



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
25 July 2014
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением четвертого периодического доклада Кыргызстана*

Общая информация

1. Просьба представить более подробную информацию о подготовке четвертого периодического доклада (CEDAW/C/KGZ/4), в том числе информацию о том, был ли доклад принят правительством и представлен парламенту и участвовали ли в его подготовке неправительственные организации, в частности женские организации, помимо других ключевых участников, таких как институт Омбудсмена.
2. Просьба представить информацию о мерах, принятых по обеспечению того, чтобы женщины государства-участника знали о своих правах, предусмотренных Конвенцией, в том числе о проведении кампаний по повышению осведомленности общественности. Просьба также представить информацию о том, упоминалась ли Конвенция в случаях передачи на рассмотрение судов дел о дискриминации в отношении женщин и о результатах их рассмотрения. Просьба представить обновленную информацию о процедурах, которые Верховный суд использует в своей работе по внедрению практики вынесения судебных решений на основании международных договоров (пункт 207)¹, и сообщить проводятся ли программы по изучению Конвенции и Факультативного протокола к ней для студентов юридических факультетов, прокуроров и адвокатов.

Конституционная, законодательная и институциональная основа

3. Просьба представить более подробную информацию об основных положениях Национальной стратегии по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национальном плане действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2012–2014 годы, в дополнение к обновленной информации о разработке показателей мониторинга, достигнутых результатах и выделении бюджетных средств на исполнение предусмотренных мероприятий (пункт 31).

* Перечень был утвержден предсессионной Рабочей группой шестидесятой сессии Комитета, заседания которой проходили 21–25 июля 2014 года.

¹ Нумерация пунктов представлена в соответствии с четвертым периодическим докладом государства-участника.



4. В докладе упоминается о постановлении Правительства № 526, согласно которому государственные органы обязаны проводить специализированные виды экспертиз законопроектов, в том числе с учетом гендерной проблематики (пункт 19). Государство-участник признает, что тем не менее практическое применение механизма гендерной экспертизы затруднено из-за отсутствия достаточного потенциала у ответственных государственных структур, механизмов периодической отчетности и контроля за исполнением (пункт 21). Просьба указать шаги, которые были предприняты для наращивания потенциала соответствующих государственных структур и дальнейшего усовершенствования механизмов проведения правового анализа с учетом гендерной проблематики.

Национальный механизм улучшения положения женщин

5. В докладе указывается, что в связи с изменением структуры правительства вопросы гендерной политики переданы в Министерство по делам молодежи, труда и занятости, в котором в свою очередь было создан Отдел по вопросам гендерной политики (пункт 29). В докладе также упоминается о Национальном совете по гендерному развитию (пункт 30). Просьба представить подробную информацию о реформировании учреждений, отвечающих за улучшение положения женщин и их полномочиях, а также о людских и финансовых ресурсах, выделяемых Национальному совету и этому отделу на осуществление их деятельности.

Временные специальные меры

6. Просьба привести конкретные примеры введенных в законодательном порядке временных специальных мер и данные об их исполнении. В докладе отмечается, что несмотря на введение специальных мер, в целом сохраняется неравное представительство мужчин и женщин на уровне принятия решений, что обусловлено такими причинами, как сохранение стереотипных представлений о роли женщины в обществе, а также тем фактом, что механизмы контроля за исполнением законодательно установленных временных специальных мер остаются слабыми (пункты 46–47). Просьба подробно остановиться на мерах, которые правительство предполагает принять для укрепления этих механизмов.

Стереотипы и пагубная практика

7. В докладе признается тот факт, что в государстве-участнике по-прежнему существуют гендерные стереотипные представления, в том числе в секторе образования. В дополнение к сведениям, которые представлены в пункте 52, просьба представить более подробную информацию о принимаемых мерах по искоренению гендерных стереотипных представлений.

Насилие в отношении женщин

8. В докладе указывается, что Закон Кыргызской Республики от 25 июля 2012 года № 136 «О внесении изменения и дополнения в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности», имеющий целью повышение эффективности мероприятий по предотвращению насилия в семье посредством ужесточения мер наказания, позволяющих налагать за совершение таких правонарушений не только штраф, но и административный арест сроком до пяти суток (пункт 18). Объясните также, пожалуйста, различие между правонарушениями, которые подлежат административным и уголовным наказаниям в соответ-

ствии с действующим законодательством и представьте статистические данные о количестве переданных на рассмотрение дел по каждой категории. Просьба указать, какое определение понятия «насилие в отношении женщин» дается в Законе «О социально-правовой защите от насилия в семье», принятом в 2003 году, и дать определение четкого круга участников правоотношений. Просьба также перечислить обстоятельства, дающие основания для использования запретительных приказов, и предоставить обновленную информацию о количестве убежищ, созданных как государством, так и неправительственными организациями, которыми в настоящее время могут пользоваться жертвы бытового насилия во всех регионах.

9. Просьба представить информацию о принимаемых мерах, направленных на совершенствование и дальнейшую разработку специальных учебных программ по вопросам о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях для судей, сотрудников полиции и других правоохранительных органов, на облегчение доступа к правосудию и принятие эффективных мер исправления положения, в том числе посредством оказания юридической помощи жертвам сексуального и гендерного насилия, а также укрепление потенциала поставщиков услуг, работающих с пережившими насилие лицами на национальном и местном уровнях.

10. Просьба представить обновленную информацию о разработке национального плана действий по реализации резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о роли женщин в обеспечении мира и безопасности и последующих резолюций (пункт 34).

11. В ней указывается, что, несмотря на разработанные планы действий, меры по борьбе с насилием в отношении женщин во многом остаются нереализованными, поскольку до сих пор в государственном бюджете Кыргызской Республики не предусматривались средства на такие статьи расходов (пункт 72). Просьба представить информацию о том, какие принимаются меры для выделения достаточных государственных средств на осуществление различных инициатив и планов действий, указанных в докладе.

Торговля женщинами и эксплуатация проституции

12. Просьба представить полные данные в разбивке по полу о тенденциях и динамике торговли людьми в государстве, в том числе о существующих и запланированных механизмах правового и социального характера для борьбы с внутренней торговлей женщинами и девочками и их сексуальной эксплуатацией, а также для совершенствования системы мониторинга положения женщин-мигрантов и выявления и предотвращения торговли людьми и их сексуальной эксплуатации. Просьба представить подробную информацию об осуществлении Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на период 2008–2011 годов, включая данные о выделении бюджетных средств на исполнение связанных с этим мероприятий.

Участие в политической и общественной жизни

13. Просьба представить информацию о конкретных мерах, принятых не только для достижения, но и сохранения (и превышения) целевого показателя представленности женщин в 30 процентов среди депутатов парламента, а также для повышения эффективности и достижения ожидаемых результатов в других системах квотирования, в том числе на местном уровне, в целях обеспечения реального участия женщин в политической и общественной жизни.

Образование

14. Просьба представить информацию о принятых мерах по обеспечению равного доступа к бесплатному обязательному и качественному образованию для всех девочек, в том числе из числа меньшинств. Просьба сообщить, какие меры предполагается принять для заполнения пробелов в системе сбора статистических данных о количестве девочек, не окончивших школы, и указать основные причины этого явления, уделив особое внимание группам с самым высоким коэффициентом выбытия (что касается девочек, проживающих в сельских районах).

Занятость

15. Просьба представить сведения о шагах, предпринятых для полноценного законодательного закрепления принципа равного вознаграждения за труд равной ценности в целях обеспечения полного соблюдения положений статьи 11 Конвенции и сокращения сохраняющегося разрыва в оплате труда мужчин и женщин. Просьба представить подробную информацию о конкретных положениях законодательства, запрещающих сексуальные домогательства на рабочем месте. Просьба также представить подробную информацию о мерах, принятых в целях оказания поддержки и защиты большого числа женщин, которые работают в неформальном секторе без гарантированной заработной платы и социального обеспечения.

Здравоохранение

16. Указывается, что показатель материнской смертности характеризуется волнообразным течением и остается на высоком уровне, хотя имеет тенденцию к снижению (пункт 136). Также указывается, что охват контрацептивными средствами составляет 30,1 процента и что не в последнюю очередь на снижение использования контрацептивов влияет растущая религиозность населения (пункт 144). Просьба представить информацию о результатах мер, принимаемых государством-участником для повышения степени осведомленности женщин и девочек об имеющихся средствах контрацепции. Просьба указать, проводились ли какие-либо исследования в целях выявления связи между ранней и нежелательной беременностью и абортами и ранними браками. Просьба представить подробную информацию об осуществлении и расширении действующих инициатив в области соответствующих возрасту и учитывающих гендерную проблематику информационно-просветительских программ по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья в школах и профессионально-технических училищах.

Женщины, проживающие в сельских районах, и пожилые женщины

17. Государство-участник признает, что женщины, проживающие в сельских районах, сталкиваются с многочисленными проблемами, в том числе в таких областях, как образование, участие в политической жизни и доступ к медицинским услугам. Просьба также представить информацию о принимаемых мерах по расширению участия сельских женщин в политической и общественной жизни, облегчению их доступа к системам отправления правосудия, защиты, поддержки и содействия в случаях, когда они становятся жертвами гендерного насилия, и их доступа к медицинскому обслуживанию, рынку труда, собственности на землю, в дополнение к административным и экономическим возможностям. Просьба

представить также информацию о положении пожилых женщин, в том числе о доступе к медицинским и социальным услугам и системам защиты от насилия, а также указать, есть ли какие-либо программы и стратегии для удовлетворения их особых потребностей.

Брак, семейные отношения и похищение невест

18. Просьба также представить подробную обновленную информацию о мерах, принятых правительством и Институтом Омбудсмана, таких как открытие телефона «горячей линии», а также мерах, направленных на повышение осведомленности всех групп населения о проблемах, связанных с похищением невест, ранними/детскими браками, многоженством и незарегистрированными браками. Просьба представить подробную информацию о принятых мерах по решению проблемы распространенности практики похищения невесты. Просьба указать, какие меры приняты для увеличения доли дел, переданных на рассмотрение суда (только один обвинительный приговор за отчетный период), и эффективного применения действующего законодательства. Просьба также описать меры, принятые для регистрации и расследования таких дел и судебного преследования виновных лиц, в дополнение к указанию мер, принятых для повышения информированности о положениях законодательства, искоренения сохраняющихся стереотипных представлений и обеспечения равноправного доступа жертв к системе отправления правосудия.

19. Просьба представить обновленную информацию относительно внесения предлагаемых поправок в целях ужесточения наказания за преступления, предусмотренные статьями 129 «Изнасилование» и 153 «Двоеженство и многоженство» Уголовного кодекса, и устранения указанных дискриминационных норм статей 154 и 155 по отношению к статье 123 «Похищение человека», что позволит приравнять уголовную ответственность за похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле к уголовной ответственности за похищение человека. Просьба подробно остановиться на представленной информации о том, что в государстве-участнике по-прежнему существует большое количество незарегистрированных браков.

Безгражданство

20. Просьба представить подробную информацию о мерах, принятых государством в целях совершенствования национальной системы предоставления убежища и решения проблемы безгражданства. Просьба указать, планирует ли государство-участник ратифицировать Конвенцию 1954 года о статусе апатридов и Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года.

Поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции

21. Просьба также указать, удалось ли добиться прогресса в вопросе принятия поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающейся времени заседаний Комитета.