



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
23 December 2010
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Сорок восьмая сессия
17 января – 4 февраля 2011 года

**Ответы по перечню тем и вопросов,
касающихся рассмотрения седьмого
периодического доклада**

Кения* **

* Настоящий документ был представлен позже установленного срока в связи с задержкой получения материалов из других источников.

** В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Ответы на вопросы, затронутые в перечне вопросов (CEDAW/C/KEN/Q/7)

Общие вопросы

Консультации и участие государственных ведомств и неправительственных организаций

1. В общей сложности было организовано три основных консультативных совещания с участием государственных ведомств и НПО. Первая консультация была проведена в форме трехдневного рабочего совещания, посвященного вопросам составления докладов по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В конце совещания участники были разделены по различным тематическим областям. Представители НПО и министерств приняли участие в обсуждении вопросов, относящихся к их профилю и опыту деятельности, в частности в областях здравоохранения, образования, сельского хозяйства и права. По каждой тематической области были организованы предварительные совещания, при этом по каждой теме было проведено по крайней мере три встречи с представителями НПО и профильных министерств, участвовавших в работе совещаний по этой тематической области. Затем были проведены второе основное совещание, которое было посвящено вопросам, связанным с изучением проекта доклада и разработкой дополнительных материалов, а также заключительное однодневное совещание для утверждения окончательного доклада. Участие в подготовке доклада представителей министерств, а также головных НПО, имеющих свои структуры по всей стране вплоть до низового уровня, обеспечило общенациональный охват. Все профильные министерства правительства были представлены на этих рабочих совещаниях своими координаторами по гендерным вопросам. В частности, в них приняли участие провинциальные координаторы по гендерным вопросам и вопросам социального развития Министерства по вопросам равенства полов из всех восьми регионов страны. В работе совещаний также приняли участие представители Генеральной прокуратуры и Кенийской комиссии по правовой реформе.

Представление доклада в парламент

2. Настоящий доклад не был официально представлен в парламент. Однако Министр по вопросам равенства полов был ознакомлен с докладом и уведомлен о возможности принять участие в обсуждении некоторых из его элементов в ходе совещаний кабинета в рамках Парламентской ассоциации Кениек (ПАК), а также с соответствующими парламентскими комитетами. Новая Конституция предусматривает представление докладов для международных органов в парламент, поскольку включает во внутреннее право все международные договоры, ратифицированные государством. Это обеспечивает возможность для разработки законодательства для представления таких докладов в парламент. В соответствии со статьей 2 (5) и (6) новой Конституции "общие нормы международного права формируют часть кенийского законодательства" (статья 2 (5)) и "согласно настоящей Конституции любой ратифицированный Кенией международный договор или конвенция составляют часть законодательства Кении" (статья 2 (6)). Статья 21 (4) гласит, что "государство принимает законодательство и обеспечивает его исполнение в целях выполнения своих международных обязательств в области прав человека и основных свобод".

Определение дискриминации

Инициативы в отношении пересмотра существующего законодательства или введения нового законодательства, с тем чтобы отразить статью 27 новой Конституции

3. Действенность новой Конституции будет определяться эффективностью осуществления ее положений. Статья 27 (6) (7) (8) требует, чтобы парламент принял законы, обеспечивающие полную реализацию права на равенство и недискриминацию. В ней также установлено, что государство должно принимать иные меры, включая программы и стратегии позитивных действий, направленные на ликвидацию любых неблагоприятных последствий дискриминации, которой лица или группы подвергались ранее. Она также требует от государства принятия законодательных и иных мер в целях осуществления принципа, согласно которому избираемые и назначаемые органы не должны более чем на две трети состоять из лиц одного пола.
4. В статье 7 приложения 6 о переходных и последующих положениях говорится о том, что все законы, действовавшие непосредственно до даты принятия Конституции, остаются в силе и "должны истолковываться с изменениями, корректировками, квалификациями и исключениями, необходимыми для приведения их соответствия с настоящей Конституцией".
5. Согласно новой Конституции все имплементационные законы должны быть приняты в сроки, указанные в приложении 5, в котором установлено, что новые законы должны быть реализованы и приняты в течение периода от двух месяцев до пяти лет. В случае, если конкретные сроки для принятия того или иного закона не предусмотрены, в приложении 5 установлено, что "любое иное законодательство, требуемое по Конституции, должно быть принято в течение не более пяти лет".
6. Статья 261 (4) гласит, что Генеральный прокурор в консультации с Комиссией по осуществлению Конституции должен подготавливать соответствующие законопроекты для представления в парламент в кратчайшие разумные сроки, с тем чтобы парламент мог принять соответствующее законодательство в установленные сроки.
7. Статья 261 (5) далее гласит, что если парламент не примет какое-либо законодательство в течение установленных сроков, то любое лицо вправе подать петицию в высокий суд в целях издания приказа по данному вопросу. Статья 261 (7) также предусматривает, что, если парламент не принимает законодательство в соответствии с постановлением суда, Главный судья рекомендует Президенту распустить парламент и Президент распускает парламент.
8. Парламент уже сформировал Комитет по контролю за осуществлением Конституции, который отвечает за надзор за выполнением положений Конституции. Законодательство по осуществлению Конституции уже принято, и в настоящее время идет процесс формирования комиссии, которая будет заниматься вопросами мониторинга, содействия и контроля за разработкой законодательства и административных процедур, необходимых для осуществления положений новой Конституции. Принимаются меры по обеспечению того, чтобы с самого начала соблюдались принципы гендерной сбалансированности и равенства в отношении состава имплементационных органов.

Полное включение Конвенции во внутреннюю правовую систему

9. В соответствии со старой правовой системой национальные законы должны были отражать в себе положения Конвенции. Однако, как было указано выше, требование о включении во внутреннее право положений ратифицированных Кенией международных договоров было радикально изменено новой Конституцией. Статья 2 (5) новой Конституции провозглашает, что в Кении действуют общие нормы международного права. Согласно статье 2 (6) новой Конституции, любой ратифицированный Кенией международный договор или конвенция составляют часть правовой системы Кении. Это соответствует рекомендации Комитета, содержащейся в его последних заключительных замечаниях (CEDAW/C/KEN/CO/6, пункт 12). Кроме того, согласно статье 21 (4), государство обязано принять и обеспечить осуществление законодательства для выполнения своих международных обязательств в области прав человека и основных свобод.

Дискриминационные законы, положения (совместимость, отмена)

10. В статье 82 (4) b) и c) предыдущей Конституции говорилось о том, что конституционная гарантия недискриминации не применяется в сфере личного права, в частности в отношении вступления в брак, развода, усыновления, погребения и наследования. Это положение более не является частью кенийской правовой системы. Старая Конституция полностью утратила свою силу с принятием новой Конституции. Статья 264 новой Конституции гласит, что вследствие вступления в силу новой Конституции действовавшая ранее старая Конституция в полном объеме и все ее положения, включая статью 82 (4) b) и c), отменяются. Новая Конституция гарантирует недискриминацию в отношении всех законов, регулирующих личное право, в частности в отношении вступления в брак, развода, усыновления, погребения и наследования. Статья 27 новой Конституции гласит: "Каждый равен перед законом и имеет право на равную защиту и равную охрану закона" и что "Государство не должно прямо или косвенно осуществлять дискриминацию в отношении любого лица по признаку расы, пола, беременности, гражданского состояния, состояния здоровья, этнического или социального происхождения, цвета кожи, возраста, инвалидности, вероисповедания, убеждений, культуры, одежды, языка или места рождения".

11. Это соответствует рекомендации Комитета, содержащейся в его предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/KEN/CO/6, пункт 12).

Перенос сроков принятия некоторых законопроектов, направленных на отмену положений, которые допускают дискриминацию по признаку пола, и ликвидацию пробелов в законодательстве

12. Прежняя Конституция создавала проблемы для принятия и осуществления таких прогрессивных статутов, как законопроект о браке и законопроект об общей собственности супругов, поскольку она не предусматривала законодательной основы для борьбы женщин за равные права в вопросах, касающихся попечения детей, развода и раздела имущества. Оба законопроекта не прошли через парламент по ряду причин, в том числе из-за отрицания равенства прав в браке. Новая Конституция создает благоприятную почву для принятия прогрессивных законов, которые смогут устранить эту брешь в законодательстве и заложить надежную законодательную основу для обеспечения равенства женщин.

Законопроект о браке 2007 года

13. В законопроекте о браке предлагается свести все законы о браке в единый комплексный закон. В настоящее время действуют семь парламентских законов, касающихся брака. Когда законопроект о браке будет принят, он уравнивает все браки и упорядочит права и обязанности супругов при их заключении, в течение действия и по расторжении брака. Принятие законодательства о браке будет также направлено на ликвидацию путаницы и неразберихи, возникающих из-за действия множества законов, а также на расширение доступа к правосудию в вопросах, касающихся брака.

14. Законопроект предусматривает необходимость регистрации всех браков, в том числе браков по обычному праву, которые в настоящее время не регистрируются. Законопроект также направлен на уравнивание в статусе всех браков и обеспечение равенства прав и обязанностей между супругами. Законопроект легализует браки на основе сожительства и разрешает их регистрацию по прошествии двухлетнего периода.

Законопроект об общей собственности супругов 2007 года

15. Законопроект об общей собственности супругов разработан в целях определения и гармонизации имущественных прав супругов в браке и при расторжении брака. После его принятия этот законопроект станет первым существенным элементом законодательства страны, который устранил имеющийся сегодня пробел в области регулирования имущественных прав в браке. В законопроекте определяется понятие общего имущества в браке, что таким образом позволяет решить остро стоявший ранее вопрос о том, что именно считается совместно нажитым имуществом в браке. В законопроекте также разъясняется позиция в отношении имущества, приобретенного до вступления в брак, в течение брака и обязательства и обязанности в отношении этого имущества. Законопроект предусматривает метод раздела имущества в случае расторжения брака. Он предусматривает, что при расторжении брака совместно нажитое в браке имущество распределяется в равных долях.

16. В законопроекте указано, что супруги в браке имеют равные права на приобретение, пользование и распоряжение имуществом, а также на раздельное приобретение имущества. Законопроект закрепляет равный статус женщин и мужчин в браке и подчеркивает права и обязанности обеих сторон в браке в отношении владения собственностью. В законопроекте признается неденежный вклад в благосостояние семьи и тем самым подтверждается важность неоплачиваемого женского труда в семье. В случае его принятия законопроект поможет женщинам в получении доступа к семейному имуществу и облегчит бремя доказывания их вклада в благосостояние семьи.

Законопроект о равных возможностях 2007 года

17. В статье 27 (3) новой Конституции говорится, что женщины и мужчины имеют право на равное отношение, в том числе право на равные возможности в политической, экономической, культурной и социальной жизни. Как было указано выше, на парламент возложено обязательство по принятию законодательства для обеспечения полной реализации и осуществления этого права.

Доступ к правосудию

Национальная программа оказания юридической помощи и повышения информированности (НПЮПИ); успехи и проблемы в области доступа женщин в правосудие

18. Статья 21 (4) новой Конституции Кении гласит, что государство должно принять и обеспечить осуществление законодательства в целях выполнения его международных обязательств, уважения прав человека и основных свобод. На основе накопленного опыта в рамках осуществляемого в настоящее время пилотного этапа Национальной программы оказания юридической помощи и повышения информированности (НПЮПИ) правительство посредством Министерства юстиции, национального единства и по конституционным вопросам разрабатывает национальную политику в области обеспечения правовой помощи и повышения уровня информированности. Цель этой политики – внедрить принципы, которые будут служить ориентиром для правительства в области предоставления услуг по оказанию правовой помощи и повышения уровня информированности для бедных, маргинализованных и уязвимых групп общества. Политика закладывает общенациональную основу, в рамках которой должны разрабатываться, законодательно вводиться, осуществляться, контролироваться, оцениваться и финансироваться механизмы оказания юридической помощи и обеспечения правовой информированности. В рамках этой политики в настоящее время проводятся различные обсуждения, в том числе по вопросу о потребностях женщин в юридической помощи. Задача Национальной программы оказания юридической помощи и повышения уровня информированности состоит в том, чтобы эта политика была в полной мере реализована. Политика определяет функции и ответственность государственных учреждений, Общества юристов Кении, университетских центров правовой помощи и неправительственных организаций, а также других основных субъектов. Она исходит из того, что бедные, маргинализованные и уязвимые группы населения имеют право на юридическое представительство и образование, с тем чтобы осуществлять свои права и свободы, провозглашенные в новой Конституции и других законах Кении.

Национальный механизм для улучшения положения женщин

Укрепление национального механизма и Национальная комиссия по гендерному равенству и развитию

19. В новой Конституции предусмотрено создание Кенийской национальной комиссии по правам человека и равенству (статья 59 (1) новой Конституции). Одна из функций этой Комиссии состоит в поощрении гендерного равноправия и равенства в целом и координации и содействии учета гендерных вопросов в процессе национального развития (статья 59 (2) новой Конституции). Кенийская национальная комиссия по правам человека и равенству также призвана обеспечить соблюдение обязательств по договорам и конвенциям в области прав человека, одним из которых является Конвенция (статья 59 (2) g)). Конституция также требует от парламента принять законодательство, наделяющее эту Комиссию всеми необходимыми правами, а также устанавливает конституционное обязательство для парламента выделять необходимые средства для исполнения Комиссией ее функций (статья 249 (1) новой Конституции).

20. Как орган, отвечающий за права человека и вопросы равенства полов, Кенийская национальная комиссия по правам человека и равенству будет наделена правом и возможностью рассматривать вопросы гендерного равноправия и равенства. Комиссия по равенству будет также обеспечивать выполнение про-

грамм в области учета гендерных факторов. Эта Комиссия должна быть учреждена в течение одного года после принятия приложения 5 к Конституции.

Министерство по вопросам равенства полов, по делам детей и социальному развитию, в частности Департамент по вопросам равенства полов

21. В настоящее время Министерство занимается вопросами осуществления его стратегического плана, в котором в качестве приоритетной определяется деятельность по включению гендерных аспектов во все процессы развития, включая подготовку национального бюджета и поощрение производства дезагрегированных по полу данных для целей планирования, а также расширение сотрудничества и партнерства с соответствующими сторонами. Министерство уделяет повышенное внимание работе с государственной комиссией Кении по привлечению на рынок труда высококвалифицированного персонала в целях укрепления его возможностей в части учета гендерных факторов вплоть до уровня общины. Благодаря усилиям Министерства гендерные вопросы сегодня учитываются во всех ведомствах, включая полугосударственные учреждения, в которых имеются координаторы по гендерным вопросам, работающие под руководством Министерства над разработкой стратегий в области учета гендерных аспектов, а также предупреждения насилия на рабочем месте и по гендерному признаку.

Последствия осуществления мандата и деятельности Комитета по равным возможностям Национального собрания в отношении решения проблемы дискриминации по признаку пола

22. Комитет по равным возможностям учрежден в соответствии с Положением № 192. В его состав входят девять членов парламента – две женщины и семь мужчин. Парламент десятого созыва отличается от парламентов всех предыдущих созывов наибольшим числом депутатов-женщин. Парламентарии-женщины наиболее активно выступают за то, чтобы женщины участвовали в работе парламента. Комитет по равным возможностям поднял вопрос о крайне низком уровне представленности женщин. В результате этого в состав нового Комитета по вопросам функционирования парламента входят пять женщин. Кроме того, женщина возглавляет Комитет по делегированному законодательству. Парламент также более тщательно рассматривает кандидатуры лиц, назначаемых в парламентарские государственные органы. К примеру, не менее 30% членов каждой созданной Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению и Национальной комиссии по единству и интеграции составляют женщины. Кроме того, в рамках выполнения своих полномочий по проверке назначений на государственные должности Комитет отклонил назначение предложенного Председателя Комиссии в связи с имевшимися сообщениями о его причастности к гендерному насилию. Одним из основных последствий создания Комитета стало укрепление желания иметь лидеров, уважающих и поощряющих права женщин.

Стереотипы, культурная практика

Системный подход к изменению, ликвидации и искоренению вредной традиционной практики и стереотипов, основанных на признаке пола

Выкуп за невесту

23. Законопроект о браке разъясняет ошибочные представления, часто связанные с приданым. Законопроект о браке предусматривает, что для вступления в брак приданое не нужно и что в этой связи брак представляет собой завершённый контракт независимо от статуса приданого. Вместе с тем закон не запрещает приданое, и лица, имеющие для этого возможность и желание, могут по-прежнему следовать этому обычаю. В то же время в отношении нередких сегодня случаев, когда люди обращаются в суд в целях получения приданого назад, законопроект о браке четко устанавливает, что приданое возмещению не подлежит. Вместе с тем он не предусматривает устранение практики выплаты выкупа за невесту.

Наследование жен, или левират, а также ритуальное "очищение" вдов

24. Новая Конституция предусматривает аннулирование норм обычного права, противоречащих ее положениям. В статье 2 (4) говорится о том, что любой закон, включая нормы обычного права, является недействительным в том случае, если он противоречит Конституции, при этом любое действие или бездействие в нарушение Конституции является ничтожным. Распространенная традиция наследования жен медленно идет на спад, при этом темпы этого сокращения варьируются между общинами. Кампании по борьбе с ВИЧ за права женщин на наследование имущества создают благоприятный фон для изменения этой практики. Вместе с тем практика наследования жен с применением силы или принуждения противоречит провозглашенным в новой Конституции принципам человеческого достоинства и равенства.

25. Закон о браке в настоящее время пересматривается на предмет его приведения в соответствие с положениями новой Конституции. Законопроект предусматривает отмену всех законов и обычаев, ограничивающих свободу вдов самостоятельно выбирать место жительства и супруга.

26. Права женщин в новой Конституции также четко определены. Принцип равенства между мужчинами и женщинами, закрепленный в Билле о правах:

- запрещает дискриминацию в отношении брака, развода, потребления, наследования и персонального права в целях устранения культурных пережитков, ранее ущемлявших положение женщин, в частности в контексте брака;
- отменяет обычные и религиозные нормы, нарушающие права женщин и противоречащие правам и обязанностям, которые предусмотрены в международных договорах, ратифицированных Кенией;
- гарантирует право замужних женщин на получение свидетельства о браке;
- объявляет незаконными мракобесные традиции и социально-культурные обычаи, ограничивающие право женщины на участие, доступ и контроль ресурсов в браке и по его расторжении.

27. Эти предусмотренные в Конституции меры соответствуют предыдущим заключительным замечаниям (CEDAW/C/KEN/CO/6, пункт 22), в которых Комитет рекомендовал государству-участнику безотлагательно разработать все-

объемлющую стратегию, включая законодательство, для изменения и искоренения культурной практики и стереотипов, носящих дискриминационный характер по отношению к женщинам.

Положение Законопроекта о браке 2007 года о полигамии

28. Законопроект о браке не запрещает полигамию при всех обстоятельствах. Законопроект предусматривает, что лица, вступившие в моногамный брак, не могут заключать полигамные браки. Кроме того, мужчина, выбравший полигамный режим, не может перейти к моногамной модели, кроме как в случае, если на момент перехода он имел лишь одну жену. В настоящее время полигамные браки признаются в рамках обычного и мусульманского права. В тех случаях, когда законопроект признает полигамные браки, он предусматривает необходимость их регистрации. Вместе с тем, согласно законопроекту, лица, вступившие в моногамный брак, не могут заключать полигамные браки. Закон также предусматривает, что при подаче заявления в ЗАГС о намерении заключить брак необходимо указывать, будет ли этот брак полигамным или моногамным. Законопроект о браке в настоящее время пересматривается в целях приведения его положений в соответствие с новой Конституцией, которая закрепляет равенство между мужчинами и женщинами в браке.

Насилие в отношении женщин

Достигнутый прогресс в области введения в действие законов, гарантирующих женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия, предоставление непосредственного доступа к средствам судебной помощи и защиты, преследование должным образом по закону виновных в насилии, с тем чтобы они понесли наказание; устранение любых препятствий, с которыми женщины сталкиваются при обращении за помощью в органы правосудия, и обеспечение правовой помощи всем жертвам насилия, в том числе в сельских и отдаленных районах; законопроект о защите семьи 2007 года; криминализация изнасилования в браке.

29. В осуществлении положений Закона о сексуальных преступлениях был достигнут определенный прогресс. Этот закон запрещает использование данных о чертах характера или истории половых отношений жертвы в качестве основания для обвинения в преступлении на сексуальной почве (S.34) и таким образом защищает женщин от ревиктимизации.

Прогресс в области гарантирования женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия, предоставления прямого доступа к средствам судебной помощи и защиты

30. В стране действует три реабилитационных гендерных центра, которые были созданы для оказания комплексной помощи жертвам сексуального насилия, и правительство планирует создание новых таких центров. Соответствующее обучение прошли 300 сотрудников из 40 районов, которые в настоящее время оказывают помощь жертвам изнасилования. Сотрудники Министерства здравоохранения прошли обучение по гендерным вопросам на основе научных методик и в настоящее время ведут сбор данных, которые будут использоваться для повышения эффективности предоставления услуг в этой области. Деятельность в этом направлении осуществляется в основном в сотрудничестве с парт-

нерами по развитию, такими как ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ЮНИФЕМ, а также ЮСАИД.

Законы, гарантирующие женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия, предоставление прямого доступа к средствам судебной помощи и защиты

31. Основными законодательными инструментами, которые гарантируют женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия, предоставление прямого доступа к средствам судебной защиты и помощи, а также надлежащее преследование по закону виновных в насилии и их наказании, являются Закон о сексуальных преступлениях, Закон о детях и Уголовный кодекс.

32. Меры, принятые в целях осуществления положений Закона о сексуальных преступлениях, включают принятие Положений по вопросам сексуальных преступлений 2008 года, содержащих подробные правила создания реестра сексуальных преступников, который ведется Высоким судом. Эта мера направлена на регистрацию лиц, совершивших сексуальные преступления, и недопущение их приема на работу в школы или иные учреждения. В 2008 году парламент принял Закон о лицах, совершивших сексуальные преступления (о создании банка образцов ДНК опасных преступников), который предусматривает создание банка образцов ДНК, что облегчит процедуры идентификации преступников.

33. Что касается средств правовой защиты жертв, то основными источниками таких средств являются суды; в отдаленных сельских районах решения по многим делам также принимают старейшины, которым рекомендуют сообщать о случаях сексуального насилия в полицию для возбуждения преследования и наказания преступников. Разработана и ожидается утверждения стратегия осуществления Закона о сексуальных преступлениях. Кроме того, ежедневно в средствах массовой информации рассказывается о случаях раскрытия преступлений и наказании виновных по Закону о сексуальных преступлениях.

34. Законопроект о защите семьи 2008 года пока еще не принят. Этот законопроект касается насилия в семье. В нем дается развернутое определение понятия насилия, включающее разные формы физического и психологического насилия. В нем предусмотрена ускоренная, упрощенная и недорогая процедура доступа к правосудию; он содержит положение, уполномочивающее суды выносить постановления о защите жертв насилия в семье, и предусматривает реализацию программ, направленных на пресечение насилия. В своем нынешнем виде законопроект не содержит в явной форме положений о криминализации изнасилования в браке. Закон о сексуальных преступлениях 2006 года также обходит вопрос об изнасиловании в браке.

Закон № 16 о защите свидетелей 2006 года и его применение на практике в отношении жертв сексуальных посягательств и других форм насилия в отношении женщин и жертв торговли людьми

35. Закон № 16 о защите свидетелей 2006 года вступил в силу в последнем квартале 2008 года. Закон наделяет суды правом принимать постановления о защите свидетелей, которые могут подвергаться опасности в связи с дачей ими свидетельских показаний. Предусмотренные этим законом меры по защите включают смену фамилии и оказание помощи психолога, в том числе защиту от самоуличения. Эти меры также охватывают женщин, ставших жертвами сексуального насилия. В настоящее время прорабатываются условия создания специального подразделения по защите свидетелей. Правила, регулирующие порядок

создания подразделения по обеспечению защиты свидетелей, должны предусматривать необходимость принятия мер, учитывающих гендерный фактор, для содействия даче показаний жертвами сексуального насилия. Вместе с тем на практике обеспечение защиты свидетелей сопряжено с проблемами, и на сегодняшний день эта система не используется для защиты женщин, ставших жертвами сексуального насилия или торговли людьми.

Меры по искоренению практики калечения женских половых органов

36. Правительство запретило калечащие операции на женских половых органах (КЖПО) для всех женщин и объявило их незаконными в отношении девушек в возрасте до 18 лет, хотя в ряде общин этот обычай по-прежнему практикуется. Через Министерство по вопросам равенства полов, делам детей и социальному развитию правительство реализует Национальный план действий (НПД) по борьбе с калечением женских половых органов (2008–2012 годы). Под эгидой Министерства по вопросам равенства полов, делам детей и социальному развитию был учрежден Национальный комитет, который ведет активную деятельность в области разработки политических рекомендаций, пересмотра стратегий и подготовки новых инициатив для реализации Национального плана действий. 29 июня 2010 года кабинетом была также утверждена национальная политика по борьбе с калечением женских половых органов.

Просвещение

37. Министерство здравоохранения разработало руководство, посвященное вопросам ликвидации последствий, связанных с КЖПО. Справочное руководство Министерства здравоохранения по вопросам, связанным с осложнениями, беременностью, деторождением и послеродовым периодом при наличии КЖПО, предназначено для работников системы здравоохранения, врачей, а также общинных социальных работников и деревенских акушеров. Руководство уже используется в университетской медицинской школе. Министерство здравоохранения совместно с Советом населения Кении регулярно организует учебные курсы для работников системы здравоохранения в Северо-Восточной провинции Кении, где эта практика наиболее распространена. Министерство по вопросам равенства полов также сотрудничает с разработчиками учебных программ, с тем чтобы вопросы КЖПО включались в учебные программы образовательных учреждений, колледжей, а также в школьные программы. В рамках этого процесса достигнут значительный прогресс; также проводятся консультации по техническим вопросам с руководителями различных учреждений. В рамках совместной программы работы в области КЖПО, осуществляемой под эгидой правительства, ЮНФПА и ЮНИСЕФ, усилия по искоренению этой практики были подняты на новый уровень благодаря Парламентской ассоциации кениек, которая привлекает других парламентариев из регионов, где эта практика имеет широкое распространение, к участию в кампаниях в их общинах.

Законодательство, направленное на искоренение практики калечения женских половых органов

38. Новая Конституция также защищает детей и молодежь от вредных традиций, в частности КЖПО (статья 53 (1) и 55 d)). Наряду с этим, новая Конституция наделяет каждого правом на человеческое достоинство и правом на уважение этого достоинства (статья 28). Она также провозглашает право на свободу и личную безопасность и запрещает жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение (статья 29).

39. Законопроект о запрещении практики калечения женских половых органов 2010 года был разработан по инициативе Министерства по вопросам равенства полов. Он направлен на запрещение калечения женских половых органов и защиту женщины от посягательств на ее психическую или физическую неприкосновенность, связанных с калечением женских половых органов. Законопроект предусматривает, что "лицо, калечащее женские половые органы другого лица, нарушает закон и может быть привлечено к ответственности и приговорено к наказанию в виде лишения свободы на срок от трех до семи лет или штрафа в размере 100 000–500 000 шиллингов, либо к тому и другому наказанию одновременно". В законопроекте также квалифицируются в качестве преступления пособничество и подстрекательство к калечению женских половых органов, доставка лица для проведения калечащей операции на половых органах в другую страну, предоставление помещений, владение инструментами или оборудованием для проведения таких операций и несообщение о совершении противоправного акта.

40. Эти инициативы соответствуют рекомендации Комитета, изложенной в его предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/KEN/CO/6, пункт 24) в отношении законов о запрещении этой практики для женщин в возрасте старше 18 лет.

Торговля людьми, эксплуатация проституции

Задержка с принятием законопроекта о борьбе с торговлей людьми; меры по предупреждению этого явления; эффективное преследование и наказание торговцев людьми, а также защита и поддержка жертв

Устранение коренных причин торговли людьми в целях защиты девочек и женщин от опасности стать объектами эксплуатации и торговли

41. После принятия парламентом и утверждения Президентом законопроект о торговле людьми получил статус закона. Одновременно с этим действуют положения о торговле людьми Закона о сексуальных преступлениях, Закона о детях и Уголовного кодекса. Правительство принимает различные меры по устранению коренных причин торговли людьми для ликвидации опасности для девочек и женщин стать объектами эксплуатации, к примеру посредством реализации инициатив по обучению девочек полезным трудовым навыкам и обеспечению их средствами для организации малых предприятий.

42. Усилия по реабилитации и социальной интеграции женщин и девочек, ставших жертвами эксплуатации и торговли людьми, в основном осуществляются гражданским обществом при содействии со стороны Министерства по гендерным вопросам и социальному развитию.

Меры, направленные на борьбу с секс-туризмом

43. В рамках полицейского департамента правительство создало полицию по туризму. Сотрудники этого подразделения имеют опыт в области борьбы с секс-туризмом, а также защиты детей и молодых людей, которые в большей степени подвергаются этой опасности. Ассоциации отелей и владельцев отелей, а также общины, проживающие в районах распространения этого явления, снабжаются необходимой информацией, позволяющей распознавать случаи секс-туризма с участием несовершеннолетних и сообщать о них.

Пересмотр законов о проституции и оказание помощи женщинам, желающим прекратить занятие проституцией

44. В этой области в плане законодательства никаких сдвигов не было. Что касается оказания помощи женщинам, желающим прекратить занятие проституцией, то правительство тесно сотрудничает с организациями, занимающимися вопросами реабилитации и обучения женщин и девочек, желающих прекратить занятие проституцией. С помощью Фонда развития молодежи и Фонда женского предпринимательства ряд женщин, желающих прекратить занятие проституцией, прошли обучение и получили кредиты для организации собственного бизнеса. Кроме того, ряд членов парламента использовали средства из Фонда местного развития для оказания помощи женщинам, желающим прекратить занятие проституцией, в организации малого бизнеса, а также предоставления финансовой помощи и поддержки организациям, которые работают с женщинами, желающими прекратить занятие проституцией, в соответствии с рекомендацией Комитета, изложенной в последних заключительных замечаниях (CEDAW/C/KEN/CO/6, пункт 30). Посредством ежегодных грантов, предоставляемых для групп самопомощи через Министерство по вопросам равенства полов бывшие проститутки получают помощь в организации доходоприносящей деятельности.

Участие в политической деятельности и участие в общественной жизни**Принятые меры по увеличению числа женщин на выборных и назначаемых должностях**

45. Статья 27 (б) новой Конституции требует, чтобы правительство приняло законодательные и иные меры, включая программы и стратегии позитивных действий, направленные на устранение любых неблагоприятных последствий для индивидуумов и групп в связи с дискриминацией, имевшей место в прошлом.

Должности в государственных органах

46. Статья 27 (8) требует, чтобы государство приняло законодательные и иные меры для реализации принципа, согласно которому доля представителей одного пола в выборном или назначаемом органе не должна превышать две трети.

Избирательные системы и процесс выборов

47. Статья 81 Конституции требует, чтобы избирательная система соответствовала принципу, согласно которому доля представителей одного пола в выборных государственных органах не должна превышать две трети.

Гендерный баланс и многообразие окружных ассамблей

48. Статья 197 (1) новой Конституции требует, чтобы доля представителей одного пола в ассамблее или исполнительном комитете любого округа не превышала две трети. Статья 197 (2) гласит, что парламент обязан принять законодательство для обеспечения соблюдения этого принципа.

Комиссии и независимые органы

49. Для обеспечения гендерного баланса в комиссиях и независимых органах статья 250 (11) требует, чтобы председатель и заместитель председателя той или иной комиссии были разного пола. Эта статья действует на практике, и ею руководствовались при создании Комиссии юридической службы, а также Парламентского комитета по вопросам осуществления Конституции.

Требования к политическим партиям

50. Статья 91 Конституции требует от политических партий уважать и поощрять права человека и основные свободы, а также гендерное равноправие и равенство. В Конституции установлен трехлетний срок для принятия законодательства по обеспечению гендерного баланса и многообразия окружных ассамблей.

Расширение возможностей женщин-лидеров

51. Инициативы и стратегии, включая деятельность по повышению уровня информированности, направленные на организацию обучения и программ наставничества для кандидатов-женщин, женщин, занимающих государственные посты, и женщин, работающих на дипломатической службе, осуществляются, главным образом, организациями гражданского общества, такими, как Совет кенийских женщин по вопросам лидерства, Образовательный центр для женщин по вопросам демократии, а также Федерация женщин-юристов, которые действуют в сотрудничестве с Министерством по вопросам равенства полов, делам детей и социальному развитию и Комиссией по гендерным вопросам. В рамках этого сотрудничества женщинам помогают принимать участие в выборах на политические посты и выставлять свои кандидатуры на высокопоставленные должности. Эти меры привели к увеличению числа женщин на выборных руководящих постах и женщин, занимающих высокопоставленные должности. Наряду с этим Министерство по вопросам равенства полов, делам детей и социальному развитию организует обучение для женщин на различных уровнях, с тем чтобы они могли более полноценно участвовать в процессе экономического и национального развития.

Законопроект о позитивных действиях 2000 года

52. На сегодняшний день позитивные действия закреплены в новой Конституции, одно из положений которой требует от правительства осуществлять программы в рамках позитивных действий. Конституция учреждает Кенийскую комиссию по правам человека и равенству, в компетенцию которой входит укрепление и осуществление этих положений, а также мониторинг специальных мер в целях увеличения числа женщин на выборных и назначаемых должностях.

53. Министерство по вопросам равенства полов, делам детей и социальному развитию опубликовало свой первый двухгодичный доклад о заполнении 30-процентной квоты для женщин в рамках позитивных действий в области занятости и трудоустройства на гражданской службе. Доклад содержит данные, полученные к 31 декабря 2009 года из 36 министерств. В докладе рассматриваются общие показатели по числу мужчин и женщин, работающих в государственных министерствах, государственных корпорациях и местных органах власти, включая должности, которые они занимают в этих организациях. В нем также анализируется роль женщин в таких директивных структурах государства, как парламент, судебные органы, местные власти, органы образования и ор-

ганы управления в провинциях. Доклад также включает рекомендации по заполнению 30-процентной квоты для женщин в сфере занятости и трудоустройства.

54. Концепция позитивных действий в настоящее время закреплена в новой Конституции, которая четко устанавливает, что в состав Национального собрания должны входить 47 женщин, избранных зарегистрированными избирателями в округах. В Сенате должно быть 16 женщин, которые назначаются от политических партий, а также два представителя молодежи, один из которых должен быть женщиной, а другой – мужчиной. В Конституции далее говорится, что парламент должен принять законодательство, поощряющее представительство в парламенте женщин, инвалидов, представителей молодежи, этнических и иных меньшинств, а также маргинализированных общин.

55. Что касается Комиссии по судебной системе, то в правилах о назначении ее членов четко закреплено, что для представления судебных органов избирается один судья Высокого суда и один магистрат – один из них женщина, другой – мужчина, два адвоката, мужчина и женщина, которые назначаются для представления Общества юристов Кении, а также одна женщина и один мужчина от общественности. Это положение уже действует применительно к членскому составу Комиссии по судебной системе. В Конституции также предусмотрены дополнительные позитивные меры для обеспечения гендерного баланса и разнообразия. В рамках автономных органов в состав окружных собраний и исполнительных комитетов не может входить более двух третей лиц одного пола. Кроме того, четко определено, что в создаваемых комиссиях председатель и заместитель председателя должны быть разного пола. Эти принятые на самом высоком уровне инициативы соответствуют заключительным замечаниям Комитета (CEDAW/C/KEN/CO/6, пункт 28) в отношении укрепления, осуществления и проведения мониторинга эффективности мер по увеличению числа женщин на выборных и назначаемых должностях.

Образование

Воздействие мер в области образования девочек и женщин на достижение фактического равенства девочек и женщин с мальчиками и мужчинами в области образования

56. В целях улучшения образования девочек были разработаны государственные стратегии под эгидой нескольких министерств, включающих министерство образования; местного управления; по вопросам равенства полов, делам детей и социальному развитию; высшего образования; и по развитию северных районов Кении за счет достижения целей 2 и 3 в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Цель 2 направлена на обеспечение всеобщего охвата начальным образованием (ВНО), а цель 3 – на поощрение участия в образовании и других государственных делах всех граждан посредством обеспечения гендерного равенства на всех уровнях образования и расширения прав и возможностей женщин¹.

57. Инициативы, развернутые правительством и организациями гражданского общества, позволили добиться значительных успехов. Как видно из таблицы 1, возрос уровень охвата начальным и средним школьным образованием де-

¹ Millennium Development Goals Status Report for Kenya 2009, Ministry of State for Planning, National Development and Vision 2030, June 2010.

вочек. Валовой уровень охвата начальным школьным образованием увеличился с 88,2% в 2002 году до 110% в 2009 году. Нетто-показатель охвата вырос с 77,3% в 2002 году до 92,9% в 2009 году. Благодаря согласованным целенаправленным усилиям степень охвата девочек начальным и средним школьным образованием непрерывно растет с 2002 года. В 2008 году соотношение зачисленных в начальную школу девочек и мальчиков составило 0,958, что свидетельствует об улучшении ситуации в области гендерного баланса в школах с 2002 года². Согласно результатам Кенийского национального обследования по вопросам грамотности (КНОГ), уровень грамотности среди взрослого населения составил 61,5%, при этом среди мужчин этот показатель был равен 64,2 а среди женщин – 58,9%.

Отсев девочек из школ, недискриминация школьниц во время беременности и данные о количестве случаев возобновления учебы такими девочками

Данные о возобновлении учебы

58. На сегодняшний день не имеется данных о возобновлении учебы девочками. Вместе с тем бесплатное начальное школьное образование и субсидируемое среднее школьное образование способствуют тому, что многие девочки и женщины возвращаются в школу.

Недискриминация школьниц во время беременности

59. Также не имеется информации по вопросу о недискриминации школьниц во время беременности. Однако имеются данные о девочках, которые записываются в различные школы после родов, и о том, что такая практика разрешается и обычно стимулируется Министерством образования.

60. Задержка осуществления политики обеспечения бесплатного среднего образования: образование в средней школе является бесплатным для очных учащихся и субсидируется для учащихся, проживающих в интернатах.

Доступ женщин к системе высшего образования; разработанные с учетом гендерного фактора учебные программы и меры по обеспечению доступа женщин к обучению по научно-техническим дисциплинам

Доступ женщин к высшему образованию

61. В настоящее время правительство реализует гендерную программу в сфере политики в области образования, которая содержит рекомендации по включению вопросов, касающихся девочек, в разрабатываемые программные меры. Как ожидается, это позволит повысить индекс гендерного равенства (ИГР) в средней школе, который на сегодняшний день составляет 0,75³. Программа также направлена на сокращение разрыва в охвате школьным образованием между юношами и девушками в возрасте 16-20 лет (в средней школе); в 2008 году охват школьным образованием юношей в этой возрастной группе составил 73% по сравнению с 57% для девушек.

62. В возрастной группе 21–24 года (университетское образование) мужчин вдвое больше, чем женщин: 27% мужчин и 11% женщин⁴. В целях расширения

² Ibid.

³ По данным Кенийского обследования по демографическим аспектам и здравоохранению, 2008–2009 годы.

⁴ Там же.

охвата университетским образованием женщин, а также в русле программы позитивных действий правительство установило целевой уровень зачисления в университеты для женщин, который на один пункт ниже показателя для мужчин⁵.

Воздействие новых мер, принятых Комиссией по делам учителей в апреле 2010 года, на количество случаев сексуальных посягательств в отношении учащихся

63. Воздействие новых мер, принятых Комиссией по делам учителей в апреле 2010 года, на количество случаев сексуальных домогательств в отношении девочек пока еще не оценивалось, поскольку осуществление этой программы только началось. Вместе с тем имеется ряд сообщений о дисциплинарных мерах в отношении учителей, обвиненных в сексуальных домогательствах. В случаях, когда факт правонарушения установлен, эти лица привлекаются к ответственности в соответствии с Законом о сексуальных преступлениях, если совершенные правонарушения подпадают под действие его положений.

Занятость, сбор и анализ данных

Положение женщин в сфере занятости; дезагрегированные данные по формальному и неформальному секторам; тенденции; меры и их воздействие на обеспечение равных возможностей в сфере трудовой деятельности, в том числе в новых областях занятости и предпринимательства

Положение женщин в сфере занятости

64. Согласно данным Кенийского обследования по демографическим аспектам и здравоохранению 2008–2009 года, молодым женщинам, в частности в возрастных группах 15–19 лет и 20–24 года, труднее найти работу, чем женщинам в других возрастных категориях, что, возможно, связано с тем, что они находятся в процессе получения школьного или профессионального образования и не представлены на рынке труда. По мере взросления женщин вероятность их занятости возрастает с 40% в возрастной группе 15–18 лет до 78% в возрастной группе 40–44 года. Если в возрастной группе 15–49 лет работу имеют две из трех замужних женщин, то среди женатых мужчин этот показатель составляет 99%.

65. Среди занятых 61% женщин и 75% мужчин в возрасте 15–49 лет получают плату за свой труд наличными. Более четверти (26%) женщин не получают платы за свой труд в сравнении с 14% для мужчин.

Статистика занятости в государственном секторе

66. Доля женщин, работающих в государственном секторе, составляет 33,7% от общей численности рабочей силы, при этом доля женщин на высших руководящих постах руководителей департаментов составляет 10,2%. Большинство женщин (97,7%) в местных органах власти относятся к низкоквалифицированному персоналу и работают уборщицами в учреждениях, на рынках, а также кассирами на остановках автобусов и рынках.

⁵ Там же.

Представительство

67. Уровень представительства на выборах в гражданские органы возрос с 8,1% в 1998 году до 15,8% в 2008 году. Согласно данным Кенийского обследования по демографическим аспектам и здравоохранению 2008–2009 года, в наименьшей степени женщины представлены на дипломатической службе. Уровень представительства женщин в кенийских миссиях за рубежом (послы) составляют 14%.

Женщины в частном секторе

68. Женщины составляют 39,7% рабочей силы в частном секторе. Вместе с тем в отличие от государственного сектора, как показывают результаты исследования, доля женщин на руководящих должностях составляет 37,2% (директора компаний, заместители, руководители отделов финансов, маркетинга, корпоративные менеджеры и т.д.), тогда как доля женщин на неквалифицированных должностях равна составляет 34,3%.

Женщины в гражданском обществе

69. Статистика представительства женщин в гражданском обществе показывает, что в организациях гражданского общества, которые занимаются проблемами и правами женщин, например Кенийская федерация женщин-юристов, общий уровень представительства женщин составляет 90%. Женщины представлены во всех организациях на руководящем, управленческом и низовом уровнях. В таких организациях также проводится активная политика по обеспечению гендерного равенства. С другой стороны, доля женщин в организациях гражданского общества, занимающихся общими вопросами прав человека, например в Кенийской комиссии по правам человека, составляет более 60% на руководящих должностях. В этой организации проводится политика равного отношения к мужчинам и женщинам с точки зрения трудоустройства, продвижения по службе и размера заработной платы.

Замечания в отношении принципа равной оплаты за труд равной ценности; замечание в отношении отпуска по родам и права на возвращение на работу; случаи расторжения трудовых отношений беременных женщин и наличие механизмов подачи жалоб и их использование женщинами, а также их эффективность

Равная оплата за труд равной ценности

70. На государственной службе соблюдается принцип равной оплаты за труд равной ценности. Вместе с тем, в частном секторе, где размер заработной платы оговаривается в каждом отдельном случае, соблюдение требования закона равной оплаты за труд равной ценности контролировать трудно. Согласно данным доклада ПРООН о мерах по расширению прав и возможностей женщин в процессе развития людских ресурсов, соотношение размера трудового дохода женщин и мужчин составляет 0,83.

Сексуальные домогательства на рабочем месте

71. В ряде государственных ведомств и организациях частного сектора существуют стратегии борьбы с сексуальными домогательствами на рабочем месте, например в Избирательной комиссии Кении. Имеются сообщения о случаях сексуального домогательства на рабочем месте. Об этих случаях сообщается в отделы кадров для принятия административных мер. Если податель жалобы не удовлетворен принятыми мерами, он может обратиться в организации по правам женщин, например Кенийскую федерацию женщин-юристов и Кенийскую

национальную комиссию по правам человека. Тот факт, что законодательство требует от каждого работодателя, имеющего более 20 работников, разработать на своем предприятии политику в области предупреждения сексуальных домогательств, которая должна определять, что понимается под сексуальным домогательством, и предусматривать процедуры для подачи и расследования жалоб, заставил более серьезно, чем в предыдущий период, относиться к этой проблеме. Основная трудность состоит в том, что многие женщины боятся жаловаться на сексуальные домогательства из страха потерять работу.

Отпуск по беременности и рождению ребенка и право на возвращение на работу

72. Положения Закона о занятости в отношении отпуска по беременности и родам и права на возвращение на работу строго соблюдаются. Случаи дискриминационного увольнения беременных женщин носят единичный характер.

Наличие и использование женщинами механизмов подачи жалоб

73. Что касается механизмов подачи жалоб, то существуют профессиональные союзы, суды по трудовым вопросам, а также центральный орган профсоюзов. Женщины имеют равный доступ к этим организациям.

Меры по пересмотру ограничений в отношении работы с целью приведения их в соответствие с пунктом 3 статьи 11 Конвенции

74. Новые законы о труде в настоящее время уже осуществляются. Статья 41 новой Конституции приводит ограничения на работу в соответствии с пунктом 3 статьи 11 Конвенции, как было рекомендовано Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/KEN/CO/6, пункт 36). Статья 41 (1) новой Конституции гласит, что каждый имеет право на справедливое отношение в сфере труда. В статье 41 (2) новой Конституции закреплено, что каждый имеет право на справедливое вознаграждение и разумные условия работы. Кроме того, статья 162 (2) требует от кенийского парламента учредить суд со статусом высокого суда для рассмотрения дел в сфере занятости и трудовых отношений. Это требование было выполнено в течение года после принятия Конституции.

Здравоохранение

Материнская и младенческая смертность; информированность о доступных методах контрацепции и доступ к ним; половое просвещение с уделением особого внимания профилактике ранней беременности и борьбе с передаваемыми половым путем заболеваниями; методы безопасного прерывания беременности; Закон о репродуктивном здоровье и правах, принятые меры и их эффективность, а также меры по уменьшению числа беременностей среди девочек-подростков

Меры по снижению младенческой и материнской смертности

75. Правительство Кении развернуло кампанию ускоренного снижения уровня материнской смертности в Африке (КАРМА) (ноябрь 2010 года). Эта кампания была разработана по инициативе государств – членов Африканского союза. Ее цель состоит в распространении успешного опыта и эффективных методов снижения материнской, младенческой и детской смертности, улучшении системы сбора и мониторинга данных, а также поощрении партнерства между пра-

вительством, гражданским обществом и местными общинами в деле снижения уровня материнской, детской и младенческой смертности.

76. Для снижения высокого коэффициента младенческой и материнской смертности, который определяет высокий уровень смертности детей в возрасте до пяти лет, правительство принимает следующие меры:

- a) пропаганда исключительно грудного вскармливания среди женщин репродуктивного возраста;
- b) своевременное введение прикорма младенцев с потенциалом предотвращения 8% детской смертности до пяти лет;
- c) развертывание и поощрение инициатив по созданию в больницах благоприятных условий для лечения детей;
- d) начало грудного вскармливания в течение одного часа после рождения ребенка;
- e) практикование контакта "кожа к коже" малыша и матери, который иначе называют "методом кенгуру";
- f) поощрение соответствующих методов вскармливания недоношенных детей и детей с низким весом при рождении в палате для новорожденных;
- g) улучшение ухода за недоношенными младенцами и младенцами с низким весом при рождении в палате для новорожденных со стороны квалифицированного персонала (специальная подготовка персонала отделения для новорожденных, мониторинг температуры в кувезе, размещение кувеза поблизости от родильных отделений в целях предотвращения гибели младенцев от недостатка кислорода и переохлаждения);
- h) принятие надлежащих законов, таких как Закон о защите материнства 2007 года, который предусматривает увеличение продолжительности отпуска для матери (более пяти месяцев для грудного вскармливания и две недели для отца непосредственно после родов);
- i) вакцинация матери в течение беременности и ребенка от заразных болезней в значительной степени способствует снижению уровня младенческой смертности благодаря предотвращению заболеваний. Уход за матерью в течение беременности (квалифицированный уход в перинатальный период, участие квалифицированного акушера-гинеколога, меры по предупреждению заболевания малярией).

Методы контрацепции

77. В стране действует 4 341 центр по оказанию услуг в области планирования семьи. Согласно данным Кенийского обследования по вопросам демографии и здравоохранения 2008-2009 годов, чуть менее половины замужних женщин (46%) в Кении пользуются методами планирования семьи. Большинство из них пользуются современными методами (39%), 6% применяют традиционные методы. Наиболее распространенным методом являются инъекционные препараты, за которыми следуют таблетки и стерилизация. Наиболее активно противозачаточные средства используются замужними женщинами в возрастной группе 30-34 года, а в наименьшей степени – женщинами в возрасте 15-19 лет.

78. Государственные службы обеспечивают контрацептивами более половины (57%) женщин, пользующихся современными методами контрацепции,

36% контрацептивных препаратов поставляются из частных медицинских источников и 6% – через другие частные каналы, например магазины.

79. Законопроект о правах на репродуктивное здоровье пока еще не принят. Вместе с тем статья 43(1) а) новой Конституции гласит, что каждый человек имеет право на наивысший достижимый уровень здравоохранения, что включает право на услуги здравоохранения, в том числе услуги в области репродуктивного здоровья.

Методы безопасного прерывания беременности

80. В отношении методов безопасного прерывания беременности в статье 26(1) новой Конституции говорится о том, что прерывание беременности не разрешается, кроме как в случае, если, по мнению квалифицированного медицинского работника, необходимо срочное медицинское вмешательство, существует угроза для здоровья или жизни матери, или в случае, если прерывание беременности разрешается каким-либо иным письменным законом.

Меры по уменьшению случаев ранней беременности среди девочек-подростков

81. Эта проблема решается на основе междисциплинарного подхода в целях выявления различных основных причин этого явления и путей их устранения. Во всех медицинских учреждениях различные услуги по планированию семьи оказываются в достаточной степени. Кроме того, по всей территории страны в школах, колледжах и центрах для молодежи осуществляются программы полового воспитания. Наряду с этим организации государственного сектора, НПО и организации гражданского общества также осуществляют информационно-просветительские программы для молодежи, не охваченной школьным образованием. Вопросы предупреждения ранней беременности, связанные с соответствующими культурными традициями, также затрагиваются в законодательстве, которое принимается для искоренения этого явления. В Законе о детях имеются положения, касающиеся вопросов ранних браков, КЖПО и сексуального посягательства на детей, а также устанавливаются соответствующие виды наказания для правонарушителей. Наконец, в стране действуют специальные приюты для попавших в трудное положение беременных девочек-подростков, в которых им оказывается необходимая поддержка, а также имеются лекарственные препараты для оказания помощи жертвам сексуального надругательства.

Воздействие Закона о профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом 2006 года на женщин и девочек

82. Закон уже осуществляется в части оказания недискриминационных медицинских услуг лицам, больным ВИЧ/СПИДом. Вступление в силу этого Закона дополняет национальные стратегии и политику, которые осуществлялись до его принятия. Сократился уровень отсева при приеме на обычную работу, при этом многие крупные работодатели, включая государство, ввели у себя стратегии обращения с ВИЧ-инфицированными, которые способствовали улучшению положения женщин.

Эффективность принятых мер в отношении недопущения передачи ВИЧ от матери ребенку (НПМР)**Механизм мониторинга и оценки**

83. В рамках процесса ежегодного обзора эффективности (ЕОЭ) Национальный совет по борьбе со СПИДом (НСБС) ежегодно проводит общенациональный обзор и оценивает прогресс в деле осуществления национального стратегического плана, в том числе выясняет, не способствуют ли применяемые методы распространению связанного с риском поведения и не ограничивают ли они доступ к услугам по профилактике ВИЧ. Национальная политика в области ВИЧ направлена на профилактику ВИЧ и поощрение репродуктивного и сексуального здоровья молодежи. Вопросы профилактики ВИЧ входят в учебную программу школ и колледжей. Кроме того, информация о профилактических мерах также предоставляется уязвимым подгруппам населения, включая женщин.

Эффективность принятых мер по выявлению возможного ухудшения положения женщин в области профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку (ППМР)

84. Согласно опубликованному в марте 2009 года исследованию по вопросам профилактики ВИЧ и методам передачи, 16,6% средств, выделяемых на профилактические меры, были направлены на профилактику недопущения передачи ВИЧ от матери ребенку (ППМР). В Кенийском национальном стратегическом плане по борьбе с ВИЧ/СПИДом (КНСП) поставлена цель внедрения услуг ППМР в 80% медицинских учреждений, оказывающих услуги женщинам в предродовой период. Возрос уровень информированности о ППМР. Если в 2003 году об услугах в области ППМР были осведомлены лишь 72% женщин и 68% мужчин, то в 2008 году этот показатель среди женщин и мужчин достиг 87%.

85. Еще более возрос уровень осведомленности о методах предупреждения передачи ВИЧ от матери. За период с 2003 года доля женщин и мужчин, осведомленных о том, что риск ППМР может быть снижен при приеме матерью определенных лекарственных препаратов в период беременности, увеличилась вдвое с 33% в 2003 году до 69% в 2008–2009 годах. Доля матерей, получивших консультации по вопросам ВИЧ в предродовой период, также возросла с 61% до 73%. Таким образом, увеличилось число беременных женщин, проходящих курс медикаментозного лечения ППМР, что позволяет уменьшить передачу ВИЧ/СПИДа от матери ребенку и увеличить продолжительность жизни беременных женщин, больных ВИЧ/СПИДом.

Оказание помощи в снабжении антиретровирусными препаратами

86. В стране проводится общенациональная политика оказания бесплатных (для пользователей) услуг по профилактике ВИЧ, антиретровирусной терапии и медицинского обслуживания и осуществления мер по поддержке больных ВИЧ. Услуги по добровольному консультированию и тестированию, антиретровирусные и противотуберкулезные препараты предоставляются бесплатно в государственных медицинских учреждениях. В средствах массовой информации и в медицинских учреждениях проводятся многочисленные кампании, призывающие женщин и мужчин пройти добровольную консультацию и тестирование. По всей территории страны с некоторыми различиями по регионам действуют пункты проведения добровольных консультаций и тестирования. 60% таких пунктов расположены в городах и пригородных районах, а 40% – в сельской

местности. В целях сокращения этого разрыва правительство организует мобильные пункты для обслуживания населения отдаленных сельских районов. Кроме того, в практику были внедрены такие методы, как тестирование на дому и поквартирное тестирование, а также тестирование при проведении публичных мероприятий (меры по профилактике ВИЧ и анализ методов передачи; март 2009 года). Вместе с тем предоставление услуг, связанных с ВИЧ, по большей части по-прежнему зависит от донорской помощи.

Собственность владение землей, женщины в сельских районах

Положение сельских женщин во всех областях, охватываемых Конвенцией

87. Положение сельских женщин во всех областях, охватываемых Конвенцией, должно улучшиться с осуществлением положений Конституции. Новая Конституция предусматривает рассредоточение полномочий по управлению для содействия, в частности, децентрализации государственных органов в целях поощрения социально-экономического развития и предоставление максимально приближенных и доступных услуг на всей территории Кении. В соответствии со статьей 175 областные и административные органы должны иметь надежные источники дохода, позволяющие им обеспечивать эффективное управление и предоставление услуг; при этом представительные органы власти каждого округа не должны более чем на две трети состоять из лиц одного пола. Это обеспечивает расширение для женщин доступа к руководящим должностям, занимая которые женщины будут поднимать и выдвигать на первый план проблемы, касающихся женщин.

88. Децентрализованные органы власти будут, в частности, заниматься вопросами сельского хозяйства, включая растениеводство и животноводство, услугами здравоохранения на уровне округа, развитием и регулированием торговли в масштабах округа, включая вопросы дошкольного воспитания, деревенские политехнические училища, домашние ремесленные центры и учреждения детского обслуживания, а также осуществлением конкретных государственных стратегий в области природных ресурсов и охраны окружающей среды.

89. В настоящее время 20% всех фондов, перечисляемых местным органам власти (ФМОВ), расходуются на основные программы по искоренению нищеты, которые по своей сути являются программами по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Правительство увеличило ассигнования в фонды местного развития (ФМР) для всех округов страны в целях финансирования проектов в области развития сельского хозяйства. К числу других фондов на уровне округов, учрежденных в интересах женщин и мужчин, которые проживают в сельских районах, относятся: Фонд по борьбе со СПИДом, Фонд стипендий и Дорожный фонд. Анализ показывает, что в среднем 60% децентрализованных ассигнований расходуются на образование, водоснабжение и здравоохранение. В состав местных комитетов, занимающихся распределением выделенных округам средств, должно входить не менее 30% женщин. Это требование способствует увеличению числа женщин, занимающих руководящие должности на уровне общин, где они могут оказывать влияние на первоочередное решение проблем, важных для женщин, например, проблем водоснабжения и услуг в сфере здравоохранения.

90. Что касается расширения экономических прав и возможностей и обеспечения самостоятельной занятости женщин, то женщины в сельских районах поощряются к подаче заявок в Фонд развития женского предпринимательства, который предоставляет женщинам возможность брать кредит для открытия собст-

венного бизнеса или занятий другой деятельностью под разумный процент без внесения обременительного залога и других бюрократических препон. В рамках совместных усилий Министерства по вопросам равенства полов, делам детей и социальному развитию и местных членов парламента, а также местных общинных организаций был повышен уровень осведомленности о наличии соответствующих средств, а также расширены возможности сельских женщин в области подачи заявок на получение таких средств, а также ведения учета деятельности, прибыли и убытков.

Земельная собственность

91. В отношении предпринимаемых Кенией усилий по увеличению доли женщин, владеющих землей, в статье 60 f) новой Конституции предусмотрена ликвидация дискриминации в законодательстве по гендерному признаку, обычаям и традициям, относящихся к земельной собственности и недвижимости.

92. В национальной земельной политике гендерные вопросы затрагиваются в контексте земельных отношений. Стержневым элементом этой политики является принцип равенства и справедливого распределения земли. Земельная политика предусматривает реформу земельного законодательства в целях его приведения в соответствие с этими принципами.

93. Среди основных принципов разработки политики следует отметить максимальное вовлечение заинтересованных сторон, участие и учет гендерных аспектов. Такой подход обеспечивает основу для принятия положений о гендерном равенстве в области землевладения и землепользования. Национальная земельная политика обеспечивает защиту против законов, обычаев и практики, которые являются дискриминационными в отношении женщин (пункт 39 f)). Она также предусматривает признание и регистрацию общинных прав собственности на землю и связанные с землей ресурсы с учетом различий в интересах землепользователей, включая женщин. В этой политике также предлагается отменить действующие законы и запретить нормы, обычаи и традиции, дискриминирующие женщин в земельных вопросах (пункт 22.5). Эти положения соответствуют статье 2 f) Конвенции.

94. Координационная группа сельскохозяйственного сектора и Национальная сельскохозяйственная политика (НСХП) предусматривают меры по поддержке сельских женщин. Министерство сельского хозяйства является одним из ведомств, которые оказывают специальные услуги и обеспечивают, чтобы сельские женщины и мужчины могли в равной степени пользоваться ими.

95. Правительство по линии Министерства по делам развития кооперативов предпринимает усилия по осуществлению принципа позитивных действий в сельских кооперативах.

Группы женщин, находящихся в неблагоприятном положении

Положение женщин из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ); насилие, механизмы судебной защиты и реабилитации; привлечение к ответственности лиц, виновных в насилии в отношении женщин из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц

Положение женщин из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц в Кении

96. Вопросами расселения, а также предоставления услуг беженцам и внутренне перемещенным лицам, большинство из которых составляют женщины, занимается Министерство по специальным программам.

97. Министерство специальных программ учредило комитеты по урегулированию разногласий и примирению во всех районах, в состав которых входят от 30 до нескольких сот членов, для улаживания споров между общинами и поддержания мира. Женщины составляют неотъемлемую часть этих комитетов примирения. К проблемным общинам прикрепляются районные сотрудники, в функции которых входит поддержание в общинах мира и согласия. В нестабильных районах были также созданы новые полицейские участки.

98. Правительство признает, что перемещение лиц происходило не только после беспорядков в связи с выборами 2007–2008 годов, но также в предыдущий период. В Министерстве имеются программы расселения ВПЛ с указанием конкретных сроков. Одновременно с этим Министерство специальных программ приняло дополнительные меры по обеспечению безопасности вокруг лагерей беженцев и организовало новые полицейские посты в стратегических точках поблизости от лагерей.

99. Правительство продолжает сотрудничество в этой области с международным сообществом, в частности с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Что касается беженцев и внутренне перемещенных лиц, то правительство работает в тесном контакте с Межорганизационным постоянным комитетом по гуманитарным мерам, расселению и безопасности.

100. УВКБ и партнеры по совместному осуществлению развернули проект по профилактике сексуальной эксплуатации и насилия в лагерях беженцев в Кении. Эта программа должна поддержать и укрепить программные и оперативные инициативы по предупреждению и выявлению случаев сексуальной эксплуатации в лагерях беженцев. Этот проект осуществляется под эгидой УВКБ и правительства Кении.

101. Полиция Кении сформировала оперативную группу, в состав которой входит 32 сотрудницы полиции и представители организации гражданского общества, для расследования сообщений о случаях насилия в отношении женщин в лагерях для ВПЛ и привлечения к ответственности виновных.

102. В структуре Министерства по вопросам равенства полов также активно действует группа по борьбе с насилием на гендерной почве, которая, в частности, занимается решением проблем женщин в лагерях беженцев.

Семейные отношения

Усилия государства и гражданского общества по предотвращению принуждения девочек к вступлению в брак

103. На уровне гражданского общества ведется весьма активная работа по созданию потенциала в области прав человека в правоохранительных органах. Министерство по вопросам равенства полов усилило контроль на уровне общин, что способствует предупреждению ранних браков благодаря вмешательству сотрудников администрации, деревенских старост и детских работников.

Введение в действие законопроекта о внесении поправок в Закон о детях – требование, касающееся участия отцов в воспитании их внебрачных детей

Законопроект о внесении поправок в Закон о детях

104. Законопроект о внесении поправок в Закон о детях пока еще не принят и не стал официальным законом. Вместе с тем в новой Конституции статья 53, посвященная детям, предусматривает ответственность родителей за воспитание их детей и устанавливает конституционную обязанность для обоих родителей вне зависимости от того, находятся ли они в браке, вносить свой вклад в воспитание детей. Статья 53 (1) е) гласит: каждый ребенок имеет право на родительскую заботу и защиту, что включает равную ответственность матери и отца за воспитание ребенка независимо от того, состоят ли они в браке. Это положение отражает рекомендацию Комитета, содержащуюся в его предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/KEN/CO/6, пункт 44).

Пожилые женщины и женщины-инвалиды

Положение пожилых женщин и женщин-инвалидов в областях, охватываемых Конвенцией

Положение пожилых женщин

105. Статья 57 новой Конституции обязывает правительство обеспечить права пожилых лиц, а также предоставить им возможности для полноценного участия в жизни общества. Она также обязывает государство создать для пожилых людей достойные и благоприятные условия, а также гарантировать им защиту от произвола; в заключительной части статья 57 провозглашает право пожилых людей на уход и помощь со стороны их семей и государства.

106. Государство прикладывает неустанные усилия для обеспечения того, чтобы пожилые люди могли вести полноценную достойную жизнь и пользоваться всеми правами в отношении защиты от дискриминации. Государство намерено способствовать созданию таких условий, в которых пожилые мужчины и женщины будут иметь возможность продолжать использовать свои умения, знания и опыт. Была разработана национальная политика в интересах пожилых людей. В этой политике признается наличие гендерных различий в процессе старения и предлагается разработать специальные программы, в том числе адресованные пожилым лицам-инвалидам. Были также изменены правила Национального фонда страхования медицинских расходов, с тем чтобы членами фонда могли быть также лица старше 60 лет.

107. Правительство разработало национальную стратегию социальной защиты на период 2009–2012 годов, предусматривающую две основные цели, одна из

которых состоит в удовлетворении потребностей беднейших и наиболее уязвимых групп населения, включая пожилых женщин, в частности женщин, живущих в сельских районах, а другая – созданию в долгосрочной перспективе комплексной системы социальной защиты уязвимых женщин и мужчин от непредвиденных обстоятельств, способных негативно повлиять на их благосостояние. Эти обстоятельства могут касаться различных аспектов жизни, в частности здоровья, занятости, средств к существованию, или быть следствием природных катастроф. Правительство планирует постепенно увеличить объем бюджетных ассигнований на социальную защиту в целях удовлетворения потребностей уязвимых лиц. Оценивать действенность этой стратегии пока еще преждевременно. В рамках Национального фонда социальной защиты пожилые мужчины и женщины в целевых районах уже начали регулярно получать пособия и помощь, которые помогают им вести полноценную достойную жизнь.

Положение женщин-инвалидов

108. Новая Конституция обязывает правительство содействовать развитию кенийского языка глухонемых, шрифта Брайля и других коммуникационных форм и технологий, которыми могут пользоваться инвалиды (статья 3). По новой Конституции государственные органы также обязаны удовлетворять потребности уязвимых групп населения, включая женщин, стариков и инвалидов (статья 21 (3)).

109. В статье 54 новой Конституции, в которой, в частности, говорится о потребностях инвалидов, включая женщин, закреплено право инвалидов на достойное и уважительное отношение, а также на защиту от унижения. Она также наделяет их правом на посещение образовательных учреждений, разумный доступ ко всем местам, общественному транспорту и информации; а также доступ к материалам и оборудованию, устраняющим связанные с их инвалидностью ограничения. Наконец, статья 54 обязывает государство обеспечить постепенное осуществление принципа, согласно которому среди членов избираемых и назначаемых органов должно быть не менее 5% инвалидов.

110. Новая Конституция также предусматривает справедливое представительство инвалидов и требует, чтобы их потребности учитывались во всех избирательных процессах (статья 82). Новая Конституция также требует, чтобы инвалиды входили в состав 12 членов, выдвигаемых парламентскими политическими партиями. Кроме того, Конституция устанавливает, что в состав Сената нового созыва должны входить два члена, представляющие инвалидов, один из которых должен быть мужчиной, а другой – женщиной (статья 98 (1) d)).

111. Национальная стратегия в области социальной защиты предусматривает меры правительства по защите инвалидов от различных рисков, маргинализации и социального отторжения. Эти меры защиты включают обеспечение доступа к образованию, здравоохранению, системе социального обеспечения, средствам к существованию и стабильному доходу, а также рынку труда.

Факультативный протокол, поправка к пункту 1 статьи 20

Прогресс, достигнутый в направлении присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции

112. Дебаты в отношении ратификации Факультативного протокола к Конвенции продолжаются, и решение по этому вопросу пока не принято. Вопрос о принятии поправки к пункту 1 статьи 20 на момент проведения заседания Комитета не обсуждался.

Таблица 1
**Процентная доля учащихся, окончивших начальную школу (%),
 2002–2008 годы**

Провинция	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008	
	Мальчики	Девочки												
Прибрежная	54,0	36,6	59,5	40,2	69,2	47,3	73,7	50,0	80,2	53,2	88,0	58,8	87,9	58,4
Центральная	78,7	80,0	82,5	84,4	91,5	92,1	91,0	89,8	85,8	82,3	87,3	85,1	87,3	85,3
Восточная	65,8	65,2	73,2	71,3	83,5	79,1	85,4	78,5	83,2	75,9	88,3	80,0	88,1	80,2
Найроби	37,4	40,1	39,3	42,5	43,3	46,6	46,4	50,8	48,5	52,4	53,7	57,2	53,1	56,4
Рифт-Валли	69,1	64,0	75,1	69,8	84,1	76,6	88,0	79,8	88,1	78,1	93,5	83,2	93,5	83,4
Западная	65,3	60,3	72,2	66,9	84,5	75,5	85,9	74,9	85,7	75,0	92,9	81,6	92,8	81,5
Ньянза	73,6	59,3	80,2	63,7	88,0	69,8	89,3	69,7	86,7	68,0	89,9	72,0	89,4	72,1
Северо-Восточная	28,5	11,3	32,7	14,2	39,0	14,8	39,1	15,4	42,7	15,7	49,9	21,7	50,1	22,5
В среднем по стране	65,5	60,1	71,3	65,2	80,3	72,1	82,4	72,8	81,6	71,1	86,5	75,7	85,1	75,3
Всего		62,8		68,2		76,2		77,6		76,3		81,0		79,5

Источник: MOE Statistical Booklet 2003-2007; EMIS 2002 and 2009.

Таблица 2
**Нетто-показатель охвата среднешкольным образованием в разбивке
 по полу и регионам; 2000–2008 годы**

Провинция	2000		2003		2004		2005		2006		2007		2008	
	Мальчики	Девочки												
Прибрежная	7,3	7,8	22,7	18,3	26,7	19,5	20,6	18,3	25,9	20,7	29,2	22,7	31,2	25,7
Центральная	20,1	24,6	42,4	46,4	44,8	45,1	42,6	42,8	48,3	47,6	53,3	51,3	57,2	57,6
Восточная	13,1	14,4	33,2	32,9	35,2	33,5	33,8	32,3	36,0	33,7	43,6	37,5	44,1	38,3
Найроби	10,5	7,1	16,4	8,7	30,3	19,0	23,8	17,2	25,2	17,5	39,9	31,3	40,2	32,3
Рифт-Валли	11,7	11,5	27,6	24,3	29,9	24,5	29,0	24,2	34,3	28,1	37,4	30,8	39,5	32,5
Западная	15,3	16,4	28,3	29,5	31,9	29,0	32,2	27,1	31,5	28,6	40,0	32,8	41,3	35,6
Ньянза	18,8	15,6	32,4	28,6	31,9	23,1	35,8	26,3	37,7	28,7	44,4	30,6	47,6	32,7
Северо-Восточная	3,2	2,0	14,0	2,6	6,1	3,0	6,4	3,2	8,6	3,6	9,7	4,4	10,2	6,4
В среднем по стране	13,9	14,0	29,7	27,4	32,1	27,6	31,3	27,2	34,6	29,9	40,4	33,3	46,3	38,8
Всего		14,0		28,5		29,8		29,3		32,2		36,8		42,5

Источник: MOE; 2009.

Таблица 3
Университетское и высшее образование

	2002/03		2003/04		2004/05		2005/06		2006/07		2007/08		2008/09	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
Университеты	51 099	29 862	51 500	30 592	57 991	33 550	58 805	33 511	68 345	43 884	70 775	47 464	73 543	49 304
Педагогические вузы	10 542	9 635	10 508	10 628	10 560	11 279	11 069	11 266	11 268	11 352	11 428	11 480	11 422	10 806
Профессионально-техническое/политехническое образование	26 629	25 625	29 001	27 341	33 916	32 821	36 070	34 442	36 541	34 626	38 942	35 574	43 915	41 285

Источник: MOE Reports.

Представительство женщин в частном секторе (формальном и неформальном)

Сектор	Процентная доля женщин в организации	Процентная доля на уровне среднего руководства	Процентная доля на уровне высшего руководства	Всего
1. Формальный сектор:				
Сельское и лесное хозяйство	41,7	37,0	32,8	37,2
Горная добыча и карьеры	13,1	19,0	22,9	18,3
Обработывающая промышленность	30,1	36,0	30,9	32,3
Электричество, энергетика и водоснабжение	34,6	27,0	30,9	30,8
Строительство	10,8	20,0	23,3	18,0
Торговля, рестораны и отели	35,2	48,0	39,6	40,9
Транспорт и коммуникации	19,9	24,0	28,4	24,1
Финансы, страхование, недвижимость и бизнес	31,7	39,0	33,6	34,8
Общинные, персональные и социальные услуги	42,1	44,0	40,7	42,3
Образовательные учреждения и школы	39,5	47,0	49,0	45,2
Общее представительство в официальном секторе	34,3	39,0	37,2	33,5
2. Неофициальный сектор	22,9	32,0	-	27,5

Источник: Field survey 2009.