



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
2 March 2007

Original: Russian

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

Третий периодический доклад государств-участников

Кыргызстан*

* Настоящий доклад представляется без официального редактирования. Первоначальный доклад правительства Кыргызстана, который был рассмотрен Комитетом на его двадцатой сессии, см. CEDAW/C/KGZ/1. Второй периодический доклад, который был рассмотрен Комитетом на его тридцатой сессии, см. CEDAW/C/KGZ/2 и Add.1.



**Третий периодический доклад Кыргызской Республики
о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

Одобен Правительством Кыргызской Республики
исх. №20-4/968 от 20.12.2006 г.

Одобен Решением №1 Национального совета
по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию
при Президенте Кыргызской Республики от 21.12.2006 года

2006 год

Список сокращений

Секретариат	Секретариат Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики
КР	Кыргызская Республика
ОДВ	Образование для всех
НС	Национальный Совет по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики
КЛДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
НПД	Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002–2006 годы
КАБАР	Кыргызское государственное информационное агентство
ВУЗ	Высшее учебное заведение
ОФ	Общественный фонд
ГТРК	Государственная телерадиовещательная компания
КЦ	Кризисный центр
УК	Уголовный кодекс
МВД	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
ГУУР МВД	Главное управление уголовного розыска Министерства внутренних дел Кыргызской Республики
ОВДТ	Органы внутренних дел на транспорте
ИАУ ГШ МВД	Информационно-аналитическое управление главного штаба Министерства внутренних дел Кыргызской Республики
ГУИН	Главное управление исправления и наказаний Министерства юстиции Кыргызской Республики
НСК	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
МСУ	Местное самоуправление
МТСЗ	Министерство труда и социальной защиты Кыргызской Республики
НССБ	Национальная стратегия сокращения бедности
КОР	Комплексные основы развития Кыргызской Республики до 2010 года
ГКМЗ	Государственный комитет Кыргызской Республики по миграции и занятости
ЗАГС	Органы записи актов гражданского состояния
ОББ/СПЭПП	Обеспечение безопасной беременности/Содействие повышению эффективности перинатальной помощи
ЖАООБ	Жалалабатская областная объединенная больница
РД	Родильный дом

ТБ	Территориальная больница
ОМС	Общественное медицинское страхование
ИППП	Инфекции, передающиеся половым путем
ИПН	Инъекционные потребители наркотиков
МЗ	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
ЕЕП	Единое ежемесячное пособие
РСХС	Регистр сельскохозяйственных субъектов
ЦАЗР	Центры аграрно-земельной реформы
МСВХиПП	Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики
НПО	Неправительственные организации
ЖК	Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
СМИ	Средства массовой информации
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
МОМ	Международная организация по миграции
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных наций
ЮНИФЕМ	Женский фонд Организации Объединенных наций
МОТ	Международная организация труда

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–56	5
Статья 1	57–63	12
Статья 2	64–67	13
Статья 3	68–81	13
Статья 4	82–93	16
Статья 5	94–125	17
Статья 6	126–188	22
Статья 7	189–216	31
Статья 8	217–221	34
Статья 9	222	35
Статья 10	223–238	35
Статья 11	239–276	39
Статья 12	277–323	45
Статья 13	324–361	51
Статья 14	362–382	58
Статья 15	383–390	62
Статья 16	391–399	63
Приложения		65

Введение

1. В соответствии с положениями статьи 18 Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (далее именуемой «КЛДОЖ») Кыргызская Республика представляет Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин свой третий периодический доклад.
2. Комитет рассмотрел второй доклад Кыргызской Республики в январе 2004 года и высказал, наряду с позитивными оценками мер, принятых Правительством Кыргызской Республики в целях осуществления КЛДОЖ, Заключительные комментарии в отношении вопросов, вызывающих его озабоченность.
3. Комментарии были обсуждены на заседании Правительства Кыргызской Республики и принято постановление №837 от 12 ноября 2004 года «Об утверждении Матрицы мероприятий по реализации Заключительных комментариев Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ко второму периодическому отчету».
4. Согласно Матрице, Правительство Кыргызской Республики поручило министерствам, государственным комитетам, государственным комиссиям, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления обеспечить выполнение соответствующих мер в партнерстве с профильными неправительственными и международными организациями, занимающимися указанными проблемами.
5. В настоящем докладе, согласно руководящим принципам подготовки CEDAW/C/7/Rev.3, Кыргызская Республика сосредоточила внимание на периоде с 2002 по 2005 год.
6. В докладе даны ответы на заключительные комментарии Комитета CEDAW, представленные в документах CEDAW/C/1999/I/L.Add.3, CEDAW/C/SR.632.633 от 14.01.2004 г. и CEDAW/C/KGZ/2 и Add.1.
7. Доклад подготовлен Секретариатом Национального Совета по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики совместно с членами рабочей группы — уполномоченными представителями министерств и ведомств и группой независимых экспертов.
8. Национальный Совет по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики (далее НС) возглавляется Государственным секретарем Кыргызской Республики, а его рабочим, консультативно-координирующим органом является Секретариат НС.
9. Применительно к настоящему докладу следует отметить, что в системе исполнительных органов власти после Парламентских выборов (март, 2005 года) произошли некоторые изменения. В структуре Правительства переобразовано Министерство образования, науки и молодежной политики, восстановлено Министерство культуры. Созданы новые структуры: Национальное агентство Кыргызской Республики по предупреждению коррупции, Госкомитет Кыргызской Республики по миграции и занятости, Служба финансовой разведки Кыргызской Республики. Последние две организации возглавили женщины.
10. Доклад основан на материалах, представленных указанными выше, а также следующими министерствами: юстиции, здравоохранения, экономики и финансов, промышленности, торговли и туризма, иностранных дел, труда и соци-

альной защиты, сельского и водного хозяйства, органов правосудия и правопорядка, Национальным статистическим комитетом (далее Нацстаткомитет) и другими государственными структурами, в компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с ликвидацией дискриминации в отношении женщин.

А. Постановление Правительства Кыргызской Республики № 837 от 12 ноября 2004 года «Об утверждении Матрицы мероприятий по реализации заключительных комментариев Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ко второму периодическому отчету Кыргызской Республики по выполнению Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»

11. Выполняя рекомендации Комитета, Премьер-министр Кыргызской Республики возложил в данной Матрице на различные правительственные органы выполнение следующих задач:

12. Судебному департаменту при Министерстве юстиции поручено провести анализ по искам, возбужденным в судах на основании Конвенции и положений законодательства о гендерном равенстве, а также о любых судебных решениях, в которых дается ссылка на положения Конвенции и внутреннего законодательства о гендерном равенстве.

13. Министерству внутренних дел, Судебному департаменту поручено:

- провести профилактические мероприятия по выявлению и искоренению фактов торговли людьми и насилия через введение охранных ордеров и других мер в соответствии с законодательством;
- вести учет и обработку данных по каждому факту насилия над женщиной, в том числе семейных конфликтов.

14. Министерству труда и социальной защиты поручено разработать мероприятия в целях улучшения экономического статуса женщин путем их подготовки и переподготовки к работе во всех сферах национальной экономики.

15. Министерству здравоохранения поручено

- провести анализ обязательных стандартов здоровья для обеспечения занятости женщин, исключив при этом возможность прямой или косвенной дискриминации женщин на рынке труда;
- разработать и осуществить широкую систему мер по сокращению смертности матери и ребенка, медицинских абортотв путем оказания женщинам необходимых медицинских услуг, популяризации и распространения практики использования контрацептивов;
- в системе страхования уделить особое внимание обеспечению лечения женщин- пациенток в больницах или других медицинских учреждениях.

16. Министерству образования, науки и молодежной политики, Министерству культуры в целях устранения традиционных стереотипов и утверждения равноправия мужчин и женщин во всех сферах жизни поручено содействовать проведению гендерного анализа и созданию новых учебников, учебно-методических пособий, ведению специальных курсов гендерного образования.

17. Министерству иностранных дел поручено уделить особое внимание участию женщин в мероприятиях по разрешению конфликтов и вовлечению женщин в процесс проводимых переговоров.

18. Министерству сельского и водного хозяйства поручено:

- разработать специальные программы развития для женщин, проживающих в горных и высокогорных отдаленных сельских районах,
- уделять особое внимание участию сельских женщин в процессе осуществления проектов по сельским инвестициям, вовлечению их в развитие села и земельные реформы.

19. Национальному статистическому комитету поручено регулярно вести специальную обработку статистических данных и обеспечивать ежегодный выпуск сборника гендерно-разделенной статистики.

20. Секретариатом НС в целях информирования были опубликованы в печати Комментарии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Матрица мероприятий по их осуществлению, выпущена специальная брошюра «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Руководство к действию».

В. Международные программы

21. Программный офицер программы «Волонтеры ООН» в Кыргызской Республике является председателем гендерной тематической группы. В ее состав входят представители всех действующих в стране учреждений ООН. Члены группы оказывают неоценимую помощь в имплементации положений Международных Конвенций в национальное законодательство, реализации Национальных программ, отвечающих Пекинской Платформе Действий, Декларации Целей Развития Тысячелетия и т.д.

22. Основными направлениями деятельности Компонента по гендеру Программы социального управления ПРООН являлись:

- предоставление консультаций Правительству Кыргызской Республики в области разработки гендерной политики и сокращения бедности среди женщин и смягчению их последствий;
- развитие гендерной статистики;
- внедрение гендерных подходов в политику и стратегию министерств и ведомств;
- поддержка гендерного образования в высших учебных заведениях;
- поддержка женского политического лидерства;
- поддержка гендерного бюро Правовой клиники «Адилет».

23. В 2001 году ПРООН совместно со Шведским агентством по международному развитию (СИДА) и специалистами шведской неправительственной организации (НПО) «Спрюнгбрэдан» провели исследование «Женщины в политике», основанное на анализе участия женщин в политической жизни, текущей ситуации гендерных отношений в Кыргызстане, и разработали совместный

проект «Продвижение гендерного равенства в политике Кыргызской Республики».

24. В последующие годы в нее были вовлечены депутаты Жогорку Кенеша (ЖК), лидеры политических партий, представители средств массовой информации (СМИ), госструктур и НПО, как на национальном, так и на региональном уровнях. Для них были организованы поездки в Швецию (2002–2004 годы) по обмену опытом и обучающие семинары в Киеве (2004 год), для наблюдения за ходом проведения выборов, тренинги: «Женщины-лидеры: доступ к политической власти», конференция: «Участие женщин в развитии малого и среднего предпринимательства и сетевое сотрудничество».

25. В 2002–2005 годах Программа социального управления ПРООН поддерживала проведение ориентационных семинаров по внедрению гендерных подходов в деятельность Министерств: внутренних дел; труда и социальной защиты.

26. В 2002 году с целью интеграции вопросов гендера в работу и программы Министерства труда и социальной защиты были проведены ряд встреч и обучающих семинаров с анализом ситуации «Гендерные аспекты деятельности в центральном аппарате, а также департаментах занятости, социальной защиты и профессионально-технического образования». В результате разработано «Руководство по внедрению гендерных подходов в политику и стратегию» для последующего распространения полученного опыта и методологии на весь сектор.

27. Аналогичные мероприятия проведены при координирующей роли Секретариата и поддержке ПРООН и в других министерствах и ведомствах, в частности — министерстве образования и культуры; финансов; агентстве по делам госслужбы.

28. В рамках совместной Программы Правительства Кыргызской Республики и ПРООН по «Политическому и административному управлению на уровне местной власти» реализуется проект «Укрепление потенциала местной власти». В рамках проекта было создано 1232 общинные организации, 339 из которых возглавляются женщинами и осуществляют самые выгодные проекты по строительству мини-мельниц, развития птицеводства и национального рукоделия.

29. С 2003 года, в результате принятых мер, ПРООН совместно с Фондами народонаселения ООН, «Сорос-Кыргызстан» разработали и осуществляют программу «Академический гендер», проект «Гендер в образовании» по поддержке гендерного образования. В результате мониторинга развития академического гендера и причин, ему препятствующих, были отмечены недостатки или полное отсутствие учебной и методической литературы по гендеру, отсутствие соответствующей квалификации у преподавателей и непонимание важности внедрения академического гендера в образование со стороны администраций высших учебных заведений.

30. С 2003 года, согласно договора о сотрудничестве по Программе социального управления ПРООН, Управлением Верховного комиссариата ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Американской Ассоциацией юристов велась поддержка Правовой клиники «Адилет» (Ассоциация молодых юристов).

31. Составной частью клиники «Адилет» являлось Гендерное бюро, которое оказывало юридические консультации по следующим вопросам:

- насилие и дискриминация по половому признаку;
- права женщин на землю;
- юридические права одиноких матерей;
- гражданство женщины, вышедшей замуж за иностранца;
- вопросы брака и брачного контракта;
- о кризисных центрах и временных убежищах для жертв насилия;
- защита интересов клиентов в суде.

32. Бюро проведено ряд обучающих семинаров для сельских жителей по теме: «Компетентные органы по вопросам гендерного равенства» и «Жизнь без насилия», для представителей НПО южных регионов страны, из которых 49,0 процента составляют беженки из Таджикистана.

33. Значительный вклад в вопросы преодоления дискриминации женщин вносят ОБСЕ, МОТ, ЮНИФЕМ, ЮНИСЕФ, УВКБ ООН, МОМ, ЮНЕСКО, Международные агентства развития Великобритании, Канады, Японии, Франции, Фонды им. К. Аденауэра, Ф. Эрберта через различные проекты поддержки становления гражданского сектора в Кыргызстане.

С. Институциональная основа

34. В последующем, после первоначального и второго отчетов об осуществлении Конвенции, реализация Заключительных рекомендаций Комитета ООН и дальнейшее развитие гендерной стратегии потребовали совершенствования институциональной структуры и механизмов реализации.

35. Приняты Указы Президента Кыргызской Республики:

- «О мерах по усилению эффективности обеспечения основных прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике» (2001 год);
- «О мерах по совершенствованию прокурорского надзора и дальнейшему укреплению законности в Кыргызской Республике» (2001 год);
- «О дальнейшем совершенствовании кадровой политики по привлечению женщин-лидеров в государственное управление» (2002 год).

36. В 2005 году по инициативе женского движения Кыргызстана, которую поддержал Президент Кыргызской Республики, был создан институт Специального представителя Президента Кыргызской Республики в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики по вопросам гендерного развития, в функции которого входит содействие в рамках полномочий Президента продвижению гендерной политики и гендерных подходов в законотворческую деятельность.

37. основополагающие Программы развития Кыргызской Республики, отвечающие Целям развития тысячелетия, Комплексные основы развития (КОР), Национальная стратегия сокращения бедности (НССБ) на период с 2003 по 2005 год содержат задачи и разделы по гендерному развитию.

38. Как указывалось в предыдущих отчетах, Национальная Программа развития по улучшению положения женщин «Аялзат» действовала в период с 1996 по 2000 год. Новым этапом стал Национальный план действий (НПД) по достижению гендерного равенства на период 2002–2006 годов. Главным приоритетом НПД стало внедрение гендерных подходов в политику государственного управления.

39. В Национальной Программе «Права человека» на период с 2002 по 2010 год предусмотрен ряд мер по устранению гендерного неравенства.

40. В 2000 году в Кыргызской Республике учрежден институт Омбудсмана. К сожалению, при утверждении Парламентом Кыргызской Республики кандидатур на должности его заместителей, дважды (в 2002 и 2006 годах) не прошли кандидатуры женщин.

41. НС, созданный в июне 1998 года как общественный орган, с 2001 года был укреплен созданием его рабочего органа — Секретариата, структурного подразделения Администрации Президента Кыргызской Республики.

42. Председателем НС является Государственный секретарь КР. Членами Национального совета являются руководители министерств и ведомств, представители законодательной и судебной властей, а также представители партий и неправительственных организаций. Секретариат НС возглавляет женщина, имеющая опыт работы Парламентария (2000–2005 годы), прошедшая школу лидерства в секторе гражданского общества и руководителя одного из региональных государственных администраций.

D. Неправительственные организации

43. Особое внимание в переходный период уделялось процессу демократизации и формирования гражданского общества. Заметно повысилась информированность и интерес общества к гендерным вопросам.

44. В стране созданы многочисленные неправительственные организации (далее НПО), занимающиеся этими проблемами. Развиваются политическая и институциональная основы их деятельности. Гражданский кодекс установил организационно-правовые формы деятельности НПО, в виде общественных объединений, фондов, негосударственных некоммерческих учреждений, союзов юридических лиц.

45. Законом «О некоммерческих организациях» определены юридический статус, права и обязанности, порядок создания, реорганизации и прекращения деятельности НПО. Созданы условия для регистрации НПО.

46. В рамках Закона «О государственных закупках» началась реализация финансирования ряда проектов НПО, которые ранее получали финансовую поддержку со стороны международных фондов и организаций. С 2003 года в республиканском бюджете предусмотрено выделение стимулирующих грантов для совместных проектов органов местного самоуправления и НПО на решение социальных проблем. В республиканском бюджете на 2005–2010 годы предусмотрено увеличение средств на финансирование проектов НПО.

47. Разработан проект закона «О государственном социальном заказе», который будет способствовать более активному участию НПО в решении государственных задач.

48. В ежегодных Посланиях народу Президент Кыргызской Республики отмечает роль НПО в общественно-политической жизни страны. При этом подчеркивается, что им необходима государственная поддержка, в частности, через систему грантов на реализацию социально-значимых проектов.

49. Женщины участвуют в этих процессах через сети женских неправительственных организаций, Ассоциации, Клубы и Центры женщин. Вклад женщин соответствует их профессиональным интересам. Они занимаются защитой прав и продвижением женщин, содействуют развитию их предпринимательства.

50. Важным событием в развитии неправительственного сектора является инициатива НС о разработке проектов Концепции государственной поддержки НПО и Программы государственной поддержки НПО на 2007–2010 годы. Концепция будет отражать цели и задачи государственной поддержки неправительственных организаций, которая предусматривает:

- софинансирование программ социально ориентированных НПО через государственно-социальный заказ,
- создание Советов по взаимодействию государственных органов и общественных объединений,
- совместное проведение конференций, круглых столов, семинаров и тренингов по социально значимым проблемам.

51. При поддержке НС женские НПО приняли участие в Международных форумах и конгрессах (г. Санкт-Петербург), III Всемирном Конгрессе сельских женщин (г. Мадрид) и др.

52. Союз женщин-предпринимателей Кыргызстана стал членом Всемирной ассоциации женщин-предпринимателей и включен в оргкомитет по подготовке следующего Всемирного конгресса сельских женщин.

53. Государственные органы стали более активно сотрудничать с НПО и общественными объединениями. Их привлекают к разработке законопроектов и государственных программ. Министерства и местные администрации регионов проводят пилотные открытые конкурсы на выполнение социально значимых проектов неправительственными организациями.

54. Вся работа, проводимая НС совместно с НПО, широко освещается в средствах массовой информации. Ежегодно выпускаются буклеты, календари и другие издания о наиболее успешных лидерах НПО и их деятельности.

55. Свидетельством высокой оценки работы НПО со стороны государства стало награждение наиболее активных лидеров неправительственных организаций государственными наградами.

56. В Кыргызстане действуют отраслевые профсоюзы, которые координирует Федерация профсоюзов Кыргызской Республики. Главная их задача — формирование в стране цивилизованных трудовых отношений. Для согласования интересов собственников, наемных работников и органов власти создана система трехстороннего социального партнерства в области трудовых отношений в рамках Закона «О социальном партнерстве в Кыргызской Республике». Трипартизм в стране имеет 15-летний опыт.

Статья 1

Определение дискриминации в отношении женщин

57. Первоначальный и второй доклады Кыргызской Республики об осуществлении КЛДОЖ надлежащим образом отражают конституционные и законодательные гарантии, обеспечивающие соблюдение принципа равенства мужчин и женщин в стране. В целом предусмотренные гарантиями правовые положения продолжают оставаться в силе.

58. В национальное законодательство введены основные понятия: «дискриминация», «гендерная дискриминация».

59. В Законе Кыргызской Республики «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства» от 12 марта 2003 года закреплены «Основные понятия» (ст. 1):

- «Гендерная дискриминация — любое различие, исключение или предпочтение, которое ограничивает или отрицает равное осуществление прав по признаку пола»;
- «Открытая гендерная дискриминация — дискриминация, прямо указывающая на половую принадлежность»;
- «Скрытая гендерная дискриминация — дискриминация, без прямого указания на половую принадлежность».

60. В Законе определены объекты (ст. 3) и субъекты (ст. 4) гендерного равенства:

- Объекты — общественные, социальные отношения, подлежащие правовому регулированию;
- Субъекты — физические, юридические лица и государство.

61. Законом наложен «Запрет на гендерную дискриминацию» (ст. 6), согласно которому запрещается открытая и скрытая гендерная дискриминация в любой сфере деятельности по отношению к лицам разного пола, а субъекты гендерного равенства, допустившие открытую или скрытую дискриминацию, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

62. В данном Законе (ст. 6) оговаривается, что «Не является гендерной дискриминацией»:

- принятие на основе настоящего Закона временных специальных мер, направленных на достижение фактического равноправия в гендерных отношениях;
- защита функций материнства;
- призыв на военную службу исключительно мужчин в случаях, установленных законами Кыргызской Республики.

63. Кроме того, в Законе в качестве препятствия в осуществлении гендерного равенства (ст. 8) определено существование различных традиций и норм обычного права, носящих дискриминационный характер в отношении женщин.

Статья 2

Обязательства по ликвидации дискриминации

64. В соответствии с законом Кыргызской Республики «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства» должна проводиться гендерно-правовая экспертиза всей законодательной базы и государственных, региональных и местных программ.

65. В отчетный период прошел экспертизу только один закон «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике» в 2005 году.

66. В целом по данным Жогорку Кенеша Кыргызской Республики за период с 2002 по 2006 год было рассмотрено 10 проектов законов, касающихся вопросов достижения гендерного равенства.

67. 30 августа 2003 года принят Семейный кодекс Кыргызской Республики. В соответствии с кодексом, отношения между членами семьи и лицами, проживающими совместно с ними, основываются на принципах гендерного равенства, а также на уважении чести и достоинства личности. Кодекс непосредственно запрещает гендерную дискриминацию в семейных отношениях (ст. 3), не допускает гендерную дискриминацию по отношению одного из супругов к другому супругу (п. 5 ст. 32), домашний труд не может служить способом гендерной дискриминации и может осуществляться в равной степени обоими супругами (ст. 41).

Статья 3

Развитие и продвижение женщин

68. Кыргызстан, как государство-участник, продолжает принимать во всех областях политической, социальной, экономической и культурной жизни, все последующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин страны с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

69. В целях дальнейшего развития и продвижения женщин издан Указ Президента Кыргызской Республики «О Национальном Плане действий по достижению гендерного равенства на 2002–2006 годы», направленный на реализацию принципа гендерного равенства во всех сферах жизни.

70. Вышеназванный Указ направлен на выполнение следующих приоритетных задач:

- совершенствование институциональных механизмов путем повышения осведомленности общественности о гендерных проблемах, учета гендерного фактора в государственной политике и законодательстве;
- совершенствование законодательства и существующих механизмов приоритизации прав женщин, путем поощрения участия женщин в процессах принятия решений и увеличения представительства женщин во властных структурах;

- искоренение проявлений традиционной дискриминации по гендерному признаку;
- поощрение экономической самостоятельности женщин, содействие доступу к информации о рыночной экономике и кредитам с целью предупреждения роста нищеты среди женщин;
- **уделение особого внимания вопросам, касающимся охраны здоровья женщин, в процессе разработки соответствующих программ и проектов, а также стратегий по реализации приоритетных целей, определенных в документах Всемирного банка, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ВОЗ, УВКБ ООН в Кыргызстане.**

71. Концепция Национального плана действий (НПД) отражает политическую волю государства и принципы гендерного равенства всех сторон, отвечающих за его осуществление и способствует достижению демократического и равного положения женщин во всех сферах жизни, обеспечивая возможность диалога между лицами, ответственными за принятие решений, и социальными партнерами.

72. НПД предусматривает участие в его реализации всех директивных органов с тем, чтобы свести к минимуму и ликвидировать различия между реальными возможностями для мужчин и женщин, а также обеспечить их включение в процесс преодоления трудностей переходного периода.

73. Приоритетные цели НПД:

- увеличение занятости и ликвидация гендерной дискриминации на рынке труда;
- повышение осведомленности общественности в отношении гендерной проблематики,
- просвещение населения в вопросах обеспечения гендерного равенства,
- формирование правовой основы и системы социальных услуг по охране здоровья и защиты материнства,
- предупреждение и ликвидация насилия в отношении женщин, мужчин и детей.

74. Принимая во внимание заключительные рекомендации Комитета, Правительство Кыргызской Республики приняло решение в первоочередном порядке укреплять правовую основу по обеспечению равных возможностей и создать социальную среду для улучшения положения женщин путем ликвидации всех имеющихся предрассудков, и было последовательно в создании и укреплении нормативной правовой базы, призванной защищать основные права и свободы человека, независимо от гендерной принадлежности.

75. Рекомендации Комитета КЛДОЖ выполняются также путем реализации принятых специальных программ министерств и регионов, отраженных в соответствующих статьях настоящего отчета.

76. В настоящем докладе в целях адекватного отражения ситуации, приводятся статистические данные, свидетельствующие как о фактическом положении женщин, так и о факторах и трудностях, влияющих на степень выполнения обязательств, взятых в соответствии с КЛДОЖ.

77. Национальный Статистический комитет Кыргызской Республики, начиная с 1998 года, при поддержке Фонда народонаселения ООН, ПРООН, ЮНИФЕМ, и других международных организаций, а также в рамках Проекта «Гендер и Цели развития тысячелетия» ежегодно публикует сборники гендерно-разделенных статистических материалов под названием «Гендерные отношения в Кыргызской Республике» и «Женщины и мужчины Кыргызской Республики». В них содержатся разнообразные гендерно-дезагрегированные данные. Сборники ежегодно публикуются также на русском, кыргызском и английском языках.

78. Вместе с тем, в отчетный период продолжали оставаться препятствия, затрудняющие достижение прогресса и гендерного равенства. Это:

- недостаточная устойчивость институционального механизма;
- недостаточное финансирование гендерных программ и проектов;
- несокращающиеся бедность и безработица среди женщин;
- медленное внедрение гендерных подходов в политике и массовом сознании;
- **сохранение патриархального уклада и живучесть культурных стереотипов, препятствующих продвижению женщин,**
- слабая информированность самих женщин о своих правах и все еще сохраняющееся влияние гендерных стереотипов, в которых женщина выступает как носительница, прежде всего, семейных традиций и ценностей.

79. Гендерная нейтральность многих норм в национальном законодательстве, не учитывая диспропорции, сложившиеся в положении мужчин и женщин в обществе, ставит женщину в невыгодное положение. Имея различные стартовые условия, женщины проигрывают экономическое и политическое единоборство с мужчинами.

80. Это обстоятельство актуализировало необходимость проведения гендерной экспертизы законов и государственных программ, подготовки новых законопроектов либо поправок и предложений к действующим законам, которые были бы более чувствительны к интересам женщин и учитывали специфику их положения на данном этапе, способствовали проведению более активной гендерной политики, целенаправленно влияли на изменение гендерных норм в общественном сознании.

81. Сегодня очевидно, что простой декларации равенства прав и свобод женщин и политической приверженности этому недостаточно. Необходимо реальное обеспечение политики достижения гендерного равенства через изменение законодательства, разработку конкретных механизмов равноправия с учетом сложившейся практики, снижения воздействия неблагоприятных культурных стереотипов и факторов, введения дополнительных механизмов, усиливающих возможности для женщин.

Статья 4

Ускорение достижения равенства между мужчинами и женщинами

82. Представленная в первоначальном и втором докладах информация по вопросам, касающимся данной статьи, в основном остается прежней.

83. По разным причинам долгое время остается открытым вопрос о целесообразности более широкого законодательного закрепления квот по представительству женщин в государственных органах власти. Временные специальные меры позитивной дискриминации недостаточно используются в юридической практике Кыргызстана, что отразилось на составе Парламента созыва марта 2005 года, где, впервые в истории парламентаризма страны, не оказалось ни одной женщины.

84. В контексте ст. 4 Конвенции также следует отметить, что НС в целях увеличения представительства женщин на постах принятия решений в политической и общественной жизни страны при рассмотрении проекта Закона «Об основах Государственной службы» рекомендовал включить возможность применения более широкого круга временных специальных мер, по увеличению присутствия женщин на гражданской службе, включая установление квот и прием на государственные должности по принципу 1+1. Однако не все рекомендации были учтены при принятии данного Закона.

85. В современных условиях Кыргызстан продолжает поиск оптимальной модели, которая должна быть направлена на реализацию равенства мужчин и женщин и формирование политики равных возможностей. В результате Парламент страны нашел пути законодательного закрепления квотирования, в частности в законе «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства».

86. Закон «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства» направлен на утверждение прогрессивных демократических отношений между женщинами и мужчинами в социальной, политической, экономической, культурной областях жизнедеятельности и ограждает от дискриминации по признаку пола, представляя государственные гарантии равенства прав лицам обоего пола.

87. Принятие этого закона положило начало включению принципа равных прав и возможностей в национальное законодательство с последующим применением в юридической практике. В главе 5 «Механизм обеспечения соблюдения гендерного равенства» ст. 23 «Компетенция Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по обеспечению гендерного равенства» заложен основной принцип формирования правовых основ государственной политики гендерного равенства.

88. Согласно вышеназванного закона Парламент Кыргызской Республики в пределах своей компетенции назначает, с учетом представительства не более семидесяти процентов лиц одного пола:

- судей Конституционного суда Кыргызской Республики;
- судей Верховного суда Кыргызской Республики;

- состав Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики;
- аудиторов Счетной палаты Кыргызской Республики.

89. Закон предусматривает также проведение гендерно-правовой экспертизы всей законодательной базы, иных нормативных правовых актов, государственных, региональных и местных программ Кыргызской Республики по вопросам гендерного равенства, в целях изучения и выявления фактов нарушения гендерного равенства.

90. Гендерно-правовая экспертиза осуществляется государственными органами, независимыми общественными организациями и иными неправительственными объединениями.

91. Указом Президента Кыргызской Республики от 15 февраля 2004 года была создана Комиссия по гендерной экспертизе нормативных правовых актов при Секретариате Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики.

92. На Комиссию возлагались следующие функции:

- проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на соответствие гендерным подходам;
- совершенствование процедуры проведения гендерной экспертизы;
- мобилизация усилий институтов по правам человека, государственных структур и общественных организаций для продвижения принципов гендерного равенства.

93. Что касается мер, способствующих позитивной дискриминации в отношении женщин, касающихся условий труда и охраны материнства, то включенная в первоначальный и второй доклады информация остается без изменений.

Статья 5

Половые роли и стереотипы

94. Работа по искоренению половых стереотипов, главным образом, велась в области культуры (Министерство культуры), образования (Министерство образования, науки и молодежной политики), религии (Госкомиссия по делам религий) и средств массовой информации (СМИ). Секретариат способствовал работе этих органов и сотрудничал с организациями гражданского общества в этом направлении.

95. Стереотипы продолжают существовать и влиять на роль и место женщин в кыргызском обществе, политике и семейной жизни. Они отражаются как на статусе женщин в области политического представительства и принятия решений, экономической деятельности, так и на уровне повседневности.

96. Женщины занимаются предпринимательством на среднем уровне. Патриархальный образ матери и жены не оставляет места открытому общественному самоутверждению и признанию заслуг женщины-предпринимателя или женщины-политика, что, в свою очередь, не способствует созданию положитель-

ных образов социально и экономически активной женщины. Напротив, «слишком» успешная и состоявшаяся женщина с активной жизненной позицией старается не раздражать доминирующее мужское большинство, принимающее решения как в области политики и законотворчества, так и в области СМИ. Таким образом, несмотря на свою довольно активную роль в предпринимательстве и гражданском секторе, женщина не всегда получает адекватного признания на страницах прессы и электронных СМИ.

97. Семейным кодексом Кыргызской Республики установлен минимальный предел брачного возраста — 18 лет, который может быть понижен на два года при особых обстоятельствах, но по данным исследований Кризисных центров (КЦ) количество ранних браков растет. Причинами таких браков в большинстве случаев являются бедность, безработица, низкие доходы, а также национальные и культурологические особенности.

98. Что касается похищения невест, то оно имеет место и наблюдается тенденция его роста на селе. Проведенные Американским университетом в Центральной Азии в 2004 году исследования свидетельствуют о росте процентного соотношения браков, заключенных в результате умыкания невесты, по сравнению с 1999–2001 годы.

99. Данные Информационно-аналитического штаба Министерства внутренних дел (МВД) Кыргызской Республики свидетельствуют об увеличении количества возбужденных уголовных дел по статье 155 Уголовного кодекса Кыргызской Республики с 15 в 2002 году до 27 в 2005 году.

100. Государственными органами, органами местного самоуправления, гражданским обществом проводятся мероприятия по осуждению случаев кражи невест.

101. В 2005 году проведен круглый стол «Права женщин» в Сузакской районной библиотеке Жалал-Абадской области, проведена дискуссия «Умыкание невесты — национальный обычай или нарушение прав человека?». Материалы этого мероприятия нашли отражение в статьях, опубликованных в газетах «Фергана» и «Акыйкат» («Справедливость»). Сама же дискуссия транслировалась по Жалал-Абадскому областному телевидению, что дало возможность гораздо большему числу участников разговора задуматься о корнях этой «традиции» и правовых последствиях построения подобных семейно-брачных отношений. Обсуждаемая проблема нашла отклик в среде, где стереотипы о «предметности» женщин наиболее сильны.

102. Работа по искоренению стереотипов велась также по линии укрепления позитивных образов женщин прошлого, которые всегда служили примерами женщин-активисток, общественных деятелей, оставивших след в истории Кыргызстана. Так, воссоздана экспозиция музея Уркуи Салиевой в айыл окмоту (сельский совет) Тоолос Ноокатского района Ошской области, посвятив данную инициативу 95-летию У. Салиевой, женщины-революционерки, трагически погибшей не только за дело революции, но и за то, что, будучи женщиной, имела смелость заниматься «мужским» делом. В результате активной работы женщин депутатов парламента и фонда им. Курманжан Датки установлен памятник в столице республики Алайской царице Курманжан Датке. Обновлена экспозиция музея Алайского района им. Курманжан Датки, которая сыграла одну из ключевых ролей в истории современного Кыргызстана.

103. Вопросами традиционных и религиозных обычаев и убеждений, препятствующих равноправию полов, занималась, главным образом, Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам религий, которая в 2002–2003 годах совместно с ЮНФПА провела ряд семинаров по планированию семьи с участием исламского духовенства южного и северного регионов, включая семинар по гендерной проблематике для исламских учебных заведений (институтов и медресе).

104. Круглый стол «Ислам и женщина», проведенный в 2004 году, поднял вопросы семьи и женщины, роли женщин в демократическом обществе, ответственности матери в воспитании детей, создания кризисных центров для женщин-мусульманок, организации Ассоциации религиозных женских НПО и обучения женщин навыкам востребованных профессий.

105. В течение 10 лет в республике проводится 16-дневная кампания против насилия в отношении женщин. В 2004 году под патронажем Секретариата проведены: 16-дневная информационная кампания против насилия в отношении женщин под лозунгом «Кража невест — это не традиция, это ПРЕСТУПЛЕНИЕ!» и Национальный форум «Совершенствование национального механизма предотвращения насилия в отношении женщин». Результатом Форума стали масштабная гражданская акция по освещению проблемы кражи невест, выпущены плакаты и буклеты, опубликована серия статей о недопустимости этого явления, о необходимости борьбы с этим явлением, проведены информационные семинары и встречи с представителями правоохранительных органов, органов местной власти, общин, с женскими лидерами, молодежью. Открыты горячие линии для девушек, ставших жертвами похищения или брака по сговору родителей.

106. Сотрудничество Госкомиссии по делам религий с религиозными женскими НПО позволило эффективней реализовывать политику продвижения гендерного равенства на всех уровнях и создать каналы для реализации социального потенциала женщин-мусульманок.

107. НПО женщин-мусульманок города Нарын «Ислам таалими» («Уроки ислама»), общественный фонд «Защита прав женщин Кыргызстана — Айдай Рабия» города Токмок, общественный благотворительный фонд «Амина», религиозный фонд «Уммуль Хайрат» («Мать доброты»), общественный благотворительный фонд «Шарапат нуру» («Священный луч»), религиозная организация женщин «Салям-Тынчтык» («Мир») получили поддержку Госкомиссии и принимают активное участие в семинарах и круглых столах, где обсуждаются проблемы гендерного равенства.

108. НПО «Прогрессивное движение женщин-мусульман «Мутакалим» («Говорящий») принимало самое активное участие в мероприятиях, организуемых Госкомиссией, по вопросам ВИЧ/СПИД, планирования семьи и похищения невест.

109. Госкомиссией по делам религий разработаны проектные предложения о проведении серии семинаров по разъяснению Законов Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье» и «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства».

110. В рамках реализации НПД по образованию для всех (ОДВ), утвержденно постановлением Правительства Кыргызской Республики № 504 от 30 июля

2002 года, для достижения целей, определенных Дакарским соглашением 2000 года, Министерство образования Кыргызской Республики разработало мероприятия по ликвидации к 2005 году разрыва между мальчиками и девочками в начальном и среднем образовании и достижению к 2015 году равенства мужчин и женщин в области образования с уделением особого внимания предоставлению девочкам равного доступа к высококачественному базовому образованию и обеспечению его завершения.

111. Группа «Доступность образования» провела активную работу с областными и районными органами образования по обеспечению всеобщего охвата детей школьным образованием на уровне основной школы (базовое образование) с особым вниманием к детям из социально незащищенных слоев населения. Группа активно работала в направлении достижения одной из ближайших целей ОДВ — добиться к 2005 году равенства доступности качественного базового образования для девочек и мальчиков. С ее участием прошла Неделя ОДВ под девизом «Все для образования девочек». В рамках Недели ОДВ совместно с Национальной комиссией по делам ЮНЕСКО проведены Конференция «Гендерные аспекты в образовании»; пресс-конференция «Неделя ОДВ и Десятилетие грамотности ООН» в информационном агентстве КАБАР; Круглый стол «Ассоциированные школы ЮНЕСКО», где поднимались вопросы доступа к качественному школьному образованию для всех; семинар «Гендерная ориентация в воспитании детей дошкольного возраста».

112. При поддержке Кластерного офиса ЮНЕСКО в Центральной Азии в сотрудничестве с такими партнерами, как ЮНИСЕФ, Кыргызстан получил помощь в разработке и реализации планов по образовательным программам, ориентированным на гендерные вопросы.

113. Министерство образования разработало экспертные требования к новым учебным пособиям, в которые включен гендерный аспект. В рамках цикла «Общие гуманитарные и социально-экономические дисциплины» в ВУЗах читаются «Гендерная политика», «Гендерная социология», «Феминология», «Юридическая антропология», «Гендерная политика в странах Центральной Азии», «Социология секса и гендера», «Защита государством материнства и детства» (на кыргызском языке — «Эне менен балалыктын мамлекет тарабынан корголушу»), «Права человека и демократия», «Проблемы гендерных отношений», «Семьеведение», «Социология семьи», «Человек и общество».

114. В школах 140–150 часов посвящены тематике семьи и семейной жизни в учебных программах. Гендерные вопросы включены практически во все учебные программы в школах по таким предметам, как: «Право», «Человек и общество», «*Адеп сабагы*» («Урок воспитанности») и др. Они касаются стереотипов поведения мальчиков и девочек, насилия, прав детей, а в старших классах тематические разделы включали вопросы взаимоотношения полов в семье.

115. В ВУЗах изучаются спецкурсы и курсы по выбору с гендерным компонентом, количество часов устанавливается ВУЗом в пределах до 36 часов. В частности, в Таласском государственном университете создан Координационный совет по гендерной политике и открыт тренинговый центр по гендерной политике, на базе которого проводятся семинары, обучающие тренинги на темы «Женщина, ребенок, семья», «Роль женщины в современном обществе», «Женщина и традиционные устои», «Женщина против терроризма и экстремизма», «Роль женщины в укреплении государственной системы», «Женщина и

политика». Ежегодно в университете проходит «Неделя женской славы», во время которой организуются торжественные собрания, встречи с женщинами-ветеранами труда, матерями-героинями. Такие же мероприятия проводятся в других университетах.

116. Государственной инспекцией по лицензированию и аттестации при Министерстве образования Кыргызской Республики за 2004–2005 годы выдано 135 лицензий организациям, центрам, фондам, ассоциациям, институтам, которые занимаются образованием взрослых (в особенности женщин): переподготовкой, повышением квалификации, подготовкой специалистов и оказанием других образовательных услуг в различных сферах деятельности, а также осуществляют образование взрослых через программы профессиональных, полупрофессиональных курсов и курсов гражданского обучения.

117. В Кыргызстане открыто 11 Центров обучения взрослых в 7 областях Кыргызстана, включая города Бишкек и Ош, которые предлагают широкие возможности для матерей-одиночек, пенсионеров, безработных женщин для их реализации в качестве полноценных членов общества. В центрах предлагаются семинары по вопросам общения и развития личности, профессионального образования и дополнительных тренингов, а также учебные курсы для завершения базового образования, по окончании которых выдается сертификат. Они помогают женщинам включиться в полноценное участие в жизни общества через образование.

118. Ассоциацией «Диамонд» разработаны превентивные программы для молодежи, людей зрелого и старшего возраста и программы для повышения правовой грамотности женщин. С подобными НПО Министерство образования Кыргызской Республики работает в форме социального партнерства.

119. Министерство образования Кыргызской Республики планирует свои мероприятия на основании исследований и оценки потребностей для получения максимального эффекта от проводимых программ. В процессе реализации программы обучения женщин села, Общественный фонд «Эл-пикир» («Общественное мнение») выявил основные проблемы, среди которых были низкая социальная активность женщин села, слабое представление об основах предпринимательской деятельности, отсутствие права у женщин распоряжаться собственностью семьи и труднодоступность сельского населения к кредитным линиям.

120. В результате исследования и прошедших вслед за ним тренингов, были разработаны рекомендации по созданию постоянно действующей программы по обучению сельских женщин механизму кредитного сообщества, созданию постоянно действующих образовательных курсов по профессиональному обучению женщин села специальностям, востребованным в данном регионе. Министерство образования Кыргызской Республики планирует принять участие в такого рода инициативах.

121. Гендерные вопросы освещаются в общественно-политических и социально-экономических программах Государственной телерадиокомпании (далее — ГТРК). Регулярные передачи «Кыргызстан кыздары» («Девушки Кыргызстана») и «Женщины Кыргызстана» рассказывают об известных политических, общественных и культурных женщинах-деятелях. В ходе продолжающейся Конституционной реформы вопрос об участии женщин в политической жизни

страны оказался в центре внимания таких передач, как «Конституционная реформа», «Коз караш» («Взгляд»), «21-ая студия» «Каким будет Кыргызстан?» и ряда других. По инициативе самих журналистов, в программах нередко поднимались темы по гендерной политике.

122. Наиболее успешно гендерную проблематику освещает программа «Ак богото» («Добрый дом»), которая поднимает вопросы равноправного участия женщин во всех сферах жизни. Данная телепередача, являясь образовательной по направленности, особое внимание уделяет правовым аспектам гендерной проблемы. Тем самым женщины получают своего рода «полномочия» на расширение своей роли в обществе.

123. В значительной степени, предназначение СМИ мобилизовать население и влиять на общественное сознание в части гендерных инициатив, ГТРК выполняет через ток-шоу «21 студия», на которой обсуждаются политические и социально-экономические проблемы. Другая передача «Бизнестеги аялдар» («Женщины в бизнесе») освещает успешные истории женщин-предпринимателей. Но наибольшей популярностью пользовалась программа «Аялдар саясаты» («Женщины в политике»), посвященная роли женщин в политике, достижениям, препятствиям и проблемам, связанным с продвижением женщин во власть. Это свидетельствует о коммуникативном потенциале вопроса, который женщины и политические партии могут использовать при продвижении кандидатов из своих рядов на уровень принятия решений.

124. ГТРК планирует продолжить традицию освещения гендерной проблематики, которая, несмотря на все усилия немногочисленных государственных СМИ, все еще нуждается в финансовых дотациях и экспертной помощи специалистов по связям с общественностью и гендеру.

125. Исследование образа женщины в СМИ Кыргызстана, проведенное организацией CIMERA при финансовой поддержке Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству (SDC) в 2002 году показало, что сами журналисты признают недостаток материалов, освещающих гендерную проблематику. Среди причин такого положения были названы недостаточная активность организаций, занимающихся продвижением равноправия полов, в использовании СМИ для привлечения внимания общественности; «несенсационность» гендерной тематики и, следовательно, ее не востребованность; специфика тематики равноправия полов, требующая глубокого и контекстного изучения и видения проблем, что не всегда привлекает журналистов, часто работающих в режиме аврала.

Статья 6

Эксплуатация женщин

126. За отчетный период была проделана определенная работа по улучшению правоприменительной практики Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье», принятого Законодательным Собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 31 января 2003 года. В 2004 году внесены дополнения в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности в соответствии с данным законом.

127. Закон распространяется также на семьи, основанные на браке, не зарегистрированном в органах записи актов гражданского состояния (в фактическом браке).

128. 23–24 ноября 2004 года проведен Национальный форум «Совершенствование национального механизма предотвращения насилия в отношении женщин», в котором приняли участие члены Правительства Кыргызской Республики, Верховного Суда, депутаты парламента, представители министерств, ведомств, органов местного самоуправления, международных и неправительственных организаций.

129. Семейное насилие выделено в отдельный вид статистики, разработаны и утверждены образцы временных охранных ордеров и инструкция по их внедрению в практическую деятельность.

130. В 2005 году было выдано 211 временных охранных ордеров (200 — мужчинам и 11 — женщинам).

131. Практика показывает, что потерпевшие от насилия чаще обращаются в кризисные центры, чем в правоохранительные структуры. С учетом данной ситуации для совершенствования сбора и анализа всей имеющейся в стране статистической информации о случаях насилия (включая данные «горячих линий»), под патронажем Секретариата разработаны и внедрены формы единой статистической отчетности по насилию в отношении женщин, что должно привести к усилению взаимодействия государственных статистических органов и кризисных центров и получения реальной картины по проблеме насилия.

132. Благодаря поддержке Секретариата и других государственных органов управления и органов местного самоуправления (МСУ), а также Женской Программы Фонда «Сорос-Кыргызстан» повышается институциональная устойчивость кризисных центров и улучшается взаимодействие между действующими кризисными центрами и органами местного самоуправления, правоохранительными структурами, учреждениями здравоохранения и образования, а также предпринимаются действия по расширению сети кризисных центров.

133. Вместе с тем, вопрос о полном государственном финансировании кризисных центров все еще остается нерешенным вследствие трудного экономического положения страны, включая доступность помощи женщинам-жертвам насилия в отдаленных сельских районах и женщинам, освободившимся из мест лишения свободы. В обществе все еще присутствует негативное отношение к женщинам, обратившимся за помощью в органы правопорядка и кризисные центры.

134. В МВД Кыргызской Республики с 2003 по 2004 год поставлено на профилактический учет — 11 273 лиц, систематически допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, 33 291 лиц, составляющих группу риска по совершению насильственных семейно-бытовых правонарушений.

135. За 2003–2005 годы инспекциями по делам несовершеннолетних выявлено и поставлено на учет 1288 неблагополучных семей, 129 материалов направлено в суд для лишения родительских прав, 7922 материалов направлено на комиссию по делам несовершеннолетних.

136. В целях улучшения профилактики и раскрываемости насильственных преступлений в отношении женщин и детей Академией МВД Кыргызской Рес-

публики разработано и подготовлено к изданию учебно-методическое пособие «Предупреждение и расследование преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и детей».

137. По данным Национального статистического комитета, по сравнению с 2004 годом, в 2005 году в два раза (с 2236 до 4651) возросло число обратившихся в КЦ за помощью по проблемам семейного насилия. Число женщин, обратившихся за помощью, увеличилось в 2 раза, а число мужчин — в 11 раз.

138. В целях повышения информированности сотрудников правоохранительных органов, населения и женщин о положениях Конвенции и национальном законодательстве в области семейного насилия, проведены многочисленные семинары, тренинги, круглые столы, телепередачи с привлечением представителей государственных структур, правоохранительных органов, кризисных центров, медицинских, международных организаций и СМИ. Изданы и распространены буклеты и плакаты против насилия.

139. В целях поощрения и активизации социального партнерства в области государственной гендерной политики в Кыргызской Республике Указом Президента Кыргызской Республики № 81 от 5 марта 2004 года были учреждены и вручены премии в размере 100 минимальных ставок заработной платы за лучшее освещение в средствах массовой информации материалов в области гендерного развития в гражданском обществе.

140. В рамках Всемирной Кампании «16 дней без насилия» с 25 ноября по 10 декабря ежегодно проводятся мероприятия по предотвращению насилия в отношении женщин и детей в образовательных учреждениях Кыргызской Республики: акции, семинары, обучающие тренинги, родительские собрания по поставленной тематике, кураторские и внеклассные часы, конкурсы (рисунков, сочинений и т.п.), круглые столы, беседы и пр. с обязательным предоставлением отчетов в Министерство образования Кыргызской Республики. Администрации образовательных учреждений, ОУО оказывают содействие в создании организационных и иных условий для НПО, общественных фондов (ОФ), международных организаций, участвующих в данной Кампании. В его рамках проведены ток-шоу на национальном канале телевидения с участием студентов ВУЗов республики и серия тренингов для студентов педагогических специальностей по проблемам насилия в отношении женщин, включая семейное насилие и толерантное поведение.

141. Газета «Кыргыз Туусу» (Слово Кыргызстана) инициировала регулярные публикации по проблеме насилия в отношении женщин и приняла активное участие в информационном продвижении программы ЮНИФЕМ «Права женщин на землю». В партнерстве с НПО «Пангеа за мир без насилия» газетой опубликованы репортажи и статьи о торговле людьми, подавляющее большинство которых составляла проблематика продажи девушек с целью их сексуальной эксплуатации.

142. Внедрением этики и философии ненасилия в программу школьного образования занимаются учителя, прошедшие подготовку по программе «Уполномоченное образование» при поддержке Фонда «Сорос-Кыргызстан». Тренерами программы разработаны специальные методические пособия для развития толерантного ненасильственного поведения подростков.

143. В 2004 году Секретариатом совместно с Женским фондом развития ООН (ЮНИФЕМ) реализован проект «На пути к ненасилию», в рамках которого представители СМИ обучались принципам гендерного равенства и методам пропаганды борьбы с насилием в отношении женщин.

144. Результаты исследования «Семейное насилие в Кыргызстане: причины, масштабы, эффективность действий», проведенного по заказу Секретариата Центром изучения общественного мнения и прогнозирования «Эл Пикир» («Народное мнение») в рамках данного проекта показали, что в городах жители более остро воспринимают проблемы семейного насилия, чем в селах. 79 процентов горожан считают насилие реально существующей проблемой нашей страны, а в селах 62 процента считают гораздо реже. В городах каждый десятый не задумывается над проблемой семейного насилия, в селах — каждый пятый.

145. По инициативе Секретариата и при финансовой поддержке Женского фонда ООН, коллективом авторов разработан специальный курс для ВУЗов «Гендерное насилие: причины, последствия и пути преодоления. Основы ненасильственного поведения» и учебно-методическое пособие к нему. При апробации пособия проведены серии семинаров и тренингов для студентов ВУЗов.

146. В результате проведенных специальных информационных кампаний произошли положительные сдвиги — увеличилось число обращений граждан в правоохранительные органы и КЦ по фактам семейного насилия, повысилась информированность о международном и внутреннем законодательстве в этой области.

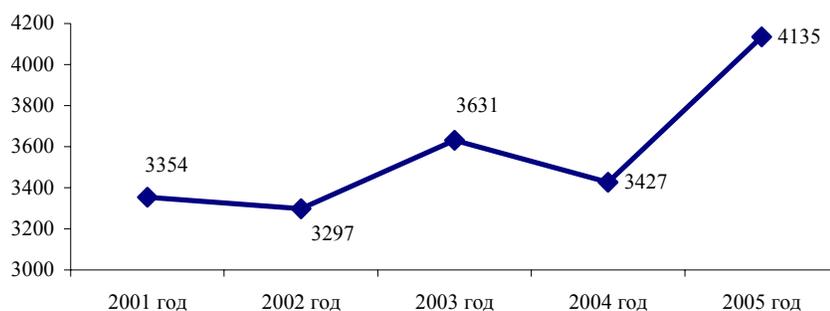
147. В 2004–2005 годах КЦ был реализован проект «Мобилизация сообщества в защиту от насилия», который создал координированные группы в сообществах, реагирующих на нарушение прав женщин.

148. В 2002–2004 годах при финансовой поддержке Федерального Министерства Экономического сотрудничества и Развития Германии был реализован проект ЮНИФЕМ «Искоренение насилия в отношении женщин в Центральной Азии», направленный на укрепление потенциала гражданского общества, государственных структур, средств массовой информации по данному вопросу.

149. Важными результатами проекта стали усовершенствование сбора данных по проблеме насилия в отношении женщин со стороны национального статистического комитета и создание веб-портала www.nasilie.net в качестве ресурсной и информационной базы по вопросу насилия в отношении женщин.

150. К сожалению, несмотря на все предпринятые действия, наблюдается рост преступлений в отношении женщин, который связан как с ухудшением общей криминогенной обстановки, так и с увеличением выявляемости данной категории преступлений.

151. Динамика числа зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении женщин (данные ИАУ ГШ МВД):



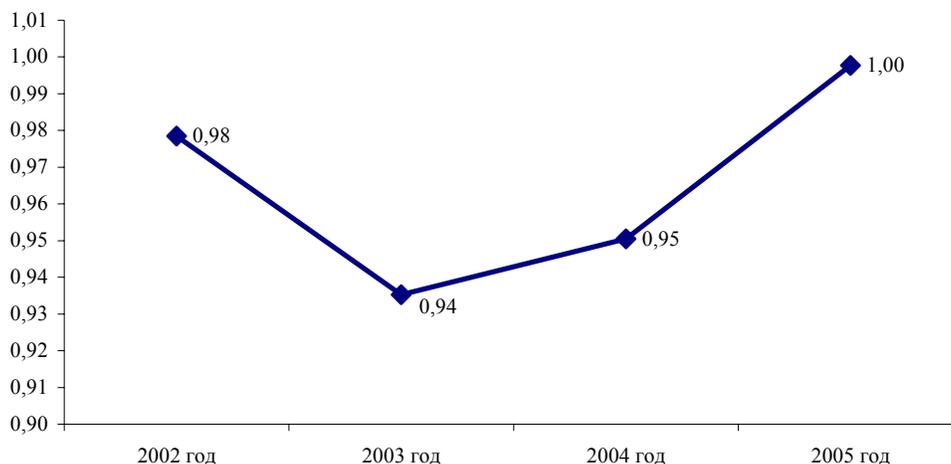
152. В 2005 году среди зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении женщин, преобладали такие виды преступлений, как преступления против собственности — 1919 (из них грабежи — 918, кражи — 850), хулиганство — 824, умышленное причинение легкого вреда здоровью — 300. Количество изнасилований в 2005 году составило 298.

153. Активное участие в сфере предотвращения семейного насилия принимает Женская Сетевая Программа Фонда Сорос-Кыргызстан, состоящая из 4 программных компонентов: «Предотвращение насилия в отношении женщин», «Гендерное образование», «Поддержка инициатив СМИ в освещении гендерной тематики» и «Доступ к участию в международных конференциях по развитию глобального гендерного движения». В рамках первого компонента были проведены семинары, конференции по разработке стратегии предотвращения насилия в отношении женщин в Иссык-Кульской области, г. Бишкек и других районах страны.

154. Конкурсной комиссией Женской программы были выделены гранты нескольким кризисным центрам: ОО «Эне назары» («Материнская забота»), ОО Кризисный психологический центр для женщин и семьи «Сезим» («Чувство»), ОФ «Омур булагы» («Источник жизни»), «Ресурсный центр для пожилых», ОО «Алтынай».

155. УК Кыргызской Республики насильственные преступления сексуального характера регулируются статьями 129 (Изнасилование), 130 (Насильственные действия сексуального характера), 131 (Понуждение к действиям сексуального характера), 133 (Развратные действия). За отчетный период при общем уменьшении количества насильственных преступлений сексуального характера, наблюдается увеличение их удельного веса в общей структуре преступлений.

156. Удельный вес насильственных преступлений сексуального характера в общем числе зарегистрированных преступлений (данные ИАУ ГШ МВД):



157. По данным КЦ женщины, ставшие жертвами сексуальных домогательств, предпочитают самостоятельно искать выход из этой ситуации или мирятся с этим явлением и не обращаются в правоохранительные органы для защиты.

158. В соответствии с Национальной программой «Права человека на период 2002–2010 годы» планируется пересмотр уголовной ответственности должностных лиц за сексуальные домогательства по отношению к женщинам, находящимся в подчиненном положении на службе.

159. Несмотря на то, что в соответствии с международными соглашениями, ратифицированными Кыргызстаном, в УК Кыргызской Республики предусмотрено наказание за принуждение женщины к вступлению в брак (ст. 155), практика насильственного похищения невест в Кыргызстане имеет место.

160. Информация о фактах насильственного похищения невест и мерах, принимаемых для их предотвращения, изложены в статье 5.

161. Анализ уголовных дел, связанных с торговлей людьми, показывает, что в основном жертвами торговли людьми являются:

- трудовые мигранты, которых, вводя в заблуждение, обещая хорошие условия и высокие заработки, вывозят в основном в Россию и Казахстан различные физические и юридические лица;
- молодые женщины (особенно сельские девушки), которых вывозят для сексуальной эксплуатации в зарубежные страны или устраивают в притоны для проституции на территории республики;
- несовершеннолетние дети.

162. МВД Кыргызской Республики совместно с НПО, кризисным центром по оказанию помощи жертвам работорговли, реализован проект проведения совместных мероприятий по оказанию правовой помощи, реабилитации жертв домашнего насилия и работорговли. При содействии депутатского корпуса столичная мэрия выделила здание для создания реабилитационного центра для

пострадавших от торговли людьми. Центр рассчитан на 70 человек вместе с медицинским персоналом.

163. По данным Национального совета при Президенте Кыргызской Республики по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми, женщины и дети вывозятся в целях сексуальной эксплуатации в Объединенные Арабские Эмираты, Турцию, Китай. Специалисты Международной организации по миграции (МОМ) называют также Южную Корею, страны Азии.

164. По данным исследований, как и во многих странах, наряду с эксплуатацией в проституции женщин, в Кыргызстане имеет место сексуальная коммерческая эксплуатация детей.

165. В 2005 году количество женщин, совершивших преступления составило 2020, из них наибольшее число занимают такие преступления как кража (20,6 процента), хулиганство (15,4 процента), преступления связанные с незаконным оборотом наркотиков (9,8 процента), число же осужденных женщин составило 1531.

166. Из женщин, осужденных за убийство, большой процент составляют женщины, убившие своих мужей или сожителей. Как правило, эти женщины в течение длительного времени терпели домашнее насилие.

167. Отсутствие отдельной колонии для несовершеннолетних и впервые осужденных женщин привело к тому, что несовершеннолетние девочки в нарушение требований норм ст. 52 Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики содержатся совместно с взрослыми женщинами. Контингент осужденных в женской колонии неоднородный как по характеру совершенных преступлений, так и по степени их социальной опасности.

168. Правительством Кыргызской Республики 9 декабря 2002 года принято Постановление № 833, которым одобрена Концепция реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики на период до 2010 года. В указанной Концепции заложены основные меры для социальной адаптации и реабилитации осужденных и освобождающихся из мест лишения свободы, такие как создание центров социальной реабилитации осужденных на базе некоторых учреждений пенитенциарной системы, в частности, в колониях поселених, разработка и внедрение новых форм и методов организованного культурного досуга осужденных, сохранение их физического и психологического здоровья, расширение системы клубной и кружковой работы и т.д.

169. Согласно Концепции, осужденные в женской колонии на добровольных началах обучаются на курсах по специальностям: оператор швейного оборудования и парикмахер. По указанным специальностям в 2003 году обучено 60 осужденных женщин, в 2004 году — 56, в 2005 году — 56. С 2006 года введено обучение по специальности народное творчество.

170. Улучшается законодательная база по вопросам борьбы с торговлей людьми, с сексуальной эксплуатацией и правовой защите жертв насилия, о котором свидетельствуют нижеперечисленные меры, принятые Правительством Кыргызской Республики.

171. Указом Президента Кыргызской Республики от 2 января 2002 года утверждена Национальная программа «Права человека на период 2002–2010 годов».

172. В марте 2002 года издан Указ Президента Кыргызской Республики «О национальном плане действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002–2006 годы».

173. Указом Президента Кыргызской Республики от 21 апреля 2002 года № 94 «О мерах по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в Кыргызской Республике» в целях координации деятельности органов государственного управления Кыргызской Республики по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми, а также по координации реализации программы мер по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в Кыргызской Республике был образован Национальный совет по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми при Президенте Кыргызской Республики, в состав которого вошли представители всех ветвей власти, международных и неправительственных организаций. Указом Президента утверждена Программа мер по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в Кыргызской Республике до 2005 года.

174. В июне 2002 года принято Постановление Правительства Кыргызской Республики № 395 «Об утверждении комплекса мер по реализации Национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике и матрицы мероприятий по его осуществлению».

175. Разработана и утверждена инструкция по внедрению в практическую деятельность органов внутренних дел требований Закона Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье».

176. 27 июня 2003 года Жогорку Кенешем Кыргызской Республики принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Уголовный Кодекс Кыргызской Республики», в соответствии с которым из УК Кыргызской Республики исключена статья 159 «Торговля детьми», изменены редакция и название статьи 124 «Вербовка людей для эксплуатации», которая в настоящее время называется «Торговля людьми», усилена ответственность за совершение данных преступлений. После внесения этих изменений и дополнений в уголовное законодательство Кыргызской Республики, правоохранительные органы получили инструмент для уголовного преследования лиц, занимающихся торговлей людьми. Приняты законы о внутренней и внешней миграции. В январе 2005 года принят закон КР «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми». Кыргызстан присоединился к блоку международных документов: в 2003 году были ратифицированы Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и два дополняющих ее Протокола.

177. В мае 2004 года в Главном управлении уголовного розыска (ГУУР) МВД Кыргызской Республики создан отдел по борьбе с торговлей людьми и преступлениями, связанными с иностранными гражданами.

178. Издано распоряжение МВД Кыргызской Республики № 38 от 01.04.2004 года «По противодействию незаконной миграции и пресечению вербовки граждан Кыргызской Республики для трудовой эксплуатации в Республику Казахстан», во исполнение которого проводился и проводится ряд оперативно-профилактических мероприятий.

179. 22 сентября 2003 года был подписан Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о трудовой деятельности и социаль-

ной защите трудящихся-мигрантов от 28 марта 1996 года, а в области торговли людьми Кыргызская Республика является участником многостороннего Соглашения в рамках СНГ о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 25 ноября 2005 года.

180. В 2006 году принят «Кодекс о детях», в котором предусмотрена уголовная ответственность за пользование услугами детей в сексуальных целях.

181. В период с 2002 по 2005 год по данным МВД Кыргызской Республики официально зарегистрировано 71 уголовное дело по случаям торговли людьми, но только 50 из них были доведены до суда. Улучшение законодательной базы и, особенно, освобождение жертвы торговли людьми от уголовной ответственности, способствовали увеличению выявляемости случаев торговли людьми с 11 в 2002 году до 34 в 2005 году.

182. Деятельность государственных органов направлена на выявление организованных сетей, привлечения к уголовной ответственности, международное сотрудничество в борьбе со всеми формами торговли женщинами и детьми, в том числе для целей сексуальной эксплуатации, порнографии, проституции, секс-туризма, возвращения жертв работорговли в страну, обучение сотрудников системы, подготовку методических разработок по теме и т.п.

183. Вопросами нелегального вывоза и торговли людьми активно занимается недавно созданный Госкомитет Кыргызской Республики по миграции и занятости.

184. МВД Кыргызской Республики подготовлены к изданию учебно-методическое пособие «Торговля людьми как одна из форм проявления организованной преступности» и аналитический материал «Преступность, связанная с насилием в отношении женщин».

185. Службы паспортно-визового контроля ОВДТ проводят опрос руководителей туристических фирм и пассажиров на предмет оказания содействия услуг. У секторов вылета и прилета пассажиров установлены «телефоны доверия» ОВД на воздушном транспорте.

186. В целях предотвращения торговли детьми, паспортные подразделения Отделов внутренних дел (ОВД) республики, при оформлении заграничных паспортов и выдаче справок о гражданстве несовершеннолетним гражданам Кыргызской Республики, в обязательном порядке требуют предоставить нотариально заверенное согласие родителей, введен усиленный контроль при выезде детей за пределы республики.

187. В сфере защиты, помощи, реабилитации, предоставления убежищ, увеличения правовой грамотности жертвам торговли, работницам коммерческого секса, и предупреждении ВИЧ/СПИД, проведения тренингов, наряду с соответствующими государственными структурами работают НПО.

188. Как положительный факт можно констатировать создание сетей неправительственных организаций, которые объединяют свои усилия по борьбе с торговлей людьми и проституцией:

- Ассоциация программ снижения вреда «Партнерская сеть» (31 НПО)
- Ассоциация НПО «АнтиСПИД» (18 НПО)

- Сеть НПО ECPAT International в Кыргызстане (10 НПО)
- Сеть НКО по защите прав и продвижению интересов детей (3 НПО)
- Позитив HELP.

Статья 7

Политическая и общественная жизнь

189. Конституционные и законодательные гарантии, обеспечивающие равенство мужчин и женщин в политической и общественной жизни страны, о которых говорится в данной статье КЛДОЖ, были отражены в первоначальном и втором периодических докладах. За отчетный период существенных изменений в представительстве женщин на должностях, связанных с принятием решений, не произошло.

190. В действовавшем в 2000–2005 годах Парламенте среди 105 депутатов было 7 женщин.

191. Опыт прошлых выборов в Жогорку Кенеш (Парламент) Кыргызской Республики показал, что росту численности женщин в представительной ветви власти на высшем уровне, способствовало введение в выборах 2000 года пропорциональной системы выборов (по партийным спискам). Так, от политических партий в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики были избраны 3 женщины, что составило почти половину количества избранных в обе палаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

192. В связи с политической активизацией женщин (они составляют 52 процентов электората) в преддверии тех выборов отдельные партии ввели гендерные корректировки в партийные платформы и списки кандидатов в депутаты.

193. С принятием новой редакции Конституции Кыргызской Республики на референдуме 18 февраля 2003 года избрание депутатов в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики по пропорциональной системе было исключено из законодательства.

194. В результате на выборах 2005 года исчезла одна из реальных возможностей увеличения участия женщин в выборах и избрания их в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики. В составе парламента, избранного в феврале 2005 года, нет ни одной женщины, что не является стимулом для значительного продвижения женщин в том, что касается участия в политической жизни страны.

195. Динамика роста представительности женщин на высших уровнях государственной власти, в сравнении с предыдущими годами, снизилась. Кадровая политика в высших органах государственной власти требует реформирования.

196. В органах управления Кыргызской Республики существует гендерный дисбаланс. Среди руководителей органов власти и управления всех уровней, включая руководителей учреждений, организаций и предприятий, женщины составляют 27,7 процента. 61,1 процента специалистов высшего уровня квалификации и 66,8 процента среднего уровня — женщины. Тем самым, в органах управления Кыргызской Республики существует гендерный дисбаланс.

197. Вместе с тем в системе социального управления (2005 год) представленность женщин выше, чем в системе таможенных и налоговых органов.

198. В банковской сфере, где традиционно работали женщины, произошло сокращение их численности. Здесь общая численность мужчин достигла 50 процентов, а мужчин-руководителей возросла до 60,4 процента.

199. Указом Президента Кыргызской Республики «О дальнейшем совершенствовании кадровой политики по привлечению женщин-лидеров к государственному управлению Кыргызской Республики» (2002 год), предусмотрен механизм продвижения женщин на уровне принятия решений. Его положения реализуются на уровне заместителей областных и районных государственных администраций.

200. Важным этапом в законодательном развитии гендерной политики страны стало принятие закона Кыргызской Республики «Об основах государственных гарантий по обеспечению гендерного равенства». Однако нормы, регламентирующие полномочия Президента и Правительства Кыргызской Республики, обеспечивающие соблюдение ими гендерного паритета в кадровых вопросах, в данном законе отсутствуют.

201. В составе исполнительной ветви власти, сформированной после президентских выборов 2005 года, женщины возглавляют Социальный фонд, Госкомитет по миграции и занятости и Службу финансовой разведки. Однако на кандидатуры 4-х женщин, рекомендованных в состав Правительства Президентом и Премьер-министром, не было дано согласие Парламента. Все четыре кандидата имели достаточный опыт работы в Парламенте и Правительстве.

202. В октябре 2004 года число женщин, избранных на уровне сельских кенешей, составляют — 16 процентов, на районных и городских — 13 процентов, а на уровне областных — 12 процентов. Около 10 процентов из них возглавляют органы местного самоуправления, т.е. из 455 глав айл-окмоту — 21 женщина.

203. В органах судебной власти женщины представлены значительно шире. В последние годы наблюдается определенный рост их количества в судебной системе. При этом надо отметить, что кандидаты (женщины), претендующие на должность судьи, сдают в установленном законодательством порядке квалификационный экзамен, на равных условиях с мужчинами.

204. С 1993 года Конституционный суд Кыргызской Республики возглавляет женщина. В числе судей Верховного суда Кыргызской Республики более половины — 53,3 процента — женщины. Что касается судов общей юрисдикции, то в местных судах работает 307 судей, из них 81 (27 процентов) женщина.

205. Подобное состояние дел объясняется принятием новых правил отбора судей, которые позволяют женщинам конкурировать с мужчинами на равной основе; в результате женщины-судьи теперь составляют значительный сегмент судебной власти.

206. Информация об участии женщин в деятельности политических партий и профсоюзов, которая была представлена в первоначальном и втором докладах, остается прежней.

207. Партийная система Кыргызстана находится в стадии формирования. В соответствии с положениями Конституции Кыргызской Республики государство не вправе вмешиваться в деятельность политических партий. Политические партии — отдельный независимый орган, деятельность которого регулируется Законом Кыргызской Республики «О политических партиях».

208. В Министерстве юстиции Кыргызской Республики зарегистрировано 90 политических партий. В 2005 году руководителями 5 партий являлись женщины. Примерно в половине партий в руководящих органах имеются женщины, их количество составляет от 1,2 процента до 7 процентов.

209. Распределение численности работников, занятых в органах государственной власти и управления по полу (в процентах)

	2003 год		2005 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Всего занято в государственном управлении	37,8	62,8	43,7	56,3
Государственное управление общего характера	36,3	63,7	43,4	56,6
из них:				
законодательная деятельность	6,7	93,3	—	100,0
исполнительная деятельность	36,4	63,6	43,5	56,5
в том числе:				
деятельность республиканских, областных, (рай. город), сельских органов управления	37,1	62,9	40,0	60,0
деятельность, связанная с налогообложением	36,1	63,9	37,4	62,6
Деятельность таможни	16,2	83,8	18,0	82,0
социально-экономическое управление	37,9	62,1	49,6	50,4
Международная деятельность	47,0	53,0	45,1	54,9
Органы юстиции и правосудия	42,8	57,2	41,3	58,7
Социальное страхование и обеспечение	50,3	49,7	53,1	46,9

210. Накануне парламентских выборов в марте 2005 года, две женщины входили в состав руководства самых влиятельных политических объединений, принимавших участие в этих выборах.

211. С весны 2005 года в Парламент Кыргызской Республики поступают законодательные инициативы, касающиеся того, чтобы в избирательных списках политических партий доля женщин составляла не менее 25 процентов.

212. После Парламентских выборов (март, 2005 год), прошедших с беспрецедентными нарушениями закона и фальсификациями результатов голосования, в Кыргызстане сменилась власть.

213. Кыргызстанцы, путем своего активного участия, отстаивали свое право выбора альтернативы не только тоталитарному и авторитарному прошлому, но и настоящему. Самое активное участие в этих процессах принимали женщины.

214. В отчетный период был создан послереволюционный Конституционный Совет, который разработал и внес на всенародное обсуждение несколько вариантов новой редакции Конституции Кыргызской Республики.

215. Во всех трех вариантах проекта Конституционный Совет, наряду с тем, что «все в Кыргызской Республике равны перед законом и судом, никто не может подвергаться какой либо дискриминации, ущемлению прав и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким либо иным условиям и обстоятельствам личного или общественного характера», предложено конституционно закрепить новое положение о том, что «в Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации». В настоящее время новая редакция Конституции принята Жогорку Кенешом Кыргызской Республики.

216. Таким образом, Кыргызстан подтверждает последовательность процессу имплементации положений Конвенции в своем Основном законе и последующему использованию их в юридической практике страны, как стандартов гендерного равенства для ускорения продвижения женщин.

Статья 8

Международное представительство и участие

217. Как отмечалось в первоначальном докладе, кыргызским законодательством не предусматривается никаких ограничений в отношении назначения женщин на дипломатическую работу. Женщины пользуются одинаковыми с мужчинами правами при замещении вакантных дипломатических должностей.

218. В структурах Министерства иностранных дел республики за рубежом в настоящее время работают 24 женщины, что составляет 10 процентов от общего числа работающих сотрудников. 1 женщина занимает должность Генерального консула, 4 — советника, 4 — первых секретарей, 1 — второго секретаря, 4 — атташе. На технических должностях — 10 женщин.

219. По национальному составу среди женщин имеются кыргызки, русские, дунгане. По специальностям — специалисты в области международных отношений, врачи, юристы, экономисты, преподаватели.

220. В представительствах ООН, находящихся в Кыргызстане:

а) ЮНФПА — из 9 сотрудников — 6 женщин, среди которых 2 менеджера, 2 секретаря и бухгалтер;

б) ЮНИСЕФ — из 15 сотрудников — 8 женщин, среди которых 4 руководителя, 3 программных ассистента и секретарь;

в) ПРООН — из 56 сотрудников — 31 женщина, среди которых 2 руководителя и 27 женщин — исполнители среднего должностного уровня (координаторы, ассистенты, секретари и т.д.).

221. В представительстве Фонда «Сорос-Кыргызстан» — из 48 сотрудников — 22 женщины, из них 2 руководителя, 18 — исполнители среднего должностного уровня (координаторы, ассистенты) и 2 — технические работники.

Статья 9

Гражданство

222. В соответствии с рекомендациями Комитета CEDAW Министерством юстиции Кыргызской Республики разработан проект Закона о внесении изменений в Закон «О гражданстве Кыргызской Республики». Проектом предусмотрено внести поправки в статьи 14 и 19, носящие дискриминационный характер по отношению к женщинам. Так, согласно действующей редакции статьи 14 Закона Кыргызской Республики «О гражданстве», ребенок, родившийся на территории Кыргызской Республики, становится гражданином Кыргызской Республики, если его отец является гражданином Кыргызстана, независимо от гражданства матери; если он родился вне пределов Кыргызской Республики, но отец ребенка гражданин Кыргызской Республики в это время имел постоянное место жительства на территории Кыргызской Республики. Проектом же предусматривается решение данного вопроса по письменному соглашению родителей. При этом особое положение отца исключается.

Статья 10

Образование

223. 30 апреля 2003 года был принят Закон Кыргызской Республики «Об образовании». Законом не допускается дискриминация по признаку пола (ст. 3). Статьей 52 вышеназванного закона Кыргызской Республики «Об образовании» признается приоритетное действие норм международных договоров, ратифицированных Жогорку Кенешем (Парламент) Кыргызской Республики.

224. Начиная с 2002 года, в Кыргызстане ведется работа по внедрению единой системы итогового общенационального тестирования выпускников школ. Одной из задач данной программы является поддержка выпускников школ (как девочек, так и мальчиков) из сельских регионов. В тестировании девушки проявляют более высокую степень участия и их результаты гораздо выше, чем у юношей. Так, по данным Центра оценки образования и методов обучения, в 2005 году количество девочек, принявших участие в общереспубликанском тестировании, составило 60,4 процента, а мальчиков 39,6 процента. Девочки в среднем набрали 113,8 баллов, а мальчики 111,1 баллов.

225. Число девочек среди учащихся начальной школы на начало 2005/06 учебного года составило 48,8 процента, средней школы — 53 процента. В профессионально-технических училищах число девочек составило 35,3 процента, а среди студентов средних профессиональных учебных заведений — 62,6 процента.

226. Распределение студентов высших профессиональных учебных заведений по группам специальностей (на начало 2005/06 учебного года):

<i>Специальности</i>	<i>В процентах к итогу</i>		<i>Удельный вес в процентах</i>	
	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
Абсолютное количество	100,0	100,0	55,6	44,4
Гуманитарные науки	12,1	10,8	58,2	41,8
Образование	36,1	9,0	83,4	16,6
Искусство	0,5	0,5	55,5	44,5
Сельскохозяйственные науки	0,2	1,2	18,4	81,6
Социальные и поведенческие науки	7,7	5,0	65,9	34,1
Журналистика и информация	1,3	0,5	77,1	22,9
Бизнес и управление	17,8	15,7	58,7	41,3
Право	5,5	13,7	33,4	66,6
Наука о жизни	1,4	0,2	91,2	8,8
Физические науки	0,7	0,3	72,6	27,4
Математика и статистика	0,2	0,1	73,7	26,3
Компьютерное дело	4,6	9,0	39,0	61,0
Инженерия и инженерное дело	3,8	12,1	28,2	71,8
Производственные и обрабатывающие отрасли	0,6	0,7	52,5	47,5
Архитектура и строительство	0,7	2,6	24,7	75,3
Ветеринария	0,2	0,6	24,7	75,3
Здравоохранение	2,9	3,6	49,8	50,2
Сфера обслуживания	0,7	0,3	73,3	26,7
Транспорт	0,5	8,8	6,6	93,4
Охрана окружающей среды	1,1	2,7	34,2	65,8
Служба безопасности	0,5	2,2	22,7	77,3
Прочие специальности	0,9	0,2	82,8	17,2

Среди студентов высших профессиональных учебных заведений количество девушек составило 55,6 процентов. При этом большинство девушек в ВУЗах выбирают профессию в сфере образования, по специальности бизнес и управление и гуманитарные науки (36,1 процента, 17,8 процента и 12,1 процента соответственно).

227. Выпуск учащихся и студентов (на начало учебного года, человек):

	Всего	Женщины	Мужчины	Удельный вес в общем числе учащихся, в процентах	
				Женщины	Мужчины
2002/2003					
Основная школа (9 классов)	102 962	54 324	48 638	52,8	47,2
Средняя (полная) школа (11 классов)	26 376	14 105	12 271	53,5	46,5
Средние профессиональные учебные заведения	8 634	4 987	3 647	57,8	42,2
Высшие профессиональные учебные заведения	26 261	14 352	11 909	54,7	45,3
2003/2004					
Основная школа (9 классов)	102 263	50 638	51 625	49,5	50,5
Средняя (полная) школа (11 классов)	73 327	37 475	35 852	51,1	48,9
Средние профессиональные учебные заведения	8 021	5 381	2 640	67,1	32,9
Высшие профессиональные учебные заведения	31 589	17 439	14 150	55,2	44,8
2004/2005					
Основная школа (9 классов)	101 034	50 479	50 555	50,0	50,0
Средняя (полная) школа (11 классов)	78 802	41 554	37 248	52,7	47,3
Средние профессиональные учебные заведения	7 216	4 908	2 308	68,0	32,0
Высшие профессиональные учебные заведения	33 310	18 879	14 431	56,7	43,3
2005/2006					
Основная школа (9 классов)	102 248	50 934	51 314	49,8	50,2
Средняя (полная) школа (11 классов)	74 291	39 572	34 719	53,3	46,7
Средние профессиональные учебные заведения	8 343	5 397	2 946	64,7	35,3
Высшие профессиональные учебные заведения	32 854	18 628	14 226	56,7	43,3

228. Женщины среди учителей средних школ на начало 2004/2005 учебного года составляли 78,7 процента, среди преподавателей высших учебных заведений также было больше женщин — 53,4 процента.

229. В сфере науки наблюдается разрыв между количеством женщин-докторантов и женщин-аспирантов. Последние значительно преобладают. В 2005 году в общем числе получающих послевузовское высшее образование, 59,7 процента составили женщины-аспирантки. При этом большинство женщин-аспирантов специализируются в филологических, юридических и экономических науках.

230. Удельный вес докторантов женщин в 2005 году составил 28,6 процента, при этом наибольшее число докторантов-женщин было в тех же отраслях, что и женщины-аспиранты.

231. В результате актуализации гендерной проблематики в образовании отмечается активность по внедрению гендерных подходов в систему воспитания и обучения.

232. Важный вклад в привлечение внимания к гендерной тематике и проблематике внес Указ Президента Кыргызской Республики «Об учреждении премий Президента Кыргызской Республики в области гендерного развития в Кыргызстане» от 5 марта 2004 года, в том числе для журналистов, работающих в данной сфере.

233. При поддержке Правительства Кыргызской Республики помимо отдельных информационных программ и материалов по гендерным вопросам, выходят циклы специальных передач. Например, на общенациональном телевизионном канале транслируется программа «Ак босого», посвященная решению задач гендерного равенства.

234. Регулярно выходят передачи, освещающие гендерные проблемы, в частности на кыргызском и русском языках радиопередача «Гендерная политика/Гендердик саясаты»; на русском языке регулярно выходит в эфир радиопрограмма «Быть женщиной». Также открыт сайт, посвященный вопросам гендерного образования в Кыргызской Республике: www.edugender.org.kg, который разработан и поддерживается Женской сетевой программой Фонда Сорос-Кыргызстан. Сайт ПРООН в Кыргызской Республике — www.undp.kg также содержит информацию на гендерную тематику.

235. С помощью Детского Фонда ООН Общественным фондом «Образование для социального развития» был подготовлен обзор по гендерным проблемам образования. При поддержке ПРООН была подготовлена серия методических пособий гендерного содержания для детей и юношества.

236. Реализованы два проекта Министерства образования Кыргызской Республики, выполненные в рамках Национального плана действия по ОДВ (Образование для всех) в Кыргызской Республике при финансовой поддержке ЮНЕСКО: «Внедрение гендерных подходов в семейное воспитание с помощью информационно-коммуникационных технологий» и «Совершенствование национального потенциала в создании гендерно-чувствительных планов ОДВ».

237. В рамках проектов проведены семинары с представителями педагогической общественности разных уровней: руководителей школ, работников исследовательских институтов, представителей университетов республики, ведущих подготовку специалистов по педагогическим специальностям. По результатам работы семинаров подготовлены гендерные линзы (памятки) для разработчиков стандартов образования, учебных планов и программ, а также линзы гендерно-чувствительного педагога и руководителей школы.

238. В рамках компонента «Гендерное образование» Женской Сетевой Программы Фонда Сорос-Кыргызстан реализуются субпроекты: «Развитие академического гендерного образования в Кыргызской Республике», программа «Уполномоченное образование», проект «Устные истории», «Развитие гендерных исследований в СНГ», также были выделены малые гранты на гендерные исследования в ВУЗах Кыргызской Республики.

Статья 11 Занятость

239. В Кыргызской Республике продолжается работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере труда и занятости населения.

240. Законом Кыргызской Республики № 107 от 4 августа 2004 года введен в действие новый Трудовой кодекс, разработанный с учетом опыта других стран СНГ, замечаний и предложений инвесторов, профсоюзов и работодателей. В его основу положен принцип компромисса интересов участников трудовых отношений и предусмотрены реальные гарантии трудовых прав работников, например, сохраняется право отдельных категорий на использование отпуска в удобное для них время (для женщин, имеющих двух и более детей в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, беременных женщин, одиноких матерей, имеющих ребенка в возрасте до 14 лет; на дополнительный отпуск без сохранения содержания по уходу за ребенком до достижения им полутора лет, который засчитывается в трудовой стаж).

241. Глава «Труд женщин» в новом Трудовом Кодексе преобразована в главу «Особенности регулирования труда женщин и других лиц с семейными обязанностями». В ней предусмотрены гарантии как для работающих женщин, так и для обоих родителей. Для реализации Трудового Кодекса принят ряд постановлений Правительства Кыргызской Республики (приложения, 2а).

242. Вопросы гендерного равенства в сфере труда и получения равных возможностей на рынке труда отражены в Концепции реформы заработной платы в Кыргызской Республике на 2003–2010 годы. Она утверждена Указом Президента Кыргызской Республики № 375 от 14 декабря 2002 года и направлена на ликвидацию дискриминации работников по признакам национальности, гражданства, пола, возраста, вероисповедания в отношении заработной платы, которая определяется в соответствии с принципом равной оплаты за труд равной ценности. В документе предусмотрены дополнительные гарантии по оплате труда для отдельных категорий работников, в том числе для несовершеннолетних, женщин, имеющих малолетних детей, и инвалидов.

243. Разработана Концепция государственной политики занятости населения в Кыргызской Республике до 2010 года, одобренная Постановлением Правительства от 15 марта 2004 года. Ее целью является определение основных направлений и условий национальной политики занятости Кыргызской Республики на перспективу. Признано необходимым создание механизмов реализации политики занятости, исключающей любую возможность дискриминации по признаку пола, осуществление нормотворческой деятельности государственных органов через гендерную экспертизу. Для реализации поставленных задач разрабатывается новая Национальная программа по реализации Национальной политики занятости. В ней предусмотрен раздел по реализации государственной гендерной политики, предполагающий комплексный гендерный подход во всех направлениях обеспечения занятости.

244. Принят Закон Кыргызской Республики № 167 от 1 августа 2003 года «Об охране труда», подготовлена новая редакция Закона Кыргызской Республики № 113 от 27 июля 1998 года «О содействии занятости населения», в соответствии с которыми предусматривается более полный учет гендерных аспектов при законодательном регулировании занятости населения. Основной целью Зако-

нов является правовое регулирование содействия трудоустройству и оказание социальной поддержки безработным гражданам и лицам, ищущим работу через органы государственной службы занятости населения.

245. К ряду наиболее значимых нормативных правовых актов, из принятых в указанный период, относятся Закон Кыргызской Республики № 13 от 27 января 2006 года «О расчетном показателе», Постановление Правительства Кыргызской Республики «О реформировании системы начального профессионального образования до 2010 года» № 700 от 20 сентября 2004 года, Социальный паспорт малоимущей семьи, введенный в действие Постановлением Правительства Кыргызской Республики № 216 от 19 апреля 2000 года и др. Кроме того, были приняты 19 Законов Кыргызской Республики по отрыву минимальной заработной платы от непрофильных выплат (приложения, 2б).

246. В 2002–2004 годах Национальным статистическим комитетом (НСК) Кыргызской Республики были проведены выборочное обследование домашних хозяйств по проблемам занятости и интегрированное выборочное обследование домашних хозяйств. Их результаты свидетельствуют об общем уменьшении доли женщин в экономически активном населении.

247. Доля женщин в экономически активном населении Кыргызской Республики

(В процентах)

	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год
Кыргызская Республика	45,4	44,0	44,1	43,1
Баткенская область	45,1	42,8	43,4	42,2
Джалал-Абадская область	47,3	46,3	45,6	43,7
Иссык-Кульская область	43,6	40,4	45,1	42,3
Нарынская область	43,6	39,8	40,9	41,2
Ошская область	45,7	42,1	42,2	41,4
Таласская область	47,1	46,5	44,0	42,1
Чуйская область	45,1	46,4	45,8	44,3
г. Бишкек	44,3	44,2	44,7	44,8

248. По данным обследования рабочей силы, проведенного НСК Кыргызской Республики в 2004 году, экономически активное население составляло 2177 тысяч человек, из них 937,5 тысяч — женщины и 1239,5 — мужчины (приложения, 2в).

249. Уровень экономической активности женщин в 2004 году составил 53,5 процента, мужчин — 74,4 процента. Уровень занятости женщин достиг 48,6 процента, мужчин — 68,4 процента; а безработица 9,3 процента и 8,0 процента, соответственно (приложения, 2г).

250. Доля женщин среди занятого населения по видам экономической деятельности уменьшилась с 43,2 процента в 2002 году до 42,7 процента в 2004 году. Снижение доли женщин наблюдается в нетрадиционных для женщин сферах занятости: строительстве (с 6,9 процента в 2002 году до 5,5 процента в

2004 году), на транспорте и связи (с 17,1 процента до 15,2 процента), в сфере операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг потребителям (с 36,7 процента до 34,7 процента в указанный период).

251. Следует отметить увеличение доли женщин, иногда существенное, в таких видах экономической деятельности, как горнодобывающая промышленность (с 8,6 процента в 2002 году до 10,4 процента в 2004 году), обрабатывающая промышленность (с 38,8 процента до 48,5 процента), производство и распределение электроэнергии, газа и воды; торговля и др. (приложения, 2д).

252. Во всех возрастных группах уровень занятости мужчин выше, чем уровень занятости женщин, но наиболее значительный разрыв наблюдается в возрастных группах 25–29 лет и 30–34 года. В этом возрасте женщины чаще всего оставляют работу в связи с рождением ребенка. Но уже в возрастной группе 35–39 лет отмечается сближение уровня занятости мужчин и женщин. Женщины этого возраста, как правило, имеют уже подростков детей и возвращаются к трудовой деятельности.

253. Среднее время работы в неделю у мужчин на 10 процентов больше, чем у женщин. Женщины преобладают в тех видах деятельности, где законодательно предусмотрена сокращенная продолжительность рабочей недели (здравоохранение, образование).

254. Распределение занятого населения по фактически отработанному количеству рабочих часов в неделю на основной работе:

(по данным обследования рабочей силы в 2004 году; в процентах к итогу)

	Все население		Городское население		Сельское население	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Занято в экономике — всего	100	100	100	100	100	100
В том числе отработано в неделю, часов:						
1–20	26,5	20,8	6,3	4,0	38,7	29,7
21–30	12,1	10,4	6,4	4,9	15,5	13,4
31–40	36,9	39,2	52,0	51,1	27,7	32,9
41–50	17,0	23,2	25,8	32,4	11,7	18,4
51 и более часов	4,9	5,0	6,2	6,1	4,1	4,4
Временно отсутствовали	2,7	1,4	3,3	1,6	2,3	1,2
Отработано в неделю в среднем на одного занятого, часов	31,1	34,1	39,1	41,3	26,2	30,2

255. Женская занятость преобладает в группе служащих, занятых подготовкой информации, оформлением документации, учетом и обслуживанием (75 процентов), специалистов высшего (58 процентов) и среднего (56 процентов) уровня квалификации, работников сферы обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства и торговли (57 процентов). Доля женщин сре-

ди руководителей всех уровней невелика и составляет немногим более 25 процентов. Наибольшая часть женщин-руководителей занята в образовании, здравоохранении, связи, финансовой деятельности, где их удельный вес составляет от 44 процентов до 51 процентов.

256. Социологическое исследование, проведенное в 2002 году, НПО Ассоциацией «Диамонд» и Кыргызским горно-металлургическим институтом в рамках проекта «Развитие институционального, технического и человеческого ресурсов в Кыргызстане» показало, что женщины, работающие в какой-либо отрасли, недооценивают свой высокий образовательный потенциал, не видят возможностей для профессионального роста.

257. Женщины на рынке труда охотнее переобучаются новым профессиям, востребованным на рынке труда. Удельный вес трудоустроенных после обучения лиц по республике приравнивается к 80 процентам, в сельской местности данный показатель ниже — 40 процентов.

258. Количество женщин, трудоустроенных по линии профессионального обучения и переобучения безработных граждан:

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Всего	4 848	3 815	3 983	4 008
Женщины	2 866	2 254	2 498	2 542
Мужчины	1 982	1 561	1 485	1 466

259. Количество женщин, трудоустроенных по программе общественных оплачиваемых работ:

(человек)

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Всего	20 013	16 454	11 792	18 558
Женщины	6 189	5 835	5 969	6 577
Мужчины	13 824	10 619	11 123	11 981

260. При поддержке Германского общества технического сотрудничества была введена практика трудоустройства молодежи (16–25 лет) по проекту «Чек на рабочее место». При его реализации выдвигается условие, чтобы не менее 50 процентов трудоустраиваемых составляли молодые женщины.

261. Количество женщин, трудоустроенных по проекту «Чек на рабочее место»:

(человек)

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Всего	149	119	115	13
Женщины	80	54	54	3
Мужчины	69	65	65	10

262. За 2002–2005 годы по линии профессионального обучения и переобучения безработных граждан, учитывая потребности рынка в рабочей силе определенных профессий и в целях повышения конкурентоспособности безработных, Госкомитетом Кыргызской Республики по миграции и занятости было обучено и переобучено свыше 15 тысяч безработных.

263. Количество женщин, прошедших курсы по линии профессионального обучения и переобучения безработных граждан:

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Всего	6 113	5 015	5 073	5 120
Женщины	3 594	2 998	3 246	3 245
Мужчины	2 519	2 017	1 827	1 875

264. Государственной инспекцией труда при МТСЗ Кыргызской Республики регулярно проводились плановые и внеплановые проверки в организациях, при этом нарушений при приеме на работу и в оплате за труд равной ценности в отношении женщин не выявлено.

265. В связи с сохранением вертикальной сегрегации и сосредоточением значительной части работающих женщин на должностях более низкого статуса, в 2002 году отношение средней заработной платы женщин к средней заработной плате мужчин составляло 64,9 процента, в 2003 году — 64,1 процента (приложения, 2е).

266. Среди женщин, работающих на предприятиях и в учреждениях, 58 процентов заняты в образовании и здравоохранении, где заработная плата невелика. С другой стороны, во всех видах деятельности среди руководителей выше доля мужчин, а среди младшего обслуживающего персонала — женщин.

267. Учитывая сложившееся положение, государство использует имеющиеся в его распоряжении средства для уменьшения существующего разрыва. В рамках реализации концепции реформы заработной платы принят Закон Кыргызской Республики «О расчетном показателе» № 13 от 27 января 2006 года, который позволит поднять размер минимальной заработной платы и обеспечить социальную защиту наименее квалифицированных работников.

268. Во исполнение Постановлений Правительства Кыргызской Республики семь раз, в каждом случае на сумму от 15 до 50 процентов, повышалась заработная плата работников феминизированных отраслей. Среди них работники сферы образования (кроме ВУЗов) и здравоохранения, социальной сферы, включая работников домов интернатов для инвалидов и престарелых, социальных работников на дому и работников центров по социальным выплатам. Во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 07.12.05, в соответствии с Указами Президента Кыргызской Республики №№ 130–133 от 20 марта 2006 года, на 15–50 процентов повышены размеры заработной платы работников социальной защиты, науки, ВУЗов и культуры.

269. Результаты проведенного Центром Социально-экономических исследований «СоцЭконик» выборочного обследования бенефициариев и небенефициариев Программы развития ООН по сокращению бедности в Нарынской, Талас-

ской, Ошской и Джалал-Абадской областях показал, что затраты времени являются одним из традиционных показателей, характеризующих место и значимость различных видов деятельности в жизни человека. Изучение бюджета времени опрошенных респондентов свидетельствует о существенных различиях в том, как проводит будние и выходные дни население различного пола, выражающихся в значительном преобладании женского участия во всех видах хозяйственной деятельности в семье (приложения, 2з).

270. Аналогичные результаты продемонстрировало исследование структуры времени на ведение домашнего хозяйства, проведенное Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики в 2005 году. Домашний труд является в значительной степени женским, так как женщины уделяют домашнему хозяйству ежедневно в среднем по 4,3 часа, затрачивая на это 18 процентов суточного фонда времени. У мужчин эти затраты не превышают 5 процентов и составляют немногим более 1 часа.

271. Неодинакова и структура видов домашнего труда, выполняемого работающими женщинами и мужчинами. Мужчины более охотно занимаются ремонтом бытовой техники, мебели и жилья (34 процентов от времени на домашний труд), и покупают продукты питания (18 процентов); 8 процентов своего фонда времени они уделяют детям и внукам. У женщин структура домашнего труда более разнообразна и зависит от места проживания, состава семьи и занятости женщин.

272. В Кыргызстане с 1 января 1999 года поэтапно на 4 месяца повышается необходимый для получения пенсии возраст — для женщин с 55 до 58 лет и для мужчин — с 60 до 63 лет. Данная мера являлась составляющей частью реформирования пенсионной системы в стране. Решение об увеличении возраста выхода на пенсию принято в качестве главной меры для смягчения сложной демографической ситуации в 2007–2015 годах в связи с резким увеличением количества лиц, выходящих на пенсию, и для обеспечения финансовой устойчивости пенсионной системы в этот период. Уже пройдено 7 этапов в решении этой задачи. В 2006 году общеустановленный пенсионный возраст составит для женщин 57 лет 8 месяцев, для мужчин — 62 года 8 месяцев. С января 2007 года возраст выхода на пенсию будет для мужчин 63 года, для женщин — 58 лет. Повышать пенсионный возраст выхода на пенсию для женщин наравне с возрастом выхода на пенсию для мужчин не планируется.

273. За период с 2002 по 2005 год наблюдался рост количества пенсионеров из числа женщин. В 2002–2004 годах женщины составляли около 63 процентов от общего числа пенсионеров Кыргызской Республики, в 2005 году этот показатель увеличился до 64,1 процента. Произошло это за счет того, что общее количество пенсионеров уменьшилось, а также по причине уменьшения численности мужчин и увеличения численности женщин из числа пенсионеров. Соответственно, в указанный период удельный вес среднего размера месячной пенсии женщин в сравнении с пенсиями мужчин вырос с 81 процентов до 93 процентов. Однако, в связи с сосредоточением значительной части работающих женщин на должностях более низкого статуса, женщины всех возрастов имеют заработную плату в среднем на 25–45 процентов ниже, чем мужчины. По этой причине средний размер пенсии у них на 20–25 процентов ниже, чем у мужчин.

274. Разработана Концепция дальнейшего реформирования пенсионной системы в Кыргызской Республике. Она одобрена Указом Президента Кыргызской Республики № 56 от 19 февраля 2003 года и предусматривает внедрение накопительных элементов в действующую пенсионную систему.

275. Согласно пенсионному законодательству женщины Кыргызстана пользуются определенными привилегиями. Они на 5 лет раньше, чем мужчины, выходят на пенсию, при этом им требуется соответственно на 5 лет меньший страховой стаж. Законодательство Кыргызской Республики учитывает гендерные различия, связанные с выполнением женщинами социальной функции по рождению и воспитанию детей. Так, женщины, живущие и работающие в высокогорных условиях, родившие трех и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, при страховом стаже 15 лет могут выйти на пенсию на 10 лет раньше общеустановленного возраста. При этом им необходимо иметь 12-летний страховой стаж в условиях высокогорья. В настоящее время в стране насчитывается более 9 тысяч таких пенсионеров, которым государство ежегодно направляет на выплату пенсии более 60 млн. сомов.

276. В обычных условиях для матерей, родивших 5 и более детей и воспитавших их до 8-летнего возраста, требуется 15 лет страхового стажа, и они могут выйти на пенсию на пять лет раньше. Имеются льготы и для матерей детей-инвалидов, в частности, пенсионный возраст им снижен на 5 лет.

Статья 12

Равный доступ к медицинскому обслуживанию

277. В Кыргызской Республике реализуется Национальная программа реформирования здравоохранения «Манас таалими» на 2006–2010 годы, которая является логическим продолжением Национальной программы реформирования здравоохранения Кыргызской Республики «Манас» на 1996–2006 годы.

278. Программа «Манас таалими» на основе широкосекторального подхода дает возможность проводить мероприятия по достижению Целей развития тысячелетия и улучшению состояния здоровья населения, включая здоровье матерей и детей, расширить доступность услуг здравоохранения и снизить финансовое бремя для наиболее уязвимых групп населения.

279. Утверждена Президентом Кыргызской Республики Национальная Стратегия по охране репродуктивного здоровья до 2015 года, которая была инициирована в рамках реализации Национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002–2006 годы. В разработке Стратегии активное участие приняли представители и эксперты НПО. Ее реализация основывается на национальном законодательстве, приоритетах прав человека, принципов гендерного равенства и развития партнерства в соответствии с международными обязательствами Кыргызской Республики

280. По данным статистики за 2005 год в системе здравоохранения работает врачей акушеров-гинекологов, работников служб планирования семьи и патронажа — 1031, а также свыше 989 педиатров. При этом уровень оплаты медицинского персонала — один из самых низких в бюджетной сфере. В связи с этим за последние два года дважды увеличен размер заработной платы работников здравоохранения.

281. В целом по республике из общего числа врачей (12 920) на женщин приходится 64 процентов (8288), основная масса средних медработников 29 818, из них женщин — 28 336 (95 процентов) — это женщины.

282. В целях улучшения доступа женщин к услугам по охране здоровья согласно Программы государственных гарантий на 2006 год. Правительством Кыргызской Республики принято решение об освобождении от сооплаты (т.е. предусматривается бесплатное медицинское обслуживание) детей в возрасте до 5 лет, женщин, вставших на учет по поводу беременности, так же в период родов и послеродовом периоде в течение 8 недель, пенсионеров в возрасте 75 лет и старше. Для этих групп населения значительно расширены виды медицинских услуг, предоставляемых бесплатно на амбулаторном уровне.

283. Для уменьшения разницы в финансировании регионов на 1 жителя (город/ село) и доведения его до среднереспубликанского, с 2006 года начат процесс выравнивания финансирования регионов, на эти цели из бюджета направлены 50 млн. сомов. Кроме того, с 2006 года введены нормативы финансирования учреждений здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика, по применению сельского коэффициента к минимальным стандартам бюджетного финансирования.

284. Начиная с 2001 года, в Кыргызстане отмечается некоторое увеличение рождаемости. Рост рождаемости обусловлен увеличением за последние годы числа женщин, находящихся в самом благоприятном для деторождения возрасте — 20–29 лет, на возрастную группу которых приходится более 60 процентов детей, родившихся за год. При этом коэффициент фертильности женщин (среднее число детей, рожденных одной женщиной в течение репродуктивного периода) возрос с 2,4 в 2000 году до 2,6 детей — в 2005 году.

285. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 03.12.03 № 748 «О внесении изменений в Национальную статистику в связи с переходом на новые критерии живорождения, рекомендованные ВОЗ» с января 2004 года осуществлен переход на учет родившихся по новым критериям живорождения, рекомендованным ВОЗ. Основная цель перехода — совершенствование системы учета рождений и смерти, достижение сопоставимости национальных показателей рождаемости, перинатальной и младенческой смертности с международными данными. Кроме того, получение достоверных показателей позволит реально оценить эффективность применяемых вмешательств по снижению перинатальной и младенческой смертности на всех уровнях (анте-, интра-, постнатальный), а также разработать конкретные шаги по их профилактике.

286. В 2004 году осуществлен переход Кыргызстана на международные критерии живорождения и младенческой смертности, соответственно, в органах ЗАГС началась регистрация смерти новорожденных с низкой массой тела (от 500 до 1000 г.)

287. Смертность новорожденных с переходом на новые критерии живорождения составила: 20,9 в 2003 году, 25,7 — в 2004 году, 29,7 — в 2005 году на 1000 родившихся.

288. За 2005 год умерло 3,3 тыс. детей в возрасте до 1 года. Основными причинами младенческой смертности являются заболевания и состояния, возникающие в перинатальном (послеродовом) периоде (61 процент умерших мла-

денцев), болезни органов дыхания (18 процентов), врожденные пороки развития (11 процентов).

289. Состояние здоровья беременных женщин и соответственно течение родов на фоне различных осложнений остаются серьезной проблемой для здравоохранения. Нормальные роды проходят всего в 43,5 процента случаев в 2005 году (в 2003 и 2004 годах — 48 процентов, соответственно).

290. Уровень материнской, младенческой смертности являются наиболее чувствительными показателями в оценке как качества оказываемых медицинских услуг, так и социально-экономического развития страны. Материнская смертность составила 49,3 в 2003 году и 60,1 в 2005 году на 100 тыс. родившихся живыми.

291. Гестозы, сепсисы, аборт, кровотечения являются основными причинами материнской смертности. Другая группа причин — ранняя беременность, высокая рождаемость и короткий межродовой интервал.

292. Показатели здоровья женщин репродуктивного возраста ухудшились по сравнению с предшествующим периодом. Болезни мочеполовой системы отмечены у 13,5 процента женщин, гестозы — у 5,7 процента.

293. В области безопасного материнства разработаны нормативные документы по организации акушерской помощи и клинические протоколы по организации акушерской помощи, внедрены программы по репродуктивному здоровью и планированию семьи, содействия эффективной перинатальной помощи и др., а также клинические протоколы по оказанию акушерской и неонатологической помощи, основанные на рекомендациях ВОЗ.

294. Реализуются программы «Жан-эне» в республике и «Содействие повышению эффективности перинатальной помощи ОББ/СПЭП в родильных отделениях Чуйской и Иссык-Кульской, пилотных районах Джалал-Абадской, Ошской областей и г. Бишкек.

295. С целью поддержания и пропаганды систематического скоординированного подхода к неотложной акушерской помощи Министерством здравоохранения (МЗ) Кыргызской Республики утвержден план подготовительных мероприятий по разработке Национальной политики и стратегии по снижению материнской смертности, первым этапом которого было проведение оценки состояния неотложной акушерской помощи в Кыргызской Республике.

296. Сохраняется сложная ситуация по обеспечению минимальной потребности в основных продуктах питания в семьях, в особенности в сельской местности (до 60 процентов населения). В 2004 году 6,7 процента детей в возрасте от 1 до 6 лет страдали от истощения.

297. Анемия у беременных составляет в среднем по стране около 60 процентов. Учитывая это, проводится обогащение муки железом. В настоящее время в Кыргызской Республике функционирует 10 технологических линий по обогащению муки железосодержащим премиксом, однако это позволяет обеспечить данным продуктом 10 процентов населения. Кроме того, препараты железа введены в перечень жизненно важных средств и обеспечено их приобретение по льготному тарифу в зависимости от социального статуса пациента через Фонд Обязательного Медицинского Страхования (ФОМС).

298. Проводятся информационно-образовательные мероприятия: в 2003–2004 годах по стране гастролировала театральная группа со спектаклем по анемии беременных на кыргызском языке (при поддержке ЮНИСЕФ). Научным центром гематологии и национальным Центром педиатрии и детской хирургии МЗ КР постоянно проводятся обучающие семинары по профилактике и лечению анемии.

299. В результате реформирования здравоохранения службы по оказанию помощи подросткам и специализированной гинекологической помощи девочкам были упразднены, т.е. лечащим врачом подростка стал семейный врач.

300. В Кыргызской Республике число молодых людей в возрасте от 11 до 24 лет по полу составляет: женщин — 823 743, мужчин — 833 861.

301. Наблюдается тенденция уменьшения нижнего возрастного предела вступления в сексуальные связи молодых людей, а также увеличение показателя раннего материнства (ежегодно 0,7–0,9 от общего числа родов) и прерывания беременности по социальным показаниям.

302. Остается актуальным совершенствование нормативно-правовой базы по охране репродуктивного здоровья и организации медико-социальной помощи подросткам (как девочкам, так и мальчикам), обеспечение доступа к современным информационным и образовательным технологиям по охране репродуктивного здоровья, безопасного репродуктивного поведения и здорового образа жизни детей и подростков. В связи с чем в 2006 году Указом Президента Кыргызской Республики утверждена Национальная стратегия в области охраны репродуктивного здоровья населения республики.

303. В возрастной структуре женщин, пользующихся контрацептивами, увеличился процент девочек подросткового возраста (1999 год — 1,5 процента, 2005 год — 2,6 процента; в 1,7 раза), среди 12–14 летних — в 1,1 раза: с 0,09 процента в 1999 году до 0,1 процента в 2005 году).

304. Несмотря на наличие современных противозачаточных средств и профилактические мероприятия по предотвращению нежелательной беременности подростки, к сожалению, по-прежнему прибегают к аборту. Ежегодно регистрируются около 800 родов у девочек-подростков в возрасте до 18 лет, что составляет от 0,7–0,9 процента от общего числа родов. В 2005 году прошло 863 родов, что составило 0,9 процента от общего числа родов.

305. Ежегодно производится около 800 абортов у девочек-подростков, при этом 25 процентов случаев повторные аборты. В целом по республике показатель частоты абортов у подростков, по сравнению с 1999 годом, снизился на 50,8 процента (1999 год — 1,8 на 1000 девочек-подростков; в 2005 году — 0,9).

306. Республиканским центром укрепления здоровья разработано учебное пособие для учителей и уроки по программе «Культура здоровья» для учащихся 9–11 классов общеобразовательных школ страны. В учебное пособие включены вопросы охраны репродуктивного и сексуального здоровья.

307. Для преподавателей начального профессионального образования разработано методическое руководство «Методы работы по профилактике заболеваний и формированию безопасного поведения среди молодежи», а для учащихся —

20-часовая учебная программа. В данное руководство и учебную программу включены материалы по репродуктивному и сексуальному здоровью.

308. В государственной программе по профилактике ВИЧ/СПИД/ИППП, действовавшей в 2001–2005 годах, приоритетными областями вмешательства были:

- **снижение уязвимости молодежи;**
- **снижение уязвимости инъекционных потребителей наркотиков (ИПН);**
- **снижение уязвимости работников секса (РС);**
- **обеспечение медицинской помощи при инфекциях, передающихся половым путем (ИППП);**
- **предупреждение внутриутробной передачи ВИЧ.**

309. По состоянию на конец 2005 года в Кыргызской Республике официальное число людей, живущих с ВИЧ/СПИДом составило 937, из которых женщины составляют 18,5 процента (156). Удельный вес женщин в общем числе ВИЧ-инфицированных в 2005 году увеличился до 30 процентов. 52 процента выявленных ВИЧ-инфицированных составляют молодежь от 15 до 29 лет.

310. Несмотря на то, что основным путем передачи ВИЧ-инфекции остается парентеральный — 78 процентов, все же половой путь имеет тенденцию к росту. Имеются опасные формы сексуального поведения, которые привели к заражению 76 женщин ВИЧ-инфекцией от постоянного полового партнера (мужа), что составляет 67 процентов всех случаев ВИЧ-инфекции среди женщин.

311. В 2005 году принят новый закон «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике» и Третья Государственная Программа по ВИЧ/СПИДу и преодолению социально-экономических последствий эпидемии в Кыргызской Республике на 2006–2010 годы. Вопросы сокращения распространения ВИЧ также включены в Программу реформы сектора здравоохранения «Манас таалими», в Национальную Программу по информационно-образовательной политике.

312. В компоненты этих программ включены стратегии по работе с группами населения, в которых риск распространения ВИЧ-инфекции наиболее высок: это молодежь, организованная и неорганизованная, потребители инъекционных наркотиков, работники коммерческого секса. Особый акцент в стратегиях был сделан на партнерство с НПО.

313. С 2004 года созданы и работают 3 клиники и кабинеты дружественного медицинского сервиса для молодежи и представителей различных групп риска (Секс-работниц, где женщины составляют более 70 процентов, МСМ, наркопотребителей). Охват уязвимой молодежи дружественным венерологическим сервисом увеличился в 2,5 раза по сравнению с 2003 годом.

314. Разработана и в отдельных пилотных школах и лицеях внедряется образовательная программа «Культура здоровья», а также программа по здоровому образу жизни с компонентом профилактики ВИЧ/СПИДа для студентов средних и высших учебных заведений, а так же для военнослужащих. Через НПО вовлечены в программы противодействия ВИЧ/СПИДу уличные дети.

315. На основе рекомендаций ВОЗ разработаны новые клинические протоколы по ВИЧ инфекции, утвержденные приказом МЗ Кыргызской Республики в 2005 году. В том числе разработаны новые клинические протоколы для проведения высокоактивной антиретровирусной терапии (ВААРТ), и протоколы для предупреждения передачи ВИЧ инфекции от матери ребенку. В настоящее время лечение получают 48 ВИЧ инфицированных, из них женщин — 3. За период с начала ВААРТ с марта 2005 года данную терапию получало 8 женщин, 3 из которых отказались от лечения, а 2 умерло. За счет средств ГФСТМ (Глобальный фонд против СПИДа, туберкулеза и малярии) были приобретены 8 препаратов в различных дозировках, препараты бесперебойно поступают в Кыргызскую Республику.

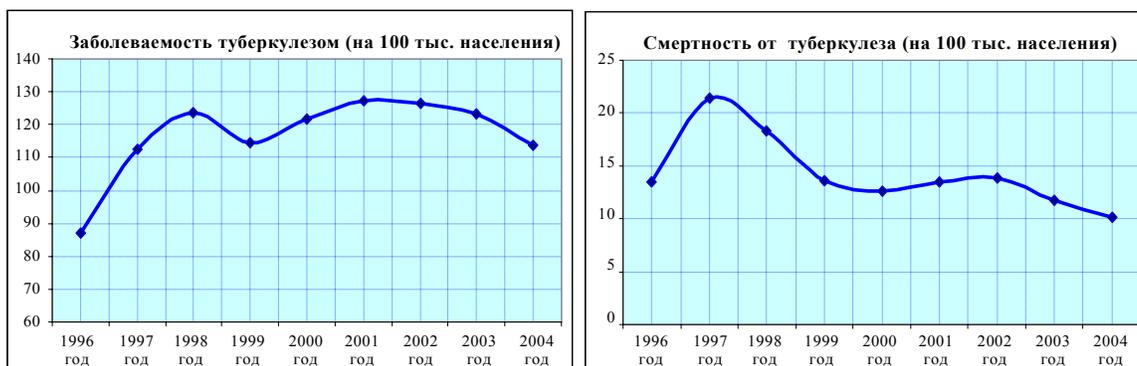
316. Одной из приоритетных стратегий явилось предупреждение внутриутробной передачи ВИЧ.

317. В новой Государственной программе ставится вопрос добровольного тестирования беременных в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике». Однако широкое тестирование на ВИЧ-инфекцию требует значительных материальных затрат на приобретение тест-систем. Основной проблемой пока остается поздняя диагностика ВИЧ-инфекции у части беременных женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, отсутствие своевременной профилактики АРВ (антиретровирусные) препаратами, значительно снижающими риск вертикальной передачи вируса новорожденным; отказ от грудного вскармливания; малая доступность психосоциального консультирования; низкий охват добровольным тестированием в районах с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой.

318. В Государственной программе по ВИЧ/СПИДу на 2006–2010 годы одна из стратегий определяет снижение уязвимости секс-работников (СР) и их клиентов. В программе определены приоритеты в виде пропаганды безопасного сексуального поведения, доступность и правильное использование презервативов, широкое привлечение НПО к профилактической работе среди секс-работников, среди которых работают в данном направлении «Таис+», «Вавилон» и другие.

319. В связи с ростом в начале 2000 года заболеваемости и смертности от туберкулеза, в Кыргызской Республике были проведены комплексные мероприятия в рамках Национальной программы «Туберкулез-I» на 1996–2000 годы (1996 год) и Национальной программы «Туберкулез-II» на 2000–2005 годы. Программы предусматривали интеграцию противотуберкулезной службы с первичным здравоохранением, обучение врачей ГСВ по программе DOTS и DOTS+. В результате проведенных мероприятий в 2001–2002 годах удалось стабилизировать заболеваемость туберкулезом, что привело к снижению показателей смертности от туберкулеза в 2003–2004 годах.

320. Показатели заболеваемости и смертности от туберкулеза (на 100 тыс. населения):



321. В марте 2005 года Министерством здравоохранения Кыргызской Республики утверждены программа и план действий по предупреждению и сокращению последствий, связанных с потреблением алкоголя в Кыргызской Республике на 2005–2007 годы.

322. Несмотря на принимаемые меры, ежегодно увеличивается число женщин с алкогольной, наркотической зависимостью.

Нозологическая единица	2002 год		2003 год		2004 год		2005 год	
	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины
Алкогольная зависимость	22 315	2 487	24 267	2 708	26 051	2 942	27 982	3 176
Зависимость от наркотических веществ	5 591	382	6 327	435	6 814	461	7 216	478
Зависимость от ненаркотических веществ	20	1	23	1	51	5	74	7

323. За 2005 год по г. Бишкек выявлено 178 (14,1 процента) женщин с алкогольной зависимостью и 21 (8,7 процента) с наркотической зависимостью. Взято на учет за отчетный период несовершеннолетних 26, из них 5 девочек.

Статья 13 Социальные и экономические пособия

324. Система социального обеспечения в Кыргызской Республике состоит из пяти основных направлений: социальное страхование; социальная помощь в виде государственного пособия; социальные выплаты для лиц, физически не способных работать; адресные схемы субсидирования оплаты коммунальных услуг; и оплата электропользования госбюджетных организаций.

325. Разные виды социальной защиты предоставляются, в частности, малоимущим женщинам, имеющим детей или одиноко проживающим женщинам, имеющим совокупный доход на каждого члена семьи ниже Гарантированного минимального уровня потребления. Основным видом социальной поддержки является выплата следующих государственных пособий:

- единовременное пособие по случаю рождения ребенка;
- пособие матерям по уходу за ребенком до достижения им 1,5-летнего возраста;
- пособие матерям, родившим двойню, до достижения ими 3-летнего возраста;
- повышенные пособия матерям, родившим тройню и более детей, до достижения ими 16-летнего возраста;
- пособие матерям на детей до достижения им 16-летнего возраста, в случае продолжения обучения до окончания срока обучения в общеобразовательном учреждении.

Социальное пособие выплачивается гражданам, не имеющим право на пенсионное обеспечение — инвалидам с детства, инвалидам от общего заболевания, матерям-героиням, престарелым гражданам.

326. Предоставление большей части льгот осуществляется по категориальному принципу без учета нуждаемости. Правом на получение льгот обладают свыше 30 категорий населения, общей численностью более 600 тыс. чел. При этом на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на усиление социальной защиты, развитие ее адресности, например, через паспортизацию малоимущих семей.

327. В 2005 году к категории крайне бедных относилось 11,1 процента населения, а бедных — 43,1 процента. Каждый десятый гражданин получает государственные пособия, каждая третья семья пользуется теми или иными льготами. Всего разными видами социальной поддержки охвачено более 1 миллиона человек, из которых свыше 50 процентов составляют женщины. Государственные пособия получает около 11 процентов населения, или свыше 500 тыс. человек, из которых более 53 процентов — женщины; 600 тыс. семей, или каждая вторая семья, пользуется теми или иными видами льгот. Свыше 2 тысяч человек обслуживаются в 13 домах-интернатах и еще около 10 тысяч получают социальные услуги на дому.

328. Законом Кыргызской Республики № 15 от 5 марта 1998 года «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» предусмотрено назначение и выплата пособий при рождении ребенка и на детей до 1,5 лет, финансирование производится за счет средств республиканского бюджета.

329. Начисление и выплата пособий по временной нетрудоспособности и по беременности и родам регулировалось Положением о порядке обеспечения пособия по социальному страхованию, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 февраля 1995 года № 34. Согласно этому Положению исчисление пособий по временной нетрудоспособности производилось по единым нормам для мужчин и женщин.

330. Законодательством Кыргызской Республики предусмотрены «родительские» пособия по уходу за детьми, но в реальной жизни отцы, как правило, не берут отпуск по уходу за ребенком. Выплата пособия по уходу за больным ребенком до 14 лет осуществляется одному из родителей, ухаживающему за ним. Перед государственными органами, формирующими социальную политику, стоит задача разработки новых механизмов гендерно-ориентированной социальной политики, более равномерного распределения семейных обязанностей, предусматривающих выплату большего по размеру пособия, если определенный срок родительского отпуска использует отец.

331. С 1 июля 2005 года из тарифов страховых взносов на государственное социальное страхование исключен 1 процент фонда социального страхования. Вопросы назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам отнесены к компетенции Министерства труда и социальной защиты (МТСЗ) Кыргызской Республики, основным приоритетным направлением работы которого является обеспечение социальных гарантий, прав и смягчение бедности социально уязвимых слоев населения.

332. В 2003 году внесены поправки в социальный паспорт малоимущей семьи, учитывающие показатели по полу.

333. Перечень основных социальных показателей по МТСЗ Кыргызской Республики:

<i>Показатели</i>	<i>Ед. измерения</i>	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>
1 Финансирование госпособий из средств республиканского бюджета	млн. сом	863,3	773,5	726,9	751,2
2 Финансирование льгот из средств республиканского бюджета	млн. сом.	352,9	385,5	453,3	595,4
3 Численность получателей льгот	тыс. чел.	423	446	439	433
4 Численность получателей гос-пособий	тыс. чел.	538,1	547,2	524,0	553,8
5 Минимальный потребительский бюджет	сом	1 404,8	1 540,4	1 725,9	1 836,6
6 Средний размер пособия на детей в рамках (ЕЕП)	сом	89,4	92,9	88,4	87,9
7 Средний размер социального пособия	сом	295,2	345,7	365,4	364,6

334. Одной из активных мер социальной поддержки является вовлечение малообеспеченных слоев населения в активную экономическую деятельность. Для этого с 2002 года осуществляется эксперимент по выдаче годовой суммы ЕЕП для 25 малообеспеченных семей. К 2005 году их количество достигло уже 9,3 тысяч. Разовая выплата годовой суммы ЕЕП послужила для них стартовым капиталом, вложенным в развитие предпринимательской или сельскохозяйственной деятельности. Средства были вложены в животноводство, швейное производство, земледелие и другие виды деятельности.

335. По итогам 2004 года численность получателей госпособий составила 524 тыс. человек, из них 280 тыс. женщин (или 53,5 процента от общей численности). По итогам 2005 года их количество достигло 553,8 тыс. чел., из них 293,5 тыс. — женщины (или 53 процента от общей численности). Более подробно сведения о количестве получателей ЕЕП (пособия на детей) малообеспеченным семьям и гражданам за 2002–2005 годы по республике показаны в приложениях.

336. Среди получателей социальных пособий сложилась аналогичная ситуация. В течение 2004–2005 годов 52 процента получателей составляют женщины.

337. Правительство Кыргызской Республики намерено повышать размеры социальных гарантий. Основная задача, поставленная Президентом Кыргызской Республики на ближайшую перспективу в области социальной политики — это увеличение уровня финансирования социальной сферы и значительное повышение размера заработной платы, пенсий и пособий и поэтапное доведение их до уровня минимального потребительского бюджета.

338. Указом Президента Кыргызской Республики УП № 44 от 31 января 2003 года «О повышении размеров ежемесячных социальных пособий», размер ежемесячных социальных пособий с 1 апреля 2003 года повышен на 20 процентов.

339. В 2005 году пересмотрены минимальные нормы потребления продуктов питания по социально-демографическим группам населения Кыргызской Республики и структура минимального потребительского бюджета. Продлены выплаты социальных пособий детям с 16 до 18 лет, а также до 18 месяцев детям, рожденным от матерей с ВИЧ-инфекцией. Внесены в перечень льготных категорий граждан работники ГУИН; увеличены в 3 раза размеры социальных пособий членам семей, погибших и пострадавших в Аксыйских событиях в марте 2002 года. Размеры льгот блокадников г. Ленинграда и несовершеннолетних узников фашистских концлагерей приравнены к льготам участников войны; произведены юбилейные выплаты ветеранам ВОВ и труженикам тыла.

340. С 2003 года ведется работа по монетизации льгот. На денежные выплаты переведены льготы на медикаменты, уголь. С 2006 года готовится перевод льгот на жилищно-коммунальные услуги и энергоносители на денежные компенсации. Проводится анализ монетизации льгот по проезду на пассажирском транспорте.

341. В целях реализации дополнительных мер социальной защиты населения республики в условиях повышения тарифов на энергоносители, Указом Президента Кыргызской Республики УП № 60 от 15 марта 2002 года «О дополнительных мерах социальной защиты населения в условиях повышения тарифов на энергоносители» повышен пороговый уровень дохода до 350 сомов в месяц на человека для категории граждан, имеющих право на социально защищенные тарифы на энергоносители.

342. В целях повышения жизненного уровня пенсионеров в условиях повышения тарифов за электроэнергию Указом Президента Кыргызской Республики УП № 105 от 5 мая 2002 года «О компенсационных выплатах пенсионерам в связи с повышением тарифов на электрическую энергию» с 1 июня 2002 года к пенсиям установлены дифференцированные компенсационные выплаты от 25

до 90 сомов, в зависимости от размера получаемой пенсии. Для более 60 процентов пенсионеров компенсационные выплаты, составили 40 и более сомов, которые не только покрыли увеличение расходов при повышении тарифов на электроэнергию с учетом установленной нормы потребления, но и позволили несколько улучшить материальное состояние пенсионеров.

343. Указом Президента Кыргызской Республики № 41 от 28 января 2003 года «О повышении надбавок к пенсиям», с 1 января 2003 года увеличены размеры надбавок на 300 сом.

344. Указом Президента Кыргызской Республики УП № 333 от 9 октября 2004 года «О повышении минимального размера пенсии военнослужащим» минимальная пенсия военнослужащим с 1 апреля 2004 года установлена на уровне 300 сомов.

345. Работающим пенсионерам ежегодно производится перерасчет пенсий от накопленных на личных страховых счетах страховых взносов после выхода на пенсию. В 2002 году 18 тысячам пенсионеров добавлено к пенсии в среднем 44 сома. В целом, средний размер пенсий для женщин на 18 процентов ниже, чем для мужчин, что объясняется меньшим размером заработной платы и меньшим количеством проработанных лет. Среди пенсионеров, вышедших на пенсию, 65 процентов составляют женщины и 35 процентов — мужчины.

346. С 1 января 2006 года согласно постановлению Правительства от 25 июля 2005 года № 311 «Об увеличении размера гарантированного минимального уровня потребления», в среднем на 28 процентов увеличивается размер пособий малообеспеченным семьям и гражданам путем повышения гарантированного минимального уровня потребления (ГМУП) со 140 сомов до 175 сомов.

347. В сфере социальной защиты прогресс с точки зрения качества гендерного равноправия прослеживается в таких формах, как помощь детям, инвалидам, малообеспеченным семьям и социальное обеспечение пожилых людей. Предприняты определенные меры по защите данных групп населения, например, в функции МТиСЗ Кыргызской Республики входит реализация мер по государственной поддержке женщин, имеющих детей. Более 150 тыс. женщин из малообеспеченных семей получают государственные пособия на несовершеннолетних детей. Для улучшения предоставления услуг в этой области МТСЗ Кыргызской Республики проводит реформирование системы льгот и переход от категориального распределения к адресному подходу, учитывающему доход и степень нуждаемости семьи.

348. В рамках Государственной программы «Новое поколение» и «Кодекса о детях» создается Служба поддержки семьи и детей, которая ставит задачей выявление, мониторинг и вывод из кризиса семей «групп риска». Потребность в такой структуре обусловлена низким уровнем занятости населения, ограниченностью доступа детей к услугам образования и здравоохранения. Семьи, имеющие проблемы, систематизированы в три основные группы: социально-перспективные, социально-неперспективные и социально-опасные. В зависимости от группы строится и работа с семьей: вывод из кризиса, адресная поддержка нетрудоспособных членов семьи или нейтрализация отрицательного воздействия семьи.

349. Социальным Фондом Кыргызской Республики за счет средств Фонда социального страхования ежегодно осуществляются определенные расходы на оплату пособий по беременности и родам:

<i>Год</i>	<i>Предусмотрено по бюджету (млн. сом)</i>	<i>Фактические расходы (млн. сом)</i>
2002	40,0	40,1
2003	18,4	19,5
2004	21,7	43,8
I полугодие 2005 года	12,9	23,4

350. В 2002–2003 годах из республиканского бюджета выделено на единовременные пособия по рождению ребенка 22 311,5 тыс. сом., на пособия матерям по достижении ребенком возраста 1,5 лет — 126 471 тыс. сом.

351. Выплата пособий по видам и категориям получателей в республике из средств Социального фонда:

	<i>Ед. измерения</i>	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>
Средства, поступившие из Социального фонда на выплату пособий по беременности и родам	тыс. сом	127,5	276,0
Выплата пособий по материнству	млн. сом		27,1
Средний размер пособия на детей, выплачиваемые в рамках ежемесячного пособия (ЕЕП) из средств республиканского бюджета	сом	95,8	92,2
Пособия по беременности и родам	сом		420
Средний размер пособия на детей до 1,5 лет	сом	120	140

352. Признанным инструментом для эффективной борьбы с бедностью и безработицей является микрокредитование. По оценке НСК Кыргызской Республики — среди получателей микрокредитов порядка 80 процентов составляют женщины. Это свидетельствует о том, что они используют возможности действующих микрокредитных программ более активно, чем мужчины.

353. Число получателей микрокредитов по регионам республики:

(человек)

	<i>2003 год</i>		<i>2004 год</i>		<i>2005 год</i>	
	<i>Всего</i>	<i>Всего</i>	<i>Из них женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Из них женщины</i>	
Кыргызская Республика	166 021	140 934	111 685	146 633	114 246	
Баткенская область	7 706	12 254	8 841	14 977	12 561	
Джалал-Абадская область	22 025	16 150	10 864	16 667	11 298	
Иссык-Кульская область	31 768	24 777	21 754	22 408	19 411	
Нарынская область	8 069	10 732	8 947	10 799	8 298	
Ошская область	46 568	24 771	18 561	16 855	10 876	
Таласская область	9 432	8 980	7 947	11 424	9 016	

	2003 год		2004 год		2005 год	
	Всего	Из них женщины	Всего	Из них женщины	Всего	Из них женщины
Чуйская область	35 011	9 377	7 158	11 431	7 772	
г. Бишкек	5 442	23 563	19 061	25 473	21 244	
г. Ош	...	10 330	8 552	16 599	13 770	

354. В Кыргызской Республике микрокредитование имеет два основных источника:

- Государственный (Кыргызская сельскохозяйственная финансовая корпорация (КСФК), Фонд малого и среднего бизнеса, Госкоммиграции, ЗАО МКК «Фонд развития предпринимательства» и др.), который обеспечивает выделение средств из государственного бюджета или через инвестиционные проекты;
- Негосударственный (международные организации и фонды), где основными получателями кредитов являются неправительственные организации или отдельные физические лица, предоставившие бизнес-планы.

355. Микрокредиты выдаются на краткосрочной основе, при использовании значительных вариаций размеров самих кредитов и годовых процентных ставок, что свидетельствует о сложившемся разнообразии схем микрокредитования в республике.

356. Кредитующие организации финансируют практически все виды деятельности, которые кредиторы (и женщины в том числе) предпочитают развивать, лишь бы это помогло им самостоятельно сорганизоваться, либо создать общинную группу и на коллективной основе организовать мини-производство по выпуску любого вида продукции, обеспечить развитие сферы услуг.

357. Основная доля микрокредитных средств используется в сельском хозяйстве. Лидирует здесь КСФК, кредитная линия которой реализуется совместно с международными организациями преимущественно на беззалоговой основе. За 2002–2003 годы этой организацией было одобрено 1227 проектов на общую сумму 90,1 млн.сом, причем 543 проекта для женщин-предпринимателей на общую сумму 53,5 млн.сом.

358. Комитетом по миграции и занятости совместно с айыл окмоту (сельсоветом) на региональном уровне проводится работа по осуществлению мер, направленных на сдерживание внутренней миграции населения республики, посредством мер активной политики. Среди них выдача микрокредитов; продолжение реализации проектов «Центры поддержки», направленных на поддержку предпринимательской инициативы и развитие малого и среднего бизнеса в республике.

359. Из числа безработных в 2005 году получили микрокредит 1755 человек. Из них 992 женщины (56,5 процента) и 763 мужчин. К сожалению, численность безработных, получивших микрокредиты, снизилась по сравнению с 2004 годом на 56 человек, а численность женщин на 0,2 процента. Наибольшее количество микрокредитов было выдано в 2002 году, когда ссуды получили 3300 человек, из них 1746 женщин и 1554 мужчин. Однако число женщин, по-

лучивших микрокредит, составляло 52,9 процента. В 2003 году число безработных, получивших микрокредит, составило уже только 2377 человек. Из них 1339 женщин (56,3 процента) и 1038 мужчин.

360. Позитивные сдвиги в динамике кредитования стали возможны благодаря созданной упрощенной системе выдачи кредитов. В целях развития процесса микрокредитования и микрофинансирования действующее законодательство постоянно совершенствует механизмы доступа малообеспеченного населения к получению кредита.

361. С января 2003 года обложению вычетами подлежит доход равный не 4 как прежде, а 6,5 минимальным заработным платам. Введена патентная система налогообложения, которая освобождает частных предпринимателей от представления в налоговые органы отчетов и расчетов, ежегодных деклараций о совокупном годовом доходе.

Статья 14

Сельские женщины

362. Сельские жители составляют две трети населения Кыргызстана. Согласно переписи, доля женщин, работающих в сельском хозяйстве, по сравнению с другими видами экономической деятельности, за последние годы значительно снизилась. В этом секторе, по информации НСК Кыргызской Республики за 2004 год, занято 42,4 процента женщин по сравнению с 64 процентами в 1999 году.

363. Данные интегрированного обследования домашних хозяйств (2004 год) показывают, что общая численность безработных женщин насчитывает 86,9 тыс. человек (46,8 процента от общего количества безработных), из которых 52 процента проживает в сельской местности.

364. По результатам I этапа сельскохозяйственной переписи, общее количество крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств индивидуальных предпринимателей, в республике составляло 246 901 единиц. На момент переписи 2002 года среди владельцев крестьянских (фермерских) хозяйств женщины составляли 12,4 процента, а индивидуальных предпринимателей, занимающихся сельскохозяйственной деятельностью, — около 1 процента.

Анализ данных состава глав крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей по полу, свидетельствует о том, что в подавляющем большинстве их ими являлись мужчины (87,6 процента).

365. Распределение по домохозяйствам (2004 год):

<i>Область</i>	<i>Главы домохозяйств — женщины (в процентах)</i>	<i>Главы домохозяйств — мужчины (в процентах)</i>
Баткенская	26,1	73,9
Джалал-Абадская	24,0	76,0
Иссык-Кульская	32,1	67,9
Нарынская	22,4	77,6
Ошская	28,2	71,8

<i>Область</i>	<i>Главы домохозяйств — женщины (в процентах)</i>	<i>Главы домохозяйств — мужчины (в процентах)</i>
Талаская	25,4	74,6
Чуйская	40,1	59,9
г. Бишкек	48,6	51,4

366. По возрастному составу, свыше 50 процентов глав хозяйств мужчин приходилось на возраст от 30 до 49 лет включительно, тогда как глав хозяйств женщин на этот возраст приходилось 36 процентов. Хозяйств, возглавляемых главами женщинами в возрасте 65 лет и старше, в республике насчитывалось 34 процента, а хозяйств, возглавляемых мужчинами, — 16 процентов от общего их числа (табл. 2).

367. Распределение глав крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств индивидуальных предпринимателей по возрасту (по данным сельскохозяйственной переписи 2002 года):

	<i>Человек</i>		<i>Удельный вес глав хозяйств (в процентах)</i>	
	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
Всего глав	30 613	216 288	100	100
в том числе по возрасту:				
до 18 лет	452	2 072	1,5	1,0
18–24	210	2 327	0,7	1,1
25–29	516	7 992	1,7	3,7
30–34	1 388	20 029	4,5	9,3
35–39	2 504	32 284	8,2	14,9
40–44	3 533	38 004	11,5	17,6
45–49	3 617	30 437	11,8	14,1
50–54	3 240	23 295	10,6	10,8
55–59	1 736	10 952	5,7	5,1
60–64	2 885	15 355	9,4	7,1
65 и старше	10 532	33 541	34,4	15,5

368. На момент сельскохозяйственной переписи 2002 года общая площадь пашни крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей составляла 804 326 гектаров. Из нее на хозяйства, возглавляемые женщинами, приходилось 9 процентов пашни, тогда как на хозяйства, возглавляемые мужчинами, — 91 процент. Хозяйств, возглавляемых женщинами, имеющими в наличии от 100 до 1000 гектаров пашни, имелось 13 единиц, с общим размером пашни 2027 гектаров. Таких же хозяйств, возглавляемых мужчинами, насчитывалось 225, с общим размером пашни 35 316 гектаров.

369. Распределение площади пашни между главами крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств индивидуальных предпринимателей (по данным сельскохозяйственной переписи 2002 года):

	Человек		Удельный вес площади пашни, приходящейся на главу хозяйства (в процентах)	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Количество учетных хозяйств, единиц*	30 243	214 882	12,3	87,7
Площадь пашни, га**	74 327	729 999	9,2	90,8
из нее посевная площадь**	67 059	655 106	9,3	90,7

* Количество хозяйств, имеющих площадь пашни.

** Без учета площади пашни, используемой на условиях краткосрочной аренды.

370. Проведенный анализ итогов сельскохозяйственной переписи показал, что в крестьянских (фермерских) хозяйствах и хозяйствах индивидуальных предпринимателей, возглавляемых мужчинами, содержится от 80 до 94 процентов скота и домашней птицы по видам, а на долю хозяйств, возглавляемых женщинами, приходилось лишь от 5 до 19 процентов поголовья скота и птицы.

371. Наличие гусеничных и колесных тракторов в данных хозяйствах, возглавляемых женщинами, составляло 6 процентов, а в хозяйствах, возглавляемых мужчинами, — 94 процентов.

372. Уникальную возможность для получения полной достоверной статистической и иной репрезентативной информации о реализации экономических прав женщин в стране предоставляет реализация проекта по созданию РСХС по итогам сельскохозяйственной переписи. Вопросник переписи, подготовленный Национальным статистическим комитетом КР, включал в себя гендерный компонент по ряду важнейших экономических показателей. В рамках данного проекта проведена работа по включению индикатора гендерно-разделенной статистики в первичную отчетность по сельскому хозяйству с 2007 года, как инструмента для актуализации РСХС в динамике.

373. Правительство Кыргызской Республики уделяет значительное внимание поддержке сельских регионов, развитию в них реального сектора и формированию социальной инфраструктуры. Об этом свидетельствуют многочисленные национальные и государственные программы, направленные на совершенствование системы органов МСУ, усиление роли общин, развитие сельского предпринимательства, промышленности и туризма, сферы информационно-коммуникационных услуг, культуры и искусства, сельской школы, жилищного строительства, репродуктивного здоровья сельчан и т.д., принятые и реализуемые в течение 2002–2005 годов (приложения, 3а).

374. Важную роль в улучшении положения сельских жителей, в том числе и женщин, играют министерства и ведомства республики, посредством реализации разнообразных программ и проектов на селе.

375. С начала проведения аграрно-земельной реформы вопросами повышения информированности населения о национальном законодательстве в Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности

(МСВХиПП) занимается Центр по земельно-аграрной реформе. Его специалистами в этих целях были подготовлены и выпущены информационные материалы по 25 темам, регулирующим земельно-аграрную реформу, сборники, брошюры, в количестве по 2000 экземпляров публикации каждого вида.

376. За 2002–2005 годы для сельских жителей, в том числе и женщин, организовано 832 обучающих семинара по правовым вопросам земельно-аграрной реформы. В проведенных семинарах приняли участие 39 891 человек. Информация передавалась также по радио, телевидению, печаталась в республиканских и отраслевых газетах.

377. Республиканским ЦАЗР и Ассоциацией в поддержку женщин Кыргызстана (WESA) подписано соглашение о сотрудничестве в вопросах организации и проведения курсов обучения, распространению информации и материалов по законодательству, связанному с аграрно-земельной реформой, изучению ситуации и проблем субъектов сельского хозяйства, в том числе и женщин в сельской местности. Представители указанных структур проводили совместную работу на республиканском, областном, районном и местном уровнях по обучению населения, в том числе женщин, вопросам реализации и защиты своих прав на земельные и имущественные активы.

378. Проекты и кредитные организации, работающие в сфере сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, проводят семинары по вопросам земельного законодательства, права собственности, доступа женщин и малоимущих к кредитным ресурсам и по другим темам. Кроме того, проводится обучение женщин выращиванию отдельных сельскохозяйственных культур, приемам и способам их переработки в домашних условиях, развитию сопутствующих производств (в основном изготовлению сувениров, изделий из войлока и др.).

379. МСВХиПП совместно с Германским проектом GTZ «Развитие товарных и сервисных кооперативов» и органами местного самоуправления проводится работа по созданию различных типов кооперативов в Чуйской, Джалал-Абадской и Нарынской областях, которые выбраны в качестве пилотных. Созданы и функционируют 353 техсервиса, 23 агрохимсервиса, 603 частных зооветсервиса. В целях объединения мелких крестьянских и фермерских хозяйств в более крупные и создания на их базе ассоциаций и кооперативов ведется работа по совершенствованию налогообложения в аграрном секторе.

380. Для поддержки сельских товаропроизводителей действует программа кредитования сельскохозяйственного производства, которая осуществляется через Кыргызскую сельскохозяйственную финансовую корпорацию, кредитные союзы, Финансовый фонд «Бай-Тушум», CIRITAS (Швейцария), МерсиКо-Корпус милосердия в Кыргызстане, центры микрокредитования «Фермер-Фермеру». Осуществляется товарное кредитование сельских товаропроизводителей по линии Государственного фонда развития экономики при Министерстве финансов Кыргызской Республики.

381. С целью создания частным предпринимателям в сельской местности благоприятных условий для занятия экономической деятельностью, экономии их времени, за каждым органом местного самоуправления (айыл окмоту) закреплены работники территориальных налоговых органов, которые на месте выписывают частным предпринимателям патенты и принимают плату за патенты по

бланкам строгой отчетности (квитанциям формы № 04). Аналогичная работа проводится налоговыми органами в городской местности. Налоговые инспекторы, осуществляющие контроль над наличием у частных предпринимателей разрешительных документов на право осуществления деятельности, и ответственные за выдачу патентов, закреплены за конкретными участками.

382. Свой вклад в достижение гендерного равенства в экономике вносят и такие международные организации, как ЮНИФЕМ, ЮНФПА, Фонд «Сорос-Кыргызстан», ПРООН и др., в рамках проектов которых разрабатываются и внедряются новые подходы в решении существующих проблем. Среди них следует отметить вопросы активизации деятельности местных женских советов, расширения экономических прав женщин, включая землевладение, кредитование, наследование и собственность; гендерных аспектов системы раннего предупреждения конфликтов; определения сексуально-поведенческих факторов и социально-культурных стереотипов, способствующих уязвимости женщин к ВИЧ/СПИДу и др.

Статья 15

Равенство перед законом и гражданское право

383. Конституцией Кыргызской Республики, гражданским, гражданско-процессуальным законодательством предусматривается равенство мужчин и женщин перед законом и судом, а также равный доступ к юридической помощи.

384. Семейный кодекс закрепляет равные личные и имущественные права мужчины и женщины в семейных отношениях (ст. 3 Семейного кодекса). Нововведением Кодекса является закрепление института брачного договора, под которым понимается соглашение лиц, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

385. Брачный договор может быть признан судом недействительным полностью или частично по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Кыргызской Республики для недействительности сделок (ст. 183–199 Гражданского кодекса).

386. В соответствии с заключительными замечаниями комитета ко второму периодическому отчету Кыргызской Республики в Закон Кыргызской Республики «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения» от 11 января 2001 года были внесены поправки, устраняющие положения, носившие дискриминационный характер в отношении женщин. Законом о внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения» от 25 июля 2006 года № 129 были внесены существенные изменения в статьи 14, 15, 28 и 29 Закона.

387. Согласно статье 15 данного Закона земельная доля может быть продана полностью или ее часть, с выделением в разрезе угодий в самостоятельный участок. Дарение земельных участков и долей стало законным, однако размер участка или доли, являющихся объектами дарения не может быть меньше среднехозяйственного размера земельной доли, установленного в соответствующей сельской управе (айыл окмоту) на момент проведения земельно-аграрной реформы. Это положение направлено на предотвращение чрезмерно-

го дробления земельных участков и не является дискриминирующим (ст. 29). Земельный участок может быть обменян на участок, находящийся в любом месте в пределах Кыргызской Республики (ст. 14), наследниками земельного участка могут быть несколько человек (ст. 28).

388. В соответствии со статьей 32 Семейного кодекса каждый из супругов свободен в выборе рода занятий, профессий, мест пребывания и жительства. Замужество женщины не ограничивает ее право на выбор места жительства.

389. 13 января 2006 года принят Закон Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции». Согласно статье 9 Закона трудящийся-мигрант имеет право пригласить для совместного проживания членов своей семьи при условии, что он имеет жилищные условия, отвечающие требованиям к жилым помещениям, установленным законодательством государства трудоустройства, и располагает соответствующими средствами для содержания членов своей семьи. При этом под понятием трудящийся-мигрант понимается лицо, имеющее урегулированный статус и занимающееся трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого оно не является, т.е. не делается различия между женщинами и мужчинами трудящимися-мигрантами.

390. В этом Законе устанавливается принцип равенства прав трудящихся-мигрантов с гражданами государства трудоустройства в соответствии с законодательством государства трудоустройства. Не допускается наем трудящихся-мигрантов на условиях, унижающих человеческое достоинство, наносящих вред их здоровью и угрожающих их жизни.

Статья 16

Равенство в браке и семейное право

391. Семейный кодекс Кыргызской Республики от 30 августа 2003 года предоставляет мужчинам и женщинам равные права на вступление в брак. Регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения должной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

392. Кодексом запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Предусматривается гендерное равенство супругов в семейных отношениях, которое охраняется обществом и государством (ст. 3 Семейного кодекса)

393. Супруги свободны в выборе рода занятий, профессии, мест пребывания и жительства. Вопросы жизни семьи совместно решаются супругами исходя из принципа равенства супругов, на основе взаимоуважения и взаимопомощи, недопущения дискриминации. Супруги несут равную обязанность в отношении домашнего труда (ст. 32 Семейного кодекса).

394. Брачный возраст как для мужчин, так и для женщин составляет восемнадцать лет. При наличии уважительных причин исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих

вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц разрешить вступить в брак лицам женского пола, достигшим возраста шестнадцати лет. Обычно такими уважительными причинами являются беременность девушки или наличие ребенка.

395. Начиная с 2001 года наблюдается рост числа регистрируемых браков. На 2005 год средний возраст вступления в первый брак для женщины составляет 23,2 года, при сравнении с 2000 годом, когда средний возраст составлял 22,3 года, можно выявить тенденцию к более позднему вступлению в брак.

396. Медицинское обследование лиц, вступающих в брак, а также консультирование по медико-генетическим вопросам и вопросам планирования семьи проводятся учреждениями здравоохранения по месту их жительства бесплатно и только с согласия лиц, вступающих в брак. Результаты обследования лица являются медицинской тайной и могут быть сообщены лицу, с которым оно намерено заключить брак, только с согласия лица, прошедшего обследование. Если же одно из лиц, вступающих в брак, скрыло от другого лица наличие венерической болезни или ВИЧ-инфекции, последний вправе обратиться в суд с требованием о признании брака недействительным (ст. 16 Семейного кодекса).

397. Что касается законодательной базы в области социально-правовой защиты от насилия в семье, то данный вопрос раскрыт в статье 6 настоящего доклада.

398. В целях предоставления экстренных услуг жертвам насилия создана сеть кризисных центров, о которой подробно сказано в статье 6 настоящего доклада.

399. Сведения о мерах, принимаемых для предупреждения насилия в отношении женщин, и реализованных проектах и программах в этом направлении также подробно излагаются в статье 6.

Приложения

1. К статье 6

Статистические данные ИАУ ГШ МВД Кыргызской Республики

№ п/п	Статьи Уголовного кодекса Кыргызской Республики	Возбуждено уголовных дел				Направлено в суд			
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
1.	110. Побой	2	2	2	–	2	2	2	–
2.	116. Незаконное производство аборта	5	–	1	1	4	–	1	–
3.	117. Заражение ВИЧ- инфекцией	–	–	1	–	–	–	1	–
4.	118. Заражение венерической болезнью	2	–	–	–	2	–	–	–
5.	119. Ненадлежащее исполне- ние профессиональных обя- занностей медицинским ра- ботником	7	9	7	10	6	7	7	5
6.	130. Насильственные дейст- вия сексуального характера	31	33	25	24	29	29	21	17
7.	131. Понуждение к действиям сексуального характера	5	1	3	3	5	–	1	3
8.	133. Развратные действия	5	3	4	7	3	3	4	7
9.	153. Двоеженство и много- женство	1	–	1	1	1	–	1	1
10.	154. Вступление в фактиче- ские брачные отношения с лицом, не достигшим брачно- го возраста	37	32	37	21	36	14	37	19
11.	155. Принуждение женщины к вступлению в брак или вос- препятствование вступлению в брак	15	25	23	27	12	22	16	23
12.	157. Вовлечение несовершен- нолетнего в совершение ан- тиобщественных действий	21	23	21	16	21	23	15	16
13.	260. Вовлечение в занятие проституцией	2	–	6	4	2	–	4	4

2. К статье 11

а) Постановления Правительства Кыргызской Республики, принятые в 2005 году в рамках реализации новой редакции Трудового кодекса Кыргызской Республики:

1. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 июня 2005 года № 239 «О внесении изменений и дополнений в некоторые нормативные правовые акты Правительства Кыргызской Республики» внесены изменения и дополнения в следующие постановления Правительства Кыргызской Республики:

1.1. «О Правилах исчисления среднего размера оплаты труда» от 25 ноября 1999 года № 642;

1.2. «О перечне производств, работ, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин» от 24.03.2000 г. № 158;

1.3. «О Списке производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц моложе 18 лет» от 02.07.01 г. № 314;

1.4. «Об утверждении Положения о службе и об организации работы по охране труда и Положения о порядке обучения охране труда и проверки знаний требованиям охраны труда работников организаций» от 05.04.04 г. № 225.

2. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 июня 2005 года № 272 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 марта 1999 года № 154 «О гарантиях и компенсациях в связи с особым характером работы».

3. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 августа 2005 года № 388 «О внесении изменений и дополнений в некоторые нормативные правовые акты Правительства Кыргызской Республики» внесены изменения и дополнения в следующие постановления Правительства Кыргызской Республики:

3.1. «Об утверждении Положения об условиях оплаты труда руководителя предприятия и работников, осуществляющих общие управленческие функции на государственных предприятиях» от 26.07.1999 года № 407;

3.2. «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Перечня работников лесной промышленности и лесного хозяйства, которым устанавливаются льготы в организации труда и отдыха» от 20.09.1999 года № 504;

3.3. «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения» от 12 октября 2001 года № 635;

3.4. «О медико-социальной экспертизе в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2002 года № 915.

4. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 16 августа 2005 года № 372 «О Перечне государственных организаций, в которых допускается совместная работа родственников».

5. Постановление Правительства Кыргызской Республики № 548 от 2 декабря 2005 года «Об утверждении предельно допустимых нагрузок при подъеме и перемещении тяжестей вручную женщинами и работниками в возрасте до 18 лет».

6. Постановление Правительства Кыргызской Республики № 606 от 22 декабря 2005 года «О порядке предоставления отпусков работникам, усыновившим ребенка».

б) Законы Кыргызской Республики, принятые в 2006 году, предусматривающие отрыв минимальной заработной платы от несвойственных ей выплат:

<i>Наименование Законов Кыргызской Республики</i>	<i>Дата и №</i>
1 «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «Об инвестиционных фондах»	27.01.2006 г., № 20
2 «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики «Об административной ответственности»	27.01.2006 г., № 16
3 «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О правах и гарантиях реабилитированных граждан, пострадавших в результате репрессий за политические и религиозные убеждения, по социальным, национальным и другим признакам»	27.01.2006 г., № 27
4 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О ветеранах войны, Вооруженных сил и тружениках тыла»	27.01.2006 г., № 24
5 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О социальной защите граждан Кыргызской Республики, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы»	27.01.2006 г., № 29
6 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О пенсионном обеспечении военнослужащих»	27.01.2006 г., № 14
7 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании»	27.01.2006 г., № 23
8 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию»	27.01.2006 г., № 31
9 «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О негосударственных пенсионных фондах в Кыргызской Республике»	27.01.2006 г., № 19
10 «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности в Кыргызской Республике»	27.01.2006 г., № 22
11 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О банкротстве (несостоятельности)»	27.01.2006 г., № 30
12 «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О лицензировании»	27.01.2006 г., № 21
13 «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О рекламе»	27.01.2006 г., № 17
14 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О неналоговых платежах»	27.01.2006 г., № 28
15 «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг»	27.01.2006 г., № 18

<i>Наименование Законов Кыргызской Республики</i>	<i>Дата и №</i>
16 «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных»	27.01.2006 г., № 26
17 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах»	27.01.2006 г., № 15
18 «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах»	27.01.2006 г., № 25
19 «О расчетном показателе»	27.01.2006 г., № 13

в) Распределение экономически активного населения, занятых и безработных

(По данным обследования рабочей силы в 2004 году, тыс. чел.)

	<i>Все население</i>		<i>Городское население</i>		<i>Сельское население</i>	
	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
Экономически активное население — всего	937,5	1 239,5	362,0	442,7	575,5	796,7
в том числе:						
занятые	850,5	1 140,7	320,2	395,3	530,3	745,4
безработные	86,9	98,8	41,7	47,4	45,2	51,4
Экономически неактивное население — всего	813,9	427,5	328,6	163,5	485,3	264,0
в том числе:						
студенты, учащиеся	236,0	196,3	92,7	75,8	143,3	120,5
пенсионеры	251,5	137,8	97,8	52,4	153,8	85,4
лица, ведущие домашнее хозяйство	245,2	9,6	103,1	3,7	142,2	5,9
другие	81,1	83,7	35,1	31,5	46,0	52,2
Уровень экономической активности, в процентах	53,5	74,4	52,4	73,0	54,3	75,1
Уровень занятости, в процентах	48,6	68,4	46,4	65,2	50,0	70,3
Уровень безработицы, в процентах	9,3	8,0	11,5	10,7	7,9	6,4

г) Уровень экономической активности, занятости и безработицы по регионам республики

(По данным обследования рабочей силы в 2004 году; в процентах)

	<i>Уровень экономической активности</i>		<i>Уровень занятости</i>		<i>Уровень безработицы</i>	
	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
Кыргызская Республика	53,5	74,4	48,6	68,4	9,3	8,0
Баткенская область	52,2	72,8	41,6	63,5	20,2	12,8
Джалал-Абадская область	54,6	73,0	50,5	68,6	7,5	6,0
Иссык-Кульская область	48,3	68,3	43,8	63,8	9,3	6,6
Нарынская область	51,5	71,7	47,6	66,7	7,6	6,9
Ошская область	52,4	76,8	49,4	74,3	5,8	3,3

	Уровень экономической активности		Уровень занятости		Уровень безработицы	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Таласская область	54,5	77,1	52,5	73,7	3,7	4,3
Чуйская область	56,2	75,0	48,7	64,3	13,4	14,3
г. Бишкек	54,8	75,6	50,0	67,8	8,8	10,2

д) Доля женщин и мужчин среди занятого населения по видам экономической деятельности

(В процентах)

	2002 год		2003 год		2004 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Занято в экономике — всего	43,2	56,8	43,9	56,1	42,7	57,3
в том числе:						
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	42,8	57,2	43,6	56,4	42,4	57,6
горнодобывающая промышленность	8,6	91,4	10,7	89,3	10,4	89,6
обрабатывающая промышленность	38,8	61,2	48,0	52,0	48,5	51,5
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	20,8	79,2	22,1	77,9	23,3	76,7
строительство	6,9	93,1	7,5	92,5	5,5	94,5
торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	45,7	54,3	48,8	51,2	48,8	51,2
гостиницы и рестораны	56,0	44,0	66,6	33,4	68,0	32,0
транспорт и связь	17,1	82,9	15,7	84,3	15,2	84,8
финансовая деятельность	50,0	50,0	54,0	46,0	56,1	43,9
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	36,7	63,3	36,7	63,3	34,7	65,3
государственное управление	24,6	75,4	24,7	75,3	30,0	70,0
образование	73,9	26,1	70,5	29,5	72,7	27,3
здравоохранение и предоставление социальных услуг	74,5	25,5	78,2	21,8	73,1	26,9
предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	44,2	55,8	52,0	48,0	51,0	49,0
услуги по ведению домашнего хозяйства	81,7	18,3	39,3	60,7	43,2	56,8

е) **Отношение средней заработной платы женщин к средней заработной плате мужчин**

(В процентах)

	2002 год	2003 год
Всего	64,9	64,1
в том числе:		
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	85,5	80,6
Рыболовство, рыбоводство	167,1	65,6
Горнодобывающая промышленность	79,1	68,4
Обрабатывающая промышленность	85,1	80,9
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	88,3	86,7
Строительство	76,0	84,7
Торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	79,4	65,5
Гостиницы и рестораны	131,9	81,3
Транспорт и связь	90,1	92,7
Финансовая деятельность	72,2	66,2
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	87,7	84,0
Государственное управление	85,3	90,7
Образование	77,9	76,9
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	83,2	89,5
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	88,5	77,3

ж) **Средняя заработная плата женщин и мужчин по видам экономической деятельности за 2005 год**

Вид экономической деятельности	Средняя заработная плата, сомов		Отношение з/п женщин к з/п мужчин, в процентах
	Женщин	Мужчин	
Всего	1 909,5	3 057,2	62,5
В том числе по видам деятельности:			
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	973,0	1 160,9	83,8
Рыбоводство	1 080,0	1 400,0	77,1
Горнодобывающая промышленность	2 264,9	3 083,7	73,4
Обрабатывающая промышленность	3 235,3	4 309,7	75,1
Производство и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	4 192,0	5 051,9	83,0
Строительство	2 169,3	2 834,9	76,5
Торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	1 954,9	3 521,4	55,5
Гостиницы и рестораны	3 044,6	5 990,6	50,8
Транспорт и связь	3 383,5	4 206,0	80,4
Финансовая деятельность	7 224,5	9 563,7	75,5

Вид экономической деятельности	Средняя заработная плата, сомов		Отношение з/п женщины к з/п мужчин, в процентах
	Женщин	Мужчин	
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	2 455,9	3 201,7	76,7
Государственное управление	2 303,9	3 251,9	70,8
Образование	1 527,2	1 982,4	77,0
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	1 382,0	1 623,7	85,1
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	1 573,5	1 897,9	82,9

з) Структура затрат суточного фонда времени лиц в возрасте от 12 лет и старше по полу и месту жительства в 2005 году

(По данным единовременного обследования использования бюджета времени в 2005 году)

	Мужчины			Женщины		
	Всего	в том числе		Всего	в том числе	
		город	село		город	село
Суточный фонд времени, в процентах	100	100	100	100	100	100
Рабочее время	15,9	16,6	14,9	9,6	11,1	7,0
Внерабочее время, связанное с работой	2,6	3,0	2,2	1,6	1,9	1,2
Ведение домашнего хозяйства	4,9	5,2	4,6	17,9	16,9	19,7
Учеба, повышение квалификации	3,9	4,6	2,9	3,2	3,7	2,6
Работа на приусадебном, дачном, садовом участке	3,7	1,7	6,4	2,5	1,0	4,9
Воспитание детей	0,5	0,4	0,5	1,0	0,9	1,1
Свободное время	24,3	24,5	24,0	20,2	20,2	20,3
Удовлетворение физиологических потребностей	43,2	43,2	43,2	43,3	43,7	42,6
Помощь родственникам и знакомым	0,8	0,6	1,0	0,4	0,3	0,5
Другие затраты времени, не указанные выше	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,3

3. К статье 14

а) Перечень Национальных и Государственных программ, принятых и реализованных в Кыргызской Республике в период с 2002 по 2006 год

1. Закон КР «О жамаатах (общинах) и их объединениях» от 21 февраля 2005 года № 36;
2. Национальная стратегия Децентрализация государственного управления и развития местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года, утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 17 декабря 2002 года № 381;
3. Комплексная программа «Айыл мектеби» (Сельская школа), утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 августа 2003 года № 534;
4. Государственная программа развития предпринимательства в Кыргызской Республике на 2004–2005 годы, утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 января 2004 года № 43;
5. Государственная программа противодействия религиозному экстремизму в Кыргызской Республике на 2004–2005 годы, утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 апреля 2004 года № 226;
6. Программа развития промышленности, торговой и торгово-производственной деятельности и бытового обслуживания в сельской местности Кыргызской Республики до 2010 года, утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 декабря 2004 года № 922;
7. Государственная программа «Развитие информационно-коммуникационных услуг в сельской местности КР до 2010 года», утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 декабря 2004 года № 954 (В рамках реализации Национальной стратегии Кыргызской Республики «Комплексное развитие села до 2010 года»);
8. Программа развития культуры и искусства в сельской местности Кыргызской Республики до 2010 года, утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 января 2005 года № 4;
9. Программа развития жилищного строительства в сельской местности Кыргызской Республики до 2010 года, утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 января 2005 года № 26;
10. Государственная программа «Развитие систем теплоснабжения и газификации в сельской местности до 2010 года», утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 февраля 2005 года № 47;
11. Государственная программа Кыргызской Республики «Развитие рынка земли и недвижимого имущества в сельской местности до 2010 года» (Разработана в рамках Национальной программы Кыргызской Республики «Комплексное развитие села до 2010 года»), утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 февраля 2005 года № 76;

12. Государственная программа Кыргызской Республики «Развитие туризма в сельской местности до 2010 года», утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 февраля 2005 года № 112;

13. Национальная стратегия охраны репродуктивного здоровья населения Кыргызской Республики до 2015 года, утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 15 июля 2006 года № 387.
