



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
6 March 2008
Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会

会前工作组

第四十二届会议

2008 年 10 月 20 日至 11 月 7 日

与审议定期报告有关的议题和问题清单

吉尔吉斯斯坦*

会前工作组审议了吉尔吉斯斯坦的第三次定期报告 (CEDAW/C/KGZ/3)。

概要

1. 报告指出，在委员会通过关于缔约国第二次定期报告的结论意见 (2004 年 1 月)¹ 后，政府通过了关于委员会建议执行活动的第 837 号决议 (第 3 段)。请提供资料说明这些活动，特别是报告第 11 至 20 段所列措施的执行情况和取得的成果，并详细说明为执行工作划拨的资源。请酌情说明执行工作中遇到的障碍。
2. 请说明第三次定期报告是否已经政府通过并已提交议会。报告指出，国家当局已开始与非政府组织和公共协会进行更积极的合作 (第 53 段)。非政府组织是否参与了本报告的编写工作？编写报告时是否征求了监察员办公室的意见？

宪法、法律和组织框架

3. 《宪法》第 13 条体现了妇女男子平等的理念，并规定男子和妇女享有平等的权利和自由，并享有实现权利和自由的平等机会。请提供资料说明，是否已经建立专门机制或设立专门法院处理妇女提出的性别歧视案件。法院是否已经采取性别问题敏感的诉讼程序，包括受害人保护措施？妇女已向法院或其他主管部门

* 未经正式编辑印发。

¹ 见《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 38 号》(A/59/38)，第 133 段。



提出多少起公共和私人领域中的歧视案件，案件审理结果如何？请说明监察员办公室 2000 年成立以来收到的投诉案件。正在采取何种措施，对妇女进行宣传，并鼓励妇女寻求歧视赔偿？并请说明根据《宪法》第 40 条接受法律援助的妇女比例。

4. 鉴于《公约》高于缔约国的国内法，请说明国家法院是否已经采用公约的规定，并举例说明相关的判例法。是否就公约、委员会一般建议（特别是公约适用性）和公约任择议定书对法官、检察官和律师进行了培训？

5. 请提供资料，详细说明主管促进提高妇女地位部门发生的变化，并说明目前为此建立的组织安排。请说明这些变化的理由、目前组织的作用和权力、以及为其划拨的人力和财政资源。报告指出，缔约国 2005 年任命的性别平等事务总统特别代表的具有重要权责（第 36 段）。请说明特别代表职位为何于 2007 年 5 月遭到裁撤，是否计划恢复特别代表职位。

6. 报告承认，应从性别平等角度对法律和国家方案进行分析，并应起草新的法律或对现有法律进行修改，以加大对妇女利益的关注力度（第 79 至 80 段）。请提供资料详细说明计划采取何种步骤，仿照 2005 年对艾滋病毒/艾滋病问题法律进行的分析，从性别平等角度对现行法律进行全面分析。

7. 请提供资料说明 2002-2006 年性别平等国家行动计划以及报告第 70 段提及的优先目标的执行情况和对成果的评价。

8. 报告指出，2005-2010 年国家预算增加了对非政府组织项目划拨的资金，并制定了《2007-2010 年扶持非政府组织国家计划》（第 46 和 50 段）。请提供资料说明国家计划的执行情况，包括 2005 年以来划拨非政府组织，特别是妇女非政府组织经费的数据。请提供资料说明国家社会工作法律草案的情况，报告认为该法有助于推动非政府组织更加积极地参与解决国家的问题（第 47 段）。

针对妇女的暴力侵害

9. 请说明《提供社会和法律保护打击家庭暴力法》和经修订的《行政赔偿责任条例》在执行中遇到的困难，计划采取何种措施加强执法机制。是否计划对现行法律进行审查，以把针对妇女的暴力侵害行为，包括性骚扰和婚内强奸定为刑事犯罪？请提供性暴力，包括工作场所性骚扰方面的详细资料，并说明为消除性暴力所作的努力。

10. 请提供资料说明缔约国在以下方面采取的具体措施：对家庭、工作场所、社区和社会暴力侵害妇女案件进行调查；对行为人提起诉讼和进行惩处；对受害人提供适当赔偿和援助；为暴力受害妇女提供充足的危机中心/收容所/安全住房和心理咨询。请提供家庭暴力事件数据，并说明在投诉至调查完成各阶段是否系统收集和传播各种针对妇女暴力形式的的数据。

11. 报告表示，多数暴力受害者求助于危机中心而非执法机构（第 131 段）。目前正在采取何种措施，使暴力受害者能够诉诸司法，并对其受到的损害提供公正有效的救助？是否正在开展普法活动，向妇女宣传权利和救助渠道？已经采取何种措施、制定何种方案对执法人员、警察、司法、医务和社会工作人员进行暴力侵害妇女的起因和后果方面的培训，使其更加注意暴力受害者及其家属的需求？

12. 正在作出何种努力，确保政府预算为消除针对妇女暴力开展的活动，包括执行报告所列举措和行动计划划拨充足资源？

人口贩卖

13. 报告表示，缔约国已于 2002 年 4 月 21 日通过关于打击非法出口和贩卖人员的第 94 号总统令以及《至 2005 年行动纲领》（第 173 段）。请说明为执行行动纲领采取了何种具体措施，并具体说明 2005 年以后又采取了何种新的措施？请提供有关起诉的刑事案件以及判决方面最新的详细数据。

14. 报告指出，研究显示儿童和妇女参与商业性剥削活动（第 164 段）。正在采取何种措施解决贩卖妇女和女童卖淫问题的根本原因，包括外部原因，以加强对妇女和女童的保护以及对行为人的惩处？是否已经制订方案，通过就业培训、法律援助和保密医疗对商业性剥削受害者进行治疗和康复使其重返社会？如果是，请说明为此划拨的资源。

妇女参与政治和公共生活

15. 新《选举条例》出台的特别平权措施值得赞扬，目前这些措施已取得可喜成效。鉴于目前的政党候选人制度，是否计划采取新的措施确保女议员由女候选人接替？请说明是否计划在 2008 年村议会选举中采用性别配额制？

国籍

16. 请说明在确保通过《国籍法》修改草案使之符合公约规定方面是否有新的进展（第 222 段）。

传统观念和教育

17. 报告指出，“传统观念继续存在，并继续影响妇女在国家社会、政治和家庭生活中的作用和地位、以及妇女在政治代表、决策和经济活动以及在各级日常生活中的地位”（第 95 段）。请说明缔约国是否已对各种措施的影响进行评估以找出主要困难，是否计划采取救助行动，消除在社会、政治和家庭生活中继续存在并破坏妇女与男子平等的重男轻女态度和传统观念。

18. 请提供资料说明为把性别平等和人权准则纳入学校课程和书本采取的步骤。

19. 请提供资料说明已经或计划采取何种措施，创造一种教育氛围，消除阻碍怀孕少女和少年母亲接受教育的各种困难，包括提供便利的托儿设施，并鼓励有养育责任的少年母亲完成学业。

就业

20. 报告指出，男女就业不平等现象继续存在，妇女失业率继续高于男子，在男女同工同酬方面仍然存在很大差距（第 252、265 和 273 段）。请说明计划采取何种措施，消除雇主的歧视做法，确保全面遵守《宪法》、《劳动条例》和《国家保证公私营部门性别平等基本法》的规定，并确保在相同和同值工作方面做到男女同酬？

21. 报告显示，一些学历较高的妇女在就业方面受到限制。在各个就业领域中，男子担任经理的比例较高，而妇女担任低级职员的比例较高。是否计划根据委员会在过去结论意见中提出的建议采取暂行特别措施？请说明在通过暂行特别措施方面存在何种障碍？正在采取何种措施，消除职业隔离现象，促进妇女平等参与公共部门等领域中的高技能工作和高级管理职位？

22. 由于高失业率和缺乏就业保障，妇女被迫在非正规经济部门寻找工作，但多数工作收入低且不稳定，妇女还不得参加正式的社保计划。请提供详细资料和数据，说明非正式部门妇女的就业情况。请说明是否已对非正式部门妇女进行调查，说明调查结果，并提供非正式部门妇女对国民生产总值贡献的估计数字。缔约国将如何解决非正规经济部门妇女遇到的问题，以及因缺乏劳动法律保护而造成的特殊困难？已经制订何种战略，确保决策者和政府计划人员注意这些问题，以制定适当的政策、建立适当的机构并提供适当的服务。并请说明正在采取何种措施，为非正规经济部门妇女提供社会保护，解决非正规部门女企业家在申请小额贷款和扶助方面的困难。

卫生

23. 报告指出，（1996–2009 年）《国家医疗改革计划》已经延长至 2006–2010 年（第 277 至 278 段）。请说明该计划以及《至 2015 年保护生殖健康国家战略》的执行情况（报告第 279 段）。请说明目前取得的主要成就和遇到的主要挑战。

24. 报告指出，五岁以下儿童、“已登记”孕妇和 75 岁以上退休人员享受免费医疗，产期和产后妇女享受八周的免费医疗（第 282 段）。请说明已经采取何种措施，确保向最贫困人口系统提供适当的医疗保健。请说明已经采取何种步骤，为农村人口（特别是妇女）提供适当的医保。

25. 报告表示，报告所述期间婴儿和母亲死亡率有所增加并居高不下（第 287 至 292 段）。请说明已经为解决这一问题采取何种步骤。“围产期”计划和“加强围产期保健效力”计划取得了何种实际结果（第 294 段）？

26. 报告指出,虽然已经采取措施,但是 2004 年仍有 6.7%的 1 岁至 6 岁儿童营养不良,有 60%的孕妇贫血(第 297 至 298 段)。请提供 6.7%营养不良儿童中的男儿童人数。请说明还将采取何种步骤解决这些问题。

27. 报告第 304 段表示,虽然国家提供现代避孕药具和意外怀孕预防方法,但是少女继续采用堕胎方法。早孕和意外怀孕与堕胎和早婚是否具有联系?是否已经进行研究,确定堕胎的是已婚少女或未婚少女?报告提及 2006 年总统令批准了保护人民生殖健康的国家战略(第 302 段)。请提供资料说明这项战略的执行情况,以及已经或计划为此采取的其他各项措施的执行情况。

婚姻平等

28. 报告表示,虽然《家庭条例》规定最低结婚年龄为 18 岁,但是由于贫困、失业和收入低以及“特殊的民族和文化习惯”,未成年人,特别是女童结婚的人数有所增加(第 97 段)。虽然法律禁止绑架妇女和女童,但是据称这种情况也有所增加。请提供新的资料说明是否已经设立偷婚或包办婚姻受害女童热线。请详细说明为进一步打击这种做法并消除这些现象已经和计划采取的步骤。

29. 事实上一夫多妻的做法在吉尔吉斯斯坦继续存在。报告提供的数据显示,根据《刑法》第 153 条(重婚和一夫多妻罪)仅仅提出了三项诉讼。请提供资料说明已经或计划采取何种措施,遏制这种现象的发展,消除这方面的传统观念,并对行为人进行追踪和有效查处。

30. 委员会在以前的结论意见中要求缔约国提供妇女在法律上和事实上拥有和继承土地方面的资料,委员会在此重申这项要求。请提供资料说明已经采取何种措施,消除土地所有、转让和继承方面歧视妇女,特别是歧视农村妇女的各种形式。请说明现行法律对分居或配偶死亡后存在事实婚姻的妇女提供何种保护。