



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
6 March 2008
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Сорок вторая сессия
20 октября — 7 ноября 2008 года

**Перечень тем и вопросов, касающихся рассмотрения
периодических докладов**

Кыргызстан*

Предсессионная рабочая группа рассмотрела третий периодический доклад Кыргызстана (CEDAW/C/KGZ/3).

Общие сведения

1. Согласно докладу (пункт 3), после принятия заключительных комментариев Комитета по второму периодическому докладу этого государства-участника (январь 2004 года)¹ правительство приняло резолюцию № 837 о мероприятиях по выполнению рекомендаций Комитета. Просьба представить информацию об этих мероприятиях и их результатах, в частности о мерах, перечисленных в пунктах 11–20 доклада, а также подробную информацию о бюджетных ассигнованиях на эти цели. Просьба указать в соответствующих случаях любые препятствия на пути осуществления.

2. Просьба указать, был ли принят правительством и представлен парламенту третий периодический доклад. Согласно докладу (пункт 53), органы власти стали более активно сотрудничать с неправительственными организациями и общественными объединениями. Принимали ли участие неправительственные организации в подготовке настоящего доклада? Проводились ли консультации с Канцелярией Омбудсмана в ходе его подготовки?

* Издано без официального редактирования.

¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят девятая сессия, Дополнение № 38 (A/59/38)*, пункт 133.



Конституционные, законодательные и институциональные механизмы

3. Статья 13 Конституции, в которой закреплён принцип равноправия женщин и мужчин, предусматривает также, что мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности их реализации. Просьба представить информацию о том, созданы ли какие-либо специальные механизмы или специальные суды, куда женщины могут обратиться с жалобой на дискриминацию по признаку пола. Предусмотрены ли в судах процедуры, учитывающие специфические потребности женщин, включая меры по защите жертв? Сколько заявлений о дискриминации было подано женщинами в суды или другие компетентные инстанции в связи с дискриминацией в государственном и частном секторах и каковы результаты их рассмотрения? Просьба указать число жалоб, поданных в Канцелярию Омбудсмана с момента ее создания в 2000 году. Какие принимаются меры для повышения информированности женщин и поощрения их к тому, чтобы они добивались возмещения за дискриминацию? Просьба также указать число женщин, получивших юридическую помощь в соответствии со статьей 40 Конституции.

4. Учитывая преобладающую силу Конвенции по отношению к национальному законодательству государств-участников, просьба указать, делались ли в национальных судах ссылки на положения Конвенции, а также привести конкретные примеры. Организуются ли для судей, прокуроров и адвокатов занятия по изучению Конвенции и общих рекомендаций Комитета (в частности, по вопросу о применимости Конвенции), а также Факультативного протокола к Конвенции?

5. Просьба представить подробную информацию о реформировании учреждения, отвечающего за улучшение положения женщин, и указать в этой связи, как оно работает. Просьба разъяснить причины таких изменений, роль нынешнего учреждения и его полномочия, а также представить информацию о его людских и финансовых ресурсах. Согласно докладу (пункт 36), большое значение имеют мандат и функции Специального представителя президента государства-участника по вопросам гендерного развития, назначенного в 2005 году. Просьба объяснить, почему эта должность была упразднена в мае 2007 года и имеются ли планы ее воссоздания.

6. В докладе (пункты 79 и 80) признается необходимость проведения анализа законов и государственных программ с учетом гендерного фактора и подготовки новых законопроектов или внесения поправок в действующие законы, благодаря которым интересам женщин будет уделяться повышенное внимание. Просьба представить подробную информацию о мерах, предусмотренных для проведения углубленного анализа действующего законодательства с учетом гендерных факторов, аналогичного проведенному в 2005 году анализу закона о борьбе с ВИЧ/СПИДом.

7. Просьба представить информацию об осуществлении и оценке результатов национального плана действий по достижению равноправия мужчин и женщин на период 2002–2006 годов и о его приоритетах, указанных в пункте 70 доклада.

8. Согласно докладу, государственный бюджет на 2005–2010 годы предусматривает увеличение ассигнований на цели финансирования проектов неправительственных организаций. Была разработана также программа государ-

ственной поддержки неправительственных организаций (2007–2010 годы) (пункты 46 и 50). Просьба представить информацию об осуществлении этой программы, включая собранные с 2005 года данные о финансировании неправительственных организаций в целом, в том числе женских. Просьба представить информацию о ходе подготовки законопроекта о государственном социальном мандате, который, согласно докладу (пункт 47), будет содействовать более активному участию неправительственных организаций в решении государственных проблем.

Насилие в отношении женщин

9. Просьба указать, что мешает надлежащему выполнению Закона о социальной и юридической защите от бытового насилия, а также Кодекса об административной ответственности (с внесенными в него поправками), и сообщить, какие предусмотрены меры в целях улучшения исполнения. Предусматривается ли проведение обзора действующих законов в целях установления уголовной ответственности за любые акты насилия в отношении женщин, включая сексуальные домогательства и изнасилование в браке? Просьба представить подробную информацию о сексуальном насилии, в том числе о сексуальных домогательствах на работе, и о мерах по их пресечению.

10. Просьба представить информацию о принимаемых государством-участником конкретных мерах в целях расследования всех случаев насилия в отношении женщин, независимо от того, имеют ли они место в семье, на работе, в общине или обществе в целом; в целях привлечения к судебной ответственности и наказания виновных лиц; предоставления надлежащей компенсации и поддержки жертв и обеспечения достаточного числа кризисных центров/убежищ/безопасных домов и консультативных услуг женщинам, пережившим насилие. Просьба представить данные о случаях бытового насилия и указать, разработан ли метод систематического сбора и распространения данных о всех формах насилия в отношении женщин на всех этапах — от подачи жалобы до завершения расследований.

11. В докладе отмечается, что жертвы насилия чаще обращаются в кризисные центры, чем в правоохранительные структуры (пункт 131). Какие принимаются меры для предоставления женщинам, оказавшимся жертвами насилия, доступа к механизмам правосудия и справедливым и эффективным средствам получения возмещения за ущерб, который они понесли? Проводятся ли кампании по повышению юридической грамотности в целях информирования женщин об их правах и о существующих возможностях взыскания по суду? Какие меры и программы используются для подготовки сотрудников правоохранительных, судебных и социальных органов и органов полиции и здравоохранения по вопросам, касающимся причин и последствий насилия в отношении женщин, чтобы они лучше понимали потребности жертв насилия и их семей?

12. Какие принимаются меры для выделения достаточных государственных средств на деятельность, связанную с ликвидацией насилия в отношении женщин, включая средства на осуществление различных инициатив и планов действий, указанных в докладе?

Торговля людьми

13. В докладе говорится о принятии 21 апреля 2002 года (пункт 173) указа президента № 94 о мерах по борьбе с незаконным вывозом людей и торговлей людьми в государстве-участнике и осуществлении программы мер на период до 2005 года. Просьба указать конкретные меры, принятые в целях осуществления программы мер на период до 2005 года, и указать, какие новые меры были приняты после 2005 года. Просьба представить подробные новые статистические данные о числе возбужденных уголовных дел и числе осужденных по этим делам лиц.

14. В докладе говорится об исследованиях, которые показали наличие коммерческой сексуальной эксплуатации не только женщин, но и детей (пункт 164). Какие принимаются меры для искоренения основных факторов, в том числе внешних, способствующих торговле женщинами и девочками в целях проституции, с тем чтобы можно было более эффективно защищать права женщин и детей и наказывать виновных? Имеются ли программы оказания медицинской и социальной помощи жертвам коммерческой сексуальной эксплуатации, в том числе в виде профессиональной подготовки, юридической помощи и конфиденциальной медицинской помощи, а если такие программы существуют, то какие средства выделяются на эти цели?

Участие женщин в политической и общественной жизни

15. Высокой оценки заслуживает новый Избирательный кодекс, в котором предусмотрены специальные меры по улучшению положения женщин. Выполнение положений Кодекса уже принесло положительные результаты. С учетом существующей системы партийных списков предусмотрены ли новые меры для обеспечения того, чтобы после освобождения должностей женщинами, избранными членами парламента, эти должности также заполнялись бы женщинами? Просьба указать, планируется ли в ходе предстоящих выборов в сельсоветы в 2008 году применять систему квот для женщин.

Гражданство

16. Просьба сообщить, как идет процесс принятия проекта поправок к Закону о гражданстве в целях обеспечения его соответствия положениям Конвенции (пункт 222).

Стереотипы и образование

17. В докладе отмечается, что «стереотипы продолжают существовать и влиять на роль и место женщин в кыргызском обществе, политике и семейной жизни, и они отражаются как на статусе женщин в области политического представительства, принятия решений и экономической деятельности, так и в повседневной жизни» (пункт 95). Просьба указать, проводилась ли оценка воздействия выдвинутых государством-участником инициатив для выявления основных трудностей и предусмотрены ли какие-либо меры в целях искоренения патриархальных взглядов и стереотипов, которые еще существуют и мешают равноправию женщин и мужчин в обществе, политике, семейной жизни и в других областях.

18. Просьба представить информацию о мерах по включению норм, устанавливающих равноправие мужчин и женщин и права человека, в школьные программы и учебники.

19. Просьба представить информацию о принимаемых или планируемых мерах, содействующих созданию такой системы образования, которая устраняет все препятствия на пути к окончанию школы беременными подростками и молодыми матерями, в том числе информацию о мерах по обеспечению реального доступа к детским учреждениям и поощрению молодых матерей, которые сами воспитывают своих детей, к получению аттестата об окончании школы.

Занятость

20. В докладе отмечается, что на рынке труда сохраняется неравенство женщин и мужчин, безработица среди женщин выше и до сих пор существует большая разница в зарплате женщин и мужчин (пункты 252, 265 и 273). Просьба указать, какие предусмотрены меры для ликвидации дискриминации работодателями, для обеспечения полного соблюдения положений Конституции, Трудового кодекса и Закона об основах государственных гарантий равноправия мужчин и женщин в государственном и частном секторах и для гарантирования прав женщин и мужчин на равное вознаграждение за одинаковый и равноценный труд?

21. В докладе отмечается, что у женщин, несмотря на их более высокий уровень образования, меньше возможностей трудоустроиться. Во всех сферах доля мужчин на руководящих должностях выше, а доля женщин выше среди младшего персонала. Предполагается ли осуществлять временные специальные меры, как было рекомендовано Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях? Просьба отметить, мешает ли что-либо принятию таких временных специальных мер. Какие меры принимаются для ликвидации профессиональной сегрегации и для содействия равной представленности женщин на должностях, требующих высокой квалификации, и на старших руководящих должностях, в том числе в государственном секторе?

22. Высокая безработица и негарантированность работы вынуждают женщин искать себе места в неорганизованном секторе экономики, где они зачастую выполняют низкооплачиваемую и нестабильную работу и исключаются из официальных программ социальной защиты. Просьба представить подробную информацию и данные о положении женщин в неорганизованном секторе. Просьба представить имеющуюся информацию о результатах изучения положения женщин в неорганизованном секторе, а также об оценках вклада женщин, работающих в этом секторе, в ВВП. Каким образом государство-участник устраняет ограничения, с которыми сталкиваются женщины в неорганизованном секторе экономики, и как оно уменьшает их особую уязвимость с учетом того факта, что трудовое законодательство на них не распространяется? Что делается для ознакомления политиков и плановиков с этими вопросами, чтобы в стране были соответствующие стратегии, учреждения и услуги? Просьба также указать, какие принимаются меры для обеспечения доступа женщин, занятых в неорганизованном секторе экономики, к системе социальной защиты и для устранения причин, мешающих женщинам-предпринимателям в неорганизованном секторе получать доступ к микрофинансированию и службам поддержки.

Здравоохранение

23. В докладе (пункты 277 и 278) отмечается, что национальная программа реформирования здравоохранения «Манас таалими» (1996–2006 годы) продлена на период 2006–2010 годов. Как идет ее осуществление, а также осуществление национальной стратегии охраны репродуктивного здоровья на период до 2015 года (пункт 279)? Просьба указать достигнутые к настоящему моменту основные результаты и возникшие основные проблемы.

24. Согласно докладу (пункт 282), бесплатное медицинское обслуживание предоставляется детям в возрасте до пяти лет, женщинам, ставшим на учет по поводу беременности, а также в период родов и после родов в течение восьми недель и пенсионерам в возрасте 75 лет и старше. Просьба указать, какие принимаются меры для обеспечения надлежащего и систематического медицинского обслуживания наиболее уязвимых слоев населения. Просьба указать, какие приняты меры для обеспечения надлежащего медицинского обслуживания сельского населения (в частности женщин).

25. В докладе отмечается, что в течение отчетного периода возросла и сохраняется на высоком уровне детская и материнская смертность (пункты 287–292). Просьба указать, какие меры были приняты для исправления сложившегося положения. Каковы практические результаты осуществления программы «Жан-эне» и программы повышения эффективности медицинской помощи женщинам в дородовой и послеродовой периоды (пункт 294)?

26. В докладе отмечается, что в 2004 году 6,7 процента детей в возрасте от одного года до шести лет недоедали и что 60 процентов беременных женщин страдают от анемии, несмотря на принятые меры по решению этой проблемы (пункты 297 и 298). Просьба дать вышеуказанную цифру в 6,7 процента с разбивкой по полу. Просьба указать, какие были приняты дополнительные меры для решения этих проблем.

27. В пункте 304 доклада отмечается, что, несмотря на наличие современных противозачаточных средств и методов предупреждения нежелательной беременности, подростки по-прежнему прибегают к аборту. Существует ли связь между ранней и нежелательной беременностью и абортами и ранними браками? Проводились ли обследования для определения того, состоят ли в браке подростки, прибегающие к аборту? В докладе упоминается указ президента 2006 года об утверждении национальной стратегии охраны репродуктивного здоровья населения (пункт 302). Просьба представить информацию о ходе осуществления этой стратегии, а также о всех других принимаемых или планируемых мерах по исправлению сложившегося положения.

Равенство в браке

28. В докладе (пункт 97) указывается, что, хотя Семейный кодекс установил минимальный возраст вступления в брак — 18 лет, число браков среди несовершеннолетних, особенно девочек, возрастает главным образом вследствие бедности, безработицы и низких доходов, а также «национальных и культурных особенностей». В докладе также отмечается рост числа случаев похищения женщин и девочек-невест, несмотря на то, что это запрещено законом. Просьба представить дополнительную информацию о создании «горячих линий» для девочек-невест, ставших жертвами похищения или договорных бра-

ков. Просьба представить информацию о принимаемых и планируемых мерах по усилению борьбы с этим явлением и по его искоренению.

29. В Кыргызстане фактически сохраняется полигамия. Представленные в докладе статистические данные свидетельствуют о том, что были возбуждены лишь три уголовных дела по статье 153 Уголовного кодекса (о бигамии и полигамии). Просьба представить информацию о принимаемых и планируемых мерах по пресечению этого явления, по искоренению в этой связи стереотипов и по эффективному выявлению и наказанию виновных.

30. Комитет вновь обращается с высказанной в его предыдущих заключительных замечаниях просьбой к государству-участнику представить ему информацию о юридических и фактических аспектах прав женщин на владение земельной собственностью и ее наследование. Просьба представить информацию о принятых мерах по ликвидации всех форм дискриминации женщин — особенно в сельских районах — в связи с владением земельной собственностью, ее передачей и наследованием. Просьба указать, какая юридическая защита есть у женщин, состоящих в гражданском браке, после распада этого брака или смерти их партнера.
