



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
7 October 2002

Original: Russian

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со статьей
18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Вторые периодические доклады

Кыргызстан*

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.
Первоначальный доклад, представленный правительством Кыргызстана, содержится в
документе CEDAW/C/KGZ/1, который был рассмотрен Комитетом на его двадцатой
сессии.

Список сокращений

CEDAW — конвенция по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
DFID — министерство по международному развитию Великобритании
SOS Kinderdorf — SOS Детские деревни Кыргызстана
«Аракет» — национальная программа по преодолению бедности
«Аялзат» — национальная программа по улучшению положения женщин
«Билим» — национальная программа развития образования
ВВП — внутренний валовый продукт
ВОЗ (ИО) — Всемирная организация здравоохранения
ВБ (WB) — Всемирный банк
ВИЧ/СПИД — Вирус иммунодефицита человека/Синдром приобретенного иммунодефицита
ГМУП — гарантированный минимальный уровень потребления
ИППП — инфекция, передающаяся половым путем
«Кадры XXI века» — национальная программа по подготовке кадров
КРСУ — Кыргызско — Российский (Славянский) Университет
КООРТ — Кыргызское общественное образовательное радио и телевидение
КСФК — Кыргызская сельскохозяйственная финансовая корпорация
КОР — Комплексные основы развития
«Манас» — государственная программа здравоохранения
МОТ (ILO) — Международная организация труда
МОМ (IOM) — Международная организация миграции
МБФ «Мээрим» — Международный благотворительный фонд «Мээрим»
НПО — неправительственная организация
НССБ — Национальная стратегия сокращения бедности
ООН (UN) — Организация Объединенных Наций
ОБСЕ (OSCE) — Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПРООН (UNDP) — Программа развития ООН
СМИ — средства массовой информации
СНГ — Содружество независимых государств
США — Соединенные Штаты Америки
ФИНКА-Кыргызстан — Фонд по содействию международному сообществу в Кыргызстане
ХИВОС — Гуманистический Институт по сотрудничеству в целях развития
«Эмгек» — национальная программа по развитию рынка труда и занятости
ЮНЕСКО (UNESCO) — Организация ООН по образованию, науке и культуре
ЮНИФЕМ (UNIFEM) — Женский фонд ООН
ЮНФПА (UNFPA) — Фонд народонаселения ООН
ЮНИСЕФ (UNICEF) — Детский фонд ООН
ЮСАИД (USAID) — Агентство США по международному развитию

Введение

Настоящий документ – второй периодический доклад Кыргызской Республики о мерах по реализации положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, охватывающий период с 1999г. по 2002 г. Он подготовлен с учетом «Общих руководящих принципов подготовки докладов государств-участников», изложенных в документе CEDAW/C/7/Rev.3. В докладе использованы сведения, полученные от органов государственной власти и управления Кыргызской Республики, в компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с ликвидацией всех форм дискриминации в отношении женщин, а также от общественных и неправительственных организаций, занимающихся указанными проблемами. В докладе даны ответы на комментарии Комитета CEDAW, представленные в документе CEDAW/C/1999/I/L.Add.3/.

В Части I доклада дается общая информация о Кыргызской Республике, ее населении, политическом режиме, системе законодательных органов по защите прав человека и усилиях, предпринимаемых в республике по распространению информации в области прав человека.

В части II постатейно представлена информация о происшедших за отчетный период изменениях в законодательных, административных и других мерах по выполнению обязательств, принятых Кыргызстаном в соответствии с Конвенцией, о достигнутом прогрессе, существующих препятствиях и намечаемых шагах по ее дальнейшей реализации.

Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 10.02.1997 г. В январе 1999 года Кыргызстаном был подготовлен первый периодический доклад о выполнении Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Для подготовки второго периодического доклада на заседании Национального Совета по вопросам женщин, семьи и гендерного развития при Президенте Кыргызской Республики от 28.02.2002 г. была образована специальная комиссия из представителей государственных структур и неправительственных организаций. Подготовленный проект доклада был направлен для обсуждения в министерства, административные ведомства, неправительственные организации, замечания и пожелания которых учтены при окончательной доработке доклада.

Часть I. Общие сведения

А. Страна и население (основные гендерные характеристики)

Кыргызская Республика - новое независимое государство в Центральной Азии. Граничит с Казахстаном, Таджикистаном, Узбекистаном, Китаем и имеет территорию около 199,945 тыс. кв. км., 90% которой занимают горные системы Памиро-Алайского и Тянь-Шанского хребтов. В республике 7 областей, 41 район, 20 городов. Столица — город Бишкек.

Население Кыргызской Республики — 4,946 миллионов человек, из которых треть проживает в городах, две трети — в селах. 2,5 млн. человек или 50,6% составляют женщины.

Обобщенный портрет среднестатистической женщины Кыргызстана — этническая кыргызка в возрасте 27 лет, живущая в сельской местности, имеющая двух и более детей, имеющая образование.

Ожидаемая продолжительность жизни мужчин 64,9 лет, женщин — 72,4 года. Разница в 7,5 лет связана с различиями в уровне смертности полов. Основные, определяющие эту разницу потери, связаны с более высокой смертностью мужчин в результате несчастных случаев, отравлений и травм, болезней системы кровообращения.

Сфера труда и занятости

- В 2001 г. среднемесячная зарплата женщин составила 67,6% от заработной платы мужчин. Различия в размерах заработной платы обусловлены тем, что работа в «женских» отраслях оплачивается ниже, чем в отраслях, где работают мужчины.
- Средний размер пенсии женщин составляет 86% от среднего размера пенсий мужчин.
- За 1996-2000 годы уровень экономической активности среди женщин снизился на 4,9%, среди мужчин — на 1,9%.
- Экономический спад привел к значительному сокращению спроса на рабочую силу. Кризис наиболее сильно коснулся тех отраслей экономики, где преобладала женская занятость. За период с 1989 по 1999 годы число рабочих мест в организованном секторе экономики занимаемых мужчинами, сократилось в 1,8 раза, женщинами в 2,2 раза.
- Устойчиво увеличивается женская безработица. Женщины составляют 53,3% от общего числа безработных граждан, из них 15 тыс. безработных женщин (45%) проживают в сельской местности. Для поддержки безработных женщин широкое распространение в республике получила технология организации самозанятости через систему кредитования и микрокредитования.
- Среди владельцев собственных предприятий, женщины составляют около 18%, а в сельской местности среди владельцев крестьянских хозяйств — 15%. При этом около 18% неполных семей составляют женщины с детьми или без детей.
- Женщины уделяют ведению домашнего хозяйства в среднем по 4-5 часов ежедневно, затрачивая более 20% суточного фонда времени. У мужчин эти затраты не превышают 5% и составляют немногим более одного часа.
- Если в 1990 году у трудоспособных женщин доля оплачиваемой и неоплачиваемой работы составляла в городах 30% и 21%, на селе 25% и 27%, то в 2000 году это доля стала составлять в городах 27% и 25%, на селе 11% и 32% соответственно. У неработающих женщин затраты времени на ведение домашнего хозяйства вдвое больше, чем у работающих.

- В 2001 году досрочная отмена моратория на куплю-продажу земли фактически дала старт рынку земли. Земельными долями наделены около 2 млн. 462 тыс. человек, из них 50,8% женщины. В распределении этого стратегического ресурса женщины юридически имеют равные с мужчинами права на владение землей как частной собственностью. Но существующие традиционные стереотипы фактически ограничивают правоспособность женщин в этом вопросе.

Женщины в процессах принятия решений

- Женщины, составляя 52% электората, имеют представительство в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики пропорциональное 6,7%. Сохраняется тенденция «пирамиды», когда женщины составляют 12% на уровне областных, 13% на районных и городских, и 16% на уровне сельских кенешей.
- в Кыргызстане в 2001 г. из 12 министров только 2 — женщины; нет женщин на должности губернатора области, всего одна женщина является главой районной администрации; из 455 глав Айыл окмоту — только 21 женщина.
- По данным 2001 г. среди руководителей органов власти и управления женщины на высших государственных должностях составили 14,7%; среди руководителей структурных подразделений, департаментов, управлений — 24,4%.

Образование

- В целом образовательный уровень мужчин и женщин не имеет значительных отличий, однако в городах женщины образованнее мужчин: доля женщин с высшим образованием составляет 17,5% против 15,6% у мужчин, со средним специальным образованием, соответственно, 16,9% и 9,9%.

Здравоохранение

- В 2001 г. уровень материнской смертности на 100 тысяч родившихся составил 49,9, а уровень младенческой смертности — 21,6. В структуре материнской смертности значительный процент составляют женщины, погибшие при родах, послеродовом периоде и во время беременности.
- По сравнению с 1994 г. количество заболеваний женщин туберкулезом увеличилось в 2 раза, некоторыми венерическими заболеваниями — в 5 раз, анемией в период беременности — в 1,5 раза.
- Мужчины составляют 67% болеющих активным туберкулезом, 86,5% больных с алкогольной зависимостью. По данным на 15 апреля 2002 г. среди ВИЧ инфицированных больных мужчины составили 173 чел., женщины — 16 чел.

Насилие в отношении женщин

- По результатам социологического анализа женщины чаще подвергаются психологическому насилию, второе место по степени распространенности

занимает физическое насилие, третье — сексуальные домогательства, являющиеся одним из видов сексуального насилия.

- 78,9% пострадавших от насилия женщин отказались обратиться за помощью в правоохранительные органы. Из всех обратившихся лишь 6,6% были удовлетворены действиями милиции, 34,1% не удовлетворены, 45,9% затруднились с ответом.
- По данным независимого исследования, около 4 тысяч женщин в Кыргызстане ежегодно становятся жертвами торговли людьми. «Посреднические» фирмы посредством обещаний высоких заработков нелегально вывозят женщин (в основном молодых и даже несовершеннолетних девушек) за рубеж, где подвергают сексуальной эксплуатации.
- На данный момент в республике действуют более 10 служб помощи пострадавшим от насилия женщинам, в виде кризисных центров и убежищ. За период 1997-2000 гг. к ним обратилось за помощью около 30 тыс. женщин, подвергшихся разным формам насилия.

Преступность

- Среди лиц, осужденных за совершение преступлений, количество женщин возросло с 1055 в 1994 году до 2084 в 2001 году. Кражи, мошенничество, присвоение и растрата вверенного имущества и преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, составляют 52,7% от общего числа преступлений, совершенных женщинами. В 2000 году мужчины совершили 89,7% всех видов преступлений и составили 89% всех осужденных.

Источники: Сборники гендерно-разделенной статистики «Мужчины и Женщины Кыргызской Республики», Бишкек, 1999, 2000, 2001.

Б. Общая политическая основа

Кыргызская Республика — суверенная, унитарная, демократическая республика, построенная на началах правового, светского государства. Государственная власть, согласно Конституции Кыргызской Республики, основывается на принципах:

- верховенства власти народа, представляемой и обеспечиваемой всенародно избираемым главой государства — Президентом Кыргызской Республики;
- разделения государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную ветви, их согласованного функционирования и взаимодействия;
- ответственности государственных органов перед народом и осуществлении ими своих полномочий в интересах народа;
- разграничения функций государственной власти и местного самоуправления.

Законодательную власть в Кыргызской Республике осуществляет Жогорку Кенеш — парламент республики, являющийся представительным органом, из-

бираемым на основе мажоритарно-пропорциональной системы и состоящий из двух палат:

- Законодательного Собрания в составе 60 депутатов, в том числе 15 депутатов от политических партий, действующего постоянно и избираемого на основе представительства интересов всего населения республики;
- Собрания народных представителей в составе 45 депутатов, избираемых на основе представительства территориальных интересов.

Правительство Кыргызской Республики является высшим органом исполнительной власти в Кыргызской Республике, ему подчиняются министерства, государственные комитеты, административные ведомства, местная государственная администрация.

Правосудие в Кыргызской Республике осуществляется только судом. Надзор за точным и единообразным исполнением законодательных актов возложен на Прокуратуру Кыргызской Республики.

В целях создания необходимых условий для достойной жизни всех граждан страны в Кыргызской Республике продолжается проведение системных реформ различных сторон жизни общества. С первых дней независимости государство продекларировало свой выбор в сторону утверждения демократии, верховенства закона и защиты прав человека.

В. Законодательное и институциональное обеспечение прав человека в Кыргызской Республике

Основополагающие принципы Всеобщей декларации прав человека достаточно полно отражены в Конституции Кыргызской Республики, принятой 5 мая 1993 года. Конституционно закрепив основные права и свободы человека, а также права второго и третьего поколений Кыргызстан смог преодолеть характерный для советской системы примат государства над личностью, заложить юридические и институциональные основы приемлемой защиты и обеспечения прав человека, в том числе и прав женщин.

Последовательная ратификация Кыргызстаном свыше 30 Международных конвенций и протоколов по правам человека укрепила конституционный принцип приоритета международного права над национальным и способствовала значительному расширению понимания государством и гражданским обществом концепции «прав человека» в направлении прав человека-женщины, признанию, что эти права неразрывно связаны с демократией и правопорядком.

Сегодня в Кыргызстане существует политический плюрализм, свобода слова, полноценно функционирует свыше 30 политических партий и многочисленные неправительственные организации (НПО). Кыргызстан в Центральной Азии называют страной НПО, их количество достигло сегодня 3019, из них женских — около 150.

В национальном законодательстве основные права и интересы женщин представлены в следующих документах:

- Конституция Кыргызской Республики
- Трудовой кодекс Кыргызской Республики

- Семейный кодекс Кыргызской Республики
- Закон Кыргызской Республики «О государственных пособиях Кыргызской Республики»
- Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья народа в Кыргызской Республике»
- Гражданский кодекс Кыргызской Республики
- Уголовный кодекс Кыргызской Республики

Их анализ показывает, что в Кыргызстане Конституцией запрещена дискриминация по половому, конфессиональному и этническому признакам, существует юридическая защищенность женщин в сфере личной жизни, трудовых, семейных и общественных отношений, предусмотрена уголовная ответственность за преступления, посягающие на жизнь, здоровье, свободу и достоинство женщины.

Специальный акцент на выделение проблем обеспечения прав женщин и достижение в этой области международно-правовых стандартов был сделан в 1996 году после Четвертой Всемирной Конференции ООН по положению женщин. По инициативе Президента Кыргызской Республики Кыргызстан ратифицировал четыре Конвенции ООН, непосредственно касающихся проблем женщин. Это Конвенции:

- О политических правах женщин;
- О согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака;
- О гражданстве замужней женщины;
- О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В 2002 году Законом Кыргызской Республики «О присоединении Кыргызской Республики к Факультативному Протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» Кыргызская Республика присоединилась к Факультативному Протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Вместе с подписанным ранее Дополнительным Протоколом к Международной конвенции по гражданским и политическим правам, означающим принятие механизма индивидуальных жалоб, этот шаг расширил доступ женщин республики к использованию международных правозащитных систем.

Возможность обращаться в Международную комиссию по правам человека, в такие правозащитные организации как Контроль за соблюдением международных прав женщин и Контроль за соблюдением прав человека: проект Права женщин, а также в соответствующие комиссии ООН со своими предложениями по улучшению ситуации в женском вопросе, по контролю за деятельностью национальных, транснациональных, международных организаций и агентств, чья политика может привести к ущемлению прав женщин, является важным фактором укрепления позиций женского движения в Кыргызстане.

Принцип равноправия в Конституции Кыргызской Республики реализуется в равном праве мужчин и женщин на участие в выборах и референдумах, на приобретение, изменение и сохранение гражданства, на получение образования, медицинской помощи, пенсий и социальных пособий, на самостоятельную

трудовую деятельность, на вступление в брак и воспитание детей, на предоставление родительского отпуска для ухода за ребенком, на определенные имущественные отношения и отношения собственности, а также еще в целом ряде гражданских, экономических и политических прав.

На законодательном уровне действенным механизмом соблюдения принципа равных прав и устранения явной и неявной дискриминации по признаку пола является гендерная экспертиза законодательства, которая определяет, в какой мере обеспечивающие гендерное равенство международные стандарты и нормы реализуются в национальном законодательстве. Она также дает возможность анализировать состояние гендерной чувствительности законодательных и исполнительных органов, социума и, в целом, способствует формированию политики не только равных прав и равной ответственности, но что особенно важно, равных возможностей для мужчин и женщин. К 2000 г. восемь законов Кыргызской Республики, касающиеся прав женщин, прошли гендерную экспертизу, в результате которой экспертами было предложено 84 поправок и рекомендаций, но на текущий момент принята только одна поправка к Уголовному кодексу Кыргызской Республики.

Применение на практике законодательства по гражданским, политическим, социально-экономическим и культурным правам женщин обеспечивается существующей в Кыргызстане судебной системой общей юрисдикции и Конституционным судом Кыргызской Республики, но в настоящее время постепенно появляются и внесудебные институты, такие как специальная Комиссия по правам человека при Жогорку Кенеше Кыргызской Республики и Комиссия по правам человека при Президенте Кыргызской Республики, а также ряд Комиссий, созданных исполнительной властью:

- Межведомственная Комиссия по беженцам и другим категориям мигрантов при Правительстве Кыргызской Республики;
- Комиссия по помилованию при Президенте Кыргызской Республики;
- Государственная Комиссия по делам религии при Правительстве Кыргызской Республики.

В настоящее время в стадии принятия находится проект Закона Кыргызской Республики «Об уполномоченном (Омбудсмане) Кыргызской Республики по правам человека», который направлен на создание в Кыргызстане механизма контроля за соблюдением прав человека, в том числе прав женщин (согласно законопроекта одним из заместителей Омбудсмана будет Омбудсман по делам женщин).

Распоряжением Президента Кыргызской Республики от 27.02.2001 г. № 96 создан Национальный совет по вопросам женщин, семьи и гендерного развития при Президенте Кыргызской Республики с рабочим органом — Секретариатом, являющимся структурным подразделением Администрации Президента Кыргызской Республики. Ранее действующие с 1998 года Национальный совет по гендерной политике при Президенте Кыргызской Республики и с 1996 года Государственная Комиссия по делам семьи, женщин и молодежи при Правительстве Кыргызской Республики упразднены. Национальный совет осуществляет свои полномочия на основании Положения, утвержденного Указом Президента Кыргызской Республики от 16.02.2002 г. № 46.

В апреле 1999 г. на специальном заседании Комиссии ООН по положению женщин Кыргызстан был назван в числе первых десяти государств, успешно выполняющих обязательства, принятые на Четвертой Всемирной конференции в Пекине, и вошедшие в приоритеты Национальной программы по улучшению положения женщин «Аялзат». Подведение итогов данной программы в 2000 г. позволило оценить ее достижения в нескольких измерениях и констатировать, что реализация программы способствовала:

- Признанию и одобрению международным сообществом целей и задач женского движения Кыргызстана.
- Установлению регионального сотрудничества женщин в Центральной Азии.
- Развитию женского потенциала республики, расширению возможностей женщин, формированию качественно новых отношений социального партнерства, между гражданским обществом, в лице женских неправительственных организаций, и органами власти всех уровней.

Этому благоприятствовали такие факторы, как:

- выделение средств на программу из бюджета республики;
- финансовая помощь международных организаций;
- наличие значительного числа женских неправительственных организаций;
- сотрудничество женских неправительственных организаций с государственными структурами;
- высокий интеллектуальный потенциал и образованность женщин Кыргызстана;
- сравнительно слабое влияние всех религиозных конфессий;
- присутствие гендерной нормы в культуре.

Наряду с достижениями в осуществлении прогресса в продвижении женщин были обозначены существующие проблемы и препятствия, среди которых наиболее значимые:

- неустойчивость институционального механизма, в частности, трудности с бюджетным и кадровым обеспечением;
- практика частичного финансирования национальной программы «Аялзат»;
- низкая представленность женщин на всех уровнях принятия решений;
- неразработанность системы подготовки руководящих кадров из числа женщин;
- бедность и безработица, негативно отражающиеся на положении женщин;
- рост объема социальных заболеваний и ухудшение состояния здоровья женщин и мужчин;
- увеличение числа женщин, вовлеченных в систему наркобизнеса и наркопотребления;

- стремительное распространение в стране ВИЧ-инфекции;
- увеличение масштабов насилия и сексуальной эксплуатации женщин, включая детей и подростков;
- насильственный или обманный вывоз женщин и детей в зарубежные страны с целью сексуальной и иной эксплуатации;
- отсутствие гендерных подходов в политике, в массовом сознании и непонимание сущности и важности гендерных проблем;
- сохранение патриархального уклада, закрепляющего традиционно зависимое положение женщин;
- отсутствие специальной методологии по гендерному анализу и механизма внедрения гендерных подходов в общественную практику;
- отсутствие систем гендерного мониторинга и оценки использования его результатов в политическом анализе;
- отсутствие женских информационных сетей и коммуникационных систем.

В Кыргызстане осознают, что современное положение в сфере гендерного развития характеризуется новыми факторами, оказывающими возрастающее влияние на положение женщин и мужчин. В частности, это процесс глобализации, который влечет за собой культурные, политические, экономические и социальные последствия, оказывает воздействие на характер культурных ценностей, стиль жизни и способы общения, а также влияет на обеспечение устойчивого развития Кыргызстана. Это особенно важно в связи с тем, что военные конфликты стали непосредственным явлением для Кыргызстана и обусловили актуализацию проблем защиты женщин в зонах конфликтов и их участия в процессах миротворческой деятельности. Информационная революция и технологические преобразования последних лет также предоставили новые возможности для усиления женщин, но появились новые проблемы, связанные с доступом к информационным ресурсам и самообразованию.

Принимая во внимание вышеуказанные факторы, и учитывая имеющиеся достижения и препятствия в реализации политики по достижению гендерного равенства, в Кыргызстане был разработан и принят Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на период 2002-2006 гг. Его подготовку обеспечил Национальный совет по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики, который привлек к совместной работе государственные структуры, неправительственный и академический сектор.

Национальный план действий определил следующие стратегические направления реализации гендерной политики в Кыргызской Республике:

- Совершенствование институционального механизма по достижению гендерного равенства.
- Соблюдение гендерного баланса на всех уровнях принятия решений.
- Гендерный компонент экономического развития в сфере труда, занятости и социальной защиты.
- Гендерные аспекты в здравоохранении.

- Гендерный паритет в образовании и культуре.
- Уменьшение всех форм насилия в отношении женщин.

Подтверждая приверженность Кыргызской Республики к соблюдению основополагающих прав человека 14.01.2001 г. Президентом Кыргызской Республики подписан Указ «О мерах по усилению эффективности обеспечения основных прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике». В нем отмечено, что 2001 г. рассматривается как новый этап реализации государственной политики в Кыргызской Республике, направленной на усиление эффективности обеспечения основных прав и свобод человека, гарантированных Конституцией Кыргызской Республики. При этом одним из приоритетных направлений законодательной политики органов государственной власти на 2001-2002 г. является разработка и принятие нормативных правовых актов, предусматривающих поощрение и развитие эффективного осуществления гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод, которые вытекают из достоинства, присущего человеческой личности.

Указом Президента Кыргызской Республики от 02.01.2002 г. утверждена Национальная программа «Права человека» на период 2002-2010 гг., которая направлена:

- на определение основных направлений развития законодательной и правоприменительной практики в Кыргызстане, содействующих реализации прав человека, создание целостной единой системы их защиты, приведение национального законодательства в области прав человека в соответствие с международными стандартами;
- на тесную координацию внутригосударственной (национальной) системы защиты прав человека с международно-правовыми системами;
- на содействие установлению и развитию форм правового воспитания, определяющих знание каждым гражданином своих прав и свобод, умение пользоваться ими и защищать их;
- на выявление наиболее уязвимых групп населения, защиту прав которых должно обеспечить государство, на определение путей оптимизации действий в данной сфере.

Г. Защита прав человека на основе международных норм

Международные Конвенции, касающиеся прав женщин, ратифицированные Кыргызской Республикой на 01.01.2001г.

1. Конвенция ILO (№ 87) относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 31 марта 1992 г.)
2. Конвенция ILO (№ 98) относительно применения принципов права на организацию и ведение коллективных переговоров.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 31 марта 1992 г.)
3. Конвенция МОТ (№ 100) относительно равной оплаты труда рабочих мужчин и женщин за выполнение равноценной работы.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 31 марта 1992 г.)

4. Конвенция ILO (№ 111) против дискриминации при найме на работу и в профессии
(Ратифицировано Кыргызстаном: 31 марта 1992 г.)
5. Конвенция ILO (№ 122) по политике найма на работу.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 31 марта 1992 г.)
6. Международное Соглашение по гражданским и политическим правам.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 12 января 1994 г.)
7. Международное соглашение по экономическим, социальным и культурным правам.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 12 января 1994 г.)
8. Конвенция МОТ о трудящихся мигрантах
(Ратифицировано Кыргызстаном 12 января 1994 г.)
9. Дополнительный Протокол к международному соглашению по гражданским и политическим правам.
(Ратифицировано Кыргызстаном 12 января 1994 г.)
10. Конвенция МОТ о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения
(Ратифицировано Кыргызстаном 12 января 1994 г.)
11. Конвенция против пыток и других жестокоостей, бесчеловечного или унижающего обращения или наказания.
(Ратифицировано Кыргызстаном 26 июля 1996 г.)
12. Международная конвенция по уничтожению всех форм расовой дискриминации.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)
13. Конвенция по правам ребенка.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 12 января 1994 г.)
14. Конвенция по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 6 марта 1996 г.)
15. Конвенция о политических правах женщин.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 6 марта 1996 г.)
16. Конвенция по согласию на брак, минимальному возрасту для вступления в брак и регистрации брака.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 6 марта 1996 г.)
17. Конвенция о гражданстве замужней женщины.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 6 марта 1996 г.)
18. Конвенция N 15306 об охране материнства
(Ратифицировано Кыргызстаном 6 марта 1996 г.)
19. Конвенция по запрещению нелегальной перевозки людей и эксплуатации проституции других.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)

20. Конвенция о статусе беженцев.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 30 октября 1995 г.)
21. Протокол о статусе беженцев.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 30 октября 1995 г.)
22. Конвенция ЮНЕСКО против дискриминации в образовании.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 8 июня 1995 г.)
23. Конвенция по предотвращению и наказанию преступлений геноцида.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)
24. Конвенция против рабства, подписана в Женеве 25 сентября 1926 г.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)
25. Дополнительная конвенция по запрещению рабства, рабского труда и учреждений или деятельности, подобной рабству.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)
26. Международная Конвенция по запрещению и наказанию преступлений апартеида
(Ратифицировано Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)
27. Международная Конвенция против апартеида в спорте.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)
28. Конвенция ILO (№ 29) относительно принудительного труда.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 31 марта 1996 г.)
29. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами.
(Ратифицировано Кыргызстаном: 26 июля 1996 г.)

Кроме того, Кыргызская Республика ратифицировала четыре Женевских Конвенции 1949 года и два Дополнительных Протокола 1997 г., в отношении к участникам сражений, заключенным и гражданским лицам во время вооруженного конфликта.

Источники: Министерство иностранных дел Кыргызской Республики; Министерство труда и социальной защиты; Кыргызско-Американское бюро по правам человека и правопорядку.

Д. Информирование и пропаганда прав человека

В Кыргызстане информация о правах человека распространяется через конференции, семинары, круглые столы, издание учебников, методических пособий, научных статей, бюллетеней, введения учебных курсов в школах, университетах и др. За период 1999-2001 гг. наиболее значимыми мероприятиями были:

1. Республиканский семинар «Разрешение избирательных споров». ОБСЕ, 1999, Бишкек.
2. Круглый стол на тему: «Об основных гарантиях избирательных прав граждан, о выборах и референдумах в Кыргызской Республике». КРСУ, 1999, Бишкек.

3. Круглый стол «Гендерное лицо государственной власти», КРСУ, январь 1999 г.
4. Круглый стол «Гендерная экспертиза гражданского законодательства Кыргызской Республики». КРСУ, 1999, Бишкек.
5. Круглый стол «Роль НПО в формировании открытого демократического общества и продвижении идеи гендерного равенства в Кыргызской Республике». 2000, Бишкек.
6. Круглый стол, посвященный обсуждению проекта «Закона Кыргызской Республики о гендерном равенстве», проекта «Семейного Кодекса Кыргызской Республики» и вопросов связанных с положением женщин в Кыргызстане. 2000, Бишкек.
7. Семинар «Доступ женщин к земле». Институт региональных исследований. 2000, Бишкек.
8. Семинар по имплементации международного гуманитарного права в Кыргызской Республике. 2000, Бишкек.
9. Семинар по вопросам гендерного равенства в Кыргызстане. ЮНФПА, 2000, Бишкек.
10. Семинар на тему: «Юридические механизмы защиты прав человека». 2000, Иссык-Куль.
11. Круглый стол «Предотвращение и борьба с торговлей женщинами и детьми в Кыргызской Республике». МОМ, 2001, Бишкек.
12. Форум «Сотрудничество во имя детства», презентация программы по реализации прав детей в Кыргызстане «Новое поколение». 2001, Бишкек.
13. Семинар «Женщины против насилия». Посольство США, отдел по связям с общественностью, Институт региональных исследований, 2001. Бишкек.
14. Международная подготовительная конференция «Женщины на рубеже веков». 2001, Бишкек.
15. Национальная конференция «Роль женщин в развитии демократического Кыргызстана» 2001, Бишкек.
16. Круглый стол «Условия и проблемы реализации прав на репродуктивное и сексуальное здоровье граждан Кыргызстана», Институт равных прав и возможностей». 2001, Бишкек.
17. Конференция «Институт Омбудсмана». Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, 2001, Бишкек.
18. Круглый стол «Проблемы и перспективы становления правового государства в Кыргызской Республике». 2002, Бишкек.
19. Республиканский семинар по проблемам имплементации международное гуманитарное право. 2001, Бишкек.
20. Образовательный семинар по программе «Мы и Право — Street Law» для сотрудников правоохранительных органов, 2001, Бишкек.

21. Круглый стол на тему «Проблемы ратификации Статута Международного Уголовного Суда в Кыргызской Республике», сессия 1, 2001, Бишкек.
22. Круглый стол на тему «Проблемы ратификации Статута Международного Уголовного Суда в Кыргызской Республике», сессия 2, 2002, Бишкек.

Среди изданий наибольший интерес представили следующие монографии, учебники и учебные пособия:

1. Монография «Права человека. Теория и практика». /Под общей ред. Сыдыковой Л.Ч. — Бишкек, 1998. — 292 с.
2. Личность и право. /Под общей ред. Алишевой А.Р. — Бишкек, 1999. — 160 с.
3. Жизнь свободная от насилия, Бишкек, 1999. — 145 с.
4. Аял укуктары — Права женщин. /Под общей редакцией Айтматовой Р.Т. — Бишкек, 1999. — 210 с.
5. Никифоров М. Права ребенка (Юридические аспекты)/Под общей ред. Сыдыковой Л.Ч., — Бишкек, 2000. — 67 с.
6. Алишева А.Р., Школьник В.А. Человек в государстве. Учебное пособие, 10 кл. — Бишкек, 2000. — 163 с.
7. Никифоров М., Гаврилова Е. «Мы и право». Учебник, 9 кл./Общественный фонд «Содействия развитию правовой инфраструктуры и юридического образования», — Бишкек, 2000. — 256 с.
8. Никифоров М, Гаврилова Е. «Мы и право». Пособие для учителя, 9кл./Общественный фонд «Содействия развитию правовой инфраструктуры и юридического образования», — Бишкек, 2000. — 332 с.
9. Насилие в отношении женщин: предупреждение и борьба с последствиями, учебное пособие для сотрудников правоохранительных органов/Под общей ред. Тугельбаевой Б.Г. — Бишкек, 2001. — 371 с.
10. Механизмы реализации репродуктивных и сексуальных прав человека в Кыргызстане/Сборник ИРПВК. — Бишкек, 2001. — 251 с.
11. Права женщин в Кыргызстане: мусульманские традиции, исламские ценности и современное право: (программа повышения правовой грамотности)/Под общей ред. Сыдыковой Л.Ч. — Бишкек, 2001. — 334 с.
12. Борубашев Б.И. Международное гуманитарное право. Учебное пособие. — Бишкек, 2002.
13. Лоббирование гражданских инициатив./ Под общей ред. Тугельбаевой Б.Г. — Бишкек, 2002. — 49 с.

Часть II. Информация о применении статей 1-16 Конвенции

Статья 1. Определение дискриминации в отношении женщин

В Кыргызстане продолжается процесс имплементации положений Конвенции в национальное законодательство. 22 ноября 1999 года в Кыргызстане принят Закон Кыргызской Республики «Об охране прав несовершеннолетних», согласно которому государство обеспечивает соблюдение всех прав несовершеннолетних лиц без какой-либо дискриминации, независимо от расы, пола, языка, религиозных, политических и иных убеждений, этнического или социального происхождения, имущественного положения и состояния здоровья несовершеннолетнего.

23 апреля 2002 года принят Закон Кыргызской Республики «О присоединении Кыргызской Республики к Факультативному Протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин».

Статья 2. Обязательства по ликвидации дискриминации

Положения Конвенции учитываются при разработке национального законодательства и национальных программ развития, но специального механизма мониторинга за выполнением Конвенции в Кыргызстане не сформировано.

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 28.12.2000 г. №363 «О реорганизации центральных органов государственного управления» произошли институциональные изменения в сфере государственной политики по положению женщин. Распоряжением Президента Кыргызской Республики от 27.02.2001 г. № 96 ранее существовавший Национальный совет по гендерной политике при Президенте Кыргызской Республики преобразован в Национальный совет по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики который является координационно-консультативным органом, обеспечивающим осуществление государственной политики в отношении женщин, семьи и гендерного развития. Сформирован новый состав его членов, состоящий из руководителей основных министерств, ведомств, вузов и неправительственных организаций. Для повышения статуса Национального совета его председателем назначен Государственный секретарь Кыргызской Республики.

Национальный совет реализует свои полномочия на основе Положения, утвержденного Указом Президента Кыргызской Республики от 16.02.2002 г. № 46, согласно которому основными задачами Национального совета являются:

- координация деятельности по реализации национальной политики и стратегии, направленной на достижение гендерного равенства;
- содействие в реализации национальной политики в области укрепления семьи;
- осуществление контроля за исполнением международных обязательств Кыргызской Республики в области гендерного развития, в том числе по

реализации Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции по правам женщин, а также подготовки национальных отчетов в соответствии с международными требованиями;

- организация мониторинга деятельности министерств и ведомств, госадминистраций по реализации Национального плана действий по достижению гендерного равенства;
- обеспечение внедрения гендерных подходов в национальную политику, стратегии и государственные программы;
- содействие в гендерной экспертизе законодательно-правовых и нормативных документов;
- содействие партнерству с гражданским обществом и эффективному сотрудничеству с международными организациями в сфере гендерного развития в Кыргызской Республике;
- координация целевого использования бюджетных финансовых средств и иностранных инвестиций, направленных на реализацию гендерной стратегии государства;
- содействие привлечению и использованию потенциала женщин в сфере государственного управления и повышению их представительства на всех уровнях принятия решений;
- содействие созданию механизмов, обеспечивающих достижение гендерного равенства и равноправия во всех сферах социально-экономической и общественно-политической жизни;
- популяризация положительного опыта в области семейной политики для обеспечения поддержки семьи, охраны материнства и детства.

Вышеуказанным Распоряжением Президента Кыргызской Республики при Национальном совете создан рабочий орган — Секретариат по вопросам женщин, семьи и гендерного развития, являющийся структурным подразделением Администрации Президента Кыргызской Республики. Секретариат стал преемником, действовавшей в период 1996-2000 гг., Государственной комиссии по делам семьи, женщин и молодежи при Правительстве Кыргызской Республики.

Повышение статуса институционального механизма, несомненно, явилось очень важным фактором с точки зрения обеспечения его большей стабильности и независимости от смены Правительства республики. Вместе с тем, период реорганизации затянулся на год, что отрицательно отразилось на преемственности кадрового состава данного механизма, его работе и финансировании дальнейшей деятельности в области достижения гендерного равенства.

Новый Национальный план действий по достижению гендерного равенства на период 2002-2006 гг. был утвержден Указом Президента Кыргызской Республики от 02.03.2002 г. В нем учтены проблемы и препятствия, которые были извлечены из опыта предыдущей Национальной программы по улучшению положения женщин «Аялзат», и приоритет отдан внедрению гендерных подходов во все сферы деятельности государства и общества. Отличительной особенностью Национального плана действий является наличие разработанных базовых индикаторов для мониторинга и оценки продвижения гендерной политики.

Данный Национальный план согласован с Общенациональной стратегией «Комплексные Основы Развития Кыргызской Республики до 2010г.» (КОР), целью которой является достижение политического и социального благополучия, экономического благосостояния народа в условиях главенства принципов свободы, человеческого достоинства и равных возможностей каждого. В 4 разделе КОР «Стратегия национального обновления», в параграфе 4.2 «Справедливое общество, обеспечивающее защиту и человеческое развитие», предусмотрен пункт 4.2.7 «Гендерная политика», в котором указано, что будет продолжена и расширена работа по недопущению гендерного неравенства, реализации мер, направленных на обеспечение равноправия женщин, устранение дискриминации при приеме и увольнении их с работы и более активное участие в работе государственных органов, сохранение и повышение профессионального уровня.

Предусмотренные Национальным планом действий мероприятия вошли также в разрабатываемую Национальную стратегию по преодолению бедности в Кыргызстане на период 2003-2005 гг.

В Кыргызстане Указом Президента Кыргызской Республики от 02.01.2002г. утверждена Национальная программа «Права человека» на период 2002-2010 гг., в которой, в частности, сексуальные домогательства на работе и учебе признаны нарушением прав человека. В плане реализации указанной программы также предусмотрено:

- пересмотр уголовной ответственности должностных лиц за сексуальные домогательства по отношению к женщинам, находящимся в подчиненном положении на службе или на работе;
- обеспечение женщинам равной защиты со стороны законодательства при расследовании и судебном разбирательстве насильственных преступлений против женщин, включая насилие в семье, которое не должно рассматриваться органами милиции как личное дело;
- осуществлять сбор всей имеющейся в стране статистической информации о случаях насилия в семье (включая данные «горячих линий» для женщин), характеризующие обстоятельства совершения преступлений, удельный вес уголовных дел, закончившихся рассмотрением в суде, и степень суровости вынесенных наказаний;
- наладить международное сотрудничество в борьбе со всеми формами торговли женщинами и детьми, в том числе для целей сексуальной эксплуатации, порнографии, проституции, секс-туризма;
- предоставлять правовые услуги жертвам преступлений.

Указом Президента Кыргызской Республики «О мерах по усилению эффективности обеспечения основных прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике» от 14.01.2001 г. на органы прокуратуры возложена задача принятия действенных мер по реализации конституционного принципа полной, безусловной и незамедлительной защиты прав и свобод человека, пресечения любых правонарушений в этой области, восстановления нарушенного положения. Для обеспечения реализации указанных задач и на основании Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по совершенствованию прокурорского надзора и дальнейшему укреплению законности в Кыргызской Рес-

публике» от 6.02.2001 г. в системе прокуратуры республики созданы специальные отделы по надзору за соблюдением прав и свобод человека. Это позволило органам прокуратуры усилить внимание к проблеме достижения гендерного равенства и проблеме насилия в отношении женщин, особенно в семейных отношениях. Начата работа по внесению изменений в статистическую отчетность для создания гендерно-разделенной уголовной статистики, разработка законодательных актов, направленных на расширение прав потерпевших в процессе уголовного судопроизводства и более полного обеспечения гарантий защиты прав граждан, потерпевших от преступных действий, совместно с неправительственными организациями формируются предложения по совершенствованию законодательства республики в целях преодоления негативных гендерных стереотипов в культуре и традициях.

Анализ преступлений, совершенных в отношении женщин за 1999-2001 г. показывает неуклонное увеличение их числа в группе преступлений против личности. При этом имеет место тенденция увеличения посягательств в части умышленного причинения легкого вреда здоровью (соответственно 214 и 267 случая), тяжкого вреда здоровью (33 и 42 случая), понуждения к вступлению в брак (7 и 18 случаев), насильственных действий сексуального характера (1 и 6 случаев). Достаточно высоким остается уровень убийств среди женщин — 68 случаев в 2001 г., что составляет примерно 17,5% потерпевших, в общем числе зарегистрированных убийств. Несколько снизилось (с 247 в 2000 г. до 173 в 2001 г.) количество случаев изнасилований. Приведенные выше обстоятельства привели к необходимости разработки ряда мероприятий по предупреждению фактов преступного насилия в отношении женщин, которые вошли в национальный план действий по достижению гендерного равенства на 2002-2006 гг.

Что касается женской преступности, то отсутствие гендерно-разделенной уголовной статистики не позволяет получить полные данные о ее структуре. По состоянию на 01.04.2002 г. (за 3 месяца текущего года) в Кыргызстане осуждены 694 женщины. Из них осуждены за убийство — 123 чел., за участие в изнасиловании — 1 чел., за разбой — 15 чел., за грабеж 34 чел., за хулиганство — 12 чел., за изготовление, провоз и распространение наркотиков — 172 чел., за экономические преступления — 37 чел., за побег из мест лишения свободы — 8 чел. Как видно, основная часть женщин осуждены за преступления, связанные с наркотиками и за совершение насильственных и корыстно — насильственных преступлений. Рост женской преступности вызывает в республике большую озабоченность. Для предотвращения и снижения женской преступности необходимо глубокое криминологическое изучение всех ее аспектов. В этих целях Министерство внутренних дел Кыргызской Республики начало работу по подготовке методических пособий «Криминологические характеристики женской преступности и ее причины» и «Проблемные вопросы борьбы с проституцией».

В Кыргызстане все осужденные женщины отбывают наказание в одной исправительной колонии для женщин (ОП 36/2) и 18 колониях — поселениях. Несмотря на закрепленную в Уголовном кодексе Кыргызской Республики норму, согласно которой несовершеннолетние лица женского пола должны отбывать наказание отдельно от взрослых женщин (ст.49 УК КР), данное положение закона не исполняется в виду отсутствия средств для содержания несовершеннолетних лиц женского пола в отдельном исправительном учреждении.

В Кыргызстане контроль и надзор за соблюдением законодательства о труде и его охране на предприятиях и в организациях независимо от их организационно-правовой формы осуществляет Государственная инспекция труда Кыргызской Республики. В целом, за период 1999-2001 гг. было осуществлено более 2800 проверок, в ходе которых выявлено 15 тыс. нарушений законодательства о труде. По вопросам нарушения трудовых прав женщин состоялось 42 проверки и выявлено 227 нарушений. Среди нарушений преобладают - незаконное увольнение, невыплата заработной платы, не предоставление гарантий и компенсаций, установленных законом при высвобождении работников в связи с ликвидацией предприятия или сокращением штатов, нарушение режима рабочего времени, не оплата сверхурочных часов.

В отношении рассмотрения лесбиянства, как полового преступления следует отметить, что по действующему уголовному законодательству Кыргызской Республики лесбиянство может служить основанием для привлечения к уголовной ответственности только при условии, что оно совершается не добровольно, а с применением насилия, причем как физического, так и психического, либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей, которая оказалась неспособна оказать сопротивление или высказать свое несогласие. Ненасильственное лесбиянство в Кыргызстане не наказуемо.

Статья 3. Развитие и продвижение женщин

Как и все государства, присоединившиеся к Пекинской Платформе действий, Кыргызстан взял на себя обязательства по развитию и продвижению женщин во всех сферах деятельности государства, в частности, в политической, социальной, экономической и культурной областях, обеспечивая это продвижение принятием соответствующих законодательных мер. В предшествующий период в Кыргызстане была создана достаточная нормативно-правовая база, в которой были признаны основные права и свободы человека, независимо от гендерной принадлежности.

В связи с завершением срока реализации национальной программы «Аялзат» по улучшению положения женщин, действовавшей в период 1996-2000 гг. была проведена оценка успешности реализации данной программы. В оценке участвовали как государственные структуры, так и неправительственные и донорские организации. В целом, это был хороший опыт того, как должна завершаться работа по исполнению государственных программ, каким образом государственные структуры должны отчитываться перед населением, декларировать результаты проведенной работы.

Подведение итогов Национальной программы «Аялзат» в апреле 2001 г. на международной конференции «Женщины Кыргызстана на рубеже веков» показало, что значительные позитивные изменения произошли в таких областях, как развитие институционального механизма по продвижению женщин, совершенствования национального законодательства в области прав женщин, сфере образования, здравоохранения, снижения всех форм насилия в отношении женщин, поддержки девочек, развитии экономических возможностей женщин, в том числе сельских.

Вместе с тем, были отмечены препятствия, которые затрудняют достижение прогресса в продвижении женщин и достижении гендерного баланса: не-

достаточная устойчивость институционального механизма, отсутствие преемственности в его кадровом обеспечении, неполное финансирование национальной программы «Аялзат», составившее 30 % от требуемой суммы, возрастающая бедность и безработица женщин, отсутствие гендерных подходов в политике и массовом сознании, сохранение патриархального уклада, неразработанность системы подготовки женщин-руководителей и в результате низкая представленность женщин на уровне принятия решений, игнорирование использования гендерной методологии, систем мониторинга и оценки при политическом анализе.

Данный анализ послужил основой для разработки новой стратегии по достижению гендерного равенства, основанной на том, что права женщин являются неотъемлемой частью общих прав человека. В новом Национальном плане действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002-2006 гг. главной целью государственной политики в области улучшения положения женщин является обеспечение полного и равноправного участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни государства. Исходя из Национального плана действий, Правительство Кыргызской Республики сосредотачивает свое внимание на проблемах, вызывающих наибольшее беспокойство в современных условиях Кыргызстана. Это, в частности, совершенствование институционального механизма, искоренение дискриминации женщин в сфере труда и сокращение бедности среди женщин, улучшение здоровья женщин и расширение их доступа к качественным медицинским услугам, расширение участия женщин в политике и снижения всех форм насилия в отношении женщин.

К сожалению, в реальной жизни, несмотря на относительно высокую правовую обеспеченность, механизмы, предоставляющие женщинам равные возможности с мужчинами, во многих существующих нормах не предусмотрены. В качестве примера можно привести Закон Кыргызской республики «О государственной службе». Кроме того, большим препятствием в осуществлении принципов гендерного равенства является слабая информированность самих женщин о своих правах и все еще сохраняющееся влияние существующих культурных стереотипов, в которых женщина выступает как носительница, прежде всего, семейных ценностей. Исходя из этого, все еще продолжается практика наследования собственности, а теперь и земли по мужской линии, не сильно приветствуется участие женщин в финансовых операциях, осуществлении экономической деятельности, женщины постепенно выдавливаются из высокодоходных отраслей. Например, в сфере кредитования, страхования и пенсионного обеспечения в 1990 г. женщины составляли 75,4% занятых, а в 2000 г. уже 53,9%. Но при этом женщины, как правило, имеют преимущество в осуществлении своих прав и обязанностей по воспитанию детей в случае развода, что налагает на нее большую ответственность.

В этом смысле, гендерная нейтральность многих норм в национальном законодательстве, не учитывая диспропорции, сложившиеся в положении мужчин и женщин в обществе, ставит женщину в невыгодное положение, и женщины в очередной раз оказываются в худших условиях при доступе к работе, финансовым источникам, кредитам, земле, как собственности, к высшим политическим должностям, осуществлению прав собственности, наследования. Имея различные стартовые условия, женщины проигрывают экономическое и политическое единоборство с мужчинами.

Это обстоятельство актуализировало необходимость проведения гендерной экспертизы законов и государственных программ, подготовки новых законопроектов либо поправок и предложений к действующим законам, которые были бы более чувствительны к интересам женщин и учитывали специфику их положения на данном этапе, способствовали проведению более активной гендерной политики, целенаправленно влияли на изменение гендерных норм в общественном сознании.

Сегодня, очевидно, что простой декларации равенства прав и свобод женщин и политической приверженности этому недостаточно. Необходимо реальное обеспечение политики достижения гендерного равенства через изменение законодательства, разработку конкретных механизмов равноправия с учетом сложившейся практики, снижения воздействия неблагоприятных культурных стереотипов и факторов, введения дополнительных механизмов, усиливающих возможности для женщин, например, гендерных квот.

Статья 4. Ускорение достижения равенства между мужчинами и женщинами

Временные специальные меры позитивной дискриминации не используются в Кыргызстане, но в настоящее время обсуждается возможность применения гендерных квот в государственных структурах, например, такого характера — 60% кадрового состава организации не может быть одного пола.

Парламентом республики также рассматривается проект Закона Кыргызской Республики «О государственных гарантиях обеспечения гендерного равенства». Он призван регулировать отношения по утверждению равных прав и возможностей лиц разного пола в социальной, политической, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека, оградить женщин и мужчин от дискриминации по признаку пола. Проект закона направлен на утверждение прогрессивных демократических отношений между женщинами и мужчинами на основе национальных традиций и представляет государственные гарантии равенства прав лицам обоего пола. Принятие этого закона позволит включить принцип равных прав и возможностей женщин и мужчин в национальное законодательство.

Статья 5. Половые роли и стереотипы

Средства массовой информации стремятся создать новый, адекватный реальности, информационный образ женщины Кыргызстана. Уже несколько лет выходит в эфир на нескольких языках (кыргызском, русском, узбекском) радиопередача для женщин «Аялзат», успешным предприятием является издание газеты «Асылзат». На телевизионных каналах освещается включенность женщин в политические процессы, происходящие в республике, организуются периодические встречи лидеров женского движения с представителями средств массовой информации, увеличивается поток информации о неправительственных женских организациях, о государственной политике по улучшению положения женщин в Кыргызстане.

Большинство республиканских газет увеличили количество материалов о женщинах, освещаются и достижения, и неудачи женского движения, проблемы женского образования, здоровья, экономическая ситуация с акцентом на женской безработице и бедности. Женщины-политики, ученые, педагоги, предпринимательницы стали более часто действующими лицами сообщений СМИ. В последний год особенно активно пишут журналисты на темы участия женщин в экономике и политике, о женском предпринимательстве, о насилии в отношении женщин в семье и обществе, о женской преступности и проституции.

Многие ведущие СМИ ввели постоянные рубрики, посвященные рассмотрению взаимоотношений полов в обществе и семье, создаются специальные «женские» и «семейные» телевизионные и радиопрограммы.

Реальная структура доходов семьи, роль мужчин и женщин в формировании семейного бюджета радикально изменившиеся за последнее десятилетие, не способствуют реанимации патриархального стереотипа социальных ролей женщины. Женщины в большинстве стали фактическими кормильцами семьи, они занимаются такими видами экономической деятельности, которая не может быть сопряжена с «хранением очага» (челночный бизнес и другие виды трудовой миграции). В свою очередь мужчины, которым традиционные стереотипы предписывали роль добытчиков и кормильцев, в результате социально-экономических реформ оказались не в состоянии адаптироваться к новым реалиям и испытывают значительный дискомфорт и давление традиционалистского стереотипа. Однако, информационный образ женщин и мужчин можно оценить в целом как неадекватный реальному.

В целом, для средств массовой информации не характерна сознательная дискриминация женщин, но все еще достаточно сильны и продолжают существовать гендерные стереотипы.

При этом активистская модель поведения женщины особенно приветствуется в сфере семейной жизни. В рубриках типа «он и она» обычно советуют, как женщине выглядеть соблазнительной, сохранить молодость или вес, выдают психологические рецепты как женщина должна гармонизировать отношения в семье и браке за счет умения регулировать и подавлять свои эмоции, говорят о том, как поддержать мужа в продвижении его карьеры, как правильно женщина должна воспитывать детей. «Салонным духом» отличается ряд телевизионных передач, представляя всевозможные рецепты кулинарии, моды и пр. То есть, по существу в большинстве случаев СМИ воспроизводят весь набор гендерных традиционных стереотипов, когда женщина — пассивное существо, товар, объект чужих интересов и воля, или личность, социальные роли которой исчерпываются семейными ролями матери и жены, и реже — помощницы и хорошего исполнителя в трудовой сфере.

Особую сферу закрепления сексистских стереотипов представляет реклама, в которой женщина в подавляющем большинстве выступает как объект потребления, товар, как воплощение биологической сексуальности.

В СМИ возникла и новая тревожная тенденция — когда в рамках материалов по пропаганде гендерного равенства под видом научных постулатов проводятся идеи исконной традиционной демократичности гендерных отношений в кыргызском обществе и их исламской основе, идеи того, что равноправие заложено в сознание кыргызов — мужчин и женщин — на генетическом

уровне, идеи об истинном исламе, как гендерно справедливом сбалансированном учении, а пророке Мухамеде как первом борце за равенство полов.

Наряду с этим «скрытым» наступлением исламской традиции под видом гендерной теории, существуют и радикальные образцы непримиримой информационной пропаганды, направленной на закрепление стереотипов женской второсортности, несамостоятельности. Так, от имени ислама ратует за возвращение женщин к праведному образу жизни реакционная телепрограмма «Коломто», транслируемая государственным национальным телеканалом. Странная смесь патриархальных и консервативных религиозных ценностей и установок в отношении социальных ролей женщин проповедуется и в некоторых менее радикальных телевизионных и радиопередачах, например, «Айыл кечтери», «Жалан кыздар жана мен», отводя женщине место на кухне, измеряя ее предназначение в жизни количеством рожденных детей.

К сожалению, специализированная женская пресса характеризуется нестабильностью деятельности вследствие финансовых затруднений и кратковременностью существования: так, очень недолго просуществовал журнал «Аялзат», а вместе с ним и телепрограмма «Ак-Босого», прекратили свое существование журнал «Современница», газета «Женское дело».

Возникает и вновь прекращает свое существование пресса неправительственных организаций, деятельность которой основана на краткосрочных проектах, поддерживаемых грантами донорских международных организаций. Среди существующих в настоящее время бюллетеней для женщин и о женщинах можно назвать «Ишкер айым» (выпускается под эгидой Ассоциации в поддержку женщин-предпринимателей), бюллетень кризисного центра «Шанс», бюллетень женской сети проекта ОБСЕ БДИПЧ и фонда имени К.Аденауэра «Женщины могут все!» и некоторые другие. Часто воздействие изданий НПО ограничено как рамками незначительных в составе общества целевых групп, так и непрофессиональным уровнем изданий.

В целом можно констатировать, что в республике делается недостаточно усилий для повышения сознания населения в области прав человека, формирования нетрадиционного восприятия мужчин и женщин.

Среди специальных информационных кампаний необходимо назвать Региональную кампанию «Жизнь без насилия — это наше право» по предотвращению насилия в отношении женщин, которая проводится в Кыргызстане в течение 2001-2002 годов под эгидой ЮНИФЕМ, при партнерском участии международных организаций Фонд Сорос-Кыргызстан, ЮНФПА и других. В рамках кампании осуществляется подготовка и трансляция по ТВ и радио социальных роликов, специальных программ, проводятся конкурсы журналистских материалов по теме предотвращения насилия и т.д.

Что касается дискриминационных традиций и обычаев, то такие обычаи, как кража невест и многоженство фактически существовали и существуют в настоящее время, не подвергаясь сколько-нибудь серьезному правовому преследованию. Кража невест ежегодно ломает судьбы многим девушкам, которых воруют и принуждают к браку вопреки их желанию. Зачастую сокрытию преступления содействуют родственники потерпевшей, уговаривая девушку остаться в новой семье, чтобы «скрыть позор». Согласно некоторым исследованиям, значительная часть замужних женщин в сельской местности именно так

начинает свою семейную жизнь. Хотя принуждение женщины к вступлению в брачные отношения признано уголовно-наказуемым деянием, тем не менее, фактически и общество, и государство относится к краже невест достаточно либерально. В 2001 году по данным Министерства внутренних дел Кыргызской Республики зарегистрировано 18 таких случаев, что вдвое больше чем в 2000 г.

Что касается многоженства, связанного с ведением общего хозяйства, то, несмотря на уголовный запрет и наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет, это явление продолжает иметь место. Женщины, находящиеся на положении вторых жен, подвергаются эксплуатации как неоплачиваемая рабочая сила и бывают часто ущемлены в правовом отношении, поскольку их брак не зарегистрирован. Положение осложняется тем, что значительная часть населения относит полигамию к одной из «привилегий» правоверного мусульманина, особенно состоятельного, хотя большинство населения имеет весьма расплывчатое представление об основных положениях и обязанностях мусульман. Разъяснительная работа с населением и борьба с полигамией фактически не ведутся.

Какими бы аргументами ни прикрывались сторонники многоженства (среди аргументов наиболее часто фигурируют ссылки на устройство бедных женщин и необходимость увеличения рождаемости среди титульной нации), такая практика входит в противоречие с правами человека и принятыми Кыргызстаном международными документами по правам женщин, является явным проявлением мужского шовинизма и неравноправия полов.

В Кыргызстане по программам и проектам, предоставляющим прямые услуги женщинам, потерпевшим от насилия, работает 13 неправительственных организаций. Для практической деятельности в этом направлении 10 организаций создали специализированные структуры — кризисные центры и убежища, 3 организации — консультационные или профилактические центры. В кризисных центрах и убежищах женщинам, потерпевшим от насилия, предоставляются по их желанию бесплатные медицинские (первая помощь), психологические, юридические и другие услуги, например, помощь в трудоустройстве, направлении на переобучение для получения новой специальности. В убежищах женщины могут находиться до 1 месяца вместе со своими детьми. Консультационные и профилактические центры организуются в основном для молодежи и женщин — жертв незаконной торговли. Данные организации занимаются также повышением информированности населения о проблеме насилия в отношении женщин, путях его предотвращения, и существующих видах помощи жертвам насилия. Продолжается развитие партнерства между кризисными центрами, убежищами, женскими НПО, местными органами власти и учреждениями образования. Это позволяет говорить о становлении гражданской инициативы на местах для организации сил противодействия насилию, в целях его пресечения, предотвращения и профилактики.

В Кыргызстане с 2000 г. реализуются специальные гендерные программы для правоохранительных органов по проблеме обеспечения защиты женщин, потерпевших от насилия. В сотрудничестве с неправительственной организацией - ассоциацией «Диамонд» начато обучение сотрудников дежурных частей милиции и органов прокуратуры, подготовлено и издано методическое пособие для правоохранительных органов «Насилие в отношении женщин: предупреждение и борьба с последствиями». Взаимодействие и партнерство с неправи-

тельствственным сектором заложено в план основных организационных мероприятий Министерства внутренних дел Кыргызской Республики на 2002 г. В частности, органы МВД активно работают с кризисными центрами и убежищами для потерпевших от насилия женщин. Используя потенциал академических институтов, осуществляется работа по институционализации данного обучения в системе органов внутренних дел и прокуратуры республики, что позволит добиться устойчивости в реализации гендерной политики в силовых структурах и надзорных органах.

Этому будет также способствовать принятие разработанного неправительственными организациями гендерно-чувствительного Закона Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье», включающего действенный механизм пресечения и предотвращения насилия в семье — охранный ордер, а также комплексный подход с участием общественности для результативной борьбы с насилием в семье.

В Кыргызстане оформляется новая стратегия борьбы с насилием в отношении женщин, учитывающая специфику горной страны с преимущественно сельским населением. Это создание потенциала на местном уровне для противодействия насилию, через объединение усилий групп самоподдержки, из числа активных и авторитетных женщин, местных правоохранительных органов и органов власти, представителей Судов аксакалов, работников системы образования и здравоохранения. Она адаптирует к сельским условиям инициативу Бишкекского городского кенеша депутатов, который имеет опыт работы в этой области, что отражено в его Постановлении от 10.10.2001 г. «О дальнейшем развитии совместной деятельности Советов общественности и Судов аксакалов по предупреждению правонарушений и укреплению общественного порядка». Учитывая, что в горных условиях из-за недостаточного развития коммуникаций и инфраструктуры, снижаются возможности сельских женщин к получению помощи в кризисных центрах, данная стратегия позволит не только расширить их доступ к защите от насилия, но также способствовать развитию в целом гражданской ответственности на местах.

В целом, можно констатировать, что в Кыргызстане достигнуто понимание необходимости борьбы с гендерным насилием, и наблюдаются существенные позитивные изменения в плане выполнения рекомендаций Пекинской Платформы Действий в сфере снижения всех его форм. Но вместе с тем существует несколько проблем в продвижении данной политики в Кыргызстане. В частности, в уголовно-правовой системе Кыргызстана насилие в семье, входит в категорию бытового насилия (как это было принято в период нахождения республики в составе СССР), в результате чего трудно достоверно оценить его масштабы и проводить мониторинг за его изменениями. Статистика кризисных центров и убежищ не имеет единой формы, что также затрудняет анализ данной проблемы. Имеются определенные препятствия для потерпевших женщин в осуществлении права на защиту. Это недостаточная обеспеченность бесплатными юридическими консультациями, особенно, сельских женщин и все еще существующие в правоохранительных органах стереотипы относительно виновности потерпевшей. Отмечается слабое освещение проблемы гендерного насилия в средствах массовой информации, общая нехватка информационных материалов о профилактических мерах и способах оказания помощи женщинам, потерпевшим от насилия. Но главной проблемой является недостаточное финансовое обеспечение со стороны государства дальнейшего развития про-

грамм и проектов по проблеме насилия в отношении женщин. Например, всеми неправительственными организациями выражено мнение, что главным препятствием для развития устойчивой и стабильной сети кризисных центров является отсутствие финансирования хотя бы части проекта со стороны местного бюджета.

Статья 6. Эксплуатация женщин

В Кыргызстане проституция не легализована, но действие уголовного закона в части изнасилования не зависит от статуса потерпевшей и применяется на равных условиях и к женщинам-проституткам.

Возрастающую тревогу в республике вызывает увеличение роста торговли женщинами и детьми. К сожалению, до настоящего времени в Кыргызской Республике не существует системы мониторинга (отслеживания) по отправке за рубеж с целью нелегальной торговли женщин. В этой связи Международной организацией по миграции (МОМ) и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в 2000 г. было проведено независимое исследование «Торговля женщинами и детьми», основными целями которого было определение факторов, способствующих росту торговли мигрантами из Кыргызстана, а также сбор информации о масштабах и способах организации торговли мигрантами, выявление случаев нарушения прав человека в отношении жертв торговли, оценка существующей законодательной базы по защите жертв торговли и системы наказания преступников.

По сведениям Департамента миграционной службы при Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики в целом за 1999 г., число выехавших из Кыргызстана составило 8367 человек. Более двух третей из них выехали в страны СНГ, остальные 1881 человек — в страны дальнего зарубежья¹. К сожалению, из-за отсутствия регистрации невозможно определить каков процент из числа лиц, выезжающих из республики, составляют женщины. Независимая же оценка МОМ в отношении количества случаев незаконного вывоза женщин из Кыргызстана в том же 1999 г. составила 4000 женщин.

Основная причина существования этой проблемы в Кыргызстане — наличие пробелов в законодательной базе и системе пограничного контроля. Факторами, способствующими росту торговли женщинами, являются сложная экономическая ситуация в республике, высокий уровень безработицы, приводящий к высокой мобильности женщин, правовое несовершенство защиты граждан. Кроме того, в настоящее время Кыргызстан уже является основным коридором для незаконной перевозки наркотиков из Южной Азии в страны Запада, на его территории действуют организованные криминальные структуры, которые используются и для торговли людьми. Это позволяет торговцам людьми не только использовать Кыргызстан в качестве транзитного государства при перевозке людей из стран Восточной и Южной Азии, но и как сырьевую базу для торговли мигрантами в страны ближнего и дальнего зарубежья.

В этническом плане среди выезжающих за границу женщин преобладают женщины славянского происхождения — 49%, кыргызки составляют 23%, дру-

¹ «Торговля женщинами и детьми». — Международная организация по миграции. — 2000 год.

гие национальности — 28%. Наличие высокого процента женщин славянского происхождения показывает, что эта категория пользуется большим спросом в таких странах, как Турция и Объединенные Арабские Эмираты. Но по возрастному критерию самыми молодыми являются женщины кыргызской национальности.

В основном девушки (около 50%) выезжают на работу в качестве туристов через туристические фирмы. До 2001 г. заниматься отправкой людей за границу туристическим фирмам разрешалось на основании лицензии (при этом никакой ответственности они не несли) и согласно данным Государственного комитета Кыргызской Республики по туризму, спорту и молодежной политике около 50 туристических организаций имели такие лицензии. Отмена лицензирования с 01.01.2001 г. на право трудоустройства граждан Кыргызской Республики за границей создала благоприятные условия для вывоза большого количества девушек и женщин за границу. По сообщению Генерального консульства Кыргызской Республики в Объединенных Арабских Эмиратах по состоянию на 2001 г. в ОАЭ находится около тысячи женщин из Кыргызстана по фальшивым документам или совсем без них. Нелегальное положение усугубляет их пребывание на территории данной страны и оказывает негативное воздействие на предоставление им защиты со стороны Генерального консульства Кыргызской Республики в ОАЭ. Только за период с 1999 г. по май 2001 г. из ОАЭ было депортировано 54 девушки.

В целях ужесточения контроля и предотвращения трафика людей, в том числе и женщин, был предпринят ряд мер. Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 17.04.2001 г. № 474 создана рабочая комиссия по решению вопросов, связанных с предупреждением и пресечением в Кыргызской Республике торговли женщинами и детьми под председательством заместителя министра внутренних дел Кыргызской Республики. Согласно Распоряжению Правительства вопросы выявления, задержания и наказания торговцев женщинами перешли в компетенцию Службы национальной безопасности и Министерства внутренних дел Кыргызской Республики. Указом Президента Кыргызской Республики от 21.04.2002 г. «О мерах по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в Кыргызской Республике» утверждена Программа действий, направленная на борьбу с торговлей людьми, которая предусматривает участие министерств и государственных органов в реализации пунктов по обмену информацией с целью повышения эффективности борьбы с торговлей людьми.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12.12.2001 г. № 631 были утверждены также положения «О порядке деятельности физических и юридических лиц в Кыргызской Республике, занимающихся трудоустройством граждан Кыргызской Республики за ее пределами» и «О порядке осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики», которые обязывают к прохождению обязательной регистрации в Департаменте миграционной службы агентств, занимающихся как привлечением иностранной рабочей силы, так и отправкой граждан республики за границу на трудоустройство.

В правоохранительных органах республики за период 1998-2001 гг. было возбуждено 4 уголовных дела по ст.124 «Вербовка людей для эксплуатации» Уголовного кодекса Кыргызской Республики, а в 2000 г. 12 уголовных дел в от-

ношении 16 женщин по ст.346 «Незаконное пересечение государственной границы» Уголовного кодекса Кыргызской Республики.

Статья 7. Политическая и общественная жизнь

С точки зрения включения женщин в процесс управления важными представляются система государственной и муниципальной службы, политические партии, неправительственные и общинные организации, органы местного самоуправления и местной администрации.

Определяющим в системе государственного управления является институт государственной службы. Именно здесь должно быть, в первую очередь, обеспечено «выравнивание игрового поля» для мужчин и женщин, создан равный доступ граждан к государственной службе и равные возможности при ее прохождении.

Анализ статистических данных показывает, что хотя в системе государственного управления в 2000 г. было занято примерно равное количество женщин и мужчин (9068 и 9078 соответственно), руководящие должности для женщин сосредоточены, по-прежнему, в низшем и среднем звеньях управления. На это указывает значительная гендерная асимметрия в распределении государственных служащих центральных аппаратов органов государственного управления по занимаемым должностям. Особенно четко это видно в части высших и главных должностей, где высшие должности в целом занимают 14,7% женщин и 85,3% мужчин, главные соответственно — 27,4% и 72,6%, и только на младших должностях (51,1% и 48,9%) отмечается тенденция к выравниванию гендерного дисбаланса в кадровом составе. При этом наибольший гендерный дисбаланс наблюдается в Администрации Президента Кыргызской Республики, Аппаратах Премьер-министра и Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, где работают на высших должностях всего 8-10% женщин, а также в системе Государственных Агентств республики, где женщины на высших должностях отсутствуют вообще.

Рассмотрение гендерного компонента при распределении государственных служащих по вертикали исполнительной власти, начиная с местного (сельского) уровня и до республиканского уровня, также выявляет гендерную асимметрию. Например, на республиканском уровне в 2000 г. женщин-государственных служащих было 102, а мужчин 925, в то же время на сельском уровне женщины составляли 1930, а мужчины 1240 человек. В территориальном разрезе мужчины в составе государственных служащих преобладают практически во всех областях республики, что особенно характерно для Баткенской, Иссык-Кульской и Нырынской областей, где количество женщин-государственных служащих не превышает 17-18%.

Таблица 1. Распределение государственных служащих центральных аппаратов органов государственного управления по занимаемым должностям и полу на 01.10.2001 г.

	Гос. служащие	Женщины			
		в % в том числе по должностям			
		высшие	главные	старшие	младшие
Всего	41,3	14,7	27,4	48,4	51,1
Законодательное Собрание	21,5	8,1	22,2	24,5	0,0
Собрание Народных Представителей	37,7	0,0	36,1	65,0	0,0
Администрация Президента	25,0	10,5	10,9	59,3	0,0
Аппарат Премьер-министра	30,9	8,0	32,0	45,7	0,0
Министерства	49,2	17,6	26,6	53,8	55,7
Комитеты	61,5	11,1	63,9	64,6	60,0
Комиссии	47,1	17,4	30,6	57,1	69,7
Агентства	47,9	0,0	20,8	58,3	60,0
Инспекции	42,7	12,5	35,1	44,7	57,7
Прочие	29,3	25,6	18,6	37,5	36,1

	Гос. служащие	Мужчины			
		в % в том числе по должностям			
		Высшие	Главные	Старшие	Младшие
Всего	58,7	85,3	72,6	51,6	48,9
Законодательное Собрание	78,5	91,9	77,8	75,5	0,0
Собрание Народных Представителей	62,3	100,0	63,9	35,0	0,0
Администрация Президента	75,0	89,5	89,1	40,7	0,0
Аппарат Премьер-министра	69,1	92,0	68,0	54,3	0,0
Министерства	50,8	82,4	73,4	46,2	44,3
Комитеты	38,5	88,9	36,1	35,4	40,0
Комиссии	52,9	82,6	69,4	42,9	30,3
Агентства	52,1	100,0	79,2	41,7	40,0
Инспекции	57,3	87,5	64,9	55,3	42,3
Прочие	70,7	74,4	81,4	62,5	63,9

Снижение представленности женщин отмечается в органах юстиции и правосудия республики. По сравнению с 1999 г. в 2000 г. количество женщин снизилось с 1004 до 829 чел., количество же мужчин наоборот выросло с 829 до 1286 чел.

Таблица 2. Численность государственных служащих в органах государственной власти и управления по полу (чел.)

	1999		2000	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Всего занято в государственном управлении	8370	10995	9068	9078
Государственное управление общего характера	5123	9208	6032	6960
из него:				
законодательная деятельность	6	99	7	98
исполнительная деятельность	5117	9109	6025	6862
в том числе:				
деятельность органов государственной власти и управления на уровне:	1572	3195	2478	2849
республиканском	79	192	102	925
областном, районном (городском)	402	767	446	684
сельском	1091	2236	1930	1240
деятельность, связанная с налогообложением	821	1689	816	683
деятельность таможни	205	1077	202	863
социально-экономическое управление	2519	3148	2535	2566
Международная деятельность	47	54	40	71
Органы юстиции и правосудия	1004	992	829	1286
Обязательное социальное страхование	2196	741	2167	761

Была проведена гендерная экспертиза Закона Кыргызской Республики «О государственной службе», в результате которой он был определен как гендерно-нейтральный, вследствие чего лоббировались предложения, направленные на внедрение гендерного компонента в нормативно-правовые акты, регулирующие порядок замещения вакантных должностей, а также продвижение по службе государственных служащих. Но пока продвижения в этом вопросе нет.

Действовавшей в период 1996-2000 гг. при Правительстве Кыргызской Республики Государственной комиссией по делам семьи, женщин и молодежи осуществлялись определенные меры в целях усиления возможностей женщин в продвижении к власти и формировании гендерно-сбалансированного кадрового состава ее органов. В период предвыборной кампании 2000 г. к Президенту, Правительству и Жогорку Кенешу Кыргызской Республики было направлено обращение с предложением введения механизма временного квотирования мест для женщин в новый закон о выборах. Кроме этого, женщинам — потенциальным участникам выборов было рекомендовано использовать для своего продвижения политические партии, что подразумевало вложение личностного потенциала кандидата. Создана база данных на женщин-руководителей, активистов женского движения, организовано обучение женщин-кандидатов в Школе политического лидерства при неправительственной организации «Заветы Манаса в 21 век» и осуществлялось постоянное взаимодействие с женскими

неправительственными организациями республики для повышения их потенциала и ресурсных возможностей.

Несмотря на предпринятые усилия, женщины не смогли обеспечить достаточное количество мест в депутатском корпусе и в настоящее время «пирамидальное» распределение гендерной асимметрии в кадровом составе наблюдается и в законодательной ветви власти. В Жогорку Кенеше Кыргызской Республики из 105 депутатов всего 7 женщин, в областных и районных (городских) Кенешах их количество не превышает 12-13%, а на сельском уровне 16%. В целом, характерно то, что женщины Кыргызстана, представляя 52% электората, приводят к власти мужчин-политиков, но сами не становятся равноправными партнерами в процессах принятия решений.

Партийная система Кыргызстана находится в стадии формирования и не ориентирована на продвижение женщин. В кадровом составе политических партий гендерный компонент отражен очень слабо. Только примерно в половине партий в руководящих органах имеются женщины, но количество их незначительно — от 1,2% до 7%. При этом ни одна из партий не рассматривает женщин в качестве политической силы, способной самостоятельно определять стратегию личной и общественной активности. В программных документах большинства партий нет намерений поддерживать женское политическое участие, способствовать выдвижению женщин на руководящие посты, вовлекать в партийные ряды. Женщины рассматриваются как объект, жизнь которого нужно улучшать извне, не развивая их собственную гражданскую инициативу.

Неправительственные организации, преобразуя расплывчатые мнения и взгляды своих членов в четкие программы и требования, способствуют представлению интересов отдельных людей перед государством, что очень важно в условиях неразвитой партийной системы. Большая часть женских неправительственных организаций активно вовлечена в процессы развития общества и на важных направлениях консолидируется с властью. Именно сотрудничество между Государственной Комиссией по делам семьи, женщин и молодежи и женскими неправительственными организациями позволило достаточно успешно выполнить Национальную программу «Аялзат» и подготовить новый Национальный план действий по реализации гендерной политики в Кыргызстане на 2002-2006 гг. Таким образом, провозглашенное несколько лет назад как одно из приоритетных направлений политики государства, сотрудничество государственных структур и неправительственных организаций постепенно переходит от информирования и консультаций к участию в управлении.

Рост самосознания женщин проявился за эти годы не только в увеличении количества неправительственных женских организаций, но и в повышении включенности женщин в другие институты гражданского общества, в частности, в организации общинного типа — местные сообщества. Деятельность этих организаций направлена на расширение возможностей неимущих слоев населения через их коллективные действия для дальнейшего роста на уровне своего села или округа. В настоящее время во всех областях республики в рамках программы ПРООН «Создание потенциала для преодоления бедности» сформировано 964 общинных организаций, в которых работает свыше 7000 человек, при этом 54% участников программы — женщины.

Значительный рост числа общинных организаций, особенно в сельской местности — это тот потенциал, который при соответствующем обучении мо-

жет работать по контрактам с местными органами власти практически по всем социальным направлениям. Кроме того, именно в местных сообществах развивается общественное управление, построенное на действительно демократических принципах. Ценность этих организаций в том, что они способствуют повышению доверия людей, находящихся внизу общественной пирамиды, как между собой, так и к власти, а также и в том, что работа в данных организациях формирует новых лидеров из гражданского общества, которые могут стать потенциальными кандидатами для продвижения в исполнительную и законодательную ветви власти. Таким образом, через неправительственные и общинные организации для женщин открывается еще один путь к структурам управления.

Статья 8. Международное представительство и участие

В структурах Министерства иностранных дел Кыргызской Республики за рубежом в настоящее время работает 24 женщины, что составляет 10% от общего числа работающих сотрудников. Женщины занимают следующие должности:

1. Генеральный консул — 1 чел.
2. Советник — 4 чел.
3. Первый секретарь — 4 чел.
4. Второй секретарь — 1 чел.
5. Атташе — 4 чел.
6. На технических должностях — 10 чел.

По национальному составу среди женщин имеются кыргызки, русские, дунгане. По специальностям — специалисты в области международных отношений, врачи, юристы, экономисты, преподаватели.

В представительствах ООН, находящихся в Кыргызстане:

1. ЮНФПА — из 9 сотрудников 6 женщин, среди которых 2 менеджера, 2 секретаря и бухгалтер;
2. ЮНИСЕФ — из 15 сотрудников 8 женщин, среди которых 4 руководителя, 3 программных ассистента и секретарь.
3. ПРООН — из 56 сотрудников 31 женщина, среди которых 2 руководителя и 27 женщин исполнители среднего должностного уровня (координаторы, ассистенты, секретари и т.д.)

В представительстве Фонда «Сорос-Кыргызстан» — из 48 сотрудников 22 женщины, из них 2 руководителя, 18 женщин — исполнители среднего должностного уровня (координаторы, ассистенты) и 2 человека — технические работники.

Статья 9. Гражданство

За прошедший период изменений в этой области не произошло

Статья 10. Образование

Ситуация, сложившаяся в Кыргызстане в области образования женщин, продолжает оставаться стабильной. Число девочек среди учащихся начальной школы составляет 48,6%, средней школы 53,6%. В системе профессионально-технического образования, которое готовит специалистов по 125 профессиям для торговли и общественного питания, швейной промышленности и бытового обслуживания, транспорта и полиграфической промышленности, учатся 36% девушек. Учебные заведения этой системы, реагируя на происходящие в экономике структурные изменения, заметно увеличили подготовку специалистов для сферы обслуживания. Введена подготовка по новым специальностям, например, таким как фермер-хозяйка усадьбы, включающая обучение девушек самостоятельному введению фермерского хозяйства с дополнительными навыками швеи, повара, водителя.

Определены единые стандарты по подготовке женщин-специалистов по народным промыслам, в частности, сайма, курак, уз колдор (закройщица, ковровщица, мастер по изготовлению изделий из кожи), изготовитель национальных напитков, изготовитель юрт и другие. На базе профессиональных лицеев, совместно со службами занятости, организуются краткосрочные курсы по обучению женщин следующим профессиям: парикмахер, бухгалтер, портной, швея, вышивальщица.

Таблица 3. Распределение студентов средних специальных учебных заведений по группам специальностей на начало 2000/2001 учебного года

	В процентах к итогу		Удельный вес, в процентах	
	женщины	мужчины	Женщины	Мужчины
Всего	100,0	100,0	65,3	34,7
экономика и планирование	20,6	21,2	64,6	35,4
право и документоведение	0,8	1,6	49,5	50,5
просвещение	14,1	3,1	89,6	10,4
здравоохранение	39,9	9,8	88,4	11,6
культура и искусство	4,7	5,9	60,4	39,6
экология и охрана окружающей среды	0,1	2,1	11,3	88,7
разработка месторождений полезных ископаемых	5,6	3,4	75,5	24,5
энергетика	0,2	0,3	47,5	52,5
машиностроение и металлообработка	0,3	3,5	15,2	84,8
авиационная техника		0,7		100,0
автомобили и тракторы	0,0	5,9	0,5	99,5
эксплуатация, обслуживание и ремонт машин	0,0	3,6	0,9	99,1

эксплуатация, обслуживание и ремонт машин и оборудования	0,0	3,6	0,9	99,1
приборостроение и эксплуатация приборов и аппаратов	0,1	0,8	25,0	75,0
автоматика и эксплуатация средств автоматизации	0,0	1,4	3,7	96,3
вычислительная техника и автоматизированные системы	0,3	1,6	23,1	76,9
радиотехника и связь	1,2	2,5	47,6	52,4
эксплуатация транспорта	0,2	4,3	7,7	92,3
лесоразработка и обработка древесины	0,1	0,7	16,0	84,0
технология продовольственных продуктов	3,0	2,6	68,6	31,4
технология товаров широкого потребления	3,8	0,2	97,5	2,5
архитектура и строительство	0,8	7,4	17,2	82,8
геодезия и картография	0,2	0,6	35,7	64,3
сельское и лесное хозяйство	1,5	14,5	15,9	84,1
товароведение, организация торговли	2,2	1,5	73,3	26,7
метрология, стандартизация и контроль качества	-	0,2	-	100,0
коммерческая деятельность	0,2	0,6	43,3	56,7

Среди студентов средне-специальных учебных заведений девушек 65,3%, высшей школы — 50,7%. При этом большинство девушек в высшей школе традиционно выбирают профессию в сфере образования и здравоохранения (80,4% и 62,1% соответственно), но уже 51,6% идут в бизнес и управление. Гуманитарными науками занимаются 68,6% девушек, математическими науками — 60,9%, невысокое количество девушек отмечается среди студентов, выбравших такие специальности, как транспорт (4,3%), ветеринария (18,6%) и строительство (21,1%). Примерно такое же соотношение наблюдается в распределении аспирантов по отраслям наук. В целом традиционная структура распределения полов по секторам экономики сохраняется с характерной профессиональной сегрегацией женщин и девушек в малоприбыльные отрасли.

Таблица 4. Распределение аспирантов по отраслям наук и по полу в 2000г.

Отрасли наук	Распределение по полу			
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Всего				
человек	1046	642		
процентов	100	100	62,0	38,0
в том числе по отраслям наук:				
физико-математические	5,6	7,5	55,1	44,9

химические	3,4	1,3	81,8	18,2
биологические	3,3	3,1	63,0	37,0
геолого-минералогические	1,1	3,6	33,3	66,7
технические	10,7	26,0	40,1	59,9
сельскохозяйственные	0,9	3,3	30,0	70,0
исторические	3,8	4,7	57,1	42,9
экономические	13,3	15,0	59,2	40,8
философские	4,1	1,7	79,6	20,4
филологические	19,7	4,7	87,3	12,7
географические	3,2	3,7	57,9	42,1
юридические	5,1	8,7	48,6	51,4
педагогические	10,6	2,5	87,4	12,6
медицинские	6,5	7,9	57,1	42,9
фармацевтические	0,2	-	100,0	-
ветеринарные	0,3	1,1	30,0	70,0
искусствоведение	2,9	1,7	73,2	26,8
архитектура	0,2	1,3	20,0	80,0
психологические	1,4	0,3	88,2	11,8
социологические	1,5	0,6	80,0	20,0
политические	2,0	1,3	72,4	27,6
культурологические	0,2	0,0	100	0,0

Женщины среди учителей средних школ составляют значительное большинство — 75,6%, но среди преподавателей высших учебных заведений их примерно в два раза меньше — 36,8%. На 6,5% по сравнению с 2000г. увеличилось количество женщин-докторов наук в 2001 г., достигнув 44,6%.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29.04.2002 г. № 259 одобрена Концепция развития образования в Кыргызской Республике до 2010 года, в которой основным принципом направленности реформ в системе образования определена «доступность качественного образования, то есть право каждого человека на получение качественного образования на разных уровнях вне зависимости от его социального положения, пола, национальной и расовой принадлежности», а также указано, что необходимо повышение внимания к гендерным проблемам в процессе образования и воспитания подрастающего поколения. В учебные программы ряда высших учебных заведений — Кыргызско-Российского Славянского университета, Американского университета в Кыргызстане, Бишкекского гуманитарного университета уже введены курсы гендерной направленности. В соответствии с Концепцией начат переход к 12-летнему среднему образованию.

В рамках международного движения «Образование для всех» в 2002 г. Министерством образования и культуры Кыргызской Республики разработан Национальный план действий, в котором также значительное место отведено

вопросам гендерного воспитания молодежи. В рамках реформирования системы образования Кыргызской республики предусмотрены разработка и внедрение академических стандартов по дисциплинам «Обеспечение здорового образа жизни», «Уроки здоровья» и т.д., которые будут включать в себя гендерные разделы. Уже в настоящее время при поддержке Фонда Сорос-Кыргызстан в ряде пилотных школ реализуются экспериментальная программа по проекту «Уполноценное образование», которая призвана помочь ликвидировать функциональную безграмотность юношей и девушек, обучать их специфике семейной жизни и взаимоотношений между полами. Также определенные гендерные понятия включены в программы курса «Человек и общество». Тем не менее, в целях достижения более значимых результатов в искоренении гендерных стереотипов в школьном образовании необходимо провести гендерную экспертизу школьных учебников и пособий.

Статья 11. Занятость

Трудоспособное население республики в 2001 г. составило 2686,6 тыс. чел. Доля женщин в его экономически активной части — 65,3%. Гендерный анализ распределения населения по основным занятиям показывает, что в республике существует как горизонтальная профессиональная сегрегация, то есть женщины и мужчины выбирают традиционные для их пола сферы занятости, так и вертикальная, когда женщины и мужчины заняты в одной сфере деятельности, но на разных уровнях служебной лестницы.

Изучение отраслевой структуры занятости показывает, что женщины занимают более 70% рабочих мест в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг, две трети — в образовании и около половины — в гостиничном сервисе. Довольно высокой остается занятость женщин в сельском хозяйстве (46,5%), обрабатывающей промышленности (40,3%) и торговле (45,7%), при этом значительное преобладание мужской занятости сложилось в горнодобывающей промышленности, энергетике, строительстве, транспорте и государственном управлении.

Таблица 5. Численность женщин и мужчин, занятых в экономике, по видам экономической деятельности в 2000 г.

	Женщины	Мужчины	Удельный вес, в процентах	
			Женщины	Мужчины
Занято в экономике — всего, тыс. человек				
в том числе в процентах к итогу:	784,6	983,8	44,4	55,6
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	54,8	51,7	45,8	54,2
Горнодобывающая промышленность	0,1	0,8	12,2	87,8
Обрабатывающая промышленность	5,8	6,9	40,3	59,7

Производство и распределение электроэнергии, пара, газа и горячей воды	0,6	1,6	23,1	76,9
Строительство	0,7	3,8	13,3	86,7
Торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	10,7	10,6	44,5	55,5
Предоставление услуг гостиницами и ресторанами	0,9	0,6	51,5	48,5
Транспорт и связь	1,5	5,2	18,9	81,1
Финансовая деятельность	0,4	0,4	47,1	52,9
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	1,3	1,9	34,6	65,4
Государственное управление	1,8	5,2	21,7	78,3
Образование	11,8	5,3	64,0	36,0
Здравоохранение и социальные услуги	7,6	2,6	70,2	29,8
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	1,8	3,1	31,6	68,4
Услуги по ведению домашнего хозяйства	0,2	0,4	29,0	71,0

Распределение занятого населения по статусу занятости показывает, что в городах преобладает доля лиц, работающих по найму, при этом среди женщин она более значительна — 75,1% против 67,5% у мужчин. На индивидуальной основе работает свыше 38% женщин, при этом среди владельцев собственных предприятий и фермерских хозяйств их 17,7%, а среди помогающих членов семьи — 46,3%. В индивидуальном секторе женщины сосредоточены преимущественно в сфере предоставления образовательных, медицинских, социальных услуг, швейного производства, ресторанном и гостиничном сервисе, торговле и ремонте изделий домашнего пользования.

Таблица 6. Распределение женщин и мужчин, работающих на индивидуальной основе, по отдельным видам экономической деятельности

	Женщин	Мужчины	Удельный вес, в процентах	
			Женщины	Мужчины
Всего	64544	102287	38,7	61,3
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1742	3836	31,2	68,8
Обрабатывающая промышленность	3611	3404	51,5	48,5
Строительство	225	3696	5,7	94,3
Торговля автомобилями и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	36	1432	2,5	97,5
Оптовая и розничная торговля, ремонт изделий домашнего пользования	55735	72846	43,3	56,7
Гостиницы и рестораны	819	1350	37,8	62,2
Транспорт	61	4927	1,2	98,8
Финансовая деятельность	24	94	20,3	79,7
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	66	302	17,9	82,1
Образование	106	49	68,4	31,6
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	87	99	46,8	53,2
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	1607	8753	15,5	84,5
Услуги по ведению домашнего хозяйства	159	1045	13,2	86,8

Таблица 7. Распределение женщин и мужчин, владельцев собственных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств, по отдельным видам экономической деятельности

	Женщины	Мужчины	Удельный вес в процентах	
			Женщины	Мужчины
Всего	8108	37602	17,7	82,3
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	5860	32679	15,2	84,8
Обрабатывающая промышленность	514	1089	32,1	67,9
Строительство	46	340	11,9	88,1
Торговля автомобилями и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	22	358	5,8	94,2
Оптовая и розничная торговля, ремонт изделий домашнего пользования	784	1364	36,5	63,5
Гостиницы и рестораны	429	533	44,6	55,4

Транспорт и связь	41	217	15,9	84,1
Финансовая деятельность	24	72	25,0	75,0
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	47	125	27,3	72,7
Образование	34	32	51,5	48,5
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	31	73	29,8	70,2
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	221	546	28,8	71,2

Доля женщин, занятых в неблагоприятных условиях труда несколько снизилась к 2000г. и составила в среднем 26,7%, но в традиционно «женских» отраслях она значительно выше, например, в легкой промышленности 52% и в пищевой — 50%. При этом разрыв в заработной плате между женщинами и мужчинами продолжает быть значительным, и колеблется в зависимости от региона от 1,3 до 1,9 в пользу мужчин.

Таблица 8. Средняя заработная плата женщин и мужчин по видам экономической деятельности

Виды экономической деятельности	Средняя заработная плата, сомов		Отношение з/п женщ. к з/п мужчин в процентах
	Женщин	Мужчин	
Всего	964,6	1427,5	67,6
В том числе по видам деятельности:			
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	569,8	670,1	85,0
Рыбоводство	476,5	661,0	72,1
Горнодобывающая промышленность	1787,0	2480,2	72,1
Обрабатывающая промышленность	1717,4	2098,1	81,9
Производство и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	1682,3	1797,9	93,6
Строительство	1528,5	1835,2	83,3
Торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	947,0	1103,5	85,8
Предоставление услуг гостиницами и ресторанами	1673,8	4165,5	40,2
Транспорт и связь	1826,5	1743,4	104,8
Финансовая деятельность	3324,7	4447,7	74,8
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	1052,6	1251,7	84,1
Государственное управление	1703,0	1858,6	91,6

Образование	770,0	813,4	94,7
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	577,0	717,8	80,4
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	877,9	986,5	89,0

Определенный интерес вызывают результаты исследования структуры времени на ведение домашнего хозяйства, проведенного ЮНФПА. Домашний труд в Кыргызстане является в значительной степени женским, так как женщины уделяют домашнему хозяйству ежедневно в среднем по 4-5 часов, затрачивая на это 19% суточного фонда времени. У мужчин эти затраты не превышают 5% и составляют немногим более одного часа.

Неодинакова и структура видов домашнего труда, выполняемого женщинами и мужчинами. Мужчины более охотно покупают продукты питания (30% от времени на домашний труд), и занимаются ремонтом бытовой техники или жилья (31%). 11-12% своего фонда времени они уделяют детям и внукам. У женщин структура домашнего труда более разнообразна и зависит от места проживания, состава семьи и занятости женщин. Работающая женщина в городах 16% домашнего труда затрачивает на покупку товаров, причем в воскресенье эти затраты возрастают до 23,6%. Оставшееся время (84%) расходует на приготовление пищи (29%), мытье посуды (9%), стирку и глажение (14%), уборку квартиры (12,7%), уход за детьми и внуками (10,4%). В сельской местности покупка товаров у женщины занимает в 1,5 раза меньше времени, чем в городах. В тоже время увеличиваются затраты на приготовление пищи и мытье посуды, на уборку территории вокруг жилья и отопление.

Обусловленная экономическими причинами женская безработица устойчиво увеличивается. Так, если в 1999г. ее уровень среди женского населения составил 8,9%, то в 2000 г. — уже 9,5%. В органах Государственной службы занятости населения состоит на учете 33,4 тыс. женщин, что составляет 53,3% от общего числа безработных граждан, из них 15 тыс. безработных женщин (45%) проживают в сельской местности. Большой разрыв в уровне незанятого населения между женщинами и мужчинами характерен для всех возрастных групп, но наиболее значителен он в возрастной группе 30-34 г. (15,2% против 7,3%). Женская безработица в Кыргызстане в значительной степени связана с тем, что предприятия, накопившие избыток рабочей силы в результате спада производства и сокращения объектов сферы услуг, необоснованно вытесняют женщин. В частности, 64% из числа лиц, высвобожденных в результате структурных реформ в экономике, это женщины, которые в первую очередь вместе с лицами пенсионного и предпенсионного возрастов попадают под сокращение штатов на предприятиях и в организациях или увольняются по собственному желанию, в связи с длительным нахождением в отпусках без сохранения заработной платы или на условиях неполной занятости.

В настоящее время государственная служба занятости использует политику активных мер на рынке труда для решения вопросов трудоустройства и занятости женщин, не ограничиваясь пассивными мерами, то есть выплатой пособий по безработице. Это такие направления, как содействие развитию индивидуальной трудовой деятельности (микрокредитование), организация обучения и переобучения профессиям, в которых нуждаются предприятия и органи-

зации данного региона, организация общественно оплачиваемых работ, как формы временной занятости женщин. При этом статистика показывает, что почти 50% женщин из числа прошедших обучение может трудоустроиться. В качестве примера можно привести действующий с 2000 г. в г.Бишкеке Центр поддержки малого бизнеса и содействия занятости безработных граждан. 82% работающих в центре — женщины, которые прошли переобучение и заняты на таких производствах, как швейное, изготовление макаронных изделий, вакуумная упаковка продуктов, цех по производству национальной одежды, выпечка хлеба.

Решение проблемы женской занятости осложнено массовой миграцией населения из сельской местности в города. В связи с этим, служба занятости внедряет новые формы регулирования рынка труда. Так, в городе Бишкек с 1997 года работает Отдел временного трудоустройства, осуществляющий трудоустройство безработных на временные места, и Передвижная служба занятости, оказывающая услуги безработным в местах их проживания.

В настоящее время в Кыргызской Республике среди безработных граждан выделяется категория "длительно безработных", с которыми проводится особая работа. В городах Чуйской области при службах занятости для них работают "Клубы ищущих работу". Практика обращений показывает, что основными посетителями клубов являются женщины. Клубы оказывают помощь длительно безработным гражданам в приобретении навыков поиска работы и предоставлении им практической возможности реализовать полученные знания.

Значительную помощь в содействии трудоустройству молодых безработных женщин, расширению спектра информационных услуг молодежи оказывает Республиканская молодежная биржа труда и ее филиалы. Так, только в 2002 г. туда обратилось свыше полутора тысяч человек, в том числе около 800 девушек и молодых женщин, из них трудоустроено 292 женщины. Налаживанию контактов с работодателями, повышению оперативности работы также способствуют ежемесячные ярмарки вакансий, проводимые молодежными биржами труда в республике, при этом около 50% клиентов ярмарок вакансий являются женщины.

Вместе с тем, профессиональная переподготовка и трудоустройство не решают стратегической задачи достижения гендерного баланса в трудовой сфере. Часто перечень профессий для обучения взрослых рассчитан преимущественно на «городскую специфику», например, косметолог, парикмахер, секретарь-референт, бухгалтер, специалисты швейного дела, пищевой промышленности. Очевидно, что для большей части сельских женщин такие профессии совершенно бесперспективны. Кроме того, предлагаемый для переквалификации набор профессий сохраняет и укрепляет традиционное распределение трудовых сил в разных отраслях и трудовую сегрегацию женщин в такие сферы как швейное дело, народные промыслы, сфера обслуживания.

В Приложении 1 представлены в динамике (1999-2002 гг.) сведения о количестве направленных на обучение и трудоустроенных после обучения женщин. Следует отметить, что процент направленных на обучение женщин устойчиво сохраняется в пределах 59-60%. Максимальное количество трудоустроенных женщин достигло 73,2% в 2001 г. Но уже за первые 3 месяца 2002 г. в целом по республике на профессиональное обучение направлено более 65% женщин, из числа которых прошли обучение и смогли трудоустроиться 77%.

Фактором, снижающим возможности программ переобучения реально влиять на снижение уровня безработицы женщин, является радикальное сокращение доли формального сектора экономики. В этих условиях часть женщин берет на себя экономическую инициативу и вливается в неформальный рынок труда. Например, это работа в нелегальных швейных цехах. Швейное производство оказалось очень адаптивным и гибким в условиях либерализации рынка: в столице функционируют десятки швейных мастерских, сложилась своего рода специализация. За товарами, сшитыми в Кыргызстане, приезжают «челноки» из Казахстана, Узбекистана и России. Швейные изделия кыргызстанцев потеснили на центрально-азиатских рынках китайские и турецкие товары.

Но государственная статистика не учитывает количество граждан, занятых в этом неформальном секторе экономики, не проводилось в республике и репрезентативного научного исследования рынка труда.

Одним из механизмов для выравнивания экономических возможностей женщин и реальных шансов увеличения их трудовой занятости является кредитование. В рамках государственных программ по развитию предпринимательства и бизнес-инициатив, в целях улучшения экономического положения женщин в республике реализуются следующие программные документы:

Программа мероприятий по профессиональной переподготовке высвобождаемых государственных служащих и интегрированию их в процессы экономического развития Кыргызской Республики, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23.07.2001 г. № 368.

Государственная программа развития предпринимательства в Кыргызской Республике на 2001-2003 гг, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15.08.2001 г. № 448.

Государственная концепция развития малых городов и поселков городского типа Кыргызской Республики, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31.12.2001 г. № 843.

Приоритет в данных программах отдан поддержке предпринимателей в высокогорных районах республики, например, через снижение процентных ставок для получаемых ими кредитов. В 2001 году при поддержке Государственной комиссии по развитию предпринимательства при Правительстве Кыргызской Республики сумели получить финансирование для частных проектов по различным кредитным линиям 156 предпринимателей-женщин, освоивших 41,01% всего кредитного ресурса. Кредитованием в Кыргызстане также занимаются такие организации, как Кыргызская сельскохозяйственная финансовая корпорация, Центральноеазиатский Американский фонд поддержки предпринимательства, Азиатская кредитная компания «Кроссроуд», Немецкий банк развития KfW, Финка-Кыргызстан, Швейцарская ассоциация «Хельветас».

Но большинство кредитных линий, привлекаемых в республику, часто имеют четко сфокусированную целевую группу, например, для жителей высокогорных районов или районов, пострадавших от стихийных бедствий, поэтому инвестиционные ресурсы для развития женского предпринимательства пока еще недостаточны.

Статья 12. Равный доступ к медицинскому обслуживанию

Основными итогами реформ в секторе здравоохранения за период 1996–2000 гг. являются: реструктуризация сети системы предоставления медицинской помощи, формирование государственной политики по лекарственному обеспечению, внедрение обязательного медицинского страхования и института семейной медицины, апробация и внедрение новых методов финансирования с использованием информационных технологий, подготовка к окончательному разделению сектора здравоохранения на «покупателя» и «поставщика» медицинских услуг на основе рыночных отношений, активное участие в процессе реформ медицинской общественности и населения республики. В настоящее время подготовлены планы рационализации медицинских учреждений на 2001–2003 гг., основанные на сокращении дублирующих, малоэффективных и не соответствующих современным требованиям в техническом оснащении учреждений.

Вместе с тем, в последние годы уровень финансирования сектора здравоохранения из республиканского бюджета резко сократился с 3,7% к ВВП до 1,9% к ВВП в 2001 г. В результате объем ресурсов, выделяемых из государственного бюджета, покрывает только 50% от реальной потребности сектора. Другая половина стоимости медицинских услуг фактически покрывается пациентом. Отсутствие у многих категорий населения (инвалидов, пенсионеров, безработных, малообеспеченных, многодетных и неполных семей) финансовой возможности оплачивать эти услуги, является главным фактором, ограничивающим доступ к получению медицинских услуг.

Введение в республике обязательного медицинского страхования повышает доступность населения к медицинской помощи. К 2002 г. 83,7% населения уже охвачено обязательным медицинским страхованием, что создало предпосылки для обеспечения социальной защитой практически всех уязвимых групп населения.

В Кыргызстане уровень рождаемости в 2000 г. снизился до 19,7 с 23,6 на 1000 населения по сравнению с 1996 г., а сокращение числа рождений за этот период достигло 35,9% и на одну женщину в настоящее время в среднем приходится 2,6 ребенка. При этом, относительно более обеспеченные городские женщины рожают в 1,7 раза меньше детей, чем сельские. Тенденция сокращения рождаемости пролеживается и при сопоставлении возрастных групп. В то время как женщины между 60–64 годами имеют в среднем 5,0 детей, между 40 и 59 годами — 4,3, то между 30–39 годами всего 3,0. На фоне заметного снижения рождаемости сохраняются тревожно высокие показатели младенческой смертности и смертности рожениц.

Таблица 9. Младенческая смертность по регионам (на 1000 живорожденных)

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2 мес. 2002
Кыргызская Республика	25,9	28,2	26,2	22,7	22,6	21,6	21,5
Баткенская область	28,9	29,6	30,4	26,3	27,6	25,0	30,6
Жалал-Абадская область	24,2	27,8	21,3	19,4	18,3	18,8	19,2
Исык-Кульская область	23,1	30,5	21,8	19,5	18,1	16,7	17,7
Нарынская область	22,5	28,9	21,2	18,3	18,5	22,0	25,4
Ошская область	30,2	29,6	32,2	27,7	25,5	24,0	19,9
Таласская область	20,7	29,0	19,2	23,1	23,1	20,2	20,3
Чуйская область	17,0	19,8	20,1	16,4	19,4	16,9	17,4
г. Бишкек (горкенеш)	30,3	30,4	29,0	23,8	27,5	27,4	29,1

Нормальные роды проходят всего в 40,3% случаев. В неблагополучных регионах (Таласская и Баткенская области) этот показатель опустился до 19-24%. Хотя уровень материнской смертности снизился в период с 1990 по 2001 гг. на 38,6% и составляет 49,9, тем не менее, он почти в 2,5 раза превышает среднеевропейский уровень. Смертность новорожденных снижается последние пять лет (1996-2001 гг.) и достигла в 2001 г. 21,6 на 1000 родившихся.

Таблица 10. Материнская смертность (на 100 000 живорожденных)

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Республика	65,0	76,4	54,7	45,9	46,5	49,9
г.Бишкек	82,8	138,7	53,1	78,0	91,07	38,5
Чуйская область	25,1	54,0	27,5	35,3	36,5	74,9
Таласская обл.	19,1	44,8	40,7	20,5	43,3	40,0
Нарынская обл.	132,4	101,9	81,8	58,5	32,4	129,3
Иссык-Кульская область	103,8	169,7	47,7	58,4	59,9	70,1
Ошская область	50,9	60,4	51,4	30,0	30,0	33,9
Баткенская обл.	-	-	-	-	32,2	31,3
Жалал-Абадская область	83,5	60,8	63,5	52,9	48,6	33,0

Среди причин младенческой смертности лидируют болезни органов дыхания, осложнения перинатального периода, инфекционные и паразитарные болезни. Снижение качества и доступности услуг официальной медицины приводит к тому, что за помощью все чаще обращаются к представителям так называемой «народной» медицины или занимаются самолечением.

Роженицы и новорожденные находятся в группе повышенного риска, однако общество и государство не предпринимает достаточных мер для снижения до приемлемого уровня риска для их жизни и здоровья. Высокая детская смертность обусловлена также тем, что в сельской местности более 60% семей

не в состоянии обеспечить минимальную потребность детей в основных продуктах питания. Аналогичная ситуация и во многих городских семьях. В 2000 г. в республике 6,6% детей в возрасте от 1 до 6 лет страдали от истощения, при этом среди пятилетних детей наибольший процент детей с недостаточным весом наблюдается среди девочек.

Показатели здоровья женщин репродуктивного возраста ухудшились по сравнению с предшествующим периодом. Анемия беременных составляет в среднем по стране 54,7%, достигая в наиболее неблагополучных в социально-экономическом отношении регионах 70-90%. Болезни мочеполовой системы отмечены у 13,5% женщин, гестозы — у 5,7%, но в некоторых регионах эти цифры доходят до 30% (г. Талас). Именно гестозы, сепсисы, аборты, кровотечения являются основными причинами материнской смертности. Другая группа причин — ранняя беременность, высокая рождаемость и короткий межродовой интервал. К ним можно отнести также неквалифицированную или недостаточную медицинскую помощь, поскольку, по мнению экспертов, многие из материнских смертей можно было бы предотвратить. Разрушение прежней структуры медицинской помощи, нехватка средств и отсутствие транспорта вынуждает все большее число сельских женщин рожать дома.

В стране имеется 890 врачей акушеров-гинекологов, работников служб планирования семьи и патронажа, а также свыше 1600 педиатров, при этом уровень оплаты медицинского персонала — один из самых низких в бюджетной сфере. Существующий потенциал службы охраны здоровья не обеспечивает высокий качественный уровень медицинской помощи беременным женщинам, а ее материально-техническое оснащение не адекватно современным требованиям, предъявляемым к учреждениям, оказывающим специализированную помощь женщинам. К сожалению, количество врачей не гарантирует качества обслуживания, в частности, в Кыргызстане на 5 млн. населения приходится в 5 раз больше врачей, чем в Дании, но уровень медицинского обслуживания в Кыргызстане невозможно сравнить с этой страной.

На основе Закона Кыргызской Республики «О репродуктивных правах граждан Кыргызской Республики», принятого 20.12.1999 г., разрешается прерывание беременности в специализированных медицинских учреждениях как метода планирования семьи. Для некоторых категорий (студентки, малообеспеченные и т.п.) эти услуги предоставляются бесплатно. Случаи криминальных абортов обнаруживаются только после обращения в медицинские учреждения по поводу осложнений, и их регистрируется в год до нескольких десятков. В 2001г. от криминальных абортов погибли две женщины. Всего же производится свыше 15-20 тыс. абортов в год. С 1996 г. по 2001 г. число абортов в год снизилось с 24 187 до 15 933, что очень существенно. Но тревогу вызывает тот факт, что 10% из них были произведены женщинами моложе 19 лет.

Таблица 11. Количество произведенных аборт по республике

1996	1997	1998	1999	2000	2001
24187	21671	19481	17890	15933	15979

Таблица 12. Структура аборт

		1999	2000	2001
1.	Мини-аборт (регуляция менструального цикла)	7675	6111	7411
2.	До 12-ти недель	61,6 11013	50,7 8082	55,9 8936
3.	Артифициальные	41,3 7382	39,9 6358	36,8 5877
4.	Прерывание беременности от 22-27 недель	10,1 1801	5,3 842	3,4 550
5.	Криминальные	0,2 31	0,3 46	0,1 12

Приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики № 363 от 28.10.2000 г. утверждена Республиканская программа по охране репродуктивного здоровья, в рамках которой осуществляются совместные с международными организациями программы по охране репродуктивного здоровья населения. Это, например, проект ЦАРАК «Охрана здоровья матери и ребенка» (ЮНИСЕФ), проекты «Создание местной инфраструктуры в сфере репродуктивного здоровья и планирования семьи», «Система поставки и распространения контрацептивов», «Разработка и распространение информационно-образовательных материалов по вопросам репродуктивного здоровья» (ЮНФПА), программа компании Procter @ Gamble по гигиене девочек-подростков. Реализация данных проектов позволила повысить осведомленность населения о различных методах контрацепции, что отразилось на уменьшении числа нежелательных беременностей и аборт в ряде регионов. Результаты мониторинга ЮНФПА свидетельствуют, что средства контрацепции применяют 65,5% городских и 53,9% сельских женщин. К сожалению, отмечается уменьшение объемов поставок контрацептивов по линии международной гуманитарной помощи, что естественно сократит их применение со всеми вытекающими последствиями.

Для реализации мероприятий по охране репродуктивного здоровья женщин пересмотрены существующие нормативные документы с учетом рекомендаций ВОЗ по программе «Мать и дитя» и на период 2000-2004 гг. совместно с ЮНИСЕФ подготовлена программа «Выживание, развитие и защита матери и ребенка». Адаптирована Национальная программа по борьбе с острыми респираторными инфекциями, диарейными заболеваниями и анемией, вошла в действие Государственная программа по профилактике ВИЧ-инфекции/СПИДа, инфекций, передающихся половым и инъекционным путем в Кыргызской Республике на 2001-2005 гг., утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13.12.2002 г. № 785.

В целом, с 1996 по 2000 гг. на программу «Манас», ориентированную на реформу здравоохранения, израсходовано 18,5 млн. долларов. Некоторые показатели удалось улучшить, но, в целом, ситуация остается значительно худшей, чем в советский период. В частности, растет уровень социально-значимых заболеваний, таких как туберкулез, йододефицитные заболевания, болезни, передающиеся половым путем, СПИД.

На начало 2002 г. из 6284 больных туберкулезом почти 43% женщины. Среди ВИЧ-инфицированных больных появилось 16 женщин. Ухудшение уровня медицинского обслуживания усугубляется распространением бедности, ростом алкоголизма и наркомании, которые принимают угрожающие масштабы. Только за последние три года (1999-2001 гг.) число лиц, злоупотребляющих алкоголем и состоящих на учете, выросло на 10,8%, из них более 10% — женщины. За этот же период число лиц, состоящих на наркологическом учете, выросло на 10,9%, из них 10,8% — женщины. Особенно тревожны показатели числа лиц с впервые установленным диагнозом алкогольной зависимости. Их число за 3 года возросло в 2,76 раза, а среди женщин — в 3,26 раза.

Производство и ввоз алкогольной продукции (в том числе и незаконные), наркотрафик через Кыргызстан и распространение наркотиков приобрели масштабы, намного превосходящие те, что были в прошлом, а меры по борьбе с ними часто малоэффективны из-за определенной коррумпированности и не достаточной компетентности государственных структур. При этом, анализ состояния преступности показывает, что существует прямая зависимость между уровнем алкоголизма и наркомании в обществе и уровнем насилия по отношению к женщинам, а также вовлечению их в занятие проституцией. Ситуация усугубляется тем, что не только общество становится агрессивнее по отношению самой уязвимой и беззащитной своей части, но сами жертвы алкоголизма и наркомании все более входят в криминогенную зону.

Следует отметить угрожающую ситуацию, сложившуюся в местах лишения свободы, в плане распространения таких заболеваний как туберкулез и БППП. Только в женской колонии (ОП 36/2) из 694 осужденных 5 ВИЧ-инфицированных больных, 96 больны венерическими заболеваниями, 11 — туберкулезом.

В республике отмечается дефицит специальной литературы и программ по формированию здорового образа жизни, семейному воспитанию, планированию семьи. Для улучшения ситуации в этой области усилена работа на институциональном уровне, в частности, в Кыргызском научном центре репродукции человека создан отдел по медико-социальной помощи подросткам и молодежи в вопросах полового воспитания и охране их здоровья, открыты различные центры для работы с подростками. По данной проблеме работает также большое количество неправительственных организаций в разных регионах республики. Среди них следует отметить профессиональную неправительственную организацию Ассоциацию акушер-гинекологов Кыргызстана.

В рамках реформирования системы образования Министерством образования и культуры Кыргызской Республики начата работа по подготовке образовательных стандартов, включающих компонент «Здоровый образ жизни». Этот компонент, разрабатывается совместно с органами здравоохранения и включает такие предметы, как «Формирование здорового образа жизни», «Обеспечение безопасности жизнедеятельности», «Уроки здоровья» для учащихся 1-12 клас-

сов в объеме 1 час в неделю (34 часа в год). Также, в целях сохранения и укрепления здоровья школьников и подростков, распространения в их среде знаний по здоровому образу жизни, с 2002г. в республике начал действовать проект «Здоровые школы». В рамках проекта осуществляется подготовка и переподготовка преподавателей средних школ, школьных врачей, психологов, воспитателей для работы по профилактике наркомании, табакокурения, алкоголизма, ВИЧ/СПИД/БППП, привлечению родителей и местных сообществ к проведению информационных кампаний и различных акций, к оказанию помощи в развитии физической культуры и спорта.

Статья 13. Социальные и экономические пособия

В Кыргызстане государственная поддержка женщин и мужчин оказывается на общих основаниях — это малообеспеченность и нетрудоспособность. Законодательную основу социальной поддержки составляет принятый в 1998 г. Закон Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике». На получение пособия имеют право инвалиды, включая детей, при отсутствии у них права на пенсионное обеспечение, инвалиды с детства, а также малообеспеченные семьи с учетом того, если их доход ниже гарантированного минимального уровня потребления на каждого члена семьи. Социальная поддержка осуществляется в форме обеспечения государственными пособиями (пособия по малообеспеченности и социальные пособия), предоставления льгот отдельным категориям граждан и оказания социального обслуживания (стационарного — в домах интернатах и услуг на дому для одиноких и престарелых). В республике проводится работа по социальной паспортизации населения с целью создания достоверного банка данных о малообеспеченных семьях и последующей разработки индивидуальных программ по выводу их из бедности.

В республике, где крайне бедных насчитывается 17,8% населения, а бедных — 53,2%, каждый десятый гражданин получает государственные пособия, каждая третья семья пользуется теми или иными льготами. Например, пособие по малообеспеченности получает 151,6 тыс. семей, из них 2,8 тысяч неполных семей, состоящих из одиноких матерей, отцов, имеющих от одного до трех детей. Получателей социальных пособий в республике насчитывается около 43,3 тыс. чел., в том числе 168 матерей-героинь, лиц, достигших пенсионного возраста и не имеющих трудового стажа — 3,4 тыс. чел., инвалидов, у которых отсутствует право на пенсионное обеспечение — 17,9 тыс. чел. Система предоставления социальных льгот в настоящее время в республике продолжает оставаться очень обширной, действует более 30 видов льгот для 36 категорий граждан, но с 2000 г. идет активный процесс упорядочения льгот и перевод их на адресную основу. Малообеспеченным семьям вводится компенсация на тепловую энергию, горячее водоснабжение, газ и электрическую энергию, предоставляется право на льготное медицинское обслуживание. В частности, правом льготного медицинского обслуживания обладали 200 тыс. семей в 2000 г., что потребовало затрат из бюджета в сумме 450 млн. сомов.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» детям назначаются следующие виды социальных пособий:

- детям-инвалидам, страдающим детским церебральным параличом — 300% от гарантированного минимального уровня потребления (ГМУП);
- детям ВИЧ-инфицированным или больным СПИДом — 225% от ГМУП;
- детям-инвалидам — 225% от ГМУП;
- детям, в случае потери кормильца — 150% от ГМУП;
- детям, потерявшим обоих родителей (круглым сиротам) — 225 % от ГМУП.

Помимо этого, с учетом определения дохода семьи (при условии, что среднедушевой совокупный доход семьи не превышает размер ГМУП), на детей назначаются следующие пособия:

- единовременное пособие при рождении ребенка — 300% от ГМУП;
- детям до 1,5 лет — 100% от ГМУП;
- двойням — 100% от ГМУП;
- тройням и более детей — 150 от ГМУП;
- единое ежемесячное пособие на детей- сумма, составляющая абсолютную разницу между ГМУП и среднедушевым совокупным доходом семьи).

К сожалению, это очень небольшие пособия, так как до 01.04.2000 г. размер ГМУП составлял 100 сом, что соответствовало примерно 2\$ США, в настоящее время он увеличен до 120 сомов. Для сравнения следует указать, что реальный размер потребительской корзины в Кыргызстане в 2001 г. составил примерно 1200 сом. В Приложении 2 представлены в динамике (1999-2001 гг.) сведения о количестве получателей пособий на детей малообеспеченными семьями и гражданами республики.

С августа 2000 г. в республике начато внедрение дополнительной программы обязательного медицинского страхования по лекарственному обеспечению на первичном уровне. Возмещение затрат за медикаменты на первичном уровне способствует экономической доступности лекарств для населения, является рыночным механизмом снижения цен на лекарства.

В Кыргызстане с января 1999 г. повышен необходимый для получения пенсии возраст для женщин с 55 до 58 лет и для мужчин с 60 до 63 лет. Повышение осуществляется постепенно, по нарастающему принципу, и рассчитано до 2007 г. При этом, женщины Кыргызстана пользуются определенными привилегиями: они по-прежнему на 5 лет раньше, чем мужчины, выходят на пенсию, при этом им требуется меньший страховой стаж. Женщины, живущие в высокогорных условиях, могут выйти на пенсию на 10 лет раньше общеустановленного возраста, если они имеют 12 лет страхового стажа в условиях высокогорья, родили трех и более детей, и воспитали их до восьмилетнего возраста. В обычных условиях для матерей, родивших 5 и более детей и воспитавших их до 8 летнего возраста, требуется 15 лет страхового стажа, и они могут выйти на пенсию на пять лет раньше. Имеются льготы и матерей детей-инвалидов, в частности, пенсионный возраст им снижен на 5 лет.

Таблица 13. Численность пенсионеров и средний размер пенсии

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Всего пенсионеров, человек	543472	544261	546360	540472	539139	529023
в том числе:	318146	310894	322286	318675	326138	331581
женщины						
мужчины	225326	233367	224074	221797	213001	197442
Средний размер пенсии, сом	197,03	246,92	307,01	377,7	385,4	462,0
в том числе:	189,09	239,01	292,70	348,12	361,56	434,71
женщины						
мужчины	208,23	257,46	327,59	420,13	421,87	507,84

Начался переход от распределительной пенсионной системы к пенсионному страхованию, основанному на личных накоплениях каждого гражданина. Размер пенсии определяется исходя из страховых принципов, в зависимости от отчислений в пенсионный фонд, сделанных работающим во время трудовой деятельности. Средний размер пенсий для женщин на 15-16% ниже, чем для мужчин, что объясняется меньшим размером заработной платы и меньшим количеством проработанных лет. Женщины составляют 63% всех пенсионеров. По мнению Министерства труда и социальной защиты Кыргызской Республики необходимо проведение гендерной экспертизы пенсионного законодательства.

Законодательными актами, предусматривающими оказание государственной поддержки нетрудоспособным гражданам, является Закон Кыргызской Республики «О социальной защите инвалидов» от 17.04.1991 г. с дополнениями и изменениями от 31.10.1998 г. и Постановление Правительства Кыргызской Республики «О совершенствовании системы социальной защиты малообеспеченных семей и граждан» от 15.05.1998 г. № 281. В соответствии с данными документами инвалидам, независимо от пола, но в зависимости от вида и группы инвалидности, а также семьям, имеющим детей-инвалидов в возрасте до 16 лет, предоставляются льготные скидки при оплате коммунальных услуг, в приобретении лекарств, в обеспечении твердым топливом, производится бесплатная выдача инвалидных колясок лицам с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Однако, фактически в течение ряда лет, заявки на получение инвалидных колясок выполняются только на 20-30%. Обеспечению инвалидов колясками в полном объеме препятствует недостаточное денежное финансирование из средств республиканского бюджета.

Одним из важнейших документов, определяющих государственную политику в отношении инвалидов, явилась Национальная программа государственной поддержки инвалидов, утвержденная Президентом Кыргызской Республики в 1999 г. Данной программой сделан упор на придание системе социального обеспечения инвалидов условий для обеспечения достижения реального равноправия и равенства инвалидов, решение проблем их социальной реабилитации. В настоящий момент уже действует 25 реабилитационных центров.

Эффективное развитие новых форм социального обслуживания в республике тормозит дефицит финансовых ресурсов и недостаточная информированность соответствующих служб об имеющемся мировом опыте решения социальных проблем. Национальные организации через содействие международных благотворительных фондов и организаций пытаются осуществлять совместные проекты по реформированию сферы социальной защиты и в настоящее время органы социальной защиты активно сотрудничают с сектором НПО и благотворительными организациями в осуществлении социальной политики. Например, в республике при поддержке международных доноров — Фонда Сорос-Кыргызстан и ХИВОС действует сеть из 10 кризисных центров для женщин, которые представляют подвергшимся насилию женщинам бесплатную медицинскую, психологическую, правовую помощь, и в случае необходимости — временное убежище.

Меры по усилению адресности социальной защиты и повышению ее уровня, обеспечению устойчивой социальной защиты пенсионеров и своевременной и полной выплаты государственных социальных гарантий вошли в разрабатываемую в настоящее время Национальную стратегию по сокращению бедности на период 2003-2005 гг.

Статья 14. Сельские женщины

Сельское население составляет две трети населения Кыргызстана. В сельском хозяйстве занято 46,5% женщин, при этом 31,2% работает на индивидуальной основе. Среди владельцев крестьянских фермерских хозяйств женщин около 15%.

Национальной программой «Аялзат» через свои структуры на местах — Центры Женских Инициатив был реализован проект по обеспечению занятости женщин и содействию развитию женского предпринимательства. Например, в 1999-2000 гг. в сельской местности начало применяться микрокредитование женского семейного бизнеса. Из числа малообеспеченных, безработных, многодетных матерей создавались специальные группы, для которых была использована система финансовой поддержки через предоставление микрокредитов для развития доходоприносящей деятельности, самозанятости, создания дополнительных рабочих мест, организации работы на дому, развития женского предпринимательства. В основной массе женщины брали микрокредиты на выпечку хлебобулочных изделий, пошив одежды, в том числе национальной, предметов постельного белья и др. На местах работали также многочисленные женские неправительственные организации, которые внесли определенный вклад в развитие предпринимательства, фермерства, решение вопросов занятости сельских женщин через гендерное, экономическое, правовое обучение и предоставление информации.

Результаты гендерного обучения местных властей отражаются на повседневной жизни сельских женщин. В качестве примера можно привести Нурманбетский айыл-окмоту Чуйского района, где после обучения активизировалась работа по гендерному развитию. На территории айыл-окмоту проживает 2279 женщин, из них на руководящих должностях — 10, в системе народного образования — 110, в сфере культуры — 5, в аппарате айыл-окмоту — 10 женщин, 2 женщины — депутаты айыл-окмоту (всего 13 депутатов), организован

женсовет. Все бедные семьи имеют земельные наделы, поэтому преобладающая часть женщин занята в сельском хозяйстве. В айыл-окмоту работает 2 кредитных союза, которые в первую очередь выдают кредиты матерям-одиночкам и женщинам из малоимущих семей. 158 женщин являются членами двух женских НПО. Местная НПО «Алга» провела совместно с властями 2-дневный семинар «Жизнь без насилия», силами женского совета 40 малообеспеченным семьям оказана безвозмездная помощь медикаментами.

Стартовавшая в Кыргызстане земельно-аграрная реформа, с одной стороны, позволила смягчить безработицу в стране, вовлечь в крестьянские хозяйства сотни и тысячи безработных. С другой стороны, как показали исследования международных организаций (WB, DFID, UNIFEM) несколько снизились экономические возможности женщин. Связано это с тем, что, несмотря на формальную готовность социальных и экономических институтов и структур к введению рынка земли и проведения радикальной земельной реформы, реальное повседневное функционирование этих структур происходит преимущественно по старым технологиям. Низкий уровень правовой культуры населения, в частности, непонимание права частной собственности на землю способствуют развитию негативов и издержек в проведении земельно-аграрной реформы. Традиционное сознание сельчан, с характерным патернализмом, коллективистскими ценностями вступает в конфликт с еще недостаточно развитыми рыночными ценностями, такими как чувство индивидуального хозяина, ориентация на экономический успех.

Конфликт этих ценностей на фоне краткости времени реформирования приводит к формированию "двойного стандарта" мышления и поведения, который особенно явно существует в сфере гендерных представлений и гендерных отношений.

Как показало исследование оценки нужд сельских женщин в земельной реформе, проведенное весной 2002 года Ассоциацией в поддержку женщин-предпринимателей при поддержке ЮНИФЕМ, женщины не чувствительны к нарушению их прав собственности на землю, не имеют установок и традиций противостояния фактам дискриминации в экономических правах по половому признаку. Косвенно, об этом может свидетельствовать соотношение полов в составе глав домохозяйств:

Таблица 14. Распределение по домохозяйствам

Область	Главы домохозяйств — женщины (в%)	Главы домохозяйств — мужчины (в%)
Баткен	7,9	92,1
Джалал-Абад	18,1	81,9
Иссык-Куль	8,5	91,5
Нарын	5,1	94,9
Ош	24,5	75,5
Талас	4,1	95,9
Чуй	15,7	84,3
Бишкек	16,1	83,9

Низкий уровень гендерной чувствительности в сочетании с влиянием традиционалистского общественного мнения определяют особенно уязвимое экономическое положение женщин разведенных, вдовых, незамужних, инвалидов. Однако, достоверной статистической и иной репрезентативной информации о реализации экономических прав женщин в стране все еще нет. Представляется, что уникальной возможностью изучения этой проблемы будет начинающаяся в этом году сельскохозяйственная перепись. К сожалению, вопросник переписи, подготовленный Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики, не включает в себя гендерного компонента по ряду важнейших экономических показателей.

В целом, на селе происходит значительное изменение в трудовой сфере: распределение земли в частную собственность увеличивает занятость, рабочую нагрузку женщины в семье, труд в семейной структуре все больше носит характер репродукции. Возврат к сельскохозяйственному производству, основанному на немеханизированном семейном труде, создает предпосылки для реанимации патерналистских установок и ценностей. Вновь приобретает значимость расширенный тип семьи, многодетность и как следствие инструментальная ценность женщины в семье. Это является благоприятными факторами для усиления традиций и обычного права мусульман (адата). В такой ситуации женщины рискуют потерять все завоевания в области прав и не получить выгод от земельной реформы. Изменения экономического и социального положения женщины обуславливают неотложность институционализированной помощи в получении равного доступа к земельным ресурсам и недвижимому имуществу.

Таким образом, нормы обычного права (адата) воспроизводятся среди населения не в силу инерции и доминирования традиционных гендерных стереотипов, а через объективно реанимируемые условия и факторы для организации для женщин рабочих мест и условий их жизни. При этом, в целом, для сознания сельских женщин характерно отсутствие размышлений по поводу земельной реформы и участия в ней женщин, а в сообществе не актуализированы обсуждения о правах женщин в земельной реформе. В результате нечеткость в понимании женщинами собственных нужд и потребностей в ходе земельной реформы приводит к нечеткости ожидания в информировании о земельной реформе.

Женщины нуждаются в усилении своих семейных хозяйств через долгосрочные кредитные программы (под реалистичные проценты). Многие женщины, занимающиеся фермерством или другим видом экономической деятельности на селе не в состоянии взять кредиты, проценты которых и сроки возврата были бы реалистичны для их маленьких сельскохозяйственных производств. Они также не владеют никакой собственностью, которая могла бы быть адекватна залоговой стоимости при выдаче банковских кредитов. Таким образом, возникает своеобразный порочный круг: для того, чтобы поставить на ноги «свое дело», необходим капитал. Но чтобы получить кредит как необходимый ресурс для развития бизнеса, необходимо уже иметь достаточно весомую материальную собственность.

Следует отметить, что хотя международные организации и банки активно предоставляли все эти годы кредиты для сельского хозяйства, более эффективно работает система микрокредитования сельского предпринимательства. Такие международные организации как Финка (ЮСАИД) позволили сотням и ты-

сячам граждан Кыргызстана, особенно женщинам, развить свои бизнес-инициативы, создать себе рабочие места. Однако, финансовая поддержка для наиболее бедных слоев населения, практикуемая подобными кредитными организациями, позволяет развивать им лишь стратегии выживания.

В республике внедряется также система микрокредитования безработных граждан, основной целью которой является вовлечь в предпринимательство все большее количество безработных, в том числе и на селе. Центрами по микрокредитованию с начала 2002 г. уже выдано микрокредитов на сумму 5,5 млн. сомов, из числа получивших микрокредиты 52% женщины. В Приложении 3 представлены в динамике (1999-2002 гг.) сведения о выдаче микрокредитов женщинам в разрезе регионов республики.

Международные организации в целях увеличения занятости населения используют также и грантовые программы. По проекту ПРООН "Поддержка потенциала женских организаций" 46 проектов, представленных преимущественно сельскими женскими организациями, были утверждены на получение грантов на общую сумму 141390 тыс. долларов США. В данном проекте предусматривалось оказание содействия вовлечению женщин в рыночную экономику, стимулирование их для создания собственного дела, организация для женщин рабочих мест и улучшение условий их жизни, особенно в сельской местности.

Статья 15. Равенство перед законом и гражданское право

Женщины Кыргызстана имеют равный доступ к юридическим услугам. Бесплатную юридическую помощь женщины могут получить в специализированных социальных службах — кризисных центрах и убежищах, а также через создаваемые неправительственными организациями различные центры по оказанию правовой помощи. В настоящее время рассматривается вопрос о создании института социальной адвокатуры на базе юридических клиник университетов, деятельность которого направлена на оказание бесплатной правовой помощи уязвимым группам населения, в том числе женщинам.

Согласно Конвенции МОТ № 97 о трудящихся-мигрантах, страны СНГ являющиеся членами Международной Организации Труда, предоставляют женщинам-мигранткам право на присоединение к ней членов семьи.

До настоящего времени самыми приемлемыми странами для осуществления трудовой деятельности нашими гражданами являются Российская Федерация и Республика Казахстан (многолетние связи, отсутствие языкового барьера и т.д.). Но, в целях защиты внутреннего рынка труда от большого притока иностранной рабочей силы, эти страны ввели квоту и разрешительные документы на право осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами. К сожалению, наши граждане и в том числе женщины, пребывающие на территориях России и Казахстана, осуществляют трудовую или предпринимательскую деятельность нелегально, зачастую не имея регистрации, разрешительных документов, без постановки на учет (УВД, налоговые службы и др.).

Для современного Кыргызстана наиболее характерна миграция из села в город, которая служит одним из важнейших показателей структурной перестройки и рыночных преобразований в экономике. Такое перемещение насе-

ния вызвано высвобождением рабочей силы из трудоизбыточного аграрного сектора и переключением его на другие виды деятельности. Хотя профессии внутренних мигрантов из сел и малых городов не всегда соответствуют потребностям рынка крупных городов, но в определенных сферах они могут создать конкуренцию и способствуют развитию предпринимательства в республике.

Внутренняя миграция населения ярко обнажила такие проблемы, как сложности с трудоустройством из-за отсутствия требуемой квалификации по определенной специальности, жилья на новом месте либо прописки по месту жительства. Все это способствует нарастанию напряженности на рынке труда, обострению безработицы, созданию антисанитарных условий в местах большого скопления людей и др.

Основными причинами выезда населения с места постоянного проживания являются: желание найти или поменять работу (мужчины — 33,6%), причины личного и семейного характера (женщины — 29,4%), возвращение к прежнему месту жительства после учебы.

Таблица 15. Причины миграции населения Кыргызстана

В том числе	Всего (оба пола)	Мужчины	Женщины
В связи с работой	29,2	33,6	25,7
Причины личного и семейного характера	25,3	20,2	29,4
В связи с учебой	18,0	19,3	16,9
Возвращение к прежнему месту жительства	17,7	17,7	17,7
Из-за обострения межнациональных отношений	0,1	0,1	0,2
Из-за обострения криминальной обстановки	0,1	0,0	0,1
По экономическим обстоятельствам	0,9	0,9	0,8
По природно-климатическим условиям	0,5	0,4	0,7
Иные причины	8,2	7,7	8,5

Миграционное поведение населения во многом зависит от его половозрастного состава. В целом по республике женщины в перемещениях между областями участвуют чаще, чем мужчины, их удельный вес среди прибывших составляет 57%, а среди выбывших — 55%, что говорит о большей мобильности женщин.

Таблица 16. Распределение мигрантов по полу за 2001 год

Области	Прибывшие			Выбывшие			Миграционный Прирост/отток		
	всего	В том числе		всего	В том числе		всего	В том числе	
		муж	жен		муж	жен		муж	жен
Баткенская	678	307	371	1495	696	799	817	389	428
Жалал-Абадская	981	421	560	2542	1301	1241	1561	880	681
Иссык-Кульская	809	382	447	2516	1164	1352	1687	782	905
Нарынская	1377	612	765	2538	1160	1378	1161	548	613
Ошская	1448	658	790	1890	795	1095	442	137	305
Таласская	592	274	318	1277	581	696	685	307	378
Чуйская	7100	3106	3994	4912	2014	2898	2188	1092	1096
Горкенеш Бишкек	8587	3716	4871	4883	2249	2634	3704	1467	2237

Во всех областях республики происходит миграционный отток в основном женского населения, за исключением Жалал-Абадской области, которая теряет в основном мужское население. Чуйская область и г.Бишкек характеризуются притоком населения, при этом Чуйская область одинаково приобретает как мужское, так и женское население. Особенно следует выделить г.Бишкек, который показывает миграционный прирост женского населения до 61%.

Статья 16. Равенство в браке и семейное право

В Кыргызстане официальная статистика характеризует весь массив потерпевших от всех видов преступлений, не выделяя количество жертв от насильственных преступлений в семье, тем не менее, по сводкам Министерства внутренних дел КР за три года только убийства и нанесение тяжких телесных повреждений на бытовой почве устойчиво составляют свыше 15% всех зарегистрированных преступлений². По инициативе неправительственных организаций в Правительстве Кыргызской Республики разработан ряд программ, которые предусматривают изменение статистических учетов, в числе которых будет ведение учета случаев домашнего насилия. Статистические данные кризисных центров и убежищ показывают, что за 1997-2001 гг. из почти 29300 женщин и девушек, обратившихся за помощью, свыше 50% испытали насилие в семье.

Домашнее насилие остается высоко латентным деянием. Менталитет женщин — кыргызок представлен в большинстве случаев в виде жизненной формулы — ссор из избы не выносить. Женщины, становясь жертвами внутрисемейных насильственных отношений, пытаются решать свои проблемы без обращения в правоохранительные органы. Одной из причин такого поведения является низкая правовая культура женщин, незнание своих прав и механизма их осуществления. Поэтому количество неблагополучных семей, состоящих на учете в органах милиции по состоянию на 01.04.2002 г., составляет в целом по

² Справка Министерства внутренних дел Кыргызской Республики за 1998-2000 гг.

республике всего 881 семья, хотя в год регистрируется до 10 тыс. вызовов милиции на семейные происшествия. Остается не изученной проблема связи между преступлениями, совершенными женщинами и систематическим насилием, которое они претерпели в семье или на работе.

В Кыргызстане специального уголовного законодательства, регулирующего отношения в сфере домашнего насилия нет. Оно не выделено в особую категорию и включено в бытовое насилие, которое как криминологическое понятие охватывает широкий спектр насильственных или несущих угрозу насилия деяний, совершаемых людьми, состоящими в определенных отношениях родства, свойства, соседства, возможно дружбы. Отсутствие четкого определения термина «домашнее насилие», а также определенных индикаторов его измерения не позволяет проводить мониторинг изменений в размахе, формах, обстоятельствах домашнего насилия и затрудняет в целом его анализ и оценку.

В настоящее время в случаях домашнего насилия применяются уголовное, гражданское и административное законодательство. При этом обвинение могут возбуждать органы внутренних дел (милиции), прокуратура, суд и потерпевший, но уголовное расследование производится за счет государства. Специальных государственных служб для оказания поддержки женщинам-жертвам насилия нет, но в их качестве в последнее время используются юридические службы кризисных центров.

В Кыргызстане доктрина об ответственности государства только за деятельность своих органов власти, но не за действия частных лиц постепенно отмирает. Вводится международный принцип «соучастия», налагающий ответственность на государство, не могущее предотвратить или пресечь нарушение прав человека, в том числе и в частной сфере.

В этой связи в 1999 г. группой неправительственных организаций Кыргызстана — Ассоциацией «Диамонд», Ассоциацией независимых ученых-юристов, Институтом равных прав и возможностей был подготовлен проект закона Кыргызской Республики «О мерах социально-правовой защиты от насилия в семье». Он регулирует отношения в области социально-правовой защиты потерпевших от семейного насилия, а также определяет профилактическую деятельность субъектов по предупреждению насилия в семье.

Авторы закона исходили из того, что уголовный закон, выполняя карательную функцию, как правило, ориентирован, прежде всего, на наказание. Правоприменительная же практика показывает, что для преодоления насилия в семье одного уголовно-правового реагирования на факты насилия недостаточно, так как нивелируются интересы семьи в целом. Например, при доведении дела до суда и осуждении насильника семья иногда лишается кормильца и переходит из одной тяжелой ситуации в другую. Уголовный закон также не предусматривает того факта, что потерпевшие могут желать сохранения семейных отношений. Таким образом, существующее уголовное законодательство не обеспечивает необходимой гибкости в выборе мер пресечения домашнего насилия.

В законе определены основные формы насилия в семье — физическое, психическое и сексуальное, причем сексуальное насилие впервые выделено в самостоятельную категорию. К новациям следует отнести расширение понятия семьи, которое распространено и на лиц, проживающих в браке, не зарегист-

рированном в органах записи актов гражданского состояния (в фактическом браке), а также на родственников, постоянно проживающих совместно с членами семьи, введение авторами понятия — зависимый член семьи, т.е. член семьи, зависимый материально, либо в силу пожилого возраста, инвалидности, болезненного состояния от других членов семьи.

Также новым моментом, отраженным в законопроекте является создание механизмов оказания помощи членам семьи потерпевшим от насилия, основанных на соблюдении международных стандартов. Это меры специального пресечения насилия в семье — охранные ордера. Для системной и результативной борьбы с семейным насилием законопроект предусматривает комплексный подход, реализуемый через соединение усилий правоохранительных органов, судов, государственных и общественных организаций, общеобразовательных и медицинских учреждений, социальных служб.

Обсуждение законопроекта с привлечением Министерств внутренних дел, юстиции, труда и социальной защиты, Генеральной прокуратуры, Секретариата Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерного развития при Президенте Кыргызской Республики, международного эксперта, представленного ОБСЕ, а также ряда неправительственных организаций позволило выявить определенные недостатки и неучтенные факторы. В настоящее время проект закона доработан и внесен в Парламент республики.

Для внесения проекта закона была реализована норма о законодательной (народной) инициативе, содержащаяся в 64 статье Конституции Кыргызской Республики, которая требует сбора 30 тысяч граждан республики.

Приложение 1

Сведения о количестве женщин, направленных на обучение и трудоустроенных после обучения за 1999-2002 гг. по республике

Наименование регионе	1999 год						2000 год						2001 год						январь-февраль 2002 года					
	направлено на обучение						направлено на обучение						направлено на обучение						направлено на обучение					
				Кол-во женщин	в % к числу					Кол-во женщин	в % к числу					Кол-во женщин	в % к числу					Кол-во женщин	в % к числу	
	Всего	Женщин	В % к общему числу	трудо-ных после обу-чения	обучен-ных женщин		Всего	Женщин	В % к общему числу	трудо-ных после обу-чения	обучен-ных женщин		Всего	Женщин	В % к общему числу	трудо-ных после обу-чения	обучен-ных женщин		Всего	Женщин	В % к общему числу	трудо-ных после обу-чения	обучен-ных женщин	
Кыргызская Республика	6460	3912	60,6	1913	48,9		8658	5169	59,7	2582	50,0		8157	4871	59,7	3566	73,2		1300	779	59,9	409	52,5	
г. Бишкек	1361	1014	74,5	517	51,0		1894	1412	74,6	813	57,6		1953	1433	73,4	1279	89,3		331	239	72,2	184	77,0	
Жалал-Абадская область	772	462	59,8	168	36,4		993	550	55,4	256	46,5		1033	606	58,7	441	72,8		215	100	46,5	52	52,0	
Иссык-Кульская область	507	319	62,9	81	25,4		545	343	62,9	149	43,4		564	283	50,2	152	53,7		20	0	0,0	30		
Нарынская область	115	60	52,2	39	65,0		201	121	60,2	16	13,2		240	138	57,5	67	48,6		10	9	90,0	4	44,4	
Ошская область	1806	853	47,2	321	37,6		1946	932	47,9	334	35,8		1693	875	51,7	407	46,5		228	116	50,9	14	12,1	
Баткенская область							612	269	44,0	86	32,0		572	246	43,0	142	57,7		74	32	43,2	14	43,8	
Таласская область	252	129	51,2	63	48,8		294	134	45,6	857	639,6		384	175	45,6	89	50,9		50	13	26,0	8	61,5	
Чуйская область	1647	1075	65,3	724	67,3		2173	1408	64,8	71	5,0		1718	1115	64,9	989	88,7		372	270	72,6	103	38,1	

Примечание: Обучение и трудоустройство среди женщин в основном происходило по следующим специальностям: бухгалтер, гувернер, ковровщица, куракчы, парикмахер, повар, портной, продавец, секретарь-референт, уз-саймачы (вышивальщица), управляющий домашнего хозяйства, швея, экскурсовод, официант, делопроизводитель.

Приложение 2

Сведения о количестве получателей ЕЕП (пособия на детей) малообеспеченным семьям и гражданам за 1999-2001 гг. по республике

Наименование районов	кол-во семей, получ. ЕЕП			в том числе											
				двойняшки до 1,5 лет			тройняшки до 1,5 лет			дети до 1,5 лет			дети от 1,5 до 16 лет		
	1999 г.	2000 г.	2001 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.
г. Бишкек	2255	2417	2290	62	33	50	18	0	6	459	584	508	3946	4284	3903
Чуй	5364	4978	4579	68	32	46	6	0	0	884	867	820	13389	12977	11943
Талас	8033	9842	9592	58	41	39	3	0	0	1494	2179	2215	21786	26720	24244
Нарын	18263	17816	16609	51	67	74	0	0	1	4050	5155	4527	50005	46596	42270
Иссык-Куль	7472	9897	8636	25	68	98	3	3	3	1319	1976	2041	21912	27130	24071
Ош	64323	53935	47789	523	174	152	15	0	0	17787	13775	12118	189038	158536	137178
Баткен		14732	16284		56	72		0	3		3272	3593	0	43724	47672
Джалал-Абад	42610	42924	43376	304	172	160	12	0	6	8187	9641	9002	127866	129878	128750
Всего по Республике	148320	156541	149155	1091	643	691	57	3	19	34180	37449	34824	427942	449845	420031

Приложение 3

Сведения о выдаче микрокредитов за период 1999 – 2002 гг. по республике

Наименование региона	1999 год						2000 год						2001 год						январь-февраль 2002 года						Всего					
	Количество получивших микрокредит			Сумма (тыс. сом)			Количество получивших микрокредит			Сумма (тыс. сом)			Количество получивших микрокредит			Сумма (тыс. сом)			Количество получивших микрокредит			Сумма (тыс. сом)								
	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему	в % к об- щему				
всего	жен.	числу	всего	жен.	числу	всего	жен.	числу	всего	жен.	числу	всего	жен.	числу	всего	жен.	числу	всего	жен.	числу	всего	жен.	числу	всего	жен.	числу	всего	жен.	числу	
Кыргызская Республика	1377	700	50,8	2838	1468	51,7	3423	2013	58,8	12435	7221,7	58,1	4215	2364	56,1	22036,1	12545	56,9	348	191	54,9	2417,2	1397	57,8	9363	5268	56,3	39725,8	22632	57,0
г. Бишкек							363	223	61,4	2412,9	1471,9	61,0	1123	575	51,2	8015,7	4488,8	56,0	75	53	70,7	662,5	463,7	70,0	1561	851	54,5	11091,1	6424,4	57,9
Жалал-Абадская область	372	175	47,0	668,5	300,0	44,9	756	403	53,3	1847,3	930,0	50,3	428	206	48,1	1768,5	746,00	42,2	30	6	20,0	125,0	30,0	24,0	1586	790	49,8	4409,3	2006,0	45,5
Иссык-Кульская область	172	123	71,5	292,0	209,0	71,6	157	81	51,6	423,0	243,0	57,4	161	116	72,0	926,0	696,0	75,2	16	12	75,0	144,0	108,0	75,0	506	332	65,6	1785,0	1256,0	70,4
Нэрын-ская область	88	37	42,0	419,0	166,5	39,7	372	192	51,6	1726,2	865,8	50,2	389	196	50,4	1742,2	884,7	50,8	7	2	28,6	31,5	9,0	28,6	856	427	49,9	3918,9	1926,0	49,1
Ошская область	394	174	44,2	876,0	487,0	55,6	1053	669	63,5	3260,8	2078,0	63,7	1149	713	62,1	4496,3	2845,0	63,3	137	73	53,3	699,5	404,0	57,8	2733	1629	59,6	9332,6	5814	62,3
Баткенская область							48	39	81,3	120,0	97,5	81,3	396	229	57,8	1392,5	785,0	56,4	28	12	42,9	192,5	62,5	32,5	472	280	59,3	1705,0	945,0	55,4
Таласская область	351	191	54,4	582,0	305,6	52,5	600	369	61,5	1952,3	1200,7	61,5	344	210	61,0	2037,5	1243,6	61,0	35	19	54,3	335,0	181,8	54,3	1330	789	59,3	4906,8	2931,7	59,7
Чуйская область							74	37	50,0	692,5	334,8	48,3	225	119	52,9	1657,4	856,1	51,7	20	14	70,0	227,2	138,0	60,7	319	170	53,3	2577,1	1328,9	51,6

Примечание: Основными видами деятельности женщин бравших микрокредит являются: швейное производство, народный промысел, торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, сельское хозяйство.

Отдел статистики анализа и прогнозирования рынка труда

тел: 66-21-96

Исполнитель: Скопинцева Т.Н.