



## Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General  
22 November 2017  
Russian  
Original: English

### Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

#### Заключительные замечания по восьмому периодическому докладу Кении\*

1. Комитет рассмотрел восьмой периодический доклад Кении (CEDAW/C/KEN/8) на своих 1546-м и 1547-м заседаниях (см. CEDAW/C/SR.1546 и CEDAW/C/SR.1547), состоявшихся 2 ноября 2017 года. Перечень тем и вопросов, подготовленный Комитетом, содержится в документе CEDAW/C/KEN/Q/8, а ответы Кении — в документе CEDAW/C/KEN/Q/8/Add.1.

#### A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление восьмого периодического доклада. Комитет также благодарит государство-участника за доклад о последующей деятельности (CEDAW/C/KEN/CO/7/Add.1) и за его письменные ответы на перечень проблем и вопросов, поднятых предсессионной рабочей группой, и приветствует устное выступление делегации и дополнительные уточнения, представленные в ответ на устные вопросы, сформулированные в устной форме Комитетом в процессе диалога.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за направление межведомственной делегации, которую возглавляла кабинет-секретарь (министр) государственной службы, по делам молодежи и гендера Сисили Кариуки и в которую входили Постоянный представитель Кении при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Стивен Ндунгу Карау, а также представители Министерства иностранных дел и международной торговли, Министерства образования, Государственного департамента социального обеспечения, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Найробийского университета, Совета управляющих, Комиссии по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах, Национальной больницы им. Кениаты и Фонда женского предпринимательства.

\* Приняты Комитетом на его шестьдесят восьмой сессии (23 октября — 17 ноября 2017 года).



## **В. Позитивные аспекты**

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в области проведения законодательных реформ за период после рассмотрения в 2011 году его седьмого периодического доклада (CEDAW/C/KEN/7), в частности принятие следующих законодательных актов:

- а) Закон о правовой помощи (в 2016 году), который способствовал расширению доступа к системе правосудия для малообеспеченных женщин путем создания системы юридической помощи;
- б) Закона о защите жертв бытового насилия (в 2015 году);
- с) Закона о защите жертв (в 2013 году), который предусматривает оказание комплексной поддержки женщинам, ставшим жертвами торговли людьми;
- д) Закон о запрещении калечащих операций на женских половых органах (в 2011 году);
- е) Закон о Национальной комиссии по гендерным вопросам и вопросам равенства (в 2011 году).

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию его институциональной и нормативно-правовой базы в целях скорейшей ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрения гендерного равенства, в частности принятие или учреждение следующих документов и органов:

- а) Национального плана действий в отношении женщин и мира и безопасности (в 2016 году);
- б) Государственного департамента по гендерным вопросам (в 2015 году);
- с) Национальной политики в области предупреждения и пресечения гендерного насилия (в 2014 году);
- д) Национальной комиссии по гендерным вопросам и вопросам равенства (в 2011 году);
- е) Национальной гендерной политики (в 2011 году).

6. Комитет с удовлетворением отмечает приверженность государства-участника делу осуществления целей в области устойчивого развития. Комитет напоминает о важном значении показателя 5.1.1 и высоко оценивает усилия государства-участника по осуществлению политики в области устойчивого развития, включая принятие мер по борьбе с изменением климата.

## **С. Парламент**

7. Комитет подчеркивает чрезвычайно важную роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. заявление Комитета о его взаимоотношениях с парламентариями, принятое на сорок пятой сессии в 2010 году). Он предлагает парламенту принять в соответствии с его мандатом необходимые меры по выполнению настоящих заключительных замечаний до начала следующего отчетного периода согласно Конвенции.

## D. Основные проблемные области и рекомендации

### Дискриминационные религиозные и обычные правовые нормы

8. Комитет с удовлетворением отмечает, что Конституция государства-участника является прогрессивной. Вместе с тем он вновь выражает свою озабоченность, высказанную в общей рекомендации № 29 (2013 год) об экономических последствиях вступления в брак, семейных отношений и их расторжения, относительно того, что сохранение множественных правовых систем уже само по себе является дискриминацией в отношении женщин, и выражает свою обеспокоенность в связи с тем, что правовая база в государстве-участнике, в том числе положения о применении изъятий в соответствии со статьей 45 Конституции и статьей 49 (3) Закона о браке 2014 года, носит дискриминационный характер в отношении женщин-мусульманок и женщин, состоящих в браках, заключенных в соответствии с обычным правом, например в силу недвусмысленно сформулированной нормы касательно того, что положения Конституции о равенстве людей перед законом не распространяются на шариатский суд (кади), равно как и тот факт, что женщины не могут выступать в качестве судей в шариатском суде (кади), или в силу легализации полигамии, в нарушение положений о недискриминации, содержащихся в Конституции и Конвенции, и вопреки общей рекомендации № 21 (1994 год) о равноправии в браке и семейных отношениях и рекомендации № 29.

9. В соответствии со статьями 1 и 2 Конвенции и задачей 5.1 целей в области устойчивого развития, Комитет ссылается на свои предыдущие заключительные замечания (CEDAW/C/KEN/CO/7, пункт 12(d)) и рекомендует государству-участнику:

- a) отменить или изменить дискриминационные религиозные и обычные правовые нормы с целью их приведения в соответствие со статьей 16 Конвенции;
- b) кодифицировать мусульманское семейное право таким образом, чтобы оно было совместимо с положениями статьи 27 Конституции и статей 1, 2 и 16 Конвенции;
- c) назначать мусульманок на посты судей шариатского суда и посредников для оказания услуг по альтернативному урегулированию споров в рамках системы шариатской судебной системы (кади).

### Антидискриминационное законодательство

10. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие всеобъемлющего антидискриминационного законодательства в государстве-участнике, например то, что в Конституции не содержится четких положений о всесторонней защите от множественной дискриминации и гомосексуальные отношения по-прежнему преследуются в уголовном порядке.

11. Руководствуясь общей рекомендацией № 28 (2010 год), касающейся основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции, рекомендацией, принятой Кенией в ходе универсального периодического обзора в 2015 году (A/HRC/29/10, пункт 142.41), принять всеобъемлющий антидискриминационный закон, обеспечивающий защиту всем лицам, и сделанным в ходе этого диалога заявлением государства-участника по поводу международного обсуждения всеобъемлющего законодательства и наличия надежды на то, что в этом законодательстве не будет обойден вниманием вопрос о гомосексуализме, Комитет рекомендует государству-участнику принимать надлежащие меры по защите всех женщин, включая лесбиянок,

**бисексуалок и женщин-трансгендеров и интерсексуалов, от дискриминации посредством принятия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, обеспечивающего такую защиту.**

#### **Женщины-правозащитницы**

12. Комитет обеспокоен сужением пространства для деятельности гражданского общества в государстве-участнике, что, среди прочего, проявляется в наличии угроз для жизни, безопасности и деятельности женщин-правозащитниц, в том числе в ходе избирательного процесса, равно как и ограничений на получение иностранного финансирования и административных ограничений в отношении организаций гражданского общества. Он также с озабоченностью отмечает невыполнение рекомендаций Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения, изложенных в ее заключительном докладе в 2013 году.

13. **В соответствии с рекомендациями, принятыми государством-участником в ходе универсального периодического обзора в 2015 году (A/HRC/29/10, пункт 142), Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять и незамедлительно реализовать эффективные меры по защите женщин-правозащитниц и, тем самым, дать им возможность выполнять свою работу свободно и без боязни притеснений, насилия или запугивания или угрозы их применения;**

б) **отменить ограничения на иностранное финансирование неправительственных организаций;**

с) **эффективно расследовать все случаи притеснений, насилия и запугивания в отношении женщин-правозащитниц, преследовать в уголовном порядке и надлежащим образом наказывать виновных и предоставлять жертвам эффективные средства правовой защиты;**

д) **обеспечить эффективное осуществление рекомендаций Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения при уделении первостепенного внимания правам женщин.**

#### **Национальные механизмы по улучшению положения женщин**

14. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником для укрепления национального механизма по улучшению положения женщин, включая создание Национальной комиссии по гендерным вопросам и вопросам равенства, Кенийской национальной комиссии по правам человека и Комиссии по административной юстиции (Канцелярия Омбудсмена) в 2011 году. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу того, что они не только имеют в своем распоряжении ограниченный объем ресурсов, но и имеют ограниченные мандаты и сталкиваются с препятствиями, которые мешают им эффективно работать, как, например, отсутствие в Национальной комиссии по гендерным вопросам и вопросам равенства правоприменительного механизма по приему и рассмотрению жалоб. Кроме того, он выражает обеспокоенность в связи с тем, что государство-участник не ведет сбор дезагрегированных данных о положении женщин и девочек.

15. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **укреплять координацию между Государственным департаментом по гендерным вопросам и Национальной комиссией по гендерным вопросам и вопросам равенства и выделять им надлежащие ресурсы;**

b) создать в Национальной комиссии по гендерным вопросам и вопросам равенства механизм рассмотрения жалоб и наделить ее полномочиями на вынесение решений, имеющих обязательную силу;

c) обеспечить сбор и публикацию данных в разбивке по признаку пола, гендерной идентичности, этнической принадлежности, инвалидности и возраста, в целях обеспечения их учета в политике и программах по проблематике женщин и девочек, а также оказывать содействие отслеживанию прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, касающихся гендерных вопросов.

### **Временные специальные меры**

16. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что спустя семь лет после принятия новой Конституции, норма, согласно которой не более двух третей представителей выборных государственных органов могут составлять лица одного и того же пола (гендерное правило двух третей), все еще не выполняется. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что временные специальные меры не применяются в достаточной степени в качестве необходимой стратегии для скорейшего достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами во всех областях, подпадающих под действие Конвенции, особенно в том, что касается женщин-инвалидов и девочек-инвалидов и женщин, проживающих в сельских районах.

17. В соответствии со статьей 4 (1) Конвенции и принятой Комитетом общей рекомендации № 25 (2004 год) о временных специальных мерах, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить соблюдение конституционного гендерного правила двух третей и применение временных специальных мер для улучшения положения женщин-инвалидов и девочек-инвалидов и женщин, проживающих в сельских районах, а также применять санкции в случае несоблюдения в целях достижения реального равенства женщин и мужчин на всех выборных и невыборных должностях и во всех сферах общественной жизни, а также установить обязательные по срокам целевые показатели и выделить достаточные ресурсы для осуществления таких временных специальных мер.

### **Стереотипы и вредные виды практики**

18. Комитет принимает к сведению меры, принятые государством-участником для борьбы с дискриминационными стереотипами и вредной практикой в отношении женщин и девочек, включая активизацию информационно-разъяснительной работы, особенно среди мужчин, и искоренения дискриминационных гендерных стереотипов в школьных учебных программах. Вместе с тем он по-прежнему выражает озабоченность по поводу сохранения дискриминационных стереотипных представлений о роли и обязанностях женщин и мужчин в семье и обществе, а также таких вредных видов практики, как детские и принудительные браки, калечащие операции на женских половых органах, полигамия, выкуп за невесту и такие ритуалы вдовства, как наследование вдов. Он особенно обеспокоен практикой изнасилования девочек, известной как “beading”, которая широко распространена среди народа самбуру и считается допустимой культурной практикой, и ее последствиями, в том числе такими, как небезопасные принудительные аборты.

19. Ссылаясь на совместно принятые общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2014 год) о вредных видах

практики и руководствуясь задачей 5.3 целей в области устойчивого развития в отношении ликвидации всех вредных видов практики, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать и осуществлять всеобъемлющую стратегию по ликвидации вредных видов практики и стереотипов, являющихся дискриминационными по отношению к женщинам, в частности, посредством активизации информационно-просветительских кампаний среди общинных и религиозных лидеров и широкой общественности, а также путем уголовного преследования и надлежащего наказания виновных;

б) принять незамедлительные меры, включая вынесение суровых приговоров виновным, чтобы покончить с вредной практикой изнасилования детей (“beading”);

в) проводить систематическую подготовку судей, прокуроров, юристов, сотрудников правоохранительных органов и медицинских работников по вопросам строгого применения положений уголовного законодательства в целях наказания за детские и принудительные браки, калечащие операции на женских половых органах, изнасилование детей (“beading”) и наследование вдов и содействовать повышению осведомленности о преступном характере такой практики и ее негативном влиянии на осуществление прав женщин;

г) обеспечить, чтобы женщины, ставшие жертвами вредной практики, могли подавать жалобы, не опасаясь возмездия или остракизма, и имели доступ к эффективным средствам правовой защиты и поддержки жертв преступлений, включая предоставление правовой, социальной, медицинской и психологической помощи и убежищ.

#### **Калечащие операции на женских половых органах**

20. Комитет выражает признательность государству-участнику за принятие Закона о запрещении калечащих операций на женских половых органах 2011 года. Однако он по-прежнему обеспокоен тем, что эта вредная практика все еще широко распространена в некоторых общинах. Он с озабоченностью отмечает отсутствие точных данных, относительно малочисленность случаев привлечения к ответственности и сохраняющуюся безнаказанность виновных, а также сообщения о том, что к выполнению процедур подключились медицинские работники (налицо выведение из тени калечащих операций на женских половых органах).

21. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации ([CEDAW/C/KEN/CO/7](#), пункт 20) и на свою общую рекомендацию № 14 (1990 год) относительно обрезания у женщин, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить широкую известность и соблюдение Закона о запрещении калечащих операций на женских половых органах и привлечение к судебной ответственности и надлежащее наказание лиц, выполняющих калечащие операции на женских половых органах, в том числе врачей;

б) принять меры по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах, в том числе посредством проведения среди религиозных и традиционных лидеров и населения в целом, в сотрудничестве с гражданским обществом, более активной информационно-разъяснительной работы о преступном характере данной процедуры, ее негативных последствиях для прав человека женщин и необходимости

искоренить эту практику и культурные обычаи, оправдывающие подобные деяния;

с) обновить политику по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах, которая была принята в 2010 году.

#### Гендерное насилие в отношении женщин

22. Комитет приветствует принятие Закона о защите жертв бытового насилия 2015 года. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен высоким уровнем гендерного насилия в отношении женщин и девочек и повсеместным характером сексуального насилия, включая изнасилования, в частной и публичной сферах. Он также с озабоченностью отмечает проблему сокрытия жертвами фактов насилия, которая, среди прочего, объясняется тем, что пострадавшие лица, особенно представительницы уязвимых групп женщин и женщины, проживающие в неформальных поселениях, обращаясь за бланками заявлений, сталкиваются с вымогательством со стороны сотрудников правоохранительных органов и медицинского персонала, а также тем, что по делам, касающимся гендерного насилия в отношении женщин, дела возбуждаются сравнительно редко.

23. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 35 (2017 год) о гендерном насилии в отношении женщин, принятую в порядке обновления общей рекомендации № 19, и руководствуясь задачей 5.2 целей в области устойчивого развития, предусматривающей ликвидацию всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в общественной и частной сферах, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить строгого применения Закона о защите жертв бытового насилия, в том числе путем выделения достаточных людских и финансовых ресурсов;

б) увеличить количественные показатели расследования, судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров по делам о сексуальном и гендерном насилии на всей территории государства-участника, в том числе в неформальных поселениях и лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев;

с) обеспечить, чтобы с жертв, в том числе женщин, принадлежащих к уязвимым группам населения, и женщин, проживающих в неформальных поселениях, не взималась плата за бланки заявлений и медицинские справки, включая справки по форме «ПЗ»;

д) создать дополнительные убежища и улучшить приюты, предоставляемые неправительственными организациями, в частности путем оказания надлежащей финансовой поддержки, и обеспечить их доступность для женщин и девочек, подвергшихся гендерному насилию, особенно в отдаленных районах, и инвалидов;

е) обеспечить надлежащую подготовку судей, прокуроров, сотрудников полиции и других правоохранительных органов по вопросам прав женщин и методам расследования и ведения допроса с учетом гендерных факторов в случаях гендерного насилия в отношении женщин и обеспечить подготовку всего гуманитарного, военного и полицейского персонала по вопросам предотвращения сексуального насилия и норм поведения, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

**Насилие по признаку пола в отношении женщин во время избирательного процесса**

24. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что в ходе выборов в 2017 году имели место факты гендерного насилия в отношении женщин в связи с проведением выборов, в том числе насилия сексуального характера, такие, как групповые изнасилования,. Он также обеспокоен сообщениями о том, что среди преступников большинство составляли сотрудники полиции или представители других сил безопасности, а также что пострадавшим не была выплачена компенсация. Он с обеспокоенностью отмечает задержки в судебном преследовании виновных и предоставлении жертвам такого насилия возможности обратиться за правовой помощью, а также то, что государство-участник, по-видимому, считает себя свободным от обязательств в этой связи, несмотря на рекомендации, вынесенные Комиссией по расследованию насилия, имевшего место после выборов в 2007–2008 годах.

25. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) осуществлять судебное преследование лиц, виновных в совершении гендерного насилия, в том числе сексуального характера, после выборов 2007 года и во время выборов 2017 года, и обеспечить полное осуществление рекомендаций, изложенных в докладе Комиссии по расследованию;

б) обеспечить выплату достаточных сумм компенсации и оказать помощь, включая психологическую помощь и иную поддержку, женщинам, ставшим жертвами такого насилия;

с) обеспечить применение правозащитного подхода к правоприменению во время выборов и издавать руководства по защите женщин и девочек, в том числе в учебных заведениях, во время выборов.

**Торговля людьми**

26. Комитет с удовлетворением отмечает усилия, предпринятые государством-участником для борьбы с торговлей людьми и защиты жертв торговли людьми, включая принятие Закона о защите жертв 2013 года и повышение квалификации дипломатических работников. Вместе с тем он обеспокоен тем, что женщины и девочки, в том числе в лагерях беженцев, по-прежнему подвержены риску стать объектом торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации или принуждения к подневольному труду в домашнем хозяйстве. Он также обеспокоен низкими показателями судебного преследования торговцев людьми, в частности в рамках Закона о борьбе с торговлей людьми 2010 года.

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) устранить коренные причины торговли людьми и эксплуатации женщин и девочек путем улучшения их экономического положения;

б) проводить, особенно в сельской местности и традиционных общинах, информационно-просветительские кампании для разъяснения опасности, которую для женщин и девочек представляет торговля людьми;

с) строго соблюдать Закон о борьбе с торговлей людьми путем проведения расследований, привлечения к судебной ответственности и наказания виновных в торговле людьми и эксплуатации женщин и девочек и обеспечить соблюдение Закона о защите жертв;

д) продолжать учебную подготовку сотрудников правоохранительных органов и пограничников по вопросам раннего выявления жертв торговли людьми и их направления в соответствующие службы;

е) выделять надлежащие ресурсы для оказания вспомогательных услуг, включая предоставление временного жилья, жертвам торговли людьми;

ф) активизировать усилия по линии двустороннего, регионального и международного сотрудничества в целях предупреждения торговли людьми, в том числе посредством обмена информацией и унификации правовых процедур уголовного преследования торговцев людьми.

#### **Эксплуатация проституции**

28. Комитет также обеспокоен тем, что женщины, занимающиеся проституцией, подвергаются повышенному риску гендерного насилия, включая надругательства со стороны сотрудников полиции, убийства, групповые изнасилования, вымогательство, грабеж, принуждение к сексу и принуждение к сексу без презерватива. Комитет с обеспокоенностью отмечает широко распространенные предубеждения в отношении женщин, занимающихся проституцией, для которых любая попытка получить доступ к правосудию, социальным услугам и медицинскому обслуживанию может обернуться штрафом или арестом.

29. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры по искоренению насилия в отношении женщин, занимающихся проституцией, в том числе со стороны сотрудников полиции, и обеспечить, чтобы они могли сообщать о случаях такого насилия, не опасаясь мести или стигматизации;

б) отменить уголовную ответственности за занятие проституцией и освободить женщин от всех иных видов ответственности, в том числе по уплате штрафов;

с) обеспечить уголовное преследование и надлежащее наказание лиц, виновных в совершении насилия, включая убийства, в отношении женщин, занимающихся проституцией;

д) запретить обязательное тестирование женщин, занимающихся проституцией, на ВИЧ и инфекции, передаваемые половым путем, после ареста и рекомендовать им пройти тестирование в добровольном порядке;

е) принять и осуществить подкрепленные достаточными ресурсами программы и другие надлежащие меры, направленные на создание возможностей в области образования и занятости для женщин, подверженных риску вовлечения в занятие проституцией, или женщин, которые уже занимаются проституцией, но хотят начать другую жизнь;

ф) принимать образовательные и информационно-просветительские меры, ориентированные на широкую общественность, в особенности на мужчин и мальчиков, чтобы уменьшить спрос на проституцию. В рамках таких мер особое внимание следует уделять устранению любого рода представлений о подчиненном положении женщин и всех форм объективации женщин.

#### **Участие в политической и общественной жизни**

30. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что, невзирая на то, что в Конституции закреплена так называемая гендерная норма двух третей и вопреки президентскому указу о позитивных действиях 2006 года, ни на выборных, ни на назначаемых должностях до сих пор не достигнуто равное соотношение женщин и мужчин. Он с тревогой отмечает наличие барьеров, которые не позволяют

женщинам участвовать в политической и общественной жизни на равной основе с мужчинами, в том числе таких, как применение угроз и насилия на всех уровнях политической и общественной жизни.

31. В соответствии со своей общей рекомендацией № 23 (1997 год) об участии женщин в политической и общественной жизни Комитет рекомендует государству-участнику проводить последовательную политику, направленную на поощрение всемерного и равного участия женщин в процессе принятия решений на национальном и местном уровнях, а также:

a) **в неотложном порядке разработать институциональные и правовые рамки, необходимые для выполнения президентского указа и гендерной нормы двух третей;**

b) **организовать для кандидатов-женщин профессиональную подготовку по вопросам укрепления управленческих навыков и финансирования избирательных кампаний;**

c) **принимать более активные меры для того, чтобы избирательницы не подвергались опасности в ходе выборов;**

d) **обеспечить, чтобы политические партии, которые не соблюдают гендерную норму двух третей, не имели доступа к финансовым средствам в соответствии с Законом о политических партиях 2011 года, и создать стимулы для партий, включающих в свои списки равное число женщин и мужчин в качестве кандидатов для выдвижения на равноценные должности;**

e) **расследовать случаи применения угроз и насилия в отношении женщин в связи с политическими процессами и преследовать в судебном порядке и надлежащим образом наказывать виновных;**

f) **устранить барьеры, препятствующие назначению женщин на должности послов, и увеличить число женщин на таких должностях;**

g) **повышать осведомленность политиков, средств массовой информации, традиционных лидеров и населения в целом о том, что полноценное, равноправное, свободное и демократическое участие женщин на равной с мужчинами основе в политической и общественной жизни является одним из условий полного осуществления положений Конвенции, а также политической стабильности и экономического развития страны.**

### **Гражданство**

32. Комитет выражает признательность государству-участнику за его решение выдавать удостоверения личности и свидетельства о праве собственности на недвижимость маконде и нубийцам и принимает к сведению его заявленное намерение сделать то же самое в отношении других лиц без гражданства, например принадлежащих к народностям пемба и варунди. Вместе с тем он выражает обеспокоенность в связи с тем, что многие женщины и девочки в государстве-участнике остаются апатридами или сталкиваются с трудностями при осуществлении своего права на гражданство, в том числе в силу следующих причин:

a) **лица, ищущие убежища, и женщины без гражданства, вступающие в брак с кенийскими мужчинами, сталкиваются с трудностями при получении гражданства для себя и своих детей;**

b) **для получения паспорта традиционный брак должен быть зарегистрирован в официальном порядке;**

с) многие женщины, особенно в сельских районах, сталкиваются с трудностями при получении официальных документов.

**33. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) обеспечить, в соответствии с общей рекомендацией Комитета № 32 (2014 год), касающейся гендерных аспектов статуса беженца, убежища, гражданства и без гражданства женщин, чтобы все кенийские женщины из числа беженцев и лиц без гражданства, состоящие в браке с гражданами Кении, могли получить гражданство и передать его своим детям без административных барьеров;

б) выдавать удостоверения личности и свидетельства о праве собственности на недвижимость пемба и варунди, а также всем родившимся в Кении детям граждан британских заморских территорий;

с) облегчить выдачу официальных документов и регистрацию браков, особенно в сельских районах, в том числе путем увеличения объема выделяемых ресурсов, укрепления технического потенциала и географического распространения центров «Худума»;

д) ратифицировать Конвенцию о статусе апатридов 1954 года и Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства 1961 года.

**Образование**

34. Комитет принимает к сведению меры, принятые государством-участником по расширению доступа девочек к образованию, в том числе такие, как принятие Закона об образовании 2013 года, Закона о Комиссии по делам преподавательского состава 2012 года и программы по обеспечению учащихся школьных учебных заведений гигиеническими прокладками многоразового использования. Вместе с тем он по-прежнему испытывает озабоченность по поводу большого числа детей, не посещающих школу, несбалансированного гендерного состава учащихся в школах, включая более низкую, по сравнению с мальчиками, долю девочек, заканчивающих школу, в частности, в силу таких причин, как беременность в раннем возрасте, калечащие операции на женских половых органах, детские и/или принудительные браки и отсутствие гигиенических прокладок. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу того, что, по сравнению с мужчинами, в высших учебных заведениях учатся меньше женщин, и отсутствуют данные о том, какие дисциплины они изучают, а также по поводу повсеместного характера сексуального насилия и сексуальных домогательств в отношении девочек и подростков, в том числе инвалидов, в школах со стороны учителей-мужчин и учеников.

**35. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (см. CEDAW/C/KEN/CO/7, пункт 32), Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять меры для увеличения числа девочек и женщин в системе среднего и высшего образования, в том числе с помощью конкретных мер по обеспечению надлежащего доступа к образованию для девочек-инвалидов;

б) принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы девочки, проживающие в сельских и полупустынных районах и в городских неформальных поселениях, поступали в школы и проходили полный курс обучения;

с) собирать и публиковать данные об отсевах девочек и выяснять с чем это связано, а также устранять коренные причины путем содействия восстановлению в учебных заведениях жертв гендерного насилия, лиц, перенесших калечащие операции на женских половых органах и пострадавших от практики заключения детских браков, а также беременных девочек и молодых матерей;

d) усилить меры стимулирования тех родителей, которые направляют своих дочерей в школу, и ужесточить меры наказания тех, кто этого не делает;

e) активизировать и расширить практику предоставления девочкам гигиенических прокладок;

f) обеспечить полное осуществление, в том числе путем выделения надлежащих ресурсов, Закона о Комиссии по делам преподавательского состава и Закона о детях 2001 года, а также Закона об охране репродуктивного здоровья (после принятия соответствующего законопроекта, внесенного на рассмотрение в 2014 году);

g) проводить политику нулевой терпимости по отношению к сексуальному насилию и сексуальным домогательствам в школе и надлежащим образом наказывать виновных;

h) активизировать информационно-просветительские мероприятия и подготовку для школьных работников и учащихся по тематике абсолютной нетерпимости по отношению к гендерному насилию, включая сексуальное насилие, и создать механизмы для конфиденциального обжалования нарушений и оказывать всем пострадавшим адекватную психологическую, медицинскую и юридическую помощь.

### **Занятость**

36. Комитет выражает признательность государству-участнику за то, что в 2017 году оно приняло постановление о предоставлении трехмесячного отпуска по беременности и родам и утвердило законопроект о защите кормящих матерей. Вместе с тем он выражает обеспокоенность в связи с тем, что установленный порядок, в соответствии с которым выплата пособий по беременности и родам осуществляется непосредственно работодателями, может привести к дискриминации женщин, обращающихся за такими пособиями, и что действие Закона о занятости 2007 года не распространяется на приемных матерей или родильниц в случаях самопроизвольных аборт и мертворождений. Комитет также принимает к сведению инициативы, направленные на улучшение условий труда в сельскохозяйственном и неформальном секторах, в том числе в качестве домашней прислуги. Однако у Комитета по-прежнему вызывают обеспокоенность:

a) плохие условия труда, с которыми сталкиваются женщины, работающие в качестве домашней прислуги, включая низкий уровень оплаты труда, большая продолжительность рабочего дня, эксплуатация, физическое и сексуальное насилие, а также неинформированность о механизмах подачи и рассмотрения жалоб;

b) положение женщин, работающих в сельском хозяйстве, в том числе на цветоческих фермах, и, в частности, то, что они подвергаются воздействию химических веществ, которое отрицательно влияет на фертильность и репродуктивную функцию, а также сообщения о том, что они становятся жертвами

злоупотребления властью и работают более длительный рабочий день, чем мужчины, без какого-либо дополнительного вознаграждения;

с) тот факт, что женщины выполняют большой объем неоплачиваемой и не пользующейся признанием работы;

д) а также то, что законодательство, запрещающее сексуальные домогательства, применяется только в отношении работодателей, представляющих официальные компании, и лиц на руководящих должностях.

**37. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) внести поправки в Закон о занятости 2007 года таким образом, чтобы распространить положения о пособиях по беременности и родам на приемных матерей и родильниц после самопроизвольных абортов и мертворождений и четко запретить все формы дискриминации в отношении женщин в сфере занятости, в том числе в отношении найма и продвижения по службе, в соответствии с Конвенцией МОТ № 111 1958 года о дискриминации в области труда и занятий;

б) рассмотреть возможность принятия альтернативной системы выплаты пособий по беременности и родам, такие, например, как национальный пул;

с) принять законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за сексуальные домогательства на рабочем месте, и установить меры наказания нарушителей;

д) создать нормативную базу для неформального и сельскохозяйственного секторов, с тем чтобы женщины, занятые в этом секторе, имели доступ к социальной защите, и контролировать их условия труда;

е) ратифицировать Конвенцию МОТ № 189 2011 года о достойных условиях труда домашних работников;

ф) провести исследование в целях измерения и оценки объема неоплачиваемого труда женщин в соответствии с общей рекомендацией Комитета № 17 (1991 год) об измерении и количественном определении объема неоплачиваемого труда женщин на дому и его учете в валовом национальном продукте.

**Здравоохранение**

38. Комитет принимает к сведению меры, принятые государством-участником для улучшения здоровья женщин, в том числе политику в отношении бесплатной медицинской помощи, провозглашенную в 2013 году, и кампанию «И ноль отнюдь не предел». Вместе с тем он по-прежнему испытывает озабоченность в связи с тем, что для многих женщин, включая женщин-инвалидов, женщин, занимающихся проституцией, и женщин, проживающих в сельских районах, все еще недоступно качественное медицинское обслуживание. Он также с обеспокоенностью отмечает высокий уровень материнской смертности, отчасти вследствие небезопасных абортов, а также то, что законодательство государства-участника в вопросе об абортах носит ограничительный и невнятный характер и в результате этого женщины должны делать небезопасные и незаконные аборты. Комитет далее испытывает озабоченность в связи с практикой заключения под стражу после родов женщин и девочек, которые оказываются не в состоянии оплатить медицинские счета, и высокой долей ВИЧ-инфицированных, особенно среди женщин и девочек.

39. Напоминая о своей общей рекомендации № 24 (1999 год) о женщинах и здоровье, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать усилия по сокращению высокого уровня материнской смертности и обеспечить доступ всем женщинам, включая женщин-инвалидов и женщин, занимающихся проституцией, к медицинским учреждениям и медицинской помощи квалифицированного персонала, особенно в сельских районах;

b) увеличить объем людских, технических и финансовых ресурсов, выделяемых для проведения в жизнь политики бесплатной медицинской помощи в связи с беременностью и родами, и разработать информационно-просветительские программы и обеспечить их осуществление;

c) распространить политику бесплатной медицинской помощи в связи с беременностью и родами на услуги по дородовому и послеродовому уходу;

d) принять незамедлительные меры к полному прекращению практики послеродового задержания женщин при выписке из роддома за неплату медицинских счетов;

e) внести поправки в Уголовный кодекс с целью отмены уголовной ответственности за аборт и их легализации, по крайней мере, в случае изнасилования, инцеста, серьезной патологии плода и опасности для здоровья или жизни беременной женщины, обеспечить доступ к качественной медицинской помощи после аборта, особенно в случае осложнений в результате небезопасных аборт, и восстановить в юридической силе стандарты для сокращения заболеваемости и смертности в результате небезопасных абортов в Кении 2012 года;

f) включить соответствующее возрасту всестороннее просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав, а также по вопросам ответственного сексуального поведения, в программы школьного образования, при уделении особого внимания предупреждению ранней беременности и борьбе с инфекциями, передаваемыми половым путем, включая ВИЧ, обеспечить доступ к современным противозачаточным средствам для всех, включая подростков, и довести вышеуказанную информацию до девочек, не посещающих школу;

g) обеспечить адекватную заработную плату и надлежащие условия труда для работников сферы здравоохранения, принять закон о том, что медицинская помощь является одним из основных видов услуг и требовать соблюдения минимальные стандарты обслуживания во время забастовок;

h) пересмотреть и принять законопроект об охране репродуктивного здоровья 2014 года;

i) увеличить бюджетные ассигнования на здравоохранение в соответствии с Абуджийской декларацией по проблеме ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других связанных с ними инфекционных заболеваний.

#### **Расширение экономических прав и возможностей женщин**

40. Комитет высоко оценивает усилия государства-участника в том, что касается осуществления мер, направленных на расширение экономических прав и возможностей женщин, в том числе таких, как создание Фонда женского предпринимательства, Фонда развития предпринимательства среди молодежи и Фонда «Увезо», а также резервирование 30 процентов государственного заказа

за женщинами, молодежью и инвалидами. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу практических барьеров, которые не позволяют женщинам получать выгоды от этих инициатив, как например, то, что, по некоторым данным, Фонд «Увезо» не имеет четких критериев и доступ к его услугам затруднен.

**41. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) создать комплексную базу данных, которая должна содержать информацию о всех бенефициарах вышеупомянутых фондов и получателях государственных заказов в целях обеспечения охвата женщин, проживающих в сельских районах, и женщин-инвалидов;

б) принять меры для обеспечения того, чтобы эти средства были доступными для всех женщин, включая женщин, проживающих в сельских районах, путем повышения уровня осведомленности и введения четких критериев приема и оперативного рассмотрения заявлений.

**Сельские женщины**

42. Комитет выражает обеспокоенность в связи с высокими показателями нищеты среди женщин, их исключением из процесса принятия решений по вопросам развития сельских районов, дискриминацией сельских женщин в отношении осуществления имущественных прав и их ограниченным доступом к качественной медицинской помощи, что приводит к таким осложнениям, как пузырно-влагалищные свищи. Комитет также испытывает озабоченность в связи с последствиями изменения климата, включая нынешнюю засуху в государстве-участнике, для сельских женщин.

**43. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 34 (2016 год), касающуюся прав сельских женщин, и свои предыдущие рекомендации (CEDAW/C/KEN/CO/7, пункт 42), Комитет призывает государство-участник:**

а) содействовать участию сельских женщин в процессе принятия решений и облегчать им доступ к качественным услугам в области здравоохранения, образования и надлежащего водоснабжения и санитарии;

б) облегчить для сельских женщин доступ к земельной собственности, искоренить все обычаи и виды традиционной практики, которые мешают им получить равный доступ к земле и создать четкую законодательную базу для защиты их прав наследования и землевладения;

в) разработать и осуществить национальную гендерную политику в области сельскохозяйственного развития, предусмотренную в стратегии развития сельскохозяйственного сектора на период 2010–2020 годов;

г) обеспечить доступ к качественному медицинскому обслуживанию для сельских женщин и для этого, в частности, расширить подготовку акушерок;

д) обеспечить равноправное участие сельских женщин и девочек в процессах разработки политики в области смягчения последствий стихийных бедствий и изменения климата;

е) осуществить Закон об изменении климата 2016 года таким образом, чтобы первоочередное внимание уделялось правам женщин.

### **Женщины коренных народов**

44. Комитет с беспокойством отмечает, что в государстве-участнике женщины коренных народов, в том числе женщин народа эндороис, имеют ограниченный доступ к исконно принадлежащим им землям из-за невыполнения принятого в 2010 году постановления Африканской комиссии по правам человека и народов, в котором признается право этого народа на земли предков в Восточно-Африканской зоне разломов, и что с этими женщинами не проводятся консультации. Кроме того, он обеспокоен по поводу сообщений о случаях насилия, в том числе приведшего к убийству, в отношении женщин и девочек коренных народов в ходе угона скота в округе Баринго.

45. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **предпринять незамедлительные шаги по выполнению постановления Африканской комиссии по правам человека и народов в отношении прав народа эндороис на его исконные земли и обеспечить проведение консультаций с женщинами эндороис в ходе этого процесса;**

б) **принять все необходимые меры для защиты женщин и девочек коренных народов, в том числе в округе Баринго, от актов насилия и краж и обеспечить, чтобы виновные привлекались к ответственности и несли соответствующее наказание.**

### **Женщины-инвалиды и девочки-инвалиды**

46. Комитет выражает беспокойство по поводу того, что в стране не обеспечена охрана здоровья и защита сексуальных и репродуктивных прав женщин-инвалидов, а также по поводу того, что женщины-инвалиды имеют доступ к правосудию, обладают ограниченной правоспособностью, поражены в имущественных правах и подвергаются насилию, вплоть до принудительной стерилизации.

47. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **защищать права женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, обеспечивающие им равный доступ к жилью, правосудию, здравоохранению и другим основным услугам и социальной защите, а также помогать им обрести независимость, получить доступ к услугам на уровне общин и участвовать в политической и общественной жизни;**

б) **защищать женщин-инвалидов и девочек-инвалидов от всех форм насилия и обеспечить, чтобы виновные привлекались к судебной ответственности и надлежащим образом наказывались;**

с) **искоренить практику насильственной стерилизации женщин-инвалидов и девочек-инвалидов и обеспечивать жертвам средства правовой защиты;**

д) **гарантировать женщинам-инвалидам и девочкам-инвалидам право на владение имуществом и организовать информационно-просветительские кампании по вопросам их прав.**

### **Престарелые женщины**

48. Комитет выражает беспокойство по поводу того, что в стране не обеспечена защита пожилых женщин от насилия и надругательств и отсутствуют данные об их положении.

49. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **обеспечить защиту пожилых женщин, включая пожилых женщин, обвиняемых в колдовстве, от всех форм насилия, включая линчевание, и обеспечить, чтобы виновные привлекались к судебной ответственности и надлежащим образом наказывались;**

b) **сбирать и публиковать данные о положении пожилых женщин, в том числе в отношении фактов гендерного насилия по отношению к ним.**

**Брак и семейные отношения**

50. Комитет отмечает, что Закон о браке 2014 года охватывает все формы брака, которые имеют место в государстве-участнике, и что были приняты также другие законы, призванные способствовать равенству в брачных отношениях. Вместе с тем у него по-прежнему вызывают беспокойство:

a) тот факт, что Закон о браке не соответствует Конституции, поскольку в нем признается полигамия в контексте обычного и мусульманских браков;

b) требование доказать внесенный вклад в семейную собственность в соответствии с Законом об общей собственности супругов 2013 года, так как этот закон является дискриминационным по отношению к женщинам, которым трудно доказать свой неденежный вклад и дать ему количественную оценку;

c) отмена требования о согласии супруга на совершение операций с семейной собственностью;

d) дискриминационные законы о наследовании, включая нормы, регулирующие порядок наследования в отсутствие завещания, которые представляют собой прямую дискриминацию женщин и девочек, а также тот факт, что по Закону о наследовании 1981 года вдова лишается права наследования в случае повторного вступления в брак, хотя в нем и не оговорено аналогичное условие в отношении вдовца;

e) дискриминация в отношении женщин, вступивших в брак по исламскому закону, включая право мужчины разводиться со своими женами в одностороннем порядке, а также сообщения об издевательствах, включая невыдачу свидетельств о разводе и вымогательство при получении таких свидетельств;

f) требование, в соответствии с Законом о браке, об обязательной регистрации всех браков, в случае несоблюдения которого они считаются недействительными, установленные жесткие сроки регистрации, требование о согласии обоих супругов на регистрацию брака и пагубные последствия, которые это имеет для осуществления прав женщин, в том числе состоящих в полигамных браках;

g) отсутствие у женщин доступа к правосудию, в том числе при расторжении брака, в частности в силу их ограниченных ресурсов.

51. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **отменить статью 7 Закона об общей собственности супругов и признать принцип равенства во всех областях брачных, в том числе имущественных, отношений;**

b) **отменить статью 11 Закона (поправки к Закону) о земле 2016 года о восстановлении положения об обязательном согласии супруга на совершение любых операций с семейной собственностью, по аналогии с Законом о регистрации земли 2012 года;**

- с) отменить и заменить Закон о наследовании и обеспечить равные права женщин и мужчин в отношении права наследования имущества и осуществления имущественных права;
- д) обеспечить равенство женщин и мужчин в мусульманском браке и после развода, отменить практику, в соответствии с которой муж имеет право развестись со своей женой в одностороннем порядке, и ввести обязательную регистрацию разводов;
- е) повысить осведомленность о пагубных последствиях полигамии для женщин и привести Закон о браке в соответствие с положениями пункта 3 статьи 45 Конституции и, таким образом, запретить полигамные браки;
- ф) допустить раздельное владение имуществом в период нахождения в браке, с тем чтобы защитить имущественные интересы женщин в тех случаях, когда их мужа впоследствии берут новых жен;
- г) пересмотреть положение об обязательной регистрации браков таким образом, чтобы защитить права женщин, в том числе посредством повышения осведомленности и создания условий для регистрации брака в сельских районах, а также введения гибких сроков регистрации и предоставление супругам в одиночку регистрировать брак, возлагая тем самым бремя доказывания недействительности брака на другого супруга;
- h) обеспечить полное осуществление Закона о правовой помощи.

#### **Факультативный протокол к Конвенции и поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции**

52. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол и как можно скорее принять поправку к статье 20 (1) Конвенции о продолжительности заседаний Комитета.

#### **Пекинская декларация и Платформа действий**

53. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в своей деятельности по осуществлению положений Конвенции.

#### **Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

54. Комитет призывает к обеспечению реального гендерного равенства в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

#### **Распространение информации**

55. Комитет просит государство-участника своевременно распространить настоящие заключительные замечания на официальных языках государства-участника среди соответствующих государственных учреждений на всех уровнях (национальном, региональном и местном), в частности в правительстве, министерствах, парламенте и судебных органах, для обеспечения их полного осуществления.

### Техническая помощь

56. Комитет рекомендует государству-участнику увязать выполнение Конвенции с осуществляемыми им мерами в области развития и воспользоваться в этом отношении региональной и международной технической помощью.

### Ратификация других договоров

57. Комитет отмечает, что соблюдение государством-участником девяти основных международных документов по правам человека будет способствовать более полному осуществлению женщинами их прав человека и основных свобод во всех сферах жизни<sup>1</sup>. В этой связи Комитет призывает государство-участника ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, участником которых оно пока не является.

### Последующие меры по выполнению заключительных замечаний

58. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, изложенных в пунктах 31(a) и (d), 39(e) и 51(a) выше.

### Подготовка следующего доклада

59. Комитет предлагает государству-участнику представить свой девятый периодический доклад в ноябре 2021 года. Этот доклад должен быть представлен в срок и, в случае задержки, охватывать весь период вплоть до даты его представления.

60. Комитет просит государство-участник следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (см. [HRI/GEN/2/Rev.6](#), глава I).

---

<sup>1</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и Конвенция о правах инвалидов.