



**Международная конвенция
о защите прав всех трудящихся-
мигрантов и членов их семей**

Distr.: General
9 January 2012
Russian
Original: French

**Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов
и членов их семей
Четырнадцатая сессия**

Краткий отчет о первой (открытой)* части 156-го заседания,
состоявшегося во Дворце Вильсона в Женеве в понедельник,
4 апреля 2011 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Эд-Джамри

Содержание

Открытие сессии

Вступительное слово г-жи Гюн Ва Кан (заместителя Верховного комиссара
по правам человека)

Утверждение повестки дня

Пропаганда Конвенции

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соот-
ветствии со статьей 73 Конвенции

* Краткий отчет о второй части (закрытой) не составлялся.

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки к настоящему отчету должны представляться на одном из рабочих языков.
Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из
экземпляров отчета. Поправки следует направлять *в течение одной недели с момента
выпуска настоящего документа* в Секцию редактирования публикаций, комната
E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета будут сведены в единое
исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Открытие сессии

Вступительное слово заместителя Верховного комиссара по правам человека г-жи Гюн Ва Кан

1. **Г-жа Гюн Ва Кан** (заместитель Верховного комиссара по правам человека) объявляет открытой четырнадцатую сессию Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.
2. Касаясь вопроса о проводимом в настоящее время консультативном процессе, который направлен на укрепление договорных органов, г-жа Гюн Ва Кан характеризует его различные этапы, связанные с принятием Дублинского заявления (ноябрь 2009 года), Марракешского заявления (июнь 2010 года) и Познаньского заявления (сентябрь 2010 года). Консультации продолжились в Женеве в связи с проведением 12–14 января 2011 года совещания Рабочей группы по последующим мерам, в котором приняли участие г-жа Кубиас Медина и г-н Севим и которое было посвящено реализации последующих мер в связи с заключительными замечаниями, решениям по сообщениям, посещениям и расследованиям договорных органов, в частности оценке их эффективности. Вопросы, по которым Рабочая группа приняла решение, будут представлены на утверждение запланированного на июнь межкомитетского совещания, и председателей комитетов. Нынешний этап консультаций предполагается завершить в Дублине в конце 2011 года. В начале 2012 года Верховный комиссар по правам человека выпустит доклад с изложением всех рекомендаций, подготовленных в рамках нынешнего консультативного процесса, чтобы заложить основы работы по укреплению договорных органов, которая будет начата в следующем году.
3. С этой целью Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) организует серию однодневных консультаций с восемью договорными органами, которые приняли процедуры подготовки докладов. Кроме того, на конец этой же недели запланировано проведение семинара с участием членов Комитета по правам трудящихся-мигрантов и Комитета по правам инвалидов. Он проводится в рамках серии семинаров, организуемых в последние месяцы для членов договорных органов, чтобы они могли в предварительном порядке обсудить пункты повестки дня запланированного на июнь следующего межкомитетского совещания.
4. Отвечая на неоднократные просьбы о продлении продолжительности сессий договорных органов, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря: "представить ей на ее шестьдесят шестой сессии конкретные и учитывающие специфику деятельности предложения (...) в целях выявления возможностей для повышения действенности их [договорных органов] методов работы". Как представляется, повышение действенности становится в настоящее время все более актуальной задачей с учетом возрастающего объема работы и нагрузки договорных органов, в частности после сдачи двадцатого документа о ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, в связи с чем будет создан Комитет по насильственным исчезновениям, члены которого будут избраны 31 мая 2011 года. Кроме того, 19 апреля в Нью-Йорке пройдет совещание новой рабочей группы открытого состава, которая была учреждена Генеральной Ассамблеей "для усиления защиты прав человека пожилых людей (...), в том числе путем рассмотрения, при необходимости, вопроса о целесообразности разработки дополнительных доку-

ментов и мер (...)" . Нельзя исключать возможности того, что в связи с этим будет принят новый договор и создан новый договорный орган. Помимо этого 17 февраля нынешнего года Рабочая группа открытого состава по рассмотрению вопроса о факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка приняла проект факультативного протокола, предусматривающего принятие процедуры представления сообщений, который будет передан на рассмотрение Совета по правам человека для его утверждения в июне этого года, а затем Генеральной Ассамблеей на своей шестьдесят шестой сессии.

5. УВКПЧ, как и прежде, занимается координацией работы Международного руководящего комитета по проведению кампаний за ратификацию Конвенции о правах трудящихся-мигрантов. В текущем году Комитет сосредоточил свои усилия на девяти странах, в которых благодаря международной помощи, возможно, удастся добиться прогресса в деле ратификации. В связи с отмечавшейся в прошлом году двадцатой годовщиной подписания Конвенции 15 государствам, подписавшим, но не ратифицировавшим Конвенцию, Верховным комиссаром по правам человека было направлено письмо с рекомендацией сделать это.

6. Г-жа Гюн Ва Кан излагает задачи, стоящие перед Комитетом на нынешней сессии, которые, в частности, включают в себя проведение диалога с делегацией Мексики в связи с представлением ею своего второго доклада (CMW/C/MEX/2) в соответствии со статьей 73 Конвенции, а также принятие списка вопросов для рассмотрения докладов Аргентины, Гватемалы и Чили на следующей сессии Комитета. Кроме того, со времени проведения предыдущей сессии свои первоначальные доклады представили Таджикистан и Парагвай (CMW/C/TJK/1 и CMW/C/PRY/1 соответственно).

7. В настоящее время в свете событий, сотрясающих страны Ближнего Востока и Северной Африки, в деле защиты трудящихся-мигрантов возникли немалые трудности. Именно мигранты становятся жертвами незаконных и нередко опасных захватов на сухопутных и морских границах, жертвами насилия, расизма и ксенофобии. Экономические, социальные, культурные, гражданские и политические права тысяч трудящихся-мигрантов и членов их семей нередко нарушаются. Сделанное в прошлом месяце Комитетом по ликвидации расовой дискриминации заявление по поводу Ливии показывает, насколько неотложной задачей является устранение несоразмерно негативных последствий, создаваемых кризисом для трудящихся-мигрантов, в первую очередь африканского происхождения.

8. Критическая ситуация, сложившаяся в этом регионе, свидетельствует о том, насколько важно продолжать пропаганду международных норм в области прав человека мигрантов. Верховный комиссар по правам человека, председательствовавшая в прошлом году на совещании Всемирной группы по вопросам миграции, обратила внимание на вопрос о защите мигрантов, не имеющих законного статуса, и заявила, что миграция явится одной из приоритетных областей работы УВКПЧ на предстоящие два года. Так, проблема миграции является центральной темой ряда мероприятий, проводимых УВКПЧ, в частности "круглого стола", посвященного способам недопущения задержания мигрантов, который пройдет в следующем месяце и на котором было бы целесообразно присутствие одного из членов Комитета.

9. **Председатель** выражает удовлетворение в связи с началом консультативного процесса и в связи с тем, что в ходе его проведения рассматривается не только подготовленный УВКПЧ проект по повышению действенности договорных органов. Выступающий заявляет, что нынешняя сессия проходит в сложных для мигрантов условиях, и отмечает, что заседание, запланированное на

четверг, могло бы быть посвящено рассмотрению вопроса о миграционных потоках не только в Ливии, но и в странах Ближнего Востока, Западной Африки и Магриба.

10. Кроме того, Председатель напоминает, что концепция так называемой незаконной миграции получает в развитых странах все более широкое распространение, поскольку спрос определяется рынком в ущерб правам трудящихся-мигрантов. В ходе нынешней сессии члены Комитета обсудят вопрос о проведении на предстоящей сессии дня общей дискуссии по проблемам трудящихся-мигрантов без подготовки документов.

11. **Г-н Брильянтес** говорит, что, по его мнению, было бы оправданно, чтобы Комитет сделал заявление о положении трудящихся-мигрантов в странах Ближнего Востока, Северной Африки и Японии, хотя подобные меры прямо не предусмотрены Конвенцией.

12. **Г-н Ибарра Гонсалес**, признавая всю сложность положения в Японии, напоминает, что усугубление положения мигрантов из Латинской Америки вызвано законами, принятыми странами Североамериканского континента. Мигранты этой категории являются не только жертвами организованных преступных групп в процессе их транзита, в частности в Мексике, но и ужесточения законодательства, действующего в штатах назначения, например принятого в штате Аризона закона об иммиграции. В этой связи г-н Ибарра Гонсалес отмечает, что некоторые штаты отказывают в предоставлении своего гражданства детям, рожденным на их территории, с тем чтобы упростить процесс их высылки. Как считает г-н Ибарра Гонсалес, Комитет обязан выразить свое мнение по поводу положения в этих принимающих странах, поскольку такое положение сказывается на мигрантах и их семьях.

13. **Г-жа Гюн Ва Кан** (заместитель Верховного комиссара по правам человека) говорит, что положения Конвенции не учитывают возможность возникновения такой ситуации, которая в настоящее время сложилась в странах Северной Африки. Вместе с тем УВКПЧ поддерживает меры по повышению информированности, реализуемые членами Комитета, и приветствует их ответственный подход. Г-жа Гюн Ва Кан подчеркивает, что ксенофобия является реальной и все более усугубляющейся проблемой во всем мире и что УВКПЧ и Комитету необходимо пользоваться любыми возможностями напоминать политическим лидерам об их моральных обязательствах и обязанности отстаивать толерантность. Она вновь заявляет о поддержке УВКПЧ инициатив Комитета в рамках установленных Конвенцией.

Утверждение повестки дня (CMW/C/14/1)

14. *Повестка дня принимается.*

Пропаганда Конвенции

15. **Председатель** отмечает, что он принял участие в мероприятиях, посвященных двадцатой годовщине Конвенции, которые были организованы Бюро УВКПЧ в Брюсселе, Европейским парламентом и гражданским обществом. Он также посетил Бангкок, где вместе с региональными партнерами обсуждал вопрос о важности для региона Конвенции и ее ратификации, а затем посетил Дакку (Бангладеш) и провел встречи с большим числом министров и представителей гражданского общества. Как представляется, Бангладеш ратифицирует Конвенцию в сжатые сроки, поскольку обмен мнениями с министрами позволил снять некоторые возражения, в частности по юридическим вопросам. В заклю-

чение Председатель проинформировал о семинаре, проведенном Европейской конфедерацией профсоюзов (ЕКП), по вопросу о трудящихся-мигрантах, не имеющих документов. Профсоюзы готовы более эффективно защищать трудящихся этой категории в рамках борьбы за защиту прав всех трудящихся независимо от того, являются ли они гражданами, иностранцами или лицами без документов. ЕКП отвергает идею национальных предпочтений, которая преобладает в Европейском союзе, и выражает пожелание участвовать в деятельности Комитета. Было предложено, чтобы на базе профсоюзов была сформирована всемирная платформа, в связи с чем в пятницу состоится совещание.

16. Отвечая на вопрос г-на Карриона Мена об отношении стран Европейского союза к Конвенции, Председатель поясняет, что доводы против ратификации утратили убедительность благодаря принятию мер по повышению информированности о положениях Конвенции. Вместе с тем приходится констатировать, что определенное число политических руководителей заявляет о намерении прекратить иммиграцию, поскольку, как они считают, та превратилась в коммерческое предприятие, в то же время руководящие деятели экономики считают нужным продолжить миграцию. Исследования, в частности исследования ОЭСР, показывают, что не следует тормозить миграцию, так как с возобновлением роста экономика будет нуждаться в мигрантах. В заключение Председатель напоминает, что в связи со вступлением в силу Лиссабонского договора открылась возможность ратификации Конвенции на уровне Европейского союза.

17. **Г-н Севим** считает, что совещания Рабочей группы, проведенные с участием НПО, носили весьма конструктивный характер. К сожалению, ни одна из НПО не представляла трудящихся-мигрантов. Вместе с тем он полагает, что НПО, выступающие в защиту прав всех трудящихся, также защищают права трудящихся-мигрантов. В связи с участием в совещании, организованном в Амстердаме 15 декабря группой мигрантов – выходцев из Турции, стран Африки, Азии и Латинской Америки, г-н Севим сделал вывод о том, что НПО крайне плохо осведомлены о Конвенции. По этой причине он принял решение организовать информационное совещание для представителей НПО, а затем создать инициативную группу, чтобы отстаивать и разъяснять Конвенцию.

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 73 Конвенции.

Диалог с НПО по поводу второго периодического доклада Мексики

18. **Г-н Фернандо Батиста Хименес** (Национальная комиссия Мексики по правам человека) информирует о деятельности Комиссии, которая является государственным конституционным и автономным органом, осуществляющим свою деятельность, в частности в интересах мигрантов. Правительство Мексики приняло ряд мер, гарантирующих права человека мигрантов: им созданы инструменты для оказания помощи жертвам и свидетелям преступлений, связанных с торговлей людьми, похищениями и другими грубыми нарушениями прав человека, приняты и изменены законодательные нормы, проведены реформы, направленные на укрепление борьбы с торговлей людьми, осуществляется комплекс мер по предупреждению похищений мигрантов, проводятся кампании по профессиональной подготовке сотрудников миграционных служб и полиции и т.д. Вместе с тем для обеспечения гарантий полного осуществления основных прав мигрантов в Мексике еще необходимо многое сделать. В настоящее время эта категория населения особенно уязвима для вымогательств, дискриминации,

эксплуатации, а также физического и сексуального насилия, торговли людьми, похищений и т.д. и является жертвой таких преступлений.

19. Кроме того, Национальная комиссия, занимающаяся реализацией программы по защите прав мигрантов, в соответствии с Конституцией обязана расследовать сообщения о нарушении прав человека, совершаемых в результате действий или бездействия должностных лиц. Она проводит эту деятельность, опираясь на 15 своих отделений, расположенных в местах транзита мигрантов. В 2010 году Комиссия провела около 3 000 проверок и оказала помощь более чем 68 000 человек. С 2006 года Комиссия рассмотрела около 2 500 жалоб и выявила нарушения по 41% поданных жалоб. На основе рассмотрения этих жалоб был сделан вывод о том, что в процессе транзита через Мексику мигранты становятся жертвами краж, вымогательств, насилия, вина за которые ложится на власти, преступников и организованные преступные группы. В ходе проведения полицейских операций против мигрантов, которые нередко сопровождаются насилием и не являются необходимыми, мигрантов помещают в места содержания задержанных, где они не получают медицинской или другой необходимой помощи, не информируются о своем положении и не пользуются услугами переводчиков. Кроме того, на доступ правозащитников к этим местам содержания наложены ограничения.

20. С 2006 года на сотрудников Национального института миграции было подано более 1 700 жалоб, при этом по 46% жалоб были выявлены нарушения прав человека. Однако следует уточнить, что количество жалоб намного меньше количества действительно совершенных нарушений, поскольку в силу своей крайней уязвимости мигранты не желают привлекать к себе внимание. По этой причине Национальная комиссия по правам человека сама обращается к этим категориям населения в местах их нахождения. Благодаря таким проверкам совместно с организациями гражданского общества от имени мигрантов в различные органы власти было направлено 16 700 обращений по вопросам обеспечения медицинского обслуживания, информирования и оказания юридической помощи.

21. Будучи обеспокоена по поводу все большей уязвимости правозащитников, которые все чаще становятся объектом для угроз, Комиссия призывает власти Мексики незамедлительно принять меры по обеспечению гарантий их защиты. Она также занимается пропагандой прав человека и распространением информации о них и организует курсы подготовки по вопросам миграции для должностных лиц. Комиссия сотрудничает с различными субъектами гражданского общества, которые занимаются мигрантами, а также с международными организациями, в частности с Международной организацией по миграции, УВКПЧ и МККК.

22. В 2010 году Председатель Комиссии представил проект создания латиноамериканской наблюдательной комиссии по вопросам миграции и торговли людьми, целью которой явится выявление кризисных ситуаций, принятие мер и государственных программ по борьбе с этим явлением. Этот проект был принят латиноамериканской федерацией омбудсменов, и в скором времени начнется его реализация.

23. Комиссия также подготовила доклад, посвященный похищениям мигрантов в Мексике с целью определения масштабов этого явления и оценки мер, принятых правительством. Согласно ее оценкам, в период с апреля по сентябрь 2010 года численность мигрантов, ставших жертвами похищений, составила 11 333 человека, при этом фактическая численность, возможно, еще выше. Судя по всему, в ряде случаев сотрудники сил правопорядка являются сообщниками

таких похищений или принимают в них прямое участие. Комиссия обратилась к государственным органам с целью сбора информации о мерах по предотвращению похищений мигрантов и борьбы с похищениями. В основном речь идет об изолированных мерах, которые имеют лишь ограниченное влияние и не являются предметом контроля или оценки. Кроме того, компетентные организации не наладили какой-либо координации между собой. Комиссия внесла предложение из 28 пунктов с целью реализации политики по предотвращению похищения мигрантов.

24. Мексика должна разработать нормативно-правовую базу и политику, в которых должны учитываться потребности, связанные с миграционными потоками, чтобы реагировать на разнообразные ситуации и обеспечивать защиту наиболее уязвимых лиц. В интересах мигрантов необходимо проводить политику борьбы с бедностью, предоставления образования и рабочих мест, а также доступа к услугам. Следует также повысить качество работы мест содержания задержанных и в этой связи наладить координацию между должностными лицами местного, федерального и национального уровней.

25. **Г-н Руперт Нокс** (организация "Международная амнистия") заявляет о своей крайней озабоченности положением мигрантов в Мексике. С учетом масштабов и тяжести нарушений, с которыми сталкиваются мигранты, "Международная амнистия" рассматривает работу в Мексике в качестве своей приоритетной задачи. В период 2008–2010 годов представители организации неоднократно совершали поездки на места и посещали приюты для размещения мигрантов. Организация установила, что транзитные мигранты являются жертвами вымогательств, пыток, исчезновений и убийств, которые совершаются на систематической и повсеместной основе. Согласно информации Национальной комиссии по правам человека, за шесть месяцев совершено 11 000 похищений мигрантов с целью вымогательства, в отношении которых совершены грубые нарушения прав человека. Свидетельства, собранные "Международной амнистией" и другими организациями, доказывают различную степень вовлеченности органов власти и полиции в деяния преступных групп, в частности в создании препятствий проведению расследований.

26. "Международная амнистия" приветствует инициативы Мексики, направленные на защиту мигрантов, но эти меры не являются достаточными, в частности в отношении обеспечения доступа к правосудию. Несмотря на проведенные реформы, не более 1% мигрантов подают жалобы или выражают готовность дать свидетельские показания в случаях нарушений, что позволило бы государству минимизировать масштабы данного явления. По вопросу о соучастии "Международная амнистия" хотела бы получить информацию о количестве должностных лиц, привлеченных к уголовной ответственности и осужденных за насилие или соучастие в насилии в отношении мигрантов. На национальном уровне следует принять меры, направленные на налаживание координации усилий различных заинтересованных органов, которые в настоящее время имеют разрозненный характер. Кроме того, приходится констатировать, что Мексика не готова представить точные и надежные данные о случаях судебного преследования членов преступных групп и должностных лиц и вынесенных им наказаний, а также об исчезнувших или похищенных лицах, т.е. данные, которые позволили бы дать количественную оценку эффективности принятых мер.

27. По мнению "Международной амнистии", правительство Мексики должно проводить решительную политику. Полное отсутствие координации между учреждениями в настоящее время в сочетании с недостаточностью и ненадежно-

стью данных, имеющихся у правительства, не позволяют ему вести эффективную политику в интересах мигрантов.

28. **Г-жа Верти** (Национальная сеть правозащитных НПО "Все права для всех") призывает правительство Мексики пересмотреть свою политику и практику, которые вплоть до настоящего времени несут на себе отпечаток преследований и криминализации мигрантов, а также отдельных лиц и групп, которые защищают их права и оказывают им гуманитарную помощь. Ответственность за мигрантов разделяют страны происхождения, транзита и назначения, а также органы государственного управления разных уровней; вопросу миграции должно быть посвящено полноценное законодательство, не связанное с законами, относящимися к национальной и общественной безопасности, в котором бы были закреплены права, предусмотренные в международных договорах, в частности в интересах уязвимых групп. Кроме того, следует создать механизмы, способные обеспечивать изменение поведения, благоприятствующего дискриминации, маргинализации, безнаказанности, применению дискреционных полномочий, а также насилию со стороны государственных должностных лиц и общества. Помимо того, что операции по контролю за мигрантами противоречат Конституции, они характеризуются чрезмерным применением силы и использованием властями дискреционных полномочий. Похищения являются новой проблемой, на которую указывают центры по размещению мигрантов, правозащитные центры, в частности сама Национальная комиссия по правам человека, выявившие более 11 000 лиц, жизнь и личная безопасность которых находилась под угрозой, зачастую при активном или пассивном соучастии властей. В условиях предрассудков, дискреционных полномочий, отсутствия информации и некомпетентности у работников судебных органов, их неэффективности и безнаказанности, которой пользуются представители власти, мигранты оказываются бессильными и лишены своих прав на жизнь, возмещение причиненного вреда, доступ к законным процедурам и правосудию.

29. **Г-жа Салим** (Международная католическая комиссия по миграции) обращает внимание на мигрантов, не имеющих законного статуса, которые становятся жертвами преступных действий, и в частности похищений. Мигрантам этой категории посвящены нормы ряда международных договоров, стороной которых является Мексика, а именно: Конвенции против пыток, Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Мексика обязана безусловно признать этих мигрантов именно как жертв тяжких преступлений, а не как лиц, нарушающих административные нормы. Незаконность статуса фактически не позволяет обеспечивать защиту их прав, признаваемых за жертвами, в частности права на получение возмещения, предусмотренного статьей 16 Конвенции, поскольку такой статус побуждает мигрантов отказываться от подачи жалоб на преступников, пользующихся их положением.

30. Международная католическая комиссия по миграции рекомендует Мексике принять закон о защите от преследований мигрантов, которые изблещают напавших на них, и предоставлять им неотложную медицинскую и психосоциальную помощь. Комиссия также рекомендует обеспечить широкую защиту основных прав всех мигрантов, являющихся жертвами или свидетелями преступлений, которые в силу этого проявят бóльшую готовность к сотрудничеству с полицией. Комиссия еще раз настоятельно заявляет о необходимости защищать правозащитников, жизнь которых находится под угрозой в связи с их деятельностью, направленной на защиту интересов мигрантов и выполнение Конвенции. Ссылаясь на статью 64 Конвенции, Комиссия напоминает о важности многостороннего сотрудничества в деле защиты мигрантов, пересекающих грани-

цы, и предлагает Мексике сотрудничать с государствами происхождения Центральной и Южной Америки с целью борьбы с торговлей мигрантами и другими посягательствами на них, в частности с трансграничными похищениями. В связи с положением выходцев из Мексики в зарубежных странах Комиссия выражает обеспокоенность по поводу агрессивного поведения полиции в некоторых приграничных регионах Мексики в отношении мексиканцев, высланных из Соединенных Штатов, и просит правительство совместно с Соединенными Штатами найти решение этих проблем.

31. **Г-н Герра** (*Dimensión Pastoral de la Movilidad Humana*) отмечает, что, несмотря на масштабную коррупцию, появляются позитивные признаки, в первую очередь в сфере законодательства. Парламент и гражданское общество стали внимательнее относиться к судьбе мигрантов. Вместе с тем федеральное правительство, судя по всему, в большей степени заинтересовано своим имиджем, чем проведением подлинных реформ. Г-н Герра сообщает о случае коллективного похищения в 2007 году мигрантов из Гватемалы, виновные в котором так и не были привлечены к уголовной ответственности, несмотря на большое число собранных доказательств и свидетельских показаний. Информация о сотнях случаев такого рода осталась без внимания. Национальная комиссия по правам человека опубликовала по этому поводу рекомендацию, которая была безрезультатно передана в органы, отвечающие за общественную безопасность. Должностные лица пользуются в Мексике практически полной безнаказанностью в случае нарушения прав человека мигрантов независимо от собранных доказательств и свидетельских показаний. Вместе с тем заметны некоторые изменения: в последнее время в штате Оахака трое полицейских, напавших на мигрантов и похитивших их, судя по всему, будут привлечены к уголовной ответственности. Правительство Мексики должно проявить волю и положить конец царящей безнаказанности, поскольку без наведения законности в административных органах не будет установлена законность и для мигрантов. Статья 67 Всеобщего закона о народонаселении, последняя поправка к которой была внесена в 2008 году и которая направлена на защиту мигрантов, так и не будет применяться, пока не будет устранена безнаказанность.

32. **Г-н Ригони** (Международная миграционная сеть "Скалабрини") приветствует провозглашение Президентом Мексики нового правового акта, направленного на приведение мексиканских законов о предоставлении убежища в соответствие с международными нормами; принятие Сенатом нового закона о миграции, отменяющего уголовную ответственность за незаконную миграцию; заключение соглашения о сотрудничестве между Мексикой, Гватемалой, Сальвадором, Гондурасом и Никарагуа, а также налаживание координации деятельности федеральных органов полиции и прокурорских служб, занимающихся проведением расследований преступности в мексиканских штатах, которые находятся на пути следования мигрантов; и начатое Мексикой изменение миграционной политики и политики по борьбе с коррупцией, а также осознание на политическом и общественном уровнях важности прав человека и достоинства мигрантов.

33. Вместе с тем имеется ряд озабоченностей по поводу применения нового закона о беженцах, в частности в связи с хронической нехваткой персонала, чрезмерной длительностью процедуры, ограниченностью числа лиц, получающих статус беженца, а также неинформированностью властей о политической, социальной и культурной ситуации в странах происхождения просителей убежища. Международная миграционная сеть "Скалабрини" рекомендует Мексике принять четкое определение понятий "мигрант", "иностранец в процессе транзита" и "член преступной организации", а также внести ясность в такие поня-

тия, как "законная миграция" и "незаконная миграция", что позволит покончить с путаницей. Помимо борьбы с коррупцией в административных органах, организация рекомендует прививать культуру уважения к достоинству, ответственность и честность гражданскому обществу, которое в конечном итоге является источником власти государственных органов. Она также предлагает усилить сотрудничество между различными органами власти в борьбе с проявлениями агрессии и похищениями мигрантов. Она поддерживает проект правительства по распространению на другие штаты опыта, накопленного в штатах Чьяпас и Оахака, и назначить прокурора по защите прав мигрантов. С целью увеличения числа лиц, получающих убежище, миграционная сеть предлагает сократить число членов комитета, занимающихся этими вопросами. Она полагает, что мигрантам, не имеющим законного статуса, должна быть предоставлена возможность узаконить свой статус и пользоваться защитой от преступников. Организация "Миграционная сеть" выражает сожаление по поводу ослабления деятельности "групп бета", при создании которых предполагалось, что они будут предоставлять защиту и помощь мигрантам, но по причине недостатка персонала они не в состоянии реализовать заявленную мексиканским правительством готовность усилить защиту уязвимых мигрантов.

34. **Председатель** интересуется выполнением программы развития людских ресурсов, о которой Президент Мексики, в частности, объявил в ходе первого Всемирного форума по проблеме миграции и развития, состоявшегося в Мексике, и в связи с которой появились большие надежды по поводу будущего мигрантов и миграционной политики Мексики.

35. **Г-жа Кубиас Медина** выражает сожаление в связи с увеличением числа посягательств на трудящихся-мигрантов, совершаемых властями, а также случаев похищения мигрантов, ставших для картелей объектом торговли. Она хотела бы знать, выполнили ли – и в какой степени – органы власти на уровне федерации, штатов и муниципалитетов рекомендации Национальной комиссии по правам человека. Учитывая обязательства, принятые в интересах мигрантов исполнительной и законодательной ветвями власти, а также властями некоторых штатов, а именно штатов Чьяпас и Оахака, выступающая спрашивает, какие были приняты меры по налаживанию координации между муниципальными органами власти. Выступающая также хотела бы получить информацию об отмене уголовной ответственности за незаконную миграцию, и в частности о том, помещаются ли до сих пор незаконные мигранты под стражу, и если это так, то на каких основаниях и сопровождаются ли законодательные изменения изменениями в сознании общества.

36. **Г-жа Пусси**, позитивно оценив доклад, представленный государством-участником, с учетом уже приложенных усилий, в частности в области подготовки должностных лиц по вопросам более эффективного обращения с мигрантами, говорит, что в настоящее время она обеспокоена только что услышанной информацией о нарушениях прав мигрантов со стороны представителей государственных органов. Она считает, что Мексике следует обратить внимание на эту проблему, и обращается к НПО с вопросом о том, какие конкретные меры те принимают по исправлению данной ситуации.

37. **Г-н Каррион Мена** говорит, что, несмотря на сложное положение, которое сложилось в Мексике в области миграции и ее регулирования, вызывает оптимизм тот факт, что организации гражданского общества играют активную роль путем информирования трудящихся-мигрантов об их правах и проведения исследований. Ввиду своей близости к Соединенным Штатам Мексика является одной из наиболее затронутых проблемой миграции стран. В то же время она

весьма уязвима ввиду большого числа мигрантов, перемещающихся в ней транзитом. Сознавая, что большая доля приходится на незаконных мигрантов, г-н Каррион Мена интересуется вопросом о том, в какой мере являются достоверными представленные количественные данные и информация. Кроме того, выступающий констатирует, что большое внимание уделяется нарушениям, преступлениям и злоупотреблениям, совершаемым мексиканскими властями различных уровней. Очевидно наличие воли добиться повышения качества регулирования миграционных потоков, но ее практическое воплощение оставляет желать лучшего. Кроме того, Конгресс Мексики, судя по всему, проявляет добрую волю, но в некоторых случаях у него есть разногласия с федеральным правительством. Также необходимо разъяснить вопрос о положении мексиканцев, находящихся за рубежом.

38. **Г-н Ибарра Гонсалес**, обращаясь к вопросу о создании наблюдательной комиссии с целью защиты трудящихся-мигрантов, задает вопрос, каким образом будет реализована эта инициатива. Выражая озабоченность убийством 72 мигрантов, среди которых находились граждане Гватемалы и Гондураса, он отмечает, что, согласно некоторым источникам, виновные в убийстве, возможно, являются торговцами наркотиками. Вместе с тем в этих актах, согласно утверждениям, могли принимать участие муниципальные должностные лица.

39. **Г-н Батиста Хименес** (Национальная комиссия по правам человека) отмечает, что на основе рассмотрения Национальной комиссией по правам человека 1 741 случая принято 27 рекомендаций в отношении борьбы с грубыми нарушениями. Комиссия также представила более 180 предложений по примирению, которые в определенном смысле являются инициативами, предваряющими рекомендации. Если Национальный институт по миграции соблюдает условия предложения, Комиссия не принимает рекомендаций. По более чем 160 случаям в службу внутреннего контроля Института были поданы ходатайства о проведении расследования действий некоторых должностных лиц. Кроме того, более чем в 430 случаях Комиссией были поданы жалобы на неправомерные действия или нарушения, признанные незначительными, и проведены расследования в рамках соответствующих учреждений. Это, однако, не означает, что в этих случаях не было нарушений прав человека. Так, в 46% случаев Комиссия отметила, что нарушения основных прав имели место и что они были далеко не безобидными.

40. В связи с вопросом о выполнении рекомендаций важно отметить, что после направления рекомендации федеральный орган обязан принять ее, а затем приступить к расследованию и наказать виновного или виновных. В этом отношении приходится констатировать, что не все рекомендации были выполнены. В вопросе налаживания координации Комиссия выявила случаи непоследовательности и пробелы не только в координации между органами власти на уровнях муниципалитетов, штатов и федеральном уровне, но и между федеральными органами. В связи с принятием уже упоминавшегося нового закона Комиссия организует форум с участием экспертов, с тем чтобы представить законодателю те элементы, в которых он нуждается для принятия этого закона в кратчайшие сроки.

41. **Г-н Нокс** (организация "Международная амнистия") называет неоднозначной картину, отражающую общее положение с миграцией в Мексике. На местном уровне, действительно, удалось добиться относительного прогресса. Однако, согласно представленной информации, федеральная прокуратура начала проводить только три расследования в связи с похищениями мигрантов, совершенными за трехлетний период, в то время как хорошо известно о весьма

многочисленных случаях похищений. Крайне сложно определить масштабы этого явления даже путем умножения источников информации, в то время как официальные статистические данные отражают лишь незначительную часть происходящего. Национальный институт по миграции, который часто является основным источником информации, представляет собой орган, выполняющий исключительно административные задачи, вследствие чего он не обладает оптимальными возможностями для надлежащей передачи соответствующей информации в федеральную прокуратуру. По этой причине в своих рекомендациях "Международная амнистия" сделала акцент на вопрос о данных, сознавая, что эти данные крайне недостоверны и не помогают властям в выработке своей политики. В отношении рекомендаций или предложений по примирению, предложенных Национальной комиссией по правам человека, отсутствует информация об их последующей реализации, т.е. о привлечении в конечном итоге соответствующих лиц к уголовной ответственности и назначении им наказаний. Говоря о соучастии должностных лиц в некоторых преступлениях, власти утверждают, что виновные являются членами преступных организаций, что очевидно в случаях похищений. Вместе с тем известно, что имеет место соучастие со стороны органов различных уровней, начиная от муниципалитетов и кончая федеральными органами власти. Кроме того, отмечается несоответствие между событиями на местах и мерами, принимаемыми с целью их расследования. Несмотря на то, что в новом законе имеются позитивные аспекты, возникает вопрос о том, будет ли он действительно применяться. И в этом случае нет достаточных данных, и со стороны федеральных органов власти не выдвигаются какие-либо инициативы.

42. **Г-жа Верти** (Национальная сеть правозащитных НПО) отмечает по вопросу о нормативно-правовой базе, что некоторые организации сделали попытки проанализировать содержание нового закона и его как позитивные, так и негативные последствия. Как отмечается в докладе Национальной сети, особую обеспокоенность вызывает отсутствие консультаций с организациями гражданского общества. Вопросы национальной безопасности и миграции связаны между собой, а это, в свою очередь, приводит к уголовному преследованию мигрантов. Кроме того, отсутствуют гарантии осуществления права на доступ к правосудию и права на справедливое судебное разбирательство. Наряду с этим не принято конкретных мер, направленных на признание и защиту правозащитников. Не выдвинуто каких-либо инициатив по поощрению прозрачности и доступа к информации, обеспечению действительной ответственности, учета гендерной проблематики и положения несопровождаемых несовершеннолетних лиц, количество которых увеличилось за последние годы.

43. Новый закон также является причиной для озабоченности, поскольку в нем не отражены международные нормы, касающиеся основных прав. Кроме того, принятия одного лишь закона о миграции недостаточно; также необходимо внести изменения в другие законодательные акты, в частности в законы о труде и здравоохранении. Помимо принятия законодательства и социальных программ, необходимо выдвигать инициативы в области подготовки и повышения информированности, предназначенные для работников судебных органов. Несмотря на все усилия, прилагаемые Национальной сетью в интересах расширения доступа мигрантов к правосудию, в момент обращения в суды мигранты начинают понимать, что судебные механизмы не предназначены для них.

44. **Г-н Бингэм** (Международная католическая комиссия по вопросу миграции), отвечая г-же Кубиас Медина по поводу затронутой ей темы об изменении сознания общества, говорит, что необходимо определиться с понятиями "мигрант", "иностранец", "преступник" и "лицо в процессе транзита". В соответст-

вии со статьей 68 Конвенции в ходе проведения таких изменений следует проявлять большую осторожность. Отвечая г-ну Карриону Мена на вопрос о мерах, принятых за пределами страны происхождения мигрантов, в данном случае о мерах, принятых Мексикой с целью содействия защите выходцев из Мексики и получения ими защиты за рубежом и приданию им законного статуса, г-н Бингэм отмечает, что на первый план следует выдвинуть обязательства государств-участников налаживать контакты с мигрантами и членами их семей, а также с организациями, выступающими в их защиту.

45. **Г-н Герра** (Dimensión Pastoral de la Movilidad Humana) отмечает, что количественные данные, представленные Национальной комиссией по правам человека, не отражают действительность, существующую в столь сложной, фрагментированной стране, как Мексика, поскольку большой массив данных не был зарегистрирован. Как представляется, Конгресс и федеральное правительство проводят разнонаправленную работу. Хотя миграция более не является преступлением, сотрудники полиции склонны проявлять насилие к мигрантам еще до того, как они предлагают предъявить документы, удостоверяющие личность. Со своей стороны, организация "Дименсьон пастораль" зарегистрировала 47 случаев нападения на своих сотрудников и свои помещения, а также случаи, когда вооруженные лица даже входили в ее центры по размещению с целью похищения мигрантов.

46. **Г-н Ригони** (Международная сеть по вопросам миграции "Скалабрини") подчеркивает необходимость добиться того, чтобы миграция более не рассматривалась в качестве правонарушения.

47. **Г-н Батиста Хименес** (Национальная комиссия по правам человека Мексики) поясняет, что ежегодно члены Комиссии совершают до 1 700 посещений различных учреждений, занимающихся размещением мигрантов, в частности центры размещения организации "Дименсьон пастораль". Эти посещения регистрируются, а отчеты о них включаются в документы, публикуемые Комиссией. Кроме того, он отмечает, что в скором времени Комиссия выскажет свое мнение о нарушениях административных органов различных уровней и представит свои рекомендации.

Первая часть (открытая) заседания завершается в 12 ч. 45 м.