



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
11 February 2002
Russian
Original: Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-
участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции о
ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

Пятые периодические доклады государств-участников

Аргентина*

* Первоначальный доклад, представленный правительством Аргентины, см. CEDAW/C/5/Add.39, рассмотрен Комитетом на седьмой сессии. Второй периодический доклад, представленный правительством Аргентины, см. CEDAW/C/ARG/2, CEDAW/C/ARG/2/Add.1 и CEDAW/C/ARG/2/Add.2, рассмотрен Комитетом на семнадцатой сессии. Третий периодический доклад, представленный правительством Аргентины, см. CEDAW/C/ARG/3, рассмотрен Комитетом на семнадцатой сессии. Четвертый периодический доклад, представленный правительством Аргентины, см. CEDAW/C/ARG/4.

Содержание

Стр.

Введение	
Международные договоры и конференции	
Факультативный протокол	
Участие в двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН	
Взаимодействие с гражданским обществом	
Укрепление взаимодействия с судебной и законодательной властью (на общенациональном и региональном уровне)	
Федерализм	
1. Институциональное укрепление	
1.1 Институциональное укрепление НСЖ	
1.2 Институциональное укрепление ПОЖ	
1.2.1 Базовый модуль институционального укрепления (БМУ)	
1.2.2 Расширенный модуль институционального укрепления (РМУ)	
1.3 Национальная система информации по делам женщин (НСИЖ)	
2. Поддержка местных инициатив	
Ход выполнения Федеральной программы улучшения положения женщин в 2000-2001 годах	
1. Институциональное укрепление	
1.1 Институциональное укрепление НСЖ	
1.2 Институциональное укрепление ПОЖ	
1.2.1 Базовый модуль институционального укрепления	
1.2.2 Расширенный модуль институционального укрепления (2001 год)	
1.3 Национальная система информации по делам женщин (2001 год)	
2. Поддержка местных инициатив (ПМИ)	
Меры, принятые в осуществление Конвенции, а также предложений и рекомендаций Комитета в отношении третьего периодического доклада (1997 год)	
Статьи 1, 2 и 3	
Статья 4	
Статья 5	
Правовые рамки	
Национальный совет по делам женщин: развитие программ в области мероприятий по "предупреждению насилия в отношении женщин"	
Доступ к правосудию	

Национальный план просвещения и подготовки в области предотвращения насилия в отношении женщин	
Система информации и наблюдения по проблеме насилия в семье в отношении женщин	
Национальная программа лечебно-исправительных учреждений	
Сеть общественных юридических консультаций	
Межучрежденческая сеть центров защиты пострадавших в результате насилия	
Информационная стратегия	
Служба консультаций и рекомендаций по их выполнению	
Сексуальные домогательства	
Статья 6	
План действий по защите прав детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации	
Статья 11	
1. Нормативно-правовые аспекты	
Социальное обеспечение	
Равное вознаграждение	
2. Положение женщин на рынке труда	
Структура занятости населения	
Анализ и состав экономически активного населения	
3. Разработка статистических показателей	
4. Обеспечение выхода женщин на рынок труда	
Чрезвычайная трудовая программа (ЧТП)	
5. Профессиональная/специальная подготовка женщин	
Программа ФОРМУХЕР	
6. Поддержка женщин на рынке труда	
Международная охрана материнства. Конвенция МОТ № 103	
Деятельность Национального совета по делам женщин	
Позиция Аргентины в МОТ	
Позиция в регионе	
Упрощенный режим регулирования трудовой деятельности домашней прислуги	
Семинар-практикум на тему "Положение женщин, борьба с нищетой и занятость", организованный Международной организацией труда и Национальным советом по делам женщин	

Исследование ЭКЛАК-ГТЗ/Сборник документов "Женщина и развитие: равенство мужчин и женщин и качество условий труда". Работники и работницы в секторе здравоохранения Аргентины"

Статья 12

1. Национальная программа сокращения материнской и детской смертности
2. Программа обязательного медицинского обслуживания
3. Законы о репродуктивном здоровье
4. Защита прав и доступ к предоставлению услуг
5. Сбор информации
6. Достижение согласия
7. Местные инициативы, направленные на развитие проектов и программ по охране здоровья женщин

Статья 16

Пятый доклад Аргентинской Республики, представленный Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Январь 1985 года - февраль 1998 года

Национальный совет по делам женщин

Председатель: Кармен А.Сторани

Примечание: По поводу приложений и справочной информации просьба обращаться в Секретариат.

Пятый доклад Аргентинской Республики

Национальный механизм институционализации гендерного подхода: Национальный совет по делам женщин

Введение

Настоящий пятый доклад Аргентинской Республики охватывает период с 4 февраля 2000 года по 27 декабря 2001 года.

Национальный механизм для улучшения положения женщин Аргентины был создан в 1983 году как Управление по делам женщин при Секретариате по развитию человеческого потенциала и семьи Министерства здравоохранения и по социальным вопросам. В 1987 году он был преобразован в Подсекретариат по делам женщин, а в 1992 году - в ныне действующий Национальный совет по делам женщин, непосредственно подчиняющийся президенту Аргентины (Указы 1426/92 и 718/92).

В 1999 году он перешел в ведение Управления кабинета министров (Указы № 943/99 и 2518/99). Передача НСЖ в ведение Управления кабинета министров имеет очень важное значение, учитывая статус Управления кабинета министров, предоставленный ему Национальной конституцией 1994 года. Согласно Национальной конституции 1994 года, Управление кабинета министров было учреждено в качестве координирующего органа, в обязанности которого входит осуществление общего управления страной и координация действий с остальными министерствами (статья 100 Национальной конституции). Прямое подчинение НСЖ органу, координирующему деятельность правительства, означало расширение возможностей осуществления действий, затрагивающих сферы деятельности разных органов власти.

Бюджет НСЖ на 2000 год составил 1 800 000 песо, а на 2001 год - 2 880 060 песо.

В ходе первой экономической оценки институциональности данной организации могло показаться, что выделенные средства являются недостаточными, однако следует отметить, что с учетом "трансверсальности" как наиболее важного инструмента для достижения поставленных целей к номинальной величине выделенных средств следует добавить ресурсы, предоставляемые различными органами власти (на национальном уровне и на уровне провинций) и другими социальными учреждениями, с которыми НСЖ взаимодействует в процессе осуществления своих задач.

В настоящее время такая оценка проводится, исходя из достигнутых результатов, с целью определения подлинной величины расходов, которые, несомненно, больше вышеуказанных.

В 2000 году Национальный совет по делам женщин Аргентины (НСЖ) поставил следующие цели:

- доказать обществу значимость равноправия полов для укрепления демократии;
- содействовать выработке государственной политики с учетом гендерной перспективы, что будет способствовать устранению различных форм дискриминации женщин и созданию необходимых социальных условий, в которых женщины смогут эффективно осуществлять свои права;
- укреплять провинциальные и местные органы по делам женщин и содействовать выработке совместных мероприятий на основе Федерального плана улучшения положения женщин. В стране действует 21 орган по делам женщин на уровне провинций и 240 - на местном уровне.

Долгосрочные задачи на этом направлении можно обобщить следующим образом:

- содействие фактическому выполнению положений международных конвенций, как инкорпорированных, так и не инкорпорированных в Национальную конституцию 1994 года, и контроль за их исполнением;
- взаимодействие с гражданским обществом;
- обеспечение трансверсальности государственной политики;
- укрепление связей с судебной и законодательной ветвями власти (на общенациональном и региональном уровне);
- федерализм.

Указанные задачи охватывают следующие тематические рамки:

- *Здравоохранение*: содействие осуществлению права женщин на охрану их здоровья во всех его аспектах (репродуктивное и психическое здоровье, а также гигиена труда).
- *Образование*: исследование стереотипного и дискриминационного образа мыслей и поведения в школе и прочих образовательных заведениях.
- *Правосудие*: гарантированный доступ женщин к правосудию и координация действий для осознания органами государственной власти своей ответственности по искоренению насилия в отношении женщин.
- *Права человека*: содействие осуществлению основных прав человека и расширению сферы их применения, путем обеспечения доступа к соответствующей информации и способствования полноценному и равноправному участию женщин в политической, социальной, экономической и культурной жизни страны.
- *Занятость*: учет гендерной проблематики в политике в области занятости на общенациональном уровне и на уровне провинций и в процессе регулирования деятельности домашней прислуги.

Международные договоры и конференции

Говоря о первой из долгосрочных задач, следует отметить, что Национальный совет по делам женщин является общенациональным органом, ответственным за контроль за соблюдением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, инкорпорированной в национальное законодательство в ходе реформы Национальной конституции в 1994 году. Кроме того, на него возложен мониторинг реализации положений Межамериканской конвенции о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенции Белем-до-Пара), ратифицированной Законом Национального конгресса № 24632/96.

В этой связи необходимо также упомянуть другие международные договоры и соглашения, которые считаются действительными по Конституции и гарантируют права женщин как основные права человека. Так, к их числу относятся Американская декларация прав и обязанностей человека, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

В предыдущем докладе содержались данные о прогрессе, достигнутом в ходе конституционной реформы 1994 года.

В настоящем докладе следует уточнить и подчеркнуть, что указанная реформа стала важным достижением в том, что касается прав женщин как прав человека и гражданина: были предоставлены более широкие права и гарантии, провозглашено подлинное равенство возможностей мужчин и женщин и равное

отношение к ним и предоставление женщинам в полном объеме прав, признанных за ними Конституцией и международными договорами, которые дополняются правами, сформулированными в статьях 14 и 16 Национальной конституции. Признание равенства возможностей четко зафиксировано в пункте 23 статьи 75, в котором Национальному конгрессу поручается "принять законодательные и практические меры с целью гарантирования подлинного равенства возможностей и равного отношения, предоставления и осуществления в полном масштабе прав, признанных в Конституции и действующих международных договорах в области прав человека, в особенности в области прав детей, женщин, престарелых и инвалидов".

Важно отметить непосредственное влияние, оказанное национальной конституционной реформой в области равноправия полов, как ввиду включения обширного списка социальных прав, так и из-за инкорпорирования международных договоров, на появление новой сферы действий, которая включает конкретные формы обеспечения исполнения государством обязательств, принятых в указанных правовых документах. К правовым механизмам, появившимся в результате провозглашения указанных прав и конституционных гарантий, относятся: возможность получения индивидуального и коллективного убежища, судебный приказ о защите неприкосновенности личности от произвольного ареста, тайна переписки и право журналистов не раскрывать источник информации. Большим разнообразием отличается также комплекс обязательств государства в области социальных прав.¹

Факультативный протокол

Именно подписание в феврале 2000 года Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин подтверждает намерение Аргентины защищать права женщин, используя механизмы международного контроля.

Национальный совет по делам женщин принимал активное участие в процессе ратификации Протокола Национальным конгрессом. Это выразилось в том, что он был органом, разработавшим проект указа, который в данный момент находится на рассмотрении Сената, куда он был передан тотчас же после его одобрения Палатой депутатов.

Однако, несмотря на четкую позицию аргентинского правительства и депутатов Национального конгресса, высказывающихся в поддержку ратификации, вопрос о которой затрагивался в ходе Двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН, при рассмотрении документа верхней палатой данный процесс столкнулся с противодействием в верхней палате, ввиду того, что ряд сенаторов явно намерен помешать окончательному одобрению Протокола.

В настоящее время Совет совместно с различными неправительственными организациями и женщинами-депутатами Национального конгресса занимается обеспечением политической поддержки и пропагандой необходимости ратификации данного документа.

¹ Государство может обеспечить реализацию права с помощью различных средств, и во многих из таких мероприятий могут принимать активное участие лица, в чьи обязанности это входит. К подобным средствам относятся следующие: i) Какие-либо права предполагают обязательство государства по созданию регулирующих механизмов. В таких случаях государство не обязано непременно передавать средства напрямую индивиду. В этой ситуации оно регулирует нормативную базу с целью осуществления определенной деятельности; ii) обязательство предполагает ограничение государством прав частных лиц или наложение на них обязанностей, т.е. необходимо принятие законодательных мер, налагающих обязанности на третьи лица, а не только на само государство. Примером служит регулирование рынка труда; iii) государство должно выполнить обязательство путем предоставления населению услуг, на исключительной или общей основе. В подобных случаях речь идет об организации какого-либо вида общественных услуг, таких как система государственного здравоохранения, отправление правосудия, система ипотечного кредитования для покупки жилья и т.д. По этому вопросу см: Абрамович и Кертис (1997 год), Биргин (1997 год), и Паутасси (1998 год).

Участие в двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН

В ходе двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по теме "Равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке, Пекин + 5" в июне 2000 года глава аргентинской делегации еще раз выразил позицию Аргентины по проблеме положения женщин, сказав следующее:

"Позиция аргентинского правительства, о которой мы неоднократно заявляли на международных форумах, основана на ценностях, имеющих непреходящее значение для всех людей- это жизнь, свобода и достоинство. Исходя из этого, наша деятельность в этой области включает:

- обеспечение защиты жизни человека с ее зарождения до естественной смерти,
- защиту семьи как главной социальной ячейки общества,
- признание прав и обязанностей родителей в воспитании детей,
- подтверждение основной обязанности государства в построении общества, которое было бы демократическим, гуманным и справедливым."

"Нам также хотелось бы отметить, что обязательство по обеспечению прав человека женщин распространяется и на их сексуальные и репродуктивные права, что находит отражение в политике, осуществляемой нашими властями в рамках мер, направленных на снижение уровня материнской смертности, предотвращение беременности среди подростков, а также защиту материнства и здоровья женщин, и одновременно на обеспечение их неотъемлемого права принимать свободное и ответственное решение, когда и сколько иметь детей, и на обеспечение уважения их образа жизни и личных убеждений. Все эти меры находятся в соответствии с ценностями и принципами, лежащими в основе позиции аргентинского правительства".

В рамках указанных положений Национальный совет по делам женщин, в сотрудничестве со всеми ответственными органами власти и организациями на национальном, провинциальном и местном уровне, разработал направления деятельности правительства, имеющие более радикальный характер, чем прежняя концепция "политики в отношении женщин" и придающее проблеме положения женщин государственное значение. Помимо вышеупомянутой деятельности, основными целями Национального совета по делам женщин являются также:

- гарантия фактического выполнения международных договоров по правам человека, инкорпорированных в Национальную конституцию,
- разработка государственной политики с учетом гендерной проблематики, способствующей ликвидации различных форм дискриминации в отношении женщин и созданию социальных условий, которые гарантировали бы женщинам эффективное осуществление их прав,
- обеспечение всесторонней защиты здоровья женщин, интенсификация программ в области профилактики заболеваний, научно-исследовательской и информационной деятельности, а также борьба путем принятия эффективных мер с болезнями, представляющих наибольшую угрозу здоровью женщин, таких как СПИД, рак и неполноценное питание,
- предотвращение и искоренение сексуальной и коммерческой эксплуатации детей и подростков,
- предоставление безработным женщинам возможности профессиональной переподготовки с целью развития нетрадиционных видов деятельности на основе Чрезвычайной трудовой программы и Программы профессионально-технического обучения женщин с низким уровнем доходов, а также
- борьба с насилием в отношении женщин и гарантирование им доступа к правосудию во исполнение положений Межамериканской конвенции Белем-до-Пара о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него.

С идеологической точки зрения данные обязательства имеют важное значение в отношении соблюдения и выработки политики по защите прав человека женщин Аргентины.

Можно утверждать, что "история демократии и прав человека является историей последовательного расширения круга лиц, наделенных гражданскими правами, вовлечения в общественно-политические процессы все большего числа участников и интересов, включения в них тех, кто находится на периферии системы".

"Отстранение женщин от участия в процессе управления вызывает самую серьезную критику и является одним из наиболее серьезных вызовов для системы современной демократии. Вопрос о предоставлении женщинам равной с мужчинами возможности быть активными гражданами, участвовать в принятии решений, занимать основные посты в органах управления и избираться в представительные органы - проблема не одних только женщин. Это проблема всего общества в целом, являющаяся по своей сути вопросом соблюдения прав человека".

"Предоставление женщинам права голоса и учет их интересов, перспектив и ценностей при принятии решений представляет собой необходимое условие подлинного соблюдения их прав как прав человека и, самое главное, их права быть полноценными гражданами. Реальное участие женщин в политической жизни наравне с мужчинами ведет не только более справедливому представительству, но и к продвижению по пути построения подлинной демократии."²

Указанные обязательства знаменовали существенные изменения в управлении Советом, который начал свою работу всего за несколько месяцев до этого, и нашли отражение, как будет показано в последующих главах, в разработке и реализации органом, ответственным за контроль за претворением в жизнь положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, активной государственной политики.

Взаимодействие с гражданским обществом

Вторая долгосрочная задача, основанная на достижении взаимодействия с различными организациями гражданского общества, работающими в интересах женщин, с целью согласования политики, излагается в статье 4 Конвенции, в ее специальной части, и анализируется в разделе "Форум гражданского общества".

От обязательств к действию: трансверсальность

Третья задача стала наиболее важной в работе Национального совета по делам женщин благодаря достижению положительного результата в вопросе о включении гендерной проблематики в сферу деятельности различных министерств.

В процессе сотрудничества между различными структурами данному органу пришлось выработать стратегию в отношении сфер диалога и взаимодействия между его участниками с целью формулирования государственной политики в области выполнения Всемирной платформы действий.

Национальный совет по делам женщин под *трансверсальностью* понимает оценку и содействие совместной деятельности различных государственных и частных структур, пользующихся влиянием в данной сфере. Это, в свою очередь, означает руководство НСЖ, переданного в ведение Управления кабинета министров, процессами разработки, координации и оценки данной государственной политики с целью включения в нее гендерной проблематики.

² Марсела Родригес, 2001 год.

Очевидно, что данная стратегия предполагает оценку приоритетности проблем, так как было бы нежелательно и нерационально сразу на постоянной основе включить все вопросы в сферу активной государственной политики. Однако это, в свою очередь, предполагает выявление и содействие выработке активной позиции в отношении тех вопросов, которыми государство в настоящий момент не занимается и которые должны представляться на рассмотрение в установленном порядке очередности.

Укрепление взаимодействия с судебной и законодательной властью (на национальном и провинциальном уровне)

Четвертая долгосрочная задача связана с работой, осуществляемой совместно с органами законодательной власти, по секторам. Таким образом НСЖ сотрудничает с парламентариями на национальном уровне и уровне провинций в продвижении проектов законов, включающих положения о равенстве полов.

В данной области НСЖ сделал ряд конструктивных рекомендаций касательно законопроектов о предотвращении насилия в семье; регистрации лиц, неисправно выплачивающих алименты; охраны сексуального и репродуктивного здоровья; сексуальных домогательств, выступая в качестве консультирующего органа и принимая участие в разработке иных законопроектов на национальном и провинциальном уровне и в таких инициативах, как создание Сети женщин-депутатов северо-запада и северо-востока Аргентины в городе Жужуй.

НСЖ принимал участие в заседаниях комиссий Палаты депутатов Национального собрания, а также в работе законодательных собраний провинций и совещательных органов.

Данная стратегическая задача просматривается при анализе положений статей 4, 5, 11, 12 Конвенции, в специальной части.

В сфере взаимодействия с судебной властью НСЖ установил рабочие связи с Ассоциацией женщин-судей Аргентинской Республики и принимал совместно с ней участие во встречах с представителями различных судебных структур, посвященных анализу законодательства, как на национальном уровне, так и на уровне провинций. Это взаимодействие рассматривается в статье 5 специальной части Конвенции.

Федерализм

Пятое стратегическое направление связано с деятельностью, осуществляемой в рамках Федеральной программы улучшения положения женщин, которая направлена на институциональное укрепление органов по делам женщин на национальном, провинциальном или муниципальном уровне.

Существует также орган взаимодействия между различными провинциями, в роли которого выступает Федеральный совет по делам женщин, состоящий из федеральных советниц, назначаемых губернаторами провинций на постоянной и временной основе. Именно в рамках данного Совета происходит выработка консенсуса относительно стратегии проведения государственной политики, направленной на достижение равноправия полов, с учетом региональных особенностей.

Задачей Совета является развитие политического, технического и оперативного потенциала, необходимого для разработки, формулировки, мониторинга и оценки государственной политики, направленной на достижение равноправия мужчин и женщин.

ФПЖ представляет собой план достижения структурного равенства, поскольку он предусматривает предоставление органам по делам женщин независимо от их юрисдикции одинакового оборудования, возможностей профессиональной подготовки и технического содействия, способствуя тем самым развитию их потенциала, с целью конкретизации планов, программ и действий, направленных на достижение равно-

правия. Таким образом, в стране с федеративным устройством, каковой является Аргентина, этот план способствует децентрализации.

Данный план обеспечивает координацию действий между различными органами управления на национальном, региональном и местном уровне в целях достижения подлинной трансверсальности гендерного подхода в государственной политике и поддержки новой модели общественного договора, основанного на полноценном и равноправном участии женщин в общественной, политической, экономической и культурной жизни страны.

Зона территориального охвата Федеральной программы улучшения положения женщин в 2000/2001 году включала провинции Ла-Пампа, Ла-Риоха, Мисьонес, Неукен и Сальта, которые завершили выполнение БМУ, РМУ и ПМИ. По состоянию на 2001 год в нее входили провинции Катамарка, Чако, Чубут и Рио-Негро, выполнившие первый модуль БМУ в сфере повышения возможностей в области проведения политики и оказания технического содействия.

В 2001 году была завершена программа оказания технологического содействия, а также поставок компьютерного и печатного оборудования во все провинции, где имеются органы по делам женщин.

ФПЖ состоит из двух разделов:

1. Институциональное укрепление

1.1 Институциональное укрепление НСЖ

1.2 Институциональное укрепление ПОЖ

1.2.1 Базовое институциональное укрепление (БМУ)

1.2.2 Расширенное институциональное укрепление (РМУ)

1.3 Национальная система информации по делам женщин (НСИЖ)

2. Поддержка местных инициатив

На протяжении 2000 года была полностью пересмотрена Федеральная программа улучшения положения женщин с целью отражения в ее деятельности проблемы равенства возможностей мужчин и женщин как необходимого условия достижения социальной справедливости.

Так, была осуществлена более детальная разработка мер, осуществляемых в рамках институционального укрепления, в ходе которой особый упор был сделан на институциональное укрепление органов по делам женщин на уровне провинций, поскольку было признано, что существование ПОЖ необходимо для реализации следующих задач:

- достижения общественного признания многообразия ролей, выполняемых женщинами,
- ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин,
- оказания поддержки достижения женщинами подлинной независимости во всех сферах и институционализации данных отношений,
- удовлетворению долгосрочных потребностей женщин с целью повышения возможностей их участия в процессе принятия решений в политической, экономической и культурной сфере,
- оказания содействия успешному проведению политики в целом и социальной в частности с помощью максимально эффективного использования средств, выделяемых правительством,
- принятия на себя функций превентивных структур, осуществляющих наблюдение за группами высокого риска, во избежание виктимизации женщин.

Помимо этого, было начато проведение открытого конкурса предложений в отношении раздела "Поддержка местных инициатив" ФПЖ № 100.

Меры по осуществлению профессионального обучения и оказанию технического содействия (БМУ), осуществление которых было начато в провинциях, принимающих участие в экспериментальной фазе проекта, положили начало процессу, вследствие которого повысилась информированность участников/участниц и было достигнуто осознание ими важности включения гендерной проблематики как в государственную политику, так и в различные виды общественной деятельности, и прежде всего важности совместной и коллективной работы, направленной на обеспечение равноправия полов. В данном контексте стало возможным дальнейшее повышение зрелости и консолидации первоначальных ожиданий ФПЖ по мере успешного проведения нескольких предварительных этапов перед объявлением конкурса. Доказательством этого является большое количество представленных проектов (172), а также предоставление помощи и технического содействия на этапе формулировки предложений.

Участие НИП в работе различных органов Федеральной программы улучшения положения женщин позволило осуществлять координацию спроса и предложения, деятельности и потребностей в условиях, когда государственная политика характеризуется фрагментарностью и незавершенностью и в целом формулируется на основе предложения, без учета существующих реальностей и запросов секторов, являющихся ее объектами.

В ходе реализации ФПЖ используется совершенно другой метод, поскольку выявление благодаря осуществлению профессиональной подготовки в рамках ФПЖ определенных проблем, связанных с неравноправием полов, привело к появлению ряда идей и запросов, порожденных реальной действительностью. Они были воплощены в представленных на конкурс проектах как результат осмысления различными участниками понятий, используемых в ходе профессиональной подготовки, в свете их повседневной жизни. Со стороны НИП оказывалось постоянное техническое содействие, с тем чтобы в данных предложениях нашли отражение основы деятельности ФПЖ: подход с учетом гендерной проблематики и трансверсальность государственной политики.

1. Институциональное укрепление

Общие цели

Обеспечить Национальный совет по делам женщин политическим, техническим и управленческим потенциалом, необходимым для пересмотра, разработки, мониторинга и оценки государственной политики и программ с учетом гендерной проблематики.

Данный раздел состоит из трех подразделов:

1.1 Институциональное укрепление НСЖ

Его целью является укрепление потенциала, необходимого НСЖ для выполнения им роли органа, занимающегося координацией национальной политики по улучшению положения женщин и исполнительного органа данной программы.

1.2 Институциональное укрепление ПОЖ

Его целью является повышение политического, технического и управленческого потенциала ПОЖ с помощью двух модулей.

Программа предусматривает предоставление органам по делам женщин:

- возможностей осуществления профессионального обучения;
- технического содействия;
- возможностей для тренировки;
- информационного оборудования

для увеличения политического, технического и оперативного потенциала в соответствии с новыми методиками управления и информации с целью децентрализации и повышения эффективности осуществляемой ими деятельности.

Органами по делам женщин являются все правительственные учреждения и органы, ответственные за формулировку, разработку, мониторинг и оценку государственной политики по улучшению положения женщин. Это организационные структуры, существующие на муниципальном, провинциальном или национальном уровнях власти, носящие название: управление, совет, институт, секретариат, ведомство, департамент и т.д., которые занимаются разработкой государственной политики в пределах полномочий данных органов и учреждений.

Они являются основными исполнителями ФПЖ, которая предусматривает:

- максимальный уровень институционального взаимодействия
- возможность распоряжения и управления собственными ресурсами
- межотраслевой подход при координации действий с другими правительственными органами.

Она осуществляется с помощью двух модулей:

1.2.1 Базовый модуль институционального укрепления (БМУ)

Цели:

1. Профессиональная подготовка руководящих работников и персонала ПОЖ, представителей местных органов по делам женщин и других соответствующих государственных структур, а также представителей гражданского общества в области разработки, пересмотра и мониторинга государственной политики и планов равенства возможностей на уровне провинций, а также повышения технического и управленческого потенциала. Программа профессионального обучения включает реализацию двух модулей повышения политического, технического и управленческого потенциала.
2. Предоставление технического содействия и консультирование ПОЖ в вопросах координации приоритетных областей в планах равенства возможностей на уровне провинций с государственными структурами и организациями гражданского общества (ОГО) на провинциальном и национальном уровне, а также в вопросах повышения технического и управленческого потенциала.
3. Обмен опытом, практическими навыками и знаниями, полученными в рамках ФПЖ, посредством организации региональных мероприятий по обмену опытом.
4. Повышение оперативности работы ПОЖ, в особенности путем обеспечения более легкого доступа к информации и ее распространение с помощью поставок оборудования в провинции.

В течение 2000-2001 гг. профессиональную подготовку прошли примерно 250 женщин в год.

Оценка экспериментальных испытаний

Ниже дается краткое изложение оценки осуществления деятельности в рамках данного подраздела в провинциях Ла-Пампа, Ла-Риоха, Мисьонес, Неукен и Сальта в 1999-2000 годах.

Посещаемость: Посещаемость курсов была неодинаковой в разных провинциях. Если взять за основу общее количество слушателей, то показатель посещаемости колебался в пределах от максимального уровня в 90 процентов в провинции Ла-Пампа до минимума в 55 процентов в Ла-Риохе при среднем числе участников 60 человек. Уровень посещаемости отчасти определялся степенью участия жителей внутренних районов страны и столиц провинций. Посещаемость курсов жителями внутренних районов страны была сравнительно высокой, поскольку командировочные служили для многих членов местных органов по делам женщин и представителей муниципальных советов источником дополнительных ежемесячных денежных поступлений в размере их жалования или более. Это в свою очередь привело к некоторым диспропорциям в отношении численности представителей столиц провинций.

Состав участников: Отмечалось преобладание лиц, исполняющих административные функции, представителей как администрации провинций, так и ОГО. В свою очередь, уровень трансверсальности был низким, так как незначительным было число представителей других министерств, а также органов законодательной и судебной власти. Средний образовательный уровень (за исключением провинций Мисьонес и Сальта) был ближе к законченному среднему образованию, чем к высшему. 85 процентов всех участников обнаружили наличие предварительных знаний по гендерной проблематике.

Оценка: пункты, включенные в оценку участниками обучения на курсах, касались изучаемых тем (их понимания и полезности), учебных материалов и преподавания. Во всех провинциях оценки участников оказались весьма позитивными, в особенности в отношении тем, связанных с новыми знаниями, их применимостью и возможностью коллективного обсуждения проблем вместе с коллегами и преподавателями.

По пункту "оборудование и помещение" были выставлены негативные оценки в ряде провинций, например Ла-Риоха и Сальта. В первой из них профессиональная подготовка осуществлялась в департаменте полиции, на что было указано как на источник проблем для участников и преподавателей. В провинции Сальта отмечалось, что частая смена помещения вызывала большие трудности.

Информация, собранная преподавательницами-консультантами, советницами и местными техническими помощниками (МТП), показывает наличие отдельных слабых мест, связанных с вышеупомянутыми вопросами: более низким уровнем посещаемости среди представителей столиц, а также других министерств и органов законодательной и судебной власти, трудностями с оповещением участников и переводом командировочных. В качестве положительных моментов называются: высокий уровень согласия между членами групп, наличие хорошей атмосферы для работы и участия в принятии решений, положительная оценка содержания программы обучения и ее практической применимости.

Рекомендации, содержащиеся в оценке экспериментальных испытаний

Во-первых, было рекомендовано использовать при осуществлении следующего этапа опыт, приобретенный в ходе реализации данных модулей в пяти провинциях.

Во-вторых, было рекомендовано распространять более настойчивые призывы к прохождению профессионального обучения и оказанию технического содействия, с тем чтобы добиться большего и более однородного участия женщин из отдаленных районов, таким образом, чтобы достичь повышения эффективности Программы и, в свою очередь, содействовать трансверсальности в гендерном вопросе путем увеличения числа участников с высшим заочным/очным образованием, которые занимали бы технические и исполнительные должности в различных государственных органах и участвовали бы в принятии решений при разработке политики, планов и программ.

Пересмотр деятельности по осуществлению профессионального обучения и предоставлению технического содействия

В течение 2001 года была пересмотрена деятельность в рамках БМУ с учетом общего экономического положения Аргентины и результатов оценки экспериментальных испытаний для того, чтобы обеспечить выполнение провинциями принятых обязательств и достижение целей, намеченных на 2001 год.

Новые стратегические направления заключались в следующем:

1. Формирование группы профессионального обучения. Вместо заключения договоров с фирмами, оказывающими консультационные услуги, или специализированными учреждениями с целью обеспечения осуществления мероприятий, было решено включить в состав группы профессионального обучения, ответственной за выполнение данных мероприятий, консультантов - членов технической группы НИП и других специалистов из НСЖ. Как члены группы, так и специалисты из НСЖ ощущали себя вполне готовыми к возложению на себя таких обязанностей благодаря первоначальному потенциалу каждой из участниц и опыту работы в ФПЖ и НСЖ. В обязанности "группы профессионального обучения" входит как управленческая, так и преподавательская деятельность, и использование приобретенного потенциала дает следующие преимущества:

- i) наличие одинаковых групп, ответственных за профессиональное обучение, в каждой провинции обеспечивает логическую последовательность процесса обучения;
- ii) использование предшествующего опыта работы специалистов в составе группы;
- iii) практический опыт руководящей работы в органах по делам женщин предоставляет возможность познакомиться изнутри с реалиями деятельности аргентинских органов по делам женщин и, таким образом, приспособить тематику теоретических занятий к положению дел на местах.

2. Пересмотр программы реализации модулей. Уменьшение часовой нагрузки мероприятий и отказ от тех из них, которые имеют меньшее значение для достижения целей программы.

Были отменены практические занятия, посвященные руководству, ведению переговоров и участию в принятии решений, поскольку новый состав участников обеспечивал наличие у них предварительной подготовки по данной тематике.

Изучение вопросов оказания технического содействия с целью повышения технического и управленческого потенциала, учитывая его важность для ПОЖ как деятельности по среднесрочному стратегическому планированию и для прочих участников - как практического применения знаний, полученных в ходе обучения, при осуществлении стратегического планирования и разработки проектов, было разделено на два этапа.

Первый этап предназначен для всех участников, и его целью является оказание содействия в индивидуальном осуществлении стратегического планирования. Цель второго этапа, предназначенного только для сотрудников ПОЖ, заключается в разработке стратегического плана работы соответствующих органов по делам женщин на ближайшие три года.

3. Пересмотр состава участников/участниц. Формирование состава участников/участниц с учетом следующих критериев: мероприятия в рамках ФПЖ ориентированы на i) советников/советниц и руководителей/руководительниц ПОЖ; ii) представителей/представительниц правительств провинций; iii) руководителей ОГО, сотрудничающих с ПОЖ; iv) профессионально-технический персонал ПОЖ; v) ответственных работников местных органов по делам женщин; vi) профессионально-технический персонал региональных и местных органов управления, принимающий участие в принятии решений. ФПЖ ориентирован не только на женщин. Более того, подлинное достижение целей как ФПЖ, так и НСЖ подразумевает участие профессионально-технического персонала всех органов управления для повышения трансверсальности гендерной проблематики в различных сферах.

Содержание деятельности

Модуль политического потенциала

Семинар по гендерной проблематике и государственная политика

Цели:

1. Выработка подхода, позволяющего осуществлять анализ государственной политики с учетом гендерной проблематики, обращая внимание на скрытые рецидивы сексистских стереотипов и способствуя реализации альтернативных стратегий, направленных на достижение равенства возможностей и формирование наглядного представления о состоянии гендерной проблематики в государстве.
2. Обеспечение участников/участниц знаниями, необходимыми для определения "ключевых моментов" в процессе принятия решений при выработке и реализации государственной политики, с целью реализации стратегии отражения в указанной политике и сохранения в ее рамках концепции равенства возможностей для мужчин и женщин.
3. Анализ роли и задач правительственных органов по делам женщин.
4. Распространение концепции трансверсальности гендерной проблематики и ее эффективной реализации на национальном, региональном и местном уровне.
5. Отражение задач институционализации гендерной проблематики при разработке, выполнении, мониторинге и оценке государственной политики.

Оказание технического содействия для повышения возможностей в области проведения политики

Общая цель:

Способствовать практическому применению знаний и/или навыков, включенных в модуль повышения политического потенциала, добиваясь получения конкретных результатов для использования их в повседневной трудовой практике участников/участниц.

Модуль повышения технического потенциала и совершенствования руководства

Практические занятия по стратегическому планированию и разработке проектов

Цели:

1. Обеспечение знаний и практических навыков, необходимых для осуществления стратегического планирования деятельности органа, чьими представителями являются данные участники/участницы, с учетом в процессе планирования трансверсальности гендерной проблематики.
2. Обеспечение знаний и навыков, необходимых для разработки проектов с учетом гендерной проблематики.

Оказание технического содействия с целью повышения технического потенциала и совершенствования руководства

Общие цели:

Первый этап: Оказание содействия практическому применению знаний и практических навыков, включенных в модуль повышения технического потенциала и совершенствования руководства, при достижении конкретных результатов с целью их использования в повседневной трудовой практике участников/участниц.

Второй этап: Предоставление членам ПОЖ технического содействия, необходимого для применения знаний и/или практических навыков, приобретенных в ходе их предыдущей деятельности в рамках профессионального обучения в области разработки, формулирования и реализации стратегических планов работы ПОЖ и местных органов по делам женщин.

Третий этап: Информирование местных органов по делам женщин о содержании ФПЖ с помощью мероприятий, форма которых определялась бы отдельно каждой провинцией, таких как проведение семинаров, региональных совещаний и т.д.

1.2.2 Расширенный модуль институционального укрепления (РМУ)

Цели:

1. Осуществление мониторинга и углубления потенциала, укрепленного с помощью БМУ, в соответствии с особенностями и потребностями каждой провинции.

Выполнение модуля РМУ начинается сразу же после реализации подраздела БМУ и включает деятельность по осуществлению профессионального обучения с учетом предложений, выдвинутых провинциями.

В ответ на полученные запросы были разработаны и внедрены первые пять РМУ в провинциях, принявших участие в экспериментальном этапе ФПЖ.

При составлении руководства по вопросам, предложенным участникам для разработки, приоритетными были признаны, во-первых, тема репродуктивного здоровья и, во-вторых, тема насилия, поскольку это основные проблемы, с которыми в своей повседневной работе сталкиваются органы по делам женщин и ОГО. Такой вывод был сделан после объявления конкурса проектов по разделу «Поддержка местных инициатив», где данные темы были представлены наиболее широко.

Прежде всего, был разработан и применен РМУ на тему "Семинар по вопросам репродуктивного здоровья, гендерной тематике и правам человека", а также о "Ведении единого учета случаев насилия в семье" о "Предупреждении насилия в семье".

1.3 Национальная система информации по делам женщин (НСИЖ)

Этот элемент предусматривает создание в рамках НСЖ информационной системы и ее применение в провинциях, участвующих в программе.

НСИЖ представляет собой систему информации по гендерной проблематике в Аргентине, призванную выполнять две основные задачи:

- обеспечение постоянно действующей информационной системы показателей по гендерным вопросам, которая постоянно обновляется и пополняется по мере появления в стране новой информации;
- обеспечение объединенной системы информации по гендерной проблематике, которая позволяет оптимизировать использование имеющихся на сегодняшний день средств.

НСИЖ имеет своей целью последовательно удовлетворять разнообразные потребности ее пользователей, не дублируя при этом другие механизмы, созданные для органов государственной власти. НСИЖ не собирает первичную информацию и в работе над показателями использует материалы государственной статистики, в том числе, данные переписей населения и общенациональных опросов и административные записи.

Гендерные показатели позволяют выявить неравенство возможностей мужчин и женщин в сфере доступа к материальным и общественным благам, а также участия в принятии важнейших политических, экономических и социальных решений, определяющих жизнь всего общества.

1. Поддержка местных инициатив (ПМИ)

Общая цель

Цель этого раздела заключается в том, чтобы способствовать развитию сотрудничества между организациями гражданского общества (ОГО) и учреждениями государственного сектора на уровне провинций и муниципалитетов с тем, чтобы при разработке инициатив должным образом учитывался гендерный подход.

Раздел "Поддержка местных инициатив" Федерального плана улучшения положения женщин предназначен для дополнения и поддержки мер институционального укрепления провинциальных и муниципальных органов по делам женщин (ПОЖ и МОЖ) и поощрения участия со стороны организаций гражданского общества (ОГО) и других организаций государственного сектора.

Данный раздел предусматривает финансирование инициатив, которые будут признаны наиболее важными на местном уровне и которые будут нацелены на содействие государственной политике, учитывающей гендерный подход способствующей ликвидации различных форм дискриминации в отношении женщин, а также созданию социальных условий, достаточных для того, чтобы женщины могли эффективно использовать свои права.

- Раздел ПМИ позволяет учитывать гендерную проблематику при осуществлении как государственной политики, так и общественных мер, и подчеркивает важность объединенных усилий и совместной работы во имя установления равноправия мужчин и женщин.
- До последнего времени политика государственных органов в Аргентине носила непоследовательный и незавершенный характер и в основном разрабатывалась на основе не спроса, а предложения, без учета реальной действительности и потребностей тех областей, на которые она направлена. Данный раздел позволяет привести в соответствие спрос и предложение, определить потребности и меры, призванные их удовлетворять.
- Раздел ПМИ позволяет участникам проанализировать с практической точки зрения концепции, разработанные в отношении профессиональной подготовки, и, таким образом, через проекты выявить определенные проблемы, связанные с неравноправием мужчин и женщин.

Государственный конкурс предложений по разделу ПМИ

Объявление конкурса

После того, как ПОЖ получили "Руководство по разработке и представлению проектов", заинтересованным организациям были предоставлены анкеты в соответствующих провинциальных отделениях органов по делам женщин.

Наибольшее число заявок на анкеты со стороны организаций, откликнувшихся на предложение об участии в конкурсе, было получено в первые две недели после его объявления, в последующий период все провинции, за исключением Неукен, подали запрос на дополнительные анкеты. Всего было собрано 357 анкет (Сальта - 66, Мисьонес - 92, Ла-Риоха - 76, Ла-Пампа - 73 и Неукен - 50).

Типовые предложения

Руководство содержало ряд критериев для определения и отбора предложений, выдвигаемых на конкурс.

Относительно ФПЖ были разработаны так называемые " типовые предложения", определявшие тематические и программные направления для конкурсных проектов. Целью «типовых предложе-

ний» было лишь сориентировать участников, но ни в коем случае не ограничивать представление тех предложений, которые, отвечая целям ФПЖ и потребностям местной и/или региональной действительности, могли бы расширить рамки, установленные в руководстве.

В основу "типовых предложений" были одновременно положены объявленные темы, программные направления и гендерная проблематика. Поэтому, независимо от темы, которая могла быть представлена в том или ином предложении, параллельно поощрялась деятельность, направленная на поддержку малообеспеченных семей.

а) Гендерный подход и трансверсальность предложения

- Проекты должны быть в основном направлены на ликвидацию неравенства женщин (соответствовать целям Национального совета по делам женщин)
- При подаче предложений местными органами власти, а также другими государственными структурами и организациями должен быть отражен принцип смежности гендерной проблематики.

б) Тематические направления:

- репродуктивное здоровье;
- насилие в семье;
- права женщин;
- образование;
- женщины на руководящих должностях;
- занятость – представленность на рынке труда;
- дискриминация;
- сельские/коренные женщины;
- образование и культура;
- другие направления, которые ПОЖ сочтут приоритетными для своих провинций.

с) Программные направления:

- проекты участия и действий;
- профессиональная подготовка;
- исследования;

Руководство по оценке предложений

<i>Критерии оценки</i>	<i>Число баллов</i>
<i>Основа проекта</i>	45
- <i>Определение проблематики:</i> Наличие четкого описания существующей проблемы, которую предлагается решить. Наличие обоснования того, почему и как данный проект мог бы способствовать выполнению этой задачи.	10
- <i>Соответствие целей проекта задачам Федерального плана улучшения положения женщин</i> - Учтен ли гендерный подход. (определение значения проекта с точки зрения улучшения положения женщин с учетом гендерных факторов.) - Учтен ли критерий трансверсальности. Подразумевается, что на определенном этапе в проекте задействован, по крайней мере, еще один орган государственной власти. - Способствует ли проект совершенствованию методов разработки, проведения и оценки государственной политики и программ, направленных на улучшение положения женщин на уровне провинции/муниципалитета.	9
- <i>Соответствие между целями, деятельностью и результатами</i> - Возможно ли выполнение поставленной задачи при 100-процентной реализации мер и достижении 100-процентного результата.	8
- <i>Ожидаемые результаты</i> - Четко ли определены показатели, позволяющие в количественном отношении определить, достигнуты ли необходимые результаты по завершении мероприятий.	8
- <i>Соразмерность бюджета</i> - Являются ли планируемые затраты достаточными и необходимыми для осуществления данных мероприятий.	5
- <i>Взносы данной организации</i> - В случае если взносы рассчитаны неверно, считается, что они отсутствуют.	5
<i>Общая оценка основы проекта</i>	
<i>Прежняя деятельность и опыт работы организации-участника</i>	30
- <i>Наличие в прошлом институциональной структуры</i> - Более давняя институциональная структура получает более высокую оценку. УТЕ соответствует наивысшая оценка.	8

- Опыт работы на основе проектов	7
- Оценка с точки зрения объема работ данной организации. В случае УТЕ показатели работы организаций суммируются.	
- Оценка координации проекта	6
- Количество лет работы в данной сфере/исследования.	
- Опыт подобной деятельности или работы, связанной с ней	
- Оценка технических групп	6
- Опыт подобной деятельности или работы, связанной с ней (Рассчитывается средний показатель опыта всех членов группы)	
- Опыт работы с гендерной тематикой	3
- Учитывается опыт и координатора, и организации.	
<i>Общая оценка прежней деятельности и опыта работы</i>	
Связь и взаимодействие с другими организациями.	15
- Связь с действующими местными организациями, имеющими отношение к рассматриваемой теме	8
- Существует ли связь с действующими организациями, имеющими более значительный опыт работы в сфере деятельности проекта.	
- Наличие документации, характеризующей данное сотрудничество	7
<i>Общая оценка связей и взаимодействия</i>	
Соответствие основным потребностям провинции	5
Возможность дальнейшего использования проекта	5
Возможности дальнейшей реализации проекта после завершения финансирования и/или передачи опыта другим группам и/или использования его в других территориальных единицах.	
<i>Общая оценка проекта</i>	100

Необходимая оценка для утверждения проекта: 70 баллов

Техническое содействие при подготовке проектов

В первых пяти провинциях, участвующих в Федеральном плане улучшения положения женщин (Ла-Пампа, Ла-Риоха, Мисьонес, Неукен и Сальта) техническое содействие было оказано следующим учреждениям:

- провинциальным органам по делам женщин;
- муниципальным органам по делам женщин;
- образовательным учреждениям;
- правительственным учреждениям;

- неправительственным организациям.

На конкурс представлены 172 проекта.

31 процент проектов были представлены провинцией Мисьонес, 26 процентов - Ла-Пампа, 17 процентов - Сальта, 15 процентов - Ла-Рьоха и 11 процентов - Неукен.

Проектами были охвачены следующие основные тематические направления: репродуктивное здоровье и здоровье женщин, права и дискриминация, насилие в семье, сельские или коренные женщины, занятость и женщины на руководящих должностях.

Как и было предусмотрено Федеральным планом улучшения положения женщин, отмечается широкое участие в государственном конкурсе со стороны организаций гражданского общества (ОГО), на них приходится 46 процентов проектов, 18 процентов были представлены муниципальными органами по делам женщин (МОЖ), 15 процентов - государственным сектором провинций (ГСП), 10 процентов - государственным сектором муниципалитетов (ГСМ), 6 процентов - провинциальными органами по делам женщин и 5 процентов - университетами.

Предварительный отбор проектов

После получения проектов, направленных из различных провинций, Национальный совет по делам женщин приступил к их рассмотрению. По завершении анализа проектов с методологической точки зрения, был сформирован Комитет по оценке, в состав которого вошли специалисты из различных секторов НСЖ. Таким образом, перешли к анализу, оценке и отбору проектов, согласно специально разработанной шкале баллов, при чем особое внимание уделялось актуальности и возможностям дальнейшего развития/использования. 30 марта 2001 года список отобранных проектов был представлен руководству Федерального плана улучшения положения женщин.

Отбор и финансирование проектов

Процесс корректировки бюджета

С целью устранения расхождений в оценке расходов, предусмотренных в аналогичных между собой проектах, был составлен справочник по средним ценам в каждой провинции и откорректирован бюджет проектов. Расчет средних цен был осуществлен на основе данных, предоставленных Местными техническими помощниками, с учетом территориальных особенностей. Процесс корректировки бюджетов сопровождался контролем со стороны МТП.

Утвержденные проекты

На основе проведенного анализа, оценки и корректировки были отобраны всего 52 проекта. Число утвержденных проектов по каждой провинции следующее: Ла-Пампа: 15; Ла-Риоха: 10; Мисьонес: 10; Сальта: 9; Неукен: 7.

С точки зрения тематических направлений отобранных проектов, соотношение было таким: 16 посвящены репродуктивному здоровью и здоровью женщины, 13 – проблеме насилия, 7 – правам, 7 – занятости, 5 – сельским/коренным женщинам, 2 – женщинам на руководящих должностях и 1 – образованию.

С точки зрения участников, отобранные проекты распределились следующим образом: 21 проект был представлен организациями гражданского общества (ОГО), 12 – учреждениями государственного сектора провинций (ГСП), 6 – муниципальными органами по делам женщин (МПЖ), 3 – государственными университетами (У), 5 – местными органами власти (ГСМ) и 4 – провинциальными органами по делам женщин (ПОЖ).

Последние относятся к провинциям Ла-Пампа, Ла-Риоха, Мисьонес и Сальта.

Вклад учреждений и организаций

Важно отметить, что большинство отобранных проектов принадлежали учреждениям и организациям, которые во всех случаях выделяли на их реализацию крупные суммы, зачастую составлявшие до 50 процентов от не-

обходимых средств. Это отражает обеспокоенность учреждений и организаций и их заинтересованность в том, чтобы проекты были осуществлены и получили дальнейшее развитие.

Ожидаемые результаты

В отобранных проектах задействованы более 250 специалистов и экспертов, которые, объединившись в междисциплинарные группы для осуществления проектов, будут совершенствовать технологию, методику и способы работы, направленной на расширение имеющихся в провинциях возможностей для продвижения гендерной тематики. Кроме того, число жителей, получающих непосредственную помощь от проектов, составляет около 3 000, а косвенную, согласно оценкам, - 25 000.

В декабре 2001 года Национальный совет по делам женщин и каждая из организаций, чьи проекты были отобраны, подписали соответствующие соглашения и приступили к работе.

Заключительные замечания

Это краткое описание отражает значение и развитие данного раздела в рамках Федеральной программы, поскольку он строится на основе процесса, включающего в себя различные мероприятия и завершающегося реализацией проектов, наблюдением за ними и их последующей оценкой.

Ожидаемым результатом станет четко скоординированная, многоплановая работа в системе местных и провинциальных организаций, принимающих прямое или косвенное участие в Программе, и провинциальных органов по делам женщин и осуществление совместных действий для достижения целей Программы по совершенствованию методов разработки, проведения и оценки политики и программ, направленных на улучшение положения женщин.

Ход выполнения Федеральной программы улучшения положения женщин в 2000-2001 годах

Основные мероприятия, осуществленные в 2000 и 2001 году, по разделам:

1. Институциональное укрепление

1.1. Институциональное укрепление НСЖ

1. Международные семинары взаимного обмена:

- совместная с ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ и Советом по делам несовершеннолетних и семьи организация семинара "Права женщин и права детей, на пути создания целостного общества" (2000 год), направленного на содействие разработке плана действий по внесению изменений в законодательство и формированию государственной политики в отношении женщин и детей с учетом прав человека и гендерной тематики;
- организация семинара ЭКЛАК, НСЖ и Междисциплинарного центра по изучению государственной политики на тему "Место гендерной тематики в государственной политике". Буэнос-Айрес (2001 год).

2. Мероприятия по профессиональной подготовке и технической поддержке сотрудников НСЖ и Федерального плана: i) семинары по взаимному обмену и координации; ii) изучение информации об учете случаев насилия и о работе в области репродуктивного здоровья; iii) семинар о способах выявления и предотвращения нарушений; iv) семинар по смежным вопросам, с участием ответственных лиц ПОЖ; v) семинар по вопросам участия граждан; vi) семинар по вопросам разработки и подготовки проектов (с участием ОГО); vii) семинар по обучению в области признания и мер в случаях насилия в семье (2001 год).

3. Техническое содействие при определении методологии и методологических инструментов: i) оценка, обработка и анализ Базового направления НСЖ на декабрь 2000 года; ii) оценка, обработка и анализ Базового направ-

ления провинциальных органов по делам женщин на декабрь 2000 года; iii) осуществление этапа сбора информации для наблюдения за процессами ФПЖ (2000 год).

4. Работа по повышению осведомленности и профессиональной подготовке служащих: участие в развертывании Сети законодательных органов в северо-западном и северо-восточном регионах, в провинции Жужуй (2000 год).

5. Мероприятия по оказанию технического содействия в области гендерной тематики и смежных вопросов (по необходимости).

2000 год

1. Начало и развитие работы с Министерством здравоохранения, Министерством образования, Министерством труда, Министерством социального развития, Министерством юстиции и Министерством внутренних дел с целью согласования межсекторальных действий и программ в контексте гендерной проблематики.

2. Создание Единого регистра случаев насилия и проведение семинаров с целью профессиональной подготовки соответствующих сторон.

3. Совместное с Аргентинским технологическим фондом (АТФ) и органом по делам женщин Генеральной конфедерации промышленности совещание женщин-предпринимателей с целью распространения механизмов доступа к кредиту для его использования на предприятиях, возглавляемых женщинами.

4. Разработка Национального плана по снижению материнской и детской смертности в сотрудничестве с Министерством здравоохранения, Министерством образования и Министерством социального развития.

5. Подписание соглашения ЭКЛАК-ГТЗ "Аргентина: Включение гендерной проблематики в политику в области труда и экономики. Занятость в секторе здравоохранения".

6. Участие Межинституциональной сети, образованной центрами по оказанию помощи жертвам насилия (Центр помощи жертвам насилия, Национальный совет по делам несовершеннолетних и семьи, больничные центры, правительство города, специализированные НПО).

7. Техническое содействие в разработке и представлении проектов Программы действий в чрезвычайных ситуациях на работе (ПЧСР), Подпрограммы развития общин и эффективной занятости.

8. Участие в региональных встречах, направленных на создание и укрепление муниципальных органов по делам женщин.

2001 год

1. Участие в "Программе лечебно-исправительных учреждений", осуществляемой под контролем Секретариата по вопросам тюремной политики Министерства юстиции, а также в Программе ЛУСИДА Министерства здравоохранения и в президентской программе СЕДРОНАР. Проведение в федеральных исправительных учреждениях для женщин и несовершеннолетних 12 семинаров по теме "Гендерная проблематика и насилие в семье", "Гендерная проблематика и репродуктивное здоровье" и "Выявление рака молочной железы на ранней стадии" (2000-2001 годы).

2. Техническое содействие плану "Хранительницы домашнего очага" (Секретариат по делам престарелых и Секретариат социального действия, Министерство социального развития) для включения гендерной тематики в программу "Хранительницы домашнего очага" (BID-MDSyMA), осуществляемую в провинции Чако. Пересмотр проекта учебного плана, содержащегося в предложении, с точки зрения как структуры обучения, так и улучшения содержания.

3. Проведение семинаров для подготовки по вопросам предупреждения насилия в отношении женщин и оценки учета случаев насилия в семье в отношении женщин в различных провинциях Аргентины.

4. Участие в сетевой встрече органов по защите прав населения. Неукен, 18 мая 2001 год.

5. Организация сессии Федерального совета по делам женщин. Буэнос-Айрес.
6. Участие в Межминистерской комиссии по документальному оформлению особого режима социального обеспечения работников сферы домашних услуг (Закон № 25.239).
7. Подготовка пяти национальных докладов (2001 год) по темам:
 - женщина и труд;
 - женщина и здоровье;
 - женщина и правосудие;
 - женщина и образование и
 - женщина и принятие решений.
8. Информационно-пропагандистская работа среди представителей средств массовой информации: i) завтрак с журналистами; ii) поддержка кампании в поддержку законодательной квоты; iii) кампания по агитации с призывом поддержать Международный день борьбы против насилия в отношении женщин (2000 год). i) проведение специального мероприятия в память о борьбе, завоеваниях и успехах женщин на протяжении всей истории нашей страны; ii) участие в агитационной деятельности во время мероприятия, организованного ИНАДИ по случаю Дня борьбы против дискриминации; iii) проведение агитационных мероприятий на книжной выставке; iv) презентация книги "Женщина и правосудие", Буэнос-Айрес, 10 мая 2001 года; v) организация бесед-обсуждений на тему "Монологи женщины"; vi) координация кампании в поддержку прав и обязанностей трудящихся и работодателей, включенных в особый режим социального обеспечения для работников сферы домашних услуг (2001 год).
9. Профессиональная подготовка и техническое содействие для сотрудников ОГО: i) осуществление модуля АФКА: Соглашение с Аргентинской федерацией коллегий адвокатов (АФКА) об обеспечении адвокатам профессиональной подготовки для работы в качестве специалистов по проблеме насилия в семье. Это включает в себя оказание бесплатной юридической помощи женщинам, подвергшимся насилию и не располагающим достаточными финансовыми средствами (2001 год); ii) профессиональная подготовка и техническая помощь для сотрудников ОГО: а) совместная с НПО организация съезда форума "Женщины против коррупции" в сентябре 2000 года. б) взаимодействие с исследовательскими и образовательными центрами, экспертами и специалистами с целью установления сотрудничества и взаимного обмена. в) подписание соглашений о сотрудничестве с Национальным университетом побережья и Национальным университетом Южной Патагонии. d) Соглашение с СЕЛАМ, неправительственной организацией, занимающейся проблемой предотвращения рака молочной железы и гениталий. е) совместная с Аргентинской федерацией муниципалитетов организация Семинара по взаимному обмену опытом в области обеспечения равноправия мужчин и женщин и осуществления местного самоуправления, в рамках второго регионального конкурса: Утвердительные меры для содействия участию женщин в органах местного самоуправления. f) направление НПО предложения о созыве Форума гражданского общества для выработки и согласования совместных действий в защиту прав женщин, равенства возможностей, и права на равноправное обращении (2001 год).
10. Профессиональная подготовка для представителей организаций других государств, при необходимости: i) горизонтальное сотрудничество с Программой Фо-Ар Министерства иностранных дел, внешней торговли и культуры, заключающееся в оказании правительству Никарагуа технического содействия и помощи в профессиональной подготовке специалистов. Техническое содействие: меры поддержки женщин, работающих в административных органах правительства Никарагуа, Манагуа. ii) техническое содействие Программе развития коренных народов и чернокожих Эквадора.

1.2. Подраздел "Институциональное укрепление ПОЖ"

1.2.1. Базовый модуль институционального укрепления

2000 год

1. Завершение модуля БМУ в провинциях, принявших участие в экспериментальном исследовании.

Экспериментальный этап модуля БМУ был выполнен в пяти провинциях Экспериментального этапа (Мисьонес, Ла-Пампа, Ла-Риоха, Неукен и Сальта).

2. В пяти провинциях Мисьонес, Ла-Пампа и Сальта были завершены семинары по вопросам руководства, лоббирования и участия, а именно:

- Техническое содействие в политических вопросах
- Семинар на тему "Управление, среда и организация"
- Семинар по человеческим ресурсам
- Семинар по стратегическому планированию
- Семинар по вопросам сбора средств
- Семинар по созданию и разработке проектов
- Семинар по вопросам бюджета
- Техническое содействие в технической области и в области управления: первый и второй этап.

2001 год

Пересмотр мероприятий по профессиональной подготовке и техническому содействию.

В течение 2001 года с учетом общей экономической ситуации в Аргентине и результатов оценки первого опыта были пересмотрены мероприятия подраздела БМУ с целью выполнения обязательств в отношении провинций и задач, поставленных на 2001 год.

Начало реализации модуля БМУ в новых провинциях.

В июне 2001 года оборудование, предусмотренное Федеральным планом улучшения положения женщин (компьютеры и принтеры), было передано всем провинциям, где действуют органы по делам женщин и куда данное оборудование еще не было поставлено.

В течение ноября-декабря 2001 года приступили к выполнению мероприятий в провинциях Чако, Чубут, Катамарка и Рио-Негро на основе руководства семинара «Гендерная проблематика и государственная политика и техническое содействие в политических вопросах».

1.2.2. Расширенный модуль институционального укрепления (2001 год)

1. Руководство по Расширенному модулю институционального укрепления (РМУ) в пяти провинциях экспериментального этапа. Были разработаны и внедрены первые пять РМУ в провинциях экспериментального этапа ФПЖ по следующей теме: "Семинар по вопросам репродуктивного здоровья, гендерной проблематике и правам человека".

2. Руководство по Расширенному модулю институционального укрепления (РМУ) в пяти провинциях экспериментального этапа. Были разработаны и внедрены РМУ по теме "Применение единого учета случаев насилия в семье" и "Предупреждение насилия в семье".

1.3. Национальная система информации по делам женщин (2001 год)

1. Новое определение целей, задач и процесса сбора информации для НСИЖ.
2. Отбор показателей с целью составления соответствующего руководства для оценки изменений в проблемных вопросах, касающихся гендерной тематики и социального неравенства, которые были отобраны в силу своего соответствия стратегическим целям НСЖ и ФПЖ.
3. Концептуальное определение каждого из показателей и детальная разработка их составляющих.
4. Осуществление сбора информации из соответствующих источников (ЕРЦ, НИСП, статистические управления министерств и т.д.).
5. Систематизация информации, обновленной в 2001 году и собранной в крупномасштабную систему динамических графиков и таблиц, которая легко может быть перенесена на CD-ROM или в Интернет.
6. Систематизация информации в письменном отчете.

2. Поддержка местных инициатив

2000 год

1. Разработка Руководства по составлению и представлению проектов и распространение его в провинциях, согласно Оперативному руководству и Приложениям к контракту Федерального плана.
2. Представление и разъяснение целей раздела "Поддержка местных инициатив" в провинциях, участвующих в экспериментальном этапе Федерального плана: Ла-Риоха, Сальта, Мисьонес, Неукен и Ла-Пампа. Техническое содействие ПОЖ, МОЖ, государственным учреждениям и ОГО по вопросам представления проектов.
3. Публикация 12 декабря в основных ежедневных изданиях провинций Мисьонес, Ла-Пампа, Ла-Риоха, Неукен и Сальта объявления о проведении государственного конкурса.
4. Бесплатная раздача "Руководства по составлению и представлению проектов".

2001 год

1. Техническое содействие при подготовке проектов

В пяти провинциях, участвующих в экспериментальном этапе Федерального плана улучшения положения женщин - Сальта, Ла-Риоха, Мисьонес, Ла-Пампа и Неукен, - техническое содействие оказано:

- провинциальным органам по делам женщин;
- муниципальным органам по делам женщин;
- образовательным учреждениям;
- правительственным учреждениям;
- неправительственным организациям.

2. Представление на конкурс 172 проектов.
3. Предварительный отбор проектов.
4. Отбор и финансирование проектов.

Процесс корректировки бюджета:

29 июня 51 отобранный проект был передан МБР для утверждения.

В результате анализа, оценки и корректировки бюджета было отобрано всего 52 проекта. Соотношение утвержденных проектов по провинциям следующее: Сальта: 9; Мисьонес: 10; Ла-Риоха: 10; Ла-Пампа: 15; Неукен: 7.

5. Подписание соглашений и начало реализации.

В декабре 2001 года были подписаны соглашения между Национальным советом по делам женщин и каждой из организаций, чьи проекты были отобраны, после чего началось осуществление мероприятий.

Меры, принятые в осуществление Конвенции, а также предложений и рекомендаций Комитета в отношении третьего доклада (1997 год)

Статьи 1, 2 и 3

В отношении данных статей Конвенции, нацеленных на улучшение положения женщин в целом и защиты их от дискриминации, необходимо отметить законодательную деятельность, которая Аргентинская Республика развивала в общегосударственном масштабе. Стоит уточнить, что участие женщин в данном процессе имело очень большое значение и во многом способствовало началу данной законодательной работы и ее успехам. При этом принципиально важно, что через Национальный совет по делам женщин разработка законодательных вопросов осуществлялась во взаимодействии с другими организациями.

На Национальном конгрессе в 2000 году были приняты следующие законы:

Закон 25.239 Раздел XVIII «Особый режим безопасности для работников сферы домашних услуг» и Административный указ к нему № 485/2000 и Указ № 290/01. См. продолжение ст. 11, где разъясняется работа, осуществленная по инициативе Федеральных органов исполнительной власти, при согласовании по техническим и политическим вопросам с НСЖ;

Закон 25.250 Раздел I "Поощрение стабильной занятости", предусматривающий два способа поощрения занятости среди женщин;

Закон 25.273. Создание особого режима оправданного непосещения по причине беременности для учащихся общеобразовательных, специальных и высших учебных заведений (кроме университетов), находящихся в ведомстве центральных, провинциальных или муниципальных органов власти;

Закон 25.255. Утверждение Соглашения № 182 о запрещении наиболее тяжелых форм детского труда и о принятии срочных мер к их искоренению; принято на 87-м заседании Международной конференции труда;

Закон 25.358. Утверждение Межамериканской конвенции о международной реституции несовершеннолетних;

Закон 25.391. Национальный конгресс должен подготовить Годовой отчет по соблюдению прав человека в Аргентинской Республике.

В феврале 2000 года Аргентинская Республика подписала Факультативный протокол Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Данный документ пока не был утвержден в законодательном порядке Национальным конгрессом.

В декабре 2000 года Аргентина подписала Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Другие меры

По поводу иска, направленного в Управление по защите прав населения города Буэнос-Айрес в связи с выборами Государственной коллегии адвокатов Федеральной столицы и доведившего до сведения Управления, что

списки, представленные для официального признания, были опротестованы, поскольку ни в одном из них не была соблюдена «женская квота», равная 30 процентам и утвержденная Законом № 24.012.

Управление по защите прав населения города Буэнос-Айрес Постановлением № 0495/00 призвал Государственную коллегия адвокатов федеральной столицы пересмотреть ее Регламент о выборах с целью соблюдения действующей нормы, касающейся права женщин участвовать и быть представленными в выборных списках и в структурных органах данного учреждения.

В обосновании данной резолюции была сделана ссылка на то, что независимо от наличия возможности применения как в широком, так и в узком смысле Закона № 24.012 учреждение не освобождается от обязательства выполнять положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и в широком смысле такая же интерпретация может быть применена к статье 37 Национальной конституции и статье 36 Конституции города Буэнос-Айрес.

В июле 2001 года Федеральный административный арбитражный суд в отношении дела № 10.958/2000 "Пас Марта и другие/Государственная коллегия адвокатов федеральной столицы о процессе ознакомления" постановил следующее: "...12)...Необходимо четко осознать, что в данном случае речь идет о том, чтобы обеспечить эффективное осуществление признанного права женщин-адвокатов, состоящих в Государственной коллегии адвокатов федеральной столицы, участвовать в выборах, проводимых в рамках данной организации, и быть избранными. С целью обеспечения женщинам-адвокатам реальной возможности избираться наравне с их коллегами-мужчинами, должны быть предприняты практические меры, а именно, упомянутая женская квота, поскольку женщины находятся в менее выгодном положении...".

И в своем решении суд подтверждает обоснованность данного иска, «...провозглашая право, позволяющее женщинам, представившим данный иск, и в целом всем женщинам-адвокатам, состоящим в Государственной коллегии адвокатов Федеральной столицы, требовать того, чтобы в списках кандидатов, выдвигаемых на выборах и имеющих возможность быть избранными, соблюдалась минимальная квота для женщин, равная 30 процентов, в соответствии с Законом № 24.012...».

Статья 4

Необходимо отметить, что, с точки зрения мер временного характера, направленных на скорейшее достижение равенства мужчин и женщин, Аргентинская Республика совершила знаменательный шаг в конце 2000 года, когда президент Аргентины г-н Др. Фернандо Де ла Руа подписал Указ № 1246/00, который стал важнейшим политическим событием, поскольку распространил упомянутую квоту на прямые выборы в Сенат республики и упразднил предыдущий Указ № 379/93, своими положениями препятствовавший применению закона о квоте в отношении Палаты депутатов республики. С принятием нового указа были устранены все существовавшие противоречия и, таким образом, создана реальная правовая база для защиты права женщин иметь в законодательных органах власти определенное законом количество мест. Проект данного декрета со всеми его основами первоначально возник в Национальном совете по делам женщин и стал результатом работы технической группы данной организации при согласовании стратегических вопросов с парламентариями от всех политических партий, в особенности, с членами Комиссии по конституционным вопросам.

НСЖ принял активное участие в данном процессе и проделал важнейшую работу совместно с правовыми и техническими группами Министерства внутренних дел, главы Кабинета министров и Канцелярией президента республики по правовым и техническим вопросам.

В частности, Указ № 1246 от 28 декабря 2000 года утверждает Закон о квоте № 24.012, принятый в 1991 году, в качестве замены Указа № 379/93.

Новый административный указ призван гарантировать эффективное соблюдение упомянутого закона и устанавливает общие критерии для его единообразного применения политическими партиями и судьями по вопросам выборов. Указ уточняет и твердо гарантирует женщинам доступ к спискам кандидатов и возможность быть

внесенными в них, действительно обеспечивая справедливые условия для участия в выборах, в соответствии с минимальной квотой, которую устанавливает закон, принятый на основе конституционных норм (статья 37).

Указ стал частью дружеского решения, предложенного Межамериканской Комиссией по правам человека, после объявления о признании дела № 11.307 "Мария Мерсиадри де Морини" и был основан на уважении прав, провозглашенных в Американской конвенции о правах человека.

Закон № 24.012/91 и предшествовавший ему Административный указ позволили качественно изменить ситуацию с количеством женщин, избираемых в парламент республики, и оказал значительное влияние на провинции, которые приняли соответствующие законы о квотах. Тем не менее, различные ошибки со стороны Национальной избирательной палаты, неверное толкование сущности закона привели к правовым мерам, которые в итоге установили "потолок" около 28 процентов для женщин - членов парламента республики с 1997 года.

С другой стороны, участие женщин в Сенате республики было незначительным. Конституционная реформа 1994 года установила для выбора депутатов прямое голосование с 2001 года. Статья 1 Административного указа №1246/2000 гласит, что "сфера применения статьи 60 Национального кодекса о выборах, замененной Законом №24.012, распространяется на все выборные должности депутатов, сенаторов и членов территориальных законодательных органов".

Каждая статья новой административной нормативы строго соответствует целям закона и принципам, на которые он опирается, и не допускает противоречивое толкование, устраняя одну из проблем, связанных с прежним указом.

Согласно новому указу, установленные законом 30 процентов - это минимальная квота, применяемая ко всем кандидатам в списке, однако она считается соблюденной, только после ее применения также к количеству должностей, на которые в результате выборов были переизбраны представители политических партий, Конфедерации или Переходного альянса. С этой целью Указ сопровождается специальной таблицей (Закон № 24.012 и Административный указ № 1246/2000 прилагаются).

Национальному совету по делам женщин было поручено распространить новый административный указ по всей территории страны, в особенности, среди руководителей политических партий, прокуроров и судей по вопросам выборов, политиков и населения в целом. На соответствующем этапе, при непосредственном взаимодействии с судами по вопросам выборов и прокурорами 24 выборных округов республики НСЖ осуществил проверку соблюдения квоты в списках, представленных по всей стране на выборы сенаторов и переизбрания национальных депутатов. В результате НСЖ подал восемь ходатайств с возражением против официального признания поданных списков в городе Буэнос-Айрес и в трех провинциях. НСЖ удалось согласовать с большинством судов и прокуроров страны по вопросам выборов критерии для толкования данного закона и административного указа. В то же время, в средствах массовой информации была развернута активная кампания по освещению проделанной работы.

На общенациональных выборах 14 октября 2001 года участие женщин достигло 30 процентов - минимальной квоты для выборных должностей в Национальном конгрессе, что составило 101 место в обеих национальных законодательных палатах: 76 - в палате депутатов и 25 - в Сенате.

(См. Приложение, статья 7, список членов Сената и палаты депутатов республики).

Также существуют позитивные решения по вопросу применения закона о квоте в отношении выборов в профессиональные ассоциации, таких как Коллегия адвокатов Федеральной столицы, например, решение административного арбитражного судьи по делу № 10.958/2000 "Пас Марта и другие против Государственной коллегии адвокатов Федеральной столицы о процессе ознакомления" (См. статьи 1, 2 и 3 данного отчета).

Статья 5

Важно отметить, что в Аргентинской Республике хорошо развита правовая сфера, связанная с предупреждением насилия в семье как на федеральном, так и на провинциальном уровне.

Тем не менее, несмотря на такой прогресс в области законодательства, по-прежнему существуют основополагающие моменты, требующие доработки, например, вопрос увеличения специализированных центров по оказанию помощи женщинам, пострадавшим от насилия; координация деятельности различных служб (в области здравоохранения, борьбы с насилием, защиты прав женщин, безопасности, в судебной сфере); работа сетей, объединяющих НПО; система учета с соответствующих службах с целью получения серьезных, надежных и сопоставимых данных; и возможность доступа к органам правосудия с оказанием бесплатной юридической помощи.

Все эти вопросы, а также необходимость более широкого применения гарантируемых прав и возможность доступа в центры по оказанию помощи, объединенные задачей привлечь внимание общественности к особому дискриминационному положению женщин в семье и на работе, легли в основу мероприятий, осуществленных по инициативе Национального совета по делам женщин.

Правовые рамки

В декабре 1994 года был утвержден Закон № 24.417 о Предотвращении насилия в семье, регламентированный Указом № 235/96. Что касается правовых рамок, учитывая федеральную форму устройства Аргентины, сфера применения закона ограничивается городом Буэнос-Айрес, поэтому местным органам власти предлагается тоже поддержать данный закон.

После того, как Национальный конгресс в 1996 году ратифицировал Конвенцию Белем-до-Пара, *ее положения подлежат обязательному выполнению на всей территории страны*. Включение Конвенции во внутреннее законодательство является важнейшим шагом, так как она определяет новые юридические рамки, основанные на новых концепциях и представлениях, касающихся прав женщин в международном законодательстве.

На конец 2001 года существуют законы, утвержденные соответствующими законодательными органами 20 провинций, то есть практически всей страны, за исключением трех провинций. Среди затронутых вопросов общими являются следующие: работа в гражданской сфере; масштаб рассмотрения официально зарегистрированных и незарегистрированных браков; возможности для подачи заявления о преступлении; обеспечение необходимых мер предосторожности или иных мер; необходимость анализа внутрисемейных отношений; образовательные или терапевтические программы или лечение; бесплатная медико-психологическая помощь и т.д. В отдельных провинциях напрямую или через регламентирование упомянутого закона были основаны специальные учреждения для исследования данных проблем и разработки комплексных программ для их предупреждения и решения. В то же время, существует значительное количество НПО, специализирующихся по данной проблематике. С целью улучшения возможностей управления и развития государственные учреждения и НПО во многих случаях работают в рамках общих сетей.

В результате применения Закона 24.417 с января 1995 года по 31 декабря 2000 года в суды федеральной столицы поступили следующие данные по заявлениям:

Пострадавшие	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Несовершеннолетние	199	140	322	400	304	383
Престарелые	9	23	24	39	38	32
Инвалиды	4	4	2	5	6	7
Женщины	749	1 240	1 447	1 651	1 696	1 859
Мужчины	32	94	89	120	117	125

Другие категории	3	7	6	8	7	4
Всего	1 009	1 601	1 820	2 167	2 160	2 269

За данный период было получено всего 11 026 заявлений о случаях насилия в семье, касающихся несовершеннолетних, престарелых, инвалидов, мужчин, женщин и других категорий. Из общего числа жертв 78,38 процентов - женщины (8 642). Что касается лиц, против которых было сделано заявление, в 71,41 процентов всех случаев правонарушителем являлся супруг или сожитель (данные Центра судебной информатики органов судебной власти республики, полученные в марте 2001 года).

Национальный совет по делам женщин: развитие программ в области мероприятий по "предотвращению насилия в отношении женщин"

Начиная с 2000 года, Национальный совет по делам женщин признал вопрос предотвращения насилия в отношении женщин в качестве одного из приоритетных направлений своей деятельности.

Смежный характер гендерной проблематики в политике государства

Национальный семинар: "Государственная политика, здравоохранение и насилие в семье. На пути формирования государственной политики по защите прав детей и женщин"

Данный семинар был предназначен для систем здравоохранения по все стране и провинциальных органов по делам женщин, а также для членов организаций, определяющих политику в отношении детей, служащих органов правосудия и сферы образования и был организован Центром по координации политики в области питания при Министерстве здравоохранения республики и Национальным советом по делам женщин.

Основной задачей семинара было поощрение работы при взаимодействии различных учреждений, которая бы проводилась по инициативе местных властей, а также в обеспечении координации деятельности данных учреждений в юрисдикции каждой провинции, что способствовало бы более широкой разработке данной проблематики и позволило бы унифицировать критерии, необходимые для оказания помощи, принятия решений и работы в рамках единой сети. В то же время, данное мероприятие было очень полезным, так как помогло включить в соответствующие сферы единое понимание проблемы насилия и гендерной тематики, а также анализ последствий случаев насилия для сферы здравоохранения.

Семинар состоялся 18 и 19 декабря в городе Буэнос-Айрес.

По итогам семинара были опубликованы следующие работы:

- "Государственная политика, здравоохранение и насилие в семье. На пути формирования государственной политики по защите детей и женщин". Национальный совет по делам женщин и Министерство здравоохранения республики – технико-финансовое сотрудничество МБР. 2000 год.
- "Женщина и насилие в Аргентинской Республике. Международные конвенции, федеральное и местное законодательство. Новые проблемы". НСЖ. Министерство здравоохранения-МБР. 2001 год

Доступ к правосудию

Соглашение Национального совета по делам женщин с Аргентинской федерацией коллегий адвокатов (АФКЛ) – Национальная программа по обеспечению доступа к осуществлению прав и подготовке специалистов по проблеме насилия в семье, 19 октября, 2000 год, направленное на внедрение программы подготовки адвокатов для работы в качестве специалистов по проблеме насилия в семье» через профессиональные коллегии, входящие в упомянутую федерацию. Речь идет о 74 коллегиях, действующих на всей территории нашей страны и объеди-

няющих свыше 70.000 адвокатов. Они обязуются оказывать бесплатную юридическую помощь по данным вопросам.

Цели программы следующие:

1. Предоставить женщинам, не располагающим достаточными финансовыми средствами и подвергающимся жестокому обращению в семье, возможность получить бесплатную и квалифицированную юридическую помощь.
2. Применяя междисциплинарный подход, улучшить качество подготовки адвокатов, занимающихся таким образом данной проблематикой.

Содержание программы представлено по трем направлениям: юридическому, психологическому и социологическому.

На сегодняшний день 20 коллегий адвокатов подписали соответствующее соглашение по развитию программы, восемь из них (Сан-Исидро, Пергамино, обе коллегии провинции Буэнос-Айрес, Хенераль Рока и Виедма, обе коллегии провинции Рио-Негро, Санта-Фе, Сан-Луис, Формоса и автономного города Буэнос-Айрес) уже завершили курс подготовки. Совет осуществляет наблюдение за бесплатной помощью, которая начала оказываться в этих районах адвокатами, прошедшими специальную подготовку. В следующем году эта работа будет продолжена.

Подписанный договор с Аргентинской федерацией коллегий адвокатов (АФКА) и программа курса последипломного обучения прилагаются.

Национальный план просвещения и подготовки в области предотвращения насилия в отношении женщин

Данный план обеспечивает подготовку и техническое содействие специальным службам, которые уже существуют и хотели бы укрепить собственные ресурсы и/или расширить смежную деятельность по вопросам участия провинциальных и территориальных органов по делам женщин, других правительственных органов, органов безопасности и неправительственных организаций.

Одной из главных задач программы является поощрение создания сетей организаций провинциальных и территориальных органов власти и гражданского общества для оказания помощи женщинам, ставшим жертвами насилия.

Поэтому были разработаны различные модули по темам данной проблематики, которые соответствуют каждой социальной реалии.

Для данных целей были организованы Семинары по подготовке и техническому содействию в провинциях Санта-Крус, Жужуй, Ла-Пампа и Ла-Риоха с участием правительственных и неправительственных служб. Провинциальные органы по делам женщин при техническом содействии со стороны НСЖ проведут такие семинары на подведомственных им территориях. Участникам и/или службам предоставляются специальные материалы по данной тематике и по соответствующему международному, федеральному и/или местному законодательству. Всего подготовку прошли 230 человек, которые работают и специализируются в вопросах, касающихся различных правительственных учреждений.

Система информации и наблюдения по проблеме насилия в семье в отношении женщин

Данная система имеет следующие цели: способствовать освещению проблемы насилия в семье в отношении женщин и доведению до сведения тех, кто определяет государственную политику, соответствующих рекомендаций и знаний.

Отсутствие надежных данных, которые позволили бы раскрыть на общенациональном уровне масштабы и особенности такого рода насилия, затрудняет планирование государственной политики, необходимой для его предотвращения.

Именно поэтому был разработан *Регистр учета случаев насилия* и соответствующая *Информационная программа*. С началом использования данного учета НСЖ ставит цель обеспечения сопоставимых, надежных и систематических данных об административных потребностях и случаях насилия в семье в отношении женщин, которыми занимаются специализирующиеся в этой области службы по всей стране. С одной стороны, такой учет позволит каждому использующему его учреждению, делать выводы о положении населения, которое оно обслуживает и, с другой стороны, поможет НСЖ дать в масштабах всей страны оценку, выявляющую географические, региональные, национальные и культурные особенности среди неоднородной группы пострадавших, которым была оказана помощь.

В период 2000-2001 годов были проведены четыре курса профессиональной подготовки по вопросам использования упомянутого Регистра, в которых принимали участие представители 60 специальных правительственных и неправительственных служб, а также два курса профессиональной подготовки по вопросам оценки применения Регистра, на которых изучались опыт, трудности и успехи в области его применения. НСЖ на регулярной основе оказывает таким службам техническую помощь по вызывающим трудности вопросам и проблемам по прямым каналам или через электронную почту. В настоящее время развернут процесс активного использования Централизованной базы данных Совета с целью обработки этих данных, с учетом запросов и специфики каждой из названных служб. Ведется поиск способов интеграции соответствующих служб различных географических районов с целью выявления тенденций и особенностей насилия в отношении женщин, социально-экономического положения и описания судьбы пострадавших от насилия женщин на местном уровне, уровне провинций и регионов. В целях совершенствования своей работы НСЖ на регулярной основе распространяет среди объединенных в сеть служб бюллетень, в котором публикуются представляющий интерес данные и информация.

Национальная программа лечебно-исправительных учреждений

В июне 2000 года в Федеральной службе пенитенциарных учреждений Секретариата по уголовным вопросам и вопросам пенитенциарных учреждений при Министерстве юстиции и прав человека началась разработка программы под названием "Лечебно-исправительные пенитенциарные учреждения". В этой программе принимают также участие такие учреждения, как Министерство национального здравоохранения, Панамериканская организация здравоохранения, Секретариат по вопросам предупреждения злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков, Программа по профилактике СПИДа (ЛУСИДА) и Национальный совет по делам женщин.

Эта программа предусматривает подготовку сотрудников и охранников мужских и женских пенитенциарных учреждений Федеральной службы пенитенциарных учреждений, а также консультирование женщин по вопросам их прав и свобод. НСЖ занимается следующими вопросами: пол и дискриминация; насилие; репродуктивное здоровье; профилактика раковых заболеваний среди матерей, которой занимается ЦЕЛИАМ, национальная неправительственная организация с широким кругом ведения, оказывающая эту услугу в рамках соглашения, заключенного НСЖ.

Сеть общественных юридических консультаций

Национальный совет по делам женщин и Сеть совместно разрабатывают инициативу под названием "Компания осознания гендерной проблематики и проблемы насилия", которая предусматривает проведение профилактических мероприятий и оказание технической помощи.

Между Советом и общественными юридическими консультациями Неукена, автономного округа Буэнос-Айреса, Вилла Мария (Кордова), Авелланеда, Флоренсио Варела, Пилар, Килмес, Ла-Плата, Висенте-Лопес, входящими в провинцию Буэнос-Айрес, Ла-Банда (Сантьяго дел Эстеро) и с юридическими консультациями провинции Кордова, Формоса, Рио-Негро, Сан Луис, Санта-Фе и Тукуман были подписаны соглашения о межучрежденческом сотрудничестве для принятия совместных мер по содействию обмену информацией, технической документацией и материалами, налаживания институционального сотрудничества на национальных и международных форумах, оказание взаимной помощи в проведении различных кампаний.

Кроме того, оказывается содействие участию общественных юридических консультаций в мероприятиях Федеральной программы в интересах женщин в целях включения в работу этих консультаций гендерной проблематики и разработки Советом документа, который уполномочивал бы юридические консультации осуществлять оценку и контроль эффективного соблюдения прав женщин и осуществление государственной политики, направленной на улучшение положения женщин.

Межучрежденческая сеть центров защиты пострадавших в результате насилия

В эту Сеть входят Центр помощи насилия при Федеральной полиции, Национальный совет по делам несовершеннолетних и семьи, некоторые медицинские центры автономного города Буэнос-Айрес и провинции Буэнос-Айрес, правительство города Буэнос-Айрес, Национальный совет по делам женщин и специализированные НПО. Перед Сетью стоит задача укрепления стратегий различных входящих в нее служб, связанных с оказанием непосредственной помощи. Сеть определяет задачи и направления совместной деятельности названных учреждений. Сеть была создана в 1999 году.

Информационная стратегия

С целью широкого освещения гендерной проблематики, Совет рассмотрел вопрос о развертывании в первоочередном порядке мероприятий, направленных на привлечение работников средств массовой информации к распространению информации по гендерной проблематике, а также распространению среди них соответствующих знаний и их профессиональной подготовки в этой области.

Мероприятия, которые были конкретно разработаны по этой тематике, предусматривают следующее:

- установление контактов с органами печати и радиостанциями с целью распространения информации о деятельности в области профессиональной подготовки и/или мероприятиях, которые были осуществлены Советом в различных пунктах страны в связи с программами предотвращения насилия;
- личные беседы с журналистами и радиокомментаторами на регулярной основе с целью четкого разъяснения специфики проблемы насилия в отношении женщин;
- встречи с представителями прессы. Приглашения на такие встречи направляются определенному кругу журналистов, которые специализируются по данной проблематике, а также другим лицам, которые проявляют определенный интерес и/или имеют отношение к этой тематике и которые, помимо освещения актуальных вопросов, могут на основе своего опыта внести вклад в активизацию совместной работы в будущем. На предложение принять участие в этих встречах откликнулся широкий круг журналистов, которые подробно обсудили предложение, выдвинутое НСЖ.

Злободневная театральная пьеса "Монологи женщины": Наша информационная стратегия чрезвычайно полезна для работы, осуществляемой Советом, в частности для освещения различных тем, в пер-

вую очередь темы насилия. Так, были разработаны различные предложения для совместной работы, а именно:

- включение НСЖ во все графические изображения и в краткие печатные сообщения, вместе с отождествляющей роль НСЖ фразой в программе спектакля;
- организация в рамках программы бесед, посвященных персонажам пьесы "Монологи женщины", с участием специальных докладчиков и специалистов по данной тематике Совета и представителей гражданских ассоциаций сектора;
- изучение способов, с помощью которых можно было бы придать филантропический характер коммерческой постановке пьесы;
- постановка пьесы "бродячим" театром с участием актрис не из Буэнос-Айреса в альтернативной обстановке, например, в тюрьмах, больницах и общинных центрах;
- помощь НСЖ для совместной организации с другими правительственными ведомствами (например, с Министерством образования, культуры и здравоохранения) тематических театральных недель, используя при этом пьесу и идеи борьбы с насилием в отношении женщин в качестве художественных орудий для такой борьбы, и публикация отдельной книги или отдельного буклета по результатам таких недель.

25 ноября 2000 года. Международный день борьбы с насилием

Из столицы Буэнос-Айрес была организована телеконференция для всех населенных пунктов страны, в дополнение к тем информационным пропагандистским мероприятиям, которые разрабатываются государственными и негосударственными учреждениями. В ходе этой телеконференции можно было ознакомиться со всеми федеральными аспектами инициатив и мероприятий различных учреждений, осуществляемых в различных пунктах страны, причем из уст самих авторов этих инициатив и мероприятий.

Это мероприятие принесло большую пользу его участникам, а именно: лицам, ответственным за вопросы положения женщин на местном и провинциальном уровнях; работникам местных, провинциальных и федеральных законодательных органов; работников местных и провинциальных исполнительных органов власти и членам НПО.

В Буэнос-Айресе и в районах Большого Буэнос-Айреса и столицах провинций была организована расклейка на столбах для афиш плакатов, осуждающих плохое обращение с людьми. В результате этой кампании было расклеено 10 000 афиш и выпущено 40 000 почтовых марок.

Книжная ярмарка

Книжная ярмарка в Буэнос-Айресе - это социальное и культурное мероприятие, в котором ежегодно участвуют миллионы жителей нашей страны и латиноамериканских стран (примерно три миллиона человек). Активное участие в ярмарке принимают аргентинские писатели, а также писатели других латиноамериканских и европейских стран. Эта ярмарка проводится уже 24 года под руководством Аргентинского союза писателей (АСП) и под эгидой Национального секретариата по культуре. С учетом своей роли и представляя весь Кабинет министров, НСЖ организовал официальный стенд для распространения литературы о своей деятельности в различных областях, в частности Национальный план сокращения материнской и детской смертности, Федеральный план в интересах женщин, Национальный план предотвращения насилия в отношении женщин, а также для распространения текста Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции Белем-до-Пара.

Мероприятия под названием "Нет насилию в отношении женщин" 25 ноября 2001 года

Национальный совет по делам женщин организовал ряд мероприятий в Пасео-ла-Плаза, культурном и артистическом центре Буэнос-Айреса, под эгидой БИД; СИНУ, благотворительного фонда пьесы "Монологи женщины"; ПАОЗ/ВОЗ и ЮНИСЕФ, с тем чтобы мужчины и женщины решительно высказались против каких бы то ни было форм насилия (физического, сексуального или психического) в отношении женщин. Среди проведенных мероприятий следует упомянуть следующие:

- показ короткометражных и полнометражных фильмов по данной тематике;
- рассказ о жизненных историях, показ фрагментов театральных пьес, связанных с различными вопросами насилия, с участием известных актрис. Выступление хора Кеннеди;
- конференция по теме: "Права человека и международный мир" с участием Эстеллы Карлотто, президента Ассоциации престарелых; Адольфо Переса Эскивела, президента СЕРПАХ; Анибала Ибарра, глава правительства автономного города Буэнос-Айрес; Дианы Конти, подсекретариат по вопросам прав человека Министерства юстиции; и Кармен Сторани, президента Национального совета по делам женщин;
- ретроспективный показ плакатов и графических материалов, связанных с данной темой, подготовленных в течение декады различными НПО и правительственными организациями;
- демонстрация стендов правительственных и неправительственных организаций, посвященных вопросам прав человека и предотвращению насилия в отношении женщин.

Среди правительственных организаций в мероприятии участвовали органы по делам насилия Генерального управления по вопросам женщин правительства автономного города Буэнос-Айрес; Национальным советом по делам детей и подростков; Национальный совет по делам женщин; службы по вопросам насилия муниципалитетов Авелланеда, Морон, Сан-Исидро, Сан-Фернандо, Тигре, Висенте Лопес, Вилья Геселл, провинции Буэнос-Айрес; орган по вопросам насилия провинции Буэнос-Айрес, Институт по проблемам женщин провинции Чако; Управление по делам женщин и молодежи города Сан-Сальвадор провинции Жужуй.

Среди неправительственных организаций в мероприятии участвовали такие организации, как Ассоциация Алисии Мор де Хусто, Гражданская ассоциация аргентинских гидов, Постоянная ассоциация по правам человека (ПАПЧ), Форталесер, Институт социальных и политических аспектов положения женщин, Лас-Лилас, Ассоциация трудящихся женщин, Служба мира и справедливости (СЕРПАХ), Студия художников-граверов, Организация "Время надежды", отдел по вопросам женщин Национального союза гражданских прав личности (УПСН); Представительство Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ; Лас-Лилас: "Женщины за мир". Осуществлялись такие мероприятия, организованные НПО женщин.

Служба консультаций и рекомендаций по их выполнению

В связи с растущим спросом населения на оказание помощи в решении различных социальных вопросов назрела необходимость создать службу прямой помощи населению через службу консультаций и рекомендаций по их выполнению. В 2000 году НСЖ создал такую службу в составе образованной для этой цели технической группы. Свою работу служба начала со сбора информации, необходимой для создания базы данных о тех службах, которые могут оказывать те или иные конкретные виды помощи женщинам. В то же время служба начала давать консультации по телефону.

Для повышения эффективности работы службы был разработан процесс профессиональной подготовки на регулярной основе под руководством специалистов по проблеме насилия и гендерным вопросам.

Кроме того, членам группы оказывалась техническая и психологическая поддержка с целью повышения результативности работы.

К августу 2001 года было оказано приблизительно 1 300 консультаций.

В процессе оказания консультативных услуг было зафиксировано, что 53 процента всех консультаций приходилось на столичный федеральный округ, 44 процента - на провинцию Буэнос-Айрес и 3 процента - на другие провинции.

Структурный анализ консультаций показал, что 85 процентов консультаций оказывались женщинам, 4 процента - мужчинам и 11 процентов - учреждениям.

В разбивке по темам блок консультаций выглядит следующим образом:

Юридические вопросы	45,58%
Насилие	22,05%
Сексуальное насилие	0,04%
Сексуальное домогательство	0,13%
Вопросы занятости	18,40%
Вопросы здоровья	0,5%
Вопросы субсидий	0,8%
Вопросы жилья	0,3%
Получение информации	11,9%
Профессиональная подготовка	0,3%

Юридические консультации касались таких вопросов, как выплата алиментов, бракоразводный процесс и насилие в семье. Служба оснащена бесплатной телефонной линией для получающего консультации лица, электронной почтой, сайтом материалов НСЖ, радиоканалом и другими средствами распространения информации.

Вид консультаций	
Юридические консультации	237
Юридические консультации по вопросам насилия	91
Насилие	67
Здоровье	38
Занятость	91
Информация	47
Жилье/приют	30
Материальная помощь	37
Другие виды консультаций	60

Консультации с разбивкой по административным единицам

Федеральный столичный округ	352
Провинция Буэнос-Айреса	271
Другие провинции	45

Консультации в разбивке по возрастным группам

Молодежь в возрасте 20 лет	26
Лица в возрасте 21-35 лет	220
Лица в возрасте 36-50 лет	217
Лица в возрасте 51-65 лет	73
Лица в возрасте 66 лет и старше	11

Сексуальные домогательства**1. Законодательство**

Национальному конгрессу был представлен ряд законопроектов, имеющих своей целью вынесение наказания за сексуальное домогательство. На основании этих проектов были внесены соответствующие изменения в Закон о трудовых договорах, был установлен режим наказаний в сфере трудовой деятельности и в частной жизни. Согласно некоторым проектам, предлагается включить преступления, связанные с сексуальными домогательствами, в Уголовный кодекс, расширить сферу применения этого Кодекса, включив в него отношения, иные, чем трудовые. В настоящее время подготовлены три таких законопроекта, а именно: 502-D-2000, Столбисер, "Регламентация сексуального домогательства в сфере трудовых отношений"; 574-D-2000, Кааманьо Грасиэла, "Включение в Уголовный кодекс статьи 127-тер "О сексуальном домогательстве"; и 7094-D-2000, Суккарди, "Создание специального междисциплинарного подразделения по вопросам дискриминации в сфере труда и сексуальных домогательств при Министерстве труда, занятости и развития людских ресурсов".

В 2001 году в Сенат был внесен законопроект о насилии в сфере труда, который был разработан в рамках Программы в интересах женщин Комитетом по правовым вопросам Сената, совместно с Секретариатом по равным возможностям Национального союза по гражданским правам личности. В этот законопроект включены положения о сексуальном домогательстве.

Законодательное собрание провинции Буэнос-Айрес в сентябре 2001 года приняло Закон № 12.764 о сексуальном домогательстве, устанавливающий меры наказания должностных лиц и/или служащих этой провинции, которые, используя свое служебное положение или обстоятельства, связанные с исполнением своих должностных обязанностей, совершают действия, имеющие своей целью ту или иную степень сексуального сближения с лицом, которое этого не желает, и требует оказания тех или иных сексуальных знаков внимания и другого поведения, будь то в словесной или физической форме, причем сексуального характера. Такие действия могут повлечь нанесение порицания или временное отстранение от должности до 60 дней, причем, в зависимости от масштаба и тяжести, такие деяния могут повлечь увольнение, освобождение от выполнения служебных обязанностей или инкриминироваться в качестве серьезного правонарушения в соответствии с действующим дисциплинарным уставом.

В провинции Санта-Фе в ноябре 2001 года был также принят Закон № 11.948, который предусматривает внесение изменений в Кодекс правонарушений этой провинции, в частности включение новой статьи

78-бис о сексуальном домогательстве, которая гласит: "Лицо, которое в качестве условия приема на работу, или лицо, которое в процессе трудовых отношений, используя свое более высокое служебное положение, сексуально домогается другого лица в открытой или скрытой форме, считая, что это поведение одобряется и не оскорбительно для того, кто страдает от этого поведения, и если только это деяние не образует состав преступления, подвергается штрафу в размере 10 песо и до пяти суток ареста, в зависимости от тяжести деяния, обстоятельств и последствий, связанных с этим деянием. Для целей настоящей статьи трудовые отношения должны быть оформлены тем или иным официальным договором". Закон распространяется на всех лиц, назначение которых на должность оформлено административным актом компетентного органа исполнительной, законодательной или судебной власти или централизованных или децентрализованных административных органов, автономных образований и т.д., а также провинциальных учреждений или учреждений муниципалитетов или общин. Устанавливается общий режим для всех соответствующих административных властей.

2. Административные нормы

Национальный совет по делам женщин принимал активное участие в разработке Указа № 2385/93. В этот Указ включены положения о сексуальном домогательстве для целей Регламентации юридического основного режима функционирования государственной службы для персонала Центральной государственной администрации. В статье "Права и запреты", в последнем пункте е) статьи 28, говорится: "...сексуальным домогательством считается такое действие должностного лица, которое, с целью выполнения или во исполнение своих функций, использует свое более высокое служебное положение для удовлетворения своих сексуальных потребностей, вступая или не вступая в половые сношения. Расследование или меры, которые надлежит принять в отношении якобы имевшего место поведения, которое описано выше, могут осуществляться в соответствии с общими действующими законодательными процедурами или по усмотрению лица, производящего такие действия, могут осуществляться органом, ведающим вопросами людских ресурсов и обладающим соответствующей компетенцией.

В период 2000-2001 годов Национальный совет по делам женщин рассмотрел ход административных расследований, которые завершились по-разному.

С другой стороны, Постановление № 47.506.AD 230-57 BM 17/1/94 квалифицирует сексуальное домогательство в качестве наказуемого правонарушения в рамках дисциплинарного режима, который установлен в пределах муниципалитета города Буэнос-Айрес, в настоящее время автономного города Буэнос-Айрес.

Статья 6

Национальный совет по делам женщин совместно с Министерством финансов, Секретариатом по уголовной политике и пенитенциарным вопросам при Министерстве юстиции и прав человека, а также Совет по делам несовершеннолетних и семьи разработали (в сентябре 2000 года) Комплексный план действий против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, задача которого гарантировать право детей на жизнь без эксплуатации и насилия, а также расширить возможности государства и организаций гражданского общества по защите таких прав.

12 декабря 2000 года в Палермо Аргентина подписала документ ООН A/AC.254/4/Add. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности".

План действий по защите прав детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации

Предыстория

В период 1998-1999 годов отделение ЮНИСЕФ в Аргентине провело в ряде районов страны исследование на предмет сексуальной эксплуатации детей и подростков в коммерческих целях. Данное исследование, в ходе которого была проанализирована ситуация в различных провинциях, в целом позволяет сделать вывод о том, что детская проституция существует.

В мае 2000 года ЮНИСЕФ совместно с Национальным советом по делам женщин, Национальным советом по делам несовершеннолетних и семьи, Секретариатом по уголовной политике и пенитенциарным вопросам при министерстве юстиции и прав человека, а также с министерством финансов провели первое мероприятие - двухдневный семинар, - в ходе которого были оглашены результаты проведенного исследования и выдвинута инициатива по разработке плана действий в защиту прав детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации, которая является грубым нарушением прав детей. Кроме того, эта инициатива направлена на развитие конкретных механизмов по реализации положений Конвенции о правах ребенка, Закон 24.632, Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за это, Закон 23.079, более известной как Конвенция Белем-до-Пара, и Конвенции против наихудших форм детского труда, Закон 25.255.

С тем, чтобы найти комплексное решение различных вопросов, связанных с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях, вышеупомянутые организации и учреждения подписали "Обязательство о защите прав детей и подростков, подвергающихся сексуальной эксплуатации" (см. Приложение), в котором подчеркивается их готовность осуществить на практике данный план действий, а также стремление привлечь к решению данной проблемы ряд других организаций и социальных структур, поскольку, учитывая многомерность данной проблемы, только коллективные действия могут привести к желаемым результатам.

Данный план действий преследует своей целью, с одной стороны, гарантировать право детей на жизнь без эксплуатации и насилия, а с другой - расширить возможности государства и организаций гражданского общества по защите данных прав.

Среди общих задач можно выделить:

1. Содействие тому, чтобы общество однозначно и в полной мере признавало права детей, и в частности право на защиту от сексуальной эксплуатации.
2. Поддержка детей и подростков путем обеспечения им беспрепятственного доступа к соответствующей информации: распознавание опасной ситуации, знание своих прав и того, что следует делать в случае, если их нарушают, - с учетом мнения и интересов детей.
3. Обеспечение того, чтобы конкретные действия организаций, связанных с данной областью, соответствовали правовым нормам, регулирующим права детей.
4. Активизация государственной политики в интересах детей, которая бы способствовала избеганию ситуаций, в которых дети оказываются уязвимы, при вовлечении детей в работу общественных служб и позволит предотвратить случаи, когда дети остаются без внимания, а также эксплуатацию детей.
5. Повышение потенциала государства по реагированию на случаи нарушений прав детей.
6. Осуществление мер контроля над соблюдением действующего законодательства как гарантия защиты детей от насилия и эксплуатации.
7. Координация действий и обмен информацией с правоохранительными органами, с судебными органами других стран, а также правительственными учреждениями и организациями гражданского общества

с целью содействия следствию, судебному разбирательству и, в надлежащих случаях, наказанию виновных в интересах защиты прав пострадавших.

8. Содействие всестороннему изучению проблемы сексуальной эксплуатации детей.
9. Анализ спроса и его влияние на устойчивость предложения в сфере сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

Направления деятельности

В основе плана лежат усилия по следующим направлениям:

1. **Ознакомительная и превентивная деятельность:** речь идет о проведении целого ряда мероприятий с тем, чтобы достичь более четкого понимания масштабов и степени сложности данной проблемы, а также активизировать усилия различных слоев населения, что позволит выработать эффективные ответные меры.
2. **Информационная деятельность и профессиональная подготовка:** речь идет о мерах более конкретного характера, направленных на повышение осведомленности и уровня подготовки тех представителей общественности, которые играют или могли бы сыграть определенную роль в выявлении и предотвращении правонарушений, а также в реабилитации и возмещении ущерба пострадавшим.
3. **Развитие служб** по предупреждению преступности по оказанию помощи жертвам и их реабилитации: данное предложение направлено на изыскание новых и совершенствование существующих методов работы, с тем чтобы в полной мере удовлетворить потребности жертв (в реабилитации и возмещении ущерба), а также усилить превентивных и правовых мер.
4. **Поддержка детей и подростков:** речь идет об активизации усилий, направленных на создание условий, в которых дети смогут воспользоваться и эффективно осуществлять свои права, для чего им необходимо предоставить информацию, которая позволит им ориентироваться в потенциально опасной ситуации, а также отстаивать свои права.
5. **Законодательство и судебная практика:** будет рассмотрен вопрос об изменении правовых и процессуальных норм в целях оказания всесторонней помощи несовершеннолетним, а также будут приняты меры к устранению тех препятствий - идеологического или иного характера, - которые отмечаются в судебной практике и затрудняют эффективное судебное преследование по делам о сводничестве и торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации.
6. **Научно-исследовательская деятельность:** данный план действий предусматривает совершенствование практики учета, систематизацию данных, а также проведение практических и теоретических исследований, направленных на всестороннее изучение данной проблемы.

Схема мероприятий (см. Приложение)

Статья 11

1. Нормативно-правовые аспекты

В разделе "Упрочение стабильности в сфере занятости" Закона № 25.250 2000 года о реформе трудового законодательства, предусмотрено два вида поощрений.

1. Частичное сокращение (одна треть от установленного на данный момент размера отчислений) отчислений на социальное страхование за счет работодателя в случае, если он увеличивает штат сотрудников(ниц), работающих на бессрочной основе.

При найме на новое место работы мужчины или женщины старше 45 лет или женщины любого возраста, являющейся главой семейства, а также юноши или девушки в возрасте до 24 лет размер подобных отчислений может быть сокращен вдвое.

Льготный режим был распространен на неработающих женщин в возрасте старше 45 лет даже в случае, если она не является главой семейства, и закреплен в соответствующих нормативно-правовых актах благодаря совместным усилиям Национального совета по делам женщин и Министерства труда.

2. Субсидии на выплату вознаграждения при заключении трудового соглашения с неработающими мужчинами старше 45 лет и женщинами любого возраста, являющихся главой семейства, которые пополняют штат тех сотрудников мелких и средних предприятий, работающих на бессрочной основе.

Социальное обеспечение

Большое значение для развития системы социального обеспечения имело принятие Закона № 24.241 1993 года и последующих поправок к нему, которые стали основой для существенного реформирования аргентинской системы социального страхования и создания единой пенсионной системы, которая объединяет две программы: государственную и частную.

Специфика последней, получившей название накопительной, такова, что она отрицательно сказывается на положении женщин.

Дело в том, что размер пенсионного пособия определяется в зависимости от общей суммы пенсионных отчислений в течение всего периода трудовой деятельности, а принимая во внимание более высокую продолжительность жизни женщин по сравнению с мужчинами, а также разницу в оплате труда по признаку пола, получаемая женщинами пенсия будет меньше. Кроме того, не следует забывать и о том, что женщина может выходить на пенсию в возрасте 60 лет, т.е. на пять лет раньше мужчин, что также сказывается на размере пенсии женщин.

Для устранения определенных недостатков системы пенсионного обеспечения, предусмотренной Законом № 24.241, огромное значение имеет реформа, которая нашла отражение в Постановлении № 1306/00. Помимо прочего, данная реформа предусматривает:

унификацию таблиц продолжительности трудовой жизни мужчин и женщин. Это позволит нейтрализовать негативные эффекты накопительной пенсионной системы. Данное постановление пока не вступило в силу.

Равное вознаграждение

Право на равную плату за равный труд закреплено в статье 172 Закона о трудовом соглашении. Кроме того, с этим связаны положения статей 17 и 81.

Несмотря на существующий запрет, все еще сохраняется разница в оплате труда в зависимости от пола и дискриминация в оплате труда, даже при отсутствии явной дифференциации по признаку пола.

2. Положение женщин на рынке труда

Совет подготовил национальный доклад "Женщина и труд", в котором анализируются общие тенденции развития рынка труда, различные формы участия мужчин и женщин, возможности трудоустройства мужчин и женщин, организационные структуры, частичная занятость, безработица, а также уровень доходов. Исследование охватывает период 1990-2000 годов и было проведено в масштабе всей страны, при этом особое внимание уделялось различиям между отдельными районами.

К настоящему прилагаются отражающие ситуацию на рынке труда в городских районах Аргентины статистические данные, которые были заимствованы из вышеупомянутого документа, разработанного из соображений повышения эффективности Федерального плана улучшения положения женщин (Буэнос-Айрес, Национальный совет по делам женщин (предварительный вариант), июнь 2001 года)³.

Для описания существующей ситуации используются главным образом количественные данные Постоянной переписи домашних хозяйств, которая проводится Национальным институтом статистики и переписи населения (ИНДЕК), а также дополнительная информация, предоставленная Секретариатом экономического планирования министерства экономики.

Структура занятости населения

Первое представление о том дисбалансе, который сложился на рынке труда, дает анализ состава экономически активного населения (ЭАН).

Экономически активное население в городах. По состоянию на октябрь каждого года.

В тыс. человек									
Год	Всего			Занятые			Незанятые		
	Всего	Женщин	Мужчин	Всего	Женщин	Мужчин	Всего	Женщин	Мужчин
1990	10 618	3 914	6 704	9 937	3 647	6 290	681	267	414
1991	11 005	4 077	6 928	10 310	3 773	6 537	695	304	391
1992	11 411	4 303	7 108	10 585	3 959	6 626	826	344	482
1993	11 722	4 477	7 245	10 659	3 986	6 673	1 063	491	572
1994	11 929	4 545	7 384	10 530	3 907	6 623	1 399	638	761
1995	12 308	4 737	7 571	10 349	3 881	6 468	1 959	856	1 103
1996	12 589	4 848	7 741	10 542	3 953	6 589	2 047	895	1 152
1997	13 081	5 102	7 979	11 352	4 291	7 061	1 729	811	918
1998	13 268	5 234	8 034	11 670	4 540	7 130	1 598	694	904
1999	13 704	5 517	8 187	11 871	4 725	7 146	1 833	792	1 941

Участие в разбивке по полу

Год	Доля в процентах			Занятые			Незанятые		
	Всего	Женщин	Мужчин	Всего	Женщин	Мужчин	Всего	Женщин	Мужчин
1990	100	36,9	63,1	100	36,7	63,3	100	39,2	60,8
1991	100	37,0	63,0	100	36,6	63,4	100	43,7	56,3
1992	100	37,7	62,3	100	37,4	62,6	100	41,6	58,4
1993	100	38,2	61,8	100	37,4	62,6	100	46,2	53,8
1994	100	38,1	61,9	100	37,1	62,9	100	45,6	54,4

1995	100	38,5	61,5	100	37,5	62,5	100	43,7	56,3
1996	100	38,5	61,5	100	37,5	62,5	100	43,7	56,3
1997	100	39,0	61,0	100	37,8	62,2	100	46,9	53,1
1998	100	39,4	60,6	100	38,9	61,1	100	43,4	56,6
1999	100	40,3	59,7	100	39,8	60,2	100	43,2	56,8

Источник: На основе данных Центра по изучению рынка труда МЕРКОСУР. Статистика занятости Аргентины. На основе данных Министерства экономики и Постоянной переписи домашних хозяйств ИНДЕК.

В 1999 году численность экономически активного населения в городах Аргентины составляла 13,7 млн. человек: 60 процентов мужчин и 40 процентов женщин.

Из них трудоустроены были 11,9 млн. человек, а 1,8 млн. занимались активным поиском работы.

Анализ и состав экономически активного населения. В миллионах человек и в процентном выражении

	1990	1993	1996	1999
ЭАН	10 618	11 722	12 589	13 704
Мужчины	6 704	7 245	7 741	8 187
Женщины	3 914	4 477	4 848	5 517
Занятые (%)	93,6	90,9	83,7	86,6
Мужчины	93,8	92,1	85,1	87,3
Женщины	93,2	89,0	81,5	85,6
Незанятые (%)	6,4	9,1	16,3	13,4
Мужчины	6,2	7,9	14,9	12,7
Женщины	6,8	11,0	18,5	14,4

Источник: На основе данных Центра по изучению рынка труда МЕРКОСУР. Статистика занятости Аргентины. На основе данных Министерства экономики, департамента общественных работ и услуг (Министерство экономики), а также Постоянной переписи домашних хозяйств, проводимой Национальным институтом статистики и переписи населения (ИНДЕК).

Если за рассматриваемый период доля мужчин в самодеятельном населении выросла на 22 процента, то доля женщин на рынке труда выросла на 41 процент. Столь значительный рост численности самодеятельного населения в городах (30 процентов с 1990 по 1999 год) нашел свое выражение в неравномерном увеличении показателей занятости и безработицы. Если за рассматриваемый период общее число занятых выросло фактически на 20 процентов, то число безработных - на 170 процентов. При этом относительная доля женщин в том и ином случае была больше. Доля работающих женщин возросла на 30 процентов (по сравнению с 13-процентным ростом занятости среди мужчин), а доля безработных женщин увеличилась практически на 200 процентов (по сравнению с 150-процентным ростом безработицы среди мужского населения).

Аналогичная картина складывается при рассмотрении конкретных показателей, полученных в ходе Постоянной переписи домашних хозяйств и отражающих ситуацию, сложившуюся в городских агломерациях³.

Так, доля женщин в самодеятельном населении увеличилась с 27,4 процента в 1990 году до 33,1 процента в 1999 году. С другой стороны, показатель уровня занятости свидетельствует о снижении доли мужчин с 48,5 процента в 1990 году до 46,1 процента в 1999 году и увеличении уровня занятости среди женщин с 25,6 процента в 1990 году до 28,2 процента в 1999 году.

Кроме того, можно говорить о том, что за последние десятилетия в Аргентине произошли глубокие изменения, ставшие следствием процесса интернационализации социально-экономических отношений.

С каждым днем растет число женщин, которые в силу личных или экономических обстоятельств заинтересованы в том, чтобы найти работу.

Однако как же происходит вовлечение женщин на рынок труда?

Помимо изучения вышеприведенных статистических данных, также необходимо отметить, что:

- женщины начинают играть все более заметную роль в процессе социально-экономического развития, а также в материальном обеспечении собственной семьи;
- на данный момент сложился более высокий уровень образования, приближенный к образовательному уровню мужчин.

Как среди подростков (от 15 до 17 лет), так и среди молодых людей (от 18 до 24 лет) посещаемость учебных заведений женщинами выше в сравнении с мужчинами.

Коэффициент посещаемости учебных заведений в разбивке по полу и возрастным группам в основных городских агломератах составил в мае 1999 года 78,6 процента для юношей и 84,6 процента для девушек в возрасте от 15 до 18 лет, тогда как данное соотношение среди молодежи в возрасте от 18 до 24 лет составило 41,5 процента и 48,6 процента, соответственно. (Источник: СИМП.)

Тем не менее, несмотря на тот факт, что доля женщин на рынке труда выросла, что сопровождалось также повышением образовательного уровня женщин, их вовлечение в трудовые процессы происходит в неравных условиях с мужчинами, ввиду наличия определенных трудностей, которые препятствуют их доступу и утверждению на рынке труда.

В силу определенных культурных норм, которые определяют роль женщин и мужчин в жизни общества, работающие или желающие работать женщины несут двойную ответственность - по дому/работе, - что затрудняет их развитие в профессиональном и личном плане.

Им приходится совмещать домашние и рабочие обязанности, что ограничивает возможность трудоустройства или получения профессионального образования.

Кроме того, среди работодателей распространено предвзятое отношение к труду женщин, что также ограничивает возможности женщин в трудовой сфере.

Такое отношение сложилось в результате распространенного мнения о влиянии материнства и бремени семейных обязанностей на затраты на рабочую силу.

Менее выгодное положение женщин по сравнению с мужчинами становится очевидным при анализе некоторых особенностей функционирования рынка женского труда.

Отмечается высокая степень сегментации рынка по горизонтали, иными словами, женщины занимаются преимущественно теми видами деятельности, которые традиционно считаются чисто женскими, и замещают невысокие с точки зрения профессиональной иерархии должности, что означает меньшую оплату труда и степень стабильности:

- главным образом женщины работают учителями и преподавателями, медсестрами, секретарями, машинистками, конторскими служащими и продавцами, а также в парикмахерских и смежных сферах;

- чрезвычайно высока доля женщин в тех видах деятельности, которые связаны с сектором услуг и характеризуются низкими требованиями к профессиональной квалификации, там, где услуги по домашнему хозяйству играют основную роль, поскольку именно на этот сектор приходится 18 процентов всех занятых женщин;
- одновременно отмечается высокая степень сегментации рынка труда по вертикали. Иначе говоря, женщины занимают в основном низшие ступени в профессиональной иерархии, что означает более низкий уровень оплаты труда и стабильности. Особенно ярко это проявляется в частном секторе;
- еще одной особенностью является разница в оплате труда мужчин и женщин. Совокупный доход женщины за весь период трудовой активности ниже, чем у мужчин.

В среднем доход женщин примерно на 30 процентов меньше, чем у мужчин. Это объясняется тем, что большинство женщин входит в социальные группы, характеризующиеся низким или средним уровнем дохода, в то время как мужчины в массе своей входят в социальные группы, характеризующиеся средним или высоким уровнем дохода.

В завершение можно сказать, что проблемы, с которыми приходится сталкиваться женщинам на рынке труда, имеют все меньше общего с качеством формального образования и объясняются сегментацией рынка труда по половому признаку, отсутствием возможности получить профессиональную подготовку, потребность в которой возникает в связи с появлением новых форм производства, также определенную роль играют сложившиеся культурные стереотипы, в соответствии с которыми женский труд считается дополнением к мужскому.

3. Разработка статистических показателей

В рамках Федерального плана улучшения положения женщин - НСИЖ - Совет разработал комплекс статистических показателей, отражающих разрыв между мужчинами и женщинами, что позволит отслеживать изменения в положении женщин Аргентины и имеет практическое значение для разработки мер по устранению существующих недостатков.

Необходимо, чтобы показатели давали представление о положении женщин в сравнении с мужчинами и существующих между ними тех или иных различиях. Поэтому были выработаны такие показатели, на основании которых можно судить о положении женщин в сравнении с мужчинами и которые отражают при этом относительное преимущество тех или других, исключение составляют те сферы, где проведение различия по признаку пола объективно оправдано. В первом случае используется понятие разрыв, которое характеризует отличительные особенности положения мужчин и женщин. Данное понятие позволяет в количественной форме выразить ту дистанцию, которая наблюдается между положением усредненного мужчины и положением усредненной женщины.

В сфере занятости такими показателями являются:

- разрыв в доле самодеятельного населения;
- разрыв в уровне занятости;
- разрыв в уровне безработицы;
- разрыв в роде занятий по категории занятости;
- разрыв в роде занятий по уровню квалификации;
- разрыв в роде занятий по отраслям деятельности;
- разрыв в роде занятий по секторам занятости;

- разрыв в уровне социальном обеспечении наемных работников;
- разрыв в уровне трудовых доходах;
- разрыв в уровне совокупных доходах.

4. Обеспечение выхода женщин на рынок труда

Национальный совет по делам женщин, признавая, что:

- та ситуация социального отчуждения, которая преобладала на протяжении последнего десятилетия, нанесла женщинам огромный ущерб, так как уровень безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин;
- растет число женщин, которые являются главой семейства и единолично содержат семью;
- традиционные культурные стереотипы, модели и роли влияют на условия труда женщин, доступ к труду и устойчивость положения женщин на рынке труда;
- разработала определенную стратегию, с тем чтобы совместно с министерством труда выработать ряд мер, направленных на поощрение участия женщин с низким уровнем профессиональной квалификации и прежде всего тех, которые являются главой семейства, в активной политической деятельности в сфере занятости.

Чрезвычайная трудовая программа (ЧТП)

На этом направлении были предприняты усилия, направленные на то, чтобы гендерная проблематика была учтена в проектах, разворачивающихся в рамках Чрезвычайной трудовой программы и общинного развития. Одновременно была выработана коммуникационная стратегия, направленная на то, чтобы данная Программа охватывала и различные институты гражданского общества.

В целях достижения поставленных задач были, в частности, предприняты следующие усилия:

- пропагандистская деятельность среди неправительственных и правительственных организаций с целью их ознакомления с задачами, общим содержанием и методами ЧТП, а также с теми услугами, которые оказывает НСЖ в рамках данной программы;
- проведение практикумов с НПО, муниципалитетами, а также с правительственными и муниципальными органами по делам женщин;
- составление информационной брошюры о ЧТП и общинного развития, с тем чтобы те представители общественности, которые являются непосредственными исполнителями проектов и программ НСЖ, имели представление о существовании данной программы;
- распространение данной брошюры среди организаций гражданского общества, муниципалитетов и провинциальных органов управления;
- взаимодействие в области занятости и профессиональной подготовки с руководящими работниками на национальном уровне и на уровне правительства города Буэнос-Айрес. Эти усилия были направлены на то, чтобы содействовать участию органов по делам женщин в работе провинциальных отделений программы, в рамках которой идет разработка стратегий, необходимых для ее адаптации и реализации на уровне отдельных территорий; также были намечены приоритетные направления деятельности в округах, которые уже охвачены действием данного проекта;
- взаимодействие с провинциальными органами по делам женщин. Эти усилия были направлены на то, чтобы активизировать участие данных органов в работе провинциальных отделений Про-

граммы в качестве гарантов равенства возможностей мужчин и женщин в сфере занятости, а также на то, чтобы содействовать реализации проектов с учетом гендерной проблематики, охватывающих альтернативные виды трудовой деятельности;

- поощрение инициатив неправительственных и муниципальных организаций;
- поощрение осуществления проектов в тех сферах, в которых женщины традиционно не были представлены;
- реализация проектов, направленных на удовлетворение конкретных нужд, и проведение мероприятий, которые бы помогли женщинам получить работу;
- содействие развитию следующих видов деятельности:

экологические услуги: благоустройство газонов, садов и парков, разбивка детских площадок и уход за ними, сортировка мусора, а также иных услуг, связанных с туристическим сектором. Реставрация культурных ценностей: книг, дидактических материалов, а также дизайн детских колясок и мебели с учетом развития творческого потенциала детей. Службы социальной помощи беременным женщинам и матерям, просветительская деятельность по ознакомлению женщин со своими правами в сфере медицинского обслуживания, профилактика таких заболеваний, как ВИЧ/СПИД и грипп;

- и наконец, НСЖ разработал курс профессиональной подготовки в рамках модуля "Развитие личных способностей в рыночной и/или социальной сфере", что предусмотрено Программой; цель данного курса - поставить женщин в более выгодные условия на рынке труда. Он содержит важную справочную информацию, предназначенную для лиц, ответственных за реализацию проектов, поскольку модули разрабатываются с учетом гендерной проблематики.

Иные мероприятия, осуществляемые Советом:

- техническая помощь и профессиональная подготовка представителей различных организаций, с тем чтобы они учитывали в своей деятельности гендерную проблематику;
- консультации по вопросам, связанным с реализуемыми в рамках данной Программы проектами;
- поощрение учитывающих гендерную проблематику инициатив в тех видах деятельности, в которых женщины традиционно не представлены.

5. Профессиональная/специальная подготовка женщин

В условиях преобразования системы организации труда, что ведут к формированию новых требований к профессиональным навыкам трудящихся, а также в условиях растущей безработицы, которая влечет за собой обнищание все более широких масс населения и углубление социального неравенства, чрезвычайно важно повышать уровень квалификации и качество труда. И профессиональная подготовка является одним из способов, который позволяет создать равные условия для мужчин и женщин на рынке труда.

Программа ФОРМУХЕР

Программа институционального укрепления в интересах профессионально-технической подготовки женщин с низким уровнем дохода (действует с января 2000 года).

Национальный совет по делам женщин является постоянным членом Национального консультативного совета, учрежденного в рамках данной программы, которая осуществляется Министерством труда при финансовой и технической поддержке МБР/МЦИДПР/МОТ.

Цель программы - профессиональная переподготовка женщин с низким уровнем дохода, что позволит повысить производительность их труда и расширить их возможности в сфере занятости, что, в свою очередь, позволит увеличить вклад женщин в социально-экономическое развитие страны и ускорить процесс ликвидации нищеты.

Географический охват: провинции Жужуй, Мендоса, Кордова, а также юго-западный район Большого Буэнос-Айреса.

Проводимые мероприятия:

а) повышение качества образования в профессионально-технических заведениях посредством до-работки и актуализации учебных программ, материалов, методики и практики преподавания в тех специальностях, которые представляют интерес с точки зрения последующего трудоустройства женщин;

б) включение в учебные программы гендерной проблематики.

Обучение прошли 600 женщин и 150 мужчин, что подготовило их к будущей работе в различных сферах деятельности.

6. Поддержка женщин на рынке труда

Международная охрана материнства. Конвенция МОТ № 103

Хотя Аргентина не ратифицировала Конвенцию № 103, ее основные положения были заимствованы трудовым законодательством страны.

Основания для пересмотра Конвенции

В марте 1997 года МБТ приняло решение о пересмотре документов, касающихся охраны материнства, что было продиктовано следующими причинами:

- а) увеличение доли женщин в самодеятельном населении;
- б) нежелание женщин оставлять работу в период воспитания детей;
- с) значение, которое приобретает вклад женщины в семейный бюджет;
- д) узкий круг государств, которые ратифицировали Конвенцию, а также наличие технических сложностей, препятствующих ратификации Конвенции № 103.

Впервые проект новой Конвенции был рассмотрен в 1999 году.

Второе обсуждение прошло в ходе восемьдесят восьмой сессии Международной конференции труда, которая состоялась в Женеве, Швейцария, в июне с.г.

Возможно, в целом предложение о пересмотре имеет под собой разумное основание, однако при детальном рассмотрении обнаруживаются определенные проблемы; так, в ходе дискуссии вокруг данного проекта, развернувшейся на Конференции в 1999 году, внимание было привлечено к тому факту, что пересмотренные положения имеют расплывчатый характер, что было вызвано желанием увеличить количество присоединяющихся стран. Ситуацию еще более усугубило то, что Бюро выпустило подряд несколько противоречивых докладов.

Предложенный Бюро проект предусматривал менее жесткий режим и уступки в таких важных вопросах, как: возможность исключения из сферы действия Конвенции некоторых категорий работниц и предприятий, ограниченный характер защиты от увольнения, что сужает гарантии на стабильный труд работающих матерей, отмена обязательства предоставлять часть декретного отпуска после родов, уравнивание

отпуска и пособий по беременности и родам с отпуском и пособиями по болезни или временной нетрудоспособности.

Деятельность Национального совета по делам женщин

Учитывая столь расплывчатый характер проекта пересмотренной Конвенции № 103, который допускал ограничение гарантий, предоставляемых женщине, Совет, как орган, ответственный за контроль и соблюдение положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также за выработку государственной политики в поддержку женщин, инициировал проведение совещания с участием компетентных общественных структур:

1. Представителями профсоюзов (АСИМРА, юристов, работников зрелищных предприятий, УПСН, профсоюза работников табачной промышленности, АМЕ, Департамента ВКТ по делам женщин и Института ВКТ по делам женщин).
2. Представительниц законодательной власти.
3. Экспертов и сотрудниц научно-исследовательских организаций, специализирующихся на гендерной проблематике.
4. НПО, связанных с данной проблематикой.

Участниками совещания была выработана общая позиция, которая была зафиксирована НСЖ в итоговом документе, направленном впоследствии в Министерство труда, занятости и человеческих ресурсов.

Рассмотрев рекомендации Национального совета по делам женщин по каждому из пунктов проекта пересмотренной Конвенции, Министерство труда, занятости и человеческих ресурсов подготовило окончательный документ, излагающий официальную позицию правительства Аргентины по данному вопросу.

Основные положения итогового документа:

1. **Название Конвенции:** Изменить название Конвенции на "Защита прав, связанных с беременностью, рождением ребенка и младенчеством", что также предусматривает и права приемных родителей.
2. **Сфера действия Конвенции:** Заменить термин "наемная работница" на "трудящаяся", с тем чтобы расширить сферу действия Конвенции.
3. **Отпуск по беременности и родам:** Включить в текст проекта положение о том, что отпуск после родов должен быть не менее шести недель, так как это было предусмотрено в Конвенции № 3.

Внутреннее законодательство Аргентины: Закон о трудовом соглашении предусматривает предоставление части отпуска продолжительностью 90 дней (12 недель) минимум за 30 дней до родов, а оставшейся части (8 недель) - после родов.

4. **Денежные пособия:** Размер денежных пособий должен быть не менее общей суммы предыдущих доходов женщины или доходов, которые учитываются при расчете размера пособий.

Нецелесообразность уравнивания систем социальных гарантий по материнству и болезни. Абсолютное неприятие положения проекта пересмотренной Конвенции, которое касается того, что "в случае, если экономика и система социального обеспечения государства-участника развиты в недостаточной мере, государство берет на себя обязательства по данной Конвенции, при условии, что размер денежных пособий будет, по крайней мере, равен размеру тех пособий, которые предусмотрены в случае болезни или временной нетрудоспособности".

Такая позиция обусловлена тем, что материнство следует понимать как социальную ответственность, а не как нечто, что снижает трудоспособность.

Национальное законодательство: Право на пособие по материнству закреплено в Законе о семейных пособиях. Это пособие предусмотрено в системе социального обеспечения и представляет собой выплату суммы, равной размеру вознаграждения, которое причитается трудящейся женщине в период очередного отпуска. Иначе говоря, 100 процентов от размера заработка женщины.

5. **Защита от увольнения:** Отменить предусмотренное в проекте исключение из этого правила, как сужающее понятие охраны материнства, так как оно допускает увольнение по причине, не связанной с беременностью, рождением ребенка и вытекающими отсюда последствиями, а также грудным вскармливанием. Конвенция № 103 устанавливала полный запрет на увольнение.

Национальное законодательство: Считается, что причиной увольнения стала беременность или материнские обязанности - при отсутствии доказательств обратного, - если работница была уволена в течение 7,5 месяцев до или после родов, и при условии, что она предварительно надлежащим образом сообщила о своей беременности, а также представила медицинскую справку с указанием предположительной даты родов.

В случае, если дата увольнения приходится на указанный период и работодатель не имеет доказательств того, что данное увольнение было продиктовано иными причинами, на него накладывается обязательство выплатить работнице особую компенсацию в размере, эквивалентном ее годовому окладу, к которой плюсуется сумма обычного штрафа за увольнение без обоснования. Таким образом, увольнение из-за беременности наказуемо по закону, кроме того, в соответствии с проектом пересмотренной Конвенции, гарантированы отпуск по материнству и возвращение на работу.

Позиция Аргентины в МОТ

Правительство проинформировало делегацию Аргентины в МОТ в отношении официальной позиции страны, которая заключается в том, что предусмотренная в новом тексте Конвенции степень защиты трудящихся должна быть не ниже, чем в Конвенции № 103 и национальном законодательстве, а в ряде случаев и выше. Кроме того, было бы желательно доработать некоторые положения, как, например, увеличить продолжительность отпуска по беременности и родам до 17 недель.

Возможно, в политическом плане наиболее значимым событием стало объединение во главе с Аргентиной и Чили латиноамериканских стран, которые действовали сообща и согласованно в ходе всей Конференции, выдвигали совместные предложения, касающиеся практически всего текста Конвенции, голосовали единым блоком и неоднократно высказывали свою политическую позицию, внося заметный вклад в работу Комиссии.

Ниже приведены некоторые из поправок, предложенных данной группой латиноамериканских стран, но отклоненных при голосовании членом Комиссии:

1. Изменить название Конвенции.
2. Заменить термин "наемная работница" на "трудящаяся".
3. Исключить возможность избирательного применения Конвенции в отношении некоторых категорий трудящихся или предприятий. Поправка была поддержана, но только в том, что касается предприятий.
4. Увеличить размер денежных пособий до 100 процентов.
5. Гарантия предоставления пособий за счет общественных фондов и обязательного социального страхования.
6. Родительские отпуска.
7. Признание за отцом права на отпуск по материнству в случае смерти матери либо в случае, если она становится физически неспособной ухаживать за ребенком еще до окончания отпуска.

Некоторые из этих поправок не вошли в Конвенцию, но были отражены в Рекомендации.

Конвенция была принята при 314 голосах "за", при 22 - "против" (среди них представители Латинской Америки, в том числе 3 представителя профсоюзов и 1 представитель сектора предпринимателей), 116 человек воздержались.

Аргентина голосовала против, поскольку новая Конвенция ограничивает права трудящихся матерей и степень защиты, гарантированной в Конвенции № 103 и в нашем внутреннем законодательстве.

Позиция в регионе

Аргентина принимала участие в заседаниях правительственных групп, групп трудящихся, представителей государств-участников МЕРКОСУР, ГРУЛАГ (Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна), а также в заседаниях Группы трудящихся Комиссии.

Активное лоббирование развитых стран (США, Канады, Соединенного Королевства, Новой Зеландии и др.) и нерешительность позиции европейских представителей помешали принятию многих наших предложений/поправок, которые неизменно встречали поддержку Группы трудящихся и сопротивление Группы работодателей.

- Возобновление работы Трехсторонней комиссии Аргентины по обеспечению равенства возможностей мужчин и женщин и равного обращения в сфере занятости. Постановление № 37 от 30 ноября 2000 года.

Трехсторонняя комиссия возникла по инициативе Министерства труда, занятости и развития человеческих ресурсов, а также Национального совета по делам женщин, который призывает работодателей/ниц и наемных работников/ниц к участию в социальном диалоге.

Работа комиссии основывается на межотраслевом взаимодействии и партнерстве с целью оказания содействия и активизации принятия конкретных мер, направленных на практическую реализацию идеи равного обращения и равных возможностей для трудящихся мужчин и женщин.

В состав Трехсторонней комиссии вошли представители трех ведущих профсоюзов и предпринимательского сектора Аргентинского индустриального союза, Торговой палаты Аргентины, Всеобщей экономической конфедерации, Всеобщей промышленной конфедерации, Всеобщей производственной конфедерации, Всеобщей конфедерации торговли и услуг, Координационного комитета по торговле и предпринимательской деятельности, Федерации торговых палат программы PYMES (Программы развития малых и средних предприятий), а также Министерства труда, занятости и развития человеческих ресурсов, Министерства иностранных дел, внешней торговли и культуры и Национального совета по делам женщин.

Кроме того, начал работу Консультативный форум неправительственных организаций, задачей которого является информировать членов комиссии о нуждах, требованиях и предложениях различных групп трудящихся женщин.

Также в настоящее время идет работа над двумя законопроектами:

- новая редакция Закона о трудовых соглашениях, куда войдут положения, касающиеся предоставления отпуска отцу семейства в связи с рождением и усыновлением/удочерением ребенка;
- включение в текст Закона о трудовых соглашениях понятия "сексуальное домогательство".

Кроме того, готовится проект решения об учреждении национальной премии в области равноправия трудящихся мужчин и женщин, тем самым вклад организаций частного сектора в установление равенства возможностей мужчин и женщин получит официальное признание.

Упрощенный режим регулирования трудовой деятельности домашней прислуги

Совместными усилиями Совет и Министерство подготовили и ввели в действие данный режим, предусмотренный в разделе XVIII Закона № 25.239 о реформе налогообложения, в котором закреплено право домашней прислуги на медицинское обеспечение, уход на пенсию по старости и инвалидности, ставшей следствием несчастного случая, а также на получение пенсионного пособия.

В конце 2000 года правительство сочло, что положение дел в сфере домашних услуг, одного из секторов экономики, которые еще не охвачены официальной статистикой, заслуживает усилий государства с тем, чтобы урегулировать правовой статус домашней прислуги.

В результате, было принято решение о создании рабочей комиссии, координируемой НСЖ, для разработки мер, нацеленных на включение этого сектора, в котором насчитывается приблизительно 800 000 работников/работниц, в официальную экономическую систему.

В работе комиссии принимают участие:

- Национальный совет по делам женщин (НСЖ): координационная группа, экспертная и коммуникационная группы;
- Министерство труда: руководитель консультационно-экспертной группы и группа по коммуникации;
- Министерство труда: Секретариат по социальному обеспечению;
- Министерство труда, Национальное управление по социальному обеспечению (НУСО);
- Министерство экономики, Федеральное управление по государственным доходам (ФУГД);
- Министерство здравоохранения, Главное управление здравоохранения (ГУЗ).

Несмотря на то, что одна из основных задач национального правительства состояла в том, чтобы увеличить доход от налоговых поступлений, НСЖ удалось привлечь внимание к дискриминации, которой подвергаются эти работницы, в отношении основных прав на участие в программе социального и медицинского страхования, кроме того, в основу коммуникационной политики легла социальная концепция гендерной солидарности, что отражает стремление отойти от традиционной для этого вида трудовой деятельности схемы отношений "работодатель - наемный работник".

Помимо этого, НСЖ рассчитывал привлечь к участию в этой деятельности и другие общественные структуры. В результате, в рамках Трехсторонней комиссии Аргентины по обеспечению равенства возможностей мужчин и женщин и равного обращения в сфере занятости начат диалог между представителями профсоюзных и предпринимательских организаций под руководством Министерства труда и Национального совета по делам женщин. Также было выдвинуто предложение объединить усилия с управлениями по общественным работам, на которые пал выбор женщин, трудящихся в данном секторе.

В ходе рабочих заседаний была рассмотрена и согласована нормативная база, необходимая для разработки комментариев к действующему законодательству и устранения существующих в нем пробелов, а 8 марта 2001 года, в международный женский день, был принят Указ № 291/01, согласно которому НСЖ и Министерство труда должны провести кампанию по ознакомлению с параметрами системы.

НСЖ содействовал проведению ознакомительной работы в национальных и региональных законодательных органах власти, в том числе на специальном заседании Национальной палаты депутатов, в котором приняли участие все ее члены (Приложение 4).

Представители Национального совета по делам женщин участвовали в Международном семинаре в рамках МЕРКОСУР, который был посвящен вопросам социального диалога, сотрудничества правительства, предпринимателей и трудящихся, а также равных возможностей и прошел в декабре 2000 года в Сантьяго.

яго-де-Чили под руководством Министерства труда Чили, Национальной службы по делам женщин, а также представителей "Программы социального диалога" Международного центра МОТ в Турине и Регионального отделения МОТ для стран Америки.

Семинар-практикум на тему "Положение женщин, борьба с нищетой и занятость", организованный Международной организацией труда и Национальным советом по делам женщин

Руководствуясь глобальными первоочередными задачами, которые были намечены в ходе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген, 1995 год) и четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год), МОТ подготовила Программу укрепления институциональных структур в целях обеспечения равенства мужчин и женщин, повышения уровня занятости и искоренения нищеты.

Это программа профессиональной подготовки, направленная на то, чтобы сформировать у национальных и региональных учреждений лучшее понимание взаимосвязи между гендерной проблематикой, борьбой с нищетой и вопросами занятости, а также претворить на практике и оценить результаты политических мер и программ по борьбе с нищетой и безработицей, учитывая при их разработке гендерные аспекты.

Данная программа профессиональной подготовки охватывает восемь тематических модулей, стратегии, практический опыт и правила деятельности на основных политических направлениях. Она состоит из руководства для координаторов и руководства для преподавателей.

Тематика вышеупомянутых модулей такова:

Модуль 1: Тенденции, проблемы и подходы. Общее положение дел: занятость и борьба с нищетой сквозь призму гендерной проблематики

Модуль 2: Возможности по организации действий и ведению переговоров. Потенциал, необходимый для осуществления перемен

Модуль 3: Доступ к производственным ресурсам

Модуль 4: Финансовые ресурсы в интересах неимущих: кредитование

Модуль 5: Образование и профессиональная подготовка

Модуль 6: Доступ к достойным условиям труда

Модуль 7: Расширение охвата социальной защиты

Модуль 8: Общественные фонды.

В соответствии со стратегическими задачами МОТ в регионе Национальным советом по делам женщин была достигнута договоренность о заключении рамочного соглашения о сотрудничестве в целях планирования, организации и координации действий в рамках Программы институционального развития МОТ «Положение женщин, борьба с нищетой и занятость».

Среди целей данного соглашения особо выделяются:

a) наращивание возможностей, которыми обладает широкий круг социальных организаций и учреждений, по разработке и осуществлению политических мер и программ, направленных на создание рабочих мест, искоренение нищеты и достижение равноправия мужчин и женщин;

b) содействие принятию эффективных мер в национальном масштабе.

Первым шагом в рамках данного соглашения стало проведение Семинара-практикума по ознакомлению, распространению и передаче методик, техники и результатов работы Программы профессиональной подготовки

представителей правительственных и неправительственных структур, ответственных за разработку и проведение политики в области занятости и профессионального обучения с учетом гендерных аспектов.

Семинар-практикум прошел 26-28 сентября 2001 года в Буэнос-Айресе.

Стоявшие перед ним задачи:

- презентация и распространение в национальном масштабе программы, предназначенной для правительственных и неправительственных учреждений;
- увеличение критической массы структур, занимающихся подготовкой и реализацией проектов, влияющих на разработку адекватных мер государственной политики, с целью более эффективного руководства их действиями в области борьбы с нищетой, обеспечения равенства обращения и возможностей для мужчин и женщин;
- разработка программы действий на 2002 год.

К участию в семинаре, были приглашены:

- a) работники/работницы провинциальных и местных органов по делам женщин;
- b) координаторы социальных проектов национального правительства в области занятости и профессиональной подготовки, которые прямо или косвенно способствуют утверждению положения женщин в сфере занятости;
- c) специалисты Национального совета по делам женщин;
- d) представители профессиональных учебных учреждений ФОРМУХЕР

Всего приняли участие:

- 25 работников/работниц провинциальных и местных органов по делам женщин;
- 12 человек из состава экспертных групп Национальных правительственных программ и проектов в области политики в сфере занятости и профессиональной подготовки;
- 6 представителей/-ниц Национального совета по делам женщин;
- 5 представителей/-ниц профессиональных учебных учреждений ФОРМУХЕР.

Работа семинара была организована следующим образом:

1. Презентация тематических модулей, посвященных профессиональному образованию и информации о положении женщин, борьбе с нищетой и занятости
2. Работа в группах
3. Работа в ходе пленарных заседаний.

Участники/участницы семинара-практикума договорились реализовать следующую программу действий на 2002 год, принятую Международным бюро труда:

1. Множить/передавать знания, приобретенные участниками данного семинара, непосредственно в рамках данной структуры в ходе ближайшего заседания одной из рабочих групп.
2. Провести ряд практикумов в целях ознакомления и распространения полученных знаний и опыта среди должностных лиц и технических сотрудников:
 - высших политических структур (исполнительной и законодательной ветвей власти);
 - управлений по вопросам занятости и профессиональной подготовки (подконтрольные Министерству труда, занятости и развития людских ресурсов);

- объединений предпринимателей, профсоюзов;
- подразделений "Сети Мерко-городов";
- СМИ;
- образовательных центров и университетов;
- различных межотраслевых организаций, существующих в каждом районе или провинции (например, промышленных агентов).

МОТ и НСЖ обещают свою поддержку (брошюры и информационные материалы в электронном виде, предназначенные для презентации программы);

3. Повышать уровень соответствующей подготовки:

- практикумы по профессиональной подготовке для государственных служащих, занимающихся программами в области занятости и/или борьбы с нищетой (например, министерств труда или провинциальных секретариатов по вопросам труда, а также министерств и секретариатов социального развития);
- практикумы по профессиональной подготовке для служащих (например, делегатов Центра управления и участия, автономный город Буэнос-Айрес);
- практикумы по профессиональной подготовке для представителей профессиональных образовательных учреждений и организаций, связанных с программой ФОРМУХЕР. Подготовка ответственных лиц местных органов по делам женщин с целью распространения опыта на местах;
- практикумы по профессиональной подготовке для представителей органов по делам женщин "Сети Мерко-городов".

4. Содействовать подготовке преподавательских кадров (на уровне региона/провинции) с тем, чтобы создать условия для проведения практикумов, аналогичных тому, который состоялся в ходе прошедшего семинара.

Просить МОТ об оказании содействия при обеспечении участия преподавательниц и подготовке вспомогательных материалов.

5. Выработать и следовать стратегической линии на объединение с другими секторами (государственным, частным, НПО и др.) в целях наращивания усилий и ресурсов, необходимых для осуществления программы и оптимального использования достигнутых результатов.

- В целях содействия установлению равенства возможностей в сфере занятости предлагается создать на уровне провинции трехстороннюю комиссию, аналогичную национальной, чтобы она способствовала продвижению программы.
- Расширять и углублять приобретенные в ходе данного практикума знания посредством принятия мер, направленных на дальнейший анализ программ в области занятости, при взаимодействии с ответственными сотрудниками различных организаций по вопросам занятости на национальном уровне, а также учитывать при разработке программ по обеспечению равных возможностей достижения и результаты программы "Положение женщин, борьба с нищетой и занятость".

6. Выработать к 30 ноября план работы ПОЖ и распространить его среди участников практикума, а в дальнейшем направить в НСЖ.

НСЖ следует назначить референта по институциональным вопросам для оказания помощи и обеспечения связи с Министерством труда и МОТ.

На момент составления данного доклада в НСЖ уже начали поступать рабочие планы, которые будут превращены в жизнь в течение 2002 года в каждой из провинций.

Исследование ЭКЛАК-ГТЗ/Сборник документов "Женщина и развитие: равенство мужчин и женщин и качество условий труда". Работники и работницы в секторе здравоохранения Аргентины

В мае 2000 года после подписания Соглашения между Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Национальным советом Аргентины по делам женщин в рамках проекта ЭКЛАК-ГТЗ "Учет гендерной проблематики в работе ЭКЛАК и отраслевых министерств" было проведено исследование, цель которого в основном сводилась к активизации процесса институционализации гендерной проблематики, что способствовало бы разработке мер политического характера, стратегии и инструментов, ориентированных на обеспечение равенства мужчин и женщин в сфере экономической политики и политики занятости.

Особое внимание при проведении данного исследования было уделено изучению сквозь призму гендерной проблематики ситуации в области занятости, которая сложилась в здравоохранительном секторе, в контексте реформирования аргентинского общества на протяжении 90-х годов.

(Рабочее резюме исследования см. в соответствующем Приложении к статье 11)

Статья 12

В целях данного Соглашения и, в частности, общей рекомендации № 24 (двадцатая сессия, 1999 год) по статье 12 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин – "Женщина и здравоохранение" - были разработаны следующие меры.

1. Национальная программа сокращения материнской и детской смертности

Национальная программа сокращения материнской и детской смертности, которая имеет исключительно важное значение для социального положения матерей и в немалой степени влияет на условия жизни женщин и их детей, была инициирована в июле 2000 года Президентом страны. Программа была разработана Министерством здравоохранения при участии Национального совета по делам женщин, Министерства социального развития и окружающей среды, а также Министерства образования и культуры.

В целом, ее цель заключается в том, чтобы сократить смертность матерей (осложнения в ходе беременности, при родах и в послеродовой период) и младенцев (в возрасте до одного года). Другая цель - предотвращение нежелательной беременности на основе программ ответственного отношения к рождаемости, полового воспитания и предотвращения полового насилия; повышение уровня доступности и качества первичной медицинской помощи; поднятие уровня правового сознания женщин и развитие в них способности добиваться своих прав; возможность получения базового образования женщинами в фертильном возрасте; оказание социальной помощи беременным женщинам и матерям в рамках различных социальных программ; поддержка кормящих матерей, обеспечение надлежащего питания беременных женщин и детей.

В середине 2000 года эта программа, представляющая государственное значение, была вынесена на рассмотрение и одобрение Федерального совета _____. Менее чем через год после этого разработку собственных программ сокращения материнской и детской смертности уже ведут 14 провинций, а консультирует их в этом НСЖ.

В программе предусматриваются два основных направления деятельности:

⁵ Федеральный совет здравоохранения занимается анализом, рассмотрением и согласованием медико-санитарных мер при участии представителей национального правительства и 24 провинций.

1. Реформа системы здравоохранения: основное внимание уделяется пропаганде здорового образа жизни и профилактике заболеваний, должным образом учитывая при этом лечебно-реабилитационную практику с упором на работу служб первичной помощи, а также решение, прежде всего, следующих задач:

- повышение доступности и качества услуг первого уровня, родильных домов и педиатрических служб, что приведет к формированию культурного, ответственного, не унижающего человеческого достоинства, уважительного отношения, удовлетворяющего нужды, потребности и ожидания граждан;
- реформирование системы подготовки работников сферы здравоохранения с упором на непрерывность образования;
- упрочение структуры управления, содействуя разработке программ на местах, развитию методов административной и руководящей работы, мотивации, контроля и анализа;
- проведение эпидемиологических исследований и медицинского аудита;
- оказание комплексной медицинской помощи женщинам, включая мероприятия в рамках ответственного подхода к проблеме деторождения.

2. Использование возможностей социальной коммуникации: в целях повышения у населения сознания собственных прав, формирования необходимой информационной базы и обеспечения контроля над деятельностью социальной и здравоохранительной службы.

В основе программы лежат четыре основных элемента:

Межотраслевая координация программной и другой деятельности

План предполагает координацию программной и другой деятельности, осуществляемой в настоящее время различными министерствами (здравоохранения, образования, социального развития, а также Национальным советом по делам женщин). Хотя основная ответственность по сокращению уровня материнской и детской смертности ложится на сектор здравоохранения, международная практика показывает, что огромное значение имеют также меры, принимаемые другими ведомствами, в частности меры по обеспечению социальной коммуникации и мобилизации, мероприятия в области образования и социального развития, правозащитной деятельности, которые дополняют и подкрепляют усилия, предпринимаемые в сфере здравоохранения.

Профессиональная подготовка лиц, задействованных в реализации государственных программ

Обеспечение доступа населения к услугам здравоохранения и удовлетворительный уровень обслуживания в значительной мере зависят от переориентации деятельности и изменения методов работы учреждений и специалистов, работающих в секторе здравоохранения и других сферах социального обслуживания. В этой связи встает необходимость в создании новой системы профессиональной подготовки сотрудников социальных служб, главное внимание при этом должно быть уделено правовым аспектам, профессиональной компетентности при разрешении проблем, повышению качества обслуживания, контролю и оценке возможных последствий.

Защита индивидуальных и коллективных прав

Возможность того, что граждане разовьют в себе навыки самопомощи, будут своевременно реагировать на тревожные сигналы и осуществлять свои права в области здравоохранения, обусловлена, главным образом, пониманием ими и развитием способности индивидуумов и коллективов требовать соблюдения данных прав. Для этого необходимо прилагать усилия, направленные на защиту прав в сфере здравоохранения.

Социальная коммуникация в контексте обеспечения гражданского согласия и контроля

Всякая стратегия, направленная на сокращение материнской и детской смертности, должна основываться на прочном и устойчивом согласии и контроле гражданского общества, что позволит устранить

ущемляющие права женщин и детей на охрану своего здоровья культурные стереотипы и социальные нормы, а также будет способствовать формированию более уважительного отношения к здоровью женщин и детей.

В интересах выполнения поставленных целей программа предусматривает целый ряд конкретных задач, которые приведены ниже:

В целях сокращения материнской смертности:

- предотвращение нежелательной беременности посредством реализации программ ответственного подхода к проблеме деторождения, полового воспитания и предотвращения полового насилия;
- повышение осведомленности женщин о своих правах;
- мониторинг и контроль над материнской смертностью;

В целях сокращения детской смертности:

- повышение уровня доступности и качества обслуживания первичной медицинской помощи;
- обеспечение доступа к базовому образованию женщин в фертильном возрасте;
- оказание в рамках социальных программ помощи матерям и беременным женщинам;
- поддержка кормящих матерей и обеспечение беременных женщин и детей надлежащим питанием;

Кроме того, предполагается предпринять усилия, направленных на достижение стратегической цели, которую преследует любая государственная политика: контроль и оценка результатов Национальной программы по сокращению материнской и детской смертности.

В соответствии с данной программой Национальный совет по делам женщин осуществил следующие мероприятия:

1. Проведение в рамках Национальной программы пропагандистской и разъяснительной работы

В ходе этой работы, которая была проведена в ряде провинций, были освещены задачи, стоящие перед Национальной программой, с целью привлечения к участию в программной деятельности населения на местах как на уровне властных структур, так и на уровне гражданского общества.

2. Практикумы, посвященные вопросам профессиональной подготовки в области репродуктивного здоровья и гендерной проблематики

В общей сложности было проведено пять практикумов, посвященных вопросам профессиональной подготовки, связанной с проблемой репродуктивного здоровья и гендерными аспектами, при этом особое внимание было уделено качеству медицинского обслуживания в тех провинциях, которые участвуют в первом этапе реализации Федеральной программы улучшения положения женщин, разработанный Национальным советом по делам женщин. Практикумы были организованы провинциальными органами по делам женщин при участии сотрудников управлений по делам матери и ребенка соответствующих министерств или провинциальных секретариатов здравоохранения. В практикумах участвовали представители органов по делам женщин, НПО женщин, организации гражданского общества, которые ведут работу с женщинами, сотрудники органов здравоохранения, работники средств сети социального обеспечения, а также представители провинциальных секретариатов социального развития.

3. Стратегия действий и материалы для защиты прав женщин в сфере здравоохранения

Начата кампания за права женщин в сфере здравоохранения, с использованием печатных материалов (наглядных пособий и брошюр), в которых особое внимание уделяется тем правам, о которых должна

иметь представление каждая женщина, пользуясь услугами здравоохранения. Компания направлена на повышение сознания женщинами своих прав на получение информации, уважительное обращение, соблюдение конфиденциальности обслуживания, а также уважение тела женщины и ее решений. Данная кампания была инициирована Национальным советом по делам женщин и ЮНИСЕФ.

Кроме того, в рамках проведенной работы были разработаны информационные материалы, касающиеся проблем рака молочной железы и шейки матки, а также менопаузы, которые предназначены для всей женской аудитории и направлены на повышение осведомленности женщин в этих вопросах, а также на повышение сознания женщинами своих прав на медицинское обслуживание в указанных случаях. И наконец, также при поддержке ЮНИСЕФ был составлен справочник репродуктивного здоровья (Медицинский справочник № 5. "Здоровье женщин"), который предназначен для женщин и работающих с женщинами сотрудников социальных служб, и содержит основные сведения по всем вопросам из этой области.

4. Вспомогательные материалы, разработанные в рамках Национальной программы

Были разработаны печатные материалы (пособия и брошюры), освещающие вопросы репродуктивного здоровья, а также предусмотренные программой цели и план действий. Также были разработаны технические примечания, которые предназначены для сотрудников государственных органов системы здравоохранения, социального развития и образования, НПО женщин, а также парламентариев и посвящены вопросам материнской смертности, законотворчеству в сфере репродуктивного здоровья, а также правам несовершеннолетних в области половой жизни и репродуктивного здоровья. Данные материалы отражают существующее положение дел в стране, а также знакомят читателя с возможностями для обсуждения и защиты прав женщин в рамках действующего законодательства.

2. Программа обязательного медицинского обеспечения

Принятая в октябре 2000 года Программа обязательного медицинского обеспечения содержит перечень всех видов услуг, которые в обязательном порядке покрываются за счет страховых полисов, выдаваемых всеми службами страхования здоровья, в соответствии со статьей 1 Закона № 23.660. Внесены исправления в Перечень услуг, предоставляемых в рамках Программы обязательного медицинского обеспечения, куда были включены все виды услуг, которые страховые агентства обязаны предоставлять своим клиентам, в силу того, что последние обладают правом на весь комплекс перечисленных услуг.

В перечень был включен целый ряд программ. В рамках Программы матери и ребенка предусмотрено 100-процентное страховое покрытие комплексного медицинского обслуживания в период беременности и при родах, а также медицинского обслуживания новорожденных, 100-процентное страховое покрытие лекарственных препаратов, применяемых матерью в ходе беременности, при родах и в послеродовой период, а также 40-процентное страховое покрытие иных лекарственных препаратов, применяемых в ходе амбулаторного наблюдения; 100-процентное покрытие за счет страхового полиса лекарственных препаратов, выписываемых ребенку в возрасте до одного года. Кроме того, предусмотрены консультации по кормлению ребенка грудью, послеродовому уходу и воспитанию ответственного отношения к проблеме деторождения. Программа профилактики рака шейки матки предусматривают 100-процентное страховое покрытие анализов PAP для всего населения женского пола старше 25 лет, с периодичностью, установленной в соответствии с результатами анализа, а также иных дополнительных услуг (кольпоскопия и биопсия), в соответствии с полученными результатами. Для женщин старше 40 лет Программой профилактики рака груди предусмотрена ежегодная возможность делать маммографию. В перечень полностью покрываемых страховым полисом услуг, которые дополняют ПОМО, были включены: перевязка маточных труб, медицинский аборт - помимо других приемов прерывания беременности, - установление внутриматочных противозачаточных средств, амниоцентез, а также генетические исследования, включая консультирование.

3. Законы о репродуктивном здоровье

Говоря о нормотворческой деятельности, следует также особо выделить инициативу по разработке закона о Национальной программе ответственного подхода к проблеме ____, в котором найдут отражение соответствующие провинциальные законы и муниципальные постановления, принятые в ряде провинций за последние пять лет. В настоящее время на территории 14 провинций Аргентины и города Буэнос-Айрес уже действуют законы и программы, признающие право женщин и мужчин на регуляцию фертильности, и оказывается содействие развитию служб репродуктивного здоровья, ввиду того, что это является неотъемлемой обязанностью государства перед своими гражданами (см. Приложение I). Аналогичные постановления и программы были приняты также и в других муниципальных округах Аргентины. Данные инициативы находятся на разных стадиях реализации, что обусловлено политической волей соответствующих исполнительных органов власти, которая во многих случаях зависит от наличия бюджетных средств, необходимых для осуществления данных программ (оплата труда сотрудников данных служб, приобретение противозачаточных средств и т.п.).

Национальный совет по делам женщин подготовил материалы для обсуждения данных законодательных актов на уровне провинций и муниципалитетов, а также выступил с предложением об оказании технического содействия законодательным органам в ходе разработки законопроекта о репродуктивном здоровье.

4. Защита прав и доступ к предоставлению услуг

В целях содействия эффективному осуществлению прав на медицинское обслуживание и развитию государственного сектора услуг были составлены два справочника предоставляемых услуг: а) Программа ответственного отношения к проблеме рождаемости (город Буэнос-Айрес) и б) программы и услуги самопомощи для женщин, страдающих раком груди. Оба справочника размещены на веб-сайте НСЖ, также такую информацию можно получить по телефону НСЖ помощи населению.

Кроме того, были заключены соглашения о сотрудничестве с Управлениями общественной защиты в 21 провинции, и в ряде провинций была проведена разъяснительная работа в целях содействия защите прав женщин в сфере здравоохранения и поощрения использования существующих правовых механизмов для защиты прав, закрепленных в действующем законодательстве страны.

5. Сбор информации

Был проведен ряд исследований в целях актуализации существующей информации о состоянии здоровья женщин в Аргентине: а) мониторинг реализации на территории провинций нормативно-правовых актов, касающихся репродуктивного здоровья (в сотрудничестве со Всемирным банком); б) изучение состояния репродуктивного здоровья населения в сельской местности (в сотрудничестве со Всемирным банком); и с) доклад о состоянии здоровья женщин в Аргентине (репродуктивное здоровье, насилие и здоровье, психическое здоровье и общее число заболеваний).

⁶ В настоящее время Национальной палатой депутатов фактически одобрен проект Закона о репродуктивном здоровье и ответственном отношении к проблеме деторождения, который в последствии будет передан на рассмотрение Национальной палаты представителей.

6. Достижение согласия

Были организованы два национальных семинара в целях проведения содержательного и многостороннего обсуждения, направленного на содействие разработке и осуществлению межотраслевых государственных программ: а) Национальный семинар "Материнская смертность: проблема здравоохранения и прав человека" (в сотрудничестве с Министерством социального развития и окружающей среды, ЮНИСЕФ и ПАОЗ); и б) Национальный семинар "Репродуктивное здоровье: механизмы планирования государственной политики" (в сотрудничестве с Всемирным банком). В первом семинаре, прошедшем в Буэнос-Айресе, приняли участие порядка 250 человек со всей страны, в том числе сотрудники органов охраны здоровья, по делам женщин, по проблемам социального развития и образования, НПО женщин и общественных организаций, работающих в интересах женщин. Аналогичный состав участников был и на семинаре, который был организован в Посадос в сотрудничестве с Государственным университетом Сантьяго-дель-Эстеро, в работе этого семинара приняли участие порядка 150 человек со всей страны. Представленные в ходе данных семинаров доклады будут в ближайшем времени опубликованы на страницах соответствующих печатных изданий.

7. Местные инициативы, направленные на развитие проектов и программ по охране здоровья женщин

Министерство труда в рамках программ занятости начало работу, цель которой заключается в поощрении инициатив организаций гражданского общества. Национальным советом по делам женщин была оказана техническая помощь, проведен мониторинг и анализ данных проектов. В рамках указанных проектов были предприняты усилия по содействию охране прав, профессиональной подготовке и общинному развитию, основное внимание при этом уделялось вопросам репродуктивного здоровья.

Статья 16

После принятия Конвенции на территории нашей страны была развернута широкая законодательная деятельность, учитывающая как положения самой Конвенции, так и Общие рекомендации, которые оказали огромное влияние на семейное право (поправки к Закону о гражданском браке, предусматривающие концепцию равноправия супругов в браке и после расторжения брачных отношений, устанавливающие минимальный возраст для вступления в брак: 16 лет для женщин и 18 лет для мужчин, - разрешение на вступление в брак в исключительных случаях по усмотрению суда, полное расторжение брака, выбор местожительства по взаимному согласию, право на использование фамилии мужа, право на взыскание алиментов; реформа Положения о родительском праве и родстве).

В предыдущих докладах, представленных Аргентиной, высказывалась обеспокоенность в связи с тем, что право на взыскание алиментов пока не находит удовлетворительного отражения в нормативно-правовых актах, которые бы гарантировали его соблюдение.

Обязательства по выплате алиментов, в основе которых лежат семейные отношения, и, в частности, размер алиментов на детей в случае раздельного проживания супругов или расторжения брака, вызывает серьезные сложности на территории всей страны, обусловленные трудностями, которые возникают при его конкретизации.

После принятия Закона № 269 в ноябре 1999 года, на основании которого была составлена Книга учета неплательщиков алиментов в автономном городе Буэнос-Айрес, на территории Аргентинской Республики были приняты еще восемь провинциальных законов: в Чако Кордова, Чубут, Мендоса, Мисионес,

Сан-Луис, Тукуман и Сента-Фе. Как правило, ведение учета неплательщиков алиментов возлагается на различные органы исполнительной и/или судебной власти провинции.

В целом, вышеупомянутые нормативно-правовые акты незначительно отличаются друг от друга, при этом существующие различия не влияют на общее толкование данной нормы. Основные аспекты: установлена минимальная задолженность по уплате алиментов: неуплата в трех случаях подряд или в пяти случаях на протяжении периода, не превышающего один год, в случае временного или постоянного взыскания алиментов, установленных и признанных на основании решения суда; запись в Книге учета неплательщиков алиментов делается на основании судебного приказа, издаваемого судьей в процессе производства по делу или по заявлению одной из сторон; запись в книге учета имеет для неплательщика ряд последствий, а именно: различные ограничения административного характера, предусмотренные государственными и частными компаниями (выдача водительских прав, кредитных карточек, открытие текущего счета, предоставление льгот, кредитование, возможность замещения выборных должностей или назначение на руководящие должности или замещение должностей в органах судебной власти и т.п.), в которых необходимо предъявить выдаваемые службой учета неплательщиков алиментов свидетельства, удостоверяющие тот факт, что у предъявителя данного документа нет задолженности по уплате алиментов.

В ноябре 2001 года проект о создании Национальной книги учета неплательщиков алиментов был одобрен Палатой представителей и был передан на утверждение Палаты депутатов.

Как было указано в статье 5 данного доклада, в настоящее время на территории страны действует один национальный закон и 20 провинциальных нормативно-правовых актов, касающихся защиты от насилия в семье. До сих пор соответствующие нормативно-правовые акты не приняты на территории только трех провинций.
