



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
8 June 2004

Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

Объединенные четвертый и пятый периодические
доклады государств-участников

Ангола*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.

Объединенные первоначальный, второй и третий периодические доклады, представленные правительством Анголы, содержатся в документе CEDAW/C/AGO/1-3.

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
ПОСЛАНИЕ ЕГО ПРЕВОСХОДИТЕЛЬСТВА ЖОЗЕ ЭДУАРДУ ДУШ САНТУША ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ АНГОЛЫ	3
ПРЕДИСЛОВИЕ	4
1. ВВЕДЕНИЕ	7
2. СТРАНА И НАСЕЛЕНИЕ.....	7
3. ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ	7
4. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ.....	8
Статья 1	9
Статья 2	10
Статья 3	10
Статья 4	16
Статья 5	21
Статья 6	24
Статья 7	25
Статья 8	28
Статья 9	30
Статья 10	31
Статья 11	39
Статья 12	45
Статья 13	51
Статья 14	52
Статья 15	56
Статья 16	59
ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	67
БИБЛИОГРАФИЯ	68

РЕСПУБЛИКА АНГОЛА

ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ

Подписание Республикой Анголой международно-правовых документов свидетельствует о нашей твердой решимости начать проведение мероприятий, способствующих улучшению положения женщин и созданию условий для повышения благосостояния семей путем осуществления политики и программ, которые приведут к фактическому равенству в правах, ликвидации дискриминации и полной гендерной интеграции.

В нашей стране, пережившей века колониализма и десятилетия жестоких войн, женщины неизбежно оказывались основными жертвами. Поэтому очень важно уделять им особое внимание и обеспечить возможность их самореализации как граждан, которые должны извлекать фактическую пользу из равных возможностей в сфере поддержки, образования, профессиональной подготовки и трудоустройства.

С другой стороны, правительство обязано уделять женщинам первостепенное внимание в своей социальной политике, направленной на удовлетворение их потребностей и улучшение их положения, учитывая ту главенствующую роль, которую играет семья в воспитании и формировании нового поколения, а также в процессе фактического установления мира и национального примирения.

В соответствии с Конституционным законом и Конвенцией Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Анголе будет принято надлежащее законодательство против насилия в семье.

В семье должны царить мир, спокойствие, участие и взаимное уважение, с тем чтобы достичь равенства и обеспечить более справедливые, братские, основанные на совместной ответственности гендерные отношения.

ЖОЗЕ ЭДУАРДУ ДУШ САНТУШ

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ АНГОЛЫ

ПРЕДИСЛОВИЕ

Правительство Республики Анголы подписало и ратифицировало ряд международных и региональных документов, направленных на улучшение положения женщин и семьи в рамках гендерной политики (приложение 1), о неукоснительном выполнении которых говорится в отчетах, представленных соответствующим организациям, а также Заявление по вопросам положения женщин и развития, принятое главами государств и правительств Сообщества по вопросам развития стран Юга Африки (САДК), согласно которому они берут на себя обязательство **"обеспечивать равное представительство женщин и мужчин при принятии решений на всех уровнях в государствах-участниках и структурах САДК и достичь к 2005 году 30-процентного уровня представительства женщин в политических структурах и директивных органах"** (приложение 2).

Его Превосходительство Президент Республики Анголы в своем вступительном послании по случаю первого представления доклада Анголы о выполнении Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин вновь подтвердил, что **"в современном мире вопрос строительства демократических государств стоит на повестке дня как вопрос гарантии прогресса, социально-экономического развития и процветания народов. Эта ситуация диктует необходимость признания и уважения прав женщин и, прежде всего, их особенностей и различий, которые не могут ни при каких обстоятельствах служить основой для каких-либо форм дискриминации; напротив, они должны рассматриваться как подтверждение их права на равенство и участие в общественной жизни. Поэтому элементарная справедливость и насущная необходимость требуют признания ценности вклада женщин в развитие общества, расширения участия женщин в процессах освобождения и развития своих стран, а также признания их решающей роли в формировании нового поколения, в сохранении и обеспечении ценности жизни, семьи и любви"** (приложение 3).

Эти документы государств-участников воплощаются в жизнь правительственными учреждениями, занимающимися гендерными вопросами и проблемами женщин. В данном случае таким правительственным органом, ответственным за выработку и реализацию национальной политики по обеспечению и продвижению прав женщин в семье и обществе в целом, является Министерство по делам семьи и женщин, деятельность которого по достижению этих целей включает пропаганду связанных с правами женщин идей и подходов, которые могут противоречить некоторым культурным традициям. По этой причине таким учреждениям поручается разработка базовых и интенсивных курсов обучения в области информационно-просветительской деятельности в основном путем проведения лекций, семинаров, кампаний по активизации действий и т. д. с целью изменения менталитета общества и создания в долгосрочной перспективе справедливого, гармоничного и развитого общества. Особое внимание этой работе должно уделяться в странах, недавно вышедших из войны, где эти мероприятия должны строго соответствовать социальным и политическим целям этих стран.

Этот просветительский процесс имеет целью достижение гармоничных гендерных отношений, ликвидацию насилия на всех уровнях и формирование гражданского поведения, что должно отвечать нормам толерантного совместного проживания, с тем чтобы обеспечить условия для быстрого и устойчивого развития.

В соответствии с этими целями и согласно обязательствам по выполнению соответствующих документов Министерство по делам семьи и женщин (МДСЖ) в сотрудничестве с другими

правительственными учреждениями и социальными партнерами на основе Пекинской и Дакарской платформ действий разработало Национальную стратегию и Стратегическую программу содействия гендерному равенству, которые были одобрены Постоянной комиссией Кабинета министров 7 ноября 2001 года и в соответствии с которыми под руководством МДСЖ был разработан план мероприятий на 2003 год, бюджет которого подлежит утверждению.

**МЕМОРАНДУМ О МЕЖДУНАРОДНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ
ДОКУМЕНТАХ ПО ВОПРОСАМ РАВЕНСТВА И УЛУЧШЕНИЯ
ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН**

После обретения независимости в 1975 году Ангола стала государством – участником Организации Объединенных Наций (ООН) и с 1976 года приняла на себя различные обязательства в отношении улучшения положения женщин и содействия в достижении ими равенства и развития.

До создания многопартийной системы в 1991 году аффилированная с правящей партией Организация женщин Анголы (ОЖА), насчитывающая тысячи членов, создала национальные структуры для социокультурной и юридической поддержки женщин, в частности в сельских районах, где женщины наиболее уязвимы.

АНГОЛА ЯВЛЯЕТСЯ УЧАСТНИКОМ СЛЕДУЮЩИХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ:

- Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Присоединение к ней было ратифицировано первой легислатурой в соответствии с резолюцией 15/84 от 25 июля 1984 года;
- Конвенция Организации Объединенных Наций о политических правах женщин, присоединение к которой было ратифицировано первой легислатурой в соответствии с резолюцией 4/85 от 27 июля 1985 года;
- Конвенция МОТ (№ 100) о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности от 29 июня 1951 года;
- Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 года;
- Африканская хартия прав человека и народов, принятая 28 июня 1981 года;
- Международная конвенция по правам человека 1930 года;
- Всеобщая декларация прав человека, декабрь 1948 года;
- Заявление глав государств и правительств САДК по вопросам положения женщин и развития от 8 сентября 1997 года;
- Декларация об искоренении насилия в отношении женщин и детей, Приложение к документу "Заявление глав государств и правительств САДК по вопросам положения женщин и развития", 1998 год.

1. Введение

Настоящий доклад является первым объединенным докладом, подготовленным правительством Анголы, наряду с документом CEDAW/C/AGO/1-3, для представления Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для рассмотрения Комитетом в соответствии с пунктом 1 статьи 18 Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятой 18 декабря 1979 года и ратифицированной без оговорок правительством Анголы в 1984 году согласно резолюции 15/84 от 25 июля.

В соответствии с положениями, разработанными Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, доклад содержит обзорную информацию о Республике Анголе и о решениях, принятых в соответствии с отдельными статьями Конвенции.

2. Страна и население

Республика Ангола, расположенная в юго-западной части Африки к югу от экватора, на севере граничит с Республикой Конго (Браззавиль), на востоке – с Демократической Республикой Конго и с Замбией, на юге – с Намибией, а на западе омывается Атлантическим океаном. Ангола является пятой по размеру страной Африки, площадь которой составляет приблизительно 1 246 700 кв. км.

В 2000 году население Анголы составляло примерно 14 602 000 человек, что соответствует средней плотности населения 11,71 человек на кв. км.

Население Анголы является преимущественно молодым. В 1995 и 2000 годах население в возрасте до 13 лет составляло 43,1 процента и до 17 лет – 52,1 процента от общей численности населения, тогда как население трудоспособного возраста составляло более 51 процента от общей численности населения в тот же период.

С точки зрения этнического и языкового состава население Анголы включает следующие этнические группы банту: овимбунду, умбунду или акамбунду, баконго, лунда-кокве, нгангуела, нианека-хумбе, овамбо и херерос. В стране также проживает национальное меньшинство, небольшая группа аборигенов, не принадлежащих к группе банту и известных как кунг (боскиманы), а также небольшое число ангольцев европейского происхождения – следствие колонизации. Большая часть населения говорит на местном языке. Официальным языком в стране является португальский.

3. Политическое развитие

Республика Ангола обрела независимость 11 ноября 1975 года, после почти 500 лет португальской колонизации и 14 лет вооруженной борьбы.

После обретения независимости Ангола пережила разрушительную гражданскую войну. Ниже перечислены соглашения, подписанные с целью прекращения боевых действий:

1991 год. Подписание Бисесского протокола позволило провести в стране первые многопартийные выборы.

1992 год. После отказа УНИТА признать результаты выборов, несмотря на то что международное сообщество признало их свободными и законными, вновь вспыхнул вооруженный конфликт.

1994 год. При посредничестве Организации Объединенных Наций подписан Лусакский протокол; после двенадцати месяцев постоянных и интенсивных переговоров между правительством и УНИТА было образовано Правительство единства и национального примирения.

1998 год. Действие этого соглашения было приостановлено, после чего начался новый период войны.

2002 год. Меморандум о взаимопонимании, подписанный в Луэне правительством при участии Ангольских вооруженных сил (ФАА) с военным крылом УНИТА, позволил начать новый период в жизни страны.

По данным на июль 2000 года в результате гражданской войны, длившейся более тридцати лет, в стране было почти 4 047 778 внутренне перемещенных лиц, беженцев, находящихся в соседних странах, инвалидов, жертв противопехотных мин, сирот и покинутых детей; значительно увеличилось число семей, возглавляемых женщинами, малолетних детей, проживающих в условиях крайней нищеты, молодых людей, вовлеченных в военные и военизированные организации; и была разрушена социально-экономическая инфраструктура.

4. Социально-экономическое положение

Экономика Анголы характеризуется серьезной отраслевой асимметрией, выражающейся в заметном развитии нефтяной промышленности и ситуацией, близкой к стагнации, в других секторах экономики. Доля нефтяного сектора в экономике значительна и составляла в среднем 41 процент в 1990-е годы, около 60 процентов в 1996 году и 62 процента в 2000 году.

После открытия в 1990-е годы месторождений нефти, запасы которых оцениваются в 2,5 млрд. баррелей, Ангола стала одним из крупнейших производителей нефти среди стран Африки к югу от Сахары. В 2000 году производство нефти составляло в среднем 749 тыс. баррелей в сутки, тогда как в 1990 году – лишь 480 тыс. баррелей.

Ниже представлены данные о доле различных секторов национальной экономики в валовом внутреннем продукте страны.

В таблице представлены изменения в отраслевой структуре валового внутреннего продукта.

Годы	Сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство	Нефть	Алмазы	Промышленность	Строительство	Торговля	Другие отрасли	Услуги
1989	10,8	54,7		3,5	2,2	4,6	18,3	0,0
1990	10,3	55,7		3,2	2,2	4,4	18,8	0,0
1991	12,0	46,7	1,4	3,7	3,7	10,3	11,8	8,4
1992	13,7	37,7	2,8	4,1	5,2	16,2	4,9	16,7
1993	11,7	42,6	0,5	5,2	4,3	19,4	0,0	13,8
1994	6,2	58,1	1,2	6,7	3,2	17,1	0,0	6,2
1995	7,8	56,0	1,1	7,2	3,4	16,6	0,0	6,9
1996	7,5	59,3	0,6	6,8	3,2	14,8	0,0	7,1
1997	9,5	48,3	3,8	4,4	4,1	16,2	0,0	11,3
1998	12,3	32,9	7,3	5,7	5,5	20,7	0,0	13,9
1999	6,7	55,7	7,5	3,6	3,7	13,1	0,0	7,8
2000	5,3	61,7	7,9	2,9	3,0	10,6	0,0	6,3
В среднем	9,4	50,8	3,4	4,8	3,7	13,7	4,5	8,2

Источник: Министерство планирования, MODANG, 2002(1).

Несмотря на невысокие темпы развития, период 1990–2000 годов был отмечен ростом валового внутреннего продукта в среднем почти на 0,3 процента в год. Размер ВВП из расчета на душу населения в среднем составил 602 долл. США. Средний ежегодный объем экспорта достигал 4388 млн. долл. США, а импорт – 5545,5 млн. долл. США с зарегистрированным дефицитом баланса текущих операций. Дефицит бюджета в тот же период, а также инфляция имели четкую тенденцию к снижению, от гиперинфляционных уровней, зарегистрированных в период с 1993 по 1996 год (среднегодовая инфляция в течение десятилетия составляла 977,5 процента), до суммарной инфляции в 2000 году.

Был достигнут определенный прогресс в валютной политике – разница между неофициальным и официальным обменным курсом, составлявшая в 1991 году 1298 процентов, в 2000 году снизилась до 5,11 процента.

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Статья 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

В статье 18 Конституционного закона Анголы признается принцип равенства и запрещения дискриминации в отношении граждан, и равенство между мужчинами и женщинами является одной из составляющих этого принципа.

В пункте 1 данной статьи говорится, что "все граждане равны перед законом и пользуются одинаковыми правами и имеют одинаковые обязанности без каких-либо различий по признаку цвета кожи, расы, пола, этнического происхождения, места рождения, вероисповедания, идеологии, уровня образования, социального или экономического положения.

Статья 3

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса

женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

В пункте 2 статьи 18 Конституции добавляется:

"Закон предусматривает суровое наказание за любые действия, направленные на нарушение согласия в обществе либо на создание различий или привилегий на основе этих факторов".

Принцип равенства и запрещения дискриминации также провозглашается в пункте 1 статьи 28, в которой предусматривается активное участие граждан в общественной жизни:

"Все граждане старше 18 лет, за исключением тех, кто по закону лишен политических и гражданских прав, имеют право и обязаны активно участвовать в общественной жизни, осуществляя свое право избирать и быть избранным в любой государственный орган, и со всей преданностью служить интересам ангольского государства в течение всего срока своих полномочий".

Что касается права на гарантии в области занятости, образования и профессиональной деятельности, то в пункте 2 статьи 28 Конституции говорится:

"Ни одному гражданину не может быть причинен ущерб в отношении его прав на занятость, образование, получение работы, профессиональную деятельность или получение причитающихся ему социальных пособий по причине занимаемой им политической должности или осуществления политических прав".

Несмотря на гарантии обеспечения этих прав, предусмотренные как в Конституционном законе, так и в Трудовом законодательстве, в реальной жизни встречаются случаи дискриминации в отношении женщин в национальных и иностранных компаниях главным образом по двум причинам: существует диспропорция в масштабе участия женщин в директивных органах при решении вопросов гендерных взаимоотношений и происходит систематическое нарушение прав работающих женщин их работодателями. Особенно это касается права материнства, когда некоторые работодатели предпочитают "избавляться" под любым предлогом от женщин в период их нахождения отпуске по беременности и родам.

В этих случаях необходимо обеспечить более надежную защиту для работающих женщин. С другой стороны, вследствие того, что выживание любой нации в значительной степени зависит от способности женщин выполнять свои многочисленные функции – матери, работника, лица, ответственного за образование, безопасность и выживание детей, последующие рост и развитие здоровых детей и подростков, питание и обучение детей, мирные отношения в семье, – материнство должно рассматриваться прежде всего как социальная функция, гарантия продолжения человеческого рода, фактор психологического и социального равновесия в обществе и во многих случаях – баланса в экономике семьи.

В самом деле, женщины вносят многосторонний вклад в развитие нации и при этом в первую очередь становятся жертвами социальных условий, в то время как сегодня более чем когда-либо от них требуются значительные усилия по умиротворению общества, установлению связей между разьединенными семьями и их сближению, а также участие в трудовой деятельности, в усилиях всего общества, направленных на реконструкцию национальной экономики. Но именно при участии в трудовой деятельности женщины страдают в наибольшей степени.

В отношении работающих женщин работодатели наиболее часто нарушают трудовое законодательство, будучи уверены в том, что женщины меньше всего знают о своих правах и больше всех нуждаются в зарплате. Таким образом, женщины из-за боязни потерять работу становятся объектом шантажа.

В статье 29 Конституционного закона, подкрепленной статьей 3 Семейного кодекса, говорится о том, что "мужчина и женщина равны в семье, пользуются равными правами и исполняют одинаковые обязанности".

Статья 43 касается обращения в суды: "Все граждане имеют право обращаться по спорным вопросам или с жалобами в суды в отношении всех действий, нарушающих их права".

В соответствии со статьей 46 все граждане имеют право на труд, право свободно выбирать профессию, при этом они должны удовлетворять требованиям, установленным законом (пункт 3 статьи 46).

Что касается защиты материнства, престарелых и инвалидов, а также медицинской помощи, здравоохранения и доступа к школьному образованию, то в статье 47 предусматривается:

"Государство принимает необходимые меры в целях гарантирования гражданам права на санитарно-гигиеническую и медицинскую помощь, а также права на получение пособия в детском возрасте, в период беременности и родов, в случае инвалидности и в любой ситуации, связанной с потерей трудоспособности".

Деятельность частных и кооперативных предприятий в сфере здравоохранения и социального обеспечения осуществляется в соответствии с требованиями, установленными законом.

Широкий спектр дополнительных законодательных актов предназначен для осуществления на практике и обеспечения эффективного выполнения конституционных норм в следующих сферах:

Равные права на труд и занятость закреплены Законом 2/2000 – Общим трудовым законом, принятым 11 февраля 2000 года Национальной ассамблеей.

Пункт 1 статьи 3 данного закона гласит: "Все граждане имеют право на свободный выбор работы, равные возможности без дискриминации по признаку расы, пола, происхождения, цвета кожи, принадлежности к этнической группе, семейного и социального положения, вероисповедания или политических взглядов, членства в профсоюзе или языка".

В пункте 3, кроме того, указывается: "Все граждане имеют право на свободный выбор профессии и работу по этой профессии без каких-либо ограничений, за исключением случаев, предусмотренных законом".

Помощь семье: пункт 3 статьи 156 предусматривает возможность "невыхода на работу по причине, оправданной необходимостью оказания помощи членам семьи, при этом продолжительность отсутствия на работе ограничивается следующими сроками:

- a) три рабочих дня в месяц в случае болезни или травмы супруга, родителей, бабушек и дедушек, детей старше 10 лет, а также родственников супруга той же степени родства и максимум 12 рабочих дней в год;

- b) 24 рабочих дня в год в случае болезни или травмы собственного ребенка, усыновленного или приемного ребенка младше 10 лет.

Право на защиту материнства: пункт 1 статьи 27 предусматривает право женщины на 90-дневный отпуск по беременности и родам и 30-дневный дополнительный отпуск.

Статьи 273 и 275 гарантируют отпуск по беременности и родам. Согласно нормам, женщинам предоставляется пятимесячный отпуск по уходу за ребенком, и только один день отпуска предоставляется отцу родившегося ребенка.

В соответствии со статьей 276, касающейся невыхода на работу в период беременности и после родов, женщинам предоставляется один день в месяц для медицинского обследования в период беременности и затем по уходу за ребенком в течение 15 месяцев после родов. Эти нормы не распространяются на отцов детей, так как считается, что они "недостаточно компетентны" для обеспечения ухода за ребенком или посещения с ребенком врача.

В статье 280 говорится, что "государство должно постепенно расширять национальную сеть детских учреждений, например интернатов, яслей и детских садов, рассчитанных на определенное число детей и расположенных в местах проживания детей, обеспеченных необходимым персоналом и оборудованных техническими средствами, в которых будут созданы условия, необходимые для всестороннего развития детей".

Гражданский и коммерческий кодексы

В статьях этих кодексов имеются некоторые противоречия, например, согласно статьям 25 и 65 Коммерческого кодекса, при выборе применимого закона для определения признанного законом родства в соответствующем законодательстве выбирается родство согласно "Положению о правах мужа". Примером этого противоречия могут служить статьи 52 и 57 Гражданского кодекса. Гражданский кодекс допускает применение только положения о правах матери в отношениях между родителями и детьми, если она полностью выполняет родительские обязанности.

Кроме того, в соответствии с Коммерческим кодексом женщине необходимо получить разрешение мужа, если она хочет заниматься бизнесом.

Но, насколько известно, последние правила были отменены статьей 165 Конституционного закона.

Семейный кодекс

Семейный кодекс был принят в соответствии с Законом 1/88, в котором говорится, что этот документ заложил основы правового обеспечения равенства прав мужчин и женщин.

Уголовный кодекс

В данном законодательстве существуют дискриминационные нормы по принципу пола, например:

1. Преступления, которые могут быть совершены только женщинами

Аборты – статья 358 УК

Детоубийство – статья 356 УК

2. Преступления, жертвами которых могут быть только женщины

Изнасилование – статья 392 УК

Насилие – статья 392 УК

Насильственное и мошенническое похищение детей – статья 395 УК

Выкуп за невесту ответчика и семейное имущество – статья 400 УК

Супружеская измена жены – статья 401 УК

Супружеская измена мужа – статья 404 УК

Сексуальное домогательство в отношении несовершеннолетней дочери – статья 372 УК

Мошенническое вскрытие запечатанных писем или документов – статья 461 УК

Судебная система в Анголе

Основы современной судебной системы в Анголе заложены в Законе 18/88 от 31 декабря 1988 года о Единой системе правосудия, принятом бывшей Народной ассамблеей.

Принимая во внимание тот факт, что любой закон является средством реализации целей государства, принятие этого закона следует рассматривать как попытку создания эффективного, удобного и адекватного инструмента, обеспечивающего функционирование системы в условиях истечения срока действия старых кодексов, а именно Гражданского кодекса, Гражданско-процессуального кодекса, Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса.

В соответствии с законом о Единой системе правосудия отправление правосудия помимо других указанных целей направлено на защиту политической, экономической и социальной системы страны и содействие ее развитию; обеспечение условий для гармоничного и стабильного развития семьи; защиту основных прав и законных интересов граждан, особенно права на жизнь, свободу, защиту чести и достоинства и частной собственности; запрещение антиобщественного поведения, противоречащего закону; а также перевоспитание правонарушителей и содействие воспитанию законопослушных граждан, способствуя таким образом повышению уровня правосознания всех граждан.

Провинциальные суды включают: суд по гражданским и административным делам, суд по семейным делам, суд по общеуголовным преступлениям.

Существуют также некоторые специальные суды, например военный суд и морской суд.

Согласно законодательству, в сферу компетенции муниципальных судов входит рассмотрение гражданских и уголовных дел. Рассмотрение кассационных жалоб на решения муниципальных судов по вопросам гражданского права входит в компетенцию соответствующего провинциального суда, а рассмотрение кассационных жалоб на решения

провинциальных судов по вопросам гражданского и уголовного права входит в компетенцию соответствующих палат Верховного суда.

Кроме того, в соответствии с Законом 18/88 в конце каждого календарного года все судьи должны представить отчет о своей работе в соответствующей юрисдикции. В ходе отправления правосудия должно осуществляться взаимное сотрудничество судов и надлежащим образом, быстро и эффективно обеспечиваться правопорядок в пределах их юрисдикции.

Закон предусматривает также необходимость сотрудничества полиции с судами, на которые при необходимости возлагаются юрисдикционные функции и функции правоприменения. Эти же принципы установлены в отношении международного сотрудничества. Статья 78 предусматривает в случаях, когда иностранные суды потребуют обеспечения выполнения юридических действий на территории страны, направление этого требования Министерством иностранных дел председательствующему судье Верховного суда, за исключением случаев, оговоренных положениями международной конвенции или договора.

Структура судебной системы

Структура судебной системы соответствует политическому и административному делению страны, за исключением военных судов. Суды подразделяются по соответствующим иерархическим уровням:

- Верховный суд;
- провинциальные суды;
- муниципальные суды.

Юрисдикция Верховного суда распространяется на всю территорию страны; его головной офис находится в столице страны. В юрисдикцию провинциального суда входит территория соответствующей провинции, и суд располагается в столице провинции. Провинциальный суд осуществляет юрисдикцию и на территории муниципалитетов, входящих в состав провинции, в случае если не были созданы соответствующие муниципальные суды.

В соответствии с Законом 18/88 в одной провинции может быть создано несколько провинциальных судов с определением юрисдикции каждого из этих судов, если это оправдано процессуальным потоком или вызвано какими-либо другими причинами.

Муниципальные суды осуществляют юрисдикцию на территории муниципалитета и располагаются в главном населенном пункте соответствующего муниципального образования. Согласно закону, юрисдикция этого суда на временной основе может быть расширена и включать несколько муниципалитетов.

Пленум Верховного суда является судом последней инстанции и имеет полную юрисдикцию по всем делам в соответствии с законом. Верховный суд включает следующие палаты:

- Палата по общегражданским и административным делам;
- Палата по общеуголовным делам;
- Палата по военным преступлениям.

Закон о земле: регламентирование временного пользования и аренды земли, одобрен постановлением 43894 от 6 сентября 1961 года. Этот закон регулировал процесс аренды земли в колониальный период. После обретения независимости земля стала считаться исключительно государственной собственностью, и ее использование осуществляется через государственные компании.

Сельскохозяйственные предприятия и домашний скот, которые были брошены, а также собственность агропромышленного сектора, которая была оставлена, подлежали конфискации согласно постановлению 4/92 от 17 января 1992 года об уступке прав на землепользование, вступившему в силу 28 августа того же года и дополненному постановлением 32/95 от 8 декабря 1995 года.

Отсутствует ясность в законе относительно традиционных прав на землю, передаваемых из поколения в поколение, при этом следует учесть, что большая часть населения занята в сельском хозяйстве, где земля преимущественно является общинной собственностью.

В настоящее время проводится всенародное обсуждение проекта закона о земле и проекта закона о территориальном делении.

Статья 4

- 1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.**
- 2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.**

Национальные институциональные механизмы улучшения положения женщин

В марте 1991 года был создан Государственный секретариат по делам женщин и вопросам развития, статус которого в 1997 году был повышен до уровня министерства. Это правительственный орган, отвечающий за выработку и проведение национальной политики защиты и гарантии прав женщин в семье и обществе в целом.

Государственный секретариат по делам женщин является частью Кабинета министров. Его вспомогательными и консультативными органами являются Управляющий совет, Консультативный совет, Совет по делам семьи и Межсекторальный координационный совет по гендерным вопросам, перед которыми поставлены следующие задачи:

Национальный совет по делам семьи представляет собой консультативный орган Министерства по делам семьи и женщин (МДСЖ) на центральном и провинциальном уровнях, чья цель состоит в том, чтобы обеспечить участие различных государственных институтов, ряда неправительственных организаций (НПО), женских объединений и организаций социального и религиозного характера в решении задач, стоящих перед данным Министерством. Совет учрежден на национальном и провинциальном уровнях.

Межсекторальный координационный совет по гендерным вопросам на национальном и провинциальном уровнях – это партнерский орган Министерства по делам семьи и женщин, цель которого состоит в том, чтобы, выступая в роли координатора, обеспечить участие различных государственных органов, способствовать выработке политики, программ и действий по продвижению гендерного равенства с особым упором на права женщин; его решения обязательны для исполнения его членами, но не Министерством по делам семьи и женщин. Совет функционирует на национальном и провинциальном уровнях.

В 1997 году Министерство по делам семьи и женщин представило на утверждение Кабинета Стратегию в области улучшения положения женщин к 2000 году в соответствии с рекомендациями Дакарской и Пекинской конференций. В этом документе основное внимание уделялось следующим проблемам:

- участие женщин в мирном процессе;
- женщины и бедность;
- образование и профессиональная подготовка женщин;
- женщины и здравоохранение;
- женщины, культура, семья и социальные вопросы;
- женщины и окружающая среда, рациональное использование природных ресурсов;
- политическое освобождение женщин;
- законодательное закрепление прав, права человека и насилие в отношении женщин;
- подготовка, использование и обобщение данных с разбивкой по полу;
- женщины, информация, коммуникация и искусство;
- девочки.

Ответственность за реализацию этой стратегии возлагалась на правительство; предусматривалось также широкое участие целого ряда институтов, как государственных, так и частных, и неправительственных организаций.

МДСЖ осуществляло следующие основные виды деятельности:

Проект ANG/97.P03 – Проект в поддержку решения гендерных проблем и улучшения положения женщин. Первый этап проекта осуществлялся во всех провинциях страны с сентября 1997 по август 2000 года при финансовой помощи ЮНФПА и технической

поддержке Регионального бюро ЮНИФЕМ в Южной Африке. Деятельность в рамках проекта была направлена на достижение следующих целей:

1. Расширение функциональных возможностей Министерства по делам семьи и женщин на национальном уровне, а также некоторых национальных НПО, гражданского общества, церквей, средств массовой информации и ответственных лиц в таких областях, как:
 - гендерный анализ, обучение и информационно-просветительская работа;
 - стратегическое планирование гендерных мероприятий;
 - выработка, планирование, выполнение и мониторинг проектов в гендерной области и проектов развития местных общин;
 - организация сетей на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

Составление и распространение Основной стратегической программы, включая информационно-просветительскую деятельность/гендерные аспекты, среди политических и парламентских руководителей, других влиятельных женских групп и ответственных лиц министерств, а также национальных НПО.

2. Налаживание и укрепление механизмов координации и сетей между МДСЖ и другими партнерами.

Были осуществлены следующие мероприятия:

- определены координаторы по вопросам положения женщин во всех министерствах и управлениях на центральном и местном уровнях;
- проведены мероприятия по увеличению возможностей в решении гендерных проблем, в области просветительской и организационной деятельности среди специалистов МДСЖ, координаторов, НПО, объединений и церквей;
- проведены семинары по гендерной тематике для членов парламента, министров, губернаторов и журналистов;
- создана исследовательско-статистическая группа для сбора и обработки информации;
- создана группа из 9 инструкторов по гендерным вопросам;

Осуществление Проекта ANG/97/010 (Укрепление мира и содействие возможностям развития для молодежи и женщин), разработанного в целях укрепления мирного процесса путем содействия мероприятиям, направленным на развитие потенциала уязвимых групп, молодежи и женщин с опорой на местные инициативы, проходило в период с мая 1998 года по октябрь 2002 года. В задачу проекта входило увеличение опоры на собственные силы и долгосрочное развитие людских ресурсов. Этот проект осуществлялся в регионах и финансировался Программой развития ООН и Фидуциарным фондом Норвегии; он охватывал Анголу, Сьерра-Леоне, Мозамбик и Либерию.

В ходе осуществления проекта были проведены следующие основные мероприятия:

- в общей сложности были разработаны и детально рассмотрены 15 проектов, при этом, с одной стороны, учитывались поставленные цели, с другой – наличие доступа к ротационному фонду, а также особенности положения с точки зрения безопасности в некоторых регионах страны в тот период;
- были осуществлены шесть проектов, в том числе пять в области микрокредитования и один в области просвещения, связанный с воспитанием культуры мира. Деятельность в области воспитания культуры мира и оказания помощи населению с низким уровнем доходов осуществлялась в провинциях Луанда, Южная Кванза и Бенго.

Были проведены и другие мероприятия с участием социальных партнеров, в том числе:

- регулярные встречи национальных и провинциальных советов для выработки национальной политики в области семьи;
- национальный и провинциальные форумы по выработке программ помощи сельским женщинам;
- экспериментальные проекты по осуществлению Программы микрокредитования в двух провинциях;
- укрепление механизмов координации действий партнеров;
- регулярные встречи с координаторами из министерств с целью обмена информацией;
- координация проведения кампании "16 дней борьбы против гендерного насилия";
- исследования по проблеме насилия в отношении женщин в Анголе.

После специальной сессии "Пекин + 5" МДСЖ, используя консультации и содействие, предоставленные в рамках Проекта Ang/P03/UNPFA, разработало проект "Стратегия и стратегическая основа содействия гендерному равенству до 2005 года", одобренный Кабинетом министров 7 ноября 2001 года. Документ затрагивает следующие основные вопросы:

- бедность (экономика, окружающая среда и природные ресурсы);
- образование (образование, информация, коммуникация и искусства, культура, социальные связи и семья, наука и технология);
- здравоохранение (дети, подростки, взрослые и пожилые);
- гражданские права (участие в мирном процессе, политическое освобождение, насилие и гендерная тематика);
- права детей;
- представление статистических данных с разбивкой по полу;
- институциональные механизмы.

Также ставятся следующие цели:

- обеспечить возможность равного доступа юношей и девушек ко всем уровням образования;
- устранить традиционное негативное отношение и порочную практику, препятствующие участию женщин в общественной и политической жизни;
- повысить уровень информированности населения в отношении проблем репродуктивного здоровья и ВИЧ/СПИДа;
- добиваться участия женщин в предотвращении и разрешении конфликтов, а также в мирном процессе;
- повышать статус женщин и степень их участия в процессе принятия политических решений на всех уровнях;
- пересмотреть Гражданский, Семейный и Уголовный кодексы с учетом национальных и международных правовых норм, распространять информацию о правовых инструментах, защищающих интересы женщин и детей;
- обеспечить доступность и полноту данных о положении женщин на всех уровнях и любого рода;
- расширять институциональные возможности МДСЖ.

13 ноября 2002 года Постоянная комиссия Кабинета министров одобрила бюджет Стратегической программы, осуществление которой начнется с января 2003 года.

Благодаря деятельности МДСЖ возник целый ряд женских объединений на уровне парламента и гражданского общества, в том числе:

- Сеть организаций женщин – министров и парламентариев, созданная в 1999 году, объединяет женщин, занимающих посты на уровне принятия решений – министров, депутатов парламента, бывших заместителей губернаторов, послов, бывших министров и членов парламента, с целью согласования позиций по решению гендерных проблем, которые будут учитываться при выработке политики. Приоритет в рабочей программе отдается в настоящее время проблемам законодательства, то есть усилия направляются на то, чтобы законы в защиту женщин принимались парламентом без задержек.
- Сеть женских организаций Анголы, формально созданная 4 августа 1998 года, является форумом неправительственных организаций, местных объединений и ассоциаций, правительственных институтов, доноров системы ООН и отдельных лиц; имеет добровольный, непартийный и некоммерческий характер, ставит целью содействие равенству женщин и мужчин и координирует контроль за выполнением Пекинской платформы действий и положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на уровне гражданского общества.

- Федерация женщин-предпринимателей Анголы была основана 23 ноября 2001 года после проведенных по всей стране консультаций с представителями деловых кругов; Федерация оказывает поддержку женщинам, занятым в сфере бизнеса.

Статья 5

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;**
- б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.**

Нормы, которых придерживается большинство этно-лингвистических групп, основаны на патриархальных ценностях, где мужчинам традиционно отводится роль главы семьи. В домохозяйствах, оставшихся по окончании войны без мужчин, женщины взяли на себя новую роль, приобрели новые навыки и статус. Женщины в большинстве случаев являются единственными кормильцами. Они ремонтируют и строят дома, ведут переговоры с традиционными и местными властями и занимают руководящие посты в местных комитетах. Однако их рабочие нагрузки не уменьшились, поскольку отсутствуют такие услуги, как ясли и прачечные, затруднен доступ к питьевой воде и топливу.

Гендерные проблемы в контексте системы образования были внимательно проанализированы в ходе семинара, совместно организованного Министерством просвещения и МДСЖ в апреле 1999 года. Его участники пришли к выводу, что необходимо создать безопасные и надежные механизмы, с тем чтобы поощрять и стимулировать доступ женщин вообще и молодых в частности к образованию.

Была подготовлена Национальная показательная программа образования для девочек на 1999/2000 учебный год, в которой содержатся руководящие принципы по обеспечению доступа девочек к образованию и ставятся, среди прочих, следующие цели:

- устранять гендерные стереотипы в учебных классах;
- содействовать равенству мальчиков и девочек;
- осуществлять в сфере образования политику и стратегию, способствующие развитию девочек.

В соответствии с рекомендациями вышеуказанного семинара в ноябре того же года был организован семинар-практикум по подготовке инструкторов по гендерным вопросам. Подготовку прошли 20 школьных учителей провинции Луанда; финансовую поддержку оказала ПРООН.

Министерство просвещения подготовило программу под названием "Национальная гендерная программа в контексте системы образования, 2001–2005 годы". Для реализации

программы была создана Национальная комиссия по гендерным вопросам. В четырех провинциях страны в настоящее время проводится экспериментальное исследование.

Начиная с 1998 года Министерство по делам молодежи и спорта осуществляет при финансовой поддержке ЮНФПА межсекторальный проект с участием министерств социальной поддержки и реабилитации, просвещения и культуры, а также Министерства здравоохранения под названием "Образование для семейной жизни, гендерного равенства, сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи".

Один из проектов, известный под названием JRO, направлен на просвещение подростков и молодежи и ориентирует их на позитивное поведение при возникновении проблем, связанных с тематикой проекта. В ходе выполнения проекта прошли обучение сто молодых людей; в рамках проекта функционируют семь консультационных центров и семь центров репродуктивного здоровья. Деятельность каждого консультационного центра обеспечивают два социальных помощника, а центров репродуктивного здоровья – две медсестры; все они в ходе обучения были ознакомлены с новыми концепциями репродуктивного здравоохранения. Кроме того, в ходе выполнения проекта 62 школьных учителя прошли подготовку по вопросам демографии, дополняющим содержание курсов по географии и биологии, этике и обществоведению.

Насилие против женщин

Слабость правоприменительных механизмов, одновременное существование позитивного и обычного права, действие законов, принятых 200 лет назад в колониальный период, и незнание населением, особенно женщинами, своих реальных прав – все эти факторы способствуют воспроизведению обстановки насилия в отношении женщин и девушек.

Когда женщина подвергается насилию в семье или на производстве, она сталкивается с бесчисленными препятствиями, поскольку органы правопорядка неохотно занимаются подобными делами и их не инструктируют на этот счет должным образом. Культурные и традиционные факторы также не благоприятствуют женщинам, поскольку всегда виновной считается женщина, а насилие рассматривается как составная часть жизни ангольской женщины.

Часто под действием этих культурных и религиозных факторов и под влиянием семьи сами женщины отзывают свои жалобы на мужей просто потому, что те являются отцами их детей и/или, по их словам, кормильцами семьи, во многих случаях единственными.

Чтобы расширить вклад в эту деятельность со стороны неправительственных организаций, МДСЖ и Организация женщин Анголы (ОЖА) (которая в 1987 году создала первый центр для жертв насилия) организовали в провинции Кабинда семинар для юридических консультантов.

Учитывая огромный спрос на подобного рода услуги, Министерство по делам семьи и женщин учредило Центр семейных консультаций, действующий с начала 2000 года, отделения которого предоставляют юридическую помощь населению, обучают и информируют людей об их правах, предоставляют психологическую и социальную помощь жертвам насилия.

В феврале 2001 года было подписано соглашение о сотрудничестве между Ассоциацией адвокатов Анголы и Министерством по делам семьи и женщин, предусматривающее

направление в этот центр юристов, которые оказывали бы правовую помощь жертвам насилия или лицам, прямо или косвенно подвергшимся насилию. Эта деятельность по поддержке жертв насилия осуществляется в стране также на уровне провинций. Некоторые неправительственные организации, такие как ОЖА (присутствующая в столицах всех провинций) и AVIMA (в провинции Бенгела), имеют свои центры по оказанию помощи женщинам – жертвам насилия. Центр юридических консультаций ОЖА, созданный в 1986 году, имеет отделения в четырех провинциях: Бенгела, Луанда, Кабинда и Уила. В 2000 году ОЖА открыла в Луанде "Дом защиты женщин – жертв насилия".

Основные виды насилия, зарегистрированные работниками консультационных центров МДСЖ и ОЖА в период 1999–2002 годов, следующие:

Физическое насилие.....	1 956
Лишение еды	2 500
Использование чужого имущества.....	1 280
Угроза применения оружия (холодного)	170
Угроза применения оружия (огнестрельного).....	224
Диффамация	35
Психологическое и моральное насилие	1 280
Отказ от отцовства	1 850
Конфликт в трудовой сфере	710
Изгнание из дома.....	1 650
Насилие в отношении несовершеннолетних	120
Уход из дома.....	550
Подача заявления о разводе	350
Итого	11 675
Дела, урегулированные МДСЖ и ОЖА с помощью консультантов	8 756
Дела, переданные в адвокатуру для получения юридической спонсорской помощи	2 335
Нерассмотренные случаи	584

Случаи, выходящие за пределы компетенции МДСЖ или ОЖА, передаются в компетентные органы, такие как Национальное управление уголовных расследований или суды (суды по семейным, гражданским и административным делам).

Что касается последующих действий по завершении рассмотрения дел в консультационных центрах МДСЖ или ОЖА, то их осуществление внимательно отслеживается, в большинстве случаев вплоть до окончательного разрешения дел.

На Министерство внутренних дел и его Национальное управление уголовных расследований возложена задача рассмотрения определенных дел такого рода и принятия необходимых мер. Министерство внутренних дел занимается также улучшением условий содержания в тюрьмах женщин с детьми, создавая ясли для детей заключенных.

Средства информации уделяют большое внимание случаям насилия, осуждая насильственные действия, консультируя жертвы, выступая в качестве лоббистов и защитников.

Роль гражданского общества в борьбе с насилием в отношении женщин

С 1997 года МДСЖ, Сеть женских организаций Анголы, ОЖА, Ассоциация женщин-адвокатов и другие женские организации провели 16-дневную кампанию действий против гендерного насилия: раздавались информационные материалы, проходили выступления по радио и телевидению, дискуссии в школах, полицейских участках, были организованы посещения тюрем; состоялись встречи с Генеральным прокурором Республики и прокурорами провинций, со спикером Национальной ассамблеи. Кампанию 1999 года открывал министр внутренних дел.

В 1998 году Сеть женских организаций и ОЖА провели два совместных обучающих семинара: один для 44 сотрудников полиции провинции Луанда и другой – для 8 журналистов.

Статья 6

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

Положение с сексуальной и коммерческой эксплуатацией женщин и детей в Анголе не отличается заметно от положения, существующего в других странах. Однако в Анголе оно явно усугубляется последствиями войны и бедностью.

Закон не квалифицирует проституцию как преступление. Но в этическом плане она рассматривается как посягательство на общественную мораль.

Ангола подписала Конвенцию против транснациональной организованной преступности и соответствующие протоколы к ней. Она подписала также Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами.

Постоянная комиссия Кабинета министров одобрила постановление 24/99 от 20 октября 1999 года о государственном плане действий против сексуальной и коммерческой эксплуатации детей в Анголе, представленном Национальным институтом по делам детей.

Жертвам эксплуатации, злоупотреблений, насилия и жестокого обращения гарантируются их права граждан и обеспечивается эффективная реализация этих прав; им предоставляется возможность жить в достойных условиях.

Лица, виновные в эксплуатации, жестокости и правонарушениях, после установления и оценки фактов привлекаются к ответственности, и к ним применяются соответствующие санкции с целью ликвидировать или ослабить "сети" эксплуатации и, следовательно, положить конец безнаказанности.

В Анголе существует несколько организаций поддержки женщин, оказывающих платные сексуальные услуги. Так, организация "Casa Polivalente" в провинции Уила имеет программу обучения женщин швейному делу; AJSE в Луанде осуществляет программу реабилитации

путем обучения и проведения информационно-разъяснительной работы; молодежная организация FISH предлагает медицинскую помощь и интегрированную программу обучения.

Статья 7

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;**
- б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;**
- в) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.**

Право голоса закреплено в Конституционном законе; статья 20 Закона 23/92 гласит: "Каждое лицо имеет право на свободу собраний и объединений мирного характера".

В Законе о выборах 5/95 (от 16 апреля 1992 года) провозглашается, что "право избирать предоставляется каждому ангольскому гражданину с 18 лет (статья 10); пользование им является личным, тайным и неотчуждаемым" (статья 5).

Первые свободные и справедливые выборы состоялись в сентябре 1992 года. До 1992 года представительство женщин в парламенте и местных законодательных собраниях составляло 15,5 процента на центральном уровне и 15,7 процента – на местном. Такая небольшая доля объясняется в первую очередь тем, что большинство политических партий почти не выдвигали женщин-кандидатов, а также малым числом женщин среди членов политических партий.

Представительство женщин в политической жизни

Пост	Всего мужчин и женщин	Число женщин	Число мужчин
Члены Национальной ассамблеи	220	36	184
Председатель	1		1
Заместители председателя	2		2
Секретари	4	1	3
Председатели комиссий	9	3	6
Руководители парламентских фракций	12	1	11
Заместители руководителей	7	2	5
Секретари	6	2	4
Лидеры политических партий	150	1	149

Источник: Министерство по делам семьи и женщин, 2002 год.

Две женщины возглавляют важные комиссии: по экономике и финансам; а также по просвещению, культуре, науке и технике.

Из 12 политических партий, представленных в парламенте, лишь три имеют депутатов-женщин: МПЛА – 27 женщин из 129 мест, УНИТА – 6 женщин из 70 мест, ЛДП – 3 женщины из трех мест.

Представительство на общественно значимых постах низкое (9,5 процента) по сравнению с периодом до 1992 года, когда оно достигало 20 процентов.

Представительство женщин в общественной жизни

Пост	Всего женщин и мужчин	Число женщин	Число мужчин
Министры	29	3	26
Заместители министров	45	5	40
Государственные секретари			
Советник президента Республики		1	
Ректоры университетов	3	0	3
Президенты государственных компаний		1	
Губернаторы провинций	18	0	18
Заместители губернаторов	37	0	37
Руководители муниципалитетов и заместители руководителей муниципалитетов	321	5	316
Руководители местных органов и их заместители	509	5	504
Традиционные лидеры	4 032	51	3 981

Источник: Министерство по делам семьи и женщин, 2000 год.

Три женщины занимают посты министров: здравоохранения, планирования и по делам семьи. На уровне провинций и на местном уровне положение хуже. Перед многопартийными выборами две женщины занимали должности вице-губернаторов. При нынешней системе назначений все посты губернаторов и вице-губернаторов в 18 провинциях страны занимают мужчины.

В средствах массовой информации почти полностью доминируют мужчины. Из 18 провинциальных станций государственного радиовещания лишь одной руководит женщина. Из 4 частных радиостанций женщина возглавляет одну.

Принятие Закона об объединениях 14/91 от 11 мая привело к бурному росту числа организаций, провозгласивших своей целью защиту прав и свободы слова, и этот процесс продолжается. Из 150 политических партий, существующих в рамках многопартийной системы, лишь одна возглавляется женщиной, которая на выборах 1992 года выдвигалась на пост президента Республики.

У большинства политических партий есть женское крыло. Эти организации в партнерстве с другими женскими группами ведут работу с целью расширить представительство женщин. В соответствии со Стратегией гендерного развития, одобренной правительством 7 ноября 2001 года, и Заявлением по вопросам положения женщин и развития, принятой на встрече глав государств САДК в 1997 году, поставлена цель довести представительство женщин к 2005 году до 30 процентов.

"Rede Mulher/Angola" (сеть организаций, занимающихся гендерными проблемами), сеть организаций женщин-министров и женщин – членов парламента, выступая в качестве группы давления, ведут борьбу за расширение участия женщин во властных структурах и на уровне принятия решений.

Как и политические партии, профсоюзные конфедерации UNTA и CGSILA имеют национальные комитеты по делам женщин, во главе которых стоят женщины.

Женские НПО предоставляют женщинам возможность приобрести опыт руководства. В стране насчитывается примерно 300 организаций и лишь в одной – Гражданской ассоциации Анголы – председательствует женщина.

Представительство и участие женщин в судебной системе

Пост	Всего женщин и мужчин	Число женщин	Число мужчин
Председатель Верховного суда	1	0	1
Члены Верховного суда	12	1	11
Председатель Ревизионного суда	1	0	1
Члены Ревизионного суда	4	2	2
Судьи по вопросам толкования норм права	67	8	59
Муниципальные судьи	23	4	19
Мировые судьи	187	24	163

Источник: Министерство по делам семьи и женщин, 2002 год.

Статья 8

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Представительство и участие на международном уровне

Министерство иностранных дел (МИД) является государственным учреждением, несущим ответственность за осуществление внешней политики страны.

Набор сотрудников на дипломатическую службу производится публично, без различий по признаку пола.

Назначение послов входит в компетенцию президента Республики и осуществляется по представлению министра иностранных дел. Назначения на должности от советника-посланника до третьих секретарей производятся министром.

Возможности увеличить число женщин на дипломатических должностях весьма незначительны. МИД довольно осторожно проводит гендерную политику. С 1997 по 2002 год увеличилось число женщин, назначенных на дипломатические посты.

Представительство и участие женщин в дипломатической сфере

Должность	Общее число мужчин и женщин	Число женщин	Число мужчин
Национальные директора	17	2	15
Главы департаментов	36	8	28
Послы	78	6	72
Советники-посланники	56	12	44
Советники	53	11	42
Первые секретари	75	13	62
Вторые секретари	63	26	37
Третьи секретари	14	5	9
Атташе	22	5	17
Консулы	14	2	12

Источник: Министерство иностранных дел, 2002 год.

Представительство в региональных и международных организациях

Ангола имеет дипломатические представительства во многих странах, является членом Организации Объединенных Наций, Африканского союза, САДК и Сообщества португалоязычных стран. Две женщины занимают должности послов (в Соединенных Штатах и в Индии). Еще одна женщина занимает должность исполнительного секретаря

Межафриканской организации по кофе, а другая – советника по гендерным проблемам при Сообществе португалоязычных стран.

Участие в международных конференциях

Ангола является участницей большинства конвенций Организации Объединенных Наций и с 1975 года принимает участие в конференциях Организации Объединенных Наций по положению женщин, таких как:

Первая Всемирная конференция Организации Объединенных Наций по положению женщин (Мехико, 1975 год);

Вторая Всемирная конференция Организации Объединенных Наций по положению женщин (Копенгаген, 1980 год);

Третья Всемирная конференция Организации Объединенных Наций по положению женщин (Найроби, 1985 год);

Международная конференция по народонаселению и развитию (Каир, 1994 год);

Африканская региональная конференция по положению женщин (Дакар, 1994 год);

Четвертая Всемирная конференция Организации Объединенных Наций по положению женщин (Пекин, 1995 год);

Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам – Хабитат-II (Стамбул, 1996 год);

Заседания Комитета по положению женщин (41-я, 42-я, 43-я, 44-я, 45-я, 46-я сессии, Нью-Йорк);

Международная конференция по вопросам политики и планов действий в отношении семьи (Канада, 1996 год);

17-е и 18-е заседания Африканского координационного комитета по вопросам участия женщин в процессе развития (Аддис-Абеба, 1996 и 1997 годы);

18-е заседание Африканского регионального комитета женщин – членов парламента (Танзания, 1996 год);

Конференция женщин – членов парламента (Намибия, 1997 год);

Конференция по проблеме гендерного равенства (Свазиленд, 1997 год);

Саммит "первых леди" по проблеме мира (Абиджан – Нигерия, 1997 год);

8-й Конгресс Панафриканской организации женщин (Зимбабве);

Международная конференция по вопросам образования взрослых (Германия, 1997 год);

Конференция САДК по предотвращению насилия в отношении женщин (Дурбан, Южная Африка, 1998 год);

Конференция солидарности с женщинами (Куба, 1998 год);

Субрегиональная конференция стран Западной и Южной Африки по реализации Дакарской и Пекинской платформ (Сейшельские острова, 1999 год);

Панафриканская конференция по проблемам культуры мира (Занзибар, Танзания, 1999 год);

Конференция по предотвращению насилия и мерам борьбы с насилием в отношении женщин и детей (Зимбабве, 1999 год);

Конференция по оценке прогресса, достигнутого в осуществлении Дакарской платформы +5 (Аддис-Абеба, 1995 год);

Специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении Пекинской платформы +5 (Нью-Йорк, 2000 год).

Статья 9

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

1. Первый в Анголе закон о гражданстве, одобренный в ноябре 1975 года, не предоставлял ангольское гражданство иностранному гражданину, вступающему в брак с гражданкой Анголы, только на основании факта заключения брака. Также ангольская женщина не могла утратить гражданство на основании факта вступления в брак с иностранным гражданином, и в этом заключалось отличие данного законодательства от других, дискриминационных по сути, законов. Данный принцип был подтвержден Законом 8/84 и сохраняется в ныне действующем Законе 13/91 от 11 мая.

Статья 12 Закона 13/91 изменила предшествующую практику, позволив иностранной гражданке, вступившей в брак с ангольским гражданином, получить ангольское гражданство, если она обратится с просьбой о его предоставлении.

Если иностранный гражданин утрачивает свое гражданство в результате вступления в брак, то ipso facto получает ангольское гражданство. Кроме того, статья 12 предусматривает, что объявление брака недействительным или расторжение брака не предопределяет статуса гражданства, полученного супругом, добросовестно заключившим брак.

В сфере отношений, регулируемых международным частным правом, положение статьи 52 Гражданского кодекса рассматривается как антиконституционное в силу своего

дискриминационного содержания, так как статья предусматривает применение права страны гражданства супруга в брачных отношениях. Такой позиции придерживаются наши юристы.

В принципе, правом, применение которого допустимо в брачных отношениях в случае различного гражданства супругов, должно быть право страны их совместного проживания.

В отношении гражданства детей наше законодательство выделяет происхождение как наиболее важное основание права на гражданство.

Все законы о гражданстве, которые вступили в силу со времени получения независимости, всегда отдавали приоритет праву на гражданство, основанному на принципе *jus sanguinis*, причем полноправным ангольским гражданином считается ребенок ангольского гражданина или гражданки вне зависимости от того, где он родился – в Анголе или за рубежом.

Действующий закон о гражданстве (Закон 13/91 от 11 мая) также предусматривает в статье 9, что право на гражданство на основе происхождения имеет ребенок, отец или мать которого являются ангольскими гражданами, вне зависимости от того, родился ребенок в Анголе или за рубежом, что существенно расширяет рамки данного закона.

В сфере, относящейся к международному частному праву, должно применяться право страны гражданства ребенка, и статьи 55 и следующие Гражданского кодекса на этом основании считаются отмененными, поскольку являются дискриминационными по своей сути.

Эти общие принципы фактически содержатся в Конвенции о правах ребенка Организации Объединенных Наций, статья 7 которой в том числе предусматривает, что дети имеют право на регистрацию сразу же после рождения и с момента рождения имеют право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу. Статья 8 Конвенции закрепляет за детьми право на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи.

Мы признаем, что эти личные права сегодня являются *основными правами* каждого человека.

Статья 10

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- а) одинаковые условия для ориентации и выбора профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;**
- б) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;**

- с) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;**
- д) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;**
- е) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;**
- ф) сокращение числа девушек, не заканчивающих школы, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;**
- г) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;**
- h) доступ к специальной информации образовательного характера с целью содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.**

Конституционный закон Анголы в статье 31 определяет, что "государство, в сотрудничестве с семьей и обществом, способствует гармоничному развитию личности молодых людей и создает условия для осуществления экономических, социальных и культурных прав молодежи, в том числе в сфере образования и профессиональной подготовки, обеспечивая доступ к первому месту работы и занятости, к участию в общественной жизни, предоставляя возможности для культурного роста, физического развития, занятий спортом и проведения досуга". Статья 39 определяет, что "государство обеспечивает доступ всех граждан к образованию, культуре и спорту, гарантируя возможность участия в этом процессе различным частным предпринимателям при условии соблюдения закона".

Правительство Анголы, признавая право на образование одним из прав человека и важным инструментом достижения целей равенства, реализации задач в области развития и сохранения мира, определило образование в качестве одного из своих приоритетов; его политика в этой области основана на принципе равенства возможностей для мужчин и женщин, на осуществлении права детей на образование и принятии мер по сокращению неграмотности.

С момента создания системы образования в Анголе негативное влияние на ее развитие оказывали три основные проблемы: ограниченный доступ, низкое качество и недостаточное финансирование, препятствующее распространению и повышению качества обучения.

Особенно серьезное беспокойство вызывают такие характерные черты современной системы образования, как неразвитость инфраструктуры, плохое качество обучения, высокие показатели неуспевающих и бросивших школу, а также нехватка средств, особенно в сфере начального образования.

Ангола имеет один из самых высоких показателей неграмотности среди экономически активного населения – 50 процентов мужчин и 70 процентов женщин.

Нынешняя структура системы образования была одобрена в 1977 году и начала применяться с 1978 года. Она подразделяется на 3 подсистемы: начальное образование, профессионально-техническое образование и высшее образование. Общее начальное образование предусматривает восьмилетний срок обучения и делится на три уровня, первый из которых – 4 класса – обязателен, а два других – по два класса каждый – станут обязательными, как только будут созданы соответствующие условия.

Новая система образования, суть которой изложена в Основном законе о системе образования, была одобрена Национальной ассамблеей 13 июня 2001 года и включает следующие шесть образовательных подсистем:

- дошкольное образование (от 0 до 5 лет);
- общее образование (от 6 до 14 лет);
- профессионально-техническое образование (от 14 до 18 лет);
- подготовка учителей;
- образование для взрослых;
- высшее образование.

Неравный доступ к школьному образованию

Наблюдается рост числа детей, не имеющих доступа к образованию, что является результатом высоких темпов роста населения – 2,9 процента в год.

Распределение учащихся по различным ступеням школьного образования

Согласно исследованию, проведенному Норвежским агентством по сотрудничеству в целях развития (NORAD) в области общего образования в Анголе, в 1997 году учебные заведения посещали 1 258 867 детей школьного возраста (за исключением высшей ступени). В возрастной группе от 6 до 14 лет 41 процент детей остались за рамками этой системы (что составляет 50 тыс. детей).

Ниже приводятся данные о распределении учащихся по различным уровням в системе образования (без учета высшей ступени) в 1997 году.

Распределение учащихся по различным ступеням школьного образования

Ступень	Общее число учащихся	Число девочек	Процент девочек	Процент от общего числа
Подготовительная	157 493	42 868	27,2	12
1-я ступень	853 658	402 934	47,2	67,8
2-я ступень	132 336	61 677	46,6	10,5
3-я ступень	69 797	33 000	47,4	5,5
Специальное обучение	937	256	27,3	0,1
Старшие классы	37 667	4 315	11,5	3,0
Высшее образование	7 916	3 099	39,1	0,6
Всего	1 258 867	576 159	45,8	100,00

Источник: Сводные данные по исследованиям отдельных секторов, 1999 год.

Как видно из таблицы, более двух третей детей школьного возраста охвачены первой ступенью начального образования, при этом данные о числе учащихся 1-й и 2-й ступеней существенно различаются. Только 3 процента детей продолжают обучение в старших классах, и менее 1 процента поступают в университет.

В структуре начального образования существует небольшой гендерный дисбаланс в пользу мальчиков, который на более высоких уровнях демонстрирует тенденцию к снижению. Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, которые никогда не посещали школу, варьируется в зависимости от района проживания и пола ребенка.

Анализ уровня доступа к образованию у возрастной группы от 5 до 18 лет, которая составляет две пятых населения, обследованного в рамках МИКС, показывает, что число оставивших школу также весьма велико, что является тревожным симптомом, причем, согласно данным МИКС, это число выше для возрастных групп старше 10 лет.

Основные причины непосещения школьных занятий и ухода из школы (в процентах):

Основные причины непосещения занятий и ухода из школы	Городские районы	Сельские районы	Всего
Наличие ресурсов в данном секторе	21,2	38,6	34,6
Социокультурные причины	12,6	14,6	34,6
Социально-экономические причины	18,6	13,2	15,4
Проблемы со здоровьем	9,2	10,3	9,9
Другие причины	28,0	19,9	5,6

Источник: Министерство просвещения.

Согласно статистике департамента Министерства просвещения за апрель 2000 года, вследствие призыва на военную службу в последние два года число девочек превосходит число мальчиков в классах 3-й ступени начального образования.

После либерализации образовательного сектора частные школы начали предлагать семьям свои услуги в качестве альтернативы государственному образованию.

В настоящее время помимо Государственного университета имеются три частных университета, ежемесячная плата за обучение в которых варьируется от 250 до 300 долл. США. Все эти высшие учебные заведения расположены в столице страны.

Успехи женщин в области профессиональной подготовки, в науке, технике и непрерывном обучении

В 1997 году в Государственном университете обучались 7916 студентов, 39 процентов которых составляли женщины.

Что касается выбора курсов, то женщины отдавали предпочтение прежде всего педагогике, далее, в порядке убывания, следовали экономические и юридические науки, медицина, технические и, наконец, сельскохозяйственные науки.

Данная картина показательна сама по себе и отражает влияние традиционных представлений на выбор женщинами сферы их профессиональной деятельности.

Эта ситуация соответствует тенденции, отмечаемой в сфере профессиональной подготовки и обучения умениям и навыкам, когда женщины предпочитают прежде всего курсы администраторов, секретарей, швей, кондитеров и поваров.

Университетское образование

В отношении университетского образования следует особо выделить несколько аспектов:

- создание Министерства науки и технологии (статус которого уже был обнародован), органа центрального правительства, который ответствен за координацию и поддержку научно-технического развития, открывает новые и более благоприятные перспективы для содействия научной деятельности университета;
- с открытием частных университетов в Луанде увеличилось предложение в сфере образовательных услуг, и Университет Агостиньо Нетто (УАН) более не может претендовать на монопольное положение в этой области. Предлагаемые этими университетами курсы (которые частично совпадают с теми, что преподаются в УАН) создали рынок образовательных услуг для преподавателей и студентов.

Штат сотрудников Университета Агостиньо Нето/1997 год, в разбивке по полу

Курс	Мужчины	Женщины	Всего
Естественные науки	397	268	665
Сельскохозяйственные науки	190	110	300
Право	589	302	891
Экономика	670	445	1 115
Технические науки	486	135	621
Медицина	244	262	506
ISCED/Бенгела	327	219	546
ISCED/Хвамбо	381	248	629
ISCED/Луанда	891	814	1 705
ISCED/Лубанго	642	296	938
Всего	4 817	3 099	7 916

Источник: Министерство просвещения.

Что касается числа студентов, то, по данным доклада о положении детей в Анголе, за последние два десятилетия эта цифра возросла до 30 тыс., что составляет 2,5 процента от общего числа учащихся, зачисленных в учебные заведения системы образования всех уровней в 1994/95 учебном году.

Финансирование и реформы в области образования

Основным источником финансирования образования является государство, однако ресурсы, направляемые в этот сектор, даже с учетом вкладов партнеров в области развития, вкладов семей и скудных школьных доходов, гораздо меньше насущно необходимых.

Действительно, как показывает обзор государственных расходов на образование за период с 1992 по 1996 год, доля государственных бюджетных средств, направляемая в этот сектор, с 1992 года ни разу не превышала 10 процентов от общей суммы бюджета (!). Этот процент гораздо ниже показателей большинства африканских стран: некоторые из них расходуют более 20 процентов бюджета на образование.

Расходы на образование, в процентах от ВВП, снизились до 1,8 процента в 1994 году и несколько возросли – примерно до 2,5 процента – в 1995 году. Тем не менее это очень низкие показатели по сравнению с показателями большинства африканских стран.

Что касается нормативно-правовой базы образовательной реформы, проект основного закона об образовательной системе помимо закрепления права на образование устанавливает 6-летнее обязательное образование. Принцип бесплатного образования, который касается только уровня начальной школы, в законопроекте предлагается применять только к зачислению и в порядке оказания помощи.

1	Общий коэффициент охвата	М, Ж в процентах	М, в процентах	Ж, в процентах
	Начальная школа	81	87,2	75,3
	Средняя школа 1-й ступени (I, II, III уровни)	19	20	17,2
	Средняя школа 2-й ступени (старшие классы)	6,1	6,5	5,7
	Высшая школа	0,7	0,8	0,6
2	Чистый коэффициент охвата			
	Начальная школа	48		
	Средняя школа 1-й ступени (I, II, III уровни)			
	Средняя школа 2-й ступени (старшие классы)			
	Высшая школа			
3	Средний коэффициент переходящих на следующий уровень			
	Начальная школа	53,5	60,9	46,1
	Средняя школа 1-й ступени (I, II, III уровни)	53,9	62,8	45,0
	Средняя школа 2-й ступени (старшие классы)			
	Высшая школа			
4	Средний коэффициент оставшихся на второй год			
	Начальная школа	22,4	18,6	29,6
	Средняя школа 1-й ступени (I, II, III уровни)			
	Средняя школа 2-й ступени (старшие классы)			
	Высшая школа			
5	Коэффициент отсева			
	Начальная школа	24,1	18,6	29,6
	Средняя школа 1-й ступени (I, II, III уровни)			
	Средняя школа 2-й ступени (старшие классы)			
	Высшая школа			
6	Посещаемость занятий/мальчики			
	Начальная школа	54		
	Средняя школа 1-й ступени (I, II, III уровни)	45,2		
	Средняя школа 2-й ступени (старшие классы)	46,8		
	Высшая школа	41,5		

Ниже приводятся некоторые статистические данные о регулярном начальном образовании и базовой грамотности.

	Учащиеся		Окончившие курс		Не окончившие курс		Отсев		Учителя		Выпускники
	% м	% ж	% м	% ж	% м	% ж	% м	% ж	% м	% ж	% м
I уровень **	53,2	46,8	63,5	52,2	19,3	29,3	17,2	18,5	63,3	36,7	62,2
II уровень	53,3	46,7	68,5	62,3	21,6	26,8	9,9	10,9	68,6	31,4	66,2
III уровень	50,3	49,7	67,0	67,4	20,0	21,1	13,0	11,4	75,9	24,1	73,8

Численность учащихся и учителей в системе регулярного начального образования:

	Учащиеся		Учителя	
	М, Ж	Ж	М, Ж	Ж
I уровень**	11 597,46	54 243,30	44 700,00	16 374,00
II уровень	15 292,90	54 243,30	8 092,00	2 544,00
III уровень	75 335,00	37 437,00	5 064,00	1 218,00
Всего	13 880,10	65 122,40	57 656,00	20 136,00

Источник: Министерство просвещения.

Гендерный анализ показывает, что доля учителей-мужчин составляет 80 процентов, а женщин – 20 процентов.

Ликвидация неграмотности среди женщин

Уровень неграмотности среди женщин варьируется от 70 до 79 процентов, и одно это указывает на масштаб той задачи, которую предстоит решить правительству и его социальным партнерам. Три четверти взрослого населения в возрасте старше 19 лет, большую часть которого составляют женщины, никогда не посещали школу или не посещали ее достаточно долгое время, для того чтобы обучиться чтению и письму. В 1997 году Министерство просвещения возобновило Национальную кампанию по борьбе с неграмотностью и в поддержку образования для взрослых (приостановленную в 1990 году), в которой приоритет отдан обучению женщин и девочек основам грамотности и профессиональным навыкам. В осуществлении кампании Министерство просвещения рассчитывает на сотрудничество таких социальных партнеров, как НПО, ассоциации, церкви. Министерство просвещения несет ответственность за подготовку учителей, выдачу дипломов, распределение основных учебных материалов и, на контрактно-программной основе, выплату вознаграждения работающим в рамках кампании преподавателям. Социальные партнеры должны способствовать привлечению к участию в этой программе и предоставить помещения для занятий.

Семь проектов организаций, участвовавших в кампании, финансировались из фондов шведского посольства и осуществлялись под управлением сети "Rede Mulher". Два проекта осуществлялись в сельских районах провинции Уила, один – в сельском районе провинции Бенгела и три – в пригородах провинции Луанда. Бенефициарами этих проектов были приблизительно 500 женщин.

Статья 11

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход в оценке качества работы;
- e) право на социальное обеспечение, в частности, в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
- b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
- c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;
- d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Общий закон о труде, принятый в 2000 году, признает равенство прав мужчин и женщин в сфере труда и занятости. Закон запрещает дискриминацию по признаку пола.

Пункт 2 (соответствующей статьи) устанавливает принцип равенства и запрещения дискриминации, обеспечивая равный:

- а) доступ к трудоустройству;
- б) равные возможности и право на равное обращение.

Пункт 3 статьи 164 устанавливает равенство критериев в оценке профессиональной квалификации и продвижения в должности; равенство в зарплате, то есть равное вознаграждение за труд равной ценности.

Учитывая возможный риск для здоровья женщины с точки зрения функции продолжения рода, закон вводит запрет на применение женского труда на вредных и опасных работах или оговаривает особые условия, например:

- подземные работы, проводимые в местах, оснащенных адекватным оборудованием с целью эффективного устранения риска;
- дальнейшее пока еще не урегулировано;
- перечень работ, запрещенных для женщин.

Условия женского труда на таких видах работ определяются пунктом 4 статьи 164; порядок периодического пересмотра этих положений определен в пункте 5 данной статьи; продолжительность и организация таких работ определяются в статье 271.

В соответствии с пунктом 6 статьи 97 перерыв для отдыха между концом смены одного рабочего дня и началом смены на следующий день увеличен до 12 часов при предусмотренных законом 10 часах.

В данном Законе также определен порядок получения разрешений на проведение ночных работ от Генеральной инспекции труда (ГИТ) (пункт 1 б). ГИТ должна принять решение в течение 3 рабочих дней, в противном случае разрешение будет считаться выданным.

Разрешение, выдаваемое в исключительных случаях (пункт 2):

- при чрезвычайных ситуациях, вызывающих нарушение режима выполнения работ;
- в случаях, когда сырье, подлежащее обработке, подвержено быстрым качественным изменениям, что может повлечь за собой риск неизбежных потерь, если работа будет остановлена;
- разрешение предоставляется, если работа организована посменно;
- в исключительных случаях при невозможности организовать вечернюю смену (пункт 4);
- рабочие, не выполняющие функции старших или технических руководителей, ответственных за исполнение работ;

- рабочие, не занятые уборкой или благоустройством и не имеющие опыта, связанного с ручным трудом.

Примечание. Женщинам-работницам, привлеченным к работе в вечернюю смену по причинам, указанным выше и имеющим на своем попечении детей младше 10 лет, предоставляется отгул по их просьбе и по предъявлении соответствующих обоснований (пункт 5 статьи 104).

Защита материнства

Особые права женщины признаются с момента уведомления работодателя о беременности и по предъявлении удостоверяющего документа, выданного медицинским учреждением, в том случае, если состояние беременности не является очевидным. К особым правам женщин относятся:

- а) неучастие в работах, выполнение которых нежелательно в данном состоянии, и получение от работодателя заданий, которые женщина может выполнять;
- б) освобождение от сверхурочных работ или перевод на более легкие работы;
- с) неучастие в ночных работах, даже при наличии разрешения от ГИТ на работы в целом.

Данное положение распространяется и на трехмесячный период после родов, причем период его действия может быть продлен при наличии соответствующих медицинских показаний;

- д) запрет на увольнение в течение 12 месяцев после родов, за исключением случаев серьезного нарушения трудовой дисциплины (пункт 4).

Отпуск по беременности и родам

Согласно вышеуказанному закону, женщинам предоставляется трехмесячный отпуск по беременности и родам (пункт 1). Отпуск начинается за 4 недели до предполагаемого времени родов (пункт 2).

Исключения:

- продление отпуска на 4 недели в случае рождения более одного ребенка (пункт 3);
- продление отпуска на срок до девяти недель, если роды произошли после предполагаемого срока (пункт 4);
- запрет на возвращение к работе, если женщина-работница не находилась в отпуске в течение по крайней мере 6 недель после родов (пункт 5);
- получение социальных выплат по беременности и родам до родов – компенсация за счет социальных выплат (пункт 6);
- отпуск по беременности и родам включается в трудовой стаж (пункт 7).

Отпуск по беременности и родам в особых случаях (статья 274)

Такой отпуск предоставляется:

- в случае выкидыша или мертворождения – 6 недель обязательного послеродового отпуска (пункт 1);
- в случае смерти ребенка до окончания отпуска (пункт 2);
- отпуск прерывается через 6 недель после родов;
- работница приступает к работе через неделю после смерти ребенка.

Дополнительный отпуск может быть предоставлен (статья 275):

- после истечения отпуска по беременности и родам;
- в случае уведомления работницы до родов и неполучения выплат (пункт 4).

Неявка на работу в период беременности (статья 276)

В период беременности и в срок до 15 месяцев после родов женщина-работница имеет право на один оплаченный нерабочий день в месяц для ухода за ребенком или посещения врача.

Исключение: это право не может быть использовано в послеродовой период и осуществляться вместе с правом на неполный рабочий день (ссылка на статью 270).

Расторжение контракта по просьбе работницы (статья 279)

Работница может расторгнуть контракт в период беременности и в срок до 15 месяцев после родов без обязательства возмещения ущерба, при условии что она уведомит работодателя за неделю до такого расторжения.

Защита от увольнения (статья 279)

В период беременности и в срок до 12 месяцев после родов работница имеет право на специальный режим защиты от увольнения.

Дополнительный отпуск к праздничным дням (статья 279)

Предоставляется один дополнительный день отпуска к обычным праздничным дням из расчета один день на каждого ребенка в возрасте младше 14 лет.

Система социальной поддержки детей: находится в ведении государства и осуществляется в сотрудничестве с частными компаниями.

Экономически активное женское население

Согласно оценочным данным 2002 года, численность населения страны составляет приблизительно 14 млн. 228 тыс. человек, из них около 7 млн. 300 тыс. – женщины.

Численность экономически активного женского населения, согласно оценкам, составляет 3 млн. человек.

Положение женщин на государственной службе (данные 1997 года без изменений).

Из общего числа государственных служащих 212 441 человек 40 процентов составляют женщины.

Большинство женщин, занятых на государственной службе (75 процентов), работают администраторами и помощниками.

Уровень образования: около 21 процента женщин имеют образование не выше уровня начальной школы, и только 1,9 процента имеют университетский диплом.

Трудности

Положение женщин в коммерческом секторе

Обследование, проведенное в провинциях Луанда, Бенгела, Уила и Кабинда для определения потребности в профессиональной подготовке женщин, занятых в коммерческом секторе, охватывало в общей сложности 3693 компании и 148 508 работающих. Целью обследования был сбор данных о формальном и неформальном рынках труда, отдельно для работающих мужчин и работающих женщин (данные 2001 года).

В формальном секторе ангольской экономики численность работающих мужчин существенно выше численности женщин. На каждую женщину, занятую в формальном секторе экономики, приходится 6,2 работающих мужчин (данные 2001 года).

Обследование формального сектора в Луанде (Марио Адаута) показало, что общий уровень безработицы составляет приблизительно 32,3 процента, а **среди женщин – 35,6 процента, что в семь раз выше показателей безработицы среди мужчин.**

Уровень безработицы отражает серьезные диспропорции между различными анализируемыми группами населения. Этот показатель значительно варьируется в разных возрастных группах, причем особо высокий уровень характерен для групп населения в возрасте от 10 до 19 лет. Данные свидетельствуют о высоком проценте отсева из столичных школ, что, наряду с бедностью, обрекает указанный возрастной сегмент молодежи на незанятость.

Уровень безработицы в разбивке по полу и возрасту

Пол	Возрастные группы				
	10–19 лет	20–29 лет	30–49 лет	50 лет и старше	Всего
Мужчины	72,4	26,6	8,4	14,4	28,5
Женщины	70,9	30,3	20,3	29,4	35,6
Всего	71,6	28,7	14,8	20,8	32,1

Точные данные о реальном уровне безработицы в Анголе отсутствуют. По оценкам Доклада о развитии человека в Анголе (ПРООН, сентябрь 1997 года), уровень безработицы в городских районах Анголы составляет 30–35 процентов для возрастной группы от 10 лет и старше (этот показатель увеличивается до 45 процентов в возрастной группе от 7 лет и старше). Это тревожный симптом, тем более что эти цифры не учитывают детский труд и его негативное влияние на ситуацию в области занятости.

Динамика рынка занятости в 2000 году

Провинции	Спрос			Предложение	Предоставление работы		
	Всего	Мужчины	Женщины		Всего	Мужчины	Женщины
Кабинда*	177	164	13	173	173	160	13
Зайри**	–	–	–	–	–	–	–
Уиже*	7	5	2	5	5	3	2
Луанда	4 326	3 923	403	1 831	1 742	1 568	174
Северная Кванза	111	102	9	107	107	98	9
Южная Кванза*	79	60	19	24	24	16	8
Маланже**	–	–	–	–	–	–	–
Северная Луанда **	–	–	–	–	–	–	–
Бенгела	2 047	1 722	325	688	615	454	161
Мошико	469	353	116	248	248	200	48
Квандо-Кубанго	3 715	613	3 102	235	228	137	91
Хвамбо	109	73	36	34	25	18	7
Бие*	27	25	2	27	27	25	2
Намибе*	302	224	78	189	189	131	58
Уила	2 266	2 027	237	199	187	151	36
Кунене*	908	574	334	288	288	151	137
Южная Луанда	2 634	2 401	233	376	376	353	23
Бенго	812	743	69	237	230	179	51

Источник: Министерство труда и социального обеспечения, 2001 год.

Статья 12

- 1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.**
- 2. Наряду с положениями пункта 1 этой статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.**

Первичная медицинская помощь

Наиболее распространенные причины смертности

Материнская и детская смертность

Продолжительность жизни

Продолжительность жизни для женщин составляет 44,2 года, для мужчин – 40,7 года, средняя продолжительность жизни – 42 года. Коэффициент фертильности составляет 6,9 детей на каждую женщину (Кластерное обследование по методу совокупных показателей – КОСП, Национальный институт статистики, 1997 год).

Фертильность

По оценкам, коэффициент фертильности составляет 6,9 детей на каждую женщину. Уровень рождаемости в Анголе составляет 51 на 1000.

Система охраны репродуктивного здоровья

С 1986 года Министерство здравоохранения осуществляет программы охраны материнства. В 1996 году после Конференции в Каире (1994 год) Министерство приступило к разработке Норм материнского здоровья. К настоящему времени уже принятые, эти нормы призваны обеспечить доступ женщин к медицинским услугам и улучшение качества медицинского обслуживания в области охраны материнства, причем приоритетной целью является сокращение материнской смертности к 2005 году на 30 процентов. В настоящее время этот показатель достигает 1500 на 30 процентов. В сфере медицинского обслуживания устанавливаются также следующие приоритетные задачи:

- сокращение материнской и детской смертности и заболеваемости;
- расширение доступа к услугам по планированию размера семьи;
- профилактика и лечение ЗППП, включая ВИЧ/СПИД, а также рака молочной железы.

Инфраструктуры

Такие услуги предоставляются в медицинских учреждениях нескольких провинций (центральных и региональных центрах материнства, местных родильных домах и центрах

охраны здоровья матери и ребенка), но преимущественно в крупных городах, при этом сельские районы и территории, небезопасные в силу еще недавно царившей в стране политической и военной нестабильности, остаются неохваченными этими услугами. В настоящее время с целью решить проблему низкой посещаемости медицинских учреждений практикуется централизованный подход в организации приема больных и проведения курсов лечения. В стране имеется 1032 действующих медицинских учреждения, включая 8 национальных больниц, 64 провинциальные больницы, 201 центр охраны здоровья, 759 медицинских пунктов и 70 кабинетов по планированию размера семьи. Кроме того, ведется подготовительная работа в рамках новых инициатив, ставящих целью создание интегрированной и децентрализованной системы медицинских услуг, следуя опыту провинций Луанда, Уила, Бенгела и Маланже.

Дородовое консультирование

По данным Национальной программы здравоохранения, увеличилось число женщин, обращающихся в консультации дородовой и послеродовой периоды. Так, в 1998 году 171 307 женщин обратились в консультации в дородовой период, а в 1999 году число таких обращений возросло на 75 процентов, при этом число родов в медицинских учреждениях увеличилось на 36 процентов по сравнению с 1998 годом, когда было зарегистрировано 72 390 случаев обращений.

Карта дородовых консультаций

Показатели		Год	
		2000	2001
Примерная численность населения провинции ...		14 026 134	14 418 865
Женщины в возрасте от 15 до 45 лет (22%) ...		3 085 749	3 172 150
Ожидаемые беременности (5,2%) ...		729 359	749 781
Ожидаемые роды (4,3%) ...		603 124	620 011
Обычная дородовая посещаемость	Первое обращение	295 799	28 297
	Повторное обращение	454 588	410 191
	Всего	750 387	691 488
Цикл посещаемости	Первое обращение	51 962	39 075
	Повторное обращение	61 708	63 499
	Общее число	113 670	102 574
Вакцинация против столбняка	1-я прививка	206 692	144 078
	2-я прививка	214 884	154 210
Число родов в медицинских учреждениях	Живорождения	107 678	120 457
	Мертворождения	5 222	6 106
	Материнская смертность	834	948
Число родов с учетом числа пациентов	Живорождения	18 967	17 574
	Мертворождения	338	528
	Материнская смертность	0	0

Коэффициент рождений в медицинских учреждениях ...	775	787
Дородовое обслуживание ...	41	38
% циклов дородовой посещаемости ...	18	14
% родов в медицинских учреждениях	19	20

Источник: Национальное управление охраны здоровья населения, 2001 год.

По данным Национальной программы охраны здоровья матери, такая ситуация вызывает тревогу: согласно оценкам, женщины фертильного возраста (от 15 до 45 лет) составляют 22 процента от общей численности населения в 12 млн. 525 тыс. человек, причем число беременных женщин оценивается в 651 300 при прогнозируемом числе рождений в 538 575. В таких условиях на медицинскую инфраструктуру ложится большая нагрузка, что не может не сказаться на качестве обслуживания. Охват дородовой помощью составляет 35 процентов; и на долю родов в медицинских учреждениях приходится только 18 процентов, что позволяет сделать вывод о том, что большинство женщин рожают в домашних условиях.

Традиционные повитухи

Программа подготовки для традиционных повитух осуществляется в качестве альтернативы отсутствующим в сельских районах центрам охраны здоровья и родильным домам. В 1997 году во всех провинциях страны прошли подготовку 1862 традиционные повитухи. Курс обучения включал все основные методы родовспоможения, и повитухам были выданы наборы необходимых инструментов. К июню 1999 года прошли обучение 1306 повитух. Из этого числа 488 поступили на работу в учреждения национальной сети здравоохранения (медицинские пункты, центры охраны здоровья и муниципальные больницы). Война и значительная внутренняя миграция затруднили их последующую работу.

Планирование размера семьи

Применение методов контрацепции находится на весьма низком уровне. По данным КОСП, только 8 процентов женщин фертильного возраста пользуются контрацептивными средствами, причем в городских районах этот показатель составляет 13 процентов, а в сельских – 4 процента.

Процент женщин или супружеских пар, применяющих методы контрацепции, также низок. По оценкам, контрацептивными средствами пользуются 1,8 процента населения.

Имеющиеся статистические данные показывают, что методы контрацепции применяют лишь 3,8 процента женщин фертильного возраста. В рамках осуществляемой программы доступны такие средства, как *dero provera*, комбинированная таблетка, мини-таблетка, *postinor* (таблетка для приема на следующий день), нео-шампунь и презервативы. Из этих средств наиболее часто применяется *dero provera*. Лигатура маточных труб, хотя и является доступным методом постоянной контрацепции, применяется реже. В большинстве случаев к этому методу прибегают по медицинским показаниям, и в этом случае многое зависит от заключения врача.

Расширенная программа вакцинации

В вышеуказанный период в рамках программы вакцинации продолжалась напряженная работа по решению задач снижения детской смертности и инвалидности, вызванных семью заболеваниями, которые можно предотвратить путем вакцинации. В 2001 году в рамках основных процедур программы должны быть решены следующие задачи по вакцинации:

БЦЖ 55% – 340 958 детей младше 1 года

Полиомиелит-3 50% – 309 962 " " "

КДС-3 50% – 309 962 " " "

Корь 55% – 340 958 " " "

Желтая лихорадка 55% – 340 958 " " "

Столбнячный анатоксин 20% (2 прививки) – 605 506 женщин фертильного возраста.

В рамках дополнительной вакцинации против полиомиелита ставилась задача за три кампании по вакцинации с месячным интервалом сделать прививки 3 519 447 детям младше 5 лет. В целом процедуры по основной программе вакцинации были проведены в 101 муниципалитете, а процедуры по дополнительной вакцинации против полиомиелита – в 141 муниципалитете из 164 муниципалитетов страны.

Постоянно действующие медицинские пункты были созданы или вновь открыты в пяти провинциях, а именно:

Кунене – вновь открыт медицинский пункт в Монгуа-Кауньяма-Умбе-Омбанджа;

Намибе – открыт комплексный постоянный медицинский пункт в Камбонгве;

Маланже – в Матильде;

Бенго – в Катете;

Квандо-Кубанго – в Азуле.

Местные кампании по вакцинации против полиомиелита проводились в 6 провинциях (Бенго, Бенгеле, Бие, Уиле, Луанде и Намибе).

Таким образом, благодаря широкой просветительской работе, проведенной среди матерей, а также благодаря тому, что в семьях существует традиция делать ребенку прививку вскоре после рождения (хотя во многих случаях родители плохо представляют, какую прививку надо делать), план по вакцинации против БЦЖ был перевыполнен почти на 20 процентов. Хотя кампания по вакцинации против полиомиелита и КДС не достигла планируемых масштабов, тем не менее объем проделанной работы превзошел объемы 2000 года (33 процента против 31 процента, соответственно). Это можно объяснить тем фактом, что вакцинацией была охвачена гораздо большая территория по сравнению с предыдущим годом (тогда иммунизация детей была проведена только в 85 муниципалитетах).

Масштаб вакцинации против кори удвоился по сравнению с предыдущим годом (35 процентов), как полагают, в результате осуществления программы интенсивной вакцинации, проводившейся во всех столицах провинций в последнем квартале года. Также почти вдвое вырос масштаб вакцинации против желтой лихорадки (24 процента). Тем не менее эти показатели ниже, чем по вакцинации против кори, проводившейся одновременно, что объясняется перебоями с поставками вакцины в начале года.

Показатель синдрома отмены по всем антигенам низкий.

Вакцинация против столбняка в период беременности предотвращает это заболевание у новорожденных. В Анголе столбняк у новорожденных является одной из распространенных причин младенческой смертности.

Для женщин фертильного возраста программой предусматривается календарь 5-кратной прививки от столбняка. В Анголе женщинам рекомендуется делать по крайней мере первые три прививки, что дает защиту как минимум на 5 лет. Остальные прививки продлевают иммунитет на срок от 10 до 20 лет, соответственно.

Коэффициент фертильности по стране в целом составляет, согласно оценке, 6,9 ребенка на одну женщину. Коэффициент рождаемости в Анголе высокий и достигает 51 на 1000 женщин.

Аборт

Согласно исследованию, проведенному в больницах Луанды в 1997 году, основными причинами материнской смертности являлись:

Непосредственные причины

- 33 процента – кровотечения;
- 24 процента – осложнения после аборта;
- 17 процентов – послеродовые осложнения;
- 14 процентов – гипертоническая болезнь в период беременности.

Косвенные причины

- 20 процентов – малярия;
- последствия аборта.

Министерство здравоохранения, обеспокоенное проблемой абортов, особенно подпольных, в Луанде, решило провести исследование при финансовой поддержке ЮНФПА. Целью исследования было определить масштаб проблемы; категории женщин, делающих аборты; их партнеров; а также их отношение к планированию размера семьи; выяснить, кто принимает решение об аборте, и наиболее частые осложнения.

Исследование проводилось с апреля по июль 1999 года в Центре охраны материнского здоровья имени Лукресии Паими и в муниципальной больнице Киламба Киаши. Было обследовано 286 женщин, госпитализированных вследствие осложнений после аборта. По результатам исследования получены следующие данные:

- основными причинами аборта являются негативное отношение к беременности со стороны партнера и плохое материальное положение;
- наиболее распространенным осложнением после аборта является кровотечение, служащее причиной трех из каждых шести случаев материнской смертности.

Подростковая беременность

Весьма значительное влияние на показатели материнской смертности в Анголе оказывает нежелательная беременность. Во многих случаях нежелательная беременность прерывается неквалифицированно выполненными подпольными абортами, вызывающими различные тяжелые осложнения, такие как инфекции, бесплодие, перфорация матки и кишечника, анемия; иногда аборт заканчивается летальным исходом. Аборты и послеабортные осложнения оказывают негативное влияние как на саму женщину, так и на ее семью.

Данные исследования, проведенного в 1997 году в родильном доме Луанды	Данные исследования, проведенного в центральном родильном доме имени Лукресии Паим, провинциальной больнице Аугусто Нгангула и муниципальной больнице в Киламбе Киаши (пробное обследование 286 женщин, госпитализированных после неквалифицированных аборт)
<p>Госпитализировано 186 женщин с осложнениями после аборт:</p> <p>44 процента случаев – пациентки в возрасте от 15 до 19 лет, 1,4 процента – моложе 15 лет, 79 процента – студентки.</p> <p>92 процента начали половую жизнь до 20-летнего возраста, причем 24 процента – раньше 15 лет.</p> <p>У 42 процентов это первая беременность.</p> <p>У 18 процентов женщин это был вынужденный аборт.</p> <p>16 процентов женщин обращались в службу планирования размера семьи.</p>	<p>91,6 процента женщин начали половую жизнь до 20-летнего возраста, из них 24,4 процента – раньше 15 лет; 74,0 процента забеременели до 20-летнего возраста.</p> <p>У 41,6 процента обследованных женщин это первая беременность.</p> <p>17,1 процента респонденток заявили, что делали аборты и ранее, причем у 67,3 процента это были вынужденные аборты.</p>

Программа борьбы против ВИЧ/СПИДа

Данные, которые приводятся в Национальной программе борьбы со СПИДом, не отражают в полной мере масштабы распространения СПИДа в Анголе. Согласно этим данным, к апрелю 2001 года было выявлено 7479 случаев заболевания, причем рост заболеваемости в декабре 2001 года составил 3,4 процента (последние данные). Ситуация гораздо более серьезная, если принимать во внимание показатели распространения болезни в регионах – примерно 20 процентов. Службы консультации и тестирования сосредоточены в двух городах – Луанде

и Кабинде. Данные исследования ПРООН "Понимание ангольцами проблемы ВИЧ/СПИДа и уровень их человеческого потенциала" показывают, что большинство респондентов осведомлены о путях распространения этого заболевания, но не знают о возможности передачи этого заболевания половым путем. Что касается отношения к этой болезни различных социальных групп, то, согласно исследованию, мужчины намного серьезнее относятся к данной проблеме, чем женщины.

Гендерное неравенство является важным фактором распространения эпидемии СПИДа. На сегодняшний день нет данных о распространении ВИЧ в национальных масштабах. В Луанде уровень заболеваемости среди женщин в возрасте от 18 до 40 лет, обращающихся в дородовой период в женские консультации при государственных медицинских учреждениях, за последнее десятилетие существенно возрос: с 1,1 процента в 1993 году до 3,4 процента в 1999 году и до 8,6 процента в 2001 году. В 2001 году в Уиле было зарегистрировано 4,4 процента заболевших, а в Бенгеле – 2,6 процента; в Кабинде в 1998 году зарегистрированное число заболевших составило 8 процентов. Инфицированность среди беременных женщин возросла на 5 процентов, что свидетельствует о масштабном распространении заболевания, то есть о пандемии. Исследование, которое было проведено в Луанде среди женщин, оказывающих платные сексуальные услуги, показало, что инфицирована каждая третья из них.

Совет министров принял решение в отношении ретровирусного лечения беременных женщин, но возможность его реализации появится не скоро.

Статья 13

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на семейные пособия;**
- б) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;**
- с) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.**

С юридической точки зрения в доступе к кредитам отсутствует дискриминация по признаку пола. Однако условия, выдвигаемые финансовыми учреждениями, сокращают возможности получения кредита женщинами, поскольку они, как правило, не владеют собственностью, которая могла бы послужить в качестве залога. Поэтому женщины редко обращаются к официальным банковским учреждениям за получением финансовых средств для своей деятельности, за исключением тех редких случаев, когда женщины являются владельцами официально зарегистрированных малых или средних коммерческих предприятий.

Чтобы начать небольшое дело, женщины обычно прибегают к помощи семьи и/или местной общины. Они получают кредит на условиях "кишикила" или "дикелемба" через фонд взаимопомощи, который создают абсолютно доверяющие друг другу люди, они же и устанавливают правила функционирования такого фонда, а также "килапе" – системы, позволяющей покупать товары в кредит.

Банк "Соль" также предлагает финансовый продукт под названием "микрокредитование", особые правила которого предусматривают, что получателем кредита может быть группа из пяти человек, возглавляемая женщиной.

Сельские женщины

Статья 14

- 1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений этой Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.**
- 2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития, и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:**
 - a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;**
 - b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;**
 - c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;**
 - d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;**
 - e) организовать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;**
 - f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;**
 - g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;**
 - h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.**

Сельскохозяйственный сектор Анголы (земледелие, лесоводство и животноводство) является вторым по величине сектором экономики страны после добычи нефти. Несмотря на то что

вклад сельского хозяйства в ВВП за последние годы уменьшился – сказываются последствия войны, – о важности этого сектора свидетельствует численность занятого в нем населения (по оценкам, около 60–70 процентов). Причем в основном возделыванием продовольственных культур для питания своих семей занимаются женщины. Эта часть населения страны включает такие группы риска, как перемещенные лица, а также значительную долю неимущих. В силу этого сельскохозяйственному сектору уделяется первостепенное внимание в политике и стратегиях правительства. После принятия Закона 14/91 (закона об ассоциациях) сельские женщины стали принимать более активное участие в жизни местных общин, хотя все еще в недостаточной степени, главным образом в проектах национальных и международных неправительственных организаций.

В 1996 году Министерство сельского хозяйства и развития сельских территорий подготовило программу развития сельского хозяйства, которая так и не была осуществлена вследствие возобновившейся в 1998 году военно-политической нестабильности. В этой программе был сделан акцент на следующих важнейших сферах деятельности:

- макроэкономическое управление;
- обеспечение населения страны продуктами питания;
- восстановление сельской экономики;
- правовая и институциональная реформы и подготовка кадров;
- управление в сфере экологии, природных ресурсов и лесоводства.

В этой политической программе не затрагивается гендерный аспект. Предполагается, что приступить к решению этой проблемы следует на уровне семьи. В вышеуказанном министерстве в структуре департамента по вопросам человеческих ресурсов Института развития сельского хозяйства работает группа по гендерным вопросам.

Программа ликвидации неграмотности

Сельские женщины являются одной из тех социальных групп, для которых затруднен доступ к образованию. Около 90 процентов из них неграмотны. Во многих населенных пунктах нет школ, и, кроме того, многие женщины не знают португальского языка. В 2000 году Министерство просвещения начало кампанию по обучению сельских женщин основам грамотности на их родных языках.

Здравоохранение в сельских районах

В Анголе медицинская помощь для всего населения является бесплатной, хотя правительство готовит законопроекты, предусматривающие участие населения в расходах на здравоохранение. Основная проблема для сельских районов состоит в недостатке медицинских учреждений и обученного персонала, что отчасти является следствием военного конфликта. В связи с тем что родильные дома находятся на значительном удалении от сельских районов, НПО при участии Министерства здравоохранения и на основе конкурсного отбора в местных общинах организовали программу подготовки традиционных повитух, перед которыми ставится задача проводить работу среди беременных женщин, побуждая их посещать женские консультации в дородовой период, а также обеспечить соблюдение норм гигиены при родовспоможении. Программа включает обмен опытом с

провинциальными родильными домами, с тем чтобы обучить повитух методике распознавания случаев риска.

Программа микрокредитов для сельских женщин

С целью развития потенциала сельских женщин МДСЖ разработало Национальную программу микрокредитования и с 1999 года приступило к ее осуществлению в семи провинциях страны (Луанде, Бенго, Кабинде, Южной Кванзе, Бенгеле, Хвамбо и Намибе). Бенефициарами программы, главная цель которой – сокращение бедности, уже стали 5 тыс. сельских семей. Программа, которая осуществляется в несколько этапов, предусматривает:

- определение и формирование целевых групп с учетом потребности в кредите, возможности получения работы и ожидаемого от микрокредита дохода;
- проведение регулярных обследований малых коммерческих предприятий в провинциях и населенных пунктах, охваченных программой с целью выявления нуждающихся в кредите, с тем чтобы обеспечить населению, в особенности женщинам, доступ к малому кредитованию;
- содействие развитию самостоятельной занятости и приносящей доход производственной деятельности и деятельности в сфере услуг с целью повышения уровня жизни населения, получающего микрокредиты.

Основные показатели в отношении сельских женщин

Основные показатели в отношении сельских женщин	Оценка (в процентах, годах)
Доля женщин в общей численности сельского населения	53,5
Доля девочек (5–18 лет)	35,0
Доля девочек младше 1 года	4,5
Доля девочек в возрасте до 5 лет	22,0
Доля женщин фертильного возраста (14–49 лет)	45,0
Средний возраст женщин	21 год
Медиана возраста женщин	16 лет
Коэффициент фертильности городских женщин	7,0
Доля женщин, использующих контрацептивы	4,0
Доля женщин, посещающих консультации в дородовой период	51,0
Роды в домашних условиях	90,5
Средняя продолжительность посещения школы	0,9 лет
Доля женщин, никогда не посещавших школу (потенциально неграмотных)	59,0
Доля женщин трудоспособного возраста (10–60 лет)	62,0

Источник: Кластерное обследование по методу совокупных показателей (КОСП), INE-GMVP, 1996 год.

Гражданские общественные организации

Работа НПО в сельских районах сосредоточена на решении задач развития сельского хозяйства, здравоохранения и образования.

ЮНАКА (UNACA)

Национальный союз крестьянских ассоциаций является основной общественной организацией в сельских районах, объединяющей и мужчин, и женщин.

Возглавляет национальную НПО **COMUR**, учрежденную в 1992 году во исполнение Женевской декларации по сельским женщинам, "первая леди" Республики. Согласно мандату Международного совета директоров, COMUR также проводит информационно-просветительскую работу в субрегионе САДК и получает помощь от ФАО. Эта организация осуществляет пилотный проект в двух населенных пунктах. В рамках проекта осуществляются мероприятия в области продовольственной безопасности, микрокредитования, развития торговли в сельских районах, здравоохранения, распространения грамотности, профессионального обучения швейному делу и поддержки ассоциации крестьян. При этом предоставляются необходимые наборы инструментов, создаются ясли и детские сады.

Трастовый фонд Лвини является благотворительной организацией, которая занимается сбором средств для финансирования программы реабилитации мужчин и женщин, пострадавших от противопехотных мин. В ее задачи также входит помощь сельским женщинам, в особенности женщинам-инвалидам.

Сеть женских организаций "**Rede Mulher**" в 2001 году учредила Премию сельским женщинам за творческую инициативу в размере 500 долл. США, которая является аналогом соответствующей всемирной премии. Премия (всего пять ежегодных премий по 500 долл. США каждая) присуждается женщинам за выдающийся творческий вклад в решение задач по улучшению качества жизни в сельских районах. Цель премии – привлечь внимание населения страны к тем людям, кто работает на благо общества и чья деятельность способствует устойчивому развитию, продовольственной безопасности и поддержанию мира. Имена победителей объявляются 31 июня, а вручение премии происходит ежегодно 15 октября.

Домохозяйства, возглавляемые женщинами

Прямым следствием военных действий, которые велись преимущественно в сельских районах, стала миграция женщин в города в поисках более безопасных условий. С другой стороны, в сельских районах вследствие призыва мужчин на военную службу существенно возросло число семей, возглавляемых женщинами. В основном это женщины, оставшиеся без мужей и наиболее бедные из-за отсутствия в хозяйстве мужчины-работника.

ВИЧ/СПИД

Информация о распространенности ВИЧ/СПИДа в сельских районах отсутствует. ВИЧ представляет собой серьезную проблему вследствие культурных особенностей общества, в котором преобладают патрилинейные устои и для которого характерен значительный гендерный дисбаланс. В сельских общинах практикуется полигамия, и мужчины имеют по

несколько жен. В то же время мобильность мужчин и их перемещение в ближайшие города или деревни увеличивают масштабы и опасность распространения ВИЧ/СПИДа.

Статья 15

- 1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.**
- 2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.**
- 3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.**
- 4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.**

Первый ангольский закон о гражданстве, принятый в ноябре 1975 года, не предоставлял ангольского гражданства иностранному гражданину, женатому на гражданке Анголы, на основании одного лишь факта заключения брака. Аналогичным образом, ангольская женщина не могла утратить гражданство на основании заключения брака с иностранным гражданином, и в этом состояло отличие данного закона от других дискриминационных по своей сути законов. Этот принцип был закреплен Законом 8/84 и сохраняется в ныне действующем Законе 13/91 от 11 мая.

Статья 12 Закона 13/91, изменившая предыдущую практику, позволяет иностранным гражданам, заключившим брак с гражданами Анголы, получать ангольское гражданство, если он/она обратится с соответствующей просьбой.

Если иностранный гражданин (гражданка) утрачивает гражданство по причине вступления в брак, то *ipso facto* он/она получают гражданство Анголы. Кроме того, согласно статье 12, объявление брака недействительным или объявление о расторжении брака не предопределяет прав гражданства, полученных супругом, добросовестно заключившим брак.

Применительно к отношениям, регулируемым международным частным правом, положения статьи 52 Гражданского кодекса, согласно которой к брачным отношениям применяется право страны гражданства мужа, должны считаться неконституционными в силу своего дискриминационного характера в отношении прав женщин. Такой позиции придерживаются наши юристы.

В принципе, правом, применение которого допустимо в брачных отношениях в случае различного гражданства супругов, должно быть право страны их совместного проживания.

Статья 18 Конституции Анголы провозглашает принцип запрещения дискриминации в отношении граждан и определяет равенство мужчин и женщин как одну из составляющих этого принципа: "Все граждане равны перед законом, пользуются одинаковыми правами и

имеют одинаковые обязанности, без каких-либо различий по цвету кожи, принадлежности к той или иной этнической группе, полу, месту рождения, вероисповеданию, идеологии, образованию, экономическому положению".

Законодательством установлены два режима владения имуществом в браке.

Режим общей собственности на совместно приобретенное имущество предполагает, что каждый из супругов владеет собственным имуществом, но при этом имеется имущество, находящееся в общей собственности, и, как правило, каждый из супругов распоряжается своей собственностью (пункт 1 статьи 54 Семейного кодекса).

Тем не менее в исключительных случаях один супруг может распоряжаться имуществом, находящимся в собственности другого супруга, или общим имуществом, которое он или она использует в работе.

Каждый из супругов также может распоряжаться общим имуществом, которое нажито ее/его трудом, а также повседневно распоряжаться общим имуществом супружеской пары (пункт 3 статьи 54).

В исключительных случаях один из супругов может распоряжаться собственностью другого супруга, если тот отсутствует или по каким-либо причинам не может распоряжаться своей собственностью [пункт 2 б) статьи 54].

Любой из супругов может выбрать представителя для распоряжения своей собственностью или общей собственностью супружеской пары, доверив эти полномочия третьему лицу или другому супругу, по своему выбору.

Однако, если один из супругов не в состоянии распоряжаться своей или общей собственностью, другой супруг может распоряжаться этой собственностью [пункт 2 б) статьи 54]. Невозможность распоряжения имуществом может быть связана с отсутствием супруга или наличием какого-либо иного препятствия (например, вследствие болезни, пребывания в заключении и др.). Благодаря этому положению прекратилась разгоревшаяся в обществе дискуссия о том, имеет ли право один из супругов передать полномочия на распоряжение своей собственностью третьей стороне. Если он/она передает эти полномочия, то другой супруг уже не может распоряжаться этой собственностью, но если бы такая передача прав не имела места, то другой супруг имел бы законное право распоряжаться имуществом без получения на то соответствующих полномочий. Что касается распоряжения общим имуществом, то здесь следует различать:

- повседневно распоряжение имуществом;
- распоряжение имуществом в чрезвычайных обстоятельствах.

Согласно закону, супруги имеют право на самостоятельное осуществление первого из упомянутых режимов (раздельное распоряжение имуществом). Второй режим распоряжения имуществом, как правило, осуществляется совместно. Это означает, что оба супруга осуществляют свою правоспособность в отношении распоряжения имуществом.

Обязанности супруга, осуществляющего распоряжение имуществом, регулируются законодательством:

Согласно статье 55 Семейного кодекса, осуществление распоряжения имуществом освобождает супруга от обязательства отчитываться за свои действия в отношении общей собственности или собственности, принадлежащей другому супругу. Таким образом, он имеет особый статус, отличающийся от статуса, предписанного законом для тех, кто распоряжается имуществом других лиц.

В этом случае, равно как и в случае осуществления родителями доверительного распоряжения собственностью несовершеннолетних детей, законом признается, что людям, ведущим совместное хозяйство, весьма трудно требовать друг от друга отчета.

Кроме того, если бы супругам пришлось регулярно отчитываться друг перед другом, это весьма затруднило бы их личную жизнь.

Тем не менее заключительная часть статьи 55 гласит, что осуществляющий распоряжение имуществом супруг несет ответственность за действия, наносящие ущерб другому супругу или совместному имуществу, в результате умысла или по грубой небрежности.

Закон определяет, что подобные действия могут быть намеренными, имеющими целью причинение ущерба другому супругу или совместному имуществу, и, согласно этому положению, могут рассматриваться не только как мошеннические действия, но и как грубая и в частности, умышленная небрежность.

Если один из супругов причиняет или пытается причинить серьезный ущерб интересам семьи, другой супруг может обратиться в суд и требовать принятия срочных мер в защиту его/ее интересов.

Гражданский кодекс Португалии устанавливает, что супруг, которому причинен ущерб при распоряжении собственностью другим супругом, может потребовать в суде раздела имущества. Это положение не имеет аналога в Семейном кодексе Анголы, и, оказавшись в подобной ситуации, один из супругов может лишь потребовать юридической отмены действий, причинивших ущерб его/ее интересам или интересам семьи, либо возмещения причиненного ущерба.

Отсюда следует, что правом повседневного распоряжения общим имуществом обладает любой из супругов (пункт 3 статьи 54 Семейного кодекса), в то время как право распоряжения имуществом в чрезвычайных обстоятельствах признается за обоими супругами.

Режим раздельного владения имуществом

Каждый из супругов обладает правом свободного контроля над своей собственностью и пользования доходом от нее, и за каждым из супругов сохраняется право собственности на имущество, приобретенное до или во время брака. Каждый из супругов может свободно распоряжаться своей собственностью, будь то движимое или недвижимое имущество, и без согласия другого супруга.

Это не относится ни к определяемым пунктом 3 статьи 56 ограничениям в отношении собственности, движимого имущества и коммерческих предприятий, ни к отказу от наследства или наследственных прав, упомянутому в пункте 2 статьи 58 Семейного кодекса.

Статья 16

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:
 - a) одинаковые права на вступление в брак;
 - b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
 - c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
 - d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
 - e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
 - f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
 - g) равные личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
 - h) равные права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.
2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

В соответствии с Конституцией и политическими принципами страны Закон 1/88 от 20 февраля, которым был введен в действие Семейный кодекс, устанавливает равенство в правах и обязанностях мужчин и женщин во всех аспектах семейной жизни, касающихся как их взаимоотношений, так и воспитания их детей и даже отношений с родственниками супругов.

В пункте 1 статьи 3 говорится, что мужчина и женщина равны в семье, пользуются равными правами и имеют одинаковые обязанности. В статье 21 Кодекса устанавливается, что "брак основывается на равенстве и взаимности супружеских прав и обязанностей".

Исходя из принципа равенства прав и обязанностей мужчин и женщин во всех аспектах семейной жизни, принципа, который соответствует положению Конституции, запрещающему любую дискриминацию на основании гендерных различий, в статье 20

Семейного кодекса устанавливается, что "брак есть добровольный союз между мужчиной и женщиной, регулируемый нормами закона и имеющий целью полную общность жизни супругов".

В пункте 1 статьи 35 подчеркивается: "Чтобы брак имел юридическую силу, необходимо, чтобы каждый из вступающих в брак четко выразил свое желание вступить в брак с данным партнером".

В статье 21 устанавливается, что "брак основывается на равенстве и взаимности прав супругов". В статье 43 подтверждается, что "супруги имеют взаимные обязательства в отношении прав друг друга, соблюдения верности, совместного проживания, сотрудничества и взаимной помощи".

Согласно статье 74, "брак расторгается в случае смерти одного из супругов; в случае судебного решения о признании одного из супругов покойным; в случае развода".

В пункте 1 статьи 75 говорится, что "с момента расторжения брака по причине смерти одного из супругов переживший его супруг сохраняет права и преимущества, полученные в этом браке, а общая собственность супружеской пары делится между наследниками покойного супруга и пережившим его супругом".

Согласно пункту 2 той же статьи, "доля пережившего супруга включает прежде всего ту часть общей собственности, которая использовалась в домашнем хозяйстве и в совместном или индивидуальном труде".

Согласно пункту 3, "долги перед третьей стороной или между супругами уплачиваются из доли должника в общей собственности, а также из его/ее личной собственности".

В пункте 4 говорится, что "расторжение брака вследствие смерти одного из супругов, в соответствии с законом, предполагает переход права на арендованное имущество к пережившему супругу".

В статье 76 устанавливается, что "любой из супругов может обратиться в суд за решением о признании другого супруга покойным три года спустя после получения о нем/ней последних известий в том случае, если имеются убедительные свидетельства смерти".

В статье 78 устанавливается, что "супруги могут подать заявление о разводе в тех случаях, когда основы, на которых строился их союз, окончательно подорваны и брак потерял свой смысл для супругов, их детей и для общества".

В пункте 1 статьи 127 говорится, что "отец и мать имеют в отношении детей равные права и обязанности".

В пункте 2 той же статьи уточняется, что "родительские права и обязанности осуществляются в интересах детей и общества".

Принципу равенства мужчин и женщин в аспекте их прав и обязанностей в семье уделяется особое внимание при регулировании отношений между родителями и детьми. В соответствии с этим принципом отец и мать, состоящие в браке, имеют равные права и обязанности в отношении своих детей.

В статье 131 Семейного кодекса устанавливается, что "отец и мать сотрудничают в удовлетворении материальных потребностей детей, а также в защите детей и оказании им помощи, осуществляя с равной степенью ответственности свои права и обязанности, и содействуют собственным положительным примером воспитанию детей".

Взаимость прав родителей не представляет собой отношений равенства, поскольку обязанности родителей в отношении детей, определяемые статьей 131 и другими статьями данного раздела, шире ограниченной сферы действия статьи 132, в которой говорится об обязанностях детей в отношении родителей.

В статье 4 Семейного кодекса говорится, что "дети требуют особого внимания в семье, которая, в сотрудничестве с государством, должна обеспечить им максимально полную защиту и равные возможности в целях их всестороннего физического и психологического развития; при этом будут укрепляться связи между семьей и обществом".

В национальном законодательстве Анголы регулируются отношения опеки.

Так, в статье 221 Семейного кодекса говорится, что "опека назначается для осуществления родительских полномочий и попечения, воспитания, содействия развитию и защите личных и имущественных интересов несовершеннолетних, а также для попечения о недееспособных совершеннолетних и защиты их неотъемлемых интересов".

В пункте 1 статьи 236 устанавливается, что "опека должна осуществляться в интересах опекаемого и всего общества".

Согласно пункту 2, "опекун имеет родительские права и обязанности при осуществлении попечительских функций".

Законодательство Анголы регулирует отношения попечительства.

Так, согласно пункту 1 статьи 89 Семейного кодекса, "во всех случаях, когда необходимо распорядиться собственностью отсутствующего лица, о местонахождении либо правомочном представителе или доверителе которого нет данных, суд выносит решение о временном попечительстве".

Согласно пункту 2 той же статьи, "в целях распоряжения собственностью отсутствующего лица также назначается попечитель, если доверитель отсутствующего лица отказывается от своих полномочий или не может выполнить свои обязательства".

Далее, в пункте 3, говорится: "При определенных обстоятельствах может быть назначен специальный попечитель для выполнения отдельных поручений".

Законом пока не определено, кто может быть уполномочен осуществлять временное попечительство.

В статье 29 регулируются вопросы временного попечительства.

В пункте 1 данной статьи говорится: "Временным попечителем могут быть назначены следующие лица: супруг(а) отсутствующего лица, либо лицо или несколько лиц из числа предполагаемых наследников, либо лицо или несколько лиц из числа заинтересованных в сохранении собственности.

Согласно пункту 2, "в случае коллизии интересов между отсутствующим лицом и попечителем или между отсутствующим лицом и его/ее супругом (супругой), а также его/ее родственниками по восходящей или нисходящей линии назначается особый попечитель, согласно пункту 3 статьи 89".

Статус отсутствующего лица определяется следующим образом: если в течение двух лет об отсутствующем не поступило никаких сведений, и у него не имеется полномочного представителя или доверителя, либо, если они есть, – то по прошествии пяти лет государственный орган или любая из заинтересованных сторон имеет право подать просьбу о юридическом установлении факта отсутствия, согласно статье 99 Гражданского кодекса.

Стороной, имеющей право обратиться за таким установлением, является супруг(а) отсутствующего лица, если он/она не поражены в правах по отношению к каким-либо лицам или какой-либо собственности, а также наследники отсутствующего лица и все те, кто имеет права на собственность отсутствующего лица в случае смерти последнего, согласно статье 100 Гражданского кодекса.

Таким образом, попечителем должно быть назначено определенное лицо из числа наследников или представляющее иную заинтересованную сторону, которой была доверена собственность отсутствующего лица, согласно статье 104 Гражданского кодекса.

Отношения усыновления регулируются статьей 197 Семейного кодекса следующим образом: "Усыновление имеет целью социальную, моральную и психологическую защиту несовершеннолетнего и устанавливает между усыновляемым и усыновителем отношения, аналогичные отношениям между детьми и их биологическими родителями".

Законом 7/80 от 27 августа об усыновлении и несовершеннолетних были отменены статьи с 1973 по 2002 Гражданского кодекса и утверждена иная юридическая процедура усыновления: "Настоящий закон имеет целью смягчить последствия двух национально-освободительных войн для жизни тысяч детей, оставшихся сиротами и лишенных родительского попечения".

Положения данного закона были включены в Семейный кодекс, при этом были детализированы условия усыновления, которое в статье 8 приравнивается к кровному родству.

Усыновление оформляется решением суда (пункт 1 статьи 212 Семейного кодекса).

Отношения между усыновителем и усыновленным регулируются статьей 198; положение об именах и фамилиях содержится в статьях 208 и 209; об обязанности усыновителя обеспечивать питание усыновленного говорится в пунктах 1 и 2 b) и c) статьи 249 Семейного кодекса.

Юридические последствия усыновления для определения прав наследования устанавливаются в статье 2133 Гражданского кодекса.

Усыновление как форма защиты детей, лишившихся семьи, определяется в статьях 20 и 21 Конвенции о правах ребенка.

Принцип равенства мужчин и женщин в отношении их прав и обязанностей применительно ко всем аспектам семейной жизни основывается на положении Конституции, запрещающей

любую дискриминацию по признаку пола (статья 18 Конституционного закона, статья 3 Семейного кодекса).

Из принципа равноправия вытекает принцип моногамии или монандрии, в соответствии с которым супружеские отношения могут связывать только одного мужчину и одну женщину и состоящие в одном браке не могут заключить еще один брак, поскольку в этом случае они вступают в двубрачие, квалифицируемое как преступление.

Равноправие не предполагает принуждения мужчин и женщин к выполнению совершенно одинаковых функций в семье. Домашние обязанности должны распределяться гармонично и равномерно, на основе взаимопомощи между всеми членами семьи.

Закон не должен детально определять роль женщины в семье, поскольку любые шаги в этом направлении приведут к подчиненному положению женщины. Однако одного провозглашения принципа равноправия недостаточно; сейчас необходимо идти дальше и осуществлять так называемые "позитивные действия", способствуя постепенному утверждению реального паритета между мужчинами и женщинами во всех сферах жизни общества.

В отношении права выбирать фамилию Семейный кодекс Анголы в пункте 1 статьи 36 устанавливает, что "при заключении брака один из вступающих в брак может объявить о решении взять фамилию другого или же оба могут взять общую фамилию, составленную из фамилий того и другого".

Объявление о соответствующем решении должно быть сделано вскоре после брачной церемонии.

Тем самым закрепляется принцип свободного выбора общей фамилии семьи, которая может быть составлена из фамилий обоих супругов и совместно ими употребляться.

Объявление о перемене фамилии может быть односторонним волеизъявлением одного из вступающих в брак в том случае, если он(она) берет фамилию другого (другой). Но это может быть и совместным волеизъявлением по обоюдному согласию, если общая фамилия семьи будет составлена из фамилий обоих супругов. В любом случае такое объявление должно быть добровольным и окончательным и может быть изменено только при исключительных обстоятельствах.

Право пользоваться фамилией семьи сохраняется за обоими супругами в течение брака; после расторжения брака вследствие смерти одного из супругов это право остается за пережившим супругом. Действие этого права может быть прекращено в случае развода, согласно пунктам 2 и 3 статьи 36.

В отношении выбора профессии и рода занятий трудовое законодательство Анголы в статье 3 устанавливает:

Пункт 1: "Все граждане имеют право на свободный выбор работы, пользуясь при этом равными возможностями, без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, этнического происхождения, гражданского состояния, социального положения, религиозным или политическим убеждениям, принадлежности к тем или иным профессиональным союзам или по языку общения".

Пункт 3: "Все граждане имеют право на свободный выбор профессии и профессиональную деятельность без каких-либо ограничений, кроме установленных законом".

Пункт 4: "Условия труда не должны причинять ущерб свободе и достоинству работника, предоставляя ему/ей возможность трудиться для удовлетворения своих потребностей и потребностей своей семьи без ущерба для своего здоровья".

Обязанность по содержанию семьи является одной из составляющих материальной взаимопомощи супругов. В настоящее время, в соответствии с принципом равноправия между супругами, обязанность содержать семью возлагается как на мужа, так и на жену, независимо от принятого в семье режима владения и распоряжения собственностью, в соответствии с экономическим положением каждого из супругов. Вклад в содержание семьи может производиться из заработной платы, личных доходов или состоять в выполнении работы по дому. Этот вклад должен соответствовать уровню экономического и профессионального положения супругов.

В семье, где женщина не имеет личных средств и не занимается профессиональной деятельностью вне дома, вся домашняя работа, которую она выполняет в интересах семьи, недооценивается и не рассматривается как труд, имеющий экономическую ценность. Поскольку эта работа бесплатна, она не воспринимается всерьез и, в соответствии с культурными традициями, считается естественной функцией женщины, которую она выполняла бы в любом случае, даже если бы имела работу вне дома.

Действующее законодательство помимо положений, касающихся вклада в содержание семьи – материального или в виде услуг – со стороны обоих супругов, содержит положения в отношении имущества, которым супруги владели до заключения брака и после его расторжения, определяет право каждого из супругов на распоряжение этим имуществом, право брать в долг в период брака, ответственность за выплату долгов и т. д. Необходимо отметить, что экономические отношения в браке претерпевали изменения на протяжении длительного времени, по мере того как значительно эволюционировала сама структура семьи.

Согласно статье 49 Семейного кодекса Анголы, правовую силу имеют два режима распоряжения собственностью в браке: режим совместного права собственности на имущество (частично общей собственности) и режим раздельной собственности, причем оба режима регулируются законом. Супруги свободны выбрать тот или иной режим, который закрепляется путем совместного объявления супружеской пары о своем решении в момент заключения брака. Режим взаимопомощи также считается режимом совместной собственности и, в отличие от Гражданского кодекса, для него не предусмотрены отдельные законодательные положения.

Статья 50 Семейного кодекса закрепляет принцип несменяемости режима общей собственности. Раздел имущества при режиме общей собственности может быть осуществлен по решению суда в соответствии с пунктом 1 статьи 825, пунктом 1 b) статьи 1237 и статьи 1319 Гражданско-процессуального кодекса.

Согласно пункту 1 статьи 82, в случае расторжения брака вследствие развода супруги могут прекратить совместное проживание.

Статья 51 Семейного кодекса устанавливает, что объединение имущества при заключении брака предусматривает право каждого из супругов на половину собственности и что и

имущество не подлежит разделу в период брака, согласно пункту 1 статьи 73 и пункту а) статьи 80.

Право общей собственности распространяется и на те доходы, которые будут получены в период брака, независимо от того, получены ли они за счет общей собственности или индивидуальной собственности.

Состояние общей собственности может быть пересмотрено супружеской парой по желанию одного из супругов, хотя для третьего лица это решение не будет иметь юридической силы.

Собственность может приобретаться бесплатно, в результате вступления в наследство или получения дара, а осуществление суброгации, согласно статье 52 Семейного кодекса, предусматривает возмещение одного имущества равноценным.

Отношения в сфере авторских прав регулируются Законом об авторском праве 4/90 от 10 марта 1990 года, а изобретательские права определяются в главе II Закона 3/92 от 28 февраля о промышленной собственности.

Личные права регулируются статьей 18 и последующими Конституционного закона Анголы и статьей 70 и последующими Гражданского кодекса.

Собственность, находящаяся в личном пользовании супругов, включает ту, которой каждый из них использует только для собственных нужд, а также рабочие инструменты, непосредственно связанные с профессиональной деятельностью каждого. Собственность, которая находится частично в общем распоряжении, а частично – в личном, разделяется в соответствии с размером установленных квот на общую и личную собственность. В статье 53 Семейного кодекса устанавливается, что режимом раздельного распоряжения собственностью предусмотрены два находящихся в личном распоряжении вида собственности – одна, принадлежащая мужу, и другая, принадлежащая жене. В случае сомнения в отношении прав собственности на движимое имущество следует считать, что в соответствии с режимом общей собственности данная собственность принадлежит поровну каждому из супругов.

Режим общей собственности предусматривает, что каждый из супругов осуществляет повседневное распоряжение личной собственностью и общей собственностью, а также может распоряжаться личной собственностью другого супруга в случае его отсутствия или невозможности для него осуществлять такое распоряжение при условии, что другой супруг не передал соответствующие полномочия доверенному лицу. В ситуации распоряжения собственностью в исключительных обстоятельствах, а также в ситуации отчуждения имущества необходимо участие обоих супругов, если дело касается недвижимого имущества или коммерческих предприятий, а также отказа от наследства.

При раздельном режиме собственности все действия, совершаемые при распоряжении личной и общей собственностью как на повседневной основе, так и при исключительных обстоятельствах, могут осуществляться любым из супругов в отношении личной собственности другого супруга, если этому ничто не препятствует.

При раздельном режиме собственности особо регулируется движимое имущество, используемое в домашнем хозяйстве, в том числе инструменты, находящиеся в общем или личном распоряжении, а также право сдавать в аренду дом, где проживает семья. Эти виды собственности могут быть отчуждены только с согласия обеих сторон.

В пункте 1 статьи 22 Семейного кодекса устанавливается, что "предложение о заключении брака, даже сопровождаемое предложением собственности или имущества лицу, которому было сделано предложение, или его семье, не имеет правовых последствий". Выкуп за невесту (алембаменто), практикуемый согласно традициям, не имеет правового статуса, хотя и не запрещен законом. Закон не предусматривает возвращения собственности, переданной другому лицу по случаю предложения заключить брак. В законодательстве намеренно обходится этот вопрос, чтобы воспрепятствовать принуждению к заключению брака, в особенности если речь идет о женщине.

В статье 24 Закона 68/76 от 12 октября устанавливается, что наступление брачного возраста совпадает с наступлением совершеннолетия (18 лет). В исключительных случаях вступление в брак может быть разрешено несовершеннолетним: для женщин – по достижении 15 лет, а для мужчин – по достижении 16 лет, причем принимается во внимание физическое развитие вступающих в брак.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

С установлением в стране прочного мира правительство Анголы получает возможность выделять средства на осуществление мероприятий, направленных на достижение гендерного равенства к 2005 году.

В рамках Программы сокращения масштабов нищеты, которую правительство разрабатывает при участии своих социальных партнеров, особое внимание будет уделено осуществлению мер по сокращению масштабов нищеты среди сельских женщин.

Во всех проектах и программах, ставящих целью развитие сельского хозяйства и сельских районов в этот послевоенный период, будут учитываться интересы сельских женщин, поскольку именно сельские женщины являются основной рабочей силой страны.

БИБЛИОГРАФИЯ

Constitution of the Republic of Angola.

Family, Civil, Penal and Civil Procedural Codes.

General Labour Law.

Lessons on Family Law /Dr. Maria do Carmo Medina - Full time lecturer of Law Faculty of the Universidade Agostinho Neto / Collection - Law Faculty of Universidade Agostinho Neto.

Monograph of the Republic of Angola / Project Ang/97 P02 - UNFPA/MINPLAN.

Secretary of State for Promotion and Development of Women, Report 4^a

United Nation's World Conference on Women, Luanda, 1994.

Ministry of Family and Women's Promotion, year 2000, Equality Between the Sexes, Development and Peace, Towards Century XXI, Report on Evaluation of the Dakar and Beijing Platform, Volume I, Luanda, 2000.

Women Network/Angola, Report on Contribution of the NGO's to the implementation of the Dakar and Beijing Platforms, Volume I, Luanda, 2000.

Ministry of Family and Women's Promotion, Strategy and Strategic Programme Framework on Promotion of Gender Equality till the year 2005.

Ministry of Agriculture and Rural Development, Angola. Analysis of the options for Recovery and Development of the Agrarian Sector, 1996.

Ministry of Agriculture and Rural Development, Food Security Office, Evaluation of Agro-Food Production, 2002.

Ministry of Agriculture and Rural Development, Department of Statistics and Computers, Results of Survey on Rural Families, 1997.

1- COMUR, (2000) - Socio-Economic Situation of Rural Women in Southern Africa Development Community (SADC).

2- Angola Government. European Commission, (2002) - Food Security Components, Provisional Report for Research, First Draft.

3- MINFAMU, (1998) - Women Situation, First Report.

4- MINFAMU, (2001) - Report on Evaluation of Experimental Phase of the National Micro-Credit Programme.

6- MINISTRY of Planning - (2002) - 2001-2003 Poverty Reduction Interim Strategy. Provisional Document.

UNDP, (1997) - Angola Human Development Report. Monograph of Angola, Page 17.

Women Network/Angola, Beijing +5, Report on Angolan NGO's contribution to Dakar and Beijing Platforms, May 2000.

Manuel Jose Alves da Rocha, Limits of the Economic Growth in Angola, The Frontiers Between Possible and Desirable, 2001.

Maria Emaculada Melo - Lawyer "Seminar on Woman and the Law" - 1994.

Report on 1999 Civil Year, from Universidade Agostinho Neto.