



# Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General  
30 July 2019  
Russian  
Original: English

## Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

### Заключительные замечания по девятому периодическому докладу Австрии\*

1. Комитет рассмотрел девятый периодический доклад Австрии ([CEDAW/C/AUT/9](#)) на своих 1702-м и 1703-м заседаниях (см. [CEDAW/C/SR.1702](#) и [CEDAW/C/SR.1703](#)), состоявшихся 10 июля 2019 года. Подготовленный Комитетом перечень тем и вопросов содержится в документе [CEDAW/C/AUT/Q/9](#), а ответы Австрии — в документе [CEDAW/C/AUT/Q/9/Add.1](#).

#### A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за своевременное представление его девятого периодического доклада. Он также благодарит государство-участник за представленный доклад о принятых мерах по выполнению предыдущих заключительных замечаний Комитета ([CEDAW/C/AUT/CO/7-8/Add.1](#)), за письменные ответы на перечень тем и вопросов, сформулированных предсессионной рабочей группой, а также за устное сообщение, сделанное надлежащим образом подготовленной делегацией, и дополнительные разъяснения по вопросам, которые были заданы членами Комитета в устной форме в ходе плодотворного диалога.

3. Комитет признателен государству-участнику за представительный состав его делегации, которую возглавил юрисконсульт Федерального министерства иностранных дел, по делам Европы и интеграции Гельмут Тихи; в ее состав также вошли представители Ведомства федерального канцлера и федеральных министерств иностранных дел, по делам Европы и интеграции; образования, науки и научных исследований; по делам конституции, реформ, свободной конкуренции и юстиции; обороны; труда, социальных дел, здравоохранения и защиты прав потребителей; внутренних дел; а также Австрийского агентства по развитию и Постоянного представительства Австрии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

\* Приняты Комитетом на его семьдесят третьей сессии (1–19 июля 2019 года).



## В. Положительные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс в проведении реформ законодательства, достигнутый после рассмотрения объединенных седьмого и восьмого периодических докладов государства-участника в 2013 году (CEDAW/C/AUT/7-8), и в частности:

а) принятие поправок к Закону о равном обращении и Закону о Комиссии по равному обращению и омбудсмену по равному обращению в 2013 году;

б) отмену ограничений для трудящихся женщин в Положении, регулирующем запреты и ограничения в сфере занятости для трудящихся женщин, в 2015 году;

в) принятие поправок к Закону о защите материнства и Закону о предоставлении отцам отпуска по уходу за ребенком, законодательно устанавливающих сроки неполной занятости родителей и продлевающих срок, в течение которого сотрудник должен уведомить работодателя о планах взять родительский отпуск; поправки вступили в силу 1 января 2016 года;

г) принятие Закона о внесении поправок в Закон об уголовном судопроизводстве, расширяющего права наиболее уязвимых жертв в ходе уголовного судопроизводства, в 2016 году;

д) принятие поправки к Закону о социальном обеспечении в 2016 году, предусматривающей меры по предупреждению нищеты среди пожилых людей и вступившей в силу в 2017 году;

е) принятие Закона о равенстве женщин и мужчин в наблюдательных советах компаний в 2017 году.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию своей институциональной и нормативно-правовой базы, направленные на ускорение процесса ликвидации дискриминации в отношении женщин и содействие обеспечению гендерного равенства, и в частности принятие следующих документов:

а) национальный план действий по поддержке инвалидов на период 2012–2020 годов, содержащий меры по поддержке женщин-инвалидов на рынке труда;

б) национальный план действий по защите женщин от насилия на период 2014–2016 годов;

в) австрийская программа развития сельских регионов на период 2014–2020 годов, предусматривающая финансирование социальных мер и поставщиков услуг;

г) программа оперативной деятельности «Занятость в Австрии» на период 2014–2020 годов, в рамках которой особое внимание уделяется инвестициям, направленным на поддержку гендерного равенства на рынке труда;

д) налоговые реформы, предусматривающие меры по повышению уровня занятости и финансовой независимости женщин и направленные на более равномерное распределение оплачиваемого и неоплачиваемого труда, в 2015 году;

е) австрийский план развития университетов на период 2016–2021 годов, включающий меры по повышению представленности женщин во всех сферах, включая научно-исследовательскую деятельность, преподавание и управление высшими учебными заведениями на всех уровнях трудовой иерархии;

g) пятый национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, в котором просители убежища и несопровождаемые несовершеннолетние определены как потенциальные жертвы торговли людьми, в 2018 году.

6. Комитет приветствует тот факт, что за период после рассмотрения предыдущего доклада государство-участник ратифицировало Конвенцию Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (в 2013 году).

7. Кроме того, Комитет приветствует тот факт, что в соответствии со статьей 28 (пункт 3) Конвенции государство-участник отозвало свою оговорку к статье 11 Конвенции в 2015 году.

### **С. Цели в области устойчивого развития**

8. Комитет приветствует поддержку международным сообществом целей в области устойчивого развития и призывает к реализации принципа гендерного равенства де-юре (на законодательном уровне) и де-факто (по существу) в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса претворения в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комитет напоминает о важности цели 5 и о необходимости учета принципов равенства и недискриминации в процессе достижения всех 17 целей. Он настоятельно призывает государство-участник признать женщин движущей силой устойчивого развития Австрии и принять в этой связи соответствующие меры политики и стратегии.

### **Д. Парламент**

9. Комитет подчеркивает важнейшую роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. [A/65/38](#), часть 2, приложение VI). Он предлагает Национальному совету, Федеральному совету и парламентам всех девяти федеральных земель (Länder) в соответствии с их мандатами принять необходимые меры для выполнения настоящих заключительных замечаний до начала следующего периода представления периодического доклада согласно Конвенции.

### **Е. Основные проблемные области и рекомендации**

#### **Конституционная база и определение дискриминации в отношении женщин**

10. Принимая во внимание сложную федеральную структуру государства-участника, Комитет отмечает значительные усилия, прилагаемые для укрепления координации в осуществлении Конвенции, в том числе на уровне федеральных земель и на муниципальном уровне. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в районах, находящихся под исключительной ответственностью федеральных земель, Конвенция применяется непоследовательно. Комитет принимает к сведению представленную делегацией в процессе диалога информацию о том, что Европейская конвенция по правам человека напрямую применяется в государстве-участнике в качестве конституционного закона и что парламент принял решение о том, что все остальные договоры в области прав человека должны осуществляться в законодательном порядке. Комитет отмечает сложность законодательства по борьбе с дискриминацией и высоко оценивает

усилия государства-участника по постепенной гармонизации федерального законодательства. Принимая к сведению представленную делегацией в процессе диалога информацию о том, что действующая на федеральном уровне система передачи может препятствовать гармонизации законодательства на всех уровнях, Комитет по-прежнему выражает опасение в связи с тем, что в разных федеральных землях могут действовать разные структуры по обеспечению гендерного равенства, располагающие разными мандатами и ресурсами.

11. Ссылаясь на статьи 1 и 2 Конвенции и задачу 5.1, поставленную в рамках целей в области устойчивого развития, которая заключается в том, чтобы повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек, Комитет рекомендует государству-участнику продолжить работу по совершенствованию программ правовой подготовки и укреплению потенциала для судей, прокуроров, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов по вопросам, касающимся Конвенции, Факультативного протокола, правовой практики и общих рекомендаций Комитета, с тем чтобы они могли прямо применять и задействовать положения Конвенции и/или ссылаться на них, а также толковать национальное законодательство в соответствии с Конвенцией. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CEDAW/C/AUT/CO/7-8, пункт 13) о том, что с учетом главной ответственности федерального правительства за осуществление Конвенции государству-участнику следует обеспечить, чтобы институциональные механизмы по координации усилий между федеральным государством и землями были эффективными и официально закрепленными. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность внесения поправок в Закон о равном обращении и Федеральный закон о равном обращении, а также другие законы, направленные на борьбу с дискриминацией по признаку этнической принадлежности, инвалидности, религии или убеждений, возраста и сексуальной ориентации, и другие соответствующие законы земель для того, чтобы обеспечить материальную и процессуальную защиту от дискриминации по всем признакам, по которым запрещена дискриминация в государственном и частном секторах.

#### Доступ к правосудию

12. Комитет обеспокоен тем, что разрозненный характер законодательства по борьбе с дискриминацией, положения которого в настоящее время распределены по различным федеральным законам и законам земель, и сложная система учреждений, действующих на федеральном уровне и уровне земель, могут негативно отражаться на способности жертв отстаивать свои права и пользоваться средствами правовой защиты, поскольку в отношении разных признаков дискриминации действуют разные уровни защиты, что может приводить к непоследовательности и правовой неопределенности. Комитет также обеспокоен тем, что существующая законодательная основа борьбы с дискриминацией не обеспечивает равную защиту от всех форм дискриминации.

13. Принимая во внимание правовую ответственность и ведущую роль федерального правительства в деле осуществления Конвенции, Комитет рекомендует укрепить эффективную координацию деятельности структур на всех уровнях для обеспечения единообразия результатов осуществления Конвенции на всей территории государства-участника. Комитет также рекомендует государству-участнику сделать все элементы Конвенции частью федерального законодательства.

### **Национальные механизмы по улучшению положения женщин**

14. Комитет отдает должное государству-участнику за принятие ряда мер в целях укрепления национального механизма по улучшению положения женщин, в частности обеспечение сбалансированного в гендерном отношении бюджета всех федеральных министерств и органов в 2013 году. Помимо этого, Комитет признает усилия государства-участника по укреплению Федерального министерства по делам женщин, семьи и молодежи и его отдела по делам женщин и по вопросам равноправия и отмечает финансирование, которое в настоящее время выделяется на нужды этой структуры.

15. **Комитет рекомендует государству-участнику выделять достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для нужд Министерства по делам женщин, семьи и молодежи и его отдела по делам женщин и по вопросам равноправия, с тем чтобы они имели возможность эффективно и слаженно выполнять свои мандаты по поощрению гендерного равенства и защиты от дискриминации. Комитет также рекомендует государству-участнику ассигновать данной структуре необходимый бюджет на ежегодной основе.**

### **Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека**

16. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что Австрийский совет омбудсмена обладает всеобъемлющим мандатом на поощрение прав женщин в соответствии со статьей 148 Конституции. Комитет принимает к сведению предоставленную делегацией информацию об исторических причинах, по которым назначение членов совета осуществляется тремя основными партиями в составе парламента. В то же время Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что такой порядок назначения членов совета по-прежнему вызывает вопросы по поводу их независимости, о чем свидетельствует его аккредитация в качестве национального правозащитного учреждения со статусом «В» при Глобальном альянсе национальных правозащитных учреждений.

17. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить независимую процедуру назначения членов Австрийского совета омбудсмена, предоставить совету достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для осуществления его мандата по поощрению и защите прав женщин и взаимодействию с Комитетом при проведении им обзоров ситуации в Австрии и призывает государство-участник выполнить требования Глобального альянса национальных правозащитных учреждений для предоставления совету аккредитации со статусом «А».**

### **Временные специальные меры**

18. Комитет с удовлетворением отмечает принятие государством-участником в отчетный период широкого круга временных специальных мер в качестве одного из средств содействия достижению фактического равенства между женщинами и мужчинами во всех охватываемых Конвенцией областях. В частности, Комитет приветствует введение в 2011 году 35-процентной квоты в наблюдательных советах государственных или связанных с государством предприятий, которые на 50 или более процентов принадлежат федеральному правительству. Комитет также приветствует принятие в 2015 году поправки к закону об университетах, в соответствии с которой квота для женщин в составе университетских коллегиальных органов была повышена с 40 до 50 процентов.

19. В соответствии со статьей 4 (пункт 1) Конвенции и со ссылкой на свою общую рекомендацию № 25 (2004) о временных специальных мерах Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять и осуществлять временные специальные меры и определить конкретные задачи и сроки их решения в целях ускорения процесса достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами во всех областях, в которых женщины, включая сельских жительниц, мигранток и просительниц убежища и женщин-инвалидов, по-прежнему находятся в неблагоприятном положении или являются недостаточно представленными, таких как политическая и общественная жизнь, сферы образования и занятости;

б) обеспечить реализацию программ укрепления потенциала, ориентированных на всех соответствующих государственных служащих и кадровых работников и касающихся недискриминационного характера и важности временных специальных мер для достижения фактического равенства женщин и мужчин во всех сферах, в которых ситуация улучшается медленными темпами или вообще не меняется.

### **Стереотипы**

20. Комитет по-прежнему обеспокоен сохранением дискриминационных стереотипов, согласно которым именно женщины несут ответственность за уход за детьми, что в конечном итоге приводит к ухудшению их карьерных перспектив на рынке труда. Комитет также обеспокоен распространением риторики вражды в отношении женщин и девочек и особенно женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, на интернет-форумах и в социальных сетях.

21. Комитет вновь подтверждает свои предыдущие рекомендации (см. [CEDAW/C/AUT/CO/7-8](#)) государству-участнику:

а) продолжать усилия по искоренению стереотипных представлений и мнений о роли женщин и мужчин в семье и обществе, как это предусматривают статья 2 (пункт f) и статья 5 (пункт а) Конвенции, в частности путем содействия совместному выполнению домашних и семейных обязанностей;

б) принять комплексную стратегию по искоренению дискриминационных стереотипов в отношении распределения ролей и обязанностей мужчин и женщин в семье и обществе, в том числе путем укрепления координации между существующими учреждениями и совершенствования совместного механизма контроля для оценки воздействия принятых мер и разработки мер по исправлению положения;

в) продолжать следить за изображением женщин в средствах массовой информации, в интернете и в высказываниях государственных должностных лиц и призывать средства массовой информации к формированию положительного образа женщин, отображению равного статуса женщин и мужчин в общественной и частной жизни и отказу от изображения женщин в качестве сексуальных объектов, в том числе в рекламе.

### **Гендерное насилие в отношении женщин**

22. Комитет приветствует принятие государством-участником Закона о защите от насилия и создание межминистерской рабочей группы по вопросам защиты женщин от насилия. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

- a) высокое число фемицидов в государстве-участнике и отсутствие исчерпывающих и актуальных статистических данных об этом явлении;
- b) неполные данные о гендерном насилии в отношении женщин и низкие показатели привлечения к ответственности и вынесения обвинительных приговоров, что ведет к безнаказанности правонарушителей;
- c) преступления на почве ненависти и нападения на беженцев и просителей убежища, в том числе женщин и девочек, в приютах и домах, в результате чего женщины и девочки подвергаются серьезной угрозе;
- d) недостаточное финансирование деятельности организаций гражданского общества, которые оказывают поддержку женщинам, ставшим жертвами гендерного насилия.

23. Ссылаясь на соответствующие положения Конвенции и общую рекомендацию № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, которая обновляет общую рекомендацию № 19, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) ускорить принятие всеобъемлющих мер по предотвращению и пресечению всех форм гендерного насилия в отношении женщин и наказанию за него, а также нового национального плана действий по борьбе с такого рода насилием и обеспечить выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для их систематического и эффективного осуществления, контроля и оценки;
- b) осуществлять контроль и оценивать эффективность реагирования полиции и судебных органов на жалобы о преступлениях на сексуальной почве и ввести в действие обязательные программы по укреплению потенциала судей, прокуроров, сотрудников полиции и других правоохранительных органов в том, что касается строгого соблюдения положений уголовного законодательства о гендерном насилии в отношении женщин, а также в отношении учитывающих гендерные аспекты следственных процедур;
- c) более тщательно расследовать любые преступления на почве ненависти и нападения на женщин и девочек из числа беженцев и просителей убежища и обеспечивать уголовное преследование виновных;
- d) усилить защиту и помощь, предоставляемую женщинам, ставшим жертвами гендерного насилия, в том числе путем повышения вместимости приютов и обеспечения того, чтобы они отвечали потребностям жертв и действовали на всей территории государства-участника, нарастить финансовую поддержку и расширить сотрудничество с неправительственными организациями, предоставляющими жертвам приюты и услуги по реабилитации;
- e) проводить сбор статистических данных о домашнем и сексуальном насилии в разбивке по полу, возрасту, гражданству и типу отношений между жертвой и правонарушителем.

#### **Торговля людьми и эксплуатация проституции**

24. Комитет приветствует усилия государства-участника, направленные на раннее выявление жертв торговли людьми и их направление в соответствующие службы. Комитет также отмечает увеличение числа случаев расследования и уголовного преследования в отношении лиц, занимающихся торговлей людьми, в результате чего в 2017 году 63 человека были арестованы по подозрению в

торговле людьми, а 75 — в связи с причастностью к трансграничной проституции. В то же время Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

- a) государство-участник по-прежнему является страной назначения и транзита в плане торговли женщинами и девочками для целей сексуальной эксплуатации (95 процентов) и принудительного труда;
- b) суды государства-участника выносят слишком мягкие приговоры в отношении лиц, виновных в торговле людьми, несмотря на то, что, согласно статье 104 (пункт а)) Уголовного кодекса, за совершение подобных преступлений предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок до 10 лет;
- c) эффективность усилий по выявлению женщин, ставших жертвами торговли людьми, ослабляется по причине ограничительного характера действующей политики предоставления убежища, которая нередко предусматривает ускоренную депортацию;
- d) временные виды на жительство, которые выдаются жертвам торговли людьми, действуют лишь в течение года и подлежат продлению, в соответствии со статьей 57 Закона о предоставлении убежища от 2005 года;
- e) женщины, которые незаконно ввозятся в государство-участник из государств — членов Европейского союза, могут столкнуться с трудностями при получении свидетельства о регистрации в рамках Закона о поселении и пребывании по причине несоответствия заявленным критериям, особенно в случае отсутствия занятости, медицинской страховки и достаточных средств к существованию;
- f) системное насилие и изоляция, с которыми сталкиваются иностранки, занимающиеся проституцией, в особенности если они находятся на нелегальном положении, и отсутствие со стороны государства-участника мер по предоставлению «программ выхода» и альтернативных возможностей получения дохода для женщин, желающих прекратить занятие проституцией.

**25. Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **активно развивать международное, региональное и двустороннее сотрудничество со странами происхождения, транзита и назначения, в частности со странами региона, в том числе на основе обмена информацией и согласования правовых процедур преследования лиц, занимающихся торговлей людьми;**
- b) **обеспечить неукоснительное соблюдение статьи 104 (пункт а)) Уголовного кодекса путем проведения расследований, преследования в судебном порядке и надлежащего наказания лиц, виновных в торговле людьми, особенно женщинами и девочками;**
- c) **создать единую национальную систему выявления и последующего мониторинга женщин, ставших жертвами торговли людьми, обеспечивая преемственность прав и льгот, когда происходит изменение места проживания или правового статуса жертвы, проводя кампании по повышению информированности о торговле людьми и отказываясь от практики возвращения жертв торговли людьми в соответствии с Дублинским регламентом;**
- d) **обеспечить женщинам, которые незаконно ввозятся в государство-участник из государств — членов Европейского союза, достаточную защиту в соответствии с Законом о поселении и пребывании;**



е) пересмотреть иммиграционную политику в целях обеспечения того, чтобы применение законов и стратегий о депортации иностранок не носило дискриминационного характера, не удерживало мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежище, от подачи заявлений о преступлениях торговли людьми и не подрывало усилия, направленные на предотвращение торговли людьми, выявление и защиту жертв или преследование виновных в судебном порядке;

ф) продолжать осуществление программ по укреплению потенциала сотрудников полиции, судебных, правоохранительных и пограничных органов, юристов, социальных работников и работников здравоохранения в таких вопросах, как выявление жертв торговли людьми на раннем этапе и их передача на попечение соответствующим службам, а также в отношении учитывающих гендерные аспекты следственных методов;

г) регулярно анализировать положение иностранок, которые занимаются проституцией, в целях предоставления им защиты и увеличить объем помощи, которая оказывается женщинам и девочкам, желающим прекратить заниматься проституцией, в частности создать специальные «программы выхода» и альтернативные возможности получения дохода.

#### **Участие женщин в политической и общественной жизни**

26. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для расширения участия женщин в политической и общественной жизни, и введение большинством политических партий добровольных гендерных квот в свои процессы выдвижения кандидатов, благодаря чему наблюдается рост представленности женщин в парламенте. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что государство-участник не ввело обязательную минимальную квоту для обеспечения представительства женщин в избирательных списках политических партий на федеральном, земельном и муниципальном уровнях.

#### **27. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) активизировать дальнейшие усилия по увеличению числа женщин, работающих в директивных органах на федеральном, земельном и муниципальном уровнях как на выборных, так и на назначаемых должностях в целях достижения равного представительства женщин и мужчин в политической и общественной жизни;

б) выполнять установленные законом требования о введении минимальной обязательной квоты и предусмотреть соответствующие экономические стимулы для политических партий, с тем чтобы обеспечить представленность женщин в рейтинге кандидатов и дать им возможность выставлять свою кандидатуру на выборах в Национальный совет и парламенты девяти федеральных земель;

с) проводить кампании по повышению осведомленности, чтобы укрепить среди широкой общественности понимание того, что полномасштабное, равноправное, свободное и демократическое участие женщин в политической и общественной жизни является одним из необходимых условий для полного осуществления их прав человека;

д) в законодательном порядке установить квоты для обеспечения равной представленности мужчин и женщин на всех назначаемых и выборных должностях в государстве-участнике, включая в первую очередь местные органы власти, высшие руководящие должности, вооруженные силы, дипломатическую службу и систему правосудия, и призывать профсоюзы последовать этому примеру.

## Гражданство

28. Комитет отмечает, что лица, не являющиеся гражданами страны и обращающиеся за получением австрийского гражданства, в числе прочих требований обязаны предоставлять подтверждение «достаточной обеспеченности средствами существования» в размере, значительно превышающем ориентировочные национальные показатели гарантированного минимального дохода. Комитет обеспокоен тем, что установленный обязательный порог дохода повлечет за собой структурные дискриминационные последствия для женщин, поскольку в этих целях будут учитываться лишь их собственный доход и законные притязания на алименты, пособия по уходу за ребенком и страховые выплаты, однако при этом во внимание не будет принят их неоплачиваемый труд, включая уход за детьми, домашнюю работу и уход за пожилыми членами семьи. Комитет также обеспокоен тем, что, согласно специальному положению о предоставлении гражданства детям-апатридам, родившимся на территории Австрии (статья 14 Закона Австрии о гражданстве), дети-апатриды могут подавать ходатайство о предоставлении гражданства только после достижения 18 лет и не позднее чем через два года после достижения совершеннолетия.

29. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы неоплачиваемый труд учитывался при установлении «достаточного уровня обеспеченности средствами к существованию» в рамках рассмотрения заявлений о предоставлении гражданства, поданных иностранками;

б) устранить препятствия для получения австрийского гражданства незаконнорожденными детьми, включая возрастные ограничения, и предоставлять австрийское гражданство детям-апатридам, рожденным на территории государства-участника, если у таких детей нет возможности получить гражданство одного из родителей сразу после рождения в рамках такой недискреционной процедуры, как регистрация в консульстве, декларация, право выбора или иной подобной процедуры.

## Образование

30. Комитет приветствует неустанные усилия государства-участника по ликвидации дискриминации в отношении женщин в сфере образования и прогресс, достигнутый к настоящему времени, в том числе путем осуществления многочисленных инициатив, направленных на поддержку участия женщин в промышленных исследованиях, таких как, например, проект «ФЕМтех». В то же время Комитет с обеспокоенностью отмечает преобладание женщин и девочек в традиционно женских областях образования и их недопредставленность в сфере естественных наук, техники, инженерного дела и математики. Помимо этого, Комитет обеспокоен следующим:

а) принятое государством-участником решение о введении запрета на ношение в школе «одежды, обусловленной религиозными или идеологическими мотивами» и тот факт, что оно может иметь дискриминационные последствия для девочек-мигранток;

б) низкий уровень участия женщин и девочек в нестандартных видах производственной практики, что снижает их шансы на рынке труда;

в) необходимость пересмотра образовательных материалов, с тем чтобы во всех учебниках использовались формулировки и изображения, учитывающие гендерную проблематику;

d) несоразмерно высокие показатели отсева из старших классов средней школы у девочек из мигрантских семей и тех девочек, чьи родители имеют более низкий уровень образования;

e) отсутствие прогресса в вопросах поддержки инклюзивного образования для инвалидов и тот факт, что программа под названием «Вместе на благо нашей Австрии, 2017–2022 годы» может способствовать дальнейшему закреплению особой школьной системы, которая в настоящее время действует в государстве-участнике и предназначена для женщин и девочек с инвалидностью, вместо обеспечения инклюзивного образования на всех уровнях;

f) ограниченность доступа женщин и девочек — просительниц убежища и беженок к языковым курсам и программам интеграции, которые представляют собой дополнение к обязательному школьному образованию и в настоящее время доступны лишь для беженцев, имеющих перспективы дальнейшего пребывания на территории государства-участника.

**31. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для искоренения дискриминационных стереотипов и структурных барьеров, которые могут отбивать у девочек желание выбирать области образования и профессии, в которых традиционно преобладают мужчины, такие как естественные науки, техника, инженерное дело, математика и информационные технологии. Комитет также настоятельно рекомендует государству-участнику:**

a) организовать проведение всеобъемлющего исследования для выявления того, как закон о школьном образовании, вступивший в силу в июне 2019 года и запрещающий девочкам в возрасте младше 10 лет носить в начальной школе «одежду, обусловленную религиозными или идеологическими мотивами», повлиял на право девочек на образование и их интеграцию в качестве полноправных членов австрийского общества во всех его сферах, и указать средства правовой защиты в случае необходимости;

b) принять слаженные меры в целях поощрения дальнейшей диверсификации образовательных и профессиональных возможностей для мальчиков и девочек и расширения участия девочек в производственной практике и изучении ремесел, естественных наук и технических дисциплин;

c) обеспечить наличие учебно-методических материалов, составленных с учетом гендерной проблематики, на всех уровнях образования;

d) принять стратегию, направленную на снижение показателей отсева из старших классов средней школы у девочек из мигрантских семей и тех девочек, чьи родители имеют более низкий уровень образования, и обеспечить женщинам и девочкам, бросившим школу, возможность реинтеграции в систему образования;

e) четко определить, в чем заключаются инклюзивность и ее конкретные задачи на каждом уровне образования, чтобы обеспечить девочкам-инвалидам доступ к инклюзивному обучению в рамках основной системы образования;

f) обеспечить, чтобы все девочки из числа просителей убежища и беженцев имели доступ к языковым курсам и программам интеграции, независимо от перспектив их дальнейшего пребывания в государстве-участнике.

### **Занятость**

32. Комитет отмечает, что государство-участник ратифицировало Конвенцию 1951 года о равном вознаграждении (№ 100) Международной организации труда

в 1953 году. В 2011 году государство-участник ввело требование, согласно которому компании, штат которых насчитывает более 150 человек, обязаны раз в два года представлять отчеты о доходах. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

а) гендерный разрыв в оплате труда в государстве-участнике (19,9 процента в 2017 году) является одним из самых высоких в Европейском союзе, что негативно отражается на положении женщин как в течение их трудовой карьеры, так и с точки зрения уровня пенсионных выплат, о чем свидетельствует тот факт, что у женщин средний размер пенсии примерно на 40 процентов ниже, чем у мужчин;

б) несмотря на относительно высокий уровень занятости среди женщин в возрасте от 15 до 64 лет (68,69 процента), 47,5 процента работающих женщин в настоящее время трудятся на условиях неполной занятости, главным образом из-за выполнения семейных обязанностей. Традиционное восприятие распределения ролей между мужчинами и женщинами приводит к тому, что детьми и взрослыми, нуждающимися в уходе, занимаются преимущественно женщины;

с) в настоящее время возраст выхода на пенсию для женщин составляет 60 лет, а для мужчин — 65 лет;

д) лишь очень небольшое число мужчин в государстве-участнике пользуются возможностью взять родительский отпуск, причем только на непродолжительный период времени;

е) интеграция женщин-инвалидов, цыганок, женщин, принадлежащих к другим этническим меньшинствам, мигранток и беженок и просительниц убежища, в условиях рынка труда носит недостаточный характер;

ф) распространенность таких специальных центров занятости, как «интеграционные компании» и «центры трудовой терапии», работники которых не подпадают под действие независимой программы социального страхования и не получают защиту, предусмотренную трудовым законодательством, наравне с другими трудящимися.

### 33. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **обеспечить эффективную реализацию принципа равной оплаты за равный труд в целях сокращения и устранения гендерного разрыва в вопросах оплаты труда путем постоянного анализа данных о размерах заработной платы во всех секторах, проведения регулярных проверок условий труда, применения гендерно нейтральных аналитических методов классификации и оценки ставок заработной платы, а также регулярных обследований оплаты труда;**

б) **принять меры по устранению горизонтальной и вертикальной профессиональной сегрегации и вести борьбу с неполной занятостью среди женщин, в том числе путем активизации усилий, направленных на то, чтобы побуждать женщин и девочек к выбору нетрадиционных профессий, уделяя особое внимание переходу женщин от частичной к полной занятости при наличии достаточного количества качественных учреждений по уходу за детьми;**

с) **обеспечить, чтобы все работодатели были осведомлены о праве женщин сохранять свои рабочие места наравне с мужчинами и поощрять женщин к тому, чтобы продолжительность их трудовой карьеры была не меньше, чем у мужчин;**

d) снизить порог требования о предоставлении отчетов о доходах, с тем чтобы оно распространялось на компании, штат которых насчитывает 50 и более сотрудников;

e) усилить меры, направленные на содействие совмещению профессиональной и частной жизни, улучшить условия предоставления оплачиваемого отпуска по беременности и родам, побуждать мужчин брать родительский отпуск, увеличить продолжительность отпуска для отца в целях содействия равному распределению обязанностей между женщинами и мужчинами и осуществлять сбор дезаггрегированных по признаку пола данных о применении гибкого режима работы;

f) обеспечить, чтобы работники специальных центров занятости были охвачены независимой программой социального страхования, получали заработную плату и были защищены положениями трудового законодательства. Комитет также призывает государство-участник разрабатывать программы, способствующие переходу к инклюзивному и открытому рынку;

g) принять во внимание потребности женщин, относящихся к неблагоприятным группам населения, в первую очередь женщин-инвалидов, цыганок, женщин, принадлежащих к другим этническим меньшинствам, мигранток и беженок и просительниц убежища, и рассмотреть возможность принятия целенаправленных мер, включая временные специальные меры, в целях создания дополнительных возможностей трудоустройства для таких женщин.

### **Здоровье**

34. Комитет выражает признательность государству-участнику за принятие плана действий по поддержке здоровья женщин в 2017 году и приветствует меры, направленные на учет гендерной проблематики во всех программах в сфере здравоохранения. В то же время Комитет по-прежнему обеспокоен следующим:

a) ограниченность доступа к недорогим противозачаточным средствам у женщин, живущих в нищете;

b) тот факт, что расходы на услуги по прерыванию беременности и противозачаточные средства не покрываются медицинским страхованием;

c) отказ медицинских работников участвовать в процедурах аборта из морально-этических соображений, что ограничивает доступ к безопасным услугам прерывания беременности, гарантированным законом;

d) отсутствие программ всеобъемлющего просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья для подростков;

e) отсутствие возможности дать свободное и информированное согласие на медицинское лечение в связи с тяжелой формой инвалидности;

f) тот факт, что языковые барьеры и недостаточная осведомленность нередко лишают мигранток возможности доступа к учреждениям системы здравоохранения, в том числе учреждениям, оказывающим услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья;

g) мигранты, не имеющие документов, испытывают трудности в получении доступа к неотложной медицинской помощи, а попытки получить доку-

менты, необходимые для доступа к медицинской помощи неэкстренного характера, зачастую приводят к тому, что заявителя выдают властям и впоследствии депортируют;

h) сообщения о преимущественно необратимых медицинских и других формах лечения, которым подвергаются интерсексы.

**35. В соответствии со своей общей рекомендацией № 24 (1999) о женщинах и здоровье Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) обеспечить, чтобы современные средства контрацепции были доступными, недорогими, покрывались медицинским страхованием и имелись в наличии на всей территории государства-участника для всех женщин и девочек, в частности для тех, кто живет в условиях нищеты;

b) обеспечить доступ к безопасным абортam, главным образом путем предоставления врачам, работающим вне медицинских учреждений, права выписывать abortивные средства, а также обеспечить, чтобы расходы на такие процедуры возмещались по линии медицинского страхования;

c) обеспечить, чтобы отказ медицинских работников участвовать в проведении операций из морально-этических соображений не создавал препятствий для женщин, которые желают прервать беременность;

d) обеспечить, чтобы в школьную учебную программу в обязательном порядке было включено соответствующее возрасту обучение в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав для девочек и мальчиков, включая вопросы ответственного сексуального поведения, и, в частности, чтобы в образовательных программах уделялось особое внимание искоренению сексуальных и гендерных стереотипов, которые могут ограничивать доступ лесбиянок, бисексуалок и трансгендерных женщин, а также женщин, принадлежащих к другим уязвимым группам, к услугам здравоохранения;

e) гарантировать получение свободного и информированного согласия на любые виды лечения без исключения и оказывать услуги помощи в принятии решений;

f) обеспечить осведомленность медицинских работников о культурных и языковых барьерах, с которыми сталкиваются мигрантки при получении доступа к услугам здравоохранения, и наличие медицинского персонала женского пола при наличии соответствующего запроса, а также принять меры по организации в мигрантских общинах агитационно-пропагандистских кампаний на соответствующих языках в целях разъяснения правил получения доступа к услугам здравоохранения, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья;

g) обеспечить, чтобы мигранты, не имеющие документов, имели возможность получить документы, необходимые для доступа к медицинским услугам неэкстренного характера, без риска быть выданными властям и впоследствии быть депортированными;

h) разработать и внедрить правозащитный медицинский протокол для интерсексов, обеспечив, чтобы дети и их родители были надлежащим образом проинформированы обо всех имеющихся в их распоряжении вариантах, чтобы дети в максимально возможной степени участвовали в принятии решений о медицинском вмешательстве, чтобы их выбор уважался и чтобы ни один человек не подвергался хирургическому вмешательству или лечению без предварительного получения его свободного и информированного согласия.

### **Экономические и социальные льготы и расширение экономических прав и возможностей женщин**

36. Комитет отдает должное государству-участнику в связи с успехами, достигнутыми в вопросах укрепления социально-экономического равенства женщин и мужчин, в том числе посредством внесения изменений в налоговое законодательство в 2015 году и поправок в Закон о социальном обеспечении в 2016 году, а также в связи с рядом инициатив, направленных на расширение представленности женщин в спортивных ассоциациях. Комитет приветствует включение в налоговое законодательство положения о возмещении налоговых выплат домохозяйствам с низким уровнем дохода или единственным источником дохода, возглавляемым одиноким родителем, в 2018 году. Комитет высоко оценивает тот факт, что получатели не облагаемых налогом пенсионных пособий могут также получить налоговый вычет, не превышающий 110 евро в год.

37. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть систему внесения взносов в пенсионный фонд, с тем чтобы в ней учитывалось положение женщин, в частности вопрос о том, какое влияние на размеры оплаты их труда оказывает распространенная среди них работа на условиях неполной занятости, а также гендерный разрыв в оплате труда и выполнении ими неоплачиваемой работы.

### **Сельские жительницы**

38. Комитет с удовлетворением отмечает различные программы, направленные на содействие расширению экономических прав и возможностей женщин. Однако он обеспокоен тем, что сельские жительницы, занятые в сельском хозяйстве, имеют ограниченный доступ к программам профессиональной подготовки, социальным услугам и услугам здравоохранения, трудовым правам и экономическим возможностям, а также тем, что они принимают ограниченное участие в политической жизни и процессах принятия решений в отношении политики, затрагивающей их интересы.

39. В соответствии со своей общей рекомендацией № 34 (2016), касающейся прав сельских жительниц, и задачей 5.а, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия, направленные на расширение социально-экономических прав и возможностей сельских жительниц, занятых в сельском хозяйстве, путем предоставления им доступа к профессиональной подготовке, социальной защите и земельным ресурсам, а также возможности принимать участие в принятии решений наравне с мужчинами;

б) усилить и обеспечить эффективное осуществление существующих стратегий и программ, направленных на защиту мигранток и других женщин, на временной основе занятых в сельском хозяйстве, путем предоставления им доступа к социальной защите и трудовым правам наравне с гражданами государства-участника.

### **Женщины-инвалиды**

40. Комитет обеспокоен тем, что женщины и девочки с инвалидностью, а также матери детей-инвалидов продолжают сталкиваться с такими проблемами, как перекрестные формы дискриминации, регулярное направление в специальные центры занятости, принудительное лечение и госпитализации и отсутствие

достаточной защиты от гендерного насилия. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что Социальная министерская служба нередко предлагает женщинам-инвалидам, заявляющим о дискриминации, воспользоваться услугами посредничества.

**41. В соответствии с общей рекомендацией № 18 (1991) о женщинах-инвалидах Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) обеспечить, чтобы все женщины и девочки с инвалидностью могли получить доступ к открытому рынку труда и имели возможность давать свое свободное и информированное согласие относительно того, где и с кем они хотят жить, а также пользоваться всеми услугами, предоставляемыми жертвам гендерного насилия;**

**б) обеспечить отражение интересов женщин и девочек с инвалидностью во всех программах и политике в области гендерного равенства в том, что касается всех аспектов их жизни, наравне с другими женщинами и мужчинами, а также рассмотреть возможность принятия временных специальных мер для урегулирования их конкретных ситуаций;**

**с) принимать конкретные меры в целях побуждения женщин и девочек, в том числе имеющих инвалидность, к занятиям спортом, в частности путем искоренения дискриминационных стереотипов и предрассудков и повышения информированности общественности о пользе занятий спортом.**

#### **Беженки и просительницы убежища**

42. Комитет высоко оценивает принятые государством-участником многочисленные меры и инициативы, направленные на усиление защиты женщин и девочек из числа просителей убежища. Вместе с тем он обеспокоен тем, что:

а) просители убежища получают право на проведение беседы с сотрудниками и переводчиками их пола только в тех случаях, когда они заявляют о нарушении их права на сексуальное самоопределение;

б) программы, направленные на социально-экономическую интеграцию мигранток, беженок и просительниц убежища не в полной мере учитывают потребности всех беженок и просительниц убежища, в частности в том, что касается социальной и трудовой интеграции;

с) в поправке к Закону об убежище, вступившей в силу в 2016 году, вводится ряд жестких ограничений в отношении права на воссоединение семей, а получатели дополнительной помощи вынуждены ждать три года, по истечении которых их супруги или, в случае несовершеннолетних детей, родители смогут подать ходатайство о воссоединении семьи;

д) несмотря на то что государство-участник расширило возможности для приема одиноких женщин и членов домохозяйств, возглавляемых женщинами, в настоящее время по-прежнему наблюдается нехватка специализированных учреждений, занимающихся приемом представителей этой целевой группы, а в ряде федеральных земель доступ к специальным приютам для женщин, пострадавших от гендерного насилия, у женщин ограничен или полностью отсутствует;

е) сотрудникам, ответственным за предоставление защиты, и устным переводчикам нередко не хватает подготовки по таким вопросам, как выявление жертв сексуального и гендерного насилия и правильное обращение с ними.



43. В соответствии со своей общей рекомендацией № 32 (2014) по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин и общей рекомендацией № 30 (2013) о положении женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы процедура, связанная с установлением статуса беженцев, в полной мере учитывала гендерную проблематику, обеспечить удовлетворение конкретных потребностей женщин и девочек — просительниц убежища и беженок в приоритетном порядке на протяжении всего процесса предоставления убежища и в связи с этим включить в национальное законодательство положения законодательства Европейского союза в области предоставления убежища в отношении условий приема и процедур предоставления убежища;

б) продолжить применять учитывающий гендерные аспекты подход при приеме беженок и просительниц убежища и рассмотрении ходатайств о предоставлении убежища, тем самым обеспечивая, чтобы потребности в защите женщин и девушек — просительниц убежища и беженок, прибывающих в государство-участник, рассматривались в приоритетном порядке;

в) снизить юридические и административные ограничения, препятствующие воссоединению семей, для женщин и мужчин, которым предоставляется международная защита;

г) обеспечить наличие специализированных структур для приема одиноких женщин и членов домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, а также предоставить пострадавшим от гендерного насилия беженкам и просительницам убежища доступ к специализированным приютам и службам, независимо от правового статуса таких женщин;

д) обеспечить обязательную подготовку сотрудников судебных органов, прокуроров, сотрудников полиции и других правоохранительных органов по вопросам, касающимся гендерного насилия как основания для предоставления международной защиты, а также методов ведения расследования и допросов с учетом гендерных проблем.

#### **Брак и семейные отношения**

44. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) использование в семейном праве государства-участника критерия вины, наличие которой женщинам зачастую труднее доказать, в качестве основания для развода, что может иметь дискриминационные последствия, усугубляемые сохраняющимися в судебной практике гендерными стереотипами;

б) чрезвычайно небольшое число обвинительных приговоров, вынесенных после того, как в 2016 году принудительный брак был переквалифицирован в отдельное уголовное преступление (в 2018 году по итогам рассмотрения 78 уголовных дел было вынесено всего четыре обвинительных приговора);

в) отсутствие надежных статистических данных о числе женщин, которые принуждаются к вступлению в брак или подвергаются калечащим операциям на женских половых органах.

45. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) принять систему, в рамках которой для расторжения брака не должно требоваться наличие вины;
- б) продолжить борьбу с вредными традиционными пережитками, в первую очередь принудительными браками и практикой калечащих операций на женских половых органах, с помощью агитационно-пропагандистских и просветительских кампаний, адресованных целевым сообществам, а также путем уголовного преследования и соразмерного наказания лиц, виновных в совершении подобных действий;
- с) систематически собирать дезагрегированные по существенным факторам данные о принудительных браках и практике калечащих операций на женских половых органах.

#### Пекинская декларация и Платформа действий

46. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий и провести дополнительную оценку осуществления прав, закрепленных в Конвенции, в контексте 25-летнего обзора хода осуществления Пекинской декларации и Платформы в целях достижения реального равенства женщин и мужчин

#### Распространение

47. Комитет просит государство-участник обеспечить своевременное направление настоящих заключительных замечаний на официальном языке государства-участника соответствующим государственным учреждениям на всех уровнях (национальном, областном и местном), в частности правительству, Национальному совету, парламентам федеральных земель и судебным органам, в целях обеспечения полного выполнения содержащихся в них рекомендаций.

#### Ратификация других договоров

48. Комитет отмечает, что присоединение государства-участника к девяти основным международным документам по правам человека<sup>1</sup> будет способствовать более полному осуществлению женщинами своих прав человека и основных свобод во всех сферах жизни. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, участником которой оно пока не является.

#### Последующая деятельность по выполнению заключительных замечаний

49. Комитет просит государство-участник в течение двух лет представить письменную информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах 25 b), 27 b), 31 d) и 43 c) выше.

<sup>1</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и Конвенция о правах инвалидов.

**Подготовка следующего периодического доклада**

50. Комитет просит государство-участник подготовить десятый периодический доклад, который должен быть представлен в июле 2023 года. Доклад должен быть представлен в срок и охватывать весь период до момента его представления.

51. Комитет просит государство-участник следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам по правам человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам ([HRI/GEN/2/Rev.6](#), гл. I).

---