



## Конвенция о правах инвалидов

Distr.: General  
17 October 2023  
Russian  
Original: Spanish

### Комитет по правам инвалидов

## Заключительные замечания по объединенным второму и третьему периодическим докладам Парагвая\*

### I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные второй и третий периодические доклады Парагвая<sup>1</sup> на своих 676-м и 677-м заседаниях<sup>2</sup>, состоявшихся 30 и 31 августа 2023 года. На своем 685-м заседании, состоявшемся 6 сентября 2023 года, он принял нижеследующие заключительные замечания.
2. Комитет приветствует представление объединенных второго и третьего периодических докладов Парагвая, подготовленных в соответствии с рекомендациями Комитета и содержащих ответы на составленный Комитетом до представления докладов перечень вопросов<sup>3</sup>. Он также принимает к сведению дополнительную информацию, предоставленную Комитету в письменном виде.
3. Комитет высоко оценивает плодотворный и откровенный диалог с делегацией государства-участника, в состав которой входили представители Министерства иностранных дел, Верховного суда и Национального секретариата по правам человека людей с инвалидностью.

### II. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует создание совместного с государственными учреждениями рабочего механизма для подготовки ответов на перечень сформулированных Комитетом вопросов, а также использование правозащитной Системы мониторинга осуществления рекомендаций («Симоре плюс»), являющейся результатом проекта сотрудничества между Парагваем и Парагвайской секцией Регионального отделения для Южной Америки Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.
5. Комитет с удовлетворением отмечает законодательные меры, принятые в целях поощрения прав людей с инвалидностью, в частности:
  - а) Закон № 4962 от 2013 года об установлении льгот для работодателей с целью стимулирования привлечения в частный сектор людей с инвалидностью;
  - б) Закон № 5136 от 2013 года об инклюзивном образовании;
  - в) Закон № 5362 от 2014 года об утверждении Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными

\* Приняты Комитетом на его двадцать девятой сессии (14 августа — 8 сентября 2023 года).

<sup>1</sup> [CRPD/C/PRY/2-3](#).

<sup>2</sup> См. [CRPD/C/SR.676](#) и [CRPD/C/SR.677](#).

<sup>3</sup> [CRPD/C/PRY/QPR/2-3](#).



способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям;

d) Закон № 5421 от 2015 года о равных возможностях в сфере профессиональной подготовки людей с инвалидностью;

e) Закон № 4934 от 2013 года об обеспечении доступности физической среды для людей с инвалидностью и постановление о порядке исполнения его положений от 2015 года;

f) Закон № 5446 от 2015 года о государственной политике в отношении женщин, проживающих в сельской местности;

g) Закон № 5777 от 2016 года о комплексной защите женщин от всех форм насилия и постановление о порядке исполнения его положений от 2017 года;

h) Закон № 6354 от 2019 года, устанавливающий, что во всех государственных органах и учреждениях, занимающихся общими вопросами оказания помощи населению, должен быть сотрудник, владеющий навыками общения с глухими и слабослышащими людьми;

i) Закон № 6486 от 2020 года о поощрении и защите права детей и подростков на жизнь в семье;

j) Закон № 6530 от 2020 года об официальном признании парагвайского жестового языка;

k) Закон № 6667 от 2020 года о содействии регулярному проведению массовых информационно-просветительских кампаний в области прав людей с инвалидностью;

l) Закон № 6808 от 2021 года о создании на уровне муниципалитетов и департаментов секретариатов по делам людей с инвалидностью для разработки и согласования действий с Национальным секретариатом по правам человека людей с инвалидностью;

m) Закон № 7134 от 2023 года о развитии инклюзивного и доступного туризма.

6. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые в целях разработки основ государственной политики по поощрению прав человека людей с инвалидностью, в том числе:

a) обнаружение Национального плана действий по правам людей с инвалидностью на 2015–2030 годы, утвержденного декретом № 5507 в марте 2016 года;

b) утверждение в апреле 2016 года декретом № 5140 II Национального плана по борьбе с насилием в отношении женщин на 2015–2020 годы;

c) введение в действие в сентябре 2018 года системы социальной защиты «Бамос!»;

d) включение данных по инвалидности в перечень показателей президентского контроля Системы планирования, ориентированной на результаты, с тем чтобы с января 2021 года увязать мониторинг выполнения Национального плана действий по правам людей с инвалидностью с процессом исполнения бюджета государственных учреждений;

e) утверждение в мае 2022 года декретом № 7029 Национального плана в области занятости на 2022–2026 годы.

### **III. Основные вопросы, вызывающие беспокойство, и рекомендации**

#### **A. Общие принципы и обязательства (статьи 1–4)**

7. Комитет выражает беспокойство в связи с:

a) отсутствием стратегии по изменению уничижительной терминологии и определений в отношении людей с инвалидностью, используемых в статье 58 Конституции, а также в различных нормативных актах и инструментах сбора данных;

b) сохранением трудностей в процессе оформления справок об инвалидности, недостаточной подготовкой специалистов, занимающихся таким оформлением, и нечеткостью применяемых критериев;

c) трудностями с регистрацией в качестве юридических лиц организаций людей с инвалидностью;

d) необходимостью актуализации и полной реализации Национального плана действий по правам людей с инвалидностью;

e) расходом бюджетных средств, выделяемых Национальному секретариату по правам человека людей с инвалидностью, в основном на оказание конкретной помощи вместо их сбалансированного использования на нужды всех государственных органов с целью обеспечения всестороннего учета интересов людей с инвалидностью.

8. Комитет рекомендует государству-участнику содействовать реализации всеобъемлющей долгосрочной стратегии, направленной на осуществление всех прав, закрепленных в Конвенции, и в частности:

a) внести изменения в статью 58 Конституции и иные законы, а также в государственную политику и программы для приведения используемой в них терминологии в соответствие с Конвенцией;

b) пересмотреть и актуализировать критерии оценки инвалидности, применяя целостную и основанную на междисциплинарном подходе оценку потребностей в защите и поддержке с учетом прав человека. Кроме того, проводить обучение персонала, отвечающего за оформление справок об инвалидности, а также обеспечить, чтобы процедура их оформления не была централизованной и бюрократичной, с тем чтобы она была доступна в сельских и отдаленных районах;

c) принять меры для ускорения и упрощения регистрации в качестве юридических лиц организаций людей с инвалидностью, с тем чтобы такая процедура была доступна в сельских и отдаленных районах;

d) принять меры для актуализации всех намеченных целей, основных направлений и показателей Национального плана действий по правам людей с инвалидностью, а также создать необходимые инструменты и механизмы контроля за его выполнением в полном объеме;

e) предоставить Национальному секретариату по правам человека людей с инвалидностью достаточно ресурсов для эффективного выполнения им своих функций по повсеместному внедрению правозащитного подхода в отношении людей с инвалидностью при разработке и реализации государственной политики посредством обеспечения мониторинга, контроля и технической помощи в соответствующих секторах, а также передать функции социальной защиты Министерству социального развития.

9. Комитет признает, что были расширены возможности людей с инвалидностью и их организаций участвовать в консультациях по интересующим их вопросам, включая национальные консультации по новому закону об инвалидности. Вместе с тем он выражает беспокойство в связи с:

а) недостаточным участием людей с инвалидностью и представляющих их организаций, во всем их многообразии, в работе государственных органов с целью контроля за выполнением положений Конвенции;

б) отсутствием четких критериев в отношении избрания и оценки деятельности представителей различных официальных механизмов обеспечения участия и проведения консультаций, а также недостаточной представленностью в данных механизмах организаций людей с инвалидностью;

в) недостаточным уровнем подготовки по вопросам применения Конвенции лиц, отвечающих за разработку политики и законодательства, работников судебной системы и сферы правосудия, сотрудников тюрем, полиции, медицинских учреждений, социальных служб, преподавателей, представителей СМИ и других специалистов, работающих с людьми с инвалидностью.

10. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 7 (2018) в отношении пункта 3 статьи 4 и статьи 33 Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить тесные консультации с людьми с инвалидностью и организациями, представляющими их интересы, и их активное участие в работе органов, ответственных за мониторинг осуществления положений Конвенции;

б) установить четкие критерии с учетом гендерного подхода для избрания и оценки деятельности представителей официальных механизмов обеспечения участия и проведения консультаций по вопросам разработки политики и соответствующих программ, а также гарантировать действенное участие людей с инвалидностью в данных механизмах;

в) активизировать усилия по проведению на систематической основе программ профессиональной подготовки по вопросам прав человека людей с инвалидностью и обязательств государства-участника по применению положений Конвенции для должностных лиц трех ветвей государственной власти на всех уровнях.

## **В. Конкретные права (статьи 5–30)**

### **Равенство и недискриминация (статья 5)**

11. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

а) до сих пор не утвержден законопроект о борьбе со всеми формами дискриминации, предусматривающий повсеместное соблюдение обязательства не дискриминировать людей с инвалидностью с учетом гендерных и возрастных аспектов, а также механизмы подачи жалоб на дискриминацию и меры наказания для лиц, замешанных в дискриминации, в соответствии с задачей 6.3 Национального плана действий по правам людей с инвалидностью;

б) сохраняется дискриминация в отношении людей с инвалидностью, отсутствуют доступные механизмы подачи жалоб и возмещения ущерба для жертв дискриминации по признаку инвалидности.

12. Руководствуясь своими предыдущими заключительными замечаниями<sup>4</sup> и своим замечанием общего порядка № 6 (2018) по вопросу равенства и недискриминации, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в кратчайшие сроки принять закон, направленный против всех форм дискриминации, в том числе множественной и перекрестной, включая дискриминацию в отношении людей с инвалидностью из числа коренных народов, а также соблюдающий принцип разумного приспособления в различных

<sup>4</sup> CRPD/C/PRY/CO/1, п. 14.

сферах и признающий отказ в разумном приспособлении дискриминацией по признаку инвалидности;

**b) предусмотреть доступные и эффективные процедуры, включая судебные и административные процедуры и процедуры подачи жалоб, для жертв дискриминации по признаку инвалидности, а также обеспечить возмещение ущерба и наказание виновных.**

#### **Женщины с инвалидностью (статья 6)**

13. Несмотря на усилия, предпринятые государством-участником по принятию соответствующего законодательства, Комитет с беспокойством отмечает:

a) недостаточный масштаб комплексных мер, направленных на поощрение и защиту прав женщин и девочек с инвалидностью;

b) недостаточное внимание к расширению прав и возможностей женщин и девочек с инвалидностью, отсутствие информации о разработке, согласовании и реализации политики и планов по обеспечению равных возможностей, а также недостаточный учет гендерных аспектов в государственной политике и в национальной стратегии по обеспечению доступности финансовых услуг;

c) отсутствие информации о существующих законах или реализуемой политике, направленных на скорейшее достижение фактического равноправия женщин с инвалидностью в их участии в политической и общественной жизни;

d) отсутствие мер по предупреждению и искоренению множественной дискриминации и насилия в отношении женщин с инвалидностью, в частности женщин с интеллектуальной, психосоциальной или множественной инвалидностью, женщин с инвалидностью из числа коренных народов и женщин, проживающих в сельской местности;

e) отсутствие информации о результатах работы Наблюдательного совета по гендерным вопросам, особенно в отношении женщин и девочек с инвалидностью.

14. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания<sup>5</sup>, свое замечание общего порядка № 3 (2016) о женщинах и девочках с инвалидностью, а также задачи 5.1, 5.2 и 5.5 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) всесторонне учитывать интересы людей с инвалидностью в законах и политике в области гендерного равенства и включать гендерные аспекты в законы и политику, касающиеся вопросов инвалидности, при обеспечении действительного участия женщин и девочек с инвалидностью;

b) усилить меры, способствующие расширению прав и возможностей женщин и девочек с инвалидностью, и обеспечить учет гендерного подхода и интересов людей с инвалидностью во всех сферах государственной политики, в частности в национальной стратегии по обеспечению доступности финансовых услуг;

c) усилить поддержку, направленную на вовлечение женщин с инвалидностью в политическую и общественную жизнь государства-участника;

d) разработать четкую политику, направленную против дискриминации в отношении женщин и девочек с инвалидностью, а также механизмы подачи жалоб, мониторинга, назначения мер наказания и возмещения ущерба;

e) расширить сферу деятельности Наблюдательного совета по гендерным вопросам, включив в нее данные о женщинах и девочках с инвалидностью, особенно о женщинах с инвалидностью из числа коренных народов и проживающих в сельских и отдаленных районах.

<sup>5</sup> Там же, п. 18.

**Дети с инвалидностью (статья 7)**

15. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) ситуацию бедности, в которой продолжают находиться дети с инвалидностью, в особенности дети из числа коренных народов и дети, проживающие в сельских и отдаленных районах;

б) отсутствие информации о случаях жестокого обращения и пренебрежения нуждами детей с инвалидностью; о принятии мер, разработке механизмов предупреждения и искоренения физического и сексуального насилия и о выделении соответствующих ресурсов, а также о действующих службах социальной поддержки детей с инвалидностью, подвергшихся жестокому обращению, в частности из сельских и отдаленных районов;

в) отсутствие статистической информации о детях с инвалидностью, воспользовавшихся телефоном доверия 147, по которому можно получить консультации и помощь в случае насилия;

г) отсутствие в государстве-участнике достаточных возможностей для детей с инвалидностью выражать свои мнения и потребности, с тем чтобы они принимались во внимание;

д) сохраняющуюся практику помещения в специализированные учреждения детей с инвалидностью и отсутствие поддержки их семей в целях ее предотвращения.

16. Ссылаясь на свое совместное с Комитетом по правам ребенка заявление от 2022 года о правах детей с инвалидностью, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять незамедлительные меры по преодолению ситуации бедности, в которой находятся дети с инвалидностью, уделяя при этом особое внимание положению детей с инвалидностью из числа коренных народов и детей, проживающих в сельских и отдаленных районах, путем укрепления программы «Абрасо»;

б) в тесном взаимодействии с учреждениями, входящими в Национальную систему комплексной защиты и улучшения положения детей и подростков, разработать меры по надзору и контролю за строгим соблюдением Закона № 5659/16 о защите детей и подростков от физических наказаний в домах, школах и специализированных учреждениях как в городах, так и в сельской местности, а также предоставлять информацию о жалобах и принятых по ним мерах;

в) усилить работу по сбору статистических данных о детях с инвалидностью, воспользовавшихся телефоном доверия 147;

г) расширить возможности для выражения детьми с инвалидностью своих мнений и потребностей с целью их последующего учета в государственной политике и соответствующих программах;

д) разработать программу деинституционализации детей с инвалидностью, при расширении возможностей в рамках программы размещения таких детей в замещающих семьях.

**Просветительно-воспитательная работа (статья 8)**

17. Комитет принимает к сведению проведение информационно-просветительских кампаний в области прав людей с инвалидностью, а также организацию обучения государственных служащих. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу того, что:

а) в общественном восприятии инвалидности по-прежнему преобладает ее благотворительная и медицинская модель, при этом женщины и дети с инвалидностью остаются исключенными из жизни общества;

b) Министерство информационных и коммуникационных технологий не содействует распространению СМИ информации о людях с инвалидностью в соответствии с положениями Конвенции.

18. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **принять национальную стратегию по пропаганде правозащитной модели инвалидности с учетом гендерных и возрастных аспектов среди представителей средств массовой информации, государственных служащих, медицинских и судебных работников, сотрудников полиции, а также представителей широкой общественности и членов семей людей с инвалидностью, при обеспечении действенного участия людей с инвалидностью в ее разработке, реализации и регулярной оценке;**

b) **обеспечить, чтобы Министерство информационных и коммуникационных технологий поощряло СМИ к распространению информации о людях с инвалидностью в соответствии с положениями Конвенции.**

#### **Доступность (статья 9)**

19. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) незначительный прогресс в исполнении Закона № 4934/13 о доступной среде, в том числе информационно-коммуникационной, в реализации Стратегического плана на 2016–2018 годы, подготовленного Консультативным советом по вопросам доступности физической среды и разработки парагвайских стандартов доступности физической среды, а также недостаточное выделение ресурсов и отсутствие контроля за соблюдением требований и применением санкций в случае их несоблюдения;

b) невыполнение муниципалитетами положений Закона № 4934/13 о включении требований о доступной среде в муниципальное законодательство, а также отсутствие информации об инспекциях специалистов по оценке и сертификации;

c) невыполнение постановления № 62/14, в соответствии с которым в автобусном парке должно быть не менее 15 % автобусов, доступных для использования людьми с инвалидностью, а также тот факт, что данное постановление распространяется только на компании, работающие в столице и столичном округе; кроме того, несоблюдение водителями обязанности оказывать помощь пассажирам с инвалидностью и неприменение санкций за невыполнение этой обязанности.

20. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания<sup>6</sup> и свое замечание общего порядка № 2 (2014) о доступности, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) **актуализировать Стратегический план на 2016–2018 годы, продлив срок его действия до настоящего времени с охватом всех государственных органов и ведомств, включить в него показатели и ресурсы, а также предусмотреть механизмы оценки, мониторинга и применения санкций, в тесной консультации с людьми с инвалидностью и представляющими их организациями и при их активном участии;**

b) **обеспечить приведение законодательства муниципалитетов в соответствие с Законом № 4934/13, регламентирующим применение Основного руководства по обеспечению доступности физической среды для людей с инвалидностью<sup>7</sup>, на основе декрета Министерства экономики и финансов, ограничивающего выделение ресурсов тем муниципалитетам, которые не требуют предоставления сертификата о соответствии стандартам доступной среды на этапах до и после окончания строительства;**

<sup>6</sup> Там же, п. 24.

<sup>7</sup> См. [https://www.jica.go.jp/Resource/paraguay/espanol/office/others/c8h0vm0000ad5gke-att/publication\\_01.pdf](https://www.jica.go.jp/Resource/paraguay/espanol/office/others/c8h0vm0000ad5gke-att/publication_01.pdf).

с) обеспечить выполнение постановления № 62/14, расширив его действие, с тем чтобы увеличить количество автобусов, доступных для использования людьми с инвалидностью, на всей территории страны, а также содействовать организации программ обучения водителей по оказанию помощи пассажирам с инвалидностью и ввести частые контрольные проверки с целью применения санкций за несоблюдение требований.

#### **Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)**

21. Комитет выражает обеспокоенность в связи с:

а) тем, что люди с инвалидностью не были привлечены к разработке Комплексного институционального протокола по планам действий в чрезвычайных ситуациях и во время эвакуации;

б) ограниченным доступом к информации в отношении предупреждения ситуаций риска, катастроф и чрезвычайных гуманитарных ситуаций, в частности в отношении систем раннего оповещения о чрезвычайных ситуациях;

с) ограниченным доступом людей с инвалидностью к информации о пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), в том числе к использованию субтитров, переводу на парагвайский жестовый и простой язык, а также отсутствием информации о влиянии кризиса на людей с инвалидностью, в частности находящихся в специализированных учреждениях.

22. В соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть и актуализировать Комплексный институциональный протокол по планам действий в чрезвычайных ситуациях и во время эвакуации, включающий информацию в доступной форме о пунктах сбора, безопасных и доступных путях эвакуации, а также об убежищах с подготовленным персоналом, обеспечивая участие в данной работе людей с инвалидностью и представляющих их организаций, в тесных консультациях с ними;

б) обеспечить, чтобы в ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях все люди с инвалидностью могли получать необходимую информацию в доступной форме на соответствующих устройствах, в том числе посредством систем раннего оповещения;

с) учитывать интересы людей с инвалидностью при подготовке планов по восстановлению после пандемии COVID-19, включенных в медицинские, экономические и социальные программы; обеспечить получение информации в доступной форме, а также распространение статистических данных о воздействии пандемии на людей с инвалидностью, в том числе находящихся в специализированных учреждениях.

#### **Равенство перед законом (статья 12)**

23. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на рассмотрение данного вопроса в задаче 7 Национального плана действий по правам людей с инвалидностью:

а) не было предпринято конкретных действий по унификации Гражданского кодекса и других нормативных актов с целью устранения режимов субститутивного принятия решений и признания права людей с инвалидностью на полное равенство перед законом;

б) отсутствует информация о количестве лиц, в отношении которых действуют решения об ограничении их дееспособности, включая признание недееспособности и установление попечительства, а также о немногочисленных случаях пересмотра судебных решений по восстановлению дееспособности.



24. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания<sup>8</sup> и свое замечание общего порядка № 1 (2014) о равенстве перед законом, Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

а) в кратчайшие сроки привести Гражданский кодекс в соответствие с положениями Конвенции в целях обеспечения равенства перед законом всех людей с инвалидностью, в том числе путем устранения положений, допускающих ограничение их дееспособности, таких как признание недееспособности и установление опекунов, а также в целях принятия надлежащих мер поддержки в тесной консультации с людьми с инвалидностью и представляющими их организациями и при их активном участии;

б) собирать дезагрегированные данные о количестве лиц, в отношении которых действуют решения об ограничении дееспособности, и регулярно пересматривать судебные решения в целях восстановления дееспособности этих лиц.

### Доступ к правосудию (статья 13)

25. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) отсутствие информации о прогрессе в принятии и реализации протокола об обеспечении доступа к правосудию людей с инвалидностью;

б) тот факт, что постановление № 886/14 лишь «настоятельно рекомендует» государственным защитникам обеспечивать соблюдение прав людей с инвалидностью, но не обязывает их к этому;

в) несоблюдение критериев повсеместной физической доступности в учреждениях отправления правосудия в стране, а также отсутствие сурдопереводчиков на парагвайский жестовый язык в постоянном штате сотрудников судебных органов и необходимость их включения в штат;

г) низкий уровень подготовки судей страны по вопросам обеспечения доступа людей с инвалидностью к правосудию;

д) отсутствие информации о проведении мероприятий Национального совета по обеспечению доступа к правосудию и о наличии горизонтального взаимодействия с людьми с инвалидностью;

е) неприменение соответствующих возрасту и полу средств процессуального приспособления в гражданском, уголовном и административном судопроизводстве и ограниченное предоставление людям с инвалидностью помощи, разумного приспособления и бесплатного юридического представительства на протяжении всего судебного процесса, а также низкий уровень участия людей с инвалидностью в качестве судей, помощников юристов или свидетелей и недостаточность реформ на уровне департаментов и муниципалитетов в целях обеспечения вышесказанного;

ж) отсутствие реформ уголовного законодательства, обеспечивающих, чтобы при назначении наказания лицам с психосоциальной или интеллектуальной инвалидностью на них распространялись те же гарантии и условия в ходе процесса, что и на любых других лиц, при этом по мере необходимости должно предусматриваться применение средств разумного и процессуального приспособления;

з) отсутствие информации о процедурах, применяемых к лицам с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, которые в настоящее время содержатся в пенитенциарных учреждениях в ожидании суда.

<sup>8</sup> CRPD/C/PRY/CO/1, п. 30.

26. Ссылаясь на Международные принципы и руководящие положения по вопросу доступа людей с инвалидностью к правосудию, принятые в 2020 году, и задачу 16.3 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) в кратчайшие сроки принять протокол обеспечения доступа людей с инвалидностью к правосудию и гарантировать его неукоснительное выполнение;

b) внести поправки в постановление № 886/14, предусматривающие обязательный учет государственными защитниками в своей профессиональной деятельности прав людей с инвалидностью;

c) обеспечить физическую доступность зданий судов, судебных и административных органов путем безотлагательного применения критериев повсеместной физической доступности, а также информирование о ходе судебных процессов в доступной форме, в том числе путем включения сурдопереводчиков и специалистов по групповой коммуникации (фасилитаторов) в постоянный штат сотрудников судебных органов и использования простого языка;

d) расширить сферу охвата профессиональной подготовкой в области прав человека людей с инвалидностью всех работников системы правосудия в государстве-участнике, в том числе в сельских и отдаленных районах;

e) обеспечить, чтобы мероприятия Национального совета по обеспечению доступа к правосудию охватывали людей с инвалидностью;

f) обеспечить обязательное применение соответствующих возрасту и полу средств процессуального приспособления при проведении любых судебных разбирательств для обеспечения действенного участия людей с инвалидностью, в том числе в качестве судей, судебных советников или свидетелей, посредством предоставления бесплатных юридических консультаций и помощи, а также осуществить необходимые процессуальные реформы на уровне департаментов, гарантирующие применение данных приспособлений;

g) пересмотреть действующее законодательство для обеспечения при назначении наказания людям с психосоциальной или интеллектуальной инвалидностью тех же гарантий и условий, что и в случае судебного разбирательства в отношении любых других лиц, при этом по мере необходимости должно предусматриваться применение средств разумного и процессуального приспособления;

h) пересмотреть процессуальный статус лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, содержащихся в пенитенциарных учреждениях в ожидании суда, с целью обеспечения их прав.

#### **Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)**

27. Комитет выражает обеспокоенность в связи с:

a) продолжающимся помещением в закрытые специализированные учреждения людей с психосоциальной и интеллектуальной инвалидностью без их согласия, а также их длительным содержанием в психиатрических больницах;

b) недостатком информации о значительном количестве людей с инвалидностью, содержащихся в психиатрических больницах в качестве меры безопасности, как административной, так и уголовной;

c) отсутствием в Национальном плане в области прав человека и в Национальном плане действий по правам людей с инвалидностью положений, предусматривающих меры по деинституционализации;

d) тем фактом, что 65 % бюджета, выделяемого на охрану психического здоровья, направляются в Психиатрическую больницу, в которой до сих пор содержатся пациенты с психосоциальной инвалидностью и которая в настоящее время расширяет свои помещения.

28. Комитет, ссылаясь на свои руководящие принципы относительно права инвалидов на свободу и личную неприкосновенность<sup>9</sup> и руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях<sup>10</sup>, рекомендует государству-участнику:

a) реформировать законодательство и практику в области психического здоровья для полного исключения принудительной институционализации людей с инвалидностью и их бессрочного содержания в психиатрической больнице;

b) собирать и публиковать актуализированные дезагрегированные данные о количестве людей с инвалидностью, помещенных в закрытые специализированные учреждения, относящиеся к различным ведомствам, включая число детей и взрослых с инвалидностью, содержащихся в таких учреждениях;

c) включить в Национальный план в области прав человека и Национальный план действий по правам людей с инвалидностью обязательство по налаживанию процесса деинституционализации с указанием ее сроков, выделенного бюджета, целей и механизма контроля за реализацией, в том числе в чрезвычайных ситуациях;

d) рассмотреть возможность направления бюджетных средств, выделяемых в настоящее время на содержание психиатрических больниц и расширения их помещений, на программы поддержки процесса деинституционализации на уровне местных сообществ.

**Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)**

29. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) принудительное лечение в психиатрических больницах людей с инвалидностью, включая такие меры, как изоляция, механические средства сдерживания, принудительное медикаментозное лечение, электросудорожная терапия, содержание в одиночных камерах и изоляторах, а также отсутствие в законодательстве положений, запрещающих применение подобных мер;

b) отсутствие доступных механизмов для подачи жалоб на принудительное лечение, длительную госпитализацию и жестокое обращение в психиатрических больницах и для проведения соответствующих расследований, а также безнаказанность в таких случаях и невозможность получения возмещения ущерба пострадавшим;

c) невыполнение рекомендаций диагностического исследования условий жизни лишенных свободы лиц с физической и психосоциальной инвалидностью, опубликованного национальным механизмом по предупреждению пыток.

30. Ссылаясь на руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) включить в законодательство конкретные положения, предусматривающие запрещение применения изоляции и механических средств сдерживания, принудительного медикаментозного лечения, электросудорожной терапии, содержания в одиночных камерах и изоляторах, а также принудительного лечения в кризисных ситуациях;

b) создать доступные механизмы для подачи жалоб и проведения расследований, позволяющие людям с инвалидностью, содержащимся в специализированных учреждениях, сообщать о жестоком, бесчеловечном или унижающем достоинство обращении, получить доступ к правовой помощи,

<sup>9</sup> A/72/55, приложение.

<sup>10</sup> CRPD/C/5.

эффективным средствам правовой защиты, а также к возможности возмещения ущерба жертвам и обеспечить гарантии наказания виновных;

с) в координации с национальным механизмом по предупреждению пыток установить постоянный мониторинг условий содержания лишенных свободы лиц с физической и психосоциальной инвалидностью, в том числе в психиатрических больницах и приютах закрытого типа, и сообщать о ходе выполнения рекомендаций данного механизма.

#### **Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)**

31. Комитет выражает обеспокоенность в связи с:

a) отсутствием прогресса в реализации деятельности, намеченной в задаче 14 Национального плана действий по правам людей с инвалидностью, касающейся защиты от эксплуатации, насилия и надругательства в отношении людей с инвалидностью, в особенности представителей коренных народов, женщин и детей;

b) недостаточной доступностью приютов для жертв эксплуатации, насилия и надругательства;

c) отсутствием мер защиты людей с инвалидностью, принуждаемых к попрошайничеству преступными организациями;

d) отсутствием информации о жалобах на насилие в отношении женщин и девочек с инвалидностью, поданных в судебные органы и внесенных в Единую стандартизированную систему регистрации.

32. В соответствии с задачами 5.1, 5.2 и 5.5 Целей в области устойчивого развития и своим заявлением от 24 ноября 2021 года, призывающим к действиям по искоренению гендерного насилия в отношении женщин и девочек с инвалидностью, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) усилить меры по продвижению направлений деятельности, намеченных в задаче 14 Плана, касающейся защиты от эксплуатации, насилия и надругательства, в частности в отношении людей с инвалидностью, в особенности представителей коренных народов, женщин и детей с инвалидностью;

b) обеспечить доступность приютов с подготовленным персоналом для людей с инвалидностью, ставших жертвами эксплуатации, насилия и надругательства;

c) соблюдать положения предыдущих заключительных замечаний<sup>11</sup> и предпринять срочные действия по предотвращению случаев безнадзорности людей с инвалидностью и торговли ими и/или их принуждения к попрошайничеству со стороны преступных организаций, а также принять надлежащие меры по расследованию и привлечению к уголовной ответственности;

d) собирать информацию о жалобах, поданных женщинами и девочками с инвалидностью, ставшими жертвами насилия в семье, школах или специализированных учреждениях, о последующих действиях, мерах наказания и возмещения ущерба как в городских, так и в сельских районах, а также повысить эффективность функционирования Единой стандартизированной системы регистрации в качестве общего, скоординированного и согласованного механизма сбора данных о насилии в отношении женщин и девочек с инвалидностью.

<sup>11</sup> CRPD/C/PRY/CO/1, п. 42.

### **Свобода передвижения и гражданство (статья 18)**

33. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что в целом не регистрируется около 30 % рожденных детей и отсутствует информация о числе детей, рожденных с инвалидностью.

34. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать действия в рамках программы «Право на идентичность», в том числе в сельских и отдаленных районах, с целью получения достоверных статистических данных о нерегистрируемых рождениях, включая данные о детях с инвалидностью.**

### **Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)**

35. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) отсутствие на национальном уровне всеобъемлющей межсекторальной стратегии деинституционализации;

b) отсутствие поддержки муниципальных секретариатов по делам людей с инвалидностью, созданных в соответствии с Законом № 6808/2022 и призванных оказывать поддержку людям с инвалидностью во всех департаментах и муниципалитетах;

c) размещение в замещающих семьях, не обеспечивающих должным образом права людей с инвалидностью на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество;

d) нехватку бюджетных ассигнований на финансирование самостоятельного образа жизни людей с инвалидностью, несмотря на то, что это предусмотрено в Национальной политике по особой защите детей и подростков, оставшихся без попечения семьи, в рамках стратегической задачи 3;

e) отсутствие информации о доступном жилье, предоставляемом людям с инвалидностью.

36. **Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 5 (2017) о самостоятельном образе жизни и вовлеченности в местное сообщество и свои руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях, и рекомендует государству-участнику:**

a) **принять национальную межсекторальную стратегию по деинституционализации людей с инвалидностью, в частности детей, женщин и людей с психосоциальной инвалидностью, в тесной консультации с организациями людей с инвалидностью и при их активном участии с указанием конкретных сроков и необходимых финансовых ресурсов, обеспечив людям с инвалидностью доступ к альтернативным вариантам жилья в местных сообществах с учетом их воли и предпочтений, а также к сетям и службам сопровождения, включая поддержку со стороны лиц, находящихся в таком же положении, и комплексную помощь для удовлетворения их основных потребностей;**

b) **усилить за счет достаточного выделения бюджетных средств возможности муниципальных секретариатов по делам людей с инвалидностью, созданных в соответствии с Законом № 6808/2022;**

c) **упразднить замещающие семьи в случае их несоответствия рекомендациям по деинституционализации и неспособности гарантировать права людей с инвалидностью на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество;**

d) **выделить достаточные бюджетные средства на реализацию задачи 3 Национальной политики по особой защите детей и подростков, оставшихся без попечения семьи, с целью содействия самостоятельному образу жизни людей с инвалидностью;**

е) реализовать программу по предоставлению деинституционализированным людям с инвалидностью кредитов на льготных условиях с целью приобретения ими доступного жилья в местных сообществах.

#### **Индивидуальная мобильность (статья 20)**

37. Комитет обеспокоен отсутствием национальной стратегии по предоставлению ассистивных технологий, а также тем, что стоимость качественных ассистивных устройств и технологий слишком высока и ложится на самих людей с инвалидностью и членов их семей, что затрудняет обеспечение всех аспектов их индивидуальной мобильности наравне с остальными людьми.

38. Комитет рекомендует государству-участнику разработать стратегию по обеспечению наличия качественных ассистивных устройств и технологий и их доступности по приемлемым ценам на всей территории страны, в том числе путем предоставления финансовой помощи для полного или частичного покрытия расходов на их приобретение.

#### **Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)**

39. Комитет выражает обеспокоенность в связи с:

а) отсутствием мер по обеспечению предоставления всей общественной информации, включая информацию служб здравоохранения и экстренной помощи, Национальной полиции и Службы экстренного реагирования на случаи насилия, доступными способами и в доступных формах, в частности в отношении слепых, глухонемых или людей с интеллектуальной инвалидностью;

б) тем фактом, что несмотря на юридическое признание парагвайского жестового языка, в стране по-прежнему ощущается нехватка переводчиков из-за отсутствия децентрализованных программ обучения и аккредитации;

в) нехваткой ресурсов и квалифицированного персонала в Трансляционном центре, целью которого является предоставление возможностей для людей с нарушениями слуха использовать систему перевода в режиме онлайн на всей территории государства-участника;

г) невыполнением обязательств по применению положений Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

40. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить доступность всей общественной информации, включая информацию служб здравоохранения и экстренной помощи, для людей с различными видами инвалидности и выделять достаточные средства на разработку, продвижение и использование доступных форм коммуникации, таких как шрифт Брайля, перевод для слепоглухих, жестовый язык, простые для чтения и понимания форматы, простой язык, аудиодескрипция и тифлокомментирование, транскрипция видео, субтитрирование, тактильные, альтернативные и аугментативные средства;

б) содействовать доступу к жестовому языку и его использованию во всех сферах жизни, обеспечить подготовку, аккредитацию квалифицированных сурдопереводчиков и их наличие во всех департаментах и муниципалитетах, а также создать национальный реестр сурдопереводчиков;

в) обеспечить Трансляционный центр достаточными ресурсами, позволяющими ему эффективно выполнять свои функции, включая услуги системы перевода в режиме онлайн 24 часа в сутки семь дней в неделю, в том числе для глухих людей из числа коренного населения и жителей отдаленных и сельских районов;

**d) обеспечить эффективное применение законодательства в области авторского права в целях реализации Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.**

#### **Уважение дома и семьи (статья 23)**

41. Комитет признает усилия, предпринимаемые для поиска приемных семей для людей с инвалидностью, однако выражает озабоченность по поводу ограниченности сопровождения и финансовой поддержки, оказываемой таким семьям.

**42. Комитет рекомендует государству-участнику создать систему строгого контроля за приемными семьями, осуществить инициативы по вовлечению большего числа семей и обеспечить выделение необходимых ресурсов.**

#### **Образование (статья 24)**

43. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

a) не удалось завершить преобразование коррекционных школ в центры поддержки инклюзивного образования в соответствии с Законом № 5136/13 об инклюзивном образовании и постановлением № 17267/2018, утверждающими руководящие принципы системы инклюзивного образования в Парагвае;

b) расходы на индивидуальных тьюторов часто ложатся на плечи семей учащихся с инвалидностью;

c) отсутствует план действий по выполнению намеченных показателей в области прав человека в рамках задачи 11 Национального плана действий по правам людей с инвалидностью, касающихся права на образование; кроме того, государство-участник не выделяет средства для обеспечения права людей с инвалидностью на образование;

d) не проведены реформы законодательства в целях обеспечения выхода на пенсию с одинаковым стажем работы педагогов коррекционно-развивающего обучения и учителей общего образования;

e) практически не соблюдается Закон № 4934/2013 о доступности физической среды в начальных и средних школах страны, а также в области обеспечения доступа к информации и коммуникации, в частности для учащихся с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью, а также для тех, кто нуждается в более серьезной поддержке;

f) Главное управление инклюзивного образования располагает минимальным штатом сотрудников и количеством транспортных средств, а также небольшим бюджетом, недостаточным для охвата около 8000 школ в более чем 250 районах;

g) отсутствуют достоверные, доступные и точные данные об учащихся с инвалидностью, о том, сколько из них все еще находятся в коррекционных школах, сколько имеют доступ к необходимому сопровождению и сколько детей и подростков, не посещающих школу, было выявлено в рамках программы МАПЕ (Расширение возможностей для обучения людей с инвалидностью по зрению и их окружения в Восточном регионе и регионе Чако Парагвая);

h) реализация Плана многоязычного образования коренных народов на 2013–2018 годы не дала удовлетворительных результатов, так же как и подготовка и обучение педагогов для школ, расположенных в общинах коренных народов, в соответствии с положениями Закона № 5136/13 об инклюзивном образовании;

i) постановление Министерства образования и науки № 29664 запрещает обсуждать гендерные вопросы в учебных заведениях.

44. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 (2016) о праве на инклюзивное образование и задачи 4.5. и 4.а Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) удвоить усилия по ликвидации отдельной системы коррекционно-развивающего обучения в соответствии с Законом № 5136/13, включая разработку национального плана действий по улучшению качества инклюзивного образованию с указанием конкретных целей, сроков, людских ресурсов и достаточного бюджета для обеспечения разумного приспособления и сопровождения нуждающихся в этом учащихся с инвалидностью на всех уровнях образования, гарантируя доступ к общеобразовательным школам для всех учащихся с инвалидностью, в том числе в сельских и отдаленных районах;

б) увеличить государственный бюджет, выделяемый на индивидуальных тьюторов, с тем чтобы нуждающиеся в их сопровождении учащиеся с инвалидностью могли пользоваться их помощью бесплатно;

в) разработать план действий, выделив достаточный бюджет для выполнения намеченных показателей в области прав человека, указанных в задаче 11 Национального плана действий по правам людей с инвалидностью;

г) внести поправки в законодательство, с тем чтобы педагоги коррекционно-развивающего обучения и системы общего образования выходили на пенсию с одинаковым стажем работы;

д) гарантировать полную доступность учебных заведений, а также использование альтернативных и аугментативных средств и систем коммуникации, таких как шрифт Брайля, простые для чтения и понимания форматы, обучение на жестовом языке, использование пиктограмм, слуховых аппаратов и доступных вывесок, при обеспечении сопровождения и разумного приспособления для тех учащихся с инвалидностью, которые в этом нуждаются;

е) увеличить бюджет, штат и ресурсы, выделяемые Главному управлению инклюзивного образования для выполнения им своих функций на всей территории государства-участника;

ж) предпринять действия для предоставления достоверных статистических данных об учащихся с инвалидностью и о местах получения ими образования, а также информации о детях и подростках с инвалидностью, не посещающих школу;

з) обнародовать результаты реализации Плана многоязычного образования коренных народов на 2013–2018 годы и информацию о планах по его продлению, а также о ходе подготовки и обучения педагогов для школ, расположенных в общинах коренных народов, в соответствии с Законом об инклюзивном образовании;

и) отменить постановление Министерства образования и науки № 29664, запрещающее обсуждение гендерных вопросов в учебных заведениях, поскольку оно препятствует расширению прав и возможностей женщин и девочек, в частности женщин и девочек с инвалидностью.

#### **Здоровье (статья 25)**

45. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) наличие барьеров, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью при получении медицинских услуг, в том числе отсутствие физической инфраструктуры, доступных форм общения и информирования, средств разумного приспособления и недостаточный уровень подготовки специалистов сектора здравоохранения, в особенности в сельских и отдаленных районах, а также то обстоятельство, что данная ситуация существенно ухудшилась во время пандемии;

б) тот факт, что службы здравоохранения, оказывающие медицинские и реабилитационные услуги для людей с инвалидностью, находятся в ведении



Национального секретариата по правам инвалидов, а не Министерства здравоохранения и социального обеспечения;

с) централизацию служб здравоохранения, оказывающих медицинские услуги для людей с инвалидностью, а также невыполнение задачи 12 Национального плана действий по правам людей с инвалидностью относительно права на здоровье, что негативно сказывается на людях с инвалидностью, в частности из числа коренных народов и жителей отдаленных и сельских регионов;

д) отсутствие регулирования и контроля за деятельностью частных компаний медицинского страхования, которые отказывают людям с инвалидностью в страховке;

е) ограниченную реализацию Национального плана по сексуальному и репродуктивному здоровью на 2019–2023 годы и непринятие законопроекта о сексуальном, репродуктивном, материнском и перинатальном здоровье;

ф) сохранение в Законе № 7018/2022 о психическом здоровье медицинской модели инвалидности.

46. Принимая во внимание взаимосвязь между статьей 25 Конвенции и задачами 3.7 и 3.8 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить всем людям с инвалидностью доступ к качественным медицинским услугам с учетом межкультурных и гендерных аспектов, в том числе путем применения стандартов доступности и разумного приспособления, предоставления информации в доступных формах, таких как шрифт Брайля, жестовый язык и простые для чтения и понимания форматы, а также путем обучения медицинского персонала правильному обращению с людьми с инвалидностью;

б) предпринять соответствующие шаги по переводу служб здравоохранения, оказывающих медицинские и реабилитационные услуги для людей с инвалидностью, из ведения Национального секретариата по правам человека людей с инвалидностью в Министерство здравоохранения и социального обеспечения;

с) осуществить необходимые действия по децентрализации служб здравоохранения, чтобы сделать их доступными для людей с инвалидностью, особенно проживающих в отдаленных и сельских районах, уделяя особое внимание поддержке людей с инвалидностью из числа коренных народов;

д) реформировать законодательство для введения санкций против частных медицинских страховых компаний, отказывающих людям с инвалидностью в страховом покрытии;

е) ускорить реализацию Национального плана по сексуальному и репродуктивному здоровью на 2019–2023 годы и в кратчайшие сроки принять законопроект о сексуальном, репродуктивном, материнском и перинатальном здоровье;

ф) привести Закон № 7018/2022 о психическом здоровье и постановление о порядке исполнения его положений в соответствие с правозащитной моделью инвалидности, предусмотренной в Конвенции.

#### **Труд и занятость (статья 27)**

47. Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

а) несоблюдения Закона № 4962/13, связанного прежде всего с тем, что Министерство экономики и финансов не обновило форму, которую должны заполнять работодатели для получения предусмотренных законом льгот при приеме на работу людей с инвалидностью;

b) неприменения санкций, установленных для обеспечения эффективной реализации Закона № 3585/08 о включении людей с инвалидностью в трудовую деятельность, в частности несоблюдения установленной трудовой квоты (5 %) во всех государственных учреждениях;

c) низкого уровня реализации задачи 13 Национального плана действий по правам людей с инвалидностью, предусматривающей увеличение занятости людей с инвалидностью как в государственном, так и в частном секторе в городских, сельских и отдаленных районах.

48. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2022) и в соответствии с задачей 8.5 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить безотлагательное обновление Министерством экономики и финансов формы, установленной Законом № 4962/13, в целях его соблюдения, а также гарантировать реализацию дополнительных или вспомогательных мер, касающихся налоговых льгот;

b) определить эффективные механизмы применения санкций, установленных Законом № 3585/08 о включении людей с инвалидностью в трудовую деятельность, к не соблюдающим его государственным учреждениям;

c) разработать и реализовать эффективную стратегию по выполнению задачи 13 Национального плана действий по правам людей с инвалидностью, включая позитивные меры и стимулы для поощрения занятости людей с инвалидностью в государственном и частном секторах как в городских, так и в сельских и отдаленных районах путем установления целей и показателей, а также выделения необходимых ресурсов и организации обучения.

#### **Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)**

49. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

a) несмотря на включение людей с инвалидностью в Модуль по инклюзии семей коренных народов Программы «Текопора», уровень бедности этой группы населения не снизился, так как выделяемые на социальные программы бюджетные средства недостаточны;

b) отсутствует информация о количестве доступных жилых помещений, предоставленных государством-участником в рамках программы кредитования на льготных условиях людей с инвалидностью;

c) не выделяются бюджетные средства для оплаты персональных помощников тем, кто в них нуждается.

50. С учетом взаимосвязи между статьей 28 Конвенции и задачей 1.3 Целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:

a) увеличить бюджет на социальные программы и суммы выделяемых средств для достижения реального снижения уровня бедности среди людей с инвалидностью, особенно из числа коренных народов и жителей сельских и отдаленных районов;

b) выделять ресурсы для предоставления кредитов на льготных условиях людям с инвалидностью для приобретения доступного жилья и вести статистику лиц, получивших такие кредиты;

c) разработать схему и утвердить бюджет для выделения персональных помощников людям с инвалидностью.

#### **Участие в политической и общественной жизни (статья 29)**

51. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) непринятие закона о признании гражданских и политических прав людей с инвалидностью;

b) противоречащую Конвенции терминологию статей 55 и 61 Избирательного кодекса, ограничивающих вступление в политические партии и выдвижение на партийные должности лиц, пораженных в правах по приговору суда;

c) низкий уровень участия людей с инвалидностью, в особенности женщин, в политической и общественной жизни;

d) ограниченную доступность для людей с инвалидностью процедур, помещений и материалов для голосования, а также недостаточный объем информации о выборах.

52. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) в кратчайшие сроки принять закон о внесении поправок в Гражданский кодекс, Кодекс судостроительства и об обеспечении гарантий гражданских и политических прав людей с инвалидностью;

b) внести изменения в терминологию, содержащуюся в настоящее время в статьях 55 и 61 Избирательного кодекса, и привести ее в соответствие с положениями Конвенции;

c) активно способствовать участию людей с инвалидностью, в особенности женщин, в политических партиях для выдвижения в качестве кандидатов на выборные должности;

d) удвоить усилия по обеспечению того, чтобы процедуры, помещения и материалы для голосования были надлежащими, доступными и простыми для понимания и использования всеми людьми с инвалидностью, а также по внесению необходимых коррективов в информацию о выборах, в частности передаваемую в СМИ и при проведении предвыборных кампаний.

**Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)**

53. Комитет обеспокоен недостаточной доступностью физической среды, информации и коммуникации для людей с инвалидностью в центрах досуга и отдыха, а также недостаточным финансированием мероприятий по развитию культуры, досуга и отдыха, что ограничивает пользование этим правом.

54. Комитет рекомендует государству-участнику принять стандарты доступности физической среды, информации и коммуникации для обеспечения доступа к досугу и отдыху для всех людей с инвалидностью, включая детей, и выделять людские и финансовые ресурсы на развитие культуры, спорта, досуга и отдыха, в том числе для людей с инвалидностью.

## **C. Конкретные обязательства (статьи 31–33)**

**Статистика и сбор данных (статья 31)**

55. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) существующие пробелы в достоверных дезагрегированных статистических данных о положении людей с инвалидностью;

b) отсутствие усилий по выполнению намеченных показателей обработки данных, предусмотренных Национальным планом действий по правам людей с инвалидностью в рамках задачи 2;

c) отсутствие информации о применении показателей в области прав человека, разработанных Министерством здравоохранения и социального обеспечения в 2013 году при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; в частности это касается сбора дезагрегированных данных о людях с инвалидностью, о чем была достигнута соответствующая договоренность;

d) исключение вопросов о людях с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью из последней переписи населения 2022 года, в которой были оставлены только вопросы в отношении людей с нарушениями слуха, зрения и физической инвалидностью.

56. Ссылаясь на краткий вопросник по инвалидности, подготовленный Вашингтонской группой по статистике инвалидности, и на маркер политики инклюзии и расширения прав и возможностей людей с инвалидностью Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) осуществлять комплексный сбор статистических данных о людях с инвалидностью с разбивкой по таким параметрам, как возраст, пол, тип нарушения, вид необходимого сопровождения, сексуальная ориентация и гендерная идентичность, социально-экономический статус, этническая принадлежность и место проживания, включая учреждения интернатного типа и психиатрические больницы;

b) безотлагательно начать применение показателей для обработки данных о людях с инвалидностью, предусмотренных Национальным планом действий по правам людей с инвалидностью в рамках задачи 2;

c) обеспечить применение показателей в области прав человека, разработанных Министерством здравоохранения и социального обеспечения в 2013 году при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в частности это касается сбора в кратчайшие сроки дезагрегированных данных о людях с инвалидностью, о чем была достигнута соответствующая договоренность;

d) незамедлительно провести анкетирование людей с инвалидностью дополнительно к переписи 2022 года с разбивкой по возрасту, полу, виду инвалидности и необходимого сопровождения, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, социально-экономическому статусу, этнической принадлежности и месту жительства.

#### **Международное сотрудничество (статья 32)**

57. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) недостаточное проведение консультаций с организациями людей с инвалидностью при разработке стратегий и программ в области международного сотрудничества;

b) отсутствие информации об осуществлении государственной политики в соответствии с Рамочной программой по сотрудничеству в области устойчивого развития, которая была реализована в период с 2015 года по 2019 год, и об участии людей с инвалидностью в ее разработке.

58. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить тесные и эффективные консультации с организациями людей с инвалидностью при разработке, формулировании, мониторинге и оценке стратегий и программ в области международного сотрудничества;

b) осуществлять государственную политику, разработанную в соответствии с Рамочной программой по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2015–2019 годы.

#### **Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)**

59. Комитет выражает обеспокоенность в связи с:

a) отсутствием формализации и применения четкого, прозрачного и основанного на широком участии механизма выбора и назначения Народного защитника, недостатком финансирования, выделяемого для выполнения его полномочий, а также отсутствием четкого мандата по содействию ратификации

региональных и международных документов по правам человека или присоединению к ним и по развитию эффективного сотрудничества с региональными и международными правозащитными системами;

b) отсутствием независимого механизма мониторинга, основанного на принципах, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), что означает невыполнение министерского постановления № 1655/15 государства-участника;

c) отсутствием прогресса в укреплении технических возможностей координационных центров по мониторингу осуществления положений Конвенции.

60. Комитет рекомендует государству-участнику учитывать руководящие принципы в отношении независимых структур мониторинга и их участия в работе Комитета<sup>12</sup>, с тем чтобы:

a) расширить возможности Народного защитника с целью эффективного и независимого выполнения им своего мандата в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и с рекомендациями Подкомитета по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, а также с целью получения консультативной помощи и поддержки со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека;

b) создать в рамках Управления народного защитника независимый механизм мониторинга в соответствии с министерским постановлением № 1655/15, наделив его необходимыми людскими и финансовыми ресурсами, для эффективного выполнения им своих полномочий и обеспечения активного участия людей с инвалидностью и представляющих их организаций в процессе мониторинга и надзора;

c) ускорить укрепление технических возможностей координационных центров по мониторингу применения Конвенции.

#### IV. Последующая деятельность

##### Распространение информации

61. Комитет подчеркивает важность всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. В отношении необходимости принятия неотложных мер Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, сформулированные в пунктах 24 в отношении равенства перед законом, 32 о защите от эксплуатации, насилия и надругательства и 44 об образовании.

62. Комитет обращается к государству-участнику с просьбой выполнить рекомендации, содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях. Он рекомендует государству-участнику препроводить настоящие заключительные замечания для рассмотрения и принятия надлежащих мер членам правительства и парламента, должностным лицам соответствующих министерств, местным властям и членам профессиональных ассоциаций, в частности специалистам в области образования, здравоохранения и права, а также средствам массовой информации, используя с этой целью современные стратегии социальной коммуникации.

63. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику привлекать организации гражданского общества, в частности организации людей с инвалидностью, к участию в подготовке своего периодического доклада.

<sup>12</sup> CRPD/C/1/Rev.1, приложение.

64. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания также среди неправительственных организаций, организаций людей с инвалидностью и самих людей с инвалидностью и членов их семей на государственных языках и языках меньшинств, включая жестовый язык, и в другой доступной форме, в том числе в простых для чтения и понимания форматах, и разместить их на правительственном веб-сайте, посвященном правам человека.

Следующий периодический доклад

65. Государство-участник выбрало упрощенную процедуру представления периодических докладов. Комитет подготовит перечень вопросов до представления доклада и попросит государство-участник представить свои ответы в течение одного года с момента получения данного перечня. Ответы государства-участника, которые должны быть представлены к 3 октября 2030 года, лягут в основу его объединенных четвертого, пятого и шестого периодических докладов.

---