



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
21 November 2012
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Пятьдесят четвертая сессия
11 февраля – 1 марта 2013 года

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением
периодических докладов: бывшая югославская
Республика Македония**

Добавление

**Ответы бывшей югославской Республики Македония
на перечень вопросов, подлежащих обсуждению
в связи с рассмотрением ее объединенных четвертого
и пятого периодических докладов***

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ официально не редактировался.

Общая информация

Ответы на вопросы, поставленные в пункте 1 перечня тем и вопросов (CEDAW/C/MKD/Q/4-5)

1. В целях подготовки транспарентного периодического доклада в работе по его составлению наряду с правительством и государственными учреждениями приняло участие гражданское общество. Для этих целей были организованы консультативные совещания с представителями гражданского общества, на которых были представлены их предложения и информация о их деятельности и по итогам которых их вклад был надлежащим образом включен в доклад. Окончательный текст доклада был утвержден правительством 12 апреля 2011 года.

Конституционная, законодательная и институциональная основа

Ответы на вопросы, поставленные в пункте 2 перечня тем и вопросов

2. Закон о предотвращении дискриминации и защите от нее был принят 8 апреля 2010 года (Официальный вестник № 50/2010) и вступил в силу 1 января 2011 года. В Законе содержится определение терминов "дискриминация" и "формы дискриминации" (статья 6) в соответствии с положениями директив 2000/43/ЕС и 2000/78/ЕС Европейского союза:

- Прямой дискриминацией является любое проявление неблагоприятного обращения, различия, исключения или ограничения, результатом которого становится или может стать приостановление, нарушение или ограничение признания и осуществления прав человека и основных свобод, по сравнению с тем, каковым было или могло быть обращение в отношении другого лица в таких же или схожих условиях.
- Косвенная дискриминация имеет место тогда, когда лицо или группа лиц ставятся в неблагоприятное положение по сравнению с другими лицами посредством принятия якобы нейтральных положений, за исключением случаев, когда такие положения преследуют оправданную цель, а средства достижения такой цели являются надлежащими и необходимыми.
- По смыслу настоящего закона более тяжелой формой дискриминации считается дискриминация, которой определенное лицо подвергается на основании нескольких признаков (множественная дискриминация), повторные случаи дискриминации (повторная дискриминация), дискриминация, продолжающаяся в течение длительного времени (непрекращающаяся дискриминация), или дискриминация, оказывающая особо пагубное воздействие на дискриминируемое лицо.

3. Законом предусмотрены исключения из охвата определения дискриминации в форме позитивных мер, принимаемых органами государственного управления, органами местного самоуправления, государственными организациями и учреждениями до достижения полного фактического равенства с целью искоренения или сокращения фактического неравенства, а также защиты маргинализированных групп (статья 14). Кроме того, в интересах определенных категорий лиц, таких как матери и беременные женщины, сироты, родители-одиночки, несовершеннолетние и инвалиды, предусмотрены механизмы защиты. Кроме того, принимаются меры по поощрению занятости, меры по обеспечению сбалан-

сированного участия мужчин и женщин до достижения их равного соотношения, меры по защите языковой самобытности и самобытности общины.

4. На основании данного Закона была учреждена Комиссия по защите от дискриминации в качестве независимого и автономного органа. В декабре 2010 года парламент Республики Македония назначил семь членов Комиссии. Основные функции Комиссии по защите от дискриминации заключаются в принятии мер по жалобам и вынесении решений и рекомендаций в связи с конкретными случаями дискриминации.

5. В течение 2011 года в Комиссию было подано 60 жалоб: в 15 из них содержались утверждения о дискриминации по политическим мотивам, в 13 – по признаку этнического происхождения, в 9 – по признаку личного или социального положения, в 6 – по признаку социального происхождения, в 5 – по признаку гендерной принадлежности, психической или физической неполноценности, в 4 – по признаку возраста, имущественного состояния или пола, в 3 – по признаку принадлежности к маргинализированным общинам, семейного или брачного положения и, наконец, одна жалоба касалась дискриминации по признаку гражданства, образования или состояния здоровья.

6. Что касается областей, в связи с которыми были поданы жалобы, то авторы жалоб ссылаются на дискриминацию в следующих сферах: трудовые отношения (30 жалоб), социальное обеспечение (11), судебная система и администрация (8), образование, наука и спорт (6), доступ к товарам и услугам (4), другие области (3), общественная информация и средства массовой информации (2).

Ответы на вопросы, поставленные в пункте 3 перечня тем и вопросов

7. В течение 2010/11 года юрисконсульту, ответственному за выявление неравного обращения, было в общей сложности направлено три жалобы частными лицами, причем двое из них представили жалобы лично, а одно лицо – через адвоката. По двум жалобам была начата процедура разбирательства, по итогам которого факта дискриминации установлено не было, а в отношении третьей жалобы процедура разбирательства не возбуждалась, поскольку основанием для нее не служила гендерная дискриминация.

8. До настоящего времени положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в судебной практике не применялись.

Ответы на вопросы, поставленные в пункте 4 перечня тем и вопросов

9. Для повышения степени согласованности национального законодательства с европейским в Закон о равенстве возможностей для мужчин и женщин инкорпорированы Директивы 2000/78/ЕС о равном обращении в сфере занятости, 2002/73/ЕС о принципе равного обращения с мужчинами и женщинами в сфере доступа к занятости, профессиональной подготовки, продвижения по службе и равных условий труда и 2004/113/ЕС о доступе к товарам и услугам.

10. Кроме того, цель настоящего Закона заключается в регламентировании вопросов, касающихся создания равных возможностей и обеспечения равного обращения с мужчинами и женщинами, базовых и специальных мер по созданию равных возможностей и обеспечения равного обращения с мужчинами и женщинами, прав и обязанностей субъектов, ответственных за создание равных возможностей и обеспечение равного обращения с мужчинами и женщинами, процедуры выявления случаев неравного обращения с мужчинами и женщинами, а также прав и обязанностей юрисконсульта по вопросам равных возмож-

ностей мужчин и женщин как лица, назначенного ответственным за осуществление процедуры выявления случаев неравного обращения с мужчинами и женщинами и гендерной дискриминации.

11. Новый Закон о равенстве возможностей для мужчин и женщин предусматривает учреждение межведомственной консультативно-совещательной группы по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин, в состав которой входят государственные должностные лица и гражданские служащие, представители гражданских организаций, ассоциаций работодателей, эксперты, представители органов местного самоуправления, профсоюзов и других ведомств. Эта группа призвана поощрять учет гендерных аспектов в общих программах всех государственных учреждений; отслеживать реализацию концепции секторальных программ в сотрудничестве с социальными партнерами и учреждениями в отдельных областях; следить за ходом приведения национального законодательства в соответствие с законодательством Европейского союза и европейскими нормами в области гендерных вопросов; принимать участие в подготовке и представлении руководящих принципов в рамках процесса разработки Стратегии в области гендерного равенства; и знакомиться с периодическими докладами учреждений.

Временные специальные меры

Ответы на вопросы, поставленные в пункте 5 перечня тем и вопросов

12. На основании Закона о равенстве возможностей для мужчин и женщин (Официальный вестник Республики Македония № 6/2012 от 13 января 2012 года) было предусмотрено принятие во всех областях специальных мер органами законодательной, исполнительной и судебной власти, органами местного самоуправления и другими органами и организациями государственного и частного сектора, государственными предприятиями, политическими партиями, общественными средствами массовой информации и гражданским обществом. Специальные меры представляют собой временные меры, принимаемые для исправления существующего неблагоприятного социального положения мужчин и женщин, сложившегося в результате систематической дискриминации или структурного гендерного неравенства, обусловленного историческими и социокультурными факторами. Они призваны устранить препятствия или внести особый вклад и обеспечить дополнительные стимулы для обеспечения равных исходных позиций мужчин и женщин, равного обращения, сбалансированного участия, развития их индивидуального потенциала, благодаря которому они вносят вклад в социальное развитие, и равного доступа к преимуществам такого развития.

13. В этих целях были приняты:

- позитивные меры, в соответствии с которыми при равных условиях предпочтение отдается лицам недопредставленного пола и которые принимаются до тех пор, пока не будет обеспечена равная представленность или достигнута поставленная задача;
- стимулирующие меры, предусматривающие особые стимулы или устанавливающие особые льготы с целью устранения обстоятельств, ведущих к неравному участию мужчин и женщин, неравному положению одного пола по отношению к другому или неравному распределению социальных благ и ресурсов;

- программные меры, направленные на повышение осведомленности, организацию мероприятий и подготовку и осуществление планов действий по поощрению и расширению равных возможностей.

14. Что касается сокращения фактического неравенства за счет принятия специальных мер, то между Законом о равенстве возможностей для мужчин и женщин и Законом о предотвращении дискриминации и защите от нее существует тесная связь в части, касающейся исключений в интересах борьбы с дискриминацией. Ими предусмотрены позитивные меры, которые могут приниматься до обеспечения полного фактического равенства. Также были предусмотрены механизмы защиты, основанные на мерах, направленных на достижение объективно обоснованной законной цели для определенных категорий населения. Особый интерес представляют предусматриваемые Законом о предотвращении дискриминации и защите от нее специальные меры, призванные обеспечивать сбалансированное участие мужчин и женщин и действующие до тех пор, пока в них сохраняется необходимость (статьи 13, 14 и 15).

Стереотипы и вредные виды практики

Ответы на вопросы, поставленные в пункте 6 перечня тем и вопросов

15. Мониторинг гендерных вопросов в сфере вещания регламентируется Законом о вещании (Официальный вестник Республики Македония № 100/05, 19/07, 103/08, 06/10, 145/10, 97/11, 13/12). За последние годы не было в соответствии с настоящим Законом вынесено ни одного запрета трансляции порнографии. Совет применяет стандартизированные процедуры и методологии для контроля за различными типами передач. Регулярный контроль предусматривается Ежегодной программой работы Совета, а периодичность контроля зависит от национального, регионального или местного статуса средства массовой информации и от влияния, оказываемого им на свою аудиторию. Контроль ведется для проверки степени соблюдения вещательными компаниями Закона о вещании и, как правило, осуществляется на ежедневной основе. По инициативе различных субъектов может проводиться внеплановый контроль, который также включает в себя анализ с учетом существа поданного заявления.

16. Процедура принятия мер по поданному заявлению регламентируется положениями Закона о работе с заявлениями и предложениями (Официальный вестник Республики Македония № 82/08). Заявление, поступившее в Совет по вещанию, передается членам Совета и Отдела по вопросам программ, которые отслеживают и анализируют содержание, ставшее предметом спора, и готовят доклад, представляемый для обсуждения Совету. В случае установления факта нарушения выносится соответствующая мера. Лицо, подавшее заявление, получает ответ в течение 15 дней или 30 дней в зависимости от сложности дела. Каждые полгода в Министерство юстиции представляется доклад. К числу мер, назначаемых Советом, относятся письменный выговор, письменный выговор с требованием опубликования, временный запрет на размещение рекламы и продажу товаров по телерекламе сроком от одного до семи дней и временный запрет на трансляцию передачи на срок, не превышающий трех месяцев. Кроме того, Совет может возбудить судебное разбирательство.

17. Согласно обязательствам, вытекающим из Закона о равенстве возможностей для мужчин и женщин (пункты 3 и 4 статьи 17), Совет по вещанию при помощи внешних экспертов и группы аналитиков к концу года проведет исследование, посвященное представленности и манере подачи информации о мужчинах и женщинах в концепциях и содержании программ, а также анализу ген-

дерной проблематики в концепциях и содержании программ государственных средств массовой информации, и исследование по вопросу о представленности мужчин и женщин в новостях.

18. В период 2010 и 2011 годов Институт социального обеспечения реализовал проект "Обеспечение гендерного равенства в сфере социальных услуг благодаря просвещению". В рамках настоящего проекта было проведено пять учебных курсов для сотрудников центров социального обеспечения по всей территории Республики Македония и было подготовлено Руководство по выявлению гендерных проблем и их учету в сфере социальных услуг и социальной защиты.

19. В рамках проекта под названием "Обеспечение гендерного равенства в сфере социальных услуг благодаря гендерному анализу и созданию потенциала с помощью исследований" были организованы рабочие совещания и подготовлена публикация "Социальные услуги через призму гендерной проблематики: риски и услуги". Кроме того, был разработан модуль по вопросам гендерного равенства, который будет использоваться для обучения сотрудников.

Насилие в отношении женщин

Ответы на вопросы, поставленные в пункте 7 перечня тем и вопросов

20. Формы бытового насилия определены в пункте 21 статьи 122 Уголовного кодекса, который квалифицирует уголовное преступление в виде "бытового насилия". Бытовое насилие также фигурирует в качестве отягчающего обстоятельства в связи с рядом уголовно наказуемых деяний, предусмотренных особой частью Уголовного кодекса.

21. В соответствии с Законом о семье (статья 94) при поступлении информации о том, что то или иное лицо стало жертвой бытового насилия Центр социальных услуг по собственной инициативе или по просьбе такого лица или члена его семьи принимает следующий комплекс мер для защиты жертвы бытового насилия: обеспечивает размещение в приюте (максимум на один год), оказание медицинской помощи, надлежащей психосоциальной помощи и лечения; направляет лицо в соответствующие службы психологического консультирования; в случае, если в данной семье имеется ребенок, который проходит обязательное обучение, помогает ему продолжить образование; ставит в известность прокуратуру; оказывает все виды правовой помощи и обеспечивает представительство в суде; возбуждает иск в компетентном суде; при необходимости ходатайствует в суде о назначении временных мер защиты и принимает другие меры, представляющиеся ему необходимыми для решения проблемы. Министерство труда и социальной политики создало четыре региональных приюта для жертв бытового насилия, охватывающих все территорию Республики Македония. Приюты для жертв бытового насилия предназначены для размещения и оказания помощи женщинам и их детям (в возрасте до 18 лет) и пожилым лицам/женщинам.

22. В марте 2011 года начала свою работу Служба психологического консультирования родителей и детей, и в течение 2011 года в нее обратились 134 человека, а в период с января по июнь 2012 года – 51 человек.

23. В июне 2011 года начала действовать Служба психологического консультирования лиц, совершающих акты бытового насилия, и в 2011 году в нее обратились 13 человек, а в период с января по сентябрь 2012 года – 33 человека.

24. Для усовершенствования процедуры регистрации случаев бытового насилия на национальном уровне была создана база данных для учета в системе социальной защиты всех соответствующих категорий лиц, включая жертв и виновников бытового насилия. База данных получила название "Лирикус" и действует с 1 января 2012 года.
25. По поручению Министерства труда и социальной политики на основании заявлений, поступивших от граждан, Управление общественной деятельности осуществляло надзор за 13 случаями в 2011 году и 7 случаями (по данным на сентябрь) в 2012 году.
26. Ряду сотрудников Министерства внутренних дел (полицейским инспекторам по вопросам бытового насилия, профилактики, насильственных преступлений, торговли людьми и т.д.) поручено заниматься выявлением, профилактикой, мониторингом и искоренением всех возможных форм насилия в отношении женщин в Республике Македония. Министерство на постоянной основе сотрудничает с управлением омбудсмена, неправительственными организациями и другими государственными учреждениями и ведомствами, занимающимися борьбой с проституцией, бытовым насилием и прочими формами насилия в отношении женщин.
27. В течение 2011 года 120 сотрудников полиции из 8 отделов внутренних дел приняли участие в 8 (восьми) однодневных рабочих совещаниях на тему "Укрепление национального потенциала в области профилактики бытового насилия", которые финансировались посольством Нидерландов и ПРООН.
28. При финансовой поддержке ПРООН были организованы 7 (семь) двухдневных рабочих совещаний для повышения квалификации и экспертного потенциала 140 сотрудников полиции на основе британской модели "Марак".
29. В течение 2012 года при финансовой поддержке посольства Нидерландов и Целевого фонда ООН было проведено 7 (семь) двухдневных рабочих совещаний, посвященных укреплению национального потенциала в области профилактики бытового насилия. Подготовку прошли 134 сотрудника МВД.

Ответы на вопросы, поставленные в пункте 8 перечня тем и вопросов

30. Общий протокол принятия мер по случаям бытового насилия служит руководством для предпринятия скоординированных действий совместно со всеми компетентными структурами, уполномоченными реагировать на случаи бытового насилия. Этот протокол опирается на законы и подзаконные акты, а также содержание и обязательства Национальной стратегии защиты от бытового насилия на 2008–2011 годы. В протоколе прописаны действия всех компетентных ведомств, участвующих в выявлении случаев насилия и сокращении его масштабов, оказании помощи и обеспечении защиты лиц, подвергшихся бытовому насилию, а также формы и порядок сотрудничества между компетентными ведомствами, участвующими в выявлении случаев насилия и сокращении его масштабов, оказании помощи и обеспечении защиты лиц, подвергшихся бытовому насилию. Настоящий протокол используется на практике всеми компетентными ведомствами (правительственными/государственными учреждениями и организациями гражданского общества).
31. Для обеспечения преемственности сложившейся системы борьбы с бытовым насилием и продолжения деятельности, предусмотренной Национальной стратегией защиты от бытового насилия на 2008–2011 годы, 24 июля 2012 года правительство Республики Македония приняло Национальную стратегию профилактики бытового насилия и защиты от него на 2012–2015 годы.

Ответы на вопросы, поставленные в пункте 9 перечня тем и вопросов

32. По данным Министерства труда и социальной политики, в первой половине 2012 года число зарегистрированных случаев бытового насилия составило 415, причем в 306 случаях жертвами бытового насилия стали женщины. Суды назначили в отношении виновников 83 временные меры для защиты от бытового насилия.

33. Для сбора данных о бытовом насилии была создана единая национальная система: была разработана компьютерная программа для учета лиц, обращающихся в социальные службы, включая жертв и виновников бытового насилия, и видов предоставляемых им услуг. В настоящее время идет работа по стандартизации баз данных во всех секторах, их увязке в сеть и созданию единой национальной базы данных. С помощью этого планируется отслеживать и оценивать ситуации, связанные с бытовым насилием, и принимать соответствующие ответные меры.

34. Последние поправки к Закону о семье направлены на согласование определения бытового насилия с определением Уголовного кодекса; обеспечение возможности принятия организациями гражданского общества мер по защите жертв бытового насилия, а также установление обязательства для всех сторон, участвующих в деятельности по защите от бытового насилия в течение 72 часов сообщать о предпринимаемых шагах в соответствующий центр социальных услуг. Кроме того, эти поправки наделяют жертву дополнительной возможностью напрямую обратиться в суд с просьбой о назначении временных мер защиты в дополнение к возможности делать это косвенно через Центр социальных услуг.

Торговля людьми и эксплуатация проституции**Ответы на вопросы, поставленные в пункте 10 перечня тем и вопросов**

35. Поправки, внесенные в Уголовно-процессуальный кодекс (Официальный вестник № 150 от 18 ноября 2010 года), регламентируют права жертв насилия (статьи 53–56) и предусматривают специальные меры процессуальной защиты детей – жертв торговли людьми (статья 54).

36. За жертвами закреплены следующие права: возбуждение уголовного судебного преследования для возмещения ущерба; право на психологическую и экспертную помощь; право на помощь консультанта, услуги которого оплачиваются из средств бюджета; компенсация материального и нематериального ущерба из государственных средств; особые меры защиты, в том числе видео- или аудиозапись показаний или беседы с ребенком, которая затем используется в качестве доказательства; не более двух допросов ребенка с использованием технических средств коммуникации; допрос лицом того же пола, что и ребенок; право не отвечать на личные вопросы, не связанные с уголовным преступлением, и исключение общественности из участия в основном производстве.

37. Национальная стратегия борьбы с торговлей людьми и незаконной миграцией (на 2009–2013 годы) состоит из следующих четырех разделов: система базовой поддержки, профилактика, оказание поддержки и защита жертв торговли людьми и мигрантов, расследование дел и уголовное преследование лиц, виновных в торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов. Согласно стратегической цели № 5 Национальной стратегии борьбы с торговлей людьми, касающейся исследований и оценки существующих программ защиты, в июне–июле 2012 года Национальная комиссия постановила провести внешнюю оценку Национальной стратегии и Плана действий по борьбе с торговлей людьми и неза-

конной миграцией, а также Плана действий по борьбе с торговлей детьми. На основе выводов этой оценки ведется работа по подготовке новой Национальной стратегии и Плана действий на 2013–2016 годы.

38. Должность Национального докладчика по вопросу о борьбе с торговлей людьми и незаконной миграцией в Республике Македония была учреждена решением правительства Республики Македония, а точнее, в соответствии с поправкой к решению о назначении национального координатора, его заместителя, секретаря и членов Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми и незаконной миграцией в Республике Македония.

39. Основные задачи Национального докладчика вытекают из международных документов ЕС, Совета Европы и ОБСЕ, а в контексте домашнего законодательства порядок работы и роль докладчика подробнее описываются в Национальной стратегии борьбы с торговлей людьми и незаконной миграцией и соответствующем Плана действий. Залогом успешного выполнения Стратегии является объективный контроль и оценка надлежащего проведения запланированных мероприятий, за которые отвечает Национальный докладчик. Кроме того, Национальный докладчик отвечает за сбор и анализ данных, вынесение рекомендаций с учетом стратегических целей и принятие выводов, связанных со всеми мероприятиями по борьбе с торговлей людьми, а также за подготовку и представление ежегодных докладов Национальной комиссии и широкой общественности. Согласно Стратегии такие доклады должны содержать обзор, анализ и оценку мер борьбы с торговлей людьми и отражать масштаб проблемы на основе количественного и качественного анализа информации.

Ответы на вопросы, поставленные в пункте 11 перечня тем и вопросов

40. С сентября 2005 года в составе Министерства труда и социальной политики действует Управление Национального координационного механизма оказания помощи жертвам торговли людьми (НКМ), учрежденного в рамках совместного проекта самого Министерства и Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми и незаконной миграцией в сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Республике Македония. Управление НКМ было институционально оформлено в 2009 году и включено в состав Сектора по равенству возможностей МТСП; в нем работает два человека, и оно продолжает вести деятельность, связанную с предупреждением торговли людьми и защитой жертв торговли. Управление НКМ также координирует деятельность по защите жертв торговли людьми в сотрудничестве с двумя прошедшими спецподготовку социальными работниками в каждом из 30 центров социальных услуг в 30 городах РМ (с которыми можно круглосуточно связаться по мобильному телефону), а также на постоянной основе взаимодействуют с полицией и НПО.

41. Выявление предполагаемых жертв торговли людьми осуществляется согласно Стандартным оперативным процедурам (СОП) для работы с жертвами торговли людьми, одобренным правительством Республики Македония¹. Согласно СОП начало процессу выявления и перенаправления в компетентные органы для установления личности может быть положено разными способами: жертва может лично обратиться за помощью, информация может поступить от третьих лиц или при их посредничестве, а также от сотрудников полиции, центров социальных услуг, трудовых инспекторов, прокуратуры, учебных заведе-

¹ Пересмотренный вариант СОП был принят правительством Республики Македония 28 декабря 2010 года.

ний, медицинских учреждений, других жертв торговли людьми, членов семьи и знакомых, неправительственных и международных организаций, представителей посольств и консульств, оказывающих транспортные услуги лиц, и т.д.

42. Для установления факта торговли с лицом, предположительно являющимся жертвой торговли, проводит беседу представитель Специального подразделения по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов и/или социальный работник Центра социальных услуг (ЦСУ), которые определяют элементы состава преступления торговли людьми, предусмотренного статьями 418 а) и 418 д) Уголовного кодекса.

43. В штате каждого из 30 центров социальных услуг в РМ числятся 2 социальных работника, специализирующихся на выявлении жертв торговли людьми и входящих в состав НКМ. 28 января 2011 года был открыт государственный приют, известный как Центр для жертв торговли людьми (ЦЖТЛ). Деятельность центра регламентируется внутренними документами, разработанными с учетом международных норм в области прав человека и определяющими процедуры перенаправления, размещения, проживания, нормы поведения штатных сотрудников, протокол защиты и т.д.

44. Согласно законодательству в Центре размещаются жертвы из числа граждан страны и иностранцев, получивших временный вид на жительство. Размещение в Центре носит добровольный характер и требует письменного согласия. В случае несовершеннолетних лиц согласие подписывает опекун, а соответствующий ЦСУ принимает решение о размещении, а процедура перенаправления и размещения на всех этапах курируется координационной службой НКМ. Управление НКМ обязано следить за тем, как жертвам в ЦЖТЛ оказывается прямая помощь и поддержка. Кроме того, поддержка жертвам напрямую оказывается следующими двумя неправительственными организациями, с которыми МТСП заключило меморандум о сотрудничестве:

- НПО "Отворена порта" (социальная поддержка);
- НПО "За срекно детство" (психологическая поддержка).

45. В течение 2011 года жертвам, размещавшимся в Центре для жертв торговли людьми, были предоставлены следующие возможности:

- при финансовой поддержке организации "Отворена порта" четыре женщины смогли принять участие в процессе обучения;
- две женщины прошли курс квалификационной подготовки, оплаченный НПО "Отворена порта";
- гражданская ассоциация, выступающая за равные возможности, "Еднаков пристап" организовала курсы обучения иностранному языку;
- медицинская помощь и лечебные услуги были оказаны восьми лицам (общий осмотр, гинекологические обследования, анализы на венерические заболевания);
- для восьми женщин были разработаны индивидуальные программы реинтеграции в координации с НПО "Отворена порта" и компетентными сотрудниками ЦСУ из городов происхождения жертв, и женщины вернулись в свои семьи.

Ответы на вопросы, поставленные в пункте 12 перечня тем и вопросов

46. Министерство внутренних дел/Национальная комиссия в сотрудничестве с международными организациями и гражданскими ассоциациями и в соответствии с Планом действий по борьбе с торговлей людьми и незаконной миграцией непрерывно проводят деятельность по повышению осведомленности о проблеме торговли людьми и сопряженных с нею рисках для здоровья, с тем чтобы повысить уровень информированности, для самозащиты и распознавания этого явления, причем меры защиты ориентированы на широкую общественность, в особенности молодежь, входящую в группу риска (школьники, студенты).

47. Каждый год Национальная комиссия в сотрудничестве с международными организациями и гражданскими ассоциациями отмечает Европейский день борьбы с торговлей людьми и Неделю борьбы с торговлей людьми, организуя обсуждения, семинары, кампании, распространение информационно-просветительских материалов, показ фильмов по данной тематике и т.д.

48. Также следует отметить участие Специального подразделения МВД по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в профилактической деятельности, организуемой ведомствами и гражданскими ассоциациями, и его вклад в оказание содействия деятельности Национальной комиссии и осуществлению мандата МВД в области борьбы с торговлей людьми.

Участие в политической и общественной жизни**Ответы на вопросы, поставленные в пункте 13 перечня тем и вопросов**

49. В соответствии с Законом о выборах (статья 64) в результате парламентских выборов 2011 года членами парламента были избраны 37 женщин, причем 8 из них принадлежат к албанской этнической общине. Женщины возглавляют 4 из 21 парламентского комитета, 9 женщин были назначены на должности заместителей председателей парламентских комитетов.

50. В 2011 году в правительстве Республики Македония две женщины занимали должности министров, две – заместителей министров и четыре – государственных секретарей.

51. В 2011 году Министерство труда и социальной политики провело анализ качественного участия женщин в политической и общественной жизни в рамках органов местного самоуправления. По итогам последних выборов на долю мужчин в составе местных советов приходится 73%, а на долю женщин – 27%. Число женщин, работающих в органах местного самоуправления, составляет 3 513, а число мужчин – 7 045. Руководящие должности занимают 233 женщины и 666 мужчин. В административных советах число женщин достигает 186 по сравнению с 601 мужчиной.

Образование**Ответы на вопросы, поставленные в пункте 14 перечня тем и вопросов**

52. Благодаря Закону об обязательном среднем образовании, вступившему в силу в 2008/09 учебном году, повысился охват средним образованием учеников мужского и женского пола. В результате образовательной политики Министерства образования и науки и сотрудничества с неправительственным сектором

улучшились показатели охвата образованием учеников мужского и женского пола из общины рома, являющейся одной из наиболее уязвимых групп.

53. Для облегчения доступа к образованию учащихся мужского и женского пола из сельских районов были открыты средние школы или организованы выездные школьные занятия в сельской местности. В числе примеров можно упомянуть открытие средних школ в муниципалитетах Липково, Центар-Жупа, выездные занятия в муниципалитетах Маврово и Ростуше, Врапчиште и т.д. На основе поправок к Закону об образовании для взрослых (Официальный вестник Республики Македония № 74/12) была подготовлена учебная программа для взрослых, а выдача аттестатов будет регулироваться соответствующим подзаконным актом. Кроме того, был принят план действий по осуществлению Стратегии в области образования для взрослых на 2012 год.

Ответы на вопросы, поставленные в пункте 15 перечня тем и вопросов

54. Преследуя основополагающую цель, заключающуюся в устранении гендерных различий в системе начального и среднего образования и поощрении гендерного равенства в области образования, Министерство образования и науки, несмотря на принимаемые меры по обеспечению равных образовательных возможностей для женщин и мужчин, по-прежнему сталкивается с проблемой неравенства в охвате девочек образованием. Исходя из этого Министерство прилагает усилия для проведения мероприятий, призванных устранить препятствия на пути равного участия девочек в процессе образования, а также создать механизмы для достижения максимально возможного гендерного равенства.

55. Министерство образования и науки стремится вкладывать большие ресурсы в образование девочек, надеясь тем самым достичь более масштабного экономического развития. Политика обязательного среднего образования в целом ведет к общему росту числа учащихся, однако далее будут рассмотрены причины отсева девочек из средних школ с учетом особенностей отдельных муниципалитетов и социально-экономического и этнического состава их населения. Основную проблему в случае девочек представляет зачисление в школу, при этом отсев из школы в меньшей степени является поводом для беспокойства, поскольку, по данным государственной статистической службы, девочки реже оставляют школу, чем мальчики. В связи с вышеизложенным основные мероприятия МОН будут направлены на оказание содействия переходу девочек на средний уровень образования, однако также предусмотрена деятельность, связанная с социально-экономическим положением семей, которое принято считать одним из основных факторов, влияющих на зачисление в школу и продолжение учебы.

56. Во всех высших учебных заведениях введена государственная квота для второго и третьего циклов обучения в 2012/13 учебном году, и, как было решено, в государственных университетах бесплатное образование будет предоставляться 5% учащихся.

Занятость

Ответы на вопросы, поставленные в пункте 16 перечня тем и вопросов

57. В соответствии с Законом о занятости и страховании на случай безработицы Агентство по вопросам занятости в целях стимулирования занятости и расширения возможностей трудоустройства безработных лиц ведет работу по нескольким направлениям, включая реализацию программ по подготовке путем

профессионального обучения, переподготовки или обучения дополнительной специальности под конкретного работодателя, и в течение 2010/11 года в рамках таких программ обучение прошли 336 человек, в том числе 253 женщины (76%), а 285 человек, в том числе 192 женщины (63,4%), устроились на работу.

58. В 2010 году участие в мероприятиях, связанных с профессиональной ориентацией, приняли 21 672 человека, в том числе 12 700 женщин (58,6%).

59. С 2007 года проводятся мероприятия по реализации ежегодных оперативных планов Программ и мер активного содействия занятости, причем часть таких мер и программ направлена на оказание прямой финансовой поддержки занятости в виде выделения средств для стимулирования предпринимательской деятельности безработных, причем часть мер направлена на субсидирование занятости, а часть – на укрепление потенциала и совершенствование навыков безработных с целью облегчения нахождения ими работы. Ежегодные оперативные планы на 2010 и 2011 годы составлялись с учетом Рабочей программы правительства Республики Македония на 2008–2012 годы, задающей направления макроэкономической и экономической политике и политике в сфере занятости, а также определяющей программы и меры активного содействия занятости в интересах различных целевых групп, которые будут охвачены ежегодными оперативными программами и мерами.

60. Программа развития предпринимательства осуществляется через существующие бизнес-инкубаторы и курсы обучения конкретным профессиям и навыкам, дефицит которых ощущается на рынке труда. Цель программы состоит в поощрении предпринимательства и создании рабочих мест на малых и средних предприятиях, которые ориентированы на экспорт и создают продукты на основе информационно-коммуникационных технологий. Такое обучение прошел 31 человек, в том числе 19 женщин (61%).

61. С 2011 года на национальном уровне реализуется Программа укрепления экономических возможностей женщин-жертв бытового насилия. Ее цель заключается в оказании финансовой поддержки женщинам-жертвам бытового насилия посредством субсидирования, обеспечения самостоятельной занятости и обучения некоторым профессиям, дефицит которых ощущается на рынке труда. Программа предназначена для зарегистрированных безработных женщин, которые стали жертвами бытового насилия и состоят в качестве таковых на учете в центрах социальных услуг и пользуются социальными услугами на основании заключений и решений экспертной группы ЦСУ.

62. В 2010/11 году такие субсидии содействовали трудоустройству 21 человека, 33 человека зарегистрировали свои собственные предприятия в рамках меры по обеспечению самозанятости, и одна женщина успешно прошла подготовку по специальности медсестра для работы в медицинском учреждении.

63. Такой вид программ и мер активного содействия занятости в рамках Оперативного плана на 2012–2013 годы разрабатывался на основе Рабочей программы правительства Республики Македония на 2011–2015 годы и Европейской стратегии обеспечения разумного, устойчивого и всеохватного роста – Европа 2020.

64. Такие программы и меры активного содействия занятости также рассчитаны на женщин из сельской местности. Их участие ощутимо в стажировках, проводившихся в рамках одной из мер в 2011 году: среди 282 участниц 23 (8,16%) были жительницами сельских районов.

65. В рамках меры, предусматривающей обучение иностранному языку и компьютерной грамоте, в 2010 году из 1 546 человек, прошедших подготовку, 90 участниц (5,8%) были жительницами сельских районов, а в 2011 году среди 991 участницы 102 (10,3%) были жительницами сельских районов.

66. В рамках меры, предусматривающей ознакомление с информационными технологиями, в 2010 году в числе 75 участников, прошедших подготовку, была одна (1,33%) жительница сельских районов, в 2011 году число участников повысилось до 179 и также включало одну женщину из сельских районов.

67. В рамках проекта содействия самостоятельной занятости путем кредитования заинтересованным безработным лицам на весьма выгодных условиях были предоставлены заемные средства для оформления их неофициальной предпринимательской деятельности или открытия собственного дела в интересах развития самостоятельной занятости и создания новых рабочих мест. Этот проект финансируется правительством Республики Македония.

68. В 2012 году после первого объявления о предоставлении кредитов в общей сложности заявления на их получение подали 379 человек, в том числе 122 женщины (32,19%), а после повторного объявления за кредитами обратились 145 человек, в том числе 43 женщины (29,66%).

69. В рамках Проекта содействия самостоятельной занятости путем кредитования в 2011 и 2012 годах был реализован проект по трудоустройству молодежи, безработных в течение длительного периода лиц и женщин по линии Оперативной программы по развитию человеческих ресурсов (компонент 4 МПП). Данный проект был призван содействовать включению молодежи, безработных в течение длительного периода лиц и женщин в рынок труда за счет повышения их квалификации (знаний и навыков). Проект состоял из следующих трех компонентов:

1. стажировки в качестве механизма содействия трудоустройству молодых безработных в возрасте до 27 лет;
2. обучения общим навыкам (языки, компьютерная грамотность и навыки предпринимательской деятельности);
3. обучения специальным навыкам, востребованным на рынке труда.

<i>Курсы подготовки в 2011/12 году по линии МПП</i>	<i>Общее число участников</i>	<i>Женщины</i>
Компонент 1 – стажировки	436	294 (67,43%)
Компонент 2 – обучение общим навыкам	4 430	3 083 (69,59%)
Компонент 3 – обучение специальным навыкам, востребованным на рынке труда	506	219 (43,28%)

70. Принцип равной оплаты за труд равной ценности гарантируется положениями статьи 6 Закона о трудовых отношениях. Согласно поправкам, внесенным в Закон о трудовых отношениях (Официальный вестник Республики Македония № 124/2010), женщины и мужчины должны иметь равные возможности и пользоваться равным обращением в плане приема на работу, продвижения по службе, профессиональной подготовки и переквалификации, условий труда, равной оплаты за труд равной ценности и т.д. Данное положение закона приведено в соответствие с директивами Европейского союза. Оно закрепляет принцип равной оплаты за труд равной ценности.

71. В целях увеличения доли женщин на рынке труда предпринимаются различные типы мер, и в документах, направленных на поддержку и содействие занятости, учитывается гендерный аспект. Организуются специальные информационные совещания, на которых женщинам рассказывается о различных программах, открытых для их участия на рынке труда.

Здравоохранение

Ответы на вопросы, поставленные в пункте 17 перечня тем и вопросов

72. В декабре 2010 года была принята Национальная стратегия по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья на 2010–2020 годы. Для осуществления Стратегии был разработан план действий, включающий график мер и мероприятий на период до 2013 года. В плане действий предусмотрены меры и мероприятия по сокращению числа абортов и предоставлению мужчинам и женщинам, а также подросткам более широкого доступа к информации о сексуальном и репродуктивном здоровье и соответствующих правах, в том числе к информации о работе консультаций по вопросам СРЗ.

73. План действий включает в себя меры и мероприятия, связанные с планированием семьи, контрацепцией и безопасным прерыванием беременности. Часть мер и мероприятий относится к области просвещения по вопросам здоровья и улучшения сексуального и репродуктивного здоровья в рамках программ профилактики (Национальная ежегодная программа общественного здравоохранения в РМ, Программа охраны здоровья матери и ребенка в Республике Македония и т.д.).

Женщины из сельской местности

Ответы на вопросы, поставленные в пункте 18 перечня тем и вопросов

74. В целях улучшения положения женщин, проживающих в сельской местности, Министерство сельского, лесного и водного хозяйства в рамках Программы финансовой поддержки развития сельских районов ввело специальные критерии для женщин, с тем чтобы содействовать их участию и вовлечению в программы в области сельскохозяйственного развития. Согласно новым критериям заявления, поданные женщинами, при оценке получают десять дополнительных очков.

75. По данным Программы финансовой поддержки развития сельских районов, в 2010 году в рамках мер, предусматривающих инвестиции в целях повышения конкурентоспособности и модернизации сельской экономики, было получено в общей сложности 1 570 заявлений, в том числе 478 от женщин, и по 282 из них было принято решение предоставить денежные средства.

76. В Программе МПП в области сельского развития не предусмотрено специальных критериев для женщин-фермеров, однако женщины проявляют заинтересованность к участию в Программе.

77. В рамках программы МПП осуществляется проект в области укрепления потенциала и расширения сотрудничества с соответствующими учреждениями для содействия выходу на рынок труда женщин из сельских районов и женщин из малочисленных этнических общин. В рамках данного проекта будет проведен анализ потребностей целевой группы, разработана программа для подготовки всех заинтересованных сторон и налажено сотрудничество между ними.

Группы женщин, находящиеся в неблагоприятном положении

Ответы на вопросы, поставленные в пункте 19 перечня тем и вопросов

78. Нетрудоспособные и материально необеспеченные лица, которые не могут получить средства к существованию на основе других законов, имеют право на постоянную денежную помощь. По смыслу настоящего закона нетрудоспособными считаются следующие лица:

- одинокая беременная женщина за месяц до родов и в соответствии с Законом о семье родитель-одиночка до достижения ребенком трехлетнего возраста.

Ответы на вопросы, поставленные в пункте 20 перечня тем и вопросов

79. Министерство труда и социальной политики не выделило средств для осуществления Национального плана действий по улучшению социального положения женщин из числа рома на 2008–2010 годы. Содержащиеся в настоящем плане приоритетные задачи в области прав человека были достигнуты при поддержке международных организаций (Службы "ООН-женщины", МОМ).

80. Что касается мероприятий, проведенных в рамках второго Национального плана действий по улучшению социального положения женщин из числа рома в РМ, то была повышена их осведомленность относительно доступа на рынок труда и мер активного содействия занятости, с тем чтобы побудить их обращаться с заявлениями о принятии определенных мер и осуществлять свои права в области социальной защиты и охраны здоровья.

81. Исходя из поставленных приоритетных задач в области прав человека в сотрудничестве с Международной организацией по миграции в ряде муниципалитетов было проведено 20 рабочих совещаний, ориентированных на молодежь из малочисленных этнических общин, включая рома. Четыре из 20 рабочих совещаний были предназначены для юношей и девушек из числа рома. Участники совещаний смогли узнать, как на законной и безопасной основе остаться на проживание за рубежом, как получить разрешение на работу и отстаивать свое право на равное обращение независимо от пола в соответствии с принципом защиты от дискриминации. Цель этих рабочих совещаний заключалась в повышении осведомленности молодежи о миграции за границу, жестоком обращении и последствиях незаконной миграции, а также о праве на защиту в случаях неравного обращения и защиту от дискриминации.

82. В рамках проекта по содействию осуществлению Стратегии в интересах рома, получившего поддержку Европейского союза, были проведены два однодневных учебных курса для представителей неправительственных организаций рома, занимающихся проблемами женщин и правами рома. Цель этих курсов заключалась в ознакомлении участников с механизмами реализации права на равное обращение независимо от пола и права на защиту от дискриминации. Особое внимание уделялось предоставлению гражданскому обществу возможности выступать третьей стороной при инициировании процедуры реализации права на равное обращение независимо от пола и права на защиту от дискриминации. В этой связи в рамках данного проекта было опубликовано небольшое Руководство по вопросам защиты права мужчин и женщин на равное обращение и недискриминацию, оказать помощь неправительственным организациям, принимающим участие в производстве по таким делам. Также в рамках данного проекта было опубликовано Руководство, содержащее методику обучения по

вопросам равного обращения для лиц, устраивающихся на работу в государственные предприятия сферы обслуживания.

83. Для повышения осведомленности о здоровом образе жизни и охране здоровья Министерство здравоохранения в сотрудничестве с Институтом общественного здравоохранения Республики Македония публикуют брошюры на языке рома, которые знакомят читателя с основами здорового образа жизни и распространяются в Центрах общественного здравоохранения в муниципалитетах с более высоким удельным весом рома в составе населения.

84. В рамках деятельности, проводимой Институтом общественного здравоохранения, осуществляется подготовка информационного бюллетеня о состоянии и охране здоровья рома в Республике Македония, содержащего обзор всех мероприятий, проведенных в интересах рома в сфере здравоохранения с момента начала Десятилетия рома и по сегодняшний день. При подготовке данного информационного бюллетеня применяются социально-медицинский и эпидемиологический методы работы с данными, собранными по множественным показателям, используемым в исследованиях ЮНИСЕФ, а также с данными проведенных к настоящему времени исследований. Цель этого информационного бюллетеня состоит как в отражении всей проведенной к настоящему времени деятельности, так и в оценке потребности в новом исследовании в данной области.

85. Ведется последовательное осуществление Программы раннего обнаружения злокачественных образований в Республике Македония на 2012 год в части, касающейся борьбы с раком шейки матки, причем этой Программой будут охвачены все женщины.

Брак и семейные отношения

Ответы на вопросы, поставленные в пункте 21 перечня тем и вопросов

86. Брак не может быть заключен с лицом, не достигшим 18 лет. Компетентный суд может в рамках специальной процедуры разрешить заключение брака с лицом в возрасте 16 лет, если он приходит к выводу, что такое лицо достигло физической и психической зрелости, необходимой для осуществления прав и обязанностей в браке, при условии что это лицо получило соответствующее заключение медицинского учреждения и профессиональную помощь в центре социальных услуг. Брак с лицами, не достигшими 16 лет, в Республике Македония запрещен. Согласно статье 197 Уголовного кодекса Республики Македония проживание во внебрачном союзе с несовершеннолетним лицом или разрешение такого внебрачного союза считаются уголовным преступлением, наказуемым лишением свободы на срок от трех месяцев до трех лет.