



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
14 November 2005
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со
статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Сводные первоначальный и второй периодические
доклады государств-участников**

Мозамбик*

* Настоящий доклад выпущен без официального редактирования.



Национальный доклад Мозамбика об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Список сокращений

| | |
|---------|---|
| АДЕМО | Ассоциация мозамбикцев-инвалидов |
| АДЕМИМО | Ассоциация по устранению недостатков в вооруженных силах Мозамбика |
| АМОФЕДА | Мозамбикская ассоциация в защиту семьи |
| Г.к. | гражданский кодекс |
| КРМ | Конституция Республики Мозамбик |
| ЦАИ | Центр африканских исследований |
| ДЕМЕГ | Департамент по вопросам женщин и гендерного равенства (ЦАИ) |
| ОПЛПСБ | Отдел по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий |
| БППП | болезни, передаваемые половым путем |
| НШ | начальная школа первого уровня |
| НШ-2 | начальная школа второго уровня |
| СШ | общеобразовательная средняя школа |
| ЮНФПА | Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения |
| ИСК | Институт социальной коммуникации |
| ИРЧП | индекс развития человеческого потенциала |
| ОДЗ | обследование по вопросам демографии и здравоохранения |
| ИПК | информация, просвещение и коммуникация |
| НИСО | Национальный институт социального обеспечения |
| НСИ | Национальный статистический институт |
| МО | министерство образования |
| МЖСО | министерство по делам женщин и социального обеспечения |
| МПФ | министерство планирования и финансов |
| МОТ | Международная организация труда |
| НПО | неправительственные организации |
| ВВП | валовой внутренний продукт |
| ПВЭ | Программа восстановления экономики |

| | |
|------|--|
| ППСЖ | Проект «Правовой статус женщин» |
| САДК | Сообщество по вопросам развития стран юга Африки |
| СПИД | синдром приобретенного иммунодефицита |
| ОПФ | общемировые показатели фертильности |
| УЭМ | Университет Эдуарду Мондлане |

Введение

В Мозамбике существует давняя традиция эмансипации женщин, уходящая своими корнями к периоду вооруженной борьбы за независимость. Но само по себе это мало способствовало реальной эмансипации женщин. Однако существуют законы, обеспечивающие защиту женщин в семье и обществе и наличие необходимых условий для их доступа к земельным ресурсам и распоряжения ими, а также для свободного доступа к кредитам. Имеются также механизмы, содействующие расширению доступа девочек к образованию и улучшению возможностей для занятия женщинами руководящих постов на равных условиях с мужчинами.

Существует настоятельная необходимость обеспечения равноправия женщин и мужчин, а также реального и эффективного участия и тех, и других в социально-экономической жизни страны. В настоящее время мозамбикцы проявляют все больший интерес к искоренению гендерного неравенства, и это находит отражение в изыскании и разработке политики и программ в контексте социально-экономических процессов с учетом аспектов гендерного равенства.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) стала результатом международных усилий в целях поощрения и защиты прав женщин, в частности создания правовых и институциональных механизмов ликвидации дискриминации женщин во всех государствах — членах Организации Объединенных Наций. Эта Конвенция была принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1993 году.

Мозамбик присоединился к КЛДОЖ и ратифицировал ее на основе резолюции, принятой парламентом страны (парламентом). Таким образом, КЛДОЖ стала неотъемлемой частью законодательства Мозамбика, и, следовательно, ее соблюдение является обязательным.

В настоящем документе освещается деятельность на этапе осуществления КЛДОЖ в Мозамбике. Он состоит из трех основных частей: в первых двух частях кратко описывается общее положение в стране в самых различных его аспектах.

В первой части рассказывается о географическом и демографическом положении страны в контексте современных политических и социально-экономических условий.

Во второй части вкратце описывается положение страны с правовой точки зрения и показывается, как Конституция Мозамбика обеспечивает защиту и поощрение равноправия мужчин и женщин.

Наконец, третья часть посвящена самой Конвенции. В этой части доклада упоминается, постатейно, об успехах и неудачах в процессе осуществления КЛДОЖ в Мозамбике. В ней содержится 14 разделов, в которых подробно рассказывается о вкладе правительства и гражданского общества в осуществление Конвенции как с точки зрения создания правовых основ, так и с точки зрения удовлетворения потребности в разработке конкретной политики по улучшению положения женщин и поощрению и защите их прав. Ознакомившись с этим документом, читатель сможет заметить множество трудных задач, которые предстоит решить в будущем в связи с различными вопросами, начиная от изменения общекультурного подхода к положению женщин в обществе и заканчивая

институциональными изменениями, находящими отражение в законах, благоприятных для женщин в различных областях. Столь же важное значение имеет улучшение положения женщин во всех аспектах жизни в стране и в контексте процесса принятия решений.

С точки зрения методологии этот доклад появился как результат многоотраслевого вклада, то есть в нем объединена информация, поступившая от различных министерств и от проводивших исследования независимых консультантов, а также от специализированных учреждений. По этой причине доклад грешит сведением воедино информации о различных заинтересованных участниках, включая правительство, в результате чего теряется представление о конечной ответственности правительства как высшего государственного органа власти за охрану, защиту и пропаганду Закона о мозамбикских женщинах.

Следует также упомянуть о еще одном аспекте — степени достоверности используемых данных — в свете того, что они являются относительно старыми. Тем не менее мы попытались обновить большую часть содержащейся в нем информации. Однако, как можно заметить, в своем большинстве приводимые данные относятся к периоду 1994–1995 годов, и некоторые из них претерпели существенные изменения. Это относится, например, к Закону о земле и Закону о гражданстве, которые выступали предметом активных обсуждений и были впоследствии утверждены парламентом.

Как бы то ни было, доклад представляет собой любопытный и очень важный документ в том, что касается объема включенной в него информации, и среди докладов, посвященных вопросам женщин, он выступает одним из немногих, если не единственным документом, в котором освещается статус и положение женщин с нескольких точек зрения. Это документ, который не только позволит улучшить осведомленность о положении женщин, но и побудит правительство и общество в целом переосмыслить и укрепить свои партнерские связи в целях нахождения разумных решений проблем женщин, составляющих более половины членов мозамбикского общества, в социально-экономической области и сферах культуры и политики.

1.0 Мозамбик

1.1 Географическое, политическое, социально-экономическое и культурное положение

1.1.1 Географическое и культурное положение

Мозамбик расположен на восточном побережье Африки, площадь его территории составляет 802 000 кв. км, а численность населения — примерно 17 млн. человек (НСИ, 1997 год). Государство состоит из нескольких «народов», что обусловлено особенностями исторического развития страны и ее контактами с внешним миром на ранних этапах существования. Большинство населения страны по своему происхождению относится к банту. Конкретные характерные особенности, традиции и обычаи различаются по регионам. Официальный язык — португальский, но на нем говорит лишь 40 процентов населения. Местные языки группируются по трем основным районам, а именно Южному Мозамбику, Центральному Мозамбику и Северному Мозамбику.

В Южном Мозамбике преобладают этнические группы ронга, чангана, чопи и битонга в провинциях Мапуту, Газа и Иньямбане, соответственно.

В Центральном районе, в провинциях Софала, Маника и Тете и Замбезия проживают ндау, сена, шона, чуабо и ломве. В Северном Мозамбике, в провинциях Нампула, Ньяса и Кабу-Делгаду проживают макуа, ньянджа, маконде и кимване.

Наиболее распространенными языками являются имакуа (26,3 процента населения) и вслед за ним чиньянджа (11,4 процента) и иломве (7,9 процента). Среди этих языковых групп 50 процентов мужчин и 30 процентов женщин владеют португальским языком. Лишь 6,5 процента населения пользуется португальским языком как своим родным. Что касается религиозного состава населения, то преобладают католики, на которых приходится 23,8 процента населения. Доля мусульман, исповедующих вторую по численности последователей религию, наиболее распространенную в Северном районе страны, составляет 17,8 процента. Третья по распространенности религия — иудаизм (17,5 процента). Население, не исповедующее ни одну из религий, составляет 23,1 процента.

1.1.2 Политическое и социально-экономическое положение

Мозамбик — сложившееся унитарное государство, образованное 25 июня 1975 года, в день обретения страной независимости, когда она сбросила с себя ярмо португальского колониализма. Политический режим — президентское правление. В период 1975–1990 годов страной руководила освободившая ее партия Фронт освобождения Мозамбика (ФРЕЛИМО), и на политической арене доминировала однопартийная система, внедренная в соответствии с марксистско-ленинской идеологией. После принятия новой Конституции в 1990 году была введена многопартийная система при проведении всеобщих выборов как членов парламента, так и президента Республики на основе всеобщего голосования. В 1992 году ФРЕЛИМО и Мозамбикское национальное сопротивление (МНС) подписали Общее соглашение об установлении мира, которое положило конец гражданской войне, полыхавшей в стране на протяжении более 16 лет. Это Соглашение расчистило путь для проведения всеобщих выборов президента и членов парламента впервые в 1994 году, а затем — в 1999 году. В обоих случаях победил ФРЕЛИМО. По итогам парламентских выборов 1994 года партия ФРЕЛИМО получила 129 мест в парламенте, МНС — 112 мест и Демократический союз — 9 мест. В 1999 году партия ФРЕЛИМО добилась большинства в парламенте, получив 133 места, и МНС-ИС (коалиция РЕНАМО и избирательного союза в составе ряда других оппозиционных партий) получила 117 мест. Парламент состоит из одной палаты, общее число мест в которой равно 250. Женщины составляют 29,6 процента общего числа членов Парламентского собрания. Сессии парламента созываются два раза в год, по 45 дней каждая. Парламент проводит оценку программы правительства и хода ее осуществления, утверждает генеральный государственный бюджет, ратифицирует международные соглашения, одобряет законы и другие нормы, регулирующие деятельность государственных учреждений.

В состав правительства входит один премьер-министр и 21 министр, полномочия большинства из которых, за исключением министра иностранных дел, в силу характера его работы, распространяются на все провинции страны через местные органы власти.

В начале 90-х годов объем валового внутреннего продукта (ВВП) Мозамбика на душу населения составлял, по оценкам, от 86,9 долл. США в 1990 году до 102 долл. США в 1992 году. Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) для этой страны в 1994 году составлял, по оценкам, 0,281, что соответствовало 166 месту среди 175 стран; другими словами, Мозамбик входит в число десяти беднейших стран мира. Однако в 1999 году в стране наблюдался значительный рост ИРЧП — он колебался от 0,336 в 1998 году до 0,344 в 1999 году, и вслед за этим сократился в 2000 году по причине разрушительных последствий наводнений, от которых пострадал Южный район Мозамбика. Что касается показателей нищеты, то Мозамбик входит в число стран, в которых число малоимущих превышает 50 процентов общего числа населения.

Другие показатели говорят о широких масштабах социально-экономического и политического кризиса, негативно влияющего на Мозамбик на протяжении последних двух десятилетий. Например, ежегодные темпы роста ВВП на душу населения в период 1965–1980 годов составляли 6 процентов, а за период 1980–1993 годов они снизились до 1,5 процента. С учетом того, что ежегодные темпы прироста населения за период 1960–1994 годов составляли в среднем 2,4 процента, эти показатели говорят о значительном снижении уровня жизни населения Мозамбика за последние три десятилетия.

Однако в период 1996–1998 годов в Мозамбике наблюдался значительный рост ВВП, достигавший в реальном выражении в среднем 11 процентов в год¹. В свою очередь, ежегодные совокупные темпы инфляции снизились с 56,9 процента в 1994 году до 16,3 процента в 1996 году, а в 1997 году — до 5,8 процента.

Примерно 45 процентов ВВП обеспечивается за счет коммерческой деятельности и в секторах транспорта, финансовых учреждений, государственного управления и других услуг. Вместе с тем на сельское хозяйство, в котором по-прежнему занято более 70 процентов рабочей силы в стране, приходится в настоящее время немногим более 31 процента ВВП.

Что касается социального аспекта, то необходимо отметить, что, несмотря на высокие показатели экономического роста, большинство населения проживает в условиях крайней нищеты. В рамках САДК Мозамбик является страной с самым низким индексом развития человеческого потенциала на уровне 0,344 в 1999 году, и вслед за ним в сторону улучшения идут Ангола, Малави, Танзания, Замбия и Конго. Восемь стран — членов САДК относятся к категории среднего уровня ИРЧП (0,500–0,799), при этом для Маврикия и Сейшельских Островов этот индекс составляет 0,764 и 0,755, соответственно (ПРООН, 1999 год: 15). Эти значения индекса определяются низкими показателями продолжительности жизни и ограниченным доступом к медико-санитарному обслуживанию и образованию.

Что касается продолжительности предстоящей жизни при рождении, то в период 1994–1999 годов в стране наблюдался рост этого показателя с 41,7 до 43,5 лет, что составляет в среднем менее 1 процента в год. Средний показатель продолжительности жизни для стран, расположенных к югу от Сахары, составляет 48,9 лет. Под воздействием эпидемии СПИДа показатель продолжитель-

¹ Источник: National report of Human, Summary Development. The PNUD, UEM, SARDC, 1999.

ности жизни снижался на протяжении последних нескольких лет. К другим факторам, влияющим на ухудшение значений индекса развития человеческого потенциала, относятся стихийные бедствия, войны и экономические кризисы, имеющие разрушительные последствия для страны.

Что касается образования, то около 48 процентов от общего числа женщин и 27 процентов от общего числа мужчин не имеют даже начального образования. Позднее подключение к системе образования находящихся в неблагоприятном положении детей в возрасте десяти лет по-прежнему представляет проблему для Мозамбика. Около 52 процентов женского населения и 43 процентов мужского населения достигают десятилетнего возраста без прохождения какого-либо школьного обучения. Однако благодаря предпринимаемым правительством усилиям в области начального образования процентный показатель девочек, посещающих начальную школу, с каждым годом возрастает. Например, он вырос с 41,7 процента в 1997 году до 46,4 процента в 2000 году.

Наблюдаются различия в достижениях в области образования в сельскохозяйственных и городских районах; процентный показатель населения, не имеющего даже начального образования, ниже в городских районах по сравнению с сельскохозяйственными. Это различие представляет собой около 10 против 32 процентов для женщин и 22 против 55 процентов для мужского населения. Несмотря на прогресс, отмечаемый в распространении возможностей в плане доступа к образованию, все еще сохраняются некоторые относительно серьезные проблемы, связанные с наличием свободных мест или, говоря более конкретно, с наличием школ поблизости от мест проживания потенциальных учеников: это связано с тем, что в тех местах, где они есть, школы находятся на слишком большом расстоянии от мест проживания учеников.

Около 48 процентов женщин и 64 процентов мужчин имеют некоторое начальное образование; лишь 2 процента женщин и 5 процентов мужчин имеют среднее образование. Эти низкие уровни образованности встречаются по всей стране, за исключением города Мапуту, в котором отмечаются показатели на уровне 18 и 10 процентов лиц, имеющих среднее школьное образование, для мужчин и женщин, соответственно. Наряду с этим, провинция Мапуту также выделяется на фоне всей страны — в ней около 8 процентов женщин и 12 процентов мужчин имеют среднее образование.

Еще один аспект условий жизни населения связан с жилищными условиями. Проведенное в 1997 году обследование по вопросам демографии и здравоохранения (ОДЗ) показало, что среднее число членов семьи или домашнего хозяйства составляет 4,6 человека и варьируется от 4,4 в городских районах до 5,6 в сельскохозяйственных или сельских районах. В ходе того же обследования было обнаружено, что у большинства семей не имеется элементарных удобств, таких, как электричество, санузел и снабжение товарами первой необходимости, что необходимо для развития человеческого потенциала.

В 1997 году лишь 6,5 процента населения страны имело доступ к снабжению электроэнергией, при том что объем этих услуг увеличился на 21 процент по сравнению с уровнем 1980 года.

Санитарные условия весьма неблагоприятны: 49 процентов всего населения пользуется водой из общественных колодцев, 30 процентов — водой из открытых водоемов, 20 процентов — водопроводной водой и менее 1 процен-

та — дождевой водой. Всего 20 процентов населения имеют доступ к ресурсам питьевой воды, среди которых 8 процентов приходится на сельскохозяйственные районы и 70 процентов — на городские районы; и только 3 процента домашних хозяйств имеют доступ к современным канализационным системам для бытовых сточных вод.

1.2 Население

1.2.1 Численность, темпы роста и состав

Мозамбик, численность населения которого составляет 17 млн. человек, занимает четвертое место по уровню населенности среди стран — членов САДК после Конго (около 50 млн. человек), Южной Африки (40 млн. человек) и Танзании (33 млн. человек) (ПРООН, 1999 год: 15). В 1950 году численность населения Мозамбика составляла около 6,5 млн. человек, и с того времени она возрастала быстрыми темпами. В 1980 году, т.е. еще до конца 80-х годов, численность населения Мозамбика уже составляла 12,1 млн. человек — население Мозамбика удвоилось по сравнению с 1950 годом.

Быстрый рост численности населения в эти периоды обусловлен тем, что рождаемость была на высоком уровне, в то время как уровень смертности начал снижаться. На протяжении 50-х и 60-х годов показатели рождаемости оставались на относительно стабильном высоком уровне, и в 1990 году уровень рождаемости составлял около 49 промилле. За тот же период произошло значительное снижение уровня смертности. Наибольшее снижение уровня смертности, особенно детской, отмечалось в первые пять лет после провозглашения национальной независимости (1975–1980 годы) в результате улучшения положения в областях здравоохранения и образования, а также жилищных условий.

Что касается прогнозов на будущее, то развитие демографических тенденций будет зависеть от двух основных факторов. С одной стороны, это зависит от того воздействия, которое будет по-прежнему оказывать на протяжении следующих десятилетий молодая группа населения: около 47 процентов населения Мозамбика — это дети в возрасте до 15 лет. Эта достаточно молодая группа населения будет сохраняться и в будущем, и в итоге она будет оказывать предсказуемое воздействие на будущий рост населения и его численность.

С другой стороны, присутствует репродуктивное поведение, на которое можно повлиять, проводя определенную социально-экономическую и демографическую политику. Рост населения Мозамбика будет зависеть от темпов естественного прироста населения. Например, если среднегодовые темпы естественного прироста будут на уровне 1,5 процента, то население Мозамбика, численность которого в 1997 году составляла, по оценкам, 16,5 млн. человек, на начало 2020 года достигнет около 25 млн. человек. Однако если среднегодовые темпы прироста возрастут до 2,7 процента, то на начало 2020 года численность населения удвоится.

Тем не менее в недавних исследованиях признается, что естественный прирост населения не достигнет уровня 2,7 процента в год из-за того, что уровень смертности по причине СПИДа, вероятно, возрастет.

Изменения в структуре населения можно вкратце описать по трем основным возрастным группам: группа молодого населения (0–14 лет), группа по-

тенциально активного или взрослого населения (15–59 лет) и группа пожилых (60 лет и старше).

В результате исторического изменения уровня рождаемости сформировалась структура населения с достаточно большой долей молодежи, отличающаяся весьма широким «основанием» и узкой «вершиной». В период с 1980 по 1997 год наблюдалось последовательное снижение показателя среднего возраста населения с 18 лет в 1980 году до 17 лет в 1991 году и 16 лет в 1997 году.

В 1990 году на молодежь младше 15 лет приходилось 45,6 процента всего населения, на взрослых (15–64 лет) — 51,9 процента и на пожилых (старше 64 лет) — 2,5 процента. Эти изменения свидетельствуют о тенденции к омоложению населения Мозамбика, что будет иметь значительные последствия для предложения рабочей силы, поскольку произойдет значительное сокращение численности группы, члены которой рассматриваются в качестве активной рабочей силы (15–64 лет).

1.2.2 Фертильность, воспроизводство и смертность населения

По данным проведенного в 1997 году обследования по вопросам демографии и здравоохранения (ОДЗ), общий уровень рождаемости составляет 45,2 ребенка на 1000 жителей. **Общемировой показатель фертильности (ОПФ)** за период 1992–1997 годов составлял, по оценкам из того же источника, 5,6 ребенка на одну женщину: 5,8 в сельскохозяйственных районах и 5,1 в городских.

На первый взгляд, эти данные говорят о снижении показателей фертильности по сравнению с прошлыми десятилетиями: по оценкам, ОПФ снизился с 7 детей на одну женщину в 50-е и 60-е годы до 6,4 в 1980 году и 6,2 в 1991 году. Однако, согласно другим данным ОДЗ 1997 года, уровень рождаемости на тот момент времени оставался без изменений или подвергся быстрому сокращению по сравнению с уровнем 1980 года.

В ОДЗ 1997 года содержатся явные указания на реальные изменения в репродуктивном поведении мозамбикских женщин: женщины, проживающие в сельской местности, в настоящее время имеют на 0,7 ребенка больше, чем городские женщины; в 1980 году это различие между городскими и сельскими районами составляло 1,2 ребенка. Наблюдается следующая зависимость: чем выше уровень образования женщин, тем меньше у них детей. Наибольшее различие наблюдается между женщинами, имеющими начальное образование (5,7 ребенка), и женщинами, имеющими среднее и высшее образование (3,6 ребенка).

В ОДЗ 1997 года содержится также большой объем информации о репродуктивном и сексуальном поведении населения. Средний возраст вступления в первый брак составляет 17 лет для женщин и 22 года для мужчин. Однако средний возраст первого вступления в половую связь составляет 15,9 лет для женщин и 18,3 лет для мужчин. Другими словами, женщины получают свой первый сексуальный опыт приблизительно за год до вступления в гражданский или официальный брак и на два года раньше мужчин.

Средний возраст для начала воспроизводства составляет 19 лет, и этот показатель одинаков для городских районов (18,9 лет) и сельских (19,1 лет). Около 29 процентов подростков (15–19 лет) имеют по меньшей мере одного ребен-

ка, и 24 процента уже имеют двух детей. На подростков приходится приблизительно 13,4 процента всех ежегодных деторождений в стране. Эта доля несколько выше в городских районах (14,6 процента) по сравнению с сельскохозяйственными районами (12,9 процента) (НСИ, 1999 год: 9–11). Принято считать, что эти высокие уровни рождаемости среди подростков обусловлены не запланированными, а нежелательными беременностями.

Замужние и состоящие в гражданском браке женщины, на которых приходится 74 процента всех женщин репродуктивного возраста, в среднем рожают четырех детей, из которых выживают трое. Мозамбикцы, как женщины, так и мужчины, очень плохо осведомлены о современных и традиционных способах контрацепции. Приблизительно 40 процентов женщин и 33 процента мужчин не знают ни одного современного способа контрацепции. В действительности, среди тех, кто больше знает о каких-то способах контрацепции, распространены также знания о некоторых традиционных способах.

Около 13 процентов женщин и 20 процентов мужчин когда-либо в своей жизни пользовались некоторыми современными способами контрацепции. Среди женщин, состоящих в браке, в настоящее время на современные способы контрацепции приходится 5 процентов, при этом наиболее распространено использование инъекций и таблеток (2,3 и 1,5 процента, соответственно). Анализ уровней использования показывает, что они возрастают в зависимости от возраста людей: среди женщин в возрасте от 15 до 19 лет уровень использования составляет менее 1 процента, а среди женщин в возрасте от 35 до 39 лет — 9 процентов.

Среди женщин 40 лет и старше уровень использования ниже и составляет 7 процентов. Что касается использования каждого конкретного способа в разбивке по возрастным группам, то состоящие в браке женщины моложе 40 лет в основном применяют таблетки и инъекции. Наконец, женщины в возрасте 45–49 лет в основном прибегают к стерилизации, что явно указывает на то, что женщины этой возрастной группы предпочитают не ограничивать свою фертильность, а полностью прекратить ее.

Общий спрос на услуги по планированию семьи в три раза больше в городских районах (24 процента) по сравнению с сельскими (8 процентов). Подобно этому, уровень использования контрацептивов в городских районах в настоящее время примерно в пять раз выше, чем в сельской местности (15 процентов против 3 процентов). В свою очередь, неудовлетворенные потребности в контрацептивах в сельских районах (70 процентов) выше, чем в городских (34 процента).

Наконец, общий спрос на услуги по планированию семьи в значительной мере находится в прямой зависимости от уровня образования состоящих в браке женщин: он варьируется от 8 процентов для женщин, не имеющих школьного образования, до 33 процентов для женщин, имеющих среднее или высшее образование.

Степень осведомленности о существовании СПИДа достаточно высока: 82 процента женщин и 94 процента мужчин знают или уже слышали о СПИДе. Наибольшая процентная доля людей, уже слышавших о СПИДе, приходится на жителей провинций, в которых распространенность заболевания ВИЧ/СПИДом в настоящее время достигла наивысшего уровня по стране: Тете (97 промилле

для женщин и мужчин); Маника (94 промилле для женщин и 96 промилле для мужчин); и столица страны город Мапуту (95 промилле для женщин и 97 промилле для мужчин). Наиболее распространенными источниками информации в городских районах являются радио, телевидение и ежедневные газеты и периодические издания.

Однако эти высокие уровни осведомленности о существовании СПИДа отличаются от уровней осведомленности об этом заболевании в том, что касается путей его передачи и средств предотвращения. Лишь около 34 процентам женщин и 54 процентам мужчин известно по крайней мере одно из средств предотвращения заражения СПИДом.

Данные из источников Национального статистического института (НСИ) указывают на то, что уровень детской смертности как для мальчиков, так и для девочек составляет около 145,7 на 1000 рождений. Показатель смертности, соединяющий в себе этот уровень смертности с уровнем смертности людей, вышедших из детского возраста, достигает 246 смертей на 1000 выживших детей. Как в случае уровня детской смертности, так и в случае общего уровня рождаемости для мальчиков уровни смертности выше, чем для девочек (ПРООН, 1999 год: 26). В сельскохозяйственных районах отмечаются высокие уровни смертности.

1.2.3 Географическое распределение населения: миграция и урбанизация

Население страны главным образом представлено жителями сельскохозяйственных или сельских районов. В 1980 году 73 процента от общей численности населения проживало в сельскохозяйственных районах, в то время как остальное население проживало в 12 городах, которые рассматриваются как городские районы. Только на столицу страны, Мапуту, приходится 48 процентов всей численности городского населения, что говорит о весьма неравномерном его распределении.

По данным переписи 1997 года в Северном районе отмечается самая низкая среди всех районов плотность населения (17,4 человека на кв. км). Центральный район страны — самый обширный, и в нем отмечается средняя плотность населения (20,0 человек на кв. км). Наконец, в Южном районе, территория которого меньше других, отмечается наибольшая среди всех районов плотность населения (23,0 человека на кв. км).

Географическое распределение населения в Мозамбике претерпело существенные изменения за последние несколько лет, что обусловлено, главным образом, совокупным воздействием различных факторов социально-экономического и политического характера, а также факторов, связанных с динамикой производства и состоянием окружающей среды. В общем, это распределение характеризуется рассредоточенностью населения в сельскохозяйственных и сельских районах и его концентрацией в городских зонах.

В 1980 году численность населения, считающегося городским, т.е. проживающего в городах, составляла, по оценкам, 1,5 млн. человек; другими словами, на его долю приходилось 13,2 процента от общей численности населения, тогда как на долю населения, проживающего в сельскохозяйственных районах, приходилось 86,8 процента. В 1991 году в 12 населенных пунктах, относящихся

ся к разряду городов, численность населения достигла 2,5 млн. человек. С учетом того, что в 1980 году этот показатель составлял около 1,5 млн. человек, среднегодовые темпы прироста за 11-летний период составляли порядка 4,5 процента.

Однако в 90-е годы географическое распределение населения определялось рядом обстоятельств, нарушивших его нормальную эволюцию. Среди этих обстоятельств или факторов в качестве одного из наиболее важных выделяется война, с которой связано отсутствие надежной социально-экономической инфраструктуры, особенно в сельских районах. Это положение обострилось до крайности, в то время как города стали превращаться в более безопасные и привлекательные места проживания.

Городское население в Мозамбике существенно выросло, хотя его рост происходил более медленными темпами по сравнению с другими африканскими странами. В 1950 году доля городского населения Мозамбика была в шесть раз меньше, чем в среднем по Африке, — на уровне 14,5 процента, — но в 1980 году она достигла 13 процентов, что лишь вдвое меньше, чем в среднем по Африканскому континенту, — на уровне 27 процентов.

Важным аспектом географического распределения населения является нагрузка на природные ресурсы, возникающая в результате высокой концентрации населения. Под воздействием этого фактора происходит ускоренная эрозия земель и снижение их плодородности, что может отрицательно сказаться на уровне продовольственной безопасности. С другой стороны, для строительства жилья и ведения сельского хозяйства имеется мало земель, и в результате этого люди вынуждены использовать для сельскохозяйственного производства и жилищного строительства малопродуктивные или малопригодные горные склоны, что ведет к еще большему ухудшению состояния окружающей среды.

Как известно, около 59 процентов населения проживает в прибрежных районах. В провинции Газа, например, в прибрежных районах проживает в три раза больше населения, чем в районах, расположенных в глубине страны.

Процесс урбанизации в значительной мере определяет демографические характеристики всего населения и отдельных семей. В связи с этим необходимо учитывать быстрый рост городского населения в контексте национальной экономики и социальной политики и, в частности, предотвращать возникновение в связи с ним серьезных социально-политических проблем в городских районах.

Подобно этому необходимо принимать меры, направленные на модернизацию и расширение сети социального обслуживания (и в частности, на создание мелких и средних предприятий и наряду с этим — обеспечение занятости в городских районах), с учетом того, что миграционные тенденции будут по-прежнему оказывать воздействие на экономику страны.

2. Правовые рамки и защита прав человека

2.1. Правовые рамки

Что касается соблюдения прав человека с уделением особого внимания нормам, направленным на ликвидацию всех форм дискриминации, то в Конституции Мозамбика предусмотрен комплексный подход к этим вопросам.

В разделе II «Права, обязанности и основные свободы» главы I «Общие принципы» устанавливается следующее:

Статья 6

Все граждане равны перед законом, обладают одинаковыми правами и обязанностями независимо от цвета кожи, расы, пола, этнической принадлежности, места рождения, религии, уровня образования, социального положения и гражданского статуса родителей или профессии.

Статья 67

Женщины и мужчины равны перед законом во всех сферах экономической, социальной, политической и культурной жизни.

Статья 68

Граждане, имеющие инвалидность, обладают полными правами, закрепленными в Конституции, и имеют те же обязанности, за исключением тех обязанностей, выполнение которых невозможно по причине инвалидности.

Статья 69

Любые действия, направленные на то, чтобы подорвать национальное единство, поставить под угрозу социальную гармонию, создать разделение и привилегированные условия или проводить политику дискриминации по признаку цвета кожи, расы, пола, этнической принадлежности, места рождения, религии, уровня образования, социального положения, физического или психического состояния, гражданского статуса или профессии, подлежат наказанию в соответствии с законом.

Статья 70

Каждый гражданин имеет право на жизнь. Он имеет право на физическую неприкосновенность и не может подвергаться пыткам и жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.

В Республике Мозамбик мера наказания в виде смертной казни отсутствует.

Статья 71

Каждый имеет право на защиту своей чести, доброго имени, репутации и общественного имиджа, а также право на частную жизнь.

Статья 72

Каждый имеет право на жизнь в обстановке стабильности и обязан защищать ее.

Статья 73

Каждый имеет право и обязан участвовать в процессах развития и укрепления демократии на всех уровнях общества и государства.

За исключением случаев, установленных в законном порядке, все граждане в возрасте 18 лет и выше имеют право избирать и быть избранными.

Право голоса является личным правом и гражданской обязанностью каждого.

Статья 74

Каждый имеет право на свободу слова и свободу печати, а также право на получение информации.

Осуществление права на свободу слова, которое включает возможность выражать свои собственные идеи, используя все разрешенные законом средства, и право на получение информации не ограничиваются цензурой.

Свобода печати включает, в частности, право журналистов на выражение своих убеждений и свободу творческой деятельности, доступ к источникам информации, защиту независимости и профессиональной тайны, а также право на выпуск периодических и других изданий.

Реализация свобод и прав, упомянутых в настоящей статье, должна осуществляться в соответствии с нормами закона на основе полного уважения Конституции и человеческого достоинства граждан, в интересах внешней политики и национальной обороны.

Статья 75

Граждане имеют право на свободу ассоциации.

Общественные организации и ассоциации имеют право осуществлять свои цели, создавать институты для содействия достижению заявленных целей и владеть имуществом для осуществления своей деятельности в соответствии с законом.

Статья 77

Каждый имеет право на создание политических партий или участие в их деятельности.

Принадлежность к какой-либо политической партии определяется на добровольной основе и вытекает из прав граждан на ассоциацию с организациями, имеющими схожие политические цели.

Статья 78

Граждане имеют право на свободу вероисповедания.

Религиозные конфессии имеют право свободно отправлять свои религиозные обряды и в этих целях обладать имуществом и приобретать его.

Статья 79

Каждый имеет право на свободу научного, технического, литературного и художественного творчества.

Государство обеспечивает защиту авторских прав, в том числе смежных прав, и содействует развитию и популяризации средств коммуникации и гуманитарных наук.

Статья 80

Каждый имеет право обращаться с петицией, ходатайством или заявлением в компетентные органы власти с требованием восстановить свои нарушенные права или в защиту общественных интересов.

Граждане имеют право не подчиняться незаконным приказам или приказам, которые нарушают их права.

Каждый имеет право на свободу собраний в соответствии с законом.

Статья 81

Граждане могут оспаривать правомерность действий, которые нарушают их права, закрепленные в Конституции и других многочисленных законах.

Статья 82

Граждане имеют право обжаловать в суде действия, которые нарушают их признанные права, закрепленные в Конституции и законах.

Статья 83

Каждый имеет право проживать в любой части страны.

Все граждане имеют право на свободное передвижение внутри страны и за ее пределами, за исключением тех граждан, которые в законном порядке лишены этого права.

Статья 84

Защита независимости, суверенитета и территориальной целостности является священным долгом всех мозамбикских граждан.

Прохождение военной службы регулируется соответствующим законодательством.

Статья 85

Все граждане обязаны уважать конституционный порядок.

Действия, направленные против установленного Конституцией порядка, пресекаются в соответствии с законом.

Нарушение прав наказывается юридически с применением всех механизмов общего права, а именно Гражданского кодекса, назначения соответствующей компенсации и/или предъявления уголовных обвинений в соответствии с законом.

А теперь мы переходим к главе IV, которая посвящена обеспечению гарантий прав и свобод. Что касается обеспечения гарантий, то в качестве примера внимания заслуживают следующие статьи:

Статья 97

Государство несет ответственность за реальный ущерб, нанесенный незаконными действиями своих агентов в ходе осуществления ими своих функций, без ущерба для права на возмещение в соответствии с законом.

Статья 98

В Республике Мозамбик заключение под стражу или предъявление обвинения осуществляются только в соответствии с положениями закона.

До вынесения окончательного приговора суда в отношении обвиняемого применяется презумпция невиновности.

Статья 99

Никто не может быть осужден за деяние, которое в момент его совершения не квалифицировалось в качестве преступления.

Нормы уголовного права применяются ретроактивно лишь в тех случаях, когда это в интересах подсудимого.

Статья 100

Государство гарантирует гражданам право обращаться в суд, а обвиняемым — право на защиту и право на помощь и правовую помощь.

Государство обеспечивает, чтобы отказ в правосудии не мотивировался недостатком ресурсов.

В Конституции устанавливается право на “Habeas Corpus” по делам, связанным с незаконным задержанием, запрещается экстрадиция по политическим мотивам и выдворение из страны граждан; Конституция гарантирует неприкосновенность жилища и корреспонденции.

Это самые главные правовые инструменты Основного закона, касающиеся прав человека. Следует также отметить, что для целей приведения норм обычных законов в соответствие с Конституцией Республики и теми документами международного права, к которым присоединился Мозамбик, осуществляется правовая реформа, в частности семейного права, некоторые нормы которого, касающиеся, например, управления семейными активами, признания традиционных браков и супружеских прав, находятся в противоречии с Конституцией Республики и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Что касается законодательства о правах наследования, то все положения, находящиеся в противоречии с Конституцией Республики, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Африканским биллем о правах и гражданских свободах и Конвенцией о правах ребенка, необходимо пересмотреть и внести соответствующие изменения. Проект семейного законодательства уже подготовлен, и в настоящее время идет его широкое обсуждение. С точки зрения прав женщин, представленные в этом проекте предложения являются прямым ответом на Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которые были сразу же приняты женскими организациями.

Документы международного права, такие, как договоры и конвенции, приобрели в Мозамбике силу законов; после их ратификации парламентом правительство сдает на хранение ратификационные грамоты, возложив тем самым на себя международные обязательства по их соблюдению.

Судебная система Мозамбика действует на всей территории страны, и в ее распоряжении находятся специально подготовленные полицейские силы, которые осуществляют расследование всех обычных правонарушений и отдельные структуры для расследования преступлений, носящих общеуголовный характер. Существуют некоторые проблемы в функционировании судов — нехватка квалифицированных кадров, плохие рабочие условия и чрезвычайно формализованная бюрократическая система.

Страна полагается на две правозащитные организации: Мозамбикскую лигу прав человека (МЛПЧ) и Ассоциацию за права человека и развитие (АПЧР), а также многочисленные неправительственные организации, отстаивающие интересы женщин, например Ассоциацию женщин за закон и развитие (MULEIDE-Mulher Lei e Desenvolvimento), Ассоциацию женщин, занимающихся вопросами права и развития в Африке (ВИЛДАФ/Мозамбик), Ассоциацию женщин-юристов (АММСЖ-Mozambican), проект КУЛАЙЯ (KULAYA Project), Организацию «Женщины и право в южной части Африки» (ВИЛСА) — проект, посвященный правовому положению женщин в южной части Африки, организацию «Форум женщин» (Forum Mulher), Ассоциацию мозамбикских женщин (АММЕ-Associação Moçambicana de Women na Redacção), Ассоциацию сельских женщин (АСЖ), Ассоциацию женщин-предпринимателей и управленцев (АКТИВА), Организацию мозамбикских женщин (ОМЖ) и многие другие ассоциации, защищающиеся правами женщин и стремящиеся улучшить их социальное положение.

В Гражданском и Уголовном кодексах содержатся необходимые статьи, предусматривающие ответственность государства за нарушения своих обязательств, как гаранта Конституции Республики; однако должное их соблюдение осложняется неграмотностью, пренебрежением законами и нехваткой квалифицированного персонала.

Стоит отметить, что в настоящее время идет процесс реформы Уголовного кодекса. На сегодняшний день действующий в Мозамбике с 1929 года Уголовный кодекс претерпел лишь две реформы: одна состоялась в 1945 году и другая — в 1972 году. После получения независимости посредством указов были внесены некоторые изменения, но ни одно из них не касалось уважения принципа недискриминации между мужчинами и женщинами в отличие от Конституции 1975 года, в которой этот принцип был четко зафиксирован.

В настоящее время идет процесс подготовки проекта закона о борьбе со всеми проявлениями бытового насилия. Задача заключается в том, чтобы квалифицировать акт бытового насилия в отношении женщин в качестве уголовного преступления. Таким образом правоохранительные органы будут вынуждены в законном порядке рассмотреть все представленные заявления, исключив тем самым возможность того, чтобы бытовое насилие рассматривалось как частное дело.

2.2 Распространение информации

Что касается информации и рекламы, то министерство юстиции имеет в своей структуре Директорат, называемый Директорат правовых исследований (ДПИ), перед которым, среди прочего, поставлена задача пропагандировать, разъяснять и распространять информацию о законах и программах, носящих правовой характер, среди всего населения.

Распространение информации о правах человека осуществляется через радиопрограммы на государственных языках, а также посредством изданий в формате комиксов и газет.

Директорат готовит радиопрограммы на португальском языке и языке шангана о Всеобщей декларации прав человека, а также издает брошюры в формате комиксов на португальском языке, языках сена, макуа и шангана. В них рассматривается 30 статей этой Декларации. После оформления этих брошюр в формате комикса они рассылаются неправительственным организациям, чтобы они могли направить их своим представителям во всех уголках страны.

Так, некоторое количество информационных материалов или пособий было подготовлено с единственной целью, чтобы они были распространены во всех уголках страны. Существует еще один проект, основная задача которого заключается в пропаганде, разъяснении и распространении информации о существующих законодательных нормах через посредство национальных и региональных семинаров с привлечением некоторых газет и периодических изданий, а также радиопередач на базе общин. Такие радиотрансляции ведутся на местных языках и охватывают аудиторию, проживающую в труднодоступных общинах. Однако успех или неудача в деле осуществления некоторых из этих мероприятий зависит от наличия финансовых проблем.

Неправительственные организации, такие, как МЛЧР и АПЧР, работали в этой области, занимаясь проведением разъяснительной работы по вопросам прав человека в ходе учебных курсов, лекций и семинаров. За исключением Оперативной группы по улучшению положения женщин не существует никакого другого агентства, занимающегося как подготовкой докладов, так и осуществлением надзора за деятельностью, проводимой в правительственных учреждениях в интересах прав женщин.

Эта Группа была создана в 1996 году с единственной и исключительной целью осуществить правительственный план действий по итогам Пекинской конференции. В основу Плана были положены программа правительства и Декларация IV Пекинской конференции 1995 года, а его главная задача заключается в том, чтобы наполнить правительственные стратегии, касающиеся равного доступа, равноправия и расширения возможностей женщин, реальным содержанием. Однако Оперативная группа практически не имеет доступа к финансовым средствам, необходимым для осуществления своей деятельности.

3. Конвенция

Мозамбик является демократическим государством, которое поддерживает усилия и инициативы, направленные на поощрение прав женщин. Поэтому парламент Мозамбика резолюцией № 41/93 от 2 июня 1993 года ратифициро-

вал Конвенцию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая вступила в силу 16 мая 1997 года.

Статья 1

Определение дискриминации в отношении женщин

Наряду с некоторыми достижениями в законодательстве сохраняются и некоторые пробелы. Конституция запрещает дискриминацию женщин, но не дает юридического определения дискриминации. С другой стороны, парадокс ситуации заключается в том, что Конституция запрещает дискриминацию по признаку пола, но не препятствует дискриминации в контексте семейных отношений. Одним из примеров тому может служить обычное законодательство, которое все еще действует и которое открыто дискриминирует женщин, вступая таким образом в противоречие с конституционным принципом.

В теории в Конституции подтверждается верховенство конституционных норм над всеми другими законами, однако на практике это происходит не всегда, поскольку сохраняются старые законы, принятые до Конституции 1990 года, которые унаследованы от португальской системы колониального права. Дискриминация женщин — это факт, и она проявляется в различных формах в социальной, культурной, политической и экономической жизни женщин следующим образом:

- **в семье** женщины в большей степени подвергаются дискриминации со стороны своих прямых родственников, которые ведут себя с ними иным образом, чем с мужчинами. Очень часто получение женщинами формального образования игнорируется в пользу получения такого мужчинами.

Часто применяются обычаи, а в отдельных случаях недавно принятые законодательные нормы, на основе традиций, которые отдают приоритет правам супруга. Растущий уровень неграмотности среди женщин и незнание своих прав ведут к тому, что вопиющие случаи дискриминации женщин никогда не доходят до суда.

- **На рынке рабочей силы** дискриминация женщин проявляется в нескольких формах. В формальном секторе экономики показатели трудоустройства женщин низкие, однако доля женщин на руководящих должностях еще ниже. Существуют компании, среди сотрудников которых нет ни одной женщины, и обычно объяснение такого положения состоит в том, что женщины часто берут 60-дневный отпуск по беременности, а также в период дородового ухода и грудного вскармливания. Учитывая ту многостороннюю роль, которую женщины играют в качестве матерей, жен и работниц, зачастую им требуется приложить больше усилий для сохранения своего рабочего места, чем мужчинам.
- **В том что касается получения начального образования, то здесь женщине отводится второстепенная роль**, что не дает ей возможности стать независимой и самодостаточной. На женщин перекладываются обязанности по ведению домашнего хозяйства, они должны выполнять обязанности и матери, и супруги. Такую ситуацию можно наблюдать в городских районах и пригородах, однако наиболее широкое распространение эта ситуация получила в сельских районах.

Еще один фактор, лежащий в основе дискриминации, относится к семейному положению. Жертвами дискриминации часто становятся незамужние женщины — дискриминации подвергаются именно они. Источником такой дискриминации являются родственники, особенно женщины (которые рассматривают незамужних женщин как угрозу), и она распространена в обществе в целом. В настоящее время проводится пересмотр Конституции, Уголовного, Гражданского и Коммерческого кодексов страны. Планируется проводить этот пересмотр с учетом гендерной проблематики.

Статья 2

Обязательство ликвидировать дискриминацию

На момент ратификации Конвенции Конституция гарантировала женщинам защиту от дискриминации (см. статья 1). Исходя из верховенства конституционных норм, все другие нормы должны носить недискриминационный характер. Однако на практике как правительство, так и общественные организации и частный сектор проводят политику дискриминации в отношении женщин. Вместе с тем, учитывая существующие программы и стратегии, ставящие краткосрочные и долгосрочные цели и осуществляемые различными министерствами в интересах женщин, наметилась тенденция к изменению дискриминационных положений.

В рамках своей политики в области здравоохранения министерство здравоохранения осуществляет Программу медицинской помощи в период раннего младенчества, которая включает Программу планирования семьи и Программу правильного питания беременных женщин, а также другие мероприятия, носящие «конструктивный дискриминационный характер» в интересах женщин. Факт участия мужчин в планировании семьи вызывает удовлетворение с точки зрения изменения их отношения к вопросам репродуктивного здоровья.

Уделяется внимание профессиональной подготовке персонала на различных уровнях, ведется также строительство новых медицинских учреждений, чтобы, среди прочего, увеличить количество пренатальных консультаций, число родившихся в родильных домах и расширить постнатальное консультирование. Государственные бюджетные ассигнования сектора здравоохранения выросли с 26,5 процента в 1994 году до 38,7 процента в 1999 году.

Министерство промышленности и торговли в своем основном предложении в отношении Плана развития отрасли выделило в качестве одной из первоочередных задач задачу повышения женщинами уровня своих знаний и привлечения их к участию в учебных курсах. В этих целях министерство приняло решение организовать для женщин курсы повышения профессиональной квалификации и открыть центры по уходу за детьми. Среди тем учебной подготовки — вопрос о поиске технологий, способствующих снижению рабочей нагрузки женщин (установка плит улучшенной конструкции, обустройство источников водоснабжения и электричества вблизи мест проживания). Следует надеяться, что некоторые лоббистские усилия повлияют на законодательство о защите женщин-предпринимателей в неформальном секторе. В своем отраслевом плане министерство окружающей среды делает ставку на участие сельских общин, особенно женщин, в управлении окружающей средой и природными ресурсами.

Данные стратегии регулируют поведение государственных институтов и официальных органов власти в вопросах, касающихся женщин. Вместе с тем такие стратегии не действуют в организациях и на предприятиях частного сектора. К сожалению, никаких санкций или мер наказания, например отзыв правительствам контрактов в случае выявления дискриминации женщин, не предусмотрено.

Мозамбик проводит пересмотр некоторых законов и вносит в них поправки, чтобы исключить систематическую дискриминацию женщин в конкретных областях, обозначенных в Конвенции. Как упоминалось выше, в связи с вопросами, касающимися проституции, порнографии и насилия, в настоящее время идет пересмотр Уголовного кодекса. В этом отношении в законодательные нормы, регулирующие доступ к кредитованию, изменения уже внесены. Действует Закон о земле 1997 года, в котором закреплены равные права на землю как мужчин, так и женщин. Национальные и международные неправительственные организации активно занимаются деятельностью по разъяснению прав крестьян, изложенных в Законе, распространяя соответствующую литературу и проводя встречи по всей территории страны. Поощряется создание ассоциаций и оказание поддержки фермерам и ассоциациям в урегулировании земельных споров, а также в деле приобретения земли и оформления прав собственности на уже приобретенные участки земли.

Закон о труде 1998 года защищает работающих женщин и их права, касающиеся отпуска по беременности. Однако из-за отсутствия соответствующих механизмов, запрещающих дискриминацию женщин в таких ситуациях, процедуры применения правовых мер защиты в доказанных случаях дискриминации не существует. Кроме того, нет никаких действенных институтов или инструментов, обеспечивающих защиту прав женщин и эффективное осуществление рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Тем не менее факт создания министерства по делам женщин и социального обеспечения (МЖСО), оперативных групп по гендерным вопросам при различных министерствах, а также активная деятельность некоторых неправительственных организаций и других организаций, занимающихся вопросами прав женщин, которые в своей информационно-пропагандистской деятельности полагаются в основном на средства массовой информации, заслуживает высокой оценки.

Статья 3

Развитие в интересах женщин и улучшение их положения

Из предшествующих глав мы увидели, что в конституционных нормах воплощены принципы и политическая воля. Это нашло свое отражение в запрещении дискриминации по признаку пола. Кроме того, положения Конституции обязывают правительство содействовать и поддерживать эмансипацию женщин, создавая тем самым условия для их полноправного участия в социальной, экономической и политической жизни в целом.

Несмотря на то, что правительство в своем пятилетнем плане подчеркнуло необходимость предоставить женщинам как политические, так и экономические возможности, в отсутствие других законов, которые формально заставили бы государство претворить эту приверженность в жизнь, равно как и в

условиях отсутствия национальной гендерной политики, некоторые учреждения, директораты и департаменты, не проводящие гендерную политику в своих соответствующих секторах деятельности, не идут на компромисс и не выполняют это требование правительства.

Для эффективного осуществления и контроля за программами правительства была создана Оперативная группа по улучшению положения женщин, перед которой была поставлена задача придать импульс реализации программ и стратегий в интересах женщин, утвержденных правительством, и отслеживать и контролировать их осуществление. Аналогичные группы по гендерным вопросам были созданы при некоторых министерствах и директоратах провинций, задача которых сводится к поддержанию связей с национальными директоратами и департаментами по определенным направлениям деятельности в интересах гендерной проблематики.

И если утверждение о том, что некоторые члены Оперативной группы продемонстрировали определенную степень динамизма и инициативу, оказывая влияние на подход и отношение к вопросам, касающимся интересов женщин, имеет под собой основание, то в других секторах деятельности такие группы работали неэффективно.

В 2000 году правительственные структуры, работающие с гендерной проблематикой, претерпели много изменений. В структуру министерства по делам женщин и социального обеспечения (МЖСО) было передано тогдашнее министерство по координации социальных действий (МКСД). Цель этого шага заключалась в том, чтобы привлечь к гендерным вопросам повышенное внимание и рассматривать вопросы женщин в контексте социальных взаимоотношений, определенных обществом в целом.

На уровне МЖСО осуществляется проект по созданию потенциала, известный под названием «Проект создания институционального гендерного потенциала», при финансовой поддержке некоторых доноров. Его цель, среди прочего, состоит в наращивании институционального технического потенциала министерства для целей осуществления и координации программ, направленных на достижение гендерного равноправия и равенства, а также более эффективной интеграции гендерной проблематики во все аспекты социального и экономического планирования.

Однако улучшению положения женщин препятствуют некоторые проблемы и ограничения, такие, как:

- культурные барьеры, касающиеся ролей, традиционно закрепленных за женщинами и мужчинами;
- недостаточное знание законов и прав, касающихся защиты интересов женщин;
- неравный доступ к образованию, что является результатом этих ограничений;
- нестабильность политических и административных структур, ориентированных преимущественно на интересы мужчин;
- борьба отдельных женщин за свои права ограничивается лишь разговорами и не выдерживает критики (борьба ведется лишь теоретически);

- на фоне происходящих в настоящее время в мозамбикском обществе перемен возникают новые проблемы, к решению которых еще не готовы ни мужчины, ни женщины.

Статья 4

Ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами

В Конституции 1999 года говорится, что «государство поощряет и поддерживает эмансипацию женщин и принимает меры для повышения роли женщин в обществе» (статья 57). Задача ускорения установления фактического равенства между мужчинами и женщинами может быть выполнена на основе антидискриминационных мероприятий, «позитивной дискриминации», а именно временных мер в интересах женщин в областях, в которых они традиционно находятся в неблагоприятном положении, с тем чтобы ликвидировать существующий дисбаланс между мужчинами и женщинами.

В отношении некоторых аспектов неравенства прав мужчин и женщин требуются незамедлительные действия. Например, мать не имеет права определять число детей, которое она считает достаточным, и ей не разрешается самостоятельно передвигаться с детьми без разрешения мужа. Вместе с тем муж может передвигаться с детьми и ему не требуется согласие его жены.

Принимая во внимание Конституцию Республики и учитывая тот факт, что Конституция является основным законом любой страны и основанием того, что любые другие последующие законы должны быть основаны на ней (формулирование и согласование их положений таким образом, чтобы они не отличались от положений Конституции в значительной степени), было бы идеально, чтобы в стране отсутствовали законы, согласно которым отношение к женщинам было бы иным. Однако в действительности все обстоит по-другому.

Коммерческое право

В контексте коммерческого права замужняя женщина подвергается дискриминации, поскольку что она может заниматься коммерческой деятельностью лишь с разрешения своего мужа. Это юридическое положение является полностью устаревшим в связи с тем, что неофициальной коммерческой деятельностью полностью занимаются женщины, которым в большинстве случаев не требуется разрешения мужа.

Необходимо также принимать во внимание то, что большинство женщин, обеспечивающих домашние хозяйства, зависят исключительно от доходов, получаемых от этого вида деятельности. В настоящее время в коммерческое право вносятся некоторые изменения. В стране проводятся консультации в целях внесения серьезных изменений, которые позволят привести этот закон в соответствие с существующей в стране реальностью.

Трудовое право

Конституция Республики предусматривает одинаковые права для работающих мужчин и женщин. Принимая во внимание то, что работающие женщины могут стать матерями, они наделяются особыми правами в период беременности, после родов и в период грудного кормления.

Несмотря на то, что в законе предусмотрена определенная степень «позитивной дискриминации», работодатели во многих случаях ущемляют права работающих женщин и в период приватизации и реорганизации большинства предприятий в первую очередь увольняют женщин. Такие меры являются для женщин и их семей серьезным потрясением.

Право на собственность

С учетом того факта, что право на собственность предполагает владение и последующее использование собственности и ее наличие для ее собственников (статья 1305 Гражданского кодекса), никакой дискриминации в отношении женщин не должно быть. Что касается одиноких женщин, вдов и разведенных женщин, то выполнение закона в этой области обеспечивается. Однако в случае супружеской общности движимого имущества закон предписывает, что женщины и их мужья должны ставить личные подписи под документом о распоряжении (продаже) имуществом. Однако на практике законом преимущественно предусмотрено разрешение мужчин, даже в случае брака, предусматривающего супружескую общность движимого имущества.

Заключение

В соответствии с конституционным правом женщины не должны подвергаться дискриминации в Мозамбике. Вместе с тем на практике случаи дискриминации в отношении женщин являются многочисленными. Поэтому женщинам необходимо бороться за свои права таким образом, чтобы парламент в самое ближайшее время принял недискриминационное законодательство, согласовывающееся с текстом Конституции и положениями международного права, применяемого в Мозамбике.

Мозамбикское общество должно в целом также вести борьбу за изменение менталитета на нескольких уровнях, в частности на низовом уровне в связи с тем, что именно здесь игнорируется основанное на обычае право женщин, и в результате дискриминация в отношении них является наиболее заметной.

Статья 5

Стереотипное представление о роли мужчин и женщин

Улучшению положения женщин в обществе препятствуют нижеследующие некоторые культурные традиции:

- обряды посвящения;
- приданое;
- ранние браки;
- полигамия.

Доля выполняемой по дому работы выше среди девочек; этот фактор в значительной степени влияет на неуспеваемость и преждевременное прекращение учебы. Из-за плохой успеваемости большинства девочек в школе родители или родственники неохотно финансируют их образование. Они предпочитают вкладывать деньги в мальчиков и обосновывают это тем, что они являются продолжателями рода, а девочки, выходя замуж, покидают семью, в результате чего порядок наследования определяется по мужской линии. В школьных

учебниках и в средствах массовой информации также укоренились ряд стереотипных представлений. Так, девочек представляют играющими в кукол, приготавливающими пищу, стирающими одежду и/или моющими посуду и т.д., а мальчиков представляют играющими в машинки и ожидающими внимания (ухода).

Другой вывод касается выполняемых мужчинами и женщинами обязанностей. Обязанности, выполняемые женщинами, особенно в сельской местности, в основном связаны с оказанием помощи и приготовлением пищи, а мужчины, как их представляют, отвечают за финансовое обеспечение семьи и поддержание семейного очага.

Для изменения социальной и культурной жизни женщин принимаются следующие меры:

- поощрение участия женщин на разных уровнях системы образования. Вклад просвещения в сокращение масштабов нищеты означает, что повышенное внимание уделяется значительному повышению эффективности системы образования, особенно начального образования, но в сочетании с разработкой альтернативных моделей повышения образования, таких, как кампании по повышению грамотности взрослого населения и молодежи;
- приоритизация разработки, осуществления и расширения программ охраны здоровья женщин и детей и финансирование или субсидирование особо нуждающихся домашних хозяйств или семей;
- поощрение повышения информированности или проведения кампаний для женщин, разъяснение их прав, включая право на свободу от бытового насилия, право на самооборону и более широкое участие в директивных органах на всех уровнях и во всех областях политической жизни, социальной и экономической областях, что обеспечивает равенство возможностей и доступа.

Для ликвидации стереотипных представлений о роли мужчин и женщин принимаются следующие меры:

- поощрение обеспечения прав женщин;
- поощрение равенства возможностей;
- создание условий, при которых женщины и мужчины в Мозамбике могут на равной основе участвовать в общественной жизни;
- обеспечение того, чтобы гендерная проблематика включалась во все планы и программы развития в Мозамбике.

В отношении законодательства важно еще раз отметить то, что согласно семейному праву мужчина является главой семьи и что женщине отводится роль хранительницы домашнего очага:

- необходимо ускорить процесс утверждения нового семейного законодательства со всеми необходимыми изменениями, предлагаемого НПО и другими представителями гражданского общества;
- школьную программу необходимо изменить таким образом, чтобы в ней учитывались принципы равенства в отношениях между мужчинами и

женщинами. То же самое касается книг, в которых роль мужчин и женщин представляется стереотипно;

- необходимо воспитывать общество, начиная с родителей, с тем чтобы в процессе воспитания детей можно было разъяснять им принцип равенства мужчин и женщин;
- проводить среди молодежи, магистратов и широкой общественности кампании по разъяснению вопросов, касающихся гендерных отношений и равенства между мужчинами и женщинами.

Статья 6 **Эксплуатация женщин**

Во время войны на долю женщин выпали различные тяготы: похищения, нарушения прав, телесные наказания, серьезные эмоциональные травмы; им приходилось бороться за жизнь, когда они были перемещенными лицами и возвращались в свою страну или родные места после войны. Для них нет понятия минимальных условий жизни и защиты. В мирное время женщины по-прежнему являются жертвами многочисленных злоупотреблений, проявляющихся в физическом насилии, сексуальных надругательствах и многих других нарушениях.

В городских районах, где насилие является распространенным явлением, права женщин нарушаются некоторыми частными учреждениями и органами власти, в том числе в общественных местах. Это происходит на глазах представителей правопорядка и широкой общественности, которые проявляют безразличие.

Насилие в отношении женщин является проявлением очевидного неравенства между мужчинами и женщинами и неравного доступа к экономическим ресурсам, имеющимся в семье. Социальные проблемы усиливают насилие в отношении женщин; особо досадно сообщать о конкретных злонамеренных актах, совершаемых против женщин. Отсутствие доступа к информации, отсутствие защиты и юридической помощи являются другими факторами, усиливающими насилие в отношении женщин. С учетом таких реалий гражданское общество и государственные учреждения включили некоторые специальные меры в свои программы, нацеленные на:

- создание и поощрение механизмов защиты и поддержки жертв насилия, особенно женщин и детей;
- разработку межсекторальных программ предупреждения, включая юридическую помощь, охрану здоровья и консультирование;
- стимулирование строительства доступных центров и временных приютов, где жертвы насилия могут получить помощь и/или поддержку;
- безотлагательный пересмотр Уголовного и Гражданского кодексов страны в целях усиления защиты и физической неприкосновенности женщин и поощрения их развития;
- проведение специального обзора и принятие семейного законодательства для пересмотра вопроса о юридическом режиме, который способствует сохранению отношений, основанных на неравенстве между мужчинами и

женщинами, принимая во внимание необходимость равноправного управления общим имуществом, его использование и приобретение и распоряжение мебелью и другими товарами. Не следует также забывать о необходимости предоставлять женщинам продовольственные пайки и гарантировать их право на усыновление; необходимо также провести углубленное исследование по вопросу о том, каким образом относиться к гражданским бракам и каков наилучший юридический режим для них;

- ратификацию других конвенций Организации Объединенных Наций и конвенций Международной организации труда (МОТ), обеспечивающих защиту женщин;
- просвещение женщин и информирование их о положениях национальных законов и международных конвенций, обеспечивающих права женщин, на основе распространения рекламных листовок, проведения радио- и телевизионных программ и других мероприятий;
- изучение причин и последствий насилия в отношении женщин и эффективности юридических мер;
- проведенные в Мозамбике исследования показывают, что 50 процентов заявленных случаев насилия имеют отношение к сексуальным надругательствам;
- в столице страны ежедневно жертвами физического насилия становятся по меньшей мере 5–10 женщин и ежемесячно умирают 2 женщины, причем большинство из них являются жертвами жестокого отношения со стороны своих мужей. Только в 1999 году местная НПО «Кулая» посетила 500 женщин-жертв насилия;
- к организациям, участвующим в программах борьбы с насилием, относятся следующие: «Кулая», СЕРПЖИ, АММЕ, Центр африканских исследований (ЦАИ) Университета Эдуарду Мондлана (УЭМ), министерство здравоохранения (МИСАУ — Департамент психического здоровья), министерство по делам женщин и социального обеспечения и Мозамбикская женская организация. Все эти организации объединены в группу ВПН (Todos Contra a Violência, или «Все против насилия»). Каждая из этих организаций/участвующих учреждений разрабатывает мероприятия в конкретных областях деятельности. «Кулая» оказывает консультативные услуги и обеспечивает уход за больными, а созданием приютов занимаются Мозамбикская женская организация и министерство по делам женщин и социального обеспечения. Работа с девочками и женщинами-преподавателями проводится АММЕ, а исследовательская деятельность осуществляется под эгидой ЦАИ.

Программы борьбы с насилием, осуществляемые министерством внутренних дел

- Курсы и состав участников;
- включение вопросов, касающихся прав женщин и детей, и посещение жертв бытового насилия предусмотрены в программе подготовки сотрудников полиции;

- специальная программа помощи жертвам насилия во всех полицейских участках;
- повышение информированности женщин и населения в целом для обеспечения того, чтобы молодые девушки, обращающиеся за помощью в полицейский участок, знали о своих правах в рамках программы борьбы с насилием;
- выделение стипендий для повышения уровня знаний женщин, работающих с сотрудниками полиции, для обеспечения их конкурентоспособности с мужчинами и возможности занимать руководящие должности;
- осуществление программ повышения информированности женщин, работающих в полиции, в отношении осуществляемой правительством программы по итогам Пекинской конференции и создание в провинциях центров осуществления программ в области развития, ориентированных на женщин-полицейских.

На финансовом уровне и для включения в программы подготовки сотрудников полиции по вопросам, касающимся прав женщин и детей, ПРООН выделила для осуществления более крупной программы реорганизации полицейской службы целевые ассигнования в размере 40 000 долл. США.

а) Возникающие трудности

- Отсутствие финансовой поддержки, необходимой для покрытия расходов на все запланированные мероприятия;
- недостаточное распространение информации в связи с нехваткой средств;
- не отвечающее требованиям и устаревшее законодательство о бытовом насилии. Ведется работа над новым законодательством, и проводятся реформы в юридической области, предусматривающие более эффективные меры борьбы с насилием, особенно бытовым.

б) Будущие программы

- подготовка сотрудников полиции по вопросам, касающимся прав женщин, и оказание помощи жертвам насилия; включение этого учебного курса в программы высшей академии полицейских наук;
- продолжение оказания помощи жертвам насилия в полицейских участках и увеличение числа участков, участвующих в этой программе;
- проведение в полицейских подразделениях программ повышения информированности женщин;
- мобилизация финансовых средств для предоставления стипендий женщинам-полицейским, посещающим учебные курсы в колледжах и университетах.

Сексуальные злоупотребления и детская проституция

Хотя проституция в Мозамбике является противозаконной, масштабы ее разрастания за последние несколько лет являются пугающими и она вызывает

серьезную обеспокоенность у работников системы здравоохранения. Проституция тесно связана с венерическими заболеваниями (ВЗ).

Имеющиеся данные о СПИДе показывают, что женщины находятся в особо уязвимом положении не только в связи с серьезной биологической подверженностью инфекциям, но также в связи с их второстепенной ролью в сексуальных отношениях. Это означает, что, хотя проститутки могут знать о необходимости использования презервативов, их реальное использование для предупреждения венерических заболеваний становится практически невозможным.

Основными причинами проституции являются нищета, деградация социально-культурных ценностей и моральных норм, культурное отчуждение, безработица, отсутствие у детей возможностей обучения, растущий консьюмеризм и негативные культурные традиции; этот перечень является далеко не полным. Следует отметить, что большинство этих факторов характерны для проституции в целом.

Обследование 300 детей в городе Мапуту показывает, что большинство занимающихся проституцией детей — это девочки из многочисленных семей мигрантов. Известно также, что мужской проституцией занимаются в основном гомосексуалисты. Это же обследование показывает, что 18,4 процента всех опрошенных детей содержат свои семьи за счет проституции и что часть этих детей выросли в благополучных семьях.

Детская проституция проявляется по-разному: в некоторых случаях дети посещают городские значные места, рестораны, пансионы и ночные клубы в поисках «обеспеченных клиентов». В других случаях взрослые выполняют роль посредников между детьми и клиентами и получают от этого прибыль. Около 34 процентов детей, опрошенных в ходе обследования «Другая сторона легкой жизни», делятся своими доходами с другими лицами (SARDC et al:2000).

Что касается сексуальных надругательств, то известно, что это происходит не только с детьми из неблагополучных семей, но также с детьми из семей, экономическое положение которых не является таким тяжелым. Сексуальные надругательства — это закрытая тема, и в некоторых случаях они имеют место в семьях и жертвам известны исполнители. В большинстве случаев дела, касающиеся сексуальных надругательств, не доходят до судов общей юрисдикции. Например, в 1996 году в судебный трибунал города Мапуту поступили лишь два дела. С одной стороны, это происходит из-за того, что большинство семей предпочитают урегулировать такие конфликтные ситуации вне суда за счет выплаты компенсации или создания брачного союза для «поддержания чести семьи», а с другой — в связи с недостаточным знанием юридической системы и необоснованными проволочками в судебной системе страны.

Последствия проституции и сексуальных надругательств являются многочисленными. Одним из них являются венерические заболевания, о которых говорилось ранее, а также смерть в результате абортов, нежелательная беременность и роды, недобровольное использование медицинских препаратов, заболевания, связанные с физическим и психическим состоянием, и ухудшение социальных условий жизни.

Необходимо более глубокое осознание проблемы проституции и сексуальных надругательств в Мозамбике, поскольку этой проблеме посвящены

лишь несколько исследований. Социологический и межсекторальный подход к решению данной проблемы позволит принять меры, благодаря которым можно будет объяснить, почему дети вовлекаются в проституцию и становятся жертвами сексуальных надругательств. Углубленные исследования в этой области не только позволят лучше понять эту проблему, но также выработать более эффективные методы и механизмы ее решения. Отсутствие мер, которые бы позволили узнать о реальном положении дел в этой области для предотвращения дальнейшего вовлечения детей, и отсутствие поддержки организаций, которые занимаются решением проблем таких детей, могут в значительной степени определять будущее страны.

Осуществляемые мероприятия

- Проведение кампаний противодействия распространению этого негативного явления и расширение сбора информации по стране в целях повышения информированности в отношении данной проблемы;
- пересмотр закона, касающегося сексуальных надругательств;
- проведение кампаний против детской проституции на межсекторальном и междисциплинарном уровнях.

Статья 7

Общественная и политическая жизнь

Причины дискриминации в отношении женщин, свидетелями которых мы являемся сегодня, нельзя рассматривать как новый этап той же культуры, которая господствовала несколько веков назад. Существует новый подход, согласно которому ставятся под сомнение политические и общественные реалии и предлагаются изменения в фактической системе отношений мужчин и женщин в связи с существованием неравенства.

Право мозамбикских женщин участвовать в политической и общественной жизни страны гарантируется Конституцией страны. Вместе с тем доля женщин, занимающих руководящие должности в государственном и политическом секторах, является довольно незначительной. В частности, женщины недопредставлены в государственном секторе, а из работающих женщин руководящие должности занимают немногие. Их участию препятствуют многочисленные барьеры: семья, низкий уровень образования, традиции и отсутствие последовательной политики, нацеленной на поощрение женщин стремиться занимать старшие руководящие должности. Помимо необходимости устранения этих барьеров для обеспечения всестороннего участия женщин требуется отдельная система, работающая исключительно на улучшение положения женщин. Такая система должна иметь компонент поддержки, поскольку женщины, имеющие обязанности в своих семьях и воспитывающие детей, в редких случаях могут заниматься общественной и политической деятельностью для изменения своего будущего.

| <i>Функции</i> | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> | <i>Итого</i> | <i>В процентах</i> |
|---------------------|----------------|----------------|--------------|--------------------|
| Парламент | 172 | 78 | 250 | 31,2 |
| Политические партии | | | | |

| <i>Функции</i> | <i>Мужчины</i> | <i>Женщины</i> | <i>Итого</i> | <i>В процентах</i> |
|---|----------------|----------------|--------------|--------------------|
| ФРЕЛИМО | 78 | 55 | 133 | 41,3 |
| Избирательный союз МНС | 94 | 23 | 117 | 19,6 |
| Министр | 20 | 3 | 23 | 13,04 |
| Заместитель министра | 13 | 5 | 18 | 27,7 |
| Постоянный секретарь | 13 | 4 | 17 | 23,52 |
| Губернаторы провинций | 10 | 0 | 10 | 0 |
| Национальные директора | 141 | 33 | 174 | 16 |
| Заместители национальных директоров | 59 | 12 | 71 | 16,9 |
| Директора в провинциях | 130 | 33 | 163 | 13 |
| Заместители директоров в провинциях | 11 | 3 | 14 | 21,4 |
| Директора в районах | 302 | 22 | 324 | 6,79 |
| Администраторы районов | 113 | 15 | 128 | 11,7 |
| Руководители департаментов | 620 | 148 | 768 | 19,27 |
| Руководители — административные должности | 288 | 10 | 398 | 2,51 |
| Советники | 555 | 235 | 790 | 29,7 |
| Генеральные прокуроры | 1 | 0 | 1 | 0 |
| Заместители генеральных прокуроров | 3 | 1 | 4 | 25 |
| Послы | 12 | 2 | 14 | 14,2 |
| Руководители групп | 399 | 157 | 556 | 28,23 |
| Руководители секций | 622 | 297 | 919 | 32,3 |
| Мэры — муниципалитеты | 32 | 1 | 33 | 3,03 |

Источник: министерство государственного управления, май 2002 года.

В парламенте женщины составляют 31,2 процента всех парламентариев, и это подтверждает качественный скачок, который страна совершила для гарантирования равенства возможностей и доступа для мужчин и женщин на различных уровнях и в различных областях экономической, политической, социальной и экономической жизни страны. С другой стороны, также на уровне парламента среди заместителей председателя, входящих в правящую партию ФРЕЛИМО, одна женщина.

Женщины в судебной системе

Что касается наблюдающихся в мире тенденций, особенно в некоторых странах Юга, доля женщин, работающих в судебной системе, по-прежнему является незначительной. Проведенные в стране с 1990 года исследования свидетельствуют о постоянном увеличении числа женщин-судей, которые занимают места мужчин.

Число женщин, работающих в системе правосудия

| Показатель | 1994–1997 годы | | | Источник |
|------------------------------|----------------|--------|-------------|----------------------|
| | Число | М:Ж | В процентах | |
| Число генеральных прокуроров | 79 | 14:86 | 54 | ИНАЖ |
| Профессиональные судьи | 116 | 16:100 | 86 | Министерство юстиции |

Источник: министерство юстиции, 2000 год.

Число женщин, работающих в системе правосудия

| Показатель | 2000 год | | | Источник |
|--|----------|-------|-------------|----------------------|
| | Число | М:Ж | В процентах | |
| Распределение труда в сфере юридической помощи | | | | Министерство юстиции |
| Действующие профессиональные судьи | 73 | 16:57 | 94 | |
| Юристы | 141 | 32:68 | 36 | |
| Адвокаты | 86 | 15:85 | 70 | |

Источник: министерство юстиции, 2000 год.

Женщины в законодательной системе

По сравнению с иностранными государствами (за исключением Маврикия, где насчитывается больше женщин-парламентариев) и международным уровнем мозамбикские женщины достаточно хорошо представлены в парламенте.

В нынешних законодательных органах число женщин-парламентариев значительно выросло:

- партийная группировка ФРЕЛИМО: из 133 членов парламента 54 — женщины;
- Избирательный союз МНС: из 117 парламентариев 23 — женщины.

В общей сложности насчитывается 77 женщин, что составляет 30,8 процента от общей численности членов парламента. В этих же законодательных органах одна женщина была назначена на должность заместителя руководителя одной из групп, а две женщины выбраны в Постоянную комиссию. Эти данные подтверждают тот факт, что в стране принимаются определенные меры для гарантирования равенства возможностей и доступа к профессиональной деятельности в государственных структурах на различных уровнях и в разных областях жизни: политической, экономической, социальной и культурной. Вместе с тем участие женщин и выполнение ими руководящих функций не всегда означает возможность их участия в принятии решений и контроль над ресурсами.

Муниципальные выборы 1998 года: представленность мужчин и женщин с разбивкой по регионам в муниципальных законодательных собраниях

| Регион | Итого | В процентах | Мужчины | В процентах | Женщины | В процентах |
|-------------|-------|-------------|---------|-------------|---------|-------------|
| Южный | 254 | 32 | 175 | 69 | 79 | 31 |
| Центральный | 277 | 35 | 197 | 71 | 80 | 29 |
| Северный | 259 | 33 | 183 | 71 | 76 | 29 |
| Мозамбик | 790 | 100 | 555 | 70 | 235 | 30 |

Источник: министерство государственного управления, 2000 год.

Эти данные свидетельствуют о значительном расширении участия женщин во всех областях жизни и отстаивании их прав, связанных с обеспечением равенства возможностей с мужчинами. Вместе с тем им еще многое предстоит сделать, поскольку они имеют ограниченные возможности, а это приводит к неравенству, в большинстве случаев связанному с перегруженностью работой.

Доля женщин, занимающих политические и государственные должности, по-прежнему является незначительной. В городах по-прежнему наблюдается дисбаланс в соотношении мужчин и женщин. Участию женщин препятствуют следующие многочисленные барьеры:

- культурные ценности и традиции, согласно которым мужчины играют доминирующую роль;
- низкий уровень образования; и
- содержание некоторых законов, таких, как коммерческое право, закон об отцовстве и Уголовный кодекс.

В этой связи следует отметить, что до выборов 1994 года в соответствующих государственных структурах и на политических должностях женщин практически не было.

Статья 8

Представленность и участие в международной деятельности

В Конституции говорится о равенстве прав и возможностей мужчин и женщин. Однако на практике отсутствуют какие-либо примеры, и на дипломатической службе работает только одна женщина.

В настоящее время женщины располагают таким уровнем формального образования, который позволяет им представлять страну за рубежом, однако их число в этой сфере незначительно. Некоторые женщины участвовали в работе региональных совещаний САДК, предназначенных для выработки общих стратегий осуществления Плана действий Пекинской конференции и создания местных механизмов координации.

**Дипломатические и консульские представители Мозамбика:
представленность с разбивкой по признаку пола**

| <i>Должности</i> | <i>Женщины</i> | <i>Мужчины</i> | <i>Всего</i> |
|---------------------|----------------|----------------|--------------|
| Консулы | 0 | 4 | 4 |
| Генеральные консулы | 0 | 1 | 1 |
| Послы | 1 | 13 | 14 |

Хотя на деле женщины могли входить в состав правительственных делегаций при поездках за пределы страны, представляется, что у правительства отсутствует какая-либо программа поощрения женщин к участию в деятельности международных организаций. Как национальные, так и международные НПО предпринимали большие усилия по привлечению женщин к участию в деятельности международных организаций, а также по поощрению правительства отдавать предпочтение женщинам.

**Статья 9
Гражданство**

В рамках проекта пересмотренной Конституции Республики вопрос о гражданстве является предметом спора в Мозамбике. Национальное законодательство предоставляет женщинам равные права в том, что касается гражданства их детей. Однако определенные пробелы сохраняются в положениях, регулирующих брачные отношения. Женщина-иностранка, вступающая в брак с гражданином Мозамбика, может получить гражданство страны. Однако это же право не предоставляется иностранному гражданину, вступающему в брак с гражданкой Мозамбика.

**Статья 10
Образование**

Национальная политика по вопросам образования, определяющая рамки этого сектора и основные направления деятельности и приоритеты его развития, преследует основную цель, заключающуюся в расширении доступа к образованию для большего числа детей и в повышении качества услуг, оказываемых на всех уровнях образования. Поэтому был разработан стратегический план по вопросам образования (СПО), который предназначается для планирования и мобилизации ресурсов на основе следующих основных положений:

- расширение доступа к образованию и обеспечение равенства;
- повышение качества и значения образования;
- укрепление организационного потенциала министерства образования на различных уровнях управления.

Национальная политика по вопросам образования и стратегии практической деятельности позволили обратиться с призывом к общественным образованиям: НПО, ассоциации, религиозные организации и организации гражданского общества. Разъясняется роль государства в вопросах управления образованием и аспекты, касающиеся участия всех заинтересованных сторон в этом

процессе. В рамках круга полномочий, определенного его мандатом, государство занимается мобилизацией ресурсов, выдвигает инициативы, разрабатывает нормы и регулирует соответствующие вопросы и разрабатывает надлежащее законодательство, утверждает представителей государства в соответствии с положениями основного закона... Позитивная реакция на эти аспекты со стороны участников в сочетании с деятельностью государства позволила обеспечить в настоящее время такое положение, при котором, по оценкам, охват составил 100 процентов, что сравнимо с показателем, достигнутым Мозамбиком в 1983 году после создания национальной системы образования.

Вопрос о доступе женщин к образованию следует рассматривать с учетом роли образования в колониальном Мозамбике, а также в свете вооруженных конфликтов. В дополнение к дискриминации, характеризовавшей систему колониального образования в Африке, также существуют социально-культурные факторы, включая традиционное образование, которые неизбежно содействуют возникновению положения, ограничивающего свободу и возможности женщин в плане доступа к образованию. Эти ограничения усугубляют трудности, обусловленные положением в стране, которая сталкивается с рядом проблем, таких, как разбросанность школ, состояние школ и уровень нищеты, в которой проживает большинство семей, несмотря на тот факт, что начальное образование является бесплатным.

Статистические данные за 2000 год свидетельствуют о том, что:

- на долю девочек приходится 43 процента учащихся школ системы начального образования первого и второго уровней;
- на долю девочек приходится 28 процентов всех учащихся, зарегистрированных для обучения в средних школах;
- на долю женщин приходится 25 процентов учащихся университетов.

Одна из основных проблем в сфере образования связана с высокими показателями повторения обучения на всех уровнях и в рамках всех типов образования; это положение затрагивает все провинции без исключения; оно носит аналогичный характер в сельских и городских районах; оно включает гендерное измерение — в большей степени это положение затрагивает женщин, чем мужчин. В системе начального образования первого уровня средний показатель учащихся, повторно проходивших обучение в период 1987–1999 годов, составлял 25 процентов. По оценкам, в среднем 30 процентов детей в системе начального образования первого уровня повторно прошли по крайней мере один год обучения. Это положение также существует в системе среднего образования, при этом в ней отмечаются более высокие показатели: 46,5 процента по мальчикам и 53,5 процента по девочкам.

В Северном районе степень неравенства становится еще более высокой, прежде всего в провинциях Замбезия, Ньяса и Кабу-Делгаду. В районах этих провинций существует критическое положение. Показатели выбытия еще более высоки.

Это явление можно объяснить рядом факторов. Некоторые из них связаны с самой системой, например качество образования, наличие учебных материалов, качество преподавания и обучения и большее число учащихся, приходящих на одного преподавателя. В целом можно сказать, что мало девочек мо-

гут успешно закончить базовое образование. Можно сказать, что из числа тех, кто завершает образование, а таких немного, ввиду ограниченности доступа ко всеобщему среднему образованию и/или профессиональной подготовке, лишь немногие могут продолжить обучение, если у правительства нет желания реально содействовать образованию девочек.

Для этого требуется:

- четко разработанная политика, включающая показатели доступа, позволяющие поощрять и обеспечивать руководство работой правительства по вопросам образования девочек;
- четкая политика, касающаяся числа мест, предоставляемых в первоочередном порядке девочкам на каждом уровне образования. Данные стратегии также должны обеспечивать возможности трудоустройства выпускников на вакантные должности.

Число преподавателей в провинциях:

Базовое образование

| | <i>Женщины</i> | <i>Всего (мужчины/женщины)</i> | <i>В процентах (женщины)</i> |
|------------------|----------------|--------------------------------|------------------------------|
| Кабу-Делгаду | 164 | 2193 | 7,45 |
| Ньяса | 180 | 1300 | 13,84 |
| Нампула | 551 | 4768 | 11,55 |
| Замбезия | 570 | 4765 | 22,01 |
| Тете | 502 | 2280 | 11,55 |
| Маника | 291 | 1502 | 11,96 |
| Софала | – | – | – |
| Иньямбане | 729 | 2170 | 33,59 |
| Газа | 928 | 2036 | 45,57 |
| Провинция Мапуту | 688 | 1464 | 46,99 |
| Город Мапуту | 1264 | 2198 | 57,50 |

Источник: министерство образования, 2001 год.

Примечания:

- по мере продвижения на север Мозамбика сокращается число преподавателей, работающих на первом уровне начального образования в соответствующих провинциях;
- сразу становятся заметными коренные причины ограниченности доступа к начальному образованию первого уровня. Курсы подготовки преподавателей для первого уровня начального образования основывались на наборе выпускников, завершивших образование данного уровня. Девочки располагают доступом к этому уровню образования, однако насчитывается много учащихся, выбывающих из школ. Существуют проблемы эффективности управления. Как представляется, все согласны с тем, что работа на этих должностях не приносит больших доходов и не сулит какого-либо

успеха. С другой стороны, необходимо расширять сеть школ этого уровня. Один из способов заключается в преобразовании школ базового образования в полные школы первого уровня с первого по седьмой класс.

Предпринимаются усилия по изменению этого положения. В 1999 году процентные показатели распределения преподавателей в средних и начальных школах составили:

- начальное образование первого уровня — 24,9 процента;
- начальное образование второго уровня — 18,8 процента;
- общее среднее образование первого цикла — 15,6 процента;
- общее среднее образование второго цикла — 14,5 процента.

Более общие замечания о низкой посещаемости девочек, выбывающих учащихся и успеваемости свидетельствуют о следующем: существует более чем достаточно данных о том, что самые лучшие показатели охвата детей начальным образованием отмечаются там, где преподавателями являются женщины. Что касается неграмотности, то там, где предрассудки и другие запреты, как правило, связаны с проблемами в школах, есть все основания полагать, что наличие преподавателя могло бы стать важным фактором для сокращения показателей выбытия и восстановления эмоционального равновесия и уверенности семей, которые часто стремятся забрать своих дочерей из школ, опасаясь нежелательной беременности и полового насилия. Поэтому усилия, предпринимаемые в стране в целях поощрения участия девочек в сфере образования, должны будут дополняться мерами, направленными на поощрение женщин к участию в учебных курсах подготовки преподавателей и даже к занятию вспомогательных рабочих мест в школьной системе.

Такое стремление должно реализовываться при помощи стратегии поощрения образования девочек на основе таких стимулов, как те, которые уже существуют в ряде учебных заведений и могут включить стипендии и субсидии, льготы и защиту в интернатах, а также совершенствование внутренних социальных служб, связанных со школьными заведениями.

По правде говоря, предпринимаются ряд усилий по удержанию девочек на первичном уровне школьного образования, чтобы сократить показатели выбытия и позволить им по крайней мере завершить седьмой класс или базовое образование. С учетом этого принципа в провинциях уже было начато осуществление ряда проектов, охватывающих довольно большое число районов. Налажено бесплатное распространение основных школьных материалов среди всех детей, и в первые годы обучения в начальных школах девочки освобождены от уплаты сборов за прием.

Следует упомянуть о ряде внутренних причин, которые оказывают отрицательное воздействие на образование девочек:

- социально-культурное и экономическое положение учащихся (экономические трудности, ритуалы посвящения, запреты, религиозная практика, расширение школьной сети);
- неадекватное управление системой образования;
- отсутствие преподавателей;

- отсутствие финансовых и материальных ресурсов для образования;
- неадекватная степень привлечения и участия общины в жизни школы;
- отсутствие школьных и вспомогательных служб, включая консультативные службы в школах, и координации деятельности с местными общинами.

Эти службы явились бы важным инструментом обеспечения удержания учащихся и сокращения показателей выбытия, а также поощрения участия как учащихся, так и преподавателей. Эти службы также могли представлять каждой общине конкретные рекомендации и предложения по вопросам, касающимся практики традиционного образования, рассматриваемой в качестве необходимой для сохранения или сдерживания; аспектов учебной программы для рассмотрения, а также уровня стратегий в области управления и администрации, который мог бы содействовать разработке законодательства по вопросам беременности в школах. В настоящий момент эти положения неясны — в них не говорится о том, как следует обращаться с девочками, находящимися в такой ситуации. После создания этих служб потребуется утвердить и разработать стратегии, которые ликвидируют неравенство полов при рассмотрении этих случаев.

В настоящее время доступ к среднему образованию затруднен. Сеть школ этого уровня по-прежнему является неадекватной. Что касается охвата, то в 1999 году в системе среднего образования обучалось лишь 64 000 учащихся в рамках первого цикла и 8000 учащихся в рамках второго цикла, 6 процентов и 1 процент, соответственно, от общего показателя численности обучающихся в школах. Обучение в школах этого уровня подразумевает нахождение в интернатах, что не всегда возможно по причине отсутствия достаточного числа интернатов, необходимых для размещения достаточного числа учащихся в приемлемых условиях.

По причине трудностей с доступом ввиду ограниченности школьной сети и отсутствия четких стратегий по вопросам поощрения равенства полов можно предположить, что девочки сталкиваются с огромными препятствиями.

Поэтому усилия правительства в сфере материальной поддержки, оказываемой им в настоящее время тем девочкам, которые, при определенных условиях, располагают доступом к стипендиям, должны в срочном порядке дополнять работу по определению механизмов поддержки и доступа к этому уровню, а также по определению поддержки и поощрению на уровнях, непосредственно предшествующих ему. Эти стратегии должны учитывать социально-культурную ситуацию, ожидания семьи и ее возможности.

На всех уровнях национального образования (начальное, среднее, высшее) девочки и мальчики, мужчины и женщины проходят одни и те же предметы и программы обучения в рамках одних и тех же курсов обучения. Девочки осведомлены о существующих у них возможностях, однако их семьи и общество следует поощрять и просвещать по вопросам, касающимся преимуществ использования возможностей, предоставляемых образованием.

Эта ситуация свидетельствует о том, что такое положение будет носить характер долгосрочного процесса и потребует больших усилий по изменению отношений в обществе.

Процентная доля женщин, завершивших образование в стране (12 классов), 1997 год

| | <i>Девочки</i> | <i>Мальчики</i> |
|--|----------------|-----------------|
| Первичное образование первого уровня | 38,3 | 61,7 |
| Первичное образование второго уровня | 36,7 | 63,3 |
| Всеобщее среднее образование первого цикла | 34,1 | 65,9 |
| Всеобщее среднее образование второго цикла | 38,4 | 61,6 |

Источник: министерство образования, 2001 год.

Профессиональная подготовка женщин в стране

| | <i>Число учащихся</i> | <i>Девочки</i> | <i>Мальчики</i> |
|--------------------|-----------------------|----------------|-----------------|
| Колледж | 416 | 9,4% | 90,6% |
| Сельское хозяйство | 77 | 16,9% | 83,1% |
| Промышленность | 236 | 4,2% | 95,8% |
| Торговля | 103 | 15,5% | 84,5% |

Источник: министерство образования, 2001 год.

Несмотря на определенный прогресс в этой области, данные за 1999 год, касающиеся распределения учащихся в государственных университетах с разбивкой по признаку пола, по-прежнему свидетельствуют о предпочтении, отдаваемом учащимся мужского пола. В целом на долю женщин приходится 25,2 процента от общего числа учащихся. Что касается распределения по курсам, то здесь имеются ярко выраженные различия. Например, в Университете Эдуарду Мондлане из числа учащихся, зарегистрировавшихся для прохождения курсов подготовки по специальности инженера, архитектора и специалиста по компьютерам, на долю женщин и мужчин соответственно приходилось 7 процентов и 93 процента, 10,9 процента и 89,1 процента и 18,7 процента и 81,3 процента студентов.

В целом отмечается большое различие в показателях по мужчинам (75,4 процента) и женщинам (24,6 процента), соответственно. Это соотношение не изменилось с 1992 года: доля учащихся женщин колебалась с 23,5 процента до 25,8 процента. Предоставляются стипендии, хотя и в ограниченных масштабах. В настоящий момент намерение заключается в содействии отбору студентов, испытывающих трудности с оплатой за их обучение, до поступления в университет.

В 2000/01 учебном году Университет Эдуарду Мондлане (УЭМ) предоставил 120 полных стипендий женщинам и места в общежитиях еще 72 студентам. Это отражает увеличение на более чем 100 процентов по сравнению с 1995/96 учебным годом, когда общежития Университета были предоставлены только 85 учащимся-женщинам.

Статья 11 Занятость

После утверждения правительством платформы действий по выполнению решений Пекинской конференции и с учетом изменений в социально-экономической и социальной стратегиях, связанных с принятием в 1990 году Конституции страны, а также с учетом возможностей, создаваемых выбором системы рыночной экономики, необходимо обеспечить структурные и функциональные изменения в организации работы, с тем чтобы это могло эффективно, профессионально и действенно соответствовать нынешним потребностям страны, возрождающейся после продолжительного вооруженного конфликта.

Роль министерства труда, которую оно играло и продолжает играть, и практический опыт процесса социально-экономической реинтеграции и привлечения экономически активного населения и числа перемещенных войной лиц и возвращающихся беженцев являются важными факторами необходимой и возможной перестройки административной системы в Мозамбике, аналогично тому, как существующие в обществе требования в отношении демократизации институтов являлись проверкой возможностей страны восстановить условия, благоприятные для проведения правовых реформ в сфере занятости.

С учетом компетентности и благ труда, а также с учетом существующих в стране правовых рамок для занятости мужчины и женщины пользуются равными правами как трудящиеся в том, что касается уважения и отношения. Право на вознаграждение за труд зависит от количества и качества труда, и доступ к должностям высокого уровня зависит от уровня образования, практического опыта, показателей на предыдущей работе, потребностей работодателя и потребностей национальной экономики. Как в отношении мужчин, так и в отношении женщин мы стали свидетелями получения льгот в сфере защиты, безопасности и гигиены труда на рабочем месте, медицинского страхования, выплаты компенсации в случае травм или заболеваний в результате производственной деятельности.

Что касается применения ряда законов о труде, которые не связаны с проведением коллективных переговоров, то декретом № 33/90 от 24 декабря правительство закрепило право на проведение коллективных переговоров — один из основных источников для свободного создания профсоюзов и одно из важных средств поощрения прав и интересов трудящихся и работодателей. Как самостоятельно, так и в связи с другими законами этот декрет является одной из эффективных форм формирования этих общественных групп и урегулирования конфликтов, которые иногда выступали против них, что содействует созданию в обществе условий для социального благополучия и мира.

На основе этих показателей в секторе занятости по состоянию на декабрь 1997 года центрами трудоустройства были зафиксированы следующие тенденции: заявления о трудоустройстве, полученные от женщин — 155; число предоставленных рабочих мест — 51.

| <i>Возрастная группа</i> | <i>Число безработных</i> | <i>В процентах</i> |
|--------------------------|--------------------------|--------------------|
| 18–19 | 2,334 | 16,51 |
| 20–24 | 6,266 | 36,27 |

| <i>Возрастная группа</i> | <i>Число безработных</i> | <i>В процентах</i> |
|--------------------------|--------------------------|--------------------|
| 25–29 | 4 824 | 27,92 |
| 30–34 | 2 703 | 15,64 |
| 35 или более лет | 1 145 | 6,64 |
| Всего | | 99,96 |

Источник: министерство труда, 2001 год.

Без уменьшения заработной платы женщин не заставляли трудиться в ночное время, выполнять необычные виды работ и их не переводили с обычного места работы, за исключением тех случаев, когда это происходило по их просьбе и в их лучших интересах. Женщины имеют право на грудное кормление детей два раза в день по полчаса без утраты заработной платы на протяжении периода максимальной продолжительностью один год; право на 60-дневный отпуск по беременности и родам, который начинается за 20 дней до вероятной даты деторождения.

В Мозамбике трудолюбивые женщины имеют право на уважение своего достоинства и работодателям запрещается увольнять их по причине дискриминации или социальной изоляции. Нарушение прав и обязанностей женщин дает ей возможность получить большую компенсацию в размере, составляющем приблизительно два ее базовых оклада.

Что касается системы социального обеспечения, то в декрете № 17/88 от 27 декабря содержится положение о поощрении и регистрации трудящихся и работодателей, включенных в систему социального обеспечения. Эта система в настоящее время расширяется и охватывает все определенные в законе группы населения с учетом возможностей системы и стоимости жизни, и в конечном счете она будет распространена на трудящихся-мигрантов.

В сфере занятости усилия на политическом уровне осуществляются в целях создания возможностей для занятости и подготовки трудящихся; профессиональной подготовки и интеграции молодежи, демобилизованных солдат, женщин и других уязвимых групп населения в состав рабочей силы.

Что касается поощрения процесса создания рабочих мест, то до конца 1997 года работа была предоставлена 358 женщинам (11 процентов), а еще 369 женщин (11,8 процента) получили помощь в создании микропредприятий, учитывающих интересы женщин.

Что касается системы оплаты труда в Мозамбике, то в стране по-прежнему действует система «равной оплаты за труд равной ценности». Национальный минимальный уровень заработной платы определяется в ходе переговоров Консультативной комиссии по вопросам труда, на которых присутствуют представители правительства, работодателей и профсоюзов.

С другой стороны, стремление получать прибыль и максимальную отдачу от инвестиций часто подрывало принципы защиты женщины и их семей и социального обеспечения в случае временной или постоянной нетрудоспособности. Что касается Конвенции № 150 Международной организации труда (МОТ) и ее Рекомендации № 158 (о регулировании вопросов труда), которые пока еще

не ратифицированы Мозамбиком, то он уже сталкивается с проблемами социальной изоляции работающих женщин, прежде всего в сельском хозяйстве и неформальном секторе; это же происходит с инвалидами и трудящимися, инфицированными СПИДом.

Это — те социальные группы, положение которых вызывает большую обеспокоенность правительства в сфере труда, при этом основное внимание уделяется перемещенным лицам, проживающим в городских центрах и на периферии, с учетом большой опасности, существующей для будущего мира и социальной стабильности в стране. По этой причине в дополнение к конкретным положениям будущего трудового законодательства правительство осуществило, среди прочих, следующие меры:

- поощрение программ и инициатив, предназначенных для социально-профессиональной интеграции перемещенных лиц и инвалидов;
- мобилизация ресурсов для оповещения и информирования работодателей, трудящихся и общества в целом о вопросах равенства прав и возможностей для представителей этих социальных групп и о необходимости защиты прав меньшинств, инвалидов и инфицированных трудящихся и координации действий и способов улучшения способности контролировать применяемые меры в целях решения проблем, стоящих перед этими группами населения на рынке труда, и предоставление надлежащих альтернатив для достижения ими самообеспеченности.

Занятость в формальном и неформальном секторах

Ввиду того что равенство женщин и мужчин перед законом в политической, экономической, культурной и социальной областях закреплено в статье 67 Конституции Республики 1990 года, женщины имеют право на поддержку в деле получения источников доходов, с тем чтобы на постоянной основе осознавать все большее значение их статуса.

В секторе трудоустройства задача заключается в поощрении самостоятельного трудоустройства в результате восстановления инфраструктуры, особенно в сельских районах, и профессиональной подготовки и социального обеспечения. В 2000 году при помощи профессиональной подготовки в интересах трудящихся микропредприятий поддержка оказывалась учебным курсам для малых и средних предпринимателей. Учебные курсы были посвящены вопросам управления практической деятельностью и охватывали 229 участников. Из их числа 21 процент были женщины. В том же году центры трудоустройства предоставили работу 2312 лицам: 9 процентов из них — женщины.

Много женщин работает в неформальном секторе, прежде всего в городских районах. В соответствии с данными переписи 1997 года, самостоятельно заняты 65,7 процента женщин и 62,8 процента мужчин. Неформальный сектор в городах в основном представлен небольшими торговыми предприятиями на рынках или на улицах, и объем их производства столь же незначителен, что и вклад в ВВП. Этот сектор является частью экономической стратегии создания рабочих мест и сокращения масштабов нищеты. Этот вид деятельности не всегда может рассматриваться в качестве незаконной, поскольку владельцы соответствующих предприятий платят тот или иной вид налогов. В дополнение к

торговле в неформальном секторе также осуществляется большое число других видов деятельности, например в механических, столярных и сварочных мастерских, инструментальных и покрасочных цехах, среди прочих. В целом, безработные лица, желающие принять участие в связанной с самостоятельной занятостью деятельности того или иного рода, не только формируют неформальный сектор — он также принадлежит официально занятым лицам. В этой связи существуют большие ожидания (которые пока еще не были реализованы) в отношении подготовки законодательства, которое обеспечит регулирование трудовых отношений в этом секторе.

Кредитование

Женщины также участвуют в мероприятиях, обеспечивающих доход в результате самостоятельной занятости. В то же время существуют препятствия, ограничивающие доступ к кредитам. С одной стороны, это обусловлено отсутствием информации, а с другой — тем фактом, что финансовые учреждения просят представлять гарантии — требования, которые женщины не могут выполнить. Посредством GPE-GTZ Управление занятости (УЗ) министерства труда предоставляет займы в трех конкретных областях:

- а) торговля, включая палатки, киоски и продуктовые магазины;
- б) производство, охватывающее столярные мастерские, некоторые из которых производят гробы, продаваемые по доступным ценам, а также ателье, булочные, лотереи;
- в) предоставление услуг; в частности, это включает парикмахерские, мастерские по ремонту электрического оборудования и механические мастерские.

Предоставляемые займы распределяются следующим образом: 99,56 процента — в секторе торговли, 76,61 процента — в производственном секторе и 3,83 процента — в секторе услуг. С другой стороны, из числа 2217 займов, предоставленных в городе Мапуту, 966 были выделены женщинам, это составляет 43,57 процента, а в городе Бейра из 1823 займов женщины получили 725 (39,76 процента).

Важно отметить, что женщины пользуются большим доверием при получении кредитов, чем мужчины, поскольку некоторые из последних не выполняют свои обязательства перед финансовыми учреждениями.

Предпринимательская деятельность и занятость не по найму

Предпринимаются усилия в целях улучшения профессиональной подготовки предпринимателей, в частности женщин. Следует отметить, что Управление по содействию предпринимательской деятельности также содействует проведению учебных курсов для мелких предпринимателей под названием «Знай своего партнера и развивай свое предприятие».

К настоящему времени в рамках курсов по бухгалтерскому учету и расчету себестоимости и цен прошли подготовку 2800 человек, среди которых 1540 женщин, что составляет 55 процентов.

Женский сектор Института по вопросам развития местной промышленности содействует развитию местной промышленности в рамках всей страны и оказывает помощь женщинам, занимающимся мелким предпринимательством.

АКТИВА, Ассоциация женщин-предпринимателей и управленцев, располагающая сетями в некоторых провинциях, также предоставляет своим членам возможности для посещения некоторых учебных курсов и оказывает им юридическую помощь.

Женщины в кооперативном секторе

Многие семьи достигают существенного улучшения своего положения в том, что касается средств к существованию, на основе сотрудничества в рамках ассоциаций и участия в их заседаниях. Здесь можно не только получить подготовку в областях, представляющих особый интерес и связанных с предпринимательской деятельностью и жизнью в кооперативах, но и пройти курсы по рациональному использованию ресурсов.

По оценкам, в кооперативном секторе занято более 55 процентов женщин. Сама по себе эта процентная доля достаточно велика, что говорит о необходимости принять энергичные меры в целях надления женщин более широкими возможностями для того, чтобы они могли делать выбор в пользу деятельности в этом секторе, в рамках которого они могут пользоваться некоторыми выгодами в плане профессиональной подготовки. Наибольшую отдачу приносят курсы делового администрирования, пользования компьютерной техникой и английского языка.

Всеобщий союз земледельческих кооперативов, созданный в Мапуту и насчитывающий в своих рядах 10 000 членов, 90 процентов из которых составляют женщины, действует главным образом в зеленых зонах Мапуту и работает совместно с высокопроизводительными земледельческими кооперативами в рамках усилий по максимально возможному развитию экономической деятельности в областях земледелия и животноводства. Среди отдельных направлений деятельности, развиваемой этой организацией, особое внимание уделяется производству пищевых продуктов с использованием современных технологий, и в настоящее время она производит около 1000 тонн таких продуктов в месяц по сравнению с прошлым объемом производства на уровне 55 тонн в месяц. Вступила в действие птицебойня с производственной мощностью 8000 птиц в день, обеспечивающая возможность хранения 150 000 куриных туш, а также была открыта небольшая лаборатория в целях усовершенствования профилактических ветеринарных программ и заблаговременного предотвращения заболеваний, вызываемых насекомыми-паразитами.

Было построено 34 птицефермы общей мощностью 102 000 птиц, и мощности сектора повысились до 237 000 птиц за один цикл, в то время как на уровне семейных кооперативов было построено 130 птицеферм общей мощностью 65 000 птиц, и мощности этого сектора повысились до 106 170 птиц за один цикл.

Рабочая сила

По данным, представленным НСИ (за 1998 год), около 62 процентов населения Мозамбика в возрасте старше семи лет является экономически активным. Этот процентный уровень в сельской местности выше, чем в городах (66,6 процента против 40 процентов). Изменения в структуре экономически активного населения связаны с активным участием женщин, в то время как уровень участия мужчин несколько ниже, что соответствует отдельным параметрам общего роста населения. Это обусловлено тем, что в сельской местности почти все женщины заняты сельскохозяйственным производством, в то время как в городах больше женщин посвящают себя работе по дому или учебе. В городских районах только 32 процента женщин считаются экономически активными, против 69 процентов женщин в сельских районах.

Оценочные показатели рабочей силы (1990–2000 годы)

| М/Ж | В млн. человек | | | |
|---------------------|----------------|----------|----------|----------|
| | 1980 год | 1991 год | 1995 год | 2000 год |
| М и Ж | 5 672 | 6 090 | 8 469 | 9 751 |
| М | 2 698 | 2 986 | 4 025 | 4 660 |
| Ж | 2 974 | 3 104 | 4 444 | 5 091 |
| М:Ж | 52:48 | 51:49 | 52:48 | 52:48 |
| Процентное различие | -4% | -2% | -2% | -2% |

Источник: министерство труда, 2001 год.

Рабочая сила в преимущественно аграрной стране имеет явную тенденцию к размещению в территориальных границах своей деятельности. Однако именно рабочая сила, представленная женщинами, выступает основным участником этой производственной деятельности.

Это положение объясняется недостаточной распространенностью рыночной деятельности и разделением труда по гендерному признаку, которое ограничивает участие женщин рамками домашнего хозяйства, допуская выход за эти рамки лишь для участия в сельскохозяйственном производстве. Низкий уровень участия женщин в оплачиваемой работе по найму объясняется также их низким уровнем образования, ограничивающим возможности работы в формальном секторе. Однако показатель рабочей силы, независимо от того, включает ли он в себя мужчин или женщин, в основном соответствует численности рабочих, занятых в неформальном секторе (или неорганизованном секторе общества). Численность мужчин, работающих по найму, составляет, по данным НСИ (за 1998 год), около 16 процентов и соответствующая численность женщин — около 4 процентов.

При рассмотрении трех основных районов страны можно заметить, что занятость не по найму представляет собой самый крупный источник дохода во всех зонах страны, и прежде всего в сельских районах, где за счет нее обеспечивается 60 процентов всего дохода. Основными источниками дохода высту-

пают: занятость не по найму (54 процента), включающая в себя продажу продуктов, выращенных или переработанных в семьях, оплачиваемая работа по найму (19 процентов) и доход от собственности (6 процентов).

Статья 12

Равный доступ к медицинскому обслуживанию

Согласно Национальной политике в области здравоохранения улучшение здоровья матерей и детей является одной из основных приоритетных задач. Прямо говоря о предоставлении услуг по линии Национальной службы здравоохранения (НСЗ), можно отметить, что здесь нет места для какой-либо дискриминации женщин.

Правительство определило женщин и детей в качестве наиболее уязвимых групп населения и разработало программу услуг по обеспечению здоровья матери и ребенка (УЗМР), которая дает государству возможность содействовать предоставлению медицинских услуг этой группе населения. В настоящее время этими услугами охвачено более 50 процентов населения. В рамках этой программы задействуется широкий ряд услуг в целях обеспечения осведомленности населения о ряде критических ситуаций и о способах их избежания. Это включает в себя планирование семьи в качестве одного из путей улучшения здоровья женщин и их детей.

В плане культурных обычаев, возможно, имеются препятствия. Общеизвестно, что во многих критических ситуациях дети или женщины, происходящие из наиболее уязвимых социальных групп, идут за помощью в клинику только в сопровождении соответствующего главы семейства. Нет данных, на основании которых можно было бы произвести оценку процентной доли женщин, входящих в эту группу. Однако, как известно, это непосредственно связано с недостатком школьного образования. Чем образованнее женщина, тем больше вероятность того, что она обратится за помощью в службы здравоохранения.

Теоретически женщины располагают теми же возможностями доступа к медико-санитарному обслуживанию, что и мужчины. Однако с учетом вышеизложенного можно сделать вывод о том, что женщины на самом деле нуждаются в обеспечении более широкого по сравнению с мужчинами доступа к медико-санитарному обслуживанию, особенно в настоящее время, когда профилактическое медико-санитарное обслуживание предоставляется бесплатно.

Предродовое медико-санитарное обслуживание во время беременности и послеродовое обслуживание предоставляются бесплатно. Эти медицинские услуги включают:

- предродовые консультации;
- роды в отделениях первичных, вторичных и третичных сетей обслуживания;
- роды в отделениях четверичных сетей, в надлежащих случаях;
- консультации после родов;
- планирование семьи.

В рамках программы УЗМР рекомендуется и поощряется, на основе ее подпрограмм оказания помощи, специальное питание во время беременности и грудного кормления. Однако она не в состоянии обеспечить снабжение пищевыми добавками. В связи с этим НИСО, ОПЛПСБ, НПО и церковные приходы оказывают помощь группам населения, проживающим в условиях крайней нищеты, или наиболее уязвимым группам, специально обеспечивая их пищевыми добавками.

Все подразделения первичного медико-санитарного обслуживания выделяют более 50 процентов своих ресурсов на профилактические нужды. Основными бенефициарами этого выступают женщины. Этот процентный уровень имеет тенденцию к снижению в местах существования специализированных медико-санитарных служб, предназначенных для диагностирования и лечения женщин на уровне первичного обслуживания. Показатель материнской смертности находится на крайне высоком уровне и составляет, по оценкам, 1500 на 100 000 живорождений.

Основными причинами материнской смертности выступают:

- кровотечения;
- заражения;
- ущемления;
- аборты;
- несовместимость плода.

Другими причинами, оказывающими косвенное воздействие на высокий уровень смертности, выступают:

- малярия;
- менингит;
- ранняя беременность.

В 1999 году около 84 процентов беременных женщин получили по крайней мере одну родовую консультацию. Сорок процентов из их числа родили детей в родильных отделениях, и несколько больше женщин, 45 процентов, получили послеродовую помощь.

Младенческая смертность все еще находится на высоком уровне и составляет 135 смертей на 1000 живорождений, а показатель перинатальной смертности, то есть смертности в связи с поздним прекращением беременности, мертворождением или смертью в первую неделю после рождения, достигает 70 на 1000 рождений, или равен приблизительно одной женщине из 13.

По данным Национального обследования по вопросам демографии и здравоохранения (ОДЗ), неудовлетворенная потребность в контрацептивах составляет 50 процентов в сельскохозяйственных зонах и 34 процента в городских центрах. Многие женщины в сельскохозяйственных районах пользуются традиционными способами и менее заинтересованы в применении современных способов. В городских зонах имеется возможность распространять контрацептивы на основе программы УЗМР или через аптеки.

Что касается современного использования контрацептивов, то в 1997 году процентное распределение населения в репродуктивном возрасте по способам использования контрацептивов было следующим:

| <i>Пол</i> | <i>Современные способы</i> | <i>Традиционные способы</i> | <i>Народные способы</i> | <i>Никаких способов не используется</i> |
|------------|----------------------------|-----------------------------|-------------------------|---|
| Женщины | 5,4 | 0,3 | 0,4 | 93,9 |
| Мужчины | 6,4 | 2,4 | 0,6 | 90,6 |

Источник: ОДЗ, 1997 год.

По оценкам, по меньшей мере 60 процентов населения пользуется традиционными методами лечения. Точное число применяющих их людей неизвестно.

По закону гарантируется свобода получения медико-санитарного обслуживания из любых источников. На практике, однако, некоторые женщины вынуждены получать разрешение на это от своих мужей или других родственников (в отсутствие мужа). Эта традиция достаточно широко распространена среди менее образованных женщин, которых в Мозамбике большинство. Аборт разрешен по закону только в случае необходимости в медицинском вмешательстве. Однако женщинам известны некоторые способы его совершения, которыми они пользуются в случае нежелательной беременности. Один из способов, применяемых в городских центрах, заключается в том, что женщина начинает делать себе аборт, а затем обращается в больницу для его завершения в операционной комнате. Поэтому некоторые подразделения медико-санитарного обслуживания предпочитают производить аборт в целях сокращения числа случаев со смертельным исходом и уменьшения рисков заражения и развития бесплодия, а также сокращения сроков госпитализации. В этих случаях женщины, которым делают аборт, сами покрывают все расходы на операцию. Страхование не распространяется на такие случаи. *Предродового обследования плода не производится.*

Имеется программа по борьбе со СПИДом и болезнями, передаваемыми половым путем, и в ее рамках решаются общие проблемы борьбы с заболеваниями. В центрах наблюдения ведется учет случаев заболеваний, выявленных в медицинских пунктах, и распространяется информация о них, а также хранятся данные о беременных женщинах, зараженных СПИДом.

Каждые два года производится анализ беременных женщин на ВИЧ. Значительный рост уровня распространения СПИДа среди этой группы населения наблюдается в различных медицинских центрах, особенно в городе Шимойо, в котором распространенность этого заболевания почти удвоилась — с 10 процентов в 1994 году до 19 процентов в 1996 году. По данным за 1996 год распространенность СПИДа также возросла до 16,5 процента в городе Бейра. В 1994 году в городе Тете уже была зарегистрирована распространенность на уровне 18,0 процента, и она возросла до 23,2 процента в 1996 году. В Келимане наблюдается схожая распространенность на уровне 18,0 и 23 процентов, соответственно.

На уровне правительства не принималось никаких мер для охраны и защиты работающих женщин от ВИЧ/СПИДа. Однако был создан ряд организаций, работа которых непосредственно связана с борьбой со СПИДом и его предотвращением и в которых принимают участие женщины (МОНАСО, АМОДЕФА и др.). Дискриминационные отношения к носителям ВИЧ осуждаются. В столице и других частях страны в последнее время появляются центры медицинского наблюдения за женщинами-проститутками, работа которых посвящена лечению болезней, передаваемых половым путем. В общем, можно сказать, что правительство поощряет принятие некоторых мер, направленных на искоренение всех форм дискриминации в отношении женщин; оно поощряет равный доступ к медицинским услугам для женщин и мужчин.

Подростковая беременность

Хотя данные о смертности и заболеваемости среди подростков и молодежи отсутствуют, их потребности и проблемы в области здравоохранения связаны с вопросами сексуального поведения и репродуктивного здоровья. Среди основных рисков и проблем в связи с репродуктивным здоровьем, с которыми сталкивается молодежь, по степени распространенности выделяются проблемы болезней, передаваемых половым путем (БППП), нежелательных беременностей (которые очень часто приводят к незаконным абортам и связанным с ними осложнениям), материнской смертности, отказа от новорожденных и их убийства.

В целом, общество обвиняет в этом «преступных женщин», не анализируя при этом обстоятельства, приведшие к возникновению подобных ситуаций.

В связи с тем, что подростки менее подвержены болезням по сравнению с детьми и престарелыми, конкретные проблемы этой возрастной группы слишком долго игнорировались, при том что стиль жизни подростков в некоторых случаях определяет состояние их здоровья.

Принимая во внимание различные обстоятельства, связанные со стилем жизни подростков (сексуальное поведение, беременность среди девочек и многое другое), министерство здравоохранения приняло решение приступить к осуществлению программы, в основном предназначенной для этой целевой группы. В августе 1996 года была принята Программа по решению проблем молодежи и подростков. Она посвящена трем основным областям: политике и правовым рамкам по вопросам молодежи; образованию по вопросам семейной жизни; образованию по вопросам общественной жизни.

Следует упомянуть создание Межотраслевого комитета в поддержку развития подростков, в состав которого входят правительственные учреждения и гражданские ассоциации, работающие в этой области.

Были открыты медицинские клиники в Келимане (4) и Мапуту (6). В этих клиниках молодежи и подросткам предлагается информация, консультации, услуги по планированию семьи, диагностика и лечение БППП, особенно в тех случаях, когда приток больных находится на низком уровне и в целом существует возможность предоставления конфиденциальных качественных услуг в области здравоохранения.

Одной из причин, вынуждающих девочек бросить школу, выступает нежелательная беременность и сексуальные домогательства учителей, которые используют свое служебное положение для того, чтобы соблазнять школьниц. В результате отцы не хотят отправлять своих дочерей в школы или даже в интернаты.

Беременность среди девочек в целом неприемлема в обществе, и девочки всегда считаются виноватыми в сложившейся ситуации. Во многих случаях родители могут, независимо от обстоятельств, приведших к беременности, заставлять девочку жить в семье молодого человека, перекладывая на него ответственность за обеспечение девочки средствами к существованию.

Статистические данные об изгнании девочек из семьи по причине беременности отсутствуют, но имеющаяся информация говорит о необходимости применения более широкого подхода к этому вопросу.

Исследования, проведенные министерством здравоохранения и Институтом социальной коммуникации в некоторых районах страны (Мокуба и Жиле) дают основания для некоторых выводов:

- молодые люди располагают информацией о правильных подходах к решению вопросов, связанных с сексуальным поведением и предотвращением болезней, передаваемых половым путем, но они не пользуются этой информацией и имеют искаженное представление о СПИДе;
- молодые люди очень не уверены в своей сексуальности, и им не с кем поговорить об этом;
- большое число респондентов начали свою половую жизнь в возрасте от 12 до 14 лет, но говорят при этом, что хотели бы, чтобы она началась в период от 18 до 20 лет; другими словами, они отдают себе отчет в том, что не готовы к вступлению в половую жизнь и подвергают себя рискам беременности и болезней, передаваемых половым путем (ИСК, 1996 год);
- доступ к средствам социальной коммуникации не всегда означает доступа к более точной информации. С другой стороны, в ходе исследований было выявлено, что в одном из районов (Жиле) молодежь и общинные лидеры получают через обряды, связанные с достижением совершеннолетия, больше информации о репродуктивном здоровье, чем через сообщения, распространяемые сектором здравоохранения.

Результаты исследования показали, что знахари, обычаи и религиозные аспекты в большей мере определяют подходы молодых людей, и в соответствии с этим для достижения изменений в подходах необходимо учитывать это в любой работе.

При поддержке ЮНФПА и ЮНИСЕФ несколько правительственных и неправительственных учреждений развивают информационно-просветительскую деятельность, в частности по линии программы образования по вопросам жизни в семье, и эта программа в настоящее время находится на этапе осуществления и включает учебную подготовку по вопросам сексуального поведения и планирования семьи.

Здоровье женщин и детей

Начиная с 1997 года группы «женщины» и «дети» определяются в качестве уязвимых групп населения в основном по причине высокого уровня заболеваемости и смертности среди них.

Общий уровень рождаемости за период 1995–2000 годов составляет, по оценкам, 6,1 ребенка на одну женщину репродуктивного возраста, причем женщины начинают рожать детей в очень раннем возрасте. Доступ к услугам в области репродуктивного здоровья находится на очень низком уровне. Вместе с тем, принимая во внимание распространение СПИДа, это превращается в огромную проблему государственного здравоохранения и развития, и с учетом распространенности ВИЧ среди взрослого населения, находившейся в 1999 году, по современным оценкам, на уровне 15,4 процента, за последние несколько лет резко возрос уровень распространения презервативов среди мужчин, достигнув 2 000 000 штук в 1990 году и более 10 000 000 штук в 1996 году; за 1997 год это число составило около 15 000 000 штук.

В настоящее время в Мозамбике насчитывается около 500 000 сирот, и около двух третей из этого числа стало сиротами непосредственно по причине СПИДа. По прогнозам, в 2010 году их число превысит 1,5 миллиона. На положение этих детей негативно воздействуют различные факторы. Например, среди бедных появляется больше сирот, чем среди богатых, и это влечет за собой дополнительные расходы на жизнь и приводит к полному обнищанию.

Дети, происходящие из домашних хозяйств, которые пострадали от заболеваний, или перенесшие психическую травму, страдают от эмоциональных проблем. Результаты исследований показывают, что к этой категории относятся девочки, ухаживающие за своими больными родственниками или подменяющие их на полевых работах, что выступает фактором, в значительной мере способствующим прекращению школьного образования, что в свою очередь усугубляет их гендерное неравенство.

Женщины и репродуктивное здоровье

Деятельность в области репродуктивного здоровья женщин сосредоточена в рамках министерства здравоохранения. Помимо разработки программ министерство здравоохранения занимается также вопросами медицинской помощи, профилактики и технических и лечебных процедур, которые могут осуществляться на всех уровнях медицинского обслуживания, особенно на первичном и вторичном уровнях.

Возможности наблюдения за здоровьем матерей обеспечиваются в медицинских учреждениях на различных уровнях охвата. Эти возможности в весьма большой степени зависят от потенциала основной инфраструктуры медицинских центров по обслуживанию населения. При этом численность родильных отделений на 1000 женщин детородного возраста значительно различается по провинциям. И это происходит после того, как в период 1994–1998 годов здесь наблюдался некоторый прогресс.

Нижеследующая таблица дает ясное представление о положении по провинциям за упомянутые годы:

| Провинция | 1994 год | 1997 год | 1998 год |
|--------------|----------|----------|----------|
| Ньяса | 0,4 | 1,1 | 1,1 |
| Нампула | 0,3 | 0,7 | 0,7 |
| Маника | 0,5 | 1,2 | 1,2 |
| Иньямбае | 0,7 | 1,8 | 1,7 |
| Город Мапуту | 2,4 | 2,5 | 2,3 |

Источник: ОДЗ, 1997 год.

Действуют конкретные факторы, ограничивающие прогресс в осуществлении некоторых программ, направленных на улучшение репродуктивного здоровья женщин. Среди них отмечается нехватка людских ресурсов в секторе здравоохранения, недостаточные возможности удовлетворения потребностей и охвата населения в центрах медико-санитарного обслуживания, инфраструктура которых была разрушена в результате войны, причинявшей стране опустошительные разрушения на протяжении многих лет, дороговизна лекарственных препаратов и проявление невнимания к культурным аспектам в существующих или разрабатываемых программах по принятию мер вмешательства.

Наряду с институциональным уделением внимания вопросам деторождения в рамках Программы переобучения и повышения квалификации повивальных бабок преследуется цель улучшения санитарных условий деторождения в общине, сокращения связанных с деторождением рисков и устранения их причин. Ниже приводится процентное распределение женского населения детородного возраста в плане обращения за медицинской помощью во время родов по районам проживания по состоянию на 1997 год:

| Районы проживания | Врачи | Акушеры или медсестры в рамках программы УЗМР | Повивальные бабки |
|-------------------|------------|---|-------------------|
| Городские районы | 7,3 | 88,5 | 0,2 |
| Сельские районы | 0,6 | 64,1 | 1,2 |
| Всего | 2,0 | 69,4 | 1,0 |

Источник: НСИ, ОДЗ, 1997 год.

Материнская смертность в госпиталях на 1000 живорождений по некоторым провинциям

| Провинция | 1994 год | 1997 год | 1998 год |
|--------------|----------|----------|----------|
| Ньяса | 3,72 | 1,36 | 1,61 |
| Кабу-Делгаду | 4,99 | 5,92 | 4,66 |
| Замбезия | 4,56 | 1,95 | 1,98 |
| Газа | 2,09 | 1,98 | 1,61 |
| Мапуту | 0,43 | 0,52 | 0,71 |

Источник: ОДЗ, 1997 год.

При проведении анализа на национальном уровне наблюдается дисбаланс между южным районом и остальными районами. Понятие материнской смертности включает в себя множество других ситуаций, помимо уже упомянутых, и связанные с ними последствия. Среди них отмечаются ранние браки, одновременное рождение более одного ребенка и нежелательные беременности, которые приводят к подпольным абортам, особо распространенным среди некоторых групп самых молодых женщин детородного возраста.

В результате исследования, проведенного в 1999 году с использованием данных о 90 случаях материнской смертности, произошедших в период 1997–1998 годов, был сделан вывод о том, что в плане репродуктивных факторов, проанализированных в связи с возрастом женщин, 23 из 87 процентов приходится на женщин 35 лет и старше и 6 процентов — на женщин 16 лет и младше. Группа подростков составляет всего 32 процента. Среди проинтервьюированных женщин 71 процент прервали свою беременность в период от 37 до 40 недель после ее начала. Из 90 случаев 30 процентов приходилось на роды более одного ребенка.

Как указано выше, аборт считается незаконным в стране и не приветствуется во всех его формах, за исключением случаев, когда речь идет об устранении угрозы для жизни или о защите чести вовлеченного лица (статья 358 Гражданского кодекса). Однако начиная с 1980 года, после издания соответствующего указа министерства здравоохранения, госпиталям разрешается производить аборт в случаях медицинских проблем с беременностью или существования угрозы для здоровья матери при условии обращения за разрешением в комиссию госпиталей (Бугальо, 1995 год; 16).

Услуги по планированию семьи, выступающие неотъемлемой частью Программы услуг по обеспечению здоровья матери и ребенка, предоставляются во всех подразделениях медико-санитарного обслуживания по всей стране. Эта программа пользуется поддержкой НПО в том, что касается приобретения контрацептивов на национальном уровне, издания и распространения информационных материалов и образования и связей с общественностью на основе комплексных проектов развития сельского хозяйства. Особое место в этой деятельности занимает Международная федерация планируемого родительства (МФПР). В этой деятельности участвует ЮНФПА и, в последнее время, ЮСАИД, АМОДЕФА, Организация мозамбикских женщин (ОМЖ), Организация трудящихся Мозамбика (ОТМ) и Организация мозамбикской молодежи (ОММ) и другие организации. Следует упомянуть роль ИСК — организации, работающей в области информации, образования и коммуникации, — выполняемую им в ходе частого, если не постоянного, решения вопросов, связанных с планированием семьи. Деятельность в области образования в интересах здоровья в рамках этой программы была нацелена главным образом на женщин, т.е. без учета гендерной проблематики. Лишь недавно мужчины и молодежь были включены в нее в качестве целевых групп.

Питание и продовольственная безопасность

Питание и продовольственная безопасность выступают взаимосвязанными вопросами, рассматриваемыми с различных точек зрения: социальной, экономической и политической. Со времени обретения независимости в Мозамбике наблюдалось два процесса перемен. Один из них начался в 1987 году, в пе-

риод перехода от централизованной экономики к свободному рынку. Другой процесс перемен связан с переходом от войны и чрезвычайного положения к миру и стабилизации в 1992 году. Эти процессы повлияли на отношения между мужчинами и женщинами в этих областях.

В настоящем разделе рассматриваются ограничения прав женщин в том, что касается доступа женщин к земле и контролю над ней, в результате чего у них возникают трудности в обеспечении себя надлежащими средствами к существованию. Женщины занимаются натуральным сельским хозяйством, в то время как мужчины посвящают себя в основном коммерческому сельскому хозяйству (выращиванию подсолнечника, хлопчатника и табачных культур). Гендерное неравенство особенно заметно в этой отрасли, где женщины, выполняющие тройную роль (воспроизводства, производства и общинного правления) не располагают технологиями, необходимыми для повышения своей производительности труда.

Существуют районы, в которых основная доля добываемых женщинами продуктов питания приходится на вылов моллюсков и осьминогов. В рамках Программы восстановления мелких дорог (разработанной министерством жилищного строительства и общественных работ), осуществляемой в сельских зонах, в настоящее время занято от 15 до 25 процентов женщин, объединенных в бригады, что дает им некоторую степень финансовой свободы. Производство продуктов питания недостаточно по количеству и ассортименту. Доход семей находится на низком уровне, и это вынуждает их использовать несбалансированный рацион питания. Животноводство высоко развито лишь в Южном Мозамбике (министерство сельского хозяйства и рыбного промысла, 1994 год).

Положение с питанием населения в некоторых районах неудовлетворительно, и оно ухудшается в период засухи и наводнений. Например, в двух северных провинциях отмечается связанная с недостатком продовольствия тяжелая кризисная ситуация, возникшая в результате развития тропической невропатии (причина которой заключается в употреблении плохо переработанной горькой маниоки) у людей, в организме которых не хватает питательных веществ, особенно у лиц с белковой недостаточностью. К числу других заболеваний, связанных с плохим питанием, относятся анемия (возникающая у беременных женщин) и зоб; при плохих климатических условиях в крайне бедных семьях отмечаются случаи маразма и квашиоркора. Из-за плохого состояния здоровья чаще возникают и другие заболевания, такие, как диарея и малярия. Эти болезни возникают в особо острой форме среди женщин и детей. Что касается беременных женщин, то анемия и недоедание входят в число факторов, обуславливающих высокие уровни преждевременных родов и материнской смертности и недостаточный вес новорожденных.

Тяжелое экономическое положение семьи, вкупе с запретами и мифами, обуславливающими неравномерное распределение услуг и неравенство в пользовании ими, негативно влияет на ситуацию с питанием женщин и детей (министерство здравоохранения/министерство планирования и финансов, 1997 год). С другой стороны, недостаточная информированность об основных потребностях женщин и детей в продуктах питания и отсутствие информации о том, как можно было бы наилучшим образом удовлетворить эти потребности в питании, также способствуют неудовлетворительному положению этих двух групп населения в области питания. Эффективное участие женщин в экономи-

ческой деятельности (сельскохозяйственное производство, неорганизованный сектор), их роль в воспроизводстве населения, а также недостаточный уровень общественного здравоохранения также влияют на здоровье женщин.

Министерство по делам женщин и социального обеспечения, по линии НИСО, осуществляет программу предоставления социальной поддержки в денежной форме семьям, в которых дети и женщины находятся в уязвимом положении, на основе Программы социальных благ для лиц, занятых трудом и приносящей доход деятельностью. В одном только 2000 году в рамках этой программы была оказана помощь 2500 бенефициарам. Из этого общего числа 240 бенефициаров было нанято партнерами-работодателями, и они уже подписали трудовые соглашения. В рамках Программы продовольственных субсидий этого учреждения в декабре 2000 года получили помощь 1505 женщин-глав домашних хозяйств и 206 беременных женщин из различных районов страны.

Статья 13

Общественная жизнь и экономические льготы

Существующие стратегии предназначаются для формальных секторов и ряда уязвимых групп населения (пожилые лица, беременные женщины, недодающие дети и т.д.). При предоставлении банковских займов отсутствует какая-либо открытая дискриминация, однако существуют социальные препятствия, которые затрудняют для некоторых женщин доступ к кредитам.

Создается и воссоздается частная сфера, включающая такие аспекты, как семейное пространство и общение женщин с мужчинами. При таких условиях семья является основой для гендерных отношений и, в рамках домашнего хозяйства, через связи, проистекающие из различных источников, в центре которых стоит мужчина, она также воспроизводит иерархичные отношения между мужчинами и женщинами, при этом первые получают все существующие льготы. В расширенных семьях или в более или менее нуклеарных семьях, в рамках моногамных и полигамных отношений, в городах и в сельской местности, во всех этих отношениях женщины занимают подчиненное положение и страдают от различных форм дискриминации по возрастному и имущественному признаку.

В рамках существующей в стране линейной системы (отцовская линия и материнская линия) характер предполагаемого пола является аналогичным. Различия могут существовать в двух ситуациях: это касается членов семьи мужского пола, которые предоставляют женщинам, проживающим с ними, доступ к земле (муж или дядя), и принадлежности детей — в системе отцовской линии дети принадлежат отцу, а в системе материнской линии они принадлежат женщине.

В соответствии с традиционными законами брак рассматривается в качестве средства регулирования воспроизводства и землевладения. Женщины являются средством получения земли и обеспечения воспроизводства в семье. Несмотря на то, что единственным законным семейным союзом в стране является официальный брак, в большинстве случаев между мужчинами и женщинами заключаются традиционные браки.

Кроме того, гражданская война обусловила изменения в управлении семейным домашним хозяйством, в результате чего увеличилось число домашних хозяйств, возглавляемых женщинами.

Программа восстановления экономики (ПВЭ), осуществляемая в соответствии с моделью Фридмана, позволила внести значительный вклад в увеличение числа семейных предприятий, управляемых женщинами. Положение женщин в управлении домашним хозяйством не всегда предоставляет ей права в рамках семьи; существующие исследования в контексте проекта по вопросам женщин и права на юге Африки (ЖПЮА-Мозамбик) показывают, что женщины обеспечивают весь уход за детьми, младшими братьями и сестрами и пожилыми лицами. Именно в рамках таких семей отмечается большинство случаев абсолютной нищеты. Именно на основе таких семейных структур можно проводить анализ того, что обозначается понятием «нищеты с женским лицом».

Распределение управления семейных хозяйств в процентном отношении с разбивкой по месту проживания:

| <i>Место проживания</i> | <i>1997 год</i> | | <i>Всего</i> |
|-------------------------|-----------------|----------------|--------------|
| | <i>Женщины</i> | <i>Мужчины</i> | |
| Городские районы | 28,5 | 71,5 | 100,0 |
| Сельские районы | 31,2 | 68,8 | 100,0 |
| Всего | 30,5 | 69,5 | 100,0 |

Источники: ОДЗ, 1997 год.

Практические формы гендерных отношений в рамках семьи оказывают воздействие на параметры поведения, затрагивающие фертильность. С учетом того факта, что женщины никаким образом не могут контролировать вопросы, касающиеся их сексуального поведения и воспроизводства, они относятся к понятию материнства как к элементу своеобразия, который позволяет им чувствовать себя женщинами и матерями, что способствует повышению показателей фертильности. В период 1980, 1997 и 2000 годов общий показатель фертильности варьировался от 6,4, 5,9 до 5,7, соответственно.

Наконец, что касается религии, которая рассматривается в качестве одного из важных компонентов общественной жизни и прежде всего идеологического участия в процессе налаживания гендерных отношений в семье и обществе, то существующая информация свидетельствует о том, что женщины в большей мере участвуют в деятельности всех религиозных конфессий, существующих в стране, за исключением индуизма. Такое положение наблюдается как в сельских, так и в городских районах.

С другой стороны, существующие исследования (Лофорте, 1996 год) показывают, что в районах, прилегающих к городу Мапуту, сионизм и анимистические религии способствуют воспроизведению отношений подчиненности женщин, которые занимают эту евангелистическую позицию, в то время как их партнеры из числа мужчин занимают руководящие должности.

Женщины-инвалиды

Проблема женщин-инвалидов в Мозамбике носит особенно важный характер, однако она не оторвана ни от тех лиц, инвалидность которых превращает их в специальную группу, ни от тех обычных лиц, которые, став жертвами существующих в обществе проблем нищеты и слабого развития, сталкиваются с различными видами социально-экономических трудностей, социального давления, давления со стороны религиозных организаций и, прежде всего, давления по политической и традиционной линиям, среди прочих факторов.

Инвалид является жертвой обездоленного положения, поскольку неравенство возможностей становится очевидным. Несмотря на то, что в Конституции страны говорится о равенстве всех граждан, достаточно взглянуть на мелкие детали, чтобы понять, что отсутствие приспособлений, необходимых для облегчения доступа в публичные места, является проблемой, носящей характер дилеммы для инвалидов.

Если положение столь безрадостно для инвалидов в целом, женщины-инвалиды находятся еще в более худшей ситуации с того момента, когда они осознают это положение и начинают мириться со своей уязвимостью и хрупкостью, пытаясь решить свои проблемы как производителей, супругов и матерей на равных правах с другими женщинами.

С другой стороны, известно, что как инвалиды женщины сталкиваются с другими препятствиями, создаваемыми обществом, которые приводят к остракизму и социальной изоляции. С учетом этого изоляция ставит перед женщинами две задачи: как инвалиды они не могут конкурировать на равной основе с другими гражданами и как инвалиды они не могут конкурировать с инвалидами из числа мужчин в вопросах трудоустройства, образования, здравоохранения и получения других социальных льгот.

По причине малого числа исследований о положении женщин-инвалидов в целом эффективный анализ их положения в Мозамбике является сложной задачей. Это значит, что отсутствуют подробные данные по данному вопросу.

Основные причины инвалидности

Самые основные причины инвалидности в Мозамбике не отличаются от тех, которые существуют в других слаборазвитых странах, которые, по своей сути, связаны с состоянием нищеты. В Мозамбике к числу дополнительных причин инвалидности относятся война и ее последствия, поскольку противопехотные мины продолжают калечить и убивать и сегодня, несмотря на то, что вооруженный конфликт уже закончился. Ниже представлен перечень наиболее общих причин инвалидности среди женщин:

- бытовое насилие;
- такие инфекционные заболевания, как корь и лепра;
- алкоголизм в период беременности, наркомания и принудительный труд;
- бытовой травматизм, автомобильные аварии, несчастные случаи на производстве и прочие причины;

- пищевое отравление в период беременности или в первые месяцы развития ребенка;
- культурные обряды, такие, как обряды посвящения и калечащие операции на гениталиях в раннем возрасте;
- врожденные отклонения.

К числу самых распространенных форм отклонений, от которых страдают женщины Мозамбика, относятся: физические недостатки, нарушения слуха и речи, слепота и психологические отклонения. В странах юга Африки не всегда возможно легко найти информацию о реальном положении инвалидов, и Мозамбик здесь не является исключением. По оценкам Всемирной организации здравоохранения, 10 процентов населения развивающихся стран страдают от той или иной формы инвалидности.

Что касается положения женщин-инвалидов, то по-прежнему существует лишь ограниченное число соответствующих исследований. Например, в исследовании положения 18 глухих женщин в городе Мапуту в 1999 году и в контексте проводившейся в то время программы развития языка жестов министерства по делам женщин и социального обеспечения был сделан ряд выводов, которые незначительно отличаются от тех, которые могут быть сделаны в отношении женщин с другими отклонениями:

- возраст опрошенных составлял от 18 до 22 лет;
- глухие женщины проживают в семьях, члены которых не страдают от нарушений слуха, и 47 процентов этих женщин имеют детей;
- приблизительно 50 процентов ответивших являются неграмотными, а остальная часть получила лишь начальное образование;
- 90 процентов не знает о методах планирования семьи и о необходимости использования презервативов;
- самая большая проблема, с которой сталкиваются респонденты, касалась препятствий на пути доступа к коммуникациям, дискриминации по признаку пола и низкого уровня заработной платы.

Формы профилактики отклонений, используемые в Мозамбике, зависят от положения в обществе и уровня образования, которые, в свою очередь, связаны с выполняемой работой, покупательной способностью, доступом к службам здравоохранения и сбалансированным питанием.

К числу других аспектов относятся район проживания, сельский или городской, и личные убеждения. В городских районах лучше развита практика предупреждения недоедания. В них отмечается большее число инфекционных заболеваний и браков в раннем возрасте, которые могут приводить к беременности в раннем возрасте. В них же также отмечаются больший спрос на услуги здравоохранения и их предложение.

С другой стороны, это положение практически не изменяется в пригородных и прилегающих районах, где, по причине отсутствия большого числа служб здравоохранения и наличия высоких показателей нищеты, местное население страдает от тяжелой степени недоедания, которое прежде всего характерно для женщин и, среди них, для кормящих женщин. Кроме того, женщины,

проживающие в этих районах, вынуждены работать на далеко расположенных фабриках, труд на которых характеризуется отсутствием достаточного числа мер по предупреждению травматизма. Помимо невежества, нищеты и отсутствия служб здравоохранения жители сельских районов страдают от культурных представлений и традиций, которые лежат в основе обрядов посвящения.

Как и в большинстве соседних стран и других странах мира, рождение ребенка в Мозамбике с врожденным пороком часто вызывает чувство вины и становится причиной для конфликтов в браке и в семье, а женщины становятся основным объектом обвинений. К числу причин, упоминаемых в связи с этими ситуациями, относятся неверность со стороны женщин, наказание по причине их неповиновения или нарушений каких-либо норм в их социальной группе. Ввиду этих представлений женщины страдают не только от плохого обращения со стороны мужей, но и от заброшенности, разводов, физического насилия и других видов грубого обращения, что также распространяется и на их детей, которых оставляют, изолируют или даже прячут.

В результате этого девочки-инвалиды часто содержатся в карантинных условиях и им не разрешается посещать школы, даже в тех случаях, когда инвалидность не является слишком тяжелой. Это утверждение подтверждается числом реабилитированных и интегрированных в систему обучения в начальных школах девочек-инвалидов (43) в рамках программы реабилитации под названием «Базовые услуги для общин», осуществляемой в Мозамбике с 1993 года.

Это число (43) не кажется значительным с учетом времени и пространства и числа детей, участвовавших в осуществлении этой программы. Однако его значение возрастает при рассмотрении масштаба запретов, окружающих образование девочек, и с учетом фактора недостаточности, а также времени, необходимого для изменения отношения и пониманий в общине или обществе.

Службы физической и психосоциальной реабилитации должны быть улучшены как в количественном, так и в качественном планах, с тем чтобы расширить к ним доступ женщин, и обеспечить большую степень интеграции и переподготовку женщин по вопросам самообеспеченности и независимости в рамках репродуктивной жизни.

Одним из примеров этого положения и социальной изоляции и остракизма является тот факт, что в Мозамбике имеются только четыре специальных школы, и число девочек в этих школах никогда не превышает 15 процентов в рамках каждого периода обучения. На старших должностях в трех организациях, занимающихся лицами с физическими и другими отклонениями («АДЕМО», «АДЕМИМО», «АКАМО»), работают только две женщины. Они занимают должности генерального секретаря и заместителя председателя делегации.

Хотя имеется ряд различных законов, касающихся непосредственно положения инвалидов, в настоящее время в стране осуществляется конкретная политика, которая посвящена инвалидам и была разработана МЖСО. Ее цель заключается в определении положений, касающихся деятельности правительства и гражданского общества, чтобы содействовать обеспечению активного участия инвалидов в жизни их общин и в развитии Мозамбика. Другие цели политики заключаются в содействии определению секторальных стратегий, га-

рантирующих интеграцию инвалидов в общество и уважение их прав человека, определенных в Конституции страны.

Статья 14

Сельские женщины

Что касается прав землепользования, то в Мозамбике существует две системы: «официальная», закрепленная в Конституции 1991 года и в Законе о земле 1997 года, и «параллельная», включающая традиционные права, формируемые на основе целого ряда правил, регулирующих обычное право на землю и имущество. Это сосуществование носит противоречивый характер в плане его базовой философии: современное законодательство предусматривает, что земля является неотъемлемой собственностью государства, в то время как традиционные положения гласят, что земля принадлежит членам общины, проживающей на ней, и их предкам.

Что касается государственного права и Конституции Республики, то в законодательстве официально закреплено равноправие мужчин и женщин перед законом в том, что касается землепользования. Однако исследования, проведенные ДЕМЕГ-ЦАИ, показывают, что в правовой практике (в рамках которой в отсутствие нового и обновленного семейного права в развитие конституционных законов по-прежнему частично применяется колониальный кодекс); права женщин потенциально ослабляются в результате вступления в брак, когда подразумевается, что муж владеет семейным имуществом. Что касается конкретного вопроса земли для семейного сектора, то в законодательстве признается, что семья имеет право на землю в той мере, в которой это касается использования земли, и что земельный участок может быть зарегистрирован только на имя главы домашнего хозяйства. Если само законодательство и не создает формальных препятствий на пути регистрации земли за женщиной, возглавляющей домашнее хозяйство, отношение государственных служащих и тот факт, что эта операция носит чрезвычайно бюрократический характер, могут создавать большие препятствия, которые противоречат узаконению прав на землю. С учетом этого Закон о земле 1997 года закрепляет принципы совместного землевладения супругами в ходе передачи документов на право владения землей.

Что касается существующих традиций, то доступ к земле регулируется сложным комплексом аспектов социального обеспечения, который базируется на браке как основе семейного союза. Проведившееся в 1990 году исследование показало, что согласно обычному праву способность иметь права наследования на землю зависит от целого ряда факторов: от возраста, пола, социального статуса (близость родства или семейных связей первых духовных владельцев, первыми заселивших тот или иной район). Принадлежность к местной общине является одним из обязательных условий, даже несмотря на то, что при определенных обстоятельствах земля может быть передана лицам из другой общины.

Что касается накопления общинной собственности, распределяемой с учетом потребностей семей, то в том же исследовании говорится, что было бы неправильно толковать изначальное право как означающее право на владение землей в качестве личной собственности, поскольку владелец не может ис-

пользовать землю по своему усмотрению — он может делать это только с учетом потребностей семьи.

В рамках традиционных систем связь между женщинами и землей или между основными землепользователями — женщинами — и их основными средствами производства могут рассматриваться следующим образом: начиная с периода половой зрелости, когда кто-либо (отец, дядя, местный руководитель) присваивает им такие права на возделывание земли в целях обеспечения средств к существованию; после заключения брака — в северных районах Мозамбика — (по материнской линии) мужчины присоединяются к женщинам, обрабатывающим выделенную им землю, в то время как на юге Мозамбика (где доминирует система, основывающаяся на мужской линии) женщины начинают пользоваться имуществом мужей, в ходе чего они получают землю для обработки. Новые супружеские пары могут наследовать землю от родственников женщин, родственников мужа или от обеих сторон.

Согласно исследованиям, проведенным недавно по вопросам прав наследования в период нахождения в браке, представляется, что официальные документы на право владения землей не имеют значения. В рамках обществ, основывающихся на мужской линии, проблемы возникают в случае развода или кончины супруга, когда женщина может утратить право на землю и все ее имущество в пользу других членов семьи скончавшегося супруга, даже несмотря на то, что она может нести ответственность за уход за своими детьми и другими родственниками.

Как это видно и согласно схеме, описанной выше, как официальное земельное право, так и обычное право создают слишком много препятствий на пути землевладения для тех, кто нуждается в земле, или тех, кто желает продолжить осуществление своих прав на землю.

Большие перемены на протяжении нескольких последних десятилетий и широкомасштабное перемещение населения по причине постоянных войн и стихийных бедствий коренным образом изменили существующую в обществе практику. Можно сказать, что как отдельные лица, так и социальные группы используют все имеющиеся средства для защиты их прав на землю: когда удобно, они используют официальное законодательство, обычное право — когда оно обеспечивает лучшие гарантии, и легальность и творческое отношение в случае возникновения новых ситуаций. Несомненно, в таких ситуациях наиболее могущественные лица или группы располагают большими возможностями для маневра, и в процессе часто проигрывают представители наиболее уязвимых групп населения.

Исследования, проведенные на протяжении последних нескольких лет Центром земельных исследований Университета Эдуарду Мондлане (УЭМ), свидетельствуют о том, что по окончании войны в Мозамбике увеличилось число земельных споров, которые стали более ожесточенными. Идет активная борьба за использование наиболее плодородных земель с точки зрения их социально-экономического потенциала (орошаемые земли, земли, располагающиеся вблизи рынков, различных транспортных систем или социальных служб, и т.д.). Для обеспечения защиты семейного сектора от конфликтов Закон о земле 1997 года определяет границы общинной земли в тех случаях, когда существуют сельскохозяйственные угодья и пастбища, включая земли для других общественных нужд, таких, как охота, сбор древесного топлива и фруктов, в це-

лях гарантировать в настоящее время землевладение для наиболее уязвимых лиц ввиду широкомасштабного расширения предпринимательского сектора.

С другой стороны, если хорошо, что большое число перемещенных внутри страны лиц или беженцев, находившихся в соседних странах, возвращаются в места своего происхождения, способствуя уменьшению давления в районах с наибольшей концентрацией населения, процесс возвращения в места происхождения пока не стал согласованным процессом. Исследование систем сельскохозяйственного производства и социально-экономического положения в 30 деревнях страны свидетельствует о том, что, как и в прошлом, земля часто предоставляется наиболее влиятельным семьям и родственники общинных лидеров имеют более крупные участки земли. В настоящее время социальные различия между фермерами увеличиваются, поскольку наиболее влиятельные семьи пользуются тяжелым положением более уязвимых лиц, обычно репатриантов, рабочая сила которых является довольно дешевой. Даже когда репатрианты возвращают себе свою землю, если у них отсутствуют средства для того, чтобы дожить до следующего урожая, они вынуждены искать работу на фермах постоянных жителей, а не работать на собственной земле. В этой связи появляется опасность возникновения замкнутого круга зависимости от следующего урожая, если у них отсутствует достаточное число работников. Эта тенденция существует по всей стране, и ничего не говорит о ее повороте вспять.

Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов (МАДЕР) определило в своих сельскохозяйственной политике и стратегиях основную цель — гарантировать продовольственную безопасность и устойчивое развитие, сокращение показателей безработицы и абсолютной нищеты. Для осуществления этих мер или стратегий МАДЕР подготовило комплексную программу развития сельского хозяйства (ПРОАГРИ), в соответствии с которой управление сельскохозяйственными землями является компонентом, дополняющим другие мероприятия, такие, как распространение сельскохозяйственных знаний научные исследования и т.д.

На деле в документе ПРОАГРИ об использовании сельскохозяйственных земель предполагается использовать следующие стратегии:

- поддержка местных общин и городов по вопросам использования сельскохозяйственных земель в сочетании с распространением сельскохозяйственных знаний и проведением научных исследований;
- рассмотрение вопроса об адекватности стратегий и законодательства, включая положения об осуществлении сельскохозяйственных стратегий.

Сельские кредиты

Система финансирования сельского хозяйства (СФС) является одним из компонентов ПРОАГРИ, и ее основная цель заключается в предоставлении средств семьям, в основном состоящим из женщин. Сумма кредитов увеличилась с 26,1 млн. долл. США в 1987 году до 35 млн. долл. США в 1995 году. В настоящее время на долю сельского хозяйства приходится 21 процент от общего объема кредитов, предоставленных в Мозамбике. В большинстве случаев это небольшое число кредитов предоставляется в областях, обеспечивающих быструю отдачу по линии торговли потребительскими товарами или сельскохозяйственной продукцией. Семьи сталкиваются с трудностями при получении

доступа к кредитам по причине отсутствия поступлений и ввиду условий, предъявляемых коммерческими банками.

Пытаясь облегчить финансирование в сельских районах, сельскохозяйственные учреждения, занимающиеся вопросами развития сельских районов, создали альтернативные источники финансирования, такие, как Фонд развития сельского хозяйства и сельских районов (ФРСХСР), Фонд развития рыболовства (ФРР), Фонд развития малых предприятий (ФРМП), Фонд сельскохозяйственных кредитов и развития сельских районов (ФСКСР) и другие.

В дополнение к упомянутым выше фондам имеются другие источники финансирования развития сельских районов, а именно: проекты, неправительственные организации (НПО) и неформальный сектор, базирующийся на личных отношениях в сельских районах, которые позволяют стимулировать развитие инициатив по вопросам кредитования.

В северных районах Мозамбика, прежде всего в провинции Нампула, получен позитивный опыт в этой области. При помощи ряда НПО женщины, возглавляющие домашние хозяйства, объединяются в группы, и в настоящее время они сформировали Ассоциацию сельских женщин Нампулы (АСЖН) для осуществления мероприятий по получению доходов, которые могут позволить им получить средства, необходимые для формирования основы, требуемой для создания кредитного фонда.

В южных районах Мозамбика швейцарская НПО в сотрудничестве с сетью по распространению сельскохозяйственных знаний, которая действует в ряде районов провинции Мапуту, работала с группами женщин, предоставляя кредиты натурой (семена, мелкий скот и предметы рыболовства), при этом были получены позитивные результаты, а связанный с этим показатель возмещения превысил 50 процентов.

Кроме того, в южных районах Мозамбика, прежде всего в провинции Газа, существует ассоциация, известная как «АГРОПЕМ» (Ассоциация скотоводов и фермеров Матубы), которая обрабатывает орошаемые земли, для чего сегодня необходимы капиталовложения в целях повышения объема поступлений и технико-экономического обоснования проекта. Члены Ассоциации пользуются кредитами ЮНИФЕМ, предоставляемыми Фондом на ее нужды.

Вне зависимости от того, являются ли данные проекты успешными или нет, они содействовали улучшению системы кредитования общин низового уровня.

Службы по распространению сельскохозяйственных знаний

В 1992 году в Национальном управлении по распространению сельскохозяйственных знаний (ДНЕР) была создана группа по распространению сельскохозяйственных знаний. Предпринимавшиеся ДНЕР в прошлом усилия по охвату сельских женщин услугами по распространению сельскохозяйственных знаний привязывались к репродуктивным функциям женщин. В основном подготовка была посвящена вопросам хранения продовольствия (например, консервирование помидоров, лука и других овощей и фруктов) и складированию продовольствия. Проводились обсуждения по вопросу о том, какой вид систе-

мы распространения знаний подходит для женщин, в целях начала деятельности по предоставлению им соответствующих услуг.

Большинство участников этой деятельности, руководителей и лиц, занимающихся этой деятельностью в сельских районах, — это мужчины — положение, которое объясняется тем, что в рамках профессиональной подготовки для мужчин открыто больше вакансий, чем для женщин.

Что касается фермеров, получивших пользу от программ распространения сельскохозяйственных знаний, то данные свидетельствуют о преобладании мужчин, что также обусловлено большим числом мужчин, занимающихся распространением сельскохозяйственных знаний, а также высокими показателями неграмотности среди сельских женщин и культурными традициями общин.

В этом контексте основное внимание уделяется сельским женщинам с учетом их прав, закрепленных в Конвенции. Следует упомянуть о том, что на уровне правительства осуществляется мало мер, предназначенных для информирования женщин об их правах. В то же время имеются НПО, которые работают с женщинами, в целях оказания поддержки сельским женщинам по всей стране, и к их числу относится АМРУ.

Сельские женщины не представлены на уровне правительства; отсутствуют также и конкретные программы, предназначенные для удовлетворения потребностей этой группы, которая является большинством в стране.

- Часто сельские женщины не располагают доступом к службам здравоохранения или консультирования по причине большой удаленности этих центров здравоохранения.
- В сельских районах существует проблема, обусловленная отсутствием стимулов для инвестиций на рынках.

Необходимо упомянуть о том, что правительство Мозамбика осуществляет реформы на основе своей пятилетней программы (1999–2004 годы), которая предусматривает учет гендерной проблематики в секторе сельского хозяйства.

Женщины и окружающая среда

На протяжении последних десятилетий темпы роста численности населения Мозамбика составляли приблизительно 3,3 процента, в результате чего сформировалась большая группа находящегося в уязвимом положении населения. Среди этих лиц доля женщин превышает 50 процентов.

Крайняя нищета, в условиях которой женщины проживают как в городских, так и в сельских районах, является основной причиной экологических проблем.

Безразборчивая вырубка деревьев для получения топлива, прежде всего в городах, приводит к обезлесению тысяч гектаров земли, а нехватка топлива заставляет женщин преодолевать большие расстояния в поисках источника энергии. В конце 80-х годов ежегодные темпы обезлесения составляли, по оценкам, 0,8 процента, и этому процессу подверглось 120 гектаров земель, в то время как новые лесопосадки создавались только приблизительно на 4000 гектарах в год. Производство растительного топлива и древесного угля составляло при-

близительно 15 022 куб.м, что свидетельствовало об очень высоких показателях потребления лесных ресурсов.

Сельскохозяйственной деятельностью в Мозамбике занята большая часть экономически активного населения страны, женщины составляют 63 процента и работают в большинстве секторов, как семейных, так и кооперативных, и отвечают за продовольствие.

Пожары на сельскохозяйственных угодьях и в лесах способствуют разрушению и сокращению биоразнообразия. Развитие сельского хозяйства на склонах холмов, на берегах рек и дюнах приводит к эрозии, разрушающей почву, и снижающей ее плодородность, от чего больше всего страдают женщины.

Процесс урбанизации наиболее серьезно затрагивает санитарную инфраструктуру, что связано с высокими показателями распространения инфекционных и паразитарных болезней, которые обусловлены отсутствием воды и санитарии. Особенно от этого страдают женщины, поскольку они отвечают за уборку домов, удаление мусора, доставку воды и уход за детьми.

В 1995 году доля населения, располагавшего доступом к питьевой воде, составляла 33 процента, а доступом к объектам санитарии — 20 процентов. С другой стороны, 10,1 миллиона человек не располагало доступом к питьевой воде и 12,1 миллиона — к объектам санитарии. Большинство продавцов и покупателей на неофициальных рынках — это женщины, и поэтому они автоматически превращаются в виновниц и жертв деградации санитарного состояния окружающей среды.

Ответственность за загрязнение лежит на промышленности, которая создает серьезную угрозу экологическому балансу. В Мозамбике в легкой промышленности в основном заняты женщины, которые, как правило, работают без какой-либо защиты (без сапог, перчаток, халатов, масок, касок), что подвергает их воздействию вредных веществ, образующихся в ходе производства. Продолжительное нахождение женщин в условиях загрязнения на производстве может обуславливать ухудшение состояния их здоровья, прежде всего беременных женщин или кормящих матерей.

Стихийные бедствия (засухи, наводнения и тропические циклоны) приводят к возникновению экологических беженцев, большинство из которых — женщины и которые, в свою очередь, оказывают повышенное демографическое давление на природные ресурсы в тех районах, куда они мигрируют.

Экологические факторы обуславливали перемещение населения, в основном женщин, которые, в свою очередь, оказывают большое демографическое давление на природные ресурсы в районах расположения принимающих мигрантов небольших ферм.

Меры, принятые в целях прекращения процесса деградации окружающей среды

В 1995 году была принята стратегия по вопросам окружающей среды, которая служит основой устойчивого развития Мозамбика в целях ликвидации нищеты, повышения качества жизни мозамбикцев и сокращения ущерба окружающей среде.

В рамках стратегии по вопросам окружающей среды особое внимание уделяется женщинам посредством программ рационального использования природных ресурсов, просвещения по экологической тематике и других программ, которые позволяют женщинам добиваться равенства возможностей.

В июле 1997 года парламент одобрил правовые рамки закона об окружающей среде, который предназначается для обеспечения устойчивого развития страны и уделения особого внимания роли женщин в рациональном природопользовании.

В 1992 году в министерстве по координации деятельности в целях охраны окружающей среды был создан департамент по гендерной проблематике, цель чего заключалась в учете вопросов, касающихся женщин, в стратегиях, программах, совещаниях и мероприятиях министерства.

Департамент по гендерной проблематике уже осуществил ряд мероприятий в интересах женщин и окружающей среды, а именно:

- учет гендерных вопросов в мероприятиях ряда учебных департаментов и департаментов людских ресурсов, правовых вопросов, исследований, планирования и управления и рационального использования природных ресурсов;
- тематические исследования по вопросам доступа, использования, контроля и рационального использования природных ресурсов в интересах женщин в ряде районов страны;
 - сооружение 40 улучшенных уборных и 2 скважин при поддержке проекта строительства недорогих уборных и соответствующего проекта Национального управления по вопросам водоснабжения в деревне Манджаджане, район Саламанга, районе Матутуине и в провинции Мапуту;
 - расчистка сточной канавы поселка Матола с участием 150 человек, в основном женщин, которые получили продовольствие в обмен на труд в рамках программы Мировой продовольственной программы (город Матола);
- посадка фруктовых и декоративных деревьев в целях борьбы с эрозией и содействия производству и получению топливной древесины в Маракуэне (провинция Мапуту);
- подготовка и распространение аудиовизуальных материалов по гендерной проблематике, вопросам, касающимся женщин и окружающей среды, таким, как роль женщин и окружающей среды в рамках фестиваля по вопросам женщин, практической деятельности и преобразований и в ходе проведения недели окружающей среды, подготовка журнала «Жизнь и женщины», в котором отображена повседневная жизнь женщин и их связь с природными ресурсами;
- учебные курсы по гендерной проблематике и окружающей среде для сотрудников по вопросам окружающей среды, специалистов по вопросам распространения сельскохозяйственных знаний и специалистов по техническим вопросам из ряда институтов и НПО, занимающихся вопросами охраны окружающей среды.

На уровне гражданского общества с участием частных компаний и НПО был осуществлен ряд программ по рациональному использованию окружающей среды. В некоторые из этих компаний привлекали население на местах к процессу рационального использования природных ресурсов, прежде всего флоры и фауны, как, например, в случае использования заповедников в интересах населения.

В женских группах по интересам, которые располагаются по всей стране, женщины консультируют по вопросам экономии топлива, производства улучшенных печек для так называемых «экономичных коробок» или «чудо-печек»; они сажают деревья, борются с эрозией посредством создания лесопосадок и возведения заграждений из камней и веток (габионы); они бурят скважины для получения питьевой воды и эксплуатируют их при помощи комитетов санитарии, деятельность которых, как правило, координируется женщинами; они кипят воду, они удаляют и/или сжигают мусор. Ряд НПО, таких, как Мозамбикская ассоциация по вопросам развития сельских районов (ОРАМ) (Сельскохозяйственная ассоциация взаимопомощи), поддерживают сельскохозяйственную деятельность на основе распространения семян и мотыг и посредством обучения применению недорогих технологий в рамках экологически устойчивых проектов, таких, как посадки мапиры и мешоэйры, которые устойчивы к засухам и предоставляют возможность ведения террасового сельского хозяйства. Проект просвещения по вопросам охраны окружающей среды (ПРОПЕКА) в городе Бейра и Рабочая группа по вопросам охраны окружающей среды (РГОС) осуществляют просветительскую деятельность по вопросам охраны окружающей среды, проводят исследования и предоставляют консультации по вопросам охраны окружающей среды.

Представители НПО осведомлены о необходимости улучшения состояния окружающей среды в интересах населения при помощи театра, танцев и песен. Это видно на примере танца под названием «Святое дерево», исполняемого национальной танцевальной группой, театральной постановки под названием «День, когда Земля прекратила движение» группы Нкулу и с использованием других примеров.

Статья 15

Равенство перед законом

Хотя в Конституции говорится, что мужчины и женщины равны перед законом, формально замужние женщины не равны перед законом в том, что касается их права заключать контракты и управлять имуществом, поскольку в соответствии с существующим законом муж рассматривается в качестве главы семьи. Это означает, что замужние женщины могут осуществлять свои права только с разрешения их супругов. Например, женщины не имеют права заключать контракты, включая те, которые касаются займов, имущества, а также коммерческих операций, от своего собственного имени; они могут делать это только с ясно выраженного согласия их супругов. В случае брака при наличии супружеской общности движимого имущества это же положение применяется к мужьям: они не могут принимать какого-либо решения без предварительного согласия своих жен.

Брак регулируется Гражданским кодексом, прежде всего семейным правом, которое включает положения об обществе, основывающемся на единстве

семьи по мужской линии, и регулирует отношения в браке. Как говорилось ранее, в настоящее время положения семейного права пересматриваются.

Согласно традициям, женщины имеют меньше прав, чем это предусмотрено семейным правом. Они могут обращаться в суд только по вопросам, касающимся брака, и только в том случае, если он является официальным или законным.

В соответствии с существующим законодательством замужняя женщина может управлять имуществом ее мужа, однако только в том случае, если он является инвалидом или отсутствует или если имеется добрачное соглашение, регулирующее этот вопрос или указывающее, кто должен это делать в случае кончины супруга — вдова является четвертой (после детей, родителей, братьев) в списке лиц, имеющих право на наследование имущества. Хотя в законодательстве предусматривается, что вдова имеет право на половину имущества, приобретенного в период брака, на практике женщины редко знают о своих правах или настаивают на их реализации.

В Мозамбике не предпринимались какие-либо большие шаги по выполнению обязательств, закрепленных в статье 15(3) Конвенции, которые требуют устранить и признать недействительными все договоры и другие документы, ограничивающие правоспособность женщин. Формально женщины признаются равноправными в судах. Они могут принимать присягу от своего собственного имени и могут занимать их место в правовой системе на равной основе с мужчинами. В Мозамбике увеличивается число женщин, занимающих должности судей и адвокатов и работающих в судебной системе или гражданских судах. В целом же деятельность судов затрудняется по причине отсутствия квалифицированного персонала. Хотя правовая помощь является бесплатной как для мужчин, так и для женщин, мало женщин используют ее, в основном по причине существующих в обществе предрассудков и под воздействием культурных традиций. Многие женщины не знают или не желают знать о существующих видах правовой помощи, в основном под воздействием культурных традиций. Когда женщины обращаются в суды в целях решения их проблем, к ним редко относятся с пониманием.

Осуществляется ряд кампаний информирования женщин об их потребностях, и несколько организаций часто оказывают бесплатную правовую помощь, однако в большинстве случаев они работают в городских центрах. Это ограничивает их эффективность, поскольку большинство женщин проживает в сельских центрах.

Мужчины и женщины имеют право на получение равной компенсации при аналогичных обстоятельствах, и, как представляется, выносятся одни и те же приговоры. Однако исследования позволили выявить ряд различий в отправлении правосудия между официальными и общинными судами. Основное различие заключается в том, что официальные суды основываются на писаных законах, в то время как общинные суды — на нормах обычного права.

Отсутствуют какие-либо правовые концепции, которые женщины могут использовать в случае рассмотрения особых дел о защите. Например, в случае насилия к женщинам, которые совершают правонарушение в порядке защиты от насилия по признаку пола, относятся также, как и к их партнерам из числа мужчин. Они могут ссылаться на самооборону только в случае специальной

защиты без ссылки на насилие, связанное с неравенством полов. Дела о насилии могут рассматриваться судами, однако бытовое насилие не признается законом в качестве правонарушения.

В то же время неосведомленность о равенстве прав женщин является основным фактором, обуславливающим дискриминацию женщин.

Статья 16 **Равноправие в браке и семейных отношениях**

Вопреки положениям Конституции Республики Мозамбик, в статье 67 которой говорится о том, что «мужчины и женщины равны перед законом», и семейного права, выступающего неотъемлемой частью Гражданского кодекса 1996 года, все еще имеется множество факторов, способствующих дискриминации в отношении женщин, среди которых можно отметить следующие:

- муж является главой семейства;
- замужняя женщина должна жить в доме мужа;
- женщине требуется получить согласие мужа для занятия предпринимательской деятельностью;
- мужчина распоряжается совместной собственностью, включая личное имущество женщины.

Эти и другие факторы дают наглядное представление о том, что, несмотря на семейное право, женщины подвергаются дискриминации и находятся в подчинении мужчин.

В настоящее время в Мозамбике существуют различные общепринятые пути создания семьи, а именно:

- традиционный брак (так называемое «лоболу» в Южном Мозамбике), религиозные браки (христианский, мусульманский и др.), брак, заключенный в соответствии с гражданским законодательством, и фактический союз.

Что касается права на свободный выбор супруга, то можно сказать, что только женщины имеют право на это. Иногда, в основном в сельских районах, семья женщины выбирает для нее «идеального мужа».

После заключения брака иногда происходит нарушение прав женщины, муж которой был выбран ее семьей, и в таких случаях не имеется никакого механизма защиты.

Что касается обязанностей семейной пары после вступления в брак, то они также различны, как по закону, так и по нормам обычного права.

Полигамия — общепринятый в Мозамбике обычай, хотя она и запрещена по закону. Ввиду того, что этот обычай не получает юридического признания, статистические данные о полигамии отсутствуют, хотя есть сведения о том, что она широко распространена в сельских районах. Нам известно также о том, что вторая, третья и тем более четвертая жена не имеют никаких законных прав и никак не защищены.

Что касается фактических союзов, то их участники связаны взаимными обязательствами, аналогичными обязательствам по официально зарегистрированным бракам, и когда их совместное проживание прекращается, у них возникают особые обязательства по отношению к несовершеннолетним детям.

Что касается опеки над несовершеннолетними детьми, то необходимо отметить, что оба родителя (независимо от того, состоят ли они в браке или нет) несут ответственность за обеспечение их питанием, образованием и одеждой. Это обязательство существует даже в тех случаях, когда мужчина и женщина никогда не состояли в браке, и действует на протяжении длительного времени, даже после расторжения брака.

Решение вопроса об опеке над несовершеннолетними зависит также от конкретных обстоятельств по каждому случаю. Однако в случае детей в возрасте до шести лет вопрос об опеке решается обычно в пользу матери, и при этом отец обязан обеспечивать детей необходимой едой. Решение вопроса об опеке не зависит от брачного статуса родителей.

Относительно принятия решений, которые могут иметь последствия для детей, что выступает одним из аспектов вопроса о родительских полномочиях, можно сказать, что обычно решения в отношении несовершеннолетнего ребенка или детей принимаются совместно обоими родителями, несмотря на то, что по семейному праву отцы имеют на это больше прав, чем матери. Когда родители не проживают совместно, решения в основном принимает тот, кто обеспечивает ребенка.

Что касается распоряжения имуществом супругов, то по закону право на это передается мужу, за исключением договоренностей о раздельном пользовании имуществом. В этом случае каждый из родителей, или оба супруга, имеют право на приобретение имущества для семьи даже без согласия другого члена семейной пары. Однако для избавления от имущества на безвозмездной основе в некоторых случаях необходимо согласие обоих супругов. Нужно всегда помнить о том, что по закону мужчина является главой семейства и распорядителем совместного имущества. При прекращении брака, на основании развода или в результате смерти одного из супругов, раздел семейного имущества, приобретенного за период супружества, происходит в соответствии с его статусом. В том случае, если статус брачного союза определяется как удовлетворительный, каждый из супругов имеет право на половину такой собственности или имущества. Когда брак расторгается на основании искового развода, только супруг, который не признан виновным, может просить о предоставлении продуктов питания. Это означает, что если женщина объявляется виновной в разводе, то она не может просить своего мужа о предоставлении продуктов питания, даже если она в этом нуждается. Однако, когда развод производится по обоюдному согласию сторон, оба супруга сами решают вопрос о том, кто имеет и кто не имеет права на получение продуктов питания и в каком объеме.

Что касается оснований для развода, то они изложены в статье 1778 Гражданского кодекса, и в их число входят супружеская измена, уход из семьи и любые другие факты, удостоверяющие нарушение физической или моральной неприкосновенности супруга, подающего заявление о разводе. Как для женщин, занятых в сельскохозяйственном производстве, так и для домохозяек необходимо придерживаться этих правил и соблюдать их. Однако критерием для

раздела совместного имущества является ответ на вопрос о том, кто из двух супругов внес наибольший вклад в его накопление.

Что касается планирования семьи, то существует национальная программа в области здравоохранения, известная как Программа услуг по обеспечению здоровья матери и ребенка (УЗМР), в рамках которой женщинам детородного возраста предоставляется информация и осуществляется медицинское обслуживание этих женщин и новорожденных детей.

В рамках этой программы женщины получают информацию о существующих способах контрацепции и о планировании семьи, которая дает им возможность принимать решения по вопросам обзаведения детьми.

Однако эта программа пока не обеспечивает общестранового охвата из-за того, что все еще существует слишком много женщин, особенно в сельской местности, у которых нет свободы ни в своем отношении к сексу, ни в принятии решений по вопросам обзаведения детьми. Большинство этих женщин сталкиваются с ограничениями, обусловленными обычаями и культурой. Поэтому излишне упоминать о том, что в большинстве домашних хозяйств принятие таких решений входит в прерогативу мужчин — они решают, сколько детей и когда должны рожать их жены.

Фамилия семьи определяется по фамилии мужа. Однако, если у супружеской пары есть сыновья, то их имена будут состоять из фамилии отца, а затем из фамилии матери. Однако в большинстве семей дети получают фамилию отца.

В Мозамбике возраст вступления в совершеннолетие составляет 21 год, как для мужчин, так и для женщин. Но законом установлен минимальный возраст вступления в брак. Согласно этому, девушки могут вступать в брак с 14 лет, и мужчины — с 16 лет. Эти цензы представляют собой, соответственно, минимальные возрастные ограничения для вступления в половую связь в качестве супружеской пары. Для минимального возраста вступления в брак не установлено исключений. Однако по среднестатистическим данным девушки вступают в брак в возрасте 20–24 года и мужчины — 24–30 лет.

Вступление в половую связь с несовершеннолетними может преследоваться в судебном порядке как уголовное преступление. Однако во многих районах страны широко распространены традиционные брачные союзы с участием взрослых мужчин и девочек младше 12 лет, которые впоследствии вынуждены вступать в раннюю половую связь с мужьями, не обусловленную каким-либо разрешением с их стороны.

По традиции, обычно выплачивается выкуп за невесту, и это известно как «лоболу». Этот обычай открыто общепринят, но он не регулируется законодательством, поэтому с юридической точки зрения он никак не влияет на брачный союз. Однако лоболу выступает одним из основных факторов, способствующих дискриминации замужних женщин, поскольку в соответствии с этой традицией некоторые мужья заявляют, что жены находятся в их полном распоряжении, потому что они заплатили за них лоболу. Именно в браках, заключенных с выплатой лоболу, большинство женщин открыто подвергаются грубому обращению.

Что касается наследства, то по традиции женщины не имеют прав наследования. При всем при том, что закон обеспечивает защиту женщин в этой сфере, защита никогда не приносит им результатов, поскольку на практике женщины получают наследство только в тех случаях, когда у покойного нет старших детей или переживших его родственников. Таким образом, на практике женщине никогда не удастся унаследовать имущество, оставшееся после мужа.

Тем не менее в соответствии с существующими обычаями некоторые женщины в отдельных районах Мозамбика вынуждены проходить обряд очищения после смерти мужа. Что касается овдовевших мужчин, то эти обряды не столь обременительны для них. Социальное исследование свидетельствует о различиях между положением вдовцов и вдов.

Семейное право

В Мозамбике все еще не существует семейного права. Все вопросы, относящиеся к законодательству о семье, можно найти в томе IV — статьях 1576–2023 португальского семейного права — и в законе 8/92 от 6 мая 1992 года, в котором содержатся положения о неисквом разводе.

Принцип верховенства мужа как главы домашнего хозяйства закреплен в «нашем» семейном праве (статья 1674 Г.к.). С учетом этого не вызывает сомнения то, что женщина всегда играет подчиненную роль. Поэтому она обязана переехать в дом мужа (статья 1672 Г.к.), и распоряжение имуществом супружеской пары, включая личное имущество женщины, по закону доверяется мужу (статья 1678 № 1 Г.к.), который не обязан отчитываться за то, как он им распоряжается.

Что касается расторжения брака путем развода, и особенно — развода по обоюдному согласию сторон, то к мужчинам и женщинам применяются, очевидно, одни и те же правила.

В статье 5 Закона 8/92 от 6 мая 1992 года ясно говорится о том, что для завершения искового развода супруги должны оговорить:

- вопрос о праве на воспитание несовершеннолетних детей;
- раздел общего имущества;
- обеспечение продуктами питания супруга, находящегося в сравнительно неблагоприятном положении;
- вопрос о том, в чью собственность переходит дом бывшей супружеской пары.

В результате этой юридической практики женщины в процессе развода оказываются в более неблагоприятном положении по сравнению с мужчинами.

Более чем в половине случаев исковых разводов права на воспитание несовершеннолетних детей передаются матерям, и отцы берут на себя ответственность за предоставление таким детям продовольственного содержания, размер которого должен быть достаточным для удовлетворения их потребностей в средствах к существованию.

Что касается родительских прав, то по закону этими правами наделяются оба родителя, но существует различие между правами, предоставляемыми отцам, и правами, предоставляемыми матерям (статьи 1879, 1881 и 1882 Г.к.).

Если проанализировать вышеупомянутые правовые нормы, то можно прийти к выводу о том, что женщины действительно подвергаются дискриминации, даже с учетом того, что в большинстве семей считается совершенно очевидным, что именно женщины призваны ухаживать за детьми, воспитывать их и даже давать им образование.

В соответствии со статьей 1881 Г.к. отец в качестве главы семейства несет ответственность:

- за обеспечение средствами к существованию, воспитание и образование несовершеннолетнего ребенка;
- за освобождение его/ее от родительской опеки;
- за его/ее защиту и представление его/ее интересов, включая интересы нерожденных детей;
- за выдачу ему/ей разрешения на совершение определенных действий, при условии согласия на это обоих родителей;
- за выдачу ему/ей разрешения на выбор профессии, художественного промысла или ремесла и на отдельное проживание; и
- за распоряжение его/ее имуществом.

Что касается матери, то с ней только советуются по всем вопросам, относящимся к ее ребенку или детям, и она должна обеспечивать физическую, моральную и психическую неприкосновенность несовершеннолетних детей.

Таким образом, отцы, наделенные по законодательству всеми правами для этого, принимают все важные решения, касающиеся жизни ребенка или детей.

Права наследования

Права наследования — это свод правовых норм, в соответствии с которыми решаются вопросы передачи имущества отдельных лиц, или же свод норм, регулирующих вопросы передачи имущества, принадлежавшего покойному, другим сторонам. Существующие в Мозамбике права наследования, которые также достались ему от португальской системы, в настоящее время претерпевают изменения. На основе анализа норм, содержащихся в томе V Гражданского кодекса, можно прямо заявить о наличии дискриминационных норм в отношении женщин, поскольку речь идет о законе, в котором обращается внимание на то, кем является наследник или потенциальный бенефициар — мужчиной или женщиной.

На практике возникает проблема. В действительности, применение установленных прав наследования проблематично из-за различных культурных ценностей, укореняющихся через обычное право, и ввиду существования в Мозамбике различных этнических групп с различными традициями, а также по причине совершенного незнания людьми существующих правовых норм.

Чтобы лучше понять причины существующей проблемы с практическим применением законодательства, нужно знать, как освещается этот вопрос в

обычном праве. Существуют две основные системы наследования, основанные на женской и мужской линиях.

По системе на основе женской линии после смерти мужа вдову могут обязать остаться вместе со своими детьми в семействе ее бывшего мужа, и при этом она будет иметь право на получение наследства. Однако права собственности покойного или оставленное им в наследство имущество автоматически переходят к старшему сыну в семье, и он сам решает вопрос о разделе наследства со своими младшими братьями, если он этого захочет. Существуют, однако, системы на основе мужской линии, в соответствии с которыми все сыновья имеют права наследования, но при этом старший сын имеет право на большую долю наследства.

Следует упомянуть, что в любом случае вдова не получает никаких прав наследования, и остается таким образом без какого-либо права доступа к имуществу, оставшемуся после смерти ее мужа. Что касается системы на основе женской линии, то в случае смерти мужа бенефициаром становится старший племянник — сын сестры или старший брат покойного. Женщина наследует жилье и всю домашнюю утварь.

Несмотря на применение в настоящее время норм обычного права, недавно были отмечены ситуации, при которых допускалось значительное расхождение с ними. Большинство этих ситуаций возникает из-за того, что при наличии ценного имущества родственники мужа настаивают на вступлении во владение им, оставляя вследствие этого вдову и ее детей без какого бы то ни было наследства.

Положение женщин, состоящих в супружеских отношениях

Перед тем как перейти к другим сферам законодательства, в которых наблюдается дискриминация женщин, необходимо проанализировать положение замужних женщин, поскольку этот вопрос не регулируется существующим законодательством. В законопроекте о семье, принятом на основе Указа 01/82 Верховного суда от 27 февраля 1982 года была предпринята попытка охватить законодательством вопрос прекращения брачного союза в контексте личных и имущественных проблем, возникающих в связи с этим. При некоторых своих достоинствах, данный проект грешил тем, что в нем фактический союз приравнивался к брачному союзу во всех его аспектах.

В настоящее время не существует какого-либо правового режима для женщин, состоящих в фактическом союзе или в браке в соответствии с нормами обычного права, и их положение рассматривается судами только в тех случаях, когда решаются вопросы, связанные с имуществом и правами на воспитание ребенка. Это происходит в случае прекращения такого союза.

Статус женщин, состоящих в брачном союзе в соответствии с нормами обычного права, приравнивается к статусу незамужних женщин, и по этой причине они не обязаны брать фамилию мужа и не обязаны жить в его доме.

Что касается имущества, то в этом случае нет совместного имущества — все личное имущество женщины принадлежит ей одной, и она может избавиться от него по своему собственному усмотрению. При таком союзе в случае смерти мужа возникают крупные проблемы.

В таких случаях женщина ничего не наследует, и у нее нет прав наследования даже в том случае, если она участвовала в покупке такого имущества.

Библиография

1. Abreu, A, e Pereira, A (1994). O outro lado da vida fácil: estudo sobre prostituição infantil nas cidades Maputo, Beira e Chimoio. Muleide, Maputo, Mozambique
2. Abreu, Almeida e Graça, Ana P.; O outro lado da Vida Fácil, Muleide, Maputo-1994
3. A António, Victor (1994). Proposta de Plano de acção de treinamento em Género. Maputo, Mozambique
4. Addison, T. (Maio, 1994). Poverty Reduction and Economic Recovery Policy Issues for Mozambique. University of Warwick
5. Addison e McDonald I. (1995) Rural Livelihoods and poverty in Mozambique Maputo
6. Andrade, Ximena (1994) Informação Primária da Redacção Temática “Mulher, População e Desenvolvimento” Paper apresentado at NGO Fórum 94. Cairo. Egípto
7. Andrade, Ximena (1997). A mulher Mozambican em números. DEMEG/CEA/UEM. Maputo, Mozambique. (No preto)
8. Anguilaze, Simão. (1997). A mulher nos medias. Estudo para o Fórum Mulher, Maputo Policopiado
9. Dr. António Pinto de Abreu — As implicações Macro-economicas das Xitiques (Comunicação ao Seminário sobre a Mulher e o Sector Informal), Maputo, MULEIDE 1994
10. Arthur, Maria José (1990). Projecto Mulher Desenvolvimento: Estudo sobre a situação sócio-economic familiar das Women abrangidas pelo Projects, contexto de criação e condições de funcionamento dos pequenos Projectss — Gabinete da Primeira Dama. Maputo, Mozambique
11. Arthur, Maria José (1992). A posição da Mulher e a contribuição feminina para a subsistência dos agregados familiares. ARPAC. Maputo. Mozambique
12. (1992). A importância do Trabalho feminino na subsistência dos agregados familiares em situação de Urbanização — bairro 25 de Junho, cidade de Chimoio. (Projects ARPAC). Maputo. Mozambique
13. Arthur, Maria José (1993). Os jovens escolares: conhecimentos, atitudes e práticas relativas ao comportamento sexual, ao SIDA, e as DTS. PNC SIDA/DTS (co-autora. Balbina Santos) Maputo. Mozambique
14. Arthur, Maria José e Santos, Balbina (1993). Comportamento, atitudes e Práticas entre os jovens escolares: as DTS, o SIDA a vida sexual e efectiva. Relatório de pesquisa, Maputo, Mozambique
15. Bagnol, Brigitte (1997). Diagnóstico do abuso Sexual e Exploração Sexual de crianças em Maputo e Nampula. Maputo

16. Banco de Mozambique (1995). Boletim estatístico Nº.10/ano 3, dez/95, Maputo. Mozambique
17. Fórum Mulher (2000). Políticas da Desigualdade. Primeiros elementos para uma avaliação das políticas e programas de género do governo e ONGs após Beijing, 1995–1999. Relatório Final. Mozambique
18. INE (1999). II Recenseamento Geral da População 1997 — Resultados Definitivos. Maputo
19. INE (2000), Women and Men in Mozambique, Maputo
20. Loforte, Ana (1996). Género e Poder entre os Tsongas do Sul de Mozambique. Dissertação de Doutoramento em Antropologia Social. Maputo
21. PNUD (1999). Relatório Nacional do Desenvolvimento Humano. PNUD-UEM-SARDC
22. PNUD (2000).Mozambique: Educação e desenvolvimento humano: Percurso, lições e desafios para o século XXI. Maputo
23. SADC (1999). Monitorando a implementação dos compromissos assumidos em Beijing pelos Estados Membros da SADC. Harare: SADC, SARDC
24. WLSA-Mozambique-Famílias em Contexto de Mudança. CEA/ UEM. Maputo

Учреждения, представившие материалы

Министерство государственного управления

Министерство образования

Министерство здравоохранения

Министерство сельского хозяйства и рыбного промысла

Министерство иностранных дел и сотрудничества

Министерство по делам культуры, молодежи и спорта

Министерство охраны окружающей среды

Министерство промышленности, торговли и туризма

Министерство транспорта и коммуникаций

Министерство труда

Национальный институт социального обеспечения

Министерство внутренних дел

Министерство юстиции

Министерство общественных работ и жилищного строительства

Министерство по делам женщин и социального обеспечения

Женский форум

Мозамбикская ассоциация женщин-юристов

Техническая поддержка

| | |
|---------------------------------------|-------------------------|
| Г-жа Мария Мануэла Далас | — технический сотрудник |
| Г-жа Ирене Хавьер | — технический сотрудник |
| Г-жа Клотильда Жуан Соареш | — технический сотрудник |
| Г-жа Сарифа Еурико | — технический сотрудник |
| Г-жа Мария Мануэла Далас да Консейсао | — технический сотрудник |
| Г-жа Росита Сальвадор | — машинистка |
| Г-н Вирхилио Элиаш Вирхилио Саломао | — координатор |

Вклад, достойный особого упоминания

Д-р Ана Лофорте
Д-р Леонтина Сарменту душ Мучангуш
Г-н Эрнесто Чамо
