



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
21 March 2012
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Сводные четвертый и пятый периодические доклады
государств-участников**

Молдова* **

[15 сентября 2011 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении их докладов, настоящий доклад до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

** С приложениями можно ознакомиться в Секретариате.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения		3
I. Введение	1–9	5
II. Доклад о ходе осуществления Конвенции	10–296	6
Статья 2	10–20	6
Статья 3	21–31	8
Статья 4	32–42	10
Статья 5	43–76	13
Статья 6	77–106	19
Статья 7	107–121	25
Статья 8	122–126	28
Статья 9	127–131	29
Статья 10	132–148	30
Статья 11	149–198	32
Статья 12	199–227	41
Статья 13	228–253	45
Статья 14	254–269	50
Статья 15	270–278	52
Статья 16.....	279–296	54
III. Выводы	297–317	58
Приложения		61
Список таблиц		
Таблица 1: Получатели пособий по уходу за детьми до трех лет.....		12
Таблица 2: Занятое население в разбивке по секторам национальной экономики/полу.....		16
Таблица 3: Государственные служащие (2010 год)		26
Таблица 4: Занятые на дипломатических должностях		28
Таблица 5: Распределение студентов в разбивке по специальностям (2010 год).....		30
Таблица 6: Доля женщин в преподавательском составе		32
Таблица 7: Соотношение заработной платы женщин и мужчин		36
Таблица 8: Численность врачей.....		45

Сокращения

НАСР	Национальное агентство сельского развития
ОБД	Общий базовый документ
ЦИК	Центральная избирательная комиссия
КЛФДЖ	Конвенция по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
СНГ	Содружество независимых государств
ОГО	Организации гражданского общества
ДПМ	Демократическая партия Молдовы
ПП	Постановление парламента
ИК	Избирательный кодекс
ЕСПЧ	Европейский суд по правам человека
ВВП	Внутренний валовой продукт
ПП	Постановление правительства
КГВ	Координаторы по гендерным вопросам
СНС	Насилие в семье
ИРЧП	Индекс развития человеческого потенциала
ОПЧП	Подход, основанный на правах человека подход
ИКТ	Информационные и коммуникационные технологии
ПИН	Потребители инъекционных наркотиков
МОТ	Международная организация труда
МОМ	Международная организация по миграции
ВСК	Внутриматочные средства контрацепции
ЛДПМ	Либерально-демократическая партия Молдовы
ЛГБТ	Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, транссексуалы
ЛП	Либеральная партия
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
МЭ	Министерство экономики
МО	Министерство образования
МИДЕГ	Министерство иностранных дел и европейской интеграции
МВД	Министерство внутренних дел
МТСЗС	Министерство труда, социальной защиты и семьи
МФ	Министерство финансов
МЗ	Министерство здравоохранения
НСУ	Национальное статистическое управление

НЦОЗ	Национальный центр общественного здоровья
НСР	Национальная стратегия развития
НАЗН	Национальное агентство занятости населения
НПОГР	Национальная программа по обеспечению гендерного равенства на период 2010-2015 годов
НПО	Неправительственная организация
НМСК	Национальная медицинская страховая компания
НПДПЧ	Национальный план действий в области прав человека
НКСС	Национальная касса социального страхования
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПКМ	Партия коммунистов Республики Молдова
ООН	Организация Объединенных Наций
ООН-женщины	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; "ООН-женщины"
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЖТЛ	Жертвы торговли людьми
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

I. Введение

1. Республика Молдова расположена в центральной части Европы, на северо-востоке Балкан, и ее общая площадь составляет 33 845,5 км². По состоянию на 1 января 2011 года ее постоянное население составляло 3 560 400 человек. 27 августа 1991 года Республика Молдова стала независимым и суверенным государством. Начиная с 1992 года, Республика Молдова является членом Организации Объединенных Наций, а с 1995 года – членом Совета Европы. Республика Молдова ратифицировала практически все основные международные договоры в области прав человека, широко принимая все связанные с ними обязательства и представляя периодические национальные доклады о ходе их осуществления.

2. В соответствии с Докладом о развитии человеческого потенциала (2010 год) индекс развития человеческого потенциала Республики Молдова составляет 0,623, что ставит ее в категорию государств со средним показателем развития человеческого потенциала. Она заняла 99-ое место в ряду 169 стран и территорий, охваченных обследованием. За период 1990–2010 годов значение индекса развития человеческого потенциала возросло с 0,616 до 0,623, представляя собой увеличение на один процент, т.е. средний годовой прирост составляет около 0,1%.

3. За последние годы Республика Молдова занимала различные места в отношении гендерного равенства: 17-ое (2006 год), 21-ое (2007 год), 20-ое (2008 год) и 36-ое (2009 год) в мире, в соответствии с Рейтингом гендерного равенства, подготовленным Всемирным экономическим форумом. В 2010 году Молдова занимала 34-ое место в мире и 16-ое место среди стран Европы и Центральной Азии. В соответствии с Докладом о развитии человеческого потенциала (2010 год), индекс гендерного неравенства составлял 0,429 (в 2008 году), что ставило стану на 40-ое место в ряду 138 стран, в отношении которых были проведены расчеты.

4. В 2000 году Республика Молдова представила свой первый национальный доклад о ходе осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в стране. В 2006 году правительство представило Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин свои сводные второй и третий периодические доклады о ходе выполнения Конвенции (CEDAW/C/MDA/2-3) в Молдове.

5. В соответствии с заключительными комментариями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/MDA/CO/3) Республика Молдова должна представить свои сводные четвертый и пятый доклады в июле 2011 года. Этот документ содержит информацию о ходе выполнения Конвенции с 2006 года по настоящий момент, в то время как статистические показатели охватывают период с 2003 по 2010 год (в случае наличия) в целях представления более широкой картины развития страны по сравнению с предыдущим докладом. В соответствии с национальным законодательством для подготовки данного доклада были использованы официальные статистические данные и результаты проведенных обследований.

6. Особое внимание было уделено рекомендациям Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, основанным на его оценке сводных второго и третьего докладов Республики Молдова. Для осуществления вышеуказанных замечаний был разработан План действий на 2008-2011 годы.

7. Сводные четвертый и пятый периодические доклады были подготовлены в соответствии с общими положениями статьи 18 Конвенции, касающиеся формы и содержания периодических докладов, определенных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также с другими рекомендациями, принятыми Комитетом позднее. Во внимание были также приняты рекомендации по составлению докладов (HRI/GEN/2/Rev.6). Настоящий доклад состоит из двух частей: общего базового документа и доклада о ходе осуществления Конвенции в Молдове.

8. Настоящий доклад был подготовлен Министерством труда, социальной защиты и семьи при участии координаторов по гендерным вопросам, представителей министерств и других центральных органов власти при содействии проекта "ООН-женщины" "Расширение экономических возможностей женщин путем увеличения трудоустройства в Республике Молдова". Вышеуказанные специалисты прошли подготовку по вопросам критериев/показателей для доклада в соответствии с Конвенцией (август 2010 года, апрель 2011 года). В ходе подготовки доклада, помимо межминистерских консультаций, при поддержке структуры "ООН-женщины" состоялись консультации с международными и национальными неправительственными организациями. В целях обеспечения коллективного участия проект доклада был размещен на веб-странице www.mmpsf.gov.md и обсужден за круглым столом при участии представителей государственных учреждений, неправительственных организаций и международных организаций, работающих в этой сфере (май 2011 год).

9. Согласно национальному законодательству сводные четвертый и пятый периодические доклады о ходе осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Республике Молдова были представлены и обсуждались на заседании Государственного комитета по вопросам равенства между женщинами и мужчинами (июнь 2011 года). Они были одобрены Национальной комиссией по начальным и периодическим докладом о ходе выполнения международных конвенций, государством-участником которых является Республика Молдова (июнь 2011 года). Доклады были заслушаны на заседании Парламентского комитета по социальной защите, здравоохранению и семье (июль 2011 года).

II. Доклад о ходе осуществления Конвенции

Статья 2

10. Законодательство Республики Молдова предусматривает равные права женщин и мужчин во всех сферах государственной и частной жизни. В предыдущем докладе были изложены статьи Конституции Республики Молдова, которые обеспечивают защиту прав граждан на труд и охрану труда, на свободный выбор работы и на справедливые и благоприятные условия труда, а также право на социальную защиту, социальные услуги и т.д.

11. Закон "Об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин" № 5-XVI от 09.02.2006 играет важную роль в поощрении гендерного равенства в Молдове, подчеркивая, что в Республике Молдова женщины и мужчины пользуются равными правами, свободами и возможностями.

12. Впервые закон определяет понятие гендерной дискриминации, проводя различие между прямой и косвенной дискриминацией. Гендерная дискриминация – это любые различия, исключения, ограничения или предпочтения, на-

правленные на или связанные с ограничением или ущемлением признания и осуществления прав на основе равенства прав человека и основополагающих свобод между женщинами и мужчинами. В законе имеется отдельная статья "Запрещение дискриминации по признаку пола" (статья 5)¹.

13. Закон предусматривает, что "действия, которые каким-либо образом ограничивают или исключают равный режим для женщин и мужчин, считаются дискриминационными и должны быть запрещены. Правовой документ, содержащий дискриминационные положения, по признаку пола, должен быть признан компетентными органами недействительным". При этом закон №5-XVI предусматривает ряд мер, которые не считаются дискриминационными, например, обеспечение специальных условий для женщин во время беременности, в послеродовой период и в период грудного вскармливания, а также позитивные меры.

14. Законодательство Республики Молдова предусматривает правовые меры по борьбе с дискриминацией, в том числе право на получение юридической защиты. В частности, необоснованный отказ в найме, незаконные увольнения и прочие нарушения прав работников могут быть оспорены в соответствии со статьями 329–332 Трудового кодекса.

15. Нормативно-правовая база не содержит дискриминационных положений в отношении женщин; женщины и мужчины равны перед законом, без какой-либо дискриминации, и они пользуются равными правами и свободами в экономической, социальной, политической, гражданской и культурной жизни.

16. В соответствии со статьями 164 и 165 Уголовного кодекса похищение беременной женщины и торговля беременной женщиной являются одними из отягчающих обстоятельств, связанных с такими преступлениями. Уголовный кодекс запрещает выполнение неоплачиваемой общественной работы беременными женщинами и женщинами с детьми младше 8 лет (пункт 4 статья 67). В целях охраны матери и ребенка пункт 4 статьи 71 запрещает пожизненное заключение женщин и несовершеннолетних.

17. В целом, национальная правовая система отвечает международным стандартам в отношении гендерного равенства, но, тем не менее, пока еще имеются определенные недостатки в плане укрепления правового механизма защиты женщин от дискриминации. Несмотря на то, что закон о гендерном равенстве требует от партий и других социально-политических организаций поощрять гендерное равенство, отсутствует механизм по привлечению их к ответственности за нарушение данных положений. Таким образом, этот закон носит декларативный характер. В настоящее время национальное законодательство приводится в соответствие с требованиями закона № 5-XVI, ориентируясь на создание соответствующих механизмов реализации.

18. Принимая во внимание заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, правительство приняло Национальную программу по обеспечению гендерного равенства в Республике Молдова на период 2010-2015 годов² (НПОГР), которая предусматривает комплексный подход к учету принципа гендерного равенства во всех программных документах и на всех уровнях принятия решений и их реализации. Эта программа была до-

¹ Закон гласит, что проведение политики или осуществление действий, которые не гарантируют равенства между женщинами и мужчинами, считается дискриминацией и должно быть прекращено государственными органами власти.

² Постановление правительства № 933 от 31 декабря 2009 года, см. www.mmpsf.gov.md

полнена Планом действий в рамках ПРОГР на 2010–2012 годы. Определены следующие области: занятость и миграция, бюджетирование с учетом гендерных аспектов, участие женщин в принятии решений, социальная защита и семья, здравоохранение, образование, борьба с насилием и торговлей людьми, повышение уровня информированности общественности и средств массовой информации.

19. В подготовке данного документа, в частности, приняли участие координаторы по гендерным вопросам (КГВ) из специализированных центральных органов государственной администрации, НПО, активно работающие в области гендерных вопросов, эксперты и представители научных кругов. НПОГР отражает выполнение международных обязательств, взятых на себя Республикой Молдова при ратификации ряда международных и национальных инструментов в сфере обеспечения равных возможностей.

20. В то же время следует отметить некоторые недостатки в деле реализации Плана действий в рамках НПОГР, связанные с нехваткой людских и финансовых ресурсов.

Статья 3

21. Нормативно-правовая база предусматривает равный доступ женщин и мужчин к социальному обеспечению, здравоохранению, образованию, занятости и участию в общественной и политической жизни (см. ОБД, стр. 190–191).

22. Одним из величайших достижений в деле поощрения гендерного равенства в Молдове на национальном стратегическом уровне стало включение впервые идеи о гендерном равенстве в Национальную стратегию развития (НСР) на период 2008–2011 годов. Несмотря на то, что эта идея представлена в стратегическом документе недостаточно широко, все же в результате открытого консультативного процесса в него были включены четыре из пяти приоритетных гендерных направлений, а именно: 1) искоренение насилия в отношении женщин; 2) женщины-предприниматели; 3) сокращение разрыва в заработной плате и сегрегации на рынке труда; 4) содействие участия женщин в политической жизни. В НСР были отражены пересмотренные Цели развития тысячелетия.

23. В 2007 году в Молдове были пересмотрены ЦРТ под углом гендерной проблематики (ПРООН/ЮНИФЕМ – ныне структура ООН-Женщины). В 2009–2010 годах был подготовлен второй доклад об осуществлении целей развития тысячелетия в Республике Молдова, в который также был включен анализ гендерных аспектов ЦРТ. Правительственный доклад об осуществлении международных целей развития, представленный на заседании ЭКОСОС (июнь 2010 года), был подготовлен с учетом выполнения Молдовой ЦРТ под углом гендерной проблематики. Эти мероприятия способствовали выявлению проблем и перспектив включения гендерных вопросов в государственную политику, а также повышению квалификации государственных служащих, ответственных за подготовку секторальных докладов. Они составляют часть заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в Республике Молдова (2006 год).

24. Впервые в Государственную программу "Европейская интеграция: свобода, демократия и благосостояние" (2011–2014 годы) включен раздел, посвященный гендерной политике, что является свидетельством политической воли пра-

вительства в этой области. Этот документ представляет собой платформу действий в данной сфере.

25. Закон № 5-XVI учредил институциональный механизм в целях координации реализации нормативно-правовой базы – Государственный комитет по вопросам равенства между женщинами и мужчинами, подразделение в МТСЗС по вопросам гендерного равенства и политики по предотвращению насилия, координационные подразделения по гендерным вопросам в отраслевых министерствах, которые были указаны в ОБД (стр. 192–195). Вместе с тем имеется множество недостатков в обеспечении эффективности этого механизма, в том числе, в части, касающейся координаторов по гендерным вопросам, которые перегружены основными функциями и располагают недостаточным временем для решения вопросов гендерного равенства.

26. В целях выполнения рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2006 год) в 2007 году осуществление закона № 5-XVI проводилось под контролем МТСЗС и Центра по гендерным вопросам при поддержке Миссии ОБСЕ в Молдове. Вследствие этого были выявлены недостатки и внесены рекомендации по их устранению³. Доклад послужил практическим инструментом для повышения информированности координаторов по гендерным вопросам по данной теме, а также для дальнейшего осуществления Закона № 45-XVI.

27. В 2010 году по инициативе МТСЗС в качестве важного предварительного условия выявления как прогресса, так и недостатков, а также необходимых стратегических мер в этой области, была проведена оценка выполнения Национального плана "Поощрение гендерного равенства в обществе в период 2006–2009 годов" (при поддержке ЮНИФЕМ (ныне в структуре ООН-Женщины)). Результаты были учтены при планировании деятельности отраслевых министерств, в том числе в сотрудничестве с ОГО в 2010 году.

28. В январе-феврале 2011 года МТСЗС при активном участии КГВ, состоящих из профессионалов АПК и МГА и при поддержке Программы ООН-Женщины "Расширение экономических возможностей женщин путем увеличения трудоустройства в Республике Молдова", провело мониторинг осуществления Национальной программы по обеспечению гендерного равенства на период 2010–2015 годов в Молдове на основе анализа Плана действий на 2010 год⁴. 3 марта 2011 года соответствующий отчет обсуждался на заседании Государственного комитета по вопросам равенства между женщинами и мужчинами и был размещен на веб-странице www.mmps.gov.md. Результаты мониторинга служат министерствам в качестве основы для совершенствования действий по данной теме и улучшения соответствующих ресурсов.

29. В 2008–2009 годах был разработан ряд гендерных показателей для мониторинга и оценки отчетности правительства по обязательствам в отношении международных соглашений в области прав человека, Конвенции, Пекинской платформы, ЦРТ и по национальным обязательствам, изложенным в НСР и других стратегиях (например, Национальная стратегия в области занятости и т.д.). НСУ предприняло значительные меры по развитию статистики в разбивке по полу⁵, при поддержке ряда международных организаций (ПРООН, ЮНФПА,

³ См. www.gender-centru.md.

⁴ См. www.mmps.gov.md.

⁵ См. Практическое руководство в области гендерной статистики, 2008 год; Статистический сборник "Женщины и мужчины в Республике Молдова", 2008 год; Аналитический доклад "Мужчины и женщины на рынке труда в Республике Молдова",

ЮНИФЕМ (ныне в структуре ООН-Женщины)⁶. Статистическая информация размещена на вебсайте НСУ www.statistica.md, где имеется раздел, посвященный гендерной статистике, в котором публикуются имеющиеся статистические данные в разбивке по полу. Эти меры являются частью усилий правительства по выполнению рекомендаций Комитета ООН.

30. В то же время некоторые показатели еще предстоит изучить и ввести в применение, в особенности показатели, относящиеся к миграции населения, насилию в семье и т.д. При этом сократился объем работы сотрудников государственных структур при использовании имеющихся статистических данных в ходе подготовки и мониторинга секторальной политики.

31. В контексте осуществления упомянутых рекомендаций Комитета признается целесообразным провести на основе измеримых показателей (в основном качественных) мониторинг воздействия законов, политики, проектов и планов действий на положение женщин и оценить реальный прогресс, достигнутый в целях обеспечения реального равноправия женщин.

Статья 4

32. Принимая во внимание рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и рекомендацией общего порядка 25 Комитета, правительство предприняло усилия по поощрению временных специальных мер, нацеленных на ускорение установления реального равенства между женщинами и мужчинами во всех областях, в частности в том, что касается участия женщин в процессе принятия решений и их доступа к трудовой деятельности и образованию. В этой связи в разделе о гендерной политике Государственной программы на период 2011–2014 годов предусмотрено введение квот в целях содействия продвижению женщин на руководящие посты. В 2010 году по инициативе парламентской женской группы, правительство одобрило решение по внесению поправки в Избирательный кодекс о 30-процентной квоте. В настоящее время этот документ подлежит утверждению парламентом. Одновременно предложение о квоте в размере не менее 40% для представительства одного из полов на руководящих постах было включено в проект поправки к закону № 5-XVI.

33. Таким образом, следует отметить, что за эти годы был предпринят ряд инициатив, направленных на определение гендерных квот в партийных документах, посвященных избирательному процессу. Тем не менее, в этом направлении мешают двигаться различные подходы к данному вопросу, а также сохранение гендерных стереотипов в отношении политического лидерства женщин.

2008 год; Сборник "Население Молдовы в разбивке по возрасту и полу, территориальный взгляд на 1 января" (2008 год, 2009 год); Сборник "Процессы в области населения и демографии в Республике Молдова" (2007 год, 2008 год, 2009 год); Исследования по гендерному неравенству согласно показателям дохода и благосостояния населения (на основании данных исследования домашних хозяйств), 2008 год; Условия учреждения и развития компаний: анализ с точки зрения гендерной перспективы, 2009 год; Совмещение работы и семейной жизни в Республике Молдова: результаты статистического исследования 2010 год.

⁶ Совместный проект "Укрепление Национальной статистической системы" (ПРООН, ЮНИФЕМ, ЮНФП), см. www.statistica.md.

34. В течение отчетного периода охрана материнства остается одной из ключевых задач деятельности правительства. В соответствии со статьей 16 закона № 289-XV от 22.07.2004 "О пособиях по временной нетрудоспособности и других социальных пособиях" (с последующими поправками) для застрахованных неработающих женщин в семьях, где зарабатывает только муж, предоставляется декретный отпуск, который включает дородовой отпуск продолжительностью 70 календарных дней и послеродовой отпуск продолжительностью 56 календарных дней (70 дней предоставляются в случае осложнений после родов рождения двоих и более детей) с сохранением содержания за этот период. В случае рождения мертвого ребенка или смерти ребенка во время декретного отпуска пособие по беременности и родам предоставляется на установленный срок.

35. Месячная ставка пособия по беременности и родам составляет 100% от среднемесячного дохода за последние шесть календарных месяцев, предшествующих месяцу страхового риска, за который были выплачены взносы социального страхования. Начисление, подсчет и выплата пособия по беременности и родам осуществляются на основе индивидуального трудового договора экономическим отделом по месту основной работы трудящегося (где хранится его трудовая книжка) из средств бюджета государственного социального страхования.

36. В соответствии со статьей 250 Трудового кодекса (ТК) согласно медицинскому заключению беременные и кормящие женщины должны переводиться на более легкую работу, исключающую воздействие неблагоприятных производственных факторов, при сохранении средней зарплаты, получаемой на предыдущем месте работы. При решении вопроса о предоставлении женщине более легкой работы, исключающей влияние вредных производственных факторов, беременная женщина должна освободиться от выполнения ее рабочих функций с сохранением средней зарплаты за все рабочие дни, которые она не работала по данной причине.

37. Частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком может быть использован полностью или частично в любое время до тех пор, пока ребенку не исполнится три года. Частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком может быть использован, при необходимости по письменному запросу, отцом, бабушкой, дедушкой или любым другим родственником, осуществляющим уход за ребенком, а также опекуном. Период неоплачиваемого отпуска засчитывается в трудовой стаж, включая специальный трудовой стаж. Несмотря на то, что стаж работы не уменьшается, сумма социальных пособий, на основе которых исчисляется пенсия, понижается.

38. По данным Национальной компании социального страхования (НКСС), среди получателей пособий по уходу за детьми до трех лет в разбивке по категориям (мать, отец, бабушка, дедушка, опекун, прочие родственники) в период 2003–2010 годов подавляющее большинство составляли матери, доля которых колебалась от 99,7% (2003 год) до 98,65% (2010 год) (см. таблицу 1 и приложение 22). Несмотря на благоприятную правовую базу, ответственность за уход и воспитание детей лежит на матери. Эта ситуация вызвана, в первую очередь, преобладанием традиционных гендерных стереотипов.

Таблица 1
Получатели пособий по уходу за детьми до трех лет

Категории	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Мать	9 855	15 308	19 995	23 189	24 671	26 962	40 009	43 506
Отец	15	42	59	59	83	106	214	273
Бабушка	12	29	42	67	101	169	283	288
Дедушка	1	0	1	4	6	3	3	8
Опекуны	1	2	9	11	8	9	2	7
Прочие родственники	0	0	0	0	1	2	18	16

Источник: Национальная касса социального страхования.

39. Матери, работающие неполный рабочий день или на дому, получают как зарплату, так и пособие на ребенка. Помимо отпуска по беременности и родам и частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста, мать или любой из вышеуказанных родственников имеет право на дополнительный отпуск без сохранения содержания по уходу за ребенком в возрасте от трех до шести лет; на время отпуска за этим лицом сохраняется его рабочее место (должность). Тем не менее, по мнению национальных экспертов, дополнительный отпуск является защитной мерой и, следовательно, служит скорее препятствием для продвижения женщины, чем мерой по ее защите.

40. Во время дополнительного неоплачиваемого отпуска по уходу за ребенком мать или любое другое лицо, осуществляющее уход за ребенком, имеет право работать неполный рабочий день или брать работу на дом. Период неоплачиваемого дополнительного отпуска засчитывается в трудовой стаж, если действие индивидуального трудового соглашения не было приостановлено по инициативе работника.

41. В соответствии с пунктом 2 статьи 86 Трудового кодекса ни один работник не может быть уволен во время декретного отпуска, частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста или во время дополнительного неоплачиваемого отпуска по уходу за ребенком в возрасте от трех до шести лет (см. статьи 11, 13).

42. Следует отметить, что в соответствии с Положением "О прохождении воинской службы в вооруженных силах" женщины-солдаты, находящиеся в декретном отпуске, не освобождаются от военной службы (они переводятся под юрисдикцию Министерства обороны), а по возвращении из отпуска зачисляются в воинские части. Тем не менее, в данном случае встречаются определенные проблемы. Так, для женщин, проходящих воинскую службу, отпуск по уходу за ребенком включается в общий трудовой стаж, но не включается в исчисление выслуги лет военнослужащих. Это положение ограничивает возможности получение пенсии в соответствии с вышеупомянутыми правилами.

Статья 5

43. Ряд исследований⁷, посвященных гендерному равноправию, свидетельствуют о том, что, несмотря на существенные изменения гендерных ролей в се-

⁷ Совмещение работы и семейной жизни в Республике Молдова: результаты

мье, в особенности, в контексте экономической миграции, в молдавском обществе продолжают существовать гендерные стереотипы. Наблюдается появление новых реалий в отношении статуса обоих полов: укрепление экономической самостоятельности женщины и сохранение традиционного статуса мужчины как "главы семьи", что приводит к снижению экономического вклада женщины в семейный бюджет и в развитие общества.

44. Гендерные стереотипы имеют достаточно общий характер и в большей степени выражены в сельской местности. Трудящиеся женщины по-прежнему несут двойную нагрузку: они должны поддерживать свои семьи в финансовом отношении, выполнять семейные обязанности, а также ухаживать за своими детьми и воспитывать их. Согласно статистике 98% лиц, берущих отпуск по уходу за детьми, – это женщины, несмотря на благоприятную правовую базу для лиц обоих полов.

45. Нормативно-правовая база предусматривает предотвращение и ликвидацию гендерных стереотипов в обществе. Семейный кодекс предполагает равную ответственность обоих родителей по воспитанию детей как в период нахождения в браке, так и в случае развода. В случае расторжения брака решение о том, кто из родителей будет осуществлять опеку над ребенком, принимается в судебном порядке. Однако, согласно национальной судебной практике, в большинстве случаев после расторжения брака суд выносит решение о будущей опеке над ребенком в пользу матери. В результате большинство семей с одним родителем возглавляются женщинами (89,1% в 2010 году).

46. Государственная гендерная политика опирается на модель партнерства между женщинами и мужчинами как в общественной, так и в частной жизни. НПОГР включает в себя задачу по повышению информированности общественности о предотвращении и ликвидации гендерных предрассудков, стереотипов и условий, порождающих дискриминационные в гендерном отношении ситуации.

47. Принимая во внимание рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Министерство образования приняло ряд мер по устранению гендерных стереотипов из учебных материалов и учебного процесса. Так, в 2009–2010 годах была подготовлена новая национальная учебная программа, в большей степени учитывающая гендерную проблематику по сравнению с предыдущей программой. В 2010 году МО в сотрудничестве с соответствующими НПО и при поддержке ЮНФА провело гендерный анализ учебных программ и подготовку директоров, сотрудников издательств и авторов, которые участвовали в подготовке 46 учебников. Наличие стереотипов в учебниках и национальных учебных программах всех уровней значительно снизилось. Так, в недавно опубликованных учебниках для учеников начальных, средних и старших классов мальчики и девочки представлены наравне вовлеченными в совместную деятельность без каких-либо различий. Однако наравне с новыми учебниками в обучении широко используются и опубликованные ранее учебники, содержащие примеры гендерных стереотипов.

статистического исследования, 2010 год; Исследование уязвимости женщин из неполных семей, ухаживающих за детьми-инвалидами, в Флорештском районе, ЮНИФЕМ (теперь входящий в состав ООН-женщины), 2008 год; Уязвимость женщин в отношении ВИЧ/СПИД в Республике Молдова, 2010 год.

48. В данном контексте следует принимать во внимание, что ликвидация гендерных стереотипов связана с изменением менталитета, что представляет собой длительный процесс.

49. Необходимо отметить, что в некоторых семьях в сельской местности работа между мальчиками и девочками разделена таким образом, что мальчики отвечают за выполнения работы, требующей больших физических усилий, в то время как девочки выполняют работу по дому.

50. В программе научно-технического образования для начальной школы нет разделения предметов между мальчиками и девочками. В средней школе курсы, посвященные специализированному техническому образованию, разделены между девочками и мальчиками, а предметы подбираются в зависимости от материально-технической базы и квалификации учителей. Запись на разные предметы является добровольной, и не существует никаких ограничений для мальчиков и девочек. В сельской местности на такие предметы, как "Технология обработки металла" или "Электротехника", записываются 95% мальчиков. В девятом классе изучается предмет "Профессиональные направления", где определяются сферы деятельности, и выбирается возможный род деятельности/профессии на будущее в соответствии с индивидуальными интересами и способностями учащихся. Тем самым предпринимаются попытки по постепенному сокращению стереотипов в области исключительно мужских или женских профессий.

51. Обязательный для средних и старших классов (V–XII классы) предмет "Гражданское образование" в Рамочном плане для начальных, средних и старших учебных заведений имеет два модуля "Человек – социальное существо" и "Жизнь и здоровье – личные и общественные ценности", где ученикам объясняются семейные ценности и связанные с ними обязанности. Факультативным предметом в средней школе (X–XII классы) является "Обучение навыкам семейной жизни". В общей средней школе (X–XI классы) и в средних профессионально-технических училищах курс "Обучение навыкам семейной жизни" является обязательным и изучается в десятом классе и на первом году обучения в среднем профессионально-техническом училище (около 34 часов в год).

52. Общеизвестно, что средства массовой информации играют важную роль в повышении гендерной информированности населения. Анализ освещения молдавскими СМИ гендерного равноправия показывает, что за последние годы в газетах росло число публикаций о гендерной проблематике, что является хорошим знаком. Тем не менее, до сих пор можно встретить предвзятые, дискриминационные и сексистские материалы. Исследования показывают, что в печатных материалах фигурируют 61% мужчин-профессионалов, 16% – женщин-профессионалов, и лишь 23% статей показывают женщин и мужчин в сбалансированном виде. В Молдове считается, что мужчины "делают политику", а женщины "вовлекаются в политику"; предполагается, что мужчины более озабочены бизнесом, в то время как женщины, даже если они и занимаются бизнесом, представлены в прессе в более "женственном" образе (предприятия по пошиву одежды и производству обуви, парфюмерные сети, клиники, учебные заведения). В газетах, значительный объем статей которых посвящен успешным личностям и профессионалам, мужчины преобладают, в то время как женщины появляются на их страницах лишь периодически и по особым случаям. Положительные примеры, как правило, имеют мужские черты⁸. Очень часто авторы

⁸ Круглый стол по теме: "Преимущества роста вовлеченности женщин в политическую жизнь и экономическое развитие", Миссия ОБСЕ в Республике Молдова, Кишинев,

не ставят своей задачей принизить женщин как социальную группу или показать превосходство мужчин, но в силу стереотипов эти различия и предвзятый подход к мужчинам и женщинам продолжают встречаться достаточно часто.

53. Эксперты полагают, что в силу недостаточных знаний в этой области, а в основном из-за равнодушия к гендерной проблематике, рекламодатели продолжают создавать интерпретируемые, стереотипные и дискриминационные образы. Другим объяснением их настойчивости является общественный интерес в подобных рекламных образах.

54. Несмотря на некоторые улучшения в освещении СМИ Молдовы гендерных вопросов, некоторые пробелы в этой области сохраняются: недостаток постоянных кампаний по поощрению прав женщин и равных возможностей; небольшое количество информации/исследований/анализов в области гендерного равенства, при этом имеющиеся данные рассчитаны в основном на небольшую часть общества, а иногда даже на узкоспециализированную аудиторию; уровень подготовки журналистских кадров недостаточен. Следует также отметить проблемы, связанные с механизмом идентификации и урегулирования сексистских вопросов в уличной рекламе.

55. Важно подчеркнуть, что в некоторых учебных заведениях, таких, как Военный институт, по-прежнему сохраняется стереотипное отношение к женщинам. В настоящее время в Военный институт принимают только мужчин. Представители Министерства обороны объяснили отказ в зачислении девушек отсутствием конкретных положений, разрешающих девушкам получать подобное образование. При этом руководство Министерства обороны пообещало по возможности решить эту проблему в той степени, в какой это возможно.

56. Недостаточные профессиональные рекомендации и сохранение гендерных стереотипов препятствуют выбору профессии из числа преимущественно мужских профессий. Некоторые виды деятельности считаются традиционно женскими или мужскими (ОБД, пункты 90–91).

57. В результате разбивка занятого населения по видам социально-экономической деятельности показывает существенные различия по полу. Соотношение областей, в которых преобладают женщины, постепенно меняется, но отнюдь нелегко. В 2010 году ситуация выглядела следующим образом: доля женщин в государственной администрации, образовании, здравоохранении и социальной помощи составляла 68,7%. В то же время среди женщин отмечается определенный уровень недостаточной занятости по сравнению с мужчинами. Например, в строительстве их доля составляет 8,9%, в промышленности – 44,1%, в секторе транспорта и связи – 22,8% (см. таблицу 2).

9 сентября 2010 года.

Таблица 2
Занятое население в разбивке по секторам национальной экономики/полу
(1 000 человек)

Род деятельности	Год					
	2009			2010		
	Всего	Женщины		Всего	Женщины	
	Число	%		Число	%	
Экономическая деятельность, всего	1 184,4	586,7	49,5	1 143,4	570,1	49,8
Сельское хозяйство, охота, рыболовство	333,7	145,8	43,7	314,7	139,6	44,3
Промышленность	155,4	69,2	44,5	145,8	64,4	44,1
Строительство	72,9	8,7	11,9	67,5	6,0	8,9
Оптовая и розничная торговля; гостиницы и рестораны	217,4	123,8	57,0	213,4	124,3	58,2
Транспорт и связь	68,0	17,5	25,7	63,7	14,5	22,8
Государственная администрация, образование, здравоохранение и социальное обеспечение	248,6	172,0	69,1	250,7	172,3	68,7
Прочие виды деятельности	88,4	49,7	56,3	87,6	49,1	56,0

Источник: ММТСЗС, НСУ.

58. Для улучшения нынешней ситуации как в учебных заведениях, так и среди взрослого населения были предприняты, в особенности в СМИ, просветительские меры (например, проведение Фестиваля семьи). Вопросы гендерного образования и установления культуры партнерских отношений еще подлежат тщательному изучению.

59. Насилие в отношении женщин в семье и в обществе является нарушением прав женщин, предусмотренных в международных и национальных правовых документах. Одна из приоритетных задач НПОГР на 2010–2015 годы заключается в предотвращении и пресечении гендерного насилия, в том числе в семье.

60. Закон № 45-XVI гласит, что предотвращение и пресечение насилия в семье являются частью государственной политики в области защиты семьи и ее поддержки, а также важным вопросом государственного здравоохранения. Принятие 1 марта 2007 года закона "О предупреждении и пресечении насилия в семье", вступившего в силу 18 сентября 2008 года, является важным шагом на пути пресечения насилия и свидетельствует о признании и осуществлении в Республике Молдова международных обязательств по правам человека, в том числе рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В этом законе определяются понятие насилия в семье и его формы, учреждается институциональная база с определением конкретных обязанностей компетентных органов, гарантируется создание центров помощи жертвам насилия и механизм урегулирования случаев насилия путем подачи жалоб, обращения к правоохранительным органам и изоляции правонарушителя.

61. В целях обеспечения соблюдения пункта 2 статьи 18 закона № 45-XVI МТСЗС начало процесс гармонизации действующего национального законодательства с положениями вышеуказанного закона. В этой связи группой независимых национальных экспертов при финансировании со стороны ЮНФПА, ЮНИФЕМ (ныне в структуре ООН-Женщины), ПРООН и Миссии ОБСЕ в Молдове был подготовлен доклад о совместимости молдавского законодательства с законом "О предупреждении и пресечении насилия в семье", который включил ряд рекомендаций по внесению поправок и дополнению национального законодательства. 9 июля 2010 года парламент принял закон № 167, вносящий поправки и дополнения к ряду правовых актов, обеспечивая, таким образом, механизм реализации правовых норм⁹ в области предотвращения и пресечения насилия в семье.

62. Следует особо отметить добавление в Уголовный кодекс на основании закона № 167 новых определений, таких, как изнасилование, совершенное по отношению к члену семьи (статья 171 (2) b2), насильственные действия в отношении члена семьи (статья 172 (2) b2), которые наказуются лишением свободы на срок от 5 до 12 лет. В Уголовный кодекс была добавлена статья 2011 о насилии в семье. Приняв эти положения, государство признало уголовную природу семейных преступлений.

63. В результате этого были приняты конкретные меры по быстрому вмешательству и разрешению случаев насилия в семье. На настоящий момент, по данным МВД, около 80 судебных приказов представляют собой меры по защите жертв насилия в семье.

64. В мае 2008 года была создана Координационная группа по предотвращению и пресечению гендерного насилия, включая насилие в семье. Согласно пункту 13 статьи IX закона № 167 от 09.07.2010 "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты" на основе вышеупомянутой Группы по предотвращению и пресечению насилия в семье был создан Межведомственный координационный совет в целях межведомственной координации в данной области. Создание подобной структуры обеспечивает более эффективную координацию деятельности различных лиц и учреждений по предотвращению и пресечению насилия в семье.

65. Республика Молдова пользуется значительной поддержкой со стороны международного сообщества в своей деятельности по предотвращению и пресечению, насилия в семье и торговли людьми. В 2008–2010 годах ПРООН, ЮНФПА, МОМ и Миссия ОБСЕ в Молдове в сотрудничестве с правительством Республики Молдова и гражданским обществом, осуществили проект "Защита и расширение прав и возможностей жертв торговли людьми и жертв насилия в семье" при финансировании со стороны японского правительства через Фонд ООН по защите прав человека. В рамках этого проекта в 30 пилотных областях были подготовлены специалисты, приняты информационные меры и разработана общинная инфраструктура.

⁹ Уголовный кодекс (статья 1012); Уголовно-процессуальный кодекс (статья 447); Семейный кодекс (статья 210); Гражданский процессуальный кодекс (статья 451); закон о социальной помощи (Статья 249); закон "О предупреждении и пресечении насилия в семье" (статья 17); закон "О местном государственном управлении" (статья 116); закон "О занятости и социальной защите лиц, ищущих работу" (статья 312); закон "О полиции" (статья 56).

66. Вопрос о предотвращении насилия в семье и поощрении культуры ненасильственных отношений затрагивается во многих мероприятиях и в информационных кампаниях.

67. Следует отметить, что курсы "Обучение навыкам семейной жизни", "Гражданское воспитание" в системе доуниверситетского образования, включают темы "Насилия" в семье"; в качестве внеклассных занятий организуются встречи со специалистами в области здравоохранения и законодательства; эта тема также обсуждается в ходе встреч с классным руководителем. Университетские и доуниверситетские учебные программы предусматривают ряд предметов, посвященных насилию в семье (например, курс "Насилие в семье" в Молдавском государственном университете, курс "Консультирование жертв насилия" в Международном свободном университете Молдовы, по окончании которого присваивается степень магистра психологии).

68. МТСЗС разработало и утвердило нормативно-правовую базу для создания инфраструктуры и предоставления социальных услуг жертвам насилия в семье; рамочное положение по организации и функционированию центров реабилитации жертв насилия в семье (ПП № 129 от 22 февраля 2010 года); минимальные стандарты качества в данной области (ПП № 1200 от 23 декабря 2010 года).

69. В настоящее время в стране действует ряд центров, предоставляющих услуги жертвам семейного насилия¹⁰. Тем самым расширились возможности этих жертв в области доступа к услугам по защите.

70. Работа с правонарушителями проводится сотрудниками полиции, ответственными за профилактический учет лиц, склонных к актам насилия, а также за проведение профилактической работы с ними. При поддержке ЮНФПА был разработан концептуальный план по организации центров реабилитации правонарушителей. В настоящее время готовится открытие центра для их реабилитации, и разрабатывается нормативно-правовая база в данной области.

71. В 2009-2010 годах представители МТСЗС и Генеральной прокуратуры приняли участие в подготовке проекта Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилия в семье (САНВИО). Присоединение Республики Молдова к этой конвенции создаст платформу для приведения национальной правовой системы в соответствие с европейскими стандартами.

72. Учитывая вышесказанное, государство признает насилие в отношении женщин, включая насилие в семье, в качестве социальной проблемы в Республике Молдова и нарушения прав человека. Признается, что предупреждение этого явления должно осуществляться в ходе междисциплинарного и межсекторального процесса посредством принятия ряда соответствующих мер.

¹⁰ Центры, частично финансируемые государством: Муниципальный консультационный центр для детей и родителей (Бельцы); Информационно-консультационный центр для жертв насилия (Кагул); Материнский центр "Ариадна" (Дрокия); Материнский центр "Încredere" ("Вера") (Кагул); Материнский центр "Pro Familia" (Каушаны); Материнский центр "Pro Femina" (Хынчешты); Семейный кризисный центр "SOTIS" (Бельцы); Центр по временному трудоустройству детей из группы риска "Drumul spre Casă" ("Путь домой") (Бельцы). Центры по инициативе НПО: "Casa Mărioarei Shelter" (Кишинев); Центр психосоциальной помощи для детей и родителей "Amicul" (Кишинев); НПО "La Strada" – Центр помощи детям-жертвам сексуального насилия со стороны иностранных граждан / Горячая линия для женщин, страдающих от семейного насилия - 0800 88 008; Юридический центр (Каушаны).

73. Исследования в области отношений между женщинами и мужчинами показывают, что у мужей нет достаточных оснований для избиения своих жен. Тем не менее, 21% женщин и 22% мужчин сходятся во мнении, что одной из причин побоев является пренебрежительное отношение к детям¹¹. Эти данные подтверждают наличие стереотипов и необходимость работы с населением в целях их ликвидации.

74. В настоящий момент завершается исследование в области насилия в семье в отношении женщин, проводимое НСУ при поддержке ПРООН, ЮНФПА и ЮНИФЕМ (ныне в структуре ООН-Женщины). Качественные и количественные данные позволяют тщательно подойти к решению этой проблемы в целях улучшения качества услуг по предотвращению и борьбе с насилием в семье.

75. В июле 2011 года был дан старт социальному проекту "Расширение экономических возможностей для уязвимых женщин в Молдове", который предусматривает оказание помощи в трудоустройстве или открытии собственного бизнеса для более 300 жертв семейного насилия. Проект осуществляется ЮНФПА при поддержке Фонда "Orange Moldova" и в сотрудничестве с МО и МТСЗС при участии таких организаций партнеров, как Тигинская ассоциация психологов, Ассоциация неполных семей в г. Кагуле, Семейный кризисный центр "СОТИС" в г. Бельцы, Общественная ассоциация "Артемида" в г. Дрокия.

76. В то же время, несмотря на меры по предотвращению насилия в семье и борьбе с этим явлением, следует отметить некоторые недостатки в области нормативно-правовой базы, а также нехватку финансовых и людских ресурсов. В этой связи государству следует укрепить связи механизма с существующей правовой базой (в частности, процедуру, касающуюся выдачи и применения судебных приказов), скорректировать его с учетом потребностей жертв насилия в защите и поддержке, повышать квалификацию специалистов, в особенности исходя из текучести кадров. Развитие системы аккредитации социальных услуг, в том числе для жертв насилия в семье, включено в повестку дня МТСЗС. Серьезную проблему, над которой активно работают органы власти, представляет недостаточная компьютеризация национальной системы данных.

Статья 6

77. В Республике Молдова торговля людьми начала приобретать масштабный характер в 1994–1995 годах, когда незаконная иммиграция, вызванная кризисом в экономике и спадом промышленного производства, инфляция, рост безработицы и сокращение ассигнований на социальные нужды привели к возникновению в Молдове острой проблемы миграции населения, а незаконная миграция, в свою очередь, стала обычным и допустимым явлением, которое иногда рассматривалось как единственный способ снижения уровня бедности.

78. За отчетный период правительство на основе нормативно-правовых актов разработало целый ряд стратегических положений и мер, направленных на предотвращение торговли людьми, борьбу с преступлениями, связанными с торговлей людьми, защиту и помощь жертвам и потенциальным жертвам¹².

¹¹ См. "Уязвимость женщин в отношении ВИЧ/СПИДа в Республике Молдова" (МЗ, МТСЗС, НЦМЗ, ЮНЭЙДС), Кишинев, 2010 год.

¹² Национальные планы по предотвращению и борьбе с торговлей людьми, включая последний план на 2010-2011 годы, одобренный постановлением правительства № 835 от 13 сентября 2010 года; Специальный дополнительный план к Национальному плану

79. Что касается торговли людьми, то в стране наблюдается активизация деятельности правительства и гражданского общества в данном вопросе, а также усиление сотрудничества и партнерства между этими двумя игроками. Благодаря деятельности правительства и неправительственных организаций в стране отмечался рост числа осведомленных людей, в особенности в довузовских учреждениях и университетах. В этом контексте следует отметить, что повышение осведомленности и информированности населения в вопросах торговли людьми наблюдалось как в городских, так и сельских районах. Наряду с этим продолжалась реализация активных профилактических мер посредством через посредство Национальной системы защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми (НСП), оказывающую помощь потенциальным жертвам, особенно уязвимой группе людей, которые могут стать жертвами торговли людьми.

80. Следует отметить, что показатели преступности снижаются (см. ОБД, стр. 144). Что касается фактического осуждения за торговлю людьми, то следует указать, что в настоящее время в Республике Молдова 133 осужденных отбывают тюремное заключение за совершение преступлений по статьям 165 (торговля людьми) и 206 (торговля детьми) Уголовного кодекса. Из общего числа таких заключенных 117 человек осуждены по статье 165 (48 мужчин и 69 женщин) и 16 человек по статье 206 (10 мужчин и 6 женщин).

81. Работа по предотвращению торговли людьми проводилась с точки зрения ликвидации основных факторов, таких, как насилие в семье. В 2003–2011 годах организовывались национальные кампании по повышению осведомленности в области насилия в семье разной степени интенсивности¹³. Кампания была, в целом направлена на обеспечение абсолютной нетерпимости к насилию в семье и на ликвидацию всех существующих стереотипов в отношении всех форм насилия. В результате этого уровень выявления (в том числе самовыявления) жертв насилия в семье посредством "горячей линии" для женщин увеличился. В 2010 году было зарегистрировано 1 464 телефонных обращений.

82. С 2007 года, благодаря тесному сотрудничеству с различными религиозными организациями в Республике Молдова в целях предотвращения торговли людьми, Миссия МОМ в Молдове поддержала организацию общественной инициативы по повышению осведомленности общества о проблемах мигрантов, по предотвращению нелегальной миграции и явления торговли людьми (в частности, ежегодное мероприятие "Национальный день молитвы" в рамках кампании "16 дней активности против гендерного насилия").

по предотвращению и борьбе торговлей людьми на 2010–2011 год, одобренный постановлением правительства № 1170 от 21 декабря 2010 года; Постановление Национального комитета по борьбе с торговлей людьми, одобренное постановлением правительства № 472 от 2008 года; закон № 241 от 2005 год "О предотвращении и борьбе с торговлей людьми"; Национальная стратегия защиты и помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми и планы действия по ней, одобренные решением парламента № 257 от 5 декабря 2008 года.

¹³ Также были созданы телешоу, посвященные предотвращению и борьбе с торговлей людьми, семейному насилию и рискам, связанным с миграцией, в особенности, тематические эпизоды из цикла "Судьбы и предназначения" ("Destinies and Destinations"), подготовленные Студией OWH при поддержке Миссии ОБСЕ в Молдове, Winrock International, МОМ и другими партнерами в 2007–2010 годах. Эти программы, широко освещающие вышеуказанные проблемы, были показаны по местному и национальному телевидению, распространялись в формате DVD, представляя собой эффективный инструмент разъяснительной информации.

83. Чтобы побудить молодежь высказывать свои мнения о проблемах миграции и культурного разнообразия, с помощью кино, в рамках Международного года молодежи Организации Объединенных Наций, МОМ и ЮНФПА в сотрудничестве с Министерством молодежи и спорта организовали в 2009 и 2010 годах национальный видеоконкурс. В этом мероприятии приняли участие сотни гостей, молодых людей по всей стране, а также представители гражданского общества и посольств, которые обсудили проблему воздействия нелегальной миграции и миграции на потенциальных жертв. В результате этого молодые люди стали не только более информированными, но и отзывчивыми в том, что касается проблемы торговли людьми.

84. Оригинальным инструментом, доступным широкой общественности, стали театральные представления. В период 2005–2008 годов при поддержке МОМ была реализована национальная программа по повышению осведомленности о рисках нелегальной миграции путем постановки спектакля "Покинутые люди" и проведения соответствующих информационных мероприятий. Исследование показало, что она оказала значительное влияние на общественность: многие из участников кампании заявили о том, что они изменили свои взгляды в отношении нелегальной миграции и связанных с ней рисков.

85. В 2010 году прошел показ документальных фильмов "CASA M" (при поддержке Миссии ОБСЕ в Молдове, МОТ), основанных на реальных историях жертв насилия в семье и торговли людьми, находящихся в реабилитационных центрах и тюрьмах. Театральные представления оказали воздействие на широкую общественность благодаря возможности анализа и обсуждения представленных примеров, включая прямое взаимодействие с актерами. Такой качественный подход повысил уровень общественной осведомленности о семейном насилии и торговле людьми.

86. Национальная система помощи (НСП) оказывала содействие и помощь жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми в стране в целях расширения возможностей их дальнейшей интеграции/реинтеграции. В 2006 году в МТСЗС было учреждено Национальное координационное подразделение (НКП) НСП, в настоящее время финансируемое МОМ, которое отвечает за координацию помощи и оказание содействия жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми на трех уровнях (международном, национальном и местном/районном).

87. Региональные оперативные подразделения НСП представляют собой междисциплинарные группы (МДГ), состоящие из специалистов региональных децентрализованных органов, а также представителей профильных НПО, которые непосредственно определяют потребности и напрямую предоставляют услуги бенефициарам. Работу МДГ координирует специалист районного подразделения/отдела социальной помощи и защиты семьи, а на уровне региона – социальный работник мэрии.

88. В период с 2006 по 2010 год помощь в рамках НСП была оказана 1 333 лицам, из которых 243 человека были жертвами торговли людьми, а 910 – потенциальными жертвами. В 2010 году правительство посредством НСП оказало помощь 461 человеку – жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми (из которых жертвы торговли людьми – 133, случаи предотвращения торговли людьми – 328).

89. Таким образом, анализ динамики статистических данных Миссии МОМ в Республике Молдова показывает снижение числа жертв, получивших помощь в рамках проектов МОМ: в 2006 году помощь получили 295 жертв; в 2007 году –

273 жертвы; в 2008 году – 158 жертв; в 2009 году – 159 жертв; в 2010 году – 139 жертв. Согласно МОМ эти статистические данные могут интерпретироваться как сокращение масштабов этого явления по целому ряду причин, включая изменения в тенденциях торговли людьми, которые побуждают людей не идентифицировать себя в качестве жертв торговли людьми. Исходя из этого, правительство Республики Молдова продолжило расширять программы помощи потенциальным ЖТЛ в целях сокращения их уязвимости в связи с данным явлением и риском торговли/повторной торговли. Эти меры очевидны на фоне географического расширения НСП и повышения компетенции членов МДГ в деле раннего выявления потенциальных ЖТЛ.

90. В целях предотвращения торговли потенциальными ЖТЛ и повторной торговли ЖТЛ при Министерстве иностранных дел и европейской интеграции действует Центр обращения за помощью (ЦОП), главная задача которого заключается в предотвращении торговли людьми путем предоставления срочных рекомендаций и консультационных услуг. В дополнение к государственным услугам (например, ЦОП) в целях предотвращения торговли людьми и предоставления помощи лицам из группы риска информационные и консультационные услуги предоставлялись как в стране, так и за границей благодаря "горячей линии" центра "La Strada".

91. Возвращение на родину является одним из компонентов помощи и защиты ЖТЛ и потенциальных ЖТЛ. Идентифицированные граждане Молдовы, находящиеся в тяжелой ситуации, имеют право вернуться на родину. Таким образом, национальная процедура по возвращению на родину детей и взрослых – жертв торговли людьми, нелегальных мигрантов и детей без сопровождения взрослых регулируется постановлением правительства № 948 от 07.08.2008, в соответствии с которым МТСЗС ответственно за инициирование процесса по репатриации. Репатриация взрослых ЖТЛ и мигрантов, находящихся в тяжелом положении, организуется при поддержке МОМ, а репатриация идентифицированных детей без сопровождения взрослых, законно находящихся на территории другого государства, обеспечивается при поддержке Миссии МОМ и/или швейцарского фонда "Terre des Hommes" (TdH).

92. 12 марта 2009 года МТСЗС подписало трехстороннее соглашение с Миссией МОМ в Молдове и швейцарским фондом TdH в Молдове. В течение 2009 года было организовано 20 миссий, в ходе которых были возвращены на родину 42 ребенка. В 2010 году было организовано 27 миссий и было отправлено на родину 67 детей. В 2009 году было репатрировано 45 взрослых (40 жертв торговли людьми: 37 женщин и 3 мужчины) и 5 мигрантов, находившихся в тяжелом положении (2 женщины и 3 мужчины). В 2010 году были возвращены на родину 70 взрослых (55 жертв торговли людьми: 13 мужчин и 42 женщины) и 15 мигрантов в тяжелом положении (8 мужчин и 7 женщин).

93. В целях надлежащего информирования молодежи о рисках, связанных с миграцией, сотрудники правоохранительных органов в сотрудничестве с представителями гражданского общества, действующими в этой области, организовывали в университетах информационные семинары, посвященные рискам, связанным с торговлей людьми и нелегальной иммиграцией. В этой области существует неизбежный риск торговли детьми школьного возраста. Центральные и местные органы власти в сотрудничестве с гражданским обществом (центр "La Strada") организовали широкий спектр рабочих семинаров для 5 800 молодых людей. Среди обсуждавшихся тем были: предотвращение торговли людьми, предупреждение насилия в семье и поощрение межличностных отношений.

94. Что касается общего восприятия в Республике Молдова явления, связанного с торговлей людьми, проведенные независимыми агентствами исследования показали, что только небольшое число случаев торговли людьми официально регистрируется и оценивается (по разным оценкам, эта доля колеблется от 20 до 50%). К сожалению, реальное число жертв торговли людьми на национальном уровне не может быть оценено с точностью. Тем не менее, можно безусловно исходить из того числа людей, которые прибегали к помощи государственной системы по борьбе с торговлей людьми по линии соответствующих учреждений (уголовные преследования и оказание помощи пострадавшим).

95. При этом согласно исследованиям, проведенным национальными НПО, бедные женщины из сельской местности, не имеющие профессии, являются той группой населения, которая наиболее часто страдает от торговли людьми-гражданами Молдовы¹⁴. Бедность, безработица и нехватка приемлемых предложений на рынке труда являются причинами, вынуждающими молодых людей уезжать за границу и принимать сомнительные предложения со стороны торговцев людьми. Насилие в семье – еще один фактор, порождающий торговлю людьми (около 80% ЖТЛ были жертвами насилия в семье). Возрастная группа набираемых женщин расширяется с каждым годом. Если до недавнего времени среди жертв преобладали лица в возрасте от 18 до 25 лет, то сегодня случаи торговли детьми встречаются все чаще и чаще. Таким образом, наблюдается новая тенденция к увеличению числа жертв, несовершеннолетних, подвергающихся сексуальному насилию, и лиц, набираемых по Интернету.

96. Основными странами, принимающими людей для сексуальной эксплуатации, являются Турция, Россия, Кипр, Объединенные Арабские Эмираты и другие страны Ближнего востока и Западной Европы. Мужчин продолжают переправлять для трудовой эксплуатации, в особенности в строительстве, а также в сельском хозяйстве; и основной страной по их приему является Российская Федерация. Также наблюдались случаи торговли детьми, направляемыми в соседние страны для попрошайничества.

97. В последнее время возникла новая растущая в стране тенденция к торговле людьми, связанная с продажей девочек и молодых женщин из сельских районов в Кишинев. Мужчины-жертвы незаконной торговли людьми используются для работы в сельском хозяйстве. В то же время есть признаки того, что люди из соседних стран становятся жертвами торговли людьми и направляются в Республику Молдова для принудительного труда. Следует особо отметить пограничный район Приднестровья, который остается источником эксплуатации ЖТЛ (как отправная точка, так и транзит).

98. В соответствии с исследованиями явления торговли людьми в Молдове¹⁵, наблюдается сокращение этого явления, что означает, что меры по повышению осведомленности и информированности, а также активные меры по борьбе с торговлей людьми и защите жертв оказали прямое положительное влияние на население. Однако общество по-прежнему сильно зависит от стереотипов, а система борьбы с торговлей людьми еще не столь совершенна, чтобы обеспечивать определенную конфиденциальность, что препятствует жертвам заявлять о подобных случаях. Одновременно ряд государственных и неправительственных учреждений проводят постоянный мониторинг этого явления и выявили некоторые материально-технические и организационные недостатки. Так, необходимо унифицировать данные и анализ в едином комплексе, который позволил

¹⁴ См. www.lastrada.md.

¹⁵ См. www.iom.md.

бы обеспечить лучшую согласованность стратегии и тактики для предотвращения торговли и контроля тех, кто занимается защитой ЖТЛ.

99. В Республике Молдова проституция не легализована. С учетом традиции в Республике Молдова занятие проституцией вызывает порицание на всех уровнях общества независимо от причин, побуждающих тех или иных лиц прибегать к этому занятию.

100. Порядок наказания за занятие проституцией определяется в Кодексе административных правонарушений, одобренном законом № 218-XVI от 24 октября 2008 года (с последующими добавлениями и поправками), который определяет наказание за занятие проституцией (штраф в размере от 10 до 20 минимальных размеров оплаты труда (статья 89)).

101. В соответствии с законодательством Республики Молдова люди, пользующиеся услугами проституток, не могут привлекаться к ответственности. В связи с этим специалисты рекомендуют применять в Молдове существующий международный опыт привлечения к ответственности лиц, пользующихся услугами проституток.

102. Кроме того, в Кодексе о правонарушениях (статья 90) определяется порядок наказания за производство, продажу, распространение и хранение порнографической продукции в виде штрафа в размере от 40 до 50 минимальных размеров оплаты труда для индивидуальных лиц и в размере от 100 до 150 минимальных размеров оплаты в труда для юридических лиц.

103. Уголовный кодекс также предусматривает борьбу с сутенерством (статья 220)¹⁶, а также борьбу с торговлей детьми в целях коммерческой или некоммерческой сексуальной эксплуатации, проституции или индустрии порнографии (статья 206)¹⁷.

104. Что касается защиты женщин от посреднических агентств, можно привести в качестве примера статью 165 Уголовного кодекса о торговле людьми. Следует упомянуть утверждение Республикой Молдова Соглашения о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств – членов СНГ по борьбе с торговлей людьми, подписанного 17 сентября 2010 года в Санкт-Петербурге.

105. В настоящее время МВД координирует деятельность рабочей группы с участием НПО по приведению национального законодательства в соответствие с Конвенцией Совета Европы по защите детей от сексуальной эксплуатации и надругательств сексуального характера (подписанная 25 октября 2007 года в Лансароте).

106. Таким образом, укрепление и осуществление нормативно-правовой базы в целях предотвращения и борьбы с торговлей людьми, сексуальной эксплуата-

¹⁶ Поощрение, намерение или содействие проституции и извлечение выгоды от занятия проституцией другим лицом наказываются штрафом в размере от 200 до 800 минимальных размеров оплаты труда или лишением свободы на срок от 2 до 5 лет. Если такие действия совершаются организованной преступной группой в отношении одного или более лиц, применяется более суровая мера наказания - лишение свободы на срок от 4 до 7 лет.

¹⁷ Статья 206 предусматривает лишение свободы от 8 до 12 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 2 до 5 лет, а юридическое лицо наказывается штрафом в размере от 3 000 до 5 000 минимальных размеров оплаты труда с лишением права заниматься определенной деятельностью или с ликвидацией статуса юридического лица.

цией женщин и детей является приоритетной задачей. Сочетание "профилактики путем оказания помощи" с широкими информационно-разъяснительными кампаниями, а также с хорошо структурированной деятельностью по выявлению жертв представляет собой "modus operandi", подходящий для Республики Молдова.

Статья 7

107. Конституция Республики Молдова гарантирует равные права для всех граждан независимо от их пола. Закон № 5-XVI (статья 7) предусматривает принудительные меры по соблюдению принципа гендерного равенства, обязуя партии и другие общественные и политические организации содействовать обеспечению равных прав и возможностей для их членов, как мужчин, так и женщин, путем:

а) обеспечения представленности женщин и мужчин в составе их руководящих органов;

б) обеспечивая представительство женщин и мужчин в списках кандидатов при отсутствии какой-либо гендерной дискриминации.

108. В этой связи следует отметить непрерывные усилия отдельных партий по обеспечению данных положений. Так, некоторые политические партии предусмотрели в своих уставах требование по обеспечению минимальной представленности в руководящих органах и избирательных бюллетенях каждого пола в размере 30%; одна политическая партия применила принцип равной представленности мужчин и женщин в списках для голосования. Только в ноябре 2010 года три политические партии закрепили в своих уставах доли представленности мужчин и женщин в избирательных бюллетенях (НЛП, ЛДПМ и СДП).

109. Расширение участия женщин в политической жизни является одним из основополагающих элементов для обеспечения гендерного баланса в обществе. В последние годы наблюдается положительная, но пока неустойчивая тенденция в отношении представленности женщин в избирательных списках:

i) увеличение соотношения/доли женщин в списках кандидатов в члены парламента Республики Молдова: от 15,7% (1998 год) и 29% (2005 год) до 30,4% в июле 2009 года и 28,5% (2010 год);

ii) расширение участия женщин в качестве независимых кандидатов: 2005 год – 0; на выборах 5 апреля 2009 года в числе шести независимых кандидатов были две женщины (33,3%); на выборах 28 ноября 2010 года среди 20 независимых кандидатов были пять женщин (25%);

iii) увеличение соотношения/доли женщин-членов парламента в списках: от 20,8% в 2005 году и 25,7% в июле 2009 года до 18,8% в ноябре 2010 года и 20,8% в мае 2011 года.

110. За отчетный период наблюдается увеличение женщин на руководящих постах на местном уровне: с 17,9% в 2007 году до 18,04% в 2011 году, на уровне районных советников с 16,48% в 2007 году до 18,39% в 2011 году. Продвижение женщин на посты в правительстве остается неравномерным, составляя, за немногими исключениями, около 6% за многие годы (см. ОБД, стр. 116–121).

111. В соответствии со статьей 7 закона № 5-XVI Центральная избирательная комиссия, избирательные советы и районные избирательные округа обеспечи-

вают соблюдение принципа гендерного равенства на избирательных участках. На парламентских выборах 5 апреля и на выборах 29 июля 2009 года представленность женщин в окружных избирательных советах составила 42,3%. 46 женщин (или 43,8%) были избраны в качестве председателей, заместителей председателя и секретарей окружных избирательных советов второго уровня. В 2010 году ЦИК организовала и провела республиканский конституционный референдум 5 сентября и досрочные парламентские выборы 28 ноября. В ходе этих выборов ЦИК создала 35 окружных избирательных советов, в составе которых работали более 300 человек. В общем числе избирательных чиновников, участвовавших в организации и проведении конституционного референдума 5 сентября 2010 года, было 162 женщины, что составило 42,0% от общего числа чиновников. 48 женщин (45,7%) были избраны председателями, заместителями председателя и секретарями окружных избирательных советов.

112. Одновременно следует отметить, что в настоящее время Центральная избирательная комиссия не может подготовить статистические данные о проводимой кампании в разбивке по полу. Такая информация будет доступна только после окончательной реализации концепции Государственной автоматизированной информационной системы "Выборы" (SAIS "Elections"), принятой парламентом в законе № 101-XVI от 15 мая 2008 года.

113. При гендерном анализе гражданских служащих Молдовы следует отметить, что из общего числа работников государственных органов на долю мужчин приходится 47,6%, а на долю женщин – 52,4% (см. таблицу 3). Хотя ситуация кажется благоприятной для женщин, они недостаточно представлены на государственных должностях (27,8%) и на руководящих постах (33,3%), а также на государственных должностях с особым статусом (14,8%). Таким образом, женщины играют менее значительную роль в процессе принятия решений. С другой стороны, женщины составляют наибольший контингент на государственных руководящих и исполнительных постах (приложение 19).

Таблица 3

Государственные служащие (2010 год)

<i>Анализ государственных служащих в разбивке по полу, 2010 год.</i>								
	<i>Государственная администрация</i>		<i>Центральная госадминистрация</i>		<i>Специализированные центральные органы</i>		<i>Местная госадминистрация</i>	
	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
Всего, в том числе	52,4	47,6	57,1	42,9	52,9	47,1	56,9	43,1
Высшие государственные посты	27,8	72,2	35,7	64,3	17,7	82,3	17,8	82,2
Руководящие посты	33,3	66,7	26,1	73,9	11,1	88,9	100	0
Государственные управленческие посты	64,1	35,9	60,8	39,2	59,7	40,3	68,3	31,7
Государственные исполнительные посты	72,6	27,4	73,4	26,6	71,2	28,8	71,5	28,5
Посты с особым статусом	14,8	85,2	14,7	85,3	24,1	75,9	100	0

Источник: Государственная канцелярия.

114. Следует отметить, что в Республике Молдова не имеется единой методологии ведения учета государственных постов и государственных служащих общего или специального статуса. В этой связи Национальное статистическое управление должно разработать надлежащую методологию и создать статистические показатели, соответствующие практике ЕС, с тем чтобы обеспечить комплексную статистику государственных органов власти, соответствующую показателям, применяемым в европейской и международной статистике.

115. В целях расширения участия женщин в политической жизни для женщин из политических партий, НПО (например, проект "Женщины могут это делать", Политический клуб 50/50 и т.д.) были организованы: информационная кампания, печатание и распространение информационных материалов, круглые столы и т.д. Так, в контексте избирательной кампании в местные органы власти в июне 2011 года проводились следующие мероприятия: национальная кампания "Кандидат! Будь ответствен за перемены!" Политический клуб 50/50 при поддержке Фонда демократии Организации Объединенных Наций) /представитель МТСЗС является членом правления "Женщины могут добиться успеха"; рабочие семинары на тему "Повышение потенциала женщин-мэров в деле интеграции ОПЧП / ГР в районной государственной политике" (ООН-Женщины/Совместная программа ПРООН по интегрированному местному развитию в сотрудничестве с правительством); в рамках проекта "Поддержка развития парламента Республики Молдова" (при содействии ПРООН) под эгидой заместителя-спикера парламента Республики Молдова; были организованы рабочие семинары "Повышение навыков женщин-кандидатов для успешной избирательной кампании" и семинары для женщин-предпринимателей (Международный центр по продвижению женщин в бизнес / Миссия ОБСЕ в Молдове) и т.д. Благодаря этим мероприятиям возросло число женщин в избирательных списках и женщин, избранных на руководящие посты в местные органы власти.

116. В 2009 и 2010 годах по инициативе НПО был проведен гендерный анализ программ и предвыборных платформ партий. По сравнению с предыдущим периодом эксперты обнаружили некоторый прогресс в деятельности политических партий, особенно в деле продвижения и позиционирования женщин в избирательных списках, включая вопросы о гендерном равенстве / вопросы о женщинах в уставах, программах и предвыборных платформах. Однако большинство партийных документов, содержащих протекционистские взгляды, нацеленные на поддержку семьи и защиту женщин, не благоприятствуют избранию женщин. Несмотря на этот анализ, его результаты не были должным образом изучены политическими партиями¹⁸.

117. В целом по стране отмечалась позитивная динамика в том, что касается участия женщин в общественной жизни и в процессе принятия политических решений. В то же время женщины по-прежнему недостаточно представлены как на выборах, так и в политической жизни, а также в процессе принятия решений. Приведенные цифры далеко не отражают демографическую структуру населения, где доля женщин составляет 51,9%, а мужчин – 48,1%. Необходимо поддерживать и укреплять все более явную к росту числа женщин, вовлеченных в политическую деятельность.

¹⁸ См. Равные возможности в избирательном процессе, AlianțaProGen 2009, CPD, Coaliția 2009. Chișinău, 2009, см. www.progen.md; Доклад о мониторинге выборов ноября 2010 года с точки зрения гендерной перспективы, Clubul politic 50/50, см. www.clubul50.md.

118. Основными факторами положительных изменений в данной области являются следующие: внесение поправок и корректив в законодательство; повышение ответственности партий и других структур за соблюдение принципа гендерного баланса и за применение позитивных мер; выполнение международных обязательств; реализация программ просвещения населения в области гендерной проблематики (с целью оказания воздействия на население и изменения гендерных ролей женщин и мужчин в обществе и семье), ликвидация гендерных стереотипов и структурных барьеров (т.е. недостаточное количество дневных детских садов, центров дневного ухода за инвалидами/престарелыми, негибкий график работы для женщин и мужчин и т.д.).

119. Женщины составляют основной контингент членов профсоюзов, пользуясь одинаковыми с мужчинами правами на ассоциации. Однако их количество в составе руководства уменьшается (см. подробности в ОБД, пункт 93).

120. Женщины составляют большинство среди членов и руководителей НПО социальной ориентации (см. подробности о НПО в ОБД, стр. 112–114).

121. В Республике Молдова нет политических заключенных-женщин; в стране не было зафиксировано случаев дискриминации в отношении женщин за участие в политической деятельности и в женских организациях.

Статья 8

122. В соответствии с законодательством Республики Молдова мужчины и женщины имеют равные права в том, что касается занятия дипломатических постов.

123. Данные о количестве сотрудников дипломатической службы Республики Молдова в разбивке по полу (сотрудники центрального аппарата МИДЕИ и дипломатических миссий и консульских отделов Республики Молдова за границей) свидетельствуют о значительных гендерных диспропорциях. При этом соответствующая динамика менялась с годами (см. таблицу 4):

Таблица 4

Занятые на дипломатических должностях

<i>По состоянию на:</i>	<i>Общее число дипломатических сотрудников</i>	<i>Число женщин</i>	<i>Число мужчин</i>
1 января 2007 года	373	148	225
1 января 2008 года	374	161	213
1 января 2009 года	352	137	215
1 января 2010 года	328	131	197
1 января 2011 года	374	145	229

Источник: МИДЕИ.

124. В 2011 году женщины, занятые на дипломатической службе в Республике Молдова, занимали следующие посты: 1 женщина – заместитель министра, 3 – послы.

125. Несмотря на некоторый прогресс в области продвижения женщин на дипломатической службе, их доля на руководящих дипломатических постах за границей незначительна. Рекомендации Комитета ООН в этой области были выполнены частично.

126. В 2010 году на основе формы "Общая информация о персонале", включающей раздел "Количество женщин, работающих в центральном аппарате Министерства иностранных дел и европейской интеграции (МИДЕИ) и в дипломатических миссиях", Государственной канцелярией Республики Молдова была создана автоматизированная база данных. Недавно Отдел кадров законодательства и судебной практики начал дополнять и обновлять эту базу данных. Однако следует отметить, что эта база данных не рассчитана на включение информации о людях, направленных Республикой Молдова на заполнение постов в международных организациях, поскольку нет правового механизма, регулирующего подобные назначения.

Статья 9

127. Закон "О гражданстве Республики Молдова" (ЗГРМ) № 1024-XIV от 2 июня 2000 года (с внесенными поправками в 2008 году) предусматривает равные для мужчин и женщин права на получение, изменение и сохранение гражданства Республики Молдова. На это право не влияют ни социальные, ни культурные, ни экономические факторы.

128. Брак с лицом без гражданства или изменение гражданства супругом/супругой не влияют на гражданство другого супруга/супруги (статья 7 ЗГРМ). Гражданство Республики Молдова приобретается по факту рождения, признания, принятия, восстановления и натурализации (статья 10 ЗГРМ). В любом случае гражданство матери ребенка имеет такой же вес, как и гражданство отца. В соответствии со статьей 11 ЗГРМ гражданином Республики Молдова является ребенок, рожденный родителями, оба или один из которых являются гражданами Республики Молдова на момент рождения ребенка, оба или один из которых на момент рождения ребенка имеют молдавское гражданство и были рождены на территории Республики; ребенок, рожденный на территории Республики Молдова у лиц без гражданства, рожденный на территории Республики Молдова у родителей, имеющих гражданство другого государства, или у родителей, один из которых не имеет гражданства, а другой является иностранным гражданином. Брак с гражданином Республики Молдова является основанием для приобретения гражданства Республики Молдова путем натурализации (статья 17 ЗГРМ).

129. Иностранец (супруг/супруга), состоящий в браке с гражданином Республики Молдова, имеет равные права на проживание в Республике Молдова (статья 16 закона "О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Молдова").

130. Согласно статье 4 закона №273-XIII "Об удостоверяющих личность документах национальной паспортной системы", от 9 ноября 1994 года женщина может получить паспорт гражданина Республики Молдова или другой проездной документ на основе личного заявления. Согласие супруга не требуется.

131. При этом следует отметить, что, на основании рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в Молдове, МИТК включило в свои программные документы основные принципы, направленные на упрощение доступа граждан к услугам информационного общества и на сокращение разрыва в цифровых технологиях. Эти задачи обеспечивают гражданам равные информационные возможности в целях достижения формального и реального равенства между женщинами и мужчинами.

Статья 10

132. Статья 6 закона "Об образовании" гарантирует право на образование независимо, от национальности, половой принадлежности, возраста, социального происхождения и статуса, политических или религиозных убеждений, судимости. Государство обеспечивает равный доступ к государственным учреждениям среднего, профессионального и высшего образования в соответствии со способностями и возможностями учащихся.

133. Поскольку все дети независимо от пола имеют равные возможности для получения образования, не существует отдельных предметов для мальчиков и девочек ни в учреждениях довузовского образования, ни в учебных заведениях среднего профессионального, среднего специализированного или высшего образования. Прием в средние профессиональные, специальные специализированные и высшие учебные заведения производится на основании среднего проходного балла в школьном аттестате.

134. В соответствии с данными МО гендерный баланс сохраняется на первых этапах образования (начальное, среднее). Значительные различия возникают на стадии среднего профессионального образования, где доля мальчиков выше (69,4% в 2010/2011 учебном году). Доля девушек выше в высших учебных заведениях (57,61%), в средних специальных учебных заведениях (55,8%), в государственных вузах (57,7%), в частных вузах (52,2%).

135. Что касается соотношения студентов в разбивке по полу, то в общем числе студентов высших учебных заведений доля женщин выше, чем доля мужчин; их число составляет 62 000 человек, или 56,4% (см. таблицу 5).

Таблица 5

Распределение студентов в разбивке по специальностям (2010 год)

Основные специальности	Количество студентов			Доля от общего числа, %	
	Всего	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
			<i>Включая:</i>		
Всего	109 892	47 877	62 015	43,6	56,4
Образование	15 302	3 553	11 749	23,2	76,8
Гуманитарные науки и искусство	4 928	1 394	3 534	28,3	71,7
Социальные и экономические науки, право	39 699	14 665	25 034	36,9	63,1
Естественные науки	4 046	2 056	1 990	50,8	49,2
Инженерное дело, технологии, архитектура и строительство	22 002	15 771	6 231	71,7	28,3
Сельское хозяйство	2 216	1 650	566	74,5	25,5
Медицина	4 106	1 152	2 954	28,1	71,9
Услуги	5 417	3 093	2 324	57,1	42,9

Источник: НСУ.

136. Женщины, в основном, поступают в высшие учебные заведения по следующим специальностям: образование (76,8%), медицина (71,9%), социальные науки, экономика и право (63,1%), гуманитарные науки и искусство (71,7%).

137. Что касается колледжей, то мужчины в основном поступают в колледжи по следующим специальностям: транспорт (92,9%), строительство (73,9%), сельское хозяйство (66,7%), промышленность (55,4%) и право (47,4%). Что же касается высшего образования, то мужчины выбирают следующие специальности: сельское хозяйство (74,5%), инженерное дело, технологии обработки, архитектура и строительство (71,7%), естественные науки (50,8%).

138. Согласно данным НСУ только 57 женщин-докторов наук выполнили научные исследования (по сравнению с 310 мужчинами) и 557 женщин-докторов наук участвовали в научных исследованиях (по сравнению с 754 мужчинами). По мнению экспертов, это обусловлено рядом факторов, прежде всего семейных.

139. В Республике Молдова действует частный теоретический лицей "Orizont" с отделениями (учрежден постановлением правительства Республики Молдова № 611 от 30 сентября 1993 года), работающий в соответствии с двусторонним соглашением, подписанным с турецкой компанией "FETİH" S. A., где в IX–XII классах учатся только мальчики из Республики Молдова. Начиная с 1999 года, за этим лицеем закреплен статус частного среднего учебного заведения. В настоящее время девочек также принимают в это учебное заведение. В 2010/2011 учебном году из 909 учащихся на долю девочек приходилось 281 человек, при этом в отделениях в г. Дурлешты, муниципии Кишинева, г. Чадыр-Лунга учатся только мальчики.

140. Предоставление стипендий производится с учетом успеваемости в соответствии с постановлением правительства № 1009 от 1 сентября 2006 года¹⁹. Данные по учету девочек и мальчиков, получающих стипендии за хорошую учебу, отсутствуют.

141. Местные органы власти несут ответственность за образование всех детей, которые бросили обязательную учебу. В этом случае деление детей по полу не происходит. Для девочек, бросивших обязательные школы, нет специальных учебных программ. В то же время исследования свидетельствуют о том, что мальчики более предрасположены к раннему отказу от образования (23,9%)²⁰.

142. Исключение из средних профессиональных учебных заведений и высших учебных заведений производится по причине плохой успеваемости или необоснованного пропуска занятий. Данные о таких ситуациях в разбивке по полу отсутствуют.

¹⁹ Постановление правительства Республики Молдова № 1009 от 1 сентября 2006 года "О размере стипендий и других видах социальных пособий для студентов высших учебных заведений, учащихся профессионально-технических, средних специальных учебных заведений и обучающихся в учреждениях постуниверситетского образования", устанавливает категории, размер стипендий и рамочное положение о способах и условиях предоставления стипендий для студентов I и II циклов, студентов, получающих комплексное образование, медицинское и фармацевтическое образование в высших учебных заведениях, студентов профессиональных и средних профессиональных учебных заведений и лиц, зачисленных в учреждения постуниверситетского образования.

²⁰ "Подходы к социальному исключению в Молдове: методологические и аналитические аспекты", 2010 год. См. www.undp.md.

143. Физическое воспитание является обязательным предметом в школьной программе на всех стадиях обучения, который мальчики и девочки посещают вместе. Спортивные нормы для разных видов спорта (легкая атлетика и т.д.) различаются согласно международным нормативам. Однако нет таких спортивных состязаний, в которых девочки не могли бы принимать участие. Таким образом, для девочек нет ограничений в доступе на спортивные площадки, стадионы и т.д.

144. Женщины занимают значительное место в системе образования Республики Молдова (таблица 6). Более подробная информация содержится в пунктах 289–290.

Таблица 6

Доля женщин в преподавательском составе

	<i>% преподавательского состава</i>
Начальное и общее среднее образование	84,2
Среднее специальное образование	71,1
Профессиональное среднее образование	53,4
Высшее образование	54,1

Источник: МО.

145. 72,3% от общего числа директоров начальных и средних специальных учебных заведений составляют женщины. Среди 66 директоров профессиональных учебных заведений на долю женщин приходится 24,2%. В области среднего специального образования из 46 директоров колледжей 28,3% являются женщинами. Следует отметить, что с введением электронного реестра в области образования также будут иметься данные в разбивке по полу в области высшего образования.

146. Следует отметить, что нет никаких препятствий для женщин в получении руководящих постов в различных областях и повышении своих профессиональных знаний. Продвижение по службе происходит на конкурсной основе и с учетом профессиональной компетентности.

147. Что касается возраста учителей, то их средний возраст составляет 45 лет. В этой связи представляется целесообразным разработать программы непрерывного образования.

148. Государственные бюджетные ассигнования на образование неуклонно растут. Они увеличились с 6,7% ВВП в 2003 году до 9,9% в 2010 году. В общей сумме социальных ассигнований доля расходов на образование в 2009 году составила около 30 процентов. Анализируя распределение ассигнований по типу образования в 2010 году, следует указать, что около 44% средств были выделены на общее обязательное образование, 19% – на дошкольное образование, около 13% – на высшее образование и только 5% – на профессиональное образование. Данные о финансовых ассигнованиях в разбивке по полу отсутствуют.

Статья 11

149. Республика Молдова как член Организации Объединенных Наций и Международной организации труда поощряет национальную антидискриминационную политику как в отношении рабочей силы, так и в сфере трудовых отношений. С момента обретения независимости Республика Молдова ратифициро-

вала ряд международных договоров, касающихся гендерного равенства, в том числе в указанных выше областях (приложение 21).

150. В соответствии с положениями указанных международных договоров принятые в этой связи национальные нормативные акты предусматривают отсутствие дискриминации во всех сферах социальной жизни.

151. Статья 5 Трудового кодекса (ТК) устанавливает основные принципы регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений: свобода труда (право на свободный выбор работы, право на выбор профессии и занятия; запрещение принудительной (обязательной) работы и дискриминации в сфере трудовых отношений, обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе условия труда, соответствующие стандартам безопасности и гигиены труда, а также право на отдых, включая регулирование продолжительности рабочего дня, предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска, ежедневный отдых, выходные и нерабочие праздничные дни и т.д).

152. Статья 8 ТК четко предусматривает, что любые прямые или косвенные формы дискриминации работников по признаку пола, возраста, расы, цвета кожи, этнического происхождения, политических убеждений, социального происхождения, места жительства, физических, умственных или психических расстройств, ВИЧ, членства в профсоюзах или участия в профсоюзной деятельности, а также по другим критериям, которые не связаны с деловыми качествами работника, запрещаются. Статья 47 ТК запрещает необоснованный отказ в найме на работу.

153. Одновременно он предусматривает ряд льготных норм, применимых только к определенным категориям работников. Поскольку, по мнению государства, эти работники нуждаются в повышенной социальной и правовой защите, распространение на них льготных норм не является дискриминацией. Наравне с этим в соответствии с пунктом 2 статьи 8 Трудового кодекса, применение различных подходов, исключений, предпочтений или осуществление прав трудящихся не является дискриминацией и обусловлено конкретными должностными функциями, связанными с определенной должностью, что закреплено в действующем законодательстве.

154. В национальном законодательстве не установлены различия для мужчин и женщин в отношении использования ежегодного отпуска или прохождения профессиональной подготовки. Соответствующие нормы Трудового кодекса касаются всех работников в целом и включают единые положения, применимые к мужчинам и женщинам.

155. Исключение составляют две нормы о предоставлении ежегодного отпуска, относящиеся исключительно к женщинам. Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 115 Трудового кодекса женщина имеет право на использование ежегодного отпуска за первый год работы до истечения шести месяцев работы, если она хочет использовать его до декретного отпуска или сразу же после него (согласно общему правилу, отпуск предоставляется после шести месяцев работы на новом рабочем месте).

156. При этом, в соответствии с пунктом 1 статьи 125 Трудового кодекса ежегодный отпуск может быть предоставлен женщинам по их письменному заявлению до декретного отпуска или непосредственно после него или же после отпуска по уходу за ребенком (это положение распространяется как на вновь принятых на работу женщин, так и на тех, кто проработал на своем рабочем месте

несколько лет). А другие лица, имеющие право на отпуск по уходу за ребенком, могут покидать работу после его использования.

157. Принцип недопустимости дискриминации по признаку расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политических убеждений, имущественного положения или социального статуса также является основанием для принудительного исполнения положений закона № 102-XV "О занятости населения и социальной защите лиц, ищущих работу", принятого 13 марта 2003 года (с последующими поправками). Этот принцип, закрепленный в статье 8 закона, предусматривает как пассивные меры на рынке труда, включающие в себя выплату денежной компенсации за ограниченный период времени, а также активные меры (для лиц в поиске работы и работодателей), включая меры по повышению занятости, профессиональной ориентации и подготовке лиц в поиске работы, а также посреднические услуги при поступлении на работу, предоставляемые структурами Национального агентства занятости населения (см. подробности в ОБД, пункты 83–86).

158. Статья 9 закона № 5-XVI "О гендерном равенстве" предусматривает равный доступ на рынок труда для мужчин и женщин. В статье 10 определяются обязанности работодателя по обеспечению гендерного равенства. В статье 11 приводится список возможных действий со стороны работодателя, которые могут расцениваться как дискриминационные в отношении лиц определенного пола. При этом лицо, которое считает себя дискриминированным в связи с тем, что работодатель нанял на работу, повысил или предоставил льготы другому лицу на основании гендерного критерия или совершил какой-либо другой акт дискриминации, имеет право требовать письменного обоснования данного решения. Работодатель обязан ответить заявителю в течение 30 дней с момента подачи заявления. В противном случае это лицо имеет право обратиться в суд.

159. Что касается постоянного характера работы, то следует отметить, что стабильность гарантируется статьей 54 Трудового кодекса, согласно которой индивидуальные трудовые соглашения, как правило, заключаются на неограниченный срок. Индивидуальный трудовой договор может заключаться на определенный срок, не превышающий пяти лет, но только для выполнения временных работ в случаях, прямо предусмотренных в статье 55 Трудового кодекса.

160. Все вышеупомянутые положения применяются в контексте осуществления принципа обеспечения равных прав для всех трудящихся.

161. Специальные нормативные акты дополняют рамочные положения Трудового кодекса. Так, согласно пункту 1 статьи 29 закона № 158-XVI от 4 июля 2008 года "О государственной службе и статусе государственного служащего" прием на государственную службу производится в соответствии с принципами открытого конкурса, гласности, компетентности, профессионализма и равного доступа к государственной службе для любого гражданина. Этот же закон, в частности, предусматривает право гражданского служащего на стабильность работы и право на продвижение по служебной лестнице и повышение заработной платы в соответствии с результатами его профессиональной деятельности.

162. В соответствии со статьей 97 Трудового кодекса как при поступлении на работу, так и в дальнейшем между работником и работодателем может заключаться договор о неполном рабочем дне.

163. По просьбе беременной женщины-работницы, имеющей детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов (включая находящихся под опекой/попечительством работника), или работника, ухаживающего за членом семьи в соот-

ветствии с медицинской справкой, работодатель обязан предоставить неполный рабочий день или неполную рабочую неделю.

164. Частичная занятость не ограничивает право работника на исчисление трудового стажа, продолжительность ежегодного отпуска или других трудовых прав. В данном случае оплата за выполнение работы производится на основании отработанного времени или объема выполненной работы.

165. При этом в соответствии со статьей 100 Трудового кодекса работодатель с письменного согласия работника может установить индивидуальные программы с гибким графиком работы, если это допускается внутренним распорядком или коллективным или индивидуальным трудовым договором.

166. Все эти возможности, наряду с другими трудовыми правами (включая отпускные пособия, повышение квалификации и т.д.) могут использоваться мужчинами и женщинами на равных основаниях.

167. Одной из проблем в этом отношении является недостаточное информирование трудящихся об их правах. Следует еще в школе постоянно информировать молодежь о трудовом законодательстве.

168. Статья 10 Трудового кодекса обязывает работодателя обеспечивать равную оплату за равноценный труд. Статья 128 Трудового кодекса предусматривает, что при установлении размера зарплаты и ее выплате не допускается никакой дискриминации по признаку пола, возраста, инвалидности, социального происхождения, семейного положения, этнического происхождения, расы или национальности, политических взглядов или религиозных убеждений, членства в профсоюзе или участия в профсоюзной деятельности.

169. Права женщин и лиц, имеющих семейные обязанности, на заработную плату защищаются специальным положением (статья 247 Трудового кодекса), которое прямо запрещает снижать заработную плату по причине беременности или наличия детей возрастом до шести лет.

170. В соответствии с имеющейся информацией мужчины и женщины в равных условиях получают равную зарплату за выполнение одинаковых функций. Однако, согласно статистике в стране сохраняется гендерный разрыв в оплате труда, поскольку средняя зарплата женщин составляет от 68% (2006 год) до 76% (2010 год) от зарплаты мужчин (таблица 7). Несмотря на сокращение этого разрыва, разница продолжает оставаться значительной. Такие различия обусловлены тем, что мужчины традиционно занимают более высокие и лучше оплачиваемые посты, и их доля преобладает в экономических секторах, где зарплата выше, в то время как женщины представляют собой основной трудовой контингент в социальном секторе, где зарплаты невысоки (см. ОБД, стр. 89–92). В настоящее время правительство пересматривает методологию расчета заработной платы.

Таблица 7
Соотношение заработной платы женщин и мужчин

Зарплата (тысяча лей)	2006	2007	2008	2009	2010
Мужчины	2 162,6	2 489,9	2 910,1	3 144,0	3 439,5
Женщины	1 472,7	1 808,6	2 134,0	2 403,0	2 619,0
Соотношение зарплаты женщин к зарплате мужчин, %	68,09	72,6	73,3	76,4	76,1

Источник: НСУ.

171. Основным актом, регулирующим национальные правовые отношения в области охраны здоровья и безопасности труда, является в настоящее время закон "О безопасности и гигиене труда" № 186-XVI от 10 июля 2008 года. Разработанный в целях переноса в национальное законодательство международных и европейских стандартов в области безопасности и гигиены труда (Конвенция №. 155 МОТ, Европейская директива 89/391/ЕЕС), этот закон не содержит каких-либо положений, которые могли бы по-разному применяться к лицам различных полов.

172. В целях принятия мер по повышению уровня безопасности и здоровья работников на рабочем месте этот закон устанавливает общие принципы, касающиеся предупреждения профессиональных заболеваний, охраны здоровья и безопасности работников, устранения рисков или неожиданных факторов, а также права и обязанности сторон, вовлеченных в трудовые отношения. Для обозначения трудящихся в законе применяется термин "работник", который в статье 1 определяется как любое лицо, работающее на работодателя на законных основаниях, включая стажеров и учеников.

173. Право на компенсацию по временной нетрудоспособности в связи с общими заболеваниями или несчастными случаями, не связанными с работой, предоставляется физическим лицам (женщинам и мужчинам) при наличии общего страхового стажа не менее трех лет или, по крайней мере, при наличии трех месяцев страхового стажа из последних 12 месяцев, предшествовавших наступлению страхового риска (болезни).

174. В Молдове право на пенсию по старости гарантируется при выполнении следующих условий: 1) по достижении 62 лет мужчинами и 57 лет женщинами; 2) по достижении 30-летнего периода выплаты страховых взносов для работающих мужчин и женщин. Гендерный анализ пенсионной системы в Республике Молдова (2007 год) показал, что нормы национального законодательства нейтральны с точки зрения гендерного равенства. В то же время для пенсионной системы характерны ряд гендерных проблем и асимметрия в частичной дифференциации пенсионных программ для мужчин и женщин, а также различия между положением мужчин и женщин на рынке труда, в обществе и семье²¹.

175. В законодательстве о социальном страховании предусматривается концепция застрахованного лица - физического лица, способного работать, проживающего в Республике Молдова и имеющего обязательства выплачивать взносы социального страхования для того, чтобы пользоваться законным правом по предупреждению, ограничению или устранению социальных рисков. Соответ-

²¹ Гендерные аспекты пенсионной системы Республики Молдова. МТСЗС. Кишинев, 2007 год, см. www.mmpsf.gov.md.

ственно, в нем не проводится никакого различия по половому признаку (за исключением пенсионного возраста). Застрахованное лицо на основании степени инвалидности, вызванной общим заболеванием, получает пенсию по инвалидности, если оно отвечает требованиям в отношении срока выплаты страховых взносов на тот период, когда его инвалидность была установлена.

176. Что касается защиты репродуктивной функции женщин, то в соответствии со статьей 248 Трудового кодекса использование труда женщин на тяжелых или вредных работах, а также на подземных работах, за исключением подземных работ по предоставлению медицинских и социальных услуг, и тех видов работ, которые не связаны с физическим трудом, запрещено. Также запрещены подъем или переноска грузов свыше установленных для них максимальных норм.

177. Классификация тяжелых и вредных работ, где запрещается применение женского труда, а также нормы предельно допустимой нагрузки для женщин при подъеме или переноске грузов, утверждены постановлением правительства № 264 от 6 октября 1993 года. Она включает в себя работы в 28 отраслях национальной экономики, в том числе в обработке металлов, геологоразведке, химической промышленности, в печатном деле и т.д. В этой связи представляется целесообразным пересмотреть указанный документ и привести его в соответствие с нынешними требованиями рынка труда.

178. Статья 251 Трудового кодекса запрещает увольнять беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до шести лет, и работников, находящихся в отпуске по уходу за детьми, за исключением случаев, предусмотренных в статье 86 1) b) и g)-k) Трудового кодекса.

179. В соответствии со статьей 89 Трудового кодекса, работник, незаконно уволенный с работы, может быть восстановлен на работе на основании судебного решения (доступ к правосудию также гарантируются мужчинам и женщинам в равной мере на основании статьи 20 Конституции и раздела XII Трудового кодекса).

180. Вместе с тем работодатель или другие лица, виновные в совершении актов дискриминации против женщин, касающихся их занятости или работы, могут привлекаться к ответственности в соответствии со статьей 176 Уголовного кодекса, которая предусматривает санкции за нарушение равенства прав граждан²².

181. Если дискриминация проявляется в форме сексуального домогательства, то она наказуется в соответствии со статьей 173 Уголовного кодекса: "Сексуальное домогательство, то есть физическое, словесное или несловесное поведение, ущемляющее достоинство личности, либо создающее неприятную, враждебную, подавляющую, унижительную или оскорбительную обстановку с целью принуждения лица к половому сношению, гомосексуализму или иным нежела-

²² Нарушение гарантированных Конституцией и другими законами прав и свобод граждан по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного, сословного или иного положения; а) совершенное должностным лицом; б) повлекшее за собой ущерб в значительных размерах, наказывается штрафом в размере от 300 до 600 условных единиц*, или неоплачиваемыми общественными работами на срок от 150 до 240 часов, или лишением свободы на срок до трех лет с лишением или без лишения во всех случаях права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет. * 1 условная единица равна 20 леям.

тельными действиями сексуального характера, совершенное путем угроз, принуждения, шантажа, наказывается штрафом в размере от 300 до 500 условных единиц, или неоплачиваемыми общественными работами на срок от 140 до 240 часов, или лишением свободы на срок до трех лет".

182. В контексте пересмотра законодательства с точки зрения ликвидации дискриминации в отношении женщин следует отметить принятие 9 июля 2010 года закона № 168 "О внесении изменений и дополнений в различные законодательные акты", в том числе в Трудовой кодекс Республики Молдова. Статья 1 Трудового кодекса "Определения" была дополнена такими понятиями, как "сексуальное домогательство" и "профессиональное достоинство"²³.

183. Если женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, не могут исполнять прежние трудовые обязанности, они переводятся в порядке, предусмотренном настоящим кодексом, на другую работу с сохранением средней заработной платы по предыдущему месту работы до достижения детьми возраста трех лет (статья 250 ТК).

184. В Статьи 9 и 10 Трудового кодекса на основании закона № 168 добавлены дополнительные обязательства для работников и работодателей. Так, отныне работники не должны проявлять дискриминационного поведения в отношении других работников и работодателя²⁴.

185. Статьи 103, 105, 110, 111 и 318 Трудового кодекса, которые запрещают привлекать женщин, имеющих детей в возрасте младше трех лет, к работе в ночное время, сверхурочной работе, работе в выходные и праздничные дни, а также к непрерывной посменной работе были изменены. Женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, были включены в категорию работников, которые могут выполнять такие работы только с их письменного согласия. Это было осуществлено во исполнение рекомендаций специализированного Комитета ООН.

186. Из статьи 249 было изъято запрещение о направлении беременных женщин, женщин, находящихся в отпуске по уходу за детьми, и женщин с детьми младше трех лет в командировки. С момента вступления поправки в силу эти женщины могут направляться в служебную командировку с их письменного согласия.

²³ Профессиональное достоинство - комфортная психоэмоциональная обстановка в трудовых отношениях, исключая любую форму словесного или несловесного поведения со стороны работодателя или других работников, которое может отрицательно воздействовать на моральную и психическую целостность работника.

²⁴ Для работодателей были установлены следующие новые обязанности:

- обеспечивать всем лицам равные возможности и равный, без какой-либо дискриминации, подход при найме на работу по профессии, при профессиональной ориентации и подготовке, при продвижении по работе;
- применять одинаковые критерии оценки качества труда, применения взысканий и увольнения;
- принимать меры по предотвращению сексуального домогательства на рабочем месте, а также по предотвращению преследования за подачу в компетентный орган жалоб на дискриминацию;
- обеспечивать равные условия женщинам и мужчинам для совмещения трудовой деятельности с семейными обязанностями
- вводить в правила внутреннего распорядка предприятия положения о запрете дискриминации по какому бы то ни было признаку и сексуального домогательств;

187. В статье 108 Трудового кодекса, гарантирующей перерывы на кормление детей, слово "женщина" было заменено словами "один из родителей (опекун, попечитель)", что означает, что кормление детей перестало быть прерогативой женщины. В настоящее время подобные перерывы предоставляются одному из родителей (опекуну, попечителю), имеющему детей в возрасте до трех лет²⁵.

188. Статья 251 Трудового кодекса, запрещающая увольнения беременных женщин и работников, осуществляющих уход за ребенком в возрасте до шести лет, за исключением тех случаев, когда завершается работа по проекту, была дополнена включением в нее дополнительных оснований для увольнения этих женщин.

189. Если оскорбительное поведение работодателя по отношению к женщинам не соответствуют составу преступлений, предусмотренных статьями 173 и 176 Уголовного кодекса (сексуальные домогательства и нарушение равных прав граждан), он наказывается в соответствии со статьей 55 Кодекса о правонарушениях штрафом в размере от 40 до 180 условных единиц за нарушение трудового законодательства. Органом, уполномоченным создавать комиссию по разбирательству нарушения, является Трудовая инспекция.

190. За 2006–2010 годы в Трудовую инспекцию обратились 14 145 граждан, в том числе 4 950 женщин. Наиболее частые вопросы, поднимавшиеся в заявлениях, сводились к следующему: несвоевременная выплата зарплаты, незаконное увольнение с предприятия, неоплаченный ежегодный отпуск, неоплаченный больничный лист, несоблюдение обычных рабочих часов, несоблюдение условий труда и т.д. Из-за отсутствия компьютеризированной системы учета заявлений не представляется возможным представить данные о конкретных вопросах в общем числе заявлений.

191. Таким образом, следует отметить наличие комплексной нормативно-правовой базы в области защиты женщин на рабочих местах и на рынке труда. Вместе с тем механизм по выявлению дискриминационных ситуаций на рынке труда, в том числе случаев сексуальных домогательств и их устранения, несовершенен. Это утверждение подтверждается отсутствием данных о подобных случаях/разбирательствах.

192. В законе № 180 "О трудовой миграции" от 10 июля 2008 года регулируется работа временных трудящихся-мигрантов, условия выдачи, продления и аннулирования разрешений на работу и разрешений на временное жительство в целях работы, а также условия для временного трудоустройства граждан Республики Молдова за границей. Согласно этому закону Государство должно обеспечивать, как того требует законодательство, защиту трудящихся-мигрантов без различия по признаку расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, политических убеждений, имущественного положения или социального происхождения (пункт 2 статьи 4).

193. В целом, как в международных договорах, так и в национальном законодательстве, регулирующем трудовую миграцию, не делается конкретных ссылок на пол, так как в них четко не используются такие термины, как "жена или

²⁵ Дополнительные перерывы продолжительностью не менее 30 минут предоставляются не реже чем через каждые три часа. Продолжительность перерыва для кормления детей, предоставляемого одному из родителей (опекуну, попечителю), имеющих двух и более детей в возрасте до трех лет, должна быть не менее одного часа. Перерывы для кормления детей включаются в рабочее время и оплачиваются исходя из средней заработной платы.

муж" вместо слова "супруг", "дочь или сын" вместо термина "дети", "мужчина или женщина" вместо слова "мигрант". Тем не менее, косвенные факторы, такие, как гендерные стереотипы и гендерные различия, очевидны. Например, положения о праве на пребывание в стране признают необходимость мигрантов для выполнения определенных работ. Но именно в этих секторах и существует гендерная сегрегация, – мигранты, нанятые на сезонные сельскохозяйственные и строительные работы, в основном являются мужчинами, в то время как женщины-мигранты обычно заняты в сфере услуг²⁶.

194. Тем не менее, в этих условиях наблюдается дискриминация в отношении женщин в том, что касается права свободного выбора профессии и вида занятости, поскольку в странах назначения мигранты используются на неквалифицированных работах (которых избегают национальные работники, за исключением очень бедных людей). Женщинам-мигрантам дают наиболее тяжелую работу. Они получают так называемую работу "3D" – грязную, опасную, в ужасных, опасных, унижающих человеческое достоинство условиях. Многие трудящиеся женщины-мигранты, в особенности в бытовом секторе и сфере отдыха, подвергаются различным формам злоупотреблений, таким, как несоблюдение условий труда, несоответствие стандартам условий труда и жизни, ограничение свободы передвижения, физическое, половое или психологическое насилие.

195. Мужчины имеют лучшие возможности для работы, начиная от неквалифицированных и заканчивая высококвалифицированными рабочими местами. Женщины могут наниматься на незначительное число рабочих мест, связанных с традиционной гендерной ролью, например, в домашнем секторе (домработницы, официантки, няни), в сельском хозяйстве, на фабриках и в сфере экспорта, в гостиницах и индустрии досуга. Трудящиеся женщины-мигранты фактически страдают из-за двойной дискриминации на рабочем месте: во-первых, потому что они являются иностранками и, следовательно, страдают от тех же видов дискриминации, что и незарегистрированные мужчины-мигранты, а во-вторых, потому что они женщины, становясь, таким образом, жертвами насилия или торговли людьми на рынке труда, а также миграции в странах назначения. Таким образом, выполняя работы в областях, которые не соответствуют их квалификации, образованию и навыкам, они часто деградируют или теряют свою профессиональную квалификацию²⁷.

196. При этом, что касается доходов женщин, то они, как правило, ниже, чем у мужчин, поскольку женщины обычно работают в нерегулируемых секторах на рынке труда. Не имеющие документов (нелегальные) трудящиеся-мигранты, как мужчины, так и женщины, подвергаются дискриминации, притеснению, запугиванию и экономической эксплуатации на всех стадиях миграции: при найме на работу, пересечении границ, во время своего пребывания и работы в стране назначения.

²⁶ Трудовая миграция, НСУ. Кишинев, 2008 год.

²⁷ По этим же причинам наблюдаются различия и в оплате труда. Из общего числа мигрантов работали 94,3%. Из них 35% (мужчины) были неквалифицированными рабочими с более низкой зарплатой, в то время как половина всех женщин были заняты на неквалифицированной работе, что свидетельствует о наличии разного отношения к женщинам и мужчинам в том, что касается равной оплаты. При этом зарплата большинства трудящихся-мигрантов ниже зарплаты граждан страны (44%). Около 27% работников говорили о задержке в выплате зарплаты, а один из пяти рабочих либо был вынужден работать сверхурочно, либо не смог взять больничный лист.

197. Международные эксперты в данной области говорят о феминизации миграции в последнее время, что означает, что женщины все в большей степени подвергаются риску дискриминации. Этот риск будет возрастать в связи с отношением к мигрантам в целом и в связи с тем, что гендерные убеждения и восприятия меняются в обществе медленными темпами. Гендерное неравенство существует, а рынки труда по-прежнему остаются сегментированными и сегрегированными как в стране проживания (Республика Молдова), так и в странах назначения.

198. В общей сложности молдавские мигранты лишь в очень незначительной степени пользуются льготами социального страхования, оплатой за неотработанное время (больничный, отпуск) или социальной защитой на производстве. В своем большинстве мигранты имеют выходные дни. Однако эта ситуация значительно варьируется в зависимости от страны, где работают мигранты.

Статья 12

199. Право на охрану здоровья предусматривается в ряде законодательных актов страны на основании Конституции (1994 год), закона "Об охране здоровья" № 411-ХІІІ от 28 марта 1995 года и т.д. В отчетном периоде в Республике Молдова была принята Национальная политика в области здравоохранения (2007–2021 годы) (ПП № 886 от 6 августа 2007 года) – документ, ориентирующий Молдову на ценности Европейского сообщества. Национальная политика в области здравоохранения должна стать приоритетом в усилиях, предпринимаемых правительством, и гражданское общество продолжает укреплять здоровье населения и социо-экономическое восстановление ситуации в стране. Этот документ предусматривает для всех беременных женщин независимо от их этнического происхождения, семейного положения, социальных, политических и религиозных убеждений, а также их детей справедливый и свободный доступ к ряду качественных медицинских услуг в ходе беременности, родов и послеродового периода. Родильные дома получили статус больницы – "Друг семьи".

200. Обязательное медицинское страхование было введено путем принятия Положения о порядке заполнения, выдачи и учета полисов обязательного медицинского страхования (ПП № 1015 от 5 сентября 2006 года) и Единой программы обязательного медицинского страхования (ПП № 1387 от 10 декабря 2007 года с поправками).

201. Национальное законодательство содержит положения о добровольной хирургической стерилизации женщин и мужчин (статья 31), которая может быть проведена либо по желанию, либо по медицинским показаниям с письменного согласия человека в государственных или частных медицинских учреждениях в случаях и порядке, установленном Министерством здравоохранения. Что касается добровольного прерывания беременности женщиной, то статья 32 предусматривает право женщин самостоятельно решать вопрос о материнстве.

202. В целях улучшения репродуктивного здоровья населения и расширения доступа населения, главным образом в сельской местности, к услугам центров по репродуктивному здоровью, подростковых поликлиник, консультаций по вопросам подготовки к беременности и родам, консультаций по вопросам абортов, сексуальности, диагностики и лечения бесплодия, венерических заболеваний; а также обеспечения уязвимых групп населения контрацептивами бесплатно или со скидкой, постановлением правительства № 913 от 26 августа 2005 года была создана и утверждена Национальная стратегия в области репродуктивного здоровья.

203. В рамках реформы системы здравоохранения планирование семьи стало неотъемлемой частью первичных медико-санитарных услуг. В настоящее время в стране работают три центра женского здоровья (Кишинев, Дрокия и Кагул) и 47 кабинетов репродуктивного здоровья в медицинских учреждениях.

204. В целях совершенствования существующей системы здравоохранения посредством приведения ее в соответствие с европейскими и международными стандартами в области охраны здоровья подростков и молодежи согласно их реальным потребностям и посредством успешного выполнения Молодежной стратегии (2004 год) Министерство здравоохранения при поддержке Международного агентства развития, Всемирного банка и ЮНИСЕФ открыло в 2005–2006 годах 12 центров здоровья для молодежи, которые с 1 января 2007 года действуют как функциональные подразделения медицинских учреждений и финансируются за счет обязательного государственного медицинского страхования.

205. Деятельность этих центров направлена на улучшение показателей в области охраны здоровья, в частности за счет снижения заболеваемости ИППП, включая ВИЧ/СПИД, сокращения числа нежелательных беременностей, борьбы с наркоманией среди подростков и т.д., повышая при этом уровень удовлетворенности молодежи услугами, предоставляемыми системой здравоохранения.

206. Начиная с 2004 года, когда было введено обязательное медицинское страхование, был сформирован соответствующий и устойчивый бюджет независимо от социального статуса беременных женщин и детей – групп населения, застрахованных государством. Все расходы по уходу за матерью и ребенком покрываются за счет государственного бюджета. В рамках обязательного медицинского страхования беременным женщинам предоставляются бесплатные медикаменты (железо и фолиевая кислота при амбулаторном лечении), а детям в возрасте до 5 лет предоставляются 24 типа бесплатных препаратов для лечения в домашних условиях.

207. За последние годы деятельность родильных домов претерпела существенные изменения, став ближе к семье. В 2005 году была принята новая концепция – концепция дружественного к семье материнства (приказ Министерства здравоохранения № 327 от 10 апреля 2005 года). В родильных домах в настоящее время пропагандируются принципы уважения к личной жизни, конфиденциальности, участия женщин в процессе принятия решений и ухода за здоровыми и больными новорожденными, совместного пребывания в палате, посещения родильного дома членами семьи и т.д.

208. В мае 2006 года после оценки реальных потребностей каждого родильного отделения в стране был разработан план действий для создания необходимых санитарно-гигиенических условий, соответствующих нормативам в данной области; в нем предусматривались сроки реконструкции и ремонтных работ в течение 2006–2008 годов. Этот план был принят правительством в августе 2006 года и предложен районным советам для реализации.

209. Начиная с 2006 года было введено финансирование родов в зависимости от уровня перинатальных центров (уровень I, II, III). Одновременно в целях соблюдения права пациента на свободный выбор врача беременные женщины могут выбирать для родов медицинские учреждения по своему желанию независимо от их места жительства, за исключением патологических случаев, когда согласно медицинским показаниям необходимо соблюдать принципы регионального подхода и скрининга беременных женщин. С 2008 года появилась новая форма оказания услуг – патология новорожденных.

210. С 2008 года Республика Молдова внедрила стандарты и критерии ЕС по регистрации в официальной государственной статистике новорожденных весом от 500 граммов и более, рожденных, по крайней мере, на 22 неделе беременности (совместный приказ Министерства здравоохранения, Министерства информационного развития и Национального бюро статистики № 455/137/131 от 10.12.2007).

211. Важную роль также сыграло привлечение иностранных доноров к совместному финансированию системы здравоохранения в целях достижения лучших результатов и внедрения современных технологий, а также обеспечения эффективности. Следующие результаты были достигнуты в рамках молдавско-швейцарского проекта "Модернизация пренатальных услуг в Молдове", при поддержке Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству:

- улучшение инфраструктуры перинатальных центров путем закупки и поставки современного медицинского оборудования;
- создание республиканской службы диагностики и мониторинга новорожденных путем закупки и поставки медицинского оборудования.

212. Перинатальные центры, преимущественно уровня I, были оснащены 20 типами медицинского оборудования. В 2009 году было получено 26 типов медицинского оборудования, которое было установлено в 14 медицинских учреждениях (Научно-исследовательский институт охраны здоровья матери и ребенка, 3 перинатальных центра уровня II и 10 родильных домов уровня I).

213. В ноябре 2009 года Банком развития Совета Европы и Швейцарским национальным комитетом ЮНИСЕФ было предоставлено через ЮНИСЕФ медицинское оборудование на общую сумму 700 000 долл. США. Оно было установлено в Центре перинатологии уровня III и в 10 перинатальных центрах уровня II в стране. Это оборудование включало в себя инкубаторы, реанимационные столы, фототерапевтические лампы. Было приобретено пять современных устройств ультразвуковой доплерографии (по одному для каждого отделения в Унгенах, Бельцах, БОМ № 1 и 2 для НИИОЗМД).

214. В августе 2010 года Министерство здравоохранения получило комплект медикаментов и медицинское оборудование для оказания помощи женщинам во время родов в районах, пострадавших от наводнения. Соответствующие средства на общую сумму 9 000 долл. США были выделены Фондом народонаселения Организации Объединенных Наций (ЮНФПА) в Молдове. Бенефициарами этой помощи стали родильные дома в восьми районах: Хынчешть, Унгень, Бричень, Единец, Рышкань, Ниспорень, Кагул, Кантемир.

215. В рамках проекта "Здравоохранение и социальные услуги" Всемирный банк закупил и распространил через ЮНИСЕФ около 60 000 продовольственных пайков для беременных и кормящих женщин, детей в возрасте до шести месяцев и для детей от шести месяцев до двух лет.

216. При поддержке ЮНИСЕФ и Швейцарского бюро по развитию и сотрудничеству в Кишиневе по всей стране на базе родильных домов и семейных медицинских центров были созданы и оборудованы центры подготовки к родам беременных женщин и членов их семей.

217. В целях обеспечения качественной медицинской помощи для женщин, проживающих в стране, и оценки качества акушерской и неонатальной медицинской помощи была одобрена и реализована новая концепция – понятие конфиденциального анализа каждого случая возможной материнской и перинатальной смертности и конфиденциальной анкеты для анализа случаев материн-

ской смертности на национальном уровне. Ее широкомасштабная реализация позволит выявлять реальные и конкретные случаи перинатальной и материнской смертности, уровень использования клинических протоколов, а также предлагать решения и меры по совершенствованию.

218. В результате этих мер уровень материнской и детской смертности снизился, о чем более подробно говорится в основном докладе. Как уже говорилось, в декабре 2010 года правительство Республики Молдова утвердило Положение о межсекторальном механизме сотрудничества в медицинской и социальной областях в целях предотвращения и снижения внезапной младенческой и детской смертности на дому. В настоящее время ведется подготовка работников первичной санитарно-медицинской помощи и общественных социальных ассистентов для объединения усилий в этой области (при поддержке ЮНИСЕФ).

219. В течение нескольких лет ЮНФПА оказывает помощь Молдове в закупке противозачаточных средств и их распространения среди неблагополучных групп населения, находящихся в группах риска, а также поддержку в создании информационной системы оценки и мониторинга (SICON).

220. Одновременно в рамках обязательного медицинского страхования людям, находящимся в группе медицинских и социально обусловленных рисков, выдаются противозачаточные средства длительного действия

221. Несмотря на то, что единый страховой пакет НМСК включает в себя оплату услуг, связанных с беременностью, родами и послеродовым периодом, аборт по просьбе женщины могут в него не включаться, поэтому женщины должны самостоятельно оплачивать эти расходы. Эксперты отмечают случаи нарушения конфиденциальности при оказании услуг по аборту, поскольку анонимность абортов не предусмотрена законом²⁸.

222. В отчетный период особое внимание уделялось информированию населения о различных аспектах охраны здоровья (см. ОБД, пункты 236–240).

223. В отчетный период сложилась противоречивая ситуация в области поощрения здорового образа жизни среди населения. С одной стороны, по всей стране организуются многочисленные информационные акции, однако, с другой, эта тема недостаточно изучена на уровне учебных заведений, экономических предприятий и т.д. Рекомендации специализированного Комитета о включении полового воспитания в программу учебных заведений были выполнены лишь частично, а некоторые темы затрагивались в учебной программе поверхностно. Между тем эксперты отмечают необходимость постоянной просветительской деятельности, особенно в контексте миграции родителей на работу за пределы страны, качественной информационной поддержки и подготовки преподавателей.

224. В системе здравоохранения преимущественно работают женщины (таблица 8). Согласно МЗ число женщин среди врачей составляло в 2010 году 58,2%, а включая медицинских работников со средним образованием – 95,7%.

²⁸ Оценка гендерного компонента в реализации национальной стратегии в области репродуктивного здоровья в Республике Молдова. ВОЗ, ЮНФПА. Кишинев, 2009 год. См. www.unfpa.md.

Таблица 8
Численность врачей

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Всего	12 649	12 555	12 577	12 674	12 733	12 665	12 783	12 780
Женщины	7 217	7 237	7 358	7 040	7 351	7 369	7 457	7 311
Мужчины	5 432	5 318	5 219	5 634	5 382	5 296	5 208	5 469
на 100 000 жителей								
Всего	351,0	349,0	349,0	354,0	356,0	355,0	359,0	359,0
Женщины	384,0	386,0	393,0	378,0	396,0	398,0	403,0	396,0
Мужчины	314,0	308,0	304,0	327,0	313,0	309,0	309,0	302,0

Источник: НСУ.

225. Особой проблемой в области здоровья населения, влияющей на женщин и, в особенности на мужчин, являются социально обусловленные болезни (см. приложение 8). Подробности об аддиктивном поведении и, в частности, злоупотреблении алкоголем см. в пунктах 67-69 ОБД.

226. Вышеуказанные факты свидетельствуют о прогрессе, достигнутом правительством в области охраны здоровья женщин и мужчин. Тем не менее, имеется ряд проблем, связанных не только с функционированием самой системы, но и с отношением людей к своему здоровью. Молдавские женщины традиционно сами отвечают за вопросы, связанные с беременностью, родами, уходом за детьми и их воспитанием, планированием семьи, использованием методов контрацепции, в связи с чем, мужчины не считают нужным вмешиваться в эти вопросы и принимать участие в их решении²⁹. Исходя из этого, следует разработать программы по просвещению населения в области здорового образа жизни, в особенности, путем мотивации мужчин к ответственному и здоровому поведению.

227. Качество услуг в области репродуктивного здоровья нуждается в улучшении: правильное консультирование клиентов (преимущества, недостатки, побочные эффекты, осложнения, методы, приемы и т.д.) и получение информированного согласия на аборт, особенно в районах, направление врачей из Центра семейного здоровья и районных больниц в медицинские центры для молодежи.

Статья 13

228. В соответствии с национальным законодательством, женщины и мужчины имеют равные права на получение семейных пособий, доступ к кредитам и к различным социальным пособиям. Национальное законодательство не содержит никаких положений, которые ограничивали бы права женщин на доступ и участие в различных мероприятиях, связанных со спортом, природой, культурой и отдыхом. По мнению специалистов, только экономическое положение людей может представлять в этом отношении серьезное препятствие.

229. Следует отметить, что в учебных заведениях девочки и мальчики пользуются равным доступом к культурным мероприятиям и программам физической

²⁹ Оценка гендерного компонента в реализации национальной стратегии в области репродуктивного здоровья в Республике Молдова, 2009 год. См. www.unfra.md.

подготовки, различным видам спорта (учитывая особенности полов при занятии физкультурой).

230. Хотя, по мнению экспертов, в последние годы в развитии экономики Молдовы произошел определенный прогресс и были предприняты усилия по снижению уровня бедности, укрепление социальных прав граждан по-прежнему остается одной из наиболее трудноразрешимых проблем в стране.

232. Пособия для семей с детьми продолжают занимать важное место в программах денежной помощи, и, хотя данные исследования бюджетов домохозяйств показывают незначительное воздействие этих льгот на сокращение бедности, они продолжают оставаться единственным постоянным пособием, привязанным к доходам. В последние годы наблюдалось увеличение числа получателей пособий на детей; и к 2009 году был зарегистрирован рост в размере 4,8% по сравнению с 2008 годом³⁰.

233. Семьи с детьми, проживающие на территории Молдовы, имеют право на получение пособий для семей с детьми. Семьи с детьми имеют следующие пособия: а) единовременное пособие в связи с рождением ребенка; б) ежемесячное пособие на детей до достижения ими трех лет для застрахованных лиц и до достижения полутора лет для незастрахованных лиц (далее ежемесячное пособие на детей). Размер пособий для семей с детьми указан в приложении № 22. Более подробная информация в отношении незастрахованных лиц изложена в статье 4 данного доклада.

234. Несмотря на то, что в последние годы были приняты меры по вовлечению людей в систему социального страхования (возможность добровольного страхования), включая ежегодные увеличения суммы пособий на детей, их результат фактически невелик. Так, в 2009 году число получателей детских пособий (из числа незастрахованных лиц) было в 2,7 раза выше, чем застрахованных.

235. В случае болезни ребенка в возрасте до семи лет или ребенка-инвалида с сопутствующим заболеванием в возрасте до 16 лет льготы по уходу за больным ребенком предоставляются матери на период до 14 календарных дней (при амбулаторном лечении) или на период до 30 календарных дней (при стационарном лечении за тот период, что ребенок нуждается в уходе). Справка по уходу за больным ребенком может выдаваться другому члену семьи (отец, бабушка, дедушка, прочие работающие члены семьи, опекун или попечитель), если по какой-либо подтвержденной документально причине мать не может ухаживать за ребенком (в случае болезни, временного отсутствия, лишения родительских прав и т. д.). Сумма пособия зависит от застрахованного среднемесячного дохода и продолжительности периода уплаты взносов.

236. В соответствии с законом "О республиканском и местных фондах социальной поддержки населения" № 827-XIV от 18 февраля 2000 года (с поправками) в Международный день защиты детей, который празднуется 1 июня, семьи получают одноразовую материальную помощь. Перед началом учебного года малообеспеченные семьи традиционно получают материальную помощь для покупки школьных учебников и принадлежностей. При этом некоторые семьи перед началом учебного года получают материальную помощь на обучение детей в школе.

³⁰ Подходы к социальному отторжению в Молдове. Методологические и аналитические аспекты, 2010 год.

237. С целью совершенствования системы социальных пособий и ее ориентации на беднейшие слои населения с 1 октября 2008 года находящиеся в неблагоприятном положении семьи имеют право на социальную помощь, представляющую собой минимальный гарантированный ежемесячный доход, который определяется в соответствии с оценкой общего среднемесячного дохода домашних хозяйств и потребностей ее членов на социальную помощь. Уровень гарантированного минимального ежемесячного дохода устанавливается ежегодно Законом "О государственном бюджете". Из общего числа получателей социальной помощи в 2010 году семьи с детьми составляли 81%.

238. При этом индексация пособий по социальному обеспечению и государственных социальных пособий проводится 1 раз в год, в апреле. Одновременно в целях поддержки семей с детьми ежегодно пересматривается размер пособий по рождению и уходу за детьми как для застрахованных, так и для незастрахованных лиц. Получателями пособий являются многодетные семьи, семьи с детьми-инвалидами, родители-одиночки с детьми, семьи с детьми-сиротами и детские дома семейного типа (приложение 22).

239. В то же время серьезной проблемой по-прежнему остается необходимость создания автоматизированной информационной системы данных, которая включала бы данные в разбивке по полу в области социальной защиты.

240. Исследования, проведенные в области социальной защиты с точки зрения гендерной перспективы (при поддержке ЮНИФЕМ (ныне в структуре ООН-Женщины)), выявили в этой сфере ряд проблем. Значительный разрыв между занятостью женщин и мужчин свидетельствует о высокой степени экономической уязвимости этих семей: такие семьи вынуждены выживать за счет социальных пособий, которые составляют около 50% минимальной потребительской корзины. Матери-одиночки, в особенности, имеющие детей с тяжелыми формами инвалидности, подвержены социальным и экономическим рискам в гораздо большей степени, чем мужчины. Исходя из этого, очень важно, чтобы правительство признало ценность работы (ухода) матерей, которые воспитывают детей с ограниченными возможностями, особенно первой степени, включив годы, посвященные уходу за ребенком-инвалидом, который не был помещен в специальное лечебное заведение, в трудовой стаж, дающий право на пенсию, трудовую книжку, оплачиваемый отпуск и т.д.³¹ Выводы исследования принимались во внимание при выработке мер социальной защиты лиц с ограниченными возможностями.

241. Система социальной помощи, как в ее классической форме, так и в ее нынешнем виде, основана на модели патриархального общества, где женщинам не оплачиваются ни уход за пожилыми людьми, детьми и больными, ни участие в гражданской или общественной деятельности. Эта модель, основанная на идее, что доход семьи состоит как из оплачиваемой работы, так и неоплачиваемого ухода, существенно ограничивает социально-экономическое и политическое участие женщин, которые в основном занимаются неоплачиваемым трудом.

242. В стране сохраняются гендерные стереотипы и значительные различия гендерных ролей, которые оказывают влияние на социальные модели, представляя женщин как лиц, большей частью ответственных за семью и частную жизнь (в сфере неоплачиваемого труда), а мужчин, занятыми в публичной и

³¹ Исследование уязвимости женщин из неполных семей, ухаживающих за детьми-инвалидами, в Флорештском районе, ЮНИФЕМ (теперь входящий в состав ООН-женщины), 2008 год, http://un.md/key_doc_pub/UNIFEM/index.shtml.

профессиональной сферах (в сфере оплачиваемого труда). Такое разделение ведет к сохранению несправедливого распределения домашних и семейных обязанностей, являясь одной из главных причин дискриминации женщин на рынке труда и их ограниченного участия в социальной и политической жизни.

243. Комплекс мер, направленных на эффективное регулирование трудовой миграции, включает социальную защиту трудящихся-мигрантов, которая достигается за счет конкретных действий, направленных на обеспечение основных прав молдавских граждан, работающих за рубежом. Меры направлены на мониторинг выполнения условий трудовых договоров, подписание двухсторонних договоров и применение соответствующих международных правовых инструментов.

244. 10 февраля 2006 года Молдова ратифицировала Европейскую конвенцию о правовом статусе трудящихся-мигрантов, которая гарантирует не менее благоприятное отношение к трудящимся-мигрантам, чем к гражданам страны назначения. Следует отметить, что Молдова придает этой конвенции особое значение, поскольку она ратифицирована рядом государств, являющихся странами назначения для молдавских рабочих (Россия, Италия, Португалия, Испания, Греция и т.д.). В настоящее время важным направлением деятельности является разработка механизмов правоприменения этой конвенции, Конвенции № 97 о трудящихся-мигрантах МОТ и Конвенции № 181 МОТ о частных агентствах занятости.

245. В рамках реализации Национальной стратегии о мерах в области занятости действует государственная программа поддержки развития малых и средних предприятий на 2009–2011 годы, в рамках которой Организация по развитию малых и средних предприятий (ОРМСП) управляет Фондом кредитных гарантий в целях предоставления гарантий, обеспечивающих кредиты, предоставляемые хозяйствующим субъектам финансовыми учреждениями. В последние годы, несмотря на экономический кризис, в этом секторе наблюдалась позитивная тенденция. На долю малых и средних предприятий приходится 35,5% ВВП страны.

246. Политика правительства нацелена на создание соответствующей деловой среды для развития бизнеса путем развития надлежащей нормативно-правовой базы. Приоритетной задачей МЭ является поощрение женского предпринимательства, продвижение женщин на руководящие позиции в бизнесе, развитие деловых отношений среди женщин-предпринимателей, расширение новых горизонтов сотрудничества.

247. За отчетный период в соответствующей области был осуществлен ряд мероприятий, а именно: конкурс на получение грантов молодыми женщинами, в особенности выпускницами учебных заведений (сотрудничество между МЭ и Академией экономических знаний Молдовы); подготовка женщин-предпринимателей путем предоставления им грантов на открытие собственного бизнеса³².

³² Так, в рамках Программы по поощрению и расширению предпринимательских способностей женщин в Республике Молдова (2007–2008 годы) прошли подготовку 511 патентодержателей, в том числе 374 женщины; в рамках учебной программы "Простая бухгалтерия" (2008–2009 годы) прошли обучение 1 122 предпринимателя и консультанта, что составило в общей сложности 3 000 человек; в рамках Национальной программы расширения экономических прав молодежи (2008–2010 годы) обучение прошли 1126 молодых людей, в том числе 434 женщины; программа непрерывного обучения "Эффективное управление бизнесом"

248. Только в 2009 году ОРМСП предоставила гарантии для банковских кредитов на сумму 1 620 500 лей, что облегчило доступ МСП к банковским кредитам на сумму 4 461 000 лей. В настоящее время сумма залога активов, предоставленных ОРМСП, составляет 4 153 100 лей, что облегчает выделение банковских кредитов для малых и средних предприятий в размере 12 327 200 лей. Гарантии, предоставленные в течение этого периода, оказали положительное экономическое воздействие, увеличив выручку малых и средних предприятий на 45,2% в расчете на одно предприятие. Следует отметить, что деятельность в области гарантий подтолкнула предприятия к продаже своей продукции на иностранных рынках (Беларусь, Великобритания и т.д.). Предприятия, получившие гарантии по кредитам, увеличили количество работников на 15%, что привело к созданию, по крайней мере, двух рабочих мест в расчете на одно предприятие.

249. Вышеупомянутые меры способствуют созданию благоприятных условий для открытия своего бизнеса женщинами. Однако результаты соответствующих исследований свидетельствуют о наличии определенных проблем в данной области: доля женщин-предпринимателей (нанятых менеджеров и совладельцев предприятий) составляет 27,5% в общем числе предпринимателей в Молдове. Таким образом, число мужчин-предпринимателей в 2,6 раза превосходит число женщин. Как на стадии создания предприятия, так и на стадии развития бизнеса женщины сталкиваются с определенными трудностями в доступе к финансовым ресурсам. Женщины в меньшей степени, чем мужчины участвуют в экспортной деятельности. Так, по оценкам экспертов, предприятия, которыми владеют и руководят женщины, имеют более ограниченные ресурсы и возможности роста³³.

250. По мнению экспертов, представляется возможным поддерживать женщин-предпринимателей либо посредством конкретных программ, нацеленных на содействие женщинам, либо посредством программ, рассчитанных на микропредприятия или новый бизнес, поскольку женщины, как правило, являются владельцами/менеджерами таких предприятий. Необходимо и далее развивать институты рыночной инфраструктуры и ориентировать их на конкретные потребности женщин-предпринимателей (улучшение их доступа к информации, консультационным услугам, к банковским и небанковским источникам финансирования)³⁴. Результаты исследований могут не только лечь в основу политики обеспечения гендерного равенства, но быть использованы для принятия мер для развития бизнеса в целом.

251. В этом контексте Программа ООН-Женщины "Расширение экономических возможностей женщин через расширение возможностей трудоустройства в Республике Молдова" направлена на повышение качества местных услуг, создание совместного бюро в области предоставления информации и услуг, нара-

(2009–2010 годы) обучила 2 965 человек, в том числе 928 женщин; в рамках Пилотной программы по привлечению денежных переводов в экономике "PARE 1+1" (2010 год) обучение прошли 21 мигрант и их родственники первой степени родства.

³³ Условия для создания и развития компаний: анализ с точки зрения гендерной перспективы. НСУ, ПРООН, ЮНИФЕМ (ныне в структуре ООН-Женщины). Кишнев, 2009 год; Ситуационное исследование рабочей силы в сельских районах, в частности с точки зрения гендерной перспективы. IDIS, ЮНИФЕМ (ныне в структуре ООН-Женщины), ПРООН. Кишнев, 2010 год. См. www.statistica.md

³⁴ Условия для создания и развития компаний: анализ с точки зрения гендерной перспективы, 2009 год.

шивание потенциала соответствующих учреждений и совершенствование нормативно-правовой базы.

252. В настоящее время ответственные структуры работают над улучшением схем мониторинга и методологии оценки результативности данного сектора.

253. В соответствии с действующим законодательством все граждане, независимо от их пола, имеют доступ к получению кредита при соблюдении соответствующих процедур. В то же время следует отметить определенные пробелы в гендерных статистических данных с разбивкой по их использованию, размерам и назначению.

Статья 14

254. Во всех развивающихся странах женщины вносят существенный вклад в экономику сельского хозяйства. Расширение доступа женщин к земле, образованию, финансовым и информационным услугам, технологиям и занятости в сельских районах может повысить производительность труда и обеспечить дополнительные преимущества в области обеспечения сельскохозяйственной продукцией, продовольственной безопасности, экономического роста и социального благосостояния.

255. В соответствии с национальным законодательством женщины и мужчины имеют равные права на владение землей, на доступ к программам страхования, на медицинские услуги, образовательные программы, на создание сельскохозяйственных кооперативов и участие в них, на развитие предпринимательской деятельности и т.д. Нет никаких правовых ограничений и различий в отношении сельских и городских районов.

256. В настоящее время не имеется данных о видах работ, выполняемых женщинами (приготовление пищи, уборка, снабжение водой, уход за детьми, продажа на рынке и т.д.). Национальное статистическое управление уже начало проведение исследования, которое в конечном итоге позволит выявить виды работ, обычно выполняемых женщинами в сельских районах, и их продолжительность.

257. Недавно была начата общая перепись населения в сельских районах, которая является первой переписью такого рода в Республике Молдова. Она позволит получить соответствующие данные для оценки сельскохозяйственной политики и необходимую информацию для создания статистического сельского реестра. Эта перепись охватит сельские и городские районы страны (за исключением районов на левом берегу Днестра и Бендерский муниципалитета) и будет распространяться на все сельскохозяйственные угодья, в том числе, на вспомогательные хозяйства, имеющие сельскохозяйственные угодья и животных.

258. В агропродовольственном секторе действуют 28 ассоциаций сельскохозяйственных производителей и предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, две из которых возглавляются женщинами.

259. В агропромышленном комплексе осуществляются многие программы, отвечающие потребностям сельхозпроизводителей и перерабатывающих предприятий³⁵. Мужчины и женщины имеют одинаковый доступ к этим програм-

³⁵ Проект по возрождению сельского хозяйства (МФСР II: 2006-2013 годы) с бюджетом 15 млн. долл. США; Программа развития сельского бизнеса (МФСР III:

мам. Например, в 2010 году при поддержке Проекта инвестиций и услуг для сельской местности RISP было создано 2 245 новых рабочих мест, в том числе 875 (39%) для женщин. 1 234 человек стали учредителями-работодателями, включая 159 (13%) женщин.

260. В 2010 году Национальное агентство сельского развития (НАСР) организовало 3 105 семинаров и учебных программ, что на 1,7% больше по сравнению с 2009 годом. В этих семинарах приняли участие 55 700 человек, в том числе 21 800 женщин (39,2%), что в 2010 году представляло собой рост на 5,8% по сравнению с 2009 годом.

261. Почти в каждом городе имеются сельскохозяйственные рынки, где сельские женщины могут продавать свою продукцию.

262. В 2010 году сеть консультантов НАСР предоставила 192,9 тыс. консультационных услуг для 373,3 тыс. сельскохозяйственных производителей и сельских предпринимателей, из которых около 5,4%, или более 20 000 человек, были повторными клиентами. В рамках помощи, оказываемой программами субсидирования сельского хозяйства на национальном, районном и местном уровнях были организованы информационно-учебные кампании, в рамках которых было проведено 893 семинара для 21 761 участников, в том числе 8 661 женщин. При поддержке НАСР было создано 53 опытно-показательных предприятий.

263. В 2010 году сеть службы по распространению знаний организовала 622 рекламных мероприятия и предоставила 2 350 консультационных услуг. Статья 4 Земельного кодекса Республики Молдова определяет понятие "собственник земли". В статье 4 Земельного кодекса Республики Молдова устанавливаются категории собственников земли. Под понятием "собственников земли" подразумеваются субъекты, обладающие землей по праву собственности, владения и пользования³⁶.

264. В целях разработки новой нормативно-правовой базы, регулирующей земельные отношения, был подготовлен новый Земельный кодекс, который был одобрен всеми участниками и будет направлен на утверждение в правительство. Предложенные изменения не влияют на положение женщин, владеющих зем-

2006–2011 годы) с бюджетом около 13,5 млн. долл. США; Программа по сельским финансовым и маркетинговым услугам (МФСР IV: 2009–2014 годы) с бюджетом около 12,7 млн. долл. США; Проект в области сельских инвестиций и услуг (RISP II: 2006–2012 годы) с бюджетом около 39,0 млн. долл. США; Проект в области готовности к пандемии птичьего гриппа и ответной реакции на нее (2006–2011 годы) с бюджетом около 10,6 млн. долл. США и т.д.

³⁶ Согласно Постановлению правительства № 239 от 19 апреля 2010 года "Об утверждении земельного кадастра по состоянию на 1 января 2010 года", в стране имеются государственные сельскохозяйственные предприятия – 74 (177 600 га), так же, как и в 2009 году; сельскохозяйственные производственные кооперативы – 227 (133 400 га), что представляет собой увеличение на 23 единицы по сравнению с 2009 годом (11,3%); сельскохозяйственные акционерные общества – 127 (48,2 тыс. га), что представляет собой рост на 46 единиц по сравнению с 2009 годом (56,8%), сельскохозяйственные общества с ограниченной ответственностью – 1 345 (639 200 га), что на 78 единиц больше по сравнению с 2009 годом (5,5%), фермерские хозяйства – 399842 (553 600 га), что на 18 907 хозяйств больше (5,0%) по сравнению с 2009 годом. Это свидетельствует о расширении возможностей для развития сельского хозяйства и повышении уровня жизни населения. Данные в этой области в разбивке по полу отсутствуют.

лей. Учитывая плохое состояние почв, работы по мелиорации в рамках Программы по охране почв и повышению их плодородия были продлены на 2011–2020 годы.

265. Проект решения правительства об утверждении вышеуказанной программы был представлен правительству на рассмотрение и утверждение. Проект земельной репарцелляции был осуществлен в 40 деревнях, на территории которых состоялись 15 685 земельных сделок (10 197 сделок купли-продажи, 767 сделок по обмену, 4 355 сделок по долгосрочной аренде и 366 случаев наследования).

266. Уровень участия собственников земельных участков составил 25%, если учитывать полностью зарегистрированные сделки, и 22%, если учитывать все операции, в том числе находящиеся в стадии реализации. Данные в разбивке по полу в этой главе отсутствуют.

267. Несмотря на упомянутые меры, исследования в этой области показали, что предприятия в сельских районах сталкиваются с такими проблемами, как нехватка финансирования, отсутствие современных технологий, ограниченный доступ к кредитам и т.д. Многие препятствия на пути открытия и развития бизнеса более остро воспринимаются сельскими женщинами. Женщины с определенным опытом в сфере бизнеса отмечают, что "женщины всегда стоят перед выбором: карьера или семья, в то время как мужчины легко выбирает первый вариант, женщинам достаточно сложно сделать такой выбор"³⁷.

268. Постановление правительства № 96 от 16 февраля 2010 года "О мерах по выполнению закона № 239-XVI от 3 ноября 2008 года "О гласности принятия решений" предусматривает процедуры по обеспечению гласности при принятии решений и утверждении центральными и местными органами власти, а также управлении государственными и частными предприятиями и использовании государственных фондов.

269. Положения этого постановления применяются при разработке и утверждении законопроектов, правил, административных актов, проектов решений, которые имеют экономические, экологические и социальные последствия (для образа жизни, права человека, культуры, здравоохранения и социальной защиты, местных общин, общественных услуг и т.д.). При этом при разработке новых документов Министерство сельского хозяйства обращается к общественному мнению, размещая все проекты на своем сайте. Таким образом, мужчины и женщины имеют равные возможности для участия в разработке государственных мер.

Статья 15

270. Национальное законодательство предусматривает равные гражданские права для женщин и мужчин, в частности, в области заключения договоров, владения имуществом и доступа к правосудию.

271. В соответствии со статьей 2 закона № 198-XVI от 26 июля 2007 года "О гарантируемой государством правовой помощи" гарантируемая государством правовая помощь (предоставление юридических услуг) осуществляется в

³⁷ Условия для открытия и развития компаний: Анализ с точки зрения гендерной перспективы, 2009 год; Ситуационное исследование рабочей силы в сельских районах, в частности с точки зрения гендерной перспективы, 2010 год.

рамках данного закона за счет средств, предназначенных для оказания таких услуг лицам, не имеющим достаточных финансовых средств для их оплаты и отвечающим условиям, указанным в настоящем законе (см. ОБД, пункт 188).

272. Статья 6 вышеупомянутого закона предусматривает предоставление гарантируемой государством правовой помощи гражданам Республики Молдова в установленных настоящим законом пределах. Таким образом, данный закон не проводит различий по признаку расы, национальности, этнической принадлежности, языка, вероисповедания, пола.

273. Пункт 1 е) статьи 19 этого закона, который вступает в силу с 1 января 2012 года, предусматривает, что заинтересованные лица, которые нуждаются в правовой помощи по делам об административных правонарушениях, гражданским и административным делам, но не имеют достаточных средств для оплаты этих услуг, имеют право на квалифицированную правовую помощь, если такие дела являются сложными с правовой или процессуальной точек зрения.

274. Гражданский процессуальный кодекс Республики Молдова № 225-XVd от 30 мая 2003 года (с поправками) предусматривает, что любое заинтересованное лицо имеет право обращаться в суд, как того требует закон, для защиты своих нарушенных или ущемленных прав, свобод и законных интересов. Ни одному лицу не может быть отказано в правовой защите по причине отсутствия законодательства, несовершенства, коллизии или неясности действующего законодательства.

275. Решение парламента № 217-12 от 28.07.1990 "О присоединении МССР к Декларации прав человека и международным пактам о правах человека", вышеупомянутые законы и другие нормативные акты о передвижении лиц предусматривают, что любой человек имеет право свободно передвигаться и выбирать свое место жительства в пределах границ государства; имеет право покидать любую страну и возвращаться в свою страну; имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы; любой работник имеет право на справедливое вознаграждение, которое бы обеспечивало ему и его семье достойное существование, дополняемое в случае необходимости другими средствами социального обеспечения; отсутствие какой-либо дискриминации по признаку расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, политической принадлежности, имущественного положения, социального происхождения или по другим причинам.

275. При этом в соответствии со статьей 8 Трудового кодекса, законом "О трудовой миграции" и другими нормативно-правовыми актами в этой области, трудовые отношения регулируются принципом равных прав для всех работников. Любая дискриминация, прямая или косвенная, работника по признаку пола, возраста, расы, этнической принадлежности, религии, политических убеждений, социального происхождения, места жительства, инвалидности, членства или участия в профсоюзах, а также по другим критериям, не связанным с его профессиональными качествами, запрещена, что обеспечивает соблюдение принципа "равного обращения", провозглашенного в Европейской конвенции о социальном обеспечении, подписанной Республикой Молдова 22 мая 2002 года.

276. Управление трудовой миграцией осуществляется в соответствии с международными актами, ратифицированными Молдовой, соглашениями в этой области, а также законом "О трудовой миграции" № 180 от 10.07.2008, законом "Об иностранцах в Республике Молдова" № 200 от 16.07.2010 и другими законами. Эффективным механизмом регулирования и координации миграционных

процессов на национальном уровне и на двусторонней основе между Республикой Молдова и государствами-членами ЕС является программа "Мобильное партнерство", направленная на обеспечение законной миграции, повышение влияния миграции на развитие и осуществление политики поощрения возвращения на родину в контексте прав человека.

277. Молдова в настоящее время стремится увеличить число государств, которые будут регулировать отношения в области социального страхования на основе новых принципов, предусматривающих рамки социального обеспечения будущих пенсионеров. В этой связи постановление правительства № 1170 от 29 октября 2007 года одобрило Межправительственное соглашение о социальном обеспечении, подготовленное на базе Европейской конвенции о социальном обеспечении и в соответствии с общими правилами, изложенными в Правиле № 883/2004 о социальном обеспечении. Межправительственное соглашение содержит дискриминационные положения, касающиеся гражданства или места жительства. Человек имеет право на получение пособий независимо от гражданства и может даже находиться в другом государстве-участнике соглашения. Соглашение должно распространяться на национальные законы государств-участников в том, что касается следующих социальных пособий: пособие по болезни и материнству, пособие в случае несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, пособие по инвалидности (пенсии и льготы), пенсии по старости, по случаю потери кормильца, пособие на похороны, пособие по безработице.

278. В настоящее время мы считаем неуместным присоединение Республики Молдова к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. В этой связи предлагается пересмотреть Рекомендацию специализированного комитета.

Статья 16

279. Меры по социальной защите семьи и ребенка направлены на поощрение роста рождаемости путем эффективной поддержки семьи, модернизации и диверсификации общинных и семейных услуг, с тем чтобы препятствовать помещению детей в сиротские учреждения, а также на повышение качества жизни основной ячейки общества – семьи.

280. Решение серьезных проблем, стоящих в настоящее время перед семьей и детьми, которые обусловлены такими негативными факторами, как экономический спад, старение населения, нестабильные условия жизни семьи и воздействие нелегальной миграции родителей в поисках работы, является приоритетной задачей в деле обеспечения надлежащей и эффективной социальной защиты (см. ОБД, пункты 213–229).

281. В соответствии со статьей 48 Конституции Республики Молдова семья является естественной и основополагающей ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства. Согласно национальному законодательству семья и семейные отношения охраняются государством.

282. Семейные отношения, в частности условия и правила заключения, прекращения действия и признания недействительным брачного соглашения, отношения, вытекающие из брака, порядок установления родства и усыновления, положения, условия, механизмы, формы и последствия юридической опеки над сиротами, детьми, оставшимися без родительского попечения или оказавшимися в иных сложных условиях, а также вопросы других аналогичных социальных

и семейных отношений регулируются нормами Семейного кодекса, утвержденного законом Республики Молдова № 1316-XIV от 26 октября 2000 года (с последующими поправками), Гражданского кодекса, утвержденного законом Республики Молдова № 726-III от 14 июня 2002 года (с последующими поправками), и другими нормативными актами, основанными на принципах моногамных браков, добровольного союза между мужчиной и женщиной, равенства семейных прав супругов, взаимной моральной и материальной поддержки, супружеской верности, необходимости воспитания ребенка в семье, обеспечения наилучшего ухода и воспитания, защиты прав и интересов несовершеннолетних и недееспособных членов семьи, мирного решения возникающих в семье споров, недопустимости преднамеренного вмешательства в семейные отношения, свободного доступа к правосудию для защиты прав и интересов членов семьи.

283. Таким образом, согласно Семейному кодексу все лица, состоящие в браке, имеют равные права и обязанности в семейных отношениях независимо от пола, национальности, этнического происхождения, языка, религии, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения.

284. Права и обязанности супругов возникают только при заключении брака в присутствии сотрудника отдела регистрации актов гражданского состояния. Статья 11 Семейного кодекса предусматривает следующие условия для заключения брака: лично выраженное бескорыстное, не обусловленное чем-либо взаимное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, а также достижение ими брачного возраста. При этом лица, вступающие в брак, обязаны сообщить друг другу о состоянии своего здоровья³⁸.

285. В целях выполнения рекомендаций Комитета ООН правительство Республики Молдова продлило минимальный возраст для вступления в брак с 16 лет до 18 лет для женщин; для мужчин этот возраст остался прежним – 18 лет. Таким образом, согласно статье 14 Семейного кодекса с поправками, внесенными законом № 120-XVI от 29 мая 2008 года, минимальный брачный возраст составляет 18 лет. При наличии уважительных причин брачный возраст может быть снижен, но не более чем на два года. Разрешение на снижение брачного возраста дается местным органом власти по месту жительства одного из лиц, желающих вступить в брак, на основании заявления этих лиц и согласия родителей несовершеннолетнего.

286. Все споры в семье решаются супругами совместно в соответствии с принципом равенства в семейных отношениях. Каждый супруг имеет право продолжать свою работу или самостоятельно выбирать род деятельности и профессию. Супруги свободно и самостоятельно выбирают свое место жительства. Отношения между мужем и женой основаны на принципах уважения и взаимной поддержки, на общих обязанностях удовлетворять потребности семьи и воспитывать детей.

287. При заключении брака супруги по своему желанию выбирают фамилию одного из них в качестве общей или каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию, или оба выбирают общую фамилию, образованную путем соединения их фамилий, или присоединяют к своей фамилии фамилию другого супруга. При регистрации расторжения брака супруги вправе сохранить фами-

³⁸ В настоящее время формулировка этого заявления обсуждается; эксперты рекомендуют удалить его, поскольку оно рассматривается как препятствие для легализации семейных отношений.

лию, выбранную при заключении брака, или восстановить свои добрачные фамилии (статья 17).

288. Вопросы, связанные с семейным имуществом, затрагиваются в ряде статей Семейного кодекса. В соответствии со статьей 20 имущество, нажитое супругами в браке, принадлежит им обоим по праву совместной собственности. Статья 21 предусматривает право обоих супругов владеть, пользоваться и распоряжаться общим имуществом, а статья 22 – право на личную собственность каждого из супругов.

289. Что касается расторжения брака, то следует отметить, что основания для прекращения брака изложены в статьях 33 и 34 Семейного кодекса³⁹.

290. Следует подчеркнуть важность добавления в Семейный кодекс на основании закона № 167 от 9 июля 2010 года следующей формулировки: "Если во время рассмотрения заявления о расторжении брака один из супругов не дает согласия на развод, суд откладывает слушание дела, назначив срок для примирения продолжительностью от одного до шести месяцев, за исключением разводов по причине насилия в семье, подтвержденного доказательствами" (статья 37). Тем самым правительство выражает свою политическую волю бороться с насилием в семье. Это подтверждается утверждениями о том, что ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений, в том числе от телесных наказаний, со стороны родителей или лиц, заменяющих их (пункт 4 статьи 53), и что методы воспитания должны исключать физическое и психическое насилие и т.д. (пункт 2 статьи 62), дополнившими Семейный кодекс законом № 120-XVI от 29 мая 2008 года.

291. Важное изменение в организации современного института семьи относится к увеличению внебрачной рождаемости, которая считается одной из главных черт второго демографического перехода⁴⁰. В качестве новой для молдавского общества тенденции следует отметить увеличение числа детей, родившихся вне брака у женщин в сельских районах.

292. В основе увеличения внебрачной рождаемости лежат следующие факторы: разводы, либерализация социальных норм, отсутствие экономической стабильности, миграция и т.д. При этом следует отметить полярность мнений в

³⁹ Брак прекращается вследствие смерти или объявления в судебном порядке умершим одного из супругов. Брак может быть прекращен путем его расторжения по заявлению одного или обоих супругов, а также по заявлению опекуна супруга, признанного недееспособным (статья 33). Муж не имеет права без согласия жены требовать расторжения брака во время ее беременности, а также на протяжении года после рождения ребенка, если ребенок родился живым и в течение этого года оставался жизнеспособным (статья 34).

⁴⁰ В последние тридцать лет доля детей, рожденных от незамужних женщин, увеличилась в три раза; в последние годы число рождений вне брака у очень молодых, экономически зависимых женщин и женщин зрелого возраста, которые выбрали материнство, увеличилось. Отмечается высокий уровень внебрачной рождаемости у девушек в возрасте до 20 лет, который за последние 30 лет увеличился на 17%, составив в 2009 году 46,9% от общего числа рождений в этой возрастной группе. Таким образом, в городах 50% детей, рожденных у матерей возрастом до 20 лет, рождается вне брака и 47% детей – в сельской местности. Если в 1980 году доля внебрачной рождаемости в городских районах была на 0,8% выше, чем в сельской местности, то начиная с 2003 года эта доля стала прямо противоположной, превысив в сельской местности городской показатель на 2,3% и достигнув в 2010 году в сельской местности показатель, на 7% превышающий показатель в городских районах.

обществе по поводу детей, рожденных вне брака. Существует более терпимое отношение к рождению детей вне брака, особенно в зрелом возрасте.

293. Если иностранец получил убежище в Республике Молдова, процедура получения защиты регулируется законом "О статусе беженцев" № 1286-XV от 25 июля 2002 года, который был заменен законом "Об убежище в Республике Молдова" № 270-XVI от 18 декабря 2008 года.

294. Статья 4 закона "Об убежище" № 270-XVI от 18 декабря 2008 года предусматривает, что Отдел по делам беженцев Управления по вопросам миграции, являющегося подразделением Министерства внутренних дел, отвечает за рассмотрение и решение проблем лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, беженцев и лиц, пользующихся гуманитарной или временной защитой⁴¹. При этом, в соответствии со статьей 54 закона заявления о предоставлении убежища могут подаваться и в другие компетентные органы надзора и контроля за государственной границей, органы полиции, структуры Департамента пенитенциарных учреждений Министерства юстиции или подразделения временно-го содержания в составе правоохранительных органов, которые направляют их в Отдел по делам беженцев в соответствии с настоящим законом. Информация, содержащееся в заявлениях, изучается, и на основании этого принимается решение о предоставлении той или иной формы защиты (статус беженца или гуманитарная защита) или об отказе в такой просьбе. Решение может быть обжаловано в суде на основании административных судебных процедур.

295. Статья 12 закона № 270-XVI "О единстве семьи" предусматривает, что компетентные органы должны соблюдать принцип единства семьи в соответствии с положениями настоящего закона. Члены семьи лица, пользующегося одной из форм защиты, пользуются той же формой защиты и тем же статусом, что и данное лицо⁴².

296. Процедура воссоединения семьи производится на основании заявления, поданного лицом, имеющим статус бенефициара, с просьбой о воссоединении семьи и содержащего полную информацию о вызываемых лицах (закон разрешает просить о воссоединении только для супруга или детей, если заявитель взрослый, или для родителей, если заявитель несовершеннолетний). Заявление рассматривается Отделом по делам беженцев Управления по вопросам миграции и беженцев МИД, которое в случае принятия заявления должно выдать

⁴¹ Отдел по делам беженцев сотрудничает с государственными органами власти в области реализации правил и процедур, необходимых для осуществления прав просителей статуса беженца и беженцев, а также бенефициаров гуманитарной или временной защиты. В этих целях сотрудники Отдела по делам беженцев могут контактировать с этими категориями людей, независимо от их местонахождения в Республике Молдова. Такие лица должны представить в Отдел по делам беженцев Министерства иностранных дел заявление с просьбой о получении определенной формы защиты.

⁴² Данная Статья также применяется по отношению к членам семьи, отвечающим следующим условиям: а) сопровождают лицо, пользующееся одной из форм защиты; б) находятся на его иждивении и проживают вместе с ним; в) их личный статус несовместим со статусом беженца или лица, пользующегося другой формой защиты, предусмотренной настоящим законом. Супруг/супруга пользуются принципом единства семьи в случае, когда брак был заключен до прибытия на территорию Республики Молдова и до подачи ходатайства о предоставлении убежища. За членами семьи беженца, в отношении которых был признан статус беженца в соответствии с частью 3, сохраняется данный статус в случае развода, раздельного проживания или смерти беженца.

приглашение для указанных лиц, которое позволит им получить легальные въездные визы в Молдову.

III. Выводы

Прогресс в деле поощрения гендерного равенства/ обеспечения прав женщин

297. За отчетный период Республика Молдова приняла ряд мер по осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

298. Действующее законодательство исходит из принципа равных прав и возможностей для женщин и мужчин во всех областях жизни общества. Принцип равенства обеспечивается целым рядом органических и обычных законов, что служит доказательством того, что государство уделяет первоочередное внимание выполнению взятых на себя обязательств, связанных с присоединением к договорам о правах человека.

299. В настоящее время в стране существует государственный институциональный механизм в области гендерного равенства (Государственный комитет по вопросам равенства между женщинами и мужчинами, Отдел по гендерному равенству и политике предотвращения насилия, Министерство труда, социальной защиты и семьи, координаторы по гендерным вопросам, Советы по гендерным вопросам в ряде министерств и в прочих центральных органов государственной власти), что является положительным признаком процесса демократизации.

300. В целях выполнения рекомендаций Комитета по дискриминации в отношении женщин Республика Молдова приняла Национальную программу по обеспечению гендерного равенства на 2010-2015 годы, закон "О предупреждении и пресечении насилия в семье" № 45-XVI, а также меры по приведению нормативно-правовой базы в соответствие с международными стандартами в целях изъятия протекционистских положений. Были приняты меры по мониторингу проводимой политики, разработке статистической базы данных с учетом гендерной проблематики и т.д.

301. Усилия по обеспечению гендерного равенства были направлены на решение конкретных проблем, связанных с осуществлением гендерной политики и ликвидацией дискриминации по признаку пола в различных областях, особенно на рынке труда.

302. Программы, реализованные за этот период, способствовали улучшению положения женщин в процессе принятия решений на различных уровнях общества.

303. Была сформирована нормативно-правовая база для предотвращения и борьбы с семейным насилием и торговлей людьми; были предусмотрены услуги по предоставлению защиты и помощи их жертвам.

304. Меры, принятые государственными органами власти в области здравоохранения при поддержке со стороны международных проектов, позволили снизить уровень материнской и младенческой смертности. Деятельность правительства в области образования способствовала сокращению некоторых гендерных различий в этой области.

305. В последние годы усилился диалог между государственными структурами и организациями гражданского общества в области, напрямую связанной с их участием в разработке программных документов и конкретных действий в обществе.

306. При содействии международных партнеров были проведены многочисленные исследования с учетом гендерных аспектов в области здравоохранения, социальной защиты, рынка труда, торговли людьми, насилия в семье и т.д., которые способствовали более глубокому пониманию обсуждаемых явлений, выявлению проблем и потребностей женщин и мужчин в указанных сегментах. Некоторые из выводов и рекомендаций были приняты во внимание при разработке государственной политики и секторальных документов.

307. За отчетный период уполномоченные в данной области государственные структуры установили конструктивный диалог с международными партнерами (ЮНФПА, ЮНИФЕМ/ООН-Женщины, МОТ, Миссия ОБСЕ в Молдове, ЮНЭЙДС, ПРООН и т.д.) в целях учета гендерного аспекта при проведении запланированных мероприятий.

308. В настоящее время правительство занимается вопросом приведения национального законодательства в соответствие с положениями общего закона "О гендерном равенстве" и международными стандартами.

Препятствия и ограничения

309. Переход к рыночной экономике, усугубившийся глобальным экономическим кризисом, привел к снижению социально-экономических показателей развития. Несмотря на тенденции снижения уровня бедности, средний доход на одного члена семьи составляет только 92% от прожиточного минимума. Отток трудоспособного населения за пределы страны в поисках более высокооплачиваемой работы оказывает прямое влияние на демографическую безопасность населения.

310. Положение женщин противоречиво. Имея аналогичную профессиональную подготовку, что и мужчины, а иногда и выше в некоторых областях, женщины зачастую заняты на работах, требующих низкого уровня квалификации, и имеют более низкие, чем мужчины зарплаты.

311. Несмотря на позитивные тенденции увеличения количества женщин на руководящих постах, они недостаточно представлены на высших иерархических позициях. Принятие позитивных мер может стать инструментом содействия этому процессу. Реализация учебных программ для женщин и мужчин разных классов на тему гендерного равенства и прав человека также является необходимым условием для прогресса в этой области.

312. До сих пор существуют проблемы, связанные с насилием в отношении женщин в семье и торговлей людьми. В этой связи необходимы: корректировка механизмов осуществления действующей нормативно-правовой базы, выделение достаточных ресурсов в этой области, разработка образовательных/информационных программ для населения, подготовка соответствующих специалистов.

313. Серьезной проблемой остается недостаточное информирование населения о гендерном равенстве, о правах и возможностях требования их осуществления. Следует активизировать участие средств массовой информации в деле

воспитания общества в духе гендерного равенства, искоренения сексизма из языка, рекламы и т.д.

314. Мужчины и женщины из сельских районов нуждаются в особом внимании, особенно в контексте экономической миграции. Развитие и поддержка предпринимательских программ, особенно для женщин и молодежи, может улучшить плачевную социально-экономическую ситуацию, снизить миграционные потоки и смягчить негативные последствия старения населения.

315. Важной частью укрепления статуса женщин в обществе является система социальной защиты: развитие социальных услуг в общинах, предоставление услуг для уязвимых семей с детьми во всех группах риска, формы временного жилья как альтернатива помещению в специализированные учреждения.

316. Особое внимание должно быть уделено корректировке нормативно-правовой базы путем укрепления механизмов правоприменительных механизмов, развитию институционального механизма по обеспечению гендерного равенства, повышению компетентности специалистов в данной области, выделению достаточных ресурсов на осуществление программ в области гендерного равенства.

317. Одновременно необходимо привести финансируемые спонсорами программы в соответствие с потребностями страны путем учета в них гендерных аспектов и консолидации имеющихся ресурсов.

Приложения

Приложение 1: Структура населения

Приложение 2: Показатели населения в разбивке по признаку вероисповедания согласно переписи населения 2004 года

Приложение 3: Показатели населения в разбивке по родному языку согласно переписи населения 2004 года

Приложение 4: Структура населения в разбивке по основным национальностям (на основании данных переписи населения)

Приложение 5: Воспроизводство населения. Ожидаемая продолжительность жизни

Приложение 6: Количество пенсионеров в разбивке по категориям и полу, 2006–2010 годы

Приложение 7: Показатели естественного движения населения (на 1 000 жителей в Республике)

Приложение 8: Состояние здоровья

Приложение 9: Семейное положение: браки, разводы

Приложение 10: Миграция

Приложение 11: Стандарты жизни. Доходы

Приложение 12: Уровень бедности среди наиболее уязвимых категорий в разбивке по полу главы домохозяйства, 2009 год.

Приложение 13: Потребление продуктов питания на душу населения (килограммы)

Приложение 14: Социальные и жилищные условия

Приложение 15: Беременность, аборты

Приложение 16: Состояние здоровья женщин

Приложение 17: Показатели рабочей силы

Приложение 18: Эволюция социальных расходов и расходов на полицию/безопасность/систему правосудия в целом в общих расходах правительства за 2006–2010 годы

Приложение 19: Государственные служащие в центральных и местных органах власти

Приложение 20: Количество лиц, лишенных свободы и помещенных в исправительные учреждения на территории Республики Молдова

Приложение 21: Международные договоры в области прав человека, членом которых или подписавшей стороной которых является Республика Молдова

Приложение 22: Родительские пособия