



## Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General  
6 March 2015  
Russian  
Original: English

### Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

#### Заключительные замечания по объединенным четвертому и пятому периодическим докладам Мальдивских Островов\*

1. Комитет рассмотрел объединенные четвертый и пятый периодические доклады Мальдивских Островов (CEDAW/C/MDV/4-5) на своих 1293-м и 1294-м заседаниях 27 февраля 2015 года (см. CEDAW/C/SR.1293 и 1294). Подготовленный Комитетом перечень тем и вопросов содержится в документе CEDAW/C/MDV/Q/4-5, а ответы Мальдивских Островов представлены в документе CEDAW/C/MDV/Q/4-4/Add.1.

#### A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление его объединенных четвертого и пятого периодических докладов. Он благодарен также государству-участнику за его письменные ответы на перечень тем и вопросов, поднятых предсессионной рабочей группой, и одобряет конструктивный диалог, состоявшийся между делегацией и Комитетом, и дополнительные разъяснения, представленные в ответ на устные вопросы членов Комитета в ходе диалога.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за высокий уровень его делегации, которую возглавляла министр иностранных дел Дунья Момун и в состав которой входили государственный министр правовых и гендерных вопросов Хала Хамид, а также представители министерства образования, здравоохранения, правовых и гендерных вопросов и Постоянного представительства Мальдивской Республики при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

\* Приняты Комитетом на его шестидесятой сессии (16 февраля — 6 марта 2015 года).



## **В. Позитивные аспекты**

4. Комитет приветствует прогресс в деле осуществления законодательных реформ, достигнутый после рассмотрения в 2007 году сводных второго и третьего периодических докладов государства-участника (CEDAW/C/MDV/2-3), в частности принятие следующих законодательных актов:

- а) нового Уголовного кодекса, который включает в себя определение изнасилования и вступит в силу в апреле 2015 года;
- б) Закона о предупреждении сексуальных домогательств и злоупотреблений, в 2014 году;
- в) Закона о преступлениях на сексуальной почве, в 2014 году;
- г) Закона о противодействии торговле людьми, в 2013 году;
- д) Закона о предотвращении насилия в семье, в 2012 году;
- е) Закона о занятости, в 2008 году; и
- ж) новой Конституции в 2008 году, которая устраняет положения, запрещающие женщинам избираться в качестве президента или вице-президента.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию институциональной и нормативно-правовой базы, направленные на ускорение темпов ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрение равенства женщин и мужчин, в частности создание в 2012 году органа по вопросам защиты семьи и принятие Национальной стратегии предотвращения насилия в семье (2014–2016 годы).

6. Комитет приветствует тот факт, что за период, прошедший после рассмотрения предыдущих докладов, государство-участник в 2010 году ратифицировало Конвенцию о правах инвалидов.

## **С. Основные проблемные области и рекомендации**

### **Парламент (Народный меджлис)**

7. Комитет подчеркивает решающую роль законодательной власти в осуществлении Конвенции в полном объеме (см. заявление Комитета относительно его отношений с парламентариями, принятое на сорок пятой сессии в 2010 году). Он предлагает Народному меджлису, согласно его мандату, принять необходимые меры в отношении осуществления настоящих заключительных замечаний в срок до начала следующего отчетного периода в соответствии с Конвенцией.

### **Оговорка**

8. Комитет приветствует информацию, представленную делегацией в ходе диалога об обязательстве государства-участника частично снять свою оговорку к статье 16 (2), как указывалось в его ответе на рекомендации Рабочей группы по универсальному периодическому обзору (A/HRC/16/7/Add.1). Кроме того, он отмечает в качестве позитивного изменения разработку кабинетом докумен-

та для обсуждения, касающегося снятия государством-участником своих оговорок к статье 16 (1) (a), (b), (e), (g) и (h).

**9. Комитет настоятельно призывает государство-участника обеспечить всестороннее осуществление Конвенции и, в этих целях, рекомендует ему выполнить свое обязательство снять свою оговорку к статье 16 (2) в четко установленные сроки и пересмотреть свою оговорку к статье 16 (1) с целью полного ее снятия, принимая во внимание опыт других стран с аналогичными религиями и правовыми системами, которые успешно согласовали свое внутреннее законодательство с международными обязательствами в области прав человека и в консультации с гражданским обществом, в том числе с женскими организациями.**

#### **Законодательная основа и определение дискриминации в отношении женщин**

10. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на ратификацию Конвенции государством-участником в 1993 году, последняя до сих пор не включена во внутреннюю законодательную систему государства-участника и, следовательно, не может применяться в судах. Принимая к сведению инициативы государства-участника по проведению законодательной реформы и приведению своего внутреннего законодательства в соответствие с положениями Конвенции, в частности законопроекта о равенстве мужчин и женщин, Комитет, однако, обеспокоен тем, что принцип недискриминации по признаку пола, закрепленный в новой Конституции государства-участника, не соответствует статье 1 Конвенции и что принцип равенства между женщинами и мужчинами до сих пор не прямо закреплен в законодательстве. Кроме того, он выражает обеспокоенность по поводу задержки с проведением анализа влияния гендерных факторов на некоторые из его действующих законов, в том числе положения в семейном законодательстве, которые по-прежнему косвенно являются дискриминационными в отношении женщин, а также с принятием нормативных положений, необходимых для полного осуществления Закона о предотвращении насилия в семье и Закона о противодействии торговле людьми.

#### **11. Комитет призывает государство-участник:**

**а) принять меры по обеспечению включения положений Конвенции во внутреннюю правовую систему государства-участника, с тем чтобы ее положения могли непосредственно применяться и приводиться в исполнение в судебном порядке;**

**б) в срочном порядке принять законопроект о гендерном равенстве и обеспечить, чтобы он включал в себя определение дискриминации в соответствии со статьей 1 Конвенции, охватывающее как прямую, так и косвенную дискриминацию в государственной и частной сферах, а также принцип равенства мужчин и женщин в соответствии со статьей 2 Конвенции;**

**в) проводить систематический обзор своего законодательства по гендерным вопросам в качестве составной части текущей правовой реформы, с тем чтобы привести его в полное соответствие с Конвенцией и обеспечить, чтобы все дискриминационные положения, в том числе положения семейного и уголовного права, были отменены или исправлены; и**

**d) ввести в действие нормативные акты, необходимые для полного осуществления Закона о предотвращении насилия в семье (2012 год) и Закона о противодействии торговле людьми (2013 год).**

#### **Доступ к правосудию**

12. Комитет приветствует различные законодательные инициативы, направленные на повышение эффективности государства-участника в области отправления правосудия, такие как законопроект о правовой помощи, законопроект о доказательстве, законопроект о защите свидетелей, законопроект об отпращивании правосудия в отношении несовершеннолетних и законопроект о судебной власти. Комитет по-прежнему глубоко озабочен сохранением препятствий, стоящих перед женщинами на пути к получению доступа к правосудию, которые удерживают их от обращения к средствам правовой защиты и содействуют отсутствию у них доверия к судебной системе. Комитет с особой озабоченностью отмечает:

a) недостаточную независимость судебной власти, дискриминацию и гендерные стереотипы среди судей и сотрудников правоохранительных органов, отсутствие учитывающих гендерную проблематику процедур и ограниченные возможности полиции для рассмотрения жалоб женщин в связи с нарушениями их прав с учетом гендерных аспектов;

b) существующие дискриминационные положения в отношении участия женщин в качестве свидетелей и задержки в изменении строгих положений, необходимых для доказывания сексуального насилия;

c) недостаток информации о правах женщин в соответствии с Конвенцией и отсутствие правовых рамок, учитывающих интересы женщин, что, тем самым, ограничивает их возможности в плане отстаивания этих прав, в частности в отношении развода и в случаях насилия.

#### **13. Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

a) ускорить принятие находящихся в парламенте законопроектов, направленных на укрепление системы отправления правосудия государства-участника, в частности законопроекта о правовой помощи, законопроекта о доказательстве, законопроекта о защите свидетелей, законопроекта об отпращивании правосудия в отношении несовершеннолетних и законопроекта о судебной власти; устранить требования о предоставлении доказательств, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин, и обеспечивать равный учет и вес показаний женщин в качестве свидетелей;

b) укрепить независимость судебных органов, обеспечить средства правовой защиты, которые являются оперативными и доступными для женщин, и обеспечить, путем принятия соответствующих правил и процедур, чтобы с женщинами, сообщающими о нарушениях, особенно в случаях насилия, обращались в рамках гендерной специфики на всех этапах судебного разбирательства;

c) принять меры по увеличению представленности женщин в судебных органах, в частности в качестве судей и других судебных работников;

d) обеспечить систематическую подготовку судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов, особенно полиции, и юристов по вопросам прав женщин, а также обеспечить, чтобы положения Конвенции, общие рекомендации Комитета и его правовая практика в соответствии с Факультативным протоколом были достаточно хорошо известны и применялись судебными органами и чтобы они стали неотъемлемой составной частью всех программ в области наращивания потенциала;

e) повышать осведомленность женщин об их правах и распространять информацию об имеющихся средствах правовой защиты для тех, кто обращается с жалобами о нарушении их прав.

#### **Национальный механизм по улучшению положения женщин**

14. Комитет приветствует взятое правительством в ноябре 2013 года обещание, касающееся расширения экономических прав и возможностей женщин и недопущения насилия в отношении женщин, политику в области гендерного равенства, изложенную в стратегическом плане действий государства-участника (2013-2016 годы), и недавнее назначение координаторов по гендерным вопросам во всех министерствах и ведомствах. В то же время Комитет выражает сожаление по поводу того, что изменения в статусе и структуре национального механизма в течение отчетного периода ослабили его институциональный потенциал по разработке согласованных и устойчивых планов и стратегий и обеспечению эффективного учета гендерной проблематики во всех соответствующих секторах, что негативно влияет на эффективное осуществление Конвенции. Кроме того, Комитет обеспокоен недостаточными финансовыми, людскими и техническими ресурсами, выделяемыми недавно реорганизованному министерству правовых и гендерных вопросов для эффективного выполнения его мандата, а также отсутствием информации об осуществлении, мониторинге и оценке политики обеспечения гендерного равенства.

#### **15. Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) укрепить статус и структуру вновь реорганизованного министерства юстиции и гендерных вопросов и обеспечить его адекватными полномочиями по принятию решений, с тем чтобы дать ему возможность разрабатывать устойчивые стратегии и программы, нацеленные на обеспечение равноправия мужчин и женщин всеобъемлющим образом, и эффективно координировать учет гендерной проблематики на всех уровнях;

b) выделять достаточные и устойчивые людские и финансовые ресурсы для национального механизма в целях его эффективного функционирования во всех областях расширения прав и возможностей женщин и обеспечить ему возможность организовать систематическую подготовку для сотрудников и должностных лиц других министерств и обеспечить, чтобы Конвенция и общие рекомендации Комитета получили достаточно широкое распространение;

c) создать механизмы оценки результатов для политики обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в целях обеспечения того, чтобы она должным образом контролировалась и оценивалась в целях ее использования для разработки будущих стратегий.

### **Национальный орган по правам человека**

16. Учитывая мандат Комиссии по правам человека Мальдивских Островов по контролю за соблюдением прав женщин и получением жалоб, Комитет выражает глубокую озабоченность по поводу судебного разбирательства, начатого против нее Верховным судом в ответ на сделанное ей представление в ходе универсального периодического обзора государства-участника, и считает, что такие действия серьезно подрывают независимость Комиссии.

17. **Комитет призывает государство-участник обеспечить, чтобы Комиссия по правам человека имела возможность выполнять, в полной независимости и без каких-либо репрессий, свой широкий мандат в области прав человека, санкционированный в соответствии с Конституцией, в том числе ее мандат по работе в области прав женщин, в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).**

### **Временные специальные меры**

18. Комитет обеспокоен тем, что представленные в парламенте законодательные инициативы о введении квот для выборов в парламент и советы уже неоднократно были отклонены. Кроме того, он с обеспокоенностью отмечает отсутствие временных специальных мер, таких как систематический компонент в целях ускорения достижения реального равенства между женщинами и мужчинами во всех областях, охватываемых Конвенцией, несмотря на текущую правовую реформу.

19. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **активизировать свои усилия по повышению осведомленности политических партий о характере и сфере применения временных специальных мер, с тем чтобы ознакомить их с концепцией временных специальных мер;**

б) **включить в законопроект о гендерном равенстве законодательную основу для принятия временных специальных мер и осуществлять эти меры в различных формах, таких, например, как программы обеспечения охвата и поддержки, квоты и другие решительные и практические меры, направленные на достижение равенства по существу между женщинами и мужчинами во всех областях, особенно в экономической, политической и общественной жизни, в которых женщины недопредставлены; и применять эти меры в целях решения проблем, связанных с неблагоприятными условиями и неравенством, с которыми сталкиваются женщины за пределами Мале и на отдаленных островах, женщины-мигранты, женщины-инвалиды и женщины, возглавляющие домашнее хозяйство.**

### **Стереотипы и вредные виды практики**

20. Отмечая усилия государства-участника по борьбе с гендерными стереотипами через посредство системы образования и средств массовой информации, Комитет, тем не менее, выражает свою озабоченность по поводу сохранения глубоко укоренившихся традиционных стереотипов, касающихся роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и в обществе, которые излишне подчеркивают роль женщин как жен, матерей и нянек, а также препятствуют им в

осуществлении ими своих прав и активном участии в процессе принятия решений и других аспектах политической и общественной жизни. Комитет, в частности, выражает сожаление в связи с недостаточностью мер, принимаемых в целях борьбы с распространением стереотипных представлений, среди самих женщин, об их роли в обществе. Он также выражает озабоченность в связи с растущей тенденцией консервативного толкования религии, которое поощряет стереотипные модели, негативно влияющие на положение женщин и девочек, как это было признано государством-участником в ходе диалога. Комитет далее выражает озабоченность в связи с появлением случаев проведения калечащих операций на женских половых органах в государстве-участнике, несмотря на законодательные запрещения.

**21. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с дискриминационными стереотипами и пропагандированию важности достижения реального равенства женщин и мужчин в обществе в целом и в этих целях:**

**а) принять стратегии, в том числе информационно-просветительские и образовательные кампании для широкой общественности, нацеленные, в частности, на женщин и девочек, родителей и учителей, а также проводить диалоги, форумы и консультации с религиозными лидерами, направленные на поощрение нестереотипных и позитивных представлений о роли женщин, и установить базовый уровень и четкие показатели для оценки хода осуществления и результатов этих стратегий;**

**б) обеспечить полное выполнение законов, устанавливающих уголовную ответственность за калечащие операции на женских половых органах, и привлекать виновных к ответственности.**

#### **Насилие в отношении женщин**

22. Отмечая усилия государства-участника по укреплению положений его уголовного законодательства против насилия в отношении женщин, Комитет, тем не менее, с беспокойством отмечает:

а) что по Закону о преступлениях на сексуальной почве изнасилование в браке не предполагает конкретно уголовную ответственность и что статья 14 закона № 12/2009, которая содержит специальные положения, касающиеся правонарушений, связанных с сексуальным надругательством над детьми, предусматривает исключения в тех случаях, когда сексуальные преступления совершаются в отношении замужних девушек их мужьями;

б) отсутствие обеспечения соблюдения Закона о предотвращении бытового насилия, принятого в 2012 году, в свете малого числа сообщений о случаях бытового насилия;

с) недостаточную нормативно-правовую основу для защиты жертв насилия, в частности, не обеспеченные достаточными ресурсами и неэффективные центры услуг по защите семьи и приюты;

д) социальную стигматизацию в отношении женщин, которые доводят дела о сексуальном и бытовом насилии до суда, и широко распространенное мнение, среди должностных лиц правоохранительных органов, о том, что слу-

чаи насилия в семье является частным семейным делом, что удерживает жертв от предания их гласности.

**23. Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**а) принять конкретное законодательство, в четко установленные сроки, с тем чтобы установить уголовную ответственность за изнасилование в браке без каких-либо исключений;**

**б) обеспечить эффективное осуществление Закона о предотвращении бытового насилия, в том числе путем выделения достаточных финансовых ресурсов для осуществления Национальной стратегии предотвращения бытового насилия, и создать механизмы для обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных органов принимали к рассмотрению и расследовали жалобы, касающиеся насилия в отношении женщин, и чтобы виновные лица подвергались судебному преследованию и наказанию;**

**в) создать эффективную систему мониторинга и оценки осуществления, эффективности и результативности новой нормативно-правовой базы и собирать дезагрегированные данные о количестве возбужденных дел и вынесенных обвинительных приговоров в отношении виновных лиц;**

**г) укрепить систему оказания помощи и реабилитации потерпевших посредством создания всеобъемлющей системы ухода для женщин, ставших жертвами насилия, в том числе медицинской и психологической поддержки, консультирования и реабилитационных услуг, на всей территории государства-участника, и с этой целью повысить эффективность центров услуг по защите семьи и приютов путем обеспечения адекватного финансирования и квалифицированного персонала;**

**е) распространять четкую информацию, нацеленную на конкретные группы, в том числе на девочек-подростков и женщин-мигрантов, по вопросу о криминализации различных форм насилия в соответствии с новой нормативно-правовой базой;**

**ф) разработать меры, поощряющие женщин к тому, чтобы подавать жалобы о совершении уголовных преступлений, и нацеленные на ликвидацию стереотипов и стигматизации, с которыми сталкиваются женщины, ставшие жертвами насилия и заявляющие о своих правах.**

**Торговля людьми и эксплуатация проституции**

24. Комитет приветствует законодательство по борьбе с торговлей людьми, вступившее в силу в 2013 году, и создание правительственного комитета по надзору. Отмечая предстоящее принятие Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми и национальных руководящих принципов для идентификации жертв и оказания им помощи, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность по поводу задержек в создании приютов для жертв торговли людьми и отсутствия процедур для раннего выявления жертв, ведения дел и защиты потерпевших. Кроме того, он вновь заявляет о своей озабоченности в связи с новыми формами внутренней торговли людьми (см. CEDAW/C/MDV/CO/3, пункт 21) и с опасностью внутренней торговли



женщинами и девочками с отдаленных островов, которые переезжают в Мале в целях обеспечения доступа к возможностям получения высшего образования.

**25. Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) укреплять эффективное осуществление Закона о противодействии торговле людьми, в том числе за счет активизации усилий по наращиванию потенциала для сотрудников правоохранительных органов и сотрудников пограничного патрулирования, с тем чтобы повысить их способность выявлять потенциальные жертвы торговли людьми;**

**б) выделять достаточные кадровые, финансовые и технические ресурсы Правительственному комитету по надзору, а также на цели осуществления Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми;**

**в) установить надлежащие процедуры для выявления на раннем этапе и передачи дел жертв торговли людьми и оказания им помощи и поддержки, прежде всего женщинам-мигрантам и женщинам из сельских районов; и разработать механизмы для расследования дел о торговле людьми, преследования и наказания виновных;**

**г) систематически собирать данные о торговле женщинами и девочками для ввоза в государство-участник, вывоза из него и на его территории, что позволит принимать обоснованные меры для борьбы с этим явлением и проводить исследования в отношении факторов риска торговли внутри страны, которому подвергаются женщины и девочки из сельских районов и отдаленных островов, приезжающие в Мале или на другие острова в поисках возможностей для получения образования или трудоустройства, и принимать меры по уменьшению такого риска;**

**е) рассмотреть возможность ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.**

26. Комитет с беспокойством отмечает наличие уголовной ответственности для женщин, вовлеченных в проституцию в государстве-участнике, в частности, осуждения и приговоры, вынесенные в отношении женщин, занимающихся проституцией. Кроме того, Комитет сожалеет об отсутствии информации и данных о женщинах, занимающихся проституцией, существующих факторах риска, связанного с растущей индустрией туризма в государстве-участнике, а также о «программах выхода» для женщин, желающих покончить с проституцией, и реабилитационных услугах для них, в частности, в отношении женщин и девочек, занимающихся наркоторговлей, и женщин-мигрантов, которые, по сообщениям, становятся жертвами торговли людьми для целей сексуальной или экономической эксплуатации и, в случае задержания полицией, подлежат депортации.

**27. Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) рассмотреть вопрос о пересмотре соответствующих вступивших в силу положений с целью декриминализации женщин, занимающихся проституцией;**

б) осуществлять сбор статистических данных с разбивкой по степени и масштабам проституции и провести исследование для оценки причин, лежащих в основе этого явления, уделяя особое внимание факторам риска, связанным с сектором туризма, миграции и торговли наркотиками;

с) разработать меры, направленные на предотвращение эксплуатации проституции женщин и девочек, в частности, женщин-мигрантов и тех, кто причастен к торговле наркотиками, и создать реабилитационные программы для женщин и девочек, занимающихся проституцией, в том числе приюты, «программы выхода» для женщин, желающих покончить с занятием проституцией, и альтернативные возможности получения средств к существованию.

#### **Участие в политической и общественной жизни**

28. В качестве позитивного изменения Комитет отмечает высокий уровень представленности женщин в политических партиях и наличие активных женских фракций в составе нескольких политических партий. Он, тем не менее, по-прежнему обеспокоен социальными и культурными барьерами, из-за которых женщины, желающие участвовать в политической и общественной жизни, по-прежнему подвергаются остракизму и лишены возможности выдвигать свои кандидатуры на выборные государственные должности. Он также выражает озабоченность в связи с недостаточной представленностью женщин в парламенте, в правительстве и в судебных органах, а также на уровне принятия решений в гражданской службе. Кроме того, он выражает сожаление по поводу ограниченного участия женщин в местных структурах управления на уровне общин, в частности на атоллах, островах и в городских советах.

29. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в целях ликвидации социальных и патриархальных взглядов проводить информационно-просветительские мероприятия для политических деятелей и общинных лидеров, в первую очередь мужчин, а также для широкой общественности о важности всестороннего и равного участия женщин в руководстве и принятии решений;

б) повышать роль и значение женщин в политической жизни в целях преобразования их участия в руководящие роли, ориентируясь, в частности, на нынешних и потенциальных кандидатов-женщин, и стимулировать политические партии к выдвижению равного числа женщин и мужчин в качестве кандидатов;

с) принять программы по предоставлению финансовых ресурсов и технических консультаций по вопросу о проведении кампаний, целенаправленном наращивании потенциала, подготовке по развитию руководящих и переговорных навыков для женщин, которые нацелены на получение доступа к государственной службе;

д) принимать и осуществлять временные специальные меры в форме квот, с критериями оценки и конкретными сроками, в целях увеличения представленности женщин, в том числе на должностях, связанных с принятием решений, в парламенте, правительстве, судебных органах и во всех местных органах управления на уровне атоллов и островов.

### **Гражданство**

30. Комитет обеспокоен тем, что в законах о гражданстве государства-участника устанавливаются различные условия для мужчин и женщин в том, что касается передачи гражданства, в зависимости, например, от религии и семейного положения, что, как следствие, может иметь несравнимо более значительные последствия для детей, рожденных вне брака, матери которых являются иностранками.

**31. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свои законы о гражданстве, с тем чтобы устранить дискриминацию в отношении женщин-иностранок, имеющих детей от мальдивских мужчин вне брака, в отношении передачи гражданства.**

### **Образование**

32. Отмечая прогресс, который достигнут в увеличении числа поступивших и окончивших учебу девочек на уровне начальной школы, Комитет, тем не менее, выражает озабоченность по поводу того, что девочки имеют ограниченный доступ к более высоким уровням образования, а также к профессионально-технической подготовке в силу стереотипов и сложностей, обусловленных географическим положением страны. Кроме того, Комитет обеспокоен ограничениями де-факто в отношении повторного зачисления беременных девочек-подростков и состоящих в браке девочек в возрасте до 18 лет в систему формального образования. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что женщины и девочки в основном обучаются традиционным специальностям.

**33. Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) обеспечивать бесплатный школьный транспорт и экономическую помощь для девочек, особенно в сельских районах и на отдаленных островах, и расширять их доступ к более высоким уровням образования, а также уменьшить отсев девочек из школ по причине, в частности, участия в работе по дому, раннего брака и/или ранней беременности;**

**б) разработать стратегии повторного зачисления и инклюзивного образования, позволяющие беременным девочкам, молодым матерям и состоящим в браке девочкам в возрасте до 18 лет оставаться в школе или возвращаться в нее, и обеспечить, чтобы такие стратегии распространялись на все учебные заведения, а также среди родителей и общин;**

**в) поощрять женщин и девушек выбирать нетрадиционные области образования и профессиональной деятельности, в частности, технические и научные дисциплины, такие, например, как экология и машиностроение, которые особенно актуальны в государстве-участнике.**

### **Занятость**

34. Комитет приветствует создание в 2008 году суда по трудовым спорам и принятие всеобъемлющего законодательства, предусматривающего равную оплату труда мужчин и женщин за труд равной ценности и защиту материнства. Комитет, вместе с тем, с обеспокоенностью отмечает высокий процент женщин, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью или работающих в неформальном секторе, где они не имеют правовой защиты и соци-

ального обеспечения; высокий уровень безработицы среди женщин; и разрыв в заработной плате мужчин и женщин как в государственном, так и в частном секторе. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает эксплуататорские условия труда женщин-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги. Принимая к сведению создание экономических возможностей для женщин в секторе туризма, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность по поводу вариантов ограниченной мобильности и культурного сопротивления со стороны семьи и общины, препятствующих трудоустройству женщин в растущем туристическом секторе.

**35. Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) принять меры для повышения уровня осведомленности среди работающих женщин, в том числе женщин-мигрантов, о положениях Закона о занятости, в частности в отношении сексуального домогательства, и об имеющихся средствах правовой защиты для отстаивания своих прав;**

**б) представить дезагрегированные по признаку пола данные о положении женщин на рынке труда и сократить гендерный разрыв в оплате труда, в том числе путем решения проблемы профессиональной сегрегации по признаку пола и обеспечения соблюдения принципа равной оплаты за труд равной ценности;**

**в) разработать и внедрить государственные стратегии по расширению сферы охвата социальной защиты, распространив ее на женщин в неформальном секторе экономики и женщин, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью;**

**г) устранить препятствия, не позволяющие женщинам выходить на рынок рабочей силы, путем осуществления мер, направленных на содействие сочетанию семейных и трудовых обязанностей женщин и мужчин;**

**е) регулировать и контролировать условия труда женщин-мигрантов, используемых в качестве домашней прислуги, в целях обеспечения их защиты от эксплуататорских условий труда посредством увеличения числа инспекций и введения штрафов для допускающих нарушения работодателей;**

**ф) расширять для женщин возможности поиска работы в секторе туризма.**

**Здравоохранение**

36. Комитет отмечает прогресс, достигнутый в снижении уровня материнской и детской смертности, и законопроект об охране здоровья матери и ребенка, находящийся в настоящее время на рассмотрении парламента. Кроме того, он приветствует принятие Национального стратегического плана по ВИЧ и СПИ-Ду (2014–2018 годы), Национальной стратегии в области репродуктивного здоровья (2014–2018 годы) и создание в 2011 году национальной системы медицинского страхования, а также введение пересмотренной с учетом гендерных аспектов учебной программы, которая включает в себя положения в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав. Вместе с тем Комитет выражает озабоченность в отношении:

а) ограниченного доступа к акушерским услугам в области здравоохранения, в том числе к дородовым и послеродовым услугам, для женщин, проживающих в отдаленных районах;

б) ограниченного доступа, на практике, к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья для не состоящих в браке женщин и девочек, несмотря на Национальные руководящие принципы по вопросам планирования семьи, которые предусматривают право на получение услуг, независимо от семейного положения;

с) отсутствия какого-либо исследования и данных о количестве небезопасных и незаконных аборт, которое, по сообщениям, увеличивается.

**37. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять меры с целью ускорить принятие законопроекта об охране здоровья матери и ребенка;

б) расширить доступ к акушерским услугам в области здравоохранения для женщин, в том числе к услугам в дородовый и послеродовый период, на всех атоллах и островах в государстве-участнике, особенно для сельских женщин, посредством обеспечения им эффективного доступа к всеобщему медицинскому страхованию и увеличения количества квалифицированного медицинского персонала;

с) обеспечить соответствующее возрастным критериям просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав, в том числе информацию о существующих методах контрацепции и планирования семьи, с тем чтобы сократить число случаев нежелательной беременности и ранних беременностей, и отменить ограничения, применяемые на практике медицинским персоналом в отношении не состоящих в браке девочек;

д) собирать данные и проводить исследования по вопросу о распространенности небезопасных и незаконных абортов, в разбивке по возрасту и географическому положению.

**Экономические и социальные льготы**

38. Комитет отмечает улучшение системы обеспечения социальной защиты посредством принятия в 2009 году закона о пенсиях и в 2014 году закона о социальной защите. Комитет, однако, по-прежнему испытывает озабоченность по поводу ограниченного доступа женщин к созданным социальным программам, что находит свое отражение в неравенстве между полами в сфере пенсионного обеспечения и планах жилищного строительства.

39. Комитет предлагает государству-участнику разработать конструктивные меры для обеспечения того, чтобы женщины в равной степени пользовались всеми действующими в государстве-участнике программами социального обеспечения, и, в частности, расширить масштабы участия женщин, в том числе женщин, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, в пенсионном плане.

### **Сельские женщины**

40. В качестве позитивного шага Комитет отмечает, что в Законе о децентрализации 2010 года был предоставлен правовой статус островным женским комитетам по вопросам развития. Вместе с тем он выражает сожаление в связи с их ограниченной автономией и мандатом, их неадекватными процедурами голосования и их членским составом, ограниченным только для женщин. Он также сожалеет, что эти комитеты являются в значительной степени неэффективными, как это признает государство-участник, из-за отсутствия инфраструктуры и финансовых ресурсов. Кроме того, Комитет обеспокоен ограниченным участием женщин в сельских районах в использовании, освоении и управлении в области природных ресурсов на уровне общин, а также недостаточностью мер, принимаемых в целях содействия расширению их экономических прав и возможностей.

#### **41. Комитет призывает государство-участник:**

а) **повысить полномочия, мандат и потенциал островных женских комитетов по вопросам развития и предоставить им достаточные ресурсы, включая восстановление системы надбавок для их членов, с тем чтобы они могли начать действовать и эффективно выполнять свой мандат в консультировании островных советов по вопросу об интеграции гендерной перспективы во все планы и стратегии в области развития на островном уровне, и создать механизмы координации между комитетам и островными советами.**

б) **обеспечить, чтобы сельские женщины участвовали в процессах принятия решений, касающихся рационального освоения природных ресурсов на уровне общин, в том числе с помощью островных женских комитетов по вопросам развития;**

в) **принять долгосрочные стратегии для улучшения доступа сельских женщин к возможностям в плане получения доходов, в том числе за счет кредитов и займов, и развивать предпринимательские навыки сельских женщин, в частности в сельском хозяйстве и рыбной промышленности.**

### **Изменение климата и стихийные бедствия**

42. В свете уязвимости государства-участника к изменению климата и проблем, с которыми оно сталкивается в области уменьшения опасности бедствий, Комитет выражает обеспокоенность по поводу ограниченного участия женщин в принятии решений и разработке политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, программ восстановления после стихийных бедствий, а также недостаточного согласования для обеспечения того, чтобы мнения женщин, в частности сельских женщин, и их проблемы надлежащим образом принимались во внимание.

43. **Комитет призывает государство-участник обеспечить представленность и участие женщин в принятии решений и разработке политики в отношении планов и стратегий, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и реагирование на последствия изменения климата. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику по-**

ощрять гендерное равенство в качестве конкретного компонента таких планов и стратегий, и обеспечить проведение консультаций с женщинами по вопросам их развития, в частности с сельскими женщинами.

#### **Брак и семейные отношения**

44. Комитет приветствует предстоящие поправки в Закон о семье с целью регулировать распределение имущества супругов в случае развода. Комитет с глубокой озабоченностью отмечает, что добровольные половые отношения вне брака по-прежнему влекут за собой наказание в виде порки, что несоразмерно широко затрагивает женщин и девочек и удерживает их от предания огласке половых преступлений. Кроме того, Комитет выражает сожаление в связи с наличием в законодательстве исключений из минимального возраста для вступления в брак на уровне 18 лет, в соответствии с дискреционными полномочиями бюро записей актов гражданского состояния, а также по поводу большого числа незарегистрированных браков в сельских и отдаленных районах, в том числе детских браков, которые негативно сказываются на возможностях девочек в плане получения образования и трудоустройства. Кроме того, Комитет обеспокоен допустимостью полигамии, хотя и с финансовыми гарантиями для жен, и ее негативными последствиями для экономических прав женщин в случае развода, с учетом большого числа разводов в государстве-участнике.

45. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в срочном порядке исключить из уголовной ответственности и отменить телесные наказания в качестве меры наказания за добровольные сексуальные отношения вне брака, как это рекомендовано Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/MDV/CO/3, пункт 34);

б) обеспечить, чтобы в исключительных случаях вступления в брак в возрасте до 18 лет, возраст был установлен на уровне 16 лет и чтобы во всех таких случаях требовалось разрешение суда, в соответствии с положениями совместной общей рекомендации № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечания общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка по вопросу о вредной практике;

с) принять меры для облегчения процедуры регистрации брака в сельских и отдаленных районах и обеспечить соблюдение обязательной регистрации всех браков, в том числе путем санкций;

д) принять меры, противодействующие полигамии, с целью запретить ее, в соответствии с положениями совместной общей рекомендации № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и замечания общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка по вопросу о вредной практике;

е) ускорить принятие предлагаемых поправок к Закону о семье и включить гарантии для равного распределения брачной собственности после расторжения брака, в соответствии со статьей 16 (1) Конвенции и общей рекомендацией № 29 (2013 год) Комитета об экономических последствиях брака, семейных отношений и их расторжения.

### **Сбор и анализ данных**

46. Комитет обеспокоен отсутствием данных с разбивкой по полу в целом ряде областей, охватываемых Конвенцией, которые необходимы для принятия решений на политическом уровне. Он также обеспокоен отсутствием показателей и четких сроков в существующих планах действий и отсутствием контроля за их выполнением.

47. Комитет призывает государство-участник уделять приоритетное внимание систематическому сбору всеобъемлющих данных, дезаггегированных по признаку пола, и поддающихся измерению показателей для оценки тенденций в положении женщин и прогресса, достигнутого в обеспечении фактического равенства, и обращает его внимание на общую рекомендацию № 9 Комитета о статистических данных, касающихся положения женщин.

### **Пекинская декларация и Платформа действий**

48. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в своих усилиях по осуществлению положений Конвенции.

### **Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и программа развития на период после 2015 года**

49. Комитет призывает учитывать гендерные аспекты в соответствии с положениями Конвенции во всех усилиях, направленных на достижение Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в программе развития на период после 2015 года.

### **Распространение информации**

50. Комитет напоминает об обязательстве государства-участника на систематической основе и постоянно выполнять положения Конвенции. Он настоятельно призывает государство-участника в приоритетном порядке уделять внимание осуществлению настоящих заключительных замечаний и рекомендаций в период до представления им следующего периодического доклада. В этой связи Комитет просит своевременно распространить настоящие заключительные замечания на официальном языке государства-участника в соответствующих государственных учреждениях всех уровней (национального, регионального и местного), в частности, в правительстве, министерствах, Народном меджлисе и судебных органах, в целях обеспечения возможности их полного осуществления. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами, такими как ассоциации работодателей, профсоюзы, правозащитные и женские организации, университеты и научно-исследовательские институты, средств массовой информации и т. д. Он рекомендует также распространить настоящие заключительные замечания в надлежащей форме на уровне местных общин, с тем чтобы содействовать их осуществлению. Кроме того, Комитет просит государство-участника продолжать распространять информацию о Конвенции, Факультативном протоколе к ней и соответствующей юридической практике,



а также об общих рекомендациях Комитета среди всех заинтересованных сторон.

#### Техническое содействие

51. Комитет рекомендует государству-участнику увязать осуществление Конвенции с его усилиями в области развития и в этой связи пользоваться региональной и международной технической помощью.

#### Ратификация других договоров

52. Комитет отмечает, что присоединение государства-участника к девяти основным международным документам в области прав человека<sup>1</sup> позволит расширить осуществление женщинами своих прав человека и основных свобод во всех сферах жизни. В связи с этим Комитет рекомендует государству-участнику ускорить ратификацию Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, которые оно подписало, но пока не ратифицировало.

#### Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

53. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет информацию в письменном виде о шагах, предпринятых в целях осуществления рекомендаций, содержащихся в пунктах 9, 13 (а)–(с) и 45 (а) выше.

#### Подготовка следующего доклада

54. Комитет предлагает государству-участнику представить свой шестой периодический доклад в марте 2019 года.

55. Комитет просит государство-участник выполнять «согласованные руководящие принципы представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам»(HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).

---

<sup>1</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; Конвенция о правах инвалидов.