



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
12 August 2010  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех  
форм дискриминации в отношении женщин**

**Первоначальные доклады государств-участников**

**Черногория\* \*\***

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

\*\* С приложениями можно ознакомиться в архивах секретариата.



## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–9	3
II. Общие сведения .....	10–40	4
III. Доклад об осуществлении Конвенции (статьи 1–16) .....	41–424	13
Статья 1 .....	41–78	13
Статья 2 .....	79–94	21
Статья 3 .....	95–102	25
Статья 4 .....	103–106	27
Статья 5 .....	107–135	28
Статья 6 .....	136–145	36
Статья 7 .....	146–166	39
Статья 8 .....	167–185	45
Статья 9 .....	186–189	49
Статья 10 .....	190–249	49
Статья 11 .....	250–318	64
Статья 12 .....	319–349	81
Статья 13 .....	350–362	87
Статья 14 .....	363–377	89
Статья 15 .....	378–391	91
Статья 16 .....	392–424	94

## I. Введение

1. Черногория восстановила свою независимость по итогам референдума, состоявшегося 21 мая 2006 года. 3 июня 2006 года парламент Черногории принял Декларацию о независимости, объявив Черногорию независимым суверенным государством, признающим свои международные обязательства. В соответствии с Декларацией и Решением о провозглашении независимости Черногория начала комплексный процесс присоединения к международным договорам, подписанным ею в рамках прежнего государства (Югославии, Государственный Союз Сербии и Черногории).

2. Резолюция о принятии Черногории в Организацию Объединенных Наций была принята Генеральной Ассамблеей 22 июня 2006 года. 28 июня 2006 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций утвердила решение о принятии Черногории в Организацию Объединенных Наций, которая стала 192-м членом этой организации.

3. С вступлением в Организацию Объединенных Наций возникла необходимость определить, к каким договорам и конвенциям, применительно к которым Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выполняет функции депозитария, Черногория присоединяется в силу правопреемства. Документ, в котором определен механизм присоединения к этим конвенциям, был сдан на хранение 23 октября 2006 года и включает в себя нормативные положения в следующих областях: дипломатические и консульские сношения, защита прав человека, права беженцев и апатридов, борьба против наркотиков и психотропных веществ, торговля людьми, здравоохранение, международная торговля и развитие, транспорт, образование, морское право, торговый арбитраж, телекоммуникации, разоружение, охрана окружающей среды и т.д.

4. Таким образом, на основе правопреемства Черногория присоединилась к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).

5. В соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин государства-участники обязуются представлять Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для рассмотрения Комитетом доклады о законодательных, судебных, административных и других мерах, принятых ими для выполнения положений настоящей Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этой связи, в течение одного года со дня вступления настоящей Конвенции в силу и после этого по крайней мере каждые четыре года. Что касается Черногории, для нее срок представления первоначального доклада (далее "доклад") наступил 23 октября 2007 года, т.е. через год после вступления Конвенции для нее в силу.

6. В первоначальном докладе, посвященном периоду 2006–2009 годов, указываются законодательные и другие меры, которые Черногория уже приняла и продолжает принимать для выполнения вытекающих из Конвенции обязательств.

7. Первоначальный доклад составлен в соответствии с руководящими указаниями КЛДЖ, касающимися формы и содержания докладов. В нем содержатся краткие сведения об основных исторических, экономических и демографических показателях, конкретная информация по каждой из статей Конвенции и приложение с выдержками и цитатами из упоминаемых в докладе законов.

8. Настоящий доклад был подготовлен Рабочей группой, в состав которой вошли представители следующих отраслевых министерств и административных органов, к которым имеют отношение положения Конвенции:

- министерства по защите прав человека и национальных меньшинств
- министерства юстиции
- министерства иностранных дел
- министерства образования и науки
- министерства здравоохранения, труда и социального благосостояния
- министерства финансов
- министерства культуры, спорта и по делам средств массовой информации
- полицейского управления
- управления по вопросам занятости
- статистического управления.

9. Комитет по вопросам гендерного равенства парламента Черногории был ознакомлен с содержанием первоначального доклада на его заседании 26 ноября 2009 года. Помимо этого, 14 декабря 2009 года была проведена встреча с неправительственными организациями с тем, чтобы ознакомить их с содержанием доклада и услышать их предложения и рекомендации по проекту текста.

## **II. Общие сведения**

### **1. Основная историческая информация**

10. Черногорская государственность уходит корнями в глубокое прошлое, настолько глубокое, что название государства и народа в то время еще было иным. На протяжении своей истории Черногория прошла через несколько периодов развития и форм государственного устройства. В историческом смысле Черногория развивалась на перекрестке двух миров, находясь на периферии и испытывая на себе влияние великих империй и государств. Этот регион стал местом пересечения великих монотеистических религий и церквей: римского католицизма, православия и ислама. С культурной точки зрения Черногория стала тем местом, где встретились Восток с Западом, Средиземноморье с глубинными районами Европы. Таким образом, в сложном и многогранном наследии современной Черногории оставили свой отпечаток разные цивилизации. Даже в самые тяжелые времена Черногория сохраняла свою государственность, и на протяжении своей тысячелетней истории ей, хотя и после некоторых перерывов, четыре раза удавалось восстанавливать свою независимость.

11. Хотя зарождение черногорского государства можно символически связать с эпохой правления князя Петара, первого властителя славянской Дукли, упоминаемого в письменных источниках, историки считают основоположником государства князя Стефана Воислава (1016–1043 годы), поскольку именно он завоевал с оружием в руках независимость от Византии и стал основателем династии Воиславлевичей. Его сын Михайло в 1077 году провозгласил королевство и добился его международного признания. Второй династией черногорских правителей стали Балшичи, третьей – Црноевичи, а четвертой, последней и самой важной, династия Петровичей.

12. По решению Берлинского конгресса 1878 года Черногория получила государственную независимость и международное признание, а также существенную прибавку к территории. Итоги Берлинского конгресса способствовали общему прогрессу в развитии и построении государства, укреплению репутации Черногории на международной арене, усилению внимания к правам меньшинств и различных конфессий в условиях существования внутренних антагонизмов.
13. После окончания балканских войн и первой мировой войны, в которых Черногория принимала участие, и формирования в 1918 году территориального образования по итогам так называемой Ассамблеи в Подгорице, династия короля Николы была свергнута с черногорского престола, король изгнан из страны и провозглашено создание без каких-либо условий союза, предусматривающего присоединение Черногории к Сербии. Таким образом, лишившись своего названия, Черногория в составе Сербии вошла в Королевство сербов, хорватов и словенцев. Позднее, в составе нового Королевства Югославии Черногория получила статус административного района (провинция Зета).
14. После захвата и расчленения Югославии оккупантами в апреле 1941 года Черногория превратилась в итальянский протекторат. Черногория принимала самое активное участие в борьбе с фашизмом, и после освобождения она в соответствии с Конституцией 1946 года восстановила свою государственность, получив статус равноправной республики в составе Федеративной Народной Республики Югославии (ФНРЮ) (позднее переименована в Социалистическую Федеративную Республику Югославию, СФРЮ).
15. После распада бывшей Югославии Черногория продолжала свое национальное существование в составе Союзной Республики (СР) Югославии, а позднее в рамках Государственного союза Сербии и Черногории. В этот период (1992–2000 годы) Черногория сталкивалась с многочисленными политическими, экономическими и другими трудностями. Войны вокруг, санкции международного сообщества, интервенция Организации Североатлантического договора (НАТО) в 1999 году, внутривнутриполитические волнения, давление со стороны белградского режима и т.д. оказали серьезное влияние на положение Черногории, и особенно проживающих в ней меньшинств.
16. 21 мая 2006 года в Черногории прошел референдум, в ходе которого 55,5% из более чем 86% зарегистрированных избирателей проголосовали за независимость страны. Очень скоро черногорское государство стало членом Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и других международных объединений.
17. В первой Конституции независимой Черногории, принятой 19 октября 2007 года, Черногория провозглашается независимым, суверенным государством с республиканской формой правления. Черногория является гражданским, демократическим, экологичным государством социальной справедливости, основанным на принципах верховенства закона.
18. В статье 9 Конституции закреплен принцип верховенства международного права, согласно которому "ратифицированные и опубликованные международные договоры и общепризнанные нормы международного права являются составной частью внутреннего правового режима, превалируют над национальным законодательством и имеют прямое применение в тех случаях, когда они регулируют отношения иначе, чем внутреннее законодательство".
19. Власть в стране построена по принципу разделения законодательной, исполнительной и судебной ветвей. Законодательными полномочиями наделен

парламент, исполнительными – правительство, а судебными – органы судебной системы. Депутаты парламента избираются прямым тайным голосованием в ходе всеобщих равноправных выборов. В парламент избирается 81 депутат. Черногорию представляет президент Республики, который избирается прямым тайным голосованием в ходе всеобщих равных выборов. В состав правительства входят премьер-министр, один или несколько заместителей и министры. Функции государственного управления выполняют министерства и другие административные органы. Автономные, независимые суды рассматривают дела, опираясь на Конституцию, законы и ратифицированные и опубликованные международные договоры. Члены и председатели судов назначаются и увольняются Судебным советом. Официальным языком в стране является черногорский. Официально используются также сербский, боснийский, албанский и хорватский языки.

## **2. Основные демографические данные**

20. Одной из основных демографических особенностей Черногории является высокая концентрация различных этнических общин на сравнительно небольшой территории. Черногорское многообразие сформировалось под влиянием исторических процессов, таких как миграция населения и бесконечные войны, приводившие к частому изменению границ.

21. Последняя перепись населения, домашних хозяйств и жилищного фонда проходила с 1 по 15 ноября 2003 года. В отличие от предыдущих переписей, при проведении которых к категории постоянных жителей Черногории относились также граждане страны, временно работающие за рубежом, а также члены их семей (независимо от продолжительности нахождения за рубежом), в ходе этой переписи в категорию постоянного населения включались лишь те граждане страны, которые находились за рубежом меньше года, что согласуется с международными рекомендациями и положениями Закона о переписи.

22. В помещенной ниже таблице приводятся данные о численности населения, собранные в ходе переписей с 1921 по 2003 годы. При использовании этих данных следует помнить о том, что определения постоянного, т.е. всего населения, использовавшиеся в ходе переписи 2003 года и в предшествующих переписях, не являются полностью сопоставимыми. Действительно, в ходе переписей, проводившихся в 1971–1991 годах, в постоянное население страны помимо жителей страны включались также те черногорские граждане, которые временно работали за рубежом, а также проживающие вместе с ними члены их семей. В соответствии с международными рекомендациями в ходе переписи 2003 года к категории постоянного населения относились помимо жителей страны также те граждане Черногории, которые работали или проживали за рубежом менее одного года, а также иностранные граждане, работающие или проживающие в Республике в качестве членов семей свыше одного года.

Структура населения по данным переписей 1921–2003 годов<sup>1</sup>

Год	Численность населения			Цепной индекс		Индекс роста (база – 1921 год)	
	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
1921	156 040	155 301	<b>311 341</b>	100,00	100,00	100,00	100,00
1931	180 279	179 765	<b>360 044</b>	115,53	115,75	115,53	115,75
1948	199 111	178 078	<b>377 189</b>	110,45	99,06	127,60	114,67
1953	218 155	201 718	<b>419 873</b>	109,56	113,28	139,81	129,89
1961	242 620	229 274	<b>471 894</b>	111,21	113,66	155,49	147,63
1971	270 395	259 209	<b>529 604</b>	111,45	113,06	173,29	166,91
1981	294 571	289 739	<b>584 310</b>	108,94	111,78	188,78	186,57
1991	309 104	305 931	<b>615 035</b>	104,93	105,59	198,09	196,99
2003	314 920	305 225	<b>620 145</b>	101,88	99,77	201,82	196,54

23. Половозрастная структура населения отражает число жителей того или другого пола, сгруппированных по возрастному признаку. В нижеследующей таблице половозрастная структура населения приводится в абсолютных показателях и/или в процентах.

Половозрастная структура населения, оценки по состоянию на 1 января 2007 года<sup>2</sup>

Возраст	Женщины	Мужчины	Структура (в%)		Число женщин на 100 мужчин
			Женщины	Мужчины	
Всего	317 303	307 600	100,0	100,0	103,15
0–4	18 688	20 376	5,89	6,62	91,72
5–9	19 560	20 999	6,16	6,83	93,15
10–14	21 241	22 796	6,69	7,41	93,18
15–19	23 111	24 309	7,28	7,90	95,07
20–24	24 578	25 729	7,75	8,36	95,53
25–29	23 399	23 822	7,37	7,74	98,22
30–34	22 238	21 170	7,01	6,88	105,04
35–39	20 674	20 234	6,52	6,58	102,17
40–44	21 703	21 452	6,84	6,97	101,17
45–49	22 121	22 092	6,97	7,18	100,13
50–54	21 620	21 741	6,81	7,07	99,44
55–59	19 082	17 321	6,01	5,63	110,17

<sup>1</sup> Статистическое управление Черногории.

<sup>2</sup> Статистическое управление Черногории.

Возраст	Женщины	Мужчины	Структура (в%)		Число женщин на 100 мужчин
			Женщины	Мужчины	
60–64	13 463	11 073	4,24	3,60	121,58
65–69	15 897	13 035	5,01	4,24	121,96
70–74	13 102	10 292	4,13	3,35	127,30
75+	16 826	11 159	5,30	3,63	150,78

**В нижеследующей таблице приводится возрастная и этническая структура населения по данным переписи 2003 года**

Национальность	Всего	Женщины	Мужчины	Структура (в %)		Число женщин на 100 мужчин
				Женщины	Мужчины	
Всего	620 145	314 920	305 225	100	100	103
Черногорцы	267 669	136 968	130 701	43,5	42,8	105
Сербы	198 414	99 734	98 680	31,7	32,3	101
Югославы	1 860	848	1 012	0,3	0,3	84
Албанцы	31 163	15 355	15 808	4,9	5,2	97
Боснийцы	48 184	24 138	24 046	7,7	7,9	100
Египтяне	225	104	121	0,0	0,0	86
Итальянцы	127	57	70	0,0	0,0	81
Македонцы	819	489	330	0,2	0,1	148
Венгры	362	225	137	0,1	0,0	164
Мусульмане	24 625	12 492	12 133	4,0	4,0	103
Немцы	118	67	51	0,0	0,0	131
Рома	2 601	1 267	1 334	0,4	0,4	95
Русские	240	160	80	0,1	0,0	200
Словенцы	415	261	154	0,1	0,1	169
Хорваты	6 811	3 957	2 854	1,3	0,9	139
Прочие	2 180	1 039	1 141	0,3	0,4	91
Происхождение не заявлено и не установлено	26 906	14 037	12 869	4,5	4,2	109
Региональная принадлежность	1 258	682	576	0,2	0,2	118
Происхождение неизвестно	6 168	3 040	3 128	1,0	1,0	97

24. После провозглашения независимости правительство Черногории приняло решение о временном сохранении статуса и прав беженцев и внутренне перемещенных лиц в Черногории, в котором определялись условия временного сохранения статуса этих лиц на территории страны в соответствии с законами, регулирующими порядок нахождения в стране беженцев и иностранцев, стратегией окончательного определения статуса беженцев и внутренне перемещенных



лиц в Черногории, а также региональными договорами, урегулирующими проблемы беженцев и перемещенных лиц.

25. Что касается демографических особенностей, очень важное значение в Черногории имеют внутренние миграционные процессы. В силу несбалансированности регионального развития (слаборазвитый Север и сравнительно развитые Центральный и Южный регионы) имеет место регулярная, почти ежедневная миграция из слаборазвитых районов в более развитые. При общем росте численности населения в период с 1991 по 2003 год на 26 641 человек население северной части страны сократилось на 17 498 человек, а центральных и южных районов – выросло на 44 139 человек.

26. Для того чтобы установить численность рома, ашкали и египтян (РАЕ) в Черногории, Статистическое управление Черногории в соответствии со стратегией улучшения положения РАЕ в стране на период 2008-2012 годов провело обследование с целью создания базы данных о РАЕ. Это обследование проводилось в октябре 2008 года на всей территории Черногории. В нем принимали участие все те, кто добровольно приходил на специальные пункты и представлял информацию о себе и членах своих семей и домашних хозяйств. Это означает, что в ходе обследования собирались данные и о тех лицах, которые на момент его проведения не проживали в стране и сведения о которых были получены от членов их домашних хозяйств. В ходе обследования были собраны сведения в общей сложности об 11 001 человеке, из которых 9 943 человека проживали в Черногории, а остальные за рубежом.

#### **Демографическая структура РАЕ в разбивке по признаку пола и по муниципалитетам**

<i>Муниципалитет</i>	<i>Пол</i>	<i>Всего</i>
<b>Черногория</b>	<b>Всего</b>	<b>9 934</b>
	Мужчины	<b>5 078</b>
	Женщины	<b>4 856</b>
Бар	<b>Всего</b>	<b>309</b>
	Мужчины	<b>164</b>
	Женщины	<b>145</b>
Беране	<b>Всего</b>	<b>669</b>
	Мужчины	<b>349</b>
	Женщины	<b>320</b>
Било-Поле	<b>Всего</b>	<b>369</b>
	Мужчины	<b>181</b>
	Женщины	<b>188</b>
Будва	<b>Всего</b>	<b>189</b>
	Мужчины	<b>96</b>
	Женщины	<b>93</b>

<i>Муниципалитет</i>	<i>Пол</i>	<i>Всего</i>
Цетине	<b>Всего</b>	<b>86</b>
	Мужчины	41
	Женщины	45
Даниловград	<b>Всего</b>	<b>12</b>
	Мужчины	4
	Женщины	8
Херцег-Нови	<b>Всего</b>	<b>299</b>
	Мужчины	159
	Женщины	140
Котор	<b>Всего</b>	<b>123</b>
	Мужчины	65
	Женщины	58
Никшич	<b>Всего</b>	<b>1 001</b>
	Мужчины	519
	Женщины	482
Плевля	<b>Всего</b>	<b>42</b>
	Мужчины	24
	Женщины	18
Подгорица	<b>Всего</b>	<b>5 748</b>
	Мужчины	2 911
	Женщины	2 837
Рожае	<b>Всего</b>	<b>112</b>
	Мужчины	56
	Женщины	56
Тиват	<b>Всего</b>	<b>425</b>
	Мужчины	235
	Женщины	190
Улцинь	<b>Всего</b>	<b>550</b>
	Мужчины	274
	Женщины	276

### 3. Основные экономические показатели

27. Черногория встала на путь всестороннего реформирования экономики. Она прошла через этап приватизации (массовой "ваучерной" и последующей приватизации), в ходе которой заметно уменьшилась доля государственного ка-

питала и были созданы благоприятные экономические условия. Ниже приводятся некоторые важнейшие показатели за последние два года и первый квартал текущего года, которые дают самое полное представление об экономическом положении в стране.

28. Для черногорской экономики характерны стабильный рост валового внутреннего продукта, низкие темпы инфляции, снижение уровня безработицы, который в прошлом десятилетии впервые опустился ниже 11%, а также постоянный рост заработной платы и пенсий. Государственные расходы сокращаются, а поступления в государственный бюджет превышают запланированный уровень, что позволяет сводить его с крупным профицитом и тем самым создавать условия для досрочного погашения как внутреннего, так и внешнего долга Республики. Если тенденция сокращения государственных расходов и увеличения бюджетного профицита будет сохраняться, вполне можно рассчитывать на то, что среднесрочные бюджетные задачи, предусматривающие уменьшение государственных расходов до 35% ВВП, снижение государственного долга до менее 30% ВВП и дальнейшее ослабление налогового бремени, к 2011 году будут выполнены. Следует отметить, что двигателем экономических реформ в Черногории выступает финансовый сектор, поскольку он не только полностью приватизирован, но и является одним из самых конкурентоспособных в регионе. В банковском секторе наблюдается рост объема депозитов и займов, а также снижение процентных ставок, что создает более благоприятные условия для финансирования экономики и, в конечном счете, для экономического роста. Приток прямых иностранных инвестиций остается очень высоким, и, хотя экономика страны уже приватизирована почти на 90%, их потоки продолжают расти. В прошлом году прямые иностранные инвестиции превысили 30% ВВП Черногории, что ставит эту страну в число европейских лидеров по данному показателю.

29. По официальным данным Статистического управления Черногории, в 2008 году ВВП страны в реальном выражении вырос на 6,9% и составил 3 085,6 млн. евро против 2 680,5 млн. евро в 2007 году.

30. По сведениям министерства финансов валовой внутренний продукт в первом квартале 2009 года по сравнению с тем же периодом прошлого года вырос на 6,5% и составил 617 млн. евро.

31. В 2008 году в расчете по индексу розничных цен инфляция составила 2%, что на 0,2 процентных пункта выше по сравнению с 2007 годом, когда она находилась на уровне 1,8%. Несмотря на небольшой рост, инфляция в стране не превышает уровень стран Европейского союза.

32. В расчете по индексу стоимости жизни за март в первом квартале 2009 года цены в Черногории выросли на 0,5% при росте товарных цен на 0,6% и цен услуг на 0,5%. В годовом выражении цены в марте по сравнению с концом предыдущего года были выше на 2%, что укладывается в инфляционные рамки стран Европейского союза.

33. В конце 2008 года уровень безработицы составил 11,40%, что на 3,84 процентных пункта ниже аналогичного периода предыдущего года. По состоянию на 1 августа 2009 года уровень безработицы составлял 10,20%, т.е. был на 4,1 процентных пункта ниже, чем в тот же период предшествующего года. Сравнение приведенных выше данных с данными за июль 2000 года, когда безработица была рекордно высокой на уровне 32,7%, свидетельствует об улучшении конъюнктуры рынка труда благодаря росту экономики, сопровождающемуся созданием новых рабочих мест.

34. Тенденция роста среднего уровня чистой заработной платы сохранялась и в 2008 году, когда она составила 416 евро, намного превысив средний уровень чистой оплаты труда в 2007 году (338 евро). В первом квартале 2009 года средний размер чистой заработной платы по сравнению с тем же периодом предыдущего года увеличился на 15,8% и достиг 463 евро.

35. Средний размер пенсий в прошлом году также вырос. В 2008 году он составил 256 евро, что на 9% выше уровня предыдущего года. В первом квартале 2009 года средняя величина пенсий достигла 258 евро.

36. Консолидированные государственные расходы в период с января по сентябрь 2009 года, по оценкам, составили 990,56 млн. евро. Они финансировались за счет налогов (561,04 млн. евро), отчислений (214,51 млн. евро), сборов (20,73 млн. евро), пошлин (82,94 млн. евро), других текущих доходов (34,80 млн. евро) и поступлений в счет погашения кредитов (45,38 млн. евро). Текущие государственные поступления оцениваются в 959,41 млн. евро или в 29,59% расчетного ВВП за 2009 год (3 242,00 млн. евро). В структуре государственного дохода важнейшую роль играют налоги (17,31% ВВП) и отчисления (6,62% ВВП). Исходный план бюджетных поступлений был выполнен на 86,74%.

37. Консолидированные государственные расходы за девять месяцев 2009 года, по оценкам, составили 30,55% ВВП. Текущие государственные расходы (консолидированные расходы за вычетом капитальных расходов, предусмотренных в бюджете на текущий период, инвестиционного бюджета Черногории, государственных фондов и расходов местных органов власти) в первом полугодии составили 829,72 млн. евро или 25,59% ВВП. План консолидированных государственных расходов был выполнен на 83,44%.

38. Прямые иностранные инвестиции за 12 месяцев 2007 года составили 33,34% ВВП или 594,1 млн. евро, из которых 318,27 млн. евро были направлены в строительный сектор.

39. Вскоре после обретения независимости Черногория вступила в ряд международных финансовых учреждений (Международный валютный фонд, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития) и активизировала сотрудничество как с этими, так и с другими структурами.

### Макроэкономические показатели<sup>3</sup>

	2007	2008	I-IX 2009
ВВП (млн. евро)	2 680,5	3 085,6	2 470,0
Реальные темпы роста ВВП	10,7	6,9	-4,0
Инфляция	1,8	2,0	2,0
Численность занятых	156 408	166 221	175 468
Численность безработных	32 011	28 478	29 130
Уровень безработицы	11,51	10,86	11,1
Промышленное производство	-1,9	1,0	-2,8

<sup>3</sup> Источник: Секретариат по вопросам развития и Статистическое управление Черногории.

40. Если говорить об актуальных с точки зрения Конвенции показателях, в нижеприведенной таблице приводятся основные экономические показатели в развитии по отдельным муниципалитетам<sup>4</sup>:

<i>№</i>	<i>Муниципалитет</i>	<i>Число занятых</i>	<i>Валовая заработная плата (в евро)</i>	<i>Темпы роста численности населения</i>
1.	Андриевица	537	383	-15
2.	Бар	11876	412	113
3.	Беране	6092	401	219
4.	Биело-Поле	8628	382	246
5.	Будва	8951	429	104
6.	Даниловград	2969	361	-23
7.	Жабляк	986	447	-8
8.	Колашин	1728	435	-30
9.	Котор	6378	473	-3
10.	Мойковац	1638	430	21
11.	Никшич	18312	439	268
12.	Плав	1411	394	84
13.	Плужине	938	566	-17
14.	Плевля	7286	465	1
15.	Подгорица	61032	509	1306
16.	Рожае	3064	443	353
17.	Тиват	3755	475	9
18.	Улцинь	4185	348	40
19.	Херцег-Нови	11763	352	44
20.	Цетине	4396	405	-57
21.	Шавник	296	398	-15

### III. Доклад об осуществлении Конвенции (статьи 1–16)

#### Статья 1

41. После состоявшегося 21 мая 2006 года референдума и официального провозглашения 3 июня 2006 года независимости на основе принятой Декларации о независимости Черногория взяла на себя в соответствии с принципом правопреемства обязательства уважать и осуществлять ряд правозащитных конвенций, в том числе Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>5</sup>.

<sup>4</sup> Источник: Статистическое управление Черногории, данные за 2006 год.

<sup>5</sup> Уведомление о правопреемстве, переданное депозитарию 23 октября 2006 года, вступило в силу 3 июня 2006 года.

42. На момент принятия в порядке правопреемства вышеупомянутых обязательств в стране уже действовала Конституция Республики Черногории (Официальный вестник № 48 от 13 октября 1992 года). Несмотря на отсутствие положений, конкретно посвященных равенству полов, в ней был закреплен целый ряд принципов, провозглашающих равноправие мужчин и женщин. Так, в Конституции были закреплены принципы свободы и равенства граждан вне зависимости от индивидуальных особенностей и отличительных качеств, принцип равенства перед законом (статья 15), а также гарантии физической и психической неприкосновенности людей, их права на частную жизнь и личных прав, в том числе прав на человеческое достоинство и безопасность (статья 20). Кроме того, Конституция гарантирует всем гражданам Черногории, достигшим 18-летнего возраста, право избирать и быть избранными, а также всеобщее равное избирательное право (статья 32). Конституция гарантирует в самом общем смысле право собственности (статья 45) и право наследования (статья 46). Режим гражданства, в вопросах которого женщины особенно часто подвергаются дискриминации, определяется в Конституции 1992 года, в которой говорится, что ни один из граждан Черногории не может быть лишен гражданства или права сменить его (статья 10). Кроме того, любые действия по провоцированию или разжиганию ненависти и нетерпимости на национальной, расовой, религиозной и иной почве противоречат Конституции и преследуются по закону (статья 43), в том числе злоупотребление правами и свободами (статья 16). С другой стороны, гражданам гарантируется равная защита их прав и свобод в соответствии с положениями закона, а также право обжаловать или иным законным образом оспорить решение, ущемляющее их законные права или интересы (статья 17). Каждому человеку гарантируется право на правовую помощь (статья 18). В Конституции содержатся положения об особом статусе молодежи, женщин и инвалидов с точки зрения безопасности труда (статья 53). Кроме того, дети, беременные женщины и престарелые имеют право на оплату услуг здравоохранения из государственных средств, если они не были оплачены из других источников (статья 57). Наконец, Конституция гарантирует особую защиту материнства и детства (статья 60). Конституция гарантирует в качестве одного из основных прав всеобщее право на получение образования на одинаковых условиях (статья 62).

43. Учредительное собрание Республики Черногории приняло черногорскую Конституцию 22 октября 2007 года. Принятию Конституции (Официальный вестник Черногории 1/07) предшествовало провозглашение независимости страны. В преамбуле Конституции, среди прочего, провозглашается стремление граждан Черногории жить в государстве, основными ценностями которого являются свобода, мир, терпимость, уважение прав человека и свобод, культурное многообразие, демократия и законность. Эту общую формулировку можно истолковать как закрепляющую принцип равенства полов в качестве одного из императивов развития Черногории как независимого демократического государства.

44. В Конституции Черногории, провозглашающей твердую приверженность государства принципу равноправия полов, говорится, что государство гарантирует равенство мужчин и женщин и проводит в жизнь политику равных возможностей (статья 18). С учетом этого конституционного принципа другие положения, определяющие права и свободы и порядок пользования ими, также должны толковаться под углом зрения гендерного равенства. Так, Конституция запрещает разжигание или поощрение ненависти и нетерпимости вне зависимости от оснований (статья 7), в частности, запрещая как прямую, так и косвенную дискриминацию по любым мотивам (статья 8). В связи с запретом дис-

криминации уместно напомнить, что Конституция исходит из недискриминационности норм регулирования и специальных мер, направленных на создание условий для национального, гендерного и общего равноправия и защиты лиц, оказавшихся в неблагоприятном положении по той или иной причине. При этом такие меры носят временный характер, т.е. они принимаются до тех пор, пока не будут достигнуты цели, которые они преследуют. Кроме того, в Конституции говорится, что Черногория гарантирует защиту прав и свобод (статья 6), что все люди равны перед законом независимо от индивидуальных качеств или отличительных особенностей (статья 17), что все люди имеют право на равную защиту своих прав и свобод (статья 19), право законным образом оспорить решение, ущемляющее их законные права или интересы (статья 20), а также право на юридическую помощь, которая может быть оказана бесплатно (статья 21), что запрет дискриминации не может быть снят даже во время войны или чрезвычайного положения (статья 25), что право избирать и быть избранным гарантируется всем гражданам Черногории, достигшим 18-летнего возраста и постоянно проживающим в Черногории не менее двух лет (статья 45), что гарантируются права собственности (статья 58) и наследования (статья 60), а также свобода предпринимательства (статья 59) и что после исчерпания всех действенных средств правовой защиты конституционные жалобы на нарушения прав человека и свобод, гарантируемых Конституцией, рассматривает Конституционный суд (статья 149).

45. Что касается права на местное самоуправление, в Конституции говорится, что оно включает право граждан и местных органов власти самостоятельно и в интересах местного населения регулировать и решать некоторые государственные и иные вопросы (статья 113). Таким образом, обязательство обеспечивать и поощрять гендерное равенство и другие проявления равенства мужчин и женщин передаются на уровень местных органов власти.

46. Новая Конституция предусматривает черногорское гражданство, обязывает государство защищать права и интересы граждан Черногории и запрещает выдавать или высылать их в другие государства, за исключением случаев, регулируемых международными обязательствами Черногории (статья 12).

47. Наконец, чрезвычайно важное положение новой Конституции закреплено в статье 9, в соответствии с которой ратифицированные и опубликованные международные договоры и общепризнанные нормы международного права являются составной частью внутреннего правового режима, превалируют над национальным законодательством и имеют прямое применение в тех случаях, когда они регулируют отношения иначе, чем внутреннее законодательство. Это позволяет ссылаться на международные источники права, обеспечивающие более высокий уровень защиты, особенно в ситуациях, когда внутренние правовые нормы обеспечивают менее высокий уровень защиты, чем международные. С другой стороны, это обязывает суды, рассматривающие дела, связанные с нарушением прав человека, ознакомиться с международным регулированием в соответствующей области и применять положения международно-правовых актов в тех случаях, когда они обеспечивают более высокий уровень защиты по сравнению с национальными нормами регулирования.

48. Хотя формулировки новой Конституции и не имеют особого гендерного оттенка, можно сказать, что она пронизана духом равноправия мужчин и женщин. Конституция закрепляет за женщинами особый статус в связи с их материнской ролью (статьи 69 и 73).

49. Проблема дискриминации прямо или косвенно затрагивается в целом ряде действующих в Черногории правовых актов.

50. Парламент Черногории принял 24 июля 2007 года Закон о гендерном равенстве (Официальный вестник Республики Черногории 46/07). Этот закон стал первым в стране антидискриминационным нормативным актом, определившим характер направленных на обеспечение равноправия полов положений новой Конституции, которая в то время находилась на стадии подготовки. Закон о гендерном равенстве призван создать условия для обеспечения и реализации прав представителей каждого из полов, а также для принятия мер по искоренению дискриминации по признаку пола и обеспечения равных возможностей для участия мужчин и женщин во всех сферах общественной жизни. Согласно этому закону права, вытекающие из принципа гендерного равенства, должны обеспечиваться и осуществляться в соответствии с международными договорами и общепризнанными нормами международного права (статья 1).

51. В законе впервые в правовой системе Черногории определяется понятие гендерного равенства (статья 2). В нем дается также определение дискриминации по признаку пола, под которой понимается любое юридическое или фактическое, прямое или косвенное дифференцированное или привилегированное отношение, исключение или ограничение по причине половой принадлежности, которое осложняет или делает невозможным для некоторых лиц признание, приобретение или осуществление прав человека и свобод в политической, образовательной, экономической, социальной, культурной, спортивной и иных сферах общественной жизни (статья 4). На этом определение дискриминации не заканчивается, поскольку в законе под дискриминацией понимаются также сексуальные посягательства, подстрекательство других лиц к дискриминации и употребление слов мужского рода для обобщения мужского и женского полов. Право женщин на охрану материнства и предписанные особые меры защиты на рабочем месте в силу биологических особенностей не считается дискриминацией, равно как и общие и специальные меры, разрабатываемые или принимаемые для искоренения или предупреждения неравного отношения к мужчинам и женщинам, для устранения последствий неравного отношения к мужчинам и женщинам и для поощрения равноправия полов.

52. В Законе дается также определение следующих терминов: прямая дискриминация по признаку пола, косвенная дискриминация по признаку пола, гендерное насилие и сексуальные домогательства (статья 7).

53. Определение дискриминации в Законе о гендерном равенстве не уже того, которое содержится в Конвенции, и оно затрагивает как общественную, так и частную жизнь, т.е. распространяется на все сферы жизни. Кроме того, юридическое определение охватывает и насилие в отношении женщин по половому признаку.

54. Закон о труде (Официальный вестник Черногории, выпуски 49/08 и 26/09) запрещает прямую и косвенную дискриминацию кандидатов на трудоустройство и наемных работников по причине их пола, места рождения, языка, расы, вероисповедания, цвета кожи, возраста, беременности, состояния здоровья, в том числе инвалидности, национальности, семейного положения, семейных обязанностей, сексуальной ориентации, политических или иных взглядов, социального происхождения, имущественного положения, членства в политических или профсоюзных организациях или по иным мотивам, связанным с их индивидуальными особенностями (статья 5). В Законе указывается также, что понимается по его смыслу под прямой и косвенной дискриминацией (статья 6), и в каких случаях такая дискриминация запрещена (статья 7). Помимо этого,



Закон запрещает преследование и сексуальные домогательства на рабочем месте и в связи с производственной деятельностью в соответствии с содержащимся в нем определением таких домогательств и преследования (статья 8). В Законе предусмотрены также основания для позитивной дискриминации, причем в нем конкретно говорится, что дискриминацией не считаются положения Законодательства, коллективных соглашений и трудовых договоров, касающиеся обеспечения особой защиты и помощи отдельным категориям безработных, в частности инвалидам, беременным женщинам и женщинам, находящимся в декретном отпуске или в специальном отпуске по уходу за ребенком, а также особые права родителей, приемных родителей, опекунов и усыновителей (статья 9). Согласно этому Закону, наемные работники имеют право на достойную заработную плату, безопасные условия труда, охрану их жизни и здоровья на производстве, профессиональную подготовку и на другие права, предусмотренные законодательством и коллективными соглашениями, причем работающие женщины имеют право на особую защиту в период беременности и родов (статья 11).

55. Закон о занятости (Официальный вестник Республики Черногории, выпуски 5/02, 79/04, и Официальный вестник 21/08) гарантирует безработным равные возможности для осуществления права на занятость вне зависимости от национальной принадлежности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических и иных взглядов, образования, социального и имущественного положения и других индивидуальных особенностей (статья 3).

56. В Законе о медицинском страховании (Официальный вестник Республики Черногории 39/04) говорится, что обязательное медицинское страхование является составной частью системы социального обеспечения граждан, предоставляющей право на охрану здоровья и другие права всем гражданам Черногории и другим лицам в соответствии с принципами обязательности, взаимности и солидарности (статья 3). В Законе перечисляются категории граждан, которые имеют право на услуги здравоохранения, причем при определении сферы действия прав на такие услуги и соответствующих стандартов особое внимание уделяется женщинам во время беременности, родов и ухода за детьми (статья 17).

57. Закон о пенсионном обеспечении и страховании на случай инвалидности (Официальный вестник Республики Черногории, выпуски 54/03, 39/04, 79/04, 81/04, 47/07, и Официальный вестник Черногории 79/08) предусматривает более благоприятные условия выхода на пенсию для женщин, которые, в отличие от мужчин, имеющих право выйти на пенсию по достижении 65 лет, могут сделать это в 60 лет при минимальном 15-летнем трудовом стаже (статья 17).

58. В Законе о социальной защите и защите детей (Официальный вестник Республики Черногории 78/05) говорится, что все граждане имеют равные права на социальную защиту и защиту детей вне зависимости от национальной принадлежности, расы, пола, языка, вероисповедания, социального происхождения и других индивидуальных особенностей (статья 5). Кроме того, в Законе определяется понятие "самодостаточного лица", которое уравнивает мужчин и женщин, находящихся в этом положении, по крайней мере формально (статья 11). По Закону некоторые категории граждан, в том числе беременные женщины, могут иметь право на финансовую помощь (статья 13). Наконец, Закон предоставляет право на социальные услуги всем гражданам (статья 63).

59. В Законе об общих принципах образования (Официальный вестник Республики Черногории, выпуски 64/02, 31/05 и 49/07) указывается, что цель образования заключается в том, чтобы создать условия для всестороннего развития личности независимо от пола, возраста, социального происхождения и культурного уровня, национальной и религиозной принадлежности, физических и умственных способностей, а также для того, чтобы люди могли участвовать в трудовой и иной деятельности на всех уровнях, внося в нее вклад в соответствии со своими способностями (статья 2). Граждане имеют равное право на образование независимо от национальной принадлежности, расы, пола, языка, вероисповедания, социального происхождения и других индивидуальных особенностей, а иностранцы могут получать образование наравне с черногорскими гражданами на принципах взаимности (статья 9).

60. Закон о высшем образовании (Официальный вестник Республики Черногории 60/03), гарантирует доступность высшего образования для всех на условиях, определяемых настоящим Законом и уставами учебных заведений (статья 6), а также запрещает дискриминацию в сфере высшего образования по мотивам пола, вероисповедания, семейного положения, цвета кожи, языка, политических и иных взглядов, национального, этнического и иного происхождения, принадлежности к национальной общине, имущественного положения, неполноценности (инвалидности), а также в силу иных мотивов, соображений или обстоятельств (статья 7).

61. Закон о семье (Официальный вестник Республики Черногории 1/07) предусматривает, что брак заключается на основе свободно выраженного согласия мужчины и женщины, желающих вступить в брак на принципах равноправия, взаимного уважения и взаимопомощи (статья 3). Кроме того, Закон гарантирует каждому человеку право самостоятельно принимать решения по вопросам деторождения, предоставляя родителям право обеспечивать возможности и условия для здорового психического и физического развития детей в семье и обществе. Государство создает условия для свободного и ответственного исполнения родителями своих обязанностей, оказывая им социальную, медицинскую и правовую помощь в вопросах воспитания, образования и информации, проводя соответствующую трудовую, жилищную и налоговую политику, а также принимая иные меры в интересах семьи и ее членов (статья 7). В особо важных положениях, провозглашающих равенство мужчин и женщин, говорится, что имущественные отношения в семье должны основываться на равноправии, взаимности, солидарности и защите интересов детей (статья 11), что супруги равны в браке (статья 39), что родительскими правами совместно обладают мать и отец (статья 60) и что родители имеют право и обязаны заботиться о детях (статья 69). В Законе определяются также имущественные отношения между родителями (Восьмой раздел). В Законе отмечается, что как с формальной, так и с юридической точки зрения мужчины и женщины имеют равные супружеские и родительские права и, что особенно важно, вправе самостоятельно принимать решения по вопросу деторождения.

62. Закон о судах (Официальный вестник Республики Черногории, выпуски 5/02, 49/04, и Официальный вестник Черногории 22/08) гарантирует каждому право обратиться в суд для осуществления своих прав, а также равенство всех перед судом (статья 5). Каждому человеку гарантируется беспристрастное судебное разбирательство в разумные сроки (статья 7). Наконец, назначение судьи для рассмотрения дела должно производиться вне всякой связи со сторонами и с обстоятельствами дела (статья 8).

63. Согласно Закону о конституционном суде (Официальный вестник Республики Черногории 64/08), конституционная жалоба может быть подана любым лицом, считающим, что в том или ином документе государственного органа, органа управления, местного органа власти или юридического лица, наделенного официальными полномочиями, нарушаются его права человека и свободы, гарантируемые Конституцией (статья 49).

64. В Законе о местных органах власти (Официальный вестник Республики Черногории, выпуски 42/03, 28/04, 75/05 и 13/06) говорится, что граждане принимают участие в принятии решений, касающихся их потребностей и интересов, напрямую или через своих представителей, свободно избранных в местные органы власти (статья 6), и что местные органы власти в процессе осуществления своих функций обеспечивают равную защиту прав и законных интересов местного населения и юридических лиц (статья 7).

65. Согласно Закону о вооруженных силах Черногории (Официальный вестник Республики Черногории 47/07), службу в вооруженных силах могут нести лишь граждане Черногории и, в исключительных случаях, лица, не имеющие черногорского гражданства, поступившие на службу добровольно (статья 18). Закон гарантирует желающим поступить на службу в вооруженные силы применение принципов прозрачности, справедливости и равноправия без какой-либо дискриминации (по признаку пола, расы, языка, вероисповедания, политических или иных взглядов, этнического или социального происхождения, имущественного или иного положения) (статья 50).

66. Закон о защите личных данных (Официальный вестник Республики Черногории 79/08) обеспечивает защиту личных данных людей вне зависимости от гражданства, постоянного места жительства, расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических и иных взглядов, национальности, социального происхождения и имущественного положения, уровня образования, социального происхождения и других индивидуальных особенностей (статья 4).

67. Закон о средствах массовой информации (Официальный вестник Республики Черногории, выпуски 51/02 и 62/02) запрещает публикацию информации и мнений, направленных на разжигание дискриминации, ненависти или насилия против лиц или групп лиц по причине их принадлежности или непринадлежности к определенной расе, вере, национальной или этнической группе, полу, а также сексуальной ориентации (статья 23). Помимо этого, закон гарантирует всем физическим и юридическим лицам право на опровержение или ответ в тех случаях, когда опубликованные материалы, по их мнению, нарушают их права, предусмотренные в Конституции и действующем законодательстве (статья 26).

68. Закон о правах и свободах меньшинств (Официальный вестник Республики Черногории, выпуски 31/06 и 38/07) гарантирует равенство представителей меньшинств и других граждан Черногории, предусматривает равную защиту закона, а также запрещает и карает любые нарушения прав меньшинств (статья 4). Закон запрещает осуществлять любые меры или виды деятельности, которые приведут к изменению демографической структуры в районах, населенных меньшинствами, и ущемлению их законных прав и свобод. Помимо этого, запрещается любая прямая или косвенная дискриминация, в том числе по признаку расы, цвета кожи, пола, национальной принадлежности, социального происхождения, места рождения и т.д., а также по мотивам вероисповедания, политических и иных взглядов, имущественного положения, культурного уровня, языка, возраста, психической или физической неполноценности (статья 39).

69. В Законе об убежище (Официальный вестник Республики Черногории 45/06) говорится, что проситель убежища имеет право встретиться с официальным лицом и переводчиком одного с ним пола и что на всех этапах процедуры с просителем убежища должны обращаться с учетом его пола.

70. В Уголовном кодексе (Официальный вестник Республики Черногории, выпуски 70/03, 13/04, 47/06, и Официальный вестник Черногории 40/08) предусмотрены наказания за любые действия или бездействие лиц, которые по мотивам национальной, этнической, расовой или религиозной принадлежности или ее отсутствия либо по причине различий в политических или иных взглядах, половой принадлежности, языке, образовании, социальном положении или происхождении, имущественном положении и других индивидуальных особенностях не уважает или умаляет права физических лиц и граждан, предусмотренные в Конституции, законах и других нормативных актах или общих документах или ратифицированных международных договорах, либо по причине таких различий предоставляет этим лицам привилегия или изъятия (статья 159). В кодексе предусмотрены уголовные преступления против сексуальной свободы, а также против брака и семьи (статья 159). В кодексе установлены наказания за бытовое насилие (статья 220) и за торговлю людьми (статья 444).

71. Согласно Уголовно-процессуальному кодексу (Официальный вестник Черногории 57/09), истец, ставший жертвой уголовного посягательства на сексуальную свободу, и выступающее свидетелем несовершеннолетнее лицо имеют право быть заслушанными судьей в присутствии секретаря суда в отдельном помещении, в то время как прокурору, ответчику и адвокату предоставляется возможность наблюдать за ходом слушания из другого помещения и задавать вопросы свидетелю. Суд может применить эту процедуру и при даче показаний истцом, ставшим жертвой дискриминации (статья 113).

72. Законом о гражданских служащих и сотрудниках местных государственных органов (Официальный вестник Черногории 50/08) предусматривается, что в процессе найма гражданских служащих и сотрудников местных органов все вакантные должности предлагаются кандидатам на равных основаниях (статья 8).

73. В Законе о государственном управлении (Официальный вестник Республики Черногории 38/03 и Официальный вестник Черногории 22/08) говорится, что органы государственного управления в процессе исполнения своих обязанностей должны обеспечивать равную и эффективную защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц (статья 5).

74. В вышеупомянутых законах содержится конкретный и прямой запрет дискриминации мужчин и женщин в различных сферах частной и государственной жизни. За исключением Закона о гендерном равенстве во всех других законах конкретные формулировки на этот счет отсутствуют, поскольку запрет в них сформулирован в таких общих терминах, как лица и граждане. К тому же, за исключением Закона о гендерном равенстве, все другие законы не содержат четких формулировок гендерного характера.

75. Помимо принятых законов в связи с запретом дискриминации по признаку пола, можно обратить внимание и на ряд законопроектов. Так, на совещании правительства в октябре 2009 года был утвержден подготовленный по инициативе министерства юстиции совместно с международными экспертами проект закона о защите против бытового насилия, а на совещании в ноябре 2009 года – разработанный по инициативе министерства по защите прав человека и национальных меньшинств проект закона о запрете дискриминации. Ожидается, что

эти два законопроекта будут приняты парламентом Черногории в первой половине 2010 года.

76. Наконец, благодаря усилиям Комитета по вопросам гендерного равенства в законотворческую практику Черногории было внесено важное новшество. В ряде законов, принятых черногорским парламентом двадцать четвертого созыва, появилась специальная гендерная формулировка: "Все термины, употребляемые в настоящем законе применительно к физическим лицам в мужском роде, охватывают также те же значения в женском роде".

77. Черногория ратифицировала также целый ряд международных договоров, отчасти посвященных созданию равных возможностей и гендерному равенству. Так, Черногория взяла на себя обязательства по следующим международным договорам, заключенным под эгидой Совета Европы: Конвенции о защите прав человека и основных свобод, Протоколам № 1–8, 12, 13 и 14 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, Конвенции о защите личности в связи с автоматической обработкой персональных данных, Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств и Конвенции о противодействии торговле людьми. Что касается международных договоров, разработанных под эгидой Организации Объединенных Наций, Черногория взяла на себя обязательства по следующим из них: Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, Международному пакту о гражданских и политических правах, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Что касается конвенций Международной организации труда, Черногория взяла на себя обязательства по Конвенции № 100 о равном вознаграждении за труд равной ценности и по Конвенции № 111 о дискриминации в области труда и занятий.

78. По данным обследования ситуации с правами женщин в Черногории<sup>6</sup>, 35% мужчин и 68,6% женщин считают, что женщины подвергаются в Черногории дискриминации. Среди респондентов из сельских районов большая часть, т.е. 47%, считают, что женщины не подвергаются дискриминации, и лишь 37,3% признают существование этой проблемы. Среди городского населения существование дискриминации женщин признают 52,5% жителей и не признают 26,3%. Бросаются в глаза различия в представлениях о равноправии женщин. Уверенность в существовании равенства между полами выразили большинство, или 38,9% опрошенных мужчин, и лишь 10,9% женщин.

## Статья 2

79. Как уже отмечалось в разделе доклада, посвященном статье 1 Конвенции, новая Конституция, принятая после обретения страной независимости, стала важным шагом вперед, позволившим придать задачам искоренения дискриминации и обеспечения равноправия полов конституционный статус. В результате выполнено одно из требований, налагаемых Конвенцией на государства-члены.

80. Кроме того, принятые законы и разработанные законопроекты, о которых говорилось в разделе, посвященном статье 1 Конвенции, служат еще одним

---

<sup>6</sup> Обследование, проведенное в 2007 году НПО "Анима" в сотрудничестве со студентками, занимающимися женской тематикой, и представительницами неправительственного сектора.

примером того, как Черногория выполняет свои обязательства по созданию правового режима регулирования в областях, которым посвящены основные положения Конвенции.

81. Защита прав и свобод женщин, которая крайне важна для выполнения Черногорией своих обязательств по Конвенции, обеспечивается на нескольких уровнях. Женщины могут в судебном порядке защитить свои права, которые оказались под угрозой или были нарушены. Защитой прав человека занимаются прокуратура и суды общей юрисдикции, а также Конституционный суд Черногории, который, помимо рассмотрения конституционных жалоб, защищает также права и свободы в процессе оценки конституционности и законности общих правовых норм. Помимо этого, в Черногории действует институт омбудсмена, в функции которого входит защита прав человека и свобод, гарантируемых Конституцией, законодательством, ратифицированными международными договорами по правам человека и общепризнанными нормами международного права, в случае их нарушения регулированием, действием или бездействием органов государственной власти и местного управления, государственными службами и другими структурами, наделенными официальными полномочиями. В соответствии с Законом о гендерном равенстве министерство по защите прав человека и национальных меньшинств имеет право рассматривать жалобы граждан, связанные с дискриминацией по признаку пола (статьи 25–31), которые могут быть поданы всеми теми, кто считает, что подвергся дискриминации по причине принадлежности к тому или другому полу (статья 26). Закон о труде наделяет наемных работников и кандидатов на трудоустройство правом в случае дискриминации обращаться в компетентный судебный орган (статья 11). Согласно Закону о семье, суд уполномочен защищать права и интересы детей и других членов семьи, а также рассматривать споры между ними (статья 14). По Закону о правах и свободах меньшинств судебные органы среди прочего обеспечивают защиту прав меньшинств (статья 37).

82. Всем черногорским судам было предложено сообщить, приходилось ли им сталкиваться с делами, в которых стороны ссылались на права, гарантируемые Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Согласно полученным ответам, суды с подобными делами не сталкивались.

83. Из доклада Омбудсмена за 2008 год следует, что из общего числа полученных его управлением жалоб (430 жалоб) женщины подали 28,14%, или 121 жалобу. Они главным образом жаловались на суды (44 жалобы, или 36,36%), государственные службы (10 жалоб, или 8,26%), местные органы власти (7 жалоб, или 5,78%), прокуратуру (5 жалоб, или 4,13%), полицию (4 жалобы, или 3,30%) и другие органы (19 жалоб, или 15,70% всех случаев). Что касается нарушенных прав, женщины подавали жалобы на нарушение прав детей, трудовых прав и права на труд, имущественных прав и права мирного пользования имуществом, права на пенсионное обеспечение и страхование на случай инвалидности, жилищных прав, права распоряжаться своей собственностью, права на здоровую окружающую среду, права на охрану здоровья и медицинское страхование, права на гражданство, права на уважение человеческого достоинства и равенство перед законом, права на защиту закона, прав меньшинств, права свободного доступа к информации и т.д. Из всех полученных от женщин жалоб 73,55%, или 89 жалоб, были обработаны, а остальные не относились к компетенции Омбудсмена. Из 430 жалоб, полученных Омбудсменом в 2008 году, мужчины подали 63,02%, или 271 жалобу. Как и женщины, мужчины жаловались главным образом на судебные инстанции в связи с задержками в судопроизводстве, а также на государственные органы, органы местного управле-

ния, органы, оказывающие государственные услуги, прокуратуру и другие органы. В своих жалобах они указывали на нарушение своих прав в силу действий или бездействия со стороны органов государственного управления, главным образом на их "молчание", т.е. нежелание принимать необходимые меры<sup>7</sup>.

84. В ряде случаев правительственный механизм обеспечения гендерного равенства уже поступали жалобы и обращения за юридическими советами. В качестве примера жалобы, поданной в Управление по вопросам гендерного равенства в соответствии с Законом о гендерном равенстве, можно привести случай, когда женщина обратилась в управление с просьбой защитить ее право на получение пособия во время декретного отпуска. Реагируя на эту жалобу, Управление обратилось к региональному отделению Трудовой инспекции в Подгорице с просьбой провести необходимую проверку. По итогам проверки Трудовая инспекция представила свои выводы и сообщила Управлению по вопросам гендерного равенства о принятых мерах. Поскольку механизм подачи жалоб в министерство по защите прав человека и национальных меньшинств является новым для правовой системы Черногории, и таких жалоб до сих пор было подано всего лишь несколько, следует неустанно добиваться того, чтобы женщины лучше знали свои права и то, как ими следует пользоваться.

85. Важными институциональными механизмами защиты прав женщин являются созданный в 2001 году Комитет по вопросам гендерного равенства парламента Черногории и Департамент по вопросам гендерного равенства министерства по защите прав человека и национальных меньшинств (прежнее Управление по вопросам гендерного равенства).

86. Управление по вопросам гендерного равенства было создано по решению правительства Черногории 27 марта 2003 года, и оно оставалось в составе Генерального секретариата правительства до 1 мая 2009 года, когда оно было преобразовано в Департамент по вопросам гендерного равенства министерства по защите прав человека и национальных меньшинств. Департамент принимает меры для обеспечения применения принципа равноправия полов и осуществления международных конвенций и договоров, а также отвечает за региональное сотрудничество и сотрудничество с неправительственными организациями. В государственной системе на сегодняшний день это, бесспорно, самый комплексный и важный механизм обеспечения равноправия полов. Большое место отводится пропаганде принципа гендерного равенства посредством организации различных учебных мероприятий, проведения кампаний и выпуска серии публикаций.

87. В январе 2009 года Управление по вопросам гендерного равенства при содействии Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) провело и опубликовало исследование, посвященное подготовке единственного до сих пор комментария к Закону о гендерном равенстве. Хотя этот комментарий и посвящен в основном самому закону, в нем затрагиваются также международно-правовые документы по вопросам дискриминации, и в частности черногорские нормы регулирования, имеющие прямое или косвенное отношение к этой теме.

88. Говоря о деятельности государства, направленной, среди прочего, на поощрение и расширение прав женщин, можно упомянуть ряд стратегических документов. Так, в июле 2007 года правительство утвердило план действий по достижению гендерного равенства на период 2008-2012 годов (в соответствии с

<sup>7</sup> Доклад Омбудсмана за 2008 год.

требованиями Закона о гендерном равенстве), который лег в основу политики, направленной на обеспечение равноправия мужчин и женщин. Задачи обеспечения гендерного равенства решаются также в рамках национальной программы интеграции Черногории в ЕС, национальной стратегии устойчивого развития, национального плана действий в области занятости на период 2008-2009 годов, стратегии поддержания и улучшения репродуктивного здоровья, национальной стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом, национального молодежного плана действий и индивидуального плана партнерства с НАТО. Тема гендерного равенства затрагивается и в планах действий по реформированию системы местного управления и по борьбе с торговлей людьми.

89. В целях максимально эффективного выполнения Черногорией своих обязательств по Конвенции налаживается сотрудничество с различными международными организациями. Так, государственный механизм обеспечения гендерного равенства сотрудничает с миссией ОБСЕ в Черногории, тематической группой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства, отделением ПРООН в Черногории, отделением УВКПЧ в Черногории, бюро Совета Европы в Черногории, фондом Института открытого общества в Черногории, Нидерландским агентством развития, Австрийским агентством развития, Региональным центром по вопросам гендерного равенства, отделением ЮНИФЕМ в Белграде, фондами Конрада Аденауэра и Эдуардо Фрея. Кроме того, было налажено сотрудничество с научными учреждениями, в первую очередь с факультетом политических наук, факультетом права и Средиземноморским университетом.

90. В соответствии с Законом о гендерном равенстве все министерства и административные органы назначили конкретных сотрудников для координации деятельности по вопросам гендерного равенства, относящейся к ведению этих структур, и для участия в подготовке и осуществлении плана действий. Департамент по вопросам гендерного равенства регулярно взаимодействует с вышеупомянутыми координаторами с тем, чтобы тема равноправия мужчин и женщин нашла достойное место в государственной политике.

91. Помимо двух национальных механизмов, занимающихся вопросами гендерного равенства (в парламенте и в правительстве Черногории), подобные механизмы создаются и на местном уровне в десяти муниципалитетах, подписавших с правительством меморандум о договоренности (Никшич, Биело-Поле, Плевля, Беране, Цетине, Котор, Будва, Бар, Херцег-Нови и Улцинь). Комиссии/советы по вопросам гендерного равенства создаются при муниципальных скупщинах, и в них работают кадры, прошедшие подготовку по гендерной проблематике на местном уровне. Сегодня ведется разработка местных планов действий, призванных способствовать обеспечению равноправия полов в вышеупомянутых муниципалитетах.

92. Одна из целей программы профессиональной подготовки гражданских служащих и сотрудников местных государственных органов, проводимой Агентством по управлению людскими ресурсами, заключается в обеспечении применения принципа равноправия полов на практике. Цель этой программы заключается в том, чтобы добиться уважения основополагающих принципов равноправия мужчин и женщин и осуществления Закона о гендерном равенстве, а также наметить ориентиры для практического применения этого принципа. Программа реализуется с 2007 года. Помимо вышеуказанной программы государственный механизм по вопросам гендерного равенства с самого начала своего существования организует подготовку гражданских служащих и сотрудни-



ков местных государственных органов по различным аспектам равноправия полов.

93. В программе подготовки, предлагавшейся Агентством по управлению людскими ресурсами в 2009 году, принимали участие 44% преподавателей-мужчин и 41% преподавателей-женщин, а также 62% слушателей мужского и 38% женского пола<sup>8</sup>.

94. Выпуская объявления о приеме на работу и другие предназначенные для широкой общественности объявления, Агентство по управлению людскими ресурсами следит за тем, чтобы они были составлены в корректной с гендерной точки зрения форме. Это требование распространяется также на внутренние регламенты и описания должностей в министерствах и других административных органах.

### Статья 3

95. Как с формальной, так и с юридической точек зрения женщины и мужчины имеют равный доступ к правовым и политическим процессам, социальным службам, здравоохранению и медицинской помощи, образованию, программам повышения грамотности, занятости, собственности и социальному обеспечению. Это подтверждается и положениями нормативных актов, которые упоминаются в разделе, посвященном статье 1 Конвенции. Все это позволяет сделать вывод о том, что действующее законодательство, равно как и положения Конституции, закладывают фундамент для полноправного развития и эмансипации женщин.

96. На практике женщины, как правило, в меньшей степени представлены в политической сфере, что, возможно, является главным препятствием для реализации ими своих прав, поскольку это не позволяет им участвовать в процессе принятия решений. Вышесказанное можно подтвердить данными о составе муниципальных скупщин и парламента Черногории. Более подробно речь об этом пойдет в разделе, посвященном статье 7. С другой стороны, в некоторых учреждениях и государственных органах женщин работает гораздо больше, чем мужчин, причем нередко женщины гораздо шире представлены и на ключевых постах.

97. Упомянутые в разделе, посвященном статье 2 Конвенции, планы действий наглядно демонстрируют стремление государства улучшить положение женщин в Черногории. Кроме того, в Черногории создан ряд институциональных механизмов, которые призваны как прямо, так и косвенно влиять на положение женщин в стране.

98. К числу институциональных механизмов, которые должны вносить наибольший вклад в улучшение положения женщин, безусловно, относятся Омбудсмен, парламентский Комитет по вопросам гендерного равенства и министерство по защите прав человека и национальных меньшинств. Омбудсмен играет эту роль благодаря своей постоянной работе по защите прав и свобод тех, кто считает, что их права были нарушены регулированием, действием или бездействием властей. Комитет по вопросам гендерного равенства нынешнего парламента (двадцать четвертого созыва) в рамках парламентской деятельности отвечает за законодательную работу. Говоря об институциональных механизмах,

---

<sup>8</sup> Данные агентства по управлению людскими ресурсами, октябрь 2009 года.

можно также упомянуть Управление по борьбе с торговлей людьми, действующее в Черногории с 2001 года.

99. Среди мероприятий, проводимых управлением по вопросам гендерного равенства как самостоятельно, так и в сотрудничестве с национальными неправительственными или международными организациями, можно особо выделить следующие: региональную конференцию на тему "Гендерное равенство как один из аспектов прав человека в новом черногорском обществе", состоявшуюся в ноябре 2006 года; конференцию на тему "Роль женщин в политике и принятии решений – законодательная основа", проходившую в марте 2007 года; учебные программы по вопросам гендерного равенства для гражданских служащих и представителей местных органов власти; подготовительные курсы для женщин из политических партий; семинары для членов парламента Черногории и сотрудников технической службы парламента на тему "Ответственность за уважение прав человека"; конференцию на тему "Женщины на рынке труда – трудовое законодательство под гендерным углом зрения", состоявшуюся в июле 2008 года; лекцию для судей и членов Конституционного суда на тему "Законодательная основа равноправия полов в Черногории"; кампанию против насилия в отношении женщин; а также кампанию по пропаганде важности гендерного равенства и многие другие мероприятия.

100. Ряд активно работающих в Черногории неправительственных организаций своими проектами вносят важный вклад в пропаганду необходимости уважать женщин и их права. Так, НПО "Анима" из Котора занимается образовательной и культурной деятельностью, пропагандируя равноправие полов и отказ от насилия; НПО "Женская инициатива", "Лига женщин-избирателей", "Женский форум", "Женская группа Стелла" и "Черногорское женское лобби" занимаются расширением политических прав и возможностей женщин; НПО "Женская инициатива" ведет просветительскую работу по вопросам равенства полов с женщинами-журналистами; НПО "Женская инициатива" и "Альянс женщин за развитие" занимаются расширением экономических прав и возможностей женщин и поощрением их трудовых прав; НПО "SOS Никшич против насилия в отношении женщин и детей" помогает удовлетворению нужд женщин из сельских районов и женщин-рома; НПО "Нова" занимается вопросами женской культуры; НПО "Женский дом – почувствуй себя в безопасности", "SOS Никшич", "SOS Подгорица", "SOS Бар", "SOS Беране" и "SOS Рожае" ведут работу с целью искоренения насилия в отношении женщин и детей; НПО "Черногорское женское лобби" занимается борьбой с торговлей людьми; НПО "Дом надежды" помогает удовлетворению потребностей одиноких матерей; НПО "Бона фиде" стремится к обеспечению равноправия полов на местном уровне и ведет борьбу против насилия в отношении женщин; НПО "Женщины за светлое будущее" и "Вива вита" защищают права человека женщин; НПО "Центр инициатив для рома" и недавно созданная неформальная сеть женщин РАЕ уделяют особое внимание положению женщин-рома в Черногории; наконец, НПО "Черногорская ассоциация лиц, страдающих параплегией" занимается проблемами женщин-инвалидов. Помимо вышеперечисленных женских неправительственных организаций в Черногории существует и ряд неправительственных организаций, занимающихся расширением прав и возможностей женщин и обеспечением гендерного равенства. Среди них следует назвать следующие: Центр развития неправительственных организаций, Центр гражданского воспитания, Центр мониторинга, Центр демократического перехода, Нансеновский центр диалога, Фонд стипендий рома, организацию "Женское управление", Институт стратегических исследований и прогнозов и Центр предпринимательства и экономического развития. С момента своего создания в 2003 году государственный

механизм по вопросам гендерного равенства сотрудничает с неправительственными организациями по целому ряду направлений, связанных с обеспечением равенства полов, таких как образование, охрана здоровья, борьба с насилием в отношении женщин, средства массовой информации и культура, расширение политических и экономических прав и возможностей женщин и т.д. Уместно напомнить, что План действий по обеспечению гендерного равенства разрабатывался в сотрудничестве с 11 неправительственными организациями. Для налаживания диалога, а также создания системы эффективного прямого обмена информацией, мнениями и прогнозами между правительством и гражданским обществом в марте 2009 года был учрежден Форум диалога с гражданским обществом по вопросам гендерного равенства. Этот форум проводится не реже трех раз в год, и его работа организуется по тематическим группам в соответствии с Планом действий по обеспечению гендерного равенства. Материально-техническую и финансовую поддержку этих мероприятий обеспечивает Департамент по вопросам гендерного равенства министерства по защите прав человека и национальных меньшинств.

101. Парламентская комиссия, занимающаяся выделением средств неправительственным организациям, предусмотрела в 2006 году для проектов неправительственных организаций 286 174 евро, из которых 11 000 евро, или 3,88%, было выделено женским неправительственным организациям. В 2007 году из общей суммы ассигнований в 283 675 евро женским неправительственным организациям было выделено 3,07%, или 8 700 евро.

102. На протяжении вот уже нескольких лет Университет Черногории в сотрудничестве с Университетом Осло претворяет в жизнь проект по включению гендерной тематики в учебную программу. В рамках этого проекта на факультете философии была организована серия коллоквиумов, семинаров и исследовательских проектов, призванных углубить и расширить понимание преподавателями и студентами отношений между полами в западной части Балканского полуострова. В марте 2009 года в Средиземноморском университете при содействии Управления по вопросам гендерного равенства и в сотрудничестве с отделением ПРООН в Подгорице была открыта Школа гендерных исследований. В частном университете УДГ студентам магистратуры также стали предлагаться предметы, посвященные проблемам женщин. НПО "Анима" занимается изучением проблематики положения женщин с 2002 года, способствуя тем самым развитию самосознания женщин и теории феминизма, а также активному участию женщин в общественной жизни.

#### **Статья 4**

103. В разделах доклада, посвященных статьям 1–3 Конвенции, уже отмечалось, что законы Черногории не ставят женщин в менее благоприятное положение по сравнению с мужчинами.

104. В плане действий по обеспечению гендерного равенства на период 2008–2012 годов, в котором закладываются основы официальной политики устойчивого достижения равенства мужчин и женщин, определены следующие приоритетные направления работы в указанный период: европейская интеграция, образование, охрана здоровья, борьба с насилием в отношении женщин, экономика и устойчивое развитие, политика и принятие решений, средства массовой информации и культура, а также институциональные механизмы разработки и претворения в жизнь политики обеспечения равноправия полов. В Законе о гендерном равенстве предусмотрены конкретные меры по обеспечению

и поощрению равенства мужчин и женщин. Опираясь на положения Закона о гендерном равенстве, министерство по защите прав человека и национальных меньшинств, парламентский Комитет по вопросам гендерного равенства и муниципалитет Бара в ноябре 2009 года обратились к Рабочей группе с предложением внести изменения в избирательное законодательство с тем, чтобы установить квоту (30%) для менее представленного пола.

105. В пункте 2 статьи 9 Закона о труде, предписывающей позитивные меры, говорится, что положения закона, коллективных соглашений и договоров найма, предусматривающие особые механизмы защиты и помощи для отдельных категорий трудящихся, в первую очередь для инвалидов и женщин во время декретного отпуска, отпуска по уходу за ребенком и отпуска по уходу за ребенком, нуждающимся в особом уходе, равно как и положения, касающиеся особых прав родителей, приемных родителей и опекунов, не могут рассматриваться как дискриминационные.

106. Что касается особых мер по обеспечению равенства мужчин и женщин, результаты обследования ситуации с правами женщин в Черногории показали<sup>9</sup>, что, по мнению большинства женщин, важнейшим шагом на пути к обеспечению гендерного равенства станет внедрение системы оценки и оплаты женского труда по дому (33,3% женщин и лишь 19,2% мужчин). По мнению мужчин, наибольшее значение (28,8% опрошенных) имеет предоставление преимуществ женщинам или мужчинам при выполнении работ, которые традиционно воспринимаются как "мужские" или "женские". Мужчины в возрасте от 25 до 35 лет большое значение (32,4% опрошенных) придают специальным мерам стимулирования отцов больше времени уделять заботе о своих детях.

## Статья 5

107. Согласно результатам переписи населения 2003 года<sup>10</sup> в Черногории насчитывается в общей сложности 162 153 семьи, из которых 100 929 семей проживают в городских и 66 224 семьи в сельских районах. В стране насчитывается 30 456 бездетных супругов, 105 123 супругов с детьми, 21 272 одиноких матери и 5 302 одиноких отца.

108. В 2006 году было заключено 3 462 брака, в 2007 году – 4 005 браков, а в 2008 году – 3 445 браков. При этом в 2006 году было зарегистрировано 470 разводов, в 2007 году – 453 развода, а в 2008 году – 460 разводов<sup>11</sup>.

109. В Черногории сохраняется и соблюдается традиционное распределение бытовых задач и функций между мужчинами и женщинами. Так, большинство домашних обязанностей по-прежнему выполняют женщины, а поскольку они еще и работают, им приходится нести двойную нагрузку.

110. Результаты обследования "Гендерный барометр – качество жизни мужчин и женщин"<sup>12</sup> показали, что мужчины и женщины в среднем проводят большую часть времени на официальной работе, при этом мужчины проводят на работе

<sup>9</sup> Обследование, проведенное в 2007 году НПО "Анима" в сотрудничестве со студентками, занимающимися женской тематикой, и представительницами неправительственного сектора.

<sup>10</sup> Статистическое управление Черногории.

<sup>11</sup> Там же.

<sup>12</sup> Это обследование было проведено по заказу Управления по вопросам гендерного равенства агентством "Альтера МБ" в 2007 году.

несколько больше времени, чем женщины, которые чаще не работают. Много времени мужчины в среднем тратят на общение и досуг. На это они в сумме тратят больше времени, чем на официальную работу. Единственным видом деятельности, на которую женщины тратят больше времени, чем мужчины, является труд по дому, на который у женщин в среднем уходит 3,6 часа в день. Если суммировать все виды "трудовой" деятельности, получится, что женщины трудятся в среднем 8,2 часа в день, а мужчины – 6,6 часа, т.е. женщины работают на 20% больше. В то же время их вклад в семейный бюджет обратно пропорционален продолжительности их трудовой деятельности, поскольку их труд часто не оплачивается. Свыше двух третей женщин и мужчин придерживаются той точки зрения, что в каждой крепкой семье должен быть признанный глава семьи. С мнением о том, что каждая женщина должна быть хорошей домохозяйкой, согласны 67% мужчин и 63% женщин.

111. Институт учебных и методических материалов Черногории планирует в ближайшее время начать выпуск новой серии учебников для девятилетней основной школы, текст которых должен быть нейтральным с гендерной точки зрения. Для борьбы с гендерными стереотипами в учебной программе Институт нанял группу экспертов по данным проблемам.

112. Гражданское воспитание было включено в программу шестого и седьмого классов основной школы в качестве обязательного предмета, в рамках которого учащиеся знакомятся с понятиями гендерного равенства и бытового насилия. Гражданское воспитание является обязательной дисциплиной с первого по четвертый класс старшей школы. В 2006/2007 учебном году решение посещать уроки гражданского воспитания приняли около 1 000 учащихся 19 из 23 средних школ. К вопросам гендерного равенства имеют отношение следующие темы школьной программы: "Политическая система моей страны" (включающая в себя такую факультативную тему, как "Положение и равноправие черногорских женщин на производстве и в быту"); "Традиции и культура" (цель преподавания – пропаганда гендерного равенства); "Здоровый образ жизни" (цель преподавания – ознакомить учащихся со спецификой взаимоотношения полов в подростковом возрасте, влиянием социальных представлений на сексуальное поведение и изменениями, происходящими в процессе перехода к взрослой жизни, и помочь им глубже понять суть данных проблем); "Права человека – универсальность – стандарты – защита" (факультативная тема – феминизм); "Трудовая жизнь, профессия и гендерная специфика" (гендерное равенство – гендерная дискриминация); "Положение женщин и гендерное равенство в Черногории/трудовой жизни/быту – обследование"; "Гендерное равенство – дискриминация в трудовой сфере" (факультативная тема).

113. В августе 2009 года министерство здравоохранения Черногории в сотрудничестве с отделением ЮНИСЕФ в Подгорице приступило к проведению трехмесячной кампании "Первые годы жизни – шанс на всю жизнь". Цель этой кампании заключалась в том, чтобы привить родителям и общественности в целом понимание важности грудного кормления, активного участия отцов в воспитании детей, а также применения позитивных методов воспитания в противоположность физическим наказаниям. До начала кампании было проведено обследование представлений родителей детей в возрасте до шести лет и используемых ими методов воспитания. Согласно полученным результатам, в 88% случаев воспитанием детей занимаются матери, в 9% – отцы, в 2% – бабушки и в более редких случаях – иные опекуны. 92% родителей/опекунов считают участие отцов в воспитании детей важным, а 82% – очень важным. Данные обследования показали, что лишь 7% отцов участвуют в привитии детям первых нравственных принципов. Хотя наказывают детей чаще всего матери (70%), все чаще

эту роль начинают играть и отцы (21%). В семьях рома отцы наказывают детей чаще, в 39% случаев. В учебном процессе отцы участвуют гораздо реже, зато они гораздо чаще смотрят с детьми телевизор. Когда один из родителей/опекунов вынужден уйти из дома на длительное время, чаще всего он оставляют детей с другим родителем (31%), бабушкой или дедушкой (27%). В семьях рома дети часто остаются с другими взрослыми родственниками (8%), а иногда и с братьями и сестрами младше 10 лет (7%), что практически не практикуется остальным населением. В поселениях рома отцы гораздо реже принимают участие в воспитании детей; лишь две трети из них считают свою роль в воспитании важной<sup>13</sup>.

114. В прошлом десятилетии неправительственные организации и институциональные механизмы, занимающиеся вопросами гендерного равенства, вели среди различных целевых групп (члены партий, представители средств массовой информации, гражданские служащие и сотрудники местных органов власти, профсоюзные активисты, работники трудовой инспекции, судьи и т.д.) и широкой общественности просветительскую работу в интересах укрепления равноправия полов и искоренения стереотипов. Так, по данной теме был организован целый ряд семинаров/коллоквиумов/учебных курсов, которые внесли важный вклад в улучшение положения женщин в Черногории и пропаганду необходимости отражения гендерных задач во всех сферах общественной жизни.

115. На основе Конституции Черногории, в которой провозглашается право каждого на свободу слова, в стране были приняты законы о средствах массовой информации (Закон о средствах массовой информации, Закон о вещании, Закон о государственных службах вещания Черногории), более детально регламентирующие это основополагающее право человека.

116. Закон о средствах массовой информации запрещает публикацию информации и мнений, подстрекающих к дискриминации, ненависти или насилию в отношении того или иного лица или групп лиц по причине их принадлежности или непринадлежности к определенной расе, религии, народу, этнической группе, полу или в силу сексуальной ориентации.

117. Закон о вещании регулирует вещание и работу электронных средств массовой информации как специфическое проявление права на свободу слова на принципах свободы, профессионализма и независимости электронных средств массовой информации, запрета всякой цензуры или незаконного вмешательства в их работу, развития конкуренции и плюрализма в сфере вещания, объективности, недискриминации и государственного лицензирования, а также с применением иных механизмов поощрения прав человека и свобод. Кроме того, в пункте 3 статьи 95 этого закона закреплено обязательство органов вещания готовить и транслировать программы, рассчитанные на все сегменты общества без какой-либо дискриминации, уделяя при этом особое внимание отдельным социальным группам, таким как дети и подростки, этнические меньшинства, инвалиды, лица, уязвимые в социальном плане или по причине здоровья, и т.д.

118. Минимальные стандарты вещания для электронных средств массовой информации Черногории предписывают, чтобы программы и их отдельные компоненты уважали достоинство и основные права человека, а также запрещают помимо прочего трансляцию таких программ, которые могут причинить вред физическому, умственному или нравственному развитию детей и других уязвимых социальных групп.

<sup>13</sup> Обследование было проведено для ЮНИСЕФ организацией "Стратиджик маркетинг рисерч" в июне 2009 года.

119. В статье 2 Закона о государственных службах вещания Черногории – Радио Черногории и Телевидения Черногории – говорится, что службы вещания готовят и транслируют программы в интересах всех слоев общества, предоставляя им информацию вне зависимости от их политической, религиозной, расовой или сексуальной принадлежности и оказывая им разнообразные информационные услуги качественно и своевременно. Главная цель деятельности государственной вещательной компании – "Радио и телевидение Черногории" (РТЧГ) (Radio televizija Crne Gore – RTCG) – закреплена в статье 9 упомянутого закона, которая гласит следующее: РТЧГ готовит и транслирует программы на основе высоких стандартов профессиональной этики и качества без какой-либо дискриминации или социальной дифференциации. Кроме того, в соответствии с этим законом прозрачность и коллегиальность принятия решений в РТЧГ гарантируется благодаря участию представителей гражданского общества в работе Совета. Два из девяти кандидатов в состав Совета предлагаются неправительственными организациями, занимающимися защитой следующих прав человека и свобод: национального, гендерного и общего равенства, права на здоровую окружающую среду, прав потребителей, прав инвалидов и прав на образование и социальное обеспечение (статья 28 Закона о государственных службах вещания).

120. В Кодексе журналистов Черногории, подписанном представителями всех заинтересованных журналистских ассоциаций 21 мая 2002 года, закреплены 12 основополагающих принципов, которым должны следовать журналисты. Пятый принцип гласит, что "расовая, религиозная, национальная и этническая принадлежность, сексуальная ориентация и семейный статус лица упоминается журналистами лишь в том случае, когда это диктуется информационными потребностями". В руководящих положениях относительно применения и толкования пятого принципа говорится, среди прочего, что средства массовой информации не могут публиковать материалы, разжигающие вражду или ненависть между людьми по причине их расового, этнического или национального происхождения, пола, инвалидности, религиозных или политических взглядов.

121. Закон о гендерном равенстве обязывает средства массовой информации в своей деятельности стремиться поощрять равноправие полов. Тема гендерного равенства не остается без внимания средств массовой информации Черногории. В печатных и электронных СМИ все больше внимания уделяется проблеме бытового насилия и мерам, принимаемым для защиты подвергшихся насилию женщин и детей. В ходе 16-дневной кампании против насилия в отношении женщин средства массовой информации особенно активно освещают тему насилия в отношении женщин и бытового насилия, бесплатно показывая по телевидению и транслируя по радио рекламные материалы в поддержку этой кампании. В то же время очевидно, что как мужчины, так и женщины, работающие журналистами, недостаточно чутко относятся к проблеме неравноправия полов, выпуская материалы, в которых нередко пропагандируется патриархальный уклад, признающий за женщиной право лишь на частную жизнь. Необходимо и впредь уделять внимание проблеме использования средствами массовой информации недостаточно корректной с гендерной точки зрения терминологии, хотя существуют и положительные примеры неизменно чуткого отношения некоторых СМИ к этой проблеме.

122. Министерство культуры, спорта и по делам средств массовой информации ежегодно проводит среди электронных и печатных СМИ конкурсы на лучшие программы и проекты. В рамках темы "Культура и теория СМИ" был утвержден проект "Гендерные стереотипы и культура СМИ".

123. В Уголовном кодексе Черногории (статья 220) установлены санкции за такие уголовные преступления, как бытовое насилие и насилие в семье (виновным является "любое лицо, которое в результате применения насилия или грубого и неуважительного обращения ставит под угрозу спокойствие, физическое и психическое здоровье члена или членов своей семьи"). Кроме того, правительство Черногории одобрило проект закона о защите от бытового насилия, в котором предусмотрены механизмы защиты членов семьи и другие меры, актуальные для защиты от бытового насилия. Важным новшеством этого закона является принцип незамедлительного вмешательства.

124. Полицейское управление Черногории уделяет особое внимание жертвам бытового насилия, и с этой целью оно принимает целый ряд мер с тем, чтобы оказать им адекватную помощь и поддержку и всеми возможными путями защитить их от насилия. В сборнике описания должностных функций, составленном в 2007 году, в региональных отделах Полицейского управления впервые были предусмотрены офицерские и сержантские должности сотрудников, отвечающих за борьбу с бытовым насилием.

125. Специальная должность сотрудника по борьбе с уголовным преступлением бытового насилия была предусмотрена в группе по борьбе с преступлениями против жизни и здоровья граждан в региональном отделе в Подгорице, где этими вопросами занимаются трое сотрудников. В вышеупомянутом сборнике содержатся следующие требования к кандидатам на занятие полицейских должностей, связанных с выполнением указанных задач: диплом об окончании университета с минимальным трехлетним трудовым стажем или диплом об окончании колледжа с восьмилетним трудовым стажем.

126. Помимо целенаправленной работы с сотрудниками полиции, занимающимися уголовными преступлениями, связанными с бытовым насилием, Полицейское управление в сотрудничестве со Школой полиции в Даниловграде и неправительственными организациями (в том числе с организацией "SOS – Горячая линия"), стремясь проводить с сотрудниками полиции информационно-просветительскую работу по проблемам и последствиям бытового насилия и прививать им понимание важности профилактической работы и более действенного наказания правонарушителей, поддерживало следующие инициативы упомянутых организаций женщин-активисток:

- учебные семинары, состоящие из трех занятий, посвященные проблемам бытового насилия, в которых до сих пор приняло участие 238 сотрудников Полицейского управления, в том числе руководящего уровня.
- трехдневные семинары по вопросам расширения межучрежденческого сотрудничества и совместных действий (Полицейское управление, Центр социального обеспечения, суды, учреждения системы здравоохранения, местные органы власти и НПО), в которых по сегодняшний день приняли участие 67 сотрудников полиции.
- трехдневные учебные курсы по проблемам бытового насилия, в которых приняли участие 98 слушателей (выпускники средней школы полиции в Даниловграде).
- Лекции и коллоквиумы, организованные Школой полиции в Даниловграде для 125 сотрудников полиции.

127. В 2007 году организация из Подгорицы "SOS – горячая линия для подвергающихся насилию женщин и детей" в сотрудничестве с Управлением по вопросам гендерного равенства и Омбудсменом организовала региональную кон-



ференцию на тему "Институциональные механизмы защиты против бытового насилия и их применение". В ней приняли участие 50 представителей полиции, судебных органов, управления Омбудсмана и НПО из Черногории, Сербии, Воеводины, Косово, Боснии, Хорватии, Македонии и Словении. Цель конференции заключалась в том, чтобы обменяться опытом применения практических и законодательных механизмов защиты против бытового насилия. После окончания конференции был издан документ с информацией о конференции и ее результатах (выступления, замечания, рекомендации и выводы).

128. Полицейское управление, Центр социального обеспечения, суды общей юрисдикции, местные органы управления, центры здравоохранения и отделения организации "SOS – горячая линия" в Подгорице, Биело-Поле, Улцине и Никшиче подписали меморандум о договоренности с целью налаживания межучрежденческого сотрудничества в борьбе с бытовым насилием. Есть основания полагать, что бытовое насилие в Черногории распространено гораздо шире, чем явствует из отчетов и официальной статистики.

129. В 2006 году было зарегистрировано в общей сложности 511 уголовных преступлений бытового насилия и насилия в семье. В прокуратуру было подано 499 уголовных исков против 514 человек, 95% из которых являлись мужчинами, а 187, или 36,4%, – рецидивистами. Жертвами насилия стал в общей сложности 571 человек, 78% из которых были женщинами. Подростки становились жертвами бытового насилия в 53 случаях, причем в 50% из них речь шла о детях моложе 14 лет. В 2007 году было зарегистрировано в общей сложности 565 случаев совершения уголовных преступлений бытового насилия и насилия в семье, т.е. на 10,5% больше, чем в предыдущем году. В прокуратуру было подано 556 уголовных исков против 580 человек, 95% из которых являлись мужчинами, а 255 человек, или 44%, – рецидивистами. Жертвами насилия стали в общей сложности 676 человек, в том числе 493 женщины (72,90%). Несовершеннолетние становились жертвами насилия в 55 случаях, причем в 72% из них речь шла о детях моложе 14 лет. В 2008 году было зарегистрировано в общей сложности 507 уголовных преступлений бытового насилия и насилия в семье, т.е. на 10,3% меньше, чем в предыдущем году (565). В прокуратуру было подано 503 уголовных иска против 520 человек, 94% из которых являлись мужчинами, а 212 человек, или 40,80%, – рецидивистами. Жертвами насилия или насилия в семье стал 561 человек, в том числе 454 женщин (81%). Несовершеннолетние становились жертвами насилия в 47 случаях, причем в 25,5% из них речь шла о детях моложе 14 лет. С января по ноябрь 2009 года было зарегистрировано в общей сложности 395 уголовных преступлений бытового насилия и насилия в семье. В прокуратуру было подано в общей сложности 394 уголовных иска против 406 человек, 95% из которых являлись мужчинами, а 144 человека – рецидивистами. Среди 429 жертв насилия были 359 женщин<sup>14</sup>.

<sup>14</sup> Данные Полицейского управления.

130. В 2007 году в Центре социального обеспечения было зарегистрировано 157 женщин – жертв насилия, из которых 33 имели работу, а 124 были безработными. Семейное положение и уровень образования жертв приводятся ниже.

<i>Возраст</i>	<i>Семейное положение</i>			
	<i>Замужние</i>	<i>Состоящие в незарегист-</i>		<i>Прочие</i>
		<i>стрированном браке</i>	<i>Разведенные</i>	
18–35 лет	55	17	9	
35–50 лет	46	6	11	1
Свыше 50 лет	9	1	2	

<i>Возраст</i>	<i>Уровень образования</i>		
	<i>Основная школа</i>	<i>Средняя школа</i>	<i>Университет</i>
18–35 лет	29	41	9
35–50 лет	34	27	5
Свыше 50 лет	10	2	

131. В 2008 году в Центре социального обеспечения было зарегистрировано 177 женщин – жертв насилия, из которых 41 женщина имела работу, а 126 были безработными. Семейное положение и уровень образования жертв приводятся ниже.

<i>Возраст</i>	<i>Семейное положение</i>			
	<i>Замужние</i>	<i>Состоящие в незарегист-</i>		<i>Прочие</i>
		<i>стрированном браке</i>	<i>Разведенные</i>	
18–35 лет	55	22	11	
35–50 лет	57	5	14	1
Свыше 50 лет	9	1	2	

<i>Возраст</i>	<i>Уровень образования</i>		
	<i>Основная школа</i>	<i>Средняя школа</i>	<i>Университет</i>
18–35 лет	42	45	5
35–50 лет	38	28	5
Свыше 50 лет	11	3	

132. По данным Генеральной прокуратуры о количестве обвинений, предъявленных в связи с некоторыми преступлениями, предусмотренными в Уголовном кодексе, со времени обретения Черногорией независимости было возбуждено 1 021 дело по статье 220 "Бытовое насилие и насилие в семье".

133. Результаты обследования "Гендерное равенство и здоровье женщин в Черногории"<sup>15</sup> говорят о том, что насилие мужчин в отношении своих партнеров женского пола, угрожающее их здоровью, не является редкостью. Из 614 опрошенных женщин 565, или 92%, имели мужа или партнера. Из них 372 женщины, или 65,80% женщин, когда-либо имевших мужа или партнера, так или иначе подвергались с их стороны насилию. В общей сложности 43,9% женщин независимо от уровня образования сталкивались в той или иной форме оскорблениями со стороны мужей/партнеров, которые они переносили довольно болезненно. Существует статистически значимая корреляция между занятостью женщин и оскорблениями, которым они подвергаются со стороны своих супругов. Так, с оскорблениями со стороны супругов сталкиваются 55,6% домохозяйек и 46,2% безработных женщин и гораздо меньше независимых, работающих или служащих женщин (34,3%) и женщин, вышедших на пенсию (28%). На 26,1% женщин их мужья или партнеры поднимали руку. Эта форма насилия тесно связана с занятостью и образованностью женщин. С побоями сталкиваются 37,4% домохозяйек и лишь 19,1% работающих или служащих женщин или 42,1% женщин с основным школьным образованием и 9,3% женщин с высшим образованием. 23,4% женщин мужья отталкивали или отшвыривали. 7,6% женщин мужья таскали за волосы или избивали, причем среди этих женщин каждая пятая окончила основную школу и 9,3% – университет. 3,4% женщин мужья угрожали оружием, 6,6% женщин принуждались мужьями к вступлению в половую связь помимо их воли и 4,5% женщин подвергались физическому насилию со стороны мужей во время беременности. Женщины, становящиеся жертвами насилия по вине своих супругов, обычно не обращаются за помощью и лишь в редких случаях просят помощи у родных или соответствующих учреждений. С жалобами на насилие со стороны супругов в полицию обращаются 13,6% женщин из городских районов и лишь 2,3% сельских женщин. Необращение за помощью и поддержкой объясняется разными причинами. Чаще всего жертвы сами не знают, почему они не обращаются за помощью или поддержкой. Это, как правило, происходит из-за страха, стыда или нежелания травмировать детей. Столкнувшись с эскалацией насилия, 44% жертв уходили из дома, по крайней мере на одну ночь. Из них 27,5% пережили эту ситуацию один раз, а 16,5% несколько раз.

134. С момента своего создания государственный механизм по вопросам гендерного равенства в сотрудничестве с неправительственными и международными организациями ежегодно проводит шестнадцатидневную кампанию против насилия в отношении женщин. Управление по вопросам гендерного равенства, Миссия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Черногории, представительство Института "Открытое общество" в Черногории и страновая группа Организации Объединенных Наций по Черногории (СГООН) совместно организовали первое такое мероприятие в 2008 году. Эта кампания отличалась от предыдущих тем, что ее организаторы предложили мужчинам принять участие в разрешении проблемы, прививая будущим поколениям понимание того, что насилие является тупиковым путем. Целевой группой этой кампании являются мужчины: отцы, тренеры, учителя, дядья, братья и наставники, – которые общаются с детьми и подростками. Кампанию поддерживали федерации водного поло и плавания, баскетбола и волейбола, а также Футбольная ассоциация Черногории, которые во время игр вместо рекламы вы-

<sup>15</sup> Это обследование проводилось в 2007 году старшим преподавателем д-ром Еленой Радулович в рамках проекта "Пол, насилие и демократия на западе Балкан", осуществлявшегося Центром гендерных исследований Университета Осло и факультетом философии Университета Черногории.

вешивали плакаты и транспаранты с лозунгами "Сила не значит насилие", "Бытовое насилие – нечестная игра" и "Не стой на месте". Эти же лозунги были нанесены и на форму игроков. Кроме того, такие же призывы во время кампании звучали по телевидению и радио, красовались на плакатах на улицах всех черноморских городов и на листовках, распространявшихся в различных учебных и медицинских учреждениях Черногории, а также обсуждались на государственных и частных телевизионных каналах.

135. Неправительственная организация "SOS – горячая линия для подвергающихся насилию женщин и детей" активно работает в Черногории уже свыше десяти лет, оказывая юридическую и психологическую помощь женщинам, ставшим жертвами насилия, и ведя учет поступивших от граждан телефонных звонков. В январе 2009 года отделение этой организации в городе Никшич открыло центр кризисной помощи, где женщины-жертвы насилия могут найти кров, получить юридическую, психологическую и медицинскую помощь, а также воспользоваться услугами круглосуточной телефонной "горячей линии". Департамент по вопросам гендерного равенства наладил сотрудничество с организацией "SOS – горячая линия", в первую очередь с ее отделениями в Подгорице и Никшиче, с которыми он осуществляет ряд совместных проектов, организуя семинары и конференции, проводя исследования и готовя доклады по проблеме насилия в отношении женщин в Черногории и в регионе. Эти организации внесли также важный вклад в разработку плана действий по обеспечению гендерного равенства в Черногории, а если говорить точнее, его раздела, посвященного проблеме насилия в отношении женщин. С 1999 года в Черногории функционирует приют для ставших жертвами насилия женщин и детей, работой которого руководит неправительственная организация "Женский дом – почувствуй себя в безопасности". Кроме того, в стране существует и приют для одиноких и незамужних несовершеннолетних матерей, работой которого с 2009 года руководит НПО "Дом надежды".

## Статья 6

136. Уголовное преступление торговли людьми (статья 444 Уголовного кодекса Черногории) впервые было предусмотрено в Уголовном законе Черногории (Официальный вестник Республики Черногории, выпуски 70/03, 13/04 и 47/06). На основе общего определения к числу уголовного преступления торговли людьми был отнесен целый ряд деяний, цель которых заключается в принуждении к труду, выполнению функций прислуги, совершению уголовно-наказуемых деяний, занятию проституцией или попрошайничеством, использовании людей в порнографических целях, удалении их органов для пересадки или их использовании в вооруженных конфликтах. Были определены и формы совершения этого уголовного преступления: применение силы или угроз, введение в заблуждение и поддержание в этом состоянии, а также злоупотребление доверием. В Уголовном кодексе предусмотрены и отягчающие данное преступление обстоятельства, такие как его совершение в отношении несовершеннолетних, причинение жертве тяжких телесных повреждений в ходе совершения преступления, гибель жертвы или совершение преступления организованным сообществом. К преступлениям этой группы относятся и "торговля детьми для усыновления" и "обращение в рабство и перевозка в подневольном состоянии".

137. Определение уголовного преступления торговли людьми в статье 444 взято из Палермского протокола. Следует подчеркнуть, что, если жертвами торговли людьми или обращения в рабство и перевозки в подневольном состоянии являются несовершеннолетние, то это рассматривается как отягчающее обстоя-

тельство. Таким образом, черногорское законодательство вполне согласуется с международными договорами в данной области. Уголовный кодекс предусматривает широкий спектр уголовных преступлений, на которые пострадавшее лицо может подать иск дополнительно в том случае, когда правонарушитель в рамках одного или нескольких деяний совершает сразу несколько уголовных преступлений (совпадение уголовных преступлений), таких как торговля людьми и незаконное пересечение границы. В подобных случаях суд определяет наказания по каждому из этих преступлений и выносит единый приговор в соответствии со статьей 48 Уголовного кодекса. Кроме того, в случае невозможности представить прямые доказательства совершения такого уголовного преступления, как торговля людьми, преследование правонарушителя может быть возбуждено в связи с совершением одного или нескольких сопутствующих преступлений (например, в связи с подделкой официальных документов или дачей взятки).

138. К торговле людьми имеют отношение и другие законодательные и подзаконные акты, например Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Закон о прокуратуре, Закон о защите свидетелей, Закон о полиции, Закон об Агентстве национальной безопасности, Закон об иностранцах и Соглашение о взаимопонимании.

139. Поскольку Черногория является для торговцев людьми страной транзита, говорить можно не о распространенной практике торговли людьми, а об отдельных случаях. Официальная статистика числа поданных исков, возбужденных уголовных дел и вынесенных приговоров за период 2003–2009 годов однозначно свидетельствует об эффективности применения действующих норм правового регулирования. В период с 2004 года по 1 июня 2009 года Полицейское управление возбудило 15 уголовных дел против подозреваемых в торговле людьми на основании статьи 444 Уголовного кодекса Черногории и одно уголовное дело в связи с торговлей детьми для усыновления на основании статьи 445 Уголовного кодекса Черногории. В тот же период органы государственной прокуратуры предъявили уголовные обвинения в торговле людьми на основании статьи 444 Уголовного кодекса Черногории 38 лицам и обвинения торговлей детьми для усыновления на основании статьи 445 Уголовного кодекса Черногории еще шести лицам. В этот же отчетный период компетентные судебные инстанции вынесли 17 обвинительных приговоров в общей сложности 44 лицам<sup>16</sup>.

140. Проституция является в Черногории нелегальной и наказывается как административное правонарушение. Компетентные департаменты Полицейского управления принимают действенные профилактические меры для предупреждения этой практики. В то же время не следует считать, что черногорское общество полностью защищено от проблемы проституции, которая присутствует во всех странах, и существование этого феномена нельзя отрицать. Подстрекательство к занятию проституцией противозаконно и определяется в пункте d) статьи 210 ("Подстрекательство к занятию проституцией") Уголовного кодекса: "Все лица, подталкивающие или подстрекающие других к занятию проституцией или участвующие в предоставлении одного лица другому лицу в целях проституции или популяризирующие или рекламирующие проституцию в средствах массовой информации или иными аналогичными способами, наказываются штрафом или лишением свободы на срок до одного года. В тех случаях когда предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи правонарушение совершается в

<sup>16</sup> Государственное управление по борьбе против торговли людьми, 2009 год.

отношении несовершеннолетнего лица, виновный наказывается лишением свободы на срок от одного года до десяти лет".

141. Учитывая тесную причинно-следственную связь между уголовным преступлением торговли людьми и незаконным пересечением государственной границы, Управление по борьбе с торговлей людьми в сотрудничестве с министерством внутренних дел внимательно отслеживает случаи нелегальной миграции, представляя данные на более высокий уровень. Нелегальные мигранты и контрабандисты до окончания следственных действий помещаются в государственный приют для жертв торговли людьми, где они получают необходимый уход, защиту и помощь.

142. В соответствии с планом действий по реализации приоритетов, сформулированных в национальной стратегии борьбы против торговли людьми, для сотрудников Управления по вопросам занятости было подготовлено и проведено большое число учебных мероприятий. С другой стороны, государственное управление наладило плодотворное сотрудничество с расположенным в Подгорице отделением Международной организации по миграции, в штате которого имеется сотрудник, который при содействии полиции просматривает все объявления различных служб по трудоустройству и проверяет их законность.

143. В действующем с апреля 2004 года Уголовном кодексе Черногории предусмотрена отдельная категория преступлений против сексуальной свободы, таких как "Сводничество и содействие совершению полового сношения", "Подстрекательство к занятию проституцией" и "Демонстрация порнографических материалов".

144. Как уже отмечалось, для жертв торговли людьми Черногория является преимущественно страной транзита. Это требует укрепления сотрудничества со странами, считающимися странами происхождения и конечного назначения. Поскольку преступная торговля людьми в основном носит международный характер, борьба с ней будет успешной лишь в том случае, если страны происхождения и страны назначения объединят в ней свои усилия.

145. С учетом того, что Черногория является туристической страной, она принимает многочисленные профилактические меры для предупреждения сексуального туризма. В период с 2006 года по сегодняшний день свыше 200 гостиниц, турагентств и транспортных компаний подписали кодекс поведения по защите несовершеннолетних от сексуальной эксплуатации в индустрии путешествий и туризма, обязавшись следовать следующим принципам: 1) руководствоваться общими этическими принципами в борьбе против коммерческой и сексуальной эксплуатации детей; 2) заниматься подготовкой сотрудников в странах происхождения и назначения турпотоков; 3) включать в договоры с поставщиками типовые положения об отказе от сексуальной эксплуатации детей; 4) предоставлять информацию путешественникам в каталогах, брошюрах, видеоматериалах в летние периоды, пассажирских билетах, на вебсайтах и т.д. Кроме того, для сотрудников, которые в силу характера своей деятельности могут обратить внимание на нетипичное поведение, позволяющее заподозрить торговлю людьми или сексуальную эксплуатацию, постоянно проводятся занятия, на которых они обучаются тому, как вести себя в подобных ситуациях и распознавать их.

## Статья 7

146. Всеобщее универсальное избирательное право реализуется в ходе выборов. Статья 45 Конституции гарантирует избирательное право всем гражданам Черногории, достигшим 18-летнего возраста и постоянно проживающим на территории страны не менее двух лет. Помимо изложенных в Конституции критериев правоспособность граждан Черногории гарантируется также статьей 11 Закона о выборах в парламент и местные советы. Ни формально, ни юридически избирательное право никак не зависит от грамотности и имущественного положения.

147. В соответствии с Законом о гендерном равенстве и в рамках круга своих полномочий парламент и правительство Черногории в ходе выборов, при назначении на некоторые должности, при создании рабочих органов и при определении состава официальных делегаций руководствуются принципами гендерного равенства, в частности принципом сбалансированного гендерного представительства. Статья 12 требует от политических партий в их учредительных документах предусматривать методы и меры обеспечения сбалансированного представительства мужчин и женщин в партийных органах, в списках кандидатов на избрание в парламент и местные советы, в партийных фракциях в парламенте и местных советах, а также при избрании на руководящие должности всех уровней.

148. В плане действий по обеспечению гендерного равенства подробно прописаны те меры, которые должны быть приняты для расширения участия женщин в жизни черногорского общества, поставлен ряд стратегических задач, определены пути их достижения и названы стратегические партнеры.

149. Данные об участии женщин в организационных структурах политических партий свидетельствуют о том, что женщины принимают довольно ограниченное участие в их работе и редко занимают высокие посты, связанные в том числе с принятием решений. Информация о представительстве женщин в партийных структурах была собрана Департаментом по вопросам гендерного равенства в 2009 году по всем политическим партиям, за исключением Демократического союза и Албанской коалиции – Перспектива:

	<i>Руководящий орган</i>		<i>Главный комитет</i>		<i>Исполнительный комитет</i>		<i>Фракция в парламенте</i>	
	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>
Демократическая партия социалистов	<b>16</b>	1	<b>139</b>	24	<b>10</b>	1	<b>34</b>	4
Социал-демократическая партия	<b>14</b>	2	<b>82</b>	11	<b>6</b>	1	<b>7</b>	1
Социалистическая народная партия	-	-	<b>107</b>	9	<b>36</b>	3	<b>16</b>	3
Новая сербская демократия	<b>9</b>	-	<b>181</b>	18	<b>21</b>	-	<b>8</b>	-
Движение за перемены	<b>20</b>	2	<b>85</b>	19	-	-	<b>5</b>	1
Демократический союз албанцев	<b>10</b>	2	<b>30</b>	5	-	-	<b>1</b>	-
Новая демократическая сила – Форца	-	-	<b>19</b>	3	-	-	<b>1</b>	-
Боснийская партия	<b>15</b>	1	<b>65</b>	3	<b>5</b>	0	<b>3</b>	0
Хорватская гражданская инициатива	<b>9</b>	1	<b>16</b>	1	-	-	<b>1</b>	1

150. Что касается парламентских партий, пост председателя женщина занимает лишь в одной политической партии (Хорватская гражданская инициатива), и еще в одной партии – пост заместителя председателя (Движение за перемены).

151. Программы политических партий не предусматривают конкретных мер по увеличению числа женщин на ответственных постах, связанных с принятием решений, хотя в большинстве партийных уставов поощрение равенства мужчин и женщин провозглашается в качестве одной из главных задач. В Законе о политических партиях говорится, что в интересах равноправия полов партиям следует в своих уставах предусматривать меры по обеспечению гендерного равенства в процедуре формирования партийных органов.

152. Прошедшие 31 марта 2009 года парламентские выборы продемонстрировали тенденцию к уменьшению числа женщин в партийных избирательных списках. Ниже приводятся данные о доле женщин в избирательных списках на парламентских выборах 2009 года, которые были собраны Департаментом по вопросам гендерного равенства:

<i>Партия/коалиция</i>	<i>Всего кандидатов</i>	<i>Женщины-кандидаты</i>	<i>%</i>
Коалиция "За европейскую Черногорию" – Мило Джуканович	<b>81</b>	12	15%
Социалистическая народная партия	<b>81</b>	15	18%
Движение за перемены – "Все в наших руках" – Небойша Медоевич	<b>81</b>	18	22%
Новая сербская демократия – Андрия Мандич	<b>81</b>	8	10%
Народная коалиция НП и ДСП – "Голос народа"	<b>81</b>	17	21%
ЛП и ДЦ "За другую Черногорию" – д-р Горан Батричевич	<b>80</b>	16	20%
Сербский национальный список "Права для сербов"	<b>81</b>	8	10%
Партия пенсионеров и инвалидов Черногории	<b>66</b>	1	1,5%
ОСП "За истинных сербов" – старший преподаватель д-р Александар Стаматович	<b>60</b>	8	13%
Коалиция "Боснийцы и мусульмане вместе"	<b>55</b>	14	25%
ФОРЦА – Назиф Цунгу	<b>27</b>	4	15%
Демократический союз албанцев	<b>31</b>	4	13%
Черногорские коммунисты	<b>60</b>	5	8%
Албанская коалиция – Перспектива	<b>27</b>	4	15%
Албанский список – Демократический союз албанской альтернативы	<b>36</b>	4	11%
<b>Итого</b>	<b>929</b>	<b>138</b>	<b>15%</b>

153. На прошлых парламентских выборах было зарегистрировано в общей сложности 498 825 избирателей (80,44% населения), в том числе 250 165 избирателей-женщин (50,15%). По сравнению с парламентом прошлого созыва число женщин-депутатов в нынешнем парламенте осталось неизменным: из 81 депутата 9 являются женщинами (11%).



154. Лишь две женщины-депутата черногорского парламента были назначены председателями комитетов – Комитета по гендерному равенству и Комитета по здравоохранению, труду и социальному обеспечению. Женщины несколько шире представлены в Комитете по гендерному равенству, в то время как в Комитете по безопасности и обороне, Комитете по экономике и финансам, Комитете по туризму и Административном комитете женщины не представлены вовсе.

#### Данные Департамента по вопросам гендерного равенства, 2009 год

<i>Рабочие органы парламента Черногории</i>	<i>Численный состав</i>	<i>Численность женщин</i>
Комитет по конституционным вопросам и законодательству	11	2
Комитет по политической, судебной и административной системам	12	2
Комитет по безопасности и обороне	12	/
Комитет по международным отношениям и европейской интеграции	14	1
Комитет по экономике, финансам и бюджету	13	/
Комитет по правам человека и свободам	13	3
Комитет по гендерному равенству	10	7
Комитет по туризму, сельскому хозяйству, экологии и территориальному планированию	12	/
Комитет по образованию, культуре, науке и спорту	10	1
Комитет по здравоохранению, труду и социальному обеспечению	10	2
Административный комитет парламента	12	/
Комиссия по мониторингу и контролю процесса приватизации	7	1

155. Национальный совет по делам европейской интеграции возглавляет мужчина, а среди 28 членов Совета 7 женщин (25%).

156. Информация о местных органах управления также свидетельствует о низком уровне представительства женщин на директивных должностях. Лишь в одном муниципалитете мэром является женщина. Должности заместителей мэров женщины занимают в общей сложности в 21 муниципалитете, а председателей местных советов – в четырех муниципалитетах. В двух муниципалитетах женщины занимают должности начальников административных отделов и еще в одном должность руководителя отдела городского хозяйства. Советы по вопросам гендерного равенства в качестве рабочих органов были созданы муниципальными советами Будвы, Котора, Бара, Никшича и Цетине. Очень мало женщин насчитывается и среди депутатов муниципальных советов. На местном уровне управления женщины в основном занимают такие должности, на которых им приходится заниматься вопросами семьи, культуры и образования. Ниже приводятся данные о численности женщин и мужчин, являющихся в Черногории депутатами муниципальных советов. Эти данные были собраны Департаментом по вопросам гендерного равенства в 2009 году.

Муниципалитет	Депутаты местных советов		
	Всего	Женщины	%
Тиват	32	7	21,8
Мойковац	31	4	13%
Плужине	31	4	13%
Улцинь	33	2	6%
Плав	32	3	9%
Херцег-Нови	35	7	20%
Цетине	33	4	12%
Плевля	35	2	5%
Андриевица	31	1	3%
Жабляк	31	6	19%
Никшич	41	4	9%
Беране	35	2	5%
Даниловград	33	6	18%
Рожае	33	3	9%
Биело-Поле	38	4	10%
Колашин	31	6	19%
Бар	36	5	14%
Будва	32	7	21%
Котор	33	7	21%
Подгорица	55	8	14%
<b>Итого</b>	<b>724</b>	<b>92</b>	<b>12,7%</b>

157. Женщины довольно широко представлены в судебной системе и занимают должности Генерального прокурора и Председателя Верховного суда. Ниже приводятся данные о представительстве женщин в судебных инстанциях по состоянию на 31 декабря 2009 года (источник: Судебный совет).

№	Суд	Число женщин-судей	Общее число судей	Председатель суда	% женщин
1	Верховный суд	6	15	женщина	40%
2	Административный суд	3	9	мужчина	33,3%
3	Апелляционный суд	5	9	мужчина	55,5%
4	Коммерческий суд в Биело-Поле	1	5	мужчина	20%
5	Коммерческий суд в Подгорице	13	19	мужчина	68,42%
6	Суд второй инстанции в Биело-Поле	2	15	мужчина	13,32%
7	Суд второй инстанции в Подгорице	23	34	мужчина	67,64%
8	Суд первой инстанции в Баре	4	12	мужчина	33,3%
9	Суд первой инстанции в Беране	5	10	мужчина	50%
10	Суд первой инстанции в Биело-Поле	8	13	мужчина	61,53%

№	Суд	Число жен- щин-судей	Общее число судей	Председатель суда	% женщин
11	Суд первой инстанции в Цетине	2	5	мужчина	40%
12	Суд первой инстанции в Даниловграде	1	4	мужчина	25%
13	Суд первой инстанции в Херцег-Нови	5	9	женщина	55,5%
14	Суд первой инстанции в Колашине	2	4	мужчина	50%
15	Суд первой инстанции в Которе	7	14	мужчина	50%
16	Суд первой инстанции в Никшиче	8	17	мужчина	47,05%
17	Суд первой инстанции в Плаве	1	3	мужчина	33,3%
18	Суд первой инстанции в Плевле	6	8	мужчина	75%
19	Суд первой инстанции в Подгорице	23	37	мужчина	62,16%
20	Суд первой инстанции в Рожае	1	4	мужчина	25%
21	Суд первой инстанции в Улцине	0	5	мужчина	0%
22	Суд первой инстанции в Жабляке	0	3	мужчина	0%

158. Судебный совет возглавляет женщина, и среди девяти его членов три женщины. В состав Коллегии прокуратуры, насчитывающей десять членов, входят четыре женщины.

159. Государственная избирательная комиссия насчитывает в своем составе 16 членов, в том числе семь женщин (37,5%). Данные о численности женщин в муниципальных избирательных комиссиях свидетельствуют о том, что представительство в них женщин в среднем невелико, хотя встречаются и такие муниципалитеты, где на долю женщин приходится свыше половины членов избирательных комиссий.

#### Данные Департамента по вопросам гендерного равенства, 2009 год

№	Муниципалитет	Муниципальные избирательные комиссии			% женщин
		Мужчины	Женщины	Всего	
1	Андриевица	20	2	22	9,1
2	Бар	12	6	18	33,33
3	Беране	5	2	7	28,58
4	Биело-Поле	14	2	16	12,5
5	Будва	7	4	11	36,36
6	Даниловград	9	2	11	18,18
7	Жабляк	9	2	11	18,18
8	Колашин	3	4	7	57,14
9	Котор	13	4	17	23,53
10	Мойковац	10	2	12	16,66
11	Никшич	10	3	13	23,07
12	Плав	9	2	11	18,18
13	Плужине	6	5	11	45,45
14	Плевля	11	6	17	35,29

№	Муниципалитет	Муниципальные избирательные комиссии			
		Мужчины	Женщины	Всего	% женщин
15	Подгорица	13	6	19	31,58
16	Рожае	13	1	14	7,14
17	Тиват	3	4	7	57,14
18	Улцинь	6	1	7	14,28
19	Херцег-Нови	21	7	28	25
20	Цетине	17	5	22	22,72
21	Шавник	5	2	7	28,57
<b>Итого</b>		<b>216</b>	<b>72</b>	<b>288</b>	<b>25,00</b>

160. Профсоюзы Черногории насчитывают порядка 70 000 членов, в том числе 25 000 женщин (43%). Женская сеть Конфедерации профсоюзов Черногории стала составной частью Конфедерации профсоюзов Черногории в 2008 году. Женщины председательствуют лишь в трех из 24 отраслевых профсоюзов, входящих в Конфедерацию профсоюзов Черногории (профсоюзе работников индустрии туризма и общественного питания, профсоюзе работников торговли и лесной отрасли и профсоюзе работников деревоперерабатывающей промышленности), и в одном из 21 муниципального профсоюзного отделения (в Мойковаце). В состав Ассамблеи Конфедерации профсоюзов Черногории входит 71 член, в том числе девять женщин. Женщина, координирующая работу Женской сети, является одновременно депутатом муниципального собрания. Исполнительный совет насчитывает 15 членов, в том числе две женщины, однако этот орган не имеет в своем составе представителей Женской сети. Должности председателя Ассамблеи, генерального секретаря и исполнительных секретарей занимают мужчины. Женщинам доверены посты председателя Комитета по образованию и информации Конфедерации профсоюзов Черногории и руководителя технической службы<sup>17</sup>.

161. Должности премьер-министра и заместителя премьер-министра занимают мужчины. Из семнадцати министерских портфелей лишь один достался женщине. Женщины занимают 22% постов заместителей министров и руководителей государственных органов. На женщин приходится 54%, а на мужчин – 46% всех сотрудников государственных органов<sup>18</sup>.

162. Результаты обследования "Гендерный барометр" позволяют говорить о меньшей активности женщин по сравнению с мужчинами<sup>19</sup>. Как женщины, так и мужчины в первую очередь стремятся заниматься партийной и благотворительной работой, на втором месте – участие в акциях протеста и в жизни местных общин, и на третьем – участие в деятельности НПО. Разрыв между мужчинами и женщинами является наибольшим, когда речь идет об участии в акциях протеста и в партийной работе, и наименьшим в сфере благотворительной деятельности и участии в работе НПО. Образованные женщины вдвое чаще являются членами политических партий, чем необразованные. В сельских рай-

<sup>17</sup> Данные Конфедерации профсоюзов Черногории, 2009 год.

<sup>18</sup> Данные агентства по управлению людскими ресурсами, октябрь 2009 года.

<sup>19</sup> Обследование было проведено по заказу Управления по вопросам гендерного равенства агентством "Альтера МБ" в 2007 году.

онах членами политических партий являются лишь 7% женщин, а в городах – 17%.

163. С целью активизации участия женщин в политической жизни, а также расширения их прав и возможностей для мужчин и женщин, являющихся членами политических партий, организуются многочисленные информационно-просветительские мероприятия. Они проводятся главным образом женскими неправительственными организациями в рамках проекта "Все в руках женщин". С 2004 года Управление по вопросам гендерного равенства в сотрудничестве с фондами Конрада Аденауэра и Эдуардо Фрея осуществляет проект, ориентированный конкретно на женщин, являющихся членами политических партий. Вначале в рамках этого проекта проводились конференции по различным темам, касающимся женщин, а в 2007 году произошел переход на циклы, состоящие из трех учебных мероприятий, цель которых заключается в том, чтобы расширить возможности партийных женщин и активизировать их участие в политической жизни. Департамент по вопросам гендерного равенства продолжил осуществление данного проекта.

164. В 2002 и 2006 годах две женские неправительственные организации "Женская инициатива" и "Женский форум" выступили с предложением подписать документ, обязывающий парламентские партии на предстоящих выборах отводить женщинам не менее 30% мест в своих избирательных списках. Хотя большинство партий и подписало этот документ, данное обязательство так и не было выполнено.

165. По данным обследования ситуации с правами человека женщин<sup>20</sup> в Черногории треть мужчин (30,7%) считает, что женщины широко представлены в политической жизни страны, в то время как, по мнению большинства женщин, их представительство является недостаточно широким. Обследование показало, что треть мужчин (29,6%) считают, что число женщин-депутатов должно быть пропорционально доле женщин в населении страны и что эту точку зрения разделяет свыше половины черногорских женщин (54,6%). Кроме того, данные говорят о том, что, по мнению значительной части как мужчин (30,5%), так и женщин (38,5%), одной из главных причин недостаточно высокого интереса женщин к политике является патриархальный взгляд на мир.

166. Поскольку участие женщин в политической жизни и принятии решений по-прежнему является довольно низким, в ближайшее время Департамент по вопросам гендерного равенства министерства по защите прав человека и национальных меньшинств планирует уделять больше внимания увеличению представительства женщин на всех уровнях принятия решений. Основные усилия в этой связи будут сосредоточены на таком сегменте плана действий по обеспечению гендерного равенства, как "Политическая деятельность и принятие решений".

## Статья 8

167. Женщины имеют право и возможность представлять государство на международном уровне и участвовать в работе международных организаций на равных с мужчинами основаниях.

---

<sup>20</sup> Обследование, проведенное в 2007 году НПО "Анима" в сотрудничестве со студентками, занимающимися женской тематикой, и представительницами неправительственного сектора.

168. В Черногории среди двадцати послов-резидентов две (9,25%) женщины (Украина и Болгария). Из 36 послов, не являющихся резидентами, женщинами являются девять послов (25%).

169. Что касается поверенных в делах, как являющихся, так и не являющихся резидентами, которых в Черногории насчитывается шестеро, лишь один поверенный в делах является женщиной. Один генеральный консул и семь почетных консулов в Черногории являются мужчинами.

170. Не было зарегистрировано ни одного случая мотивированного гендерными соображениями отказа женщинам в праве представлять свою страну или участвовать в работе международных организаций.

171. Во внутреннем аппарате министерства иностранных дел Черногории работает 87 человек, в том числе 60 (69%) женщин. Из 92 сотрудников дипломатических и консульских представительств Черногории 27 (30%) являются женщинами. Таким образом, доля женщин в общем штате сотрудников министерства иностранных дел составляет 49%.

#### **Штат министерства иностранных дел (по состоянию на 19 апреля 2009 года)**

<i>Внутренний аппарат</i>	<i>Число сотрудников</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Министр	1	1	
Политический директор	1	1	
Секретарь	1	1	
Заместитель министра	3	2	1
Начальник кабинета	1		1
Начальник протокольного отдела	1		1
Начальник управления	7	3	4
Старший советник первого класса	1	1	
Советник	2		2
Советник первого класса	2	2	
Старший государственный служащий	1		1
Начальник службы	2	1	1
Первый секретарь			
Второй секретарь	5	1	4
Третий секретарь	13	4	9
Государственный служащий четвертого класса	17	3	14
Стажер	4		4
Временный сотрудник	17	3	14
Посол	4	4	
Внештатный сотрудник	4		4
<b>Итого</b>	<b>87</b>	<b>27</b>	<b>60</b>

<i>Дипломатические и консульские представительства</i>	<i>Число сотрудников</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Посол	21	17	4
Генеральный консул	2	2	
Советник	3	2	1
Консул	3	3	
Вице-консул	2	1	1
Советник-посланник	9	6	3
Советник первого класса	10	6	4
Первый секретарь	12	6	6
Второй секретарь	4	1	3
Третий секретарь	5	4	1
Государственный служащий	21	17	4
<b>Итого</b>	<b>92</b>	<b>65</b>	<b>27</b>

172. Среди участников международных конференций и совещаний от Черногории женщины составляют в среднем 60%. В большинстве случаев женщины в черногорских делегациях занимают посты заместителя главы делегации или советника.

173. В 11 из 14 международных организаций, которым были направлены вопросы, женщин представлены следующим образом:

174. ПРООН – штат местных сотрудников насчитывает 47 человек, в том числе 26 (55,3%) женщины и 21 (44,7%) мужчин. Из общего числа сотрудников программ (25 человек) 13 (52%) являются женщинами, а среди 14 ассистентов 9 женщин (64,25%). Если говорить об оперативных сотрудниках, которых насчитывается пятеро, трое из них (60%) являются женщинами, а среди трех ассистентов лишь одна женщина (33,33%). Функции представителя-резидента ПРООН выполняет мужчина.

175. ЮНИСЕФ – из 11 черногорских граждан, работающих в отделении ЮНИСЕФ, девять (81,8%) являются женщинами. Они занимают следующие должности: специалиста по программе, оперативного сотрудника, сотрудника, занимающегося вопросами защиты детей, сотрудника, занимающегося проектом ювенальной юстиции, сотрудника по связи, финансового ассистента, ассистента по проекту ювенальной юстиции, ассистента по программе и исполнительного ассистента. Возглавляет отделение ЮНИСЕФ женщина.

176. УВКПЧ – из 15 сотрудников отделения к категории местного персонала относятся 11 человек, в том числе 6 женщин (54,54%). Они занимают следующие должности: ассистент по программе, ассистент финансового консультанта по общим вопросам, старший административный сотрудник. Еще две женщины являются добровольцами и работают на должностях ассистентов по проекту и по оперативным вопросам. Возглавляет отделение УВКПЧ в Подгорице мужчина.

177. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) – в отделении Всемирной организации здравоохранения в Черногории работают два человека, руководитель отделения в стране и административный ассистент. Оба сотрудника являются женщинами.

178. Международная организация по миграции (МОМ) – из восьми сотрудников отделения четверо являются женщинами, имеющими черногорское гражданство. Они работают на должностях ассистентов по проектам (3 человека) и консультанта (1 человек).

179. ОБСЕ – штат местных сотрудников насчитывает 37 человек, в том числе 22 (59,45%) женщины, работающие по срочным трудовым договорам или занимающиеся реализацией отдельных программ. Они работают на должностях ассистента по поддержке программ, ассистента по вопросам общественной информации, ассистента руководителя миссии, устного переводчика, сотрудника по подготовке национальных кадров, сотрудника по вопросам национального образования, ассистента по программе реформирования полиции, финансового ассистента, ассистента по вопросам людских ресурсов и специалиста по вопросам гигиены. По две женщины занимают следующие должности: младший сотрудник по программе демократизации, младший сотрудник по вопросам национального законодательства, младший сотрудник по проекту мониторинга судебной системы, младший сотрудник по проекту реформирования полиции, младший сотрудник по программе реформирования полиции, языковой ассистент в полицейском центре профессиональной подготовки в Даниловграде. Пост руководителя миссии в ранге посла также занимает женщина.

180. Совет Европы – из шести сотрудников пятеро набраны на месте (60%), в том числе три женщины, занимающие следующие должности: юрисконсульт, координатор проекта реформирования местных органов власти и секретарь.

181. Всемирный банк – из четырех сотрудников трое являются женщинами, занимающими следующие должности: экономист, оперативный сотрудник и ассистент по программе. Все они относятся к категории местного персонала. Пост представителя-резидента Всемирного банка занимает мужчина.

182. Европейский банк реконструкции и развития – в отделении Европейского банка реконструкции и развития работают четыре местных сотрудника, в том числе две женщины на должностях аналитика и административного ассистента. Возглавляет отделение мужчина.

183. Штат отделения организации из Соединенного Королевства "Спасите детей" насчитывает восемь местных сотрудников, в том числе шесть женщин (75%), работающих на полную ставку на следующих должностях: два менеджера по программам и три координатора программ. Одна женщина работает на полставки на должности гигиениста.

184. Национальный демократический институт (НДИ) – из четырех черногорских граждан, работающих в НДИ, трое являются женщинами, занимающими следующие должности: помощник директора, ответственный за парламентскую программу, помощник директора, ответственный за программу работы с политическими партиями, и координатор программы.

185. Нормы внутреннего права предоставляют женщинам равные возможности представлять свою страну и участвовать в работе международных организаций. При найме новых сотрудников и стажеров министерство внутренних дел помимо профессиональной квалификации и способностей учитывает также необходимость обеспечения равного гендерного представительства.



## Статья 9

186. Конституция предусматривает черногорское гражданство, обязывает государство защищать права и интересы граждан Черногории и запрещает выдавать или высылать их в другие государства за исключением случаев, регулируемых международными обязательствами Черногории (статья 12).

187. Черногорское гражданство означает лишь существование правовой связи физического лица с Черногорией, никоим образом не указывая на национальное или этническое происхождение этого лица. Черногорское гражданство может быть приобретено в силу:

- a) происхождения;
- b) рождения на территории Черногории;
- c) натурализации;
- d) международного договора.

188. Черногорское гражданство приобретается в силу происхождения ребенком:

- оба родителя которого на момент рождения были гражданами Черногории;
- родившимся на территории Черногории, один из родителей которого на момент рождения имел черногорское гражданство;
- родившимся на территории другого государства, один из родителей которого на момент рождения имел черногорское гражданство, а другой являлся апатридом, имел неустановленное гражданство или был неизвестен;
- родившимся на территории другого государства, один из родителей которого на момент рождения имел черногорское гражданство, если этот ребенок в противном случае останется без гражданства.

189. Лицу, состоявшему в браке с гражданином Черногории не менее трех лет и постоянно проживавшему на территории Черногории не менее пяти лет, может быть предоставлено черногорское гражданство, если это лицо удовлетворяет всем требованиям закона (нахождение на свободе, нахождение в стране на законных основаниях, знание черногорского языка, подтверждение погашения всех налоговых и иных юридических обязательств).

## Статья 10

190. Конституция Черногории и законодательство по вопросам образования предусматривают равный доступ мужчин и женщин к образованию. Конституция страны гарантирует право на получение образования на равных условиях, причем начальное образование в стране является обязательным и бесплатным. Помимо этого Конституция гарантирует независимость университетов, научных и учебных заведений. Представители меньшинств и других этнических групп имеют право на получение образования на своем языке в государственных учебных заведениях, в программу которых включены курсы истории и культуры меньшинств и других этносов.

191. Система образования в Черногории включает в себя дошкольное, начальное, среднее техническое образование, общее среднее образование, образовательные модули для взрослого населения и для детей и подростков с особыми потребностями, а также высшее образование. Работа каждого из этих сегментов регулируется отдельными законодательными актами. В 2002 году были приняты следующие законы: Закон о дошкольном образовании, Закон о начальном образовании, Закон о полном среднем образовании, Закон о профессионально-техническом образовании, Закон об образовании для взрослых. Закон об образовании детей с особыми потребностями был принят в 2004 году, а Закон о высшем образовании – в 2003 году. Кроме того, в 2002 году был принят Общий закон об образовании, регулирующий вопросы, общие для всех сегментов системы образования.

192. Для осуществления предложенных в этих законах реформ и дальнейшего развития системы образования необходима соответствующая инфраструктура. С этой целью, а также с целью деполитизации и дерегулирования системы, решения технических вопросов и оказания экспертной помощи в процессе принятия решений и подготовки нормативных документов в сфере образования значительная часть полномочий и функций министерства образования и науки была передана учрежденным правительством Черногории техническим советам, а именно Совету по общему образованию, Совету по профессионально-техническому образованию, Совету по образованию для взрослых и Совету по высшему образованию.

193. В Общем законе об образовании говорится, что образование является деятельностью, представляющей общественный интерес, что образование открывает возможности для всестороннего развития личности независимо от пола, возраста, социального или культурного происхождения, национальной или религиозной принадлежности, физических и интеллектуальных возможностей и что все граждане имеют равные права на получение образования вне зависимости от национальной принадлежности, расы, пола, языка, вероисповедания, социального происхождения и других индивидуальных особенностей. Кроме того, согласно закону учебные заведения размещаются на территории Черногории таким образом, чтобы предоставить гражданам равные возможности для получения образования.

194. Процедура создания учебных заведений полностью либерализована. Они создаются как государственные или частные структуры. Учредителем государственного учебного заведения может выступать государство, муниципалитет, столица или историческая столица королевства. Частные учебные заведения, за исключением начальных школ, могут создаваться как национальными, так и иностранными юридическими и физическими лицами. Государственные средние школы старшей ступени могут учреждаться государством, властями столицы или исторической столицы королевства. Государственные учебные заведения создаются в соответствии с утверждаемым правительством Черногории планом развития сети учебных заведений, в котором определяется характер и местоположение государственных учебных заведений на территории страны.

195. Деятельность государственных учебных заведений носит некоммерческий характер и финансируется из бюджета. При этом определяются возможности и условия финансирования из государственных средств деятельности частных учебных заведений, программа преподавания в которых соответствует официальным требованиям. Учебное заведение может начинать работу после того, как министерство образования удостоверится в том, что оно удовлетворя-

ет установленным требованиям, т.е. после получения им соответствующей лицензии.

196. Дошкольное образование, являющееся составной частью единого образовательного процесса, дети дошкольного возраста получают в детских садах, яслях и других дошкольных учреждениях. До достижения трех лет дети посещают ясли, а по достижении трех лет они переводятся в другие дошкольные учреждения, которые они посещают до момента поступления в школу. Дошкольное образование не является обязательным. В государственных дошкольных учреждениях дети могут находиться как целый день (6–10 часов), так и полдня (4–6 часов). С учетом своих возможностей, а также потребностей и интересов детей и их родителей дошкольные учреждения могут предлагать и другие воспитательные программы. Дошкольное образование дети могут получать как в семье, так и в дошкольных учебных заведениях при начальных школах и других учреждениях. Питание детей в дошкольных учреждениях, стоимость которого определяется самими учреждениями и утверждается министерством образования, оплачивают родители. В 2006 году дошкольные учреждения посещали 10 511 детей, в том числе 5 031 девочек (47,8%), в 2007 году – 11 277 детей, в том числе 5 421 девочка (48%), а в 2008 году – 12 084 ребенка, из которых 5 740 являлись девочками (47,5%)<sup>21</sup>. Дошкольные учреждения посещают 14% детей РАЕ в возрасте до 7 лет, а 67% детей РАЕ услугами таких учреждений не пользуются. Данные об остальных 19% отсутствуют<sup>22</sup>.

197. Работа основной школы регулируется Законом об основном образовании. Оно рассчитано на девять лет и является обязательным для детей в возрасте от 6 до 15 лет. Родители и опекуны обязаны создать детям условия для получения обязательного основного образования. Учащиеся, которым в течение школьного года исполняется 15 лет, обязаны в любом случае доучиться до конца учебного года. Учащиеся имеют право одновременно с получением основного общего образования учиться и в художественных школах. Дети с особыми потребностями получают основное образование в школах или в специализированных учебных заведениях. Лица старше 15 лет (взрослые) могут получить основное образование в специальных классах школы или в образовательных учреждениях для взрослых.

198. Работа системы профессионально-технического образования регулируется Законом о профессионально-техническом образовании. Такое образование имеет три уровня: начальный, средний и высший. Для получения начального профессионально-технического образования необходимо отучиться в профессионально-техническом училище два года, а среднего профессионально-технического образования – три или четыре года. Работа общеобразовательной средней школы регулируется Законом о полном среднем образовании. Для его получения необходимо пройти четырехлетнюю программу школы старшей ступени.

199. Данные о числе учащихся в основной и средней школах свидетельствует о примерно равном долевым соотношении мальчиков и девочек в образовательных учреждениях этих уровней. Так, в 2006/07 учебном году в основной школе образование получали 75 116 учащихся, в том числе 38 937 мальчиков (51,84%) и 36 179 (48,16%) девочек. В 2007/08 учебном году из 75 058 учащихся основной школы мальчиков было 38 805 (51,7%), а девочек – 36 253 (48,2%).

<sup>21</sup> Статистический ежегодник Черногории, 2008 год.

<sup>22</sup> На основе данных о численности РАЕ в Черногории по состоянию на октябрь 2008 года.

В 2008/09 году в основной школе насчитывалось 74 220 учащихся, в том числе 38 149 мальчиков (51,39%), 36 071 девочка (48,6%)<sup>23</sup>.

200. Данные по средней школе являются следующими: в 2006/07 учебном году в общей сложности из 31 571 учащегося мальчиков насчитывалось 15 944 (50,5%), а девочек – 15 627 (49,5%); в 2007/08 учебном году в средней школе училось в общей сложности 31 381 человек – 15 847 учащихся мужского пола (50,49%) и 15 534 учащихся женского пола (49,5%); в 2008/09 учебном году 31 333 учащихся распределялись следующим образом: 15 761 мальчик (50,3%) и 15 572 девочки (49,6%)<sup>24</sup>.

201. Закон об образовании для взрослых, который стал первым в истории Черногории законодательным актом, регулирующим эту область, предусматривает, что одна из целей организации образования для взрослых заключается в том, чтобы дать всем гражданам, по крайней мере, основное образование и помочь им с первым трудоустройством. Получение основного общего или профессионально-технического образования первого уровня является для взрослых бесплатным, т.е. оплачивается из национального бюджета. Получение всех других видов общеобразовательной или профессионально-технической подготовки оплачивается взрослыми в соответствии с положениями законодательства и требованиями учебного заведения. В зависимости от метода и места получения образование взрослых может быть официальным, неофициальным или неформальным. Официальное образование взрослых организовано в школах в соответствии с положениями специального законодательства по вопросам образования, в то время как получение неофициального или неформального образования необходимо подтверждать, сдавая экзамены в специальном центре.

202. Закон об образовании детей с особыми потребностями предусматривает обязательное получение образования и реабилитацию детей с особыми потребностями с момента выявления этих потребностей. Дети с особыми потребностями получают образование в соответствии с уровнем их физического, интеллектуального, эмоционального и социального развития. Дети с особыми потребностями зачисляются в дошкольные, школьные или специализированные учреждения на основании специального направления. Нововведением в этой области является инклюзивное обучение, предполагающее, что дети с особыми потребностями, которые могут обучаться в общих классах или группах, зачисляются в обычные учебные заведения, получая при этом дополнительную профессиональную помощь и обучаясь по индивидуальной программе. Дети с особыми потребностями, не могущие посещать школу, обучаются в специализированных учреждениях, где они получают необходимую им помощь и где образовательный процесс увязывается с программой реабилитации.

203. Согласно Закону о высшем образовании доступ к высшему образованию открыт для всех на условиях, определяемых в законе и уставах высших учебных заведений. Не допускается дискриминация в реализации этого права по признаку пола, расы, семейного положения, цвета кожи, языка, вероисповедания, политических и иных убеждений, национального, этнического или иного происхождения, принадлежности к этнической общине, имущественного положения, инвалидности (нетрудоспособности) или по любым другим аналогичным мотивам, соображениям или обстоятельствам.

<sup>23</sup> Данные министерства образования и науки.

<sup>24</sup> Там же.

204. Высшие учебные заведения могут быть как государственными, так и частными. Учредителем государственных учебных заведений является государство. Учебная, исследовательская и творческая деятельность в таких учебных заведениях финансируется из государственного бюджета. По предложению Совета по высшему образованию частные учебные заведения также могут получать бюджетное финансирование, если их учебная и исследовательская деятельность отвечает интересам общества. С 2003 года учебные программы вузов составляются в соответствии с требованиями Болонской декларации.

205. Эти конституционные и законодательные нормы, в которых устанавливается общий порядок реализации права на образование, открывают возможности и создают предпосылки для равного доступа к образованию независимо от пола, т.е. предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые исходные условия для получения образования. Общей особенностью всех этих законов является то, что в них полностью отсутствуют какие-либо намеки на дискриминацию по признаку пола. Единственно с гендерной точки зрения их текст не является нейтральным, т.е. такие слова, как "студенты", "преподаватели" или "руководители учебных заведений" используются в них в мужском роде. Поскольку все школы в Черногории являются смешанными, между учащимися мужского и женского пола не существует никаких различий с точки зрения учебной программы, педагогического персонала, использования школьных помещений и инвентаря в официальных учебных заведениях.

206. Обучение в основных общеобразовательных школах и средних школах старшей ступени, а также в университетах ведется на основе учебной программы, одинаковой для учащихся и студентов как мужского, так и женского пола. Все учебные заведения в стране являются смешанными, т.е. во всех государственных и частных учебных заведениях учащиеся мужского и женского пола обучаются вместе, изучая одни и те же темы, относящиеся к той или иной области знаний. В названиях дисциплин и профессий в профессионально-технических училищах используются нейтральные с гендерной точки зрения формулировки (например, специалист/специалистка по деревообработке).

207. Учебная программа средних школ старшей ступени включает как обязательные, так и факультативные предметы. В профессионально-технических училищах также преподаются предметы, обязательные для изучения всеми учащимися той или иной профессиональной группы. Факультативные предметы, имеющие отношение к той или иной профессии, учащиеся выбирают по собственному усмотрению с учетом своих интересов и наклонностей. Программы частных учебных заведений подлежат утверждению компетентным органом. Министерство публикует утвержденные учебные программы за три месяца до того, как по ним начнется обучение.

208. Процедура зачисления в средние школы старшей ступени и на факультеты высших учебных заведений является публичной и регулируется соответствующими законодательными и подзаконными актами. Это гарантирует каждому независимо от пола возможность посещения школы или университета и использование такой возможности по своему усмотрению в зависимости от наклонностей.

209. В 2007/08 учебном году основную общеобразовательную школу окончили в общей сложности 9 007 учащихся, в том числе 4 368 учащихся женского пола

(48,4%). Дипломы о получении полного среднего образования получили 8 480 человек, в том числе 4 251 девушка (50,11%)<sup>25</sup>.

210. По данным Статистического управления Черногории, основанных на результатах переписи населения 2003 года, в стране насчитывалось 12 617 неграмотных жителей, в большинстве своем женщины (10 611 человек). Численность неграмотных мужчин составляла 2 006 человек. Согласно этим данным, основная часть неграмотного населения (8 245 человек) проживала в сельских районах. Численность неграмотного населения в городах составляла 4 372 человека. Численность неграмотных женщин была выше как в городских (3 572 человека), так и в сельских районах (7 039 человек).

211. В возрастной группе от 15 до 24 лет общее число неграмотных составляло 580 человек, в том числе 272 мужчины и 308 женщин. В этой возрастной группе большая часть неграмотного населения (в общей сложности 427 человек, в том числе 194 мужчины и 333 женщины) проживала в городских районах и лишь 153 человека (78 мужчин и 75 женщин) в сельских.

212. В возрастной группе от 25 до 44 лет общее число неграмотных составляло 954 человека, в том числе 362 мужчины и 612 женщин. В этой возрастной группе большая часть неграмотного населения (в общей сложности 543 человека, в том числе 193 мужчины и 350 женщин) проживала в городских районах. Численность неграмотных жителей сельских районов составляла 411 человек (169 мужчин и 242 женщины).

213. В возрастной группе от 45 до 59 лет общее число неграмотных составляло 1 036 человек, в том числе 243 мужчины и 793 женщины. В этой возрастной группе большая часть неграмотного населения (в общей сложности 642 человек, в том числе 151 мужчина и 491 женщина) проживала на селе и лишь 394 человека (92 мужчины и 302 женщины) в городах.

214. В возрастной группе старше 60 лет насчитывалось наибольшее число неграмотных жителей – 9 374 человека, в том числе 921 мужчина и 8 453 женщины. В этой возрастной группе большая часть неграмотного населения (в общей сложности 6 697 человек, в том числе 730 мужчин и 5 967 женщин) проживала в сельских районах и лишь 2 677 человек (191 мужчина и 2 486 женщин) в городах.

215. От четырех до семи классов основной школы окончили в общей сложности 40 665 жителей Черногории, в том числе 13 127 мужчин и 27 528 женщин. Из них 13 608 человек (3 470 мужчин и 10 138 женщин) живут в городских районах, а 27 047 человек (9 657 мужчин и 17 390 женщин) – в сельских.

216. Полное основное образование имеют 113 085 жителей Черногории, в том числе 50 671 мужчина и 62 414 женщин. Из них 60 412 человек (24 945 мужчин и 35 467 женщин) живут в городах и 52 673 человека (25 726 мужчин и 26 947 женщин) на селе.

<sup>25</sup> Статистический ежегодник за 2009 год.

217. Данные о студентах высших учебных заведений<sup>26</sup>:

Год	Общая численность	Женщины	Мужчины	В разбивке по полу, в %	
				Женщины	Мужчины
2000–2001	<b>8 271</b>	4 675	3 596	56,5	43,5
2001–2002	<b>7 878</b>	4 503	3 375	57,1	42,9
2002–2003	<b>8 333</b>	4 891	3 442	58,7	41,3
2003–2004	<b>9 759</b>	5 961	3 798	61,1	38,9
2004–2005	<b>11 011</b>	6 630	4 381	60,0	40,0
2005–2006	<b>12 903</b>	7 712	5 191	59,7	40,3
2006–2007	<b>16 173</b>	9 248	6 925	57,2	42,8
2007–2008	<b>18 009</b>	9 651	8 358	53,5	46,4
2008–2009	<b>20 490</b>	11 048	9 442	53,9	46,0

218. Данные о выпускниках высших учебных заведений<sup>27</sup>:

Год	Общая численность	Женщины	Мужчины	В разбивке по полу, в %	
				Женщины	Мужчины
2000	<b>879</b>	505	374	57,4	42,6
2001	<b>1 025</b>	596	429	58,1	41,9
2002	<b>1 274</b>	673	601	52,8	47,2
2003	<b>1 271</b>	727	544	57,2	42,8
2004	<b>1 456</b>	864	592	59,3	40,7
2005	<b>1 656</b>	958	698	57,8	42,2
2006	<b>1 867</b>	1 087	780	58,2	41,8
2007	<b>2 389</b>	1 685	704	70,5	29,4
2008	<b>2 812</b>	1 792	1 020	63,7	36,2

219. Данные о численности магистров<sup>28</sup>:

Год	Общая численность	Женщины	Мужчины	В разбивке по полу, в %	
				Женщины	Мужчины
2000	<b>17</b>	9	8	52,9	47,1
2001	<b>15</b>	8	7	53,3	46,7
2002	<b>16</b>	7	9	43,7	56,3
2003	<b>21</b>	8	13	38,0	62,0
2004	<b>32</b>	17	15	53,1	46,9

<sup>26</sup> Источник: Статистическое управление Черногории.

<sup>27</sup> Там же.

<sup>28</sup> Там же.

Год	Общая численность	Женщины	Мужчины	В разбивке по полу, в %	
				Женщины	Мужчины
2005	<b>40</b>	15	25	37,5	62,5
2006	<b>37</b>	19	18	51,3	48,7
2007	<b>186</b>	104	82	55,9	44,0
2008	<b>140</b>	69	71	49,2	50,7

220. Данные о численности магистров в разбивке по научным областям по состоянию на 2007 год<sup>29</sup>:

	Общая численность	Женщины	Мужчины	В разбивке по полу, в %	
				Женщины	Мужчины
<b>Всего</b>	<b>186</b>	<b>104</b>	<b>82</b>	<b>55,9</b>	<b>44,0</b>
Общественные науки, бизнес, право	<b>115</b>	68	47	59,1	40,8
Технические науки, строительство	<b>21</b>	6	15	28,5	71,4
Культура и искусство	<b>15</b>	8	7	53,3	46,6
Естественные науки, математика и ИТ	<b>24</b>	16	8	66,6	33,3

221. Данные о численности докторов наук<sup>30</sup>:

Год	Общая численность	Женщины	Мужчины	В разбивке по полу, в %	
				Женщины	Мужчины
2001	<b>11</b>	3	8	27,2	72,8
2002	<b>10</b>	2	8	20,0	80,0
2003	<b>5</b>	1	4	20,0	80,0
2004	<b>10</b>	3	7	30,0	70,0
2005	<b>17</b>	7	10	41,1	58,9
2006	<b>7</b>	2	5	28,5	71,5
2007	<b>6</b>	6	-	100,0	-
2008	<b>14</b>	3	11	21,4	78,5

<sup>29</sup> Там же.

<sup>30</sup> Там же.



222. Данные о численности докторов наук в разбивке по научным областям по состоянию на 2008 год<sup>31</sup>:

	<i>Общая численность</i>	<i>В разбивке по полу, в %</i>			
		<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
<b>Всего</b>	<b>14</b>	<b>3</b>	<b>11</b>	<b>21,4</b>	<b>78,5</b>
Общественные науки, бизнес, право	10	2	8	20	80
Технические науки, строительство	4	1	3	25	75
Культура и искусство	-	-	-	-	-
Естественные науки, математика и ИТ	-	-	-	-	-

223. Министерство образования и науки предоставляет студентам кредиты из бюджетных источников. Одаренным учащимся средних школ старшей ступени и высших учебных заведений выделяется соответственно 35 и 50 стипендий. Научный отдел министерства образования выделяет гранты студентам, готовящим диссертации на степень магистра и доктора наук. В Общем законе об образовании (Официальный вестник 64/2002) закреплены права и обязанности учащихся, например право на получение жилья и питания в студенческих общежитиях; право одаренных студентов на получение стипендий; право на покрытие транспортных расходов. В Законе о высшем образовании (Официальный вестник 60/2003) предусмотрены права и обязанности студентов государственных учебных заведений, в том числе право на получение жилья и питания в студенческих общежитиях; право на получение студенческих кредитов; право наиболее одаренных студентов на получение стипендий; право на частичное покрытие из бюджета транспортных расходов студентов, пользующихся городским и пригородным транспортом; право на профессиональное развитие и на медицинское обслуживание.

224. Все предусмотренные в законе права учащихся гарантируются учащимся как мужского, так и женского пола, которые в случае выполнения единственного требования – академической успеваемости – имеют равное право на получение стипендий и иных видов помощи. Права и обязанности учащихся регулируются Общим законом об образовании и Законом о высшем образовании.

225. Данные о предоставленных стипендиях в разбивке по полу получателей<sup>32</sup>.

	<i>Учащиеся средней школы</i>		<i>Студенты высших учебных заведений</i>		<i>Предоставленные стипендии</i>		<i>Доля предоставленных стипендий в %</i>		<i>Всего</i>
	<i>Девушки</i>	<i>Юноши</i>	<i>Девушки</i>	<i>Юноши</i>	<i>Девушки</i>	<i>Юноши</i>	<i>Девушки</i>	<i>Юноши</i>	
2003/04	30	19	59	25	89	44	67	33	<b>133</b>
2004/05	46	24	75	29	121	53	70	30	<b>174</b>
2005/06	51	22	76	34	127	56	70	30	<b>183</b>
2006/07	46	27	109	41	155	68	69	31	<b>223</b>

<sup>31</sup> Там же.

<sup>32</sup> Данные министерства образования и науки.

226. В соответствии с положениями Закона о начальном образовании, предусматривающими, что основное образование является обязательным и что родители должны обеспечить выполнение данного требования, местные органы власти должны ежегодно к концу февраля предоставлять каждой школе списки детей школьного возраста, проживающих на территории прикрепленного к школам районов; школы обязаны сообщать в компетентные органы образования, выполняющие инспекционные функции, имена тех родителей, чьи дети не записаны в школу или не посещают ее. Школы обязаны представлять такие сведения в течение 15 дней после окончания записи в школу или с момента прекращения посещения ребенком основной школы.

227. В законах о профессионально-техническом образовании, о полном среднем образовании и о высшем образовании отсутствуют положения, которые не разрешали бы учащимся бросать учебу в школах старшей ступени или высших учебных заведениях. В то же время учащимся предоставляются все возможности и стимулы для завершения образования. Так, переставшие посещать учебные заведения учащиеся могут сдать экзамен, даже лишившись статуса учащихся, если они набрали необходимые баллы в течение года или на предыдущих официальных экзаменах. Кроме того, закон позволяет учащимся перевестись в школу иной категории, сменить специализацию в своей школе или после получения одного диплома дополнительно сдать экзамены по другим дисциплинам.

228. Все вышесказанное свидетельствует об отсутствии в законах об образовании конкретных положений, стимулирующих к получению школьного образования именно девушек. Данные об административных делах, возбужденных министерством образования и науки против родителей, не записавших своих детей в школы, т.е. не создавших условий для посещения ими школы, говорят о том, что из 80 подобных дел, возбужденных в последние четыре года, в 90% речь шла об ущемлении прав девочек из сельских районов, которые бросали учебу после четвертого класса основной школы. Родители детей объясняли это плохим материальным положением; отсутствием возможностей приобрести учебники, обувь и одежду; невозможностью обойтись без детского труда на фермах и дома; удаленностью школ в некоторых сельских районах и т.д. Такие родители привлекались к административной ответственности и наказывались штрафом, размер которого был минимальным, поскольку виновные в большинстве случаев имели низкий уровень достатка или были безработными. В то же время, если родители не записывают детей в школу или не создают им условий для ее посещения даже после взыскания штрафа, на них может быть наложен повторный штраф.

229. Помимо уже приведенных данных об учащихся основной школы женского пола, отсутствуют какие-либо иные сведения, позволяющие оценить долю девушек, бросающих среднюю школу. Для выявления главных причин того, почему они бросают основную и среднюю школу, необходим всесторонний профессиональный анализ, который должен быть проведен компетентными образовательными и иными структурами. Очевидно, что, хотя законы об образовании и наделяют детей обоих полов равными правами в сфере образования, в реальной жизни в сфере образования существуют гендерные различия, которые более заметны в сельских районах. Несмотря на обязательное основное образование, складывается впечатление, что данные министерства не дают полного представления о том, сколько детей реально не оканчивают основную школу. Для того чтобы гарантировать получение основного образования девочками, возможно, требуется более эффективный механизм по сравнению с ныне действующим.

230. Кадровый состав учебных заведений в 2007/08 и 2008/09 учебных годах<sup>33</sup>.

Число сотрудников	Дошкольные учебные заведения			Основная школа			Средняя школа		
	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего
2007–2008	61	1 306	<b>1 367</b>	2 079	4 548	<b>6 627</b>	1 109	1 855	<b>2 964</b>
2008–2009	71	1 407	<b>1 478</b>	2 074	4 685	<b>6 759</b>	1 116	1 904	<b>3 020</b>

231. Директорский состав учебных заведений в 2007/08 и 2008/09 учебных годах был следующим<sup>34</sup>:

Число директоров	Дошкольные учебные заведения			Основная школа			Средняя школа		
	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего
2007–2008	6	14	<b>20</b>	138	23	<b>161</b>	44	5	<b>49</b>
2008–2009	7	14	<b>21</b>	136	26	<b>162</b>	44	5	<b>49</b>

232. В качестве воспитателей, а также на руководящих должностях в дошкольных учебных заведениях в основном работают женщины. Это объясняется тем, что данная профессия по-прежнему воспринимается как "женская". В основных и средних школах в среде преподавателей также преобладают женщины, однако в сфере управления сложившаяся ситуация является совершенно иной, поскольку среди директоров мужчин гораздо больше. Среди заместителей директоров картина является более сбалансированной. Представленные данные однозначно свидетельствуют о том, что на управленческих и руководящих должностях в учебных заведениях преобладают мужчины.

233. Девочки и мальчики, женщины и мужчины имеют равные возможности заниматься физкультурой и спортом. Не существует каких-либо положений, запрещающих девочкам и женщинам заниматься физкультурой и спортом. Никакие требования к одежде не могут служить предлогом для воспрепятствования занятию спортом женщинами. Спортивная инфраструктура одинаково доступна как для мальчиков, так и для девочек, как для мужчин, так и для женщин. Ни одно из положений Закона о спорте не является дискриминационным по отношению к женщинам.

234. За последние пять лет 2 086 человек, в том числе 603 женщины, прошли образовательную программу для взрослых в богатых многолетними традициями учебных заведениях для взрослых (в Черногории действуют три таких учебных центра – в Подгорице, Никшиче и Херцег-Нови). В последние пять лет среди учащихся учебных центров в этих трех муниципалитетах преобладали мужчины (840 мужчин и 380 женщин в Подгорице, 612 мужчин и 380 женщин в Никшиче и 29 мужчин и 15 женщин в Херцег-Нови), хотя доступ к учебным программам предоставляется всем желающим. 75 человек, в том числе 33 женщины, записались на программу обучения функциональной грамоте в рамках проекта "Второй шанс – овладей грамотой и профессией для интеграции в об-

<sup>33</sup> Там же.

<sup>34</sup> Там же.

щество", бенефициарами которого являются рома, проживающие в муниципалитетах Подгорицы и Никшича.

235. Преподаватели этих программ имеют такой же уровень образования и профессиональной квалификации, как и педагоги в обычных школах. Для более качественного и успешного преподавания этих программ нанимаются более опытные преподаватели. Поскольку для преподавания взрослым требуется особый подход и методика, в последний год преподаватели, проходили специальную андрагогическую подготовку, обучаясь тому, как правильно работать со взрослыми (на семинарах, коллоквиумах и т.д.). В целях максимально эффективной организации для рома основного образования и изучения грамоты преподавателям помогают ассистенты из числа рома, которые также проходят специальную подготовку.

236. Помимо этих программ следует упомянуть участие женщин в компьютерных и языковых программах, предлагаемых этими учебными заведениями. За последние пять лет на компьютерных курсах обучались в общей сложности 2 902 человека, в том числе 1 536 женщин. Среди слушателей курсов женщины составляли большинство в Подгорице (810 из 1 162 человек) и Херцег-Нови (285 из 457 слушателей), в то время как в Никшиче большинство слушателей курсов составляли мужчины (840 из 1 283 человек). Языковые курсы в последние пять лет посещали в общей сложности 1 424 человека, в том числе 726 женщин. Женщины составляли большую часть слушателей курсов в Подгорице (240 из 375 человек) и Херцег-Нови (338 из 533 человек), в то время как в Никшиче среди слушателей курсов преобладали мужчины (368 из 516 слушателей).

237. С наибольшими трудностями в получении доступа к образованию и знаниям сталкиваются женщины рома. По данным Института стратегических исследований и прогнозов ПРООН за 2003 год, среди бросивших школу беженцев в возрасте 11-18 лет порядка 17,6% сделали это из-за отсутствия мотивации, примерно 30% по причине отсутствия средств, транспортных возможностей или учебников, а 17,6% в силу того, что им пришлось начать работать.

238. Согласно данным Стипендиального фонда рома и Управления по вопросам занятости, среди постоянно проживающих на территории Черногории рома<sup>35</sup> 21,3% не окончили основной школы, 9,2% окончили основную школу, 1% закончили два класса средней школы с профессиональной ориентацией, 2,5% – три класса средней школы с профессиональной ориентацией, 2,3% окончили профессионально-технические училища и 0,3% закончили высшие учебные заведения.

239. НПО "SOS" из Никшича провело при финансовой поддержке ЮНИСЕФ обследование, результаты которого показали, что 81,4% семей рома не имеют регулярного ежемесячного дохода. Семьи рома являются особенно большими: свыше 70% семей насчитывают 5-10 членов, а более 10% семей – свыше 10 членов. 45% родителей не следят за своими детьми, а 31% – не интересуются их учебой. Родители рома в большинстве своем либо являются неграмотными, либо не окончили основную школу. (Неграмотными являются порядка 70% родителей). Для 54% родителей рома родными являются цыганский и албанский языки. В 75% семей решения по вопросам образования детей принимают дед, отец или сын; в 13% семей родители принимают такие решения совместно; в 12% семей эти решения принимают мать или брат. Примерно 25% детей рома

<sup>35</sup> По данным проведенного в 2006 году опроса примерно 2 000 рома, постоянно проживающих Черногории в девяти муниципалитетах.

работают; около 40% родителей сказали, что они заставят свою дочь бросить школу, если у нее появятся перспективы выйти замуж. Свыше 56% детей рома не получают никакой поддержки или помощи в учебе.

240. Результаты опроса<sup>36</sup>, проведенного среди участников программы обучения функциональной грамоте и членов их семей, 81,8% женщин рома не имеют формального образования, 6% окончили первый класс начальной школы, 3% окончили второй класс и 9,1% - третий класс. В целевой группе в Подгорице и Никшиче неграмотными были 75,8% женщин рома, а 24,2% - грамотными. Среди мужчин неграмотными были 60%. 94% говорили на официальном языке, а 6% нет. 66,6% незамужних женщин рома в возрасте от 15 до 30 лет, 27,2% замужних женщин и 6,1% разведенных женщин рома выразили готовность продолжить учебу. 67% мужчин рома были холостыми, 30% были женаты и 3% разведены. 48,5% женщин не были, а 51,5% были зарегистрированы в бюро по трудоустройству населения. Если говорить о мужчинах, в бюро по трудоустройству были зарегистрированы 61,8% мужчин, а 38,2% зарегистрированы не были. Среди женщин рома 72,7% не имели каких-либо специальных знаний или навыков, а 27,3% обладали определенными знаниями или профессиями (швейное, парикмахерское дело). Каких-либо специальных знаний или навыков не имели и 40% мужчин рома, а 60% имели навыки для занятия той или иной профессиональной деятельностью (разнорабочие, музыканты, плотники и каменщики, сборщики сырья для переработки). 90% женщин рома выражали желание приобрести ту или иную специальность (стилисты, портные, парикмахеры, продавцы, работники туристической индустрии), хотя лишь очень немногие из них стремились заняться профессиональной деятельностью в сфере науки и искусств. 93,9% женщин и 61% мужчин рома не имели профессионального опыта. 45,4% женщин рома получали помощь от родителей, 33,3% получали социальные пособия и 18% время от времени работали. 87,9% мужчин рома были не удовлетворены своим месячным доходом. Месячные доходы 67% рома составляли от 50 до 200 евро, и лишь у 6,1% они превышали 300 евро.

241. Согласно базе данных о населении РАЕ<sup>37</sup>, среди всех представителей этих этносов, достигших 15-летнего возраста, которые получили то или иное образование, 2 729 человек не окончили и 2 758 человек (1 686 мужчин и 1 072 женщины) окончили основную школу. 250 человек, в том числе 174 мужчины и 76 женщин получили среднее образование. Лишь 14 представителей РАЕ (8 мужчин и 6 женщин) окончили колледжи. 2 434 представителя РАЕ старше 15 лет (842 мужчины и 1 592 женщины) были неграмотными.

242. Для преподавания взрослому населению курса основной школы программа основного образования была адаптирована с учетом специфики преподавания взрослым. Изменения коснулись методики преподавания: продолжительности обучения, используемых методов тестирования и оценки знаний, процедуры записи в школы, требований к успеваемости и завершению учебы и профессиональной подготовки преподавателей. Претерпела изменения и учебная программа: из нее были исключены темы, не отвечающие потребностям взрослых учащихся, и добавлен практический материал, применимый в повседневной жизни. Это открывает возможности для получения образования перед теми взрослыми жителями Черногории, которые по той или иной причине бросили школу и не смогли получить основное образование.

<sup>36</sup> Стипендиальный фонд рома, 2007 год.

<sup>37</sup> The Statistical Office of Montenegro, October 2008.

243. Для неграмотного населения была разработана программа обучения функциональной грамоте, состоящая из шести тематических модулей: основы родной грамоты (150 уроков) (тем, кто проходит программу на албанском языке, предлагается курс официального языка как неродного (72 урока)); простейшая математика (120 уроков); основы семейной жизни, родительского воспитания и охраны здоровья (20 уроков); охрана окружающей среды (10 уроков); навыки жизни в обществе (10 уроков); и функциональные навыки (20 уроков).

244. Один из тематических модулей программы обучения функциональной грамоте составляет "Основы семейной жизни, родительского воспитания и охраны здоровья". В рамках этой темы освещаются следующие вопросы:

- концепция, формы и функции семьи;
- этапы семейной жизни;
- основные права и обязанности членов семьи;
- различные подходы к принятию семейных решений (поддержка и терпение, согласие, взаимное уважение, определение правил и следование им);
- семейные отношения (эмоциональные отношения в семье, принятие решений в семье – подходы к принятию семейных решений, разница между равенством и неравенством в семье, наличие и отсутствие контактов между членами семьи);
- общие семейные потребности;
- основные нарушения (проблемы) в семейной жизни и пути их устранения (типы проблем, улаживание конфликтов, проявления силы и слабости в семье, наказания, насилие в семье);
- планирование семьи.

245. Тема охраны здоровья, в рамках которой изучаются основы поддержания и укрепления физического и психического здоровья человека и здоровья семьи, включает в себя следующие вопросы:

- угрозы здоровью и факторы, способствующие поддержанию и укреплению здоровья;
- личная гигиена;
- питание (витамины, продовольствие, приготовление пищи);
- вредные привычки;
- оказание первой помощи;
- институциональная и социальная поддержка в случае возникновения проблем со здоровьем;
- основные симптомы и методы лечения конкретных заболеваний.

246. Центр профессиональной подготовки вместе с черногорским Управлением по вопросам занятости составил перечень простых профессий (относящихся ко второй категории по степени сложности) и разработали новые программы профессиональной подготовки для проекта "Второй шанс" и проекта ПРООН, направленного на снижение уязвимости постоянно проживающих в Черногории РАЕ; эти программы осуществляются на территории страны. Цель этих программ профессиональной подготовки заключается в том, чтобы интегрировать РАЕ в трудовую жизнь.

247. Центр профессиональной подготовки подготовил два проекта, ориентированных на представителей меньшинств, в первую очередь РАЕ, а именно проект обучения "Грамотность как залог получения специальности и улучшения положения рома в Черногории" и проект "К переменам шаг за шагом". Первый проект стал логическим продолжением успешного проекта "Второй шанс", он направлен на решение проблемы неграмотности среди РАЕ и финансируется Европейским агентством реконструкции и организацией "ДВВ интернэшнл". Цель второго проекта заключается в том, чтобы запустить активную и постоянно действующую общественно-образовательную программу с участием родителей детей рома дошкольного возраста, которая была бы посвящена семье, созданию здоровой среды, улучшению навыков общения и интеграции рома в общественную жизнь.

248. На протяжении ряда лет Центр профессиональной подготовки совместно с социальными партнерами занимался пропагандой образования для взрослых, организуя фестиваль "Образование для взрослых". К 2009 году в Черногории было проведено семь таких фестивалей. Центр профессиональной подготовки организовывал и проводил эти мероприятия вместе со следующими партнерами: Управлением по вопросам занятости, Торговой палатой, Центром НПО по вопросам развития, Управлением по вопросам гендерного равенства (ныне департаментом), Агентством по управлению людскими ресурсами, Институтом здравоохранения Черногории, образовательными структурами, работающими со взрослыми, профессионально-техническими училищами и т.д. Цель фестивалей заключается в информировании населения, популяризации концепции получения образования и учебы на протяжении всей жизни, построении такого общества, которое не перестает учиться, пропаганде важности получения образования и приобретения знаний для развития личности и общества в целом, а также культуры получения образования взрослыми, которая пока отсутствует в стране. В духе укрепления гендерного равенства в рамках семи уже проведенных фестивалей в сотрудничестве с Управлением по вопросам гендерного равенства были организованы различные учебные мероприятия для женщин (круглые столы, лекции, семинары и т.д.).

249. Результаты проведенного в Черногории обследования использования ИКТ<sup>38</sup> показали, что 46,6% женщин-респондентов используют компьютеры, а 53,4% – нет. Необходимо отметить, что на севере страны доля пользующихся компьютерами женщин была самой низкой, что свидетельствует о существовании "цифрового разрыва" между разными регионами Черногории. Большинство женщин-респондентов (60%) не имели необходимости или не были заинтересованы в том, чтобы овладеть компьютерными навыками. Среди пользующихся компьютерами женщин 77,7% используют Интернет главным образом для обмена электронной почтой, поиска информации и посещения чатов. 45,7% женщин занимаются этим ежедневно. Потребность в повышении уровня образованности, безусловно, ощущается: с этим согласились 37% женщин-респондентов, причем средний возраст женщин, желающих продолжить образование, составляет 24 года.

---

<sup>38</sup> Институт стратегических исследований и прогнозов, 2008 год.

## Статья 11

250. Конституция Черногории гарантирует всем гражданам право на труд, на свободный выбор профессии и вида занятости, а также справедливые и гуманные условия труда и защиту во время трудовой деятельности (статья 62). Кроме того, Конституция предоставляет особую защиту на рабочем месте молодежи, женщинам и инвалидам (пункт 4 статьи 64).

251. Залогом разработки грамотной политики в области занятости является целый ряд законов, указов и инструкций, в первую очередь Закон о труде (Официальный вестник Черногории 49/2008) и Закон о занятости (Официальный вестник Республики Черногории, выпуски 5/2002, 21/2008). Другими нормативными документами, на которые опирается в своей деятельности Управление по вопросам трудоустройства, являются Инструкция по оказанию помощи в трудоустройстве (Официальный вестник Республики Черногории 52/2002), Инструкция о подготовке кандидатов на трудоустройство (Официальный вестник Республики Черногории, выпуски 52/2002 и 1/2004), Закон об учете труда и регистрации занятости (Официальный вестник Республики Черногории 69/2003), Инструкция о формах, методах и инструментах ведения дополнительного учета занятости (Официальный вестник Республики Черногории 52/2002), Закон о профессиональной реабилитации и трудоустройстве инвалидов (Официальный вестник Черногории 49/2008), Закон о найме и использовании труда иностранных граждан (Официальный вестник Черногории 22/2008) и т.д.

252. Закон о труде запрещает любую прямую или косвенную дискриминацию кандидатов на трудоустройство и наемных работников по причине их пола, места рождения, языка, расы, вероисповедания, цвета кожи, возраста, беременности, состояния здоровья, в том числе инвалидности, национальности, семейного положения, семейных обязанностей, сексуальной ориентации, политических или иных взглядов, социального происхождения, имущественного положения, членства в политических или профсоюзных организациях или по иным мотивам, связанным с их индивидуальными особенностями. В законе определяются также понятия прямой и косвенной дискриминации. Под прямой дискриминацией понимается такое диктуемое вышеуказанными мотивами обращение с кандидатом на трудоустройство или наемным работником, в результате которого он оказывается в менее благоприятном положении по сравнению с другими лицами, находящимися в схожих или идентичных с ним условиях. Косвенная дискриминация согласно этому закону имеет место тогда, когда в силу того или иного положения, критерия или практики кандидат на трудоустройство или наемный работник оказываются или могут оказаться в менее благоприятном положении по причине той или иной особенности, положения, ориентации или убеждений.

253. По смыслу данного закона дискриминация запрещена с точки зрения:

- a) требований к трудоустройству и отбора кандидатов на конкретные должности;
- b) условий труда и всех прав трудящихся;
- c) образования, профессиональной подготовки и профессионального роста;
- d) продвижения по службе;
- e) прекращения трудовых договоров.



254. Закон о труде запрещает также притеснения или сексуальные домогательства на рабочем месте или в связи с производственной деятельностью. Под притеснениями понимаются все нежелательные действия, совершаемые по вышеупомянутым мотивам, а также притеснения посредством видео- или аудионаблюдения, которые ставят целью ущемить или ущемляют достоинство кандидата на трудоустройство или наемного работника и которые порождают страх или создают враждебную, унижительную или оскорбительную атмосферу.

255. По смыслу данного закона под сексуальными домогательствами понимаются все непрошенные словесные, несловесные или физические действия, которые ставят целью унижить или унижают сексуальное достоинство кандидата на трудоустройство или наемного работника и которые порождают страх или создают враждебную, унижительную, некомфортную, агрессивную или оскорбительную атмосферу. Для работника, сообщающего о том, что он стал свидетелем притеснения или сексуальных домогательств на производстве или в связи с производственной деятельностью, это не должно быть чревато никакими отрицательными последствиями. Столкнувшись с дискриминацией, кандидат на трудоустройство или наемный работник могут в соответствии с положениями закона подать иск в компетентную судебную инстанцию.

256. Некоторые статьи Закона о труде предусматривают особую защиту женщин (статья 11). Так, работающая беременная женщина, работающая женщина с ребенком, не достигшим пятилетнего возраста, одинокий родитель с ребенком, не достигшим семилетнего возраста, работающий родитель, воспитывающий ребенка-инвалида, работающий юноша или работающая девушка в возрасте 18 лет или работающий инвалид не могут быть переведены на работу за пределы места временного или постоянного проживания.

257. Отдельный раздел Закона о труде (раздел VI – Защита наемных работников) посвящен защите женщин, молодежи и инвалидов, которые имеют право на особую защиту закона. Работающим женщинам, а также 18-летним юношам и девушкам не может быть поручено выполнение работ, связанных с тяжелым физическим трудом, нахождением под землей или под водой, а также работ, представляющих угрозу для их жизни и здоровья. Отдельная статья защищает женщин, работающих в промышленности и строительстве; так, на работу в ночную смену они могут назначаться лишь в исключительных случаях, когда это необходимо для возобновления работ, прерванных в результате стихийных бедствий, с тем чтобы не допустить повреждения сырья или иных материалов. Этот запрет не распространяется на женщин, работающих на руководящих должностях, в системе здравоохранения либо в сфере социальной и иной защиты.

258. Закон о труде гарантирует особую защиту женщинам во время беременности и ухода за ребенком, запрещая работодателям отказывать женщине в заключении трудового договора по причине беременности или расторгать заключенный с ней договор по причине того, что она собирается уйти в декретный отпуск. Кроме того, в соответствии с медицинскими заключениями и рекомендациями женщина на срок беременности и грудного вскармливания имеет право на временный перевод на другую работу, если это необходимо для охраны ее здоровья или здоровья ребенка. Если работодатель не может обеспечить такой перевод, женщина имеет право на отпуск, оплачиваемый в соответствии с условиями коллективного договора в размере не ниже той зарплаты, которую она получала бы в случае продолжения трудовой деятельности. На протяжении всего срока временной работы на другой должности за женщиной сохраняется заработная плата, которую она получала до перевода. Беременные женщины и

женщины с детьми в возрасте до трех лет не могут работать сверх полного рабочего дня, а также по ночам. В исключительных случаях женщины с детьми, достигшими двухлетнего возраста, могут привлекаться для работы в ночную смену при условии получения их письменного согласия.

259. В вышеупомянутом разделе закона, посвященном защите материнства и прав работающих женщин, воспитывающих малолетних детей, говорится, что работающая женщина в период беременности, родов и ухода за грудным ребенком имеет право на 365-дневный отпуск по уходу за ребенком, который начинается с момента его рождения. По желанию она может вернуться на работу до окончания декретного отпуска, но не раньше чем через 45 дней после родов. Если женщина возвращается на работу до окончания декретного отпуска, то помимо обеденного перерыва она имеет также право на дополнительный часовой перерыв для кормления ребенка. Если женщина возвращается на работу до окончания декретного отпуска, она теряет право на оставшуюся часть отпуска. Во время декретного отпуска женщина имеет право на компенсацию заработной платы в соответствии с положениями закона и трудового договора. Отец имеет право на отпуск по уходу за ребенком в тех случаях, когда мать бросает ребенка, умирает или не может воспользоваться своим правом в силу других веских причин (отбытие срока тюремного заключения, тяжелая болезнь и т.д.). Во время такого отпуска работающая женщина или отец ребенка имеют право на компенсацию заработной платы в соответствии с положениями закона и трудового договора.

260. Закон гарантирует защиту работающей женщины в случае рождения мертвого плода. Если работающая женщина рождает мертвого ребенка или если ребенок умирает до окончания декретного отпуска, она имеет право продлить отпуск настолько, насколько, по мнению специалиста-медика, это необходимо для восстановления физического состояния после родов и психического состояния после потери ребенка, но не менее чем на 45 дней; в течение этого срока она имеет те же права, что и во время декретного отпуска.

261. Согласно Закону о занятости (статья 3), не имеющие работы лица имеют равное право на трудоустройство независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, образования, социального происхождения, имущественного положения и иных индивидуальных особенностей. Этот закон регулирует процедуру найма на работу, порядок страхования по безработице, права безработных, а также условия и порядок их реализации, механизм финансирования и другие аспекты организованного, производительного труда.

262. В соответствии с данным законом все безработные имеют право на:

- a) информацию о возможностях для трудоустройства и предъявляемых требованиях;
- b) помощь посредников в трудоустройстве и согласовании условий трудового договора;
- c) участие в программах трудоустройства населения;
- d) подготовку к трудовой жизни;
- e) страхование по безработице;
- f) финансовую поддержку;
- g) медицинское страхование.

263. В середине 2008 года правительство Черногории утвердило национальную стратегию трудоустройства населения и развития людских ресурсов, в которой определяются задачи на текущий период. С точки зрения содержания и методологии, стратегия аналогична соответствующим стратегиям государств – членов ЕС. Если говорить о содержании, основных направлениях и поставленных задачах, в стратегии обобщается вся информация, имеющая отношение к проблеме безработицы в Черногории, и предлагаются пути снижения безработицы в стране, которую планируется в ближайшее время сократить до уровня менее 10%. Поставленные задачи, а также меры и мероприятия, предложенные для их решения, согласуются с общими чертами и руководящими принципами политики стимулирования занятости в ЕС. Один из таких руководящих принципов требует ликвидации всех форм дискриминации на рынке труда и создания равных возможностей для всех.

264. Один из путей реализации стратегии заключается в обеспечении гендерного равенства на рынке труда и эффективном предупреждении дискриминации в области занятости. Увеличение занятости женщин является важным шагом на пути достижения гендерного равенства, имеющим отношение к вопросам занятости, безработицы и оплаты труда. Для активного присутствия женщин на рынке труда необходимо, чтобы они имели возможность сочетать профессиональную и личную жизнь благодаря помощи в воспитании детей и уходе за престарелыми иждивенцами. Важную роль в обеспечении гендерного равенства призваны играть социальные партнеры.

265. В стратегии рекомендуются следующие меры и мероприятия, направленные на обеспечение гендерного равенства:

- обеспечение действенной и своевременной правовой защиты от всех посягательств на гендерное равенство на рынке труда, а также принятие эффективных надлежащих мер для борьбы с такими посягательствами;
- внедрение стандартов для выявления различных форм дискриминации в сфере занятости и механизмов для ее искоренения;
- принятие мер, облегчающих возвращение женщин на работу после декретного отпуска. Этого можно, в частности, добиться благодаря включению в трудовые договоры положений, исключающих такие ситуации, когда женщина, намеревающаяся родить ребенка, может потерять работу;
- при предоставлении кредитов на цели открытия бизнеса и стимулирования предпринимательства в предстоящий период предпочтение будет отдаваться проектам, осуществляемым женщинами;
- проведение ориентированных на потребности женщин программ на рынке труда;
- стимулирование женщин к получению образования и профессиональной подготовки в рамках профессионального подхода, с тем чтобы расширить их участие в программах овладения новыми, особенно нетрадиционными специальностями;
- улучшение положения домохозяйек, выполняющих многочисленные семейные обязанности и вносящих неоценимый вклад в благополучие семьи и общества. Необходимо юридически закрепить их статус и дать денежную оценку их труду, с тем чтобы в максимальной степени способствовать обретению ими экономической независимости.

Должны использоваться следующие показатели достигнутого прогресса:

- уровень безработицы среди мужчин и женщин;
- заработная плата мужчин и женщин;
- профессиональная структура занятости мужчин и женщин (доля женщин на руководящих должностях).

266. Основным органом, решающим проблемы занятости в Черногории, является Управление по вопросам занятости. Важнейшей его функцией является оказание помощи безработным (посредничество в поиске работы и профессиональные консультации для безработных и молодежи; активное осуществление программ трудоустройства населения; страхование по безработице), с тем чтобы ускорить и облегчить их интеграцию в трудовую жизнь. Штат управления насчитывает 348 человек, в том числе 259 женщин (74,42%).

267. Ускорение экономического роста и проведение активной политики в области занятости позволили значительно расширить спрос на рабочую силу, что способствовало снижению зарегистрированной безработицы с 85 000 человек в середине 2000 года до менее 40 000 человек в первой половине 2006 года и менее 30 000 человек в конце 2008 года. Уровень безработицы также слегка снизился: с отметки чуть выше в середине 2000 года до менее 15% в середине 2006 года. По состоянию на 31 декабря 2008 года он составлял 10,75%.

268. Гендерная структура безработицы в Черногории указывает на необходимость учитывать этот фактор предложения при анализе рынка труда. Доля женщин в общей численности безработных составляет порядка 45%<sup>39</sup>.

269. Ниже приводятся данные об общей численности безработных в отдельные годы с указанием доли женщин:

№	Дата							
	31 декабря 2006 года		31 декабря 2007 года		31 декабря 2008 года		15 марта 2009 года	
2	<b>Всего</b>	<b>Женщины</b>	<b>Всего</b>	<b>Женщины</b>	<b>Всего</b>	<b>Женщины</b>	<b>Всего</b>	<b>Женщины</b>
		17 975		14 250		12 785		13 017
3	<b>39 387</b>	(45,63%)	<b>32 011</b>	(44,51%)	<b>28 478</b>	(44,89%)	<b>29 130</b>	(44,68%)

	Уровень безработицы среди женщин	Уровень безработицы среди мужчин
31/12/2006	16,02%	14,08%
31/12/2007	12,70%	11,68%
31/12/2008	11,40%	10,32%
15/3/2009	11,60%	10,59%

270. Наличие долговременной безработицы является еще одной особенностью официального предложения рабочей силы на рынке труда. Длительный поиск работы характерен для всех уровней профессиональной квалификации и для обоих полов.

<sup>39</sup> В настоящем разделе используются данные черногорского Управления по вопросам занятости.

271. Структура безработицы по продолжительности поиска работы приводится ниже:

№		Дата											
		31/12/2006			31/12/2007			31/12/2008			15/03/2009		
1		Всего	Женщины	%	Всего	Женщины	%	Всего	Женщины	%	Всего	Женщины	%
2	Срок												
3	До 6 месяцев	<b>7 818</b>	3 733	47,75%	<b>8 115</b>	3 647	44,94%	<b>8 170</b>	4 043	49,49%	<b>8 941</b>	4 182	46,77%
4	6-9 месяцев	<b>3 033</b>	1 333	43,95%	<b>1 874</b>	872	46,53%	<b>2 840</b>	1 393	49,05%	<b>2 092</b>	1 146	54,78%
5	9-12 месяцев	<b>3 445</b>	1 325	38,46%	<b>2 006</b>	964	48,06%	<b>1 630</b>	773	47,42%	<b>2 384</b>	1 122	47,06%
6	Всего до 1 года	<b>14 296</b>	6 391	44,70%	<b>11 995</b>	5 483	45,71%	<b>12 640</b>	6 209	49,12%	<b>13 417</b>	6 450	48,07%
7	1-3 года	<b>11 728</b>	4 981	42,47%	<b>9 268</b>	3 890	41,97%	<b>7 431</b>	3 055	41,11%	<b>6 953</b>	3 025	43,51%
8	3-5 лет	<b>4 680</b>	1 990	42,52%	<b>5 017</b>	1 947	38,81%	<b>3 737</b>	1 381	36,95%	<b>4 007</b>	1 408	35,14%
9	5-8 лет	<b>2 944</b>	1 346	45,72%	<b>1 885</b>	809	42,92%	<b>1 888</b>	723	38,29%	<b>2 008</b>	746	37,15%
10	Свыше 8 лет	<b>5 739</b>	3 267	56,93%	<b>3 846</b>	2 121	55,15%	<b>2 782</b>	1 417	50,93%	<b>2 745</b>	1 388	50,56%
11	Всего свыше 1 года	<b>25 091</b>	11 584	46,17%	<b>20 016</b>	8 767	43,80%	<b>15 838</b>	6 576	41,52%	<b>15 713</b>	6 567	41,79%
<b>12</b>	<b>Всего 6+11</b>	<b>39 387</b>	<b>17 975</b>	<b>45,64%</b>	<b>32 011</b>	<b>14 250</b>	<b>44,52%</b>	<b>28 478</b>	<b>12 785</b>	<b>44,89%</b>	<b>29 130</b>	<b>13 017</b>	<b>44,69%</b>

272. Структура безработицы с точки зрения уровня образования или профессиональной квалификации является ключевым показателем, помогающим проанализировать основные параметры предложения на рынке труда. Половозрастные факторы дополняют картину производственного потенциала кандидатов на трудоустройство.

273. Структура безработицы по уровню образования:

№		Дата											
		31/12/2006			31/12/2007			31/12/2008			15/03/2009		
1		Всего	Женщины	%	Всего	Женщины	%	Всего	Женщины	%	Всего	Женщины	%
2	Среднее образование												
3	I	<b>8 000</b>	3 043	16,93%	<b>6 458</b>	2 230	15,65%	<b>Всего</b>	<b>Женщины</b>	17,36%	<b>6 366</b>	2 292	17,61%
4	II	<b>2 134</b>	1 059	5,89%	<b>1 667</b>	769	5,40%	<b>6 149</b>	2 219	5,66%	<b>1 522</b>	718	5,52%
5	III	<b>12 494</b>	4 612	25,66%	<b>9 811</b>	3 539	24,84%	<b>1 526</b>	724	24,16%	<b>8 543</b>	3 152	24,21%
6	IV	<b>12 672</b>	7 232	40,23%	<b>9 763</b>	5 569	39,08%	<b>8 298</b>	3 089	38,56%	<b>8 801</b>	5 002	38,43%
7	V	<b>424</b>	45	0,25%	<b>538</b>	39	0,27%	<b>8 664</b>	4 930	0,28%	<b>470</b>	36	0,28%
8	VI <sub>1</sub>	<b>1 605</b>	829	4,61%	<b>1 465</b>	738	5,18%	<b>491</b>	36	4,36%	<b>1 224</b>	563	4,33%

№		Дата											
		31/12/2006			31/12/2007			31/12/2008			15/03/2009		
1	Среднее образование	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>%</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>%</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>%</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>%</i>
9	VI <sub>2</sub>	<b>11</b>	1	0,01%	<b>9</b>	1	0,01%	<b>1 193</b>	558	0,01%	<b>6</b>	1	0,01%
10	VII <sub>1</sub>	<b>2 010</b>	1 136	6,32%	<b>2 249</b>	1 334	9,36%	<b>6</b>	1	9,41%	<b>2 158</b>	1 229	9,44%
11	VII <sub>2</sub>	<b>34</b>	17	0,09%	<b>48</b>	29	0,20%	<b>2 105</b>	1 203	0,18%	<b>38</b>	22	0,17%
12	VIII	<b>3</b>	1	0,01%	<b>3</b>	2	0,01%	<b>43</b>	23	0,02%	<b>2</b>	2	0,02%
<b>13</b>	<b>Σ</b>	<b>39 387</b>	<b>17 975</b>	<b>45,64%</b>	<b>32 011</b>	<b>14 250</b>	<b>44,52%</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>44,89%</b>	<b>29 130</b>	<b>13 017</b>	<b>44,69%</b>

## 274. Возрастная структура безработицы:

№		Дата											
		31/12/2006			31/12/2007			31/12/2008			15/03/2009		
1	Возрастная группа	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>		<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>		<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>		<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	
3	До 18 лет	<b>7</b>	2		<b>22</b>	15		<b>75</b>	41		<b>89</b>	45	
4	18–25 лет	<b>5 332</b>	2 272	42,61%	<b>4 370</b>	2 030	46,45%	<b>4 247</b>	2 022	47,61%	<b>4 541</b>	2 077	45,74%
<b>5</b>	<b>Всего до 25 лет</b>	<b>5 339</b>	<b>2 274</b>	<b>42,59%</b>	<b>4 392</b>	<b>2 045</b>	<b>46,56%</b>	<b>4 322</b>	<b>2 063</b>	<b>47,73%</b>	<b>4 630</b>	<b>2 122</b>	<b>45,83%</b>
6	25–30 лет	<b>5 700</b>	2 720	47,72%	<b>4 038</b>	2 102	52,06%	<b>3 066</b>	1 551	50,59%	<b>3 241</b>	1 605	49,52%
7	30–40 лет	<b>9 142</b>	4 765	52,12%	<b>6 249</b>	3 394	54,31%	<b>4 629</b>	2 552	55,13%	<b>4 864</b>	2 642	54,32%
8	40–50 лет	<b>8 851</b>	4 632	52,33%	<b>6 904</b>	3 406	49,33%	<b>6 191</b>	3 234	52,24%	<b>6 263</b>	3 296	52,63%
9	Старше 50 лет	<b>10 355</b>	3 584	34,61%	<b>10 428</b>	3 303	31,67%	<b>10 270</b>	3 385	32,96%	<b>10 132</b>	3 352	33,08%
<b>10</b>	<b>Всего старше 25 лет</b>	<b>34 048</b>	<b>15 701</b>	<b>46,11%</b>	<b>27 619</b>	<b>12 205</b>	<b>44,19%</b>	<b>24 156</b>	<b>10 722</b>	<b>44,39%</b>	<b>24 500</b>	<b>10 895</b>	<b>44,47%</b>
<b>11</b>	<b>Всего 5+10</b>	<b>39 387</b>	<b>17 975</b>	<b>45,64%</b>	<b>32 011</b>	<b>14 250</b>	<b>44,52%</b>	<b>28 478</b>	<b>12 785</b>	<b>44,89%</b>	<b>29 130</b>	<b>13 017</b>	<b>44,69%</b>

## 275. Структура безработицы по трудовому стажу:

№	Дата									
	31/12/2006		31/12/2007		31/12/2008		15/03/2009			
2	Трудовой стаж		Всего	Ж	Всего	Ж	Всего	Ж	Всего	Ж
3	0	<b>10 603</b>	4 973	<b>7 726</b>	3 832	<b>6 678</b>	3 284	<b>6 770</b>	3 237	
4	До 1 год	<b>5 673</b>	2 901	<b>3 978</b>	2 096	<b>2 740</b>	1 448	<b>2 967</b>	1 517	
5	1-2 года	<b>2 891</b>	1 681	<b>2 070</b>	1 285	<b>1 614</b>	957	<b>1 739</b>	1 036	
6	2-3 года	<b>1 522</b>	853	<b>1 078</b>	618	<b>847</b>	493	<b>930</b>	528	
7	3-5 лет	<b>1 929</b>	1 068	<b>1 410</b>	833	<b>1 121</b>	676	<b>1 218</b>	712	
8	5-10 лет	<b>2 862</b>	1 461	<b>2 072</b>	1 061	<b>1 744</b>	977	<b>1 878</b>	1 024	
9	10-20 лет	<b>4 767</b>	1 994	<b>3 681</b>	1 431	<b>3 331</b>	1 489	<b>3 378</b>	1 548	
0	20-30 лет	<b>6 994</b>	2 632	<b>7 314</b>	2 623	<b>7 747</b>	3 015	<b>7 685</b>	2 981	
1	Свыше 30 лет	<b>2 146</b>	412	<b>2 682</b>	471	<b>2 656</b>	446	<b>2 565</b>	434	
<b>2</b>	<b>Всего</b>	<b>39 387</b>	<b>17 975</b>	<b>32 011</b>	<b>14 250</b>	<b>28 478</b>	<b>12 785</b>	<b>29 130</b>	<b>13 017</b>	

276. На женщин приходится 45% всех безработных в Черногории. При изучении структуры женской безработицы по уровню квалификации видно, что среди безработных преобладают женщины со средним образованием: 39% имеют уровень IV, примерно 24% – уровень III и лишь около 16% не имеют никакой квалификации. Ситуация и тенденции в области женской занятости в Черногории в последние годы свидетельствует о постоянном уменьшении доли женщин в общей численности безработных: по состоянию на 31 декабря 2006 года она составляла 45,64%; на 31 декабря 2007 года – 44,52%; на 31 декабря 2008 года – 44,89%; и на 15 марта 2009 года – 44,69%. Эта тенденция связана с заметным увеличением занятости женщин в тех отраслях, которые традиционно больше ориентируются на женскую рабочую силу (розничная торговля, гостиничная индустрия и туризм и т.д.). Кроме того, женщины активнее ищут работу, соглашаясь на предлагаемые им варианты и участвуя в программах подготовки к трудовой жизни, организуемых черногорским Управлением по вопросам занятости (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации).

277. Из-за отсутствия практических навыков выпускники средних школ не имеют необходимой квалификации и не готовы к трудовой жизни. Для сокращения разрыва между спросом и предложением на рынке труда проводится активная политика трудоустройства населения. В проектах, осуществляемых в рамках такой политики, доля женщин ежегодно составляет порядка 57%. Женщины, как правило, активнее участвуют в программах подготовки, организуемых Управлением по вопросам трудоустройства, и с большей готовностью соглашаются на такую работу, которая не соответствует их квалификации. На всех этапах своих проектов Управление по вопросам трудоустройства создает равные условия как мужчинам, так и женщинам. Занятость женщин является наиболее высокой в отраслях услуг, таких как гостиничный бизнес и розничная торговля. Высока доля женщин и в системе образования, особенно дошкольного. Бросается в глаза тот факт, что их доля выше в тех отраслях, где ниже уровень оплаты труда. На высших и руководящих должностях работает очень мало

женщин, в то время как на конторских должностях, не требующих столь высокой квалификации, их большинство.

278. По данным проведенного Статистическим управлением Черногории обследования рабочей силы, численность занятых в четвертом квартале 2008 года составила 221 200 человек (58,2% мужчин и 41,8% женщин). При общем уровне занятости в 43,1% доля занятых мужчин составляла 51,6%, а женщин – 35,1%.

279. Помимо того что доля женщин в общей численности безработных составляет 45%, а также того, что среди занятых доля женщин значительно ниже и они имеют менее высокий уровень квалификации, существуют и другие причины для повышения эффективности мер стимулирования их трудоустройства в рамках специальных программ. Во-первых, традиционные представления о непригодности женщин для некоторых профессий влияют и, по всей видимости, еще долго будут влиять на структуру учебных программ и методику преподавания, особенно в средней школе, тем самым сужая карьерные возможности женщин. По этой же причине работодатели неохотно нанимают женщин иногда даже на те должности, на которых их услуги могут оказаться особенно полезными. Закрытие крупных компаний в текстильной промышленности привело к резкому увеличению числа безработных женщин, имеющих опыт работы именно в этой отрасли. Кроме того, некоторые из них на момент сокращения проработали исключительно в текстильной или кожевенной промышленности по 20 лет или более, и им было свыше 50 лет, что осложняло переподготовку и трудоустройство. Некоторые оставшиеся без работы работники текстильной отрасли, которые занимались подготовкой и обработкой сырья, из-за тяжелых условий труда (пыль, шум, высокие температуры) частично утратили трудоспособность, не относясь при этом к категории инвалидов, что стало препятствием для их работы по другим специальностям. Профессиональные требования и условия труда, как сегодня, так и в перспективе, на некоторых производствах и в отдельных динамично развивающихся отраслях, таких как строительство, деревообработка, транспорт и т.д., вряд ли будут способствовать увеличению занятости женщин.

280. К секторам, отдающим в существующих условиях предпочтение найму женщин и по этой причине могущих быть отнесенным к социально значимым, относятся:

- сельское хозяйство и пищевая промышленность;
- текстильная и кожевенная промышленность;
- розничная торговля, гостиничный бизнес и туризм;
- интеллектуальные услуги;
- типографское дело;
- социальные услуги (уход за детьми и престарелыми и т.д.);
- помощь по дому;
- уборка конторских, производственных и иных помещений и объектов, а также уборка территорий;
- разбивка скверов, садов, парков и т.д. и уход за ними.



## 281. Безработица в разбивке по муниципалитетам:

№		Дата							
		31/12/2006		31/12/2007		31/12/2008		15/03/2009	
2	Муниципалитет	Всего	Ж	Всего	Ж	Всего	Ж	Всего	Ж
3	Андриевица	454	188	407	171	357	142	345	141
4	Беране	2 332	839	1 962	729	1 733	671	1 719	660
5	Будва	648	422	450	298	396	233	439	268
6	Биело-Поле	4 958	2 090	4290	1 843	3 552	1 617	3 589	1 562
7	Бар	2 579	1 570	1666	1 000	1 314	821	1 392	870
8	Цетине	1 015	515	779	369	1 674	774	1 662	777
9	Даниловград	947	399	728	321	761	321	728	310
10	Херцег-Нови	1 213	632	943	453	955	434	989	457
11	Котор	1 433	613	1 053	388	975	374	990	387
12	Колашин	961	426	739	305	710	284	699	274
13	Мойковац	1 010	358	759	278	642	233	752	278
14	Никшич	5 221	2 467	3 884	1 879	3 268	1 663	3 351	1 668
15	Подгорица	8 845	4 081	6 723	3 161	5 824	2 696	5 900	2 773
16	Плав	719	282	497	183	406	119	445	132
17	Плужине	157	83	122	53	121	50	132	55
18	Плевля	2 945	1 324	2 723	1 209	2 448	1 106	2 545	1 103
19	Рожае	1 232	385	1 563	451	1 303	392	1 333	391
20	Шавник	244	94	198	70	187	68	189	61
21	Тиват	697	365	891	329	719	267	762	302
22	Улцинь	1 357	622	1 220	543	843	380	872	404
23	Жабляк	420	220	414	217	290	140	297	144
24	<b>Всего</b>	<b>39 387</b>	<b>17 975</b>	<b>32 011</b>	<b>14 250</b>	<b>28 478</b>	<b>12 785</b>	<b>29 130</b>	<b>13 017</b>

## 282. Безработица по регионам:

	31/12/2006	31/12/2007	31/12/2008	15/03/2009
Северный	19,51%	17,29%	14,86%	15,23%
Центральный	13,02%	9,84%	9,37%	9,46%
Южный	11,83%	10,08%	8,60%	8,96%

## В разбивке по полу:

	31/12/2006		31/12/2007		31/12/2008		15/03/2009	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
Северный	20,41%	18,94%	17,88%	16,92%	15,65%	14,35%	15,58%	15,01%
Центральный	13,86%	12,38%	10,64%	9,22%	10,13%	8,78%	10,26%	8,83%
Южный	13,07%	10,81%	9,90%	10,22%	8,31%	8,83%	8,95%	8,97%

283. В разбивке по полу структура безработицы по отдельным регионам мало чем отличается от общенациональной картины безработицы, которая выше всего на севере страны. Данные за период с 31 декабря 2008 года по 15 марта 2009 года свидетельствуют о том, что показатели безработицы среди мужчин и женщин на юге страны практически идентичны.

284. Важнейшими функциями всех государственных служб трудоустройства являются ведение учета и посредничество в поиске работы. Закон об учете труда и регистрации занятости требует, чтобы при учете безработных собирались личные данные о кандидатах на трудоустройство, зарегистрировавшихся в отделениях Управления по вопросам трудоустройства по месту жительства. Учет организован путем внесения сведений в главный бланк учета безработных, где должен указываться пол лица, ищущего работу.

285. Управление по вопросам трудоустройства проводит активную политику в области занятости, принимая меры и разрабатывая проекты для создания новых рабочих мест и сокращения численности безработных. Право на участие в программах, осуществляемых в русле активной политики в области занятости, имеют безработные лица; лица, работающие неполный рабочий день (работающие на полставки), и лица, потерявшие работу в силу технологических, экономических или организационных изменений. Право женщин на участие в таких программах конкретно не оговаривается, поскольку такое право предоставляется всем безработным.

286. Одним из компонентов активной политики в области занятости является подготовка к трудовой жизни, включающая в себя профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, программы, направленные на то, чтобы освежить знания лиц, не работавших свыше двух лет, подготовку к независимой трудовой деятельности лиц с учетом их профессиональной квалификации и иные формы профессиональной подготовки. В соответствии с Законом о занятости право на такую подготовку имеют безработные мужчины в возрасте до 50 лет и безработные женщины в возрасте до 45 лет.

287. Стремясь обеспечить равновесие спроса и предложения на рынке труда и исходя из конкретных запросов работодателей и результатов мониторинга потребностей рынка труда, Управление по вопросам занятости организует различные программы подготовки к трудовой жизни. Цель этой подготовки заключается в том, чтобы снизить безработицу, повысить привлекательность кандидатов на трудоустройство для работодателей благодаря повышению качества предложения, удовлетворить текущие потребности, требования и условия работодателей, а также сократить разрыв между спросом и предложением на рынке труда.

288. Из общего числа безработных, проходящих в течение года подготовку в рамках подготовки к трудовой жизни с учетом требований конкретных работодателей (профессиональная подготовка и курсы, помогающие в приобретении конкретных навыков), примерно 57% являются женщинами.

289. Одной из наиболее успешных программ, осуществляемых в рамках активной политики в области занятости, которая направлена на сглаживание последствий открытой безработицы, является программа общественных работ. Программы общественных работ организуются на местном или национальном уровне для реализации проектов в области социальной защиты, образования, культуры, коммунального хозяйства и охраны окружающей среды на некоммерческой основе в интересах общества. Эти программы способствуют созданию

рабочих мест и повышению трудового потенциала, багажа знаний и квалификации безработных и в то же время помогают совершенствованию местного управления. Среднегодовая доля женщин среди участников программ общественных работ составляет порядка 44%.

290. Управление по вопросам занятости в первую очередь беспокоит положение тех категорий безработных, для которых устройство на работу сопряжено с особыми сложностями. Среди них наиболее уязвимое положение бесспорно занимают РАЕ и инвалиды. Ускорению их трудоустройства способствует ряд программ, осуществляемых в рамках активной политики в области занятости. Эти программы направлены не только на улучшение их социального и финансового положения, но и на оказание им психологической поддержки, на их интеграцию в общество, укрепление в них веры в собственные силы и возможности, а также на то, чтобы приучить их самостоятельно принимать решения, от которых зависит их собственная жизнь.

291. Управление по вопросам занятости осуществляет различные программы и мероприятия, особо учитывая возможности и проблемы тех, кто сталкивается с трудностями в трудоустройстве. Эти лица пользуются преимуществом и при осуществлении программ в рамках активной политики в области занятости. Речь идет о программах общественных работ, кредитования самозанятого населения, обучения конкретным специальностям, параллельного финансирования взносов в фонды социального обеспечения на протяжении конкретных периодов времени, а также выплаты заработной платы стажерам.

292. Безработные женщины рома являются жертвами вдвойне: они подвергаются дискриминации и сталкиваются с трудностями в трудоустройстве. Они являются заложницами неграмотности, низкой образованности и отсутствия работы, с одной стороны, и традиций рома – с другой.

293. Женщины довольно неактивно участвуют в программах, предлагаемых им в рамках активной политики трудоустройства населения, в силу целого ряда причин: ранних браков, необходимости повиноваться своим мужьям, отсутствия времени на профессиональную подготовку из-за многодетности и широко распространенной неграмотности. Отцы не разрешают своим дочерям посещать школы или профессиональные училища, опасаясь контактов с противоположным полом. При возникновении у них таких опасений мужчины сразу же забирают своих дочерей из школ, профессионально-технических училищ и т.д.

294. Проект "Второй шанс", осуществляемый Стипендиальным фондом рома совместно с черногорским Управлением по вопросам занятости, Центром профессионально-технической подготовки и немецкой международной организацией, занимающейся проблемами образования для взрослых, "ДВВ интернэшнл", направлен на борьбу с нищетой и маргинализацией среди уязвимых групп населения. Этот проект финансируется ЕС по линии Европейского агентства реконструкции.

295. Этот проект включает в себя учебный модуль – от обучения функциональной грамоте до профессиональной подготовки. Профессионально-техническому обучению была посвящена первая половина 2008 года. В общей сложности 60 РАЕ, из которых 40% являются женщинами, получили профессиональную подготовку, позволяющую им выполнять функции вспомогательного персонала в строительной промышленности, гостиничном бизнесе и сфере индивидуальных услуг. Помимо такой подготовки большинство участников программы получили базовые компьютерные навыки и сдали экзамены на управление транспортными средствами категории "B".

296. Проект, направленный на снижение уязвимости постоянно проживающих в Черногории РАЕ, осуществлялся Управлением по вопросам занятости в партнерстве с отделением ПРООН в Черногории. Цель проекта заключается в том, чтобы повысить уровень профессиональной квалификации рома и их шансы на успешную трудовую деятельность. В период с октября 2007 года по декабрь 2008 года 57 человек прошли курс обучения в рамках одной из программ трудоустройства населения; среди участников было 22 женщины (38,60%).

297. Участники проекта в основном осваивали наиболее простые профессии, следуя сложившимся стереотипам в том смысле, что большинство мужчин записывались на курсы автомехаников, а большинство женщин – на курсы парикмахеров.

298. Одна из целей проекта заключалась в том, чтобы благодаря выделению грантов помочь предпринимателям в налаживании своего дела; один из таких грантов получила женщина рома, которая с десятью другими женщинами при поддержке НПО из Никшича организовала кооператив "Рукатница", открыв парикмахерскую и салон красоты.

299. Ниже приводятся данные о безработице среди РАЕ (по состоянию на 15 марта 2009 года):

№	Муниципалитет	Все РАЕ			Экономически активные РАЕ*		
		М	Ж	Σ	М	Ж	Σ
1	2	3	4	5	6	7	
1	Андриевица	1	2	3	0	0	0
2	Беране	64	40	104	2	0	2
3	Будва	9	12	21	1	0	1
4	Било-Поле	96	91	187	6	1	7
5	Бар	56	57	113	3	5	8
6	Цетине	9	11	20	1	1	2
7	Даниловград	5	6	11	1	0	1
8	Херцег-Нови	36	47	83	5	6	11
9	Котор	25	26	51	2	2	4
10	Колашин	1	0	1	0	0	0
11	Мойковац	0	0	0	0	0	0
12	Никшич	92	75	167	16	17	33
13	Подгорица	196	136	332	29	9	38
14	Плав	0	0	0	0	0	0
15	Плужине	2	0	2	2	0	2
16	Плевля	1	0	1	0	0	0
17	Рожае	0	1	1	0	0	0
18	Шавник	0	0	0	0	0	0

№	Муниципалитет	Все РАЕ			Экономически активные РАЕ*		
		М	Ж	Σ	М	Ж	Σ
1	2	3	4	5	6	7	
19	Тиват	21	32	<b>53</b>	4	8	<b>12</b>
20	Улцинь	30	10	<b>40</b>	7	1	<b>8</b>
21	Жабляк	0	0	<b>0</b>	0	0	<b>0</b>
<b>22</b>	<b>Итого</b>	<b>644</b>	<b>546</b>	<b>1 190</b>	<b>79</b>	<b>50</b>	<b>129</b>

300. Согласно базе данных о проживающих на территории Черногории РАЕ<sup>40</sup>, среди РАЕ мужского пола 77% составляют экономически активные лица в возрасте старше 15 лет, 9% – иждивенцы, 6% – лица, имеющие личный доход, 3% – лиц, не занимающихся никакой профессиональной деятельностью, и еще 5% – лица с неизвестным экономическим статусом. Доля экономически активных РАЕ женского пола в возрасте старше 15 лет составляет 17%, иждивенцев – 71%, лиц, имеющих личный доход – 7%, лиц, не занимающихся никакой профессиональной деятельностью – 2% и лиц с неизвестным экономическим статусом – 3%.

301. Управление по вопросам трудоустройства постоянно осуществляет проекты по трудоустройству и социальной интеграции инвалидов.

302. Данные об инвалидах второй и третьей групп приводятся ниже:

№	Муниципалитет	Дата							
		31/12/2006		31/12/2007		31/12/2008		15/03/2009	
1	2	Всего	Ж	Всего	Ж	Всего	Ж	Всего	Ж
3	Андриевица	<b>6</b>	3	<b>5</b>	2	<b>5</b>	2	<b>5</b>	2
4	Беране	<b>259</b>	65	<b>237</b>	57	<b>221</b>	56	<b>222</b>	56
5	Будва	<b>5</b>	2	<b>4</b>	2	<b>5</b>	3	<b>4</b>	3
6	Биело-Поле	<b>407</b>	159	<b>368</b>	143	<b>309</b>	127	<b>305</b>	122
7	Бар	<b>40</b>	20	<b>31</b>	17	<b>24</b>	16	<b>25</b>	14
8	Цетине	<b>3</b>	2	<b>6</b>	2	<b>22</b>	13	<b>22</b>	14
9	Даниловград	<b>63</b>	27	<b>63</b>	28	<b>68</b>	30	<b>64</b>	30
10	Херцег-Нови	<b>63</b>	17	<b>62</b>	17	<b>57</b>	11	<b>63</b>	13
11	Котор	<b>60</b>	21	<b>58</b>	21	<b>54</b>	17	<b>53</b>	16
12	Колашин	<b>24</b>	5	<b>47</b>	16	<b>45</b>	15	<b>43</b>	15
13	Мойковац	<b>192</b>	38	<b>185</b>	38	<b>174</b>	37	<b>178</b>	37
14	Никшич	<b>198</b>	61	<b>184</b>	56	<b>176</b>	50	<b>175</b>	49
15	Подгорица	<b>480</b>	139	<b>450</b>	129	<b>419</b>	117	<b>400</b>	120
16	Плав	<b>5</b>	1	<b>5</b>	1	<b>3</b>	1	<b>3</b>	1
17	Плужине	<b>0</b>	0	<b>0</b>	0	<b>1</b>	0	<b>1</b>	0

<sup>40</sup> База данных о РАЕ, проживающих на территории Черногории, октябрь 2008 года.

№		Дата							
		31/12/2006		31/12/2007		31/12/2008		15/03/2009	
1		<i>Всего</i>	<i>Ж</i>	<i>Всего</i>	<i>Ж</i>	<i>Всего</i>	<i>Ж</i>	<i>Всего</i>	<i>Ж</i>
2	Муниципалитет								
18	Плевля	<b>313</b>	68	<b>302</b>	66	<b>288</b>	64	<b>287</b>	64
19	Рожае	<b>66</b>	9	<b>63</b>	9	<b>59</b>	8	<b>59</b>	7
20	Шавник	<b>8</b>	3	<b>7</b>	2	<b>7</b>	2	<b>7</b>	2
21	Тиват	<b>7</b>	2	<b>22</b>	1	<b>19</b>	2	<b>22</b>	2
22	Улцинь	<b>14</b>	3	<b>13</b>	3	<b>10</b>	2	<b>10</b>	2
23	Жабляк	<b>13</b>	3	<b>11</b>	2	<b>10</b>	2	<b>10</b>	2
<b>24</b>	<b>Итого</b>	<b>2 226</b>	<b>648</b>	<b>2 123</b>	<b>612</b>	<b>1 976</b>	<b>575</b>	<b>1 958</b>	<b>571</b>

## 303. Категории молодежи:

№		Дата							
		31/12/2006		31/12/2007		31/12/2008		15/03/2009	
1		<i>Всего</i>	<i>Ж</i>	<i>Всего</i>	<i>Ж</i>	<i>Всего</i>	<i>Ж</i>	<i>Всего</i>	<i>Ж</i>
2	Муниципалитет								
3	Андриевица	<b>6</b>	1	<b>6</b>	1	<b>6</b>	1	<b>6</b>	1
4	Беране	<b>51</b>	14	<b>53</b>	17	<b>58</b>	19	<b>57</b>	18
5	Будва	<b>1</b>	1	<b>1</b>	1	<b>1</b>	1	<b>1</b>	1
6	Биело-Поле	<b>69</b>	29	<b>80</b>	35	<b>79</b>	34	<b>77</b>	33
7	Бар	<b>34</b>	14	<b>27</b>	8	<b>32</b>	14	<b>38</b>	16
8	Цетине	<b>17</b>	6	<b>17</b>	5	<b>18</b>	5	<b>18</b>	5
9	Даниловград	<b>16</b>	8	<b>15</b>	7	<b>15</b>	7	<b>15</b>	7
10	Херцег-Нови	<b>13</b>	5	<b>11</b>	5	<b>10</b>	4	<b>10</b>	4
11	Котор	<b>9</b>	6	<b>10</b>	6	<b>12</b>	6	<b>13</b>	6
12	Колашин	<b>1</b>	1	<b>1</b>	1	<b>1</b>	1	<b>1</b>	1
13	Мойковац	<b>15</b>	4	<b>15</b>	4	<b>15</b>	4	<b>15</b>	4
14	Никшич	<b>41</b>	23	<b>34</b>	18	<b>33</b>	18	<b>36</b>	19
15	Подгорица	<b>205</b>	74	<b>204</b>	81	<b>202</b>	83	<b>202</b>	82
16	Плав	<b>15</b>	5	<b>16</b>	5	<b>14</b>	4	<b>14</b>	4
17	Плужине	<b>0</b>	0	<b>0</b>	0	<b>0</b>	0	<b>0</b>	0
18	Плевля	<b>51</b>	26	<b>45</b>	23	<b>49</b>	27	<b>44</b>	25
19	Рожае	<b>9</b>	3	<b>11</b>	3	<b>12</b>	3	<b>12</b>	3
20	Шавник	<b>4</b>	0	<b>4</b>	0	<b>3</b>	0	<b>3</b>	0
21	Тиват	<b>6</b>	2	<b>7</b>	3	<b>4</b>	1	<b>5</b>	2
22	Улцинь	<b>15</b>	6	<b>14</b>	6	<b>13</b>	6	<b>13</b>	6
23	Жабляк	<b>3</b>	1	<b>3</b>	1	<b>3</b>	1	<b>3</b>	1
<b>24</b>	<b>Итого</b>	<b>581</b>	<b>229</b>	<b>574</b>	<b>230</b>	<b>580</b>	<b>239</b>	<b>583</b>	<b>238</b>

304. Согласно ежегодно собираемым Управлением по вопросам занятости данным среди безработных в среднем примерно 2 600 инвалидов (2 000 инвалидов второй и третьей групп и еще 600 человек, относимых к категории инвалидов) или 9% от общего числа безработных. Эти люди потеряли работу по причине банкротства или закрытия компаний, а также сокращения персонала. Доля женщин среди них составляет порядка 29%. Наибольшее число безработных инвалидов проживает в муниципалитетах Биело-Поле и Подгорица (доля женщин в Биело-Поле составляет 40%, а в Подгорице – 28%).

305. Активная политика трудоустройства населения включает в себя следующие меры, направленные на улучшение положения инвалидов:

- задействование инвалидов в программах общественных работ (многолетний проект "Солнечная мастерская");
- кредитование самозанятого населения на льготных условиях;
- обучение определенным специальностям;
- субсидирование взносов в различные фонды;
- создание реабилитационного центра.

306. Управление по вопросам занятости осуществляет постоянно действующий проект общественных работ, получивший название "Солнечной мастерской", который призван повысить эффективность и ускорить процесс трудоустройства инвалидов, безработица среди которых является одной из самых сложных хронических проблем, стоящих перед черногорским обществом. Доля женщин, участвующих в этих общественных работах, достигает почти 53,8%.

307. В период с мая 2006 года по декабрь 2008 года были утверждены 10 проектов стимулирования самозанятости среди инвалидов. Из них четыре проекта предусматривали организацию женских ремесленных мастерских (три в муниципалитете Бар) и еще один – созданием мастерской по пошиву одежды и обуви (в муниципалитете Тиват).

308. Программа стимулирования самозанятости осуществляется черногорским Управлением по вопросам занятости в рамках активной политики трудоустройства населения, в частности, в целях скорейшего обеспечения равенства мужчин и женщин. Очевидно, что женские предприятия успешно работают не только в сфере малого бизнеса, но и в тех секторах, в которых женщины до недавнего времени практически не были представлены, т.е. в секторе ИТ, машиностроении, строительстве и многих других секторах.

309. Управление по вопросам занятости стремится мотивировать женщин, которые идут или готовятся пойти по пути предпринимательства, поскольку такая предпринимательская деятельность является источником новых рабочих мест и профессионального роста. В качестве специальной меры стимулирования занятости для финансирования проектов, осуществляемых женщинами, а также на севере страны, была установлена специальная процентная ставка, составляющая 3% в год. К остальным проектам применяется 4-процентная ставка.

310. В период с мая 2006 года по февраль 2009 года было утверждено 959 проектов финансирования как уже действующих, так и будущих предприятий, принадлежащих женщинам. Это составляет 39,33% от общего числа утвержденных в данный период проектов. В проектах было занято 1 355 человек, и на их реализацию было выделено 5 089 197 евро.

311. Большинство проектов нынешних и будущих женщин-предпринимателей были утверждены в Никшиче (25,95 %), Подгорице (12,61 %), Плевле (8 %), Рожае (7,5 %), Беране (6,8 %) и т.д. Большинство из них касалось сельскохозяйственного производства и рыболовства (46,64 %), торговли (21,60 %), ремесел и индивидуальных услуг (13,43 %), гостиничной сферы и туризма (6,80 %) и т.д. Поскольку почти половина одобренных проектов связаны с сельским хозяйством и рыболовством, необходимо упомянуть еще один стимул для осуществления проектов в данной области. Если средства, выделяемые на реализацию сельскохозяйственных проектов, используются по назначению и в строгом соответствии с утвержденным бюджетом, до 30 % предоставленных кредитов могут быть списаны. Доля предоставляемых женщинам кредитов была бы, по всей видимости, еще выше, если бы не требования к залого, которого требуют от женщин. В результате сложившихся в Черногории традиций держателями титулов собственности в основном являются мужчины, что осложняет доступ женщин к кредитам, поскольку банки требуют предоставить залог, стоимость которого должна превышать размер кредита.

312. В рамках программы оказания государственной поддержки и помощи мелким и средним предприятиям в 2008 и 2009 годах к 5 ноября 2009 года Управление по развитию МСП в сотрудничестве с коммерческими банками одобрило в общей сложности 88 проектов для кредитования по линии фондов поддержки новых предприятий и поощрения предпринимательства. 30 проектов были одобрены для финансирования по линии фонда поддержки новых предприятий. В десяти проектах учредителями и менеджерами предприятий являются женщины, а в остальных двадцати – мужчины. 58 проектов были утверждены для кредитования по линии фонда стимулирования предпринимательства. В восьми из них менеджерами являются женщины, а в остальных 50 – мужчины.

313. Управление по вопросам занятости ведет профессиональный учет без учета гендерной специфики. В длинном перечне специальностей присутствуют такие, которые традиционно считаются женскими, например, в текстильной промышленности, или мужскими, например, в сфере металлообработки.

314. По данным Управления по вопросам занятости, из всех тех, кто в 2008 году трудился на сезонных работах, женщины составляли свыше 50 %. Среди женщин с первым уровнем квалификации большинство работало уборщицами или розничными продавцами. Что касается мужчин с аналогичным уровнем квалификации, практически все они были наняты для работы в строительстве, гостиничном и туристическом бизнесе и в сфере доставки грузов. Женщины со вторым уровнем квалификации нанимались для выполнения простых функций на швейные предприятия, в прачечные, на предприятия розничной торговли и общественного питания, для приготовления и раздачи пищи, в качестве помощников поваров и пекарей, гостиничной прислуги (практически 100 %), а также в качестве вспомогательного персонала в машинописные бюро (100 %), парикмахерские и салоны красоты. Мужчины со вторым уровнем квалификации нанимались в основном для работы на вспомогательных работах в пекарни, плотницкие и лудильные мастерские, автомеханиками, разнорабочими на стройках, помощниками плотников и каменщиков, а также охранниками. Большинству женщин с третьим уровнем квалификации предлагалась работа в швейных, одежных и обувных мастерских, в продавцами в магазинах, на складах, в кафе и в парикмахерских. Мужчины с аналогичным уровнем квалификации работали в овощеводческих, зерновых и цветоводческих хозяйствах, на мукомольных предприятиях, а также слесарями, сварщиками, судовыми и авторемонтными механиками, электриками, плотниками на стройках и каменщиками.



Женщины с четвертым уровнем квалификации преобладали на технических должностях на предприятиях розничной торговли и в других коммерческих структурах, а также работали медсестрами и физиотерапевтами. Мужчин чаще нанимали на должности механиков и электриков на машиностроительные и электротехнические предприятия. Найти работу могли и безработные мужчины и женщины, имеющие иной уровень квалификации (V, VII, VI2, VII1, VII2).

315. Застрахованное лицо, занятость которого по смыслу Закона о труде прерывается без его просьбы, согласия или вины и которое на протяжении последних 18 месяцев работало полный рабочий день на одного или нескольких работодателей не менее девяти месяцев непрерывно или 12 месяцев с перерывами, имеет право на получение денежного пособия в случае обращения в Управление по вопросам занятости в течение 30 дней с момента потери работы. Застрахованное лицо, прекратившее свою предпринимательскую деятельность, имеет право на получение пособия на тех же основаниях.

316. Согласно Закону, вносящему поправки в закон о занятости (Официальный вестник Черногории № 21 от 27 марта 2008 года) и вступившему в силу 4 апреля 2008 года, безработное лицо имеет право на денежное пособие в размере минимальной пенсии, предусмотренной в Законе о пенсионном обеспечении и страховании, до тех пор, пока оно не получит право на пенсию, т.е. до момента прекращения права на денежное пособие, предусмотренное настоящим Законом, в связи с:

- достижением 60 лет (для мужчин) или 55 лет (для женщин) при условии участия в программе пенсионного страхования не менее 10 лет;
- участием в программе пенсионного страхования в течение 30 лет и достижением пятидесятилетнего возраста.

317. В отдельной статье Закона определяются дополнительные права женщин на получение денежного пособия. Так, женщины продолжают пользоваться уже предусмотренными в этом законе правами во время беременности и родов, т.е. в период декретного отпуска, предоставляемого работающим женщинам на основании трудового законодательства. Инвалид, прошедший подготовку, проживая в социальном учреждении или в другой семье, также имеет право на получение денежного пособия во время поиска работы.

318. Получатели денежных пособий по состоянию на 9 апреля 2009 года:

<i>№</i>	<i>Категория</i>	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Женщины старше 50 лет</i>
1	Денежные пособия	6534	3748	2786	1173
2	Повышенные денежные пособия	4385	2936	1449	1446
<b>3</b>	<b>Всего</b>	<b>10919</b>	<b>6684</b>	<b>4235</b>	<b>2619</b>

## Статья 12

319. Политика в области здравоохранения, утвержденная в Черногории до 2020 года, определяет задачи в этой области, среди которых фигурирует сокращение разрыва в уровне охраны здоровья населения. Политика в области здравоохранения направлена на противодействие углублению этого разрыва и его сокращению благодаря целенаправленным активным усилиям по перераспреде-

лению активов и ресурсов, выделяемых системе здравоохранения, в пользу уязвимых слоев населения.

320. Взяв на вооружение стратегию сохранения и укрепления репродуктивного здоровья, Черногория приняла и обязалась выполнять рекомендации ВОЗ, требующей, чтобы мерам и программам укрепления здоровья матери и ребенка в политике охраны здоровья населения уделялось особое внимание. Задача укрепление здоровья матери и ребенка стоит на одном из первых мест во всех стратегических документах правительства Черногории.

321. Закон о здравоохранении открыл равные возможности для реализации права на охрану здоровья вне зависимости от пола, национальности, вероисповедания, территориальной или иной принадлежности (статья 4).

322. Женщины имеют доступ к услугам здравоохранения наравне с мужчинами. Закон о здравоохранении (статья 2) призван создать условия для поддержания, охраны и укрепления здоровья населения; улучшения качества жизни с точки зрения состояния здоровья; обеспечения доступности услуг здравоохранения на равных условиях; обеспечить особую заботу о здоровье уязвимых и обездоленных в социальном плане категорий населения, а также повысить эффективность и качество услуг здравоохранения.

323. Закон о здравоохранении предусматривает бесплатное обслуживание женщин во время беременности, родов и ухода за ребенком. Помимо укрепления здоровья, диагностики и профилактики заболеваний и травматизма, обеспечения необходимыми лекарствами и просветительской работы по вопросам охраны здоровья Закон о здравоохранении (статья 10) в числе приоритетных мер предусматривает также охрану здоровья детей и подростков, а также оказание женщинам услуг по планированию семьи, во время беременности, родов и воспитания детей.

324. Женщинам открыт доступ во все государственные учреждения системы здравоохранения независимо от уровня, а также ко всем сотрудникам этих учреждений. За исключением отделений гинекологии в центрах первичной медицинской помощи и госпиталях, родильных отделений и гинекологической клиники в черногорском клиническом центре все остальные учреждения и их персонал в равной степени обслуживают клиентов обоих полов.

325. Согласно данным Института здравоохранения Черногории<sup>41</sup>, сосудистые болезни являются основными причинами заболеваемости (4 801 случай) и смертности (1 787 случаев) среди женщин.

326. Согласно статистическому ежегоднику в 2007 году был зарегистрирован один случай смерти матери во время родов.

327. Показатель мертворождений составлял в 2007 году 0,3, а уровень младенческой смертности – 7,4. Из 58 младенцев, скончавшихся в 2007 году, 36 были мальчиками и 22 девочками. Основными причинами смерти младенцев в 2007 году были перинатальные условия (для 26 мальчиков и 15 девочек).

328. Ожидаемая продолжительность жизни новорожденных, по последним расчетам за 2004 год, составляет 73,25 лет (69,76 лет для мужчин и 76,09 лет для женщин).

<sup>41</sup> Статистический ежегодник Института здравоохранения, 2007 год.

329. В 2007 году<sup>42</sup> в стране родилось в общей сложности 7 834 ребенка, в том числе 3 698 девочек и 4 136 мальчиков. В том же году естественный прирост населения составил 1 855 человек. В 2007 году скончалось 5 979 человек, в том числе 2 931 мужчина и 3 048 женщин. Прирост численности населения в 2007 году составил 3,01, брутто-коэффициент рождаемости – 12,71, а уровень смертности – 9,70.

330. Согласно Закону о страховании здоровья и Закону о здравоохранении все женщины имеют право на медицинский уход в период беременности.

331. В 2007 году в стране родились 7 834 младенца. Из них 394 были рождены матерями в возрасте моложе 20 лет и 961 – матерями старше 35 лет.

332. Проведенное в рамках стратегии охраны репродуктивного здоровья обследование позволило собрать информацию о наиболее распространенных методах контрацепции: 13,9% используют презервативы, 8,2% – диафрагмы, 4,7% – противозачаточные таблетки, 6,6% – иные контрацептивные устройства; 20,5% пользуются иными методами.

333. Для пользования женщинами услугами здравоохранения в Черногории не существует ни правовых, ни культурных препятствий.

334. По данным Института здравоохранения за 2006 год, из 7 577 сотрудников государственных учреждений системы здравоохранения 5 699 человек относились к категории медицинского, а 1 878 человек – к категории немедицинского персонала. Согласно сведениям Статистического управления Черногории, в числе 15 300 сотрудников сектора здравоохранения и социальных работников 4 400 мужчин и 10 900 женщин.

335. Практика абортов регулируется Законом об условиях и процедуре прерывания беременности, принятым 27 июля 2009 года. Закон предоставляет черногорцам полную свободу самим решать, когда и сколько детей им иметь, защищая при этом достоинство, жизнь и здоровье людей и регламентируя процедуру прерывания беременности, которая может осуществляться лишь в учреждениях второго и третьего уровней. Требование проводить подобные операции лишь в учреждениях второго и третьего уровней, а также создание при Черногорском клиническом центре комитета по этике, профессионального органа, дающего заключения относительно того, насколько вескими являются основания для прерывания беременности между 20 и 32 недель, ставят целью защитить здоровье пациенток, свести к минимуму возможность осложнений после операций и сохранить репродуктивное здоровье женщин.

336. В Законе говорится, что прерывание беременности несовершеннолетних и лиц, находящихся под опекой, возможно лишь с согласия родителей. Беременность в период после окончания десятой и до начала двадцатой недели с момента зачатия (статья 6) может быть прервана в том случае, если, согласно медицинским показаниям, это является единственным способом спасти жизнь или предотвратить серьезный вред здоровью женщины во время беременности, родов или после них; если, согласно медицинским показаниям, ребенок родится физически или умственно неполноценным; если зачатие было связано с уголовным преступлением; и если женщина может столкнуться с осложнением личного или семейного положения во время беременности или после рождения ребенка. Прерывание беременности на основании данной статьи должно быть одобрено комиссией по вопросу прерывания беременности. По истечении

---

<sup>42</sup> Там же.

20 недель с момента зачатия беременность может быть прервана лишь на основании медицинских показаний, упоминаемых в статье 6. Прерыванию беременности в период между 24 и 32 неделями предшествует обязательное внутриутробное умерщвление плода, с тем чтобы предупредить появление на свет живого, но поврежденного плода. Прерывание беременности на основании пунктов 1 и 2 данной статьи должно быть утверждено комитетом по этике Черногорского клинического центра. Расходы на прерывание беременности до десятой недели с момента зачатия несет беременная женщина. Статья 18 закона запрещает прерывать беременность по соображениям пола плода.

337. Из-за отсутствия сведений о частной практике общенациональная статистика прерывания беременности не публикуется. Вместо нее используются данные государственных медицинских учреждений, которые не позволяют в полной мере судить о распространенности практики прерывания беременности в масштабах всей Черногории. В Черногорском клиническом центре в 2006 году было проведено 579 аборт. По сравнению с предшествующим двадцатилетием число случаев прерывания беременности, безусловно, уменьшилось, хотя это может быть связано с тем, что в этот период в стране открылось много частных клиник, где предпочитает делать аборт определенная часть женщин, особенно молодых. В результате в клинический центр обращаются лишь очень немногие молодые женщины и подростки.

338. Внутриутробный скрининг плода разрешается. В случае наличия медицинских показаний к проведению скрининга расходы покрываются за счет медицинского страхования. Во всех иных случаях медицинские и путевые расходы оплачивает беременная женщина. Точные данные о количестве ежегодно выполняемых в Черногории процедур скрининга, основаниях для его проведения и результатах с точки зрения определения пола плода, а также том, как завершилась беременность, в стране отсутствуют.

339. По данным черногорского Института здравоохранения<sup>43</sup>, было зарегистрировано 1 683 случая прерывания беременности женщинами всех возрастных групп. В группе до 20 лет было зарегистрировано 73 аборта, а в группе старше 50 лет – 1 051 аборт.

340. Женщины имеют также право на добровольную стерилизацию, однако точные данные о количестве случаев добровольной стерилизации мужчин и женщин отсутствуют.

341. Закон запрещает проведение любых калечащих операций на женских половых органах, хотя подобной традиции или проблемы в Черногории не существует.

342. Правительство Черногории утвердило рассчитанную на пять лет стратегию борьбы с ВИЧ/СПИДом, на основе которой будет вестись разработка, осуществление, мониторинг и оценка всех программ борьбы с ВИЧ/СПИДом. В качестве приоритетных в этой области были названы программы предупреждения распространения ВИЧ/СПИДа среди целевых групп населения (молодежь, моряки, работники индустрии туризма и гостиничного бизнеса, лица, употребляющие психотропные препараты и предлагающие платные сексуальные услуги, гомосексуалисты, рома и заключенные); программы профилактики и защиты в учреждениях системы здравоохранения; программы борьбы со стигматизацией и дискриминацией инфицированных и больных; программы совершенствования контроля, мониторинга и оценки хода реализации программ.

<sup>43</sup> Там же.

343. В основу стратегии легли принципы уважения прав человека, равного доступа к услугам здравоохранения, комплексного подхода и конфиденциальность данных. Стратегия должна способствовать координации широкого спектра мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, предусмотренных в государственных профилактических программах и стратегиях, нормативных документах, а также международных конвенциях и декларациях. Данные мероприятия прописаны в плане действий по осуществлению стратегии. По имеющимся данным, среди инфицированных ВИЧ/больных СПИДом преобладают мужчины (76%). Если говорить о возрастной структуре, большинство случаев инфицирования/заболевания приходится на возрастную группу от 30 до 39 лет (42,6%)<sup>44</sup>.

344. С точки зрения охраны здоровья женщин особое значение имеют программы профилактики на производстве, в первую очередь в гостиничном бизнесе и в сфере туризма, где доля женщин особенно высока, а также программа охраны здоровья лиц, предлагающих платные сексуальные услуги, поскольку речь идет в основном о женщинах, которые становятся жертвами насилия и чьи права человека и здоровье находятся под угрозой. Эти программы ориентированы на представителей обоих полов и не направлены на удовлетворение потребностей только женщин, девочек и девушек, женщин-заключенных, работающих матерей и т.д.

345. Возраст женщин, рожаящих первого ребенка, в Черногории имеет тенденцию к росту: большинство женщин рождает первого ребенка в возрасте 25–29 лет (31,4%), а также в возрасте 20–24 лет (29,9%) и весьма часто в возрасте 30–34 лет (21,0%). В этом отношении Черногория не отстает от современных демографических тенденций, характеризующихся повышением возраста вступления в брак и деторождения. Большинство женщин вступает в брак в возрасте 20–24 лет, а мужчин – в возрасте 25–29 лет. В 2003 году на 100 заключенных браков приходилось 12 разводов<sup>45</sup>.

346. Касающиеся темы здоровья данные обследования "Гендерный барометр"<sup>46</sup> говорят о том, что мужчины чаще, чем женщины оценивают состояние своего здоровья как отличное и реже как оставляющее желать лучшего. Женщины жалуются на хронические заболевания чаще мужчин, хотя 46% опрошенных женщин и 51% мужчин посещают врачей лишь тогда, когда они заболели. Более образованные женщины посещают врачей чаще и регулярнее. 48% сельских женщин, 54% женщин, живущих на окраинах городов, и 37% городских женщин посещают врачей лишь в случае болезни. 16% посещают гинеколога регулярно и 28% время от времени. Вообще не посещают гинеколога 43% сельских и 28% городских женщин. Обследование показало, что женщины курят меньше мужчин и гораздо меньше употребляют алкогольные напитки. В то же время они чаще пользуются успокоительными препаратами. Женщины занимаются активным отдыхом реже, чем мужчины (22% мужчин и лишь 12% женщин). Это говорит о том, что они не имеют времени на развлечения, которые, по всей видимости, не являются для них привычным времяпровождением. Что касается использования противозачаточных средств, обследование показало, что ими пользуются лишь 32% женщин и 44% мужчин. Противозачаточными средствами пользуются в основном женщины средних лет (40%). Среди сельских женщин ими пользуется лишь 17%.

<sup>44</sup> Данные стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом.

<sup>45</sup> Данные переписи населения 2003 года.

<sup>46</sup> Обследование, проведенное в 2007 году агентством "Альтера МБ", по заказу Управления по вопросам гендерного равенства.

347. Женщины, проживающие в сельских районах и принадлежащие к меньшинствам, в целом имеют меньше возможностей заботиться о своем здоровье и несут более тяжелое бремя традиций, представляющих угрозу их здоровью. В то же время можно упомянуть и об определенных успехах, например в случае женщин рома. Еще пять лет назад 60% из них рожали на дому, а сегодня – лишь 5%<sup>47</sup>. Тем не менее, половина опрошенных в Никшиче женщин рома не считают возможным планировать семью, т.е. регулировать число детей в семье.

348. Данные обследования "Гендерное равенство и здоровье женщин в Черногории"<sup>48</sup> говорят о том, что значительная часть черногорских женщин не вполне здоровы физически или психически. Большинство женщин заявили, что они относятся к своему здоровью недостаточно внимательно: 7,8% вообще не заботятся о своем здоровье; 38% заботятся о своем здоровье недостаточно, хотя им и следовало бы; и 10,4% не имеют времени для заботы о своем здоровье, хотя такое желание у них присутствует. С годами женщины начинают уделять меньше внимания своему здоровью. Вообще никак не заботятся о своем здоровье 11% женщин в возрасте от 40 до 54 лет. 17,9% женщин в возрасте от 30 до 34 лет и 13,8% женщин в возрасте от 40 до 44 лет не находят время для того, чтобы следить за своим здоровьем. То, какое внимание женщины уделяют своему здоровью, никак не связано с их семейным положением и уровнем образования. О своем здоровье не заботятся 13,6% женщин, живущих на севере страны, 5% женщин из центрального района и 4,8% женщин из южной части Черногории. Значительная часть опрошенных, 47,7%, не занимаются никакой физической деятельностью, что ставит их здоровье под угрозу. Физической деятельностью 19,3% женщин регулярно занимаются на работе (на рабочем месте или в сельском хозяйстве); 24,1% – в нерабочее время (упражнения, прогулки); 8,9% – в течение дня (на работе и в свободное время). За прошедший год гинекологический осмотр прошли 44,5% женщин. 44,5% женщин посещают гинеколога лишь в случае болезни, а еще 11,4% не посещают вообще. Между возрастом женщин и посещением гинеколога существует статистически значимая зависимость: вообще не посещают гинеколога 31,6% женщин в возрасте до 24 лет, 13,7% женщин в возрасте от 25 до 29 лет, и 12% женщин старше 50 лет. 56,6% домохозяйек посещают гинеколога лишь в случае болезни или во время беременности; а 39,4% студенток высших учебных заведений и 15,1% женщин-пенсионерок не посещают гинеколога вообще. 39,8% городских и 52,4% сельских женщин посещают гинеколога лишь в случае болезни или во время беременности. Среднестатистическая черногорская женщина впервые вступает в половую связь в возрасте двадцати с половиной лет. В половую связь вступали 93,6% опрошенных женщин. Региональные различия в среднем возрасте женщин, вступающих в половую связь первый раз, являются статистически значимыми. Так, к 18 годам в половую связь уже вступали 30,2% девушек в центральных районах, 21,1% девушек на севере страны и 31,9% девушек из южных районов.

<sup>47</sup> Следует отметить, что столь большая разница, по крайней мере частично, связана с использованием разных выборок, поскольку в первом случае речь идет о женщинах рома по всей стране, а во втором – лишь о тех, которые проживают в Никшиче, а также с результатами обследования.

<sup>48</sup> Это обследование проводилось в 2007 году старшим преподавателем д-ром Еленой Радулович в рамках проекта "Пол, насилие и демократия на западе Балкан", осуществлявшегося Центром гендерных исследований Университета Осло и факультетом философии Университета Черногории.

349. Стремясь обратить внимание женщин на необходимость заботиться о своем здоровье, в том числе и о репродуктивном, Управление по вопросам гендерного равенства организовало ряд конференций на эту тему, провело мероприятия по случаю Всемирного дня здоровья, выпустило публикации по вопросам охраны здоровья и приняло участие в мероприятиях в рамках месячника борьбы против рака груди. Центры медицинской помощи в Черногории активизируют работу среди женщин, просвещая их относительно их репродуктивных прав и пропагандируя необходимость регулярного прохождения медицинских осмотров, в частности в целях выявления раковых заболеваний на ранних этапах. Так, медицинский центр в Даниловграде выпустил руководство по вопросу ранней диагностики рака груди, которое распространялось среди всех женщин муниципалитета вместе с приглашением пройти соответствующую проверку. Его примеру последовали медицинские центры в других муниципалитетах, проводящие такие же или схожие мероприятия.

### Статья 13

350. Закон о социальной защите и защите детей (Официальный вестник Республики Черногории 78/05) предусматривает право нуждающихся семей на получение социального денежного пособия. Закон устанавливает также порядок осуществления этого права с учетом трудоспособности членов семьи, ее дохода и имущественного положения.

351. Закон наделяет также семью, т.е. ее членов, и другими важнейшими правами на социальную защиту, например правом на получение пособия по инвалидности; правом на помещение в приют или в другую семью; правом на помощь в воспитании и обучении детей и подростков с особыми потребностями; правом на охрану здоровья, покрытие похоронных расходов и единовременное денежное пособие. Помимо этого семья наделяется правами, связанными с защитой детства: правом на получение пособия в связи с рождением ребенка и на приобретение предметов первой необходимости; правом на компенсацию заработной платы за половину рабочего дня, а также правом на детское пособие.

352. Закон о социальной защите и защите детей (Официальный вестник Республики Черногории 78/05) гарантирует семье, т.е. ее членам, право на получение семейного денежного пособия в следующих случаях:

- a) в случае нетрудоспособности;
- b) в случае, когда трудоспособное лицо является:
  - беременной женщиной,
  - находится на собственном обеспечении;
  - в случае, когда родитель содержит несовершеннолетнего ребенка или ребенка, достигшего совершеннолетия, который не может работать, утратив трудоспособность до достижения 18-летнего возраста;
  - в случае, когда лицо получило образование по скорректированной программе, пользуясь дополнительной специализированной помощью, или по специальной учебной программе;
  - в случае, когда ребенок воспитывается без родителей, до поступления на работу по бессрочному или срочному трудовому договору, заключаемому на срок свыше шести месяцев.

353. В соответствии со статьей 5 Закона о социальной защите и защите детей граждане имеют равные права на социальную защиту и защиту детей независимо от национальности, расы, вероисповедания, социального происхождения и других индивидуальных особенностей.

354. Мужчины и женщины имеют равные права в сфере социальной защиты за исключением одного: с точки зрения права на семейное денежное пособие беременная женщина считается нетрудоспособной и неспособной к получению трудового дохода. Одиноким женщины имеют такие же права на социальную защиту, как и замужние.

355. Правом на семейное денежное пособие пользуются 20 674 женщины (несовершеннолетние и взрослые) и 18 364 мужчины (несовершеннолетние и взрослые), в том числе 1 878 одиноких матерей и 55 одиноких отцов. Такой разрыв в численности одиноких родителей объясняется главным образом тем, что после расторжения зарегистрированных или незарегистрированных браков дети обычно передаются на попечение матери, а также тем, что некоторые отцы не платят установленные судом алименты, что заставляет одиноких матерей пользоваться своим правом на получение семейного пособия<sup>49</sup>.

356. В соответствии с положениями Закона о социальной защите и защите детей денежные пособия выплачиваются непосредственно из государственного бюджета.

357. Социальные пособия выплачиваются непосредственно семьям, т.е. физическим лицам.

358. Женщины-инвалиды пользуются своими правами в области социальной защиты и защиты детей на основании Закона о социальной защите и защите детей (Официальный вестник Республики Черногории 78/05). Они имеют следующие основные социальные права: право на семейное денежное пособие и пособие в связи с инвалидностью; право на пособие на оплату помощи; право на помещение в приют или в другую семью; право на помощь в воспитании и обучении детей и подростков с особыми потребностями; право на охрану здоровья, покрытие похоронных расходов и единовременное денежное пособие. Помимо этого они наделяются правами, связанными с защитой детства: правом на получение пособия в связи с рождением ребенка и на приобретение предметов первой необходимости; правом на компенсацию заработной платы за половину рабочего дня, а также правом на детское пособие.

359. В Черногории женщины и мужчины имеют равный доступ ко всем видам займов и кредитов. Однако в случае кредитования под залог возникает определенное неравенство. Проблемы в получении подобных кредитов могут возникнуть у женщин, поскольку в большинстве случаев держателями титулов собственности являются мужчины, хотя по закону мужчины и женщины обладают равными правами на владение имуществом и его наследование.

360. Ничто не мешает черногорским женщинам заниматься активным отдыхом, спортом или деятельностью, связанной с культурой.

361. По данным обследования ситуации с правами женщин в Черногории<sup>50</sup>, больше мужчин, чем женщин считают, что мужчины и женщины занимаются

<sup>49</sup> Данные министерства труда и социального обеспечения, 2007 год.

<sup>50</sup> Обследование, проведенное в 2007 году НПО "Анима" в сотрудничестве со студентками, занимающимися женской тематикой, и представительницами неправительственного сектора.



спортом в одинаковой степени (36,2% мужчин и 21,3% женщин). Гораздо больше женщин (26,6%), чем мужчин (19,3%), не знают, в равной ли степени женщины и мужчины поощряются в стране к занятию спортом.

362. Управление по вопросам гендерного равенства в 2006 и 2008 годах по случаю празднования Международного женского дня 8 марта дважды проводило Неделю женской культурной деятельности. Это мероприятие, цель которого заключалась в популяризации культурной деятельности женщин в различных областях, включает организацию выставок, театральных постановок, литературных чтений, художественных и культурных программ и т.д. Важно отметить, что эти мероприятия проходили по всей стране и включали в себя демонстрацию результатов культурной и художественной деятельности албанских женщин и женщин рома. В Законе о гендерном равенстве и плане действий по обеспечению гендерного равенства на 2008–2012 годы культурная деятельность выделяется особо в связи с ее потенциальным вкладом в искоренение дискриминации женщин. В то же время в Черногории не проводилось ни одного исследования, которое позволяло бы говорить о том, существует ли в стране открытая дискриминация в области культуры. Необходимо начать разработку такой стратегии в области культуры, которая была бы восприимчива к гендерной специфике, т.е. расширяла бы возможности женщин принимать участие в культурной жизни и стимулировала бы такую культурную деятельность (в сфере издательской деятельности, театральной жизни, литературы, искусства и т.д.), которая способствовала бы искоренению гендерных стереотипов.

## Статья 14

363. Конституция Черногории гарантирует право собственности и наследования, а также предпринимательской деятельности. В основе всех прав и свобод лежит принцип равенства мужчин и женщин.

364. В соответствии с законодательством сельские женщины пользуются правом собственности и правом наследования наравне с мужчинами. Однако в некоторых сельских районах сохраняется традиционный уклад, и при наследовании женщины обычно уступают свою долю имущества родственникам-мужчинам. По данным обследования "Гендерный барометр", 38% сельских женщин являются либо владельцами, либо совладельцами домов или квартир. Реже они являются владельцами или совладельцами земельных участков (24%). Собственные автомобили имеют 19% сельских женщин.

365. Согласно результатам переписи населения<sup>51</sup>, общая численность населения, связанного с сельским хозяйством, составляет 33 025 человек, в том числе 15 790 женщин (47,81%). Из них 1 846 женщин связаны с сельским хозяйством в городских районах, а 13 944 – в сельских. Общая численность экономически активного сельского населения составляет 14 067 человек, в том числе 4 241 женщина (30,1%). 439 из них работают в городских районах, а 3 802 в сельских. Из общей численности экономически активного сельского населения 12 701 человек занимаются индивидуальной сельскохозяйственной деятельностью, т.е. самостоятельно работают на своем или чужом земельном участке. Из этого числа 3 950 человек (31%) являются женщинами, из которых 258 работают в городских, а 3 692 – в сельских районах. Среди сельского населения 18 958 человек, в том числе 11 549 женщин (60,9%), являются иждивенцами. Домохозяйками являются 4 919 женщин (336 в городских и 4 583 в сель-

<sup>51</sup> Статистическое управление Черногории, 2003 год.

ских районах). В сельской местности проживают 23 010 незамужних женщин и 34 777 неженатых мужчин, а также 53 354 замужние женщины и 53 225 женатых мужчин. 14 995 женщин являются вдовами и 3 262 мужчины – вдовцами. В Черногории насчитывается в общей сложности 162 153 семьи, из которых 61 224 семьи проживают на селе. В сельских районах проживают 13 992 супружеские пары без детей, 38 093 пары с детьми, 7 148 одиноких матерей с детьми и 1 991 одинокий отец с детьми.

366. В Законе о социальной защите и защите детей определяется порядок пользования правами на социальную защиту, который одинаков для всех граждан. Таким образом, в соответствии со статьей 5 Закона о социальной защите и защите детей сельские женщины имеют такой же доступ к механизмам социальной защиты, как и все другие граждане. Отдельных программ социальной защиты конкретно для сельских женщин не существует.

367. Как отмечалось выше, закон предусматривает равное право на охрану здоровья. Соответственно, сельские женщины обладают такими же правами, как и женщины в городских районах. Национальная политика оказания услуг планирования семьи сельским женщинам в Черногории еще не разработана.

368. Услуги планирования семьи и консультационную поддержку сельским женщинам оказывают гинекологи в сельских фельдшерских пунктах (несколько раз в неделю гинекологи из медицинских центров осуществляют прием населения в сельских фельдшерских пунктах, оказывая в том числе и вышеуказанные услуги). В случае отсутствия в сельских районах подобных фельдшерских пунктов женщины должны обращаться за подобными услугами в медицинские центры, где они могут получить их бесплатно.

369. Услуги, связанные с использованием противозачаточных средств, сельские женщины могут получить на приеме у гинеколога в сельских фельдшерских пунктах. При необходимости они могут получить консультацию и у терапевта, для которого забота о здоровье сельских жителей является главной обязанностью.

370. До настоящего времени наибольшую активность в просвещении сельских женщин играли неправительственные организации, проводящие семинары и коллоквиумы с целью популяризации прав человека женщин и освещения проблемы бытового насилия, а также расширения прав и возможностей сельских женщин активно участвовать в решении проблем, стоящих перед их сельскими общинами.

371. По данным обследования "Гендерный барометр", сельские женщины проявляют большой интерес к такой просветительской работе. До 36% сельских женщин и лишь 19% сельских мужчин еще не принимавших участия в вышеупомянутых мероприятиях, хотели бы посетить их.

372. Условия жизни женщин на селе нельзя назвать простыми, поскольку помимо регулярной работы по дому им приходится обрабатывать землю, ездить с выращенной продукцией на рынок и, таким образом, вносить полноценный вклад в семейный бюджет. При такой нагрузке у них не остается времени для участия в выработке экономической и культурной политики.

373. Средства, выделяемые государством на кредитование сельского хозяйства и иные цели, доступны как мужчинам, так и женщинам, поскольку они предоставляются по итогам рассмотрения представленных бизнес-планов.

374. Для продажи сельскохозяйственной продукции и других товаров в городах отводятся специальные места; 90% такой продукции реализуется женщинами.

ми, выставляющими свои товары на продажу, или женщинами, для которых такая торговля является источником средств к существованию.

375. В Черногории действует специальная программа для уязвимых социальных групп населения, получивших право на пособие по старости. Эти люди, всю свою жизнь работавшие в сельском хозяйстве на селе, не имеют иных источников дохода. Пособие выплачивается ежемесячно. В 2007 году доля женщин-бенефициаров этой программы (58,5%) была выше, чем мужчин (41,5%). 2 797 женщин или 45% от общего числа бенефициаров (мужского и женского полов) пользовались этим правом автоматически, будучи одинокими, вдовами и разведенными. 790 женщин, или 12% от общего числа бенефициаров (мужского и женского полов), являются замужними; при этом важно отметить, что нередко мужчины (мужья) не удовлетворяют возрастным требованиям, и вышеуказанным правом пользуются женщины. Доля женщин – бенефициаров программы составила в 2009 году 59,9%<sup>52</sup>.

376. Обследование ситуации с правами женщин в Черногории<sup>53</sup> показало, что, по мнению мужчин, основной проблемой сельских женщин являются тяжелые нагрузки (37,4% респондентов), необразованность (26%) и бедность (5,7%). Точка зрения женщин на свои проблемы мало чем отличается. Основными среди них являются тяжелые нагрузки (32,5% респондентов), необразованность (30,5%), патриархальное воспитание (8,9%) и безработица (7,7%).

377. Поскольку в Черногории не существует специальных программ для сельских женщин, а их нужды и положение в обществе не являлись предметом всестороннего изучения, в предстоящий период особое внимание будет уделяться выявлению их потребностей и улучшению их положения.

## Статья 15

378. В Черногории мужчины и женщины обладают абсолютно равной дееспособностью вступать в договорные отношения и распоряжаться имуществом. Статья 8 Конституции запрещает прямую и косвенную дискриминацию независимо от оснований. Кроме того, она гарантирует и защищает права и свободы, провозглашая равенство всех перед законом вне зависимости от индивидуальных качеств и отличительных особенностей (Конституция Черногории, статья 17). Государство гарантирует равенство мужчин и женщин и проводит в жизнь политику равных возможностей (Конституция Черногории, статья 18). Согласно гражданскому процессуальному законодательству, стороной спора может являться любое физическое или юридическое лицо, а в Законе о договорных отношениях говорится, что сторонами таких отношений могут являться как физические, так и юридические лица, которые имеют равные права (статья 2 Закона о договорных отношениях).

379. Имущественные отношения супругов регулируются статьями 285–307 Закона о семье. В них говорится, что супруги могут владеть имуществом как единолично, так и совместно. Каждый из супругов в отсутствие соглашения об обратном может распоряжаться или управлять своим единоличным имуществом по собственному усмотрению. Во время брака и до вступления в него супруги могут в договорном порядке урегулировать свои имущественные отношения по

<sup>52</sup> Данные министерства сельского, лесного и водного хозяйства.

<sup>53</sup> Survey carried out by the NGO Anima together with the female students of Women's Studies and activists from the women's non-governmental sector, 2007.

поводу уже имеющегося и будущего имущества (статья 301 Закона о семье). Женщины могут заключать договоры от своего имени наравне с мужчинами.

380. Согласно статье 58 Конституции Черногории, никто не может быть лишен имущественных прав или ограничен в этих правах. В Законе о семье говорится, что связанные брачными узами супруги управляют совместно нажитым имуществом вместе на основе взаимного согласия и что они могут также договориться о том, что управлять и распоряжаться совместно нажитым имуществом или его частью будет один из них (статьи 291–292 Закона о семье).

381. Закон об имущественно-правовых отношениях разрешает собственникам активов владеть ими, использовать их и распоряжаться ими в пределах, установленных Законом (статья 6 Закона об имущественно-правовых отношениях), в то время как Конституция гарантирует равенство мужчин и женщин и обязывает государство проводить в жизнь политику равных возможностей (статья 18 Конституции Черногории). Супруги могут владеть имуществом раздельно или совместно (статья 285 Закона о семье). К имуществу, которым супруги могут владеть раздельно, относится имущество, приобретенное ими до вступления в брак, а также имущество, приобретенное ими в браке в результате наследования, дарения или иного приобретения без каких-либо обременений. Каждый из супругов, если они не договорятся об обратном, управляет и распоряжается раздельным имуществом самостоятельно (статья 286 Закона о семье).

382. В порядке владения имуществом по-прежнему проявляются устоявшиеся традиции и подчиненное экономическое положение женщин. Обследование "Гендерный барометр"<sup>54</sup> показало, что опрошенные женщины владеют недвижимостью и автомобилями реже, чем мужчины. В то же время, большинство респондентов указали, что они не являются собственниками недвижимости вообще. Так, владельцами или совладельцами квартир являются лишь 25% опрошенных. Среди всех опрошенных женщин владельцами или совладельцами квартир являлись лишь 22%; среди опрошенных мужчин их насчитывалось 28%. Это означает, что вероятность того, что женщины в возрасте от 20 до 50 лет владеют квартирами по сравнению с мужчинами аналогичного возраста ниже примерно на 20%, а того, что они являются владельцами (владельцами или совладельцами) жилых домов по сравнению с мужчинами такого же возраста ниже на 40%. Число владельцев квартир увеличивается с возрастом: такой недвижимостью владеют лишь 3% женщин в возрасте от 20 до 29 лет и 15% опрошенных женщин самой старшей возрастной группы. Кроме того, число владельцев растет и с повышением образованности. Вероятность владения квартирами является минимальной (3%) среди женщин с самым низким уровнем образования, в то время для женщин, закончивших колледжи и университеты, такая вероятность в четыре с лишним раза выше (13%). Интересно отметить, что сельские женщины чаще всего являются владельцами или совладельцами домов или квартир (38%) и реже владельцами или совладельцами земельных наделов (24%). Самыми заметными являются различия во владении транспортными средствами. Доля женщин, являющихся владельцами или совладельцами автомобилей, составляет 26,2%. В крупных городах их доля составляет 30%, а в сельских районах – всего лишь 19%.

383. Черногорское государство в полной мере выполняет свои обязательства по статье 15 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении

<sup>54</sup> Это обследование было проведено по заказу Управления по вопросам гендерного равенства агентством "Альтера МБ" в 2007 году.

женщин, поскольку национальная правовая система никак не ограничивает права женщин.

384. Что касается доступа к правосудию, этим правом в равной мере обладают как мужчины, так и женщины. Все граждане имеют право на справедливое открытое судебное разбирательство в разумные сроки в независимом, беспристрастном суде, созданном на основании закона (статья 32 Конституции Черногории). Все стороны, обладающие неограниченной правоспособностью, могут участвовать в производстве от своего имени (статья 77 Гражданского процессуального кодекса). Женщины свободны в выборе профессии и места работы (статья 62 Конституции). Свобода выбора супругами места работы и специальности гарантируется также статьей 43 Закона о семье. Женщины-адвокаты могут представлять своих клиентов в суде на тех же условиях, что и мужчины. Условия этой профессиональной деятельности определяются в статьях 4, 5, 6 и 7 Закона об адвокатуре. В соответствии со статьей 70 Закона о судах в состав присяжных могут отбираться женщины.

385. Мужчины и женщины в Черногории имеют равный доступ к юридическим услугам. Конституция гарантирует каждому человеку доступ к информации, имеющейся в распоряжении государственных органов и организаций, наделенных властными полномочиями (статья 51 Конституции Черногории). Все люди имеют право на юридическую помощь (статьи 20 и 21 Конституции Черногории). Процесс разработки и принятия Закона о бесплатной юридической помощи уже начался.

386. При идентичных или аналогичных обстоятельствах мужчинам и женщинам выносятся наказания одинаковой тяжести. В Конституции Черногории предусмотрено право на справедливое открытое судебное разбирательство в разумные сроки в независимом, беспристрастном суде, созданном на основании закона (статья 32 Конституции Черногории). Порядок вынесения наказаний закреплен также в статье 3 Уголовного кодекса, в которой не проводится различий между мужчинами и женщинами.

387. В Черногории не проводилось исследований, посвященных изучению аргументов и решений судов, предполагающих разграничение между мужчинами и женщинами.

388. В Конституции и законодательстве Черногории нет таких правовых концепций, которые касались бы женщин, но не мужчин.

389. Конституция Черногории гарантирует свободу передвижения и выбора места жительства. Пользование женщинами этим правом не может быть ограничено никакими обычаями или традициями.

390. Женщины и мужчин имеют равное право на свободу передвижения и выбор места жительства, которое гарантируется им Конституцией Черногории (статья 39). В этом же ключе в Законе о семье предусматривается, что супруги выбирают место жительства по взаимному согласию (статья 42 Закона о семье).

391. Конституция Черногории гарантирует равенство мужчин и женщин (статья 18), свободу передвижения и выбора места жительства, а также свободу выезда из Черногории (статья 39).

## Статья 16

392. В соответствии с семейным законодательством члены семьи имеют равные права и обязанности вне зависимости от пола или положения. Это вытекает из более общего конституционного принципа, запрещающего любые проявления дискриминации в обществе (статья 8 Конституции Черногории). Следует особо отметить положение Закона о семье, предусматривающее полное равенство личных и имущественных прав мужчин и женщин (статья 39 Закона о семье), поскольку это знаменует собой отход от оставшихся в прошлом патриархальных семейных отношений, когда женщина занимала неравное, подчиненное положение жены, матери, приемного родителя, опекуна и члена семьи в целом.

393. Помимо вопросов существа, Закон о семье (Официальный вестник Республики Черногории 1/07) регулирует также отдельные судебные и административные процедуры, касающиеся семейных отношений, т.е. является источником процессуального семейного права (статьи 316–372 Закона о семье).

394. Религиозные нормы и обычаи не являются источниками семейного права страны. С юридической точки зрения семьи классифицируются по мотивам создания и членскому составу. Если говорить о мотивах создания, существуют три вида семей: семьи, созданные на основе брачного союза, семьи, не созданные на основе брачного союза, и приемные семьи. Семья, созданная на основе брачного союза, представляет собой юридически оформленный союз мужчины и женщины, имеющих рожденных в браке детей. Такие семьи состоят из супругов и их потомства. Семья, не созданная на основе брачного союза, представляет собой фактический союз мужчины и женщины, у которых во время сожительства родились дети. Такая семья формируется в процессе сожительства мужчины и женщины, у которых рождается потомство. Приемная семья создается искусственно на основе официального решения или соглашения об установлении родительских отношений между взрослым человеком (или супругами) и несовершеннолетним ребенком других родителей. В зависимости от количества членов семьи делятся на малые и расширенные семьи. Малые семьи состоят из супругов или сожительствующих партнеров и их потомства в первом поколении. В состав расширенных семей входят родители, их совершеннолетние дети и их супруги.

395. Конституция Черногории (статья 71) гарантирует свободу вступления в брак, понимаемую как право сочетаться или не сочетаться браком и свободно выбирать партнера для бракосочетания. В определенном смысле эта свобода регулируется также основными положениями Закона о семье (статья 3 Закона о семье). Национальное законодательство не содержит каких-либо положений, обязывающих вступать в брак. Можно сказать, что сегодня институт брака стал важнейшим социальным институтом. Об этом свидетельствует посредничество и участие общества в его заключении, реализации и расторжении, которое осуществляется главным образом посредством императивных норм. Именно таким является положение Закона о семье (статья 16), согласно которому важнейшим условием заключения законного брака является согласие обоих будущих супругов. Это означает, что в отсутствие такого взаимного согласия брак не имеет юридической силы.

396. Вступление в брак влечет для супругов возникновения определенных прав и обязанностей, предусмотренных законом, который гарантирует их равенство (статьи 39 и 40 Закона о семье). Хотя закон в основном и посвящен

брачным отношениям, количество положений, регулирующих права и обязанности супругов, является довольно ограниченным, поскольку в основе этих прав и обязанностей лежат главным образом этические нормы, которые не могут быть оформлены законодательно. Кроме того, в условиях роста автономии, прав и свобод супругов они должны выстраивать свои отношения самостоятельно.

397. Национальное семейное законодательство содержит положения, запрещающие уже состоящим в браке лицам вступать в новый брак (статья 19 закона о семье): "Никто не может вступить в новый брак до прекращения действия ранее заключенного брака". Закон о семье предусматривает ряд мер, направленных на предупреждение полигамии (будущие супруги должны представить справки о рождении, полученные не позднее, чем за три месяца до даты подачи, и т.д.). Помимо профилактических мер закон предусматривает и ряд карательных санкций для борьбы с полигамией. Поскольку такой санкции, как признание брака недействительным (пункт 1 статьи 47 Закона о семье), недостаточно, Уголовный кодекс Черногории предусматривает наказание за преступление бигамии (статья 213 Уголовного кодекса Черногории). Существует две возможности: уже состоящее в браке лицо вступает в новый брак (пункт 1), и лицо вступает в брак с другим лицом, зная, что оно уже состоит в браке (пункт 2). Это уголовное преступление наказывается штрафом или лишением свободы на срок до двух лет.

398. В соответствии с конституционным принципом внебрачные дети имеют те же права и обязанности, что и дети, рожденные в браке (пункт 3 статьи 72). Таким образом, родители имеют по отношению к детям одинаковые права и обязанности вне зависимости от того, являются ли их дети внебрачными или родились в браке (статья 6 Закона о семье). В Законе о семье речь идет лишь об обязательствах в отношении содержания и имущественно-правовых обязательствах, вытекающих из отношений сожительства. Это означает, что длительный союз между мужчиной и женщиной (сожительство) приравнивается к браку с точки зрения права на взаимную поддержку и других имущественно-правовых отношений, возникающих в случае законного брака (статья 12).

399. Помимо взаимных прав и обязанностей у супругов имеются также индивидуальные права и обязанности, которые они осуществляют самостоятельно. Одним из таких прав является право супругов на профессиональную деятельность. Конституция гарантирует каждому право на свободный выбор занятия (статья 62), а в Законе о семье говорится, что каждый из супругов имеет право на самостоятельный выбор занятия и профессии (статья 43).

400. Вступление в брак влечет за собой возникновение супружеских прав и обязанностей, которые устанавливаются законом и с точки зрения которых супруги равны (статьи 39, 40 и 44 Закона о семье).

401. Согласно национальному семейному законодательству, к совместно нажитой собственности относится имущество, приобретенное супругами во время брака, а также доход от такого имущества (статья 288 Закона о семье). Понятие совместно нажитого имущества является специфической концепцией семейного права. Такое имущество имеет совместного владельца – мужа и жену. Все права и обязанности возникают для обоих супругов и являются неделимыми. В отношении неуказанной доли супругов в совместно нажитой собственности в законе предусмотрены два правила: а) ни один из супругов не может самостоятельно распоряжаться своей долей неподеленного имущества или создавать в отношении нее обременения в пользу живых бенефициаров (статья 290 Закона о семье); и б) недвижимое имущество, находящееся в совместной собственности

супругов, регистрируется в кадастре недвижимости и других соответствующих регистрационных документах на имя обоих супругов как совместно нажитое имущество с неуказанными индивидуальными долями. Если в кадастре недвижимости и других соответствующих регистрационных документах в качестве владельца имущества указан лишь один из супругов, как это часто имеет место на практике, считается, что в отсутствии письменного соглашения между супругами имущество зарегистрировано на имя обоих из них (статья 289).

402. Согласно семейному законодательству Черногории, правовую процедуру развода может начать любой из супругов (статья 323). Это является их общим субъективным правом. В то же время, в законе установлено одно временное ограничение. В соответствии со статьей 58 "без согласия жены муж не может подать на развод во время ее беременности, т.е. до достижения ребенком 12-месячного возраста". Это ограничение, введенное для защиты интересов беременных женщин, матерей и новорожденных, согласуется с конституционным принципом особой социальной защиты матери и ребенка (статья 73 Конституции Черногории).

403. Помимо личных последствий развод влечет за собой и определенные имущественно-правовые последствия, которые самым непосредственным и явным образом отражаются на жизни и положении бывших супругов. Одно из таких последствий связано с разделом совместно нажитого имущества. Закон о семье разрешает супругам подать на развод по взаимному согласию. Помимо заявления о разводе по обоюдному согласию супруги должны представить также письменное соглашение об осуществлении родительских прав и разделе совместно нажитого имущества (статья 57). В отсутствие такого соглашения имущество супругов делится поровну (статья 294).

404. Право на взаимную поддержку (и соответствующая обязанность) имеется у супругов не только во время брака, но, при определенных условиях, и после развода. Супруг, не имеющий достаточных средств существования, не имеющий возможности работать или не могущий найти работу, имеет после развода право на содержание, пропорциональное возможностям другого супруга (статья 262 Закона о семье). Для того чтобы получать помощь после развода, необеспеченный супруг должен ходатайствовать о присуждении ему содержания до окончания бракоразводного процесса (пункт 1 статьи 263). В исключительных случаях супруг, который не ходатайствовал о получении содержания во время развода, при наличии веских причин может заявить такое ходатайство в рамках отдельного производства в течение одного года с момента развода, однако лишь в том случае, если основания для получения содержания возникли до развода и сохранялись в течение всего времени до завершения основных слушаний по вопросу о содержании, а в случае утраты трудоспособности в результате травмы или ухудшения здоровья до развода – в течение установленного срока (пункт 2 статьи 263).

405. Если в случае развода супруги договорились о содержании или один из супругов в отсутствие какого-либо конкретного соглашения оказывал поддержку другому супругу денежными средствами, позволяя пользоваться своим имуществом или в иной форме, упоминаемый в пункте 2 срок отсчитывается с момента последней выплаты содержания, т.е. с той даты, когда супруг вернул свое имущество (пункт 3 статьи 263). По закону страны невыполнение лицом обязательства в отношении выплаты содержания в размере и форме, определенных во вступившем в силу решении суда или в имеющем обязательную силу соглашении, достигнутом в суде или в ином компетентном органе, представляет со-



бой уголовное преступление, наказываемое штрафом или лишением свободы на срок до одного года (статья 221 Уголовного кодекса).

406. Процедура раздела совместно нажитого имущества после развода регулируется положениями Закона о семье. Супруги могут поделить совместно нажитое имущество по взаимному согласию, разделив все имущество на доли, выделив в нем долю или отдельные активы; получив в собственность отдельные активы или права на них; или компенсировав другой стороне денежную стоимость ее доли. Упомянутое в пункте 1 настоящей статьи соглашение должно быть составлено в письменном виде. При отсутствии такого соглашения имущество супругов делится поровну. По ходатайству супруга, имеющего возможность доказать, что его вклад в приобретение совместно нажитого имущества был очевидно и ощутимо больше вклада другого супруга, суд может поделить совместно нажитое имущество с учетом вклада каждого из супругов. При определении размера причитающихся супругам долей суд принимает во внимание не только их персональные доходы и заработки, но и помощь супругов друг другу, выполнявшуюся работу по дому и в семье, вклад в воспитание детей и заботу о них, а также все иные виды трудовой деятельности и сотрудничества в целях управления совместной собственностью, ее сохранения и приумножения (статья 14 Закона о семье).

407. По закону страны длительный союз мужчины с женщиной (сожительство) приравнивается к браку с точки зрения права на взаимную поддержку и других имущественно-правовых отношений (статья 12 Закона о семье). Если говорить о содержании, в случае прекращения отношений сожительства как мужчина, так и женщина имеют право на поддержку со стороны другого супруга на тех же условиях, что и супруги, состоявшие в законном браке (статья 268 Закона о семье). Имущественные отношения между сожителями регулируются теми же правовыми нормами, что и отношения между супругами (статья 306 Закона о семье).

408. Закон о семье не содержит положений, касающихся защиты от бытового насилия, поскольку было признано, что существенные и процессуальные нормы, посвященные этой проблеме, в силу их специфического характера, происхождения и защитных свойств, должны быть сведены в отдельный закон. Насилие в семье является серьезной проблемой в современном обществе. Вот почему в разных странах, в том числе в Черногории (статья 220 Уголовного кодекса, Официальный вестник Республики Черногории 47/06), принимаются новые нормативные акты, квалифицирующие такое насилие как уголовно-наказуемое деяние. Данное преступление может принимать обычную (пункт 1), тяжкую (пункты 2–4) и особую формы (пункт 5). Преступление совершается в обычной форме (пункт 1), когда применение насилия ставит под угрозу физическое и психическое здоровье члена семьи. Тяжкая форма преступления (пункт 2) связана с характером его совершения, т.е. и используемыми орудиями преступления. Применение оружия, опасных инструментов и иных предметов, с помощью которых при совершении преступления в обычной форме (пункт 1) можно причинить серьезные телесные повреждения или тяжкий вред здоровью человека, квалифицируется как отягчающее обстоятельство. Отягчающим обстоятельством считается также совершение преступления, предусмотренного в пунктах 1 и 2, если оно влечет за собой серьезные телесные повреждения или тяжкий вред здоровью человека или совершается в отношении несовершеннолетнего. Самой тяжкой формой преступления, предусмотренного в пунктах 1, 2 и 3, является преступление, влекущее за собой гибель члена семьи. Особая форма (пункт 5) предусмотрена с целью наказания за нарушение гарантий непримене-

ния насилия в семье, содержащихся в Законе о семье, поскольку в самом законе никаких санкций на этот случай не предусмотрено.

409. Свобода осуществление родительских прав и обязанностей гарантируется Законом о семье. Всем людям предоставлено право самостоятельно решать все вопросы, связанные с деторождением, а также самим создавать условия и делать все необходимое для здорового психического и физического развития детей в семье и обществе (пункт 1 статьи 7).

410. В основе национальной политики планирования семьи лежит конституционный принцип, согласно которому государство обязано создавать условия, способствующие деторождению (статья 73). Кроме того, в Законе о семье говорится, что государство благодаря мерам социальной защиты, охраны здоровья и правовой помощи, образовательным и информационным программам, трудовой, жилищной и фискальной политике, а также всем другим мерам, принимаемым в интересах семьи и ее членов, создает условия для свободного и ответственного выполнения родительских функций (пункт 2 статьи 7).

411. Ответственность родителей за заботу о детях предусмотрена в Конституции (пункт 2 статьи 72). Забота о детях подразумевает присмотр за детьми, их воспитание, помощь в становлении на ноги и получении образования, защиту их интересов, оказание им поддержки, управление и распоряжение собственностью детей (пункт 2 статьи 69 Закона о семье).

412. Вступая в брак, супруги могут сохранить свои фамилии, сделать фамилию одного из них общей семейной фамилией, взять для этой цели обе фамилии или добавить к фамилии одного из супругов фамилию другого супруга (статья 41 Закона о семье). Порядок выбора имени ребенка устанавливается в Законе об именах (Официальный вестник Черногории, 47/2008). Родители выбирают имя ребенка по взаимному согласию; ребенок может получить фамилию одного или обоих родителей (статья 6).

413. Родители, будь то мать или отец, не могут выступать опекунами своих собственных детей. Они осуществляют свои родительские права совместно на основе взаимного согласия. Над ребенком, лишенным родительской заботы, или над совершеннолетним лицом, не способным заботиться о себе, пользоваться своими правами, отстаивать свои интересы или выполнять свои обязанности, устанавливается опека (статья 178 Закона о семье).

414. Родители являются "естественными" опекунами ребенка. Различие между естественным и назначенным опекуном заключается в том, что опекун не имеет родительских прав, а имеет лишь родительские функции – обязанности.

415. Хотя ребенок имеет право жить с обоими родителями, после развода это, как правило, становится невозможным. Руководствуясь интересами ребенка, суд по итогам рассмотрения бракоразводного дела должен решить, с кем из родителей останется ребенок. В Законе о семье впервые в законодательной практике страны допускается возможность совместного осуществления родителями своих родительских прав даже после прекращения совместного проживания. Для этого они должны подписать соглашение о совместном осуществлении родительских прав, а суд – прийти к выводу, что такое соглашение наилучшим образом отвечает интересам ребенка (пункт 2 статьи 76). Родители могут пользоваться всеми родительскими правами и выполнять все родительские обязанности даже после прекращения совместного проживания (в браке или незарегистрированном браке), тем самым избегая возникновения вражды и разочарования в связи с решением суда о сохранении права на воспитание ребенка лишь за одним из родителей.

416. Данные нижеследующей таблицы четко указывают на то, что после развода дети в основном остаются с матерями<sup>55</sup>.

*После развода дети остаются с:*

	<i>Разведенные супруги</i>					<i>Женой</i>				<i>Мужем</i>				<i>Иным лицом</i>			
	<i>Всего</i>	<i>С детьми на содержании</i>	<i>Один ребенок</i>	<i>Два ребенка</i>	<i>Трое и большее число детей</i>	<i>Всего</i>	<i>Один ребенок</i>	<i>Два ребенка</i>	<i>Трое и большее число детей</i>	<i>Всего</i>	<i>Один ребенок</i>	<i>Два ребенка</i>	<i>Трое и большее число детей</i>	<i>Всего</i>			
1980	<b>259</b>	125	47	30	15	<b>92</b>	15	11	6	<b>32</b>	0	1	0	<b>1</b>			
2000	<b>435</b>	263	99	72	29	<b>200</b>	20	11	12	<b>43</b>	1	12	7	<b>20</b>			
2001	<b>492</b>	307	132	92	24	<b>248</b>	18	12	10	<b>40</b>	1	8	10	<b>19</b>			
2002	<b>506</b>	300	124	91	33	<b>248</b>	13	15	7	<b>35</b>	0	14	3	<b>17</b>			
2003	<b>494</b>	274	86	85	27	<b>198</b>	17	24	16	<b>57</b>	0	12	7	<b>19</b>			
2004	<b>505</b>	287	119	83	28	<b>230</b>	18	18	10	<b>46</b>	0	6	5	<b>11</b>			
2005	<b>499</b>	277	113	79	32	<b>224</b>	11	15	5	<b>31</b>	1	11	10	<b>22</b>			
2006	<b>470</b>	267	101	76	47	<b>224</b>	12	8	7	<b>27</b>	0	9	7	<b>16</b>			
2007	<b>453</b>	238	105	51	24	<b>180</b>	9	7	5	<b>21</b>	0	7	3	<b>10</b>			

417. Совершеннолетие наступает по достижении 18-летнего возраста (статья 13 Закона о семье).

418. Минимальный возраст вступления в брак совпадает с минимальным возрастом занятия коммерческой деятельностью. Установив для обоих полов минимальный возраст вступления в брак на уровне 18 лет, законодатели в буквальном смысле следовали конституционному принципу равноправия мужчин и женщин (статья 1 Конституции Черногории). В соответствии с положениями специального законодательства (статья 24 Закона о семье) суд может разрешить вступление в брак лицу, достигшему 16-летнего возраста.

419. Обычаи не являются источником семейного права в Черногории.

420. В позитивных нормах права не упоминается институт помолвки детей, который остается за рамками правового регулирования.

421. Очевидно, что сексуальные посяательства на лиц, не достигших достаточного уровня физического и психического развития для вступления в половую связь, должны подвергаться уголовному преследованию. В то же время такого уровня развития люди достигают в разном возрасте. По мнению законодателей, 14-летний возраст является тем средним возрастом, когда большинство людей достигают полной биологической сексуальной зрелости. По закону страны вступление в половую связь с лицом, не достигшим этого возраста, является уголовным преступлением (статья 206 Уголовного кодекса). Данное уголовное преступление может совершаться как в обычной (пункт 1), так и в двух тяжких формах (пункты 2 и 3). Пункт 1 предусматривает уголовное наказание за вступление в половую связь с несовершеннолетним лицом, не достигшим 14 лет, или за приравняемое к нему противоправное деяние. Совершение преступления в тяжелой форме по смыслу пункта 2 предполагает наличие следующих отягчающих обстоятельств: причинение ребенку тяжких телесных повреждений, со-

<sup>55</sup> Статистическое управление.

вершение преступления группой лиц или возникновение у жертвы беременности. Отягчающим обстоятельством по смыслу пункта 3 является гибель ребенка. В пункте 4 перечислены основания для освобождения правонарушителя от уголовной ответственности. Так, правонарушитель не привлекается к уголовной ответственности, если между ним и ребенком не существует существенных различий в уровне психической и физической зрелости.

422. Согласно Закону о регистрах (Официальный вестник Черногории 47/08), подлежат регистрации сведения о рождениях, браках, кончинах и других юридически определяемых событиях, затрагивающих или влияющих на личное и семейное положение черногорских граждан, которые произошли в Черногории или иных государствах, а также сведения о событиях, произошедших с гражданами других государств и лиц без гражданства в Черногории. Сразу же после церемонии бракосочетания супругам выдается официальное свидетельство о браке, подтверждающее заключение ими брачного союза (статьи 37 и 38 Закона о семье).

423. В соответствии с конституционным принципом разделения церкви и государства новое семейное законодательство ограждает институты брака и семьи от влияния религии и религиозных организаций (статья 14 Конституции Черногории). Брачные и семейные отношения регулируются законом и находятся в ведении государства. Правила религиозных организаций не могут применяться в судебной и административной практике, а возможные религиозные брачные и семейные ритуалы не имеют юридической силы. Закон о наследстве (Официальный вестник Республики Черногории, выпуски 4/76, 10/76 и 22/78) наделяет граждан равными правами наследования (статья 4).

424. Закон не налагает на супругов никаких обязательств в отношении распределения семейных обязанностей. Супруги обладают независимостью и равенством в этих вопросах и имеют возможность договариваться о том, как им строить свои отношения и вести семейные дела (статья 44 Закона о семье).

---