



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
9 February 2007
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Тридцать восьмая сессия
14 мая — 1 июня 2007 года

**Ответы, касающиеся тем и вопросов, связанных
с рассмотрением первоначального и второго
периодических докладов**

Мозамбик*

1. Предсессионная рабочая группа рассмотрела сведенные воедино первоначальный и второй периодические доклады Мозамбика (CEDAW/C/MOZ/1–2).

Общая информация

2. **Просьба представить подробную информацию о процессе подготовки сведенных воедино первоначального и второго периодических докладов, в том числе о роли неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав женщин, и указать, был ли доклад утвержден правительством и представлен на рассмотрение парламента.**

При министерстве по делам женщин и социального обеспечения была создана межсекторальная техническая группа. В состав этой группы входят соответствующие государственные структуры и неправительственные организации, занимающиеся вопросами прав женщин, в том числе Женский форум и Мозамбикская ассоциация женщин-юристов, которые на основе широких консультаций подготовили настоящий доклад. Доклад был направлен в министерство иностранных дел и сотрудничества для последующего представления его в Организацию Объединенных Наций.

Статьи 1 и 2

3. **В докладе указано, что в Конституции не дается юридического определения дискриминации (стр. 20). Просьба указать, намеревается ли правительство включить в Конституцию или соответствующий законода-**

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



тельный акт определение дискриминации, согласующееся с определением, содержащимся в статье 1 Конвенции.

Хотя в ныне действующей Конституции Мозамбика (2004 год) не дается юридического определения дискриминации, о достигнутом прогрессе свидетельствует провозглашенный в ней принцип равноправия полов: в статьях 35 и 36 говорится, что «мужчины и женщины равны перед законом во всех сферах политической, экономической, социальной и культурной жизни». В целях реализации этих прав различные организации и ведомства приняли целый ряд мер.

4. Является ли Конвенция непосредственно применимой по мозамбикским законам? Если да, то просьба привести примеры ссылок на Конвенцию. Если нет, просьба указать, какие принимаются меры с целью инкорпорировать положения Конвенции в систему внутреннего права.

Что касается технических процедур принятия международно-правовых документов, то Мозамбик применяет международную практику полного принятия, то есть в соответствии с действующими конституционными механизмами международная конвенция автоматически становится частью внутреннего права без процедуры инкорпорирования; другими словами, это означает, что международно-правовой документ принимается на национальной территории, не утрачивая своих международно-правовых характеристик, хотя он и подлежит ратификации или опубликованию. Иногда его положения видоизменяются, особенно в тех случаях, когда они становятся частью внутреннего права, поскольку закрепленные в Конвенции принципы и нормы включаются в законодательство, принимаемое законодательными органами.

Положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин были надлежащим образом ратифицированы Мозамбиком и включены во внутренний правопорядок, а также утверждены национальной Ассамблеей, следовательно, в Мозамбике Конвенция получила статус правового документа. Так, например, ссылки на положения Конвенции приводятся в преамбуле Закона о семье, в законопроекте о борьбе с насилием в семье содержится определение непрямой дискриминации, а в его преамбуле — ссылки на положения Конвенции.

В пятилетнем плане действий правительства на 2005–2009 годы указано, что будут приняты меры с целью обеспечить осуществление обязательств, взятых Мозамбиком, в том числе по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая является важным международным механизмом, содействующим реализации прав человека (стр. 155).

5. В докладе отмечается, что, несмотря на верховенство Конституции, запрещающей дискриминацию, до сих пор остаются в силе законы, политика и некоторые аспекты обычного права, которые являются дискриминационными по отношению к женщинам. Просьба указать, что планируется сделать для проведения всеобъемлющего обзора всех законов, политики и обычаев и согласования с положениями Конвенции, а также предоставить информацию о сроках внесения в них соответствующих изменений.

Мозамбик ратифицировал Протокол к Африканской хартии прав человека и народов. В этом документе, действие которого распространяется на страны

всего континента, закреплено следующее: использование в Протоколе термина «права женщин в Африке» свидетельствует о признании прав женщин, которые гарантируются во всех международно-правовых документах, касающихся прав человека, и которые являются неотъемлемыми, взаимозависимыми и неделимыми в соответствии с особенностями континента¹.

В интересах обеспечения эффективного осуществления положений, закрепляющих вышеупомянутые права, государству настоятельно необходимо обеспечить надлежащую и эффективную промульгацию законов и принять административные, социальные, экономические и другие меры в целях предупреждения и искоренения любых видов нарушений прав женщин и обеспечения наказания в соответствующих случаях. Протоколом запрещены обычаи, в частности наносящие вред здоровью, которые, в нарушение международных норм, затрагивают основные права женщин.

Что касается наличия в системе обычного права многочисленных положений, являющихся дискриминационными по отношению к женщинам, то в министерстве юстиции была создана комиссия по правовой реформе, которой поручено провести анализ дискриминационных и неадекватных положений законодательства и привести их в соответствие с требованиями сегодняшнего дня. В процессе проведения обзора и анализа дискриминационных положений законодательства комиссия опирается на положения международно-правовых документов, утвержденных национальной Ассамблеей. Правительство стремится разъяснить населению те вредные последствия, которыми чреват дискриминационные по своему характеру обычаи и виды практики.

В статье 3 Закона о семье 2004 года, касающейся прав семьи, закреплено «равенство прав и обязанностей членов семьи и между самими супругами» — что было сделано в целях приведения положений Закона о семье в соответствие с Конституцией Республики и другими международно-правовыми документами, все правовые положения, обуславливавшие возможность неравного обращения в семье, были отменены, с тем чтобы обеспечить уважение прав жителей Мозамбика, культуры и национальной самобытности мозамбикского народа.

Мозамбик утвердил и опубликовал Закон о земле. В этом законе четко указано, что женщины имеют равные с мужчинами права на землю, в том числе право на наследование земли и владение ею.

Кроме того, в стране был утвержден Стратегический план II в области образования и культуры на период 2006–2011 годов. В плане отражены позиция правительства в отношении развития секторов образования и культуры и намечены основные направления деятельности в этих сферах. Правительство также разработало стратегию обеспечения равенства полов в секторе образования на период 2004–2008 годов. В рамках этой стратегии анализируется гендерная ситуация в сфере образования, определены основные сдерживающие факторы и

¹ В преамбуле к Протоколу содержатся ссылки на многие конвенции, которые были взяты за основу при разработке положений Протокола, а именно: Всеобщую декларацию прав человека, Африканскую хартию прав человека и народов, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и другие правовые документы, касающиеся прав женщин.

намечены приоритетные меры по достижению целевых показателей в области образования, согласованных на глобальном уровне.

Правительство утвердило Стратегию деятельности в аграрном секторе и соответствующий план действий, предусматривающие разработку целого комплекса скоординированных мер, основных направлений деятельности в связи с вопросами планирования, составления бюджета, осуществления, контроля и оценки мероприятий, призванных содействовать практической реализации принципа равноправия полов в контексте обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства.

Был утвержден Закон о труде, предусматривающий равенство мужчин и женщин с точки зрения обращения, вознаграждения за труд и развития карьеры, а также особые условия для трудящихся женщин, находящихся в отпуске по беременности и родам продолжительностью 60 дней, и специальные графики, дающие женщинам возможность проводить грудное кормление.

В настоящее время пересматриваются Уголовный кодекс и Закон о наследовании. Разработан законопроект о борьбе с насилием в отношении женщин. В законопроекте предусмотрены меры профилактики и санкции в отношении правонарушителей, а также средства правовой защиты и оказания помощи жертвам насилия в семье.

6. Согласно докладу, «нет никаких действенных институтов или инструментов, обеспечивающих защиту прав женщин и эффективное осуществление рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин» (стр. 22). Просьба предоставить информацию, с указанием сроков, о том, что делается или планируется сделать для создания действенных институтов и механизмов, которые обеспечивали бы защиту прав женщин.

В стране нет ведомства, которое осуществляло бы контроль за практической реализацией положений Конвенции и рекомендаций Комитета; именно поэтому Республика Мозамбик оказалась в списке стран, не представивших периодические доклады соответствующим органам Организации Объединенных Наций и Африканского союза.

По этой причине и в целях контроля за ходом осуществления Конвенции на территории Мозамбика была учреждена специальная Многосекторальная группа в составе следующих ведомств:

- министерство иностранных дел и сотрудничества (поскольку в составе правительства именно оно обеспечивает координацию действий с международными организациями — через Управление по делам международных организаций и конференций и Управление по правовым и консульским вопросам;
- министерство юстиции (поскольку именно это ведомство координирует деятельность, связанную с вопросами прав человека и проведением правовой реформы);
- министерство внутренних дел (поскольку оно занимается практическим осуществлением принимаемых правительством мер с целью обеспечить реализацию прав человека в органах полиции, пенитенциарных учрежде-

ниях и в полицейских участках, а также вопросами контроля за стрелковым оружием);

- министерство по делам женщин и социального обеспечения (поскольку правительство поручило этому ведомству обеспечивать реализацию прав женщин и детей);
- Генеральная прокуратура Республики (поскольку это ведомство осуществляет контроль и надзор за соблюдением законности в контексте мер по обеспечению правоприменения и участвует в деятельности по защите существующего правопорядка).

Таким образом, планируется официально закрепить полномочия вновь созданного Межведомственного комитета по правам человека, которому поручено отслеживать ход осуществления конвенций путем подготовки соответствующих докладов. Этот орган будет координировать свои действия с Национальной комиссией по правам человека, законопроект о создании которой был недавно разработан Советом министров, но пока еще не был утвержден парламентом.

В Мозамбике в целях улучшения положения женщин введен в действие целый ряд институциональных механизмов, охватывающих несколько ведомств, функции которых связаны с обеспечением защиты прав женщин. К их числу относятся следующие:

- министерство по делам женщин и социального обеспечения — головное ведомство, отвечающее за выявление случаев неравенства между женщинами и мужчинами в стране и за разработку политики и стратегий с учетом гендерных аспектов в целях расширения прав и возможностей женщин на всех уровнях;
- Национальный совет по вопросам улучшения положения женщин — консультативный орган, через посредство которого министерство по делам женщин и социального обеспечения координирует осуществление межсекторальных мер.

Для того чтобы обеспечить всесторонний учет гендерных аспектов в рамках секторальных стратегий и программ, в составе различных министерств были назначены координаторы по гендерным вопросам и учреждены группы по гендерным вопросам. Были также учреждены специальные службы по оказанию помощи жертвам насилия в семье.

- Комиссия по социальным, гендерным и экологическим вопросам — отвечает за обеспечение всестороннего учета социальных вопросов, вопросов равенства полов и охраны окружающей среды в рамках национальных стратегий и программ, представляемых на рассмотрение парламента;
- Бюро женщин-парламентариев — его цель состоит в создании механизмов, позволяющих налаживать связи с женскими организациями, с тем чтобы вопросы гендерной проблематики и проблема нищеты неизменно находились в поле зрения при проведении дискуссий в Ассамблее Республики;
- Женский форум — сеть в составе более чем 70 неправительственных организаций, занимающихся вопросами женской и гендерной проблематики.

Главная цель этой сети состоит в том, чтобы оказывать влияние на парламент и правительство и таким образом добиваться утверждения политики и стратегий, которые позволяют наиболее адекватно учитывать нужды и приоритетные потребности женщин. Ее задача — содействовать активному участию женщин в процессе развития в интересах улучшения качества жизни женщин и мужчин и создания общества, в котором будет царить благополучие и будет обеспечено равноправие женщин и мужчин.

Ниже перечисляются некоторые неправительственные организации и ассоциации, занимающиеся вопросами поощрения и защиты прав женщин: организация “MULEIDE” (Женщина, право и развитие) и “АММСЛ” (Мозамбикская ассоциация женщин-юристов). В числе других организаций, занимающихся вопросами защиты прав человека в целом, — Лига защиты прав человека и Ассоциация по вопросам защиты прав человека.

- Ведется работа по созданию Сети женщин-министров и парламентариев, в задачи которой будет входить проведение на различных уровнях более широких по своему охвату кампаний в целях пропаганды принципа равенства полов, а также повышение эффективности мер лоббирования и пропаганды в целях пересмотра законов, политики и практики, препятствующих расширению прав и возможностей и улучшению положения женщин.

Помимо вышеупомянутых структур, в Мозамбике работает Группа по координации действий в гендерной области — форум, объединяющий партнеров по процессу сотрудничества, представителей гражданского общества и правительства, в рамках которого проводится обсуждение соответствующих гендерных проблем.

Следует упомянуть о разработанном Национальном плане по улучшению положения женщин на период 2002–2006 годов. Этот план представляет собой общую рамочную стратегию и руководство по вопросам координации, эффективного планирования и осуществления практических мер. И наконец, исполнительной ветвью власти были утверждены политика в гендерной области и стратегии осуществления.

Статья 3

7. Просьба предоставить дополнительную информацию о национальном механизме, призванном обеспечить улучшение положения женщин, с указанием его структуры, круга полномочий, функций и имеющихся в его распоряжении людских и финансовых ресурсов. Просьба также разъяснить соответствующие функции Оперативной группы по улучшению положения женщин и министерства по делам женщин и социального обеспечения, о которых говорится на стр. 23 доклада.

В 2004 году вместо Оперативной группы по улучшению положения женщин был учрежден Национальный совет по улучшению положения женщин (НСУПЖ). НСУПЖ имеет консультативный статус и действует под эгидой министерства по делам женщин и социального обеспечения, а главная его функция состоит в том, чтобы обеспечивать и отслеживать осуществление политики и программ правительства, связанных с вопросами женской и гендерной про-

блематики, содействуя тем самым ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Основными органами НСУПЖ являются Исполнительный секретариат и Технический совет, в состав которых входят представители всех министерств, государственных ведомств и организаций гражданского общества. На уровне провинций в составе НСУПЖ действуют Исполнительный секретариат и Технический совет, организационная структура и функции которых регулируются специальными нормативными документами.

Председателем Национального совета по улучшению положения женщин является министр по делам женщин и социального обеспечения, а заместителем Председателя — министр финансов. В состав НСУПЖ входят также министры развития и планирования, здравоохранения, образования и культуры, сельского хозяйства, государственного управления, по делам молодежи и спорта, труда, Исполнительный секретарь и представители неправительственных организаций, религиозных групп, профсоюзов, а также частного сектора, деятельность которых затрагивает вопросы гендерной проблематики и равенства полов.

Национальный совет по улучшению положения женщин представляет собой консультативный орган, через посредство которого министерство по делам женщин и социального обеспечения имеет возможность координировать проведение межсекторальных мероприятий в целях контроля за осуществлением политики и программ правительства, призванных способствовать улучшению положения женщин и решению проблем гендерного характера. Министерство по делам женщин и социального обеспечения — это государственный орган, который в соответствии с определенными правительством принципами, целями и приоритетами наделен специальными полномочиями координировать ход осуществления мер в целях расширения прав и возможностей женщин, а также политики в области развития и социального обеспечения на всей территории страны; в свою очередь Национальный совет по улучшению положения женщин представляет собой консультативный орган, через посредство которого министерство по делам женщин и социального обеспечения имеет возможность координировать проведение межсекторальных мероприятий в целях контроля за осуществлением политики и программ правительства, призванных способствовать улучшению положения женщин и решению проблем гендерного характера.

8. Согласно содержащейся в докладе информации гендерная политика как таковая в масштабах страны не проводится, однако в пятилетнем плане правительства подчеркивается необходимость предоставления женщинам возможностей в политической и экономической сферах. Просьба рассказать о гендерных аспектах пятилетнего плана правительства, в том числе о целях, задачах и стратегиях в области улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин, и указать, какие шаги предпринимаются или планируется предпринять для утверждения комплексной национальной политики или плана действий по обеспечению равенства мужчин и женщин.

В пятилетнем плане правительства на 2005–2009 годы особый акцент делается на необходимости обеспечить равноправие мужчин и женщин и четко указывается, что расширение прав и возможностей женщин является одним из

решающих факторов искоренения нищеты. Это представляет собой важный ориентир с точки зрения обеспечения более равных возможностей в плане доступа к ресурсам, участия в экономической жизни, а также в деятельности директивных органов. Следует отметить, что проблемы гендерного характера нашли свое отражение в некоторых главах документа о стратегии сокращения масштабов нищеты II (PARPA II), в том числе — в главе III, посвященной межсекторальным проблемам, — отражены вопросы, касающиеся непосредственно положения женщин (стр. 142–145). Таким образом, комплексный подход к межсекторальным вопросам, предусмотренный в документе PARPA II, позволяет обеспечить максимальное взаимодействие на основе широкого участия и увязки стратегических и практических целей и задач в различных секторах, за счет чего можно добиться конкретных результатов в деле планирования, формирования политики и осуществления программ. Что касается гендерных аспектов, то в документе упоминается о том, что в целях обеспечения женщинам политических и экономических возможностей на различных уровнях будут намечены восемь приоритетных областей и разработаны планы деятельности по соответствующим направлениям.

Ниже приводятся примеры некоторых из включенных в вышеуказанный план целевых показателей и стратегий, которые были разработаны в целях улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин:

- начальная школа первого уровня — «увеличить долю девочек, заканчивающих начальную школу, с 36 процентов до 78 процентов в 2009 году; добиться, чтобы в 2009 году девочки составляли 50 процентов всех учащихся, зачисленных в начальную школу»;
- средняя школа — «отменить для представителей наиболее уязвимых групп плату за учебу, особенно — для девочек и учеников, проживающих в сельской местности, — с целью добиться сокращения различий между регионами; организовать подготовку всех учителей средних школ по вопросам ВИЧ/СПИДа и гендерным вопросам»;
- высшая школа — «увеличить долю студенток до 35 процентов; разработать программы стипендий/льгот для студентов, изучающих отдельные специальности, с тем чтобы стимулировать интерес студенток к изучению естественно-научных и инженерных дисциплин»;
- программы обучения взрослых и ликвидации неграмотности: «организовать программы обучения взрослых и программы обучения грамоте молодых людей и взрослых, как мужчин, так и женщин»;
- наука, техника и инновации: «стимулировать участие женщин и девушек в научно-исследовательской деятельности за счет содействия реализации программ в приоритетных сферах развития»;
- здравоохранение: «обеспечить более адекватный учет гендерных аспектов в рамках всех программ в сфере здравоохранения, особенно в контексте осуществления стратегий в области людских ресурсов и профессиональной подготовки, в целях достижения большей социальной справедливости и социального равенства на основе принципа равноправия в плане доступа к медицинскому обслуживанию и получения соответствующих услуг»;

- социальные меры в интересах женщин: «создать механизмы, позволяющие собирать данные с разбивкой по признаку пола, а также информацию о случаях насилия с целью содействовать разработке программ и мероприятий»;
- правосудие: «обеспечить защиту и поощрение прав человека, особенно прав женщин»;
- общественный порядок и спокойствие: «увеличить число полицейских участков, сотрудники которых были бы надлежащим образом подготовлены для оказания помощи женщинам и детям, ставшим жертвами насилия».

Следует отметить, что цель одной из стратегий в рамках Плана действий в секторе образования состоит в том, чтобы к 2009 году устранить обусловленные гендерными факторами различия в системе начальной школы первого уровня, а в системе начальной школы второго уровня — к 2015 году.

Предпринимаются усилия с целью обеспечить принятие национальной Ассамблеей Стратегии осуществления гендерной политики, которая уже была принята Советом министров. Главной целью Стратегии осуществления гендерной политики является разработка — на комплексной основе — основных направлений деятельности в интересах обеспечения равенства полов, реализации прав человека и создания условий для участия женщин в процессе национального развития.

Статья 4

9. В докладе отмечается, что для ускорения процесса установления равенства между мужчинами и женщинами следует принять временные специальные меры в интересах женщин. Однако в докладе говорится лишь о необходимости отмены дискриминационных законов и стратегий по этой статье и не указывается, какие временные специальные меры, такие, как введение квот или льгот, принимаются в целях ускорения процесса установления равенства во всех областях. Просьба представить эту информацию с учетом вынесенной Комитетом общей рекомендации № 25 в отношении пункта 1 статьи 4 Конвенции.

Наряду с вышеупомянутыми усилиями, которые были предприняты правительством в контексте пятилетнего государственного плана, были приняты также следующие меры:

- предусмотрены более гибкие механизмы осуществления образовательных программ и программ обучения грамоте, а в рамках Национальной стратегии просвещения и обучения грамоте взрослых женщины были выделены в приоритетную группу;
- были приняты меры для увеличения процентной доли девочек-школьниц, причем особое внимание было уделено округам, где доля девочек составляет менее 40 процентов; так, например, на окружном уровне были созданы группы по гендерным вопросам, функции которых состоят в том, чтобы повышать информированность населения о гендерных проблемах в секторе образования и одновременно отбирать конкретные общины, в ко-

торых детям обоих полов будут обеспечены равные возможности в плане получения образования;

- осуществлялись стратегии, призванные увеличить процентную долю женщин-учителей: в частности, была введена 50-процентная квота на прием женщин для прохождения обучения в центрах по подготовке учителей.

Министерство по делам женщин и социального обеспечения участвовало в процессе создания женских ассоциаций, перед которыми будет поставлена задача обеспечить расширение экономических и социальных прав и возможностей женщин.

Положения, касающиеся равенства прав и возможностей мужчин и женщин в вопросах развертывания торговой деятельности и получения банковских кредитов, уже нашли свое отражение в Законе о семье и Торговом кодексе.

Статья 5

10. В докладе перечисляется ряд мер, которые могли бы быть приняты в целях искоренения дискриминационных по своему характеру стереотипных представлений о роли женщин и мужчин. Просьба представить более подробную информацию об уже принятых мерах по ликвидации стереотипных представлений и дискриминационных по своему характеру культурных обычаев применительно к мужчинам и женщинам, включая культурные традиции, препятствующие «улучшению положения женщин в обществе», такие, как обряды посвящения, сбор и уплата приданого, ранние браки и полигамия (стр. 25), и сообщить о результатах осуществления таких мер.

Меры в целях искоренения стереотипов и дискриминационных видов практики предусмотрены в Законе о семье. Примерами таких мер могут служить следующие:

- в Законе содержится определение равного обращения в контексте семейных отношений и установлен минимальный брачный возраст для мальчиков и девочек — 18 лет. В исключительных случаях девочкам и мальчикам разрешается вступать в брак по достижении ими 16 лет, когда это делается с учетом общественных интересов и с согласия родителей или юридических представителей;
- в Законе понятие «глава семьи» было заменено понятием «представитель семьи», и это означает, что семью — без каких-либо различий — может представлять как мужчина, так и женщина;
- согласно Закону, в отсутствие отца женщина теперь может сама регистрировать своих детей — право, которое в предыдущем законе предусмотрено не было.

В Законе признается моногамный брак — как для мужчин, так и для женщин. Кроме того, в Законе признаются браки, заключенные в соответствии с религиозными, а также гражданскими и традиционными обрядами. Это весьма важная мера, поскольку, согласно Закону, в тех случаях, когда предыдущий брак не расторгнут (вне зависимости от формы брака), это является достаточным основанием для оспаривания любой другой формы брачного союза. Сле-

дует уточнить: для того чтобы брак был признан действительным, брачный союз должен быть надлежащим образом зарегистрирован с занесением или перенесением соответствующих — в зависимости от каждого конкретного случая — записей в регистрационную книгу записей актов гражданского состояния.

Статья 6

11. Просьба представить информацию об эксплуатации проституции и торговле людьми, в том числе о масштабах распространения этих явлений и мерах по борьбе с ними.

В Мозамбике не существует отдельного закона о борьбе с торговлей людьми. Однако в Уголовном кодексе предусмотрен ряд преступлений, меры по борьбе с которыми применимы к случаям торговли людьми.

При этом в соответствии с призывами международного сообщества предпринимаются усилия в целях осуществления положений Конвенции против транснациональной организованной преступности, под которой Мозамбик поставил свою подпись. В их числе необходимо отметить следующие:

- организация бесед и обсуждений в государственных школах и общинах;
- организация подготовки рядовых сотрудников, а также начальников полицейских участков и командиров округов;
- налаживание партнерских отношений с Международной организацией по миграции (МОМ) в контексте оказания помощи жертвам и подготовки сотрудников полиции;
- налаживание партнерских отношений с организацией “Terre des Hommes” с целью обеспечить предоставление временного пристанища лицам, заявляющим о том, что они стали жертвами торговли людьми;
- организация подготовки сотрудников пограничной службы по вопросам идентификации лиц, заявляющих о том, что они стали жертвами торговли людьми, оказание им содействия и направление их для получения помощи в соответствующие службы.

Мозамбик ратифицировал и другие международно-правовые документы, в частности Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года, а также Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.

12. В докладе говорится о необходимости применения социологического и межсекторального подхода к решению данной проблемы, что позволит понять, почему дети вовлекаются в проституцию и становятся жертвами сексуальных надругательств (стр. 31). Просьба представить информацию о том, какие меры принимаются с целью обеспечить применение комплексного подхода к решению вопросов, касающихся эксплуатации проституции и торговли людьми, и рассказать о любых программах, которые были разработаны в интересах обеспечения физического и психологиче-

ского восстановления и социальной реинтеграции девочек и женщин, ставших жертвами сексуальных надругательств и проституции.

В связи с данной проблемой Мозамбиком были приняты следующие меры:

- национальная Ассамблея приняла Закон 6/1999, регулирующий вопросы доступа детей в ночные увеселительные заведения, а также употребления ими алкоголя и табака;
- проведен анализ и обеспечено практическое осуществление законодательства о детской проституции и сексуальных надругательствах над детьми, цель которого — обеспечить защиту детей и применение суровых мер наказания в отношении преступников и их пособников;
- созданы центры и службы психосоциальной реабилитации детей и женщин, ставших жертвами насилия;
- разработаны государственные учебные программы, призванные обратить внимание семьи и общества, в том числе детей, на те опасности, с которыми сопряжены такие явления, как детская проституция и сексуальные надругательства над детьми;
- организована кампания по борьбе с сексуальными надругательствами над несовершеннолетними, один из компонентов которой связан с проблемой торговли детьми. В контексте этой кампании удалось повысить осведомленность населения о проблемах торговли детьми и сексуальных надругательствах над ними. Благодаря проведению кампании был разработан проект закона о борьбе с торговлей женщинами и детьми, и роль координатора при этом выполняла Сеть по борьбе с жестоким обращением с детьми.

Насилие в отношении женщин

13. Просьба предоставить информацию о том, какие усилия предпринимаются в целях реинтеграции и реабилитации женщин, ставших жертвами насилия в ходе войны, о чем говорится на стр. 27 доклада.

Подписание в 1994 году Соглашения об установлении мира положило конец вооруженному конфликту в Мозамбике. Впоследствии были организованы специальные программы поддержки, реализацией которых занималось министерство здравоохранения при участии альянса «Вместе против насилия» и различных неправительственных организаций.

С помощью активистов, прошедших специальную подготовку, жертвам войны и насилия была оказана самая разнообразная поддержка. Важную роль в деле социальной реинтеграции этой группы населения в семьи и родные общины, оказании материальной поддержки, осуществлении проектов и организации подготовки по вопросам приносящей доход деятельности сыграло министерство по вопросам координации социальных действий.

14. В докладе говорится о широких масштабах насилия в отношении женщин, в том числе насилия в семье, и о безразличном отношении к насилию в отношении женщин со стороны правоохранительных органов и общественности в целом (стр. 27–28). Просьба указать, какие принимаются меры в целях разработки всеобъемлющей стратегии борьбы со всеми

формами насилия в отношении женщин, включая принятие законов и разработку программ в интересах создания потенциала и повышения уровня информированности для различных профессиональных групп (таких как юристы, работники сферы здравоохранения и судебных органов) и широкой общественности.

Организации гражданского общества и государственные ведомства единым фронтом выступают за принятие законопроекта о борьбе с насилием в семье, в котором такое насилие квалифицируется как преступление, совершаемое при отягчающих обстоятельствах.

Насилие в отношении женщин и девочек в мозамбикском обществе, как и прежде, не считается предосудительным, особенно когда акты насилия совершаются в рамках семьи, и это не позволяет пострадавшим женщинам требовать привлечения к ответственности лиц, виновных в их совершении. Кроме того, в обществе с давних пор сложилась своего рода культура молчания, особенно когда речь идет о сексуальном насилии: и жертвы, и насильники, и родственники предпочитают не предавать соответствующую информацию гласности. Тем не менее в стране предпринимаются усилия по борьбе с наиболее вопиющими формами насилия, и в целях сокращения масштабов насилия в отношении женщин был создан целый ряд механизмов, а организации, занимающиеся вопросами поощрения и защиты прав женщин, выступая в этом контексте в качестве наиболее активных субъектов, принимают меры в целях пропаганды и лоббирования, а также обеспечивают реализацию и других инициатив, о которых говорится ниже:

- разработка и осуществление программы «Все против насилия». В рамках программы осуществляются информационно-пропагандистские мероприятия; организуется лоббирование в целях проведения реформы законодательства, носящего дискриминационный характер по отношению к женщинам; организуются учебные занятия по гражданско-правовым вопросам для сотрудников директивного уровня; проводятся подготовка и просветительские мероприятия для сотрудников полиции, работающих в полицейских участках; обеспечивается оказание медицинской, психологической и правовой помощи жертвам насилия; а также ведется исследовательская работа;
- осуществляются меры лоббирования и пропаганды в целях создания консультационных служб и служб помощи для жертв насилия. Благодаря принятым мерам были достигнуты положительные результаты: в полицейских участках была открыта 151 служба помощи женщинам и детям, и соответствующую подготовку уже прошли 600 сотрудников полиции.

Управление по делам женщин и детей в министерстве внутренних дел продолжает заниматься разработкой мероприятий, о которых говорилось на стр. 29–30 национального доклада, представляемого в связи с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. При этом оно развивает партнерские отношения и повышает эффективность мероприятий по борьбе с насилием в отношении женщин и по профилактике этого явления.

Была создана общенациональная база данных по вопросам насилия в семье с разбивкой по признаку пола. Операторы этой базы данных прошли необходимую подготовку.

Принимаются меры с целью организовать в 2007 году в полицейских участках линии экстренной связи («зеленые линии») для оказания помощи жертвам насилия в семье.

15. Просьба представить информацию о положениях предлагаемого закона о борьбе с бытовым насилием и сообщить, когда, как ожидается, он будет принят парламентом.

Предлагаемый законопроект о борьбе с бытовым насилием еще не принят национальной Ассамблеей, однако предпринимаются усилия, с тем чтобы этот закон был утвержден к 2007 году. Данный закон связан с насилием в отношении женщин в семье в бытовом контексте и в контексте семейной жизни.

Цели закона заключаются в том, чтобы предотвращать такое насилие, наказывать виновных и обеспечивать надлежащую помощь и защиту жертвам насилия в семье, а также гарантировать принятие новых мер, которые дают государственным органам инструменты, необходимые для искоренения насилия в семье. Еще одной целью этого правового инструмента является также защита от злоупотребления властью в контексте отношений между людьми в семье и принятие мер, которые позволяют обеспечить оказание компетентными государственными органами эффективной и всесторонней поддержки соответствующей деятельности, а также приверженность государства делу искоренения насилия в семье.

Статьи 7 и 8

16. В докладе отмечается, что к числу факторов, препятствующих участию женщин в политической и общественной жизни, относятся «семья, низкий уровень образования, традиции и отсутствие последовательной политики, нацеленной на поощрение женщин к занятию старших руководящих должностей» (стр. 31). Просьба указать, какие меры намеревается принять правительство в целях преодоления этих препятствий, включая временные специальные меры, согласно пункту 1 статьи 4 Конвенции и вынесенной Комитетом общей рекомендации № 25.

Мозамбик разработал стратегический план для сектора образования, а также план по учету гендерных факторов в контексте этого стратегического плана с учетом многочисленных трудностей, с которыми сталкиваются девочки в секторе образования.

В правительственном плане предусмотрен комплекс мер с целью обеспечить доступ женщин к директивным структурам, их участие в работе этих структур и равенство их возможностей в контексте таких структур, а также содействовать их профессиональной карьере в тех сферах, где традиционно доминируют мужчины, и обеспечивать, чтобы работающие в директивных органах женщины были активными субъектами преобразований и продвигались по службе на всех уровнях.

Например, благодаря введению системы квот показатель представленности женщин в парламенте, насчитывающем 250 членов, который составлял в 2002 году 31,2 процента, увеличился до 36 процентов. Показатель представленности женщин в аппарате правительства увеличился с 13,04 процента до 24 процентов.

Статья 9

17. Если иностранка, вступающая в брак с гражданином Мозамбика, может получить гражданство Мозамбика, иностранец, вступающий в брак с гражданкой Мозамбика, его получить не может. Просьба предоставить информацию, с указанием сроков, о том, что делается или планируется сделать с целью обеспечить, чтобы как мужчины, так и женщины имели возможность передавать свое гражданство своим супругам без какой-либо дискриминации.

В статье 26 Конституции Республики Мозамбик (2004 год), которая касается получения гражданства Мозамбика, говорится о том, что как мужчины, так и женщины получают гражданство своих супругов без дискриминации.

Статья 10

18. В докладе освещаются особые проблемы, с которыми сталкиваются девочки в плане получения доступа к образованию, но при этом отмечается, что «лишь немногие могут продолжить обучение, если у правительства нет желания реально содействовать образованию девочек» (стр. 37). Просьба объяснить, почему это происходит и что можно сделать на национальном уровне с целью укрепить политическую волю к повышению уровня образования девочек.

Одна из главных проблем — это нищета. Эпидемия ВИЧ/СПИДа является одним из факторов, в силу которых появляются домашние хозяйства, возглавляемые детьми. Получение образования детьми дорого обходится их семьям, и зачастую деньги, вложенные в образование девочек, не приносят ожидаемых дивидендов.

Правительство принимает меры в целях устранения таких препятствий, и в их число входят бесплатный набор в школы и распределение школьных учебных пособий, а также оказание прямой помощи семьям с низкими доходами.

Для того чтобы устранить задержки с поступлением в первый класс, правительство взяло на вооружение стратегию, призванную обеспечить увеличение числа девочек, которые поступают в начальные учебные заведения первого уровня в соответствующем возрасте (шесть лет). Цель этой стратегии — обеспечить, чтобы девочки начинали учебу в рамках системы образования в шестилетнем возрасте и, закончив начальное образование в 12 лет, имели более широкие возможности в плане продолжения учебы на более высоких уровнях. Кроме этого, предпринимаются усилия с целью увеличить число обучающихся в школах девочек, особенно в тех районах, где отмечаются серьезные различия в показателях числа обучаемых мальчиков и девочек. Важно отметить, что в период после 2004 года показатели успеваемости в начальных школах улучшились благодаря переходу на новую учебную программу. Стоит особо отметить практику полуавтоматического перевода детей из класса в класс, которая стала применяться благодаря переходу на вышеупомянутую учебную программу, поскольку эта практика способствует улучшению показателей перехода детей из класса в класс и из школы в школу.

19. Комитет по правам ребенка (CRC/C/15/Add.172, 7 февраля 2002 года) отметил, что на уровне начальной школы доступ девочек к образованию является более ограниченным, чем у мальчиков, что уровень грамотности

среди девочек является низким, что образованию девочек придается менее важное значение и что доступ девочек к образованию ограничивается из-за некоторых традиционных особенностей, таких как чрезмерная загруженность домашней работой, ранние браки и ранняя беременность (стр. 56 текста на английском языке). Просьба указать, что предполагается сделать или делается для решения конкретных проблем, с которыми сталкиваются учащиеся-девочки, и поощрения их к поступлению в школы и продолжению школьного обучения. Просьба предоставить также данные о действующих на уровне начальной и средней школы правилах в отношении зачисления в школу и продолжения обучения.

В контексте усилий правительства в данной области основное внимание уделяется расширению возможностей в плане получения доступа к качественному и необходимому образованию, обеспечению справедливости на всех уровнях национальной системы образования с учетом необходимости уменьшения различий в показателях между регионами и между полами. Разрабатывается специальный план обучения детей-инвалидов, были возобновлены мероприятия по обучению взрослых и ликвидации неграмотности среди них, а также предпринимаются целенаправленные усилия в целях расширения возможностей учащихся на других уровнях системы образования.

Кроме этого, принимаются меры с целью обеспечить безопасное обучение на основе принятия суровых мер наказания в отношении тех, кто совершает акты сексуального надругательства и домогательства в отношении девочек в системе образования; к соответствующей деятельности привлекаются школьные советы, а общины привлекаются к управлению системой образования, и наряду с этим проводятся информационно-разъяснительные мероприятия с общинами, посвященные проблеме равенства прав мальчиков и девочек на получение доступа к системе образования.

Министерство просвещения разрабатывает ряд инициатив с целью содействовать обеспечению равенства полов в системе образования, а также создает стимулы для обучения девочек. В число принимаемых мер входят бесплатный набор в школы детей из бедных семей; бесплатное распределение школьных учебных пособий; и обеспечение бесплатного питания. Постепенное внедрение в школах практики обеспечения детей питанием в школах в период после 2002 года способствовало улучшению показателей доступа к учебе осиротевших мальчиков и девочек и мальчиков и девочек из уязвимых групп населения. Кроме этого, девочкам предоставляются стипендии с учетом оказываемой им помощи и их успеваемости в школе.

В целях обеспечения основных потребностей девочек и женщин были созданы стимулы для обучения представительниц женского пола профессии учителя (с правом на получение стипендии), поскольку учителя, будучи образцами для подражания, могут поощрять девочек к поступлению в школу.

В настоящей главе также говорится о пересмотре учебной программы и школьных материалов в целях изъятия из них негативных гендерных стереотипов и пропаганды идеи обучения представителей обоих полов.

К числу других примеров относятся инициатива под названием «Образование для жизни»; учебные мероприятия по вопросам репродуктивного и полового здоровья и борьбы с ВИЧ/СПИДом, в рамках которых затрагиваются

важные проблемы, что помогает проводить информационно-просветительскую работу по гендерным вопросам.

Хорошие результаты приносят меры, призванные обеспечить участие общин в деятельности, способствующей созданию благоприятных условий для обучения девочек/женщин. Благодаря созданию и упорядочению деятельности школьных советов открылись хорошие перспективы для повышения эффективности информационно-пропагандистской работы с родителями и для привлечения общин, с тем чтобы содействовать установлению более справедливых отношений между полами в школах.

Что касается показателей набора и удержания учащихся в школах, то можно упомянуть о создании в школах адекватных специальных помещений и санитарно-гигиенических условий. Надлежащее состояние школ позволяет создавать такие социальные условия, которые позволяют обеспечить безопасность и взаимное уважение представителей обоих полов.

Благодаря этим мерам удалось добиться значительных успехов — улучшились процентные показатели числа девочек, обучающихся в системе начального образования, особенно первого уровня (НО1). Например, если в 1999 году такой показатель составлял 42,7 процента, то в 2001 году он уже составлял 43,9 процента, в 2002 году — 44,6 процента и, наконец, в 2005 году — 46,4 процента. Однако между провинциями и районами и в самих провинциях по-прежнему отмечаются значительные различия в таких показателях. Показатели прекращения детьми учебы по окончании начальной школы по-прежнему велики, и это является причиной того, что меньшее число девочек продолжают учебу на втором уровне системы начального образования. В 2005 году соответствующий показатель такого набора составил лишь 41 процент.

Гораздо более высоких показателей доступа и удержания детей в школе удастся добиться лишь тогда, когда учащимся не надо будет каждый день долго идти пешком до школы и когда улучшится качество преподавания, что предполагает повышение эффективности профессиональной подготовки учителей с целью улучшить количественные и качественные показатели на всех уровнях системы образования и в рамках всех его форм.

20. Просьба представить данные об уровне грамотности среди женщин и девочек и подробные сведения о любых программах по борьбе с неграмотностью.

Показатели неграмотности населения за 15 с лишним лет сократились с 61 процента в 1997 году до 54 процентов в 2003 году. Тем не менее число неграмотных женщин почти в два раза превышает число неграмотных мужчин (соответственно 68 и 37 процентов). Показатели неграмотности среди женщин значительно отличаются друг от друга в различных провинциях: если в Мапуту он составляет 22 процента, то в провинциях центральной и северной частей страны он превышает 75 процентов. Следует отметить, что наблюдается тенденция к тому, что более молодые женщины имеют все более высокий уровень образования по сравнению с пожилыми женщинами. Так, показатели неграмотности среди женщин в возрасте 15–19 лет сократились с 50 процентов в 1997 году до 38 процентов в 2003 году, в то время как в течение этого же периода аналогичный показатель среди женщин в возрасте 20–29 лет сократился с 56 до 51 процента.

Что касается программ и мер по борьбе с неграмотностью, то можно отметить следующее:

- разрабатываются и внедряются учебные программы и материалы в целях борьбы с неграмотностью как на португальском языке, так и на местных языках;
- осуществляется персональная подготовка инструкторов, которые занимаются отслеживанием показателей неграмотности;
- в министерстве просвещения было создано управление по вопросам неформального образования и обучения взрослых, которое будет иметь свои отделения на уровне провинций и районов;
- увеличилось число классных комнат, где обучаются грамоте взрослые (с 320 в 1999 году до 5000 в 2005 году), что способствовало сокращению показателя неграмотности среди взрослых с 60,5 процента до 53,6 процента;
- к осуществлению программ обучения и борьбы с неграмотностью и других программ более активно привлекаются внешние партнеры и неправительственные организации.

Статья 11

21. В докладе отмечается, что большинство экономически активных женщин занято в неформальном секторе, в частности в сельских районах (стр. 46–47). Просьба указать, какие приняты стратегии в целях поддержки женщин, занятых в неформальном секторе, включая любые программы по информированию малоимущих и бедных женщин, особенно в сельских районах, о возможностях в плане получения доступа к рынкам, технологиям, кредитам, социальному страхованию и услугам в области здравоохранения.

В Комплексной программе развития сельского хозяйства (ПРОАГРИ) в качестве основных бенефициаров рассматриваются домашние хозяйства, в интересах которых осуществляются мероприятия в различных подсекторах, занимающихся различными конкретными вопросами: доступ к технологии: услуги по распространению сельскохозяйственных знаний через посредство различных программ и распространение информации в общинах с помощью радио в целях повышения эффективности производства и уровня производительности.

Низкий уровень образования сельских женщин является негативным фактором и также обуславливает их весьма ограниченный доступ к технологиям, хотя предпринимаются усилия, с тем чтобы улучшить условия их жизни, в том числе, например, с помощью предоставления ножных насосов.

Возможности в плане получения доступа на рынки: министерство сельского хозяйства, через своих партнеров, например ПАМА (Программа сельскохозяйственных рынков) и СИМА (Информационная система аграрных рынков), распространяет информацию о наличии сельскохозяйственной продукции и ценах на нее.

Доступ к кредитам: Фонд для женщин-аграриев оказывает связанным с ним группам или ассоциациям крестьян помощь в получении кредита или помощи натурой и поощряет участие в его деятельности представителей обоих полов. Некоторые неправительственные организации — партнеры министерства сельского хозяйства оказывают поддержку в целях обеспечения доступа женщин к кредитам натурой. По сообщениям, женщины более строго соблюдают сроки погашения кредитов в пределах установленного периода.

В Мозамбике женщины составляют более 60 процентов сельских тружеников, и почти 90 процентов работающих в сельской местности женщин ведут натуральное хозяйство. Министерство сельского хозяйства, оказывая сельскому населению услуги по распространению сельскохозяйственных знаний, проводит информационно-просветительские программы в интересах крестьян, в контексте которых особое внимание уделяется женщинам. Однако социально-культурные факторы представляют собой серьезные препятствия, поскольку среди тех, кто занимается распространением сельскохозяйственных знаний, женщины составляют меньшинство, а распространение такой информации мужчинами в сельской местности, как правило, не принято. В этой области предстоит проделать еще большую работу, в том числе увеличить число женщин, занимающихся распространением сельхоззнаний, и ознакомить крестьянок и их партнеров с принципом равенства возможностей в плане доступа к ресурсам.

Министерство сельского хозяйства разработало стратегический план, который предусматривает, в частности, оказание помощи трудящимся, больным ВИЧ/СПИДом. Министерство организует собеседования со своими служащими и призывает их пройти тестирование с целью определить состояние их здоровья. Те, кто имеет серопозитивную реакцию, получают бесплатное лечение и питание.

Министерство сельского хозяйства, в сотрудничестве со своими партнерами в секторе сельского хозяйства, содействует распространению информации о Законе о земле, а также проводит информационно-пропагандистскую кампанию, посвященную данной теме. В 2005 году оно разработало официальную стратегию под названием «Гендерная стратегия в сельскохозяйственном секторе» и соответствующий план действий. В этих документах предусмотрено проведение четко разработанных мероприятий в интересах женщин, нацеленных на обеспечение соблюдения их прав на землепользование и получение кредита.

То же можно сказать и о Плане действий в сельских районах (ПДСР), который включает следующие компоненты: микрофинансирование; поддержка местных организаций; и коммуникация в сельских районах. Этот план преследует цель обеспечить развитие сельских районов и содействовать развитию аграрного сектора в стране. Что касается осуществления программ, то Национальный институт социальных действий (ИНАС) играет ключевую роль в деле сокращения числа женщин, живущих в нищете. В контексте программ, разработанных этим учреждением, неизменно находит свое отражение принцип равенства полов, а основное внимание уделяется женщинам — главам домашних хозяйств, престарелым женщинам и женщинам-инвалидам, живущим в крайней нищете. Имеется много программ в области здравоохранения, которые нацелены на все слои общества, особенно на наиболее уязвимые из них, каковы-

ми являются женщины и дети: программа охраны здоровья матери и ребенка; программа борьбы с передаваемыми половым путем заболеваниями; и программа в области питания являют собой лишь несколько примеров подобного рода программ.

В целях охвата наиболее обездоленных групп населения, которые проживают в самых отдаленных сельских районах, периодически организуются мобильные бригады. Эти бригады до недавнего времени занимались в основном профилактическими мероприятиями (в частности, вакцинацией и медицинским просвещением), однако в последние годы они стали также заниматься диагностикой и лечением больных, в результате чего их услугами пользуется большее число нуждающихся. Доступ ко всем услугам обеспечен благодаря тому, что они оказываются бесплатно.

В целях борьбы с дискриминацией ВИЧ-инфицированных людей и негативным отношением к ним были приняты меры по обеспечению ухода на дому за теми, кто болен, и добровольцы из неправительственных организаций посещают их, обучают членов их семей основным навыкам гигиены и правилам питания, а также учат их определять симптомы и признаки заболевания, которые можно лечить на дому или в ближайших медицинских центрах. Эти добровольцы оказывают помощь людям, проходящим курс антиретровирусной терапии, и цель этой деятельности заключается в том, чтобы уменьшить число больных, бросающих лечение; для того чтобы охватить наиболее нуждающихся, тех, кто живет в самых отдаленных сельских районах, периодически организуются выезды в сельскую местность мобильных бригад. До самого последнего времени эти мобильные бригады занимались в основном профилактическими мероприятиями (главным образом вакцинацией и медицинским просвещением), однако в последние годы они стали заниматься диагностикой и лечением больных, что побуждает большее число людей пользоваться их услугами. В целях обеспечения всеобщего доступа к этим услугам они оказываются бесплатно.

Однако большинство людей, проходящих лечение от СПИДа, составляют женщины, и поэтому пользователями консультативных услуг и оказываемых на добровольной основе услуг по тестированию, а также пациентами Программы услуг для подростков и молодежи (ПУПМ) в основном также являются женщины. В рамках этой Программы уже созданы мобильные бригады, которые на добровольной основе оказывают консультативные услуги и проводят анализы на СПИД.

В контексте содействия борьбе с дискриминацией в отношении людей, живущих со СПИДом, и негативным отношением к ним была создана система оказания услуг на дому, в рамках которой добровольцы из неправительственных организаций могут помогать больным, находящимся в тяжелом состоянии. Эти добровольцы посещают дома больных и обучают членов их семей методам оказания основных услуг, связанных с гигиеной и питанием, определения симптомов и признаков заболевания, которые можно лечить на дому или в ближайшем медпункте. Эти добровольцы также помогают в проведении курса антиретровирусной терапии. В целях уменьшения числа людей, прекращающих прохождение такого курса, и обеспечения доступа к нему самых нуждающихся, тех, кто живет в отдаленных районах, организуются мобильные группы. Эти группы до самого последнего времени в основном занимались профилактические

скими мероприятиями (главным образом вакцинацией и медицинским просвещением), однако в последние годы они занимаются также диагностикой и лечением болезней, что позволяет охватить их услугами большее число нуждающихся. Все эти услуги оказываются бесплатно, с тем чтобы ими могли воспользоваться те, кто в них нуждается. Учитывая наличие взаимосвязи между насилием и ВИЧ, больницы перестраивают свою деятельность, стремясь оказывать комплексные услуги жертвам насилия, и в то же время на уровне общин создаются программы предотвращения насилия в городских районах.

22. В докладе отмечается, что Мозамбик сталкивается с проблемами социальной изоляции женщин, занятых в сельском хозяйстве и неформальном секторе, а также инвалидов и трудящихся, инфицированных ВИЧ/СПИДом (стр. 43), что обусловлено стремлением получить прибыль и максимальную отдачу от инвестиций. Какие принимаются меры по обеспечению того, чтобы работодатели соблюдали все законы о труде, предусматривающие защиту прав трудящихся, особенно прав трудящихся-женщин, инвалидов и лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом?

Одной из главных мер стало принятие 5 февраля 2002 года Закона 5/2002, который защищает права трудящихся, инфицированных ВИЧ/СПИДом. Закон обязывает работодателей гарантировать защиту их работников, инфицированных ВИЧ/СПИДом, от дискриминации.

Работодатель обязан обеспечить оказание медицинских услуг и помощи своим работникам в соответствии с Законом о труде и положениями существующего законодательства.

Этот же закон обязывает работодателя обеспечивать профессиональную подготовку всех инфицированных ВИЧ/СПИДом работников, которые из-за болезни не могут справиться со своими обязанностями, и переводить их на другую работу.

Инспекция по вопросам труда, входящая в состав министерства труда, отвечает за обеспечение соблюдения трудового законодательства с точки зрения защиты прав трудящихся. В случае установления фактов нарушения таких прав Инспекция налагает штраф.

В статье 18 Закона о труде (8/98) от 20 июля предусмотрено, что работодатели обязаны уважать все права и привилегии трудящихся. Работодатель должен обеспечить соблюдение правил гигиены и норм безопасности на рабочем месте и проведение расследований в связи с инцидентами на рабочих местах и случаями заболевания работников в результате выполнения ими своих профессиональных обязанностей, а также должен принимать надлежащие меры в целях их предотвращения.

Статья 76 этого же закона защищает достоинство трудящихся-женщин: любое посягательство на ее достоинство карается в соответствии с Законом; работодатель не имеет права увольнять женщин, применять к ним взыскания или применять любые другие меры, которые можно толковать как дискриминацию или социальную изоляцию; в случае совершения актов насилия в отношении трудящихся-женщин им выплачивается соответствующая компенсация.

Работодатели обязаны обеспечивать предоставление должностей или рабочих мест, подходящих для тех граждан, трудоспособность которых измени-

лась в результате несчастного случая или длительной болезни, а также создавать необходимые условия для выполнения ими социально важных функций.

В целях обеспечения соблюдения работодателями трудовых законов и норм, и в особенности прав женщин, инвалидов и лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, правительство Мозамбика представило в парламент новый законопроект о труде, который подлежит утверждению парламентом.

Совет министров утвердил План действий в интересах инвалидов. План предусматривает защиту инвалидов в сфере занятости, особенно защиту женщин из уязвимых групп населения от дискриминации в этой сфере на основе признака пола.

В целях борьбы с негативным отношением на рабочем месте к людям, живущим с ВИЧ/СПИДом, парламент принял Закон 5/2002. В настоящее время на предприятиях проводятся информационно-пропагандистские кампании, посвященные правам трудящихся и предоставлению рабочих мест людям, живущим с ВИЧ/СПИДом. Вышеупомянутые кампании проводились при участии Организации трудящихся Мозамбика и нескольких неправительственных организаций, таких как МОНАСО, КИНДЛИМУКА и АМОПРОК; координировали их проведение ГАСД-УЭМ, а финансовые ресурсы предоставил Национальный совет по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

23. Ввиду того, что лишь около 4 процентов женщин работают по найму (стр. 46), просьба указать, какие возможности имеются у женщин для получения доступа на формальный рынок труда и какие программы, включая временные специальные меры, разработаны в целях поощрения и поддержки их усилий в этом направлении.

Министерство труда, через Национальный институт по вопросам занятости и профессиональной подготовки, организует профессиональную подготовку и стажировку по специальности, а также расширяет сеть центров профессионально-технической подготовки в стране, с тем чтобы улучшить ситуацию в сфере занятости, для чего оказывается содействие программам обеспечения на рынке труда рабочих мест для представителей уязвимых групп, лиц, длительное время не имеющих работы, женщин и инвалидов.

Статья 12

24. Значительное число женщин пользуется услугами нетрадиционной медицины, при этом показатели материнской и младенческой смертности в Мозамбике очень высоки (стр. 47–48). Просьба предоставить подробную информацию о стратегии правительства по сокращению показателей материнской и младенческой смертности и о том, какие конкретные меры принимаются в целях повышения доступности и качества первичной медико-санитарной помощи и расширения доступа к ней женщин.

Показатель материнской смертности — один из самых высоких в мире — в 90-х годах составлял 1000 смертей на 100 000 живорождений, однако он сократился и в 2003 году составлял 408 смертей на 100 000 живорождений. Сокращение этого показателя обусловлено прямыми и косвенными факторами, такими как увеличение показателей грамотности и уровня образования девочек и женщин. Широко признается, что данный фактор играет позитивную роль.

Кроме этого, Министерство здравоохранения разработало стратегии сокращения показателей смертности, и начало их осуществлению положило исследование, которое проводилось с использованием трехуровневой модели, то есть на уровне домашних хозяйств, общин и медицинских учреждений.

25. В докладе отмечается, что женщины не контролируют вопросы, связанные с их сексуальным поведением или репродуктивными правами (стр. 47 и 57). Просьба предоставить информацию о том, какие разработаны стратегии для обеспечения оказания женщинам доступных услуг по охране репродуктивного и сексуального здоровья и их доступа к программам образования, а также об их доступности для конкретных групп, включая подростков и женщин, проживающих в сельских районах.

Главные стратегии, нацеленные на обеспечение доступа к услугам по охране полового и репродуктивного здоровья, предусматривают бесплатный доступ к таким услугам; ежедневное оказание таких услуг; создание конкретной технической основы для оказания таких услуг (медсестры в родительных домах); создание мобильных бригад; мобилизация ассоциаций женщин и общинных ассоциаций; и налаживание связей с лидерами общин в целях мобилизации семей и жен; а также создание системы оказания вспомогательных услуг подросткам и молодым людям.

26. В докладе говорится о значительном росте уровня распространения ВИЧ/СПИДа среди беременных женщин (стр. 49). Просьба предоставить информацию о том, учитывается ли гендерный аспект в какой-либо из существующих программ борьбы с ВИЧ/СПИДом, включая наличие антиретровирусных препаратов для предотвращения передачи ВИЧ от матери к ребенку. Просьба также указать, запрашивало или получало ли правительство помощь со стороны международных доноров в целях поддержки мер по решению проблемы распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин.

Что касается программ борьбы с ВИЧ/СПИДом с учетом гендерных факторов, то имеется объединенная программа по гендерным вопросам и борьбе с ВИЧ/СПИДом, в осуществлении которой участвуют другие правительственные учреждения (министерство по делам женщин и социального обеспечения и Национальный совет по борьбе с ВИЧ/СПИДом), учреждения Организации Объединенных Наций (ЮНФПА, ЮНЭЙДС и ВОЗ) и организации гражданского общества («Куякана», «Следопыт» и «Женский форум»). Главная цель этой программы заключается в борьбе с явлением феминизации ВИЧ/СПИДа. Важно отметить, что правительство запрашивает и получает помощь от международных доноров в целях борьбы с последствиями ВИЧ/СПИДа для женщин. Национальная программа предотвращения вертикальной передачи инфекции от матери к ребенку начала осуществляться в середине 2004 года; и к 2006 году она уже охватывала 5 процентов беременных женщин, инфицированных ВИЧ/СПИДом. Осуществлению мероприятий в этой области оказывали разностороннюю поддержку представители международного сообщества — от учреждений Организации Объединенных Наций, включая Всемирный банк, до правительства Америки, Фонда Билла Клинтона и Глобального фонда. Программы предусматривают осуществление мер по профилактике, лечению и смягчению последствий.

Статья 13

27. В Мозамбике имеется большое число домохозяйств, возглавляемых женщинами, большинство которых являются крайне бедными (стр. 57). Просьба указать, какие приняты меры по поддержке женщин, живущих в нищете, и облегчению их положения, в том числе предоставить информацию о том, что делается для содействия их доступа к земле и кредитам.

Правительство начало осуществлять Программу предоставления финансовых ресурсов в интересах поддержки сельских районов, цель которой — способствовать экономическому росту и смягчению остроты проблемы нищеты, а также повышению на этой основе качества жизни домашних хозяйств в сельских районах. В этом контексте женщины, каждая в отдельности или как член того или иного объединения, участвуют в программах кредитования и профессиональной подготовки, которые связаны с развитием навыков предпринимательской деятельности, гендерными вопросами и борьбой с ВИЧ/СПИДом. Имеются также другие программы, которые должны осуществляться Национальным институтом социальных действий и которые преследуют цель оказывать поддержку отдельным людям и уязвимым домашним хозяйствам, уделяя особое внимание женщинам, возглавляющим домашние хозяйства, а также Национальная комплексная программа по вопросам социальных действий, занятости и молодежи, чья главная цель заключается в создании возможностей в сфере занятости и альтернативных возможностей в плане получения дохода. В этом контексте стратегии Программы оказания финансовой поддержки в интересах сельских районов и соответствующие стратегии осуществления позволяют содействовать разработке правовых инструментов и обеспечивают институциональную поддержку учреждений, занимающихся микрофинансированием.

Политика в области микрофинансирования дополняет национальную стратегию и будет способствовать созданию условий, необходимых для экономического роста и расширения масштабов промышленного производства в интересах сокращения показателя абсолютной нищеты на основе оказания услуг жителям, которые имеют низкие доходы, однако являются экономически активными.

Правительство сосредоточит свои усилия на предоставлении отдельным людям, объединениям и фирмам в сельских районах более широкого доступа к финансовым услугам и будет проводить свои мероприятия в следующих областях: инфраструктура; сельское хозяйство и рыболовство; и коммерциализация. Правительство будет создавать микробанки, сберегательные и кредитные организации и учреждения-посредники, которые будут иметь банковские счета (Закон № 9/2004 и Указ № 57/2004).

28. В докладе отмечаются особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды, что приводит к остракизму и социальной изоляции. Просьба указать, какие принимаются меры по обеспечению доступа женщин-инвалидов к образованию, рабочим местам и другим социальным услугам.

В Мозамбике была утверждена Политика в отношении инвалидов, цель которой заключается в выработке стратегий правительства и организаций гра-

жданского общества, с тем чтобы содействовать активному участию инвалидов в процессе развития.

Недавно правительство утвердило Национальный план по вопросам инвалидов на 2006–2010 годы. План предусматривает обеспечение соблюдения закрепленного в Конституции принципа универсальности и равенства и уважения прав всех граждан Мозамбика, особенно инвалидов, с тем чтобы устранить конкретные факторы, являющиеся неблагоприятными для данной группы населения, и обеспечить ее социальную интеграцию. Этот план был разработан правительственными учреждениями, гражданским обществом и сотрудничающими партнерами.

В плане перечислены 11 приоритетных областей, среди которых можно выделить следующие: образование; здравоохранение и реабилитация; спорт и отдых; транспорт и коммуникации; нищета; гендерная проблематика. Стоит отметить, что в контексте каждой из этих областей особое внимание уделяется нуждам детей и женщин, поскольку они являются уязвимыми.

И наконец, следует упомянуть, что в вышеупомянутом Плате предусмотрены меры, нацеленные на женщин-инвалидов, а также ряд мероприятий, нацеленных на уменьшение степени их уязвимости, борьбу с негативным отношением к ним и с дискриминацией, а сам План найдет свое отражение в программах и проектах, осуществляемых в контексте Пекинской платформы действий. Эти мероприятия осуществляются организациями гражданского общества, специализирующимися в данных областях, а также Национальным институтом социальных действий (ИНАС).

Для того, чтобы создать возможности для соблюдения работниками всех законов о труде, правительство Мозамбика, уделяя особое внимание правам работающих женщин, трудящихся-инвалидов и трудящихся, инфицированных ВИЧ/СПИДом, представило в парламент новый закон о труде. Этот предложенный законопроект еще не принят парламентом.

Статья 14

29. В докладе отмечается ряд проблем, с которыми сталкиваются сельские женщины, включая то обстоятельство, что они не представлены на политическом уровне, и отсутствие доступа к услугам в области здравоохранения (стр. 65). В докладе далее отмечается, что пятилетняя программа правительства «предусматривает учет гендерной проблематики в секторе сельского хозяйства» (стр. 65). Просьба предоставить подробные сведения о том, как в пятилетней программе учитывается гендерная проблематика в сельскохозяйственном секторе, а также разъяснить, направлено ли это, в частности, на повышение уровня жизни сельских женщин путем расширения их доступа к образованию, услугам в области здравоохранения, чистой воде и санитарии, предоставления им экономических возможностей и права владеть землей и участвовать в процессах принятия решений, связанных с планированием развития.

Что касается сектора здравоохранения, то в контексте первой программы, которая была нацелена на женщин, оказывалась помощь жертвам насилия. По оценкам, каждые три минуты один человек становится жертвой насилия, и большинство таких людей приходят в медицинские центры; принимаются ме-

ры, с тем чтобы они получали надлежащую компенсацию за свои моральные и физические страдания. Программа предусматривает проведение учебных занятий с медицинским персоналом в интересах оказания на комплексной основе помощи и консультативных услуг с целью разорвать порочный круг.

Программа борьбы с передаваемыми половым путем заболеваниями и ВИЧ/СПИДом имеет важный, но слабый гендерный компонент, однако предусматривается принять меры с целью лучшего ознакомления работников системы здравоохранения с вопросами гендерной проблематики, с тем чтобы они могли проводить оценку в каждом отдельном случае и принимать более действенные меры в связи с ними.

Программа мер по борьбе с материнской смертностью является широкой областью деятельности, в контексте которой основанный на учете гендерных факторов подход позволит повысить качество жизни детей и женщин.

Соответствующий процесс начался с проведения исследования, которое позволило лучше понять, каким образом распределяются права и обязанности в семье, а также модель распределения ресурсов. Это будет содействовать разработке стратегий, нацеленных на обеспечение сбалансированного распределения прав и обязанностей в семье. Другие области, в контексте которых учитываются гендерные факторы, связаны с охраной здоровья трудящихся, программами санитарии, направленными на борьбу с заболеваниями, такими, как малярия и туберкулез, а также с проблемой составления бюджета с учетом гендерных факторов.

Статьи 15 и 16

30. В докладе приводится ряд примеров дискриминации в отношении женщин в браке и в семье на уровне действующих законов и на практике, в том числе в вопросах контрактной правоспособности, владения имуществом, признания мужа в качестве главы домохозяйства, прав наследования и распространенности полигамии (стр. 70–72). Просьба предоставить подробные сведения о том, какая стратегия разработана правительством в целях ликвидации такой дискриминации и обеспечения равных прав женщин в браке и в семье на уровне закона и на практике, включая обновленную информацию о состоянии предлагаемого закона о семье, о том, какие препятствия могут возникнуть при его принятии, и о том, как правительство намеревается их преодолевать.

В Законе о семье отражены другие аспекты брака, которые гарантируют учет законных интересов сторон и делают более упорядоченными семейные отношения граждан. Наряду с гражданским браком в Законе также признаются браки, заключаемые в рамках религиозной церемонии, а также моногамные традиционные браки.

Что касается активов супружеских пар, то в статье 102 предусмотрено, что оба партнера распоряжаются ими на равной основе. Супружеские пары поощряются к проведению диалога и достижению консенсуса, когда необходимо принять решение, затрагивающее их общую собственность или интересы детей.

Что касается представленности семьи, то в статье 99 говорится, что интересы семьи могут представляться любым из партнеров, если только они сами

не решат, кто из них конкретно будет представлять семью. Партнеры могут также договориться о том, чтобы глава домашнего хозяйства обладал всеми соответствующими властными полномочиями (статья 101).

Любой из партнеров свободен иметь профессию или выполнять тот или иной вид вознаграждаемой работы, и это право ни при каких обстоятельствах не может зависеть от согласия партнеров.

Факультативный протокол

31. Просьба указать, какой прогресс достигнут в деле ратификации Факультативного протокола к Конвенции или присоединения к нему.

Ожидается, что в 2007 году министерство иностранных дел и сотрудничества начнет работать с документами, с тем чтобы обеспечить ратификацию/принятие Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Этот процесс ратификации координируется министерством иностранных дел и сотрудничества.
