



**Международная конвенция  
о ликвидации всех форм  
расовой дискриминации**

Distr.: General  
20 January 2017

Original: Russian  
English, French, Russian and  
Spanish only

**Комитет по ликвидации расовой дискриминации**

**Рассмотрение докладов, представляемых  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 9 Конвенции**

**Восьмой, девятый и десятый периодические доклады  
государств, подлежащие представлению в 2016 году**

**Кыргызстан\***

[Дата получения: 16 декабря 2016 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.17-00913 (R) 240117 250117



\* 1 7 0 0 9 1 3 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



**Объединенные восьмой, девятый и десятый  
периодические доклады Кыргызской Республики о  
выполнении Международной конвенции о ликвидации  
всех форм расовой дискриминации за период 2011-2015  
годов**

Содержание

|  | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| Перечень используемых сокращений ..... | 3           |
| Введение .....                         | 4           |
| Часть первая .....                     | 4           |
| Часть II .....                         | 22          |
| Глава 1 .....                          | 22          |
| Глава 2 .....                          | 23          |
| Глава 3 .....                          | 25          |
| Глава 4 .....                          | 25          |
| Глава 5 .....                          | 27          |
| Глава 6 .....                          | 32          |
| Глава 7 .....                          | 34          |

## Перечень используемых сокращений

---

|                          |  |
|--------------------------|--|
| ГАМСУМО                  | Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики   |
| Генпрокуратура           | Генеральная прокуратура Кыргызской Республики  |
| ГКНБ                     | Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики  |
| ГСБЭП                    | Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (финансовая полиция)  |
| ГСИН                     | Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики  |
| ГСКН                     | Государственная служба по контролю наркотиков при Правительстве Кыргызской Республики  |
| ГТС                      | Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики  |
| Заключительные замечания | Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации по пятому – седьмому периодическим докладам Кыргызстана, принятые Комитетом на его 82 сессии |
| МВД                      | Министерство внутренних дел Кыргызской Республики  |
| ОВД                      | Органы внутренних дел Кыргызской Республики  |
| ООН                      | Организация Объединенных Наций   |
| ПРООН                    | Программа развития Организации Объединенных Наций  |
| УК                       | Уголовный кодекс Кыргызской Республики   |
| УПК                      | Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики   |

---

## Введение

1. Восьмой, девятый и десятый периодические доклады Кыргызской Республики о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (включают период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2015 года) представляются в Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации в соответствии с взятыми международными обязательствами. Предыдущий доклад, содержащий в себе пятый, шестой и седьмой периодические доклады, был одобрен постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Национальных докладах Кыргызской Республики по выполнению международных договоров ООН в сфере прав человека» от 20 февраля 2012 года № 141 и представлен в Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации.

2. Настоящие периодические доклады подготовлены в соответствии с требованиями Руководящих принципов подготовки документа Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации, предусматривающего обязательное представление государствами – участниками в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции, принятой указанным Комитетом на его 71 сессии, с учетом руководящих принципов подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам, содержащихся в руководящих принципах представления докладов согласно международным договорам о правах человека (HRI/MC/2006/3 и Согг.1). В периодических докладах соблюдены рекомендуемые Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации формы и содержание докладов с целью обеспечения их всеобъемлющего характера и единообразной формы представления.

3. Структурно периодические доклады состоят из двух частей, в первой части сосредоточены общие сведения о рамках защиты и поощрения прав человека, а также вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации Заключительных замечаний, обязательные для ответов и разъяснений со стороны Кыргызской Республики. Во второй части – действия Кыргызской Республики по дальнейшей практической реализации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации за отчетный период.

## Часть первая

4. По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, по состоянию на начало 2011 года в Кыргызстане проживало 5 477 620 человек, в том числе кыргызы – 71,7 %; узбеки – 14,3 %; русские – 7,2 %; дунгане – 1,1 %; уйгуры – 0,9 %; таджики – 0,9 %, другие этнические группы составили – 3,9 %. По состоянию на 1 января 2015 года: всего – 5 895 062 человека, в том числе кыргызы – 72,8 %, узбеки – 14,5 %, русские – 6,2 %, дунгане – 1,1 %; уйгуры – 0,9 %, таджики – 0,9 %; другие этнические группы – 3,6 %.

5. После июньских событий 2010 года, повлекших человеческие жертвы, высшее политическое руководство страны, подтверждая свою приверженность политике межэтнического мира и согласия, неуклонной борьбе с дискриминацией людей по этническим, расовым и иным признакам, в соответствии с Заключительными замечаниями, взяло курс на реформы в общественно-политической сфере, в правоохранительных и силовых органах, судебной системе, образовании и в других областях жизни общества.

6. Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11 утверждена Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, одним из главных приоритетов которой стало

обеспечение межэтнического согласия, укрепление единства народа и защита прав граждан независимо от их этнической принадлежности.

7. Для конкретизации и реализации приоритетов раздела «Обеспечение межэтнического согласия, укрепления единства народа» Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, Указом Президента Кыргызской Республики от 10 апреля 2013 года № 74 утверждена Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике. Указанная Концепция разработана во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики «О неотложных мерах по укреплению общественной безопасности в Кыргызской Республике» от 1 февраля 2012 года № 24. Проект Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике обсуждался с участием широкого круга заинтересованных сторон и структур: представителей гражданского общества, образовательных и научных организаций, экспертов.

8. Проект Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике разработан на основе принципов приверженности демократическим ценностям; укрепления государственности, сохранении территориальной целостности; системности деятельности государства; признания единства в многообразии; уважения историко-культурного наследия народа Кыргызстана; объединяющей роли кыргызского языка; интеграции в мировое сообщество, активного изучения русского, английского и других мировых языков.

9. Цель Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике – способствовать обеспечению национального единства через совершенствование межэтнических отношений, сохранение культурного наследия и этнического многообразия страны. Достижение поставленной цели возможно при решении следующих задач:

- совершенствование законодательной базы, выработка норм и правил, реализующих неотъемлемые этнокультурные права и потребности;
- создание системы ответственных структурных подразделений органов исполнительной власти за реализацию политики по укреплению общегражданского единства и целостности государства, регулированию межэтнических отношений и языковой политики, включая уполномоченный государственный орган на национальном уровне, создание необходимой инфраструктуры в центре, регионах и на местном уровне;
- взаимодействие государственных органов, министерств и ведомств, местных органов власти и органов местного самоуправления, гражданского общества по мониторингу, раннему предупреждению конфликтов и миростроительству;
- обеспечение реальной объединяющей роли государственного – кыргызского языка путем создания условий для изучения и владения кыргызским языком всеми кыргызстанцами; осуществления сбалансированной языковой политики для развития языкового многообразия страны за счет улучшения знания гражданами официального – русского языка, овладения ими другими языками ООН и обеспечения возможности для сохранения языков этнических сообществ;
- формирование общегражданской идентичности при обеспечении этнокультурного развития, осознание каждой личностью себя как «Кыргыз жараны» (гражданин Кыргызстана), воспитание гражданского патриотизма, толерантности и уважения к различиям через образование, культурную и

информационную политику, расширение политического, социального и экономического участия всех граждан в жизни кыргызстанского общества.

10. Реализация Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике носит общегосударственный и межотраслевой характер. Для решения обозначенных в Концепции задач укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике каждая из предложенных мер должна найти развитие в соответствующих планах и программах Правительства Кыргызской Республики, местных государственных администраций и органов местного самоуправления с необходимым бюджетным обеспечением. Осуществление поставленной цели – долгосрочный процесс, требующий системной работы государственных, общественных, частных и коммерческих структур граждан страны.

11. Принципы справедливого демократического устройства, государства и общества, в котором законодательно закреплено обеспечение, представленность, уважение и полноценное осуществление прав различных этнических сообществ, рекомендуемых в Заключительных замечаниях, отражены в статье 16 Конституции Кыргызской Республики: «Права и свободы человека неотчуждаемые и принадлежат каждому от рождения... Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических и иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.»

12. В рамках реализации Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике постановлением Правительства Кыргызской Республики «О функциональных и структурных изменениях в системе государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики» от 5 марта 2013 года № 109 образовано ГАМСУМО, которое является институциональным уполномоченным государственным органом. В компетенцию ГАМСУМО, наряду с реализацией государственной политики в системе местного самоуправления, входят вопросы укрепления межэтнического согласия, раннего предупреждения и предотвращения конфликтов межэтнического характера, что полностью соответствует рекомендациям Заключительных замечаний о создании учреждения, наделенными особыми полномочиями в плане решения проблем в отношении дискриминации.

13. По инициативе ГАМСУМО в апреле 2015 года внесены дополнения в законы Кыргызской Республики «О местной государственной администрации» и «О местном самоуправлении», в результате чего местные государственные администрации и органы местного самоуправления осуществляют мероприятия по предупреждению и предотвращению межэтнических конфликтов на соответствующей территории.

14. Согласно вышеуказанным законам главы местных государственных администраций – акимы районов и главы исполнительного органа местного самоуправления (мэры, главы айыл окмоту) несут персональную ответственность за несвоевременное принятие мер в пределах компетенции по регулированию межэтнических отношений и ситуации, приведших к конфликтам на соответствующей территории.

15. В соответствии с Заключительными замечаниями и рекомендациями об устранении социально-экономических различий между этническими группами и территориями и в целях улучшения социально-экономического положения регионов постановлением Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации

Государственной программы по обеспечению безопасности и социально-экономическому развитию отдельных приграничных территорий Кыргызской Республики, имеющих особый статус» от 18 сентября 2013 года № 516 утвержден План мероприятий по реализации указанной Государственной программы на 2013-2016 годы. В рамках проектов Фонда миростроительства ООН на общую сумму более 15 млн долларов США (2013-2016 годы) реализуются проекты, нацеленные на развитие горных регионов, так и равнинных населенных пунктов.

16. В Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы предусмотрены мероприятия по развитию регионов, сельского хозяйства, энергетики и других стратегических отраслей экономики страны. Реализация указанной Стратегии будет способствовать устранению социально-экономических различий между этническими группами и между сельскими и городскими районами.

17. Кыргызская Республика – единственная страна в регионе, имеющая квотирование для представителей различных этнических групп в высшем выборном органе народовластия – Жогорку Кенеше Кыргызской Республики (парламенте) на законодательном уровне, что представляет собой один из механизмов принятия срочных мер по расширению участия различных этнических групп в политических и общественных делах, как рекомендовано в Заключительных замечаниях.

18. В ГАМСУМО создан и действует общественно-консультативный межэтнический совет в составе 33 человек. В 20 полиэтнических районах, где были созданы общественные приемные ГАМСУМО, работают общественно-консультативные советы в составе 265 человек: из них 140 – кыргызы, 49 – узбеки, 76 – представители других этносов. Основной задачей советов и общественных приемных является содействие сохранению и укреплению межэтнического согласия, формирование в обществе негативного отношения к проявлению нетерпимости, унижения и дискриминации по национальным признакам, разработка предложений по искоренению проявлений национализма и экстремизма в повседневной жизни.

19. Важное место в укреплении межнационального согласия, единства и мира, стабильности общества отводится Ассамблее народа Кыргызстана – общественной организации, в составе которой 30 этнических общественных объединений, высшим предназначением которой является служению миру, согласию и единству.

20. В июне 2011 года состоялся VII внеочередной Курултай Ассамблеи народа Кыргызстана, который стал новой главой в ее развитии, началом процесса обновления, переосмысления роли и места Ассамблеи народа Кыргызстана в кыргызстанском полиэтническом сообществе. Ассамблея народа Кыргызстана в отчетный период утвердилась в качестве полноценной коммуникативной площадки межэтнического общения.

21. Указом Президента Кыргызской Республики «О статусе Ассамблеи народа Кыргызстана» от 18 декабря 2013 года № 232 Совету Ассамблеи народа Кыргызстана придан качественно новый статус консультативно-совещательного органа по взаимодействию государственных органов и этнокультурных центров в вопросах укрепления единства народа Кыргызстана. Таким образом, благодаря Указу Президента Кыргызской Республики Ассамблея народа Кыргызстана укрепилась как ведущий субъект этносферы и инструмента реализации государственной этнополитики на общественном уровне, которая получила дополнительные возможности по активизации своей деятельности через налаживание конструктивного взаимодействия и партнерских отношений с органами всех ветвей государственной власти.

22. Ранее Ассамблея народа Кыргызстана была единственным в стране институтом, который занимался проблемами в этнической сфере. После 2010 года появились государственные структуры, уполномоченные для этой деятельности (отдел в Аппарате Президента Кыргызской Республики и ГАМСУМО). Таким образом, государство совершенствует институциональные механизмы управления в этнической сфере.

23. В Заключительных замечаниях было высказано пожелание по активизации действий по поиску и сбору оружия, утерянного или захваченного во время событий 2010 года, в особенности на юге страны. МВД на постоянной основе проводятся оперативно-поисковые и профилактические мероприятия под кодовым наименованием «Арсенал». За 12 месяцев 2015 года по республике изъято 333 единицы оружия и 6308 штук патронов к огнестрельному оружию, в том числе в Ошской области – 138 единиц оружия и 137 штук патронов, в Джалал-Абадской области – 54 единицы оружия и 7 штук патронов.

24. ГКНБ совместно с МВД разработало Положение об организации работы по приему от граждан незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств на возмездной основе. Правоохранительными органами на постоянной основе проводятся разъяснительно-профилактические мероприятия среди населения по добровольной сдаче оружия и боеприпасов. В результате зарегистрировано множество фактов добровольной сдачи оружия и боеприпасов гражданским населением.

25. Как отмечено в Заключительных замечаниях, одними из важных факторов являются соблюдение правовой справедливости и неизбежность наказания лиц, преступивших закон во время конфликта в июне 2010 года. По линии ГКНБ продолжают оперативно-розыскные мероприятия в отношении лиц, нарушивших законы Кыргызской Республики в сфере защиты прав человека во время июньских событий 2010 года, независимо от их этнического происхождения и статуса. В настоящее время установлены 40 лиц, причастных к массовым беспорядкам, бесчинствам и убийствам, 35 из них находятся в межгосударственном розыске, задержаны 5 человек.

26. Судом рассмотрено 286 дел в отношении 488 лиц. В результате событий на юге республики погибло 442 человека, из которых 275 имели огнестрельное ранение, неопознанными остаются 18 тел. Опознано 424 человека. Из общего количества возбужденных дел прекращено 36 уголовных дел, из них: по городу Ош – 13, по Ошской области – 9, по Джалал-Абадской области – 14; количество приостановленных уголовных дел на основании статьи 221 УПК – 3900, в том числе, в связи с неустановлением местонахождения обвиняемых – 47, в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности, – 3853.

27. В пункте 6 Заключительных замечаний выражена обеспокоенность Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации по поводу сообщений о предвзятом отношении по признаку этнического происхождения в ходе следственных действий, судебных разбирательств, осуждения и наказания лиц, привлеченных к ответственности и признанных виновными в связи с событиями 2010 года. В Кыргызской Республике всем участникам уголовного судопроизводства предоставлены равные права и возможности для осуществления процессуальных прав на любой стадии уголовного процесса. Случаев нарушения судебными органами права на справедливое судебное разбирательство по уголовным делам, связанным с июньскими событиями 2010 года, не зафиксировано.



28. В Заключительных замечаниях указывается на необходимость предоставления компенсации всем лицам, ставшим жертвами судебных ошибок. В этом отношении вопросы компенсации лицам, ставшим жертвами судебных ошибок, решаются при наличии обстоятельств, указанных в УПК; вред, причиненный должностными лицами, осуществляющими уголовное преследование или судом, в результате чего были нарушены права и свободы, подлежит восстановлению через судебное разбирательство при подаче заявления от самого потерпевшего. В адрес Министерства финансов Кыргызской Республики заявлений о финансировании и выплате компенсаций лицам, ставшим жертвами судебных ошибок, независимо от их этнического происхождения, до настоящего времени не поступало.

29. В соответствии с рекомендациями Заключительных замечаний о реформировании судебной системы и правоохранительных органов Кыргызстан проводит реформы в сфере судебной системы и правоохранительных органов. Реформирование судебной системы является одним из важнейших условий укрепления доверия населения к судебной системе. Указом Президента Кыргызской Республики от 17 января 2012 года № 61 образована Комиссия по выработке согласованных предложений по дальнейшему реформированию судебной системы Кыргызской Республики, которая активно приступила к работе.

30. Поддерживая преемственность начатых реформ, МВД с октября 2014 года определило реформирование одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел. Созданы условия для полноценного системного реформирования органов внутренних дел и начата работа по структурной оптимизации административно-управленческого аппарата МВД.

31. Совместно с Советом обороны Кыргызской Республики и Антиторрупционной службой ГКНБ разработан План поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции в государственных органах власти, в том числе дорожно-патрульной службе МВД. МВД совместно с представителями гражданского сектора разработан проект Положения о механизмах взаимодействия органов внутренних дел Кыргызской Республики с институтами гражданского общества, который был утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 июля 2015 года № 547.

32. Одним из резонансных судебных разбирательств, достигших международной известности, стало дело А.Аскарлова, что также отмечалось в Заключительных замечаниях. Постановлением судебной коллегии по уголовным делам и делам об административных правонарушениях Верховного суда Кыргызской Республики от 20 декабря 2011 года приговоры Базар-Коргонского районного суда Джалал-Абадской области от 15 сентября 2010 года и судебной коллегии по уголовным делам и делам об административных правонарушениях Джалал-Абадского областного суда от 10 ноября 2010 года в отношении А.Аскарлова, которыми он признан виновным и осужден к пожизненному лишению свободы, оставлены в силе.

33. Верховный суд Кыргызской Республики, рассмотрев уголовное дело в отношении А.Аскарлова по новым обстоятельствам в соответствии с соображением Комитета ООН по правам человека от 31 марта 2016 года на основании заявления А.Аскарлова и его адвоката Н.Токтакунова о пересмотре дела по новым обстоятельствам, своим определением от 12 июля 2016 года отменил приговор судебной коллегии по уголовным делам и делам об административных правонарушениях Джалал-Абадского областного суда от 10 ноября 2010 года и постановление судебной коллегии по уголовным делам и делам об административных правонарушениях Верховного суда Кыргызской Республики от 20 декабря 2011 года в отношении А.Аскарлова и направил уголовное дело на новое апелляционное рассмотрение в

Чуйский областной суд. В настоящее время уголовное дело находится в производстве Чуйского областного суда.

34. Особая обеспокоенность также выражена в Заключительных замечаниях в отношении регистрации и документирования всех случаев пыток, в том числе изнасилований по этническому признаку. По заявлениям граждан и их представителей о нарушении прав человека со стороны правоохранительных органов тщательно рассматриваются органами прокуратуры. Так, всего зарегистрировано 15 случаев обращений граждан и их представителей о применении сотрудниками правоохранительных органов к ним пыток по уголовным делам, связанным с июньскими событиями 2010 года. Из них по 5 фактам (по Ошской области – 1, по Джалал-Абадской области – 3, по городу Ош – 1) возбуждены уголовные дела, а по остальным 10 обращениям (по Ошской области – 8, по Джалал-Абадской области – 1 и по г. Ош – 1) приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

35. В 2008 году Кыргызстан присоединился к Факультативному протоколу к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Согласно международным обязательствам Кыргызская Республика приняла Закон Кыргызской Республики «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 12 июля 2012 года № 104. Закон направлен на создание системы предупреждения пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство видов обращения и наказания в местах лишения и ограничения свободы в отношении содержащихся в них лиц и определяет порядок организации и деятельности Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

36. В рамках реализации Плана мероприятий по противодействию пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращений и наказаний в Кыргызской Республике, утвержденного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2014 года № 469-р, Министерство здравоохранения Кыргызской Республики в сотрудничестве с уполномоченными государственными органами, гражданским сообществом и международными партнерами разработало и утвердило Практическое руководство по эффективному документированию насилия, пыток и жестокого обращения для медицинских специалистов Кыргызской Республики на основе принципов Стамбульского протокола, содержащее международные стандарты по документированию и расследованию, а также другую учетно-отчетную медицинскую документацию в виде форм, журналов, бланков, справок и инструкций (приказы Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 9 декабря 2014 года № 649 и от 7 декабря 2015 года № 680).

37. Указанное Практическое руководство является официальным документом, регламентирующим документирование и фиксацию случаев насилия, пыток и жестокого обращения, а также целевое перенаправление жертв в установленные сроки (24 часа) в соответствующие уполномоченные органы для оказания комплексной поддержки (в том числе для расследования таких случаев), их информирование, государственной учет и регистрацию, повышение качества судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертизы, чувствительности подхода по отношению к уязвимым группам. Медицинское документирование осуществляется вне зависимости от возраста, пола, вероисповедания, национальности, политической принадлежности и других факторов без какой-либо дискриминации.

38. Министерством здравоохранения Кыргызской Республики утвержден и ежегодно пересматривается с учетом обновлений Комплексный план мероприятий по предотвращению насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, информировании руководителей организаций здравоохранения о распространении и внедрении новой медицинской учетно-отчетной документации и межведомственному взаимодействию (приказ Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 19 февраля 2015 года № 84 «О реализации Комплексного плана за 2015 год от 25 марта 2016 года № 204» и др.).

39. По данным Генпрокуратуры, все заявления женщин – представителей различных этнических сообществ об изнасилованиях и применении к ним других форм насилия правоохранительными органами Кыргызской Республики рассматриваются своевременно и объективно. Так, с 2010 года по 2015 год в правоохранительных органах республики зарегистрировано всего 1921 обращение об изнасилованиях, из которых 21 (1,0 %) заявление поступило от женщин – представителей различных этнических сообществ (русские, узбечки, таджикки, корейки и т.д.).

40. Из 21 обращения по 13 возбуждены уголовные дела, по результатам которых 14 лиц по 7 уголовным делам привлечены к уголовной ответственности и в последующем осуждены судом. По 4 делам следствие приостановлено за неустановлением лиц, подлежащих привлечению к уголовной ответственности, 1 уголовное дело приостановлено в связи неустановлением местонахождения обвиняемого. 1 уголовное дело в отношении 1 лица прекращено на стадии следствия за примирением сторон. По 5 случаям вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с примирением сторон, по двум заявлениям вынесены 2 решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления – неподтверждением доводов.

41. Фактов изнасилований по этническим признакам не зарегистрировано. Все вышеуказанные случаи носят общеуголовный характер.

42. В 2013 году зарегистрировано 1 обращение женщины – представительницы другой этнической группы (узбечки) о применении к ней пыток, по которому отказано в возбуждении уголовного дела за неподтверждением доводов. Данный факт также не связан с этническим признаком, а носит общеуголовный характер.

43. Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О докладе Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за 2015 год» от 19 мая 2016 года № 566-VI МВД и ГСИН изучить раздел 4 указанного доклада, содержащий информацию о фактах применения пыток в отношении несовершеннолетних, содержащихся в местах лишения и ограничения свободы, подготовить подробную информацию по каждому факту и в месячный срок представить ее в Комитет по конституционному законодательству, государственному устройству, судебному-правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша.

44. Жогорку Кенешем Кыргызской Республики поручено Правительству Кыргызской Республики:

- ежегодно рассматривать на заседаниях Правительства Кыргызской Республики вопросы, связанные с соблюдением права на свободу от пыток, с обязательным участием всех соответствующих государственных органов;
- объединить усилия государственных органов, органов местного самоуправления и граждан по обсуждению и содействию реализации

комплекса законодательных, административных, правовых и других мер, направленных на борьбу с пытками и другими видами жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство видов обращения и наказания;

- обеспечить координацию деятельности государственных органов по выполнению в тесном взаимодействии с организациями гражданского общества и международными организациями просроченных мероприятий, а также мероприятий, по которым срок выполнения не истек и другие мероприятия.

45. Сотрудники Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток совместно со специалистами первичной медицинской помощи с мая 2016 года и до конца 2017 года запланировали проведение 200 дополнительных мониторинговых посещений пенитенциарных учреждений в рамках проекта «Поддержка в консолидации национальных усилий по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания и в борьбе против безнаказанности в Кыргызской Республике» совместно с Фондом «Сорос-Кыргызстан» при финансовой поддержке Европейского союза.

46. В Заключительных замечаниях содержится рекомендация о проведении быстрых, тщательных и беспристрастных расследований. По инициативе МВД Жогорку Кенеш Кыргызской Республики принял Закон Кыргызской Республики «О внесении дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики» от 15 января 2014 года № 11, которым введено понятие должностного лица, осуществляющего ускоренное досудебное производство по преступлениям небольшой тяжести и менее тяжким преступлениям в органах внутренних дел, национальной безопасности, по контролю наркотиков, финансовой полиции, таможенных органов, уголовно-исполнительной системы.

47. При поддержке Программы Организация безопасности и сотрудничества в Европе «По реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики» были отпечатаны и распространены среди населения: Закон Кыргызской Республики «О внесении дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики» от 15 января 2014 года № 11, Инструкция по организации и осуществлению ускоренного досудебного производства органов внутренних дел Кыргызской Республики, утвержденная приказом МВД от 28 января 2014 года № 82, учебное пособие «Модельное дело ускоренного досудебного производства».

48. В 2014 году в порядке ускоренного досудебного производства направлено в суд 138 уголовных дел, в 2015 году – 393 уголовных дела, за 4 месяца 2016 года – 167.

49. В Заключительных замечаниях отмечается безнаказанность противозаконных действий со стороны сотрудников правоохранительных органов. По информации Генпрокуратуры, за период с 2011 по 2015 годы привлечено к уголовной ответственности 798 лиц – служащих в правоохранительных органах, из них сотрудников прокуратуры – 41, МВД – 705, ГКНБ – 9, ГСБЭП – 21, ГСКН – 22.

50. К дисциплинарной ответственности привлечены 3138 лиц, из них сотрудников прокуратуры – 89, МВД – 2853, ГКНБ – 30, ГСБЭП – 105, ГСКН – 24, ГСИН – 31, ГТС – 6. Ни один из вышеуказанных случаев привлечения к дисциплинарной и уголовной ответственности сотрудников правоохранительных органов не связан с изнасилованием, применением насилия и пыток в отношении представителей других этнических сообществ.

51. Как отмечается в Заключительных замечаниях, важным фактором повышения доверия к государству является предоставление компенсаций жертвам межэтнических конфликтов. Согласно Закону Кыргызской Республики «О социальной защите членов семей погибших и пострадавших лиц в результате событий, произошедших в апреле-июне 2010 года» по июньским событиям 2010 года из представленных 420 погибших по списку Министерства здравоохранения Кыргызской Республики получили единовременную дополнительную помощь в размере 20,0 тыс.сомов 412 семей погибших на общую сумму 8240,0 тыс.сомов. Детям без вести пропавших граждан выплачена временная социальная стипендия в размере 6,0 тыс.сомов. Стипендию получили 29 детей на общую сумму 174,0 тыс.сомов.

52. В настоящее время численность получателей дополнительного ежемесячного социального пособия составляет 617 человек, из них дети до 18 лет составляют 415 человек, лица с ограниченными возможностями здоровья (инвалиды) – 202 человека.

53. По апрельским событиям – дети до 18 лет – 73 человека, лица с ограниченными возможностями здоровья (инвалиды) – 82 человека; по майским событиям – дети до 18 лет – 0, лица с ограниченными возможностями здоровья (инвалиды) – 11 человек; по июньским событиям – дети до 18 лет – 342 человека, лица с ограниченными возможностями здоровья (инвалиды) – 109 человек.

54. В честь 5-й годовщины Апрельской народной революции, в целях оказания единовременной материальной помощи Правительством Кыргызской Республики принято распоряжение от 30 марта 2015 года № 133-р о выплате единовременной материальной помощи семьям погибших и пострадавшим гражданам Кыргызской Республики в результате событий, произошедших в апреле – июне 2010 года, в следующих размерах:

- семьям погибших граждан – в размере 10 000 сомов;
- пострадавшим гражданам, получившим тяжкий вред здоровью, – в размере 5 000 сомов;
- пострадавшим гражданам, получившим менее тяжкий и легкий вред здоровью, – в размере 3 000 сомов.

55. Центром медико-социальной экспертизы лиц с ограниченными возможностями здоровья при Министерстве труда и социального развития Кыргызской Республики с 2010 года были освидетельствованы и установлены группы инвалидности лицам, пострадавшим в майских и июньских событиях. Пострадавшим гражданам, получившим ранения и увечья, предоставляется медицинское обслуживание и льготное медикаментозное обеспечение, льготные санаторно-курортные путевки в течение двух лет и ряд других услуг.

56. В Заключительных замечаниях рекомендовано принять необходимые меры по предупреждению межэтнических конфликтов в будущем. Для осуществления мониторинга и анализа межэтнической ситуации в Кыргызстане в мае 2014 года при ГАМСУМО создан мониторинговый центр при финансовой поддержке Программы ПРООН «Мир и Развитие». Совместно с экспертами ПРООН разработаны индикаторы мониторинга межэтнических отношений в населенных пунктах. Разработанные индикаторы апробированы в 64 пилотных органах местного самоуправления. В настоящее время мониторинговым центром ГАМСУМО разрабатывается электронная карта очагов потенциальных межэтнических конфликтов. С момента создания аналитиками мониторингового центра подготовлены более 40 аналитических записок и отчетов по межэтнической ситуации в республике.

57. В соответствии с Заключительными замечаниями постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2012 года № 443 утверждены Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы.

58. Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года стала первым в Кыргызстане долгосрочным документом в сфере достижения гендерного равенства. В этот период устанавливается практика обязательной гендерной экспертизы национальных бюджетов. Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы имеет матрицу конкретных индикаторов и показателей, которые обеспечены механизмами мониторинга на регулярной основе. Мониторинг основан на гендерно-разделенной статистике.

59. С 2012 года Генпрокуратура включила в государственную статистическую отчетность раздел по надзору за исполнением законов в сфере гендерной политики. Так, органами прокуратуры республики в рамках осуществления надзора за соблюдением и исполнением требований Закона Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» в 2014 году проведено 143 проверки. Внесены 71 представление, 104 предписания, 34 предостережения. По актам прокурорского реагирования 36 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

60. В Заключительных замечаниях выражена обеспокоенность в связи с сообщениями о случаях увольнения представителей других этнических сообществ своих должностей в административных органах и местных органах власти. За период с 2010 года по настоящее время органами прокуратуры возбуждено 1 уголовное дело, связанное с такими фактами.

61. В Заключительных замечаниях содержится озабоченность о расследовании дел, связанных с насильственным лишением представителей других этнических сообществ принадлежащих им предприятий. По данным Генпрокуратуры, за период с 2010 года по настоящее время правоохранительными органами республики уголовные дела, связанные с насильственным лишением представителей других этнических групп принадлежащих им предприятий, не возбуждались и не расследовались.

62. По информации Верховного суда Кыргызской Республики, за период с 2011 года по 2015 год уголовные дела, связанные с насильственным лишением представителей других этнических сообществ принадлежащих им предприятий, не рассматривались.

63. В Заключительных замечаниях Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал оказывать помощь предпринимателям, пострадавшим в ходе конфликта, независимо от этнического происхождения. По информации Министерства финансов Кыргызской Республики, в целях оказания государственной поддержки субъектам экономической деятельности и физическим лицам, пострадавшим во время беспорядков в июне 2010 года, Декретом Временного Правительства Кыргызской Республики установлены меры стимулирования экономической и инвестиционной активности, создания благоприятных условий для развития предпринимательства.

64. Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики «О мерах по поддержке предпринимателей, пострадавших в результате грабежей, мародерства и пожаров в июне 2010 года в городе Ош, Джалал-Абадской и Ошской областях» от 16 мая 2011 года № 228 должны были получить долгосрочную льготную ссуду в

размере по 150,0 тыс. сомов на 10 лет с отсрочкой платежа на 1 год – 1803 пострадавших от мародерства предпринимателей, из которых Государственной дирекцией по восстановлению и развитию городов Ош и Джалал-Абад ссуды были выданы 1490 пострадавшим от мародерства предпринимателям.

65. Распоряжением Правительства Кыргызской от 14 июня 2016 года Республики № 262-р Государственным агентством архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики предусмотрено обеспечение остальных 313 пострадавших от мародерства предпринимателей.

66. В Заключительных замечаниях Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации призывает Кыргызскую Республику принять конкретные меры для обеспечения должного представительства различных этнических групп в выборных и исполнительных органах, правоохранительных органах и судах. Временным положением о проведении конкурса на замещение вакантной административной государственной должности государственной службы Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 ноября 2011 года № 741, предусмотрено, что если кандидаты получают равное количество голосов, решение принимает председатель аттестационно-конкурсной комиссии. В случае получения равного количества голосов кандидатами разного пола (полиэтнического состава населения) аттестационно-конкурсная комиссия рекомендует кандидата, пол (полиэтнический состав населения), которого менее представлен в соответствующей группе должностей в государственном органе.

67. В предыдущих докладах приводилась информация о том, что:

- на 1 января 2008 года из 15785 государственных служащих 175 представляли различные этнические сообщества;
- на 1 января 2009 года из 17978 госслужащих – 181 человек.

68. В настоящее время, по данным Государственной кадровой службы Кыргызской Республики, представленность этнических сообществ в государственных и муниципальных службах характеризуется следующим образом:

- на 1 января 2011 года из 16980 госслужащих – 1528 человек являются представителями различных этнических групп;
- на 1 января 2015 года из 23044 служащих – 1816 представители различных этнических групп.

69. Особое внимание уделяется обеспечению представительства различных этнических сообществ в правоохранительных органах. В МВД ежегодно проводится анализ, в том числе по этническому составу и гендерному равенству сотрудников ОВД. Так, по состоянию на 1 декабря 2015 года, в ОВД работают представители 25 национальностей.

70. В связи с целенаправленными усилиями руководства МВД общее количество женщин, работающих в ОВД, составляет 11,9 % от общей численности работников ОВД. Среди аттестованного состава сотрудниц наибольшее количество составляют женщины-офицеры – 78,9 %. Руководящие должности занимают 59 офицеров-женщин. Кадровый состав женщин в ОВД интернационален и представлен 19 национальностями, женщин-сотрудников – 16 национальностей. Руководящий состав представляют женщины 5 национальностей.

71. Этническая принадлежность в Верховном суде Кыргызской Республики: судьи представлены представителями двух этнических сообществ, старшие

административные должности – 4, технический персонал – 3 представителями этнических сообществ.

72. В Вооруженных Силах Кыргызской Республики службу несут в основном кыргызы и русские.

73. Одним из важнейших факторов, как отмечено в Заключительных замечаниях, является устранение социально–экономических диспропорций между этническими сообществами и регионами. В рамках реализации Национальной стратегии устойчивого развития на период 2013-2017 годы предусмотрены мероприятия по развитию регионов, и, соответственно снижению социально-экономических различий между этническими сообществами и между городским и сельским населением. Кроме того, Программа развития местного самоуправления на 2013-2017 годы также предусматривает принятие мер по снижению различий между городским и сельским населением.

74. Оказание помощи внутренне перемещенным лицам, как отмечено в Заключительных замечаниях, в особенности в трудоустройстве и доступности жилья, является важным фактором стабилизации ситуации. Министерством труда и социального развития Кыргызской Республики в 2015 году по Джалал-Абадской области было трудоустроено 5735 человек. В Ошской области за аналогичный период трудоустроено 6839 человек. В рамках Программы восстановления городов Ош и Джалал-Абад семьям погибших, инвалидам и тяжело раненым гражданам в Ошской области построена и выделена 251 квартира.

75. В Заключительных замечаниях рекомендовано укреплять усилия по предоставлению как образования на родных языках, так и сдаче ими экзаменов на родном языке. Усилия по поощрению образования на разных языках представителей этнических групп и сдача экзаменов на языках, на которых они преимущественно получали образование, является важнейшим индикатором улучшения межэтнической ситуации. По данным Министерства образования и науки Кыргызской Республики, в выпускных классах средних школ установлена государственная итоговая аттестация (экзамены) по 4 обязательным предметам: 1) математика, 2) история, 3) кыргызской язык и литература и 4) русской язык и литература или узбекский/таджикский язык и литература. Следует отметить, что для школ с некыргызским языком обучения итоговая аттестация по математике и истории проводится на языке, на котором проводится обучение, а по кыргызскому языку – на кыргызском языке, по русскому языку – на русском языке.

76. В 5-6-7-8 и 10 классах также проводятся переводные экзамены учащихся в последующие классы не более чем по 4 предметам, из них 2 – обязательные предметы на языке, на котором проводится обучение. Указанное выше демонстрирует соблюдение прав учащихся на получение школьного образования на родном языке.

77. В соответствии с рекомендациями Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/KGZ/CO/4, пункт 14) и Стратегией развития образования на 2012-2020 годы утвержден Государственный образовательный стандарт среднего общего образования Кыргызской Республики, согласно которому проводится работа по обновлению учебно-методических комплексов, включающих в программы обучения и учебники начальной и средней школ информации об истории и культуре различных этнических сообществ, проживающих на его территории.

78. В настоящее время подготовлены стандарты по различным учебным предметам, в том числе по «Мировой истории», в целях изучения учащимися истории народов мира, начиная от древнейшего мира и завершая современной



историей, в том числе событий, происходивших на территории современного многоэтнического Кыргызстана.

79. Ассоциация дунган Кыргызстана выиграла грант в рамках государственной программы ГАМСУМО для переиздания учебников на дунганском языке: выпущено 3500 экземпляров книг «Дунганский язык – грамматика» для малышей, 1400 экземпляров учебника «Наша литература (чтение)» для школьников среднего звена и 1800 пособий по дунганскому языку для старшекласников. Данные учебники были распространены в 14-ти школах Чуйской и Иссык-Кульской областей.

80. Общественное объединение курдов Кыргызстана «Мидия» и Ассамблея народа Кыргызстана подготовили к показу книжную иллюстрированную выставку «Книги о курдах» (2 стеллажа); фотовыставку «Курды Кыргызстана: история и современность» (10 стендов); этнографическую выставку «Культурное наследие курдов. Международный Фонд культурной интеграции им. Чжен Хэ в целях знакомства граждан Кыргызской Республики с частью традиционной дунганской культуры выпустил книгу «Обычаи, обряды и поверья дунган», охватывающих весь их жизненный цикл. Общественный фонд «Таалим-Форум» издал красочную иллюстрированную книжку для детей младшего возраста со стихами на кыргызском и русском языках о дружбе между народами Кыргызстана. Все вышеуказанные мероприятия проведены за счет Программы государственной грантовой поддержки, реализуемой ГАМСУМО.

81. В соответствии с рекомендациями Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации в Заключительных замечаниях о предоставлении возможности этническим группам распространять и получать информацию на родном языке в отчетный период на «Биринчи радио» (Первый радиоканал Кыргызстана) выходили в эфир радиопрограммы «Хузймин шынйин», «Тенгри-Таг садалары», «Берегиня», «Туган тел», «Полония» и «Маданият бешеги», «Бар бол достук», вещающие соответственно на дунганском, уйгурском, украинском, татарском, польском, турецком и узбекском языках. Сетка вещания – каждая программа еженедельно по 15 минут на частоте FM и на сайте Общественной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики в онлайн-режиме. В соответствии с Концепцией укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике с октября 2013 года в Общественной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики создан новый радиоканал «Достук» (Интернет-версия), на котором также транслируются семь вышеуказанных этнических радиопрограмм. Радио «Достук» выходит на волне «Биринчи радио» по субботам.

82. В основном телевизионные передачи вещаются на кыргызском и русском языках. Кроме основных передач, выходят программы «Данакер», «Мост Дружбы» («Достук көпүрөсү»), «Мы-Кыргызстанцы!» «Наш человек», «Тенир тоо садалары», «Голос дунганского народа», «Берегиня», «Тууган-тел», «Полония», «Бар бол достук» и они вещаются на 7 языках (украинском, польском, уйгурском, дунганском, татарском, туркском, узбекском). Общественная региональная телерадиокомпания «Ынтымак» выпускает цикл телепрограмм «Кыргызстандыктар» на узбекском и кыргызском языках. На канале ЭлТР выходит телепередача «Биз-МЫ-We», «Только вместе».

83. К 2016 году на юге страны зарегистрировано в региональных отделах Министерства юстиции Кыргызской Республики 22 местных издания, в том числе на узбекском языке выпускается 3 местных печатных издания («Уш садоси» в Ошской области, «Жалал-Абад тонги» в Джалал-Абадской области и «Дустлик» в Араванском районе). Имеются несколько смешанных средств массовой информации, которые частично выпускает материалы на узбекском языке: одна полоса в трехязычной газете мэрии города Ош «Ош шамы»; с июля 2014 года кыргызоязычная

частная газета «СуЛей-Инфо» готовит полосы на узбекском языке. Несколько часов вещания на кыргызском, русском, узбекском языках ведет «Ош ТВ», телерадиокомпания «Ынтымак» в Ошской области; местная телерадиокомпания «Араван» в Араванском районе на кыргызском и узбекском языках.

84. С 2011 года по настоящее время из 46 зарегистрированных в республике местных средств массовой информации на русском языке выходят 3 печатных издания и 7 – на кыргызском и русском языках; из 8 телерадиокомпаний на кыргызском и русском языках вещает Чуйская областная телерадиокомпания и на кыргызском, русском и узбекском – 2 телерадиокомпании на юге страны. Закон Кыргызской Республики «О средствах массовой информации» не содержит ограничительных мер для развития средств массовой информации на языках этнических сообществ. В Кыргызской Республике созданы благоприятные условия для сохранения этнокультурного многообразия Кыргызстана.

85. В рамках программы малых грантов ГАМСУМО для поддержки местных инициатив в 2014-2015 годах отдельные представители узбекской диаспоры выиграли различные государственные гранты:

- общереспубликанская общественная газета «Аалам-Олам» на узбекском языке;
- женское общественное объединение «Эрайым» для учащихся в школах Ошской и Джалал-Абадской областях для освещения новостей на узбекском и кыргызском языках по школьному радио «Достук»;
- общественное объединение «Парвоз» Ала-Букинского района для обучения детей узбекской национальности к новым информационным технологиям;
- член Союза журналистов Кыргызской Республики Ахмедов Бегижан для издания книг «Потомки Хувайдо» и «Взгляд на историю: от Манаса до Айтматова» на узбекском языке.

86. В Заключительных замечаниях рекомендовано укреплять усилия по проведению образовательных, культурных и иных кампаний в целях борьбы и нарушениями прав человека, Министерство образования и науки Кыргызской Республики ввело новые предметные стандарты и вносит изменения в учебный план общеобразовательных школ, в частности вводится интегративный и системный курс «Человек и общество» с 1 по 11 классы. Образовательное содержание данного предмета будет определяться вопросами о правах и обязанностях человека и гражданина, его нормативное обоснование и реализация на практике. Вопросы о правах человека будут рассматриваться в зависимости от возрастных особенностей обучающихся и научной обоснованности данной тематики. В настоящее время в 9-11 классах изучают предмет «Человек и общество».

87. При ведущей роли Министерства образования и науки Кыргызской Республики 10 министерств и ведомств Кыргызской Республики в 2013 году разработали и подписали Специальный протокол о межведомственном взаимодействии по защите учащихся от насилия в общеобразовательных организациях Кыргызской Республики (в том числе по этническим признакам).

88. В рамках программы воспитательной работы «Школа без насилия», инициированной Омбудсменом (Акыйкатчы) Кыргызской Республики и внедряемой Общественным фондом «Лига защитников прав ребенка» совместно с Министерством образования и науки Кыргызской Республики и другими министерствами при непосредственной поддержке Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) утверждена «Типовая инструкция о порядке взаимодействия участников образовательного процесса, сотрудников, учащихся общеобразовательной

организации, родителей (законных представителей) по защите от насилия в общеобразовательных организациях Кыргызской Республики».

89. В целях предотвращения жестокого обращения и насилия в отношении детей и подростков Министерством образования и науки Кыргызской Республики утвержден план мероприятий, направленный на соблюдение в образовательных организациях Конвенции ООН о правах ребенка, создание безопасной образовательной среды, повышения образовательного и воспитательного уровня школьников. При поддержке Кластерного бюро ЮНЕСКО в Алматы разработан Модуль «Снижение насилия в отношении детей в школах Кыргызстана».

90. В целях установления диалога органов внутренних дел с отдельными общественными (этническими, религиозными, молодежными) группами путем постоянных контактов с лидерами этих групп (старейшинами, духовенством, молодежными лидерами и неправительственных организаций) МВД с начала 2015 года проведено 7 встреч в различных регионах страны с многоэтническим населением.

91. По итогам изучения и анализа межэтнических конфликтных ситуаций МВД установило следующие причины их возникновения: усиление активности отдельных радикально настроенных экстремистских групп; активность действий криминальных элементов. Согласно данным индикаторам в республике установлено 160 возможных очагов межэтнических конфликтных ситуаций, из них: Ошская область – 26 (16 %); город Ош – 10 (6 %); Чуйская область – 39 (24 %); Иссык-Кульская область – 8 (5 %); Джалал-Абадская область – 29 (18 %); Баткенская область – 29 (18 %); Таласская область – 8 (5 %); город Бишкек – 11 (6,8 %).

92. С начала 2015 года выявлено 5 фактов межэтнических конфликтов межличностного характера (Чуйская область – 2, Таласская область – 1, Ошская область – 1 и город Ош – 1). В настоящее время межэтнических конфликтных ситуаций не наблюдается, так как силами соответствующих уполномоченных государственных органов проводятся соответствующие профилактические мероприятия упреждающего характера.

93. По информации Генпрокуратуры, в отчетный период со стороны политиков и средств массовой информации действий дискриминационного характера не зарегистрировано, присутствовали некоторые негативные высказывания в средствах массовой информации, которые пресекались органами прокуратуры в виде предостережений о привлечении к уголовной ответственности.

94. Кыргызской Республикой были приняты обязательства по 40 международным документам в сфере прав человека, по 42 Конвенциям Международной организации труда, Хельсинскому Заключительному Акту в области защиты прав человека и искоренению расовой дискриминации. В данном ключе наиболее значимыми результатами проводимой работы в Кыргызской Республике является создание Координационного совета по правам человека при Правительстве Кыргызской Республики, Положение о котором утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 марта 2014 года № 155. Основными задачами Координационного совета являются координация деятельности государственных органов по подготовке национальных периодических докладов в договорные органы Организации Объединенных Наций; содействие государственным органам по исполнению рекомендаций Организации Объединенных Наций в сфере прав человека.

95. В ходе конституционной реформы 2010 года был продолжен процесс приведения законодательства страны в соответствие с международными нормами. В Конституции Кыргызской Республики установлен запрет на дискриминацию по признаку пола, расы, языка, этнической принадлежности. В этой же статье указано,

что не являются дискриминацией специальные меры, направленные на обеспечение равных возможностей в соответствии с международными договорами.

96. В Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике предусмотрен ряд мер по совершенствованию законодательной базы, в частности «приведение законодательства, регулирующего вопросы межэтнических отношений в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики 2010 года и международными обязательствами страны».

97. Межведомственной рабочей группой из числа заинтересованных министерств и ведомств, представителей Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев и неправительственных организаций разработаны проекты нормативных правовых актов о внесении изменений и дополнений в ряд законодательных и подзаконных актов, регламентирующих вопросы миграции, приема в гражданство и документирования населения.

98. ГАМСУМО в целях сохранения межнационального согласия проводит мероприятия, направленные на обеспечение терпимости, взаимоуважения и взаимообогащения национальных культур, во взаимодействии с местными органами власти, правопорядка, областными филиалами Ассамблеи народа Кыргызстана, ГКНБ и Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики, с участием представителей национальных диаспор, с освещением их в средствах массовой информации и Интернет-ресурсах. В 2015 году в республике проведено 953 разъяснительно-профилактических мероприятия с населением.

99. В рамках реализации Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, Указа Президента Кыргызской Республики «О реализации решения Совета обороны Кыргызской Республики о государственной политике в религиозной сфере» от 7 февраля 2014 года № 24 Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики, ГАМСУМО, МВД и ГКНБ утвержден 4-сторонний план совместных мероприятий по предупреждению и пресечению экстремистской и террористической деятельности.

100. В целях укрепления доверия между сотрудниками правоохранительных органов и представителей национальных меньшинств с января 2015 года в городе Ош реализуется совместный с Управлением внутренних дел города Ош проект по обеспечению безопасности жилых кварталов, который предусматривает активное привлечение работников местных органов власти и гражданского сообщества.

101. На основе разработанной отделом этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом Аппарата Президента Кыргызской Республики системы мониторинга и раннего предупреждения конфликтов проведены обучающие семинары для работников местных государственных администраций и органов местного самоуправления. В ходе апробации совершенствуется программа обучения по управлению межэтническими отношениями Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

102. Пунктом 3.3 Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы предусмотрено обеспечение открытости органов государственной власти, органов местного самоуправления; обеспечение в соответствии с законом гарантии доступа граждан к информации, находящейся в ведении государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, обеспечение соблюдения законодательства в целях недопущения пропаганды национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, обеспечение соблюдения законодательства в целях пресечения фактов распространения информации, призывающей к дискриминации, вражде или насилию.

103. На стадии реализации находится проект «Мир и доверие: равный доступ к органам правопорядка» (2014-2016) в рамках проектов Фонда миростроительства ООН. Основная цель проекта – повышение общественного доверия к органам внутренних дел, посредством разработки и принятия мер, направленных на увеличение участия и представленности женщин и представителей различных этнических сообществ в органах внутренних дел Кыргызской Республики.

104. Министерством образования и науки Кыргызской Республики организованы встречи с участием представителей органов здравоохранения, внутренних дел и родительской общественности по вопросам уголовной и административной ответственности несовершеннолетних детей. Проведены семинары по вопросам профилактики и предотвращения насилия в отношении детей в рамках Соглашения на 2015-2017 годы, заключенного между Правительством Кыргызской Республики и Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) в Кыргызской Республике. В рамках сотрудничества Союза адвокатов Франции и Кыргызстана в октябре 2015 года на базе 2-х школ города Бишкек проведены обучающие тренинги для учителей школ по вопросам прав детей с участием адвокатов двух стран. По итогам работы разработаны примерные тематические уроки для учащихся 5-11 классов. Приказом Министерства образования и науки Кыргызской Республики от 18 февраля определены 2 пилотные школы города Бишкек. С 22 февраля 2016 года в рамках пилотного проекта проводятся уроки для детей по правам и ответственности детей, родителей согласно законодательству Кыргызской Республики. По итогам реализации проекта программа будет поэтапно внедрена во все общеобразовательные организации республики.

105. ГАМСУМО принимает во внимание рекомендации Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации в Заключительных замечаниях во исполнение Дурбанской декларации и Программы действий на национальном уровне и осуществляет свою деятельность с учетом этих международных документов.

106. В соответствии с рекомендациями Заключительных замечаний МВД усиливает работу по обеспечению охвата сотрудников ОВД подготовкой по вопросам соблюдения прав человека. Во все аттестационные задания для сотрудников ОВД включены вопросы на знания международных норм, в том числе Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации. В Академии МВД преподается спецкурс по межэтническим отношениям, конфликтологии и переговорному процессу – «Особенности правоохранительной работы в многоэтническом сообществе». В обязательную программу высшего юридического образования и учебный план среднего специального образования включен предмет «Права человека», содержащий темы о правах человека и практике их соблюдения в деятельности органов внутренних дел.

107. В Академии МВД для слушателей ведется дисциплина по теме «Гендерная политика в деятельности ОВД Кыргызской Республики». С сентября по декабрь 2015 года прошли курсы повышения квалификации 197 сотрудников ОВД. Кроме этого, для магистрантов ведутся дисциплины: «Гендер и медиация», «Роль органов внутренних дел в защите прав человека».

108. По инициативе МВД принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики» от 30 апреля 2013 года № 220, которым созданы рабочие группы с участием представителей общественности и независимых экспертов по разработке Плана действий по реализации мер по реформированию органов внутренних дел Кыргызской Республики по 3 направлениям: 1. «Укрепление взаимодействия милиции и общества в охране общественного порядка и профилактике правонарушений». 2. «Совершенствование законодательных, организационно-

управленческих и ресурсных основ антикоррупционного компонента реформы органов внутренних дел». 3. «Обновление системы профессиональной подготовки и обучение кадров». Главной целью реформы является создание эффективной системы обеспечения правопорядка и общественной безопасности, пользующейся доверием со стороны общества.

109. В целях мониторинга и координации реализации мер по реформированию ОВД образован Совет по реформированию и развитию системы правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики. В целях укрепления взаимодействия милиции и общества в обеспечении общественного порядка и профилактике правонарушений с начала 2015 года во всех территориальных органах внутренних дел были проведены областные форумы. По итогам форумов 22 апреля 2015 года состоялся первый республиканский форум «Общественная безопасность – наше общее дело» с участием представителей государственных структур, органов местного самоуправления, международных, неправительственных организаций и средств массовой информации (принята резолюция).

110. В целях создания необходимых условий для правового регулирования порядка и условий взаимодействия органов внутренних дел и гражданского общества совместно с представителями гражданского сектора было разработано Положение о механизмах взаимодействия органов внутренних дел Кыргызской Республики с институтами гражданского общества.

111. В целях создания правовой основы, обеспечивающей новый этап сотрудничества между Правительством Кыргызской Республики и Организация безопасности и сотрудничества в Европе, был одобрен, подписан сторонами и утвержден Меморандум о взаимопонимании между Правительством Кыргызской Республики и Организацией по Безопасности и Сотрудничеству в Европе в области развития и реформирования правоохранительных органов и иных государственных органов Кыргызской Республики.

## **Часть II**

### **Глава 1**

#### **Сведения о выполнении статьи 1 Конвенции**

112. Законодательная база регулирования межэтнических отношений заложена в Конституции Кыргызской Республики, конкретизирована в ряде законов Кыргызской Республики. Конституцией Кыргызской Республики признаются и гарантируются основные права и свободы человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами и соглашениями (статья 16).

113. Существенное значение в вопросах охраны прав человека в сфере межэтнических отношений имеют конституционные положения, закрепляющие:

- прямое действие и приоритет норм международных договоров по правам человека над нормами других международных договоров (пункт 3 статьи 6 Конституции Кыргызской Республики). Данное положение стало особенно важным в связи с ратификацией Кыргызской Республикой ряда международных договоров и конвенций по правам человека;
- запрет деятельности политических партий, общественных и религиозных объединений, действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание

социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды (статья 4 Конституции Кыргызской Республики);

- запрет пропаганды национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающей к дискриминации, вражде или насилию (пункт 4 статьи 31 Конституции Кыргызской Республики);
- создание государством условий для представительства различных социальных групп, определенных законом, в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе на уровне принятия решений (статья 2 Конституции Кыргызской Республики);

114. В целом Конституция Кыргызской Республики и законодательство Кыргызской Республики отвечают требованиям, предъявляемым Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

## Глава 2

### Сведения о выполнении статьи 2 Конвенции

115. УК предусмотрена уголовная ответственность за преступления, связанные с этническими, национальными, расовыми или иными признаками. Действия, направленные на возбуждение расовой дискриминации, определяются как уголовно наказуемое общественно опасное деяние, предусмотренное статьями 97, 299 и 299-1 УК. В соответствии с уголовным законодательством Кыргызской Республики преступления данной категории относятся к категории особо тяжких преступлений.

116. Статья 134 УК устанавливает ответственность за прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина (нарушение равноправия граждан) в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения и другие дискриминационные деяния.

117. Статья 373 УК определяет геноцид в соответствии с нормами международного права как «действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой, или религиозной группы путем убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью и другие злодеяния на почве неприязни».

118. Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности предусматривает ответственность за правонарушения, связанные с этнокультурными правами, такими, как нарушение прав граждан на свободный выбор языка в воспитании и обучении, воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания и т.д.

119. ГАМСУМО определено уполномоченным государственным органом, ответственным за реализацию политики по регулированию межэтнических отношений. По инициативе ГАМСУМО распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 30 августа 2013 года № 342-р в целях обеспечения согласованных действий и координации деятельности министерств, государственного комитета и административных ведомств по выполнению плана первоочередных мероприятий по реализации Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике создана межведомственная комиссия. В 2014-2015 годах проведено 5 заседаний межведомственной комиссии, где рассматривалась деятельность министерств и ведомств по реализации Концепции и Плана первоочередных мероприятий. По итогам заседаний задействованным в реализации

Концепции министерствам и ведомствам даны поручения по улучшению деятельности.

120. Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике является основным стратегическим документом по вопросам этнической политики государства, которая определила ее основное направление – формирование гражданской нации в Кыргызстане на основе объединяющей роли государственного кыргызского языка как важнейшего элемента консолидации общества и сохранения этнического многообразия и этнокультурных особенностей.

121. В соответствии с 6 пунктом Плана первоочередных мероприятий на период 2013-2017 годов по реализации Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в 20 полиэтнических районах и городов Ошской, Джалал-Абадской, Баткенской, Чуйской областей и города Каракол Иссык-Кульской области с 2014 года действуют общественные приемные по вопросам межэтнических отношений, осуществления мониторинга и оценки ситуации для раннего реагирования и предотвращения конфликтов, в местах проживания полиэтнических сообществ, а также для эффективного взаимодействия с гражданским сектором.

122. В 2015 году ГАМСУМО провело 2307 профилактических мероприятий по раннему предупреждению и предотвращению межэтнических конфликтов. Эти мероприятия были реализованы в виде встреч и сельских сходов с местными жителями, обучающих тренингов и семинаров.

123. В целях пропаганды единства народа и общегражданской идентичности ГАМСУМО совместно с Ассамблеей народа Кыргызстана и заинтересованными министерствами и ведомствами проводятся культурно-массовые мероприятия, круглые столы, конференции, форумы при участии государственных органов, органов местного самоуправления, гражданского общества, представителей этнических сообществ.

124. Ассамблея народа Кыргызстана участвует в осуществлении вышеуказанного Плана с бюджетным финансированием в сумме 204,8 миллионов сомов. Во исполнение данного Плана со стороны ГАМСУМО Ассамблее народа Кыргызстана было выделено 2 млн сомов (2014 год) и 1 млн 901,2 тыс. сомов (2015 год). На эти средства были изданы книги «Кыргызстан – наше Отечество»; «20 лет Ассамблее народа Кыргызстана. Люди, события, факты»; календарь «Дружба народов»; несколько выпусков журнала «Вестник Ассамблеи народа Кыргызстана»; проведены День пожилых людей, День диаспор в «Доме дружбы», ряд спортивных мероприятий.

125. По программе малых грантов ГАМСУМО на конкурсной основе в 2014-2015 годах профинансировало 7 грантовых предложений этнических общественных объединений, входящих в Ассамблею народа Кыргызстана, на общую сумму 2 136 166 сомов. В частности, Общественное объединение граждан таджикской национальности «Дусти» (Ошское отделение Ассамблеи народа Кыргызстана – 473 866 сомов); Общественное объединение «Ассоциация дунган Кыргызстана» (Ассамблея народа Кыргызстана города Бишкек – 452 000 сомов); Общественное объединение «Дом Дружбы» (город Токмок – 150 300 сомов); Общественное объединение курдов Кыргызстана «Мидия» (Ассамблея народа Кыргызстана города Бишкек – 150 000 сомов); Ассамблея народа Кыргызстана (город Бишкек – 312 000 сомов); Ассоциация этнических кыргызов (Ассамблея народа Кыргызстана города Бишкек – 198 000 сомов); Узбекский национальный культурный центр города Ош (Ошское отделение Ассамблеи народа Кыргызстана – 400 000 сомов). Начиная с 2014 года, наиболее активных 17 общественных объединений Ассамблеи народа



Кыргызстана были поощрены денежными премиями на общую сумму 328,0 тыс. сомов.

126. Парламентский контроль за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Кыргызской Республики и в пределах ее юрисдикции на постоянной основе осуществляет Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики, который в своей деятельности руководствуется Конституцией, Законом Кыргызской Республики «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики» и другими законами Кыргызской Республики, а также международными договорами, вступившими в силу в установленном законом порядке, участницей которых является Кыргызская Республика.

127. За период 2011-2015 годов к Акыйкатчы (Омбудсмену) Кыргызской Республики поступали обращения от граждан и организаций, связанные с нарушениями прав и свобод человека в различных сферах правовых отношений, в том числе: жалобы на действия (бездействие) сотрудников милиции – 14 %; жалобы на действия (бездействие) сотрудников прокуратуры – 6 %; жалобы на действия (бездействие) судебных органов – 5 %; жалобы на применение пыток – 3 %, а также по многим другим проблемным вопросам.

128. За весь вышеуказанный период к Акыйкатчы (Омбудсмену) Кыргызской Республики не поступило ни одного обращения, связанного с фактами дискриминации по расовому (национальному) признаку, совершенными на территории Кыргызстана.

### **Глава 3**

#### **Сведения о выполнении статьи 2 Конвенции**

129. В Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, одним из главных приоритетов которой является обеспечение межэтнического согласия, укрепления единства народа и защита прав граждан, независимо от их этнической принадлежности, отмечается, что реализация мер государственной политики по достижению этой цели будет основываться в том числе на принципе признания единства в многообразии, а именно: поощрение усилий органов власти и местного самоуправления, политических партий и других институтов гражданского общества, направленных на последовательную реализацию принципа единства в многообразии (включая культурные, возрастные и прочие различия) во всех сферах, от кадровой политики до перспективных планов развития градостроительства и архитектуры.

### **Глава 4**

#### **Сведения о выполнении статьи 2 Конвенции**

130. Законодательные, судебные, административные и другие меры, обеспечивающие реализацию статьи 4 Конвенции, основываются на статье 16 Конституции Кыргызской Республики, статье 16 УПК, статье 550 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности.

131. Правоохранительные органы противодействуют проявлениям национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды. По данным МВД, подразделениями правоохранительных органов Кыргызской Республики за пятилетний период по фактам возбуждения национальной, расовой, религиозной или

межрегиональной вражды (ст. 299 УК) возбуждено 345 уголовных дел (2011 г. – 70, 2012 г. – 67, 2013 г. – 75, 2014 г. – 75, 2015 г. – 58 дел).

132. По данным Генпрокуратуры, по статье 299 УК в 2011 году возбуждено – 13 дел, из них ГКНБ – 4, прокуратурой – 4 и МВД – 5;

- в 2012 году – 9 дел, из них ГКНБ – 5, прокуратурой – 2 и МВД – 2;
- в 2013 году – 6 дел, из них ГКНБ – 4, прокуратурой – 1 и МВД – 1;
- в 2014 году – 12, из них ГКНБ – 6, прокуратурой – 1 и МВД – 5;
- в 2015 году – 3, все дела возбуждены ГКНБ.

133. В настоящее время источником серьезной террористической угрозы не только регионального, но и глобального масштаба становится организация «Исламское государство». В этой связи актуальной задачей ОВД является выявление граждан, принимавших и принимающих участие в деятельности незаконных вооруженных формирований за рубежом, с целью своевременного выявления и пресечения с их стороны возможной противоправной (террористической и экстремистской) деятельности. За отчетный период ОВД выявлено 167 фактов вербовки, наемничества и переправки граждан Кыргызской Республики в зарубежные страны, где происходят вооруженные конфликты, в частности в Сирию, Ирак, Афганистан и Пакистан.

134. За отчетный период ОВД совместно с органами национальной безопасности установлено 803 гражданина Кыргызской Республики, выехавших в зоны вооруженных конфликтов. МВД совместно с государственными органами, общественными организациями и представителями религиозных организаций проводятся встречи, семинары, тренинги, круглые столы по вопросу состояния проводимой работы по противодействию экстремизму, предупреждению терроризма и недопущению распространения экстремистской идеологии среди населения республики. Проведено более 1966 оперативно-профилактических и разъяснительных мероприятий среди населения республики.

135. Судами разных инстанций на территории республики запрещена деятельность 19 деструктивных, экстремистских и террористических организаций.

136. Верховным судом Кыргызской Республики рассмотрены уголовные дела:

- в 2011 году:
  - по статье 299 УК (возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды) 92 уголовных дела в отношении 96 лиц (из них женщин – 7), по которым: осуждено – 81 лицо; оправданных – нет; прекращено в отношении 4 лиц; возвращено для восполнения пробелов следствия в отношении 11 лиц;
  - по статье 299-1 УК (организованная деятельность, направленная на возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды) – не было;
- в 2012 году:
  - по статье 299 УК 91 уголовное дело в отношении 93 лиц (из них женщин – 8), по которым: осуждены – 77 лиц; оправданных – нет; прекращено в отношении 2 лиц; возвращено для восполнения пробелов следствия в отношении 14 лиц;
  - по статье 299-1 УК 6 уголовных дел в отношении 6 лиц (из них женщин нет), по которым: осуждены – 5 лиц; оправданных – нет; прекращено в

отношении нет; возвращено для восполнения пробелов следствия в отношении 1 лица;

- в 2013 году:
  - по статье 299 УК 73 уголовных дела в отношении 73 лиц (из них женщин – 6 лиц), по которым: осуждены – 60 лиц; оправдано – 1 лицо; прекращено в отношении 1 лица; возвращено для восполнения пробелов следствия в отношении 9 лиц; в отношении 2 лиц применены принудительные меры медицинского характера;
  - по статье 299-1 УК рассмотрено 8 уголовных дел в отношении 8 лиц (из них женщин нет), по которым: осуждены – 6 лиц; оправданных – нет; прекращенных нет; возвращено для восполнения пробелов следствия в отношении 2 лиц;
- в 2014 году:
  - по статье 299 УК 91 уголовное дело в отношении 91 лица (из них женщин – 5), по которым: осуждены – 70 лиц; оправдано – 1 лицо; прекращено в отношении 2 лиц; возвращено для восполнения пробелов следствия в отношении 18 лиц;
  - по статье 299-1 УК 9 уголовных дел в отношении 14 лиц (из них женщин – 3), по которым: осуждены – 14 лиц; оправданных – нет; прекращено – нет; возвращенных для восполнения пробелов следствия – нет;
- в 2015 году:
  - по статье 299 УК 130 уголовных дел в отношении 130 лиц (из них женщин – 17), по которым: осуждены – 98 лиц; оправдано – 1 лицо; прекращенных – нет; возвращено для восполнения пробелов следствия в отношении 31 лица;
  - по статье 299-1 УК всего рассмотрено 4 уголовных дела в отношении 5 лиц (из них женщин нет), по которым: осуждены – 5 лиц; оправданных – нет; прекращено – нет; возвращенных для восполнения пробелов следствия – нет.

137. Мониторинг реализации постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «Об информации временной депутатской комиссии по выявлению и расследованию обстоятельств и условий, приведших к трагическим событиям, произошедшим в республике в апреле-июне 2010 года, и даче им политической оценки» от 9 июня 2011 года № 567-V показал, что практически все персонально пофамильно перечисленные в постановлении должностные лица, занимавшие высшие ответственные должности в правоохранительных органах страны, руководстве городов и районов, на территории которых произошли межэтнические конфликты (более 11 административных единиц), были освобождены от должности.

## Глава 5

### Сведения о выполнении статьи 2 Конвенции

138. Указом Президента Кыргызской Республики «О Национальном совете по гарантированной государством юридической помощи при Президенте Кыргызской Республики» от 28 марта 2011 года № 67 был образован Национальный совет по гарантированной государством юридической помощи при Президенте Кыргызской Республики.

139. Право на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие, обеспечивается статьей 40 Конституции Кыргызской Республики, где каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики, законами, международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанными принципами и нормами международного права. Государство обеспечивает развитие внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина. В целях обеспечения прав граждан в уголовном судопроизводстве в 2009 году был принят Закон Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи».

140. Согласно статье 16 УПК правосудие в Кыргызской Республике осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от социального происхождения, имущественного и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, места жительства и других обстоятельств.

141. Согласно пункту 1 статьи 24 Конституции Кыргызской Республики каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. В соответствии со статьей 22 Конституции Кыргызской Республики никто не может подвергаться пыткам и другим бесчеловечным, жестоким или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Каждый лишенный свободы имеет право на гуманное обращение и соблюдение человеческого достоинства. Запрещается проводить медицинские, биологические, психологические опыты над людьми без их добровольного согласия, выраженного и удостоверенного надлежащим образом.

142. Реализация политических прав, в частности права участвовать в выборах голосовать и выставлять свою кандидатуру на основе всеобщего и равного избирательного права, права принимать участие в управлении страной, равно как и в руководстве государственными делами на любом уровне, а также права равного доступа к государственной службе, обеспечивается статьей 2 Конституции Кыргызской Республики, которая провозглашает: «Государство создает условия для представительства различных социальных групп, определенных законом, в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе на уровне принятия решений».

143. Согласно статье 60 Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» при определении списка кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики политическая партия обязана учесть представительство:

- не более семидесяти процентов лиц одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций;
- не менее пятнадцати процентов лиц не старше 35 лет;
- не менее пятнадцати процентов граждан разных национальностей;
- не менее двух кандидатов – лиц с ограниченными возможностями здоровья, при этом один из них должен быть включен в список первых 50 кандидатов.

144. В настоящее время среди 120 депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики VI созыва: 104 кыргыза, 3 русских, 2 дунганина, 3 казаха, 4 узбека, 2 уйгура, 1 таджик, 1 татарин, всего – 16 представителей других этнических сообществ, в том числе 98 мужчин, 22 женщины.

В составе Жогорку Кенеша V созыва из 120 депутатов: 105 кыргызов, 6 русских, 3 узбека, 1 дунганин, 1 таджик, 1 казах, 1 украинец, 1 кореец, 1 карачаевец, всего – 15 представителей других этнических сообществ, в том числе 94 мужчин, 26 женщин.

145. Среди 8331 депутата местных кенешей: кыргызов – 7153, русских – 203, узбеков – 587, казахов – 47, таджиков – 4, представителей других этнических сообществ – 317, в том числе мужчин – 6961, женщин – 1350. Среди депутатов местных кенешей в 2010 году кыргызы составляли 86 %, в настоящее время – 85,8 %.

146. Численность депутатов по полу, возрасту и этнической принадлежности постоянно меняется, ряд депутатов назначается на государственные должности, на их место приходят очередные кандидаты, характеризующиеся уже по другим демографическим характеристикам, соответственно, несколько меняется представительство в депутатском корпусе по полу, возрасту и этнической принадлежности.

147. Права на свободу передвижения и проживания в пределах государства регулируется Законом Кыргызской Республики «О внутренней миграции». Так, статья 3 указанного Закона обеспечивает закрепленные в Конституции Кыргызской Республики права человека, в частности права на свободный выбор места жительства и места пребывания, свободу передвижения, на личную свободу и безопасность, а также недопустимости какой-либо дискриминации, ущемления прав и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким-либо иным условиям и обстоятельствам личного или общественного характера.

148. Каждый гражданин Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, законами и вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами по правам человека, участницей которых является Кыргызская Республика, имеет право на свободу передвижения, выбора места жительства и места пребывания на всей территории Кыргызстана. Ограничение права граждан Кыргызской Республики на свободу передвижения, выбора места жительства и места пребывания в пределах Кыргызской Республики допускается только на основании закона.

149. Лица, не являющиеся гражданами Кыргызской Республики и законно находящиеся на ее территории, также имеют право на свободу передвижения, выбора места жительства и места пребывания в пределах Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики и законами Кыргызской Республики, и вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

150. Согласно статье 9 Трудового кодекса Кыргызской Республики каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав и свобод. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества при их реализации в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда.

151. Лица, считающие, что они подвергались дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в суд с соответствующим заявлением в восстановлении нарушенных прав, возмещении материального ущерба и компенсации морального вреда. Под дискриминацией в Трудовом кодексе Кыргызской Республики понимается ограничение трудовых прав граждан по основаниям, не относящимся к деловым

качествам работника (пол, возраст, национальность, язык, имущественное положение и т.д.).

152. Трудовые права граждан гарантированы Конституцией Кыргызской Республики, Трудовым кодексом Кыргызской Республики и судебной защитой. Согласно статье 9 Трудового кодекса Кыргызской Республики никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества при их реализации в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда.

153. Статья 1 Семейного кодекса Кыргызской Республики устанавливает запрет любых форм ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

154. Все граждане, проживающие в Кыргызстане, имеют равные права на охрану здоровья, что гарантировано Законом Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике». Согласно статье 61 указанного Закона граждане обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья, которое обеспечивается предоставлением всем гражданам независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств равных возможностей в реализации права на получение медико-санитарной и медико-социальной помощи.

155. Правительство Кыргызской Республики ежегодно утверждает Программу государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью в целях обеспечения прав граждан на охрану здоровья и улучшения доступа населения к медицинским услугам, повышения эффективности системы социальной защиты уязвимых групп населения.

156. Кыргызстан в 1996 году присоединился к Конвенции ООН 1951 года «О статусе беженцев» и Протоколу к ней 1967 года, тем самым принял на себя международные обязательства по проведению работы с лицами, ищущими убежище, и беженцами.

157. В 2002 году был принят Закон Кыргызской Республики «О беженцах», который, по заключению Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, соответствует международным стандартам. В Кыргызской Республике беженцам создаются необходимые условия для жизнедеятельности: проживать в течение трех месяцев в месте временного поселения; выбрать местом своего постоянного местожительства населенный пункт из числа предлагаемых, в котором проживают его родственники, при условии их согласия на совместное проживание; работать по найму или заниматься предпринимательской деятельностью в соответствии с законодательством Кыргызской Республики; приобретать недвижимость на условиях, установленных для иностранных граждан и лиц без гражданства законодательством Кыргызской Республики и т.д. В целях реализации Закона Кыргызской Республики «О беженцах» принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о работе с беженцами в Кыргызской Республике» от 4 апреля 2003 года № 188, которым утверждены образцы свидетельств о регистрации ходатайства и удостоверения беженца, образцы документов и соответствующие инструкции по применению Закона Кыргызской Республики «О беженцах».

158. Численность беженцев на территории Кыргызской Республики, по состоянию на 1 июня 2011 года, составляла 193 человека, по состоянию на 1 июля 2016 года – 164 человека (среди которых 62 – несовершеннолетние), в том числе:

- из Афганистана – 98 человек (в том числе 41 несовершеннолетний);
- из Сирии – 50 человек (в том числе 20 несовершеннолетних);
- из Украины – 13 человек (в том числе 1 несовершеннолетний);
- из Ирана – 2 человека;
- из Марокко – 1 человек.

159. С 2011 года численность беженцев в Кыргызской Республике стабильна и не превышает 200 человек. Так, в 2012 году – 175 человек, в 2013 году – 137 человек, в 2014 году – 137 человек, в 2015 г. 171 человек. Увеличение в 2015 году по сравнению с 2013 году произошло за счет признания беженцами граждан Сирии и Украины. Количество обращений с ходатайством о признании беженцем в Кыргызской Республике с 2011 года также стабильно и колеблется до 200 в год. Так, в 2012 году зарегистрировано 126 лиц, ищущих убежище в Кыргызской Республике, в 2013 году – 126, в 2014 году – 229, в 2015 году – 176, на 1 июля 2016 года – 97.

160. В целях решения вопроса сокращения числа лиц без гражданства Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики совместно с органами местного самоуправления, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев и неправительственными организациями реализует пилотный проект по сокращению числа лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики. В рамках проекта создано 28 многофункциональных групп, которыми проводится плановая работа по сокращению числа лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики. За период с 2014 года по настоящее время выявлено 8502 лица без гражданства, из них 4628 признаны гражданами Кыргызской Республики и документированы национальными паспортами.

161. В соответствии со статьей 4 Закона Кыргызской Республики «О беженцах» лицу, ходатайствующему о предоставлении статуса беженца, должна быть предоставлена возможность подачи такого ходатайства. Для признания лица беженцем в Кыргызской Республике по прибытии оно обязано обратиться лично или через своего уполномоченного на то представителя с ходатайством по месту своего пребывания:

- в пунктах пропуска через государственную границу – в органы, осуществляющие иммиграционный контроль;
- на территории Кыргызской Республики – в уполномоченный орган.

162. Ходатайство о предоставлении статуса беженца, поступившее в органы, осуществляющие иммиграционный контроль, в пунктах пропуска через государственную границу передается в течение десяти рабочих дней со дня поступления в уполномоченный орган, который регистрирует и проводит процедуру определения статуса беженца. Прием ходатайства о признании беженцем осуществляется при наличии документов, удостоверяющих личность заявителя и членов его семьи. Заявители, не имеющие документов, удостоверяющих личность, обязаны представить документы, объясняющие причины их отсутствия, или представить разъяснения об отсутствии этих документов.

163. Лицу, обратившемуся с ходатайством о предоставлении статуса беженца, выдается свидетельство о регистрации его ходатайства по форме, установленной Правительством Кыргызской Республики, сроком на три месяца и продлевается до окончательного вынесения решения по его ходатайству, включая стадию обжалования. В свидетельство о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца заносятся сведения о находящихся с ним членах его семьи.

164. Защита от высылки. В соответствии со статьей 11 Закона Кыргызской Республики «О беженцах» лицо, получившее уведомление об отказе в признании его беженцем или об утрате статуса беженца, ни при каких условиях не может быть выдворено в страну, где его жизни и свободе угрожает опасность, или в страну, где оно может стать жертвой пыток или подвергнуться жестокому, бесчеловечному обращению.

165. Кыргызская Республика предоставляет всем беженцам равное правовое положение без какого-либо различия по признакам пола, расы, языка, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, страны происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

## **Глава 6**

### **Сведения о выполнении статьи 2 Конвенции**

166. Согласно статье 6 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации государства-участники обеспечивают каждому человеку, на которого распространяется их юрисдикция, эффективную защиту и средства защиты через компетентные национальные суды и другие государственные институты в случае любых актов расовой дискриминации, посягающих, в нарушение данной Конвенции, на его права человека и основные свободы, а также права предъявлять в суды иск о справедливом и адекватном возмещении или удовлетворении за любой ущерб, понесенный в результате такой дискриминации.

167. В Кыргызской Республике создана правовая основа для предотвращения дискриминационных проявлений в судах. Так, статья 16 Конституции Кыргызской Республики гласит: «В Кыргызской Республике все равны перед законом и судом». Данный принцип нашел отражение в соответствующих нормах Конституции Кыргызской Республики, УПК, конституционного Закона Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах», Кодекса чести судьи.

168. Статья 7 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики гласит, что правосудие по гражданским делам осуществляется на началах равенства перед законом и судом всех граждан независимо от пола, расы, национальности, языка, вероисповедания политических и религиозных убеждений, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства и каких-либо иных условий и обстоятельств личного или общественного характера, а также всех юридических лиц независимо от формы собственности, места нахождения, подчиненности и других обстоятельств.

169. В целях реализации судебной реформы и повышения эффективности деятельности судебной власти Жогорку Кенеш Кыргызской Республики принял постановление «Об утверждении Государственной целевой программы «Развитие судебной системы Кыргызской Республики на 2014-2017 годы» от 25 июня 2014 года № 4267-V (далее – Целевая программа).



170. Целевая программа призвана решить новые задачи, обусловленные стремлением Кыргызской Республики соответствовать мировым стандартам в области осуществления правосудия, а также развитием информационных технологий. Целевая программа предполагает комплексное решение проблем обеспечения доступности, открытости и прозрачности правосудия, повышения доверия общества к правосудию и эффективности рассмотрения дел, обеспечения независимости судей и повышения уровня исполнения судебных актов, а также создания условий для осуществления правосудия.

171. Реформа судебной системы тесно связана с вопросами профессиональной подготовки судей Кыргызской Республике, в том числе с введением института присяжных заседателей. Верховный суд Кыргызской Республики занимается продвижением института присяжных заседателей с 2008 года путем проведения семинаров и тренингов. Однако внедрение института присяжных заседателей было приостановлено по техническим причинам. Это в первую очередь соответствующим образом оборудованные здания судов, требующих дополнительных затрат на необходимое финансирование и соответствующую инфраструктуру. В Кыргызской Республике создана достаточно прочная правовая основа для предотвращения дискриминационных проявлений в судах.

172. Одним из важных вопросов является возмещение морального и материального ущерба в рамках обязательства по возмещению материального и морального ущерба в зонах конфликта.

173. Государственной комиссией по распределению жилья пострадавшим в результате июньских событий 2010 года согласно Положению, утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики «О порядке первоочередного предоставления жилья гражданам Кыргызской Республики, пострадавшим в июньских событиях 2010 года в городе Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях» от 22 ноября 2010 года № 295, выделены квартиры 58 членам семей, чьи родственники погибли в этих событиях, и 2 гражданам, получившим тяжелые ранения, во вновь построенном 60-квартирном доме в микрорайоне «Кок-Арт» в городе Джалал-Абад. По этническому составу распределение идет следующим образом: 20 – семей кыргызы и 29 – семей узбеки.

174. В доме по улице Курманбек в городе Джалал-Абад согласно Положению, утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики «О порядке предоставления жилья гражданам Кыргызской Республики, построенного в рамках Программы по восстановлению и развитию городов Ош и Джалал-Абад» от 4 мая 2012 года № 275, Государственной комиссией по распределению жилья выделены квартиры: 18 семьям погибших граждан, 2 гражданам-инвалидам 1 группы, 17 гражданам-инвалидам 2 группы, 21 гражданину-инвалиду 3 группы. По этническому составу среди них – 23 кыргыза и 31 узбек.

175. В Базар-Коргонском районе в новом 16-квартирном доме Государственной комиссией по распределению жилья выделены квартиры 5 семьям погибшим в событиях 2010 года. Остальные квартиры Государственная комиссия по распределению жилья выделила 7 гражданам – инвалидам 2 группы, 2 гражданам – инвалидам 3 группы. По этническому составу в 16-квартирном доме 7 квартир выделены узбекам. Кроме того, 12 гражданам (из них 4 – узбека) в городе Ош, 10 гражданам – в городе Бишкек выделены квартиры.

176. В городе Ош 173 семьям погибших в июньских событиях 2010 года выделены квартиры и по одному миллиону сомов. Также 343 гражданам, получившим тяжелые ранения, выделены квартиры в городе Ош. Из них тяжело раненым выделено по 100 тыс. сомов и раненым – по 50 тыс. сомов.

177. В домах, построенных в рамках Программы восстановления городов Ош и Джалал-Абад, семьям погибших, инвалидам и тяжело раненым гражданам Ошской области выделена 251 квартира. Государство в соответствии с международными договорами берет на себя обязательства по возмещению моральных и материальных потерь в зонах конфликта.

## Глава 7

### Сведения о выполнении статьи 2 Конвенции

178. Статья 10 Конституция Кыргызской Республики гарантирует представителям всех этносов, образующих народ Кыргызстана, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

179. В статье 3 Закона Кыргызской Республики «О государственном языке Кыргызской Республики» определено, что кыргызский язык как государственный язык считается и языком межнационального общения. При этом в статье 6 овладение детьми наряду с государственным и родным языками поддерживается государством.

180. Статья 4 Закона Кыргызской Республики «О государственном языке Кыргызской Республики» гласит, что функционирование государственного языка в Кыргызской Республике не препятствует использованию на ее территории других языков. Кыргызская Республика придерживается принципа свободного развития языков представителей других национальностей, проживающих в республике.

181. В соответствии со статьей 1 указанного Закона Кыргызская Республика гарантирует представителям всех национальностей, образующих народ Кыргызстана, сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. Не допускается ущемление прав и свобод граждан по признаку незнания государственного или официального языка.

182. Статус русского языка в качестве официального определен в Законе Кыргызской Республики «Об официальном языке Кыргызской Республики» (2000 г.), который служит языком межнационального общения и способствует интеграции республики в мировое сообщество (статья 1). Данный статус русского языка закреплен в Конституции Кыргызской Республики (статья 10).

183. Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности также предусматривает ответственность за правонарушения, связанные с этнокультурными правами, – за нарушение прав граждан на свободный выбор языка в воспитании и обучении, создание препятствий и ограничений в использовании языка, пренебрежение к государственному языку, а также к другим языкам наций и народностей, проживающих в Кыргызской Республике (статья 64).

184. В 223 школах ученики имеют возможность учиться на узбекском языке. Среди них 91 школа является только узбекской, а в 132 школах обучение ведется на разных языках (кыргызской, русский, узбекский).

185. Многие узбекские школы, открыв классы на кыргызском или на русском языках, становятся смешанными, что необоснованно определяется закрытием школ с узбекским обучением. В действительности узбекский язык в школе сохраняется, единственное – это прибавляется обучение на других языках. В современных условиях повышенной миграции в Россию и другие страны-члены Евразийского экономического сотрудничества многие узбекские семьи сегодня предпочитают отдавать своих детей в школы с кыргызским и русским языками обучения.

186. С 2014 года тестирование проводится на государственном и официальном языках. Несмотря на это, в 2014 году 50 учеников сдавали тест на узбекском языке на основе заявления. Ввиду этого тестирование на узбекском языке проводить экономически нерентабельно и технически необоснованно.

187. Государство стремится реализовать сбалансированную языковую политику, то есть сформировать новое трехязычное поколение кыргызстанцев, владеющих государственным, официальным и одним из иностранных языков, при обеспечении гарантий сохранения родных языков этнических сообществ.

188. Начиная с 2008 года, когда при поддержке Организации безопасности и сотрудничества в Европе были разработаны и приняты Концепция поликультурного и многоязычного образования в Кыргызской Республике и Целевая программа развития многоязычного и поликультурного образования в Кыргызской Республике (2008-2020 гг.), работа по поликультурному образованию приобрела целенаправленный и системный характер.

189. Концепция развития поликультурного и многоязычного образования определяет принципы и меры ее реализации обозначенные в Целевой программе развития многоязычного и поликультурного образования в Кыргызской Республике (2008-2020 гг.).

190. Развитие идей внутренних документов Министерства образования и науки Кыргызской Республики по поликультурному и многоязычному образованию – Концепции поликультурного и многоязычного образования и Программе развития поликультурного и многоязычного образования в Кыргызской Республике, – получило поддержку в секторальных документах, разработанных и принятых в 2012-2014 гг.:

- Концепция развития образования до 2020 г.;
- Стратегия развития образования (СРО) на 2012-2020 гг.;
- планы действий по реализации СРО.

191. В Концепции развития образования определено, что поликультурность является характеристикой образовательной среды для формирования у ребенка умения жить в современном многообразном мире. Среди характеристик выпускника системы образования в 2020 году отмечено, что выпускники образовательной системы 2020 года уважают культурное, этническое и политическое многообразие.

192. В Стратегии развития образования на 2012-2020 годы среди качеств выпускника отмечено, что он/она будут «разделять ценности прав и свобод человека, гендерного равенства, уважать культурное, этническое и политическое многообразие».

193. Кыргызстан имеет наиболее развитую среди стран Центральноазиатского региона нормативно-правовую базу для внедрения программ многоязычного и поликультурного образования.

194. Ведется апробация программ многоязычного образования в 56 школах страны (часть предметов преподается на родном/первом для ребенка языке, другая – на целевом/втором языке). В целях обеспечения равенства доступа к качественному образованию в школах с разными языками обучения (кыргызский, русский, узбекский, таджикский) в Кыргызской Республике с 2011 года реализуется апробация программ многоязычного образования. Программы носят обогащающий характер и содействуют лучшему изучению государственного языка для представителей других этнических сообществ при одновременной поддержке родного языка.

В пилотирование на добровольной основе вовлечены 5 дошкольных организаций и 56 школ с разными языками обучения.

195. Целевые языки Программы – кыргызский и/или русский. В школах, где язык обучения узбекский или таджикский, как правило, выбирают программы, которые помогают развивать оба языка. В 142 пилотных классах целевой язык – кыргызский, в 155 – русский, в 9 – два целевых языка. Количество пилотных классов – 306, в них обучается 8598 учащихся (около 20 % от общего числа учащихся пилотных школ). В пилотирование непосредственно вовлечено 368 педагогов (примерно 12 % от числа всех педагогов пилотных школ). С учетом развития программ Министерства образования и науки Кыргызской Республики в школах дополнительно около 150 педагогов занимаются методической и языковой подготовкой.

196. Общедоступные библиотеки как социальные институты активно реагируют на процессы, происходящие в современном мире, тем, что отражают в своей деятельности, поддерживают и поощряют культурное и языковое разнообразие на международном, национальном и местном уровнях. Они проводят активную работу со всеми социальными группами, проживающими в регионах республики. Так, например, организованный по инициативе Президента Кыргызской Республики для поддержки библиотек страны на базе Национальной библиотеки общереспубликанский благотворительный марафон «Китеп-2010» был направлен в частности на поддержку толерантности в стране, воспитанию уважительного отношения к людям другой культуры, менталитета. Во время марафона в библиотеки республики поступило 30294 экземпляра книг. Из них на кыргызском языке – 9492 экземпляра книг; на русском языке – 12995 экземпляров, на узбекском языке – 299 экземпляров книг. Фонды общедоступных библиотек имеют литературу на многих языках народов мира.

197. На других языках в фондах общедоступных библиотек содержится свыше 460 тыс. экземпляров документов; на русском – свыше 15 миллионов экз. документов. В отчетный период выдано почти 7 миллионов экземпляров, на русском – 10 миллионов экземпляров, на других языках – около 800 тысяч экземпляров, то есть, в среднем на одного пользователя книговыдача составила в среднем: на кыргызском языке – 6,3, на русском – 9,37; на других языках – 0,7.

198. В системе Департамента кинематографии функционируют следующие организации: Национальная киностудия «Кыргызфильм» имени Т. Океева; Республиканский государственный фильмофонд (РГФК «Кыргызфильмофонд»); Республиканский Дом кино имени Ч.Айтматова: 7 областных, 24 районных и городских кинодирекций; 38 государственных кинотеатров; 13 автопередвижных киноустановок.

199. Производство художественных и документальных фильмов осуществляется на Национальной киностудии «Кыргызфильм» им. Т.Океева (создана в 1941 году). В стране развита сфера кинопроката, где функционирует 38 государственных и 9 частных кинотеатров.

200. За период 2011-2015 годов кыргызскими кинематографистами были сняты следующие фильмы, призывающие к дружбе в целях борьбы с расовыми предрассудками после июньских событий 2010 года:

- «Тан» («Рассвет»), режиссер Нурлан Асанбеков, хроника: 30 минут, на кыргызском и узбекском языках. Фильм снят в рамках проекта «Мекеним Кыргызстан» (2012) при участии Национальной киностудии «Кыргызфильм» им.Т.Океева;

- «Полет на Нибиру», режиссер Нурлан Абдыкадыров, хроника: 18 минут, на русском языке. Фильм снят в рамках проекта «Мекеним Кыргызстан» (2012) при участии Национальной киностудии «Кыргызфильм» им. Т.Океева;
- «Кыргыз-казак биртууган», режиссер Н.Абдыкадыров, хроника: 158 минут, на кыргызском языке. Совместное производство Национальной киностудии «Кыргызфильм» им. Т.Океева и студии «Номад-фильм».

201. Одной из основных задач театрально-зрелищных учреждений является укрепление мира и согласия на основе идей толерантности и взаимопонимания, укрепления межэтнического согласия и взаимодействия культур. Всего в республике действуют учреждений культуры различной направленности: Дома культуры – 704; библиотеки – 1065; музеи – 65; театры – 19; филармонии – 3; Цирк – 1; Музей изобразительных искусств им. Г.Айтиева – 1.

202. С 2011 года в государственных театрах идут спектакли, направленные на укрепление и развитие межэтнических отношений. В Ошском областном академическом музыкально-драматическом театре им. Бабура идут спектакли на кыргызском и узбекском языках. С успехом прошли спектакли «Семетей сын Манаса» (сюжет-фрагмент Семетей воспитывается у дяди – хана Бухары). В Баткенском областном музыкально-драматическом театре им. А.Жайнакова с 2014 г. идет спектакль «Достор» (Друзья), главной идеей которого является дружба кыргызского и таджикского народов.

203. По укреплению взаимодействия культур в Кыргызской Республике клубными учреждениями проводятся такие мероприятия, как «Ыр-Кесе», «Эл ичи өнөр кенчи», Айыл таланттары, Нооруз, выставки – ярмарки с участием жителей разных этнических групп, где они показывают свои обычаи и традиции, игры на национальных инструментах. Кроме того, имеются самодеятельные коллективы и кружки такие, как Русский народный хор «Прялица», Уйгурский ансамбль народных инструментов, Кавказская танцевальная группа, Украинский хор, Дунганский ансамбль народных инструментов и другие музыкальные коллективы разных этнических сообществ проживающих в республике.

204. В Кыргызстане проводятся такие международные культурные мероприятия, как Всемирные Игры кочевников, «Эпосы народов мира», фестиваль ремесленного искусства «Оймо», которые способствуют укреплению дружбы и понимания между различными нациями.

205. Особый успех в Кыргызстане и на международной арене имеют Всемирные Игры кочевников (World Nomad Games), – международные спортивные состязания по этническим видам спорта. В основу состязаний легли народные игры исторически кочевых народов Центральной Азии.

206. Цели и задачи Игр:

- сохранение и возрождение культуры кочевых народов мира, через укрепление культурных связей между странами-участницами;
- сохранение и вывод на международный уровень национальных видов спорта кочевых народов мира;
- поддержание учреждений, деятельность которых направлена на развитие и пропаганду этноспорта в мире.

207. Инициатором проведения Всемирных Игр кочевников выступила Кыргызская Республика. Первые (9-14 сентября 2014 года) и Вторые (3-8-сентября 2016 года) Всемирные Игры кочевников прошли в городе Чолпон-Ата Иссык-Кульской области Кыргызской Республики. Если в Первых Играх приняли участие спортсмены из 19 стран, то во Вторых Играх – из 68 стран.

208. Игры сопровождаются разнообразной этнокультурной программой. Для этого в рамках Всемирных Игр кочевников был развернут юрточный городок в урочище Кырчын, расположенном недалеко от города Чолпон-Ата, организованы показательные выступления по другим национальным играм, не вошедшим в программу соревнований, а также театрализованное представления, отражающие самобытность традиций и культуры кыргызского народа, и другие зрелищные мероприятия.

---