



*МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.
GENERAL

CERD/C/KGZ/4
13 June 2006

RUSSIAN ONLY

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Четвертые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 2004 году

Добавление

Кыргызстан* **

[18 мая 2006 года]

* Настоящий документ содержит представленные в одном документе второй-четвертый периодические доклады Кыргызстана, подлежащие представлению 4 октября соответственно 2000, 2002 и 2004 годов. Первоначальный доклад и краткие отчеты о заседаниях, на которых он был рассмотрен Комитетом, см. документы CERD/C/326/Add.1 и CERD/C/SR.1354 и 1364.

** В соответствии с информацией, препровожденной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не был официально отредактирован до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций.

Одобен
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от «_15_» _марта_2006 года №_165_

**Второй, третий и четвертый периодические доклады
Кыргызской Республики о выполнении
Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации**

Содержание

	<i>Пункты</i>
Глава I.....	1
Глава II.....	31
Глава III.....	51
Глава IV.....	54
Глава V.....	60
Глава VI.....	160
Глава VII.....	169

Глава I

1. С обретением в 1991 году Кыргызской Республикой национальной независимости в стране был взят курс на проведение системных реформ различных сторон жизни общества в целях создания необходимых условий для достойной жизни всех, без исключения, граждан страны. С первых дней независимости фундаментальным выбором стало утверждение демократии, верховенство закона и защита прав человека.

2. В результате принятых мер созданы основы демократического общества и открытой рыночной экономики, благоприятные условия для формирования многопартийной системы, развития инициативы и активности граждан, местного самоуправления как

основы жизни государства, сохранены и укреплены политическая и социальная стабильность, упрочено межэтническое согласие.

3. Кыргызстан называют "страной НПО", их в стране, по состоянию на начало 2005 года, насчитывалось более 11 тысяч. За годы независимости Кыргызская Республика присоединилась к двадцати семи международным конвенциям и договорам по правам человека, подтверждая таким образом свою приверженность универсальным демократическим стандартам в этой сфере, эффективному сотрудничеству с ООН, ОБСЕ и другими международными организациями в области прав человека.

4. В силу исторических обстоятельств Кыргызская Республика сложилась как многонациональное государство, в котором проживают представители различных этнических групп. Краеугольным камнем внутренней политики нашего государства является обеспечение прав национальных меньшинств, поддержание межэтнического согласия и межконфессиональной толерантности. Успехи Кыргызстана в этой сфере признаны международным сообществом.

5. По состоянию на начало 2004 года в Кыргызстане проживали представители свыше 90 национальностей, в том числе кыргызы – 67,4 процента, узбеки – 14,2 процента, русские – 10,3 процента, другие этнические группы составляли 8,1 процента. В отдельных городах и районах наблюдается преобладание численности тех или иных национальностей над кыргызами.

6. Согласно статье 15 Конституции Кыргызской Республики:

- "1. Человеческое достоинство в Кыргызской Республике абсолютно и неприкосновенно.
2. Основные права и свободы человека принадлежат каждому от рождения. Они признаются в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаемых законом и судом от посягательств со стороны кого бы то ни было.
3. Все в Кыргызской Республике равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению прав и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким-либо иным условиям и обстоятельствам личного или общественного характера.
4. Права и свободы человека являются в Кыргызской Республике действующими. Они, как таковые, определяют смысл, содержание и применение законов, обязывают законодательную, исполнительную власти, местное самоуправление и обеспечиваются правосудием.
5. В Кыргызской Республике народные обычаи и традиции, не противоречащие правам и свободам человека, поддерживаются государством".

7. Равные права граждан, независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, установлены всеми законодательными актами, в том числе уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным законодательством.

8. Предусмотренные Конституцией Кыргызской Республики и иными нормативными актами права граждан республики, в том числе и национальных меньшинств, соответствуют нормам международного права. В Кыргызской Республике политика в области прав человека направлена на признание и обеспечение гарантий основных прав и свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, межгосударственными договорами и соглашениями по вопросам прав человека, ратифицированными Кыргызской Республикой (статья 16 Конституции Кыргызской Республики). В соответствии с данной статьей каждый в Кыргызской Республике имеет право:

- на жизнь, физическую и моральную неприкосновенность;
- на личную свободу и безопасность;
- на свободное развитие своей личности;
- на свободу вероисповедания, духовную и культурную свободу;
- на свободное выражение и распространение мыслей, идей и мнений, на свободу литературного, художественного, научного и технического творчества, свободу печати, передачи и распространения информации;
- на свободу передвижения и выбора места пребывания и жительства на всей территории Кыргызстана, свободный выезд за его пределы и беспрепятственное возвращение;
- на объединения;
- собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации;
- на неприкосновенность жилища;
- на свободу и тайну переписки;
- на честь, свободу частной жизни, личную и семейную тайну;
- на тайну почтовых, телеграфных, телефонных сообщений;
- иметь собственность, владеть, пользоваться и распоряжаться ею по своему усмотрению;
- на экономическую свободу, свободное использование способностей и имущества для любой экономической деятельности;
- на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии.

9. Перечисление в Конституции Кыргызской Республики прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека.

10. Статья 17 Конституции Кыргызской Республики предусматривает, что в Кыргызской Республике не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека. Ограничения в осуществлении прав и свобод допускаются Конституцией Кыргызской Республики и законами Кыргызской Республики лишь в целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности, защиты конституционного строя. При этом существо конституционных прав и свобод не может быть затронуто.

11. Указом Президента Кыргызской Республики от 5 июля 1997 года в республике была образована Комиссия по правам человека, которая осуществляет свои полномочия на

основании Положения, утвержденного данным Указом Президента Кыргызской Республики. Основными задачами Комиссии являются:

- a)* создание условий для реализации Президентом Кыргызской Республики его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека и гражданина;
- b)* содействие совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- c)* развитие сотрудничества с международными организациями, зарубежными общественными и неправительственными организациями в области защиты прав и свобод человека.

12. Для выполнения возложенных на нее задач Комиссия:

- a)* рассматривает адресованные главе государства и непосредственно Комиссии обращения граждан по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- b)* разрабатывает национальный план действий, а также стратегию реализации положений Конституции, законов и общепризнанных норм международного права в области прав человека;
- c)* составляет ежегодные и специальные доклады о соблюдении прав человека и направляет их Президенту Кыргызской Республики;
- d)* готовит предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- e)* координирует деятельность государственных органов и неправительственных организаций по обучению, пропаганде, изданию учебно-методической литературы в области защиты прав человека;
- f)* оказывает информационно-методическую помощь государственным органам и общественным объединениям по правам человека;
- g)* изучает отчеты международных и неправительственных организаций о состоянии прав человека в Кыргызской Республике и дает им оценку.

13. 14 января 2001 года вышел Указ Президента Кыргызской Республики "О мерах по усилению эффективности обеспечения основных прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике", в котором:

- a)* 2001 год рассматривается как новый этап реализации государственной политики в Кыргызской Республике, направленной на усиление эффективности обеспечения основных прав и свобод человека, гарантированных Конституцией Кыргызской Республики;
- b)* одним из приоритетных направлений законодательной политики органов государственной власти в 2001-2002 годах была разработка и принятие нормативных правовых актов, предусматривающих поощрение и развитие эффективного осуществления гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод, которые вытекают из достоинства, присущего человеческой личности.

14. Далее была разработана Государственная программа по реализации прав детей Кыргызстана "Новое поколение", утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики № 431 от 14 августа 2001 года, Национальная программа "Права человека" на период 2002-2010 годов, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики № 1 от 2 января 2002 года, Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002-2006 годы, утвержденный Указом Президента Кыргызской Республики № 52 от 2 марта 2002 года, План по реализации Национальной идеи "Кыргызстан – страна прав человека", утвержденный Указом Президента Кыргызской Республики № 151 от 15 мая 2003 года.

15. После того, как в декабре 1998 года, к 50-летию принятия Организацией Объединенных Наций Всеобщей декларации прав человека, в Кыргызской Республике был введен двухлетний мораторий в отношении лиц, осужденных к исключительной мере наказания, руководствуясь принципами гуманизма, уважения международных норм по соблюдению основных прав и свобод гражданина и человека, 2 декабря 2000 года Кыргызстан продлил срок моратория до 31 декабря 2001 года. Затем срок моратория продлевался ежегодно и на 2001-2005 годы указами Президента Кыргызской Республики № 6 от 11 января 2002 года, № 1 от 1 января 2003 года, № 425 от 30 декабря 2003 года № 4 от 10 января 2005 года и № 667 от 29 декабря 2005 года.

16. К числу преступлений, за совершения которых все еще допускается применение смертной казни, но только как альтернативная санкция, относятся следующие:

- a) убийство при отягчающих обстоятельствах;
- b) изнасилование, совершенное в отношении малолетней, повлекшее особо тяжкие последствия;
- c) геноцид.

17. В соответствии со статьей 18 Конституции Кыргызской Республики ни один человек не может подвергаться пыткам, истязаниям, антигуманным, унижительным наказаниям. Также не допускаются пропаганда или агитация, разжигающие социальную, расовую, межнациональную или религиозную ненависть или вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

18. Статья 10 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики запрещает получать доказательства путем применения угроз, насилия и иных незаконных мер при проведении допросов, а также иных следственных действий.

19. В соответствии со статьей 325 Уголовного кодекса Кыргызской Республики наказывается принуждение подозреваемого или обвиняемого к даче показаний путем применения угроз, шантажа или иных незаконных действий со стороны лица, производящего следствие. Наказание усиливается, если эти действия совершены с применением насилия, издевательств над личностью допрашиваемого, а также если эти деяния повлекли за собой тяжкие последствия.

20. Одним из механизмов защиты прав личности выступает обращение граждан с жалобами и заявлениями в государственные органы, которые обязаны принять все предусмотренные законом меры к восстановлению и защите нарушенных прав.

21. Вопросами обеспечения безусловного соблюдения законов Кыргызской Республики, международных договоров, с учетом прав, свобод и законных интересов граждан занимаются правоохранительные органы Кыргызской Республики, к которым прежде всего относится прокуратура. Деятельность органов прокуратуры Кыргызской Республики строится на основе гарантированной защиты прав и свобод граждан.

22. Все законодательные акты Кыргызской Республики устанавливают равноправие граждан независимо от их национальной принадлежности. Правовое положение национальных меньшинств регулируется Конституцией Кыргызской Республики, Гражданским кодексом Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики "О некоммерческих организациях", другими законами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, международными актами и договорами, ратифицированными Кыргызской Республикой.

23. Все национальные меньшинства в соответствии с конституционными нормами и принятыми законодательными актами имеют право голосовать и участвовать в выборах, никаких ограничений избирательных прав граждан по признаку принадлежности к национальным меньшинствам не установлено. Более того, в соответствии со статьей 139 Уголовного кодекса Кыргызской Республики наказывается воспрепятствование осуществлению гражданином своих избирательных прав или права участвовать в референдуме.

24. Основные положения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и права граждан, предусмотренные Конвенцией, нашли свое отражение в основном законе Кыргызской Республики – Конституции Кыргызской Республики. Нормы Конституции Кыргызской Республики полностью исключают возможность проявления расовой дискриминации и наделяют всех граждан равными правами. Так, в статье 15 Конституции Кыргызской Республики указано, что "все в Кыргызской Республике равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению прав и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким-либо иным условиям и обстоятельствам личного или общественного характера".

25. Запрещение дискриминации по признакам расы, национальности, языка и вероисповедания и принцип равенства граждан закреплены во многих законах и нормативных правовых актах Кыргызской Республики, в частности, в Гражданском кодексе Кыргызской Республики (статьи 2, 52, 56, 223, пункт 3), Законе Кыргызской Республики "О гражданстве Кыргызской Республики" (преамбула), Уголовном кодексе Кыргызской Республики, Законе «Об образовании» (статья 2), Трудовом кодексе Кыргызской Республики (статья 9), Кодексе Кыргызской Республики о браке и семье (статья 4) - до 30 августа 2002 года, и начиная с этого периода - новом Семейном кодексе Кыргызской Республики.

26. Принцип равенства сторон регламентирован в статье 6 ("Осуществление правосудия только судом и на началах равенства граждан перед законом и судом") Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики:

"Правосудие по гражданским делам осуществляется только судом и на началах равенства перед законом и судом всех граждан, независимо от их происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности,

пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств",

а также в статье 15 ("Осуществление правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом") Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики:

"Правосудие по уголовным делам осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств".

27. Защита всех лиц от дискриминации, в частности, от дискриминации по признаку расы, национальности или этнического происхождения, является одной из важнейших целей, провозглашенных в законодательстве и политике Кыргызстана.

28. Кыргызская Республика гарантирует сохранение, равноправное и свободное развитие и функционирование всех языков, которыми пользуется население республики (статья 5 Конституции Кыргызской Республики).

29. В Кыргызской Республике обеспечивается свободное развитие языков других национальностей, проживающих в республике (статья 4 Закона Кыргызской Республики "О государственном языке Кыргызской Республики" от 2 апреля 2004 года, № 54).

30. В целях гарантированной защиты прав граждан и исключения их дискриминации по языку 29 мая 2000 года Жогорку Кенешем Кыргызской Республики принят Закон Кыргызской Республики "Об официальном языке", которым русскому языку придан статус официального. Данным Законом установлена ответственность за отказ должностного лица принять и рассмотреть обращение гражданина на официальном языке, а также любое препятствование употреблению официального языка в сферах использования и функционирования, установленных указанным Законом. С точки зрения гражданских и политических прав граждан указанное имеет огромное значение. С его принятием гарантии защищенности прав национальных меньшинств неизмеримо укрепляются.

Глава II

31. Согласно Национальной программе "Кыргызстан - наш общий дом" каждый гражданин республики является частью единого народа Кыргызстана. В соответствии с этой программой достигнуты позитивные результаты в государственной межнациональной политике, провозглашены идеи единства и сплоченности народа Кыргызстана.

32. В 1992 году начался процесс формирования национально-культурных центров и общественных объединений, ставивших своей целью защиту интересов этнических групп и обеспечение их языковой и культурной идентичности. В настоящее время создано свыше 30 таких организаций.

33. 7 декабря 1993 года руководители 11 национальных центров обратились к Президенту Кыргызской Республики с предложением созвать Курултай народа Кыргызстана (форум) для обсуждения общих проблем и выработки решений и поиска

путей выхода из кризисного состояния в интересах дальнейшего укрепления межнационального согласия в стране. Указом Президента Кыргызской Республики был утвержден организационный комитет по проведению Курултая народа Кыргызстана для рассмотрения вопросов укрепления межнационального согласия и дружбы между народами Кыргызской Республики. Курултай народа Кыргызстана проводятся ежегодно.

34. Состоявшийся 22 января 1994 года Курултай народа Кыргызстана принял решение о создании Ассамблеи народа Кыргызстана - массовой общественной организации, призванной выражать национальные интересы этносов, образующих народ Кыргызстана, обеспечивать общенародную солидарность в Кыргызской Республике.

35. Создание Ассамблеи народа Кыргызстана стало новаторским и, как показывает время, эффективным путем к формированию общественно-государственной системы поддержания межэтнического согласия и гражданского мира в республике. По существу, Ассамблея народа Кыргызстана стала уникальным народным парламентом, обеспечивающим представительные права всем и каждой этнической группе, проживающей на кыргызской земле.

36. Сфера деятельности Ассамблеи народа Кыргызстана отражена в ее Уставе и предполагает всемерное содействие укреплению межнационального согласия, гражданского мира и единства народа Кыргызстана, реализации интересов национальных меньшинств, образующих вместе с кыргызами народ Кыргызстана, согласованию их с интересами кыргызов - этнического большинства населения Кыргызстана, сближению всех этносов Кыргызстана, приобщению их к общечеловеческим гуманистическим ценностям, предупреждению конфликтных ситуаций, препятствованию конфронтации и экстремизма в межнациональных отношениях. В этих целях Ассамблея народа Кыргызстана:

- способствует внедрению в общественное сознание понимания общности исторических судеб и долговременных интересов этносов, образующих народ Кыргызстана, содействует взаимодействию и взаимообогащению их культур;
- оказывает содействие деятельности национально-культурных общественных формирований;
- содействует на основе соответствующих демократических процедур и международных стандартов осуществлению права национальных меньшинств на участие в общественной и государственной жизни, особенно в решении вопросов, касающихся защиты их интересов;
- создает различные организации просветительского, культурного, религиозного и правозащитного характера в целях сохранения и развития этнической, языковой, культурной и религиозной самобытности национальных меньшинств;
- разрабатывает и реализовывает, а в случае необходимости - вносит на рассмотрение Президента Кыргызской Республики, Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики предложения, направленные на сохранение и развитие духовного, нравственного и физического здоровья каждого этноса, этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности национальных меньшинств, их языка, самосознания, нравов и обычаев;

- изучает состояние и вносит в органы местного самоуправления предложения по решению этнических и межнациональных проблем;
- представляет интересы этносов, проживающих в Кыргызской Республике, в международных негосударственных организациях, занимающихся национальными вопросами.

37. Ассамблея народа Кыргызстана приняла участие в обсуждении ряда законопроектов, в том числе "О защите прав национальных меньшинств" и "Об общественных объединениях", Кодекса Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике, в процессе которого вносила свои предложения. Эти предложения ориентированы на повышение роли Ассамблеи народа Кыргызстана в представлении интересов всех этнических групп, защиту прав национальных меньшинств.

38. Своеобразным итогом этого этапа деятельности Ассамблеи народа Кыргызстана стало инициирование Указа Президента Кыргызской Республики "О статусе Совета Ассамблеи народа Кыргызстана", который был подписан Президентом Кыргызской Республики 14 января 1997 года. В соответствии с этим Указом Совету Ассамблеи придан статус консультативно-совещательного Совета при Президенте Кыргызской Республики по вопросам межнациональных отношений и национальной политики.

39. С первых дней Ассамблея народа Кыргызстана содействует возрождению и развитию национальных культур и языков, поддерживая это направление деятельности национальных культурных центров. Многие из них, благодаря усилиям Ассамблеи, получили общенациональную трибуну и сценическую площадку. Они принимали участие в общенародных праздниках, в том числе особенно активное - в праздновании 1000-летия эпоса "Манас", юбилеях выдающихся общественных деятелей и деятелей науки и культуры разных народов, проживающих в Кыргызстане.

40. В реализации культурной политики намечается тенденция к переходу от эстетического воспитания, культурно-массовых мероприятий к комплексному решению проблем развития культуры, понимая под этим и развитие национального образования, национальных средств массовой информации, интеллектуального потенциала тех или иных этнических групп.

41. В настоящее время в состав Ассамблеи народа Кыргызстана входят 31 национально-культурный центр и общественное объединение по национальному признаку.

42. Ассамблея народа Кыргызстана и входящие в нее организации с момента своего образования поддерживают контакты со структурами ОБСЕ, занимающимися вопросами поддержки этнического развития и межэтнических отношений. Основная часть такого взаимодействия приходится на Верховный комиссариат ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ).

43. В мае 1995 года в городе Бишкек под эгидой Правительства Кыргызской Республики и при содействии Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств господина Ван дер Стуула был проведен первый международный семинар на тему "Межэтнические отношения и региональное сотрудничество". Семинар имел широкое тематическое поле и стал первым шагом к более основательному анализу ситуации в сфере межэтнических отношений.

44. В январе 1996 года при поддержке ВКНМ и Фонда межэтнических отношений учреждается и с июня того же года начинает практическую работу Информационно-исследовательский центр Ассамблеи народа Кыргызстана.

45. Под эгидой Ассамблеи народа Кыргызстана при содействии Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств г-на Ван дер Стуула в 1996 и 1997 годах проведено два семинара:

a) "Практические аспекты создания правовой базы в области межэтнических отношений". Семинар проведен 28 июня 1996 года Фондом межэтнических отношений при Верховном комиссаре по делам национальных меньшинств ОБСЕ, Ассамблей народа Кыргызстана и Министерством иностранных дел Кыргызской Республики. Для участия в нем привлекались международные эксперты: проф. Г. Альфредссон, как директор Института прав человека и законодательства в области прав человека Рауля Валеннберге, Вальтер Пальм, старший политический советник Департамента координации политики по отношению к национальным меньшинствам Генерального директората общественной администрации Министерства внутренних дел Нидерландов, и Алексей Семенов, член Правительства города Таллинн и член Президентского круглого стола Эстонии. В семинаре участвовали руководители национальных организаций, депутаты и работники Жогорку Кенеша, представители заинтересованных министерств и ведомств, ряда международных организаций.

b) 7 июня 1997 года в городе Ош состоялся международный семинар под эгидой Ассамблеи народа Кыргызстана "К этнической стабильности и гармонии". В работе семинара приняли участие Верховный комиссар по делам национальных меньшинств г-н Ван дер Стуул, советник Верховного комиссара г-н Стефан Василев, заместитель директора Фонда межэтнических отношений г-н Джонатан Коэн, а также эксперты ОБСЕ г-н Клем Маккартни из Северной Ирландии и г-жа Бэсс Браун - сотрудник регионального представительства ОБСЕ в Ташкенте.

46. По приблизительной оценке, на проведение 3-х семинаров, техническую поддержку деятельности Информационно-исследовательского центра АНК, финансирование первого номера бюллетеня ВКНМ мобилизовал средства из Фонда малых проектов Посольства Королевства Нидерландов в Кыргызстане и Казахстане - 12800 US\$, Фонда Межэтнических отношений - около 15000 US\$.

47. Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств осуществляет регулярные контакты с руководством Ассамблеи народа Кыргызстана, руководителями национальных организаций по вопросам защиты прав национальных меньшинств, межэтнических отношений, изучает ситуацию в этой сфере, высказывает рекомендации. За период деятельности Ассамблеи народов Кыргызстана (с января 1994 года) он посетил Кыргызстан 6 раз, дважды был на юге республики, принимал личное участие в двух семинарах, двух расширенных заседаниях Президиума Ассамблеи, нескольких совещаниях с руководителями национальных организаций.

48. В 1998 году под эгидой Ассамблеи народа Кыргызстана при финансовой поддержке Фонда межэтнических отношений был проведен Международный семинар для губернаторов областей и представителей центрального правительства по управлению межэтническими отношениями. Это позволило поднять уровень работы по укреплению межнациональных отношений и национальной политики, созданию толерантного общества в Кыргызстане.

49. Постоянную помощь и финансовую поддержку Ассамблея народа Кыргызстана ощущает и в настоящее время. В 2004 году Ассамблея народа Кыргызстана отметила свое десятилетие. И сегодня она является важной структурой гражданского общества, прочной основой складывающейся в республике общественно-государственной системы поддержки этнического развития и оптимальных межэтнических отношений, обеспечивающих развитие всех этнических групп, проживающих в Кыргызской Республике.

50. В ходе правовой реформы принимаются новые законы, предусматривающие принципы недискриминации в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В частности, новый Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, введенный в действие в 1999 году, содержит положение о равенстве граждан перед законом и судом (статья 16).

Глава III

51. 26 июля 1996 года был принят Закон Кыргызской Республики "О присоединении к Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него". Согласно положениям Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него, акты апартеида могут квалифицироваться как преступления геноцида. Статья 373 ("Геноцид") Уголовного кодекса Кыргызской Республики от 1 октября 1997 года предусматривает уголовную ответственность за преступления, совершаемые против какой-либо расовой группы людей, включая убийство, причинение тяжкого вреда их здоровью, насильственное воспрепятствование деторождению, принудительную передачу детей, насильственное переселение, либо создание жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы.

52. Указанные деяния в соответствии с уголовным законодательством республики относятся к категории особо тяжких преступлений. За совершение данных преступлений в соответствии с санкцией данной статьи предусмотрено лишение свободы на срок от двенадцати до двадцати лет либо смертная казнь.

53. Следует отметить, что в Кыргызской Республике акты апартеида и расовой сегрегации не имеют места и преступлений апартеида на территории республики не зарегистрировано.

Глава IV

54. Кыргызская Республика как государство – участник Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации осуждает всякую пропаганду и деятельность, основанные на идеях и теориях превосходства одной расы или этнической группы лиц над другой и принимает меры законодательного характера, направленные на полный запрет актов расовой дискриминации во всех ее проявлениях. Статья 9 Конституции Кыргызской Республики гласит: "Действия, способные нарушить мирную

совместную жизнь народов, пропаганда и разжигание межнациональной розни являются противоконституционными".

55. Законодательство Кыргызской Республики устанавливает запрет на публикацию в средствах массовой информации материалов, касающихся вопросов национальной исключительности и нетерпимости к другим народам и нациям. Так, пункты "в" и "г" статьи 23 ("Перечень информации, не подлежащей публичному распространению") Закона Кыргызской Республики "О средствах массовой информации" от 2 июля 1992 года гласят:

"В средствах массовой информации не допускается:

в) пропаганда войны, насилия и жестокости, национальной, религиозной исключительности и нетерпимости к другим народам и нациям;

г) оскорбление гражданской чести народов".

56. За нарушение норм настоящего Закона могут быть привлечены к ответственности: учредитель средства массовой информации в лице руководителя, орган средства массовой информации в лице редактора и лицо, представившее информационный материал (статьи 24 и 25 Закона).

57. Статья 10 ("Перечень информации, не подлежащей публичному распространению") Закона Кыргызской Республики "О гарантиях и свободе доступа к информации" от 5 декабря 1997 года в пункте 3 устанавливает, что в средствах массовой информации не допускается "пропаганда войны, насилия и жестокости, национальной, религиозной исключительности и нетерпимости к другим народам и нациям".

58. За нарушение норм вышеуказанного закона средства массовой информации несут ответственность совместно с источником информации (статья 11 Закона Кыргызской Республики "О гарантиях и свободе доступа к информации").

59. В Кыргызской Республике не допускается поощрение или подстрекательство к расовой дискриминации со стороны местных органов государственной власти, государственных учреждений, национальных или культурных образований.

Глава V

60. В Кыргызской Республике законодательно запрещена расовая дискриминация и реально обеспечено равноправие всех граждан республики во всех сферах жизни и перед законом независимо от их национального происхождения, расовой принадлежности.

61. Конституцией Кыргызской Республики установлено, что основные права и свободы человека принадлежат каждому от рождения. Они признаются в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаемых законом и судом от посягательств со стороны кого бы то ни было.

62. В Кыргызстане все равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению прав и свобод по мотивам расы, национальности, или по каким-либо иным условиям и обстоятельствам личного или общественного характера (статья 15 Конституции Кыргызской Республики).

63. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики закрепляет нормы о том, что:

- правосудие в Кыргызской Республике осуществляется только судом (статья 7);
- каждому гарантируется в любой стадии процесса судебная защита его прав и свобод; потерпевшему обеспечивается доступ к правосудию и компенсация причиненного ущерба (статья 9);
- уважение прав, свобод и достоинства личности обязательно для всех органов и лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве (статья 10);
- правосудие осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от расовой и национальной принадлежности (статья 16);
- судопроизводство ведется на государственном или официальном языках; участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право делать заявления, давать показания, заявлять ходатайства, знакомиться со всеми материалами дела, выступать в суде на родном языке и пользоваться услугами переводчика (статья 23);
- следователь и прокурор обязаны в каждом случае обнаружения признаков преступления в пределах своей компетенции возбудить уголовное дело, принять все предусмотренные законом меры к установлению события преступления, лица, совершившего преступление; следователь и прокурор обязаны обеспечить потерпевшим от преступления доступ к правосудию (статья 24).

64. В органы прокуратуры Кыргызской Республики каких-либо жалоб и заявлений о фактах нарушения прав граждан в процессе расследования уголовных дел, разрешения жалоб или заявлений со стороны сотрудников правоохранительных органов, совершенных по мотивам расовой дискриминации или ввиду иной национальной принадлежности, не поступало и не разрешалось.

65. Согласно статье 16 Конституции Кыргызской Республики в республике признаются и гарантируются основные права и свободы человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, межгосударственными договорами и соглашениями по вопросам прав человека, ратифицированными Кыргызской Республикой. Каждый в Кыргызской Республике имеет право:

- на жизнь, физическую и моральную неприкосновенность;
- на личную свободу и безопасность.

66. Провозглашенные в Конституции Кыргызской Республики гарантии на жизнь, физическую и моральную неприкосновенность, личную свободу и безопасность в свою очередь закреплены соответствующими нормами Уголовного кодекса республики. Раздел VII "Преступления против личности" Уголовного кодекса Кыргызской Республики предусматривает наказания за следующие преступления:

- Глава 16. Преступления против жизни и здоровья (статья 97 (Убийство), статья 102 (Доведение до самоубийства), статья 103 (Склонение к самоубийству), статья 104 (Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью), статья 105 (Умышленное

причинение менее тяжкого вреда здоровью), статья 112 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью) и другие);

- Глава 17. Преступления против свободы, чести и достоинства личности (статья 123 (Похищение человека), статья 124 (Торговля людьми), статья 125 (Незаконное лишение свободы) и другие);

- Глава 18. Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (статья 129 (Изнасилование), статья 130 (Насильственные действия сексуального характера), статья 131 (Принуждение к действиям сексуального характера), статья 133 (Развратные действия) и другие);

- Глава 19. Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина (статья 134 (Нарушение равноправия граждан), статья 135 (Нарушение неприкосновенности частной жизни человека), статья 137 (Нарушение неприкосновенности жилища), статья 142 (Нарушение правил охраны труда) и другие).

67. За совершение вышеуказанных преступлений, посягающих на жизнь, личную безопасность, физическую и моральную неприкосновенность виновные лица несут уголовную ответственность. Государство в лице своих правоохранительных органов и органов правосудия гарантирует безопасность граждан и соответствующую защиту.

68. Демократическая система власти в Кыргызской Республике неразрывно связана с реализацией политических прав и свобод граждан, в частности, права избирать и быть избранным. Избирательное законодательство Кыргызской Республики соответствует требованиям статьи 5 Конвенции и не содержит каких-либо ограничений, направленных на ущемление прав граждан, исходя из их национальной принадлежности или расы.

69. Согласно принятому и введенному в действие с 29 мая 1999 года Кодексу Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике, государство обеспечивает гарантии избирательных прав граждан, права избирать и быть избранным. Одним из принципов участия граждан в выборах (статья 2) является проведение выборов на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Статья 3 Кодекса устанавливает, что граждане республики по достижении 18-летнего возраста вправе избирать, а по достижении возраста, установленного Конституцией Кыргызской Республики и законодательством, - быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Гражданин Кыргызской Республики может избирать, быть избранным независимо от происхождения, пола, расы, национальности, должностного и имущественного положения, вероисповедания, политических и религиозных убеждений, а также других обстоятельств. Ограничение в избирательном праве в республике существует только для лиц, признанных судом недееспособными или содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда. Таким образом, избирательные права всех этнических групп в Кыргызстане равны; их нарушение влечет за собой наступление уголовной или административной ответственности. Например, Уголовным кодексом Кыргызской Республики предусмотрена ответственность по статье 139 за воспрепятствование осуществлению гражданином избирательных прав.

70. Статья 139 ("Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий") гласит:

(1) Воспрепятствование осуществлению гражданином своих избирательных прав или права участвовать в референдуме, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий или комиссий по проведению референдума наказываются штрафом в размере от пятидесяти до ста минимальных месячных заработных плат;

(2) Те же деяния:

a) соединенные с подкупом, обманом, применением насилия либо с угрозой его применения;

b) совершенные лицом с использованием своего служебного положения;

c) совершенные группой лиц по предварительному сговору;

d) совершенные организованной группой,

наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных месячных заработных плат либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

71. Кодексом Кыргызской Республики об административной ответственности предусмотрена ответственность за правонарушения, посягающие на избирательные права граждан.

72. В соответствии со статьей 50 ("Нарушение прав члена избирательной комиссии, доверенного лица кандидата в депутаты, наблюдателей") нарушение прав члена избирательной комиссии, доверенного лица кандидата в депутаты, наблюдателей влечет наложение административного штрафа на граждан от пяти до десяти, на должностных лиц - от двадцати до пятидесяти минимальных размеров заработной платы.

73. Статья 53 ("Распространение заведомо ложных сведений о кандидате") гласит:

"Распространение о кандидате в депутаты или на иную выборную должность путем опубликования либо иным способом заведомо ложных сведений с целью повлиять на исход выборов влечет наложение административного штрафа на граждан от десяти до двадцати, на должностных лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы".

74. Статья 59 ("Ограничение прав граждан на предвыборную агитацию и ознакомление со списками избирателей") гласит:

"Воспрепятствование ведению предвыборной агитации (кроме агитации в день выборов (референдума)), а также нарушение права граждан на ознакомление со списком избирателей либо не рассмотрение в установленный законом срок заявления о неправильности в списке избирателей, либо отказ выдать мотивированный ответ о причине отклонения заявления о внесении исправления в список избирателей, либо неисполнение решений суда об исправлении списка избирателей в установленный срок, а равно нарушение тайны голосования влекут наложение административного штрафа от двадцати до пятидесяти минимальных размеров заработной платы".

75. Фактов нарушения избирательных прав граждан по мотивам расовой принадлежности при проведении выборов Президента Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местных кенешей Кыргызской Республики не наблюдалось.

76. Фактов какой-либо дискриминации в Кыргызской Республике по расовым мотивам, выражающейся в ограничении прав какой-либо этнической группы для свободного выражения мнения и свободы собраний, не имеется.

77. Согласно статье 16 Конституции Кыргызской Республики в республике признаются и гарантируются основные права и свободы человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами и соглашениями по вопросам прав человека, ратифицированными Кыргызской Республикой.

78. Каждый в Кыргызской Республике имеет право на свободу передвижения и выбора места пребывания и жительства на всей территории Кыргызстана, свободный выезд за его пределы и беспрепятственное возвращение.

79. Статья 13 Конституции Кыргызской Республики устанавливает, что ни один гражданин Кыргызской Республики не может быть лишен своего гражданства и права изменить свое гражданство. Государство гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

80. Закон Кыргызской Республики "О гражданстве Кыргызской Республики" от 18 декабря 1993 года в развитие конституционных норм в преамбуле устанавливает, что гражданство Кыргызской Республики определяет постоянные политико-правовые связи между физическим лицом и Кыргызской Республикой, выражающиеся в их взаимных правах и обязанностях.

81. Гражданство Кыргызской Республики приобретается по рождению, в результате приема в гражданство, по основаниям, предусмотренным межгосударственными договорами Кыргызской Республики.

82. В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О гражданстве Кыргызской Республики" иностранные граждане и лица без гражданства могут приобрести гражданство Кыргызской Республики при соблюдении всех нижеследующих условий:

- отказ от иностранного гражданства;
- постоянное проживание на территории Кыргызской Республики в течение последних 5 лет;
- владение государственным языком в объеме, установленном действующим законодательством, государство создает условия для изучения государственного языка;
- наличие законных источников существования.

83. Условия для получения гражданства Кыргызской Республики, предусмотренные пунктами 2 и 3, не распространяются на лиц:

- кыргызской национальности, проживающих за пределами Кыргызской Республики;
- имеющих особые заслуги перед Кыргызской Республикой;
- при восстановлении в гражданстве Кыргызской Республики;

- состоящих в браке с гражданином Кыргызской Республики;
- родившихся в Кыргызской Республике.

84. В свою очередь, не допускается прием в гражданство Кыргызской Республики определенной группы лиц:

- осужденных к лишению свободы за тяжкие преступления или находящихся под следствием в момент рассмотрения заявления;
- разжигающих национальную или расовую вражду и ведущих пропаганду войны;
- осуществляющих деятельность, направленную против интересов Кыргызской Республики, - призыв к насильственному свержению или изменению закрепленного Конституцией Кыргызской Республики государственного строя, нанесение ущерба государственной безопасности, охране общественного порядка, здоровью и нравственности населения.

85. Равноправие граждан Кыргызской Республики обеспечивается во всех областях экономической, политической, социальной, культурной и духовной жизни. Законодательство республики о гражданстве не содержит каких-либо ограничений при приобретении гражданства по мотивам национальной или расовой принадлежности человека.

86. Статьей 16 Конституции Кыргызской Республики гарантировано право иметь собственность, владеть, пользоваться и распоряжаться ею по своему усмотрению. Далее, в статье 19 Конституции Кыргызской Республики указано, что:

1. Частная собственность признается и гарантируется в Кыргызской Республике как неотъемлемое право человека, естественный источник его благосостояния, деловой и творческой активности, гарантия его экономической и личной независимости.

2. Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своей собственности, и ее изъятие, помимо воли собственника, допускается по решению суда.

87. Никаких ограничений права собственности по мотивам расовой или национальной принадлежности законодательство не предусматривает.

88. В Кыргызской Республике право наследования охраняется и защищается законом (статья 19 Конституции Кыргызской Республики). Нормы, регулирующие отношения в сфере наследования, сосредоточены в Главе 60 Раздела VI ("Наследственное право") Гражданского кодекса Кыргызской Республики, причем они также не содержат ограничений по признаку расовой или национальной принадлежности граждан.

89. В соответствии со статьей 16 Конституции Кыргызской Республики каждый в Кыргызской Республике имеет право:

- на свободу вероисповедания, духовную и культовую свободу;

- на свободное выражение и распространение мыслей, идей и мнений, на свободу литературного, художественного, научного и технического творчества, свободу печати, передачи и распространения информации.

90. Законом Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях" от 16 декабря 1991 года гарантированы права граждан Кыргызстана на определение и выражение своего отношения к религии, на соответствующие этому убеждения, на беспрепятственное исповедание религии и исполнение религиозных обрядов, а также на социальную справедливость и равенство, защиту прав и интересов граждан независимо от отношения к религии. Кроме того, этот закон регулирует отношения, связанные с деятельностью религиозных организаций.

91. Статьей 3 ("Право на свободу вероисповедания") данного Закона гарантируется свобода вероисповедания, что включает право каждого гражданина свободно и самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, менять религиозные убеждения, а равно выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии.

92. В Кыргызской Республике не допускается какое-либо принуждение при определении гражданином своего отношения к религии, к исповеданию или к отказу от исповедания религии, к участию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, в обучении религии.

93. Независимо от отношения к религии граждане Кыргызстана равны перед законом во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни. Указание в официальных документах на отношение гражданина к религии не допускается, кроме случаев, когда этого желает сам гражданин.

94. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление каких-либо преимуществ граждан в зависимости от их отношения к религии, равно как возбуждение вражды и ненависти, либо оскорбление чувств граждан, осквернение почитаемых в той или иной религии объемов культа влекут ответственность, установленную законом (статья 4 Закона Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях").

95. За воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий Уголовным кодексом республики предусмотрена уголовная ответственность по статье 146. Статья 146 ("Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий") гласит:

"Незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов наказывается штрафом в размере до ста минимальных месячных заработных плат либо арестом на срок до трех месяцев".

96. Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности также устанавливает ответственность за нарушения права на свободу совести и вероисповедания (статья 61). Статья 61 ("Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания") гласит:

"Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе принятию религиозных или иных убеждений или отказу от

них, вступлению в религиозное объединение или выходу из него, влечет наложение административного штрафа на граждан от пяти до десяти, на должностных лиц - от десяти до пятидесяти минимальных размеров заработной платы".

97. В Кыргызской Республике принят пакет законов, нормы которых гарантируют и регламентируют права граждан на получение достоверной информации. К их числу относятся:

- Закон Кыргызской Республики "О средствах массовой информации" от 2 июля 1992 года;
- Закон Кыргызской Республики "О гарантиях и свободе доступа к информации" от 5 декабря 1997 года;
- Закон Кыргызской Республики "О защите профессиональной деятельности журналистов" от 5 декабря 1997 года.

98. В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О гарантиях и свободе доступа к информации" каждому гражданину гарантируется право доступа к информации. Государство защищает права каждого на поиск, получение, исследование, производство, передачу и распространение информации.

99. Ограничения в доступе и распространении информации могут устанавливаться только законом (статья 3). Основными принципами свободы доступа к информации в Кыргызской Республике являются общедоступность, объективность, своевременность, открытость и достоверность информации (статья 4).

100. Государственные органы, органы самоуправления граждан, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и законные интересы. Доступ к информации обеспечивается путем опубликования и распространения соответствующих материалов (статья 6).

101. Государственные, общественные и частные средства массовой информации обеспечивают ее полную открытость для всех граждан и организаций, не выделяя каких-либо особых категорий пользователей информации. Открытость информации включает в себя свободный доступ как к периодическим изданиям, информационным теле- и радиопрограммам, так и возможность ознакомления с источниками получения информации в предусмотренных законом случаях. Требование настоящей статьи не распространяется на конфиденциальную информацию, а также информацию, содержащую государственную, коммерческую или служебную тайну (статья 8).

102. В целях защиты прав граждан Закон Кыргызской Республики "О средствах массовой информации" предусматривает ответственность за нарушение законодательства о средствах массовой информации и устанавливает перечень информации, не подлежащей публичному распространению (статьи 24 и 25). Так, в Кыргызской Республике запрещено публиковать материалы, содержащие:

- призыв к насильственному свержению или изменению существующего конституционного строя, нарушению суверенитета и территориальной целостности Кыргызстана и любого иного государства;

- пропаганду войны, насилия и жестокости, национальной, религиозной исключительности и нетерпимости к другим народам и нациям;
- оскорбление гражданской чести народов;
- оскорбление религиозных чувств верующих и служителей культа;
- распространение порнографии;
- употребление выражений, считающихся нецензурными;
- распространение материалов, нарушающих нормы гражданской и национальной этики, оскорбляющих атрибуты государственной символики (герб, флаг, гимн);
- посягательство на честь и достоинство личности;
- обнародование заведомо ложной информации (статья 23 Закона "О средствах массовой информации").

103. Конституцией Кыргызской Республики в статье 16 гарантировано право на объединения. Данное конституционное право нашло свое отражение и развитие в Законе Кыргызской Республики "О некоммерческих организациях" от 15 октября 1999 года. Указанный Закон регулирует общественные отношения, возникающие в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией некоммерческих организаций, в том числе иностранных некоммерческих организаций, действующих на территории Кыргызской Республики (статья 1).

104. Кыргызское законодательство раскрывает понятие некоммерческой организации как добровольную самоуправляемую организацию, созданную физическими и (или) юридическими лицами на основе общности их интересов для реализации духовных или иных нематериальных потребностей в интересах своих членов и (или) всего общества, для которых извлечение прибыли не является основной целью деятельности. Членами некоммерческих организаций могут быть юридические и физические лица независимо от места регистрации юридических лиц и места жительства или гражданства физических лиц (статья 2).

105. Все некоммерческие организации создаются и действуют на основе таких принципов, как добровольность, самоуправление, законность, гласность и открытость. Участие или неучастие гражданина в деятельности некоммерческой организации не может служить основанием для ограничения его прав и свобод (статья 4).

106. Государство гарантирует некоммерческим организациям условия для выполнения ими уставных задач. Государственные органы и должностные лица Кыргызской Республики обеспечивают соблюдение прав и законных интересов некоммерческих организаций в соответствии с Конституцией и законодательством и оказывают поддержку их деятельности.

107. Статья 16 Конституции Кыргызской Республики, закрепляя основные права и свободы человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, устанавливает, что:

- каждый в Кыргызской Республике имеет право на экономическую свободу, свободное использование способностей для любой экономической

деятельности, свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии.

108. Меры по борьбе с расовой дискриминацией в области труда изложены в новой редакции Трудового кодекса Кыргызской Республики от 4 августа 2004 года в статье 9 ("Запрещение дискриминации в сфере труда") раздела 1 главы 1, где указано:

"1. Каждый гражданин, согласно Конституции Кыргызской Республики, имеет равные возможности в реализации своих трудовых прав. Никто не может быть ограничен в трудовых правах или получать какие-то преимущества в их реализации в зависимости от пола, возраста, расы, национальности, языка, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда.

2. Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, могут обратиться с соответствующим заявлением в суд. Суд, признав факт дискриминации доказанным, выносит решение об устранении дискриминации, а также о возмещении нанесенного материального и морального ущерба".

109. Статьей 34 Конституции Кыргызской Республики установлено, что граждане республики имеют равное право на доступ к государственной службе. Аналогичная норма закреплена в статье 8 Закона Кыргызской Республики "О государственной службе". Государственная служба основывается на принципах приоритета прав человека и гражданина, равного права граждан на доступ к государственной службе.

110. Кроме того, согласно статье 28 Конституции Кыргызской Республики:

"1. Гражданин Кыргызской Республики имеет право на охрану труда во всех его формах и проявлениях, на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также на социальную защиту от безработицы.

2. Государство заботится о подготовке и повышении профессиональной квалификации граждан, благоприятствует и содействует международным соглашениям, международным организациям, имеющим целью закрепить и упрочить право на труд.

3. Запрещается принудительное привлечение к труду граждан, кроме случаев войны, при ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемии или в других чрезвычайных обстоятельствах, а также в порядке исполнения наказания по приговору суда".

111. Статьей 143 Уголовного кодекса Кыргызской Республики установлена уголовная ответственность за заведомо незаконное увольнение лица с работы, а равно иное нарушение законодательства о труде (в том числе и по фактам дискриминации).

112. В соответствии со статьей 29 Конституции Кыргызской Республики, граждане Кыргызской Республики, работающие по трудовому договору (контракту), имеют право на вознаграждение не ниже установленного государством прожиточного минимума. Указанные конституционные нормы получили свое дальнейшее развитие в нормативных правовых актах.

113. Закон Кыргызской Республики "О содействии занятости населения" от 27 июля 1998 года определил правовые социально-экономические и организационные гарантии

реализации конституционных прав граждан на получение работы в условиях рыночной экономики, и его действие распространяется на граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан, лиц без гражданства. Статья 4 данного Закона определяет принцип, на котором основывается государственная политика Кыргызской Республики в области труда и занятости населения, и провозглашает "обеспечение равных возможностей всем гражданам независимо от расы, пола, национальности, языка, отношения к религии, политических убеждений и социального положения в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятия". Никаких ограничений либо преимуществ для какой-либо этнической группы не предусмотрено.

114. В части социальной защиты Кыргызская Республика ратифицировала ряд основополагающих международных конвенций, в том числе Конвенцию МОТ № 118 от 1962 года о равноправии в области социального обеспечения и Конвенцию № 157 от 1982 года о сохранении прав в области социального обеспечения". Эти конвенции обеспечивают равные возможности в области социальной защиты для всех граждан Кыргызской Республики независимо от расовой принадлежности беженцев, находящихся на территории Кыргызской Республики.

115. В Кыргызской Республике могут создаваться политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения на основе свободного волеизъявления и общности интересов. Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений (статья 8 Конституции Кыргызской Республики).

116. По состоянию на 1 января 2005 года на территории Кыргызской Республики зарегистрировано 9076 общественных объединений, 43 политических партий, 399 религиозных организаций.

117. Право создавать профессиональные союзы более подробно регламентировано в Трудовом кодексе Кыргызской Республики и Законе Кыргызской Республики "О профессиональных союзах" от 16 октября 1998 года. Так, статьей 18 Трудового кодекса Кыргызской Республики установлено:

"1. Профессиональные союзы (профсоюзы) являются добровольными общественными организациями, объединяющими работников на основе общности интересов по роду их деятельности, как в производственной, так и непроизводственной сферах, для защиты трудовых и социально - экономических прав и интересов своих членов.

2. Работники без какого бы то ни было различия имеют право добровольно создавать по своему выбору и без предварительного разрешения профсоюзы, а также право вступать в профсоюзы при условии соблюдения уставов.

3. Работники вправе создавать профсоюзы на предприятиях, учреждениях, организациях и на других местах работы, независимо от формы собственности.

4. Профсоюзы независимы в своей деятельности. Они неподотчетны и неподконтрольны органам государственной власти и управления, нанимателям, политическим партиям и другим общественным организациям. Запрещается всякое вмешательство, способное ограничить права профсоюзов или воспрепятствовать их осуществлению, если иное не предусмотрено законом.

5. Принадлежность или не принадлежность к профсоюзам не влечет за собой какого-либо ограничения трудовых, социально-экономических, политических, личных прав и свобод граждан, гарантируемых Конституцией Кыргызской Республики. Запрещается обуславливать прием на работу, продвижение по работе, а также увольнение работника по причине принадлежности к профсоюзу, вступления или выхода из него. Закон Кыргызской Республики "О профессиональных союзах" более подробно регламентирует основные права и гарантии профсоюзов".

118. Таким образом, не существует каких-либо ограничений для вступления в профсоюз граждан, в том числе и по мотивам расовой принадлежности.

119. Конституция Кыргызской Республики гарантирует право гражданам республики на жилье. Государство содействует осуществлению права на жилье с предоставлением и продажей жилья из государственного жилищного фонда, поощрением индивидуального жилищного строительства (статья 33).

120. В соответствии с Жилищным кодексом Кыргызской Республики каждый гражданин имеет право на жилье. Это право обеспечивается развитием и охраной государственного и общественного жилищного фонда, содействием кооперативному и индивидуальному жилищному строительству, справедливым распределением под общественным контролем жилой площади, предоставляемой по мере осуществления программы строительства благоустроенного жилья.

121. Право граждан охраняется законом, запрещаются действия, препятствующие гражданам в осуществлении их права на жилье. Никаких ограничений в этой сфере по мотивам этнической принадлежности не установлено.

122. В соответствии со статьей 27 Конституции Кыргызской Республики:

"1. В Кыргызской Республике гарантируется социальное обеспечение за счет государства в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери кормильца.

2. Пенсии, социальная помощь в соответствии с экономическими возможностями общества должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм обеспечения и благотворительность".

123. Кыргызская Республика также выполняет положения международных правовых актов по оказанию социальной защиты беженцам, находящимся на территории Кыргызской Республики, независимо от их расовой принадлежности. Эта проблема получила наибольшую актуальность в Кыргызской Республике в связи с нестабильной обстановкой в соседнем Таджикистане.

124. В 1996 году Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции Организации Объединенных Наций о статусе беженцев и к Протоколу о беженцах 1967 года. При обеспечении основных прав беженцев Кыргызская Республика постоянно взаимодействует с рядом международных организаций, таких, как УВКБ, МОМ и др. Принимаются необходимые меры по определению правового статуса беженцев, интегрированию их в общество и проведению перерегистрации этой группы населения.

125. За период с 1993 года на территории Кыргызстана в качестве ищущих убежище

было зарегистрировано 20549 человек, из них признано беженцами – 18126 человек. По состоянию на 1 октября 2004 года число беженцев на территории Кыргызстана составляет 6490 человек, из них 5911- из Таджикистана, 569- Афганистана, 4 - Ирана, 6 - Ирака. Зарегистрировано в качестве лиц, ищущих убежище, 627 иностранных граждан, в том числе чеченских граждан – более 400 чел.

126. Вследствие андижанских событий в середине мая 2005 года Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев предоставило мандат беженца 451 гражданину Республики Узбекистан, оказавшемуся на территории Кыргызской Республики.

127. В качестве долговременной меры для выхода из сложившейся ситуации, в которой оказались граждане Республики Узбекистан, Кыргызская Республика 29 июля 2005 года дала согласие первоначально на перемещение 44 граждан и 16 сентября 2005 года - 11 узбекских граждан через город Бишкек в третьи страны под международную защиту.

128. Четверо граждан Республики Узбекистан 2 августа 2005 года подали апелляцию в Бишкекский межрайонный суд на решение Департамента миграционной службы при Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики об отказе в предоставлении им статуса беженца. В этой связи до завершения судебного расследования и вынесения решения суда четыре узбекских гражданина остаются в Кыргызской Республике.

128. Однако к концу 2005 года наметилась тенденция к сокращению притока беженцев, что является следствием стабилизации обстановки в Таджикистане и осуществления международной контртеррористической операции в Афганистане. Вместе с тем, прогнозные оценки позволяют предположить, что тенденция притока беженцев на территорию Кыргызской Республики в ближайшие годы будет сохранена, хотя и в меньших объемах.

129. Главная задача в этой сфере - осуществление деятельности, направленной на эффективное выполнение международных обязательств в отношении беженцев посредством совершенствования законодательства, улучшения процедуры предоставления статуса беженца, активизации других форм защиты беженцев.

130. За последние годы произошли позитивные сдвиги в данном направлении. 25 марта 2002 года принят Закон Кыргызской Республики «О беженцах», который, по заключению УВКБ ООН, полностью соответствует международным стандартам. Для его реализации постановлением Правительства Кыргызской Республики № 188 от 4 апреля 2003 года утверждено Положение по работе с беженцами. В мировой практике наилучшим решением проблем беженцев является добровольная репатриация беженцев. С 1998 года Правительством Кыргызской Республики совместно с УВКБ осуществляются меры по добровольной репатриации беженцев на родину.

131. В рамках данной Программы с 1998 года по 2004 год репатрировано на родину свыше 5000 таджикских беженцев, 75 афганских беженцев, 94 чеченских гражданина, ищущих убежище. С мая 1998 года в период нормализации внутривнутриполитической ситуации в Таджикистане начался добровольный процесс репатриации на родину таджикских беженцев.

132. При поддержке международных организаций в местах компактного проживания беженцев осуществляется ряд проектов, направленных на их интеграцию в общество. При содействии УВКБ открыты школы для детей беженцев в городе Бишкек и в селе Чет-Булак Баткенского района, созданы постоянные рабочие места - открыт швейный цех в

городе Кок -Янгак Джалал-Абадской области, реализован проект МОМ по профессионально-техническому обучению детей беженцев в Ошской области, организована посадка 20 тыс. саженцев на площади в 1,5 га в Панфиловском районе для дальнейшего использования в качестве пиломатериалов для строительства домов для беженцев. Принимаются меры по организации занятости беженцев. Так, совместно с Национальным обществом Красного Полумесяца и Нидерландским обществом Красного Креста на территории Ошской и Чуйской областей реализована Программа помощи семьям беженцев в виде предоставления семян овощных культур для проведения посевных работ.

133. В целях трудовой защиты трудящихся-мигрантов Кыргызской Республики в двустороннем порядке со странами-участниками СНГ заключены:

- Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся мигрантов (Москва, 15 апреля 1994 г.);
- Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев (Бишкек, 18 июля 1995 г.);
- Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Азербайджанской Республики «О трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов» (Баку, апрель 1997 г.);
- Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией (Москва, март 1998 г.);
- Соглашение между Министерством труда и социальной защиты Кыргызской Республики и Федеральной миграционной службой Российской Федерации о регулировании процессов переселения и защите прав переселенцев (Бишкек, май 1998 г.).

134. Беженцы имеют равные права и в части обеспечения занятости. В соответствии с Положением о порядке и условиях регистрации выплаты пособий по безработице и стипендий безработным гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации беженцы, получившие гражданство, регистрируются в органах службы занятости в качестве безработных, с получением пособия по безработице при условии, если они имели оплачиваемую работу не менее 12 месяцев за последние 3 года перед обращением и отчисляли страховые взносы с заработной платы в Фонд содействия занятости.

135. Данная категория граждан, зарегистрированных в качестве безработных, имеет право на обучение и переобучение с получением стипендий. Помимо получения пособия по безработице и стипендий безработные имеют право принимать участие в общественных оплачиваемых работах с получением заработной платы за их выполнение и получать микрокредит для организации предпринимательской деятельности.

136. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» существуют следующие виды государственных пособий:

- единое ежемесячное пособие (ЕЕП);
- ежемесячное социальное пособие (СП).

137. Единое ежемесячное пособие назначается при условии, если среднедушевой совокупный доход семьи не превышает размер гарантированного минимального уровня потребления (ГУМП) на каждого члена семьи.

138. В случае получения официального статуса беженцы имеют равные права на социальную защиту, как и граждане Кыргызской Республики. При этом основанием для получения социальной помощи являются только показатели фактического уровня жизни заявителя, и никакие другие характеристики (пол, раса, национальность и т.д.) не учитываются. Гарантированный минимальный уровень потребления (ГМУП) - социальный стандарт, который устанавливается и рассчитывается исходя из бюджета и состояния экономики республики с учетом минимального потребительского бюджета, позволяющий посредством дотации обеспечивать малообеспеченным семьям и гражданам жизненно необходимый уровень потребления.

139. Ежемесячное социальное пособие назначается нетрудоспособным гражданам, т.е. инвалидам и престарелым при отсутствии права на пенсионное обеспечение, независимо от среднедушевого совокупного дохода семьи. По состоянию на 1 января 2005 года численность получателей соцпособия составляла 52 тысяч человек, средний размер соцпособия – 368,5 сома или 21% от МПБ, который равен 1725,2 сома.

140. Закон Кыргызской Республики "О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике" от 18 октября 1999 года определяет правовые, организационные и финансовые основы медицинского страхования граждан Кыргызской Республики, обязательные для органов государственной власти и управления, юридических и физических лиц.

141. Медицинское страхование в Кыргызской Республике - это система мероприятий по социальной защите граждан в Кыргызской Республике, обеспечивающая получение качественных медицинских, профилактических и иных услуг (статья 1). Медицинское страхование осуществляется в двух видах: обязательном и добровольном. Обязательному медицинскому страхованию подлежат:

- граждане Кыргызской Республики, состоящие в трудовых отношениях на основании трудовых договоров;
- пенсионеры;
- безработные, зарегистрированные в органах государственной службы занятости населения;
- граждане Кыргызской Республики, осуществляющие трудовую деятельность на иных условиях (индивидуальные предприниматели, самозанятые, частнопрактикующие, творческие работники), в случае уплаты ими взносов по обязательному медицинскому страхованию;
- лица, получающие социальные пособия;
- дети до достижения ими возраста шестнадцати лет (учащиеся общеобразовательных учреждений - до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста восемнадцати лет);
- учащиеся начальных профессиональных учебных заведений, студенты средних и высших профессиональных учебных заведений до достижения ими

возраста двадцати одного года (кроме обучающихся заочно или на вечернем отделении);

- иностранные граждане, временно находящиеся или постоянно проживающие на территории Кыргызской Республики;
- лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Кыргызской Республики;
- иные категории граждан (статья 8).

142. Закон Кыргызской Республики "Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике" от 9 января 2005 года № 6 устанавливает, что граждане Кыргызской Республики имеют право на охрану здоровья - бесплатное пользование сетью государственных учреждений здравоохранения. Объем медицинской помощи для граждан достигается:

- предоставлением всем гражданам, проживающим на территории Кыргызской Республики равных возможностей и реализации права на получение медицинской помощи;
- установлением для каждого этапа оказания медицинской помощи базового гарантированного объема лечебно-профилактической помощи;
- обеспечением граждан медицинской помощью на всей территории республики, в том числе и за пределами постоянного места жительства;
- предоставлением гражданам права свободного выбора врача и лечебно-профилактического учреждения.

143. Никаких ограничений по мотивам расовой, национальной принадлежности законом не установлено.

144. Отношения в сфере социального обеспечения урегулированы Законом Кыргызской Республики "О государственных пособиях в Кыргызской Республике" от 5 марта 1998 года, которым устанавливается гарантированная материальная поддержка малообеспеченным семьям и гражданам, а также нетрудоспособным гражданам при отсутствии права на пенсионное обеспечение. Предусмотренная настоящим Законом государственная помощь направляется на адресную социальную защиту наиболее малообеспеченных слоев населения республики.

145. Сфера действия настоящего Закона распространяется на граждан Кыргызской Республики, проживающих на территории Кыргызской Республики, при условии нуждаемости семьи, а также на нетрудоспособных граждан при отсутствии права на пенсионное обеспечение (статья 2). В соответствии с данным Законом право на единое ежемесячное пособие имеют малообеспеченные семьи и граждане:

а) дети до достижения ими возраста шестнадцати лет (учащиеся общеобразовательных учреждений - до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста восемнадцати лет);

б) учащиеся начальных профессиональных учебных заведений, студенты средних и высших профессиональных учебных заведений до достижения ими возраста двадцати одного года (кроме обучающихся заочно, на вечернем отделении или по контрактному набору);

- в) неработающие пенсионеры;
- г) нетрудоспособные граждане (статья 7).

146. Право на ежемесячное социальное пособие имеют:

- а) дети-инвалиды, больные детским церебральным параличом и дети, ВИЧ-инфицированные или больные СПИДом, до восемнадцати лет;
- б) инвалиды с детства I, II и III групп;
- в) инвалиды I, II и III групп - при отсутствии права на пенсионное обеспечение;
- г) престарелые граждане - при отсутствии права на пенсионное обеспечение;
- д) матери-героини - при отсутствии права на пенсионное обеспечение;
- е) дети в случае потери кормильца - при отсутствии права на пенсионное обеспечение.

147. Ежемесячное социальное пособие назначается независимо от среднедушевого совокупного дохода семьи (статья 10).

148. В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О государственном пенсионном социальном страховании" от 21 июля 1997 года право на пенсии имеют застрахованные граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в республике, вносящие взносы на государственное пенсионное социальное страхование на основаниях и условиях, предусмотренных вышеуказанным Законом.

149. В Кыргызской Республике назначаются пенсии:

- по возрасту;
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца (статья 3).

150. Закон Кыргызской Республики "Об обеспечении своевременности выдачи заработной платы, пенсий, пособий и иных социальных выплат" от 26 июня 1996 года определяет механизм обеспечения прав граждан на получение в полном объеме установленных социальных выплат и ответственности виновных за нарушение сроков выплат заработной платы, пенсий, пособий, стипендий всеми предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности и хозяйствования.

151. Каких-либо законодательных ограничений в предоставлении государственных пособий и пенсий по мотивам этнической принадлежности в Кыргызской Республике нет.

152. Конституцией Кыргызской Республики закреплено, что:

1. Каждый гражданин Кыргызской Республики имеет право на образование.
2. Основное образование обязательно и бесплатно, каждый гражданин вправе получить его в государственных учебных заведениях.
3. Государство обеспечивает доступность для всех профессионального, среднего специального и высшего образования в соответствии со способностями каждого.

4. Платное образование граждан в государственных и других учебных заведениях допускается на основании и в порядке, установленном законодательством.

5. Государством осуществляется контроль за деятельностью учебно-воспитательных учреждений (статья 32).

153. Законом Кыргызской Республики "Об образовании" от 30 апреля 2003 года (№ 92) установлено, что граждане Кыргызской Республики имеют право на образование независимо от пола, национальности, языка, социального и имущественного положения, рода и характера занятий, вероисповедания, политических и религиозных убеждений, места жительства и иных обстоятельств.

154. Иностранцы на территории Кыргызской Республики получают образование в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики (статья 2).

155. Основными принципами организации образования в республике являются:

- равенство прав всех граждан Кыргызской Республики на получение образования;
- бесплатное образование в государственных учебных заведениях всех типов в пределах государственного образовательного стандарта, а также создание условий для функционирования платного образования;
- возможность функционирования подразделений, осуществляющих обучение на платной основе, в государственных учреждениях образования;
- гуманистический характер образования, приоритет общечеловеческих ценностей;
- ориентация на научные достижения и международные образовательные стандарты;
- системность и непрерывность;
- независимость образования от политических и религиозных институтов;
- многообразие учреждений образования по формам обучения и воспитания, направлениям деятельности, формам собственности;
- светский характер обучения в государственных учреждениях образования;
- общедоступность образования, соответствие системы образования уровням и особенностям развития и подготовки обучающихся;
- создание условий для отбора талантливых обучающихся и творческого их роста;
- возможность функционирования альтернативных учреждений образования и негосударственных структур образования (статья 3).

156. В Кыргызской Республике устанавливаются на всех уровнях образования государственные образовательные стандарты, определяющие образовательный минимум содержания основных образовательных программ, базовые требования к качеству подготовки выпускников, предельно допустимую учебную нагрузку обучающихся.

157. Выполнение государственных образовательных стандартов является обязательным для всех типов учебных заведений и форм получения образования (статья 4). Так, в 113 профессионально-технических училищах республики получают образование более 25 тыс. учащихся, которые являются представителями практически всех национальностей, проживающих на территории Кыргызской Республики. Каждому учащемуся предоставлено право выбора языка обучения из 4-х основных языков, на которых говорит большинство населения Кыргызской Республики.

158. Статья 36 Конституции Кыргызской Республики гласит:

1. Культура, искусство, литература, наука и средства массовой информации свободны.

2. Государство охраняет исторические памятники, заботится и создает необходимые условия для развития литературы, искусства, науки, средств массовой информации и спорта.

3. Граждане имеют право на доступ к ценностям культуры, на занятия искусством и наукой.

159. Ограничения доступа к культурным ценностям законодательством республики не допускаются. В Кыргызской Республике доступ к местам общественного посещения - театрам, кинозалам, кафе, ресторанам, паркам не ограничен какими-либо критериями.

Глава VI

160. В соответствии со статьей 4 Закона Кыргызской Республики «О внешней миграции» регулирование внешней миграции основывается на принципах недопустимости какой-либо дискриминации, ущемления прав и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким-либо иным причинам. Меры по борьбе с расовой дискриминацией изложены в статье 9 нового Трудового кодекса Кыргызской Республики в редакции от 25 мая 2004 года, которая гласит, что каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав и свобод.

161. Согласно статье 4 Закона Кыргызской Республики «О статусе учителя» одними из основных принципов педагогической деятельности учителя является недопущение прямой, скрытой и (или) косвенной дискриминации, ограничения прав или оказания привилегий учащимся по признаку пола, этнической принадлежности, языка, вероисповедания или по каким-либо иным условиям и обстоятельствам личного или общественного характера.

162. Государство гарантирует право граждан обращаться в суды и правоохранительные органы в случае имевшего место акта расовой дискриминации, посягающего на их права и свободы. В случае установления имевшего места факта дискриминации соответствующие органы принимают меры к восстановлению законных прав граждан.

163. Кодексом Кыргызской Республики об административной ответственности предусмотрена ответственность должностных лиц за неправомерный отказ в рассмотрении жалоб и обращений граждан, а также за необоснованный отказ в

предоставлении гражданам права ознакомиться с материалами, документами, затрагивающими его интересы.

164. Статья 62 ("Неправомерный отказ должностным лицом в рассмотрении обращений граждан") гласит:

"Неправомерный отказ должностным лицом в рассмотрении обращений граждан, нарушение без уважительных причин сроков их рассмотрения, принятие необоснованного, противоречащего закону решения, а также не обеспечение восстановления нарушенных прав гражданина влекут наложение административного штрафа от десяти до двадцати минимальных размеров заработной платы".

165. Статья 63 ("Необоснованный отказ в ознакомлении с документами") гласит:

"Необоснованный отказ в предоставлении гражданину возможности ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и интересы, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пяти до десяти минимальных размеров заработной платы".

166. Вопросами обеспечения соблюдения законов и подзаконных нормативных правовых актов, ратифицированных международных договоров, с учетом прав, свобод и законных интересов граждан занимаются и органы прокуратуры. Граждане, полагающие, что их права нарушены или ущемлены, что они подверглись дискриминации, вправе обращаться в органы прокуратуры за защитой.

167. В соответствии со статьей 163 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики расследование преступлений, предусмотренных статьей 134 Уголовного кодекса Кыргызской Республики ("Нарушение равноправия граждан"), входит в компетенцию органов прокуратуры. По статистическим данным, в период с 1998 года по 2005 год уголовные дела по фактам нарушения или ограничения прав граждан в зависимости от расы или национальности органами прокуратуры не возбуждались и не расследовались.

168. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики основные права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, в связи с этим признаются в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаемых законом и судом.

Глава VII

169. Правительством Кыргызстана в соответствии с разработанной национальной программой "Кыргызстан - наш общий дом" принимаются меры по созданию национально-культурных центров, осуществлению свободного общения на любом языке, права на образование, труд, равноправное участие в общественно-политической жизни республики, по созданию национальных общеобразовательных школ, детских учреждений, высших учебных заведений (Кыргызско-Российский Славянский университет имени Первого Президента Российской Федерации Ельцина Б.Н., Кыргызско-Узбекский университет, Международный Кыргызско-Турецкий университет "Ататюрк – Алатоо").

170. В настоящее время в республике функционируют национальные культурные центры, компактно проживающие этнические группы (дунгане, немцы, уйгуры и др.

народности) имеют свои газеты, школы, где преподавание идет на родном языке; предоставлено полное право вести передачи на государственном телевидении и радио, все национальные меньшинства и этнические группы имеют равные права и обязанности в удовлетворении своих религиозных нужд и потребностей наравне со всем народом Кыргызстана.

171. В целях гарантированной защиты прав граждан и исключения их дискриминации по языковому признаку 25 мая 2000 года Жогорку Кенешем Кыргызской Республики принят Закон Кыргызской Республики "Об официальном языке", которым русскому языку придан статус официального. Данным Законом установлена ответственность за отказ должностного лица принять и рассмотреть обращение гражданина на официальном языке, а также любое препятствование употреблению официального языка в сферах использования и функционирования, установленных Законом. С точки зрения гражданских и политических прав граждан принятие этого Закона имеет огромное значение. С его принятием гарантии защищенности прав национальных меньшинств неизмеримо укрепляются.

172. Особое внимание уделяется реформированию судебной системы. Кыргызстан провозгласил себя правовым демократическим государством, гарантирующим верховенство закона, незыблемость основных прав и свобод человека, охрану законных интересов личности, взаимную ответственность государства и граждан. Верховенство закона - фундаментальный принцип, на котором держится и рыночная экономика. Создание сильного суда - авторитетного, властного, самостоятельного и подлинно независимого - центральная задача проводимой в стране судебной реформы, служащей одним из важнейших инструментов укрепления государственности, демократического развития нашего общества и проведения экономических реформ. Принципиальным здесь является то, что в законодательном порядке сняты какие-либо ограничения права каждого гражданина обращаться в суд за защитой своих нарушенных прав. Появились новые категории дел - о защите права частной собственности, избирательных прав, об обжаловании нормативных правовых актов, а также действий и решений государственных органов.

173. Основные направления судебной реформы, которые были намечены на I и II съездах судей, претворяются в жизнь на основе конституционных принципов разделения власти, незыблемости прав и свобод человека и гражданина, независимости суда и верховенства закона.

174. Указом Президента Кыргызской Республики от 21 мая 1996 года был образован Судебный департамент Кыргызской Республики в качестве вспомогательного органа судебной власти, обеспечивающего деятельность судов и органов судейского сообщества. Судебный департамент Кыргызской Республики и его подразделения в рамках ассигнований, предусмотренных республиканским бюджетом на финансирование судов, осуществляют материально-техническое обеспечение судов общей юрисдикции, ведут судебную статистику, информационное обеспечение, а также обеспечивают принудительное исполнение судебных актов. Указом Президента Кыргызской Республики № 363 от 28 декабря 2000 года Судебный департамент Кыргызской Республики был преобразован в Судебный департамент при Министерстве юстиции с сохранением всех прежних функций.

175. Совет судей Кыргызской Республики как орган судейского самоуправления

функционировал до 6 апреля 2001 года и прекратил свое существование в связи с принятием Законов Кыргызской Республики "О статусе судов Кыргызской Республики" и "О статусе судей Кыргызской Республики". 18 июля 2003 года был принят Закон Кыргызской Республики "О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах".

176. 7 декабря 1996 года состоялся второй съезд судей республики, на котором были подведены итоги проделанной работы, намечены планы на будущее. На съезде было принято решение об организации общественного объединения судей - Ассоциации судей республики, был принят Кодекс чести судьи. 6 января 1997 года вышел Указ Президента Кыргызской Республики "О мерах по обеспечению деятельности судебной системы Кыргызской Республики". Указом было определено, что одним из основных направлений законодательной политики на 1997 год является разработка и принятие нормативных правовых актов:

- предусматривающих действенные меры по реализации в соответствии со статьей 38 Конституции Кыргызской Республики принципа безусловной судебной защиты прав и свобод граждан;
- устанавливающих гарантированность реализации интересов граждан в сфере конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства;
- обеспечивающих эффективно работающий механизм независимого и ответственного отправления правосудия судьями судебной системы Кыргызской Республики.

177. Главным в деятельности независимого суда является квалифицированное применение законов судьями. Учитывая, что в обществе представления о праве, взаимоотношениях государства и личности коренным образом изменились, и на этой основе произошло обновление действующего законодательства, сегодня немаловажное значение приобретает подготовка и переобучение судейских кадров. Для решения этой задачи в январе 1998 года был открыт Учебный центр судей республики. В центре осуществляется переподготовка и повышение квалификации судей и работников аппаратов судов. В процессе обучения привлекаются также зарубежные лекторы. На третьем съезде судей, состоявшемся 22 мая 1999 года, Президентом Кыргызской Республики отмечена необходимость ускорить преобразования, проводя их планомерно и скоординированно. При этом краеугольным камнем реформы всей правоохранительной системы государства должно быть конституционное положение о том, что полная, безусловная, незамедлительная защита прав и свобод граждан, пресечение правонарушений в этой области и восстановление нарушенного положения - обязанность государства, всех его органов и должностных лиц. В первую очередь, это относится к судам и правоохранительным органам. Суд является одним из важнейших инструментов общества в укреплении межэтнического согласия, гражданского мира и единства народа Кыргызстана. Именно от деятельности судов зависит безусловное соблюдение в обществе конституционного принципа о равенстве всех перед законом и судом. Президент Кыргызской Республики акцентировал внимание судей на том, что суд должен неустанно следить за тем, чтобы никто не подвергался какой-либо дискриминации, ущемлению прав и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и иных убеждений или по каким-либо иным признакам и обстоятельствам личного или общественного характера.

178. По итогам работы съезда был издан Указа Президента Кыргызской Республики "О мерах по дальнейшему развитию системы правосудия в Кыргызской Республике" № 134 от 2 июня 1999 года. В порядке реализации Указа Президента Кыргызской Республики постановлением Правительства № 527 от 25 августа 2000 года была

утверждена Программа по развитию материально-технической базы судебной системы Кыргызской Республики на 2000-2005 годы.

179. На сегодняшний день введены в действие Законы Кыргызской Республики "О статусе судов Кыргызской Республики" от 8 октября 1999 года и "О статусе судей Кыргызской Республики" от 30 марта 2001 года. Приняты законы Кыргызской Республики "О Конституционном суде Кыргызской Республики" от 18 декабря 1993 года, "О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах" от 18 июля 2003 года (№ 153), "О порядке аттестации судей местных судов Кыргызской Республики" от 4 декабря 1999 года.

180. Приняты и введены в действие Гражданский кодекс - часть первая от 8 мая 1996 года, часть вторая от 5 января 1998 года (часть первая введена в действие 1 июня 1996 года, часть вторая - 1 марта 1998 года), Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 29 декабря 1999 года (введен в действие 1 января 2000 года), Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 1 октября 1997 года (введен в действие 1 января 1998 года), Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 30 июня 1999 года, Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 4 августа 2004 года, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности от 4 августа 1998 года (введен в действие 1 октября 1998 года), Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики от 13 декабря 1999 года (введен в действие 1 января 2000 года) и другие документы.

181. С принятием указанных законов создана достаточная правовая база для эффективного осуществления правосудия. Вместе с тем на сегодняшний день еще имеется ряд негативных факторов, препятствующих продвижению судебной реформы и существенно влияющих на эффективность работы судов и доступность правосудия, что вызывает обоснованные жалобы граждан и хозяйствующих субъектов. В этой связи 22 мая 2001 года прошел IV съезд судей Кыргызской Республики, основные усилия которого были направлены на консолидацию всех судов республики и выработку единой политики по дальнейшему реформированию и совершенствованию судебной системы.

182. IV съездом судей Кыргызской Республики принята резолюция, в которой отмечено, что усилия судейского сообщества, а также законодательного и исполнительного органов государственной власти должны быть направлены на:

- совершенствование судоустройства;
- дальнейшее укрепление независимости и самостоятельности судов;
- совершенствование процессуального законодательства;
- изменение существующей подсудности дел и расширение полномочий судов апелляционной инстанции;
- совершенствование судебного надзора;
- совершенствование подготовки юридических кадров, укрепление судебной системы высококвалифицированными кадрами судей и работников аппаратов судов;
- обеспечение судов необходимыми финансовыми средствами и материально-техническими ресурсами;
- повышение требовательности к судьям в вопросах выполнения ими своего профессионального долга и соблюдения Кодекса чести судьи Кыргызской Республики;
- внедрение эффективного механизма дисциплинарной ответственности судей;
- обеспечение реализации принципов публичности и гласности правосудия.

183. Формирование демократического правового государства неразрывно связано с усилением судебной власти, обеспечением ее подлинной независимости и повышением роли судов в общественной жизни. Вопросам совершенствования судебного института государства в программе "Комплексные основы развития Кыргызской Республики на период до 2010 года", утвержденной на Национальном форуме 25 мая 2001 года, уделено большое внимание. В процессе подготовки рекомендаций Консультативная рабочая группа по выявлению и анализу недостатков судебной системы и разработке предложений по совершенствованию законодательства Кыргызской Республики, регулирующего организацию и деятельность судов при рассмотрении экономических споров, образованная в рамках программы "Корпоративное управление и реформа предприятий-2", исходила как из положений Программы КОР, так и из решений IV съезда судей Кыргызской Республики, закрепленных в его резолюции по вопросам дальнейшего совершенствования судебной системы республики.

184. Согласно подразделу "Основные направления реализации Программы действий по оздоровлению криминогенной ситуации среди молодежи" раздела 4 Национальной программы "Жаштык", утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики № 152 от 18 июня 2000 года, ответственным исполнителям Национальной программы "Жаштык" необходимо:

- активизировать участие молодежи и молодежных организаций в программах, направленных на искоренение правонарушений и преступности;
- осуществить меры, направленные на профилактику безнадзорности, преступности и иных правонарушений среди несовершеннолетних и создать в этих целях соответствующие структуры по защите их прав в системе органов исполнительной власти всех уровней;
- провести широкомасштабные акции с привлечением правоохранительных органов, образовательных учреждений, средств массовой информации в целях профилактики правонарушений и юридического просвещения;
- уделить первоочередное внимание профилактическим мерам по предупреждению преступности среди молодежи;
- проводить работу по предупреждению наркомании и алкоголизма через образовательные программы для детей и молодежи;
- поощрять исследования в области медицинского лечения и реабилитации молодых наркоманов;
- организовать программы, направленные на воспитание толерантности, с целью недопущения всех форм национальной дискриминации, религиозного фанатизма;
- создать реабилитационные программы, доступные для молодежи с криминальным прошлым.

185. Правительство Кыргызской Республики сотрудничает с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств, который оказывает содействие и техническую помощь для решения проблем межэтнического согласия в стране и защите прав национальных меньшинств.

186. При некоторых университетах Кыргызской Республики, в частности, в Кыргызском государственном национальном университете имени Ж. Баласагына и Кыргызско-Российском Славянском университете созданы специализированные кафедры по правам человека, а при Ошском государственном университете - Центр по правам человека.

187. В Кыргызском государственном национальном университете имени Ж. Баласагына издается бюллетень "Права человека и демократия". В высших учебных заведениях Кыргызстана введен экспериментальный курс "Права человека и демократия", разработанный рабочей группой ПРООН и КГНУ.

188. В связи с годовщиной Всеобщей декларации прав человека проводились научно-практические конференции в области прав человека. В рамках этих мероприятий, принимая во внимание многонациональный состав населения Кыргызской Республики, предусмотрены циклы образовательных программ, включающие в себя вопросы межнационального согласия и конфессиональной терпимости.

189. Офис УВКБ ООН в Кыргызстане и Фонд "Сорос-Кыргызстан" проводят на ежегодной основе летние курсы по правам человека. В 2000 году Фонд "Сорос-Кыргызстан" профинансировал 8 проектов по программе "Поддержка этнических меньшинств в Кыргызской Республике":

- создание информационных программ, новостей, радиоуроков, освещающих вопросы истории, культуры, текущей деятельности польской и греческой диаспор Кыргызстана;
- организация радиопрограмм на туркменском, кыргызском и официальном языках о культуре и истории туркменской диаспоры, ее роли в жизни кыргызского общества;
- создание радиопередачи, освещающей вопросы кыргызско-украинских связей, историю, культуру украинского и кыргызского народов на кыргызском и русском языках;
- создание 12 телепередач, освещающих культурную жизнь и быт корейской диаспоры Кыргызстана;
- создание еженедельной рубрики, освещающей жизнь и деятельность грузинской диаспоры Кыргызстана;
- создание цикла еженедельных передач, освещающих историю, культуру, социальную активность уйгурской диаспоры Прииссыкулья;
- создание 12 циклов передач, посвященных всем диаспорам Кыргызстана;
- выпуск 12 номеров "Вестника дружбы", содержащего информацию о деятельности Ошского отделения Ассамблеи народа Кыргызстана.

190. Государственным органом Кыргызской Республики, правомочным принимать и рассматривать обращения отдельных лиц или группы лиц, проживающих на территории республики, о нарушении их прав по мотивам расовой или национальной принадлежности, в настоящее время является институт Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики. В соответствии со статьей 3 Закона Кыргызской Республики "Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики" от 31 июля 2002 года (№ 136) целью контроля Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина являются:

- 1) защита прав и свобод человека и гражданина, провозглашенных Конституцией Кыргызской Республики и законами Кыргызской Республики, международными договорами и соглашениями, ратифицированными Кыргызской Республикой;
- 2) соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина субъектами,

указанными в статье 2 настоящего Закона;

3) предупреждение нарушений прав и свобод человека и гражданина в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, международными стандартами в этой области;

4) улучшение и дальнейшее развитие международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина;

5) предупреждение любых форм дискриминации по реализации человеком своих прав и свобод;

6) содействие правовой информированности населения и защита конфиденциальной информации о частном лице.

191. В компетенцию Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики в соответствии со статьей 40 Конституции Кыргызской Республики и Законом Кыргызской Республики "Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики" входит рассмотрение всех случаев нарушения прав и свобод человека и гражданина. Закрепленные в законодательных актах полномочия Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики позволяют ему самостоятельно проводить расследования случаев нарушения прав граждан по мотивам расовой или национальной принадлежности, требовать от должностных лиц государственных и муниципальных органов принятия мер, обусловленных обеспечением прав национальных меньшинств.

192. Ежегодно Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики представляет в парламент республики доклад о состоянии прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике, в котором он официально, на независимой основе приводит имевшие место случаи нарушения прав и свобод гражданина по расовому, национальному, религиозному или языковому признакам. Преданные Омбудсменом (Акыйкатчы) Кыргызской Республики широкой огласке факты способствуют критическому анализу действующего законодательства, активизируют процесс гармонизации национального законодательства с нормами международного гуманитарного права.

193. В немалой степени институт Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики в своей деятельности опирается на помощь международных и неправительственных организаций. Проведение совместных мониторинговых программ позволяют Омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики объективно оценивать соблюдение и обеспечение прав национальных меньшинств и конфессиональных групп. Предоставляемые международными и неправительственными организациями рекомендации в обязательном порядке принимаются во внимание и доводятся до сведения руководства страны, кроме того, данные рекомендации являются независимыми индикаторами, полноценно и всесторонне оценивающими состояние прав человека и гражданина в Кыргызской Республике.

194. Совместно с рядом международных и местных неправительственных организаций Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики осуществляет мероприятия, направленные на повышения правовой информированности населения (правовое просвещение) и доступ населения к информации. Так, институт Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики и Датский институт по правам человека совместно

с рядом государственных и неправительственных организаций в течение 2005-2007 годов будут осуществлять подготовку, публикацию и распространение печатных изданий по правам человека. Данное издание будет содержать в себе информацию правового характера в доступной для широких слоев населения форме.

195. Институт Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики своими силами ежеквартально публикует Информационный бюллетень, распространяемый на безвозмездной основе среди государственных служащих, средств массовой информации, неправительственных организаций, в учреждениях пенитенциарной системы и т.д. Первоначально Информационный бюллетень создавался в целях освещения деятельности института Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики, но в настоящее время основной акцент сделан на материалах консультационного и познавательного характера, так как в основном он полезен малоимущим гражданам, не могущим оплатить квалифицированного юриста или по каким-либо причинам ограниченным в доступе к информации. Например, в следственных изоляторах Информационный бюллетень зачастую служит весьма востребованным источником информации, в котором можно найти сведения правового характера.