



**Международная конвенция  
о ликвидации всех форм  
расовой дискриминации**

Distr.: General  
8 June 2012

Original: Russian

---

**Комитет по ликвидации расовой дискриминации**

**Доклады, представленные государствами-  
участниками в соответствии со статьей 9  
Конвенции**

**Пятые–седьмые периодические доклады государств-  
участников, подлежащие представлению в 2010 году**

**Кыргызстан\*\*' \*\*\***

[10 апреля 2012 года]

---

\* Переиздан по техническим причинам 25 июня 2012 года.

\*\* Настоящий документ содержит представленные в одном документе пятый, шестой и седьмой периодические доклады Кыргызстана, подлежащие представлению соответственно 4 октября 2006, 2008 и 2010 годов. Второй, третий и четвертый периодические доклады и краткие отчеты о заседаниях, на которых Комитет рассматривал эти доклады, см. в документах CERD/C/KGZ/4 и CERD/C/SR.1823, 1824 и 1843.

\*\*\* В соответствии с информацией, направленной государством-участником в отношении обработки докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

**Объединенный пятый, шестой и седьмой  
периодический доклад Республики Киргизстан о  
выполнении Международной конвенции о  
ликвидации всех форм расовой дискриминации,  
подлежащий представлению в 2010 году**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения .....		3
I. Введение .....	1–31	4
II. Информация о выполнении положений Конвенции .....	32–182	10
III. Заключение .....	183–184	38
Приложение		
Список использованной литературы .....		39

## Сокращения

АНК	Ассамблея народа Кыргызстана
ГКНБ	Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики
ГСИН	Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики
ЛОВЗ	Лица с ограниченными возможностями здоровья (инвалиды)
МВД	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
Минздрав	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
МНК	Международная независимая комиссия
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
МСУ (ОМСУ)	Местное самоуправление (Органы местного самоуправления)
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОМС	Обязательное медицинское страхование
ОНС	Общественный наблюдательный совет
ООН	Организация Объединенных Наций
ОФМТ	Общественный фонд за международную толерантность
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РОВД	Районный отдел внутренних дел
РЭС	Районная электросеть
СМИ	Средства массовой информации
СНГ	Содружество Независимых Государств
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УК	Уголовный кодекс Кыргызской Республики
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики

## I. Введение

1. Пятый, шестой и седьмой периодические доклады Кыргызской Республики о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (включают период с сентября 2007 года – по конец мая 2011 года) представляются в Комитет по ликвидации расовой дискриминации в соответствии со взятыми международными обязательствами.

2. Предыдущий доклад, содержащий в себе второй, третий и четвертый периодические доклады (CERD/C/KGZ/4), был одобрен постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 марта 2006 года № 165 и своевременно представлен в Комитет по ликвидации расовой дискриминации.

3. Указом Президента Кыргызской Республики от 5 июля 1997 г. № 204 образована Комиссия по правам человека при Президенте Кыргызской Республики как совещательный и консультативный орган, содействующий реализации главой государства его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека и гражданина. Комиссия для выполнения возложенных на нее задач:

- участвует в подготовке и представлении докладов Кыргызской Республики в сфере обеспечения защиты прав человека и гражданина в ООН, ОБСЕ и другие полномочные международные организации в названной сфере;
- осуществляет мониторинг деятельности государственных органов по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике.

4. В период с 2007 года по первое полугодие 2011 года Кыргызская Республика пережила несколько тяжелых потрясений, включая апрельскую революцию 2010 года, свергнувшую семейно-клановый режим второго Президента Кыргызской Республики и повлекшую за собой кардинальные перемены в общественно-политической жизни страны и замену президентского правления на парламентское правление.

5. 7 апреля 2010 года, для разгона демонстраций, бывшим руководством страны было применено огнестрельное оружие, в результате чего погибло около 90 человек, более 1000 человек получили ранения различной степени тяжести.

6. В период с 2007 года по 2011 год произошло несколько межэтнических конфликтов в Чуйской области, крупный межэтнический конфликт между кыргызами и узбеками в июне 2010 года в Ошской и Джалал-Абадской областях.

7. В с. Искра Чуйского района Чуйской области с 31 января по 6 февраля 2007 года произошли столкновения между дунганскими и кыргызскими подростками. Поводом послужил конфликт в игровом компьютерном зале между кыргызской и дунганской молодежью. В ходе конфликта вместо правоохранительных органов была вызвана криминальная помощь лиц дунганской национальности, которые с целью рассеять толпу произвели выстрел в направлении кыргызов и ранили лошадь одного из всадников. Все это произвело обратное действие и кыргызы, возмущенные применением огнестрельного оружия со стороны криминальной группировки из лиц дунганской национальности, начали активные действия против всего дунганского населения села. В результате 6 человек были ранены. 32 человека арестованы или находились под следствием. 70 дунганских семей выезжали из села, но позже вернулись. Было сожжено несколько стогов сена и

один сарай с сеном. 30 домов пострадали от погромов, в них были выбиты стекла, 11 пострадали особенно сильно, были выбиты стекла, разбиты мебель и двери, пострадала штукатурка от ударов ломами. Ни один дом не был сожжен.

8. 26 апреля 2009 года в с. Петровка произошло столкновение между кыргызами и русскими, с одной стороны, и курдами – с другой стороны. Поводом послужили акт педофилии со стороны насильника курдской национальности по отношению к малолетней русской девочке и последовавшая смерть ее бабушки от этого потрясения, а также отказ районных органов внутренних дел возбудить по данному делу уголовное преследование. Возмущенное актом педофилии местное население, состоящее из кыргызов и русских, взяло на себя функции восстановления справедливости и начало активные действия против всего курдского населения села. В результате столкновения пострадали порядка 80 человек. Погромам подверглись 15 домов. Были выбиты стекла и повреждены двери, заборы и хозяйственные постройки. Некоторые курдские семьи, боясь погромов, временно покинули свои дома. Брошенные дома подверглись мародёрству. Впоследствии насильник был осужден судом, а руководство районных органов внутренних дел было уволено.

9. 19 апреля 2010 года в с. Маевка на окраине г. Бишкек имели место массовые беспорядки, спровоцированные сторонниками свергнутого Президента, под предлогом захвата земельных пахотных участков, прилегающих к столице страны и принадлежащих туркам-месхетинцам. В результате беспорядков погибло 4 человека, более 40 граждан пострадали, было подожжено 11 домов, 4 из них сгорели полностью. Было захвачено 857 гектаров пахотных земель, принадлежащих жителям с. Маевка и распределенных со стороны погромщиков под строительство индивидуального жилья. Впоследствии действиями правоохранительных органов и добровольной народной дружины захваченные земли были возвращены владельцам, арестованы зачинщики погромов. Судебные процессы прошли в отношении 5 человек, чья вина была доказана. Один из них, Аширов Исабай был осужден к 7 годам лишения свободы.

10. Трагические события на юге Кыргызстана 10-14 июня 2010 года, спровоцированные усилиями сторонников семейно-кланового режима Бакиева К.С., сопровождались вспышками насилия, многочисленными жертвами, масштабными поджогами и разрушениями. Поводом послужил конфликт в игровом зале возле гостиницы "Алай" примерно в 23 часа 10 июня 2010 года между кыргызской и узбекской молодежью. Воспользовавшись конфликтом, неизвестные лица спровоцировали нападение узбеков на кыргызов, продолжавшееся до утра 11 июня. Массовые столкновения между кыргызами и узбеками имели переменчивый характер, но после прибытия в поддержку больших групп населения кыргызской национальности из сельских районов, начались погромы в узбекских кварталах г. Ош.

11. 11 августа 2011 года состоялось межведомственное совещание с участием руководителей Генеральной прокуратуры, ГКНБ, МВД и ГСИН республики, где были рассмотрены результаты исполнения межведомственного плана действий по раскрытию, расследованию и рассмотрению уголовных дел, связанных с трагическими событиями на юге республики, и предупреждению подобных событий в последующем. По результатам совещания, по указанию Генеральной прокуратуры республики созданы рабочие группы из представителей Генпрокуратуры, МВД, Минздрава республики по уточнению сведений о лицах, погибших в ходе массовых беспорядков в г. Ош, Ошской и Джалал-Абадской областей в июне 2010 года. В ходе работы данных рабочих групп выявлены незначительные расхождения по количеству погибших лиц, опознанным и непо-

знанным трупам, которые в последующем были устранены. По состоянию на 15 сентября 2011 года, по уголовным делам, возбужденным по фактам массовых беспорядков, имевших место в июне 2010 года на юге страны, всего обнаружено 436 трупов, из них 415 опознано, а неопознанными остается 21 (по г. Ош – 10, по Ошской области – 10, по Джалал-Абадской области – 1). Направлено в суд 268 дел в отношении 467 лиц, из них рассмотрено 227 уголовных дел в отношении 412 лиц (кыргызы – 122, узбеки – 279 и другие национальности – 11). Из числа рассмотренных дел осуждены 387 лиц (кыргызы – 103, узбеки – 273 и другие национальности -11).

12. Во время июньских событий уничтожено и похищено 3 671 единица имущества, из них государственного – 257 единиц и 3414 единиц – частного. Разрушенных жилых домов – 1861. Общая сумма причиненного всеми преступлениями материального ущерба составляет 3 757 661 429 сомов. Ущерб по рассмотренным в суде уголовным делам составляет 77 779 512 сомов, из них возмещено 7 267 490 сомов или 9,3%:

- лицами кыргызской национальности причинен ущерб на сумму 9 382 092 сома, из них возмещено 100 000 сомов;
- лицами узбекской национальности причинен ущерб на сумму 61 507 740 сомов, из них возмещено 7 167 490 сомов.

13. В дни беспорядков и после из г. Ош, Ошской и Джалал-Абадской областей около ста тысяч беженцев перебрались в Узбекистан, но впоследствии вернулись в Кыргызстан, десятки тысяч кыргызов – в горные районы и на север республики. Выехали в другие страны, главным образом в Россию, 38 213 человек, большинство из которых лица узбекской национальности. В результате этих событий на юге страны утрачено 84 289 рабочих мест.

14. Согласно данным Военной прокуратуры Кыргызской Республики, на юге страны произошло 25 фактов завладения оружием, боеприпасами и вспомогательным военным оборудованием. Зафиксированы 7 фактов выдачи оружия гражданским лицам. По всем фактам захвата/выдачи оружия возбуждены следственные мероприятия.

15. На расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры, состоявшемся 12 февраля 2011 года в г. Бишкек с участием Президента Кыргызской Республики Отунбаевой Р. И., было озвучено, что из более чем 5 тысяч уголовных дел, возбужденных по июньским событиям на юге Кыргызстана, в суды направлено 190 дел, что составляет 3,6%, в том числе:

- по г. Ош – из 3184 дел направлено в суд 75 дел (2,3%);
- по Ошской области – из 1279 дел направлено в суд 58 дел (4,5%);
- по Джалал-Абадской области – из 810 дел направлено в суд 36 дел (4,4%).

16. В целях анализа трагических июньских событий 2010 года различными международными организациями и общественными объединениями было создано несколько комиссий, действовавших одновременно и параллельно: Независимая комиссия Омбудсмена Кыргызской Республики; "International Crisis Group"; Международная федерация за права человека (FIDH); "Ошская инициатива"; "Amnesty International"; "Human Rights Watch"; "Open Society" (доклад Нила Мелвина); Национальная комиссия по расследованию событий в июне 2010 года на юге Кыргызстана (руководитель Эркебаев А.Э.); Комиссия парламента.

17. Сразу после событий июня 2010 г. среди международной и широкой общности внутри страны стали звучать призывы создать независимую международную комиссию по расследованию июньских событий и в конце октября 2010 года было принято решение о создании Международной независимой комиссии (МНК) по расследованию событий на юге Кыргызстана в июне 2010 года. 3 мая 2011 года доклад МНК был представлен вместе с комментариями Правительства Кыргызской Республики и вызвал бурную реакцию в кыргызстанском обществе, обвинившем МНК в одностороннем подходе к анализу событий на юге Кыргызстана. Члены МНК в ряде случаев действительно не равнозначно отразили события, подробно излагая факты насилия, допущенные одной из этнических сторон, и лаконично отмечая или не упоминая такие же деяния другой. Так, в отчете коротко упоминается имя депутата местного кенеша Аскара Шакирова, пытавшегося 11 июня призвать стороны к примирению, и убитого выстрелом с узбекской стороны. Описывая издевательства кыргызов над узбекскими женщинами, члены комиссии, например, не отразили факт изверского убийства начальника Кара-Суйского РОВД Султанова и водителя, старшины милиции Шамурзаева, обезглавленного заживо, привезших в багажнике своей автомашины продукты для заложников. То же самое относится к событиям в районе хлопкоочистительного завода "Санпа", где было убито более десятка кыргызов, в том числе женщины и дети. Такой подход к освещению событий не способствует примирению и стабильности.

18. Ученые Национальной академии наук Кыргызской Республики провели контент-анализ текста доклада МНК, применив следующую процедуру: выявлены смысловые единицы, которые отрицательно, нейтрально или положительно описывали действия той или иной стороны конфликта, в данном случае – кыргызской стороны. Всего в докладе МНК изложено 457 единиц текста. Результаты контент – анализа показали, что в 236 (51,6%) единицах содержатся отрицательные (-) характеристики, в 154 (33,7%) – нейтральные (0) моменты и только в 67 (14,7%) – положительные (+) характеристики.

19. Правительство Кыргызской Республики, в целом признав доклад МНК, в комментариях отметило, что:

- придерживается политики открытости и само инициировало беспрецедентное для постсоветского пространства расследование через создание МНК;
- оказало полное содействие работе МНК, обеспечив безопасность и доступ к источникам информации;
- свою ответственность за произошедшее открыто и честно признало 16 июня 2010 г.;
- смогло за 4 дня самостоятельно, не получив ожидаемой помощи, остановить насилие и локализовать конфликт;
- не допустило гуманитарной катастрофы и обеспечило жильем всех пострадавших до зимы;
- готово выполнять рекомендации МНК.

20. Вместе с тем, Правительство Кыргызской Республики в комментариях к докладу МНК выразило свое несогласие с некоторыми из выводов и оценок МНК и посчитало необходимым изложить другую точку зрения:

- в частности, не приведено достаточно оснований для заключения о том, что в ходе июньских событий на юге Кыргызстана имели место деяния, которые можно квалифицировать как преступление против человечества;
- трагические события 10-14 июня 2010 года были спровоцированы межэтническим конфликтом, в котором обе стороны были вооружены, совершали насилие в отношении друг друга и имели жертвы;
- МНК не сделал глубокий анализ обстоятельств и причин, предшествовавших конфликту и послуживших глубинными причинами его возникновения, а именно, что события июня 2010 г. – прямое следствие событий 7 апреля (87 погибших, более 1000 раненых);
- были неоднократные попытки вернуть власть семейно-кланового режима К.Бакиева, в апреле-мае только в г. Бишкек прошло более 120 массовых акций;
- были попытки разжечь конфликт на севере, в Чуйской области: с. Маевка, г. Токмок;
- использование реваншистами противоречий между севером и югом, исторической памяти об Ошском конфликте 1990 г.;
- последствия прихода к власти руководителей – ставленников К.Бакиева, в том числе в силовых структурах, жестко подчинивших их обслуживанию и защите интересов семейно-кланового режима;
- учет влияния передела наркотрафика и криминальных группировок;
- кроме того, вызывает сомнение единообразие применения избранной МНК методологии исследования к обеим сторонам конфликта;
- хронология конфликта неравномерно изложена и не содержит ряда важных эпизодов;
- не отражены действия властей по организации гуманитарных коридоров для беженцев, эвакуации из г. Ош более 3000 иностранных граждан, освобождение более 1000 заложников и действия государства и гражданского общества по предотвращению гуманитарной катастрофы.

21. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики создал свою временную депутатскую комиссию по расследованию событий на юге Кыргызстана, выдавшую три версии расследования: отчет, подписанный большинством членов временной комиссии под руководством депутата Т. Мамытова; отчет комиссии, подписанный депутатом И. Исаковым, и отчет, представленный депутатом Ж.Джолдошевой.

22. Обсуждение трех версий отчета временной депутатской комиссии, показанное в прямой трансляции по телевидению, вызвало бурную реакцию среди депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и широкий резонанс среди общественности, продемонстрировав стремление государственных органов власти к открытому обсуждению острых проблем в сфере межэтнических отношений.

23. Генеральная прокуратура, отчитываясь о своей работе по итогам первого полугодия 2011 года, отметила низкую статистику раскрытия преступлений, совершенных в июне 2010 года на юге страны. Так, правоохранительные органы возбудили 5 тысяч 627 уголовных дел по беспорядкам в Ошской и Джалал-Абадской областях Кыргызстана, из которых раскрыто лишь 6,2%. Большая часть не раскрывается по объективным причинам – не установлены лица, кото-



рые совершили преступления, ввиду того, что в погромах принимали активное участие приезжие, а не местные жители, и большинство подозреваемых в совершении преступлений находятся за пределами республики.

24. Факты нарушения прав человека при производстве следствия и в ходе судебных разбирательств были отмечены главой государства. В своем выступлении на состоявшемся 1 февраля 2011 года в г. Ош совещании с активом южных областей, Президент Кыргызской Республики Отунбаева Р.И. потребовала от руководителей органов внутренних дел прекратить незаконные действия при задержании людей, рейдерство, передел собственности.

25. Открытое и широкое обсуждение трагических событий в июне 2010 года, политическая воля руководства страны, привели к решительным усилиям по осмыслению межэтнической ситуации, принятию ряда мер со стороны государства и общества по борьбе за соблюдение прав человека, дальнейшему развитию демократии и необходимости реформирования правоохранительных органов страны.

26. В Аппарате Президента Кыргызской Республики в августе 2010 года создан отдел этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом, назначены сотрудники, ответственные за мониторинг ситуации и реализацию политики этнического развития областными и районными государственными администрациями Ошской, Джалал-Абадской, Баткенской, Иссык-Кульской и Чуйской областей, мэриями крупных городов.

27. АНК начала масштабную работу по консолидации поликультурного и многоязычного общества, формированию сбалансированной политики в сфере межэтнических отношений и в этих целях разработала и реализовывает Концепцию этнической политики и консолидации общества Кыргызстана и План действий до 2015 года, принятые на внеочередном VII Курултае народа Кыргызстана в июне 2011 года.

28. Концепция базируется на нормах и принципах Конституции, законодательства Кыргызской Республики и международных обязательств. Согласно Плану действий до 2015 года, для реализации Концепции этнической политики и консолидации общества требуются пересмотр и внесение изменений и дополнений в 22 действующих закона Кыргызской Республики.

29. В Жогорку Кенеше Кыргызской Республики, одна из фракций инициировала разработку проекта Концепции государственной политики в сфере межэтнических отношений (находится на стадии разработки).

30. В силу исторических условий и демографического развития Кыргызская Республика сложилась как многонациональное государство, в котором проживают представители более чем 90 различных этнических групп. Подробные сведения об этническом составе Кыргызской Республики, по состоянию на момент национальной переписи населения, находятся в Базовом документе "Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)".

31. По оперативным данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики по состоянию на начало 2011 года, в Кыргызстане проживало 5 477 620 человек, в том числе кыргызы – 71,7%; узбеки – 14,3%; русские – 7,2%; дунгане – 1,1%; уйгуры – 0,9%; таджики – 0,9%, другие этнические группы составили – 3,9%.

## II. Информация о выполнении положений Конвенции

32. Законом Кыргызской Республики от 26 июля 1996 года № 48 Кыргызская Республика присоединилась к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, вступившей в силу 4 января 1969 года. В Кыргызской Республике постоянно ведется работа по приведению национального законодательства в соответствие с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

33. Согласно статье 6 Конституции Кыргызской Республики, вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. При этом нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров.

34. Согласно статье 16 Конституции Кыргызской Республики, утверждается, что: 1. Права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Права и свободы человека являются высшей ценностью. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления. 2. Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

35. Статья 19 Конституции Кыргызской Республики устанавливает, что:

"1. В Кыргызской Республике иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и исполняют обязанности наравне с гражданами Кыргызской Республики, кроме случаев, установленных законом или международным договором, участницей которого является Кыргызская Республика.

2. Кыргызская Республика в соответствии с международными обязательствами предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, преследуемым по политическим мотивам, а также по мотивам нарушения прав и свобод человека".

36. В соответствии со статьей 4 Конституции Кыргызской Республики в Кыргызской Республике запрещается:

- создание политических партий на религиозной, этнической основе, преследование религиозными объединениями политических целей;
- деятельность политических партий, общественных и религиозных объединений, их представительств и филиалов, преследующих политические цели, действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды.

37. Согласно статье 31 Конституции Кыргызской Республики, запрещается пропаганда национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти, ген-

дерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию.

38. В целом, Конституция Кыргызской Республики, принятая на референдуме 27 июня 2010 года, отвечает всем требованиям, предъявляемым Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

39. Действия, направленные на возбуждение расовой дискриминации, рассматриваются в законодательстве Кыргызской Республики как уголовно наказуемое общественно опасное деяние, предусмотренное статьями 97, 299 и 299-1 УК. В соответствии с уголовным законодательством Кыргызской Республики преступления данной категории относятся к категории особо тяжких преступлений.

40. Так, ст. 97 УК предусматривает ответственность за умышленное лишение жизни другого человека, совершенное на почве межнациональной или расовой, либо религиозной ненависти или вражды. Совершение данного преступления наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с конфискацией имущества или без таковой, либо пожизненным лишением свободы, с конфискацией имущества или без таковой.

41. Статья 299 УК устанавливает ответственность за возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды. Причем в редакции законов Кыргызской Республики от 25 июня 2007 года № 91, от 20 февраля 2009 года № 60 эта ответственность возросла. Так, если за такие деяния в предыдущих редакциях законов 1998 и 1999 годов предусматривалось наказание в виде штрафов от 100 до 150 минимальных месячных зарплат, либо от 3 до 5 лет лишения свободы, в последующих редакциях законов 2007 и 2009 годов предусмотрено наказание в виде штрафов от 3 до 7 тысяч расчетных показателей, либо лишение свободы на срок от 7 до 10 лет, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

42. Статья 299 УК предусматривает уголовную ответственность за возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды:

- действия, направленные на возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды, унижение национального достоинства, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации, – наказываются штрафом в размере от пятисот до одной тысячи расчетных показателей либо лишением свободы от трех до пяти лет;
- те же деяния, совершенные: с применением насилия или угрозой его применения; лицом с использованием своего служебного положения; в составе группы лиц или преступного сообщества (преступной организации); лицом, ранее судимым за преступления экстремистского характера (экстремистскую деятельность), – наказываются штрафом в размере от одной тысячи до пяти тысяч расчетных показателей либо лишением свободы от пяти до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

43. Кроме того, Законом Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики" от 20 февраля 2009 года № 60 глава 29 УК дополнена статьей 299-1 следующего содержания:

- За создание и осуществление руководства общественным объединением и религиозной организацией либо иной организацией, деятельность которых сопряжена с возбуждением национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды, унижением национального достоинства, пропагандой исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, – наказываются штрафом в размере от одной тысячи до пяти тысяч расчетных показателей либо лишением свободы от пяти до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до трех лет;
- Организация деятельности общественного объединения и религиозной организации либо иной организации, в отношении которых судом принято решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, а также вовлечение граждан в их деятельность – наказываются штрафом в размере от двух тысяч до шести тысяч расчетных показателей либо лишением свободы от шести до восьми лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- Участие в деятельности общественного объединения и религиозной организации либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности, наказываются штрафом в размере от одной тысячи до трех тысяч расчетных показателей либо лишением свободы от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- Деяния, предусмотренные частями первой, второй и третьей данной статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а также лицом, ранее судимым за преступления экстремистского характера (экстремистскую деятельность), – наказываются штрафом в размере от трех тысяч до семи тысяч расчетных показателей либо лишением свободы от семи до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

44. Статья 134 УК устанавливает ответственность за нарушение равноправия граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения и другие дискриминационные деяния в виде штрафа либо до 2-х лет лишения свободы.

45. Действует статья 373 УК, определяющая геноцид в соответствии с нормами международного права как "действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой, или религиозной группы путем убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью и другие злодеяния на почве неприязни".

46. Генеральным прокурором Кыргызской Республики 19 мая 2011 года издано указание, направленное на повышение прокурорского надзора за исполнением требований статей 16, 31 Конституции Кыргызской Республики, запрещающих дискриминацию по признаку расы, этнической принадлежности, вероисповедания и пропаганду национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти и вражды. Прокурорам на местах поручено, на основе анализа состояния законности, систематически проводить проверки исполнения органами власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами требова-

ний законодательства о недопущении национальной, этнической, расовой, религиозной дискриминации и вражды. При этом особое внимание ориентировано на обеспечение постоянного и эффективного надзора за исполнением вышеуказанного законодательства о недопущении национальной, этнической, расовой, религиозной дискриминации и вражды в деятельности правоохранительных и других государственных органах, в том числе за своевременностью, полнотой, законностью и обоснованностью принимаемых ими мер. По каждому случаю освещения в средствах массовой информации или поступления в органы прокуратуры обращений о фактах разжигания национальной, этнической, расовой, религиозной дискриминации и вражды необходимо незамедлительно передавать материалы в ГКНБ для рассмотрения и принятия решения в соответствии с законом. По вопросам недопущения национальной, этнической, расовой, религиозной дискриминации и вражды требуется осуществлять взаимодействие с общественными, религиозными объединениями и другими некоммерческими организациями. Органы прокуратуры в тесном взаимодействии с другими правоохранительными органами должны наладить систему сбора, накопления и обработки данных о разжигании национальной, этнической, расовой, религиозной дискриминации и вражды, наиболее актуальные и проблемные вопросы рассматривать на межведомственных совещаниях руководителей правоохранительных органов.

47. ГКНБ в рамках обеспечения национальной безопасности, в том числе и при проведении антитеррористических мероприятий, осуществляет свою деятельность с обязательным соблюдением прав и свобод человека и гражданина, отраженных в Конституции Кыргызской Республики и международных нормах права в области прав человека.

48. ГКНБ при осуществлении мер по противодействию терроризму и экстремизму не подвергают лиц категоризации по полу, расы, языка или этнической принадлежности, преследуя при этом лишь единственную цель, – обеспечение безопасности личности, общества и государства, а также установление мира и согласия среди многонационального народа Кыргызстана. Особое внимание уделяется проведению оперативно – розыскных мероприятий по установлению и задержанию лиц, действия которых направлены на дискриминацию граждан по признаку пола, расы и этнической принадлежности.

49. На сегодняшний день с участием личного состава ГКНБ проводятся учебные занятия, профилактические мероприятия по недопущению нарушений норм законодательства, особенно прав человека и гражданина, направленных на привитие сотрудникам нетерпимости к таким негативным проявлениям как дискриминация по расовой и этнической принадлежности.

50. МВД отмечает, что следственные подразделения органов внутренних дел в своей уголовно-процессуальной деятельности строго руководствуются положениями действующей Конституции и принятыми на его основе законами, в том числе Уголовным и Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики, на основе которых урегулированы уголовно-процессуальные отношения. Все процессуальные действия и решения следователей, без исключения, отражаются в материалах уголовного дела и в случае нарушения действующего законодательства при осуществлении уголовного судопроизводства, граждане вправе обжаловать практически любые действия и решения следователя надзирающему прокурору или в суд.

51. В целях эффективного контроля деятельности государственных органов власти, а также органов местного самоуправления Указом Президента Кыргызской Республики "О совершенствовании взаимодействия органов государствен-

ного управления с гражданским обществом" от 29 сентября 2010 года № 212 были образованы общественные наблюдательные советы (ОНС) при государственных органах.

52. Согласно Положению, ОНС является консультативно-наблюдательным органом, образованным в целях обеспечения участия граждан в осуществлении общественного контроля за деятельностью органа исполнительной власти, при котором он создан, налаживания эффективного взаимодействия указанных органов с общественностью, учета общественного мнения при формировании и реализации государственной политики.

53. В Кыргызской Республике наблюдается тенденция усиления влияния общественных организаций в общественно-политической жизни страны, так в 1994 году, впервые на территории СНГ, была создана АНК, институт, объединивший национально-культурные центры разных этнических сообществ. На момент создания, АНК включала в себя 11 национальных культурных центров. В настоящее время в состав АНК входят 29 организаций, существует два региональных отделения в Ошской и Джалал-Абадской областях. С целью совершенствования взаимодействия государственных органов и гражданского общества, были созданы областные совещательные комитеты в Ошской, Джалал-Абадской, Чуйской и Иссык-Кульской областях. В городе Токмок сформирован Совет этнического развития. Ассамблея имеет статус консультативно-совещательного органа при Президенте Кыргызской Республики.

54. В 2011 году в Бишкеке прошел VII внеочередной Курултай АНК, на котором были приняты Концепция этнической политики и консолидации общества Кыргызской Республики, План действий до 2015 года, новая редакция Устава, утверждена ревизионная комиссия и сформирован состав Совета в количестве 65 человек, среди которых руководители некоторых министерств и ведомств, представители общественных объединений – членов АНК.

55. Согласно новой редакции Устава, АНК является юридическим лицом, призванным способствовать консолидации общества на основе общегражданской идентичности, совместной ответственности граждан Кыргызстана за сохранение единства и культурного многообразия страны в целях прогрессивного демократического развития, содействовать укреплению межнационального согласия, гражданского мира, интеграции и единства народа Кыргызстана.

56. АНК создана в целях:

- консолидации общества на основе общегражданской идентичности, совместной ответственности граждан Кыргызстана за сохранение единства и культурного многообразия страны;
- реализации интересов этнических сообществ, образующих вместе с кыргызами народ Кыргызстана;
- обеспечения этнического развития для консолидации населения и укрепления взаимодействия всех слоев гражданского общества;
- сохранения и развития этнической, языковой, культурной самобытности и интеграции этнокультур по формированию духовно-культурной общности народа Кыргызстана;
- создания и развития новых форм взаимодействия этносов на всех уровнях, а также утверждения партнерства во всех сферах гражданского общества;

- применения превентивных мер по предупреждению напряженных ситуаций, устранению конфронтации и экстремизма;
- содействия деятельности этнических общественных объединений по соблюдению прав этнических групп и участия их во всех сферах государственной и общественной жизни Кыргызской Республики.

57. АНК имеет право:

- разрабатывать и вносить на рассмотрение Президента, Жогорку Кенеша и Правительства Кыргызской Республики предложения о правах этнических сообществ, сохранении и развитии духовного, нравственного, физического здоровья каждого этноса, его культуры, языка, религии, традиций и обычаев;
- содействовать решению специфических проблем кыргызского этноса в области сохранения его культурного наследия и развития государственного языка;
- изучать и вносить в органы местного самоуправления предложения по решению этнических и межэтнических вопросов;
- участвовать в организации подготовки и проведения общественных экспертиз законопроектов, регламентирующих правовые отношения в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений;
- вырабатывать рекомендации по предупреждению и разрешению конфликтных ситуаций в обществе, с учетом практических мер по урегулированию этих разногласий.

58. План действий по реализации этнической политики и консолидации общества Кыргызской Республики до 2015 года разработан для реализации положений, определенных в Концепции этнической политики и консолидации общества Кыргызской Республики, и предусматривает необходимые меры институционального, организационно-технического, финансового, информационного характера в пяти приоритетных направлениях: языковая политика и планирование; средства массовой информации и культура; поликультурное и многоязычное образование; эффективное участие граждан в политической, экономической и общественной жизни; управление межэтническими отношениями на уровне местных сообществ.

59. Вместе с АНК в стране одновременно активно действует множество НПО, в центре внимания которых находятся межэтнические отношения.

60. Контроль за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике на постоянной основе осуществляет Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики, который в своей деятельности руководствуется Конституцией, законами Кыргызской Республики, международными договорами и соглашениями, к которым присоединилась Кыргызская Республика, а также общепризнанными принципами и нормами международного права. В целом его деятельность определяется Законом Кыргызской Республики "Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики" (далее – Закон об Омбудсмене).

61. Сферой деятельности Омбудсмента являются отношения, возникающие при реализации прав и свобод человека и гражданина, только между гражданином Кыргызской Республики, иностранцем либо лицом без гражданства, которые находятся на территории Кыргызской Республики, и органами государст-

венной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

62. В соответствии со статьей 3 Закона об Омбудсмене, целью контроля Омбудсмена (Акыйкатчы) являются, наряду с другими правами и свободами человека, – предупреждение любых форм дискриминации по реализации человеком своих прав и свобод. В соответствии со статьей 10 указанного Закона, Омбудсмен (Акыйкатчы) рассматривает заявления и жалобы граждан Кыргызской Республики, находящихся в Кыргызской Республике иностранцев и лиц без гражданства, касающиеся решений или действий (бездействия) государственных органов и органов местного самоуправления, нарушающих права и свободы человека и гражданина.

63. 26 июля 1996 года принят Закон Кыргызской Республики "О присоединении к Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него". Согласно положениям Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него, акты апартеида могут квалифицироваться как преступления геноцида.

64. Статья 373 "Геноцид" УК определяют уголовное наказание за действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем убийства членов этой группы, причинение тяжкого вреда их здоровью, насильственного воспрепятствования деторождению, принудительной передачи детей, насильственного переселения либо иного создания жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы. Указанные деяния в соответствии с уголовным законодательством относятся к категории особо тяжких преступлений и наказываются лишением свободы от двенадцати до двадцати лет, либо пожизненным лишением свободы.

65. Отчет Международной независимой комиссии по исследованию событий на юге Кыргызстана (МНК) признал, что, несмотря на множественные насильственные действия, июньские события не могут быть классифицированы как преступление геноцида.

66. В соответствии со статьей 16 Конституции Кыргызской Республики: Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. В Кыргызской Республике все равны перед законом и судом.

67. Согласно статье 16 УПК, правосудие осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от социального происхождения, имущественного и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, места жительства и других обстоятельств.

68. Согласно статье 550 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности, предусмотрено, что рассмотрение дела об административном правонарушении осуществляется на началах равенства перед законом и органом, рассматривающим дело, всех граждан независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принад-



лежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

69. Генеральная прокуратура отмечает, что за первый квартал 2011 года по категории – разжигание межнациональной розни возбуждены 32 уголовных дела, из них органами прокуратуры – 1, МВД – 24, ГКНБ – 7. Из числа возбужденных дел окончено производство и направлено в суд 17 уголовных дел в отношении 18 лиц, а также приостановлены 2 дела из-за не установления лиц, подлежащих привлечению к ответственности в качестве обвиняемых. На стадии расследования находятся 13 уголовных дел.

70. В период с 2007 года по первый квартал 2011 года на рассмотрение ГКНБ поступило 28 заявлений и обращений граждан по вопросам межэтнического характера. Однако по результатам проверки, правонарушения на почве национальной принадлежности не были подтверждены. Вместе с тем, в производстве следственных органов ГКНБ по признакам преступлений, связанных с возбуждением национальной, расовой, религиозной вражды за 2010 год находилось – 66 уголовных дел и привлечено к ответственности 58 человек, за 4 месяца 2011 года – 25 уголовных дел и привлечено к уголовной ответственности 20 человек.

71. Кроме этого, органами ГКНБ, в рамках предупредительных мер, на постоянной основе проводится информационно – профилактическая работа. Так, за 2010 год проведено 50 профилактических мероприятий, из них информационных – 18 (в том числе пресса – 10, телевидение – 8), за 4 месяца 2011 года – 16 общепрофилактических мероприятий, в соответствующие инстанции направлено 6 информации. Также организовано и проведено заседание "круглого стола" на тему "Толерантность; межнациональное согласие и межконфессиональные отношения в Кыргызской Республике", разработаны межведомственные планы совместных мероприятий по недопущению межэтнических столкновений и консолидации межэтнических отношений.

72. Согласно сведениям информационного центра МВД, по фактам терроризма и экстремизма возбуждено в период с 1 января 1999 года по апрель 2011 года – 1184 уголовных дела, из них по терроризму – 31 уголовное дело, по экстремизму – 1153 дела, в частности:

- по ст. 226 (Терроризм) – 31 уголовное дело;
- по ст. 97 (Убийство, совершенное на почве межнациональной или расовой, либо религиозной ненависти или вражды) – 337 уголовных дел;
- по ст. 295 (Насильственный захват власти или насильственное удержание власти) – 27 уголовных дела;
- по ст. 295-1 (Сепаратистская деятельность) – 3 уголовных дела;
- по ст. 297 (Публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя) – 72 уголовных дел;
- по ст. 299 – (Возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды) – 686 уголовных дел;
- по ст. 299-1 (Организованная деятельность, направленная на разжигание национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды) – 10 уголовных дел;
- по ст. 299-2 (Приобретение, хранение, перевозка и пересылка экстремистских материалов с целью распространения либо их изготовление и рас-

пространение, а также умышленное использование символики или атрибутики экстремистских организаций) – 18 уголовных дел.

73. Верховный суд Кыргызской Республики предоставил статистические данные о вынесенных судебных решениях по уголовным делам о преступлениях, связанных с возбуждением национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды с 2007 года по первый квартал 2011 года, согласно сводному отчету работы судов. В соответствии с уголовным законодательством Кыргызской Республики преступления данной категории относятся к категории менее тяжких и тяжких преступлений (см. таблицу № 1). Примечание: Статистические данные по этнической или национальной принадлежности по вышеуказанным уголовным делам, а также по гражданским делам о возмещении или компенсации, связанным с расовой дискриминацией, в судах республики не ведутся.

Таблица № 1

Наименование статьи УК Кыргызской Республики	Год	Осуждены		Итого
		Мужчин	Женщин	
Ст. 97 – Умышленное лишение жизни другого человека, совершенное на почве межнациональной или расовой либо религиозной ненависти или вражды	2009	1		1
Ст. 97 – Умышленное лишение жизни другого человека, совершенное на почве межнациональной или расовой либо религиозной ненависти или вражды	2010	3		3
Ст. 97 – Умышленное лишение жизни другого человека, совершенное на почве межнациональной или расовой либо религиозной ненависти или вражды	Первый квартал 2011	2		2
Ст. 299 – Возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды	2007	22	1	23
Ст. 299 – Возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды	2008	40		40
Ст. 299 – Возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды	2009	51	1	52
Ст. 299 – Возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды	2010	56	2	58

Наименование статьи УК Кыргызской Республики	Год	Осуждены		
		Мужчин	Женщин	Итого
Ст. 299 – Возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды	Первый квартал 2011	8	1	9
Ст. 299 – Возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды	2007	22	1	23

74. Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики "Об итогах работы временной депутатской комиссии по выявлению и расследованию обстоятельств и условий, приведших к трагическим событиям, произошедшим в республике в апреле-июне 2010 года, и даче им политической оценки" от 9 июня 2011 года № 567:

- обязывает Президента, Жогорку Кенеш и Правительство Кыргызской Республики образовать совместную рабочую группу для продолжения работы по реформированию Вооруженных Сил, органов ГКНБ, МВД, прокуратуры и судебной системы Кыргызской Республики;
- считать, что бывшее высшее руководство страны несет политическую ответственность за антинародную внешнюю и внутреннюю политику, которая привела к обнищанию народа и упадку государства и явилась основной причиной событий 6–7 апреля и мая – июня 2010 года, повлекших тяжкие последствия;
- члены Временного Правительства Кыргызской Республики несут политическую ответственность за то, что не смогли предотвратить межнациональное столкновение;
- считать, что основными организаторами и виновниками трагических событий мая – июня 2010 года в г. Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях являются около 10 лидеров узбекской общины, причастные к националистическим и сепаратистским действиям в указанный период;
- Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики дать правовую оценку деятельности более чем 25 должностным лицам, названным "по – фамильно" (практически все кыргызской этнической принадлежности), занимавшим высшие ответственные посты в правоохранительных органах страны и вовлеченных в трагические июньские события на юге Кыргызстана, а также руководителей городов и районов, на территории которых произошли межэтнические конфликты (более 11 административных единиц);
- провести разбирательства по фактам захвата и хищения оружия, боеприпасов, боевой техники и другого имущества и определить степень виновности непосредственно командиров воинских частей и подразделений, допустивших указанные факты;
- Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики рассмотреть персональную ответственность прокуроров более чем 12 административных территорий по прокурорскому реагированию на факты и события апреля – июня 2010 года.

75. Данное постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики показывает преимущества парламентской системы правления:

- открытость демократических процедур обсуждения острых проблем межэтнических отношений в Кыргызстане;
- готовность государства открыто и честно признать свои ошибки и недостатки.

Таким образом, данное постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики поставило вопрос о персональной ответственности лиц, причастных к межэтническому конфликту на юге страны, соблюдая принцип объективности и равноправия как со стороны одной этнической группы, так и со стороны другой этнической группы, вовлеченных в конфликт.

76. В соответствии со статьей 40 Конституции Кыргызской Республики каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, предусмотренных Конституцией, законами, международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанными принципами и нормами международного права. Государство обеспечивает развитие внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина. В целях обеспечения прав граждан в уголовном судопроизводстве 17 июля 2009 года принят Закон Кыргызской Республики "О гарантированной государством юридической помощи". В целях апробации положений указанного Закона в 2010 году в двух районах республики был проведен пилотный проект по предоставлению гарантированной государством юридической помощи. В реализацию названного Закона Указом Президента Кыргызской Республики от 28 марта 2011 года № 67 был образован Национальный совет по гарантированной государством юридической помощи при Президенте. В состав совета вошли адвокаты, судьи, представители Правительства и гражданского общества, научных кругов. Национальный совет определяет политику организации и функционирования системы гарантированной государством юридической помощи и осуществляет оценку эффективности ее реализации; осуществляет отбор адвокатов в Государственный реестр по оказанию юридической помощи; в целях недопущения нарушений прав и законных интересов граждан рассматривает заявления и жалобы по оказанию и предоставлению гарантированной государством юридической помощи

77. В пункте 2 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики установлено, что Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

78. В соответствии со статьей 22 Конституции Кыргызской Республики никто не может подвергаться пыткам и другим бесчеловечным, жестоким или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Каждый лишенный свободы имеет право на гуманное обращение и соблюдение человеческого достоинства. Запрещается проводить медицинские, биологические, психологические опыты над людьми без их добровольного согласия, выраженного и удостоверенного надлежащим образом.

79. Согласно пункту 1 статьи 24 Конституции Кыргызской Республики, каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

80. Равенство граждан перед законом и судом независимо от социального происхождения, имущественного и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии,

убеждений, принадлежности к общественным объединениям, места жительства и других обстоятельств, является не только уголовно-процессуальным принципом (ст. 16), но и закреплено в Конституции Кыргызской Республики (ст. 16), и его соблюдение является неотъемлемой частью любого правового государства.

81. Согласно статье 16 УПК, правосудие в Кыргызской Республике осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от социального происхождения, имущественного и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, места жительства и других обстоятельств.

82. Порядок уголовного судопроизводства определяется Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики "О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах", конституционным Законом Кыргызской Республики "О статусе судей Кыргызской Республики" и УПК. Законодательство Кыргызской Республики предусматривает осуществление правосудия только судом. Компетенция суда, пределы его юрисдикции и порядок осуществления им уголовного судопроизводства определяются законом и не могут быть произвольно изменены. Не допускается учреждение чрезвычайных или специальных судов для рассмотрения уголовных дел.

83. Кроме того, в статье 23 УПК, регламентирующей язык судопроизводства участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право делать заявления, давать показания, заявлять ходатайства, знакомиться с материалами дела, выступать в суде на родном языке и пользоваться услугами переводчика. Копии постановления о привлечении в качестве обвиняемого и приговора (определения, постановления) вручаются обвиняемому, подсудимому, осужденному в переводе на их родной язык или язык, которым они владеют.

84. Независимость судей закреплена в Конституции Кыргызской Республики, которая устанавливает: "Судьи независимы и подчиняются только Конституции и законам", а также в УПК: "Вмешательство в деятельность судей по осуществлению правосудия запрещается и влечет ответственность по закону. Независимость судей гарантируется Конституцией Кыргызской Республики". УПК также предусматривает, что уголовное дело должно быть рассмотрено независимым, компетентным и беспристрастным судом.

85. Независимость судебной власти – один из наиболее важных принципов справедливого уголовного процесса, являющийся основной гарантией беспристрастности, компетентности и объективности суда. В связи с тем, что независимость суда обеспечивается организацией судебной власти государства, системой сдержек и противовесов, а также степенью демократичности государственного устройства, мониторинг не предусматривал специальных механизмов для определения уровня независимости судей при рассмотрении уголовных дел, следовательно, отчет не содержит соответствующих данных по этому аспекту освещаемого стандарта.

86. Требование соблюдения беспристрастности судьи отражено в Кодексе чести судьи Кыргызской Республики: "Судья обязан быть беспристрастным, не допуская постороннего влияния на свою профессиональную деятельность. Судья не вправе использовать свое положение и статус в целях преимущественного удовлетворения интересов кого бы то ни было вопреки требованиям закона".

87. В Отчете Независимой правозащитной группы "Мониторинг судебных разбирательств по фактам трагических событий на юге Кыргызстана в 2010 году: результаты, выводы, рекомендации", отмечаются:

- свидетельства принуждения к признанию совершения преступлений, которые они не совершали;
- давление на родственников со стороны представителей правоохранительных органов;
- отказ в процессуальных правах адвокатов, включая право на адвоката по выбору и на конфиденциальное общение с ним.

88. Нарушение порядка в судебном заседании выражалось в выкрикивании угроз и оскорблений в адрес подсудимых, их защитников (адвокатов) и родственников со стороны потерпевших, их родственников и сторонников, в попытках потерпевших и их родственников нанести побои подсудимым и их родственникам.

89. Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики "Об итогах работы временной депутатской комиссии по выявлению и расследованию обстоятельств и условий, приведших к трагическим событиям, произошедшим в республике в апреле-июне 2010 года, и даче им политической оценки" от 9 июня 2011 года № 567 рекомендует Верховному суду Кыргызской Республики:

- проанализировать результаты рассмотрения судами более чем 17 административных единиц уголовных дел в отношении лиц, причастных к событиям апреля – июня 2010 года, особенно в части, касающейся изменения меры пресечения и судебной волокиты;
- обеспечить полную открытость судебных разбирательств по уголовным делам лиц, обвиняемых в совершении преступлений в связи с июньскими событиями 2010 года;
- обеспечить допуск в зал судебных заседаний родственников подсудимых и представителей международных организаций.

90. Государство обеспечивает безопасность человека и гражданина независимо от расы, этнической или религиозной принадлежности. Решение вопросов, относящихся к сфере межэтнических отношений, обеспечивается в демократических политических рамках, основанных на верховенстве права.

91. Внедрение механизмов обеспечения многонационального состава органов управления, установление дополнительных квалификационных требований к компетентности кадрового состава, особенно для органов правопорядка, по работе в многоэтнических сообществах необходимо рассматривать как действенный способ повышения доверия населения к этим органам.

92. В настоящий момент ситуация с представленностью этнических групп в составе силовых структур остается недостаточной. Анализ сведений по этническому составу сотрудников МВД показал, что аналогичная ситуация складывается и в этой сфере. Так, кыргызы составляет 92,7% от общей численности сотрудников органов внутренних дел.

93. Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики "Об итогах работы временной депутатской комиссии по выявлению и расследованию обстоятельств и условий, приведших к трагическим событиям, произошедшим в республике в апреле-июне 2010 года, и даче им политической оценки" от 9 июня 2011 года № 567 поручает Президенту, Жогорку Кенешу и Правительству Кыр-

гызской Республики строго придерживаться сбалансированной кадровой политики, правоохранительным и силовым органам при подготовке, пополнении резерва кадров и при назначении строго учитывать полиэтнический состав населения, личные, морально-нравственные, профессиональные качества кандидатов на работу и владение ими государственным языком.

94. Одним из основополагающих критериев при приеме граждан на службу в органы внутренних дел и последующем назначении сотрудников на должности является высокий образовательный уровень, профессионализм, моральные и психологические качества, личная культура, а также опыт службы в армии. К сожалению, представители других этнических групп предпочитают службе в Вооруженных Силах Кыргызской Республики другие альтернативные способы прохождения службы, не связанные с принятием присяги и исполнением воинского долга, что является препятствием к привлечению их к службе в правоохранительных органах.

95. Президент Кыргызской Республики Отунбаева Р.И. в своем выступлении на внеочередном VII Курултае Ассамблеи народов Кыргызстана отметила, что одним из аспектов улучшения ситуации с правами национальных меньшинств является их участие в политической и общественной жизни.

96. Статья 2 Конституции Кыргызской Республики провозглашает: "Государство создает условия для представительства различных социальных групп, определенных законом, в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе на уровне принятия решений".

97. Согласно статье 60 Закона Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики", при определении списка кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики политическая партия обязана учесть представительство:

- не более семидесяти процентов лиц одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций;
- не менее пятнадцати процентов лиц не старше 35 лет;
- не менее пятнадцати процентов граждан, имеющих различную национальную принадлежность;
- не менее двух кандидатов – лиц с ограниченными возможностями здоровья, при этом один из них должен быть включен в список первых 50 кандидатов.

98. Необходимо отметить, что численность депутатов по полу, возрасту, и национальности постоянно меняется, ввиду того, что ряд депутатов выдвигается на высокие должности в Правительстве страны и на их место приходят очередные кандидаты, характеризующиеся уже по другим демографическим характеристикам, соответственно, несколько меняется представительство в Парламенте по полу, возрасту и национальности (см. таблицы № 2 и № 3).

Таблица № 2

<i>Демографические характеристики</i>	<i>Парламент 16 декабря 2007 г. (90 депутатов)</i>	<i>Парламент 10 октября 2010 г. (120 депутатов)</i>
Женщин	23 / 25,5%	26 / 21,7%
Лиц до 35 лет	11 / 12,2%	8 / 6,6%
Других национальностей	18 / 20%	15 / 12,5%

Таблица № 3

<i>Этническая принадлеж.</i>	<i>Число депутатов</i>		<i>%</i>		<i>Доля в населении по переписи 2009 года, в%</i>
	<i>Парламент 16 декабря 2007 г. (90 депут.)</i>	<i>Парламент 10 октября 2010 г. (120 депут.)</i>	<i>Парламент 16 декабря 2007 г. (90 депут.)</i>	<i>Парламент 10 октября 2010 г. (120 депут.)</i>	
Узбеки	6	3	6,6%	2,5%	14,3
Русские	7	6	7,7%	5%	7,8
Дунгане	1	1	1,1%	0,8%	1,1
Таджики	-	1	-	0,8%	0,9
Казахи	1	1	1,1%	0,8%	0,6
Украинцы	-	1	-	0,8%	0,4
Корейцы	1	1	1,1%	0,8%	0,3

99. Одним из показателей, свидетельствующих о реальном состоянии дел с вовлечением и участием представителей различных этнических групп на местном уровне, является их представленность в местных кенешах и в числе муниципальных служащих. Анализ количественного состава депутатов местных кенешей показал, что 86% из них – представители киргизской национальности. Есть существенные различия по регионам. Наиболее полиэтничный состав депутатов в г. Бишкек, в городском кенеше представители других национальностей составляют 30%, в Чуйской области – 28%, Ошской области – 18%. Из 524 председателей местных кенешей только 10% являются представителями других национальностей. В числе административных муниципальных служащих киргизы составляют 87,4%, представители других национальностей – 12,6%.

100. На местном и региональном уровнях недостаточный потенциал сотрудников государственных органов власти и МСУ, нехватка навыков и знаний в области управления межэтническими отношениями и предотвращения конфликтов приводят к несвоевременному реагированию на возникающие вызовы.

101. По данным Государственной кадровой службы Кыргызской Республики, на 1 января 2008 года из 15785 государственных служащих 175 представляют этнические меньшинства, из них занимают политические должности 3 человека; на 1 января 2009 года из 17978 госслужащих 181 – представители этнических меньшинств, из них занимают политические должности 5 человек; на 1 января 2011 года из 16 980 административных государственных служащих, киргизы составляют 91%.

102. Постановление № 567 Жогорку Кенеша Кыргызской Республики "Об итогах работы временной депутатской комиссии по выявлению и расследованию обстоятельств и условий, приведших к трагическим событиям, произошедшим



в республике в апреле-июне 2010 года, и даче им политической оценки" от 9 июня 2011 года, поручает Президенту, Жогорку Кенешу и Правительству Кыргызской Республики принять меры по проведению государственной кадровой политики, основанной на критериях профессионализма и компетентности, чувстве ответственности, преданности идеалам развития страны, исключая любую дискриминацию по этническим, религиозным, имущественным, региональным и иным признакам.

103. Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности также предусматривает ответственность за правонарушения, связанные с этнокультурными правами:

- нарушение прав граждан на свободный выбор языка в воспитании и обучении, создание препятствий и ограничений в использовании языка, пренебрежение к государственному языку, а также к другим языкам наций и народностей, проживающих в Кыргызской Республике (ст. 64);
- воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе принятию религиозных или иных убеждений или отказу от них, вступлению в религиозное объединение или выходу из него (ст. 61).

104. Процессуальная часть Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности включает статью 570, в которой определены права и обязанности правонарушителя, в числе одного из прав указано право выступать на родном языке или ином языке, которым он владеет, пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство.

105. В статье 134 УК устанавливает ответственность за нарушение равноправия граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения и другие дискриминационные деяния в виде штрафа либо до 2-х лет лишения свободы.

106. Активное участие в экономической жизни связано с обеспечением прав человека на достойный жизненный уровень, образование и укрепление здоровья. Занятость обеспечивает получение дохода и является стимулом для развития личности. Государство обеспечивает реальное участие всех этнических групп в экономической и социальной жизни посредством использования не дискриминационного подхода в сфере занятости.

107. В соответствии со статьей 9 Трудового кодекса Кыргызской Республики, каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав и свобод. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества при их реализации в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, или имущественного и должностного положения; возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда. Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в суд с соответствующими заявлениями о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального ущерба и компенсации морального вреда.

108. Статья 1 Семейного кодекса Кыргызской Республики устанавливает, что запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

109. Обеспечение равного доступа к рынкам труда, реализация прав всех групп на эффективное участие в экономической жизни осуществляются через принятие мер по подготовке и переподготовке кадров. Государство также уделяет постоянное внимание вопросам соблюдения принципов недискриминации в бизнес-среде.

110. Структурное неравенство – высокий уровень бедности в горных и отдаленных регионах преимущественно среди лиц кыргызской национальности, разница в уровне жизни между селом и городом выступает одним из факторов межэтнического напряжения. Население, проживающее в регионах, где не развита социальная, экономическая и транспортная инфраструктура, оказывается наиболее уязвимым в процессе растущего социального расслоения в обществе.

111. Согласно действующим нормативным правовым документам, все граждане, проживающие в республике, имеют равные права на охрану здоровья. Согласно статье 16 Конституции Кыргызской Республики, права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Права и свободы человека являются высшей ценностью. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления. Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека.

112. Права граждан в части вопросов здравоохранения реализованы Законом Кыргызской Республики "Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике", согласно статье 61 граждане в Кыргызской Республике обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья, которое обеспечивается: предоставлением всем гражданам независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств равных возможностей в реализации права на получение медико-санитарной и медико-социальной помощи.

113. В соответствии с вышеуказанным Законом, в целях обеспечения прав граждан Кыргызской Республики на охрану здоровья и улучшения доступа населения к медицинским услугам, повышения эффективности социальной защиты уязвимых групп населения Правительство Кыргызской Республики своим постановлением ежегодно утверждает Программу государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью.

114. Программа государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью (Программа государственных гарантий) – это гарантированные объем, виды и условия предоставления медико-санитарной помощи гражданам Кыргызской Республики.

115. За 2011 год Программа государственных гарантий утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики "О Программе государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью на 2011 год" от 1 июля 2011 года № 350.

116. В соответствии с Грантовым соглашением в рамках программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, между Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) и Фондом обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики категории населения "беженцы" и "лица, ищущие убежища в Кыргызстане" с 2002 года причислены к категории застрахованных граждан при наличии полиса ОМС.

117. При госпитализации в стационары республики, работающие в системе Единого плательщика, медицинская помощь указанным лицам оказывается без внесения какой-либо сооплаты, при госпитализации в стационары республиканского значения – вносят сооплату как "застрахованная категория", при наличии направления врача.

118. Согласно базе данных Минздрава "Пролеченный случай", в стационарах республики за 2003–2010 годы количество пролеченных случаев различных категорий беженцев составило 2244, за 6 месяцев 2011 года – 14 случаев. Кроме того, на амбулаторном уровне для указанной категории распространяется Дополнительная программа ОМС лекарственного обеспечения застрахованных граждан (Доппрограмма). Доппрограмма дает возможность приобретать по рецептам ОМС лекарственные средства с оплатой 50–60% стоимости. Так, за период 2002–2010 годов число выписанных рецептов беженцам составило 1 274 рецепта, при этом возмещено из средств ОМС за приобретенные лекарственные средства 74,1 тыс. сомов.

119. Согласно статье 19 Конституции, Кыргызская Республика предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, преследуемым по политическим мотивам, а также по мотивам нарушения прав и свобод человека.

120. Кыргызстан как государство-участник Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола 1967 года к ней, к которым присоединился в 1996 году, а также в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О беженцах" осуществляет меры по защите беженцев, независимо от их расовой принадлежности.

121. С целью эффективной реализации прав беженцев, при активной роли УВКБ в Кыргызстане осуществляются программы, направленные на наилучшее решение проблем беженцев. Это операции по добровольной репатриации беженцев на родину, переселению их в третьи страны, меры по интеграции в местное сообщество.

122. Одним из значительных результатов данной деятельности является содействие беженцам в приобретении гражданства. Так, с 2002 года приобрели гражданство Кыргызской Республики более 9 тыс. чел., с 2007 года – свыше 800 чел. Что, по мнению Верховного комиссара ООН по делам беженцев г-на Гутерреша, является уникальным опытом в международной практике в области решения проблем беженцев.

123. Необходимо принять во внимание, что в настоящий момент беженцы имеют преимущества в обращении с заявлениями о предоставлении гражданства Кыргызской Республики. Так, в соответствии со статьей 13 Закона Кыргызской Республики "О гражданстве Кыргызской Республики", срок проживания на территории Кыргызской Республики, необходимый для обращения с заявлениями о приеме в гражданство Кыргызской Республики, для лиц, признанных беженцами, сокращается до трех лет.

124. Наряду с этим, положительно решены проблемы беженцев и лиц, ищущих убежища, в области образования. Получение среднего образования для данной категории лиц приравнивается в правах с гражданами Кыргызской Республики. Что касается медицинской помощи, то услуги в данной области предоставляются при содействии УВКБ ООН.

125. Кроме того, права беженцев, как осуществление трудовой деятельности, занятие предпринимательством, приобретение имущества, обеспечение судебной защитой и другие реализуются в рамках законодательства Кыргызской Республики.

126. Также предпринимаются усилия для улучшения условий приема лиц, ищущих убежище. Например, совместно с УВКБ по проекту Еврокомиссии в 2008 году открыт Приемный центр для лиц, ищущих убежище, который в настоящее время успешно функционирует.

127. В последние годы наблюдается устойчивое сокращение числа беженцев на территории Кыргызской Республики, что является одним из основных показателей стабилизации ситуации с вынужденной миграцией. Так, по сравнению с данными 2007 года (1397 чел.) число беженцев на настоящий момент сократилось в 7 раз.

128. Численность беженцев на территории Кыргызской Республики по состоянию на 1 июня 2011 года составляет 193 чел., в том числе из Афганистана – 184 чел., других стран – 9 чел. (Иран, КНДР, Сирия).

129. Число лиц, ищущих убежище, 225 чел., в том числе: из Афганистана – 47 чел., Ирана – 7 чел., КНДР – 1 чел., Пакистана – 1 чел., РФ (Чеченской Республики) – 13 чел., Сирии – 1 чел., Турции – 1 чел., Узбекистана – 152 чел., лица без гражданства – 2 чел. (РУз).

130. С учетом изложенного можно отметить, что в Кыргызстане создана действующая система защиты беженцев, которая является частью системы защиты прав человека. Однако, учитывая небольшой опыт деятельности в сфере беженцев, Кыргызстану еще предстоит осуществление дополнительных решений и усилий в этой сфере.

131. Согласно статье 6 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, государства-участники обеспечивают каждому человеку, на которого распространяется их юрисдикция, эффективную защиту и средства защиты через компетентные национальные суды и другие государственные институты в случае любых актов расовой дискриминации, посягающих, в нарушение данной Конвенции, на его права человека и основные свободы, а также права предъявлять в эти суды иск о справедливом и адекватном возмещении или сатисфакции за любой ущерб, понесенный в результате такой дискриминации.

132. Анализ законодательства подтверждает, что международные стандарты в области справедливого судопроизводства в достаточной степени имплементированы в национальное законодательство Кыргызской Республики и нашли отражение в соответствующих нормах Конституции Кыргызской Республики, УПК, конституционного Закона Кыргызской Республики "О статусе судей Кыргызской Республики", Закона Кыргызской Республики "О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах", Кодекса чести судьи.

133. Статья 7 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики предусматривает, что правосудие по гражданским делам осуществляется на началах равенства перед законом и судом всех граждан независимо от пола, расы, национальности, языка, вероисповедания политических и религиозных убеждений, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства и каких-либо иных условий и обстоятельств личного или общественного характера, а также всех юридических лиц независимо от формы собственности, места нахождения, подчиненности и других обстоятельств.

134. В стране создана достаточно прочная правовая основа для предотвращения дискриминационных проявлений в судах. Так, статья 16 Конституции Кыргызской Республики гласит: "В Кыргызской Республике все равны перед законом и судом". Исходя из практики работы института Омбудсмана Кыргызской Республики, есть основания утверждать, что эта конституционная норма, в ос-

новном, соблюдается в процессе судопроизводства. Так, только в 2010 году сотрудники аппарата Омбудсмена присутствовали на 683 судебных заседаниях. В представленных по итогам отчетов периодически сообщается об отдельных нарушениях процессуальных норм, но не упоминаются факты дискриминации участников процесса по этническим, расовым и каким – либо другим социальным признакам.

135. Много нареканий в обществе вызывали решения судов по так называемым Ноокатским событиям 1 октября 2008 года. Отмечены факты задержания и осуждения значительного числа людей, которых правоохранительные органы включили в ориентировку на основе списков, составленных местными властями, как членов Хизб-ут-Тахрир. К длительным срокам осуждены 32 человека, причем 25 человек (78%) из них – узбекской национальности. Омбудсмен Кыргызской Республики организовал собственное расследование Ноокатских событий 1 октября 2008 года. По материалам, представленным созданной им специальной комиссией с участием представителей гражданского сектора, международных организаций, были направлены соответствующие обращения руководству страны, сделаны заявления в информационных агентствах.

136. Обращения граждан к Омбудсмену Кыргызской Республики по вопросам дискриминации по различным социальным признакам, хотя и не носят массового характера, но периодически поднимаются. Межэтническая проблематика в них присутствует довольно редко. За период 2011 года аппаратом Омбудсмена Кыргызской Республики, по учетным данным, классифицированным как вопросы межнациональных отношений, зарегистрировано два обращения. В то же время сигналы об ущемлении прав граждан по тем или иным признакам содержатся в 37 обращениях из 366 поступивших в первом полугодии 2011 года, что составляет 10,4%.

137. Немаловажный фактор – это возмещение и компенсация ущерба. В соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или соответствующим законом договором не предусмотрено иное.

138. В с. Искра Чуйского района Чуйской области с 31 января по 6 февраля 2007 года произошел конфликт между дунганами и кыргызами. 7 февраля, по решению Правительства Кыргызской Республики, была создана комиссия по расследованию, которая на своем заседании рассмотрела вопрос по поводу компенсации за причиненный материальный ущерб. Было принято решение составить списки: а) возможных получателей компенсации; б) материалов, которые будут предоставлены дунганскому сообществу. В итоге владельцы пострадавших от погромов домов получили пленку для того, чтобы закрыть разбитые окна. Предоставленная Правительством компенсация не удовлетворила владельцев 11 пострадавших домов, в течение полугода пострадавшие дунгане искали возможность получить дополнительные средства от Правительства, но в итоге смогли получить небольшую помощь от айыл-окмоту. Дома были восстановлены своими силами. Властями была предложена льготная кредитная линия от 50 до 100 тысяч сомов пострадавшим в конфликте.

139. 26 апреля 2009 года в с. Петровка произошло столкновение между кыргызами и русскими с одной стороны и курдами с другой стороны. В результате столкновения были пострадавшие (порядка 80 человек). Погромам подверглись 15 домов. По окончании насильственных действий пострадавшим была оказана помощь со стороны местных органов власти. Государственной помощи оказано не было, так как пострадавшие не обращались за помощью к государству.

140. 19 апреля 2010 года в с. Маевка имели место массовые беспорядки, в результате которых в месте компактного проживания турков-месхетинцев было подожжено 11 домов, 4 из них сгорели полностью. Пострадавшим была оказана материальная помощь от партий и неправительственных организаций (продукты, одежда). Также, была оказана государственная помощь, составившая по 100 000 сомов для тех, кто лишился жилья, и немного меньше для тех, чьи дома сильно повреждены. Из местного бюджета было выделено 150 000 сомов. Правительство Турции построило под ключ и передало в пользование хозяевам 4 дома, вместо полностью сожженных. Причем, материальная помощь от государства была получена уже к августу, а в новые дома семьи заселились в сентябре-октябре 2010 г. Для пострадавших сельчан Международный Комитет Красного Креста передал строительные материалы на сумму 500 000 сомов для восстановления домов.

141. По оказанию государственной социальной поддержки членам семей погибших, а также гражданам Кыргызской Республики, пострадавшим в апрельских, майских и июньских событиях 2010 года, в соответствии с постановлением Временного Правительства Кыргызской Республики "Об оказании единовременной материальной помощи" от 8 апреля 2010 года № 1, выплачена единовременная материальная помощь семьям погибших в размере 1,0 млн. сомов и пострадавшим гражданам Кыргызской Республики, получившим тяжелые телесные повреждения, – по 100 000 сомов, получившим менее тяжкие и легкие телесные повреждения, – по 50 000 тыс. сомов.

142. В целях оказания государственной социальной помощи гражданам, пострадавшим в результате июньских событий, произошедших в городе Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики "О государственной социальной помощи гражданам Кыргызской Республики, пострадавшим в июньских событиях 2010 года в городе Ош и Ошской, Джалал-Абадской областях" от 25 августа 2010 года № 173 установлена выплата единовременного денежного пособия в размере 20,0 тыс. сомов семьям погибших и выплата временной социальной стипендии в месяц в размере десятикратного расчетного показателя (1000 сомов) детям граждан, пропавших во время июньских событий, за 6 месяцев. Кроме того, в 2011 году 21 семье пропавших без вести (родителям) выплачено единовременное пособие в размере 1,0 тыс. сомов в соответствии с распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 19 января 2011 года № 10-р.

143. В целях оказания государственной социальной поддержки членам семей погибших, а также гражданам Кыргызской Республики, пострадавшим в событиях 6 апреля в Таласской области, 7 апреля в городе Бишкек, 13-14 мая в городе Джалал-Абад и в июньских событиях 2010 года в городе Ош и Ошской, Джалал-Абадской областях, принят Декрет Временного Правительства Кыргызской Республики "Об оказании государственной социальной поддержки членам семей погибших, а также гражданам Кыргызской Республики, пострадавшим в событиях 6 апреля в Таласской области, 7 апреля в городе Бишкек, 13-14 мая в городе Джалал-Абад и в июньских событиях 2010 года в городе Ош и Ошской, Джалал-Абадской областях" от 24 августа 2010 года № 124 и принято постановление по его реализации от 18 сентября 2010 года № 209. Данным нормативным актом установлена выплата дополнительного ежемесячного социального пособия (ДЕСП) детям погибшего до достижения ими возраста 18 лет; родителям (отцу, матери) погибшего, достигшим пенсионного возраста, в случае, если погибший был единственным ребенком, – пожизненно; пострадавшим, признанным лицами с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ), – с момента установления инвалидности до окончания действия заключения медико-

социальных экспертных комиссий в десятикратном размере гарантированного минимального дохода ( $10 \times 310 = 3\,100$  сомов). С июля 2011 года размер ДЕСП составит 3700,0 сомов в месяц.

144. В целях оказания единовременной материальной помощи семьям погибших, пропавших и пострадавшим гражданам в результате июньских событий 2010 года, произошедших в городе Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики "Об оказании единовременной материальной помощи семьям погибших, пропавших и пострадавшим гражданам Кыргызской Республики в результате июньских событий 2010 года, произошедших в городе Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях Кыргызской Республики" от 24 мая 2011 года № 204 предусмотрена выплата единовременной материальной помощи семьям погибших граждан, семьям пропавших во время июньских событий по 1,0 млн. сомов, пострадавшим гражданам, получившим тяжкий вред здоровью, по – 100 000 сомов, пострадавшим, получившим менее тяжкий и легкий вред здоровью, по – 50 000 сомов.

145. В соответствии с распоряжением Временного Правительства Кыргызской Республики от 21 июня 2010 года № 485 создана Комиссия по оценке ущерба, нанесенного в результате июньских событий в городе Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях. Согласно акту от 12 июля 2010 года вышеназванной Комиссии, предварительная сумма ущерба составляет 2 млрд. 742 млн. 225 тыс. сомов. Количество зарегистрированных пострадавших объектов составляет 2 323, из них:

- жилые дома – 1975;
- бизнес – объекты – 299;
- государственные объекты – 32;
- объекты инфраструктуры – 15;
- другие объекты – 2.

146. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2010 года № 164 утвержден предварительный перечень объектов, подлежащих восстановлению и строительству Государственной дирекцией по восстановлению и развитию городов Ош и Джалал-Абад, ориентировочная стоимость которых составляет 6,0 млрд. сомов.

147. Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики "О первоочередных мерах по изысканию источников финансирования восстановительных работ в городах Ош и Джалал-Абад", от 1 июля 2010 года № 112, Министерству финансов Кыргызской Республики поручено направить 100,0 млн. долларов США (4.530,0 млн. сомов) для восстановления городов Ош и Джалал-Абад. За 2010 год Министерством финансов Кыргызской Республики осуществлено финансирование мероприятий по восстановлению и развитию городов Ош и Джалал-Абад на сумму 683,0 млн. сомов, из них:

- строительство индивидуальных жилых домов – 3,6 млн. сомов;
- строительство многоэтажных домов – 442,6 млн. сомов;
- строительство социально-культурных объектов – 58,9 млн. сомов;
- строительства дорог – 20,0 млн. сомов;
- проектно – изыскательские работы – 20,8 млн. сомов;
- выдача ссуд и субсидий – 120,3 млн. сомов;

- содержание Госдирекции – 16,8 млн. сомов.

148. Для восстановления и развития городов Ош и Джалал-Абад в Законе Кыргызской Республики "О республиканском бюджете на 2011 год и прогнозе на 2012–2013 годы" на 2011 год предусмотрено 2 372,1 млн. сомов, из них:

- на содержание Государственной дирекции по восстановлению и развитию городов Ош и Джалал-Абад – 41,0 млн. сомов;
- специализированный фонд по восстановлению и развитию городов Ош и Джалал-Абад – 2331,1 млн. сомов, в том числе;
- по ведомственной классификации 79 120 – 23 31,1 млн. сомов по следующим статьям расходов;
- 2521 "Субсидии нефинансовым частным предприятиям, предпринимателям и населению" – 20,0 млн. сомов для оказания безвозмездной помощи пострадавшим лицам;
- 3111 "Здания и сооружения" – 2 291,1 млн. сомов для строительно-восстановительных работ объектов;
- 3214 "Кредиты, ссуды и займы" – 20,0 млн. сомов для выдачи льготных ссуд пострадавшим лицам.

149. С начала 2011 года по состоянию на 28 июня 2011 года, Министерством финансов Кыргызской Республики осуществлено финансирование мероприятий по восстановлению и развитию городов Ош и Джалал-Абад на сумму 1 180,4 млн. сомов, из них израсходовано 1 124,7 млн. сомов:

- на выдачу государственной помощи пострадавшим семьям – 8,2 млн. сомов;
- на выдачу государственной помощи пострадавшим предпринимателям – 44,4 млн. сомов;
- на строительство многоэтажных домов – 1 072,3 млн. сомов, в том числе;
- на восстановление и строительство объектов социально – культурного назначения, административных зданий – 68,9 млн. сомов;
- на восстановление дорог и объектов инженерной инфраструктуры – 53,2 млн. сомов;
- на проектно – изыскательские работы – 20,1 млн. сомов;
- на софинансирование проекта АБР – 1,8 млн. сомов;
- на прочие работы и содержание Госдирекции – 13,0 млн. сомов.

150. К концу 2010 г. восстановлено 1780 домов. Все пострадавшие обеспечены переходным жильем. В настоящее время идет строительство постоянного жилья. Принята программа поддержки пострадавших предпринимателей: налоговые льготы и освобождение от платежей, и выплачены компенсации всем 472 пострадавшим.

151. Тем не менее, в соответствии с постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики "Об итогах работы временной депутатской комиссии по выявлению и расследованию обстоятельств и условий, приведших к трагическим событиям, произошедшим в республике в апреле – июне 2010 года, и даче им политической оценки" от 9 июня 2011 года № 567 Правительству Кыргызской Республики поручено принять исчерпывающие меры по возмещению мо-



рального и материального ущерба физическим и юридическим лицам, пострадавшим в период событий апреля – июня 2010 года.

152. Как видно из анализа порядка возмещения морального и материального ущерба, государство последовательно берет на себя обязательства по возмещению материального и морального ущерба в зонах конфликта, от отказа от возможности возмещения морального и материального ущерба в годы правления К.Бакиева – до широкомасштабной помощи государства пострадавшим в ряде межэтнических конфликтов после апреля 2010 года. По сравнению с прошлыми режимами, государство впервые предприняло сатисфакционные меры и признало моральную вину за произошедшие события.

153. Статья 10 Конституции провозглашает, что Кыргызская Республика гарантирует представителям всех этносов, образующих народ Кыргызстана, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

154. В настоящее время языковая политика осуществляется на основе Закона Кыргызской Республики "О государственном языке Кыргызской Республики", где определено, что кыргызский язык как государственный язык считается и языком межнационального общения в Кыргызской Республике (статья 3). При этом овладение детьми, наряду с государственным, и родным языками, поддерживается государством (статья 6).

155. Законом Кыргызской Республики "О государственном языке Кыргызской Республики" признается, что функционирование государственного языка в Кыргызской Республике не препятствует использованию на ее территории других языков. Кыргызская Республика придерживается принципа свободного развития языков представителей других национальностей, проживающих в республике (статья 4). Также, в соответствии со статьей 1 этого же Закона, Кыргызская Республика гарантирует представителям всех национальностей, образующих народ Кыргызстана, сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. Не допускается ущемление прав и свобод граждан по признаку незнания государственного или официального языка.

156. Статус русского языка в качестве официального был определен в Законе Кыргызской Республики "Об официальном языке Кыргызской Республики" (2000 г.), который служит языком межнационального общения и способствует интеграции республики в мировое сообщество (статья 1). Данный статус русского языка закреплен в Конституции Кыргызской Республики (статья 10).

157. Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности также предусматривает ответственность за правонарушения, связанные с этнокультурными правами, – за нарушение прав граждан на свободный выбор языка в воспитании и обучении, создание препятствий и ограничений в использовании языка, пренебрежение к государственному языку, а также к другим языкам наций и народностей, проживающих в Кыргызской Республике (статья 64).

158. Важно, что в годы независимости были предприняты усилия, направленные на сохранение и поддержку школ, высших учебных заведений с различными языками обучения, а также театров и других культурных объектов. Так, сравнение данных по количеству средних школ по языкам обучения показывает, что в период с 1991 по 2011 годы общее число школ в стране увеличилось с 1 764 до 2 191. При этом число школ с обучением на кыргызском языке увеличилось с 1 121 до 1 379, на узбекском – со 116 до 137. Количество школ с русским языком обучения сократилось со 187 до 162, а с таджикским – осталось неизменным – 2. Увеличилось с 338 до 431 число школ со смешанными языками

ми обучения, в их числе кыргызско-русские, кыргызско-узбекские, кыргызско-русско-узбекские.

159. Согласно данным Ассамблеи народов Кыргызстана, воскресные школы и курсы родного языка функционируют при национальных культурных центрах и объединениях азербайджанцев, балкарцев, греков, татар, поляков и других этнических коллективов. Дунганский язык преподается в 11 образовательных школах, в 5 школах изучается уйгурский язык. Корейский язык изучается в Корейском центре и 15 школах города Бишкек, иврит – в Еврейской школе.

160. Основы языковой политики, закрепленные в Конституции страны, помимо закрепления статуса кыргызского языка в качестве государственного языка и русского языка в качестве официального, гарантируют представителям всех этносов, образующих народ Кыргызстана, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

161. По данным переписи населения 1999 и 2009 гг, на кыргызском языке в настоящее время говорит более 71% населения Кыргызстана (3,8 млн. человек). Отмечается увеличение доли лиц, владеющих вторыми языками, с 36% в 1999 года до 47% в 2009 году. При этом существует серьезная дифференциация ситуации по регионам. К примеру, в г. Бишкек заметно распространен русский язык, тогда как в некоторых регионах больше используется кыргызский язык. Тенденция к моноязычию более характерна для сельской местности и отдаленных районов.

162. Недостаток квалифицированных преподавателей, переводчиков, учебников, учебных и методических пособий, в том числе с использованием инновационных подходов, является одной из основных причин того, что государственный язык не проник во все сферы общественной жизни.

163. Вместе с тем, по сообщению Омбудсмана Кыргызской Республики, неуютно стали чувствовать себя русскоязычные граждане в г. Джалал-Абад. Глава городской администрации М. Жеенбеков запретил принимать письма и обращения в органы власти на официальном, узбекском языке, который фактически является языком межнационального общения, что вызвало протесты со стороны широкой общественности страны, которые обратились с протестом против подобных действий мэра г. Джалал-Абад. 7 июля 2011 года М. Жеенбеков был освобожден от должности мэра г. Джалал-Абад.

164. Министерство образования и науки Кыргызской Республики отмечает, что законодательные и административные меры, принятые в области образования и обучения для борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, закреплены в Законе Кыргызской Республики "Об образовании":

граждане Кыргызской Республики имеют право на образование независимо от пола, национальности, языка, социального и имущественного положения, рода и характера занятий, вероисповедания, политических и религиозных убеждений, места жительства и иных обстоятельств. Граждане других государств и лица без гражданства на территории Кыргызской Республики получают образование в соответствии с законодательством Кыргызской Республики

образование является приоритетным стратегическим направлением государственной политики Кыргызской Республики. Образование в Кыргызской Республике основывается на принципах, провозглашенных в международных договорах и пактах, во всеобщей Декларации прав человека, на принципах демократии и гуманистических ценностей народа, мировой культуры

165. В рамках реализации Всеобщей декларации прав человека и в целях пересмотра содержания учебников на предмет соответствия принципам поликультурного, толерантного образования Министерством образования и науки Кыргызской Республики разработаны критерии оценки учебной и учебно-методических литературы нового поколения в целях соответствия нормативным дидактическим и санитарно-гигиеническим требованиям учебников. Данная методическая разработка предполагает введение в действие уточненных критериев составления учебников, которые отвечали бы на запросы требований современности:

- мультикультурности;
- толерантности;
- гендерной чувствительности;
- ориентации на жизненные навыки.

166. Министерством образования и науки Кыргызской Республики проводится целенаправленная работа с целью реализации поликультурного и многоязычного образования путем соблюдения в учебном и воспитательном процессе специфических принципов, способствующих достижению уважения и сохранения культурного многообразия, обеспечению равных прав на образование и воспитание для всех и формированию у учащихся общенациональных политических, экономических, гражданских и духовных ценностей.

167. Согласно нормам Закона Кыргызской Республики "Об образовании", учебные заведения республики, независимо от форм собственности, должны обеспечить знание и развитие кыргызского языка, как государственного, изучение русского языка, как официального, а также изучение одного из иностранных языков в соответствии с государственным образовательным стандартом для каждого уровня образования.

168. На основе Меморандума между Министерством образования и науки Кыргызской Республики и Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств ОБСЕ от 1 марта 2006 года в министерстве действует сектор поликультурного и многоязычного образования. Главной целью работы сектора является интеграция действий в целях реализации поликультурной и многоязычной политики через образование. Основными направлениями деятельности сектора, наряду с развитием государственных и официальных языков, являются также сохранение и развитие родных языков национальных меньшинств.

169. Образовательная политика в отношении языка меньшинств соответствует международным категориям, закрепленным в таких документах, как Конвенция в рамках защиты региональных языков и языков меньшинств (1992 г.), Европейский устав по региональным языкам и языкам меньшинств (1995г.).

170. В 2008 году Министерством образования и науки Кыргызской Республики была утверждена Концепция поликультурного и многоязычного образования, определяющая основные направления деятельности ведомства в этих сферах.

171. Идеи многоязычного и поликультурного образования поддерживаются во всех регионах страны на уровне государственных и общественных организаций, к которым относятся Министерство образования и науки Кыргызской Республики, средние и высшие учебные заведения, Ассамблея народа Кыргызстана, научно-исследовательские учреждения, НПО и средства массовой информации. Многоязычное и поликультурное образование находится в поле зрения

международных организаций, имеющих свое представительство в республике, таких как ОБСЕ, ЮНЕСКО, Фонд "Сорос-Кыргызстан", Фонд "Евразия".

172. В настоящее время в Кыргызстане действуют около 2 тысяч учреждений культуры и искусства (музеи, театры, библиотеки, клубы). На состояние развития культуры в стране оказывают негативное влияние слабое государственное финансирование, преобладание в культурном пространстве зарубежных продуктов, недостаточное развитие традиций меценатства и поддержки культурных инициатив. Более подробно законодательство и политика в сфере культуры описаны в докладе Кыргызстана о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

173. Деятельность средств массовой информации в Кыргызской Республике основана на признании свободы слова и рыночных принципах. При этом государство может активно вовлекаться в эту сферу в целях формирования общегосударственной идентичности и недопущения разжигания межэтнической розни.

174. В республике газеты, журналы, радиопередачи, телепередачи выходят на двух языках, только в южном регионе есть СМИ на узбекском языке. Сегодня в средствах массовой информации недостаточно освещается жизнь местных диаспор. На телевидении нет передач на языках народов Кыргызстана. Мало делается и для изучения кыргызского языка.

175. В сфере средств массовой информации, по состоянию на 2009 год, количество зарегистрированных СМИ в стране составило 1331 (из них 1197 – печатные и 134 – электронные), из них действующими на тот момент являлись 437 учреждений СМИ.

176. Их всех зарегистрированных СМИ около 70% печатных СМИ выпускают газеты и журналы на кыргызском языке, около 25% – на русском и узбекском языках. Более 50% регулярно выходящих газет и журналов издаются в г. Бишкек и распространяются в разных регионах. Крупным центром выпуска печатной продукции является г. Ош, где зарегистрировано около 100 газет и журналов.

177. В регионах издаются областные газеты: в Ошской области – на русском, кыргызском и узбекском языках, в Чуйской и Иссык-Кульской областях – на русском и кыргызском языках, в Нарынской, Баткенской, Джалал-Абадской и Таласской областях – на кыргызском языке.

178. В законах Кыргызской Республики "О государственном языке Кыргызской Республики" и "О телевидении и радиовещании" введена норма для телерадиокомпаний о вещании не менее половины передач на государственном языке. 80% вещания радио ОТРК ведется на государственном языке, 55% эфирного времени на телевидении транслируются информационные программы на кыргызском языке.

179. Охват национальным вещанием территории страны остается ограниченным. По состоянию на 2009 год, 182 населенных пункта не принимало радиосигналы, а 86 – телевизионные сигналы ОТРК.

180. Согласно исследованию за 2009 год, основными Интернет-пользователями являются жители г. Бишкек (77%). 75% из них – молодежь в возрасте от 10 до 30 лет. 37% опрошенных пользуются мобильной связью для выхода в Интернет, данный факт свидетельствует о возможности расширения доступа в Интернет в регионах.

181. До июня 2010 года 3 телевизионных канала вещали на узбекском языке: "Мезон ТВ", "Ош ТВ", "DDD":

- владелец "Мезон ТВ" Жавлон Мирзоходжаев выехал за пределы страны после июньских событий, в настоящее время телекомпания переименована в "ТРК Башат", управляет которой партнер Мирзоходжаева – Адиба Саматова. Не выходит в эфир и занята реализацией социальных грантовых проектов;
- "Ош ТВ" в настоящее время выходит на кыргызском языке под руководством С.Соурбаевой, привлеченной мэром г. Ош М.Мырзакматовым. Телеканал избегает националистической риторики и является практически аналогом телеканала "ЭлТР";
- "DDD" изначально был ориентирован как продюсерский центр, был занят созданием коммерческих видеопродуктов на узбекском языке. В настоящее время выходит в рамках телеканала "Керемет".

182. Общее состояние СМИ на узбекском языке сегодня весьма плачевно, практически все они не функционируют с июньских событий 2010 года. Причина, в основном, продиктована соображениями безопасности владельцев СМИ. Издавались несколько газет на узбекском языке:

- газета "СССР" перестала выходить в декабре 2009 года;
- газета "Демос таймс" перестала выходить за год до июньской трагедии;
- газета "Дийдор", учредитель – Узбекский культурно-национальный центр Джалал-Абадской области. Главный редактор Улугбек Абдусаламов был привлечен в качестве обвиняемого в уголовном деле по массовым беспорядкам в г. Джалал-Абад в мае 2010 г.;
- газета "Мезон", спонсировалась политиком узбекской национальности Давроном Сабиловым, перестала издаваться после июньских событий;
- газета "Итоги недели" на русском и узбекском языках, стала реже выходить после апрельских событий и перестала издаваться после июня 2010 года;
- газета "Ахборот", главный редактор находится в настоящее время в России, не издается с июня 2010 года;
- газета "Уш сандоси", учредитель – Ошская областная государственная администрация, выходит;
- газета "Дустлик", учредитель – Араванская районная государственная администрация, выходит;
- газета "Вечерний Ош", учредитель – мэрия г. Ош, выходит на кыргызском, узбекском и русском языках;
- газета "Биз Мы Биз", издается общественным объединением "Youth of Osh" при финансовой поддержке ПРООН в Кыргызстане, выходит с 12 августа 2011 года на кыргызском, узбекском и русском языках, тиражом 40 000 экземпляров.

Как видно из анализа современного состояния СМИ на узбекском языке, большинство из них имело частную форму собственности, ряд изданий перестали выходить еще до июньских событий, часть – в связи с выездом учредителей или главных редакторов за пределы Кыргызстана, часть – в связи с экономиче-

скими причинами. Выпускаются сейчас в основном издания, учредителем которых являются государственные органы.

### **III. Заключение**

183. Трагические июньские события 2010 года на юге Кыргызстана вызвали в стране бурные дискуссии о путях развития многонационального Кыргызстана, различные политические силы, представленные в парламенте страны, предлагают различные пути решения проблем. Тем не менее, ясно вырисовывается четко наблюдаемая тенденция, проводимая государством и характеризующаяся как стремление к межэтническому миру и согласию, недопущение впредь возникновения межэтнических конфликтов в Кыргызстане и фактов дискриминации людей по расовым, национальным и иным признакам.

184. Высшее руководство страны в лице Президента, Торага Жогорку Кенеша, Премьер-министра Кыргызской Республики, неоднократно, четко и ясно выступало с заявлениями о своей приверженности политике межэтнического мира и согласия в стране и ликвидации дискриминации людей по этническим, расовым и иным признакам, свидетельством которой являются проводимые реформы правоохранительных и силовых органов, судебной системы, решительный поворот бюрократического аппарата государства к демократизации управления, ликвидации любых проявлений дискриминации по этническим, расовым или иным признакам на высшем, среднем уровне государственного управления и на уровне местных органов власти.

## Приложение

### Список использованной литературы

1. Ежегодник по правам человека в Кыргызской Республике за 2009 г. Б.2010 г.
2. Погибшие во время июньских событий: ответственность государственных структур по защите прав жертв. Анализ и рекомендации // Кылым Шамы [электронный ресурс]. – режим доступа: <http://ksh.kg/?p=171>.
3. Таблица умерших во время июньских событий по датам, половым и возрастным признакам // Кылым Шамы [электронный ресурс]. – режим доступа: <http://ksh.kg/?p=168>. –
4. Список погибших в результате июньских событий 2010 года на юге республики // Кылым Шамы [электронный ресурс]. – режим доступа: <http://ksh.kg/?p=165>. –
5. ЦЗПЧ "Кылым шамы" 9 июня 2011 года провел презентацию итогов документирования данных по захваченным/выданным огнестрельному оружию, военной технике и боеприпасам во время массовых беспорядков, произошедших на юге Кыргызской Республики в 2010 году // Кылым Шамы [электронный ресурс]. – режим доступа: <http://ksh.kg/?p=113>.
6. Отчет по мониторингу судебных процессов по фактам трагических событий на юге Кыргызстана в 2010 году // Кылым Шамы, ОФ "Независимая правозащитная группа" [электронный ресурс]. – режим доступа: <http://ksh.kg/?p=103>.
7. Мониторинг межэтнической ситуации в Чуйской области // Egalitee (Эгалитэ) [электронный ресурс]. – режим доступа: <http://www.egalitee.kg> .
8. Ассамблея народа Кыргызстана: основные документы [электронный ресурс]. – режим доступа: <http://www.assembly.kg/#> .
9. Медиаторы Оша подвели итоги // Общественный фонд "ИРЭТ" [электронный ресурс]. – режим доступа: <http://aimaknewsrus.kloop.kg/tag/mediatorstvo/>.