



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General  
2 March 2015  
Chinese  
Original: English

消除对妇女歧视委员会

第六十一届会议

2015年7月6日至24日

临时议程\* 项目4

与克罗地亚第四次和第五次合并定期报告有关的议题和问题  
清单

增编

克罗地亚的答复\*\*

[收到日期：2015年2月23日]

\* CEDAW/C/61/1。

\*\* 本文件未经正式编辑而印发。



## 一般背景

1. 缔约国应于**2009年10月**提交报告，但是到**2013年9月**才收到报告。请解释推迟提交报告的原因，根据导言所述，该报告涵盖**2005年至2010年**期间(CEDAW/C/HRV/4-5, 第2段)。请提供最新资料和数据，介绍《公约》的执行情况。还请说明非政府组织，特别是妇女组织，参与编制报告过程的情况以及与它们进行磋商的性质和程度。

克罗地亚共和国(以下简称克罗地亚)推迟提交第四次和第五次合并定期报告是因为其向包括其他联合国机构和委员会在内的不同国际组织编制大量报告的义务，在克罗地亚共和国加入欧洲联盟(以下简称欧盟)的进程中开展的与履行义务相关的优先事项活动以及特定程序原因。

非政府组织未参与编制本报告，因为它们通常提交单独的影子报告。但是，提交的报告提到了不同措施和公共政策对公民的影响以及非政府组织单独或与国家行政机构合作开展的许多项目和活动取得的成果。

公众可在线查阅本报告的克罗地亚语和英语版本。

下面简要概述了关于《公约》执行情况的最新资料。

联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》第1至第16条的执行情况

**第1条** 克罗地亚议会于2011年7月通过的《2011-2015年国家促进性别平等政策》(以下简称《国家政策》)被定义为克罗地亚共和国通过落实平等机会政策为消除对妇女歧视和建立真正的性别平等所通过的基本战略文件。

**第2条** 通过了一些新的法案，并修订了一些法案，具体如下：《劳动法》(2014年)、《家庭法》(2014年)、《免费法律援助法》(2014年)、《同性法定结合法》(2014年)、《刑法》(2011年)、《地方选举法》(2012年)、《社会福利法》(2013年)、《克罗地亚议会代表选举法》(2015年)、《反歧视法》(2012年)、《国家登记法》(2013年)、《产妇和育儿福利法》(2014年)、《外国人法》(2013年)、《刑事诉讼法》(2013年)和《养恤金保险法》(2013年)。通过了《克罗地亚共和国武装部队服役法》和《国防法》(2013年)，根据性别术语规定了国防和安全的语言标准。

**第3条** 通过了包含增强妇女权能和促进妇女进步措施的新战略文件，包括：《2011-2016年国家防止家庭暴力战略》、《2014-2020年克罗地亚女性创业发展战略》、《2013-2016年国家保护和促进人权方案》、《2012-2015年国家打击贩运人口计划》、《2013-2020年国家罗姆族融入社会战略》、《2014-2020年克罗地亚共和国消除贫穷和社会排斥战略》、《2011-2016年克罗地亚共和国社会福利发展战略》、《2011-2013年国家促进就业计划》、《2012-2020年国家保健战略》、《2011-2014年期间国家实施联合国安全理事会关于妇女、和平与安全的第1325(2000)号决议及

相关决议的行动计划》以及《2013-2015年迁徙政策》。2014年底，人权和少数民族权利办公室成立了一个工作组，负责起草新的《2015-2020年国家打击歧视计划》。

**第4条** 关于通过暂行特别措施促进性别平等，请参阅对问题6的答复。

**第5条** 自从2013年以来，克罗地亚共和国政府性别平等办公室(以下简称性别平等办公室)与妇女之家协会——性权利中心以及教育、咨询和研究中心共同开展一个一年两次的项目运动“我的反对暴力的声音”，该运动由欧洲联盟委员会基于促进就业和社会团结社区方案发布的投标书- PROGRESS共同资助。项目的主要目标是提高对包括家庭暴力在内任何暴力侵害妇女和女童行为均不可接受的认识，并发出对于一切形式的性别暴力实行零容忍的明确信息。

继续实施内政部与联合国开发计划署(以下称：开发署)以及科学、教育和体育部合作组织的针对小学和中学学生、教师和父母的全国预防性运动“过没有暴力的生活”。

克罗地亚共和国于2013年1月签署了《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》。克罗地亚共和国政府于2012年通过了《性暴力案件诉讼程序议定书》，于2011年通过了《仇恨罪案件诉讼程序议定书》。

**第6条** 请参阅对问题12和13的答复。

**第7条** 在2011年议会选举和2013年地方选举前，性别平等办公室进行了增加妇女占候选人名单比例的运动，并公开鼓励实施《性别平等法》规定的政党必须确保选举名单上男女代表平等的条款。性别平等办公室是开放媒体小组进行的关于有必要在欧洲议会选举活动中进行投票的媒体运动“运用你的权力来做决定”的伙伴之一，该项运动得到了由欧洲议会的共同资助。

作为实施《国家政策》所载措施的一项成果，2013年，建立了对选举程序中的所有统计数据进行性别监测的系统，公众可在国家选举委员会的网站上查阅。关于更多资料，请参阅对问题14的答复。

**第8条** 在参与国际和区域组织及论坛的框架范围内，在所有外交政策活动以及在克罗地亚共和国向第三国提供的发展援助中实行性别平等主流化，特别是在为阿富汗妇女教育和经济权能所投入的努力中。外交和融入欧洲事务部提议并支持所有有意向的女性外交官和其他克罗地亚妇女候选参加国际组织的领导职务和其他职务。支持一名资深女性外交官再次竞选加入联合国行政和预算问题咨询委员会。支持一名资深女性外交官候选欧安组织防止冲突中心的主管职位。外交和融入欧洲事务部以及克罗地亚共和国常驻联合国代表团还积极支持一名资深克罗地亚女性外交官在联合国消除对妇女歧视委员会的工作。一名女性外交官兼部长助理担任促进区域稳定和安全的独特国际组织安全合作中心多国咨询组指导机构的主席。外交和融入欧洲事务部派遣两名女性外交官在欧安组织监察团的框架范围内对亚美尼亚和阿尔巴

尼亚的选举情况进行观察。在国际议会组织中，在克罗地亚议会代表团共计7名常驻代表中，女性成员人数占40%。

**第9条** 《2013-2015年移徙政策》包含特别针对面临危险的群体类别的特别保护，包括人口贩运受害者和有组织犯罪受害者、妊娠妇女、子女未成年的妇女以及同性恋者。成立了外国人融入克罗地亚社会常设委员会，并通过了《消除外国人融入障碍的行动计划》。2013年，共有1 088名寻求庇护者，其中117人是妇女。同年，共批准了7份庇护申请(4男3女)以及17份辅助保护申请(10男7女)。

**第10条** 2013年通过了新的《教科书标准》，根据性别平等的原则，更加清晰地定义了小学和中学的道德、语言和艺术标准。在消除文本以及艺术和图形图像的陈规定型观念方面，以及在使用性别中立或对性别问题有敏感认识的语言教学方面，取得了进步。

2012年通过了《公民教育课程》，并基于《关于2012/2013和2013/2014学年在十二所小学和中学试验性实施公民教育课程并对实施情况进行监测的部长决定》，开始试验性地予以实施。为小学和中学教师进行了一系列不同类型的公民教育专业培训。2014年开始在小学和中学跨学科实施公民教育方案。

2013年和2014年，克罗地亚教育和教师培训署为教师组织了关于性别平等的专门教育。

在教育领域，妇女仍然继续保持增长的趋势。妇女入学比例(56.8%)和完成专业和大学学业的比例(2013/2014学年为58.9%)显著高于大学里男性在入学学生和毕业生总数中所占的比例。获得硕士学位的妇女比例从55.6%增加到2013年的57.9%，获得博士学位的妇女比例则从2010年的51.1%增加到了2013年的54.7%。

**第11条** 在加入欧盟的过程中，克罗地亚共和国开始针对在进入劳动力市场方面存在困难的失业群体，包括妇女，实施积极就业政策措施。除其他促进就业的措施外，克罗地亚就业事务局将实施针对妇女的一套具体实施方案。2015年1月发布了申请该套方案的公开招标。对就业的刺激是基于《2011-2013年国家就业激励计划》，该计划与欧洲联盟委员会《就业政策重点联合评估》以及《欧洲就业战略》的指导方针一致。作为利用加入欧盟前经费的一个框架，《2007-2013年“人力资源发展”业务方案》重点关注受到高失业率影响的群体的需求，特别包括妇女。该《业务方案》资助的一些项目将妇女作为最终用户纳入其中，名为“劳动力市场中的妇女”的补助计划，作为“协助处于不利和边缘地位群体的社会融合和就业”措施的一部分，涵盖了一些大型项目。

在大部分由欧洲社会基金资助的新《2014-2020年高效人力资源业务方案》里，妇女作为一个特殊的用户群体被纳入主要的投资优先重点，特别是在失业者自主创业以及消除贫穷和一切形式歧视方面。

新的《劳动法》包含先前制定的概念，如禁止直接和间接歧视，男女同工同酬的义务，保护妇女免遭性骚扰的尊严，劳资纠纷中的举证责任以及保护妊娠妇女和母乳喂养的妇女。有20名以上雇员的雇主必须通过一份法令，规定保护免遭歧视的措施。禁止向工人询问与雇佣关系非直接相关的资料，禁止在妊娠期间、在休产假、育儿假和收养假以及由于照顾子女的更大必要性采取非全时工作方式期间终止雇佣关系。可予以罚款惩罚的侵权行为包括向工人询问与雇佣无直接关系的信息，拒绝恢复其在行使休产假、育儿假和收养假权利前担任的职务，更加严重的侵权行为包括拒绝雇佣，由于妊娠终止雇佣合同以及由于妊娠、分娩和母乳喂养提议订立经修订的不利条件雇佣合同。

2014年12月，政府基于对形势的分析和欧洲联盟委员会的建议，通过了《2015-2017年克罗地亚共和国制定和实施积极就业政策指导方针》。第一项优先工作的一个主要目标是通过就业激励、公共工作、教育、咨询、支持女性创业，通过确保教育和就业领域的性别平等，以及通过提供儿童保育和老年人护理来兼顾职业和私人生活，增加就业率，包括增加妇女在劳动力市场的参与。还规定了对由于家庭和类似义务兼职工作或一半时间工作的妇女的支助措施。

**第12条** 卫生部从2006年开始实施国家乳腺癌早期检测方案。国家宫颈癌早期检测方案的实施开始于2012年。每年举行“水仙花日”纪念活动，以提高妇女对乳腺癌早期检测重要性的认识，而“含羞草日”则强调宫颈癌早期检测的重要性。

**第13条** 2010-2013年期间，欧洲联盟基金和国家预算中共计5.47亿库纳被投资于妇女创业。负责创业援助事务的部门通过一个单独的项目“妇女创业”提供财政支助，2009至2012年期间，共批准2 540份申请，共计33 776 130.00库纳。2013年，根据补助计划，妇女企业家如果在企业实体中拥有51%以上份额，能够额外获得15点的补助。除了“妇女创业”项目，妇女企业家还参与针对中小型企业的所有其他激励项目，2009-2013年期间，妇女提出的共计7 325个项目获得批准(39.06%)。2014年，妇女提出的共计509个项目获得批准(33.2%)，共计 19 721 743.00库纳。

而且，通过克罗地亚复兴开发银行提供的特殊和有利的信贷额度，还实施了促进妇女获得财政资源的措施，欧洲性别平等问题研究所认为该措施是一个良好做法的范例。创业部为补贴利率筹措资金，克罗地亚中小企业署创新和投资署(克罗地亚中小企业署)从担保方案中提供国家担保。自从2011年创业部与克罗地亚复兴开发银行订立《关于为妇女创业实施有利融资的企业合作协议》以来，到2013年底为止，共计批准223个项目，价值为106 312 438.57库纳。2012年1月，克罗地亚复兴开发银行与欧洲复兴开发银行订立“妇女创业”项目的合作协议，旨在交流关于潜在用户的需求和妇女企业家所面临问题的信息，并通过伙伴银行的途径促进妇女创业。

在2012年年中前，克罗地亚中小企业署创新和投资部实施了“妇女企业家担保方案”，包括为妇女提供高达700 000.00库纳的担保，承诺费为0.75%，根据该方案，共批准了11项担保。其他一些方案也为妇女提供担保，特别是“新企业家”方案，

承诺费减少到了最低水平，为担保的0.25%。根据该方案，共批准了50项担保，让妇女企业家得以进行4 800万库纳的新投资。

为鼓励妇女企业，创业部、性别平等办公室和克罗地亚就业事务局与地方伙伴、民间社会组织以及其他机构合作，开展了许多其他活动。实施的项目包括以下：“我也可以成为一名妇女企业家”、“克罗地亚共和国女性潜力在创业、科学和政治领域的实现”、“保持创业精神——保持竞争力”、“非传统女性职业里的妇女”以及“欧洲女性创业大使网”等。

克罗地亚奥林匹克委员会通过了《关于实施2011-2015年国家促进性别平等政策措施的建议》，克罗地亚奥林匹克委员会的女性体育委员会通过了《2013-2014年实施国家促进性别平等政策的行动计划》。性别平等办公室翻译并出版了欧洲委员会关于良好做法的手册《体育领域的性别平等——女童和妇女参与体育运动》，并在讨论会上向体育领域的妇女协调员分发。

**第14条** 请参阅对问题18的答复。

**第15条** 请参阅对问题10的答复。

#### 司法救助的立法和体制框架

2. 请提供更多资料，介绍为快速、一致和有效地执行、监测和实施反歧视立法所出台的程序(第13段)，包括《反歧视法》、《性别平等法》和《劳动法》。

人权和少数民族权利办公室对《反歧视法》实施情况进行监测，过去几年里，其与监察员和司法学院合作组织了一系列讲习班、讨论会和会议，旨在提高国家和公共行政部门、法官、国家检察官和其他利益攸关方对不同类型歧视的认识，包括性别歧视。培训重点关注反歧视措施和反歧视立法的实施。监察员提议完善《与歧视相关和基于歧视原因的诉讼案件统计监测表格》，从而改进对诉讼案件的监测。根据监察员的报告，因为性别歧视启动司法诉讼程序的数量有所增加——从2010年的4起诉讼增加到2011年的超过22起和2012年的43起，2013年达到62起诉讼。尽管其中大部分是轻罪而非民事诉讼，但公民正在越来越认识到歧视，更加倾向于提出法院诉讼程序，并且对保护公民免遭歧视系统的效率的信心增加。

在2014年通过新的《劳动法》之前，2011、2012和2013年都对其进行过修正。一个负责劳动监察事务的中央国家行政机构对《劳动法》和根据该法案通过的立法以及关于劳资关系的其他法律法规的实施情况进行监察。

在2011-2014年的监察过程中，劳动监察机构发现，从违反《劳动法》关于加班工作和每周休息时间条款的情况看，受影响的男女间差异减少。妇女在加班工作的工人总数中所占比例从2013年的63.3%下降到了2014年的54.8%。妇女在被剥夺每周休息时间权利的工人总数中所占比例从2013年的77.6%下降到了2014年的48.5%。关于职场健康和条件的数据表明，2011至2014年期间，对工作中妇女的保护显

著改善，雇主的非法做法数量减少。关于劳动监察员监察和程序的资料，请参阅附件1表1和表2。

为提高实施《劳动法》的效率，定期组织不同的磋商和讨论会。

更加高效地实施《性别平等法》要求开展连续的活动，让公众熟悉它的条款并对公务员和其他主管的利益攸关方进行培训。为此，国家公共行政学校定期组织讲习班和授课。为了更加高效地实施该法案，已经宣布，修正对问题14的答复里所述的更快实现政治决策领域更加平衡的男女代表相关部分。另外，有必要在国家 and 地方层面上加强促进性别平等的制度机制。

3. 请说明缔约国如何提高妇女对于《公约》及其《任择议定书》以及相关国家立法规定的自身权利的认识和了解，特别是那些处境最不利的群体，如农村妇女、少数民族妇女，以及特别是罗姆族妇女、移徙妇女和年长妇女。

为提高农村妇女的认识和增加她们的知识，2012年，性别平等办公室为实施题为“提高农村地区对《性别平等法》的认识”的关联项目邀请财政援助招标，并为非政府组织的10个项目提案提供200 000库纳的援助。

性别平等办公室不断印刷、宣传和传播性别平等领域最重要的国际和国家文件，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》。《消除对妇女一切形式歧视公约》和北京《行动纲要》的宣传被作为一项单独的措施纳入了《国家政策》。2011至2014年期间，共向议会代表、各部、政府办公室、地方性别平等委员会、非政府组织、学院、国家公共行政学校的参与者以及其他各种讨论会的参会成员印发数百份《消除对妇女一切形式歧视公约》。性别平等办公室为Ivo Pilar社会科学研究所出版“妇女的人权——《消除对妇女一切形式歧视公约》通过30年后在国际和国家层面的发展”的文集提供了组织和财政支助。《国家政策》被翻译成英文和盲文，定期向范围广泛的利益攸关方发放数千份。还分发了印有《性别平等法》文本的成千上万份宣传单。

特别注重宣传欧洲性别平等政策。为此，2011年，将欧洲联盟委员会《2010-2015年男女平等战略》以及欧洲委员会《2014-2017年性别平等战略》翻译成克罗地亚语并进行宣传。

2013年，性别平等办公室还出版了克罗地亚语和英语版本的论文集“妇女参与建设和平：冲突后国家妇女的司法救助”，这些论文来自前一年在萨格勒布召开的相同题目的区域会议。在克罗地亚共和国对性别歧视态度、认知和经验首次进行科学研究的基础上，还出版了科学专题论著“克罗地亚的性别平等和歧视”，并对其进行宣传，显著提高了区域内国家的关注。

2014年，作为“我的反对暴力的声音”项目的一部分，性别平等办公室出版、宣传并继续发布翻译成克罗地亚语版本的《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》以及《性暴力案件诉讼程序议定书》，并出版了《家庭暴力媒

体报道准则》宣传单。社会政策和青年部定期更新和发布为暴力受害者提供援助、支助和保护的机构、组织及其他机构的地址簿。今年年初，借《北京宣言》和《行动纲要》通过20周年之际，性别平等办公室出版了印有《北京宣言》案文的宣传单，共发行了1 500份。

国家行政机构、性别平等机构以及国家和地方层面的民间社会组织为提高公众对自身权利的认识，特别是妇女弱势群体的认识，多次组织会议、有针对性的研讨会、圆桌会议和其他活动。人权和少数民族权利办公室每年都组织关于“少数民族年轻人教育和培训”的研讨会，包括关于少数民族女性地位的主题，并介绍《消除对妇女一切形式歧视公约》和《国家政策》。

国家行政机构和政府办公室为活跃于性别平等领域的非政府组织的项目提供财政支助，包括少数民族女性协会。关于为改善罗姆妇女、农村地区妇女和老年妇女地位的活动的其他概况，请参阅对问题18、19和20的答复。

为增强残疾妇女的权能，性别平等办公室与克罗地亚残疾人协会联合会建立了持续的合作，自2012年以来，与性别平等办公室、萨格勒布市以及人权和少数民族权利办公室合作，定期开展“白丝带”运动。

#### 提高妇女地位的国家机制

4. 鉴于报告指出，“由于经济衰退和国家总预算减少”，性别平等办公室的财政资源减少(第15段)，请提供最新资料，介绍该办公室、性别平等监察员办公室以及县/地方性别平等委员会的人力和财政资源(第85段)。请解释在各个不同层面确保机构之间协调的机制。

性别平等办公室目前雇佣了6名工作人员(包括主任)，比2010年少一名雇员。国家预算划拨给性别平等办公室的业务经费减少：办公室2010年的预算为2 450 000库纳，2014年，为1 802 134库纳。

国家预算划拨给性别平等监察员的业务经费也有所减少——2011年，经费总额为2 915 602库纳，2014年减少至2 529 805库纳。监察员办公室雇佣了11名工作人员，即，9名公务员加上监察员和她的副手，一名工作人员作为外部顾问提供专业培训。两个办公室通过内部行为使职位系统化，仍有空缺。

地方和地区自治政府部门根据《性别平等法》第28条规定的义务制定并为县和市/市政性别平等委员会的业务划拨经费。各县委员会业务的年度财政承诺并不相同和统一，从2 000库纳到250 000库纳不等。过去几年里，划拨的经费有所增加。性别平等办公室以及性别平等办公室组织的县性别平等委员会协调不断要求更加高效和更加一致地实施《性别平等法》，并从县预算中为委员会的业务划拨更多经费。

5. 《性别平等法》规定，国家行政机构以及国家占主导的法人有义务采取促进性别平等的行动计划。它还呼吁地方和地区自治部门、拥有公权力的法人以及其他法



人将实现性别平等的反歧视条款纳入其一般性法案(第90段)。请提供更多资料,介绍上述法案条款的执行情况。还请提供最新资料,介绍《2011-2015年国家促进性别平等政策》的执行进展情况及其打算解决的挑战。

在性别平等办公室批准的基础上,国家行政部门和国家占主导的法人通过了为期四年的促进和推动性别平等的行动计划。性别平等办公室编制了《行动计划起草准则》。在确定了具体目标后,《行动计划》明确规定了执行的方法,包括清晰的活动、截止期限和主管部门、监测执行情况的方法以及在通过《行动计划》的部门主管下执行《国家政策》所载措施的计划。《行动计划》还包括对公务员进行性别平等方面培训的方案以及关于性别平等协调员权利、义务和工作方法的列表。

根据各县国家行政办公室工作和主管范围的不同,这些机构的《行动计划》包含确保地方和地区自治政府部门、拥有公权力的法人和其他法人以及有20名以上雇员的小企业主监测将反歧视的法定条款和实现性别平等的措施纳入其条例之中这一法律义务执行情况的各项目标。

大多数部和其他国家行政机构(共计51个)都通过了《促进和实现性别平等的行动计划》。由于在整个私有化进程中,国家占主导的法人所有制结构(59个法人)不断发生变化,并且由于其中一些已经申请破产,迄今为止,共有10个最大的法人通过了《行动计划》。性别平等办公室认为,一方面,《行动计划》经证明是实现性别问题主流化的非常有效的工具,另一方面,它们促使通过了宝贵的具有附加值的新法案,如,政策文件“克罗地亚共和国国防部和武装部队的性别问题主流化”以及“建设与实体规划部对性别问题有敏感认识的语言使用指导”。

《国家政策》的战略目标与《消除对妇女一切形式歧视公约》一致。关于所要求提供的资料,请参阅对有关《消除对妇女一切形式歧视公约》适用情况的答复以及对其他议题和问题的答复。

《国家政策》包括七个关键的行动领域,规定克罗地亚共和国有义务通过以下方面的大量措施,将性别问题主流化纳入所有政策领域: 1) 促进人权和性别平等; 2) 创造劳动力市场的机会平等; 3) 改善引入对性别问题有敏感认识的教育和培训; 4) 倡导男女更加平衡地参与政治和公共决策; 5) 消除对妇女一切形式歧视; 6) 促进国际合作以及克罗地亚以外的性别平等; 以及7) 进一步加强制度机制和执行方法。

《性别平等法》规定性别平等办公室每年向克罗地亚共和国政府提交两次关于《国家政策》执行情况的报告,政府负责制定该政策并进行监管。2004年7月,性别平等办公室向克罗地亚政府提交了关于2011至2013年期间《2011-2015年国家促进性别平等政策》2011年执行情况的综合报告。该报告是在主管部门和其他国家行政机构以及县性别平等委员会提交意见的基础上编制的。

对《国家政策》全部94项措施执行情况的分析表明,大多数措施在既定时间期限内得到执行。如此高度的执行意味着所有主管的利益攸关方有效地参与其中,特

别是经常与民间社会组织合作执行政策的国家行政机构和地方性别平等委员会。来自上述报告的资料表明，公众很关注《国家政策》的执行情况，因为已经在国家和地方层面上开展了关于《国家政策》不同方面和领域的多场讨论。国际组织，特别是欧盟机构，也表现出相当关注《国家政策》的执行情况。在此期间取得的显著成就包括，在性别平等领域和增强妇女权能领域，根据执行《国家政策》所载措施的义务，通过了一些新的重要战略文件和其他法案，并开展了旨在提高公众对于歧视妇女行为不可接受性的认识的许多行动。

除了为提高公众对于加速实现性别问题主流化必要性的认识而开展的多场运动，例如，在增加妇女的政治参与和制止暴力侵害妇女行为方面，还针对女性人口的各个部分实施了许多其他有针对性的行动。附加值是县性别平等委员会第一次编制了在地方层面执行《国家政策》所载措施的行动计划，并获得县议会的通过。在办公室的网站上可以查阅关于所有获得通过的地方行动计划的数据库以及地方委员会活动概况。

很难估计国家预算为增强妇女权能和促进性别平等活动划拨的资金。为起草不同的国际报告，性别平等办公室经常被问到这一问题。尽管主管执行《国家政策》所载措施的所有国家行政部门以及地方和地区自治政府部门都必须确保所有必要资金，不过大多数国家行政机构的年度预算中并没有这一单独的类目，而是根据工作范围在常规活动框架范围内划拨预算。国家预算(和地方预算)也为其他补充国家战略的执行以及活跃于性别平等领域的民间社会组织的许多项目划拨经费。更加高效地执行《国家政策》并对其执行情况进行监管要求加强性别平等领域所有制度机制的财政和行政能力。

### 暂行特别措施

6. 除了提供的通过鼓励妇女创业来增加妇女就业的暂行特别措施相关资料外(第96、180和181段)，请提供具体实例，说明在妇女代表不足或处于不利地位的《公约》其他领域，为加速实现实质性的性别平等所采取的暂行特别措施及其成果。

自从2013年以来，作为“中小型企业推动力”方案的一部分，执行促进妇女创业的新特别措施，根据该措施，妇女企业家如果拥有企业51%以上的份额，可以从创业和工艺品部提供的补助体系中额外获得15点的补助。

自从2001年以来，《政党法》实施一项规定，即，为议会代表、市政府委员会以及市和县议会代表性不足的性别的获选代表额外提供10%的补偿。

新的2012年《地方选举法》规定，支持者有义务根据《性别平等法》考虑到候选人名单的性别平等，自从2008年以来，《性别平等法》规定，选举名单上每一性别的代配额比最低为40%。2015年2月的新《克罗地亚议会代表选举法修正法》包含一项条款，根据该条款，不符合上述要求的候选人名单将不会被视作有效。

《劳动法》、《产妇和育儿福利法》以及其他相关法案的条款规定了母亲和育儿保护的特别措施。

### 陈规定型观念

7. 根据性别平等监察员2012年年度报告，媒体始终存在性别主义和性别陈规定型观念，妇女仍然被描述为性对象。请提供最新资料，介绍为消除媒体和广告中陈规定型的妇女形象所采取的措施。

消除媒体中的性别陈规定型观念并实现性别问题主流化被作为单独的目标纳入《国家政策》。克罗地亚无线电台和电视台通过了一份性别平等的行动计划。2011年，克罗地亚无线电台和电视台对雇员对于在节目内容中促进性别平等的态度进行研究。2011年，克罗地亚无线电台和电视台培训中心开展了多期性别平等培训，包括关于使用对性别问题有敏感认识的语言的必要性。2012年和2013年，克罗地亚无线电台和电视台培训中心、克罗地亚无线电台和电视台学院与性别平等监察员办公室合作，为编辑和记者举行关于消除媒体中性别陈规定型观念必要性的讲习班，重点关注以下主题：“克罗地亚无线电台和电视台节目中的性别平等方面”以及“作为公共服务机构，克罗地亚无线电台和电视台能够做些什么来通过媒体内容促进性别平等”。与人权和少数民族权利办公室合作，为记者和编辑组织了关于“保护和促进人权”的讲习班。克罗地亚无线电台和电视台定期向性别平等办公室提交关于促进性别平等节目的临时报告、关于利用媒体空间播放公益广告的报告、关于为制作对性别问题有敏感认识的内容划拨资金的报告以及关于播放独立制作的对性别问题有敏感认识的内容的报告。在电子媒体管理署的框架范围内，在“提高对性别平等的认识”这一类目下，记录的拨款数量增加，这是因为促进电子媒体多元化和多样性基金为促进地方电视和/或无线电广播制作提供资助。这促使对性别问题有敏感认识的电视节目数量比其他类别的节目更多，所占比例从2011年的5.14%增加到2012年的8.77%和2013年的9.52%。对性别问题有敏感认识的无线电节目比例与其他节目相比也有所增加，从6.15%增加到2012年的7%和2013年的9.59%。

性别平等办公室将欧洲委员会男女平等指导委员会Joke Hermes的“妇女和记者优先！”手册翻译成克罗地亚语并出版了1 000份。2013年3月正式对出版进行宣传并广泛分发。翻译欧洲委员会会议关于消除媒体中性别主义陈规定型观念的第1751(2010)号决议以及成员国性别平等和媒体部长委员会第Rec(2013)1号建议，并在性别平等办公室的网站上发布。2011年至2014年底，性别平等办公室共收到23起私人和非政府组织提出的媒体和媒体广告中存在性别歧视和基于性取向的歧视的投诉，所有投诉都被提交给性别平等监察员，由其解决对媒体内容提出的投诉，并通过公开宣布和发表分析和调查的方式，向公众和克罗地亚议会通知关于违反《性别平等法》以及该领域其他国家和国际法规的情况。一些县性别平等委员会与媒体组织讲习班和会议，并积极鼓励地方无线电台在节目纳入性别平等的内容。

8. 请提供更多资料，介绍为促进男女之间平等分担家庭责任所实施的具体措施，包括为增加休育儿假的父亲的数量所采取的措施，并提供有关以非全时工作形式休育儿假的母亲和父亲的数据(第164段)。

2013年，修正《产妇和育儿福利法》，使其与相关的欧盟指令保持一致，并包括了对母亲的更加全面的保护，以促进家庭和职业生活的平衡，增加生育率，并让父亲能够参与子女的早期养育和教育。妇女和男性在最少4个月的育儿假方面享有平等的权利，按照规定，育儿假不可转让给父母中的另一方。将在职父母或自营职业父母的育儿假从最短三个月延长到四个月，并规定不能将四个月的育儿假中的两个月转让给父母当中的另一方，最经常的是转让给子女的母亲，这意味着激励大多数父亲根据他们的职业义务，把一部分时间专门投入到家庭中。此外，通过提供另外两个月的带薪育儿假，鼓励父亲分担照顾子女的责任。

根据克罗地亚健康保险基金的数据，休育儿假的父亲数量呈上升趋势——2011年，大约1 754名父亲休育儿假，2012年，共计1 952人，2013年多达2 023人，2014年共计2 036名父亲休育儿假。

2011年，行使非全时工作权利休产假和育儿假的父母数量为29名父亲和420名母亲，2012年为34名父亲和471名母亲，2013年为54名父亲和646名母亲，2014年为90名父亲和857名母亲，这意味着母亲和父亲正变得越来越熟悉这些机会并越来越多地利用它们。

### 暴力侵害妇女行为

9. 请提供最新资料，介绍一切形式基于性别的暴力侵害妇女行为的普遍程度。请载入关于家庭暴力案件、报告的性骚扰和强奸、受害者与犯罪者之间关系、调查、起诉和定罪以及对犯罪者判刑的数据。

司法部、社会政策和青年部、国家检察官办公室和内政部根据《关于强制性记录和报告的内容、〈防止家庭暴力法〉执行情况统计数据的收集、处理和归档方式的条例》(第105/11号政府公报)收集关于家庭暴力的数据。附件2表3、4和5提供了所要求的基于性别的暴力侵害妇女行为数据的统计概况。

关于强奸案件，必须提到的一点是，2013和2014年，所有犯罪者都是男性，在所有强奸犯中，其中39例报告的强奸案件、6例强奸未遂案件和116例性骚扰案件的犯罪者是亲密伴侣。

2011年，以下家庭暴力刑事犯罪被宣布判刑：61例案件被判无条件监禁，162例案件被判缓刑，28例案件被判罚款，6例案件被判强制安置，7例案件被判无罪，38例案件根据案情被驳回，23例案件暂停诉讼，9例案件移交审理，4例案件被判采取教育措施增加照顾和监督。关于受害者与犯罪者之间的相互关系，犯罪者大多数

经常是受害者的配偶(321人)、父亲(89人)、法定结合伴侣(45人)、女儿(29人)、母亲(28人)或者与受害者有其他关系(32人)。

10. 请说明实施新的《家庭法》(2014年)、新的《刑法》(2013年)、《防止家庭暴力法》(2009年)和《免费法律援助法》(2008年)仍然面临的挑战。特别是,请载入相关资料,介绍缔约国为确保所有县遭受基于性别的暴力行为的妇女获得包括法律援助和庇护所在内的适当支助与援助而正在采取的措施。还请说明以下方面的任何举措:对执法官员进行培训和能力建设,包括警官和法官、医生以及实施法律的公共机构的官员;正确确认犯罪者并为遭受暴力的妇女提供及时保护以确保其安全。缔约国如何及时和有效保证受害者的安全,包括在刑事审判结束之后,以及如何保证追究罪犯的责任?

关于2014年通过的《家庭法》实施情况,必须一提的是,2015年1月,宪法法院通过了关于为审查《家庭法》与宪法一致性提起诉讼的决定。该决定使所有根据《家庭法》采取的各个法案和行动的执行暂缓,等待宪法法院通过最终决定,并且,该决定还规定,在等待最终决定期间,2003年《家庭法》将适用。2015年2月初,社会政策和青年部提交了新的《家庭法》提案草案,对法案的最终提案进行公开辩论。

新的《刑法》于2013年1月1日正式生效,除其他外,包含了关于影响妇女或主要影响妇女的不同类型刑事犯罪的条款,包括对不同形式基于性别的暴力行为的制裁。在一些刑事犯罪中,对家庭成员的刑事犯罪行为由于具备暴力行为要素被作为符合条件的犯罪形式对待,在这种情况下,犯罪者将受到更加严重的惩罚。

2013年,司法部成立一个监测法案实施情况并提议修正案的工作组。2014年,司法部启动《刑法》修正案程序,目前仍在审理中。计划实施新的刑事条款,包括关于家庭中精神虐待和羞辱的条款。与先前《刑法》里的定义相比,家庭的定义得到扩大,在身体伤害刑事犯罪和威胁刑事犯罪案件中,通过规定有可能依据职权提起诉讼,使受害者的地位得到加强。

对现有法律援助制度进行分析表明有必要进行改革,2014年,通过了新的《免费法律援助法》。该法案认识到有必要为最弱势群体提供适当保护,促进法律援助并使在经济上和社会上处于弱势的公民群体能够获得法律援助。该法案最具重要意义的新颖之处是它包含了一项特殊条款,在暴力刑事犯罪受害者由于刑事犯罪导致的损害行使赔偿权提出诉讼程序的案件中,无需确定财务状况即可提供二级法律援助。在财务状况确定的情况下,如果申请人是该暴力行为的受害者,不考虑家庭暴力犯罪者的财务状况。新法案扩大了免费法律援助的用户圈和申请援助的法律问题性质,修改了对援助受益者的经济状况调查,除了律师、非政府组织和法律诊所之外,实现了由国家行政办公室提供主要法律援助的可能性,主要法律援助的受益者被免除经济状况调查,主要法律援助的用户圈被扩大到了拥有永久居留权的外国人、居住在克罗地亚共和国而无公民权的孤身儿童以及特殊群体成员。诉讼程序中移徙

者和罗姆人的口译费用得到支付，并且地方(地区)自治政府部门和赠款也为免费法律援助提供资金。

在实施《防止家庭暴力法》过程中面临的一个进一步挑战是确保一致实施的必要性，特别是在制裁经济和精神虐待方面，因为现有的判例法不包含任何关于完全因为这类虐待提起司法诉讼程序的资料。而且，为了让受害者知道他们的权利并鼓励他们报告一切形式的暴力，必须开展更多提高认识的活动。对专业人员的培训活动仍然是一项优先重点工作。

2012和2013年通过对《刑事诉讼法》的修正案，旨在为受害者提供及时高效的援助和保护，从而改善在刑事诉讼中对他们的保护。根据2013年7月1日开始正式生效的《刑事犯罪受害者经济赔偿法》，严重身体伤害的受害者或者因为刑事犯罪健康受到严重损害的受害者享有特定的权利。

2013年，司法部成立义务心理治疗预防措施执行、监测和监督委员会，设立了一个免费的刑事犯罪和轻罪受害者全国呼叫中心。同年，内政部通过了《关于共有民宅禁令预防措施执行方式的条例》(第76/13号政府公报)和《家庭暴力案件的标准警察操作程序》。

克罗地亚共和国目前共有19个家庭暴力行为受害妇女庇护所和一个专门为性暴力行为受害妇女设立的中心。2011至2014年期间，社会政策和青年部为支助向暴力受害者提供援助的协会、中心和机构，提供总计25 280 575.11库纳的专项拨款，其中共计8 327 478.90库纳用于妇女庇护所和咨询中心。

非政府组织在提供社会心理和法律援助的同时，还为一切形式暴力行为的妇女和儿童受害者设立帮助热线(如，为暴力行为的残疾受害妇女设立的帮助热线)。家庭中心、保健机构和其他机构还提供咨询服务。

司法部、司法学院、内政部、警察学院、科学、教育和体育部以及社会政策和青年部与协会和其他关键利益攸关方合作，为专业人员系统性地开展不同种类的培训，旨在为受害者提供保护与援助，实现最佳执法，高效地发现犯罪者并提出诉讼。司法学院定期为司法机构的代表开展“向暴力行为受害者提供支助的培训”和为期一天的关于“家庭暴力”的讲习班。2012年，性别平等监察员与警察学院达成合作协议，开展对警官和警察学院学生的培训。为县预防和消除家庭暴力小组、警察和保健工作人员以及社会福利中心工作人员等多次组织培训会议。

## 冲突后情况下的妇女

11. 请说明缔约国出台了哪些措施，确保战争时期暴力行为，特别是性暴力行为的受害妇女获得司法援助和赔偿，包括心理、医疗和其他支助和补偿。还请说明缔约国采取了哪些措施，解决战争对男子精神健康造成的后果，这种后果似乎是杀害女性行为的受害者数量增加的一个因素。

退伍军人事务部已经启动通过《家园战争中性暴力行为受害者权利法》的程序。该法案定义了家园战争中的性暴力行为，规定了性暴力行为受害者的权利和行使这些权利的诉讼程序，完善了对犯罪行为进行起诉的过程中主管机构之间的合作，恢复了受害者的尊严，并通过确保心理、医疗和财政援助，提高了他们的生活质量。该法案的最终提案将于2015年3月提交克罗地亚议会。

2014年5月，萨格勒布主办了区域会议“武装冲突中的性暴力：为过去伸张正义和为未来预防虐待”，该会议由退伍军人事务部组织，联合国开发计划署提供支助。

2012年，萨格勒布主办了区域会议“妇女参与建设和平：冲突后国家妇女的司法救助”，该会议由东南欧妇女和平、安全及司法区域游说团组织，妇女署、性别平等办公室和萨格勒布市议会提供支助。会议重点关注将家园战争期间犯下的性犯罪行为作为战争罪提出起诉并为受害者提供特定道德和其他赔偿的立法框架。

2014年1月，克罗地亚共和国政府通过新的家园战争、二战参与者和受害者以及维和任务回国军人国家社会心理和医疗援助方案。与先前的方案相比，用户类别得到扩大，包括了家园战争中强奸和性虐待的受害者和目击证人、战争罪的受害者和目击证人、残疾士兵及其家庭成员、家园战争的民间受害者以及其他类别。退伍军人事务部的社会心理援助中心是受战争创伤影响者社会心理保健系统的支柱，是战争期间性暴力行为受害者能够为要求给予受害者地位的程序找到所有必要信息的地方，是他们能够了解自身权利并获得社会心理支助以帮助他们接受自身作为性暴力行为受害者的地方。各县的社会心理援助中心都雇佣了不同领域的专家——心理学家、社会工作者、精神病学家、律师和其他专家——他们在固定的中心(在中心所处的设施上班时)和通过移动方式(访问受益人的家和家人)为受害者提供建议和社会心理援助。建立了国家心理创伤中心和地区心理创作中心，作为单独的医院部门，提供精神援助并让用户参与不同的治疗方案。遭受创伤后应激障碍或类似心理障碍的个人可以同时继续他或她的住院治疗。这种治疗方法已经显示出积极成果。克罗地亚退伍军人医院于2014年12月作为扎博克综合医院的一部分开始运行，它同时也是第一个治疗战争退伍军人和处理该群体具体医疗问题的专门机构。

## 贩运妇女和利用妇女卖淫营利

12. 请评估打击人口贩运国家行动计划的成效(第67段)，并提供最新资料，介绍为防止贩运妇女和增加对受害者的保护所采取的措施。

2012年，克罗地亚共和国政府通过了《2012-2015年国家打击人口贩运计划》。它的执行情况经评估非常成功，促使建立了一个打击人口贩运的健全系统，重点强调预防和受害者的康复。《计划》特别重点关注进一步加强国家检察官办公室与内政部之间的合作，改善确认人口贩运受害者的方法以及保护他们的最佳利益。对该项刑事犯罪的预防应符合《刑法》、《刑事诉讼法修正案》、《外国人管理法》、《庇护法》等的相关条款。

根据内政部提供的官方数据，大多数受害者是女性，并且贩运活动经常与性剥削密切相关。2011年记录共计14名人口贩运活动受害者，2012年12人，2013年共计4名受害者。克罗地亚共和国是前往西欧国家的重要过境路线之一，而在贩运妇女方面，它主要是过境国。通过参与打击人口走私和贩运的工作组，内政部与国际刑警组织、欧洲刑警组织、SELEC中心合作，旨在实现更加高效的资料交流并加强国际和区域警察合作。

预防和消除出于性剥削目的贩运妇女活动的非政府组织网络PETRA一直积极致力于打击贩运妇女儿童的活动，并特别重点强调性剥削。除了对贩运活动受害者提供直接援助、预防倡议、提议修正立法以及在执行国家打击人口贩运计划的框架内开展活动等多项活动外，该网络一直积极参与国家打击人口贩运委员会的工作并为人口贩运活动受害者设立了帮助热线。

13. 请评论缔约国卖淫行为普遍情况以及为防止对妇女和女童进行性剥削所采取的政策和措施。此外，请提供资料，介绍为支助希望脱离卖淫的妇女所计划和(或)采取的措施。还请解释是否已采取措施防止利用妇女卖淫营利和贩运妇女行为，包括通过减少对卖淫的需求。

《刑法》对卖淫问题做出了规定。它规定对出于营利或其他利益目的导致、诱使或鼓励其他人提供性服务或组织或让另一人能够提供性服务的人判处六个月到五年时间的监禁刑罚。在出于卖淫目的使用武力、威胁、欺骗、欺诈、滥用权力或者利用处境困难或依赖关系的情况下，判处10年监禁。如果性服务的使用者知道或者应当或者本来能够知道上述情况，则处以相同刑罚。对卖淫广告可判处监禁三年的刑罚。

为提高社会和关键利益攸关方对贩运妇女和女童问题以及打击和制止贩运和卖淫必要性的认识，国家行政部门、协会自身并与国际组织和机构合作组织和实施了各种不同的项目和公共活动。10月18日反贩运日这一天定期举行纪念活动。为学生和更广泛的公众翻译、印刷和分发相关文件和材料并组织培训方案。处理所述议题的非政府组织的项目定期获得财政资助。

### 参与政治和公共生活

14. 请提供最新数据，介绍妇女在政治和公共生活领域的代表情况，包括与最近的全国、县和地方选举相关的数据。请说明采取了哪些措施来解决增加公共、政治和经济生活中被任命到高级决策职位的妇女代表方面的挑战。请澄清已采取哪些措施，便利妇女进入外交事务领域的较高级别(第137段)。

2015年1月总统大选期间，选民首次选举出一位女性总统。克罗地亚共和国总统Kolinda Grabar Kitarović夫人曾任外交和融入欧洲事务部部长、克罗地亚驻美利坚合众国大使，自从2011年以来，一直担任北大西洋公约组织主管公共外交的助理秘书长。



2014年，共计45%的妇女获选为克罗地亚欧洲议会代表团成员，而在2013年时，该比例为50%。

2011年底选举产生的克罗地亚议会如今有26%的女性议员，与先前的议会数量相同，与2007年选举时的候选人名单人数相比，增加了5%。在2011年的议会选举中，在促进克罗地亚议会男女代表平等方面，性别平等办公室通过公开投标为非政府机构的五个项目提供了财政支助。

2009至2011年期间，克罗地亚共和国的总理为女性。克罗地亚共和国现任政府有两名女性副总理，20%的部长为女性，25%的副总理和50%的助理部长为女性，各部秘书长中的女性比例同样为50%。克罗地亚政府秘书长为女性。2014年，克罗地亚共和国政府各个不同委员会、工作组67%的职位为妇女，机构管理委员会和董事会及类似机构40%的职位为妇女。

2013年地方选举中，女性候选人数量略有增加，从2009年地方选中的24.5%增加到2013年的28.4%。

城镇委员会和市议会以及县议会中所有当选的女性议员总比例与先前的选举相比仅仅略有增加，从17.5%增加到28.2%。2013年选举活动中，20.7%的当选议员为妇女，市委员会中女性占23.1%，城镇委员会中占15.7%。

2009年和2013年，共有一名妇女县长当选(在总共21名县长中)。在副县长层面上，记录显示显著增长，从2009年的17.5%增长到2013年的26.2%。女市长数量略有增加，从2009年的4.7%增加到2013年的8.6%，副市长从22.2%增加到25.6%，女镇长从4.9%增加到6.5%，女性副镇长从13.1%增加到17.7%。

在外交和融入欧洲事务部，妇女在官员和其他管理职位上占据主导地位。除了部长、三名助理部长、一名秘书长，60%的部门首脑和32%的服务负责人都是妇女。在外交和融入欧洲事务部，女性外交官普遍处于较低、中等和高级外交级别，但是在最高外交级别并非如此：45%的全权公使职位由妇女担任，20%的妇女是妇女。尽管过去几年里，女性大使的数量有所增加，但是，在外交代表机构首脑中，妇女代表不足。2011年，10%的大使是妇女，2012年，该百分数上升到12%，2013年，女性大使的百分数上升到17%。2014年底，克罗地亚共和国23%的大使是妇女，总领事中的妇女数量占42%。

外交和融入欧洲事务部外交学院针对年轻外交家设置了为期一年的课程，2014年10月，性别平等办公室主任为该课程的学生们进行关于性别平等的授课。

在国有企业(59家公司)中，19.4%的监事会成员是妇女，监事会主席中妇女占15%。管理委员会成员中妇女占16.4%，12%的公司管理委员会领导人为妇女。

自从2013年10月以来，性别监察员办公室一直在实施一项促进就业和社会团结社区方案资助的两年期项目“移除玻璃迷宫：克罗地亚经济决策职位获取方面的机会

平等”。项目伙伴包括劳动和退休制度部、克罗地亚雇主协会、劳动力市场发展研究所以及DiM——公民教育和社会发展协会。该项目价值为250 000.00欧元。

## 教育

15. 请提供最新资料，介绍为解决“中学入学率的巨大性别差异”所采取的措施(第141段)。还请说明缔约国为促进男女教育和职业选择的多样化并解决全职教授群体中妇女代表不足问题所做的努力。

科学、教育和体育部《关于2012/2013学年中学招生候选人选择要素和标准的决定》包括了一项关于中学招生方案根据《国家政策》制定标准的规定。该决定规定，如果相同性别中80%以上申请特定职业课程入学，相对性别的候选人在评估过程中既定最高分数之上额外获得两分，最终排名必须包括为代表不足的性别增加的分数。2013/2014学年废除了这一决定，因为科学、教育和体育部得出结论，认为上述标准不够有效。

2012年，克罗地亚就业事务局发布“我的选择”软件第4版，补充了新的职业和意识到性别问题的名称。为提供关于中学招生的信息，克罗地亚就业事务局每年编制五份题为“小学毕业后的去向”地区手册。所有课程名称都包含意识到性别问题的职业名称，从而促进了学生中间的性别平等。新版本的手册包含从事传统女性职业的妇女形象和从事传统女性职业的男性形象的新插图。克罗地亚就业事务局在常规职业指导活动中，采取对性别问题有敏感认识的方式并在招聘会上代表特定性别的非传统职业，指导做出关于职业的决定。2013年，作为克罗地亚就业事务局项目“为客户服务：改善终生职业指导和信息通信技术支持”的一部分，共为小学生开设了八个信息和职业咨询中心，让小学生们能够学习一切对他们选择中学来说有必要知道的知识，特别重点强调提高对性别平等的认识。

科学、教育和体育部强调，应当保证大学教育领域的所有科学家不分性别享有平等的工作条件和职业晋升，就业和职业晋升完全取决于其科研工作和教学的质量。在国家科学、高等教育和技术发展理事会的同意下，校长会议规定了在竞选大学教学职位过程中评估教学和研究活动的条件。大学在公开竞争的基础上招收雇员。高等教育机构全职教授中的妇女比例从2010年的26.4% 增加到了2014年的29.6%。

## 就业

16. 请提供资料，介绍采取了哪些具体措施，解决劳动力市场男女之间长期存在的职业隔离、失业妇女所占比率普遍较大以及性别工资差距问题(第155段)。还请载入最新资料，介绍计划对男女实行相同强制退休年龄的法律的通过情况(第162段)。

由于经济危机主要袭击的是大多数雇员为男性的部门，男性在就业总数中的比例减少，妇女的就业比例则从2008年的45.1%增加到2013年的46.5%。登记的失业妇女比例从2008年的62.2%减少到2013年的52.7%。为促进妇女就业，克罗地亚就业事

务局一直执行积极就业政策措施，妇女参与率从2011年的55.3%增加到2014年的59.4%。2013年，通过护理领域的个性化公共事业方案和促进灵活工作类型措施，实施了一套旨在促进妇女就业的措施。为增加就业能力并融入劳动力市场，2011至2014年期间，克罗地亚就业事务局组织了多场活动，包括妇女比例从49.2%增加到2014年57.6%的族群新闻活动、个人咨询(53%的妇女)、为制定个性化就业计划进行的个人咨询(妇女代表从2011年的30.1%增加到2014年的44%)以及关于为劳动力市场和职业管理做好准备的讲习班，妇女比例从2011年的61.4%变为2014年的55%。

根据克罗地亚统计局的数据，从平均月薪来看，2013年男女差距达10.6%。萨格勒布经济学研究所的研究“克罗地亚公共和私营部门工资分析”表明，在所有部门(公共、私营和国有企业)，男性每小时工作的薪水平均高10.9%。即使在公共部门，尽管事实上该部门所有员工中65%以上为妇女，男性工资也还是高出13.3%，这可能是因为领导职位上男性代表更多的缘故。男女薪水差距最大的是在私营部门(16.5%)，最小的是在国有企业(6.2%)。根据《国家政策》，自从2011年以来，克罗地亚共和国每年都举行同酬日纪念活动。

新的《养恤金保险法》于2014年1月1日开始正式生效，它规定老年退休的统一退休年龄为65岁，提早退休年龄为60岁。2014至2030年期间对妇女来说将是一个过渡阶段，在此阶段，妇女退休年龄将每年增加3个月。到2030年，男女将在工龄和老年的同等条件下退休。2031年将开始新的过渡阶段，在此阶段，男女老年退休的退休年龄将增加到67岁，男女退休年龄都按照每年增加3个月逐步增加。

## 保健

17. 请提供最新资料，介绍采取了哪些措施，在学校课程中纳入适龄的性和生殖健康及权利教育，包括负责任的性行为内容，并促进使用避孕用品和防止性传播疾病扩散(第154段)。还请提供资料，介绍为加强避孕用品的提供和可负担性采取了哪些措施。另外，请解释缔约国如何处理新保守派活动给法律监管的安全药物流产造成的威胁，以及堕胎服务的获取因越来越多的医院决定仅出于医疗原因执行堕胎和越来越多的外科医生从良心上反对执行堕胎而受限的问题。

《小学和中学保健教育课程》中纳入了性与生殖健康及权利教育专题(第106/2013号政府公报)。性/性别平等和负责任的性行为教学模块包括促进负责任的性行为这一目标，使用避孕用品预防意外怀孕和防止性传播疾病扩散。配套的还有保健教育教师的教师手册。自从2013/2014学年以来，小学和中学一直实施10-12个学时的保健教育课程，作为班主任工作一部分。自从2012年以来，对教师进行实施《保健教育课程》的培训。在性别平等部分，课程重点关注小学生的心理、性和身体虐待问题，预防欺凌，接受差异以及负责任的性行为和健康的生活方式。

2011年4月，通过了《2011-2015年克罗地亚国家防治艾滋病毒/艾滋病方案》。卫生部为10个提供免费匿名艾滋病毒检测和咨询的中心提供资助。艾滋病毒咨询中

心提供关于艾滋病毒/艾滋病的个人咨询服务(传播方式, 风险, 用户个人评估), 关于其他性传播疾病和负责任的性行为的咨询, 艾滋病毒检测, 乙型肝炎、丙型肝炎和梅毒检测, 治疗援助并支助和分发教育材料和避孕套。与民间社会组织其他法人合作, 共同资助和开展保护生殖健康的方案和项目。为促进性健康和预防疾病, 并确保患者获得及时的治疗, 开展了一系列培训会议、电视和电台节目、讲座和公开讨论。

2011年, 克罗地亚国家公共卫生研究所开展公共保健教育活动“知识获胜”, 其中包括推出新的Facebook页面CroAids。通过与联合国艾滋病毒/艾滋病专题小组合作, 在卫生部的支助下, 2012年, 国家公共卫生研究所在Facebook上借世界艾滋病日组织了一场针对小学生的教育竞赛活动“知识获胜——加入我们!”, 旨在对年轻人进行关于艾滋病毒/艾滋病的教育和交流: 预防, 同伴教育, 负责任的性行为, 检测, 早期发现感染以及治疗。

避孕用品被列入克罗地亚健康保险基金的医药清单, 因而是可获得的。它们随医生处方发放, 使得可以对它们的使用进行监管。

卫生部对提供妇科和产科服务的医院状况进行评估并发现, 在27个此类机构中, 5个机构由于良心上的反对不应患者要求提供堕胎服务。2014年11月, 卫生部向所有提供妇科和产科服务的医院发出通知, 要求未予以确保的医院迟早确保患者可以行使堕胎的权利, 因为提供妇科服务的公共保健服务网络里的所有医院都必须确保提供终止妊娠的服务, 应在主任或医院受托人能力范围内组织该服务。要求医院编制从患者要求该程序起直到出院为止的标准化程序, 并在互联网上发布, 同时公布该服务的价格。根据《医疗保健法》的权力和条款, 将于2015年对所有专门设有妇科和产科的医院保健机构进行医疗检察。监管将涵盖应患者要求执行堕胎的方式。

关于《医疗职业法》对良心上的反对的权利做出规定的第20条执行情况(第121/03和第117/08号政府公报), 卫生部指示所有提供妇科和产科服务的医院, 在妇科医生出现良心上的反对时, 必须在告知患者之后, 以书面形式在他或她的专业分析和医院保健文件中记录下来, 并且必须将患者转给该医院同领域的另一名专家。

医院必须保持对援用良心反对的保健工作人员的记录, 并定期通知该机构的管理委员会/受托管理委员会。并强调有法律义务将终止妊娠的情况告知克罗地亚健康保险基金, 正在迈入妇科或产科专业的医生有义务遵守专业化方案的课程。卫生部继续跟踪上述法律条款的执行情况, 并将在出现不一致的情况下, 在职权范围内采取措施。

## 农村妇女

18. 请提供资料, 介绍采取了哪些措施来改变丈夫在登记在案的农场、工匠、公司和合作社拥有人中居主导地位的传统和社会模式(第190段)。请说明已进行哪些努力, 让农村妇女了解她们的权利, 如财产权, 并增加她们主张上述权利的权能。

国家行政部门、性别平等机构和民间社会组织在全国和地方层面上组织了旨在增强农村地区妇女权能的会议、讲习班和其他活动。在项目“农村地区妇女的地位和作用”范围内，农业部开展了关于克罗地亚农村妇女地位、认识 and 需求的调查。调查结果于2012年在题为“农村地区妇女的101个问题——克罗地亚共和国农村妇女地位、认识和需求调查结果”的出版刊物中发布和发行。2011年组织了关于“发展农村地区妇女就业可能性”的第二次国际会议。

农业部成立了一个工作组，收集关于农村地区妇女的信息，目前正在编制《促进和改善农村地区妇女作用和地位的行动计划》。还制定计划并将克服经济和农业所有制结构不平等的措施纳入其中。2013年，为鼓励广泛的公众讨论，组织了三次讲习班，农村妇女积极参与制定措施。《2014-2020年克罗地亚共和国农村发展方案》预计将获得欧洲联盟委员会的认可，将性别平等作为水平问题纳入其中，《2014-2020年克罗地亚共和国妇女创业发展战略》中包括了旨在促进农村地区妇女创业活动的措施。

2012和2013年，性别平等机构和农业部积极参与实施区域性别平等中心的SEE WORD项目“SEE农村发展网络中的妇女”以及民间倡议组织的项目“农村发展方面的性别平等——增强农村社会妇女权能(GARD项目)”。在一系列增强克罗地亚共和国城市和农村地区妇女权能的规划论坛中，2014年11月，性别平等监察员与区域性别平等中心、联合国开发计划署以及奥地利和法国驻克罗地亚大使馆合作，在扎达尔举办了题为“通过会议和会谈实现自我”的首次论坛。该倡议的目标是在地方层面上建立企业家网络，并将各县相互连接起来，以交流经验和向地方社区释放潜力。

### 弱势妇女群体

19. 请提供更多资料，介绍《罗姆族人融入社会十年行动计划》的执行情况(第35段)，以及为解决对罗姆族女孩和妇女的普遍歧视所采取的具体措施，特别是在教育、就业和获得保健系统领域。

在报告所述期间内，定期根据《2003-2013年国家罗姆族方案》和《罗姆族人融入社会十年行动计划》(2005-2012年)开展主流和有针对性的活动。2012年11月，克罗地亚政府通过了《2013-2020年国家罗姆族融入社会战略》，从2013年开始执行相应的《2013-2015<2013-2020年国家罗姆族融入社会战略>实施行动计划》。正如研究“克罗地亚国家报告：在欧洲国家罗姆族融入社会战略框架内增强罗姆妇女权能(2013年)”所证明的，《2013-2020年国家罗姆族融入社会战略》充分考虑到了性别是一个交叉问题。欧洲罗姆人和游民论坛在它的2015年报告“评估国家罗姆族融入社会战略中的性别问题”提到克罗地亚是一个良好范例，该报告对欧盟各成员国国家罗姆族融入社会战略中的性别问题主流化进行了分析。

最近的调查，如，FRA-WB-UNDP(2011年以后)，表明罗姆族与非罗姆族妇女之间的差距减少，但是差距仍然很大。在教育领域，为使罗姆族儿童融入学前活动，

提供了强有力的支助，为高等学院和大学的所有学生提供奖学金，并为教师和其他教职人员提供培训。在就业领域，特别关注提高竞争力和就业能力以及妇女在企业活动中特别低的参与率，在保健领域，通过与地方罗姆族非政府组织合作，延伸外联保健服务，特别是与罗姆族妇女保健相关的活动。卫生部目前正在准备一项实行罗姆族保健调解人的试点方案。在反歧视、贩运、早婚以及参与决策程序方面，开展了有针对性的活动。另外值得注意的是，地方层面在制定罗姆族人融入社会的行动计划时也适当注意到了性别问题。

科学、教育和体育部为罗姆族中学生和大学生提供奖学金。2010/2011学年，共向364名中学生提供奖学金，其中185人为女性，并向26名大学生提供奖学金，其中16人为女性。2011/2012学年，共向421名中学生提供奖学金，其中201人为女性，并向29名大学生提供奖学金，其中19人为女性。2012/2013学年，共向480名中学生提供奖学金，其中194人为女性，并向23名大学生提供奖学金，其中16人为女性。授予奖学金并将学生安置到学生宿舍为成功完成中学学业的男女罗姆族学生数量增加创造了前提条件。自从2010/2011年以来，一直在收集关于根据《小学和中学教育法》第43条为罗姆族小学生学习克罗地亚语提供特殊援助的数据。2012/2013学年初，共向681名学生提供学习克罗地亚语的特殊援助，其中包括336名女童，2013/2014学年初，共向511名学生提供学习克罗地亚语的特殊援助，其中包括260名女童。大多数学校雇佣罗姆族出身的教学助理，共计达26名，其中11人为妇女，他们在课后活动中提供辅助，帮助儿童写家庭作业并跟上学校功课。

为创造条件增加就业能力，罗姆少数民族所有人都参与克罗地亚就业事务局的一般措施和特别针对罗姆少数民族的措施。2013年，罗姆少数民族共计6 719人，其中包括3 139名妇女，参与了为融入劳动力市场增强权能的程序(族群新闻活动、个人咨询、为获得求职技能的族群咨询)，相比之下，2012年，参与该程序的总数为8 023人，其中3 609人为妇女。2013年，开放的劳动力市场(不包括就业激励措施)罗姆族就业总人数为226人，其中114人为妇女。2013年，《2011-2013年期间国家促进就业计划》措施包括共计757名罗姆少数民族人士，其中255人为妇女，相比之下，2012年的用户总数为664人，其中216人为妇女，2012年的用户总数为542人，包括151名妇女。2013年，共计114名罗姆族妇女参与了关于积极寻求就业的19次讲习班，与2012年相比有所增加，2012年共举行12次讲习班，107名罗姆族妇女参与。

为消除歧视，主管当局定期资助活跃在保护罗姆少数民族人权领域的民间社会组织的项目，并特别强调肯定和提高罗姆族妇女对人权和性别平等认识的方案和项目。请参阅对问题3的答复。

20. 鉴于缔约国年长妇女大多数面临贫穷风险(第178段)，请提供最新资料，介绍采取了哪些措施来解决这些妇女的贫穷和对她们的社会排斥，特别是那些独自生活的年长妇女面临的此类问题(第72段)。

单身老年人家庭多年来一直参与方案“对老年人的家庭照顾”和“对老年人的日托照顾和家庭照顾”，这些方案在地方和地区自治政府和主管部委之间的合作协定的基础上，由机构和民间社会组织执行。2012年，该方案共为15 500名老年人支付门诊服务费用，其中74%为妇女。这些方案积极促进了地方就业政策，特别是就业能力不足和长期滞留劳动力市场的群体，包括老年妇女和资历较低的人群。在1 045名为老年人提供服务的人群中，妇女占82%。

在“民间社会组织社会服务网络发展和扩大”方案(2010-2013年和2011-2014年)框架范围内，社会政策和青年部支助了一系列发展社会服务的项目，这些项目直接促进地方社区服务网络的发展并延伸到特定用户群体(老年人，暴力行为受害者和无家可归者)，特别强调农村地区、山区和岛屿居民对服务的可获得性。

2011年4月，通过了《2011-2016年克罗地亚共和国社会福利发展战略》。其目标包括社会福利的地方分权，社会式护理和防止机构化，将信息技术引入社会福利制度，改善与协会的合作，在社会规划及制定监测和评估社会服务提供情况的标准过程中增强地方社区的权能。2012年通过了《社会福利法》，旨在等待权力下放建立满足用户个人需求的有效制度。除其他外，《2014-2020年克罗地亚共和国消除贫穷和社会排斥战略》特别重点强调老年人和退休人士的保护和需求，扩大社区的社会、保健和公共事业服务，与作为服务供应机构的民间社会组织合作，改善生活质量和防止社会排斥，并为实现平衡的地区发展向贫困地区投资。

## 附件 1

表1  
劳动监察员进行的监察中妇女所占比例

	与雇主相关的 监察数量	监察涵盖的 妇女数量	特殊工作条 件的职位	受伤妇 女数量	患有职业病的 妇女数量	怀疑患有职 业病的数量
2011年	9 486	18 063	2 302	1,283	611	12
2012年	9 417	12 784	5 965	859	22	6
2013年	9 387	12 061	3 669	209	15	-
2014年	8 230	15 925	2 530	225	12	1

资料来源：劳动和退休制度部。

表2  
针对雇主采取的监察措施

	消除违规行为 决定的数量	不同违规行 为的数量	禁止决定 的数量	禁止数量	信息数量	轻罪数量
2011年	66	116	169	215	217	454
2012年	50	64	122	187	132	247
2013年	37	63	108	152	84	161
2014年	21	27	35	52	32	58

资料来源：劳动和退休制度部。

\* 自从 2014 年 1 月 1 日以来，不再设立国家监察局，其在就业和劳动保护领域的职责由劳动和退休制度部承担。资料来源：劳动和退休制度部。



## 附件 2

表1

2011年至2014年6月30日期间根据《防止家庭暴力法》报告的轻罪、家庭暴力刑事犯罪以及针对婚姻、家庭和儿童的刑事犯罪数量

年度	轻罪	家庭暴力 刑事犯罪	针对婚姻、家庭和 儿童的刑事犯罪
2011年	15 015	875	3 466
2012年	14 874	622	2 563
2013年	14 335	- <sup>1</sup>	1 874
1.1.-30.6. 2014年	8 840	-	-

资料来源：内政部，2015年。

表2

亲密者之间的一级和二级谋杀以及谋杀未遂数量及这些刑事犯罪中的女性受害者数量

年度	亲密者之间的一级 和二级谋杀数量	女性 受害者	谋杀未遂	女性 受害者
2013年	15	11	124	12
1.1.-30.6. 2014年	4	3	6	7

资料来源：内政部，2015年。

表3

2011-2014年期间报告的性攻击和强奸数量以及这些刑事犯罪中的女性受害者数量

年度	性攻击	女性受害者	强奸	女性受害者
2011年	459	408	81	76
2012年	367	317	89	88
2013年	600	547	94	94
2014年	680	592	99	87

资料来源：内政部，2015年

<sup>1</sup> 根据 2013 年 1 月 1 日生效的《刑法法》(第 125/11 号政府公报)，家庭暴力刑事罪未作为单独罪行存在，而是通过其他刑事罪予以规定。除其他外，关于针对婚姻、家庭和儿童的刑事罪数据提供了有关对亲密关系者实施的刑事罪的官方统计数据。

表4  
2012年至2014年6月30日期间根据《防止家庭暴力法》被指控犯有家庭暴力行为人员和制裁数量

	2012年		2013年		2014年 (1月1日-6月30日)		共计	
	男	女	男	女	男	女	男	女
被指控人员的数量	8 315	1 515	10 145	1 897	4 710	999	23 170	4 411
制裁数量								
性别	男	女	男	女	男	女	男	女
缓刑	2 511	373	3 405	570	1 577	244	7 493	1 187
无条件监禁	1 225	42	1 426	58	591	30	3 242	130
罚款	4 004	802	2 245	1 996	2 267	484	8 516	3 282
采取保护措施的缓刑决定	155	10	75	11	6	2	236	23

资料来源：内政部，2015年。

## 关于性别平等和消除对妇女的歧视的立法和其他法案概览

- 《2011-2015年国家促进性别平等政策》(第88/11号政府公报)
- 《性别平等法》(第82/08号政府公报)
- 《庇护法》(第79/07、88/10、143/13号政府公报)
- 《免费法律援助法》(第143/13号政府公报)
- 《国家登记法》(第96/93和第76/13号政府公报)
- 《刑事诉讼法修正案法》(第143/12、56/13、145/13号政府公报)
- 《克罗地亚议会代表选举法》(第19/15号政府公报)
- 《医疗职业法》(第121/03和第117/08号政府公报)
- 《地方选举法》(第144/2012号政府公报)
- 《养恤金保险法》(第102/98、127/00、59/01、109/01、147/02、117/03、30/04、177/04、92/05、43/07、79/07、35/08、40/10、121/10、130/10—综合文本、61/11、114/11、76/12、112/13和133/13号政府公报)
- 《刑事犯罪受害者经济赔偿法》(第80/08 和第27/11号政府公报)
- 《国防法》(第73/13号政府公报)
- 《小学和中学教育法》(第87/08、86/09、92/10、105/10、90/11、5/12、16/12、86/12、126/12、94/13、152/14号政府公报)
- 《政党法》(第34/01号政府公报)
- 《劳动法》(第93/14号政府公报)
- 《产妇和育儿福利法》(第34/11、54/13、152/14号政府公报)
- 《克罗地亚共和国武装部队服役法》(第73/13号政府公报)
- 《社会福利法》(第157/13号政府公报)
- 《外国人法》(第130/11和74/13号政府公报)
- 《反歧视法》(第85/2008和112/2012号政府公报)
- 《防止家庭暴力法》(第105/11号政府公报)
- 《医疗保健法》(第150/08、71/10、139/10、22/11、84/11、12/12、70/12、82/13和159/13号政府公报)
- 《同性法定结合法》(第92/14号政府公报)
- 《家庭法》(第75/14号政府公报)
- 《刑法》(第125/11和144/12号政府公报)

- 《公民教育课程》
- 《保健教育课程》
- 《2013-2015年期间在外国人融入领域为实现特定权利消除障碍的行动计划》
- 《2011-2015年克罗地亚国家防治艾滋病毒/艾滋病方案》
- 《2013-2015年克罗地亚共和国移民政策》(第27/13号政府公报)
- 《2012-2020年国家保健发展战略》(第116/12号政府公报)
- 《2013-2020年国家罗姆族融入社会战略》
- 《2011-2015年国家防止家庭暴力战略》(第20/11号政府公报)
- 《2011-2014年期间国家实施联合国安全理事会关于妇女、和平与安全的第1325(2000)号决议及相关决议的行动计划》
- 《2011-2013年国家促进就业计划》
- 《2012-2015年国家打击贩运人口计划》
- 《家园战争、二战参与者和受害者以及维和任务回国军人国家社会心理和医疗援助方案》
- 《2013-2016年国家保护和促进人权方案》
- 《小学和中学保健教育课程》(第106/13号政府公报)
- 《人力资源发展业务方案》
- “2014-2020年有效的人力资源”业务方案
- 《关于共有民宅禁令预防措施执行方式的条例》(第76/13号政府公报)
- 《性暴力案件诉讼程序议定书》
- 《仇恨罪案件诉讼程序议定书》
- 《家庭暴力案件的标准警察操作程序》
- 《2015-2017年克罗地亚共和国制定和实施积极就业政策指导方针》
- 《2014-2020年克罗地亚共和国消除贫穷和社会排斥战略》
- 《2014-2020年克罗地亚企业发展战略》
- 《2011-2016年克罗地亚共和国社会福利发展战略》
- 《教科书标准》(第65/13号政府公报)
- 克罗地亚共和国就业政策重点联合备忘录

## 缩略语表

CBRD	- 克罗地亚复兴开发银行
CC	- 《刑法》
CEDAW	- 《消除对妇女一切形式歧视公约》
CES	- 克罗地亚就业事务局
CHIF	- 克罗地亚健康保险基金
COC	- 克罗地亚奥林匹克委员会
EC	- 欧洲联盟委员会
EIGE	- 欧洲性别平等问题研究所
EU	- 欧洲联盟
HAMAG INVEST	- 克罗地亚中小企业署创新和投资署
HRT	- 克罗地亚无线电台和电视台
JAP	- 就业政策重点联合评估
MEC	- 创业和工艺品部
MFEA	- 外交和融入欧洲事务部
MH	- 卫生部
MI	- 内政部
MJ	- 司法部
MSES	- 科学、教育和体育部
MSPY	- 社会政策和青年部
MVA	- 退伍军人事务部
NATO	- 北大西洋公约组织
NIPH	- 国家公共卫生研究所
NRIS	- 《2013-2020年国家罗姆族融入社会战略》
OG	- 政府公报
OGE	- 克罗地亚共和国政府性别平等办公室

OHRNM-人权和少数民族权利办公室

OSCE - 欧洲安全与合作组织

PTSD – 创伤后应激障碍

RACVIAC - 安全合作中心

RoC – 克罗地亚共和国

SAORoC – 克罗地亚国家检察官办公室

SOIH - 克罗地亚残疾人协会联合会

UN – 联合国

UNDP - 联合国开发计划署

USA – 美利坚合众国

## 资料来源列表

1. 2011-2015年国家促进性别平等政策  
<http://www.ured-ravnopravnost.hr/site/images/pdf/kb%20strategija%20za%20ravnopravnost%20spolova%20knjizica%20eng.pdf>
2. 2014年克罗地亚男女情况，克罗地亚统计局  
[http://www.dzs.hr/Hrv\\_Eng/menandwomen/men\\_and\\_women\\_2014.pdf](http://www.dzs.hr/Hrv_Eng/menandwomen/men_and_women_2014.pdf)
3. 2014-2020年克罗地亚企业发展战略  
<http://www.minpo.hr/UserDocsImages/Strategy%20of%20Women%20Entrepreneurship%20Development%20in%20the%20Republic%20of%20Croatia%202014%20-%202020.pdf>
4. 2011-2014年期间国家实施联合国安全理事会关于妇女、和平与安全的第1325(2000)号决议及相关决议的行动计划  
<http://www.ured-ravnopravnost.hr/site/images/pdf/dokumenti/nap%201325-publikacija%20eng%20indd.pdf>
5. 克罗地亚共和国执行《北京宣言》和《行动纲要》(1995年)及第23届联大特别会议成果文件北京+20(2000年)情况报告  
[http://www.unece.org/fileadmin/DAM/Gender/publication/Croatia\\_national\\_report\\_Beijing\\_\\_20.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/Gender/publication/Croatia_national_report_Beijing__20.pdf)
6. 落实人权理事会普遍定期审议机制各项建议的中期评估  
<http://www.mvep.hr/files/file/2014/140115-uppEN.pdf>