



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
22 September 2011  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм  
дискриминации в отношении женщин**

**Сводные седьмые и восьмые периодические доклады  
государств-участников**

**Венгрия\***

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединённых Наций официально не редактировался.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–4	3
II. Реализация стратегии поощрения гендерного равенства .....	5–70	4
A. Достижение равной экономической независимости для мужчин и женщин, устранение гендерного разрыва в оплате труда, а также вопросы положения женщин, бедности и охраны здоровья .....	5–13	4
B. Усиление поддержки мер, направленных на достижение баланса между работой, личной и семейной жизнью .....	14–25	8
C. Содействие сокращению непропорционального участия женщин и мужчин в процессах принятия решений в политической и экономической сферах, а также в сфере науки .....	26–32	10
D. Принятие мер по эффективному предотвращению и ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и по противодействию всем подобным явлениям, равно как и нарушениям права на физическую и психологическую неприкосновенность личности .....	33–61	11
E. Содействие ослаблению гендерных стереотипов .....	62–70	16
III. Доклад об осуществлении Конвенции .....	71–307	17
A. Распространение Заключительных замечаний Комитета (CEDAW/C/HUN/CO/6) .....	71–78	17
B. Осуществление Конвенции .....	79–303	20
C. Распространение информации о Конвенции .....	304–307	58

## I. Введение

1. В Венгрии принято постановление правительства № 1004/2010 (I. 21.) "О Национальной стратегии поощрения гендерного равенства – руководящие принципы и цели на 2010–2021 годы". Эта стратегия подразумевает достижение провозглашенных Организацией Объединенных Наций целей, которые определены в таких базовых документах, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинская декларация и платформа действий. Приняв данную стратегию, правительство взяло на себя обязательства по ее воплощению в планах деятельности в области развития, в стратегических подходах и планах мероприятий, равно как и по созданию и реализации институциональной системы по координации, имплементации, мониторингу, обзору и оценке функций, которые должны осуществляться в рамках различных мер государственной политики.

2. Следует выделить следующие шесть приоритетных областей деятельности, на которые нацелена названная стратегия:

а) достижение равной экономической независимости для женщин и мужчин, устранение гендерного разрыва в оплате труда, оценка проблем бедности и охраны здоровья с учетом положения женщин;

б) усиление поддержки мер, направленных на достижение баланса между работой, личной и семейной жизнью;

в) содействие сокращению непропорционального участия женщин и мужчин в процессах принятия решений в политической и экономической сферах, а также в сфере науки;

г) принятие необходимых мер по искоренению и эффективному предотвращению насилия;

е) устранение гендерных стереотипов;

ф) создание профессионального фундамента, позволяющего добиваться перемен, необходимых для достижения поставленных целей в рамках реализации комплексного подхода к гендерному равенству (профессиональное обучение, системный институциональный подход, бюджетирование, сбор агрегатных данных).

3. Правительство намерено принять эту стратегию в качестве концепции долгосрочного развития. Планы мероприятий, которые предполагается принимать каждые два года, будут включать в себя меры по содействию достижению долгосрочных целей, а также методологию реальной имплементации. Первый двухгодичный план мероприятий был утвержден постановлением правительства № 1095/2010 (IV. 21) о первом плане мероприятий (на 2010–2011 годы) по реализации Национальной стратегии поощрения гендерного равенства – руководящих принципов и целей на 2010–2021 годы.

4. Правительство поддерживает принцип, в соответствии с которым средства, необходимые для осуществления задач, определенных этой стратегией, должны выделяться из средств государственного бюджета. Из этого следует, что в процессе бюджетирования оно будет ежегодно предусматривать необходимые ассигнования с учетом направлений и целей данной стратегии.

## **II. Реализация стратегии поощрения гендерного равенства**

### **A. Достижение равной экономической независимости для женщин и мужчин, устранение гендерного разрыва в оплате труда, а также вопросы положения женщин, бедности и охраны здоровья**

5. Ниже перечислены задачи, которые предстоит решать в процессе деятельности в таких областях, как достижение равной экономической независимости для женщин и мужчин, устранение гендерного разрыва в оплате труда, оценка проблем бедности и охраны здоровья с учетом положения женщин.

6. Утверждение равной экономической независимости для женщин и мужчин:

- достижение 60-процентного уровня занятости для женщин в соответствии с целями Лиссабонского плана действий для указанной в нем возрастной группы;
- увеличение присутствия матерей с маленькими детьми на рынке труда – в стремлении приблизиться к средним показателям по государствам – членам ЕС;
- поддержка инициатив по содействию оформлению найма "по-белому" при приеме на работу женщин, занятых в сером/черном секторах экономики;
- создание на рынке труда таких условий, которые укрепляли бы присутствие женщин из числа проживающих в сельских районах;
- вовлечение не имеющих профессиональной квалификации женщин и мужчин с низкими уровнями образования в обучающие программы с перспективой обучения в течение всей жизни при поддержке со стороны правительства в целях содействия завершению ими курса обучения на уровне первой ступени школьного образования с последующим профессионально-техническим обучением и надлежащей дальнейшей профессиональной подготовкой на уровне, который соответствовал бы ожиданиям Европейского Союза;
- проведение обзора и оценки опыта реализации вступающей в силу 1 мая 2010 года поправки к Закону СХХV 2003 года о равном обращении и содействии обеспечению равных возможностей, с тем чтобы выяснить, возможно ли внедрить это обязательство в частную сферу, и если да, то каким образом это надлежит осуществлять.

7. Устранение гендерного разрыва в оплате труда и гендерного разрыва при приеме на работу:

- содействие сокращению разрыва в оплате труда посредством внедрения на рынке труда такого принципа, как "равная оплата за равный труд";
- внедрение стандартных компаративных методов при оценке видов профессиональной деятельности, рабочих мест, заработной платы и производительности труда;

- увеличение присутствия женщин на рабочих местах, считающихся "мужскими", и повышение привлекательности "женских" видов деятельности для мужчин (сокращение горизонтальной сегрегации);
  - содействие более справедливому в гендерном отношении распределению должностных позиций в системе образования и профессионально-технического обучения;
  - подготовка женщин к выдвижению на более высокие должностные позиции.
8. Женщины в сфере бизнеса:
- устранение проблем, обусловленных ростом масштабов производства и затрагивающих как женщин, так и мужчин, а также надлежащее информационное обеспечение на всех уровнях принятия решений в экономической сфере;
  - содействие самостоятельной занятости и предпринимательской деятельности женщин, снижение рисков, обусловленных недостатком знаний и культуры;
  - поддержка мер по улучшению положения в области занятости и по облегчению доступа к ресурсам, с тем чтобы сформировалась тенденция к росту показателей предпринимательской деятельности женщин;
  - обеспечение доступа женщин, находящихся в неблагоприятном положении по ряду признаков, к пользованию микрокредитными схемами.
9. Снижение риска бедности среди женщин:
- разработка методологии измерения бедности по признаку дохода, неблагоприятного финансового положения по ряду факторов, а также гендерных различий в явлении социальной изоляции;
  - создание возможностей для осуществления исследований с целью выявления неблагоприятных факторов, возникающих в связи с более низкими уровнями доходов среди женщин, в основном в сфере социальных услуг;
  - необходимость повышения среднего возраста женщин и мужчин, покидающих рынок труда, на пять лет по сравнению с нынешним возрастом (директива ЕС);
  - укрепление позиций родителей-одиночек, ухаживающих за детьми, на рынке труда;
  - содействие повышению уровня жизни молодых матерей из числа женщин рома, проживающих в поселениях с наиболее неблагоприятными условиями жизни;
  - сокращение неравенства возможностей между женщинами рома и другими женщинами в областях образования, занятости и здравоохранения;
  - оказание содействия пожилым одиноким женщинам из сельских районов, с тем чтобы не допустить их "сползания в бедность";
  - выявление проблем, с которыми сталкиваются на рынке труда женщины и мужчины из числа мигрантов, находящиеся под международной защитой (беженцы и лица, находящиеся под защитой), а также содействие улучшению их возможностей трудоустройства.

10. Повышение уровня здоровья женщин и мужчин с учетом факторов, которые во все большей степени угрожают состоянию здоровья женщин:

- мобилизация потенциала женщин старших возрастных групп, склонных оказывать поддержку другим людям, что является полезным ресурсом;
- организация программ в целях вовлечения женщин в скрининги, организуемые в рамках санитарно-профилактических мероприятий, при обеспечении равного доступа женщинам, находящимся в неблагоприятном положении;
- повышение уровня здоровья женщин рома посредством осуществления целевых профилактических программ;
- содействие улучшению положения незамужних женщин, а также женщин и мужчин из числа мигрантов, используя возможности международных механизмов защиты (в отношении беженцев и лиц, подпадающих под действие тех или иных форм защиты);
- облегчение доступа к услугам по оказанию социально-психологической и психотерапевтической помощи для находящихся под международной защитой женщин и девочек, пострадавших от психических травм, пыток или бесчеловечного обращения;
- поощрение и широкая пропаганда физической активности как важного средства поддержания хорошего уровня физического и психического здоровья;
- развитие ответственного отношения к здоровью начиная с детского возраста.

11. Повышение уровня здоровья женщин и мужчин с учетом факторов, которые во все большей степени угрожают состоянию здоровья мужчин:

- изменение свойственного мужчинам одностороннего отношения к результатам их общественной деятельности и работы, а также поощрение участия мужчин в уходе за детьми;
- организация программ в целях вовлечения мужчин в скрининги, организуемые в рамках санитарно-профилактических мероприятий, при обеспечении равного доступа мужчинам, находящимся в неблагоприятном положении;
- развитие ответственного отношения к здоровью начиная с детского возраста.

12. Повышение уровня здоровья женщин и мужчин с учетом факторов, оказывающих влияние на оба пола:

- практическая реализация профилактических подходов и расширение масштабов скрининга в общей медицинской практике;
- повышение эффективности скрининга в общей медицинской практике;
- пересмотр нынешней системы полового образования, внедрение существующих систем, выработка новых методик;
- расширение масштабов просветительской работы в отношении методов контрацепции, повышение доступности соответствующих изделий, обеспечение бесплатного доступа к контрацептивам для лиц, находящихся в

неблагоприятном положении, с учетом необходимости просвещения относительно семейного образа жизни;

- организация специальной службы поддержки для одиноко проживающих пенсионеров мужского и женского пола, имея в виду участие в такой деятельности активистов на добровольной основе, обучение методам самопомощи, а также привлечение к оказанию таких услуг людей из тех же возрастных групп (программа развития ментальных навыков).

13. Индикаторы, необходимые для достижения этих целей:

- показатели занятости среди женщин и мужчин в возрасте от 15 до 64 лет по уровню образования;
- показатели безработицы среди женщин и мужчин в возрасте от 15 до 64 лет по уровню образования;
- показатель застойной безработицы (более одного года) среди женщин и мужчин в возрасте от 15 до 64 лет;
- показатели экономической активности по полу и типу населенного пункта;
- показатели занятости среди женщин и мужчин в возрасте от 25 до 49 лет с детьми и без детей в возрасте до 12 лет;
- вовлеченность женщин рома в работу по найму и в программы профессиональной подготовки;
- профессиональное обучение и занятость женщин из числа мигрантов и беженцев;
- разница в ставках почасовой оплаты труда мужчин и женщин (в процентном отношении);
- число женщин-предпринимателей;
- число лет жизни в хорошем состоянии здоровья;
- число прививок, полученных бесплатно;
- число людей, участвующих в скринингах в порядке медицинского наблюдения;
- показатель участия в скринингах в порядке контроля за состоянием здоровья населения (маммограмма, скрининг патологии шейки матки);
- показатель смертности от рака среди женщин и мужчин;
- число скринингов, проведенных в порядке медицинского наблюдения;
- число скринингов, проведенных врачами-терапевтами без государственного финансирования;
- число абортов;
- число женщин, регулярно занимающихся какой-либо физической активностью в условиях, подлежащих регистрации.

## **В. Усиление поддержки мер, направленных на достижение баланса между работой, личной и семейной жизнью**

14. Содействие достижению баланса между рабочими, семейными и личными обязанностями в условиях рабочей реальности – как для женщин, так и для мужчин – посредством, среди прочего:

- распространения таких форм работы, которые обеспечивают достижение баланса между работой и личной жизнью для обоих полов (работа на неполный рабочий день, дистанционные формы работы, работа в тандеме, работа по гибкому расписанию, резервирование рабочего времени);
- предоставления экспертных рекомендаций по устранению низких уровней заработной платы при высоком трудовом вкладе, что сдерживает практическую реализацию этих мер.

15. Содействие достижению баланса между рабочими и личными обязанностями в связи с отпуском по уходу за ребенком – как для мужчин, так и для женщин:

- пересмотр системы пособий по уходу за ребенком в целях совершенствования разделения обязанностей в семье;
- дальнейшее развитие системы работы на неполный рабочий день в сочетании с механизмом выплаты пособий по уходу за ребенком.

16. Содействие достижению баланса между рабочими и личными обязанностями – как для мужчин, так и для женщин – посредством предоставления поддержки частично за счет государства и частично за счет работодателя:

- существенное увеличение приема детей в детские сады;
- поощрение возобновления деятельности ведомственных яслей и детских садов при компаниях/по месту работы;
- совершенствование территориального разделения детских учреждений – в основном за счет (вос)создания государственных яслей при том понимании, что их деятельность будет дополнена посредством создания центров дневного ухода за детьми, а также системы ухода за детьми на дому;
- по итогам рассмотрения результатов программы "Уверенный старт" должны осуществляться широкомасштабные инновационные мероприятия;
- внедрение и распространение инновационных методик, выработанных в рамках Национальной стратегии улучшения жизни детей, рассчитанной на период с 2007 года по 2032 год.

17. В ситуациях градоустройства, а именно когда речь идет о ситуациях, предшествующих передаче земельных участков под строительство жилых массивов, необходимо поощрять предпринимателей к тому, чтобы они проводили предварительные исследования совместно с городскими органами управления, даже после того, как соответствующие планы уже представлены, с тем чтобы определять количество детей в семьях, заселяющихся в тот или иной жилой массив. По мере необходимости планы застройки предусматривают клиники для детей, ясли и детские сады, и даже начальные школы, в качестве базовой инфраструктуры, поскольку такие новые поселки, сооружаемые в условиях населенных пунктов с пригородами, привлекают семьи с маленькими детьми, причем те сельские администрации, равно как и городские или районные муниципалитеты,



ципалитеты, в состав которых входят эти новые поселки, зачастую не обеспечивают расширения возможностей своих детских учреждений и, как следствие этого, не способны в ближайшей перспективе удовлетворить растущие потребности.

18. Требуется проанализировать, каким образом лица, предоставляющие услуги по содержанию домохозяйства и обеспечивающие уход на дому – уборку, глажку, уход за больными, детьми и престарелыми, садовые работы, семейное обслуживание в дневное время и т.д., – могут постепенно и по возможности получать более достойное вознаграждение, чем прежде.

19. Необходимо расширять объем помощи, предоставляемой государственными учреждениями по уходу за престарелыми, равно как и численность персонала, занятого предоставлением услуг по уходу на дому.

20. Содействие достижению баланса между рабочими и личными обязанностями – как для мужчин, так и для женщин – посредством просветительско-образовательной деятельности, свободной от гендерных стереотипов, с уделением особого внимания решению задач, связанных с услугами по уходу на дому и уходу за детьми.

21. Во время беременности отец ребенка также должен принимать участие в консультациях с участковой патронажной сестрой, хотя бы один раз в течение каждого триместра беременности, с тем чтобы быть готовым к уходу за ребенком, к разделению обязанностей, возникающих после рождения ребенка, и т.д.

22. Содействие достижению баланса между рабочими и личными обязанностями – как для мужчин, так и для женщин – посредством создания доброжелательной атмосферы по отношению к ребенку.

23. Широкое применение при разработке архитектурных и интерьерных проектов таких решений, которые учитывают потребности всех детей, т.е. пандусов, приспособлений для ухода за детьми как в женских, так и в мужских туалетах, а также в коридорах, "комнат младенца" для кормления грудью, "детских уголков", высоких сидений для малышей, "игровых уголков", подставок под умывальные раковины для мытья рук детям и т.д., равно как и внедрение ориентированных на детей видов услуг, предоставляемых общественными заведениями, подготовка рекомендаций для магазинов, гостиниц, библиотек, транспортных компаний, бензоколонок, ресторанов и т.д.

24. Введение государственной награды за создание атмосферы доброжелательности по отношению к детям для учреждений и торговых предприятий – по аналогии с наградой "За рабочее место, благоприятствующее семейным отношениям".

25. Индикаторы, необходимые для достижения этих целей:

- возможности приема детей в ясли и детские сады, а также их территориальное распределение;
- число и доля женщин и мужчин, охваченных нетипичными формами занятости;
- число женщин и мужчин, пользующихся пособием по уходу за ребенком, семейным пособием, пособием по уходу за ребенком в сочетании с работой на условиях неполного рабочего времени, отпуском по болезни в случае, если ребенок болен;

- агрегированные по признаку пола статистические данные, касающиеся часов, отработанных в связи с исполнением домашних обязанностей и на рабочем месте;
- число медицинских сестер, нанятых на работу муниципальными учреждениями для целей предоставления услуг по уходу за больными и престарелыми;
- число койко-мест в учреждениях, предоставляющих услуги по уходу за нуждающимися в этом лицами;
- число муниципалитетов, которые совместно с семьями предоставляют услуги по уходу за больными;
- число учреждений и торговых предприятий, удостоенных награды "За обеспечение доброжелательности по отношению к детям".

**С. Содействие сокращению непропорционального участия женщин и мужчин в процессах принятия решений в политической и экономической сферах, а также в сфере науки**

26. Для создания условий, которые позволили бы устранить факторы, оказывающие неблагоприятное влияние на участие женщин в процессах принятия решений в политической сфере, необходимо выработать планы мероприятий по проведению институциональных реформ.

27. Требуется провести анализ возможных путей достижения более пропорционального представительства женщин в процессах принятия политических решений.

28. К концу рассматриваемого периода времени следует расширить участие женщин в качестве лидеров как в государственном, так и в частном секторе путем более целенаправленного формулирования планов обеспечения равных возможностей, с тем чтобы добиться такого роста участия женщин, который позволил бы расширить его на одну треть по сравнению с исходными показателями или обеспечить как минимум участие обоих полов на уровне 40 процентов. Один из возможных подходов к устранению гендерной сегрегации в процессах принятия решений в экономической сфере, равно как и в рабочих процессах в целом, состоит в обеспечении необходимого уровня вовлеченности женщин.

29. Гендерная проблематика как предмет научных исследований должна стать приоритетным направлением в рамках финансируемых из средств ЕС проектов в области НИОКР и инноваций на предстоящий период, и при этом следует заложить гендерный подход и методологию в практику прикладных исследований. Гендерному аспекту необходимо уделять особое внимание в процессе конкурсного отбора и оценки планов мероприятий по практическому применению.

30. Устранение факторов, оказывающих неблагоприятное влияние на участие женщин в деятельности учебных заведений и научно-исследовательских учреждений. В процессе гендерно ориентированных исследований могут быть выявлены и другие новые, инновационные подходы. Опора на подобные новые аспекты позволяет рассчитывать на то, что будут достигнуты новые научные результаты. Необходимым условием этого является устранение препятствий для

карьерного продвижения женщин-ученых, а также для их участия в конкурсах на получение научно-исследовательских грантов.

31. Осуществляемая правительством осознанная, устойчивая и структурированная работа наряду с кампанией по формированию общественного мнения в поддержку усилий, прилагаемых для достижения намеченных результатов посредством, среди прочего:

- перманентной кампании по изданию и распространению книг и информационных документов параллельно с их пропагандированием – даже с помощью официальных публичных объявлений, поскольку вряд ли можно ожидать, что какая-либо социально-политическая реформа может быть осуществлена без соответствующей поддержки со стороны правительства;
- поощрения гендерного сознания и сдвигов в восприятии обществом привычных ценностей.

32. Индикаторы, необходимые для достижения этих целей:

- число и доля женщин, вовлеченных в процессы принятия политических решений;
- число и доля женщин, вовлеченных в процессы принятия экономических решений;
- число и доля женщин, принимающих участие в деятельности в научной сфере на определенных уровнях и в определенных областях.

#### **D. Принятие мер по эффективному предотвращению и ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и по противодействию всем подобным явлениям, равно как и нарушениям права на физическую и психологическую неприкосновенность личности**

33. Создание общих механизмов в правовой и инфраструктурной сферах для целей обеспечения защиты жертвам насилия и привлечения к ответственности виновных предполагает, что будут предприняты следующие шаги.

34. Составление кодексов профессионального поведения и этики в соответствии с принципами прав человека, как это отражено в подпункте а) пункта II парламентской резолюции 45/2003 (IV.16.), для представителей всех профессий, вовлеченных в процессы, возникающие в связи с проявлениями насилия в отношении женщин. Кодекс профессиональной этики для сотрудников полиции содержится в приказе 32/2007 (ОТ. 26.) Национальной штаб-квартиры полиции Венгрии. Предстоит также выработать аналогичные кодексы профессионального поведения и этики для прочих профессий в правоприменительной сфере, а также для профессиональных работников в сфере здравоохранения и социально-психологических услуг.

35. Разработка программ профессиональной подготовки, которые позволяют выработать верную позицию и просвещенный подход в плане осознания и признания нарушений прав человека в контексте насилия, которому подвергаются женщины; при этом предполагается, что такие программы аналогичны обучающим программам в рамках стандартных курсов подготовки, которые министерство юстиции предлагает сотрудникам службы пробации, собственным со-

трудникам, которые оказывают поддержку жертвам насилия, а также другим специалистам.

36. Организация службы телефонной поддержки или персонифицированной помощи в связи с проявлениями насилия в отношении женщин, что рассматривается в контексте нарушений прав человека, а также усиление мер поддержки для женщин, становящихся жертвами различных форм насилия.

37. Подключение учреждений сферы здравоохранения, учебных заведений и учреждений социальной сферы к процессу предотвращения насилия в отношении женщин и противодействия такому насилию; введение учебных курсов по проблеме насилия в отношении женщин и по правам человека в рамках общественно-просветительских программ, а также учебных программ для средних и высших учебных заведений; издание информационных бюллетеней и справочников по венгерскому и европейскому законодательству в отношении прав женщин, а также издание серии документов, содержащих необходимую информацию о практической реализации таких прав.

38. Разработка базы статистических данных о любого рода актах, зарегистрированных в качестве актов насилия в отношении женщин, с разбивкой по признаку пола и виду насилия, а также об отношениях между правонарушителем и жертвой, при условии обеспечения сопоставимости существующих баз данных (Netsaru, ENYÜBS, OITH), обеспечения единообразия процесса сбора данных на основе протоколов, обнародования этих статистических данных и их размещения в Интернете в легко доступной форме с возможностью поиска объектов информации через базу данных. Необходимо, чтобы при обработке частной информации о совершенных преступлениях для ее статистического использования при анализе условий для целей развития законодательной базы соблюдались правила управления базами данных.

39. Осуществление вышеуказанных мероприятий в сотрудничестве с организациями гражданского общества, которые имеют большой стаж работы с подобной проблематикой и накопили обширный опыт оказания помощи жертвам насилия, при условии регулярной проверки выполнения поставленных задач и мониторинга достигнутого прогресса, что позволяет детализировать возникающие в этой связи задания.

40. В связи с обращенным против женщин насилием в семье – выработка в соответствующем разделе норм права четкого определения насилия в семье, а также смежных терминов, на основе международных определений.

41. С опорой на такого рода четкие определения – внесение изменений в Уголовный кодекс или в Закон о преступлениях небольшой тяжести.

42. Расширение уголовно-статистических данных с агрегацией по гендерному признаку параллельно со сбором данных о примененных санкциях (с указанием соответствующих мер наказания), в первую очередь за счет дальнейшего развития профессиональных баз данных, сообщаемых уголовными судами в реестры уголовных сведений, а также за счет создания возможности применения в статистических целях зарегистрированных данных о санкциях, включая, при необходимости, анализ условий для целей развития законодательной базы и информационно-технологических применений. Необходимо, чтобы при обработке частной информации о совершенных преступлениях для ее статистического использования при анализе условий для целей развития законодательной базы соблюдались правила управления базами данных.

43. Организация регулярных обследований на предмет выявления случаев отвлечения ресурсов от основных целей, а также оказание поддержки целевым исследованиям.
44. Укрепление кадрового и институционального потенциала общественных и гражданских служб защиты жертв насилия в семье, а также создание интегрированной клиентской службы, разработанной и применяемой организациями гражданского общества, равно как и провайдером общественных услуг, работающими непосредственно с жертвами; разработка способов оказания содействия, дополнение усилий существующих кризисных центров посредством, в частности, применения методов электронной поддержки.
45. Противодействие отвлечению людских и финансовых ресурсов от жертв – в силу сфокусированности усилий на правонарушителях – пресечение насильственного поведения, чего можно добиться посредством включения соответствующих тем в учебные программы в рамках общественной просветительско-образовательной деятельности и в обучающие программы для специалистов, с тем чтобы добиться осведомленности о типах насильственного поведения, рассматривая такую работу в качестве одной из специальных мер профилактики насилия в семье, а также посредством вовлечения СМИ в борьбу со стереотипами, касающимися насилия между партнерами и романтизации подобных насильственных проявлений, равно как и посредством организации просветительских кампаний, формирования общественного мнения, распространения учебных материалов и информирования о возможности обращений с исковыми заявлениями.
46. В связи с сексуальными домогательствами – выработка четкого правового определения этого понятия.
47. Сбор статистических данных о количестве таких случаев и о связанных с ними действиях, обеспечивая при этом регулярную публикацию соответствующих сведений, проведение на регулярной основе обзоров, а также репрезентативных и качественных исследований.
48. Обнародование информации о связанных с Венгрией мероприятиях и их результатах в связи с деятельностью рабочей группы, учрежденной для целей поощрения санкций против дискриминации на гендерной основе, с тем чтобы эта информация доводилась до сведения органов, учрежденных Европейским Союзом в 2007 году, а также мониторинг выполнения требований о равном обращении различными государствами-участниками и обеспечение прозрачности.
49. Организация обучающих курсов без отрыва от производства для работников и руководителей инстанций, отвечающих за соблюдение принципа равного обращения, а также для судей по трудовым спорам.
50. Выработка кодексов профессиональной этики, наряду с детальной отработкой механизма представления жалоб в качестве эталона для работодателей, а также наделение таких кодексов обязательной силой – по крайней мере для работодателей в связи с тем, что у них имеется обязательство подготовить планы обеспечения равных возможностей.
51. Проведение общественно-просветительских кампаний – не только для широкой общественности, но в значительной степени и для работодателей и наемных работников.

52. В связи с домогательствами/целенаправленным преследованием – тщательный пересмотр положения о домогательстве в Уголовном кодексе с внесением в него изменений по мере необходимости, наряду с профессиональной подготовкой для сотрудников полиции и других правоприменительных органов, а также смежных профессиональных групп, по тематике домогательства, его последствий для жертв и серьезности такого рода деяний, с особым упором на профилактический эффект выявления потенциальной угрозы домогательства на ранних стадиях.

53. Сбор статистических данных, базирующихся на репрезентативных и качественных исследованиях, включая возбуждение преследований на основе определения домогательства в соответствии с Уголовным кодексом, и в том числе сведений о предпринятых процессуальных действиях.

54. В связи с половой неприкосновенностью – расширение сбора статистических данных, проведение репрезентативных исследований в национальном масштабе, мониторинг возбуждения соответствующих процессуальных действий, обеспечение доступа к информации, содержащейся в государственных реестрах и базах данных, поддержка статистических исследований, проводимых независимыми организациями и исследователями, с акцентом на чрезвычайно скрытый характер сексуальных правонарушений.

55. Поддержка мероприятий, направленных на обеспечение общедоступных и объективных сведений относительно сексуальной культуры и поведения для учащихся начальных и средних школ, а также на их подготовку к взрослой жизни и к ответственным и гармоничным отношениям. Поощрение реализации проектов в сфере половой и психической гигиены в целях дальнейшего утверждения права на половую неприкосновенность.

56. Создание – в первую очередь в рамках следственных органов, судебных органов и медико-санитарных учреждений – особых официальных подразделений по борьбе с изнасилованиями различного вида; организация для их сотрудников специальных курсов профессиональной подготовки по тематике насилия в отношении женщин, международного определения прав человека для женщин, выявления правонарушителей и их жертв, а также возникающих в этой связи задач.

57. Выработка кодексов профессиональной этики для различных официальных инстанций в плане их реагирования на случаи сексуального насилия и злоупотреблений сексуального характера – с учетом соответствующих рекомендаций Совета Европы.

58. Применение специальных технических средств, уже имеющих широкое распространение в других странах в сфере защиты жертв насилия (проведение слушаний с использованием телевизионных систем замкнутого типа, запись слушаний и показаний на аудио- и видеоносителях и т.д.), в целях обеспечения защиты жертв насилия, в особенности во избежание типичных ситуаций ревиктимизации вследствие неоднократной дачи показаний.

59. В связи с темой проституции, торговли людьми, порнографии – проведение исследований в областях социологии, психологии, здравоохранения, экономики и криминалистики в отношении организованной преступности, а также обнародование информации с целью создания отношения нетерпимости к проституции как социальному явлению. Поскольку налицо мощные усилия, направленные на то, чтобы представить порнографию как приемлемое для общества явление, необходимо постоянное контрвоздействие на общественное мнение с помощью информации.

60. Предотвращение виктимизации женщин и мужчин из числа мигрантов, поскольку в отсутствие доступных им средств защиты они легко могут становиться жертвами проституции и торговли людьми.

61. Индикаторы, необходимые для достижения этих целей:

- количество и направление изменений в законодательстве для того, чтобы любая форма насилия в отношении женщин толковалась как нарушение права на самоопределение и прав женщин в системе прав человека;
- количество совершенных в отношении женщин насильственных преступлений, которые были заявлены и зарегистрированы и в отношении которых законом предусмотрены меры наказания;
- количество, вид, длительность предусмотренных уголовным процессом мер наказания, а также вид, степень и длительность примененных мер наказания;
- количество услуг, предоставляемых государством и НПО, количество и финансовые возможности специальных кризисных служб, функционирующих в виде телефонной помощи или очного контакта – при оказании кризисной поддержки, юридической помощи или комплексных услуг;
- сведения о существующих и планируемых кризисных центрах; число жертв и просьб о предоставлении помощи, виды предоставленной помощи, результаты мониторинга и т.д.;
- число лиц, участвующих в курсах подготовки, с указанием типа обучения, количества учебных дней и инструкторов;
- показатели степени удовлетворенности пользователей таких услуг, выявляемые на основе независимых обследований;
- число лиц, представляющих собой целевую группу получателей такой информации и потребителей учебных пособий, согласно правозащитным подходам;
- изменения в финансовых и людских ресурсах государственных организаций, ответственных за эту проблематику, а также организаций гражданского общества, противодействующих насилию в отношении женщин, равно как и изменения в финансировании непосредственно самих служб и в финансировании помощи целевым группам;
- количество единообразных кодексов профессиональной этики по данной проблематике;
- количество обследований, выявляющих финансовые последствия насилия в отношении женщин – как в масштабах национальной экономики, так и в частной жизни;
- число жертв насилия в семье в разбивке по полу и возрастным группам;
- количество новостных публикаций, информационных документов и других документов, публикуемых в электронных СМИ, которые не содержат стереотипов;
- количество кампаний информационно-просветительского свойства, формирующих общественное мнение, не содержащих каких бы то ни было стереотипов и иллюстраций уничижительного характера по отношению к женщинам и не возлагающих вину на пострадавших;

- количество начальных, средних и высших учебных заведений, использующих учебные пособия, свободные от предрассудков;
- затраченные средства, которые фигурируют в секторе здравоохранения и в службах помощи;
- количество кампаний, акцентирующих внимание на ответственности мужчин за искоренение насилия в отношении женщин;
- количество служб, которые делают упор на работе с мужчинами в целях предотвращения насилия в отношении женщин;
- соотношение затрат на услуги, предоставляемые мужчинам, и затрат на услуги, предоставляемые жертвам насилия, или затрат на мероприятия по обеспечению защиты таким жертвам – в тех случаях, когда такое соотношение не превышает 10 процентов;
- акцентирование внимания на женщинах, являющихся жертвами многократной дискриминации – в связи с каждым из указанных индикаторов.

## **Е. Содействие ослаблению гендерных стереотипов**

62. Устранение гендерных стереотипов в образовании, включая регулярный пересмотр устанавливаемых в национальном масштабе основных предметов обучения, посредством формирования понятия свободной от стереотипов гендерной идентичности и привития навыков обеспечения равных социальных возможностей в качестве потребности для учащихся и в качестве их личного образовательного актива.

63. Содействие развитию перспективных обучающих систем для всех профессий, причастных к сфере образования: учебных администраторов, специалистов по общественно-просветительской деятельности и педагогов. Цель состоит в том, чтобы поддерживать реализацию гендерно сбалансированных учебных планов.

64. Службы в сфере образования должны заниматься реализацией гендерного подхода и его поощрением, с тем чтобы содействовать продвижению тематики гендерного равенства в качестве составной части консультационного процесса в смежных сферах деятельности.

65. Дальнейшее воплощение гендерных критериев в процессе утверждения учебных пособий и программ. Тема гендерного равенства должна фигурировать в качестве горизонтального аспекта при составлении материалов образовательно-просветительского характера для сферы общего образования.

66. Содействие укреплению научно-исследовательской базы для сферы высшего образования в качестве основного механизма выработки научно-информационной базы для инноваций и разработок по тематике гендерной политики в сфере образования, для развития и публикации соответствующей базовой информации и для выработки последующих стратегических рекомендаций в отношении политики в сфере образования.

67. Расширение возможностей для продолжения образования во взрослом возрасте и для обучения в течение всей жизни, создание такого учебно-подготовительного механизма для повторного шанса на получение образования, который был бы встроен в существующую систему образования (например, посредством создания женской академии).



68. Устранение гендерных стереотипов при участии СМИ подразумевает выработку такой системы критериев, которая могла бы стать основой для пересмотра соответствующего правового регулирования, с тем чтобы использовать для выработки подобной модели "медийных продуктов" языковую и иллюстративную стилистику, свободную от пренебрежительного отношения к женщинам.

69. Содействие участию женщин в общественно-политических, спортивных, научных и деловых радио- и телепрограммах и обсуждениях; поощрение публикации в СМИ серийных материалов, способствующих распространению знаний о гендерном равенстве; содействие пересмотру представлений о СМИ с помощью гендерно сбалансированных подходов в сфере общего образования.

70. Индикаторы, необходимые для достижения этих целей:

- сумма затрат на гендерное обучение и число участников учебных программ;
- количество школ, заинтересованных в этой тематике и принимающих участие в пилотном проекте;
- число учителей, принимающих участие в пилотном проекте;
- число учащихся, принимающих участие в пилотном проекте;
- число функционально неграмотных женщин;
- присутствие в прессе представителей обоих полов (программы о жизни общества, соотношение мужчин и женщин в редакционном персонале, и т.д.);
- пассивное присутствие, с разбивкой по полу;
- соотношение иллюстраций, свободных от стереотипов и содержащих стереотипы;
- количество иллюстраций, уничижающих женщин и использующих их в качестве декораций в СМИ, в особенности в рекламных материалах;
- число мужчин и женщин, участвующих в программах дистанционного обучения.

### **III. Доклад об осуществлении Конвенции**

#### **A. Распространение Заключительных замечаний Комитета (CEDAW/C/HUN/CO/6)**

71. Правительство опубликовало данные заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин на вебсайте министерства, отвечающего за решение вопросов по женской проблематике. Заключительные замечания по-прежнему доступны на сайте этого министерства. Расходы на их перевод на венгерский язык покрыло правительство.

72. Помимо этого, на венгерский язык были переведены и рекомендации, также являющиеся общедоступными. Доступны также такие материалы, как сборник под названием "Права женщин", который включает в себя Конвенцию вместе с Факультативным протоколом, общие рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и конкретные рекомендации для

Венгрии. Указанный сборник был издан тиражом в 1,5 тысячи экземпляров. Помимо правительственного уровня, он также был направлен другим форумам, включая организации гражданского общества, профсоюзы, специализированные конференции и т.д.

#### **Сообщение № 4/2004, А. С. против Венгрии**

73. Национальная служба здравоохранения Венгрии осуществляет проверку медико-санитарных учреждений и, в случаях нарушений закона, налагает штрафные санкции. Она координирует профессиональную надзорную деятельность в отношении медико-санитарного обслуживания и организует такого рода деятельность в отношении провайдеров медико-санитарных услуг при участии районных административных инстанций в сфере здравоохранения и региональных учреждений в этой сфере.

74. Еще одной контрольной инстанцией является Национальный центр аудита и инспектирования в сфере здравоохранения.

75. При участии экспертов и организаций гражданского общества (включая Европейский центр по правам рома) правительство осуществило корректировочные действия в отношении правового регулирования стерилизации, с тем чтобы в большей степени отразить рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также другие актуальные международные нормы в существующем правовом регулировании. В результате предпринятых мер в законодательство были внесены изменения на основе подпункта d) статьи 28 Закона XXVIII 2008 года в отношении внесения изменений в ряд законов в сфере здравоохранения. В этой связи пунктом 8) статьи 187 Закона CLIV 1997 года более не предусмотрена возможность непредставления сведений. В своем нынешнем виде эта норма закона звучит следующим образом:

“1) Стерилизация, имеющая своим следствием прекращение способности к воспроизводству для представителей как одного, так и другого пола, может производиться на основании письменного заявления от соответствующего лица мужского или женского пола:

а) достигшего 18-летнего возраста – как обладающего, так и не обладающего дееспособностью в полном объеме;

б) не достигшего 18-летнего возраста – для лиц, не обладающих дееспособностью в полном объеме, при условии соблюдения требований пункта 7); а также

с) для лиц, лишенных дееспособности, как предусмотрено статьей 187/B.

2) После подачи соответствующего заявления врач, назначаемый провайдером медицинских услуг, обязан в устной и письменной форме уведомить подателя заявления о других возможностях контрацепции, которыми он/она или его/ее партнер могут воспользоваться, о характере предполагаемой процедуры, ее возможных рисков и последствий, а также о шансах восстановления способности к воспроизводству.

3) Далее, после того, как заявление на стерилизацию подано, соответствующий провайдер медицинских услуг обязан уведомить подателя такого заявления о том, что если он/она сохраняет намерение пройти такую медицинскую процедуру, то ему/ей надлежит вновь обратиться к соответствующему провайдеру медицинских услуг через шесть месяцев после такого уведомления, за исключением случаев, оговоренных в пункте 4).

Если по прошествии шести месяцев податель заявления вновь обращается к соответствующему провайдеру медицинских услуг и заявляет о том, что он/она сохраняет намерение подвергнуться процедуре стерилизации, то такую процедуру разрешается проделать через шесть месяцев после этого заявления, если только такая процедура не увязана с акушерской или иной операцией в более ранние сроки.

4) Что касается заявлений от лиц, достигших 26-летнего возраста, то в этом случае действуют положения пункта 3), подразумевающие, что подателя заявления необходимо уведомить о том, что ему надлежит вновь обратиться к провайдеру медицинских услуг через три месяца после такого уведомления, и тогда такую процедуру разрешается проделать через три месяца после этого обращения.

5) Если такую медицинскую процедуру предполагается осуществить в отношении лица, не обладающего дееспособностью в полном объеме, или недееспособного лица, то уведомление такого лица в соответствии с положениями пунктов 2)–4) производится с учетом причин, вызвавших отсутствие дееспособности в полном объеме или недееспособность, и в форме, которая доступна такому лицу.

6) Заявление на стерилизацию надлежит подавать в форме документа, который может быть как государственного, так и частного происхождения, но иметь полную доказательную силу.

7) Такая процедура осуществляется в силу медицинских показаний в случаях, когда, по мнению надлежащего медицинского специалиста:

а) беременность представляет собой непосредственную угрозу жизни, физической неприкосновенности, нормальному состоянию здоровья женщины или когда существует высокая степень вероятности того, что в результате такой беременности родится ребенок, который будет страдать серьезными физическими недостатками;

б) в силу причин медицинского характера никакой другой метод контрацепции не может быть приемлем или рекомендован.

8) В тех случаях, когда такая процедура обусловлена медицинскими показаниями, указанными в пункте 7), применяются положения пунктов 3)–4)."

76. Кроме того, министерство, отвечающее за сферу здравоохранения, направило своим подведомственным учреждениям образец рекомендованной и представленной НПО формы заявления, которая предполагает обоснованное согласие, и в настоящее время эта форма заявления рассматривается такими учреждениями.

#### **Компенсация автору жалобы**

77. В соответствии с постановлением правительства Венгрии от 18 марта 2009 года на банковский счет А.С. 11 июня 2009 года была перечислена сумма в размере 5,4 млн. венгерских форинтов по пункту 6 статьи расходов на возмещение убытков частных и юридических лиц в качестве прочих расходов первой статьи из раздела ассигнований, предусмотренных на бюджетные расходы министерства финансов по категории XXII, которые находятся в распоряжении министра финансов.

78. Согласно этому решению правительства, основой для перечисления этих средств послужила рекомендация соответствующего комитета Организации Объединенных Наций (что отражено в распоряжении министра финансов на этот счет). При оформлении распоряжения о переводе средств в соответствующей графе была сделана пометка "Компенсация С.А."

## **В. Осуществление Конвенции**

79. В статье 70/А Конституции недвусмысленно говорится, что запрещены любые формы дискриминации в отношении лиц, находящихся на территории страны, в том числе дискриминация по признаку пола. Кроме того, Конституция предполагает серьезное наказание за акты дискриминации, как определено законом. Помимо соблюдения негативных, запретительных положений закона, государство призвано поощрять активные, позитивные действия в целях предотвращения и ликвидации упомянутой дискриминации, поскольку в пункте 3) статьи 70/А сказано, что достижение равноправия надлежит обеспечивать с помощью специальных мер по ликвидации неравенства.

80. В статье 66 Конституции содержатся подробные и конкретные положения в отношении обеспечения гарантий равноправия женщин и мужчин в области гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. В этой статье конкретно сказано об обеспечении реализации прав женщин в связи с деторождением, что акцентирует внимание на той роли, которая в значительной мере является основополагающей в жизни женщин и играет критическую роль как для них самих, так и для общества.

81. В этой связи основным законом, коим является Конституция, определено согласно целям Конвенции, что женщины должны пользоваться особой защитой от дискриминации. Помимо этого, статьей 66 Конституции предусмотрено равенство женщин и мужчин в трудовой сфере, что является одним из основных прав, которое может являться основой для устранения неблагоприятного положения женщин, поскольку наделяет женщин адекватными возможностями в сфере бизнеса в плане представления своих интересов и обеспечения реализации своих прав в максимально возможной степени.

82. С учетом всего вышесказанного мы полагаем, что по своей основной сути (в качестве примата) верховенство права в Венгрии полностью соответствует требованиям, возникающим в связи с реализацией усилий по достижению целей Конвенции, поскольку, в силу конституционных норм, существующая правовая среда наделяет такие усилия правовым и символическим потенциалом, возникающим в силу примата конституционных норм.

83. Кроме того, мы считаем важным для государства фактором то постоянное внимание, которое надлежит уделять положениям Конституции в ходе дебатов, сопровождающих процесс нормотворчества, имея в виду, что проведение экспертной оценки того или иного законопроекта предполагает обязательный запрет негативной дискриминации, поскольку в противном случае правовая реальность будет противоречить Конституции, равно как и Конвенции.

84. По нашему мнению, существующие в Венгрии нормативно-правовые акты отвечают требованиям, изложенным в статье 2 Конвенции. Вышеупомянутые положения Конституции, равно как и нормообразующие акты в основных сферах жизни, имея в виду в том числе Трудовой кодекс, а также законы, которыми вводятся регламенты в сферах образования, здравоохранения, политических прав и семейного статуса, обеспечивают равное обращение среди женщин

и мужчин и не содержат никаких постулатов, которые исключали бы или ограничивали бы участие или права какого-либо из двух полов в той или иной сфере. Учитывая этот факт, мы считаем, что существующие в Венгрии нормативно-правовые акты также отвечают требованиям, изложенным в статье 3 Конвенции.

85. Что касается состояния дел в сфере подготовки и обучения судей и сотрудников судебных инстанций, то Национальный совет по делам правосудия (НСП), являющийся автономным органом, ответственным за администрирование судебных органов, принимает решения исходя из существующих ныне в стране конституционных норм. Исходя из этого, годовые учебные планы Венгерской академии судебного корпуса проходят приемку в НСП, в то время как министр юстиции, являющийся членом НСП, имеет право только вносить предложения и замечания.

86. Что касается прав женщин, то Венгерская академия судебного корпуса планирует включить в свои учебные планы на 2011 год следующие курсы:

- двухдневный консультационный семинар для судей, рассматривающих дела в сфере семейного права, с целью обсуждения практических аспектов правоприменения в связи с Законом LXXII 2009 года о запретительных судебных приказах в связи со случаями насилия между родственниками;
- двухдневный учебный семинар для судей по теме сопереживания и сочувствия при судебном разбирательстве (выработка способности к сопереживанию как подспорье в работе судей, выявление и устранение в ходе работы суда факторов проявления сочувствия, обусловленного причинами личностного свойства).

87. Обучающие курсы, запланированные на 2010 год:

- однодневный курс по теме определения размера пособия по уходу за ребенком с учетом изменившихся обстоятельств в плане состояния бизнеса и уровня доходов;
- двухдневный курс для судей, рассматривающих уголовные дела, а также дела, касающиеся преступлений в половой сфере и других насильственных преступлений;
- общее распространение знаний с помощью публикаций, конференций и семинаров.

88. В целях укрепления роли Управления по вопросам равного обращения (далее "Управления") сотрудники Управления (так называемые "клерки по равному обращению") с 1 сентября 2009 года посещают районные отделения. Каждый работник этой системы имеет правовую квалификацию и существенный опыт в сфере равного обращения. Кроме того, проводится кампания по усилению осведомленности об Управлении и по всецелому соблюдению требований равного обращения.

#### **Работа, проделанная Управлением по вопросам равного обращения**

89. Как и в предыдущие годы, в 2009 году наибольшее количество правонарушений, касающихся равного обращения, произошло в сфере занятости (21), далее – в гендерной сфере (6), по причине возраста (5), несовпадения взглядов (4), отпуска в связи с рождением ребенка и по уходу за ребенком, а также по этическим причинам (2–2), на основании сексуальных предпочтений и профсо-

юзной принадлежности (1–1). В 17 случаях Управление установило наличие дискриминации по признаку возраста (6), инвалидности (3), этнического происхождения и цвета кожи (3), отпуска в связи с рождением ребенка и по уходу за ребенком, политических взглядов и сексуальных предпочтений, и при этом в двух случаях были выявлены признаки многократной дискриминации. Из 48 случаев в тридцати прослеживалась связь с бизнес-ассоциациями, в то время как в остальных случаях были применены штрафные санкции к муниципалитетам, учреждениям и органам государственного управления.

90. В общей сложности было взыскано штрафов на сумму 33 600 000 венгерских форинтов, и Управление распорядилось опубликовать 33 решения. Управление сосредоточило свои усилия на укреплении правового сознания, а также на информационном обеспечении в течение 2009 года. Помимо упомянутых обнародованных решений, на вебсайте Управления были опубликованы сжатые изложения всех решений, зафиксировавших нарушения закона или утвердивших компромиссы, а также отказных решений или решений о проведении различия между актами дискриминации и прочими нарушениями закона.

91. Руководство и персонал Управления делали публичные сообщения в 91 случае. Ими было представлено через СМИ шесть реальных случаев, и при этом они приняли 60 приглашений от общественных организаций и госучреждений участвовать в различного рода мероприятиях. В 2009 году вебсайт Управления посетили 74 138 человек.

92. В 2009 году было вынесено 273 решения по 1 087 петициям (имеются в виду решения, отказные решения, а также резолюции о принятии компромисса).

93. В 2008 году Управление завершило рассмотрение 256 дел принятием соответствующего решения или распоряжения. Из упомянутых 256 дел Управление зафиксировало нарушения требований о равном обращении в 37 случаях. Очевидно, что в 2009 году число завершенных дел возросло, но при этом возросло и число дел, завершившихся принятием резолюции о наличии состава правонарушения.

94. В 2009 году Управление в 20 случаях установило факт наличия нарушения требований о равном обращении в сфере занятости (по четыре случая приходится на нарушения в связи с возрастом людей и с гендерным вопросом соответственно (28,6%), три случая связаны с разницей во взглядах, а также по одному случаю (9,5%) – с отпуском в связи с рождением ребенка и по уходу за ребенком, с профсоюзной принадлежностью, сексуальными предпочтениями и другими вопросами, обозначенными в пункте t) статьи 8 Закона о равном обращении. Признаки многократной дискриминации были выявлены в четырех случаях: в ситуации отпуска в связи с рождением ребенка и по уходу за ребенком, а также в связи с принадлежностью к этническому меньшинству, различиями во взглядах и факторами защищенности.

95. В сфере товаров и услуг Управление выявило 17 случаев дискриминации в 2009 году. Из этих 17 случаев шесть касались возраста, три – инвалидности, по два случая были связаны с принадлежностью к этническим меньшинствам и к сексуальным предпочтениям и по одному случаю – с материнством/отцовством (5,9%), политическими взглядами или иным статусом автора соответствующей жалобы. В одном случае речь шла о многократной дискриминации (по признакам принадлежности к какой-либо этнической группе и по цвету кожи). Во всех 17 случаях Управление выявило признаки дискриминации, а в одном случае речь шла также о преследовании. В 12,5% случаев процессуальные действия,

возбужденные по исковым заявлениям об актах, противоречащих интересам общества, были связаны с гендерной тематикой.

### **Институциональная система государственной поддержки**

96. После выборов 2010 года институциональная система государственной поддержки деятельности по улучшению положения женщин строится с опорой на организационные возможности министерства национальных ресурсов, и при этом функции координационной инстанции выполняет Управление по вопросам равного обращения. С учетом организационных и операционных стандартов министерства национальных ресурсов этому учреждению предписано выполнение следующих функций:

а) в рамках кодификационных мероприятий Управление по вопросам равного обращения вырабатывает концепцию в отношении принципа добровольности в интересах общества, равноправия женщин и мужчин, а также в отношении других правовых инструментов и правовых средств осуществления правительством функции контроля за выполнением обязанностей по обеспечению равных возможностей;

б) в рамках своих координационных функций Управление по вопросам равного обращения координирует разработку и реализацию программ и концепций, затрагивающих целый ряд отраслей и областей профессиональной деятельности и направленных на утверждение гендерного равенства;

в) в рамках выполнения своих обязательств перед ЕС и международным сообществом в целом Управление по вопросам равного обращения:

- выполняет соответствующие обязанности по гендерной проблематике, вытекающие из членства в ЕС и других международных обязательств;
- готовит регулярные доклады об осуществлении Конвенции и соответствующих рекомендаций, а также о достижении целей четвертой Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин;
- участвует в рассмотрении жалоб, затрагивающих интересы венгерского государства в соответствии с положениями Конвенции;

г) в рамках выполнения своих прочих обязательств Управление по вопросам равного обращения:

- осуществляет право на согласительные процедуры для целей обеспечения реализации различных аспектов равных возможностей в случаях искового производства по жалобам, отражающим жизненные обстоятельства социальных групп, находящихся в неблагоприятном положении;
- осуществляет руководство Национальной сетью в поддержку равных возможностей;
- проводит обзор реализации положений программного документа в сфере обеспечения гендерного равенства под названием "Национальный план действий" и вносит в него изменения, рассматривает концепции развития профессиональных подходов и программы профессионального образования, а также осуществляет контроль за реализацией этих мероприятий в сотрудничестве с Управлением по вопросам семейной политики;

- участвует в проведении тендеров в тех областях деятельности, которые входят в сферу компетенции министерства в плане обеспечения равных возможностей, с тем чтобы содействовать утверждению гендерного равенства;
- развивает профессиональные подходы к использованию международных ресурсов, направленных на обеспечение гендерного равенства, а также профессиональные подходы к использованию других международных ресурсов, входящих в сферу компетенции министерства, и участвует в мониторинге программ, финансируемых за счет средств международных фондов, в порядке обеспечения профессиональных подходов;
- организует и осуществляет профессиональный контроль над институциональной системой, учрежденной для жертв насилия в семье и для детей, подвергшихся насилию;
- выполняет обязанности по предотвращению и сокращению торговли людьми и проституции;
- выполняет функции Совета по гендерному равенству и обеспечивает согласование его деятельности с Советом по семейной политике;
- выполняет обязанности в связи с реализуемыми министерством программами обеспечения равных возможностей и достижения социального равенства, которые не входят в сферу компетенции других органов государственного управления или других организационных подразделений министерства.

97. Совет по гендерному равенству по-прежнему существует. Согласно планам правительства в его работе с 2011 года будут принимать участие церкви, с тем чтобы привлекать все более разнообразные слои общества. Предполагается, что благодаря такому расширению состава участников те группы населения, которые пользуются лишь ограниченным вниманием со стороны правительства, также смогут в большей степени осознать проблемы, существующие в сфере равенства между женщинами и мужчинами.

98. Управление по вопросам равного обращения поддерживает связи с организациями гражданского общества и оказывает им финансовую поддержку.

99. В 2009 году была проведена серия учебных курсов по теме равенства между женщинами и мужчинами при участии персонала канцелярии премьер-министра, министерства развития сельских районов, министерства национальных ресурсов, агентства национального развития, бюро по налогам и финансовым доходам и государственного казначейства Венгрии. Основная цель этих учебных мероприятий состояла в передаче всеобъемлющих и практических знаний специалистам в своих профессиональных областях, с тем чтобы содействовать внедрению гендерного сознания и практическому распространению позитивных примеров.

100. Эти курсы проводились в сотрудничестве с экспертами по гендерной тематике из Венгерского лобби в поддержку женщин и с тренерами-наставниками из будапештской организации Фонда всеобщего согласия. Уполномоченное министерство издало наставление для этой серии курсов под заголовком "С мелководья – в основное русло", исходя из того, что названный материал сможет в будущем стать источником полезной информации в будущем – как для участников, так и для всех заинтересованных лиц и организаций, число которых постоянно растет.



101. Кроме того, были подготовлены новые учебные пособия для каждого управляющего подразделения Агентства национального развития, причем содержание каждого такого пособия отражает основные функции соответствующего подразделения. Эти пособия доступны в электронном виде на вебсайтах министерства национальных ресурсов (Consensus Budapest) и Агентства национального развития (<http://www.nfu.hu>).

#### **Гендерные стереотипы: оценка системы образования**

102. Равное положение женщин в сфере образования закреплено в Конституции.

103. В пункте 4) статьи 22 правительственного указа 237/2006. (XI.27.) о процедурах приема для высших учебных заведений содержится указание относительно определенной возможности для сокращения негативных аспектов образования детьми, причем эта возможность связана с имплементацией Закона СХХХІХ 2005 года о высшем образовании, а состоит она в том, что для матерей, сидящих дома с детьми, предусматривается возможность начисления дополнительных баллов ради предоставления им шанса на продолжение образования, что повышает их конкурентоспособность на рынке труда, укрепляет их деловой потенциал и позволяет им выйти из разряда людей, находящихся в неблагоприятном положении, либо наилучшим образом использовать имеющиеся возможности.

104. Кроме того, несмотря на усилия со стороны правительства, образование в Венгрии по-прежнему сегрегировано по половому признаку, что наиболее заметно в сферах профессионально-технического обучения и высшего образования. Женщины принимают участие во внеклассных учебных курсах в относительно большем числе, чем мужчины. Отличительной особенностью курсов по тематике рынка труда является то, что в них участвует на 10 процентов больше женщин, нежели мужчин.

105. Законом LXXIX 1993 года о публичном образовании определена такая цель, как внесение ряда структурных и содержательных изменений в систему государственно-общественного образования. Помимо теоретического и стратегического обоснования в соответствии с директивами ЕС в данном законе содержится нормативно-правовая база для выработки учебными заведениями местных моделей образования в соответствии с потребностями учащихся/студентов.

106. Однако, правовое регулирование не повлекло за собой такого процесса выработки мер политики в профессионально-общественной сфере, который позволил бы руководящим и попечительским инстанциям в системе государственно-общественного образования осваивать навыки организационно-педагогической работы, методы управления и преподавания на основе педагогических и образовательных потребностей.

107. Под потребностями учащихся/студентов следует понимать составление учебных программ и планов, выработку методик преподавания и освоения учебного материала и инструментария в соответствии с требованиями, вытекающими из гендерных, этических и социально-экономических аспектов, а также из личностных особенностей в плане преимуществ и недостатков, причем все эти факторы должны находить свое отражение в мерах профессиональной политики.

108. Согласно директивам, регулирующим качество учебных материалов и пособий, при оценке учебных пособий должны приниматься в расчет смежные факторы, к которым, среди прочего, можно отнести стереотипы, заявления, статистические показатели, графики и фотографии, подтверждающие неравенство возможностей.

109. Что касается подготовки преподавательского состава, то такие дисциплины, как теоретические основы и методология инклюзивной педагогики, мультикультурная педагогика, гендерная педагогика и феминистская педагогика, присутствуют в программе университетов только в качестве факультативных или специализированных курсов.

110. В связи с нынешним положением дел в сфере высшего образования и в сфере педагогической подготовки следует отметить очевидную связь между существующими гендерными курсами и конкретными лицами/педагогами, в том смысле, что соответствующий курс предлагается там, где есть педагог требуемой квалификации.

111. Несмотря на тот факт, что одна из целей Болонского процесса состоит в том, чтобы добиваться диверсификации и открытости в интересах более широких слоев общества, достижению большего профессионального и научного многообразия препятствует единообразие высшего образования в плане его содержания и качества.

112. Что касается профессионально-технического обучения и профессиональной подготовки для взрослых лиц, то дискриминация и сегрегация в этой сфере является незначительной в силу многообразия целевых групп и операторов.

113. Согласно проведенной в 2003 году оценке ситуации с педагогами на рынке труда за прошедшее десятилетие средний возраст и показатели присутствия женщин выросли по таким категориям, как преподаватели, занятые в системе государственно-общественного образования, но средний уровень квалификации снизился, поскольку доля выпускников колледжей выросла среди более молодых возрастных групп. Такая констатация фактов по-прежнему подтверждает наличие сегрегации среди преподавательского состава государственно-общественных учебных заведений по половому признаку.

114. Хотя большинство педагогов составляют женщины, доля их присутствия среди руководящего состава сокращается параллельно с престижностью и должностным уровнем. В этой связи можно четко выявить эффект стеклянного потолка: женщины достигают нижних уровней в иерархии, а их шансы занять руководящие позиции ниже, чем у мужчин.

#### **Гендерные стереотипы в СМИ**

115. В соответствии с положениями Закона I 1996 года о радио- и телевидении деятельность провайдеров программных услуг не должна нарушать права человека и не может, среди прочего, возбуждать ненависть по признаку пола. Если те или иные провайдеры программных услуг не соблюдают требований равного обращения в отношении женщин, то Национальная служба регулирования коммуникаций должна возбудить против них надлежащее преследование.

116. Названная служба анализирует в своем годовом докладе гендерные показатели по программным продуктам национальных провайдеров программных услуг (по новостным программам, заставкам, реальным программам и представлениям). В 2006 году отмечался весьма непостоянный состав (неинституциональных) участников новостных программ. Более 80% лиц, появившихся

в таких программах, составляли мужчины. Чуть лучшее соотношение отмечалось в новостных программах коммерческих телеканалов (76% мужчин и 24% женщин); самая большая разница была отмечена в новостных выпусках и аналитических программах одного из государственных радиоканалов (87% мужчин).

117. Согласно данным вышеупомянутой службы в 2006 году в таких программах приняли участие в общей сложности 38 тысяч человек, причем наибольшее число участников приходилось на один из тележурналов, выходящих в эфир рано утром (37%). Что касается гендерного соотношения, то эти показатели весьма разнятся в зависимости от программы. Среди гостей аналитических и образовательных программ на коммерческих телеканалах женщины составляли одну четвертую часть. В то же время "фоновые" программы нескольких вещателей могут считаться сориентированными на мужскую аудиторию, поскольку доля мужчин среди гостей составляет три четверти. В результате мужчины появляются в телевизионных программах в шесть раз чаще, чем женщины (60,%, по сравнению с 8,3%).

118. В 2009 году в общей сложности было зарегистрировано 55 тысяч участников, но гендерные показатели существенно разнились в зависимости от программ. Женщины составляли более четверти гостей политических тележурналов. Программа, собиравшая наибольшее число гостей мужского пола (69,8%), также была политической и присутствовала в сетке вещания ежедневно, но если сопоставлять этот показатель с уровнем 2006 года, то можно обнаружить некоторое улучшение. Что касается программ формата тележурналов, то участие в них женщин немного сократилось по сравнению с предыдущим периодом (12,1% против 11,1%).

119. Число программ, имеющих конкретную целевую аудиторию, незначительно, но при этом, если судить по статистике замеров теле- и радиоаудитории, телевидение является главным источником информации для примерно двух третей населения в возрасте старше 18 лет. В основном люди старше 50 лет, женщины и лица с низким уровнем квалификаций считают телевидение главным источником информации. При этом радио является важнейшим источником информации только для семи процентов и уступает по степени важности Интернету и даже прессе. Радио служит хорошим источником информации в основном для 18–19-летней аудитории, в то время как Интернет и пресса используются главным образом мужчинами и лицами с высоким уровнем квалификаций.

120. Как явствует из результатов ряда внутренних и международных обследований, венгерские электронные и печатные СМИ (к каковым относятся государственно-общественные, сориентированные на получение прибыли, а также альтернативные) создают неблагоприятное мнение относительно социального и культурного статуса женщин в силу тематики сообщений, сопутствующих изображений, а также речевых сообщений, запечатлевая женщин в частных или публичных ситуациях. Все это производит множительный эффект и дает дальнейший толчок явлению стереотипного восприятия, которое проистекает из традиционных воззрений.

121. Помимо создания неблагоприятного впечатления, "приемлемость" уничижительной для женщин стилистики, равно как и психологической установки, употребляемой в СМИ, безусловно носит дискриминационный характер, и в этой связи СМИ должны подвергаться критике со стороны общества, в то время как необходимо создавать и претворять в жизнь такую систему ожиданий, которая делает неприемлемыми дискриминационные методы коммуникаций по отношению к различным группам меньшинств.

122. Для некоторой части организаций, которым делегированы функции контроля и саморегуляции, характерны гендерная слепота и неэффективное функционирование (в частности, в случае саморегулируемой рекламной индустрии). На данный момент мы не располагаем данными относительно функционирования таких СМИ, равно как и информацией от омбудсмена по коммуникациям, представляющего Национальную службу регулирования коммуникаций.

123. Сложность и относительная дезорганизация медийного сообщества создает трудности в плане оказания давления со стороны гражданского общества и обеспечения подотчетности, равно как и в плане выработки стратегии таких действий.

124. Что касается профессиональной подготовки журналистов и специалистов в области коммуникаций, то отсутствие знаний и осведомленности по тематике социальных наук также усугубляет общую гендерную слепоту в СМИ.

#### **Осуществляемые правительством меры по устранению стереотипов**

125. Устранение стереотипов является одной из важнейших задач, которые необходимо решить для достижения равенства между женщинами и мужчинами.

126. В 2007 году министерство, на которое возложена задача по поощрению равенства между женщинами и мужчинами, подготовило для системы среднего образования дополнительное учебное пособие, которое посвящено роли женщин в истории 20-го века. Кроме того, была также выпущена пятисерийная кинолента под названием "Роль – не всякая роль", в которой речь идет о стереотипах, связанных с гендерной сферой. В 2008 году этот сериал был дополнен вспомогательным пособием для педагогов, видеодиском и информационной брошюрой.

127. В 2009 году правительство оказало поддержку официально зарегистрированному курсу, посвященному роли женщин, который был предназначен для преподавателей истории и соответствовал уровню магистратуры. Целевую группу для этого обучающего курса составили преподаватели истории и социальных наук из начальных и средних школ, а также учащиеся средних школ и студенты университетов и колледжей. Данный курс был призван способствовать укреплению определенного менталитета, который поддерживал бы такие ценности во всех областях жизни, которые базируются на современных представлениях о равенстве и выходят за рамки традиционных и превратных стереотипов в гендерной сфере.

128. Можно выделить следующие основные компоненты этого обучающего курса:

а) серия исторических лекций с целью демонстрации достижений женщин, а также стоявших перед ними задач, связанных с политикой, правом на участие в голосовании, социально-экономическим положением, образованием, организацией повседневной жизни и философскими взглядами в Венгрии 19–20-го веков;

б) с содержанием лекций, а также дополнительными информационными материалами, можно ознакомиться на специальной странице вебсайта самого авторитетного исторического журнала ([www.rubicon.hu](http://www.rubicon.hu));

в) лекции были записаны на видео и изданы на видеодиске вместе с материалами этой программы.

129. В 2010 году был проведен учебный мини-курс на национальном уровне.
130. В целях эффективного привлечения внимания широкой общественности правительство поддержало ряд медийных проектов, среди которых следует выделить следующие:
- конкурс коротких видеосюжетов под названием *Sztereokópia*; с конкурсными материалами можно ознакомиться в Youtube по следующему электронному адресу: [http://www.youtube.com/results?search\\_query=sztereok%C3%B3pia&aq=f](http://www.youtube.com/results?search_query=sztereok%C3%B3pia&aq=f);
  - "Глазами женщины" – программа в формате тележурнала, выходящая на общественном телевизионном канале;
  - участие в Неделе венгерского кино: данный кинофестиваль позволил привлечь внимание еще более широких слоев общественности к информации, касающейся равных возможностей, посредством демонстрации научно-популярных фильмов.
131. В процессе вышеуказанных презентаций были использованы формы как прямого, так и косвенного воздействия: непрерывный показ фильмов, записанных на видеодисках ("Роль – не всякая роль"), в общественных центрах в сочетании с демонстрацией упомянутых коротких видеосюжетов, профессиональные рецензии и рекламные материалы к фильмам.
132. В тех случаях, когда взималась плата за демонстрацию фильмов, на непрерывной основе демонстрировались только отредактированные версии видеосюжетов.
133. В тех кинотеатрах, где демонстрировались реальные конкурсные ленты фестиваля, эти отредактированные версии видеосюжетов (предоставленные министерством) были вмонтированы в предшествовавший конкурсному кинопоказу рекламный блок.
134. В ходе церемонии награждения призеров кинофестиваля представитель министерства вручал приз, присужденный профессиональным жюри фестиваля по одной из категорий.
135. Поддержку со стороны министерства получила и серия передач "Глазами женщины", выходящая на общественном телевизионном канале. В этой программе затрагиваются такие основополагающие темы, как достижение баланса между работой и личной жизнью, насилие в семье или сексуальное преследование на рабочем месте.

#### **Насилие в отношении женщин**

136. Посредством Закона ХСІ, принятого 4 июля 2005 года, парламент внес изменения в Уголовный кодекс, позволившие ввести такую правовую норму поведенческого характера, как временный запретительный судебный приказ, который может быть получен в рамках пробационного периода.
137. Согласно соответствующему закону, вступившему в силу 1 сентября 2005 года, либо суд, либо прокурор, если откладывается предъявление обвинительного акта, могут определить в своем решении обязательства и запреты в качестве правовых норм поведенческого характера и могут также, с учетом всего вышеперечисленного, предписать своему подопечному воздерживаться от контакта с пострадавшей стороной, не приближаться к его/ее жилищу, месту работы или учебному заведению, которое посещает пострадавшая сторона.

138. Кроме того, было необходимо предусмотреть возможность применения временного запретительного ордера не только по завершении процессуальных действий, но и до того. В этой связи практика принятия временного запретительного судебного приказа была включена в качестве новой принудительной меры в состав Закона XIX 1998 года об уголовной процедуре, который вступил в силу 1 июля 2006 года.

139. Ордер о введении запретительных мер может быть выдан на срок от десяти до 60 дней при наличии обоснованного подозрения в совершении преступления, которое наказывается тюремным заключением, и делается это по представлению прокурора, частного обвинителя, лица, замещающего сторону в гражданском процессе, пострадавшей стороны, юридического представителя недееспособного лица или лица с ограниченной дееспособностью, а также юридического представителя несовершеннолетнего лица, проживающего в одном жилище с обвиняемым.

140. В течение срока действия запретительного судебного ордера лицо, которому предъявлено обвинение, обязано:

- покинуть указанную в судебном приказе квартиру и не приближаться к ней в течение установленного судом срока;
- не приближаться в течение установленного судом срока к указанному лицу, его/ее жилищу и месту работы, учебному заведению, посещаемому таким лицом, лечебному учреждению, посещаемому таким лицом, культовому сооружению, посещаемому таким лицом по религиозным соображениям;
- не вступать в контакт, прямой или опосредованный, с указанным лицом.

141. В случае преднамеренного нарушения предписаний запретительного ордера лицо, подвергшееся его действию, может быть помещено под стражу до суда или оштрафовано, если не требуется применять предыдущую меру.

142. Парламент принял Закон LXXII 2009 года о запретительных мерах в связи с насилием среди родственников 22 июля 2009 года (далее по тексту – Закон LXXII 2009 года), и он вступил в силу 1 октября 2009 года.

143. В соответствии с Законом LXXII 2009 года следующие деяния квалифицируются в качестве насилия среди родственников (включая близких родственников, прочих родственников, бывших супругов, бывших зарегистрированных жизненных партнеров, опекунов и лиц, находящихся под опекой, а также попечителей и лиц, находящихся под попечительством, согласно положениям Уголовного кодекса):

- действия, повлекшие за собой причинение злоумышленником вреда жертве, которые представляют собой серьезную и прямую угрозу личному достоинству, жизни, праву на сексуальное самоопределение, а также физической и психической неприкосновенности;
- бездействие со стороны злоумышленника, повлекшее за собой причинение вреда жертве и представляющее собой серьезную и прямую угрозу личному достоинству, жизни, праву на сексуальное самоопределение, а также физической и психической неприкосновенности (далее по тексту – насилие среди родственников).

144. Опираясь на Закон LXXII 2009 года, полиция может применить временный ограничительный ордер со сроком действия до 72 часов, если существуют веские основания подозревать применение насилия, исходя из всех имеющихся

обстоятельств конкретного происшествия, - прежде всего фактов в изложении злоумышленника и потерпевшей стороны, а также результатов осмотра места совершения насильственных действий против родственников, следов применения насилия в отношении родственников, поведения злоумышленника и пострадавшего лица, равно как и характера взаимоотношений между злоумышленником и пострадавшим лицом.

145. При наличии запроса о применении такого временного запретительного постановления полиция обязана по долгу службы возбудить не предполагающую разбирательства судебную процедуру для получения временного ограничительного ордера. Кроме того, такие процессуальные действия могут быть возбуждены также близким родственником или прочими родственниками пострадавшего лица (согласно положениям Гражданского кодекса).

146. Судебный орган может выдать такой ограничительный ордер на срок максимум до тридцати дней, по истечении которого временные ограничительные предписания утратят свою силу.

147. Законом LXXII 2009 года также определены правовые последствия несоблюдения предписаний, содержащихся в постановлении об ограничительных мерах. В соответствии с изменениями к Закону LXIX 1999 года о нарушении предписаний лица, нарушающие соответствующие предписания, предусмотренные временным или окончательным постановлением о применении превентивных ограничительных мер, могут подвергаться наказанию в виде содержания под стражей или наказываться штрафом в размере до 150 тысяч венгерских форинтов.

148. Необоснованное возбуждение процедуры превентивных ограничительных мер также является нарушением норм и может наказываться штрафом в размере до 150 тысяч венгерских форинтов.

149. Законом IV 1978 года об Уголовном кодексе (далее по тексту – Уголовным кодексом) предусмотрены меры наказания за домогательство (преследование), вступившие в силу 1 января 2008 года. В соответствии с этими нормами лицо, которое по собственному произволу на регулярной или постоянной основе подвергает преследованию другое лицо с целью его/ее запугивания или вторжения в его/ее частную жизнь или повседневную жизнь, может быть наказано тюремным заключением на срок до одного года, если при этом не совершались иные серьезные преступления. Если пострадавшее лицо является бывшим/бывшей супругом/супругой злоумышленника или его/ее бывшим зарегистрированным жизненным партнером или нынешним жизненным партнером либо если пострадавшее лицо является его/ее подопечным лицом в рамках опекуновства, попечительства, ухода или медицинского обслуживания, то это отвечает признакам более серьезного преступления и должно наказываться более строго.

150. В соответствии с вступившим в силу 1 февраля 2009 года Законом LXXIX 2008 года о некоторых изменениях, необходимых для обеспечения правопорядка и отправления правосудия, в Уголовный кодекс был внесен ряд изменений. Среди прочего, формулировка понятия насилия против представителей национальных, этнических, расовых или религиозных групп была заменена выражением "насилие против членов общин", и при этом в сферу уголовно-правовой защиты, предоставляемой законодательством, были включены определенные группы населения, а также предусмотрены меры наказания за приготовление к таким преступлениям.

151. Ниже перечислены основные положения Уголовного кодекса, вступившие в силу 9 августа 2009 года:

- случаи причинения смерти лицу, не способному защитить себя, и посягательства на личные свободы имеют признаки преступления;
- в соответствии с пунктом 18 статьи 137 Уголовного кодекса в категорию лиц, не способных защитить себя, входят также лица, временно или окончательно утратившие способность сопротивляться в силу своего положения или состояния;
- было введено понятие "закоренелого преступника" в отношении тех, кто трижды совершал насильственные преступления против лиц (среди прочего, такие насильственные преступления против лиц, как причинение смерти, убийство второй степени тяжести, нанесение телесных повреждений, принуждение под угрозой насилия, насилие против членов той или иной общины, изнасилование, непристойное поведение);
- такие закоренелые преступники не могут воспользоваться условно-досрочным освобождением, а вынесенные им приговоры к тюремному заключению не могут быть условными.

152. В соответствии с внесенным в Уголовный кодекс изменением, вступившим в силу 23 июля 2010 года, в два раза увеличивается максимальный срок тюремного заключения, предусматриваемого в качестве меры наказания за насильственные преступления, совершаемые закоренелыми преступниками. Согласно этой норме закона, если такой максимальный срок превышает двадцать лет, соответствующее преступление может повлечь за собой наказание в виде пожизненного тюремного заключения.

153. Парламентская резолюция 45/2003. (IV.16.) о выработке национальной стратегии предупреждения насилия в семье и эффективного противодействия ему, а также парламентская резолюция 115/2003. (X.28.) о национальной стратегии предупреждения преступности в обществе определяют соответствующие задачи правительства.

154. В этой связи Венгрия создала уникальную институциональную систему, функционирующую с помощью государственных субсидий. В ней следует выделить следующие элементы:

- сеть регионального кризисного реагирования – в настоящее время насчитывается десять организаций национального масштаба;
- национальная кризисная служба и информационная телефонная служба – 24 часа в сутки, бесплатно, из любой точки страны;
- анонимный приют (национальный институт);
- роль СМИ, национальных передвижных кампаний, регулярных конференций, дискуссий по типу "круглого стола" со специалистами в целях формирования общественного мнения;
- запуск системы для пострадавших лиц – при участии соответствующего министерства, муниципалитетов и организаций гражданского общества, обеспечивающих функционирование кризисных центров;
- предоставление муниципалитетами квартир, где могут проживать пострадавшие лица в течение пяти лет, пока они получают помощь со стороны специалистов.



### Итоговая таблица целей, стоящих перед сетью

<i>Оперативная задача</i>	<i>Профессиональная деятельность</i>
Профессиональная, методологическая работа.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Подготовка и задействование квалифицированных кадров, требуемых для оказания профессиональной помощи клиентам в кризисных ситуациях – по каждому региону.</li> <li>2. Сбор и обработка информации, проведение обследований и анализа – с привлечением опытных специалистов – силами соответствующего министерства начиная с 2006 года, профессиональное выполнение обязанностей на основе необходимой справочной информации, обучающие курсы, обсуждения в порядке надзора – при организационной поддержке со стороны министерства.</li> <li>3. Надлежащие информационные технологии в сфере гуманитарных услуг.</li> <li>4. Профессиональное консультирование местных органов управления и организаций гражданского общества, содействие в оказании косвенной помощи целевым группам - при организационной поддержке со стороны региональной сети.</li> </ol>
Оказание помощи жертвам.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Оказание социальной, административной и другой помощи, прямой поддержки жертвам насилия и лицам в кризисных ситуациях, а также жертвам и лицам со специальными потребностями, нуждающимся в помощи.</li> <li>2. Организация и обеспечение услуг в сферах занятости, профессиональной подготовки, правовой помощи и информационного обслуживания.</li> <li>3. Наставничество, посредничество, собеседования для семейных групп.</li> <li>4. Трудоустройство и реинтеграция жертв в безопасном социуме</li> </ol>
Насилие в семье – сокращение количества кризисных ситуаций посредством применения коммуникационного и информационного инструментария.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Использование доступа к социальным сетям и СМИ при соблюдении прав на защиту частной информации и персональных данных.</li> <li>2. Обнародование планов и мероприятий по осуществлению мер и программ, нацеленных на сокращение насилия в семье, распространение информационных бюллетеней – участники сетевой организации пользуются возможностями СМИ на региональном уровне (местные телеканалы, пресса).</li> </ol>

<i>Оперативная задача</i>	<i>Профессиональная деятельность</i>
Наращивание сетевого потенциала, поддержание контактов.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Планирование, организация и имплементация мер и программ, направленных на развитие сети кризисной поддержки при ее постоянном расширении.</li> <li>2. Развитие ресурсов, управление проектами.</li> <li>3. Раскрытие основных стимулов и социальной мотивации в связи с кризисными ситуациями, анализ и обнаружение накопленного опыта.</li> </ol>
Профессиональная поддержка (ТА).	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Система мониторинга.</li> <li>2. Профессиональные программы, конференции, семинары.</li> <li>3. Планирование и осуществление коммуникационных мероприятий, издание материалов.</li> <li>4. Согласование усилий с органами государственного управления.</li> <li>5. Обмен опытом в рамках различных политических программ.</li> </ol>

155. Министерство учредило Комитет по мониторингу с участием той части персонала министерства, которая задействована в вопросах насилия в семье, с тем чтобы осуществлять контроль за ходом выполнения этой программы и обеспечивать ее высокое качество. При этом преследуется цель создания такой системы мониторинга, оценки и оповещения, которая позволяла бы отслеживать использование программных и финансовых ресурсов, предоставляемых соответствующим оператором. Кроме того, выполнению поставленных задач способствует текущая аттестация программы, в процессе которой анализируются результаты и последствия, готовятся предложения по обмену успешными методиками и предоставляется помощь в устранении возможных погрешностей и недочетов. Ответственным программным операторам на постоянной основе дается информация о ходе выполнения программы с упором на проблемы и недостатки. Как следствие этого, подготовленный план действий на предстоящий период отражает перспективные подходы к решению проблем.

156. Система мониторинга состоит из двух основных компонентов: оценки профессиональных процессов и оценки финансовой ситуации.

157. Наиболее важным компонентом программы является обеспечение безотлагательной помощи пострадавшим лицам. В перспективе ставится цель реализации программы комплексной поддержки и помощи в кризисных ситуациях (интенсивной социальной работы, более эффективной системы оповещения, а также оперативной социальной помощи, постоянной профилактики психического здоровья и юридической помощи), с тем чтобы достичь поставленной цели, осуществляя при этом функции по реализации мер превентивного характера, текущей поддержки и последующих мероприятий.

158. Сеть продолжает расширяться: в 2007 году такого рода помощь была доступна в общей сложности 25 лицам через посредство вышеупомянутых организаций, в то время как в 2008 году это число выросло в десять раз. Ожидается,

что в 2011 году к сети присоединится еще одно учреждение. В декабре 2005 года руководители региональных программ приступили к разработке местных кодексов профессиональной этики, а уже в 2006 году эти программы функционировали на базе таких кодексов.

159. Участвующие в этом показательном эксперименте кризисные центры тесно сотрудничают с Национальной кризисной службой и с Информационной телефонной службой, а также с органами государственного управления, задействованными в разрешении клиентских ситуаций, равно как и с организациями в сфере социальной защиты и защиты детей и прочими организациями (задействованными в системе оповещения).

160. Помимо национальной кризисной сети, в Венгрии также функционирует система временных жилищ для семей, которая способна обеспечить пристанище для 2 901 человека, и она, согласно правовым нормам, также предоставляет убежище жертвам насилия в семье – некоторые из этих жилищ заполнены такими жертвами, в то время как в другие из них такие лица попадают только в соответствии с листом ожидания.

161. Имеется база данных о жертвах насилия между жизненными партнерами и о детях – жертвах насилия, получивших убежище в региональной структуре кризисной службы.

162. Кризисные центры извлекают значительную пользу из сотрудничества с организациями гражданского общества и со СМИ.

163. Программа обеспечения помощи в кризисных ситуациях рекламируется на региональных и местных телеканалах – многие города предоставляют поддержку лицам, покидающим эту программу, в поисках "приемных семей" для людей, подвергавшихся насилию. Организации гражданского общества также участвуют в поддержке таких лиц, оказывая им помощь в поисках работы и предоставляя жилье.

#### **Национальная кризисная служба и Информационная телефонная служба (ОКИТ)**

164. В рамках показательного эксперимента с целью модернизации телефонных услуг была создана 24-часовая бесплатная служба, которая доступна из любого района страны. ОКИТ функционирует с 1 апреля 2005 года. Персонал службы прошел профессиональную подготовку по профилактике психического здоровья, социальной политике и социальному обслуживанию населения. В своей работе они руководствуются принципами выработанного ими кодекса профессиональной этики.

165. В рамках 24-часовой телефонной службы два сотрудника принимают звонки круглосуточно и безотлагательно организуют необходимые действия, вступая в контакт с коллегами по сети или информируя организации, находящиеся ближе всего к клиенту, о профессиональных аспектах, если не требуется принимать неотложные меры. Коллеги по сети контролируют процесс разрешения кризисной ситуации и предлагают клиенту, специалистам, учреждениям и органам управления, вовлеченным в работу по улучшению ситуации клиента, представлять информацию в порядке обратной связи (и обычно такая информация предоставляется).

166. До запуска системы ОКИТ ее персонал прошел курс всеобъемлющей профессиональной подготовки. И после запуска процесс непрерывного повышения квалификации сотрудников является неотъемлемой частью функционирования

этой системы (например, по тематике торговли людьми). Дополнительным подспорьем в их повседневной работе служат групповые собрания, разборы дел, наставничество и доступ к современной базе данных. В основу замысла и системы функционирования кризисной телефонной службы положены международные принципы (IFOTES), нормы применимого права и нормы профессиональной этики. В 2008 году было принято 53 426 звонков, из общего объема которых 68,26% были успешными, что означает 10-процентное улучшение этого показателя по сравнению с прошлым годом.

167. Наибольшее количество звонков, поступающих в ОКІТ, по-прежнему связано со следующими ситуациями: семейными проблемами, нападками и насилием в семье. Примерно как и в предыдущие годы, в течение первой половины 2010 года в службу обратились в общей сложности 1 010 человек. Жестокому обращению подверглись 20 человек в возрасте старше 60 лет.

168. Исходя из накопленного на данный момент опыта, число звонящих в службу женщин превышает число звонящих в службу мужчин. В 2008 году соотношение таких звонков составило 68,42% и 31,58% соответственно. Что касается общего количества успешных звонков, поступивших от частных лиц в течение первых шести месяцев 2010 года, то доля женских звонков (2,557) составила 77,41%, а доля мужских звонков (746) – 22,59%.

169. Основной объем звонков поступает от многодетных матерей; одинокие женщины составляют лишь незначительную долю среди звонящих в службу женщин. Больше всего звонков поступает в связи с насилием в семье. Люди обращаются за советом чаще, чем за помощью в урегулировании ситуации.

170. Служба поддерживает связи со всеми ветвями власти, учреждениями и организациями гражданского общества, которые являются потенциальными и реальными партнерами в борьбе с насилием в семье (например, с полицией, Национальной службой здравоохранения, Национальной штаб-квартирой пограничной службы и т.д.).

171. У службы установились хорошие профессиональные контакты с участниками системы оповещения (как с учреждениями, так и с организациями гражданского общества). Поддерживается повседневная связь с региональной кризисной сетью для выявления вакансий для размещения лиц, нуждающихся в жилье. При поддержке со стороны правительства проводятся совместные профессиональные дни.

### **Секретное убежище**

172. Это убежище было открыто в феврале 2006 года. В его функции входит защита женщин – как с детьми, так и без детей, – подвергшихся серьезному насилию, а также содействие комплексному урегулированию их проблем.

### **Программа поддержки переходного периода**

173. В 2008 году правительство организовало в трех районах страны показательную программу "поддержки переходного периода", с тем чтобы помочь подвергшимся насилию лицам избежать возвращения к злоумышленнику по завершении послекризисной реабилитации. Благодаря этой программе подвергшиеся насилию лица могут жить в квартире, предоставляемой местными органами управления, в течение пяти лет (при этом им предоставляется помощь с трудоустройством). Многое при этом зависит от готовности пострадавшего от насилия лица к экономии своих средств, к реализации целенаправленного подхода к жизни и к созданию собственной финансовой базы в течение периода

этой программы, с тем чтобы создать себе возможность для приобретения квартиры в кредит или добиться статуса, который позволяет претендовать на муниципальное жилье. В рамках этой показательной программы юристы, психологи и социальные педагоги оказывают помощь пострадавшим от насилия людям. Все связанные с реализацией этой программы затраты покрываются из средств правительства.

#### **Формирование общественного мнения – изменения в менталитете**

174. Общественно-информационная кампания с целью повышения осведомленности о насилии в семье и о существовании телефонного номера ОКІТ началась осенью 2005 года (с выпуска и распространения листовок). Начиная с 2006 года правительство проводит ежегодные передвижные кампании для специалистов и СМИ с целью воздействия на общественное мнение. В 2007 году министерство, отвечающее за работу по гендерной проблематике, объявило конкурс для СМИ на лучшее преподнесение оригинальной информации. Соответствующий приз вручается ежегодно.

#### **Минимальный возраст для вступления в брак, преступления в сексуальной сфере**

175. Особенная часть Уголовного кодекса поделена на разделы и входящие в них статьи в соответствии с защищаемыми законом интересами. Большинство защищаемых законом прав субъектов связано с конституционными правами (например, в связи с причинением смерти, нарушением личных свобод). Тем не менее, с учетом недвусмысленных требований, связанных с нормами уголовного права, Уголовный кодекс квалифицирует преступления на основе реальных фактологических элементов состава соответствующего преступления, а не по вышеупомянутым правам. Все это не означает, что, например, при изнасиловании не идет речь о нарушении права на физическую неприкосновенность и безопасность, но с точки зрения уголовного права это нерелевантно, поскольку суд обязан исследовать само событие фактологических элементов состава преступления в ходе судебного разбирательства с участием обвиняемого.

176. Что касается изнасилования, то поведение злоумышленника подразумевает два условия. Во-первых, принуждение к половому акту посредством применения насилия или выражения непосредственной угрозы жизни или физической неприкосновенности; во-вторых, присутствие фактора какого-либо состояния, которое делает невозможным сопротивление половому акту посредством защитных действий или волеизъявления. Поэтому в Уголовном кодексе Венгрии закреплен подход к этому преступлению на основе установления события такого преступления посредством оценки поведения правонарушителя (принуждал, пользовался состоянием) через призму уголовного права, а не со стороны пострадавшего лица, что упрощает задачу сбора доказательной базы.

177. Однако все это не означает, что в случае подтверждения наличия состава преступления перестает приниматься во внимание факт отсутствия воли. В соответствии с судебной практикой насилие означает физическое давление, в то время как применение угроз является психическим воздействием, способным вызвать серьезный страх. Что касается угроз, то их применение следует оценивать с учетом конкретной ситуации подвергнувшегося насилию лица, поскольку в случае выявления состава преступления, психическое воздействие, порождаемое соответствующим поведением правонарушителя, имеет значение. Такое воздействие может различаться в зависимости от возраста или личных особенностей пострадавшего лица, имея в виду, что в определенных случаях даже не са-

мое интенсивное воздействие может служить основанием для установления факта принуждения или факта угрозы.

178. Безусловно, присутствие фактора какого-либо состояния, которое делает невозможным сопротивление посредством защитных действий или волеизъявления, также требует исследования с учетом фактологических обстоятельств пострадавшего лица.

179. С точки зрения интерпретационных положений Уголовного кодекса любое лицо в возрасте 12 лет следует рассматривать как неспособное защитить себя. Кроме того, лицо, не имеющее возможности оказать сопротивление в силу его/ее положения или состояния, также является лицом, не способным защитить себя (вследствие какой-либо болезни или действий других людей, например, будучи связанной/связанным).

180. Суд рассматривает соответствующее лицо как неспособное выразить свою волю, если он/она недееспособны на момент события преступления и не приспособлены к совершению половых действий, что может означать возможность квалифицирования типа и значимости содеянного акта. Такое состояние пострадавшего лица может быть временным (например, потеря сознания, состояние алкогольного опьянения, воздействие наркотических веществ) или постоянным (например, психическое заболевание или физические недостатки). В таких случаях нельзя исключать возможности наказания, даже если имелось согласие на такой акт.

181. В соответствии со статьей 12 Уголовного кодекса лицо считается несовершеннолетним, если ему/ей еще не исполнилось 18 лет, при условии, что это лицо уже не состоит в браке. Среди несовершеннолетних лиц следует проводить разграничение между детьми, не достигшими подросткового возраста (в возрасте до 14 лет), и подростками (в возрасте от 14 до 18 лет).

182. С учетом положений Уголовного кодекса минимальный возраст для половых отношений, основанных на согласии, составляет 14 лет, исходя из бытующих в обществе представлений, согласно которым любая половая связь с детьми, не достигшими подросткового возраста (до 14 лет), подлежит наказанию. Наказание варьируется в зависимости от возраста лица, подвергшегося надругательству.

183. Если акт был совершен с применением насилия или непосредственной угрозы жизни или физической неприкосновенности, а не по согласию, такое поведение должно рассматриваться как изнасилование или непристойные действия – в зависимости от его типа. В соответствии с нормами закона лица в возрасте до 12 лет считаются не способными защитить себя, что следует понимать, как то, что любая половая связь с таким лицом также должна рассматриваться в качестве изнасилования или непристойных действий в силу того, что такое поведение противоречит нормам общественной морали.

184. Кроме того, уголовная ответственность возникает по факту соблазнения в виде полового сношения при наличии согласия, если возраст потерпевшего лица составляет от 12 до 14 лет. Соблазнением следует считать также половое сношение и действия сексуального характера, совершаемые за вознаграждение с лицом, не достигшим 18-летнего возраста.

185. Согласно внесенному в Уголовный кодекс изменению от 1 июня 2007 года обеспечиваются гарантии соблюдения статьи 6 Конвенции, в соответствии с которой лицо, совершающее половой акт или другие действия сексуального характера за вознаграждение с лицом, не достигшим 18-летнего возраста, совер-

шает преступление соблазнения и должно наказываться тюремным заключением на срок до трех лет.

186. Следует отметить, что, по инициативе Европейской комиссии, в настоящее время ведется работа над проектом постановления о борьбе против сексуального преследования, сексуальной эксплуатации детей, а также против детской порнографии. После принятия этого проекта, вероятно, потребуются внести изменения в Уголовный кодекс в отношении преступлений против общественной нравственности в сфере половой морали.

187. Помимо этого, в связи с рекомендацией относительно минимального возраста вступления в брак мы намерены упомянуть о том, что, поскольку Закон IV 1952 года о браке, семье и опекунстве (далее по тексту – Csjt.) подвергся изменениям на основании Закона IV 1986 года (далее по тексту – Csjt.II), был принят соответствующий минимальный возраст вступления в брак, в том числе применительно к ситуациям отсутствия брачной дееспособности. Исходя из этого, взрослые женщины и мужчины могут вступать в брак. Кроме того, лица в возрасте до 16 лет с неполной дееспособностью могут вступать в брак при наличии предварительного разрешения, полученного в суде по вопросам опеки.

188. Различные аспекты, связанные с такого рода разрешением, находят надлежащее урегулирование в статьях 34 и 36 правительственного указа 149/1997 (IX.10.) о судах по вопросам опеки, а также об охране детского благополучия и процессуальных нормах в отношении опеки и попечительства. "Суд по вопросам опеки выдает предварительное разрешение на вступление в брак, если таковой брак совершается в интересах несовершеннолетнего лица, а соответствующее заявление подано самим несовершеннолетним лицом по его/ее собственной воле в пакете с документами, необходимыми для оформления разрешения (медицинской справкой, справкой о доходах, подтверждением участия в консультативном процессе по защите семьи)".

189. Согласно положениям Csjt. суд по вопросам опеки выносит постановление относительно выдачи разрешения по результатам слушания с участием одного из родителей (юридического представителя) [пункт 4) статьи 10 Csjt]. Несовершеннолетние находятся под надзором родителей, опекой или попечительством, поэтому в некоторых случаях требуется заслушать опекуна. Это означает, что в процессе слушания суд по вопросам опеки должен дать вышеупомянутым лицам возможность выразить свое мнение и сделать в этой связи собственные выводы, которые не могут зависеть от мнения вышеупомянутых лиц.

190. Из вышесказанного следует, что, как правило, взрослые лица могут вступать в брак в соответствии с нормами венгерского законодательства, в то время как лицам в возрасте до 18 лет это позволено только в исключительных случаях и при наличии надлежащих гарантий.

191. В дополнение к вышесказанному следует отметить, что, согласно требованиям правительственного указа 1129/2010. (VI.10.), в настоящее время происходит процесс ре-регулирувания Гражданского кодекса. Затронутая выше тема может также стать предметом обсуждения и переосмысления в процессе ре-кодификации свода законов о семье.

192. Принцип равенства женщин и мужчин в браке закреплен в ряде международных документов (в качестве примера можно привести статью 16/1 Всеобщей декларации прав человека), а также в статье 66 Конституции. Законом IV 1952 года о браке, семье и опекунстве (далее по тексту – Csjt.) определено требование обеспечения равенства женщин в условиях брака и семейной жизни. Суть этого принципа состоит в том, что ни один из супругов не имеет власти

над личностью или имуществом своего партнера и что ни один из них не может иметь преференционные права в сфере родительского надзора по сравнению с другим до тех пор, пока их брак не расторгнут, и даже после этого (например, в ситуации определения дальнейшего жизнеустройства ребенка или пользования соответствующими апартаментами).

193. В статье 23 Csjt. также оговорено равенство прав (и обязанностей) в форме согласованной взаимоувязки: "права и обязанности супругов равны – они должны принимать решения по делам, вытекающим из их брака, совместно". Принцип равенства между супругами также распространяется на все материальные и нематериальные взаимоотношения супругов. Определенная статьей 23 Csjt. норма является одновременно правом и обязанностью, что подчеркивает кооперацию между супругами и их автономность в отношении собственной личности.

### **Торговля людьми**

194. С 1997 года в венгерском законодательстве существуют правовые нормы, касающиеся торговли людьми. В этот закон были внесены существенные изменения в связи с требованиями Палермского протокола, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В июне 2005 года был выработан определенный план действий в связи с обязательствами по противодействию торговле людьми, который содержал предписания для бывшего министерства внутренних дел, органов полиции, бывшей пограничной службы, а также для ведомства по вопросам иммиграции и гражданства. В соответствии с этими предписаниями Национальная штаб-квартира полиции (ORFK) и районные штаб-квартиры полиции выработали свои соответствующие внутренние правила. Директивы ORFK вступили в силу, и 20 декабря 2007 года была издана инструкция ORFK 46/2007.(OT 30) о выполнении служебных обязанностей в связи с нарушениями норм закона, касающихся проституции и противодействия торговле людьми.

195. Начиная со второй половины 2004 года действует совместная венгерско-американская рабочая группа, созданная по инициативе министерства иностранных дел в целях борьбы с торговлей людьми. Эта группа выполняет задачу по повышению эффективности принимаемых правительством мер по противодействию торговле людьми. Кроме того, следует отметить, что ряд министерств представили свои инициативы, разработали кампании и организовали обучающие курсы.

196. В 2008 году правительство приняло указ 1018/2008 (III. 26.) о национальной стратегии противодействия торговле людьми на период с 2008 года по 2012 год.

197. Ниже перечислены основные принципы этой стратегии:

- уважение прав человека с особым акцентом на правах ребенка;
- защита лиц, входящих в группы риска в плане торговли людьми;
- иммунитет от дискриминации;
- гендерное равенство.



198. Стратегия преследует следующие приоритетные цели:

- уделение особого внимания потребностям возможных жертв, входящих в группы повышенного риска;
- противодействие любым покушениям на преступные деяния;
- содействие региональному сотрудничеству;
- эффективность, корректность, транспарентность и подотчетность при распоряжении финансовыми ресурсами;
- полная реализация стратегии, дальнейшие обязательства.

199. Данная стратегия вступила в силу 10 апреля 2008 года. Был назначен национальный координатор по борьбе с торговлей людьми, и его функции исполняются статс-секретарем, отвечающим за правоохранительную деятельность в составе министерства юстиции и правоохранительной деятельности, правопреемника министерства внутренних дел. Действует координационный механизм; его основная задача состоит в том, чтобы разработать план действий по реализации стратегии и приступить к процессу ее реализации. Мы преследуем цель достижения реальных, оцененных результатов на основе планов действий в сфере предупреждения, проведения уголовных расследований, а также предоставления помощи жертвам.

200. Кроме того, следует упомянуть о факте опубликования американским Управлением по мониторингу и противодействию торговле людьми (так называемым TIP Office) очередного доклада о торговле людьми, распространенного 12 июня 2007 года. В этом докладе, охватывающем период с апреля 2006 года по март 2007 года, Венгрия впервые была включена в первую группу стран за ее непрерывающиеся усилия по предупреждению торговли людьми, наказанию виновных и оказанию помощи жертвам.

201. Однако, в то же самое время в докладе были определены необходимые требования к поддержанию этого статуса, включая, среди прочего, разработку национальной стратегии, создание координационного механизма для целей имплементации такой стратегии и назначение главы соответствующего координационного органа ("национального координатора", согласно международной терминологии).

#### **Поддержанные правительством проекты по противодействию торговле людьми**

202. В 2007 году Международной организацией по миграции (МОМ) были успешно осуществлены три проекта, поддержанные правительством:

- a) профессиональная подготовка в сфере борьбы с торговлей людьми – в четырех различных точках в сельских районах страны – однодневные семинары для педагогов, специалистов по защите молодежи и социальных работников. Темы этих семинаров затрагивали венгерские и международные правовые нормы, касающиеся торговли людьми, а также опыт реализации таких программ в рамках деятельности МОМ, глобальные и национальные механизмы торговли людьми (тактику рекрутирования, возможности защиты), равно как и роль организаций в области уголовных расследований и правосудия;
- b) информационная кампания, направленная против торговли людьми;
- c) двухдневная национальная конференция для тренеров-наставников (ToT).

203. В качестве составной части осуществленного в 2008 году проекта был опубликован подробный анализ ситуации с торговлей людьми под заголовком "Рынок человеческого товара". В этом докладе, направленном специалистам, содержится беспрецедентный анализ текущей ситуации.

204. В основу этого анализа было положено обследование, которое провели специалисты одной из организаций гражданского общества на примере жертв, известных компетентным властям и организациям, оказывающим им содействие, с тем чтобы продемонстрировать венгерскому обществу социальную и криминальную реальность международной торговли людьми, обратив при этом особое внимание на детей, ставших жертвами этой преступной деятельности. Тираж соответствующего издания, в которое вошел также комментарий экспертов нашего министерства, составил 500 экземпляров и был оплачен из средств фонда. Уполномоченное министерство направило это издание в адрес организаций, занимающихся борьбой с торговлей людьми, и в том числе сотрудникам кризисных центров, подведомственных министерству, а также другим организациям гражданского общества, равно как и специалистам, профессионально связанным с этой сферой.

#### **Ситуация с участием женщин в процессах принятия решений**

205. Политические перестановки, последовавшие за выборами, состоявшимися в апреле 2010 года, также повлияли на численность женщин в парламенте. В этой сфере наблюдается регресс, произошедший после изъятия воли народа и в результате голосования: численность женщин-парламентариев сократилась до 35 с 41 женщины (показатель 2006 года).

206. Парламентские комиссии считаются директивным уровнем в процессах принятия решений, поскольку такие комиссии играют роль не только в плане выборов и партий, но также в сфере внесения изменений и представления изменений и соответствующих проектов, и в этой связи парламентские комиссии являются одним из основных партнеров правительства в законодательном процессе. В связи с этими комиссиями небезынтересно отметить, что в сферах, считающихся традиционно "женскими", численность женщин выше, а в некоторых сферах, считающихся "мужскими", женщины полностью отсутствуют. Например, по прошествии многих лет только в 2010 году в комиссии, занимающейся вопросами национальной обороны, появилась первая женщина-парламентарий, что вселяет некоторую надежду на перемены.

207. Численность женщин также остается низкой на высших правительственных уровнях. В настоящее время в венгерском правительстве нет ни одного министра-женщины (аналогичная ситуация наблюдалась при предшествующей администрации). Количество женщин, занимающих должности статс-секретарей, увеличилось. Это отражает то обстоятельство, что соотношение и количество женщин на низких уровнях иерархии растет более быстрыми темпами, в то время как высшие руководящие должности занимают (почти) исключительно мужчины.

208. По приказу правительства в мае 2010 года научно-исследовательский институт по социальным вопросам изучил данный вопрос. Основной целью проведенного исследования являлось выяснение мнения населения о причинах данного неравенства между мужчинами и женщинами, о шагах, которые необходимо сделать для улучшения положения женщин и о некоторых имеющихся вопросах, касающихся политики в отношении семьи. В ходе исследования планировалось лично опросить 1 тыс. человек, при этом выборка респондентов производилась на основании принципа вероятности, поэтому каждый взрослый

житель Венгрии имел одинаковое право участвовать в исследовании, в связи с чем данные, полученные в результате исследования, были обобщены для всего населения, даже с учетом статистических погрешностей.

209. Респонденты должны были указать те партии, в которых имеются ориентированные на женщин программы. Спустя месяц после выборов большинство взрослого населения практически не располагало никакой информацией и не высказывало никакого интереса на этот счет. Из десяти респондентов четверо не могли ответить на этот вопрос, а трое считали, что ни одна из партий не имела такой программы. Только треть респондентов ответила, что в каждой партии имеется ориентированная на женщин программа. 18% граждан Венгрии считали программу партии, находящейся у власти, ориентированной на женщин. Второе место заняла новая либеральная партия "зеленых". 6% граждан считали программу этой партии ориентированной на женщин, и только 2–3% респондентов имели аналогичное мнение о других партиях.

210. Учитывая последние сведения о наиболее популярных партиях и результаты этого исследования, можно утверждать следующее: что касается трех крупнейших партий, имеющих парламентские фракции, 20–30% их избирателей считают, что эти партии уделяют специальное внимание положению женщин.

211. Таким образом, треть граждан, имеющих право голоса, считает, что существуют институты, уделяющие специальное внимание положению женщин в политической сфере Венгрии. Отличительные особенности данной группы прослеживаются достаточно четко: в группу входят лица с высшим образованием, не имеющие детей, проживающие в столице. Иными словами, граждане, живущие в сельских районах, имеющие детей и более низкий уровень образования, склонны считать, что ни одна из ныне действующих партий не уделяет специального внимания женщинам.

212. В 2007 году в результате независимого предложения, внесенного членами парламента, состоялось обсуждение так называемого закона о квотах. Согласно рекомендации в списке должны были фигурировать женщины и мужчины по принципу ротации и в соответствии с гендерным принципом. За обсуждением последовали широкомасштабные дебаты в обществе. Что касается, среди прочего, традиционной прессы, электронной прессы, обсуждений за круглым столом, то в основном отклик относительно этого предложения был позитивным, и только две женщины, вовлеченные в сферу политики, высказали серьезную критику в адрес этого предложения.

213. В целом положительный результат голосования предоставил возможность руководству партий принять те или иные замечания и обратиться к соответствующим парламентским фракциям за поддержкой. Но этого не произошло, и каждая партия предоставила право решать этот вопрос своим парламентариям. В результате за рекомендацию проголосовали менее трети парламентариев.

214. Данная рекомендация потерпела неудачу по следующим причинам:

- члены парламента, представившие ходатайство, не смогли согласовать свои предложения;
- не были разъяснены нормы и процедура, способствующие голосованию в пользу квоты;
- члены парламента не были готовы к принятию рекомендации с точки зрения их менталитета и знаний;

- позиция не была согласована даже внутри партий;
- не поступили на голосование дополнительные предложения о постепенном осуществлении изменений, а потому возникла ситуация "все или ничего";
- хотя женское гражданское общество единогласно выступило за введение женской квоты, действия этого общества не были достаточно эффективными (например, активисты "Женского интереса" начали "кампанию по почте" против членов парламента: они разослали несколько писем на электронные адреса парламентариев с просьбой или призывом голосовать за квоту).

215. В 2007 году вопрос о квоте быстро стал общеизвестным вопросом. Однако выяснилось, что ни общественность, ни большинство политиков не смогли ничего предпринять ни по форме, ни по существу вопроса о квоте. В результате этого министерство, занимающееся поощрением равенства между женщинами и мужчинами, предприняло ряд мер по расширению осведомленности населения относительно системы квот: министерство составило и опубликовало книгу под названием "Женская квота в Венгрии: если да, то почему бы и нет?", которая была разрекламирована в национальном масштабе. В начале 2010 года в стране прошла конференция на тему "Пол избирателей".

216. Вертикальная сегрегация проявляется и в иерархической системе сферы занятости. С начала нового тысячелетия количество топ-менеджеров – как мужчин, так и женщин – возросло, но доля женщин осталась прежней. Этот показатель равен одной трети, что свидетельствует о существенной недопредставленности женщин, особенно если учесть, что в сфере занятости доля участия женщин равна 45%. Вероятно, этот разрыв был бы более существенным, если проанализировать высшие руководящие должности в государственном и частном секторах на предмет представленности женщин.

217. В научной среде также наблюдается серьезная горизонтальная и вертикальная сегрегация. Женщины занимают должности в самых плохо финансируемых и непопулярных отраслях науки – как в государственном, так и в частном секторе. Что касается ученой степени кандидата наук, то на долю женщин приходится только 37%, а среди профессорского состава университетов женщины составляют лишь 13,7%. Только 3,5% членов Венгерской академии наук являются женщинами: членами высших органов Академии практически без исключений являются мужчины.

#### **Экономическое положение женщин**

218. С 2004 по 2007 год коэффициент занятости в возрастной группе 16–64 лет вырос всего на 0,5%. Этот процесс затронул исключительно мужчин, но одновременно с этим наблюдалось незначительное сокращение численности женщин, работающих по найму. По этой причине наметилось увеличение разницы между коэффициентами занятости, и в 2007 году она достигла 13,1%.

219. В сфере занятости наблюдается дефицит рабочих мест для молодежи и престарелых. Что касается молодежи, то особую обеспокоенность вызывает тот факт, что с 2000 года наше отставание от европейской нормы значительно увеличилось, а не сократилось. В 2000 году коэффициент занятости среди мужчин в возрастной группе 15–24 лет был на 4,1% ниже, чем в среднем по странам Европейского Союза, а среди женщин этот показатель был ниже на 5 процентных пунктов. В 2007 году наше отставание превысило 16% в обеих гендерных группах. Что касается престарелых, то последние достижения могут считаться

успешными: с 2000 по 2007 год коэффициент занятости среди мужчин увеличился с 33,2% до 41,6%, а среди женщин этот коэффициент увеличился с 13,3% до 26,3%.

220. Правительство разработало программу "СТАРТ" в целях содействия занятости молодых людей, начинающих свою карьеру, и людей старше 45 лет. Программа "СТАРТ", направленная на содействие занятости молодых людей, начинающих свою карьеру, начала действовать 1 октября 2005 года. Эта программа позволила молодежи накапливать опыт работы в течение двух лет, а работодателям получать льготы за обеспечение занятости молодых людей. Программа направлена на предоставление возможности молодежи внедриться в рынок труда и получить опыт работы, что является крайне необходимым в рыночных условиях.

221. В программе могут участвовать лица моложе 25-30 лет, имеющие высшее образование, полное или неполное, и впервые работающие по найму или проходящие стажировки в сфере занятости.

222. Программа "СТАРТ Экстра" была создана для лиц старше 50 лет, ищущих работу в течение длительного времени и зарегистрированных в качестве трудоустраивающихся в течение по крайней мере 12 месяцев из 16 месяцев, предшествующих дате подачи заявления. Кроме того, программа доступна без каких-либо возрастных ограничений лицам, зарегистрированным в качестве трудоустраивающихся в течение по крайней мере 12 месяцев из 16 месяцев, предшествующих дате подачи заявления, имеющим в лучшем случае простейшую квалификацию, и лицам, имеющим право на временную поддержку, зарегистрированным государственным органом по вопросам занятости в качестве трудоустраивающихся на момент подачи заявления и получающим временную поддержку. По аналогии с программой для молодежи работодатель в данном случае также имеет право воспользоваться льготами за содействие обеспечению занятости.

223. Третьим элементом программного пакета является программа "СТАРТ Плюс" (см. пункт 229 ниже).

224. В 2000 году коэффициент занятости среди женщин в возрастной группе 25–54 лет, считающейся идеальной с точки зрения занятости, был равен среднему показателю среди стран ЕС (около 67%). С тех пор наше отставание увеличилось: в 2004 году оно достигло 1,5%, а в 2007 году – 3,5%. В 2000 году доля трудоустроенных мужчин была на 6,8% меньше. В 2007 году этот показатель сократился до 5,5%.

225. Низкие показатели, отмечаемые в сфере занятости Венгрии, тесно связаны с низким уровнем предложения работы в режиме неполного рабочего дня, что не считается новым явлением. В 2007 году 2,7% мужчин работали по совместительству, в то время как аналогичный показатель для женщин составлял 5,7%.

226. С 2004 года уровень безработицы, одно время демонстрировавший тенденцию к снижению, начал снова расти. Кроме того, наблюдается новая тенденция к тому, что уровень безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин, и это считается беспрецедентным явлением с момента смены власти. В настоящее время хронически трудоустраивающимися являются чаще женщины, чем мужчины.

227. Что касается экономической деятельности, то имеются существенные территориальные различия. В столице показатель участия женщин в рынке труда на 10 процентных пунктов ниже аналогичного показателя среди мужчин, при этом в городах он ниже на 12 процентных пунктов, а в деревнях – на 16 процентных пунктов. Среди молодежи и престарелых так же, как и среди женщин с малолетними детьми или многодетных женщин, наблюдается низкая экономическая активность, особенно если они являются представителями рома. Что касается женщин в возрастной группе 25–49 лет, имеющих по крайней мере одного ребенка, то в Венгрии занятость среди этой группы населения самая низкая, уступающая только Мальте.

228. Следующие программы, среди прочих, предоставляют помощь тем, кто возвращается на рынок труда после периода отсутствия трудовой активности, связанного с уходом за детьми:

- после достижения ребенком годовалого возраста: возможность работать по совместительству предоставляется в дополнение к пособию по уходу за ребенком, пособию на содержание ребенка, а также к льготам, предоставляемым по талонной системе;
- программа "СТАРТ Плюс", направленная на содействие хронически трудоустроенным, а также родителям с малолетними детьми и членам семей, обеспечивающим уход за родственниками, в их усилиях по трудоустройству после прекращения выплаты пособия по уходу за ребенком или членом семьи либо в получении разрешения на работу во время выплаты пособия или получения льготы.

229. Программа "СТАРТ Плюс" доступна лицам, желающим трудоустроиться в течение одного года (365 дней) после прекращения получения пособия по уходу за ребенком, пособия на содержание или воспитание ребенка или после достижения ребенком годовалого возраста во время с сохранением выплаты пособия по уходу за ребенком при условии, что трудовые отношения были прекращены в период выплаты пособия по уходу за ребенком, пособия на содержание и воспитание ребенка или в период неоплаченного отпуска по уходу за членом семьи в случае отсутствия у этих лиц работодателей (или в случае отсутствия у них работодателей до выплаты пособия по уходу за ребенком).

230. Поддержка оказывается в течение двух лет лицам, имеющим право участвовать в программе, в виде льготы, предоставляемой согласно субъективному праву работодателю, который нанимает на работу лиц, имеющих право участвовать в программе согласно трудовому законодательству.

231. С 2000 года ежегодным призом "Ориентированное на семью место работы", учрежденным в целях поддержания гармонии между работой и семейными обязанностями, награждаются компании и учреждения, осуществляющие существенные меры в пользу семьи.

232. Заявления принимаются по шести категориям (микро, малые, средние и крупные предприятия, бюджетные организации и неприбыльные организации) при демонстрации наилучшей практики. Вопросы, указанные на бланке заявления, подразделяются на следующие основные темы: показатели, политика и практика, касающаяся работников (например, распределение работников, семейное положение, вопросы, связанные с уходом за детьми, вознаграждение, подготовка и т.д.), вопросы, касающиеся равных возможностей на месте работы (например, нормативные положения, практика и т.д.), в том числе несколько вопросов, связанных с документальным сопровождением предпринимаемых мер;

политика и практика, ориентированные на семью (например, распределение рабочих обязанностей, проведение торжественных и других мероприятий); вопросы. Касающиеся организационной структуры (например, организационная структура, ориентированная на семью, вовлечение работников, социальные обязанности и т.д.); другие вопросы (например, развитие, контроль и т.д.).

233. Победители конкурса имеют право в течение одного года использовать эмблему "За рабочее место, благоприятствующее семейным отношениям".

234. В 2003 года менее трети мужчин из числа рома в возрасте от 15 до 74 лет имели некоторый доход от выполнения тех или иных работ, который они направляли на цели обеспечения своего существования, и менее трети из них работали по найму на постоянной основе. Приблизительно шестая часть женщин из числа рома имели связанный с работой доход, и аналогичное количество работало по найму на относительно постоянной основе. Неблагоприятное положение женщин из числа рома в сфере занятости связано с их низким уровнем образования, ранним материнством, недостаточной профессиональной квалификацией и дискриминацией по признаку пола. Программа "Сделай шаг вперед", упомянутая выше, также нацелена на решение этой проблемы.

235. Программа "Путь к работе" помогает женщинам выйти из бездеятельного состояния и приступить к активности и направлена на оказание содействия устойчиво безработным и лицам, существующим благодаря постоянной социальной помощи, в поисках работы и в повышении их шансов на трудоустройство. Достижение этой двойной цели требует сложного подхода и осуществления взаимосвязанных мер в сферах занятости и политики. Получение образования является условием получения помощи для лиц моложе 35 лет, не имеющих начального образования (приблизительно 7-8 тыс. человек). Неквалифицированные лица имеют возможность обучаться на курсах подготовки по специальностям, востребованным на рынке труда.

236. В 2000 году средний валовой доход среди женщин был на 20% ниже, чем среди мужчин. В 2006 году этот показатель снизился на 11%. Аналогичный средний показатель по странам ЕС в 2000 году составлял 16%, а в 2005 году – 15%, и это означает, что первоначально этот показатель был ниже, чем в Венгрии, а теперь он выше.

237. Регулирование заработной платы, начатое в 2001 году, играет значительную роль в процессе сокращения разрыва в уровне доходов в национальном масштабе (исчисление вознаграждения правительственных чиновников, государственных служащих, судей, прокуроров и работников сферы услуг), поскольку в этой сфере деятельности преобладают работники-женщины: 68% трудоустроенных составляют женщины. Таким образом, регулирование заработной платы имеет большее воздействие на женщин, чем на мужчин. Разница в заработной плате в основном вызвана не неравным вознаграждением за одинаковую работу, а тем, что определенные работы выполняются преимущественно женщинами или преимущественно мужчинами.

238. Женщины представлены в относительно малом количестве профессий, и это означает, что они работают по найму по значительно меньшему количеству специальностей, чем мужчины. Почти три четверти мужчин трудоустроены по специальностям, в которых преобладают или исключительно работают мужчины, и на долю этих специальностей приходится 52%. В количественном отношении почти столько же женщин трудоустроены по специальностям, сегрегированным по признаку пола, и на долю этих специальностей приходится 30%. Кроме того, присутствие женщин и мужчин в сфере занятости также является

непропорциональным. Имеется большая вероятность того, что мужчина будет назначен на руководящую должность, предусматривающую высокую заработную плату, даже в так называемых женских профессиях.

239. Женщины также недопредставлены среди предпринимателей: их доля составляет только 30%. Согласно проводившемуся в 2008 году обследованию предпринимателей, лишь примерно 15% женщин считают, что их бизнес развивается. Большинство их начинаний не приносит существенной прибыли, и две трети из них пока не участвуют ни в каком партнерстве. Большинство женщин-предпринимателей занимаются продажами исключительно в пределах собственных районов проживания. Только 15% из них смогли получить какой-либо банковский кредит, и 30% используют личный или семейный кредит в интересах своих предприятий. В 2008 году всего лишь около 10% из них планировали расширить свой бизнес, и больше половины финансировали свое развитие за счет реинвестированной (низкой) прибыли.

240. Всего лишь крайне малое количество женщин-предпринимателей используют услуги специалистов, и, как правило, у них отсутствуют бизнес-планы, торговые названия, логотипы, и они не занимаются защитой своей интеллектуальной собственности.

241. Успешных женщин-предпринимателей отличают следующие особенности: они основали свой бизнес в 2000 году или позднее, им от 35 до 45 лет, они имеют высшее образование, они много времени уделяют своему бизнесу, они имеют несколько постоянных покупателей и много мелких клиентов, они работают значительно более осознанно, чем в среднем по стране: они в три раза больше составляют бизнес-планы, чем микропредприниматели. Они готовы нанять больше работников при условии сокращения общественных сборов и соответствующих административных тарифов.

242. Что касается национального коэффициента бедности, то он не указывает на существование какого-либо различия между женщинами и мужчинами: коэффициент бедности немного выше среди семей, где главой являются женщины, а не мужчины. Однако женщины подвержены большему риску нищеты в семьях определенного типа: например, в семьях с одним родителем, в которых женщина одна воспитывает детей, и в семьях с одним членом в возрастной группе от 65 лет и старше, в которых уровень нищеты среди женщин значительно выше, чем среди мужчин, в основном в результате меньшего стажа работы и большей продолжительности жизни. В 2006 году численность одиноких мужчин-пенсионеров составляла 132 438, а численность одиноких женщин-пенсионеров достигала 534 619. Риск нищеты и отсутствия доходов не только выше в этих двух типах семей, но также эти семьи в большей степени подвержены риску совокупных финансовых лишений.

243. В Венгрии уровень образования среди женщин обычно выше, чем среди мужчин. Более высокий процент женщин работоспособного возраста имеют среднее или высшее образование, чем мужчины аналогичной возрастной группы. Однако больше мужчин имеют профессиональную квалификацию. Девочки в существенно большей степени представлены в средних школах второй ступени, но недопредставлены в профессионально-технических училищах. Все это означает, что девочки получают общее среднее образование и на этом уровне реже обучаются какой-либо профессии. В противовес этой тенденции женщины из числа рома находятся в значительно более уязвимом положении в плане посещения средней школы.



## Здравоохранение

244. В ноябре 2006 года Национальный институт развития здравоохранения (НИРЗ) организовал профессиональную конференцию для демонстрации профилактических программ под названием "Развитие здравоохранения в национальных учебных заведениях". Во время составления лекций особое внимание уделялось тематической демонстрации программ по следующим блокам: сексуальное образование, предотвращение ВИЧ/СПИДа, питание, личная гигиена, предотвращение несчастных случаев, безопасность дорожного движения, оказание первой помощи и сортировка собираемых отходов.

245. Конкурс, объявленный министерством здравоохранения под названием "Обучение развитию здравоохранения в рамках педагогического образования и специализированные курсы для педагогов", также состоялся в 2006 году. В общей сложности дополнительно пять кафедр из четырех других учебных заведений присоединились к программе, что позволило студентам проходить обучение по факультативному курсу "Развитие здравоохранения – введение в специальность для педагогов".

246. В издании "Возможности и методология развития здравоохранения, существующие и действующие модельные программы и оценка сексуального образования в школах" содержится обзор программ, направленных на обучение молодежи безопасной половой жизни, и оценка степени безопасности половой жизни; это издание является подспорьем в деятельности педагогов и специалистов, работающих в этой области.

247. В 2008 году НИРЗ пересмотрел аккредитованные учебные курсы по вышеупомянутой теме. Соответствующие программы были доступны учебным заведениям в печатном и электронном виде. Программы и соответствующие учебные курсы, сведения о которых были распространены на главной интернет-странице НИРЗ и по почте, привлекли внимание заинтересованных лиц. Благодаря расширению знаний педагогов появилась возможность содействовать сексуальному образованию в школах и осуществлять соответствующие программы с учетом региональных особенностей.

248. Национальный институт здоровья детей (НИЗД) в течение многих лет выполнял целый ряд обязательств, связанных с задачами, указанными в базовой программе "Здоровая молодежь" в рамках Программы национального здравоохранения.

249. Программы, осуществленные в 2006 году, касающиеся проекта "Ответственное деторождение, здоровое начало жизни", включают в себя следующие аспекты:

- на основании международных рекомендаций и существующего положения необходимо развивать и использовать специальные амбулаторные клиники психологической помощи для подростков, оказывающие помощь в решении особых проблем данной возрастной группы, а также в решении вопросов, касающихся здоровья, и в частности проблем психического развития, а также удовлетворения потребностей подростков;
- интерактивная интернет-страница для подростков по адресу: [www.tinivagyok.hu](http://www.tinivagyok.hu);
- консультирование будущих родителей до и после зачатия ребенка, уход и медицинское обслуживание, финансируемое, если в этом имеется необходимость, из средств Национального фонда здравоохранения;

- консультирование по вопросу грудного кормления, направленное на поощрение грудного кормления и устранение физических проблем, связанных с деторождением;
- проведение встреч в Клубе ребенка и младенца каждые две недели, где матери и семьи могут проконсультироваться со специалистом относительно вопросов, связанных с воспитанием детей.

250. Учебные заведения содействуют развитию здравоохранения посредством организации дней здоровья. В практическом осуществлении программ развития здравоохранения участвуют специалисты НИРЗ. Целевой группой являются школьники/ученики начальных и средних школ, при этом численность участников составляет около 1 тыс. человек, количество изданий – 2 брошюры, количество лекций – 30. Целью является расширить знания молодых людей школьного возраста относительно вопросов защиты здоровья и сексуального просвещения.

251. В 2007 году были проведены исследования по теме "Возможности развития здравоохранения в свете обучения и требований школьников/учащихся". За последние годы было разработано большое количество учебных пособий по теме сексуального образования. Во многих случаях были начаты программы и изданы пособия с учетом научного объяснения предмета – лишь немногие из проектов были разработаны после оценки знаний и требований целевой группы.

252. Запланированное исследование направлено на устранение перечисленных проблем с тем, чтобы учитывать результаты в процессе обновления программ или составления новых пособий, поскольку программы являются целесообразными только в случае соблюдения соответствующих требований.

253. Учитывая конкретные особенности разрабатываемой темы, целесообразно использовать анонимные опросы. Необходимо обсуждать результаты опросов с участием специалистов, работающих в соответствующей сфере, а также составителей программы и людей, занимающихся вопросами здоровья школьников. Было проведено заключительное исследование под названием "Возможные методы оценки знаний молодежи по вопросу сохранения здоровья и их запросы и потребности, касающиеся профилактических мер".

254. В 2007 году было издано пособие "Существующие и действующие образцовые программы и оценки школьных мероприятий и деятельности, касающейся сексуального обучения" для оказания помощи в основном специалистам и педагогам в получении информации относительно программ и подготовительных курсов по этой теме. В данном издании говорится о программах сексуального образования исключительно в рамках сексуального образования и программах, полностью освещающих эту тему.

255. Опыт показывает, что существует постоянная необходимость в издании новых современных работ. В ходе осуществления проекта было составлено два издания – одно из них под названием "Существующие и действующие образцовые программы", а также брошюра, призывающая молодежь к безопасному поведению в сфере половой жизни.

256. В 2008 году был начат проект по обзору развития здравоохранения в школах, основное внимание уделяющий теме сексуального образования. В этой связи НИРЗ организовал встречу специалистов, работающих в профессиональной сфере, на которой кроме обсуждения достигнутых результатов специалисты на основании достигнутого консенсуса наметили шаги для дальнейших действий, обменялись опытом, высказали свои мнения и выработали общую пози-

цию. Целевая группа состояла из учителей начальных и средних школ, медсестер и школьных врачей. Около 200 человек прослушали курс из 7 лекций.

257. В 2006 году НИРЗ организовал следующие конференции и подготовительные курсы:

- курсы подготовки к родительству – действуют 5 лет;
- подготовка консультантов по вопросу обучения родителей младенцев (курсы продолжаются 100 часов) для педиатров, медсестер, психологов и специалистов в области психического здоровья;
- "Физические аспекты беременности" – подготовительные курсы для районных медсестер – в Годолло 11 мая 2006 года и в Будапеште 6 декабря 2006 года;
- "Самочувствие и здоровье подростков" – конференция по вопросу улучшения состояния здоровья детей (подростков) школьного возраста;
- "Предупреждение и лечение перинатальных расстройств настроения" – профессиональная конференция для врачей и районных медсестер, состоявшаяся 4 октября 2006 года.

258. Национальный комитет по вопросу грудного кормления (НКГК) подготовил и осуществил следующие мероприятия:

- "Защита и поощрение грудного кормления" – конференция для руководителей и специалистов родовспомогательных институтов, собравшая 235 человек и состоявшаяся в марте 2006 года:
  - выпуск видеодиска по заказу этого комитета: "Больница, проникнутая заботой о младенце – Больница св. Стефана";
  - публикация двух изданий, касающихся тем конференции;
  - представление доказательств, связанных с десятью этапами успешного грудного кормления;
  - внесение предложения о защите, поддержке и поощрении грудного кормления в Европе;
- участие в конкурсе, организованном по инициативе министерства здравоохранения в рамках программ "Больница, проникнутая заботой о младенце" и "Район, проникнутый заботой о младенце". Защита и поддержка грудного кормления: грудное кормление младенца до шестимесячного возраста имеет широкую поддержку в обществе, и при этом планируется произвести серьезные дополнительные изменения в результате дальнейшей деятельности НКГК и его программ;
- издания:
  - "Грудное кормление: как поощрять успех" – практическое пособие для работников системы здравоохранения – обновленное издание ВОЗ, тираж 1 тыс. экземпляров;
  - "Первые 14 дней", издание МАКЛ (Международная ассоциация консультантов по лактации), тираж 1 тыс. экземпляров;
  - "АТЛАС грудного кормления" – издание переведено, находится в процессе получения лицензии;

- брошюра тиражом 15 тыс. экземпляров для Недели грудного кормления, рассылаемая матерям через сеть районных медсестер.

### **Предупреждение ВИЧ/СПИДа**

259. В рамках подпрограммы по предупреждению ВИЧ/СПИДа Программы общественного здравоохранения ранее организованные донорские пункты были трансформированы в 2005 году в Консультативные службы по вопросу СПИДа. Проект направлен на совершенствование процесса выявления заболевания среди лиц, входящих в группу риска по причине образа жизни/поведения, и на предоставление равных возможностей в каждом населенном пункте по проведению анонимных анализов и оказанию консультативной помощи.

260. Вышеуказанная консультативная помощь оказывается должным образом обученным медицинским персоналом. На основании полученных сообщений можно утверждать, что с 1 января 2006 года в столице страны и в 17 районных учреждениях обеспечиваются минимально необходимые и ожидаемые материальные условия и персональное обслуживание. В комнатах ожидания имеются брошюры и информационные материалы.

261. В рамках информационно-просветительской кампании всем учреждениям централизованным образом были предоставлены плакаты, демонстрируемые в соответствующих местах (консультационных кабинетах, машинах скорой помощи) в целях информирования населения.

262. НИРЗ объединил программы по вопросу ВИЧ/СПИДа, обучения семейной жизни, обучения молодежи безопасной половой жизни в одном издании и опубликовал его под названием "Возможности и методы развития здравоохранения, существующие и действующие образцовые программы и оценка сексуального обучения в школах".

263. В 2007 году была организована профессиональная конференция по вопросу развития здравоохранения в школах (основное внимание уделялось вопросу сексуального обучения) для специалистов, работающих в этой сфере, на которой, помимо обсуждения достигнутых результатов, специалисты на основании достигнутого консенсуса наметили шаги для дальнейших действий, обменялись опытом. Кроме того, специалисты прошли дополнительное обучение в области общения с больными СПИДом в целях улучшения результатов такого общения.

264. В начале 2007 года министерство здравоохранения неоднократно проводило индикаторное тестирование беременных женщин в рамках проекта "Мониторинг распространения ВИЧ".

265. Тестирование направлено на мониторинг распространения ВИЧ-инфекции среди женщин, оценку современных изменений в существующих тенденциях путем обследования беременных женщин из разных слоев населения на предмет распространения среди них ВИЧ-инфекции. В 2007 году были протестированы 8 тысяч анализов крови беременных женщин из 12 провинций. Все образцы были отрицательными, что свидетельствует о факте крайне низкой заболеваемости женщин ВИЧ-инфекцией, и со времени предыдущего обследования в 2003 году никаких существенных изменений по распространения этой инфекции не произошло.

266. Согласно Национальной стратегии по борьбе со СПИДом на период 2004–2010 годы основной задачей Дня борьбы со СПИДом является предупреждение СПИДа. Основное внимание уделялось сокращению рисков. Девиз "Лю-

бовь, верность, ответственность" говорит о том, что молодым людям следует не только сообщать последние сведения об этом заболевании, но и обращаться, используя эмоциональные инструменты.

### **Национальная информационно-просветительская программа сексуального и психологического здоровья**

267. Программа "А-НА" осуществляется с участием Научной ассоциации по вопросам акушерства и гинекологии, оказывающей помощь по составлению лекционной программы для студентов. "Материалы для студентов" направляются учащимся, и в этой связи создается инфраструктура организационного центра в целях координации действий по реализации программы.

### **Борьба с курением**

268. Всемирный день борьбы с курением, состоявшийся в 2006 году, послужил напоминанием об опасных последствиях курения.

269. Опасность курения и борьба с курением стали главными темами программы, осуществленной в нескольких начальных и средних школах, университетах, домах культуры и универсальных магазинах.

270. Программа предупреждения курения в основном направлена на информирование населения и демонстрацию адекватного поведения по отношению к курению. Программа начинает осуществляться в детских садах, и ей также предоставляется существенная роль в школьном образовании. Интернет-страница "Курение – это пошло!": проект направлен на разработку и управление интернет-страницей, помогающей лицам возрастной группы 12–18 лет не начинать курить или отказываться от курения.

271. Тема "Анализ воздействия программ по профилактике курения" находит свое воплощение в разработке политики, основанной на опыте, предупреждении и сокращении курения, и оценке соответствующих результатов, а также на деятельности, признанной успешной. Анализ последствий курения также предусматривается Вспомогательной программой здравоохранения, рассчитанной на дошкольные учреждения, целью которой является обучение детей поведению в условиях пассивного курения, создание негативного отношения к курению и расширению знаний по данной теме.

272. На основании результатов произведенного исследования последствий курения программа была признана хорошо разработанной и хорошо реализованной в сравнении с проектами других стран: она разъясняет детям дошкольного возраста риск, связанный с курением, и способы избежать этого риска путем использования различных приемов и методик. Программа доказала свою эффективность в развитии отрицательного отношения к курению среди детей и в том, что касается получения детьми полезных теоретических знаний относительно принятия необходимых мер в случае возникновения ситуации пассивного курения.

### **Сокращение количества раковых заболеваний**

273. Национальная программа борьбы с раком, начатая в феврале 2006 года, направлена на сокращение смертности от раковых заболеваний и социального бремени, вызванного этими заболеваниями. Имеются доказательства эффективности трех видов скрининга в рамках системы общественного здравоохранения, влияющих на сокращение смертности от раковых заболеваний:

- a) проведение каждые два года маммографического исследования женщин, входящих в возрастную группу 45–65 лет;
- b) проведение гинекологического обследования женщин, входящих в возрастную группу 25–65 лет, каждые три года после первого отрицательного анализа, включая проведения цитологического исследования;
- c) исследование лабораторными методами (иммунохимический анализ) кала как женщин, так и мужчин, в возрастной группе 50–70 лет на предмет скрытого присутствия крови.

274. На основании положительного международного опыта в 2009 году в соответствии с модельной программой было произведено обследование, касающееся патологий шейки матки, с участием 101 районной медсестры в 168 населенных пунктах, в которых отсутствует местная гинекологическая помощь.

275. В 2010 году во второй модельной программе приняли участие 126 добровольцев. Они прошли теоретическую и практическую подготовку под руководством гинекологов по сбору образцов для анализа.

276. Планируется продолжить реализацию программы и постоянное обучение и привлечение дополнительных 536 районных медсестер к процессу выявления рака шейки матки.

277. В 2009 году в 241 районе при участии 175 добровольцев (семейных врачей и вспомогательного медицинского персонала) была начата программа исследования на предмет обнаружения рака толстой кишки. В общей сложности 17 556 человек представили образцы для анализов. Семейные врачи назначили лицам с выявленной в результате иммунохимического анализа аномалией эндоскопическое обследование.

278. В 2010 году 93 семейных врача продолжили исследование, начатое в предыдущем году, а еще 616 врачей зарегистрировались для участия в программе, и это означает, что министерство здравоохранения планирует с их помощью собрать дополнительно 70 тыс. образцов для проведения анализа.

279. Пульмонологический скрининг в некоторых возрастных группах осуществляется бесплатно в рамках обязательного медицинского страхования. С 1 ноября 2008 года лица, входящие в возрастную группу старше 40 лет, имеют право проходить данное ежегодное обследование бесплатно.

280. В целях увеличения количества обследований среди населения, совершенствования доступа к скринингу и расширения охвата населения данными обследованиями был объявлен конкурс для жителей малых районов. В результате конкурса в 2009 году 107 победителей получили вспомогательные средства, и 25 991 женщина прошла маммографическое обследование.

281. В первые два года существования программы "Скрининг ради жизни", т.е. в 2007 и 2008 годах, более 100 тыс. человек приняли участие в примерно 250 тыс. обследований. Программа 2009 года предоставила возможность лицам, проживающим в неблагополучных районах с населением 2–10 тыс. человек, проходить бесплатные скрининги, поскольку показатели заболеваемости и смертности среди лиц, живущих в этих районах, хуже, чем в целом по стране. Временно находящиеся в таких районах лица могут наряду с другими проходить бесплатные скрининги, касающиеся диабета, сердечно-сосудистых и органолептических заболеваний, а также нарушений опорно-двигательного аппарата. Также были проведены маммографические обследования в 22 населенных пунктах, и в них приняли участие 1 774 женщины.

282. Поправка к Закону XLVII 1997 года об обращении с медицинской и другой соответствующей информацией (действует с 1 января 2010 года) санкционирует передачу Центральным статистическим управлением и Национальным фондом здравоохранения, действующим с 1999 года, определенной информации, касающейся заболеваний, ухода и смертности, в Национальный онкологический реестр. Целью является исследование и оценка результатов системы медико-санитарных услуг, направленных на лечение больных онкологическими заболеваниями, совершенствование планирования расходов и осуществление контроля над процессом лечения, смертностью и положением больных онкологическими заболеваниями.

283. Проект "Национальное освещение программ по скринингу" действует с мая 2009 года по май 2011 года под эгидой Оперативной программы социального возрождения в рамках Нового плана развития Венгрии. Всеобъемлющей задачей программы является улучшение состояния здоровья населения, увеличение количества лет, проведенных в здоровом и работоспособном состоянии, содействие деятельности лиц работоспособного возраста на рынке труда, увеличение продолжительности жизни неблагополучной группы населения, сокращение территориальных и социальных различий и укрепление социальной сплоченности.

284. Распространение подходов к жизни, ориентированных на здоровье, является важным элементом наряду с совершенствованием знаний населения. Кроме того, работники здравоохранения, несущие ответственность за немотивированную группу населения, должны быть задействованы в этой программе, как и районные и местные специалисты, и в этой связи необходимо совершенствовать их коммуникационные навыки.

### **Женщины рома**

285. Женщины рома, женщины-иммигранты, принадлежащие к этническим группам (дискриминация по признаку расы), в большей степени подвержены различным видам дискриминации по признаку пола и этнического происхождения. Что касается этих женщин, то безработица, низкий уровень образования, устойчивая нищета, неблагоприятные для здоровья условия, неадекватные жилищные условия, низкий социальный и экономический статус, а также предрасудки и дискриминационные процедуры, в совокупности и сами по себе приводят к различным (межсекторальным) проявлениям социальной изоляции.

286. С тех пор, как сменился режим, положение рома на рынке труда продолжает существенно ухудшаться. Обанкротились государственные строительные компании, сельскохозяйственные кооперативы, нанимавшие больше всего полуквалифицированных работников из числа рома. Рома работали на нерентабельном производстве и являлись самыми неквалифицированными работниками. Их неблагоприятное положение на рынке труда дополнительно усугубляется этнической дискриминацией.

287. В 2003 году менее трети мужчин рома возрастной группы 15–74 лет зарабатывали себе на жизнь, работая по найму, и менее трети имели в определенной степени постоянную работу. Что касается женщин рома, то в их среде аналогичные показатели составляли одну шестую часть и одну шестую часть соответственно. Неблагоприятное положение женщин в сфере занятости связано с их низким уровнем образования, ранним материнством, неадекватной профессиональной подготовкой и гендерной дискриминацией.

288. Хотя коэффициент рома, имеющих начальное образование, реально вырос в возрастной группе 20–24 лет, этот показатель был ниже, чем в других группах населения, принадлежащих к той же возрастной группе, и они по-прежнему склонны заканчивать обучение в более старшем возрасте, чем другие. Что касается общего среднего образования, то процент отсева рома очень высок по сравнению со средним по стране, и более высокая доля детей рома обучается в частных ситуациях.

289. Соответствующие исследования показывают, что среди учеников, покидающих общую систему образования и становящихся учащимися частных преподавателей, в большей степени представлены девочки из числа рома. Данные опроса ясно показывают, что лица, рождающие детей в раннем возрасте, в меньшей степени способны продолжать учебу. В период с 1990 по 2002 год только три процента женщин рома, родивших детей в возрасте до 18 лет, имели уровень образования выше начального. Репрезентативные опросы подтверждают предположение о том, что преобладающее большинство молодых женщин из числа рома бесспорно не в состоянии выйти на рынок труда, и вследствие этого они уделяют большее внимание укреплению своего статуса с помощью деторождения, что еще более снижает их возможности для последующей интеграции.

290. Что касается экономической деятельности, то существуют существенные региональные различия. В столице женщин на рынке труда на 10% меньше, чем мужчин, а в городах эта разница составляет 12%, в то время как в селах – 16%. Низкий уровень занятости наблюдается среди молодежи, престарелых, матерей с маленькими детьми и многодетных матерей, особенно если они принадлежат к меньшинству рома.

291. Кроме того, необходимо подчеркнуть, что в населенных пунктах, где в наибольшей степени представлены неблагополучные рома, молодые женщины рома склонны рожать детей во все более раннем возрасте, и в этих регионах растет численность населения. В результате женщины-подростки, имеющие несколько детей, окончательно выбывают как из системы школьного образования, так и из рынка труда.

292. В целях улучшения положения была разработана программа "Сделай шаг вперед", задачей которой является увеличение квалификационного уровня взрослого населения Венгрии и организация подготовительных курсов, в ходе которых учащиеся могут сделать шаг вперед и достичь следующего уровня. Обучение является бесплатным для участников, и взрослым учащимся предоставляется помощь в виде покрытия расходов на обучение, а также минимального месячного вознаграждения..

293. Ожидаемая продолжительность жизни рома для обоих полов на 8–10 лет ниже, чем у остального населения страны. В случае корректировки показателей рома по уровню образования между лицами из числа рома и не из числа рома нет существенной разницы в том, что касается начального образования. В парламентской резолюции 68/2007 (VI.28.) о стратегическом плане десятилетней программы интеграции рома, которая осуществляется в настоящее время, перечислен, среди прочего, целый ряд мер по улучшению состояния здоровья рома.

294. В случае исследования показателей исключительно для группы населения моложе 70 лет можно констатировать, что состояние здоровья лиц, входящих в группу двух самых низких уровней образования значительно хуже, чем в среднем по стране, и среди них показатель работоспособности в 4.7 раза ниже. Ухудшение состояния здоровья людей, проживающих в поселениях рома, наступает в два раза чаще, чем среди общего населения, и это воплощается в



имеющихся особенностях поселений и в социальных обстоятельствах проживающих там людей.

### **Женщины в сельских районах**

295. Несмотря на усилия правительства, положение женщин в сельских районах ухудшается, и это ухудшение соответствует иерархии населенных пунктов. Причины этого явления кроются в имеющиеся недостатках в инфраструктуре. В целях улучшения ситуации правительство предпринимает меры по развитию общественного транспорта, в том числе повторное открытие нескольких железнодорожных путей сообщения, официально закрытых в конце 2010 года.

296. Новый план развития "Сечени" также предусматривает несколько проектов по оказанию поддержки женщинам, проживающим в сельских районах.

297. Развитие дошкольных учреждений может существенно улучшить для женщин возможности реинтеграции на рынке труда, поскольку в результате такого развития становятся доступными соответствующие услуги в тех регионах, в которых по настоящий день такие услуги не оказывались.

298. Что касается поправки в отношении статьи 20 Конвенции, то Венгрия рассмотрит возможность принятия поправки в отношении пункта 1 статьи 20 Конвенции.

299. Меры, предпринимаемые в Венгрии относительно положения женщин, полностью отвечают соответствующим международным конвенциям, а также Пекинской декларации и Платформе действий, которые были приняты Четвертой всемирной конференцией по положению женщин. Пекинская декларация и Платформа действий Четвертой всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год) также обеспечивают основу для внутреннего применения стратегического принципа политики равенства между женщинами и мужчинами. Правительство поддержало приоритеты долговременной стратегии 2010–2021 годов в своей стратегии, указанной выше и согласованной с Пекинской платформой действий.

### **Участие в международных мероприятиях**

300. С 2008 года экономический кризис и изменение климата ухудшили положение стран-доноров и препятствовали осуществлению "Целей развития тысячелетия". Венгрия участвует в оказании помощи в основном соседним странам, но Вьетнам и Афганистан также находятся среди тех стран, которые получают помощь.

301. 10–11 апреля 2008 года состоялась конференция под названием "Обучение сербских женщин-социальных работников и ресоциализация ущемленных молодых людей". Задачей конференции являлась передача венгерского опыта сербским женщинам-специалистам, работающим в сфере общественных услуг. Конференция эффективным образом способствовала процессу ознакомления с сербской и венгерской практикой, демонстрации современных методов, а также одинаковой интерпретации и управлению равными возможностями для женщин и мужчин в Центральной Европе.

302. В 2009 году в Белграде прошла региональная конференция с участием экспертов по гендерному вопросу, на которой присутствовали также представители Черногории. Эксперты обсудили вопрос существования действительной разницы между принципами и практикой в вышеуказанных странах. Научное объяснение вопроса послужит базой для обоснования позиции ЕС, касающейся

стран, не входящих в ЕС. Кроме того, конференция поставила задачу проанализировать вопрос гендерного равенства в странах, находящихся к востоку от границы ЕС.

303. Венгерское правительство поддержало проведение совместной конференции с Украиной весной 2010 года. Цель состояла в демонстрации достигнутых Венгрией результатов в поощрении равенства между женщинами и мужчинами. Ввиду территориальных особенностей на конференции в качестве приоритетного вопроса рассматривался вопрос о насилии в отношении женщин (например, насилие в семье, торговля людьми).

### **С. Распространение информации о Конвенции**

304. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативный протокол к Конвенции, а также общие рекомендации напрямую распространяются правительством следующими способами:

305. Все тексты доступны на вебсайте правительства на государственном языке. Кроме того, на вебсайте также опубликован страновой доклад 2006 года, соответствующие документы, специальные рекомендации, поступившие в адрес Венгрии, а также документы, касающиеся жалоб.

306. Кроме того, был издан документ под названием "Права женщин", в котором содержится текст Конвенции, соответствующий Факультативный протокол, общие рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и специальные рекомендации в отношении Венгрии. Издание опубликовано тиражом в 1 500 экземпляров.

307. Информация распространялась косвенным путем на конференциях и форумах, на которых, в связи с присутствием членов правительства, раздавались брошюры и зачитывались выступления по теме международных документов, касающихся прав человека в отношении женщин.

---