



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
6 June 2007
Russian
Original: Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Тридцать девятая сессия
23 июля — 10 августа 2007 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи
с рассмотрением объединенного четвертого, пятого
и шестого периодического доклада**

Гондурас*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.



Гондурас

Национальный институт по делам женщин (НИЖ)

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ)

Ответы на поставленные вопросы и вопросы, касающиеся рассмотрения периодических докладов

До начала сессии Рабочая группа рассмотрела объединенный четвертый, пятый и шестой периодический доклад Гондураса (CEDAW/C/HON/6).

Общий аспект

Резюме процесса разработки доклада о КЛДОЖ, подготовленного Национальным институтом по делам женщин

1. Просьба представить информацию о ходе подготовки объединенного четвертого, пятого и шестого периодического доклада. В этой информации следует указать, какие департаменты правительства приняли в этом участие, а также характер и масштабы их участия, проводились ли консультации с неправительственными организациями и был ли доклад утвержден правительством и представлен в парламент.

Для подготовки доклада была сформирована группа консультантов для поиска необходимой информации, однако одновременно с этим под руководством НИЖ осуществлялся процесс межучрежденческой координации.

- a) Был организован «завтрак» министров и руководителей учреждений, на котором им была представлена информация о процессе подготовки доклада.
- b) На этом «завтраке» удалось заручиться обязательством каждого учреждения назначить соответствующий персонал.
- c) Сформирована группа, в состав которой входят все партнеры.
- d) Проводится семинар с партнерами для ориентирования их по вопросам, касающимся информации, запрошенной КЛДОЖ.
- e) Проводятся консультации с представителями гражданского общества и широким женским движением.

В этом процессе участвовали следующие учреждения: Институт по вопросам детства и семьи Гондураса; Национальный аграрный институт; Министерство культуры, искусства и спорта; Министерство сельского хозяйства и животноводства; Министерство образования; Министерство труда и социального обеспечения; Министерство иностранных дел; Министерство обороны; Министерство финансов; Министерство промышленности и торговли; Министерство природных ресурсов; Прокуратура; Гондурасский институт туризма (ГИТ); Верховный суд — Электронный центр судебной документации и информации; Национальный институт по делам женщин (НИЖ).

После завершения работы с каждым из указанных учреждений-партнеров доклад утверждается на основе процедуры «отсутствия возражений»; доклад не был представлен на рассмотрение Национальному конгрессу.

В процессе подготовки доклада участвовали сотрудники различных государственных учреждений и организаций, занимающихся гендерными вопросами, которые представили запрошенную информацию в соответствии со сферой деятельности каждого учреждения-участника.

2. Просьба представить информацию о ходе сбора данных по стране в целом и о том, в каких масштабах сбор таких данных осуществляется на дезагрегированной по признаку пола основе. Просьба также указать, каким образом правительство ведет сбор данных о различных положениях Конвенции и о том, каким образом используются такие данные при разработке политики и программ и в рамках контроля за ходом обеспечения фактического равенства женщин и мужчин.

Основные информационные системы имеются в Министерстве здравоохранения, Министерстве просвещения и Министерстве безопасности, а также в Национальном статистическом институте (НСИ) и судебной системе.

Информация, собранная этими системами, дезагрегируется по признаку пола, однако периодически публикуется только информация, имеющаяся в Национальном статистическом институте.

В рамках договоренности с ЮНИСЕФ Национальный статистический институт разработал систему социальных показателей, касающихся детей, подростков и женщин (СИСНАМ). Эта система, которая первоначально ориентировалась на наблюдение за выполнением показателей, разработанных для осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включает в себя также показатели наблюдения за соблюдением конвенций; указанная система действует, и имеется структура, осуществляющая межучрежденческую координацию, которая проводит ежемесячные заседания, посвященные наблюдению за функционированием системы и ее оценки.

В судебной системе Гондураса сбор статистических данных в различных областях производится в соответствии с установленными процедурами, прежде всего производится сбор данных, касающихся бытового насилия, и показателей дезагрегированных по признаку пола и возраста, при этом определяются потребности, тенденции при осуществлении проектов по созданию новых судебных структур и изменения в действующей судебной системе.

Кроме того, имеется система наблюдения за рассмотрением жалоб о бытовом насилии, которая функционирует в качестве механизма, с помощью которого суды собирают и проверяют жалобы по этому вопросу и проводят по ним консультации (в настоящее время эта система действует в Сан-Педро-Суле и Тегусигальпе). В указанной системе содержатся статистические данные, которые направляются различным запрашивающим их учреждениям, и эти данные используются для разработки проектов, определения областей, вызывающих особую озабоченность, и осуществления программ, направленных на содействие обеспечению справедливости и равенства мужчин и женщин, а также на содействие осуществлению государственной политики, способствующей улучшению социальных условий и жизни людей.

Необходимо принимать меры для укрепления статистической системы страны, с тем чтобы иметь информацию, на основе которой должна разрабатываться государственная политика.

Конституционные и законодательные рамки

3. Просьба представить информацию о том, делались ли в национальных судах ссылки на положения Конвенции, а также привести примеры соответствующих дел. Кроме того, просьба изложить шаги, предпринятые правительством по обеспечению надлежащей информации и профессиональной подготовки юристов и других участников, ответственных за осуществление Конвенции, включая адвокатов, судей и обвинителей, в рамках взятых государством-участником международных правовых обязательств в соответствии с Конвенцией.

Действуя в рамках судебной системы, Прокуратура специальной юрисдикции по делам женщин регулярно ссылается на статьи 1, 2, 3 и 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Судебные органы провели ряд семинаров, предназначенных для различных специалистов в области права, в разных районах страны, при этом учитывалось важное значение включения гендерных аспектов в процесс отправления правосудия, а также необходимость того, чтобы это отражалось в выносимых приговорах, а кроме того необходимо обеспечивать юридическую защиту прав мужчин и женщин на основе равенства и гарантировать эффективное осуществление прав человека женщин против любого акта дискриминации.

Велась информационно-пропагандистская работа по вопросу о содействии обеспечению доступа к системе правосудия для женщин в соответствующих областях, при этом не было отмечено проявлений какой-либо дискриминации. Гендерный подход постоянно применяется при разработке планов, программ и проектов профессиональной подготовки на юридических факультетах. Кроме того, проводилась подготовка по вопросам, касающимся национального и международного законодательства, связанного с равенством мужчин и женщин и правами женщин.

Эти усилия прилагаются на основе подписания соглашений с различными учреждениями, среди которых можно отметить: Национальный институт по делам женщин и Национальную комиссию по правам человека. В качестве успешного опыта можно привести пример создания Межучрежденческого комитета по гендерным вопросам и обеспечению справедливости, в состав которого входят представители судебных органов и Национального института по делам женщин, наблюдающие за соблюдением указанных соглашений.

4. В докладе отмечается, что была проведена реформа Уголовного кодекса в целях ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Однако в других законах, процессуальных кодексах, нормативных актах и других документах все еще сохраняются дискриминационные положения. Просьба представить информацию о принятых или запланированных мерах по ликвидации всех дискриминационных положений в рамках национального законодательства и о сроках реализации таких мер.

Реализуется инициатива по сертификации и укреплению правовой системы, цель которой состоит в изменении всех национальных законодательных актов. Одним из элементов этой инициативы является гендерная проблематика.

Что касается принимаемых мер, то неукоснительно реализуется предложение о создании в рамках судебной системы структуры, занимающейся гендерными вопросами (вопрос находится на стадии утверждения), которая будет играть весьма важную роль в решении таких вопросов, и одновременно с этим проводятся межучрежденческие дискуссии по вопросам, касающимся убийства женщин, и у прокуратуры есть предложение о создании структуры, занимающейся рассмотрением преступлений с применением насилия в отношении женщин.

5. Просьба указать, какие осуществляются временные специальные меры по ускорению процесса обеспечения фактического равенства женщин и мужчин в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией 25 Комитета, а также о результатах, достигнутых в ходе их применения.

В связи с изменением закона о бытовом насилии, опубликованном в “Diario Oficial La Gaceta” от 11 марта 2006 года, в Тегусигальпе и Сан-Педро-Суле были созданы специальные суды по делам о бытовом насилии, которые рассматривают предусмотренные законом специальные дела, а кроме того создаются соответствующие новые структуры для реализации новой модели рассмотрения дел, а также для подготовки соответствующего вспомогательного персонала, например социальных работников и психологов; вместе с тем эти структуры позволят учитывать мнения несовершеннолетних, которые сопровождают подателей жалоб. Кроме того, создается должность судьи-исполнителя, которому будут поручены наблюдение и контроль за обеспечением реализации механизмов защиты и принятие мер и санкций, необходимых для обеспечения соблюдения закона о борьбе с бытовым насилием.

Верховный суд объединил в единую структуру суды первой и второй инстанции по семейным делам департаментов Франсиско Морасан и Кортес, которые обладают юрисдикцией для рассмотрения споров и дел, связанных с семейными вопросами, по которым нет возражений ответчика, для оказания более качественных услуг в соответствии с новыми стандартами управления и централизации в одной структуре услуг, оказываемых гражданам.

Аналогичным образом происходит создание специальной палаты во втором апелляционном суде, которая будет заниматься вопросами, касающимися семьи и бытового насилия.

Институциональные рамки

6. В докладе признается недостаточно эффективная организация учета гендерной проблематики. Это объясняется отчасти нехваткой ресурсов, координационных механизмов и недостаточным уровнем информированности о правах женщин и отсутствием политической воли, а также существующими патриархальными подходами, которые создают препятствия для поощрения равенства женщин. В докладе также отмечается, что нехватка ресурсов создает препятствия для работы Национального институ-

та по делам женщин. Каким образом и когда государство-участник намеревается улучшить положение в этой области?

Одним из последних достижений в деле улучшения организации учета гендерной проблематики в Национальном институте по делам женщин является передача связанных с ней вопросов для рассмотрения органам, занимающимся социальными вопросами, что облегчает обращение с соответствующими запросами в Министерство финансов и Комиссию по финансам Национального конгресса, и впервые Национальный институт по делам женщин представляет доклад и обосновывает необходимость увеличения бюджета с учетом ожидаемых результатов осуществления национальной политики по вопросам женщин и обязательств, взятых Гондурасом.

Кроме того, гражданскому обществу и организациям-партнерам была представлена информация об ограниченном бюджете Национального института по делам женщин, что будет способствовать эффективному достижению ожидаемых результатов.

7. Несмотря на создание в 1994 году Прокуратуры специальной юрисдикции по делам женщин, в докладе отмечается, что «фактически применение правовых норм наталкивается на ряд препятствий, непосредственно связанных с теми лицами, которые принимают решения в различных органах государственной власти». Каковы эти препятствия и какие конкретные шаги предпринимает правительство по их устранению в рамках установленных сроков?

а) Изменения социально-культурных моделей поведения мужчин и женщин, работающих в органах системы правосудия.

В результате внесенных в 1997 году в законодательство Гондураса изменений было признано, что насилие в быту является государственной, а не частной проблемой, и были приняты статьи 179-А и 179-В Уголовного кодекса, устанавливающие уголовное наказание за насилие в семье. Эти изменения касаются не только юристов, которые продолжают рассматривать случаи насилия в семье как частное дело. Было продемонстрировано, что по-прежнему существуют предрассудки, каждодневная практика, в основе которой лежит идея подчиненности или превосходства какого-либо из полов, и стереотипы в отношении мужчин и женщин. Поэтому в определенной мере это оказывает воздействие на решения судебных органов.

Профессиональная подготовка:

- Прокуратура специальной юрисдикции по делам женщин провела семинары на национальном уровне (для прокуроров, судей, сотрудников полиции) по вопросам, касающимся гендерных отношений и правосудия, бытового насилия и насилия в семье и сексуальных преступлений;
- при посредничестве Прокуратуры специальной юрисдикции по делам женщин в координации с Верховным судом в 2006 году Прокуратура провела 1020 семинаров в целях распространения информации о правилах процедуры, касающихся изменения Закона о борьбе с насилием в семье, среди юристов, с тем чтобы можно было приступить к реализации новой процедуры и рассмотрению жалоб о бытовом насилии, в соответствии с декретом № 250-2005;

- совместно с Верховным судом и Межучрежденческой комиссией по наблюдению и обеспечению соблюдения закона о борьбе с насилием в семье Прокуратура на постоянной основе организует встречи между юристами и представителями гражданского общества, с тем чтобы определить передовые новаторские методы, результатом применения которых будет искоренения насилия в отношении женщин.

б) В последние годы бюджет Прокуратуры, составляющий 400 миллионов лемпир не менялся, и это не позволяет обеспечить необходимое расширение учреждений. Поэтому ежегодно Прокуратуре по делам женщин выделяется лишь 4 366 285 лемпир. При этом следует отметить, что ежегодно эта Прокуратура получает около 10 000 заявлений о насилии в отношении женщин.

20 декабря 2006 года Национальный конгресс определил размер бюджетных ассигнований, необходимых для укрепления Прокуратуры и, конкретно, Прокуратуры специальной юрисдикции по делам женщин для оказания помощи и борьбы с насилием в отношении женщин, с тем чтобы создать специализированные группы по расследованию насильственной смерти женщин.

с) Принятие мер законодательного характера для изменения, отмены и разработки законов.

- декретом № 250-2005 Национальный конгресс утвердил изменения Закона о борьбе с бытовым насилием, которые вступили в силу 11 марта 2006 года;
- декрет № 234-2005 об изменении названия раздела II второй книги специальной части Уголовного кодекса «Преступления против сексуальной свободы» на «Преступления против свободы и физической, психологической и сексуальной неприкосновенности лиц»;
- Закон о защите свидетелей, жертв и других участников уголовного процесса, который недавно был принят Национальным конгрессом еще не опубликован;
- находящиеся на стадии обсуждения и/или уже принятые законы, в работе над которыми активно участвовала Прокуратура:
 - Закон о борьбе с бытовым насилием;
 - изменения к Закону о бытовом насилии;
 - Органический закон о полиции;
 - Закон о защите свидетелей, жертв и других участников уголовного процесса;
 - Закон о неизлечимых заболеваниях;
 - Закон о Межучрежденческой комиссии уголовного правосудия.

d) Создание структур, занимающихся вопросами о насилии в отношении женщин

Одним из самых серьезных препятствий было отсутствие специальных судов для рассмотрения дел о бытовом насилии, но сегодня уже приняты меры для исправления сложившегося положения, и Верховный суд разработал спе-

циальную юрисдикцию судов по борьбе с бытовым насилием в городах Тегусигальпа и Сан-Педро-Сула, в соответствии с которой судьи и сотрудники судов, занимающиеся этими вопросами, примут меры для укрепления системы отправления правосудия в этой области. Кроме того, в соответствии с реформами, утвержденными в 2005 году, введена должность судьи-исполнителя приговоров.

Созданы муниципальные органы, занимающиеся вопросами женщин, которые являются центрами по оказанию помощи и предоставлению информации, касающейся женщин, и в рамках этих центров в координации с Национальным институтом по делам женщин Прокуратура специальной юрисдикции поддерживает контакты при рассмотрении дел, относящихся к ее компетенции. Так же, как и Управление по социальному обеспечению престарелых, этот орган наблюдает за применением санкций в отношении лиц, совершающих бытовое насилие.

8. Просьба представить краткое изложение Национальной политики в отношении женщин и первого Плана обеспечения равенства возможностей на 2002–2007 годы, включая информацию о ресурсах, выделенных на его осуществление, действующих механизмах и процедурах обеспечения регулярного контроля и оценки его результативности, и о результатах, достигнутых к настоящему времени.

Национальная политика в отношении женщин: первый Национальный план обеспечения равенства возможностей был разработан в рамках процесса, в котором участвовали 36 государственных учреждений и 62 организации гражданского общества. Кроме того, были опрошены более 300 женщин, представляющих различные региональные организации.

Национальный план определяет пять приоритетных областей: здравоохранение, образование и средства массовой информации, участие в общественно-политической жизни, экономика и нищета и насилие. Эти темы были выбраны с учетом потребностей и существующего неравенства, что оказывает существенное воздействие на жизнь гондурасских женщин; они были определены Национальным институтом по делам женщин и отражены в Законе о равенстве возможностей женщин и в обязательствах, взятых правительством Гондураса на четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

При отборе этих тем рассматривались также политика обеспечения гендерного равенства в сфере сельского хозяйства, разработанная Министерством сельского хозяйства и животноводства, политика обеспечения гендерного равенства, разработанная Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, политика в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, разработанная Министерством здравоохранения, а также включение гендерного подхода в процесс разработки бюджетов государственных учреждений, подготавливаемых Министерством финансов, предложения, представленные организациями, занимающимися гендерными вопросами, ряда государственных структур, а также стратегия в области сокращения масштабов нищеты.

Первый план обеспечения равенства возможностей на 2002–2007 годы находится на стадии завершения, и впервые Гондурас проводит оценку результа-

тов осуществления первого Плана обеспечения равенства и его воздействия на жизнь женщин.

9. Просьба представить информацию о мандате, сфере деятельности и ресурсах Ассоциации социальных активистов за культуру гендерного равноправия, которая обеспечивает поддержку участия женщин в политической жизни в соответствии с Национальной политикой в отношении женщин.

Ассоциация социальных активистов за культуру гендерного равноправия: эта ассоциация является общественной некоммерческой организацией, деятельность которой не определяется конкретными сроками, и ее целью является содействие укреплению демократии на основе поощрения эффективного участия женщин в принятии решений, обеспечения равенства прав женщин и мужчин и уважения человеческого достоинства.

Ассоциация получает доходы за счет членских взносов, других поступлений от своей деятельности, добровольных взносов, а также имеет движимое и недвижимое имущество, которое в будущем будет принадлежать Ассоциации; кроме того, она получает добровольные финансовые взносы или взносы натурой, наследства, завещания и пожертвования.

На период 2008–2009 годов Институт подготовил два проекта, целью которых является: «Содействовать созданию условий для того, чтобы государственные структуры, политические партии и организации гражданского общества выполнили национальные и международные целевые показатели, направленные на гарантирование участия женщин в политической жизни страны в условиях равенства с мужчинами»; в этом проекте социальные активисты рассматриваются в качестве ключевых элементов, способствующих тому, чтобы женщины занимали должности, заполняемые на основе всенародных выборов, при этом должны определяться меры, направленные на объединение и укрепление указанных структур.

Стереотипы и образование

10. При рассмотрении объединенного первоначального, второго и третьего периодического доклада Гондураса¹ Комитет выразил надежду, что государство-участник примет эффективные меры по ликвидации стереотипов и привлечет как мужчин, так и женщин к осуществлению усилий по повышению уровня информированности в целях ликвидации дискриминации в отношении женщин. Просьба представить дополнительную информацию о шагах, предпринятых правительством для борьбы с глубоко укоренившимися негативными стереотипами и культурными устоями, допускающими дискриминацию в отношении женщин и девочек, включая женщин-инвалидов, женщин из числа коренного населения и женщин африканского происхождения, а также о результатах, достигнутых за это время.

В рамках включения подхода, предусматривающего обеспечение гендерного равенства, в мероприятия по развитию Гондураса на основе информационно-пропагандистского процесса, направленного на ликвидацию дискрими-

¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок седьмая сессия, Дополнение № 38 (A/47/38)*, часть третья, раздел В, пункты 106–143.

нации женщин, при посредничестве Министерства образования в условиях эффективной координации деятельности с Национальным институтом по делам женщин государство устанавливает жесткие квоты. Достигнут прогресс в реализации предложений, подготовленных Национальным институтом по делам женщин, в связи с включением подхода для обеспечения гендерного равенства в национальную программу базового обучения, особенно при разработке программ на уровне дошкольного, базового и среднего образования. Как в рамках формального, так и неформального альтернативного образования и профессиональной подготовки, ведется просветительская работа, свободная от дискриминационных в гендерном отношении подходов, с тем чтобы ликвидировать дискриминационные в отношении женщин общераспространенные негативные стереотипы и культурные мировоззренческие установки.

В настоящее время в университетах страны читается три курса для получателей степени магистра, в учебную программу которых включена гендерная тематика.

11. В докладе содержится незначительная информация о политике и целях в области образования и отмечается (пункт 120), что «гендерные проблемы не стали для государственных ведомств приоритетными». Просьба представить информацию о шагах, предпринятых или запланированных правительством в целях приоритизации обеспечения равенства между женщинами и мужчинами, а также между девочками и мальчиками в области образования и обеспечения равного доступа всех женщин и девочек к образованию и профессиональной подготовке, а также о показателях посещаемости и численности выпускников в соответствии со статьей 10 Конвенции.

Гендерная тематика включена в национальную учебную программу базового образования, прежде всего в программы на уровне дошкольного, базового и среднего образования.

В настоящее время разработаны учебные программы, способствующие обеспечению доступа к образованию девочек и мальчиков на равных условиях в сельских районах, среди которых следует отметить «Образование для всех» (ЭДУКАТОДОС) и Гондурасскую программу общинного образования (ПРОХЕКО). Кроме того, имеются альтернативные неформальные варианты, способствующие повышению эффективности достижения показателей, связанных с отсевом из школ и окончанием школ, в государственных и частных учебных заведениях страны.

Имеются инициативы, ориентированные на содействие привлечению женщин и мужчин для участия в программах нетрадиционного образования, осуществляемых в рамках межучрежденческого механизма координации деятельности Национального института профессионально-технической подготовки (ИНФОБ), Национальной комиссии по неформальному альтернативному образованию (КОНЕАНФО) и Национального института по делам женщин.

12. Просьба представить статистическую информацию с разбивкой по возрасту и этническому происхождению и с учетом особенностей городских и сельских районов, с тем чтобы проиллюстрировать тенденции и достижения в области образования женщин и девочек в Гондурасе за отчетный период.

Имеется статистическая информация по этому вопросу, однако еще не проведены исследование и анализ тенденций, отражающие доступ к образованию девочек и женщин с разбивкой по этническому происхождению, географическому местонахождению и возрасту.

13. Просьба представить информацию о масштабах беременности среди подростков в Гондурасе и ее воздействии на успеваемость девочек. Просьба также представить информацию о поддержке, оказываемой беременным подросткам или молодым матерям, с тем чтобы они могли продолжить свое образование. В этой связи просьба включить информацию о применении статьи 35 Закона об обеспечении равенства возможностей для женщин, в котором предусмотрен отпуск по беременности и родам для беременных учащихся.

По данным Национального обследования по вопросам эпидемиологии и здоровья семьи (ЭНЕСФ) за 1995–1996 годы, около 45 процентов женщин 18-летнего возраста вели половую жизнь, а половина из них забеременели в первый раз; 8,5 процента женщин в возрасте 15 лет и приблизительно 40 процентов 18-летних женщин уже находятся в браке, а к 20 годам матерями становятся 50 процентов женщин.

Что касается осуществления статьи 35 Закона о равенстве возможностей для женщин, в котором предусматривается отпуск по беременности и родам для беременных учащихся, то имеющие к этому отношению подростки представили заявления в Прокуратуру по делам женщин.

Здравоохранение

14. Просьба представить данные о тенденциях в области охраны здоровья женщин в Гондурасе, в том числе о сексуальном и репродуктивном здоровье, с разбивкой по возрасту и этническому происхождению и с учетом распределения населения по сельским/городским районам. Сюда необходимо включить данные о тенденциях в области материнской смертности, в том числе в результате совершения аборта в небезопасных условиях.

Статистические данные за 2006 год

Данные о случаях насилия среди населения с разбивкой по департаментам

<i>Департаменты</i>	<i>Количество случаев</i>	<i>На 1000 человек</i>
Атлантида	11	2
Колон	31	11
Комаягуа	23	5
Чулутека	95	22
Эль-Параисо	159	41
Копан	94	29
Франсиско-Морасан	17	4
Интибука	128	63
Окатепеке	3	2
Оланхо	361	78

<i>Департаменты</i>	<i>Количество случаев</i>	<i>На 1000 человек</i>
Валье	12	7
Йоро	16	3
Тегусигальпа	2 085	218
Кортес	211	28
Ислас-де-ла-Баия	3	6
Итого	3 247	0,5

Случаи применения различных видов насилия в отношении населения с разбивкой по возрастным группам и признаку пола в 2006 году

<i>Возрастные группы</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Доля в процентах</i>
1–9 лет	195	139	1,4
10–14 лет	220	100	2,2
15–19 лет	206	186	1,1
20–24 года	295	221	1,3
25–39 лет	795	132	6,0
40–59 лет	405	200	2,0
60 лет и старше	95	58	1,6

В возрастной группе 25–39 лет самая большая доля услуг, оказываемых в связи с насилием, приходится на женщин.

Насилие и жестокое обращение являются шестой по счету причиной для оказания услуг в области психического здоровья.

В основном деятельность советов по делам семьи сконцентрирована в столице страны.

15. В докладе признается рост масштабов инфицирования ВИЧ/СПИДом в отдельных группах женщин, включая замужних женщин и женщин из числа коренного населения и женщин африканского происхождения (пункты 281 и 282). Просьба указать, какие шаги предпринимаются или запланированы правительством в целях повышения эффективности программ профилактики ВИЧ/СПИДа и поддержки оказываемых услуг, а также о масштабах охвата этими программами женщин. Там, где осуществляются стратегии, программы и услуги, просьба представить информацию об их эффективности.

Третий Национальный стратегический план борьбы с ВИЧ/СПИДом на период 2008–2012 годов находится в процессе подготовки, и гендерная тематика определяется в этом плане в качестве основного элемента; в план включен анализ условий, способствующих уязвимости женщин к ВИЧ/СПИДу, а также в нем представлены стратегии работы, направленные на сокращение такой уязвимости, включая определение политики, предупреждение инфицирования и лечение женщин. В этом процессе участвовали представители организаций, занимающихся гендерной проблематикой. Правительство и организации граж-

данского общества сформировали стратегические союзы, осуществляющие деятельность, связанную с членской проблематикой и ВИЧ, а также осуществляются межпрограммные координационные мероприятия между программами по оказанию комплексной медицинской помощи женщинам и программой по борьбе с заболеваниями, передаваемыми половым путем/ВИЧ/СПИДом, которые направлены на определение и осуществление национальных норм по предупреждению и лечению ВИЧ и заболеваний, передаваемых половым путем, среди женщин; к числу этих мероприятий относятся: координация выявления мероприятий по охране сексуального и репродуктивного здоровья и борьбе с ВИЧ, содействие диагностированию ВИЧ и заболеваний, передаваемых половым путем, в рамках медицинского обслуживания женщин, с тем чтобы женщины знали о том, инфицированы ли они ВИЧ, и имели информацию о других инфекциях, передаваемых половым путем.

При поддержке национальных неправительственных организаций Министерство здравоохранения разрабатывает стратегию, направленную на улучшение доступа к диагностированию ВИЧ и заболеваний, передаваемых половым путем, в рамках «Инициативы тестирования Хатсте» в целях улучшения первичной профилактики и своевременного лечения лиц, инфицированных ВИЧ. Эта инициатива направлена на то, чтобы ослабить чувство отчуждения и страха, связанное с тестированием на ВИЧ. Одновременно с этой инициативой разрабатывается стратегия активного выявления лиц в возрасте до 15 лет, имеющих положительную реакцию на ВИЧ.

Министерство здравоохранения разрабатывает различные стратегии предупреждения и лечения ВИЧ/СПИДа среди женщин африканского происхождения и женщин из числа коренных народов, в том числе состоящих в браке. В целях предупреждения инфицирования женщин, относящихся к народу гарифуна, были разработаны стратегии в области информации, образования и коммуникации, основной упор в которых делается на женщин и молодежь. В рамках этой стратегии проведена подготовка женщин-руководителей и мужчин в общинах, выявлены препятствия, стоящие на пути распространения информации о предупреждении, в общинах народа гарифуна и поставлено три радиопьесы.

В целях улучшения доступа женщин к указанным услугам в службах здравоохранения была разработана стратегия информации, образования и коммуникации; она предусматривает осуществление мероприятий, в рамках которых женщины могут обращаться за услугами по лечению и профилактике, и оказание беременным женщинам услуг по комплексному лечению и предупреждению передачи ВИЧ от матери ребенку в дородовой период.

Эта стратегия осуществляется в изолированных и труднодоступных районах, где проживают различные этнические группы (гарифуна, мискито, ленка и т.д.). В ближайшие пять лет Национальная стратегия комплексного лечения женщин предусматривает охват сельских и труднодоступных районов.

В рамках системы здравоохранения предоставляются специализированные услуги для лечения лиц женского пола, в том числе женщин, инфицированных ВИЧ, в 16 государственных больницах, 3 епископальных поликлиниках и 3 центрах медицинской и зубоврачебной помощи в 12 из 20 медицинских округов департаментов. К концу апреля 2008 года эти услуги будут оказываться

еще в 10 больницах и будут охватывать 100 процентов медицинских округов страны.

В этих группах предоставляются услуги в области первичной, вторичной и активной профилактики, диагностирования и лечения инфекций, передаваемых половым путем, условно-патогенных инфекций, противовирусной терапии, а также проводятся лабораторные анализы в целях последующего терапевтического лечения, при этом принимаются меры для обеспечения соблюдения указаний врачей и оказывается психологическая и социальная поддержка, а кроме того, оказываются услуги по госпитализации. Из 6674 человек, которым на регулярной основе оказываются эти комплексные услуги, 60 процентов — женщины.

Было проведено научное исследование по вопросу о насилии и ВИЧ среди женщин в возрасте от 18 до 49 лет (данные не опубликованы).

Это исследование является результатом проекта «Сети по оказанию помощи в случае бытового и сексуального насилия в качестве отправного пункта лечения и предупреждения ВИЧ/СПИДа».

Данные, содержащиеся в этом исследовании, послужат в качестве вклада для проведения основного межпрограммного объективного, коллективного и углубленного анализа с точки зрения существующей проблемы и с учетом гендерных отношений и самых элементарных прав человек; борьбы с эпидемией ВИЧ/СПИДа с учетом гендерных аспектов и прав человека на основе свободного распространения информации о сексуальной жизни людей, способной искоренить уязвимость детей и женщин; изменения межпрограммного подхода и оказания консультативных услуг в качестве основной деятельности по ликвидации проблемы ВИЧ/СПИДа.

16. В докладе отмечается, что Министерство здравоохранения не уделяет приоритетного внимания подросткам и что на практике им может быть отказано в услугах в области здравоохранения (пункты 319 и 312). В частности, в нем отмечается противоречие между положениями Кодекса законов о детях и разработанной Министерством Программы оказания комплексной помощи подросткам в плане обеспечения доступа подростков к услугам в области здравоохранения. В нем также отмечается, что в соответствии с правительственным Указом № 0966/SS (1999 года) предусматривается обеспечение взрослых женщин средствами контрацепции, однако, как представляется, его действие не распространяется на девочек-подростков. Что делается в настоящее время для обеспечения доступа подростков к надлежащим и соответствующим возрастным потребностям услугам в области здравоохранения, включая вопросы полового воспитания, услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и информацию о планировании семьи?

В своей Национальной политике на период 2006–2010 годов, выполняя свои цели по оказанию услуг, Министерство здравоохранения выявляет уязвимые группы, в состав которых входят подростки.

Для решения проблем, связанных с этой возрастной группой, необходимо:

а) гарантировать всему населению доступ к услугам в области просвещения, предупреждения, лечения и восстановления на комплексной основе в

условиях равенства мужчин и женщин на протяжении всего жизненного цикла, при этом основной упор должен делаться на уязвимые группы;

- b) повышать эффективность профилактики и лечения заболеваний, передаваемых мужчинами и женщинами, на протяжении их жизненного цикла;
- c) повышать качество услуг, оказываемых женщинам и мужчинам, на протяжении их жизненного цикла, а также улучшать состояния их здоровья;
- d) последовательно внедрять новую модель оказания медицинских услуг с учетом эпидемиологической обстановки и потребностей мужчин и женщин на протяжении их жизненного цикла.

При поддержке различных партнеров (Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ), Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), Японского агентства по международному развитию (ЯАМС), Глобального фонда и Шведского агентства по сотрудничеству в области международного развития (СИДА)) укрепляются находящиеся на всей территории страны клиники специального обслуживания подростков, общее число которых составляет 26.

Это сотрудничество осуществляется в следующих областях:

- a) профессиональная подготовка лиц, оказывающих услуги в сфере здравоохранения: соблюдение норм, консультативные услуги, сексуальное и репродуктивное здоровье, а также разработка учебных материалов и программных баз;
- b) совершенствование материальной инфраструктуры;
- c) предоставление медицинского оборудования, помещений и информации;
- d) выпуск учебных материалов: демонстрационных листов, плакатов, афиш;
- e) просветительские программы по предупреждению ВИЧ/СПИДа на телевидении и радио;
- f) подготовка групп молодежи, организаций молодых родителей и преподавателей по вопросам, касающимся сексуального или репродуктивного здоровья;
- g) координация деятельности, осуществляемой представителями разных поколений, учреждениями, неправительственными организациями, мэриями и т.д.

При поддержке организации «Канадское сотрудничество» проводится профессиональная подготовка сотрудников сферы здравоохранения, руководителей подростковых групп и родителей по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, при этом используются такие руководства, как «Никто, кроме меня», «Песня для тебя» и «Общие мечты»; в них содержится подробная информация по следующим темам: планирование семьи, предотвращение беременности и предупреждение заболеваний, передаваемых половым путем/ВИЧ/СПИДа.

В правилах комплексного лечения женщин планирование семьи определяется как «комплексное оказание услуг в форме, удобной для женщин и/или супружеских пар фертильного возраста, которые желают регулировать период между родами».

Если принять во внимание тот факт, что в группу женщин фертильного возраста входят женщины от 12 до 49 лет, то очевидно, что подростки также нуждаются в услугах по предоставлению заблаговременных консультаций, и об этом говорится в нормах и программах оказания комплексных услуг подросткам, подготовленных в 2005 году. Подростки могут принять решение о предложенных методах.

Единственным запрещенным для подростков методом планирования семьи является добровольная хирургическая контрацепция; это запрещение содержится в документе 0966/SS (1999), в пункте 5 которого говорится: «Услуги в области добровольной хирургической контрацепции оказываются совершеннолетним мужчинам и женщинам, когда от них поступает просьба об этом, если они считают, что их чаяния удовлетворены, или же потому, что считают, что имеются факторы риска».

В Гондурасе совершеннолетними считаются лица, достигшие 21 года. По состоянию на данный момент никаких изменений в этот документ не вносилось.

Что касается противоречий между Кодексом законов о детях и Программой оказания комплексных услуг подросткам, то следует отметить следующее.

В нормах и программах оказания комплексных услуг подросткам говорится:

Раздел VI Общие положения

1. Все подростки мужского и женского пола имеют право пользоваться услугами персонала медицинских учреждений (по любой причине в установленные дни и часы без обязательной записи и фиксированного графика).

Раздел VIII

В содержащихся в норме 5 общих направлениях, касающихся оказания услуг подросткам в медицинских учреждениях, говорится:

«Персонал медицинских учреждений (врачи, медицинские сестры/братья, санитарки) проводит физический осмотр подростков, после чего осматривают половые органы для предоставления консультаций в ближайшее время, если просьба об этом поступила со стороны пациента/пациентки, и регистрирует полученную информацию в истории болезни».

В правиле 5.2 говорится:

«Предпочтительно проводить осмотр с участием сопровождающего работника сферы здравоохранения, оказывающего услуги подростку, или членов его семьи».

В Кодексе законов о детях и подростках определяется:

Охрана здоровья

Статья 18

В благотворительных, государственных и частных медицинских учреждениях разрешается находиться отцу, матери или законному представителю ребенка, и им предоставляются удобства, которые позволяют обстоятельства.

Статья 22

Государственные и медицинские центры и больницы обязаны оказать неотложную помощь детям, необходимую им в чрезвычайных обстоятельствах, даже без согласия родителей или их законных представителей. В случае невыполнения этого положения никакая причина не будет считаться уважительной. В отдельных случаях при оказании такой помощи может иметь место совершение акта, который в соответствии с действующими законами считается неправомерным или подлежащим наказанию».

Как видно из обоих документов (Нормы и Кодекс), хотя в них содержатся разные формулировки, речь идет об одном и том же. Учитывая вышесказанное, нет никакого противоречия между положениями Кодекса законов о детях и Норм программы оказания медицинских услуг подросткам.

Насилие в отношении женщин

17. В докладе отмечается наличие системы сбора данных о насилии в отношении женщин, которая не является составной частью системы официальных отчетов министерства здравоохранения. В то же время в докладе нет четкой информации о масштабах распространения всех форм насилия в отношении женщин в Гондурасе. Просьба представить информацию, на основе которой Комитет сможет проанализировать причины, характер и масштабы распространения всех форм насилия в отношении женщин в Гондурасе, включая результаты любых демографических обследований по вопросам насилия в отношении женщин или любые другие имеющиеся статистические данные или информацию, представленные с разбивкой по этническому происхождению и возрасту и, где это возможно, по сельским и городским районам. Просьба также указать, каким образом правительство планирует обеспечить более широкую доступность и более широкое использование имеющихся данных, в частности для целей разработки политики и оказания услуг.

<i>Год</i>	<i>Жалобы о бытовом насилии</i>
2002	4 383
2003	6 694
2004	9 900
2005	9 382
2006	9 946

<i>Год</i>	<i>Жалобы о преступлениях, согласно данным Прокуратуры по делам женщин Тегусигальты и Сан-Педро-Сулы*</i>
2002	326
2003	350
2004	477
2005	754
2006	872

* Отцеубийство, убийство, попытка убийства, насилие, попытка совершения акта насилия, сексуальные домогательства, насилие в семье, нанесение травм и т.д.

Гондурас при посредничестве Национального статистического института, Министерства безопасности, Прокуратуры, Национального института по делам женщин, Верховного суда и Ассоциации муниципалитетов Гондураса подписал конвенции и в настоящее время рассматривает показатели для включения переменных величин, определяющих насилие в отношении женщин, его причины и последствия.

За счет средств ЮНИСЕФ Прокуратура совместно с Национальным статистическим институтом проводит консультации, посвященные проверке всей статистической системы Министерства для создания статистической базы данных, в которой будут содержаться, в частности, показатели с разбивкой по признаку пола, возраста и типа насилия.

Прокуратура, Верховный суд (в рамках СЕДИЖ) и Министерство безопасности обеспечивают функционирование документальной цифровой межучрежденческой системы. Эта система:

- a) будет использоваться сотрудниками системы правосудия, Министерства безопасности, Прокураторы и судов;
- b) включает в себя все документы, в том числе все административные акты и возможные процессуальные акты, предусмотренные в Уголовно-процессуальном кодексе;
- c) содержит информацию, разбитую по документам, и на национальном уровне эта информация содержится только в одном документе;
- d) имеет элементы консультаций для внешних участников: государственных и частных защитников и граждан в целом.

Благодаря этому улучшится контроль за насилием, в том числе насилием в отношении женщин. Имеется система сбора информации о насилии в отношении женщин, которая была обновлена на основе включения проверочной информации, в которой определяются типы жестокого обращения в соответствии с Законом о борьбе с бытовым насилием.

18. В докладе признается наличие препятствий на пути борьбы с насилием в отношении женщин, а также тот факт, что политика, законы и планы часто не выполняются (пункт 263), и то, что лица, принимающие решения, недостаточно осведомлены о сути проблемы (пункт 264). Какие шаги

предпринимает правительство для устранения этих препятствий в установленные сроки?

На основе принятых мер по борьбе с насилием в отношении женщин:

a) осуществляется постоянная координация и создаются стратегические и межучрежденческие союзы на основе содействия проведению семинаров и форумов для различных групп населения и учреждений;

b) осуществляется процесс повышения уровня информированности преподавателей медицинских факультетов в области первичного медико-санитарного обслуживания и психиатрии; в координации с Национальным институтом по делам женщин организован курс для аспирантов медицинских высших учебных заведений, с тем чтобы включить вопросы, касающиеся равенства мужчин и женщин, в программу обучения;

c) в 2007 году в департаменте Тегусигальпа организована профессиональная подготовка 20 врачей общего профиля для формирования сети организаций по охране психического здоровья, а также проведена профессиональная подготовка врачей и медицинского персонала департамента Окатепеке;

d) оказываются услуги по охране психического здоровья в больнице общего профиля Сан-Фелипе, и эта форма услуг будет оказываться во всех других больницах общего профиля;

e) организована подготовка медицинского персонала по вопросам равенства мужчин и женщин и насилия;

f) налаживаются и укрепляются местные и муниципальные сети в Комаягуа, Чулутеке и Хутикальпе, а также обеспечивается охват услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья;

g) производится распространение в обществе информации о политике в области охраны психического здоровья и его основных элементах: права человека и равенство мужчин и женщин;

h) к 2010 году будет успешно осуществляться программа сокращения использования терминов и символов, отражающих социальное неравенство, вызванное такими факторами, как половой признак, болезни, этническое происхождение, социальное происхождение и акты насилия;

i) имеются принятые в 2004 году нормы и процедуры по искоренению бытового насилия и насилия в семье:

- предлагаются базовые направления оказания услуг в случае изнасилования девочек, мальчиков и подростков;

j) редактируются нормы и процедуры по искоренению сексуального насилия в отношении мальчиков, девочек и подростков:

- разрабатываются базовые направления оказания услуг в случае сексуального насилия в отношении мальчиков, девочек и подростков;

k) разрабатывается и осуществляется национальная политика в области здравоохранения на 2006–2010 годы.

Торговля людьми; и эксплуатация проституции

19. В настоящем докладе отмечается, что были проведены исследования проблем эксплуатации девочек и подростков в коммерческих и сексуальных целях, в частности в пограничных районах (пункт 108), однако информация о результатах таких исследований не представлена. Просьба представить информацию о коммерческой и сексуальной эксплуатации женщин, девочек и подростков, в том числе через посредство незаконной торговли, а также о ее масштабах, причинах и последствиях. Просьба также представить информацию о любых программах, нацеленных на решение этой проблемы.

В Гондурасе осуществляется торговля людьми в различных целях, но наибольшее распространение получила торговля в целях сексуальной эксплуатации и коммерческих целях. Как правило, торговля осуществляется за пределы страны, и в рамках региональной торговли Гондурас не является страной-получателем. Однако в меньших масштабах Гондурас — это «страна транзита» торговли людьми в Гватемалу и Мексику.

Правительство Гондураса выступило с различными инициативами, направленными на ликвидацию сексуальной и коммерческой эксплуатации. Среди этих инициатив можно отметить:

а) создание Комитета высокого уровня для ликвидации сексуальной и коммерческой эксплуатации женщин, мальчиков и девочек на национальном уровне (2001 год);

б) утверждение Плана действий по борьбе с сексуальной и коммерческой эксплуатацией и торговлей людьми, подписанного правительством и Межамериканской комиссией женщин (2002 год);

с) создание Группы по расследованию преступлений, связанных с сексуальной и коммерческой эксплуатацией и сексуальным домогательством в целом, в Тегусигальпе, департамента Франсиско-Морасан, и Сан-Педро-Суле, департамент Кортес;

д) утверждение реформы действующего уголовного законодательства в феврале 2006 года; в судах рассматриваются серьезные дела, связанные с детской порнографией. Кроме того, на основании укороченной процедуры вынесен обвинительный приговор за оплачиваемые сексуальные связи с лицом моложе 18 лет;

е) проводилась координация с организацией «Каса альянса» для принятия немедленных и эффективных ответных мер в связи с проблемами, отмеченными Прокуратурой. Поддержка этой организации позволила обеспечить комплексную защиту детей (жертв сексуальной и коммерческой эксплуатации), охватываемых различными программами Прокуратуры, для содействия применению практики использования определенных процедур расследования;

ф) функционирование Межучрежденческой комиссии по проблемам мигрантов, целями которой, в частности, являются перемещение лиц, ставших жертвами эксплуатации в других странах, и предоставление им убежища;

г) кроме того, участие Гондураса в реализации региональных инициатив, направленных на ликвидацию торговли людьми, среди которых следует

отметить региональный проект «Подростки женского пола, подвергающиеся сексуальному риску», осуществляемому под эгидой ЮНИФЕМ в департаментах Окатепеке и Валье. Этот проект реализуется в Гондурасе с 2006 года, и он направлен на активизацию усилий по координации мероприятий и кампаний на местном уровне для предупреждения насилия в отношении женщин и сексуальной эксплуатации.

Участие в политической и общественной жизни и процессе принятия решений

20. Информация, представленная в докладе, свидетельствует о том, что в ходе последних выборов количество женщин на выборных должностях сократилось. Какие были приняты меры с целью гарантировать эффективное осуществление статьи 105 Закона о выборах и политических организациях? Просьба также указать, какие принимаются другие временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общими рекомендациями 23 и 25 Комитета в целях ускорения процесса обеспечения полномасштабного и равноправного участия женщин во всех областях общественной жизни и процессах принятия решений.

В докладе представлена статистическая информация, отражающая положение дел до 2003 года, и поэтому пока еще не ощущается последствий внесенных в закон о выборах изменений, принятых в 2004 году. Эти изменения, содержащиеся в пунктах 103, 104 и 105, предусматривают создание механизмов с целью обеспечения равенства возможностей для участия в политической жизни страны.

Благодаря указанным реформам во время последних выборов увеличилось число женщин, выбранных в качестве представителей Гондураса в Национальном конгрессе. Это увеличение составило от 7 до 24 процентов среди основных депутатов и 17–21 процент — среди альтернативных депутатов (по сравнению с выборами на период 2002–2005 годов).

Участие женщин в работе Национального конгресса (В процентах)

	2002–2005 годы	2006–2009 годы	Увеличение	Уменьшение
Депутаты	7	24	17	
Альтернативные депутаты	17	21	14	

Однако, что касается участия в жизни общества на местном уровне, то достигнутые результаты являются неоднородными, так как в 298 муниципалитетах страны несколько сократилось число избранных мэров-женщин и увеличилось число заместителей мэров и регистраторов из числа женщин.

Участие женщин в органах управления на местном уровне
(В процентах)

	2002–2005 годы	2006–2009 годы	Увеличение	Уменьшение
Мэры-женщины	9	8		1
Заместители мэров-женщин	12	17	5	
Регистраторы-женщины	17	18	1	

Следует подчеркнуть усилия Национального института по делам женщин, направленные на содействие утверждению реформ к Закону о выборах и улучшение информированности населения о важности участия женщин в выборных процессах для повышения их роли в жизни общества. Эти усилия прилагались в координации с различными организациями гражданского общества, которые на постоянной основе ведут работу по улучшению положения женщин на местном уровне.

21. В докладе отмечается важное значение установления минимальной квоты представленности женщин на выборных должностях, как это предусмотрено в статье 105 Закона о выборах и политических организациях, однако в нем также отмечается, что эта статья «вступает в противоречие» со статьей 104 этого же закона и «нарушает» этот закон, а также Закон о равных возможностях (см. пункт 115). Просьба представить дополнительное разъяснение относительно мер, принятых государством-участником в плане обсуждения и устранения этого противоречия.

Следует признать, что в статьях 105 и 104 Закона о выборах имеются противоречия, однако, учитывая ограниченные возможности в плане доступа женщин к должностям в директивных органах, оказывалось содействие в установлении квот в качестве отправного пункта и основы, которая будет способствовать постепенному повышению показателя участия женщин в деятельности политических партий до 50 процентов и, таким образом, станет обязательной мерой, способствующей привлечению женщин для участия во всенародных выборах.

Занятость; социальные и экономические пособия

22. В докладе признается, что программы по ликвидации дискриминации в области занятости неэффективны, а законодательные рамки неадекватны. Просьба представить информацию о сроках внесения поправок в Кодекс законов о труде в целях обеспечения соблюдения де-юре статьи 11 Конвенции. Кроме того, просьба указать, каким образом и в каком объеме предложение «Об обеспечении равенства между мужчинами и женщинами в процессе трудовой деятельности», подготовленное Национальным институтом по делам женщин в 2004 году, учтено в поправках к национальному законодательству и в ходе разработки политики и программ.

Не было внесено изменений в Кодекс законов о труде, и поэтому не было включено представленное Национальным институтом по делам женщин предложение об обеспечении занятости с учетом «гендерного равенства». В настоящее время в процессе изучения находятся отдельные элементы этого предложения в рамках Плана обеспечения достойной занятости в Гондурасе, разра-

ботанного Министерством труда и социального обеспечения совместно с Министерством промышленности и торговли при технической помощи Европейского союза и Управления по техническому анализу Гондураса. Этот план предусматривает достижение ряда результатов на основе содержащихся в нем приоритетных программ и проектов, которые в настоящее время находятся на различных стадиях реализации, а, кроме того, конкретизируется наметившийся процесс приведения в соответствие и согласования прилагаемых усилий. План был утвержден декретом 005–2007.

23. Согласно докладу, женское население работоспособного возраста определяется в возрасте «от десяти лет и старше» (пункт 349), а 64,4 процента девушек, работающих в качестве домашней прислуги, начинают свою трудовую деятельность в возрасте младше 14 лет. Просьба указать, какие конкретные шаги предпринимает в настоящее время правительство для обеспечения защиты девочек от экономической эксплуатации и наихудших форм детского труда и обеспечения того, чтобы молодые девушки, работающие в качестве домашней прислуги, продолжали получать образование.

Министерство труда и социального обеспечения при посредничестве Национальной комиссии по постепенной и прогрессивной ликвидации детского труда изучает вопрос об утверждении инструкции о наихудших формах детского труда, в которой определяются формы контроля и наблюдения за нарушителями и введение санкций против них, и поэтому при посредничестве КОХЕП проводились консультации с частным сектором (источник КОХЕП).

10 сентября 2000 года КОХЕП опубликовал заявление предпринимателей по вопросу о постепенной и прогрессивной ликвидации детского труда в Гондурасе, являющееся руководящим документом для национального частного сектора, и в нем предусматривается запрещение приема на работу несовершеннолетних моложе 16 лет в формальный частный сектор.

Кроме того, Гондурас принял законодательные меры, направленные на запрещение преступлений, связанных с сексуальной и коммерческой эксплуатацией, и наказание за них, путем внесения изменений в часть II второго тома специальной части Уголовного кодекса², а также подписал два факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка.

24. Просьба представить информацию об условиях работы женщин в секторе швейной промышленности. Просьба также представить информацию о принятых правительством мерах по обеспечению соблюдения прав женщин, работающих в секторе швейной промышленности, включая их право на минимальную заработную плату, а также того, чтобы женщины были информированы об имеющихся у них правах и могли требовать соблюдения своих прав.

Основная часть населения, занятого на предприятиях швейной промышленности, — это молодые женщины в возрасте от 17 до 25 лет, начинающие работать с 12–13-летнего возраста.

² Изменения внесены на основании декрета № 234-2005 от 1 сентября 2005 года, опубликованного в «Диарио офисиаль ла гасета», № 30 920 от 4 февраля 2006 года.

По данным Центрального банка Гондураса за 1995 год, 95 процентов рабочей силы в отрасли швейной промышленности составляли женщины. В том же году президент Гондурасской ассоциации работников швейной промышленности отметил, что женщины составляют приблизительно 87 процентов работников швейных предприятий.

Основные критики системы указывают, что швейные предприятия нарушают трудовые права работников, не платят налогов, получают прибыль благодаря низкой оплате рабочей силы из-за высокого уровня нищеты и сохраняют характер предприятий «однодневок» (в долгосрочном плане это не способствует обогащению страны, т.к. совокупный доход является невысоким и инвестирование не носит постоянного характера). Кроме того, отмечается, что швейные предприятия используют «низкие» технологии и простые промышленные процессы, а также что расходы промышленных предприятий, равно как и развитие материальной инфраструктуры, покрываются за счет государства³.

Гондурас принял следующие меры для обеспечения защиты прав трудящихся:

а) проект «Выполнил–заработал: укрепление трудовых прав» имеет следующие задачи:

- улучшение положения с осуществлением трудовых прав на основе распространения информации о трудовом законодательстве и укрепления системы инспекций труда и поочередного урегулирования трудовых конфликтов;
- расширение и совершенствование использования посреднических услуг и урегулирования трудовых споров Министерством труда;
- улучшение информированности о посреднических услугах и урегулировании споров трудящимися, предпринимателями и их организациями;
- укрепление механизмов поощрения и защиты трудовых прав женщин с упором на гендерный фактор;

б) проект «Мобилизация ресурсов для предупреждения заболеваний, передаваемых половым путем/СПИДа среди работниц предприятий текстильной промышленности. С момента разработки этого проекта предпринимаются попытки установить связь с Ассоциацией предприятий текстильной промышленности Гондураса, с тем чтобы содействовать обеспечению доступа к услугам по борьбе с ВИЧ/СПИДом на предприятиях. Применяемая стратегия ориентирована на два направления действий: 1) усилия, направленные на мобилизацию ресурсов на предприятиях; 2) техническая помощь, профессиональная подготовка и последующая деятельность;

в) работники сектора швейной промышленности получают минимальную определенную законом заработную плату или же более высокую договорную заработную плату по сравнению с другими производственными секторами страны;

д) создание Департамента по трудовым ресурсам в рамках Управления по оказанию технических услуг Ассоциацией предприятий швейной промышлен-

³ Mujeres y maquilas en Honduras, Mirta Kennedy (http://www.ued.unige.ch/information/publications/pdf/yp_silcencence_pudique/17-Eco-Mirta.pdf).

ленности Гондураса в марте 2006 года. В функции этого Департамента входят, в частности, содействие осуществлению программы информирования общественности по вопросам соблюдения закона и положений в области трудовых отношений, результатом чего является разработка передовых новаторских методов и повышение социальной ответственности предпринимателей в сотрудничестве со следующими программами и учреждениями: проект «Выполнил—работал: расширение трудовых прав», Министерство труда и социального обеспечения, Гондурасско-американская торговая палата, Ассоциация «справедливый труд» и Группа по гендерным вопросам испаноязычных стран;

е) разработана программа «ПРОСИНКО», целью которой является удовлетворение потребностей в области профессиональной подготовки, предоставление консультаций и оказание связанных с этим услуг на предприятиях, а также удовлетворение потребностей, связанных с охраной и гигиеной труда, в швейной промышленности. Этот проект Ассоциации предприятий швейной промышленности Гондураса осуществляется с 2001 года на основе договора с Национальным институтом профессиональной подготовки. Задачами Программы, в частности, являются содействие повышению конкурентоспособности швейной промышленности страны, улучшение условий работы с точки зрения охраны и гигиены труда и укрепление связей между предпринимателями и трудящимися.

Нищета и сельские женщины

25. Просьба представить информацию о миграции женщин и девочек как на национальном, так и на международном уровнях, включая информацию о количестве и справочные данные о женщинах и девочках-мигрантах, а также о предпринимаемых шагах по защите женщин и девочек-мигрантов от надругательств, эксплуатации и насилия.

Согласно статистическим данным Министерства внутренних дел и юстиции, миграция женщин продолжала увеличиваться, следствием чего является ежегодное расширение потоков депортации женщин как наземным, так и воздушным транспортом. В 2004 году наземным транспортом было депортировано 8746 женщин, а в 2005–2006 годах — 18 348. В 2005 году воздушным транспортом было депортировано 2084 женщины, а в 2006 — 1567.

Все чаще женщины покидают страну в поисках работы из-за нищеты, вызванной низким уровнем жизни, что заставляет их искать новые возможности путем миграции.

26. Согласно докладу (пункты 103 и 105), соблюдение прав женщин в сельскохозяйственном секторе считается «удовлетворительным», однако эти права не гарантируются из-за неадекватного и неравномерного распределения ресурсов и неравных условий торговли, которые повышают степень уязвимости женщин для нищеты. Какие шаги были предприняты для обеспечения активного участия в разработке и осуществлении программ в сельскохозяйственном секторе и в программах сокращения масштабов нищеты в целом, в том числе в вопросах распределения международной помощи?

Учет гендерного подхода в программах и проектах сельскохозяйственного сектора является обязательным, и в этой связи осуществляются следующие программы:

а) «Поддержка осуществления политики обеспечения равных возможностей в сельских районах», главным элементом которой является поощрение и расширение участия в общественной и производственной деятельности женщин в сельских районах.

б) «Поддержка сельских женщин в целях увеличения объема производства продуктов питания», которая главным образом предусматривает денежные переводы в качестве первоначального капитала для содействия тому, чтобы женские группы в сельских районах могли создавать кассы взаимопомощи;

в) «Программа поддержки микропредприятий в сельских районах» предусматривает обеспечение равных возможностей и оказание финансовой поддержки и поддержки в сбыте продукции в целях содействия улучшению условий жизни женщин, являющихся главами домашних хозяйств;

д) проект «Леса и производительность в сельских районах»; этот проект непосредственным образом способствует реализации следующих трех из четырех основных элементов, предусмотренных в Стратегии по сокращению масштабов нищеты правительства Гондураса:

- ускорение устойчивого и равномерного экономического роста на основе повышения производительности, расширения системы сбыта и создания добавленной стоимости сельскохозяйственной и лесной продукции. Кроме того, совершенствование системы владения землей и укрепления продовольственной безопасности на основе обеспечения справедливого доступа к природным ресурсам;
- сокращение масштабов нищеты в сельских районах на основе финансирования инвестиций в такие области, как профессиональная подготовка и передача технологий, управление охраняемыми районами и производственные проекты, обеспечение занятости, поощрение микропредприятий в сельских районах;
- гарантирование устойчивости стратегии путем поощрения деятельности по регулированию природных ресурсов на уровне общин, создания стимулов для совместного управления охраняемыми районами, укрепления местных институтов, поддержки реализации стратегии в области децентрализации и институциональной транспарентности.

Одним из ключевых показателей проекта является расширение участия женщин (30 процентов непосредственных участников — это женщины).

е) Национальная программа развития сельских районов (ПРОНАДЕЛ). Эта программа способствует реализации стратегии борьбы с нищетой на основе обеспечения получения доходов и занятости в сельских районах и правильного управления природными ресурсами. Она ориентирована на оказание поддержки в развитии потенциала в области управления на местном уровне путем финансирования производственных инициатив и оказания других услуг, связанных с осуществлением рентабельных и устойчивых проектов в сельских районах. Кроме того, эта программа предусматривает привлечение женщин к участию в деятельности экономических организаций-производителей и их руководящих органов;

ф) Специальная программа обеспечения продовольственной безопасности. Эта программа направлена на поощрение активного участия мужчин и

женщин в реализации проекта по обеспечению равных условий и возможностей. С учетом основной направленности проекта разработаны критерии для привлечения женщин к деятельности, предусмотренной в проекте, например, «Группы домашних хозяйств, возглавляемых женщинами», в районах осуществления этой программы. Работа ведется на небольших участках с небольшими домами и огородами, строятся загоны для птиц и свиней. Характер работы определяется климатом и факторами производства, а кроме того, ведется мелкая торговля».

Брак и семейные отношения

27. Признается, что в Семейном кодексе имеются недостатки, которые создают препятствия для его эффективного осуществления в интересах женщин и детей. Особого внимания заслуживают «действующие в стране механизмы отправления правосудия» и социальные, культурные и экономические факторы, которые могут создавать препятствия для обеспечения доступа женщин к органам правосудия (пункты 361, 362). Просьба изложить меры, принимаемые в настоящее время государством-участником в целях повышения уровня осведомленности женщин о своих правах, а также расширения их возможностей обращаться в органы правосудия по всем семейным вопросам.

Разработаны учебные программы, направленные на распространение в обществе информации о юридических нормах, связанных с семейными правами, которые пропагандируются в рамках стратегических партнерских отношений Национального института по делам женщин, судебной системы, Прокуратуры, Института по делам детей и семей Гондураса, Национальной комиссии по правам человека и гражданского общества, при этом основной упор делается, в частности, на обеспечение широкого участия женщин.

В рамках этого партнерского сотрудничества выпущены плакаты, пропагандистские материалы, а также практическое руководство по борьбе с бытовым и сексуальным насилием, которые понятны для всего населения.

Факультативный протокол и поправка к пункту 1 статьи 20

28. Просьба указать о прогрессе, достигнутом в деле ратификации Факультативного протокола к Конвенции/присоединения к нему. Просьба также изложить прогресс в деле признания поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции.

Национальный институт по делам женщин прилагает усилия, направленные на утверждение Факультативного протокола к Конвенции, поскольку этот механизм позволит осуществлять положения КЛДОЖ на практике. В этой связи принимаются меры, способствующие налаживанию постоянного диалога между государством, органами, занимающимися международным сотрудничеством, и гражданским обществом, с тем чтобы способствовать завершению процесса утверждения.