

**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
28 July 2015  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин****Заключительные замечания по объединенным  
четвертому и пятому периодическим докладам  
Хорватии\***

1. Комитет рассмотрел объединенные четвертый и пятый периодические доклады Хорватии (CEDAW/C/HRV/4-5) на своих 1319-м и 1320-м заседаниях 15 июля 2015 года (см. CEDAW/C/SR.1319 и 1320). Подготовленный Комитетом перечень тем и вопросов содержится в документе CEDAW/C/HRV/Q/4-5, а ответы правительства Хорватии – в документе CEDAW/C/HRV/Q/4-5/Add.1.

**A. Введение**

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за предоставление объединенных четвертого и пятого периодических докладов. Он с удовлетворением отмечает письменные ответы государства-участника на перечень тем и вопросов, подготовленный предсессионной рабочей группой, и приветствует конструктивный диалог с членами делегации, устное выступление делегации и дополнительные разъяснения, представленные в ответ на большинство вопросов Комитета в ходе диалога в устной форме, отмечая при этом, что на некоторые вопросы исчерпывающие ответы получены не были.

3. Комитет отмечает представительную межсекторальную делегацию государства-участника во главе с руководителем Управления по вопросам равноправия мужчин и женщин Хеленой Штимац-Радин, в состав которой вошли сотрудники Управления по правам человека и правам национальных меньшинств, Министерства сельского хозяйства, Министерства здравоохранения, Министерства науки, образования и спорта, Министерства труда и пенсионной системы, Министерства иностранных и европейских дел, Министерства социальной политики и по делам молодежи, Министерства внутренних дел, Хорватской службы занятости, а также Постоянного представительства Хорватии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организаций в Женеве.

---

\* Приняты Комитетом на его шестьдесят первой сессии (6–24 июля 2015 года).



## **В. Позитивные аспекты**

4. Комитет приветствует успехи, которых удалось добиться за время, прошедшее с момента рассмотрения в 2009 году объединенных второго и третьего периодических докладов государства-участника в том, что касается проведения реформ в области законодательства, в частности принятия следующих актов:

а) Закон 2015 года о правах лиц, подвергнувшихся сексуальному насилию в ходе отечественной войны, в котором регулируются вопросы, касающиеся статуса гражданских лиц — жертв сексуального насилия и меры по возмещению ущерба (финансовые, символические, обеспечение медицинских и психосоциальных услуг);

б) Закон 2008 года о пособиях по беременности и уходу за ребенком (с внесенными в 2014 году изменениями);

с) Закон 2014 года о бесплатной юридической помощи;

д) Закон 2008 года о борьбе с дискриминацией (с внесенными в 2012 году изменениями);

е) Закон 2008 года о равенстве мужчин и женщин.

5. Комитет с удовлетворением отмечает усилия государства-участника по улучшению его институциональных и стратегических рамок, направленные на скорейшее искоренение дискриминации в отношении женщин и поощрение гендерного равенства, в частности принятие следующих документов:

а) Стратегия развития женского предпринимательства на 2014–2020 годы (июнь 2014 года);

б) Национальная программа в области защиты и поощрения прав человека на период 2013–2016 годов (апрель 2013 года);

с) Национальная стратегия по интеграции рома на период 2013–2020 годов (2012 год);

д) Национальная стратегия по обеспечению гендерного равенства на 2011–2015 годы (2011 год).

6. Комитет приветствует ратификацию государством-участником в период после рассмотрения его предыдущих докладов Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, который устанавливает процедуру представления сообщений.

## **С. Основные проблемные области и рекомендации**

### **Парламент**

7. Комитет подчеркивает ключевую роль законодательной власти в обеспечении полного выполнения Конвенции (см. заявление Комитета о его взаимоотношениях с парламентариями, принятое на сорок пятой сессии в 2010 году). Комитет предлагает парламенту, согласно его мандату, принять необходимые меры по осуществлению настоящих заключительных замечаний в период между представлением нынешнего и следующего периодических докладов в соответствии с Конвенцией.

### **Конституциональная и законодательная основа**

8. Комитет отмечает, что Конституция государства-участника закрепляет право на гендерное равенство и недискриминацию и его статус как светского государства. Комитету также известно о том, что государство-участник подписало различные конкордаты со Святым Престолом. Комитет хотел бы обеспечить по отношению к ним преимущественную силу Конвенции, чтобы предотвратить проблемы в таких областях, как доступ к сексуальному и репродуктивному здоровью, в том числе к безопасным абортам и противозачаточным средствам; сексуальному просвещению с учетом возрастных особенностей и обеспечить главенство женщин в качестве индивидуальных правообладателей над статусом женщин в семье как ячейке общества.

9. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять меры, в том числе в сфере законодательства, чтобы обеспечить надлежащие гарантии для предотвращения ситуации, когда социокультурные взгляды, в том числе религиозного происхождения, становятся препятствием на пути полного осуществления прав женщин.**

### **Пропаганда Конвенции и Факультативного протокола и общие замечания Комитета**

10. Комитет отмечает, что государство-участник учитывало заключительные замечания и рекомендации Комитета при разработке Национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства на период 2011–2015 годов. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием шагов по пропаганде Конвенции и ее прямому применению, что выражается, среди прочего, в том что Конвенция не применяется в ходе судебных разбирательств в судах страны; не осуществляется судебное производство по Факультативному протоколу; а общие рекомендации Комитета не были переведены на хорватский язык и распространены соответствующим образом.

11. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **принять меры по дальнейшей активизации правового просвещения и наращивания потенциала судей, прокуроров и адвокатов по тематике Конвенции, Факультативного протокола, общих рекомендаций Комитета и соображений Комитета по отдельным сообщениям и запросам, что позволит им прямо применять и упоминать положения Конвенции, а также ссылаться на них с целью толкования национального законодательства в соответствии с Конвенцией;**

b) **повысить осведомленность женщин об их правах по Конвенции и о процедурах, предусмотренных Факультативным протоколом к ней;**

c) **поощрять женщин сообщать о случаях дискриминации по половому и гендерному признаку в полицию, а также в соответствующие судебные и квазисудебные органы; и**

d) **обеспечить письменный перевод и распространение общих рекомендаций Комитета.**

### **Национальный механизм расширения прав и возможностей женщин**

12. Комитет отмечает, что в государстве-участнике создано Управление по вопросам гендерного равенства и введена должность Омбудсмана по вопросам гендерного равенства, которые выполняют функции национального механизма по расширению прав и возможностей женщин. Однако Комитет обеспокоен снижением эффективности работы Управления по вопросам гендерного равенства и Омбудсмана в результате выделения им недостаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов, в частности в свете недавнего сокращения бюджетных ассигнований. Комитет также обеспокоен отсутствием потенциала и квалифицированного персонала в общенациональных и городских комитетах.

13. **Комитет рекомендует государству-участнику увеличить кадровые, технические и финансовые ресурсы, в том числе на уровне общенациональных и городских комитетов, которые выделяются Управлению по вопросам гендерного равенства и Омбудсмену по вопросам гендерного равенства в целях повышения эффективности их работы в качестве национального механизма, несущего ответственность за расширение прав и возможностей женщин и полное осуществление Конвенции.**

### **Временные специальные меры**

14. Комитет принимает к сведению наличие стратегии развития предпринимательства среди женщин на период 2014–2020 годов. Однако Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что государство-участник не в полной мере использует временные специальные меры для скорейшего обеспечения фактического равенства и улучшения положения находящихся в неблагоприятных и маргинальных условиях женщин, подвергающихся перекрестным формам дискриминации, в частности женщин рома, сельских женщин, женщин-инвалидов, внутренне перемещенных женщин, женщин-репатрианток и престарелых женщин. Кроме того, Комитет выражает сожаление по поводу отмены государством-участником временных специальных мер в области образования по истечении всего лишь одного года и без оценки возможных последствий такого решения. Комитет также обеспокоен недостаточным пониманием существа временных специальных мер среди законодателей, сотрудников исполнительных органов и гражданской службы.

15. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принимать последующие временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией № 25 Комитета по данному вопросу в качестве одного из элементов необходимой стратегии по ускорению достижения подлинного равноправия женщин и мужчин, например в области занятости, образования и здравоохранения;**

б) **принимать временные специальные меры, ориентированные на находящиеся в неблагоприятном и маргинальном положении группы женщин, включая женщин рома, женщин, проживающих в сельских районах, женщин-инвалидов, внутренне перемещенных женщин, женщин-репатрианток и престарелых женщин;**

- с) проанализировать влияние таких мер и обнародовать полученные выводы, в том числе статистические данные в разбивке по гендерному признаку;
- д) провести оценку влияния на образование недавно отмененных временных специальных мер и использовать полученные выводы в качестве основы для введения других временных специальных мер для обеспечения гендерного равенства.
- е) организовать обучение и информационно-разъяснительную работу по временным специальным мерам, в частности для членов законодательных органов.

### **Стереотипы**

16. Комитет отмечает, что государство-участник недавно ввело в действие систему баллов, в соответствии с которой осуществляется распределение дополнительного финансирования среди радио- и телевизионных станций для производства контента с учетом гендерных особенностей. Однако Комитет выражает обеспокоенность по поводу сохранения стереотипов в отношении ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, которые способствуют увековечению традиционных ролей женщин как матерей и жен и подрывают социальный статус женщин, а также их планы на будущее в области образования и карьеры. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что средства массовой информации, особенно реклама и телевизионные передачи, пропагандирующие овеществление образа женщины, по-прежнему отражают стереотипы и пренебрежительное отношение к женщине, несмотря на многочисленные программы и меры, направленные на борьбу с этим явлением.

#### **17. Комитет призывает государство-участник:**

- а) продолжить разработку и дальнейшее осуществление комплексной программы упреждающих и устойчивых адресных мер для женщин, мужчин, девочек и мальчиков в целях преодоления стереотипных взглядов в отношении роли и обязанности женщин и мужчин в семье и обществе;
- б) укрепить институциональный потенциал Омбудсмана по вопросам гендерного равенства и имеющиеся в его распоряжении механизмы регулирования, рассмотрения жалоб и применения санкций в отношении средств массовой информации, допускающих дискриминацию по признаку пола или контента, овеществляющего женщину, в том числе посредством введения эффективных и соразмерных санкций в случаях распространения медиа продюсерами и/или кинопрокатчиками контента, в котором проявляются дискриминация, гендерные стереотипы или унижающие достоинство представления.

### **Насилие в отношении женщин**

18. Комитет приветствует принятие закона о защите от насилия в семье и национальной стратегии по защите от насилия в семье на период 2011–2016 годов. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в целом законодательные и политические рамки государства-участника ориентированы скорее на сохранение семьи как ячейки общества, а не на обеспечение безопасности

женщин, ставших жертвами гендерного насилия в семье. В частности, у Комитета вызывают беспокойство следующие вопросы:

- a) задержки в ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье;
- b) отсутствие национального плана по выполнению комплексных рекомендаций, предложенных государству-участнику Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях;
- c) практика двойных арестов, в рамках которой пострадавшие от насилия в семье женщины, наряду с предположительно напавшими на них лицами, подвергаются аресту, а иногда и санкциям за оскорбительные высказывания и самооборону;
- d) упущения в обеспечении подотчетности, вследствие которых в случаях насилия в семье женщины вынуждены возбуждать производство по мелким правонарушениям, а не уголовным преступлениям, поскольку в первом случае предусмотрен более оперативный процесс действия охранного судебного приказа в ущерб введению более жестких санкций;
- e) исключение из закона о защите от насилия в семье положений, регулирующих отношения между сексуальными партнерами и бывшими сексуальными партнерами, если партнеры продолжают угрожать насилием в случаях, когда не проживают вместе, или совместно проживали менее трех лет, или не имеют общих детей;
- f) приостановление действия охранного судебного приказа в случае его обжалования лицом, которое обвиняется в насилии в семье;
- g) недостаточное количество приютов для пострадавших от насилия женщин;
- h) недавно принятое более мягкое определение понятия «изнасилование» в качестве одной из модифицированных форм полового сношения без получения согласия, что снижает степень тяжести изнасилования как уголовного преступления и приводит к более мягким приговорам.

**19. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 19 о насилии в отношении женщин, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

- a) **безотлагательно ратифицировать Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием;**
- b) **сформулировать и принять к исполнению национальный план, с указанием сроков выполнения поставленных целей, по осуществлению комплексных рекомендаций, которые были даны государству-участнику Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях;**
- c) **отменить практику двойных арестов в случаях насилия в семье;**
- d) **внести изменения в уголовное законодательство о насилии в семье, включив в него положение об оперативных охранных судебных приказах в отношении пострадавших до начала уголовного разбирательства, а также предусмотреть меры гражданской защиты, позволяющие приме-**

нять по мере необходимости неотложные, *ex parte* охранные и/или долгосрочные охранные меры;

е) внести изменения в закон о защите от насилия в семье посредством включения в сферу действия всех форм близких партнерских и имевших место в прошлом отношений, в рамках которых партнеры продолжают создавать угрозу применения насилия;

ф) применять предупредительный подход к жертвам предполагаемого насилия в семье, предусматривающий непрерывное действие охранных судебных приказов в течение рассмотрения обжалований на решения об их выдаче;

g) обеспечивать достаточное, надежное и целевое финансирование приютов и вспомогательных услуг для женщин, пострадавших от насилия;

h) внести изменения в правовое определение понятия «изнасилование» в целях приведения его в соответствие с принятыми международными стандартами.

#### **Торговля людьми и эксплуатация проституции**

20. Комитет с удовлетворением отмечает принятые законодательные и политические меры, а также программы, направленные на защиту женщин и девушек, ставших жертвами торговли людьми, однако он обеспокоен тем, что:

а) зачастую виновные в торговле людьми обвиняются в сутенерстве, а не в более тяжком преступлении — торговле людьми, вследствие чего отмечаются нарастающе низкие показатели обвинительных приговоров за торговлю людьми;

б) жертв эксплуатации проституции нередко преследуют в судебном порядке вместо оказания им соответствующей поддержки, не предпринимая при этом последовательных шагов по привлечению к ответственности и соразмерному наказанию лиц, покупающих сексуальные услуги у жертв принудительной проституции и/или жертв торговли людьми;

с) недостаточно эффективно работает механизм по выявлению жертв торговли людьми в ситуациях повышенного риска;

д) применяются ненадлежащие системы сбора дезагрегированных данных о жертвах торговли людьми, в том числе в разбивке по полу, возрасту, этническому и национальному происхождению;

е) жертвы торговли людьми помещаются в необустроенные приюты, персонал которых не проходит надлежащую подготовку;

ф) принимаются недостаточные меры для устранения конкретных факторов уязвимости и удовлетворения потребностей жертв торговли людьми из числа лиц, не являющихся гражданами страны.

#### **21. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) обеспечивать вынесение виновным в торговле людьми лицам наказания соразмерно тяжести преступления;

b) рассмотреть возможность принятия мер по уменьшению спроса на проституцию, а также обеспечивать оказание женщинам и девочкам, которые являются жертвами торговли людьми и были принуждены к занятию проституцией, адекватных мер поддержки вместо автоматического привлечения их к ответственности, а также судебное преследование и надлежащее наказание лиц, покупающих сексуальные услуги у жертв торговли людьми;

c) активизировать работу по выявлению женщин, которые могут стать жертвами торговли людьми, и оказанию им поддержки;

d) ввести в действие процедуры и системы сбора дезагрегированных данных о женщинах, ставших жертвами торговли людьми;

e) выделять более значительные кадровые, технические и финансовые ресурсы приютам для жертв торговли людьми в целях увеличения количества приютов, особенно в сельских районах, и повышения качества ухода, а также юридической и психологической консультативной помощи в таких приютах;

f) принимать более энергичные меры по поддержке женщин, в том числе не являющихся гражданами страны, которые хотели бы оставить занятие проституцией;

g) проанализировать факторы, способствующие вовлечению в занятие проституцией женщин, не являющихся гражданами страны, с целью активизировать работу по устранению конкретных причин уязвимости по отношению к торговле людьми и эксплуатации проституции.

#### **Участие в политической и общественной жизни**

22. Комитет принимает к сведению принятый в 2008 году Закон о равенстве мужчин и женщин и Закон о выборах представителей в парламент Хорватии 2015 года, который предусматривает 40-процентную квоту для женщин в списке кандидатов. Комитет также отмечает, что доля женщин среди членов Европейского парламента от Хорватии составляет 45 процентов. Однако Комитет обеспокоен тем, что применение так называемого преференциального голосования способно свести к нулю действие квот для женщин-кандидатов. Кроме того, Комитет особенно обеспокоен тем, что:

a) женщины все еще существенно недопредставлены в парламенте, в местных законодательных органах, в правительстве и на гражданской службе, в том числе на старших и связанных с принятием решений должностях;

b) женщины по-прежнему недостаточно представлены на управленческих и руководящих должностях в государственных и частных предприятиях; и

c) женщинам-дипломатам не предоставляется предусмотренный законом отпуск по беременности и родам при работе в зарубежных представительствах, и они вынуждены возвращаться в столицу для осуществления своего права на такой отпуск.

23. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять меры по обеспечению полного и равного участия женщин в политической и общественной жизни, а также в деятельности



гражданской службы, особенно на уровнях старшего руководства и принятия решений;

b) изменить систему преференциального голосования для обеспечения соблюдения обязательной 40-процентной квоты для женщин-кандидатов в избирательных списках политических партий и осуществлять прочие временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией № 25 Комитета о временных специальных мерах, в частности применять систему гендерного паритета при назначениях на должности и ускоренную процедуру набора женщин на должности старших руководителей;

c) рассмотреть вопрос о применении, включая путем принятия законодательства, квот применительно к членству женщин в советах управляющих на частных и государственных предприятиях;

d) обеспечивать предоставление женщинам-дипломатам по их желанию возможностей для полного осуществления их права на получение отпуска по беременности и родам, в том числе при работе в зарубежных представительствах.

#### **Участие женщин в мирном процессе**

24. Комитет высоко оценивает приверженность государства-участника выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, включая его обязательство принять в 2016 году новый план действий по ее осуществлению, а также оказываемую им поддержку шагам по реализации этой резолюции в затрагиваемых конфликтами странах. Однако Комитет обеспокоен незначительным эффектом мер по осуществлению резолюции на положение женщин в государстве-участнике как стране, находящейся в постконфликтной ситуации, и недостаточным подключением женщин к обсуждению вопросов безопасности и процессам восстановления.

#### **25. Комитет призывает государство-участник:**

a) принимать меры по обеспечению полной подотчетности в плане осуществления резолюции 1325 (2000) и всестороннего участия женщин в процессах укрепления безопасности и восстановления;

b) повысить уровень поддержки местных женских организаций и сетей, принимающих активное участие в мирных инициативах и процессах постконфликтного восстановления; и

c) обеспечивать проведение конструктивных и широких консультаций с женщинами и членами организаций гражданского общества, занимающимися защитой прав женщин, при выработке и выполнении нового плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000).

#### **Образование**

26. Комитет приветствует высокий процент девочек в системе среднего образования и женщин в высших учебных заведениях, однако он по-прежнему обеспокоен:

- a) преобладанием традиционных и патриархальных ценностей в школьных учебных планах и отсутствием гендерного просвещения;
- b) проведением в школах недостаточной просветительской работы по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья с учетом возрастных особенностей;
- c) сохранением различий по признаку пола в системе среднего образования в связи с высокой концентрацией девочек в средних учебных заведениях общего профиля, в отличие от профессионально-технических/промышленных училищ, и выбором традиционно женских специальностей среди студенток высших учебных заведений;
- d) низкой представленностью женщин среди сотрудников академических институтов, особенно на руководящих должностях.

**27. Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **пересмотреть школьные учебные планы и материалы в интересах устранения дискриминационных гендерных стереотипов и включения в них обязательных модулей по гендерному просвещению;**
- b) **увеличить количество учебных часов и повысить качественный уровень просветительской работы в школе по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья с учетом возрастных особенностей;**
- c) **активизировать усилия по диверсификации научных и профессиональных возможностей женщин и мужчин, а также девушек и юношей и принимать дальнейшие меры по поощрению женщин и мужчин к выбору нетрадиционных профилей образования и карьерных перспектив;**
- d) **принимать меры, включая временные специальные меры, для расширения представленности женщин в составе академических институтов, особенно на руководящих должностях.**

**Занятость**

28. Принимая к сведению национальную стратегию по развитию предпринимательства среди женщин на период 2014–2020 годов, Комитет выражает обеспокоенность:

- a) сохранением горизонтальной и вертикальной профессиональной сегрегации, чрезмерной представленностью женщин на низкооплачиваемых и почасовых работах, невыполнением законодательства о равенстве на рынке труда, а также отсутствием анализа гендерных последствий реформы трудового законодательства в 2014 году;
- b) несоблюдением принципа равной платы за труд равной ценности и сохранением гендерного разрыва в заработной плате;
- c) широко распространенными проявлениями дискриминации в отношении женщин на основании беременности и материнства при устройстве на работу;
- d) сохранением незначительной процентной доли отцов, берущих отпуск по уходу за ребенком;

е) маргинализацией и отчуждением женщин рома и женщин-инвалидов от формального рынка труда.

**29. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять меры регулирования для обеспечения учета гендерных факторов на рынке труда и активизировать усилия по устранению горизонтальной и вертикальной профессиональной сегрегации;

б) принять меры для осуществления принципа равной платы за труд равной ценности, а также сократить и ликвидировать разрыв в заработной плате между женщинами и мужчинами;

с) применять действующее законодательство и процедуры для обеспечения доступа женщин к эффективным механизмам подачи жалоб на дискриминацию при трудоустройстве на основании беременности или материнства и введения своевременных и соразмерных санкций в отношении работодателей, причастных к такой дискриминационной практике;

д) поощрять отцов к использованию отпуска по уходу за ребенком и обеспечить выполнение законодательного положения о предоставлении им такого отпуска, сделав это положение обязательным для работодателей;

е) расширить доступ женщин к формальной занятости и предпринимательской деятельности, включая женщин рома и женщин, принадлежащих к другим уязвимым группам, и повышать возможности для совмещения трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей, в том числе посредством увеличения числа учреждений по уходу за детьми.

**Здравоохранение**

**30. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:**

а) больницы по религиозным соображениям отказывают в реализации права на аборт, хотя такое «право на отказ» признается только за отдельными врачами, а больницы по закону обязаны обеспечивать предоставление услуг по искусственному прерыванию беременности;

б) аборт и современные противозачаточные средства не включены в перечень Хорватского фонда медицинского страхования, что является проявлением дискриминации в отношении женщин, нуждающихся в таких услугах;

с) недостаточное применение, наличие и доступность современных противозачаточных средств и услуг по охране репродуктивного здоровья, особенно для уязвимых групп женщин;

д) отсутствие процедур и механизмов контроля для обеспечения надлежащих стандартов ухода и защиты прав женщин во время родов, обеспечения их самостоятельности, а также отсутствие возможностей для родов вне медицинских учреждений.

**31. Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) обеспечить условия, для того чтобы осуществление права на отказ по религиозным соображениям не препятствовало эффективному доступу женщин к услугам по охране репродуктивного здоровья, в частности

аборту и последующему уходу, а также использованию противозачаточных средств;

b) обеспечить всеобщий охват услугами по искусственному прерыванию беременности и доступ к современным методам контрацепции по линии Хорватского фонда медицинского страхования;

c) обеспечить наличие и доступность современных противозачаточных средств и услуг по охране репродуктивного здоровья для всех женщин, включая группы женщин, находящихся в неблагоприятном положении;

d) обеспечить надлежащие гарантии объективной оценки применяемых при деторождении медицинских процедур с точки зрения их необходимости и соблюдения надлежащих стандартов ухода и уважения самостоятельности женщин, а также требований получения осознанного согласия; и создать условия для родов на дому женщинам, желающим воспользоваться этой возможностью.

#### **Расширение экономических прав и возможностей женщин**

32. Комитет отмечает вступление в силу Закона о пенсионном страховании в январе 2014 года, однако он по-прежнему обеспокоен тем, что незначительный размер социальных пособий и чрезвычайно жесткие критерии для их получения приводят к тому, что большое число малообеспеченных женщин, в частности женщин старшего возраста и женщин, не имеющих трудового стажа, исключаются из сферы действия программ социальной защиты.

33. Комитет рекомендует государству-участнику провести исследование социально-экономического положения женщин, находящихся в бедственном положении, в частности женщин старшего возраста и женщин, не имеющих трудового стажа, и на основании полученных результатов разработать комплекс мер в рамках программ социальной защиты и трудового законодательства по решению вопросов, касающихся более низкого показателя среднего числа лет, в течение которых производятся страховые отчисления, более низкого пенсионного возраста женщин, более частых периодов, в течение которых выплаты не производятся, а также более низкой по сравнению с мужчинами средней заработной платы женщин.

#### **Сельские женщины**

34. Комитет обеспокоен ограниченным доступом сельских женщин к земле (учитывая, что только около 28 процентов ферм принадлежит женщинам) и сопутствующим ресурсам, к социальным и медицинским услугам, программам профессиональной подготовки и экономическим возможностям, а также низким уровнем их участия в политической и общественной жизни, включая процессы принятия решений на уровне общин. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием в сельских районах учреждений по уходу за детьми и тем, что Программа развития сельских районов Хорватии, принятая Европейской комиссией в мае 2015 года, не предусматривает соответствующих мер, разработанных специально для решения вышеуказанных вопросов.

35. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить адекватный доступ сельских женщин к земле и сопутствующим ресурсам, социаль-

ным, медико-санитарным и другим основным услугам и экономическим возможностям, а также равные возможности для участия женщин в политической и общественной жизни, в частности в процессах принятия решений на уровне общин. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить наличие в сельских районах учреждений по уходу за детьми. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику учитывать вышеперечисленные потребности сельских женщин при осуществлении Программы развития сельских районов Хорватии.

### **Женщины рома**

36. Комитет обеспокоен отсутствием соответствующих финансовых ресурсов для осуществления и оценки мер по борьбе с дискриминацией в отношении лиц из числа рома, в дополнение к продолжающейся маргинализации и перекрестным формам дискриминации, которой подвергаются женщины рома, в особенности в том, что касается доступа к образованию, трудоустройству, медицинским услугам, услугам по выдаче документов, удостоверяющих личность, к правосудию и мерам защиты от насилия, а также укоренившихся вредных видов традиционной практики, таких как ранние браки, в результате которых девочки из числа рома бросают школу. Комитет также обеспокоен отсутствием информации о разработке временных специальных мер для улучшения положения женщин рома.

37. Комитет рекомендует государству-участнику безотлагательно выделить дополнительные финансовые ресурсы для осуществления национальных планов действий и стратегий, направленных на ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин рома. При этом государству-участнику предлагается разработать систему мониторинга и сформулировать четкие цели с указанием сроков их осуществления, в частности в отношении обеспечения доступа к основным услугам, образованию и решения проблемы ранних браков. Государству-участнику следует также рассмотреть вопрос о принятии дополнительных временных специальных мер для осуществления поставленных целей и ускорения процесса обеспечения реального равенства для женщин рома.

### **Женщины — лесбиянки, бисексуалы и транссексуалы**

38. Комитет с обеспокоенностью отмечает дискриминацию, в том числе со стороны сотрудников судебных и правоохранительных органов, в отношении женщин – лесбиянок, бисексуалов и транссексуалов, а также неадекватные меры по борьбе с враждебными высказываниями в их адрес, в том числе тенденцию привлекать к ответственности виновных в таких деяниях по категории правонарушений, а не преступлений на почве ненависти.

39. Комитет рекомендует государству-участнику принять соответствующие меры для обеспечения полного осуществления прав женщин – лесбиянок, бисексуалов и транссексуалов. При этом государству-участнику следует уделить особое внимание профессиональной подготовке сотрудников судебных и правоохранительных органов по вопросам борьбы с дискриминацией на почве сексуальной ориентации в соответствии с Законом о равенстве мужчин и женщин 2008 года (статьи 6, 13, 16, 31 и 36). Государству-участнику также следует принять меры, чтобы обеспечить достаточ-

ную степень защиты от враждебных высказываний и своевременное привлечение виновных к ответственности с вынесением своевременного наказания, соответствующего тяжести содеянного.

#### **Женщины, пострадавшие в ходе конфликта**

40. Комитет отмечает недавно принятое в государстве-участнике законодательство, предусматривающее выплату возмещения женщинам, пострадавшим от сексуального насилия во время конфликта 1991–1995 годов. Однако он по-прежнему обеспокоен в целом незначительным прогрессом в обеспечении доступа женщин — жертв сексуального насилия к отправлению правосудия, установлению истины, выплате возмещения и услугам по реабилитации в связи с нарушениями их прав человека, в частности следующим:

а) отсутствием конкретных сроков или связанных с этим целевых показателей для эффективной реализации закона 2015 года, регулирующего статус гражданских лиц, пострадавших от сексуального насилия, и соответствующего порядка возмещения ущерба (финансовые, символические, медицинские и психосоциальные услуги); отсутствием информации о числе женщин, подвергшихся насилию и получивших травмы, в том числе женщин, ставших жертвами сексуального насилия во время конфликта, которая могла бы содействовать применению законодательства;

б) неспособностью обеспечить всю полноту ответственности лиц, виновных в нарушении прав женщин в ходе конфликта, в результате чего многим жертвам не выплачиваются возмещения и/или компенсации;

с) содержащейся в докладе информацией, указывающей на недостаточную эффективность мер по поддержке и реинтеграции женщин и детей из числа репатриантов в условиях постконфликтной ситуации.

#### **41. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) сформулировать четкие цели с указанием сроков их осуществления и транспарентные и беспристрастные процедуры для обеспечения эффективного применения законодательных положений о предоставлении компенсации лицам, пострадавшим от сексуального насилия во время конфликта 1991–1995 годов, и в этом контексте принять меры, побуждающие жертв сообщать о таких нарушениях и разработать соответствующую систему для сбора данных о количестве женщин, подвергшихся насилию и получивших травмы, включая сексуальное насилие, во время конфликта;

б) обеспечить дальнейшее укрепление комплекса мер для расследования, судебного преследования и наказания виновных во всех актах насилия в отношении женщин, включая акты сексуального насилия, совершенные частными субъектами, а также сотрудниками служб безопасности и сил обороны, полиции и участниками вооруженных группировок;

с) обеспечить выделение достаточных ресурсов для удовлетворения потребностей женщин и детей из числа репатриантов в условиях постконфликтной ситуации, в частности доступ к средствам существования и образованию.

## **Брак и семейные отношения**

42. Комитет отмечает, что действие Закона 2014 года о семье было приостановлено до рассмотрения Конституционным судом его соответствия Конституции и в настоящее время действует Закон 2003 года о семье. Комитет также отмечает, что в начале февраля 2015 года Министерство социальной политики и молодежи представило на общественное обсуждение новый окончательный проект текста Закона о семье. В связи с этим Комитет обеспокоен отсутствием у женских правозащитных групп полноценного доступа, особенно в сравнении с уровнем доступа групп по защите «мужских прав», к политическим форумам, в рамках которых принимаются важнейшие решения по вопросам законодательства и других стратегий, оказывающие серьезное влияние на соблюдение принципа равноправия при вынесении решений по делам о расторжении брака и опекунов. Такой неравный доступ в сочетании с отсутствием прозрачности в принятии решений приводит к тому, что принятое законодательство не соответствует статье 16 Конвенции, а также общей рекомендации № 19 Комитета о насилии в отношении женщин и рекомендации № 29, касающейся статьи 16 Конвенции (экономические последствия брака, семейных отношений и их расторжение). Если говорить более конкретно, то Комитет обеспокоен следующими вопросами:

а) применением в предложенном законодательстве подхода «дружественный родитель», согласно которому родитель должен поощрять контакты его или ее ребенка с другим родителем в любых обстоятельствах, включая случаи насилия в семье; это означает, что мать, желающая ограничить посещения ребенка отцом, склонным к насилию, может быть подвергнута наказанию в виде крупного штрафа или тюремного заключения на срок до шести месяцев;

б) ситуацией, когда из предлагаемой в законодательстве процедуры обязательного посредничества перед бракоразводным процессом исключаются дела, связанные с насилием в семье, а центры социального обеспечения тем не менее продолжают оказывать давление, вынуждая женщин, пострадавших от насилия, соглашаться на совместную процедуру посредничества;

в) тем, что вопреки положениям Семейного кодекса, предусматривающим, что имущество, приобретенное во время брака, считается совместной собственностью и подлежит разделу поровну при разводе, нематериальные активы, в частности выплаты, связанные с трудовой деятельностью, оказываются исключенными из этой категории.

43. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику до внесения в Закон о семье поправок от 2014 года провести сравнительное исследование и изучить опыт других стран, проводивших схожие реформы в области семейного права. В частности, Комитет призывает государство-участник:**

а) **внести изменения в законодательство, касающиеся опеки над детьми в бракоразводных процессах, чтобы обеспечить выявление актов насилия одного из родителей в отношении другого и учет этих фактов при принятии решений об опеке над детьми, и гарантировать, что отказ разрешить посещение и контакт на основании предполагаемого насилия не будет использован против родителя, сделавшего такое заявление;**

б) исключить процедуру обязательного посредничества в делах о насилии в семье и обучить всех общинных и социальных работников не оказывать давление на женщин, вынуждая их соглашаться на посредничество в таких случаях;

с) принять соответствующие правовые меры для включения нематериальных активов, в частности пенсионных фондов, выходных пособий и страховых платежей, накопленных супругами, в совместную собственность для раздела поровну при разводе в соответствии с общей рекомендацией № 29 Комитета.

#### Пекинская декларация и Платформа действий

44. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в своих усилиях по осуществлению положений Конвенции.

45. Комитет призывает учитывать, в соответствии с положениями Конвенции, гендерную тематику во всех мероприятиях, направленных на достижение Целей развития тысячелетия и осуществление рамочной программы развития на период после 2015 года.

#### Распространение

46. Комитет напоминает об обязанности государства-участника систематически и последовательно осуществлять положения Конвенции. Он настоятельно призывает государство-участник уделять приоритетное внимание осуществлению настоящих заключительных замечаний и рекомендаций в период между представлением нынешнего и следующего периодического докладов. В связи с этим Комитет просит своевременно распространить заключительные замечания на официальном языке государства-участника среди соответствующих государственных учреждений на всех уровнях (национальном, региональном и местном), в частности среди членов правительства, в министерствах, парламенте и судебных органах, с тем чтобы обеспечить их осуществление в полном объеме. Он призывает государство-участник сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами, такими как ассоциации работодателей, профсоюзы, правозащитные и женские организации, университеты, научно-исследовательские институты и средства массовой информации. Комитет также рекомендует распространить его заключительные замечания в надлежащей форме на уровне местных сообществ в целях содействия их осуществлению. Кроме того, Комитет просит государство-участник продолжать распространять информацию о положениях Конвенции, Факультативном протоколе к ней, юридической практике и общих рекомендациях Комитета среди всех заинтересованных сторон.



### **Ратификация других договоров**

47. Комитет считает, что присоединение государства-участника ко всем девяти основным международным правоохранительным документам<sup>1</sup> будет способствовать осуществлению женщинами их прав человека и основных свобод во всех аспектах жизни. В этой связи Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации договоров, участником которых оно еще не является; речь идет о Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

### **Последующие меры в связи с заключительными замечаниями**

48. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о мерах, которые были приняты для выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах 19(a), (c), (d) и (e) и пункте 31(b), выше.

### **Подготовка следующего доклада**

49. Комитет предлагает государству-участнику представить свой шестой периодический доклад в июле 2019 года.

50. Комитет предлагает государству-участнику следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6, гл. I).

---

<sup>1</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенция о правах инвалидов.