



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
23 January 2014
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением
объединенных четвертого и пятого периодических
докладов Индии**

Добавление

Ответы Индии*

[Дата получения: 20 января 2014 года]

Последующие меры в связи с внеочередным докладом

1. **Ответ:** После ужасающих волнений 2002 года в Гуджарате были приняты меры по поддержанию мира, привлечению виновных к ответственности в законном порядке и восстановлению правосудия для жертв. Рекомендациям Комитета было уделено должное внимание, и были приняты различные меры по реабилитации жертв и возмещению им ущерба, а также по обеспечению для них постоянной защиты. Судебные органы страны продолжают рассматривать дела, заведенные на основании заявлений, поданных в связи с инцидентами 2002 года в Гуджарате.

В Индии также были проведены правовые реформы для ужесточения наказания за изнасилование и другие виды насилия, в частности сексуальное насилие в отношении женщин. По этому вопросу были проведены всесторонние консультации с различными заинтересованными сторонами, в том числе с женскими объединениями.

В соответствии с Законом о внесении поправок в уголовное законодательство 2013 года были внесены поправки в различные разделы Индийского уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса, Индийского закона о доказательствах и Закона о защите детей от преступлений сексуального характера. Закон призван в значительной мере предотвратить распространение таких преступлений, как изнасилование, в том числе посредством введения смертной

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



казни для лиц, ранее привлекавшихся к ответственности за подобные преступления. Согласно этому закону виновные в сталкинге (преследование) и вуайеризме (подглядывание) в случае повторного совершения преступления не имеют права на освобождение под залог, а за нападения с кислотой предусматривается наказание в виде лишения свободы сроком на 10 лет.

По результатам расследования преступлений, совершенных в отношении женщин и девочек, в том числе сексуальных домогательств, было осуждено несколько лиц; в частности, по обвинению в соучастии в преступлениях были арестованы и привлечены к ответственности государственные должностные лица.

Информация о количестве зарегистрированных случаев сексуальных домогательств и насилия в отношении женщин, а также о ходе рассмотрения соответствующих дел приводится в **приложении I**.

В общей сложности было зарегистрировано восемь случаев сексуальных домогательств и насилия в отношении женщин: по одному — в районах Даход и Ананд и по три — в Панчамахале (Годхра) и Ахмедабаде.

Информация о принятых мерах по защите жертв и поддержке жертв и о результатах соответствующих мер приводится в **приложении II**.

Помимо этого, в городе Ахмедабад принимаются следующие меры.

При необходимости и с учетом оценки угрозы и характера дела полицейскими силами города Ахмедабад обеспечивается защита жертв. С 2003 года, согласно постановлению Верховного суда Индии, полиция города Ахмедабад также обеспечивала защиту для жертв беспорядков в Годхре. Защиту обеспечивали вооруженные сотрудники из штаб-квартиры полиции и центральных сил промышленной безопасности. Автомобили местного полицейского участка, среди прочих, регулярно патрулировали районы проживания жертв. В эти районы были направлены силы постоянной резервной полиции штата. Была задействована эффективная система сдержек и противовесов. Так, полиция города Ахмедабад уделяла максимально возможное и все необходимое внимание вопросу о защите и безопасности жертв.

Информация о произведенных арестах и о назначенных наказаниях, в том числе в отношении государственных служащих, признанных виновными в соучастии в вышеуказанных преступлениях, приводится в **приложении III**.

Кроме того, с учетом гендерной проблематики были приняты меры по реабилитации женщин, ставших жертвами насилия, в том числе сексуального насилия, и их семей, а также по возмещению им ущерба. Помимо этого, различными мерами обеспечивалась экономическая поддержка женщин, пострадавших в ходе беспорядков, в том числе посредством оказания им помощи в получении доходов. Ниже приводится информация о количестве женщин, в отношении которых были приняты вышеуказанные меры и которым были выплачены следующие компенсации:

- помощь в обеспечении жильем: в числе 30 848 человек, получивших помощь, было 5097 женщин. Общий объем выплаченной помощи составил 3032,6 млн. рупий (49,2 млн. долл. США). Каждому человеку была выплачена сумма, в десять раз превышающая размер выплаты правительства штата за вычетом уже выплаченной суммы; общая сумма помощи, выпла-

ченная пострадавшим женщинам, составила 477,3 млн. рупий (7,74 млн. долл. США);

- помощь получившим травмы: в числе 2548 человек, получивших травмы, было 378 женщин. Общий объем выплаченной помощи составил 318,5 млн. рупий (5,16 млн. долл. США). Каждой женщине, получившей травму, было выплачено 125 000 рупий (2028,23 млн. долл. США); общая сумма помощи женщинам составила 47,3 млн. рупий (0,76 млн. долл. США);
- пособия в связи со смертью: в числе 1169 погибших было 284 женщины. Общий объем выплаченной помощи составил 584,5 млн. рупий (9,48 млн. долл. США). Законные наследники каждой погибшей женщины получили по 500 000 рупий (8112,93 млн. долл. США); общая сумма помощи наследникам погибших женщин составила 142 млн. рупий (2,3 млн. долл. США);
- поддержание уровня доходов: в числе 19 373 человек, получивших помощь, было 2332 женщины. Общий объем выплаченной помощи составил 857,5 млн. рупий (13,91 млн. долл. США). Каждому человеку была выплачена сумма, в десять раз превышающая размер выплаты правительства штата за вычетом уже выплаченной суммы; общая сумма помощи, выплаченная пострадавшим женщинам, составила 68,5 млн. рупий (1,11 млн. долл. США).

Насилие на общинном уровне

2. Ответ: Законопроект о борьбе с насилием на общинном уровне (его предотвращении, контроле за ним и реабилитации жертв) 2005 года был внесен на рассмотрение в радже сабхе (верхней палате парламента) в декабре 2005 года в целях выработки единообразного подхода к рассмотрению всех аспектов проблемы насилия на общинном уровне по всей стране. Впоследствии по итогам всесторонних консультаций в законопроект был внесен ряд поправок, и правительством был утвержден измененный законопроект под названием «Законопроект о предупреждении общинного и целенаправленного насилия (о предоставлении доступа к правосудию и компенсациям) 2011 года» для его представления в парламенте. В законопроекте рассматривается целый ряд вопросов, касающихся насилия на общинном уровне и выплаты компенсаций жертвам.

Как следует из измененного названия, в предлагаемом законопроекте были учтены многие вопросы, заданные Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях, и вынесенные им рекомендации. Раздел 9 Законопроекта посвящен преступлениям, совершенным на сексуальной и гендерной почве в отношении женщин в ходе насилия на общинном уровне. В случае, если совершается целенаправленное насилие, подпадающее под положения раздела 9, правительство штата обязано распорядиться, чтобы помимо расследования, проводимого полицией, выполняющей государственные функции, свое расследование дела провел судья Высокого суда штата, в котором происходит насилие (раздел 69).

Согласно разделу 69 Законопроекта, для заключения назначенного в соответствии с Законом судьи о том, что в отношении предполагаемой жертвы действительно было совершено сексуальное насилие, достаточно лишь показаний

самой жертвы. Помимо этого, в ходе расследования дела о сексуальном насилии запрещается проводить перекрестный допрос с участием жертвы, учитывая его/ее положение, или опираться на данные о поведении жертвы до указанного случая.

Индийская конституция запрещает дискриминацию на основании религиозной принадлежности и по половому признаку. Таким образом, женщины и девочки, принадлежащие к религиозному или культурному меньшинству, также имеют доступ ко всем имеющимся мерам по защите граждан. Запрещая дискриминацию по половому признаку, Конституция в то же время предусматривает меры по улучшению положения женщин и детей. Так, государство приняло ряд конкретных законов по защите женщин от различных видов насилия. Эти правовые инструменты доступны всем женщинам и девочкам, в том числе принадлежащим к религиозному и культурному меньшинству. Полиция и другие государственные ведомства более внимательно следят за обеспечением защиты религиозных и культурных меньшинств в рамках действующего законодательства в случае возможных волнений.

Государство осуществляет программу помощи жертвам среди мирного населения/семьям жертв террористических нападений, общинного насилия и насилия, совершенного насилием, в рамках которой семьям погибших или людей, ставших инвалидами в результате вышеуказанных нападений, выплачивается финансовая помощь. Кроме того, правительства штатов добровольно выплачивают пособия людям, выжившим или пострадавшим в ходе межобщинного насилия. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом (разделы 357 и 357A) суды также обязывают выплачивать компенсации жертвам различных преступлений. Право на компенсацию также имеют женщины, ставшие жертвами насилия на общинном уровне.

Министерство внутренних дел регулярно издает для правительств штатов постановления о борьбе с распространением насилия и о развертывании дополнительных центральных военизированных сил для оказания содействия правительствам штатов в восстановлении мира и нормализации ситуации. Руководящие принципы установления гармоничных отношений между общинами, обнародованные в 1997 году, были тщательно пересмотрены с учетом всех изменений. В июне 2008 года принципы были направлены всем правительствам штатов/союзных территорий. В тесном сотрудничестве с правительствами штатов министерство приняло все необходимые меры по оказанию помощи пострадавшим, в частности посредством строительства лагеря для нуждающихся и удовлетворения их повседневных нужд.

Национальный фонд для установления гармоничных отношений между общинами — независимый орган, находящийся под административным контролем министерства внутренних дел, — содействует формированию гармоничных, братских отношений и обеспечению национальной интеграции. Деятельность всех религиозных фундаменталистских организаций и групп, оказывающих влияние на мир, гармонию между общинами и безопасность в стране, находится под непрерывным наблюдением правоохранительных органов; при необходимости в отношении них принимаются соответствующие меры, в частности, может устанавливаться запрет на их деятельность.

Совет по вопросам национальной интеграции постоянно занимается разработкой методов и средств борьбы с коммунализмом, кастовостью, регионализмом, лингвизмом и ограниченностью, а также формулированием окончательных выводов, для того чтобы задать направление развитию страны. Помимо этого, в стране действуют Совет по вопросам интеграции на уровне штатов и окружные комитеты по вопросам установления гармоничных отношений на общинном уровне.

Что еще более важно, в случае если на какой-либо территории или в каком-либо районе происходит насилие на общинном уровне, местная администрация, помимо принятия мер в соответствии с законом и оказания помощи, также мобилизует усилия религиозных лидеров и лидеров общин для нормализации ситуации и убеждения их в необходимости поддержания правопорядка.

Конституционная и законодательная база

3. Ответ: Следует вновь подчеркнуть, что в Конституции Индии установлен запрет на дискриминацию по половому признаку. Полномочия центрального правительства и правительств штатов определяются Конституцией, и проводимая ими политика не является дискриминационной в отношении женщин. Так, в любых стратегиях, программах и правовых документах, осуществляемых правительствами штатов или центральными правительствами, все вопросы рассматриваются без какой-либо дискриминации. В процессе принятия решений по вопросам, относящимся к совместной компетенции, центральное правительство всегда консультируется с правительствами штатов.

Хотя штат Джамму и Кашмир имеет особый статус, люди, проживающие в этом штате, осуществляют основные и другие права, предусмотренные Конституцией, наравне с другими людьми. Правительство штата Джамму и Кашмир осуществляло и продолжает осуществлять программы, стратегии и правовые документы для обеспечения благосостояния населения штата в рамках своего конституционного мандата.

Таким образом, постоянно реализуются необходимые программы, в том числе принимаются меры по обеспечению благосостояния женщин в штате для искоренения всех форм насилия в отношении них. В штате Джамму и Кашмир действует институциональный механизм — Комиссия по вопросам женщин на уровне штата, которая обеспечивает женщинам защиту и выносит правительствам штатов рекомендации относительно пробелов в действующем законодательстве по вопросам женщин.

Правовые механизмы для подачи жалоб

4. Ответ: Помимо того, что в статьях 14 (Равенство перед законом и равная защита законов) и 15 (Запрет дискриминации по половому признаку) предусматриваются конституционные гарантии, в соответствии с подпунктом (3) статьи 15 государство может принимать специальные положения в интересах женщин и детей.

Помимо законов и программ, разработанных специально в интересах женщин, Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс содержат положения, предусматривающие расширение доступа к правосудию и борьбу с дискриминационной практикой. В частности, эти положения:

- предусматривают привлечение к ответственности государственных служащих, не регистрирующих информацию, предоставляемую им о преступлениях по разделам 326, 354, 375 и 376 (Нападение с применением кислоты, посягательства на физическую неприкосновенность женщин и изнасилование) Индийского уголовного кодекса;
- налагают на все частные и государственные медицинские учреждения, подведомственные центральному правительству или правительствам штатов, обязанность оказывать первую помощь жертвам нападения с кислотой и изнасилования или проводить их лечение на безвозмездной основе;
- запрещают арест женщин в темное время суток;
- предусматривают дачу показаний жертвой изнасилования в месте ее проживания или другом выбранном ей месте и, при возможности, сотрудником полиции женского пола;
- предусматривают, что в случае ареста женщины ее задержание при устном предъявлении обвинения производится с ее согласия и, если иного не требуют обстоятельства или если сотрудник полиции не женского пола, то он не имеет права дотрагиваться до женщины при ее аресте;
- предусматривают, что, при возможности, все случаи изнасилования должны рассматриваться судьей женского пола;
- предусматривают, что судебные разбирательства дел о преступлениях сексуального характера должны проводиться, при возможности, судьей женского пола;
- предусматривают, что дела об изнасиловании должны быть рассмотрены в течение двух месяцев с даты начала допроса свидетелей.

В соответствии с Законом об органах правовой защиты 1987 года каждая женщина имеет право на получение бесплатных юридических услуг. Для получения доступа к этим услугам она может обратиться в отделение органов правовой защиты на уровне округа или талука.

Кроме того, в соответствии с различными законами, касающимися женщин, правительство разработало и создало специальный механизм для предоставления женщинам доступа к помощи, на которую они имеют право по закону.

- В соответствии с Законом о защите женщин от бытового насилия 2005 года, предусматривающим оказание неотложной помощи женщинам в случае бытового насилия, правительства штатов назначили сотрудников по вопросам защиты и зарегистрировали поставщиков услуг для предоставления женщинам доступа к помощи согласно этому закону.
- В декабре 2013 года в силу вступили Закон о борьбе с сексуальными домогательствами в отношении женщин на рабочем месте (об их предотвращении, запрете и о возмещении ущерба) 2013 года и Правила к нему. В соответствии с этим законом каждый работодатель обязан учредить комитет по рассмотрению жалоб о сексуальных домогательствах. Закон также предусматривает создание таких комитетов окружной администрацией в каждом округе, что позволит женщинам, работающим в неорганизованном секторе или на предприятиях со штатом менее 10 сотрудников, получить доступ к механизму.

Закон о семейных судах 1984 года предусматривает создание правительствами штатов в консультации с высокими судами семейных судов для содействия примирению сторон и оперативного урегулирования брачных споров, касающихся браков и семейных ссор и связанных с этим вопросов. Хотя ответственность за создание семейных судов лежит на правительствах штатов, правительство Индии оказывает им финансовую помощь в развитии инфраструктуры помещений судебных органов. В настоящее время в стране действуют 212 семейных судов.

Правительствами штатов в консультации с соответствующими высокими судами создаются суды ускоренного производства. Центральное правительство оказало финансовую помощь в создании 1734 судов ускоренного производства в стране, которые выносят решения по затянувшимся разбирательствам и другим делам. В период с 2005–2006 годов по 2010–2011 годы были выделены следующие средства:

<i>Год</i>	<i>Объем выделенных средств</i>
2005–2006	1 млрд. рупий (16,22 млн. долл. США)
2006–2007	1 млрд. рупий (16,22 млн. долл. США)
2007–2008	572 млн. рупий (9,28 млн. долл. США)
2008–2009	545,60 млн. рупий (8,85 млн. долл. США)
2009–2010	561,30 млн. рупий (9,10 млн. долл. США)
2010–2011	731,60 млн. рупий (11,87 млн. долл. США)

В последующий период расходы, связанные с судами ускоренного производства, должны нести правительства штатов. По имеющейся информации, из 3,89 млн. дел, переданных в эти суды, ими было рассмотрено 3,234 млн. дел, а нерассмотренными остаются 0,656 млн. дел. Хотя в судах ускоренного производства имеется тот же экспертный опыт, что и в обычных судах, в первых эффективность рассмотрения дел более высокая, поскольку по сравнению с обычными судами эти суды рассматривают ограниченное количество дел и занимаются конкретными преступлениями/делами.

Кроме того, действуют специальный механизм отстаивания общественных интересов в суде, а также еще один процесс обзора судебных решений в рамках правового механизма рассмотрения жалоб, при помощи которых соответствующие высокие суды контролируют и отслеживают работу судов ускоренного производства и судов низшей инстанции.

В общей сложности в 2012 году было зарегистрировано 232 528 случаев преступлений в отношении женщин. Подробная информация, в том числе выдержки из полицейских протоколов и уровень раскрываемости преступлений, содержится в **приложении IV**.

Национальный механизм для улучшения положения женщин

5. Ответ: В рамках Национальной программы по расширению прав и возможностей женщин были созданы специальные институциональные механизмы для решения вопросов, касающихся женщин одновременно на уровне госу-

дарства и штатов, и проводятся исследования и осуществляются экспериментальные проекты, способствующие слаженности действий на местах, а также информационно-просветительские мероприятия. В 32 штатах/союзных территориях были созданы межведомственные платформы под руководством соответствующих главных министров/высокопоставленных должностных лиц. В 30 штатах/союзных территориях были открыты информационные центры для женщин, выполняющие роль технических подразделений, ответственных за планирование, работу и техническую поддержку филиалов Программы в штатах.

Центральный контрольный комитет, который возглавляет министр по делам женщин и детей и в состав которого входят представители пяти министерств/департаментов, должностные лица правительств штатов и специалисты в соответствующих областях, провел пять совещаний, посвященных доработке плана действий, разработке «дорожной карты», определению приоритетных направлений деятельности и обзору достижений Национальной программы по расширению прав и возможностей женщин.

Межведомственный координационный комитет, который возглавляет секретарь кабинета министров и в состав которого входят секретари 14 партнерских министерств/департаментов, провел четыре совещания, посвященных обсуждению общих межотраслевых/межведомственных вопросов, в том числе вопроса о повышении коэффициента соотношения полов в детском возрасте. Важным результатом этих совещаний стало достижение консенсуса и признание коллективной ответственности за выполнение задач и функций соответствующих отраслевых министерств, что позволит активизировать совместные усилия в рамках реализации политики, программных действий и информационно-просветительских мероприятий среди общественности.

Для закрепления этого процесса был разработан национальный план действий по повышению коэффициента соотношения полов в детском возрасте. Кроме того, в рамках Национальной программы были реализованы тематические совместные проекты в 10 округах, в которых был зарегистрирован низкий коэффициент соотношения полов в детском возрасте; в результате этих проектов подтвердился всеобщий характер процесса повышения коэффициента. Эти проекты были реализованы через панчаяты (сельские органы управления). В рамках программы «Е-Видия», призванной обеспечить расширение прав и возможностей сельских женщин посредством обучения их компьютерной грамоте, подготовку прошли 22 764 сельские женщины. В рамках Национальной программы по расширению прав и возможностей женщин в настоящее время создаются специальные единые центры для оказания помощи женщинам на уровне округов и более мелких административных подразделений в целях расширения доступа к правительственным механизмам и программам различных департаментов. Эти центры известны как «пурна шахти кендрас». Такая модель уже действует в двух округах, а в скором времени начнет действовать еще в 19 округах.

Национальные правозащитные учреждения

6. Ответ: Национальная комиссия по делам женщин была учреждена в соответствии с Законом о Национальной комиссии по делам женщин 1990 года. Возглавляющий ее председатель искренне предан делу женщин. В состав Ко-

миссии входят пять членов, избираемых центральным правительством из числа компетентных, добросовестных людей, имеющих репутацию и опыт в законодательной и профсоюзной сфере и вопросах управления производственным потенциалом женщин, управления женскими добровольческими организациями (в том числе активистскими), администрации, экономического развития, здравоохранения, образования и социального обеспечения. По меньшей мере один из пяти членов принадлежит к зарегистрированным кастам и кланам. Секретарем комиссии назначается эксперт в вопросах управления, организационной структуры или социологии или должностное лицо с соответствующим опытом.

В рамках своего мандата Национальная комиссия по делам женщин:

- i) занимается изучением и оценкой правовых гарантий, предусмотренных для женщин Конституцией и другими законами, и рекомендует законодательные меры для устранения каких-либо пробелов в законодательстве;
- ii) обеспечивает доступ к средствам правовой защиты/рассматривает жалобы на ущемление прав женщин;
- iii) консультирует правительство по всем вопросам, касающимся политики в отношении женщин;
- iv) проводит оценку прогресса развития среди женщин;
- v) организует специальные исследования, посвященные вопросам расширения прав и возможностей женщин;
- vi) инспектирует пенитенциарные учреждения;
- vii) финансирует судебные процессы по вопросам, касающимся женщин;
- viii) представляет ежегодные доклады правительству.

При рассмотрении любых вопросов, направляемых ей, Комиссия обладает всеми полномочиями судов по гражданским делам, ведущих разбирательства, в частности в отношении:

- i) вызова любого лица, находящегося в каком бы то ни было регионе Индии повесткой, на допрос, его принудительного привода на допрос и допрашивания его под присягой;
- ii) требования поиска и подготовки любых документов;
- iii) получения письменных показаний под присягой;
- iv) запроса любых незасекреченных документов или их копий из любого суда или ведомства;
- v) формирования комиссий для допроса свидетелей и изучения документов.

Центральное правительство предоставляет Национальной комиссии по делам женщин для выполнения ее мандата необходимые кадровые и финансовые ресурсы. В настоящее время численность штата Комиссии составляет 94 человека, включая председателя и члена Комиссии. Ниже приводится информация об объеме бюджета Комиссии за последние три года, а также за текущий год:

Год	2010–2011	2011–2012	2012–2013	2013–2014
Сумма	82,5 млн. рупий (1,33 млн. долл. США)	123 млн. рупий (1,99 млн. долл. США)	151,3 млн. рупий (2,45 млн. долл. США)	149,5 млн. рупий (2,42 млн. долл. США)

Национальная комиссия по делам женщин рассматривает жалобы, подаваемые в устной и письменной форме и в режиме онлайн через ее веб-сайт www.ncw.nic.in. Кроме того, в соответствии с разделом 10 Закона о Национальной комиссии по делам женщин 1990 года Комиссия по своей инициативе рассматривает инциденты, связанные с резонансными преступлениями в отношении женщин. Как правило, порядок рассмотрения жалоб является следующим:

- i) жалобы на пассивность/бездействие полиции передаются соответствующим правительствам штатов для оперативного и беспристрастного рассмотрения дела. Отчеты о принятых мерах, получаемые от этих правительств, изучаются и впоследствии проверяются;
- ii) семейные ссоры/брачные конфликты улаживаются в формате консультаций. Обе стороны приглашаются в Национальную комиссию по делам женщин на индивидуальный прием и получают консультационную помощь в целях урегулирования конфликта;
- iii) в случае тяжких преступлений Комиссия учреждает комитеты по расследованию, которые проводят расследования на местах, опрашивают различных свидетелей, собирают улики и готовят отчеты с рекомендациями. Такие расследования способствуют оказанию неотложной помощи жертвам насилия и зверств и обеспечивают для них правосудие. Комиссия следит за выполнением рекомендаций комитетов по расследованию, занимаясь этим вопросом вместе с соответствующими правительствами/ведомствами штатов;
- iv) некоторые жалобы, подаваемые женщинами, также передаются комиссиям по делам женщин на уровне штатов, Национальной комиссии по правам человека, Национальной комиссии по делам зарегистрированных каст и кланов и их представительств на уровне штатов для принятия ими соответствующих мер. Эти жалобы не связаны напрямую с ущемлением прав женщин.

Ниже приводятся подробные данные о количестве жалоб, полученных и рассмотренных Национальной комиссией по делам женщин за последние три года:

Год	Полученные жалобы	Жалобы, в отношении которых были приняты меры	Рассмотренные жалобы	Нерассмотренные жалобы
2011	15 870	15 870	4 701	0
2012	16 557	16 557	7 074	0
2013	16 701	16 599	5 479	102

Как указывается в четвертом и пятом периодических докладах, комиссии по делам женщин на уровне штатов создаются правительствами штатов в соответствии с законами штата или постановлениями правительств. Комиссии получают гранты от правительств штатов.

Национальная комиссия по делам женщин имеет национальную юрисдикцию на территории всей страны за исключением штата Джамму и Кашмир, в то время как комиссии штатов обладают юрисдикциями на территории штатов. В отношении жалоб юрисдикции осуществляются параллельно, при этом юрисдикция Национальной комиссии является доминирующей. Другими словами, Национальная комиссия по делам женщин может выполнять свой мандат на территории штата, находясь вне зависимости от комиссии штата и не оказывая влияния на ее мандат. Как упоминалось выше в пункте 3, в штате Джамму и Кашмир действует своя комиссия по делам женщин на уровне штата. Это обеспечивает защиту всех прав женщин во всех штатах.

Национальная комиссия по делам женщин, учрежденная в соответствии с Законом о Национальной комиссии по делам женщин 1990 года, и Национальная комиссия по правам человека, учрежденная в соответствии с Законом о защите прав человека 1993 года, наделены одинаковыми полномочиями наравне с судами по гражданским делам при рассмотрении ими любых вопросов. Хотя мандат Национальной комиссии по правам человека шире, Национальная комиссия по делам женщин имеет мандат на защиту прав конкретной группы населения — женщин. Национальная комиссия по правам человека наделена дополнительными полномочиями, в частности она имеет право доступа на любой объект или в любое место, а также изъятия документов в ходе расследования. Такое право необходимо Национальной комиссии по правам человека для выполнения ее мандата по расследованию нарушений прав человека. Уровень ответственности Национальной комиссии по правам человека можно определить по тому, что ее возглавляет человек, ранее занимавший должность Верховного судьи Индии, в то время как председатель Национальной комиссии по делам женщин, как предполагается, также является членом Национальной комиссии по правам человека для выполнения определенных функций. Обе комиссии консультируются друг с другом по всем основным вопросам политики в отношении женщин.

Временные специальные меры

7. Ответ: Статья 14 Конституции Индии гарантирует равенство всех людей перед законом и равную защиту со стороны закона. Статья 15 запрещает дискриминацию по половому признаку, а в подпункте (3) статьи 15 предусматривается право государства принимать специальные положения в интересах женщин и детей. В целях обеспечения фактического равенства были приняты временные специальные меры правовой защиты интересов, в том числе протекционистские законы и программные мероприятия, в частности:

- для рассмотрения вопросов, касающихся женщин и детей, в том числе девочек, защиты их интересов и вынесения рекомендаций правительству в соответствии с Конституцией или другими законами учреждаются различные комиссии, такие как Национальная комиссия по делам женщин и Национальная комиссия по защите прав ребенка;

- 73-я и 74-я поправки к Конституции предусматривают, что одна треть всех мест в сельских органах самоуправления («панчаяти радж»), предусмотренных для женщин, и должности председателей этих органов сохраняются за женщинами всех категорий;
- в 2005 году правительство Индии приняло инициативу составления бюджета с ориентацией на гендерные вопросы в целях учета гендерной проблематики во всех правительственных стратегиях и программах. Эта инициатива была реализована в 56 министерствах, которые должны будут координировать эти инициативы как на уровне министерств, так и на межведомственном уровне;
- для гарантирования имущественных прав дочерям и приравнивания их к сыновьям или другим членам индусских семей мужского пола был принят Индусский закон о наследовании (поправка) 2005 года. В соответствии с внесенной в этот закон поправкой дочери становятся самостоятельными сонаследниками и имеют те же права и обязанности в отношении совместно унаследованного имущества, что и сыновья;
- Закон о защите женщин от бытового насилия 2005 года является нормативным актом, принятым с учетом гендерной проблематики и призванным обеспечить неотложное оказание помощи женщинам, столкнувшимся с бытовым насилием;
- Закон о сексуальных домогательствах в отношении женщин на рабочем месте (об их предотвращении, запрете и о возмещении ущерба) 2013 года и Правила к нему, вступившие в силу в декабре 2013 года, призваны обеспечить всем женщинам безопасные условия труда;
- Закон о запрете детских браков 2006 года запрещает вступление в брак девочек, не достигших 18-летнего возраста, и мальчиков, не достигших 21-летнего возраста. Он предусматривает наказание для лиц, вступающих в браки с детьми, заключающих их или способствующих их заключению;
- в соответствии с Законом о внесении поправок в уголовное законодательство 2013 года вступили в силу специальные положения, касающиеся сексуальных домогательств в отношении женщин/изнасилования, а также были предусмотрены процедуры уголовного судопроизводства в интересах женщин;
- 27 февраля 2012 года был учрежден Комитет высокого уровня по положению женщин, который занимается комплексным изучением вопроса о положении женщин и разработкой надлежащих стратегических мер на основе результатов текущей оценки потребностей женщин.

Стереотипы и вредная традиционная практика

8. Ответ:

- Приданое. По данным опроса, проведенного по вопросу о влиянии Закона о запрете приданого 1961 года на изменения в обществе, респонденты сочли, что Закон о запрете приданого не соответствует реальной жизни и что стороны, принимая предложения о вступлении в брак, изначально не выступают против приданого. Национальная комиссия по делам женщин рассмотрела Закон о запрете приданого 1961 года по рекомендации, выне-

сенной в рамках консультаций с различными заинтересованными сторонами. Основные предложенные поправки касаются пересмотра определения термина «приданое» с заменой слова «приношение» на «подарок», чтобы подчеркнуть добровольный характер обмена, предусмотрения различных мер наказания для тех, кто дает и кто принимает приданое, а также согласования положений Закона с Законом о бытовом насилии 2005 года.

- Преступления в защиту чести. В ходе анализа преступлений в защиту чести в отдельных штатах выяснилось, что подобные преступления регистрировались в тех районах, где действуют хап панчаяты, что насилие в отношении пар регистрировалось не только в сельских районах, но и в городах, и что правоохранительные органы не смогли обеспечить парам необходимую защиту. В действующем уголовном законодательстве преступления в защиту чести квалифицируются как убийства. Правительство издало постановления для правительств штатов о необходимости, в частности, принятия специальных мер для борьбы с нарушениями прав женщин в результате так называемых «преступлений в защиту чести» в целях предотвращения принудительных браков в некоторых регионах страны.
- Детские браки. 2006 году был отменен Закон об ограничении детских браков и был принят Закон о запрете детских браков, в соответствии с которым заключение браков с детьми является преступлением и который предусматривает наказание для лиц, заключающих детские браки, способствующих их заключению, поощряющих их и сочетающих такими браками.
- Избирательные аборты по признаку пола ребенка. В 2003 году были внесены поправки в Закон о методах диагностики пола до зачатия и до рождения детей (о запрете выбора пола) 1994 года, в соответствии с которыми было запрещено использование технологий, позволяющих определить пол плода, и раскрытие информации о половой принадлежности. Этот закон не предусматривает наказания для женщин.
- Ритуал сати (сжигание вдов). В 1987 году в силу вступил Закон о борьбе с ритуалом сати, призванный положить конец практике сати и предотвратить ее популяризацию посредством предусмотрения наказания за любые попытки совершить ритуал сати, способствовать его совершению или популяризировать эту практику.
- Девадаси (культовая проституция). Для искоренения веками существовавшей системы в первую очередь следует осведомить общественность о пагубности этой практики. Такая информационная работа проводилась при помощи кампаний, уличных игр, песен, распространения листовок и т.д. Также информационно-просветительские мероприятия организовывались во время ярмарок перед храмами, в которых ранее применялась практика девадаси. Правительство штата Карнатака разработало программу реабилитации девадаси, в рамках которой, в частности, предоставляются банковские кредиты на предпринимательские нужды на основе субсидирования 60 процентов от суммы займа.
- Охота на ведьм. Инциденты, связанные с так называемой «охотой на ведьм», как правило, носят локальный характер. Некоторые штаты/союз-

ные территории, в которых существует такая проблема, уже приняли специальные законы для борьбы с колдовством и другой оккультной практикой.

- Нападения с применением кислоты. В Закон о внесении поправок в уголовное законодательство 2013 года было добавлено положение, предусматривающее рассмотрение дел о нападении с кислотой в рамках Индийского уголовного кодекса. Раздел 326А гласит, что лицо, виновное в нанесении непоправимого вреда или вреда средней тяжести каким-либо частям тела человека или деформировании их, нанесении ожогов, калечении или изуродовании их в результате обливания человека кислотой, наказывается лишением свободы на срок не менее десяти лет или пожизненно, а также штрафом. Штраф выплачивается жертве. Помимо этого, раздел 326В гласит, что лицо, облившее кислотой человека или совершившее такую попытку, наказывается лишением свободы на срок от пяти до семи лет, а также штрафом.
- Для регулирования продажи кислоты и снижения ее доступности с целью предотвратить угрозу нападений с использованием кислоты было издано постановление «Меры борьбы с нападениями на людей с применением кислоты и лечение и реабилитация пострадавших» для всех штатов/союзных территорий.
- Для защиты женщин от навязываемой им отрицательной или подчинительной роли действует соответствующая законодательная база:
 - Индийский уголовный кодекс предусматривает наказание за продажу порнографических книг, продажу порнографических предметов молодежи и порнографические действия и песни.
 - Закон об информационных технологиях 2000 года предусматривает наказание за публикацию и распространение порнографических материалов в электронном формате.
 - Закон о запрете непристойного изображения женщин 1986 года запрещает непристойное изображение женщин в рекламе, публикациях, в письменной форме, в живописи или любой другой форме, а также запрещает такое изображение в любой форме в рекламе, публикациях и т.д. и продажу, распространение и передачу любых книг, брошюр и любых других материалов с непристойным изображением женщин.
 - Закон о кинематографии 1952 года предусматривает наказание за показ или разрешение показа фильмов, не утвержденных Комиссией как фильмов, подходящих для общественного/неограниченного просмотра. В Законе также предусматриваются ситуации внесения изменений в фильмы после получения разрешений.
 - В Законе о Совете по делам прессы 1978 года оговариваются действия, предпринимаемые Советом в отношении информационных агентств или газетных изданий в случае нарушения стандартов журналистской этики и общественных интересов или в случае неправомерных действий редакторов или журналистов.

- Правила сети кабельного телевидения 1994 года запрещают кабельным каналам транслировать передачи, унижающие достоинство женщин посредством изображения фигуры женщины, ее форм, тела или каких-либо его частей в целях уничижения и опорочивания женщин.

Насилие в отношении женщин

9. Ответ: В отсутствие каких-либо сравнительных международных данных не совсем ясно, на каком основании Комитет начал свою просьбу с фразы «С учетом широких масштабов насилия в отношении женщин в государственном участнике ...».

В октябре 2006 года вступил в силу Закон о защите женщин от бытового насилия 2005 года. Для эффективного исполнения Закона от правительств штатов требуется назначить сотрудников по вопросам защиты и зарегистрировать поставщиков услуг, которые должны будут помогать женщинам получать доступ к помощи в соответствии с Законом. К настоящему времени все штаты назначили сотрудников по вопросам защиты, и большинство из них зарегистрировали поставщиков услуг. Все женщины, в том числе женщины из зарегистрированных каст и кланов, из групп меньшинств и из других отсталых классов, могут направить запрос о получении помощи в соответствии с этим законом.

Правительство также регулярно проводило информационно-просветительские программы, в частности по вопросам бытового насилия. Для повышения осведомленности населения о проблеме бытового насилия на территории всей страны проводилась кампания «Белл баджао» («Трезвонь»). В различных национальных газетных изданиях постоянно публикуется информация о законах, касающихся женщин.

С учетом рекомендаций Комитета судьи Вермы был принят и введен в действие Закон о внесении поправок в уголовное законодательство 2013 года. Этот закон, в частности:

- содержит новые положения, предусматривающие наказание за нападения с кислотой, сексуальные домогательства, вуайеризм (подглядывание) и stalking (преследование);
- содержит более широкое определение термина «изнасилование», под которым подразумеваются также формы насильственных сексуальных действий без непосредственной пенетрации;
- предусматривает строгое наказание за изнасилование, совершаемое лицом, занимающим господствующее положение, военнослужащим вооруженных сил, дислоцированных в определенном регионе, или над женщиной, не способной дать согласие;
- ужесточает наказание за групповое изнасилование и причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшей, повлекшее за собой ее переход в вегетативное состояние.

Меры по борьбе с преступлениями в отношении женщин принимаются правительством главным образом на законодательном или стратегическом уровне.

Законодательные и стратегические меры

Для защиты женщин были приняты различные законы. В то время как в Индийском уголовном кодексе содержатся специальные положения, предусматривающие наказание за различные преступления против женщин, в отношении конкретных преступлений действуют отдельные законы. Периодически проводится обзор действующего законодательства в целях повышения его эффективности, а также внесения необходимых поправок.

а) Индийский уголовный кодекс 1860 года содержит следующие положения, предусматривающие наказание за различные преступления против женщин: раздел 354 (Нападение на женщину или применение силы по отношению к ней в целях посягательства на ее физическую неприкосновенность), разделы 375 и 376 (Изнасилование и изнасилование в условиях содержания под стражей), раздел 304В (Смерть из-за приданого), раздел 498А (Жестокое обращение с женщиной со стороны мужа или его родственников), раздел 509 (Оскорбление неприкосновенности женщины словами, жестами или действиями), раздел 366А (Торговля несовершеннолетними девочками) и разделы 372 и 373 (Купля/продажа или наем/приобретение несовершеннолетних для занятия проституцией).

б) На законодательном уровне были приняты следующие меры:

- Закон о защите женщин от бытового насилия 2005 года, который является гражданским законом, предусматривающим оказание неотложной помощи женщинам посредством выдачи охранных ордеров и распоряжений о месте жительства, предоставления материальной помощи и издания распоряжений о выплате компенсации. Он также предусматривает создание встроенного механизма содействия работе всей системы обеспечения доступа к правосудию. В Законе определены конкретные должностные лица, в том числе сотрудники по вопросам защиты и поставщики услуг, чья основная обязанность состоит в оказании содействия женщинам в получении доступа к помощи в соответствии с Законом.
- Закон о запрете приданого 1961 года вступил в силу в 1961 году после признания необходимости борьбы с социальной проблемой, связанной с приданым. В Законе дается определение термина «приданое» и предусматривается наказание за предоставление, взятие приданого и содействие предоставлению или получению приданого сроком от пяти лет и штрафом от пятнадцати тысяч рупий. В Законе также предусматривается создание встроенного механизма — назначение сотрудников по вопросам запрета приданого для эффективного и фактического исполнения Закона.
- Закон о запрете непристойного изображения женщин 1986 года был принят с конкретной целью запретить непристойное изображение женщин в рекламе, публикациях, в письменной форме, в живописи или любой другой форме. Он также запрещает подобное изображение женщин в любой форме в рекламах, публикациях и т.д. и продажу, распространение и передачу любых книг, брошюр и любых других материалов с непристойным изображением женщин.
- Закон о сексуальных домогательствах на рабочем месте (об их предотвращении, запрете и о возмещении ущерба) 2013 года вступил в силу в декабре 2013 года в целях создания безопасных условий для женщин на

рабочем месте. В Законе оговариваются условия труда в организованном и неорганизованном секторах и предусматривается создание эффективного механизма подачи жалоб и возмещения ущерба — Комитета по вопросам внутренних/местных жалоб.

- Постоянно действуют различные механизмы и службы поддержки, в том числе Программа для женщин, находящихся в сложных ситуациях («Свадхар»), дома для краткосрочного пребывания, Программа по борьбе с торговлей женщинами и детьми («Уджавала»), телефоны горячей линии для женщин, Программа по борьбе с насилием в отношении женщин и детей («Ахимса мессенджер») и информационно-просветительские программы.
- В соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса правительства штатов внедрили программы выплаты компенсаций жертвам различных преступлений.
- Были приняты специальные правовые положения, обязывающие частные и государственные медицинские учреждения оказывать бесплатную медицинскую помощь жертвам изнасилования и нападений с применением кислоты.

10. Ответ: надлежащие правовые положения предусмотрены в Уголовном кодексе и в специальных законах, направленных на защиту женщин и девочек от насилия, включая сексуальное насилие. По мере необходимости центральное правительство консультирует правительства штатов и административные органы союзных территорий относительно мер по сдерживанию насилия в отношении женщин и девочек.

Всем правительствам штатов /административным органам союзных территорий был направлен подробный рекомендательный документ от 4 сентября 2009 года, в котором штатам/союзным территориям рекомендовалось провести комплексный обзор эффективности механизмов обеспечения охраны и безопасности женщин и борьбы с преступлениями, совершаемыми против них в стране. Ниже приводятся некоторые конкретные меры, которые предлагаются в рекомендательном документе:

- i) обеспечить строгое соблюдение действующего законодательства и должное исполнение законов и обвинительных приговоров, связанных с преступлениями в отношении женщин;
- ii) административные органы и полиция должны играть более активную роль в выявлении и расследовании преступлений в отношении женщин и в предотвращении сокрытия сведений о таких преступлениях;
- iii) увеличить общую представленность женщин в полиции;
- iv) повысить информированность правоохранительных органов о преступлениях в отношении женщин посредством проведения эффективно структурированных учебных занятий и информационных программ, совещаний, семинаров и т.п. для сотрудников полиции на всех уровнях, а также для других работников, участвующих в отправлении уголовного правосудия;

- v) не должно быть каких-либо задержек в регистрации заявлений о происшествиях во всех случаях совершения преступлений в отношении женщин;
- vi) телефоны служб помощи жертвам преступлений в отношении женщин должны быть вывешены на видном месте в больницах/школах/колледжах и в других подходящих местах;
- vii) создать специальное подразделение по борьбе с преступлениями в отношении женщин и детей в каждом полицейском участке и специальные женские полицейские ячейки в полицейских участках, а также, по мере необходимости, полицейские участки, в которых работают исключительно женщины-полицейские.
- viii) в целях повышения безопасности на дорогах соответствующие департаменты правительств штатов должны принять надлежащие меры, с тем чтобы:
 - a) увеличить количество полицейских будок, особенно в удаленных и пустынных районах;
 - b) увеличить количество полицейских патрулей, особенно в ночное время;
 - c) увеличить количество женщин-полицейских в мобильных пунктах полиции;
 - d) установить телефонные будки для экстренной связи с полицией; и
 - e) установить уличные фонари вдоль всех дорог, на пустырях и в переулках;
- ix) должны быть предприняты специальные меры по обеспечению безопасности женщин, работающих в ночную смену в центрах телефонного обслуживания;
- x) всем полицейским участкам может быть рекомендовано вывесить имена и фамилии и другую контактную информацию районных сотрудников по урегулированию дел о домашнем насилии, назначенных в соответствии с Законом 2005 года о защите от бытового насилия.

В Законе 2013 года о внесении поправок в уголовное законодательство предусмотрено строгое наказание за изнасилование, совершаемое сотрудником полиции, государственным служащим или членом вооруженных сил, введенных в соответствующий район центральным правительством или правительством штата. Достоверность жалобы определяется после проведения надлежащего расследования согласно соответствующим законам и процедурам.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

11. Ответ: как уже было указано в пункте 29 четвертого и пятого периодических докладов, необходимая правовая база для обеспечения соблюдения статьи 23 Конституции формируется из целого ряда законодательных актов. Государство и государственные органы, такие как Национальная комиссия по делам женщин и Национальная комиссия по защите прав детей, рассматривают раз-

личные механизмы защиты, предусмотренные в законодательных актах, и выявляют пробелы в осуществлении, что дает государству возможность принять коррективные меры, направленные на обеспечение эффективного осуществления, а также на внесение необходимых поправок для устранения упущений в законодательстве. В ходе этой работы государство стремится внедрять международные стандарты, учитывая при этом местные особенности. В этой связи, как представляется, на данном этапе нет необходимости в принятии отдельного всеобъемлющего законодательства по вопросу о торговле людьми.

Торговля женщинами и девочками в основном осуществляется в целях коммерческой сексуальной эксплуатации, а методы, используемые торговцами, включают предложение высокооплачиваемой работы, обман и заманивание девочек ложными обещаниями. Сложно оценить точное количество девочек/женщин, которые становятся жертвами торговли и эксплуатации в целях оказания сексуальных услуг за деньги, в связи с подпольным характером такой деятельности и участием в ней организованных преступных групп.

Группы по борьбе с торговлей людьми. Группы по борьбе с торговлей людьми — это комплексные целевые группы, отвечающие за предотвращение торговли людьми и борьбу с ней и состоящие из прошедших специальную подготовку должностных лиц полиции и Государственного департамента по делам женщин и детей, а также пользующихся авторитетом местных неправительственных организаций. Они функционируют на основе координации своих действий.

- В дополнение к другим районным полицейским участкам Группа по борьбе с торговлей людьми уполномочивается правительством штата выполнять роль общерайонного полицейского участка по регистрации и расследованию всех дел, связанных с торговлей людьми.
- Группы по борьбе с торговлей людьми будут заниматься всеми тремя аспектами борьбы с торговлей людьми, а именно ее предотвращением, защитой жертв и уголовным преследованием виновных. Они также будут создавать базы данных по торговцам людьми и по мере необходимости взаимодействовать со всеми заинтересованными учреждениями. Таким образом, Группа по борьбе с торговлей людьми будет являться функциональной единицей местного уровня, отвечающей за принятие комплексных мер по борьбе с торговлей людьми.
- Группы по борьбе с торговлей людьми помогут устранить существующие пробелы в принятии ответных мер правоохрательными органами в связи с торговлей людьми и будут выполнять роль институционального механизма по борьбе с данным преступлением, взаимодействуя со всеми заинтересованными сторонами, в частности полицией, прокуратурой, органами по оказанию помощи жертвам, неправительственными организациями и т.п. Указанные группы помогут повысить эффективность сотрудничества между правоохрательными органами, соответствующими государственными департаментами и неправительственными организациями, имеющими необходимые специальные знания и ресурсы для оказания помощи жертвам торговли людьми, посредством институционализации такого сотрудничества.

- Мандат групп по борьбе с торговлей людьми предусматривает следующее:

- уделение целенаправленного внимания проблеме торговле людьми и обеспечение применения межсекторального подхода и принятия совместных мер реагирования всеми заинтересованными сторонами;
- учет фактора организованной преступности в процессе борьбы с торговлей людьми;
- обеспечение межведомственного сотрудничества между полицией и всеми государственными учреждениями и департаментами по вопросам женщин и детей, труда, здравоохранения и т.п.;
- при поддержке неправительственных организаций проведение спасательных операций по получению информации о торговле людьми от полиции, неправительственных организаций или гражданского общества;
- применения подхода, учитывающего в первую очередь интересы потерпевших и обеспечивающего принятие мер в интересах жертв/потерпевших и предотвращение «вторичной виктимизации/повторной виктимизации» пострадавших, а также обеспечение учета гендерной проблематики и прав детей при работе с жертвами торговли людьми;
- функционирование в качестве группы низового уровня в целях сбора информации и создания исчерпывающей базы данных обо всех актуальных для правоохранительных органов аспектах данной преступной деятельности, включая сведения о торговцах людьми и бандах торговцев людьми, и передача указанной информации в бюро регистрации преступлений на уровне районов и штатов для ее дальнейшей передачи в Национальное бюро регистрации преступлений. Таким образом, группы по борьбе с торговлей людьми будут способствовать обеспечению доступности комплексных общенациональных данных в отношении рассматриваемой преступной деятельности.
- На текущий момент создано 225 групп по борьбе с торговлей людьми и проведена подготовка более 10 000 сотрудников полиции.

- Схема «Уджавала» — это комплексная программа борьбы с торговлей женщинами и детьми в целях коммерческой сексуальной эксплуатации, которая была введена в действие 4 декабря 2007 года и которая осуществляется в основном через посредство неправительственных организаций (НПО). Программа включает пять компонентов: предотвращение торговли людьми, спасение жертв торговли людьми в целях коммерческой сексуальной эксплуатации, их реабилитация, реинтеграция и репатриация.

В рамках данной программы предусмотрены, в частности, следующие мероприятия:

- формирование групп общественного надзора и молодежных групп, проведение информационно-просветительской работы и подготовка информационно-просветительских материалов, проведение семинаров и т.п. (предотвращение);

- обеспечение потерпевшим возможности безопасного ухода из мест эксплуатации (спасение жертв);
- реабилитация потерпевших посредством предоставления им безопасного места проживания, базовых удобств, медицинской и юридической помощи, возможности прохождения профессионально-технического обучения и осуществления приносящей доход деятельности;
- реинтеграция пострадавших в общественную жизнь;
- оказание помощи в безопасном возвращении в страну происхождения жертв трансграничной торговли людьми.

В рамках данной программы соответствующим организациям оказывается помощь в осуществлении вышеуказанных мероприятий. На настоящий момент санкционировано создание 151 реабилитационного дома; все вместе эти дома могут принять более 7000 потерпевших.

Правительство Индии по мере необходимости оказывает правительствам штатов консультационную помощь относительно совершенствования механизмов приведения в исполнение положений, касающихся борьбы с торговлей женщинами и детьми. Полиции рекомендуется вести работу с другими учреждениями и заинтересованными сторонами в целях обеспечения того, чтобы спасенные потерпевшие не попадали снова в руки торговцев людьми, а также проводить различие между жертвами и участниками торговли людьми.

Верховный суд Индии в ходе рассмотрения апелляции по уголовному делу № 135, 2010 год (Будадев Кармаскар против штата Западный Бенгал), назначил Группу в составе старшего советника, активистов и представителей неправительственных организаций в целях изучения проблемы и внесения надлежащих предложений относительно предотвращения торговли людьми, реабилитации работников секс-индустрии, желающих прекратить заниматься этой деятельностью, и создания условий, которые позволят работникам секс-индустрии вести достойную жизнь в соответствии с положениями статьи 21 Конституции (Право жить в достойных условиях).

На настоящий момент Группа представила Верховному суду двенадцать промежуточных докладов. Верховный суд утвердил седьмой промежуточный доклад, в котором предлагался план действий по обеспечению мест в детских яслях, возможности участия в дошкольных программах, пребывания в центрах ухода в дневное и ночное время и предоставления услуг по психологическому консультированию для детей работников секс-индустрии. Правительство осуществляет для детей различные социальные программы, в рамках которых предоставляются вышеперечисленные услуги и которые также открыты для детей работников секс-индустрии.

В свете последних событий проводится обновление проекта Комплексного плана действий по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней с уделением особого внимания женщинам и детям.

Участие в политической и общественной жизни

12. Ответ: правительство привержено обеспечению 33-процентной квоты для женщин в парламенте и законодательных органах штатов. Законопроект о Кон-

ституции (108-я поправка) был утвержден Раджья сабхой 9 марта 2010 года и в настоящий момент находится на рассмотрении второй палаты парламента.

Законопроект о женщинах (о квотировании мест в ведомствах) (2012 года) (личный законопроект) ожидает рассмотрения в Лок сабхе (нижней палате парламента).

Конституция предусматривает выделение женщинам в обязательном порядке одной трети мест и должностей председателей в органах сельского самоуправления (система «панчаяти радж») на всех уровнях.

В настоящий момент парламент рассматривает предложение об увеличении квоты для женщин в панчаятах до 50 процентов. Пятнадцать штатов уже приняли законодательство, предусматривающее резервирование для женщин по крайней мере 50 процентов мест в панчаятах. В одном штате квота для женщин в панчаятах составляет 40 процентов.

Из 2,8 миллиона выборных представителей в панчаятах женщины составляют более 1 миллиона.

Развитие потенциала выборных представителей обеспечивается в рамках специальной программы, которая предусматривает поддержку выборных представителей-женщин и помогает им брать на себя дополнительные обязанности и занимать все более высокие должности в рамках политической системы.

Статья 15 Конституции Индии запрещает дискриминацию по признаку религиозной, расовой, кастовой, классовой и гендерной принадлежности. Она позволяет штатам принимать специальные меры, направленные на поддержку женщин, а также групп общества, отсталых в социальном отношении и в плане образования. Статья 15 толкуется в духе фактического равенства, предусматривающего возможность применения дифференцированного подхода в целях устранения преобладающих форм социального неравенства, как было сделано правительством штата Химачал-Прадеш, отменившим правило о том, что у кандидата в члены панчаята не должно быть более двух детей.

Что касается женщин-судей в Верховном суде, то следует отметить, что назначение судей осуществляется посредством хорошо проработанного механизма, который не допускает дискриминации на основании гендерной или религиозной принадлежности или каких-либо иных факторов.

Образование

13. Ответ: «Сарва Шикша Абхиян» — национальная передовая программа по обеспечению всеобщего начального образования — позволила Индии приблизиться к поставленной цели обеспечения начального образования для всех. Согласно Закону 2009 года о праве на образование, право на восьмилетнее начальное образование (с 6 до 14 лет) является основополагающим правом каждого ребенка. Был проведен пересмотр норм, регулирующих осуществление программы «Сарва Шикша Абхиян», с тем чтобы привести их в соответствие с Законом о праве на образование.

Была принята двухаспектная гендерная стратегия по обеспечению учета в рамках системы образования потребностей девочек, включающая, с одной стороны, целенаправленные меры по повышению числа девочек, поступающих на обучение в школу и переходящих в следующий класс, и, с другой стороны, ме-

ры по убеждению населения общин в необходимости обеспечения образования девочек с помощью учебно-просветительских и мобилизационных мероприятий.

Ниже приводится информация о целенаправленных мерах в интересах девочек, предусмотренных в рамках программы «Сарва Шикша Абхиян».

- Открытие школ рядом с местом проживания, с тем чтобы облегчить девочкам доступ к школьному обучению. В рамках программы «Сарва Шикша Абхиян» было санкционировано открытие 208 731 начальной школы, 159 499 начальных школ второй ступени, строительство 197 206 начальных школ и 109 631 начальной школы второй ступени, а также 1 803 935 дополнительных учебных аудиторий к 2013/14 году.
- Создание дополнительных должностей учителей, в том числе учителей-женщин. На текущий момент в рамках программы «Сарва Шикша Абхиян» было санкционировано создание 1,984 миллиона должностей учителей, из которых уже заполнено 1,415 миллиона должностей.
- Выдача бесплатных учебников. В рамках программы «Сарва Шикша Абхиян» бесплатные учебники ежегодно получают более 88,5 миллиона детей.
- Выдача бесплатной школьной формы. В рамках программы «Сарва Шикша Абхиян» школьную форму на бесплатной основе ежегодно получают более 80,1 миллиона детей, включая девочек, мальчиков-представителей включенных в приложение к Конституции каст и племен и мальчиков из семей, живущих за чертой бедности.
- Строительство отдельных санузлов для девочек. В рамках программы «Сарва Шикша Абхиян» было санкционировано строительство 881 437 туалетов к 2013/14 году, включая туалеты для девочек.
- Проведение информационно-просветительской работы с учителями по вопросам поощрения участия девочек. Продолжается пересмотр программ повышения квалификации преподавателей в целях включения занятий по гендерной проблематике для всех учителей начальной школы, с тем чтобы создать благоприятные условия для участия девочек в системе школьного обучения.
- Подготовка учитывающих гендерную проблематику дидактических/учебных материалов, включая учебники. В Национальной образовательной программе 2005 года подчеркивается, что равенство является ключевой ценностью. Обращается внимание на необходимость исключения какой-либо дискриминации по половому признаку из школьной программы и учебников. Отмечается необходимость проведения информационно-просветительской работы со всеми сотрудниками школ, с тем чтобы обеспечить закрепление равенства между полами в рамках всей системы посредством внедрения учитывающих гендерную проблематику учебных планов и их осуществления на практике. Штаты предприняли усилия по исключению из учебников существующих дискриминационных положений по половому признаку в процессе пересмотра учебных планов и учебников. Проблемы в системе образования связаны с разницей между числом девочек и мальчиков, поступающих в школу и продолжающих

обучение, и разницей в успеваемости между мальчиками и девочками, а также с неравенством, дискриминацией, включением по гендерному признаку и т.п. От образовательной системы ожидается, что она одновременно будет служить двум целям. С одной стороны, задача состоит в том, чтобы разработать и создать всеохватную систему, в которой не будет дискриминации по гендерному признаку. С другой стороны, эта же система должна будет выполнять важную функцию по обеспечению такого образования, которое может служить проводником социальных изменений. В этой связи в рамках программы «Сарва Шикша Абхиян» предпринимаются усилия, информация о которых приведена ниже.

1. Учебные модули по подготовке преподавателей: формирование системы, включающей ряд принципиально важных изменений в учебном процессе, посредством разработки учебных модулей по подготовке преподавателей.

2. Атмосфера в школе/на занятиях может привести к изменениям установок и моделей поведения учеников и, косвенно, их родителей. Было показано, что в наших школах существует конструктивная и инклюзивная практика в том, что касается доступа к еде и воде для всех детей, разделения обязанностей, равного внимания со стороны учителей и т.п., при этом наиболее важную роль играет заинтересованность и приверженность директора школы и добровольные инициативы, предпринимаемые преподавателями в целях поощрения инклюзивности во всех ее формах, в частности в связи с кастовой, классовой и гендерной принадлежностью и инвалидностью.

3. Учитывающие гендерную проблематику учебная программа, учебные планы и учебники: в соответствии с руководящими указаниями национальной образовательной программы 2005 года штаты приняли осознанное решение использовать гендерный фактор в качестве ключевого показателя преобразований посредством увеличения визуальной представленности девочек и женщин и содействия изменению традиционных ролей.

4. Комитеты по управлению школами: в Законе о праве на образование четко прописано, что доля женщин в комитетах по управлению школами должна составлять 50 процентов на уровне школ. В рамках программы «Сарва Шикша Абхиян» комитеты по управлению школами отвечают за выполнение стоящих на уровне школ задач, таких как прием новых учеников, развитие инфраструктуры и обеспечение наличия ресурсов, а также за проведение информационно-просветительской работы в целях обеспечения учета гендерной проблематики в школах.

- Активные усилия по общинной мобилизации в целях поощрения образования девочек.
- На регулярной основе проводится профессиональная подготовка членов комитетов по управлению школами за счет средств, выделяемых в рамках программы «Сарва Шикша Абхиян». Учебные модули для членов комитетов по управлению школами охватывают такие вопросы, как проведение информационно-просветительской работы по гендерным вопросам в общинах в целях поощрения зачисления девочек в начальную школу, посещения ими занятий и продолжения обучения, преимущества образования девочек и необходимость учета гендерной проблематики в школах. По линии программы «Сарва Шикша Абхиян» финансируется 0,5 процента

районных расходов по плану общинной мобилизации, в рамках которого уделяется внимание таким вопросам, как обеспечение доступа для определенных социальных групп, регулярное посещение занятий детьми, посещение всеми детьми полного курса начального образования, пособия на детей в соответствии с правилами, предусмотренными в Законе о праве на образование, и повышение информированности общественности по связанным с девочками вопросам.

- В рамках программы «Кастурба Ганди Балика Видьялая» (КГБВ) были открыты школы-интернаты в отсталых в плане образования районах, где уровень грамотности женщин в сельской местности ниже среднего показателя по стране, в целях предоставления девочкам возможности получения начального образования второй ступени. Данная программа охватывает: а) девочек, которые не могут ходить в обычную школу, б) не посещающих школу девочек в возрасте 10 лет и старше, которые не могут закончить начальную школу, с) девочек, относящихся к кочевым группам населения, проживающих в труднодоступных редконаселенных районах и не отвечающих критериям зачисления в начальную школу/начальную школу второй ступени. 75 процентов мест в школах-интернатах в рамках программы КГБВ предусмотрено для девочек, принадлежащих к включенным в приложение к Конституции кастам и племенам, другим отсталым классам и меньшинствам. Оставшиеся 25 процентов мест предназначены для девочек из семей, живущих за чертой бедности. На настоящий момент в рамках программы КГБВ было санкционировано создание 3609 школ-интернатов, из них открыты 3573 школы, в которых учатся 349 037 девочек, в том числе 106 572 девочек (30,53 процента) из включенных в приложение к Конституции каст, 87 224 девочки (24,99 процента) из включенных в приложение к Конституции племен, 26 164 девочки — представительницы мусульманского меньшинства (7,5 процента) и 22 594 девочки (6,47 процентов) из семей, живущих за чертой бедности.
- Стратегии, принятые в целях обеспечения образования девочек в районах с особыми потребностями в рамках программы «Сарва Шикша Абхиян», включают меры, направленные на улучшение ситуации в районах со значительной гендерной разницей и на поддержку девочек из включенных в приложение к Конституции каст и племен и девочек-мусульманок; такие меры заключаются в издании специальных распоряжений о создании в этих районах новых начальных школ, начальных школ второй ступени, устройстве дополнительных учебных аудиторий и назначении дополнительных преподавателей.

Информация об улучшенных показателях в отношении девочек приводится в **Приложении V**.

«Раштрия Мадьямик Шикша Абхиян» (РМША)

Программа РМША была введена в действие в марте 2009 года в целях расширения доступа к среднему образованию и улучшению его качества. Программа, осуществление которой было начато в 2009/10 году, предусматривает повышение за пять лет показателя охвата средним образованием с 52,26 процента в 2005/06 году до 75 процентов за счет обеспечения наличия средней школы в пределах приемлемого расстояния от места проживания детей. Другие задачи включают повышение качества среднего образования посредством

обеспечения соблюдения всеми средними школами установленных норм, устранение гендерных и социально-экономических барьеров и обеспечения возможности обучения в школах для детей-инвалидов, обеспечение всеобщего доступа к среднему образованию к 2017 году, т.е. к концу периода осуществления 12-го пятилетнего плана, и обеспечение полного сохранения контингента учащихся (нулевого показателя отсева) к 2020 году.

В рамках программы предусмотрено обеспечение важной материально-технической базы: i) дополнительных учебных аудиторий; ii) лабораторий; iii) библиотек; iv) помещений для художественного творчества; v) санузлов; vi) доступа к питьевой воде; и vii) помещений для проживания учителей в удаленных районах.

Программой также предусмотрены важные мероприятия по обеспечению равенства: i) уделение специального внимания микропланированию; ii) проведение мероприятий по модернизации школ преимущественно в школах при ашрамах; iii) открытие новых школ преимущественно в районах проживания включенных в приложение к Конституции каст и племен и меньшинств; iv) специальные меры по стимулированию поступления в школы детей из более уязвимых социальных групп; v) увеличение количества учителей-женщин в школах; и vi) устройство отдельных санузлов для девочек.

В ходе реализации 11-го пятилетнего плана центральным правительством финансировалось 75 процентов проектных расходов, связанных с 11-м планом, а оставшиеся 25 процентов расходов финансировались правительством штатов. В то же время в северо-восточных штатах (включая Ассам), расходы были распределены в отношении 90:10.

Специальные меры в интересах девочек в рамках программы РМША. Развитие систем образования, в особенности образования девочек, уделяется особое внимание в рамках программы РМША. Программа предусматривает различные меры, включая общинную мобилизацию на уровне поселения/ деревни/городской трущобы, выдачу школьной формы, предоставление стипендий, выдачу учебников и школьных принадлежностей, обеспечение транспорта, назначение учителей-женщин, строительство жилых помещений для преподавателей в удаленных/горных/труднодоступных районах, а также общежитий для девочек и т.п. Кроме того, в рамках программы предусмотрены специальные индивидуальные занятия/занятия с отстающими, особенно для девочек — представительниц меньшинств и детей с плохой успеваемостью, программы информационно-просветительской работы с преподавателями, отдельные санузлы для девочек, специальные помещения для девочек и т.п.

Программа строительства общежитий для девочек. Программа под названием «Строительство и эксплуатация общежитий для девочек — учащихся средней школы и средней школы второй ступени» была утверждена в 2008/09 году и осуществляется начиная с 2009/10 года. В рамках программы предусмотрено строительство по одному общежитию на 100 девочек в каждом из 3479 отсталых с точки зрения образования районов страны.

Главная цель данной программы заключается в улучшении доступа к обучению в средней школе и средней школе второй ступени (9–12 классы) для девочек, в особенности девочек — представительниц включенных в приложение к Конституции каст и племен, других отсталых классов, меньшинств и девочек

из семей, живущих за чертой бедности, а также в снижении показателей отсева таких учащихся.

Национальная программа по стимулированию получения девочками среднего образования. Национальная программа по стимулированию получения девочками среднего образования была введена в действие в мае 2008 года в целях создания условий для сокращения количества девочек, не завершающих курс обучения в средней школе, и поощрения охвата средним образованием девочек, принадлежащих в основном к включенным в приложение к Конституции кастам и племенам. В рамках программы сумма в размере 3000 индийских рупий /- (48,67 долл. США) переводится на условиях срочного вклада на счет отвечающих квалификационным критериям незамужних девочек, которые имеют право снять эту сумму вместе с начисленными процентами после достижения возраста 18 лет и успешной сдачи экзамена за 10-й класс. В программе могут принимать участие i) все девочки — представительницы включенных в приложение к Конституции каст и племен, успешно завершившие обучение в 8-м классе, и ii) все девочки, успешно завершившие обучение в 8-м классе в школах-интернатах по линии программы «Кастурба Ганди Балика Видьялая» (вне зависимости от их принадлежности к включенным в приложение к Конституции кастам/племенам) и начинающие обучение в 9-м классе государственных школ, школ, финансируемых при поддержке государства, и школах, финансируемых местными органами самоуправления. Более 95 процентов участвующих в программе девочек принадлежат к включенным в приложение к Конституции кастам и племенам.

Школы «Кендрия Видьялая». В школах системы «Кендрия Видьялая» действуют различные правила, направленные на поощрение образования девочек, включая освобождение от платы за обучение для всех учащихся-девочек с 1-го по 10-й классы; освобождение от уплаты всех взносов для девочек, являющихся единственным ребенком в семье, с 6-го по 12-й классы; выделение мест для девочек, являющихся единственным ребенком в семье, сверх установленного количества мест в классах и обеспечение девочкам разнообразных возможностей для всестороннего развития, в том числе возможности членства в Национальном кадетском корпусе, участия в женском крыле скаутского движения, а также в спортивно-игровых мероприятиях.

Система «Наводая Видьялая» — это уникальный эксперимент, не имеющий аналога в рамках предыдущей практики школьного образования в Индии или где-либо еще и за который отвечает автономный орган при правительстве Индии. Система имеет следующие особенности, которые способствуют доступу девочек из сельских районов к образовательным программам и их успешному прохождению:

- наличие одной школы «Наводая Видьялая» в каждом районе страны.
- месторасположение в сельских районах;
- бесплатное образование, включая питание и проживание;
- язык обучения — региональный язык с 6-го по 8-й классы и хинди и английский язык в последующих классах;
- выделение девочкам 33 процентов мест;
- выделение учащимся из сельских районов 75 процентов мест;

- программа обмена учащимися: 30 процентов учащихся 9-го класса на один учебный год переводятся из района, где говорят на языке хинди, в район с другим региональным языком, и наоборот.

Информация об улучшенных показателях в отношении девочек в средней школе приводится в **приложении VI**.

Оценка учебников. В 2011–2012 годах был проведен анализ учебников, подготовленных Национальным советом по образовательным исследованиям и подготовке и штатами для второй ступени начальной школы, с точки зрения гендерной проблематики и в свете национальной образовательной программы 2005 года. Анализ учебников по общественным наукам, естественно-научным предметам и математике показал, что учебники, подготовленные Национальным советом по образовательным исследованиям и подготовке, в общем и целом учитывают гендерные факторы. Ряд учебников являются нейтральными в гендерном отношении и способствуют формированию способности решать задачи и развитию критического мышления у детей. На обложках и форзацах учебников по общественным наукам, естественно-научным предметам и математике имеются изображения девочек и в некоторых учебниках имеются изображения девочек и мальчиков, совместно занимающихся какой-либо деятельностью. Учебники также содержат положительные гендерные послы.

В соответствии с рекомендациями Комитета Сачара, была принята многоаспектная стратегия для устранения отсталости мусульманских общин в плане образования. В целях расширения образовательных возможностей меньшинств правительство ввело в действие ряд мер, указанных в **приложении VII**.

Трудоустройство

14. Ответ: в стране отсутствует какая-либо дискриминация по гендерному признаку при приеме на государственную службу. Государство поощряет трудоустройство женщин с помощью различных мер, таких как освобождение от уплаты сбора за трудоустройство для кандидатов-женщин, предоставление пособий в связи с рождением ребенка и отпуска по уходу за ребенком, организация ясельных групп для детей работающих матерей и обеспечение работающих женщин общежитием, а также принимаются меры по трудоустройству мужа и жены в одно и то же место службы.

Программа профессионально-технической подготовки женщин направлена на поощрение занятости женщин в промышленности (главным образом в организованном секторе) на должностях, требующих начальной, средней и высокой квалификации, посредством расширения их участия в курсах профессионально-технической подготовки в рамках Программы подготовки мастеров и Программы подготовки преподавателей ремесленных специальностей. Для достижения этой цели центральное правительство и правительства штатов создали 1431 специальное женское профессионально-техническое учебное заведение, а также женские отделения в профессионально-технических учебных заведениях общего профиля. Более 100 000 женщин прошли подготовку в рамках данной программы с начала ее осуществления в 1977 году.

В рамках **программы «Общежития для работающих женщин»** предоставляется безопасное и доступное жилье работающим женщинам, женщинам, работающим в удалении от своего родного города, и женщинам, проходящим

профессиональную подготовку. С момента начала осуществления данной программы в 1972–1973 годах было открыто 911 общежитий.

Программа поддержки профессиональной подготовки и трудоустройства женщин направлена на совершенствование профессиональных навыков и навыков осуществления приносящей доход деятельности среди маргинализированных и не имеющих имущества женщин в сельских и городских районах на самодостаточной основе.

Национальная миссия по обеспечению возможностей заработка для жителей сельской местности направлена на сокращение масштабов нищеты посредством предоставления бедным домохозяйствам возможности осуществления приносящей доход квалифицированной деятельности или трудоустройства на квалифицированную работу по найму. Основная цель программы состоит в том, чтобы помочь бедным женщинам повысить размер доходов их домохозяйств. В рамках Национальной миссии по обеспечению возможностей заработка для жителей сельской местности была введена в действие инициатива «Махила Кисан Сашактикаран Парийоджана», направленная на обеспечение независимого источника средств к существованию для женщин в производственном секторе (сельское хозяйство и смежные сектора).

Национальный проект им. Махатмы Ганди по обеспечению гарантий занятости в сельских районах гарантирует домохозяйствам в сельских районах занятость в течение 100 дней в году на неквалифицированной работе в рамках проектов общественных работ. Тридцать три процента ресурсов по линии данной программы в обязательном порядке должны выделяться на трудоустройство женщин.

Что касается Правил выплаты заработной платы (назначения бенефициара) 2009 года, то эти правила установлены на законодательном уровне и поэтому являются обязательными к выполнению для всех работников.

Правила по социальному обеспечению в неорганизованном секторе 2009 года были оформлены на законодательном уровне, и 18 августа 2009 года был создан национальный совет по социальному обеспечению. Национальный совет рекомендовал распространить действие систем «Раштрия Свастья Бима Йоджана», «Янашри Бима Йоджана» и системы пенсионного обеспечения по старости на некоторые категории работников неорганизованного сектора.

В числе различных программ, в которых могут принять участие работники неорганизованного сектора, следует отметить программу «Джанани Суракша Йоджана», предназначенную специально для женщин. Она предусматривает оказание финансовой поддержки матерям и работникам здравоохранения в целях поощрения родов в медицинских учреждениях. По состоянию на ноябрь 2013 года в рамках программы бесплатного медицинского страхования «Раштрия Свастья Бима Йоджана» женщины составляли около 48 процентов от общего числа бенефициаров программы, которые воспользовались правом на госпитализацию.

В целях побуждения работников неорганизованного сектора экономики, включая женщин, добровольно создавать пенсионные накопления и в целях снижения стоимости участия в Новой пенсионной системе для вышеуказанной категории граждан государство будет вносить 1000 индийских рупий (16,22 долл. США) в год на каждый счет по линии Новой пенсионной системы,

открытый в 2010–2011 годах. Этой программой, получившей название «Сва-валамбан», смогут воспользоваться участники, которые зарегистрировались в Новой пенсионной системе в течение финансового года и размер взносов которых составляет от 1000 индийских рупий (16,22 долл. США) до 12 000 индийских рупий (194,71 долл. США) в год. Действие программы «Сваваламбан» было продлено на пять лет для участников, зарегистрировавшихся в период с 2010 по 2013 год.

«Ам Адми Бима Йоджана» — программа социального обеспечения для безземельных домохозяйств в сельской местности — была введена в действие правительством Индии в октябре 2007 года. В рамках данной системы страхуется глава семьи или один член семьи, занятый на оплачиваемой работе. Страховой взнос в размере 200 индийских рупий/- (3,24 долл. США) на человека в год вносится совместно центральным правительством и правительством штата в равных долях. Возраст страхуемого члена семьи должен составлять от 18 до 59 лет. Для оплаты своей доли в страховых взносах центральное правительство создало отдельный фонд под названием «Фонд страховых взносов по программе Ам Адми Бима Йоджана». Управление Фондом осуществляет Корпорация страхования жизни в Индии. В рамках данной программы также предоставляется дополнительная льгота в виде стипендии на обучение детей.

Закон 2013 года о сексуальных домогательствах в отношении женщин на рабочем месте (предотвращение, запрещение и возмещение вреда) вступил в силу 9 декабря 2013 года. Правила борьбы с сексуальными домогательствами в отношении женщин на рабочем месте (предотвращение, запрещение и возмещение ущерба) (2013 год) также были опубликованы 9 декабря 2013 года. Закон направлен на защиту всех женщин вне зависимости от их возраста и типа занятости от сексуальных домогательств на всех местах работы в государственном и в частном секторе, как организованном, так и неорганизованном. Законом предусмотрен механизм защиты в виде Внутреннего комитета по рассмотрению жалоб и Местного комитета по рассмотрению жалоб. В соответствии с Законом все предприятия, имеющие 10 и более работников, должны в обязательном порядке сформировать Внутренний комитет по рассмотрению жалоб. Местный комитет по рассмотрению жалоб будет рассматривать жалобы от работников предприятий, на которых трудится менее 10 человек, а также жалобы на работодателя. Согласно данному закону каждый работодатель несет обязанность по созданию условий работы, свободных от сексуальных домогательств. Закон обязывает работодателей с регулярной периодичностью организовывать семинары и проводить информационно-просветительские кампании в целях повышения информированности своих работников о положениях этого закона. В период рассмотрения жалобы пострадавшая женщина может претендовать на временные меры защиты в форме перевода на другое место работы или оплачиваемого отпуска. Кроме того, при определении типа наказания Комитет по жалобам может предписать выплатить компенсацию пострадавшей женщине.

Здравоохранение

15. Ответ: правительство готово приступить к осуществлению Национальной программы здравоохранения в городских районах, которая является новой подпрограммой в рамках Национальной программы здравоохранения. Указанная программа предусматривает обеспечение одного городского центра пер-

вичной медицинской помощи на каждые 50 000–60 000 человек; одного городского общинного медицинского центра на каждые 5–6 городских центров первичной медицинской помощи в крупных городах; одной младшей медицинской сестры-акушерки на 10 000 человек и одного аккредитованного социального работника в сфере здравоохранения (работника по связям с общинами) на 200–500 домохозяйств.

Цель программы заключается в удовлетворении потребностей в первичной медицинской помощи городской бедноты, включая женщин и девочек. Программа будет осуществляться в 779 крупных и мелких городах с населением более 50 000 человек, и ею будет охвачено около 77,5 миллиона человек. Осуществляемые в рамках программы меры должны привести к снижению показателей младенческой и материнской смертности, обеспечению всеобщего доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья и слаженности всех связанных со здравоохранением мероприятий.

Национальная программа здравоохранения в городских районах направлена на улучшение состояния здоровья городского населения в целом, в особенности малоимущих и других неблагополучных групп населения, посредством содействия равноправному доступу к качественным медицинским услугам за счет модернизации системы оказания первичных медицинских услуг, информационно-просветительской работы с конкретными группами населения и вовлечения в данный процесс общинных и местных городских органов.

Информация о показателях материнской смертности приводится в **приложении VIII**. Информация о ходе осуществления Национальной программы здравоохранения в сельских районах приводится в **приложении IX**.

Улучшение питания женщин и маленьких детей в Индии как в городских, так и в сельских районах является для правительства Индии приоритетной задачей. Правительство принимает меры в интересах детей, матерей и девочек-подростков в рамках различных программ министерства по делам женщин и детей и других министерств. Эти усилия приобрели более определенный характер после 2005 года. Положительный импульс в этом направлении также был связан с принятием **Национальным советом по обеспечению питанием** четырех ключевых решений: об укреплении и реструктуризации программы комплексной помощи в области развития ребенка (ПКПРР); о разработке межотраслевой программы в 200 районах повышенной нагрузки; об осуществлении общенациональной информационно-просветительской кампании по борьбе с недоеданием; и о включении вопросов питания в различные программы разных министерств.

Помимо укрепления и реструктуризации ПКПРР посредством реформ в области составления и осуществления программ, управленческих и институциональных реформ, в том числе касающихся финансовых и кадровых вопросов, был разработан и утвержден **Проект укрепления ПКПРР и улучшения питания** в целях дополнения и повышения эффективности существующей Программы комплексной помощи в целях развития детей. Правительство также утвердило межотраслевую программу действий по обеспечению надлежащим питанием в 200 районах повышенной нагрузки, которая обеспечивает целенаправленность и слаженность усилий в рамках различных отраслевых программ, предусматривающих связанные с питанием меры и результаты. В ука-

занных 200 районах повышенной нагрузки также действует программа по выращиванию просяных культур.

Кроме того, министерство по делам женщин и детей ввело в действие программу «**Индира Ганди Матривта Сайог Йоджана**», которая представляет собой действующую на платформе ПКПРР программу предоставления пособий в связи с рождением ребенка на определенных условиях и предусматривает выплату денежного пособия в размере 4000 индийских рупий (64,9 долл. США) непосредственно женщинам в возрасте от 19 лет на каждого из первых двух родившихся живыми детей при соблюдении определенных условий, связанных с охраной здоровья и питанием матери и ребенка.

Недавно принятый **Закон о национальной продовольственной безопасности 2013 года** предусматривает обеспечение продовольственной и диетологической безопасности посредством предоставления доступа к достаточному количеству качественной пищи по доступным ценам, а также оказание связанных с питанием услуг по линии ПКПРР и предоставление пособий беременным и кормящим женщинам.

В рамках **Национальной программы здравоохранения в сельских районах** осуществляются различные мероприятия, направленные на **профилактику и лечение анемии** среди детей и беременных женщин. Эти меры включают обследование всех беременных женщин на анемию в ходе предродового медицинского обслуживания и выдачу препаратов железа и фолиевой кислоты всем беременным и кормящим женщинам. Беременные и кормящие женщины получают препараты железа и фолиевой кислоты в количестве, рассчитанном на 100 дней беременности. Женщинам, установившим внутриматочную спираль, также выдаются препараты железа и фолиевой кислоты для приема в течение 100 дней в году; в государственных школах и школах, финансируемых при поддержке государства, недавно начала внедряться программа еженедельной выдачи препаратов железа и фолиевой кислоты подросткам в целях повышения содержания железа в организме в период до беременности и снижения распространенности анемии; детям в возрасте от 6 месяцев до 10 лет выдаются препараты железа и фолиевой кислоты в форме сиропа/таблеток для приема в течение по крайней мере 100 дней в году; проводится выявление и отслеживание случаев тяжелой анемии беременных во всех медицинских пунктах и центрах первичной медицинской помощи в целях ее своевременного лечения; ведется информационно-просветительская работа по вопросам здравоохранения и питания в рамках дней здоровья и правильного питания в сельских районах в целях поощрения разнообразия в рационе, включения в рацион продуктов, богатых железом и фолиевой кислотой, а также продуктов, способствующих усвоению железа, и производится выдача инсектицидных сеток длительного действия и обработанных инсектицидом надкроватных сеток в эндемичных районах в целях борьбы с анемией, вызванной заболеванием малярией, в особенности среди беременных женщин и детей.

В рамках Национальной программы здравоохранения в сельских районах правительство предприняло следующие шаги в целях снижения количества абортов в стране, совершаемых в опасных для здоровья условиях:

- i) направление штатам комплексных руководящих указаний под названием «Комплексные услуги по прерыванию беременности — оказание услуг и подготовка персонала»;

- ii) предоставление услуг по безопасному прерыванию беременности на базе центров первичной медицинской помощи на круглосуточной основе;
- iii) выделение денежных средств штатам/союзным территориям в целях обеспечения предоставления безопасных услуг по прерыванию беременности в медицинских центрах, включая закупку оборудования и лекарств;
- iv) развитие потенциала врачей в области безопасных методов прерывания беременности, а также потенциала аккредитованных социальных работников в области здравоохранения, младших медицинских сестер-акушеров и других работников на местах в целях оказания консультаций в конфиденциальном порядке относительно безопасного прерывания беременности и поощрения услуг по уходу после аборта, включая использование методов контрацепции;
- v) сертификация на районном уровне частных медицинских учреждений и учреждений, подведомственных неправительственным организациям, в области оказания качественных услуг по медикаментозному прерыванию беременности.

Хотя данные переписи 2011 года свидетельствуют об общем снижении показателя соотношения полов среди детей, в некоторых штатах наблюдается обратная тенденция. Также отмечается улучшение показателя соотношения полов при рождении на национальном уровне. Предусмотрено осуществление Национального плана действий по улучшению показателя соотношения полов среди детей посредством принятия комплексных мер на слаженной и стратегической основе с участием многих заинтересованных сторон на различных уровнях, для того чтобы предотвратить ухудшение и значительно улучшить показатель соотношения полов. Сначала предлагается осуществить план действий по улучшению показателя соотношения полов в качестве специальной меры в 100 районах 12 штатов, где проблема соотношения полов стоит наиболее остро. Соответственно, был подготовлен межотраслевой план действий по обеспечению ухода за девочками и их защите в целях улучшения показателя соотношения полов среди детей в 100 районах, где проблема соотношения полов стоит наиболее остро.

По состоянию на 30 июня 2013 года в суд было передано в общей сложности 1833 дела о различных нарушениях Закона о методах предзачаточной и предродовой диагностики (запрет отбора по признаку пола). Было вынесено 143 обвинительных приговора в связи с нарушениями указанного Закона, и были отозваны лицензии у 65 осужденных врачей. Кроме того, было возбуждено 226 уголовных дел об убийстве новорожденных и вынесено 95 обвинительных приговоров.

Женщины в сельских районах

16. Ответ: Национальный закон о гарантии занятости в сельских районах предписывает выделение женщинам 33 процентов рабочих мест. В то же время с момента введения в действие Национального проекта имени Махатмы Ганди по обеспечению гарантий занятости в сельских районах было обеспечено 13 380 миллионов трудодней, из которых на долю женщин приходится 51 процент. Было открыто почти 100 миллионов банковских/почтовых счетов для представителей беднейших слоев населения, и 80 процентов платежей по

линии указанного проекта осуществляются с использованием таких счетов, что является беспрецедентным шагом по обеспечению финансовой инклюзивности. Услуги микрокредитования оказываются женщинам на базе банковских и небанковских финансовых учреждений. Правительство Индии также создало Национальный фонд кредитования женщин («Раштрия Махила Кош») в целях выдачи микрокредитов женским группам. Недавно правительством был открыт специальный банк «Бхаратия Махила», предназначенный исключительно для женщин.

Национальная сельскохозяйственная политика (2000) обеспечила учет гендерных вопросов в программе развития сельского хозяйства за счет признания роли женщин в качестве фермеров и производителей сельскохозяйственной и животноводческой продукции; пользователей технологических средств; активных субъектов деятельности по организации сбыта, обработке и хранению продовольственной продукции, а также сельскохозяйственных рабочих. Политика предусматривает уделение первоочередного внимания признанию и расширению роли женщин в сельском хозяйстве. Предлагаются надлежащие структурные, функциональные и институциональные меры в целях расширения прав и возможностей женщин, наращивания их потенциала и расширения для них доступа к ресурсам, таким как земля, кредитные средства и сельскохозяйственные технологии. Таким образом, с учетом принципов устойчивости и равноправия деятельность, связанная с проведением сельскохозяйственных исследований и распространением сельскохозяйственных знаний, в большей степени ориентирована на интересы женщин, что отражает роль женщин в качестве фермеров.

При министерстве сельского хозяйства был открыт **Информационный центр по гендерным вопросам** в целях координации деятельности по всем вопросам, связанным с темой «Гендерная проблематика в сельском хозяйстве». Информационный центр по гендерным вопросам будет обеспечивать отражение в сельскохозяйственной политике национальной приверженности расширению прав и возможностей женщин. Центр будет не только проводить обучение и оказывать поддержку в организации учебных занятий, осуществлять и поддерживать исследовательскую и информационно-просветительскую работу по гендерным вопросам в области сельского хозяйства и природопользования, но и также будет развивать эффективные функциональные связи с другими смежными департаментами, органами и учреждениями.

Данные сельскохозяйственной переписи свидетельствуют об увеличении процентной доли женщин, участвующих в управлении сельскохозяйственными предприятиями: 10,83 процента в 2000–2001 годах, 11,70 процента в 2005–2006 годах и 12,79 процента в 2010–2011 годах. Эти данные свидетельствуют о том, что все большее число женщин в стране принимают участие в эксплуатации сельскохозяйственных угодий и управлении ими.

Кроме того, женщины-фермеры могут воспользоваться услугами центров телефонного обслуживания «Кисан», в которые можно позвонить по бесплатной телефонной линии и получить консультации выпускников сельскохозяйственных учебных заведений и специалистов, а также могут принимать участие в проектах развития молочного животноводства и птицеводства. Подробная информация о предоставляемых женщинам льготных условиях в рамках про-

грамм и проектов в сельскохозяйственном секторе приводится в **приложении X**.

Обездоленные группы женщин

17. Ответ: Конституция Индии позволяет штатам принимать меры позитивной дискриминации в целях защиты обездоленных слоев населения. Государственная правовая база для борьбы с насилием в отношении женщин в равной степени доступна женщинам из общины далитов. Кроме того, согласно конституционному мандату был введен в действие специальный Закон о включенных в приложение к Конституции кастах и племенах (предотвращение жестокости) (1989 год), который обеспечивает защиту от насилия представителей включенных в приложение к Конституции каст и племен, включая женщин.

Правительство Индии совместно с правительствами штатов уделяет внимание вопросу совершенствования отправления уголовного правосудия, особенно в целях предотвращения актов жестокости, совершаемых в отношении включенных в приложение к Конституции каст и племен и других уязвимых групп населения. Соответствующие руководящие указания предусматривают, в частности, проведение информационно-просветительской работы с сотрудниками полиции по вопросам осуществления Закона о защите гражданских прав и Закона о включенных в приложение к Конституции кастах и племенах (предотвращение жестокости), рекомендации полиции проявлять больше чуткости при рассмотрении дел об актах жестокости, совершаемых в отношении представителей таких каст и племен, распространение среди сотрудников на местах подробной записки с указанием сферы и объема ответственности сотрудников полиции, проводящих расследование таких преступлений, найм на работу в полицию, особенно в ее ударные силы, достаточного количества сотрудников, принадлежащих к включенным в приложение к Конституции кастам и племенам и меньшинствам, создание специальных ячеек, занимающихся указанными преступлениями, осуществление программ повышения информированности среди представителей уязвимых групп общества и предоставление им доступа к средствам правовой защиты, оценку работы специальных судов, выявление районов с высокой распространенностью случаев жестокости в целях предотвращения преступлений и меры по экономической и социальной реабилитации жертв актов жестокости.

В соответствии с Законом 1989 года о включенных в приложение к Конституции кастах и племенах (предотвращение жестокости) штаты подвергают уголовному преследованию лиц, нанимающих людей для ручной очистки выгребных ям.

Правительство осуществляет программу поддержки индивидуальной трудовой деятельности для реабилитации ручных уборщиков выгребных ям в целях обеспечения реабилитации в установленный срок оставшихся уборщиков выгребных ям и членов их семей. В рамках данной программы выявленным уборщикам выгребных ям, по одному из каждой семьи, предоставляется разовая денежная помощь, возможность прохождения профессионального обучения в течение двух лет с выплатой стипендии, субсидия, предоставляемая на проектной основе в качестве обеспечения кредита, и льготные кредиты на цели осуществления индивидуальной трудовой деятельности.

Законопроект 2012 года о запрете найма ручных уборщиков выгребных ям и их реабилитации, представленный на рассмотрение парламента в сентябре 2012 года, был принят нижней палатой парламента (Лок сабха) в сентябре 2013 года и был передан на рассмотрение верхней палаты парламента (Раджья сабха).

18. Ответ: в рамках продолжающихся усилий по повышению общего благосостояния женщин, включая представительниц религиозных меньшинств, правительство осуществляет координацию деятельности с различными министерствами центрального правительства, а также взаимодействует с правительствами штатов. Информация о мерах по выполнению рекомендаций Комитета Сачара приводится в **приложении XI**.

19. Ответ: правительство привержено защите интересов инвалидов и недавно создало новый отдельный департамент по делам инвалидов, который ранее являлся частью министерства социальной справедливости и расширения прав и возможностей. С созданием этого нового отдельного департамента больше внимания стало уделяться вопросам политики в отношении инвалидов и решению проблем инвалидов, включая женщин-инвалидов и девочек-инвалидов в соответствии с Национальной политикой в интересах инвалидов.

Правительство разработало Национальную политику в интересах пожилых людей, которая предусматривает оказание государственной поддержки в целях обеспечения финансовой и продовольственной безопасности, оказания медицинских услуг, предоставления мест в приютах и удовлетворение других потребностей пожилых людей, обеспечение равного участия в развитии и защиты от плохого обращения и эксплуатации. Государственные стратегии и программы в отношении пожилых людей, включая пожилых женщин, учитывают цели, поставленные в вышеуказанной политике.

В декабре 2007 года правительство приняло Закон 2007 года об оказании поддержки родителям и пожилым гражданам и уходе за ними в целях обеспечения оказания поддержки родителям и пожилым людям и ухода за ними при наличии необходимости в такой поддержке и уходе. Данный закон предусматривает уголовную ответственность за оставление пожилых людей без ухода.

Закон 2013 года о внесении поправок в уголовный кодекс предусматривает ужесточение наказания за изнасилование женщины с ограниченными физическими или умственными возможностями.

Женщины-беженки и женщины, ищущие убежища

20. Ответ: хотя Индия не подписывала Конвенцию Организации Объединенных Наций о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года, она применяет принцип невыдворения/добровольной репатриации и равенства беженцев перед законом.

В силу этого Индия принимает большое число беженцев из соседних стран. Правительство Индии позволяет лицам, имеющим признанный УВКБ статус беженцев, подавать документы на получение долгосрочных виз. Такие лица имеют доступ к базовым государственным услугам, в частности к медицинским и образовательным услугам.

Система защиты беженцев в Индии не имеет себе равных в мире.

Брачные и семейные отношения

21. Ответ: законопроект 2012 года о регистрации новорожденных и умерших (поправка), которым вносятся изменения в Закон 1969 года о регистрации новорожденных и умерших в целях обеспечения обязательной регистрации браков вне зависимости от религиозной принадлежности сторон, был принят верхней палатой парламента (Раджья сабха) и ожидает рассмотрения нижней палатой парламента (Лок сабха).

Индусский закон 2005 года о наследовании (поправка) (№ 39 2005 года) вступил в силу 9 сентября 2005 года. Этой поправкой была устранена дискриминация, содержащаяся в разделе 6 Индусского закона о наследовании 1956 года, путем предоставления дочерям равных с сыновьями прав на наследственное имущество, являющееся общей собственностью нескольких наследников согласно тексту «Митакшара». Этой поправкой был также снят запрет для наследников женского пола требовать разделения жилого дома, полностью занятого совместно проживающей семьей, до тех пор пока наследники мужского пола не решат разделить их соответствующие доли в этом доме.

Законом о личном статусе (поправка) (2010 год) были внесены поправки в Закон 1890 года об опекунах и подопечных и в Индусский закон 1956 года об усыновлении и содержании детей, в частности данный закон предоставил матери наряду с отцом право быть назначенной опекуном, отменил запрет на усыновление детей замужней женщиной, а также предоставил матери и отцу равные права отдавать своих детей на усыновление с согласия друг друга.

Правительство, включая государственных чиновников, активно призывает все работающие на местах стороны положить конец детским бракам, а также проводить работу, направленную на изменение восприятия детских браков в обществе, как посредством эффективного осуществления Закона 2006 года о предотвращении детских браков, так и путем проведения информационно-просветительских кампаний на местах. Правительство Индии рекомендует правительствам штатов обеспечить координацию действий различных учреждений, занимающихся осуществлением положений Закона. Правительствам штатов был направлен информационный бюллетень в целях обеспечения регистрации заявлений о происшедшем и проведения последующего расследования в соответствии с уголовно-процессуальным кодексом по поступлении сообщений о детских браках. Также обращалось внимание на необходимость немедленного ареста нарушителей.

Правительство предприняло ряд шагов по улучшению положения девочек и решению проблемы детских браков:

- в целях привлечения внимания к связанным с девочкам вопросам и повышения информированности по таким вопросам правительство объявило 24 января каждого года Национальным днем девочки;
- каждый год правительствам штатов направляется призыв принимать посредством скоординированных усилий специальные меры по предотвращению бракосочетаний в день Акха-Тидж, который является традиционным днем совершения детских браков;

- организуются практикумы, семинары и лагеря по развитию правосознания в целях изменения существующего в обществе отношения к детским бракам;
- «САБЛА» — программа расширения прав и возможностей девочек-подростков — осуществляется в 200 районах страны с 19 ноября 2010 года. Программа направлена на расширение прав и возможностей девочек-подростков (в возрасте 11–18 лет) посредством улучшения их питания и состояния здоровья и развития различных навыков, таких как навыки ведения домохозяйства, жизненно важные и профессионально-технические навыки, а также посредством повышения их информированности по различным вопросам. С девочками также проводится просветительская работа касательно важности вступления в брак в надлежащем возрасте. Посредством укрепления потенциала девочек-подростков, которые могут отказаться от раннего вступления в брак, данная программа также будет способствовать решению проблемы детских браков.

Факультативный протокол и поправка к статье 20(1) Конвенции

22. Ответ: Индия не является участником Факультативного протокола к Конвенции.
