



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
18 March 2008
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Сорок первая сессия
30 июня — 18 июля 2008 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи
с рассмотрением пятого и шестого периодических
докладов**

Исландия*

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения	2
Законодательные, директивные и институциональные рамки: вопросы 3–7	3
Насилие в отношении женщин: вопросы 8–12	11
Торговля женщинами и девочками: вопросы 13 и 14	16
Стереотипы и образование: вопросы 15–18	17
Участие в политической и общественной жизни и представленность на международном уровне: вопрос 19	19
Занятость: вопросы 20–24	20
Здравоохранение: вопросы 25–26	23
Сельские женщины: вопросы 27–29	25
Факультативный протокол: вопрос 30	26

* Издается без официального редактирования.



Общие сведения

Министерство социальных дел приносит искренние извинения в связи с задержкой ответов на вопросы и надеется, что это обстоятельство не причинило излишних неудобств.

Комитет запросил информацию о процессе подготовки пятого и шестого периодических докладов Исландии.

Министерство социальных дел и Центр по вопросам равенства мужчин и женщин сотрудничали в подготовке пятого доклада правительства. При необходимости неофициальные запросы о предоставлении информации направлялись в другие министерства и государственные ведомства, осуществляющие деятельность в областях, подпадающих под действие Конвенции, а также неправительственным организациям, включая Центр помощи жертвам сексуального насилия (Стигамот) и Женский приют («Квеннаатварф»). Информация и материалы, такие, например, как поступившие от них ежегодные доклады, использовались при составлении пятого доклада, который был представлен Агентству по правам человека Исландии.

Шестой доклад Исландии был подготовлен в министерстве социальных дел. Другим министерствам были направлены официальные запросы, касающиеся осуществляемых под их эгидой проектов, направленных на поощрение равенства мужчин и женщин в их работе, а также в работе подведомственных организаций и, кроме того, запросы об информации относительно общих изменений в вопросах обеспечения равенства мужчин и женщин, в их соответствующих сферах в период с 1 апреля 2003 года по 30 апреля 2006 года. Министерству юстиции и по делам церкви была направлена конкретная просьба представить информацию о законодательных поправках, нацеленных на борьбу с насилием в отношении женщин, в том числе по таким вопросам, как ограничительные судебные приказы и защита свидетелей, а также о количестве жалоб о сексуальных преступлениях, переданных полиции в соответствии со статьями 194–199 Общего уголовного кодекса № 19/1940, и о количестве тех жалоб, результатом которых было привлечение к уголовной ответственности в период с 1 апреля 2003 года по 30 апреля 2006 года. У управления по вопросам труда была официально запрошена информация о показателях занятости и безработицы среди мужчин и женщин в период с 1 января 2003 года по 31 декабря 2005 года. Кроме того, управлению было предложено представить информацию о количестве разрешений на работу, выданных в период с 1 апреля 2003 года по 30 апреля 2006 года танцовщицам в ночных клубах, а также о гражданстве этих танцовщиц. Кроме того, в неофициальном порядке были получены информация и материалы от министерств и правительственных органов, сфера деятельности которых подпадает под действие Конвенции, а также от НПО, таких, например, как Центр помощи жертвам сексуального насилия (Стигамот) и Женский приют («Квеннаатварф»). Шестой доклад был представлен Агентству по защите прав человека Исландии.

Ни пятый, ни шестой периодические доклады не были официально приняты правительством или представлены альтингу — парламенту Исландии.

Законодательные, директивные и институциональные рамки: вопросы 3–7

3. **Просьба представить дополнительную информацию о роли и функциях Центра по вопросам равенства мужчин и женщин и его связи с Советом по вопросам равенства мужчин и женщин и Комитетом по рассмотрению жалоб по вопросам равенства мужчин и женщин, о котором говорится в пятом периодическом докладе, а также информацию о его бюджете и кадровых ресурсах и о том, каким образом Центр вносит вклад в осуществление Конвенции.**

Центр по вопросам равенства мужчин и женщин, Совет по вопросам равенства мужчин и женщин и Комитет по рассмотрению жалоб функционируют независимо друг от друга. Центр по вопросам равенства мужчин и женщин предоставляет консультативные услуги и ведет просветительскую работу по вопросам равенства мужчин и женщин. Кроме того, при необходимости Центр оказывает содействие в подготовке жалоб для Комитета по рассмотрению жалоб.

Роль Комитета по рассмотрению жалоб заключается в том, чтобы рассматривать и давать письменные заключения о том, были ли нарушены положения законов о равноправии. Роль Совета по вопросам равноправия заключается в том, чтобы на систематической основе принимать меры для уравнивания положения и прав женщин и мужчин на рынке труда.

Центр по вопросам равенства мужчин и женщин — это национальное учреждение, которому поручено наблюдать за осуществлением Закона о равном положении и равных правах мужчин и женщин (Закон о равноправии мужчин и женщин). Центр предоставляет консультативные услуги и ведет просветительскую работу по вопросам равенства мужчин и женщин для государственных и муниципальных органов управления, учреждений, компаний, отдельных лиц и неправительственных организаций. В настоящее время в Центре по вопросам равенства мужчин и женщин работают шесть человек, а его ежегодный бюджет составляет 41,9 млн. исландских крон (2008 год).

Задачи Центра по вопросам равенства мужчин и женщин включают в себя получение ежегодных докладов от сотрудников по вопросам равенства во всех министерствах и предоставление руководящих указаний министерствам в их деятельности, направленной на обеспечение равенства. Центр проводит встречи с сотрудниками по вопросам равенства по меньшей мере один раз в год. Кроме того, Центр ведет просветительскую работу и предоставляет руководящие указания муниципальным комитетам по вопросам равенства и ежегодно проводит с ними встречи для анализа прогресса в обеспечении равенства в муниципалитетах.

Центр может по своей собственной инициативе подать жалобу в Комитет по рассмотрению жалоб. В особых случаях, а также когда есть основания полагать, что какое-либо решение суда может иметь далеко идущие последствия, способствующие обеспечению равенства мужчин и женщин, или же когда интересы заявителя таковы, что важно, чтобы суд рассмотрел дело, Центр по вопросам равенства мужчин и женщин может также инициировать судебное разбирательство на предмет получения признания прав заявителя на основе заключения Комитета по рассмотрению жалоб по вопросам равенства мужчин и женщин.

Помощь, которую Центр оказывает отдельным лицам и организациям, желающим подать жалобу в Комитет по рассмотрению жалоб, консультативные услуги, которые он предоставляет государственным органам, компаниям, отдельным лицам и НПО, контроль, который он осуществляет за развитием событий в обществе в вопросах, касающихся равенства, и просветительская деятельность в области обеспечения равенства, которую он ведет среди общественности и организаций, способствуют осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм насилия в отношении женщин.

Следует отметить, что 26 февраля 2008 года альтинг утвердил новый Закон о равноправии мужчин и женщин, который заменил собой предыдущий закон № 96/2000. В соответствии с новым законом роль Комитета по рассмотрению жалоб по вопросам равенства мужчин и женщин и Центра по вопросам равенства мужчин и женщин изменилась; информация об этих изменениях более подробно приводится в ответе на вопрос 4 ниже. В соответствии с этим законом также изменилась и роль Совета по вопросам равенства мужчин и женщин; в настоящее время необходимо осуществлять более тесное сотрудничество с Центром по вопросам равенства мужчин и женщин, чем сотрудничество, которое осуществлялось ранее на основе предыдущего закона. Новый закон конкретно определяет роль Совета как органа, тесно сотрудничающего с Центром по вопросам равенства мужчин и женщин и выступающего в качестве консультативного механизма министра социальных дел и социального обеспечения и директора Центра по вопросам равенства мужчин и женщин в отношении разработки профессиональной политики, касающейся обеспечения равенства мужчин и женщин. Особый упор следует делать на уравнивание положения мужчин и женщин на рынке труда и обеспечение учета потребностей, связанных с семейной и профессиональной жизнью.

4. В свете того, что заключения Комитета по рассмотрению жалоб по вопросам равенства мужчин и женщин не имеют обязательной юридической силы, просьба представить информацию о том, предпринимались ли какие бы то ни было систематические последующие меры Комитетом по рассмотрению жалоб по вопросам о равенстве мужчин и женщин или в конечном итоге Центром по вопросам равенства мужчин и женщин, с тем чтобы выяснить, какое воздействие оказали заключения по делам, по которым были выявлены нарушения Закона о равноправии мужчин и женщин.

Комитет по рассмотрению жалоб по вопросам равенства мужчин и женщин и Центр по вопросам равенства мужчин и женщин не принимают каких-либо систематических последующих мер по выяснению того, какое воздействие оказывают заключения в тех случаях, когда установлены нарушения Закона о равноправии. Однако, как отмечается в ответе на вопрос 3, в особых случаях, а также тогда, когда есть основания полагать, что какое-либо решение суда может иметь далеко идущие последствия, способствующие обеспечению равноправия мужчин и женщин, или же когда интересы заявителя таковы, что важно, чтобы суд рассмотрел дело, Центр по вопросам равенства мужчин и женщин может инициировать судебные разбирательства на предмет получения признания прав заявителя на основе заключения Комитета по рассмотрению жалоб по вопросам равенства мужчин и женщин.

Как отмечалось в ответе на вопрос 3, 26 февраля 2008 года альтинг утвердил новый Закон о равноправии мужчин и женщин, который заменил собой предыдущий закон № 96/2000. Один из новых элементов в новом Законе состоит в том, что теперь Комитет по рассмотрению жалоб по вопросам равенства мужчин и женщин принимает имеющее обязательную силу решение относительно того, имело место нарушение Закона или нет. В пояснительных примечаниях к новому Закону говорится, что опыт показал несоблюдение в некоторых случаях заключений Комитета. После того, как решения Комитета приобрели обязательную для исполнения силу, его выводы будут иметь больший вес, а кроме того эта мера обеспечит также более внимательное рассмотрение этих вопросов в Исландии в соответствии с практикой, сложившейся в других странах Северной Европы. Согласно новому закону, Центр по вопросам равенства мужчин и женщин обязан по просьбе заявителя контролировать соблюдение решений Комитета по рассмотрению жалоб, когда это необходимо. Если сторона, в адрес которой направлено решение Комитета, не выполняет его, Центр по вопросам равенства мужчин и женщин может дать указание соответствующей стороне принять надлежащие меры в течение разумного периода времени в соответствии с решением. Если сторона не выполняет указание Центра, он может принять решение о наложении штрафа на суточной основе до тех пор, пока она не выполнит его. Размер этого штрафа может составлять до 50 000 исландских крон в сутки. При определении размера штрафа необходимо учитывать различные факторы, в том числе численность служащих на предприятии, в учреждении или НПО, а также масштабы их деятельности. Сторона, в адрес которой направлены указания Центра по вопросам равенства мужчин и женщин, должна быть информирована, что апелляцию на решение Центра можно подать министру социальных дел и социального обеспечения. Если решение Комитета по рассмотрению жалоб по вопросам равенства мужчин и женщин передается на рассмотрение суда, то решение о штрафах на суточной основе отменяется.

5. В пятом периодическом докладе указывается, что Верховный суд и другие суды во все большей степени ссылаются на международные конвенции по правам человека, применяя и истолковывая исландское законодательство. Содержались ли в каком-нибудь из решений Верховного суда, о которых идет речь в шестом периодическом докладе, ссылки на Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин или на статью 15 положения 47/2003, которое, как говорится, основано на статье 1 Конвенции?

Ни в одном решении Верховного суда, о которых говорится в шестом периодическом докладе, не упоминается Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин или же статья 15 положения 47/2003.

6. Просьба представить информацию о результатах любой предварительной оценки, которая могла бы быть проведена на среднесрочном этапе осуществления плана действий по обеспечению равенства мужчин и женщин на период 2004–2008 годов.

В соответствии с Законом о равноправии мужчин и женщин № 96/2000 министр социальных дел должен представить план действий по четырехлетней программе обеспечения равенства мужчин и женщин в течение одного года после проведения всеобщих выборов. Через два года план пересматривается. Одновременно с представлением плана и его пересмотром два года спустя ми-

нистр представляет парламенту доклад о положении в области равенства и произошедших изменениях. Центр по вопросам равенства мужчин и женщин оказывает помощь в подготовке плана и доклада.

Доклад по итогам первых двух лет осуществления нынешнего Плана действий по обеспечению равенства мужчин и женщин на 2004–2006 годы был представлен парламенту в феврале 2007 года. В докладе отмечается, что министерства добились различных результатов. В плане действий установлена цель, предусматривающая, что доля мужчин или женщин среди формируемых государством комитетов должна составлять не менее 40 процентов. Во время подготовки доклада женщины составляли 32 процента членов назначаемых правительством комитетов и правлений. Два министерства, а именно министерство здравоохранения и министерство социальных дел, добились цели, предусматривающей по меньшей мере 40-процентную долю участия в работе этих органов как женщин, так и мужчин.

Как отмечается в докладе, во всех министерствах назначены сотрудники по вопросам равенства мужчин и женщин, а в большинстве министерств имеются соответствующие комитеты. Все министерства, за исключением двух, представили информацию о находящихся под их юрисдикцией государственных учреждениях, в которых работает 25 или более служащих. Шестьдесят семь процентов из указанных в докладе учреждений разработали план обеспечения равенства мужчин и женщин.

В докладе приводится также подробная информация о соотношении мужчин и женщин в министерствах и в находящихся под их юрисдикцией государственных учреждениях. Лишь 15 процентов постоянных секретарей — это женщины, а в министерствах женщины занимают 24 процента должностей на уровне директоров.

Была собрана информация о 238 государственных учреждениях. Двадцать шесть процентов этих учреждений возглавляют женщины.

7. Какие вынесенные назначенным Канцелярией премьер-министра комитетом по контролю рекомендации, упоминаемые в пятом докладе, были выполнены? Кроме того, какие конкретные меры были приняты в сфере образования и повышения степени информированности гражданских служащих, занимающихся формированием политики на всех уровнях, в отношении равенства мужчин и женщин и учета гендерных аспектов?

В соответствии с государственным планом действий по обеспечению равенства на период 2004–2008 годов министерству социальных дел было поручено осуществление общего контроля за принятием мер по повышению уровня информированности по вопросам равенства мужчин и женщин руководителей и сотрудников государственных ведомств. В сотрудничестве с Центром по вопросам равенства мужчин и женщин министерство социальных дел провело для своих сотрудников ознакомительное совещание по вопросам, касающимся равенства мужчин и женщин. Кроме того, министерство организовало специальное совещание с главами работающих под его управлением учреждений. На этих совещаниях внимание уделялось законам Исландии, касающимся равенства мужчин и женщин, и лежащей в их основе идеологии, а также методам учета аспектов, касающихся равенства мужчин и женщин. Кроме того, совеща-

ния по повышению уровня информированности были организованы для руководителей учреждений, функционирующих в рамках других государственных министерств. На этих совещаниях материалы представляли сотрудники Центра по вопросам равенства мужчин и женщин. В 2004 году в сотрудничестве с властями города Рейкьявика был организован двухдневный учебный курс, посвященный учету аспектов, связанных с равенством мужчин и женщин, для сотрудников министерств по вопросам равенства. Главным докладчиком на этом мероприятии была д-р Хайдемари Вунше-Пьецка, специалист в области международного права, работающая консультантом по вопросам учета аспектов, касающихся равенства мужчин и женщин, в Европейском союзе. Кроме того, весной 2005 года в министерстве социальных дел был организован специальный курс, посвященный учету аспектов, касающихся равенства мужчин и женщин; обучение по этому курсу прошли постоянные заместители министров и другие старшие должностные лица, и в рамках этого курса с лекцией выступила д-р Хайдемари Вунше-Пьецка. В период, охватываемый нынешним планом действий, министерство социальных дел планирует также организовать семинары по повышению уровня информированности членов правительства, с одной стороны, и всех работников государственных учреждений, с другой.

Осенью 2004 года был организован курс по теме «Равенство на практике»; это было совместное мероприятие, проведенное министерством финансов, Центром по вопросам равенства мужчин и женщин и Институтом повышения квалификации Университета Исландии. В связи с недостаточно активным участием оказалось невозможным провести этот курс в запланированные сроки, однако в конечном итоге он был проведен осенью 2006 года. Этот курс был предназначен конкретно для директоров, руководителей кадровых подразделений и сотрудников по вопросам равенства в организациях сектора государственного управления. Сотрудники по вопросам равенства министерств также прослушали различные курсы и лекции по вопросам, касающимся равенства мужчин и женщин, как в Исландии, так и за границей.

В государственном плане действий на период 2004–2008 годов содержится дополнительное определение той роли, которую играют сотрудники по вопросам равенства мужчин и женщин в министерствах. Сфера их деятельности широка, и поэтому было сочтено необходимым разработать более четкие правила, связанные с их работой.

Правила работы сотрудников по вопросам равенства в министерствах были одобрены на заседании постоянных заместителей министров в министерствах 3 ноября 2005 года, и предполагается, что соответствующие сотрудники всех министерств будут работать в соответствии с ними. Эти правила были опубликованы в руководстве для сотрудников государственных учреждений, и поэтому они доступны для всего персонала министерств.

Новый Закон о равноправии мужчин и женщин, утвержденный альтингом 26 февраля 2008 года, еще в большей мере укрепляет положение сотрудников по вопросам равенства министерств, при этом особый упор делается на требование о том, чтобы они имели специальные знания по вопросам, касающимся равенства мужчин и женщин. Согласно пояснительным примечаниям к этому акту, это означает, например, что сотрудники по вопросам равенства приобретут знания по этим вопросам, например на основе повышения квалификации

или посещения курсов, организованных Центром по вопросам равенства мужчин и женщин или другими профессиональными организациями.

План действий правительства на период 2004–2008 годов предусматривает также, что все министерства должны разработать свои собственные планы по обеспечению равенства мужчин и женщин и сформировать комитеты по вопросам равенства мужчин и женщин для оказания помощи сотрудникам в вопросах равенства. В большинстве министерств такие комитеты были сформированы. Предполагается, что министерства, еще не сформировавшие указанные комитеты, сделают это в ближайшее время, поскольку ни у кого не вызывает сомнения вопрос о важном значении таких комитетов для работы сотрудников по вопросам равенства мужчин и женщин и улучшения положения с обеспечением равенства в работе министерств. Все министерства разработали планы по обеспечению равенства мужчин и женщин, за исключением Канцелярии премьер-министра, которая функционирует в соответствии с планом обеспечения равенства мужчин и женщин, применимым к министерствам в целом.

В государственном плане действий на период 2004–2008 годов содержатся также положения о назначении сотрудников по связи по вопросам равенства мужчин и женщин во всех организациях и учреждениях, находящихся в ведении государственных министерств. Сотрудники по связи несут ответственность за распространение информации по вопросам равенства мужчин и женщин среди руководителей и сотрудников их соответствующих учреждений. Что касается меньших по размеру организаций, то в них достаточно назначить одного сотрудника по связи; в более крупных организациях следует ввести должность специального сотрудника по вопросам равенства мужчин и женщин, а эти учреждения должны разработать собственные планы обеспечения равенства мужчин и женщин, осуществление которых контролирует сотрудник по вопросам равенства мужчин и женщин. В действующих под руководством министерств учреждениях началась работа по назначению сотрудников связи, а некоторые министерства уже создали сеть связи с подчиняющимися им учреждениями; эта сеть входит в систему контроля министерств. Одним из рассматриваемых вопросов является доля мужчин и женщин в общей численности персонала учреждений.

Информация о руководителях высокого уровня, сотрудниках связи по вопросам равенства мужчин и женщин и планах обеспечения равенства мужчин и женщин государственных учреждений содержится в ежегодных докладах, представляемых сотрудниками по вопросам равенства министерств Центру по вопросу равенства мужчин и женщин.

В новом Законе о равноправии мужчин и женщин, утвержденном альтингом 26 февраля 2008 года, содержится положение (так же, как и в старом законе № 96/2000) о том, что компании, в которых работает более 25 человек, должны разработать планы обеспечения равенства мужчин и женщин и учитывать вопросы, касающиеся равенства мужчин и женщин, в своей кадровой политике. Кроме того, в новом Законе отмечается, что компании и учреждения должны разработать план достижения целей, поставленных в их планах обеспечения равенства мужчин и женщин или в кадровой политике.

В июне 2006 года министр социальных дел и Центр по вопросам равенства мужчин и женщин направили всем вновь избранным местным советам в стране информационную брошюру, посвященную вопросам равенства мужчин

и женщин, под названием “Við viljum gera enn betur — jafnrétti varðar okkur öll” («Мы хотим добиться еще большего: равенство касается нас всех»). Кроме того, опубликованы статистические данные о положении в области равенства мужчин и женщин в местных органах управления Исландии, а новым советам было рекомендовано обратить в их работе внимание на вопросы равенства мужчин и женщин как при выработке политики, так и при принятии решений, а также в качестве работодателей. Особо подчеркивалась надежда на то, что что при назначении комитетов, советов и руководящих органов, функционирующих в рамках местных органов управления, будут приняты во внимание аспекты, касающиеся равенства. В дополнение к выпуску этой информационной брошюры в сентябре 2006 года представители вновь сформированных комитетов по вопросам равенства мужчин и женщин местных органов управления были приглашены на встречу, на которой обсуждалась работа местных органов управления, касающаяся обеспечения равенства мужчин и женщин, в течение срока их полномочий. На этой встрече были представлены 22 местных органа управления, и, как представляется, это мероприятие оказалось успешным. После проведения встречи министерство социальных дел и Центр по вопросам равенства мужчин и женщин провели обследование того, действуют ли в рамках местных органов управления комитеты по вопросам равенства мужчин и женщин и имеются ли у них соответствующие планы: это было сделано на основании статьи 10 Закона о равноправии мужчин и женщин № 96/2000. Обследование показало, что 75 процентов местных органов управления сформировали комитеты по вопросам равенства мужчин и женщин или же решение вопросов, касающихся гендерного равенства, было возложено на другой комитет. Признавалось, что это важный шаг вперед, поскольку аналогичное обследование, проведенное в 2001 году, показало, что лишь 30 процентов местных органов управления сформировали такие комитеты. В 2006 году 26 местных органов управления разработали планы обеспечения равенства мужчин и женщин на срок их полномочий, а еще 14 таких органов работали над подготовкой этих планов.

В новом Законе о равноправии мужчин и женщин, утвержденном альтингом 26 февраля 2008 года, говорится, что комитеты по обеспечению равенства мужчин и женщин местных органов управления должны контролировать разработку четырехлетних планов достижения равенства мужчин и женщин, в которых должно, в частности, определяться, как следует проводить работу по учету вопросов, касающихся равенства мужчин и женщин, во всех областях, а также они должны контролировать разработку плана действий, касающегося методов устранения диспропорций в положении мужчин и женщин в местных органах управления.

План действий правительства на 2004–2008 годы предусматривает публикацию контрольного перечня для оценки хода устранения проблем, связанных с равенством мужчин и женщин, в проектах законов и процессе разработки государственной политики. Канцелярия премьер-министра выпустила контрольный перечень, охватывающий четыре основные области, с вопросами и разъяснениями. Предполагается, что, когда лица, участвующие в разработке политики в какой-либо форме просмотрят этот список, у них сложится достаточно четкая картина хода урегулирования проблем, связанных с равенством мужчин и женщин, в той области, в которой будет осуществляться конкретная политика. Помимо контрольного перечня для лиц, занимающихся разработкой политики,

подготовлен тест для самооценки; это было сделано, для того чтобы отразить аспекты, связанные с равенством мужчин и женщин. Контрольный перечень был опубликован в качестве брошюры, на задней обложке которой даются ссылки на дополнительную информацию по вопросам равенства мужчин и женщин, имеющуюся в Интернете. Электронная версия брошюры, а также тест для самооценки имеются на веб-сайте Канцелярии премьер-министра. Контрольный перечень был направлен в министерства, альтинг, государственные учреждения и местные органы управления. Министерством и местным органам было предложено также направить копии контрольных перечней всем находящимся в их ведении комитетам, советам и руководящим органам, которые прямо или косвенно связаны с разработкой государственной политики.

Правила подготовки законопроектов, предлагаемых правительством, были утверждены кабинетом 25 мая 2007 года, а 2 ноября 2007 года в них были внесены поправки. В этих правилах говорится, в частности, что общие пояснительные замечания к проекту закона включают в себя оценку воздействия предлагаемого законопроекта, при этом прогнозируются возможные последствия в конкретных областях, представляющих интерес для общественности. Никакого дополнительного определения «общественных интересов» не приводится, однако в руководстве по подготовке и представлению законопроектов, опубликованном в 2007 году, говорится, что равенство мужчин и женщин будет рассматриваться как вопрос, подпадающий под этот раздел. Что касается оценки воздействия законопроекта на равенство мужчин и женщин, то в руководстве содержится ссылка на упомянутый выше контрольный перечень Канцелярии премьер-министра. Правила устанавливают также, что в целях поощрения использования качественных методов работы Канцелярия премьер-министра должна размещать на своем веб-сайте контрольный перечень, включающий в себя основные вопросы, которые должны рассматриваться при разработке законопроектов правительства, а также что копии контрольного перечня должны прилагаться к законопроектам во время их представления правительству. В упомянутом выше контрольном перечне, который также включен в руководство, должны быть сделаны пометки, если существо законопроекта таково, что требуется провести оценку конкретных аспектов, включая его воздействие на обеспечение равенства мужчин и женщин.

В новом Законе о равенстве мужчин и женщин, утвержденном альтингом 26 февраля 2008 года, говорится, что «учет гендерных факторов» должен обеспечиваться во всех мероприятиях по разработке и планированию политики, проводимых под эгидой министерств и государственных органов, работающих под их управлением. Те же самые принципы применяются в отношении всех решений, принятых министерствами и их учреждениями, если это необходимо. В пояснительных замечаниях к Закону говорится, что, принимая во внимание цель правительства учитывать аспекты, связанные с обеспечением равенства мужчин и женщин, в каждодневной работе всех министерств, необходимо внести дополнительные положения об обязательстве правительства «учитывать» эти соображения во всех мероприятиях по разработке и планированию политики, что считается одним из ключевых факторов обеспечения равенства мужчин и женщин в исландском обществе.

Насилие в отношении женщин: вопросы 8–12

8. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет выразил озабоченность по поводу незначительности наказаний за преступления, связанные с сексуальным насилием, в том числе с изнасилованием. Просьба представить обновленную информацию, в том числе статистические данные, о приговорах, вынесенных за преступления, связанные с сексуальным насилием, в том числе изнасилованием. Кроме того, в пятом и шестом периодических докладах указывается, что имеет место значительное расхождение между числом расследованных дел, связанных с сексуальными преступлениями, и числом возбужденных дел и приговоров. Просьба объяснить это расхождение и представить информацию о том, были ли проанализированы процедуры расследования на предмет учета в них интересов женщин и обеспечило ли правительство адекватность услуг по оказанию поддержки женщинам, которые обращаются с жалобами.

Точные данные о наказаниях за сексуальные преступления отсутствуют, однако, если принять во внимание некоторые недавно принятые решения, то, как представляется, можно утверждать, что средний срок наказания за изнасилование в настоящее время составляет 2,5–3 года тюремного заключения. В последнее время был вынесен ряд судебных приговоров, по которым предусматривалось наказание в виде тюремного заключения на срок более трех лет по делам, в которых насилие считалось особо тяжким.

В решении Верховного суда от 31 января 2008 года по делу № 380/2007 было определено, что ответчик виновен в незаконном лишении свободы, нанесении тяжких телесных повреждений и сексуальных преступлениях в отношении проживающего с ним лица. Он был приговорен к пяти годам лишения свободы и выплате жертве компенсации в размере 1,5 млн. исландских крон.

В решении Верховного суда от 13 сентября 2007 года по делу № 131/2007 ответчик был обвинен в совершении сексуальных преступлений, когда, применяя насилие, он заставил Х участвовать в сексуальном акте и иметь с ним другие формы сексуальных контактов. Он был приговорен к 3,5 годам тюремного заключения, а также ему было предписано выплатить жертве компенсацию в размере 1 млн. исландских крон.

В решении Верховного суда от 31 мая 2007 года по делу № 48/2007 ответчик был обвинен в совершении сексуальных преступлений, когда, применяя насилие, он принудил 14-летнюю девочку участвовать в половом акте. Он был приговорен к трем годам тюремного заключения, и ему было предписано кроме того выплатить девочке компенсацию в размере 1 млн. исландских крон.

Нет никакого единого или простого объяснения по поводу количества дел, по которым полиция прекращает расследования. Анализ этих дел показывает, что в большинстве случаев они не раскрыты, и ясно, что дальнейшее расследование не приведет к их раскрытию или же что предполагаемая жертва не желает сотрудничать, что затрудняет проведение дальнейшего расследования. Были установлены также случаи неправильной регистрации или же повторной регистрации дел.

Генеральный прокурор закрыл эти дела со ссылкой на статью 112 Уголовно-процессуального кодекса, которая гласит:

«После того, как прокурор получает дело и устанавливает, что расследование завершено, он принимает решение о том, следует начинать судебное преследование или нет. Если он считает, что установленные факты не будут адекватными или же по ним вряд ли будет принято обвинительное заключение, он не возбуждает дело, а, если это не так, он возбуждает его в соответствии со статьей 116».

В этой связи необходимо учитывать положения статьи 45 Уголовно-процессуального кодекса № 19/1991; в ней говорится, что бремя доказывания вины обвиняемого, а также обстоятельств дела, которые могут быть истолкованы не в его пользу, лежит на прокуратуре. При оценке прокурором того, можно ли вынести приговор по этому делу, учитывается предъявляемое судами требование о доказательственной базе.

В 2001 году для рассмотрения процедурой разбирательства дел об изнасилованиях и их расследования и преследования в судебном порядке Генеральный прокурор сформировал рабочую группу. В марте 2002 года эта группа представила свой доклад, а также сделала предложения о процедурах работы в ходе расследования дел об изнасиловании. 17 апреля 2001 года Генеральный прокурор обнародовал руководящие принципы расследования дел об изнасиловании, в основе которых лежат предложения рабочей группы. В 2006 году Генеральный прокурор сформировал рабочую группу для изучения процедуры разбора дел об изнасиловании; это было продолжением принятых ранее мер. В мае 2007 года группа представила свой доклад, а также предложила поправки к вышеуказанным руководящим принципам. 14 сентября 2007 года Генеральный прокурор издал новые руководящие принципы

Полиция обязана назначать адвоката для защиты интересов потерпевших в тех случаях, когда проводится расследование преступления по разделу Общего уголовного кодекса, касающегося сексуальных преступлений, и жертвы просят об этом, см. первый пункт статьи 44(b) Уголовно-процессуального кодекса № 19/1991. В соответствии с этим же положением адвокат должен назначаться по всем делам, в которых потерпевшие не достигли 18-летнего возраста. Роль адвоката определяется в первом пункте статьи 44 этого же Закона, и он должен защищать интересы потерпевших и оказывать им помощь в ведении дела, что включает подачу иска в соответствии с гражданским правом. Согласно третьему пункту статьи 44(i) этого же Закона, услуги адвоката должны оплачиваться Государственным казначейством.

В соответствии с законом № 69/1995 о платежах Государственного казначейства жертвам преступлений Казначейство выплачивает компенсации за телесные повреждения, нематериальный ущерб и повреждение одежды или личного имущества. Условия выплаты компенсации предусматривают, что ущерб может быть продемонстрирован как результат совершения преступления в соответствии с Общим уголовным кодексом, что обвинение предъявляется без неоправданных задержек, а также что жертва требует выплаты компенсации от лица, совершившего преступление. Таким образом, жертвы сексуальных преступлений могут иметь право на компенсационные выплаты Государственного казначейства.

В 1993 году был открыт Центр чрезвычайной помощи жертвам изнасилований. Он предоставляет жертвам изнасилований и сексуальных домогательств бесплатные услуги по медицинскому обследованию и лечению, проводит кри-

миналистические экспертизы, предоставляет консультативные услуги социального работника и/или психолога, а также оказывает правовую помощь.

9. Просьба представить более подробную информацию, в том числе статистические данные, об использовании и эффективности ограничительных приказов.

Никаких специальных исследований по вопросу об ограничительных приказах и их эффективности пока не проводилось. В соответствии с информацией, полученной от Национального комиссара полиции, ограничительные приказы дали хорошие результаты и не было признано необходимым вносить какие-либо изменения в существующий механизм, например, путем передачи полиции полномочий судов принимать решение о введении ограничительного приказа. Поскольку ограничительные приказы и связанные с ними ограничения носят принудительный характер, с учетом соображений безопасности в соответствии с законом было сочтено уместным, чтобы только суды могли принимать решения об их введении. Никаких документально обоснованных статистических данных о количестве дел, по которым были введены запретительные приказы, не имеется, однако, согласно неофициальной информации, полученной от Национального комиссара полиции, в прошлом году в районе столицы страны имело место 15 подобных случаев; количество случаев, произошедших за пределами столицы, не известно. Планируется улучшить статистическую отчетность, включающую в себя данные о запретительных приказах, прежде всего для того, чтобы получить более полную общую информацию о сложившейся ситуации.

Как отмечается в пятом докладе Исландии, только полиция может обратиться к судам с просьбой применить в отношении какого-либо лица ограничительный приказ. В целом предполагается, что такая просьба будет сделана лишь по ходатайству лица, защиту которого должен обеспечить этот приказ, но это не является обязательным условием, и поэтому полиция может просить о применении этого приказа по собственной инициативе, если она считает это необходимым. При этом учитывается то обстоятельство, что имеющее к этому отношение лицо не сможет обратиться с просьбой о приказе в силу семейных связей или каких-либо других отношений с лицом, против которого этот приказ может применяться. При рассмотрении просьбы об ограничительном приказе судья информирует лицо, против которого он направлен, о полученной просьбе и ему предоставляется возможность изложить свою позицию. Максимально предусматриваемый для этого период не превышает 48 часов, после чего судья выносит решение относительно этой просьбы. Учитывая тот факт, что просьба не может быть удовлетворена без серьезного и надежного обоснования, этот период считается достаточно продолжительным. При этом не предполагается, что суду будет представлен большой объем свидетельских показаний; напротив, в случае сомнений относительно обоснованности просьбы она отклоняется. Считается также крайне важным, чтобы суд быстро рассматривал дело, с тем чтобы можно было безотлагательно обеспечить желаемую защиту. В решении суда об ограничительном приказе должно четко указываться, что с этим связано, чтобы лицо, в отношении которого этот приказ издан, могло четко понимать, что ему запрещено делать. Точность в этом отношении имеет важное значение, поскольку именно в этом случае можно будет определить, нарушен ли приказ. При конкретном указании запретов, предусматриваемых в ограничительном приказе, необходимо принимать меры к тому, чтобы обеспечить

достаточную защиту, не вводя при этом более строгих, чем это необходимо, ограничений в отношении лица, против которого вводятся ограничения. Ограничительные приказы должны действовать в течение ограниченного периода и ни в коем случае не более одного года, а срок их действия может продлеваться лишь на основании нового судебного решения. После того как обстоятельства, в силу которых был введен приказ, более не существуют, полиция может отменить его. Решение полиции об отмене действия приказа не может быть передано судам.

10. Просьба предоставить дополнительные данные о проекте «Мужчины, берущие ответственность на себя», включая оценку и последующие меры, и о любом анализе эффективности этого проекта, проведенном специальной группой управления проектом.

Согласно информации, полученной от специальной группы управления проектом, со времени возобновления проекта в мае 2006 года не было проведено никакой оценки его эффективности. Причина этого кроется, видимо, в том, что проект пока еще не готов для оценки. Оценка планируется провести после того, как он будет действовать в течение 3–4 лет. Оценка будет проведена главным образом путем опросов жен или бывших жен мужчин, участвующих в проекте. Опрошены будут также и сами мужчины.

Как указывается в пятом периодическом докладе Исландии проект «Мужчины, берущие ответственность на себя» уже действовал на экспериментальной основе с апреля 1998 года по конец 2001 года и считается, что он дал положительные результаты. Эта оценка основывалась на обследовании, в рамках которого специальная группа управления проектом подготовила вопросник, распространив его впоследствии среди участников и их жен. Выводы группы заключаются в том, что проект добился значительных успехов в четырех областях. Во-первых, он показал, что мужчины осознают невозможность оправдать применение насилия и готовы принять помощь для изменения своего поведения. Во-вторых, проект внес свой вклад в обсуждение обществом проблемы домашнего насилия, что является весьма важным для борьбы с таким явлением. В-третьих, участники проекта в целом были довольны полученным лечением, утверждая, что они более не прибегают к насилию или делают это в значительно меньшей степени, в дополнение к тому, что улучшилось и качество их жизни. И наконец, жены участников в целом были довольны лечением, утверждая, что насилие в семье либо сократилось, либо прекратилось, а качество их жизни улучшилось. Считается, что основными недостатками проекта является, с одной стороны, тот факт, что не были приняты соответствующие меры по обеспечению возможности проведения опроса большинства жен участников для целей оценки и, с другой стороны, по-видимому, потребности жен в помощи были недооценены.

Согласно информации, полученной от специальной группы управления проектом, в настоящее время создается специальная система оценки безопасности жен участников и они получают большую поддержку и содействие. Женщины также играют большую роль в осуществлении проекта, и предусмотрено проведение двух опросов жен, первое в начале лечения и второе — в конце.

Осенью 2007 года была проведена конференция по проекту «Мужчины, берущие ответственность на себя» и в то же время большее внимание к проекту было привлечено путем объявлений и распространения брошюры, в которой

содержался призыв к людям, знающим о случаях насилия в семье или самих ставших жертвой такого насилия, информировать соответствующих людей о возможности получения содействия. Указывалось, что насилие применяют не только одни мужчины, хотя проект предназначен конкретно для них. Предлагался также номер телефона для получения дальнейшей информации и организации встречи.

11. Каково положение дел с осуществлением рекомендаций относительно реагирования на случаи сексуальных домогательств, о которых речь шла в пятом периодическом докладе и которые должны были быть подготовлены Центром по вопросам равенства мужчин и женщин и Управлением по вопросам безопасности и гигиены труда? Неужели по-прежнему не было возбуждено никаких дел по Закону № 96/2000 о равноправии мужчин и женщин?

Управление Исландии по вопросам безопасности и гигиены труда опубликовало в 2004 году брошюру, дающую более подробную информацию о том, каким образом необходимо предотвращать и реагировать на случаи сексуальных домогательств и притеснений на рабочем месте. В брошюре содержатся инструкции работодателям относительно того, каким образом необходимо пресекать сексуальные домогательства и притеснения, а также относительно того, каким образом реагировать на уже имеющиеся случаи сексуальных домогательств или притеснений на рабочем месте.

В 2007 году Верховный суд вынес решение по делу № 323/2007, касающемуся сексуальных домогательств, на основании статьи 17 Закона № 96/2000 о равноправии мужчин и женщин. Медсестре в национальном и университетском госпитале (Landspítalinn) было предъявлено обвинение в сексуальных домогательствах в отношении сослуживицы, и впоследствии она была переведена в другое отделение. Она подала в суд на госпиталь, с тем чтобы оспорить произведенный перевод. Окружной суд постановил, что она должна получить компенсацию за причиненный ей ущерб. Однако окружной суд отклонил ее жалобу на сам перевод, утверждая, что у нее нет законных интересов в урегулировании этого дела. Верховный суд вернул дело в окружной суд, обратившись с просьбой к нижестоящему суду пересмотреть вопрос перевода.

12. Просьба представить также обновленную информацию о делах, касающихся сексуальных домогательств, которыми занимался Комитет по рассмотрению жалоб по вопросам равенства мужчин и женщин, и о делах, вынесенных на рассмотрение суда.

Комитет по рассмотрению жалоб по вопросам равенства мужчин и женщин сформулировал свое мнение по одному из дел, касающихся сексуальных домогательств. Он пришел к выводу о том, что в этом деле не имелось нарушений положений Закона № 96/2000 о равноправии мужчин и женщин. Одно из дел, связанных с сексуальными домогательствами с точки зрения Закона № 96/2000 о равноправии мужчин и женщин, было рассмотрено судами; это было дело № 323/2007, рассматриваемое в Верховном суде, которое было описано выше в ответе на вопрос № 11. По крайней мере три случая сексуальных домогательств в отношении женщин на рабочем месте были вынесены на рассмотрение суда на основании Уголовного кодекса.

Торговля женщинами и девочками: вопросы 13 и 14

13. Просьба представить информацию об осуществлении Закона 2003 года, запрещающего торговлю людьми, в том числе о том, рассматривались ли в последнее время в судах какие-либо случаи торговли женщинами, в свете высказанной Комитетом в одном из его предыдущих заключительных замечаний озабоченности тем, что Исландия, возможно, стала страной назначения в торговле женщинами.

В последнее время в исландских судах не рассматривалось дел о торговле женщинами. Возможно, объяснение этого состоит в том, что из-за своего географического положения Исландия во многих отношениях является уникальной для явления торговли людьми. Она не имеет сухопутных границ с другими странами и таким образом приехать в страну можно лишь воздушным или морским путем. Соответственно доступ в страну является более ограниченным, чем в большинство других европейских стран. Пограничный контроль в Исландии является весьма эффективным, особенно в связи с тем, что Исландия является одной из сторон Шенгенской конвенции. Имеется много случаев задержания людей, приехавших в страну с поддельными паспортами и направлявшихся в Соединенные Штаты Америки; прежде чем попасть в Исландию, эти люди смогли пройти пограничный контроль многих других европейских стран. Поэтому жесткий и эффективный пограничный контроль является необходимой гарантией того, что возможные торговцы будут обнаружены при въезде в страну и не смогут продолжить свое путешествие в другие страны.

Другой информации о применении этого закона не имеется.

14. Просьба описать поправки, внесенные в 2006 году в Закон о полиции, и информацию о применении его положений.

Основной целью поправок к Закону о полиции было совершенствование и улучшение системы правоохранительных органов о стране; изменениям подверглась как внутренняя, так и общая структура полиции. На внутреннем уровне в национальном управлении комиссара была создана группа национальной безопасности; в ее функции входит расследование особо тяжких преступлений и преступлений против конституционной структуры государства и его верховных властей, а также оценка риска террористической деятельности и организованной преступности. Министр юстиции также уполномочен создавать группы национальной безопасности при других полицейских управлениях, если для этого есть особые причины. Создание группы национальной безопасности отражает изменение в полицейских силах соседних с Исландией стран и содействует сотрудничеству между Исландией и такими же группами в других странах, т.е. теми из них, которые занимаются анализом и оценкой угрозы международной организованной преступности или терроризма.

Поскольку торговля людьми как правило рассматривается в качестве одной из форм организованной преступности, одна из задач группы национальной безопасности — вести с ней соответствующую борьбу. Одному из полицейских офицеров группы поручено рассмотрение всех случаев, связанных с торговлей людьми.

Вне всяких сомнений, группа национальной безопасности будет полезным инструментом в борьбе против торговли людьми. Она работает в тесном контакте с сотрудниками пограничного контроля в попытке предотвратить приезд

в страну торговцев людьми и/или прекратить их поездки в другие страны. Задача новой группы национальной безопасности состоит не только в расследовании преступлений, которые уже были совершены, но и также в проведении расследований с целью предупреждения совершения в будущем таких преступлений, как торговля людьми.

Стереотипы и образование: вопросы 15–18

15. Просьба представить информацию об осуществлении Закона № 96/2000 о равноправии мужчин и женщин в части совмещения семейной жизни и трудовой деятельности и в части разработки программ обеспечения равенства и специальных положений, касающихся равенства мужчин и женщин в стратегиях в области занятости в учреждениях и на предприятиях численностью свыше 25 работников. Кроме того, просьба указать степень эффективности и воздействия этого Закона в этих конкретных областях.

Центр по вопросам равенства мужчин и женщин готовит инструкции и проводит семинары для работодателей по вопросам составления планов обеспечения равенства. В 2007 году он направил вопросник всем работодателям с 200 или большим числом служащих с вопросом о том, имеют ли они план обеспечения равенства или положения об обеспечении равенства в их политических программах по вопросам занятости. Вопросник был направлен 106 работодателям. Центр получил ответы от 60 работодателей, т.е. от 57 процентов из них. Из этого числа 51 работодатель (85 процентов) сообщили о наличии у них плана по обеспечению равенства или положений по обеспечению равенства в их политических программах по вопросам занятости.

16. Что было сделано министерством юстиции для повышения степени осведомленности общественности о правах человека женщин и, в частности, о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин?

Что касается повышения осведомленности общества о правах человека женщин, то министерство юстиции ссылается на законодательные поправки, которые это министерство пыталось ввести, в частности, в течение созыва 2003–2007 годов; эти поправки имели целью усилить борьбу с насилием в отношении женщин. В результате были приняты закон № 61/2007, вносящий поправки в раздел Общего уголовного кодекса, № 19/1940, рассматривающий сексуальные преступления, и закон № 27/2006, вносящий поправки в положения Общего уголовного кодекса, регулирующие вопросы насилия в семье. Более подробно эти законы рассматриваются в шестом периодическом докладе Исландии.

Следует также упомянуть о Законе № 94/2000, вносящем изменения в Уголовно-процессуальный кодекс и в Общий уголовный кодекс. В соответствии с этим законом суды могут требовать от полиции введения ограничительного приказа. Более подробно он описывается в пятом периодическом докладе Исландии в ответе на вопрос 9.

Следует также упомянуть о Законе № 39/2000, вносящем поправки в Общий уголовный кодекс. Он включил в статью 108 Общего уголовного кодекса положения о защите свидетелей, что более подробно описывается в пятом периодическом докладе Исландии.

Следует также указать, что План действий по борьбе с насилием в семье и сексуальным насилием в отношении женщин и детей от 26 сентября 2006 года основан на предложениях, которые были представлены как министром социальных дел, так и министром юстиции. Более подробно этот План описан в шестом периодическом докладе Исландии.

В связи с перечисленными выше законодательными поправками в обществе прошли активные дискуссии по вопросам прав человека женщин. Эти дискуссии касались также исландского законодательства и заключенных в этой связи международных соглашений, в том числе Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

17. В пятом периодическом докладе указывается, что университеты Исландии принимают или разрабатывают планы обеспечения равенства мужчин и женщин. Каковы основные цели этих планов и достигнутые благодаря их осуществлению результаты?

Планы обеспечения равенства мужчин и женщин были приняты во всех восьми существующих сейчас университетах Исландии. В целом они нацелены на достижение равного положения между мужчинами и женщинами в университетах во всех областях, включая зарплаты, членство в комитетах, правлениях и советах, а также равенство возможностей в отношении исследований.

Можно предположить, что в целом работа по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами дала существенные результаты. Во всех университетах отмечен очень высокий уровень понимания необходимости достижения равенства в пропорции мужчин и женщин среди студентов и персонала, а также необходимости устранения основанных на половом признаке различий в зарплате.

Следует учитывать, что в последние годы число университетских студентов в Исландии выросло чрезвычайно и за последние 10 лет пропорциональное увеличение числа женщин является значительно большим, нежели мужчин. В 1997 году в университетах было зарегистрировано 6782 студента, из которых 59,5 процента составляли женщины; в 2007 году общее число студентов составило 17 728, из которых 63 процента — женщины.

Возросло также и число женщин среди персонала университетов, как на академическом, так и на административном уровне, хотя все же большинство преподавательского состава университетов по-прежнему составляют мужчины. Следует подчеркнуть, что соображения обеспечения равенства систематически учитываются при назначениях на новые посты. Следует также упомянуть о том, что в настоящее время должность заместителя ректора Исландского университета впервые в его истории занимает женщина и что заместителем ректора Рейкьявского университета также является женщина.

18. Какое воздействие оказали на положение женщин и девочек, в том числе в сельских районах, принятые меры по диверсификации образовательного выбора, а также возможностей для профессионально-технической подготовки?

Описанные в пятом периодическом докладе Исландии меры по воздействию на выбор девушек и женщин в плане учебы с целью поощрения изучения ими курса естественных наук и технических дисциплин, а также увеличения

открытых для них возможностей профессионально-технической подготовки, по-видимому, дали определенный результат. Однако весьма трудно дать оценку прямому воздействию этих мер, поскольку тут задействовано большое число факторов. Тем не менее большая часть приводимых ниже статистических данных, указывает на то, что доля женщин и девушек, изучающих естественные науки и технические дисциплины, или проходящих курсы профессионального обучения, несколько возросла, хотя такая тенденция не подтверждается во всех случаях. Следует также напомнить о том, что большинство зарегистрированных учеников старших классов и студентов в университетах и колледжах и большинство окончивших среднюю школу и выпускников университетов составляют женщины. Таким образом, девушки составляют 51 процент от числа тех, кто закончил среднюю школу второго уровня после заключительных экзаменов в 2005/06 учебном году. Женщины составили 62 процента от числа закончивших учреждения третьего уровня (университеты и колледжи) в 2000/2001 году и 67 процентов в 2005/2006 году.

Доля девочек, зарегистрированных на отделениях естественных наук школ второй ступени, сократилась с 50 до 47 процентов в период с осени 2000 года по осень 2006 года; за этот же период доля девочек-учениц, изучающих торговые и технические дисциплины в школах второго уровня, повысилась с 9 до 12 процентов. В 2000/2001 учебном году около 51 процента учеников, окончивших школы второй ступени после окончательных экзаменов по предметам естественных наук, составляли девочки; соответствующая доля в 2005/2006 учебном году составила 52 процента. Доля девочек в числе тех, кто закончил среднюю школу после завершения учебы по профессионально-техническим дисциплинам, выросла с 39 процентов до 43 процентов за период с 2000/2001 по 2005/2006 учебный год.

В сфере образования третьего уровня (МСКО 5 и 6) доля женщин, зарегистрированных на кафедрах естественных наук и математики, оставалась без изменений, т.е. на уровне 43 процентов в течение всего периода с 2000 по 2006 год. В том что касается технических предметов и инженерных наук, то эта доля выросла с 22 до 24 процентов. За эти же годы доля женщин, закончивших учебу по кафедрам естественных наук, математики и компьютерных наук, сократилась с 42 до 41 процента и выросла в сфере инженерных наук, обрабатывающей промышленности и строительства с 21 до 36 процентов.

О результатах принятия этих мер в сельских районах информации не имеется.

Участие в политической и общественной жизни и представленность на международном уровне: вопрос 19

19. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет отметил, что, хотя в сфере политической представленности женщин достигнут прогресс, женщины все еще недопредставлены на выборных должностях, руководящих должностях и на дипломатической службе. Комитет был также обеспокоен тем, что среди преподавателей университетов очень мало женщин. В пятом и шестом периодических докладах указывается, что женщины по-прежнему недопредставлены в политической и общественной жизни, в том числе в судебных органах, в университетах и на международном уровне. Просьба указать, рассматривается ли возможность ис-

пользовать или используются уже временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции, касающиеся женщин на директивных должностях в каком бы то ни было секторе, в котором они по-прежнему недопредставлены.

Пока еще нет действующих временных специальных мер по увеличению участия женщин в политической и общественной жизни.

Однако согласно трактовке Верховным судом Исландии Закона № 96/2000 о равноправии мужчин и женщин, в том случае, если имеются два кандидата равной квалификации, претендующих на одну должность, то предпочтение должно отдаваться кандидату того пола, который в меньшей степени представлен в данной отрасли. Это правило действует во всех министерствах и во всех государственных учреждениях.

Осенью 2007 года семь членов парламента от всех представленных там политических партий предложили парламентскую резолюцию по вопросу о более активном участии женщин в политической жизни. Они предложили, чтобы Центр по вопросам равенства мужчин и женщин возглавил кампанию по увеличению числа женщин в местных советах. Следующие местные выборы пройдут в 2010 году. Голосование по этой резолюции пока не проходило.

Занятость: вопросы 20–24

20. Учитывая возросшую информированность о разрыве в заработной плате и понимание этого явления, сложившееся благодаря обследованиям и анализу, каковы дальнейшие меры, которые были приняты или рассмотрены для эффективного устранения этого хронического неблагоприятного явления в жизни женщин?

В совместном политическом заявлении нынешнего коалиционного правительства, которое было сформировано после всеобщих выборов весной 2007 года, заявляется о необходимости составления программы по сокращению необъяснимых и основанных на гендерном факторе различий в зарплате среди государственных служащих; при этом ставилась цель сократить такое различие наполовину к концу избирательного периода. Правительство заявило о своей готовности наладить сотрудничество между социальными партнерами и государством, с тем чтобы изыскать методы устранения основанных на гендерном факторе различий в зарплате в частном секторе. В политическом заявлении также предусматривается проведение специального пересмотра зарплат женщин, работающих в государственном секторе, особенно по тем профессиям, в которых они составляют подавляющее большинство. Заявлялось также о необходимости приложения усилий для достижения гендерного равновесия в представленности на административных постах в государственной структуре.

Осенью 2007 года министры социальных дел и финансов назначили три рабочие группы с целью поиска путей претворения в жизнь политики правительства по обеспечению равенства мужчин и женщин в сфере оплаты труда. Сначала министр финансов назначил рабочую группу по рассмотрению вопросов равенства в государственном секторе. Ее основной задачей является выработка стратегии действий по сокращению необъяснимых и основывающихся на гендерном факторе различий в заработной плате в государственном секторе с целью их сокращения наполовину в течение избирательного периода и внесе-

ние предложений о специальном пересмотре заработной платы женщин, работающих в государственном секторе, особенно в тех профессиях, где они составляют подавляющее большинство. Во-вторых, министр социальных дел назначил рабочую группу по решению вопросов равенства в частном секторе. Основной задачей этой группы является поиск путей устранения необъяснимых и основывающихся на гендерном факторе различий в зарплатах в частном секторе и достижение гендерной сбалансированности в представленности в комитетах и советах учреждений и предприятий. Ожидается, что она предложит методы, способствующие достижению положительных результатов. В-третьих, министр социальных дел назначил группу советников для консультирования по вопросам продвижения этого проекта в целом; эта группа должна подготовить и осуществить оценку фактических результатов.

Председатели трех описанных выше групп составляют консультативную группу по пересмотру предложений групп и координации их работы.

26 февраля 2008 года альтинг принял новый Закон о равноправии мужчин и женщин, заменивший собой предыдущий закон № 96/2000. В статье 19 нового Закона говорится о том, что служащие имеют право в любой момент раскрыть свои условия оплаты, если они примут такое решение. В пояснительной записке к Закону говорится, что это соответствует политическому заявлению от 23 мая 2007 года нынешнего правительства, которое объявило о своем намерении обеспечить для трудящихся право раскрывать информацию о своей зарплате и условиях найма, если они решат сделать это. Это также соответствует пожеланиям, высказанным огромным большинством тех, кто представил свои замечания комитету по обзору: существующая секретность относительно зарплат и условий найма препятствует достижению целей, поставленных в Законе о равноправии мужчин и женщин. В записке к законопроекту также упоминается о том, что в подготовленном занимающейся исследованиями рынка компаний «Капасент гэллап» докладе о структуре зарплат и основанных на гендерном факторе различиях в зарплате от октября 2006 года показано, что необъяснимая и основанная на гендерном факторе разница в оплате труда составляет в настоящее время 15,7 процента. Исследование показывает, что, по мнению многих людей, эти различия в заработной плате легче сохранять в атмосфере секретности, окружающей размеры заработной платы, и что секретность подпитывает дискриминацию при установлении заработной платы, упрощает для руководителей возможность отдавать предпочтение некоторым служащим не на основе их профессиональной квалификации и компетенции, а по другим соображениям.

21. Было ли проведено обследование роли занятости женщин на условиях неполной ставки, без заключения постоянных договоров и вне обычных рабочих мест, о котором говорилось в пятом периодическом докладе? Если да, то каковы его основные результаты и какие, если это было сделано, были выработаны ответные меры для решения вопроса о преобладании женщин среди работников, занятых неполный рабочий день?

Нет, это обследование не было проведено.

22. Какие, если они предпринимались, были приняты меры в результате обследования занятости женщин в рыболовном секторе, о чем шла речь в пятом и шестом периодических докладах?

В марте 2005 года министр рыболовства назначил комитет для изучения положения женщин в рыболовной отрасли Исландии; комитет представил свой доклад в начале 2007 года. Задача комитета состояла в том, чтобы рассмотреть виды работ, на которых женщины заняты на крупных рыболовных предприятиях страны; женщины играли весьма незначительную роль в руководстве отрасли. Комитету предстояло изучить причины этого, а также возможные пути обеспечения положения, при котором женщины смогли бы играть большую роль на этом уровне.

Комитет не смог выработать единого мнения в отношении предложений и впоследствии представил свой доклад министру без предложений. В докладе содержится всесторонняя и четкая информация о работе, выполняемой женщинами в секторе рыболовства, в том числе доля женщин-работниц, их возрастной диапазон, их членство в правлениях, сверхурочные часы работы, рабочие обязанности, управленческая работа, уровень образования в сравнении с другими странами и обзор законодательства по вопросам обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в странах Северной Европы. В докладе также дается подробная библиография источников использованных материалов.

В том что касается комитета по изучению положения женщин на мелких рыболовных предприятиях Исландии (семейные предприятия), то в министерстве рыболовства и сельского хозяйства близка к завершению работа по назначению членов комитета, и, как ожидается, он выполнит свою задачу в конце этого года. После этого министерством будет принято решение относительно того, имеются ли основания для принятия специальных мер по поощрению или привлечению женщин к участию в руководстве предприятиями этой сферы.

23. Какое воздействие на положение работниц оказало введение в Рейкьявике в 2004 году системы определения квалификации работника?

Мы пока не получили никакого ответа из Рейкьявика. Надеемся дать вам ответ в июле месяце.

24. Просьба представить информацию о целях, выполнении, обеспечении контроля и санкциях, связанных с законом, изменяющим Закон о компаниях с ограниченной ответственностью № 2/1995 с последующими поправками, которым было введено положение, предусматривающее принятие мер по обеспечению того, чтобы правления принадлежащих государству компаний с ограниченной ответственностью состояли, насколько это возможно, из равного числа мужчин и женщин.

В первом пункте статьи 63 Закона о компаниях с ограниченной ответственностью № 2/1995 предусматривается, что при избрании членов правлений государственных компаний с ограниченной ответственностью необходимо принимать меры для обеспечения того, чтобы правления состояли, насколько это возможно, из равного числа мужчин и женщин.

В статье 152 Закона указываются меры ответственности за нарушение положений Закона. В соответствии с этой статьей орган регистрации компаний может потребовать от основателей, директоров, менеджеров, аудиторов или инспекторов, членов финансовых комитетов или других, пренебрегающих своими обязательствами по Закону, выполнения обязательных функций или в противном случае уплаты ежедневного или недельного штрафа. Обжаловать

законность постановления органа регистрации компаний можно в суде в течение одного месяца с момента вынесения постановления.

Следует также упомянуть о том, что в записке к Закону № 90/2006, изменяющему первый пункт статьи 63 Закона о компаниях с ограниченной ответственностью, указывается, что было сочтено необходимым включить прямую ссылку на Закон о равноправии мужчин и женщин в статью, касающуюся избрания членов правлений государственных компаний с ограниченной ответственностью. Соответственно при толковании этого положения необходимо обязательно учитывать Закон о равноправии мужчин и женщин. В статье 15 нового Закона о равноправии мужчин и женщин, который был принят альтингом 26 февраля 2008 года, предусматривается, что соотношение мужчин и женщин в правлениях государственных компаний с ограниченной ответственностью должно быть по возможности равным и что доля любого из полов должна быть не менее 40 процентов в тех случаях, когда в составе имеется более трех членов. Штрафы могут быть применены в случае нарушения Закона, но помимо этого имеются положения, предусматривающие дополнительную ответственность со стороны тех, кто нарушает Закон, как умышленно так и по недосмотру.

Здравоохранение: вопросы 25–26

25. В предыдущих заключительных замечаниях Комитет выразил обеспокоенность по поводу высокого уровня потребления алкоголя среди женщин и уровня потребления алкоголя и наркотиков среди молодежи, включая девушек. Просьба представить информацию о воздействии на положение женщин кампаний, нацеленных на сокращение уровня потребления наркотиков и табака и о результатах эксперимента, о котором говорилось в пятом периодическом докладе и который конкретно предназначался для девушек.

Согласно информации, полученной из министерства здравоохранения, потребление табака сократилось во всех возрастных группах, хотя еще имеются возможности для дальнейшего улучшения существующего положения. После проведения обзора программы в области здравоохранения в 2007 году были намечены новые и более амбициозные цели, предусматривающие дальнейшее сокращение масштабов курения как среди взрослых, так и среди молодежи. С другой стороны, в последние несколько лет существенно выросло общее подушевое потребление алкоголя среди населения в возрасте 15 лет и старше: в 2006 году оно составило 7,2 литра чистого спирта на душу населения. Таким образом, стала еще менее вероятной возможность достижения целевых показателей потребления алкоголя, которые были установлены в программе в области здравоохранения в начале этого десятилетия. В последние годы отмечено существенное сокращение потребления алкоголя, табака и наркотиков молодежью как среди мальчиков, так и девочек, а в некоторых возрастных группах задачи, поставленные в этой области, были выполнены. В момент обзора программы в области здравоохранения в 2007 году были поставлены новые и более амбициозные задачи по сокращению потребления алкоголя, наркотиков и табака молодежью.

Министерство здравоохранения сделало приоритетными следующие методы достижения показателей, касающихся потребления алкоголя, наркотиков и табака:

- a) кампании по повышению информированности и профилактические меры, предназначенные для детей, молодежи и взрослых;
- b) последующие меры по обеспечению соблюдения запрета рекламы алкоголя и табака, выделение субсидий на противоникотиновые лекарства и контроль за ценами;
- c) облегчение доступа к лечению для людей, страдающих от алкоголизма, наркотической и табачной зависимости;
- d) создание свободных от курения зон как можно в большем числе мест;
- e) дополнительный контроль за мерами по пресечению продажи табака подросткам;
- f) систематический сбор и обработка статистических данных о потреблении алкоголя, наркотиков и табака в Исландии как в обществе в целом, так и в разбивке по конкретным группам.

Государственный институт здравоохранения, который действует под управлением министерства здравоохранения, опубликовал брошюры и провел пропагандистские кампании по борьбе с потреблением алкоголя, наркотиков и табака девушками и молодыми женщинами или по сокращению такого потребления.

Брошюры и кампании, организуемые государственным институтом здравоохранения для сокращения уровня потребления алкоголя, наркотиков и табака, несомненно сыграли свою роль в сокращении потребления алкоголя и злоупотребления наркотиками молодежью в Исландии и распространенности табакокурения во всех возрастных группах.

26. В пятом периодическом докладе сообщается об отсутствии программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом, конкретно предназначенных для женщин и девушек. Просьба представить данные и информацию относительно числа женщин и девочек, инфицированных ВИЧ/СПИДом, по сравнению с числом мужчин и мальчиков, а также информацию о соответствующих долгосрочных тенденциях.

Согласно информации, полученной от главного врача-эпидемиолога, положение в Исландии является следующим:

Женщины, страдающие от ВИЧ/СПИДа:

Женщины (> 14 лет): 42

Девушки (< 15 лет): 1

Мужчины, страдающие от ВИЧ/СПИДа:

Мужчины (> 14 лет): 115

Мальчики (< 15 лет): 0

Определение мальчиков и девочек в возрасте менее 15 лет соответствует определению, используемому Европейским центром по борьбе с болезнями.

Пока никакой конкретной тенденции в этой сфере не отмечено, за тем исключением, что в прошлом году большее число женщин, чем мужчин (7 против 6), прошли впервые диагностическое обследование с момента начала проведения обследований на ВИЧ в Исландии.

Сельские женщины: вопросы 27–29

27. Просьба описать результаты исследования некоторых положений, касающихся прав собственности в сельскохозяйственном и фермерском секторах, о которых говорится в пятом периодическом докладе, а также сообщить информацию о результатах исследования «Женщины уходят — мужчины остаются», если таковые получены.

Единственным исследованием положения женщин в сельскохозяйственном секторе Исландии является обследование, которое было проведено в 1998 году в северо-западном секторе страны университетом города Акурейри. Оно было проведено по инициативе советника этого региона по вопросам гендерного равенства в 1998 году и получило поддержку Управления по вопросам труда министерства сельского хозяйства, министерства социальных дел и ассоциации фермеров. Целью обследования было получение как можно более точной картины положения женщин и их статуса в отрасли. Контакт со всеми женщинами, занятыми в сельском хозяйстве северо-западного региона, был установлен по телефону; ответы на 30 поставленных вопросов были получены от 406 женщин, причем они касались и их личных обстоятельств, и перспектив. Доля ответивших составила 75 процентов. Отчасти обследование дает информацию о собственности женщин в сельскохозяйственном секторе в конкретной части страны в конкретное время. Предлагая выводы обследования, доклад утверждает, что в большинстве случаев (63 процента) фермы были зарегистрированы на имя мужей этих женщин. В 15 процентах случаев оба супруга зарегистрированы в качестве собственников, и в 10 процентах случаев женщины являются единственным владельцем.

Согласно информации от министерства сельского хозяйства, исследование социального и финансового положения женщин в сельскохозяйственном секторе началось в 2007 году. Женщинам, занятым в сельскохозяйственном секторе, был направлен вопросник. Пока еще не было времени обработать ответы, но планируется, что это будет завершено к концу 2008 года.

В 2002–2004 годах исследователи в Исландии (Ингольфур Гисласон, Центр по вопросам равенства мужчин и женщин, и Кжартан Олафсон, университет Акурейри) участвовали в совместном исследовательском проекте с партнерами из всех северных стран под названием «Женщины уходят — мужчины остаются: вопросы равенства полов, социальное обеспечение и рабочие рынки в северных странах». Основные результаты проекта были опубликованы (только на языках скандинавских стран) в 2005 году в книге “Med periferien I sentrum”.

Исландская часть проекта основывалась, с одной стороны, на подробных опросах 45 мужчин и женщин из трех районов сельской Исландии и, с другой стороны, на анализе официальных статистических данных. Среди прочего, ре-

зультаты свидетельствуют о том, что мужчины и женщины в Исландии мигрируют главным образом по тем же причинам и что городские районы привлекают как мужчин, так и женщин своими более высокими зарплатами, лучшими возможностями для образования и лучшим социальным обслуживанием. Исследование также показало, что, хотя отмечен общий гендерный дисбаланс между столичной областью и остальной частью Исландии, причем женщины несколько перепредставлены в столичном районе и недопредставлены в других районах, это различие постепенно сокращается, при этом несколько большее число мужчин, чем женщин, мигрируют из сельских районов начиная с середины 80-х годов.

28. Просьба представить информацию о положении дел с осуществлением проекта, подготовленного министерством сельского хозяйства в сотрудничестве с ассоциацией фермеров, для того чтобы фермеры обоих полов знали свои социальные и экономические права.

Как было указано в ответе на вопрос 27, исследование социального и финансового положения женщин в сельскохозяйственном секторе началось в 2007 году. Ответы на вопросник, который был разослан среди женщин этой отрасли, пока еще не были обработаны. Планируется, что эта обработка завершится к концу 2008 года.

29. В шестом периодическом докладе указывается, что выдаваемые за счет государственных средств гранты, предназначенные для стимулирования развития предпринимательской деятельности в сельских районах, чаще получали мужчины, чем женщины, и что женщины недопредставлены в комитетах по выделению этих средств. Какие конкретные меры были предприняты, чтобы обеспечить равное получение женщинами поддержки, оказываемой за счет государственных средств?

Министерства издали инструкции для лиц, ответственных за выдвижение, указав, что в момент выдвижения кандидатов в комитеты, советы и правления, следует предлагать кандидатуры как женщин, так и мужчин. Более того, после выдвижения кандидатов министры сохраняют за собой право отобрать кандидатов из представленных кандидатур таким образом, чтобы обеспечить, насколько это возможно, гендерное равновесие с учетом существующих обстоятельств и в сотрудничестве с лицами, отвечающими за выдвижение кандидатур. Однако пока еще не было принято каких-либо конкретных мер для обеспечения того, чтобы женщины пользовались в равной мере поддержкой имеющихся государственных фондов.

Факультативный протокол: вопрос 30.

30. Просьба сообщить о запланированных или осуществленных правительством мерах по повышению степени информированности о Факультативном протоколе и по содействию его использованию.

Пока таких мер не принято и не планируется.