



Конвенция о ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/IND/1
10 March 1999

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Первоначальные доклады государств-участников

ИНДИЯ

ВВЕДЕНИЕ

1. В документе о ратификации Конвенции, переданном на хранение правительством Индии, содержатся следующие два заявления и одна оговорка.

2. В статье 16(1) говорится о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в вопросах, связанных со вступлением в брак и семейными отношениями. В этой связи было представлено следующее заявление:

"Что касается статьи 16(1) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, то правительство Республики Индии заявляет, что оно соблюдает эти положения и обеспечивает их выполнение в соответствии с проводимой им политикой невмешательства во внутренние дела любой общины при отсутствии инициативы и согласия с ее стороны".

3. В статье 16(2) говорится об обязательной регистрации браков в отделах записи актов гражданского состояния. По этой статье было представлено следующее заявление:

"Что касается статьи 16(2) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, то правительство Республики Индии заявляет, что, хотя в принципе оно полностью поддерживает принцип обязательной регистрации браков, он не является практически осуществимым в такой большой стране, как Индия с ее многообразными обычаями, религиями и уровнями грамотности".

4. В статье 29(1) Конвенции предусматривается обязательное арбитражное или судебное решение со стороны Международного Суда по спорам, касающимся толкования. Правительство Республики Индии представило следующую оговорку:

"Что касается статьи 29 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, то правительство Республики Индии заявляет, что оно не считает себя связанным положениями пункта 1 этой статьи".

5. Настоящим правительство Индии представляет свой первый доклад в соответствии с требованием статьи 18 Конвенции. Представлению этого доклада предшествовали проводившиеся с 1993 по 1996 год по всей стране широкие консультации.

6. За этот период с представителями ряда женских организаций было проведено в общей сложности более 20 встреч, которые позволили правительству и участникам этих встреч получить более четкое представление по широкому спектру гендерных вопросов и вопросов, касающихся положения индийских женщин. Кроме того, в конце 1994 года была организована специальная встреча с представителями НПО и отдельными женщинами, занимающимися вопросами прав женщин, с целью обмена мнениями о том, каким образом организовать подготовку первоначального доклада Индии. В данном докладе учтены результаты обсуждений и выводы, сформулированные в ходе этого длительного и широкомасштабного процесса консультаций. Кроме того, различными министерствами и департаментами правительства Индии были проведены подробные обсуждения отдельных статей Конвенции и представлены письменные доклады.

7. В соответствии с общими директивами, принятыми Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, доклад состоит из двух частей. В первой части содержится общая информация об Индии, а также о политической, правовой и конституционной основе, с учетом которой выполняется Конвенция. Во второй части по каждой статье Конвенции приводится конкретная информация относительно принимаемых правительством мер, встречающихся препятствиях при наличии таковых, а также о планируемых правительством будущих направлениях деятельности.

8. От женских групп по всей стране поступает все большее число требований о снятии Индией своей оговорки и отзыве заявлений. Этот вопрос находится на рассмотрении правительства. Нынешняя политика правительства невмешательства в действующее в рамках общин национальных меньшинств персональное право, кроме как по инициативе и согласию с их стороны уже привела к ряду изменений. Например, изменения были внесены в персональное право индусов, персональное право парсов и персональное право христиан. Требование женских групп заключается в том, что политика правительства должна быть изменена таким образом, чтобы при выяснении мнений в рамках общин национальных меньшинств особо учитывались мнения женщин этих общин. Этот вопрос также находится на рассмотрении правительства.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Общая информация и основные сведения

Общая информация

9. После обретения в 1947 году независимости Индия стала демократической республикой с парламентской системой правления, независимой судебной системой и детально прописанной конституцией. Как государство она представляет собой союз штатов, насчитывающий 25 штатов и семь союзных территорий. В стране действует федеральная конституционная система правления с некоторыми унитарными особенностями в силу которых законодательные, исполнительные и судебные полномочия распределяются между союзом и штатами и союзными территориями. Выборы в союзный парламент и законодательные органы штатов проводятся каждые пять лет на основе всеобщего избирательного права. В Индии с момента образования республики женщины и мужчины обладают равными избирательными правами.

10. Индия расположена в Северном полушарии между 8,4 и 36,6 градуса северной широты и 68,7 и 97,25 градуса восточной долготы и по размерам территории занимает седьмое место в мире; население страны, согласно переписи 1991 года, составляет 846,3 млн. человек (в настоящее время, по оценкам, - более 970 млн.), и по этому показателю она занимает второе место в мире.

Конституционная и правовая основа

11. Конституция Индии, которая вступила в силу 26 января 1950 года, является основным законом Индии. Все органы государства созданы в соответствии с Конституцией и осуществляют свои полномочия и функции, согласно ее положениям. В Конституции определены структура и система правления, изложены подробные положения, касающиеся основных прав граждан и других лиц, и излагаются некоторые основополагающие принципы деятельности различных государственных, законодательных, исполнительных и судебных органов государства. Конституция предусматривает функционирование правительства, которое по своей структуре является федеральным с некоторыми унитарными особенностями. По Конституции главой Союза является президент. Конституцией предусмотрен совет министров, который несет коллективную ответственность перед парламентом и возглавляется премьер министром. Конституция предусматривает независимую судебную систему, независимого контролера и генерального аудитора, независимую избирательную комиссию и независимую комиссию по делам госслужащих. Конституция предусматривает распределение законодательных и исполнительных полномочий между парламентом и легислатурами штатов, а также наделение парламента остаточными полномочиями. Система правления в штатах во многом сходна с системой правления Союза. Исполнительная власть штата состоит из губернатора и совета министров, возглавляемого главным министром. В каждом штате и в некоторых союзных территориях имеется законодательное собрание, состоящее из одной или двух палат. После получения независимости в стране действует многопартийная избирательная система.

12. Конституция Индии разрабатывалась приблизительно в то же время, что и Всеобщая декларация прав человека и поэтому испытывала на себе сильное влияние последней. В нашей Конституции твердо оговорен принцип равенства между мужчинами и женщинами. Она предусматривает равенство перед законом и равную защиту закона, запрещение дискриминации и равенство возможностей в отношении занятия публичной должности. Кроме того, индийская Конституция предусматривает соответствующие действия и возможность различного подхода, предоставляя властям штатов право принимать специальные положения в отношении женщин. В Конституции также содержатся некоторые положения, названные руководящими принципами, которые предписывают штатам, в частности, обеспечивать для мужчин и женщин равное право на получение необходимых средств к существованию равную оплату для мужчин и женщин за равный

труд; услуги здравоохранения для работающих мужчин и женщин; и гарантию того, чтобы граждане не были вынуждены в силу экономической необходимости заниматься деятельностью, не отвечающей их возрасту и возможностям. Кроме того, каждому гражданину Индии вменяется в обязанность отказаться от практики, ущемляющей достоинство женщин.

13. Хотя основные права, закрепленные в Конституции, могут отставаться в судебном порядке, руководящие принципы политики в целом не рассматриваются как могущие рассматриваться в суде с целью поиска средств судебной защиты. Однако Верховный суд Индии, проводящий энергичную политику, привнес динамизм даже в не подлежащие судебному рассмотрению положения и периодически предписывает государству придерживаться руководящих принципов. В одном из последних решений Верховного суда уточняется, что государство или какой-либо из его органов не может предпринимать никаких действий, которые нарушают эти принципы, и некоторые из этих принципов уже стали законом. В качестве двух соответствующих примеров можно назвать Закон о пособиях по беременности и родам и резервирование за женщинами мест в органах местного самоуправления. Кроме того, согласно решению Верховного суда некоторые руководящие принципы, такие, как принцип, касающийся обязательного образования, который со временем был предусмотрен Конституцией теперь рассматривается как основополагающее право. Хотя Верховный суд и Высший суд, а также суды низших инстанций отправляют в стране правосудие согласно различным действующим на территории страны законам, с годами Верховный суд Индии выработал жесткую процедуру отстаивания государственных интересов в судебном порядке. Согласно пояснению Верховного суда эта система, с помощью которой в случае нарушения прав какого-либо лица или группы лиц в результате бездействия или совершения действия, когда такие лица не в состоянии обратиться в суд (по причине бедности, недееспособности и неблагоприятного с социальной или экономической точки зрения положения), любой член общества может поддержать заявление относительно соответствующего распоряжения, предписания или приказа. Это еще более обогатило детально разработанную правовую структуру Индии и способствовало обеспечению справедливости по отношению к женщинам. Последние постановления Верховного суда по таким вопросам, как потребность в едином гражданском кодексе для всех женщин независимо от вероисповедания, необходимость обеспечения им равных имущественных прав, особенно в случае наследования, постановления, касающиеся детского труда, детской проституции, сексуальных домогательств по месту работы, необходимости слушания дел об изнасиловании в закрытом судебном заседании и т.д. свидетельствуют об активной роли этого суда. Кроме того, Верховный суд целым рядом решений отменил некоторые тенденциозные положения ряда персональных законов, объявив их абсолютно неприемлемыми для Конституции Индии (например, были отменены 14 законов, регулирующих в штате Керала положение христиан).

14. Во исполнение конституционного мандата государство приняло различные законодательные меры, направленные на обеспечение равных прав, борьбу с социальной дискриминацией, предотвращение различных форм насилия и обеспечение социальных услуг, особенно для работающих женщин. С учетом возникающих потребностей периодически разрабатываются соответствующие поправки.

15. Одна из серьезнейших проблем Индии за последние годы заключалась в претворении в жизнь юридически закрепленного равенства между мужчинами и женщинами и выполнении обязательств по обеспечению социальной, экономической и политической справедливости. К сожалению, существует большой разрыв между целями, провозглашенными в Конституции, законодательстве и политических директивах, и фактическим положением индийских женщин. Для устранения этого разрыва и обеспечения того, чтобы правовые гарантии в отношении женщин действительно заработали, в 1992 году правительство создало Законодательную национальную комиссию по положению женщин и возложило на нее обязанность наблюдать за действием конституционных гарантий в отношении женщин, рассматривать в случае необходимости в этой связи законы и правила и вмешиваться в

отдельных конкретных случаях нарушения прав и равенства женщин, направляя соответствующим властям необходимые директивы. Правительству Индии и правительствам штатов вменено в обязанность докладывать парламенту о мерах, принимаемых во исполнение рекомендаций этой Комиссии и доводить до ее сведения конкретные причины несогласия с какими-либо из ее рекомендаций.

Экономическая структура

16. В Индии после получения ею в 1947 году независимости развивается смешанная экономика, в рамках которой сосуществуют государственный и частный секторы. До последнего времени государственный сектор доминировал в ключевых отраслях экономики, а именно в тяжелой промышленности, энергетике, инфраструктуре, банковском и страховом деле, добыче основных видов полезных ископаемых и т.д. Однако рынок при общем государственном регулировании также играл важную роль. При этом экономика до последнего времени ориентировалась главным образом на внутренние потребности страны, поскольку целью Индии была опора на собственные силы и замещение импорта внутренним производством. Преследуемая цель создания социалистического общества привела к возникновению системы бюрократического контроля над промышленностью, в рамках которой действуют сложные требования и процедуры лицензирования, тарифы, правила обмена валют, импортные ограничения, широкомасштабное финансирование дефицита и т.д.

17. С 1991 года Индия занялась пересмотром основ своей макроэкономической политики. Корни этой новой системы развития возникли в 80-е годы, однако решающий поворот к движению в этом направлении произошел после имевшего место в 1991 году кризиса платежного баланса. Новая экономическая политика предусматривает процессы макроэкономической стабилизации, направленные на повышение финансовой дисциплины и эффективности, политику ограничения регулирования и лицензирования с целью стимулирования промышленного роста и процессы структурной перестройки с целью развития экономики, которая обеспечивала бы более высокую конкурентоспособность индийской промышленности и больший приток иностранного капитала как в промышленность, так и на рынки капитала. В целом все эти процессы преследуют цель повышения роли рынка и сокращения контроля, либерализации процедур осуществления капиталовложений и интеграции экономики страны в мировую экономику. Процесс либерализации и ослабления регулирования уже набрал хорошие темпы и дает серьезный толчок экономическому росту.

18. Индия превращается в крупный рынок, растет объем иностранных капиталовложений, велик объем валютных резервов, и темпы инфляции не выходят за рамки регулируемых. Производство зерновых достигло самых высоких за все время показателей, растет численность среднего класса Индии. В то же время эти процессы перестройки связаны также с серьезными проблемами для страны, особенно для уязвимых групп населения, таких, как неимущие женщины, чьи интересы редко находят отражение на рынке и чей вклад в экономику обычно является незаметным и зачастую ограничивается сферой домашнего хозяйства. Поэтому правительство Индии предпринимает особые усилия для увеличения своей поддержки социальных секторов и приступило к осуществлению ряда программ, направленных на обеспечение интересов бедняков, особенно неимущих женщин и женщин, занятых в неорганизованном секторе.

19. Сельское хозяйство было и остается крупнейшим сектором индийской экономики и основной областью занятости женщин. На его долю приходится 30 процентов от общего ВВП и 60 процентов общей занятости населения. Доля сельского населения страны упала с 82,7 процента в 1951 году до 74,3 процента в 1991 году. Из общего числа работающих женщин 34,55 процента занимаются земледелием, 43,56 процента - сельскохозяйственными работами и 4,63 процента - скотоводством, рыболовством, лесным хозяйством и т.д. Из числа неквалифицированных работников 47,91 процента земледельцы, 41,43 процента сельскохозяйственные рабочие и 1,69 процента скотоводы. Остальные заняты в несельскохозяйственном секторе.

Обзор положения женщинНаселение

20. Согласно переписи 1991 года в общей численности населения Индии (846,3 млн.) доля женщин составляла 407,1 млн. человек против 439,23 млн. мужчин, т.е. менее половины (48,9 процента). Численность женского населения страны растет более медленными темпами, составляющими 23,37 процента за десятилетие 1981-1991 годов по сравнению с общим приростом населения за это десятилетие в размере 23,85 процента.

21. Соотношение между мужчинами и женщинами, которое в 1901 году составляло 972 женщины на 1 000 мужчин, после некоторого подъема в 1981 году снизилось в 1991 году до 927 на 1 000 мужчин. Однако соотношение между численностью мужчин и женщин значительно различается от штата к штату. Количество женщин является более высоким в Химачал-прадеш (1 070), Керале (1 068) и Гуа (1 019), равным - в Тамил Наде (1 000) и наиболее низким - в Дели (824), Раджастане (880) и Харьяне (888). Это неблагоприятное соотношение между количеством мужчин и женщин и его снижение во всех возрастных группах, начиная с детей и включая детородный возраст, является предметом серьезно озабоченности в Индии. При предпочтении, отдаваемом сыновьям, эту тенденцию, вероятно, может объяснить внутрисемейная дискриминация по признаку пола, а также отказ в доступе к медицинским услугам и ограничение его; сокращение различий в коэффициенте детской смертности, увеличение продолжительности предстоящей жизни при рождении (которая теперь выше для женщин, а не для мужчин) являются факторами, которые должны привести к перелому этой тенденции. В настоящее время растет число аналитических исследований по данному вопросу. Между тем Индия разработала законодательство, запрещающее использование методов дородовой диагностики для определения пола будущего ребенка. В настоящее время предпринимаются усилия по выработке комплексного плана действий по решению проблем, связанных с насилием в отношении малолетних девочек, особенно детоубийства, отбора по признаку пола и торговли.

22. Нынешняя демографическая структура населения Индии свидетельствует о преобладании молодежи:

	<u>Мужчины</u>	<u>Женщины</u>
0-14 лет	36,5%	35,9%
15-59 лет	57,8%	57,8%
60 + лет	5,7%	6,3%

23. Согласно данным Рабочей группы по оценке народонаселения перспективы на следующие 20 лет являются довольно тревожными, особенно в возрастных группах 0-4 года и 5-9 лет. Во многих штатах, включая Кералу, соотношение между мужчинами и женщинами, вероятно, изменится в противоположную сторону.

Продолжительность жизни и уровень смертности

24. Продолжительность предстоящей жизни при рождении значительно возросла, а уровень смертности почти для всех возрастных групп резко снизился. Продолжительность жизни женщин, которая в начале века составляла 23,96 года, сейчас равна 57,1 года (что выше продолжительности жизни мужчин, составляющей 57,7 года). За последние два десятилетия наконец был ликвидирован существовавший на протяжении 70 лет разрыв в увеличении продолжительности жизни мужчин и женщин при рождении.

25. Индия располагает самой крупной в мире системой первичной медико-санитарной помощи. В Индии осуществляются самые масштабные комплексные программы развития детей. В результате этого, а также других мер, включая обеспечение пищевой безопасности семей, произошло резкое снижение уровня смертности малолетних девочек возрастной группы 0-4 года с 55,1 в 1970 году до 28,2 в 1992 году. Уровень младенческой смертности для женщин упал со 131 в 1978 году до 80 в 1992 году и для мужчин за тот же самый период со 123 до 89. Другое резкое снижение уровня младенческой смертности до 74 произошло в 1993 году.

Возраст вступления в брак

26. Согласно имеющимся данным, в Индии более 90 процентов женщин в возрасте 25-29 лет находятся в браке (данные за 1992 год). Около 30 процентов женщин вступили в брак в подростковом возрасте (15-19 лет). Однако средний возраст вступления в брак для женщин увеличился с 18,3 в 1981 году до 19,5 в 1992 году. Закон, ограничивающий вступление детей в брак, предусматривает увеличение минимального возраста вступления в брак для девочек до 18 лет и для мальчиков до 21 года.

Фертильность

27. Одной из стоящих перед Индией серьезных проблем является большая численность населения этой страны и устойчивые высокие темпы его прироста. С 1961 года численность населения Индии ежегодно увеличивается на 2 или более процента. В период между 1981 и 1991 годами повозрастной коэффициент плодovitости снижался во всех возрастных группах, но не одинаковыми темпами. Это снижение было незначительным для пикового возраста фертильности в 20-29 лет.

Грамотность

28. Несмотря на то что грамотность женщин после 1951 года выросла в пять раз, эта проблема продолжает оставаться в числе проблем, вызывающих серьезную озабоченность. В настоящее время грамотность женщин находится на уровне лишь 39,29 процента по сравнению с грамотностью мужчин, составляющей почти 64 процента. Эти показатели широко изменяются в пределах страны. В то время как в Керале отмечается почти всеобщая грамотность, грамотность женщин в Раджастане составляет лишь 28,8 процента.

29. При этом, несмотря на то что поступление девочек в школу значительно и постоянно увеличивается на всех уровнях, растущие темпы их отсева по-прежнему являются серьезной проблемой. Так, при общем показателе поступления девочек в начальную школу, составляющем 85 процентов (по сравнению с более* чем 100 процентами для мальчиков) даже в 1993-1994 годах более одной трети (39 процентов) общего числа девочек, поступающих в начальную школу, покинули ее до завершения начального обучения первой ступени и около 57 процентов - до завершения начального образования верхней ступени. В конечном итоге начальную школу заканчивают лишь 32 процента поступивших в нее девочек.

Занятость

30. Женщины по большей части занимаются малорентабельной и временной работой, главным образом в сельском хозяйстве и в растущем неорганизованном секторе. Согласно данным переписи, трудового участия (доля занятых или отношение общей численности работающих к численности населения экономически активной возрастной группы) женщин до 1971 года снижался и затем неуклонно возрастал с 14,22 процента в 1971 году до 22,27 процента в 1991 году. Во время переписи 1991 года предпринимались серьезные усилия, с тем чтобы более полно учесть число работающих

женщин и получить истинную картину. Из общих 22,27 процента, приходящихся на долю женской рабочей силы, 16,3 процента составляют рабочие, имеющие постоянную работу, и 6,24 процента маргинальные рабочие. На долю женщин приходится 90 процентов от общего числа маргинальных рабочих страны. Коэффициенты рабочего участия широко изменяются в различных регионах страны от 4 процентов до 34 процентов.

31. Занятость женщин в организованном секторе, составляя лишь одну шестую от занятости в организованном секторе мужчин, достигает сейчас приблизительно 14,6 процента от общей занятости. 62 процента рабочих мест женщин в организованном секторе приходится на государственный сектор. Из общего числа рабочих мест, занимаемых женщинами, на долю организованного сектора приходится лишь 4 процента.

Статистический обзор положения женщин

32. Ниже приводится статистический обзор положения женщин:

Население	846 млн.
Количество женщин	407 млн.
Количество мужчин	439 млн.
Соотношение полов	927 женщин на 1 000 мужчин
Продолжительность предстоящей жизни женщин при рождении	58,1 лет
Продолжительность предстоящей жизни мужчин при рождении	57,7 лет
Ежегодный прирост населения	2%
Коэффициент младенческой смертности (женщины)	80 на 1 000
Коэффициент младенческой смертности (мужчины)	79 на 1 000
Процент грамотности (женщины)	39,19%
Процент грамотности (мужчины)	64,13%
Общий показатель поступления в школу (женщины)	92,9%
Общий показатель поступления в школу (мужчины)	115,3%
Процент отсева (женщины)	
начальный уровень	39,1%
средний уровень	56,8%
Процент отсева (мужчины)	
начальный уровень	36,1%
средний уровень	50,0%
Процент занимаемых рабочих мест (женщины)	22,27%
Процент занимаемых рабочих мест (мужчины)	51,6%

* (Причина, по которой этот показатель превышает 100 процентов, заключается в том, что он включает детей более старшего возраста, т.е. детей, возраст которых выходит за пределы возраста детей, относящихся к возрастной группе начальной школы).

Механизм улучшения положения женщин

33. В Индии национальный механизм улучшения положения женщин представляет собой комплекс структур и систем, в центре которого находится Департамент развития женщин и детей, общее руководство которым осуществляет кабинет министров, подотчетный парламенту. Сегодня термин "национальный механизм" имеет широкое толкование и включает все структуры и механизмы, которые обеспечивают поддержку мер, предпринимаемых в интересах женщин, независимо от того, являются ли они официально признанными и осуществляющими установленные функции или нет. Кроме того, существует Национальная комиссия по положению женщин, которая действует в качестве законного омбудсмена в отношении женщин, чей ежегодный доклад с изложением рекомендаций представляется правительством Индии парламенту вместе с подробным докладом о соблюдении установленных требований и, в случае несоблюдения, с изложением соответствующих причин. Существует также центральный совет по вопросам социального благосостояния, который работает совместно с НПО, занимающимися в стране вопросами обеспечения благосостояния женщин. На уровне штатов действуют департаменты по вопросам развития женщин и детей, а также занимающиеся вопросами женщин комиссии, которые также составляют часть этого комплекса институциональных систем.

34. В Индии эволюция, модификация, обновление и расширение институциональных структур, действующих в интересах женщин, происходят в ответ на возникающие возможности разрешения проблем, касающихся женщин, на базе тесного взаимодействия с женским движением. Институциональная структура, действующая в интересах женщин, так же как и планирование в области развития в интересах женщин, основана на принципах, предусматривающих обеспечение благосостояния, развития, справедливости, эффективности и расширения их прав и возможностей. В то время как в прошлом женщины считались нуждающимися в "благотворительных подачках", сегодня широкое распространение получила концепция "расширения прав и возможностей женщин", в свете которой женщины являются активными субъектами, участвующими и направляющими процесс своего собственного развития.

35. В Индии действует развитая федеральная система, и задача обеспечения развития в интересах женщин подпадает под юрисдикцию как центрального правительства, так и правительств штатов. В связи с недавно принятыми 73-й и 74-й конституционными поправками, касающимися децентрализации и передачи основной ответственности за развитие социального сектора местным правительствам (панчаяты, муниципалитеты и муниципальные корпорации), институты местных правительств также стали важным компонентом институциональных механизмов по улучшению положения женщин.

36. Женское движение в Индии является серьезной движущей силой, способствующей эволюционным процессам социального развития вообще и развития женщин в частности. Взаимодействие правительства с этим движением при участии добровольных организаций и общественных деятелей стало важным компонентом предпринимаемых в Индии усилий по расширению прав и возможностей женщин.

37. Комиссия по планированию обеспечивает выработку основной стратегии вовлечения женщин в процесс развития во всех секторах деятельности.

РАЗВИТИЕ ЖЕНЩИН В РАМКАХ ПЯТИЛЕТНИХ ПЛАНОВ

38. В первом пятилетнем плане (1951-1956 годы) отсутствовал четкий подход к вопросам развития женщин. Основная часть политических деятелей и бюрократия рассматривали женскую проблематику главным образом как социальную, и роль государства в решении так называемых социальных

вопросов определялась с большими колебаниями и осторожностью. Показательно, что вопросы, сформулированные подкомитетом по проблемам женщин Национального комитета по планированию ("Роль женщин в плановой экономике", 1941 год) не принимались во внимание официальными планирующими органами на протяжении целого десятилетия. Женщины упоминались лишь в связи с тем, что они нуждаются в услугах в области образования, здравоохранения и социального обеспечения.

39. Однако созданный в 1953 году Центральный совет социального обеспечения (ЦССО) выявил проблему отсутствия на большинстве уровней каких-либо механизмов осуществления деятельности, связанных с социальным обеспечением, и с помощью добровольных организаций приступил к пропаганде ряда мер в области социальной защиты, побуждая женские организации к участию в этой работе в сотрудничестве с правительством. Основой этой стратегии было продвижение женских организаций на различных уровнях, особенно на низовом уровне. Группы Махила Мандал пропагандировались в качестве механизма предоставления необходимых услуг, таких, как услуги в области образования и здравоохранения, особенно услуги по охране здоровья матери и ребенка и т.д., как со стороны ЦССО, так и в рамках программы развития общин в ходе выполнения первого и второго пятилетних планов.

40. Такое сочетание формирования институтов и развития людских ресурсов, как предполагалось, должно было способствовать подготовке женщин к участию в политических процессах и процессах развития. Так, хотя терминология этих стратегий отражала современное значение понятия "социальное обеспечение", произошло концептуальное изменение (пусть и недостаточно проработанное) направления активного вовлечения и стимулирования участия женских организаций в процессах перемен. Однако растущий бюрократический контроль, нисходящее планирование, рационализация программ и сокращение выделения ресурсов на организационное и институциональное развитие снизу отражали и способствовали низкой приоритетности и несерьезному подходу к решению базовых проблем обеспечения равенства полов.

41. На протяжении третьего, четвертого и пятого пятилетних планов, включая четыре года отсутствия пятилетнего плана перед пятым планом, продолжал действовать тот же самый подход сокращения поддержки стратегий, связанных с формированием организаций и развитием людских ресурсов. После опубликования доклада Национального комитета по вопросам образования женщин (1958-1959 годы) определенное внимание было обращено на образование женщин. Однако планирующие органы не уделили внимания серьезным проблемам нищеты, безграмотности, непоступления в школу и отсева из нее и т.д., которые затрагивают огромное большинство девочек и женщин. Начиная с третьего пятилетнего плана все большее внимание уделяется вопросу контроля за численностью населения. Службы по планированию размера семьи вначале функционировали на базе медицинских учреждений, однако очень быстро и во все больших масштабах они переросли рамки медицинских учреждений и располагают теперь отдельными ассигнованиями и персоналом. Неоднократные директивы Комиссии по планированию, которые она направляла со времени четвертого пятилетнего плана, относительно интеграции деятельности по планированию размера семьи в ОЗМР, выполнены не были. Департаментом социального обеспечения были представлены программы по дополнительному питанию и уходу за детьми и беременными женщинами из неблагополучных групп населения, однако они были отнесены к разряду значительно менее приоритетных, для их реализации было выделено мало ресурсов и не обеспечена их интеграция с ОЗМР.

Критика со стороны КПЖИ (1974-1977 годы)

42. Эти подходы были подвергнуты критике в докладе Комитета по положению женщин в Индии (КПЖИ, 1971-1974 годы).

43. В документе по планированию, подготовленном в период перед получением независимости рассматриваются экономические, гражданские и социальные права женщин. Однако, несмотря на положения документа "Руководящие принципы государственной политики", экономические права и потребности не стали составной частью первых пятилетних планов. Перед началом планирования законы о труде, действующие в отношении организованного вторичного сектора, включали большинство из конвенций МОТ. Пособия по беременности и родам были законодательно оформлены в 1961 году, однако вопрос о равной заработной плате своего решения не нашел. Несмотря на то что оба эти принципа были включены в Правила о гражданской службе (за некоторыми исключениями), в них не была предусмотрена поддержка женщин в связи с уходом за ребенком. За соблюдение Правил гражданской службы отвечает министерство иностранных дел, а за выполнение законов о труде - министерство труда. В некоторых отраслях промышленности (например, на железнодорожном транспорте, в оборонной промышленности, в страховании и в горнодобывающей промышленности) продолжалась дискриминационная и запретительная практика в отношении женщин из-за отсутствия всеобъемлющей политики или законодательства, применимого ко всем категориям работающих женщин. С другой стороны, растущий акцент на ограничение рождаемости высветил репродуктивную, а не производительную роль женщин и оказал влияние на связанный с этим подход к удовлетворению потребностей женщин в области развития.

44. Комитет указал на то, что в планах развития сельского хозяйства, промышленности, рыболовства, скотоводства и т.д., а также других важных секторов индийской экономики не учитывается то обстоятельство, что миллионы женщин зарабатывают себе в этих секторах средства к существованию. Фактически, женщины все в большей степени рассматривались планирующими органами как не нуждающиеся в независимом источнике средств к существованию в том смысле, что снижающийся коэффициент трудового участия женщин и их доля в общей занятости, растущая нищета и незащищенность в тех секторах экономики, в которых ранее они, как правило, доминировали (сельское хозяйство, лесное хозяйство, скотоводство, надомный промысел, шелководство, рыболовство и розничная торговля), даже не воспринимались как негативные проблемы, связанные с переменами. Этот процесс маргинализации значительного большинства женщин в экономике и невнимательное отношение к ним и недооценка со стороны общества и государства явились проявлением гендерных, классовых и городских предубеждений.

45. Рассматривая относительную численность полов как комплексный показатель ухудшения положения большинства женщин, Комитет установил, что этот процесс, начавшийся гораздо ранее, ускорился в период планового развития. Увеличение капиталовложений в образование, здравоохранение и создание рабочих мест в государственном секторе принесло пользу незначительному меньшинству и увеличило разрыв между этим меньшинством и большинством женщин. Даже в случае этого привилегированного меньшинства перспективе обеспечения равенства полов угрожает эскалация общественных традиций, таких, как обеспечение приданого, продолжающееся неравенство в рамках персонального права (включая индусское право, которое после получения независимости было "реформировано"), несоблюдение существующих законов, которые направлены на обеспечение определенной защиты женщин (например, законы о труде или уголовное право) и "игнорирование" потребностей, проблем и возможностей женщин в процессе планирования.

Концептуальный прогресс и политика в области планирования развития женщин (1977-1980 годы)

46. Лишь в период между 1977 и 1980 годами были предприняты определенные серьезные меры по обзору политики. Наиболее важными среди них были Доклад Рабочей группы по занятости женщин, 1977-1978 годы; Доклад Рабочей группы по развитию организации сельских женщин на уровне деревень, 1977-1978 годы; Доклад Рабочей группы по программам образования взрослого населения для женщин, 1977-1978 годы; и Доклад Национального комитета о роли и участии женщин в сельскохозяйственном развитии и развитии сельских районов, 1979-1980 годы.

47. Эти меры совершенно определенно послужили водоразделом в концептуальном осмысливании основных проблем и стратегий развития в интересах женщин в Индии. Действительно, индийская проблематика даже нашла отражение в Программе действий Организации Объединенных Наций, принятой в середине Десятилетия при участии Движения неприсоединения на специальной Конференции по вопросу об участии женщин в процессе развития (Багдад, 1979 год); и в членстве Индии в Комиссии по положению женщин (1978-80 годы), а также в Подготовительном комитете Копенгагенской конференции в середине Десятилетия (1980 год) и в участии в Программе действий. Генеральный секретарь конференции ООН, проведенной в середине Десятилетия, отметил роль Индии в привлечении внимания к перспективам третьего мира в области развития и включении в качестве подпункта повестки дня Десятилетия вопроса о занятости, здравоохранении и образовании.

48. Сформировавшийся за эти несколько лет концептуальный подход выявил, что потребности женщин в области развития имеют множество измерений в рамках экономического, социального и политического секторов, требующих детального изучения положения женщин в различных секторах (в сельском хозяйстве и связанных с ним областях, в промышленности, в области труда и занятости, в энергетике, в области окружающей среды, в области науки и техники, а также в социальном секторе и в секторе инфраструктуры). Такой детальный анализ должен проводиться по трем оперативным направлениям:

- a) создание в различных учреждениях, занимающихся вопросами секторального развития и планирования, специальных групп на различных уровнях;
- b) выделение определенной доли различных секторальных ассигнований для капиталовложений в интересах женщин вместо решения всех их проблем лишь в рамках конкретных программ и учреждений, предназначенных специально для женщин; и
- c) обеспечение занятости и развития в сельской местности через коллективные организации самих женщин на низовом уровне (примеры таких добровольных местных организаций уже появились в результате работы Ассоциации самостоятельно занятых женщин, Всемирного фонда охраны природы и Организации "Аннапурна махила мандал", и проявляемый ими динамизм в экономической, социальной и политической областях позволяет надеяться на расширение прав и возможностей и в других местах).

49. В опубликованном в декабре 1979 года документе о шестом пятилетнем плане (1979-84 годы) говорится о том, что попытки устранить неравенство и несправедливость как в социальной, так и в экономической жизни потерпели неудачу. В нем также утверждается, что достижение цели ограничения рождаемости невозможно без осуществления серьезных изменений в положении женщин. Упоминание женщин в главах о занятости, рабочей силе и развитии сельских районов этого документа представляет собой определенный прогресс по сравнению с предыдущими планами, когда женщины упоминались лишь в главах, касающихся социальных услуг. В связи с упоминанием необходимости в "административных нововведениях" и "сборе данных о содействии развитию с их разбивкой по признаку пола" в этом документе говорится о предыдущем игнорировании этого вопроса и о необходимости лучшей организации потоков информации и новых механизмов по обеспечению того, чтобы женщины получили свою "справедливую долю" внимания и поддержки со стороны правительства и "равные возможности для роста и справедливого распределения". Обеспечение поддержки организациям сельских женщин было предложено на базе тех же принципов, что и в отношении организаций сельских бедняков, которые предусматривают увеличение их "способности вести переговоры и доступа к помощи в целях развития".

50. Однако этот концептуальный процесс не был подкреплён директивными мерами. После смены в 1980 году правительства выполнение положений данного документа было прекращено. Была

назначена новая плановая комиссия. Тем не менее этот документ занимает важное место в качестве ступени на пути к последующим стадиям развития в интересах женщин в период с 1980 по 1995 год.

Шестой пятилетний план (1980-85 годы): влияние женского движения

51. Основные направления шестого плана, опубликованные новой Комиссией по планированию в августе 1980 года, вновь возвращают женскую проблематику к сфере социальных услуг и не принимают во внимание никаких разработок, осуществленных различными официальными группами экспертов в период 1975-80 годов. В них не нашли также отражения подходы и перспективы, которые излагались делегациями Индии на международных конференциях ООН или Движения неприсоединения.

52. Именно с этого момента началось вмешательство национальных женских организаций с целью оказания влияния на процесс планирования. Оно открыло период партнерских отношений и союза между несколькими группами, занимающимися проблемами женщин, созданными в рамках министерств труда и занятости, социального обеспечения и развития сельских районов, а также растущим женским движением и учеными, специализирующимися на изучении положения женщин. Меморандум, представленный в 1980 году совместно семью женскими организациями, и поддержка со стороны женщин - членов парламента убедили Комиссию по планированию впервые в истории планирования в Индии включить в программный документ главу о женщинах и развитии.

53. В этой главе отмечается сохраняющееся низкое положение женщин в результате отсутствия необходимых возможностей получения "независимого доступа к рабочим местам и к получению дохода", относимого на счет демографических тенденций (более высокого коэффициента смертности, более низкого участия в экономической деятельности, уровня грамотности, меньшего количества женщин по сравнению с мужчинами и т.д.) в качестве проблемы, вызывающей серьезную озабоченность, и ставится задача определения многоцелевой, но взаимосвязанной стратегии развития женщин, которая по самому своему характеру "была бы связана с общим процессом развития". Акцент на "ориентированную на семью" стратегию борьбы с нищетой (которая основана на выкладках, сделанных в 80-е годы учеными, занимающимися вопросами участия женщин в развитии) нашел в этом документе отражение в тезисе, что "экономическая независимость ускорит улучшение положения женщин".

54. Заметным прогрессом в политике правительства в области распределения можно назвать его обещание, что в случае передачи имущества, такого, как сельскохозяйственные и усадебные земли, правительство будет стремиться предоставлять совместное право собственности мужу и жене.

55. Укрепление добровольных организаций женщин на низовом уровне получило поддержку в связи с тем, что оно "создает необходимый климат в отношении введения социального законодательства и его эффективного осуществления, а также из-за предоставления правовой помощи". Кроме того, подобные низовые организации необходимы "в качестве каналов, с помощью которых женщины могут эффективно участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь, и которые служат для принятия на различных уровнях необходимых мер по обеспечению развития в интересах женщин". Были внесены определенные предложения относительно поддержки правительством подобных коллективов и обеспечения их связи с институтами, которые могли бы обеспечить им различного рода поддержку.

56. В области образования были предусмотрены специальные меры по расширению доступа женщин ко всем видам образования. Была признана необходимость предоставления услуг по уходу за детьми в поддержку девочек, получающих образование, а также работающих матерей различных классов, и к государственным службам обращена просьба предоставить услуги для работающих в них

женщин. Однако новаторские планы министерства труда относительно национальной программы пособий по уходу за детьми и беременности и родам, разработанной в партнерстве между правительством и всеми прочими работодателями (получившие в 1979 году устную поддержку со стороны национальных профсоюзов и женских организаций) не были приняты.

57. В рамках программы TRYSEM говорится о введении женских квот и принятии формулы "одна треть". Было достигнуто общее понимание относительно того, что целесообразнее расширять институты совместного обучения, а не организовывать раздельное политехническое образование для женщин. Аналогичным образом, вместо решения вопроса о занятости женщин в рамках некоторых традиционно "женских" секторов в шестом пятилетнем плане предлагаются "коллективные меры" в тех секторах, где занятость женщин является низкой или снижается.

Седьмой пятилетний план (1985-90 годы)

58. С упором на достижение двойной цели, а именно на обеспечение занятости и производительности в концептуальном документе о седьмом пятилетнем плане говорится о стратегии непосредственного решения проблем нищеты, безработицы и региональных дисбалансов при "ускоренном развитии людских ресурсов". Было уделено больше внимания созданию для безработных - особенно женщин и молодежи - привлекательных рабочих мест. Вновь была объявлена стратегия мобилизации женщин на социально-экономическую деятельность с тем, чтобы обеспечить экономическую жизнеспособность их проектов, придать им больший общественный вес и в конечном итоге улучшить их положение.

59. В главе, касающейся текущих планов, говорится об определенном прогрессе в использовании феминистской терминологии (роль "господствующего порядка удерживания женщин в деспотической обстановке"), содержится конкретное признание важной роли женщин в сельском хозяйстве и связанных с ним секторах, а также наличия разрыва между существующей социальной реальностью и ее восприятием обществом в целом. Однако при определении конкретных стратегий имели место стремление вновь обратиться к секторам, для которых характерно широкое женское участие и отказ расширить квоты или специальный компонентный подход к плану.

60. Кроме того, независимо от правительства женские организации и ученые анализируют изменения, произошедшие после 1980 года, и формулируют свои идеи и потребности для представления их правительству. Проводилась подготовка к знаменующей окончание Десятилетия Конференции ООН в Найроби. Правительство Индии выступило в качестве принимающей стороны второй Конференции Движения неприсоединения по вопросу о женщинах и развитии и тем самым способствовало проведению встречи в Найроби. В 1984 году на организованной МОТ афро-азиатской конференции по вопросам организаций сельских женщин и развития сформулированные Индией подходы и предложения - официальные и неофициальные - получили одобрение участников из Азии и Африки. В докладе, озаглавленном "Женщины, ресурсы и власть", приводится множество примеров обеспечения занятости, борьбы с нищетой, обеспечения образования, повышения производительности и расширения прав и возможностей женщин с помощью стратегии увеличения капиталовложений в коллективные организации неимущих сельских женщин с использованием на начальной стадии имеющегося у них опыта и навыков.

61. Эти исторические события побудили департаменты сельского развития и развития женщин и детей, а также министерство труда и занятости принять ряд смелых мер. Они связаны с проявлением более четких и решительных подходов со стороны тех министерств и департаментов, которые предприняли серьезные усилия по отказу от прежних стереотипов, сбору необходимой информации и обеспечению капиталовложений в стремлении достичь резких изменений в выборе политических приоритетов.

62. Несмотря на то что в документе с изложением плана не предусмотрен "специальный компонент" или квотный подход, департамент сельского развития объявил о 30-процентной квоте для женщин в рамках всех программ по борьбе с нищетой для сельских районов в дополнение к ориентированной на женщин экспериментальной программе (Развитие женщин и детей в сельских районах), принятой в середине периода осуществления шестого пятилетнего плана. Сравнительная оценка всех этих программ независимыми научно-исследовательскими институтами стала первым звеном в процессе периодического мониторинга и регулярного информирования парламента о достигнутом прогрессе в реализации женских квот. Были предприняты шаги с тем, чтобы приступить к учету гендерных аспектов в качестве обязательной части подготовки должностных лиц, занимающихся вопросами сельского развития.

63. Специальная целевая группа, назначенная департаментом сельского развития, рекомендовала обязательное включение гендерных аспектов во все программы подготовки государственных служащих всех категорий. Эта рекомендация, поддержанная департаментами сельского развития и развития женщин и детей, вызвала позитивную реакцию со стороны департамента персонала и подготовки кадров.

64. Другой мерой, возникшей на базе некоторых экспериментальных учебных программ, организованных департаментом сельского развития и развития женщин и детей, стала попытка включить организацию бенефициариев в качестве центрального и общего элемента во все программы, ориентированные на неимущих женщин. С этой целью департаментом по развитию женщин и детей и министерством труда были представлены гибкие новаторские программы.

65. Однако заключительная попытка департамента сельского развития по внедрению подхода, предусматривающего "специальный компонент", путем выделения 30 процентов ассигнований на программы по борьбе с нищетой в сопоставлении с 30-процентной квотой бенефициариев встретила сопротивление. Это решение должно было ждать своей очереди до принятия восьмого пятилетнего плана.

66. Новое правительство преобразовало также отдел по вопросам социального обеспечения и развития женщин, до того времени являвшийся частью министерства социального обеспечения, в полномасштабный департамент развития женщин и детей и перевело его вместе с департаментами образования, культуры, спорта и по делам молодежи в министерство по развитию людских ресурсов.

67. Выработка новой политики в области образования стала еще одним поводом для обращения внимания на гендерные аспекты. Женские организации и женские исследовательские группы оказывали со стороны систематическое давление на этот процесс. Они привлекли лиц, заинтересованных в реформе образования - даже университетскую комиссию по выделению субсидий, - к отстаиванию новой роли учебных заведений как убежденных пропагандистов важности обеспечения равенства полов. Чтобы эффективно играть эту роль, учителя, ученики и администраторы системы образования должны были более открыто и решительно проявить себя в борьбе женщин за изменение своего маргинализованного, подчиненного и угнетенного положения, что, по всей вероятности, могло бы изменить их представление и взгляды на фактическую роль, вклад, бремя и угнетение женщин. Подобная трансформация менталитета могла бы привести к изменению обычных инструментов, таких, как учебные планы, а также к изменению мировоззрения будущих поколений под воздействием мощных идеологических инструментов, какими являются научные исследования и подготовка кадров.

68. Предпринимаемые на протяжении ряда лет усилия, связанные с давлением со стороны женского движения и внутренней борьбой в рамках правительства, привели к включению в документ по национальной политике в области образования двух пунктов, касающихся равенства женщин в

области получения образования. Впервые в нем содержится тезис о том, что одновременно с расширением доступа женщин ко всем видам образования система со всеми ее институтами должна взять на себя главную ответственность за истинное расширение прав и возможностей женщин путем изменения социальной гендерной структуры. Это можно оценить как прорыв в области концептуального подхода.

69. Другой прорыв произошел по вопросу эффективного представительства женщин в институтах панчаяти раш. Решение правительства Индии о разработке Национального перспективного плана (НПП) в интересах женщин привело к шквалу инициатив под эгидой департамента развития женщин и детей. Одновременно была создана Национальная комиссия по самостоятельной занятости женщин (НКСЗЖ) с целью формулирования проблем, потребностей и стремлений женщин, работающих в неорганизованном секторе, многие из которых до сих пор не включены в национальные статистические сводки о работающих и экономической деятельности.

70. НПП (1988 год) предусматривал увеличение участия женщин и их представительства на директивном уровне в органах местного самоуправления, ассамблеях штатов и в парламенте. Согласно НПП предусматривается резервирование 30 процентов мест на всех этих уровнях и предполагается, что эти места на начальном этапе могли бы быть заполнены путем назначения.

Восьмой пятилетний план (1992-1997 годы)

71. Восьмой пятилетний план был подготовлен с учетом новой экономической политики, которая привела к процессу макроэкономической стабилизации и структурной перестройки. Новой особенностью раздела, посвященного развитию женщин, является включение пункта о насилии в отношении женщин и двухстраничного "ситуационного анализа", где говорится о проблемах более высокой смертности, более низкого уровня образования и растущей безработицы среди женщин, о "концептуальных, методологических и бытовых" предубеждениях в отношении ценности женского труда в сочетании с концентрацией женщин в неорганизованном секторе, в результате чего женщины заняты большей частью на временных работах, не находятся под защитой законов и не имеют доступа к кредитам, технологиям и другим видам помощи, связанной с развитием.

72. Стратегия восьмого пятилетнего плана заключалась в "обеспечении того, чтобы плоды развития различных секторов не миновали женщин и в дополнение к общим программам осуществлялись специальные программы". Вновь была выдвинута стратегия, предусматривающая создание и укрепление низовых организаций, предназначенных для того, чтобы "фиксировать потребности женщин на местном уровне и играть важную роль в децентрализованном планировании и осуществлении программ". Была подчеркнута необходимость концентрации и интеграции услуг, предлагаемых в рамках программ в области здравоохранения, образования, занятости и социального обеспечения.

73. Был включен пункт о малолетних девочках с обещанием разработки "специальных программ".

74. В качестве важнейших элементов расширения прав и возможностей женщин были упомянуты образование и питание, юридическая грамотность и "изменения в социальных подходах и восприятии роли женщин".

75. Однако женщины упоминались лишь в контексте конкретных программ в интересах женщин. Ничего не говорилось о женских квотах или зарезервированной доле ассигнований.

76. Самым драматичным событием за этот последний период было принятие в 1992 году 73-й и 74-й (конституционных) поправок, предусматривающих придание конституционного статуса институтам местного самоуправления, проведение очередных выборов при расширении полномочий и

увеличении выделяемых ресурсов и резервирование одной трети мест для женщин, в том числе среди уже зарезервированных категорий списочных каст и списочных племен, а также должностных лиц на всех уровнях этих органов. Штаты, в которых выборы состоялись после 1993 года, не сталкивались ни с какими трудностями, связанными с действиями женщин в качестве избирателей и кандидатов.

77. При проведении в 1996 году всеобщих выборов большинство политических партий также уступило требованиям женщин относительно резервирования за ними мест на уровне штатов и национальном уровне. Новое правительство зафиксировало это в Общей программе-минимуме. Закон о резервировании одной трети мест в парламенте и легислатурах штатов за женщинами в настоящее время находится на рассмотрении парламента.

Концептуальный документ к девятому пятилетнему плану (1997-2002 годы)

78. Концептуальный документ к девятому пятилетнему плану, который был опубликован в январе 1997 года, ознаменовал новый этап в истории планирования в Индии. Согласно этому документу, одной из целей план является расширение прав и возможностей женщин, а его стратегией - передача контроля за социальной инфраструктурой в государственной сфере женским группам. В этом концептуальном документе предлагается рассматривать женский компонент в качестве составной части плана по каждому сектору для определения приходящегося на женщин потока благ и влияния на их положение планов и программ. Его стратегией провозглашена опора на женские группы самопомощи. В качестве основополагающего критерия определения очередности ассигнований в нем называется поток благ, приходящихся на долю женщин и детей. Параллельно с представлением настоящего доклада продолжается работа по подготовке детальных предложений по данному плану. Характерной особенностью на этот раз является процесс консультаций, в ходе которого сотни женских низовых организаций обсуждают концептуальный документ и формулируют предложения, которые могли бы способствовать достижению целей расширения прав и возможностей женщин, указанных в концептуальном документе. Эти организации в ходе подготовки данного доклада тесно взаимодействуют с Комиссией по планированию и министерствами в выработке основ девятого пятилетнего плана. Процесс мобилизации и консультаций является продолжением процесса, который был начат перед Пекинской конференцией.

ЧАСТЬ ДВА

Статья 1 и статья 2

79. Статья 14 Конституции Индии обеспечивает женщинам право на равенство, а статья 15 (1) конкретно запрещает дискриминацию по мотивам пола. Статья 16 Конституции предусматривает равенство возможностей для всех граждан в вопросах, касающихся найма на работу или назначения на должность в любом государственном учреждении или предприятии, и конкретно запрещает дискриминацию, в частности по мотивам пола. Все эти статьи подлежат рассмотрению судом и составляют основу нашей конституционно-правовой системы. В то же время Конституция Индии (статья 15 (3)) предусматривает положительную позицию в отношении женщин, уполномочивая государство издавать особые, касающиеся их постановления.

80. Изложенные в Конституции руководящие принципы политики государства также налагают на него различные обязательства по обеспечению равенства и ликвидации дискриминации. Эти руководящие принципы, содержащиеся в части IV Конституции Индии, предписывают государству, в частности, проводить политику, направленную на обеспечение того, чтобы мужчины и женщины на равных основаниях имели право на достаточные средства к существованию, чтобы существовала равная оплата за равный труд для мужчин и для женщин, чтобы здоровье и силы работающих мужчин и женщин не подвергались злоупотреблениям и чтобы граждане не были вынуждены в силу экономической необходимости обращаться к занятиям, не соответствующим их возрасту или силам. Кроме того, на каждого гражданина Индии возлагается обязанность отказаться от практики, ущемляющей достоинство женщин.

81. Как объяснялось в предыдущей главе, хотя эти принципы относятся к числу тех, которые строго не подлежат рассмотрению в суде, Верховный суд Индии в рамках своей судебной инициативы привнес динамизм в эти не подлежащие судебному рассмотрению положения и предписал государству выполнять их. Три важные области, в которых Верховный суд недавно издал распоряжения, касаются потребности в едином уголовном кодексе для всей страны, введения обязательного образования, которое предусмотрено в Конституции, но не выполняется на практике, и защиты прав собственности женщин. Эти положения имеют серьезные последствия для персональных законов различных общин меньшинств, касающихся брака и обладания имуществом, а также для политики правительства в сфере образования. Они привели в стране к серьезным дискуссиям по вопросу о необходимости ликвидации разрыва между гарантированным Конституцией де-юре намерением обеспечить равенство и ликвидировать дискриминацию и сложившимся де-факто положением, в частности, с процессом пересмотра законов, в том числе персональных законов.

Статья 3

82. Как говорилось ранее, ликвидация дискриминации по признаку пола является одной из основ конституционной системы Индии. Действительно, Конституция уполномочивает государство принять меры позитивной дискриминации в пользу женщин для нейтрализации всего комплекса различных видов дискриминации и лишений, с которыми сталкиваются женщины. Далее, как пояснялось ранее, четыре основных положения Конституции, относящиеся к основным правам и касающиеся положений о равных правах и возможностях мужчин и женщин в политической, экономической и социальной сфере, запрещение дискриминации по мотивам религиозной, расовой, кастовой принадлежности, по признаку пола и т.д., положение, позволяющее государству предпринимать действия в интересах женщин, а также равенство возможностей мужчин и женщин при найме на работу в государственные учреждения и предприятия сами по себе являются основой для подлежащих рассмотрению в суде исков и могут проводиться в жизнь с помощью "приказной юрисдикции" высших судов и Верховного суда Индии.

83. Право на равенство является основополагающим правом. Однако обвиняемые в его несоблюдении институциональные силы являются весьма могущественными и контролирующим и формируют мировоззрение людей. Такие факторы, как кастовость, классовость, принадлежность к той или иной общине, религиозная принадлежность, место проживания, семья, профессия, в совокупности оказывают влияние как на женщин, так и на мужчин, в результате чего они принимают неравенство полов как нечто, не подлежащее сомнению.

84. Одной из главных проблем женского движения в стране была борьба за правовое равенство. При проживании вместе с родителями и в супружестве для получения образования, квалификации, а также профессии юридические права женщин играют крайне важную роль. На первом этапе движение женщин за равенство сконцентрировало свои усилия на стоящих перед ними трех главных проблемах: браки среди несовершеннолетних, насильственное вдовство и права собственности. Второй этап движения был связан с борьбой за свободу и с дебатами, которые последовали за принятием Конституции Индии. Был рассмотрен закон о кодексе индуса и отмечено, что женщины не считаются равными с мужчинами. Дискриминацию можно было заметно уменьшить, если не ликвидировать, приняв соответствующие законы и задействовав эффективный механизм их выполнения.

85. Государство также приняло различные законы во исполнение конституционного положения о формировании общества, в котором отсутствовали бы дискриминация и неравенство. Периодически принимаются новые поправки, в которых возникает необходимость.

86. На практике широкое участие женщин в борьбе Индии за свободу на самом раннем этапе обретения независимости обеспечило основу для принятия весьма прогрессивных законодательных положений. В первые годы было принято несколько важных законов для обеспечения женщинам, в частности индийским женщинам, равных прав. Эти законы касались брачного возраста, единобрачия, равных прав собственности для мужчин и женщин, предоставления женщинам права на усыновление ребенка и обязательного согласия жены на усыновление ребенка женатым мужчиной (индусский закон о браке 1955 года, индусский закон о наследовании 1956 года и т.д., индусский закон об усыновлении и содержании 1956 года).

87. Некоторое время тому назад в персональные законы общины парси также были внесены поправки, предусматривающие предоставление женщинам равных прав (Закон парси о браке и разводе (поправка) 1986 года и Закон Индии о наследовании 1925 года).

88. Индусский персональный закон и христианский персональный закон были пересмотрены с целью предоставления женщинам больших прав в отношении наследования, усыновления и развода. Положение об единобрачии приобрело обязательную силу. Однако персональные законы некоторых меньшинств или других общин не претерпели изменений в связи с той политикой, что потребность в подобных изменениях должна исходить от самих общин, лишь после чего возможно вмешательство государства.

89. Для обеспечения того, чтобы эти правовые гарантии в отношении женщин действительно заработали, в 1990 году правительство приняло Закон о Национальной комиссии по вопросам женщин в качестве парламентского закона о создании законной национальной комиссии с целью наблюдения за действием конституционных и правовых гарантий в отношении женщин, рассмотрения на избирательной основе отдельных случаев нарушения и надзора за законами и правилами для обеспечения того, чтобы они никоим образом не способствовали дискриминации в отношении женщин. Этот закон предписывает правительству представлять в парламент ежегодные доклады с изложением рекомендаций Комиссии вместе с отчетом о принятых мерах и обоснованием причин, по которым при наличии рекомендаций такие меры приняты не были.

90. Параллельно и независимо в стране принимается ряд мер по отражению гендерных аспектов в законах, касающихся земли, владения собственностью, сексуального преследования на рабочем месте, законах о труде и т.д.

91. В нескольких штатах Индии созданы аналогичные комиссии по вопросам женщинам, действующие в этих штатах в качестве омбудсменов для женщин. На момент подготовки настоящего доклада, помимо Национальной комиссии, аналогичные комиссии были созданы в общей сложности в девяти штатах.

92. Недавно в рамках мер во исполнение решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин правительство Индии разработало проект национальной политики по расширению прав и возможностей женщин, который является политической декларацией с изложением правовых, институциональных и программных мер государства в ответ на проблемы, связанные с дискриминацией по признаку пола. Эта политика, которая в настоящее время ждет своего оформления и принятия, предусматривает, в частности, обязательный пересмотр законов, включая персональные законы.

93. В 80-е годы почти каждая кампания по борьбе против насилия в отношении женщин приводила к принятию нового закона, предусматривающего их защиту. Каждое такое принятие предусматривало все более жесткие положения о наказании, установление крайних сроков для рассмотрения находящихся в производстве дел и увеличение размеров компенсации жертвам. Насилие в его различных проявлениях было предметом рассмотрения в рамках законодательных реформ, нововведений в структуре и работе полиции, принятия мер административного характера, проведения кампаний в средствах массовой информации и создания новых институциональных структур.

94. Принятая в 1983 году поправка к законам об изнасиловании была результатом длительной кампании против положений уголовного кодекса Индии после вынесенного Верховным судом вердикта по делу Матхура об изнасиловании. Представляя собой важный шаг со стороны правительства в законодательной области, эта поправка имела серьезное значение для женского движения и привела к появлению понятия изнасилования, связанного с лишением свободы, как новой концепции в юриспруденции, а также, если зафиксировано сексуальное нападение, предусматривает возложение на обвиняемого бремени доказывания. Серьезные поправки были также внесены в индийский закон о свидетельских показаниях и в уголовно-процессуальный кодекс.

95. Большую озабоченность вызывают условия рабочих, занятых в неорганизованном секторе. Несмотря на то что Индия ратифицировала международные конвенции, разработанные под эгидой МОТ, и приняла законы, такие, как Закон о минимальном возрасте, Закон о трудовом договоре, Закон о равном вознаграждении и т.д., их неэффективное применение и продвижение в жизнь не позволяют женщинам в полной мере пользоваться правовыми гарантиями.

96. На основе результатов проведенного в 1994 году Национальной комиссией по вопросам женщин опроса общественного мнения на тему "Женщины в неорганизованном секторе", Юридическая комиссия пришла к выводу о необходимости новых механизмов для преодоления этих барьеров. Например, в случае строительных рабочих Комиссия рекомендовала создать трехсторонний совет по вопросам труда строителей, состоящий из представителей правительства, работодателей и рабочих, который обеспечил бы соблюдение этих законов.

97. Значительное число женщин не имеют возможности в полной мере пользоваться теми благами, которые предусмотрены Конституцией и другими правовыми документами. На пути женщин, пытающихся отстаивать свои права, стоит несколько препятствий. Получению женщинами правовой помощи препятствуют недостаточный доступ к юридическим услугам, процедурные пробелы и

отсрочки, отсутствие базовых знаний о законах и процедурах и долгие изматывающие судебные разбирательства.

98. В течение длительного времени правительство занимается вопросом обеспечения равного доступа к юридическим услугам вне зависимости от финансовых возможностей или пола. Это подтверждают результаты нескольких анализов и доклады Правовой комиссии. По результатам проведенной группой экспертов кампании "За общую грамотность" был сделан вывод о необходимости обеспечения правовой грамотности.

99. В 1970 году было начато оказание юридической помощи, и в 1979 года были созданы комиссия по предоставлению юридических услуг, а также структуры для оказания юридической помощи на уровне штатов и округов по всей территории страны. Принятый в 1987 году Закон об органах по предоставлению юридических услуг предусматривает создание структур для оказания помощи конкретным категориям населения, имеющим право на бесплатную юридическую помощи, включая женщин.

100. Закон о семейных судах 1984 года предусматривал ускорение прохождения дел, а также отказ от громоздких политических процедур. Хорошо зарекомендовали себя лок адалаты или народные суды, которые отправляют быстрое и не требующее больших затрат правосудие. Однако опыт оказания юридической помощи различается от штата к штату.

101. В Индии также получила широкое развитие традиция тяжбы в общественных интересах (ТОИ). Согласно пояснению Верховного суда, "когда правонарушение или гражданский вред причинен лицу или определенному классу лиц в нарушение любого конституционного или юридического права или же в нарушение какого-либо конституционного или правового положения причинено бремя или когда существует угроза игнорирования власти закона или какого-либо правонарушения или гражданского вреда, и это лицо или определенный класс лиц по причине бедности, недееспособности или же ущербного с социальной или экономической точки зрения положения не может обратиться за помощью в суд, любой гражданин может обратиться с заявлением относительно соответствующего распоряжения, предписания или судебного приказа". Это дало новый толчок следственной работе судов и привело к повышению подотчетности исполнительных органов власти.

102. Вопросы правовой грамотности или юридической подготовки вновь приобрели крайне важное значение. За последние несколько лет правительство, а также НПО в широком масштабе подготовили и распространили материалы о правовой грамотности. Одним из основных примеров этой работы является комплект из десяти брошюр под названием "Наши законы", опубликованных департаментом развития женщин и детей, в которых говорится о характерных особенностях имеющих у женщин прав.

103. Правовая грамотность обеспечивается в рамках нескольких стратегий, таких как: программа информирования, ориентационно-подготовительные группы, распространение литературы, ознакомительные семинары-практикумы и комплексные кампании в средствах массовой информации, включающие кинофильмы, театральные постановки, песни, плакаты и целевые дискуссии. Некоторые из этих программ в качестве составного элемента входили в программы последующих мероприятий, которые оказались весьма эффективными. Эта деятельность теперь осуществляется в более широком масштабе. Сейчас правительство работает над национальным планом распространения знаний, а правительства штатов через существующие учреждения и институты занимаются подготовкой планов распространения знаний на уровне штатов.

104. Предусматривается, что юридическая информация будет включена в программы подготовки различных функционеров на низовом уровне, таких, как деревенские санитары, работники анганвади,

школьные учителя, земельные архивариусы, полицейские и лесники, а также члены панчаятов (местных органов самоуправления), как мужчин, так и женщин. Кроме того, правовая информация будет содержаться в школьных и даже в институтских учебниках. Для того чтобы учебники действительно выполняли свою функцию, необходимо будет радикально повысить уровень грамотности.

105. Учебные программы, осуществляемые с помощью среднего юридического персонала, распространяются также на НПО, занимающиеся вопросами женщин и проблемами населения на низовом уровне, а также на членов общин, в том числе на экспериментальной основе и на женщин. Это мероприятие в конечном итоге можно назвать истинно массовой программой, подобной чрезвычайно успешной кампании "За общую грамотность", в результате которой население многих районов страны стало полностью грамотным. Женщинам будет также обеспечена организационная помощь, позволяющая им принимать необходимые меры на основании полученной информации, путем создания местных сетей и обеспечения доступа к другим соответствующим механизмам. Эта работа станет основным видом деятельности национального центра ресурсов в интересах женщин, который в настоящее время находится на последней стадии своего формирования.

Статья 4

106. Понятие конструктивных мер или позитивной дискриминации в пользу женщин не только является важнейшей особенностью индийского политического мышления со времени обретения независимости, но и вытекает из того, что является, по существу, уполномочивающей оговоркой в самой Конституции. Так, в статье 15 (3) Конституции говорится, что особые меры в пользу женщин и детей не будут рассматриваться как нарушающие принцип равенства. Однако после этого утверждения Конституция в статье 16 запрещает любую дискриминацию в отношении возможностей при найме на работу в государственные учреждения и предприятия, кроме как в случае категорий или классов людей, находящихся в неблагоприятном положении.

107. Государство широко использовало эту концепцию конструктивных мер в попытках улучшить положение женщин. После шестого пятилетнего плана в начале 80-х годов характерной особенностью индийского планирования стало выделение для женщин специальных квот в рамках различных программ развития. Таким образом, по всем основным программам искоренения нищеты, включая программы материального обеспечения и обеспечения занятости с выплатой вознаграждения, 30-40 процентов мест зарезервировано за женщинами.

108. Недавно государство использовало эту уполномочивающую оговорку Конституции для принятия важной поправки, согласно которой резервирование мест для женщин во всех институтах местного самоуправления стало конституционной нормой. Согласно этим поправкам одна треть всех выборных мест в панчаятах (органах местного самоуправления в сельских районах) и муниципалитетах будет зарезервирована за женщинами. Кроме того, одна треть должностей председателей этих органов также будет зарезервирована за женщинами. С помощью этих положений совершается спокойная революция в области участия женщин в принятии решений. В соответствии с этими новыми положениями во всех штатах страны проведение выборов является обязательным. В нескольких штатах, где уже состоялись такие выборы, женщины получили более 40 процентов всех мест. По скромным подсчетам, после завершения всех выборов в одних лишь сельских районах на государственной службе будет занято по крайней мере 800 000 женщин.

109. В ответ на запросы, поступившие от различных слоев общества, включая женские группы парламентариев и политические партии, правительством был представлен закон, предусматривающий резервирование для женщин 33,33 процента мест в национальном парламенте и легислатурах штатов путем внесения поправок в Конституцию (предложена 81-я поправка к Конституции). Этот закон был

передан Комитету по отбору, который уже подготовил свои рекомендации и в настоящий момент ждет их рассмотрения.

110. Правительство сейчас рассматривает также предложение о минимальном резервировании для женщин рабочих мест в государственных органах. Однако эта мера рассматривается теперь в свете статьи 16 Конституции, которая конкретно запрещает дискриминацию в отношении возможностей при найме на работу в государственные учреждения и предприятия, кроме как в случае категорий или классов людей, находящихся в неблагоприятном положении.

111. Что касается конструктивных мер по охране материнства, то в 1961 году государство приняло Акт о пособиях по беременности и родам и распространило его применение на все предприятия, плантации, шахты и фабрики. Этот Акт также предусматривает выплаты пособий по беременности и родам в размере среднего дневного оклада за период фактического отсутствия женщины на рабочем месте. В апреле 1976 года в него была внесена поправка с целью распространения его действия на женщин, которые не подпадают под действие Акта о государственном страховании работников 1948 года.

112. В связи с быстрым ростом населения Индии недавно было внесено предложение внести в этот Акт поправку, ограничивающую выплату пособия лишь двумя детьми. Это предложение не получило поддержки в связи с жесткой позицией, занятой женскими группами и Национальной комиссией по вопросам женщин.

Статья 5

113. Хотя законодательные и судебные меры составляют основу усилий Индии в борьбе против дискриминационного обращения, сложившихся стереотипов и неравного положения, они никогда не будут достаточными и исчерпывающими. С помощью одних лишь законов или судебных мер невозможно осуществить необратимые изменения в такой древней социальной среде, какой является Индия. Процесс социализации является слишком глубоким и слишком устоявшимся, чтобы его можно было изменить лишь с помощью законодательства. Правоприменительные органы и институты в своей работе не могут преодолеть гендерных предубеждений. Кроме того, предубеждения, которые ограничивают мобильность женщин и их доступ к ресурсам, имеют глубокие корни в экономических и социальных интересах и неравноправных отношениях. Патриархальные способы управления изменяют свою форму и самоутверждаются, преодолевая кастовые и общинные барьеры, и угрожают целям построения справедливого в гендерном отношении и свободного от эксплуатации общества, сформулированным в нашей Конституции. Поэтому необходимо изменить мировоззрение людей и осуществить социальную переориентацию во всех секторах и на всех уровнях притеснения и зависимости. Само по себе стремление к достижению этих целей связано с тем, что женщины в Индии стали "революционной силой". Они участвуют в каждом форуме, завоевывают все новые позиции и настаивают на своем праве быть услышанными и принимать решения о направлениях развития.

114. В индийском обществе роль семьи играет основополагающую роль. Крепость семьи, уважение к старшим и прочие семейные ценности, несмотря на различие религий, культур, языка и каст, являются неизменными особенностями индийского общества, хотя семья весьма часто является местом проявления дискриминации и зависимости. Именно здесь насилие в отношении женщин и девочек достигает угрожающих масштабов. Умерщвление плода и новорожденных женского пола, насилие и пытки, связанные с приданным, по-прежнему в значительной своей части остаются скрытыми от общества и зачастую проходят безнаказанно, несмотря на конституционные гарантии и действие соответствующих законов.

115. Правительством и негосударственным сектором было предпринято несколько инициатив в стремлении изменить умонастроения и заострить внимание мужчин и женщин на этих проблемах. В дополнение к печатным и электронным средствам информации, песням, лозунгам и уличным постановкам были развернуты кампании с использованием нескольких СМИ.

116. В сфере образования все в больших масштабах используются новаторские стратегии мобилизации общин. Ключевую роль в повышении осведомленности в вопросах равенства полов сыграла Национальная миссия по обеспечению грамотности в рамках кампаний "За всеобщую грамотность" (КВГ), равно как и программа развития женщин "Махила самакхайа" и некоторые другие программы. Основная конечная цель заключалась в том, чтобы обеспечить женщинам возможность стать инициаторами, творцами и движущей силой социальных преобразований, а не оставаться лишь пассивными потребителями и пользователями обычной практики.

117. Еще одним аспектом инициатив в сфере образования является деятельность по пересмотру программ, учебников и учебных материалов с учетом гендерной проблематики. Национальный совет по исследованиям и подготовке кадров в области образования (НСИПК) и Национальный институт по планированию и управлению в области образования (НИПУОО) координируют эту деятельность через правительства и советы штатов (ПСШ).

118. Одна из основных задач национального механизма заключается в работе по изменению позиций и приоритетов всего государственного механизма изнутри, а также всего общества в целом. Двухлетний период, предшествовавший Пекинской конференции, правительство наряду с сотнями НПО, правительствами штатов, парламентариями и женским движением успешно использовало для начала общенационального процесса мобилизации и консультаций по различным аспектам положения женщин. Изменение восприятия женщин и выдвигание на первый план и представление на протяжении этих двух лет их проблем и инициатив не имело прецедента в истории страны. С точки зрения привлечения всеобщего внимания к вопросам расширения прав и возможностей женщин и обеспечения того, чтобы они продолжали оставаться в центре внимания общества, подготовка к Пекинской конференции сыграла в стране жизненно важную роль. Проведение консультаций не является нововведением: они проводились в 70-е и 80-е годы - новым было появление большого числа групп неимущих женщин, без посредников представляющих широкие массы. Эти перемены произошли во много благодаря развитию стратегии капиталовложений в такие группы в рамках программ по борьбе с нищетой, кампаний "За всеобщую грамотность" и мобилизации общественности в связи с 73-й и 74-й поправками Конституции (предусматривающими резервирование для женщин одной трети мест в органах местного самоуправления). Женщины выступали не как частные лица, а как представительные группы, в отличие от групп, объединяющих женщин по семейным и другим интересам, которые до настоящего времени определяли их лицо. Другой уникальной особенностью этого процесса было то, что женщины-крестьянки впервые в ходе подобных консультаций говорили о своих делах и проблемах. Коллективные усилия, возможно, помогли запустить процесс разрушения двух устоев патриархата: культуры молчания и сокрытия от общества. Однако последние утверждения фундаменталистов относительно конкретного видения культуры как религиозными, так и этническими группами принесли новую угрозу решению проблемы равенства полов. Распространение интеллектуальных воззрений (постмодернизм и т.д.), отвергающих всеобщие ценности и пропагандирующих культурную особенность, привлекло многих представителей элиты, ранее поддерживавших равенство полов, и, таким образом, усугубило подобные угрозы.

119. В развитие этой деятельности и в рамках усилий по претворению озабоченностей, мобилизации общественного мнения и риторики в изменение ментальности и действий правительства недавно была разработана и широко обсуждена национальная политика по расширению прав и возможностей женщин. Теперь она нуждается в официальном одобрении. Эта политика станет основным политическим инструментом правительства в интеграции гендерной проблематики во все аспекты

планирования, развития, информационного обеспечения и управления и позволит устранить неравенство и дискриминацию.

120. Центры изучения проблем женщин по всей стране эти институты по вопросам развития провели исследования и сформулировали гендерные проблемы, представили материалы для пропагандистской деятельности, кампаний, собраний, симпозиумов, семинаров, конференций и консультаций и оказали помощь в выявлении проблем и обнародовании их с целью открытого обсуждения. Эти меры задали темп осуществлению перемен. Женское движение также выполняло двойную задачу, выступая с требованиями и петициями к государству и по мере необходимости представляя соответствующие данные и информацию.

121. Национальный перспективный план в интересах женщин (1988-2000 годы), разработанный в 1988 году в качестве общенационального плана, определяет подготовку кадров (и учет соответствующих факторов) как ключевую стратегию в изменении социальных подходов. За последние несколько лет различными учреждениями, как государственными, так и негосударственными, было организовано множество программ подготовки кадров и продвижения гендерной проблематики. Примером этого является недавно завершённый Комплекс мер по подготовке кадров для целей развития женщин, результатом которого стало создание Национального центра ресурсов для женщин (НЦРЖ). Было подготовлено и опубликовано нескольких разработок по учету гендерной проблематики. Они включают учебные материалы по правам женщин, занятости и кредитным вопросам, руководящей роли и организации, управлению корпорациями по развитию женщин (созданными в 17 штатах Индии для координации предпринимательской деятельности женщин в области развития и маркетинга), интеграции гендерной проблематики в работу правоприменительных механизмов, органов по планированию развития, сотрудников судебных органов и администраторов в различных секторах.

122. В рамках этого учебного комплекса Национальный институт банковского управления предпринял серьезные меры по обращению внимания банковских служащих на гендерные аспекты. Учет гендерной проблематики встал теперь в ряд обычных аспектов учебной программы Национальной академии управления Лала Бахадура Шастри, Национальной полицейской академии и полицейских школ/колледжей нескольких штатов. Существует крупный проект четырехлетней подготовки по гендерной проблематике, который в настоящее время осуществляется в рамках департамента персонала правительства Индии, который сотрудничает с административными учебными институтами штатов в целях развития в этих институтах учебного потенциала по гендерной проблематике. Когда откроется Национальный центр ресурсов для женщин (предположительно, в этом году), он станет самым главным национальным институтом по подготовке кадров и продвижению гендерной проблематики, распространению информации, налаживанию соответствующих связей и обеспечению ресурсами в области гендерной политики.

123. Активное вмешательство Верховного суда Индии в деятельность судебных органов с помощью механизма тяжб в общественных интересах и отдельные усилия свободных средств массовой информации Индии также стали важным инструментом внесения изменений в социальные установки общества. Недавно несколько групп по поддержке с помощью средств массовой информации предприняли в неправительственном секторе ряд активных мер, направленных против негативного изображения, особенно в электронных средствах информации, женщин и малолетних девочек и в поддержку их позитивного освещения.

124. В области рекламы принятый в 1986 году парламентом Акт о непристойном изображении женщин запрещает непристойное изображение женщин в рекламе, книгах, брошюрах и т.д. Нарушение этого акта наказывается тюремным заключением и штрафом. Однако проблема заключается в том, что, несмотря на действие этого Акта в течение почти десятилетия и принятие

соответствующих правил, его применение является практически символическим. Поэтому правительство приступило к детальному пересмотру этого Акта с целью ужесточения его положений и устранения упущений при его проведении в жизнь.

125. В кино и на телевидении контроль за показом непристойностей регулируется Актом о кинематографии и Советом по цензуре кинофильмов. Однако в связи с растущим показом в кино и на телевидении сцен насилия и сексуальных сцен в настоящее время растет потребность в принятии мер по контролю за подобным изображением. Консенсус может быть найден на пути самоограничения продюсеров, режиссеров и тех, кто занимается прокатом, определенными нормами поведения. Правительство создало парламентский комитет по комплексному изучению этого вопроса. В настоящее время обсуждается также национальная политика в области средств массовой информации.

Статья 6

Торговля женщинами и проституция

126. Проблема борьбы с проституцией и торговлей женщинами решается в Индии главным образом путем принятия и соблюдения соответствующих законов. В Индии большинство женщин начинает заниматься проституцией по причинам, которые носят главным образом экономический характер, хотя иногда это связано также с некоторыми обычаями и традициями. Как правило, женщины вовлекаются в эту профессию, не имея большого выбора в результате бедственного экономического положения как в личном, так и в семейном плане. До настоящего времени не было предпринято научной оценки масштабов этой проблемы, однако проституция в основном распространена в крупных городах и затем, в меньших масштабах, в небольших городах.

127. Конституция Индии определенно запрещает торговлю людьми. Во исполнение подписанной в Нью-Йорке 9 мая 1950 года Международной конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами правительство Индии в 1956 году приняло Акт о борьбе с аморальной торговлей женщинами и девочками. Этот закон продолжал применяться для регулирования, контроля и наказания за правонарушения, связанные с проституцией, до 1978 года, когда были приняты некоторые незначительные поправки, касающиеся его осуществления. Однако в 1986 году в связи с предложениями, поступившими в правительство со стороны добровольных организаций, работающих в интересах женщин, групп поддержки и отдельных лиц, были предприняты серьезные усилия по корректировке этого Акта, что привело к расширению сферы его охвата, ужесточению норм, снабженных уголовной санкцией, и введению некоторых минимальных норм относительно исправительного воздействия на жертв и их реабилитации. В соответствии с принятыми в 1986 году поправками название акта было изменено на "Акт о предотвращении аморальной торговли" (АПТ) 1956 года с целью расширения сферы его действия на всех лиц, как мужчин, так и женщин, которые подвергаются сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Кроме того, было предусмотрено более строгое наказание, связанное с увеличением срока заключения, за преступления с вовлечением детей и несовершеннолетних, а также назначение сотрудников полиции по борьбе с торговлей людьми для расследования преступлений, результаты которых проявляются в нескольких штатах страны. Помимо того, поправка предусматривает медицинское освидетельствование всех лиц, обнаруженных в результате поисков в публичных домах, а также допрос этих женщин и девочек только полицейскими-женщинами или, если таковых не имеется, по крайней мере в присутствии социальных работников-женщин.

128. В принципе, действующий в Индии в настоящее время закон по этому вопросу - это попытка решить проблему проституции и торговли людьми без прекращения практики проституции как таковой. Согласно вышеуказанному Акту, проституция определяется как сексуальная эксплуатация или злоупотребление людьми в коммерческих целях, откуда соответственно вытекает название

"проститутка". В акте упоминаются три категории лиц, а именно дети как лица, не достигшие шестнадцатилетнего возраста, малолетние как лица, достигшие шестнадцатилетнего возраста, но не старше 18 лет, и совершеннолетние как лица, достигшие восемнадцатилетнего возраста. Согласно Акту, содержание публичного дома или предоставление помещений для использования в качестве публичного дома является наказуемым деянием и рассматривается как добывание средств к существованию с помощью проституции. Сводничество, склонение или приглашение какого-либо лица к занятию проституцией также наказывается строгим тюремным заключением на срок минимум 3 года и штрафом. Если это правонарушение совершается против воли какого-либо лица или в отношении ребенка, срок тюремного заключения может быть увеличен до 14 лет или даже до пожизненного, но не менее 7 лет. Согласно этому закону, если то или иное лицо удерживает другое лицо с согласия или без его согласия, то срок наказания будет не менее семи лет, а в случае ребенка в 1986 году было принято важное положение, согласно которому, если какое-либо лицо обнаружено с ребенком в публичном доме, то это рассматривается как удержание ребенка в помещениях, где занимаются проституцией, и предусматривает наказание, о котором говорится выше. Бремя опровержения доказательствами этой презумпции возлагается на правонарушителей. Кроме того, если будет обнаружено, что этот ребенок подвергся сексуальному злоупотреблению, то закон считает, что такой ребенок использовался или эксплуатировался для целей проституции.

129. Согласно АПАТ, запрещается также проституция в общественных местах и соращение или приставание с целью проституции. Принятая в 1986 году поправка предусматривает также наказание лица, которое осуществляет опеку, имеет на попечении или на воспитании какое-либо другое лицо или осуществляет власть над любым другим лицом и которое подстрекает, способствует или побуждает к занятию проституцией, лишением свободы сроком 7-10 лет. С юридической точки зрения, государство обязано обеспечить наличие исправительных учреждений, в которых должны находиться под стражей правонарушители-женщины, признанные виновными в преступлениях по этому Акту. В соответствии с Актом были предусмотрены также некоторые положения, разрешающие сотрудникам полиции проводить обыск в любых помещениях без предъявления ордера, а также дающие полиции право освобождать лиц, обнаруженных в местах, где занимаются проституцией.

130. Что касается судебной системы, то центральное правительство или правительства штатов уполномочены консультироваться с высшими судами и создавать специальные суды для скорейшего рассмотрения преступлений, подпадающих под действие этого Акта. Председательствующим как в специальных, так и в других судах предоставляется также определенная свобода действий для рассмотрения дел в упрощенном порядке. Наконец, закон предусматривает назначение в конкретных районах специальных сотрудников полиции для ведения дел по преступлениям, подпадающим под действие Акта. Правительства штатов имеют право назначить в помощь специальному сотруднику полиции неофициальный консультативный орган, состоящий не более чем из пяти ведущих социальных работников этого района, включая женщин, которые могли бы консультировать его по вопросам выполнения Акта. Кроме того, центральное правительство имеет право назначать сотрудников полиции по вопросам торговли людьми, которые занимались бы преступлениями, связанными с торговлей людьми и проституцией, затрагивающими несколько штатов.

131. Признавая тот факт, что некоторые районы страны традиционно являются районами, из которых женщины приходят в эту профессию, правительство Индии считает, что развитие подобных районов играет важнейшую роль в решении проблемы сексуальной эксплуатации женщин. Как указывалось в вышеупомянутом докладе о результате обследования, основными причинами вовлечения молодых женщин в занятие проституцией, будь то дети, несовершеннолетние или взрослые, являются бедственное экономическое положение и отсутствие выбора. В частности, в семьях, из которых выходят будущие проститутки, низкие и нестабильные доходы и отсутствие доступа к пользующимся спросом профессиям и производительным ресурсам, приводят к тому, что в большинстве случаев уровень жизни этих семей ниже уровня нищеты. Поэтому такие семьи особенно

подвержены подобного рода эксплуатации. В этой связи правительство считает, что необходимо предпринять серьезные усилия по выявлению и развитию таких неблагополучных районов. На основе указанных в вышеупомянутом обследовании округов должен быть разработан долгосрочный план развития подобных районов. Начало такой деятельности уже было положено в двух районах страны. В округах Муршидабада штата Западная Бенгалия, на долю которых приходится 23 процента проституток Калькутты, правительство Индии в рамках программы поддержки в области обучения и занятости (ППОЗ) санкционировало осуществление комплексного проекта обучения видам деятельности, приносящим доход в шелкопрядильном производстве для группы деревень, из которых значительная часть молодых женщин обычно уходит или продается в сферу проституции. В рамках этого проекта, осуществляемого одной из неправительственных организаций под названием "Диалог о развитии" 1 230 женщин из десяти деревень были обучены производству высококачественной пряжи со значительным компонентом добавленной стоимости. Эти женщины были организованы в группы и теперь имеют самостоятельный доступ к рынку, а также полностью управляют своей экономической деятельностью. В результате возросших дневных заработков, а также увеличения количества рабочих дней в месяц произошло определенное улучшение экономического положения семей. Имеются подтверждения того, что подобные меры способствовали сдерживанию миграции молодых женщин из этого района на рынок живого товара и одновременно улучшению качества жизни.

132. Аналогичным образом, в рамках той же программы в штате Карнатака местная корпорация обучает 4 500 женщин из отсталых, с низким уровнем дохода общин работе на ручных ткацких станках. Приблизительно четверть из этих 4 500 женщин относится к числу тех, кто обычно подвергался сексуальной эксплуатации в рамках храмовых процедур. Как предполагается, в рамках этого проекта будет уделено внимание детям таких женщин и предпринята попытка укрепления экономического положения этих семей с целью повышения их устойчивости к подобной институционализированной эксплуатации.

133. По мнению правительства Индии, вышеизложенный подход может быть также распространен на другие районы, питающие проституцию, и в предстоящие годы может быть осуществлена всеобъемлющая программа развития этих районов, разработанная на основе имеющихся программ развития.

134. Существуют самые различные оценки масштабов детской проституции, в то время как в докладе о результатах обследования говорится, что количество детей, занимающихся проституцией, составляет приблизительно 15 процентов от общего числа людей, занимающихся в Индии проституцией. С целью решения этой проблемы в марте 1994 года правительство Индии создало Центральный консультационный комитет по детской проституции, который в мае 1994 года представил свой итоговый доклад. В этом докладе содержатся рекомендации относительно осуществления законов, удаления детей, занимающихся проституцией из районов так называемых "красных фонарей", оказания организованной поддержки детям, которых удалось оторвать от занятий проституцией, консультирования и профессиональной подготовки в целях реабилитации, а также создания эффективного административного механизма для выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе. В нем также рекомендуется разработать план обеспечения соответствующей целенаправленной и предметной подготовки специальных сотрудников полиции, а также других сотрудников органов опеки, которые при исполнении своих обязанностей будут заниматься проблемой детей, занимающихся проституцией.

135. В докладе Центрального консультативного комитета всем правительствам штатов и центральным органам предлагается выполнять эти рекомендации. Ожидается, что в последующие несколько лет будут приняты позитивные меры по решению проблемы детской проституции.

136. Ряд исследований указывает на то, что существующие законы предусматривают более строгое наказание проститутки, которая фактически является жертвой, чем того, кто пользуется ее услугами.

Было признано, что закон должен быть ориентирован в большей мере на наказание преступника и оказание помощи тем, кто подвергается сексуальной эксплуатации, в плане их реабилитации и социального обеспечения. В результате этого семинара правительство Индии попросило Национальную юридическую школу индийского университета в Бангалоре провести тщательное исследование и анализ этого закона и сформулировать необходимые рекомендации для проведения правовой реформы. Итоговый доклад юридической школы был представлен правительству и рассматривается им в консультации с Национальной комиссией по вопросам женщин.

Статья 7

137. Женщины в Индии сразу же после получения страной независимости получили равные с мужчинами права, в том числе право участвовать в голосовании (всеобщее избирательное право для совершеннолетних граждан) и право занимать должность в государственном учреждении. Этот радикальный шаг стал логическим продолжением широкомасштабного участия женщин в движении за свободу Индии под вдохновляющим руководством Махатмы Ганди. Ненасильственный характер этого движения способствовал также присоединению к нему огромного числа женщин из всех социальных групп. В период после обретения независимости женщины продолжали излагать свои взгляды по всем вопросам. Статья 326 Конституции гарантирует женщинам политическое равноправие. Выборы проводятся на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних граждан. Статья 325 запрещает исключение из списков избирателей по мотивам пола.

138. Участвуя в общественной жизни, женщины способствовали изменению своего положения. Например, в северных, южных и северо-восточных регионах страны были организованы коллективные движения по борьбе с пьянством, злоупотреблением наркотиками, азартными играми и воровством. Движение Чипко на севере страны за сохранение лесных богатств также в основном является женским движением. В штате Андхра-Прадеш многие кампании, проводимые женщинами под лозунгом "За всеобщую грамотность", привели к введению соответствующих запретов на территории всего штата. То же самое произошло в Харьяне - северном штате Индии.

139. Хотя женщины находятся на переднем крае различных движений, их присутствие в директивных структурах и институтах нельзя считать адекватным. Тем не менее женщины участвуют в политическом процессе в качестве избирателей и кандидатов на выборные должности, а также в дискуссиях в ассамблеях штатов и в национальном парламенте. Они занимают государственные должности на различных уровнях. В индивидуальном плане индийские политики всегда воспринимали и высоко ценили женщин, которые достигали высокого положения и влияния в качестве премьер-министров, главных министров, губернаторов, послов и т.д. Однако это не помогло преодолеть институционализированную зависимость, затрагивающую большинство женщин, которая представляет собой явление глобального масштаба. Несмотря на резкий рост участия женщин в качестве избирателей и кандидатов, их численность в выборных органах сохранилась на прежнем уровне главным образом из-за нежелания политических партий поддерживать кандидатов-женщин. В 1957 году было избрано 60 процентов кандидатов-женщин. А в 1990 году при значительно большей численности мест и кандидатов было избрано лишь 11 процентов женщин.

140. 73-я и 74-я конституционные поправки, которые предусматривали резервирование за женщинами не только одной трети всех мест на всех уровнях местного самоуправления, но и одной трети всех должностей председателей таких органов, инициировали мощную стратегию, направленную на увеличение числа женщин, участвующих в принятии решений; при этом приоритет отдается самым низким уровням местного самоуправления. Результат осуществления этой стратегии повсеместно был обнадеживающим и драматичным в некоторых штатах, где количество избранных женщин значительно превысило установленные квоты. По всей стране государственные должности заняли более миллиона женщин. Теперь задача заключается в трансформировании этого широкого

представительства в эффективное участие, подкрепленное реальным делегированием полномочий и обязанностей, с тем чтобы женщины получили доступ к принятию решений на всех уровнях. Это именно то, чего на протяжении долгого времени требовало женское движение. В подготовленном недавно документе о национальной политике в области расширения прав и возможностей женщин, который ждет своего окончательного утверждения, также уделяется большое внимание усилиям по увеличению критической массы женщин в директивных органах на всех уровнях и содержится призыв продолжать деятельность в этом направлении. От различных групп населения, включая парламентариев, политические партии, НПО и активистов, поступают призывы зарезервировать для женщин места в легислатурах штатов и национальном парламенте. В ответ на эти призывы в парламенте в настоящее время ожидается рассмотрения закон (81-я конституционная поправка), предусматривающий резервирование для женщин одной трети мест в парламенте и легислатурах штатов.

Статья 8

141. На индийском правительстве лежит конституционная обязанность обеспечивать мужчинам и женщинам равные возможности представлять свои интересы на международном уровне. В 50-е годы Индия назначала женщин послами, министрами иностранных дел и руководителями делегаций Индии на международных конференциях. Верховный суд отменил дискриминационное условие, согласно которому женщины, находящиеся на дипломатической службе, должны были подавать в отставку при вступлении в брак. В этой связи можно напомнить, что в настоящее время свыше 63 женщин трудятся в министерстве иностранных дел Индии и занимают важные посты как за границей, так и в самом министерстве. Ниже приводится подробный список таких сотрудников.

Список женщин, находящихся на дипломатической службе Индии

№	Имя	Должность	Место службы
1.	Арундхати Гхош	Посол/ПП	Женева (ППИ)
2.	Камлеш Кумар	Посол	Финляндия
3.	Чокила Иер	Посол	Мексика
4.	Савитри Кунади	Ст.секр. (ООН)	Центр. учр.
5.	Мадху Бхадури	Посол	Минск
6.	Схиямала Б. Коусик	ЗРМ	Вашингтон
7.	Леела К. Понаппа	Совм. секр.	Центр. учр.
8.	С.У. Трипатхи	Посол	Варшава
9.	Веена Сикри	Генеральный консул	Гонконг
10.	Наврекха Шарма	Совм.секр. (Т.С.)	Центр. учр.
11.	Сурьякантхи Трипатхи	Посланник	Вашингтон
12.	Нирупама Рао	Посол	Лима
13.	Меера Шанкар	Совм.секр.	И.о. ГД (ИСКС)
14.	Лакшми Мурдешвар Пури	Совм.секр.	Центр. учр.

№	Имя	Должность	Место службы
15.	Нилима Митра	Совм.секр.	Центр. учр.
16.	Сарита Бали	Директор	Центр. учр.
17.	Лаванья Прасад	Посланник	Мадрид
18.	Неелам Д. Сабхарвал	Посланник	Пекин
19.	Парбати Сен Вияс	Посланник	Дхака
20.	Неелам Део	Посол	Копенгаген
21.	Вижайа Латха Редди	ЗРМ	Вена
22.	Канвал Коммар	Посланник	Загреб
23.	Сужатха Сингх	Совм.секр.	Центр. учр.
24.	Сусмита П.Томас	Совм.секр.	Центр. учр.
25.	Примрозе Шарма	Посланник	Лондон
26.	Хомаи Саха	Директор	Центр. учр.
27.	Н. Читра Мохан	Директор	Центр. учр.
28.	Деепа Гопалан Вадхва	Генеральный консул	Сент-Дени
29.	Жордана Д. Павел	ЗВК	Хараре
30.	Сужата Мехта	Директор	Центр. учр. (Деп.АПН)
31.	Смита Пурусхоттам	Советник	Порт-Луи
32.	Ненгча Л. Мукхопадхия	Консул	Нью-Йорк
33.	Банарси Бозе Харрисон	Советник	Будапешт
34.	Манимекалаи Муругесан	Советник	Египет
35.	Преети Саран	Директор	Центральные учреждения
36.	Хемалата Ч. Бхагиратх	Советник	Лондон
37.	Ручи Гханшиям	Советник	Брюссель
38.	Радхика Л. Локеш	Советник	Вашингтон
39.	Шамма Жаин	Первый секр.	Анкара
40.	Анита Найр	Первый секр.	Тель-Авив
41.	Реена Пооваях Пандей	Зам. секр.	Центр. учр.
42.	Мукта Дутта Томар	Зам. секр.	Центр. учр.
43.	Надхيني Иер Кришна	Первый секр.	Нью-Йорк

№	Имя	Должность	Место службы
44.	Моника Мохта	Первый секр.	Катманду
45.	Кхея Бхаттачария	Зам. секр.	Центр. учр. (дир.прог.в ИСКС)
46.	Вижай Тхакур Сингх	Зам. секр.	Центр. учр.
47.	Нариндер Чаухан	Первый секр.	Бангкок
48.	Рива Гангули Дас	Первый секр.	Панама
49.	Аруна Сантван Фонтана	Первый секр.	Братислава
50.	Гаитри Иссар Кумар	Первый секр.	Катманду
51.	М. Субашини	Первый секр.	Хагул
52.	Ручира Патни	Первый секр.	Порт-Луи
53.	Сангеета Б. Манн	Первый секр.	София
54.	Рену Палл	Зам. секр.	Центр. учр.
55.	Сучитра Дураи	Первый секр.	Буэнос-Айрес
56.	Реенат Сандху	Первый секр.	Вашингтон
57.	Нагма Мохаммед Маллик	Зам. секр.	Центр. учр.
58.	Неена	Второй секр.	Париж (ПДИ)
59.	Маника Джаин Шарма	Третий секр.	Лиссабон
60.	Неета Варма	Третий секр.	Токио
61.	Вани Сарраджу Рао	Третий секр.	Мехико
62.	Субхадаршини Трипатхи	Третий секр.	Тель-Авив
63.	Суприя Рангатхан	Третий секр.	Анкара
64.	Вижау С. Кулкарни	Стажер	Центр. учр.
65.	Абхилаша Тамта	Стажер	Центр. учр.

142. Следует отметить, что постоянное представительство Индии в Женеве возглавляется женщиной. До недавнего времени женщина была руководителем постоянной делегации Индии при ЮНЕСКО. Направление лиц в международные организации обычно осуществляется на основе предъявляемых к соответствующей должности требований и пригодности кандидатов, а не по мотивам пола. Однако правительство Индии стремится содействовать участию женщин в работе международных организаций на всех уровнях. Ниже приводится список женщин, работающих в настоящее время в международных организациях.

Список женщин, направленных в международные организации

№	Имя	Занимаемая должность
1.	Нина Сибал (СС)	Представитель ЮНЕСКО в Нью-Йорке
2.	Митра Васишт (СС)	Сотрудник по внешним связям,
3.	Б. Мукхерjee (Дир.)	Специальный помощник помощника Генерального секретаря

Статья 9

143. В Индии порядок получения и лишения индийского гражданства определен Законом о гражданстве 1955 года. Согласно этому закону, женщины равны в правах с мужчинами в том, что касается получения, изменения или сохранения гражданства. Индианка, выходящая замуж за иностранца, может сохранить индийское гражданство даже в том случае, если получает гражданство страны мужа по факту, например в случае применения закона данной страны, не подразумевающего конкретных действий с ее стороны. Индианка, вышедшая замуж за иностранца, сохраняет индийское гражданство до тех пор, пока не откажется от него или не примет добровольно гражданство страны проживания мужа.

144. Что касается гражданства детей, в прошлом индийский Закон о гражданстве предусматривал, что в отношении детей, родившихся за пределами Индии, ребенок будет считаться индийским гражданином лишь в том случае, если его или ее отец был гражданином Индии в момент его или ее рождения. Данное положение нарушало интересы индианок, вышедших замуж за иностранцев и проживающих вне пределов Индии, и предусматривало право на получение гражданства по наследству лишь со стороны отца.

145. В свете обязательств, принятых на себя Индией при ратификации настоящей Конвенции, в Закон о гражданстве в 1992 году были внесены изменения для исправления этого перекаса. Согласно измененным законодательным положениям, ребенок, родившийся в Индии или за ее пределами, получает индийское гражданство, в случае если один из его или ее родителей был индийским гражданином в момент его или ее рождения.

Статья 10

146. Признавая, что образование является важнейшим средством развития людских ресурсов и расширения возможностей человека в достижении успеха в жизни, авторы нашей Конституции включили в нее обязательное бесплатное образование вплоть до 14 лет в качестве руководящего принципа государственной политики, возложив тем самым на государство соответствующие моральные и конституционные обязательства. В принятом недавно Верховным судом решении сказано, что, поскольку установленный Конституцией срок истек, данный принцип приобретает характер основополагающего права.

147. Правительство Индии заявило о своем намерении придать образованию характер основополагающего права человека. Это право заложено в индийской Конституции и Всеобщей декларации. Развитие системы образования и распространение грамотности являются ключевыми моментами для успешного социально-экономического развития. Образование призвано стать краеугольным камнем в деле освобождения угнетаемых слоев общества и полной реализации

значительных людских ресурсов нашей страны. Образование расширяет возможности граждан вести достойную жизнь. Образование открывает новые горизонты и способствует усвоению ценностей. Образование и грамотность являются основополагающими инструментами в сфере социальной справедливости и безопасности человека в самом широком смысле этого слова. Базовое образование является одним из наиболее эффективных катализаторов изменений в обществе.

148. Ущемление в правах по признаку пола, отказ в предоставлении прав и дискриминация берут начало в неравноправном доступе к образованию и различиях в оценке успехов по признаку пола.

149. Национальная политика в области образования (1986 год) с учетом изменений, внесенных в 1992 году, и Программа действий (ПД, 1992 год) отражают безоговорочную приоритетность всеобщего начального образования, всеобщей грамотности и устранения различий по признаку пола. Основной задачей национальной политики в области образования является распространение знаний о равенстве мужчин и женщин в правах. Это выходит за рамки различий по признаку пола в области получения знаний - имеется в виду изменение самого процесса и содержания образования, с тем чтобы изменить умонастроения в обществе. Признание этого факта подчеркивает необходимость наличия стратегии улучшения положения женщин, которая составляет ядро национальной политики в области образования. Впервые в ней было заложено, что параллельно с расширением доступа женщин ко всем типам образования сама система, включая все ее учреждения, должна нести ответственность за реальное улучшение положения женщин путем изменения гендерного состава общества. В то же время сохраняется значительный разрыв между обещаниями и ожиданиями, картина гендерных различий на низовом уровне продолжает оставаться достаточно мрачной с точки зрения любых стандартов, несмотря на многочисленные инициативы и достигнутые успехи, в особенности в рамках Восьмого плана.

Проблема: масштаб и причины

В Индии насчитывается наибольшее в мире число неграмотных женщин. В сельских районах Индии лишь одна из ста девочек, поступающих в 1 класс, продолжает учиться до 12 класса. В городских районах положение лишь немногим лучше, притом что в 12 класс поступают 14 девочек. Из 100 девочек, поступающих в 1 класс, менее 40 продолжают обучение до 5 класса, что составляет 60 процентов отсева!

150. Неадекватность образовательной системы в отношении девочек и женщин рассматривается в рамках четырех аспектов - предложение, доступ, потребности и участие. Поскольку выбор и принятие решений осуществляются на уровне семьи, рынка и правительства, проводимый анализ должен касаться всех этих уровней. И, наконец, потребности, проблемы и перспективы девочек и женщин следует рассматривать в многомерном контексте их роли и ответственности в семье и обществе.

151. Что касается предложения, зачастую препятствием для поступления и продолжения образования девочек является отсутствие школы вблизи от дома. С возможностью добраться до школы тесно связан и вопрос качества школьного образования. Сходным образом, наличие школ для девочек в сопоставлении со школами со смешанной формой обучения также является важным фактором. Часто девочки не посещают среднюю школу в тех случаях, когда в школе отсутствуют отдельные уборные и им не обеспечивается определенный уровень конфиденциальности, в особенности когда они переходят в старшие классы начальной школы.

152. Иногда разница заключается в факте наличия женщины-учителя. Этот фактор особенно заметен при сравнении процента учителей-женщин в Керала и Бейхар/Уттар - Прадеш. Неудовлетворительное состояние дорог и транспортной инфраструктуры, а также иное количество учреждений, занимающихся подготовкой учителей в сельских районах, не позволяют сельским жительницам

получить образование учителя. И, наоборот, эти факторы не позволяют жительницам городских районов заниматься учительством в сельской местности. Налицо порочный круг.

153. Что касается потребностей в области образования, основным фактором становятся издержки. Даже в случае бесплатного образования присутствуют значительные прямые и вмененные издержки. Стоимость учебников, школьной формы, обедов и т.д. составляет основные затраты для бедных семей. Вмененные издержки, являющиеся результатом того, что девочка не участвует более в ведении домашнего хозяйства и не занимается оплачиваемой работой, зачастую составляют основные издержки бедных семей в том случае, если дочерей отдадут в школу. Культурные традиции обуславливают еще большее увеличение расходов в области школьного образования для девочек как в плане прямых, так и вмененных издержек.

154. Более того, затраты на образование реальны и требуют непосредственного погашения, польза от его получения в будущем зачастую не просматривается. Хотя наблюдается тенденция скрывать факт разделения труда по признаку пола, польза от получения девочками образования в краткосрочной перспективе, заведенный в обществе обычай, согласно которому женщина приходит в дом мужа - а часто он расположен в другой деревне - еще более снижают экономическую целесообразность получения девочками школьного образования. Концепция, согласно которой дочь "приумножит чье-либо достояние", а в лучшем случае речь может идти о другой семье, снижает мотивировку направления дочерей в школу. С другой стороны, в результате недостаточно высокого уровня образования и отсутствия обучения в школе на рынке труда также наблюдается дискриминация в отношении женщин в смысле заработной платы и уровня выполняемых задач. В результате рыночные показатели еще более подчеркивают так называемую ненужность образования для женщин, и этот порочный круг продолжается. Практика приданого за невестой еще более осложняет ситуацию. Чем выше уровень образования девушки, тем более высокие требования предъявляются к уровню образования жениха. А это, в свою очередь, приводит к увеличению размера приданого.

155. Как отметили в своей книге "Экономическое развитие и социальные возможности" профессор Амартья Сен и Жан Дрез, в случае обучения для мужчин мотивация семьи/родителей не является проблемой, за исключением очень бедных семей, для которых возможность лишения заработка может обернуться непосредственными потерями, в области же женского образования дело зачастую обстоит именно так. Речь идет о совокупном эффекте - апатии со стороны родителей, социально-культурных норм, прямых и косвенных издержек, невозможности рынка принять и отразить действительную стоимость и преимущества получения девочками образования, ситуации в законодательной сфере и области поддержания порядка, неадекватности и несоответствия инфраструктуры системы обучения, а также низком проценте участия женщин в рамках системы (недостаточное число учителей-женщин), в которой предпочтение отдается образованию для мужчин по сравнению с получением образования женщинами. Поэтому усилия государства следует сконцентрировать на всех этих направлениях.

Положение на настоящий момент и стратегии:

На фоне реалий на низовом уровне задачами программы "Обучение для всех" в Индии в том виде, как она была принята в 1993 году, являются:

- i) Расширение системы ухода за малолетними детьми и наращивание усилий в интересах бедных и малообеспеченных групп населения.
- ii) Радикальное снижение процента неграмотных.
- iii) Универсализация системы начального образования.

- iv) Создание необходимых условий для поддержания и повышения уровня образования.
- v) Создание необходимых структур, процессов и учреждений, которые способствовали бы улучшению положения женщин и сделали образование средством достижения равенства между мужчинами и женщинами.
- vi) Обогащение содержания и усовершенствование процесса образования при максимальном учете проблем среды.
- vii) Использование образования в качестве инструмента для улучшения положения женщин.

Обучение малолетних детей:

Основой обучения малолетних детей в Индии является программа совокупных услуг в области детского образования, которая была значительно расширена в рамках Восьмого плана. Будучи начатой с 3 009 проектов, охватывавших 13,9 миллиона детей, 8,6 миллиона из которых были дошкольниками в возрасте от 3 до 6 лет в 1995-1996 годах, программа была расширена в текущем году, в результате чего в рамках 5 614 проектов по всей стране в общей сложности будут охвачены 43,7 миллиона детей, 29,1 миллиона из которых предположительно относятся к возрастной группе от 3 до 6 лет. Вероятно, это составляет 35-40 процентов от общей численности дошкольников в стране и общей целевой группы детей из бедных и малообеспеченных семей. Некоторые оценки ICDS показали, что дети, начинающие обучение в системе Анканвадис, имеют большие шансы продолжить обучение по сравнению с теми, кто поступает непосредственно в начальную школу. Мониторинг Комплексной службы по вопросам развития детей с поправкой по признаку пола показывает, что из 10,5 миллиона детей дошкольного возраста, охваченных в настоящее время, 49 процентов составляют девочки.

Грамотность:

Уровень грамотности среди женщин, который составлял 24,3 процента по сравнению с 46,39 процента среди мужчин в 1981 году, вырос до 39,29 процента среди женщин и 64,13 процента среди мужчин в 1991 году. По состоянию на 1981 год лишь в 4 штатах и союзных территориях уровень грамотности среди женщин превышал 50 процентов. В 1991 году в эту категорию входили 14 штатов/союзных территорий. Инициативы государства и правительства повлияли на повышение уровня грамотности. В течение десятилетия составил 7,76 процента для мужчин и 9,54 процента для женщин. Однако наблюдалась существенная разница в зависимости от региона - от практически полной грамотности женщин в штате Керала (86,17 процента) до почти 20,44 процента в штате Раджастан. Сходным образом, наблюдались значительные различия между сельскими и городскими районами. Так, уровень грамотности в сельских районах составлял лишь 44,7 процента по сравнению с 73,1 процента для городских районов по состоянию на 1991 год. Уровень грамотности среди женщин в сельских районах, равняющийся 30,6 процента, до сих пор очень низок и составляет лишь половину показателя уровня грамотности женщин в городских районах.

156. В рамках кампании по обеспечению всеобщей грамотности особое внимание уделяется женщинам в качестве части стратегии, а также в качестве принципа. В задействованных в рамках данной программы 356 округов женщины составляют приблизительно 62 процента взрослых, охваченных данной программой. В среднем, женщины составляют две трети обучаемых в округе. Вплоть до января 1995 года женщины составляли 44 миллиона из общего числа 74 миллиона обучаемых. Кампаниями по развитию навыков грамотности было охвачено 134 округа. На сегодня навыки грамотности приобрели 46 миллионов человек, а энтузиазм активистов движения за распространение навыков грамотности среди женщин стал причиной того, что во многих округах кампании по распространению грамотности приобрели подлинный характер массового движения женщин.

Начальное образование

Согласно шестому обзору системы образования общее число детей, поступивших на обучение в начальные классы (1-4) составило 97,74 миллиона в 1993 году, 43,1 процента из которых составляют девочки и 56,9 процентов - мальчики. В процентном соотношении это представляет собой крайне малый прирост по сравнению с пятым обзором системы образования, когда показатели составляли 40,81 и 59,19 процентов, соответственно. Общий процент поступающих для девочек и мальчиков равняется 106,20, а для 1-5 класса - 85,02 процента, соответственно, по сравнению с 106,42 и 79,89 процентами, соответственно, согласно пятому обзору системы образования, что представляет собой лишь незначительное улучшение ситуации.

157. Процент отсева среди девочек является серьезной проблемой. В частности, процент посещаемости пятого класса по отношению к первому классу составляет лишь 52,04 процента. В некоторых штатах, например, Раджастане, эта цифра составляет лишь 26,55 процента, что означает, что около 2/3 девочек, поступивших в первый класс, перестают посещать школу к моменту перехода в пятый класс. В среднем, в период 1993-1994 годов немногим более трети (39 процентов) девочек, поступивших в первый класс, перестали посещать занятия, не закончив начальную школу, более половины, а именно 57 процентов, перестали посещать школу, не дойдя до уровня старших классов начальной школы; а из оставшихся 43 процентов детей, перешедших на более высокий уровень среднего образования, еще 10 процентов переставали посещать занятия, так и не окончив школу. Таким образом, лишь около 32 процентов девочек, поступающих в начальную школу, заканчивают среднеобразовательный уровень.

158. До 1993 года в стране насчитывалось 575 000 школ, прирост числа учеников в которых составил 8,78 процента по сравнению с показателями 1983 года. И это несмотря на то, что согласно пятому обзору системы образования у 94,5 процентов сельского населения школы находятся в 1 километре пути пешком от дома. В то время как в процентном соотношении от ВВП общие расходы на образование выросли с 1,2 процентов в 1950-1951 годах и намечено, что он достигнет 6 процентов к моменту завершения девятого плана, государственные расходы на начальное образование выросли с 0,46 процентов ВВП в 1950-1951 годах до 1,7 процентов в 1989-1990 годах. Как указывалось выше доля затрат на начальное образование в общем объеме государственных расходов составляет 45-46 процентов.

159. Во многих штатах бесплатное образование для девочек уже является частью усилий, направленных на улучшение положения в области процента охвата (Дели, Манипур, Мегхалая, Пенджаб, Раджастан, Уттар Прадеш, Ассам, Бихар, Химачал-Прадеш, Карнатака, Лакшадвип, Мизорам и Тамилнад). Бесплатное обучение вплоть до 12 класса существует в государственных школах Андаманских и Никобарских островов, Аруначал-Прадеш, Дадра и Нагархавели, Даман и Диу, Гоа, Гуджарат, Джамму и Кашмир, Керала, Мадья-Прадеш, Пондишери, Сикким, Трипура и Западная Бенгалия.

160. Выяснилось, что число женщин-учителей напрямую связано с процентом поступления девочек в школу и процента их отсева. Некоторые штаты, такие как Тамилнад, Карнатака и Махараштра разработали собственные политики в этой области. Согласно схеме "Операция классная доска" предполагается, что по крайней мере 50 процентов преподавательского состава, который будет набираться в будущем, должны составлять женщины, а в каждой школе должна быть хотя бы одна учитель-женщина. Из 127 000 учителей, набранных в соответствии с данной схемой, 49 процентов или 59 690 человек - женщины. Согласно данным шестого всеиндийского обзора системы образования женщины-учителя составляли 31,41 процента в системе начальной школы, по сравнению с 28,20 процента в 1986 году (пятый всеиндийский обзор системы образования). Другими словами, рост

числа женщин учителей в период 1986-1993 годов составил 3,21 процента. Соответствующие показатели для сельских районов составили 23,45 процента (1993 год) и 20,94 процента (1986 год).

161. Приоритетной задачей в рамках плана было увеличение количества школ начального звена. В период 1986-1993 годов количество начальных школ в целом по стране увеличилось на 15,75 процентов, причем прирост в сельских районах составил 13,07 процента, а в городских - 27,45 процента.

162. Для того, чтобы обеспечить потребности девочек, которые не могут ходить в обычную школу, была расширена система неформального образования (НФО). Центры НФО, работающие исключительно для девочек, на 90 процентов финансируются центральным правительством. В качестве стимула для девочек соотношение числа центров для девочек к количеству центров с совместной формой обучения было увеличено в рамках схемы с 25:75 до 40:60. Из 270 000 центров, существующих в настоящее время, 100 000 занимаются исключительно девочками. По состоянию на март 1994 года общее число обучающихся в центрах НФО составляло 6,4 миллиона человек.

163. В целях развития системы начального образования 15.08.1995 года было начато осуществление программы продовольственной поддержки начального звена ("Школьный обед"). Ожидается, что в 1997-1998 годах программой будут охвачены все учреждения системы начальной школы.

Программы, осуществляемые в настоящее время: обзор

164. Основная стратегия состояла в том, чтобы начать осуществление специальных передовых программ, включающих как компонент предложения, так и компонент спроса в индийских штатах, где наблюдается наиболее серьезное отставание в области образования. Основными среди них являются следующие:

- "Манила Самахая" (в четырех штатах - Уттар Прадеш, Карнатака, Гуджарат и Андхра-Прадеш), целью которой было не оказание услуг, а привнесение изменений в планы женщин в отношении их самих и общества в целом, в том что касается традиционной роли женщин и "попыток создания благоприятных условий для получения женщинами знаний и информации, которые позволили бы им сделать осознанный выбор и создали бы условия, в которых женщины смогли бы получать образование в удобном для них ритме".
- Децентрализованное планирование начального образования (в 7 штатах - Ассам, Харьяна, Махараштра, Карнатака, Тамилнад, Керала и Мадья-Прадеш) ставит своей целью осуществить на практике стратегию децентрализации планирования с особым упором на гендерный фактор в целях достижения всеобщего начального образования.
- "Лок Джумбиш" - программа всеобщего начального образования в отстающем в этой области штате Раджастан, в рамках которой основной упор делается на центральное значение гендерного фактора, улучшение положения учителей, децентрализацию, упор на процессы, достижение консенсуса и создание партнерских отношений, привлечение к участию в процессе планирования и оценки, приверженность критерию качества и характеру стоящих задач.
- Проект "Шикша Карми" в штате Раджастан ставит своей целью вдохнуть новую жизнь и расширить систему начального образования, особенно в удаленных и наиболее отсталых деревнях штата. При том, что основной проблемой представляется невыход учителей на работу, ставится задача заменить учителей в школах с одним учителем группой подготовленных местных жителей, называемых "Шикша Карми", по крайней мере 10 процентов из которых должны будут составлять женщины.

- Проект начального образования в штате Уттар Прадеш (10 округов штата) - ставится задача воплотить в жизнь концепцию комплексной школы, в рамках которой услуги оказывались бы различным возрастным группам.
- Проект системы начального образования в штате Андхра-Прадеш - состоящая из двух аспектов стратегия действий путем улучшения подготовки учителей и строительства новых школ.
- Проект развития системы образования в штате Бихар - Махила Самаха подразумевает, что обучение является решающим направлением деятельности для обеспечения равенства женщин в правах и улучшения их положения. Будучи нацеленным на улучшение содержания и процесса обучения путем создания системы подготовки учителей и членов местных общин, в его рамках отрабатывается широкий круг партнерских отношений с политическими партиями, активистами, добровольными учреждениями, учителями и т.д., в результате чего система школьного образования в деревнях и НФО становится подотчетной населению, а женщинам в рамках процесса Махила Самаха предоставляется возможность совместно получать информацию и знания, ставить вопросы и предпринимать коллективные действия по конкретным направлениям.
- Заочное обучение - Национальная открытая школа сформулировала передовой проект, нацеленный на предоставление возможности альтернативного школьного образования:
 - людям, недавно прошедшим курс освоения функциональной грамотности
 - лицам, бросившим школу на ранней стадии обучения и сохранившим базовые навыки грамотности
 - лицам, бросившим обучение в системе неформального образования, имеющим навыки грамотности
 - обучающимся по программам неформального образования и обладающим более серьезными навыками грамотности.

Среднее образование

Доступ девочек к системе среднего образования весьма затруднен. Согласно предварительным данным Департамента образования в 1993-1994 годах на 100 мальчиков, обучающихся в системе среднего образования (9-10 классы), приходилось лишь 55 девочек. Сходным образом, процент отсева девочек в системе среднего образования составлял 74,54 процента (для мальчиков этот показатель равнялся 68,41 проценту) в процентном соотношении от числа поступивших в первый класс. Однако, хотя согласно данным шестого всеиндийского обзора системы образования был отмечен 50-процентный рост охвата девочек системой среднего образования, по сравнению с ростом числа мальчиков, равнявшемуся 21 проценту, процент от общего числа поступивших все еще очень невелик. Он составлял 36,15 процента в 1993 году, с разбивкой - 32 процента в сельских районах и 42 процента в городских.

165. На более высоких уровнях системы среднего образования число охваченных девушек выросло на 53,97 процента в период с 1986 по 1993 год. В 1993 году девушки составляли 34,69 процента от общего числа обучающихся в 11-12 классах. Соответствующие цифры по сельским районам составляли 28,85 процента и 37,78 процента для городских районов.

166. Что касается предложения, в ходе шестого обзора системы образования отмечен 25-процентный прирост количества средних школ и 52-процентный рост количества учреждений конечного звена

среднего образования по сравнению с 1986 годом. Для сравнения - рост количества начальных школ за соответствующий период составил 8,78 процента и 15,75 процентов для учреждений конечного звена системы начального образования. В том, что касается обеспеченности школами населенных пунктов, рост их числа составил 13,00 процентов для учреждений конечного звена системы начального образования, 22,13 процентов для средних школ и 33,72 процента для учреждений конечного звена системы среднего образования.

167. Мероприятия, проводимые в настоящее время в сфере среднего образования, могут быть классифицированы следующим образом:

- Бесплатное среднее образование во многих штатах.
- Бесплатное обучение в Наводая Видиалаяс и Кендрия Видиалаяс (специальных школах, созданных по инициативе центрального правительства) для девочек, вплоть до 12 класса. В Наводая Видиалаяс и центрах усовершенствования одну треть обучающихся составляют девушки.
- Центральное министерство социального обеспечения проводит интенсивные курсы для женщин/девочек на уровне начального, среднего и высшего образования для снижения процента отсева и выдачи успешным кандидатам свидетельств соответствующими учреждениями, такими как Управления/министерства образования штатов.
- Существуют специальные программы в интересах наиболее уязвимых групп населения, а именно каст и народностей неприкасаемых, учрежденные Министерством социального обеспечения и осуществляемые правительствами штатов - предоставление стипендий, предоставление общежитий, бесплатная школьная форма и учебники для этих групп девочек.
- Существуют системы подготовки учителей в области гуманитарных дисциплин и математики.
- Новой инициативой является проведение в жизнь схемы оказания поддержки добровольным организациям в расширении системы общежитий для девушек, обучающихся с системе средней школы и конечного звена средней школы. В ходе осуществления восьмого плана плодами этой инициативы смогут воспользоваться 3 580 девушек.

Высшее образование, техническая и профессиональная подготовка

Результатом предпринятых в течение последних 40 лет усилий стало значительное увеличение числа женщин, поступающих в вузы. По сравнению с 40 000 в 1950-1951 годах число женщин, поступивших в высшие учебные заведения, выросло в 51 раз. В 1995-1996 году в университеты и политехнические институты по всей стране поступили 2 065 миллионов женщин.

168. В области технического и профессионального образования также наблюдался ярко выраженный прирост числа женщин. С 6 000 в 1950-1951 году этот показатель вырос в 23 раза и достиг 141 000 в 1986-1987 году. В пяти индийских технологических институтах и других заведениях, связанных с инженерным делом и технологиями, число студенток выросло с 40 в 1951 году, что составляло 0,34 процента от общего числа студентов, до 13,1 процента, т.е. 78 300 девушек.

169. Существуют положения о введении курсов профессиональной ориентации на заключительном этапе средней школы. Была введена схема предпрофессиональной подготовки на начальном этапе средней школы с целью обучения несложным навыкам, востребованным на рынке в 9-10 классах, что создало бы преимущество при выборе на более высоких уровнях. Однако, до сих пор девочки составляют лишь 22 процента обучающихся на курсах профессиональной ориентации в 11 и 12 классах (уровень "плюс 2").

170. Для девочек, покидающих школу после окончания 10 класса, были разработаны программы профессиональной ориентации, где основной упор делается на прививание навыков предпринимательства. Эта схема субсидируется в централизованном порядке, она сознательно направлена на прививание женщинам знаний о новых и возникающих технологиях.

171. Центральный совет социального обеспечения, организация, сотрудничающая с сетью НПО, занимающихся проблемами женщин, осуществляет программу получения женщинами профессиональной подготовки в различных областях, по результатам которой директоратами технического образования штатов выдаются свидетельства. В течение первых трех лет осуществления восьмого плана свидетельства получили 100 000 женщин, что привело к расширению возможностей трудоустройства в формальном секторе.

172. Кроме того, существует ряд программ профессиональной подготовки, связанных с развитием занятости, таких, как ПСМСЗ (40 процентов мест зарезервировано за женщинами), НОРАД и ППОЗ (ДРЖД), Неру Розгар Йожана, программы электронной обработки данных банков, Индийского банка развития малой промышленности, которые нацелены на женщин или в рамках которых предусмотрены специальные курсы для женщин, либо зарезервированы места для них.

173. Министерство труда проводит ряд программ профессиональной подготовки через:

- Институты профессиональной подготовки для женщин: 1 Национальный институт профессиональной подготовки и 10 региональных институтов, которые могут принять на обучение 1 496 женщин.
- Правительствам штатов оказывается помощь, предназначенная для женских ИТИ (Индийских технических институтов) и программ общих ИТИ, ориентированных на женщин. В настоящее время существует 189 женских ИТИ и 211 ориентированных на женщин программ в общих ИТИ с общим числом студенческих мест (для женщин), равным 32 609. В соответствии с программой, проводимой при содействии Всемирного банка, планируется создание 100 новых ИТИ для женщин или ориентированных на женщин программ в общих ИТИ, новые предметы будут введены в 64 из них.
- В 1986-1987 году было начато осуществление схемы центров профессиональной реабилитации (ЦПР) для женщин-инвалидов, задачей которой стала реабилитация женщин-инвалидов путем профессионального образования. В стране насчитывается 17 ЦПР.

174. Департамент образования оказывает содействие политехническим вузам, находящимся в ведении правительств штатов. Из 450 политехнических вузов, имеющих в стране, 45 предназначены исключительно для женщин.

175. Однако в том, что касается охвата все усилия правительства через систему политехнических вузов, ИТИ, РВТИ, программы профессиональной ориентации, уровень "+2" и т.д. продолжают оставаться крайне недостаточными. Следует еще многое сделать. Много работы предстоит и в отношении последующих действий в области пост-профессионального обучения и консалтинговых услуг.

Недискриминационное образование и учебные материалы

Пересмотр программ, пересмотр учебных материалов и соответствующая ориентация преподавателей являются тремя приоритетными направлениями, определенными в рамках Национальной политики в области образования (НПО) в 1986 году и Национальным советом по исследованиям и подготовке кадров в области образования (НСИПКО), который является

центральным учреждением, отвечающим за эти проблемы, совместно с Национальным институтом планирования в области образования и администрации (НИПОА). В рамках ДРЕР это основные компоненты программы. Согласно Проекту национальной политики по проблемам женщин также предлагается поручить это направление центральным учреждениям и учреждениям на уровне штатов. Разработанные НСИОПП минимальные уровни образования окончательно доводятся и воплощаются на практике на уровне штатов, а гендерные аспекты конкретизируются в процессе деятельности.

176. Комиссия по стипендиям в вузах (КСВУЗ) оказывает помощь 22 вузам в обеспечении работы исследовательских центров по проблемам женщин, которые призваны руководить изменениями и распределять ресурсы, оказывая вузам помощь в разработке учебных программ, исследовательских программ и действий по работе с общинами. Недавно КСВУЗ приняла решение оказать содействие специальным программам переподготовки и ориентации для учителей различных предметов в области концепций/методик, разработанных индийскими учеными, занимающимися проблемами женщин (которые являются многодисциплинарными по определению). В этой же области Департамент по проблемам развития женщин и детей оказывает помощь ряду колледжей в Дели. КСВУЗ смягчила возрастные ограничения для женщин в плане возможности их участия в академических программах, поскольку многие женщины хотят приступить к обучению после того как выходят замуж и рожают детей. В развитие цели, поставленной в рамках Национальной политики в области образования Открытый университет имени Индиры Ганди (являющийся головным учреждением в системе заочного обучения) разработал многомерную, многоцелевую и мультимедийную программу по улучшению положения женщин. Целевые группы обучаемых включают государственных служащих на местах, а также НПО и лиц с различным уровнем формального образования.

Статья 11

Равенство возможностей в сфере трудоустройства

177. Индийская конституция гарантирует равенство возможностей всех граждан в вопросах трудоустройства и назначения на любые должности в системе госслужбы. Она недвусмысленно запрещает дискриминацию по признаку пола в отношении трудоустройства и назначения на должности. Статья 39 Конституции предписывает государству строить свою политику таким образом, чтобы обеспечить всем гражданам, как мужчинам, так и женщинам в равной степени, право на адекватные средства к существованию.

178. Право на труд, согласно индийской Конституции, не является основополагающим правом, которое может быть обеспечено по решению суда. Ввиду экономических трудностей, которые испытывает развивающаяся страна Конституция предписывает государству предпринять эффективные действия в рамках существующих экономических возможностей и с учетом достигнутого уровня развития. В целях выполнения этого конституционного требования индийское правительство неоднократно проводило различные программы по расширению возможностей трудоустройства для женщин.

179. Закон о равном вознаграждении за труд запрещает дискриминацию в отношении женщин при приеме на работу и в отношении условий работы после приема. Статья 46 Конституции требует от государства оказывать особое внимание защите образовательных и экономических интересов наименее защищенных слоев населения. В соответствии с этими руководящими принципами специальные статьи различных законов о труде предусматривают необходимость защиты и социального обеспечения работающих женщин на фабриках, шахтах, плантациях, магазинах и коммерческих учреждениях.

180. Закон не предусматривает ограничений для женщин в отношении выбора профессии и приема на работу, за исключением ограничений, касающихся некоторых опасных видов работ в соответствии

с законами о труде, основанными на соответствующих конвенциях МОТ. Однако на практике было замечено, что женщины по преимуществу до сих пор заняты в областях, которые традиционно считаются "женскими". Кое-где де-факто устанавливались ограничения на получение женщинами работы в некоторых областях в результате определенных традиционных стереотипов. В ряде случаев индийские суды отмечали недопустимость дискриминации в отношении женщин на основании традиционного разделения ролей мужчин и женщин в свете современных знаний и опыта. Указывалось, что для обеспечения подлинного равенства между полами необходимо сделать так, чтобы никто не был вынужден играть заранее определенную роль на основании признака пола, но каждому должны быть предоставлены возможности и условия, облегчающие его или ее выбор (В.А. Бэйд против Индийского союза, A.I.R. 1976 Дели 302; А.Н. Раджамма против штата Керала, 1983 LB 1388; Бриж Бала против штата Химаиал-Прадеш, (1984) 2 SLR 408).

181. Доступ женщин к работе во многом зависит от их доступа к образованию и получению профессиональных навыков. Правительство создало множество возможностей в области профессиональной подготовки для женщин. В течение многих лет возможности женщин в области получения подготовки расширились и становились все более разнообразными. Существует 154 ИТИ/ИЦП (центры профессиональной подготовки) для женщин и 129 ориентированных на женщин программ в общих ИТИ, которые призваны непосредственно обеспечить потребности женщин в сфере профессиональной подготовки. Кроме того, Национальный институт профессиональной подготовки женщин и Администрация по вопросам промышленного развития в Нью-Окла (Уттар Прадеш), а также шесть региональных институтов профессиональной подготовки женщин в Бомбее, Бангалоре, Калькутте, Гиссаре, Тривандраме и Туре предоставляют возможности для обучения в рамках трехъярусной системы, а именно - базовые навыки, продвинутые навыки и образование в избранных областях, где существуют широкие возможности трудоустройства. Эти институты организуют также курсы с обучением в течение неполного дня, краткосрочные и специализированные курсы в зависимости от потребностей местной промышленности. Некоторые курсы проводятся для домохозяек и других категорий населения, прочих в таких областях, как ремонт и обслуживание домашнего оборудования, уход за волосами и кожей, кройка и шитье и т.д. Чтобы идти в ногу с изменяющейся технологической средой образовательная деятельность диверсифицируется, с тем чтобы включить такие нетрадиционные области как составление сельскохозяйственных планов и чертежей, минииздательские системы, хранение овощей и фруктов и т.д. Секция по проблемам женщин Генеральной дирекции обучения и занятости, созданная в 1974 году, ведет работу по планированию, мониторингу и координации образовательной деятельности в интересах женщин по всей стране. Ниже приводятся данные по женским ИТИ и программам для женщин в общих ИТИ в различных штатах:

Женские ИТИ/ИЦП/программы в государственном секторе
 (по состоянию на август 1994 года)

Штат/СТ	Число существующих Гос. ИТИ	Программы для женщин в общих ИТИ/частных ИТИ	Всего	Установленное число мест	
Ассам	2	-	2	96	(ПД)
Андхра-Прадеш	23	2	25	3 139	
Аруначал-Прадеш	1	-	1	48	(ПД)
Бихар	7	-	7	608	
Чандигарх	1	-	1	368	
Дели	3	24	27	2 168	
Гуджарат	-	11	11	904	
Харьяна	2	40	42	2 592	
Химачал-Прадеш	15	-	15	816	
Джамму и Кашмир	-	20	20	848	(ПД)
Карнатака	17	-	27	1 816	
Керала	8	4	12	992	(ПД)
Лакшадвип	-	1	1	16	
Манипур	1	-	1	64	
Мегхалая	1	-	1	64	
Мадхья-Прадеш	15	-	15	1 344	
Махараштра	15	13	28	2 352	
Нагаленд	1	-	1	48	
Орисса	12	2	14	1 152	
Пенджаб	45	8	53	4 694	(ПД)
Пондишери	2	-	2	196	
Раджастан	10	8	18	704	
Тамилнад	10	20	30	2 032	
Трипура	1	1	2	112	
Уттар Прадеш	5	57	62	4 988	(ПД)
Восточная Бенгалия	7	6	10	448	
ИТОГО	189	211	400	32 609	

(ПД) = Предварительные данные

182. С помощью Всемирного Банка было начато осуществление рассчитанного на шесть лет проекта профессиональной подготовки, направленного на обеспечение качественного улучшения уровня и модернизации системы профессионального образования. Эта схема предусматривает расширение и укрепление сети женских ИТИ и региональных институтов профессиональной подготовки в целях обеспечения профессионального образования для женщин; диверсификацию учебных программ, включая курсы, ориентированные на изучение высоких технологий и проблемы самозанятости; усовершенствование программ обучения; создание новых женских ИТИ; введение новых предметов в существующих женских ИТИ и создание общежитий для студенток ИТИ. Ожидается, что данный проект дополнит собой усилия, направленные на расширение и диверсификацию учебных заведений, особенно ориентированных на женщин, а также будет способствовать модернизации и реориентации качества и содержания профессионального образования в целом, с тем чтобы обеспечить новые потребности в сфере экономики.

Равное вознаграждение

183. Закон о равном вознаграждении за труд (в дальнейшем - "закон") направлен на то, чтобы обеспечить равное вознаграждение для работающих мужчин и женщин в заведениях, занимающихся аналогичной работой, и за сходный по характеру труд. Закон охватывает всех работников заведений любого типа, вне зависимости от их размера и характера деятельности. Для того, чтобы обеспечить, чтобы гарантия равного вознаграждения не привела к общему снижению размера заработной платы работающих мужчин и женщин, в законе предусмотрено, что наниматель не имеет права снижать уровень заработной платы кого-либо из работников, чтобы обеспечить соблюдение положения закона в отношении равной оплаты за труд. В действительности, в такой ситуации наибольшая зарплата выплачивается в случае наличия дискриминации в отношении размера оплаты труда мужчин и женщин.

184. Для обеспечения того, чтобы гарантии равного вознаграждения не привели к политике отказа женщинам в трудоустройстве или затруднения их продвижения по службе и улучшения условий их труда, закон запрещает дискриминацию в отношении женщин в вопросах трудоустройства. Данный запрет не ограничивается лишь вопросами первоначального приема на работу, он распространяется также на все условия работы после принятия на службу или перевода на другую работу, за исключением мест, где привлечение женщин к таким работам запрещено или ограничено другими действующими законами.

185. Закон определяет "одинаковую работу или сходный характер работы" как работу, в отношении которой требуемые навыки, усилия и ответственность одинаковы, когда работа выполняется мужчинами и женщинами в одинаковых условиях, а различия, если таковые существуют, требуемых от мужчин и женщин навыков, усилий и ответственности не имеют практического значения с точки зрения условий труда. Чувствуется, что данное определение не может полностью исключить дискриминацию в отношении женщин, поскольку формулировку "навыки, усилия и ответственность" можно трактовать очень субъективно. Поэтому есть потребность в наличии более конкретных руководящих принципов в отношении оценки выполняемой работы для предотвращения возможностей обхода положений закона, говорящих о равном вознаграждении за труд.

186. Попытки отнести к разным категориям работы, выполняемые мужчинами и женщинами, в целях оправдания более низкой заработной платы женщин были расценены как нарушение положений закона. В случае, когда женщина-стенографистка получала меньшую зарплату, чем стенографист-мужчина (Макинон Макензи против Одри Д'Коста, (1987) 2 SC 469) Верховный суд посчитал, что практически отсутствовала разница между работой, выполнявшейся доверенными стенографистками-женщинами и работой, которую делали их коллеги-мужчины. Поэтому, когда

женщина-стенографистка получала меньшую зарплату, чем стенографист-мужчина за одинаковую или сходную по характеру работу было сочтено, что работодатель допустил нарушение положений закона.

187. Суд постановил, что при решении относительно того является ли выполняемая работа одинаковой или во многом схожей, администрации следует придерживаться широкого подхода, кроме того, при оценке того имеют ли различия практическое значение, администрации следует также использовать широкий подход, так как сама концепция сходного труда подразумевает различие в деталях, но не должна быть основанием для отказа в удовлетворении требования в отношении равенства по причинам тривиального характера. Следует принимать во внимание действительно выполняемую работу, а не теоретически возможную.

188. В целях обеспечения более точного соблюдения закона добровольным организациям (помимо инспекторов) было дано право принимать заявления о случаях нарушения закона. Кроме того, суд мирового судьи может по собственной инициативе провести рассмотрение нарушения, подлежащего наказанию в соответствии с законом. Большинство индийских штатов назначили компетентные органы в соответствии с законом о равном вознаграждении за труд, а также создали согласно закону консультативные советы. В целях отслеживания соблюдения положений закона центральное правительство требует от правительств штатов представления ежегодных отчетов. Однако во многих случаях ответы штатов нельзя назвать удовлетворительными. Имеющиеся в наличии данные, начиная с 1985 года были скомпилированы и приводятся ниже:

Состояние дел с соблюдением закона о равном вознаграждении за труд

	Число проверок	Число выявленных/исправленных нарушений	Число выдвинутых обвинений	Число завершенных дел
Штаты/СТ*	230 714	13 889	9 870	996 442
Центр**	24 301	25 705	26 985	59 643 317
	Число обвинительных приговоров	Число оправдательных приговоров	Число дел	Число отозванных исков по принятым к рассмотрению делам
Штаты/СТ	410	01	03	287
Центр	3 274	42	01	12

* Цифры относятся к периоду лишь вплоть до 1992-1993 годов.

** Данные по Центру собраны лишь вплоть до 31.12.1993 года.

Источник: Секция по проблемам женщин, Министерство труда и Старший комиссар по проблемам труда (Центр).

Меры социальной защиты

189. Индийское трудовое законодательство стремится обеспечить меры социальной защиты для женщин, включая случаи гибели работника во время работы или после выхода на пенсию при выработке необходимого стажа. Схемы, введенные различными законодательными актами,

обеспечивают выплату выходного пособия работнице при ее выходе на пенсию или ее семье в случае смерти в течение периода службы. Речь идет о положениях закона о резервном фонде служащих и прочих положениях 1952 года и законе о выплате пособия 1972 года. Первый из них предусматривает три схемы: резервный фонд, схема пенсий на семью и схема депозитного страхования; второй предусматривает выплату пособия. Эти положения в равной мере относятся к работающим мужчинам и женщинам.

190. Согласно этим схемам работник должен стать их членом и перечислять в эти фонды определенный процент основного оклада. Работодатель также должен выплачивать сумму, равную перечисляемой служащим. Служащий может во многих случаях взять в фондах аванс. Получение полной суммы разрешается при выходе на пенсию или по достижении определенного возраста. Кроме того, сумма может быть снята в случае полной и окончательной потери трудоспособности, окончания срока службы и т.д.

191. Положение о выплате пособия зафиксировано в законе о выплате пособия 1972 года. Данный закон применяется к любой фабрике, шахте, плантации, порту, железнодорожной станции, магазину и любому учреждению, где работают десять и более человек. Служащий, имеющий не менее пяти лет непрерывного стажа, имеет право на пособие по окончании срока работы на основании любой из следующих причин:

- a) увольнение по старости, или
- b) выход на пенсию или отставка,
- c) смерть или потеря трудоспособности в результате несчастного случая или болезни.

192. Условие наличия пятилетнего непрерывного стажа не применяется в случаях, когда причиной прекращения работы стала смерть служащего.

193. Закон о государственном страховании служащих 1948 года предоставляет определенные преимущества служащим промышленных предприятий и других учреждений, к которым применяется данный закон. Согласно этому закону нанимателям и служащим необходимо вносить оговоренный еженедельный взнос, в обмен на что служащий получает право на пособие в случае болезни, пособие при потере трудоспособности, медицинские пособия, пособие на иждивенцев и пособие в по беременности и родам.

194. Закон о компенсации работникам предусматривает выплату компенсации в случае смерти, окончательной утраты трудоспособности в результате несчастного случая или частичной либо временной потери трудоспособности в процессе работы, как это определено в прилагаемом к закону перечне. Единственным условием является то, чтобы увечье или смерть имели место в период службы, а в суд не представлялось искового заявления о выплате компенсации. Компенсация выплачивается в случаях перечисленных производственных заболеваний по утвержденным ставкам.

195. Женщины составляют значительную часть работающего населения Индии. Положение женщин среди трудоспособного населения страны с разбивкой по принципу пола приводится ниже:

Положение женщин (в сравнении с мужчинами) среди трудоспособного населения Индии@

	Мужчины	Женщины	Всего
Общее число населения (за исключением штата Джамму и Кашмир) (в млн.)	435	403	838
Общее число трудоспособного населения (в млн.)	224	90	314
Процент работающих	51,56%	22,73%	
Уровень безработицы (1987-1988 годы)	5,50%	7,60%	
Процент работающих в городских районах (1987-1988 годы)	24,70%	13,50%	
Процент работающих в сельских районах (1987-1988 годы)	75,30%	86,50%	
Самозанятость (1987-1988 годы)	53,80%	53,10%	
Постоянная работа по найму	18,00%	8,30%	
Временная оплачиваемая работа (1987-1988 годы)	28,20%	38,60%	
Коэффициент роста занятости за год (1977-1978 по 1987-1988 годы)	1,90%	1,95%	
Коэффициент роста занятости за среди лиц, имеющих образование (1977-1978 по 1987-1988 года)	6,07%	8,38%	

@ Цифры по населению и трудоспособной его части основаны на переписи 1991 года, другие данные основаны на информации Национальной организации выборочных обзоров (НОВО).

196. Данные в приведенной выше таблице ясно показывают, что женщины продолжают значительно отставать от мужчин в том, что касается уровня и качества выполняемой работы. Однако важным фактором является то, что рост процента занятости среди женщин (в особенности имеющих образование) выше, чем среди мужчин. Процент занятости среди женщин сильно меняется в зависимости от штата, как показано в приведенной ниже таблице.

Штаты/Союзные территории с разбивкой по коэффициенту работающих женщин

10-20%	20-30%	30-40%
Андаман и Никобар	Даман и Диу	Андхра-Прадеш
Бихар	Гоа	Аруначал-Прадеш
Чандигарх	Гаджарат	Химачал-Прадеш
Харьяна	Карнатака	Мадья-Прадеш
Керала	Орисса	Махараштра
Пондишери	Раджастан	Мегхалая
Трипура		Манипур
Уттар Прадеш		Нагаленд
Восточная Бенгалия		Тамилнад
Прочие штаты/СТ: менее 10 процентов		

Источник: Начальник службы регистрации актов гражданского состояния, перепись населения.

197. Как явствует из приведенной выше таблицы, большинство работающих женщин заняты в сельских районах. Среди женщин, работающих на селе, 87 процентов заняты в сельском хозяйстве в качестве чернорабочих или сельскохозяйственных рабочих. Среди работающих женщин в городских районах около 80 процентов заняты в неорганизованных секторах, таких как работа на дому, мелкая торговля и услуги, строительство и т.д. Женщины составляют 15,3 процента от общего числа занятых в организованном секторе по стране. Около 86 процентов женщин в организованном секторе задействованы в сфере коммунальных, личных или социальных услуг (56 процентов), на производстве (17 процентов), в сельском хозяйстве и связанных с ним областях деятельности (13 процентов). На фабриках, в шахтах и на плантациях женщины составляют 10 процентов, 7 процентов и 52 процента, соответственно, от общего числа работающих.

198. Международная организация труда особенно озабочена проблемами защиты работающих женщин, как это отмечено в различных конвенциях МОТ, что отражено в индийских законах о труде. Статья 39 (е) Конституции Индии обязывает государство заботиться о здоровье работающих, как мужчин так и женщин, и обеспечить, чтобы граждане из-за экономической необходимости не занимались деятельностью, не соответствующей их возрасту или состоянию здоровья. Далее, статья 42 указывает, что государство должно обеспечить справедливые и гуманные условия труда.

199. В соответствии с этими руководящими принципами специальные положения различных законов о труде предусматривают защиту и социальное обеспечение работающих женщин на фабриках, шахтах, плантациях, магазинах и коммерческих учреждениях. Перечень защитительных законодательных положений, принятых в целях поощрения работы женщин, приведен в таблице ниже:

Работа для женщин - защитительные законодательные положения

No.	Название законодательного акта	Защитительные положения
1.	Работники табачной промышленности (Закон об условиях труда, 1966 год)	Предоставление яслей детям работающих женщин
2.	Закон о работниках плантаций, 1951 год	Работающим женщинам должно предоставляться свободное время для кормления детей
3.	Закон о контрактных работниках (регулирование и отмена), 1970 год	Запрещена работа свыше 9 часов между 6 и 7 часами вечера - за исключением акушерок и нянь
4.	Закон о рабочих, мигрирующих между штатами (регулирование вопросов устройства на работу и условий труда), 1979 год	Раздельные туалеты и душевые
5.	Закон о заводах и фабриках, 1948 год	На заводах и фабриках женщины не могут быть задействованы на работах, связанных с чисткой, смазкой и наладкой трансмиссионного оборудования; декретный отпуск и отпуск по уходу за ребенком вплоть до 12 недель с выплатой зарплаты
6.	Закон о шахтах, 1952 год	Запрещена работа под землей
7.	Закон о пособии по беременности и родам, 1961 год	Пособие по беременности и родам выплачивается в случае, если женщина отработала 80 дней и более. - Нельзя привлекать к работе в течение 6 недель непосредственно вслед за днем родов или выкидыша. - Не допускается изнурительная работа; стояние на ногах в течение многих часов, что может отрицательно сказаться на течении беременности/нормальном развитии плода; или может привести к выкидышу, а также повредить здоровью - положение применяется в течение одного месяца, непосредственно предшествующего шестинедельному периоду до родов. - По представлении медицинской справки выплачивается авансовое пособие по беременности и родам. - 250 рупий - пособие на медицинское обслуживание, в случае если родовое содержание и уход после родов не предоставляются бесплатно.
8.	Закон о равном вознаграждении за труд, 1976 год	Выплата равного вознаграждения работающим мужчинам и женщинам за одинаковую или сходную работу обеспечивается законом. - Не допускается дискриминация при приеме на работу и в отношении условий труда, за исключением случаев, когда привлечение женщин к такой работе запрещено или ограничено каким-либо иным законом.
9.	(Общее) положение о государственном страховании служащих, 1950 год	Пособие по беременности и родам выплачивается со дня выдачи справки о выкидыше, болезни, являющейся результатом беременности, содержания в больнице до родов или преждевременного рождения ребенка.
10.	Фонд социального обеспечения работников табачной промышленности, 1976 год	В соответствии с этими законами одним из членом Консультативного совета и Центрального консультативного совета в обязательном порядке должна быть женщина.
11.	Фонд социального обеспечения работников железорудных, марганцевых и хромовых шахт, 1976 год	
12.	Фонд социального обеспечения шахт по добыче известняка и доломита, 1972 год	
13.	Фонд социального обеспечения работников шахт по добыче слюды, 1946 год.	

200. Закон о заводах и фабриках 1948 года запрещает привлечение женщин к работе в любой части завода или фабрики, где используется оборудование для открывания хлопковых коробочек. Им не разрешается чистить, смазывать или наладивать тяжелое оборудование, находящееся в работе. Им не разрешается поднимать слишком тяжелые грузы. И закон о заводах и фабриках, и закон о шахтах 1952 года дают соответствующим правительствам право устанавливать максимальный вес, который может поднимать, переносить или передвигать женщина. Правительство штата может также

запретить или ограничить применение женского труда для любых операций, которые могут обернуться заболеванием или телесными повреждениями. Закон о шахтах запрещает работу женщин под землей. Центральное правительство имеет право "запрещать, ограничивать и регулировать привлечение женщин к работе в любого рода шахтах или на конкретных работах, которые могут привести к созданию угрозы для жизни, безопасности или здоровья женщин-работниц".

201. Закон о заводах и фабриках, закон о рабочих на плантациях 1951 года, закон о шахтах и закон о работниках табачной промышленности (условия труда) 1966 года запрещают привлечение женщин к работе с 7 часов вечера до 6 часов утра. Для шахт, заводов и фабрик центральное правительство и правительства штатов, соответственно, имеют право смягчить данные ограничения, разрешив работу до 22 часов. Для заводов и фабрик, занимающихся консервированием и вялением рыбы, правительства штатов имеют право разрешить привлечение женщин к работе в ночное время на период, не превышающий трех лет кряду, если это представляется необходимым условием сохранения сырья. На плантациях их также можно привлекать к работе в течение запрещенного периода, в случае если разрешение дано правительством штата. Однако в обоих случаях продолжительность рабочего дня не должна превышать установленную.

202. Закон о пособии по беременности и родам запрещает увольнение женщин в течение отпуска по родам и уходу за ребенком или по причине ее отсутствия в этот период. Он запрещает также изменение условий труда такой женщины в худшую сторону. Увольнение женщины в течение периода отпуска по беременности и уходу за ребенком или по причине ее отсутствия в этот период наказывается лишением свободы и штрафом.

203. Суды Индии неоднократно отменяли нормы, которые накладывали ограничения на занятость замужних женщин или вынуждали незамужних женщин уходить с работы при замужестве. По мнению судов, решение работать или не работать является личным делом и государство не в праве диктовать здесь свои условия. Любая норма, запрещающая или ограничивающая занятость замужних женщин, является дискриминацией по признаку пола, а это запрещено статьей 16 Конституции (*Bombay labour union v. International Franchises Pvt. Ltd*, AIR 1966 SC 1942; *Muthumma v. Union of India*, AIR 1979 SC 1868; *Air India v. Nergeesh Mirza*, AIR 1981 SC 1829;).

204. Закон о пособиях роженицам 1961 года регулирует занятость женщин на некоторых предприятиях в течение определенного периода до и после рождения ребенка и предусматривает выплату пособий роженицам и некоторых других пособий. Действие этого Закона распространяется на фабрики, шахты, плантации и такие предприятия, на которых от занятых на них работников требуются навыки верховой езды, физическая ловкость и другие качества. Действие его положений недавно было распространено на мастерские и предприятия, где занято десять или более работников.

205. В соответствии с этим Законом любая женщина, которая проработала на каком-либо предприятии 80 дней в течение 12 месяцев, непосредственно предшествовавших дате рождения ее ребенка, имеет право на получение пособия роженице максимум в течение 12 недель, из которых не более шести недель могут предшествовать дате предполагаемых родов. Пособие роженицам состоит из выплаты в размере средней заработной платы в течение всего периода фактического отсутствия. К тому же, любая женщина имеет право на установленную медицинскую надбавку, если работодатель не оплачивает дородовой/послеродовой уход.

206. В Законе предусматривается предоставление женщинам двух перерывов для кормления ребенка установленной продолжительности в дополнение к перерывам для отдыха, которые предоставляются им до тех пор, пока ребенку не исполнится 15 месяцев. Никакие вычеты из заработной платы по той причине, что женщинам предоставляются перерывы для кормления ребенка, не допускаются.

207. Женщина, страдающая от болезни, вызванной беременностью, родами, преждевременным рождением ребенка, имеет право на дополнительный отпуск максимальной продолжительностью один месяц.

208. Положение о выплате пособий роженицам также содержится в Законе о государственном страховании служащих.

209. Чтобы обеспечить выплату пособий огромной массе неорганизованных или индивидуально трудящихся работниц, на уровне центрального правительства, правительств штатов и местном уровне были начаты некоторые программы. В соответствии с Законом о рабочих, производящих биди и сигары, пособия роженицам предоставляются также и надомницам. Программы выплат пособий роженицам для женщин, занятых в сельском хозяйстве, реализуются штатами Андхра-Прадеш, Карнатака, Керала и Гуджарат. Недавно центральное правительство объявило о начале программы, в рамках которой все трудящиеся женщины имеют право на получение пособий роженицам для первых двух живорождений.

210. Правительство Индии понимает, что выплата пособий роженицам является важнейшим элементом, который затрагивает всех трудящихся женщин, и поэтому делает все возможное, чтобы эти пособия распространялись на всех женщин.

211. Организация системы учреждений по уходу за детьми является первейшей необходимостью. Правительство понимает, что такие учреждения нужны не только для помощи матерям, но и для всестороннего развития детей. В Индии учреждения по уходу за детьми можно подразделить на три категории: установленные законом, добровольные и государственные.

212. В организованном секторе действует ряд законов, которые предписывают работодателям организовывать ясли, если на их предприятиях занято определенное количество женщин. К ним относятся Закон о фабриках 1948 года, Закон о плантациях 1957 года, Закон о шахтах 1952 года, Закон о трудовых соглашениях 1970 года и Закон о миграции трудящихся между штатами 1980 года.

213. В добровольном секторе правительство Индии, через Центральный совет социального обеспечения и другие крупные НПО, оказывает содействие добровольным организациям управлять учреждениями по уходу за детьми для неимущих женщин в неорганизованном секторе. Оно курирует около десяти тысяч ясель, которые посещает примерно 25 миллионов детей младше 5 лет. Эти ясли организованы в основном в городских и пригородных районах. Недавно правительство выделило средства Национальному ясельному фонду для расширения сети ясель в стране.

214. В государственном секторе Комплексные службы развития детей оказывают целый комплекс таких услуг, как организация дополнительного питания, вакцинация, медицинское обследование и консультирование для детей младше 6 лет и для будущих и кормящих матерей. Эта программа, главная цель которой заключается во всестороннем развитии детей дошкольного возраста, в настоящее время является самой крупной программой неполного ясельного обслуживания, которая охватывает детей в сельских районах, территориях племен и в районах трущоб.

215. Правительство, понимая, что уход за детьми является очень важным вспомогательным элементом в системе занятости и развитии женщин, стремится обеспечить этими услугами всех женщин без исключения. В связи с этим уже даны соответствующие официальные распоряжения.

216. В соответствии с Законом о пособиях роженицам женщина может просить работодателя освободить ее от любой тяжелой работы или работы, сопряженной с длительным пребыванием на ногах, или работы, которая может отрицательно повлиять на нормальный ход беременности и развитие плода или вызвать выкидыш или иным образом подорвать ее здоровье. Работодатель обязан

удовлетворить такую просьбу, причем не допускаются вычеты из обычной заработной платы женщин, имеющих право на получение пособий роженицам, в связи с изменением характера работы по просьбе женщин. Как указывалось выше, правительства штатов в соответствии с Законом о фабриках в праве ограничивать использование женского труда на определенных работах, которые чреваты риском телесных повреждений, отравлением или заболеваниями.

217. Правительство твердо намерено провести оценку воздействия охранительного законодательства на занятость женщин и пересмотреть или изменить его положения в свете имеющихся научных и технических знаний.

Статья 12

218. Индия подписала Алма-Атинскую декларацию 1978 года и твердо намерена добиться цели, поставленной в стратегии "Здоровье для всех к 2000 году". В национальной политике в области здравоохранения (1983 год) закреплено стремление Индии добиться цели стратегии "Здоровье для всех к 2000 году". В связи с этим на первичном, вторичном и третичном уровнях системы здравоохранения создается широкая сеть учреждений. Система первичной медицинской помощи, которая является одной из самых крупных в мире, состоит из базового медицинского центра в расчете на каждые 3-5 тысяч человек, центра первичной медицинской помощи на каждые 20-30 тысяч человек и консультативного центра на каждые 80-120 тысяч человек. В системе первичной медицинской помощи сельских районов Индии работает 22 476 врачей и 279 086 человек среднего медицинского персонала. В городах она состоит из сети больниц, диспансеров и городских медпунктов и т.д.

219. К 2000 году Индия также твердо намерена добиться нетто-коэффициента воспроизводства населения, равного единице. Всеобщий доступ к полноценному медицинскому обслуживанию и службам планирования размеров семьи и охраны материнства и детства был определен в качестве основного средства для достижения этих целей. Национальная политика в области здравоохранения, одобренная парламентом в 1983 году, закладывает прочную программную основу для достижения этих целей и определяет конкретные задачи по достижению намеченных показателей в области здравоохранения и планирования размеров семьи. Эти цели и задачи, а также текущие достигнутые уровни приводятся в помещенной ниже таблице.

Целевые показатели программ охраны здоровья и социального обеспечения семей в рамках стратегии "Здоровье для всех к 2000 году"

№ п/п	Социальный показатель	Текущий уровень	Цели		
			1985	1990	2000
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
1.	Коэффициент младенческой смертности				
	Сельские районы	102 (1988)	122		
	Городские районы	61 (1988)	60		
	Объединенный	94 (1988)	106	87	менее 60
2.	Перинатальная смертность				

	Общая смертность	50,1 (1987)			30-35
2(a)	Общий коэффициент смертности	10,9 (1988)	12	10,4	9,0
3.	Смертность детей дошкольного возраста (1-5 лет)	24 (1976-77)	20-24	15-20	10
4.	Коэффициент материнской смертности	4-5 (1976)	3-4	2-3	менее 2
5.	Продолжительность предстоящей жизни (лет)				
	Мальчики	60,6 (1991-96)	55,1	57,6	64
	Девочки	61,7 (1991-96)	54,3	57,1	64
6.	Младенцы, вес которых при рождении составил менее 2 500 грамм (в процентах)	30	25	18	10
7.	Общий коэффициент рождаемости	31,3 (1998)	31	27,0	21,0
8.	Доля предохраняющихся супружеских пар (% возраст)	39,9 (март, 1988)	37,0	42,0	60,0
9.	Нетто-коэффициент воспроизводства населения (НКВ)	1,48 (1981)	1,34	1,17	1,00
10.	Прирост населения (ежегодный)	2,12 (1987)	1,90	1,66	1,20
11.	Размер семьи	4,4 (1975)	3,8		2,3
12.	Количество беременных женщин, получающих родовую помощь (в процентах)	60 (1988)	50-60	60-75	100
13.	Количество родов, принятых профессиональными акушерками	40-50 (1988)	50	80	100
14.	Статус иммунизации* (% охват вакцинацией против столбняка (беременные женщины)	69,9 (1989-90)	60	100	100
	Охват вакцинацией против столбняка школьников в возрасте 10 лет	58,9 (1989-90)	40	100	100
	Вакцинация против дифтерии-коклюша-столбняка (дети младше 3 лет)	98,6 (1989-90)	70	85	85

Вакцинация против полиомиелита (младенцы)	98,2 (1989-90)	50	70	85
Вакцинация против туберкулеза (БЦЖ) (младенцы)	106,8 (1989-90)	70	80	85
Вакцинация против дифтерии-столбняка (дошкольника первого года обучения, 5-6 лет)	76,9 (1989-90)	80	85	85
Брюшной тиф (школьники первого года обучения, 5-6 лет)	62,6 (1987-88)	70	85	85
15. Процентная доля больных проказой, прошедших курс лечения, из общего количества выявленных больных*	24 (1989-90)	40	60	80
16. Процентная доля больных туберкулезом, прошедших курс лечения, из общего количества выявленных больных	65 (1989-90)	60	75	90
17. Распространенность слепоты (%)	1,4 (1987-88)	1	0,7	0,3

* Количество больных проказой, прошедших курс лечения после 1983 года, из общего количества прокаженных, составляющего, по оценкам, 4 миллиона человек.

Источник: Govt. of India, Ministry of Health and Family Welfare, Statement on National Health Policy, New Delhu, 1982.

220. Здоровье индийских женщин неразрывно связано с социально-экономическим статусом домашних хозяйств, членами которых они являются, а также с их возрастом, степенью родства/семейного положения в домашнем хозяйстве. Если учитывать преимущественно патриархальный уклад, женщины и девочки получают меньшую долю распределяемых в домашнем хозяйстве материальных благ и услуг по сравнению с мужчинами и мальчиками. Однако при распределении труда внутри хозяйства на женщин ложится основное бремя экономических, родительских и семейных обязанностей. В результате конкурирующих запросов, требующих их времени и энергии, а также социализации большинство женщин пренебрегают своим здоровьем. Менее обильный рацион питания в домашнем хозяйстве и пренебрежение своим здоровьем неизбежно приводят к недоеданию и ухудшению здоровья женщин, а это имеет тяжелые последствия для последующих поколений в результате уменьшения веса младенцев при рождении и т.д.

221. В 1990 году материнская смертность составила 1,1 процента от общего количества зарегистрированных смертей. Коэффициент материнской смертности (КМС) в Индии, несмотря на отсутствие полных и обновленных данных, оценивается на уровне 340 на 100 000 рождений, что является очень высоким показателем. Кроме того, в Индии подсчитано, что 15 процентов смертей среди женщин детородного контингента (15-44 года) приходится на материнскую смертность. Анализ конкретных причин материнской смертности свидетельствует о том, что двумя основными причинами смертей являются кровотечения и анемия, за которыми следуют аборт и токсемия. Тяжелая анемия является одной из важнейших причин абортов, преждевременных родов и небольшого веса младенцев.

222. Данные о причинах смерти (1990) в сельских районах свидетельствуют о том, что наибольшее количество младенцев умирает от заболеваний дыхательной системы. Хотя коэффициент младенческой смертности (КМС), вызванной всеми основными причинами смерти, выше у девочек, половые различия при смертях наиболее сильно проявляются в возрастной группе 1-4 года. К главным причинам высокой смертности среди девочек относятся несчастные случаи, травмы, лихорадка и желудочно-кишечные заболевания, а не заболевания нервной системы или системы кровообращения. Этот факт свидетельствует о том, что высокая смертность среди девочек объясняется не врожденными болезнями, а болезнями, вызванными условиями жизни, и недостаточным уходом.

223. Цель правительства, заключающаяся в снижении коэффициентов материнской и младенческой смертности, была поставлена еще в докладе Комитета Бхора (1943 год) и в докладе Комитета Мудалайяра (1961 год), в которых среди прочих медико-санитарных проблем упор делался на питание, санитарное просвещение, охрану здоровья матери и ребенка. Комитет Бхора отметил, что к особенно уязвимым общественным группам относятся дети, особенно на первом году жизни, пожилые люди и женщины детородных возрастов.

224. Программы охраны здоровья матери и ребенка (ОЗМР), изложенные в различных пятилетних планах, основываются на принципах, предложенных Комитетом Бхора.

225. Согласно оценкам, во всех случаях материнской смертности 13 женщин из 100 испытывали серьезные жизненные трудности. Систематических данных о причинах заболеваемости женщин не имеется. Ряд микроисследований свидетельствует о высокой заболеваемости женщин, которая регистрируется неполностью. Необходимо систематически изучать общую заболеваемость, гинекологические заболевания, применение противозачаточных средств, стерилизацию, менструальные циклы, менопаузу, распространенность рака молочной железы и репродуктивных органов, а также факторы, ведущие к профессиональным заболеваниям. Многие заболевания женщин квалифицируются как "естественные", и их нередко объясняют физиологией женщин. Завеса тайны, которой покрыты многие заболевания женщин, скрывает их реальную распространенность, а это также мешает принятию эффективных мер.

226. Программа охраны детства и материнства (ОДМ), которая была начата в августе 1992 года, отражает первоочередное внимание, которое центральное правительство и правительства штатов уделяют различным мерам, направленным на укрепление здоровья женщин и детей и снижение коэффициентов заболеваемости и смертности матерей, младенцев и детей. Программа ОДМ направлена на реализацию 9 из 17 целей, установленных в национальной политике в области здравоохранения (1983), которые касаются материнского и детского здоровья. Меры по сокращению заболеваемости и смертности среди детей охватывают уход за новорожденными, вакцинацию, пероральную лечебную регидратацию, лечение пневмонии, профилактику с помощью витамина А, вакцинацию против столбняка, профилактику и лечение анемии, поддержку учреждениям по охране материнства, лечение послеродовых осложнений, оказание помощи при сложных родах и увеличение интервалов между деторождениями.

227. Программа нацелена на ликвидацию основных причин заболеваемости и смертности женщин и детей, которые можно искоренить с помощью легко доступных и недорогих мер. Многие из этих мер реализуются в рамках Программы охраны детства и материнства (ОДМ), причем они проводятся в централизованном порядке, уровень их охвата повышается, а качество обслуживания улучшается благодаря дополнительному оборудованию, регулярной поставке важнейших лекарств и переподготовке медицинского и парамедицинского персонала. Укрепление системы ухода за новорожденными и службы экстренной акушерской помощи является новым приоритетным направлением. Доступ, обеспечиваемый в рамках программы вакцинации, используется для расширения и активизации деятельности других необходимых служб.

228. Хотя доля профессиональных акушерок постоянно увеличивается, большинство родов на дому принимается традиционными повитухами ("дай"), особенно в сельских районах и территориях племен. В связи с важной ролью повитух "дай" для повышения уровня традиционного ухода за роженицами и приема родов в течение вот уже более 10 лет осуществляется Программа подготовки повитух "дай". Важное значение имеет также усиление здравоохранительной роли младших санитарок-акушерок (МСА), приходящих санитарок (ПС) и медицинских работников широкого профиля.

229. Чтобы обеспечить оказание первичной медицинской помощи на местах, включая медицинскую помощь роженицам и детям и консультирование по вопросам планирования размеров семьи, была создана широкая сеть учреждений, состоящая из более чем 2 тыс. общинных медицинских центров, 22 тыс. центров первичной медицинской помощи 131 тыс. сельских медпунктов. Понимая необходимость обеспечения качественного обслуживания, правительство сделало упор на подготовку медицинских и парамедицинских работников, способных возглавить учреждения, созданные в рамках системы здравоохранения. Доступность медицинских учреждений позволит женщинам получать необходимую медицинскую помощь.

230. Однако признается тот факт, что дефицит медицинских работников-женщин в провинциальных медицинских учреждениях имеет отрицательные последствия для женщин, которые пытаются получить своевременное лечение инфекционных заболеваний репродуктивного тракта и передающихся половым путем болезней. Правительство Индии энергично рассматривает проект, предусматривающий укрепление сети медицинских учреждений, специализирующихся на лечении инфекционных заболеваний репродуктивного тракта, и активизацию деятельности в области информации, просвещения и коммуникации с целью распространения знаний в интимной сфере и знаний о репродуктивном здоровье. Признана также важная роль межличностных контактов. На уровне деревень оперативно создаются просветительские группы женщин, которые называются "Махила Свастья Сангс".

231. По текущим оценкам, в Индии один, а может быть, и два миллиона человек инфицированы ВИЧ, из которых по меньшей мере одна треть - женщины. Национальная программа борьбы со СПИДом (НАКО) была начата с целью своевременного предупреждения распространения ВИЧ-инфекции половым, перинатальным и парентеральным путем (в связи с социально-экономическими последствиями ВИЧ-инфекции). Превентивная стратегия включает консультирование и обследование женщин из групп риска и оказание им соответствующей медицинской помощи, а также медико-санитарное просвещение и популяризацию использования презервативов с целью уменьшить распространение инфекции половым путем, проверку донорской крови до переливания, стерилизацию медицинских инструментов и меры по борьбе с инфекцией в медицинских учреждениях.

232. Принимаются меры для того, чтобы укрепить связи НАКО с Программой охраны здоровья семьи. Одним из шагов в этом направлении стало повышение качества презервативов, с тем чтобы они выполняли двойную функцию, т.е. средства борьбы со СПИДом и противозачаточного средства. Другой важной мерой является общественное распространение презервативов для расширения доступа. Хотя едва ли было бы экономически целесообразным или практически возможным прибегнуть к сплошному обследованию всех беременных женщин и младенцев для выявления ВИЧ-инфекции, тем не менее медицинский и парамедицинский персонал проходит подготовку для распознавания лиц из группы риска, а также для распознавания и лечения болезней, передающихся половым путем.

233. Однако важно не упускать из вида, что возможности женщин уберечь себя от заражения ВИЧ/СПИДом зависят от того, насколько хорошо их партнеры понимают необходимость такой защиты и постоянного использования защитных мер. Как показывают исследования, статус в

отношениях между партнерами по сексу меняется не в пользу женщин, которые практически лишены возможности влиять на половые отношения, включая частоту и способы половых сношений и использование противозачаточных средств.

234. Результаты исследований свидетельствуют о том, что коэффициент фертильности уменьшается по мере культурного развития женщин и улучшения их экономического положения. Женщины понимают необходимость использования контрацептивов и ограничения количества беременностей. Однако применение этих средств женщинами зависит от ряда взаимосвязанных факторов. К ним относятся скромная роль, которую играют женщины в процессе принятия решений в семье, плохое здоровье, высокая доля нежелательных беременностей, давление социальной среды, выражающееся в запрете использовать противозачаточные средства до достижения необходимого размера семьи, предпочтение, которое в целом отдается мальчикам, и побочное бесплодие и т.д. Безопасность и эффективность различных методов предупреждения беременности, качество помощи роженицам при родах и последующего ухода являются теми основными проблемами, которые требуют первоочередного внимания. Женщины смогут свободно определять свое репродуктивное поведение только тогда, когда они будут самостоятельно регулировать свои сексуальные отношения и жизненные ситуации.

235. Национальная Программа планирования размеров семьи была начата в 1951 году с целью уменьшить коэффициент рождаемости до такой величины, которая требуется для стабилизации численности населения на уровне, соответствующем потребностям национальной экономики. Программа планирования размеров семьи носит чисто добровольный характер. Следуя демократическим традициям страны, она преследует цель обеспечить запланированную рождаемость детей путем добровольного и свободного выбора методов планирования размеров семьи, наиболее полно отвечающих особенностям отдельных семей. Путем активизации медико-санитарного просвещения, повышения доступности служб планирования размеров семьи и улучшения их работы предпринимаются усилия для увеличения количества предохраняющихся супружеских пар. В настоящее время в рамках Национальной программы обеспечивается доступ к учреждениям, специализирующимся на стерилизации мужчин и женщин, внутриматочным противозачаточным средствам (ВПС), противозачаточным таблеткам и презервативам.

236. Программа охраны здоровья семьи добилась определенных результатов с момента ее создания. Общий коэффициент рождаемости снизился с 41,7 в 1951-1961 годах до 28,5 в 1993 году; коэффициент младенческой смертности сократился за тот же период с 146 на 1 000 живорождений до 76, а общий коэффициент рождаемости уменьшился с более чем 6 в 50-х годах до 3,6 в 1992 году. Процентная доля предохраняющихся супружеских пар увеличилась с 10,4 процента в 1970-1971 годах до 43,5 процента на конец марта 1992 года. По оценкам, благодаря программе удалось предотвратить 168 миллионов деторождений.

237. Стерилизация относится к числу важных методов планирования размеров семьи в Индии. Однако ее значение со временем уменьшается. Доля случаев стерилизации среди лиц, ежегодно пользующихся услугами служб планирования размеров семьи, сократилась с 32,9 процента в 1975-1976 годах до 15,8 процента в 1991-1992 годах. В настоящее время к стерилизации в основном прибегают женщины. Доля лиц, подвергшихся стерилизации, в общем количестве людей, ежегодно участвующих в программе планирования размеров семьи, сократилась с 32,9 процента в 1975-1976 годах до 15,8 процента в 1991-1992 годах. Доля сальпингэктомии в общем количестве случаев стерилизации увеличилась с 10,4 процента в 1967-1968 годах до 95,7 процента в 1991-1992 годах.

238. Для популяризации стерилизации среди мужчин недавно был внедрен новый, более простой метод вазэктомии, который называется "Вазэктомия без скальпеля".

239. Слишком большой упор на крайние методы в прошлом, недостаточное консультирование и последующая помощь в планировании интервалов деторождения, а также трудности материально-технического характера, связанные с их реализацией, мешают молодым супружеским парам использовать контрацептические методы. Эта ситуация энергично исправляется. С этой целью планируются следующие меры:

- расширение исследовательской деятельности с целью внедрения новых противозачаточных средств и улучшения качества контрацептивов, чтобы обеспечить более широкий набор контрацептивов для облегчения сознательного выбора пользователей на различных этапах репродуктивного цикла,
- укрепление материально-технического управления системой распределения контрацептивов и расширение базы их производства,
- улучшение качества консультирования получателей помощи и последующего наблюдения, и
- отказ, на экспериментальной основе, от целевого подхода к регулированию численности населения.

240. Была разработана комплексная стратегия в области информации, просвещения и коммуникации (ИПК), носящая всесторонний характер и ориентированная на общины и конкретные цели, причем для расширения информационной базы и каналов распространения информации был пересмотрен общий подход, в котором упор делается на межличностные контакты при одновременном использовании средств массовой информации. Стратегия в области ИПК все больше будет концентрироваться на качественном решении жизненных проблем и ответственности родителей, а не просто на распределении противозачаточных средств, децентрализованном производстве и распространении материалов для удовлетворения конкретных местных потребностей.

241. Предпринимаются попытки добиться оказания поддержки добровольного и корпоративного секторов для повышения информированности и содействия созданию в качестве нормы небольших семей. Их активного участия в Программе можно добиться путем более широкого распространения различных схем, в рамках которых финансовая помощь предоставляется другим неправительственным организациям. Были упрощены соответствующие процедуры. Увеличилось ассигнование финансовых ресурсов, объем которых возрос с 51 млн. рупий в 1992-1993 годах до 96 млн. рупий в 1995-1996 годах. В 1994-1995 годах с правительством Индии в деятельности по планированию размеров семьи и регулированию численности населения сотрудничало 800 неправительственных организаций, которые получали субсидии. Для обсуждения представляющих интерес общих проблем были также организованы семинары. Основным направлением деятельности является привлечение к более широкому и активному участию сельских советов, женских и молодежных организаций, частных врачей, организованного сектора и кооперативных организаций.

242. Ниже приводится обобщенная медико-демографическая характеристика Индии.

Народонаселение

243. По переписи 1991 года в Индии насчитывалось 407,1 млн. женщин по сравнению с 439,23 млн. мужчин, что составляло менее половины (48,09 процента) всего населения Индии (846,30 млн.). В десятилетний период 1981-1991 годов прирост женского населения происходил более медленными темпами на уровне 23,37 процента по сравнению с общим десятилетним приростом населения в размере 23,85 процента.

Таблица - I

Демографические тенденции, Индия

Год переписи	Численность населения	Мужчины	Женщины	Десятилетняя вариация	Соотношение полов
1901	238 396 327	120 791 301	117 358 672		972
1911	252 093 390	128 385 368	123 708 022	0,56	964
1921	251 321 213	128 546 225	122 774 988	-0,31	955
1931	278 977 238	142 929 689	135 788 921	11,00	950
1941	318 660 580	163 685 302	154 690 267	14,22	945
1951	361 088 090	185 528 462	175 559 628	13,31	946
1961	439 234 771	286 293 201	212 941 570	21,51	941
1971	548 159 692	284 049 276	264 110 378	24,80	930
1981*	685 184 692	354 397 884	330 786 808	25,00	933
1991@	846 302 688	439 230 458	407 072 230	23,85	927

* В том числе интерполированные данные о населении Ассама, где проведение переписи 1981 года оказалось невозможным.

@ В том числе прогноз численности населения штата Джамму и Кашмир, где перепись 1991 года не проводилась.

Источник: 1. Census of India 1981-Series I, India, Part-II-A, General Population Tables. Registrar General and Census Commissioner, India, New Delhi.

2. Census of India 1991-Series I, India, Paper 2 of 1992, Final Population Totals, Registrar General and Census Commissioner, India, New Delhi.

Половой состав населения

244. Соотношение полов, которое в 1901 году составляло 972 женщины на 1 000 мужчин, в 1991 году сократилось до 927 на 1 000 мужчин. Это уменьшение носило более или менее устойчивый характер в течение многих десятилетий, за исключением незначительного роста в 1941-1951 годах и небольшого недавнего увеличения в период между 1971 и 1981 годами.

245. Более низкая доля женщин в соотношении полов и ее снижение после 1901 года объясняется главным образом более высокой, по сравнению с мужчинами, женской смертностью во всех возрастных группах начиная с детских возрастных групп и кончая группами детородного возраста. Было установлено, что некоторыми способствующими этому факторами являются ограниченный доступ к медицинской инфраструктуре, что обуславливает высокую материнскую смертность, и относительно плохое питание, уход и медицинское обслуживание девочек. Однако долю женщин в

половом составе населения можно рассматривать через призму таких показателей, как снижение коэффициентов смертности как мужчин, так и женщин, повышение коэффициентов дожития и увеличение продолжительности жизни, которые имеют более важное значение для женщин, чем для мужчин.

246. Предполагалось, что доля женщин в половом составе населения, которая возросла с 930 в 1971 году до 934 в 1981 году, увеличится и в 1991 году. Однако в 1991 году доля женщин уменьшилась до 927, упав ниже уровня 1971 года. Эта тенденция в половой структуре населения наметилась в возрастной группе 0-6 лет, в которой доля девочек уменьшилась с 976 в 1961 году до 945 в 1991 году. Такое резкое сокращение доли женщин в начальных возрастных группах за какие-то 30 лет вызывает серьезную тревогу. Не исключено, что доля девочек уменьшилась и в младенческой возрастной группе. Более глубокий анализ будет возможен только тогда, когда будут получены данные переписи 1991 года о возрастном составе населения.

247. Уменьшение доли женщин в половой структуре населения необходимо рассматривать в сопоставлении с такими показателями, как уменьшение коэффициентов смертности как мужчин, так и женщин, повышение коэффициентов дожития и увеличение продолжительности жизни, которые имеют более важное значение для женщин, чем для мужчин. Повышение качества медицинского обслуживания в Индии должно привести к более благоприятной половой структуре населения в предстоящие годы. Однако среди трудностей, которые следует преодолеть, остается упорное предпочтение, которое семьи отдают рождению мальчиков. В период 1971-1991 годов продолжительность жизни женщин сравнялась и превысила продолжительность жизни мужчин после 50 лет отставания. Однако в самых молодых возрастных группах неблагоприятное соотношение полов ухудшилось еще больше. Еще одним фактором, вызывающим серьезную тревогу, является распространение технологии установления пола. Хотя в Индии были приняты законы, регулирующие проведение таких экспериментов, их соблюдение оказалось сопряженным со значительными трудностями.

Возрастная структура населения

248. В возрастной структуре населения 1991 года наблюдается сдвиг от очень высокой доли детей к более значительной доли взрослых лиц трудоспособного возраста. Процентная доля девочек в возрастной группе 0-14 лет уменьшилась с 39,8 процента в 1981 году до 35,9 процента в 1991 году. Аналогичным образом доля мальчиков в возрастной группе 0-4 года также уменьшилась в течение десятилетия. Это объясняется главным образом понижением коэффициентов фертильности и смертности, улучшением шансов детей на дожитие, а также общей тенденцией перехода населения как такового из демографической категории "молодого" в демографическую категорию "взрослого" населения. С другой стороны, процентная доля женщин в группе трудоспособного возраста 15-59 лет увеличилась с 53,9 процента в 1981 году до 57,8 процента в 1991 году главным образом из-за относительного уменьшения населения детских возрастов. Это также свидетельствует об относительном увеличении доли женщин в группе детородного возраста 15-49 лет. Характер изменений в течение десятилетия одинаков как для мужчин, так и для женщин, за исключением возрастной группы 60+ лет.

Таблица - II

Возрастная структура населения в разбивке по полу в 1981 и 1991 годах

Возрастная группа	Процентная доля населения			
	1981		1991	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
0-14	39,8	39,6	35,9	36,5
15-59	53,9	54,3	57,8	57,8
60+	6,3	6,1	6,3	5,7
Всего	100,0	100,0	100	100,0

Источник: i) Census of India, 1981, Series-I, India, Part-II, Special Report and Tables based on 5% Sample Data, Registrar General and Census Commissioner, New Delhi, India.

ii) Sample Registration System (SRS) - Fertility and Mortality Indicators 1991, Registrar General and Census Commissioner, New Delhi, India.

Источник: 1. Census of India, 1981, Series-I, India, Part-II Special Report and Tables based on 5% Sample Data Registrar General and Census Commissioner, India, New Delhi.

2. Sample Registration System - Fertility and Mortality Indicators 1991, Registrar General and Census Commissioner, India, New Delhi.

Продолжительность ожидаемой жизни

249. В первой половине XX столетия страна семимильными шагами двигалась к тому, чтобы ликвидировать голод, победить инфекционные болезни и с помощью вакцин предупредить эпидемии детских болезней, от которых в прошлом гибло много детей. Таким образом, была увеличена продолжительность ожидаемой жизни, а смертность почти во всех возрастных группах резко сократилась.

Таблица - III

Продолжительность ожидаемой жизни
(лет)

Год	Женщины	Мужчины
1901	23,96	23,6
1951	31,7	32,5
1961	40,6	41,9
1970-75	49,0	50,5
1976-80	52,1	52,5
1981-85	55,7	55,4
1986-90*	58,1	57,7

Примечание: Цифры, приводимые за годы до 1970 года, основаны на данных переписей. Начиная с 1971 года цифры даются на основе Системы выборочной регистрации.

Источник: 1. Life Tables 1961-71, Census of India, Registrar General and Census Commissioner, India, New Delhi.

2. SRS Based Abridged Life Table 1986-90, Occasional Paper No. 1 of 1994, Registrar General and Census Commissioner, New Delhi.

250. Продолжительность жизни женщин, которая в начале века составляла 23,96 года, в 1986-90 годах увеличилась примерно до 58,1 лет. Продолжительность жизни женщин, которая в первой половине столетия была несколько больше чем у мужчин, в период между 1961-1980 годами отставала от продолжительности жизни мужчин. После 1981 года продолжительность жизни женщин быстро увеличивалась и сравнялась с продолжительностью жизни мужчин.

Здравоохранение, питание и смертность

251. Развитие учреждений здравоохранения и создание системы центров первичной медицинской помощи в сельских районах страны в 50-е годы обеспечили необходимое медицинское обслуживание населения. Сочетание охраны здоровья рожениц, дородового и послеродового ухода за женщинами и детьми, более интенсивного медицинского обслуживания, специального питания и вакцинации принесло свои плоды. Эти меры помогли еще больше сократить смертность и уменьшить коэффициент смертности до 19,0 в 1961-71 годах.

252. В 70-е годы правительство Индии предприняло ряд шагов для улучшения состояния здоровья населения, особенно женщин. Была расширена система центров первичной медицинской помощи (ЦПМП) и медпунктов (МП) по всей стране, чтобы улучшить охват медицинским обслуживанием. К сентябрю 1993 года в стране действовало 21 тыс. ЦПМП, 131 тыс. медпунктов и 2 тыс. общинных медицинских центров (ОМЦ), имеющих стационарные отделения специализированной медицинской помощи.

253. В 1975-76 годах правительство выступило с крупной инициативой, создав Программу комплексных служб развития детей. Охват этой Программой постоянно расширялся, и к июню 1995 года ее услугами пользовались 17,81 млн. детей и 3,82 млн. матерей.

254. Как уже говорилось выше, в рамках стратегии по улучшению состояния здоровья женщин и детей в стране и уменьшению материнской, младенческой и детской смертности в 1992-93 годах была развернута программа под названием "Охрана детства и материнства" (ОДМ).

255. Принятие этих специальных мер содействует снижению коэффициентов смертности обоих полов. Отмечается резкое снижение коэффициента смертности среди девочек возрастной группы 0-4 года, который уменьшился с 55,1 в 1970 году до 28,2 в 1992 году. Общий коэффициент смертности женщин также снизился с 15,6 в 1970 году до 9,7 в 1991 году, хотя в 1992 году он немного увеличился - до 10,2. В 1993 году общий коэффициент смертности вновь уменьшился, достигнув 9,3.

Таблица - IV

Коэффициенты смертности
 (Годовой коэффициент в расчете на 1000 человек)

Год	Возрастная группа 0-4 года		Все возрастные группы	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
1970	55,1	51,7	15,6	15,8
1985	40,4	36,6	11,8	11,8
1990	27,9	24,8	9,6	9,7
1991	27,5	25,6	9,7	10,0
1992	28,2	24,9	10,2	10,0

Источник: Sample Registration System (SRS) - Fertility and Mortality Indicators for respective years, Registrar General and Census Commissioner, New Delhi, India.

256. Эти достижения в деле охраны здоровья женщин и снижения уровня смертности стали возможны благодаря крупномасштабным мерам в секторе здравоохранения. Программа вакцинации приобрела всеобщий характер на основе поэтапного подхода в период седьмого Пятилетнего плана, т.е. в 1985-90 годах. Чтобы обеспечить первоочередность, своевременность и более тесную координацию деятельности, была принята Программа технологической миссии. К 1990 году все округа страны были постепенно охвачены этой программой. По сообщениям, в 1993-94 годах охват вакцинацией беременных женщин каждым из трех антигенов, т.е. вакциной против дифтерии-коклюша-столбняка, ОПВ и БЦЖ, составил 82 процента, вакциной против кори - 88 процентов и противостолбнячной вакциной - 82 процента.

257. Вакцинация в рамках Программы технологической миссии незамедлительно дала свои результаты, обеспечив резкое снижение коэффициента младенческой смертности(КМС), а в конце десятилетнего периода 1971-81 годов и смертности как среди девочек, так и мальчиков. КМС среди девочек сократился с 131 в 1978 году до 80 в 1992 году, а КМС среди мальчиков за тот же период

также резко уменьшился со 123 до 79. В 1993 году КМС сократился еще больше, составив 74, однако коэффициенты в разбивке по полу пока еще не подсчитаны.

Таблица - V

Коэффициент младенческой смертности (КМС)

Год	Девочки	Мальчики	Все население
1978	131	123	127
1988	93	96	94
1989	90	92	91
1990	81	78	80
1991*	81	80	80
1992*	80	79	79

* За исключением Джамму и Кашмира.

Данных не имеется.

Источник: 1. SRS - Fertility and Mortality Indicators for respective years, Registrar General and Census Commissioner, India, New Delhi.

2. SRS - Bulletin, 1995.

258. Предполагается, что коэффициенты младенческой и детской смертности среди девочек сократятся еще больше благодаря реализации Плана действий по обеспечению выживания, защиты и развития детей, принятого во исполнение решений Встречи на высшем уровне по проблемам детей, а также Плана действий в интересах девочек на десятилетний период 1991-2000 годов.

259. Возрастные коэффициенты смертности среди женщин сократились во всех возрастных группах. Несмотря на значительное сокращение смертности среди всего населения и одновременное увеличение продолжительности ожидаемой жизни, в возрастной группе 0-4 года все еще отмечается относительно высокая смертность. В 80-е годы смертность в возрастной группе 0-4 года была выше среди девочек. Хотя возрастные коэффициенты смертности среди мужчин также сократились почти во всех возрастных группах, сокращение этих показателей для женщин было более значительным. В 1979-1981 годах коэффициенты смертности среди женщин были выше коэффициентов смертности среди мужчин в молодых возрастных группах до 30-34 лет, а в возрастных группах старше 35 лет наблюдалась обратная тенденция. В связи с более значительным сокращением смертности среди женщин в 1989-1991 годах коэффициенты смертности женщин были выше, чем коэффициенты смертности мужчин, только до возрастной группы 25-29 лет, а в возрастных группах старше 30 лет смертность женщин была меньше. Кроме того, разрыв в коэффициентах смертности женщин и мужчин в молодых возрастных группах до 35-39 лет невелик, а в возрастных группах старше 40 лет он увеличивается из-за более низких коэффициентов смертности среди женщин.

Таблица - VI

Трехлетняя скользящая средняя возрастных коэффициентов смертности
 в разбивке по полу

Возрастная группа (лет)	Мужчины		Женщины	
	1979-81	1989-91	1979-81	1989-91
0-4	41,0	26,3	44,8	28,9
5-9	3,4	2,4	4,2	3,0
10-14	1,7	1,4	1,7	1,5
15-19	1,9	1,7	2,8	2,5
20-24	2,4	2,4	3,7	3,2
25-29	2,4	2,7	3,9	3,0
30-34	3,6	3,2	3,8	2,8
35-39	4,8	4,0	4,5	3,4
40-44	6,8	5,5	5,5	4,1
45-49	9,4	9,0	7,4	5,9
50-54	14,9	13,3	10,8	9,0
55-59	23,2	20,7	17,2	14,0
60-64	35,5	31,6	28,4	23,2
65-69	52,3	47,1	41,2	37,6
70+	98,2	94,2	87,0	81,1
Все возрастные группы	12,4	10,0	12,7	9,8

Источник: Sample Registration System, 1979 to 1991, Registrar General and Census Commissioner, India, New Delhi.

Возраст вступления в брак

260. Традиционно достижение половой зрелости играет важную роль в определении брачного возраста для девушек. В 1992 году более 90 процентов женщин в возрасте 25-29 лет уже находились замужем. Примерно 30 процентов женщин, вступивших в брак в раннем возрасте, еще были подростками (15-19 лет).

Таблица - VII

Распределение населения по семейному положению

(в процентах, 1992)

Возрастная группа (лет)	Никогда не состоявшие в браке			Состоящие в браке			В/Р/ПР		
	Ж	М	В	Ж	М	В	Ж	М	В
0-14	98,7	99,6	99,1	1,3	0,4	0,8	0,0	0,0	0,0
15-19	69,7	91,2	81,2	30,1	8,8	18,7	0,2	0,0	0,1
20-24	24,3	59,4	42,2	74,8	40,2	57,2	0,9	0,3	0,6
25-29	7,6	26,7	17,4	90,3	72,5	81,1	2,1	0,8	1,4
30-34	2,7	9,2	6,1	93,6	89,3	91,4	3,8	1,4	2,6
35-39	1,2	3,6	2,4	92,7	94,4	93,6	6,1	2,0	4,0
40-44	0,6	1,9	1,3	89,5	94,8	92,2	9,9	3,3	6,5
45-49	0,4	1,4	0,9	84,0	93,7	88,9	15,7	5,0	10,2
50-54	0,3	1,2	0,8	75,6	91,5	83,8	24,1	7,3	15,4
55-59	0,3	1,0	0,7	64,4	88,7	76,9	35,3	10,2	22,4
50+	0,3	1,1	0,7	54,3	84,4	69,5	45,4	14,6	29,9
60+	0,2	0,9	0,6	37,5	77,6	57,2	62,2	21,5	42,2
Все возрастные группы	55,3	46,1	50,8	44,2	45,7	43,9	2,5	8,2	5,3

Ж-женщины; М-мужчины; В-все; В/Р/ПР-вдовы/разведенные/проживающие отдельно

Источник: Sample Registration System, Registrar General and Census Commissioner, India, New Delhi.

261. Средний брачный возраст для женщин, который в начале столетия составлял 13 лет, к 1981 году увеличился до 18,3 лет. Средний возраст вступления в "фактический" брак для женщин в 1992 году составлял 19,5 лет. В 1976 году был принят закон об ограничении брачного возраста для детей, согласно которому возраст вступления в брак был увеличен с 15 до 18 лет для девушек и до 21 года для юношей с целью предупредить детские браки, ранние браки девушек, а, следовательно, преждевременные беременности, снижающие фертильность в молодом возрасте, и преждевременное рождение детей. Учеба и работа также сыграли важную роль в увеличении возраста вступления в брак у женщин.

Таблица - VIII

Средний возраст вступления в брак в разбивке по полу, 1901-1991 годы

Год	Женщины	Мужчины
1901	15,1	20,0
1911	15,2	20,3
1921	15,7	20,7
1931	12,7	18,6
1941	14,7	19,9
1951	15,6	19,9
1961	15,5	21,3
1971	17,2	22,4
1981	18,3	23,3
1993	19,6	Данных нет

Примечание:

1. Показатели среднего возраста вступления в брак были заимствованы из материалов переписей за все годы вплоть до 1981 года.
2. Данные за 1981 год относятся ко всей Индии, исключая Ассам.
3. Данные о возрасте вступления в "фактический" брак у мужчин по переписи 1991 года еще не получены.

Источник: Sample Registration System for respective year, Registrar General and Census Commissioner, India, New Delhi.

Фертильность

262. После десятилетия, закончившегося в 1961 году, численность населения Индии ежегодно увеличивается приблизительно на 2 или более процента. Несмотря на падение коэффициента рождаемости, темпы прироста населения в 50-е и 60-е годы продолжали расти и сохранялись на уровне более 2 процентов вплоть до конца последнего десятилетия. Коэффициент рождаемости снижался медленнее, чем коэффициент смертности.

263. Несмотря на то что в 1961 году начала действовать Национальная программа планирования размеров семьи, в первые годы ее осуществления прогресс был относительно медленным, а ее влияние на снижение фертильности было весьма незначительным.

264. В первые десятилетия нынешнего столетия, когда фертильность достигала весьма высоких уровней, женщины, будучи неуверены в выживании своих детей, несли весьма тяжелое бремя повторных беременностей. Период фертильности и ухода за детьми начинался в возрасте 15 лет и продолжался на протяжении всего репродуктивного возраста, т.е. до 45 лет. Возраст вступления в брак был низким, и исключения в этом плане были весьма редкими. Смертность новорожденных и детская смертность также были весьма высокими и стали причиной значительных потерь в репродуктивности.

265. В начале столетия общий коэффициент рождаемости (ОКР) был очень высоким и составлял 50 на 1 000 человек. За последние два десятилетия темпы снижения коэффициента рождаемости были относительно низкими. Он сократился с 36,8 в 1970 году до 28,7 в 1993 году. В городских районах темпы снижения коэффициента рождаемости были более низкими.

Таблица IX

Коэффициенты рождаемости
(годовой показатель на 1 000 жителей)

Год	Совокупный	В сельской местности	В городах
1970*	36,8	38,9	29,7
1985	32,9	34,3	28,1
1990	30,2	31,7	24,7
1991	29,5	30,9	24,3
1992	29,0	30,7	23,1
1993	28,7	30,4	23,7

* Показатели коэффициента рождаемости страны не включают данные по Бихару и Западной Бенгалии за 1970 год.

Примечание. Данные за 1990 и последующие годы не включают Джамму и Кашмир.

Источник: Бюллетени SRS за соответствующие годы, Registrar General and Census Commissioner, India, New Delhi.

266. Между 1981 и 1991 годами произошло снижение возрастных коэффициентов фертильности по всем возрастным группам женщин, которое, однако, не было одинаковым. Это снижение было небольшим для возрастной группы 20-29 лет, когда отмечается пиковая фертильность. Значительное снижение коэффициента фертильности отмечалось для возрастных групп свыше 30 лет. В период 1981-91 годов имело место значительное сокращение в возрастной группе более 30 лет в сельских районах. Уменьшение возрастного интервала фертильности среди городских женщин, особенно старше 35 лет, способствовало их вовлечению в другие сферы производственной деятельности.

267. Общий коэффициент фертильности снизился с 4,5 рождений в 1981 году до 3,6 в 1991 году, что свидетельствует о возможностях дальнейшего снижения.

Таблица X

Коэффициенты фертильности по возрастным группам - 1981 и 1991 годы

Возрастная группа	1981 год			1991 год		
	В сельской местности	В городах	Совокупный	В сельской местности	В городах	Совокупный
15-19	98,2	58,1	90,4	84,5	46,1	76,1
20-24	261,3	195,0	246,9	244,6	200,7	234,0
25-29	244,9	187,0	232,1	202,3	158,7	191,3
30-34	180,4	117,8	167,7	128,6	81,6	117,0
35-39	112,6	60,1	102,5	75,9	37,4	66,8
40-44	48,4	24,5	44,0	35,3	14,9	30,6
45-49	22,0	9,1	19,6	14,0	5,3	12,1

Источник: i) Sample Registration System, 1981 & 1991, Registrar General and Census Commissioner, India, New Delhi.

ii) Women in India: A Statistical Profile - 1988, Department of Women and child Development of Women and Child Development, Government of India, New Delhi.

268. Состояние питания женщин, особенно в бедных сельских районах, далеко от желаемого. Несмотря на профилактические программы по борьбе с алиментарной анемией, направленные на оказание помощи беременным женщинам и кормящим матерям, эти женщины продолжают страдать от острой анемии. Было отмечено, что истощение и остановка роста по большей части происходят в молодом возрасте, и при ранних и множественных беременностях женщины теряют возможность достичь полного роста тела. Плохое состояние питания женщин в Индии касается всех возрастных групп, но более острый характер имеет в случае девочек младшего возраста, беременных и престарелых женщин. В самых низких социально-экономических группах плохое состояние питания женщин вызвано главным образом нищетой и бременем семейных обязанностей, в то время как в группах с низким и средним уровнем дохода положение усугубляется общим пренебрежительным отношением к женщинам и является косвенным результатом более сильной дискриминации по признаку пола. Было отмечено, что экономическая ценность женщин в определенной степени влияет на их выживание, о чем свидетельствует тот факт, что в безземельных племенных сельских домашних хозяйствах, где уровень трудового участия женщин является более высоким, показатели соотношения полов и коэффициента смертности являются более благоприятными для женщин.

269. Несмотря на наличие некоторых данных о состоянии питания, масштабы вызванного нищетой недоедания в Индии точно неизвестны. Обычное сокращение потребления пищи в бедных домашних хозяйствах связано с сезонным наличием продовольствия. Нехватка продовольствия обостряется в случае неурожая, засухи и изменения цен на продукты питания. Таким образом, связанное с нищетой недостаточное питание сильнее всего затрагивает сельскую бедноту, особенно женщин и детей.

270. Существует несколько государственных программ исправления положения с недостаточным потреблением пищи сельской беднотой, в рамках которых специальными целевыми группами являются женщины и дети:

- система государственного распределения,
- государственные программы занятости, и
- специальные программы обеспечения питанием.

271. Хотя две первые программы и не направлены непосредственно на улучшение состояния питания населения, они, тем не менее, оказывают влияние на состояние питания бедноты и уязвимых групп населения.

272. Правительство Индии выработало национальную политику обеспечения питанием (НПОП), которая была им принята в 1993 году. В этом документе говорится, что недостаточное питание, являясь многогранной проблемой, требует многоцелевого и многосекторального подхода. В рамках этой политики предусматривается учитывать аспекты питания в деятельности всех государственных механизмов, касающихся прямого и косвенного воздействия на состояние питания как в краткосрочном, так и в долгосрочном плане с уделением особого внимания улучшению питания женщин и детей.

273. Одним из основных мероприятий в области питания является Программа комплексных услуг по развитию ребенка (упоминаемая в данной главе выше), которая, начатая в 1975 году на экспериментальной основе, выросла в самую крупную в мире программу развития ребенка, охватывающую более 17 млн. детей, а также беременных женщин и кормящих матерей. Недавно правительство распорядилось распространить действие этой Программы на всю территорию страны. Данная Программа подвергается весьма тщательному мониторингу с разбивкой получаемых данных по признаку пола и уделением особого внимания малолетним девочкам.

274. Основная стратегия, которой Индия до настоящего времени придерживалась в области здравоохранения, заключается в проведении активной политики в области предоставления услуг с акцентом на обеспечение инфраструктуры. Из-за неравноправия полов в индийском обществе она не привела к обеспечению необходимого доступа и участия женщин, особенно в сельских районах. Доступ женщин к услугам здравоохранения продолжал жестко ограничиваться в силу культурных норм, а также факторов времени и расстояния. Сама по себе система родоразрешения чрезвычайно раздроблена, в рамках которой отдельные секторальные департаменты нацелены на предоставление отдельных видов услуг. Другой проблемой являются серьезный дисбаланс в системе медицинского образования в сторону лечебных аспектов и стремление врачей работать в городских районах, где действует развитая система лечебной медицины.

275. Теперь совершенно ясно, что без создания спроса со стороны женщин на адекватные медицинские услуги и повышения их активности путем расширения кругозора и мобилизации усилий обеспечения реального доступа достичь невозможно. Обеспечение такого доступа требует также участия и заинтересованности со стороны женщин. Необходимо также обеспечить регулируемое клиентурой совмещение услуг. Правительство Индии приступило к осуществлению общенациональной программы создания в деревнях женских групп здоровья под названием "Махила свастхия сангс", где женщины могут собраться и обсудить свои проблемы с местным медработником, которым также обычно является женщина, выполняющая роль координатора. Недавно на базе системы комплексных услуг по развитию детей и аналогичных инициатив в области образования и других секторов было начато осуществление программы мобилизации, обеспечения осведомленности и совмещения услуг под названием "Индира махила йоана" с тем, чтобы жители деревень могли получить доступ к

имеющимся социальным и экономическим услугам, а учреждения, предоставляющие услуги на уровне деревни, стали подотчетными женским группам. Женские группы проходят регистрацию, позволяющую им беспрепятственно получать кредиты и другие экономические и социальные услуги.

276. В Индии ширится также понимание того, что целевая программа планирования размеров семьи, предусматривающая определенные стимулы и санкции, не работает. Поэтому акцент теперь смещается в сторону стратегии, направленной на расширение прав и возможностей женщин с помощью образования, обеспечения грамотности, лучшего доступа к службам ОЗМР и медицинским учреждениям, доступа к информации, обеспечения возможности получения дохода и повышения осведомленности, с тем чтобы женщины наравне с мужчинами на базе полученных знаний могли принимать участие в решении вопросов, касающихся репродуктивности. Деятельность по повышению осведомленности охватывает также мужчин, поскольку в этом вопросе они несут равную с женщинами ответственность.

277. Серьезную озабоченность сегодня вызывает стремление к выбору при рождении пола ребенка с помощью методов определения пола и умерщвления плода, а также убийства новорожденных девочек. Правительство приняло новый закон, запрещающий применение методики выбора пола, названный Актом о методах дородовой диагностики (регулирование и предотвращение злоупотребления) 1994 года. Приняты также правила осуществления этого Акта. Умерщвление плода по индийскому уголовному кодексу является правонарушением, а убийство новорожденного равносильно преднамеренному убийству. Правительство Индии провело общенациональное обследование с целью выявления мест, где применяются эти методы, и правоохранительным органам были даны указания выявлять подобные случаи, задерживать виновных и предотвращать такие действия. Была создана система, позволяющая на национальном и государственном уровнях проводить регулярные обзоры преступлений против женщин и девушек под руководством служащих полиции самого высокого уровня.

278. Серьезную озабоченность у правительства Индии вызывает то, что в обществе предпочтение отдается мальчикам, а к девочкам проявляется пренебрежительное отношение. В этой связи осуществляемая центральным правительством и правительствами штатов программы в области здравоохранения, питания, образования и борьбы с безграмотностью нацелены главным образом на девочек. Было начато выполнение Национального плана действий в интересах девочек, предусматривающего достижения к концу и к середине десятилетия конкретных целей обеспечения выживания, защиты, развития и полноправного участия. Для наблюдения за выполнением этого Плана создан Национальный наблюдательный комитет высокого уровня. В рамках этого Плана во многих штатах Индии, таких, как Харьяна и Тамилнад, было начато осуществление мониторинга различных программ с разбивкой данных по признаку пола, приняты законы, запрещающие тесты с целью определения пола ребенка, начата реализация нескольких специальных инициатив по защите интересов детей, а также положено начало осуществлению ряда мер по стимулированию. В рамках ожидающей официального одобрения предлагаемой национальной политики по расширению прав и возможностей женщин особое внимание также уделяется малолетним девочкам.

Статья 13

Семейное пособие

279. Согласно закону мужчины и женщины имеют равные права на все семейные пособия, такие, как жилищное пособие, пособие на ребенка и на образование, путевое пособие и т.д., где бы они ни использовались. Однако при этом действует тот принцип, что когда подобное пособие предназначено для всей семьи, оно может востребоваться либо мужем, либо женой. Кроме того, существует много пособий, которые предоставляются только женщинам. Для работающих женщин теперь введена

дополнительная налоговая льгота вследствие увеличения суммы, с которой осуществляются стандартные удержания. Правительство предусматривает большое число специальных скидок и льгот, распространяющихся только на женщин, включая льготы, связанные с совместным переводом мужей и жен в одно и то же место службы, пособие по беременности и родам и т.д. Ниже приводится соответствующий перечень.

- Освобождение от ограничений по возрасту для вдов и женщин, проживающих отдельно от своих мужей, в отношении назначения на должности групп С и D, относящихся к центральному правительству и заполняемых путем прямого найма. Верхний возрастной предел для вдов, разведенных и женщин, живущих отдельно от своих мужей по постановлению суда и не вступивших в новый брак, увеличен до 35 лет (до 40 лет для представительниц конкретных каст и племенных групп) со ссылкой на положение соответствующих правил о найме.
- Первоначальное назначение на должность кандидат-женщин, являющихся беременными и объявленных временно нетрудоспособными по медицинским показаниям.

280. Кандидат-женщина не объявляется "временно нетрудоспособной", если при медицинском освидетельствовании перед назначением на должность выясняется, что она беременна. Она может незамедлительно быть назначена на эту должность. Однако, если беременная женщина претендует на должность, связанную с выполнением обязанностей опасного характера, если в качестве условия принятия на службу предусматривается прохождение определенной подготовки, ее назначение будет приостановлено до тех пор, пока она не будет признана трудоспособной по медицинским показателям через шесть недель после родов.

- Обеспечение представительства женщин в качестве членов различных комитетов и советов, занимающихся подбором персонала.

281. Данный вопрос был рассмотрен, и было принято решение о том, что министерства, ведомства и т.д. должны в максимально возможной степени стремиться к выдвиганию женщин на работу в советах и комитетах по найму, занимающихся вопросами подбора кандидатов на различные должности (в различные службы) в рамках этих организаций.

- Обеспечение мужу и жене работы в одном и том же месте. Для того чтобы женщины могли работать, а также вести нормальную семейную жизнь и обеспечивать образование и благосостояние своих детей, в 1986 году департамент персонала и подготовки кадров опубликовал меморандум, в котором административным органам предлагается по возможности предоставлять работу мужу и жене в одном и том же месте. Ниже приводится выдержка из этого официального меморандума.

282. "В парламенте и на других форумах неоднократно поднимался вопрос о выработке политики относительно назначения на должность мужа и жены, которые находятся на государственной службе или служат на предприятиях государственного сектора, в одном и том же месте. Позиция правительства заключается в том, что просьбы государственных служащих и работников предприятий государственного сектора относительно назначения на работу в одном и том же месте, как правило, должны удовлетворяться и что решение по каждой из них принимается исходя из обстоятельств дела и с учетом административных требований.

283. Правительство Индии придает самое большое значение повышению статуса женщин во всех секторах и во всех сферах жизни общества. С этой целью различными министерствами и центральным правительством разрабатываются и осуществляются соответствующие стратегии и программы. При этом считается также необходимым проводить политику, которая позволяла бы женщинам, работающим в правительстве и на предприятиях государственного сектора, более эффективно выполнять свои обязанности, с одной стороны, как жены и матери и, с другой стороны,

как примерного работника. Политика правительства заключается в том, чтобы по мере возможности и в рамках существующих административных положений предоставлять мужу и жене работу в одном и том же месте, с тем чтобы они могли вести нормальную семейную жизнь и обеспечивать образование и благосостояние своих детей".

- Набор кандидатов-женщин на должности в центральных гражданских службах без дискриминации по признаку пола. Недавно правительству стало известно о нескольких случаях, когда в объявлениях о заполнении вакансий по некоторым категориям должностей говорилось, что женщины претендовать на эти места не могут. Одна из набирающих сотрудников организаций в качестве причин такого подхода указала на то, что место работы находится на определенном удалении от города, что возможны задержки на рабочем месте и что кандидаты-женщины не смогут добраться до места работы и вернуться домой во внеурочное время общественным транспортом. Такое объяснение было признано необоснованным, и министерствам и ведомствам было указано на то, что независимо от причин, даже не говоря о недооценке возможностей женщин, это является явным нарушением статьи 16 Конституции, согласно которой ни одному гражданину не может быть отказано только лишь по признаку пола в праве на получение должности в государственных органах и он не может подвергаться дискриминации в этом отношении. Правильным решением вопроса в случае возможных трудностей с общественным транспортом или любых других трудностей подобного характера было бы их устранение путем привлечения необходимых средств, а не исключения кандидатов-женщин из числа претендентов на рабочие места.

284. Было также отмечено, что содержащиеся в Официальном меморандуме № 14034/10/86-Estt.(D) от 15 июня 1986 года вышеприведенные указания должны тщательно выполняться и любое нарушение этих указаний будет иметь серьезные последствия. Всем, кого это касается, было также разъяснено, что о любых действиях, которые можно расценить как нарушение указания от 5 июня 1986 года, можно сообщать в соответствующих конфиденциальных докладах.

- Пособия в связи с рождением ребенка. Предоставление отпуска по беременности и родам, а также выплата пособий предусмотрены всеми актами, а именно: Актом о фабриках 1948 года, Актом о шахтах 1952 года и Актом о работниках предприятий по производству биди и сигар (Условия найма) 1966 года и т.д. Для обеспечения унификации в отношении охвата квалифицирующих положений и размеров пособий в 1961 году был принят Акт о пособиях по беременности и родам, который применяется ко всем фабрикам, шахтам и плантациям, за исключением тех фабрик или предприятий, на которые распространяется действие системы государственного страхования сотрудников.

285. На служащих центрального правительства в основном распространяются Правила центральной гражданской службы от 1972 года, согласно которым работающие в правительственных органах женщины в настоящее время имеют право на отпуск по беременности и родам сроком в 90 дней, считая с даты его начала. В течение этого периода работница получает заработную плату за отпуск, размер которой равен зарплате, получаемой непосредственно перед уходом в отпуск.

286. Отпуск по беременности и родам предоставляется также в случаях выкидыша, включая аборт, при том условии, что -

- этот отпуск не превышает шесть недель, и
- заявление об отпуске сопровождается требуемым согласно этим правилам медицинским сертификатом.

287. Аборт, осуществленный в соответствии с Актом о медицинском прекращении беременности 1971 года, также рассматривается в качестве аборта, на который распространяется положение о

предоставлении отпуска по беременности и родам в соответствии с Правилами о центральной гражданской службе (Отпуск) 1972 года.

288. Отпуск по беременности и родам можно сочетать с любым другим отпуском. Любой отпуск, включая перенесенный отпуск, за период, не превышающий 60 дней, применяемый для продления отпуска по беременности и родам, может также предоставляться без представления медицинского сертификата. Возможно также дальнейшее продолжение отпуска в размере 90 дней плюс 60 дней при представлении медицинского сертификата о болезни женщины, находящейся на государственной службе, или же о болезни новорожденного в том смысле, что состояние здоровья больного ребенка требует личного участия матери в уходе за ним и что ее присутствие рядом с ребенком является абсолютно необходимым.

Уход за детьми

289. Для женщин, работающих в организованном секторе, Акт о фабриках предусматривает обязательное обеспечение ухода за детьми с помощью ясель. Однако в этом Акте есть положение, оговаривающее минимальное количество работающих женщин для задействования этой статьи Акта, что позволяет работодателям использовать данную лазейку и избегать предоставления подобных услуг. Правительство в данное время тщательно изучает этот вопрос. Недавно правительство разработало новое законодательство под названием "Закон о строителях и других строительных рабочих (Правила о найме и условиях работы)" 1996 года, в котором положение о яслях для детей строительных рабочих оговорено как обязательное. Этот закон был принят обеими палатами парламента и теперь ожидает одобрения президентом. Кроме того, правительство учредило Национальный фонд для детских яслей, с тем чтобы значительно расширить сеть государственных яслей, функционирующих с помощью НПО, особенно для женщин, работающих в неорганизованном секторе.

Банковские ссуды и кредит

290. Индия располагает весьма широкой сетью банков и других финансовых учреждений как в частном, так и государственном секторе. Когда более двух десятилетий тому назад правительство национализировало 14 банков, основная задача заключалась в обеспечении того, чтобы наименее защищенные слои населения получили лучший доступ к ссудам. По закону, согласно основополагающему принципу Индии относительно недопущения дискриминации по мотивам пола, кастовой принадлежности, расы и т.д. женщины имеют полное право получать кредиты.

291. Однако практический доступ женщин к кредитам жестко ограничивается тем, что почти все банки требуют гарантий и обеспечения кредита в форме собственности, а также тем, что женщины имеют ограниченный доступ и право на владение собственностью. Хотя индийский Акт о наследовании дает женщинам равные права на собственность, сильные культурные традиции в патриархальном по своей сути обществе препятствуют его реализации на практике. Во-вторых, высокие операционные издержки, с которыми связано получение женщинами кредитов, т.е. затраты времени, сложность процедуры и правил, а также в основном мужской персонал банков, особенно в сельских районах, обескураживают женщин, в связи с чем их реальный доступ к институциональным кредитам является весьма ограниченным, тогда как на частном, неофициальном, эксплуататорском рынке кредитов женщины составляют значительную долю заемщиков. Четкие данные о масштабах охвата заемщиков-женщин официальными кредитными структурами фактически отсутствуют, поскольку сбор и ведение данных осуществляются без разбивки по признаку пола.

292. Поскольку вопрос об обеспечении экономического полноправия женщин входит в число первоочередных вопросов в деятельности правительства, оно предприняло ряд шагов по улучшению доступа женщин к институциональным кредитам. Прежде всего правительство сделало основную

ставку на утверждение резервных минимальных квот (обычно 30-40 процентов) для женщин по всем основным направлениям предоставления кредитов и субсидий, предназначенным для семей с доходами ниже уровня нищеты, таким, как Комплексная программа развития сельских районов и т.д. Действие специальных программ по предоставлению женщинам ссуд и субсидий было распространено на все районы страны с помощью программы РЖДСР.

293. Во-вторых, правительство с помощью Национального института управления банками в рамках экспериментального проекта приступило к инструктированию банкиров относительно устранения дискриминации по признаку пола.

294. Помимо деятельности по улучшению доступа женщин к основным кредитным системам с помощью квот, субсидий, низких процентных ставок, отказа от требования относительно обеспечения кредита и специальных программ, которые включают усилия по повышению возможностей женщин в использовании банков, таких, как подготовка кадров и повышение квалификации, правительство приступило также к осуществлению ряда мер по снижению операционных издержек. При этом акцент делается главным образом на два вида стратегий. Во-первых, испытываются альтернативные системы кредитования с привлечением в качестве посредничающих организаций НПО, которые берут у учреждений ссуды для предоставления займов женщинам, занятым в неофициальном секторе. Эти системы являются более удобными для женщин, менее формальными, и поэтому связанными с меньшими операционными издержками. Второй элемент этой стратегии заключается в изучении возможности выравнивания спроса, мобилизации бедных женщин в группы тех, кто вынужден экономить, и в использовании взаимной поддержки, взаимодействия и давления со стороны равных себе в качестве стимула для обеспечения успешной деятельности кредитных систем исключительно в интересах женщин. Можно отметить две национальных программы, которыми являются инициатива правительства в отношении Раштрия Махила Кош (или Национального кредитного фонда для женщин) и Программа групп самопомощи Национального банка для сельского хозяйства и развития сельских районов. В рамках этих программ конечная процентная ставка заимствования составляет соответственно 12 процентов и 16-18 процентов, и в обоих случаях для мобилизации и субсидирования привлекаются НПО.

295. В настоящее время правительство в сотрудничестве с ИФАД разрабатывает программу для нескольких штатов, в рамках которой из неимущих женщин будут сформированы группы самопомощи, обеспечена их соответствующая подготовка и обучение и предложен ряд вариантов кредитования как по основной, так и специальным программам. Ожидается, что эти меры позволят уменьшить операционные издержки для женщин и станут примером для подражания. В негосударственном секторе яркие примеры таких новаторских мер существуют в западном (Ассоциация самостоятельно занятых женщин, Гуджарат, Аннапурна Махила Мандал, Бомбей и т.д.) и южном (Форум работающих женщин, Тамилнад, Самакхайя, Андхра-Прадеш и т.д.) районах Индии. В настоящее время предпринимаются усилия по их распространению на другие штаты.

Спорт и деятельность по организации отдыха

296. Женщины имеют все права и возможности заниматься спортом и участвовать в культурной жизни и в деятельности по организации отдыха. Известно, что индийские женщины иногда добиваются хороших результатов во всех этих областях на национальном уровне, в частности, в легкой атлетике, альпинизме, крикете, музыке, танцах и т.д.

Статья 14

297. На долю сельского хозяйства приходится немногим более 30 процентов ВВП и 60 процентов занятости. Хотя доля сельского населения снизилась в 82,7 процента в 1951 году, она все еще

находится на высоком уровне и составляет 74,3 процента. Все наши планы развития направлены на достижение справедливого распределения и, следовательно, на развитие сельских районов и рост сельскохозяйственного производства как на важные компоненты этой стратегии.

298. Численность сельских женщин составляет около 80 процентов от общего женского населения страны. Несмотря на то что женщины играют главную роль в сельском хозяйстве страны, поддерживают хрупкие экосистемы, а также добывают топливо, пищу и воду для домашних хозяйств, впервые их роль как равноправных участников хозяйственной деятельности (а не только объектов благотворительности) определенно была признана в шестом пятилетнем плане вначале 80-х годов. С тех пор основная стратегия заключалась в стремлении обеспечить женщинам справедливое участие в развитии сельских районов и в сельскохозяйственных программах с помощью квот, а также конкретных программ в интересах женщин.

299. Начатая в 1952 году Программа развития общин была основана на систематическом и комплексном подходе к развитию сельских районов с учетом иерархии работников деревенского и поселкового уровня в различных областях деятельности и секторах. В рамках этой структуры каждый нашел свою нишу, будь то сельское хозяйство, скотоводство, здравоохранение, развитие в интересах женщин, различные отрасли сельскохозяйственного производства и т.д.

300. Предпринимаемые в рамках всех этих программ меры были направлены на укрепление сельскохозяйственной базы, особенно главного сектора, включающего сельское хозяйство, скотоводство и т.д., и на обеспечение занятости путем расширения трудоемких производств, связанных, в частности, с созданием дорожной инфраструктуры и другого общественного имущества на благо сельского населения.

301. Было признано, что на пути создания эгалитарного общества, а также модернизации и интенсификации сельского хозяйства стоит порочная система землепользования. В штатах под руководством центральной власти были предприняты меры по земельной реформе, направленные на отмену посреднического землевладения, проведены реформы в области аренды земли, установлены ограничения на владение сельскохозяйственными угодьями, предусмотрена передача излишков земли безземельным крестьянам и укреплены системы землевладения. Однако осуществление этих законов в разных местах проходило по-разному. В таких штатах, как Керала и Западная Бенгалия эти реформы проводились старательно и целеустремленно, тогда как в других этот процесс не всегда можно было назвать удовлетворительным.

302. Было установлено, что критическим фактором вовлечения женщин в процесс развития является уровень их занятости. Повсеместно была признана необходимость уделения большего внимания положению сельских женщин и достигнуто понимание, что участие самих женщин в деятельности в области развития является наиболее эффективным средством обеспечения доступа женщин к тем благам, которые несет развитие.

303. Упомянутый выше шестой пятилетний план (1980-1985 годы) явился важной вехой, поскольку развитие в интересах женщин получило признание как конкретное направление деятельности, и отдельная глава по этому вопросу впервые была включена в соответствующие документы. В рамках этого плана был принят многопрофильный подход с акцентом на три направления: здравоохранение, образование и занятость.

304. Были определены конкретные проблемы, касающиеся неимущих сельских женщин:
i) маргинализация уделяемого им внимания и предоставляемых им услуг в рамках сельского и сельскохозяйственного развития; ii) специальные ограничения, которые препятствуют их доступу к имеющимся средствам помощи и услугам, такие, как отсутствие возможности получения соответствующей подготовки для повышения осведомленности и квалификации, отсутствие

информации и отсутствие права на совершение сделок; iii) низкая производительность труда и узкий выбор профессий; iv) низкий уровень участия в принятии решений; v) недостаточное финансовое и экспертное руководство для привлечения сельских женщин к социально-экономической деятельности и обеспечения их участия в ней; vi) отсутствие надлежащего мониторинга за деятельностью женщин в различных секторах; vii) дискриминация в области заработной платы; viii) недостаточное использование достижений науки и техники для облегчения труда; и ix) плохое состояние здоровья и питания.

305. Шестой пятилетний план ввел систему выделения доли ассигнований (30 процентов) для женщин в рамках ПСМСЗ одной из программ по борьбе с нищетой, а также специальную программу по обеспечению самостоятельной занятости женщин (программа РЖДСР). В седьмом плане были предусмотрены стратегии расширения охвата женщин различными программами сельского развития и общий принцип обеспечения женщинам определенной доли в распределении появляющихся рабочих мест путем установления для них соответствующих квот в рамках всех программ обеспечения оплачиваемой занятости и материального обеспечения.

306. Комплексная программа сельскохозяйственного развития (КПСР), начатая в 1978-79 годах и распространенная в 1980-81 годах на все компоненты развития в стране, была задумана как один из механизмов прямой атаки на нищету. Она предусматривала работу с отдельными сельскими семьями, жизненный уровень которых ниже уровня нищеты. Банковские институты выделили этим семьям кредиты, а правительство предоставило субсидии, с тем чтобы эти семьи могли обеспечить самостоятельную занятость и получать доход. В рамках КПСР с помощью ПСМСЗ (Подготовка сельской молодежи к самостоятельной занятости) особое внимание уделялось подготовке сельской безработной молодежи к трудовой деятельности.

307. КПСР предусматривает выделение для женщин 40-процентной доли в получении пособий и кредитов. В рамках этой Программы, направленной на оказание содействия мелким и разоряющимся фермерам, сельскохозяйственным рабочим и ремесленникам путем выделения финансовых и прочих средств, доля женщин постоянно растет с почти в целом 10 процентов в 1985-86 годах до почти 34 процентов в 1993-94 годах. На данный момент возможностями, предоставляемыми программой ПСМСЗ воспользовалось более 1,4 млн. женщин. Эта Программа также предусматривает 40-процентную долю для женщин. Сейчас эта доля превысила 44 процента от общего охвата. По всем аспектам этой Программы первоочередное внимание уделяется женщинам, возглавляющим домашнее хозяйство.

308. Кроме того, в 1982 году в качестве составной части КПСР была начата Специальная программа улучшения социально-экономического положения женщин, принадлежащих к семьям с жизненным уровнем ниже уровня нищеты под названием РЖДСР (Развитие женщин и детей в сельских районах), действие которой было распространено на все районы страны. До настоящего времени для участия в экономической деятельности было создано около 18 000 женских групп.

309. Эта Программа имеет своей целью не только повысить доход сельских женщин из бедных домашних хозяйств, но и обеспечить организованное участие групп женщин в программах по кредитованию, повышению квалификации и инфраструктурной поддержке самостоятельной занятости. Предполагается также улучшение их доступа к базовым услугам в области здравоохранения, образования, ухода за детьми, питания, обеспечения питьевой водой и санитарии.

310. С 1986-87 годов в ряде штатов были созданы корпорации по развитию в интересах женщин, призванные сыграть катализаторскую роль в выявлении женщин-предпринимателей, предоставлении технических консультаций, в содействии получению кредитов, организации сбыта товаров, в укреплении женских кооперативов и обеспечении условий для подготовки кадров.

311. Такие институты, как национализированные банки и национальный банк для сельского хозяйства и развития сельских районов (НБСХРСР) располагают целым набором программ по ликвидации нищеты, которые связаны с первоочередным отраслевым кредитованием (ПОК). В рамках этих программ особое внимание уделяется гендерным аспектам кредитования и вспомогательным услугам. НБСХРСР пропагандирует концепцию групп самопомощи (ГС) для удовлетворения потребностей сельскохозяйственного сектора в не крупных кредитах. В настоящее время в стране действуют более 2 000 таких ГС. Показательно, что 90 процентов ГС возглавляются женщинами.

312. Было проведено несколько оценок осуществляемых правительством программ ликвидации нищеты и сделано заключение, что, несмотря на то что начало уже положено, многое еще предстоит сделать. Было также отмечено, что те семьи, уровень жизни которых находится у черты бедности, в состоянии преодолеть этот барьер с помощью подобных программ, тогда как другие находящиеся в бедственном положении, особенно женщины, не имеют ни экономических, ни социальных средств, чтобы использовать эти возможности для улучшения своего экономического положения.

313. Несмотря на то что политика и программы правительства одинаковы по всей стране, нельзя не отметить различия в их реализации, связанные как с подходами, так и спецификой институциональных структур. Различным также является и опыт обеспечения роста. В результате бедные районы концентрируются в Центральной и Восточной Индии (в этом поясе проживает около 75 процентов сельской бедноты). Кроме того, бедное население концентрируется на территории штатов в отдельных местах: например, в Гуджарате существует бурно развивающийся промышленный коридор с бедной и экологически деградировавшей глубиной. Лишь на территории штатов Пенджаб и Харьяна поддерживаются высокие темпы экономического развития. В других местах устойчивый экономический рост сдерживается из-за проблем в области инфраструктуры и использования ресурсов.

314. Оставляя в стороне региональные различия, можно отметить, что в связи с положением женщин особое значение приобретают внутренние проблемы домашних хозяйств. Право на принадлежащие семье ресурсы никогда не является равным, и существуют стойкие гендерные предубеждения в отношении доступа к продовольствию. Этот аспект нельзя адекватно отразить в статистических сводках. Предполагается, что внутрисемейное неравенство можно преодолеть лишь путем расширения прав и возможностей женщин, а государство и политическая обстановка, несомненно, могут повлиять на этот процесс. Кроме того, огромное влияние на решение вопросов равноправия может также оказать рынок труда путем укрепления экономического положения женщин и тем самым косвенного предоставления им права голоса в решении внутрисемейных вопросов.

315. Было признано, что региональные проблемы и вопросы внутрисемейного распределения ресурсов должны хорошо сочетаться с направлениями макроэкономической политики. Во-первых, для этого необходимы институциональные структуры, обеспечивающие свободный поток информации в обоих направлениях, и система управления, которая оставляет достаточно простора как для местной, так и частной инициативы. Во-вторых, необходимо консолидировать процессы расширения прав и возможностей бедных слоев населения с тем, чтобы перспективы их развития и потребности нашли свое отражение в вырабатываемых направлениях политики.

316. Социальные проблемы, связанные с крайней нищетой, требуют вмешательства по целому ряду направлений с целью расширения возможностей женщин путем повышения осведомленности о своих правах. Это предусматривает ликвидацию неграмотности в целом и юридической неграмотности, в частности, а также осуществление программ подготовки женщин к участию в производственной деятельности. Важно, чтобы такая профессиональная подготовка хорошо соотносилась с потребностями рынка. Наконец, поощряя местную инициативу, необходимо предусмотреть внутренние

механизмы для обеспечения того, чтобы между решениями, принимаемыми на местном уровне, и более широкими рыночными тенденциями на макроуровне не возникало разногласий.

317. В этой связи с рамках усилий по улучшению положения беднейшей части женского населения Индии женщин необходимо рассматривать в качестве субъектов экономической деятельности с учетом множества их прочих ролей, а также общей социально-политической обстановки. Повышение экономической производительности женщин оказывает влияние на их собственный статус и возможности выживания в своей семье, а также на их ценность в более широком социальном аспекте. Имеются подтверждения того факта, что повышение значимости женщины в семье и обеспечение прямого, без посредников, доступа к доходу резко уменьшают зависимость женщин.

318. Изменившиеся представления об экономической ценности женщин, по всей вероятности, меняют иерархию распределения ресурсов в рамках семьи в связи с ростом издержек из-за неиспользованных возможностей в результате прекращения инвестирования на цели повышения благосостояния и экономической производительности женщин. Это означает, что повышение способности женщин приносить доход может играть решающую роль в увеличении эффективного спроса на услуги в области образования, здравоохранения и планирования семьи, которые необходимы для улучшения положения женщин.

319. Совокупным результатом этого будет общее улучшение экономического положения женщин, а также "дефеминизация" и искоренение нищеты.

320. В основе реализуемой страной в 90-е годы стратегии лежит широкая стратегия конкретного обеспечения соответствующего участия женщины в развитии при признании некоторых изъянов этого подхода. Прежде всего эта стратегия исходит из того, что женщины должны принимать активное участие в процессе развития, а не оставаться пассивными пользователями его результатов. Во-вторых, она исходит из того, что помощь правительства в решении проблем женщин носит исключительно секторальный характер и поэтому не является комплексной, в то время как потребности женщин нуждаются в целостном подходе. В этой связи в 90-е годы двумя основными направлениями деятельности являются расширение участия женщин в процессах принятия решений, особенно на низовом уровне и в обеспечении объединения всего спектра предоставляемых женщинам социально-экономических услуг в рамках подотчетной женщинам соответствующей системы их предоставления.

Резервирование за женщинами мест в демократических институтах низового уровня (1993 год)

321. Принятие в 1993 году законов о 73-й и 74-й конституционных поправках стало историческим событием в улучшении положения индийских женщин, поскольку эти поправки предусматривают закрепление за женщинами одной трети от общего числа мест во всех местных выборных органах в сельских и городских районах. В сельских районах около 1 млн. женщин станут руководителями и ответственными за принятие решений на низовом уровне и примут участие в общественной жизни в рамках существующих 250 000 органов. Благодаря каждому из этих законов около 75 000 женщин из этого числа станут председателями местных институтов на уровне деревни, квартала и района. Таким образом, женщины стали центральным элементом осуществляемой в масштабах страны деятельности по укреплению демократических институтов на низовом уровне. Ожидаемая в результате этих мер широкая общественная поддержка, несомненно, окажет влияние на параметры развития и образ жизни женщин и мужчин.

322. Процесс проведения выборов в эти органы проходит по всей стране и в ближайшее время должен завершиться. С 1993 года в масштабах всей страны осуществляется массовая программа подготовки с целью обучения избранных представителей-женщин навыкам руководителя.

323. Власти штатов внесли в свои законы соответствующие изменения с целью приведения их в соответствие с конституционными поправками. В новых институтах "панчаяти радж" будут теперь штатные и выборные должности. Выборы будут проводиться с помощью создаваемых в штатах независимых избирательных комиссий. Для предоставления панчаятам финансовых средств, необходимых для выполнения ими своих обязанностей по выполнению планов экономического развития и обеспечения социальной справедливости, в каждом штате создаются финансовые комиссии. Основным функциональным подразделением будет грам сабха и, кроме того, предусматривается трехъярусная система панчаятов на уровне деревень, промежуточном уровне и районном уровне. В менее крупных штатах с населением менее 2 млн. панчаяты промежуточного уровня могут отсутствовать. Места в панчаятах всех трех уровней заполняются согласно результатам прямых выборов. Для обеспечения адекватного представительства определенных каст и определенных племен, а также женщин количество мест для ОК и ОП резервируется пропорционально численности их населения, и одна треть от общего числа мест выделяется женщинам.

324. Кроме того, одна треть должностей председателей панчаятов всех уровней также резервируется за женщинами. Легислатурам штатов также предоставляется право резервировать места и должности председателей в панчаятах для обеспечения представительства других ущемленных групп граждан.

325. Решение правительством проблемы раздробленности систем предоставления услуг должно заключаться в объединении женщин в группы самопомощи на уровне деревень в рамках процесса мобилизации и их соответствующей ориентации, а также в обеспечении подотчетности этим группам местных механизмов по предоставлению услуг с тем, чтобы консолидация этих систем происходила под наблюдением клиентуры. Эти группы являются однородными по своему составу, который отражает положение их членов с точки зрения нищеты и уязвимости. Из числа этих женщин будут выбраны представители, которые будут действовать в качестве посредников в обеспечении доступа к услугам и оказании влияния на принятие соответствующих решений в рамках структур, занимающихся предоставлением услуг. Этот процесс был начат в 200 развивающихся районах страны на экспериментальной основе под названием "Индира махила Йоджана" и, как планируется, через несколько лет станет крупномасштабным.

326. В основе продвижения женщин во всех областях деятельности лежит состояние их здоровья. Культурные нормы, которые оказывают особое влияние на здоровье женщин, включают их отношение к браку, возраст вступления в брак, значение, придаваемое фертильности и полу детей, структуру организации семьи и идеальную роль женщин, предусмотренную социальными соглашениями. Эти нормы определяют также место женщины в семье, уровень ее доступа к медицинским услугам, образованию, питанию и другим факторам обеспечения здоровья. Поэтому улучшение состояния здоровья женщин, особенно в сельских районах, в огромной мере зависит от ряда компонентов, не связанных со здравоохранением.

Медико-санитарное обслуживание сельских женщин

327. Как указывалось ранее, национальная политика Индии направлена на обеспечение к 2000 году нашей эры здоровья для всех. В качестве основного инструмента для достижения этой цели была принята первичная медико-санитарная помощь. Поэтому была создана широкая сеть институтов на первичном, вторичном и третичном уровнях. Развитие и укрепление инфраструктуры сельского здравоохранения в рамках программы минимальных потребностей по обеспечению первичной медико-санитарной помощи, отвечающей фактическим нуждам населения сельских районов, осуществляются в рамках трехуровневой системы медико-санитарных пунктов, медико-санитарных центров и общественных центров здравоохранения.

328. Медико-санитарные пункты. Медико-санитарный пункт создается из расчета один пункт на каждые 5 000 населения в равнинных районах и 3 000 населения в холмистой местности и в районах

проживания племен. Ко времени завершения шестого пятилетнего плана функционировало 129 291 медико-санитарных пунктов, а к концу сентября 1992 года их число выросло до 130 820, при том что согласно седьмому пятилетнему плану необходимо иметь 138 000 подобных пунктов.

329. Медико-санитарные центры. Медико-санитарный центр создается из расчета один МСЦ на каждые 30 000 населения в равнинных районах и на каждые 20 000 населения в холмистой местности, в районах проживания племен и в отсталых районах. К окончанию шестого пятилетнего плана (по состоянию на 1 апреля 1990 года) в стране функционировало 18 888 МСЦ, а к концу сентября 1992 года их количество выросло до 20 084.

330. Общественные центры здравоохранения (ОЦЗ). Сельские больницы, имеющие специальное оборудование, созданные на базе модернизации МСЦ, имеют 30 коек и рассчитаны на 80 000-120 000 населения. Ко времени завершения шестого пятилетнего плана (по состоянию на 1 апреля 1990 года) количество функционирующих ОЦЗ составляло 1 820 и затем увеличилось до 2 060. ОЦЗ действуют в качестве сельских центров, заменяющих в сумме четыре МСЦ. Персонал каждого медико-санитарного пункта состоит из одного медработника-мужчины и одного медработника-женщины (младшей медицинской сестры-акушерки). Для подготовки необходимого количества младших медицинских сестер-акушерок для сельских районов в стране открыто 468 подготовительных школ.

331. Работу шести медико-санитарных пунктов в сельских районах курирует одна женщина - помощник санитарного врача. Она обеспечивает техническое руководство и наблюдение за работой младших медицинских сестер-акушерок в сельских районах. Старшие медицинские сестры-акушерки проходят шестимесячную подготовку, чтобы занять должность помощника санитарного врача, которая является карьерной. В стране действует 45 школ подготовки, в которых обучается 2 838 человек. В этих школах используются текущие образовательные программы для подготовки помощниц санитарного врача, а также базовые учебные программы, рассчитанные на срок шесть месяцев.

332. Подготовка даис. Большинство родов в сельских районах принимается даисами (акушерками). Цель обучения необученных даис заключается в подготовке их к безопасному и гигиеничному принятию родов в сельских районах. Их также привлекают к пропагандистской деятельности, направленной на сокращение размеров семьи. По оценкам, в сельской местности работает около 118 000 необученных даис. Эти даисы проходят подготовку на случайной основе. Предпринимаются усилия по обеспечению для даис программы постоянного образования, а также по развитию связей между младшими медицинскими сестрами-акушерками и даисами с тем, чтобы улучшить качество предоставляемых услуг по охране здоровья матери и ребенка в сельских районах. На данный момент обучение прошли 602,3 млн. даис. Первоначально программа подготовки деревенских санитарных инструкторов называлась программой подготовки деревенских санитаров и была начата 2 октября 1977 года во всех штатах кроме Тамилнада, Джамму и Кашмира, Керала и Аруначал-Прадеш, которые осуществляли свои собственные альтернативные программы. Нынешняя программа подготовки деревенских санитаров была начата в 1981 году. В соответствии с этой программой население деревни выбирает в качестве деревенского инструктора одного из добровольцев, который обучает людей санитарии и личной гигиене. Он (она) оказывает также помощь, связанную с охраной здоровья матери, и инструктирует матерей по вопросам иммунизации и охраны семьи. Такой инструктор должен наблюдать за разными болезнями, оказывать пациентам помощь в лечении легких недомоганий, а также первую помощь.

333. Махила свастхиа сангхс. В стремлении активизировать обслуживание на уровне деревни, а также повысить эффективность контактов между людьми были предприняты шаги по созданию махила свастхиа сангхс в деревнях с населением более 1 000 человек или с 200 семей в равнинной местности и 500 или более человек в холмистой местности, включая юго-восточные штаты. Эти

женские группы оказывают младшим медицинским сестрам-акушеркам содействие в получении помощи со стороны других коллег, работающих в деревне в области охраны здоровья женщин и детей, обеспечивают форум для обсуждения и осуществления программ по охране семьи, таких, как иммунизация, пероральная регидратационная терапия (ПРТ), популяризация методов регулирования интервалов между беременностями и т.д. Члены МСС проходят краткосрочное обучение и получают просветительские и информационные материалы, а также инструкции со стороны работников здравоохранения местного уровня. В различных штатах и союзных территориях было создано более 34 000 махила свастхиа сангхс.

334. Согласно индира махила йоджана, о чем говорилось в одном из предыдущих пунктов, система деревенского здравоохранения будет оставаться подотчетной местным женским группам по обеспечению самопомощи. Вся стратегия в области здравоохранения будет направлена на организацию процесса, в рамках которого женщины смогут самостоятельно определять потребность в надлежащих, доступных и допустимых системах здравоохранения и будут иметь к ним свободный доступ без каких-либо социальных или культурных ограничений, а также в консультации со своими мужьями смогут принимать информированное решение о рождении ребенка. В обязанности штата будет входить предоставление необходимых медицинских услуг, включая обеспечение инфраструктуры и людских ресурсов, а также пропагандирование целого ряда вариантов планирования размеров семьи и предоставление необходимой информации и услуг по просвещению.

335. В статье 41 Конституции Индии говорится, что "государство в рамках своих экономических возможностей и с учетом уровня развития принимает меры по обеспечению права на работу, образование и государственную помощь в случае потери работы, старости, болезни и в других случаях неза заслуженной бедности". Индия ратифицировала конвенции МОТ №№ 18, 19, 42 и 118, касающиеся выплаты работникам компенсации, равного обращения (социальное обеспечение) и т.д.

336. Социальное обеспечение действует в отношении работников, включая женщин, согласно следующим законам:

- Закон о выплате работникам компенсации 1923 года;
- Закон о государственном страховании служащих 1948 года;
- Закон о резервных фондах и различных положениях в отношении служащих 1952 года;
- Закон о пособии по беременности и родам 1961 года;
- Закон о выплате денежного вознаграждения.

337. Кроме того, медицинские услуги и некоторые другие виды благотворительной помощи предоставляются работникам, занятым в конкретных отраслях, которые организационно объединены с помощью специально созданных благотворительных фондов, таких, как благотворительный фонд для работников по производству биди, благотворительный фонд киноработников и т.д.

338. Однако эти положения о социальном обеспечении действуют лишь в отношении формального сектора. Проблема состоит в том, что более 90 процентов работниц трудятся в неформальном секторе, на который не распространяется действие законодательства о социальном обеспечении. В этом случае упор делается на системы социальной благотворительности и страхования. В их состав входят следующие компоненты:

- система первичного медико-санитарного обслуживания и бесплатные услуги по ОЗМР в сельских районах;

- система государственного распределения, которая функционирует главным образом за счет субсидий;
- система начального образования, которая бесплатна почти в каждом штате Индии, и программа обеспечения школьными обедами;
- программы предоставления оплачиваемой работы и пищи за работу в сельских районах, такие, как джавахар рожгар Йоджана и программа гарантированной занятости;
- комплексная программа услуг по развитию ребенка, которой в настоящее время охвачено до 17 млн. детей и 3 млн. беременных женщин и кормящих матерей, предусматривающая пакет услуг по развитию ребенка, дошкольному образованию и питанию;
- национальный ясельный фонд, который был создан для распространения существующей сети, состоящей из более чем 12 000 ясель, на сельские районы в поддержку работы в этой области, проводимой НПО;
- правительство недавно объявило о национальной программе социальной помощи, предусматривающей выплату пенсии старикам и вдовам, а также пособий по беременности и родам тем, чей жизненный уровень ниже уровня бедности.

339. Задача заключается в том, чтобы в рамках этих программ улучшить качество предоставляемых услуг и охват ими женщин.

340. Усилия штатов по ликвидации разрыва между мужчинами и женщинами в области образования и подготовки детально изложены в статье 10 настоящего доклада. Именно в сельских районах приходится сталкиваться с самыми трудными проблемами в этом отношении. Поэтому все основные инициативы в этом секторе сконцентрированы на сельских районах.

341. Образование женщин является важной особенностью планового развития страны. Несмотря на крупномасштабное увеличение числа учебных заведений, отмечается огромное неравенство в использовании имеющихся возможностей между мальчиками и девочками, а также наличие различных этапов обучения, требующих принятия определенных мер по обеспечению привлечения и удержания девочек в школе. Были предприняты определенные усилия по выявлению факторов, служащих причиной низкого уровня поступления девочек в школу. Осуществляемые в рамках шестого пятилетнего плана программы универсализации начального образования были конкретно направлены на повышение приема и удержания девочек в школе. Помимо бесплатного предоставления учебников, школьной формы, обедов и т.д., требуется координация в области предоставления вспомогательных услуг, таких, как обеспечение питьевой водой, кормом для скота и топливом, чтобы освободить девочек от рутинных домашних обязанностей, а также создание при школах ясель, что позволило бы девочкам, присматривающим дома за братьями и сестрами, посещать школу. Для стимулирования процесса обучения девочек увеличено число женщин, направляемых в сельские районы для работы в качестве учителей.

342. Образовательные программы для взрослых осуществляются при массовом участии в этом процессе неправительственных организаций и учащихся. С целью увеличения технической и академической поддержки образования взрослого населения, а также для изучения качества процесса обучения и оценки его результатов был создан Национальный институт образования взрослого населения.

343. В марте 1992 года в различных округах страны были начаты ориентированные на конкретные районы и спланированные по времени массовые компании ликвидации безграмотности. В 25 округах была обеспечена полная грамотность, и в данное время в 80 округах различных штатов компаниями ликвидации безграмотности охвачено более 30 млн. безграмотных, помощь которым оказывают около 3 млн. добровольцев.

344. Кроме того, в рамках восьмого пятилетнего плана предусматривается сделать акцент на обеспечение устойчивости достигнутых в рамках этой компании результатов, а также на применение полученных знаний и навыков в повседневной жизни и работе. Основной будущей стратегической задачей является принятие децентрализованного подхода к планированию и управлению процессом образования на всех уровнях, вплоть до институтов "панчаяти радж", к комплексному использованию всех возможных ресурсов, имеющихся на уровне панчаятов, кварталов и округов для деятельности, связанной с начальным образованием и ликвидацией безграмотности, уходом за детьми и их развитием, расширением социально-экономических прав и возможностей женщин, осуществлением программ в области здравоохранения в сельской местности и обеспечением широкого участия добровольных учреждений.

345. И здесь следует отметить, что основной акцент в рамках большинства инициатив делается на сельские районы, независимо от того, идет ли речь о государственном или частном добровольном секторе. Министерство сельского развития разработало несколько программ, предусматривающих обеспечение женщинам более широких возможностей в сельских районах Индии. 40 процентов от общего объема помощи в рамках Комплексной программы сельскохозяйственного развития (КПСР) и 40 процентов мест для стажеров в рамках Программы подготовки сельской молодежи к самостоятельной занятости (ПСМСЗ) зарезервировано за женщинами. Для женщин зарезервировано также 30 процентов возможных рабочих мест в рамках программы "Джавахар розгар йоджана". В рамках программы "Индира авас йоджана" приоритет в выделении жилья отдается вдовам и незамужним женщинам. Во всех случаях дома регистрируются на имя женщин, являющихся членами семьи, или совместно на имя мужа и жены. Проводится соответствующая подготовка женщин, позволяющая им играть активную роль в использовании и ремонте ручных насосов для обеспечения питьевой водой.

346. В рамках КПСР, которая направлена на оказание помощи беднякам, чей ежегодный доход составляет до 11 000 или менее рупий, 40 процентов от общего объема помощи зарезервировано за женщинами. В соответствии с КПСР помощь сельским беднякам предоставляется через государственные субсидии и компенсационные кредиты с целью оказания им содействия в создании собственных предприятий обрабатывающей промышленности, ткачества, обработки пищевых продуктов и многих других отраслей производства на уровне деревни или же предприятий в области сельскохозяйственной деятельности и услуг. Агентствами по сельскохозяйственному развитию округов (АСРО) предусматривается также предоставление ссуд в размере до 1 000 рупий с целью защиты бедняков от эксплуатации со стороны ростовщиков.

347. Максимальный охват деятельностью Национального кредитного фонда для женщин (Раштрия махила кош) и программой по организации групп самопомощи в рамках НБСХРСР, о которых говорится выше, в статье 13, имеет место в сельских районах.

348. Правительство проводит исключительно в сельских районах массовую кампанию обеспечения сбережений, названную программой "Махила самриддхи", предусматривающую особо высокую процентную ставку для женщин, открывающих сберегательные книжки в почтовых отделениях. Приблизительно за три года в рамках этой программы около 10 млн. женщин в сельских районах открыли собственные счета.

349. Возросло также участие женщин в кооперативах. Кроме того, выросло число чисто женских кооперативов. Самым серьезным фактором, который препятствует женщинам принимать полноценное участие в деятельности кооперативов, является безграмотность. Заведения для получения коллективного образования и подготовки являются неэффективными, в результате чего они теряют свою привлекательность. Поэтому женщины не торопятся стать участниками кооперативного движения, и даже в тех местах, где уровень такого участия является высоким, из-за плохой подготовки нельзя гарантировать полного успеха.

350. Поскольку кооперативы являются средством, позволяющим женщинам улучшить свое экономическое положение, приобрести уверенность в собственных силах, а также чувство собственного достоинства, была признана крайняя необходимость в выработке специальной политики, направленной на увеличение членства женщин и образование женских кооперативов. Нынешней программе кооперативного образования для женщин планируется придать импульс на всех уровнях. Общими целями этой программы являются следующие:

- ознакомить женщин с концепцией кооперативного движения, а также принципами и возможностями кооперации;
- ознакомить женщин с их ролью в поддержке и укреплении общества;
- ознакомить всех женщин - членов руководящих комитетов с основным и второстепенными законами и правилами о кооперативах, а также с методами управления кооперативами.

351. В добровольном секторе существует несколько организаций, которые занимаются проблемами, касающимися условий работы и жизни самостоятельно занятых женщин. Большинство этих организаций занимаются именно проблемами самостоятельно занятой женщины. К числу этих организаций относятся Ассоциация самостоятельно занятых женщин, Форум работающих женщин и Аннапурна махила мандал. Эти организации занимаются выявлением и рассмотрением основных проблем работающих женщин, мобилизацией работающих женщин на совместные экономические и социальные действия с использованием методов группового давления, повышением их предпринимательских навыков путем предоставления услуг по подготовке материальных ресурсов, кредитов и дополнительных услуг в таких областях, как уход за детьми, образование, здравоохранение и планирование размеров семьи, в которых нуждаются работающие женщины и их семьи.

352. Ассоциация самостоятельно занятых женщин работает также над "аспектами развития путем содействия развитию кооперативов самостоятельно занятых женщин". Сегодня эта ассоциация объединяет 17 кооперативов, включая производственные кооперативы, такие, как кооперативы по изготовлению одежды, ксилографии, ткацкому производству и производству молока, торговые кооперативы, кооперативы торговцев овощами и рыбой, а также кооперативы по предоставлению услуг по уборке, кооперативы сельскохозяйственных рабочих, садоводов и провайдеров услуг по уходу за детьми. В помощь работающим женщинам разрабатываются программы социального обеспечения в области здравоохранения, обеспечения пособий по беременности и родам и страхованию.

Статья 15

353. В статье 14 Индийской конституции говорится, что "Государство не отказывает ни одному лицу в равенстве перед законом или в равной защите со стороны закона на территории Индии".

354. Фраза "равенство перед законом" получает развитие в статье 15(1) Конституции, которая устанавливает, что государство "не проводит дискриминации в отношении граждан" ни по признаку

пола, ни по каким другим признакам. Иными словами, несмотря на то, что все законы должны применяться ко всем членам общества обоих полов одинаково, существует четкий запрет на дискриминацию по признаку пола. Однако положение о недопустимости дискриминации в этом отношении не препятствует Государству издавать особые постановления, касающиеся женщин, о чем говорится в статье 15(3) Конституции.

355. Руководящие принципы государственной политики, отражающие идеалы либерально-демократической политики Индии, направлены на обеспечение справедливого социального, политического и экономического порядка, имеющего цель содействовать повышению благосостояния народа. Ниже приводятся те из них, которые непосредственно и специально касаются женщин и их положения:

356. Статья 39, обеспечивающая право мужчин и женщин на достаточные средства к существованию, равную оплату за равный труд, право на то, чтобы здоровье и силы рабочих, мужчин и женщин, а также малолетних детей не подвергались злоупотреблениям; статья 42, предусматривающая обеспечение справедливых и гуманных условий работы и помощи матерям; и статья 44, в которой говорится о стремлении обеспечить издание для всех граждан единого гражданского кодекса. Для различных религий существуют различные персональные законы. Индусский Акт о браке 1955 года регулирует бракосочетание среди индусов, а индийский Акт о христианском браке 1862 года и индийский Акт о разводе 1869 года касаются христиан. Отношения мусульман регулирует мусульманский Акт о защите женщин, отношения парсов - парский Акт о браке и разводе 1936 года. Статьи 325 и 326 предоставляют мужчинам и женщинам равные права и налагают равные обязательства в отношении выборов в демократические органы управления и участия в них.

357. Конституция Индии предусматривает достижение совершенно нового социального порядка, при котором всем гражданам предоставлены равные возможности и права и не допускается дискриминация по мотивам расовой, религиозной, кастовой принадлежности, убеждений или пола.

358. Женщины и мужчины пользуются полным равенством в гражданских и правовых вопросах, независимо от того, касаются ли они заключения договоров, управления собственностью, адвокатской практики или отправления правосудия. В стране имеется множество женщин-адвокатов, магистратов и судей. Женщины могут быть экспертами-консультантами суда, сборщиками налогов, присяжными заседателями и т.д. Женщина может выступать в качестве свидетеля, при этом ее показания также важны, как и показания мужчины.

359. К мужчинам и женщинам должно быть равное обращение со стороны всех судов. Любой мужчина и любая женщина может предъявлять иск и отвечать в суде от своего имени. В уголовных делах право- и дееспособность определяется не полом правонарушителя, а его возрастом. Женщина обладает также правом выбирать место проживания.

360. Эти права на равенство, гарантируемые женщинам и мужчинам Конституцией Индии, являются, однако, правами де-юре. Когда дело доходит до осуществления некоторых из этих прав де-факто, возникают проблемы гендерного характера. По Конституции женщины имеют равный доступ к правовым услугам, однако по причине в целом низкого образования женщин, их слабого охвата законодательством и правовыми процедурами, в силу некоторых социальных запретов и ограниченных финансовых средств пользоваться правовыми услугами женщины могут не всегда. В предыдущем докладе отмечалось, что правительство старается исправить такое положение путем оказания правовой помощи, организации правового просвещения и принятия Акта о семейных судах.

361. Кроме того, хотя женщины и обладают правоспособностью заключать договора от своего собственного имени, относительно немногие женщины делают это на практике по причине весьма

ограниченной собственности, имеющейся у них во владении. Несмотря на существование индусского Акта о правопреемстве, предоставляющего равные права наследования наследникам женского пола, за исключением случаев совместной собственности, на практике женщин неизменно уговаривают отказаться от таких прав в пользу своих родственников мужского пола. Даже в тех некоторых штатах, где права на совместное наследование предоставлены женщинам на равных условиях, они, как правило, остаются лишь на бумаге.

362. Женщины обладают правом выбирать место проживания. Однако за исключением определяемых по женской линии обществ Керала или северо-восточных частей Индии, преобладающая система патрилокального проживания означает, что до замужества женщины живут со своими родителями, а после него - со своими мужьями. Незначительные экономические возможности выбора, невысокое образование и профессиональная подготовка ограничивают их мобильность и могут усугубить положение в тех случаях, когда женщины подвергаются в семье насилию и притеснению. Но даже тогда, когда таких ограничений нет, мобильности нередко не способствуют ни боязнь основанного на гендерном факторе насилия, ни социально-культурные нормы.

Статья 16

363. Семейные отношения в Индии традиционно регулируются религиозными персональными законами. Пять главных религиозных общин: индусская, мусульманская, христианская, еврейская и парсская имеют свои отдельные персональные законы. Вопросы брака, развода, наследования, усыновления (удочерения), опеки и содержания регулируются в этих общинах их соответствующими религиозными законами. В целях расширения применения конституционных положений значительным корректировкам был подвергнут индусский персональный закон. Персональные законы других меньшинных общин за исключением парских персональных законов были оставлены практически без изменений, поскольку правительство Индии проводит политику невмешательства в персональные законы общин, если только требование об их изменении не исходит от самих этих общин. Так, в парский Акт о браке и разводе были внесены поправки для предоставления парским женщинам равных прав - требование о внесении изменений поступило от самой общины парсов. Ввиду вышеупомянутого решения правительство Индии сделало соответствующее заявление в период присоединения к рассматриваемой Конвенции:

Что касается статей 5(а) и 16(1) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, то правительство Республики Индия заявляет, что оно будет соблюдать и обеспечивать выполнение этих положений в соответствии со своей политикой невмешательства в частные дела любой общины, без согласия и инициирования с ее стороны.

364. По всем персональным законам женщины обладают одинаковым правом на вступление в брак на основе свободного и полного согласия. Отсутствие согласия одного из супругов означает, что брак может быть аннулирован.

365. За исключением исламского, еврейского и христианского законов правовых положений о праве на свободный выбор супруга не существует. Бракосочетания в Индии традиционно организуются родителями будущих супругов. Согласие юноши и девушки предполагается. Исламский закон, однако, предусматривает "право выбора по достижении половой зрелости", то есть право женщины, вступившей в брак несовершеннолетней, на отказ от брака после достижения половой зрелости. Это положение, однако, применяется редко. Что же касается взрослых женщин, то по закону они не могут ни быть принуждены к вступлению в брак против своей воли, ни лишены права выйти замуж за кого-либо по своему выбору.

366. По индусскому законодательству в период пребывания в браке замужняя женщина вправе требовать у своего мужа средств на содержание. В Уголовно-процессуальном кодексе предусмотрена упрощенная процедура, прибегая к которой, женщины из всех общин, кроме мусульманской, могут требовать у своих мужей средства на содержание. Нуждающийся муж вправе быть на содержании своей жены только по индусскому законодательству. Учитывая трудности, с которыми сталкиваются женщины, отстаивая свои права в судах, правительство приняло Акт о семейных судах, поскольку считается, что судебный процесс по семейным делам требует особого подхода ввиду присущих им серьезных эмоциональных аспектов. Все семейные правовые вопросы, такие, как брак, дела о разводе, содержание и алименты, опека, образование и финансовое обеспечение детей, а также урегулирование имущественных споров подпадают под юрисдикцию семейных судов. Акт предусматривает проведение менее формальной процедуры, а также предоставление консультаций такими специалистами, как судьи, работники социальной сферы, сотрудники благотворительных организаций и психиатры.

367. Для защиты замужней женщины от насилия в семье и домогательств, связанных с приданым, ряд соответствующих положений внесен в индийский Уголовный кодекс.

368. Правовые положения, касающиеся брака и развода среди парсов, содержатся в парском Акте о браке и разводе 1936 года. По рекомендации и предложениям Совета попечителей парского панчаята в этот Акт были внесены поправки для расширения сферы действия некоторых положений основного Акта, с тем чтобы они соответствовали положениям индусского Акта о браке 1955 года, то есть предусматривали минимальный возраст вступления в брак девушек и юношей, содержали новые основания для расторжения брака и межсупружеские обязательства по обеспечению содержания.

369. Особой проблемой в индийском обществе является связанная с бракосочетанием традиция выплаты жениху семьей невесты денег или приданого, что стало подлинным социальным злом. Требование приданого считается главной причиной эскалации насилия против женщин в семье. Для борьбы с этим опасным явлением в 1961 году был принят Акт о запрещении приданого, в который впоследствии внесены поправки в целях ужесточения наказания за правонарушения по нему. Бремя доказывания того, что требования приданого не имели места, было возложено на лицо, которое, как предполагается, получило приданое или подстрекало к его получению. Любое объявление, связанное с предложением какой-либо доли собственности в благодарность за брак, также стало наказуемым.

370. Касательно насилия в семье в индийский Уголовный кодекс была внесена поправка для определения нового правонарушения, именуемого "жестокое обращение с женой со стороны мужа или его родственников", которое наказывается тюремным заключением до трех лет и штрафом. Обычно жестокость определяется как некое преднамеренное поведение такого характера, которое способно довести женщину до самоубийства или нанесения тяжелого телесного повреждения с угрозой для ее жизни или здоровья (как психического, так и физического) или как преследование женщины с целью принуждения ее или ее родственников удовлетворить противоправное требование, касающееся предоставления какого-либо имущества или дорогостоящего содержания. Были внесены также положения о проведении Исполнительным магистратом расследования и об обязательном вскрытии трупа во всех случаях самоубийства женщины за семь лет пребывания в браке или ее смерти при обстоятельствах, вызывающих обоснованное подозрение в том, что в ее уходе из жизни повинно некое другое лицо. Вскрытие трупа предусматривается также во всех случаях смерти замужней женщины в течение семи лет ее пребывания в браке, если какой-либо родственник этой женщины сделал соответствующий запрос (раздел 174, Уголовно-процессуальный кодекс). Соответствующие поправки внесены в индийский Акт о свидетельских показаниях и доказательствах для того, чтобы в тех случаях, когда женщина за период семи лет с даты своего замужества совершила самоубийство и при этом имеются доказательства, что ее муж или его родственник подвергали ее жестокому обращению, суд мог исходить из предположения, что такое самоубийство спровоцировал ее муж или этот родственник мужа (раздел 113А, индийский Акт о свидетельских показаниях и доказательствах).

Расторжение брака

371. По индусскому законодательству и муж и жена могут на различных основаниях получить развод, если супруг(а)

- совершил(а) супружескую измену,
- обращается в другую веру,
- имеет психическую болезнь,
- страдает от неизлечимой формы проказы,
- имеет венерическое заболевание,
- принимает решение о расторжении брака,
- если лица, которые, естественно, могли бы слышать о супруге, в течение семи или более лет не слышали о нем(ней) как о живом(ой),
- если в течение двух лет после постановления суда о раздельном жительстве супругов, супруг(а) не возобновляет совместного проживания,
- не выполняет постановления о восстановлении супружеских прав.

372. Жене предоставлены два дополнительных основания. Она может:

- получить развод, если муж живет более чем с одной женой, и
- если он признан виновным в изнасиловании, содомии или скотоложстве.

373. По парсскому Акту о браке и разводе с внесенными в него в 1987 году поправками и муж и жена могут получить развод на перечисленных выше основаниях в соответствии с индусским Актом о браке.

374. Супружеские отношения христиан в Индии регулируются индийским Актом о разводе 1869 года. По этому Акту развод могут получить и муж и жена, однако между их правами существует большая разница. Муж может получить развод, если жена совершила супружескую измену. Жена может добиваться развода на следующих основаниях:

- переход мужа от христианства в другую веру и женитьба на другой женщине;
- адюльтер с близкой родственницей;
- двубрачие с адюльтером;
- женитьба на другой женщине с адюльтером;

- изнасилование; содомия или скотоложство;
- адюльтер с проявлениями жестокости;
- адюльтер с оставлением жены.

375. Таким образом жена, прежде чем она может получить развод, должна доказать два правонарушения. Этот закон очень устарел и уже давно нуждается в пересмотре. Христианская община также заинтересована в пересмотре этого архаичного закона. Для пересмотра дискриминационных христианских законов создана группа специалистов.

376. По мусульманскому законодательству муж обладает абсолютным неограниченным правом расторгнуть брак по своей воле. Такое право известно под названием "Талак". Мусульманская женщина не имеет такого права. По традиционному праву жене, в свою очередь, разрешено добиваться расторжения брака, которое может иметь только следующие формы:

- "Талаки Тафвид": форма делегированного развода. Согласно ей, муж делегирует свое право на развод в брачном договоре, в котором может быть, среди прочего, оговорено, что, в случае его ухода к другой жене, первая жена получает право на развод с ним. Суды поддерживают такие добрачные и послебрачные соглашения, поскольку они не противоречат ни государственной политике, ни духу мусульманского законодательства. Ассамский верховный суд утвердил это право, заявив, что такое предоставленное жене право "Талак" является окончательным.
- "Кул": расторжение брака по договоренности супругов. Жена, объясняя причины своего намерения, просит мужа освободить ее от брачных уз. Условия такого расторжения становятся предметом торга и в результате обычно жена оставляет мужу свое приданое.
- "Мубаррат": развод по взаимному согласию.

377. Таким образом, мы видим, что если муж может развестись с женой в одностороннем порядке и без всяких условий и вмешательства суда, то жена не обладает таким правом развода без вмешательства суда, если только не будут установлены определенные условия.

378. Жена-мусульманка может получить развод без вмешательства суда в соответствии с мусульманским Актом о браке 1939 года. По этому Акту жена имеет право на расторжение брака, если:

- местонахождение мужа не известно в течение четырех лет;
- муж в течение двух лет либо пренебрегал заботой о жене, либо не смог обеспечить ее содержание;
- муж был приговорен к тюремному заключению на семь или более лет;
- муж в течение трех лет без уважительных причин не выполнял своих супружеских обязанностей;
- муж при вступлении в брак был импотентом и продолжает оставаться им до сих пор;
- муж в течение двух лет имел расстройства здоровья, был болен проказой или имел заразное венерическое заболевание;

- она, будучи отдана замуж ее отцом или опекуном до пятнадцатилетнего возраста, отказывалась от брачных отношений до достижения 18 лет; при условии отсутствия консумированного брака;
- муж с ней жестоко обращается...
- брак может быть расторгнут по любой другой причине, которая может быть признана достаточной для этого по мусульманскому законодательству.

379. После расторжения брака женщины всех общин, не способные обеспечить себя самостоятельно, имеют право на получение содержания от своих супругов. Муж обладает таким же правом по индускому и парсскому законодательству. Для того, чтобы добиться содержания от своего мужа разведенная жена в качестве альтернативы может прибегнуть к механизму действия Уголовно-процессуального кодекса. Мусульманские женщины исключены из сферы действия Уголовно-процессуального кодекса, однако они могут апеллировать к Акту о защите прав мусульманских женщин на развод 1986 года, определяющему права, на которые может рассчитывать разведенная женщина, и обеспечивающему защиту ее интересов. Этот Акт дает мусульманским женщинам больше прав, чем те, которые могли бы быть им предоставлены по Уголовно-процессуальному кодексу.

380. В данный пункт должны быть добавлены положения, касающиеся содержания детей.

381. Программа планирования семьи в Индии признает, что такие социальные детерминанты, как женская грамотность, брачный возраст и возросшие возможности занятости для женщин играют весьма важную роль в расширении осведомленности и информированности женщин, позволяющих им принимать осознанные решения в отношении желаемого количества детей и интервалов их рождения. Эти факторы играют также существенную роль в снижении детской смертности, улучшении питания дошкольников и сдерживании роста численности населения на основе глобального подхода к проблемам социального развития и контроля численности населения. Правительство Индии осуществляет различные комплексные программы в области повышения грамотности женщин, женской занятости, улучшения положения женщин, питания, сокращения детской и материнской смертности.

Усыновление (удочерение)

382. Вопросы усыновления составляют существо персональных законов. В действующем на территории Индии христианском законодательстве институт усыновления неизвестен. Для парсов не существует ни закона об усыновлении, ни традиции усыновления. Однако вдова умершего бездетного парса может усыновить "палака" на четвертый день после смерти покойного специально в рамках выполнения определенного религиозного обряда по усопшему. Такое усыновление осуществляется лишь с ограниченной целью, причем никаких прав собственности на "палака" не предоставляется.

383. По мусульманскому законодательству усыновление признается только в Индии. Ранее это право предоставлялось индусам до их обращения в мусульманскую веру. Это основанное на обычае право было, однако, частично аннулировано шариатским Актом 1929 года, согласно которому мусульманин может сделать заявление о том, что он и его сыновья в будущем откажутся от всех основанных на обычае прав, включая право на усыновление, и будут руководствоваться этим Актом.

384. Неизменное индуское законодательство не признавало право женщины на усыновление. Согласно этим классическим нормам права мужчина-индус мог усыновить только сына, а положения об удочерении не было. Объект усыновления должен был обеспечить духовное благо путем выполнения последнего религиозного обряда, а также продолжить родословную линию. Переход имущества рассматривался как имеющий второстепенное значение. Это объяснялось основным

подходом к усыновлению, согласно которому индусское законодательство разрешало лишь усыновление и не признавало права индуса на удочерение, поскольку удочеренные девочки не могут ни обеспечить духовного блага, ни продолжить линию своего отца.

385. С принятием индусского Акт об усыновлении (удочерении) и содержании 1956 года изменилась вся основа усыновления (удочерения). Индус теперь может либо усыновить мальчика, либо удочерить девочку, поскольку религиозная цель уступила место мирскому желанию родителей иметь ребенка. Муж уже больше не может ни отдавать в усыновление, ни усыновлять без согласия жены. В действительно существующих браках, однако, последнее слово в этом отношении по-прежнему остается за мужем. Женщина теперь может усыновлять, будучи незамужней, вдовой или разведенной. Такое же право имеет замужняя женщина, если ее муж полностью и окончательно отрекся от мира, перестал быть индусом или был объявлен судом душевнобольным.

386. Правительство Индии приняло единый нецерковный закон об усыновлении - Билль об усыновлении (удочерении) 1972 года, который предоставил равное право на усыновление мужчинам и женщинам всех общин. Однако этот Билль утратил силу в результате твердого противодействия ему со стороны мусульманской общины, которая считает, что правовые последствия усыновления противоречат догмам ислама.

Опека

387. По индийскому законодательству опекун может быть естественным, по завещанию или назначенный судом. Как и в других областях семейного права единых законов касающихся опеки, не существует. Преобладают три различные правовые системы: индусское законодательство, мусульманское законодательство и Акт об опекунах и подопечных 1980 года.

388. Индусский Акт о несовершеннолетних и опеке 1956 года кодифицирует правовые положения, применяемые к индусам. Он устанавливает, что ребенок считается несовершеннолетним до достижения восемнадцати лет. Естественным опекуном как мальчиков, так и девочек (незамужних девушек) считается прежде всего отец, а затем уже мать. Преимущественное право матери признается только на попечительство в том случае, если детям меньше пяти лет. Акт, однако, устанавливает, что при решении вопроса об опеке суды должны руководствоваться "соображением первостепенной важности" - обеспечить благополучие ребенка.

389. Этот принцип всегда учитывается судом, когда возникает конфликт между отцовским правом и благополучием ребенка. При особых обстоятельствах суд выносит решение о том, что мать может быть естественным опекуном, даже если жив отец. (*Jija Bai vs. Pathan Khan* 1971 S.C.p.315)

390. По мусульманскому законодательству отец является единственным опекуном своих детей. Однако мать обладает основным правом на опеку малолетних детей. Между школами Шиа и Ханафи существуют разногласия относительно возраста ребенка, в котором заканчивается право матери на опеку. В случае малолетнего сына школа Шиа утверждает, что мать имеет право на "хизанат" (опеку) только в период младенчества сына, который заканчивается, когда последнему исполняется два года. Согласно школе Ханафи этот период длится до тех пор, пока сыну не исполнится семь лет. Обе школы согласны с тем, что только мать имеет право на опеку несовершеннолетней девочки до достижения ею возраста половой зрелости.

391. Акт об опекунах и подопечных 1890 года касается всех общин, кроме индусской и мусульманской. Этот Акт устанавливает, что право отца на опеку является основным, и ни одно лицо не может быть назначено опекуном, если только отец не признан для этого непригодным. В любом случае согласно Акту суд должен исходить из интересов обеспечения благополучия ребенка.

Общая собственность супругов

392. В индийском законодательстве нет каких-либо ограничений для женщин в плане выбора своей фамилии, профессии и занятия. Различные суды поддержали право женщин на выбор профессии, но при условии, что муж оставляет за собой право выбора местонахождения супружеского дома, поскольку в отдельных случаях мужу приходилось добиваться судебного решения о реституции супружеских прав или судебного разлучения, когда жена не могла проживать вместе с мужем в силу требований или особенностей своей трудовой деятельности.

393. В индийском законодательстве понятие общности интересов и единства имущества супругов, приобретенного и используемого в период их супружества, не признается.

394. По индусскому законодательству суд вправе выносить такие постановления, какие он сочтет уместными и справедливыми в отношении имущества, которое предоставляется в дар и мужу и жене во время бракосочетания. Аналогичное положение предусмотрено в парсском Акте о браке и разводе 1936 года.

395. Единственным законом, предоставляющим материальные права жене на собственность ее мужа, выраженные в положениях о единстве владения и общности интересов собственности обоих супругов в период брака, является Португальский гражданский кодекс 1867 года, применяемый, главным образом, в отношении жителей штата Гоа и союзных территорий Даман и Диу. Он предусматривает два вида таких договоров, известных как добрачные договора, которые заключаются супругами до бракосочетания путем нотариального оформления. После церемонии бракосочетания эти договора не подлежат ни отмене, ни изменению, при этом они не наносят ущерба правам мужа на наследуемую недвижимость и на управление имуществом умершей на основании данных судом общих правомочий.

396. Первый договор предусматривает общность имущества супругов, выраженного во всех видах собственности и денежных обязательств на данный момент и в будущем, а второй - общность имущества и долгов, приобретенных и нажитых в браке. Это совместная собственность принадлежит обоим супругам. Хотя право на общее управление и распоряжение этой собственностью принадлежит мужу, он тем не менее не может отчуждать ее или иным образом распоряжаться ею, будь то продажа, дарение или завещание, без согласия своей жены. В случае распада брака в результате смерти или развода, вся собственность делится поровну между супругами. Таким образом, даже если жена не получает жалованья, она получает равное право на собственность, приобретенную ее мужем в ходе совместной супружеской жизни.