



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
24 July 2014
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Заключительные замечания по объединенным
четвертому и пятому периодическим докладам Индии***

1. Комитет рассмотрел объединенные четвертый и пятый периодические доклады Индии (CEDAW/C/IND/4-5 и Corr.1, и Add.1) на своих 1219-м и 1220-м заседаниях 2 июля 2014 года (см. CEDAW/C/SR.1219 и 1220). Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/IND/Q/4-5, а ответы Индии – в документе CEDAW/C/IND/Q/4-5/Add.1.

A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление его объединенных четвертого и пятого периодических докладов. Он также благодарит государство-участника за письменные ответы на перечень тем и вопросов, поднятых предсессионной рабочей группой, и с удовлетворением отмечает устное выступление делегации и дополнительные пояснения, представленные в ходе диалога. Вместе с тем Комитет выражает сожаление по поводу того, что делегация не ответила на ряд вопросов, заданных в устной форме членами Комитета.

3. Комитет отмечает делегацию государства-участника, возглавляемую секретарем Министерства по делам развития женщин и детей Шанкармом Аггарвалом, в состав которой вошли представители министерств, ответственных за внутренние дела, внешние сношения, здравоохранение и благосостояние семьи, вопросы социальной справедливости и предоставления возможностей, развитие людских ресурсов.

B. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс в деле осуществления законодательных реформ, достигнутый после рассмотрения в 2007 году сводных второго и третьего периодических докладов государства-участника (CEDAW/C/IND/2-3), в частности принятие следующих законодательных актов:

* Приняты Комитетом на его пятьдесят восьмой сессии (30 июня – 18 июля 2014 года).



- a) Уголовное право (поправки), 2013 год;
- b) Закона о запрете найма лиц, осуществляющих ручную очистку выгребных ям, и их реабилитации, 2013 год;
- c) Закона о национальной продовольственной безопасности, 2013 год;
- d) Закона о борьбе с сексуальными домогательствами в отношении женщин на рабочем месте (предотвращение, запрет и возмещение ущерба), 2013 год;
- e) Закона о защите детей от преступлений на сексуальной почве, 2012 год;
- f) Закона о праве детей на бесплатное обязательное образование, 2009 год.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию его институциональной и политической базы, направленные на ускорение процесса ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрение гендерного равенства, включая:

- a) учреждение в 2013 году банковской компании для оказания женщинам финансовых услуг в целях содействия расширению экономических прав и возможностей женщин;
- b) постановление на национальном уровне в 2010 году цели по расширению прав и возможностей женщин, с тем чтобы скоординированно решать проблемы, с которыми сталкиваются женщины, на центральном уровне и уровне отдельных штатов;
- c) введение в 2010 году программы предоставления пособий в связи с рождением ребенка "Индира Ганди Матривта Сайог Йоджана" (ИГМСЙ).

6. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что в период после рассмотрения предыдущего доклада государство-участник ратифицировало следующие международные документы либо присоединилось к ним:

- a) Конвенция о правах инвалидов (2007 год);
- b) Конвенция против транснациональной организованной преступности; Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (2011 год).

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Парламент

7. Комитет подчеркивает решающую роль законодательной власти в осуществлении Конвенции в полном объеме (см. заявление Комитета относительно его отношений с парламентариями, принятое на сорок пятой сессии в 2010 году). Он просит парламент принять необходимые меры к выполнению настоящих заключительных замечаний до начала следующего периода для представления доклада согласно Конвенции.

Равенство и недискриминация

8. Комитет отмечает, что статья 15 Конституции гарантирует по закону равную защиту для женщин и мужчин и запрещает дискриминацию по признаку пола.

Комитет однако выражает озабоченность в связи с отсутствием всеобъемлющего антидискриминационного закона, охватывающего все аспекты прямой и косвенной дискриминации в отношении женщин и все взаимопересекающиеся формы дискриминации, конкретно указанные в пункте 18 общей рекомендации № 28 Комитета об основных обязательствах государств-участников согласно статье 2 Конвенции.

9. Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство а) запрещающее дискриминацию по всем признакам, упомянутым в общей рекомендации № 28 Комитета; б) защищающее женщин от множественных или взаимопересекающихся форм дискриминации и дискриминации по другим признакам, упомянутым в общей рекомендации № 28 Комитета; и с) содержащее всеобъемлющее определение дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьями 1 и 2 Конвенции и принципом равенства женщин и мужчин.

Насилие в отношении женщин

10. Комитет отмечает усилия государства-участника по введению в действие правовой базы для предупреждения насилия в отношении женщин, включая женщин из маргинализированных каст и общин, например женщин из числа далитов и адиваси, а также для реагирования на такое насилие, равно как и создание в 2013 году Комитета судьи Вермы по поправкам к уголовному праву, для рассмотрения существующих нормативных пробелов. Вместе с тем Комитет беспокоит:

а) резкий рост числа насильственных преступлений в отношении женщин, особенно изнасилований и похищений, и большое число случаев изнасилования, указанных в отчете Национального бюро регистрации преступлений в 2012 году, которое за период с 1971 года увеличилось на 902,1 процента, а также продолжающаяся безнаказанность лиц, совершивших подобные деяния;

б) сохранение в Уголовном кодексе положения об исключении из сферы наказуемых деяний изнасилования, совершенного мужем жертвы, если при этом возраст жены составляет более 15 лет;

с) эскалация насилия на кастовой почве, включая изнасилования, в отношении женщин и девочек и принижение ключевыми государственными должностными лицами тяжкого уголовного характера сексуального насилия в отношении женщин и девочек;

д) ненадлежащее осуществление Закона о зарегистрированных кастах и зарегистрированных племенах (о предотвращении проявлений жестокости) и безнаказанность лиц, совершающих серьезные преступления в отношении женщин;

е) большое число случаев смерти из-за приданого в период после 2008 года;

ф) сохранение так называемых преступлений в защиту чести, совершаемых членами семьи в отношении женщин и девочек;

г) уменьшение отношения числа девочек к числу мальчиков с 962 на 1000 в 1981 году до 914 на 1000 в 2011 году;

h) установление уголовной ответственности за половые сношения между представителями одного пола, как указано в постановлении Верховного суда (дело *Суреш Кумар Кушал и другие против Фонда Наз*, 2013 год);

i) увеличение числа нападений на женщин с использованием кислоты в период с 2002 года, несмотря на то, что не обо всех таких преступлениях сообщается.

11. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) выполнить рекомендации Комитета судьи Вермы, касающиеся насилия в отношении женщин;

b) оперативно ввести в действие законопроект о борьбе с насилием на общинном уровне (предотвращение, контроль и реабилитация жертв) и обеспечить, чтобы он предусматривал наличие всеобъемлющей системы предоставления возмещения жертвам и процессуальных норм и правил доказывания, учитывающих гендерные аспекты и ориентированных в первую очередь на жертв;

c) внести поправки в Закон о внесении поправок в уголовное законодательство 2013 года, обеспечив, чтобы изнасилование в браке квалифицировалось как уголовное преступление, как об этом просил Комитет в своих предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/IND/CO/3, пункт 23), расширив сферу защиты этого закона с целью охвата всех запрещенных признаков дискриминации и квалифицировав групповое изнасилование как отягчающее вину обстоятельство, заслуживающее более сурового наказания;

d) ввести в действие конкретное законодательство, с тем чтобы усилить меры наказания для лиц, совершающих нападения с использованием кислоты, регулировать продажу и распространение веществ, обладающих свойствами кислот, и проводить крупномасштабные кампании по повышению осведомленности общественности об уголовном характере таких нападений;

e) повышать эффективность работы полиции, обеспечивать, чтобы сотрудники полиции выполняли свой долг по защите женщин и девочек от насилия и привлекались к ответственности, принять для полиции каждого штата стандартные процедуры по проведению расследований с гендерной спецификой и обращению с жертвами и свидетелями и гарантировать своевременную подачу первых информационных сообщений (ПИС);

f) незамедлительно создать комплексные кризисные центры, которые предоставляли бы женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия и изнасилований, свободный и незамедлительный доступ к медицинскому обслуживанию, психологическим консультациям, юридической помощи, крову и другим услугам по оказанию поддержки;

g) обеспечить систематическую профессиональную подготовку всех сотрудников правоохранительных органов, медицинского персонала и должностных лиц судебных органов по правам женщин;

h) создать эффективную систему мониторинга и оценки осуществления, эффективности и воздействия законодательства по борьбе с сексуальным насилием;

i) предпринять усилия по отмене любых форм уголовной ответственности за однополые связи, изучив соответствующую возможность согласно рекомендации, принятой государством-участником в рамках универсального периодического

обзора (см. A/HRC/21/10/Add.1), и обратить внимание на связанное с этим постановление Верховного суда Индии (дело *Суреш Кумар Кушал и другие против Фонда Наз*, 2013 год);

j) в срочном порядке внедрить Национальный план действий по улучшению показателя соотношения полов среди детей; и

к) выделить достаточные ресурсы для незамедлительного обеспечения выполнения законодательства по борьбе с насилием в отношении женщин и учреждения специальных судов, процедур подачи и рассмотрения жалоб и служб поддержки, предусмотренных таким законодательством, с соблюдением установленных сроков.

Насилие в отношении женщин в приграничных районах и зонах конфликта

12. Комитет глубоко озабочен широко распространенным, согласно сообщениям, насилием в отношении женщин в районах, затронутых конфликтами (Кашмир, Северо-Восточная Индия, Чхаттисгарх, Одиша и Андхра-Прадеш; с. 149 доклада Комитета судьи Вермы на английском языке), включая изнасилования и другие формы сексуального насилия, насильственные исчезновения, убийства и акты пыток и жестокого обращения. Он особенно озабочен:

а) положениями Закона об особых полномочиях вооруженных сил, требующими получения предварительного разрешения на возбуждение преследования против какого-либо сотрудника сил безопасности от правительства, и существующим, согласно сообщениям, высоким риском репрессий в отношении женщин, жалующихся на поведение сил безопасности;

б) значительным числом перемещенных женщин и девочек, которое особенно велико в северо-восточном регионе, и обусловлено отдельными проявлениями насилия на уровне общин, тяжелыми условиями их жизни и уязвимостью перед серьезными нарушениями прав человека, а также отсутствием мероприятий, проводимых с учетом гендерного аспекта, на всех этапах цикла перемещения;

с) продолжающейся маргинализацией и нищетой женщин и девочек, переживших беспорядки в Гуджарате, которые находятся в колониях для неимущих, и тяжелыми условиями их жизни, предполагающими ограниченный доступ к образованию, медицинскому обслуживанию, трудоустройству и средствам защиты и низкое качество инфраструктуры по обеспечению санитарных услуг, водоснабжения, транспорта и жилья;

д) отсутствием центров, которые предоставляли бы медицинскую, психологическую, юридическую и социально-экономическую поддержку женщинам и девочкам, являющимся жертвами сексуального насилия в районах, затронутых конфликтом;

е) ограниченным регулированием торговли оружием и распространением стрелкового оружия и легких вооружений, а также их влиянием на безопасность женщин;

ф) ограничениями для лиц, защищающих права женщин, особенно для лиц, работающих в зонах конфликта, в том числе ограничениями на доступ к международному финансированию, и установлением наблюдения за ними; и

g) отсутствием женщин в составе делегаций, ведущих мирные переговоры в северо-восточных штатах государства-участника.

13. Комитет призывает государство-участник:

a) в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе Комитета судьи Вермы, оперативно рассмотреть вопрос о дальнейшем применении Закона о вооруженных силах (особые полномочия) и связанных с ним юридических протоколов, обеспечить выполнение протоколов об особых полномочиях в районах конфликтов и оценить целесообразность их применения в этих районах;

b) изменить и/или отменить Закон о вооруженных силах (особые полномочия), с тем чтобы дела, касающиеся актов сексуального насилия в отношении женщин, совершенных военнослужащими или сотрудниками военизированных структур, подпадали под действие общеуголовного права, и до его изменения или отмены упразднить требование о получении у правительства разрешения на возбуждение преследования против военнослужащих или сотрудников военизированных структур, обвиняемых в преступлениях насилия в отношении женщин или других нарушениях прав женщин, и дать разрешение на возбуждение преследования по всем неурегулированным случаям;

c) внести поправку в статью 19 Закона о защите прав человека и предоставить Национальной комиссии по правам человека полномочия на расследование дел, возбужденных против военнослужащих, в частности дел о насилии в отношении женщин;

d) обеспечить осуществление эффективного надзора за сектором безопасности и создание механизмов привлечения к ответственности с вынесением соответствующих санкций и организовать систематическую профессиональную подготовку по правам женщин для военнослужащих и другого персонала вооруженных сил, участвующего в операциях по обеспечению безопасности, а также принять кодекс поведения для военнослужащих и обеспечить его соблюдение, с тем чтобы эффективно гарантировать уважение прав женщин;

e) обеспечивать полное и эффективное осуществление Закона о борьбе с насилием на общинном уровне (предотвращение, контроль и реабилитация жертв) с момента его ввода в действие;

f) принять комплексную стратегию улучшения условий жизни женщин и девочек, переживших беспорядки в Гуджарате, в том числе посредством принятия надлежащих мер по восстановлению экономики, выдачи карточек для лиц, живущих за чертой бедности, и предоставления других пособий, предусмотренных государственной программой; приступить к мерам по обеспечению защиты и безопасности свидетелей, в особенности женщин и девочек, проживающих в колониях для неимущих;

g) обеспечить участие женщин в мирных переговорах в северо-восточных штатах, а также их участие в предупреждении, урегулировании и разрешении конфликтов в соответствии с резолюцией 1325 (2000 год) Совета Безопасности и общей рекомендацией № 30 Комитета в отношении женщин в период конфликтов и в постконфликтных ситуациях;

h) ликвидировать ограничения в отношении деятельности правозащитников, например ограничения на доступ к финансированию, и не устанавливать наблюдение за ними.

Экстерриториальные обязательства государства

14. Одобряя программу сотрудничества государства-участника в районах, переживших конфликт, примером которой может служить индийский проект жилищного строительства в северо-восточной части Шри-Ланки, Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия внимания к гендерному аспекту во время и после проведения консультаций с женщинами в отношении данного проекта. Комитет также обеспокоен воздействием на женщин, в том числе проживающих в Непале, инфраструктурных проектов, таких как проект по строительству плотины в Лакшманпуре, включая их перемещение и утрату ими средств к существованию, жилья и продовольственной безопасности в результате последовавших наводнений.

15. Комитет вновь заявляет, что государство-участник должно гарантировать, что действия лиц, находящихся в зоне его фактического контроля, включая операции национальных корпораций, действующих экстерриториально, не приводят к нарушениям Конвенции и что его экстерриториальные обязательства распространяются на их действия, затрагивающие права человека, вне зависимости от нахождения пострадавших лиц на его территории, как указано в общих рекомендациях № 28 и № 30 Комитета. В соответствии с этим Комитет рекомендует государству-участнику:

а) безотлагательно рассмотреть вопрос о воздействии индийского проекта строительства жилья в Шри-Ланке, руководствуясь консультативным подходом, предусматривающим учет гендерных аспектов, при осуществлении текущей и будущих очередей этого проекта и обеспечивать удовлетворение потребностей и решение проблем, которые возникают у групп женщин, находящихся в наиболее неблагоприятном и маргинализованном положении;

б) принять все необходимые меры, включая оценку воздействия проекта по строительству плотины в Лакшманпуре на непальских женщин, и обеспечить принятие надлежащих мер, в том числе с целью предотвратить или возместить утрату ими средств к существованию, жилья и продовольственной безопасности и предоставить соответствующую компенсацию во всех случаях нарушения их прав.

Национальный механизм по улучшению положения женщин

16. Хотя Комитет приветствует меры, принятые с целью укрепления стратегии правительства и ее механизма улучшения положения женщин, включая Министерство по делам развития женщин и детей, утверждение Национальной программы по расширению прав и возможностей женщин (2010–2015 годы) и предлагаемую поправку к Закону о Национальной комиссии по делам женщин, он по-прежнему озабочен ограниченной оперативной и финансовой независимостью Национальной комиссии по делам женщинам и комиссий штатов и отсутствием транспарентной системы назначения ее членов и Председателя Национальной комиссии по делам женщин, подрывающим независимость Комиссии, а также ее способность эффективно выполнять свой широкий мандат. Комитет также озабочен тем, что средства, выделяемые на расширение прав и возможностей женщин из бюджета Министерства по делам развития женщин и детей и предусматриваемые в проектах бюджетов министерств, составляемых с учетом гендерного фактора, являются недостаточными.

17. Комитет призывает государство-участник укрепить независимый статус, потенциал и ресурсы Национальной комиссии по делам женщин в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся

поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы); обеспечить, чтобы состав и деятельность Комиссии учитывали гендерную проблематику, и увеличить объем средств, выделяемых из бюджета Министерства по делам развития женщин и детей на расширение прав и возможностей женщин и предусматриваемых проектами бюджетов, составляемых с учетом гендерного фактора.

Временные специальные меры

18. Комитет озабочен тем, что государство-участник, возможно, не имеет полного представления о цели временных специальных мер, принимаемых в соответствии со статьей 4 (1) Конвенции и общей рекомендацией № 25 Комитета на эту тему. Он также озабочен тем, что временные специальные меры не принимались или не принимаются в качестве составной части необходимой стратегии, направленной на скорейшее достижение фактического равенства между женщинами и мужчинами в тех областях, где женщины находятся в неблагоприятном положении, как, например, в области образования или в системе правосудия, а также на содействие участию женщин, принадлежащих к религиозным меньшинствам и зарегистрированным кастам и племенам, в деятельности в различных областях, охватываемых Конвенцией.

19. Комитет призывает государство-участник обеспечить знание всеми соответствующими должностными лицами концепции временных специальных мер и поощрять их применение в соответствии со статьей 4 (1) Конвенции и общей рекомендацией № 25 Комитета, особенно мер, направленных на увеличение:

а) числа девочек, включая девочек из групп, находящихся в неблагоприятном положении, в учреждениях среднего и высшего образования во всех штатах; и

б) числа женщин, работающих в судебных органах, посредством применения системы квот для найма женщин в качестве судей и специальных стипендий, а также других схем поддержки женщин, изучающих право.

Стереотипы и вредная практика

20. Комитет с озабоченностью отмечает, что государство-участник не отказывается от своих заявлений по статьям 5 а) и 16 (1) и (2) Конвенции, и вновь высказывает мнение о том, что это несовместимо с закрепленными в Конституции государства-участника гарантиями равенства и недискриминации. Он также обеспокоен сохранением патриархальных взглядов и глубоко укоренившихся дискриминационных стереотипов, которые проникли в социальные, культурные, экономические и политические институты и структуры индийского общества и в средства массовой информации. Кроме того, Комитет озабочен сохранением в государстве-участнике такой вредной традиционной практики, как детские браки, система выплаты приданого, так называемые убийства в защиту чести, избирательные аборты, обусловленные полом плода, "сати", "девадаси" и обвинение женщин в колдовстве. Комитет особенно озабочен тем, что государство-участник не принимает достаточно последовательных и систематических мер по изменению или ликвидации стереотипов и вредной практики.

21. Комитет повторяет свои предыдущие заключительные замечания (CEDAW/C/IND/CO/3, пункт 11) и настоятельно призывает государство-участник:

а) пересмотреть свои заявления по статье 5 а) 16 (1) и (2) с целью их отзыва;

b) незамедлительно организовать всеобъемлющую национальную кампанию и разработать соответствующую стратегию с конкретными целями и графиком осуществления для ликвидации патриархальных взглядов и стереотипов, являющихся дискриминационными по отношению к женщинам, в соответствии со статьей 2 f) Конвенции; и

c) активизировать свои усилия по повышению осведомленности и просвещению, ориентированные как на женщин, так и на мужчин, с участием гражданского общества и общинных лидеров в целях ликвидации всех видов вредной традиционной практики и сотрудничать со средствами массовой информации с целью содействия формированию позитивного, нестереотипного и недискриминационного образа женщин.

Торговля женщинами и эксплуатация проституции

22. Комитет принимает к сведению создание подразделений по борьбе с торговлей людьми, принятие информационно-пропагандистских программ, разработку проекта протокола и стандартных оперативных процедур, а также учреждение целевой группы по борьбе с торговлей людьми. Вместе с тем он по-прежнему озабочен тревожным фактом сохранения в стране внутренней и трансграничной торговли людьми, отсутствием защиты и услуг, которыми могли бы пользоваться женщины и девочки, ставшие жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации, а также отсутствием усилий по искоренению их глубинных причин. Комитет также озабочен преследованием женщин, занимающихся проституцией, в результате принятия мер по борьбе с торговлей людьми, таких как проведение рейдов и спасательных операций.

23. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) пересмотреть Закон об аморальной торговле людьми (предотвращение) и включить в него положения о предупреждении торговли женщинами и девочками и экономической и моральной реабилитации жертв;

b) искоренить глубинные причины торговли людьми посредством содействия развитию альтернативных видов доходоприносящей деятельности, которая развивает экономический потенциал женщин и повышает осведомленность населения сельских районов о рисках, связанных с торговлей людьми, и методах работы лиц, занимающихся такой торговлей;

c) обеспечить эффективное расследование деяний в области торговли людьми, преследование и наказание лиц, занимающихся торговлей людьми, собирать данные и создавать надлежащие механизмы для раннего выявления жертв торговли людьми, включая женщин-иностранок, их направления в нужные структуры и оказания им помощи и поддержки, а также предоставлять им средства правовой защиты; и

d) обеспечить, чтобы женщины и девочки, ставшие объектом торговли людьми, имели доступ к предназначенным для защиты жертв и свидетелей приютам, качественной медицинской помощи, консультированию и программам поддержки программ по созданию альтернативных источников дохода в интересах их реинтеграции в систему образования и рынок труда, а также доступ к адекватному жилью и бесплатной юридической помощи, независимо от их готовности или желания свидетельствовать против лиц, занимающихся торговлей людьми.

Участие в политической и общественной жизни

24. Отмечая, что в состоящем из 23 членов кабинете министров нового правительства 6 министров являются женщинами, Комитет по-прежнему выражает озабоченность в связи с низкой представленностью женщин в политической и общественной жизни, например в нижней палате парламента, где из 543 членов только 62 являются женщинами, или в Верховном суде Индии, где среди 26 рассматривающих дела судей имеется лишь 1 женщина. Комитет также озабочен задержкой в принятии 108-й поправки к Конституции об обеспечении для женщин квоты в 33 процента в парламенте и в законодательных органах штатов, который находится на рассмотрении парламента с 2010 года.

25. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ввести в действие 108 поправку к Конституции о резервировании по крайней мере 33 процентов мест в органах штатов и центральных законодательных органах для кандидатов женского пола, как рекомендовано в его предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/IND/CO/3, пункт 43), и обеспечить, чтобы политические партии увеличили представленность женщин в своих директивных органах на всех уровнях; и

б) создать благоприятные условия для участия женщин во всех демократических процессах, включая выборы, и в частности расширить участие женщин в *грам сабхах*, *махила сабхах* и других официальных и неофициальных руководящих форумах на местном уровне.

Образование

26. Комитет принимает к сведению Закон о праве детей на бесплатное обязательное образование 2009 года, гарантирующий бесплатное обязательное образование для всех детей в возрасте от 6 до 14 лет. В то же время он по-прежнему озабочен тем, что на образование расходуется лишь 4 процента валового внутреннего продукта, что среди девочек-инвалидов и девочек из числа меньшинств по-прежнему низки показатели приема в учебные заведения и что показатель отсева среди девочек-подростков составляет 64 процента, в связи с чем они являются особенно уязвимой категорией с точки зрения детских браков. Комитет также озабочен низким процентом девочек, продолжающих образование в средней школе и заканчивающих ее, причиной чего являются ранние браки, вредная практика и нищета, особенно в сельских районах. Комитет в равной степени обеспокоен тем, что девочки подвергаются сексуальным домогательствам и насилию, в частности в затронутых конфликтами районах, где, согласно поступающим сообщениям, показатели отсева девочек увеличиваются в результате занятия школ силами безопасности.

27. Комитет повторяет свои предыдущие заключительные замечания (CEDAW/C/IND/CO/3, пункт 31) и призывает государство-участник выделить больший объем ресурсов на осуществление прав детей в Законе о бесплатном обязательном образовании и принять следующие меры:

а) обеспечить, чтобы школы были удобными для обучения девочек, находились на разумном расстоянии от мест проживания общин, имели системы снабжения питьевой водой и отдельные гигиеничные туалеты для девочек;

б) решать проблемы безопасности девочек в школах и за их пределами, и в частности обеспечивать сопровождение девочек до школ в небезопасных районах

и эффективное расследование актов телесного наказания, домогательств или насилия на гендерной почве в отношении девочек в школах, а также привлечение к ответственности лиц, виновных в их совершении;

с) применять к образованию девочек подход, основанный на концепции жизненного цикла, и обеспечивать учет особых потребностей девочек, находящихся в неблагоприятном и маргинализированном положении, при разработке политики;

d) повышать уровень грамотности среди женщин и девушек и организовывать программы для девочек, затрагиваемых конфликтом, которые преждевременно покидают школы/университеты;

e) устранить причины низких показателей приема в учебные заведения девочек – представительниц меньшинств и девочек-инвалидов и высокого отсева из них девочек-подростков, включая девочек, которые живут в зонах конфликтов, такие как гендерные стереотипы, нищета, сексуальные домогательства в школе и ранние браки, а также разработать политику реинтеграции, которая позволяла бы молодым женщинам возвращаться в школу после беременности;

f) запретить занятие школ силами безопасности в районах, затронутых конфликтами, в соответствии со стандартами международного гуманитарного права и права в области прав человека; и

g) повысить качество образования путем обеспечения систематической и учитывающей гендерную проблематику подготовки преподавателей и посредством пересмотра учебного плана и учебников с целью устранения гендерных стереотипов.

Занятость

28. Комитет с обеспокоенностью отмечает сокращение числа женщин в составе рабочей силы как в сельских, так и в городских районах и то обстоятельство, что на женщин, работающих в неформальном секторе экономической деятельности (сельское хозяйство, домашняя работа и работа на дому), не распространяются нормы трудового законодательства и другие меры социальной защиты. Он озабочен разрывом в оплате труда мужчин и женщин, который свидетельствует о том, что женщины получают лишь 50–75 процентов заработной платы мужчин, и статистическими данными, указывающими на то, что в собственности женщин находится всего 9 процентов земельных угодий. Комитет далее обеспокоен тем, что недавно введенный в действие Закон о борьбе с сексуальными домогательствами в отношении женщин на рабочем месте (предотвращение, запрет и возмещение ущерба) включает положения, которые могут негативным образом повлиять на его эффективность, такие как предписание о предварительном проведении примирительной процедуры, а также тем, что данный закон не предусматривает эффективного механизма подачи жалоб для домашних работников и что государство-участник не ратифицировало Конвенцию 1996 года о надомном труде (№ 177) и Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) Международной организации труда.

29. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) принять эффективные меры на официальном рынке труда, в том числе временные специальные меры, с целью повышения уровня участия женщин, уменьшить и устранить разрыв в оплате труда между женщинами и мужчинами и обеспечить применение принципа равного вознаграждения за труд равной ценности в дополнение к равным возможностям на рабочем месте;

б) принять проект национальной стратегии в отношении домашних работников и обеспечить пересмотр и применение к домашним работникам положений Закона о борьбе с сексуальными домогательствами в отношении женщин на рабочем месте (предотвращение, запрет и возмещение ущерба);

с) ратифицировать Конвенцию о надомном труде Международной организации труда (МОТ) № 177 (1996), а также Конвенцию МОТ № 189 (2011) о достойном труде домашних работников и внести соответствующие поправки в национальные законы по данному вопросу.

Здравоохранение

30. Отмечая усилия, предпринятые государством-участником в целях расширения охвата услугами по охране материнства, Комитет выражает обеспокоенность по поводу стабильно высоких показателей материнской смертности в ряде штатов и высокого уровня смертности в результате небезопасных аборт, отсутствия доступа к безопасному прерыванию беременности, уходу после аборта и качественным услугам по лечению осложнений, возникающих вследствие небезопасных абортов. Комитет также обеспокоен недостаточным объемом бюджетных ассигнований, выделяемых на цели медицинского обслуживания; различиями в уровне охраны материнства, в том числе между городскими и сельскими районами; наличием ограниченного количества и ограниченной доступностью современных форм противозачаточных средств, включая средства экстренной контрацепции для предотвращения нежелательной беременности; отсутствием информации и просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья; предоставлением пособий в связи с рождением ребенка на определенных условиях, что лишает некоторых женщин возможности воспользоваться такими пособиями; и отсутствием механизма представления точных данных о материнской смертности, применяемого всеми службами.

31. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) пересмотреть стратегии охраны репродуктивного здоровья таким образом, чтобы обеспечить охват большего числа лиц, в целях более широкого оказания качественных услуг по охране материнства в штатах, где ощущается их нехватка, устранения условий предоставления пособий в связи с рождением ребенка и обеспечения надлежащего финансирования услуг по охране репродуктивного здоровья, включая предоставление информации и просвещение по вопросам репродуктивного здоровья, и фактического охвата этими услугами городских и сельских районов;

б) предоставить женщинам доступ к качественным услугам по безопасному прерыванию беременности, включая лечение осложнений небезопасных абортов, и расширить доступ к эффективным методам контрацепции, имеющим приемлемую стоимость, и их использование, в том числе посредством предоставления субсидий, с целью сократить применение абортов как метода планирования семьи;

с) принять стратегию, предусматривающую обязательное представление точных сведений о материнской смертности вне зависимости от того, где наступила смерть (в государственных или частных медицинских учреждениях, дома либо по дороге в медицинское учреждение) и создать систему для эффективного мониторинга оказания медицинских услуг в условиях транспарентности.

Женщины, проживающие в сельской местности

32. Комитет обеспокоен распространенностью обычаев и традиционной практики, которые не позволяют сельским женщинам, особенно женщинам из зарегистрированных каст и племен, наследовать или приобретать земельную и иную собственность. Он также обеспокоен трудностями, с которыми приходится сталкиваться сельским женщинам и женщинам, проживающим в отдаленных районах, при получении доступа к медицинским и социальным услугам и участию в процессах принятия решений на уровне общин, в дополнение к тем обстоятельствам, что на жизни сельских женщин особенно сильно сказываются нищета и отсутствие продовольственной безопасности и доступа к природным ресурсам, безопасной воде и источникам кредитования.

33. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) упразднить традиционную практику и обычаи, не позволяющие сельским женщинам наследовать и приобретать земельные участки и осуществлять свои права в полном объеме и гарантировать женщинам права собственности на землю;

б) активизировать свои усилия по удовлетворению потребностей сельских женщин и предоставить им более широкий доступ к медицинскому обслуживанию, образованию, чистой воде и санитарным услугам, плодородным землям, природным ресурсам, кредитам и возможностям получения дохода.

Женщины из зарегистрированных каст и зарегистрированных племен

34. Комитет обеспокоен тем, что женщины-далиты и женщины из зарегистрированных племен сталкиваются с многочисленными препятствиями при получении доступа к правосудию по причине правовой безграмотности, неосведомленности о своих правах и ограниченной доступности юридической помощи. Он с обеспокоенностью отмечает финансовые, культурные и физические барьеры, не позволяющие далитам и женщинам из зарегистрированных племен воспользоваться услугами гинеколога и услугами по охране материнства, их ограниченную осведомленность о процедурах регистрации рождений и наличие бюрократических препятствий и финансовых барьеров, которые лишают их возможности регистрировать рождения и получать свидетельства о рождении для своих детей.

35. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) проводить мониторинг доступности и эффективности работы Управления по юридическим услугам, осуществлять программы юридической грамотности, повышать осведомленность женщин-далитов и женщин и девочек из зарегистрированных племен обо всех доступных им средствах правовой защиты и отслеживать результаты таких усилий;

б) активизировать проведение кампаний по повышению информированности населения, принимать конкретные меры по обеспечению осведомленности женщин из числа далитов и женщин из зарегистрированных племен о процедурах регистрации рождений и получении свидетельств о рождении и гарантировать им доступ к указанным услугам;

в) организовать подготовку врачей и других работников здравоохранения, с тем чтобы гарантировать женщинам из числа далитов и женщинам из зарегистрированных племен помощь подготовленного медицинского персонала.

Женщины-инвалиды

36. Комитет отмечает, что законопроект о правах инвалидов находится на рассмотрении парламента, и высказывает обеспокоенность по поводу того, что женщины с умственной отсталостью или психосоциальными расстройствами могут быть лишены дееспособности и помещены в соответствующие учреждения без их согласия и возможности воспользоваться каким-либо действенным средством правовой защиты или пересмотра принятого решения. Он особенно обеспокоен тем фактом, что умственно отсталые женщины могут быть подвергнуты стерилизации без их согласия. Комитет также обеспокоен тем, что женщины-инвалиды часто страдают от нищеты, лишены доступа к образованию, занятости и медицинскому обслуживанию, особенно в сельских районах, сталкиваются с многочисленными проблемами, включая отсутствие надлежащего доступа к местам и объектам общего пользования, нередко подвергаются публичным преследованиям и не имеют возможности участвовать в процессах принятия решений. Он в равной степени обеспокоен отсутствием дезагрегированных данных об инвалидах и тем обстоятельством, что меры по борьбе с насилием в отношении женщин-инвалидов принимаются без учета видов нарушения функций, будь то физические, сенсорные или умственные расстройства.

37. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) незамедлительно ввести в действие законопроект о правах инвалидов, включить в него специальный раздел о защите умственно отсталых женщин и девочек от принудительной стерилизации, а также отменить соответствующие законы и ввести запрет в отношении заключения женщин под стражу по причине инвалидности, в том числе в отношении недобровольной госпитализации и принудительного помещения в учреждение;

б) обеспечить учет прав женщин-инвалидов в рамках национальных стратегий и планов действий в интересах женщин, развивать существующие на местах службы поддержки, консультируясь с организациями инвалидов, и активизировать свои усилия по оказанию поддержки в форме предоставления социальных и медицинских услуг семьям, в которых есть девочки и женщины – инвалиды;

с) способствовать защите интересов, отстаиваемых женщинами и девочками – инвалидами и лицами, выступающими от их имени;

д) сформировать базу данных и обеспечить регулярный сбор данных об инвалидах в разбивке по полу, возрасту, формам инвалидности и регионам, содействовать регулярному проведению анализа и распространению таких данных и создать необходимый потенциал для осуществления указанных мероприятий.

Брак и семейные отношения

38. Отмечая, что осуществление Закона о запрещении детских браков (2006 год) привело к некоторому сокращению числа ранних браков и браков по принуждению, в которые вступают девочки, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что заявление государства-участника в отношении статьи 16 (2) не было отозвано. Комитет также с обеспокоенностью отмечает большую распространенность подобных браков и тот факт, что для признания брака недействительным жертвы детских браков должны обратиться в суд с соответствующим ходатайством в течение двух лет после достижения совершеннолетия. Комитет в равной мере обеспокоен сообщениями о том, что судьи нередко дают разрешение на брак

с несовершеннолетними девочками, опираясь на мусульманские законы о личном статусе, а также о том, что в государстве-участнике не принято ни одного закона, гарантирующего регистрацию всех браков.

39. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) оперативно ввести в действие законодательство, требующее обязательной регистрации всех браков, и рассмотреть вопрос об отзыве его заявления по статье 16 (2) Конвенции;

б) обеспечить применение Закона о запрещении детских браков (2006 год) без каких-либо исключений;

в) автоматически признать недействительными все детские браки и обеспечить применение Закона о защите детей от преступлений на сексуальной почве также и в отношении малолетних невест; и

г) активизировать усилия в области повышения осведомленности о запрещении детских браков и их негативном влиянии на здоровье и образование девочек, эффективным образом расследовать случаи заключения браков по принуждению и ранних браков, а также преследовать и наказывать виновных лиц.

40. Комитет также озабочен наличием в государстве-участнике нескольких правовых систем, касающихся брака и семейных отношений, которые применимы к разным религиозным группам, что является причиной постоянных проявлений серьезной дискриминации в отношении женщин, и с обеспокоенностью отмечает упорное нежелание государства-участника пересмотреть свою политику невмешательства в частные дела общин, в отсутствие инициативы с их стороны и без их согласия и отозвать свои заявления в отношении статей 5 а) и 16 (1) Конвенции. Он также выражает обеспокоенность по поводу процессуальных требований Специального закона о браке, которые де-факто не позволяют парам, особенно женщинам, обращаться за разрешением на брак и регистрировать браки. Комитет особенно обеспокоен тем, что в целом имущественные отношения супругов регулируются режимом раздельной собственности, вследствие чего женщины не получают свою долю имущества, нажитого в браке, и тем, что предложенные поправки к Специальному закону о браке и Закону об индуистских браках обеспечивают ограниченную возможность для дискреционного раздела имущества супругов.

41. Комитет повторяет свои предыдущие заключительные замечания (CEDAW/C/IND/CO/3, пункт 55), напоминает содержание статьи 16 Конвенции и призывает государство-участник обеспечить равенство женщин и мужчин в браке и семейных отношениях посредством принятия следующих мер:

а) обеспечить, чтобы все законы о браке и семейных отношениях, касающиеся разных религиозных групп, а также будущие поправки к ним полностью соответствовали статьям 15 и 16 Конвенции и общей рекомендации № 21 Комитета о равенстве в браке и в семейных отношениях и общей рекомендации № 29 об экономических последствиях брака и семейных отношений и их расторжения;

б) пересмотреть применение Специального закона о браке с целью устранения процедурных барьеров, касающихся ходатайства о выдаче разрешения на брак и регистрации браков;

в) пересмотреть действующую правовую систему, регулиющую имущественные отношения супругов, с тем чтобы обеспечить получение

женщинами их доли совместно нажитого имущества с учетом общих рекомендаций № 21 и 29 Комитета.

Факультативный протокол и поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции

42. Комитет предлагает государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции и как можно скорее принять поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающуюся сроков проведения заседаний Комитета.

Пекинская декларация и Платформа действий

43. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в его усилиях по осуществлению положений Конвенции.

Цели развития тысячелетия и рамочная программа в области развития на период после 2015 года

44. Комитет призывает учитывать гендерную проблематику в соответствии с положениями Конвенции во всех усилиях, направленных на достижение Целей развития тысячелетия, и в рамочной программе в области развития на период после 2015 года.

Распространение

45. Комитет напоминает об обязанности государства-участника систематически и последовательно осуществлять положения Конвенции. Он настоятельно призывает государство-участника уделить первоочередное внимание выполнению настоящих заключительных замечаний и рекомендаций в период с настоящего момента до представления следующего периодического доклада. В связи с этим Комитет просит своевременно распространить заключительные замечания на официальном(ых) языке(ах) государства-участника в соответствующих государственных учреждениях всех уровней (национального, регионального и местного), в частности в правительстве, министерствах, парламенте и судебных органах, в целях их полного осуществления. Комитет призывает государство-участника сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами, такими как ассоциации работодателей, профсоюзы, правозащитные и женские организации, университеты и научно-исследовательские институты и средства массовой информации. Он также рекомендует распространить настоящие заключительные замечания в соответствующей форме на уровне местных общин, с тем чтобы обеспечить возможность их осуществления. Кроме того, Комитет просит государство-участник продолжать распространение среди всех заинтересованных сторон Конвенцию, Факультативный протокол к ней и информацию о соответствующей судебной практике, а также общих рекомендаций Комитета.

Техническая помощь

46. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос об обращении за международной помощью и воспользоваться техническим содействием при разработке и осуществлении комплексной программы выполнения вышеупомянутых рекомендаций и Конвенции в целом. Комитет также призывает государство-участник продолжать его сотрудничество со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций.

Ратификация других договоров

47. Комитет отмечает, что присоединение государства-участника к девяти основным международным документам по правам человека¹ способствовало бы реализации женщинами их прав человека и основных свобод во всех аспектах жизни. В связи с этим Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации следующих инструментов, участником которых оно еще не является: Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

Последующие действия в связи с заключительными замечаниями

48. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о принятых мерах по выполнению рекомендаций, содержащихся в пунктах 11 a) и e)–h) и 13 a), d)–h) выше.

Подготовка следующего доклада

49. Комитет предлагает государству-участнику представить свой шестой периодический доклад в июле 2018 года.

50. Комитет просит государство-участника следовать документу "Согласованные руководящие принципы представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам" (HRI/MC/2006/3 и Corr.1).

¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и Конвенция о правах инвалидов.