



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
9 February 2004

Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

Сводные четвертый и пятый периодические доклады государств-участников

Италия^{*}

* Первоначальный доклад, представленный правительством Италии, см. в документе CEDAW/C/5/Add.62, который был рассмотрен Комитетом на его десятой сессии. Второй периодический доклад, представленный правительством Италии, см. в документе CEDAW/C/ITA/2, который был рассмотрен Комитетом на его семнадцатой сессии. Третий периодический доклад, представленный правительством Италии, см. в документе CEDAW/C/ITA/3, который был рассмотрен Комитетом на его семнадцатой сессии.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
ГЛАВА I: ДОБИВАТЬСЯ ДОСТИЖЕНИЯ РАВНОПРАВИА	5
1. Введение	6
2. Новая политика обеспечения равных возможностей в Италии	6
3. Программа Министерства по проблемам равноправия	7
3.1 Представленность женщин в выборных органах и на государственной службе	7
3.2 Меры по борьбе против торговли людьми	7
3.3 Борьба с педофилией	8
3.4 Реорганизация органов по обеспечению равных возможностей	8
3.5 Ликвидация дискриминации	8
3.6 Меры, способствующие совмещению производственных и семейных обязанностей: национальный план по созданию детских садов	10
4. Последние нормативно-правовые инициативы	11
 ГЛАВА II: ДОСТУП ЖЕНЩИН К ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ	14
1. Недостаточная представленность женщин в политической области	15
2. Препятствия	15
3. Достижения	16
4. Проекты позитивных действий, гарантирующих равное участие, и перспективы на будущее	17
 ГЛАВА III: ОБРАЗОВАНИЕ	19
1. Введение	20
2. Статистические данные	20
3. Деятельность Министерства народного просвещения	24
4. Инициативы Министерства по проблемам равноправия	26
 ГЛАВА IV: РЫНОК ТРУДА	27
1. Рынок труда: анализ с точки зрения равных возможностей	28
2. Основа национального законодательства в области обеспечения равных возможностей ...	29
3. Наиболее важные положения об обеспечении равноправия	30
3.1 Новый план оперативной деятельности консультантов по вопросам равноправия ..	31
3.2 Закон о родительских и учебных отпусках	32
3.3 Услуги в интересах детей	34

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Стр.</i>
4. Женщины и предпринимательство: осуществляемая деятельность и руководящие принципы для будущих действий.....	34
5. Стратегия Италии по обеспечению равноправия на рынке труда.....	37
6. Меры, направленные на увеличение уровня занятости женщин.....	37
7. Роль областей и местных субъектов.....	38
ГЛАВА V: ЖЕНЩИНЫ И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	40
1. Женщины и проблемы старения.....	41
2. Ожидаемая продолжительность жизни и смертность.....	41
3. Бедность.....	43
4. Состояние здоровья.....	44
5. Инвалидность.....	44
6. Первичная профилактика рака легких: гендерные перспективы.....	45
7. Безопасное материнство.....	46
8. Охрана здоровья матери и ребенка.....	47
8.1 Кесарево сечение как способ деторождения: ситуация, тенденции и распространенность по областям.....	48
8.2 Иммиграция: воздействие на эпидемиологическую ситуацию и последствия в области здравоохранения.....	49
9. Искусственное прерывание беременности.....	50
9.1 Распространенность искусственного прерывания беременности с разбивкой по областям.....	50
9.2 Женщины-иммигранты, прибегающие к искусственному прерыванию беременности.....	51
10. Услуги по искусственному оплодотворению в медицинских учреждениях.....	53
11. Профилактика ВИЧ/СПИДа с учетом гендерного аспекта.....	53
ГЛАВА VI: НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	55
1. Насилие в отношении женщин.....	56
2. Торговля людьми и принуждение к занятию проституцией.....	59
3. Калечащие операции на половых органах женщин.....	62
4. Проект УРБАН, сеть по борьбе с насилием, успехи.....	65
5. Осуществление на национальном уровне Закона 269/98 против сексуальной эксплуатации несовершеннолетних (по состоянию на декабрь 2001 года).....	68

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Стр.</i>
6. Осуществление на национальном уровне Закона 269/98 против сексуальной эксплуатации несовершеннолетних (по состоянию после декабря 2001 года)	70
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ	73
СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ	75
1. Население и домохозяйства	76
2. Рождения и искусственное прерывание беременности	80
3. Профессионально-техническая подготовка	84
4. Трудовая деятельность	86
5. Домашняя работа	96
6. Бедность	101
7. Разрешение на жительство	103
8. Здравоохранение и медицинская помощь	107
9. Культура и досуг	111
10. Участие в политической и общественной жизни	117
11. Данные из полицейских отчетов	120

ГЛАВА I: ДОБИВАТЬСЯ ДОСТИЖЕНИЯ РАВНОПРАВИА

1. Введение
2. Новая политика обеспечения равных возможностей в Италии
3. Программа Министерства по проблемам равноправия
 - 3.1 Представленность женщин в выборных органах и на государственной службе
 - 3.2 Меры по борьбе против торговли людьми
 - 3.3 Борьба с педофилией
 - 3.4 Реорганизация органов по обеспечению равных возможностей
 - 3.5 Ликвидация дискриминации
 - 3.6 Меры, способствующие совмещению производственных и семейных обязанностей:
национальный план по созданию детских садов
4. Последние нормативно-правовые инициативы

1. Введение

Этот документ является сводным четвертым и пятым докладом Италии, представленным Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в качестве отчета о выполнении обязательств по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)¹.

Приступив к исполнению своих обязанностей в июне 2002 года, нынешнее правительство начало осуществление программы широких реформ, затрагивающих все секторы политической, экономической и социальной жизни общества; программы, которая с учетом неблагоприятных обстоятельств, сложившихся повсюду в мире после террористического акта 11 сентября 2001 года, отчасти нуждается в поэтапном выполнении.

Тем не менее в 2002 году значительно выросло число молодых женщин, влившихся в состав рабочей силы (около 300 тыс. человек в прошлом году); кроме того, данные за 2002 год и прогнозы относительно объема будущего внутреннего валового продукта (ВВП) свидетельствуют о том, что темпы роста составят или даже превысят 0,4 процента, что вселяет сдержанный оптимизм относительно оживления экономики.

2. Новая политика обеспечения равных возможностей в Италии

В этой области Министерство по проблемам равноправия основывает свою деятельность на современной концепции равных возможностей, которая предполагает тщательный контроль и борьбу не только со всеми формами неравенства между мужчинами и женщинами, но и со всеми формами дискриминации на основании расы, цвета кожи, этнического и социального происхождения, генетических особенностей, языка или вероисповедания, личных убеждений, политических взглядов, принадлежности к этническому меньшинству, материального положения, рождения, инвалидности, возраста и сексуальной ориентации.

Диапазон задач, делегированных Министерству по проблемам равноправия в соответствии с постановлением председателя Совета министров от 14 февраля 2002 года, подтверждает этот многоплановый подход, поскольку он расширяет сферу деятельности Министерства, которая отныне не ограничивается лишь проблематикой гендерного равенства; а министр наделяется ведущей и координирующей ролью в решении вызывающих особое беспокойство вопросов национальной политики (таких, как вопросы детства, иммиграции, усыновления детей из-за рубежа), которые связаны с людскими невзгодами и проблемами, а также с предоставлением защиты и гарантий в связи с любыми формами дискриминации, прямого или косвенного характера.

В результате возникла более широкая концепция сферы деятельности Министерства по проблемам равноправия, в соответствии с которой были скорректированы его программы и инициативы с учетом международного сценария и дискуссии, также ведущейся в рамках системы Организации Объединенных Наций и обусловливающей внесение изменений в соответствии с новыми данными и выводы Пекинской конференции 1995 года.

¹ Третий доклад, представленный Италией 21 июня 1997 года (CEDAW/C/ITA/3), впоследствии сведенный 30 марта 1998 года с учетом замечаний, сформулированных Комитетом на его заседании 12 августа 1997 года, охватывает период вплоть до весны 1998 года.

Таким образом, в данном докладе, представляющем собой объединенный вариант, отражено последующее развитие событий без нарушения их периодичности, при этом за отчетный период приняты все последующие годы вплоть до декабря 2002 года.

Важно, что декларирование равных возможностей для всех устанавливает политический приоритет, причем не только для деятельности Министерства, но и для всего правительства. Действительно, к перечню задач, которые должны быть выполнены в течение срока полномочий данного исполнительного органа, как это предусмотрено в программе правительства, были добавлены и 6 следующих: представленность женщин в выборных органах, меры борьбы против торговли людьми, борьба с педофилией, реформирование органов, занимающихся вопросами обеспечения равных возможностей, ликвидация дискриминации, национальный план создания детских садов). Каждая из этих задач касается конкретного аспекта ликвидации дискриминации в отношении женщин и поэтому является важным шагом вперед по пути осуществления Конвенции о дискриминации в отношении женщин 1979 года.

3. Программа Министерства по проблемам равноправия

Краткая иллюстрация политики и деятельности Министерства по проблемам равноправия дает четкое представление о достигнутых на сегодняшний день успехах.

Основными пунктами в программе правительства в области обеспечения равных возможностей являются:

3.1 Представленность женщин в выборных органах и на государственной службе

Принят законопроект, изменяющий статью 51 Конституции Италии, который устанавливает принцип равноправия при получении доступа к должностям в политической области.

Благодаря новой редакции статьи 51 впервые концепция равных возможностей была включена в Конституцию Италии, тем самым обязывая государство содействовать обеспечению "равных возможностей для мужчин и женщин посредством принятия соответствующих положений". Эта статья устанавливает право всех граждан на равный доступ к государственной службе и выборным должностям. После того как Закон вступит в силу, полное и эффективное его соблюдение будет лишь вопросом определения целесообразных нормативно-правовых и административных инструментов (см. подраздел 2).

3.2 Меры по борьбе против торговли людьми

Правительство представило в парламент законопроект с эффективными положениями, касающимися предупреждения и искоренения правонарушений, связанных с принудительной иммиграцией людей и их низведением до положения раба. Целью данного законопроекта является борьба с явлением современной "работоторговли", жертвами которой нередко становятся женщины. В частности, в положении, которое уже было одобрено палатой депутатов и в настоящее время находится на рассмотрении сената, торговля людьми определяется как отдельный вид преступления с соответствующими мерами наказания за него и потерпевшим предусматривается предоставление помощи и защиты. В этом контексте стоит отметить, что создается программа специальной помощи в целях обеспечения таких потерпевших надлежащим жильем, питанием и медицинской помощью, которая объединяет программы социальной помощи в соответствии со статьей 18 Закона об объединении 286/98, исполнение которого контролируется Министерством по проблемам равноправия (подробнее см. в главе VI).

3.3 Борьба с педофилией

Была создана Межведомственная комиссия по сотрудничеству и борьбе с педофилией (сокращенно "КИКЛОПЕ"), состоящая из представителей 11 министерств (иностраннных дел, внутренних дел, здравоохранения, по вопросам производственной деятельности, связи, юстиции, по вопросам технологии и инноваций, народного просвещения, общественных работ, по отношениям с Европейским союзом, по связям с парламентом). Комиссия отвечает за определение и приведение в действие средств борьбы с любой формой сексуальной эксплуатации несовершеннолетних обоего пола.

Вышеупомянутая Комиссия приступила к выполнению национального плана по борьбе с педофилией и ее предупреждению, в котором определены основные меры на 2003 год, в том числе создание наблюдательного центра для мониторинга этого явления и телефонной линии "114" для борьбы с педофилией. Кроме того, была создана рабочая группа, которая должна заняться пересмотром существующих правил и инструкций с учетом происшедшего в последние годы и вызывающего сожаление роста педофилии, особенно это касается связанных с педофилией услуг, предоставляемых через интернет.

3.4 Реорганизация органов по обеспечению равных возможностей

Наряду с правительством этими проблемами занимается Национальная комиссия по обеспечению равных возможностей, созданная под председательством Совета министров в соответствии с законом № 164 от 2 июня 1990 года.

Этим органом были проведены многочисленные конференции, которые содействовали распространению знаний и сведений о правах женщин, а также организован ряд исследовательских групп по изучению многочисленных тем, над которыми работает Министерство по проблемам равноправия.

На основании делегированных парламентом полномочий (статья 13, Закон № 137/2002) была создана Рабочая группа, состоящая из представителей Министерства по проблемам равноправия и органов, участвующих в реорганизации правительственной структуры, и отвечающая за изучение институциональных и нормативных проблем, касающихся реорганизации органов по обеспечению равных возможностей на национальном уровне.

Со временем, особенно в период, предшествовавший созданию Министерства по проблемам равноправия (1996 год), структуры органов по вопросам обеспечения равных возможностей нередко дублировали друг друга; в связи с этим цель реформы заключается в том, чтобы рационализировать их для предотвращения совпадения и дублирования их полномочий и ограничения государственных расходов. Эта реформа идет полным ходом.

3.5 Ликвидация дискриминации

Что касается в целом деятельности в области борьбы с дискриминацией, а также усилий по обеспечению полного осуществления политики гарантирования равных возможностей мужчинам и женщинам, были созданы различные исследовательские группы, состоящие из высококвалифицированных экспертов. Эти группы отвечают за разработку соответствующей действенной стратегии, способной гарантировать равные возможности, с тем чтобы ее можно было реализовать с помощью законов, нормативных и административных положений.

Перед такими группами были поставлены следующие задачи:

a) Исследовательская группа "Женщины и спорт" (создана в соответствии с министерским постановлением от 28 февраля 2002 года). Эта группа занимается мониторингом любых проблем, возникающих у женщин в связи с занятием спортом, как на любительском, так и профессиональном уровне. Мониторинг осуществляется с помощью вопросника, который рассылается по всем спортивным лигам. Кроме того, будет проведен ряд совещаний и слушаний при участии различных ассоциаций и спортивных лиг.

b) Исследовательская группа "Равные возможности, здравоохранение и защита граждан" (создана в соответствии с министерским постановлением от 28 февраля 2002 года).

На первом этапе группа работает над следующими проблемами: 1) предоставление медицинской помощи женщинам с уделением особого внимания проблемам, связанным с беременностью и родами; 2) женские страхи и депрессия; 3) оказание помощи престарелым в рамках семьи; 4) косметология.

c) Исследовательская группа "Роль женщин в области коммуникации" (создана в соответствии с министерским постановлением от 30 апреля 2002 года).

Эта исследовательская группа, созданная на основании постановления Министерства по проблемам равноправия, вместе с Министерством связи отвечает за анализ: 1) уровня представленности женщин в секторе коммуникации, в прессе, а также на телевидении и радио с уделением особого внимания коммуникации в рекламной, институциональной, политической и деловой областях; определение функций и обязанностей; 2) изображения женщин в средствах массовой информации. Для проведения обследования того, как женщины изображаются в средствах массовой информации, Национальная комиссия по обеспечению равных возможностей составила руководство, содержащее ряд основных принципов, которых необходимо придерживаться в целях достойного изображения женщин и содействия формированию положительного образа женщин.

В руководстве устанавливаются нормы, которых Комиссия будет придерживаться на протяжении всего обследования.

Комиссия также подготовила ряд инициатив для получения от основных учреждений данных, касающихся представленности женщин в прессе, на радио и телевидении, а также организовала систему мониторинга радио- и телепередач, особенно в секторах информационного, развлекательного, художественного и рекламного вещания.

d) Исследовательская группа "Женщины, искусство и культура" (создана на основании министерского постановления от 18 февраля 2002 года).

Объектами исследования этой группы являются женщины, которые работают в различных областях итальянской культуры – от литературы и театра до кинематографа, от музыки до танца. Цель ее – углубить знания о художественном и культурном творчестве женщин. Для этого при поддержке центра документации, где хранятся все соответствующие законодательные акты и постановления, группа осуществляет непрерывный контроль за представленностью женщин в различных областях искусства и изучает проблемы нормативного и институционального характера, которые мешают женщинам полностью реализовать себя.

е) Исследовательская группа "Сексуальные отношения, дискриминация и интеграция в жизнь общества" (создана в соответствии с министерским постановлением от 18 января 2002 года).

Эта группа изучает институциональные и нормативные проблемы, которые могут стать причиной дискриминации по признаку пола; в настоящее время она изучает национальные регламентарные нормы и проводит сравнительное исследование с другими странами Европейского союза.

В то же время эта группа занимается изучением проблем семьи, связанных с сексуальными отношениями, степенью интеграции в жизнь общества – в широком смысле – гомосексуалистов, а также осведомленностью и распространением информации о СПИДе и других заболеваниях, передаваемых половым путем.

Эти проблемы также частично решаются в той мере, в какой они соприкасаются с вопросами труда и занятости, законодательным органом, который осуществляет директиву № 2000/78 Европейского союза, устанавливающую общую основу для достижения равноправия мужчин и женщин в вопросах занятости и условий труда. Выполнение этой директивы приведет к запрещению дискриминации на рабочем месте по причинам, связанным с вероисповеданием, личными убеждениями, инвалидностью, возрастом и сексуальными предпочтениями; оно должно быть подкреплено незамедлительным принятием эффективного законодательного акта о восстановлении прав работников и выплате компенсации.

Создается орган, призванный осуществлять мониторинг и гарантировать равное обращение в отношении мужчин и женщин в соответствии с директивой 2000/43/СЕ Совета от 29 июня 2002 года, предусматриваемое дополнением В национального Закона об обществе № 39/2002, который устанавливает принцип равного обращения в отношении всех лиц, независимо от расы и этнического происхождения. В 2003 году в рамках Министерства по обеспечению равных возможностей планируется создать новое Управление по контролю и гарантированию равного обращения (более подробно об этом см. подпункт 4).

3.6 Меры, способствующие совмещению производственных и семейных обязанностей: национальный план создания детских садов

Одна из основных целей Министерства по проблемам равноправия заключается в содействии совмещению многочисленных функций, которые выполняют женщины в семье и на работе, посредством введения в действие ряда инструментов и услуг. Был разработан национальный план создания детских садов, который предоставляет трудящимся женщинам легкодоступные услуги, давая им возможность совмещать семейную жизнь с профессиональной деятельностью. Результатом этого стал законопроект, который в настоящее время рассматривается Комитетом по социальным вопросам палаты депутатов (АС2020), обеспечивающий регулирование вопроса в целом на систематической основе, предусматривая создание детских садов, а также детских микросадов на рабочем месте. Этот законопроект вносит изменения в Закон 1971 года, который не соответствует социальному контексту, претерпевшему изменения вследствие огромного роста доли женщин на рынке труда, при этом в рамках законопроекта семьям будет предоставлена конкретная поддержка. Данное положение, уважая компетенцию местных органов власти, предусматривает создание рамочного закона, который по-новому определяет всю систему обслуживания детей раннего возраста, разграничивая базовые услуги, ответственность за которые возьмут на себя регионы и местные власти. Институт детских микросадов особенно важен, так как они являются гибкими по форме, небольшими и их легко организовать на рабочих местах в рамках государственного и частного предприятия или учреждения, что позволит родителям, и особенно женщинам, заниматься своей профессиональной деятельностью, не испытывая

чрезмерного беспокойства за детей. Для реализации этого плана в ближайшем будущем в соответствии со статьей 70 Закона о бюджете № 448/2001 и статьей 91 Закона о бюджете № 289/2002 учрежден фонд для создания детских садов и микросадов на рабочих местах. В 2003 году работодателям, которые предприняли шаги в этом направлении, было выделено 10 млн. евро.

Уже в октябре 2002 года председатель Совета министров открыл первые микроясли в Министерстве по проблемам равноправия, куда принимают детей сотрудников Министерства (в возрасте от 3 месяцев до 3 лет).

4. Последние нормативно-правовые инициативы

Обязательство правительства в отношении борьбы с дискриминацией также было поддержано двумя законодательными актами, недавно одобренными Советом министров.

Первый из них это внесенный правительством в парламент законопроект о борьбе с проституцией, которая нередко представляет собой крайнюю степень эксплуатации женщин.

Действительно, в Италии вследствие роста иммиграции и участия организованных преступных групп в эксплуатации проституции увеличилось число людей, добровольно занимающихся проституцией, и особенно число представителей организованной преступности, которые эксплуатируют проституцию других людей.

Законопроект запрещает занятие проституцией в общественных местах или местах, открытых для посещения публикой, поскольку именно там процветает преступная сексуальная эксплуатация в самых худших ее проявлениях.

За последние несколько лет в Италию из-за рубежа были ввезены приблизительно 25 тыс. проституток, которых принуждали заниматься проституцией под угрозой применения насилия со стороны эксплуатирующих их лиц.

В Уголовный кодекс Италии были включены положения о запрете на занятие проституцией в общественных местах или местах, открытых для посещения публикой, а также о соответствующих мерах наказания как для проституток, так и для их клиентов с целью разрушить систему удовлетворения спроса и предложения, сложившуюся на процветающем рынке предоставления платных сексуальных услуг.

Тем не менее, принимая во внимание прочную связь между уличной проституцией и таким явлением, как торговля людьми (см. подраздел VI), с тем чтобы избежать применения статей уголовного кодекса в отношении лиц, уже ставших жертвами насилия, в законодательстве предусмотрен особый случай иммунитета от наказания, распространяющийся на тех лиц, которые могут доказать, что их вынудили заниматься проституцией против их воли.

Кроме того, применительно к таким случаям правительство приняло решение об увеличении финансирования программ социальной защиты лиц, которые намерены прекратить свою преступную деятельность, связанную с вымогательством, в сфере проституции. В соответствующем законопроекте предусматривается годовой бюджет на программы социальной защиты во исполнение статьи 18 кодекса об иммиграции, одобренного законом 286/1998, который, в том числе при добровольном содействии правоохранительных органов, уже помог многим лицам, ставшим жертвами работорговли, избежать вовлечения в преступную деятельность и насилия со стороны преступных организаций, занимающихся эксплуатацией занятия проституцией.

На цели социальной реабилитации потерпевших в 2003, 2004 и 2005 годах будет выделено по 10 млн. евро в год, что составляет рост ассигнований на 5 580 000 евро.

В широкой перспективе, с тем чтобы пресечь распространение проституции, затрагивающей немало деликатных вопросов, правительство не высказалось за введение новых запретов, поскольку это не гарантирует от создания новых публичных домов или эротических центров, или за ее ликвидацию, так как не возбраняется заниматься проституцией в пределах помещения, используемого на законных основаниях. Занятие проституцией допускается в частном порядке при добровольном согласии участвующих в этом. В связи с этим было предусмотрено еще два случая, в которых занятие проституцией не карается законом: когда занятие проституцией предполагает оказание взаимных услуг без извлечения из этого прибыли и когда лицо предоставляет другому лицу жилье в доме, где занимаются проституцией, без извлечения из этого чрезмерной прибыли.

В настоящее время эти меры рассматриваются в парламенте и выглядят вполне разумной попыткой искоренить проституцию в соответствии с обязательствами, взятыми по Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 1950 года, ратифицированной на основании Закона 1173 от 23 ноября 1966 года, в которой проституция и связанное с ней явление торговли людьми осуждаются как несовместимые с достоинством и ценностью человеческой личности.

Второе обязательство правительства касается ответных мер Министерства по проблемам равноправия в связи с законодательством ЕС.

Во-первых, по просьбе министра Директива 2002/73 ЕС была в 2003 году включена в Закон об обществе с целью ускорения разработки проекта соответствующего законодательного акта о ее имплементации, хотя в качестве крайнего срока ЕС определил октябрь 2005 года.

Эта директива привносит существенные новшества в вопросы равного обращения в отношении мужчин и женщин, в том что касается доступа к занятости, профессионально-технического обучения, продвижения по службе и условий занятости.

Эта проблема как никакая другая имеет огромное значение в законодательстве ЕС, поскольку равенство между мужчинами и женщинами – это основной принцип, изложенный в статьях 2 и 3 Договора о Европейском союзе, который также упоминается в существенной части свода его правовых норм. Достижение равноправия должно стать для общества целью первостепенной важности, равно как и принцип включения гендерной проблематики во все аспекты его деятельности.

С принятием Законопроекта об обществе 2003 года правительство сделало конкретные шаги к выполнению директивы. Законодательство изменялось по мере необходимости: Закон № 125/1991 был изменен декретом-законом № 196/2000, в соответствии с которым так называемые позитивные действия были внедрены в область занятости; к тому же была учреждена специальная должность "консультанта по вопросам равноправия" для защиты интересов трудящихся женщин, который выполняет свои функции на провинциальном, областном и национальном уровнях (см. подраздел IV). Это очень прогрессивная норма, касающаяся женщин, которые стали жертвами дискриминации на рабочем месте, однако она нуждается в дальнейшем совершенствовании.

В соответствии с нормативным имплементирующим положением, одобренным Советом министров, установлены следующие критерии выполнения вышеупомянутой директивы (статья 16 Законопроекта об обществе 2003 года):

- а) гарантировать эффективное применение принципа равного обращения в отношении мужчин и женщин на рабочем месте, стремясь к тому, чтобы гендерные различия не становились причиной прямой или косвенной дискриминации на основании семейного положения или наличия семьи, распространяющейся на условия доступа к рынку труда в качестве будь то работающего по найму или самозанятого; отношения между работником и работодателем, вознаграждение и условия увольнения; доступ ко всем видам и уровням профессионально-технической подготовки, специализации и курсам повышения квалификации, включая ученичество; деятельность, осуществляемую организациями трудящихся или работодателей, и доступ к рабочим местам, предоставляемым этими организациями;
- б) определять понятие дискриминации как "прямая" дискриминация в том случае, когда то или иное лицо по признаку пола подвергается менее благоприятному обращению по сравнению с другими в аналогичных ситуациях; определять понятие дискриминации как "косвенная" дискриминация, когда безусловно нейтральное правило, критерии или процедура ставят представителей одного пола в особенно невыгодное положение, а предпочтение отдается представителям другого пола, за исключением случаев, когда разное обращение оправдано объективными причинами, то есть когда речь идет о профессиях, требующих особых характеристик, присущих тому или иному полу; определять понятие "преследование" как нежелательное поведение по причинам, связанным с полом, когда наносится реальный ущерб достоинству и свободе человека и создается атмосфера запугивания и унижения; определять понятие "сексуальное домогательство" как "преследование" в вышеуказанном понимании с сексуальным подтекстом; и наконец, рассматривать преследование и сексуальное домогательство как дискриминацию;
- с) способствовать претворению в жизнь принципа равного обращения без гендерных различий во всех секторах трудовой деятельности, осуществляемой на государственном или частном предприятии, обеспечивая при соблюдении соответствующих норм в том или ином секторе право лиц, которым был причинен ущерб, на правовые и/или административные гарантии, а также возмещение ущерба или выплата равноценной компенсации;
- д) признать право представительных ассоциаций, уполномоченных пострадавшей стороной, принимать правовые и/или административные меры, когда их члены подвергаются дискриминации, то есть предусмотреть возможность расследования случаев коллективной дискриминации, когда невозможно прямо или легко установить лиц, являющихся пострадавшей стороной, с тем чтобы ассоциация могла выдвинуть обвинение от их имени.

По сравнению с ранее действовавшими нормами, главным новшеством является введение особой нормы, направленной на борьбу с сексуальными домогательствами на рабочем месте.

Министерство по проблемам равноправия также учредило исследовательскую группу "Женщины и работа" (в соответствии с министерским постановлением от 1 июля 2002 года), которая занимается изучением деятельности основных и вспомогательных законодательных органов в целях оценки на этапе выполнения, эффективности текущих мер по борьбе с гендерной дискриминацией на рабочем месте. В ходе этого исследования проверяются правовые инструменты, призванные защищать интересы женщин в отношении: 1) доступа на рынок труда; 2) заключения различных типов гибких контрактов; 3) профессиональной подготовки и переподготовки, специализации и вознаграждения; 4) действенности существующих инструментов, призванных защищать женщин в случаях сексуальных домогательств на рабочем месте, с целью разработать новые предложения в соответствии с мерами ЕС; 5) проблем, касающихся ведения домашнего хозяйства; 6) мер, которые позволяют трудящимся женщинам совмещать свой рабочий график с семейной жизнью.

ГЛАВА II: ДОСТУП ЖЕНЩИН К ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

1. Недостаточная представленность женщин в политической области
2. Препятствия
3. Достижения
4. Проекты позитивных действий, гарантирующих равное участие, и перспективы на будущее

1. Недостаточная представленность женщин в политической области

Невозможно отрицать тот факт, что уровень участия женщин в политической жизни является очень низким (см. таблицу 10.4). Действительно, в результате последних выборов в парламент число избранных женщин оказалось даже ниже и без того незначительного показателя предыдущих выборов. В социальном смысле это тревожный сигнал, так как он свидетельствует о том, что политика и общество все больше отдаляются друг от друга. Очевиден и еще один разрыв, причем в тех областях, где электорат в подавляющем большинстве представлен женщинами, имеющими высокий уровень образования и профессиональной подготовки, которые, тем не менее, незначительно представлены в выборных законодательных органах.

Несмотря на тот факт, что обязательность и способности женщин позволили им хорошо зарекомендовать себя в наиболее важных секторах экономической и общественной жизни, они по-прежнему находятся в невыгодном, по сравнению с мужчинами, положении и не получают должного признания.

Министерство по проблемам равноправия продолжает решать проблему достижения равноправия между мужчинами и женщинами, принимая конкретные меры, а не просто анонсируя их. Его деятельность на протяжении четырехлетнего периода, который рассматривается в данном докладе, затрагивает все аспекты жизни женщин. Важно подчеркнуть, что основная цель этой деятельности заключается не в том, чтобы "подогнать" женщин под мужские стандарты, а чтобы выявить отличительные черты и специфические характеристики женщин, являющихся опорой всего общества. Министерство по проблемам равноправия, прекрасно сознавая, в чем состоят подобные особенности и отличия, намерено помогать женщинам выполнять их работу, при этом давая им возможность постепенно переходить на роли, которые слишком долго считались исключительно мужскими.

Министерство по проблемам равноправия несет ответственность за определение нормативно-правовых и административных инструментов, которые позволят женщинам играть существенную роль в политической области. Не вызывает сомнений, что недостаточное число женщин в демократических институтах подтверждает отсутствие надлежащего баланса в представленности мужчин и женщин в выборных органах. В связи с этим необходимо принимать более эффективные меры.

Таблица 10. Сенаторы и депутаты XIV созыва, председатели областных и провинциальных органов местного самоуправления по состоянию на 31 марта 2003 года с разбивкой по полу

	СЕНАТ		ПАЛАТА ДЕПУТАТОВ		ОБЛАСТИ		ПРОВИНЦИИ	
	абсолютное значение	в процентах	абсолютное значение	в процентах	абсолютное значение	в процентах	абсолютное значение	в процентах
Мужчины	290	92,1	546	88,5	19	95,0	102	96,2
Женщины	25	7,9	71	11,5	1	5,0	4	3,8
Всего	315	100	617	100	20	100	106	100

Источник: Министерство внутренних дел

2. Препятствия

Недостаточная представленность женщин в политической жизни объясняется главным образом тремя факторами, глубоко уходящими корнями в итальянскую культуру.

Первый из них связан с тем, что женщины, как правило, изображаются слабыми, нуждающимися в защите; создается образ (вызывающий недовольство и неприязнь среди самих женщин), который невозможно представить себе в той среде, где осуществляется власть.

Второй фактор касается характерного для правящего класса Италии стремления представлять и воспроизводить самого себя и, следовательно, присущей ему интравертности, так как он не выполняет свою роль через установление жизненно важных и открытых отношений с гражданским обществом.

В то время как первые два фактора проистекают из особенностей итальянской культуры, третий фактор имеет мощную политическую подоплеку. В настоящее время перед женщинами, желающими участвовать в политической жизни, по-прежнему стоят многочисленные препятствия, связанные с тем, что им трудно совмещать выполнение своих обязанностей в политической деятельности и на работе с семейными обязанностями. Интересно отметить, что представленность женщин в политических институтах региональных и местных органах власти более значительна, чем на национальном уровне, главным образом потому, что дома женщины могут совмещать свою деятельность в ограниченной пределах географического района политической сфере со своими многочисленными другими обязанностями.

Именно этот последний фактор требует более эффективного вмешательства, поскольку малочисленность женщин в демократических институтах является признаком политического кризиса.

К сожалению, женщины в настоящее время испытывают непомерную нагрузку из-за чересчур продолжительного, по сравнению со средневропейским показателем, рабочего дня и постоянно растущих обязанностей, выполнения которых требуют общество, работа и жизнь в городе. Необходимо определить подходящие инструменты и формы организации, позволяющие предоставить женщинам большую свободу действий в реализации их истинного потенциала и способствующие тому, чтобы они играли более заметную роль, в том числе и в политике.

В этом отношении многого уже удалось добиться, однако столько же еще предстоит сделать.

3. Достижения

Что касается достигнутых целей, то необходимо проводить различие между структурной организацией местных органов власти и устройством государства.

В связи с первой целью недавно было принято 2 закона, вносящих поправки в Конституцию (2/2001 и 3/2001), которые привнесли важные принципы в программы областных и местных органов власти. Оба Закона предписывают областям, в которых действуют специальный статут и обычный статут, принять законы, направленные на устранение любых препятствий для достижения полного равноправия между мужчинами и женщинами и содействия равному доступу мужчин и женщин к выборным должностям.

Безусловно, эти положения внесут существенные изменения в нынешнее избирательное законодательство в областях, особенно это относится к выборным органам областных и местных органов власти. Некоторые области уже проводят в жизнь эти реформы.

Что касается государственного устройства, то в 2001 году, всего через несколько месяцев после того, как новое правительство приступило к исполнению своих обязанностей, Министерство по проблемам равноправия одобрило подготовленный правительством конституционный законопроект, вносящий изменения в нынешнюю редакцию статьи 51 Конституции в части доступа к государственной службе

и назначению на другие выборные должности. Этого положения ждали давно, и оно уже было подготовлено предыдущим правительством, однако так и не увидело свет из-за окончания срока полномочий правительства.

Текст этого положения был одобрен парламентом, и по нему был достигнут широкий консенсус самых разных партий. В связи с тем, что оно представляет собой поправку к Конституции, процедура его принятия была довольно продолжительной и потребовала двойного прохождения через обе палаты парламента, причем интервал между ними составлял не менее 3 месяцев. Конституционный принцип, который вытекает из новой формулировки статьи 51, требует, чтобы государство содействовало обеспечению "равных прав мужчин и женщин посредством принятия соответствующих положений", декларирующих право всех граждан независимо от пола поступать на государственную службу и занимать выборные должности на равноправной основе.

Несмотря на то что Министерство по проблемам равноправия существует с 1996 года, только сейчас концепция равных возможностей впервые появилась в Конституции. С этой точки зрения данная конституционная норма является беспрецедентной для Италии и всей Европы, за исключением Франции.

4. Проекты позитивных действий, гарантирующих равное участие, и перспективы на будущее

Очевидно, что новая редакция статьи 51 Конституции лишь вводит основной принцип, однако для его осуществления на практике необходимы дополнительные нормы, то есть законодательные и регламентирующие инициативы, которые предусматривают необходимые инструменты, гарантирующие эффективность этого принципа. Необходимо определить различные виды позитивных действий, с тем чтобы как на политическом, так и социальном уровне обеспечить на практике формальное равенство между гражданами, независимо от пола, в полной мере осознавая, что с точки зрения пользования правами равноправие де-юре не обязательно соответствует равноправию де-факто.

Споры относительно того, какие инструменты наиболее эффективны, все еще ведутся и далеки от завершения.

Несмотря на постановление 422/1995 Конституционного суда, которое объявило неконституционными законы, предусматривающие минимальную квоту для женщин в списках кандидатов, этот вопрос по-прежнему вызывает ожесточенные споры.

Помимо принятых Конституционным судом доводов, основанных на своего рода равнозначности требований, предъявляемых к кандидатам (связанных с полом), чтобы они могли быть включены в списки претендентов и избираться, рекомендуется иметь инструменты, которые создают не столько "защиту" для женщин в их противостоянии чрезмерной власти мужчин, сколько равные условия доступа вообще и особенно к конкурентной борьбе во время избирательной кампании.

Стоит вновь подтвердить необходимость двигаться от формальной концепции равных возможностей, которая является большей частью защитной по своему характеру, к более существенной и разработанной концепции, нацеленной на то, чтобы заложить основу, гарантирующую условия, которые позволяют женщинам в полной мере реализовать свою разностороннюю личность, в том числе на политическом поприще.

Примером наилучшей практики в этом смысле является Закон 157/99, касающийся возмещения расходов на избирательную кампанию, который в соответствии со статьей 3 обязывает политические партии выделять не менее 5 процентов возмещаемых средств на инициативы, благоприятствующие активному участию женщин в политике. Помимо увеличения этого процента, хорошим стимулом станет увеличение возмещения расходов на избирательную кампанию пропорционально числу кандидатов-женщин, избранных в каждую партию.

Другой инициативой подобного рода может стать облегченный доступ к кредитам для обращающихся за ними женщин, которые нередко начинают избирательные кампании, не имея достаточных финансовых средств, или содействие женщинам в доступе к средствам массовой информации, или даже создание курсов в целях повышения политической грамотности женщин. Что касается последнего момента, то стоит отметить создание нескольких политических школ, таких как школа "Эмили" в Риме (связанная с американским и британским Списком "Эмили"), политическая школа Анны Арендт в Болонье и другие школы, которые призваны ближе познакомить женщин с миром политики.

Кроме того, сами политические партии могут многое сделать через достижение своей конституционной цели "вносить вклад в формирование политической жизни страны с помощью демократических средств". Они вольны определять правила или законодательные акты, направленные на гарантирование представленности женщин, как это происходит в Бельгии или Швеции, где при составлении списков используется система чередования мужчин и женщин.

С тем чтобы оценить осуществимость этих и других позитивных действий, Министерство по проблемам равноправия создало исследовательскую группу для решения вопроса более сбалансированной представленности мужчин и женщин в выборных законодательных органах, а также франко-итальянскую контактную группу, которая должна готовить предложения для законодательных или регламентирующих инициатив. Эти инициативы, однако, почти всегда носят междисциплинарный характер, и поэтому для их осуществления требуется компетенция различных министерств и коллективные обязательства со стороны правительства.

ГЛАВА III: ОБРАЗОВАНИЕ

1. Введение
2. Статистические данные
3. Деятельность Министерства народного просвещения
4. Инициативы Министерства по проблемам равноправия

1. Введение

Современные женщины Италии разносторонни и динамичны. Они являются сторонницами перемен. Возможно, это объясняется их большей, по сравнению с мужчинами, склонностью к культурной деятельности, тем, что они добиваются лучших результатов в учебе, и им удается вести более гибкий образ жизни, несмотря на тот факт, что их жизнь сложнее, чем у мужчин.

В результате модель "домохозяйка – жена – мать" разрушается во всех возрастных группах и во всех частях страны при одновременном появлении большего разнообразия ролей, новых профессиональных возможностей, новых рабочих мест и новых реалий.

2. Статистические данные

В последние десять лет среди женщин Италии наблюдалась заметная тенденция в отношении продолжения учебы, особенно на более высоких уровнях образования. Доля девушек в возрасте от 14 до 18 лет в средней школе выросла на 7 процентов по сравнению с показателем 1950/51 учебного года и составила в общей сложности 87 процентов в 2000/01 учебном году; в то время как доля мальчиков увеличилась на 12 процентов и составила 85,2 процента. В 1950/51 учебном году женщины – студенты университетов составляли всего 2 процента от всех лиц в возрасте 19–25 лет по сравнению с 6 процентами мужчин в том же возрастном диапазоне. В 2000/01 учебном году женщины – студенты университетов составляли 38,1 процента от лиц в возрасте 19–23 лет по сравнению со всего лишь 29,3 процента учащихся-мужчин.

Кроме того, важные изменения произошли в том, что касается выбора профессий. В период между 1950/51 и 2000/01 учебными годами доля студенток, посещающих профессионально-технические училища, удвоилась, хотя они по-прежнему составляют меньшинство, и выросла примерно с 20 до 40 процентов. Во всех других секторах профессиональной подготовки женщин больше, причем они доминируют в педагогических училищах и классических гимназиях. Эта тенденция также отмечается в университетах, где показатели охвата образованием мужчин и женщин также выравниваются на факультетах и курсах подготовки для соискания ученой степени, где традиционно преобладали мужчины. Следует упомянуть еще один факт, подтверждающий успехи женщин в области высшего образования: из каждой 1000 девочек, обучающихся в средней школе, 749 получают диплом о среднем образовании в сравнении с всего 623 мальчиками. Больше число женщин, чем мужчин поступают в университет, и они реже бросают учебу. Из каждой тысячи женщин, имеющих диплом о среднем образовании, 228, прослушав университетский курс, получают диплом о высшем образовании в сравнении с всего 150 мужчинами (см. таблицы с 1 по 5).

Таблица 1. Охват образованием с разбивкой по уровню образования и полу

Уровень		1999 год	2000 год*	2001 год	2002 год**
Подготовительная школа	М и Ж	1 588 020	915 011	936 018	935 778
	Ж	765 426	441 035	492 057	451 045
	Ж в сравнении с М (в %)	48,2	48,2	48,3	48,2
Начальная школа	М и Ж	2 820 919	2 570 064	2 559 053	2 528 707
	Ж	1 362 504	1 241 341	1 236 023	1 221 365
	Ж в сравнении с М (в %)	48,3	48,3	48,3	48,3
Средняя школа	М и Ж	1 809 059	1 686 408	1 684 555	1 699 086
	Ж	855 685	797 671	813 640	803 668
	Ж в сравнении с М (в %)	47,3	47,3	47,4	47,3
Высшая школа	М и Ж	2 597 449	2 419 409	2 382 154	2 381 918
	Ж	1 290 932	1 202 446	1 150 580	1 181 431
	Ж в сравнении с М (в %)	49,7	49,7	49,6	49,6
ИТОГО	М и Ж	8 815 447	7 590 892	7 561 780	7 544 489
	Ж	4 274 547	3 682 493	3 659 902	3 658 445
	Ж в сравнении с М (в %)	48,5	48,5	48,4	48,5

Источник: Министерство народного просвещения, университетов и исследований (МИУР)

* Учащиеся частных школ не включены в данные этой переписи начиная с 1999/2000 учебного года

** Предварительные данные

Таблица 2. Учащиеся, не являющиеся гражданами Италии, с разбивкой по полу и уровню образования (2002 год)

Пол	Подготовительная школа	Начальная школа	Средняя школа	Высшая школа	ВСЕГО
Мужской	20 492	41 428	24 665	11 903	98 488
Женский	16 331	35 234	19 554	12 160	83 279
ИТОГО	36 823	76 662	44 219	24 063	181 767

Источник: ИСТАТ и "Систан" – Министерство народного просвещения

Таблица 3. Число студенток от общего числа студентов, не являющихся гражданами Италии, с разбивкой по геополитическим регионам (2002–2003 годы)

Регион	М и Ж	Ж	Процент от общего числа М и Ж
Страны ЕС	4 929	2 349	47,66
Европейские страны, не входящие в ЕС	75 693	35 500	46,90
Африка	51 681	22 745	44,01
Америка	21 825	10 712	49,08
Азия	27 374	11 842	43,26
Океания и другие регионы	265	127	48,02
ИТОГО	181 767	83 275	45,82

Источник: МИУР

Таблица 4. Учащиеся высшей школы с разбивкой по полу и типу учебного заведения (2001–2002 годы)

A	B	C	D	E	F	G	H	I
Высшая школа по типу обучения	Учащиеся, охваченные образованием	М и Ж	Студенты-мужчины	М	М	Студенты-женщины	Ж	Ж
	#	%	#	% D от B	% от общего числа в колонке D	#	% G от B	% от общего числа в колонке G
Классические лицеи	232 607	9,77	73 350	31,53	6,11	159 257	68,47	13,48
Естественные науки	459 352	19,28	224 011	48,77	18,66	235 341	51,23	19,92
Языковой лицей	19 198	0,81	3 722	19,38	0,31	15 477	80 62	1,31
Педагогическая школа	180 490	7,58	27 731	15,36	2,31	152 759	84,64	12,93
Техническая школа	918 544	38,56	571 912	62,26	47,64	346 632	37,74	29,34
Профессионально-техническая школа	485 967	20,40	270 710	55,71	22,55	215 257	44,29	18,22
Художественная школа	30 637	1,29	9 844	32,13	0,82	20 793	67,87	1,76
Институт искусств	55 123	2,31	19 208	34,85	1,60	35 916	65,15	3,04
ИТОГО	2 381 918		1 200 487		100	1 181 431		100

Источник: МИУР

Таблица 5. Учащиеся, сдавшие и не сдавшие экзамены в конце года, с разбивкой по полу, уровню образования и году обучения

Уровень образования	Учащиеся, сдавшие экзамены в конце года, из 100 экзаменующихся		Учащиеся, не сдавшие экзамены в конце года, из 100 экзаменующихся	
	м	ж	м	ж
Начальная школа	99,11	99,51	0,41	0,27
Средняя школа	94,01	97,29	4,84	2,20
1-й год	92,14	96,68	6,68	2,71
2-й год	94,18	97,44	4,50	2,04
3-й год	95,90	97,77	3,25	1,85
Высшая школа	82,27	89,42	7,78	4,59
1-й год	77,65	85,08	9,67	6,97
2-й год	84,00	90,54	8,10	4,88
3-й год	83,38	90,35	8,94	5,02
4-й год	85,62	92,88	7,77	3,67
5-й год	=	=	2,97	1,47

Источник: МИУР

3. Деятельность Министерства народного просвещения

Проблема равных возможностей мужчин и женщин решается Министерством народного просвещения двумя путями.

Первый заключается в выработке положений о включении гендерной проблематики во все виды институциональной деятельности, которые осуществляются в соответствии с общей стратегией системы образования. К ним относятся:

- президентский указ 249 от 24 июня 1998 года – "Положения об учащихся средней школы", который основывается на принципах Конституции Италии и Международной конвенции о правах ребенка и в котором изложены социальные и культурные права молодых людей в школе с особым акцентом на уважении и ценности гендерной идентификации, свободе самовыражения, мысли, совести и вероисповедания; в то же время в нем отвергаются любые идеологические, социальные или культурные барьеры. Учащиеся и община, к которой они принадлежат, должны уважать культурные и религиозные различия. Школы должны содействовать развитию инициатив, которые создают благоприятные условия для признания и гарантируют право на существование самобытных языков и культуры, и должны включать в свои программы межкультурный аспект образования;
- распоряжение, одобренное президентским указом № 384 от 31 августа 1999 года, которое вводит в действие Закон 40/1998 об иммиграции и статусе иностранцев в Италии. В статье 44 содержатся применимые нормы, которые регулируют право на образование для всех, местных жителей и иностранцев, без административных, культурных или социальных ограничений (разрешение на жительство, официальные свидетельства о ранее полученном образовании)

и т. п. не являются обязательными). Вновь подтверждается уважение языковой самобытности, вероисповедания и принятие мер, облегчающих интеграцию. Это распоряжение способствовало большему социальному взаимодействию между иностранными и итальянскими школьниками (см. таблицы 2 и 3).

Наконец, из-за того что в Италии поселяется большое число семей иммигрантов, школьная система внесла существенный вклад в решение проблемы интеграции и обеспечения равных возможностей. Появление многочисленных учеников-иностранцев, мальчиков и девочек, возложило на школы новые обязанности в плане внимательного отношения, гибкости и уважения самобытности и прав каждого ребенка, который будет учиться, при одновременном признании их различий.

Итальянская модель школьного обучения, с которой сталкиваются иностранные учащиеся, нельзя назвать симптоматичной реакцией на новые требования в связи с увеличением иммиграции. Эта модель:

- интеграционная, включающая иностранных учащихся в итальянские классы;
- межкультурная, учитывающая взаимосвязь между элементами системы "знакомство – обмен информацией – взаимодействие" применительно к людям разного происхождения, стимулирующая развитие динамичной и многосторонней культуры;
- бережно относящаяся к ценностям культуры и родного языка иностранных учащихся, при этом проблема гендерного равенства также решается с помощью институциональной системы образования Италии.
- включает программы гражданского воспитания учащихся как часть работы по популяризации межкультурных аспектов образования с уделением особого внимания гендерной идентификации, уважению культурных, языковых и социальных различий, ответственности в сексуальных отношениях и т. п. Эти программы действуют с 2000 года.

Второй подход касается более конкретных тем, связанных с проблемой равных возможностей:

- переподготовка персонала на основе использования новейших данных по гендерной проблематике и обеспечению равных возможностей, которая на протяжении ряда лет является неотъемлемой частью Национального плана в отношении подготовительных курсов для учителей и проводится по всей стране. Особенно активное и непрерывное сотрудничество со школами осуществляется в тех территориальных, областных или провинциальных отделениях, где имеются рабочие группы по вопросам равных возможностей, сотрудничающие с местными комитетами, и это напрямую затрагивает учебные программы;
- содействие развитию культуры равных возможностей со стороны Министерства, которое отвечает за выполнение Национальной оперативной программы "Школа – для развития", совместно финансируемой европейскими структурными фондами.

Эти инициативы, начатые в 2000 году и уже планируемые на период до 2004 года, осуществляются на юге Италии. Они нацелены на то, чтобы:

- 1) пропагандировать особую роль, которую играют учителя в обеспечении гендерного равенства и равных возможностей;

- 2) поддерживать инновационные стратегии в средних школах и высших учебных заведениях, нацеленные на то, чтобы привлекать все большее число девушек к предпринимательской деятельности, а также к изучению естественных наук и технических дисциплин;
- 3) обеспечить взрослым женщинам возможность продолжить обучение в течение всей жизни, что позволит им приобретать профессиональные навыки.

Эти инициативы включают создание общих курсов по оказанию дополнительных услуг (например, работа приходящей няни) для женщин, имеющих экономические или семейные проблемы. В рамках этих программ было создано 1200 проектов, в которых участвовали 25 тыс. девушек и женщин и стоимость которых на сегодняшний день составляет приблизительно 50 млн. евро.

4. Инициативы Министерства по проблемам равноправия

Что касается инициатив в области образования, то Министерство по проблемам равноправия непосредственно отвечает за:

- Проект "ПО.ЛИ.ТЕ." (Le pari opportunità nei libri di testo) – Равные возможности в школьных учебниках (1998–2001 годы).

Этот совместный проект был подготовлен Министерством по проблемам равноправия при участии Министерства народного просвещения, Итальянской издательской ассоциации и Института исследований в области образования CISEM; в партнерстве с Comisao para a igualdade e para os direitos das mulheres (Португалия) и Federacion de gremios de editores de España (Испания). Проект совместно финансировался Европейским союзом по Программе IV среднесрочных действий по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин на уровне общины (1996–2000 годы), причем основной целью являлась разработка кодекса саморегулирования для издательств, выпускающих школьные учебники. Этот кодекс, опираясь на исследования, проведенные женщинами за последние 20 лет и согласно видению каждого конкретного издателя, будет гарантировать равную представленность обоих полов в школьных учебниках как носителей культурного многообразия и опыта, характеризующих современный мир и процесс накопления знаний.

- Инициативы по теме "Образование женщин" осуществляются при участии университетов через:
 - непрерывные связи с Конференцией ректоров и ее делегатами в целях определения школ, где можно организовать курсы подготовки по существующим или новым профессиям в связи с проблемой обеспечения равных возможностей, и поиска путей вступления в европейские фонды для финансирования "Образования женщин";
 - поддержку "Образования женщин" в итальянских университетах (курсы, семинары, докторантуры, курсы специализации, степени магистра и т. п.);
 - создание национального наблюдательного центра для систематического мониторинга того, какое место занимают женщины в университетах и в области научных исследований, за их профессиональной подготовкой и карьерой.

ГЛАВА IV: РЫНОК ТРУДА

1. Рынок труда: анализ с точки зрения равных возможностей
2. Основа национального законодательства в области обеспечения равных возможностей
3. Наиболее важные положения об обеспечении равноправия
 - 3.1 Новый план оперативной деятельности консультантов по вопросам равноправия
 - 3.2 Закон о родительских и учебных отпусках
 - 3.3 Услуги в интересах детей
4. Женщины и предпринимательство: осуществляемая деятельность и руководящие принципы для будущих действий
5. Стратегия Италии по обеспечению равноправия на рынке труда
6. Меры, направленные на увеличение уровня занятости женщин
7. Роль областей и местных субъектов

1. Рынок труда: анализ с точки зрения равных возможностей

Рост численности женщин на рынке труда является одним из важнейших изменений, затрагивающих структуру занятости и участия в рабочей силе, за последние несколько лет. Все основные показатели рынка труда свидетельствуют об устойчивых позитивных тенденциях, касающихся участия женщин.

В период между 1998 и 2001 годами женщины занимали до 66 процентов вновь созданных рабочих мест, превзойдя показатель роста занятости мужчин (+9,7 процента для женщин и +2,8 процента для мужчин, соответственно). Показатель разницы в процентах занятости составляет 3,8 процента для женщин против 1,9 процента для мужчин. Коэффициент занятости женщин, рассчитанный для группы в возрасте от 15 до 64 лет, достиг среднего значения в 41,1 процента в 2001 году.

Рост занятости за последние несколько лет открывает все более широкие возможности для женщин, выходящих на рынок труда, даже для тех из них, которые относятся к таким традиционно недостаточно представленным на этом рынке категориям, как замужние женщины, женщины, возвращающиеся на рынок труда по окончании отпуска по беременности и родам или после периодов вынужденного отсутствия.

Доля рабочей силы (в возрастной группе 15–64 лет) выросла на 1,7 процента в период между 1998 и 2001 годами с 58,7 процента до 60,4 процента.

Несмотря на очевидность будущих мер, район Меццоджорно выбивается из общего строя. Здесь доля занятых женщин, как было установлено в 2001 году, по-прежнему составляет всего 26 процентов, хотя она устойчиво растет начиная с конца 1990 годов.

Коэффициент занятости в целом достиг 54,6 процента, но он все еще отстает от аналогичных показателей других европейских партнеров; хотя он вырос на 4 процента с 1995 года, он по-прежнему на 9 процентов ниже среднего показателя в Европе и более чем на 15 процентов ниже целевого показателя, намеченного Европейским союзом на 2010 год. Женский компонент с 1995 года вырос почти на 6 процентов (более чем на 41 процент в целом), хотя отмечаемый здесь разрыв с текущими и желательными уровнями по остальным странам Союза еще значительнее.

Коэффициент занятости тесно связан с уровнем образования. В то время как женщины с высшим образованием в средневозрастных группах достигают высоких профессиональных уровней (почти 90 процентов женщин с университетской степенью в возрасте от 40 до 44 лет работают), коэффициент среди трудящихся женщин с более низким уровнем образования, например в объеме начальной школы, или не имеющих никакой подготовки, постоянно не превышает 30 процентов.

Карта распределения занятости с разбивкой по макросекторам экономической деятельности указывает на то, что женская занятость сосредоточена главным образом в секторе обслуживания, где женщины представлены гораздо шире, чем их коллеги мужчины. Представленность женщин по-прежнему высока в типично "женских" секторах, где на них приходится 53,4 процента рабочих мест в сфере государственных, социальных и личных услуг и 66,4 процента в сфере образования. К числу секторов, где доминируют мужчины, относятся информационные технологии (где женщины составляют всего 30,4 процента), транспорт (15,2 процента), строительство и конструирование (6 процентов).

В целом, женщинам крайне трудно получить высокооплачиваемую руководящую работу, даже в тех секторах, где их представленность выше среднего. Карта распределения занятости с разбивкой по профессиональным должностям свидетельствует о том, что женщины крайне слабо представлены на руководящих уровнях и чрезмерно представлены на должностях, где требуется низкая квалификация.

Например, коэффициент предпринимателей и руководителей для женщин составляет 2,2 процента против 5,2 процента для мужчин. Несмотря на то что женщины способны преодолевать всевозможные барьеры благодаря своей лучшей подготовленности и специализации, препятствия, мешающие их профессиональному росту (как в государственном, так и частном секторе), по-прежнему значительны. Стоит также подчеркнуть, что сохраняется широкий разрыв в оплате, и институциональные оценки из таких источников, как CNEL и Бэнк оф Итали, подтверждают, что разрыв в заработной плате колеблется от 20 до 25 процентов.

Общим планом действий в области занятости предусматривается более высокая доля женщин, занятых неполный рабочий день, которая намного превышает долю мужчин. Хотя разнообразные программы частичной занятости вносят свой вклад в увеличение представленности женщин на рынке труда, создавая благоприятные условия для совмещения производственных и семейных обязанностей, они, как правило, оказывают негативное воздействие на условия работы, квалификацию и профессиональный рост женщин. На самом деле, работа неполный рабочий день неприменима к руководящему уровню или высококвалифицированной хорошо оплачиваемой работе. Более того, частичная занятость для женщин – это не добровольный выбор, а скорее единственная для них возможность получить работу.

Трудности, которые женщины испытывают при получении подходящего места на рынке труда, безусловно, связаны с низким уровнем образования.

Женщины достигли одинаковых с мужчинами, а в некоторых случаях и более высоких уровней образования. Уровень образования женщин в возрасте до 39 лет выше, чем у их ровесников мужчин; самый широкий разрыв отмечен в возрастной группе от 20 до 24 лет, в которой выпускниками высших учебных заведений является более 70 процентов женщин против 63 процентов мужчин (см. главу I).

Одной из основных причин, по которой женщины испытывают трудности в трудоустройстве, бесспорно, является отсутствие социальной инфраструктуры, позволяющей совмещать производственные и семейные обязанности. Ощущается острая нехватка, особенно в южных областях, детских садов и служб по уходу за детьми и престарелыми.

Двойная роль матери и трудящейся накладывает на женщин огромное бремя профессиональных, семейных обязанностей и обязанностей по уходу.

2. Основа национального законодательства в области обеспечения равных возможностей

Усилия, предпринимавшиеся правительством в эти последние несколько лет, касавшиеся политики в области занятости, были сосредоточены на принципе включения гендерной проблематики в основные направления этой политики и на использовании гендерного подхода во всех случаях, когда надо было делать выбор, осуществлять политику и действия, поддерживаемые государством на всех уровнях руководства. Политика в области достижения равноправия была направлена на обеспечение реального равноправия и принятие действий, нацеленных на борьбу с любой формой дискриминации/сегрегации, а не на решение исключительно женских проблем.

Новая концепция равных возможностей была подробно рассмотрена в пункте 2 главы I.

Основа национальной политики в области обеспечения равных возможностей включает положения, пропагандирующие позитивные действия в области равноправия, женского предпринимательства, материального обеспечения материнства, трудовых организаций, системы мер и социальной политики в области занятости.

Многие положения, сформулированные за последние 4 года, оказывают как прямое, так и косвенное воздействие на достижение равноправия. Наиболее важными действиями в рамках политики в интересах женщин являются: Свод правил для совершенствования процесса осуществления действий в поддержку женского предпринимательства, выпущенный в июле 2000 года; законодательный акт № 196 от 23 мая, в котором содержатся новые правила для консультантов по вопросам равноправия, а также положения, касающиеся политических действий; Закон № 53/2000, который предусматривает материальное обеспечение материнства и отцовства, право на помощь и непрерывную подготовку, а также координацию времени работы городских служб; сводный документ № 151, датированный мартом 2001 года, в котором собраны все правовые нормы о защите и материальном обеспечении материнства и отцовства.

Кроме того, финансовыми законами за 1999, 2000 и 2001 годы предусмотрены многочисленные социальные пособия, соответственно, на: увеличение размера выплат по беременности и родам матерям, которые не имеют доступа к любому другому виду экономической помощи в связи с материнством, семейные чеки и пособия по болезни внештатным работникам, координируемые работодателем, при этом размер пособия по беременности и родам был увеличен до 500 тыс. итальянских лир в месяц для женщин, которые не получают возмещение в связи с беременностью и родами и не имеют налоговых льгот, а также оплачиваемые отпуска сроком до двух лет для родителей детей-инвалидов.

Самые заметные положения, оказывающие "косвенное" воздействие на достижение равноправия (то есть касающиеся общих вопросов и оказывающие положительный эффект на гендерные отношения), разработанные в течение трехлетнего периода 1998–2001 годов, включают: внедрение телеработы в практику государственной службы (предназначенной в том числе для родителей, которые должны ухаживать за детьми в возрасте до 8 лет); создание стимулов для организации собственного дела или самозанятости, а также возможностей для предприятий, где работают преимущественно женщины, и введение ответственности для всех местных и национальных органов управления за определение инструментов, облегчающих доступ предприятиям, руководимым женщинами, к государственной финансовой помощи.

Последние два положения призваны по существу обеспечить равноправие и равные возможности мужчинам и женщинам в области экономической и предпринимательской деятельности. В частности, они введены с целью способствовать профессиональной подготовке и повышению профессионального уровня женщин-предпринимателей, при том что будут созданы льготные условия для предприятий, на которых работают преимущественно женщины.

Стоит также отметить включение решений Суда ЕС о работе в ночное время в Закон об обществе 1998 года и Закон о делегировании полномочий 532 за ноябрь 1999 года.

В этих положениях содержатся косвенные гарантии для женщин в том смысле, что они вновь подтверждают правила, запрещающие работу в ночное время для женщин в период беременности и до исполнения ребенку 1 года. Кроме того, работодатель (мужчина или женщина) не обязан выходить на работу в ночную смену, если у него или нее есть дети в возрасте до трех лет, если он является единственным родителем детей в возрасте до 12 лет или если он/она проживает вместе с инвалидом.

3. Наиболее важные положения об обеспечении равноправия

Учитывая их особую актуальность, два из вышеперечисленных положений заслуживают более пристального рассмотрения: Закон о делегировании полномочий № 196/2000 и Закон № 53/2000.

3.1 Новый план оперативной деятельности консультантов по вопросам равноправия. Закон о делегировании полномочий № 196/2000

Самая значительная стратегия в области равноправия была разработана на основе Закона 125/91 о позитивных действиях, в соответствии с которым в законодательство Италии были привнесены положения о конкретных действиях, направленных на содействие расширению занятости женщин и достижению существенного равноправия мужчин и женщин на рабочем месте. Такие положения, в свою очередь, предполагают усиление роли и функций консультантов по вопросам равноправия, которые были определены в Законе о делегировании полномочий № 196/2000, где говорится об основе позитивных действий с точки зрения целей и средств их достижения, инструментов и финансовых средств.

Кроме того, надлежащее выполнение Закона 125 связано не только с деятельностью консультантов по вопросам равноправия, но и с более широкой задачей определения полномочий в связи с децентрализацией управления активной политикой в области занятости, профессиональной подготовки и образования. Передача части полномочий областям и местным органам власти будет укреплять позитивные действия в целях достижения равноправия применительно к политике в области занятости и услугам по трудоустройству, а также принятию решений по проблемам развития на местах. В соответствии с Законом консультанты по вопросам равноправия должны сотрудничать с консультантами по вопросам занятости местных субъектов и действующими на местном уровне организациями по вопросам равноправия, а также являться членами местных комитетов по вопросам равноправия.

Действуя на местах, консультанты по вопросам равноправия играют основную роль в достижении целей, установленных в Законе. Их задача на национальном, региональном и провинциальном уровнях заключается в том, чтобы в рамках их компетенции содействовать обеспечению равных возможностей и наблюдать за соблюдением антидискриминационных норм; их обязанности и функции более четко определяются в статье 3 Закона-декрета 196/2000.

Что касается плана их оперативной деятельности, то консультанты по вопросам равноправия выполняют установленные в Законе задачи путем выявления нарушений гендерного баланса, осуществления позитивных действий, в том числе с привлечением средств ЕС и ресурсов, выделяемых на эти цели национальными и местными органами. Консультанты по вопросам равноправия также ответственны за обеспечение соответствия между местной политикой в области развития и надлежащими директивами ЕС, национального правительства и местных субъектов.

Расширенный перечень задач консультантов по вопросам равноправия также включает активное проведение политики в области занятости, уделяя особое внимание тем ее направлениям, которые конкретно касаются профессиональной подготовки; содействия обеспечению равных возможностей в государственном и частном секторах рынка труда; поддержки региональных и провинциальных бюро по трудоустройству в вопросах максимально эффективного выявления любых форм дискриминации, запрещенных действующим законодательством; ознакомлению и распространению наилучшей практики, используемой в этой области; оценки результатов любых позитивных действий в соответствии с Законом № 125/91.

Кроме того, были тщательно пересмотрены и по-новому определены действия судебной системы в случае выявления факта дискриминации по признаку пола (уже предусмотренные в статье 4 Закона № 125/91). Самые важные изменения касаются возможности использовать Фонд, о котором говорится в статье 9 Закона о делегировании полномочий № 196/2000, для финансового обеспечения вышеуказанных действий, а также связанного с ними судопроизводства.

Еще одним инструментом, предусмотренным Законом в целях укрепления функций консультантов по вопросам равноправия и повышения эффективности их действий путем поощрения обмена информацией, опытом и наилучшей практикой, является Национальная сеть консультантов по вопросам равноправия (мужчин и женщин), координируемая национальным консультантом по вопросам равноправия.

На заседании, посвященном открытию Сети, был принят проект программы действий, которая должна была осуществляться во втором полугодии 2002 года.

Самые заметные инициативы включают создание электронной сети, объединяющей всех консультантов по вопросам равноправия; создание исследовательской группы по углубленному изучению вопросов, касающихся институциональной деятельности консультантов по вопросам равноправия; создание специального веб-сайта и начало осуществления информационной кампании во всех средствах массовой информации.

Новые предложения в отношении позитивных действий являются самыми важными среди мер, определенных в Законе о делегировании полномочий. Подобные инновационные предложения нацелены на рационализацию и повышение эффективности позитивных действий, финансируемых в соответствии с Законом № 125/91, в частности путем расширения состава участников целевой группы и упрощения процедуры доступа к финансовым средствам.

Что касается действий в целом, то статья 7 Закона о делегировании полномочий № 196/2000 укрепляет существующее обязательство органов управления на государственном и местном уровнях, касающееся создания трехлетних планов позитивных действий, с тем чтобы в соответствующей области их применения добиться устранения препятствий, мешающих обеспечению в полной мере равных возможностей мужчин и женщин на рабочем месте (см. пункт 4 главы I, посвященный инициативам, предпринятым для дальнейшего изменения действующего законодательства).

3.2 Закон 53/2000: положения о родительских и учебных отпусках

"Положения о материальном обеспечении материнства и отцовства, о праве на обеспечение ухода и подготовку и о координации часов работы городских служб" нацелены на создание благоприятных для родителей условий совместного воспитания своих детей при обеспечении более широкой системы защиты, чем была предложена ранее действовавшим законодательством, что максимально облегчает совмещение производственных и семейных обязанностей.

Существенными льготами, предоставляемыми этим Законом, отныне могут пользоваться не только женщины (и, в частности, работающие матери); теперь они распространяются и на отцов, которые, наконец, получили законное право на достаточно длительные отпуска по уходу и воспитанию своих детей.

Принцип равных возможностей является одним из столпов европейской стратегии в области занятости, сформулированной в рамках "Люксембургского процесса", так как совмещение работы и семейной жизни является одной из первоочередных задач, установленных Руководством в области занятости за 2002 год.

В свете всего вышеизложенного можно сказать, что законодательство нацелено на установление баланса между производственными обязанностями и личной жизнью, прежде всего путем создания стимулов для установления гибкого графика работы, а также с помощью программ профессиональной

подготовки, обеспечивающих женщинам беспрепятственное возвращение на рынок труда после отпуска по беременности, родам или соответствующего отпуска по уходу за ребенком.

Закон № 53/2000, бесспорно, является одним из самых новаторских в Европе. В частности, в статье 9 этого Закона устанавливается гибкий график работы, особенно (но не исключая других обстоятельств) в связи с уходом за ребенком. Закон содействует развитию совершенно новой предпринимательской культуры, поддерживая новые инструменты "свободы" в рамках компании и создавая благоприятные условия для ответственного диалога между предприятием и работниками.

С принятием предусматриваемых Законом инструментов по обеспечению гибкого графика работы на предприятиях могут быть созданы условия для более эффективного обмена мнениями с работниками при более пристальном внимании к потребностям отдельных лиц и семей, а также при сохранении на неизменном уровне потенциала занятости и профессиональный потенциал в интересах как работников, так и предприятия.

В статье 9, в частности, предусматриваются поощрительные меры для предприятий, заключающих контрактные соглашения, в которых содержатся положения о позитивных действиях в целях повышения гибкости графика работы. Финансирование получают те предприятия, которые, заключив контрактные соглашения с институциональными профсоюзами, вводят позитивные действия по повышению гибкости графика работы. Приоритет отдается так называемым малым предприятиям: 50 процентов ежегодно выделяемых средств резервируется для компаний, в штате которых насчитывается менее 50 работников.

Безусловно, заключение коллективного договора как необходимое условие, обеспечивающее доступ к финансированию, является одним из важнейших новшеств, предусмотренных в этом Законе.

К позитивным действиям, которые подлежат включению в проекты в целях получения доступа к финансовым средствам, относятся: неполный рабочий день с возможностью перехода на полный рабочий день, программы телеработы и надомной работы, гибкие графики начала и окончания работы, банк рабочего времени, гибкие рабочие смены, интенсивное рабочее время. Позитивные действия должны осуществляться с той целью, чтобы бенефициары могли использовать преимущества повышения эффективности рабочего времени и гибких методов организации труда для совмещения производственных и семейных обязанностей.

Финансовые средства, выделяемые в соответствии с этим Законом, составляют примерно 21 млн. евро в год.

Большая часть проектов позитивных действий, которые до настоящего времени были представлены предприятиями, включают программы частичной занятости.

Стоит упомянуть о нововведениях, привнесенных Законом № 53/2000 на итальянском и европейском уровнях, а также о его согласованности с руководящими принципами ЕС, касающимися совмещения производственных и семейных обязанностей.

Как следует из предварительной оценки представленных до сих пор проектов, благодаря этому Закону был создан бесценный инструмент, в том числе с точки зрения формирования новых возможностей в области занятости.

3.3 Услуги в интересах детей

В связи с другими видами позитивных действий, в частности тех из них, которые нацелены на совмещение производственных и семейных обязанностей и удовлетворение потребностей, а также на поддержку ориентированной на семью политики, правительство представило в парламент законопроект А.С. № 2020 "Национальный план создания детских садов". Этот нормативный акт является частью более широкой системы разнообразных мер, направленных на содействие развитию института семьи и выработку конкретных решений по одновременному удовлетворению семейных и личных потребностей (см. пункт 3.6 главы I).

4. Женщины и предпринимательство: осуществляемая деятельность и руководящие принципы для будущих действий

Министерство по вопросам производственной деятельности предпринимает в области поддержки женского предпринимательства непрерывные усилия: от принятия Закона № 215/92 до различных инициатив, выходящих далеко за рамки простого управления имеющимися финансовыми стимулами и включающих общие аспекты, такие как содействие развитию предпринимательской культуры и обеспечению равных возможностей.

Цель этих усилий заключается в том, чтобы увеличить представленность женщин на рынке труда, поскольку женщины Италии и их потенциал – это бесценный капитал для достижения баланса в области занятости и производственного развития.

Законодательные усилия и действия по составлению программ были сосредоточены на двух важнейших аспектах, а именно:

- уровень управленческой деятельности в компаниях, возглавляемых женщинами;
- содействие разработке моделей развития, подходящих к местным условиям.

Эти виды деятельности осуществлялись с согласия Комитета по женскому предпринимательству и в сотрудничестве с "Унионкамере" (Ассоциация торговой, промышленной, сельскохозяйственной палат и палат ремесленных промыслов) и системой палат в целом.

ЗАВЕРШЕННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

А) Открытие и завершение четвертого смотра в соответствии с Законом 215/92 (2001 года)

1. Впервые вступили в силу новые положения о финансовых стимулах, введенных на основании Указа Президента Республики № 314, по состоянию на 28 июля 2000 года, в соответствии с которыми предлагалось:

- оценка проектов на основе бизнес-плана;
- привлечение руководителей областей. Области несут прямую ответственность за руководство действиями, осуществляемыми на средства их собственных фондов, использование ресурсов, предоставляемых государством, и определение приоритетов в доступе с учетом проблем местного развития.

2. Важнейшие данные четвертого смотра приводятся ниже:

число поданных заявок: 26 951 (5301 заявка – на участие в предыдущем обзоре);

число заявок о предоставлении первоочередного доступа: 5669;

объем средств, инвестированных в проекты, получившие первоочередной доступ: 473,9 млн. евро;

предполагаемое число новых рабочих мест: 30 628 (из которых 26 838 мест предназначены для женщин);

финансовые средства, выделенные на проекты, получившие первоочередный доступ: 287,9 млн. евро (из которых 233,8 млн. евро предоставлены правительством Италии).

Характеристика предприятий, представивших заявки в соответствии с Законом 215, осталась без изменений: микропредприятия, преимущественно работающие в сфере обслуживания (примерно 70 процентов), при этом средний объем инвестиций по проектам составляет приблизительно 100 тыс. евро, существенное преобладание частных компаний (62 процента).

В) Открытие пятого смотра (2002 год)

1. В настоящее время выпускаются инструкция для предприятий-заявителей и положение об открытии смотра.

Объем имеющихся финансовых средств не менялся с 2002 года: 134 млн. евро (которые уже были выделены по областям Министерством по вопросам производственной деятельности в июне 2002 года).

Почти все области договорились о совместном финансировании (за исключением области Эмилия-Романья и администрации провинции Больцано) на общую сумму приблизительно 30 млн. евро.

2. В дополнение к этому имеется 7,8 млн. евро на цели финансирования областных проектов по предоставлению услуг предприятиям, которыми руководят женщины (бывшая статья 21 Указа Президента Республики 314/2000): в настоящее время сообщаются условия подачи заявок.

С) Поправки к своду правил (как они опубликованы в Национальном бюллетене по вопросам государственного права 16 октября 2002 года) Центрального фонда гарантий для малых и средних предприятий, созданного в соответствии с Законом № 662/96, которые направлены на создание благоприятных условий для предприятий, которыми руководят женщины. Новые меры включают:

- гарантии освобождения от комиссионных сборов до 80 процентов (ранее – до 60 процентов);
- предоставление помощи в оценке финансовых потребностей предприятий со стороны банка "Медиокредито" (банк, который руководит Фондом) предприятиям, которые подают заявки на осуществление проектов в соответствии с Законом № 215.

Данная мера направлена на создание благоприятных условий для доступа к кредитам предприятиям, возглавляемым женщинами, и на улучшение их отношений с банковской системой, которые по-прежнему создают опасные препятствия для процесса их развития.

Д) Принятие Протокола о соглашении между Министерством по вопросам производственной деятельности и "Унионкамере" (подписан в мае 1999 года), который содействует учреждению комитетов по женскому предпринимательству во всех торговых палатах. Вышеуказанные комитеты, работая в тесном сотрудничестве с местными предпринимателями, образуют незаменимую сеть, которая может предоставлять широкий ряд услуг по информированию и поддержке возглавляемых женщинами компаний.

Это Министерство в настоящее время пересматривает свои соглашения с "Унионкамере", с тем чтобы укрепить роль и функции этой сети, подчеркивая важность женского предпринимательства в рамках системы палат.

Е) Проект по обеспечению доступа к кредитам (подписан в декабре 2000 года): данный проект определяет стандартную модель наилучшей практики для комитетов в составе палат и сотрудников по вопросам развития на местах в целях ликвидации разрыва между предприятиями и банками. Согласно этой модели заключение банковских конвенций и соглашений может быть обусловлено предоставлением местным предприятиям доступа к кредитам; оценка экономической и финансовой осуществимости проектов может быть проведена до того, как предприятие подаст официальную заявку о предоставлении банковского кредита, имея при этом альтернативную возможность прибегнуть к фондам, гарантируемым государством.

В настоящее время Министерство проводит мониторинг в отношении этого проекта, с тем чтобы содействовать его осуществлению на местном уровне.

ВОЗМОЖНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЛЯ БУДУЩИХ ДЕЙСТВИЙ

1) Продолжать содействовать проверке профессионального уровня руководства предприятий, придавая особое значение услугам, направленным на создание здоровых с финансовой точки зрения предприятий, оснащенных технологически и имеющих достаточные шансы для выживания на рынке.

Рекомендуется принять меры в целях предоставления услуг в рамках инициатив, имеющих особое стратегическое значение, при содействии системы палат, и особенно регионального руководства (последнее имеет возможность осуществлять соответствующее обслуживание на основе специальной региональной программы, финансируемой Министерством в соответствии со статьей 21 Указа Президента Республики № 314/2000). В связи с этим действующий при Министерстве Комитет по женскому предпринимательству выпустил руководящие принципы, которыми могут пользоваться регионы при разработке собственных программ.

2) Поддержать процесс модернизации и интернационализации возглавляемых женщинами предприятий путем планирования мер по профессиональной подготовке и поддержке и рассмотреть возможность предоставления первоочередного доступа к финансовым стимулам, ориентированным на создание благоприятных условий для вышеуказанных процессов.

3) Обеспечить надлежащее и непрерывное финансирование в целях осуществления Закона № 215/92 для достижения вышеуказанных задач.

4) Придать большее значение оценке воздействия стимулов, с тем чтобы осуществлять непрерывный контроль за изменениями тенденций в области предпринимательства и разрабатывать все более новаторские и эффективные инструменты. Рекомендуется, чтобы наряду с проводившимися до сих пор обследованиями был начат мониторинг в отношении именно качественных аспектов, с тем чтобы определить, существует ли на самом деле модель женского предпринимательства.

5. Стратегия Италии по обеспечению равноправия на рынке труда

В последние несколько лет Италия наращивала усилия по активному включению гендерной проблематики в свою политику в области занятости и по осуществлению позитивных действий, нацеленных на достижение равенства и обеспечение равных возможностей, что также стимулировало неоднократные совместные финансовые вливания ЕС в реализацию целого ряда планов действий.

Принятые до сих пор меры направлены на увеличение числа правовых норм, расширяющих участие женщин на рынке труда, и в целом их участие в активной политике в этой области. Большинство положений сосредоточены на самостоятельной занятости и возможностях для предпринимательской деятельности, а также на совмещении производственных и семейных обязанностей, при этом действия все чаще опираются на предварительное планирование, то есть на заблаговременную постановку целей и определение приоритетных сфер деятельности.

Национальный план действий (НПД) по обеспечению занятости является одним из важнейших инструментов планирования национальной политики на основе стратегии, направленной в том числе на обеспечение равных возможностей, при этом НПД разрабатываются каждый год на основе руководящих принципов ЕС. Их цели включают повышение уровней занятости и увеличение числа новых рабочих мест, стимулирование создания новых предприятий и формирование предпринимательского духа в целом, а также содействие обеспечению равных возможностей. Политика в области занятости формируется не только на основе правительственных инициатив; в соответствии с принципом договоренности (социальное соглашение) эта политика разрабатывается в сотрудничестве с социальными партнерами с уделением особого внимания профсоюзам и ассоциациям предпринимателей.

В Национальных планах действий описываются стратегии, а также все меры, которые были начаты или осуществлены за отчетный период, и сообщается о выделении соответствующих средств; это позволяет контролировать все процессы инноваций и развития, которые идут в отдельных государствах-членах.

Учитывая имеющиеся различия, в рамках национальной стратегии принимаются меры, дифференцированные по областям. Северная Италия нуждается в активной и превентивной политике, ориентированной на группы населения, среди которых наблюдаются самые высокие уровни безработицы (женщины, молодежь и пожилые люди). Южные области в свою очередь требуют политики, сосредоточенной на увеличении спроса на рабочую силу (а также действий, нацеленных на легализацию труда тех, кто работает в неофициальном секторе), а также мер борьбы с безработицей с уделением пристального внимания возможностям для проведения активной политики.

6. Меры, направленные на увеличение уровня занятости женщин

Достижение целей, касающихся повышения уровня занятости женщин, обеспечивается путем принятия правовых норм в отношении рынка труда (таких, как законопроект А.С. № 848, принятый палатой депутатов), реформирования системы занятости и решения проблемы детских садов (законопроект А.С. № 2020 был подробно рассмотрен в главе I). В частности, эта цель может быть достигнута с помощью:

- совершенствования служб занятости и ориентирования их на женщин (информирование, профессиональная ориентация и увязка спроса рынка труда с предложением людских ресурсов);

- разработки политики, ориентированной на непрерывную подготовку, повышение профессиональной квалификации и обучение на протяжении всей жизни;
- разработки программ изменения рабочего времени (с уделением особого внимания частичной занятости) с целью обеспечения совмещения семейных и производственных обязанностей с учетом пожеланий каждого конкретного человека;
- укрепления служб охраны детства в рамках более широкой системы, включающей различные меры по поддержке семьи.

7. Роль областей и местных субъектов

Областные власти разрабатывают ряд вспомогательных мер, касающихся различных аспектов проблемы совмещения производственных и семейных обязанностей. В частности, совместные усилия областей, местных субъектов и национального правительства позволяют немедленно связать воедино службы занятости, профессиональную подготовку и субсидии, способствующие возвращению женщин на рынок труда. В областях можно тщательно отрегулировать активную политику в области занятости, приведя ее в соответствие с местной политикой: это приобретает все большее значение в условиях итальянской действительности, отличающейся немалым разнообразием, при этом район Меццоджорно демонстрирует существенное отставание. Правительство страны в свою очередь будет контролировать, как взаимодействуют государственные и частные предприятия и насколько успешной является интеграция активной и пассивной политики, направленной на то, чтобы деятельность социальных посредников по поддержанию доходов была, по возможности, эффективной и целенаправленной.

Единый программный документ на 2000–2006 годы Европейского социального фонда (ЕСФ) дает региональным властям возможность проверить инновационные решения, которые были найдены в результате непрерывного обновления средств проведения политики в области занятости, в том числе с помощью мер, направленных на обеспечение образования и подготовки, и подхода, четко ориентированного на интеграцию и гибкость. ЕСФ, выступая в качестве мультипликатора, обеспечивает региональные власти самыми эффективными средствами для программирования и финансирования политики в области занятости, укрепления их систем, разработки и распространения наилучшей практики, используемой в этом секторе, при этом внося очевидный вклад в поддержку и развитие связанных с занятостью услуг.

ЕСФ, установив новый период программирования с 2000 по 2006 год, работа по которому была в полной мере начата в 2001 году, после того как были определены дополнительные этапы программирования и начато проведение первых смотров, сыграл решающую роль в изменении подходов и процессов формирования политики Италии.

На местном уровне полным ходом идут эксперименты по включению принципа гендерного равенства во все направления политики, касающейся людских ресурсов, с уделением особого внимания представленности женщин среди тех, в чьих интересах осуществляется деятельность ЕСФ.

Так называемые руководящие принципы ВИСПО (Valutazione Impatto Strategico Pari Opportunità – оценка воздействия стратегии обеспечения равных возможностей) и их осуществление еще больше подкрепляют принцип учета гендерной проблематики. Эти руководящие принципы были установлены Министерством по проблемам равноправия для оценки предшествующей ситуации, а также хода осуществления и последующего воздействия программ с точки зрения:

- улучшения условий жизни женщин в целях более полного удовлетворения их потребностей;
- улучшения доступа женщин к рынку труда и услугам, связанным с профессиональной подготовкой;
- улучшения положения женщин на рабочем месте и перераспределения работы по уходу за членами семьи;
- содействия участию женщин в планировании социальной и экономической деятельности.

Документ ВИСПО стал ценным правительственным инструментом для регионов и местных властей, ответственных за программирование деятельности структурных фондов.

Положения этого инновационного документа затрагивают различные субъекты, ответственные за программную деятельность, рациональное использование ресурсов и обсуждение условий соглашений с соответствующими профсоюзами и партнерскими ассоциациями.

Руководящие принципы ВИСПО были приняты руководителями, отвечающими за оперативное программирование в целях стратегического планирования и за разработку соответствующих программных документов.

Глава V: Женщины и здравоохранение

1. Женщины и проблемы старения
2. Ожидаемая продолжительность жизни и смертность
3. Бедность
4. Состояние здоровья
5. Инвалидность
6. Первичная профилактика рака легких: гендерные перспективы
7. Безопасное материнство
8. Охрана здоровья матери и ребенка
 - 8.1 Кесарево сечение как способ деторождения: ситуация, тенденции и распространенность по областям
 - 8.2 Иммиграция: воздействие на эпидемиологическую ситуацию и последствия в области здравоохранения
9. Искусственное прерывание беременности
 - 9.1 Распространенность искусственного прерывания беременности с разбивкой по областям
 - 9.2 Женщины-иммигранты, прибегающие к искусственному прерыванию беременности
10. Услуги по искусственному оплодотворению в медицинских учреждениях
11. Профилактика ВИЧ/СПИДа с учетом гендерного аспекта

1. Женщины и проблемы старения

Старение населения является одной из проблем XXI века: 20 лет назад основной темой первой Всемирной ассамблеи по проблемам старения, состоявшейся в Вене, было старение населения в развитых странах. По оценке источников Организации Объединенных Наций, Италия является европейской страной с самым высоким процентом населения в возрасте старше 65 лет и самым низким процентом населения в возрасте до 14 лет, и в ней ожидается рост населения старше 60 лет с нынешних 24,1 процента до 27,2 процента к 2010 году и до 42,3 процента к 2050 году.

Оценки с разбивкой по полу также свидетельствуют о том, что происходит глобальная (а не только в Италии) "феминизация пожилого населения", причины и следствия которой носят многообразный характер. Одной из причин является то, что женщины дольше живут. Статистика показывает, что в Италии ожидаемая продолжительность жизни женщин при рождении более чем на 6 лет превышает ожидаемую продолжительность жизни мужчин при рождении. За свою более продолжительную жизнь женщины расплачиваются одиночеством, в том числе из-за частой разницы в возрасте супругов (мужчина обычно бывает старше). Кроме того, учитывая все еще сохраняющийся значительный социальный разрыв с мужчинами, иногда женщины подвержены маргинализации и бедности.

Социальные, медико-санитарные и экономические последствия этого явления в последние несколько лет привели к пересмотру политики Италии в целях обновления и совершенствования социально-экономических структур с учетом гендерного аспекта. В 2000 году Основной закон № 328/2000 предписал создать сеть социальных действий и услуг. Этот Закон содействует разработке скорректированной с учетом демографической ситуации модели благосостояния, предусматривающей необходимые виды помощи, систему домашнего ухода и медико-санитарной помощи при надлежащем руководстве со стороны предоставляющих услуги частных и государственных учреждений и "повышение значимости семейных обязанностей и солидарности поколений". Национальный фонд социальной политики выделил "квоту на цели предоставления услуг экономически несамостоятельным пожилым людям, с тем чтобы содействовать их независимости и оказать поддержку семьям, обеспечивающим домашний уход за нуждающимися в нем престарелыми членами семьи". Кроме того, благодаря осуществлению исследовательских проектов, таких как Целевой проект по проблемам старения Итальянского национального совета по исследованиям и Стратегический проект по проблемам старения (последний реализуется в сотрудничестве с Высшим институтом здоровья и Итальянским обществом по геронтологии и гериатрии, ИОГГ), были получены результаты, важные для повышения качества жизни пожилых людей, а также для снижения расходов, связанных с болезнями и госпитализацией².

2. Ожидаемая продолжительность жизни и смертность

Демографические данные подтверждают, что средняя продолжительность жизни населения выросла за прошедшее столетие; в 1999 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении достигла 76 лет для мужчин и 81 года для женщин, при этом соответствующий прирост составил 23 месяца и 19 месяцев в сравнении с 1993 годом и 1,2 года для мужчин и 0,7 года для женщин в сравнении с 1995 годом. Последние оценки ИСТАТ (Национальный институт статистики Италии) определяют ожидаемую продолжительность жизни в 2002 году на уровне 82,9 года для женщин и 76,8 года для мужчин. Как показали недавние исследования, вышеприведенные различия объясняются тем, что

² Объединение специализированных больничных отделений, то есть создание ортогериатрического отделения, где оказывают помощь престарелым людям с переломами, позволяет значительно снизить смертность, вероятность появления осложнений, избыточное применение лекарственных средств и продолжительность пребывания в больнице.

уровень смертности среди женщин из-за сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний примерно на 63 процента ниже, чем среди мужчин, доля которых в нынешних коэффициентах смертности превышает 70 процентов. Все большее значение приобретают четко дифференцированные между полами модели поведения и жизненные привычки.

Смертность мужчин в молодом возрасте, причинами которой чаще всего бывают дорожные происшествия, самоубийства и ВИЧ/СПИД³, является еще одним гендерным отличием, которое определяет более высокие коэффициенты выживаемости женщин в зрелом возрасте. Стоит отметить также более внимательное отношение женщин к проблемам здоровья: обследование ИСТАТ показали, что женщины в большей степени склонны прибегать к профилактике заболеваний и пользоваться медико-санитарными услугами, чем мужчины, используя достижения в этой области.

Помимо сердечно-сосудистых заболеваний, высока смертность мужчин от рака, за очевидным исключением рака молочной железы, на который ежегодно приходится около 11 тыс. случаев смерти и примерно 25 тыс. новых диагностированных случаев заболевания среди женщин. По имеющимся оценкам, в Италии ежегодно выявляется 270 тыс. случаев онкологических заболеваний. Коэффициент заболеваемости среди пожилого населения Италии по-прежнему растет, хотя повозрастные коэффициенты заболеваемости оцениваются как стабильные. С другой стороны, рак легких (который некогда был типично мужским заболеванием) в настоящее время занимает шестое место в ряду онкологических заболеваний женщин.

Рак легких занимает первое место в общем ряду коэффициентов заболеваемости, вслед за которым идут рак молочной железы, рак прямой кишки и рак желудка (источник: Реестры онкологических заболеваний в Италии).

Около двух третей всех случаев рака можно отнести на счет курения и вредных привычек, связанных с питанием (включая злоупотребление алкоголем), которые являются признанными факторами риска для многих форм рака.

За последние несколько лет заметно выросло число профилактических программ, таких как информационные кампании и кампании по массовому обследованию населения для ранней диагностики преимущественно женских патологий (таких, как остеопороз, рак молочной железы и шейки матки).

Недавно было начато осуществление многочисленных региональных программ по предупреждению раковых заболеваний у женщин в рамках реализации Национального плана в области здравоохранения на 2003–2005 годы; проведение профилактических скрининг-тестов, таких как маммография и мазок Папаниколау, пропагандируемых с помощью кампаний по повышению осведомленности, имеет положительное влияние с точки зрения возможности предупредить немало смертей.

³ Даже несмотря на резкий рост тенденции инфицирования и в конечном счете смерти женщин от ВИЧ/СПИДа, рассматриваемой в разделе "Профилактика ВИЧ/СПИДа с учетом гендерного аспекта", ниже.

Таблица 8.1. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении и в возрасте 60 лет (Италия)

	мужчины	женщины	мужчины	женщины
	при рождении		в возрасте 60 лет	
1993 год	74,1	80,7	18,9	23,6
1994 год	74,3	81,0	19,1	23,8
1995 год	74,8	81,4	19,4	24,1
1996 год	75,1	81,6	19,6	24,3
1997 год	75,4	81,7	19,7	24,3
1998 год	75,5	81,8	19,7	24,3
1999 год	76,0	82,1	20,0	24,6
2000 год*	76,3	82,4	20,3	24,8
2001 год*	76,7	82,8	20,6	25,2
2002 год*	76,8	82,9	20,7	25,2

(*) Оценочные данные

Источник: ИСТАТ (Национальный институт статистики), данные о смертности населения Италии с разбивкой по провинциям и областям. Период: с 1993 по 1999 год.

3. Бедность

Молодежь и пожилые являются наиболее ущемленными в социальном плане возрастными группами. Данные за 2001 год показывают, что 13,5 процента людей в возрасте старше 65 лет, более половины которых составляют женщины, жили одни и что большая их часть получает минимальную пенсию: в связи с этим ведутся споры по вопросу пенсии, компенсирующей неоплачиваемый домашний труд. Созданная для удовлетворения потребностей престарелых людей система социального обеспечения основывалась на отчислениях от заработной платы трудящихся, хотя недавно пенсионный фонд для домохозяек, учрежденный Национальным институтом социального обеспечения (НИСО), стал учитывать добавленную стоимость, создаваемую в процессе домашнего труда, воспитания детей, ухода за престарелыми. Этот пенсионный фонд создан в интересах женщин, которые не получают прямых пенсий, а также для тех, кто получает компенсирующие пенсии. Кроме того, очевиден интерактивный характер причинно-следственных связей между болезнью и бедностью. Отсутствие дохода может стать причиной болезни, которая в свою очередь может привести к бедности. Не только тяжелые, лишающие трудоспособности патологии, но и частые рецидивы хронических заболеваний могут сделать человека полностью зависимым от семьи или социальных служб, в конечном счете вынуждая его оставить работу. То же можно сказать и о многих формах психических расстройств, возникающих по различным (кроме "естественных") причинам, которые часто встречаются у женщин.

В свете всего этого вышеупомянутый Закон № 328/2000 содействует принятию мер, направленных на борьбу с бедностью и социальной изоляцией, которые угрожают лицам, находящимся в наименее благоприятных условиях.

Несмотря на свою социальную неустроенность, пожилые женщины, как свидетельствует исследование, проведенное научно-исследовательским институтом по вопросам социальных услуг, играют важную роль в качестве лиц, обеспечивающих уход за своими собственными родителями, более старшими родственниками, супругами, сыновьями и дочерьми и в 40 процентах случаев также за внуками и другими родственниками. Таким образом, выделенная Национальным фондом

социальной политики "квота, зарезервированная на цели предоставления услуг экономически несамостоятельным пожилым людям, с тем чтобы содействовать их независимости и оказывать поддержку семьям, обеспечивающим домашний уход за нуждающимися в нем престарелыми членами семьи", обеспечивает конкретную поддержку женщинам в их ключевой роли в семьях.

4. Состояние здоровья

Хотя итальянские женщины живут дольше, их общее состояние здоровья хуже, чем у ровесников-мужчин. В 1999–2000 годах 62,5 процента опрошенных мужчин и только 51,2 процента женщин заявили, что их состояние здоровья хорошее: этот разрыв остается неизменным и в выборках одной и той же возрастной группы, поэтому его нельзя объяснить в среднем большей продолжительностью жизни женщин и, как следствие, распространенностью патологий пожилого возраста. Как это часто бывает при обследованиях, трудно сказать, является это различие следствием объективных обстоятельств или субъективных ощущений. Что касается объективных факторов, то важным показателем гендерного разрыва является неблагоприятное воздействие социальных проблем на здоровье женщин (измеренное с точки зрения отсутствия культурных ресурсов). Исследования ИСТАТ относительно различий в смертности показывают, что на счет социальных проблем можно отнести 24,9 процента смертей мужчин и 27,4 процента смертей женщин. Очевидно, что диабет также является причиной женской смертности, тренд которой в наибольшей степени зависит от неблагоприятных социальных условий, поскольку это хроническое заболевание чаще встречается среди женщин в возрастной группе старше 65 лет.

Согласно оценкам 1999 года, женщины имеют хорошее здоровье в течение менее 47 лет за среднюю ожидаемую продолжительность жизни, превышающую 82 года, в то время как мужчины могут рассчитывать на 50 лет ожидаемой продолжительности жизни при рождении без инвалидности (см. ниже) из более чем в общей сложности 76 лет дожития. Таким образом, большая продолжительность жизни женщин не означает более высокое качество дожития: отчасти это объясняется различными типами заболеваний, которым подвержены представители обоих полов; действительно, представление человека о его состоянии здоровья в значительной степени зависит от наличия или отсутствия хронических или дегенеративных патологий.

Женщины раньше и чаще, чем мужчины, начинают страдать от приводящих к инвалидности (хотя и менее смертельно опасных) заболеваний, например артрита, остеопороза, артериальной гипертензии и диабета; мужчины, как видно из вышесказанного, чаще подвержены смертельно опасным хроническим патологиям, таким как злокачественные опухоли и сердечно-сосудистые заболевания. Старение сопровождается появлением многочисленных хронических состояний: все чаще большая продолжительность жизни сопровождается развитием многочисленных хронических недугов и болезней.

5. Инвалидность

Еще одним показателем, вероятно, более плохого состояния здоровья женщин является коэффициент женщин-инвалидов, который достигает 6,2 процента против 4 процентов у мужчин. Отчасти этот разрыв может объясняться большей ожидаемой продолжительностью жизни женщин, так как распространенность инвалидности выше среди престарелого населения: уровень распространения женской инвалидности возрастает после 60-летнего возраста. Тем не менее гендерный разрыв отмечается также внутри одной и той же возрастной группы. С учетом коэффициента ожидаемой продолжительности жизни вне инвалидности, который, возможно, является более надежным

показателем оценки качества жизни престарелого населения, среднестатистическая итальянская женщина может надеяться прожить дополнительно 20 лет (15 из которых – в полной мере экономически самостоятельной), а среднестатистический итальянский мужчина – дополнительно 16 лет (14 из которых – вне инвалидности). Женщины имеют большой коэффициент ожидаемой продолжительности жизни вне инвалидности в любом возрасте; тем не менее первоначальное преимущество в 3,5 года постепенно по мере старения сокращается до 18 месяцев в возрасте 65 лет и до менее чем 5 месяцев в возрасте 75 лет.

Гендерный разрыв в том, что касается инвалидности, становится более заметным в возрасте после 55 лет, увеличивается после 70 лет (показатель нетрудоспособности в возрасте от 70 до 74 лет составляет 131,9 случая на 1000 женщин и 97,8 случая на 1000 ровесников-мужчин) и становится огромным в возрасте старше 80 лет (в этой возрастной группе показатель нетрудоспособности женщин составляет 520,2 случая на 1000 женщин, в то время как аналогичный показатель для мужчин – 386,6 случая).

Женщины чаще и раньше, чем мужчины начинают страдать от двигательной недостаточности: женщины с проблемами двигательного характера сталкиваются уже в возрасте 55 лет, которые значительно обостряются по достижении 80-летнего возраста и старше. Проблемы с подвижностью возникают у женщин чаще, чем у мужчин (в возрастной группе 55–64 года показатель двигательной недостаточности среди женщин составляет 22,9 случая на 1000 человек против 14,7 случая у мужчин). Женщины в большей степени подвержены остеопорозу и пояснично-крестцовым болям, чаще всего в возрасте старше 50 лет, из-за чего страдает опорно-двигательная система и двигательные функции.

Хотя данные свидетельствуют о преимуществе женщин, за последние несколько лет продолжительность жизни вне инвалидности у мужчин увеличилась в сравнении с женщинами (особенно когда речь идет о незначительных нарушениях трудоспособности): показатель нетрудоспособности у мужчин с 5,3 процента в 1990 году снизился до 3,4 процента в 1999 году в противоположность 7 процентам у женщин, которые за те же самые отчетные годы снизились до 6,2 процента.

6. Первичная профилактика рака легких: гендерные перспективы

Курение является основной причиной рака легких на глобальном уровне. В Италии очевидны гендерные различия в коэффициентах смертности от рака: в течение 5-летнего периода с 1990 по 1994 год рак легких был главной причиной смерти среди женщин, занимая пятое место среди наиболее часто встречающихся форм рака у женщин после рака молочной железы и опухолей пищеварительной системы. Согласно данным ИСТАТ, уровень распространения рака легких среди итальянских женщин растет, хотя кривая роста для мужчин стабилизировалась: коэффициент смертности от рака легких среди женщин вырос на 79 процентов за 24 года. Хорошо известно, что приобретение привычки курить в подростковом возрасте подвергает высокому риску заболевания раком легких: курящие женщины, которые начали курить в возрасте до 19 лет, подвергаются двойному риску в сравнении с их сверстниками-мужчинами.

Отношение к курению также меняется в зависимости от социального положения: мужчины – выпускники колледжей, как правило, курят меньше, чем их сверстники с более низким уровнем образования; с другой стороны, женщины – выпускницы колледжей в наибольшей степени подвержены курению, особенно в возрастной группе от 35 до 64 лет. Курение сегодня чаще распространено среди женщин-руководителей и профессиональных работников, в то время как самые заядлые курильщики-мужчины встречаются среди синих воротничков. Процент женщин –

медицинских работников (в числе самых заядлых курильщиков), которые допускают возможность курения в присутствии детей, выше, чем процент женщин-работниц.

Эти данные вызывают особую тревогу, учитывая риск рака легких для женщин, а также признанную роль женщин как воспитателей на семейном и общинном уровнях, не говоря уже о специфических рисках курения для плода в период беременности.

Первичная профилактика играет ключевую роль в снижении смертности от рака легких. Италия может похвастаться одним из самых прогрессивных и исчерпывающих законодательств, изданных в отдельных западных странах и европейских государствах-членах, касающихся данного вопроса. Тем не менее этим законом часто пренебрегают и его не соблюдают. Для более эффективного выявления нарушителей пункт 20 статьи 52 Закона о бюджете 2002 года ужесточает меры наказания за курение в запрещенных местах и устанавливает штрафы за нарушения в размере от 25 до 250 евро. В то же время размер штрафа может быть увеличен вдвое в том случае, если человека застают курящим в присутствии женщин, по внешнему виду которых можно сказать, что они беременны, маленьких детей или детей в возрасте до 12 лет. Кроме того, были поддержаны меры по ужесточению полицейского контроля и мониторинга нарушений.

Хотя статистические данные доказывают, что женщины составляют группу особого риска, кампании профилактики курения, которые организовывались в Италии в последние двадцать лет, проводились абсолютно без учета гендерного аспекта, за исключением кампаний, ориентированных на беременных женщин. Национальным планом в области здравоохранения на 2002–2004 годы предусматривается проведение более решительных просветительско-информационных кампаний о вреде активного и пассивного курения, особо нацеленных на школьников и женщин детородного возраста.

Наконец, не менее важно то, что новый Национальный план в области здравоохранения подчеркивает значение здорового образа жизни – от связанных с питанием привычек до физической активности. Этот План нацелен на поддержку гендерно-ориентированной политики, так как итальянские женщины склонны связывать спорт и физическую активность скорее с красотой, чем с хорошим здоровьем.

7. Безопасное материнство

Безопасная беременность и материнство являются неотъемлемой частью охраны здоровья женщин. Материнская, младенческая, внутриутробная смертность и мертворождения относятся к числу показателей, необходимых для оценки уровня социальной и медицинской помощи, предоставляемой матерям и детям. Коэффициенты смертности также существенно снижались в Италии, что свидетельствует о возросшем качестве медико-санитарной помощи.

Проект охраны материнства и детства, начатый в соответствии с предыдущим Национальным планом в области здравоохранения (1998–2000 годы), охватывает все аспекты женского здоровья в разные периоды жизни, уделяя особое внимание всем формам проявления сексуальности, ответственному и планомерному подходу к деторождению (включая профилактику абортов), поддержке женщин на их пути к материнству и обеспечению родов в гуманных условиях, оказанию помощи в период беременности, профилактике и лечению материнских и внутриутробных патологий и осуществлению проектов оказания послеродовой помощи на дому, нацеленных на охват наименее обеспеченных женщин и на пропаганду грудного вскармливания.

Усилия правительства в области программирования способствовали появлению у областных органов власти аналогичных планов и проектов в области репродуктивного здоровья, беременности, родов и

послеродового периода, основанных на профилактике и новой культуре беременности и деторождения, ориентированной на интересы женщин: был организован постоянный "круглый стол по проблеме женщин и здоровья" в целях распространения информации о проекте охраны материнства и детства.

Этот план способствовал тому, что областные власти издали законы, направленные на изменение методов родовспоможения. Новый Национальный план в области здравоохранения на период 2003–2005 годов устанавливает в качестве целей снижение коэффициентов применения кесарева сечения и расширение возможностей для так называемых безболезненных родов.

Что касается материального обеспечения материнства (и отцовства), то прошло обсуждение Закона 53/2000⁴ о ежемесячном выделении компенсационных сумм матерям и отцам детей в возрасте до одного года, если они берут родительский отпуск по уходу за детьми в первые месяцы их жизни. Необходимо отметить также контроль за условиями материнства, предусматриваемый в разделе "Сокращение социального бремени и защита материнства" Закона о бюджете № 448/99 за 2000 год, действие которого было распространено последним Законом о бюджете на неработающих, ранее работавших матерей и матерей, работающих в особых условиях (включая приемных матерей и матерей-опекунов), которые получают лишь крайне незначительные компенсации от местных органов власти или не получают вовсе никакого пособия по беременности и родам.

8. Охрана здоровья матери и ребенка

Охрана здоровья матери и ребенка является неотъемлемой частью общественного здравоохранения. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) разработала относящийся к этой проблематике специальный проект и поставила 10 целей, которые должны быть достигнуты в рамках девятой Общей программы работы (охватывающей период с 1996 по 2000 год), 7 из которых самым тесным образом связаны с репродуктивным здоровьем. Италия приняла Проект охраны материнства и детства 24 апреля 2001 года, который был сформулирован в Национальном плане в области здравоохранения на трехлетний период с 1998 по 2000 год.

За последние 40 лет в Италии, как и в других странах с развитой экономикой произошло немало изменений в области репродуктивного здоровья. Уровень рождаемости резко сократился – с 1 млн. 35 тыс. в 1964 году до 543 тыс. в 2000 году (по оценкам, этот показатель за 2002 год составит 533 тыс.), в то время как средний возраст первородящих увеличился.

С одной стороны, использование во все больших масштабах определенных методов и процедур во время беременности, родов и в послеродовой период помогло снизить перинатальную и материнскую смертность, но, с другой стороны, это способствовало чрезмерному медицинскому вмешательству в эти процессы. За последние несколько лет в Италии был отмечен незначительный рост показателей абортот, в то время как на международном уровне растет обеспокоенность относительно фертильности в целом.

⁴ "Disposizioni per il sostegno della maternità e della paternità, per il diritto alla cura e alla formazione e per il coordinamento dei tempi delle città" (*Gazzetta Ufficiale*, the National State Law Bulletin, issue no. 60 of 13th March 2000).

Таблица 2.1. Суммарный коэффициент фертильности, с 1995 по 2000 год (Италия)

Год	Суммарный коэффициент фертильности
1995	1,19
1996	1,20
1997*	1,22
1998	1,21
1999	1,22
2000	1,24
2001*	1,25
2002*	1,26

* = оценочные данные

8.1 Кесарево сечение как способ деторождения: ситуация, тенденции и распространенность по областям⁵

Представленные здесь данные подтверждают, что в Италии растет тенденция применения процедур, полезность которых не подтверждена научными данными и не оправдана действительным ростом числа опасных для жизни состояний.

Коэффициент применения кесарева сечения является одним из признанных на международном уровне показателей сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ) и одним из показателей для контроля за процессом предоставления эффективной и надлежащей помощи, которые были отобраны Общим руководством планирования в области здравоохранения Министерства здравоохранения Италии.

Коэффициент применения кесарева сечения в Италии заметно вырос за последние 20 лет с 11,2 процента (1980 год) до 33,2 процента (2000 год), и его значение превысило рекомендованные показатели ВОЗ на 10–15 процентов и показатели других европейских стран (например, 21,5 процента в Великобритании и Уэльсе, 17,8 процента в Испании, 15,9 процента во Франции). Кроме того, отмечаются существенные колебания коэффициентов по областям: от 18,7 процента в провинции Больцано до 53,4 процента в Кампании в 2000 году. Сообщается, что коэффициенты применения кесарева сечения в пределах одной и той же области также широко колеблются в зависимости от состояния здоровья женщин.

Самый значительный рост такого коэффициента был отмечен в Южной Италии (в период с 1980 по 2000 год, соответственно, с 8,5 процента до 53,4 процента в Кампании и с 7,1 процента до 37,6 процента в Калабрии). Более высокие коэффициенты применения кесарева сечения и наибольший их рост с течением времени были зарегистрированы в частных клиниках.

⁵ (Данные исследований, проведенных Высшим институтом здравоохранения, Министерством здравоохранения, областными властями Лацио и Национальным институтом статистики.)

Ряд исследований, проведенных в последние несколько лет Высшим институтом здравоохранения, ИСТАТ и другими учреждениями, дали возможность оценить воздействие определенных факторов на риск родоразрешения путем кесарева сечения. Анализ на основе использования моделей логической регрессии показывает, что этот риск возрастает для женщин старшего возраста, женщин, рожаящих в частных центрах, женщин, которые не посещали занятия по подготовке к родам, жительниц Южной Италии, не говоря уже о женщинах с осложненной беременностью.

Более того, когда производился сбор этой информации, было установлено, что очень высок риск применения кесарева сечения у женщин, которые уже имеют ребенка, родившегося с помощью этой операции. Исследование, в котором участвовали три больницы, также показало, что этот риск заметно колеблется в зависимости от медицинского учреждения, где принимают роды.

Что касается кесарева сечения и завершения беременности через родоразрешение, то имеющиеся данные подтверждают рост в Италии тенденции применять процедуры, необходимость которых не подкрепляется научными данными и не оправдана возрастанием факторов риска.

8.2 Иммиграция: воздействие на эпидемиологическую ситуацию и последствия в области здравоохранения⁶

За последнее десятилетие в Италии существенно возросло число женщин-иммигрантов, которые временно или постоянно живут в Италии. Согласно оценкам 1991 года, в Италии насчитывалось около 260 тыс. женщин-иммигрантов; в начале 2001 года их число достигло 635 729 человек. На их долю приходится 2,1 процента от общего числа женщин-резидентов, и они проживают преимущественно в Северной Италии (53 процента) и в меньшей степени – в центральных (32,6 процента) и южных (14,4 процента) регионах страны.

Это, как правило, молодые женщины (более 65 процентов – в возрасте от 19 до 40 лет) репродуктивного возраста. Они происходят из разных стран, в основном из стран с менее развитой экономикой: 27 процентов – из Восточной Европы, 20 процентов – из Азии, 19 процентов – из Африки и 13 процентов – из Латинской Америки.

Результаты исследования позволяют нарисовать достаточно точную картину материнства женщин-иммигрантов, их доступа к услугам родовспоможения, предоставляемым системой общественного здравоохранения, или к искусственному прерыванию беременности, и они сопоставляются с данными 1995 и 1996 годов.

Был отмечен, в целом, возросший уровень медико-санитарной помощи во время беременности, родов и в послеродовой период: доля женщин, которые впервые обращаются к врачу по истечению первых трех месяцев беременности, снизилась с 25 процентов до 16 процентов, среднее число обследований с помощью эхографии соответствует рекомендациям национальных протоколов и, как и у итальянских женщин, первую эхографию им делают в среднем на третьем месяце беременности. Тем не менее 4 процента женщин-иммигрантов не наблюдаются у врача в период беременности. Хотя уровень осведомленности иммигранток значительно возрос в сравнении с 1995 и 1996 годами, он все же ниже, чем уровень осведомленности итальянских женщин: это требует "переориентации" услуг, в том числе с учетом неоднородного состава иммигрантов в Италии.

⁶ (Данные исследований, проведенных Высшим институтом здравоохранения, Министерством здравоохранения, областными властями Лацио и Национальным институтом статистики.)

9. Искусственное прерывание беременности

Сегодня каждая женщина в Италии может обратиться с просьбой о искусственном прерывании беременности в течение 90-дневного срока беременности по медицинским показаниям, социальным, экономическим или семейным причинам. С 1978 года эта практика регулируется Законом № 194 "Социальная защита материнства и искусственное прерывание беременности", который устанавливает процедуры доступа к искусственному прерыванию беременности. Эта операция может быть проведена в государственных учреждениях и частных клиниках, уполномоченных властями областей.

В настоящее время национальные данные об искусственном прерывании беременности собираются, анализируются и публикуются Высшим институтом здравоохранения (система эпидемиологического контроля), Министерством здравоохранения и Национальным институтом статистики (ИСТАТ). Министерство здравоохранения с учетом этих данных представляет парламенту ежегодный доклад о тенденциях в области искусственного прерывания беременности и обеспечении соблюдения вышеупомянутого закона.

За последние два десятилетия в Италии было отмечено сокращение числа аборт, что может объясняться более широким и упорядоченным использованием методов планирования семьи и той важной ролью, которую играют центры планирования семьи. С учетом социального и демографического профиля женщин, прибегающих к искусственному прерыванию беременности, можно ждать дальнейшего сокращения этой практики в ближайшем будущем.

После первоначального роста распространенности этой операции до 231 тыс. случаев искусственного прерывания беременности в 1982 году (что дает коэффициент аборт, 16,7 на 1000 женщин в возрасте от 15 до 49 лет и относительный коэффициент аборт, на уровне 380,2 на 1000 живорождений) это число неуклонно сокращалось в течение последних нескольких лет, достигнув уровня 135 тыс. случаев искусственного прерывания беременности в 2000 году (коэффициент аборт, – 9,3; относительный коэффициент аборт, – 250,1). Таким образом, число случаев искусственного прерывания беременности сократилось примерно на 100 тыс. в сравнении с тенденциями начала 1980 годов; это дает 44-процентное сокращение коэффициента аборт, и 34-процентное сокращение относительного коэффициента аборт, за почти 20 лет.

Уровень распространенности этой операции в Италии аналогичен уровню в других странах Северо-Западной Европы; коэффициенты аборт, колеблются от 6,5 на 1000 женщин в Нидерландах до 18,7 в Швеции, но они по-прежнему гораздо ниже показателей, зарегистрированных в странах Восточной Европы (часто около 50 на 1000 женщин) и Соединенных Штатах (22,9 на 1000 женщин).

9.1 Распространенность искусственного прерывания беременности с разбивкой по областям

Уровень распространенности аборт, колеблется в зависимости от области и района, как и в случае с другими проблемами здравоохранения: в 2000 году коэффициент аборт, отмеченный в областях северной Италии, составлял 8,9 на тысячу женщин, 10 – в центральных районах страны, 10,2 – на юге и 7,2 – на островах. Его снижение было зарегистрировано во всех регионах, и разрывы между регионами со временем сокращаются.

Самое значительное сокращение было отмечено в регионах, где большее число женщин обратились в центры планирования семьи для получения врачебного свидетельства о направлении на аборт.

Более того, согласно расчетам Высшего института здравоохранения Италии, выполненным с помощью специальных математических моделей, продолжается проведение незаконных аборт (примерно 23 тыс. случаев в 1999 году), которые неравномерно распределены по территории страны, причем самое высокое их распространение отмечается в южных областях. Если вернуться назад, в 1983 год, то окажется, что использование тех же самых моделей дало тогда показатель в 100 тыс. незаконных аборт, из чего явствует, что число подобных аборт с тех пор сократилось на две трети.

Проведенные на сегодняшний день исследования показывают, что искусственное прерывание беременности – это не возможность выбора, а скорее следствие вполне конкретной неспособности регулировать рождаемость с помощью других методов. Тем не менее данные свидетельствуют о позитивных шагах в направлении контроля над рождаемостью: более 70 процентов делающих аборт женщин использовали тот или иной метод контрацепции в момент случайного зачатия, главным образом метод воздержания. Это подтверждается тенденцией, касающейся повторных случаев искусственного прерывания беременности, которая вполне соответствует оценкам, полученным с помощью математических моделей, которые позволяют предположить, что модели проведения контроля над рождаемостью со временем не меняются.

Однако есть категории женщин, которые делают аборт чаще обычного: они включают женщин с детьми, с низким уровнем образования и домохозяйек. Самое значительное сокращение числа аборт было отмечено среди замужних женщин, в возрастной группе от 25 до 34 лет, и особенно среди имеющих детей.

9.2 Женщины-иммигранты, прибегающие к искусственному прерыванию беременности

В последние несколько лет росло число постоянно проживающих в Италии женщин-иммигрантов, которые решаются на аборт. В 1999 году оно достигло 18 803 случаев (что составило 14 процентов в общей сложности от 138 708 искусственно прерываемых беременностей) против 9852 случаев в 1996 году.

Увеличение числа женщин-иммигрантов, делающих аборт, бесспорно связано с растущим присутствием иммигрантов в Италии: согласно данным ИСТАТ, например, число выданных разрешений на пребывание в стране выросло с 678 000 в 1995 году до 1 100 000 в 1999 году. Используя оценку для женщин-иммигрантов в возрастной группе от 15 до 49 лет, ИСТАТ рассчитал, что коэффициент аборт для этой группы населения в 1999 году составлял 32,5 процента, что примерно в 3 раза превышало аналогичный показатель для итальянских женщин. И это неудивительно, так как женщины-иммигранты, проживающие в Италии, чаще всего живут в неудовлетворительных условиях и происходят из стран, где аборт делают чаще, чем в Италии.

Квотирование доступа женщин-иммигрантов к абортам с учетом их общего числа вполне могло бы стать фактором стабилизации показателя аборт в Италии. В самом деле, если принять во внимание только граждан Италии, то число аборт по-прежнему сокращается: в 1996 году искусственным прерыванием беременности воспользовались 127 690 итальянок против 118 808 в 1999 году. Эти два года являются самыми надежными примерами, поскольку имеющаяся по ним информация о статусе проживания – самая полная.

Кроме того, между женщинами-иммигрантами и итальянскими женщинами существуют различия в возрастных группах, которые чаще всего делают аборт: итальянские женщины чаще делают аборт в возрасте между 25 и 34 годами, в то время как женщины-иммигранты, как правило, прибегают к искусственному прерыванию беременности в более молодом возрасте.

Имеющиеся данные о доступе к аборту указывают на необходимость политики поддержки и информирования женщин-иммигрантов в Италии (особенно в самых молодых возрастных группах).

Анализ тенденции в Италии в области абортов свидетельствует о том, что Закон № 194/78 обеспечил достижение целей, поставленных законодателями, и что инвестиции, вложенные в повышение уровня осведомленности женщин, уже окупились. Если повышению осведомленности наименее обеспеченных женщин уделять больше внимания и на эти цели ассигновать больше средств, то можно добиться дальнейшего сокращения числа абортов: в связи с этим иммиграция ставит новые вопросы, решение которых является мерилем для профессиональной компетентности различных сторон, участвующих в повышении качества медицинской помощи.

Таблица 2.3. Коэффициенты искусственного прерывания беременности на 1000 женщин (1980–2000 годы)

Год	Возраст						
	15–19 лет	20–24 лет	25–29 лет	30–34 лет	35–39 лет	40–44 лет	45–49 лет
1980	6,2	21,6	25,1	24,8	19,3	9,60	1,2
1981	6,5	22,4	25,8	24,2	21,3	9,9	1,2
1982	7,0	23,1	27,4	25,7	22,5	10,4	1,3
1983	6,7	22,8	26,7	25,2	22,5	10,4	1,4
1984	6,5	21,7	25,9	25,5	22,5	10,4	1,3
1985	5,7	19,3	23,6	23,6	20,2	9,8	1,3
1986	5,2	17,5	21,9	22,4	18,2	10,1	1,2
1987	5,0	16,2	20,4	21,6	17,5	10,0	1,2
1988	4,7	15,3	19,0	19,9	16,6	9,7	1,1
1989	4,7	14,4	18,2	19,1	16,4	8,8	1,1
1990	4,5	13,7	17,2	18,4	15,8	8,3	1,0
1991	4,5	13,2	16,1	17,5	15,3	7,6	1,1
1992	4,6	12,8	15,2	16,4	14,4	7,1	1,0
1993	4,7	12,5	14,5	15,7	13,7	6,7	0,9
1994	5,8	12,2	13,4	14,1	12,2	5,6	0,6
1995	6,1	12,2	13,1	13,4	11,9	5,7	0,5
1996	6,5	12,7	13,1	13,5	11,9	5,7	0,5
1997	6,6	13,0	13,3	13,2	11,8	5,5	0,5
1998	6,8	13,7	13,4	12,8	11,2	5,4	0,5
1999	7,1	14,2	13,7	12,8	11,2	5,2	0,5
2000	7,1	14,3	13,5	12,5	10,6	4,9	0,5

Источник: ИСТАТ
Искусственное прерывание беременности в Италии в 1980–2000 годах.

10. Услуги по искусственному оплодотворению в медицинских учреждениях

Зарегистрированные в Италии высокие показатели мужского и женского бесплодия объясняют целесообразность разработки соответствующей социальной политики и политики в области здравоохранения для решения этой проблемы. Согласно данным ВОЗ, коэффициенты фертильности в Италии с разбивкой по областям являются самыми низкими в Европе. Причины женской стерильности и бесплодия могут быть самыми разными, хотя очевидно, что положения о защите здоровья женщин и содействие его улучшению должны быть реализованы на практике путем предупреждения любых возможных рисков на рабочем месте, связанных с окружающей средой, а также содействия активному консультационному процессу. Если в контексте охраны здоровья женщин говорить об искусственном оплодотворении, проводимом квалифицированным медицинским персоналом, то следует упомянуть, что в рамках вышеупомянутого Проекта охраны материнства и детства предполагается переаттестация центров консультирования по вопросам здоровой семьи с точки зрения их организации и профессионального уровня, с тем чтобы помочь женщинам делать более оптимальный и осознанный выбор.

Законопроект об услугах по искусственному оплодотворению в медицинских учреждениях был принят палатой депутатов и находится на рассмотрении 12-го комитета сената. В этот законопроект включены руководящие принципы, изложенные в Рамочной конвенции по биоэтике Совета Европы, причем в более точной формулировке, чем в других европейских странах, однако с большей гибкостью (речь идет о 52-летнем возрастном пределе для женщин, ограничивающем возможность прибегнуть к этому методу, который в результате становится "биологическим пределом", на самом деле колеблющимся от случая к случаю в зависимости от ряда абсолютно субъективных факторов). В статье 5 законопроекта говорится: "в потенциально фертильном возрасте", и тем самым для семейных пар де-факто расширяется доступ к искусственному оплодотворению, проводимому квалифицированным медицинским персоналом.

В статье 3 предусматривается распространение информации о семье и материнстве, а также предоставлении услуг по оказанию помощи в принятии, в качестве одного из вариантов, решения об усыновлении, а также признается законное и неотъемлемое право любого лица на попытку иметь собственных детей: проводимое в медицинском учреждении искусственное оплодотворение определяется как "метод лечения, используемый в случае неэффективности всех других способов", право на который предоставляется в статье 5 законопроекта. Однако в статье 1 этого законопроекта определяются и "права ребенка, находящегося в утробе матери": это означает, что эмбрион должен рассматриваться как личность, и желание супружеской пары иметь детей должно быть согласовано с благополучием и правами ребенка. С учетом указаний Национального комитета по биоэтике законопроект об услугах по искусственному оплодотворению в медицинских учреждениях также направлен на ограничение экспериментов с эмбрионами и любой формы торговли эмбриональным материалом.

11. Профилактика ВИЧ/СПИДа с учетом гендерного аспекта

Как хорошо известно, ВИЧ/СПИД все чаще поражает женщин: имеющиеся данные подтверждают рост этой тенденции, что выводит ВИЧ/СПИД на четвертое место среди основных причин женской смертности и на пятое место среди основных причин мужской смертности. Существуют биологические, культурные и социальные факторы, объясняющие более высокий риск ВИЧ-инфицирования для женщин. Сегодня благодаря информационно-профилактическим кампаниям, организованным Министерством здравоохранения в сотрудничестве с Министерством народного просвещения и пропагандирующим "ответственное поведение" и профилактические меры,

направленные на предупреждение инфицирования, был достигнут более высокий уровень осознания серьезности этой проблемы. Кроме того, был разработан гендерный подход; женщины получили специально подготовленные для них информационные материалы, так как рост числа ВИЧ-инфицированных женщин связан с такими важными проблемами, как эпидемиология ВИЧ/СПИДа в период беременности и ожидаемое инфицирование новорожденных. В 2001 году Министерство здравоохранения и Национальная комиссия по ВИЧ/СПИДу выпустили Руководящие принципы по противоретровирусной терапии для лечения ВИЧ/СПИДа, содержащие также Общие рекомендации по предупреждению передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку в период беременности, родов и грудного вскармливания. Национальная комиссия по ВИЧ/СПИДу, вновь созданная на основании постановления от 8 августа 2001 года на период 2001–2002 годов, недавно приняла важные документы, такие как проект поправок к межведомственному постановлению о несовместимости ВИЧ/СПИДа и пенитенциарной системы (принят как межведомственное постановление 7 мая 2001 года), руководящие принципы проведения Национальной кампании по профилактике ВИЧ/СПИДа в 2001–2002 годах, определение действий Италии, направленных на профилактику ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний и борьбу с ними, различные предложения по созданию центров для оказания помощи в связи с ВИЧ/СПИДом.

Глава VI: Насилие в отношении женщин и несовершеннолетних

1. Насилие в отношении женщин
2. Торговля людьми и принуждение к занятию проституцией
3. Калечащие операции на половых органах женщин
4. Проект УРБАН, сеть по борьбе с насилием, успехи
5. Осуществление на национальном уровне Закона 269/98 против сексуальной эксплуатации несовершеннолетних (по состоянию на декабрь 2001 года)
6. Осуществление на национальном уровне Закона 269/98 против сексуальной эксплуатации несовершеннолетних (по состоянию после декабря 2001 года)

1. Насилие в отношении женщин

Такие формы насилия в отношении женщин, как изнасилование, сексуальное, физическое и экономическое насилие являются нарушением прав женщин и воспринимаются итальянскими женщинами в частности и общественным мнением в целом в качестве социальной и культурной проблемы, серьезность которой нередко недооценивается и корни которой уходят в политические и культурные традиции.

Многие положения предыдущего доклада об осуществлении КЛДЖ содействовали повышению осведомленности о жестокости насилия мужчин в отношении женщин с точки зрения как страданий отдельной личности, так и пагубных социальных и экономических последствий, которые оно влечет за собой.

Предпринимаемые на международном уровне инициативы, такие как оценка осуществления Пекинской платформы действий и многочисленные действия, поддерживаемые ЕС, также способствовали повышению информированности об этом явлении в Италии.

Местными и национальными государственными учреждениями, а также женскими ассоциациями и НПО на различных уровнях были предприняты многочисленные действия.

Принятие Закона № 66 от 15 февраля 1996 года позволило внести наиболее важные изменения в законодательство о борьбе с сексуальным насилием.

В этом Законе насилие в отношении женщин квалифицируется как преступление против личности, что является важным шагом вперед в сравнении с ранее существовавшими нормами, которые относили изнасилование к разряду преступлений против общественной морали.

Новый Закон привлек внимание общественного мнения к этой проблеме и сделал возможным принятие судебных решений, которые в большей мере соответствуют уровню и серьезности этой проблемы.

Кроме того, Закон стал бесценным инструментом для многочисленных женских ассоциаций, на протяжении многих лет бьющихся над решением проблемы насилия в отношении женщин и играющих основную роль в поддержке и защите потерпевших в результате жестокого обращения со стороны мужей, партнеров и отцов, предоставляя им убежище в специальных центрах.

Стоит отметить успехи в этой сфере, достигнутые в области Эмилия-Романья, где в каждой провинции был открыт центр по борьбе с насилием, что позволило обеспечить на региональном уровне координацию сетевой деятельности и провести углубленный анализ по конкретным аспектам данного явления.

В настоящее время более 100 ассоциаций организовали консультационные центры, бесплатные телефонные линии поддержки в кризисных ситуациях и предоставляют юридическую и психологическую поддержку женщинам, оказавшимся в трудной ситуации.

Наряду со специальными правовыми нормами, предоставлением областям и местным властям финансовых средств в соответствии с Законом 285/97 о правах детей, по инициативе Министерства по проблемам равноправия было открыто более 300 центров, на местах осуществлялась непрерывная работа по предоставлению социальных услуг и медицинского обслуживания и активно действовали НПО, особенно те из них, которые занимаются проблемами насилия, жестокого обращения в семье в отношении детей.

Кроме того, была создана сеть, связывающая государственные службы, центры по борьбе с насилием и ассоциации по борьбе с насилием в отношении женщин.

Со временем становится все более очевидно, что для решения этой трудной проблемы требуется целый комплекс мер: повышение информированности, профессиональная подготовка, профилактическая работа; уменьшение ущерба, преследование и наказание правонарушителей, при этом каждая мера требует ответственного отношения со стороны соответствующих учреждений. Как правило, действия отстают от намерений, поскольку проблема насилия в отношении женщин в некотором роде является новой для государственных институтов: она широко освещается прессой, но борьба с ней еще не стала первоочередной задачей общества.

Действительно, если не считать ссылок на мрачные эпизоды из истории, меры, принимавшиеся политиками в течение последних нескольких лет, хотя число их росло непрерывно, отличались несогласованностью и непоследовательностью.

Важнейшими нововведениями политического и институционального характера являются гораздо более жесткие судебные решения в защиту человеческого достоинства жертв насилия. Решение № 1636 от 10 февраля 1999 года остается единственным исключением: суд вынес решение о том, что он не может поддержать обвинения в изнасиловании, так как на потерпевшей были джинсы.

Правоохранительные органы и работники сферы здравоохранения в конце концов приходят к необходимости изучения и разработки предложений, касающихся инновационных действий.

Что касается профессиональной подготовки и методов поддержки потерпевших, то позитивные элементы исходят из национальных и особенно международных планов действий. Всемирная конференция по положению женщин, проводившаяся в 1975 году вместе с Конференцией в Мехико, а также конференции по рассмотрению последующих действий, регулярно проводившиеся каждые 5 лет, способствовали международной дискуссии по вопросу о насилии в отношении женщин, установив конкретные цели, подлежащие выполнению всеми странами и обязывающие государственные институты вести непрерывную борьбу с этим явлением.

Пекинская платформа действий принята в Италии в качестве ориентира для подготовки соответствующих инициатив.

С принятием 7 марта 1997 года Постановления председателя Совета министров правительство Италии и все государственные учреждения обязуются вести борьбу со всеми формами физического, сексуального и психологического насилия в отношении женщин – от насилия в семье до торговли женщинами и несовершеннолетними в целях сексуального рабства – и вести необходимую профилактическую работу.

В этом Постановлении подчеркивается важность осуществления непрерывного мониторинга в отношении этого явления с помощью статистических обследований на национальном уровне.

В 1998 году было завершено первое национальное статистическое обследование по проблеме насилия и сексуальных домогательств, инициированное Министерством по проблемам равноправия.

Результатом проведения такого обследования стал доклад, охватывающий все формы насилия в различных социальных условиях – от рабочего места до домохозяйства. С тех пор была расширена деятельность по сбору данных с помощью горячих линий в центрах борьбы с насилием и приютах для женщин, а также практика региональных обследований, подобных вышеупомянутому обследованию, проведенному в области Эмилия-Романья.

В соответствии с целями вышеупомянутого Постановления правительство занималось законодательной деятельностью, подготовив Закон № 154 от 5 апреля 2001 года, в котором предусматривается отселение склонного к насилию члена семьи на основании решения гражданского или уголовного суда, а также принятие мер социальной защиты в интересах женщин, ставших жертвами торговли людьми, независимо от их согласия на сотрудничество с соответствующими судебными органами.

Кроме того, правительство приняло специальный план по проблеме насилия в семье в отношении несовершеннолетних при приоритетном финансировании мероприятий, предложенных муниципалитетами, местными медицинскими центрами (в дальнейшем именуемые АСЛ), школами и/или частными компаниями, занимающиеся вопросами социального обеспечения. В соответствии с Законом № 451 от 23 декабря 1997 года была создана специальная национальная комиссия, которая подготовила проект "Руководящих принципов борьбы с насилием и жестоким обращением в отношении детей", особое внимание в котором уделялось насилию в отношении девочек.

Большое влияние на такое развитие событий оказали как появление новых форм насилия в отношении детей, так и проекты и свидетельства очевидцев, подготовленные местными женщинами в сотрудничестве с муниципалитетами, провинциями, областями, которые столкнулись с проблемой административной и финансовой поддержки подобных инициатив даже раньше, чем центральные учреждения.

Осуществление большей части исследовательской деятельности по конкретным аспектам этого явления, а также планов действий и планов по повышению осведомленности стало возможным благодаря финансовым средствам, выделенным женским ассоциациям и университетам в рамках финансирования ЕС программы ДАФНЕ (DAFNE).

Здесь следует упомянуть один положительный момент: за последние несколько лет, с 1997 по 2000 год, число программ Италии в данной области утроилось. Этот рост доказывает тот факт, что при надлежащем финансировании все стороны, вовлеченные как в профессиональную, так и культурную деятельность в этой области, будут принимать активное и действенное участие в решении данной проблемы.

В 1998 году было начато осуществление нового экспериментального проекта "Сеть по борьбе с насилием в городах Италии, участвующих в проекте УРБАН" и создана сеть центров по борьбе с насилием в таких городах. Этот исследовательский проект, в рамках которого анализировалось данное явление в особенно неблагополучных районах, оказался очень полезным для оценки навыков и знаний социальных служб и местных властей в вопросах предупреждения насилия и оказания помощи потерпевшим. Этот проект более обстоятельно будет рассмотрен ниже, в пункте 4.

В настоящее время Италия участвует в работе всех "круглых столов" ЕС и учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемой насилия в отношении женщин, привнося свой национальный опыт и обмениваясь своими знаниями со всеми заинтересованными женскими организациями и министерствами, в частности с Министерством здравоохранения и Министерством внутренних дел, которое организует в полицейской академии специальные курсы, а на полицейских участках – группы особого назначения по борьбе с насилием в отношении женщин и несовершеннолетних.

В 1998 году в Национальном плане в области здравоохранения бытовые происшествия были впервые классифицированы как события, говорящие о насилии в семье.

Одной из инициатив Министерства по проблемам равноправия, о которой стоит упомянуть, является проведение национальной конференции "Zero Tolerance" (1998), посвященной проблеме насилия в отношении женщин. Конференция была организована в сотрудничестве с муниципальными органами власти Болоньи, которые проводят наиболее последовательную политику в этой области, нацеленную на обеспечение безопасности и благополучия в городе.

В 2000 году Министерство по проблемам равноправия совместно с Высшим институтом здравоохранения организовало международную конференцию, посвященную таким вопросам, как последствия для здоровья насилия в отношении женщин, а также стратегиям в области медицинской помощи и профилактики, принятым в различных странах, как являющихся, так и не являющихся членами ЕС, и необходимости специальной университетской или аналогичной подготовки для работников учреждений, предоставляющих медицинскую и парамедицинскую помощь.

Не менее важными стали принятые в 2001 году законы № 134 и № 60, предусматривающие бесплатную адвокатскую помощь малообеспеченным лицам, ставшим жертвами изнасилования и жестокого обращения, необходимую им для самозащиты и осуществления своих прав. Такую помощь этим лицам нередко оказывают центры по борьбе с насилием и суды. Несмотря на очевидный прогресс, сделать предстоит еще немало как в области информирования, так и исследований и подготовки, хотя обществу в целом никуда не уйти от этой проблемы, которая становится серьезной угрозой в культурном и политическом отношении.

2. Торговля людьми и принуждение к занятию проституцией

Торговля людьми – это одно из самых серьезных нарушений прав человека. В Италии жертвами этого явления в основном становятся женщины, которые используются в целях сексуальной эксплуатации и, в ряде случаев, подневольного труда и бытового рабства.

Борьба с торговлей людьми считается первоочередной задачей как на национальном, так и международном уровне. Для преследования торговцев людьми применяются новые меры и инструменты международного сотрудничества; в некоторые положения национального уголовного права были внесены необходимые поправки. В настоящее время Италия является единственной страной, которая в соответствии с директивами международных органов решает проблему поддержки жертв торговли людьми, четко разграничивая с помощью правовых норм ответственность женщин, ставших жертвами торговли, и ответственность торговцев людьми и предусматривая учреждение программ помощи и защиты в интересах людей, низведенных до положения рабов, уделяя особое внимание женщинам, принуждаемым к занятию проституцией. Кроме того, правительство Италии с готовностью и очень эффективно взялось за решение усугубляющейся проблемы торговли людьми, выпустив Законодательный декрет № 286 от 25 июля 1998 года под названием "Объединенные положения об иммиграции и статусе иностранных граждан", а также исполнительное распоряжение по введению его в действие, принятое в соответствии с Указом Президента Республики № 394 от 31 августа 1999 года.

В частности, в статье 18 говорится о выдаче специального разрешения на пребывание в стране. В ней в общих чертах изложены два независимых друг от друга способа получения такого разрешения: при содействии органов социальной защиты и судебных органов. При получении разрешения на пребывание в стране в целях получения социальной защиты со стороны потерпевшего не требуется предоставлять какие-либо сообщения в полицию. В результате, социальная и психологическая реабилитация может вернуть потерпевшему веру в справедливость и, возможно, подвигнет его к сотрудничеству.

Ходатайство о разрешении на пребывание в стране может быть подано не только "государственным прокурором в случаях, когда судебному иску дан ход", но и "социальными службами местных органов власти или некоммерческими ассоциациями и ассоциациями другого типа", осуществляющими проекты социальной защиты. После этого местный полицейский орган выдает разрешение на пребывание в стране по причинам гуманитарного характера.

В качестве последующего шага во исполнение вышеупомянутой статьи 18 Министерство по проблемам равноправия учредило межведомственную комиссию, и это, в свою очередь, осенью 1998 года положило начало национальной программе социальной защиты, специально ориентированной на женщин-иммигрантов, подвергающихся сексуальной эксплуатации и причисляемых к уличным проституткам. В рамках программы предусматривается два вида мер вмешательства:

А – проекты защиты и социальной интеграции, совместно финансируемые местными органами власти (предоставляют 30 процентов финансовых средств). С 1999 по 2001 год в общей сложности 154 таких проекта по всей стране были совместно профинансированы, причем на местах деятельность по проектам осуществляли около 200 организаций и 700 служб социальной помощи, оказывая женщинам, ставшим жертвами торговли людьми, социальную и психологическую помощь, предоставляя им убежище в приютах, возможность заниматься на курсах итальянского языка и по профессиональной подготовке, а также помощь в трудоустройстве.

Подобные проекты предназначены для женщин и несовершеннолетних, ставших жертвами торговли людьми для их использования в сексуальных целях, и в них подробно описываются разные взаимосвязанные этапы:

– на первом этапе предоставляется социальная помощь и защита – от первого контакта (с дорожной инспекцией, через бесплатную телефонную службу, полицейское вмешательство, в результате установления личности задержанного лица и т. д.) до предоставления потерпевшему убежища в приюте (адрес держится в тайне), получения для нее/него разрешения на пребывание в стране, предоставления правовой помощи, психологической поддержки в целях восстановления ее/его самостоятельности и социально-культурной идентификации;

– на втором этапе основной целью является интеграция того или иного лица в жизнь общества через действия, направленные на его/ее профессиональную ориентацию и трудоустройство, путем профессиональной подготовки и занятий на курсах итальянского языка, участия в семинарах и т. д. На этом этапе сотрудничество с судебными органами может быть начато с соответствующего сообщения в полицейские органы (по желанию потерпевшего).

Проекты социальной защиты могут представляться областными, провинциальными и муниципальными органами власти, а также частным субъектом, регулярно регистрируемым в третьем разделе Реестра ассоциаций, и агентствами, занимающимися оказанием помощи иммигрантам. Срок осуществления проектов может составлять до 12 месяцев; в некоторых случаях межведомственная комиссия также предоставляла финансирование так называемым "непрерывным программам".

Более пристальный взгляд на данные, собранные государственными учреждениями и НПО, подтверждает тот факт, что и "подход в соответствии со статьей 18" сделал возможным выдачу довольно большого числа разрешений на пребывание в стране и особенно создание эффективной сети по поддержке жертв торговли людьми.

Начальный анализ данных обнаруживает, что в течение первого года осуществления проектов социальной помощи (с 1999 по 2000 год) разрешение на пребывание в стране в соответствии со статьей 18 получили 833 женщины, ставшие жертвами торговли людьми, а в 2001 году их число выросло до 1500.

Не меньший интерес представляет и перечень стран происхождения женщин, ставших жертвами торговли людьми, в котором доминирует Нигерия (52 процента от общего числа), затем следует Албания (15 процентов), Молдова (7 процентов) и Румыния (5 процентов).

В – действия на уровне системы, то есть планы действий, во-первых, в поддержку вышеупомянутых проектов, а во-вторых, нацеленные не только на обеспечение безопасности потерпевших, но и на координацию действий государства в борьбе с организованной преступностью путем создания постоянно действующей сети учреждений – участников операций по борьбе с преступностью (при особой роли правоприменяющих органов и судебной системы), и др.

Вспомогательные действия, о которых стоит упомянуть, включают: проект "Бесплатный номер" (800-290 290), обслуживающий национальный центр и 14 местных центров (в которых в общей сложности занято около 80 сотрудников, принимающих телефонные звонки и говорящих в целом на 10–12 иностранных языках); специальную информационную кампанию об этом бесплатном номере телефона с помощью рекламных сообщений по радио и на телевидении, плакатов и объявлений в целях информирования женщин-иммигрантов и повышения осведомленности общественности Италии; исследования и обследования по проблеме торговли людьми, а также целевую подготовку служб, участвующих в программах социальной защиты, технической поддержки и контроле за выполнением проектов; программу "Помощь жертвам торговли людьми в добровольном возвращении и реинтеграции в странах происхождения", координируемую Министерством внутренних дел в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОП). Более пристальное изучение делает очевидным ее цель – сделать так, чтобы добровольное возвращение при наличии определенной поддержки стало доступным и реально осуществимым выбором наряду с другими предпринимаемыми на уровне системы действиями по предоставлению защиты и обеспечению социальной и трудовой реинтеграции в соответствующих странах происхождения жертв торговли людьми. С начала осуществления этой программы (июль 2001 года) и по настоящее время было рассмотрено около 80 дел потерпевших из различных стран происхождения (Молдовы, Украины, Румынии, Болгарии, Венгрии, Польши, Чешской Республики, Словацкой Республики, Союзной Республики Югославии, Албании, Эстонии, Беларуси); Министерством юстиции был представлен исследовательский проект "Торговля людьми для целей эксплуатации и незаконный перевоз через границу иммигрантов", нацеленный на укрепление базы знаний, лежащей в основе судопроизводства, путем анализа результатов обследований, проведенных прокуратурами по всей стране. Это должно было повысить эффективность ответных действий судебной системы, превентивных действий, защиту потенциальных жертв, а также создать благоприятные условия для развития международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью. В этом проекте содержится итоговый сводный отчет по результатам анализа всех обработанных данных и собранной информации.

С тем чтобы повысить эффективность самых разнообразных действий, правительство, по инициативе Министерства по проблемам равноправия, представило законопроект о "Мерах борьбы с торговлей людьми", включив в него указания, содержащиеся в Протоколе Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и эксплуатации проституции, подписанном на конференции в Палермо 12 декабря 2000 года, в котором торговля людьми определяется как особый вид преступления.

В статье 1 вышеупомянутого законопроекта воспроизводится статья 600 Уголовного кодекса Италии с учетом трудностей, возникающих при установлении факта продажи людей в рабство, определяемого в законопроекте в соответствии с международными соглашениями и положениями ЕС о борьбе с торговлей людьми как состояние, при котором жертва преступления, лишенная всякого достоинства, становится объектом, на который распространяются полномочия, сопоставимые с правом собственности, или она принуждается к предоставлению услуг любого рода.

Кроме того, в этой статье говорится, что уголовному преследованию подлежит не только низведение человека до рабского положения, но и его низведение до зависимого положения, которое определяется как поведение, с помощью которого путем насилия, угроз или злоупотребления властью жертва преступления низводится до состояния непрерывного физического или психологического подчинения с целью принудить его/ее к попрошайничеству или предоставлению сексуальных или рабочих услуг: "Любой, кто обращает другое лицо в рабство или держит его/ее в рабстве, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от 8 до 20 лет"; "любой, кто низводит до зависимого положения или держит в зависимости другое лицо, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от 5 до 15 лет [...] эти сроки могут быть увеличены, если преступления, описанные в этих статьях, совершены в отношении ребенка в возрасте до 18 лет".

3. Калечащие операции на половых органах женщин

После проведения Пекинской конференции и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в последние несколько лет в Италии наконец стали уделять больше внимания проблеме калечащих операций на половых органах женщин вследствие растущего присутствия женщин-мигрантов и/или беженок из стран Африки, расположенных к югу от Сахары.

Калечащие операции на половых органах женщин – это сложный и болезненный вопрос, охватывающий много аспектов: гендерные отношения, сексуальность, медицинскую помощь, просвещение, права человека, права женщин и детей, право на развитие.

Борьба с таким явлением, как калечащие операции на половых органах женщин требует последовательных действий от всех сторон, которые отвечают за укрепление здоровья и благополучия женщин, и принятия конкретных мер в поддержку женщин Африки, заявивших о своей решимости бороться с этой пагубной практикой, путем международного сотрудничества и в духе решений Всемирной организации здравоохранения.

Впервые правительство Италии взялось за решение этой проблемы еще в 1997 году, организовав международный семинар для работников системы здравоохранения, цель которого состояла в том, чтобы повысить осведомленность о степени серьезности этой проблемы и ее распространенности в мире (с точки зрения числа затронутых женщин и стран), а также о тяжелых гуманитарных и медицинских последствиях этих операций, не говоря уже о их влиянии на новые поколения детей и девочек.

Согласно оценкам, около 130 млн. женщин подверглись операциям на половых органах, главным образом в 28 странах Африки, наряду с некоторыми другими странами мира. В Италии живут более 30 тыс. женщин из стран Африки, расположенных к югу от Сахары, и их число постоянно увеличивается. В Италии уже имеется новое поколение девочек-иммигрантов или даже девочек, родившихся у иммигрантов – уроженцев этих стран, которые будут расти в этой среде и так или иначе будут подвергаться риску подобной операции.

Правительство Италии считает себя ответственным за осуществление прав женщин (включая женщин-иммигрантов) на самоопределение и здоровье, причем в одном из положений Постановления председателя Совета министров от 7 марта 1997 года, отражающем рекомендации Пекинской платформы действий, открыто осуждается насилие в отношении женщин со стороны как отдельного лица, так и общества, расценивая его как нарушение прав человека.

Проблема калечащих операций на половых органах женщин рассматривается в плане явного нарушения прав человека, поскольку такие операции нарушают неприкосновенность человеческой личности.

На вышеупомянутом международном семинаре, организованном в сотрудничестве с Высшим институтом здравоохранения и предназначенным для врачей, персонала центров сексуального и репродуктивного здоровья, ассоциаций и университетов, рассматривались истоки этой практики, ее масштабы и последствия для здоровья (с точки зрения акушерства, гинекологии и психиатрии), описывались различные методы проведения этих операций и их последствия, которые слишком часто игнорируются.

В поисках дополнительных инструментов культурного обмена по инициативе Министерства по проблемам равноправия был создан межведомственный многодисциплинарный комитет, с тем чтобы найти надлежащие ответы и вести непрерывный мониторинг в отношении этого явления.

Комитет, состоящий из экспертов, провел слушания с участием представителей ассоциаций и медицинских учреждений, специалистов, отдельных женщин, изучил имеющиеся документы и в итоге, разработал проект "Национальных руководящих принципов, касающихся калечащих операций на половых органах женщин", которые предназначены для работников сферы здравоохранения и социального обеспечения, школ, университетов и центров здоровья. В этих руководящих принципах устанавливаются требования по решению проблемы калечащих операций на половых органах женщин и приобретению более глубоких знаний, которые позволят выбрать оптимальные пути решения этой проблемы.

В Италии создана ассоциация врачей, борющихся с калечащими операциями на половых органах женщин, членами которой являются преимущественно африканцы, в то же время врачи многих ведущих итальянских больниц объединились в группы, которые оказывают специализированную помощь и устраняют последствия этих операций.

В рамках сотрудничества в целях развития женские ассоциации, активно выступающие против практики калечащих операций на половых органах женщин, организовали информационно-просветительскую кампанию, финансируемую Министерством иностранных дел и Европейской комиссией, а женщины-политики содействуют проведению важных мероприятий для обсуждения этой проблемы.

Исследовательская группа по вопросам равных возможностей, здравоохранения и защиты гражданских прав Министерства по проблемам равноправия в настоящее время проводит углубленный анализ по этой теме. Деятельность группы осуществляется в развитие мер, принятых в период срока полномочий законодательного органа прошлого созыва.

Тем не менее решение этой проблемы также требует средства для финансирования социальных и культурных проектов, а также позитивных действий.

Как подчеркивалось выше, Италия давно и решительно защищает женщин и девочек от практики калечащих операций на половых органах, а в более общем смысле – занималась защитой их прав на международном уровне.

Делегация Италии сыграла заметную роль во время пятьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, выступив соавтором резолюции по вопросу о "Традициях или обычаях, затрагивающих здоровье женщин и девочек", в которой осуждаются подобные традиции и обычаи как серьезная форма насилия в отношении женщин и девочек и как вопиющее нарушение их основных прав человека.

Целью этой резолюции является искоренение всех традиций и обычаев, причиняющих боль и физические увечья молодым женщинам, и особенно калечащих операций на половых органах женщин, путем запрещения вышеупомянутых традиций и обычаев и наказания лиц, их практикующих.

В этой резолюции содержится четкое требование, чтобы все страны обеспечили выполнение соответствующих международных обязательств и приняли национальные планы действий в целях борьбы с подобными традициями и обычаями и эффективной защиты права женщин и девочек на физическую неприкосновенность и здоровье. Кроме того, в ней требуется, чтобы все государства приняли конкретные меры для обеспечения соблюдения прав человека и основных свобод женщин и девочек, улучшения положения женщин, обеспечивающего их экономическую свободу, создания для них возможности отказаться подчиняться таким традициям и обычаям и уметь самим защитить себя от необходимости подвергаться вредным для здоровья калечащим операциям на половых органах.

Авторы этой резолюции, прекрасно отдавая себе отчет о глубоких культурных корнях калечащих операций на половых органах женщин в некоторых странах, подчеркивают ключевую роль предупреждения и адресного распространения информации и подготовки, особенно в традиционном социальном контексте, в частности путем привлечения женских ассоциаций, традиционных и религиозных лидеров, врачей, местных руководителей, а также посредством школьных программ обучения. Все это необходимо для повышения информированности на всех уровнях о неприемлемости и недопустимости калечащих операций на половых органах женщин как нарушающих основные права не только женщин и девочек, но и человечества в целом.

Эта культурная акция, встречающая сопротивление со стороны хранителей древних традиций, начинает тем не менее давать важные результаты. Драматичным, но знаковым событием стал отказ 700 кенийских девочек подвергнуться этой операции, которые таким образом бросили вызов своим семьям и общинам, стремясь защитить себя от действий, воспринимаемых ими как жестокое обращение. Бесспорно, формируется совершенно новый подход, который должен распространяться и пропагандироваться оказывающими поддержку этому процессу НПО, например Итальянской ассоциацией за участие женщин в процессе развития (АИДОС), в их успешных проектах в странах, где практика калечащих операций на половых органах женщин еще далеко не искоренена.

Италия полна решимости выполнять свои обязательства, обеспечивая всестороннее сотрудничество с международным сообществом и внимательно наблюдая за тем, чтобы вышеупомянутая резолюция и ее положения были полностью отражены в соответствующих многосторонних соглашениях.

Тем не менее ощущается острая нехватка конкретных мер, законов и финансовых ассигнований. Италия много и упорно работает над созданием таких мер в целях ликвидации как на национальном, так и международном уровне ритуала, который является оскорбительным и равносителен явному и вопиющему нарушению права личности на физическую неприкосновенность.

Правительство уделило пристальное внимание сложной проблеме калечащих операций на половых органах женщин, поддержав законопроект, в котором такая практика, по существу, квалифицируется как уголовное преступление, и устанавливается экстерриториальность уголовного преследования за него, даже если подобное преступление совершено за границей итальянскими гражданами или иностранными гражданами, живущими в Италии. В этом законопроекте, наконец, определяется особый состав преступления за калечащие операции на половых органах женщин и увеличены сроки наказания от 6 до 12 лет для лиц, виновных в их проведении в отношении граждан или жителей Италии, даже если эта операция имела место за границей. Новым здесь является увеличение сроков тюремного заключения, так как в Уголовном кодексе Италии уже предусмотрено наказание за причинение любых форм увечий врачами без лечебных показаний в виде тюремного заключения сроком от 3 до 6 лет, а также определение в качествеотягчающих обстоятельств несовершеннолетний возраст потерпевших и участие в правонарушении лица, наделенного родительской властью.

4. Проект УРБАН, сеть по борьбе с насилием, успехи

Что касается последних национальных действий по борьбе с насилием в отношении женщин, то правительство Италии начало проведение конкретных мероприятий в рамках всей административной системы, к которым в настоящее время подключились 26 муниципалитетов по всей стране. Этот экспериментальный проект под названием "Сеть борьбы с насилием в городах Италии, участвующих в проекте УРБАН", является частью итальянской инициативы, осуществляемой на уровне общин в рамках проекта УРБАН на 1994–1999 годы, который направлен на благоустройство трущобных городских районов повсюду в Европе. Данный проект был начат в Италии в 1998 году и финансировался из средств ЕС; на первом этапе в нем участвовали Министерство по проблемам равноправия, Министерство инфраструктуры и транспорта, Европейская комиссия и 8 муниципальных администраций Италии: Венеции, Рима, Неаполя, Лечче, Фоджи, Реджо-ди-Калабрии, Палермо и Катании.

Цель проекта – сбор сведений о насилии в отношении женщин с точки зрения восприятия этого явления и его масштабов, а также исследование того, насколько население так называемых критических районов ощущает себя в безопасности. Необходимо также было выявить корни насилия как в семье, так и вне ее.

В особенно бедных районах была начата акция по опросу населения, с тем чтобы исследовать, как воспринимается насилие мужчинами, женщинами, социальными и медицинскими работниками, которые могут дать наиболее достоверную информацию о социальных условиях в городских районах, где сложилась критическая ситуация и где, как правило, целевые услуги не предоставляются.

В первоначальном проекте только в опросах участвовали более 15 тыс. человек: женщины, мужчины, социальные и медицинские работники, преподаватели, сотрудники правоохранительных органов, отдельные свидетели. В результате была получена богатейшая база данных, которая должна быть сохранена, поскольку она дает представление о менталитете данной общины, изменениях в ней, новых потребностях в подготовке и службах, которые необходимо создать или укрепить в целях удовлетворения потребностей женщин, подвергшихся жестокому обращению или изнасилованию.

Результаты обследований, проведенных в вышеупомянутых 8 городах, приведены в соответствующих "Отчетах о местных обследованиях"; в 1999 году было опубликовано и переведено на английский и французский языки руководство "Свобода женщин и насилие в отношении женщин", в котором были собраны примеры передового опыта.

Сведение воедино результатов местных обследований и национальных данных позволило составить итоговый Национальный доклад, что стало завершением продолжительного и сложного процесса, объединившего частные учреждения и государственные органы в проведении этой беспрецедентной акции.

Непрерывные усилия по обработке и сопоставлению данных по каждому городу позволили выявить, как насилие воспринимается мужчинами, женщинами и поставщиками социальных услуг, имеющееся неравенство и лежащие в его основе стереотипы, новые методы анализа и теоретическую базу, необходимые для разработки общей эффективной стратегии борьбы с насилием в отношении женщин. Все это стало возможным благодаря обмену знаниями, методиками и инструментами, а также анализу эффективности различных вспомогательных методов.

Очень трудно интерпретировать все собранные данные и личные истории, если учесть, сколько в них сходства и различий; и все же они представляют для общины в целом бесценный инструмент. Есть надежда, что города, которые уже провели местные обследования, могут приступить к созданию или совершенствованию соответствующих служб, с тем чтобы предложить немедленную помощь женщинам, пострадавшим от сексуального, физического, психологического и экономического насилия, а также от различного рода шантажа и домогательств, для того чтобы обуздать насилие со стороны мужчин во всех его формах, как в семье, так и вне ее.

Кроме того, в Национальном докладе поддерживается та точка зрения, что благодатной почвой для практики и культуры насилия являются трудности и нужды социального характера. Это, например, имеет место не только в районах, участвующих в проекте УРБАН, но также и в благополучных общинах, где высок уровень охвата образованием. Женщины продемонстрировали лучшее понимание масштабов этого явления, и они более радикально изменили свое представление о насилии и о том ущербе, который оно причиняет на уровне как отдельной личности, так и общины в целом. Этот факт был выявлен на этапе выборочного обследования, и затем подтвержден углубленными опросами, которые проводились с женщинами, ставшими жертвами насилия и решившими поделиться своим опытом.

Успехи первого проекта и понимание того, что более глубокие знания об этом явлении будут способствовать выявлению новой наилучшей практики, побудили Министерство по проблемам равноправия к расширению "Сети борьбы против насилия", начав с городов, участвующих в проекте УРБАН, которые не были включены в программы ЕС на период с 1994 по 1999 год (Генуя, Триест, Салерно, Бари, Катандзаро, Козенца, Сиракуза и Кальяри), путем привлечения средств, выделенных на эти цели в рамках программирования на 2000–2006 годы. После этого "Сеть" была дополнительно расширена и уже включала Бриндизи, Каррару, Казерту, Кротоне, Мистербьянко, Мола-ди-Бари, Милан, Пескара и Таранто.

Вышеперечисленные города уже начали поэтапное выполнение программы.

В экспериментальном проекте "Сеть по борьбе с насилием, связывающая города Италии, которые участвуют в проекте УРБАН", четко сформулировано, что такое обследования на местах, исследования, анализ и практикумы и как их проводить:

- 1) Обследования на местах по поводу насилия в отношении женщин и наличия соответствующих служб и учреждений, действующих на разных уровнях.

На первом этапе обследования выявляются случаи насилия, данные о которых были собраны частными и государственными службами, занимающимися проблемами насилия в семье и вне семьи, а также правоохранительными органами в соответствующих районах. На втором этапе лицом из выборки, состоящей из работников социальных служб и отдельных свидетелей, раздается опросный лист для выявления уровня знаний о насилии и его восприятия. Обследование завершается интервью, которые проводятся специально подготовленным персоналом среди женщин, проживающих в районах, участвующих в проекте УРБАН. Результаты анализа, осуществленного на местных участках по проведению обследования, сводятся в отчет об обследовании, в котором имеется вся информация и данные о достижениях с точки зрения использованных методов и содержания.

2) Совместное использование в сетевой деятельности аналитических методов и собранных данных и информации.

Национальный доклад, составленный Научным комитетом, будет опубликован Министерством.

3) Публикация результатов и обмен опытом и информацией между сотрудниками центров по борьбе с насилием, представляющих города-участники, во время практикума, который проводится в целях представления инициативы, и семинаров на местном и национальном уровнях, включая заключительный семинар, организованный для представления совместного, подлежащего подписанию всеми городами-участниками документа, в котором изложены будущие методы работы сети и пути укрепления местной политики по борьбе с насилием в отношении женщин.

4) Совместное программирование и будущий ввод в действие базы данных, в том числе через обеспечение свободного доступа к национальному веб-сайту сети по борьбе с насилием, с тем чтобы достигнутые успехи стали достоянием общественности.

Кроме того, между Министерством по проблемам равноправия и ИСТАТ было достигнуто соглашение о создании программы углубленного анализа по проблеме насилия в отношении женщин, что и было сделано в 2001 году. В программе предусматриваются два основных этапа: первый этап является частью более широкого анализа в отношении потерпевших, направленного на то, чтобы на основе опыта женщин оценить масштабы сексуальных домогательств, сексуального шантажа на работе и сексуального насилия. Самым важным здесь является составление выборки потерпевших и поведенческих моделей лиц, виновных в этих правонарушениях.

Второй этап программы будет охватывать все аспекты насилия и жестокого обращения в семье. Была составлена специальная форма для проведения повсюду в стране выборочного обследования по проблеме насилия и жестокого обращения в семье в соответствии с международными рекомендациями. Проведение впервые в истории Италии столь комплексного обследования безусловно потребует весьма тщательного предварительного планирования в отношении способов составления выборок и методов обследования. Приблизительно 1000 женщин будут опрошены в ходе предварительного обследования, в то время как на заключительном этапе (с 2004 по 2005 год) опросами будут охвачены 30 тыс. женщин. Углубленный анализ результатов обследования будет проводиться с 2005 по 2006 год.

ИСТАТ приступил к работе над этим проектом в январе 2002 года, и в настоящее время он определяет методику и форму обследования.

5. Осуществление на национальном уровне Закона 269/98 против сексуальной эксплуатации несовершеннолетних (по состоянию на декабрь 2001 года)

"Нельзя больше ни часа, ни дня, ни года мириться с безответственным отношением к жизням и ожиданиям детей и подростков; обязанность каждого – содействовать искоренению эксплуатации детей".

В последние несколько лет в связи с возникновением новой культуры защиты прав несовершеннолетних проблема жестокого обращения, насилия и сексуальной эксплуатации детей расколола общественное мнение в Италии. К тому же ряд драматических случаев вызвали бурную реакцию общества, а также привлекли внимание средств массовой информации, государственных органов и частных учреждений.

В связи с этим вслед за принятием Закона № 269/98 "Положения, направленные против эксплуатации проституции молодых людей, порнографии и сексуального туризма как новых форм рабства" в феврале 1998 года была создана Национальная комиссия по координации действий против жестокого обращения и сексуальной эксплуатации детей. Деятельность Комиссии была направлена на разработку стратегии действий, необходимой для ликвидации этого социального недуга, которой должны придерживаться органы государственного и местного управления, сотрудничая с социальными работниками из частных организаций и всем гражданским обществом. Кроме того, Комиссия наметила программу, нацеленную на большую информированность об этом явлении и предание гласности фактов о нем, с тем чтобы обеспечить надлежащую заботу о несовершеннолетних, предупредить жестокое обращение и защитить их от этого, содействовать формированию культуры прав детей и сделать общество ответственным за соблюдение таких прав, в том числе в соответствии с положениями статьи 19 Конвенции о правах ребенка, принятой Организацией Объединенных Наций в Нью-Йорке 29 ноября 1989 года и ратифицированной Италией на основании Закона № 176/91. Комиссия занимала активную позицию в период осуществления своих полномочий Советом министров, и ее Итоговый доклад стал еще одним шагом вперед в процессе обеспечения соблюдения прав ребенка, установленных Законом № 285/97 и Национальным планом по охране детства и юношества.

В дополнение к усилиям Комиссии и во исполнение Закона № 269/98 "Положения, направленные против эксплуатации проституции молодых людей, порнографии и сексуального туризма как новых форм рабства" в январе 1999 года в период осуществления своих полномочий Советом министров в соответствии со статьей 17 этого Закона был создан Координационный комитет по деятельности, осуществляемой всеми органами государственного и местного управления по предупреждению, оказанию помощи (включая консультирование по правовым вопросам) и защите несовершеннолетних от сексуальной эксплуатации. Комитет занимается согласованием инициатив, которые своим появлением обязаны предложениям представителей:

- Министерства внутренних дел
- Министерства юстиции
- Министерства здравоохранения
- Министерства народного просвещения
- Министерства промышленности

- Министерства по проблемам университетов и научных исследований
- Министерства по проблемам равноправия
- Министерства иностранных дел
- Министерства по социальным вопросам
- В деятельности Комитета наряду с сотрудниками различных ведомств участвовали представители некоторых НПО, работающих в этой области (ЭКПАТ, *Terres des Hommes*, Telefono Azzurro, Telefono Arcobaleno, КИСМАИ), а также такие специалисты, как терапевты, невропатологи, психиатры, психотерапевты, а также судебные магистраты по делам несовершеннолетних.

С момента создания Комитет принимал участие в деятельности Национального наблюдательного совета по вопросам детства, созданного вместе с Парламентской комиссией по вопросам детства на основании Закона № 451/97 в качестве ограниченной технической экспертной группы по проблеме жестокого обращения с детьми.

Своим созданием Координационный комитет обязан решимости правительства обеспечить на всех институциональных и оперативных уровнях по возможности наилучшую координацию и мониторинг после вступления в силу недавно изданного закона, а также самое тщательное планирование законодательных, превентивных и репрессивных мер, получение самой исчерпывающей информации и проведение социальной профилактики, ориентированной на преподавателей, семьи, педиатров и детей. В данном случае необходимостью стала разработка проекта руководящих принципов подготовки персонала и полная интеграция и координация деятельности, осуществляемой всеми ведомствами, которые занимаются борьбой с жестоким обращением с детьми и его профилактикой. Результатом такой совместной работы стал Первый доклад парламенту о положении дел с введением в действие Закона № 269/98, представленный, как это предусматривается в этом Законе, в июле 2000 года.

Интеграционная деятельность Министерства внутренних дел осуществлялась путем выполнения циркулярного письма Общего руководства государственной службы, адресованного местным полицейским органам, которое было выпущено в октябре 2000 года и в котором изложены новые методы и действия по борьбе с педофилией. В соответствии с этим циркулярным письмом требуется составлять полугодовые отчеты о тенденциях в этом явлении и результатах, достигнутых благодаря принятым мерам; доклады должны представляться Министерству внутренних дел.

При провинциальных комитетах некоторых местных полицейских органов были созданы ограниченные технические экспертные группы в целях содействия разработке более эффективных методов координации деятельности соответствующих органов и создания базы данных, доступной всем участникам этой борьбы. Вышеуказанные технические группы составили протоколы соглашений и планы действий, содержащие руководящие принципы для социальных служб и служб здравоохранения, касающиеся представления отчетности и рассмотрения случаев сексуального насилия и насилия в семье в отношении детей. В дополнение к этому Координационный комитет разработал "Инструкцию по подготовке в вопросах жестокого обращения с ребенком", опубликованную и появившуюся в интернете в апреле 2001 года. К этому же периоду относится "Доклад о положении детей и подростков в Италии", выпущенный во исполнение положений Закона № 451/97.

Кроме того, стоит упомянуть "Целевой проект по охране материнства и детства", включенный в Национальный план в области здравоохранения на период с 1998 по 2000 год, который для Министерства здравоохранения является инструментом программирования в целях осуществления политики в области охраны детства, материнства и женского здоровья. Консультационные центры и педиатры-добровольцы играют ключевую роль в достижении этих целей. Деятельность консультационных центров и педиатров наряду с составлением программ, направленных на поддержку связей несовершеннолетних с их семьями, является наиболее эффективной в арсенале средств сотрудников, работающих на местах, в соответствии с Законом № 285/97, и она нуждается в поддержке и укреплении.

Что касается системы принимаемых правительством репрессивных мер вмешательства, то здесь нужно сказать о главной роли Отдела государственной безопасности Министерства внутренних дел и, в частности, почтовой и телекоммуникационной полиции: в дополнение к специфическим и исключительным задачам, поставленным Законом № 269/98, это целевое подразделение выполняет Закон № 24/7, обеспечивая осуществление мер борьбы с сайтами педофилической направленности в интернете. Непрерывная деятельность по мониторингу сети интернет направлена на выявлении сайтов с детской порнографией, заносимых в базу данных, а также пользователей, регулярно посещающих тематические чарты и электронные доски объявлений. Подобный мониторинг ведется в профилактических, а также в репрессивных целях: в частности, централизованный мониторинг необходим в случае так называемой работы "под прикрытием". Использование подобных методов, предусмотренных и регулируемых Законом № 269/98, требует специальной технической подготовки, а также подготовки в области проведения расследований. Таким образом, эта служба готовит как штатных сотрудников, так и сотрудников, привлекаемых со стороны, перед которыми, по просьбе судебного органа, ставится задача по тайному просмотру сайтов.

Стоит напомнить еще о нескольких мерах, принятых правительством в этой особо важной области: вот уже 6 лет при каждом полицейском органе действует подразделение "Рейнбоу" по защите несовершеннолетних, в составе которого имеются специально подготовленные социальные работники (главным образом женщины). Полицейские, карабинеры и сотрудники налоговой полиции прошли интенсивную подготовку по проблемам преступлений в отношении молодых людей. Кроме того, в дополнение к первоочередному выполнению циркулярного письма Министерства внутренних дел в сотрудничестве с местными властями и добровольными работниками было усилено полицейское наблюдение за местами, наиболее часто посещаемыми детьми; почтовая и телекоммуникационная полиция, в свою очередь, уделяет все более пристальное внимание преступлениям в интернете, совершаемым как на национальном, так и международном уровне. Стоит упомянуть также о согласительном протоколе, подписанном ЭКПАТ, Отделом государственной безопасности – почтовой и телекоммуникационной полицией и "Инфострада", одной из ведущих телекоммуникационных компаний Италии; цель этого протокола – разработать проект кодекса поведения поставщиков услуг в интернете.

6. Осуществление на национальном уровне Закона 269/98 против сексуальной эксплуатации несовершеннолетних (по состоянию после декабря 2001 года)

Постановление министра по проблемам равноправия г-жи Стефании Престиджакомо от 14 февраля 2002 года предусматривает координацию деятельности всех органов государственного и местного управления в области предупреждения жестокого обращения, предоставления помощи (включая консультирование по правовым вопросам) и защиты несовершеннолетних от эксплуатации и сексуального насилия в соответствии с пунктом 1 статьи 17 Закона № 269 от 3 августа 1998 года.

В свете вышеизложенного была создана Межведомственная комиссия по координации борьбы против педофилии (Comitato Interministeriale Coordinamento Lotta alla Pedofilia, сокращенно КИКЛОПЕ), первым важным действием которой стал Первый национальный план по предупреждению педофилии и борьбе с ней, официально представленный 3 октября 2002 года. Задачей КИКЛОПЕ является координация всех мер, принимаемых в области предупреждения педофилии и борьбы с ней, осуществляемых всеми органами государственного управления.

КИКЛОПЕ объединяет представителей 11 министерств, работу которых координирует Министерство по проблемам равноправия и которая опирается на сотрудничество международных органов и ассоциаций, а также частных центров социальной помощи, традиционно работающих в этой области. Все это направлено на последовательную и скоординированную борьбу с педофилией путем принятия мер, вписывающихся в стратегию, суть которой состоит в репрессивных и превентивных мерах и оказании помощи жертвам насилия.

Первая основная цель этого скоординированного подхода – способствовать более интенсивному участию гражданского общества. Анализ этого явления позволяет выявить широкий ряд незарегистрированных случаев, когда правонарушители по большей части регулярно присутствуют в домах или школах, где находятся их жертвы. Жертвами преимущественно являются маленькие девочки: они составляют 70 процентов среди потерпевших в подтвержденных случаях, связанных с педофилией.

Другой важной целью является снятие завесы тайны с этого явления путем создания наблюдательного центра для сбора данных и информации на национальном и международном уровнях о превентивных и репрессивных действиях наряду с любыми подробностями, которые считаются полезными для лучшего понимания этой проблемы.

В планах также говорится об изменении свода правил, существующих в Италии, в целях укрепления законодательства о борьбе с преступлениями, связанными с педофилией, в интернете: любые новшества должны учитывать растущие технические потребности, а также все международные инициативы, так как доступ к сети интернет позволяет преодолевать любые национальные границы. Для того чтобы воспрепятствовать обмену материалами с детской порнографией через интернет, необходимо, чтобы интернет-провайдеры использовали общие стандарты и осуществляли мониторинг сетевого трафика, а также чтобы были заключены международные соглашения о мониторинге неитальянских сайтов; что касается детей, которые могут поддаться искушению и заглянуть на порно-сайты, когда они "путешествуют" по интернету, то необходимо содействовать использованию защитных фильтров, которые страхуют перемещение детей по объектам сети, и проведению кампаний по повышению информированности и в поддержку ответственного доступа к интернету.

В этой программе также предусматривается создание телефонной службы на случай "чрезвычайных обстоятельств, связанных с жестоким обращением с детьми", для детей и подростков, которые могут сообщить о жестоким обращении или о любых других серьезных проблемах. Тем временем планируется начать ориентированную на детей широкую информационную кампанию через такие известные каналы, как детские комиксы, а также на взрослых, чтобы рассказывать им о сущности этого явления, об имеющихся службах по борьбе с ним и предоставлять информацию о жестоким обращении с детьми в семье.

Основная цель программы правительства заключается в большей интеграции репрессивных, оказывающих помощь и реабилитационных служб. Будут выделены ресурсы на составление программ лечения для потерпевших: в очередной раз на передний план выходят подготовка и квалификация

консультантов. Кроме того, будут созданы инструменты для проверки эффективности соответствующих служб.

Школа также играет важную роль, поскольку она является тем идеальным местом, где можно выявить мысли и настроения детей и подростков, именно здесь для консультантов, семей и самих детей должны начинаться профилактика и подготовка. Это позволит создать комплексные службы, призванные выявлять социальные недуги; тем временем будет дополнительно укреплена сеть, которая свяжет между собой школы, центры здоровья и социальной помощи, добровольных работников, суды по делам несовершеннолетних и правоохранительные органы. Кроме того, при поддержке местных медицинских центров будет оказано содействие в развитии консультационной деятельности в интересах лиц, переживающих жизненные трудности в той или иной форме. Важное значение для школьных консультантов, родителей и работников сфер социального обеспечения и здравоохранения будет иметь скоординированная подготовка.

КИКЛОПЕ будет участвовать в международных акциях по согласованию с Министерством иностранных дел и агентствами на уровне ЕС и международном уровне, которые занимаются защитой несовершеннолетних от сексуальной эксплуатации. Это будет способствовать обеспечению выполнения международных конвенций о защите несовершеннолетних от сексуального насилия и наказанию за участие в сексуальном туризме; будет повышена эффективность программ ЕС ДАФНЕ и СТОП в целях предупреждения наихудших форм эксплуатации несовершеннолетних. Символ КИКЛОПЕ будет сопровождать все мероприятия, проводимые в рамках программ, свидетельствуя об участии Комитета в осуществлении скоординированной стратегии в борьбе с педофилией.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по предыдущему докладу Италии правительство подвергло тщательному анализу и большинство из них претворило в конкретные действия.

Что касается политики в области расширения прав и возможностей женщин, то был представлен проект поправки к статье 51 Конституции, обеспечивающей равный доступ к государственной службе и выборным органам, что подробно рассматривается в главе II настоящего доклада. В сентябре прошлого года это положение уже прошло второе парламентское обсуждение в палате депутатов и было направлено в Ассамблею для окончательного принятия, намеченного на первые месяцы 2003 года.

Что касается рекомендации в отношении использования гендерных стереотипов в школьных учебниках, то в результате осуществления проекта "ПО.ЛИ.ТЕ" был составлен Кодекс саморегулирования поведения для издателей школьных учебников, который призван обеспечить равную представленность мужчин и женщин в школьных учебниках. Этот проект рассматривается в главе III настоящего доклада. Проблема "согласования", то есть справедливого распределения работы по дому и обязанностей по уходу, будет особым образом и более глубоко проанализирована в период председательства Италии в ЕС.

Министерство по проблемам равноправия, исполненное решимости добиться наилучших результатов, также давно занимается проблемой косвенной дискриминации, с тем чтобы обеспечить каждой женщине фактическое равенство в обществе и на рабочем месте.

В главе VI обстоятельно рассматривается проблема насилия в семье и представляется экспериментальный проект "Сеть по борьбе с насилием в городах Италии, участвующих в проекте УРБАН", а также усилия итальянского правительства по борьбе с торговлей женщинами и несовершеннолетними в целях сексуальной эксплуатации, предпринимавшиеся им на протяжении последних четырех лет. Его действия нашли отражение в законодательстве благодаря принятию законодательного Декрета № 286/98 и соответствующего исполнительного распоряжения по введению его в действие, а также в инициативах в социальной области: создание бесплатной телефонной линии в связи с борьбой с торговлей людьми, которая рекламировалась посредством специальных кампаний, и финансирование проектов, направленных на то, чтобы предоставить жертвам сексуальной торговли возможность добровольного возвращения в страны происхождения, и на финансирование новых средств судебной защиты, призванных усовершенствовать все имеющиеся формы защиты потерпевших. Правительство также взяло на себя обязательство искоренить практику калечащих операций на половых органах женщин. В целях борьбы с этой порочной практикой на основе научного подхода был организован международный практикум и создан межведомственный multidисциплинарный комитет, на которые была возложена задача по выработке надлежащей стратегии и непрерывному мониторингу в отношении этого явления. В свете этого Министерство по проблемам равноправия приняло участие в пятьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и выступило соавтором резолюции "Традиции или обычаи, затрагивающие здоровье женщин и девочек", которая запрещает калечащие операции на половых органах женщин как одну из форм насилия в отношении женщин и грубого нарушения их основных прав человека. В связи с этим правительство также вносит свой вклад в подготовку законопроекта, в соответствии с которым в Уголовном кодексе Италии предусматривается особый состав преступления

в связи с калечащими операциями на половых органах женщин и увеличение сроков наказания в случаях, когда увечье причиняется несовершеннолетним.

В период своего председательства в ЕС правительство Италии укрепит свои усилия, направленные на надлежащее гарантирование прав и достоинства женщин в судебных органах и процедурах с помощью проекта конвенции Европейского союза.

Статистическое приложение

1. Население и домохозяйства
2. Рождения и искусственное прерывание беременности
3. Профессионально-техническая подготовка
4. Трудовая деятельность
5. Домашняя работа
6. Бедность
7. Разрешение на жительство
8. Здравоохранение и медицинская помощь
9. Культура и досуг
10. Участие в политической и общественной жизни
11. Данные из полицейских отчетов

Таблица 1.1. Население с разбивкой по полу и возрасту, 2001 год

Возраст (лет)	(в тыс.)			(в процентах)		
	Мужчины	Женщины	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины и женщины
0–5	1 663	1 568	3 231	5,9	5,3	5,6
6–14	2 646	2 472	5 118	9,5	8,4	8,9
15–19	1 559	1 509	3 068	5,6	5,1	5,3
20–24	1 679	1 644	3 323	6,0	5,6	5,8
25–29	2 022	1 974	3 996	7,2	6,7	7,0
30–34	2 285	2 277	4 562	8,2	7,7	7,9
35–39	2 515	2 465	4 980	9,0	8,4	8,7
40–44	2 161	2 117	4 277	7,7	7,2	7,4
45–49	1 978	2 019	3 997	7,1	6,8	7,0
50–54	1 916	2 000	3 917	6,9	6,8	6,8
55–59	1 653	1 652	3 305	5,9	5,6	5,8
60–64	1 572	1 682	3 254	5,6	5,7	5,7
65–69	1 386	1 702	3 089	5,0	5,8	5,4
70–74	1 350	1 672	3 021	4,8	5,7	5,3
75 лет и старше	1 584	2 728	4 312	5,7	9,3	7,5
Всего	27 969	29 482	57 451	100,0	100,0	100,0

Источник: ИСТАТ, Indagine Multiscopo – Aspetti della vita quotidiana (Аспекты повседневной жизни) 2001 год

**Таблица 1.2. Население с разбивкой по уровню образования, возрасту и полу
(средние показатели за 2001 год)**

Возраст (лет)	Уровень образования	Высшая школа	Средняя школа	Начальная школа или отсутствие образования	Итого
Мужчины					
До 15 лет	–	–	5,7	94,3	100,0
15–24	0,5	39,2	56,3	4,0	100,0
25–34	10,0	44,5	40,4	5,0	100,0
35–44	10,8	36,9	44,6	7,7	100,0
45–54	11,1	30,8	35,6	22,6	100,0
55–64	7,5	18,1	26,7	47,6	100,0
65–74	5,0	10,5	18,3	66,3	100,0
75 лет и старше	5,1	8,4	12,3	74,3	100,0
ИТОГО	6,6	25,6	31,7	36,1	100,0
Женщины					
До 15 лет	–	–	5,9	94,1	100,0
15–24	0,9	45,4	49,9	3,8	100,0
25–34	12,8	47,4	34,5	5,4	100,0
35–44	10,8	39,2	40,0	10,1	100,0
45–54	9,4	25,7	31,1	33,7	100,0
55–64	4,5	13,4	20,7	61,3	100,0
65–74	2,4	7,7	13,0	76,8	100,0
75 лет и старше	1,7	5,4	8,7	84,2	100,0
ИТОГО	5,8	24,3	26,2	43,7	100,0
Мужчины и женщины					
До 15 лет	–	–	5,8	94,2	100,0
15–24	0,7	42,2	53,2	3,9	100,0
25–34	11,4	46,0	37,5	5,2	100,0
35–44	10,8	38,0	42,3	8,9	100,0
45–54	10,3	28,2	33,3	28,2	100,0
55–64	6,0	15,7	23,6	54,7	100,0
65–74	3,6	9,0	15,4	72,1	100,0
75 лет и старше	2,9	6,5	10,0	80,6	100,0
Всего	6,2	24,9	28,9	40,0	100,0

Источник: ИСТАТ, Rilevazione trimestrale delle forze di lavoro (Ежеквартальный доклад о состоянии рабочей силы) 2001 год

Таблица 1.3. Число членов в семье (2000–2001 годы)

	в тыс.	в процентах
Число членов		
Один	5 217	23,9
Два	5 611	25,7
Три	5 046	23,1
Четыре	4 394	20,1
Пять и более	1 556	7,1
Итого	21 824	100,0

Источник: ИСТАТ, Indagine Multiscopo – Aspetti della vita quotidiana (Аспекты повседневной жизни)
2000–2001 годы

Таблица 1.4. Семьи по числу членов (2000–2001 годы)

Лица, живущие одни	5 640	25,8
Одинокие мужчины	1 879	8,6
Одинокие женщины	3 337	15,3
Прочие	423	1,9
Семьи	15 918	72,9
<i>Члены семей, живущие раздельно</i>	<i>15 080</i>	<i>69,1</i>
Супружеские пары без детей	4 113	18,8
Супружеские пары с детьми	9 258	42,4
Родители-одиночки, мужчины	255	1,2
Родители-одиночки, женщины	1 454	6,7
<i>Члены семей, живущие вместе</i>	<i>838</i>	<i>3,8</i>
Супружеские пары без детей	243	1,1
Супружеские пары с детьми	463	2,1
Родители-одиночки, мужчины	23	0,1
Родители-одиночки, женщины	109	0,5
Семьи, состоящие из более чем одной семейной единицы	267	1,2
Итого	21 824	100,0

Источник: ИСТАТ, Indagine Multiscopo – Aspetti della vita quotidiana (Аспекты повседневной жизни) 2000 – 2001 годы

Таблица 2.1. Суммарный коэффициент рождаемости, 1995–2000 годы, Италия

Год	СКР
1995	1,18
1996	1,21
1997	1,21
1998	1,20
1999	1,22
2000	1,24

Источники:

1995 год: *Nascite: caratteristiche demografiche e sociali – Anno 1994 – ISTAT* (Рождения: социальные и демографические характеристики, 1994 год)

1996 год: *Nascite: caratteristiche demografiche e sociali – Anno 1994 – ISTAT* (Рождения: социальные и демографические характеристики, 1994 год)

1997 и 1998 годы: оценочные данные

1999 и 2000 годы: предварительные данные, полученные на основе данных регистрации числа свидетельств о рождении

Таблица 2.2. Женщины, родившие в течение последних 5 лет, практиковавшие частичное и полное грудное вскармливание, с разбивкой по возрасту на момент родов, уровню образования и занятости. 1999–2000 годы (на каждые 100 женщин одного и того же характеристического профиля)

	Женщины, практиковавшие частичное грудное вскармливание а)	Женщины, практиковавшие полное грудное вскармливание б)
Всего	81,1	71,7
Возраст на момент родов		
До 30 лет	80,7	71,1
30–35 лет	81,7	72,9
36 лет и старше	80,5	69,8
Уровень образования		
Высшая школа или университетская степень	84,1	75,3
Свидетельство об окончании средней школы	79,2	69,2
Свидетельство об окончании начальной школы или отсутствие какого-либо образования	72,5	59,7
Занятость		
Имеет работу	82,6	74,2
Домохозяйка	78,0	68,0

а) на каждые 100 женщин

б) на каждые 100 женщин

Источник: ИСТАТ, Indagine Multiscopo sulle famiglie Condizioni di salute e ricorso ai servizi sanitari (Обследование по вопросам здоровья семьи и медицинского обслуживания) 1999–2000 годы

Таблица 2.3. Коэффициент искусственно прерванных беременностей на 1000 женщин (1980–1994 годы)

Годы	Возраст (лет)						
	15–19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49
1980	6,2	21,6	25,1	24,8	19,3	9,6	1,2
1981	6,5	22,4	25,8	24,2	21,3	9,9	1,2
1982	7,0	23,1	27,4	25,7	22,5	10,4	1,3
1983	6,7	22,8	26,7	25,2	22,5	10,4	1,4
1984	6,5	21,7	25,9	25,5	22,5	10,4	1,3
1985	5,7	19,3	23,6	23,6	20,2	9,8	1,3
1986	5,2	17,5	21,9	22,4	18,2	10,1	1,2
1987	5,0	16,2	20,4	21,6	17,5	10,0	1,2
1988	4,7	15,3	19,0	19,9	16,6	9,7	1,1
1989	4,7	14,4	18,2	19,1	16,4	8,8	1,1
1990	4,5	13,7	17,2	18,4	15,8	8,3	1,0
1991	4,5	13,2	16,1	17,5	15,3	7,6	1,1
1992	4,6	12,8	15,2	16,4	14,4	7,1	1,0
1993	4,7	12,5	14,5	15,7	13,7	6,7	0,9
1994	5,8	12,2	13,4	14,1	12,2	6,6	0,6
1995	6,1	12,2	13,1	13,4	11,9	5,7	0,5
1996	6,4	12,5	13,0	13,3	11,8	5,6	0,5
1997	6,6	13,0	13,3	13,2	11,8	5,5	0,5
1998	6,8	13,7	13,4	12,8	11,2	5,4	0,5
1999	7,1	14,2	13,7	12,9	11,2	5,2	0,5
2000*	7,0	14,2	13,5	12,5	10,5	4,8	0,5

* Предварительные данные

Источник: ИСТАТ, Interruzioni volontarie di gravidanza in Italia (Искусственно прерванные беременности в Италии) 1980–1994 годы

Таблица 2.4. Число женщин, родивших в течение последних 5 лет и имевших осложненную беременность, с разбивкой по возрасту на момент родов, уровню образования и занятости, 1999–2000 годы (на каждые 100 женщин одного и того же характеристического профиля)

	Осложненная беременность							
	Осложненная беременность	Случаи выздоровления при соблюдении постельного режима более 7 дней		Выздоровление менее чем за 7 дней		Выздоровление более чем за 7 дней		
		в тыс.	в процентах	в тыс.	в процентах		в тыс.	в процентах
Всего	664	27,2	271	11,1	214	8,7	180	7,4
Возраст на момент родов								
До 30 лет	267	26,9	95	9,5	95	9,5	78	7,8
30–35 лет	291	27,2	127	11,9	84	7,8	79	7,4
36 лет и старше	106	27,8	49	12,7	35	9,2	22	5,9
Уровень образования								
Высшая школа или университет	326	27,8	156	13,4	89	7,6	80	6,9
Свидетельство об окончании средней школы	299	26,7	103	9,2	109	9,8	87	7,7
Свидетельство об окончании начальной школы или отсутствие какого-либо образования	38	25,2	11	7,1	15	9,8	13	8,3
Занятость								
Имеет работу	328	27,2	129	10,7	101	8,3	99	8,2
Домохозяйка	227	25,4	93	10,5	77	8,6	56	6,3

Источник: ИСТАТ, Indagine Multiscopo sulle famiglie Condizioni di salute e ricorso ai servizi sanitari (Обследование по вопросам здоровья семьи и медицинского обслуживания) 1999–2000 годы

Таблица 3.1. Уровень образования с разбивкой по районам

Молодые люди, не имеющие свидетельства об окончании средней школы					
	В возрасте 15–19 лет			В возрасте 20–24 лет	
	1998 год	2001 год		1998 год	2001 год
	Мужчины и женщины				
Северо-западный район	3,8	4,0		2,3	2,8
Северо-восточный район	3,4	3,6		2,7	2,5
Центральный район	4,5	5,3		2,6	2,4
Южный район	5,5	4,6		5,6	3,9
Острова	7,5	5,9		7,1	5,2
Италия в целом	4,9	4,6		4,0	3,3
	Мужчины				
Северо-западный район	3,7	4,4		2,1	2,8
Северо-восточный район	3,9	3,8		3,1	2,2
Центральный район	4,2	4,8		2,6	2,1
Южный район	5,7	4,8		5,4	4,1
Острова	8,3	6,6		7,7	5,3
Италия в целом	5,1	4,8		4,0	3,3
	Женщины				
Северо-западный район	4,0	3,6		2,6	2,7
Северо-восточный район	2,8	3,3		2,3	2,8
Центральный район	4,8	5,7		2,6	2,6
Южный район	5,2	4,4		5,7	3,8
Острова	6,6	5,2		6,4	5,0
Италия в целом	4,7	4,4		3,9	3,3

Источник: ИСТАТ, Rilevazione trimestrale delle forze di lavoro Anni (Ежеквартальный доклад о состоянии рабочей силы) 1998–2001 годы

Таблица 3.3. Коэффициенты охвата* региональными программами профессиональной подготовки, 1998 – 2001 годы**

	В возрасте 15–19 лет		В возрасте 20–24 лет	
	1998 год	2001 год	1998 год	2001 год
Мужчины и женщины				
Северо-западный район	2,9	1,1	2,3	1,1
Северо-восточный район	1,7	1,2	2,0	1,5
Центральный район	3,0	0,7	1,9	1,2
Южный район	2,1	0,5	1,6	0,7
Острова	1,4	1,2	2,4	1,0
Италия в целом	2,3	0,9	2,0	1,1
Мужчины				
Северо-западный район	3,2	1,0	2,1	1,0
Северо-восточный район	1,1	1,4	1,6	1,2
Центральный район	2,8	0,7	1,9	1,1
Южный район	2,0	0,4	1,1	0,6
Острова	1,7	1,3	1,9	0,7
Италия в целом	2,2	0,9	1,7	0,9
Женщины				
Северо-западный район	2,7	1,2	2,4	1,2
Северо-восточный район	2,3	1,0	2,5	1,9
Центральный район	3,2	0,7	2,0	1,3
Южный район	2,2	0,5	2,2	0,9
Острова	1,2	1,2	2,8	1,2
Италия в целом	2,4	0,9	2,3	1,2

Источник: Rilevazione Trimestrale delle Forze di Lavoro (Ежеквартальный доклад о состоянии рабочей силы)

* Число участников региональных программ профессиональной подготовки на каждые 100 молодых людей соответствующего возраста

** Программы, организованные и признанные регионами

Примечание: в течение 1999/2000 учебного года была проведена школьная реформа (повышение требований к уровню знаний)

В течение 1998 и 2001 годов методы отчетности менялись

Таблица 4.1. Число трудящихся и безработных с разбивкой по полу

	Трудящиеся		Безработные	
	1998 год	2001 год	1998 год	2001 год
	Всего (на 1000 человек)			
Мужчины	13 090	13 455	1 313	1 066
Женщины	7 345	8 060	1 431	1 201
Итого	20 435	21 514	2 745	2 267
	15–24 лет			
Мужчины	1 098	989	467	330
Женщины	743	717	475	340
Итого	1 842	1 706	942	670
	25–34 лет			
Мужчины	3 579	3 583	466	387
Женщины	2 263	2 408	545	467
Итого	5 842	5 991	1 011	854
	35–54 лет			
Мужчины	6 803	7 310	310	284
Женщины	3 716	4 278	381	365
Итого	10 518	11 588	691	650
	55–64 лет			
Мужчины	1 360	1 319	67	61
Женщины	529	565	25	24
Итого	1 889	1 885	92	85
	65 лет и старше			
Мужчины	250	254	4	3
Женщины	95	91	5	5
Итого	345	345	9	8

Источник: ИСТАТ, Collana annuari Forze di Lavoro–Medie (Ежегодное обследование состояния рабочей силы, средние показатели) 1998–2001 годы

Таблица 4.2. Коэффициенты занятости и безработицы с разбивкой по полу и возрасту

	Коэффициенты занятости				Коэффициенты безработицы			
	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год
	Всего							
Мужчины	61,5	61,5	61,6	61,5	9,1	8,8	8,1	7,3
Женщины	34,8	35,3	35,8	36,4	16,3	15,7	14,5	13,0
Итого	47,6	47,9	48,2	48,5	11,8	11,4	10,6	9,5
	15–24 лет							
Мужчины	42,0	41,0	41,0	39,4	29,8	29,2	27,6	25,0
Женщины	33,9	34,0	34,3	32,6	39,0	37,4	35,4	32,2
Итого	38,0	37,5	37,7	36,0	33,8	32,9	31,1	28,2
	25–34 лет							
Мужчины	87,0	87,1	87,1	86,9	11,5	11,3	10,8	9,8
Женщины	33,9	34,0	34,3	32,6	39,0	37,4	35,4	32,2
Итого	74,4	74,8	75,2	75,6	14,8	14,5	13,6	12,5
	35–54 лет							
Мужчины	91,9	92,2	92,4	92,6	4,4	4,2	3,9	3,7
Женщины	61,6	62,3	63,0	64,1	19,4	19,0	17,5	16,2
Итого	72,3	73,1	73,7	74,7	6,2	6,0	5,6	5,3
	55–64 лет							
Мужчины	43,5	43,2	42,7	42,3	4,7	4,6	4,4	4,4
Женщины	52,7	54,1	55,1	56,7	9,3	9,1	8,6	7,9
Итого	29,0	29,0	29,0	29,2	4,6	4,8	4,5	4,3
	65 лет и старше							
Мужчины	6,3	5,9	5,8	6,0	1,6	1,5	1,1	1,2
Женщины	15,7	15,8	16,1	16,9	4,5	5,3	4,7	4,1
Итого	3,6	3,4	3,3	3,4	2,6	2,6	2,5	2,2

Источник: ИСТАТ, Collana annuari Forze di Lavoro – Medie (Ежегодное обследование состояния рабочей силы, средние показатели) 1998–2001 годы

Таблица 4.3. Основные показатели на рынке труда с разбивкой по полу и району

Италия в целом

Год	Коэффициент занятости			Коэффициент безработицы			Коэффициент долгосрочной безработицы		
	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ
1994	62,6	33,3	47,4	8,6	15,4	11,1	4,3	8,1	5,7
1995	61,9	33,5	47,1	9,0	16,2	11,6	4,8	8,7	6,2
1996	61,6	33,9	47,2	9,0	16,1	11,6	5,0	8,9	6,5
1997	61,4	34,1	47,2	9,0	16,2	11,7	5,2	9,1	6,7
1998	61,5	34,8	47,6	9,1	16,3	11,8	5,4	9,5	6,9
1999	61,5	35,3	47,9	8,8	15,7	11,4	5,3	9,4	6,9
2000	61,6	35,8	48,2	8,1	14,5	10,6	5,0	8,8	6,5
2001	61,5	36,4	48,5	7,3	13,0	9,5	4,5	8,0	5,9
Северный район									
	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ
1994	63,8	37,8	50,3	4,7	10,1	6,8	1,6	4,1	2,6
1995	63,3	38,1	50,2	4,3	10,1	6,6	1,6	4,2	2,7
1996	63,0	38,8	50,4	4,1	10,0	6,4	1,6	4,3	2,7
1997	62,7	39,1	50,4	4,0	9,8	6,3	1,5	4,1	2,6
1998	62,6	39,5	50,6	3,8	9,4	6,1	1,4	3,9	2,4
1999	62,7	40,1	51,0	3,4	8,3	5,4	1,3	3,6	2,2
2000	62,9	40,8	51,4	3,0	7,1	4,7	1,1	2,8	1,8
2001	62,9	41,3	51,7	2,7	5,9	4,0	1,0	2,3	1,5
Центральный район									
	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ
1994	61,8	34,4	47,5	6,5	14,1	9,4	3,1	7,3	4,7
1995	61,2	34,9	47,5	7,2	14,7	10,1	3,6	8,1	5,3
1996	60,8	35,2	47,5	7,2	14,1	9,9	3,8	7,8	5,4
1997	60,5	35,4	47,4	6,9	14,3	9,8	3,8	8,0	5,4
1998	60,4	35,7	47,5	6,9	13,6	9,5	3,7	7,6	5,2
1999	60,5	36,8	48,1	6,6	13,2	9,2	3,8	7,7	5,4
2000	60,5	37,3	48,4	6,1	11,6	8,3	3,6	7,2	5,0
2001	60,4	38,1	48,7	5,4	10,3	7,4	3,2	6,2	4,4
Южный район и острова									
	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ
1994	61,3	26,7	43,4	15,1	26,4	18,7	8,8	16,0	11,1
1995	60,3	26,6	42,9	16,3	28,9	20,4	9,7	17,8	12,3
1996	60,1	26,6	42,8	16,7	29,4	20,8	10,5	18,7	13,1
1997	60,1	26,9	42,9	17,1	30,0	21,3	11,1	19,5	13,8
1998	60,8	28,1	43,9	17,5	30,8	21,9	11,6	21,0	14,7
1999	60,4	28,2	43,8	17,3	31,3	22,0	11,4	21,5	14,8
2000	60,4	28,4	43,9	16,3	30,4	21,0	10,9	21,4	14,4
2001	60,1	29,0	44,0	14,8	28,1	19,3	10,0	20,1	13,4

Источник: ИСТАТ, Collana annuali Forze di Lavoro – Medie (Ежегодное обследование состояния рабочей силы, средние показатели) 1998–2001 годы

Таблица 4.4. Коэффициенты занятости с разбивкой по полу, возрасту и району

Год	Мужчины					Женщины					Всего							
	15-24	25-34	35-54	55-64	65 лет и старше	Итого	15-24	25-34	35-54	55-64	65 лет и старше	Итого	15-24	25-34	35-54	55-64	65 лет и старше	Итого
	Северный район																	
1998	41,9	87,5	90,2	35,2	6,8	60,3	33,3	68,1	55,5	13,9	1,7	35,8	37,7	78,0	73,0	24,2	3,7	47,5
1999	41,4	87,9	91,0	35,6	6,4	60,6	34,8	69,3	57,3	14,3	1,8	36,8	38,2	78,8	74,3	24,6	3,7	48,3
2000	41,9	88,6	91,7	34,9	6,3	61,0	36,0	70,9	59,6	14,6	1,6	37,9	39,0	80,0	75,8	24,5	3,5	49,0
2001	41,7	88,7	92,5	34,1	6,4	61,2	35,1	72,6	61,8	15,4	1,6	38,9	38,4	80,8	77,4	24,5	3,5	49,7
Центральный район																		
1998	27,2	76,8	90,4	44,9	6,4	56,2	19,7	51,2	53,0	18,0	1,7	30,8	23,6	64,0	71,5	30,9	3,7	43,0
1999	28,2	77,3	90,6	44,0	6,1	56,5	20,2	53,1	54,8	18,5	1,8	31,9	24,3	65,2	72,5	30,7	3,6	43,7
2000	29,1	78,1	90,7	43,1	5,9	56,8	22,2	56,1	55,6	18,8	1,4	33,0	25,7	67,1	73,0	30,5	3,3	44,4
2001	27,0	79,9	90,4	43,8	6,0	57,1	22,9	57,3	58,2	18,9	1,5	34,1	25,0	68,6	74,2	30,9	3,4	45,1
Южный район и острова																		
1998	19,0	63,4	83,3	48,8	5,3	50,1	9,5	26,3	34,8	14,6	1,5	19,4	14,3	44,7	58,8	30,9	3,1	34,2
1999	18,2	63,3	83,2	48,3	4,8	50,0	9,5	25,9	35,3	13,7	1,2	19,4	13,9	44,5	59,0	30,3	2,7	34,2
2000	19,0	63,3	83,6	48,8	4,9	50,6	9,9	26,5	35,4	14,2	1,3	19,8	14,5	44,8	59,3	30,8	2,8	34,6
2001	19,9	64,5	83,9	48,2	5,3	51,2	10,5	28,6	36,4	15,9	1,3	20,9	15,2	46,5	59,9	31,4	3,0	35,5
Италия в целом																		
1998	29,5	77,0	87,9	41,4	6,2	55,9	20,7	49,7	47,8	15,0	1,6	29,1	25,2	63,5	67,8	27,7	3,5	42,0
1999	29,0	77,2	88,3	41,2	5,8	56,1	21,3	50,5	49,1	15,0	1,6	29,8	25,2	64,0	68,7	27,6	3,4	42,4
2000	29,6	77,7	88,8	40,9	5,8	56,6	22,1	52,0	50,4	15,3	1,5	30,6	26,0	65,0	69,6	27,7	3,2	43,1
2001	29,5	78,5	89,2	40,4	6,0	56,9	22,1	53,7	52,3	16,2	1,5	31,7	25,9	66,2	70,7	28,0	3,3	43,8

Источник: ИСТАТ, Collana annuali Forze di Lavoro – Medie (Ежегодное обследование состояния рабочей силы, средние показатели) 1998–2001 годы

Таблица 4.5. Коэффициенты занятости с разбивкой по полу, возрасту и району

Год	Мужчины					Женщины					Всего							
	15-24	25-34	35-54	55-64	65 лет и старше	Итого	15-24	25-34	35-54	55-64	65 лет и старше	Итого	15-24	25-34	35-54	55-64	65 лет и старше	Итого
						Северный район												
1998	48,0	91,3	91,9	36,3	6,8	62,6	43,0	75,6	59,0	14,5	1,8	39,5	45,5	83,6	75,6	25,1	3,8	50,6
1999	47,1	91,5	92,5	36,6	6,5	62,7	43,0	76,3	60,7	15,0	1,9	40,1	45,1	84,0	76,7	25,5	3,7	51,0
2000	46,7	91,9	93,1	35,7	6,4	62,9	43,4	76,7	62,6	15,1	1,7	40,8	45,1	84,5	78,0	25,1	3,5	51,4
2001	46,0	91,6	93,8	34,9	6,4	62,9	40,5	77,7	64,6	15,9	1,7	41,3	43,3	84,8	79,4	25,1	3,6	51,7
Центральный район																		
1998	36,9	85,6	93,0	46,4	6,5	60,4	31,3	62,8	57,0	18,5	1,8	35,7	34,1	74,3	74,8	31,9	3,8	47,5
1999	37,4	85,9	93,0	45,5	6,2	60,5	31,4	64,2	59,2	19,3	1,9	36,8	34,5	75,1	76,0	31,9	3,7	48,1
2000	36,9	86,4	93,2	44,7	5,9	60,5	32,9	65,9	59,6	19,4	1,5	37,3	34,9	76,2	76,2	31,5	3,4	48,4
2001	34,3	86,4	93,0	45,3	6,1	60,4	31,6	67,1	61,8	19,4	1,6	38,1	32,9	76,8	77,3	31,8	3,5	48,7
Южный район и острова																		
1998	38,6	82,2	91,1	52,8	5,5	60,8	26,7	43,8	42,0	15,5	1,6	28,1	32,7	62,9	66,3	33,3	3,2	43,9
1999	37,0	82,1	91,2	52,1	4,9	60,4	26,9	44,3	42,5	14,9	1,4	28,2	32,0	63,1	66,6	32,7	2,9	43,8
2000	37,5	81,2	91,0	52,5	5,0	60,4	26,8	44,6	42,7	15,4	1,4	28,4	32,2	62,8	66,6	33,2	2,9	43,9
2001	35,6	81,1	90,8	52,0	5,4	60,1	26,2	45,9	43,5	17,0	1,4	29,0	31,0	63,5	66,9	33,8	3,1	44,0
Италия в целом																		
1998	42,0	87,0	91,9	43,5	6,3	61,5	33,9	61,6	52,7	15,7	1,7	34,8	38,0	74,4	72,3	29,0	3,6	47,6
1999	41,0	87,1	92,2	43,2	5,9	61,5	34,0	62,3	54,1	15,8	1,7	35,3	37,5	74,8	73,1	29,0	3,4	47,9
2000	41,0	87,1	92,4	42,7	5,8	61,6	34,3	63,0	55,1	16,1	1,6	35,8	37,7	75,2	73,7	29,0	3,3	48,2
2001	39,4	86,9	92,6	42,3	6,0	61,5	32,6	64,1	56,7	16,9	1,6	36,4	36,0	75,6	74,7	29,2	3,4	48,5

Таблица 4.6. Коэффициенты безработицы с разбивкой по полу, возрасту и району

Год	Мужчины					Женщины					Всего							
	15-24	25-34	35-54	55-64	65 лет и старше	Итого	15-24	25-34	35-54	55-64	65 лет и старше	Итого	15-24	25-34	35-54	55-64	65 лет и старше	Итого
											Северный район							
1998	12,6	4,1	1,9	2,8	0,7	3,8	22,5	9,9	6,0	4,4	3,9	9,4	17,2	6,7	3,5	3,3	1,6	6,1
1999	11,9	3,9	1,6	2,8	1,0	3,4	19,1	9,1	5,5	4,3	2,9	8,3	15,3	6,2	3,2	3,2	1,6	5,4
2000	10,4	3,6	1,4	2,3	0,6	3,0	17,1	7,6	4,8	3,5	5,4	7,1	13,6	5,4	2,8	2,7	2,0	4,7
2001	9,4	3,2	1,4	2,3	0,6	2,7	13,3	6,5	4,3	3,2	3,4	5,9	11,2	4,7	2,6	2,6	1,4	4,0
Центральный район																		
1998	26,2	10,3	2,7	3,2	1,4	6,9	36,8	18,6	7,1	2,8	6,2	13,6	31,0	13,8	4,4	3,1	2,7	9,5
1999	24,6	10,0	2,6	3,4	1,2	6,6	35,8	17,3	7,6	3,8	4,6	13,2	29,6	13,1	4,5	3,5	2,2	9,2
2000	21,0	9,6	2,6	3,5	1,2	6,1	32,4	14,8	6,8	3,2	5,2	11,6	26,3	11,9	4,2	3,4	2,2	8,3
2001	21,3	7,6	2,8	3,3	0,9	5,4	27,6	14,6	5,9	2,6	8,0	10,3	24,2	10,6	4,0	3,1	2,8	7,4
Южный район и острова																		
1998	50,9	22,9	8,6	7,5	3,3	17,5	64,3	40,1	17,1	6,1	7,0	30,8	56,2	28,9	11,3	7,2	4,3	21,9
1999	51,0	22,9	8,8	7,4	2,5	17,3	64,5	41,5	17,0	8,1	10,6	31,3	56,6	29,5	11,4	7,5	4,8	22,0
2000	49,3	22,0	8,1	7,1	1,8	16,3	63,1	40,6	17,1	7,6	8,5	30,4	55,0	28,6	11,0	7,2	3,7	21,0
2001	44,2	20,5	7,6	7,3	2,2	14,8	60,0	37,7	16,5	6,4	5,1	28,1	50,8	26,8	10,5	7,1	3,0	19,3
Италия в целом																		
1998	29,8	11,5	4,4	4,7	1,6	9,1	39,0	19,4	9,3	4,5	5,2	16,3	33,8	14,8	6,2	4,6	2,6	11,8
1999	29,2	11,3	4,2	4,6	1,5	8,8	37,4	19,0	9,1	5,3	5,2	15,7	32,9	14,5	6,0	4,8	2,6	11,4
2000	27,6	10,8	3,9	4,4	1,1	8,1	35,4	17,5	8,6	4,7	6,2	14,5	31,1	13,6	5,6	4,5	2,5	10,6
2001	25,0	9,8	3,7	4,4	1,2	7,3	32,2	16,2	7,9	4,1	4,9	13,0	28,2	12,5	5,3	4,3	2,2	9,5

Таблица 4.7. Доля женщин в общем числе занятых в каждом секторе экономики и на каждом профессиональном уровне

	Сельское хозяйство					Промышленность					Сфера обслуживания				
	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.		1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.		1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	
Лица, не работающие по найму	31,9	30,4	30,4	31,4	16,7	16,2	16,4	16,3	32,9	34,0	33,4	33,7	33,7	33,7	
Владельцы малых предприятий	25,3	26,9	22,4	23,4	11,9	13,4	13,2	11,4	25,5	28,0	27,4	28,7	28,7	28,7	
Внештатные работники	11,9	13,4	17,1	24,1	13,2	13,8	13,5	14,6	25,1	26,6	26,2	26,6	26,6	26,6	
Самозанятые	24,2	22,8	23,4	23,6	11,4	10,9	10,8	10,8	29,6	30,9	30,6	30,8	30,8	30,8	
Прочие	56,1	54,4	52,3	53,9	41,0	39,8	40,1	40,9	52,3	54,9	52,5	52,5	52,5	52,5	
Лица, работающие по найму	33,6	32,7	32,8	33,3	26,2	26,0	26,4	26,3	46,6	47,3	48,0	48,9	48,9	48,9	
Руководители	20,6	12,2	19,3	24,2	11,5	12,0	13,5	12,5	35,8	35,8	36,1	36,2	36,2	36,2	
Служащие или руководители среднего звена	31,6	33,2	32,7	33,3	39,1	39,7	39,6	40,2	52,6	53,3	54,1	54,9	54,9	54,9	
Рабочие и приравненные к ним трудящиеся	34,1	33,1	33,1	33,6	22,4	22,1	22,4	22,1	39,6	40,7	41,3	42,7	42,7	42,7	
Прочие	35,6	29,9	31,1	25,1	40,5	38,5	36,7	37,5	54,2	53,1	53,0	54,2	54,2	54,2	
Итого	32,6	31,3	31,4	32,2	24,1	23,9	24,1	24,1	42,6	43,5	43,8	44,7	44,7	44,7	

Источник: ИСТАТ, Collana annuale Forze di Lavoro – Medie (Ежегодное обследование состояния рабочей силы, средние показатели) 1998–2001 годы

Таблица 4.9. Занятые лица с разбивкой по полу и профессиональному уровню

Год	Владельцы малых предприятий	Внештатные работники	Самозанятые	Кооперативные партнеры	Консультанты	Общий процент лиц, работающих не по найму	Руководители	Управляющие	Служащие	Рабочие	Общий процент лиц, работающих не по найму	Итого
Мужчины												
1998	2,7	5,0	20,0	1,3	3,0	32,1	2,0	4,3	23,9	37,7	67,9	100
1999	2,8	5,4	19,5	1,3	2,6	31,7	2,1	4,6	23,9	37,8	68,3	100
2000	3,1	5,7	18,8	1,4	2,8	31,8	2,1	4,7	23,9	37,6	68,2	100
2001	3,2	6,0	18,2	1,2	3,1	31,6	2,0	5,0	24,2	37,2	68,4	100
Женщины												
1998	1,1	2,7	11,3	1,2	6,6	23,0	0,8	4,4	42,3	29,5	77,0	100
1999	1,3	3,1	11,0	1,2	6,0	22,6	0,8	4,5	42,7	29,4	77,4	100
2000	1,4	3,2	10,3	1,2	5,9	22,0	0,9	4,5	43,0	29,5	78,0	100
2001	1,4	3,3	9,8	1,0	6,0	21,6	0,8	4,7	43,9	29,0	78,4	100
Мужчины и женщины												
1998	2,1	4,2	16,9	1,3	4,3	28,8	1,6	4,3	30,5	34,8	71,2	100
1999	2,2	4,6	16,4	1,2	3,9	28,4	1,6	4,6	30,7	34,7	71,6	100
2000	2,5	4,8	15,7	1,3	4,0	28,2	1,7	4,6	30,9	34,6	71,8	100
2001	2,5	5,0	15,1	1,1	4,2	27,9	1,5	4,9	31,6	34,1	72,1	100

Источник: ИСТАТ, Collana annuali Forze di Lavoro – Medie (Ежегодное обследование состояния рабочей силы, средние показатели) 1998–2001 годы

Таблица 4.10. Вид занятий с разбивкой по полу и области экономической деятельности (данные приводятся в тысячах)

Год	Сельское хозяйство	Промышленность	Торговля	Гостиницы и рестораны	Транспорт и коммуникации	Международная торговля-финансовая деятельность	Сфера обслуживания, малые предприятия	Управление государственными органами, военная служба, социальное обеспечение	Образование, здравоохранение и прочие социальные услуги	Другие государственные и социальные услуги и помощь отдельным лицам	Сфера обслуживания в целом	Итого
Мужчины												
1998	810	5,106	2,077	378	884	474	694	1,174	979	514	7,174	13,090
1999	779	5,140	2,066	400	910	471	737	1,181	962	512	7,240	13,158
2000	769	5,134	2,110	434	954	461	811	1,192	939	513	7,414	13,316
2001	764	5,194	2,108	463	938	449	836	1,218	956	528	7,497	13,455
Женщины												
1998	391	1,624	1,189	298	213	259	463	600	1,728	579	5,330	7,345
1999	355	1,611	1,242	339	223	267	531	607	1,771	587	5,567	7,533
2000	351	1,633	1,267	380	236	272	595	624	1,816	588	5,779	7,764
2001	363	1,646	1,308	417	242	285	638	670	1,886	605	6,051	8,060
Мужчины и женщины												
1998	1,201	6,730	3,266	676	1,097	733	1,157	1,774	2,707	1,093	12,504	20,435
1999	1,134	6,750	3,308	739	1,133	738	1,269	1,788	2,734	1,099	12,807	20,692
2000	1,120	6,767	3,377	814	1,190	733	1,407	1,816	2,755	1,101	13,193	21,080
2001	1,126	6,841	3,416	880	1,180	735	1,474	1,888	2,842	1,132	13,548	21,514

Источник: ИСТАТ, Collana annuali Forze di Lavoro – Medie (Ежегодное обследование состояния рабочей силы, средние показатели) 1998–2001 годы

Таблица 4.11. Вид занятий с разбивкой по полу и области экономической деятельности

Год	Сельское хозяйство	Промышленность	Торговля	Гостиницы и рестораны	Транспорт и коммуникации	Международная торговля-финансовая деятельность	Сфера обслуживания, малые предприятия	Управление государственными органами, военная служба, социальное обеспечение	Образование, здравоохранение и прочие социальные услуги	Другие государственные и социальные услуги и помощь отдельным лицам	Сфера обслуживания в целом	Итого
Мужчины												
1998	6,2	39,0	15,9	2,9	6,8	3,6	5,3	9,0	7,5	3,9	54,8	100
1999	5,9	39,1	15,7	3,0	6,9	3,6	5,6	9,0	7,3	3,9	55,0	100
2000	5,8	38,6	15,8	3,3	7,2	3,5	6,1	9,0	7,1	3,8	55,7	100
2001	5,7	38,6	15,7	3,4	7,0	3,3	6,2	9,1	7,1	3,9	55,7	100
Женщины												
1998	5,3	22,1	16,2	4,1	2,9	3,5	6,3	8,2	23,5	7,9	72,6	100
1999	4,7	21,4	16,5	4,5	3,0	3,5	7,1	8,1	23,5	7,8	73,9	100
2000	4,5	21,0	16,3	4,9	3,0	3,5	7,7	8,0	23,4	7,6	74,4	100
2001	4,5	20,4	16,2	5,2	3,0	3,5	7,9	8,3	23,4	7,5	75,1	100
Мужчины и женщины												
1998	5,9	32,9	16,0	3,3	5,4	3,6	5,7	8,7	13,2	5,3	61,2	100
1999	5,5	32,6	16,0	3,6	5,5	3,6	6,1	8,6	13,2	5,3	61,9	100
2000	5,3	32,1	16,0	3,9	5,6	3,5	6,7	8,6	13,1	5,2	62,6	100
2001	5,2	31,8	15,9	4,1	5,5	3,4	6,9	8,8	13,2	5,3	63,0	100

Источник: ИСТАТ, Collana annuali Forze di Lavoro – Medie (Ежегодное обследование состояния рабочей силы, средние показатели) 1998–2001 годы

Таблица 5.1. Время, затрачиваемое на домашнюю работу мужчинами и женщинами в возрасте 14 лет и старше, 1998–2001 годы

Пол	Год	Домашняя работа (затрачиваемые часы)									
		0	1–4	4–7	7–14	14–21	21–28	28–40	40	более 40	
Мужчины	1998	35,7	19,9	14,3	16,5	8,0	1,8	2,8	0,6	1,0	
Женщины		7,9	5,3	5,7	11,4	14,4	6,8	22,2	6,7	26,2	
Итого		21,3	12,3	9,9	13,9	11,3	4,4	12,9	3,7	14,1	
Мужчины	1999	40,7	18,2	12,7	15,2	7,9	1,6	2,6	0,6	1,1	
Женщины		14,2	4,9	5,6	11,0	13,8	6,8	20,5	6,1	23,2	
Итого		27,0	11,3	9,0	13,0	11,0	4,3	11,9	3,5	12,5	
Мужчины	2000	47,8	15,9	11,5	13,3	7,0	1,4	2,2	0,4	1,0	
Женщины		11,4	5,2	5,7	12,3	14,7	6,4	21,2	6,8	23,1	
Итого		28,9	10,4	8,5	12,8	11,0	4,0	12,0	3,7	12,4	
Мужчины	2001	48,6	16,2	10,8	13,5	6,6	1,4	2,0	0,4	0,8	
Женщины		11,4	5,5	5,8	12,7	14,5	6,6	21,0	6,4	22,5	
Итого		29,3	10,7	8,2	13,1	10,7	4,1	11,8	3,5	12,0	

Источник: ИСТАТ, Indagine Multiscopo sulle famiglie Aspetti della vita quotidiana (Аспекты повседневной жизни)

Таблица 5.2. Время, затрачиваемое на домашнюю работу трудящимися мужчинами и женщинами, 1998–2001 годы

Пол	Год	Домашняя работа (затрачиваемые часы)									
		0	1–4	4–7	7–14	14–21	21–28	28–40	40	более 40	
Мужчины	1998	35,7	22,8	15,7	16,4	6,4	1,1	1,4	0,3	0,5	
Женщины		4,7	5,6	6,4	16,3	22,7	9,1	23,6	5,4	11,5	
Итого		24,3	16,5	12,3	16,3	12,4	4,1	9,6	2,2	4,6	
Мужчины	1999	39,6	21,9	13,8	15,1	6,4	1,1	1,7	0,4	0,4	
Женщины		6,5	5,5	7,2	16,7	21,1	10,1	22,5	5,5	10,4	
Итого		27,3	15,8	11,3	15,7	11,9	4,4	9,4	2,3	4,1	
Мужчины	2000	47,5	18,7	12,5	13,1	5,8	0,9	1,2	0,3	0,3	
Женщины		6,8	6,1	6,9	17,8	22,9	9,1	21,2	5,4	9,3	
Итого		32,3	14,0	10,4	14,8	12,2	4,0	8,7	2,2	3,7	
Мужчины	2001	47,6	19,7	11,6	13,4	5,5	0,7	1,1	0,3	0,4	
Женщины		7,1	6,6	7,2	18,7	22,7	8,8	20,6	4,6	8,4	
Итого		32,2	14,7	9,9	15,4	12,1	3,8	8,6	1,9	3,5	

Источник: ИСТАТ, Indagine Multiscopo sulle famiglie Aspetti della vita quotidiana (Аспекты повседневной жизни)

Таблица 5.3. Время, затрачиваемое на домашнюю работу домохозяйками, 1998, 1999, 2000 и 2001 годы

Год	Работа по дому и вне дома									
	0-7	7-34	34-40	40-50	50-55	55-60	60-70	более 70		
1998	5,6	26,1	16,8	19,7	1,4	12,0	10,6	7,8		
1999	13,5	24,5	16,0	17,0	1,1	10,1	10,1	7,7		
2000	8,4	27,2	16,9	18,4	1,0	11,1	10,4	6,6		
2001	8,0	29,4	17,9	18,2	1,1	10,9	8,3	6,2		

Источник: ИСТАТ, Indagine Multiscopo sulle famiglie Aspetti della vita quotidiana (Аспекты повседневной жизни)

Таблица 5.4. Время, затрачиваемое на работу по дому и вне дома мужчинами и женщинами в возрасте 14 лет и старше, 1998, 1999, 2000 и 2001 годы

Пол	Год	Работа по дому и вне дома (затрачиваемые часы)									
		0-7	7-34	34-40	40-50	50-55	55-60	60-70	более 70		
Мужчины	1998	27,2	17,5	12,6	22,4	6,4	5,6	5,2	3,0		
Женщины		13,0	25,0	11,6	16,2	4,0	10,0	10,3	9,9		
Итого		19,8	21,4	12,1	19,2	5,2	7,9	7,9	6,6		
Мужчины	1999	30,0	16,4	12,8	21,5	6,0	5,8	4,6	3,0		
Женщины		18,5	23,6	11,1	14,9	4,1	8,3	10,3	9,3		
Итого		24,0	20,1	11,9	18,1	5,0	7,1	7,6	6,2		
Мужчины	2000	30,3	15,3	15,2	21,1	5,5	5,5	4,6	2,6		
Женщины		15,4	25,0	12,1	15,9	4,0	9,1	10,0	8,5		
Итого		22,6	20,3	13,6	18,4	4,7	7,3	7,4	5,6		
Мужчины	2001	32,5	15,2	15,8	21,5	4,9	4,5	3,4	2,1		
Женщины		15,4	25,4	12,1	16,7	4,1	9,5	9,2	7,5		
Итого		23,6	20,5	13,9	19,0	4,5	7,1	6,4	4,9		

Источник: ИСТАТ, Indagine Multiscopo sulle famiglie Aspetti della vita quotidiana (Аспекты повседневной жизни)

Таблица 5.5. Время, затрачиваемое на работу по дому и вне дома трудящимися мужчинами и женщинами, 1998, 1999, 2000 и 2001 годы

Пол	Год	Работа по дому и работа вне дома									
		0–7	7–34	34–40	40–50	50–55	55–60	60–70	более 70		
Мужчины	1998	1,7	4,6	20,1	38,5	11,4	9,5	9,0	5,2		
Женщины		0,7	5,0	6,9	21,1	10,9	14,8	18,9	21,7		
Итого		1,3	4,7	15,2	32,1	11,2	11,5	12,7	11,3		
Мужчины	1999	3,3	4,6	20,9	37,5	10,7	10,0	7,9	5,0		
Женщины		2,0	5,2	7,2	21,8	11,5	13,0	19,4	19,9		
Итого		2,9	4,8	15,8	31,7	11,0	11,1	12,2	10,5		
Мужчины	2000	3,3	5,6	24,7	35,7	9,4	9,1	7,7	4,4		
Женщины		1,6	6,4	8,7	22,8	11,2	13,2	18,3	17,9		
Итого		2,7	5,9	18,7	30,9	10,1	10,7	11,6	9,4		
Мужчины	2001	4,0	5,8	26,5	37,6	8,7	7,9	6,0	3,6		
Женщины		1,8	7,3	8,7	24,4	11,0	14,0	17,2	15,5		
Итого		3,1	6,4	19,7	32,6	9,6	10,2	10,3	8,1		

Источник: ИСТАТ, Indagine Multiscopo sulle famiglie Aspetti della vita quotidiana (Аспекты повседневной жизни)

Таблица 6.1. Бедные семьи с разбивкой по некоторым характеристикам

Год	Коэффициент бедности	Базовое лицо: мужчина	Базовое лицо: женщина	5 или более членов	Одинокое базовое лицо в возрасте старше 65 лет	Супружеские пары, имеющие несовершеннолетних детей
1997	12,0	11,6	13,1	22,3	16,3	13,4
1998	11,8	11,7	12,2	22,7	14,1	13,7
1999	11,9	11,7	12,6	22,9	15,4	12,9
2000	12,3	12,3	12,3	24,3	13,2	14,2
2001	12,0	12,0	12,1	24,5	13,5	13,8

Источник: ИСТАТ, Обследование по вопросам семейных расходов, 1997–2001 годы

Таблица 6.2. Бедные семьи: базовые лица с разбивкой по полу и району проживания

Пол базового лица	Север					Центр				
	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год
Мужской	5,2	5,5	4,5	5,1	4,6	5,8	7,4	8,8	9,8	8,3
Женский	8,1	6,3	6,4	7,0	5,9	6,7	7,9	8,8	9,4	8,7
Итого	6,0	5,7	5,0	5,7	5,0	6,0	7,5	8,8	9,7	8,4

Пол базового лица	Юг				Италия в целом			
	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год
Мужской	23,7	22,6	23,3	23,6	11,6	11,7	11,7	12,3
Женский	25,9	25,1	26,0	23,5	13,1	12,2	12,6	12,3
Итого	24,2	23,1	23,9	23,6	12,0	11,8	11,9	12,3

Источник: ИСТАТ, Обследование по вопросам семейных расходов, 1997–2001 годы

Таблица 7.1. Число разрешений на жительство, выданных иностранцам, по состоянию на 1 января 1992–2002 годов

Год	Данные Министерства внутренних дел	Обновленные данные ИСТАТ
1992	862 977	648 935
1993	923 625	589 457
1994	987 405	649 102
1995	922 706	677 791
1996	991 419	729 159
1997	1 095 622	986 020
1998	1 240 721	1 022 896
1999	1 033 235	1 090 820
2000	1 251 994	1 340 655
2001	1 388 153	1 391 852
2002	1 362 630	...

Источник: ИСТАТ, *Presenze straniere in Italia Anni* (Число иностранцев в Италии) 1992–2002 годы.
Ранее не публиковавшиеся данные

Таблица 7.2. Число выданных иностранцам разрешений на жительство по состоянию на 1 января 2001 года с разбивкой по району происхождения, полу и основной причине для выдачи такого разрешения (абсолютные значения)

Район происхождения	Всего			Работа			Семья		
	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ
	Европа в целом, из которой: Центральная и Восточная Европа	282,784	283,808	566,592	203,654	101,312	304,966	27,638	124,129
Африка Северная из которой: <i>Марокко</i> <i>Тунис</i> Западная Восточная Центральная и Южная	268,943 187,543	120,573 67,851	389,516 255,394	241,371 169,811	48,608 17,027	289,979 186,838	19,724 15,555	65,113 49,903	84,837 65,458
Азия Западная Центральная и Южная Восточная	147,130 13,699	120,711 6,058	267,841 19,757	117,002 6,387	63,810 1,085	180,812 7,472	16,394 1,481	42,002 3,308	58,396 4,789
Америка Северная Центральная и Южная	51,404 17,309	113,445 31,953	164,849 49,262	22,150 4,732	40,730 3,223	62,880 7,955	13,857 5,228	57,264 23,663	71,121 28,891
Океания Лица без гражданства Всего разрешений	1,100 372	1,376 206	2,476 578	273 87	227 25	500 112	179 35	583 54	762 89
	751,733	640,119	1,391,852	584,537	254,712	839,249	77,827	289,145	366,972

(абсолютные значения)

Район происхождения	Всего				Работа				Семья				
	М	Ж	МЖ	МЖ	М	Ж	МЖ	МЖ	М	Ж	М	МЖ	МЖ
Европа	37,6	44,3	40,7	34,8	39,8	36,3	35,5	42,9	41,4				
из которой:													
Центральная и Восточная Европа	28,4	28,6	28,5	29,2	26,2	28,3	27,4	32,7	31,6				
Африка	35,8	18,8	28	41,3	19,1	34,6	25,3	22,5	23,1				
Северная	24,9	10,6	18,3	29,1	6,7	22,3	20	17,3	17,8				
из которой:													
<i>Марокко</i>	15,1	7,7	11,7	17,5	5,4	13,8	13,4	12,1	12,4				
<i>Тунис</i>	4,7	1,7	3,3	5,5	0,9	4,1	3,9	2,9	3,1				
Западная	8,9	4,8	7	10,8	7,4	9,7	3,4	3,5	3,5				
Восточная	1,3	2,8	2	1,1	4,6	2,1	1,5	1,3	1,4				
Центральная и Южная	0,6	0,6	0,6	0,4	0,4	0,4	0,5	0,4	0,4				
Азия	19,6	18,9	19,2	20	25,1	21,5	21,1	14,5	15,9				
Западная	1,8	0,9	1,4	1,1	0,4	0,9	1,9	1,1	1,3				
Центральная и Южная	9,6	5,2	7,6	10,8	3,6	8,6	7,6	6,5	6,8				
Восточная	8,2	12,7	10,3	8,2	21	12,1	11,5	6,8	7,8				
Америка	6,8	17,7	11,8	3,8	16	7,5	17,8	19,8	19,4				
Северная	2,3	5	3,5	0,8	1,3	0,9	6,7	8,2	7,9				
Центральная и Южная	4,5	12,7	8,3	3	14,7	6,5	11,1	11,6	11,5				
Океания	0,1	0,2	0,2	0	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2				
Лица без гражданства	0	0	0	0	0	0	0	0	0				
Всего разрешений	100	100	100	100	100	100	100	100	100				
(абсолютные значения)													
Район происхождения	Всего				Работа				Семья				

	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ
Европа	49,9	50,1	100	66,8	33,2	100	22,3	100	100	22,3	100	122,3
из которой:												
Центральная и Восточная Европа	53,9	46,1	100	71,9	28,1	100	22,6	100	100	22,6	100	122,6
Африка	69	31	100	83,2	16,8	100	30,3	100	100	30,3	100	130,3
Северная	73,4	26,6	100	90,9	9,1	100	31,2	100	100	31,2	100	131,2
из которой:												
<i>Марокко</i>	69,8	30,2	100	88,2	11,8	100	29,9	100	100	29,9	100	129,9
<i>Тунис</i>	76,7	23,3	100	93,4	6,6	100	36,2	100	100	36,2	100	136,2
Западная	68,6	31,4	100	76,9	23,1	100	25,8	100	100	25,8	100	125,8
Восточная	34,4	65,6	100	34,8	65,2	100	30,2	100	100	30,2	100	130,2
Центральная и Южная	56,1	43,9	100	68,4	31,6	100	32,5	100	100	32,5	100	132,5
Азия	54,9	45,1	100	64,7	35,3	100	39	100	100	39	100	139
Западная	69,3	30,7	100	85,5	14,5	100	44,8	100	100	44,8	100	144,8
Центральная и Южная	68,5	31,5	100	87,3	12,7	100	31,4	100	100	31,4	100	131,4
Восточная	43	57	100	47,1	52,9	100	45,4	100	100	45,4	100	145,4
Америка	31,2	68,8	100	35,2	64,8	100	24,2	100	100	24,2	100	124,2
Северная	35,1	64,9	100	59,5	40,5	100	22,1	100	100	22,1	100	122,1
Центральная и Южная	29,5	70,5	100	31,7	68,3	100	25,7	100	100	25,7	100	125,7
Океания	44,4	55,6	100	54,6	45,4	100	30,7	100	100	30,7	100	130,7
Лица без гражданства	64,4	35,6	100	77,7	22,3	100	64,8	100	100	64,8	100	164,8
Всего разрешений	54	46	100	69,7	30,3	100	26,9	100	100	26,9	100	126,9

Источник: ИСТАТ, Presenze straniere in Italia Anni (Число иностранцев в Италии) 1992–2002 годы. Ранее не публиковавшиеся данные

Таблица 8.1. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении и в возрасте 60 лет: Италия

Год	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
	при рождении		в возрасте 60 лет	
1993	74,1	80,7	18,9	23,6
1994	74,3	81,0	19,1	23,8
1995	74,8	81,4	19,4	24,1
1996	75,1	81,6	19,6	24,3
1997	75,4	81,7	19,7	24,3
1998	75,5	81,8	19,7	24,3
1999	76,0	82,1	20,0	24,6
2000*	76,3	82,4	20,3	24,8
2001*	76,8	82,9	20,7	25,2

(*) оценочные данные

Источник: ИСТАТ, Tavole di mortalità della popolazione italiana per provincia e regione;

(Смертность населения в Италии с разбивкой по провинциям и областям) 1993–1999 годы

Таблица 8.3. Лица, являющиеся инвалидами, в возрасте 6 лет и старше с разбивкой по виду инвалидности, полу и возрасту, 1999–2000 годы (на каждую 1000 человек)

Возраст (лет)	Общая доля инвалидов*	Вид инвалидности				Численность группы населения (в тыс.)
		Прикованные к постели инвалиды	Инвалиды по способности к повседневной активности	Инвалиды по степени подвижности	Инвалиды по способности общаться	
Мужчины						
6–59	11,7	4	6,2	3,5	3,5	20 371
60–64	37,3	9,9	17,8	20,3	9,3	1 628
65–74	78,9	24,2	38,9	39,4	18,5	2 593
75 и старше	247,8	116,4	165,9	112,8	70,3	1 569
Итого	34,1	13,1	19,7	14,6	9,4	26 161
Женщины						
6–59	13,4	6,1	5,4	4,1	3,0	20 145
60–64	54,0	19,1	21,9	32,8	6,8	1 735
65–74	101,6	40,8	50,0	54,2	14,5	3 185
75 и старше	376,4	190,4	266,2	185,3	85,6	2 750
Итого	61,9	29,1	37,3	29,5	12,8	27 816
Мужчины и женщины						
6–59	12,6	5,1	5,8	3,8	3,3	40 516
60–64	45,9	14,7	19,9	26,8	8,0	3 363
65–74	91,4	33,3	45,0	47,5	16,3	5 778
75 и старше	329,7	163,5	229,8	159,0	80,0	4 319
Итого	48,5	21,4	28,8	22,3	11,1	53 977

* Один человек может иметь более одного вида инвалидности

Источник: ИСТАТ, Многоцелевые обследования семей по вопросам состояния здоровья и доступа к медицинской помощи, 1999–2000 годы

Таблица 8.4. Женщины в возрасте 25 лет и старше, которым, несмотря на отсутствие каких-либо проблем со здоровьем или симптомов таких проблем, были сделаны пробы Папаниколау и маммограммы, с разбивкой по районам, 1999–2000 годы (на каждые 100 женщин)

Район	Маммография			Проба Папаниколау		
	всего	35–44 лет	старше 45	всего	35–44 лет	старше 45
Северо-западный	39,4	30,0	51,8	67,5	83,0	63,0
Северо-восточный	44,7	36,4	58,4	72,9	85,3	68,7
Центральная Италия	42,9	34,4	54,9	67,1	81,3	63,6
Южная Италия	26,5	26,8	32,1	43,7	56,8	41,6
Острова	24,9	22,5	31,9	46,5	57,7	43,7
Италия в целом	36,6	30,5	47,4	60,8	73,9	57,6

Источник: ИСТАТ, Indagine Multiscopo sulle famiglie Condizioni di salute e ricorso ai servizi sanitari (Обследование по вопросам здоровья семьи и медицинского обслуживания) 1999 – 2000 годы

Таблица 9.1. Лица в возрасте 6 лет и старше, посетившие кинотеатры, театры, концерты, ночные клубы, музеи, спортивные мероприятия в указанном году, с разбивкой по полу

	1998 год			1999 год			2000 год			2001 год		
	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ
Кинотеатры	50	44,8	47,3	47,7	42,4	45	47,5	42	44,7	52,2	46,9	49,5
Театры	14,9	17,1	16	15,4	17,9	16,7	15,9	18,4	17,2	17,0	20,3	18,7
Концерты классической музыки	7,9	7,9	7,9	9,0	8,8	8,9	8,7	8,4	8,5	8,9	9,2	9,1
Другие виды концертов	18,8	15,4	17,0	19,2	15,6	17,4	19,9	16,8	18,3	20,7	17,3	19,0
Дисотеки, ночные клубы	27,7	22,4	25	28,1	22,1	25,0	28,6	23,3	25,9	29,0	23,9	26,4
Спортивные мероприятия	38,6	15,1	26,5	38,7	15,7	26,9	40,4	15,9	27,8	40,7	16,5	28,2
Музеи	27,3	26,2	26,7	27,3	26,4	26,8	28,5	28,6	28,6	28,1	28,0	28,0

Источник: ИСТАТ, Многоцелевое обследование – Аспекты повседневной жизни, 1998–2000 годы

Таблица 9.2. Лица в возрасте 15 – 24 лет, посетившие кинотеатры, театры, концерты, ночные клубы, музеи, спортивные мероприятия в 2001 году, с разбивкой по полу и возрасту

	15–17 лет	18–19 лет	20–24 лет
Кинотеатры			
Мужчины	81,5	85,2	84,2
Женщины	84,1	88,3	82,3
Мужчины и женщины	82,8	86,7	83,3
Театры			
Мужчины	19,5	19,7	17,1
Женщины	28,3	34,9	23,0
Мужчины и женщины	23,8	27,2	20,0
Концерты классической музыки			
Мужчины	8,1	11,1	13,3
Женщины	9,1	14,3	12,8
Мужчины и женщины	8,6	12,7	13,1
Другие виды концертов			
Мужчины	34,4	45,4	48,4
Женщины	36,7	47,3	43,6
Мужчины и женщины	35,5	46,3	46,0
Дискотеки, ночные клубы			
Мужчины	53,9	75,5	75,8
Женщины	57,7	77,1	70,7
Мужчины и женщины	55,8	76,3	73,3
Спортивные мероприятия			
Мужчины	59,3	65,1	61,8
Женщины	37,3	38,2	31,5
Мужчины и женщины	48,5	51,9	46,8
Музеи			
Мужчины	34,3	31,4	32,1
Женщины	44,8	47,6	37,5
Мужчины и женщины	39,4	39,4	34,7

Источник: ИСТАТ, Многоцелевое обследование – Аспекты повседневной жизни, 2001 год

Таблица 9.3. Лица, которые смотрят телевизор, слушают радио, читают газеты и книги, с разбивкой по полу

	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год
Лица, которые смотрят телевизор а)				
Мужчины	95,0	94,1	93,4	94,5
Женщины	95,1	94,7	93,9	94,5
Мужчины и женщины	95,1	94,4	93,6	94,5
Лица, которые слушают радио а)				
Мужчины	62,0	61,5	61,6	62,5
Женщины	63,2	62,7	63,4	63,8
Мужчины и женщины	62,6	62,1	62,5	63,2
Лица, которые читают газеты хотя бы один раз в неделю б)				
Мужчины	70,1	68,4	68,4	71,5
Женщины	53,9	53,6	53,7	54,7
Мужчины и женщины	61,7	60,8	60,8	62,8
Лица, которые прочитали хотя бы одну книгу в прошедшем году б)				
Мужчины	39,9	36,2	36,1	37,8
Женщины	49,7	45,8	46,8	49,0
Мужчины и женщины	45,0	41,2	41,6	43,6

а) на 100 человек в возрасте 3 лет и старше

б) на 100 человек в возрасте 11 лет и старше

Источник: ИСТАТ, Многоцелевое обследование – Аспекты повседневной жизни, 1998 – 2001 годы

Таблица 9.4. Лица в возрасте 6–24 лет, которые смотрят телевизор, слушают радио, читают газеты и книги, с разбивкой по полу и возрасту (2001 год)

	Возрастная группа (лет)					Итого
	6–10	11–14	15–17	18–19	20–24	
Лица, которые смотрят телевизор						
Мужчины	93,4	95,5	97,3	96,7	93,3	94,8
Женщины	93,1	94,1	95,7	98,2	94,7	94,7
Мужчины и женщины	93,3	94,8	96,5	97,4	94,0	94,8
Лица, которые слушают радио						
Мужчины	40,4	67,4	80,6	83,6	80,1	68,3
Женщины	49,2	79,2	88,5	89,4	86,5	76,8
Мужчины и женщины	44,7	73,1	84,5	86,5	83,3	72,4
Лица, которые читают газеты хотя бы один раз в неделю						
Мужчины	7,4	30,3	52,5	59,4	70,8	42,9
Женщины	6,1	28,5	45,9	57,9	61,3	38,7
Мужчины и женщины	6,8	29,4	49,3	58,7	66,1	40,9
Лица, которые прочитали хотя бы одну книгу в прошедшем году						
Мужчины	46,8	52,6	45,0	35,7	41,8	45,1
Женщины	52,6	67,0	64,2	64,3	61,0	61,1
Мужчины и женщины	49,6	59,6	54,4	49,8	51,3	52,9

Источник: ИСТАТ, Многоцелевое обследование – Аспекты повседневной жизни, 2001 год

Таблица 9.5. Лица в возрасте от 6 до 24 лет с разбивкой по возрастной группе, виду досуговой деятельности и полу, 2000 год

Вид досуговой деятельности	Возрастная группа (лет)				
	6–10	11–14	15–17	18–19	20–24
Играет на музыкальном инструменте/сочиняет музыку а)					
Мужчины	–	37,8	24,2	24,0	18,5
Женщины	–	44,6	21,9	17,9	13,4
Итого	–	41,1	23,1	20,9	16,0
Поет (как солист, в хоре, с помощью караоке) а)					
Мужчины	–	15,8	14,9	18,2	13,0
Женщины	–	34,4	30,4	27,9	20,4
Итого	–	24,9	22,4	23,2	16,6
Танцует а) б)					
Мужчины	–	14,8	29,7	37,2	36,6
Женщины	–	41,7	49,9	53,1	46,3
Итого	–	28,0	39,5	45,3	41,3
Участвует в спектаклях а)					
Мужчины	–	8,6	4,7	3,3	3,1
Женщины	–	16,1	8,6	7,0	4,7
Итого	–	12,3	6,6	5,2	3,9
Рисует, занимается живописью, скульптурой и т. д. с)					
Мужчины	41,2	34,2	25,6	18,2	14,8
Женщины	48,1	48,8	38,3	32,8	23,9
Итого	44,5	41,3	31,8	25,7	19,2
Шьет, вышивает, вяжет и т. д. d)					
Мужчины	–	–	1,1	1,3	2,0
Женщины	–	–	18,7	25,8	31,9
Итого	–	–	9,6	13,9	16,7

а) на 100 человек в возрасте 11 лет и старше

б) сопоставление данных за 2000 год с данными за 1995 год не представляется возможным из-за разницы в методах, с помощью которых были проведены эти два обследования. Вопрос, который задавался в 2000 году, был сформулирован более узко.

с) на 100 человек в возрасте 6 лет и старше

d) на 100 человек в возрасте 15 лет и старше

Источник: ИСТАТ, Многоцелевое обследование – Граждане и их досуг, 2000 год

Таблица 9.6. Лица в возрасте 6–14 лет, имеющие компьютер дома, с разбивкой по возрасту, полу и цели, для которой используется компьютер, 2000 год (на каждые 100 человек одного и того же возраста и пола)

Наличие компьютера дома и цели, в которых он используется	Возраст (лет)			
	(данные в тысячах)		(в процентах)	
	6–10	11–14	6–10	11–14
Имеют компьютер дома а)				
Мужчины	589	639	41,9	51,9
Женщины	570	609	43,8	51,6
Итого	1 159	1 248	42,8	51,7
Пользуются компьютером б)				
Мужчины	407	570	69,0	89,3
Женщины	376	513	66,0	84,2
Итого	783	1 083	67,5	86,8
Играют на компьютере дома б)				
Мужчины	394	533	66,9	83,4
Женщины	384	471	61,1	77,4
Итого	742	1 004	64,0	80,4
Используют домашний компьютер в учебных целях б)				
Мужчины	149	413	25,3	64,7
Женщины	130	376	22,8	61,8
Итого	279	790	24,1	63,3

а) на каждые 100 человек одного и того же возраста и пола

б) на каждые 100 человек, имеющих компьютер дома, одного и того же возраста и пола

Источник: ИСТАТ, Indagine Multiscopo – I cittadini e il tempo libero (Граждане и их досуг) 2000 год

Таблица 10.1. Лица в возрасте 14 лет и старше, которые в прошедшем году по крайней мере один раз выполняли неоплачиваемую добровольную работу, с разбивкой по полу и возрасту

Год	Возраст (лет)										75 лет и старше	Итого
	14	15–17	18–19	20–25	25–34	35–44	45–54	55–59	60–64	65–74		
Мужчины												
1997	4,1	6,2	9,2	8,6	8,5	10,1	10,2	8,1	7,7	4,2	2,6	8,0
1998	2,7	3,9	8,6	9,9	8,5	10,9	11,1	9,4	9,0	5,2	2,8	8,6
1999	2,6	6,5	9,9	8,2	8,2	9,7	11,1	10,4	7,7	4,5	2,6	8,2
2000	4,2	6,7	7,5	10,4	9,7	10,0	11,4	10,7	9,6	5,9	2,5	9,0
2001	5,6	7,3	7,6	9,7	9,8	9,5	10,3	11,1	10,7	6,0	2,8	8,9
Женщины												
1997	4,0	8,7	11,1	11,1	7,5	8,0	8,1	5,9	4,3	3,7	1,0	6,7
1998	6,7	7,1	13,4	11,0	8,3	8,1	8,6	7,3	6,6	4,9	1,9	7,3
1999	4,1	8,1	6,8	9,5	8,4	8,4	8,0	6,9	6,0	3,7	1,9	6,8
2000	3,6	10,2	13,5	12,6	8,9	8,7	9,1	9,2	8,4	4,9	2,3	8,0
2001	5,5	8,7	13,6	11,3	8,6	8,9	10,3	9,1	7,5	5,1	2,0	8,0
Мужчины и женщины												
1997	4,1	7,4	10,1	9,9	8,0	9,1	9,1	6,9	6,0	3,9	1,6	7,3
1998	4,5	5,4	10,9	10,4	8,4	9,5	9,8	8,3	7,8	5,0	2,2	7,9
1999	3,3	7,3	8,4	8,8	8,3	9,1	9,5	8,6	6,8	4,1	2,1	7,5
2000	3,9	8,4	10,4	11,5	9,3	9,4	10,2	9,9	9,0	5,3	2,4	8,5
2001	5,5	8,0	10,6	10,5	9,2	9,2	10,3	10,1	9,0	5,5	2,3	8,4

Источник: ИСТАТ, Многоцелевое обследование – Аспекты повседневной жизни, 1997 – 2001 годы

Таблица 10.2. Лица в возрасте 14 лет и старше, посещавшие политические мероприятия

		14	15-17	18-19	20-25	25-34	35-44	45-54	55-59	60-64	65-74	Старше 74 лет	Итого
Мужчины													
Собрания	1997	5,2	7,1	11,5	10,2	11,3	12,7	14,3	10,2	11,2	7,1	3,2	10,6
	1998	3,0	5,4	7,0	8,0	8,4	10,1	10,8	8,6	8,6	7,3	3,8	8,4
	1999	3,7	4,8	6,4	7,9	6,7	10,4	13,0	9,9	8,5	7,0	3,7	8,5
	2000	3,0	4,5	5,6	7,7	7,5	8,9	10,2	9,7	7,1	6,6	3,8	7,7
	2001	2,5	5,6	9,4	9,3	8,7	10,0	12,5	11,3	9,0	7,0	3,7	9,1
Марши	1997	14,6	19,8	19,8	8,1	5,9	7,0	7,1	5,1	4,8	3,9	1,7	7,0
	1998	10,2	20,1	17,1	6,7	3,8	5,6	5,4	4,0	3,8	2,1	1,5	5,5
	1999	9,6	13,4	11,7	5,9	3,9	4,8	5,7	4,5	3,4	1,7	1,3	4,8
	2000	9,7	13,4	13,2	5,9	4,4	4,7	5,4	3,8	3,5	2,4	2,0	4,9
	2001	9,3	17,7	16,6	6,7	5,9	5,3	6,9	4,8	4,3	2,8	1,4	6,0
Политические дискуссии	1997	11,2	21,3	30,3	31,6	38,8	45,0	49,6	44,9	40,1	35,3	29,9	39,2
	1998	7,0	13,8	20,7	24,3	29,0	37,3	40,0	35,9	33,1	27,7	19,7	30,7
	1999	5,8	8,8	15,1	16,6	18,7	27,9	34,8	28,9	26,0	20,4	12,8	23,2
	2000	6,5	12,9	20,1	19,2	24,0	29,6	36,3	33,4	28,5	23,1	16,0	26,2
	2001	12,9	16,3	22,2	23,2	24,9	30,5	38,3	34,8	32,4	24,8	19,7	28,3
Женщины													
Собрания	1997	4,2	5,2	7,4	7,7	5,1	4,7	5,2	2,6	2,0	1,3	0,4	4,0
	1998	2,5	4,9	7,1	5,5	4,3	4,1	3,6	2,0	1,8	1,4	0,3	3,2
	1999	3,2	3,9	5,7	5,7	4,2	4,5	4,7	2,2	1,8	1,2	0,2	3,4
	2000	1,4	3,5	5,1	5,2	4,3	4,6	3,4	2,9	1,6	0,9	0,6	3,2
	2001	3,0	3,9	5,5	6,4	4,2	3,8	5,0	3,7	1,6	1,5	0,6	3,5
Марши	1997	18,6	24,2	18,0	6,1	3,1	2,7	2,7	2,3	1,5	1,2	0,2	3,9
	1998	13,7	21,4	17,3	4,5	2,4	2,1	2,4	1,5	1,1	0,6	0,1	3,1
	1999	9,9	13,9	13,1	3,5	2,4	2,5	2,1	1,2	0,9	0,7	0,1	2,6
	2000	6,3	13,5	13,1	5,6	2,5	2,7	2,9	2,1	1,4	1,0	0,3	3,0
	2001	17,4	21,8	15,9	5,5	4,1	3,2	3,3	2,7	1,8	1,2	0,4	3,9
Политические дискуссии	1997	14,6	19,4	26,4	28,3	26,3	31,0	31,0	27,6	20,1	19,0	12,4	25,0
	1998	9,6	13,1	21,2	20,1	19,7	24,5	23,6	20,1	18,5	14,3	8,5	19,0
	1999	6,1	7,6	12,1	14,0	12,5	19,2	18,4	13,3	11,8	8,2	4,1	12,9
	2000	6,3	11,3	15,9	17,1	16,5	21,3	22,9	18,9	13,4	10,3	6,7	16,2
	2001	13,6	17,6	20,0	20,9	17,7	21,2	25,3	21,2	16,4	13,1	8,1	18,2
Мужчины и женщины													
Собрания	1997	4,7	6,2	9,5	8,9	8,2	8,7	9,7	6,2	6,5	3,9	1,4	7,2
	1998	2,8	5,2	7,1	6,7	6,4	7,1	7,2	5,2	5,2	4,0	1,6	5,7
	1999	3,5	4,4	6,0	6,8	5,4	7,5	8,8	5,9	5,0	3,8	1,5	5,9
	2000	2,2	4,0	5,4	6,5	5,9	6,8	6,7	6,3	4,4	3,4	1,8	5,4
	2001	2,7	4,8	7,5	7,9	6,4	7,0	8,7	7,5	5,2	4,0	1,7	6,2
Марши	1997	16,6	21,8	18,9	7,1	4,5	4,8	4,9	3,6	3,1	2,4	0,7	5,4
	1998	11,8	20,7	17,2	5,6	3,1	3,8	3,9	2,7	2,5	1,3	0,7	4,2
	1999	9,8	13,7	12,4	4,7	3,2	3,6	3,9	2,8	2,1	1,2	0,5	3,6
	2000	8,0	13,4	13,2	5,8	3,5	3,7	4,1	3,0	2,5	1,6	0,9	3,9
	2001	13,1	19,7	16,3	6,1	5,0	4,3	5,1	3,7	3,0	1,9	0,8	4,9
Политические дискуссии	1997	12,9	20,4	28,4	29,9	32,6	38,0	40,1	35,9	30,0	26,2	18,9	31,9
	1998	8,2	13,5	20,9	22,2	24,4	30,9	31,7	27,6	25,7	20,1	12,7	24,6
	1999	6,0	8,2	13,7	15,3	15,6	23,6	26,5	20,9	18,7	13,6	7,3	17,9
	2000	6,4	12,1	18,1	18,2	20,3	25,4	29,5	26,0	20,9	16,0	10,2	21,0
	2001	13,2	16,9	21,1	22,0	21,3	25,9	31,7	28,0	24,1	18,3	12,3	23,1

Источник: ISTAT, Indagine Multiscopo – Aspetti della vita quotidiana Anni (Аспекты повседневной жизни) 1997 – 2001 годы

Таблица 10.3. Лица в возрасте 14 лет и старше, которые по крайней мере один раз в неделю говорят о политике или никогда не говорят о ней, с разбивкой по полу и возрасту, 2001 год

	14	15-17	18-19	20-25	25-34	35-44	45-54	55-59	60-64	65-74	75 лет и старше	Итого
По крайней мере один раз в неделю говорят о политике												
Мужчины	16,5	23,5	33,4	37,0	43,0	50,4	55,7	49,8	48,9	38,2	30,9	44,2
Женщины	13,4	23,3	26,7	25,4	26,2	29,4	31,6	27,5	22,5	16,3	10,2	24,2
Мужчины и женщины	15,0	23,4	30,1	31,2	34,7	40,0	43,5	38,7	35,3	26,1	17,8	33,9
Никогда не говорят о политике												
Мужчины	56,9	48,5	32,9	26,7	22,2	17,3	14,4	17,4	20,7	29,3	39,0	23,6
Женщины	56,9	49,5	38,2	34,3	36,7	35,9	36,5	45,8	51,0	60,0	72,1	45,4
Мужчины и женщины	56,9	49,0	35,5	30,4	29,4	26,5	25,6	31,6	36,4	46,3	59,9	34,9

Источник: ИСТАТ, Многоцелевое обследование – Аспекты повседневной жизни, 2001 год

Таблица 11.1. Лица, осужденные за правонарушения

Вид правонарушения	1995 год			1996 год			1997 год			1998 год			1999 год			2000 год		
	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ	М	Ж	МЖ
Невыполнение обязанностей по материальному обеспечению семьи	2985	455	3440	3123	434	3557	3602	360	3962	3405	294	3699	3576	231	3807	3202	187	3389
Насилие в семье или жестокое обращение с ребенком	1880	217	2097	1852	219	2071	1873	222	2095	2262	231	2493	2395	254	2649	2119	196	2315
Изнасилование	1330	68	1398															
Сексуальное насилие	873	28	901															
Непристойное поведение	1285	292	1577	1504	364	1868	1546	343	1889	1714	351	2065	1560	268	1828	1323	186	1509
Похищение ребенка в целях изнасилования	108	1	109															
Содействие или получение доходов от проституции	904	331	1235	956	373	1329	873	343	1216	897	294	1191	960	280	1241	755	206	961
Сексуальные домогательства со стороны государственного служащего	2	0	2															
Похищение лица в возрасте до 14 лет в целях сексуального насилия	23	4	27															
Искусственное прерывание беременности	4	6	10	7	7	14	1	4	5	3	2	5	11	11	22	5	9	14

Примечание: Отсутствие данных объясняется внесением в 1996 году в законодательство изменений, касающихся некоторых преступлений сексуального характера.
 Источник: ИСТАТ, Annuario statistiche giudiziarie penali (Ежегодный статистический доклад по вопросам пенитенциарной статистики) 1995–2000 годы