



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ О ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/76/Add.2
20 January 1993

RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Третий периодический доклад, подлежащий представлению
государствами-участниками в 1992 году

МЕКСИКА*

[23 июня 1992 года]

* Первоначальный доклад, представленный правительством Мексики, см. документ CCPR/C/22/Add.1; в отношении рассмотрения его Комитетом см. документы CCPR/C/SR.386, SR.387 и SR.404 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать восьмая сессия, Дополнение № 40 (A/38/40), пункты 60-98. Второй периодический доклад, представленный правительством Мексики, см. в документе CCPR/C/46/Add.3; в отношении его рассмотрения Комитетом см. документы CCPR/C/SR.849-SR.853 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 40 (A/44/40), пункты 96-139. См. также базовый документ от 1 сентября 1992 года (HRI/CORE/I/Add.12).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 8	3
Информация, относящаяся к статьям 1-27 Пакта	9 - 434	4
Статья 1	9 - 34	4
Статья 2	35 - 52	8
Статья 3	53 - 77	12
Статья 4	78 - 80	17
Статья 5	81 - 83	17
Статья 6	84 - 129	18
Статья 7	130 - 167	24
Статья 8	168 - 181	33
Статья 9	182 - 215	35
Статья 10	216 - 226	40
Статья 11	227	43
Статья 12	228 - 230	43
Статья 13	231 - 233	44
Статья 14	234 - 281	45
Статья 15	282	51
Статья 16	283	51
Статья 17	284 - 299	51
Статья 18	300 - 311	56
Статья 19	312 - 321	59
Статья 20	322	63
Статья 21	323 - 340	63
Статья 22	341 - 362	66
Статья 23	363 - 365	69
Статья 24	366 - 419	69
Статья 25	420 - 430	76
Статья 26	431	79
Статья 27	432 - 434	79
Перечень приложений*		81

* С приложениями на испанском языке можно ознакомиться в архивах Центра по правам человека.

ВВЕДЕНИЕ

1. Мексика как государство – участник Международного пакта о гражданских и политических правах представляет на рассмотрение Комитета по правам человека свой третий периодический доклад в соответствии с положениями статьи 40 этого многостороннего документа.
2. Статья 133 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов устанавливает, что международные договоры, заключенные президентом Республики с одобрения сената, наряду с самой Конституцией и законами Федерального конгресса, составляют верховное право Союза, в результате чего Международный пакт о гражданских и политических правах составляет часть национального законодательства и может служить базой и основой для любого юридического действия.
3. Гражданские и политические права, признаваемые в Мексике в Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, регламентируются в ее дополнительных законах, каковыми являются, в частности, гражданские кодексы, уголовные кодексы, Общий закон о населении, Федеральный избирательный кодекс. Эти гражданские и политические права расширяются в социальном плане в трудовом законодательстве (Федеральный закон о труде; Федеральный закон о работниках, состоящих на государственной службе, и законы о труде служащих штатов Союза и их муниципий), в законодательстве о социальном обеспечении правительств штатов и муниципий, в Федеральном законе об образовании; в Общем законе о здравоохранении, в Аграрном законе, в Законе о национальной системе социальной помощи.
4. Эти законы исполняются с помощью государственной администрации на ее трех уровнях управления (федерации, штатов и муниципий), которая придерживается направления Национального плана развития на 1988–1994 годы, а также вытекающих из него конкретных программ.
5. При обеспечении осуществления этих прав мексиканцы располагают судебной системой на всех ее уровнях и во всех инстанциях, вплоть до ходатайства о судебной защите Союза посредством рассмотрения ампаро, которое защищает всех мексиканцев и иностранцев от любого действия властей, посягающих на их гражданские или политические права. Для обеспечения большей доступности юридической помощи существуют государственные адвокатуры, Прокуратура по защите труда, Прокуратура по защите потребителей и Прокуратура по делам несовершеннолетних и семьи.
6. Для содействия осуществлению прав человека была создана Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ), которая дает рекомендации ответственному органу власти и государственным служащим, злоупотребляющим своими функциями или нарушающими гражданские права и права человека.
7. В трудовых вопросах правосудие гарантируется трехсторонними советами и прокуратурами, которые основывают свои действия не только на правосудии, но и на соображениях примирения и справедливости.
8. Настоящий доклад был составлен в соответствии с замечаниями общего порядка, одобренными Комитетом по правам человека и содержащимися в документах HRI/1991/1 и HR/PUB.91/1, и перечнем вопросов, представленным Комитетом в связи со вторым докладом Мексики.

ИНФОРМАЦИЯ, ОТНОСЯЩАЯСЯ К СТАТЬЯМ 1-27 ПАКТА

Статья 1

Пункт 1

9. С целью закрепления принципа самоопределения народов он был возведен в ранг конституционного в 1991 году, когда он был включен в раздел X статьи 89, текст которого прилагается (приложение I).

10. В осуществление права на самоопределение в соответствии с реформой 1990 года было изменено представительство в палате депутатов; она состоит из 500 членов, из которых 300 избираются по принципу относительного большинства в одномандатных округах, то есть в избирательных округах, в которых избирается только один кандидат, и 200 избираются по принципу пропорционального представительства по спискам, которые представляются на рассмотрение избирателей в многомандатных округах, охватывающих различные штаты. Следует учесть, что, хотя депутаты избираются различными способами, после избрания все они имеют совершенно одинаковые обязанности и права.

11. В соответствии с реформой 1990 года выборы 300 депутатов относительным большинством проводятся в таком же количестве одномандатных округов, на которые поделена страна на основе численности населения, и это означает, что в каждом случае избирается только один депутат с соответствующим заместителем. Победу одерживает кандидат, который получает наибольшее количество голосов в данном округе, сколько бы этих голосов ни было, по отношению к количеству голосов, отданных за остальных кандидатов.

12. Что касается выборов 200 депутатов на основе пропорционального представительства, то они проводятся в пяти многомандатных округах, в каждом из которых избирается несколько депутатов с соответствующими заместителями, включенных в соответствующий региональный список; они входят в состав законодательного органа в зависимости от количества голосов, полученных их партией в соответствующем округе. Границы территории каждого округа, местонахождение его центра и число депутатов, подлежащих избранию в нем, должны определяться компетентным избирательным органом.

13. Для того чтобы получить право иметь депутатов на основе пропорционального представительства, партии должны выполнить два основных требования: 1) иметь зарегистрированных кандидатов в депутаты для выборов на основе относительного большинства не менее чем в 200 одномандатных округах, что имеет целью стимулировать участие только тех партий, идеи которых известны в стране и которые обладают влиянием в национальном масштабе, и 2) получить не менее 1,5% всех голосов, поданных за кандидатов по региональным спискам в многомандатных округах.

14. В соответствии с положениями статьи 12 Федерального кодекса избирательных институтов и процедур все бюллетени, опущенные в урны, будь то действительные или недействительные, должны учитываться как составляющие часть поданных голосов, и это общее количество голосов служит основой для определения того, получила ли партия 1,5% голосов, поданных в стране за региональные списки.

15. Согласно положению раздела III статьи 54 Конституции каждая политическая партия, удовлетворяющая двум вышеупомянутым условиям, имеет право на выделение ей депутатских мест согласно принципу пропорционального представительства в соответствии с формулой, установленной законом. Однако сама Конституция в разделе IV той же статьи 54 устанавливает различные правила подтверждения

выделения политическим партиям депутатских мест от многомандатных округов. Она предусматривает форму распределения этих депутатских мест с учетом различных предположений, имеющих целью гарантировать как представительность различных политических сил в составе палаты депутатов, так и ее управляемость путем образования явного стабильного большинства, позволяющего этому органу национального представительства проводить сессии и принимать решения.

16. Первое из этих правил касается предусмотренного Конституцией верхнего предела в том смысле, что никакая политическая партия не может иметь более 350 депутатов, избранных в соответствии с обоими принципами. В любых обстоятельствах политические партии, представляющие меньшинства, должны иметь для распределения между собой не менее 30% из 500 депутатских мест в палате, даже если предположить, что за партию, получившую большинство, было подано более 70% голосов по стране.

17. Второе из принятых правил, содержащееся в пункте А статьи 13 Федерального кодекса избирательных институтов и процедур, предусматривает, что, если ни одна политическая партия не получает минимума в 35% голосов, поданных в стране, и не получает также подтверждения об избрании от нее 251 или более депутатов по принципу относительного большинства, всем партиям, выполняющим требования Конституции, передаются депутатские места от многомандатных округов в количестве, которое требуется в каждом случае, таким образом, чтобы их представительство в Палате на основе обоих избирательных принципов соответствовало проценту полученных голосов.

18. Третье конституционное правило для распределения депутатских мест, полученных на основе выборов в многомандатных округах, известно под названием "клаузулы об управляемости", которая призвана гарантировать в пределах определенных категорий голосов партийное большинство, которое может принимать решения в Палате депутатов. В соответствии с этим правилом, установленным в пункте b) статьи 13 кодекса по этому вопросу, политической партии, чьи кандидаты в депутаты, избираемые относительным большинством, содержат наибольшее число побед на выборах по принципу относительного большинства и которая получит 35% голосов в стране, будет разрешено иметь депутатов, избираемых по принципу пропорционального представительства, в количестве, достаточном для того, чтобы иметь абсолютное большинство: 251 из 500 членов, образующих Палату депутатов.

19. В первоначальном тексте статьи 13 предполагалось, что партия, получившая более 35% голосов в стране, может иметь число побед на выборах по принципу большинства, равное или меньшее 151%; поэтому было необходимо исправить эту статью в декабре 1990 года таким образом, чтобы решение этой проблемы соответствовало тому, что предусмотрено в пункте b) проанализированной статьи. Таким образом, к указанной статье 13 был добавлен пункт c), в котором было установлено, что в партию, получившую подтверждение об избрании относительным большинством 251 или более кандидатов и за которую было подано более 35%, но менее 60% голосов в стране, будут добавлены два места за каждый дополнительный процентный пункт сверх 35%, которые получила эта партия.

20. Наконец, в соответствии с четвертым конституционным правилом и пунктом d) статьи 13 Избирательного кодекса, если партия получает 60% или более поданных голосов в стране, но менее 70%, ей назначаются депутаты, избранные на основе пропорционального представительства. Согласно конституционным предположениям оставшиеся депутатские места распределяются между остальными политическими партиями. Для этого регламентирующий закон по этому вопросу устанавливает математическую формулу, называемую "первая пропорциональность", которая включает три элемента: 1) поправочный коэффициент; 2) единичный коэффициент и 3) больший остаток.

21. Следует отметить, что в каждом случае депутаты, избранные на основе пропорционального представительства, назначаются с учетом распределения голосов, поданных за политические партии, в различных многомандатных избирательных округах. При назначении компетентный избирательный орган должен следовать тому порядку, в котором перечислены кандидаты от каждой партии в их соответствующих региональных списках.

22. Наконец, следует иметь в виду, что при отсутствии депутата его обязанности должен выполнять заместитель. При отсутствии обоих, согласно положениям статьи 20 Кодекса по этому вопросу, для заполнения вакансии должны быть проведены внеочередные выборы, если речь идет о депутатах, избираемых относительным большинством голосов, и должен быть объявлен кандидат, следующий по порядку в региональном списке, относящемся к политической партии, к которой принадлежали отсутствующие лица, когда дело касается депутатов, избранных на основе пропорционального представительства.

Пункт 2

23. Что касается этого пункта, то в предыдущем докладе было дано подробное объяснение, поэтому осталось только сообщить об исправлениях, внесенных в статью 27 Конституции, в которой воплощено право народа Мексики свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами.

24. Статья 27 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов была исправлена в соответствии с реформой в декабре 1991 года, касающейся права собственности. Указанная реформа не касается концепции и основной нормативности права собственности, но вносит важные изменения в отношении сельской собственности и предоставляет статус юридического лица религиозным объединениям и в результате этого способность приобретать имущество и владеть и распоряжаться им.

25. Что касается сельской собственности, то наиболее важные исправления следующие:

а) Прекращение предела земель. Аннулирование разделов X, XI, XII, XIII, XIV и XVI. Основанием для исправления в этом аспекте было соображение о том, что после массового предела земель со времени принятия Конституции 1917 года уже не имеется земель для предела и не следует сохранять на конституционном уровне обязательство государства продолжать этот процесс и перспективу дальнейшей подачи ходатайств о предоставлении новых участков или расширении существующих. Сохраняется раздел XVII, в котором устанавливаются новые основы для раздела земельных владений, превышающих сто гектаров, для создания малой земледельческой и животноводческой собственности;

б) Объединение крестьян социального сектора между собой или с частными лицами. Новый раздел VII на основе уважения воли членов крестьянских общин и владельцев общинных земель к принятию наиболее подходящих им условий пользования производительными ресурсами устанавливает, что регламентирующий закон определит процедуры, в соответствии с которыми члены крестьянских общин и владельцы общинных земель смогут объединяться между собой и предоставлять право на использование их земель третьим лицам;

с) Гибкое использование общинной собственности. Тот же раздел VII позволяет членам крестьянских общин передавать свои права на земельные участки друг другу и устанавливает, что крестьянская община может предоставить отдельному

члену общины право владения его участком. Эта мера может способствовать компактному расположению земельных участков в общинах и в том числе – при определенных условиях – приватизации общинной собственности при соблюдении предусматриваемого законом преимущественного права членов общин. Во избежание чрезмерной концентрации общинной собственности устанавливается, что никто из членов общины не может обладать землей в качестве, превышающем 5% от общей площади земель одной и той же общины, и в любом случае должен удовлетворять требованию о пределах малой собственности;

d) Способность коммерческих акционерных обществ быть собственниками сельских земель. Ни в коем случае общества этой категории не могут иметь в собственности земли, предназначенные для земледелия, животноводства или лесоводства, в большем размере, чем 25-кратный эквивалент предела в 100 га, установленного для малой собственности. Раздел VII также устанавливает, что в законе указываются условия для участия иностранцев в этих обществах. Цель этих исправлений – разрешить частные капиталовложения в земледелие, животноводство и лесоводство и содействовать им.

26. Что касается исправлений, устанавливающих новый конституционный порядок в отношениях между государством и церквями, то новый раздел III статьи 27 заменяет существовавший ранее запрет на то, чтобы государственные и частные благотворительные учреждения находились под попечительством, руководством или управлением, ответственностью или наблюдением религиозных объединений или учреждений или служителей культа и им подобных лиц. Во всяком случае, новый раздел III устанавливает, что указанные учреждения могут иметь недвижимое имущество, только строго необходимое для их цели (статья 27 прилагается в качестве приложения 2).

27. В соответствии с разделом XIX той же статьи 27 была создана Земельная прокуратура, в задачи которой входит разрешение земельных конфликтов.

Вопрос II а) Комитета: "Какова позиция Мексики в отношении права на самоопределение намибийского и палестинского народов?" 1/

28. Мексика с самого начала с большим интересом и воодушевлением относилась к процессу достижения независимости Намибией, что выражалось в поддержке Народной организации Юго-Западной Африки (СВАПО) в соответствии с руководящими принципами ее внешней политики: отказом от любой формы колониализма и уважением права народов на самоопределение и независимость. Таким образом, дипломатические отношения между Мексикой и Намибией были официально установлены 17 апреля 1990 года.

29. По мнению Мексики, для достижения мира на Ближнем Востоке обязательно требуется осуществление неотъемлемых прав палестинского народа на самоопределение и независимость. В соответствии с резолюциями 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций Мексика осудила оккупацию арабских территорий, политику создания поселений на этих территориях и в целом нарушения прав человека палестинского населения.

1/ Имеется в виду список вопросов, сформулированных Комитетом в связи с рассмотрением второго периодического доклада Мексики.

30. С другой стороны, Мексика считает необходимым признание права всех государств в этом районе жить в мире в международно признанных границах.

Вопрос II b) Комитета: "Какие меры приняла Мексика для того, чтобы воспрепятствовать государственной и частной поддержке режима апартеида Южной Африки?"

31. Мексика занимает позицию осуждения политики апартеида, проводимой правительством Претории, поэтому она голосовала в Организации Объединенных Наций за все резолюции, в которых осуждался этот режим и порицалось, в частности, поведение тех стран, которые сотрудничают с Южной Африкой в военной области.

32. Исходя из этого, правительство Мексики поставило целью в своей политике в отношении Южной Африки полную ликвидацию расовой дискриминации, достижение юридического равноправия ее граждан и уважение норм и принципов международного права.

33. Правительство Мексики приняло к сведению положительное развитие событий, ведущее к демонтажу сегрегационной системы и к установлению многорасовой демократии.

Пункт 3

34. В отношении этого пункта следует пояснить, что Мексика не имеет подопечных территорий.

Статья 2

35. В соответствии с замечаниями общего порядка 3 (13) и 15 (27) Комитета со времени представления последнего доклада в 1987 году мексиканское общество развивалось и трансформировалось. Многие из этих перемен потребовали совершенствования юридических норм с целью обеспечения каждому индивидууму его прав. В настоящее время мексиканское государство модернизирует свои отношения с политическими партиями, с профсоюзами, предпринимательскими группами, с церквями, с крестьянами и организациями в сельских районах и в городах, с общинами коренного населения в рамках правового государства, неизменно учитывая необходимость заботиться о суверенных правах и равенстве мексиканцев без какой-либо дискриминации.

36. В соответствии с положениями Пакта были одобрены исправления некоторых статей Конституции, таких как статьи 3, 5, 24, 27 и 130.

37. Критерии, на основе которых осуществляются конституционные изменения, базируются на следующих целях:

- a) укрепление режима свобод;
- b) подтверждение секуляризации общества;
- c) подтверждение светского характера и терпимости как коллективных достоинств;
- d) признание поликультурного состава мексиканской нации;
- e) исключение раз и навсегда возвращения несправедливых привилегий;
- f) недопущение двусмысленных притворства и пособничества посредством четких и ясных правил, а не анахроничных запретов.

38. С другой стороны, основополагающее и первостепенное значение имеет исправление статьи 102 Конституции, в соответствии с которой НКПЧ была возведена в ранг конституционного органа и предусматривается создание комиссий по правам человека на местном уровне.

39. В соответствии с указанными реформами основная и решающая функция конституционного правосудия была сосредоточена в Верховном суде, а в ведение окружных коллегияльных судов были переданы проблемы, касающиеся контроля за соблюдением законности, особенно связанные с обжалованием судебных постановлений всех судов страны (кассационный протест).

40. Перспективы конституционного правосудия в Мексике, которые можно предвидеть в близком будущем, будут связаны прежде всего с применением процедуры рассмотрения ампаро и органов по защите прав человека.

41. В соответствии с новыми поправками, внесенными в раздел В статьи 102 Конституции,

"Конгресс Союза и законодательные собрания штатов в пределах их компетенции создают органы по защите прав человека, которые предусмотрены мексиканской правовой системой; эти органы будут рассматривать жалобы на нарушающие эти права действия и бездействие административного характера какого-либо органа или государственного служащего, кроме судебной власти Федерации. Они формулируют публичные независимые рекомендации, не носящие обязательного характера, и заявления и жалобы в соответствующие органы.

Эти органы не правомочны заниматься вопросами, касающимися выборов, труда и юрисдикции.

Орган, созданный Конгрессом Союза, будет рассматривать несоответствия, которые будут обнаружены в связи с рекомендациями, постановлениями и упущениями равнозначных органов штатов".

42. Законодательные собрания штатов будут располагать одним годом со времени опубликования декрета в "Диарио офисиаль" Федерации (28 января 1992 года) для создания органов по защите прав человека.

43. Различные федеральные образования создали по образцу НКПЧ весьма схожие комиссии, и эта тенденция, безусловно, укрепитсся благодаря успеху, достигнутому упомянутой Национальной комиссией.

44. Равным образом была изменена статья 4 Конституции, касающаяся порядка защиты культуры индейских народов, и в частности их языков, как факторов, обуславливающих их социальную организацию и служащих основой их самобытности и общения с более широкой национальной группой, к которой они принадлежат; исправленный текст прилагается (приложение 3). Поскольку они проживают в основном в сельской местности, положение Конституции гарантирует группам коренных жителей учет их практики и правовых обычаев в различных земельных вопросах, что, несомненно, явится одним из наиболее надежных механизмов для обеспечения развития этнических групп в Мексике.

45. Что касается свободы вероисповедания, то статьи 24 и 130 Конституции были исправлены, что имело целью прежде всего расширить религиозные свободы в соответствии с тремя основными принципами: эти принципы – разделение государства и церквей; светское образование в государственных школах; и неограниченная свобода вероисповедания.

46. Следует указать, что статья 1 Конституции устанавливает, что в Мексиканских Соединенных Штатах каждый человек, не исключая иностранцев, пользуется индивидуальными гарантиями – как именуются права человека в Мексике, – предоставляемыми Конституцией. Они не могут быть ограничены или приостановлены, кроме как в случаях и при условиях, определяемых самой Конституцией. Эти индивидуальные гарантии защищаются процедурой рассмотрения ампаро и недавно созданной НКПЧ.

Вопрос I а) Комитета: "Было ли принято какое-либо судебное решение, в котором в судах была непосредственно сделана ссылка на Пакт? Если да, просьба привести примеры".

47. Правовая система Мексики имеет структуру, достаточную для гарантирования и защиты использования и осуществления в полном объеме прав человека; как сообщалось ранее, согласно статье 133 Конституции она включает в себя международные договоры и конвенции. Таким образом, при представлении в национальные суды какой-либо жалобы на нарушение прав человека делается ссылка именно на положение внутреннего законодательства, которое считается невыполненным.

Вопрос I б) Комитета: "Просьба пояснить, что означает термин "прямое ампаро".

48. Статья 158 Закона об ампаро определяет этот термин следующим образом:

"Рассмотрение прямого ампаро относится к компетенции соответствующего выездного коллегияльного суда и осуществляется на условиях, установленных в разделах V и VI статьи 107 Конституции, в отношении окончательных приговоров или постановлений и решений, завершающих рассмотрение дела и вынесенных общими или административными судами или судами по трудовым спорам, в отношении которых не применяется никакое обычное средство правовой защиты, посредством которого их можно было бы изменить или отменить, поскольку нарушение совершается в этих судах или, будучи совершено во время разбирательства, затрагивает защиту подателя жалобы, оказывая воздействие на результат вынесения приговора, и имеет место в результате нарушений гарантий, допущенных в указанных приговорах, постановлениях или решениях.

Для целей настоящей статьи рассмотрение прямого ампаро осуществляется только в отношении окончательных приговоров или постановлений и решений, завершающих разбирательство, вынесенных гражданскими, административными судами или судами по трудовым спорам, если они противоречат букве закона, применимого к данному делу, его юридическому толкованию или общим принципам права при отсутствии применимого закона, и касаются деяний, исключений или предметов, которые не были предметом разбирательства, или если они не касаются всех их в результате явного упущения или игнорирования.

Если во время рассмотрения возникают вопросы, которые могут быть решены, относительно конституционности законов, международных договоров или постановлений, они могут быть поставлены только в рамках прямого ампаро в отношении окончательного приговора, постановления или решения, завершающего разбирательство".

Вопрос I с) Комитета: "Просьба представить дополнительную информацию о принятых мерах по распространению информации, касающейся Пакта, в том числе о функции неправительственных организаций по выполнению данных задач (см. пункты 89-91 доклада). Каковы положение, роль и фактический состав Мексиканской академии прав человека, созданной в 1984 году?"

49. В публикации НКПЧ, озаглавленной "Права человека, предоставленные мексиканцам", на странице 5 указывается:

"Мексика договорилась с другими странами о том, чтобы во всем мире уважались права человека. Эти соглашения, которые являются также применимыми законами в нашей стране, называются пактами, договорами или конвенциями.

Три наиболее важных из них:

- 1) Международный пакт о гражданских и политических правах;
- 2) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; и
- 3) Американская конвенция по правам человека".

50. В других публикациях НКПЧ, таких как "Исследования по вопросам международного права и прав человека", была распространена информация о Пактах.

51. С другой стороны, такие организации, как Международная амнистия, проводят в Мексике кампании по распространению сведений о правах человека, закрепленных в Пакте.

52. Что касается второй части вопроса, то Мексиканская академия прав человека, созданная 5 сентября 1984 года, является неправительственной, независимой и плюралистической организацией на службе гражданского общества, которая функционирует следующим образом:

a) Цели Академии: содействовать исследованию, анализу, преподаванию и защите прав человека; собирать информацию и документацию о положении с правами человека в мире в целом и в Латинской Америке и Мексике в частности; распространять и публиковать результаты исследований и дискуссий по проблемам прав человека; сотрудничать со специализированными национальными, иностранными и международными учреждениями в выпуске и подготовке учебных материалов, предназначенных для просвещения в области прав человека;

b) Оказываемые ею услуги: курсы, стипендии, семинары, мероприятия; сбор, систематизация и хранение информации; публикации; обучение и профессиональная подготовка;

c) В числе ее публикаций: бюллетень; ученые записки, исследования, доклады и т.д.;

d) Академия состоит из руководящего совета; консультативной комиссии, технического бюро и координаторов программ. В настоящее время она насчитывает более 40 членов, которые отражают плюрализм мексиканского общества; все они являются известными лицами в области их компетенции.

Статья 3

53. В ответ на общее замечание 4 (13) Комитета сообщаем, что, согласно переписи 1990 года, население общей численностью 81 140 922 человека состояло из 41 262 386 женщин и 39 878 536 мужчин.

54. Как сообщалось в предыдущих докладах, в Мексике имеются конституционные положения и соответствующие нормы национального законодательства, гарантирующие равноправие женщин во всех областях жизни страны.

55. Принцип равенства перед законом всех жителей страны гарантируется Политической конституцией как основополагающей нормой мексиканской правовой системы. Статья 1 Конституции устанавливает: "В Мексиканских Соединенных Штатах каждый человек пользуется гарантиями, предоставляемыми настоящей Конституцией...". Кроме того, в Конституции прямо провозглашается принцип равенства мужчин и женщин; он закреплен в статье 4, которая устанавливает, что "мужчины и женщины равны перед законом. Закон защищает создание и развитие семьи".

56. В конституционном плане принцип юридического равноправия мужчин и женщин прямо выражается также в статьях по вопросу о гражданстве (статья 30), гражданской правоспособности (статья 34) и равенстве в области трудового права (статья 123).

57. Конституция признает передачу гражданства одним или обоими родителями. Подпункт II пункта А статьи 30 Конституции устанавливает, что мексиканцами по рождению "являются те, кто рожден за границей от родителей-мексиканцев, отца-мексиканца или матери-мексиканки". В подпункте II пункта В эта норма устанавливает, что мексиканцами в силу натурализации являются "женщина или мужчина - иностранцы, заключающие брак с мужчиной или женщиной - мексиканцами и имеющие или устанавливающие свой домицилий на территории страны".

58. Статья 34 Конституции гарантирует равенство в пользовании политическими правами, устанавливая, что "гражданами Республики являются мужчины и женщины, которые, обладая характеристиками мексиканцев,..." достигли возраста 18 лет.

59. Статья 123 Конституции закрепляет право на достойный и общественно полезный труд. В вопросе о безопасности труда в связи с материнством подраздел V раздела А устанавливает:

"Женщины во время беременности не должны выполнять работы, требующие значительных усилий и угрожающие их здоровью в связи с беременностью; они пользуются обязательным отпуском в шесть недель до приблизительно установленной даты родов и шесть недель после родов, при этом они должны получать полную заработную плату и сохранять рабочее место и права, которые приобретены в связи с работой. В период кормления грудью они должны иметь два дополнительных перерыва в день, каждый продолжительностью в полчаса, для кормления своих детей".

60. Что касается равенства в отношении вознаграждения, то подраздел VII раздела А этого конституционного положения устанавливает: "Равному труду должна соответствовать равная заработная плата, независимо от пола или национальности".

61. Следует также подчеркнуть в отношении критерия, определяющего государственное образование, что в статье 3 Конституции говорится, что образование, предоставляемое государством, "способствует лучшему сосуществованию людей,..." исключая привилегии рас, религий, групп, полов или индивидуумов".

62. Прочитанная статья 4 Конституции устанавливает также, что закон защищает создание и развитие семьи и признает принадлежащее каждому человеку право свободно, ответственно и информированно принимать решение о числе его детей и промежутках времени между их рождением.

63. Национальное законодательство устанавливает равноправие женщин в осуществлении гражданских и политических прав, равный доступ к образованию, работе и вознаграждению, а также к гарантиям социального обеспечения. Мексиканская правовая структура подчеркивает равенство обязанностей мужа и жены в семейной жизни и обеспечивает социальные услуги в отношении ухода за детьми.

64. Что касается гарантии равенства в осуществлении гражданских прав, то статья 2 Гражданского кодекса для Федерального округа в общих вопросах и для всей Республики в вопросах федеральной юрисдикции устанавливает: "Мужчины и женщины обладают равной правоспособностью, следовательно, женщина не может подвергаться по причине ее пола какому-либо ограничению в приобретении и осуществлении ее гражданских прав".

65. С целью обеспечения равенства прав и обязанностей мужа и жены в семейной жизни Гражданский кодекс был исправлен в 1974 и 1983 годах в таких вопросах, как брачный союз, супружеское проживание, развод, родительское попечение и присмотр за детьми, семейное имущество, сожительство, замещение при недееспособности сторон и процессуальные реформы, необходимые для достижения главной цели: придать конкретный характер принципу равноправия женщин и укрепить семью как основу мексиканского общества.

66. Что касается равенства в отношении работы и вознаграждений, то статья 3 Федерального закона о труде устанавливает: "Труд является общественным правом и обязанностью... Не могут проводиться различия между работниками по признаку расы, пола, возраста, вероисповедания, политических убеждений или социального положения".

67. В соответствии с этими идеями принцип равноправия мужчин и женщин в области труда закреплен также в статье 164 указанного закона, в которой говорится: "Женщины пользуются теми же правами и имеют те же обязанности, что и мужчины".

68. В Законе о социальном страховании устанавливаются права на социальное обеспечение, медицинское страхование и страхование по беременности и родам и социальную помощь; эти права имеют работники и члены их семей. Население, застрахованное Мексиканским институтом социального страхования, составляет 10,5 млн. человек; с учетом этого общее число лиц, охваченных этими услугами, составляет 38 млн. человек.

69. В рамках Национальной системы здравоохранения осуществляются различные программы, оказывающие влияние на благосостояние женщин и их семей; такова Программа планирования семьи и здорового деторождения.

70. В области правовой защиты и отправления правосудия в Федеральном округе в апреле 1989 года было создано четыре специальных агентства Министерства государственной прокуратуры, в которых работает профессионально специализированный женский персонал, для проведения предварительных расследований в связи с возможным совершением сексуальных преступлений.

71. Мексика является государством – участником основных многосторонних документов, касающихся прав женщин, в числе которых заслуживают упоминания следующие:

- a) Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми (10 мая 1932 года);
- b) Конвенция о гражданстве женщины (27 января 1936 года);
- c) Международная конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами (3 мая 1938 года);
- d) Межамериканская конвенция о предоставлении гражданских прав женщинам (11 августа 1954 года);
- e) Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (21 февраля 1956 года);
- f) Конвенция о гражданстве замужней женщины (4 апреля 1979 года);
- g) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (23 марта 1981 года);
- h) Межамериканская конвенция о предоставлении политических прав женщинам (24 марта 1981 года);
- i) Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков (22 февраля 1983 года).

72. Правительство Мексики приняло многие положительные меры, с тем чтобы гарантировать на практике равноправие мужчин и женщин.

73. Основное внимание улучшению социального положения женщин уделялось в программах развития с целью обеспечения для женщин объективного равенства возможностей во всех областях жизни страны. Национальное развитие, ускоренный процесс урбанизации, модернизация экономики и глубокие изменения в культурной жизни и образовании в Мексике создают объективные условия и потребности, определяющие все более активное участие женщин в экономической, социальной и политической деятельности.

74. С учетом этого стратегия Национального плана развития на 1989–1994 годы устанавливает в качестве первоочередных задач продуктивное повышение уровня жизни, удовлетворение основных потребностей, связанных с социальным благосостоянием, и широкое наступление на нищету.

75. После провозглашения Организацией Объединенных Наций Международного года женщины в 1975 году национальные усилия в этой области деятельности были связаны также с инициативами, которые международное сообщество одобрило на всемирных конференциях, проведенных в Мехико, Копенгагене и Найроби, что подтвердило существование явной интеграционной связи между проблемами женщин, развития и общества в целом.

76. Таблицы 1 и 2 отражают поведение мужчин и женщин в качестве избирателей на выборах 1988 и 1991 годов:

Таблица 1

Год	Всего зарегистрировано избирателей	Женщины	%	Мужчины	%
1988	38 074 926	19 387 573	50,92	18 687 173	49,08
1991	39 026 679	21 218 460	54,36	17 808 219	45,64

Таблица 2

Всего голосов (1991)	Женщины	%	Мужчины	%
23 977 020	11 217 304	46,78	12 759 716	53,22

Источник: Федеральный институт по вопросам выборов.

77. Таблицы 3 и 4 показывают участие мужчин и женщин по партиям и результаты федерального избирательного процесса в 1988 году:

Таблица 3

Партии	Депутаты, избираемые относительным большинством		Депутаты, избираемые на основе пропорционального представительства		Сенаторы	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж
Партия национального действия (ПНД)	274	26	161	39	59	5
Институционально-революционная партия (ИРП)	259	41	171	29	55	5
Социалистическая народная партия (СНП)	272	28	150	50	58	6
Мексиканская демократическая партия (МДП)	243	37	149	51	38	5
Мексиканская социалистическая партия (МСП)	262	38	168	32	59	5
Партия Карденистского фронта национального возрождения (ПКФНВ)	166	27	155	45	59	5
Революционная партия трудящихся (РПТ)	221	79	126	74	38	26
Подлинная партия Мексиканской революции (ППМР)	238	15	156	44	55	3
Всего	1 934	291	1 236	364	421	64
Проценты	86%	14%	61	29%	87%	13%

Таблица 4

Партии	Члены Конгресса Союза					
	Депутаты, избираемые относительным большинством		Депутаты, избираемые на основе пропор- ционального представи- тельства		Сенаторы	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж
ПНД	89	11	54	8		
ИРП	274	37	25	2	52	8
СНП	30	5	28	5	1	1
МСП	17	2	17	2		
ПКФНВ	36	3	31	3	2	
ПТМР	29	1	24	1		
Всего	475	59	179	21	55	9
Проценты	89%	11%	90%	10%	85,9%	14,06%

Вопрос IV b) Комитета: "Каково соотношение между мужчинами и женщинами, обучающимися в системах среднего и высшего образования?"

Таблица 5

	Женщины	Мужчины
Общее число учащихся в системе среднего образования*		
Среднее образование 10 824 047	5 112 167	5 711 880
Общее число студентов в системе высшего образования**		
1 246 000	533 988	712 012
Лиценциаты 1 091 324	454 395	636 926
Обычные 109 730	64 301	45 429
Аспиранты 44 946	15 289	29 657

Источник: * XI Всеобщая перепись населения 1990 года.

** Anuario Estadístico ANUIES 1991 y SEP 1991.

Вопрос IV с) Комитета: "Каково соотношение между мужчинами и женщинами, избранными в ходе выборов в законодательные органы в июле 1988 года?"

Таблица 6

	Число женщин	Общее число	%
А) Конгресс Союза:			
депутаты	43	500	8,6
сенаторы	3	64	4,68
В) Ассамблея представителей:			
члены Ассамблеи ...	14	66	21,21

Источник: Федеральный институт по вопросам выборов.

Статья 4

78. Информация, приведенная в предыдущем докладе в отношении приостановления индивидуальных гарантий, не изменилась.

79. В статье 29 Конституции рассматриваются случаи, требующие такого приостановления. Однако за время действия в Мексике Пакта о гражданских и политических правах никогда не возникали чрезвычайные ситуации, которые требовали бы принятия мер такого характера.

Вопрос III Комитета: "Просьба прокомментировать любое возможное несоответствие между статьей 29 Конституции и пунктом 2 статьи 4 Пакта".

80. Что касается этого вопроса, то статья 29 Конституции полностью соответствует положениям пункта 2 статьи 4 Пакта.

Статья 5

81. Недавно возникли тенденции, способствующие вмешательству во внутренние дела государств под предлогом защиты прав человека в любом районе мира, что подрывает принципы невмешательства и уважения суверенитета государств, закрепленные в различных многосторонних документах, в том числе во Всеобщей декларации прав человека.

82. По мнению правительства Мексики, эти интервенционистские устремления противоречат статье 1 настоящего Пакта, касающейся права народов на самоопределение с целью свободного установления своего политического статуса и обеспечения также условий для своего экономического, социального и культурного развития, что, в свою очередь, не оправдывает и не прикрывает нарушения прав человека в любой стране.

83. Правительство Мексики вновь выражает свое убеждение в том, что способствовать уважению прав человека во всем мире можно путем международного сотрудничества и в соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций.

Статья 6

Вопрос V а) Комитета: "Просьба представить необходимую дополнительную информацию по статье 6 в соответствии с замечаниями общего порядка № 6 (16) и 14 (23) Комитета".

84. Что касается усилий, предпринятых для устранения угрозы войны, особенно термоядерной, и для укрепления международного мира и безопасности, а также для запрещения производства, разработки ядерного оружия, обладания им, его развертывания и применения, согласно замечаниям общего порядка 6 (16) и 14 (23), то Мексика всегда выступала за мир, мирное решение споров и против вооруженных конфликтов. Доказательством тому явилось ее активное участие в Группе шести, а также в Контадорской группе и в ее Группе поддержки в целях урегулирования центральноамериканского конфликта.

85. Правительство Мексики внесло значительный вклад в процесс примирения, который завершился подписанием Чапутальтекского договора, положившего конец войне в Сальвадоре. В Мексике также были проведены переговоры между правительством Гватемалы и вооруженными группами этой страны, а также между правительством Колумбии и партизанами.

86. Кроме того, в качестве инициатора заключения Договора Тлателолко оно способствовало нераспространению атомного оружия в течение 25 лет существования этого столь важного международного документа, в результате чего Латинская Америка стала первым регионом мира, в котором запрещено ядерное оружие. К настоящему времени 29 стран подписали указанный Договор и 26 стран ратифицировали его (см. приложение 4).

87. Можно сказать, что политика латиноамериканских стран в значительной степени вдохновила страны Тихого океана на подписание Договора Раротонга.

88. На различных международных форумах, в частности в Комитете по разоружению Организации Объединенных Наций, получила признание политика Мексики, выступающей за разоружение и против отвлечения экономических ресурсов на производство обычных вооружений и оружия массового уничтожения, ресурсов, которые, по нашему убеждению, должны быть направлены на социальное и экономическое развитие стран. В качестве признания работы, проделанной в данной области, тогдашнему представителю Мексики в Комитете по разоружению Альфонсо Гарсиа Роблесу была присуждена Нобелевская премия мира.

89. В процессе "холодной войны" стратегии безопасности основывались на военно-стратегических планах, следствием чего стала ненужная трата людских и экономических ресурсов.

90. Хотя в статье 22, пункт 3 Политической конституции устанавливается смертная казнь за совершение некоторых тяжких преступлений, таких как измена Родине во время войны с другим государством, убийство родителя, вероломное, преднамеренное убийство с корыстными целями, поджог, похищение с целью выкупа, разбой, пиратство и тяжкие военные преступления, Уголовный кодекс устанавливает смягчающие обстоятельства, позволяющие избежать смертной казни в указанных случаях; при этом назначаются максимальные сроки тюремного заключения в зависимости от тяжести преступления, что отражает проявляемое в Мексике уважение права на жизнь.

91. Фактически смертная казнь исчезла из мексиканского общеправового судопроизводства, поскольку существует согласие с тенденцией к ее отмене, вследствие

чего в действующем Уголовном кодексе, представляющем собой уголовное законодательство для Федерального округа в общих вопросах и для всей Республики в вопросах федеральной юрисдикции, не предусматривается смертная казнь, которая не применялась в последние 53 года, или с 1929 года.

92. Что касается Кодекса военной юстиции, то информация, сообщенная в предыдущем докладе, сохраняет свое значение, то есть, хотя существует смертная казнь за совершение тяжких преступлений, это фактически неприменяемый закон.

93. В замечании 6 (16) Комитет считает необходимым, чтобы государства приняли меры к сокращению детской смертности и увеличению средней продолжительности предстоящей жизни, особенно путем ликвидации недоедания и эпидемий, а также для предотвращения бедствий, связанных с окружающей средой.

94. По-прежнему наблюдается стойкая тенденция к снижению детской смертности. Официальные регистры показывают в 1990 году 25 случаев смерти на 1000 живорождений. Однако в сельских районах, согласно оценке, полученной косвенным путем, фактический уровень составляет 30 случаев смерти на 1000 живорождений.

95. В последние десятилетия правительство Мексики приняло меры для увеличения средней продолжительности предстоящей жизни мексиканского населения, которая составляла 40 лет в 1930 году до 69 лет в 1989 году.

96. С другой стороны, Национальная система здравоохранения осуществляла Программу всеобщей вакцинации, которую поддерживали все органы, входящие в Национальную систему здравоохранения. В этой Программе поставлена важная цель охвата всех детей в возрасте пяти лет основными прививками к октябрю 1992 года.

97. Правительство Мексики создало в декабре 1982 года Министерство городского развития и экологии (МГРЭ), которое в числе других задач уделяет большое внимание проблемам, связанным с загрязнением окружающей среды и расхищением природных ресурсов. За 10 лет МГРЭ создало структуру, предназначенную для осуществления деятельности по четырем направлениям: установления норм и регулирования, предотвращения и контроля за загрязнением окружающей среды, сохранения природных ресурсов и экологической пропаганды и участия общин в защите окружающей среды.

98. Важное значение, придаваемое нынешним правительством экологическим проблемам, отражается с точки зрения капиталовложений в увеличение бюджетных ассигнований на охрану окружающей среды. В соответствии с бюджетом расходов Федерации в 1991 году различные секторы федеральной государственной администрации затратили 370 млн. долларов на меры по охране окружающей среды, помимо расходов по экологическому бюджету Департамента Федерального округа.

99. С 1989 по 1991 год бюджет отдела экологии МГРЭ увеличился на 613%, с 5,4 млн. до 38,8 млн. долларов, что позволило существенно расширить возможности для реагирования на возникающие проблемы и сферу действия принимаемых мер.

100. Что касается предотвращения и контроля за загрязнением окружающей среды промышленностью, то осуществляются инспекционные посещения, выдаются разрешения на функционирование и даются заключения, регулирующие сброс сточных вод в основные бассейны и водоемы. Были также подписаны 118 соглашений с предприятиями, расположенными в Мехико, и на уровне штатов были заключены 396 компромиссных соглашений с промышленностью, призванных обеспечить включение в производственные процессы оборудования и приспособлений, препятствующих загрязнению. На основе этих соглашений мексиканская промышленность выделила более 170

млн. песо на эти виды деятельности. В мае 1992 года МГРЭ было преобразовано в Министерство социального развития и будет продолжать заниматься в числе других задач вопросами окружающей среды.

101. Что касается обязательства государства охранять жизнь по закону, то следует подчеркнуть, что одна из основных мер по предотвращению произвольного лишения жизни и наказания виновных была принята 27 декабря 1991 года, когда были одобрены поправки к Закону о предотвращении наказания за них (см. ниже, пункт 251 и HRI/CORE/1/Add.12, пункт 52).

Вопрос V b) Комитета: "С учетом того, что смертная казнь вышла из употребления, существуют ли какие-либо планы ее официальной отмены путем изменения статьи 22 Конституции?"

102. Из вышесказанного явствует, что смертная казнь не регламентируется в уголовных кодексах страны. Существует сильная тенденция к отмене положения о смертной казни, содержащегося в Конституции. Однако пока нет конкретного проекта, касающегося изменения текста статьи 22 Конституции.

103. Информация, представленная правительством Мексики в предыдущих докладах, связанная с этой статьей, сохраняет свое значение.

Вопрос V c) Комитета: "Какие нормы определяют применение огнестрельного оружия полицией и силами безопасности? Нарушались ли эти нормы и если да, то какие меры были приняты, для того чтобы воспрепятствовать их повторению?"

104. Этот аспект полностью регулируется статьей 10 Конституции и Федеральным законом об огнестрельном оружии и взрывчатых веществах и его регламентом; в указанных правовых документах для всех жителей устанавливается гарантия свободы владения огнестрельным оружием и его ношения с ограничениями, предусмотренными законом в данной области.

105. Кроме того, в этих правовых документах указывается, что государственные служащие и начальники полицейских подразделений обязаны предъявить свое оружие в Министерство национальной обороны для регистрации; что для ношения оружия требуется соответствующее разрешение всем, кроме военнослужащих и полицейских; что существуют две категории разрешений на ношение оружия: частные и служебные, а служебные разрешения бывают индивидуальными и коллективными; второй термин относится к полицейским силам.

106. Из указанного следует, что владение огнестрельным оружием и его ношение полностью регулируются для всех жителей Мексиканских Соединенных Штатов и для всех полицейских подразделений, и нормы, регулирующие их, полицейскими силами безопасности до настоящего времени не нарушались.

107. Ношение оружия полицией в Мексике регулируется Федеральным законом об огнестрельном оружии и взрывчатых веществах и его регламентом. Этим законом Министерству национальной обороны предоставляются полномочия органа, контролирующего, наблюдающего и санкционирующего применение огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, а также взрывных устройств. В этом контексте устанавливаются нормы, разрешающие применение Генеральным секретариатом охраны и управления дорожным движением огнестрельного оружия различных употребляемых видов и калибров на основании разрешения № 6, выданного Министерством национальной обороны. В законе указываются процедуры, в соответствии с которыми следует

управлять выдачей оружия и контролировать эту выдачу, при этом отмечаются следующие моменты:

- а) регистрация событий, связанных с оружием, таких как выдача, потери, о которых, кроме того, следует уведомлять Министерство национальной обороны;
- б) пользователями оружия могут быть только те, кто зарегистрирован в платежной ведомости как полицейские;
- с) Генеральный секретариат охраны и управления дорожным движением отвечает за подготовку удостоверений для лиц, пользующихся оружием, в соответствии с характеристиками, указанными в разрешении № 6;
- д) сотрудники, пользующиеся оружием, могут его носить только в то время, когда они выполняют служебные обязанности в пределах Федерального округа.

108. Внутренняя регламентация в Генеральном секретариате охраны и управления дорожным движением осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона об огнестрельном оружии и взрывчатых веществах и разрешением № 6, выданным Министерством национальной обороны. Кроме того, она дополняется нормами, регулирующими применение огнестрельного оружия полицией в зависимости от обстоятельств, в которых оно имеет место.

109. Правительство Федерального округа через Генеральный секретариат охраны и управления дорожным движением осуществляет на постоянной основе и в соответствии с потребностями и обстоятельствами меры безопасности, гарантирующие неприкосновенность личности, прав и имущества жителей округа. Для этой цели персонал, оружие и снаряжение используются во многих видах деятельности, составляющих меры общественной безопасности в связи с социальными, спортивными и зрелищными мероприятиями.

110. Регламентация и собственно применение оружия, находящегося в распоряжении Генерального секретариата охраны и управления дорожным движением, определяются инстанциями обучающего и нормирующего характера. Что касается первого термина, то оперативный персонал этой организации инструктируют относительно того, что уважение к жителям Федерального округа и его гостям, а также их безопасность являются главной целью его профессионального обучения. Параллельно с предыдущей инстанцией внутренние нормы и регламенты устанавливают принципы и ограничения применения оружия в случае непредвиденного события или обстоятельства, которые могут привести к действиям, нарушающим права какого-либо гражданина, причастного к преступному деянию.

111. Вследствие возможности непредвиденных ситуаций и безусловной необходимости установить надлежащие нормы для всего оперативного персонала, поступающего на службу Генерального секретариата, этих сотрудников должным образом обучают применению их служебного оружия и обращению с ним, при этом их действия регулируются Нормативным руководством по огнестрельному оружию и боеприпасам, в статье 49 главы II которого устанавливается:

"Сотрудники, пользующиеся огнестрельным оружием, могут применять его только в следующих случаях:

- I. В случае угрозы их жизни в результате физического нападения.
- II. В случае угрозы жизни лиц, коллег или просто граждан.

III. В случае, если имуществу, которое им поручено охранять, причиняется ущерб или оно может быть похищено из места, в котором находится".

112. Кроме того, указывается:

"Следует применять другие методы убеждения или контроля, прежде чем использовать оружие, и к нему следует прибегать лишь как к последнему средству".

113. В соответствии с вышеуказанной главой общепризнано, что оружие должно применяться разумно, причем решение о его применении и обращении с ним должно принимать само использующее его лицо, которое отвечает за ненадлежащие действия.

114. Вышеизложенное основывается на подготовке, которую получает персонал в отношении применения оружия, и повышении его сознательности путем ознакомления его с нормами, регулирующими его служебную ответственность перед гражданами.

115. Следует упомянуть, что в Федеральном округе в отношении полиции, как и в отношении остальных граждан, применяется один и тот же Уголовный кодекс; поэтому указываются смягчающие обстоятельства, определяющие круг их функций и применение огнестрельного оружия в конкретном случае.

116. Выполнение служебных функций полицейского также определяется нормами и санкционируется Уголовным кодексом Федерального округа, в котором регламентируется:

a) применение оружия государственными служащими – в статье 160 главы III, раздел 4;

b) в отношении преступлений, совершенных государственными служащими, – в разделах: десятом, "преступления, совершенные государственными служащими" и одиннадцатом, "преступления, совершенные против отправления правосудия". Уместно отметить, что в статье 213 bis главы I первого из этих разделов указывается, что, если государственный служащий, сотрудник полицейского подразделения, совершает такие преступления, как злоупотребление властью, запугивание (статьи 214, 215, 219), установленные наказания увеличиваются, в определенных случаях наполовину, помимо увольнения и запрета занимать другую государственную должность, пост или выполнять государственные обязанности на срок от одного года до восьми лет.

117. Кроме того, постоянное обновление применимого законодательства отвечает необходимости реагирования на модернизацию мексиканского общества и органов общественной безопасности; примером этого служит недавнее обновление статей 226 и 227 одиннадцатого раздела согласно декрету об исправлении, дополнении и аннулировании, который должностное лицо, представляющее исполнительную власть, должно опубликовать 30 декабря 1991 года в "Диарио офисиаль" Федерации.

118. Правовые нормы, регулирующие ношение огнестрельного оружия сотрудниками федеральной судебной полиции при выполнении ими своих функций, содержатся также в статье 10 Конституции; в Федеральном законе об огнестрельном оружии и взрывчатых веществах и в его соответствующем регламенте; и в Уголовном кодексе для Федерального округа по вопросам общей юрисдикции и для всей Республики по вопросам федеральной юрисдикции.

119. В отношении служебного оружия, которое носят агенты федеральной судебной полиции, существуют два ограничения: одно, которое устанавливает Федеральный закон об огнестрельном оружии и взрывчатых веществах, для того чтобы воспрепятствовать ношению и применению оружия, предназначенного для армии, военно-морских и военно-воздушных сил страны, а другое вытекает из технического прогресса.

120. Стечение чрезвычайных обстоятельств является определяющим фактором для установления правил, которые касаются оружия, используемого федеральной судебной полицией, и соблюдаются строго и точно. Вышеуказанные правила относятся к оружию, предназначенному для национальных вооруженных сил и в исключительных случаях для применения федеральной судебной полицией при осуществлении ею своих функций.

Вопрос V d) Комитета: "Было ли в рассматриваемый период какое-либо заявление о предполагаемых исчезновениях и случаях смерти, вызванных действиями полиции, сил безопасности или другими органами или при их сотрудничестве и координации? Если да, то были ли расследованы такие заявления властями и с какими результатами?"

121. Правительство Мексики через посредство НКПЧ с момента ее создания разработало Программу, касающуюся предполагаемых исчезнувших лиц. Указанная программа до третьего полугодия работы осуществлялась в сотрудничестве с Генеральной прокуратурой Республики (ГПР), и в ее рамках было изучено 236 дел, касающихся случаев исчезновения лиц, начиная с шестидесятых годов. С мая нынешнего года НКПЧ создала группу собственных сотрудников, расследующих случаи предполагаемых исчезновений.

122. Общее число положительных результатов на 31 декабря 1991 года составило 40 расследованных дел. Важно уточнить, что 16 из этих дел касались лиц, положительно исчезнувших в период с 1973 по 1981 год, а остальные 24 исчезли между 1989 и 1991 годами. Следует указать, что из 23 расследованных дел в отношении лиц, о которых было сообщено как об исчезнувших, ни одно не может быть объяснено политическими мотивами. Было доказано, что причинами исчезновений являлись: связи с торговлей наркотиками, земельные проблемы, нападения, похищения и убийства, совершенные частными лицами, а также добровольные исчезновения (см. приложение 4.A).

123. Следует отметить, что в связи с исчезновением Хосе Рамона Гарсиа Гомеса НКПЧ проводит расследования, которые, по-видимому, показывают, что к этому исчезновению могли иметь отношения сотрудники полицейских сил штата Морелос. К настоящему времени задержаны агент судебной полиции штата и федеральный служащий, связанные с исчезновением, и имеется ордер на арест командира Антонио Норьеги Карбахала, который скрывается от правосудия.

124. Что касается случаев смерти в результате действий полицейских, то в июне 1989 года был арестован Хосе Антонио Сорилья, бывший директор федеральной судебной полиции; он обвиняется в убийстве журналиста Мануэля Буэндиа, совершенном 30 мая 1984 года.

125. Равным образом благодаря расследованиям НКПЧ бывший начальник федеральной судебной полиции Марио Альберто Гонсалес Тревиньо был признан федеральным судьей 26 сентября 1991 года интеллектуальным автором убийства адвоката Нормы Корона Сапъен, совершенного 21 мая того же года. Кроме того, Генеральная прокуратура Республики возбудила уголовное дело против других агентов полиции, которые участвовали в преступлении.

Вопрос V е) Комитета: "Каков в настоящее время коэффициент детской смертности в Мексике и каков этот коэффициент среди этнических групп по сравнению с населением в целом?"

126. В 1990 году умерли 65 497 детей, что составляет коэффициент, равный 24,07%.

127. Несмотря на то, что в Мексике отмечается явная тенденция к снижению смертности, по-прежнему имеются социальные группы и образования, среди которых эти случаи смерти, которые можно было предотвратить, имеют повышенные уровни и затрагивают в основном детей, представляющих собой одну из наиболее уязвимых групп населения.

128. Детская смертность показывает стойкую понижающую тенденцию. Однако различия в пределах Союза весьма заметны, и этот показатель достигает уровней в 30 случаев смерти на каждую 1000 живорождений.

129. Коэффициент детской смертности по причинам, связанным с переписью, определяется в общей форме и не конкретизируется по районам проживания коренного населения. Потребности, связанные со здоровьем, выражаются в различных измерениях. Первое касается медицинской помощи. Правительство Республики в последние 10 лет прилагало постоянные значительные усилия по оказанию медицинской помощи мексиканцам, живущим в удаленных сельских районах, в том числе коренным жителям, путем осуществления различных программ, среди которых выделяется программа Мексиканского института социального страхования и солидарности. Вся существующая структура для обслуживания 13,5 млн. человек в 28 519 населенных пунктах состоит из почти 4000 учреждений. В связи с проблемами рассредоточенности населения, связи и доступа охват населения недостаточен. В соответствии с указанной программой обслуживается 53,7% сельского населения, что показывает масштабы предпринятых усилий. В районах проживания коренного населения, которые являются наиболее труднодоступными, доля обслуживаемого населения значительно уменьшается. В некоторых районах проживания коренного населения более 80% родов обслуживается традиционными лекарями.

Статья 7

130. Со времени представления предыдущего доклада правительства Мексики произошли значительные изменения в отношении вопросов, относящихся к статье 7 Пакта.

131. В соответствии с замечанием общего порядка 7 (16) Комитета одной из основных целей президента Карлоса Салинаса де Гортари было укрепление демократической жизни страны и, следовательно, обеспечение порядка. Каждому человеку, мексиканцу или иностранцу, постоянно проживающему в стране, передвигающемуся по ней, гарантируются основные права, закрепленные в Конституции и в действующих правовых нормах. Для гарантирования этих прав мексиканская правовая система имеет институты и процедуры, обеспечивающие их полное и строгое соблюдение. В Мексике существует политическая воля и правовые нормы, призванные гарантировать права человека и исключить пытки и безнаказанность.

132. Президент Республики решительно заявлял в различных случаях, что его правительство не будет скрывать злоупотребления, неблагоприятные поступки и правонарушения, совершенные теми, кто, будучи государственными служащими, забывает о своей ответственности, и не будет защищать частные интересы тех, кто пытается поставить себя над правовым государством. Однако продолжающиеся нарушения прав человека различными социальными субъектами затруднили защиту этих прав с помощью традиционных средств.

133. С целью уделения первоочередного внимания индивидуальным и социальным гарантиям президент Мексики создал новый механизм защиты прав человека: декретом от 6 июня 1990 года была образована НКПЧ, которая рассматривает в целом нарушения этих прав, проводит расследования, которые считает необходимыми, оценивает доказательства и дает соответствующие рекомендации.

134. Круг полномочий и сфера деятельности НКПЧ четко определены: Политическая конституция и ее национальный проект по этому вопросу, соответствующие законы, международные договоры и соглашения, подписанные Мексикой, и президентский декрет о ее создании и организации, в котором точно указаны, каковы ее полномочия, не дублирующие обязанности существующих органов и их компетенцию. С ее созданием начался новый этап защиты прав человека в Мексике; эта защита укрепилась в декабре 1991 года, когда Конгресс Союза одобрил возведение НКПЧ в ранг конституционного органа по инициативе самого президента Карлоса Салинаса де Гортари.

135. Кроме того, новая политическая, экономическая и социальная реальность в Мексике привела к систематическому пересмотру ее уголовных законов с целью полной защиты прав человека. Конгрессом Союза были утверждены различные поправки к уголовным кодексам, применяемым в Мексике, что представляет собой большой прогресс в реформе мексиканской судебной системы, призванной обеспечить ее совершенствование и защиту прав человека и гражданских прав в целом.

136. НКПЧ, со своей стороны, представила некоторые предварительные проекты законов в сотрудничестве с известными мексиканскими юристами: Закон о предотвращении пыток и наказании за них; Закон об организации Национальной комиссии по правам человека; поправки к Федеральному уголовному кодексу; поправки к уголовно-процессуальным кодексам – как федеральному, так и федерального округа, и поправки к Закону о создании опекунских советов для несовершеннолетних правонарушителей в федеральном округе. Поправки к Закону о предотвращении пыток и наказании за них устанавливают, что подвергнутое пыткам лицо имеет возможность получить возмещение причиненного ему ущерба, и предусматривают, что не является действительным никакое признание, полученное с помощью пыток. К докладу прилагается федеральный закон о предотвращении пыток и наказании за них (приложение 5).

137. Равным образом была реорганизована Генеральная прокуратура Республики, и осуществляется профессионализация федеральной судебной полиции. Были приняты более строгие меры для защиты лиц, содержащихся под стражей, уведомления членов их семей и недопущения применения каких-либо пыток или даже исчезновения этих лиц.

138. Создание правосудия с человеческим лицом, при котором полностью гарантируется достойное обращение с лицами, содержащимися под стражей, и обеспечивается безусловное уважение прав человека, требует расширения возможностей для реагирования и придания нового импульса работе, проводимой в интересах населения Генеральной прокуратурой Республики (ГПР) и основанной на подлинном участии общества.

139. Уважение прав человека является приоритетным вопросом для федерального правительства. Цель, которая вдохновляет его деятельность, заключается в безусловном соблюдении прав человека в отношении всех граждан и иностранцев в Мексиканской Республике.

140. Современное правовое государство рассматривается как содействующее осуществлению и контролирующее соблюдение принципов законности, которые способствуют адекватному применению индивидуальных и социальных гарантий. Этап

модернизации, переживаемый нашей страной, требует большей эффективности в осуществлении правосудия, при обеспечении законности и действия принципов, содержащихся в Конституции.

141. В этой связи стало необходимо безотлагательно включить в работу ГПР систему, которая использовала бы доступные ей технические достижения, чтобы сделать более ясными и открытыми действия и процедуры, связанные с ее деятельностью. В рамках нового этапа модернизации Генеральной прокуратуры Республики 25 сентября 1991 года была начата реализация Комплексной программы информации и оказания помощи лицам, содержащимся под стражей, (КПИО), которая находится в ведении Управления по оказанию помощи лицам, содержащимся под стражей, и наркоманам.

142. Управление по оказанию помощи лицам, содержащимся под стражей, и наркоманам является органом, ответственным за выполнение следующих задач:

а) разработки правовых механизмов и механизмов по обеспечению опеки и помощи лицам, вовлеченным в преступления против здоровья, особенно если речь идет о наркоманах или алкоголиках, которым требуется медицинское лечение, а не тюрьма, о крестьянах, коренных жителях или лицах, говорящих только на родном языке, участвующих в совершении этих преступлений, или в целом о лицах, содержащихся под стражей, которые характеризуются одновременно культурной отсталостью, социальной отчужденностью и крайней бедностью и которые во многих случаях являются жертвами своего социального окружения;

б) недопущение пороков, отклонений и нарушений прав и усиление гуманизации работы по обеспечению правосудия в ходе этих процессов;

с) наблюдение за адекватным применением процедур, обеспечивающих гуманное обращение при отправлении правосудия;

д) удовлетворение должным образом потребностей населения в информации о лицах, содержащихся под стражей;

е) создание механизмов правовой опеки, содействующих лечению и социальной реабилитации наркоманов;

ф) согласование действий с государственным, социальным и частным секторами для сокращения незаконного спроса на наркотики;

г) руководство, контроль и наблюдение за выполнением национальных программ помощи жертвам преступлений, наркоманам и лицам, содержащимся под стражей.

143. Программа представляет собой мобильный механизм, обеспечивающий безусловное уважение индивидуальных гарантий и способствующий созданию более гуманного правосудия, при котором полностью гарантируется достойное обращение с теми, кто совершал преступные деяния. КПИО включает в себя Национальную систему информирования лиц, содержащихся под стражей, а также механизм помощи и содействия обеспечению индивидуальных гарантий лицам, содержащимся под стражей за преступления, определяемые федеральными законами, Конфиденциальную систему для подачи заявлений гражданами и Межучрежденческую координацию для оказания помощи наркоманам.

144. Генеральный прокурор Республики создал 12 марта 1992 года Многосторонний гражданский комитет (МГК), который следит за деятельностью Управления и состоит из 10 бывших депутатов и членов Ассамблеи от основных политических партий страны [Партии национального действия (ПНД), Партии демократической революции (ПДР) и Институционно-революционной партии (ИРП)], которые не руководствуются в своих действиях своей политической идеологией. Этот комитет следит за тем, чтобы работа ГПР велась в рамках законности, выступая в основном в качестве защитника прав человека. Его члены осуществляют периодические посещения приемных ГПР с целью гарантирования того, что агенты федеральной судебной полиции не совершают незаконных действий.

145. Этот орган также требует тщательного изучения и строгого выполнения рекомендаций НКПЧ. Кроме того, ведется национальный регистр всех судебных агентов страны, для того чтобы в случае совершения ими преступлений их можно было легко задержать и предать суду.

146. МГК контролирует обращение с лицами, содержащимися под стражей, и представляет ежемесячный доклад Генеральному прокурору Республики, с тем чтобы он при необходимости применил санкции. Его члены рассматривают заявления граждан о нарушениях прав человека, совершенных агентами федеральной судебной полиции, не затрагивая полномочий НКПЧ.

147. Этот Комитет представляет собой орган, эффективно разоблачающий нарушения и предлагающий решения. Он независим от ГПР, и его члены не получают заработной платы от последней.

148. В замечании общего порядка 7 (16) запрашивается информация о мерах по обучению и подготовке служащих, ведающих применением закона. В этом отношении Федеральный закон о предотвращении пыток и наказаний за них в пунктах I – IV статьи 2 предусматривает меры в части просвещения и предоставления полной информации о запрещении пыток, которые каждое государство-участник должно включить в профессиональное обучение персонала, ответственного за применение закона, будь то гражданского или военного, медицинского персонала, государственных служащих и других лиц, которые могут участвовать в охране, допросе или лечении какого-либо лица, подвергнутого какой-либо форме ареста, задержания или тюремного заключения.

"Статья 2

Органы, подчиненные федеральной исполнительной власти и связанные с обеспечением правосудия, осуществляют постоянные программы и устанавливают процедуры для:

- I. ориентации и помощи населению с целью наблюдения за точным соблюдением индивидуальных гарантий в отношении лиц, участвовавших в совершении какого-либо уголовно наказуемого незаконного деяния.
- II. организации курсов подготовки их персонала для содействия уважению прав человека.
- III. профессионального обучения сотрудников, их полицейских сил.
- IV. профессионального обучения сотрудников государственных служб, участвующих в охране и лечении всех лиц, подвергнутых аресту, задержанию или тюремному заключению".

149. Национальный институт криминологии (НИК), а также Институт федеральной судебной полиции, находящиеся в ведении ГПР, осуществляли в последние три года следующие программы:

- a) Программу работы НИК на 1992 год, в которой предусматриваются процессы профессионального обучения сотрудников федеральной государственной прокуратуры и экспертов, приданных ГПР, таким образом, чтобы научно-технические знания играли главную роль в расследовании преступлений, что способствовало бы искоренению пыток. Программа 1992 года включает в себя также подпрограмму выпуска публикаций, которая предусматривает выпуск изданий, касающихся прав человека;
- b) Подготовку доклада о деятельности в 1991 году, в котором подчеркиваются действия, предпринятые с целью просвещения в области прав человека;
- c) Программу начальной подготовки для агентов федеральной судебной полиции. В ней делается особый упор на защиту прав человека;
- d) Программу усовершенствования для агентов федеральной служебной полиции с тем же упором на содействие осуществлению прав человека;
- e) Программу информирования федеральной судебной полиции, которая также содержит конкретные ссылки на защиту прав человека;
- f) Подготовку материалов для повышения квалификации персонала пенитенциарных учреждений в технической области, Оперативного практического модуля I, содержащего ссылки на права человека и проблемы пенитенциарной системы;
- g) Подготовку материалов для повышения квалификации персонала пенитенциарных учреждений в технической области, Юридический модуль I, с конкретной ссылкой на Закон о предотвращении пыток и наказании за них и Минимальные правила обращения с заключенными (ООН);
- h) Подготовку работы "Arcana imperi", заметки относительно пыток: текстов, которые НИК воспроизводит и распространяет с 1987 года в качестве основной монографии о борьбе против пыток;
- i) выпуск руководства для повышения квалификации федеральной судебной полиции; в руководствах № 1, 2, 3, 4 и 5 речь идет конкретно о правовых рамках защиты прав человека.

150. Что касается второй части статьи 7 относительно того, что ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам, и комментариев Комитета, то для обеспечения того, чтобы не проводились опыты над лицами, неспособными выразить свое согласие, статья 103 Общего закона о здравоохранении предусматривает, что

"при лечении больного врач может использовать новые лечебные или диагностические средства, если существует обоснованная возможность спасти жизнь, восстановить здоровье или уменьшить страдания пациента, только при наличии письменного согласия его самого, его юридического представителя по этому вопросу или, при необходимости, самого близкого родственника и без ущерба для выполнения остальных требований, определяемых настоящим Законом и другими применимыми положениями".

Вопрос VI а) Комитета: "Было ли в рассматриваемый период какое-либо заявление о предполагаемых пытках или бесчеловечном обращении и если да, то были ли расследованы эти заявления властями и с какими результатами? Имел ли место какой-либо процесс в соответствии с Федеральным законом о предупреждении пыток и наказании за них со времени вступления в силу этого Закона в 1986 году?"

151. Со времени создания НКПЧ из всех полученных жалоб на деяния, предположительно нарушающие права человека, заявление о пытках было главным в первом полугодии в 180 случаях, или в 13,4% случаев; во втором полугодии в 266 случаях (13,9%), в третьем полугодии доля заявлений о пытках уменьшилась до третьего места и составила 156 случаев, или 6,2%, в четвертом полугодии такие заявления по количеству заняли седьмое место: их число составило 134 случая, или 2,3% всех заявлений.

152. К настоящему времени наказаны 266 государственных служащих: 110-федеральных его уровня, 151-местного и 5-муниципального. В 95 из этих случаев были возбуждены уголовные дела.

153. Общие случаи, в которых был применен Федеральный закон о предотвращении пыток и наказании за них, рассмотрение Специализированной прокуратурой ГПР по делам о преступлениях, совершенных государственными служащими, и по специальным законам, когда против обвиняемых были возбуждены уголовные дела, - следующие:

1.A.P. 3666/FSP/91.

Обвиняемые: Роберто Оливарес Оропеса,
Паскуаль Гутьеррес Минхарес,
Серхио Эрнандес Рамирес,
Персео Диас Кастильо,
Хайме Очоа Родригес.

Преступления: пытки, против отправления правосудия, ложные сведения в докладах, представленных органу власти.

Обвиняемые: Бельтран Антонио Роблес Ансен.

Преступление: против отправления правосудия.

Обвиняемые: Сальвадор Акоста Ортис,
Кресенсио Абарка Ребольедо.

Преступления: против отправления правосудия и ложные сведения в докладах, представленных органу власти.

Обвиняемые: Рохерио Оливарес Оропеса,
Паскуаль Гутьеррес Минхарес,
Кресенсио Абарка Ребольедо.

Преступление: ложные показания.

2.A.P. 5442/FSP/91.

Обвиняемые: Алехандро Агилар Торрес,
Омар Ольгин Альписар,
Алехандро Пестаньо Монтойя,
Антонио Рейес Сармьенто,
Хосе Арнульфо Ривера Аумада.

Преступление: квалифицировано как убийство.

Обвиняемый: Хосе Арнульфо Ривера Аумада.

Преступление: пытки.

A.P. 5452/FSP/91.

Обвиняемые: Алехандро Крус Герреро,
Хесус Фернандо Родригес Перес,
Артуго Руис Медина.

Преступления: пытки, злоупотребление властью, против отправления правосудия и незаконное присвоение функций.

Обвиняемые: Алехандро Крус Герреро,

Хесус Фернандо Родригес Перес,

Преступления: фальсификация и использование фальшивых документов, ложные сведения в докладах, представленных органу власти, ложные показания и укрывательство.

A.P. 5474/FSP/91.

Обвиняемые: Марко Антонио Рамирес Каррера

Мойсес Фигероа Вентура.

Преступления: злоупотребление властью и против отправления правосудия.

Обвиняемые: Мойсес Фигероа Вентура,

Франсиско Алегре Рейес,

Густаво Кастрахон Агилар,

Пабло Умберто Корона Ромеро,

Сесар Лопес Силисео Эскер Райгадас.

Альваро Гонсалес Мехорада,

Фернандо Хавьер Ариас Родригес,

Хуан Франсиско Эскутиа Вильялобос,

Леонардо Диас Леаль Торрес,

Густаво Мантерола Моралес.

Преступление: незаконное лишение свободы.

Обвиняемые: Хавьер Альварес Чавес,

Теодомиро Эчеверриа Уррутиа.

Преступления: Ложь и укрывательство.

Обвиняемые: Франсиско Алегре Рейес,

Густаво Кастрахон Агилар,

Пабло Умберто Корона Ромеро,

Преступления: пытки.

A.P. 6703/FSP/91.

Обвиняемые: Паскуаль Канделарио Гутьеррес Минхарес,

Рохелио Хулио Оливарес Оропеса,

Рафаэль Антонио Лосано Гутьеррес.

Преступления: злоупотребления властью и пытки.

Обвиняемый: Рафаэль Антонио Лосано Гутьеррес.

Преступление: против отправления правосудия.

154. Другие прошлые расследования, в ходе которых рассматривалось преступление пыток:

1.A.P. 5604/S/91.

Преступление: пытки, злоупотребление властью и другие.

Заявитель: Камило Бельтран Гастелум и другие.

Предполагаемый правонарушитель: Марио Альберто Гонсалес Тревиньо.

Представлено: 27 сентября 1991 года в 10-й окружной суд по уголовным делам Федерального округа.

2.A.P. 6688/91

Преступление: пытки, взяточничество и другие.

Заявитель: Гуадалупе Сасуэта Кальдерон и другие.

Предполагаемый правонарушитель: Марио Альберто Гонсалес Тревиньо.

Представлено: 17 декабря 1991 года в 10-й окружной суд по уголовным делам федерального округа.

3.A.P. 6596/D/91

Преступление: пытки и другие.

Заявитель: Луис Габриэла Лопес Ортега.

Предполагаемые правонарушители: Хуан Мануэль Посос Гарсиа,

Серхио Камарильо Куэльяр,

Хорхе Кабальеро Каррера

Архелиа Кабальдон Вильюэндас

(член федерального парламента)

В настоящее время находится на рассмотрении.

Вопрос VI Комитета: "Просьба представить дополнительную информацию о применении телесных наказаний в соответствии со статьями 24 и 56 Уголовного кодекса. Выскажите, пожалуйста, замечания о совместимости применения этого средства со статьей 7 Пакта".

155. В соответствии со статьей 24 Уголовного кодекса наказания и меры безопасности являются следующими:

- 1) тюремное заключение;
- 2) лечение на свободе, с ограничением свободы и работа на пользу общества;
- 3) помещение в лечебное учреждение или лечение на свободе невменяемых лиц или тех, кто имеет привычку или потребность употреблять наркотики или психотропные вещества;
- 4) ссылка;
- 5) Запрещение отправляться в определенное место;
- 6) денежный штраф;
- 7) конфискация орудий, предметов и результатов преступления;
- 8) выговор;
- 9) предупреждение судьи;
- 10) передача на поруки;
- 11) приостановление прав или лишение прав;
- 12) дисквалификация, увольнение от должности или приостановка выполнения функций или работы;
- 13) специальное опубликование приговора;
- 14) надзор какого-либо органа;
- 15) приостановление деятельности или роспуск обществ;
- 16) меры по оценке для несовершеннолетних;
- 17) конфискация имущества, приобретенного в результате незаконного обогащения.

156. Как правило, судьи и суды применяют наказания, установленные для каждого преступления, с учетом следующих обстоятельств:

а) характера действия или бездействия и средств, использованных для его осуществления, а также размеров причиненного ущерба и созданной опасности;

б) возраста, воспитания, образования, привычек и предшествующего поведения данного лица, мотивов, побудивших его к преступлению или явившихся его причиной, и его экономического положения;

с) особых условий, в которых данное лицо находилось в момент совершения преступления, и остальных фактов прошлой жизни и лучших условий, которые могут быть подтверждены, а также его родственных и дружеских связей, и связей, вызванных другими социальными отношениями. Характеристика потерпевших лиц и обстоятельства времени, места, образа действия или случая, свидетельствующие о большей или меньшей опасности правонарушения.

157. Судья должен непосредственно учитывать личность правонарушителя, потерпевшего и обстоятельства дела в той степени, в какой это необходимо в каждом случае. Кроме того, судья должен требовать экспертных заключений, направленных на познание личности данного лица и остальных моментов, приводящих в данном случае к применению уголовных наказаний.

158. С учетом вышеуказанных обстоятельств тюремное заключение может быть заменено по усмотрению судьи следующим образом: 1) если срок заключения не превышает одного года – штрафом или работой на пользу общества; 2) если срок не превышает трех лет – лечением на свободе или с ограничением свободы.

159. Такая замена может производиться во всех случаях, когда осужденный удовлетворяет следующим требованиям:

а) осужденный совершил умышленное правонарушение впервые и, кроме того, продемонстрировал хорошее поведение до и после наказуемого деяния; и

б) с учетом его предшествующего поведения или честной жизни, а также характера правонарушения, способов его совершения и его мотивов предполагается, что осужденный не совершит новых правонарушений.

160. Если осужденный считает, что после вынесения приговора имелись оба условия для осуществления права на изменение или смягчение наказания и что в результате его собственной ошибки или ошибки судьи такое право не было ему предоставлено, он может ходатайствовать перед последним о его предоставлении, изложив судье, рассматривавшему дело, обстоятельства происшедшего.

161. В свою очередь, статья 56 комментируемой правовой нормы гласит:

"Статья 56. – Если со времени совершения правонарушения, но до окончания срока наказания или меры безопасности вступает в силу новый закон, применяется закон, наиболее благоприятный для обвиняемого или осужденного. Если осужденный приговорен к минимальному или максимальному сроку, производится его сокращение на среднеарифметический срок в соответствии с новой нормой."

162. Это положение основано на статье 14 Конституции, которая гласит: "Никакому закону не может быть придана обратная сила в ущерб какому бы то ни было лицу".

163. Это положение, толкуемое *contrario sensu*, предполагает, что, как предусмотрено в статье 56 Уголовного кодекса, тогда, когда издается закон, который может облегчить положение обвиняемого, приговоренного или осужденного,

соответствующий представитель власти должен применять его по должности. В этом смысле, если согласно новому закону наказание, связанное с лишением свободы, может быть заменено осужденному на другое, применяются правила, установленные для такого случая законом, и правила, упомянутые выше.

164. Кроме того, статья 117 Уголовного кодекса гласит:

"Закон, в соответствии с которым ликвидируется или изменяется состав преступления, аннулирует соответствующее уголовное разбирательство или наказание, как предусмотрено статьей 56".

165. Из вышесказанного вытекает, что для применения телесного наказания, состоящего в лишении свободы, существуют четкие и конкретные правила и процедуры, определяемые мексиканским законодательством, и что оно не может применяться произвольно.

166. Следует также указать, что эти положения полностью совместимы со статьей 7 Пакта, в соответствии с которой вышеупомянутые наказания должны применяться с учетом тяжести и обстоятельств правонарушения и личности правонарушителя, совершившего незаконное деяние, для чего устанавливаются такие типы санкций, которых в каждом конкретном случае заслуживает каждый правонарушитель и характеристики которых соответствуют требованиям цивилизованного общества, диктующего свою волю в условиях абсолютного правопорядка, как это имеет место в мексиканском обществе. В силу этого ясно, что ни одно наказание и ни одна мера безопасности, предусмотренные Уголовным кодексом, не могут квалифицироваться как жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство.

167. Следует добавить, что статья 22 Конституции четко запрещает применение пыток как репрессивной меры против преступности и что в ней также содержится, как уже было указано ранее, Регламентирующий закон, определяющий санкции, которые должны применяться к тем, кто применяет пытки.

Статья 8

168. Политическая конституция Мексиканской Республики в своей статье 14 закладывает основы запрета рабства, которое ликвидировано со времени Движения за независимость. В силу этого нет необходимости добавлять что-либо к сказанному в предыдущих докладах по этой теме.

169. С другой стороны, с учетом руководящих принципов, изложенных в Руководстве по представлению докладов, расширяется и конкретизируется информация, содержащаяся в предыдущих докладах.

170. Редакция статьи 5 Конституции изменена следующим образом:

"Что касается государственной службы, то она может быть только обязательной, как установлено соответствующими законами – законом об обороне и законом о присяжных, а также представлять собой выполнение обязанностей советников и обязанностей в области проведения народных выборов, прямое или косвенное. Выполнение обязанностей по проведению выборов и переписи населения является обязательным и бесплатным, однако за работу, выполняемую на профессиональной основе в соответствии с Конституцией и соответствующими законами, выплачивается вознаграждение. Профессиональные услуги социального характера являются обязательными, и за них выплачивается вознаграждение в соответствии с законом и с учетом установленных им исключений.

Государство не может разрешить выполнение какого-либо контракта, пакта или соглашения, целью которого является подрыв, утрата или необратимая ликвидация свободы личности по каким бы то ни было причинам."

171. Информация о ситуациях, связанных с проституцией, оборотом наркотиков или психологическими злоупотреблениями, на которые обратил внимание Комитет в комментариях к статье 8, отсутствует.

172. В Руководстве Комитет указывает на необходимость предоставления дополнительной информации о существующих мерах, связанных с принудительным трудом.

173. Что касается работ, выполняемых в центрах содержания под стражей, то они считаются не наказанием, а мерой социальной реабилитации и одновременно мерой в области профессиональной подготовки и образования: так они определяются во втором пункте статьи 18 Конституции, которая гласит: "Правительства Федерации и штатов организуют в соответствующих зонах своей юрисдикции пенитенциарную систему на основе труда, профессиональной подготовки к труду и образования как средства социальной реабилитации правонарушителя."

174. С другой стороны, статья 5 Конституции в своем третьем пункте предусматривает, что никто не может быть обязан лично выполнять работу без справедливого вознаграждения и без своего полного согласия, кроме работ, предписываемых в качестве наказания органом судебной власти; в этом случае должны применяться разделы I и II статьи 123 Конституции – те же, в которых устанавливается продолжительность рабочего дня в 8 часов и 7 часов при ночной работе.

175. Применительно к работе в центрах содержания под стражей "Закон, устанавливающий минимальные нормы социальной реадaptации", в своей статье 10 предусматривает буквально следующее:

"Статья 10.

Направление заключенных на работу производится с учетом желаний, призвания, склонностей, профессиональной подготовки для работы на свободе и отношения к ним, а также возможностей места содержания под стражей. Работа в местах содержания под стражей организуется по итогам изучения характеристик местной экономики, особенно официального рынка, для обеспечения соответствия между его потребностями и производством, действующим в рамках пенитенциарной системы, в интересах экономического самообеспечения учреждения. Для достижения последней цели должен быть подготовлен план работы и производства, который представляется на утверждение правительству и, согласно соответствующему соглашению, Главному управлению координируемых служб.

Заключенные оплачивают свое содержание в месте содержания под стражей за счет вознаграждения, которое они получают в нем за выполняемую ими работу. Указанная плата устанавливается на основе удержаний в размере соответствующей доли от вознаграждения – доли, которая должна быть одинаковой для всех заключенных, содержащихся в одном учреждении. Остальная часть доходов от производства распределяется следующим образом: тридцать процентов направляется на возмещение ущерба, тридцать процентов – на содержание иждивенцев осужденного, тридцать процентов – на формирование его фонда сбережений и десять процентов – на мелкие расходы осужденного. Если возмещение ущерба не предписано или ущерб покрыт полностью, либо если иждивенцы осужденного не испытывают материальных затруднений, соответствующие квоты выделяются в равных долях на указанные цели, за исключением указанной в последнем пункте.

Заключенный не может выполнять властные функции или занимать в учреждении какую-либо должность, за исключением учреждений, режим содержания в которых основан на самоуправлении."

176. Следует упомянуть о том, что система социальной реадaptации в Федеральном округе предусматривает возврат заключенных в общественную жизнь путем трудоустройства через патронат, носящий характер децентрализованного органа Секретариата по вопросам управления, который уделяет внимание заключенным, вышедшим на свободу, и несовершеннолетним правонарушителям, с тем чтобы они включались в трудовую деятельность, а также организации общественных работ как замены для наказаний, связанных с лишением свободы, и штрафов, и контролю за этими работами. Этот патронат обеспечивает продолжение профессиональной подготовки и обучения, начатых в центрах содержания под стражей. Вмешательство патроната начинается с даты освобождения и продолжается до момента, когда освободившийся приступает к постоянной работе и оказывается в кругу семьи. Вышеупомянутая деятельность патроната служит образцом для организации такой работы в штатах Федерации.

177. Что касается военной службы, то она полностью регулируется статьей 5 Конституции и Законом о военной службе и ее уставом; в этих нормах указано, что военная служба является обязательной для всех мексиканцев, приобретших гражданство по рождению или путем натурализации. При этом имеются основания для полного или частичного освобождения от военной службы по состоянию здоровья или в связи с препятствиями морального или социального характера; военную службу могут проходить досрочно юноши в возрасте старше 16 лет.

178. Аналогичным образом может быть предоставлена отсрочка от обязательной военной службы на пять лет студентам, тем, кто проживает за рубежом; отсрочка может быть предоставлена тому, кто в год исполнения 18 лет отбывает наказание, и тому, кто является кормильцем семьи.

179. Кроме того, военную службу в запасе, без непосредственного присутствия, проходят те, кто на жеребьевке вынул черный шар, те, кто вынул белый шар, но не должен быть призван в связи с тем, что квота, установленная для центров военной подготовки, уже заполнена, те, кто проживает более чем в 20 километрах от границ центров военной подготовки, и те, кто проживает за границей, меннониты и те, кто при медицинском осмотре был признан ограниченно годным для военной службы.

180. Что же касается тех, кто отказывается от обязательной военной службы по соображениям совести, то до настоящего времени не было ни одного случая такого рода, поскольку считается, что выполнение указанной воинской обязанности является гражданским долгом, и не существует законодательства по данному конкретному вопросу.

181. Что касается услуг, необходимость в которых возникает в чрезвычайных случаях, то только министерство национальной обороны располагает программой, которая предусматривает борьбу с бедствиями, угрожающими жизни граждан, как это имело место при различных стихийных бедствиях.

Статья 9

182. Информация по вопросам, рассматриваемым в данной статье, которая была изложена в предыдущем докладе, остается действительной.

183. По поводу замечания общего порядка 8(16) Комитета сообщаем, что программы реадaptации заключенных-наркоманов, несовершеннолетних правонарушителей и психически больных лиц, содержащихся под стражей, находятся в компетенции как Министерства здравоохранения, так и Министерства внутренних дел. Деятельность в данной области преследует две цели. С одной стороны, это модернизация центров социальной реадaptации, выявление действующих в них преступных организаций, контроль за оборотом и потреблением наркотиков в центрах содержания под стражей и советах по опеке, организация системы реабилитации наркоманов, содержащихся под стражей, регламентация системы профилактики и социальной реадaptации и усиленный контроль в центрах социальной реадaptации.

184. С другой стороны, это обеспечение более гуманного обращения с наркоманами, разработка моделей и норм комплексной помощи, создание системы для работы с наркоманами в штатах Республики, составление перечня реабилитационных учреждений для взрослых и несовершеннолетних, дифференциация подходов в области профилактики и просвещения, а также подходов к лечению и реабилитации и, наконец, выявление наркоманов и их направление в соответствующие учреждения.

185. Для защиты прав несовершеннолетних правонарушителей, бродяг, умственно отсталых лиц, наркоманов и лиц, задержанных в связи с проблемой миграции, применяются различные меры.

186. В последние годы обостряются различные проблемы в больших городах, особенно в Федеральном округе (ФО). Можно упомянуть о таких проблемах, как наличие несовершеннолетних правонарушителей, бродяг и наркоманов. По этой причине власти вынуждены принимать меры, призванные улучшить положение этих несовершеннолетних. Эти меры вытекают из справедливых требований гражданского общества, стремящегося исключить злоупотребления, совершаемые частными лицами и различными органами власти в отношении несовершеннолетних, и основаны на Конвенции о правах ребенка. В результате власти ФО предпринимают различные действия, сознавая серьезность проблемы, связанной с тем, что миллионы детей бродяжничают на улицах города, и будучи озабочены необходимостью оказывать им как медицинскую, так и юридическую помощь, которая позволила бы им включиться в жизнь общества. Наиболее важные из этих действий рассматриваются ниже.

187. В связи с открытием в Мехико первого Центра поддержки работающих детей была создана программа для несовершеннолетних, которая включает в себя профессиональную подготовку для занятия производительной деятельностью, услуги биржи труда, а также предоставление консультаций и охрану труда несовершеннолетних. С этой целью Департамент по делам Федерального округа (ДФО) пользуется услугами некоторых административных органов, входящих в его состав, таких как Главные секретариаты социального развития и государственной безопасности, а также их должностных лиц.

188. В соответствии с вышесказанным правительство ФО вводит в действие систему регистрации беспризорных несовершеннолетних. Это позволяет выявлять их потребности, интересы, надежды и содействовать комплексному и систематическому решению проблем несовершеннолетних.

189. В этой связи оно приступает к созданию основ для сотрудничества между различными органами, подведомственными правительству города Мехико, с целью осуществления приоритетных программ, которые способствовали бы обеспечению безопасности, выживания и развития беспризорных детей.

190. Так, ДФО и Генеральная прокуратура ФО согласовали между собой некоторые действия, призванные принести пользу этим детям, в целях оказания им эффективной и целенаправленной помощи в рамках уважения их прав человека и индивидуальных гарантий; было, в частности, подписано соглашение, закладывающее основы для сотрудничества в деле защиты прав человека и сохранения гарантий, предоставляемых беспризорным несовершеннолетним.

191. В соответствии с этим постановлением ДФО и Прокуратура закладывают основы сотрудничества для координации и осуществления соответствующих мероприятий в сферах своей компетенции. Прокуратура, согласно разделам I и II статьи 20 Закона о прокуратуре, а также статье 19 Внутреннего регламента, должна следить за соблюдением законности в сфере своей компетенции. В том, что касается конкретно беспризорных несовершеннолетних, Прокуратура готова осуществлять и заключать любые соглашения, направленные на облегчение правового положения этих несовершеннолетних, вплоть до их полного включения в наиболее благоприятную для них социальную среду.

192. Что касается ДФО, то его обязанностью является управление ФО в соответствии с разделом VI статьи 73 главы первой Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, которая предусматривает: "Управление Федеральным округом является обязанностью Президента Республики, который выполняет ее через орган или органы, определенные соответствующим федеральным законом", в данном случае через ДФО и Прокуратуру. Из вышесказанного вытекает, что эти два органа содействуют обеспечению гарантий прав человека, охране моральной целостности и физической неприкосновенности и оказанию поддержки в целях улучшения условий жизни несовершеннолетних, которые живут на улице.

193. Для достижения указанных целей Прокуратура вводит в действие постановление А/032/89, в соответствии с которым создается Агентство Министерства социального развития, специализирующееся на вопросах, касающихся несовершеннолетних правонарушителей или жертв правонарушений, которое будет подчинено непосредственно Генеральному управлению Министерства социального развития при решении вопросов гражданского и семейного права, в целях предоставления более комплексной биопсихосоциальной помощи для включения этих детей в более благоприятную социальную среду. Сотрудник Министерства социального развития, получив сообщение о том, что несовершеннолетний, отнесенный к категории беспризорных, совершил нарушение норм полиции нравов или втянут в потребление или оборот психотропных веществ, но при этом не заслуживает направления в совет по опеке над несовершеннолетними, оказывает ему необходимую биопсихосоциальную поддержку и психотерапевтическую помощь для последующего направления его в наиболее подходящий центр ДФО.

194. С другой стороны, Генеральный секретариат охраны и управления дорожным движением, в соответствии с разделом VI статьи 3 Закона о его учреждении, уполномочен прежде всего осуществлять контроль в вопросах, касающихся государственной безопасности, обеспечивать профессиональную подготовку своих сотрудников, на которых возложена обязанность работать в данной области, в целях предоставления им консультаций и поддержки, а также обеспечения дружелюбного, справедливого и теплого обращения с ними, что гарантировало бы соблюдение прав беспризорных несовершеннолетних.

195. Важно подчеркнуть, что штатные сотрудники Генерального секретариата государственной безопасности ни в каком случае и ни по каким мотивам не могут вмешиваться в решение вопросов, касающихся несовершеннолетних, о которых идет речь, кроме как по приказу своих непосредственных начальников, по просьбе

потерпевшей стороны или в момент совершения правонарушения. К нарушающим это положение применяются санкции, установленные соответствующими законами, без ущерба для исполнения каких-либо других законов.

196. ДФО, в соответствии с принципами своей деятельности, своей политикой, внутренней организацией и штатными возможностями принимает беспризорных несовершеннолетних, которых направляют на его попечение административные власти. Департамент через Управление социальной защиты предоставляет несовершеннолетним, о которых идет речь, питание, кров, одежду, медицинское обслуживание, услуги биржи труда, юридические консультации, способствуя вовлечению несовершеннолетних в трудовые коллективы с целью их включения в социальную среду, наиболее благоприятную для их развития.

197. Стороны, подписавшие эти руководящие принципы, координируют действия, направленные на немедленное предоставление помощи беспризорным несовершеннолетним, которые нуждаются в помощи частных учреждений, больниц и центров по борьбе с наркотической зависимостью.

198. Кроме того, в соответствии с постановлением А/0024/90, в системе Министерства юстиции создаются для решения вопросов гражданского и семейного права два новых агентства, которые специализируются на решении вопросов, касающихся несовершеннолетних, и подчинены непосредственно Генеральному управлению Министерства юстиции.

199. Разработана также инструкция Генерального прокурора ФО, регулирующая деятельность государственных служащих этого учреждения в тех случаях, когда к правонарушению оказываются причастны несовершеннолетние; устанавливается, что все документы, фотографии и другие данные, связанные с предварительным расследованием, в которых фигурируют несовершеннолетние, должны храниться в полном комплекте в архивах специализированных управлений по делам несовершеннолетних Министерства юстиции, - в учреждениях, проводящих расследование, и в общем архиве.

200. Если дело касается инвалидов, несовершеннолетних младше 14 лет, находящихся в конфликтной ситуации, терпящих ущерб, находящихся в опасности, когда они нуждаются в немедленной социальной помощи и защите, и если в связи с этой ситуацией не проводится предварительное расследование, эти несовершеннолетние направляются персоналом учреждения в Главное управление по обслуживанию общин. Если проводится предварительное расследование, надзор за ними передается в ведение Главного управления по контролю за судопроизводством.

201. Лица с психическими отклонениями направляются к судебному следователю, который вызывает лицо, обязанное следить за больным. Если такового нет, то больного временно направляют в соответствующее учреждение.

202. Бродяг и лиц, находящихся под воздействием наркотических средств, по просьбе потерпевшей стороны или при поимке с поличным направляют к судебному следователю или в ведение Министерства юстиции в зависимости от характера правонарушения.

Вопрос VI b) Комитета: "Поступали ли какие-либо сообщения о произвольном задержании крестьян в ходе земельных споров, и если да, то проводилось ли расследование по этим сообщениям и каковы были результаты такого расследования?"

203. Национальная комиссия по правам человека, основываясь на полномочиях, предоставленных ей статьями второй и третьей, разделы II и VI, Декрета о ее

учреждении (приложение 6), а также разделами III и IV статьи пятой ее устава (приложение 7), сформулировала Программу защиты групп коренного населения с целью соблюдения их прав человека.

204. Программа предусматривает проведение трех важнейших мероприятий в интересах этих групп и общин: 1) распространение информации о правах человека; 2) распространение сведений о целях и функциях НКПЧ; 3) непосредственный прием жалоб по поводу нарушений прав человека.

205. Распространение информации о правах человека и о целях и функциях НКПЧ осуществлялось посредством таких мероприятий, как трансляция радиопрограмм, записанных на различных языках коренного населения, а также проведение собраний в общинах с присутствием сотрудников.

206. Большинство полученных жалоб касается следующих ситуаций:

а) земельных споров между общинами, как, например, в случаях нечеткого размежевания, наличия противоречащих друг другу планов или исполнения президентских постановлений;

б) земельных конфликтов между общинами и частными лицами в случаях вторжения на чужие участки и захвата общинных земель;

с) волокиты и нарушений при проведении землеустроительных процедур, неисполнения президентских постановлений, наличия противоречащих друг другу планов, непроведения технических работ и непредоставления окончательных планов, описей и документов, подтверждающих права на землю.

207. Другие полученные жалобы касаются волокиты и нарушений в уголовном судопроизводстве, таких как незаконное задержание, несоблюдение соответствующих конституционных сроков, злоупотребление властью, пытки, отказ в уголовном правосудии и неисполнение приговоров. Однако следует пояснить, что многие из этих жалоб непосредственно связаны с земельными конфликтами в том или ином регионе. К примеру, некоторые жалобы по поводу злоупотребления властью или отказа в уголовном правосудии, связанные с такими правонарушениями, как убийство, нанесение телесных повреждений, грабеж, нанесение ущерба имуществу других лиц и кража или уничтожение урожая, выращенного коренными общинами, происходят первоначально из земельных конфликтов между ними или между ними и частными лицами.

208. Из общего числа жалоб, полученных в зоне Михе, только 22 относились к компетенции НКПЧ; 19 из них в настоящее время рассматриваются.

209. По результатам рассмотрения одной из жалоб подавшие ее лица были освобождены, а по двум другим были вынесены рекомендации 78/91 от 9 сентября 1991 года, касающаяся дела о месте содержания под стражей Тустепек, штат Оахака, и направленная губернатору штата Оахака, и рекомендация 103/91 от 4 ноября 1991 года, касающаяся общины Сан-Хуан-Хальтепек-де-Кандайок, муниципия Коцокон, округ Михе, Оахака.

210. Тесная связь, существующая между земельными конфликтами и совершением правонарушений, вынудила НКПЧ приступить к анализу социальных проблем втянутых в них общин в целях определения наиболее целесообразных способов их разрешения. На основе этого анализа удалось установить, что в некоторых случаях глубинные проблемы не могут быть решены только лишь путем ареста, предания суду и осуждения лиц, подозреваемых в совершении тех или иных правонарушений; речь идет скорее о поиске решения глубинной проблемы, в данном случае – земельного конфликта.

Вопрос VI е) Комитета: "Каков наибольший срок, в течение которого лица могут содержаться под стражей в ожидании суда?"

211. Максимальный срок, в течение которого лицо может содержаться под стражей в ожидании суда, составляет 72 часа. В течение этого периода, называемого сроком предварительного расследования, суд уполномочен и обязан определить правовое положение лица и может вынести следующие постановления: акт об официальном аресте; акт о предании суду; акт об освобождении за недостатком оснований для предания суду; акт о безоговорочном освобождении.

212. Это общее правило содержится в статье 19 Конституции, которая устанавливает: "Никакое задержание не может превышать по продолжительности трех дней, если это не обосновано актом об официальном аресте..."

213. После того как издан акт об официальном аресте или о предании суду, судья, находящийся в должности, возбуждает дело, предлагая сторонам предоставить соответствующие доказательства и официально открывая разбирательство.

Вопрос VI f) Комитета: "Сколько времени проходит с момента задержания до момента сообщения об этом семье задержанного и сколько времени проходит с момента задержания до момента, когда задержанный может вступить в контакт со своим адвокатом?"

214. В течение первых 24 часов с момента задержания лицо имеет право позвонить по телефону членам своей семьи или своему адвокату, для того чтобы его защитник мог присутствовать при направлении его в распоряжение Министерства юстиции или к судье.

215. Срок предварительного заключения сокращается с 72 до 24 часов, если задержанный должен быть препровожден в Министерство юстиции, для того чтобы сделать заявление.

Статья 10

216. В соответствии с положениями статьи 10 Пакта и в ответ на замечание общего порядка 9(16) Комитета, НКПЧ с момента своего создания работает над Программой развития пенитенциарной системы страны как над наиболее приоритетным документом. Так, за два года своего существования члены НКПЧ 200 раз посещали пенитенциарные учреждения различных федеративных образований Республики.

217. В соответствии с оперативным характером деятельности омбудсмана внимание уделялось – без каких-либо проволочек или формальностей – многочисленным устным жалобам и просьбам, включая переданные по телефону, относительно грубых нарушений прав человека применительно к заключенным: угрозы их неприкосновенности или жизни, лишение пищи, пытки или жестокое обращение. В первой половине второго года работы НКПЧ была получена информация о 13 делах, по которым были вынесены заключения в пользу лиц, подававших жалобы.

218. Контрольные посещения и изучение ситуации в пенитенциарных учреждениях позволили получить данные по вопросам, имеющим основополагающее значение для соблюдения прав человека в местах содержания под стражей. Были получены следующие важнейшие сведения:

а) Помещения. В большинстве мест содержания под стражей отмечается перенаселенность; недостаток необходимых помещений для социальной реадaptации

заключенных посредством приобщения к труду, необходимой для этой же цели профессиональной подготовки и образования; недостаточное питание; отсутствие специальных отделений для приема психически больных лиц и их лечения; дефицит спортивных площадок и острая нехватка питьевой воды;

b) Обслуживание. В ходе свиданий можно выявить нарушения, в связи с чем НКПЧ продолжает расследование.

c) Лечение. Существует вызывающая беспокойство нехватка возможностей для получения психологической помощи.

d) Законность. Имеют место серьезные нарушения в том, что касается разделения заключенных. Лица, посещавшие места содержания под стражей по поручению НКПЧ, наблюдали случаи, когда подсудимые, осужденные и умственно отсталые лица содержались совместно. Имеют место несоблюдение конституционных сроков и неэффективность выполнения защитных функций должностными лицами, которые обязаны это делать.

e) Дисциплинарный режим. Имеют место практика жестокого обращения и низкая культура соблюдения прав человека в тюрьмах.

f) Положение охранников. Слаба их профессиональная подготовка. Весьма низка заработная плата.

219. Исходя из того, что Конституция предписывает уважать права правонарушителя и способствовать его включению в общественную жизнь, НКПЧ предложила властям, ведающим местами содержания под стражей:

1) принять меры к ликвидации перенаселенности тюрем посредством: a) отмены уголовных наказаний за правонарушения, не являющиеся тяжкими; облегчения процедуры временного освобождения и распространения сферы действия понятия альтернативного наказания, с тем чтобы тюремное заключение применялось только тогда, когда оно неизбежно; b) борьбы с недостатками в сфере судебной власти. Штатные защитники не обладают необходимой подготовкой, их заработная плата крайне низка, а труд весьма тяжел; университеты и коллегии адвокатов должны предоставлять эффективную защиту неимущим; c) улучшения материального положения без значительного изменения структуры государственных расходов. Одним из вариантов является финансирование за счет продажи имущества, использованного или добытого в ходе правонарушения;

2) придать достойный вид помещениям;

3) обеспечить, чтобы пособия в связи с освобождением предоставлялись надлежащим образом и без промедления с помощью компьютеризованной системы регистрации;

4) обеспечить на законных основаниях индивидуальное обращение с правонарушителями на основе предварительной классификации по результатам комплексных исследований в целях реадaptации правонарушителя с помощью добровольного и вознаграждаемого труда, профессиональной подготовки и образования. Для этого необходимо: a) создавать по соглашению с частным сектором производственные предприятия с выходом на официальные рынки, где выплачивалась бы по меньшей мере минимальная заработная плата и уважались бы трудовые гарантии. Таким образом тюрьмы могли бы достичь самообеспечения; b) предоставлять образование, которое создавало бы возможности для развития индивидуальных способностей.

Помимо возможностей для получения начального и неполного среднего образования следует создать возможности для получения среднего и высшего образования. Следует и впредь проводить совещания с Министерством народного образования и другими соответствующими учреждениями; с) уделять внимание другим факторам реабилитации: надлежащему питанию, что предполагает значительные, но необходимые расходы; эффективному медицинскому обслуживанию невменяемых лиц и сотрудничеству с системой здравоохранения при лечении больных в сложных случаях, когда возможностей учреждений оказывается недостаточно; предоставлению свободного времени и развитию спорта, а также контактов с волей. Должна развиваться практика семейных и интимных свиданий в течение такого времени и в таких формах, которые позволят вести эффективную и полноценную совместную жизнь; должна быть облегчена телефонная и почтовая связь, а также должны предоставляться религиозные услуги.

5) покончить с незаконными властными группировками, которые, пользуясь коррупцией, недостатком ресурсов или нерациональными процедурами, приобретают командные функции. Их члены и те, кто оказался причастен к обороту наркотиков в крупных размерах, должны переводиться в разные тюрьмы. Если такая необходимость будет выявлена в результате криминологического исследования, они должны помещаться в учреждения строгого режима;

6) отбирать и готовить специалистов из числа гражданского персонала, которые не зависели бы от полицейских органов;

7) бороться с коррупцией и злоупотреблением властью. Создать информационно-распорядительные механизмы, которые облегчили бы выявление и наказание этих правонарушений. Ведется подготовка регламента, в котором будет четко оговорена обязанность уважать достоинство человека, будет определяться такое обращение с заключенными, которое способствует их социальной реабилитации. Только таким путем можно добиться соблюдения принципа законности. Необходимы профессиональная подготовка и установление достойной заработной платы. Выработана памятка с рекомендациями, позволяющими избежать коррупции в пенитенциарной системе.

Вопрос VI d) Комитета: "Соблюдаются ли минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций, и известны ли и доступны ли заключенным соответствующие нормы и руководящие принципы?"

220. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций, закреплены в национальном законодательстве, однако не всегда они известны заключенным. Нередко в рекомендациях НКПЧ в отношении какого-либо пенитенциарного учреждения указывается, что необходимо довести до сведения заключенных Внутренний регламент. Предлагается предназначенный для всей страны типовой Внутренний регламент, в котором содержатся эти минимальные нормы и в целом предусматривается режим, в котором учитываются одновременно права человека и необходимость обеспечения безопасности в тюрьмах.

221. В предлагаемом типовом Регламенте устанавливается обязанность соответствующих властей предоставить более широкие возможности для доступа и контроля органам, занимающимся вопросами прав человека, о которых говорится в разделе В статьи 102 Конституции.

222. С целью распространения информации о правах человека в тюрьмах НКПЧ опубликовала "Руководство по основным сведениям для персонала пенитенциарных учреждений", основанное на обязательствах, которые закреплены в Пактах.

223. Кроме того, информация о правах заключенного и членов его семьи распространяется на федеральном уровне в двух брошюрах: "Руководство по посещению лица, лишенного свободы и находящегося в местах содержания под стражей федерального округа" и "Советы для исключения коррупции в тюрьмах".

Вопрос VI g) Комитета: "просьба предоставить информацию о заключении в учреждениях, иных чем тюрьмы, и по причинам, не связанным с правонарушениями (например, в психиатрических учреждениях)".

224. Героический Корпус пожарной охраны на федеральном уровне и Эскадрон спасения и срочной медицинской помощи (ЭССМ) в федеральном округе являются важнейшими учреждениями, которым поручено заниматься вопросами нищих и лиц с психиатрическими проблемами.

225. ЭССМ – орган, которому поручено предоставлять гражданам оперативную помощь, необходимую для спасения людей; он также оказывает срочную медицинскую помощь при стихийных бедствиях и происшествиях. Выполняя многочисленные функции он, в частности, поддерживает кампании социальной защиты нищих и брошенных людей в общественных местах, которые проводятся Департаментом по делам федерального округа.

226. Таким образом, этим двум организациям поручено решать вопросы, связанные с содержанием учреждений, отличных от тюрем, и работать с лицами, которые страдают психическими заболеваниями.

Статья 11

227. Информация, предоставленная Комитету в предыдущем докладе, остается действительной; следует лишь напомнить, что статья 17 Конституции предусматривает, что никто не может быть подвергнут тюремному заключению за долги чисто гражданского характера.

Статья 12

228. В предыдущем докладе было подробно охарактеризовано мексиканское законодательство по вопросам свободы передвижения как для граждан страны, так и для иностранцев. Следует лишь добавить, учитывая комментарии Комитета, что нет никаких ограничений на передвижение граждан страны при выборе места жительства или при выезде из страны и возвращении в нее; в последнем случае проводится надлежащая проверка их гражданства, если они не включены в категории мексиканцев или иностранцев, предусмотренные в статье 74 Генерального закона о народонаселении, которая приводится ниже:

"Статья 74. Никто не должен предоставлять работу иностранцам, если предварительно они не подтвердят законность своего проживания в стране и наличие специального разрешения на выполнение данной конкретной работы."

Комитет сформулировал следующее замечание в отношении второго доклада Мексики применительно к этой статье:

Вопрос VIII b) Комитета: "Учитывая замечание общего порядка № 15 (27) Комитета, просьба предоставить необходимую дополнительную информацию о положении иностранцев в Мексике."

229. В том, что касается статьи 12 Пакта и законодательства и практики в отношении миграции иностранцев в Мексике, обращают на себя внимание несколько решений:

- а) Поправки, внесенные в Генеральный закон о народонаселении в 1990 году, наиболее важными из которых являются:
- i) добавление к статье 7 фразы: "При использовании этих полномочий Министерство внутренних дел следит за соблюдением прав человека и особенно за неукоснительным соблюдением этого Закона подчиненными.";
 - ii) добавление к разделу VI статьи 42 Закона положения, согласно которому определяется миграционная категория беженца, ранее не устанавливавшаяся в миграционном законодательстве;
 - iii) уточнение главы VII Закона - "Санкции" - для более строгого наказания тех, кто торгует людьми-мигрантами.
- б) На уровне практики решения проблем миграции выделяются:
- i) действия, призванные улучшить условия размещения, питания, медицинского обслуживания; информирование и консультирование иностранцев в целях содействия их возвращению на родину;
 - ii) придание большей гибкости административным процедурам репатриации иностранцев при условии координации действий с дипломатическими властями и консульскими учреждениями соответствующих правительств;
 - iii) укрепление контроля за персоналом, выполняющим контрольно-надзорные функции в отношении иностранцев в части их въезда в страну и пребывания в ней, во избежание нежелательной практики;
 - iv) конкретизация Программы модернизации миграционных служб в целях предоставления иностранцам качественных услуг.

230. Что касается положения иностранцев в Мексике, то укрепился баланс в сфере проведения миграционной политики при одновременном обеспечении национального суверенитета и безопасности, содействии приоритетным потокам мигрантов (туристов, вкладчиков капитала, технических работников, ученых и т.п.) и укреплении принципов международной солидарности (политические беженцы и лица, получившие политическое убежище).

Статья 13

231. Правительство Мексики желает напомнить, что по причинам исторического характера, которые оправдывают предоставление исполнительной власти в рамках Политической конституции полномочия, предусмотренного ее статьей 33, при передаче на хранение документа о присоединении оно сделало оговорку в отношении статьи 13 Пакта, как было указано в предыдущем докладе (см. CCPR/C/46/Add.3, пункты 255-262).

Вопрос VIII а) Комитета: "В отношении пункта 255 доклада просьба пояснить, каким образом в настоящее время применяется на практике положение статьи 33 Конституции, касающееся немедленного выдворения нежелательных иностранцев."

232. Статья 33 Конституции применяется к иностранцам, которые не удовлетворяют требованиям, предусмотренным в статье 30 и вмешиваются в политические дела страны. Необходимо подчеркнуть, что в течение 30 лет этот закон не был применен ни к одному иностранцу, в результате чего традиционная политика Мексики по предоставлению убежища всем преследуемым по политическим мотивам не знает исключений.

233. В случае возможного применения этого положения Главное управление по делам правительства Министерства внутренних дел предложит иностранцу, допустившему вмешательство во внутренние дела, переехать из Мексики в ту страну, которая в наибольшей степени соответствует его интересам.

Статья 14

234. С учетом замечания общего порядка 13 (21) Комитета по этой статье ниже приводятся некоторые комментарии, содержащие информацию, которая дополняет представленную в предыдущем докладе Мексики.

235. В пункте первом статьи 49 Конституции уточняется принцип независимости судебной власти от других существующих ветвей власти, поскольку текстуально она гласит: "Верховная власть в Федерации подразделяется при ее осуществлении на законодательную, исполнительную и судебную".

236. В статье 94 этого же основного закона определяется организационная структура судебной власти в Федерации, о которой следует вновь напомнить, хотя она уже была указана в предыдущем докладе: "Судебная власть Федерации осуществляется Верховным судом, коллегиальными и единоличными выездными судами и окружными судами".

237. В этой же статье устанавливается, что Верховный суд определяет число, разделение по округам коллегиальных и единоличных выездных судов и окружных судов, а также их территориальную юрисдикцию и специализацию.

238. Важно подчеркнуть, что компетенция судебных органов федерального характера, их деятельность, а также ответственность работающих в них государственных служащих регулируются специальными законами, которые соответствуют собственным конституционным принципам.

239. В Конституции также устанавливаются требования, которым должны отвечать должностные лица этих судебных органов; так, каждый из членов Верховного суда, которые назначаются решением Президента Республики (исполнительной властью) и утверждаются Сенатом (законодательной властью), должен:

- "I. Быть мексиканским гражданином по рождению и обладать всеми политическими и гражданскими правами;
- II. Быть не старше шестидесяти пяти лет и не моложе тридцати пяти лет на дату выборов;
- III. Обладать на день выборов в течение не менее чем пяти лет профессиональным званием адвоката, предоставленным органом власти или организацией, уполномоченными на то по закону;
- IV. Пользоваться хорошей репутацией и не быть осужденным за правонарушения, наказуемые лишением свободы на срок более одного года; однако, если речь идет о краже, мошенничестве, подлоге, злоупотреблении доверием или других правонарушениях, которые серьезно порочат добрую репутацию, согласно общепринятым представлениям, кандидат лишается права занять эту должность, независимо от понесенного наказания; и, кроме того,
- V. Проживать в стране в течение последних пяти лет, кроме случая отсутствия в связи со службой Республике в течение менее чем шести месяцев."

240. Со своей стороны, Конституция в пункте первом статьи 97 предусматривает:

"Судьи выездных и окружных судов назначаются Верховным судом; они должны удовлетворять требованиям, установленным законом, и пребывают в должности в течение шести лет, по окончании которых, если они будут избраны повторно или повышены по службе, они могут быть отстранены от должности только в соответствии с положениями главы четвертой Конституции."

241. Кроме того, Закон об организации судебной власти в Республике в пункте первом статьи 32 устанавливает следующие условия для занятия должности судьи окружного суда: "Быть мексиканским гражданином по рождению, обладать всеми политическими и гражданскими правами, иметь возраст старше тридцати пяти лет, иметь степень лицензиата права, присвоенную в соответствии с законом, отличаться хорошим поведением и обладать опытом профессиональной работы в течение не менее чем пяти лет"; в отношении продолжительности пребывания в должности далее указывается, что судья "принудительно отстраняется от должности по достижении шестидесятилетнего возраста; с соответствующим заявлением выступает Верховный суд по инициативе заинтересованного лица или по должности".

242. Тот же закон в статье 49 указывает требования к кандидату на пост окружного судьи и требования к тем, кто желает остаться в этой должности:

"быть мексиканским гражданином по рождению, пользоваться всеми политическими и гражданскими правами, иметь возраст не моложе тридцати пяти лет, обладать степенью лицензиата права, присвоенной в соответствии с законом, отличаться хорошим поведением и обладать опытом профессиональной работы в течение не менее чем трех лет; окружной судья принудительно увольняется от должности по достижении шестидесятилетнего возраста; с соответствующим заявлением выступает Верховный суд по инициативе заинтересованной стороны или по должности."

243. Закон об организации судебной власти в Федерации регулирует также назначение судей выездных и окружных судов и их приписку к судам следующим образом:

"Ст. 12. - Верховный суд, действующий в полном составе, обладает также следующими полномочиями:

...

XXIII. - Назначать судей выездных судов и окружных судей, не указывая при их назначении территориальную юрисдикцию, в пределах которой они должны выполнять свои функции;

XXIV. - Назначать территориальную юрисдикцию, в пределах которой должны выполнять свои функции судьи выездных судов и окружные судьи; применительно к последним и к местностям, где имеется два или несколько судов, указывать также суд, где они должны выполнять свою работу;

XXV. - Временно изменять местопребывание выездных судов и окружных судов, когда он сочтет это необходимым для улучшения их работы;

XXVI. - Переводить судей из одного выездного суда в другой и окружных судей - из одного округа в другой; применительно к последним и к судам, не имеющим четкой специализации, в местностях, где имеется два или несколько судов, во всех случаях, когда этого требуют условия службы или имеется обоснованная и достаточная причина для перевода;..."

"Ст.100. – Вакансии, возникающие на должностях судей выездных судов и окружных судей, заполняются с учетом способностей и склонностей государственных служащих-кандидатов. Когда речь идет о вакантных должностях судей выездных судов, при равенстве указанных условий предпочтение должно отдаваться окружным судьям, избранным повторно в соответствии со статьей 97 Конституции. В исключительных случаях на вакантные должности могут назначаться лица, которые не работали в органах судебной власти Федерации, но заслужили право на эти должности благодаря своей честности, компетентности и хорошему предшествующему поведению."

244. Для обеспечения беспристрастности и независимости представителей указанных судебных органов статья 101 Конституции предусматривает:

"Члены Верховного суда, судьи выездных судов, окружные судьи и их секретари не могут ни в каких случаях принимать и исполнять должности или поручения Федерации, штатов или частных лиц, кроме неоплачиваемой работы в научных, преподавательских, литературных или благотворительных ассоциациях. Нарушение этого положения наказывается отстранением от должности."

245. И наконец, для того чтобы член Верховного суда, судья выездного суда или окружной судья мог быть отстранен от должности, должен быть соблюден порядок, предусмотренный в главе четвертой Конституции, в которой речь идет об ответственности государственных служащих, и в ее регламентирующем законе – федеральном законе об ответственности государственных служащих.

246. Что касается пункта 7 замечания общего характера 13 (21) относительно презумпции невиновности лиц, обвиняемых в совершении правонарушения, то правительство подтверждает информацию, представленную во втором докладе Мексики, то есть сообщение о том, что Уголовно-процессуальный кодекс в своей статье 247 устанавливает, что "обвиняемый не может быть осужден, если не будет доказано, что он совершил вменяемое ему в вину правонарушение".

247. Лицо может быть предано уголовному суду, если существуют свидетельства (доказательства) его предполагаемой ответственности, но обвиняемый не может быть осужден, если не будет доказано, что он совершил правонарушение.

248. Что касается пунктов 8, 11 и 13 этого же замечания общего характера, то статья 9 федерального закона о предупреждении пыток устанавливает минимальные гарантии, которые должны обеспечиваться в ходе уголовного судопроизводства: "Не имеет доказательственной силы признание, совершенное перед полицейским органом или перед Министерством юстиции, действующим в качестве органа судебной власти, без присутствия защитника или доверенного лица обвиняемого и – в соответствующем случае – переводчика".

Вопрос VII а) Комитета: "Просьба пояснить ссылку в пункте 286 доклада на "некоторые традиционные нормы и процедуры в области предупреждения, надзора и отправления правосудия", которые являются недействующими и неэффективными".

249. В 1991 году были проведены реформы различных норм и процедур, которые в значительной мере являются реакцией на замечание общего характера 13 (21).

250. Так, были внесены поправки в Закон о предупреждении пыток и наказании за них, Закон об организации Национальной комиссии по правам человека, а также в федеральный уголовный кодекс; были внесены поправки в уголовно-процессуальные кодексы Федерации и Федерального округа, и был пересмотрен Закон о создании советов по опеке над несовершеннолетними правонарушителями в федеральном округе.

251. Поправки, внесенные в Закон против пыток, закрепляют в нем принцип недействительности доказательств, полученных незаконными методами, и упорядочивают наказание, предусмотренное для лиц, применяющих пытки, в соответствии с тяжестью правонарушения, что призвано положить конец безнаказанности. Ставится цель придать этому положению общенациональный характер, с тем чтобы оно применялось в Федерации и штатах и чтобы лицо, виновное в применении пыток, несло также гражданскую ответственность за причиненный ущерб.

252. Реформы Закона об организации Национальной комиссии по правам человека предполагают ее учреждение как децентрализованного государственного органа, имеющего статус юридического лица и владеющего имуществом. Установлен принцип участия Сената Республики в назначении главных государственных служащих и советников НКПЧ.

253. Другие предложенные реформы улучшили, в частности, положение несовершеннолетних правонарушителей, поскольку была поставлена цель отмены уголовных наказаний за деяния, которые ранее наказывались лишением свободы и которые с учетом их малой общественной опасности и ранее должны были считаться не преступлениями, а административными правонарушениями.

254. Следует также обратить внимание на изменения, внесенные в правовые нормы для приведения различных категорий мигрантов в соответствие с реальностью наших дней. Так, было введено понятие "беженец" с целью защиты жизни и безопасности иностранцев, которые в связи с социальными волнениями покидают свои страны.

Вопрос VII b) Комитета: "Просьба предоставить информацию о любых важных реформах, проведенных в соответствии с нынешним пятилетним Национальным планом развития (см. пункт 287 доклада)".

255. Результаты, достигнутые при осуществлении стратегий, изложенных в Плане и отраслевых, специальных и региональных программах, которые были разработаны на его основе, относились к сфере модернизации и реформирования страны в целях укрепления суверенитета, национальной безопасности и защиты интересов Мексики в мире, который претерпевает глубокие преобразования.

256. Так, были реформированы политические институты и практика в целях укрепления основ национального согласия. Сегодня существует обстановка расширенной свободы. Уважаются и поощряются свободная дискуссия и соревнование партий. Усилия по укреплению диалога и согласия позволили достичь нынешнего положения, при котором существует избирательное законодательство, принятое и признанное различными политическими силами.

257. В свете общемировых преобразований внешняя политика создает условия для суверенных взаимоотношений Мексики с остальными странами. Углубились диалог и сотрудничество со странами и экономическими блоками всех широт. В силу исторических и культурных факторов наиболее тесные связи Мексика поддерживает с Латинской Америкой; большое значение имеют отношения с развивающимися странами в связи с их важностью для торговли и финансов страны; кроме того, укрепляется присутствие Мексики в таких регионах, как Тихоокеанский бассейн, благодаря ее потенциалу в области торгового обмена. Взаимоотношения между Мексикой, Канадой и Соединенными Штатами воплотились в Договоре о свободной торговле.

258. Реализуется экономическая стратегия, соответствующая цели достижения постепенного и устойчивого роста. Для этого обеспечивается стабилизация экономики и модернизируется производственная база, что создает более широкие и благоприятные возможности для всех. Уже второй год подряд – в 1990 году – ВВП

возрастал темпами, превысившими темпы роста населения. Прирост в 3,9% является наиболее высоким за последние девять лет, причем он достигнут во всех сферах деятельности.

259. Одним из приоритетов является сокращение дефицита государственного бюджета в связи с его последствиями для стабилизации экономики. Обеспечивалась финансовая дисциплина, и было подтверждено согласованное обязательство уменьшить инфляцию. Финансовый дефицит государственного сектора, если учесть прибыль, которую принесло согласованное уменьшение суммы внешнего долга, оказалась эквивалентной 0,5% ВВП, составив наименьшую процентную долю с 1985 года. Ежегодный прирост потребительских цен составил 29,9%; это превысило прогнозы, однако более низкий показатель был достигнут только один раз за последние девять лет.

260. Были проведены различные структурные реформы. К ним относятся преобразования в производственных, административных и организационных процессах, направленные на модернизацию экономики.

261. Сегодня имеются регламентирующие положения, которые облегчают вложение иностранного капитала и содействуют открытию новых рынков для продукции, пригодной для экспорта. Переговоры по вопросам внешней задолженности, существенный приток иностранных инвестиций и репатриация капиталов привели к тому, что впервые за ряд лет зарегистрирован значительный объем нетто-перевода ресурсов из-за рубежа в пользу Мексики.

262. Продолжился процесс ликвидации государственных учреждений, не имевших ни стратегического, ни приоритетного значения, в соответствии с критериями, предусмотренными в Плане.

263. Модернизация в данной области включала в себя ценовую политику, которая обеспечивает уверенность в рентабельности посевов сельскохозяйственных культур. Реформы в области рыболовства открыли новые сферы для капиталовложений.

264. В области модернизации транспорта оказывается содействие частной инициативе в интересах увеличения объема услуг и укрепления инфраструктуры, особенно путем предоставления концессий на строительство.

265. Федеральное правительство стремится удовлетворить приоритетные потребности в области социального развития. Программа модернизации сферы образования, которая предполагает введение обязательного среднего образования, призвана обеспечить, чтобы образование соответствовало цели преобразования страны. Оказывались услуги в области образования и первичной медицинской помощи, при этом большое внимание уделялось незащищенным группам населения. В области здравоохранения определяющим фактором было укрепление программ по предупреждению заболеваний и борьбе с ними, которые направлены главным образом на оказание помощи школьникам и матерям с детьми. Для расширения доступа к достойным жилищам продолжалось укрепление жилищных программ государственного сектора. Были определены новые схемы финансирования жилищного строительства за счет ресурсов денежного рынка, и оказывается поддержка индивидуальному строительству.

266. Национальная программа солидарности является основополагающим инструментом правительства Республики, позволяющим ему искоренять крайнюю нищету; на эти цели направляется больше ресурсов, и существуют более широкие возможности для борьбы с ней. Была расширена инфраструктура, предназначенная для обеспечения общественного благосостояния, производства и регионального развития в сельских и городских районах, бедных ресурсами, и в общинах коренного населения.

Вопрос VII с) Комитета: "Каковы гарантии независимости судебной власти?"

267. В отношении этого вопроса приведенные комментарии к замечанию общего характера 13 (21) (см. выше, пункты 234 и далее) содержат всю информацию, которая интересует Комитет.

Вопрос VII d) Комитета: "Просьба предоставить информацию об организации и функционировании Коллегии адвокатов Мексики и о доступности бесплатной квалифицированной помощи правонарушителям, не располагающим средствами".

268. Коллегия адвокатов (Мексиканское общество адвокатов) насчитывает 1800 членов, которые составляют Генеральную ассамблею членов, собирающуюся четыре раза в год. Имеется также Совет чести, который рассматривает случаи нарушения профессиональной этики или верности принципам Коллегии.

269. Организацией руководят председатель, которому помогают два заместителя председателя, первый штатный секретарь, второй штатный секретарь, два заместителя, казначей, заместитель казначея и руководящий работник с правом решающего голоса. Кроме того, Коллегия имеет Руководящий совет, состав которого обновляется ежегодно наполовину; в него входит Председатель.

270. Руководители Совета избираются Генеральной ассамблеей с помощью бюллетеней, предлагаемых Избирательным комитетом, в состав которого входят пять членов, избираемых в индивидуальном порядке. Этот Комитет обеспечивает составление указанных бюллетеней, в которые каждый раз включается не менее 20 членов Коллегии; они, в свою очередь, предлагают кандидатуру на должность Председателя.

271. Что касается функций Коллегии, то ее важнейшей целью является контроль за тем, чтобы профессия адвоката служила высшим интересам права и справедливости.

272. Статья 7 Кодекса профессиональной этики Коллегии адвокатов, касающаяся защиты неимущих, гласит:

"Профессия адвоката предполагает бесплатную защиту неимущих как в случаях, когда они обращаются за такой защитой, так и в случаях, когда адвокат назначается для ведения защиты по должности; невыполнение этого долга без оправданных и достаточных уважительных причин, связанных с осуществляемой профессиональной деятельностью, местом оказания услуг или другими подобными обстоятельствами, является тяжелым проступком, противоречащим самой сути адвокатской деятельности."

273. Однако, несмотря на то, что Коллегия основанна давно (в 1992 году) и является престижной ассоциацией, она располагает незначительными возможностями для оказания бесплатной квалифицированной помощи правонарушителям, не располагающим средствами. Для устранения этого недостатка разрабатывается соглашение с Департаментом по делам Федерального округа, согласно которому он будет платить стипендии студентам, изучающим право, которые оказывают бесплатную правовую помощь лицам, не располагающим средствами.

274. 28 июля 1991 года Коллегия адвокатов провела XXXV Конгресс Международного союза адвокатов, на котором была принята Международная хартия о доступе к правосудию для всех; в ее преамбуле, в частности, говорится: "...достоинство адвоката предполагает, чтобы его выступление на стороне неимущих должным образом вознаграждалось".

275. Аналогичным образом статьи 4 и 5 ее постановляющей части гласят:

"Статья 4. Каждое государство должно брать на себя экономическое бремя при предоставлении помощи адвоката неимущим. Вмешательство адвоката в таких случаях должно надлежащим образом вознаграждаться.

Статья 5. Адвокаты в любом случае должны уделять внимание защите неимущих."

276. Считая, что приводимая далее информация представляет интерес для Комитета, правительство сообщает, что в сентябре 1991 года была учреждена Постоянная программа юридической помощи и консультаций для группы населения, нуждающейся в солидарности, которая утверждена Президентом Карлосом Салинасом де Гортари, и начато сотрудничество между Национальным советом выпускников юридической аспирантуры Национального автономного университета Мексики и Консультативным советом Национальной программы солидарности.

277. В Программе, осуществляемой на национальном уровне, участвуют федеральное правительство и правительства штатов, университеты и гражданское общество. На первом этапе ее реализации в Федеральном округе и в 10 административных подразделениях Федерации создано 40 адвокатских контор. На втором этапе конторы будут открыты еще в 10 штатах.

278. Это необходимое условие оказания услуг лицам, не располагающим средствами.

279. Адвокатские конторы располагают четырьмя специализированными отделами: гражданского и семейного права, уголовного права и прав человека, трудового и аграрного права и административного права.

280. Для выполнения этой работы конторы, которые работают с 9 до 15 часов, формируются в составе 18 человек: директора, заместителей директора, сотрудника по работе с сообщениями и двух студентов, изучающих право, на каждого заместителя директора (последним поручается выполнять соответствующие формальности) и оперативного персонала.

281. Согласованное участие соответствующих секторов в деятельности адвокатских контор осуществляется следующим образом: федеральное правительство выплачивает вознаграждение лицам, оказывающим услуги, правительство штата предоставляет помещение, оборудование и канцелярские принадлежности, а университеты направляют студентов.

Статья 15

282. В отношении этой статьи правительству нет необходимости добавлять что-либо к предыдущему докладу.

Статья 16

283. Остается в силе информация, предоставленная ранее.

Статья 17

284. С учетом замечания общего характера 16(32) Комитета в предыдущем докладе Мексики было подробно изложено законодательство, касающееся произвольного или незаконного вмешательства в личную или семейную жизнь, нарушения неприкосновенности жилища или тайны переписки, в связи с чем в настоящем докладе Комитету дается ответ на различные его комментарии.

285. Что касается уполномоченных властей, которым можно заявить о произвольном вмешательстве, то этими властями являются: Генеральная прокуратура Республики, генеральные прокуроры в штатах и Федеральном округе и НКПЧ.

286. Что касается неправомерных действий государственных служащих, которые посягают на права, установленные в статье 17 Пакта, то уполномоченными властями являются: Секретариат Главного контрольного управления Федерации и Внутренние контрольные управления гражданской службы каждого из подразделений федеральной исполнительной власти и правительств административных подразделений, имеющих специальные отделы, которым поручено принимать всевозможные жалобы и заявления, касающиеся произвольного или незаконного вмешательства; такие жалобы могут приниматься непосредственно, то есть при явке потерпевшего, или в письменной форме. Конкретно в Генеральной прокуратуре Республики в составе Внутреннего контрольного управления имеется Главное управление по жалобам и сообщениям, которому поручено принимать и рассматривать все жалобы и заявления, касающиеся любых неправомерных действий административного характера, совершенных государственными служащими этого учреждения, и выносить по ним решения. Так, в 1988 году Внутренним контрольным управлением были получены 224 жалобы, в 1989 году - 323, в 1990 году - 210, в 1991 году - 608 жалоб. С другой стороны, после создания НКПЧ эта Комиссия представила в Генеральную прокуратуру Республики 41 рекомендацию, а также получила 124 дипломатические ноты. В 1992 году были получены 173 жалобы, 13 рекомендаций НКПЧ и 43 дипломатические ноты, после чего общее число жалоб, полученных в период с 1988 по 1992 год достигло 1759; из них на рассмотрении остались 1598, поскольку было получено 160 отзывов документов, по которым только 26 документов были отозваны или изменены. Все эти обстоятельства соответствуют Федеральному закону об ответственности государственных служащих.

287. В ответ на пункт 5 замечания общего характера 16(32) сообщается, что в Мексике семья является минимальной группой людей, которая как социальная группа возникла под воздействием природы и биологических свойств людей. Это означает, что в ее состав входят родители и их потомки: отец, мать, дети и внуки, если считать, что за пределами этой группы уже не существует столь интенсивных связей, которые характерны для большой семьи.

288. Термин "жилище" ("место жительства", domicilio) присутствует в Гражданском кодексе для Федерального округа на местном уровне и для всей Республики - на федеральном уровне. Согласно статье 29 место жительства физических лиц - это место, где они обычно проживают, но при отсутствии такового это местонахождение главного центра их деловой активности; при отсутствии таковых это место, где они просто проживают, а при его отсутствии - место, где они находятся. Предполагается, что лицо обычно проживает в том или ином месте, если оно пребывает там в течение более чем шести месяцев.

289. Статьи 30-33 Гражданского кодекса гласят:

"Статья 30. Юридическое место жительства физического лица - это место, за которым закон закрепляет его проживание для целей осуществления его прав и выполнения его обязательств, даже если физически это лицо там не присутствует.

Статья 31. Юридическим местом жительства считаются:

- I. Для несовершеннолетнего, не лишенного родительского попечения, - место жительства лица, на родительском попечении которого он находится;

- II. Для несовершеннолетнего, который не находится на родительском попечении, и для недееспособного совершеннолетнего – место жительства его опекуна;
- III. Для покинутых несовершеннолетних или недееспособных лиц – место, определяемое в соответствии с обстоятельствами, предусмотренными в соответствии со статьей 29;
- IV. Для супругов – место их совместного проживания, без ущерба для права каждого из супругов определять свое место жительства в порядке, предусмотренном статьей 29;
- V. Для военнослужащих, находящихся на действительной военной службе, – место, куда они направлены;
- VI. Для государственных служащих – место, где они выполняют свои обязанности в течение более чем шести месяцев;
- VII. Для дипломатических сотрудников – последнее место жительства, которое они имели на территории направляющей страны, когда речь не идет об обязательствах, принятых ими на себя по месту службы;
- VIII. Для лиц, временно проживающих в стране при исполнении поручения или должности своего правительства или международного органа – соответственно назначившее их государство или место жительства, которое они имели до такого назначения, когда речь не идет об обязательствах, принятых ими на себя по месту службы; и
- IX. Для лиц, приговоренных к отбытию наказания, связанного с лишением свободы, – населенный пункт, в котором истекает срок наказания, в том, что касается правоотношений, возникающих после осуждения; применительно к предшествующим правоотношениям осужденные сохраняют последнее место жительства, которое они имели.

Статья 32. Если лицо имеет два или более мест жительства, считается, что его место жительства расположено там, где это лицо просто проживает, а если оно живет в нескольких местах, то там, где оно находится.

Статья 33. Юридические лица имеют местопребывание в месте, где находятся их руководящие органы.

Юридические лица, имеющие руководящие органы за пределами федерального округа, но совершающие юридические действия на его территории, считаются имеющими местопребывание в этом месте в том, что касается этих юридических действий.

Филиалы, действующие в местах, отличных от местонахождения основной компании, имеют местопребывание в этих местах при выполнении обязательств, взятых на себя непосредственно этими филиалами."

290. Применительно к пункту 7 замечания общего характера 16(32) сообщаем, что статья 16 Конституции предусматривает, что лицам может причиняться беспокойство только с санкции компетентной власти. Вследствие этого различные вторичные законы и регламентирующие положения, действующие в нынешней правовой системе Мексики, определяют случаи, когда на законных основаниях может осуществляться вмешательство для выяснения фактов и установления искомой истины при неукоснительном соблюдении закона.

291. Что касается пункта 8, то в уголовном законодательстве и в Законе о средствах связи оговорены конкретные правонарушения и предусматривается применение санкций к лицам, нарушающим тайну переписки, нарушающим работу телефонных или телеграфных линий. Кроме того, ордер на обыск всегда выдается судьей и в нем указывается место обыска и предметы, которые предполагается найти. С каждым днем достигаются все большие успехи в обеспечении достойного обращения, на которое имеет право любой человек: так, предусматривается, что лицо, производящее обыск, должно быть того же пола, что и обыскиваемый (закон, устанавливающий минимальные нормы в области социальной реадaptации осужденных и применимые административные нормы).

292. Законодательство о мексиканской правовой системе в некоторых из его многочисленных норм предусматривает положения, касающиеся перехвата корреспонденции. Уголовный кодекс на местном уровне и для всей Республики на федеральном уровне в главе пятой, касающейся правонарушений в области средств связи и корреспонденции, устанавливает, что "нарушение тайны переписки" карается лишением свободы и штрафом согласно статьям 173-177, которые воспроизводятся ниже:

"Статья 173.

- I. К лицу, которое незаконно вскрывает письменное сообщение, адресованное не ему; и
- II. К лицу, которое незаконно перехватывает письменное сообщение, которое адресовано не ему, даже если оно оставляет сообщение невскрытым и не знакомится с его содержанием.

Статья 174. Не считаются противоправными действия родителей, которые вскрывают или перехватывают письменные сообщения, адресованные их несовершеннолетним детям, и действия опекунов в отношении лиц, находящихся под их опекой, а также действия супругов в отношении друг друга.

Статья 175. Диспозиция статьи 173 не распространяется на корреспонденцию, которая пересылается по эстафете и в отношении которой соблюдаются нормы законодательства о почте.

Статья 176. К служащему телеграфа, телефонной службы или радиостанции, который умышленно не передает сообщение, поданное ему для этой цели, или не вручает адресату сообщение, полученное из другого отделения, применяется наказание в виде лишения свободы на срок от пятнадцати суток до одного года и штрафа в размере от пятидесяти до пятисот песо, если не нанесен ущерб.

Статья 177. Если нанесен ущерб, наказание, установленное в предыдущей статье, удваивается."

293. В дополнение к этому предписания 576, 577 и 578 Закона о средствах связи общего пользования устанавливают:

"Статья 576. Наказание в виде лишения свободы на срок от одного месяца до одного года или штрафа в размере от пятидесяти до одной тысячи песо налагается на лицо, которое незаконно вскрывает, уничтожает или изымает какое-либо закрытое почтовое отправление, вверенное почте.

Статья 577. Если правонарушение, указанное в предыдущей статье, совершено каким-либо служащим или работником почты, наказание составляет от двух месяцев до двух лет лишения свободы и штраф в размере от ста до тысячи песо с увольнением с должности.

Статья 578. На работников электросвязи или почтовой связи, незаконно представляющих доклады о лицах, которые поддерживают между собой связь с помощью этих средств связи, налагается наказание в виде лишения свободы на срок от десяти дней до трех месяцев с увольнением с должности."

294. По поводу пункта 9 замечания сообщаем, что нормативные акты и законодательство Мексики полностью соответствуют положениям статьи 17 Пакта в том, что касается обязанности не допускать неправомерного вмешательства.

295. Что касается пункта 10, то накопление и регистрация личной информации являются добровольными и необязательными и должным образом регламентируются в существующих правовых рамках; не разрешается ее получение не уполномоченными на то лицами, и частные лица располагают средствами правовой защиты, позволяющими им требовать исправления или ликвидации такого положения, если это соответствует их интересам.

296. Что касается пункта 11 замечания общего характера, то мексиканское законодательство устанавливает в Уголовном кодексе наказания за деяния, наносящие ущерб чести и доброму имени лиц. Уголовный кодекс содержит специальную главу, предусматривающую наказания для лиц, допускающих посягательство на честь и репутацию лиц, и озаглавленную "Преступления против чести"; в качестве составов преступления определяются диффамация и клевета. Под первой понимаются "Умышленное сообщение одному или нескольким лицам выдвигаемого против другого физического лица или, в случаях, предусмотренных законом, юридического лица обвинения в действительном или ложном, определенном или неопределенном деянии, которое может навлечь на него бесчестие, дискредитировать его, нанести ему ущерб или вызвать чье-либо презрение к нему", а второе имеет место в следующих случаях:

- I. Лицо обвиняет другое лицо в деянии, определенном и квалифицируемом по закону в качестве правонарушения, если это деяние является ложным или если обвиняемое в нем лицо является невиновным;
- II. Лицо представляет клеветнические заявления, жалобы или обвинения, под которыми понимаются такие, в которых автор обвиняет определенное лицо в правонарушении, зная, что это лицо невиновно или что оно не совершало этого правонарушения; и
- III. Лицо, которое, стремясь представить невиновное лицо виновником правонарушения, помещает в доме оклеветанного или в другом подходящем для этого месте какой-либо предмет, который может указывать на его ответственность или создать презумпцию такой ответственности."

297. С другой стороны, в связи со вторым периодическим докладом до сведения Комитета доводятся следующие замечания:

298. В соответствии с замечанием общего характера 16(32) сообщаем, что в силу самой их природы сухопутные войска и военно-воздушные силы не вмешиваются в осуществление прав, закрепленных в статье 17 Пакта, и поэтому не имеет места какое-либо их нарушение, поскольку вооруженные силы вступают в действие только в связи с происшествиями уголовного характера - в момент совершения преступления, и на этот счет издаются приказы, за исполнением которых следит Верховное главнокомандование, с тем чтобы военнослужащие уважали нормы Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов и все законы, принятые на ее основе, с учетом того, что статья 16 Конституции четко определяет, среди прочего, следующее:

а) что никому не может причиняться беспокойство в том, что касается его личной неприкосновенности, неприкосновенности семьи, жилища, документов или имущества, иначе как по письменному распоряжению компетентной власти, которая должна обосновать юридическую причину таких действий;

б) что только при поимке с поличным какое-либо лицо может задержать правонарушителя и его сообщников при условии их немедленной передачи в распоряжение ближайшего органа власти;

с) что только в случаях, не терпящих отлагательства, когда в данной местности нет никаких органов судебной власти и речь идет об официально преследуемых правонарушениях, административная власть может на условиях строжайшей ответственности отдать распоряжение о задержании обвиняемого при условии его немедленной передачи в распоряжение судебной власти.

299. Таким образом, Министерство национальной обороны следит за тем, чтобы военнослужащие не допускали произвольного или незаконного вмешательства в жизнь лиц или их семей и уважали также неприкосновенность их корреспонденции.

Статья 18

300. В том, что касается свободы убеждений, религии и совести, в 1991 году были проведены конституционные реформы, которые соответствуют замечаниям Комитета.

301. Ниже приводятся поправки к Конституции, связанные с положениями статьи 18 Пакта.

"Статья 3.

I. Поскольку статья 24 гарантирует свободу вероисповедания, образование является светским и в этой связи обеспечивается его полное отделение от любого религиозного учения.

II. Принцип, лежащий в основе такого образования, состоит в том, что оно основано на научном прогрессе, борется с невежеством и его последствиями – рабской психологией, фанатизмом и предрассудками.

Кроме того,

... Оно содействует лучшему взаимопониманию между людьми как в тех своих аспектах, которые способствуют привитию обучаемому уважения к человеческому достоинству и целостности семьи, убеждения в общности интересов человечества, так и благодаря тому, что оно укрепляет идеалы братства и равноправия всех людей без каких-либо привилегий, предоставляемых по признаку расы, религии, пола или лично кому-либо;

Конкретные учебные заведения, относящиеся к типам и ступеням, которые предусмотрены в предыдущем разделе, должны обеспечивать образование с учетом этих же целей, которые определены в первом пункте и в разделе I настоящей статьи; кроме того, они выполняют официальные планы и программы и руководствуются положениями предыдущего раздела."

302. В соответствии с текстом Конституции государственное образование в Мексике является светским. Однако в Мексике существуют частные школы, где преподается религия.

"Статья 24.

Каждый человек может свободно исповедовать религию, которая его более всего устраивает, и отправлять обряды и акты соответствующего культа, если они не являются преступлениями или правонарушениями, которые наказываются по закону.

Конгресс не может издавать законы, которые придавали бы официальный статус какой-либо религии или запрещали бы ее.

Религиозные церемонии общественного культа совершаются обычно в храмах. В отношении тех из них, которые в чрезвычайных случаях совершаются вне храмов, действует регламентирующий закон."

"Статья 130.

В основе норм, содержащихся в настоящей статье, лежит исторический принцип отделения государства от церкви. Церкви и другие религиозные организации действуют на основе закона.

Исключительным правом Конгресса является издание законов, касающихся общественного культа, церквей и религиозных организаций. Соответствующий регламентирующий закон, определяющий порядок в данной сфере, развивает и конкретизирует следующие положения:

- a) Церкви и религиозные организации обладают правосубъектностью как религиозные ассоциации, если они соответствующим образом зарегистрированы. Закон регулирует деятельность указанных ассоциаций и определяет условия и требования, связанные с их учредительной регистрацией;
- b) Власти не вмешиваются во внутреннюю жизнь религиозных ассоциаций;
- c) Мексиканцы могут отправлять любой культ. Мексиканцы, равно как и иностранцы, должны для этого выполнять требования, предусмотренные законом;
- d) Согласно регламентирующему закону, служители культа не могут занимать государственные должности. Как граждане они имеют право голоса, но не имеют права быть избранными. Те, кто перестал быть служителем культа с учетом сроков и порядка, установленных законом, могут избираться;
- e) Служители культа не могут образовывать ассоциации с политическими целями или вести пропаганду за того или иного кандидата, партию или политическую ассоциацию или против них. Они также не могут выступать на общественных собраниях, при отправлении культа или в публикациях религиозного характера против законов страны или ее институтов и порочить в какой бы то ни было форме государственные символы.

Строго запрещается образование политических группировок любого рода, в названии которых содержится какое-либо слово или указание, устанавливающее связь с какой-либо религиозной конфессией. В храмах не могут проводиться собрания политического характера."

303. Регламентирующий закон к статье 130 Конституции, в которую были внесены поправки в декабре 1991 года, пока не обсуждался в Конгрессе; такое обсуждение пройдет на нынешней очередной сессии Палаты депутатов.

304. В ходе одиннадцатой всеобщей переписи населения и жилищ 1990 года было установлено, что большинство населения Мексики – католики, поскольку 89,7% населения в возрасте 5 лет и старше заявили, что они исповедуют эту религию; на втором месте – евангелическая вера (4,9%). 1,5 % населения исповедуют другие религии, включая иудейскую, а 3,2% заявили, что они не исповедуют никакой религии. Следует отметить, что мексиканское государство не устанавливает официальной религии, однако большинство мексиканского населения составляют католики.

305. С другой стороны, можно видеть, что вероисповедание мало различается в зависимости от пола, поскольку представленные процентные показатели весьма близки. Наибольшие процентные доли католического населения в административных единицах зарегистрированы в штатах Агуаскальентес, Гуанахуато, Халиско, Керетаро и Сакатекас, а наименьшие – в штатах Чиapas, Табаско, Кампече и Кинтана Роо.

306. Что касается протестантской или евангелической религии, то наибольший процент исповедующих ее отмечен в штатах Чиapas, Табаско, Кампече и Кинтана Роо. Наибольший процент лиц, не исповедующих никакой религии, зарегистрирован в административных единицах Чиapas, Табаско, Синалоа и Кампече.

307. В ответ на комментарий Комитета сообщаем, что различные места отправления религиозных культов регистрируются в Управлении религиозных культов Министерства внутренних дел.

308. С другой стороны, издание и распространение религиозных материалов осуществляются свободно, и принимаются меры, призванные гарантировать религиозную свободу меньшинств.

309. Комитет в комментарии к статье 18 Пакта просил предоставить ему информацию о практике ее применения в случаях, когда не признается другая религия, которая не является преобладающей. По этому вопросу НКПЧ издала рекомендацию 16/62, касающуюся дела Элоя Мендеса из баптистской церкви Калиуала, Оахака, который был задержан за отказ пожертвовать деньги на проведение праздника в честь "Святого покровителя народов" и на ремонт католического храма. НКПЧ рекомендовала Конгрессу и губернатору штата Оахака расследовать действия лиц, виновных в незаконном задержании Элоя Мендеса.

310. Что касается лиц, отказывающихся от военной службы по религиозным соображениям, то, как уже сообщало правительство в связи со статьей 8, не существует законодательства, которое регулировало бы такие ситуации, и не существует также прецедентов отказа от военной службы по соображениям совести, поскольку считается, что в обществе существует стремление выполнять воинскую обязанность, которая в Мексике является служением на благо общества. Однако полностью или частично освобождаются от военной службы меннониты.

Вопрос X а) Комитета: "Просьба разъяснить значение второго пункта статьи 24 Конституции, в частности фразу, согласно которой места отправления публичного культа "всегда находятся под наблюдением властей" (см. пункт 305 доклада)."

311. Это конституционное положение было пересмотрено вместе с другими положениями, касающимися религии, о чем было сообщено в "Официальном ежедневном бюллетене" Федерации от 28 января 1992 года; были опущены слова "любой религиозный акт публичного культа должен совершаться исключительно внутри храмов, которые всегда находятся под наблюдением властей".

Статья 19

Вопрос X b) Комитета: "Юридический режим, действующий в отношении собственности и предоставления лицензий прессе и средствам массовой информации".

312. В дополнение к информации, содержащейся во втором докладе Мексики и с учетом замечания общего характера 10(19), а также в ответ на вопрос X b) Комитета предоставляем следующую информацию.

313. Федеральный закон о радио и телевидении, Регламент к Закону о радио и телевидении, Закон о кинематографической индустрии и Регламент деятельности служб кабельного вещания регулируют отношения собственности и предоставление лицензий прессе и средствам массовой информации.

314. Важнейшими статьями Федерального закона о радио и телевидении, касающимися предоставления концессий и разрешений, являются следующие:

"Статья 4. Радио и телевидение являются видами деятельности, представляющими интерес для государства, в силу чего государство должно защищать их и следить за надлежащим выполнением ими своей общественной функции.

Статья 5. Общественной функцией радио и телевидения является укрепление национального единства и улучшение форм общежития людей. В этих целях они в своих передачах обеспечивают:

- I. Содействие уважению принципов общественной морали, человеческого достоинства и семейных уз.
- II. Недопущение вредного или искажающего влияния на гармоничное развитие детей и юношества.
- III. Содействие повышению культурного уровня народа и сохранению национальной самобытности, обычаев страны и ее традиций, национального языка и возвышению национальных ценностей Мексики.
- IV. Укрепление демократических убеждений, национального единства и дружбы и сотрудничества между народами."

"Статья 9. Министерство связи и транспорта уполномочено:

- I. Предоставлять и отзывать концессии и разрешения на деятельность радио- и телевизионных станций и выделять им соответствующие частоты.
- II. Объявлять о прекращении рассмотрения заявок на предоставление концессии или разрешения, а также объявлять о недействительности или об истечении срока действия концессий или разрешений и изменять их в случаях, предусмотренных настоящим Законом.
- III. Санкционировать и контролировать с технической точки зрения функционирование станций и их служб и их эксплуатацию.
- IV. Устанавливать минимальный тариф для коммерческих станций.
- V. Участвовать в решении вопросов аренды, продажи и других действий, затрагивающих режим собственности на передатчики.

VI. Применять санкции, относящиеся к сфере его компетенции, и

VII. Выполнять другие обязанности, возлагаемые на него законами."

"Статья 13. При предоставлении концессий или разрешений, указанных в настоящем Законе, федеральная исполнительная власть в лице Министерства связи и транспорта определяет характер и цели деятельности радио и телевидения, которые могут быть коммерческими, официальными, культурными, экспериментальными, школами для обучения по радио или носить любой другой характер.

Для деятельности коммерческих станций требуется концессия. Для работы официальных, культурных, экспериментальных станций, школ для обучения по радио или станций, которые создаются государственными учреждениями и органами для выполнения своих функций, требуется только разрешение.

Статья 14. Концессии на использование в коммерческих целях каналов радио и телевидения, работающих в любой системе модуляции, на любой амплитуде и частоте, предоставляются исключительно мексиканским гражданам и обществам, членами которых являются мексиканцы. Если речь идет об акционерных обществах, то они обязательно должны иметь именной характер и ежегодно предоставлять Министерству связи и транспорта список своих членов."

Статья 16. Срок концессии не может превышать тридцать лет и может быть продлен для того же концессионера, который будет иметь преимущество перед третьими сторонами."

315. В Регламенте кабельной телевизионной службы указывается:

"Статья 6. Министерство связи и транспорта имеет следующие полномочия, помимо предоставленных ему Законом о средствах связи общего пользования:

...

II. Контролировать, инспектировать и проверять выполнение положений Закона о средствах связи общего пользования, настоящего Регламента и положений концессии или разрешения.

Статья 7. Министерство связи и транспорта в любых случаях выдает разрешения на распространение иностранных каналов по кабелю."

316. Закон о кинематографической индустрии в пункте IX статьи 2 гласит:

"Для достижения целей, предусмотренных настоящим Законом, Министерство внутренних дел располагает следующими полномочиями:

...

IX. Выдавать разрешения на публичный показ кинофильмов в Республике, независимо от того, сняты ли они в стране или за границей. Такое разрешение выдается всегда, когда дух и содержание фильмов, заключенные в изображении и словах, не нарушают статью 6 и другие положения Конституции Республики;

Телевизионные станции могут демонстрировать только фильмы, пригодные для просмотра всей публикой."

317. Юридический режим работы прессы закреплен в Законе о печати, регламентирующем применение статей 6 и 7 Конституции. Предусмотренная в них свобода ограничивает прессу лишь в посягательствах на частную жизнь, нравственность и порядок или общественное спокойствие.

318. Следует упомянуть о том, что в рамках процесса модернизации и демократизации средств вещания правительство Мексики пересматривает свою роль в организации деятельности средств вещания и приняло решение в текущем году продать свои средства вещания и печатный орган – 13-й канал телевидения и ежедневную газету "Насьональ". Правительство Мексики исполнено решимости гарантировать свободу выражения убеждений, поощрять открытость, защищать права мексиканцев – владельцев средств массовой информации, создавать или воссоздавать условия для их развития и устранять нетерпимость в любой ее форме.

319. Обязанностью государства является также содействие возникновению большего разнообразия учредителей и форм деятельности средств массовой информации и регламентация отношений и интересов средств массовой информации и общества.

320. Для защиты свободы убеждений без какой-либо дискриминации или ограничения НКПЧ ввела в действие Программу по расследованию ущерба, нанесенного журналистам. Конкретно Комиссия в своих полугодовых докладах приводит самую подробную информацию о расследовании прискорбных фактов гибели представителей средств массовой информации.

321. НКПЧ сообщила 2 марта 1992 года о завершении расследований в рамках первого этапа Программы, в ходе которого было рассмотрено 55 дел. В докладе было сообщено о завершении расследования по 39 делам из 55, которые относятся к 1983 – 1990 годам и в отношении которых приводятся следующие данные:

Рассмотренные дела

Виктор Мануэль Оропеса Контрерас:

НКПЧ вынесла рекомендацию 13/92 от 7 февраля 1992 года, где сообщается, что три неправительственные организации потребовали провести расследование по факту убийства журналиста д-ра Виктора Мануэля Оропесы Контрераса, совершенного 3 июля 1991 года в Сьюдад-Хуарес, Чиуауа.

НКПЧ рекомендует в данном случае расследовать действия экспертов и агентов Государственной судебной полиции, которые вмешались и совершили произвольные задержания и эксгумацию трупа: возможно, что их действия повлекут за собой административную и уголовную ответственность, поскольку предположительно имеет место укрывательство лиц, совершивших убийство, или участие кого-либо из них в противоправных действиях, так как обращает на себя внимание факт уничтожения улик – совершенно недопустимое действие.

С другой стороны, привлечению к административной и уголовной ответственности подлежат сотрудники Генеральной прокуратуры Республики и Главной государственной судебной прокуратуры, которые отдали распоряжение об аресте родственников тех, кто заявил об убийстве, и других лиц, не являющихся их родственниками, допустив при этом насилие, после чего принудили их к даче показаний и освободили их.

НКПЧ рекомендует также расследовать и выяснить суть противоречий между заявлениями супруги убитого С. Патрисии Мартинес и заявлениями его сыновей и невестки.

Габриэль Венегас Валенсия:

Как Генеральная прокуратура Федерального округа, так и Главная судебная прокуратура штата Мехико продолжают расследование дела; в октябре 1991 года был найден пропавший автомобиль журналиста, и сотрудники, проводящие расследование, надеются, что в Европе будет выявлено лицо, которое сможет сообщить подробности.

Другие дела о журналистах, расследование которых завершено

Марио Сентено Янес (1983): его убийца приговорен к 11 годам тюрьмы; Мануэль Буэндия (1984): четверо виновных в его убийстве находятся в тюрьме, расследование продолжается;

Хосе Антонио Годой Мена (1985): его убийца приговорен к 11 годам тюрьмы;

Хосе Луис Нава Ланда (1985): его убийца был официально приговорен к тюремному заключению, но Верховный суд отозвал этот приговор и вынес приговор о его безоговорочном освобождении в связи с тем, что он действовал в пределах необходимой самообороны;

Мануэль Родригес (1986): его убийца приговорен к 14 годам тюрьмы;

Антонио Иван Менендес (1986): его убийца приговорен к 35 годам тюрьмы;

Мануэль Феликс Усета и Мария де Хесус Хиль де Феликс (1986): НКПЧ вынесла рекомендацию об аресте Хавьера Родригеса, виновного в его гибели в автокатастрофе;

Эрлинда Бехарано де Гомес: виновные приговорены к 25, 26 и 27 годам тюрьмы;

Фелипе Гонсалес Эрнандес: убит в штате Мексика; было подтверждено, что по роду занятий он был коммерсантом, однако при нем было найдено удостоверение, согласно которому он был аккредитован в качестве журналиста газеты "Дебате". Редактор указанного издания заверил в том, что это лицо никогда у него не работало.

Мартин Ортис Морено (1987): его убийца приговорен к 15 годам тюрьмы;

Ригоберто Кориа Очоа (1988): его убийца приговорен к 22 годам тюрьмы;

Ронай Хименес Гомес, или Рамон Гонсалес Гомес, или Ронай Гонсалес Рейес, директор газеты "Мундо" в Комитан, Чиapas: убит 13 июня 1988 года Альберто Хорданом Куэвасом Мендосой, который действовал из мести, так как журналист лишил жизни его брата. Ожидается исполнение ордера на его арест;

Эктор Феликс Миранда (1988): его убийцы приговорены к 24 и 27 годам тюрьмы;

Мануэль Бургуэньо Ордуньо (1988): его убийца приговорен к 31 году тюрьмы;

Родольфо Мендоса Моралес (1989): его убийца приговорен к 15 годам тюрьмы;

Эсекьель Уэрта Акоста (1989): его убийца был освобожден, поскольку действовал в пределах необходимой самообороны;

Николас Лисама Корнелио (1989), похищенный и ограбленный карикатурист: виновные приговорены к двум годам тюрьмы; в настоящее время освобождены под залог;

Моисес Сервантес Родригес, Исмаэль Лопас Чиньяс, Леопольдо Наварро Амадор и Федерико Вельо Ортега (1989): во время рок-концерта подверглись нападению полицейских, следивших за порядком. Виновные, обвиненные в нанесении телесных повреждений, морального ущерба и в злоупотреблении властью, временно взяты на поруки;

Альфредо Кордова Солорсано (1990), корреспондент газеты "Эксельсиор" и директор газеты "Уно мас дос": умер в Мехико 9 июня 1990 года от телесных повреждений, нанесенных лицами, которых он застал при попытке вскрыть его автомобиль, припаркованный у дома его любовницы. Как его жена, так и его любовница выразили согласие с тем, как проводится разбирательство. В распоряжение Совета по опеке направлен несовершеннолетний участник преступления.

Хувенсио Аренас Гальвес (1991): НКПЧ завершила расследование, поскольку виновные задержаны агентами Прокуратуры штата Мехико и проводится предварительное расследование по делу LR/1/439/91.

Статья 20

322. Что касается статьи 20 Пакта, то статья 6 и статья 7 Конституции гарантируют свободу выражения убеждений всегда, когда это не ведет к нарушению порядка и общественного спокойствия. Информация по данной статье, представленная в предыдущем докладе, остается в силе, поскольку закон запрещает пропаганду войны и национальной, расовой и религиозной розни.

Статья 21

323. Что касается комментария, сформулированного Комитетом, то право на ассоциацию в Мексике гарантируется как одно из прав человека статьей 9 Конституции, и нынешнее правительство заботится об обеспечении свободы выражения убеждений.

324. В Национальном плане развития (1988-1994) разъясняется, что те, кто пользуется правом на проведение манифестаций, должны делать это ответственно во избежание злоупотреблений или нанесения ущерба третьим лицам, содействуя таким образом участию общества в укреплении демократического и динамичного государства, которое стремится на основе честного и четко выраженного совета своих граждан изыскать меры, необходимые для решения проблем, существующих в обществе.

325. В этой связи Генеральный секретариат охраны и управления дорожным движением, развертывает деятельность, призванную гарантировать право граждан на проведение манифестаций, а также применение мер, которые содействовали бы поддержанию общественного порядка, необходимого для того, чтобы эти мероприятия готовились, проводились и заканчивались в обстановке спокойствия и уважения не только участников, но и третьих лиц.

326. Правовыми нормами, защищающими лиц, которые желают провести манифестации, собрания или выразить какое-либо мнение, являются следующие:

Политическая конституция Мексиканских Соединенных Штатов:

Статья 6, "О выражении идей";
Статья 7, "О свободе выражения убеждений";
Статья 8, "Об уважении права на подачу петиций".

Регламент превентивной полиции Федерального округа:

Статья 3, "О важнейшей функции Секретариата";
Статья 4, "О функции Секретаря";
Статья 5, "О функциях полиции".

Регламент Закона о правосудии в области нарушений со стороны полиции и нарушений в части добросовестного управления в Федеральном округе:

Статья 1, "Об общественных местах";
Статья 2, "Об ответственных работниках Комиссии по нарушениям";
Статья 3, "О нарушениях со стороны полиции и нарушениях в части добросовестного управления".

327. Государство предоставляет эту гарантию любому лицу, независимо от его социального, политического или этнического статуса; это означает, что не существует никаких различий перед законом между жителями страны и, следовательно, все обязаны соблюдать закон и нести соответствующие наказания за его нарушение и за разрешение каких бы то ни было возникающих споров посредством действий, нарушающих гарантии прав личности, либо подрывающих общественный порядок.

328. Федеральный округ, считающийся экономическим, политическим и социальным центром страны, в котором расположены органы Федерального правительства и проживает пятая часть населения страны, является местом проведения многочисленных манифестаций лицами, прибывающими из различных штатов Республики. Поэтому ФО служит наилучшим примером свободы выражения убеждений, который можно привести Комитету.

329. Вышеуказанное обстоятельство привело к обострению проблем, влекущих за собой тяжелые последствия, которые, в свою очередь, вызывают нарушение общественного спокойствия в Федеральном округе, поскольку можно нередко наблюдать манифестации, митинги, религиозные процессии, сосредоточение людей, прибывших из других районов страны и добивающихся удовлетворения своих требований.

330. Генеральному секретариату государственной безопасности поручено поддерживать общественный порядок и безопасность в столице. При подготовке сотрудников делается упор на то, что необходимо всегда уважать свободу выражения убеждений, идей, верований и физическую неприкосновенность граждан.

331. Полиция ни в каких случаях и ни по каким мотивам не может вмешиваться в решение вопросов, сопряженных с подрывом общественного спокойствия, за исключением случаев, когда этого требует служебный долг. Важнейший оперативный план деятельности полиции озаглавлен "Поддержка проведения особых мероприятий", главными целями которого являются наблюдение, обеспечение безопасности и законности до, в ходе и после проведения различных мероприятий, которые имеют место в столице, таких как манифестации политического и религиозного характера, во время которых полиция сопровождает участников, следит и обеспечивает, чтобы во время манифестации не совершались акты вандализма, которые нанесли бы ущерб правам третьих лиц.

332. В Мексике можно свободно проводить манифестации любого типа. Органы безопасности располагают лишь механизмами для обеспечения общественного порядка во время проведения массовых мероприятий.

333. Свобода проведения манифестаций для обнародования требований, которой по праву располагает каждый гражданин, закреплена первоначально в статье 6 Конституции; следовательно, никто не может препятствовать свободному выражению убеждений одним человеком или несколькими лицами, и они могут выражать его при условии, что не будет нарушен порядок и будут уважаться права третьих лиц.

334. В Генеральном секретариате государственной безопасности огромное значение придается просвещению и профессиональной подготовке оперативных работников, которые в силу своей специализации должны вмешиваться в проведение мероприятий такого рода; в этой связи их инструктируют о большой важности соблюдения следующих рекомендаций: обеспечивать порядок во время манифестации и сопровождать ее участников до заранее избранного места; предупреждать и исключать какие бы то ни было нападения; внушать доверие манифестантам, демонстрируя беспристрастность.

335. В соответствии с концепцией "Схема маневра" полиция осуществляет сопровождение участников. Во время этого маневра во главе колонны, с боков и позади располагаются полицейские-женщины; одновременно различные ведомства, участвующие в подготовке маршрута, перекрывают движение автомобилей (всего их в городе более 3 миллионов) и моментально направляют их по объездным маршрутам, а также буксируют автомобили, которые препятствуют прохождению манифестации.

336. С другой стороны, при строгом соблюдении законов и в качестве меры предосторожности против возможных гражданских волнений полиция выставляет противопожарные посты и посты первой медицинской помощи, предупреждая несчастные случаи и различные непредвиденные происшествия.

337. Как можно видеть, во время проведения мероприятий в рамках осуществления права на публичное выражение убеждений правительство Мексики предоставляет гарантии, необходимые для того, чтобы граждане страны выражали свои требования и несогласие в обстановке спокойствия и полной конституционной свободы.

338. В случаях, когда сами полицейские выражали несогласие от имени сотрудников полиции, им предоставлялись все возможности для того, чтобы они заявили о своих проблемах; им предлагалось обратиться во внутренние контрольные органы, а также гарантировалось абсолютное уважение их физической и моральной неприкосновенности, для того чтобы они могли выразить свою обеспокоенность.

339. В приложении 8 приводятся количественные показатели массовых мероприятий, проводившихся в Федеральном округе в 1991 году и с января по май 1992 года. В результате их ни один человек не был направлен в Министерство внутренних дел или к судебному следователю; таким образом, не было произведено ни одного задержания. Следует отметить, что в предполагаемом случае, когда то или иное сосредоточение демонстрантов допустит чрезмерные провокации против полиции, она не будет отвечать на эти провокации насилием, а попытается найти мирное решение; это будет в значительной мере способствовать недопущению актов вандализма со стороны участников; задержание участников будет производиться исключительно за совершение правонарушений или преступлений.

340. К докладу прилагаются также таблицы, содержащие самую подробную информацию о мотивах проведения различных массовых мероприятий, которые имели место до мая месяца в мексиканской столице.

Статья 22

341. В комментарии к статье 22 Пакта Комитет просит описать процедуры, регулирующие образование ассоциаций: когда и в каких инстанциях необходимо получать разрешения и регистрировать ассоциации, и в какой степени государственная власть осуществляет контроль за деятельностью ассоциаций.

342. В том, что касается данного вопроса, статья 27 Конституции в разделах II, III и IV устанавливает правовую базу для образования ассоциаций или групп:

"II. Религиозные ассоциации, которые образуются в соответствии со статьей 130 и ее регламентирующим законом, имеют исключительное право приобретать имущество, необходимое для достижения их целей, владеть и управлять им при соблюдении требований и ограничений, установленных регламентирующим законом;

III. Благотворительные учреждения, государственные и частные, имеют целью оказание помощи нуждающимся, проведение научных исследований, распространение знаний, взаимопомощь их членов или любые другие законные действия; они не могут приобретать больше имущества, чем необходимо для достижения их целей – имущества, предназначенного для этого прямо или косвенно, при соблюдении положений регламентирующего закона;

IV. Коммерческие акционерные общества могут быть собственниками участков земли в сельской местности, но только в таких размерах, которые необходимы для достижения их целей.

Ни в каком случае такого рода общества не могут иметь в собственности земли, предназначенные для земледелия, животноводства или лесного хозяйства, в большем количестве, чем эквивалент двадцатипятикратного предела, предусмотренного в разделе XV настоящей статьи. Регламентирующий закон регулирует структуру капитала и минимальное число членов таких обществ, с тем чтобы количество земель в расчете на одного члена не превышало пределов мелкой собственности. В этом случае вся индивидуальная акционерная собственность на участки земли в сельской местности подлежит сложению для целей подсчета. Кроме того, закон устанавливает условия участия иностранцев в таких обществах.

Этот же закон устанавливает способы регистрации и контроля, необходимые для выполнения положений настоящего раздела."

343. Гражданский кодекс в статье 25 главы второй определяет в качестве юридических лиц гражданские и коммерческие общества; профессиональные союзы и профессиональные ассоциации; кооперативные общества и общества взаимопомощи; ассоциации, отличные от перечисленных, ставящие перед собой политические, научные цели, цели, связанные с искусством, отдыхом, и любые другие законные цели, если они не запрещены законом.

344. В отношении комментария Комитета по вопросу о правительственном контроле за жизнедеятельностью ассоциаций информация предоставляется в пунктах, касающихся создания ассоциаций или групп, которые отстаивают права человека.

345. В ответ на комментарий Комитета относительно законов и практики, касающихся создания политических партий, сообщаем, что Федеральный кодекс избирательных институтов и процедур устанавливает условия регистрации в статье 24 главы второй, которая воспроизводится ниже:

"1. Для того чтобы организация могла быть зарегистрирована в качестве политической партии, она должна выполнить следующие требования:

- a) сформулировать декларацию о принципах и в соответствии с ними – свою программу и устав, регламентирующий ее деятельность; и
- b) насчитывать не менее 3000 членов в каждой из не менее чем половины федеративных единиц, или не менее 300 членов в каждой из половины одномандатных избирательных округов; ни в каком случае общее число членов во всей стране не может быть менее 65 000."

346. Исторической основой данного положения является Избирательный закон 1911 года, который требовал, чтобы политические партии принимали политическую программу и программу правления; это требование было воспроизведено буквально в законе 1918 года.

347. Закон 1946 года обусловил регистрацию наличием политической программы, содержащей цели и методы действий правительства, направленных на решение национальных проблем, а также – впервые – наличием устава. В 1949 году при пересмотре указанного закона было введено также требование представления декларации о принципах, с тем чтобы она подкрепляла собой программу действий.

348. Все последующие избирательные правовые нормы 1951, 1973, 1977 и 1987 годов, а также нынешний закон 1990 года устанавливают все те же условия для регистрации политических партий: представление декларации о принципах, программы действий и устава.

349. С другой стороны, законы Мадеро и Каррансы (1911 и 1918 годов) предусматривали, что политические партии могут учреждаться на собрании с участием не менее чем 100 граждан. Законы 1977, 1987 и 1990 годов устанавливают одно и то же требование, отличное от предыдущего: необходимо иметь не менее 3000 членов в каждой из половины федеративных единиц или же не менее 300 членов в каждом из половины одномандатных избирательных округов при том понимании, что общее число членов партии в стране не может быть менее 65 000.

350. Что касается профессиональных союзов, то к информации, представленной Мексикой во втором периодическом докладе 1987 года, следует добавить, что в области свободы и ассоциации профсоюзов после национализации Банка в 1982 году банковские работники создали национальные профсоюзы в каждом банковском учреждении; эти профсоюзы объединились в Национальную федерацию профсоюзов банковских работников (ФЕНАСИБ). Это соответствовало поправкам, внесенным в раздел В статьи 123 Конституции, к которой был добавлен подраздел XIII-bis, гласящий, что трудовые отношения между государственной кредитно-банковской службой и ее сотрудниками регулируются данным разделом. В связи с добавлением этого подраздела был принят Регламентирующий закон к подразделу XIII-bis, который, в частности, содержит дополнительную ссылку на главу IV Федерального закона о работниках, находящихся на государственной службе, в том, что касается коллективной организации работников в профсоюзы.

351. С возвратом банка в частный сектор в 1988 году был пересмотрен раздел А статьи 123 для признания прав, приобретенных банковскими работниками, которые после приватизации банка начинают регулировать свои трудовые отношения в соответствии с этим подразделом и его регламентирующим законом. Политика Федерального управления труда предусматривает признание их прав на организацию профсоюзов, которыми они уже располагали в рамках раздела В; работники банков развита, которые продолжают оставаться собственностью государства, сохраняют за

собой те же права. Помимо права на организацию профсоюзов, работники кредитно-банковских учреждений осуществляют право на ведение коллективных переговоров и на забастовку; последнее ограничивается некоторыми формальностями и обусловливается отказом от полной приостановки работы в силу особого характера услуг, которые они оказывают, и того, что в определенный момент забастовка может повлиять на государственную безопасность, общественный порядок, либо затронуть права и свободы третьих лиц (клиентов).

352. НКПЧ с удовлетворением отмечает создание ассоциаций или групп, которые в своей деятельности защищают права человека. В этой связи, когда к НКПЧ обращаются за консультациями по вопросам организации ассоциаций такого рода, она предоставляет соответствующую поддержку и консультации.

353. Следует упомянуть о том, что существуют группировки (лиги, фронты, центры и ассоциации), обладающие большим и признанным опытом работы в области защиты прав человека, которые существовали еще до создания НКПЧ и с которыми были установлены каналы связи в силу общей озабоченности этих организаций и НКПЧ и общих целей, связанных с поощрением и защитой прав человека. Равным образом укрепляются отношения с недавно созданными неправительственными организациями, отстаивающими права человека.

354. В юридическом плане следует обратить особое внимание на то, что НКПЧ не компетентна вмешиваться в процесс предоставления разрешений на учреждение гражданских ассоциаций, занимающихся поощрением и защитой прав человека. Такой компетенцией обладает Секретариат внешних связей (СВС), конкретно – Управление выдачи разрешений.

355. Такие разрешения предоставляются неизменно в соответствии с Регламентирующим законом к разделу первому статьи 27 Конституции и Законом об иностранных инвестициях; при этом функцией СВС не является ограничение свободы ассоциации в какой-либо форме. Необходимость разрешения СВС в историческом плане объясняется клаузулой Кальво, принятой для защиты национального суверенитета, и выдача таких разрешений одновременно используется для исключения дублирования названий физических лиц.

356. Просим обратить внимание на то, что разрешения предоставляются при том условии, что использование обозначений или сокращений не вызывает путаницы, например, смешения названий с обозначениями НКПЧ или комиссий по правам человека, созданных в штатах.

357. Фактически образуемые неправительственные организации могут законно использовать слова "права человека", применяя, кроме того, дополнительные термины, которые исключают упомянутую путаницу; так, на практике используются такие наименования, как "Группа по защите прав человека", "Комитет за права человека", "Независимая комиссия по правам человека" и т.п.

358. В том, что касается озабоченности и намерений НКПЧ в отношении развития и укрепления отношений с неправительственными организациями, выступающими за права человека, осуществляются следующие программы:

- а) распространение "Газеты" – информационного органа НКПЧ;
- б) проведение рабочих встреч с группами, действующими как в Федеральном округе, так и в других районах Республики, для обмена мнениями;
- с) приглашение неправительственных организаций к участию в различных мероприятиях, организуемых НКПЧ, и наоборот;

d) поддержание тесных связей для рассмотрения жалоб, представляемых неправительственным организациям в связи с нарушениями прав человека;

e) издание совместных публикаций об исследованиях в области прав человека, представляющих общий интерес.

359. Говоря о мерах, призванных обеспечить, чтобы эти группы действовали свободно в целях защиты прав человека, следует упомянуть, что свобода ассоциации гарантируется статьей 9 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, что доказывается существованием организаций, занимающих радикальные позиции и располагающих такой свободой действий. В этой связи НКПЧ, выполняя свой мандат, выступает в качестве дополнительного механизма рассмотрения любых жалоб на нарушения свободы ассоциации: отказ в регистрации со стороны властей без объяснения причин, выдвижение дополнительных требований для регистрации, не предусмотренных законом, и т.п.

360. В дополнение к информации, представленной в предыдущих докладах, которая остается в силе, приводим дополнительные сведения в ответ на следующие вопросы Комитета.

Вопрос XI а) Комитета: "Просьба описать законы и практику, действующие в отношении создания политических партий".

361. Ответ на вопрос был дан при рассмотрении комментария к статье 22.

Вопрос XI b) Комитета: "Как организованы профсоюзы и какова численность их членов? Какой процент трудящихся состоит в профсоюзах?"

362. В архивах Главного управления регистрации ассоциаций Министерства труда и социальной защиты зарегистрированы 5269 профсоюзов. Профсоюзы объединены в федерации и конфедерации. В их состав входят 2 239 837 трудящихся, что составляет 9,3% экономически активного населения.

Статья 23

363. Ответы на большую часть вопросов, поставленных в замечании общего характера 19 (39) Комитета содержатся во втором докладе Мексики.

Вопрос XII а) Комитета: "Существуют ли различия в положении и правах между детьми, рожденными в браке и вне брака, и если да, то какие?"

364. Мексиканское законодательство не предусматривает различий в положении и правах между детьми, рожденными в браке и вне его.

365. Гражданский кодекс для Федерального округа на местном уровне и для всей Республики на федеральном уровне в статье 389 устанавливает, что для того, чтобы несовершеннолетний мог носить фамилию главы родительской семьи или оба имени признавшего его родителя, содержаться теми, кто признает его своим, получить долю наследства и алименты, установленные законом, он должен быть признан отцом, матерью или обоими.

Статья 24

366. Ответы на значительную часть вопросов, поставленных в замечании общего характера 17 (35) Комитета, содержатся во втором докладе Мексики.

367. Что касается пункта 2 замечания общего характера Комитета, то несовершеннолетним в возрасте до 18 лет не может быть предъявлено обвинение. Статья 119 Уголовного кодекса устанавливает, что "несовершеннолетние в возрасте до 18 лет, совершившие нарушения уголовных законов, помещаются в соответствующие учреждения на срок, необходимый для их перевоспитания".

368. С другой стороны, несовершеннолетние правонарушители направляются непосредственно в советы по опеке, вспомогательные советы или к судебным следователям, в соответствии с положениями статей 2, 34, 48, 49 и временной статьи 5 Закона об учреждении советов по опеке над несовершеннолетними правонарушителями. Учреждения для несовершеннолетних отделяются от учреждений для взрослых с учетом их возраста и правового статуса.

369. В Мексике в каждой федеративной единице существуют советы по делам несовершеннолетних, на которые возложены судебные функции. С другой стороны, 22 февраля вступил в силу новый Закон об обращении с несовершеннолетними правонарушителями для Федерального округа на местном уровне и для всей Республики на федеральном уровне.

370. Советы по делам несовершеннолетних компетентны рассматривать проблемы несовершеннолетних в возрасте 11-18 лет. В рассмотрении дел детей в возрасте до 11 лет эти учреждения не участвуют, поскольку эти дела направляются в государственные и частные учреждения, занимающиеся оказанием помощи, но прежде всего речь идет о том, чтобы не открывать разбирательство, а найти какой-либо выход из положения с участием родителей или опекунов.

371. В ответ на пункт 45 сообщаем, что в Мексике достигшее 18 лет лицо начинает нести гражданскую и уголовную ответственность.

372. Что касается пункта 6, то относительно помощи, оказываемой отцу и матери, выполняющим оплачиваемую работу вне дома, сообщаем, что учреждения системы здравоохранения, а также государственные органы и - в меньшей степени - частные предприятия содержат детские учреждения, которые позволяют помогать семье в обеспечении присмотра за ребенком в течение рабочего времени.

373. В случае расторжения брака Гражданский кодекс предусматривает, что судья санкционирует разъединение супругов и определяет меры, необходимые для обеспечения содержания детей теми, на кого возложена обязанность выплачивать алименты. После принятия заявления о разводе отдаются распоряжения, призванные обеспечить защиту детей.

374. В решении о разводе устанавливается положение детей, в связи с чем судья располагает самыми широкими полномочиями для решения всех вопросов, касающихся прав и обязанностей родителей, поскольку для вынесения решения об их утрате, приостановлении или ограничении в зависимости от обстоятельств, особенно в отношении прав и обязанностей, связанных с заботой о детях и их защитой, требуется соблюдение процедур правосудия.

375. Аналогичным образом закон обязывает разведенных супругов вносить вклад, пропорциональный их доходам, в удовлетворение потребностей детей, их содержание и образование до достижения ими совершеннолетия (18 лет).

376. Если необходимо отделить ребенка от семьи в целях ограничения власти родителей, то решение об этом при соответствующих обстоятельствах принимается судебной властью.

Вопрос XII b) Комитета: "Законодательство и практика, касающиеся занятости несовершеннолетних: имеются ли различия в данной области между сельскими и городскими районами?"

377. Национальное законодательство и практика соответствуют положениям данной статьи, которые воплощены в статьях 1, 4 и 123 Политической конституции, а также в регламентирующих законах.

378. К информации, приведенной во втором докладе Мексики, следует добавить, что правительство Республики и правительства штатов продолжают проводить реформы законодательства и модернизируют свои структуры и учреждения государственного управления, с тем чтобы гарантировать право детей без какой-либо дискриминации по какому бы то ни было признаку на применение мер защиты, в которых они нуждаются как несовершеннолетние, как со стороны их семей, так и со стороны общества и государства.

379. Что касается консультации о защите несовершеннолетних в области занятости, то следует пояснить, что в национальном законодательстве и практике с 1917 года закреплён этот принцип. Политическая конституция в подразделе III раздела А статьи 123 запрещает использование труда несовершеннолетних младше 14 лет. Для несовершеннолетних старше этого возраста, но не достигших 16 лет, устанавливается рабочий день максимальной продолжительностью 6 часов. Кроме того, в подразделе II запрещены вредные или опасные работы, ночные работы в промышленности и любые работы, проводимые после 10 часов вечера. В подразделе XI указывается, что несовершеннолетние моложе 16 лет не допускаются к сверхурочным работам после обычного рабочего дня.

380. Как следует из изложенных документов, национальное законодательство рассматривает в качестве несовершеннолетних работников только тех, чей возраст составляет от 14 до 16 лет, и четко запрещает работу несовершеннолетних в возрасте до 14 лет, с тем чтобы они могли завершить необходимое базовое образование и занять надлежащее место в составе семьи; действенность этого положения укрепляется всей национальной системой государственного бесплатного образования.

381. Мексика, в качестве члена Международной организации труда, ратифицировала семь конвенций, касающихся труда несовершеннолетних, – конвенции № 16, 58, 90, 112, 123, 124 и 140, которые в соответствии со статьей 133 Конституции входят в состав ее внутреннего законодательства на самом высоком уровне:

Конвенция 16 об обязательном медицинском освидетельствовании детей и подростков, занятых на борту судов, 1921 года.

Конвенция 58 о минимальном возрасте допуска детей на работу в море (пересмотренная в 1936 году).

Конвенция 90 о ночном труде подростков в промышленности (пересмотренная в 1948 году).

Конвенция 112 о минимальном возрасте для принятия на работу рыбаков, 1959 года.

Конвенция 123 о минимальном возрасте допуска на подземные работы в шахтах и рудниках, 1965 года.

Конвенция 124 о медицинском освидетельствовании молодых людей с целью определения их пригодности к труду на подземных работах в шахтах и рудниках, 1965 года.

Конвенция 140 об оплачиваемых учебных отпусках, 1974 года.

382. Следует пояснить, что законодательство по вопросам труда и социального обеспечения не только включает в себя положения конвенции, но и дополняет их в том, что касается защиты несовершеннолетних.

383. В этой связи федеральный закон о труде, регламентирующий применение раздела А статьи 123 Конституции, устанавливает правовые меры защиты несовершеннолетних как в общих принципах, так и в различных главах, а в наиболее конкретной форме – в разделе 5-bis.

384. Статья 3 указанного закона определяет, что труд представляет собой социальное право и социальную обязанность. Он не является предметом торговли, требует уважения свобод и достоинства того, кто его предоставляет, и должен осуществляться в условиях, которые обеспечивали бы жизнь, здоровье и достойное экономическое положение трудящегося и его семьи.

385. Не могут устанавливаться различия между трудящимися по признаку расы, пола, возраста, вероисповедания, политических убеждений или социального положения.

386. Со своей стороны, статья 5 гласит, что положения федерального закона о труде носят публичный характер, в силу чего они не будут иметь правовых последствий и не будут препятствовать использованию и осуществлению прав, установленных в устной или письменной форме относительно следующего:

"I. Работы для детей младше 14 лет;

...

IV. Сверхурочных работ для подростков моложе 16 лет;

...

XI. Выплаты заработной платы, меньшей, чем выплачивается другому работнику того же предприятия или учреждения за работу равной производительности, одинакового характера или равной продолжительности по мотивам возраста, пола или национальности;

XII. Ночных работ в промышленности или работ после двадцати двух часов для подростков моложе 16 лет; кроме того, в главе второй, касающейся индивидуальных трудовых отношений, в статье 22 запрещается использование труда несовершеннолетних в возрасте до 14 лет и подростков старше этого возраста, но моложе 16 лет, которые не завершили обязательного образования, кроме исключительных случаев, когда компетентная власть подтвердит, что, по ее мнению, имеется возможность совмещать работу с учебой."

387. Согласно статье 23 лица старше 16 лет могут свободно оказывать свои услуги с учетом ограничений, установленных данным Законом. Подросткам в возрасте от 14 до 16 лет необходимо разрешение родителей, а при их отсутствии – профсоюза, к которому они принадлежат, примирительно-арбитражного совета, инспектора по труду или органа государственной власти.

388. Несовершеннолетние работники могут получать заработную плату за свой труд и выполнять работу, на которую они имеют право.

389. Статья 29 запрещает использование несовершеннолетних моложе 18 лет для оказания услуг за пределами Республики, кроме техников, специалистов, артистов, спортсменов и вообще работников, имеющих специальность.

390. В главе III раздела шестого данного закона, где речь идет о работниках, занятых на судах, статья 191 запрещает работу несовершеннолетних моложе 15 лет и работу несовершеннолетних моложе 18 лет в качестве кладовщиков и кочегаров.

391. Что касается подъемно-транспортных работ, выполняемых в государственном секторе в зонах, находящихся под федеральной юрисдикцией, то статьи 265 и 267 гласят, что труд несовершеннолетних моложе 16 лет не может использоваться на погрузочно-разгрузочных работах, в том числе на судах, работах по штабелировке, осмотру груза, швартовочных, складских, транспортных работах и при перемещении грузов и багажа в портах, на судоходных путях, железнодорожных станциях и в других зонах, находящихся под федеральной юрисдикцией, на работах, проводимых на учебных судах, и на дополнительных или смежных работах.

392. Что касается права на ассоциацию, предусмотренного статьей 362 Закона, о котором идет речь, то подростки старше 14 лет могут вступать в профсоюзы, а в статье 372 указывается, что они не могут избираться в руководящие органы; лица в возрасте старше 16 лет могут занимать профсоюзные должности.

393. Закон о труде в статье 423 раздела VII устанавливает, что Внутренний регламент труда содержит указание на то, что несовершеннолетние не должны выполнять вредные и опасные работы.

394. Статья 394 определяет, что инспекторы по труду имеют следующие обязанности и полномочия:

"I. Следить за выполнением трудовых норм, особенно устанавливающих права и обязанности трудящихся и нанимателей, регламентирующих труд женщин и несовершеннолетних и определяющих профилактические меры, связанные с вредностью производства, безопасностью и гигиеной."

395. В процедурном плане этот же Закон указывает в статье 291, что несовершеннолетние работники имеют право обращаться в суд без какого-либо разрешения, но если они не получают консультаций в суде, Примирительно-арбитражный совет подает просьбу о вмешательстве в Прокуратуру по защите труда. Несовершеннолетним моложе 16 лет Прокуратура по защите труда назначает представителя.

396. В статье 988 определяется, что трудящиеся старше 14 лет, но моложе 16 лет, не завершившие обязательного образования, могут обращаться в Примирительно-арбитражный совет за разрешением на работу, прилагая к заявлению документы, которые они сочтут пригодными для подтверждения возможности совмещать учебу с работой. Совет немедленно после получения заявления выносит соответствующее постановление.

397. Раздел 5-bis посвящен исключительно вопросам труда несовершеннолетних. В его статье 173 указывается, что труд подростков в возрасте от 14 до 16 лет находится под особым контролем и защитой инспекции по труду.

398. Если отрасль или вид деятельности, в рамках которого должна выполняться работа, относится к федеральной компетенции, контроль и защита несовершеннолетних работников возлагаются на Министерство труда и социальной защиты в лице

его Главного управления по делам Федеральной инспекции труда, однако когда речь идет о предприятии местного значения, контроль и защита относятся к компетенции местных органов по вопросам труда, которые осуществляют упомянутые полномочия; именно в последнем случае вступают в действие органы Департамента по делам Федерального округа.

399. В статье 174 указывается, что подростки старше 14 лет, но моложе 16 лет, желающие работать, должны получить медицинское свидетельство о пригодности к работе. Управление по делам инспекции труда может, когда оно сочтет это необходимым, распорядиться о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетних с целью контроля за состоянием их здоровья. Без выполнения этого требования ни один работодатель не сможет пользоваться их услугами.

400. В статье 175 указывается, какие работы не должны выполнять несовершеннолетние.

401. В статье 176 в качестве опасных или вредных определяются такие работы, которые вследствие характера работы, физических, химических или биологических свойств среды, в которой они выполняются, способны оказать воздействие на жизнь, развитие и физическое и психическое здоровье несовершеннолетних. Регламенты, которые будут разработаны, - указывается далее в данной норме, - будут определять, какие работы соответствуют приведенному определению.

402. Согласно статье 177, подростки старше 14 лет, но моложе 16 лет могут иметь рабочий день продолжительностью не свыше шести часов, который должен разделяться на два периода максимальной продолжительностью три часа. Они пользуются перерывом для отдыха продолжительностью не менее часа.

403. Статья 178 четко запрещает использование несовершеннолетних моложе 16 лет на сверхурочных работах. При нарушении этого положения выплачивается чрезвычайная ставка в размере 200% плюс заработная плата, соответствующая часам обычного рабочего дня. Устанавливается, что несовершеннолетние должны отдыхать в воскресенье и в дни обязательного отдыха. Если эта норма нарушается, то несовершеннолетний работник должен получать следующие выплаты: нормальную заработную плату за день, дополнительную премию не менее 25% от заработной платы, выплачиваемой в обычные рабочие дни; независимо от вышеуказанного - двойную заработную плату за выполненную работу.

404. Статья 179 устанавливает, что несовершеннолетние работники должны получать ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее 18 рабочих дней. При этом несовершеннолетние также имеют право на получение 25% премии в связи с уходом в отпуск.

405. В статье 180 этот Закон также устанавливает обязанность работодателей, использующих труд несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, требовать предъявления медицинского свидетельства, подтверждающего их пригодность к труду. Они должны также вести регистр особой инспекции, указывая в нем дату рождения несовершеннолетнего, характер работы, расписание, размер заработной платы и другие общие условия работы, с тем чтобы несовершеннолетние располагали необходимым временем для прохождения школьной программы; обеспечивается их профессиональная подготовка и обучение; органам власти, занимающимся вопросами труда, по их требованию представляются отчеты.

406. С другой стороны, хотя в соответствии с национальной практикой не производится наем на государственную службу несовершеннолетних в возрасте до 18 лет, Федеральный закон о работниках, состоящих на государственной службе, устанавливает следующие положения, касающиеся несовершеннолетних:

"Статья 13. Несовершеннолетние, достигшие 16 лет, обладают юридическим правом оказывать услуги, получать соответствующую заработную плату и совершать действия, соответствующие настоящему Закону.

Статья 14. Не имеют юридической силы и не являются обязательными для работников условия, даже явно ими признанные, которые предусматривают:

..."

"Статья 88. Общие условия труда устанавливают:

...

"V. Вредные и опасные работы, которые не должны выполнять несовершеннолетние, и защиту, которая должна обеспечиваться для работающих беременных женщин; и

VI. Прочие правила, которые могут быть необходимы для обеспечения большей безопасности и эффективности труда."

407. Конституционные и правовые положения, применяемые в национальной практике, дополняются коллективными договорами и регламентами труда, которые вырабатываются в ходе коллективных переговоров. Эти документы основываются на принципе защиты несовершеннолетних работников, которые включаются в производство, для того чтобы получить, помимо заработной платы, профессиональную подготовку, необходимую для последующего поиска работы, которая давала бы более высокую отдачу.

408. По-прежнему имеет место, хотя и в минимальных масштабах, труд несовершеннолетних, обусловленный экономической обездоленностью людей, и имеются случаи, особенно в городских районах, когда дети работают в торговле во время каникул или на условиях неполного рабочего дня, что не влияет на их физическое и социальное развитие. Такую работу они могут выполнять, только имея надлежащее разрешение родителей или законных представителей и под строгим контролем и наблюдением органов власти, занимающихся вопросами труда.

409. Относительно различий законодательства и практики в отношении несовершеннолетних в городских и сельских районах сообщаем следующую информацию.

410. Мексиканское трудовое законодательство, международные договоры МОТ, ратифицированные Мексикой, законы о социальном обеспечении и аграрное законодательство применяются универсально во всей Республике и, следовательно, можно утверждать, что с правовой точки зрения нет никаких различий между трудящимися в городских и сельских районах.

411. С другой стороны, нет различий в условиях трудоустройства несовершеннолетних в городских и сельских районах, поскольку мексиканское трудовое законодательство применяется универсально во всей Республике. Также нет различий между трудящимися по признаку расы, пола, возраста, вероисповедания, политических убеждений и социального положения.

412. Применение законов о труде относится к компетенции властей штатов в соответствующих сферах их юрисдикции, а в исключительную компетенцию федеральных властей входит решение вопросов, касающихся 21 отрасли промышленности, предприятий, управляемых непосредственно или децентрализованно федеральным правительством, предприятий, действующих на основе контракта или концессии

федерального правительства и выполняющих работы в федеральных зонах или находящихся под федеральной юрисдикцией. К федеральной компетенции относятся также, в частности, обязанности работодателя в части обеспечения образования, профессиональной подготовки и обучения, а также безопасности и гигиены на рабочем месте.

413. Органы власти штатов, занимающиеся вопросами труда, местные арбитражно примирительные советы, Прокуратуры по вопросам защиты труда и инспекции осуществляют особый контроль за трудом несовершеннолетних, следят за соблюдением законодательства, которое, как указывалось ранее, применяется универсально во всей Федерации.

414. Пока сохраняются трудности в области обеспечения более действенного контроля за трудом несовершеннолетних в сельской местности, где они, как правило, работают под опекой и присмотром родителей, которые считают такую деятельность важнейшей формой освоения родительского ремесла.

415. Для противодействия возможной эксплуатации детей на сельских работах правительство Республики, правительства штатов и муниципии добиваются создания и расширения системы просвещения в данной области. В Мексике мы можем считать, что проблема несовершеннолетних, не имеющих образования, которые участвуют в сельскохозяйственных работах, влияющих на их развитие и качество их жизни, становится все менее выраженной.

416. Можно утверждать, что в том, что касается трудовых прав и социальной защиты, нет никаких различий, хотя следует также признать, что это право ограничивается в связи с условиями изоляции или наличием населенных пунктов с крайне незначительным населением, где государственным службам, занимающимся вопросами труда, нелегко наладить свою работу.

417. Для уменьшения остроты проблемы, связанной с маргинализацией, правительство постоянно осуществляет программы поддержки и солидарности в интересах обездоленных групп населения, уделяя особое внимание детям, особенно работающим.

Вопрос XIII с) Комитета: "Имели ли место на практике случаи, когда дети становились жертвами физического насилия и если да, то какие меры принимались в целях предупреждения таких нарушений прав ребенка?"

418. Меры, принимаемые правительством для обеспечения благосостояния семьи и особенно детей, осуществляются через такие учреждения, как Национальная система комплексного развития семьи, которая руководствуется официальной Программой по предупреждению жестокого обращения с несовершеннолетними; ее важнейшей целью является оказание помощи несовершеннолетним, которые становятся жертвами физического или морального насилия, обеспечение надлежащего лечения с учетом условий семьи и, таким образом, содействие их социальной реадaptации.

419. Принимаются также меры в интересах детей, проживающих на улице, и беспризорных детей. Дополнительная информация по этой теме содержится в приложении 9.

Статья 25

420. С самого начала Мексиканской революции 1910 года заявляли об эффективности избирательного процесса, и с этого времени, как уже указывалось в предыдущих докладах, существует равенство, в условиях которого каждый гражданин,

достигший 18 лет, свободно и непосредственно принимает участие в избирательном процессе и в решении государственных дел, как предусмотрено в статье 35 Конституции.

421. В пункте 372 второго доклада Мексики было указано, что единственное исключение в нашем юридическом режиме, действующем в данной области, касается служителей культа. В этой связи в декабре 1991 года соответствующая статья 130 Конституции, раздел d) была изменена следующим образом:

"d) В соответствии с Регламентирующим законом служители культа не могут занимать государственные должности. Как граждане они имеют право голосовать, но не могут быть избраны. Те, кто перестал быть служителем культа, могут избираться с учетом сроков и в порядке, установленном законом".

422. Равным образом была частично изменена статья 41 Конституции – в том, что касается участия национальных политических партий в выборах на уровне штата и муниципии, в соответствии с приводимым ниже текстом:

"Организация федеральных выборов является функцией государства, которая осуществляется законодательной и исполнительной властями Союза с участием граждан, как предусмотрено Законом. Эта функция осуществляется через государственный орган, обладающий правосубъектностью и имуществом. Руководящими принципами осуществления этой государственной функции являются достоверность, законность, беспристрастность, объективность и профессионализм.

Этот государственный орган является компетентной властью в данной области, выполняет свои обязанности профессионально и принимает решения независимо; в составе его организационной структуры имеются органы управления, а также исполнительные и технические органы. Равным образом он обладает контрольными органами, большинством членов которых являются представители национальных политических партий. Высший руководящий орган состоит из советников и советников-магистратов, назначаемых законодательной и исполнительной властями, и представителей, назначаемых политическими партиями. Исполнительные и технические органы располагают квалифицированным персоналом, необходимым для профессионального выполнения обязанностей, связанных с избирательным процессом; граждане образуют руководящие советы избирательных участков.

Государственный орган при выполнении своих обязанностей комплексно и непосредственно объединяет в своей деятельности, помимо мероприятий, предусмотренных законом, мероприятия, связанные с подготовкой списков избирателей, проведением выборов, подсчетами и обнародованием итогов, профессиональной подготовкой специалистов по проведению выборов и просвещением граждан, а также с изданием избирательных материалов. Кроме того, он занимается вопросами прав и прерогатив политических партий. Заседания всех коллегиальных избирательных органов являются открытыми в соответствии с законом.

Закон устанавливает систему средств обжалования результатов, в рамках которой действуют государственный орган и автономный трибунал, являющийся судебным органом, который действует в избирательной области. Эта система придает окончательный характер различным этапам избирательного процесса и гарантирует, что избирательные акты и постановления будут неизменно соответствовать принципу законности.

Избирательный трибунал обладает компетенцией и организацией, определяемыми законом; он действует в пленарном заседании или в региональных камерах, выносит решения в единственной инстанции, и его заседания являются открытыми. Законодательная и исполнительная власть гарантируют надлежащее участие в его работе. Его решения не могут быть отвергнуты каким-либо судом или с помощью какого-либо средства правовой защиты, а решения, вынесенные после даты выборов, могут быть пересмотрены и при необходимости изменены избирательными коллегиями в соответствии со статьями 60 и 74 раздела I настоящей Конституции. При осуществлении своих функций он располагает коллегиями магистратов и судебных следователей, которые независимы и подчиняются только закону.

Советники-магистраты и магистраты трибунала должны отвечать требованиям, установленным законом, которые не могут быть меньшими, чем требования, установленные Конституцией для членов Верховного суда. Они избираются двумя третями голосов присутствующих членов Палаты депутатов из числа кандидатов, представленных федеральной исполнительной властью. Если такое большинство не будет получено при первом голосовании, среди предложенных кандидатов производится жеребьевка для выявления соответствующего числа кандидатов и советников-магистратов трибунала; закон устанавливает соответствующие правила и процедуры."

423. В соответствии с принципом отказа от дискриминации статья 27 Федерального кодекса избирательных институтов и процедур устанавливает следующее:

"1. В Уставе определяются:

- a) наименование собственно партии, эмблема и цвет или цвета, которые характеризуют ее и отличают ее от других политических партий. Наименование и эмблема должны быть свободны от религиозных или расовых ассоциаций;
- b) Процедуры свободного и мирного вступления членов, а также их права и обязанности. В число их прав входят право участвовать лично или через посредничество делегатов в ассамблеях и съездах и право входить в состав руководящих органов..."

424. По поводу комментария, касающегося иностранцев, сообщаем, что статья 9 Федерального закона о работниках, находящихся на государственной службе, регламентирующая применение раздела В статьи 123 Конституции, гласит:

"Работники основного состава должны быть мексиканскими гражданами и могут быть заменены иностранцами только тогда, когда нет мексиканцев, способных выполнять соответствующую работу. Решение о замене принимается руководителем учреждения с учетом мнения профсоюза."

425. Федеральный закон о труде, применяемый наряду со статьей 7, более точно разъясняет характер такой защиты; он гласит:

"...на любом предприятии или в любом учреждении работодатель должен предоставлять не менее девяноста процентов рабочих мест работникам-мексиканцам. На должностях техников и специалистов работники должны быть мексиканцами, за исключением случаев, когда нет таких работников, располагающих необходимой специальностью; в этих случаях работодатель может временно принимать на работу работников-иностранцев, которые не должны составлять более 10% от общего числа работников данной специальности."

Работодатель и работники-иностранцы несут совместную обязанность обучать работников-мексиканцев соответствующей специальности. Врачи, работающие на предприятии, должны быть мексиканцами."

426. В завершающей части этой правовой нормы содержится категорическое утверждение: "Условия, изложенные в настоящей статье, не применяются к директорам, администраторам и работникам, осуществляющим общее руководство", что предполагает, что иностранцы могут занимать должности данной категории без ограничений, хотя это не может быть практикой самого государства.

427. Однако по причинам исторического характера никто из граждан других стран не имеет права участвовать в проведении местных или федеральных выборов: это право закреплено исключительно за мексиканцами.

Вопрос XIII Комитета: "Имеется ли какое-либо законодательство, регулирующее доступ к государственной службе, и если да, то как оно применяется на практике? Обеспечен ли справедливый доступ к государственной службе для меньшинств?"

428. Федеральный закон о работниках, состоящих на государственной службе, регламентирующий применение раздела В статьи 123 Конституции, определяет право любого лица на доступ к государственной службе.

429. На практике государственным служащим является любое лицо, которое выполняет физическую, интеллектуальную виды работы или ту и другую, будучи назначенным на должность или занесенным в списки временных работников. Таким образом, любое лицо, принадлежащее к меньшинству, имеет доступ к государственной службе, если оно назначено на должность.

430. В Мексике считается дискриминационной любая классификация по признаку расы, религии или этнической группы при трудоустройстве, и нет статистических данных, которые показывали бы долю представителей меньшинств среди государственных служащих. Однако их участие является очевидным, особенно в правительствах административных единиц, где велика доля коренного населения. Следует напомнить, что в Мексике были Президенты Республики из коренного населения.

Статья 26

431. Остается в силе информация, приведенная в предыдущем докладе. Остается добавить, что была пересмотрена статья 3 Конституции, как сообщается в разделе, касающемся статьи 18 Пакта.

Статья 27

432. Просьба обратить внимание на статью 27 и на вопрос XIV, поставленный Комитетом в связи со вторым докладом Мексики, который был сформулирован следующим образом: "Существуют ли какие-либо факторы и трудности, влияющие на эффективное использование меньшинствами своих прав в соответствии с Пактом? В частности, принимаются ли конкретные меры для предоставления различным группам коренного населения более широких экономических и политических возможностей? Представлены ли меньшинства в Конгрессе и в органах местного управления?"

433. В отношении прав меньшинств правительство Мексики представило Комитету по ликвидации расовой дискриминации восьмой периодический доклад, с которым можно ознакомиться в документе CERD/C/194/Add.1. Остается добавить к указанному докладу, что статья 4 Конституции была пересмотрена, как указано в разделе настоящего документа, относящемся к статье 2 Пакта (см. выше, пункт 44).

Кроме того, предоставлялась информация о Программе НКПЧ по делам коренного населения (см. выше, пункт 203 и последующие), эффективном инструменте, способном обеспечить осуществление меньшинствами их прав.

434. Что касается нетерпимости в отношении религиозных меньшинств, то информация приведена в разделе настоящего документа, касающемся статьи 18 Пакта.

СПИСОК ПРИЛОЖЕНИЙ

- Приложение 1. Статья 89 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов (раздел X).
- Приложение 2. Статья 27 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов (раздел III).
- Приложение 3. Пересмотренный текст статьи 4 Конституции.
- Приложение 4. Перечень сторон, подписавших Договор Тлателолко.
- Приложение 4А. Таблица Программы по расследованию случаев предполагаемого исчезновения.
- Приложение 5. Федеральный закон о предупреждении пыток и наказании за них.
- Приложение 6. Декрет о создании Национальной комиссии по правам человека.
- Приложение 7. Регламент Национальной комиссии по правам человека.
- Приложение 8. Информация, касающаяся массовых мероприятий.
- Приложение 9. Информация, касающаяся защиты несовершеннолетних.