



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
29 August 2024
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Либерии

Заключительные замечания (сто двадцать третья сессия):	CCPR/C/LBR/CO/1 , 23 июля 2018 года
Пункты, предусматривающие последующую деятельность:	11, 37 и 47
Информация, полученная от государства-участника:	CCPR/C/LBR/FCO/1 , 6 октября 2023 года
Информация, полученная от заинтересованных сторон:	Коалиция организаций гражданского общества , 6 мая 2024 года
Оценка Комитета:	11 [C] [B], 37 [B] и 47 [B]

Пункт 11: Беснаказанность и ранее совершенные нарушения прав человека

Государству-участнику следует в приоритетном порядке наладить процедуру ответственности за прежние грубые нарушения прав человека и военные преступления, которая соотносилась бы с международными стандартами, в том числе касательно независимости и компетентности судебной системы; доступа жертв к правосудию, надлежащих гарантий процессуального производства и справедливого судебного разбирательства; и защиты свидетелей. В частности, государству-участнику следует:

а) обеспечить, чтобы все предположительные исполнители грубых нарушений прав человека и военных преступлений подверглись беспристрастному преследованию, а в случае установления их виновности и осуждению и наказанию соразмерно тяжести совершенных деяний вне зависимости от их статуса или любого отечественного законодательства об иммунитетах, и сместить с занимаемых официальных постов любых лиц, чья причастность к грубым нарушениям прав человека и военным преступлениям будет доказана;

* Принят Комитетом на его сто сорок первой сессии (1–23 июля 2024 года).



b) принять все необходимые меры с целью осуществления рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению и подумать об учреждении хорошо обеспеченного ресурсами органа в составе представителей правительства, Независимой национальной комиссии по правам человека и организаций гражданского общества для мониторинга осуществления таких рекомендаций;

c) разработать и реализовать всеобъемлющую схему компенсаций всем жертвам грубых нарушений прав человека и военных преступлений;

d) удвоить свои усилия с целью культивировать примирение и поддержание мира с участием жертв и их семей, а также организаций гражданского общества, активно добивающихся правосудия за прежние преступления.

Резюме информации, полученной от государства-участника

С 2016 года Национальная независимая комиссия по правам человека ежегодно проводит слушания в контексте «Палава Хат» в нескольких округах, следуя рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению о реализации национальной программы «Палава Хат» в качестве альтернативного механизма правосудия и привлечения к ответственности, включающего в себя традиционное правосудие. Кроме того, в 2021 году Национальная независимая комиссия по правам человека провела шесть диалогов по примирению на уровне округов в графстве Лофа. С 2018 года по настоящее время в местах массовых убийств было возведено 10 мемориалов, помогающих прийти к окончательному решению в интересах жертв войны.

Ведется диалог о создании механизмов привлечения к уголовной ответственности. В апреле 2019 года Либерийская национальная ассоциация адвокатов и организации гражданского общества внесли в законодательный орган законопроект о создании суда по военным преступлениям, который поддержали 50 из 73 членов Палаты представителей. В сентябре 2019 года во время Национального экономического диалога Национальный совет вождей и старейшин подтвердил свою поддержку законопроекта, который в настоящее время находится на рассмотрении Комитета по правам человека и судебной власти.

Хотя ни один человек, причастный к военным преступлениям, еще не был привлечен к ответственности в Либерии, правительство не возражало и не вмешивалось в судебные процессы над своими гражданами, обвиняемыми в военных преступлениях в других юрисдикциях. Оно неоднократно сотрудничало с иностранными правительствами, осуществляющими универсальную юрисдикцию, в том числе с правительствами Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Франции и Швейцарии.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

a) В марте и апреле 2024 года Сенат и Палата представителей приняли резолюцию в поддержку создания суда по военным и экономическим преступлениям. 2 мая 2024 года президент подписал указ о создании в Либерии канцелярии суда по военным и экономическим преступлениям. Парламенту еще предстоит принять закон о создании суда по военным преступлениям, и канцелярии необходимо будет разработать правовую базу для суда, а также заручиться финансовой и технической поддержкой для его работы. В указе не говорится о возмещении. Ни один человек, проживающий в Либерии, не подвергался действиям, связанным с уголовным расследованием или преследованием за серьезные преступления, совершенные во время гражданской войны. Единственные случаи, когда граждане Либерии подвергались судебному преследованию, — это дела, которые велись за границей.

b) Закон о создании Комиссии по установлению истины и примирению наделил ее значительными полномочиями, в том числе правом рекомендовать судебное преследование. В своем заключительном докладе Комиссия рекомендовала создать чрезвычайный уголовный суд, который будет представлять собой смешанный

суд, состоящий из либерийских и международных судей, прокуроров и других сотрудников, уполномоченных судить лиц, предположительно виновных в совершении серьезных преступлений. Этот суд еще предстоит создать.

с) Либерия не предприняла никаких действий для разработки и внедрения всеобъемлющей схемы предоставления возмещения. С момента окончания конфликта в 2003 году жертвы не имеют доступа к какому-либо возмещению.

d) Либерия не инициировала всеобъемлющий процесс увековечивания памяти жертв конфликта. Хотя в разных частях страны было построено 10 мемориалов, очень мало было сделано для того, чтобы обеспечить участие жертв и их семей или организаций гражданского общества. Процесс не был ни инклюзивным, ни целостным, и в нем не участвовали значимые заинтересованные стороны.

Оценка Комитета

[C]: a), c) и d)

Приветствуя усилия государства-участника по сотрудничеству с иностранными правительствами в целях судебного преследования своих граждан, обвиняемых в военных преступлениях в других юрисдикциях, и представление в законодательный орган законопроекта о создании суда по военным преступлениям, Комитет сожалеет, что государство-участник до сих пор не преследовало в судебном порядке ни одного человека, причастного к военным преступлениям. Он также выражает сожаление по поводу информации, свидетельствующей о том, что не было предпринято никаких шагов по разработке и внедрению всеобъемлющей схемы предоставления возмещения всем жертвам грубых нарушений прав человека и военных преступлений. Кроме того, приветствуя строительство мемориалов и проведение шести диалогов о примирении на уровне округов в графстве Лофа, Комитет обеспокоен сообщениями об отсутствии всеобъемлющего и инклюзивного процесса увековечивания памяти жертв конфликта. Комитет повторяет свои рекомендации и просит предоставить дополнительную информацию.

[B]: b)

Комитет приветствует информацию о том, что государство-участник предприняло шаги по выполнению рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению, в частности в отношении проведения ежегодных окружных слушаний в контексте «Палава Хат». Он просит предоставить более конкретную информацию о прогрессе, достигнутом в выполнении всех рекомендаций Комиссии, включая рекомендацию о создании чрезвычайного уголовного суда для преследования лиц, ответственных за совершение серьезных преступлений.

Пункт 37: Отправление правосудия и справедливое судебное разбирательство

Государству-участнику следует продолжать усилия по реформированию системы юстиции и обеспечивать, чтобы все судебные разбирательства проводились с полным соблюдением гарантий надлежащего процесса, изложенных в статье 14 Пакта. В частности, ему следует:

a) эффективно решать проблему, связанную с накоплением нерассмотренных судебных дел, в том числе за счет укрепления финансовых ресурсов, выделяемых судебной системе, и увеличения резерва подготовленных судей, прокуроров и государственных защитников и сокращения регистрационных сборов с адвокатов;

b) принять меры по обузданию коррупционных явлений в рамках судебной системы и обеспечить надлежащее применение дисциплинарных процедур в отношении аморальных судей и магистратов;

c) ускорить процесс пересмотра положений Конституции, которые неблагоприятно сказываются на независимости судебной власти, и обеспечить,

чтобы назначение, повышение и смещение судей были совместимы с независимостью судебной власти и были свободны от вмешательства исполнительной ветви власти;

d) создать адекватно обеспеченную ресурсами систему правовой помощи и гарантировать, чтобы бесплатная правовая помощь предоставлялась своевременным образом во всех случаях, когда того требуют интересы правосудия;

e) обеспечить право на справедливое судебное разбирательство без неоправданной задержки;

f) обеспечивать бесплатный устный перевод всем подсудимым, которые не понимают языка, используемого в суде, или не говорят на нем.

Резюме информации, полученной от государства-участника

Число государственных защитников увеличилось, достигнув двух в каждом округе и восьми в округе Монтсеррадо. Кроме того, количество судей, выносящих решения по срочным вопросам, удвоилось — с трех до шести. После принятия в 2017 году закона о финансовой самостоятельности судебная система построила здания трех новых окружных судов и трех магистратских судов, а также приобрела в свое распоряжение три новых автомобиля для обеспечения работы Суда по хозяйственным делам. В результате судебные органы сократили количество нерассмотренных судебных дел примерно на 80 процентов. Из бюджета выделяются средства на выплату заработной платы и других вознаграждений, на обучение судей, прокуроров, государственных защитников и секретарей, а также на административные расходы и материально-техническое обеспечение.

Для эффективного решения проблемы отставания в рассмотрении судебных дел в 2021 году в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций была начата программа управления делами. В рамках программы во Дворце правосудия в Монровии была открыта канцелярия по управлению делами, разработано и тестируется программное обеспечение, а 25 секретарей прошли обучение и в настоящее время используют новую систему в первом судебном округе. Система помогает судьям следить за находящимися в их ведении делами, а судебным инстанциям — за работой нижестоящих судов. При центральной тюрьме Монровии был создан суд ускоренного судопроизводства, чтобы дела могли рассматриваться при тюрьме, а затем подобные суды были созданы и в других графствах. В результате было освобождено более 500 заключенных.

Создание в 2019 году комитета по судебной этике для расследования случаев неэтичного поведения судей и магистратов привело к значительному сокращению случаев коррупции и финансовых злоупотреблений. Расследования, проведенные комитетом по этике, привели к отстранению ряда судей от работы на срок до шести месяцев без выплаты зарплаты и других пособий. Были также отстранены от работы некоторые магистраты, а одному судье по рекомендации комитета был объявлен импичмент.

В пяти графствах было создано пять юридических консультаций, где в течение последних шести лет судебные органы и Либерийская национальная ассоциация адвокатов оказывают услуги на безвозмездной основе. С 2018 года Судебный институт Джеймса А. А. Пьера подготовил не менее 260 профессиональных мировых судей и назначил их во все 15 округов, чтобы облегчить доступ к правосудию. Судебные органы также набрали и обучили государственных защитников и направили их во все 15 графств. Были снижены регистрационные сборы с адвокатов, чтобы дать возможность и обеспечить стимулы большему количеству юристов заниматься профессиональной практикой.

Создание в 2017 году управления делами присяжных позволило сделать систему присяжных более организованной, оперативной и свободной от манипуляций, упорядочив отбор присяжных через систему данных национального агентства по вопросам гражданской службы. Либерия продолжает выполнять конституционные

положения и уголовно-процессуальное законодательство, касающиеся прав на справедливое судебное разбирательство, в том числе обеспечивая право на переводчиков тем обвиняемым, которые в них нуждаются.

Оценка Комитета

[B]

Комитет с удовлетворением отмечает шаги, предпринятые государством-участником для реформирования системы правосудия и обеспечения того, чтобы все судебные разбирательства проводились с полным соблюдением гарантий надлежащего процесса, изложенных в статье 14 Пакта. В частности, Комитет приветствует усилия, предпринятые для сокращения отставания в рассмотрении судебных дел примерно на 80 процентов; создание комитета по судебной этике в 2019 году; создание юридических консультаций; и обучение судей и государственных защитников. Тем не менее Комитет сожалеет об отсутствии информации о мерах, принятых в отчетный период с целью: а) пересмотреть положения Конституции, негативно влияющие на независимость судебной власти, и обеспечить, чтобы назначение, продвижение по службе и смещение судей были совместимы с независимостью судебной власти и были свободны от вмешательства исполнительной ветви власти; и б) предоставлять бесплатную юридическую помощь и обеспечивать бесплатный устный перевод подсудимым, которые не понимают языка, используемого в суде, или не говорят на нем. Комитет повторяет свои рекомендации и просит представить информацию по этому вопросу.

Пункт 47: Исконные земли

Государству-участнику следует ускорить принятие законопроекта о земельных правах и обеспечить, чтобы он предусматривал равные земельные и имущественные права для женщин и мужчин, и устранить барьеры, ограничивающие применительно к женщинам доступность, использование, принадлежность и подконтрольность земель, в том числе в концессионных районах. В частности, ему следует гарантировать по закону и на практике, чтобы до заключения концессионных соглашений проводились истинные консультации с членами местных общин, занимающих исконные земли, и в том числе с женщинами, с целью заручиться свободным, предварительным и осознанным согласием местных общин, и чтобы такие общины могли извлекать выгоду из девелоперских проектов, осуществляемых на их землях, и им была предоставлена адекватная компенсация. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить, чтобы частные компании, осуществляющие девелоперские проекты, реализовывали директивы в отношении корпоративной социальной ответственности, подкрепляемые эффективными механизмами мониторинга и подотчетности.

Резюме информации, полученной от государства-участника

В октябре 2018 года был принят Закон о земельных правах, который создал правовую основу для закрепления статуса исконных коллективных земель общин и впервые обеспечил правовую защиту и гарантии прав на землю. Статьи 35 и 36 Закона предусматривают меры, гарантирующие интересы владельцев исконных земель, обеспечивая их свободное, предварительное и осознанное согласие при передаче земли и устанавливая требования, которым должны соответствовать члены общины, не являющиеся ее первичными представителями, чтобы получить права владения и пользования исконными землями. Закон также наделяет членов общины, владеющих землей на исконной основе, правом одобрять любую предлагаемую или запрашиваемую аренду или передачу в дар правительству или частным лицам исконной земли. Закон требует, чтобы все процессы и решения, касающиеся управления исконными и общинными землями, осуществлялись на инклюзивной и справедливой основе.

Этот закон является одним из самых прогрессивных законов о земельных правах в Африке и первым законодательным актом, признающим исконное право собственности на землю. В нем также прямо признаются права женщин на владение землей и на участие в процессах принятия решений, касающихся управления земельными ресурсами, и содержатся положения об участии женщин в местных комитетах по управлению земельными ресурсами. Кроме того, он предоставляет супругам равные права на членство в общинах землевладельцев.

Государство-участник разработало и опубликовало упрощенный вариант Закона о земельных правах. Земельное управление Либерии отвечает за реализацию Закона о земельных правах и в настоящее время проводит просветительскую работу по всей стране, информируя население о существующих законах и политике, регулирующих государственное и частное управление землепользованием.

Оценка Комитета

[B]

Комитет приветствует принятие в октябре 2018 года Закона о земельных правах и содержащиеся в нем положения, в частности гарантирующие свободное, предварительное и осознанное согласие исконных землевладельцев при передаче земли и признающие право женщин на владение землей как в формально установленных, так и в исконных условиях. Тем не менее он сожалеет об отсутствии информации об осуществлении и влиянии Закона о земельных правах с момента его принятия. Комитет просит предоставить дополнительную информацию о том, проводились ли подлинные консультации с членами местных общин, занимающих исконные земли. Он также просит предоставить дополнительную информацию о требованиях к обеспечению того, чтобы частные компании, осуществляющие проекты развития, проводили политику корпоративной социальной ответственности, поддерживаемую эффективными механизмами мониторинга и подотчетности, и чтобы общины могли получать выгоду от проектов развития, осуществляемых на их землях, и им предоставлялась адекватная компенсация.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Сроки представления следующего периодического доклада: 2027 год (страновой обзор в 2028 году в соответствии с планируемым циклом обзора).