Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
24 April 2025
Russian
Original: French

Комитет по правам человека

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Буркина-Фасо*

1. Комитет по правам человека рассмотрел второй периодический доклад Буркина-Фасо[1] на своих 4189-м и 4190-м заседаниях[2], состоявшихся 5 и 6 марта 2025 года. На своем 4211-м заседании, состоявшемся 20 марта 2025 года, он принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за согласие следовать упрощенной процедуре представления докладов и за представление своего второго периодического доклада в ответ на перечень вопросов, заранее подготовленный в соответствии с этой процедурой[3]. Он выражает признательность за возможность возобновить диалог с высокопоставленной делегацией государства-участника по вопросу о мерах, принятых в рассматриваемый период для осуществления положений Пакта. Комитет благодарит государство-участник за устные ответы членов делегации, а также за представленную ему в письменном виде дополнительную информацию.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие законодательные меры и планы действий, принятые государством-участником:

a) Закон № 002-2021/AN от 30 марта 2021 года о внесении изменений в Закон № 001-2016/AN от 24 марта 2016 года о создании Национальной комиссии по правам человека, в соответствии с которым данная комиссия наделяется полномочиями национального механизма по предупреждению пыток;

b) Закон № 040-2019/AN от 29 мая 2019 года об Уголовно-процессуальном кодексе;

c) Закон № 033-2018/AN от 26 июля 2018 года о внесении изменений в Закон № 004-2015/CNT от 3 марта 2015 года о предупреждении и пресечении коррупции в Буркина-Фасо;

d) Закон № 025-2018/AN от 31 мая 2018 года об Уголовном кодексе, на основании которого отменяется смертная казнь;

* Приняты Комитетом на его сто сорок третьей сессии (3−28 марта 2025 года).
[1] CCPR/C/BFA/2.
[2] См. CCPR/C/SR.4189 и CCPR/C/SR.4190.
[3] CCPR/C/BFA/QPR/2.

Просьба отправить на вторичную переработку

e) Закон № 039-2017/AN от 27 июня 2017 года о защите правозащитников в Буркина-Фасо;

f) Закон № 010-2017/AN от 10 апреля 2017 года о пенитенциарной системе Буркина-Фасо;

g) Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми в Буркина-Фасо на период с 2023 по 2025 год, который послужит для страны руководящим документом в области борьбы с торговлей людьми;

h) Национальный план действий по борьбе с гендерным насилием на период с 2022 по 2024 год;

i) План действий по осуществлению программ образования в области прав человека на период с 2020 по 2024 год, разработанный правительством в целях содействия более эффективной организации просвещения в области прав человека в учебных заведениях, школах и центрах профессиональной подготовки, среди различных целевых групп, охватываемых на разных этапах Плана, и в интересах социально-профессиональных групп;

j) Национальная стратегия по предупреждению и искоренению детских браков на период с 2016 по 2025 год.

C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Конституционная и правовая основа применения Пакта

4. Комитет принимает к сведению статью 151 Конституции, на основании которой Пакту придается преимущественная и надзаконодательная сила во внутреннем праве, а также усилия государства-участника по распространению его положений, с тем чтобы на Пакт можно было напрямую ссылаться в национальных судах. Тем не менее Комитет выражает сожаление по поводу значительных задержек в выполнении его соображений, в частности соображений по делу *Санкара и др. против Буркина-Фасо*[4] (статья 2).

5. **Государству-участнику следует обеспечить, чтобы все его действующее законодательство и любые новые законодательные меры в полной мере соответствовали положениям Пакта. Кроме того, государству-участнику следует принять дополнительные меры по повышению осведомленности о Пакте и первом Факультативном протоколе к нему среди судей, адвокатов, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов, а также широкой общественности, с тем чтобы на их положения напрямую ссылались в национальных судах и с тем чтобы последние учитывали и применяли их. Кроме того, оно должно в разумные сроки выполнить соображения Комитета.**

Национальное правозащитное учреждение

6. Комитет отмечает, что срок действия аккредитации Национальной комиссии по правам человека истек в 2012 году и что она ожидает присвоения статуса «А» на основании заявки, поданной в Подкомитет по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений. Комитет приветствует создание Национального механизма по предупреждению пыток и схожих видов практики и принимает к сведению информацию о его деятельности. Тем не менее он по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что механизм не располагает достаточными кадровыми, финансовыми и материально-техническими ресурсами для эффективного выполнения своего мандата. Комитет также приветствует создание Национального механизма по защите правозащитников по итогам Национального форума правозащитников, организованного Комиссией в 2020 году (статья 2).

[4] CCPR/C/86/D/1159/2003.

7. **Государству-участнику следует принять необходимые меры для пересмотра постановления об организации и функционировании Национальной комиссии по правам человека, с тем чтобы гарантировать ей большую автономию в осуществлении своего мандата. Ему также следует:**

a) содействовать Национальной комиссии по правам человека в активизации предпринимаемых ею усилий для восстановления Подкомитетом по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений ее аккредитации;

b) обеспечить, чтобы Комиссия полностью соответствовала принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и могла эффективно и независимо выполнять свой мандат на всей территории страны в полном соответствии с указанными принципами;

c) продолжать усилия по увеличению бюджетных и кадровых ресурсов Комиссии и Национального механизма по предупреждению пыток и схожих видов практики, а также обеспечить их организационную автономию;

d) обеспечить полноценное функционирование Национального механизма по защите правозащитников и предоставить ему финансовые, технические и кадровые ресурсы, необходимые для эффективного и независимого выполнения его мандата.

Борьба с безнаказанностью и совершенные в прошлом нарушения прав человека

8. Комитет выражает сожаление по поводу роспуска Высшего совета по примирению и национальному единству до того, как тому удалось установить истину в отношении всех серьезных нарушений прав человека, имевших место с 1960 по 2015 год при невыясненных обстоятельствах, выявить виновных и возложить на них ответственность за эти нарушения. Комитет отмечает, что материалы расследуемых дел были переданы в Министерство по гуманитарным вопросам и национальной солидарности, но выражает сожаление по поводу того, что делегация не представила никакой информации о последующей деятельности по итогам работы Высшего совета. Комитет также с обеспокоенностью отмечает явное увеличение числа серьезных нарушений прав человека начиная с 2019 года, а также новый скачок в 2022 году; несмотря на возбужденные в этой связи расследования, нарушения остаются безнаказанными, а жертвы лишены эффективных средств правовой защиты и возмещения ущерба. В этой связи Комитет выражает обеспокоенность по поводу статьи 10 Положения об особом статусе сотрудников подразделений специального значения[5], которая гласит, что сотрудники подразделений специального значения не могут быть привлечены к ответственности за действия, совершенные в ходе исполнения служебных обязанностей, что чревато предоставлением им иммунитета в случае совершения серьезных нарушений прав человека (статьи 6, 7, 9, 14 и 26).

9. **Государству-участнику следует активизировать усилия, с тем чтобы:**

a) расследовать все утверждения о серьезных нарушениях прав человека, как имевших место в прошлом, так и совершаемых в настоящее время, привлекать предполагаемых виновников к ответственности и, в случае установления их вины, назначать им наказания, соразмерные тяжести совершенных преступлений, предоставлять жертвам соответствующие средства правовой защиты и возмещения ущерба, а также принимать меры для недопущения повторения таких нарушений;

b) отменить все положения, которые приводят к безнаказанности сотрудников сил правопорядка за нарушения прав человека, включая статью 10 Положения об особом статусе сотрудников подразделений специального

[5] См. указ № 2021-0481/PRES/PM/MDNA.

назначения, и обеспечить привлечение всех виновных к ответственности в компетентных судебных органах;

c) обеспечить систематическое обучение всех сотрудников сил обороны и безопасности нормам международного права прав человека и международного гуманитарного права;

d) содействовать применению сбалансированной модели правосудия переходного периода, сочетающей в себе правосудие, возможности для установления истины и доступ к полному возмещению ущерба, сохранение памяти и гарантии неповторения.

Борьба с коррупцией

10. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником для борьбы с коррупцией, но сохраняет обеспокоенность в связи с ее неистребимым характером и сообщениями о трудностях в осуществлении Органического закона № 082-2015/CNT от 24 ноября 2015 года о полномочиях, составе, организации и функционировании Высшего органа по государственному надзору и борьбе с коррупцией (статьи 14 и 25).

11. **Государству-участнику следует:**

a) активизировать усилия по предупреждению и искоренению коррупции и незаконных потоков, гарантировать эффективное применение законодательства, включая Органический закон № 082-2015/CNT, применять превентивные меры, направленные на борьбу с актами коррупции, обеспечить безотлагательное рассмотрение всех дел в судебном порядке и вынесение виновным в совершении таких актов лицам наказаний, соразмерных тяжести этих деяний, а также обеспечить лицам, сообщающим о нарушениях, защиту и доступ к информации, имеющейся в распоряжении государственных органов;

b) организовывать учебно-просветительские кампании в целях повышения осведомленности государственных служащих, политических деятелей, предпринимателей и населения в целом об экономических и социальных издержках коррупции и механизмах борьбы с ней, а также информирования судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов о необходимости строгого применения действующего законодательства.

Чрезвычайное положение, борьба с терроризмом и защита гражданского населения

12. Комитет принимает к сведению введение чрезвычайного положения и принятии мер в отступление от положений Пакта, о которых сообщалось в письме, направленном Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций 14 февраля 2019 года в соответствии со статьей 4 Пакта. Вместе с тем он выражает сожаление в связи с тем, что не было сообщено о ряде последующих продлений и чрезвычайном положении, введенном в 2023 году, как это предусмотрено статьей 4. Комитет также с обеспокоенностью отмечает потенциальные конфликты между внутренней правовой системой и положениями и принципами статьи 4 Пакта и его замечания общего порядка № 29 (2001) об отступлениях от обязательств по Пакту в связи с чрезвычайным положением, в том числе принципами необходимости, соразмерности, временности и недискриминации, а также недопустимости отступления от некоторых прав, включая судебные гарантии и право на личную свободу. Он также обеспокоен сообщениями о серьезных нарушениях прав человека, совершенных в контексте операций по обеспечению безопасности в отношении гражданских лиц и лиц, подозреваемых в терроризме, как то о внесудебных казнях, насильственных исчезновениях, пытках, произвольных арестах и содержании под стражей без связи с внешним миром. В этой связи Комитет выражает особенную обеспокоенность по поводу ответа делегации о том, что соображения безопасности имеют приоритет над международными обязательствами государства в области прав человека. Среди прочего, он с обеспокоенностью отмечает сообщения о том, что указы и чрезвычайные меры также используются для сокращения гражданского пространства, репрессий и принуждения к молчанию журналистов, правозащитников,

адвокатов и судей, которые выступают или воспринимаются в качестве критиков власти, а также для ограничения или ущемления различных прав человека (статьи 4, 5, 6, 7, 9, 10, 14 и 19).

13. **В свете принятого Комитетом замечания общего порядка № 29 (2001) об отступлениях от обязательств по Пакту в связи с чрезвычайным положением законодательная и институциональная база государства-участника должна строго соответствовать всем правам, закрепленным в Пакте, и систематически отвечать всем условиям, установленным в статье 4 Пакта, независимо от ситуации в области безопасности. Государству-участнику следует, в частности:**

a) немедленно информировать другие государства, участвующие в Пакте, через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о введении чрезвычайного положения, о положениях, от которых оно отступило, и о причинах, побудивших к такому решению, а также о той дате, когда оно прекращает такое отступление, в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Пакта;

b) обеспечить, чтобы любые меры в отступление от обязательств по Пакту принимались только в той степени, в какой это требуется остротой положения, во время чрезвычайного положения, при котором жизнь нации находится под угрозой, и при должном соблюдении принципа недопустимости отступления от положений, перечисленных в пункте 2 статьи 4 Пакта и в принятом Комитетом замечании общего порядка № 29 (2001);

c) гарантировать, чтобы любая мера, ограничивающая осуществление прав человека, являлась исключением, была строго ограничена по времени, носила недискриминационный характер, представлялась соразмерной и строго необходимой и подлежала независимому судебному контролю;

d) предотвращать нарушения прав человека и обеспечивать, чтобы в связи с любыми нарушениями, совершенными в период действия чрезвычайного положения и в контексте операций по обеспечению безопасности, оперативно и систематически проводились независимые, беспристрастные и тщательные расследования, чтобы виновные лица должным образом привлекались к ответственности и, в случае установления их вины, несли наказание, а жертвам предоставлялось полное возмещение ущерба;

e) пересмотреть свое законодательство о борьбе с терроризмом, чтобы обеспечить его полное соответствие положениям Пакта и принципам законности, правовой определенности, предсказуемости и соразмерности;

f) обеспечить эффективные гарантии, включая надлежащий судебный контроль, в контексте любых ограничений прав человека, введенных в целях национальной безопасности, и гарантировать, что такие ограничения служат законным целям и являются необходимыми и соразмерными;

g) обеспечить, чтобы лица, подозреваемые или обвиняемые в совершении террористических актов, по закону и на практике пользовались всеми правовыми гарантиями в соответствии со статьями 9 и 14 Пакта и принятыми Комитетом замечаниями общего порядка № 32 (2007) о праве на равенство перед судами и трибуналами и на справедливое судебное разбирательство и № 35 (2014) о свободе и личной неприкосновенности;

h) гарантировать, чтобы чрезвычайное положение и законодательство о борьбе с терроризмом не применялись для необоснованного ограничения каких-либо прав, закрепленных в Пакте, в том числе прав адвокатов, журналистов и правозащитников.

14. Комитет обеспокоен сообщениями о серьезных нарушениях прав человека, совершаемых сотрудниками сил обороны и безопасности. Он также с обеспокоенностью отмечает возложение на гражданское население функций по обороне и защите, как то в контексте таких формирований, как Добровольные

защитники родины, выступающих в качестве вспомогательных сил обороны и безопасности (статьи 6, 7 и 9).

15. **В свете предыдущих заключительных замечаний Комитета[6] государству-участнику следует:**

a) проводить расследования в связи с любыми утверждениями о серьезных нарушениях прав человека, к которым причастны силы обороны и безопасности, включая Добровольных защитников родины, привлекать к ответственности предполагаемых виновников и, в случае установления их вины, назначать соответствующие наказания, а также предоставлять жертвам полное возмещение ущерба и средства защиты;

b) усилить присутствие сил обороны и безопасности на всей территории страны, чтобы обеспечить безопасность населения по всей стране, и воздерживаться от попыток возложить на население обязанностей по поддержанию правопорядка.

Недискриминация

16. Комитет приветствует принятие нормативной базы для борьбы с дискриминацией, но вместе с тем сохраняет обеспокоенность в связи с тем, что в тексте закона отсутствует однозначное упоминание определенных уязвимых групп, как то женщин, инвалидов, религиозных меньшинств, ВИЧ-инфицированных, внебрачных детей, лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, а также не предусматривается эффективная защита этих категорий лиц. Среди прочего, он с обеспокоенностью отмечает дискриминацию и стигматизацию по причине сексуальной ориентации или гендерной идентичности, альбинизма и принадлежности к религиозным меньшинствам. Комитет обеспокоен продолжающейся практикой ненавистнических высказываний и насилия, а также отсутствием у жертв эффективных средств правовой защиты. Комитет с обеспокоенностью отмечает принятие законопроекта о Кодексе личности и семьи, предусматривающего введение уголовной ответственности за гомосексуализм и однополые отношения, в особенности с учетом последствий, которыми он чреват в плане усиления риска преследования лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (статьи 2, 24, 25 и 26).

17. **Государству-участнику следует принять соответствующие меры для ликвидации всех форм дискриминации. Ему следует, в частности:**

a) принять всеобъемлющую законодательную базу, в которой бы однозначным образом давалось определение и предусматривались меры наказания за все виды дискриминации, как прямой, так и косвенной и перекрестной, в государственной и частной сферах, в том числе путем пересмотра своего законодательства на предмет включения сексуальной ориентации, гендерной идентичности и инвалидности в число запрещенных оснований для дискриминации, и обеспечить ее эффективное применение;

b) обеспечить проведение оперативных и эффективных расследований в связи со всеми актами дискриминации и ненавистническими высказываниями, преследование и привлечение виновных лиц к ответственности и, в случае установления их вины, назначение им соответствующих наказаний, а также предоставление жертвам эффективных и надлежащих средств правовой защиты и доступа к адекватной правовой, финансовой и психологической помощи;

c) принять конкретные меры, включая программы подготовки, образования и повышения осведомленности, направленные на борьбу со стереотипами, предрассудками и негативным отношением, с целью включения принципов недискриминации в государственные программы и политику, и обеспечить, чтобы эти меры были направлены как на государственных служащих, ответственных за соблюдение принципа верховенства права, так и на широкую общественность, с тем чтобы эффективно предотвращать акты

[6] CCPR/C/BFA/CO/1.

дискриминации, ненавистнические высказывания и другие формы насилия, связанные с дискриминацией;

d) обеспечить, чтобы проект Кодекса о личности и семье в полной мере соответствовал положениям Пакта.

18. Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения о том, что некоторые общины, в частности фулани, по-прежнему подвергаются стигматизации и становятся объектом ненавистнических высказываний, насилия и других дискриминационных действий, а также становятся жертвами бесчеловечного обращения, насильственных исчезновений и внесудебных казней в контексте операций по обеспечению безопасности (статьи 6, 7, 9, 14, 26 и 27).

19. **Государству-участнику следует активизировать свои усилия по обеспечению защиты общин, в частности фулани, и соблюдению всех их прав. Ему также следует расследовать все случаи дискриминации, запугивания и насилия в отношении этих групп населения, привлекать предполагаемых виновников к ответственности и, в случае признания их вины, назначать им наказания, соразмерные тяжести совершенных ими деяний, и предоставлять жертвам полное возмещение ущерба и эффективную защиту.**

Гендерное равноправие

20. Комитет отмечает меры, принятые для расширения представленности женщин в общественной жизни и сферах принятия решений. Тем не менее он с обеспокоенностью отмечает, что участие женщин в общественной и политической жизни остается весьма ограниченным, и констатирует отсутствие эффективных мер по увеличению квоты женщин в избирательных списках. Хотя Комитет приветствует меры, принятые для улучшения и обеспечения доступа женщин к земле, он выражает сожаление по поводу сохранения обычной практики, ведущей к дискриминации женщин в вопросах наследования и доступа к земле (статьи 3, 23, 25 и 26).

21. **Государству-участнику следует активизировать свои усилия по обеспечению реального равенства между мужчинами и женщинами во всех сферах. Ему следует, в частности:**

a) принять дополнительные меры для расширения представленности женщин в политической и общественной жизни, а также в государственном и частном секторах, в частности на руководящих и ответственных должностях, в том числе за счет реформы избирательного законодательства, призванной эффективно гарантировать паритет между женщинами и мужчинами;

b) активизировать усилия по противодействию дискриминационной обычной практике, затрагивающей женщин и девочек, в том числе в вопросах прав наследования и владения землей, обеспечивая, в частности, справедливое решение вопросов наследования, с тем чтобы в полной мере реализовать принцип равенства между мужчинами и женщинами;

c) расширить деятельность по повышению осведомленности общественности в целях искоренения гендерных стереотипов и предрассудков относительно роли и обязанностей мужчин и женщин в семье и обществе;

d) пересмотреть законы о владении землей и наследовании, отдавая официальному законодательству предпочтение над обычной практикой, и провести целевые информационно-просветительские кампании в сельских общинах.

Насилие в отношении женщин

22. Комитет по-прежнему обеспокоен широкой распространенностью насилия в отношении женщин, в том числе из числа внутренне перемещенных лиц, включая сексуальное насилие, как то изнасилование, домашнее насилие, акушерское насилие или сексуальное рабство. Он с обеспокоенностью отмечает, что такие формы насилия усугубились на фоне кризиса безопасности. Комитет принимает к сведению, что

изнасилование в браке относится входит в число уголовных преступлений, но вместе с тем с обеспокоенностью отмечает, что в качестве наказания предусматривается лишь штраф и что наказание назначается только при условии, что изнасилование совершалось неоднократно. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием конкретной информации об этом уголовном преступлении. Он также выражает сожаление по поводу того, что из 13 центров комплексного ухода за жертвами гендерного насилия, предусмотренных Законом № 061-2015/CNT от 6 сентября 2015 года, открыты всего 3 центра, при этом их функционирование затруднено из-за нехватки ресурсов и что до сих пор не начали работу фонды правовой помощи для пострадавших женщин и девочек (статьи 2, 3, 6, 7, 8 и 26).

23. **Государству-участнику следует продолжать свои усилия по предупреждению, пресечению и искоренению всех форм гендерного насилия в отношении женщин и девочек, включая домашнее насилие. Ему следует, в частности:**

a) обеспечить тщательное расследование всех случаев насилия в отношении женщин, в том числе из числа внутренне перемещенных лиц, привлечение виновных к ответственности и, в случае признания их вины, назначение им наказаний, соразмерных тяжести совершенных преступлений, а также гарантировать жертвам доступ к средствам правовой защиты и полному возмещению ущерба;

b) унифицировать наказание, предусматриваемое за изнасилование в браке, и наказание за изнасилование в целом и обеспечить его эффективное применение;

c) укреплять существующие механизмы для того, чтобы побудить женщин, ставших жертвами насилия, подавать жалобы;

d) увеличить финансовые и кадровые ресурсы для укрепления потенциала в области предотвращения и пресечения насилия в отношении женщин, а также для предоставления адекватной защиты и помощи, в частности путем расширения сети центров комплексного ухода, в том числе в сельских и отдаленных районах;

e) обеспечить эффективную подготовку государственных служащих, включая судей, адвокатов, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов, а также медицинских и социальных работников, по мерам реагирования в случаях насилия в отношении женщин;

f) активизировать информационно-просветительские кампании, направленные на все слои общества, для противодействия социально-культурным установкам и стереотипам, нормализующим гендерное насилие, и повышать осведомленность населения о том, что такие формы насилия относятся к категории правонарушений.

Вредные виды практики

24. Комитет по-прежнему обеспокоен широкой распространенностью практики калечащих операций на женских половых органах, несмотря на введение в 1996 году уголовной ответственности за такие операции, а также несмотря на усилия, предпринятые государством-участником для сокращения их числа. Он также выражает обеспокоенность по поводу детских браков и стигматизации, социальной изоляции и насилия в отношении женщин, обвиняемых в колдовстве, а также по поводу сохранения полигамии (статьи 2, 3, 7, 23, 24 и 26).

25. **Государству-участнику следует:**

a) активизировать усилия по предупреждению и искоренению вредных видов практики, включая все формы калечащих операций на женских половых органах, путем принятия и реализации программ на уровне общин и мер по просвещению населения, направленных на устранение коренных причин такой практики и предусматривающих участие общинных и традиционных лидеров;

b) обеспечить расследование всех случаев вредной практики, привлечение виновных к ответственности и, в случае установления их вины, назначение им наказаний, соразмерных тяжести совершенных преступлений, а также предоставить жертвам калечащих операций на женских половых органах доступ к средствам правовой защиты и возмещения ущерба, медицинскому обслуживанию, психосоциальной поддержке и правовой помощи;

c) принять эффективные меры по предупреждению и пресечению детских браков, в частности путем внесения изменений в законодательные положения, предусматривающие исключения, и проведения информационно-просветительских кампаний с участием семей, общин и религиозных и общественных лидеров;

d) принять меры, направленные на искоренение полигамии, включая законодательные меры и информационно-просветительские мероприятия;

e) предупреждать и пресекать все формы дискриминации, стигматизации и насилия в отношении женщин, обвиняемых в колдовстве, и принимать эффективные меры для их защиты.

Добровольное прерывание беременности

26. Комитет принимает к сведению недавние поправки к Уголовному кодексу, в соответствии с которыми была упрощена процедура получения направления на аборт. Несмотря на эти поправки, Комитет сохраняет обеспокоенность по поводу того, что в силу предъявляемых процессуальных требований, как то необходимости засвидетельствования прокурором действительно тяжелого состояния, доступ к безопасным и законным абортам по-прежнему затрудняется и затягивается, что чревато угрозой для здоровья женщин и укоренением проблемы подпольных абортов. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что сохраняющиеся в государстве-участнике социально-культурные установки ведут к стигматизации женщин, обращающихся за легальным абортом, и тем самым вынуждают их прибегать к небезопасной практике. Комитет приветствует бесплатные услуги по планированию семьи и субсидируемые противозачаточные средства, предоставляемые государством-участником, но выражает сожаление в связи с сохранением значительных препятствий для их использования, в особенности в сельских районах, из-за нехватки квалифицированных медицинских работников, дефицита медикаментов и социально-культурных ограничений в плане принятия женщинами решений по вопросам планирования семьи (статьи 3, 6 и 7).

27. **С учетом пункта 8 принятого Комитетом замечания общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь государству-участнику следует:**

a) устранить юридические или административные препятствия для добровольного прерывания беременности и обеспечить доступ к безопасным и легальным абортам;

b) гарантировать женщинам и мужчинам, а также девочкам и мальчикам, включая перемещенных лиц и жителей изолированных общин, доступ к качественной информации и просвещению в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также к широкому спектру доступных методов контрацепции;

c) гарантировать женщинам и девочкам доступность качественного дородового и послеабортного медицинского обслуживания и эффективный доступ к таковому при любых обстоятельствах и на конфиденциальной основе.

Смертная казнь

28. Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения о том, что государство-участник рассматривает возможность восстановления смертной казни за акты терроризма, преступления против национальной безопасности и государственную измену, несмотря на ее отмену в отношении всех обычных преступлений по смыслу Уголовного кодекса. В этой связи Комитет выражает сожаление по поводу того, что

государство-участник не предприняло существенных шагов для присоединения ко второму Факультативному протоколу к Пакту, направленному на отмену смертной казни (статья 6).

29. **Государству-участнику следует отказаться от планов по восстановлению смертной казни. Помимо этого, в соответствии с предыдущими заключительными замечаниями Комитета государству-участнику следует рассмотреть возможность присоединения ко второму Факультативному протоколу к Пакту, направленному на отмену смертной казни.**

Запрещение пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и чрезмерного применения силы представителями государства

30. Комитет по-прежнему обеспокоен утверждениями о пытках, жестоком обращении и чрезмерном применении силы сотрудниками сил обороны и безопасности, включая лиц в составе Добровольных защитников родины, и о том, что такие деяния, в том числе совершенные в период беспорядков в 2014−2015 годах, остаются безнаказанными. Он с обеспокоенностью отмечает сообщения о том, что, несмотря на содержащийся в законодательстве запрет на использование признаний, полученных с применением пыток, полиция, как утверждается, принуждает обвиняемых к даче признаний, которые впоследствии используются в судебных разбирательствах (статьи 6, 7, 10 и 14).

31. **Государству-участнику следует активизировать усилия для эффективного предупреждения и пресечения пыток, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и чрезмерного и непропорционального применения силы представителями государства, включая сотрудников сил обороны и безопасности и Добровольных защитников родины. Ему следует, в частности:**

a) проводить расследования в связи с любыми утверждениями о пытках, жестоком обращении и чрезмерном применении силы, привлекать предполагаемых виновников к ответственности и, в случае установления их вины, назначать им наказания, соразмерные тяжести совершенных ими деяний, и предоставлять жертвам полное возмещение ущерба;

b) повысить уровень ознакомления всех сотрудников сил безопасности и обороны с положениями Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и Руководства Организации Объединенных Наций по соблюдению прав человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности;

c) обеспечить эффективное применение судами законодательства, запрещающего использование в судопроизводстве доказательств, полученных с применением пыток, и соблюдать Принципы эффективного ведения опроса в ходе расследования и сбора информации (Принципы Мендеса).

Обращение с лицами, лишенными свободы

32. Комитет приветствует усилия, предпринятые государством-участником для улучшения условий содержания в местах лишения свободы. Однако он по-прежнему обеспокоен такими проблемами, как переполненность тюрем, отсутствие доступа к адекватной и достаточной медицинской помощи, а также отсутствием помещений, приспособленных для содержания заключенных из числа инвалидов. Комитет с обеспокоенностью отмечает утверждения о злоупотреблениях в тюрьмах, которые не были расследованы (статьи 7 и 10).

33. **Государству-участнику следует активизировать свои усилия по обеспечению того, чтобы условия содержания под стражей полностью отвечали соответствующим международным стандартам в области прав человека, включая Минимальные стандартные правила обращения с заключенными**

Организации Объединенных Наций (Правила Нельсона Манделы) и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила). Ему следует, в частности:

a) сократить переполненность тюрем и улучшить условия содержания заключенных, в частности обеспечив эффективный доступ к адекватному и достаточному медицинскому обслуживанию и оборудовав помещения, приспособленные для содержания заключенных с инвалидностью;

b) содействовать доступу жертв к механизмам подачи жалоб, в том числе на жестокое обращение в условиях содержания под стражей, расследовать все поступающие в этой связи утверждения, привлекать предполагаемых виновников к ответственности и обеспечивать жертвам возмещение ущерба и защиту от репрессий в период содержания под стражей;

c) обеспечить, чтобы представителям Национального механизма по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания предоставлялась возможность регулярно и беспрепятственно посещать все места лишения свободы без предварительного уведомления и без надзора, и гарантировать добросовестное выполнение его рекомендаций.

Свобода и безопасность личности, законность содержания под стражей и отправление правосудия

34. Комитет сожалеет, что в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом доступ к медицинскому осмотру для лиц, лишенных свободы, возможен либо в любое время с санкции прокурора, либо по просьбе обвиняемого, но только после того, как последний провел трое суток под стражей в полиции, и что в случае продления срока содержания под стражей врача назначает прокурор. В этой связи Комитет с обеспокоенностью отмечает, что продолжительность содержания под стражей в полиции составляет трое суток с возможностью продления еще на двое суток, при этом в случае лиц, подозреваемых в совершении актов терроризма и организованной преступности, его продолжительность достигает пятнадцати суток с возможностью продления на десять суток. Помимо этого, хотя Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает такие гарантии, как право быть информированным о причинах задержания и доступ к адвокату, Комитет выражает сожалеет по поводу отсутствия какой-либо информации об эффективном применении таких гарантий и контроле за их соблюдением (статьи 9, 10 и 14).

35. **Государству-участнику следует активизировать свои усилия по обеспечению того, чтобы всем задержанным лицам на практике и с самого начала их задержания предоставлялись все основные правовые гарантии в соответствии с принятым Комитетом замечанием общего порядка № 35 (2014). Ему следует, в частности:**

a) обеспечить всем своевременный и регулярный доступ к медицинскому персоналу и адвокатам;

b) гарантировать, чтобы задержанные лица, в том числе подозреваемые в терроризме и организованной преступности, незамедлительно доставлялись в компетентные судебные органы, которые должны безотлагательно проводить тщательный и беспристрастный анализ решения о досудебном содержании под стражей, и обеспечить доступ к независимым механизмам для сообщения о любых нарушениях и их устранения.

Независимость судебных органов

36. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что законодательные реформы, затрагивающие положения закона о Высшем судебном совете и органического закона о судебной власти, имели негативные последствия с точки зрения независимости судебной власти. Он с обеспокоенностью отмечает, что на практике зачисление на

должность, назначение и санкционирование судей будет доверено министру юстиции и прав человека, что прокуроры также будут находиться под его руководством и контролем в дополнение к своим вышестоящим начальникам и что половина членов Высшего судебного совета не являются судьями. Комитет обеспокоен сообщениями о значительном количестве нерассмотренных судебных дел и большом числе неисполненных судебных решений. Среди прочего, он выражает обеспокоенность по поводу утверждений о том, что некоторые судьи, вынесшие неблагоприятные решения в отношении лиц из числа Добровольных защитников родины или представителей исполнительной власти, подверглись принудительному призыву в армию (статья 14).

37. **Государству-участнику следует принять меры для предотвращения любых форм необоснованного вмешательства исполнительной власти в отправление правосудия и в законодательном порядке и на практике гарантировать независимость и беспристрастность судей и эффективный доступ к судам в соответствии с положениями статьи 14 Пакта и принятого Комитетом замечания общего порядка № 32 (2007). Ему следует, в частности:**

a) обеспечить, чтобы правила и процедуры отбора, назначения на должность, повышения по службе, перевода, временного отстранения от должности, смещения и наложения дисциплинарных взысканий на судей и прокуроров соответствовали положениям Пакта и соответствующим международным стандартам, включая Основные принципы независимости судебных органов и Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование, и чтобы решения о назначении судей и прокуроров на должность основывались исключительно на их личных заслугах;

b) обеспечить независимость и беспристрастность Высшего судебного совета и предоставить судьям и прокурорам большинство голосов при принятии решений, касающихся их профессиональной деятельности;

c) обеспечить судьям возможность работать в условиях полной независимости и безопасности и осуществлять свою деятельность, не опасаясь репрессий, в том числе принудительного призыва в армию;

d) сократить количество нерассмотренных судебных дел, в частности мобилизовав дополнительные ресурсы и увеличив число судей, прокуроров и государственных защитников по всей стране, и обеспечить эффективное исполнение судебных решений.

Торговля людьми и детский труд

38. Комитет приветствует принятие различных инициатив по борьбе с торговлей людьми, включая утверждение Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми в Буркина-Фасо на период с 2023 по 2025 год, несмотря на ряд сохраняющихся препятствий на пути его эффективного осуществления. Он с обеспокоенностью отмечает трудности, связанные с применением положений Закона № 029-2008/AN от 15 мая 2008 года о борьбе с торговлей людьми и схожими видами практики, в частности ссылаясь на полное или частичное приостановление действия значительной части приговоров, вынесенных торговцам людьми. Комитет приветствует усилия по борьбе с наихудшими формами детского труда, включая создание региональных бригад по защите детей, при этом он по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что значительное число детей занято на опасных работах, особенно в кустарной золотодобыче и сельском хозяйстве. Комитет также обеспокоен сохраняющимися пробелами в защите и помощи, предоставляемой жертвам, в частности недостаточным количеством центров приема, а также отсутствием доступа к адекватной правовой и психосоциальной помощи и программам реинтеграции, особенно в сельских и отдаленных районах (статьи 8 и 24).

39. **Государству-участнику следует активизировать усилия по предупреждению и пресечению торговли людьми и детского труда и наказанию за них. В частности, ему следует:**

a) обеспечить тщательное расследование всех случаев торговли людьми и детского труда, привлечение виновных к ответственности и, в случае признания их вины, назначение им наказаний, соразмерных тяжести совершенных преступлений, а также предоставление жертвам полного возмещения ущерба;

b) увеличить финансовые и кадровые ресурсы, выделяемые для обеспечения адекватной защиты, помощи и реинтеграции жертв торговли людьми и детского труда по всей стране, в том числе в целях обеспечения достаточного количества центров приема и предоставления адекватной правовой и психосоциальной помощи и услуг по реинтеграции;

c) повысить уровень подготовки и специализации сотрудников судебных органов, правоохранительных органов и учреждений, инспекторов труда и служащих других ведомств, участвующих в борьбе с торговлей детьми и детским трудом, а также содействовать их координации и сотрудничеству.

Обращение с беженцами, просителями убежища, мигрантами и апатридами

40. Комитету известно о проблемах, с которыми государство-участник сталкивается в связи с большим числом перемещенных лиц и беженцев на его территории, и он принимает к сведению усилия, предпринимаемые для улучшения их положения. Тем не менее он с обеспокоенностью отмечает сообщения о нехватке ресурсов для эффективного осуществления Закона № 042-2008/AN от 23 октября 2008 года о статусе беженцев в Буркина-Фасо и об отсутствии четкой процедуры определения состояния безгражданства, в частности в отношении детей, родившихся в лагерях беженцев или в ситуациях внутреннего перемещения, несмотря на усилия государства-участника по улучшению регистрации рождений и выдаче удостоверений личности. Комитет признает усилия государства-участника по оказанию помощи перемещенным лицам, однако выражает обеспокоенность ситуацией в области безопасности, в особенности в свете гендерного насилия, включая сексуальное насилие в отношении женщин и девочек, эксплуатации детей и отсутствия долгосрочных решений (статьи 12, 13, 14, 24 и 26).

41. **Государству-участнику следует наращивать усилия по обеспечению защиты и помощи беженцам и перемещенным лицам, в частности:**

a) обеспечить эффективное применение Закона № 042-2008/AN о статусе беженцев, в том числе путем облегчения доступа к процедурам предоставления убежища и соблюдения принципа невыдворения, и предоставить необходимые ресурсы в этих целях;

b) предотвращать и сокращать безгражданство, в том числе путем пересмотра закона о гражданстве и регистрации актов гражданского состояния с целью устранения пробелов, которые могут привести к безгражданству, и установления четкой процедуры определения состояния безгражданства, а также обеспечить регистрацию всех рождений на территории страны и выдачу официального свидетельства о рождении;

c) обеспечить защиту беженцев и перемещенных лиц, в частности защиту от гендерного насилия в отношении женщин и девочек и эксплуатации детей, и гарантировать им адекватный доступ к надежным источникам средств к существованию.

Свобода выражения мнений и защита журналистов и правозащитников

42. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник не планирует пересмотреть положения статьи 312-11 Уголовного кодекса, которая ограничивает свободу выражения мнений и предусматривает уголовную ответственность за высказывания, деморализующие вооруженные силы, на предмет приведения ее в

соответствие со статьей 19 Пакта. Комитет обеспокоен тем, что Закон № 061-2008/AN от 27 ноября 2008 года об общем регулировании сетей и услуг электронной связи в Буркина-Фасо может использоваться для подавления инакомыслия, а неполное применение Закона № 051-2015/CNT от 30 августа 2015 года о праве на доступ к публичной информации и административным документам чревато усилением подобных репрессий. Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения об усилении репрессий в отношении журналистов и правозащитников, включая приостановку вещания, угрозы, запугивание, произвольные аресты, физические нападения, насильственные исчезновения и принудительный призыв в ряды Добровольных защитников родины (статья 19).

43. **Государству-участнику следует гарантировать полное осуществление права на свободу выражения мнений в соответствии со статьей 19 Пакта и принятым Комитетом замечанием общего порядка № 34 (2011) о свободе мнений и свободе их выражения, а также обеспечить, чтобы любые ограничения соответствовали строгим требованиям, изложенным в пункте 3 статьи 19 Пакта. Ему следует, в частности:**

a) пересмотреть и изменить законодательство, необоснованно ограничивающее свободу выражения мнений, включая статью 312-11 Уголовного кодекса и положения, вводящие ограничения на доступ к онлайн-коммуникациям, и обеспечить, чтобы любые ограничения соответствовали положениям Пакта и не применялись для подавления выражения критических или инакомыслящих взглядов;

b) предупреждать и пресекать как в режиме онлайн, так и офлайн любые нарушения прав человека в отношении журналистов, работников средств массовой информации, правозащитников и любых лиц, выступающих с критикой политики государства-участника, и обеспечить, чтобы они могли свободно выражать свое мнение и выполнять свою работу, не опасаясь преследований, насилия или репрессий;

c) проводить оперативные, тщательные, независимые и беспристрастные расследования в связи с любыми утверждениями об угрозах, запугивании, произвольных арестах, физических нападениях, насильственных исчезновениях и принудительном призыве в армию в отношении журналистов и правозащитников, привлекать виновных к ответственности и, в случае установления их вины, назначать им наказания, соразмерные тяжести преступлений, а также предоставлять жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты и возмещению ущерба;

d) ускорить полное и эффективное применение Закона № 051-2015/CNT о праве на доступ к публичной информации и административным документам.

Право на свободу мирных собраний и свободу ассоциации

44. Комитет приветствует отмену в соответствии с Уголовным кодексом противоречивых положений Закона № 026-2008/AN от 8 мая 2008 года о пресечении актов вандализма, совершенных во время демонстраций в общественных местах. Однако он выражает обеспокоенность в связи с ограничениями свободы мирных собраний на практике, в том числе в связи с утверждениями о создаваемых сотрудниками сил безопасности препятствиях проведению демонстраций и произвольном наказании участников демонстраций, а также тем, как критерии, действующие в отношении ограничения демонстраций, могут сказаться на эффективном осуществлении свободы мирных собраний. Комитет с обеспокоенностью отмечает утверждения об отклонении заявок на регистрацию ряда ассоциаций со ссылкой на расплывчатые критерии (статьи 14, 21 и 22).

45. **С учетом статьи 21 Пакта и принятого Комитетом замечания общего порядка № 37 (2020) о праве на мирные собрания государству-участнику следует принять необходимые меры для создания благоприятных условий для осуществления права на мирные собрания и обеспечить, чтобы любые ограничения в этой связи в полной мере соответствовали Пакту и принципам**

соразмерности и необходимости и чтобы любое решение о запрещении мирных собраний на основании уголовного законодательства подлежало судебному пересмотру. В соответствии со статьей 22 Пакта государству-участнику следует принять необходимые меры для того, чтобы в законодательном порядке и на практике гарантировать эффективное осуществление права на свободу ассоциации, в том числе путем внесения изменений в правовую базу для обеспечения того, чтобы критерии регистрации ассоциаций соответствовали положениям Пакта.

Участие в ведении государственных дел

46. Комитет принимает к сведению пересмотр Избирательного кодекса на основании Закона № 035-2018/AN от 30 июля 2018 года, на основании которого было исключено положение о недопустимости выдвижения кандидатур из числа лиц, предположительно поддержавших неконституционные изменения в нарушение принципа ротации власти. Он также отмечает, что с 2020 года признается право на участие в выборах граждан Буркина-Фасо, находящихся за рубежом. Тем не менее Комитет обеспокоен ограничениями на осуществление права голоса, сохраняющимися в отношении других категорий населения, включая «недееспособных взрослых», а также общим и автоматическим ограничением для всех «лиц, осужденных за совершение преступления» (статья 25).

47. **Государству-участнику следует принять необходимые меры для того, чтобы его избирательное законодательство и практика полностью соответствовали Пакту, в частности статье 25, и принятому Комитетом замечанию общего порядка № 25 (1996) об участии в ведении государственных дел и праве голосовать, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление права на участие в ведении государственных дел. Ему также следует гарантировать инклюзивный и справедливый характер избирательных процессов, в том числе обеспечить перемещенным лицам и женщинам возможность в полной мере осуществлять свои политические права.**

D. Распространение информации и последующая деятельность

48. **Государству-участнику следует обеспечить широкое распространение Пакта и первого Факультативного протокола к нему, своего второго периодического доклада и настоящих заключительных замечаний в целях повышения уровня осведомленности о закрепленных в Пакте правах среди сотрудников судебных, законодательных и административных органов, гражданского общества, действующих в стране неправительственных организаций и широкой общественности. Государству-участнику следует обеспечить перевод доклада и настоящих заключительных замечаний на его официальные языки.**

49. **В соответствии с пунктом 1 правила 75 правил процедуры Комитета государству-участнику предлагается представить не позднее 28 марта 2028 года информацию о выполнении рекомендаций, сформулированных Комитетом в пунктах 7 (национальное правозащитное учреждение), 23 (насилие в отношении женщин) и 29 (смертная казнь) выше.**

50. **В соответствии с прогнозируемым циклом рассмотрения докладов Комитетом в 2031 году государство-участник получит от Комитета перечень вопросов, на которые потребуется ответить перед представлением доклада, и должно будет в течение одного года представить свои ответы, которые и лягут в основу его третьего периодического доклада. Комитет также просит государство-участник при подготовке доклада провести широкие консультации с гражданским обществом и действующими в стране неправительственными организациями. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи максимальный объем этого доклада не должен превышать 21 200 слов.**

Следующий конструктивный диалог с государством-участником состоится в 2033 году в Женеве.