



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.32
13 January 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 1997 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представляемые государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

ШРИ-ЛАНКА

[5 марта 1996 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 37	3
Статья 1	38 - 54	15
Статья 2	55	19
Статья 6	56 - 80	19
Статья 7	81 - 105	27

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Статья 8	106 - 138	35
Статья 9	139 - 186	44
Статья 10	187 - 201	58
Статья 11	202 - 259	61
Статья 12	260 - 312	86
Статья 13	313 - 353	101
Статья 15	354 - 417	112

Введение

1. В Шри-Ланке последовательно принимаются серьезные социально-экономические меры в целях повышения качества жизни граждан страны. Эти меры включают снабжение основными продуктами питания, оказание медицинских услуг, создание возможностей для получения образования, предоставление жилья и других необходимых услуг. Эти меры не ограничиваются сферой социального обеспечения. Они обеспечивают развитие личности на основе гарантируемых политических и гражданских прав. Все эти меры взаимосвязаны и способствуют практической реализации прав, провозглашенных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Специальные программы, такие, как программа "Самурдхи", способствуют повышению качества жизни даже тех шри-ланкийцев, которые живут в относительно менее благоприятных условиях, предоставляя им стимулы и средства для активного участия в процессе развития страны. Государственная политика также содействует сокращению различий в доходах разных экономических секторов и социальных групп страны.

2. Реализации закрепленных в Пакте прав способствует многопартийная демократическая система управления, возникшая после обретения страной независимости в 1948 году и получающая поддержку в ходе регулярно проводимых выборов, в которых участвует все взрослое население страны. Кроме того, все сменявшие друг друга правительства проводили последовательную политику в целях повышения благосостояния населения. Объективную оценку характера преимуществ программ социального обеспечения дать трудно, поскольку пользу от этих программ получают все жители, которые сами не всегда могут точно определить качественный или количественный уровень оказываемой им конкретной социальной помощи.

Продовольствие

3. Субсидии на рис были введены во время второй мировой войны, когда правительство проводило политику, направленную на обеспечение жителей основными продуктами питания по контролируемым ценам, в том числе рисом. Цель такой политики заключалась в том, чтобы защитить население от роста цен на продукты питания в условиях их дефицита.

4. Выделение субсидий на рис во многом способствовало справедливому распределению доходов. Это подтверждают результаты проведенного в 1973 году Обзора финансового положения потребителей, в ходе которого бесплатный нормированный рис и иной доход в натуральной форме оценивались в денежной форме. Предоставление субсидий или выдача бесплатного риса имеет важное значение для теоретического определения доходов тех, кого можно было бы отнести к числу лиц, не имеющих доходов. Одной из особенностей экономики Шри-Ланки является подход, в соответствии с которым любое лицо, относящееся к категории безработных и, следовательно, имеющее нулевой доход, в

действительности не входит в число неимущих, поскольку определенный доход ему обеспечивают субсидируемый рис, продажа нормированных товаров на свободном рынке и другие бесплатные услуги. Таким образом, в Шри-Ланке даже безработные лица получают определенный доход.

Бесплатное образование

5. Со времени независимости все правительства обеспечивают выделение значительных ассигнований на цели образования, которые в среднем составляют около 5% ВВП или более 15% всех государственных расходов. В 1981 году средства на образование составили 10% государственного бюджета, или около 3% ВВП. Как отмечается в Докладе ПРООН о развитии людских ресурсов за 1995 год, расходы на образование составили в 1990 году 2,7% ВВП, или 8,1% всех государственных расходов. Такая последовательная политика в сфере образования и выделение ресурсов на бесплатное образование позволили обеспечить высокий уровень грамотности в Шри-Ланке (см. таблицу в конце настоящего раздела). Вначале расходы на бесплатное образование были не очень обременительны для бюджета, поскольку количество государственных школ было невелико. По мере увеличения числа учащихся принимались меры для развития инфраструктуры начальных и средних школ на всей территории страны. С 1950 года число учащихся школ стало резко возрастать.

6. Одним из важных аспектов бесплатного образования является тот факт, что доступ к образованию впервые получили широкие массы жителей сельских районов. Начиная с 1960 года большинство первокурсников в системе высшего образования составляли выпускники сельских школ. Приток в университеты увеличился, о чем свидетельствует число абитурантов. В целях удовлетворения возросших потребностей в конце 1959 года двум традиционным учебным заведениям ("Пиривенас") был придан статус университетов, в результате чего резко увеличилось число мест в высших учебных заведениях. Таким образом, количество студентов возросло с 2 950 в 1958 году до 4 723 в 1960 году. В течение 20 лет с 1950 по 1970 год число учащихся увеличилось в шесть раз - с 2 036 до 12 647. В период 1970-1980 годов их стало еще больше, в среднем около 14 500 учащихся.

7. Высокие темпы роста количества учащихся школ после введения в 1946 году бесплатного образования являются одним из показателей масштабов расширения системы бесплатного образования. Они также обуславливают существенный рост выделяемых на образование средств.

8. Начиная с 1956 года текущие расходы на образование постоянно возрастают. Увеличение этих расходов после 1956-1957 года обусловлено ростом числа лиц, охватываемых системой образования, вследствие увеличения численности населения сразу же после войны. Затем, начиная с 60-х годов, когда практически все платные школы были

переведены в систему бесплатного образования, расходы в этой сфере продолжали расти по мере увеличения числа учащихся, которые в настоящее время имеют возможность продолжать учебу до получения аттестата зрелости (диплома об окончании средней школы), по мере повышения заработной платы преподавателей и роста расходов на приобретение учебного оборудования и материалов.

Преимущества системы бесплатного образования

9. Количественная оценка преимуществ системы бесплатного образования представляется сложной задачей. Однако нет сомнений в том, что искоренение неграмотности и повышение образованности широких слоев населения с помощью системы бесплатного образования является одним из условий повышения качества жизни, обеспечения демократического правления и гражданской ответственности. В соответствии с Докладом ПРООН о развитии людских ресурсов соответствующий индекс (ИРЛС) в Шри-Ланке примерно на 130 пунктов выше среднего ИРЛС для развивающихся стран. Поэтому достижения Шри-Ланки в сфере образования являются примечательными для стран с ее уровнем доходов. Благодаря выделению значительных финансовых средств и широкому охвату населения всеми видами образования грамотность среди взрослых повысилась с 58% в 1946 году до 78% в 1971 году, с 86% в 1984 году и до 89,3% в 1992 году.

10. Свободный доступ к образованию также содействует социальной и экономической мобильности граждан, их высокому политическому сознанию и активному участию в управлении государственными делами, что в свою очередь ослабляет политическую и экономическую власть традиционной элиты и создает социальную инфраструктуру на принципах равноправия. Это также способствует прогрессу Шри-Ланки в сфере здравоохранения, снижению уровня рождаемости и повышению производительности в различных секторах экономики. Основное социальное преимущество этой системы заключается в том, что она направлена на создание равных возможностей в сфере образования для всех, независимо от уровня доходов и социального положения. Благодаря этому жители сельских районов и находящиеся в неблагоприятном положении лица получают более широкий доступ к рынку труда. Позитивное влияние этой системы отчетливо проявилось после 1960 года, когда учащиеся из сельских районов – некоторые впервые в жизни – получили возможность бесплатно сдавать государственные экзамены, которые открыли для них новые перспективы в плане работы на более высоких должностях в государственных органах и частном секторе.

11. Бесплатное образование имело и широкие социальные последствия особенно с учетом той ключевой роли, которую играет семья в иерархической структуре шри-ланкийского общества. Нередко работающие члены семьи поддерживают своими доходами других ее членов. Бесплатное образование позволяет по крайней мере одному члену семьи содержать всю семью. Бесплатное образование способствовало также более справедливому распределению доходов, поскольку более широкие слои населения получили доступ к большему числу рабочих мест и более высоким доходам.

Здравоохранение

12. С начала 50-х годов в основе национальной политики Шри-Ланки в области здравоохранения лежит стремление обеспечить всем жителям страны всеобъемлющие и бесплатные медицинские услуги. Такая политика касалась как профилактических мероприятий, так и лечебных программ. Начиная с 1950 года за оказание медицинских услуг в государственном секторе не взимается платы. Сменявшие друг друга правительства выделяли достаточно большие ассигнования на цели здравоохранения, которые до 70-х годов в среднем составляли примерно 6% всех государственных расходов. В 1982 году на цели здравоохранения было выделено приблизительно 1,3% ВВП, или 3,2% всего бюджета. Расходы на медицинское обслуживание возросли с 50,2 млн. рупий в 1949/50 финансовом году до 104 млн. рупий в 1956/57 году и до 210 млн. рупий в 1968/69 году. В 1974 году общая сумма расходов составила 288,9 млн. рупий, а в 1984 году – 1 751 млн. рупий. Как отмечалось в докладе ПРООН о развитии людских ресурсов за 1995 год, государственные ассигнования на здравоохранение составили в 1990 году 1,8% ВВП.

13. Как представляется, по сравнению с другими расходами в области социального обеспечения бесплатному медицинскому обслуживанию – с чисто социальной точки зрения – следует уделять самое приоритетное внимание, поскольку одной из главных задач государства должно стать искоренение поддающихся профилактике болезней для поддержания здоровья населения на высоком уровне. Именно такую политику последовательно проводили в Шри-Ланке все правительства. Общеизвестным является тот факт, что начиная с конца 40-х годов бесплатное медицинское обслуживание способствовало существенному снижению уровня смертности. Сегодня в Шри-Ланке, пожалуй, один из самых низких уровней смертности среди всех развивающихся стран мира. Снизился и уровень детской смертности: с 263 промилле в 1935 году до 140 в 1950 году, до 46 в 1973 году и до 33 промилле в 1984 году. В Докладе ПРООН о развитии людских ресурсов за 1995 год отмечалось, что в 1992 году уровень детской смертности в Шри-Ланке составил 18 на 1 000 живорожденных (согласно тому же докладу средний показатель развивающихся стран составлял в 1992 году 70 на 1 000 живорожденных). Хотя прямую взаимозависимость между снижением уровня детской смертности и повышением качества медицинского обслуживания доказать трудно, статистические данные свидетельствуют о том, что резкое сокращение детской смертности стало наблюдаться после введения системы бесплатного медицинского обслуживания.

14. Два отличительных аспекта шри-ланкийской системы здравоохранения заключаются в том, что в ее рамках действует широкая сеть пунктов первичной медико-санитарной помощи, укомплектованных младшим медицинским персоналом, а также существует мощный комплекс клиник и больниц, где работают специалисты-врачи и вспомогательный медицинский персонал. ВОЗ и ЮНИСЕФ выбрали осуществляемую Шри-Ланкой стратегию

в области первичной медико-санитарной помощи в качестве затратоэффективной и позитивной модели, с которой могут брать пример другие развивающиеся страны. Кроме того, здравоохранение западного типа дополняется регулируемой государством системой традиционной народной медицины. Все слои населения пользуются услугами врачей-аюрведов. Народная медицина дополняет медицинское обслуживание западного типа и расширяет возможности потребителя.

15. Повышение эффективности медицинского обслуживания способствует увеличению средней продолжительности жизни в стране. Средняя продолжительность жизни как мужчин, так и женщин существенно возросла. В 1946 году средняя продолжительность жизни мужчин составляла лишь 43,9 года, к 1953 году она повысилась до 61,9, в 1977 году – до 66,9, а к 1984 году – до 67,5 лет. Средняя продолжительность жизни женщин была несколько выше и в 1984 году составила 71 год. В 1992 году средняя продолжительность жизни мужчин равнялась 71,9 года, а женщин – 74,2 года (по данным Доклада ПРООН о развитии людских ресурсов, средняя продолжительность жизни в развивающихся странах составляла в 1992 году 61,5 года).

16. Бесплатное медицинское обслуживание, основанное на системе первичной медико-санитарной помощи, обеспечило расширение и доступность медицинских услуг, а также весьма высокий уровень базовых медицинских знаний среди населения страны. В рамках бесплатного образования правительство продолжает развивать систему медицинских школ, которые удовлетворяют высоким требованиям и служат основой для дальнейшего совершенствования медицинского образования и медицинских исследований. В Шри-Ланке обеспечивается функциональное взаимодействие всех элементов инфраструктуры здравоохранения, объединяющей правительственные, межправительственные и неправительственные учреждения, в целях разработки и создания сети пунктов первичной медико-санитарной помощи, которая является, пожалуй, единственной среди развивающихся стран.

Стратегии борьбы с нищетой

17. В Шри-Ланке отсутствуют крайняя нищета и голод вследствие наличия системы распределения бесплатных или в значительной степени субсидируемых базовых продуктов питания, обеспечивающей всем жителям минимальный набор основных видов продовольствия. Это обусловило снижение уровня смертности и заболеваемости и дало наиболее нуждающимся гражданам возможность удовлетворять свои основные потребности в продуктах питания. С момента приобретения страной независимости в Шри-Ланке не было голода и эпидемий.

18. В колониальный период в стране существовало три многочисленные группы населения: богатое городское меньшинство, которое проживало в основном в Коломбо и его пригородах; сельские жители, на долю которых приходилось более 75% населения; и третья категория лиц, занятых в плантационных хозяйствах.

19. Раньше заработная плата плантационных рабочих была всегда ниже, чем у лиц, проживавших в городских районах. В то же время семейный доход в плантационном секторе был значительно выше, чем в сельских районах. Такое положение было обусловлено конструктивными мерами, принятыми государством в социальной сфере. Несмотря на низкий уровень доходов плантационных рабочих, субсидии и социальные ассигнования правительства помогают обеспечивать приемлемые нормы в области питания и здоровья. Кроме того, плантационные рабочие обеспечены работой на протяжении всего года в отличие от представителей других профессий, которые не имеют такой уверенности в завтрашнем дне.

20. Во второй половине 70-х годов цель проводимой политики заключалась в рационализации продовольственных субсидий и переориентировании большего объема ресурсов из сферы потребления в сферу инвестиций. В начале 1978 года правительство решило отменить субсидирование для лиц с достаточным уровнем доходов. К нуждающимся были отнесены приблизительно 1,1 млн. безработных, составлявших примерно 20% трудоспособного населения. В то же время предоставление субсидируемого продовольствия и бесплатных услуг означало, что безработные все же получали определенный доход. В этом смысле в Шри-Ланке нет лиц, которые не имели бы никаких доходов.

Программа "Самурдхи" ("Процветание")

21. Ныне действующее правительство, которое было избрано в 1994 году, разработало программу национального развития "Самурдхи", направленную на ликвидацию нищеты.

22. Программа "Самурдхи" отличается от других осуществленных ранее программ по сокращению масштабов нищеты, поскольку ее целью является не только поощрение самостоятельности и творческого подхода отдельных лиц, но и вовлечение молодежи в процесс национального развития. Эта программа призвана ликвидировать нищету, которая является в Шри-Ланке как социальной, так и экономической проблемой. Она ориентирована не на благотворительность, а на повышение производительности. В ее основе лежат концепции развития, учитывающие в первую очередь нужды людей и необходимость экономического роста с учетом идей гуманизма. Эта программа направлена на улучшение экономического и социального положения семей и привлечение молодежи к прямому участию в процессе развития.

23. Характерными особенностями программы "Самурдхи" являются:

осуществление ориентированных на семью проектов экономического развития, которые разработаны с учетом конкретных потребностей, профессиональных навыков, средств и других возможностей членов каждой семьи;

выполнение лицами из числа деревенской молодежи задач по разработке и осуществлению проектов в интересах каждой семьи в деревнях, сельских и региональных административных районах. Оказание помощи в распределении социальных пособий, выделяемых правительством, и определение лиц, нуждающихся в таких пособиях;

социальные пособия выплачиваются только семьям с низким доходом. Другие нуждающиеся семьи будут поощряться к участию в экономической деятельности с учетом их возможностей. Эта программа обеспечит процесс общего развития в сочетании с принятием целого комплекса социальных мер;

осуществление программы "Самурдхи" на низовом уровне, доведение мнений, предложений и решений, касающихся экономического развития, социального обеспечения и других мероприятий, с мест до общенационального уровня;

уделение главного внимания использованию местных ресурсов при выборе проектов развития на уровне семьи, деревни и района;

координация всех проектов сельского развития, которые осуществляются различными правительственными и неправительственными учреждениями, в целях ускорения процесса развития и координации усилий выполняющих проекты учреждений, а также в целях сведения к минимуму расходов;

ориентация проектов развития на улучшение экономического положения всех семей с низкими доходами, независимо от того, получают ли они социальные пособия;

разработка коллективных проектов, проектов по созданию кооперативов, совместных предприятий и фирм в целях повышения благосостояния и уровня жизни семей;

определение нуждающихся лиц с помощью критериев, касающихся их доходов, расходов и имеющихся средств. Уровень бедности и размер социальных пособий определяются на основе получаемого семьей дохода и наличных ресурсов. При этом будут также учитываться расходы семьи, чтобы свести к минимуму любые ошибки и принять более объективное решение;

изыскание надежных источников дохода для улучшения положения нуждающихся семей посредством распространения технических знаний, выделения производственных средств, оказания консультативных услуг, создания благоприятных условий на рынке и обучения навыкам организации хозяйства;

осуществление проектов по обеспечению устойчивой самостоятельной занятости в целях ликвидации нищеты на уровне деревень;

уделение особого внимания качеству продаваемых товаров, которые будут производиться лицами, получающими помощь в рамках программы "Самурдхи";

поощрение и поддержка производителей для обеспечения выпуска качественной продукции, которая была бы конкурентоспособной на внешних рынках;

укрепление экономической и социальной базы деревни, статус которой повысится благодаря осуществлению программ социальной мобилизации;

координация деятельности молодежных и спортивных клубов и других самодеятельных организаций;

создание системы оказания финансовых услуг через посредство банка "Самурдхи" для поощрения сбережений в сельских районах и удовлетворения финансовых потребностей семей с низкими доходами;

поддержка инициатив, направленных на развитие скрытых талантов и творчества граждан;

выполнение фондом "Самурдхи" функций центра по мобилизации ресурсов. Этот фонд будет координировать на уровне деревень деятельность различных организаций и служб по распространению передовых знаний и опыта;

использование всех служб по оказанию помощи, включая существующие службы по пропаганде передовых знаний и опыта в области сельского развития, посредством поощрения более тесной координации между официальными должностными лицами и бенефициарами.

Политика обеспечения справедливого распределения доходов

24. В отличие от ряда других развивающихся стран Шри-Ланке удалось добиться приемлемого распределения доходов и повышения уровня жизни бедных слоев населения и обеспечить тем самым гармоничное сочетание ограниченного экономического роста с перераспределением доходов.

25. Использование таких традиционных статистических показателей, как темпы роста и доход на душу населения, для оценки успехов Шри-Ланки представляется неадекватным с учетом достижений в сфере социального обеспечения и распределении доходов. Применяемые в настоящее время экономические показатели не отражают изменений в масштабах нищеты в той или иной стране и не передают атмосферу общей удовлетворенности и благополучия населения. Важным фактором для Шри-Ланки является то, что, несмотря на сравнительно низкие средние темпы экономического роста, доходы распределяются справедливо.

26. Даже при том, что прирост валового национального продукта (ВНП) за десятилетие до 1977 года составлял в среднем около 4%, соответствующая часть ВНП, приходившаяся на долю групп со средними и более низкими доходами, росла более высокими темпами. Это было достигнуто благодаря комплексным и широкомасштабным усилиям по предоставлению безвозмездных социальных выплат и установлению минимальной заработной платы за счет подоходного налога, налогов на дарение, активы и налога с оборота, а также за счет введения предельных ограничений в отношении собственности на землю, недвижимости, доходов и активов. Наиболее важным компонентом стратегии перераспределения было перемещение доходов на платежи по социальному обеспечению.

27. Система налогообложения явилась важным фактором сокращения различий в доходах и активах. В рамках других законодательных мер налоговая политика все более ориентировалась на сокращение активов и более высоких доходов. В этом отношении сокращению таких доходов и активов непосредственно способствовали налог на дарение, налог на капитал и приобретение торгово-промышленных фирм в соответствии с Законом о торгово-промышленных предприятиях, а также две стадии программы земельной реформы. Кроме того, налоговая политика и платежи по социальному обеспечению играли в течение длительного периода времени важную роль в переориентации доходов групп с более высоким доходом на группы с более низким доходом. До конца 50-х годов подоходный налог был единственным прямым налогом, дававшим средства для осуществления программы социальных услуг. Категории лиц, облагаемых подоходным налогом, и ставки налогообложения время от времени изменялись. Важное значение для перераспределения доходов имел налог на активы, введенный в 1958 году. С 50-х годов лица, проживающие в Шри-Ланке, облагаются этим налогом на чистые активы, исключая недвижимость за границей. Этот налог является прогрессивным, и его ставки определяются с учетом предела, ниже которого активы освобождаются от налогообложения.

28. Снижению дохода и активов способствует налог на дарение, который определяется по возрастающей шкале и увязан с налогом на наследство.

29. Политика, проводимая правительством в последние три десятилетия, во многом способствует перемещению доходов в национальный сельскохозяйственный сектор. В этих рамках политический курс на освоение земель и наращивание средств, направляемых в сельскую экономику, содействует повышению доходов и устранению различий. Цель

освоения новых земель заключается в обеспечении занятости и создании новых форм сельского хозяйства при одновременном достижении адекватного уровня самообеспеченности в плане производства риса.

30. Изменения в распределении доходов и активов осуществлялись также посредством проведения реформ в области землевладения и создания учреждений, призванных развивать сельское хозяйство. Важной вехой в развитии сельского хозяйства и экономики стал принятый в 1958 году Закон о рисовых полях. Система владения рисовыми полями, которая превалировала до 1958 года, сложилась в Шри-Ланке с незапамятных времен. Из всей площади рисовых полей приблизительно 400 000 акров возделывались 300 000 крестьянами-арендаторами. Распространенная ранее система аренды была неудовлетворительной, поскольку она не давала адекватных стимулов для возделывания земель. Дело в том, что землевладельцы получали в конечном итоге большую часть урожая, зачастую не неся при этом никаких производственных расходов. Закон о рисовых полях предоставил крестьянам-арендаторам соответствующие гарантии аренды. Этот Закон облегчил в определенной степени бремя долгов, поскольку крестьянам выделялась более значительная часть урожая и им было легче погашать свои долги.

31. Рассредоточение активов было одним из важнейших компонентов экономической политики в Шри-Ланке, поскольку доход от собственности составлял значительную часть всех доходов. До этого собственность была сосредоточена в руках сравнительно небольшой части всех жителей. В 1972 году, когда началось осуществление первой стадии программы земельной реформы, ограничения на землевладение коснулись лишь порядка 5 000 землевладельцев из общей численности всего населения в размере 13 млн. человек. Эти цифры отражают уровень концентрации землевладения. В сельских районах рисовые поля являлись наиболее распространенной формой активов, и приблизительно на 33% этих полей трудились крестьяне-арендаторы, которые не имели собственной земли. Это означает, что основная часть рисовых полей в стране принадлежала тем, кто на них трудился.

32. После начала земельной реформы в 1972 году концентрация экономической власти, обусловленной землевладением, ослабла. Земельная реформа была сочтена необходимой для рассредоточения находящихся в собственности земель и имущества, с тем чтобы обеспечить основу для последующего развития сельского хозяйства страны. В Законе о земельной реформе 1972 года было установлено ограничение в отношении размера тех сельскохозяйственных угодий, которыми могут владеть в Шри-Ланке частные лица. Установленный предел был равен 25 акрам рисовых полей или 50 акрам других сельскохозяйственных угодий. После 26 августа 1972 года все землевладения, превышавшие этот установленный предел, были автоматически переданы в распоряжение Комиссии по земельной реформе. Общая площадь сельскохозяйственных угодий, зарегистрированных Комиссией, составила порядка 1,2 млн. акров, из которых приблизительно на 638 000 акрах возделываются основные сельскохозяйственные культуры, чай, каучук, кокосовый орех и рис. Из общей зарегистрированной площади в

распоряжение Комиссии по земельной реформе поступило 559 377 акров; приблизительно одну треть этих земель составляли невозделываемые угодья, в то время как чай выращивался приблизительно на четвертой части, каучук – примерно на 15%, а кокосовый орех – на 10% сельскохозяйственных угодий.

33. Правительство приступило к реализации своей стратегии по распределению доходов, приняв трудовое законодательство и введя механизм минимальной заработной платы. На протяжении последних двух десятилетий все более активно принимались меры по корректировке ставок заработной платы и установлению размера минимальной заработной платы во многих новых отраслях производства. В настоящее время в стране действует более 36 комиссий по вопросам заработной платы, которые представляют основные сферы экономической деятельности и охватывают значительную часть работающего населения. Периодическое повышение заработной платы частично обусловлено давлением со стороны профессиональных союзов. Категории рабочих, на которые распространяется компетенция Комиссии по вопросам заработной платы, имеют право на дополнительные льготы, включая надбавки за риск, пенсии по выслуге лет, оплачиваемые проездные, дополнительные выходные дни и отпуска без содержания, оплату сверхурочной работы и улучшение условий труда. Все это помогло повысить доходы организованных рабочих и тех, в отношении кого применяется механизм определения минимальной заработной платы. Такой механизм был распространен на многие предприятия и виды деятельности с тем, чтобы повысить наиболее низкие ставки заработной платы до адекватных уровней. В результате этого сейчас практически нет заработной платы ниже официально установленного размера.

34. Наиболее эффективным методом перераспределения доходов и результатов экономического роста среди лиц, получающих самый низкий доход, является прямое субсидирование. В Шри-Ланке широко распространено субсидирование распределяемых государством продуктов питания, главным образом риса, и на протяжении почти 50 лет обеспечивается бесплатное образование и медицинское обслуживание. Субсидирование риса, введенное в феврале 1942 года, – этот вопрос был рассмотрен выше – берет свое начало от нормированного распределения продуктов в военное время. До 1978 года такими субсидиями пользовались все категории лиц, которые не облагаются подоходным налогом. Для групп с наиболее низкими доходами это представляло собой существенную прибавку к доходу и обеспечивало также еженедельную норму риса даже для тех, кто вообще не имел дохода, так как минимальное количество риса выдавалось бесплатно. Субсидирование риса способствовало более равноправному распределению доходов.

35. Начиная с 1947 года всем гражданам обеспечивается доступ к бесплатному образованию. Покрытие государством расходов по бесплатному медицинскому обслуживанию помогло в значительной степени улучшить здоровье жителей и искоренить эпидемические заболевания. Система здравоохранения обеспечивает бесплатный медицинский уход в больницах и клиниках лицам, располагающим средствами, а также тем, кто не имеет никакого дохода. С 40-х годов арендная плата на жилье фактически заморожена, что существенно помогло предотвратить рост расходов среди групп с более низкими доходами. В течение 30 лет в стране контролируется арендная плата в большей

части жилищного фонда. Этот контроль способствовал перераспределению доходов, поскольку арендная плата, получаемая владельцами жилья, была поставлена под контроль, а реальные доходы арендаторов, которые в большинстве своем относились к группам с низкими доходами, повысились вследствие того, что размер арендной платы не был привязан к общему росту цен.

36. Перераспределение доходов достигалось также посредством поддержания, в течение продолжительного периода времени, относительно стабильного уровня цен на ряд коммунальных услуг. Так, что касается общественного транспорта, то плата за проезд в автобусе была существенно изменена лишь после 1973 года, когда в результате повышения цен на нефтепродукты резко выросли эксплуатационные затраты. Транспортное управление Шри-Ланки, которое в 1958 году взяло под свой контроль частные автобусные линии, сохраняло в течение долгого времени те же тарифы, которые были установлены ранее на эти услуги частными компаниями. Аналогичным образом Цейлонская государственная железная дорога – государственное предприятие с момента его создания в 50-е годы прошлого века – по-прежнему субсидируется государством.

37. Таким образом, на протяжении почти 50 лет сменявшие друг друга правительства Шри-Ланки продолжали проводить политику по предоставлению значительных льгот всем слоям населения. К ним относятся субсидии на основные продукты питания, в частности рис, бесплатное образование, бесплатное медицинское обслуживание и субсидируемые цены на общественный транспорт и жилье. Поскольку эти меры по социальному обеспечению принимались в течение длительного периода, Шри-Ланка вышла в настоящее время на относительно передовые позиции с точки зрения качества жизни населения, что подтверждается приводимой ниже таблицей.

Таблица 1. Показатели качества жизни

	Средняя продолжительность жизни (годы) в 1992 году	Уровень грамотности среди взрослых (в %) в 1992 году	Уровень грамотности среди взрослых женщин (в %) в 1992 году	Индекс развития людских ресурсов в 1992 году	ВВП на душу населения в реальном исчислении в 1992 году (в долл. США по ППС)	Уровень материнской смертности на 100 000 живорождений в 1980-1992 годах
Шри-Ланка	71,9	89,3	85,8	0,704	2 265	80
Средний показатель по развивающимся странам	61,5	68,3	59,3	0,570	2 591	351

а/ Паритет покупательной способности.

Источник: Доклад ПРООН о развитии людских ресурсов за 1995 год.

Статья 1

38. Шри-Ланка признает принцип равных прав и самоопределения народов, который провозглашен в Уставе Организации Объединенных Наций и получил дальнейшее развитие в принятой в 1960 году Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в Декларации 1970 года о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, в Декларации 1992 года о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, а также в принятых в июне 1993 года Венской декларации и Программе действий.

39. Этот принцип был подтвержден совсем недавно в Декларации по случаю пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций. Шри-Ланка поддерживает право всех народов предпринимать любые законные действия в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций для осуществления своего неотъемлемого права на самоопределение. Однако, как подчеркивается в упомянутой Декларации, это нельзя истолковывать как "разрешение или поощрение каких бы то ни было действий, нарушающих и подрывающих, полностью или частично, территориальную целостность или политическое единство суверенных и независимых государств".

40. В то время, как принцип самоопределения применяется главным образом в отношении народов, живущих в условиях иностранной оккупации или чужеземного господства, отдельные лица имеют неотъемлемое право свободно определять свой политический статус и свободно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие.

41. Предоставление всем взрослым права голоса, способствующее реализации права человека на самоопределение, было осуществлено в Шри-Ланке в 1931 году, еще до достижения страной независимости. В соответствии с Конституцией в стране периодически проводятся выборы, свободный и справедливый характер которых обеспечивает тайное голосование и в которых могут принять участие, без какой бы то ни было дискриминации, все взрослые граждане. За период с момента достижения независимости до 1977 года средний показатель активности избирателей составил 73,37%.

42. На провинциальном и национальном уровнях регулярно проводятся многопартийные выборы в местные органы управления. Партия, которая успешно прошла регистрацию у Уполномоченного по организации выборов может затем вести избирательные кампании и участвовать во всех проводимых выборах. Демократический процесс в Шри-Ланке подкрепляется тем, что за голоса избирателей борется множество этнических групп и политических партий, которые отражают различные политические убеждения и идеологии.

43. В соответствии со статьей 4 е) Конституции участие в выборах может принять любой гражданин, достигший 18-летнего возраста. Женщины пользовались правом голоса еще до достижения Шри-Ланкой независимости и задолго до предоставления такого права женщинам в некоторых западных демократических странах.

44. В статьях 90 и 91 Конституции излагаются критерии и ограничения в отношении кандидатов на избрание в члены парламента.

45. В Конституции определяется также порядок проведения выборов и их периодичность.

46. В статьях 103 и 104 Конституции учреждена должность Уполномоченного по организации выборов в целях обеспечения беспристрастности, справедливости и законности выборов. На практике после каждых выборов или референдумов Уполномоченный готовит доклад, в котором он откровенно излагает свои замечания в отношении проведенных выборов или референдума. В этом докладе отмечаются недостатки избирательного процесса. С учетом независимого и беспристрастного характера мандата Уполномоченного правительство обычно придает большое значение его замечаниям и рекомендациям.

47. Кроме того, недавно Шри-Ланка пригласила в страну группы международных наблюдателей от Организации регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК), Содружества и других стран для наблюдения за ходом выборов. В докладе группы, наблюдавшей за всеобщими парламентскими выборами 1994 года, сделаны следующие выводы:

"Подводя итоги, мы не можем не выразить нашего восхищения гражданами Шри-Ланки: их активное участие в этих выборах свидетельствует об их оптимизме и зрелости. Высокая активность избирателей подтверждает тот факт, что граждане Шри-Ланки решительно поддерживают систему парламентской демократии и проведение свободных и справедливых выборов как средство избрания их представителей в парламент".

48. Регулярное проведение выборов – одна из характерных особенностей политической жизни независимой Шри-Ланки. Все правительства пришли к власти лишь в результате острой конкурентной борьбы на выборах. Таким образом, избирательный процесс предоставляет широкие возможности для осуществления права на самоопределение.

49. Кроме того, в течение последних 15 лет в Конституцию были внесены изменения, гарантирующие законные права групп меньшинств. Идет процесс разработки новых конституционных поправок, направленных на более эффективное соблюдение основополагающих прав, закрепленных в международных пактах, и на поощрение и защиту прав меньшинств в соответствии с принятой в 1993 году Декларацией о правах меньшинств.

50. В соответствии с Конституцией 1978 года в стране была введена система пропорционального представительства на выборах в парламент вместо существовавшей после достижения независимости системы простого относительного большинства голосов, когда избранным считался кандидат, набравший большинство голосов. При системе территориального представительства, основанной на относительном большинстве голосов, этнические меньшинства не были адекватным образом представлены в парламенте. Теперь же в рамках системы пропорционального представительства наличие многомандатных округов позволяет этническим меньшинствам, включая немногочисленные этнические группы, избирать в парламент своих представителей.

Состав парламента в разбивке по этнической принадлежности

Сингалы	175
Тамилы	29
Муслимы	20
Парсы	1

Партийный состав парламента

<u>Партии</u>	<u>Число депутатов</u>
Народный союз	105
Объединенная национальная партия	94
Конгресс мусульман Шри-Ланки*	7
Тамильский объединенный фронт освобождения*	5
Демократический народный фронт освобождения*	3
Прогрессивный фронт Шри-Ланки	1
Независимые (Нувара-Элия)	1
Независимые (Джафна)	9
* Партия меньшинства.	

51. Согласно тринадцатой поправке к Конституции административные и законодательные полномочия переданы девяти провинциальным советам. Создание провинциальных советов стало важным шагом в эволюции политических институтов Шри-Ланки, основанной на концепции децентрализации государственной власти. В соответствии с этой системой законодательные полномочия на региональном уровне осуществляются выборными представителями народа. Провинциальные советы уполномочены осуществлять на территории своих провинций законодательные нормы, касающиеся широкого круга вопросов, входящих в компетенцию провинциальных советов, в том числе принимать законы о деятельности правоохранительных органов и поддержании общественного порядка, местном самоуправлении, здравоохранении, социальном обеспечении и реабилитации и т.п. Кроме того, они имеют право после консультации с парламентом принимать законы по вопросам, изложенным в дополнительном перечне.

52. В настоящее время правительство вынесло на рассмотрение народа и парламента законопроект о предоставлении региональным советам более широких полномочий. Содержащиеся в законопроекте предложения предусматривают преобразование Шри-Ланки в "Союз регионов". В каждом регионе будет создан региональный совет, облеченный всей полнотой власти по широкому кругу вопросов, включая региональное законодательство и поддержание порядка, землеустройство и землевладение, образование, сельское хозяйство, промышленность, жилье, дороги, транспорт, энергетика, реабилитация и т.п. Будет создана национальная финансовая комиссия, которая в дополнение к местным налогам будет выделять регионам средства из доходной части бюджета центрального правительства.

53. В отступление от тринадцатой поправки о перераспределении полномочий в настоящее время регионы будут выполнять законодательные функции в конкретно установленных пределах. Перераспределение полномочий принесет свои плоды только в том случае, если региональные советы получат право принимать законы в сфере их компетенции. Тринадцатая поправка не дает такой возможности, так как в соответствии с ней законодательные полномочия принадлежат исключительно парламенту.

54. Поэтому выдвинутые в настоящее время предложения предусматривают необходимость наделения региональных советов исключительными законодательными полномочиями в отношении вопросов, передаваемых в сферу их компетенции. Исходя из соображений четкого и ясного определения вопросов, подлежащих передаче, было составлено два перечня таких вопросов. В региональном перечне содержится 46 вопросов, законодательные полномочия в отношении которых передаются региональным советам. Существовавший в соответствии с тринадцатой поправкой дополнительный перечень, который зачастую толковался различным образом и вносил элемент неопределенности в осуществление полномочий, был отменен.

Статья 2

55. В настоящее время Конституция Шри-Ланки проводит разграничения между гражданами и остальными лицами в отношении права на равенство (статья 12 [2]) и свободу слова, собраний, ассоциаций, выбора работы, участия в движениях и т.п. После внесения соответствующей поправки в рамках предлагаемых конституционных реформ эти права будут предоставляться каждому лицу.

Статья 6

Рабочая сила

56. Переписи населения и обзоры трудовых ресурсов, проведенные со времени обретения независимости, свидетельствуют о быстром росте самодеятельного населения в Шри-Ланке. С 2,6 млн. человек в 1946 году этот показатель увеличился до 6,48 млн. человек в 1990 году. Высокие уровни прироста населения в период после обретения независимости, расширение возможностей в плане получения образования и увеличение брачного возраста являются признаками роста экономической активности населения. Ежегодный прирост рабочей силы составляет в среднем около 2,3%. Согласно оценкам, из 6,48 млн. самодеятельного населения 5,76 млн. занимаются тем или иным видом занятости.

Занятость

57. По состоянию на конец 1994 года, в секторе государственного управления (центральном правительстве, провинциальных советах и местных органах) работало 699 898 человек. Таким образом, по сравнению с 1993 годом прирост составил 3,5%. Существенно возрос численный состав категории "Врачи и медицинские работники", а также категории "Священнослужители и лица смежных профессий", численность которых, по сравнению с предыдущим годом, увеличилась соответственно на 8% и 6%. Численность категории "Работники сферы обслуживания" выросла в 1994 году на 4%.

58. Число лиц, работающих в государственных учреждениях и учреждениях смешанного типа, включая государственные корпорации, органы, созданные в законодательном порядке, и доходные предприятия, находящиеся в собственности государства, а также государственные банки, возросло за 1994 год на 1%. Этот прирост объясняется увеличением численного состава категории "Священнослужители и лица смежных профессий" и "Специалисты, технические работники и лица смежных профессий" соответственно на 5% и 4%.

Таблица 2. Занятость в государственном секторе

Год	Общее количество служащих
1992	1 291 230
1993	1 295 277
1994	1 325 164

Источник: Центральный банк Шри-Ланки.

59. В таблице 3 приводится существующая структура занятости населения в разбивке по отраслям и в сопоставлении со структурой занятости по данным переписей 1971 и 1981 годов.

Таблица 3. Процентное распределение занятого населения в разбивке по отраслям в 1971, 1981, 1990-1995 годах

Отрасль	Перепись 1971 года	Перепись 1981 года	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	50,1	45,2	47,0	42,5	42,0	41,5	39,5	35,7
Горнодобывающая промышленность и разработка полезных ископаемых	0,4	0,9	1,9	1,1	1,6	1,6	0,8	1,2
Промышленное производство	9,3	10,1	13,6	13,4	13,1	13,2	14,4	14,6
Электроэнергетика, газовая промышленность и водоснабжение	0,3	0,4	0,5	0,4	0,4	0,6	0,6	0,4
Строительство	2,2	3,9	3,7	4,7	4,8	4,4	4,1	5,4
Оптовая и розничная торговля	9,4	10,5	9,3	10,7	11,3	11,1	12,2	13,2
Транспорт, складирование и связь	4,9	4,8	4,1	4,1	4,4	4,1	4,7	4,8
Финансовая сфера, страхование, управление недвижимостью и обслуживание пенсионеров	0,7	1,1	1,1	1,9	1,5	1,6	1,9	1,8
Коммунальные услуги, социальное обеспечение и сфера обслуживания	13,5	15,9	15,9	14,8	16,9	17,4	18,0	17,4
Прочая деятельность	8,6	9,4	2,8	4,8	4,1	4,5	4,0	5,8

60. Данные о процентном распределении занятого населения в разбивке по отраслям свидетельствуют об устойчивом снижении численности населения, работающего в доминирующем секторе сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства (с 50,1% в 1971 году до 39,5% в 1994 году). В первой половине 1995 года произошло дальнейшее снижение этого показателя до 35,7%. С другой стороны, занятость в таких важных секторах, как промышленное производство, строительство, оптовая и розничная торговля и коммунальные услуги, социальное обеспечение и сфера обслуживания, имеет тенденцию к росту. В результате научно-технического прогресса процентная доля населения, занятого в сельскохозяйственном секторе, снижается, а доля населения, работающего в секторах промышленного производства, строительства, оптовой и розничной торговли и т.п., имеет тенденцию к возрастанию. Так, доля населения, работающего в секторе промышленного производства, возросла с 9,3% в 1971 году до 14,4% в 1994 году. В первой половине 1995 года отмечался ее дальнейший рост, вследствие чего этот показатель составил 14,6%.

61. Аналогичным образом доля населения, занятого в оптовой и розничной торговле, увеличилась с 9,4% в 1971 году до 12,2% в 1994 году и в первой половине 1995 года составила 13,2%. Ожидается, что в результате государственного стимулирования развития промышленности, в частности осуществления проектов под эгидой Управления по инвестициям, доля населения, работающего в секторе промышленного производства, будет в целом возрастать более быстрыми темпами. Это Управление является единственным государственным учреждением, отвечающим за стимулирование и поощрение иностранного инвестирования в Шри-Ланке. Оно было учреждено в 1978 году в период создания первой в стране зоны экспортной переработки в Катунаяке. Впоследствии были созданы еще три зоны в Биягаме, Кегалле и Канди. Эти зоны создаются в целях содействия притоку иностранных инвестиций в производство экспортных товаров посредством льготного налогообложения и создания в каждой зоне комплексных объектов инфраструктуры.

62. Кроме того, программа "Самурдхи" (Движение за процветание) способствует расширению возможностей для трудоустройства молодежи. В рамках этой программы в третьем квартале 1995 года были приняты на работу 1 110 выпускников учебных заведений в качестве управляющих "Самурдхи", а 29 568 юношей и девушек – в качестве сотрудников "Самурдхи Ниямака" на низовом уровне.

Безработица

63. С 1977 года в стране проводится либеральная экономическая политика, которая в значительной степени способствовала снижению уровня безработицы с 24% в 1973 году до 11,8% в 1982 году. Открытая экономика в сочетании с более реалистичным курсом обмена валют и существенным стимулированием инвестиций способствовала беспрецедентному притоку как иностранной помощи, так и иностранных инвестиций, что, в свою очередь, помогло создать новые рабочие места. Уровень безработицы снизился во всех трех секторах: в городах, в мелкотоварном сельскохозяйственном производстве и в

плантационных хозяйствах. Кроме того, обеспечение работой трудящихся-мигрантов с Ближнего Востока и осуществление трех крупных проектов развития: проекта Махавели, проекта создания зоны свободной торговли и Программы развития городской зоны Большого Коломбо, – существенно повлияли на рост занятости.

64. В 1982 году темпы создания новых рабочих мест замедлились. Это было обусловлено замедлением экономического роста в середине 80-х годов и, вследствие этого, неспособностью экономики абсорбировать новую рабочую силу. К числу отрицательных факторов также относятся случаи насилия на почве терроризма. При этом пострадала также индустрия туризма, которая начиная с 1978 года превратилась в важный сектор обеспечения занятости. В 1986–1987 годах безработица увеличилась на 15,5%.

65. Однако начиная с 1988 года темпы создания новых рабочих мест снова начали нарастать. В результате улучшения положения в области безопасности в 1990 году в индустрии туризма, переживавшей спад с 1983 года, наметился существенный прогресс. Расширилась сфера деятельности Экономической комиссии Большого Коломбо (ЭКБК). Создание двух новых инвестиционных зон и упор на осуществление проектов по обеспечению самозанятости населения в рамках различных программ сокращения масштабов нищеты способствовали появлению новых возможностей в трудовой сфере.

Уровень безработицы в разбивке по секторам

**Таблица 4. Уровень безработицы в разбивке по провинциям
(за исключением севера и востока страны)**

<u>Провинции</u>	<u>Уровень 1985–86 годов</u>	<u>Уровень 1992 года</u>
Всего	12,08 (14,07)*	12,63
Западная провинция	15,01	13,63
Центральная провинция	11,55	11,87
Южная провинция	14,99	15,82
Северо-западная провинция	8,55	10,03
Центральная северная провинция	6,01	7,97
Провинция Ува	7,98	10,15
Провинция Сабарагамува	11,14	13,93

* Включая север и восток страны

По регионам

66. Динамика безработицы в провинциях позволяет предположить, что, за исключением Западной провинции, во всех других провинциях в период 1985-1986 и 1992 годов отмечался рост уровня безработицы.

Таблица 5. Уровень безработицы в разбивке по признаку пола

<u>Пол</u>	<u>Включая север и восток страны</u>		<u>За исключением севера и востока страны</u>	
	<u>1980/81</u>	<u>1985/86</u>	<u>1993</u>	<u>1995</u>
Всего	15,3	14,1	13,77	12,4
Мужчины	12,4	10,8	9,72	9,0
Женщины	23,0	20,8	21,7	19,2

В 1994 году среди безработных насчитывалось 52% женщин и 48% мужчин.

По гендерному признаку

67. На протяжении многих лет уровень безработицы среди женщин был выше, чем среди мужчин, и такое положение сохраняется и в настоящее время. Однако в 1994 году женщины составляли всего лишь 52% от общего числа безработных в силу того, что по сравнению с мужчинами женщины представлены на рынке труда в меньшей степени.

Таблица 6. Уровень безработицы в разбивке по возрасту

<u>Возрастная группа</u>	<u>1980-1981</u>	<u>1985-1986</u>	<u>1990</u>
Все возрасты	13,29	14,07	14,42
15-19 лет	28,50	31,70	29,90
20-29 лет	21,29	31,70	26,85
30-39 лет	5,91	8,10	9,50
40-49 лет	2,03	4,60	2,90
50 лет и старше	0,68	3,04	2,75

В 1994 году: 15-19 лет - 22%; 20-40 лет - 73%; 40 лет и старше - 5%.

По возрастному признаку

68. В период 1981-1990 годов на всем острове отмечался постепенный рост безработицы среди молодежи, принадлежащей к возрастной группе 20-40 лет. Динамика безработицы в 1994 году позволяет отнести почти 75% безработных к вышеупомянутой возрастной группе.

69. Одной из важных проблем, с которой сталкивались в Шри-Ланке правительства, сменявшие друг друга со времени обретения независимости, было расширение возможностей в области занятости в соответствии с ростом численности рабочей силы в стране. Так, при разработке политики серьезное внимание уделяется рассмотрению путей создания новых рабочих мест.

70. Конституционные положения гарантируют свободу трудоустройства и такие условия труда, при которых не ущемлялись бы основные политические и экономические свободы личности.

71. Статья 14 (пункт 1 г) Конституции гласит, что каждый гражданин имеет право лично или совместно с другими лицами свободно выбирать любое законное занятие, специальность, профессию, доходную или предпринимательскую деятельность.

Профессионально-техническая подготовка

72. Профессионально-техническая подготовка является важной частью системы развития людских ресурсов страны. Государственные и частные учреждения, учреждения смешанного типа и относящиеся к сектору НПО осуществляют целый ряд программ профессионально-технической подготовки, которая в большинстве случаев носит неформальный характер. Все эти программы сориентированы в основном на подготовку выпускников школ, хотя возможности в плане повышения квалификации или переподготовки предоставляются и уже работающим людям. Эти учебные заведения играют важную роль в приобретении трудовых навыков и профессиональных знаний лицами, которые не охвачены общеобразовательной системой и не учатся в университетах.

73. Согласно оценкам, в настоящее время всего имеется около 3 000 таких учреждений, в том числе:

Государственных	1 000
Частных	1 750
Общественных	250

74. По данным выборочного обследования профессионально-технических учебных заведений, которое было недавно проведено Комиссией по высшему и профессиональному образованию, в этих учебных заведениях преподаются самые различные дисциплины, позволяющие получить подготовку по самым разным специальностям от плотничьего дела до косметологии и от автодела до стенографии.

75. Выводы обследования, касающиеся географического распределения учебных объектов, свидетельствуют о том, что они неравномерно распределены по территории страны. В Западной провинции наблюдается концентрация большого числа таких заведений. В результате обследования было также выявлено, что спрос на профессиональную подготовку значительно превышает имеющееся в настоящее время количество учебных мест.

76. До недавнего времени интенсивная подготовка кадров страдала отсутствием координации на национальном уровне. Подготовка кадров не отвечала требованиям конкурентоспособной экономики, а на национальном уровне отсутствовали стандарты или номенклатура специальностей. Неотложная потребность в профессионально-технической подготовке была признана в докладе Комиссии по расследованию волнений среди молодежи. В докладе указывалось, что большое число учащихся школ не поступает в университеты, а поэтому необходимо тщательно планировать и систематически развивать высшее и профессиональное образование.

77. В июне 1990 года был принят Закон № 20 о высшем и профессиональном образовании, который предусматривал создание необходимого институционального механизма для обеспечения надзора и планирования в этом секторе образования и подготовки кадров. Таким образом, в стране был создан принципиально новый общегосударственный механизм координации.

78. В сентябре 1990 года была учреждена Комиссия по высшему и профессиональному образованию, которая приступила к практическому осуществлению данного Закона. Комиссии было поручено обеспечивать развитие этого сектора в соответствии с потребностями экономики в людских ресурсах. В ее задачи входит объединение усилий учебных заведений и организаций, для работы в которых требуется определенная специализация. Она также производит оценку контингента учащихся, состоящего главным образом из выпускников школ.

79. В настоящее время главным направлением деятельности Комиссии является упорядочение работы учебных заведений путем системы обязательной регистрации. Соответствующие учебные заведения обязаны продемонстрировать, что они в состоянии обеспечивать адекватную подготовку кадров. При этом они должны представлять Комиссии необходимую информацию о характере подготовки, квалификации персонала, видах экзаменов, продолжительности обучения и количестве учащихся. Затем в целях проверки представленной информации производится инспекция учебного заведения.

80. Регистрация таких учебных заведений дает возможность произвести в масштабах страны учет тех учебных заведений, уровень которых позволяет получать высшее, профессионально-техническое и специальное образование, с тем чтобы Комиссия могла издать руководящие принципы по обязательному соблюдению стандартов в области образования и подготовки кадров. Это будет способствовать подготовке учащихся в соответствии с признанной в масштабах страны номенклатурой специальностей.

Статья 7

Методика установления размеров заработной платы

81. В настоящее время в Шри-Ланке действует многокомпонентная система установления размеров заработной платы, которая состоит из целого ряда механизмов. Эти механизмы можно разделить на две основные категории: механизмы установления ставок заработной платы в государственном секторе и в негосударственном секторе. Механизмами, действующими в государственном секторе, являются:

правительственные комиссии по оплате труда;
решения президента или правительства.

В негосударственном секторе для определения размеров заработной платы используются следующие механизмы:

решения президента или правительства;
комиссии по заработной плате;
коллегии по вопросам вознаграждения;
процедуры арбитража и примирения;
коллективные договоры;
решения предпринимателей, принимаемые в одностороннем порядке.

Комиссии по оплате труда

82. Время от времени для рассмотрения ставок заработной платы государственных служащих создаются комиссии по оплате труда. Рекомендации этих комиссий и решения об изменении ставок заработной платы, принятые на основе этих рекомендаций, распространяются на всех служащих государственного сектора от низового уровня до самых высоких рангов.

Решения президента или правительства

83. Хотя для определения размеров заработной платы до 70-х годов решения президента или правительства использовались не часто, позднее принятие таких решений стало обычной практикой. Нередко такие решения по заработной плате входили в число предложений к

годовому бюджету. Зачастую такие повышения ставок распространялись также на служащих в негосударственном секторе.

Комиссии по заработной плате

84. Эти органы, учрежденные в соответствии с Постановлением о комиссиях по заработной плате, определяют на трехсторонней основе ставки оплаты труда в ряде отраслей, в сфере услуг и в плантационных хозяйствах.

Процедуры арбитража и примирения

85. Разделы 3 и 4 Закона о трудовых конфликтах содержат положения, касающиеся процедур примирения и арбитража. При урегулировании конфликтов путем арбитража для этой цели назначается специальный орган, а примирение осуществляется Уполномоченным по вопросам труда или назначаемым им лицом.

Заключение коллективных договоров

86. Часть III Закона о трудовых конфликтах является правовой основой для еще одного источника определения размеров заработной платы – коллективных договоров.

Коллегии по вопросам вознаграждения

87. Положения об учреждении коллегий по вопросам вознаграждения изложены в Законе № 19 о работе предприятий и учреждений от 1954 года. Коллегии по вопросам вознаграждения занимаются делами работников, на которых распространяется действие Закона о работе предприятий и учреждений и которые принадлежат главным образом к неквалифицированной рабочей силе. Всего было учреждено двенадцать таких коллегий, и были установлены минимальные ставки для нескольких тысяч работников различных предприятий обслуживания. Перечень предприятий и учреждений, по которым устанавливаются соответствующие оклады, содержится в приложении к Закону. Однако начиная с 70-х годов власти не использовали этот механизм, и в настоящее время он не применяется.

Решения нанимателей, принимаемые в одностороннем порядке

88. Самой распространенной практикой определения размеров заработной платы являются решения предпринимателей, принимаемые в одностороннем порядке. Практика заключения индивидуальных договоров является менее распространенной и ограничивается высококвалифицированными специалистами и должностными лицами.

Минимальные ставки заработной платы

89. Установление минимальных ставок заработной платы определяется как процесс правового регулирования, целью которого является определение общеприменимого и юридически обязательного нижнего порога заработной платы, утверждаемого государством.

90. Из числа всех вышеупомянутых механизмов можно выделить только два механизма, которые представляют собой процессы правового регулирования и соответствуют этому определению, а именно коллегии по вопросам вознаграждения и комиссии по заработной плате. Поскольку коллегии по вопросам вознаграждения уже прекратили свое функционирование, механизм комиссий по заработной плате является единственной существующей системой минимальных ставок заработной платы в Шри-Ланке.

91. История установления минимальной заработной платы в Шри-Ланке берет свое начало в 1927 году, когда было издано Постановление о минимальной заработной плате (индийской рабочей силы), которое применялось для регулирования заработной платы индийских трудящихся-мигрантов. Позднее этот правовой акт сменило Постановление о комиссиях по заработной плате от 1941 года, которое имело более широкую сферу применения. В этом правовом акте устанавливается ряд важных принципов, таких, как определение минимальных ставок заработной платы, введение правового регулирования продолжительности рабочего дня, минимальный возраст трудоустройства и концепция согласия трех сторон. В настоящее время функционирует 39 комиссий по заработной плате, которые определяют минимальные ставки заработной платы для следующих отраслей:

Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство и рыболовство

1. Чаеводство и производство чая
2. Выращивание каучуконосов и производство каучука
3. Культивирование и переработка кокосовых орехов
4. Производство какао, кардамона и перца

Промышленность

5. Рисоочистительное производство
6. Кондитерское производство
7. Хлебопекарная промышленность
8. Переработка кокосовых орехов
9. Производство спиртных напитков и уксуса
10. Изготовление льда и газированных напитков
11. Табачное производство
12. Текстильное производство
13. Производство трикотажных изделий

14. Производство красителей
15. Швейная промышленность
16. Дубление кож, производство обуви и кожаных изделий
17. Полиграфическая промышленность
18. Производство спичек
19. Производство камер для шин
20. Стеклодувная промышленность
21. Производство стройматериалов
22. Машиностроение

Строительство

23. Строительная отрасль

Оптовая и розничная торговля, рестораны и гостиницы

24. Экспорт чая
25. Экспорт натурального каучука
26. Экспорт кокосового волокна и кокосовых матов
27. Розничная и оптовая торговля
28. Гостиничное хозяйство и предприятия общественного питания

Транспорт, складирование и связь

29. Автомобильный транспорт
30. Финансовое дело, страхование и недвижимость

Коммунальные услуги, социальное обеспечение и обслуживание населения

31. Учреждения по уходу за детьми
32. Кинотеатры
33. Службы охраны
34. Средства массовой информации
35. Услуги по уборке и надзору за помещениями

92. Сектор промышленного производства является отраслью, в которой работают больше всего комиссий по заработной плате – их насчитывается 20, – тогда как в сельском хозяйстве, оптовой и розничной торговле, гостиничном хозяйстве и на предприятиях общественного питания, а также в секторах коммунальных услуг, социального обеспечения и обслуживания населения насчитывается в общей сложности 15 комиссий по заработной плате.

Число лиц, входящих в каждую группу

93. Согласно оценкам, деятельность комиссий по заработной плате охватывает примерно 60% всего занятого населения. Точный подсчет числа лиц, входящих в каждую группу, невозможен.

Компетентный орган для определения этих групп

94. В соответствии с разделом 6 Постановления о комиссиях по заработной плате министр труда уполномочен применять положения Постановления к любой конкретной отрасли и учреждать комиссию по заработной плате в этой отрасли. Итоги работ комиссии публикуются в правительственных ведомостях и бюллетенях, что позволяет заинтересованным сторонам представлять свои возражения. Кроме того, существует положение о проведении опросов с целью изучения таких возражений. Если, по мнению министра, особые обстоятельства не позволяют учредить комиссию по заработной плате для какой-либо отрасли, он может предложить Уполномоченному по вопросам труда определить минимальные ставки заработной платы для работников этой отрасли.

Лица, занимающиеся доходной деятельностью и не подпадающие под действие системы минимальной заработной платы

95. Действие Постановления о комиссиях по заработной плате распространяется на лиц, работающих по найму в любой сфере профессиональной деятельности. Определение такой сферы включает любой вид производства, деловую деятельность, занятие, профессию или работу по призванию, осуществляемые или выполняемые рабочим или служащим в любой отрасли, на любом посту или в процессе любой профессиональной деятельности.

96. Вместе с тем комиссии по заработной плате не были учреждены в каждой "сфере профессиональной деятельности". Деятельностью комиссий по заработной плате не охвачены следующие виды производства, в которых работает большое число трудящихся:

- овощеводство и плодоводство;
- животноводство;
- рыболовство;
- производство молочных продуктов;
- производство растительных и животных жиров;
- сахарное производство;
- изготовление напитков;
- производство изделий из дерева и пробки;
- производство бумаги и бумажных изделий;
- производство промышленных химикатов;
- производство мыла и моющих средств;
- производство гончарных изделий, фарфора и фаянса;
- производство цемента и извести;
- изготовление ювелирных изделий и бижутерии.

97. Под действие законодательства о комиссиях по заработной плате явно не подпадают следующие категории работников:

- i) государственные служащие;
- ii) лица, занимающиеся профессиональной подготовкой несовершеннолетних правонарушителей или сирот, а также лиц, живущих в условиях крайней нищеты или страдающих глухотой или слепотой;
- iii) работники доходных предприятий, находящихся в государственной собственности (в соответствии с Законом о приобретении объектов предпринимательской деятельности).

Правоприменительная процедура

98. Раздел 21 Постановления предусматривает, что в тех случаях, когда минимальная заработная плата устанавливается комиссией по заработной плате, каждый предприниматель, на которого распространяется деятельность такой комиссии, обязан выплачивать соответствующую минимальную заработную плату. Невыполнение этого требования является правонарушением и преследуется по закону.

Критерии для установления заработной платы

99. Постановление о комиссиях по заработной плате не уточняет критерии, которые следует учитывать при определении первоначальных минимальных ставок заработной платы. В постановлении лишь предусматривается, что любая минимальная заработная плата, определяемая комиссией по заработной плате, может состоять из:

- a) базисной ставки;
- b) особой надбавки, размер которой корректируется с периодичностью, устанавливаемой Комиссией по заработной плате, с тем чтобы в максимально возможной степени учесть изменение индекса прожиточного минимума.

Комиссия по заработной плате может по своему усмотрению применять критерии, которые она считает наиболее приемлемыми. Процесс принятия решений в комиссиях по заработной плате зачастую происходит в форме переговоров между заинтересованными группами. При этом доминирующим критерием являются сопоставимые ставки заработной платы и доходов, на котором основываются почти все решения о первоначальных размерах оплаты труда. Представители трудящихся аргументируют свои требования о повышении заработной платы, исходя из ставок оплаты труда сопоставимых групп работников. В то же время представители работодателей выдвигают свои контраргументы, исходя главным

образом из платежеспособности предприятия или учреждения. При установлении первоначальных ставок минимальной заработной платы соображения, касающиеся потребностей трудящихся и требований экономического развития, во внимание не принимаются.

Механизм установления, контроля и корректировки минимальных ставок заработной платы

100. В Шри-Ланке механизмом установления минимальной заработной платы является независимая постоянная трехсторонняя комиссия, уполномоченная представлять свои рекомендации и учреждаемая на уровне отрасли в целях определения минимальных ставок заработной платы для конкретных групп трудящихся в этих отраслях. Этот механизм обеспечивает установление заработной платы по отраслям с учетом конкретных условий труда в соответствующих отраслях и при прямом участии всех социальных партнеров.

101. Каждая комиссия по заработной плате состоит из Уполномоченного по вопросам труда, представителей работодателей и трудящихся той отрасли, для которой учреждается комиссия по заработной плате, а также назначаемых членов. Министр может назначать не более трех членов комиссии по заработной плате. Обязанности председателя каждой комиссии по заработной плате исполняет Уполномоченный по вопросам труда, который должен председательствовать на всех заседаниях такой комиссии. При этом он не имеет права голоса. Каждое решение комиссии принимается большинством присутствующих членов, причем уставные положения гарантируют равенство голосов членов, являющихся представителями сторон. Уставное положение, предусматривающее предоставление возможности всем заинтересованным сторонам высказать свои возражения, и процедура двойного обсуждения обеспечивают принятие справедливых решений при участии всех заинтересованных сторон.

102. Решение комиссии по заработной плате о минимальной ставке зарплаты должно представляться на одобрение министра. Министр уполномочен возвращать решения на повторное рассмотрение комиссии по заработной плате. Иначе говоря, он может либо принять, либо отвергнуть любое решение, но не имеет права изменять его. Однако на практике такие полномочия применяются чрезвычайно редко. За весь 53-летний период действия этого Постановления было только два таких случая. В 1985 году министр вернул на повторное рассмотрение решение о повышении зарплаты, ратифицированное комиссией по заработной плате в отрасли гостиничного хозяйства и предприятий общественного питания, руководствуясь интересами отрасли, которая оказалась в трудном положении в результате тяжелых потерь, понесенных ею в 1983 году. Еще один подобный случай состоял в том, что повышение заработной платы, решение о котором было принято комиссией по заработной плате в чайводческой отрасли, было отсрочено с 1971 года до 1979 года, с тем чтобы избежать дальнейшего сокращения производства в этой отрасли в результате существенного падения экспортных цен. Это свидетельствует о том, что комиссии по заработной плате являются органами, которые фактически принимают решения в отношении оплаты труда в тех отраслях, для которых они были учреждены.

103. Как указывалось выше, любая минимальная ставка заработной платы, определяемая комиссией по заработной плате, состоит из базисной ставки и особой надбавки, корректируемой на основе изменений индекса прожиточного минимума. Согласно закону, орган, устанавливающий минимальную заработную плату, может принимать решение в отношении периодичности пересмотра минимальных ставок заработной платы, с тем чтобы в максимально возможной степени отразить изменения индекса потребительских цен.

Сохранение покупательной способности

104. При сопоставлении роста ставок минимальной заработной платы с изменениями индекса потребительских цен в целом отмечается симметричная динамика этих показателей, что говорит о сохранении покупательной способности трудящихся на удовлетворительном уровне. Ниже приводятся данные о годовом росте ставок минимальной заработной платы и индексов потребительских цен.

Таблица 7. Рост ставок минимальной заработной платы и индексы цен
(Рост в % в год)

<u>Период</u>	<u>Индекс минимальной заработной платы</u>	<u>Индекс цен</u>
1950-1959	2,6	0,7
1960-1969	2,5	2,2
1970-1979	15,6	6,6
1980-1993	12,6	11,5

Гигиена труда и техника безопасности

105. Постановление о предприятиях предусматривает минимальные условия гигиены труда и техники безопасности. Эти положения на практике осуществляются Инженерной инспекцией промышленных предприятий.

В административном порядке осуществляются следующие мероприятия:

- i) наблюдения за условиями труда с целью выявления, оценки и ликвидации факторов, представляющих опасность для здоровья трудящихся и возникающих в результате жары, света, шума, вибрации, применения

различных химикатов и веществ, производственных процессов и трудовой практики, а также в результате выполнения определенных трудовых обязанностей и т.п.;

- ii) наблюдение за рабочими местами с точки зрения защиты окружающей среды;
- iii) в целях раннего выявления профессиональных заболеваний проведение медицинских обследований состояния здоровья трудящихся: анализ крови и мочи, проверка слуха, замер объема легких и т.п.;
- iv) оценка трудоспособности и инвалидности в целях определения размера компенсации;
- v) проведение периодических инспекций промышленных предприятий для оценки состояния оборудования, внедрения производственных систем обеспечения техники безопасности и предоставления рекомендаций в отношении безопасного применения оборудования.

Кроме вышеперечисленного, осуществляются также следующие мероприятия:

- i) консультативные услуги медицинского и научно-технического характера в целях минимизации и ликвидации опасностей для здоровья, которым подвергаются трудящиеся на рабочем месте;
- ii) предоставление библиотечных и информационных услуг для ознакомления с опасностями, которые представляют различные профессии, процессы и вещества, а также с мерами борьбы с этими опасностями;
- iii) осуществление программ обучения и подготовки трудящихся, работодателей и их организаций, а также представителей профессиональных органов по вопросам гигиены труда и техники безопасности на рабочих местах;
- iv) проведение и поддержка исследовательской деятельности в области охраны труда и здоровья на производстве.

Статья 8. Право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые

Общие положения

106. В Шри-Ланке сильны традиции профсоюзного движения – традиции, которые неразрывно связаны с той существенной ролью, которую сыграли профсоюзы в борьбе за независимость Шри-Ланки до второй мировой войны. По сути, зачатки движения рабочего класса в Шри-Ланке можно обнаружить еще в 1919 году.

107. Примерно в то время такие движения, как Лига за благосостояние цейлонских рабочих и Цейлонский национальный конгресс, приняли резолюции, в которых, в частности, выдвигались требования предоставить рабочим право на ассоциации, установить и регулировать минимальную заработную плату и продолжительность рабочего дня, отменить детский труд и обеспечить рабочим нормальные условия труда и жизни. В период с 1923 по 1928 год были созданы некоторые из самых первых профсоюзов. В 1928 году был учрежден Всецейлонский профсоюзный конгресс. Примерно с 1923 года на политическую арену страны вышли социалистические партии левого крыла, которые повели борьбу за права рабочих.

108. Кульминацией этих исторических событий стало принятие ряда важных законов о труде, в том числе Постановления о профсоюзах 1935 года, в котором признавались права рабочих на создание профсоюзов и вступление в них по своему выбору. За ним последовало принятие ряда правовых актов по вопросам труда, включая Постановление о компенсации трудящимся 1935 года, которое предусматривало выплату компенсации трудящимся, получившим телесные повреждения в процессе выполнения трудовых обязанностей; Постановление о труде женщин в горнодобывающей промышленности, принятое в 1937 году; Постановление о детях и молодежи, вступившее в силу в 1939 году; Постановление о пособиях по материнству, согласно которому наниматели были обязаны производить выплаты трудящимся женщинам в виде пособий по материнству и в котором запрещалась работа по найму женщин на последних месяцах беременности и после родов; Постановление о комиссиях по заработной плате, предусматривавшее создание комиссий по заработной плате в конкретных отраслях с целью установления минимальных ставок заработной платы, выплачиваемых трудящимся конкретных отраслей; и Постановление о предприятиях, в котором предусмотрено обеспечение безопасности и благосостояния трудящихся, работающих на промышленных предприятиях.

109. Еще до обретения независимости и в последующий период в соответствии с разными конституциями Верховный суд был уполномочен издавать постановления, имеющие характер судебных приказов, в целях защиты основных прав и свобод.

110. Первая республиканская Конституция Шри-Ланки 1972 года включала в себя гарантию основных прав и свобод, при этом право профсоюзов эффективно функционировать гарантировалось следующим образом.

111. "Каждый гражданин имеет право на свободу собраний и ассоциаций, а также свободу слова и выражения своих убеждений, включая публикации". Вторая республиканская Конституция 1978 года, которая действует в настоящее время, помимо подтверждения этого положения в статье 14 1 с), дополнительно закрепляет в статье 14 1 а) основное право каждого гражданина на создание профсоюзов и вступление в них.

112. Как указывается в другой части настоящего доклада, в 1996 году ожидается внесение в Конституцию Шри-Ланки изменений, которые будут способствовать дальнейшему укреплению права на свободу ассоциаций, свободу выражения убеждений и других прав, а также усилению правозащитных положений Конституции в соответствии с положениями Международных пактов.

113. 2 сентября 1995 года Президент Шри-Ланки обнародовал Национальную хартию трудящихся. Как указывается в ее преамбуле, цель Хартии состоит в достижении идеалов, закрепленных в Филадельфийской декларации и в положениях Конвенций и рекомендаций МОТ. В этой связи Хартия провозглашает государственную политику в области основных прав человека трудящихся, услуг по найму, условий труда, трудовой администрации, трудовых отношений, социального обеспечения, труда женщин, детей и молодежи, а также благосостояния трудящихся.

114. Суды Шри-Ланки неукоснительно отстаивают конституционное право на свободу ассоциаций. В деле "К.А.Д.А. Гунаратне против Народного банка", которое было возбуждено в соответствии с Конституцией 1972 года, Верховный суд постановил, что требование работодателя в отношении выхода служащего из членов конкретного профсоюза, которое выдвигалось в качестве условия повышения по службе, а также требование не состоять членом такого профсоюза в период занятия конкретной должности, представляют ущемление основного права на свободу ассоциаций, гарантированного Конституцией. Верховный суд сделал следующие замечания в отношении права на членство в профсоюзах.

"Право всех трудящихся (за исключением некоторых установленных категорий) добровольно создавать союзы закреплено в законодательстве нашей страны. Оно зафиксировано как в Конституции, так и в виде закона. Ни один работодатель не может лишать кого-либо этого законного права, навязывая противоречащие ему условия в трудовом договоре. Однако, если государство считает ограничение этого права обоснованным, оно может вводить соответствующее ограничение по смыслу статьи 18(2) Конституции 1972 года. Такое ограничение может вводиться только по закону и только на основаниях, изложенных в статье 18(2).

Право на ассоциации имеет большое значение и широкую сферу применения. Оно распространяется на ассоциации политического, социального и экономического характера, включая даже такие образования, как клубы и общества. При этом профсоюзы находятся в преимущественном положении. Они играют важную роль в качестве составного элемента демократической структуры управления и составляют часть современного политического и социального устройства.

Когда статья 18(1) f) нашей Конституции провозглашает свободу ассоциаций, имеется в виду прежде всего право на создание профсоюзов. Это право может ограничиваться только в исключительных обстоятельствах, и соответствующие ограничения могут осуществляться только по закону в интересах национальной

безопасности, в интересах поддержания правопорядка и т.п. В настоящее время некоторые предприниматели по-прежнему выступают против объединения трудящихся в союзы. Они искренне полагают, что их предприятие или производство работало бы намного лучше и эффективнее без вмешательства профсоюза. Если бы закон разрешал это, они бы с готовностью и во имя порядка и дисциплины запрещали бы объединение трудящихся в союзы, выдвигая такое условие в письме о приеме на работу. В случае принятия судами данного мнения Апелляционного суда это могло бы выхолостить смысл статьи 18(1) f) Конституции, нанести ущерб профсоюзам и подорвать профсоюзное движение трудящихся нашей страны, которые после длительной и упорной борьбы, сопровождавшейся огромными трудностями и страданиями, сумели завоевать это право и добиться его закрепления в Конституции".

Международные конвенции

115. Шри-Ланка является государством - участником Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции МОТ о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98), целью которой является защита трудящихся от актов антипрофсоюзной дискриминации в сфере труда. В ближайшем будущем Шри-Ланка ратифицирует Конвенцию МОТ № 87.

Постановление о профсоюзах

116. Основным законом, касающимся профсоюзных прав в Шри-Ланке, является Постановление о профсоюзах № 14 от 1935 года с поправками, внесенными в него Постановлением № 3 от 1946 года, Законом № 15 от 1948 года, Законом № 18 от 1958 года и Законом № 24 от 1970 года.

117. В соответствии с Постановлением о профсоюзах термин "профсоюз" означает любую ассоциацию или любое объединение трудящихся или работодателей, будь то на временной или постоянной основе, которые преследуют одну или несколько следующих целей:

- a) регулирование отношений между трудящимися и предпринимателями, либо между самими трудящимися, либо между самими предпринимателями; или
- b) введение ограничительных условий на осуществление любой производственной или доходной деятельности; или
- c) представление интересов трудящихся или предпринимателей в трудовых конфликтах; или

d) поощрение или организацию или финансирование забастовок или локаутов в любой отрасли или промышленности, либо обеспечение выплат или иных пособий для своих членов во время забастовки или локаута, а также создание любой федерации из двух или более профсоюзов.

118. В Шри-Ланке отдельные лица имеют право создавать профсоюзы и состоять их членами при условии соблюдения ограничений, содержащихся в Законе о профсоюзных организациях государственных служащих.

119. Постановление трактует термин "трудящиеся" в широком смысле как "любые лица, вступившие в трудовые отношения или работающие по договору с работодателями в любом качестве независимо от того, является ли этот договор реально существующим или предполагаемым, устным или письменным и независимо от того, заключается ли договор о найме или ученичестве или о выполнении любой работы или трудовых обязанностей и содержит ли он положения о любом лице, нанятом в обычном порядке по такому договору, а также работает ли такое лицо по найму в любое конкретное время".

Создание профсоюзов определенными категориями лиц

120. Постановление о профсоюзах предусматривает, что для целей данного документа профсоюзом является любая ассоциация или объединение государственных служащих, имеющая своей задачей достижение одной или нескольких целей, перечисленных в определении термина "профсоюз" в разделе 2 Постановления. Вместе с тем ассоциация или объединение не считаются профсоюзом и не подпадают под действие Постановления о профсоюзах, если они объединяют следующие категории лиц:

- a) сотрудников судебных органов;
- b) военнослужащих;
- c) сотрудников полиции;
- d) сотрудников пенитенциарных учреждений;
- e) членов Сельскохозяйственной корпорации, созданной в соответствии с Постановлением о Сельскохозяйственной корпорации.

121. Часть IV Постановления содержит специальные положения, применяющиеся к профсоюзам государственных служащих. В разделе 21 указывается, что регистрационное бюро не регистрирует профсоюз, к которому применяется эта часть, если только устав профсоюза не содержит следующие положения:

а) положение, ограничивающее право на вступление в члены профсоюза или на занятие какой бы то ни было должности с оплатой на постоянной или временной основе, включая должность руководителя, исключительно государственными служащими, которые работают в каком-либо конкретном государственном ведомстве или состоят на какой-либо государственной службе, либо являются государственными служащими, которые, учитывая характер выполняемой ими работы, относятся к какому-либо конкретному классу или категории государственных служащих, хотя и работают в разных государственных ведомствах, при условии, что такое положение может разрешать двум лицам, не состоящим в этом ведомстве или не относящимся к классу или категории государственных служащих, вступать в члены или занимать должность по решению ежегодного общего собрания профсоюза; при этом одно из таких лиц может быть председателем или секретарем профсоюза, а другое – членом профсоюза;

б) в случае профсоюза должностных лиц, обеспечивающих общественный порядок, или сотрудников государственного аппарата, помимо упомянутых положений:

- i) положение, согласно которому этот профсоюз не объединится или не вступит в федерацию с каким-либо другим профсоюзом, будь то профсоюз государственных служащих или иной категории трудящихся (это ограничение будет снято после ратификации Конвенции МОТ № 87);
- ii) положение, согласно которому этот профсоюз не будет иметь какую-либо политическую цель или политический фонд по смыслу раздела 47 Постановления.

Право создавать профсоюзы в зоне свободной торговли

122. В настоящее время, несмотря на отсутствие юридических ограничений в области создания профсоюзов на территории зоны свободной торговли, в действующих там компаниях профсоюзов нет. Однако по указанию Управления по инвестициям Шри-Ланки с 1984 года на территории зоны свободной торговли действуют советы рабочих, избираемые тайным голосованием среди рабочих каждого предприятия.

Право профсоюзов создавать федерации

123. Закон признает право профсоюзов создавать федерации. Раздел 34 Постановления о профсоюзах предусматривает возможность слияния двух или более зарегистрированных профсоюзов в один профсоюз с совместным или отдельным использованием средств таких профсоюзов или одного из них. Такое слияние может осуществляться при том условии, что за это предложение проголосовали не менее половины имеющих право голоса членом каждого профсоюза. Согласно процедуре, изложенной в разделе 35 Постановления, регистрационному бюро следует представить в письменном виде уведомление об изменении

названия или о слиянии, и в том случае, если регистрационное бюро удостоверится в соблюдении положений Постановления, касающихся слияния, созданный таким образом профсоюз имеет право на регистрацию, а решение о слиянии вступает в силу со дня такой регистрации.

124. Каких-либо юридических или практических ограничений в отношении права профсоюзов создавать федерации и вступать в международные организации профсоюзов не существует. В стране существует примерно 1 000 зарегистрированных профсоюзов, и многие из них являются членами международных организаций профсоюзов.

Право профсоюзов на беспрепятственное функционирование

125. В Постановлении о профсоюзах имеется ряд положений, предусматривающих защиту права профсоюзов на беспрепятственное функционирование. Раздел 26 Постановления предусматривает в определенных случаях право зарегистрированного профсоюза на иммунитет от гражданского иска. Этот раздел гласит:

"Иск или иное судебное разбирательство не могут быть возбуждены в гражданском суде против зарегистрированного профсоюза или какого-либо его должностного лица или члена в отношении любого действия, совершенного с намерением способствовать обострению трудового конфликта, в котором участвует член профсоюза, если подобный иск или судебное разбирательство возбуждается только на том основании, что такое действие побуждает какое-то другое лицо разорвать трудовой договор или создает помехи для производственной, деловой или трудовой деятельности другого лица или мешает другому лицу осуществлять свое право распоряжаться своим капиталом или своим трудом по собственному усмотрению".

По смыслу раздела 27 профсоюзы не несут ответственности за вредоносные действия. Этот раздел гласит:

"Ни один суд не принимает к рассмотрению иск против профсоюза или каких-либо его членов или должностных лиц от имени их самих и всех других членов профсоюза в отношении любого предполагаемого вредоносного действия, совершенного профсоюзом или от его имени с намерением способствовать обострению трудового конфликта".

По смыслу раздела 29 действия зарегистрированного профсоюза, преследующие цели создания помех производству, не считаются незаконными:

"Цели зарегистрированного профсоюза не считаются незаконными лишь на основании того, что их осуществление создает препятствия для производственной деятельности и влечет за собой ответственность члена такого профсоюза в рамках уголовного преследования за сговор или за аннулирование или утрату силы любого договора".

Эти положения создают правовые рамки свободного функционирования профсоюзов.

Конституционные ограничения

126. Конституция признает, что право на свободу ассоциаций и право создавать профсоюзы и вступать в них может ограничиваться в интересах национальной безопасности, общественного порядка, расовой и религиозной гармонии, а также национальной экономики (статья 15).

Заключение коллективных договоров

127. Закон о трудовых конфликтах № 43 от 1950 года (с поправками) предусматривает заключение коллективных договоров и направлен на поощрение коллективных соглашений, обеспечивая применение определенных юридических санкций в случае нарушения таких соглашений. "Коллективный договор" определяется как соглашение между работодателем и любым трудящимся или профсоюзом, либо профсоюзами трудящихся, в котором излагаются условия найма любого трудящегося или привилегии, права и обязанности работодателя, любого трудящегося или любого профсоюза или объединения трудящихся, а также процедура урегулирования трудового конфликта. При заключении коллективного договора подразумевается, что такие положения и условия оговорены в трудовом контракте между предпринимателями и трудящимися, связанными этим договором.

128. Закон о трудовых конфликтах содержит ряд особых положений, направленных на обеспечение правильного применения коллективного договора. Так, закон требует, чтобы предприниматель, работающий в какой-либо отрасли, предоставлял трудящимся в этой отрасли не менее благоприятные условия, чем любым другим трудящимся той же отрасли, заключившим коллективный договор, если только в договоре не содержится положение об обратном.

129. Еще одной особенностью Закона о трудовых конфликтах, способствующей заключению коллективных договоров, является тот факт, что по смыслу статьи 10 (6) участник любого коллективного договора имеет право представлять Уполномоченному по вопросам применения Закона письменное заявление с просьбой распространить действие такого коллективного договора на других работников данной отрасли, района или на всех трудящихся страны.

Право на забастовки

130. Если такие основные права, как свобода ассоциации и право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые по своему выбору, гарантируются Конституцией, то право на забастовки непосредственно не закреплено в качестве основного права и не предусмотрено законодательством.

131. Однако Указ о профессиональных союзах признает в качестве одной из целей профсоюза поощрение/организацию/финансирование забастовок или локаутов в рамках какой-либо отрасли или предприятия, либо предоставление его членам денежных или иных пособий в период забастовки или локаута. Таким образом, работающим в Шри-Ланке обеспечено право на забастовку как признанное законом право. Статья 26 Указа расширяет правовую защиту зарегистрированного профсоюза или сотрудника такого профсоюза от возбуждения гражданского иска за нарушение трудового договора. Статья 27 обеспечивает защиту от деликтной ответственности за действия, предположительно совершенные профсоюзом или от его имени в целях начала или продолжения трудового спора. Кроме того, статья 47 предусматривает создание отдельного "политического фонда", пополняемого за счет специально начисляемых или уплачиваемых взносов, средства которого могут быть использованы для осуществления гражданских и политических интересов его членов путем достижения любой из целей, определенных в этой статье, а именно:

- i) для покрытия каких-либо прямых или косвенных расходов кандидата или потенциального кандидата на выдвижение в состав парламента или на какой-либо государственный пост, понесенных им до, в ходе или после выборов и связанных с проведением предвыборной и избирательной кампании; или
- ii) для проведения политических митингов любого рода либо для распространения политической литературы или политических документов любого рода.

132. Таким образом, работающим в Шри-Ланке обеспечено право на забастовку в качестве признанного законом права.

Ограничения

133. В Шри-Ланке забастовка считается законной, если ее проведение не является нарушением Указа об общественной безопасности, Закона о трудовых спорах и Закона об основных общественных услугах.

Указ об общественной безопасности

134. В случае введения или необходимости введения режима чрезвычайного положения президент страны правомочен применить часть II данного Указа, если, по его мнению, это целесообразно сделать в интересах общественной безопасности и охраны общественного порядка либо для сохранения бесперебойного снабжения и обслуживания, необходимых для жизнедеятельности населения.

135. Часть II Указа дает президенту право вводить в действие такие "чрезвычайные постановления", которые являются необходимыми или целесообразными в интересах общественной безопасности и т.п. Пример использования такого права – постановление № 5 от 1987 года, в котором президент объявил жизненно важными следующие виды услуг: а) услуги Центрального банка; б) функционирование банковских учреждений; с) медицинское обслуживание; d) услуги по доставке и распределению горючего и нефтепродуктов; f) электроснабжение; g) железнодорожный транспорт и т.п.

Закон о трудовых спорах

136. Согласно Закону о трудовых спорах, работник имеет право начать, продолжить, предпринять какое-либо действие или участвовать в каком-либо действии по продолжению забастовки, связанной с трудовым спором в какой-либо жизненно важной отрасли, лишь при условии, что этим работником или от его имени не позднее чем за 21 день до начала забастовки работодателю в установленном порядке направлено соответствующее уведомление.

137. Ряд ограничений наложен на право профсоюзов организовывать митинги и шествия. Речь идет об общих принципах законодательства, содержащихся в Уголовном кодексе и Указе об органах полиции.

Ограничения по категориям работников

138. Положения Указа о профессиональных союзах, включая положения о праве на забастовки, не распространяются на судебных работников и военнослужащих. Осуществление государственными служащими права на забастовку не ограничено. Особое положение о профсоюзах государственных должностных лиц содержится в части IV Указа о профессиональных союзах.

Статья 9

139. В Шри-Ланке существуют следующие виды социального обеспечения:

- медицинское обслуживание;
- пособия по болезни;
- пособия по беременности и родам;
- пенсии по старости;
- пособия по инвалидности;
- пособия в связи с потерей кормильца;
- пособия в связи с трудовым увечьем.

Медицинское обслуживание

140. Обеспечение бесплатного медицинского обслуживания является одним из основных направлений политики социального обеспечения в Шри-Ланке после обретения независимости и даже с еще более ранних времен. Медицинская помощь доступна всем жителям Шри-Ланки. Основная черта нынешней системы заключается в том, что для получения медицинских услуг не требуется вносить специальную плату. Эти услуги включают не только бесплатную помощь врача в виде консультаций и обеспечения медикаментами, но и бесплатную госпитализацию. Все эти услуги предоставляются только в государственных медицинских учреждениях, которые обслуживаются персоналом, находящимся на государственной службе.

Пособия по болезни

141. Программы выплаты пособий по болезни в Шри-Ланке основаны не на страховой системе, финансируемой за счет отчислений от заработка. Однако в ограниченном ряде случаев работодатель обязан непосредственно выплачивать работнику пособие по болезни:

- i) Закон № 19 о рабочих и служащих предприятий (Положения о трудовой деятельности и оплате труда) предусматривает в обязательном порядке предоставление семидневного оплачиваемого отпуска в случае болезни;
- ii) в процессе заключения коллективных договоров профсоюзы добиваются включения в коллективные соглашения положений о праве их членов на отпуск по болезни. Большинство таких соглашений предусматривают 21-дневный оплачиваемый отпуск по болезни. Однако их число ограничено лишь несколькими компаниями в высокоорганизованном секторе.

142. Кроме того, ряд работодателей применяют различные программы медицинского обслуживания своих работников. Примеры таких программ следующие:

- i) посещение врачом рабочих мест для оказания медицинской помощи нуждающимся в ней работникам. В некоторых случаях расходы на выписанные лекарства покрываются работодателем. Один из вариантов этой программы заключается в том, что врач не приезжает на рабочее место, а работодатель отправляет работника к нему на прием;
- ii) ежегодная выплата работодателем определенной суммы работникам в качестве компенсации за понесенные ими расходы на медицинское обслуживание, а иногда – также и за расходы на лечение членов их семей;

- iii) в последние годы работодатели всё чаще страхуют своих работников или работников определенных категорий на случай госпитализации, уплачивая за них страховые взносы, хотя такие случаи пока еще являются исключением.

Пособия по беременности и родам

143. В Шри-Ланке пособия по беременности и родам выплачиваются следующим категориям работающих женщин:

- i) государственным служащим;
- ii) работающим женщинам, на которых распространяются положения части I Закона о рабочих и служащих предприятий;
- iii) работающим женщинам, охватываемым положениями Указа № 32 о пособиях по беременности и родам от 1939 года.

Закон о рабочих и служащих предприятий

144. Данный закон распространяется на "каждое лицо женского пола, прямо или косвенно занятое на каком-либо предприятии в качестве рабочего или служащего". Женщина, подпадающая под указанное определение, при рождении ее первого и второго ребенка имеет право на оплачиваемый отпуск общей продолжительностью 84 рабочих дня каждый. В случае рождения третьего и каждого последующего ребенка ей полагается 42-дневный оплачиваемый отпуск. В обоих указанных случаях она имеет право на 14-дневный предродовой отпуск, который в случае его неиспользования по причине преждевременных родов может быть использован в послеродовой период.

Указ о пособиях по беременности и родам

145. Положения этого Указа применяются ко всем работающим женщинам, т.е. к женщинам, занятым и получающим заработную плату в какой-либо отрасли на основании явного или подразумеваемого, устного или письменного трудового соглашения.

146. Положения этого Указа не распространяются на следующие категории работников:

- i) на работающих женщин, прямо или косвенно занятых на каком-либо предприятии в качестве рабочих или служащих;
- ii) на женщин, не занятых на постоянной основе;

- iii) на женщин, занятых в какой-либо отрасли, на фирме или предприятии, деятельность которых направлена главным образом на профессиональную подготовку несовершеннолетних правонарушителей, сирот, неимущих или лиц с отклонениями речи, слуха или зрения.

147. Женщина, подпадающая под действие Указа, при рождении первого и второго ребенка имеет право на оплачиваемый отпуск общей продолжительностью 12 недель каждый (включая нерабочие дни). При рождении третьего и каждого последующего ребенка ей предоставляется 6-недельный отпуск. Кроме того, эти женщины имеют право на двухнедельный предродовой отпуск на той же основе, что и другие женщины, о которых уже упоминалось. Однако в течение отпуска им выплачивается только 6/7 заработной платы. Кроме того, согласно Указу, работодатель обязан предоставить работающей женщине, являющейся кормящей матерью с ребенком в возрасте до одного года, два перерыва для кормления в течение обычного рабочего дня в указанные ею часы.

Пособия по беременности и родам в государственном секторе

148. Предоставление пособий по беременности и родам в государственном секторе регулируется статьей 18 главы II Кодекса о государственных предприятиях, согласно которой женщина, проработавшая на предприятии не менее 9 месяцев, при живорождении первого и второго ребенка имеет право на 12-недельный отпуск с выплатой полного заработка. При рождении последующих детей и при условии продолжительности работы на предприятии не менее 9 месяцев ей предоставляется 6-недельный отпуск с выплатой полного заработка. Если работающая женщина проработала менее 9 месяцев, то при живорождении первого и второго ребенка ей обеспечивается 12-недельный отпуск с выплатой полного заработка в течение периода, пропорционального отработанному сроку. Остальная часть отпуска предоставляется без сохранения заработка.

Пенсии по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца

Общие сведения

149. Государственную пенсию в стране получают примерно 320 000 человек, включая вдов пенсионеров, пенсионное обеспечение которых ежемесячно осуществляется через более чем 1 000 банков и почтовых отделений на всей территории острова. Пенсионерам, проживающим за рубежом, предоставлена возможность получать пенсию в стране проживания без каких-либо ограничений через уполномоченных в Соединенном Королевстве или через зарубежные представительства Шри-Ланки. Большинство ланкийских пенсионеров проживает в Соединенном Королевстве, Индии, Австралии, Канаде и Соединенных Штатах Америки. По их желанию пенсия может перечисляться обычным порядком на их банковские счета в Шри-Ланке, но при этом они должны ежемесячно направлять в свой банк уведомление о том, что они "живут и здравствуют". Всем пенсионерам выплачивается специальное пособие в размере 600 рупий Шри-Ланки в месяц, а многим из

них – и надбавка в связи с ростом стоимости жизни в размере 260 рупий. Кроме того, пенсионеры имеют право на два бесплатных проезда на железнодорожном транспорте в оба конца ежегодно. С октября 1992 года в интересах пенсионеров назначение и ежемесячная выплата пенсий гражданским служащим, вдовам и сиротам, а также ветеранам вооруженных сил стала децентрализованной и входит в компетенцию отраслевых секретарей администрации провинций. Эта система хорошо зарекомендовала себя в действии. Однако в целях дальнейшего сокращения периода между выходом на пенсию и получением пенсионного обеспечения с 1 октября 1995 года введена новая система, согласно которой подача заявления на предоставление пенсии возложена на отдел кадров последнего места работы заявителя. Управление пенсионного обеспечения разработало эту систему с таким расчетом, чтобы документы о выплате выходного пособия были подготовлены непосредственно к дню выхода на пенсию. Кроме того, при финансовой поддержке Азиатского банка развития начата реализация всеобъемлющей программы профессиональной подготовки всех сотрудников, занимающихся вопросами пенсионного обеспечения, во всех государственных ведомствах и учреждениях. За семь месяцев в рамках этой программы около 2 600 сотрудников прошли подготовку по всем аспектам работы в области пенсионного обеспечения. На момент составления настоящего доклада около 875 учреждений направили своих сотрудников для прохождения этой подготовки, которая будет продолжаться и в дальнейшем.

150. Для лиц, занятых в государственном секторе, существует целый ряд систем начисления пенсий по старости.

Система пенсионного обеспечения государственных служащих

151. Эта система периодически пересматривается. В настоящее время при начислении пенсий государственным служащим применяются в основном положения, предусмотренные Циркуляром № 44 от 1990 года о государственном управлении. Согласно этим положениям, стаж работы в государственном учреждении подразделяется на две категории: более 30 лет и от 20 до 30 лет. Служащий имеет право на пенсионное обеспечение, если он:

а) постоянно занимает на государственной службе какую-либо должность, дающую право на получение пенсии;

б) имеет зачтенный стаж работы не менее 10 лет.

Периоды неоплачиваемых отпусков вычитаются из упомянутых выше сроков стажа. Минимального возраста для выхода на пенсию не предусмотрено, а возраст для выхода на пенсию по желанию по-прежнему составляет 55 лет. По достижении 60 лет выход на пенсию обязателен.

152. Служащий, выходящий на пенсию по завершении 30 лет трудового стажа, имеет право на получение пенсии в размере 90% его последнего оклада и на выходное пособие; в качестве альтернативы ему может быть начислена ежемесячная пенсия в размере 80% последнего оклада и выплачено выходное пособие в размере 24 месячных пенсий. Во втором случае размер его пенсионного обеспечения в течение 10 лет (считая со дня выхода на пенсию) будет на 10% меньше, после чего ему будет выплачиваться 90% последнего оклада.

153. При обычных условиях служащий не может выйти на пенсию до достижения 55 лет, т.е. до возраста добровольного выхода на пенсию. Однако при наличии особых причин, таких, как сокращение должности, дисциплинарные мотивы, состояние здоровья и т.п., государственный служащий может выйти на пенсию в любой день и при наличии 10 лет трудового стажа имеет право на пенсионное обеспечение. Государственные служащие особых категорий, такие, как учителя-женщины, медсестры, акушерки и т.п., могут выходить на пенсию по завершении 20 лет трудового стажа и имеют право на получение пенсии по достижении 50-летнего возраста.

154. Государственные служащие, желающие выйти на пенсию в соответствии с Циркуляром 44/90 о государственном управлении, могут сделать это по завершении 10-летнего стажа и имеют право на получение пенсии со дня 20-летия их первого назначения или по достижении 55-летнего возраста (в зависимости от того, что наступит раньше).

Система пенсионного обеспечения вдов и сирот

155. В соответствии с системой пенсионного обеспечения вдов и сирот государственный служащий-мужчина обязан производить отчисления в эту систему со дня поступления на государственную службу и вплоть до выхода на пенсию. Размер отчислений составляет 3-6% в зависимости от оклада. Государственный служащий, выходящий на пенсию холостым, имеет право на возмещение уплаченных взносов с начислением 2,5% от их суммы. В случае смерти вдовы служащего оставшиеся без родителей лица имеют право на получение пенсии до 21 года. Приемным детям также полагается такая пенсия при условии, если их усыновление состоялось в период уплаты взносов в пенсионный фонд.

156. В соответствии с поправкой, внесенной в Закон о пенсионном обеспечении вдов и сирот от 1981 года, вдова государственного служащего приобрела право на получение той же пенсии, которую ее супруг получал или имел право получать на момент кончины. Согласно Закону № 24 от 1983 года действие системы пенсионного обеспечения вдов было распространено на вдовцов государственных служащих. Государственным служащим-женщинам, находившимся на службе до этой даты, было предложено присоединиться к данной системе, в то время как те, кто поступил на государственную службу до 1981 года, обязаны уплачивать взносы в эту систему. Уплата взносов государственными служащими-мужчинами всегда носила обязательный характер.

157. Закон о внесении поправки в Закон № 44 о пенсионном обеспечении вдов и сирот от 1981 года также содержит следующие новые положения:

а) ребенок, которого медицинская комиссия официально признала инвалидом, не способным заниматься приносящей доход деятельностью, приобрел право на пенсионное обеспечение для вдов и сирот в случае смерти вдовы служащего. Что касается женщин, то среди них право на получение такой пенсии имеют только незамужние инвалиды. При этом закон не предусматривает каких-либо возрастных ограничений;

б) приемные дети также имеют право на получение сиротской пенсии при условии, что их усыновление было официально зарегистрировано в период уплаты служащим взносов в фонд пенсионного обеспечения вдов и сирот;

с) уплата взносов в систему пенсионного обеспечения вдов и сирот прекращается с выходом на пенсию. Ранее они должны были производиться в течение 35 лет, даже после выхода на пенсию;

д) вдовы лиц, поступивших на государственную службу после 2 июля 1981 года, не имеют права на получение пособий, если мужа вышли в отставку или были уволены с государственной службы без пенсионного обеспечения. На лиц, поступивших на службу ранее, данное положение не распространяется.

158. Фонд пенсионного обеспечения вдов и сирот возглавляется секретарем-казначеем при начальнике управления пенсионного обеспечения. Помимо двух основных видов пенсионных выплат (т.е. пенсий государственным служащим и пенсий вдовам и сиротам), начальник этого управления в соответствии с вышеуказанными положениями возглавляет следующие системы пенсионного обеспечения.

Пособия по случаю потери кормильца

159. Пособия по случаю потери кормильца выплачиваются иждивенцам государственных служащих, скончавшихся в период пребывания в должности и имевших минимальный стаж работы пять лет. Это пособие равно двухлетнему окладу государственного служащего и выплачивается лицам, находившимся на его иждивении. К числу других выплат относятся пенсионные пособия лицам, не имеющим права на ежемесячное пенсионное обеспечение ввиду отсутствия 10-летнего стажа, ежедневные служебные пособия работникам с поденной оплатой труда и пособия в связи с трудовым увечьем, полученным при исполнении профессиональных обязанностей, компенсационные выплаты сотрудникам полиции, благотворительные пособия лицам, которым не положено иных выплат, и т.д.

Система пенсионного обеспечения сотрудников местных органов управления и пенсионные выплаты их вдовам

160. Система пенсионного обеспечения сотрудников местных органов управления, находившаяся в ведении департамента по делам местных органов управления, в январе 1990 года была возглавлена начальником управления пенсионного обеспечения. По своему содержанию эта система идентична системе пенсионного обеспечения гражданских служащих. Она охватывает сотрудников местных управленческих структур – муниципалитетов, городских советов, сельских комитетов и т.п. Выплата пенсий в этой системе осуществляется за счет средств пенсионного фонда работников местных органов управления. Аналогичная система применяется для пенсионного обеспечения их вдов и сирот, условия которой весьма схожи с системой пенсионного обеспечения вдов и сирот государственных служащих. Эта система охватывает порядка 20 000 человек.

161. Вследствие объединения систем пенсионного обеспечения работников местных органов управления и государственных служащих Законом № 17 о советах провинций от 1993 года было внесено изменение, согласно которому пенсионное обеспечение работников местных органов управления стало регулироваться Постановлением о пенсионном обеспечении государственных служащих. Лишь тем, кто вышел на пенсию до этой даты, пенсионное обеспечение будет предоставляться согласно прежней системе.

Система пенсионного обеспечения преподавателей, их вдов и сирот

162. До 2 июля 1981 года пенсии по вдовству и сиротству назначались всем преподавателям государственных и частных учебных заведений и преподавателям-мужчинам национальных школ "Пиривена" в соответствии с положениями о пенсионном фонде преподавателей, их вдов и сирот от 1954 года. С этой даты все преподаватели государственных учебных заведений были переведены в систему пенсионного обеспечения гражданских служащих, их вдов и сирот, которая действует ретроактивно с 1 апреля 1970 года в соответствии с Законом № 44 о внесении поправок в систему пенсионного обеспечения вдов и сирот от 1981 года. Данный пенсионный фонд возглавляется советом управляющих при непосредственном руководстве секретаря-казначея, который подотчетен начальнику управления пенсионного обеспечения.

Система пенсионного обеспечения военнослужащих, их вдов и сирот

163. Законы о пенсиях и пособиях военнослужащим сухопутных войск, военно-морских сил и военно-воздушных сил от 1962 и 1981 годов регулируют пенсионное обеспечение лиц, проходящих службу в трех указанных видах вооруженных сил. Согласно положениям этих законов, для приобретения права на ежемесячное пенсионное обеспечение офицерскому составу вооруженных сил необходимо иметь 20 лет выслуги, другим категориям военнослужащих – 22 года выслуги. Возраст выхода в отставку составляет 55 лет. Военнослужащие также имеют право на получение выходного пособия в размере

30 месячных пенсионных выплат; в этом случае размер их пенсии в течение 10 ближайших лет будет на 10% меньше. В случае инвалидности, наступившей вследствие военной травмы, они имеют право на получение пенсии по инвалидности, которая исчисляется по шкале, предусмотренной в указанных законах, а если срок их службы превышает 10 лет, то им также полагается пенсия за выслугу лет. Лица, находящиеся на иждивении военнослужащих, имеющих пять лет выслуги, имеют право на получение пособия по случаю потери кормильца. Если выслуга превышает 12 лет, то размер пособия по случаю потери кормильца равен полной сумме выходного пособия. В иных случаях это пособие равно размеру годового оклада. Отдел пенсионного обеспечения вооруженных сил возглавляется заместителем начальника управления пенсионного обеспечения.

164. Система пенсионного обеспечения вдов и сирот военнослужащих, введенная с 1 октября 1968 года в соответствии с Законом № 18 о пенсионном обеспечении вдов и сирот военнослужащих от 1970 года, возглавляется управлением пенсионного обеспечения и отнесена к ведению отдела пенсионного обеспечения вдов и сирот гражданских служащих. Ее содержание в основном идентично системе пенсионного обеспечения вдов государственных служащих.

Система пенсионного и социального обеспечения работников сельского хозяйства

165. Система выплаты пенсий и пособий по социальному обеспечению работникам сельского хозяйства была введена в 1987 году в знак признания вклада этих работников в развитие экономики. Ранее сельскохозяйственные работники, большинство которых составляли фермеры-рисоводы, не имели сколь-либо ощутимой системы социальной защиты в старости. В рамках данной системы им предоставляется пожизненное пенсионное обеспечение, финансовая помощь в случае инвалидности, а также выплачиваются пособия иждивенцам в случае безвременной смерти фермера.

Характер и цели данной системы

166. Основу этой системы составляют добровольные взносы. Пенсия, которую получает фермер, является не государственной дотацией, а пособием, в которое он внес свой вклад. Однако государство в значительной степени участвовало в образовании первоначального капитала и покрытии возобновляемых затрат, необходимых для накопления базовых ресурсов данной системы.

167. Эта система охватывает не всех фермеров. С учетом масштабов финансовой ответственности государства данной системой предусмотрен ряд ограничений, определяемых возрастом бенефициаров, формой землевладения и видами выращиваемой продукции.

В настоящее время система охватывает фермеров:

возраст которых на момент присоединения к системе составляет не менее 18 и не более 50 лет;

которые в качестве собственников, арендаторов или арендодателей занимаются выращиванием следующих культур:

риса и зерновых;

других полевых культур и овощей;

корнеплодов и клубнеплодов;

фруктов;

бетельных пальм;

сахарного тростника.

168. Данная схема не распространяется на фермеров, которые имеют и/или возделывают более 10 акров земли, включая нагорья и орошаемые поля, либо которые получают пенсионное обеспечение или пособия из средств фонда профессионального страхования и которые уплачивают подоходный налог.

169. Критерии предоставления права на пенсионное обеспечение в данной системе определены широко, с тем чтобы ограничить ее распространение легко идентифицируемыми категориями лиц, относящихся к домашним фермерским хозяйствам, и не включать в нее фермеров, уже получающих пособия в рамках другого социального органа или системы пенсионного обеспечения, а также наиболее зажиточных фермеров.

Взносы

170. Данная система пополняется за счет взносов, и каждый член обязан раз в полгода производить фиксированные отчисления до достижения 60-летнего возраста или до наступления инвалидности. Размер взносов варьируется в зависимости от возраста в момент начала исчисления пенсионного стажа.

Пособия

171. Фермерам, которые присоединяются к данной системе и выполняют предусмотренные ею условия, полагаются следующие пособия:

- i) **пожизненная пенсия**: фермер, выполняющий обязательства по уплате необходимых взносов в полном объеме, имеет право на регулярное получение пожизненной пенсии начиная с 60-летнего возраста. Размер пенсии исчисляется в зависимости от возраста плательщика, продолжительности времени уплаты взносов и общей суммы произведенных им отчислений. Пенсия выплачивается до окончания месяца, в котором наступила смерть пенсионера;
- ii) **пособие по инвалидности**: в соответствии с групповыми страховыми соглашениями фермеры, присоединяющиеся к системе, имеют право на получение: единовременного пособия или регулярного пожизненного пособия немедленно в случае постоянной/полной потери трудоспособности; единовременного пособия или пенсии с 60-летнего возраста без продолжения уплаты взносов, если постоянная/частичная потеря трудоспособности страховщика наступила до 60-летнего возраста.
- iii) **пособие по случаю смерти**: в случае смерти страхователя в возрасте до 60 лет его законным наследникам выплачивается единовременное пособие.

Система пенсионного обеспечения работников рыбной промышленности

172. Аналогичная система пенсионного обеспечения действует и для рыбаков.

Фонд профессионального страхования

173. Фонд профессионального страхования (ФПС) обеспечивает пособия по старости через механизм поступлений от взносов, уплачиваемых работниками и работодателями, независимо от вида занятости, имеющими одного или более работников, за исключением следующих:

самостоятельно занятых;

занятых на службе в государственных или местных органах управления;

занятых в домашнем хозяйстве;

занятых в какой-либо благотворительной организации или учреждении, деятельность которых носит исключительно религиозно-культурный или социальный характер;

занятых на каком-либо предприятии, деятельность которого направлена главным образом на профессиональную подготовку несовершеннолетних правонарушителей, сирот или малоимущих лиц, а также лиц с отклонениями речи, слуха или зрения.

174. Средства ФПС пополняются за счет долевых взносов, уплачиваемых работодателем и работником. В настоящее время работник уплачивает взнос в размере 8% его общего заработка, а работодатель – 12%. Однако работодатель и работник имеют право вносить взнос, превышающий обязательную минимальную ставку. На работодателя возложена обязанность по удержанию суммы взноса из заработка работника и ее перечислению в фонд вместе с собственной долей в течение следующего месяца. При просрочке платежей на лицевые счета членов фонда начисляется пеня, которая взимается в конце каждого года. Фонд получает прибыль за счет вложения средств в ценные бумаги. Пособия в виде единовременных выплат, состоящих из общей суммы взносов и начисленного суммарного процента, выплачиваются членам фонда в следующих случаях:

при прекращении трудовой деятельности в возрасте 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин;

в случае наступления полной и постоянной инвалидности, не совместимой с трудовой деятельностью;

в случае смерти;

для женщин – в случае прекращения трудовой деятельности в связи с замужеством;

в случае выезда на постоянное жительство в другую страну;

в случае назначения на постоянную и дающую право на пенсионное обеспечение должность в правительственной структуре, местном органе управления, районной или местной управленческой структуре.

Целевой фонд занятости

175. Целевой фонд занятости (ЦФЗ), учрежденный в марте 1981 года, обеспечивает работникам дополнительные пенсионные выплаты. Обязательства работодателей в отношении этого фонда аналогичны их обязательствам перед ФПС. Однако, в отличие от ФПС, работникам для получения пособий из этого фонда не требуется уплачивать взносы. Закон предусматривает уплату работодателем суммы в размере 3% общего месячного заработка работника. Любой взнос, сумма которого превышает предусмотренный законом минимальный взнос в ФПС, подлежит удержанию и перечислению в ЦФЗ.

176. Положения о ЦФЗ также распространяются на самостоятельно занятых лиц, которые могут стать членами этого фонда путем уведомления Совета управляющих ЦФЗ о своем желании вступить в фонд.

177. Деньги перечисляются на лицевые счета членов с ежегодным начислением процентов. Совет управляющих уполномочен осуществлять инвестиции в промышленные и коммерческие предприятия, учреждать и возглавлять такие предприятия, а также вкладывать средства в недвижимую собственность.

178. Пособия выплачиваются при следующих обстоятельствах:

в случае прекращения трудовой деятельности при условии, что член фонда имеет право снимать со своего счета какую-либо сумму не более одного раза за пять лет, за исключением случаев, когда трудовая деятельность прекращена в связи с инвалидностью, наступившей вследствие несчастного случая или заболевания;

в случае смерти работника пособия выплачиваются указанному им лицу, ближайшему родственнику или лицу, распоряжающемуся его имуществом.

Пособия в связи с трудовым увечьем

179. Указ о компенсационных выплатах работникам предусматривает выплату компенсации работникам, которые страдают увечьем, полученным при выполнении профессиональных обязанностей или в результате профессионального заболевания. Размер назначаемой компенсации зависит от тяжести полученного увечья и месячного заработка работника. Если полученное увечье влечет за собой смерть работника, то компенсация выплачивается лицам, находившимся на его иждивении. Однако сфера применения данного Указа ограничена лицами, заработная плата которых не превышает 500 рупий в месяц и которые заняты на какой-либо из предусмотренных Указом работ. Кроме того, его положения не распространяются на:

временно занятых лиц, выполняющих обязанности, не относящиеся к предмету деятельности предприятия работодателя;

военнослужащих сухопутных, военно-морских или военно-воздушных сил страны;

сотрудников полиции Шри-Ланки.

Семейные пособия

180. В 60-е годы все население страны получало дотацию на питание. В 1972 году налогоплательщики и иждивенцы были исключены из числа лиц, имеющих право на эту дотацию. В 1978 году в результате ввода ограничений, связанных с уровнем дохода, право на получение этой дотации сохранило примерно 50% населения. В 1979 году эта система была вновь изменена путем перехода на продовольственные талоны (деноминированные в национальной валюте) и приведения цен на ряд продуктов питания в

соответствие с мировыми ценами. Что касается продовольственных талонов, то они выдавались только семьям, декларируемый доход которых был меньше определенного уровня, и использовались для приобретения основных пищевых продуктов в специализированных магазинах по несубсидированным ценам.

181. В соответствии с длительное время проводимой в Шри-Ланке политикой "развития в интересах народа" сменявшие друг друга правительства предпринимали различные программы по борьбе с нищетой. Они были ориентированы на домашние хозяйства, которые пользуются продовольственными талонами и доходы которых в реальном выражении с годами сократились по причине инфляции. В рамках этих программ каждому домашнему хозяйству выплачивалось ежемесячное пособие. Его цель заключалась не только в обеспечении базовых потребностей соответствующих слоев населения, но и в мобилизации их творческих способностей, которые позволили бы им заняться деятельностью, приносящей достаточный для самообеспечения доход, и внести посильный вклад в развитие общества и экономики.

Программа "Самурдхи"

182. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в 1995 году была признана необходимость в развертывании движения к всеобщему процветанию. В августе 1995 года в Шри-Ланке было начато движение к "самурдхи" (процветанию), в рамках которого планируется оказать помощь 1,2 млн. семей, живущих за чертой бедности. Около 100 000 семей будут получать пособие в размере 1 000 рупий в месяц. Они относятся к наиболее беднейшей группе населения с ежемесячным доходом менее 500 рупий. Остальным 1,1 млн. семей, доход которых равен от 500 до 1 000 рупий в месяц, ежемесячно будет выплачиваться пособие в размере 500 рупий.

183. Эта система повышения уровня дохода будет усилена с помощью самостоятельной занятости, совместных и общинных проектов по повышению производительности и обеспечению занятости (более подробно см. пункты 21-23 выше).

Таблица 8. Бюджетные расходы на социальные нужды
(в млн. рупий)

<u>Год</u>	<u>Общий объем расходов</u>	<u>Социальные услуги а/</u>	
		<u>В % от ВВП</u>	<u>В % от общего объема бюджетных расходов а/</u>
1980	235	0,4	1,0
1985	491	0,3	0,9
1990	2 210	0,7	1,9
1993	1 596	0,3	0,9
<u>Дотация на питание б/</u>			

<u>Год</u>	<u>Общий объем расходов</u>	<u>В % от ВВП</u>	<u>В % от общего объема бюджетных расходов</u>
1980	2 073	3,1	7,3
1985	1 728	1,1	3,0
1990	6 322	2,0	5,5
1993	5 374	1,1	3,1

a/ Включая расходы на социальное обеспечение, на финансирование мероприятий среди молодежи, а также спортивных, религиозных и культурных мероприятий.

b/ С 1989 года - включая программу "Джанасавия".

Категории лиц, пользующихся социальным обеспечением в меньшей степени по сравнению с большинством населения

184. Установлено, что лица, занятые в неформальном секторе в сельских и городских районах, пользуются социальной защитой в значительно меньшей степени, чем работники организованных секторов. Крупным шагом на пути к предоставлению социального обеспечения данной группе населения явилось введение системы пенсионного обеспечения фермеров и рыбаков.

185. В настоящее время правительство рассматривает предложение по внедрению системы социального обеспечения каменщиков, плотников, электромонтеров, животноводов, ткачей и т.п., не входящих в действующую систему пенсий/профессиональных фондов/страхования.

Неформальные/частные системы социального обеспечения

186. Помимо государственных систем в стране действует целый ряд неформальных систем социального обеспечения в форме страхования.

Статья 10

187. Шри-Ланка недавно представила доклады в соответствии с Конвенцией о правах ребенка (CRC/C/8/Add.13) и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (C/13/Add.18).

Семья

188. В ланкийском обществе термин "семья" используется для обозначения основной ячейки, состоящей из мужчины, его супруги по брачному договору и детей, которые могут быть рождены в этом браке или усыновлены. Согласно статье 12 Конституции Шри-Ланки, государство признает и защищает семью как основную ячейку общества.

Совершеннолетие для различных целей

189. См. доклад Шри-Ланки в соответствии с Конвенцией о правах ребенка (CRC/C/8/Add.13).

190. Следует отметить, что в соответствии с поправками к Указу о регистрации браков от 1907 года и Закону Канди о заключении и расторжении брака от 1952 года, минимальный брачный возраст мужчин и женщин, подпадающих под действие их положений, составляет 18 лет. Действие этих двух законов распространяется на всех мужчин и женщин, за исключением мусульман.

Право мужчин и женщин на вступление в брак

191. Право всех мужчин и женщин старше 18 лет на вступление в брак по их полному и свободному согласию гарантируется законом. Существовавшие ранее социальные барьеры, такие, как кастовая принадлежность, вероисповедание и даже приданое, в настоящее время сходят на нет под воздействием урбанизации, социального развития и образования. Браки по договоренности по-прежнему заключаются в случаях, когда свободное согласие не требуется. Строгие социальные или религиозные устои, существующие в некоторых районах Азии, особенно в Индии, не затрагивают Шри-Ланку.

192. При заключении брака муж и жена официально обязуются строить, сохранять, защищать и укреплять семью. В ходе брачных церемоний вновь утверждаются социальные, религиозные и культурные обязательства, что обеспечивает заложение фундамента для прочной, ответственной и счастливой семьи. Раздельное проживание и развод порицаются обществом. Члены каждой семьи, независимо от ее материального положения, сохраняют и укрепляют семейные узы, заботясь о своих детях, воспитывая их, помогая им создать собственные семьи и даже оказывая поддержку их семьям.

Пособия по беременности и родам

193. См. статью 9 выше. См. также второй доклад Шри-Ланки, представленный в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (C/13/Add.18).

Возрастные ограничения для трудоустройства детей

194. См. доклад Шри-Ланки в соответствии с Конвенцией о правах ребенка (САС/С/8/add.13).

195. Управление пробации и социальной защиты детей при финансировании со стороны ЮНИСЕФ начало в средствах массовой информации широкую кампанию в поддержку программы сбора данных о детях, занимающихся трудовой деятельностью. В результате активного отклика со стороны общественности этим Управлением в 1993-1994 годах было получено около 2 000 жалоб, на основании которых в результате исковой процедуры эксплуатация детского труда в указанных случаях была прекращена.

196. В настоящее время вносятся поправки в законодательство о детском труде. Кабинет министров одобрил внесенные предложения, на основании которых разработан проект нового законодательства. В ближайшем времени он будет представлен на рассмотрение парламента. Копия данного проекта прилагается 1/.

197. В Шри-Ланке большинство работающих детей задействованы на работе по дому. Поскольку работодатели постоянно скрывают случаи найма детей-слуг, то привести точные данные весьма сложно. Следует отметить, что все 2 000 жалоб, о которых упоминалось в пункте 195 выше, касались детей, занятых на работе по дому. Согласно приблизительным данным, в Шри-Ланке насчитывается около 107 500 работников-детей. Сообщений о случаях найма детей на промышленные предприятия не имеется. Небольшое число детей работает в гостиницах, на частных автобусах и рынках; большинство же занято работой в качестве прислуги. Возраст работников-детей главным образом составляет 10-14 лет. Некоторые дети в сельских районах во время каникул помогают родителям в осуществлении сельскохозяйственных работ. Эта практика не относится к случаям использования детского труда, поскольку дети не подвергаются эксплуатации и не лишены своих прав, прежде всего права на образование. Дети, помогающие своей семье по хозяйству в период каникул, также не относятся к категории детей-работников.

Дети-сироты

198. Дети-сироты в Шри-Ланке находятся на содержании своих родственников, обеспечивающих им необходимую заботу и защиту. В стране насчитывается 2 500 детей, осиротевших в результате вооруженных конфликтов. Лишь небольшая их часть помещена в учреждения по надзору за детьми; большинство же находится на попечении

1/ Можно ознакомиться в секретариате.

родственников. Из общего числа детей, ставших сиротами по естественным причинам или в результате вооруженных конфликтов, лишь семеро находятся в государственных детских домах, а 1 234 – в детских лагерях и благотворительных учреждениях.

Оставленные дети

199. В настоящее время в государственных детских домах находятся 27 мальчиков и девочек, оставленных их незамужними матерями. В Шри-Ланке состоящие в браке родители не отказываются от своих новорожденных детей, а рождение ребенка незамужней женщиной вызывает осуждение в обществе. В таких случаях подыскиваются подходящие семьи, готовые усыновить этих детей. В детских домах остаются только дети, имеющие какие-либо отклонения.

Дети с физическими или умственными отклонениями

200. По приблизительным оценкам, около 4% ланкийских детей страдают какими-либо физическими или умственными отклонениями. Для таких детей в стране имеется 52 центра, действующих под эгидой государства или неправительственных организаций (НПО). Поскольку оказываемые ими услуги недостаточны, государство приступило к осуществлению на уровне общин расширенной программы, направленной на реабилитацию детей и взрослых с физическими или умственными отклонениями.

Беспризорные дети

201. Проблема беспризорных детей вызывает озабоченность правительства. В государственном приюте для беспризорников размещено более 100 детей. Кроме того, в стране имеются дневные детские дома, действующие под эгидой правительства и НПО. Дети, охваченные указанными программами, информируются воспитателями об их правах. Однако масштабы осуществляемых программ для беспризорных детей недостаточны, и в настоящее время принимаются меры по их расширению.

Статья 11

Питание

202. По сравнению с другими развивающимися странами Южной Азии Шри-Ланка добилась значительных успехов по показателям общественного развития, как об этом свидетельствуют низкие уровни младенческой и материнской смертности, высокий показатель продолжительности предстоящей жизни при рождении и высокий уровень грамотности. Но при этом, как ни странно, показатели состояния питания, в особенности среди детей младшего и дошкольного возраста, не свидетельствуют об аналогичном улучшении. Недостаточное питание является следствием многих факторов. К их числу относятся проблема наличия и доступности пищевых продуктов, особенно потребления продуктов питания, культурные традиции, социально-экономические факторы и наличие инфекционных заболеваний.

Нынешнее положение

Белково-калорийная недостаточность (БКН)

203. Со всей очевидностью можно констатировать низкую калорийность питания матерей в период беременности и кормления грудью, а также низкие показатели веса новорожденных и задержка в росте у детей младше двух лет.

204. Между географическими районами страны и социально-экономическими группами существуют значительные различия. В большей степени этим явлением затронуты дети в районах плантационных хозяйств, в сравнительно меньшей степени – дети сельских районов. Установлено, что состояние питания городских детей лучше, чем питание детей в сельских и плантационных районах.

**Таблица 9. Показатели недостаточного питания по районам,
Обследование состояния питания
(1988-1989 годы)**

<u>Район</u>	<u>Население</u> (в тыс.чел.)	<u>Объем</u> <u>выборки</u>	<u>Задержка в</u> <u>росте</u>	<u>Истощение</u>	<u>Совокупность</u>
Коломбо	1 698	292	28,4	15,9	5,5
Гампаха	1 389	324	19,4	12,3	2,2
Калутара	827	327	33,3	14,6	4,6
Канди	1 126	448	51,6	14,3	6,0
Матале	375	341	40,9	26,3	12,0
Нувара-Элия	522	348	41,8	16,1	6,0
Галле	814	393	31,8	19,5	6,9
Матара	644	363	22,9	21,5	6,1
Курунегала	1 212	293	26,7	17,5	3,4
Путталам	493	315	32,1	16,2	4,1
Анурадхапура	587	453	29,6	22,3	6,8
Полоннарува	262	383	30,4	21,2	7,0
Бадудла	642	1 060	46,3	14,7	5,2
Монерагала	296	314	42,0	29,4	11,1
Ратнапура	796	268	35,6	18,9	6,0
Кегалла	682	223	37,4	18,8	5,4
Шри-Ланка	12 754	6 172	36,4	18,4	5,2

Источник: Министерство планирования и осуществления политики.

205. Из таблицы видно, что в 1988–1989 годах наиболее высокие показатели задержки в росте были зарегистрированы в районах Канди, Бадулла и Монерагала, а показатели истощения были самыми высокими в районах Монерагала и Матала; все указанные районы расположены в провинциях Центральная и Ува. Предварительные выводы обследования демографических показателей и состояния здоровья населения, проведенного в 1993 году Управлением по переписи населения и статистике совместно с министерством здравоохранения и по делам женщин, позволили выявить показатели задержки в росте, истощения и пониженной массы (недостатка веса для данного возраста), равные соответственно 23,7%, 16,6% и 37,67%.

Таблица 10. Состояние питания детей, Обследование показателей демографии и здравоохранения 1993 года

<u>Возраст</u> (в мес.)	<u>Задержка в росте</u> (в %)	<u>Истощение</u> (в %)	<u>Пониженная масса</u> (в %)
3 - 5	4,9	3,1	5,8
6 - 11	11,8	6,8	17,9
12 - 23	25,79	18,2	36,3

206. Результаты обследования 1993 года свидетельствуют о сокращении показателей задержки в росте и пониженной массы при отсутствии значительных изменений в показателях истощения. Они также подтверждают итоги предыдущих обследований, касающиеся изменений в показателях недоедания в городских, сельских и плантационных районах.

Таблица 11. Состояние питания детей по секторам

<u>Сектор</u>	<u>Задержка в росте</u> (%)	<u>Истощение</u> (%)	<u>Пониженная масса</u> (%)
Коломбо (столичный район)	18,9	12,2	30,5
Другие городские районы	16,3	17,1	29,6
Сельские районы	22,8	16,4	38,3
Плантационные районы	54,4	9,6	53,1

207. Показатель задержки в росте в районах плантаций в два раза превышает соответствующий показатель для сельской местности и почти в три раза – для городских районов. Однако среди детей, проживающих в районах плантационных хозяйств, отмечен самый низкий показатель истощения. По-видимому, это объясняется наиболее высокой

степенью задержки в росте у этих детей: многие из них имеют нормальное соотношение между весом и ростом (без учета возрастной группы). Кроме того, вероятно, важную роль здесь играют и специальные программы по обеспечению дополнительного питания, осуществляемые в районах плантаций.

208. Существует необходимость концентрации усилий на более оптимальных способах дополнительного питания. В стране имеется множество примеров мероприятий по улучшению питания, проводимых среди менее уязвимых возрастных групп. Для предупреждения задержки в росте еще в раннем возрасте необходимы контроль и перемены. В ходе привития навыков рационального питания не уделяется достаточного внимания практическим проблемам дополнительного питания и правильным выводам, касающимся неадекватного приема питательных веществ. Методика обучения нуждается в пересмотре и улучшении. Следует также поощрять грудное кормление новорожденных.

209. Хотя основной проблемой в области питания в Шри-Ланке является белковая недостаточность, результаты исследований свидетельствуют о значительной нехватке трех питательных микроэлементов: нутритивная анемия обусловлена недостаточным потреблением железа, йода и витамина А.

210. Данные, полученные в результате обследования (Силва и Атхукорала, 1991 год), проведенного в отдельно взятом районе, заставляют говорить о необходимости оценки масштабов дефицита витамина А на общенациональном уровне. Институт медицинских исследований в настоящее время занимается определением показателей нехватки витамина А в стране. Результаты этого исследования ожидаются в 1996 году.

211. Еще одной важной, но малоизученной проблемой является чрезмерное питание, масштабы которого увеличиваются в связи изменениями в образе жизни, обусловленными главным образом стремительной урбанизацией. Эта проблема чревата появлением заболеваний, связанных с избыточным весом, таких, как ишемическая болезнь сердца, сахарный диабет, гипертония и болезнь желчного пузыря.

Программы по обеспечению продуктами питания

212. В целях повышения продовольственной безопасности уязвимых групп населения сменяющимися друг друга правительствами был предпринят целый ряд программ непосредственных действий, содержание которых кратко изложено ниже.

Талонная система продовольственного снабжения и программа борьбы с нищетой

213. В 1942 году в Шри-Ланке была введена система продовольственных пайков и дотаций, с помощью которой все население страны в достаточной степени обеспечивалось продуктами питания по льготным ценам. Эта система позволила достичь значительного

уровня продовольственной безопасности, но являлась тяжким бременем для национальной экономики. Поэтому с 1972 года вопрос о праве на приобщение к субсидируемой системе стал решаться на основании критериев дохода, с тем чтобы обеспечивать дотированными продуктами питания наиболее нуждающиеся слои населения. В 1979 году в систему снабжения дотированным продовольствием было внесено изменение, согласно которому доход стал выплачиваться в форме продовольственных талонов, дававших право на приобретение ассортимента базовых сырьевых товаров, таких, как рис, мука, сахар, сухое молоко и керосин. Благодаря продовольственным дотациям обеспечивается значительная часть рациона, потребляемого группами населения с наиболее низким уровнем дохода. Эта система была заменена программой "Джанасавия", которая осуществлялась поэтапно и была направлена на предоставление группам с низким уровнем дохода финансовой и материальной помощи, с тем чтобы они могли достичь самообеспечения через приобщение к приносящим доход видам деятельности.

214. С августа 1995 года в стране осуществляется "программа процветания" (самурдхи), нацеленная на повышение уровня жизни бедных слоев населения (более подробно см. Введение).

Программа "Трипоша"

215. Программа "Трипоша" – программа по обеспечению дополнительного питания министерства здравоохранения – была учреждена при поддержке КЭР/АМР США в целях предоставления дополнительных продуктов питания наиболее уязвимым в нутритивном плане группам населения, а именно новорожденным (6–12 месяцев), детям дошкольного возраста, беременным женщинам и кормящим матерям. "Трипоша" – это готовый к употреблению пищевой концентрат с повышенным содержанием витаминов и минеральных солей. Каждому из отобранных лиц с недостаточным рационом питания выдается две упаковки этого концентрата весом по 750 грамм. Ожидается, что каждый получатель, потребляя ежедневно по 50 г концентрата, будет получать 184 калории и 10,36 г белков. Данной программой охвачено примерно 580 000 человек. Распределение концентрата "Трипоша" осуществляется главным образом через центры матери и ребенка Управления медицинского обслуживания, через плантационный сектор и некоторые неправительственные организации.

Другие мероприятия

216. К числу других мероприятий по обеспечению продуктами питания, осуществленных в системе первичной медико-санитарной помощи, относятся контроль и стимулирование роста, диетологический надзор, привитие навыков правильного питания, потребление дополнительных питательных микроэлементов, лечение и реабилитация лиц с высокой степенью истощения и борьба с инфекционными заболеваниями. В стране в течение ряда лет проводится программа обеспечения обедами учащихся всех школ, направленная на

улучшение рациона их питания. Несмотря на указанные мероприятия, за последние годы никаких существенных улучшений в состоянии питания населения не отмечалось. Однако эти мероприятия, по-видимому, способствовали сокращению масштабов распространения наиболее тяжелых форм истощения.

Приоритетные проблемы

217. Следующие приоритетные проблемы требуют дальнейшего внимания:

- a) в целом низкий уровень здоровья и питания беременных женщин, следствием которого во многих случаях является пониженный вес новорожденного;
- b) неудовлетворительное состояние дел в области грудного вскармливания, в частности низкая степень распространения кормления детей исключительно материнским молоком в течение первых четырех-шести месяцев жизни;
- c) недостаток продуктов питания, низкая частотность приемов пищи, слабая калорийность диеты и позднее включение в рацион новорожденных дополнительного питания в виде полутвердых и твердых продуктов;
- d) проблема дефицита питательных микроэлементов;
- e) неадекватное развитие инфраструктуры сельского хозяйства и смежных отраслей, не позволяющее удовлетворять потребности в росте производства пищевых продуктов;
- f) отсутствие межотраслевого сотрудничества в решении проблемы недоедания;
- g) осуществление контроля за питанием.

Комитеты по проблемам питания

218. Отдавая себе отчет в необходимости согласованных действий, Национальный совет здравоохранения под председательством премьер-министра в сентябре 1993 года создал Национальный наблюдательный комитет по проблемам питания, которому поручено составлять рекомендации, обеспечивать координацию и содействие осуществлению национальной программы по улучшению питания. В состав Национального наблюдательного комитета входят высокопоставленные сотрудники министерств здравоохранения, образования, планирования и осуществления политики, сельскохозяйственного развития и исследований, социальных услуг, а также советов провинций и Целевого фонда борьбы с нищетой.

219. Наряду с этим были созданы районные комитеты по проблемам питания и здравоохранения под руководством районных министров, в состав которых входят представители государственных учреждений и неправительственных организаций,

занимающихся проблемами питания, а также представители общин; на эти комитеты возложена координация мероприятий по улучшению питания, проводимых в настоящее время некоторыми государственными и неправительственными организациями на районном уровне.

220. Эти комитеты, созданные во всех административных единицах, возглавляемых районными министрами, должны сыграть ключевую роль в планировании и реализации программ по улучшению питания в их соответствующих районах при максимально возможном использовании местных ресурсов. В состав этих комитетов входят руководители районных управлений здравоохранения, образования и сельского хозяйства, сотрудники добровольных организаций и старейшины деревень.

221. Таким образом, в стране создана прочная инфраструктура для осуществления программ в области питания и здравоохранения на самом низовом уровне.

Перспективные мероприятия

222. В стране начинается осуществление следующих перспективных мероприятий:

- i) программы "Самурдхи", "Джанасавия" и "Суvasавия", система продовольственных талонов, система государственной помощи и другие системы социального обеспечения нуждающихся (неимущих, инвалидов и т.п.); будет проводиться регулярная оценка и корректировка реализации этих мероприятий и достигнутых положительных результатов;
- ii) поощрение НПО и общин к созданию общинных центров общедоступного здорового питания с использованием местных пищевых продуктов и к распространению добавочных питательных препаратов;
- iii) расширение деятельности по привитию навыков здорового образа жизни и правильного питания, потребления недорогой и полноценной пищи, выявления заблуждений и вредных привычек в области питания, правильного соблюдения личной гигиены, пользования санузлами, потребления соли с содержанием йода и т.п.);
- iv) расширение школьных и домашних садовых хозяйств для выращивания и потребления зеленолистных овощей и плодов, богатых витамином С (например, гуавы, лимона) и витамином А (желтых/красных фруктов – папайи, ямса, а также овощей и т.п.);

- v) поощрение потребления небольших количеств рыбы или мяса в дополнение к растительным белкам. Ограничение потребления кокосового ореха в качестве источника жиров должно быть распространено на всех лиц, склонных к заболеванию атеросклерозом. Нынешний средний уровень потребления кокосового ореха, являющегося полезной и калорийной пищей для групп населения с более низким уровнем дохода, ограничивать не следует;
- vi) обеспечение противоглистной терапии детей дошкольного/школьного возраста и беременных женщин, живущих в антисанитарных условиях;
- vii) увеличение потребления йода путем превращения йодосодержащей соли в легкодоступный продукт, по меньшей мере, в районах с постоянным дефицитом продуктов, содержащих этот элемент;
- viii) осуществление регулярного контроля за внешними симптомами нехватки витамина А среди уязвимых групп населения (детей, беременных женщин и кормящих матерей), особенно в районах плантаций и городских трущобах;
- ix) улучшение состояния питания беременных женщин в целях уменьшения вероятности рождения детей с пониженным весом и снижения уровня смертности среди новорожденных. Осуществление контроля за питанием и изменением веса в период беременности. Обеспечение всех беременных женщин и кормящих матерей железосодержащими пищевыми добавками в течении по меньшей мере 17 недель в период беременности и шести недель – в послеродовой период;
- x) более широкое ознакомление матерей с правильной методикой прекращения грудного кормления с последующим распространением в средствах информации рецептов альтернативного питания с использованием общедоступных пищевых продуктов;
- xi) усиление контроля за физическим развитием детей дошкольного возраста и принятие коррекционных мер при ранних симптомах отклонений. Регулярное наблюдение за состоянием питания со стороны районных органов управления на базе межсекторальной инфраструктуры. Достижения в этой области являются важным элементом проведения оценки стратегии развития на уровне районов;
- xii) ввод в действие и контроль за осуществлением законодательных положений Шри-Ланки о торговле заменителями материнского молока; поощрение грудного кормления детей;

- xiii) заблаговременное приготовление обедов (калорийных завтраков) для нуждающихся школ, выявленных в ходе предварительно проведенных обследований. Учителя сельских школ будут поощряться к организации приготовления школьных обедов при участии родителей;
- xiv) осуществление контроля за рекламой пищевых продуктов для воспрепятствования обману потребителей. С этой целью будет составлен кодекс этических норм;
- xv) контроль за потребностями в питании пожилого населения неимущих общин с дальнейшей подготовкой врачей-диетологов по оздоровлению и контролю состояния питания для учреждений по уходу за лицами пожилого возраста, лицами с умственными и физическими отклонениями, сиротами и хронически больными, а также для отраслей промышленности с большим числом работников;
- xvi) поощрение исследования соответствующих проблем, связанных с питанием.

Цели

223. Национальный координационный комитет определил цели и сформулировал стратегии претворения в жизнь национальной программы в области питания. Основные цели этой программы заключаются в том, чтобы:

- a) снизить белковую недостаточность среди детей младшего и дошкольного возраста на 25% к концу 1995 года;
- b) обеспечить кормление всех новорожденных исключительно материнским молоком в течение первых четырех месяцев жизни с их последующим грудным вскармливанием до двухлетнего возраста при использовании соответствующих добавок;
- c) активно поощрять предупреждение и контроль дефицита питательных микроэлементов: недостатка железа, особенно в период беременности; недостатка витамина А и йода;
- d) предупреждать чрезмерное потребление пищи, появление избыточного веса и связанных с ними обострений.

Стратегии и мероприятия

224. Для достижения указанных целей Национальный координационный комитет рекомендовал утвердить пять стратегических направлений для разработки национальной программы, которая будет запланирована и осуществлена через районные комитеты по проблемам питания и здравоохранения. Этими направлениями являются:

- i) пропагандистская деятельность и привлечение всеобщего внимания к проблемам питания в целях мобилизации общественности и обеспечения активного участия всех групп населения;
- ii) укрепление связей между услугами в области питания, которые обеспечиваются всеми секторами на районном уровне через комитеты по проблемам питания и здравоохранения, с уделением особого внимания семье в ее непосредственном общинном окружении;
- iii) расширение наличия и доступности услуг в области питания, в частности для семей с новорожденными, детьми дошкольного возраста, подростками, беременными женщинами и престарелыми, при уделении особого внимания семьям, проживающим в менее развитых и отдаленных районах;
- iv) улучшение знаний о питании среди других групп населения в целях предотвращения избыточного веса и связанных с ним обострений;
- v) активизация привития навыков правильного питания на уровне общины и отдельных семей.

Продовольственная безопасность домашних хозяйств

225. В 1995 году правительство приступило к реализации новой программы по борьбе с нищетой и обеспечению дохода, известной под названием программы "Самурдхи". Эта программа призвана заменить существующие в стране схемы борьбы с нищетой, такие, как программа "Джанасавия", система продовольственных талонов и система обеспечения обедами. На настоящий момент программой "Самурдхи" охвачено 955 533 семьи, а ее плановый показатель охвата составляет 1,2 млн. семей.

226. Имеющиеся данные свидетельствуют о сокращении масштабов нищеты за период 1985/86-1990/91 годов (World Bank, Poverty Assessment Report, 1994). Этот вывод также подтверждается тенденцией к постоянному росту потребления калорийной пищи, белков и жиров на душу населения, отраженной в таблице 11. Однако, как сообщается, эта тенденция характерна скорее для городских районов, причем разрыв между богатыми и бедными семьями увеличился. Нищета в Шри-Ланке главным образом свойственна сельской местности. Кроме того, в городах она является подлинным бичом для трущобных районов.

227. Что касается тенденций в сельском хозяйстве, то за последние годы производство зерновых и бобовых сократилось, урожайность риса характеризовалась стагнацией, а объем применяемых удобрений снизился. Потребление пшеницы, напротив, постоянно растет и является предметом нецелевой дотации, размер которой для богатых и бедных семей

одинаков. Производство овощей упало до угрожающего уровня – с 1 048 тыс. т в 1988 году до 588 000 т в 1994 году, что привело к их удорожанию и сделало их недоступными для групп с низким уровнем дохода. Довольно значительная часть населения лишена возможности потреблять достаточное количество пищевых продуктов, главным образом из-за неравенства в доходах.

Таблица 12. Потребление калорий, белков и жиров в расчете на одного человека

Год	Калории/день			Белки (г/день)		Жиры (г/день)			
	Всего	Продукты растительного происхождения	Продукты животного происхождения	Всего	Растительного происхождения	Животного происхождения	Всего	Растительного происхождения	Животного происхождения
1991	2338	2203	138	58	44	14	49	43	6
1992	2282	2146	137	56	41	15	51	44	7
1993	2305	2158	147	58	41	17	52	45	7
1994	2491	2346	145	61	46	16	57	50	7

Источник: Food Balance Sheet, 1991-1994, Department of Census and Statistics, Ministry of Policy Planning and Implementation.

228. Как представляется, цены на основные продукты питания растут быстрее, чем покупательная способность семей. Положение многих сельских домашних хозяйств характеризуется отсутствием устойчивости в силу продовольственных сезонных колебаний и цен на продукты питания. В особенно уязвимом положении находятся домохозяйства с высоким уровнем расходов.

229. Что касается продуктов животного происхождения, то, несмотря на увеличение общего объема вылова рыбы, спрос в этой области удовлетворяется лишь на 64%. Его приходится покрывать за счет импорта сушеной рыбы и рыбных консервов. В животноводческом секторе в 1981-1990 годах наметилась тенденция к сокращению поголовья, в отличие от сектора птицеводства.

230. Послеуборочные потери, согласно оценкам, в разные годы были неодинаковыми. По скоропортящимся продуктам они оцениваются примерно в 30%, а по зерновым не превышают 3%. В засушливых зонах Шри-Ланки отмечаются более значительные сезонные колебания запасов продовольствия и уровня его потребления.

231. Объем вложений в сельское хозяйство и стоимость рабочей силы являются достаточно высокими (т.е. производственные издержки постоянно растут). Ощущается все большая нехватка земель для возделывания сельскохозяйственных культур. Если не считать золотистой фасоли, то площади под всеми культурами, включая рис-сырец, уменьшаются. Сельскохозяйственная продукция и морепродукты распределяются неравномерно. В последние годы наблюдается некоторый спад активности служб сельскохозяйственной пропаганды.

232. Изменение пищевого рациона в последние десятилетия, особенно среди городского населения, а также выделение субсидий на пшеничную муку приводят к свертыванию местного продовольственного производства (риса и других зерновых культур). Попытки улучшить продовольственную ситуацию путем стимулирования домашнего садоводства оказались неудачными в силу целого ряда причин. Несмотря на рекомендации об использовании органических удобрений и горшечной технологии возделывания садовых культур, осуществлению этой деятельности мешала нехватка земли и воды, высокая стоимость орошения участков и слабая пропаганда.

233. По данным последнего обследования домохозяйств, 50% семей не имеют достаточных доходов для удовлетворения всех своих пищевых потребностей, некоторые семьи тратят на приобретение продовольствия до 70% своих доходов. Одна из основных причин такого положения заключается в формирующейся тенденции к приобретению широко рекламируемых дорогих пищевых продуктов вместо дешевого и доступного местного продовольствия. Однако низкие заработки – не единственная проблема: даже в тех домохозяйствах, где дети недоедают, потребление ими высококалорийных продуктов, приобретаемых за счет дополнительных доходов, может быть достаточно низким. Кроме того, даже при достаточной обеспеченности продовольствием не исключена возможность недоедания из-за преимущественного выделения продуктов питания тем членам семей, которые отнюдь не находятся в уязвимом положении.

234. Предложение и потребление йодированной соли являются недостаточными. Для самообеспечения такой солью необходимо решить административные и практические проблемы. Для преодоления сопротивления изменению пищевых рационов необходимо повысить осведомленность населения о важности потребления йодированной соли.

235. Высокая стоимость овощей и пагубное влияние коммерческой рекламы продовольствия в средствах массовой информации не позволяют разнообразить пищевой рацион доступными местными продуктами питания и тем самым повысить содержание в рационе питания железа и витамина А. В настоящее время завершаются эксперименты по обогащению пшеничной муки железом с целью увеличения его потребления.

Женские организации

236. В последние два десятилетия предпринимаются целенаправленные усилия по вовлечению женщин в основные направления процесса развития. В русле этой политики был учрежден Совет по делам женщин, а затем создано министерство по делам женщин. Созданию женских организаций оказывалось активное содействие, в частности, в таких сферах, как сельское хозяйство, здравоохранение и питание, с тем чтобы они превратились в своего рода каналы коммуникации и средство проведения политики. Эти организации следует систематически использовать в деле расширения сферы услуг в интересах женщин и детей.

237. В 1993 году кабинет министров одобрил Хартию женщин - политическое заявление, основанное на принципах Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В августе 1993 года для претворения в жизнь положений Хартии женщин был создан Национальный комитет женщин, уполномоченный рассматривать жалобы на дискриминацию по признаку пола и контролировать осуществляемую политику и программы с точки зрения их влияния на права и обязанности женщин.

Политические обязательства

238. Правительство страны прочно взяло курс на уменьшение масштабов нищеты и недоедания, но для его претворения в жизнь необходимо время и разумная/осознанная политика. Бедность и связанные с ней социальные трудности во многом обусловлены макроэкономическими проблемами, которые обусловлены положением Шри-Ланки на международных рынках и ее зависимостью от них.

239. Правительство Шри-Ланки взяло на себя обязательства по решению приоритетных задач в области питания как одна из сторон, подписавшая в 1992 году в Коломбо Декларацию Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии, и уже утвердило План действий в интересах детей (1991 год), в котором нашли отражение цели Совещания на высшем уровне в интересах детей. Шри-Ланка также одной из первых подписала Конвенцию о правах ребенка, которая обеспечивает защиту четырех основных прав детей: права на выживание, развитие, защиту и участие.

Таблица 13. Производство и потребление продуктов питания

	<u>Производство</u> (тыс. т)	<u>Импорт</u> (тыс. т)	<u>Имеющиеся запасы</u> <u>продовольствия</u>	<u>Средний показатель</u> <u>в расчете на душу</u> <u>населения</u> (кг/год)
Рис				
1991	2 389	195	1 727	100
1992	2 340	349	1 706	98

	1993	2 510	304	1 697	97
	1994	2 683	34	1 691	97
Пшеничная мука					
	1991	-	495	597	35
	1992	-	523	561	32
	1993	-	570	554	32
	1994	-	655	671	39
Другие зерновые					
	1991	41	-	26	1,5
	1992	34	-	30	1,7
	1993	40	-	35	2,0
	1994	39	85	49	3,0
Золотистая фасоль					
	1991	27	-	26	1,5
	1992	23	-	22	1,3
	1993	21	-	20	1,2
	1994	19	-	18	1,0
Соевые бобы					
	1991	2	3	2	0,1
	1992	1,3	0,3	1,5	0,1
	1993	0,9	3	4	0,2
	1994	1	15	15	0,9
Горох коровий и горох голубиный					
	1991	23	55	76	4,4
	1992	17	55	67	4
	1993	19	46	67	4
	1994	19	79	93	5
Овощи					
	1991	567	-	567	33
	1992	572	-	572	33
	1993	579	-	579	33
	1994	587	-	587	34
Рыба					
	1991	211	53	179	10
	1992	221	56	193	11
	1993	236	78	221	13
	1994	240	61	200	11
Говядина					
	1991	23	0,07	23	1,3
	1992	26	0,1	26	1,5

	1993	24	0,04	24	1,4
	1994	26	0,06	17	1,0
Птица					
	1991	15	0,5	15	0,9
	1992	19	0,4	19	1,1
	1993	25	0,3	25	1,5
	1994	26	0,1	17	1,0
Яйца					
	1991	46	-	45	2,6
	1992	46	-	45	2,6
	1993	49	-	48	2,7
	1994	49	-	48	2,7
Коровье молоко					
	1991	189	-	139	8
	1992	196	-	137	8
	1993	206	-	147	8,5
	1994	212	-	155	9

Источник: Food Balance Sheet 1991-94, Department of Census and Statistics, Ministry of Policy Planning and Implementation.

Право на достаточное жилище

240. Ниже приводится информация о положении в области обеспечения жильем в Шри-Ланке, которая была получена в ходе переписи населения и жилья 1981 года.

Таблица 14. Данные о жилом фонде в разбивке по секторам, 1981 год

Сектор	Количество заселенных жилищных единиц (1 000 единиц)	Доля в процентах
Городской	511,8	18,2
Сельский	2 084,8	74,7
Чайные плантации	217,2	7,7
Всего	2 813,8	100

Источник: Департамент по вопросам переписи и статистики (на основе данных национальной переписи жилья 1981 года).

Таблица 15. Данные о жилом фонде в разбивке по типам, 1981 год

Тип жилья	Количество заселенных жилищных единиц	Доля в процентах
Постоянное	1 187,5	41,9
Полупостоянное	1 453,3	51,6
Временное	182,0	6,5
Всего	2 813,8	100

Источник: Департамент по вопросам переписи и статистики (на основе данных национальной переписи жилья 1981 года).

Таблица 16. Данные о заселенном жилье в разбивке по формам владения, 1981 год

Тип жилья в зависимости от формы владения	Заселенные жилищные единицы (1 000 единиц)	Доля в процентах
Собственное	1 956,3	69,5
Снимаемое или арендуемое	287,9	10,2
Бесплатное	324,4	11,5
Прочее	245,2	8,7
Всего	2 813,8	100

Источник: Департамент по вопросам переписи и статистики (на основе данных национального обследования жилья 1981 года).

241. В таблице 17 показано число семей, проживающих в заселенных жилищных единицах.

**Таблица 17. Жилищные единицы и другое жилье, не считающееся жилищной единицей,
1981 год**

Число семей в заселенных жилищных единицах	Число жилищных единиц	Доля в процентах
1	2 756,0	95,3
2	121,7	4,2
3	13,4	0,53
4 или более	2,1	0,07
Всего	2 893,2	100

Источник: Департамент по вопросам переписи и статистики (на основе данных национального обследования жилья 1981 года).

Таблица 18. Водоснабжение

Источник воды	Охваченная часть заселенного жилого фонда, %	Охваченная часть населения, %
Водопровод	17,6	18,6
Закрытые колодцы	52,2	52,7
Открытые колодцы	20,6	20,1
Речные резервуары	7,0	6,4
Другие источники	2,5	2,1
Всего	100,0	100,0
Общее число охваченных жилищных единиц и лиц (1 000)	2 813,2	14 629,7

Источник: Департамент по вопросам переписи и статистики (на основе данных национальной переписи жилья 1981 года).

Таблица 19. Обеспеченность туалетами заселенного жилого фонда и населения, 1981 год

Тип туалета	Заселенный жилой фонд, %	Население, %
Туалеты со смывом	4,8	5,6
Туалеты с гидроизоляцией	22,1	23,5
Выгребная яма	37,7	38,4
Гигиеническое ведро	1,9	2,1
Отсутствует	30,3	27,6
Не указано	3,2	2,8
Всего	100,0	100,0
Общее число жилищных единиц и лиц (1 000 чел.)	2 813,8	14 629,7

Источник: Департамент по вопросам переписи и статистики (на основе данных национальной переписи жилья 1981 года).

Таблица 20. Электрические системы для освещения помещений и приготовления пищи в заселенном жилом фонде, 1981 год

Системы	Заселенные жилищные единицы	Доля заселенных жилищных единиц с соответствующими системами, %
Для освещения помещений	419,6	14,9
Для приготовления пищи	23,1	0,8

Источник: Департамент по вопросам переписи и статистики (на основе данных национальной переписи жилья 1981 года).

Незаконные жилища и поселения

Большинство незаконных поселений расположено на государственных землях в городе Коломбо.

Таблица 21. Данные о строениях временного типа в городе Коломбо в разбивке по муниципальным округам, 1993 год

Муниципальные округа	Число строений временного типа
Северная часть Коломбо	5 508
Центральная часть Коломбо	6 190
Борелла	3 785
Восточная часть Коломбо	4 835
Западная часть Коломбо	1 117
Всего	28 685

Источник: Администрация города Коломбо, Национальный орган по развитию жилищного строительства.

Очередь на получение жилищной помощи

242. В 1995 году Национальное управление по развитию жилищного строительства (НОРЖС) предложило всем жителям направить ему заявления о необходимости получения жилищной помощи. На это предложение откликнулись 589 076 семей с просьбой оказать им финансовую помощь в строительстве новых домов или ремонте существующих.

243. Для оказания помощи нуждающимся семьям НОРЖС претворяет в жизнь перечисленные ниже жилищные программы. В рамках различных программ при необходимости предусматривается предоставление временного жилья.

а) Программа "Сто домов для каждого избирательного округа" предусматривает комплексное развитие жилищного сектора посредством сооружения жилья с земельными участками и инфраструктурой в населенных пунктах для семей с низкими доходами и уровнем доходов ниже среднего;

б) программа жилищного строительства в городах включает:

i) сооружение домов/квартир для продажи по разумной цене семьям с уровнем доходов ниже среднего и со средними доходами в городских и пригородных районах;

- ii) сооружение домов/квартир для размещения семей, подлежащих переселению по различным причинам;
- iii) программу совместного жилищного строительства, стимулирующую частных застройщиков вкладывать средства в строительство жилья для лиц со средними доходами и уровнем доходов выше среднего;
- iv) программу переселения семей с низким уровнем доходов из прибрежной зоны; эта программа предусматривает сооружение домов/квартир для переселения семей из прибрежной зоны в целях создания для них более благоприятных условий для проживания и улучшения качества окружающей среды в этой зоне;
- v) Программу предоставления ссуд, которая предусматривает выдачу под доступные низкие проценты ссуд на сооружение домов городским семьям с низким уровнем доходов;
- vi) Программу безвозмездной жилищной помощи, предусматривающую предоставление беднейшим городским семьям безвозвратных ссуд на строительство домов;
- vii) программу развития коммунального хозяйства в целях создания или реконструкции объектов коммунального хозяйства, например систем водоснабжения и санитарно-гигиенических систем в населенных пунктах городского и полугородского типа, где проживают лица с низким уровнем доходов;
- viii) поддерживаемую ЮНИСЕФ Программу развития основных коммунальных служб в городах (ПРОКСГ), которая направлена на улучшение положения городских семей с низким уровнем доходов в таких областях, как питание, водоснабжение и санитарно-гигиеническое обслуживание, санитарное просвещение и генерирующая доходы деятельность, за счет усилий местных городских властей. Третий этап реализации этой Программы начался в 1990 году, когда для районов, подведомственных 12 муниципальным советам и городскому совету, было выделено 2,5 млн. долл. США. Осуществление этого этапа завершилось в 1993 году. Четвертый этап Программы предполагается начать в 1997-2000 годах. Учитывая успех на третьем этапе Программы, оценочная группа Канадского международного агентства развития (КМАР) рекомендовала ЮНИСЕФ продолжать ее осуществление в период 1994-1996 годов. В

этой связи ЮНИСЕФ выделил 0,32 млн. долл. США. На этом этапе программу финансировало КМАР. На 1995 год ЮНИСЕФ выделил для нее 9 млн. рупий Шри-Ланки в форме возвращаемой иностранной помощи, а правительство Шри-Ланки со своей стороны предоставило 4 млн. рупий;

- ix) программу переселения жителей из береговых зон каналов, которая предусматривает оказание помощи в виде погашаемых или безвозвратных ссуд на сооружение домов семьям, переселяемым из зоны ведения мелиоративных работ.
- с) Программа жилищного строительства в сельских районах включает:
 - i) Программу предоставления ссуд, которая предусматривает выдачу под доступные низкие проценты ссуд на строительство домов сельским семьям с низким уровнем доходов;
 - ii) Программу безвозмездной жилищной помощи, которая предусматривает оказание помощи беднейшим сельским семьям в форме безвозвратных ссуд на строительство домов.
- d) Программа жилищного строительства в населенных пунктах усадебного типа включает:
 - i) Программу предоставления ссуд под низкие проценты на строительство домов работникам чайных плантаций;
 - ii) Программу развития коммунального хозяйства, предусматривающую создание объектов коммунального хозяйства в районах чайных плантаций в целях улучшения условий жизни их работников.

244. Данные о численности лиц, проживающих в разных типах жилищ, содержатся в таблице 15.

Законы, влияющие на осуществление права на жилище

245. На осуществление этого права влияют следующие законы:

Закон о градостроительстве и территориальном планировании, том XIX, № 13 от 1946 года;

Закон о национальном жилищном строительстве, том XII, № 37 от 1954 года;

Закон о землях (Ниндамага), том XI, № 30 от 1968 года;

Закон о размещении правительства (возвращение имущества), том XX, № 7 от 1969 года;

Закон об аренде, том XIX, № 7 от 1972 года;

Закон о земельной реформе, том XI, № 1 от 1972 года;

Закон об Управлении по вопросам градостроительства, том XIX, № 41 от 1978 года;

Закон о национальном органе по развитию жилищного строительства, № 17 от 1979 года;

Закон о государственных землях (возвращение имущества), № 7 от 1979 года;

Закон о земельных субсидиях (специальные положения), том XI, № 43 от 1979 года;

Закон о сельскохозяйственных службах, том XI, № 58 от 1979 года;

Закон об Управлении по вопросам градостроительства (специальные положения), том XIX, № 44 от 1984 года;

Закон о Центральном управлении по охране окружающей среды.

Меры, принимаемые для осуществления права на жилище

246. В своем предвыборном манифесте правительство заявило о следующих долгосрочных целях в области жилищного строительства:

- разработка специальной общенациональной программы, гарантирующей каждой семье право на жилище с учетом ее потребностей;
- уделение первоочередного внимания необходимости улучшения жилищных условий жителей трущоб в городских, прибрежных и сельскохозяйственных районах;
- разработка специальных жилищных программ для решения жилищной проблемы среднего класса и лиц с доходами ниже среднего уровня с учетом их доходов;
- принятие мер для рационального использования государственных средств и переориентация полученных таким образом сумм на строительство домов для населения;

- создание национального жилищного фонда с целью предоставления лицам с фиксированными доходами возможностей беспрепятственного получения жилищных ссуд под низкие проценты. Все наемные работники, начиная со своей первой зарплаты, будут вносить взносы в этот фонд;
- принятие мер, содействующих приобретению земли, цемента, кирпичей и другого строительного материала по низким ценам;
- разработка специальной программы для оказания молодежи помощи в приобретении земли по низкой цене и получении жилищных ссуд под низкие проценты.

Меры для стимулирования "стратегии расширения возможностей"

247. Большинство жилищных программ НОРЖС реализуются с помощью механизмов, основанных на децентрализации и делегировании функций управления.

248. Ведущей организацией, участвующей в реализации программ жилищного строительства в сельских районах на низовом уровне, является "Общество по развитию жилищного строительства". Главными задачами этого общества являются организация и усиление общественного контроля за использованием выдаваемых НОРЖС ссуд на строительство домов, их возвращением и т.д.

249. В городах основной организацией, проводящей необходимые мероприятия, контролирующей общие проектные разработки и координирующей действия с отдельными домохозяйствами и другими низовыми организациями в рамках Программы жилищного строительства в городах, является Совет по развитию населенных пунктов (СРНП).

250. В населенных пунктах широко применяется методика планирования действий на уровне общин, которая предусматривает объединение усилий жителей для проведения в населенных пунктах комплекса мероприятий по мобилизации ресурсов, наращиванию потенциала, организации и формированию СРНП в целях подготовки, планирования и реализации собственных программ жилищного строительства и социального развития.

251. Для обеспечения рационального использования международной помощи в деле развития жилищного строительства и населенных пунктов в интересах наиболее обездоленных групп принимаются нижеперечисленные меры.

Программа ЮСЭЙД по гарантированному обеспечению жильем семей с низким уровнем доходов

252. Финансовая помощь нуждающимся в жилье семьям с низким уровнем доходов составила 25 млн. долл. США. Цель этой программы заключается в создании для нуждающихся в жилье сельских и городских семей с низкими доходами возможности для

беспрепятственного получения жилищных ссуд под низкий процент в соответствии с их потребностями и возможностями в плане погашения, а также в оказании другой возможной помощи в целях удовлетворения их жилищных потребностей.

Безвозмездное предоставление материалов застройщикам с низким уровнем доходов

253. В ходе первого этапа этой программы реализовывался в 1994 году правительством Японии была оказана помощь 7 952 семьям с низкими доходами, которым было предоставлено оцинкованное кровельное железо. В настоящее время осуществляется второй этап программы, рассчитанный на оказание содействия 11 155 семьям.

Поддерживаемая ЮНИСЕФ программа развития основных коммунальных служб в городах

254. Первый этап этой программы осуществлялся в 1979-1983 годах на территории, подведомственной муниципальному совету Коломбо. Муниципальный совет Коломбо и Совет по общему обслуживанию населения совместно работали над проблемой улучшения здоровья и питания малообеспеченных детей и женщин и общих условий их жизни на территории Коломбо. Для осуществления этого этапа программы, которая финансировалась правительством Нидерландов, ЮНИСЕФ выделил 10 млн. долл. США.

255. С учетом успешной реализации первого этапа ЮНИСЕФ решил поддержать идею расширения этой деятельности и ее осуществления на территории шести городских административных округов:

Коломбо
Джафна
Баттикалоа
Дехивала
Калутара
Моратува

На второй этап, осуществлявшийся в 1984-1988 годах, было выделено 3,5 млн. долл. США, и национальным координирующим учреждением был назначен Национальный совет по развитию жилищного строительства, действующий под руководством министерства местных самоуправлений, жилищного строительства и строительных работ. На этом этапе финансирование осуществлялось Канадским международным агентством развития (КМАР).

256. Третий этап Программы развития основных коммунальных служб начался в 1990 году, и на него было выделено 2,5 млн. долл. США с расчетом на 12 муниципальных и 2 городских совета. На этом этапе в сферу охвата попали территории, подведомственные местным органам власти следующих городов:

Коломбо
Джафны
Баттикалоа
Дехивалы
Калутары
Моратувы
Канди
Галле
Н'Элии
Негомбо
Матале
Курунегалы
Ратнапуры
Бадуллы

Третий этап программы осуществлялся в 1990–1993 годах. Приступить к первому этапу общенациональной программы намечалось в 1997–2001 годах.

Программа "Сто домов для каждого избирательного округа"

257. В 1995 году национальный орган по развитию жилищного строительства приступил к реализации программы "Сто домов для каждого избирательного округа" в целях обеспечения жильем и земельными участками семей с низкими доходами и уровнем доходов ниже среднего. Эти проекты реализовывались в районах с уже развитой инфраструктурой. В других местах, где инфраструктура была недостаточной, НОРЖС принял меры к созданию необходимых базовых служб для стимулирования развития мелких и средних населенных пунктов.

Меры по защите населения от выселения в связи с проведением строительных работ

258. В соответствии с программой переселения соответствующим семьям гарантируется предоставление более благоустроенного жилья в районах с развитой инфраструктурой.

Трудности, возникающие при осуществлении права на жилище

259. К этим проблемам относятся:

- i) нехватка финансовых ресурсов;
- ii) чрезмерно высокие цены на землю;
- iii) увеличение стоимости строительства.

Статья 12

Психическое и физическое здоровье населения

260. В Шри-Ланке существует разветвленная сеть медицинских учреждений, обеспечивающая широкий охват населения. В этой связи она давно пользуется репутацией страны с высококачественной системой здравоохранения, обеспечивающей бесплатное медицинское, больничное и клиническое обслуживание. Это стало возможным благодаря тому, что после обретения независимости социальная сфера постоянно получала из государственного бюджета значительные финансовые ресурсы. В 1990 году расходы на здравоохранение составили 1,5% ВВП (4,9 млрд. рупий Шри-Ланки). Особый акцент делается на профилактике и лечении заболеваний.

261. Нынешнее состояние здоровья населения – результат доступности медицинского обслуживания. Предполагаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась с 42,8 лет в 1946 году до 61,7 в 1993 году, 67 – в 1981 году и 71,1 (мужчины) и 74,8 (женщины) в 1991 году. Увеличение средней продолжительности жизни, особенно у женщин, объясняется значительным улучшением медицинского обслуживания и социального обеспечения таких уязвимых групп, как младенцы, дети и беременные женщины.

262. С годами заметно снизился общий коэффициент рождаемости – с 40,4 промилле на в 1950 году до 20,1 промилле в 1992 году. При этом общий коэффициент смертности снизился с 12,6 промилле до 5,6 промилле (1992 год). Показатель материнской смертности составляет примерно 4 на 1 000 живорождений против 16,5 в 1945 году и 5,6 в 1950 году. Коэффициент младенческой смертности снизился до 17,5 в 1989 году против 140 в 1945 году и 82 в 1950 году. Коэффициент неонатальной смертности составлял 75,5 в 1945 году и 49,2 в 1950 году. В настоящее время он равен 14 промилле (1992 год).

263. На фоне улучшения состояния здоровья населения резким контрастом выглядит положение с питанием: на этом направлении значительных сдвигов в лучшую сторону пока не наблюдается. Доля детей с задержкой в росте осталась неизменной и в 80-е годы составляла примерно 36%. С другой стороны, доля истощенных детей в возрасте младше пяти лет возросла с 12% в 1980–1981 годах до 18% в 1988–1989 годах. В 1993 году она была равна уже 35%.

264. Структура заболеваемости в Шри-Ланке характерна для развивающихся стран, что объясняется главным образом низким уровнем социально-экономического развития, плохой работой по оздоровлению окружающей среды, неудовлетворительным питанием и, возможно, недостаточным санитарным просвещением населения. Такое положение привело к широкому распространению среди населения предупреждаемых болезней. Несмотря на успешную борьбу с эпидемическими болезнями, например холерой, чумой и оспой,

которые преобладали в период до обретения независимости, и несмотря на искоренение болезней грудного и раннего детского возраста, в стране по-прежнему часто встречаются болезни, связанные с загрязнением воды и пищи, переносом возбудителей и инфекцией верхних дыхательных путей, которые характерны для всех возрастных групп и которые можно предупреждать. В связи с увеличением продолжительности жизни растет число геронтологических заболеваний. В последнее время широкое распространение получили заболевания в результате травм и отравлений, которые обусловлены появлением современных технологий в сельском хозяйстве, промышленности и связи.

Психическое здоровье

265. Хотя показатели выживаемости населения в Шри-Ланке несколько выше, чем во многих странах с сопоставимым или более высоким уровнем экономического развития, в стране наблюдаются некоторые тревожные тенденции в динамике психических заболеваний. По оценкам, психическими расстройствами страдают более 5-10% населения страны, в том числе серьезными психическими расстройствами – 2% всех жителей.

266. Ниже приведены данные о госпитализации лиц с психическими расстройствами:

	<u>1970</u>	<u>1980</u>	<u>1990</u>	<u>1993</u>
Число случаев				
на 100 000 человек	176,8	207	211,3	241,1

Приведенные данные свидетельствуют о тенденции к все более широкому распространению психических заболеваний. Если в 70-е годы из каждых 100 000 человек госпитализировалось 177 психических больных, то в 1993 году их количество возросло до 241. По числу самоубийств Шри-Ланка занимает второе место в мире, и в 1991 году в стране было зарегистрировано более 8 000 случаев самоубийств молодых людей.

267. В условиях индустриализации, улучшения систем связи и ускорения темпов развития общество все острее ощущает на себе воздействие социального стресса. Все больше людей уходят из родного дома и родных деревень в поисках работы. Как следствие традиционные ценности, отношения и верования не оказывают сдерживающего влияния на молодежь, которая пользуется значительной социальной свободой. Совершенно очевидно, что такие явления, как наркомания и алкоголизм, подростковая преступность, насилие в отношении детей, супружеские конфликты и сексуальные расстройства, становятся все более распространенными и вызывают серьезные проблемы.

268. Поэтому с учетом этих проблем и с разрушением социальной ткани общества, которое обусловлено продолжающимся этническим конфликтом, очевидна неотложная необходимость в разработке эффективной программы укрепления психического здоровья населения Шри-Ланки.

269. Одной из проблем лиц с хроническими психическими расстройствами является разрыв их родственных и общественных связей. Все это порождает необходимость создания приютов и интернатов для таких лиц.

Общенациональная политика и стратегия в области здравоохранения

270. Все правительства принимали меры для создания общедоступной и бесплатной системы медицинского обслуживания, которая носила бы комплексный характер и была бы ориентирована на профилактику, лечение и реабилитацию больных. В 1980 году правительство подтвердило это обязательство, подписав Хартию развития здравоохранения ВОЗ, в которой официально подтверждается "Глобальная стратегия достижения здоровья для всех к 2000 году" и где первичная медико-санитарная помощь выделяется в качестве ключевой стратегии.

271. В марте 1992 года была образована президентская целевая группа по выработке общенациональной политики в области здравоохранения в Шри-Ланке. Эта политика призвана обеспечить достижение некоторых конкретных задач и целей к 2000 году.

272. К основным направлениям политики в области здравоохранения в 90-е годы относятся:

укрепление здоровья, профилактика инфекционных и неинфекционных болезней и борьба с ними;

содействие здоровому образу жизни, который создает условия и возможности для защиты, охраны и укрепления здоровья населения, особенно детей-школьников, молодежи и подростков;

развитие людских ресурсов с упором на формирование позитивных отношений в обществе и накопление соответствующих знаний и навыков в целях оказания услуг высокого качества в контексте изменения функций государственного и частного секторов в будущей экономической среде;

повышение качества и расширение ассортимента оказываемых услуг с уделением особого внимания устранению существующих пробелов;

децентрализация управления системой здравоохранения.

273. Правительство также выработало перспективный план развития здравоохранения на ближайшие десять лет – с 1995 по 2004 год для руководства дальнейшей работой в этой области.

Государственные расходы на здравоохранение

274. В 60-е годы в Шри-Ланке на здравоохранение выделялось приблизительно 7,5% всех расходующихся государством средств. Это составляло более 2% ВВП. Сегодня доля расходов на здравоохранение составляет примерно 4% от всех государственных расходов и 1,5% ВВП.

Показатели младенческой и материнской смертности

275. Показатель младенческой смертности снизился со 140 промилле в 1945 году до 19,3 промилле в 1990 году. Приблизительно 70% случаев смерти младенцев приходится на неонатальный период. Главными причинами младенческой смертности являются: перинатальные нарушения, малая масса тела при рождении, асфиксия новорожденного/родовые травмы, заболевания дыхательной системы, паразитарные болезни и кишечные инфекции.

276. Материнская смертность снизилась с 1 650 на 100 000 живорождений в 1945 году до 60 на 100 000 в 1992 году. Наиболее часто встречающимися причинами материнской смертности являются кровотечения в период беременности и при родах, гипертонические осложнения в период беременности и аборт. На долю послеродового сепсиса, который был главной причиной материнской смертности в 40-е годы, в настоящее время приходится примерно 3%.

277. В то же время следует отметить, что, хотя общие показатели являются удовлетворительными, в стране по-прежнему наблюдаются значительные различия в показателях детской и материнской смертности в зависимости от округов и социальных слоев.

Забота о матери и ребенке

278. Традиционная система родов на дому с ее неудовлетворительными санитарно-гигиеническими условиями, которая не позволяла обеспечить деторазрешение в сложных случаях, начала исчезать в Шри-Ланке к 1945 году. Если в 1945 году почти в половине случаев роды принимались местными акушерками или происходили в больницах и родильных домах, то в 1993 году услуги по родовспоможению оказывались специальным медицинским персоналом в 97,7% случаев.

279. Медицинское обслуживание матерей и детей обеспечивается дородовыми женскими и детскими консультациями. Во главе этих консультаций стоят медики-специалисты, располагающие штатом участковых медицинских сестер и акушерок. Уменьшению

материнской и младенческой смертности способствовали комплексное и широкомасштабное медицинское обслуживание матерей и детей, осуществляемое во взаимодействии с учреждениями промежуточного звена, профессиональная подготовка акушеров, а также небольшие участки обслуживания и приемлемое число пациентов, равно как и санитарно-просветительская работа и обеспечение дополнительного питания.

280. Планированием, координацией, управлением, контролем и оценкой программ медицинского обслуживания матерей и детей и планирования семьи является Совет по охране здоровья семьи. Для различных категорий медицинских работников Совет организует курсы повышения квалификации без отрыва от производства по вопросам здоровья семьи, проводит исследования по проблемам здравоохранения и реализует специальные проекты, финансируемые международными учреждениями, в целях поддержки и улучшения медицинского обслуживания на территории страны.

Доступ к безопасной питьевой воде и адекватным системам канализации

281. Министерство здравоохранения активно занимается вопросами снабжения населения безопасной питьевой водой и создания систем канализации.

282. Удаление отходов входит в функции местных органов, а контроль за ними осуществляет санитарный врач или начальник отдела здравоохранения района. Одним из важных компонентов программы министерства здравоохранения по оздоровлению окружающей среды является оказание содействия в сооружении туалетов в домах без соответствующих санитарно-гигиенических удобств. В этой связи департамент, помимо проведения санитарно-просветительской работы среди населения, предоставляет финансовую помощь малообеспеченным домохозяйствам в сооружении туалетов. В рамках этой схемы, действующей с 1959 года, домохозяйствам с низкими доходами выплачивается субсидия на сооружение туалетов; при этом предпочтение отдается туалетам с гидроизоляцией. При необходимости предоставляется соответствующее оборудование. Размер субсидии был постепенно повышен с 25 рупий Шри-Ланки на начальном этапе до 1 500 в 1993 году. Вместе с тем из-за высокой стоимости строительства этой субсидии недостаточно. Размер субсидии и общий объем ассигнований на эти цели должны быть увеличены.

283. По имеющимся данным к концу 1992 года адекватными системами канализации был обеспечен 61% населения (без учета северных и восточных провинций). В городах такими системами располагает 67% населения, а в сельских районах - 60%. Удовлетворительными системами удаления отходов считаются смывные туалеты, туалеты с гидроизоляцией и туалеты типа "выгребная яма".

284. Основную ответственность за снабжение питьевой водой городского и сельского населения несет министерство жилищного строительства и строительных работ. Министерство здравоохранения контролирует качество воды и поощряет использование безопасной питьевой воды, проводя просветительскую работу среди населения. К числу

безопасных источников питьевой воды относится вода из систем питьевого водоснабжения, водонапорные колонки во дворах, водозаборные колонки коммунального водопровода, скважины с ручными насосами и крытые колодцы. По данным Национального совета по водоснабжению и мелиорации, дома или в непосредственной близости источник питьевой воды имеет лишь 53% населения (без учета северных и восточных провинций). Что же касается обеспеченности безопасной питьевой водой, то здесь существуют значительные различия между городом и сельскими районами: такой водой обеспечено 87% городского и лишь 49% сельского населения.

Вакцинация детей против дифтерии, коклюша, столбняка, кори, полиомиелита и туберкулеза

285. Начало осуществления Национальной программы вакцинации в Шри-Ланке восходит к 60-м годам. В 1961 году была введена тривакцинация против дифтерии, полиомиелита и столбняка, а в 1962 году – пероральная поливакцинация. Вакцинация BCG против туберкулеза проводилась по всей стране уже к 1963 году. Таким образом, в 1975 году процентная доля вакцинированных детей была следующей:

BCG		-	70%
DPT 3	-	25%	
OPV 3	-	30%	

286. На начальном этапе процесс вакцинации был сопряжен с многочисленными трудностями, включая нехватку квалифицированного персонала, несоблюдение температурного режима при хранении вакцины, отсутствие транспортных средств и перебои в снабжении вакциной. Вначале программа также встречала сопротивление и со стороны населения. Для решения этих проблем в 1978 году была начата реализация расширенной программы вакцинации иммунизации (РПВ). В самом начале программой РПВ в Шри-Ланке не предусматривалась вакцинация против кори ввиду высокой стоимости вакцины и отсутствия достаточных эпидемиологических данных по этому заболеванию.

287. В целях обеспечения поголовной вакцинации детей министерство здравоохранения в августе 1985 года установило программные цели в деле расширения вакцинации и уменьшения заболеваемости и определило пути их достижения. Основная идея этой стратегии заключалась в ускоренной реализации программы на основе принципов, изложенных в совместном документе ВОЗ/ЮНИСЕФ "Принципы планирования мероприятий по обеспечению скорейшей вакцинации".

288. Совместное исследование правительства/ВОЗ/ЮНИСЕФ по программам РПВ и CDD, проведенное в марте 1986 года в трех произвольно отобранных медицинских округах, показало, что степень охвата детей в возрасте от 12 до 23 месяцев составляет более 90% по BCG, DPT 3 и OPV 3, и более 50% по кори. В этих трех округах также не наблюдалось случаев неонатального столбняка.

289. В конце 1985 года была начата реализация программы ускоренной вакцинации, основная задача которой заключалась в обеспечении вакцинации всех детей к концу 1989 года. Эта программа позволила заметно увеличить количество детей, вакцинированных против шести вышеуказанных болезней.

290. В 1980–1993 годах значительно снизилось число заболеваний, охваченных программой РПВ: полиомиелита – с 1,7 до 0,1 на 100 000 человек, дифтерии – с 0,3 до 0,0, коклюша – с 3,7 до 0,1, кори – с 34,3 до 3,2, а число случаев столбняка уменьшилось с 83,9 до 3,5 на 100 000 живорождений.

291. Выполнение программы РПВ гарантировало эффективное планирование и управление, наличие достаточного количества высококачественных вакцин, создание надлежащей системы холодного хранения и применение соответствующих методов контроля, наблюдения и оценки программы. Персонал центральных, районных и окружных учреждений проходил подготовку на учебных курсах РПВ и обучался методам холодного хранения вакцины. Медицинские инспектора и акушерки специально обучались методам работы с вакциной. Интеграция программы РПВ в систему медицинского обслуживания матерей и детей на всех уровнях – от центрального, районного и окружного, вплоть до низового, – обеспечила вакцинацию всех детей в соответствующем возрасте.

292. По мере приближения к 2000 году активизируются усилия по искоренению полиомиелита и неонатального столбняка, что вызывает необходимость оценки того, какой объем финансовых ресурсов нужен для поддержания программы хотя бы на нынешнем уровне. В условиях постепенного уменьшения финансирования со стороны международных и неправительственных организаций для сохранения достигнутых к настоящему времени успехов необходимо поддерживать расходы на эту программу на высоком уровне.

Продолжительность жизни

293. Постепенная эволюция политики и стратегий в области здравоохранения принесла свои плоды в форме повышения продолжительности жизни с 42,8 лет в 1946 году до 71 года в 1992 году. Этот показатель значительно превышает аналогичный показатель в большинстве других стран Южной Азии. Если в прошлом у женщин предполагаемая продолжительность жизни была меньше, чем у мужчин, то сейчас она уже превышает этот показатель. Так, например, в 1946 году предполагаемая продолжительность жизни при рождении составляла 44 года у мужчин и 42 года у женщин. В 1992 году у мужчин она была равна 68 годам, а у женщин – 72 годам.

Медицинские кадры

294. Общая численность медицинского персонала в государственном секторе здравоохранения Шри-Ланки превышает 52 000 человек. Из них 3 345 (6,4%) это – врачи-специалисты, 1 253 человека (2,4%) – зарегистрированные практикующие

врачи/помощники практикующих врачей, 11 214 (21,6%) – медицинские сестры, 4 108 человек (77,9%) – участковые акушерки и 2 025 (3,9%) – больничные акушерки. В 1992 году в стране насчитывалось 381 стоматолог-хирург и 113 участковых медицинских сестер. Чуть более четверти всех медицинских кадров относится к категории вспомогательного персонала.

295. В период 1980–1992 годов значительно увеличилась численность основных категорий медицинского персонала – как в абсолютном выражении, так и в расчете на душу населения. Число врачей-специалистов возросло с 2 316 в 1980 году до 3 713 в 1992 году.

296. В частном секторе насчитывается 550 квалифицированных семейных врачей-терапевтов. Частные медицинские службы распространены в основном в городских районах. Оказанием соответствующих услуг занимаются приблизительно 800 врачей-терапевтов, 85 частных больниц на 1 825 коек, 662 аптеки и несколько диагностических лабораторий. Число медицинских сестер почти удвоилось – с 6 124 до 11 214, а количество участковых акушерок увеличилось с 1 817 до 4 108. За тот же период несколько уменьшилось число участковых медицинских сестер (с 213 в 1980 году до 113 в 1992 году) и медицинских инспекторов (с 913 до 816).

Таблица 22. Количество государственных больниц, коек, персонала, пациентов и данные о расходах на здравоохранение, 1988–1993 годы

Категория	1988	1989	1990	1991	1992	1993
Больницы <u>а/</u>	413	419	352 <u>е/</u>	365*	422	426
Койки <u>а/</u>	44 454	45 721	41 416 <u>е/</u>	41 782*	47 184	48 948
Врачи <u>б/</u>	2 316	2 456	2 440 <u>е/</u>	2 934	3 345	3 713
ПВС/ЗВС	1 100	1 193	1 074 <u>е/</u>	1 201	1 253	1 305
Медицинские сестры <u>с/</u>	3 317	9 486	3 957 <u>е/</u>	9 934	11 214	11 318
Обслуживающий персонал	6 019	6 030	5 706 <u>е/</u>	5 697	5 710	5 772
Расходы в млн. рупий Шри-Ланки (4)	3 837	5 038	5 383	5 438	6 967 <u>ф/</u>	7 160 <u>ф/</u>

Источник: Министерство здравоохранения.

а/ За исключением родильных домов и центральных амбулаторий, но с учетом родильных больниц (больницы Де Сойса и Касл-Стрит).

b/ Врачи всех категорий, относящиеся к Департаменту здравоохранения.

c/ Без учета медицинских сестер-практиканток, участковых медицинских сестер и медицинских сестер зубоучастковых кабинетов.

d/ С учетом капиталовложений, субсидий, скидок и взносов.

e/ Без учета северных и восточных провинций.

f/ Предварительные данные.

ПВС - помощник врача-специалиста, ЗВС - зарегистрированный врач-специалист.

Группы, находящиеся в неблагоприятном положении с точки зрения медицинской помощи

297. Правительство признает, что медицинское обслуживание пока еще не полностью доступно тем, кто в нем больше всего нуждается, например детям, молодежи и подросткам, социально и экономически незащищенным слоям населения, включая городскую бедноту и тех, кто живет в зонах крупных строительных проектов, плантаций и районах вооруженного конфликта.

Экологическая и промышленная гигиена

298. У специалистов системы здравоохранения все большее беспокойство вызывает загрязнение окружающей среды из различных источников. Оно обусловлено такими факторами, как процесс урбанизации и индустриализации, увеличение масштабов электрификации, расширение использования химических удобрений и пестицидов в сельском хозяйстве, обезлесение, изменение образа жизни и появление потребности в современной бытовой технике и быстром приготовлении пищи и т.д. Это приводит к многочисленным болезням и оборачивается долговременными неблагоприятными последствиями для здоровья населения.

299. В Шри-Ланке распространены следующие заболевания, обусловленные экологическими факторами:

- диспептические заболевания, вызываемые главным образом загрязнением воды и пищи;

- острые респираторные заболевания, связанные с загрязнением воздуха внутри помещений и на улице;
- болезни, вызываемые действием химических веществ, особенно сельскохозяйственных удобрений;
- аварии и травмы;
- малярия и другие трансмиссивные болезни;
- кишечинальные паразитарные инвазии.

Все это обусловило необходимость более внимательного изучения взаимосвязи между здоровьем и состоянием окружающей среды, в целях решения проблем, возникающих в результате ее загрязнения.

Вопросы и проблемы

300. В Шри-Ланке принят целый ряд законодательных актов и четко сформулированных экологических норм и стандартов качества, охватывающих многие аспекты. В то же время в стране отмечаются недостатки на уровне подзаконных актов и технико-институциональных возможностей правоприменения и контроля. Хотя Шри-Ланка находится сейчас на раннем этапе индустриализации, в ближайшие несколько десятилетий промышленный сектор быстро выйдет на передовые позиции.

301. С повышением интенсивности дорожного движения увеличиваются опасности для здоровья, связанные с выбросами выхлопных газов автотранспортом. Эти факторы риска можно разделить на две категории. К первой категории относится косвенный ущерб, обусловленный вредным воздействием парниковых газов, вызывающих глобальное потепление и выделяемых целым рядом источников. Источниками веществ, истощающих озоновый слой, являются автомобили, кондиционеры, холодильники и т.д. Причины и вредные воздействия этой категории факторов риска носят, скорее, глобальный, чем локальный, характер. Что же касается Шри-Ланки, то здесь большее беспокойство вызывает попадание в легкие человека токсичных газов и частиц, в том числе окиси углерода, углеводородов, закиси азота, двуокиси серы и присутствующих в атмосфере угля и свинца. Все эти неблагоприятные последствия для здоровья требуют принятия незамедлительных мер.

302. Опасность для здоровья при приготовлении пищи связана главным образом с неудовлетворительным качеством посуды и нестандартным топливом и затрагивает прежде всего бедные слои населения. Домашняя пища, как правило, готовится в примитивных дровяных печах. Вредные последствия связаны главным образом с воздействием тепла и дыма, а также со случайными ожогами.

303. Неблагоприятно для здоровья и арендуемое жилье. Многие молодые люди селятся неподалеку от университетов, промышленных зон и т.д. и живут в густонаселенных городских районах. Во многих случаях это – выходцы из сельских районов, которым приходится жить в плохих санитарно-гигиенических условиях без достаточной вентиляции, воды и канализации. Они плохо питаются и лишены возможности отдохнуть и позаниматься в домашних условиях.

Стратегические меры

304. В рамках общенациональной политики в области здравоохранения предусмотрен ряд следующих мер по улучшению санитарно-гигиенической и экологической ситуации в стране:

a) на территории Шри-Ланки будет запрещено размещение предприятий, загрязняющих окружающую среду. Это будет обеспечиваться путем осуществления оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и установления экологических стандартов до сооружения таких промышленных предприятий;

b) в первоочередном порядке будет рассмотрен вопрос об издержках и выгодах дальнейшего использования ряда высокотоксичных сельскохозяйственных химикатов, запрещенных во многих других странах;

c) для частичной замены химических удобрений будет поощряться использование органических удобрений в сельском хозяйстве и на плантациях;

d) в целях частичной замены пестицидов будет поощряться использование комплексных методов борьбы с сорняками и вредителями в сельском хозяйстве и на плантациях;

e) для сведения к минимуму опасностей, связанных с выбросами загрязнителей и действием токсичных веществ принят ряд мер. Координация мер по выполнению обязательств, вытекающих из Базельской конвенции, осуществляется соответствующим межведомственным комитетом. Этот же комитет координирует программу действий "Чистый воздух к 2000 году". Будет обеспечен более эффективный контроль за эксплуатацией автомобилей, особенно в том, что касается выбросов вредных газов. Это требование будет предусмотрено в правилах ежегодного технического осмотра автомобилей. Кроме того, улучшению ремонтно-эксплуатационного состояния автомобилей способствуют следующие факторы:

i) проведение информационных программ в форме лекций, брошюр и телевизионных передач;

ii) выполнение комплексной программы, которая была подготовлена подкомитетом, назначенным Центральным управлением по окружающей среде (ЦУОС);

- iii) доклад, демонстрирующий возможности сокращения фактических расходов и уменьшения загрязнения окружающей среды посредством регулирования двигателей;
- iv) поощрение использования бензина, не содержащего свинец. Подкомитет по изучению вопроса о переходе на другие виды топлива рассматривает возможность скорейшего перехода на использование бензина без свинцовых добавок. Компания "Цейлон Петролеум Корпорейшн", обладающая монополией на импорт бензина, согласилась поставлять такой бензин начиная с 1996 года;

f) с учетом экологических проблем и проблем, связанных со здоровьем человека, которые возникают из-за импорта и использования токсичных химических веществ в стране, было признано необходимым в срочном порядке создать соответствующую систему контроля за импортом, использованием и удалением химических веществ. По инициативе Центрального управления по окружающей среде в июле 1989 года был создан Технический консультативный комитет для контроля за импортом и использованием токсичных химических веществ. Комитет подготовил перечень всех ввозимых в страну химикатов, включая пестициды, фармацевтические препараты и промышленные химикаты. В настоящее время Шри-Ланка располагает полной информацией о всех ввозимых в страну и используемых на ее территории химических веществах.

Общинное участие в оказании первичной медико-санитарной помощи

305. Общинное участие в деятельности по укреплению здоровья в Шри-Ланке имеет давнюю историю. Еще 2400 лет назад, в период 437-377 годов до нашей эры, здесь была построена первая общинная больница. В доколониальную эпоху и последовавший за ней период колонизации богатые люди нередко безвозмездно выделяли землю, здания и другие ресурсы для амбулаторий и больниц. Эта традиция сохраняется по сей день. Политика правительства всегда была направлена на поощрение общинного участия в процессе развития, в том числе в сфере здравоохранения.

306. После перестройки служб здравоохранения в направлении их децентрализации система медицинского обслуживания (рис. 2.4) обеспечивает условия для участия общин. Центром пропагандистской работы по стимулированию участия населения стала деревенская поликлиника Грамодая, а основными организаторами работы с населением являются работники здравоохранения, занимающиеся вопросами семьи. В настоящее время такой работой занимаются свыше 15 000 молодых добровольцев, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Значительным является участие населения в осуществлении расширенной программы вакцинации (РПВ), проведении кампаний по добровольной сдаче крови и в борьбе с эпидемиями. Активно участвуют в этой деятельности женские и молодежные организации.

Просветительская деятельность в области здравоохранения

307. С момента своего создания департамент по вопросам медицинского обслуживания Шри-Ланки активно занимается просветительской деятельностью. Предполагалось, что служащие государственной системы здравоохранения, акушерки и сотрудники на местах будут заниматься просветительской деятельностью в области здравоохранения в рамках своих повседневных функций, однако необходимое руководство их работой практически не осуществлялось. Активная просветительская деятельность проводилась в рамках организованной в 1916 году кампании по борьбе с анкилостомозом с целью информирования населения по вопросам, касающимся нематодной инвазии. Впоследствии такая просветительская деятельность постепенно стала проводиться в школах, больницах и среди широких слоев населения, и была создана общенациональная система медицинского просвещения. В результате быстрого прогресса, достигнутого за последние три десятилетия, было учреждено управление по вопросам информационно-просветительской деятельности в области здравоохранения, в рамках которого руководство всей деятельностью штатных периферийных работников осуществляется из центра.

308. Шри-Ланка преисполнена решимости достигнуть цели "Здоровье - для всех к 2000 году". Хотя достижение этой цели сопряжено с различными трудностями, роль просветительской деятельности является крайне важной, поскольку информация и просвещение взаимно дополняют друг друга в деле охвата широких слоев населения. Другие цели заключаются в содействии пропаганде, повышении уровня информированности населения по основным вопросам здравоохранения, распространении технической информации в более доступной форме, формировании политической воли у директивных органов и в содействии вовлечению общин путем информирования населения о принципах здорового образа жизни и повышения ответственности в том, что касается оказания медицинской самопомощи. Кроме того, информационно-просветительские программы по вопросам здравоохранения и сопутствующим вопросам, проводимые как правительственными, так и неправительственными учреждениями, представляют собой пока еще неиспользованный потенциал, который может быть реализован в случае надлежащей организации механизмов планирования, координации и периодической оценки.

309. Роль просветительской деятельности в рамках программ планирования и организации медицинского обслуживания на национальном уровне заключается в следующем:

а) обеспечении интеграции целей в области просветительской деятельности в сфере здравоохранения в различные программы укрепления здоровья, являющиеся компонентами первичной медико-санитарной помощи;

б) содействии применению новых подходов, облегчающих достижение целей в области медицинской просветительской деятельности; участии общественности, выявлении и использовании всех имеющихся ресурсов и изыскании новых источников ресурсов, развитии внутрисекторальной координации и, при возможности, использовании соответствующих технологий;

с) оказании помощи национальным программам здравоохранения в формулировании четко определенных целей в области просветительской деятельности и планировании такой деятельности для достижения этих целей;

d) разработке, проверке, составлении и распространении учебных материалов в области здравоохранения, которые необходимы для достижения этих целей;

e) оценке потребностей, касающихся профессиональной подготовки по вопросам просветительской деятельности в области здравоохранения, и ориентации и профессиональной подготовке специалистов по вопросам такой деятельности среди различных категорий медицинских работников в рамках различных программ.

310. Функциональная организационная структура управления включает в себя подразделения, занимающиеся следующими вопросами:

- просветительской деятельностью на уровне общин;
- просветительской деятельностью в школах;
- профессиональной подготовкой по вопросам просветительской деятельности в области здравоохранения;
- просветительской деятельностью в области стоматологического обслуживания;
- просветительской деятельностью по вопросам стационарного лечения;
- специализированными кампаниями и специальными программами;
- разработкой учебных материалов;
- связью;
- оценкой и научными исследованиями;
- выставками;
- просветительской деятельностью среди рабочих чайных плантаций.

На национальном уровне управление руководит деятельностью вышеуказанных подразделений и выполняет функции по общей технической организации и осуществлению просветительской деятельности в рамках каждого подразделения.

311. На провинциальном уровне в рамках системы медицинской просветительской деятельности работает 51 человек; они отвечают за оказание технической помощи и руководство просветительской деятельностью среди медицинских работников в провинциях и занимаются общей информационно-просветительской работой в закрепленных за ними районах. Каждый такой сотрудник, находящийся в штате бюро заместителя губернатора провинции, отвечает за организацию просветительской деятельности в области здравоохранения, осуществляемой двумя-тремя заместителями директоров служб здравоохранения/подразделений министерства здравоохранения. Сотрудники национального управления оказывают необходимую помощь и поддержку служащим провинциальных подразделений системы просветительской деятельности в ходе осуществления их функций.

Задачи управления по вопросам просветительской деятельности в области здравоохранения

312. В задачу управления по вопросам просветительской деятельности в области здравоохранения входят:

- i) оказание технической помощи в целях разработки просветительского компонента в рамках формулирования политики, планирования и программирования мероприятий в области охраны здоровья;
- ii) оказание поддержки различным программам охраны здоровья, проводимым министерством здравоохранения, посредством стимулирования и мобилизации общин в деле проведения соответствующих мероприятий и обеспечения оптимального использования таких услуг этими общинами;
- iii) координация деятельности с неправительственными учреждениями и организациями, занимающимися вопросами охраны здоровья, в ходе планирования, осуществления и оценки программ просветительской деятельности в области здравоохранения;
- iv) подготовка необходимого персонала для проведения просветительской деятельности как в рамках министерства здравоохранения, так и вне его;
- v) пропагандирование в средствах массовой информации проектов и программ, осуществляемых министерством здравоохранения;
- vi) содействие проведению, поддержка и осуществление научных исследований в области просветительской деятельности в сфере здравоохранения;
- vii) содействие проведению, поддержка и осуществление мониторинга, оценки и документирования программ в области информационного обслуживания, просветительской деятельности и связи;

- viii) содействие осуществлению проектов медицинского обслуживания населения и индивидуальной медико-санитарной помощи путем проведения программ просветительской деятельности в средствах массовой информации;
- ix) расширение масштабов технической помощи сектору чайных плантаций с целью систематического проведения программ просветительской деятельности для работников таких плантаций.

Статья 13

Образование

Основные направления политики

313. В соответствии с директивными принципами государственной политики государство обязуется создать демократическое социалистическое общество, цели которого включают "полную ликвидацию неграмотности и обеспечение всех лиц правом всеобщего и равного доступа к образованию на всех уровнях" (статья 27 (2) h) Конституции Шри-Ланки).

314. Кроме того, в статье 28 Детской хартии 1992 года, в которую включены принципы, содержащиеся в Конвенции о правах ребенка, предусматривается следующее:

- "1) С целью полной ликвидации неграмотности и предоставления всем лицам права всеобщего и равного доступа к образованию государство обеспечивает обязательное образование детей в возрасте от 6 до 16 лет;
- 2) Для достижения цели, изложенной в пункте 1), государство прилагает все усилия, с тем чтобы:
 - a) создать систему бесплатного начального образования и обеспечить, чтобы каждый ребенок имел доступ к ней;
 - b) поощрять развитие различных форм среднего образования, как общего, так и профессионального, обеспечить его доступность для всех детей и принимать такие необходимые меры, как введение бесплатного образования и предоставление в случае необходимости финансовой помощи;
 - c) создать систему высшего образования и обеспечить его доступность для всех на основе способностей каждого человека;

- d) обеспечить наличие и доступность информации и материалов в области образования и профессиональной подготовки для всех детей;
- e) принять соответствующие меры по содействию регулярному посещению школ и снижению числа учащихся, покинувших школу".

Вопросами осуществления этой Хартии занимается комитет, назначаемый кабинетом министров.

Национальная комиссия по вопросам образования

315. В соответствии с постановлением парламента в 1991 году в качестве консультативного органа при председателе Совета по образованию была создана Национальная комиссия по вопросам образования с целью формулирования национальной политики в этой области. Задача Комиссии заключается в разработке политики, которая была бы приемлемой для всех и отражала бы чаяния народа. В феврале 1995 года на рассмотрение министра образования и высшего образования был представлен проект заявления о национальной политике в области образования. Рекомендации Комиссии охватывают следующие области:

- i) расширение возможностей получения образования с учетом необходимости ликвидации различий, затрагивающих некоторые неимущие слои населения;
- ii) совершенствование качества и программ в области образования;
- iii) повышение эффективности системы образования.

Эти направления политики отражают твердую приверженность правительства Шри-Ланки задаче обеспечения начального, среднего и высшего образования и признание важности работы в этой области.

Бесплатное образование

316. Современная система образования в Шри-Ланке сложилась около 150 лет тому назад при колониальной администрации Великобритании. Было создано два типа школ: обычные школы для местного населения и английские школы для учащихся старших классов. В 40-х годах была осуществлена прогрессивная реформа в сфере образования, предусматривавшая создание системы бесплатного образования начиная с детских садов и кончая университетами и предоставление равных возможностей в сфере образования для всех. Создание системы бесплатного начального, среднего и высшего образования в

сочетании с постоянным ростом числа школ, расположенных на разумном расстоянии от места жительства большинства детей, позволило повысить уровень доступности образования для детей, независимо от финансового положения их родителей.

317. Впоследствии в учебных заведениях было введено обучение на национальном языке, а государство взяло под свой контроль все действующие в стране школы, за исключением нескольких профессиональных школ. Эти меры в сочетании с расширением возможностей в сфере образования позволили создать национальную систему образования.

318. Система бесплатного образования была укреплена в результате принятия ряда дополнительных мер, расширивших доступ к системе образования детей из малоимущих семей. Начиная с 50-х годов действует система бесплатного распространения учебников. С 50-х годов до 1964 года в стране существовала система бесплатного одноразового питания для школьников. После некоторого перерыва она была вновь введена в 1989 году. В период существования этой системы количество учащихся и школьная посещаемость были выше, нежели в другие периоды времени. В 1991 году учащиеся были также обеспечены бесплатной школьной формой. Эти меры в сочетании с мерами по субсидированию школьного транспорта и оказанию финансовой помощи в форме стипендий для всех одаренных учащихся средних школ и университетов позволили свести к минимуму расходы родителей на образование их детей.

319. На территории всей страны правительство создало учебную сеть, включающую в себя свыше 10 700 школ, с целью обеспечения начального и среднего образования для детей школьного возраста. Кроме того, на уровне среднего образования создан ряд технических колледжей и профессионально-технических училищ. В стране действуют 10 университетов и ряд технических институтов и профессионально-технических колледжей, в которых учащиеся могут получать высшее образование. Во всех этих учебных заведениях начиная с детских садов и заканчивая высшими учебными заведениями обучение является бесплатным.

Начальное образование

320. В 1990 году правительство ратифицировало Всемирную декларацию по вопросам образования для всех, принятую в Джомтьене (Таиланд), и тем самым признало принцип всеобщего начального образования.

321. В соответствии с принятым в 1939 году постановлением № 31 по вопросам образования министру образования надлежит принять меры для обеспечения обязательного посещения школ детьми в возрасте от 5 до 16 лет; в этом постановлении также предусматриваются меры наказания в случае невыполнения этого требования. Эти нормативные положения официально вступили в силу в 1995 году, и поэтому в настоящее время начальное образование в Шри-Ланке является обязательным. Степень охвата детей системой начального образования в стране является высокой. По данным доклада ЮНЕСКО за 1993 год под названием "Прогресс народов", доля детей, доучившихся до пятого класса начальной школы, составляет в Шри-Ланке 91%, что является самым высоким показателем среди стран Южной Азии.

Высшее образование

322. Лица, успешно сдавшие экзамены на получение свидетельства об образовании (высокого уровня), получают право продолжить свое обучение в высших учебных заведениях. С учетом ограниченных возможностей учебных заведений студенты набираются на конкурсной основе.

323. Национальная комиссия по вопросам образования в своем проекте заявления об основных направлениях политики подчеркнула неотложную необходимость предоставления альтернативных возможностей получения высшего образования всеми учащимися, имеющими надлежащую подготовку, но лишенными таких возможностей ввиду ограниченного количества мест в университетах. Так, в 1994 году из 148 984 человек, сдававших экзамен на получение свидетельства об образовании (высокого уровня), 56 738 человек имели достаточную квалификацию для поступления в высшие учебные заведения. Однако национальные университеты смогли принять только 9 013 студентов.

Неформальное образование

324. Ряд правительственных учреждений, а также значительное количество неправительственных организаций направляют свои усилия на содействие развитию альтернативных структур обучения с целью удовлетворения потребностей детей, не посещающих школу. Управление по вопросам неформального образования при министерстве образования создало свыше 700 общеобразовательных центров в районах, где проживает значительное количество детей, не посещающих школу. Неправительственные организации, такие, как движение "Сарводая" и "Махила Самити Шри-Ланка", также организовали аналогичные центры, позволяющие получить общее образование и профессиональную подготовку.

325. При поддержке ЮНИСЕФ были подготовлены специальные учебные материалы, а учителя начальных школ прошли соответствующую подготовку по вопросам их использования. Под общим руководством этих центров некоторые дети затем вновь поступили в начальные школы. Однако в деятельности этих центров, не всегда расположенных в районах проживания значительного количества детей, не посещающих школу, принимают участие менее 5% детей школьного возраста.

326. В 70-х годах в школах страны были созданы отделения неформальной профессионально-технической подготовки для лиц, бросивших и не посещающих школу, которые функционируют во внеурочное время или в выходные дни, однако такие отделения имеют ограниченные ресурсы и должны быть переоборудованы.

327. Правительство также намерено приступить к осуществлению программы по достижению целей всеобщего базового образования к 2000 году, и в этой связи будут приняты конструктивные меры, стимулирующие поступление в школы детей, не охваченных формальной системой школьного обучения, и обеспечивающие функциональную

общеобразовательную подготовку в специальных центрах. Добровольным организациям будет рекомендовано приступить к осуществлению информационно-пропагандистских программ и подготовить материалы, стимулирующие посещение школ детьми, не охваченными системой школьного обучения. Ассоциациям родителей/преподавателей будет предложено приступить к реализации соответствующих программ, с тем чтобы убедить родителей этих детей принять меры по их вовлечению в систему школьного образования.

Проблемы

328. Возможности получения образования по-прежнему являются неодинаковыми из-за отсутствия приоритетности мер по ликвидации региональных различий в сфере распределения ресурсов. Около 20% детей не имеют доступа к начальным школам в пределах 2 км от дома. Доля школ, в которых работает один или два преподавателя, сократилась с 13,8% в 1985 году до 6,9% в 1991 году, и около 225 сельских школ и свыше 40% школ, расположенных в наименее развитых районах, относятся к категории необеспеченных школ с контингентом учащихся менее 100 человек. Лишь 5,4% из приблизительно 10 000 школ дают среднее специальное образование, открывающее перспективы для получения хорошо оплачиваемой и престижной работы.

329. Министерство образования и высшего образования определило три региона с наибольшим числом слабообеспеченных школ, где обучаются менее 100 учащихся и которые не имеют возможностей для предоставления среднего образования. К этим регионам относятся: i) районы расположения чайных плантаций; ii) удаленные районы, главным образом в засушливой зоне; и iii) районы проживания неимущих слоев населения в крупных городах. При поддержке шведской организации по оказанию помощи в процессе развития был разработан и осуществлен проект по развитию этих школ, позволивший добиться значительного прогресса в данной области.

330. Несмотря на большую долю грамотного населения и высокую степень посещаемости школ, в Шри-Ланке качество образования оставляет желать лучшего. Доступ к качественному образованию по-прежнему имеют только богатые. Как свидетельствуют результаты исследований, проведенных Национальным институтом по проблемам образования, успеваемость учащихся начальной школы является низкой. Еще одним свидетельством плохой успеваемости являются результаты экзамена на получение свидетельства об образовании (обычного уровня).

331. Ухудшение качества обучения/преподавания частично объясняется снижением доли квалифицированных преподавателей (с 57,9% в 1985 году до 44,6% в 1991 году) и отсутствием надлежащей системы контроля и оценки.

332. До 1985 года в рамках системы районных школьных инспекторов (ранее называвшейся "школьной инспекцией") осуществлялась эффективная программа контроля на низовом уровне. Затем эта система была отменена и создана "пучковая система", которая с самого начала оказалась неудачной. В настоящее время предполагается восстановить прежнюю систему.

Доля детей, посещающих школу, и процент отсева

333. В настоящее время в школах страны учится порядка 4,2 млн. человек. Доля детей, посещающих школу, является относительно высокой в группе школьников в возрасте 5-14 лет, однако в период после 1981 года был достигнут весьма незначительный прогресс: в 1981 году - 83,4%, а в 1991 году - 87,9% (таблицы 21 и 22). Доля детей, не посещающих школы, в возрастной группе 5-9 лет даже увеличилась с 15% в 1981 году до 19% в 1986/87 году, а доля детей, числящихся в школах, в период 1981-1991 годов уменьшилась в 7 из 25 округов.

Таблица 23. Доля детей, посещающих школу, в городских и сельских районах (1981 год)

Возраст	Всего			Городские районы			Сельские районы		
	Всего	Лица мужского пола	Лица женского пола	Всего	Лица мужского пола	Лица женского пола	Всего	Лица мужского пола	Лица женского пола
05-09	84,4	84,5	84,2	86,6	86,4	86,9	83,8	84,1	83,6
10-14	82,4	82,5	81,8	85,2	86,4	84,4	81,6	82,1	84,1
5-14	83,7	83,7	83,6	85,9	86,4	85,6	82,7	83,1	82,4
15-19	41,9	41,2	42,7	46,7	44,9	48,0	40,6	40,2	41,3
20-24	8,9	8,7	9,0	9,7	9,4	10,2	8,7	9,1	8,7
05-24	55,8	56,0	55,6	56,6	55,3	57,3	55,7	56,3	55,1

Таблица 24. Количество детей, зачисленных в школу, с разбивкой по возрасту и полу (1991 год)

Возрастная группа	Лица мужского пола	Лица женского пола	Всего
5-9 лет	90,1	87,3	88,7
10-14 лет	86,6	87,5	88,1
5-14 лет	88,3	87,4	87,9
15-19 лет	37,5	42,6	39,9
20-22 года	3,1	4,6	5,8
5-22 года	62,1	63,4	62,8

334. Гендерные показатели в системе школьного образования практически не различаются между собой. Как представляется, социально-культурные факторы оказывают все меньшее влияние на степень охвата детей системой школьного образования даже в районах расположения чайных плантаций, где проживают недавно прибывшие туда лица южноиндийского происхождения, и в сельских районах проживания мусульманских семей (Джаявера, 1990 и 1993 годы). Однако доля детей, бросающих школу в этих округах, является более высокой для девочек, чем для мальчиков. В целом, процент отсева является более высоким для мальчиков, чем для девочек, особенно в средних школах. Среди учащихся средних школ преобладают девочки. В 1993 году доля девочек составила 48,2% в классах 1-5, 49,4% - в классах 6-8, 51,9% - в классах 9-11 и 57,9% - в классах 12-13 (годовая перепись учащихся школ, 1993 год).

Таблица 25. Контингент учащихся, 1993 год

Класс	Лица мужского пола		Лица женского пола		Всего
	Сингалы	Тамилы	Сингалы	Тамилы	
1	138 787	53 866	130 577	51 687	374 917
2	144 437	56 590	132 880	53 851	387 758
3	154 370	58 739	142 579	54 567	410 255
4	156 426	56 670	143 958	52 292	409 346
5	153 130	52 187	143 929	48 446	397 692
6	153 657	47 608	145 782	44 402	391 449
7	144 742	41 334	142 183	39 751	368 010
8	131 149	34 693	134 529	34 221	334 592
9	114 923	27 933	121 660	28 501	293 017
10	103 518	23 471	111 965	24 453	263 407
11	138 042	28 020	153 131	30 784	349 977
12	29 470	8 447	41 531	9 254	88 702
Всего	1 562 651	489 558	1 544 704	472 209	4 069 062

Источник: Отдел статистики министерства образования и высшего образования.

335. Согласно оценкам, около 8% соответствующей возрастной кагорты не охватывается системой школьного образования и только 90% учащихся первого класса заканчивают начальную школу, примерно 70% доучиваются до девятого класса, 20% - до двенадцатого класса и 2% поступают в высшие учебные заведения. Число лиц, не посещающих школу, является особенно высоким в районах проживания неимущих слоев населения, таких, как городские районы бедноты, сельские поселки в удаленных районах, новые поселения и плантации. Согласно оценкам, в 1986/87 году доля детей, посещающих школу, для бедных и зажиточных слоев населения составила 79% и 86% в возрастной группе 5-9 лет

и 4% и 10% в возрастной группе 20-24 года (Доклад о финансовых средствах потребителей и социально-экономический обзор за 1986/87 год, часть I, Центральный банк Цейлона). Подсчитано, что дети бедняков проводят в школе в среднем 5,8 и 5,6 года (лица мужского и женского пола), а дети зажиточных групп - 7,3 и 7,1 года (Всемирный банк).

Таблица 26. Процент отсева учащихся

Класс	1967	1971	1974	1978	1981	1987	1990
I	19	5	4	1	1	2	2
II	8	2	4	2	1	3	3
III	11	7	10	4	4	4	6
IV	14	8	11	4	5	6	5
V	14	8	13	5	6	6	6
VI	14	11	11	3	6	7	6
VII	13	9	12	2	6	7	7
VIII	12	11	14	2	7	8	8

Источник: Первый доклад Национальной комиссии по вопросам образования, 1992 год.

Грамотность

336. Ниже приводятся данные о проценте грамотного населения среди лиц в возрасте старше пяти лет с разбивкой по полу и возрасту.

Таблица 27. Процент грамотного населения

Возрастная группа	Лица мужского пола, %	Лица женского пола, %	Всего, %
05 - 09	82,6	84,8	83,7
10 - 13	97,0	96,4	96,7
14 - 18	95,2	93,9	94,5
19 - 25	94,1	91,6	92,9
26 - 35	94,9	91,0	92,8
36 - 45	94,1	86,1	89,8
46 - 55	92,7	72,6	82,1
Свыше 55 лет	87,8	59,5	73,7
ВСЕГО	92,2	85,2	88,6

Источник: Доклад о финансовых средствах потребителей и социально-экономический обзор 1986/87 года, часть I, Центральный банк Цейлона.

337. Поскольку всеобщая перепись населения, намеченная на 1991 год, так и не была проведена, последние статистические данные отсутствуют, однако можно с уверенностью сказать, что с учетом мер по повышению благосостояния общества, включая меры по обеспечению школьной формой в 90-х годах, к настоящему времени положение в этой области значительно улучшилось.

Государственные расходы на образование

338. Поскольку основной контроль над системой школьного образования осуществляет правительство, оно также отвечает за выделение финансовых средств для функционирования этой системы. В 60-х годах правительство направляло в сферу образования 4,5% ВВП и 18% годового объема государственных ассигнований. Однако в конце 70-х и начале 80-х годов эти показатели уменьшились до 2,3% ВВП и 8% годовых бюджетных ассигнований. В настоящее время особенно проявляется тенденция к увеличению объема ассигнований на цели социального развития, и к 2000 году в сферу образования планируется направлять 4,5% объема ВВП. В приводящейся ниже таблице указываются соответствующие финансовые данные.

Таблица 27. Государственные расходы на образование

Год	Процентная доля ассигнований на образование от общего объема государственных ассигнований	Процентная доля ассигнований на образование от общего объема ВВП
1978	6,9	2,7
1990	9,6	3,0
1991	7,6	2,5
1992	10,7	2,9
1993	10,0	2,8
1994	10,6	3,1

Источник: Социально-экономические данные Шри-Ланки за 1995 год, Центральный банк Шри-Ланки.

Система школьного образования

339. В стране создана разветвленная сеть школ. В настоящее время в стране действуют 10 193 государственные школы, 79 частных школ и 488 религиозных школ, т.е. всего 10 760 школ. Доступ к системе школьного образования открыт даже для детей, проживающих в наиболее труднодоступных районах.

Организация школьного обучения

340. Существующая система образования охватывает всех детей в возрасте от пяти лет и старше и включает систему общего образования (пять лет плюс два раза по три года), по завершении которого учащиеся могут поступать в высшие учебные заведения и аспирантуру.

Начальное образование, классы 1-5	5 лет
Среднее образование первой ступени, классы 6-8	3 года
Среднее образование второй ступени, классы 9-11	3 года
Среднее образование высшей ступени, классы 12-13	2 года.

341. Учебный год начинается в январе и заканчивается в декабре. Он состоит из трех триместров продолжительностью около 12 недель и коротких каникул в конце каждого триместра. Количество школьных дней в течение учебного года составляет от 200 до 210 дней.

Потребности особых групп детей

342. Существуют некоторые группы детей, находящиеся в неблагоприятном положении с точки зрения равного доступа к системе образования, например дети, проживающие в сельских и в отдаленных районах, дети из семей с низким уровнем доходов, дети, проживающие в районах, затронутых войной, дети перемещенных семей и физически и умственно неполноценные дети. К числу мер, принимаемых с целью устранения этих недостатков, относятся следующие:

- i) подключение школ к соответствующим элементам инфраструктуры;
- ii) снабжение школ мебелью и другим оборудованием;
- iii) осуществление программ в целях повышения качества организации школьной деятельности и подготовки учителей;
- iv) повышение статуса учителей; языком обучения является тамильский и сингальский языки; английский преподается в качестве обязательного языка межэтнического общения.

343. Шведское агентство международного развития (СИДА) и ЮНИСЕФ оказывают поддержку программам для неполноценных детей, включая программы подготовки преподавателей для раннего обнаружения признаков неполноценности и по специальным методам обучения в рамках программ школьного образования и реабилитации. До настоящего времени около 7% учителей начальных школ прошли подготовку по специальным аспектам образования детей, однако таким обучением было пока охвачено лишь 10% соответствующих детей.

344. Программы реабилитации детей осуществляются в лагерях для беженцев и в семьях, затронутых последствиями вооруженных конфликтов.

345. По сравнению с другими странами региона Шри-Ланка достигла значительного прогресса в области образования. Будущая деятельность должна в основном ориентироваться на повышение качества образования посредством расширения имеющихся возможностей, приведения учебных планов в соответствие с национальными потребностями и обеспечения 90-процентного охвата всех детей школьного возраста системой образования путем их интеграции в структуру формального образования или предоставления им альтернативных возможностей для обучения, с тем чтобы они могли стать полноправными членами гражданского общества.

346. Принцип равенства является основным принципом системы образования Шри-Ланки. Таким образом, в стране отсутствует какая-либо дискриминация по признаку расовой, религиозной, этнической, языковой или какой-либо иной принадлежности. При возможности физически неполноценным детям, которые не могут посещать обычные школы, предоставляются возможности для учебы в специальных школах. Детям коренных жителей, проживающих главным образом в удаленных районах, предоставляются возможности для получения образования.

347. Как указывалось выше, в стране были приняты целенаправленные меры для того, чтобы группы населения, находящиеся в неблагоприятном положении, могли получать образование, что достигается посредством целого ряда вспомогательных услуг, предоставляемых бесплатно, включая бесплатные учебники, завтраки и школьную форму.

348. В качестве языка обучения используются два основных языка – сингальский и тамильский. Английский язык также преподается в качестве обязательного второго языка. Какая-либо дискриминация по языковому признаку отсутствует.

349. В государственных школах работают 190 000 учителей, труд которых оплачивается в соответствии с государственной шкалой окладов. Недавно была произведена реструктуризация системы преподавательских кадров, и в настоящее время шкала окладов этой категории специалистов соответствует шкале окладов в других сферах профессиональной деятельности в стране. Преподавателям предоставляется полностью оплачиваемый официальный отпуск в целях профессиональной подготовки. Принимаются меры по созданию национального управления по повышению квалификации преподавателей.

350. Среди 10 760 школ насчитывается 79 частных школ, которые не контролируются правительством. Они находятся в ведении главным образом религиозных организаций. Зарплата учителям некоторых таких школ выплачивается правительством. Эти школы должны корректировать свои учебные планы, экзаменационные требования и т.д. с учетом национальных стандартов. Они взимают со своих учащихся плату за обучение и в этом

отношении являются привилегированной группой школ. В стране действует также несколько международных школ, которые были созданы совсем недавно с целью обслуживания главным образом детей иностранцев и где также могут учиться дети местных жителей. Преподавание в этих школах ведется на английском языке.

351. В стране отсутствуют какие-либо законодательные или директивные положения, ущемляющие права, закрепленные в статье 13.

352. Международная помощь необходима в следующих областях:

- i) повышение качества образования путем разработки учебных планов и профессиональной подготовки преподавательского и административного персонала;
- ii) улучшение состояния слабооснащенных школ, особенно небольших школ;
- iii) предоставление услуг в области обучения и разработка методических материалов и учебных пособий и т.д.

353. Шри-Ланка является уникальной в своем роде страной среди прочих развивающихся стран, поскольку, несмотря на низкий уровень доходов на душу населения, она обеспечивает высокие показатели физического качества жизни людей. Ее индекс развития человеческого потенциала составляет 0,665. Наличие таких высоких показателей объясняется главным образом тем, что в стране первоочередное внимание уделяется политике развития системы образования и здравоохранения.

Статья 15

Защита авторских прав

354. Защита прав авторов научных, литературных или художественных трудов гарантируется положениями части II принятого в 1979 году Кодекса № 52 законов об интеллектуальной собственности. Обеспечивается защита как экономических, так и моральных прав. В рамках этого закона, который был разработан на основе типового закона для развивающихся стран, предложенного Всемирной организацией интеллектуальной собственности, обеспечивается изменение, укрепление и дополнение закона об авторских правах, промышленных образцах, патентах, знаках и нечестной конкуренции и его представление в форме совокупности правовых норм; цель этого закона заключается в совершенствовании процесса регистрации этих вопросов, а также контроля за ними и их решения. В Кодексе содержится конструктивное положение, позволяющее расширять права авторов. Обеспечивается также охрана прав на труды, составленные на основе первичных трудов. Владелец авторского права обладает исключительным правом на воспроизводство своего труда, его перевод, адаптацию, переделку или любое иное изменение и на передачу

своего труда в распоряжение общественности посредством его демонстрации, передачи по радиотелевизионной сети или с помощью любых иных средств. Владелец авторского права может пользоваться как экономическими, так и общими правами, которые обычно позволяют ему получать средства в течение его жизни и на протяжении последующих 50 лет.

355. Департамент патентов и товарных знаков выполняет функции национального бюро интеллектуальной собственности. Он отвечает за надлежащую организацию национальной системы авторских прав.

356. Начальник службы регистрации осуществляет общий контроль и наблюдение за всеми лицами, назначаемыми или привлекаемыми для реализации положений Кодекса. В соответствии с законом он обязан предпринимать все необходимые шаги с целью содействия повышению информированности по вопросам, касающимся авторских прав, а также с целью создания обществ по охране авторских прав. Департамент способствует повышению уровня информированности путем организации семинаров и рабочих совещаний по данной теме. Он также обеспечивает консультативное обслуживание соответствующих лиц.

357. Регистрация авторского права не обязательна в Шри-Ланке. В соответствии с действующим законодательством охрана прав на какой-либо труд обеспечивается автоматически.

Сфера защиты авторских прав

358. Сфера защиты авторских прав Шри-Ланки является широкой и охватывает:

- a) труды авторов, являющихся гражданами Шри-Ланки или постоянно проживающих в этой стране;
- b) труды, впервые опубликованные в Шри-Ланке;
- c) все труды, которые на основании договора, заключенного Шри-Ланкой, подлежат защите, а также произведения фольклора Шри-Ланки.

359. В случае произведений фольклора Шри-Ланки права по их защите осуществляются министром культуры.

360. Деятельность любого лица, нарушающая любое из прав, охраняемых в соответствии с положениями части II Кодекса, может запрещаться в соответствии с судебным постановлением, а такое лицо может нести ответственность за причиненный ущерб. Нарушение авторского права является правонарушением, подлежащим наказанию в виде штрафа и/или тюремного заключения. В Кодексе также содержатся положения, касающиеся импорта трудов в нарушение признанного авторского права.

361. В Кодексе также предусматривается возможность создания обществ владельцев авторских прав с целью облегчения коллективного управления системой авторских прав.

Проблемы

362. В этой области существуют следующие проблемы:

- i) недостаточный уровень информированности авторов, издательств и общественности;
- ii) высокий уровень судебных издержек. Единственная возможность возмещения ущерба в случае нарушения авторских прав заключается в использовании средств судебной защиты, которые связаны с высоким уровнем издержек и длительностью рассмотрения соответствующих дел. Поэтому была признана необходимость создания соответствующего механизма, например механизма примирения или арбитражного разбирательства, с целью разрешения спорных вопросов, касающихся авторских прав.

Развитие науки и техники

363. Большинство вопросов, о которых говорится в этом разделе, охватываются действием принятого в 1981 году закона № 78, касающегося Агентства по природным ресурсам, энергии и научным исследованиям (НАРЕСА) и его обязанностей, функций и полномочий. В пункте 9 а) этого закона говорится: "Провинциальные органы власти консультируют министра по вопросам, касающимся (ii) проводимой провинциями политики и принимаемых ими мер по рациональному использованию и освоению природных ресурсов Шри-Ланки в соответствии с национальными интересами". В круг обязанностей НАРЕСА входит консультирование министра по вопросам, касающимся "мер по поощрению и развитию национальных механизмов самостоятельного применения результатов научно-технических исследований на благо народа Шри-Ланки". В пункте 9 б) указывается, что НАРЕСА "будет заниматься сбором и распространением информации о любых аспектах, касающихся научно-технических вопросов, и передавать общественности информацию и знания по этим вопросам".

364. В состав НАРЕСА, подчиняющегося министерству науки, техники и развития людских ресурсов, входит Руководящий комитет по природным ресурсам, который занимается главным образом вопросами охраны и регулируемого использования природных ресурсов. Действует также еще один руководящий комитет для ЮНЕСКО, деятельность которого финансируется программой "Человек и биосфера".

365. В целях охраны окружающей среды и предупреждения наносимого ей ущерба в соответствии с действующим законодательством был создан государственный орган - Центральное агентство по охране окружающей среды (СЕА), подчиняющееся министерству

по делам транспорта, окружающей среды и женщин. Этот орган уполномочен проводить оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) до утверждения правительством любого промышленного проекта или проекта развития. Частные лаборатории также занимаются проведением ОВОС, однако в настоящее время в рамках закона об учреждениях по вопросам стандартизации Шри-Ланки подготавливаются нормативные положения, в соответствии с которыми с июня 1996 года их аккредитация станет обязательной.

366. Информация о результатах научного прогресса распространяется через отраслевые научные журналы, например через "Медицинский журнал Цейлона", и общенаучные журналы, такие, как "Журнал НАРЕСА" Национального научного совета, а также в рамках различных периодических изданий, включая издаваемый НАРЕСА журнал "Видурава", и издаваемых частными организациями публикаций, например "Видузара", издаваемый Ассоциацией периодических изданий Шри-Ланки.

367. Меры по предупреждению использования результатов научно-технического прогресса в ущерб правам человека осуществляются в рамках общих положений о защите прав человека, указываемых в Конституции.

368. Система защиты моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любым научным трудом, является довольно несовершенной. В настоящее время в рамках законов о патентах уже не действует положение о защите этих прав.

Развитие науки и распространение результатов научного прогресса

369. В настоящее время министерство образования осуществляет исследование, финансируемое Всемирным банком и Азиатским банком развития (АБР), с целью оценки недостатков в системе преподавания научных дисциплин в начальных и средних школах и в высших учебных заведениях. После завершения этого исследования будут приняты соответствующие меры по устранению выявленных недостатков.

370. Министерство науки, техники и развития людских ресурсов также приступило к осуществлению исследования, финансируемого АБР, с целью определения потребностей научно-преподавательского состава высших учебных заведений в области удовлетворения будущих потребностей в сфере промышленности.

371. В настоящее время министр науки, техники и развития людских ресурсов совместно с министром образования и высшего образования и соответствующими специалистами и экспертами занимается организацией межучрежденческого совещания, цель которого заключается в выявлении недостатков в сфере преподавания научных дисциплин и принятии соответствующих мер по исправлению создавшегося положения.

372. В средствах массовой информации помещаются соответствующие сообщения и известия, а также демонстрируются специальные программы и издаются отдельные публикации с целью информирования общественности об основных научных концепциях и последних результатах научных исследований, имеющих практическое применение. Правительство полностью поддерживает все эти инициативы.

Музеи, расположенные в Коломбо

Национальный музей Коломбо – старейший и крупнейший музей страны. В нем собрана обширная коллекция предметов и памятников материальной культуры, современной и древней Шри-Ланки, включая шедевры древнего искусства;

Музей естественной истории;

Музей голландской эпохи.

Музеи, расположенные в провинции

Национальный музей Канди;

Музей Галле;

Морской музей Галле;

Музей Ратнапура;

Музей народного творчества Анурадхапура.

373. Какие-либо юридические ограничения, препятствующие проведению научных исследований, отсутствуют. Отдельные лица, ученые и научно-исследовательские институты могут проводить любые научные исследования по своему усмотрению. На практике в стране отсутствуют какие-либо ограничения, касающиеся экспериментов над животными, и ученым не требуется получать специальные разрешения на проведение таких экспериментов. Также отсутствуют ограничения на обмен научно-технической информацией между учеными и соответствующими институтами. Практикуется система этической оценки экспериментов над людьми, однако юридические положения в этой области в настоящее время только формулируются.

374. Министерство науки, техники и развития людских ресурсов выделяет ежегодную субсидию Ассоциации за научный прогресс Шри-Ланки. Начиная с этого года министерство предоставляет ежегодную субсидию Академии наук Шри-Ланки, а также выделяет ей служебные помещения и некоторое оборудование. При необходимости различным профессиональным ассоциациям также выделяются небольшие субсидии. В функции НАРЕСА входит содействие проведению и финансирование научных исследований, и эта организация осуществляет программу предоставления ежегодных

субсидий. К рассмотрению принимаются заявки, подаваемые научно-исследовательскими институтами и отдельными учеными. Субсидии охватывают издержки, связанные с приобретением канцелярских принадлежностей и оборудования и оплатой труда научного персонала. В прошедшем году объем каждой субсидии увеличился почти в десять раз.

375. Основная проблема, существующая в вышеуказанных областях, заключается в том, что объем имеющихся финансовых средств является ограниченным.

Международное сотрудничество

376. НАРЕСА располагает фондом для поддержания межучрежденческих контактов, который полностью обеспечивается шведской организацией САРЕК (в настоящее время именуемой СИДА). Этот фонд используется для финансирования поездок ученых для участия в проводимых за границей научных симпозиумах. Ученые поддерживают также контакты со своими зарубежными коллегами через различные учреждения Организации Объединенных Наций, например через ВОЗ. Эти учреждения оплачивают путевые расходы и предоставляют стипендии для прохождения подготовки, однако они выделяются лишь на определенный период времени с целью осуществления конкретных проектов.

377. Научные контакты и поездки могут также осуществляться в рамках регионального сотрудничества, например в контексте СААРК. Научные контакты могут также поддерживаться в рамках двустороннего сотрудничества на уровне правительств и НПО. Лица, работающие в научных организациях провинций, могут использовать эти возможности только через официальные правительственные механизмы, например через департамент внешних ресурсов.

Политика в области культуры

378. Правительство страны считает развитие культуры важным компонентом общенационального планирования и одним из средств единения нации. В концептуальном плане культура рассматривается в качестве механизма обеспечения мира и развития страны. В связи с этим будут защищаться и сохраняться культура и традиции всех групп шри-ланкийского общества. Поскольку культурная самобытность необходима для социально-экономического прогресса народа, будут предприниматься шаги по развитию и обогащению литературы, архитектуры, музыки, танца, драматургии и других аспектов культуры.

379. Для достижения этих целей правительство страны будет использовать трехсторонний подход. Так, необходимо разработать соответствующее законодательство, создать надлежащие институты и выделить финансовые ресурсы на выполнение этих программ.

380. В интересах развития культуры министерство по делам культуры и религий предполагает осуществить следующие меры в соответствии с предвыборными обещаниями правительства:

- создать национальный совет культурной политики, в котором будут представлены все этнические группы населения, религии и регионы страны;
- создать центр документации по сбору статистических данных, по исследованию потребностей в области культуры и по определению необходимых для развития культуры средств;
- расширить деятельность Национального совета по делам искусства, Подкомитета по вопросам литературы и других подкомитетов при минимальном вмешательстве со стороны государства, но при его значительном содействии;
- пересмотреть Закон о Совете исполнительского искусства с учетом развития современных средств передачи изображения, например телевидения и видео. Кроме того, принять меры по разработке законодательства, с тем чтобы положить конец изданию непристойной литературы и других форм распространения порнографических изображений, которые оказывают пагубное воздействие на национальную культуру;
- пересмотреть положения Закона об интеллектуальной собственности, обратив особое внимание на политику в области авторского права;
- разработать общенациональную программу развития сингальской и тамильской литературы;
- повысить качество детской литературы. Создать особые условия для развития детской драматургии и постановки спектаклей для детей;
- содействовать изданию высококачественных книг и поощрять молодых писателей. Принять меры по пересмотру и, по возможности, отмене таможенных пошлин на импорт книг, журналов и газет, имеющих воспитательную, литературную и культурную ценность. Оказать содействие созданию в Коломбо комитета писателей и обеспечить необходимые условия для его деятельности;
- сохранять и развивать традиционную музыку, танцы и народное творчество и разработать систему ежемесячных пособий для престарелых деятелей искусства, которые обеспечивали бы их достойное существование;
- оказать содействие развитию театрального искусства путем создания института по вопросам национального театра, который станет частью будущего крупного культурного комплекса в Коломбо;
- создать культурные центры в каждом районе, подчиняющемся районному министру. Организовать в каждом округе учебные центры, в которых создать необходимые условия для артистов и зрителей;

- построить здание для размещения Департамента по делам вакуфов, Совета по делам вакуфов, Суда по делам вакуфов и мусульманского культурного центра;
- разработать программу удовлетворения культурных потребностей трудящихся, работающих на плантациях;
- пересмотреть культурную политику в городах, сельской местности, на плантациях и в прибрежных районах;
- создать библиотеки в главных населенных пунктах в каждом районе, починающемся районному министру;
- создать в Коломбо современный индусский культурный центр. Первоначально планировалось перестроить деятельность театров "Гинтупития Мурган" и "Эльфистоун" как культурного центра, предназначенного для тамильской драмы и фильмов, а также для преподавания музыки и танцевального искусства.

381. Ответственность за осуществление культурной политики правительства возложена на министерство по делам культуры и религий. В этом министерстве были созданы следующие департаменты:

Археологический департамент;
Департамент по вопросам культуры;
Департамент национальных музеев;
Департамент национальных архивов;
Департамент индусской культуры и индуизма;
Департамент мусульманской культуры и ислама;
Центральный фонд поддержки культуры;
Фонд поддержки театра Тауэр-холл;
Совет исполнительского творчества.

Наличие средств

382. Примерно 15% государственных расходов выделяются на цели культуры и религий. Эти средства передаются министерству и его департаментам, ответственным за осуществление общего руководства и конкретных запланированных программ и проектов. Государство поддерживает частную инициативу путем организации культурных фестивалей и конкурсов в области изобразительного искусства, театрального искусства, литературы и т.д., а также посредством выделения материальной помощи и стипендий на учебу. Несмотря на это, следует иметь в виду, что государство располагает ограниченными средствами для поддержки частной инициативы, в связи с этим государство поощряет участие населения в культурных мероприятиях. В настоящее время достигнутое экономическое развитие позволяет частным компаниям все шире участвовать в поддержке культуры.

Институциональная инфраструктура

Музеи

383. Департамент музеев отвечает за содержание и функционирование следующих государственных музеев, представляющих культурную ценность и интерес, которые расположены в Коломбо и различных провинциях страны. Эта деятельность направлена на ознакомление населения с культурным наследием страны.

384. Только один музей, обладающий культурной ценностью, находится под управлением частного фонда. Это – Музей народного творчества имени Мартина Викрамасингхе, который открыт в доме этого выдающегося и плодовитого шри-ланкийского писателя. Передвижной музей, организованный при Департаменте музеев, проводит выставки, посвященные различным аспектам культурной жизни Шри-Ланки, которые экспонируются в самых отдаленных районах страны. В рамках проекта школьных музеев этот департамент создает небольшие музеи в отдельных провинциальных школах, где выставляются экспонаты, представляющие культурный и научный интерес.

385. Отдел пропагандистско-издательской деятельности этого департамента публикует монографии и переиздает редкие книги, которые по низким ценам реализуются через музейный книжный магазин.

Библиотеки

386. В Шри-Ланке действуют примерно 467 публичных библиотек. Кроме того, в стране существует значительное число школьных, университетских, ведомственных и специальных библиотек.

Фонд поддержки театра Тауэр-холл

387. Созданный в соответствии с Законом № 1 1978 года фонд поддержки театра Тауэр-холл отвечает за сохранение и развитие театрального искусства в Шри-Ланке. В 1996 году на создание благотворительного фонда для деятелей искусства было выделено 20 млн. рупий.

Кинотеатры

388. Ежегодно в 250 кинотеатрах страны демонстрируются около 140 фильмов. В их числе 25 фильмов на сингальском языке, снимаемых в Шри-Ланке; кроме того, Национальная кинокорпорация импортирует 80 фильмов на английском языке, 30 – на тамильском и 5 – на хинди.

Театры

389. В стране действуют примерно 125 драматических театров, государственных, полугосударственных, частных и школьных.

Меньшинства и коренное население

Тамильское и мусульманское меньшинства

390. В Шри-Ланке тамильскому и мусульманскому меньшинствам обеспечено полное право на самобытную культуру. Даты, имеющие важное значение для истории и религии тамильского и мусульманского меньшинств, признаны государственными общенациональными праздниками.

391. При распределении эфирного времени или объема печатных изданий, распространяемых в электронной или обычной версии, не допускается никакой дискриминации в отношении любых этнических групп населения страны. В своей деятельности средства массовой информации отражают и поощряют культурное многообразие Шри-Ланки. В составе Шри-ланкийской радиовещательной корпорации действуют три отдела, которые работают на сингальскую, тамильскую и мусульманскую аудиторию. Шри-ланкийская корпорация Рувавахини готовит программы на сингальском, тамильском и английском языках. Государственные и частные издательства издают ежедневные и еженедельные газеты на сингальском, тамильском и английском языках.

392. Основной задачей является сохранение самобытности различных этнических групп. Радио- и телевизионные программы и газетные издания широко используются в интересах сохранения плюрализма шри-ланкийского общества.

393. Руководство страны признало, что язык является важным элементом культуры. В связи с этим статус официального языка получили тамильский, используемый тамиллами, а также большинством мусульман, и английский, являющийся средством национального общения. В Шри-Ланке принимаются различные меры, поощряющие трехязычие, с тем чтобы язык служил делу мира, сосуществования и процветания.

394. Еще в колониальную эпоху мусульмане получили право на регулирование вопросов заключения брака, развода и других семейных отношений в соответствии со своими культурными традициями. Это право последовательно подтверждалось всеми правительствами Шри-Ланки.

395. Государство также активно содействует осознанию и развитию культурного наследия тамильской и мусульманской общин. Ответственность за развитие и защиту культур этих общин возложена на Департамент индусской культуры и индуизма и на Департамент мусульманской культуры и ислама министерства. Решая, поставленные перед ним задачи, Департамент культуры и индуизма в настоящее время осуществляет следующие программы:

- содействие развитию индуизма;
- исследование индуизма и тамильской культуры;
- содействие развитию тамильского языка и культуры;
- обучение древнетамильским танцам и музыке.

Решая эти задачи и осуществляя такие программы, этот департамент руководит работой следующих организаций:

Фонда в поддержку индусской культуры;

Колледжа музыки и танца имени Свами Випулананда;

"Приюта для паломников", Катарагама;

Индийского культурного центра индуистов, Баттикалоа;

Научно-исследовательской библиотеки.

396. Департамент мусульманской культуры и ислама занимается всеми вопросами, относящимися к мусульманской культуре и исламу, включая публикацию книг по исламу, и оказывает финансовую помощь нуждающимся в ней организациям, мечетям, медресе и школам по изучению арабского языка.

Коренное население

397. В рамках Международного года коренных народов мира в 1993 году министерство по делам окружающей среды учредило с одобрения кабинета министров национальный комитет по осуществлению программы более глубокого изучения и понимания проблем коренного населения Шри-Ланки (веддов) и оказания ему помощи в деле улучшения условий жизни при сохранении ценных аспектов элементов его культуры. Разработанная этим комитетом программа действий включала информационные, научно-исследовательские, просветительские и издательские меры (см. приложение).

398. В связи с провозглашением Организацией Объединенных Наций Международного десятилетия коренных народов мира министерство по делам окружающей среды приняло решение создать постоянный форум по проблемам коренного населения. В апреле 1996 года это министерство организовало семинар-практикум, в ходе которого преподаватели, ученые и политики разработали план действий на это десятилетие. Основной задачей этого постоянного форума станет сохранение культуры и образа жизни

ведов, а также разъяснение, при помощи средств массовой информации, права коренных жителей на сохранение собственного образа жизни. Результативность плана действий этого форума будет зависеть от наличия средств. Основная сложность, с которой столкнулся Национальный комитет по проведению Международного года коренных народов мира, выразилась в нехватке средств, что помешало проведению многих запланированных мероприятий.

Роль средств массовой информации

399. Средства массовой информации играют важную роль в деле поощрения широких слоев населения к участию в культурной жизни страны. Многочисленные газеты, которые выходят на сингальском, тамильском и английском языках, информируют население о событиях культурной жизни различных районов Шри-Ланки и публикуют познавательные, полемические и обзорные статьи, посвященные различным аспектам культурной жизни в стране и за рубежом. Радио- и телевизионные станции удовлетворяют различным вкусам и потребностям и транслируют самые разнообразные по объему и содержанию программы, например беседы, диспуты, музыкальные программы, спектакли и информационные передачи.

Сохранение культурного наследия Шри-Ланки и экспозиция его материальных проявлений

400. Задача сохранения культурного наследия Шри-Ланки возложена на Археологический департамент. В его функции входит изучение древних поселений, проведение раскопок, сохранение археологических раскопок и объектов, представляющих культурную ценность, экспозиция находок, их исследование и публикация научных материалов. Под управлением Центрального фонда поддержки культуры министерства находятся семь объектов, представляющих важное историческое значение. Шесть из них объявлены объектами всемирного наследия:

- монастырь Абхайягирия;
- монастырь Джетавана;
- монастырь Полоннарува Алахана Пиривена;
- древний дворец и водяные сады Сигирия;
- наскальная живопись в пещерах Дамбуллы;
- священный город Канди.

Свобода художественного творчества и исполнительского искусства

401. Конституция гарантирует свободу слова и выражения, включая свободу публикаций. Она может быть ограничена только по закону в интересах сохранения расовой и религиозной гармонии, в связи с нарушением депутатской неприкосновенности или в случае неуважения к суду, диффамации или подстрекательства к правонарушению (статья 15 (2)).

402. Все планируемые к показу кинофильмы и театральные постановки должны пройти одобрение в Совете исполнительского искусства (созданного Законом № 40 1960 года). Этот Совет обладает правом запрещать те фильмы и театральные постановки, которые он считает неприемлемыми с точки зрения культурной ценности. Правительство страны намерено внести такие изменения в закон о Совете исполнительского искусства, с тем чтобы его действие охватывало небольшие кинотеатры и видеосалоны.

Профессиональная подготовка

403. Перед университетской системой Шри-Ланки ставится задача поощрения и развития системы высшего образования в области культуры и искусства. Шри-ланкийские университеты предлагают своим студентам следующие курсы:

- арабский язык;
- арабская и исламская цивилизация;
- археология;
- классические языки;
- христианская и исламская цивилизации;
- изобразительные искусства;
- исследование ислама;
- исследование палийского канона и буддизма;
- медицина сиддхов;
- сингальский язык;
- тамильский язык;
- индусская цивилизация;
- языковедение и культура;
- английский язык;
- классическая западная культура;
- современные языки;
- санскрит;
- медицина аюрведы и унани.

Кроме того, в национальных университетах можно получить степень магистра и доктора по многим из вышеперечисленных предметов.

404. Два учебных заведения дают возможность продолжить высшее образование в области археологии и изучения буддизма и палийского канона. Высшее образование в сфере искусства, скульптуры, танца и музыки можно продолжить в Институте эстетики.

Прочие меры, принятые в интересах сохранения, развития и распространения культуры

405. Задачи по сохранению, развитию и распространению культуры в Шри-Ланке возложены на ряд организаций, учрежденных парламентским актом.

Цейлонский совет по делам искусства

406. Совет по делам искусства был учрежден Законом № 18 1952 года в целях:

- распространения знаний, развития понимания и практики изобразительных искусств;
- обеспечения общедоступности предметов искусства;
- повышения качества изобразительных искусств;
- сохранения, развития искусств и ремесел населения Шри-Ланки и экспозиция предметов искусств и ремесел;
- консультирования заинтересованных правительственных и местных органов и организаций и сотрудничества с ними.

407. Согласно вышеупомянутому закону, при этом Совете разрешается создавать специальные группы, с тем чтобы они предоставляли ему консультации и оказывали содействие по вопросам развития различных областей культуры. В настоящее время существуют 15 таких вспомогательных групп, которые занимаются следующими вопросами:

- сингальская литература;
- тамильская литература;
- западная литература;
- фольклор;
- кинематография;
- западная музыка;
- театр кукол;
- восточная музыка;
- национальные танцы;

- живопись и скульптура;
- сингальская драматургия;
- народные песни и музыка;
- музыка Карнатаки и танцы Бхараты;
- детская драматургия;
- балет;
- тамильская драматургия.

Кандийская ассоциация искусств, Маханувара

408. Кандийская ассоциация искусств, Маханувара, была учреждена Законом № 5 1980 года в целях защиты и подготовки деятелей искусств, содействия им, а также оценки и развития различных видов искусства, прежде всего в районе Канди, а также в интересах создания Института искусств и ремесел и обеспечения его всем необходимым оборудованием.

Шри-ланкийская Сахития Мандалайя

409. Шри-ланкийская Сахития Мандалайя была учреждена Законом № 31 1958 года специально для поощрения литературы на языках населения страны, т.е. на сингальском, тамильском и английском языках.

Институт сингальской культуры

410. Институт сингальской культуры был учрежден Законом № 42 1980 года в целях сохранения и развития сингальской культуры и создания у молодежи страны интереса к сингальской культуре и понимания ее ценности.

Ремесла

411. Шри-Ланка известна богатой традицией народных ремесел, которые являются сочетанием искусства и трудовой деятельности. К ним относятся гончарное дело, ткачество, производство циновок, резьба по дереву, изготовление украшений и изделий из золота, серебра, железа и меди, плетеные изделия и т.д. Сохранение и развитие ремесел, являющихся важным аспектом культурного наследия Шри-Ланки, признано вопросом общенациональной политики. Защитой и развитием традиционных ремесел сельских жителей Шри-Ланки занимается министерство по делам промышленного развития сельских районов и три созданных в его составе подразделения, а именно: Национальный совет по делам ремесел, Национальный совет дизайнера и Шри-ланкийский совет по делам народных промыслов. Деятельность этих органов направлена на обеспечение того, чтобы ремесленное производство являлось не только образом жизни, дающим возможность самовыражения, но также и источником дохода для народных умельцев.

412. Национальный совет по делам ремесел занимается сохранением и развитием как традиционных, так и современных народных промыслов. В связи с этой возложенной на него задачей данный Совет занимается следующими вопросами:

- создание центров и разработка программ по подготовке мастеров народных промыслов в целях сохранения и развития ремесел;
- создание ассоциаций и районных советов ремесленников в целях их объединения для обсуждения и решения стоящих перед ними проблем, а также развития ремесел в целом;
- организация провинциальных и общенациональных выставок, дающих возможность ремесленникам продемонстрировать свое умение;
- выдвижение достойных ремесленников на национальные премии;
- обеспечение ремесленников сырьем, инструментами и оборудованием, а также организация возделывания определенных культур, используемых ремесленниками в своем производстве: бамбука, ротанговой пальмы, тростника и т.д.;
- организация системы кредитования и страхования ремесленников;
- организация при содействии Всемирного совета ремесленников программ обмена опытом;
- издание выходящего два раза в год журнала "Крафт ньюс", цель которого состоит в распространении знаний и информации о ремеслах.

413. Национальный центр дизайна обеспечивает взаимодействие и объединение усилий дизайнеров и ремесленников в целях расцвета промыслов и переориентации творческих способностей ремесленников применительно к современной ситуации. Этот центр выполняет исследовательские и инновационные работы, а также обеспечивает профессиональную подготовку.

414. На Шри-ланкийский совет по делам народных промыслов возложена задача сохранения образа жизни ремесленников путем оказания им содействия в реализации их продукции в стране и за границей. Одним из основных видов деятельности этого Совета является закупка ремесленной продукции. В рамках своей децентрализованной программы закупок он приобретает ремесленную продукцию непосредственно у производителей и одновременно консультирует их в отношении ассортимента и качества их изделий. В стране ремесленные изделия реализуются в 20 специализированных магазинах, расположенных в крупнейших населенных пунктах. В настоящее время в этом Совете

зарегистрировано 3 800 ремесленников, примерно 2 000 из которых активно поставляют свою продукцию. Совет содействует экспорту ремесленных изделий путем предоставления потенциальным импортерам необходимой информации, данных о тарифах, таможенных процедурах и т.д.

Положения Конституции Шри-Ланки

415. Конституция Шри-Ланки гарантирует свободу выражения, признанную одним из основных прав. Статья 14 1) а) защищает свободу слова и выражения, включая публикацию своего мнения. Статья 14 1) f) устанавливает, что каждый гражданин имеет право как единолично, так и сообща с другими иметь собственную культуру и развивать ее, а также использовать собственный язык. Статья 14 1) e) защищает свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении.

416. Случаи нарушения этих прав или возможность их нарушения подлежат разбирательству в судебном порядке.

417. Согласно директивным принципам государственной политики, закрепленным в статье 27 10) Конституции Шри-Ланки, государство должно оказывать содействие развитию культур и языков всего населения страны.

Приложение

Международный год коренных народов мира

План действий Национального комитета Шри-Ланки

1. Рекламная кампания

- i) В сентябре 1994 года были выпущены две марки, посвященные Международному году коренных народов мира.
- ii) К рекламной кампании были привлечены все средства массовой информации, кинопрокат, а также были выпущены плакаты, брошюры и т.д.
- iii) Была организована трансляция телевизионного сериала Дэвида Беллами "Истоки мудрости", созданного при финансовой поддержке НОРАД. Его премьера состоялась в 19 час. 00 мин. 6 декабря 1993 года в Международном конференц-зале им. Бандаранаике.
- iv) Был подготовлен фотоальбом, посвященный жизни веддов.

2. Выставки и семинары

- i) 8 декабря 1993 года этой теме было посвящено специальное заседание КЛААС, которое прошло одновременно с ежегодными заседаниями в Университете Перадения.
- ii) Г-н Сунил Сарат Перера и г-н Т.М. Гунавардена, студент университета и внучатый племянник вождя веддов Тиссахами, приняли участие в международной конференции, состоявшейся в Маниле в апреле 1993 года; проф. К.Н.О. Дхармадаса и г-н Мудьансе Теннакоон приняли участие в международной конференции, организованной в Малайзии в конце ноября 1993 года.
- iii) Был организован ряд лекций и тематических обсуждений.

3. Просветительская и исследовательская деятельность

- i) В сотрудничестве с ЮНЕСКО и министерством просвещения начато осуществление специальной образовательной программы.
- ii) Подготовлены доклады об исследованиях системы традиционной медицины и врачевания, используемых веддами.

- iii) Отделу по сохранению культурного наследия было поручено провести предварительное исследование общин коренных жителей Шри-Ланки (уже разработан общий план действий). За этим исследованием последует перепись коренного населения, которая будет проведена Отделом по переписи населения и статистическим исследованиям. Просьба о финансировании этих мероприятий была направлена в МОТ.

4. **Публикации**

- i) В сентябре 1993 года и январе 1994 года вышли тематические номера "Соба", журнала министерства по делам окружающей среды, которые были посвящены жизни коренного населения страны и его культуре.
- ii) Запланировано собрать информацию о наличии видео- и киноматериалов в архивах "Уорлд вью", Госфильмофонда Шри-Ланки и т.д. и подготовить их полный перечень.
- iii) Запланирована публикация материалов по диалектам веддов (в сентябрьском 1993 года номере журнала "Соба" уже были опубликованы выдержки из диссертации "Вивека").
- iv) Запланирована публикация уже собранных песен и стихотворных произведений веддов.
- v) Запланирована публикация списка литературы по различным аспектам жизни веддов (включен в сентябрьский (1993 года) номер журнала "Соба").
- vi) Запланирована публикация материалов исследования, выполняемого в Археологическом институте.
- vii) Специалистами Восточного университета ведется исследование жизни прибрежных веддов, проживающих в Восточной провинции.

5. **Институциональное развитие**

- i) Организована видеозапись устного народного творчества и его сохранение в архивах Госфильмофонда Шри-Ланки.
- ii) Создан центр по исследованию окружающей среды в Катарагаме, в задачу которого входит документирование устного народного творчества коренного населения страны.