



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
29 August 2024
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Кении

Заключительные замечания [CCPR/C/KEN/CO/4](#), 26 марта 2021 года
(сто тридцать первая сессия):

Пункты, предусматривающие 19, 41 и 49
последующую деятельность:

Информация, полученная [CCPR/C/KEN/FCO/4](#), 14 июня 2023 года
от государства-участника:

Информация, полученная от Центр по защите гражданских и политических прав,
заинтересованных сторон: 17 августа 2023 года; общество «Друзья Земли» —
Финляндское отделение, 3 июля 2024 года

Оценка Комитета: 19 [B] [C], 41 [C] и 49 [B]

Пункт 19: Насилие в отношении женщин

Государству-участнику следует:

- a) продолжать и расширять свои усилия по предотвращению и решению проблемы калечащих операций на женских половых органах, в том числе посредством судебного преследования и наказания, повышения информированности и осведомленности, трансграничного сотрудничества и сбора данных;
- b) предпринять конкретные шаги по искоренению других вредных традиционных практик, включая левират, ритуальное очищение и детские браки;
- c) принять все необходимые меры для предоставления эффективных средств правовой защиты женщинам, ставшим жертвами насилия, включая сексуальное насилие, в период до и после выборов 2017 года, и наказывать за подобные акты насилия;

* Принят Комитетом на его сто сорок первую сессии (1–23 июля 2024 года).



- d) укреплять институциональную и правовую базу для решения проблемы домашнего насилия, включая уголовное преследование за изнасилование в браке, адресные меры по защите женщин от насилия во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), а также полное и эффективное осуществление Закона о защите от домашнего насилия (Закон № 2 от 2015 года);
- e) обеспечить наличие безопасных мест для женщин, ставших жертвами насилия, во всех частях территории государства-участника, включая сельские районы;
- f) собирать данные о подвергшихся насилию женщинах из числа меньшинств, чтобы эффективно разрабатывать адресные меры по обеспечению их защиты.

Резюме информации, полученной от государства-участника

- a) После опубликования президентской директивы 2019 года об искоренении практики калечащих операций на женских половых органах к 2022 году во многих округах государственные и негосударственные структуры активизировали совместные действия по реализации программ по борьбе с практикой калечащих операций на женских половых органах. В настоящее время руководящие комитеты по борьбе с практикой калечащих операций на женских половых органах действуют во всех 22 округах, отнесенных к «горячим точкам». Комитеты обязаны отслеживать ситуацию и представлять доклады соответствующему межведомственному техническому комитету. В 2022 году при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) были разработаны окружные планы действий в целях искоренения практики калечащих операций на женских половых органах и обеспечения использования инновационного мобильного приложения, облегчающего представление информации. Сотрудничество между общественными организациями, правоохранительными органами и сотрудниками полиции, ведущими работу с населением, а также принятие заявления и плана действий по искоренению практики трансграничных калечащих операций на женских половых органах позволили улучшить координацию и укрепить законодательство и основы политики по искоренению трансграничных калечащих операций на женских половых органах.
- b) Закон о детях 2022 года предусматривает расширенные гарантии для детей из группы риска и расширяет круг обязанностей окружных органов власти и число соответствующих структур по защите детей. Был разработан Национальный план действий по борьбе сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над детьми в Интернете в Кении на 2022–2026 годы. В 2022 году услугами медицинских и социальных работников или работников правоохранительных органов было охвачено в общей сложности 29 989 девочек и мальчиков, подвергшихся насилию.
- c) В период с 2017 по 2022 год Независимый орган по надзору за деятельностью полиции зарегистрировал и рассмотрел в общей сложности 195 случаев сексуального и гендерного насилия, когда имели место бездействие или халатность полиции при исполнении служебных обязанностей или когда сотрудники полиции были уличены в совершении сексуальных правонарушений.
- d) В целях борьбы с сексуальным и гендерным насилием, включая домашнее насилие, были приняты следующие меры: i) разработка краткого справочного руководства по вопросам судебного преследования по делам о сексуальном и гендерном насилии; ii) создание в Шанзу суда по делам о сексуальном и гендерном насилии с применением подхода, ориентированного на учет интересов пострадавших, со штатом прошедших специальную подготовку прокуроров и вспомогательного персонала; и iii) создание комитета, в функции которого входят, в частности, пересмотр Закона о сексуальных правонарушениях 2006 года и других связанных с этим законов, а также обзор хода осуществления стратегий, руководящих принципов и правил, связанных с эффективным управлением правосудия, и надзор за этой работой.

е) и f) Правительство тесно сотрудничает с негосударственными структурами, чтобы обеспечить наличие безопасных мест для всех женщин, ставших жертвами насилия, во всех частях страны. В стране действуют три государственных приюта, и в одном приюте ведется ремонт. В настоящее время данных о подвергшихся насилию женщинах из числа меньшинств нет. Имеющиеся данные отражают зарегистрированные случаи сексуального и гендерного насилия.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

а) Большинство населения не осведомлено о плане действий по искоренению практики трансграничных калечащих операций на женских половых органах, и необходимо укрепить системы мониторинга. Нужно расширить профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов и медицинских работников по вопросам выявления и предотвращения возможных случаев калечащих операций на женских половых органах и организации работы в таких случаях. Порой может не оказаться возможности сообщать о таких случаях из-за проблем с мобильной связью и подключением к Интернету там, где внедрено цифровое мобильное приложение. Нужны альтернативные способы информирования о случаях калечащих операций на женских половых органах.

б) До сих пор не разработано ни комплексной стратегии по искоренению вредной культурной практики, ни проекта национального плана действий по искоренению детских браков. Детские браки запрещены Законом о детях 2022 года, но необходимо обеспечить его полное исполнение.

с) Стандартный регламент действий по расследованию и уголовному преследованию серьезных правонарушений, совершенных сотрудниками полиции в делах о сексуальном насилии, внедряется медленно. В настоящее время в стране насчитывается 13 специализированных судов. Согласно распоряжению Председателя Верховного суда суды при рассмотрении дел о сексуальном и гендерном насилии обязаны воздерживаться от переноса слушаний дела и ускорять процедуру судебного разбирательства. Каких-либо планов или программ для обеспечения возмещения ущерба жертвам и пострадавшим от насилия, включая сексуальное насилие, в период, связанный с выборами 2017 года, не разработано. Окончательно доработаны и введены в действие Положения о защите жертв (Целевой фонд) 2020 года, но при этом выделено недостаточно ресурсов.

д) Правительством еще не проведен пересмотр Закона о сексуальных преступлениях 2006 года с целью признания изнасилования в браке в качестве преступления. Не обеспечено полное и эффективное выполнение Закона о защите от домашнего насилия 2015 года, и имеются пробелы в доступе к основным услугам. И правительство страны, и органы власти на уровне округов выделяют недостаточно средств для финансирования деятельности, осуществляющей с целью предупреждения гендерного насилия, принятия соответствующих мер и мониторинга этого явления.

е) Серьезно не хватает персонала и финансовых ресурсов, выделяемых на содержание приютов в Меру и Мигори. Организовать приют намерены власти округа Найроби. Многие частные приюты функционируют на средства доброжелателей, а не государственных органов. Три государственных приюта недостаточно обеспечены ресурсами.

ф) В июне 2021 года государство-участник включило в систему мониторинга эффективности деятельности правительства показатель гендерного насилия для отслеживания соблюдения и осуществления законов и политики по вопросам гендерного насилия. Правительство выделяет дополнительные ресурсы на цели предупреждения и реагирования.

Оценка Комитета

[B]: a)–e)

Приветствуя постоянно прилагаемые государством-участником усилия по предотвращению и искоренению калечащих операций на женских половых органах, Комитет с сожалением констатирует, что не была представлена конкретная информация о привлечении к судебной ответственности и наказании за совершение таких операций. Он обеспокоен необходимостью повышения осведомленности о плане действий по искоренению практики трансграничных калечащих операций на женских половых органах, дополнительной подготовки сотрудников правоохранительных органов и медицинских работников, а также изыскания альтернативных способов сообщения о случаях калечащих операций на женских половых органах. Комитет повторяет свою рекомендацию и просит представить дополнительную информацию, включая статистические данные, о привлечении к судебной ответственности и наказании за калечащие операции на женских половых органах.

Комитет приветствует усилия по усилению защиты детей, в том числе путем запрещения детских браков. Тем не менее он выражает сожаление по поводу отсутствия информации о шагах, предпринятых для искоренения других вредных видов традиционной практики, включая левират и ритуальное очищение, и просит представить информацию по этому вопросу. Комитет обеспокоен сообщениями об отсутствии комплексной стратегии по искоренению вредной культурной практики и о том, что Закон о детях 2022 года, как утверждается, не выполняется в полной мере. Он повторяет свои рекомендации и просит представить дополнительную информацию на этот счет.

С удовлетворением отмечая усилия Независимого органа по надзору за деятельностью полиции по расследованию серьезных преступлений, совершенных сотрудниками полиции, и привлечению их к судебной ответственности, Комитет в то же время обеспокоен медленным прогрессом в делах о сексуальном насилии. Кроме того, Комитет сожалеет, что, как утверждается, не было разработано никаких планов или программ для обеспечения возмещения ущерба женщинам, ставшим жертвами насилия в период выборов 2017 года. Он повторяет свою рекомендацию и просит представить дополнительную информацию о количестве случаев привлечения к судебной ответственности и обвинительных приговоров, вынесенных по делам о насилии в период выборов 2017 года.

Комитет с удовлетворением отмечает целый ряд мер, принятых государством-участником, для борьбы с сексуальным и гендерным насилием. Тем не менее он с сожалением отмечает, что изнасилование в браке до сих пор не квалифицировано в качестве уголовного преступления, и просит представить дополнительную информацию по этому вопросу. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что не обеспечено полное и эффективное выполнение Закона о защите от домашнего насилия 2015 года и имеются пробелы в доступе к основным услугам. Он повторяет свою рекомендацию.

Приветствуя усилия по обеспечению приютов для всех женщин, ставших жертвами насилия, Комитет обеспокоен сообщениями о нехватке финансовых и людских ресурсов, которые выделяются как частным, так и государственным приютам. Он повторяет свою рекомендацию и просит представить дополнительную информацию о том, планирует ли государство-участник увеличить число приютов и объем выделяемых им ресурсов.

[C]: f)

Принимая к сведению предоставленную информацию, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что по-прежнему нет данных о подвергшихся насилию женщинах из числа меньшинств. Он повторяет свою рекомендацию.

Пункт 41: Принудительные выселения

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы все выселения проводились в соответствии с национальными и международными стандартами, в том числе путем:

- a) создания устойчивой системы справедливого землевладения для предотвращения принудительных выселений;
- b) принятия при отсутствии альтернативы принудительным выселениям всех необходимых мер для реализации эффективных мер защиты, включая необходимость надлежащего уведомления и предварительных и значимых консультаций с затронутыми лицами и предоставления им соответствующей компенсации и/или возможности переселения. В этой связи ему следует эффективно применять Закон (поправку) о земельном законодательстве (Закон № 28 от 2016 года), включая гарантии, содержащиеся в разделе 152G;
- c) строгого соблюдения моратория, объявленного во время пандемии COVID-19, и всех судебных решений о выселении;
- d) улучшения положения в области компенсации и переселения тех, кого затронули выселения, в том числе через незамедлительное принятие законопроекта о выселении и переселении 2012 года;
- e) обеспечения расследования, судебного преследования, вынесения обвинительных приговоров и наказания всех лиц, нарушивших закон во время выселений.

Резюме информации, полученной от государства-участника

Право на достаточное жилище защищено Конституцией. В разделах 152B–152I Закона 2016 года о внесении поправок в земельное законодательство определен порядок гуманного выселения лиц, незаконно занимающих государственные, частные и общинные территории. Законопроект о контроле за выселением и переселением населения и сносом домов в округе Найроби от 2020 года предусматривает запрет на выселение по выходным и в сезон дождей. В нем также предлагается, чтобы снос несанкционированных строений в столице осуществлялся с понедельника по пятницу, в обычное рабочее время. Если законопроект будет принят, власти округа будут обязаны переселять выселяемых с государственных земель, а исполнительный орган, занимающийся земельными вопросами, — подготовить план переселения затрагиваемых категорий населения.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

Правительство ввело в действие Национальную систему управления земельной информацией и обеспечило перевод документов на земельные участки в цифровой формат, чтобы облегчить регистрацию собственности и обеспечить прозрачность управления земельными ресурсами. Кроме того, в настоящее время ведется работа по внесению поправок в Закон о Национальной земельной комиссии 2012 года, чтобы наделить Комиссию правом рассматривать иски, касающиеся допущенного в прошлом несправедливого распределения земли.

В ноябре 2021 года около 40 000 человек были принудительно выселены из своих жилищ, которые затем были снесены. Им не предложили компенсацию или альтернативные места для переселения, и они не получили надлежащего уведомления о выселении. 15 октября 2022 года более 600 жителей округа Найроби получили уведомления о выселении с требованием в трехдневный срок освободить участок земли, принадлежащий государству, несмотря на постановление суда, предписывающее отложить выселение. 9 апреля 2024 года Лесная служба начала процесс принудительного выселения представителей коренной общины сенгвер. Эти люди не были проинформированы о каком-либо решении, принятом Национальной земельной комиссией в качестве правового основания их принудительного выселения. Кроме того, их устно известили всего за 13 дней до того,

как 29 апреля 2024 года лесники Лесной службы сожгли их дома, чтобы выселить их с территории Эмбобутского леса.

Никаких дел, касающихся лиц, предположительно нарушивших закон при выселении, в суд передано не было. В целях регистрации общинных земель была создана целевая группа; в 23 округах уже проведена инвентаризация общинных земель, и число зарегистрированных общин неуклонно растет.

Оценка Комитета

[C]

Приветствуя представленную информацию, Комитет с сожалением отмечает отсутствие конкретных сведений о том, в каком состоянии находится работа по законопроекту о контроле за выселением и переселением населения и сносом домов в округе Найроби 2020 года и о том, когда он может быть принят. Он просит представить дополнительную информацию на этот счет. Комитет также обеспокоен сообщениями, указывающими на то, что: а) принудительные выселения по-прежнему происходят без достаточного уведомления; б) как утверждается, не было предложено никакой компенсации или альтернативного места для переселения в случае принудительного выселения 40 000 человек в ноябре 2021 года; и с) в суд не было передано никаких дел о нарушениях, допущенных при выселении. Комитет повторяет свои рекомендации и просит представить информацию о том, в каком состоянии находится работа по внесению поправок в Закон о Национальной земельной комиссии 2012 года. Он также просит представить информацию о любых средствах, выделенных общинам для обеспечения достойной и справедливой компенсации за участки земли, утраченные в результате их приобретения правительством, и для переселения скваттеров, включая статистическую информацию о количестве общин и лиц, которые получили компенсацию и которые были переселены.

Пункт 49: Участие в ведении государственных дел

Государству-участнику следует активизировать усилия по предоставлению средств правовой защиты всем жертвам насилия в контексте выборов 2017 года, включая гарантии неповторения. Государству-участнику также следует принять все необходимые меры в преддверии выборов 2022 года для предотвращения насилия и обеспечения эффективного и независимого функционирования Независимой комиссии по выборам и определению границ. Кроме того, ему следует принять все необходимые меры для обеспечения прозрачности голосования и процедур подсчета голосов.

Резюме информации, полученной от государства-участника

Во время всеобщих выборов 2022 года лицам, уличенным в преследовании или запугивании женщин-кандидатов, грозили суровые санкции, включая дисквалификацию. В ходе этих выборов значительно сократилось число документально зафиксированных нарушений и ущемлений прав человека, в частности число случаев связанного с выборами сексуального и гендерного насилия. Национальная полицейская служба обеспечивала тщательное развертывание подразделений сотрудников правоохранительных органов по всей стране в период проведения выборов. Сотрудники службы безопасности прошли обучение по вопросам поддержания общественного порядка и ответственного применения силы и огнестрельного оружия при пресечении массовых беспорядков. Государственные министерства, ведомства и агентства, принимавшие участие в подготовке к выборам 2022 года, совместными усилиями создали Национальный межведомственный консультативный форум по готовности к выборам и осуществляли обмен техническими знаниями и опытом. Судебный комитет по выборам стал платформой для сотрудничества и подготовки к регулированию споров, возникающих в ходе выборов, а также для осуществления подготовки судей, магистратов и других сотрудников судебных органов по вопросам избирательного процесса. Канцелярия

Регистратора политических партий и Независимая комиссия по выборам и определению границ учредили совместный технический консультативный комитет для решения возникающих проблем, связанных с проведением выборов. Управление уголовного розыска откомандировало следователей в Независимую комиссию по выборам и определению границ, чтобы активизировать работу по расследованию случаев нарушения безопасности и недобросовестных действий во время выборов и привлечения виновных к судебной ответственности.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

Около 12 кенийских полицейских предстанут перед судом по обвинению в преступлениях против человечности, связанных с жестоким подавлением протестов после выборов в 2017 году. На сегодняшний день правительством не разработан план по обеспечению возмещения ущерба пострадавшим от насилия в контексте выборов 2017 года, и такие лица не получают финансовой, медицинской и консультативной помощи. Независимая комиссия по выборам и определению границ оперативно разместила результаты выборов 2022 года на своем общедоступном сайте, повысив степень прозрачности и доступа к данным. Национальная полицейская служба активизировала усилия по обеспечению эффективной готовности к выборам. Во время выборов было зарегистрировано семь случаев жестокого обращения со стороны полиции. Независимая комиссия по выборам и определению границ опубликовала отчет об оценке выборов 2022 года, указав, что запоздавшее вступление в силу некоторых законов затруднило их эффективное применение и что финансирование было выделено поздно. Также с опозданием были назначены уполномоченные Независимой комиссии по выборам и определению границ, что привело к дезорганизации и непоследовательности процесса принятия решений и публикации сообщений.

Оценка Комитета

[B]

Комитет приветствует усилия, приложенные государством-участником в преддверии и в период выборов 2022 года для предотвращения насилия и обеспечения эффективного и независимого функционирования Независимой комиссии по выборам и определению границ и для обеспечения прозрачности голосования и процедур подсчета голосов. Приветствуя также информацию о том, что 12 сотрудникам полиции будут предъявлены обвинения за преступления, совершенные во время протестов после выборов 2017 года, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации об усилиях по предоставлению средств правовой защиты всем жертвам насилия в контексте выборов 2017 года, включая гарантии неповторения, а также по поводу того, что жертвы, как утверждается, не получили финансовой, медицинской и консультативной помощи. Комитет повторяет свои рекомендации на этот счет.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Сроки представления следующего периодического доклада: 2028 год (страновой обзор в 2029 году в соответствии с планируемым циклом обзора).