



*Международная
конвенция
о ликвидации
всех форм
расовой дискриминации*

Distr.
GENERAL

CERD/C/FIJ/17
10 January 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Девятнадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 2006 году

Добавление

ФИДЖИ* **

[20 июня 2006 года]

* Настоящий документ содержит представленные в виде одного документа шестнадцатый и семнадцатый периодические доклады Фиджи, подлежавшие представлению соответственно 10 февраля 2004 года и 2006 года. Представленные в виде одного документа периодические доклады с шестого по пятнадцатый и краткие отчеты о заседаниях, на которых Комитет рассмотрел эти доклады, см. документы CERD/C/429/Add.1 и CERD/C/SR.1566-1567 и CERD/C/SR.1582.

** В соответствии с информацией, препровожденной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не был официально отредактирован до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение.....	1 - 4	3
I. ОТВЕТ НА ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ КОМИТЕТА ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ		3
A. Пункт 12	5 - 24	3
B. Пункт 13	25 - 30	7
C. Пункт 14	31 - 34	8
D. Пункты 15 и 16	35 - 62	10
E. Пункт 17	63 - 72	22
F. Пункт 18	73 - 95	24
G. Пункты 19 и 20	96 - 152	30
H. Пункт 21	153 - 154	45
I. Пункт 22	155 - 172	46
J. Пункт 23	173 - 176	51
K. Пункт 24	177 - 187	53
L. Пункт 25	188 - 190	56
M. Пункт 26	191 - 210	57
N. Пункт 27	211	61
O. Пункт 28	212	61
P. Пункт 29	213	61
Q. Пункт 30	214 - 216	62
R. Пункт 31	217 - 219	62
S. Пункт 32	220	63
II. ИНФОРМАЦИЯ, ОТНОСЯЩАЯСЯ К КОНКРЕТНЫМ СТАТЬЯМ КОНВЕНЦИИ		63
A. Статья 1	221 - 225	63
B. Статья 2	226 - 276	64
C. Статья 3	277 - 281	78
D. Статья 4	282	79
E. Статья 5	283 - 360	79
F. Статья 6	361 - 365	96
G. Статья 7	366 - 407	97
Перечень приложений.....		108

Введение

1. В соответствии со статьей 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД) правительство Республики Островов Фиджи [далее «Фиджи»] представляет настоящий доклад, составленный согласно Общим руководящим принципам, принятым в 1980 году Комитетом по ликвидации расовой дискриминации и пересмотренным на его 984-м заседании 19 марта 1993 года.
2. Правительство Фиджи [далее «Правительство»] представляет свои 16-й и 17-й периодические доклады о законодательных, судебных, административных и других мерах, принятых в течение периода с 2003 по 2006 годы в целях осуществления Конвенции.
3. Основные демографические, экономические и социальные показатели и описание конституционной системы Фиджи см. в базовых документах Фиджи, приложение I к настоящему докладу.
4. Настоящий доклад состоит из двух частей: первая содержит ответы на заключительные замечания, сделанные Комитетом 2 июня 2003 года (CERD/C/62/CO/3), а во второй части рассматривается информация, относящаяся к конкретным статьям Конвенции.

I. ОТВЕТ НА ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ КОМИТЕТА ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

A. Пункт 12

5. Присоединение Фиджи к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, имевшее место в 1973 году, также четко подтвердило оговорки и заявления, сделанные правительством Соединенного Королевства при ратификации Конвенции от имени тогдашней колонии Фиджи.
6. Как с точки зрения административной политики, так и с точки зрения принятия законодательных актов, правительство Фиджи не отступило ни от одного из упомянутых выше условий присоединения. Необходимо особо отметить, что оговорки и заявления будут по-прежнему предоставлять определенную степень защиты, являясь условием присоединения Фиджи в далеком будущем.
7. Правительство Фиджи, подтверждая эти оговорки, обосновывает свою позицию анализом причин, по которым эти оговорки были разработаны колониальным правительством при ратификации Конвенции от имени Фиджи.

8. Политика Фиджи на сегодняшний день заключается в том, чтобы либо сохранять эти оговорки, либо, по крайней мере, не вносить в них изменения.

9. Основные положения Конвенции, к которым колониальным правительством были сделаны оговорки от имени Фиджи, касаются:

Статья 5 с) - Политических прав, в частности права участвовать в выборах – голосовать и выставлять свою кандидатуру – на основе всеобщего и равного избирательного права, права принимать участие в управлении страной, равно как и в руководстве государственными делами на любом уровне, а также права равного доступа к государственной службе;

Статья 5 d) v) - Права на владение имуществом, как единолично, так и совместно с другими;

Статья 5 e) v) - Права на образование и профессиональную подготовку.

10. Самое последнее исследование, в котором рассматривалось соблюдение Фиджи Конвенции и Проекта декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, было проведено Комиссией по пересмотру Конституции Фиджи; оно воспроизведено в ее обширном докладе «Архипелаг Фиджи: движение к единому будущему» [парламентская газета № 34 за 1996 год].

11. Комиссия предпослала рассмотрению этой проблемы следующие замечания:

На всем протяжении этого столетия колониальное правительство провозглашало принцип, в соответствии с которым интересы фиджийцев всегда должны оставаться преобладающими. Отчасти утверждение этого принципа отражало подлинную озабоченность по поводу положения коренных фиджийцев в их собственной стране. Отчасти оно служило интересам коренных фиджийцев в их собственной стране. Отчасти оно служило интересам колонизаторов, особенно в качестве их реакции на требование индофиджийцев о предоставлении им выборного представительства в Законодательном совете. Принцип преобладания интересов фиджийцев был широко признан и стал частью политической культуры.

12. В прошлом этот принцип находил свое отражение в колониальной политике в вопросе об отчуждении туземной земли, а позднее, в связи с движением за независимость, - в вопросе об избирательном праве.

13. Оговорки, сделанные колониальным правительством от имени Фиджи при ратификации Конвенции в конце 1960-х годов, являются проявлением этого принципа. Результаты всеобщих выборов, проведенных после получения независимости, и последовавшие за этим бурные события показали, что, хотя имело место широкое признание этого принципа, общины по-разному понимали способы его применения.
14. С учетом вызовов, с которыми Фиджи пришлось столкнуться спустя десятилетия после получения независимости, правительство понимает и признает рекомендации Комитета относительно рассмотрения вопроса о снятии этих оговорок.
15. Правительство признает оговорки к Конвенции, сделанные от имени Фиджи в конце 1960-х годов. В то время международное право в области прав «коренных народов» не было развито. В начале 1980-х годов последним толчком к развитию этой отрасли права послужила деятельность тогдашней Подкомиссии Организации Объединенных Наций по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, которая начала свою деятельность в 1983 году.
16. Разработанные позже правовые документы, регулирующие права «коренных народов», включают:
- Всемирную конференцию по правам человека [июнь 1993 года]
 - Проект декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов [Положение 1994/1995 года]
 - Конвенцию МОТ (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, 1989 год
17. Правительство признает, что право в области прав коренного населения получило свое развитие только в последние 15 лет и, насколько оно понимает, Комитет, очевидно, имеет в виду, что проблемы Фиджи с правами, касающимися коренного населения, можно было бы решить непосредственно, с помощью этих новых международных стандартов, а не косвенно, путем подтверждения оговорок к таким более ранним договорам, каким является Конвенция. Правительство понимает, что подтверждение оговорок к конвенциям о правах человека, таких, как эта, затрудняет для участников, подобных Фиджи, соблюдение в полном объеме их обязательств, связанных с предоставлением докладов.
18. Принимая во внимание, что как на международном, так и на национальных уровнях признаются законные права коренного населения, правительство, однако, считает, что Комитет не оспаривает право Фиджи на подтверждение этих оговорок; это

оправдывающее обстоятельство, которое учитывает последние события в области прав человека, и в частности, в области прав коренного населения, а также характер оговорки Фиджи.

Значение Проекта декларации о правах коренных народов и оговорка к статье 5 d) v) Конвенции

19. Оговорка к статье 5 d) v) является необходимой, поскольку существует опасение, что безоговорочное применение этой статьи позволит фиджийцам неограниченно владеть и распоряжаться «туземной» землей вопреки ограничениям, содержащимся в *Законе о туземных землях*, Глава 133, и *Законе о туземных землях и земельном фонде*, Глава 134.

20. Теперь, когда в таких международных документах, как Конвенция МОТ № 169 и Проект декларации о правах коренных народов, признается, что права коренного народа могут нуждаться в защите путем ограничения права распоряжаться своей землей [в его же наилучших интересах], озабоченности Комитета по поводу этой оговорки можно было бы снять. Конституция Фиджи была разработана таким образом, чтобы соблюдать Проект декларации, даже несмотря на то, что этот документ пока еще не вступил в силу.

Применяющее это ограничение внутреннее законодательство, такое, как Закон о туземных землях и земельном фонде, не только согласуется с Проектом декларации, но также во всем согласуется и с Конвенцией.

Постоянный парламентский комитет по правам человека и равным возможностям

21. Соблюдение правительством Конвенции при выполнении своих обязательств проявилось в назначении Постоянного парламентского комитета по правам человека и равным возможностям. Это было поворотное решение, основанное на консенсусе двух основных политических партий на Фиджи. Помимо прочего, Комитету конкретно поручено рассматривать озабоченности и рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации, касающиеся, в соответствии со статьями Конвенции, правительства Фиджи, в том числе и его оговорок.

22. Предложение премьер-министра о создании Постоянного парламентского комитета, состоящего из 9-ти членов, было единогласно поддержано членами оппозиции в парламенте, когда оно было внесено на заседании нижней палаты 30 сентября 2004 года. В соответствующем докладе Хэнсарда говорилось следующее:

...Комитет (призван), находя компромисс со всеми политическими партиями, в том числе с независимыми членами палаты, не входящими в политические партии, изучать Доклады, подготовленные для Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации расовой дискриминации, касающиеся прав человека и межрасовых

отношений, и Комиссии по правам человека, и любой другой доклад, в котором рассматриваются вопросы прав человека, равных возможностей и межрасовых отношений, внесенные на рассмотрение палаты, и регулярно направлять в палату соответствующие рекомендации, если и когда это необходимо. (Неправленный экземпляр, 30 сентября 2004 года; стр. 3773.)

23. Назначение Постоянного комитета по правам человека и равным возможностям укрепляет приверженность обоих политических лидеров основополагающим целям «*таланоа*» (диалога), который начался в конце 2000 года.

24. Создание в рамках Комитета «*таланоа*» подкомитета, включающего членов как от правительства, так и от оппозиционной партии, символизирует высокий уровень приверженности духу единства, доверия и взаимопонимания в осуществлении усилий по решению жизненно важных для национального строительства проблем, которые, как договорились оба лидера, необходимо рассматривать в срочном порядке, путем двухпартийного диалога.

В. Пункт 13

25. Недавняя история Фиджи характеризуется политической нестабильностью и отсутствием безопасности. Два государственных переворота, имевшие место в 1987 году, и третий - в мае 2000 года, серьезно подорвали общественное доверие и нанесли значительный ущерб экономике. В 2000 году правительство предприняло срочные действия в целях стабилизации экономики и возвращения страны в нормальное состояние. Через Фиджийский банк развития оно оказало содействие пострадавшим предприятиям с помощью комплекса мер по восстановлению и предоставило финансовую помощь пострадавшим, особенно беженцам. Восстановление отмененной Конституции 1997 года и возвращение Фиджи к демократическому правлению явились важнейшими шагами к восстановлению общественного доверия.

26. Правительство осуществило различные меры с целью восстановления в стране безопасности и стабильности. Его стратегической целью является содействие достижению национального единства, национальной сплоченности и осознания национальной цели. Избранное правительство никоим образом не политизирует культуру, самобытность и этническую принадлежность в целях сохранения гегемонии коренных фиджийцев. Его политика не поощряет также пропаганду таких взглядов.

27. Достижение мира и безопасности в многорасовых общинах Фиджи является долговременным обязательством, которое, по мнению правительства, должно строго выполняться путем улучшения понимания между различными общинами, а также путем признания и поощрения их вклада в национальное строительство.

28. Высшим приоритетом правительства является обеспечение того, чтобы все граждане Фиджи могли осуществлять свои основные права и свободы и с доверием участвовать в национальном строительстве. Всем гражданам Фиджи гарантированы их политические и социальные права с помощью различных взаимосвязанных и взаимодополняющих планов, стратегий и программ, которые осуществляются правительством.

29. Правительство всегда помнит о неотложных проблемах и озабоченностях, относящихся к политике страны в области межэтнических отношений. Созданное в результате сессий «*таланоа*», правительство твердо связало себя с коллективными усилиями двух главных политических партий по определению жизненно важных проблем, которые необходимо решать в интересах мирного сосуществования всех этнических групп на Фиджи.

30. На исполнительном и парламентском уровне были предприняты следующие действия:

- **Создание Специального комитета по землеустройству**, отвечающего за поиск полюбовного и долгосрочного решения будущего сельскохозяйственной аренды земли, которое должно быть объективным и справедливым как для землевладельцев, так и для арендаторов.
- **Создание Постоянного комитета по пересмотру Конституции**, отвечающего за обсуждение тех положений Конституции, которые вызывают споры, за составление поправок или изменений, которые считаются не вызывающими споров и никоим образом не посягающими на права или интересы какого-либо отдельного лица, или группы лиц, или общины.
- **Создание Постоянного комитета по правам человека и равным возможностям**, отвечающего за изучение и рассмотрение докладов, касающихся проблем прав человека, таких, как доклады о претворении в жизнь положений Международной конвенции о запрещении всех форм расовой дискриминации.

С. Пункт 14

31. 18 июля 2003 года Верховный суд вынес решение по апелляционной жалобе, касающейся раздела 99 Конституции. Суд отклонил апелляционную жалобу премьер-министра и постановил, что в соответствии с Конституцией Лейбористская партия Фиджи имеет законное право быть представленной в Кабинете в пропорции, аналогичной числу ее мест в Палате представителей. Правительство согласилось с этим решением и заявлениями, сделанными Судом.

32. Однако возник спор относительно количества мест Лейбористской партии Фиджи в парламенте, исходя из которого, премьер-министр обязан назначать в кабинет ее представителей. Поскольку этот спор не был разрешен, президент обратился в Верховный суд за консультативным заключением по ряду вопросов о правильном толковании раздела 99 Конституции. В июле 2004 года Верховный суд вынес свое консультативное заключение о количественных правах обеих политических партий в многопартийном кабинете. В результате этого заключения Лейбористская партия Фиджи решила не участвовать в многопартийном кабинете. Г-н Чоудри отказался также от назначения его лидером оппозиции. Позднее Лейбористская партия Фиджи решила войти в состав оппозиции в Палате представителей. В соответствии с разделом 82 Конституции руководитель Лейбористской партии Фиджи был назначен лидером оппозиции.

Создание Постоянного комитета по пересмотру Конституции

33. На заседании нижней палаты 30 сентября 2004 года премьер-министру уважаемому Лайсению Карасе удалось провести предложение о создании Постоянного комитета по пересмотру Конституции. Выражая свою поддержку этого предложения, руководитель Лейбористской партии Фиджи с похвалой отозвался о нем и подтвердил также, что оно полностью отвечает договоренностям, достигнутым в ходе «переговоров *таланоа*», что его партия готова войти в состав Постоянного комитета по пересмотру Конституции и будет:

обсуждать те поправки или изменения, которые считаются не вызывающими споров и которые никоим образом не посягают на права или интересы какого-либо отдельного лица, или группы лиц, или общины.

34. При рассмотрении тех вопросов пересмотра Конституции, которые носят, скорее, материально-правовой характер, Постоянный комитет по пересмотру Конституции будет считать, что в его компетенцию, в первую очередь, должны входить вызывающие споры конституционные положения, которые, в числе прочих, будут включать следующие жизненно важные проблемы:

- положение о многопартийном кабинете согласно разделу 99 Конституции
- рассмотрение вопроса о том, нужно ли сохранять нынешнее положение, когда рейтинги предпочтений составляются политическими партиями, или же лучше предоставить отдельным избирателям самим определять свои предпочтения в соответствии с их демократическими правами.

Д. Пункты 15 и 16

Концепция и программы конструктивных действий

Международные конвенции и правовой статус конструктивных действий и обоснование Концепции и программ конструктивных действий согласно Закону о социальной справедливости 2001 года

35. Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации специально допускают использование различий по признаку расы с целью возмещения ущерба, нанесенного дискриминацией, имевшей место в прошлом, и поощрения ценностей разнообразия.

36. Будучи участником Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Фиджи обязались принять конструктивные меры, необходимые для обеспечения того, чтобы всем расовым группам и отдельным членам этих групп было гарантировано пользование правами на равной основе. Еще важнее то, что Фиджи в качестве участника Конвенции в ясно выраженной форме признали, что они разрешают принимать во внимание признак расы в тех случаях, когда необходимо обеспечить равенство.

37. В последние годы все конституционные суды таких столь разных государств, как Канада, Индия, Южная Африка и Соединенные Штаты, а также Европейский союз, столкнулись с вызовами стратегиям конструктивных действий. Они изучили проблему конструктивных действий в свете своих собственных законов и поддержали программы, от которых выигрывают меньшинства, подвергавшиеся дискриминации. Все эти суды как один поддержали такие стратегии, в том числе стратегии, аналогичные тем, которые осуществляются и поощряются правительством Фиджи, как совместимые с их конституционными гарантиями равной защиты.

38. Согласно международному праву, конструктивные действия обычно рассматриваются и принимаются как «особые меры», имеющие целью повышение статуса или уровня жизни слоев общества, отставших в социальном и образовательном отношениях. Это признается в качестве важной стратегии в интересах достижения равенства. Международные стандарты признают указанные принципы при условии, что эти конструктивные программы:

- a) не имеют своим последствием сохранение особых прав для различных расовых групп;
- b) не будут оставлены в силе по достижении тех целей, ради которых они были введены.

Закон о социальной справедливости 2001 года

39. Парламентская газета № 66 за 2004 год сообщает об имплементационном статусе Программ конструктивных действий (ПКД) согласно Закону о социальной справедливости 2001 года (см. приложение II к настоящему докладу). В Докладе Фиджи Комитету за 2003 год четко указана правовая основа приверженности правительства осуществлению программ конструктивных действий. В Докладе также говорится, что политика правительства проводится в русле статьей 1(4) и 2(2) Конвенции и что связанные с нею субсидируемые государством программы должны осуществляться с «единой целью обеспечения надлежащего развития различных этнических групп, а также обеспечения им возможности пользоваться правами человека и свободами».

40. Представление премьер-министром Парламенту в 2004 году первого сводного «Доклада о ходе осуществления программ КД согласно *Закону о социальной справедливости (2002-2003)*» (см. приложение III к настоящему докладу) выполняет правовое требование согласно разделу 44(6) Конституции, обязывающее каждое соответствующее министерство/департамент следить за ходом осуществления программ, соотнося его со способами оказания помощи и показателями эффективности. Доклад также ставит целью проследить, насколько способы оказания помощи удовлетворяют потребности целевых групп или бенефициаров программ и достигаются ли эти цели с точки зрения равенства.

41. Раздел 44 главы 5 (*Социальная справедливость и меры помощи*) Конституции 1997 года поддерживает принцип равенства возможностей для всех рас и народов Островов Фиджи. Он гласит:

- (2) Парламент должен разработать положения для программ, направленных на оказание помощи всем группам или категориям лиц, находящихся в неблагоприятном положении, в вопросах равенства в доступе к:
 - a) образованию и профессиональной подготовке;
 - b) предоставлению земли и жилища;
 - c) участию в торговле и работе на всех уровнях и во всех областях государственной службы [усиление добавлено].
- (3) В соответствии с этим разделом лицо может принять особые меры с целью достижения реального равенства между различными группами или различными категориями лиц.

- (4) Принимая эти особые меры, согласно разделу 38 лицо не проводит различия в отношении другого лица.

42. Закон о социальной справедливости был принят парламентом 21 декабря 2001 года. Этот закон устанавливает правовые рамки для осуществления Программ конструктивных действий правительства, как того требует раздел 44 Конституции.

43. Закон дает следующее определение конструктивного действия:

«Конструктивное действие» означает политику государства, заключающуюся в оказании содействия группам или категориям лиц, находящихся в неблагоприятном положении, с тем чтобы дать им возможность достигнуть доступа на равной основе с группами или категориями, которые не находятся в неблагоприятном положении;

«Неблагоприятный» в отношении группы или категории лиц означает, что эта группа или категория не имеет доступа на равной основе в силу фактических или предполагаемых личных особенностей членов группы или категории, или в силу местонахождения или образовательного уровня этой категории или группы;

«Доступ на равной основе» означает равенство доступа к образованию и профессиональной подготовке, к предоставлению земли и жилища, к участию в торговле и работе на всех уровнях и во всех отраслях государственной службы»;

«Программа» означает программу конструктивных действий, установленных графиком.

44. Главной целью правительственных Программ конструктивных действий, в том числе Концепции и Плана развития «50/50», рассчитанного на период до 2020 года, является предоставление доступа на равной основе к возможностям путем устранения социального и экономического неравенства, которое было отражено в докладе Программы Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) о положении с нищетой на Фиджи за 1997 год и в материалах переписи населения 1996 года.

45. В 1996 году население Фиджи составляло 775 077 человек, из которых 403 302 являлись коренными фиджийцами (52,0%), 338 818 являлись индофиджийцами (43,7%) и 32 597 человек принадлежали к другим этническим общинам (4,25%). Приблизительно 54% населения Фиджи проживало в сельской местности, а 46% - в городах. Большинство коренных фиджийцев, проживающих в сельской местности, являются фермерами, занимающимися нетоварным и коммерческим земледелием.

46. Сельское население Фиджи составляло 415 582 человека, из которых 57% являлись коренными фиджийцами и ротуманцами; 41% составляли индофиджийцы. Городское население Фиджи в 1996 году насчитывало 359 495 человек, в том числе 46,5% коренных фиджийцев и ротуманцев; 46,7% индофиджийцев и 6,8% представителей других этнических общин. Эти цифры ясно говорят о том, что большинство коренных фиджийцев проживали в сельской местности, особенно в наиболее отдаленных местах, в которых зачастую затруднен доступ к основным социальным услугам, включая здравоохранение, образование, дороги, водоснабжение, канализацию, электроснабжение и т.д. В этих районах уровень доходов и уровень жизни являются самыми низкими.

47. Доклад ПРООН 1997 года и перепись населения 1996 года ясно обрисовали социальное и экономическое неравенство. Таблица 1 показывает, что средний недельный доход домашнего хозяйства коренных фиджийцев был на 36% ниже, чем в домашних хозяйствах меньшинств, на 20,3% ниже, чем в домашних хозяйствах индофиджийцев, и на 13% ниже, чем средний по стране. Средний доход на душу населения в домашних хозяйствах коренных фиджийцев был на 43,5% ниже, чем у меньшинств, на 20,3% ниже, чем в индофиджийской общине, и на 15,5% ниже, чем в среднем по стране.

Таблица 1: Средний недельный доход в разбивке по этническому составу

	Средний доход домашнего хозяйства (фидж. долл.)	Средний доход на душу населения (фидж. долл.)
В целом по стране	199,31	44,68
Коренные фиджийцы	173,65	37,74
Индофиджийцы	217,89	49,50
Другие	271,08	66,77

Источник: Доклад о положении с нищетой на Фиджи за 1997 год.

48. Приведенный ниже рисунок 1, почерпнутый из материалов переписи населения 1996 года, показывает долю участия каждой этнической группы в экономической деятельности и в распределении рабочей силы. В денежной экономике было занято почти 70% индофиджийской общины по сравнению с 47% коренных фиджийцев. Приблизительно 48% коренных фиджийцев было занято в натуральном хозяйстве, а 5%, входивших в состав рабочей силы, были безработными.¹

¹ Безработный в терминологии переписи означает того, кто является экономически активным, относится к рабочей силе, имеет какую-либо квалификацию и подготовку и ищет работу.



49. Статистические данные переписи населения 1996 года показали, что большинство членов индофиджийской общины проживало на арендованной земле. За ними шла почти четверть (21,7%) членов этой общины, проживавших на земле, которой они владели на правах собственности, а 5,3% индофиджийцев занимали землю незаконно (в основном скваттеры). Половина коренного фиджийского населения (50,4%) жила согласно традиционному деревенскому укладу, за ними шли владельцы земли по соглашению об аренде (25,3%) и 12% владевших землей на правах собственности.

50. Однако со времени переписи 1996 года эти статистические данные существенным образом изменяются в результате истечения сроков аренды, договоры о которой были заключены по Закону о владельцах и арендаторах сельскохозяйственных земель (ВАСЗ), а также после политических беспорядков 2000 года. Хотя по переписи населения 1996 года городское население составляло 46%, а сельское население - 54%, ежегодно городское население на Фиджи растет быстрыми темпами (2,6%), в то время как сельское население сокращается на 5%. В 1996 году городское население Фиджи составляло 359 495 человек, в том числе 46,5% коренных фиджийцев, 46,7% индофиджийцев и 6,8% представителей других этнических общин.

51. В составленном недавно Статистическим бюро докладе «Обследование доходов и расходов городских домашних хозяйств» (ОДРДХ) установлено, что к концу июля 2002 года все городское население, проживавшее в традиционных домашних хозяйствах,

составляло 393 866 человек, из которых 193 025 человек (49%) были индофиджийцами, 170 918 (43,4%) - коренными фиджийцами и 29 923 (7,6%) относились к другим этническим общинам. В докладе было подчеркнуто, что из 393 866 человек городского населения 40 663 человека проживали в «районах типа скваттерских» и 20 479 (50,4%)² из них были коренными фиджийцами, 18 979 (46,7%) индофиджийцами и 1 205 (2,9%) представителями «других общин».

52. Поскольку коренные общины Фиджи - фиджийцы и ротуманцы - занимают в обществе особое место, для правильного и справедливого развития Республики Фиджи жизненно важно, чтобы они были вовлечены в основное русло экономики и чтобы неравенство, отделяющее их от других общин, сглаживалось и в перспективе было устранено. С точки зрения социальной справедливости, также крайне важно, чтобы потребности других групп, находящихся в неблагоприятном положении, решались с помощью государственных программ развития.

53. Трудно создать долгосрочный мир и стабильность в условиях, когда существуют огромные разрывы в доступе к возможностям экономического и социального развития, особенно если они основаны по признаку расы, как это имеет место на Фиджи. Правительство по-прежнему настаивает на том, что конструктивные действия не связаны с социальной изоляцией или институционализацией дискриминации. Они связаны с созданием образа страны, в которой различные этнические общины живут в мире, гармонии и благополучии. Они связаны с ликвидацией дискриминации, при обеспечении основных экономических прав и равенства и более справедливого распределения богатства.

54. В последние годы велось много споров по поводу конструктивных действий. На практике, с учетом этнического разделения в фиджийском обществе, конструктивные действия должны включать в себя и расовые проблемы. Их невозможно и не следует упускать из виду. Позиция правительства заключается в том, что Фиджи решат свои проблемы, связанные с расовыми различиями, только путем честного и открытого их рассмотрения и устранения несправедливости и неравенства, приводящих к социальной и политической напряженности. Это не означает, что политика правительства является расистской. Ее следует рассматривать в более широком контексте развития, направленного на повышение уровня жизни всех групп, находящихся в неблагоприятном положении.

² То, что 50,4% коренных фиджийцев проживают в «районах типа скваттерских», не обязательно означает, что эти люди являются безземельными. Большинство из них имеют в своих деревнях землю, которой владеет община, но они прибывают в города в поисках лучших возможностей и образования для своих детей. В городах в «районах типа скваттерских» проживает 5,1% коренных фиджийцев, по сравнению с 4,8% индофиджийцев.

Программа конструктивных действий

55. Программа конструктивных действий включена в Закон о социальной справедливости 2001 года. В рамках этого закона действует 29 программ. От 17 из них выигрывают все общины, независимо от их этнического происхождения, 10 программ предназначены исключительно для коренных фиджийцев и ротуманцев и 2 программы своей целью имеют конкретно индофиджийцев и общины меньшинств. В целом 27 программ предназначены для коренных фиджийцев и ротуманцев, а от 19 программ выигрывают индофиджийцы и общины меньшинств.

Таблица 2. Программы конструктивных действий на 2002-2003 годы

МИНИСТЕРСТВО	КОНСТРУКТИВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ	ФИНАНСИРОВАНИЕ (млн. фидж. долл.)	
		2002	2003
Министерство финансов и национального планирования	Программа обеспечения справедливости в малом бизнесе	1,5	1,5
Министерство образования	Улучшение уровня образования фиджийцев и ротуманцев	3,23	2,41
	Повышение уровня образования в сельских районах и в школах, находящихся в неблагоприятных условиях	5,1	4,4
	Профессиональная подготовка и приобретение трудовых навыков в школе и вне школы	0,197	0,197
	Повышение возможностей получения образования для учащихся-инвалидов (специальное образование)	0,375	0,475
Министерство торговли, развития предпринимательства и инвестирования	Развитие малых и микропредприятий	0,213	1,0
	Расширение участия фиджийцев и ротуманцев в бизнесе	Положения о социальной справедливости	Положения о социальной справедливости
Комиссия по делам государственной службы	План предоставления займов студентам	1,0	1,5
	Аренда правительством строений, принадлежащих фиджийцам и ротуманцам	6,589	6,589
Министерство землеустройства и полезных ископаемых	Предоставление кредитов на выкуп родовой земли, находящейся в настоящее время в собственности	0,5	0,5
Департамент тюрем	Профессиональная подготовка заключенных, отбывающих наказание	0,169	0,100
Региональное развитие	Проекты самопомощи в строительстве жилья в сельской местности	0,800	1,0
	Проекты самопомощи, касающиеся строительства жилья и других бизнес-проектов	2,0	3,0

МИНИСТЕРСТВО	КОНСТРУКТИВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ	ФИНАНСИРОВАНИЕ (млн. фидж. долл.)	
		2002	2003
Министерство по делам многонационального уклада	Выделение стипендий	2,5	3,0
	Субсидии на подготовку и повышение квалификации специалистов в области культуры	0,041	0,100
Министерство сельского хозяйства	Приобретение и обработка земли для целей сельского хозяйства	6,9	7,0
Департамент рыболовства	Предоставление лицензий и контрактов на вылов и обработку рыбы	1,0	1,0
Департамент лесоводства	Участие владельцев ресурсов в лесной отрасли	2,0	-
Департамент социального благосостояния	План помощи семьям	11,0	12,0
	Проекты уменьшения масштабов нищеты	2,0	2,5
	Координация медицинской помощи и услуг для инвалидов	0,499	0,250
Министерство туризма	Участие в туристической индустрии в целях обеспечения фактического равенства в доступе к торговле этими услугами	1,500	0,500
Министерство по делам молодежи	Профессиональная подготовка сельской молодежи	0,056	0,056
	Подготовка и набор молодежи в органы охраны порядка	-	-
	Национальная трудовая повинность молодежи	0,345	0,300
Государственный совет по жилью	Жилищные субсидии	0,694	1,0
Министерство местных правительств, жилищного строительства, поселений скваттеров и охраны окружающей среды	Предоставление земли для жилищного строительства и скваттеров	1,60	1,0
Министерство по делам Фиджи	Выделение стипендий на образование	5,5	6,0
	Техническая и профессиональная подготовка	0,966	0,966
ИТОГО:		58,27	58,34

Примечание: Таблица 2 представляет 29 программ конструктивных действий и индикативные бюджетные ассигнования, выделенные каждой программе в 2002 и 2003 годах.

Таблица 3. Концепция программы на 2002-2003 годы

ТИП ИНИЦИАТИВЫ	МИНИСТЕРСТВО	ПРОГРАММЫ	ФИНАНСИРОВАНИЕ/ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ		
			2002 млн. фидж. долл.	2003 млн. фидж. долл.	Состояние
Законодательная	Канцелярия премьер-министра	Подготовка и обнародование новой Конституции	0	0,02	P/I ²
	Канцелярия премьер-министра	Законодательство о конструктивных действиях	Завершено		U/I ¹
	Министерство землеустройства и полезных ископаемых	Возвращение земель типа А и В Попечительскому совету по туземным землям	0,145	0,145	U/I
	Министерство землеустройства и полезных ископаемых/ Попечительский совет по туземным землям	Передача туземных земель из сферы деятельности Закона о владельцах и арендаторах сельскохозяйственных земель (ВАСЗ) в сферу деятельности Закона о туземных землях и земельном фонде (ТЗФ)	0	0	P/I
	Министерство по делам Фиджи/Государственное правовое управление	Предоставление традиционных прав собственности «qoliqoli» обычному владельцу	0	0	P/I
	Министерство по делам Фиджи/Государственное правовое управление/ Канцелярия премьер-министра	Создание Трибунала по претензиям на землю	0	0	P/I
	Министерство по делам Фиджи	Пересмотр положения по делам Фиджи и о Большом совете вождей	0	0	N/I ³
	Канцелярия премьер-министра	Создание Попечительского фонда развития Фиджи	0	0	U/I
	Канцелярия премьер-министра/Министерство финансов и национального планирования	Создание национальной сберегательной схемы для коренных фиджийцев и ротуманцев	0	0	P/I
	Министерство землеустройства и полезных ископаемых/ Государственное правовое управление	Пересмотр законодательства о горнодобывающей отрасли	0	0	P/I
	Министерство финансов и национального планирования	Пересмотр Закона о подоходном налоге с компаний	0	0	P/I
	Попечительский совет по туземным землям	Передача туземных земель из сферы деятельности Закона о владельцах и арендаторах сельскохозяйственных земель (ВАСЗ) в сферу деятельности Закона о туземных землях и земельном фонде (ТЗФ)	0	0	P/I
	Политическая	Министерство по делам Фиджи	Пересмотр фиджийской административной системы	0,200	0,150
Министерство государственных предприятий и реформы государственного сектора		Резервирование за фиджийцами и ротуманцами 50% акций правительства в компаниях на Фиджи, когда они станут доступными для продажи общественности	0	0	P/I
Министерство торговли, развития предпринимательства и инвестиций		Резервирование за фиджийцами и ротуманцами 50% основных лицензий или разрешений	Положения о социальной справедливости	Положения о социальной справедливости	U/I

ТИП ИНИЦИАТИВЫ	МИНИСТЕРСТВО	ПРОГРАММЫ	ФИНАНСИРОВАНИЕ/ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ		
			2002 млн. фидж. долл.	2003 млн. фидж. долл.	Состояние
	Канцелярия премьер-министра/ Министерство финансов и национального планирования	Резервирование за фиджийцами и ротуманцами 50% правительственных контрактов	Положения о социальной справедливости	Положения о социальной справедливости	U/I
	Министерство финансов и национального планирования	Сохранение за фиджийцами и ротуманцами процентной ставки Банка развития Фиджи	5,0	4,2	U/I
	Министерство финансов и национального планирования	Создание программы равенства в малом бизнесе для фиджийцев и других рас			U/I
	Министерство торговли, развития предпринимательства и инвестиций	Создание национального центра по развитию малого и микропредпринимательства	0,700	0,700	U/I
	Канцелярия премьер- министра/Министерство рыболовства и лесоводства	Сделки с древесиной красного дерева	2,0	0	U/I
	Попечительский совет по туземным землям / Министерство землеустройства и полезных ископаемых	Прекращение деятельности Комиссии по землепользованию	0	0	U/I
	Министерство сельского хозяйства и земельных ресурсов	Создание программы помощи для фиджийцев- землевладельцев, взявшихся за возделывание сахарного тростника на возвращенных им землях	3,0	4,0	U/I
	Министерство землеустройства и полезных ископаемых	Определение процентной ставки арендной платы, подлежащей выплате собственникам земли за пользование недрами	0	0	P/I
	Министерство землеустройства и полезных ископаемых	Режим арендной платы за артезианские или грунтовые воды	0	0	P/I
	Комиссия по делам государственной службы	Возобновление правительственной аренды коммерческих и административных зданий, принадлежащих провинциям и <i>тикине</i>	6 589	6 589	U/I
	Министерство финансов и национального планирования	Предоставление освобождения от налогов компаниям, принадлежащим фиджийцам и ротуманцам	0	0	P/I
	Министерство финансов и национального планирования	Подготовка 20-летнего плана развития для фиджийцев и ротуманцев	Завершено		U/I
Бюджетная	Министерство по делам Фиджи	Правительственная субсидия для финансирования всей работы фиджийской администрации	1 674	1 674	U/I
	Министерство по делам Фиджи	Ежегодное правительственное пособие Попечительскому совету по туземным землям	1,0	1,0	U/I
	Министерство землеустройства и полезных ископаемых	Статья в бюджете о выплате 1,5 млн. фидж.долл. задолженности Попечительскому совету по туземным землям за аренду государственной земли варианта А	0	0	N/I
	Канцелярия премьер- министра	Субсидия для предоставления предполагаемому Попечительскому фонду развития Фиджи	10,0	10,0	N/I
	Министерство образования	Помощь правительства Фиджийскому фонду образования	5,3	6,0	U/I
	Министерство образования	Помощь фиджийским школам и исследованиям в вопросах фиджийского образования	1,0	1,449	U/I
	Министерство по делам Фиджи	Конверсия 20-миллионного беспроцентного займа у Совета по делам Фиджи в правительственную субсидию	Завершено		U/I

ТИП ИНИЦИАТИВЫ	МИНИСТЕРСТВО	ПРОГРАММЫ	ФИНАНСИРОВАНИЕ/ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ		
			2002 млн. фидж. долл.	2003 млн. фидж. долл.	Состояние
	Министерство по делам Фиджи	Предоставление правительством беспроцентного займа Совету по делам Фиджина покупку акций Ясана Холдингс Лтд. (YHL)	Завершено		U/I
	Министерство землеустройства и полезных ископаемых	Восстановление статьи в правительственном бюджете об оказании помощи фиджийцам в выкупе родовой земли, отчужденной в качестве собственности	0,500	0,500	U/I
	Министерство по делам Фиджи	Восстановление статьи в правительственном бюджете об оказании помощи фиджийцам в выкупе родовой земли, отчужденной в качестве собственности	0,500	0,500	U/I
	Министерство сельского хозяйства и земельных ресурсов	Застройка земли для переселения арендаторов, чьи договоры об аренде по Закону о ВАСЗ истекли			U/I
	Министерство местных правительств, жилищного строительства, поселений скваттеров и охраны окружающей среды	Застройка земли под дешевое жилье	2,00	2,00	U/I
	Министерство местных правительств, жилищного строительства, поселений скваттеров и охраны окружающей среды	Застройка земли для переселения скваттеров	1,00	1,50	U/I
	Министерство по делам Фиджи	Помощь в коммерческой обработке туземной земли с помощью Попечительского совета по туземным землям	0	0	P/I
	Канцелярия премьер-министра	Программа благоустройства деревень	1,228	1,228	U/I
ИТОГО:			43,036	43,65	

Расшифровка:

- U/I - В стадии осуществления - исследование завершено, доклад принят, консультации завершены, законодательство подготовлено, бюджетные ассигнования предусмотрены, осуществление ведется.
- P/I - В стадии частичного осуществления - исследование завершено, доклад принят за основу, консультации ведутся, создан рабочий комитет, проводится юридическая экспертиза.
- N/I - Не осуществляется - отсутствуют исследования, доклад, консультации, рабочий комитет, юридическая экспертиза, бюджетные средства.

56. Целью Концепции программы является создание с помощью политических директив, законодательства и бюджетных ассигнований условий, дающих фиджийцам и ротуманцам возможность в полном объеме осуществлять свои права на самоопределение; защитить верховенство их интересов в русле Конституции и облегчить им доступ к возможностям, удобствам и услугам, повышая, таким образом, их жизненный уровень. Концепция программы нацелена на то, чтобы ликвидировать социальный и экономический разрыв между коренным народом и другими этническими общинами.

57. Она состоит из 42 программ, включающих 12 законодательных инициатив, 15 директив и 15 бюджетных статей.

58. Концепция программы состоит не только из мер конструктивных действий. Часть ее содержит положения по обеспечению особых прав фиджийцев и ротуманцев и их благого управления и социального обеспечения в соответствии с Конституцией. Некоторые из положений Концепции программы применяются также и к другим общинам.

59. В таблице 3 показано положение с финансированием и осуществлением Концепции программы. Из 42 программ 24 программы (54,1%) находятся в стадии осуществления, что означает, что все юридические и практические требования были выполнены, и в бюджете предусмотрены ассигнования на их осуществление, 14 (33,3%) были осуществлены частично, а 4 (9,6%) вообще не осуществлялись. Кроме того, из 12 законодательных инициатив 3 (25%) находятся в стадии осуществления, 8 (66,6%) были осуществлены частично, а 1 (8,4%) вообще не осуществлялась. Из 15 политических директив 10 (66,6%) находятся в стадии осуществления, в то время как 5 (33,4%) были осуществлены частично. Что касается бюджетных инициатив, 12 из них (80%) находятся в стадии осуществления, 1 (6,6%) осуществлена частично и 2 (13,4%) еще не осуществлялись.

60. Согласно Закону о социальной справедливости конструктивные действия являются важнейшей частью общей стратегии правительства по поощрению равенства доступа к возможностям для всех общин, особенно для малоимущих и находящихся в неблагоприятном положении групп, как это предписано разделом 44 Конституции. Конструктивные действия необходимы также для сокращения экономического разрыва между фиджийцами и ротуманцами и членами других общин. Несмотря на это, конструктивные действия следует рассматривать не только как вопрос о расах, а как проблему ликвидации несправедливости и дискриминации и достижения справедливого и сбалансированного развития.

61. Особые меры по улучшению экономического положения коренных народов не являются чем-то новым. Они действуют в течение почти 30 лет. Очевидно, в настоящее время существует необходимость в обновленном и твердом обязательстве и более полном и согласованном подходе, поскольку это является жизненно важным для стабильного развития Фиджи.

62. Конструктивные действия по признаку расы поощряются и защищаются согласно международному праву и международным документам и, как это подтверждалось различными комитетами Организации Объединенных Наций, при условии, что на другие расы не ложится бремя в результате предоставления преимущественного обращения. На Фиджи в результате мер по оказанию помощи коренным фиджийцам никакого бремени на другие общины не налагается. Фактически же Правительство намерено значительно расширить выгоды от осуществления конструктивных действий, чтобы все больше распространять их и на нефиджийцев, что соответствует Конституции Фиджи.

Е. Пункт 17

63. Министерство национального примирения и единства благодаря назначению его руководителя на должность министра получило мандат на поощрение расовой гармонии и социального сплочения в среде общины коренных фиджийцев и между различными расовыми группами на Фиджи с помощью социальной, культурной, образовательной и других видов деятельности на всех уровнях. Ради достижения этой цели, министерство сотрудничает с различными общинами на уровне округа, общины, района, округа и в масштабе всей страны, применяя консультативную и согласительную процедуры.

64. Министерство также играет роль помощника и координатора в программах примирения и единства, осуществляемых различными правительственными и неправительственными организациями по всей стране.

65. В 2000-2001 годах министерство принимало активное участие в организации встреч представителей общин, главным образом, для решения социальных задач в конфликтных районах Тайлеву, Рева и Найтасири (центральная и восточная части Вити-Леву) и в районе Макуата (на Вануа-Леву). Министерство и подразделение по связям с общественностью департамента полиции провели в этих районах свыше 400 встреч такого рода.

66. Результатом этих встреч стало улучшение социальных и общественных взаимоотношений между общинами, которые в настоящее время живут в мире. Что касается Муанивени (восточная часть Вити-Леву) и Дрекети (Вануа-Леву), то там имеются признаки того, что этнические предрассудки уступили место терпимости и согласию. Как Муанивени, так и Дрекети создали Комитеты общинного развития, в которые вошли представители обеих общин.

67. Министерство также оказало помощь в переселении фермеров, перемещенных из центра Гирмит в Лаутоке (приемный центр для перемещенных фермеров) обратно в районы Муанивени и Давасаму, предложив посредничество и консультативные услуги обеим общинам, т.е. общине-жертве и общине-правонарушителю. В результате фермеры были действительно переселены в Муанивени и Давасаму.

68. Министерство участвовало также в проведении встреч, посвященных повышению осведомленности общественности о концепциях мира и разрешения споров. Совместно с неправительственными организациями министерство создает сеть пунктов по оказанию психологической помощи, где демонстрируются плакаты и брошюры, предназначенные для психически травмированных людей. Осведомленность общественности повышалась также с помощью СМИ. В результате этого в Дрекети, Муанивени и Давасаму были

проведены церемонии прощения, в ходе которых коренные фиджийцы и индофиджийцы просили прощения друг у друга.

69. В 2002-2004 годах министерство участвовало в следующих мероприятиях:

- a) организация просветительских встреч с различными общинами, посвященных необходимости признать причиненный вред и вызванные страхи и принести публичные извинения;
- b) общенациональная консультация с целью выработки направленности, которая должна быть придана 10-летнему стратегическому плану;
- c) создание сети партнерских связей с церквями и религиозными организациями;
- d) вовлечение в эту работу организаций гражданского общества;
- e) формирование в правительственных министерствах межминистерских рабочих групп по совершенствованию планов и стратегий;
- f) оказание содействия общинам в проведении церемоний прощения и признания причиненного вреда;
- g) исследовательская работа в области разработки концепций правосудия, как реституционного, так и карательного.

70. Министерство участвовало в этих программах, поскольку в течение этого периода в сельских общинах царили страх и неуверенность, заставлявшие людей покидать свои дома и искать пристанище у других членов своих общин. Министерство также полагало, что на нем лежит обязанность оказать фермерам помощь в их переселении в родные общины.

71. Министерство считало, что ему следует формировать общественные взгляды и обратить эти взгляды на достижение общей национальной идентичности. Кроме того, люди нуждаются в том, чтобы их собрали за одним столом для переговоров для открытого обсуждения, лицом к лицу, их предубеждений и страхов.

72. В результате этих мероприятий министерство отмечает повышение терпимости и улучшение понимания между различными общинами. В 2004-2005 годах министерство участвовало в:

- a) исследовательской работе в области национальной идентичности, национальных символов и национального языка;
- b) консультациях по этим проблемам, проводившимся в Западном, Северном, Центральном и Восточном округах;
- c) программе, посвященной развитию мира и стабильности;
- d) организации с помощью Новой Зеландии рабочего совещания по проблеме регионального руководства;
- e) просветительских программах на тему Билля о поощрении примирения и единства;
- f) просветительских программах, проводимых совместно с представителями политических партий на тему Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- g) партнерских связях с правительством Новой Зеландии в целях повышения осведомленности о «хилерстве» священника Майкла Лапли;
- h) консультациях между землевладельцами и арендаторами по земельным вопросам.

Е. Пункт 18

Государственная служба

73. Раздел 140 Конституции Фиджи специально устанавливает, что:

Наем лиц на государственную службу, повышение в должности в рамках государственной службы и руководство государственной службой должны основываться на следующих принципах:

- a) государственная политика должна проводиться в жизнь эффективно и действенно при наименьших затратах;
- b) назначение и повышение должны осуществляться исходя из заслуг;

с) как мужчины, так и женщины, а также члены всех этнических групп должны иметь адекватные и равные возможности для профессиональной подготовки и продвижения по службе;

d) состав всей службы на всех уровнях должен как можно более точно отражать этнический состав населения с учетом, где это уместно, профессиональных предпочтений.

74. Государственная служба полностью подотчетна правительству и в ее обязанности входит обеспечение правительства объективной, честной, всеобъемлющей, точной и своевременной консультативной помощью и осуществление правительственной политики и программ.

Принципы государственной службы

75. В Принципах государственной службы изложены обязанности работодателя с учетом условий найма на государственную службу, изложенных в разделе 4 Закона о государственной службе 1999 года. Они предусматривают следующее:

a) решения о найме на государственную службу должны приниматься без указания свыше, при отсутствии фаворитизма или политического давления;

b) отбор кандидатов должен осуществляться на открытой и конкурсной основе;

с) государственная служба должна всегда быть вне политики, выполняя свои функции нейтрально, беспристрастно и профессионально;

d) государственная служба должна проходить в рабочей обстановке, свободной от любой дискриминации;

e) государственная служба должна представлять собой живой и совершенный пример того, какой страной мы хотим видеть Фиджи, где каждый пользуется признанием, уважением и получает вознаграждение на основе своих профессиональных заслуг и где царит дух взаимопомощи и заботы, сотрудничества и коллективных усилий, а также атмосфера товарищества и единства.

Кодекс поведения на государственной службе

76. В разделе 156 Конституции содержится Кодекс поведения, который является обязательным и охватывает всех государственных чиновников, а также министров и

членов парламента, который они должны соблюдать при выполнении своих обязанностей в период их пребывания на службе в качестве должностных лиц государства.

77. Назначение на должность и повышение в должности в рамках государственной службы должно осуществляться на основе ряда фундаментальных принципов: во-первых, назначение и повышение должны осуществляться, исходя из заслуг; во-вторых, как мужчины, так и женщины, а также члены всех этнических групп должны иметь адекватные и равные возможности для профессиональной подготовки и продвижения по службе; и, в-третьих, состав всей службы на всех уровнях должен как можно более точно отражать этнический состав населения с учетом, где это уместно, профессиональных предпочтений.

Политика равных возможностей на государственной службе

78. В соответствии с требованиями Конституции здесь уместно рассмотреть вопрос о равных возможностях занятости (РВЗ), которые заложены во все принципы найма, профессиональной подготовки и продвижения по службе. РВЗ сформулированы в целях реализации равных возможностей во всех формах оплачиваемого труда, и, следовательно, отвергают любую необоснованную дискриминацию по любому признаку, включая гендерную и этническую дискриминацию, а также дискриминацию в связи с возрастом или инвалидностью. Эта идея претворяется в жизнь благодаря честной и справедливой политике, правилам и нормам поведения, принятым на рабочих местах.

79. Политика РВЗ в отношении государственной службы направлена на то, чтобы все сотрудники государственной службы имели руководство по обеспечению принципов справедливости и равенства при принятии решений о приеме на работу во всех сферах найма, продвижения по службе, перевода на новые места и профессиональной подготовки на основе достоинств. Это является хорошей деловой практикой, уделяющей должное внимание целям и стремлениям отдельных лиц и опирающейся при этом на конкурсную основу.

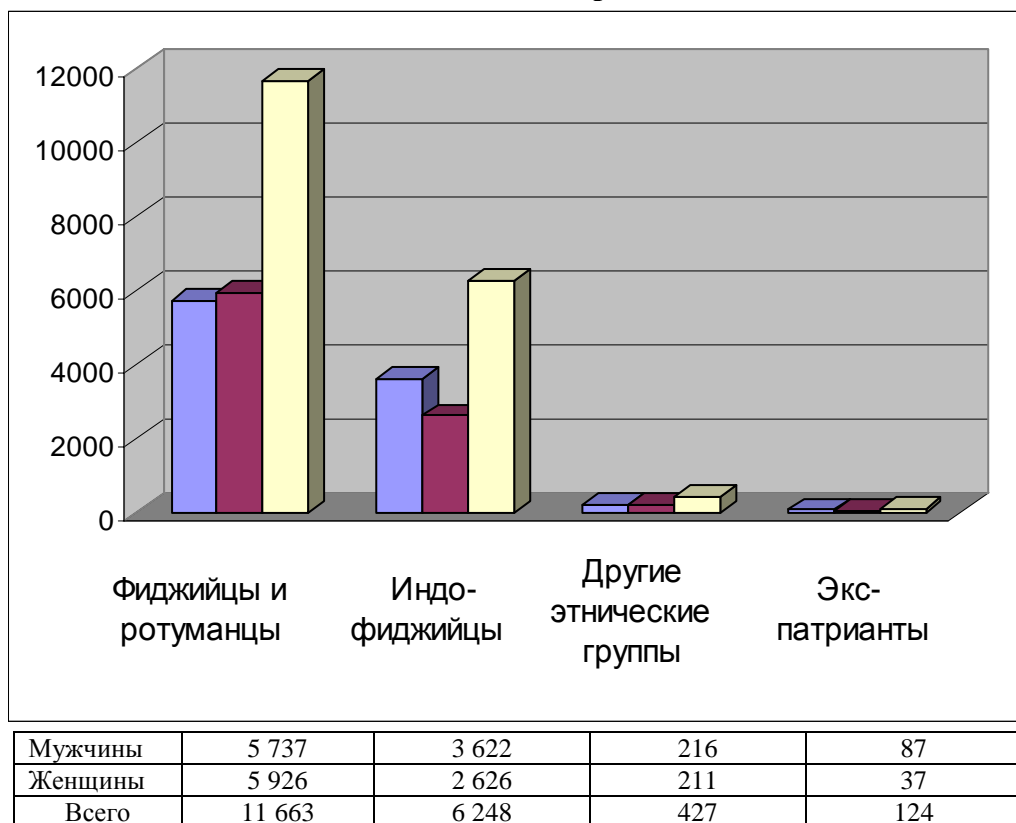
80. Для создания справедливых, адекватных и реалистичных рамок проведения политики министерствам и департаментам было предложено обеспечить обратную связь по вопросам политики РВЗ. Комментарии и предложения были приняты к сведению и включены в политику. Каждое министерство и каждый департамент приняли свои программы по политике в области людских ресурсов с учетом РВЗ для своей повседневной деятельности. Все сотрудники, а также потенциальные кандидаты для работы на государственной службе были широко проинформированы о заявлении о приверженности, а также о политике РВЗ. Министерствам и департаментам предлагается включить политику РВЗ в качестве составной части в их программы/проекты, а также в корпоративные планы и в рабочие соглашения. Кроме того, в качестве компонента

программы профессиональной подготовки и повышения осведомленности о программе по гендерным проблемам и равным возможностям занятости Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) в сотрудничестве с Комиссией по делам государственной службы в настоящее время ведет учебные программы в Центре подготовки и развития.

81. Начиная с 2005 года, приверженность политике РВЗ будет являться частью ключевых показателей деятельности всех высших должностных лиц всех правительственных министерств. Комиссия по делам государственной службы должна вести наблюдение и два раза в год составлять оценку полученных результатов.

82. Ниже в таблице приводятся данные по расовому и гендерному составу сотрудников государственной службы:

**Расовый и гендерный состав сотрудников государственной службы:
(по состоянию на декабрь 2004 года)**



*Источник: Комиссия по делам государственной службы Фиджи.
(Прим. пер.: см. пункт 57 предыдущего доклада)*

83. По состоянию на декабрь 2004 года, коренные фиджийцы и ротуманцы в количестве 11 633 человек составляли большинство сотрудников государственной службы. Число индофиджийцев составило 6 248 человек, число сотрудников - выходцев из других

этнических групп, включая китайцев, лиц, имеющих европейские корни, и меланезийцев, составило 427 человек, а экспатрианты насчитывали 124 человека. Вакантными все еще оставалось в общей сложности 422 должности, которые предстоит заполнить.

84. Правительство принимает к сведению озабоченность, выраженную Комитетом по поводу этнического баланса сил службы безопасности и по поводу того, каким образом этот баланс вписывается в более широкие рамки позитивной этнической дискриминации.

Вооруженные силы

85. Правительство ответственно заявляет, что набор на военную службу основан на ряде критериев, установленных правительственным положением. Эти критерии, которыми руководствуются при наборе в армию, предусматривают, что все лица, проявляющие интерес к поступлению на военную службу, должны быть гражданами Фиджи.

86. Другие критерии устанавливают возраст, наличие минимального общеобразовательного уровня и необходимость быть физически и психически здоровым. Эти критерии объяснимы, учитывая характер учебных сборов, которые каждый должен пройти до поступления на военную службу. При проведении набора все те, кто психологически не настроен на военную жизнь, выявляются на начальном этапе учебных сборов.

87. Набор в вооруженные силы проводится в различных окружных призывных пунктах в течение всего года. С целью придания этой кампании самой широкой огласки в ней принимают участие консультативные органы, провинциальные и окружные административные учреждения. Для пропаганды кампании по набору в вооруженные силы используются также каналы СМИ и собрания прихожан в церквях. Тот, кто явился на призывной пункт, кто серьезно заинтересован в поступлении на военную службу и отвечает установленным критериям, получает возможность пройти учебные сборы.

88. Чтобы охватить все общины, призывная кампания ведется в городских и сельских районах, где имеется большое число безработных, или в местностях со слабой экономической активностью. Хотя ежегодный набор невелик, его размеры, тем не менее, зависят от ежегодных ассигнований из государственного бюджета.

89. С 1987 года вооруженные силы провели свыше 60 рекрутских наборов, в ходе которых около 5 000 фиджийских граждан прошли военную подготовку. Из десяти с лишним тысяч граждан Фиджи, подавших заявление о службе в армии, только 2,6% были индийцами и 5% - представителями других этнических групп.

90. Данные о подготовке офицеров несколько иные. С 1987 года вооруженные силы провели 12 отборочных комиссий по подготовке офицерского состава. Однако процедура отбора в этих комиссиях другая, учитывая, что индивиды, наряду с соответствием повышенным требованиям, должны также пройти интенсивную психологическую подготовку. В этой программе отбора участники равномерно распределены по различным этническим общинам. 30% индивидов, участвующих в программе отбора офицерского состава, не являются коренными фиджийцами, и это количество остается неизменным в течение последних десяти лет. Наш анализ данной ситуации таков: возможность такой подготовки/карьерного роста и выплачиваемое вознаграждение при подготовке офицеров являются более привлекательными, отсюда большой интерес, проявляемый к этой программе.

91. Правительство утверждает, что установленные согласно существующим положениям критерии дают возможность членам общества быть призванными на военную службу. Все зависит от того, имеет ли индивид склонность к «солдатской» профессии как к средству найти себе применение или он в этом не заинтересован. «Солдатская» профессия и связанные с ней атрибуты в глазах коренного населения выглядят заманчивыми. Однако для других общин служба в вооруженных силах не обязательно является притягательной. Учитывая эти факторы, вооруженные силы будут продолжать призывать тех, кто желает стать частью военного сообщества и всего того, что за этим стоит. Военное руководство заверяет, что их знамена не будут запятнаны обслуживанием вооруженными силами каких-либо политических интересов, учитывая, что, в конечном счете, эти силы станут решающим гарантом спасения страны.

Полиция

92. В течение последних двух-трех лет полиция Фиджи приняла определенные меры по повышению своей роли путем совершенствования профессионализма и установления повышенных требований к обслуживанию интересов общин.

93. Принципы и нынешняя политика полиции направлены на строгое соблюдение требования о том, чтобы никакие элементы дискриминации любого рода не проникали или не проявлялись в этой системе.

Политика найма

94. В полиции Фиджи существует открытая система найма на работу. Стандартные критерии отбора кандидатов следующие:

- a) возраст от 21 года до 35 лет;

- b) нормальный рост;
- c) умственно развитый, годный физически и психически;
- d) наличие свидетельства об окончании фиджийской школы;
- e) отсутствие судимости

95. Любое лицо, отвечающее вышеприведенным критериям, подходит для отбора. В настоящее время на Фиджи насчитывается 2 172 сотрудника полиции.

Расовый состав по состоянию на 7 января 2005 года

Фиджийцы и ротуманцы	1 353
Индийцы	765
Другие	54
Всего	2 172

Источник: Полицейские силы Фиджи.

Руководящие должности в полиции Фиджи

(a) Комиссар полиции	Г-н Эндрю Хьюджес(австралиец)
(b) Заместитель комиссара	Г-н Мосес Драйвер (частично европеец)
(c) Помощник комиссара - административные вопросы	Г-н Сада Нанд (индиец)
(d) Помощник комиссара - оперативные вопросы	Г-н Мохаммед Дж. Хан (индиец)
(e) Помощник комиссара - патрульная служба и территориальные отделения	Г-н Джесе Маровия (фиджиец)
(f) Помощник комиссара - уголовные дела	Г-н Кевуэли Буламейнайвалу (фиджиец)

Источник: Полицейские силы Фиджи.

Г. Пункты 19 и 20

Создание Специального комитета по землеустройству

96. На заседании нижней палаты 30 сентября 2004 года премьер-министру достопочтенному Лайсения Карасе удалось провести предложение о создании Специального комитета, в состав которого вошли восемь человек от правительства, лидер оппозиции, шесть человек от Лейбористской партии и три члена Сената, которых выдвинул Большой совет вождей.

97. Внося это предложение, премьер-министр подчеркнул, что:

...поиск взаимоприемлемого и долгосрочного решения вопроса о будущем сельскохозяйственной аренды земли следует рассматривать как экономическую, а не политическую или расовую проблему. Это решение должно быть объективным и справедливым как для землевладельцев, так и для арендаторов. (Доклад Хэнсарда от 30 сентября 2004 года.)

98. Специальный комитет по землеустройству провел в 2005 году два заседания; дискуссии на этих заседаниях были сосредоточены, главным образом, на вопросах, вытекавших из обсуждений на переговорах «*таланоа*»:

- Внимательно изучить и рассмотреть важные аспекты и проблемы землепользования, касающиеся:
 - a) землевладения;
 - b) аренды;
 - c) соображений о страховых выплатах;
 - d) компенсации пострадавшим семьям;
 - e) арбитража и споров;
 - f) других связанных с этим вопросов;
- Удостоверить целесообразность и применимость ВАСЗ³ и ТЗЗФ⁴ с возможными изменениями.
- Обеспечить, чтобы любой из принятых вариантов учитывал потребности землевладельцев и арендаторов, которые в настоящее время защищены ВАСЗ и ТЗЗФ, а также соответствовал оценкам и представлениям, установленным в руководящих принципах, вытекавших из обсуждений на переговорах «*таланоа*».

Сельскохозяйственная аренда

99. Напряжение и трудности, связанные с договоренностями об аренде туземной земли, являются одной из самых чувствительных проблем Фиджи. Вопрос о земле занимает

³ Закон о владельцах и арендаторах сельскохозяйственных земель.

⁴ Закон о туземных землях и земельном фонде.

центральное место среди общенациональных вопросов политики, власти, расы и экономики. Нынешний связанный с землей кризис на Фиджи разворачивается вокруг истечения сроков договоров о сельскохозяйственной аренде туземной земли и сроков и условий новой аренды.

100. Правительство представило стране и сахарной промышленности предложения, которые принесут стабильность, прогресс и обновление возделыванию и использованию туземных земель. Предусматриваемые правительством меры улучшат также взаимоотношения между землевладельцами и арендаторами. Считается, что при условии согласия всех сторон существует возможность прийти к решению в течение нескольких недель. Правительство взяло на себя обязательство вести переговоры с помощью Объединенного парламентского специального комитета, созданного в рамках двухпартийных усилий по достижению договоренности. В состав комитета входят представители всех сторон в парламенте, включая премьер-министра в качестве председательствующего и лидера оппозиции. Для выяснения мнения общества Комитет провел слушания в различных частях страны.

101. Правительство предусматривает юридически обязательные договоры аренды сроком на 50 лет, с правом продления не менее чем на 20 лет. На 37-м году договор аренды будет пересмотрен, а к 40-му году будет принято решение о будущем аренды. Это представляется огромным шагом вперед по сравнению с нынешним положением, когда договор аренды заключается на 30 лет, без права продления.

102. Фиджийские землевладельцы не могут быть довольны существующим Законом о владельцах и арендаторах сельскохозяйственных земель (ВАСЗ), который регулирует отношения между землевладельцем и арендатором. Он привел к тому, что поступления от арендной платы являются одними самых низких в мире, и нарушил права и интересы землевладельца. ВАСЗ способствовал обнищанию землевладельцев и превратил их в бедных родственников сахарной отрасли. Нынешняя формула арендной платы основывается на ставке до 6% от стоимости первоначального капитала. Однако на практике в большинстве случаев она составляет от двух до трех процентов.

103. Скорее всего землевладельцы продлят аренду, если они получают справедливую и разумную арендную плату. Поэтому правительство предложило плоскую 10-процентную шкалу арендной платы, которая соответствует основополагающим принципам справедливости. Землевладельцы хотели бы, чтобы в соответствии с Законом о туземных землях и земельном фонде (ТЗЗФ) передача земли в аренду производилась через Попечительский совет по туземным землям (ПСТЗ). Это законодательство позволяет ПСТЗ охранять интересы землевладельцев, защищая в то же время благосостояние арендаторов. Чтобы обезопасить арендаторов, правительство открыто предложениям о

включении положений из ВАСЗ в измененное законодательство ТЗЗФ. Правительство всегда готово обсуждать любые вопросы, вызывающие беспокойство у арендаторов.

104. В 2004 году правительство внесло два законопроекта (которые пока еще не прошли через парламент) с целью добиться, чтобы передача всей туземной сельскохозяйственной земли регулировалась согласно *Закону о туземных землях и земельном фонде*. Это следующие законопроекты:

а) Законопроект ВАСЗ, который помимо решения других проблем направлен на внесение изменений в Закон о владельцах и арендаторах сельскохозяйственных земель (ВАСЗ) (Глава 270), с тем чтобы передача всех сельскохозяйственных туземных земель регулировалась Законом о туземных землях и земельном фонде;

б) Законопроект ТЗЗФ, который помимо решения других проблем направлен на внесение изменений в Закон о туземных землях и земельном фонде (ТЗЗФ) (Глава 134), с тем чтобы передать регулирование сельскохозяйственной аренды туземных земель от ВАСЗ к ТЗЗФ.

Планирование и развитие земельных ресурсов

105. Срок договоров об аренде ВАСЗ начал истекать в 1997 году, и с этого момента нынешнее правительство несет перед своими пострадавшими гражданами моральное обязательство путем выработки политики и стратегий оказывать им содействие с помощью программы по переселению на выкупленную правительством и поделенную на участки землю, а также Программы помощи в обработке земли, которая распространяется как на выселяемых арендаторов по закону о ВАСЗ, так и на прибывающих им на замену фермеров-туземцев.

106. Эта программа осуществлялась при четырех различных правительствах, каждое из которых проводило свою политику. Поэтому перед имплементирующими министерством и департаментом стоит задача разобраться с разного рода изменениями, тем более что эти процессы происходили в течение семи лет.

107. В 1998 году тогдашнее правительство решением кабинета СР (98) 94 создало в рамках министерства сельского хозяйства, рыболовства и лесоводства Группу по обработке земель и переселению. Эта специальная проектная группа была создана, чтобы оказать помощь в переселении выселяемых арендаторов по закону о ВАСЗ, которым после истечения их аренды по закону о ВАСЗ, не была предоставлена новая аренда из-за требования землевладельцев вернуть принадлежащие им земли.

108. Роль этой группы состояла в установлении количества и месторасположения арендаторов по закону о ВАСЗ, подлежащих переселению, а именно:

- a) определить землю для переселения выселенных арендаторов по закону о ВАСЗ;
- b) подготовить альтернативные программы развития сельского хозяйства для переселенных арендаторов.

Программа помощи в обработке земли (ПОЗ)

109. В 1998 году правительство потратило в общей сложности 3 630 894, 56 фидж. долл. на покупку земель, находившихся в частной собственности, и на страховые платежи землевладельцам-аборигенам только за аренду земли, использованную для целей переселения.

110. 19 января 2000 года Народное коалиционное правительство решением кабинета СР(2000)24 переориентировало эту помощь на программу, которая была ограничена выплатой субсидии на компенсацию в размере 28 000 фидж. долл. каждому из выселяемых арендаторов по закону о ВАСЗ, которые предпочли не переселяться. Всего было выплачено 5,4 миллиона фидж. долл. 206-ти фермерам, из которых 196 были индофиджийцами и 14 – коренными фиджийцами. Эта программа продолжалась до конца 2000 года.

111. 30 августа 2000 года Временное правительство решением кабинета IGCP(2000)50 создало новый департамент планирования земельных ресурсов и развития, чтобы продолжать дело, начатое тогдашней Группой по обработке земель и переселению, расформированной Народным коалиционным правительством. В результате компетенция департамента была расширена с тем, чтобы в нее входило:

- Руководство Программой помощи в обработке земли (ПОЗ), одобренной решением кабинета IGCP(2000)163 Временного правительства от 7 ноября 2000 года. Эта программа была направлена на оказание денежной помощи в размере 10 000 фидж. долл. прибывающим фермерам-землевладельцам и выбывающим арендаторам для покрытия расходов на переселение/устройство, и в тех случаях, когда арендаторы не в состоянии оплатить возобновление аренды, оно должно оплачиваться в рамках ПОЗ.
- Координация устойчивой обработки земли и управления земельными ресурсами Фиджи с помощью Закона о сохранении и улучшении земель 1953 года.

- Временное правительство приступило к осуществлению программы ПОЗ в январе 2001 года с помощью мер по равному распределению помощи в размере 10 000 фидж. долл. как выселенным арендаторам по закону о ВАСЗ, так и фермерам, прибывающим им на замену. Но в течение срока пребывания у власти оно также решением своего кабинета IGCP(01)51 от 7 января 2001 года расширило категории помощи, с тем чтобы помочь выселенным арендаторам по закону о ВАСЗ, которые переселялись или которым оказывалась помощь в оплате возобновленной аренды только при условии, что они успешно провели переговоры о продлении аренды по двум новым вариантам. Эти два новых варианта следующие: аренда жилья в сельской местности и покупка новых ферм.

112. В период своего правления Временное правительство потратило 761 996,40 фидж. долл. на покупку частной собственности Вунисибисиби и 1 174 803,20 фидж. долл. на развитие инфраструктуры на различных выделенных для целей переселения участках. Оно потратило также 5 051 092,59 фидж. долл. на Программу помощи в обработке земли, чтобы оказать помощь 720 выселенным арендаторам по закону о ВАСЗ и фермерам, прибывающим им на замену.

113. В сентябре 2001 года нынешнее коалиционное правительство взяло на себя управление Республикой Фиджи и полностью поддержало и продолжило совершенствовать политику временного правительства в том, что касается ПОЗ. 5 апреля 2004 года решением кабинета CP(04)143 оно расширило категории ПОЗ, чтобы поддержать также свою Концепцию программы, предназначенной для фиджийцев и ротуманцев. Она включала три новые категории, которыми являются:

- коренной безземельный фиджиец
- неформальные группы, такие, как молодежные группы или церковные общины
- официальные группы, такие, как кооперативы и другие организованные общины.

114. К настоящему времени нынешнее коалиционное правительство оказало помощь 2 155 переселенным фермерам и выбывающим арендаторам, выплатив в общей сложности 16 088 898 фидж. долл. в рамках ПОЗ и 4 578 893,08 фидж.долл. на развитие инфраструктуры всей частной и сданной в аренду туземной земли, которая была приобретена для целей переселения.

115. 26 февраля 2002 года кабинет одобрил предложенную структуру Программы помощи в обработке сельскохозяйственной земли в соответствии с его Программой конструктивных действий в интересах ведущих натуральное хозяйство фермеров в 14 провинциях на Фиджи и Ротуме. Главной целью этой программы является уменьшение масштабов нищеты в наших сельских общинах. В июне 2002 года началось осуществление этой программы, которая была направлена на решение следующих основных задач:

- поощрить сельских фермеров увеличить отечественное производство сельскохозяйственной продукции с целью обеспечения продовольственной безопасности;
- облегчить переход от натурального сельского хозяйства к коммерческому сельскому хозяйству в целевых сельских районах;
- создать возможности самостоятельной занятости в сельском хозяйстве для конкретных целевых групп, таких, как сельская молодежь, женщины, бывшие заключенные, церковные общины и т.д.

116. Эта программа направлена, например, на оказание помощи сельским фермерам, ведущим натуральное хозяйство, субсидиями в размере до 10 000 фидж. долл. на группу. Помощь осуществляется в форме субсидий, предназначенных для покупки посадочного материала, инвентаря, средств сельскохозяйственного производства, малой сельскохозяйственной техники и т.д.

117. Всего к настоящему времени получено 11 839 заявок; 7 970 из них удовлетворены, и по этим заявкам оказана помощь на общую сумму 4 450 866 фидж. долл.

118. К настоящему времени нынешнее коалиционное правительство получило в общей сложности 25 118 657,53 фидж. долл. как на Концепцию и Программы конструктивных действий по ПОЗ, так и на Программы помощи сельскому хозяйству.

Таблица 1. Категории и критерии Программы помощи в обработке земли

Категория	Предоставленные варианты	Критерии получения помощи	Размер помощи
Прибывающие фермеры-землевладельцы	Замена выбывающих бывших арендаторов по закону о ВАСЗ	<ul style="list-style-type: none">▪ Членство в землевладельческой общины (ЗВО), регистрация в фиджийском регистре землевладельцев▪ получение согласия членов ЗВО	Помощь натурой в размере до 10 000 фидж. долл.

Прибывающие безземельные коренные фиджийцы	Замена выбывающих бывших арендаторов по закону о ВАСЗ	Получение согласия членов ЗВО	Помощь натурой в размере до 10 000 фидж. долл.
Замена на неформальные группы, такие, как молодежные группы или религиозные общины	Замена выбывающих бывших арендаторов по закону о ВАСЗ	Получение согласия членов ЗВО	Помощь натурой в размере до 10 000 фидж. долл.
Замена на формальные группы, такие, как кооперативы и другие организованные общины	Замена выбывающих бывших арендаторов по закону о ВАСЗ	Получение согласия членов ЗВО	Помощь натурой в размере до 10 000 фидж. долл.
Бывшие арендаторы по закону о ВАСЗ	Вариант 1 Переселение	Заявитель должен: <ul style="list-style-type: none"> ▪ быть бывшим арендатором по закону о ВАСЗ ▪ иметь все подтверждающие документы 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Выделение любого из выделенных правительственных обработанных участков ▪ Помощь натурой в размере до 10 000 фидж. долл.
	Вариант 2 Возобновление аренды	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Те же критерии, что и в варианте 1, при согласии ЗВО и ПСТЗ на возобновление аренды 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Расходы ПСТЗ до 10 000 фидж.долл.
	Вариант 3 Аренда жилья в сельской местности	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Те же критерии, что и в варианте 1, при согласии ЗВО и ПСТЗ на возобновление аренды 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Расходы ПСТЗ до 10 000 фидж.долл.
	Вариант 4 Покупка новой фермы	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Те же критерии, что и в варианте 1 ▪ С заключением соглашения о покупке-продаже ▪ Оформление сделки юриконсульттом 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ПОЗ оплатит сумму, указанную в соглашении о покупке-продаже в размере до 10 000 фидж. долл.

Источник: Департамент планирования земельных ресурсов и развития

119. Следует отметить, что бывшим арендаторам по договору о ВАСЗ предлагается четыре варианта помощи по сравнению с одним вариантом для прибывающих им на замену членов землевладельческих общин (ЗВО) и тремя вариантами для коренных безземельных фермеров. Это делается специально, чтобы предоставить выбывающим арендаторам жизнеспособные варианты по их выбору, в зависимости от их решений и взаимоотношений с членами ЗВО.

Число договоров об аренде, срок действия которых истекает

120. Общее число договоров об аренде по договору о ВАСЗ, срок действия которых истекает в период с 1997 года по 2028 года, по предварительной оценке составляет около 13 141. Подробности см. ниже, в таблице 2.

Таблица 2. Аренда по договору о ВАСЗ, срок действия которой истекает (предварительные оценки)

Год истечения срока	Число договоров об аренде	Год истечения срока	Число договоров об аренде	Год истечения срока	Число договоров об аренде
1997	135	2008	299	2018	254
1998	237	2009	278	2019	306
1999	1 594	2010	374	2020	152
2000	1 955	2011	445	2021	168
2001	458	2012	419	2022	135
2002	622	2013	487	2023	148
2003	432	2014	380	2024	88
2004	600	2015	784	2025	85
2005	463	2016	361	2026	54
2006	521	2017	177	2027	13
Промежуточный итог	7 669		4 004		1 468
Общий итог			13 141		

Источник: Департамент планирования земельных ресурсов и развития

Аренда, срок действия которой истекает к концу 2004 года

121. Попечительский совет по туземным землям сообщил, что с 1997 года по 31 декабря 2004 года истек срок действия в общей сложности 5 506 договоров об аренде, 1 127 договоров были возобновлены для желающих возделывать свои земли арендаторов и 2 940 договоров об аренде были предоставлены новым прибывшим на замену землевладельцам и новым арендаторам. Таким образом, по 1 429 договорам об аренде решение либо не было принято, либо новые арендаторы все еще ведут переговоры и ожидают одобрения договора об аренде.

Нынешнее состояние Программы помощи в обработке земли (ПОЗ)

122. Как ясно видно из таблицы 4, с февраля 2001 года по ноябрь 2004 года было принято 5 512 заявок и 2 875 из них были рассмотрены и одобрены, в то время как 2 637 заявок все еще находятся в стадии рассмотрения. Большое количество дел, находящихся в стадии рассмотрения, связано, главным образом, с бюджетными ассигнованиями на программу и на помощь, которая стала оказываться в 2001 году, при оказании которой должно уделяться надлежащее внимание также и аренде, срок действия

которой истек начиная с 1997 года. Всего в рамках этой программы было выплачено 21,13 млн. фидж. долл. как на переселение, так и выбывающим арендаторам.

Программа помощи в обработке земли – Резюме

Таблица 3. 2003 год

Категория	Западный округ	Северный Округ	Центральный Округ	Итого	Фиджийцы	Индо-фиджийцы	Другие
Переселение		25	3	28		28	
Замена	279	62	38	379	379		
Возобновление аренды	254	53	23	330	6	324	
Аренда жилья в сельской местности	28	46	5	79		79	
Новые фермы	17	10	3	30		30	
ИТОГО	578	196	72	846	385	461	0

Источник: Департамент планирования и развития земельных ресурсов.

Общий объем финансирования помощи = 6 623 437,54 фидж. долл.

Таблица 4. 2004 год

Категория	Западный	Северный	Центральный	Итого	Фиджийцы	Индо-фиджийцы	Другие
Расселение		17	6	23		23	
Замена	199	70	40	309	309		
Замена безземельным фермером	48	9	10	67			
Возобновление аренды	201	53	8	262	2	260	
Аренда жилья в сельской местности	9	16	6	31		31	
Новые фермы	16	12	6	34		34	
ИТОГО	473	177	76	726	111	348	

Источник: Департамент планирования и развития земельных ресурсов.

Общий объем финансирования помощи = 5 945 130,26 фидж. долл.

Таблица 5. Краткие данные о получателях помощи в рамках ПОЗ

Категория	2001	2002	2003	2004	Итого	Фиджийцы	Индо-фиджийцы	Другие
Переселение	53	3	28	23	107	10	95	2
Замена	393	470	379	309	1 551	1 551	-	-
Замена безземельным фермером	-	-	-	67	67	67	-	-
Возобновление аренды	134	76	330	262	802	9	792	1
Аренда жилья в сельской местности	131	34	79	31	275		275	
Покупка новой фермы	9	0	30	34	73		73	
ИТОГО	720	583	846	726	2 875	1 637	1 235	3

Источник: Департамент планирования и развития земельных ресурсов

Программа ПОЗ на 2004 и 2005 годы

123. Целью департамента является оказание в 2004 году помощи, общий объем которой составит 6 миллионов долларов, выбывающим 726 бывшим арендаторам по закону о ВАСЗ и фермерам, прибывающим им на замену. В это число войдут и 50 переселенных фермеров. Однако с расширением критериев ПОЗ, распространяющихся теперь и на прибывающих на замену безземельных фермеров-туземцев, увеличение бюджета для обеспечения этой новой категории представляется неизбежным.

124. Из всех 3 363 заявок, ожидавших рассмотрения, правительство утвердило 726. Для оказания помощи этим 726 заявителям правительству потребовалось в общей сложности 5 945 130,26 долларов. Общие бюджетные ассигнования на 2004 год составили 6 миллионов долларов. После предоставления помощи 726 заявителям по состоянию на 31 декабря 2004 года у правительства образовалось отрицательное сальдо в 2, 637 миллиона долларов, которое все еще необходимо покрыть.

125. Из этих заявок, ожидавших рассмотрения, 998 дел было закрыто по следующим причинам:

- неправомерность;
- двойные заявки;
- подача несколькими заявителями заявок на один и тот же выделенный участок, находившийся ранее в аренде по Закону о ВАСЗ;
- отсутствие информации и обратной связи с пострадавшими фермерами при попытке оказать им помощь.

126. Через соответствующий Департамент планирования и развития земельных ресурсов правительство направило письма этим пострадавшим фермерам, чтобы информировать их о сложившейся ситуации.

127. В настоящее время рассматривается всего 1 639 дел, и Департаменту необходимы в общей сложности 16,39 миллиона долларов, чтобы полностью выплатить задолженность по скопившимся нерассмотренным делам. Однако в 2005 году на эту программу был выделен общий бюджет в 3,75 миллиона долларов, на которые можно было оказать помощь только 314 новым фермерам или заявителям. Краткие данные в разбивке по видам помощи на 2005 год таковы:

Таблица 6. Краткие данные в разбивке по видам помощи за 2005 год

Помощь для 259 фермеров	2 666 000 фидж. долларов
Выплата 25 фермерам, которых не учли в 2004 году	250 000 фидж. долларов
Переселение 30 фермеров	300 000 фидж. долларов
Частичная выплата 65 фермерам	455 000 фидж. долларов
Смета текущих расходов	80 000 фидж. долларов
Итого	3 750 000 фидж. долларов

Рассмотрение заявок, поданных в рамках ПОЗ, и выплаты

128. Рассмотрение заявки занимает две-три недели, которые необходимы, чтобы определить, отвечает ли она критериям правомочности, прежде чем ее представят на пятнадцатый день каждого месяца Национальному комитету ПОЗ по утверждению на предмет окончательного тщательного изучения и утверждения. Подготовка к выплате ведется сразу же после утверждения досье. На выплату нашим заинтересованным сторонам, таким, как ПСТЗ, ПОЗ, фермерские кооперативы и другие финансовые учреждения, обычно уходит две недели. В целом на рассмотрение, утверждение заявок и производство выплаты должно уходить пять недель, если же у министерства финансов в данный момент не имеется денежных поступлений, это займет больше времени.

129. Одной из основных проблем является общее количество правомочных заявок, которые представлены неполными как с точки зрения заполнения формуляров, так и с точки зрения документации, необходимой для облегчения их рассмотрения. Было также установлено, что значительное число неправомочных заявок было получено от людей, добивающихся помощи через ПОЗ.

130. Уведомленным заявителям, ожидающим решения, дается 30-дневный срок для представления соответствующих документов для дальнейшего рассмотрения. Заявителям, которые не отвечают на новое уведомление, дается еще 14-дневный срок. Если от них не поступает ответа, их досье закрываются. В будущем пострадавшие фермеры могут вновь подать заявки при условии, что они имеют право на получение помощи и что они представят необходимую информацию, чтобы сократить время на предоставление помощи.

Планы и стратегии переселения бывших арендаторов по Закону о ВАСЗ

131. Всего было предоставлено 108 земельных участков, на которые переселились бывшие арендаторы по закону о ВАСЗ. В наличии имеется еще 109 участков, выделенных под их переселение.

132. Правительство и министерство информации договорились о проведении пропагандистской кампании с целью распространения информации о наличии в различных районах, созданных по всей стране, участков, выделенных для бывших арендаторов по Закону о ВАСЗ.

133. Нынешние тенденции ясно указывают на то, что возобновление аренды с перемещенными арендаторами по закону о ВАСЗ растет из года в год, если судить по числу полученных и рассмотренных заявок о финансовой помощи. Фактическая помощь на возобновление договоров об аренде с арендаторами, которые желают возделывать свои земли, с января 2001 года по 31 декабря 2004 года была оказана в 802 случаях. За этот же период в общей сложности 275 бывших арендаторов по закону о ВАСЗ арендовали свои участки под жилье и получили помощь в рамках категории аренды жилья в сельской местности. За тот же период 73 фермерам была оказана помощь в покупке новых ферм.

134. Покупка земли для программы по переселению в будущем будет зависеть от темпов переселения на выделенные для этого участки и от подхода ПСТЗ к возобновлению договоров об аренде.

Некоторые вызовы, с которыми сталкивается нынешнее правительство

135. Сроки договоров об аренде стали истекать в 1997 году, а План помощи в обработке земли (ПОЗ) начал осуществляться в 2001 году. Таким образом, проблема рассмотрения скопившихся досье очень осложнилась, главным образом, из-за того, что информация, подкрепляющая заявку, была недостаточной, чтобы служить основанием для выплаты субсидий, а предоставленные ресурсы были недостаточными для удовлетворения всех заявок.

136. Программа Плана помощи в обработке земли разрабатывалась четырьмя разными правительствами, у каждого из которых была своя стратегия, что является одной из самых больших проблем, особенно в том, что касается эффективного и действенного осуществления этой программы. Следовательно, необходим ее регулярный пересмотр, чтобы она совпадала со сменой парадигм в стратегиях правительства.

137. Учитывая спад в выращивании сахарного тростника и тот факт, что в рамках нынешней ПОЗ помощь предоставлялась тем фермерам, которые использовали только до 60% участков, выделенных им под плантации сахарного тростника, крайне целесообразно включить также безземельных и новых фермеров в Программу помощи в обработке земли, чтобы поднять производство до уровней, достигнутых до того, как начали истекать сроки договоров об аренде.

138. Программа переселения на выделенные участки продвигается медленно, главным образом, из-за неспособности бывших арендаторов по закону о ВАСЗ принять решение и самим выбрать собственные участки, предназначенные для переселения.

139. Не существует готового механизма, способного приглушить чувство неуверенности в сельском секторе, особенно когда истекают сроки договоров об аренде. Для всех заинтересованных сторон становится неизбежной необходимостью объединяться, работать сообща и проявлять большую активность. Это решило бы такие проблемы, как слишком продолжительное время, которое уходит у землевладельческой общины на выбор фермера на замену. Переходный период, который начинается с выезда выбывающего арендатора и заканчивается с прибытием фермера ему на замену, может затянуться на годы. Это связано, главным образом, с медленным оформлением аренды прибывающим на замену фермерам, что приводит к потерям урожая сахарного тростника и высоким расходам на восстановление побегов сахарного тростника повторного урожая, а также на восстановление арендованных фермерских земель.

Сахарная промышленность

140. Сахарная промышленность Фиджи, имеющая жизненно важное значение для благосостояния стольких людей, больна уже в течение нескольких лет. Для целей выживания фиджийской сахарной промышленности на международном рынке сахароперерабатывающие заводы и фермы страны являются недостаточно эффективными.

141. Фиджи в настоящее время осуществляют всеобъемлющие стратегии, направленные на то, чтобы не только возродить эту отрасль, но чтобы обеспечить также альтернативные источники дохода для фермеров, которые не смогут продолжать выращивать сахарный тростник.

142. Некоторые исследования предлагали сокращение масштабов этой отрасли при сокращении числа фермеров и рабочих. Однако правительство пригласило Индию оказать помощь в реорганизации этой отрасли. Индийская делегация по техническим и финансовым вопросам порекомендовала не сокращение выращивания и производства сахарного тростника, а, напротив, их расширение. Следовательно, отпадает необходимость сокращения числа ферм и работников сахароперерабатывающих компаний. Фиджи сохраняют такие необходимые для них рабочие места и доходы.

143. Предложение Индии направлено на реформирование промышленности, с тем чтобы она была способной конкурировать за рубежом и приносить прибыль, даже если упадут цены на сахар в Европе, главном рынке Фиджи. Падение цен происходит в соответствии с новыми мировыми правилами торговли.

144. Вплоть до настоящего времени Европейский союз платит завышенные цены за фиджийский сахар. Подсчитано, что ежегодно Евросоюз добавляет в среднем около 4 000 долларов к доходу каждого производителя тростника. Когда эти цены упадут, фиджийским сахарным заводам и фермам, выращивающим тростник, придется повысить свою производительность. Фиджи должны будут конкурировать на рынке сахара по более низким ценам.

145. Целью индийской делегации является в сотрудничестве с правительством и всеми группами в этой отрасли повысить производительность на всех этапах выращивания тростника и его обработки. Правительство Индии выделило кредит на модернизацию четырех фиджийских сахарных заводов. Со своей стороны правительство Фиджи оказывает содействие, предоставив гарантии под этот кредит. В настоящее время готовятся соглашения с индийскими компаниями о поставках оборудования на сахарные заводы, в которые вкладываются новые инвестиции.

146. Повышение эффективности в выращивании сахарного тростника должно быть достигнуто через три года. Фермеры пройдут подготовку в таких областях, как технология выращивания тростника, способы сбора урожая и управление фермой.

147. В парламенте представители всех политических партий в результате успешно проведенных совместных консультаций договорились создать Специальный комитет по реформе сахарной промышленности.

148. В целях оказания помощи фермерам правительство приняло решение взять на себя погашение в полном объеме займа в размере 25 миллионов долларов, полученного у Совета производителей сахарного тростника на восстановление плантаций сахарного тростника и на социальное обеспечение фермеров на 1997 и 1998 годы. В настоящее время оно выплатило Совету эту сумму, освободив фермеров от огромного долга. Народное коалиционное правительство еще раньше обязалось выплатить эту сумму.

149. Правительство также проводит политику предоставления помощи в размере 10 000 долларов фиджийским фермерам, которые поступают на работу в эту отрасль. Эта помощь была расширена, чтобы охватить не только землевладельцев, но и всех арендаторов из числа коренного населения, кооперативы и организованные группы молодежи. Аналогичное финансирование стало доступным и для фермеров, главным образом индийцев, которые будут заново обустроиваться в других отраслях сельского хозяйства, если они не получают новые договоры об аренде земель для выращивания сахарного тростника. В бюджете 2005 года выделяются дополнительные средства, предназначенные для дальнейшего осуществления этих планов.

150. Финансовая помощь в размере до 5 000 фидж. долларов предоставляется также для оплаты оформления юридических документов и других расходов желающих возделывать свои земли фермеров, аренда которых была возобновлена. Подобная финансовая помощь также предоставляется при оформлении документов на аренду жилья в сельской местности после истечения договоров об аренде по Закону о ВАСЗ.

151. Другая важная инициатива, выдвинутая при поддержке Азиатского банка развития, поможет фермерам, выращивающим тростник, переключиться на другие сельскохозяйственные культуры, которые должны принести более высокие доходы, значительно превышающие уровень бедности. Этот амбициозный план будет завершен к декабрю 2010 года.

152. Было отремонтировано около 600 км подъездных дорог к фермам, чтобы помочь фермерским общинам в транспортировке их продукции. Сельским жителям будет оказана помощь в открытии их собственного малого бизнеса. Будет также улучшено финансовое обслуживание в сельской местности. Правительство внесет 9 миллионов долларов, а дальнейшая поддержка поступит от Банка развития Фиджи и из других источников.

Н. Пункт 21

153. Комитет рекомендовал Фиджи принять все необходимые меры, чтобы положить конец высказываниям, разжигающим ненависть, и заявлениям о превосходстве коренных фиджийцев. В этой связи следует отметить, что раздел 30 Конституции ограничивает свободу выражения мнения. Согласно пункту b) раздела 30(2) закон может ограничить (в той степени, в которой это ограничение является обоснованным и оправданным в свободном и демократическом обществе) право на свободу выражения своего мнения в интересах защиты или соблюдения репутации, личной жизни, уважения достоинства, прав и свобод других лиц, включая право быть свободным от высказываний, разжигающих ненависть, независимо от того, против кого они направлены, - индивидов или групп.

154. Высказывание, разжигающее ненависть, определено в Конституции как означающее выражение в какой бы то ни было форме, которое поощряет или имеет следствием поощрение дискриминации по признаку, запрещенному разделом 38. Как было указано выше, согласно разделу 21(1) Конституции это ограничение свободы выражения мнения обязательно также и для парламента. Нам неизвестно, во скольких случаях были предприняты преследования в отношении какого-либо высказывания, разжигающего ненависть, сделанного либо публично, либо в парламенте.

I. Пункт 22

155. Фиджи по-прежнему придерживаются своего толкования статьи 4, которая требует от стороны Конвенции принять дополнительные законодательные меры в областях, охватываемых пунктами а), b) и с) этой статьи, только если она считает, что внесение ряда законодательных дополнений и изменений в существующий закон и практику, с должным учетом принципов, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, а также прав, четко предусмотренных в статье 5 Конвенции, необходимо для достижения этих целей.

156. Правительство не поддерживает любую организацию, которая распространяет идеи, основанные на расовом превосходстве или ненависти, актах насилия и подстрекательстве к таким актам. В соответствии с законами страны Правительство осуждает и не поощряет такие организации. Правительство всецело отвергает любые доктрины расового превосходства или неполноценности наряду с теориями, которые пытаются проводить различие между расами на Фиджи.

157. Фиджи руководствуется Конституцией 1997 года, в частности положениями Билля о правах, а также Законом о Комиссии по правам человека, который запрещает необоснованную дискриминацию со стороны государства, частного сектора в сфере занятости и, при некоторых обстоятельствах, индивидов. Законы Фиджи, направленные против дискриминации, являются обязательными для государства, и они подкрепляются принципом общности между гражданином или гражданским обществом и государством.

158. В нынешнем уголовном законодательстве Фиджи уже есть положения, эффективно воздействующие на поведение, которое направлено на возбуждение расовой ненависти или может ее возбудить и которое направлено на подстрекательство других лиц к расовой ненависти. Такое законодательство представлено Законом об охране общественного порядка, а Уголовный кодекс определяет такое преступление как подстрекательство к мятежу.

159. Раздел 17 Закона об общественном порядке, касающийся «подстрекательства к расовому антагонизму», устанавливает следующее:

(1) Любое лицо, которое словами, или высказанными, или предназначенными быть прочитанными, или жестами, или визуальным изображением или каким-либо иным образом:

- а) распространяет любое сообщение или делает любое заявление, которое может:

- i) возбуждать расовую неприязнь или ненависть к любой расе или общине; или
 - ii) поощрять чувства враждебности или неприязни между различными расами или общинами; или
 - iii) наносить ущерб общественному спокойствию;
- b) делает любое запугивающее или угрожающее заявление в отношении расы или общины, иной, чем его собственная, которое может вызвать страх, тревогу или чувство неуверенности среди членов этой иной расы или общины;
- c) распространяет любое сообщение или делает любое заявление, которое подстрекает к насилию, советует не повиноваться закону или любому законному приказу, отданному членом вооруженных сил Короны, Королевских полицейских сил Фиджи или тюремной администрации, действующим при исполнении своих служебных обязанностей,

виновно в преступлении и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок, не превышающий одного года, или штрафу, не превышающему пятисот долларов, или одновременно штрафу и лишению свободы.

160. «Намерение подстрекательства к мятежу», как оно определено в разделе 65 Уголовного кодекса, гласит:

"(1) «намерение подстрекательства к мятежу» является намерением:

- i) вызвать ненависть или неуважение, или возбудить нелояльность в отношении особы Ее Величества, ее наследников, или преемников, или правительства Фиджи, созданного законным образом; или
- ii) побуждать подданных Ее Величества или жителей Фиджи к попытке произвести изменение иначе, нежели законным способом, любого порядка на Фиджи, установленного законом; или
- iii) вызвать ненависть или неуважение, или возбудить нелояльность в отношении отправления правосудия на Фиджи; или
- iv) разжигать недовольство или нелояльность среди подданных Ее Величества или населения Фиджи; или

- v) поощрять чувства недоброжелательности и враждебности между разными классами населения Фиджи.

(2) При определении того, было ли намерение, с которым был совершен любой акт, сказаны любые слова, или опубликован любой документ, подстрекательством к мятежу или нет, каждый считается умышлявшим последствия, которые будут естественно вытекать из его поведения в тот момент и при тех обстоятельствах, при которых он вел себя таким образом."

161. Обвинения в таком преступлении, как они изложены в разделе 66(1), гласят:

"(1) Любое лицо, которое:

- a) совершает или пытается совершить, или готовится совершить, или тайно вступает в сговор с любым лицом совершить любой акт с намерением подстрекательства к мятежу;
- b)...
- c)...
- d)...

виновно в мелком уголовном преступлении (мисдиминоре)".

162. Совокупное влияние положений Конституции, Уголовного кодекса и Закона об охране общественного порядка, упомянутых выше, по-видимому, должно наглядно показать, что в контексте условий присоединения Фиджи к Конвенции эта страна фактически полностью выполняет эту статью, если не саму Конвенцию.

163. В разделе 30 Конституции 1997 года подтверждено, что свобода выражения своего мнения, может быть ограничена законом, «с тем чтобы предотвратить нападки, затрагивающие честь отдельного лица, группы лиц или обществ, а также уважаемых учреждений и организаций и которые могли бы способствовать усилению неприязни между этническими группами или общинами», но только в такой степени, в которой это ограничение признается обоснованным и оправданным в демократическом обществе.

Решение судов

164. Высокий суд Фиджи в деле *Государство против Риоги* [2001] FJYC 81; Наа0060j.2001s (20 августа 2001 года) постановил, что защита свободы выражения мнения не обязательно является необоснованной, если преступление подстрекательства к мятежу истолковывается в свободном, беспристрастном и либеральном духе. Суду не было необходимости учитывать оговорку, включенную в раздел 30 Конституции 1997 года.

165. Не может быть никаких сомнений в том, что раздел 30 Конституции защищает свободу выражать политическое несогласие и критику. Это верно, даже если такое несогласие не является популярным. Как цитировалось в деле *Государство против Риоги*:⁵

В свободном и демократическом обществе почти слишком очевидно существует необходимость установить, что те, кто занимает должности в правительстве и кто ведает делами государственного управления, всегда должны быть всегда открыты для критики. Любая попытка подавить или обуздать эту критику равнозначна политической цензуре наиболее изоциренного и неприемлемого рода. В то же время не менее очевидно и то, что сама цель критики, направленной политическими оппонентами против тех, кто ведет государственные дела, заключается в том, чтобы подорвать доверие общества к его руководству и убедить электорат в том, что эти оппоненты лучше справятся с делами, чем те, кто в настоящее время находится у власти.

166. Правительство считает важным обеспечить, чтобы Закон о подстрекательстве к мятежу не применялся для подавления законной и демократической критики методов, с помощью которых власти управляют страной. Любой запрет экстремистских организаций или попытки ограничить их деятельность на почве их политических принципов будут рассматриваться как ущемление права на свободу слова и может вполне определенно иметь обратный эффект. Последствия запрета таких групп будут идти вразрез с целями и задачами Конвенции. Тот факт, что такие группы не запрещены, не дает их членам права на какой-либо иммунитет от преследования, если они совершают уголовные преступления.

167. Правительство придерживается того мнения, что запрещение выступлений, разжигающих ненависть, никак не меняет идей, которые дают повод для мнений, стоящих за «оскорбительными» выражениями. Выступление, разжигающее ненависть, должно определяться тем, что является «приемлемым», а что «неприемлемым», в зависимости от того, каким образом на Фиджи люди уживаются друг с другом. Когда это неприемлемо, полиция, осуществляя свою власть в рамках полномочий, предоставленных

⁵ Цитируется из дела *Гектор против Генерального прокурора* (1990) 2 AC 312, 315.

ей Уголовным кодексом и Законом об охране общественного порядка, может преследовать правонарушителя. На Фиджи имеются прецеденты, когда люди преследовались за такие правонарушения.

168. В своем решении по делу *Государство против Афасио Муа и др.* Апелляция по уголовному делу № 16 1991 года, Апелляционный суд Фиджи заявил:

Целью данного Суда является предотвращение любых незаконных нападков на спокойствие государства, но Суд не намерен предотвращать законные политические высказывания. Глубоко укоренившиеся политические убеждения зачастую провоцируют сильные эмоции, но на то и существует орган власти, чтобы доказать, что даже сильные и несдержанные выражения или действия могут не свидетельствовать о намерении подстрекательства к мятежу, если это делается с целью выражения законного несогласия с данным правительством.

Суд должен учитывать, что подлинное политическое несогласие часто является почвой, из которой произрастает демократия.

169. Конституция 1997 года признает неустойчивое равновесие между свободой ассоциаций и выражения мнения и действиями с намерением возбуждать неприязнь и враждебность среди населения.

170. Раздел 30 Конституции предусматривает:

- (1) Каждый человек имеет право на свободу слова и выражения мнения, включая:
 - q) свободу искать, получать и распространять информацию и идеи; и
 - r) свободу печати и других средств массовой информации.
- (2) Закон может ограничить или может разрешить ограничение права на свободу выражения мнения в интересах:
 - a) государственной безопасности, общественной безопасности, общественного порядка, общественной морали, общественного здоровья или организованного проведения национальных или муниципальных выборов;
 - b) защиты или соблюдения репутации, личной жизни, достоинства, прав или свобод других лиц;

- i) права быть свободным от заявлений, разжигающих ненависть, независимо от того, направлены ли они против индивидов или групп, и...
- s) предотвращения нападок, затрагивающих честь отдельного лица, группы лиц или обществ, а также уважаемых учреждений и организаций и которые могли бы способствовать усилению неприязни между этническими группами или общинами или же преследованию или дискриминации каких бы то ни было лиц.

171. Преступление подстрекательства к мятежу требует, в частности, доказательства намерения поощрять чувства неприязни и вражды между разными классами населения Фиджи, и, следовательно, требование такого доказательства в принципе не нарушает раздел 30 Конституции, при условии, что осуждение за это преступление является «обоснованным и оправданным в свободном и демократическом обществе». Осуществляя эту оговорку, самое большее, что могут сделать суды, это дать преступлению подстрекательства к мятежу свободное, беспристрастное и либеральное толкование, которое отстаивает Апелляционный суд Фиджи.

I. Пункт 23

172. Суть раздела 65(1) b) - ссылка на Уголовный кодекс - заключается в том, что, если даже идея является непопулярной, если все, что она отстаивает, это перемены с помощью законных средств, она не является подстрекательством к мятежу. Только в том случае, если обвиняемый отстаивает перемены с помощью незаконных средств, и, поступая таким образом, поощряет неприязнь и враждебность между различными классами населения, его следует преследовать и осудить. Проще говоря, если ваши идеи и действия возбуждают других людей, вас могут осудить только в том случае, если вы пропагандируете незаконное поведение для достижения своих целей.

173. В последнее время на Фиджи имели место различные случаи святотатства, особенно в отношении индуистских храмов. В некоторых случаях преступники были задержаны, им было предъявлено обвинение, и они были переданы в суд в связи с этим преступлением.

2001 год

Округ	Церковь	Размер ущерба фидж.дол.	Мечеть	Размер ущерба фидж.дол.	Храм	Размер ущерба фидж.дол.	Всего преступлений	Общий размер ущерба фидж.дол.
Южный	3	3 505	0	0	4	5 722	7	9 227
Восточный	1	800	1	65	2	890	4	1 755
Западный	0	0	2	1 200	12	3 599	14	4 799
Северный	1	35	1	105	2	130	4	270
Всего	5	4 340	4	1 370	20	10 341	29	16 051

2002 год

Округ	Церковь	Размер ущерба фидж.дол.	Мечеть	Размер ущерба фидж.дол.	Храм	Размер ущерба фидж.дол.	Всего преступлений	Общий размер ущерба фидж.дол.
Южный	6	5 109	0	0	1	2 326	7	7 435
Восточный	0	0	0	0	1	300	1	300
Западный	3	182	1	210	3	480	7	872
Северный	0	0	0	0	6	794,70	6	794,70
Всего	9	5 291	1	210	11	3 900,70	21	9 401,70

2003 год

Округ	Церковь	Размер ущерба фидж.дол.	Мечеть	Размер ущерба фидж.дол.	Храм	Размер ущерба фидж.дол.	Всего преступлений	Общий размер ущерба фидж.дол.
Южный	2	1 300	0	0	1	16,50	3	1 316,50
Восточный	2	1 248	0	0	3	278	5	1 526
Западный	2	600	1	1 500	13	3 401	16	5 501
Северный	1	0	1	280	10	3 942	12	4 222
Всего	7	3 148	2	1 780	27	7 637,50	36	12 565,50

2004 год

Округ	Церковь	Размер ущерба фидж.дол.	Мечеть	Размер ущерба фидж.дол.	Храм	Размер ущерба фидж.дол.	Всего преступлений	Общий размер ущерба фидж.дол.
Южный	7	6 992	0	0	11	11 188	18	18 180
Восточный	2	3 200	0	0	1	12	3	3 212
Западный	6	3 565	2	920	17	5 786	25	10 271
Северный	0	0	0	0	1	350	1	350
Всего	15	13 757	2	920	30	17 336	47	32 013

Примечание: Вышеприведенные таблицы показывают количество преступлений святотатства, зарегистрированных в соответствующие годы, и их распределение внутри четырех округов. Они также показывают, какие виды объектов религиозного поклонения подвергаются нападениям. Размер ущерба, который соответствует каждому из этих объектов религиозного поклонения, представляет стоимость похищенного или поврежденного имущества.

174. По закону, согласно разделу 298 Уголовного кодекса Фиджи, любое лицо, которое силой проникает в любое место, являющееся объектом религиозного поклонения, или силой выбирается из любого места, являющегося объектом религиозного поклонения, считается виновным в тяжком преступлении под названием «святотатство» и подлежит лишению свободы сроком на 14 лет.

175. Хотя и поступают жалобы на то, что такие деяния являются результатом расовой дискриминации, правительство Фиджи независимо от этого серьезно относится к таким преступлениям и с преступниками обращаются по всей строгости закона.

176. Большинство преступников, совершающих святотатство, силой проникают в храмы и места отправления религиозного культа не из религиозной ненависти, а с намерением украсть деньги и другие ценности. Храмы стали для преступников целью просто потому, что в них находятся ценности, которые можно продать и получить за них легкие деньги, чтобы купить алкоголь и сигареты. Существует общее представление, что это преступление продиктовано расовыми мотивами, однако это не так. В прошлом христианские места отправления религиозного культа также подвергались ограблениям.

К. Пункт 24

Анализ сообщений о самоубийствах и попытках самоубийства за 2000 – 2004 годы

Год и раса	Повешение		Пестициды		Другие химикаты		Таблетки		Увечья		Ожоги		Другое		Всего			
	Самоубийст ва	Попытки самоубийст ва	Самоубийст ва	Попытки самоубийст ва	Самоубийст ва	Попытки самоубийст ва	Самоубийст ва	Попытки самоубийст ва	Самоубийст ва	Попытки самоубийст ва	Самоубийст ва	Попытки самоубийст ва	Самоубийст ва	Попытки самоубийст ва	Самоубийст ва	Попытки самоубийст ва	Всего	
2000	Фиджийцы	11	1	0	1	0	1	0	0	0	1	0	1	0	12	5	17	
	Индийцы	54	5	22	24	5	66	0	8	0	1	10	6	1	0	92	110	202
	Другие	0	1	1	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	1	3	4	
	Всего	65	7	23	25	5	68	0	9	0	2	10	7	2	0	105	118	223
2001	Фиджийцы	10	1	0	1	2	10	0	0	0	0	2	1	0	0	14	13	27
	Индийцы	60	6	13	8	13	75	1	12	0	2	14	7	0	2	101	112	214
	Другие	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	2	1	3
	Всего	71	7	13	9	15	85	1	13	0	2	17	8	0	2	117	126	243
2002	Фиджийцы	13	2	2	0	0	3	0	5	1	0	2	1	0	0	18	12	30
	Индийцы	51	10	19	9	4	59	0	14	0	2	12	6	4	8	90	107	197
	Другие	1	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	1	2	3
	Всего	65	12	21	9	4	63	0	20	1	2	14	7	4	8	109	121	230
2003	Фиджийцы	16	0	1	0	1	5	0	2	0	2	1	2	2	1	21	12	33
	Индийцы	49	8	14	11	6	48	1	8	0	0	9	4	0	1	79	80	159
	Другие	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	2	1	3
	Всего	65	8	16	11	7	53	1	11	0	2	10	6	3	2	102	93	195
2004	Фиджийцы	14	2	0	0	1	5	0	2	1	1	0	0	0	0	16	10	26
	Индийцы	53	4	8	5	9	62	0	14	1	0	4	6	0	3	75	94	169
	Другие	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	2	1	3
	Всего	68	6	9	5	10	67	0	17	2	1	4	6	0	3	93	105	198

Примечание: Эта таблица показывает анализ по признаку расы с 2000 по 2004 годы. Данные цифры говорят о том, что случаев самоубийства среди индийцев гораздо больше, чем среди фиджийцев или представителей других рас.

177. Государственный комитет по предотвращению самоубийств (ГКПС) был создан в 2001 году как механизм по решению проблемы растущего числа случаев самоубийств. Он состоит из членов из различных правительственных департаментов и учреждений, НПО, гражданского общества, отдельных лиц, религиозных организаций и общинных групп.

178. Чтобы подчеркнуть обязанность министерства здравоохранения решать проблему профилактики самоубийств, было рекомендовано, чтобы секретариат ГКПС базировался на министерстве здравоохранения, а министр здравоохранения был назначен председателем этого Комитета. После своего создания в 2001 году ГКПС проводит ежеквартальные заседания.

179. Первое заседание подчеркнуло три основные задачи, решать которые необходимо в срочном порядке. Было создано четыре подкомитета, которые должны заниматься решением этих задач. В прошлом году в интересах повышения эффективности эти задачи были объединены. Три задачи, которые были поставлены перед рабочими комитетами, включают:

1. Координацию национальных действий по предотвращению самоубийств
2. Принятие эффективных профилактических мер применительно к местным условиям
 - Повышение осведомленности и подготовка соответствующего персонала
3. Совершенствование сбора данных и поощрение исследований по проблеме профилактики самоубийств.

180. ГКПС как движущая сила просвещения и повышения осведомленности в вопросе о самоубийствах призван заполнить информационную брешь и содействовать созданию сетей и открытых линий связи.

Нынешние меры ГКПС, принятые в связи с профилактикой самоубийств

181. Деятельность КГПС сосредоточена на повышении осведомленности общества в отношении профилактики самоубийств. В настоящее время принимаются следующие меры:

- В партнерстве с «Фиджи Таймс» еженедельная публикация статей, посвященных осведомленности и просвещению в вопросе о самоубийствах

- Сотрудничество с «Фиджи Таймс» в выработке рекомендаций для местных СМИ относительно сообщений о самоубийствах
- Ток-шоу на фиджийских радиостанциях - «Вити FM» и «Радио Фиджи»
- Рекламные кампании на ТВ-1, посвященные осведомленности о профилактике самоубийств
- Лоббирование с целью получения офисного помещения в старом многоэтажном здании правительственной аптеки на шоссе Родуэлл
- Распространение материалов о профилактике самоубийств и осведомленности – «Информация, просвещение и общение» (ИПО)
- Сотрудничество с Телеком Фиджи в выделении горячей линии для консультаций специалистов, которые бы предоставляли советы и информацию лицам, обращающимся с просьбами об оказании помощи в решении их проблем.

182. В 2004 году ГКПС провел общенациональное обследование, чтобы установить, сколько организаций проводят консультации и осуществляют деятельность по предотвращению самоубийств, и созвал Национальный консультативный форум по стратегиям предотвращения самоубийств. В сентябре 2005 года в Лаутоке был проведен Всемирный день предотвращения самоубийств. Решено ежегодно проводить в этот день мероприятие, организуемое ГКПС совместно с другими заинтересованными сторонами.

Национальный консультативный форум по стратегиям предотвращения самоубийств

183. Национальный консультативный форум проходил 1-2 марта 2004 года в центре Трейдвиндс Конвеншн в Лами и был открыт для общественности. Перед Форумом стояли следующие задачи:

- обменяться опытом, информацией и идеями относительно нынешних программ и деятельности по профилактике самоубийств, осуществляемых по всей стране;
- определить области, вызывающие беспокойство, вызовы и проблемы, с которыми сталкиваются те, кто принимает участие в предотвращении самоубийств;

- определить стратегии и планы действий по оказанию помощи в борьбе с этими вызовами;
- повысить осведомленность о ГКПС и о той роли, которую он играет в профилактике самоубийств;
- использовать информацию, полученную на этом форуме, для постановки более высоких целей и усиления руководящей роли ГКПС.

184. В конце двухдневного Форума были подготовлены заявления о программе и задачах ГКПС:

- | | | |
|-----------|---|--|
| Программа | - | Сократить число самоубийств на Фиджи |
| Задачи | - | В сотрудничестве с заинтересованными сторонами, выработать эффективные программы и стратегии по уменьшению числа совершенных самоубийств и попыток самоубийств на Фиджи. |

185. В результате работы форума был выработан стратегический план проведения общенациональных кампаний по предотвращению самоубийств. Широкие задачи этого плана заключаются в том, чтобы определить стратегии по предотвращению самоубийств, конечной целью которых является осуществление принятия решений о выработке политики на низовом, окружном и национальном уровнях.

186. Форум завершился принятием доклада, подводящего итоги его работы и определяющего следующие шаги, которые должен предпринять ГКПС. В этом докладе определены области, вызывающие озабоченность, стратегии, которые необходимо принять, осуществить и контролировать, и результирующие расходы по уменьшению числа самоубийств на Фиджи.

187. На 7 апреля 2006 года был запланирован другой Национальный консультативный форум по стратегическому плану предотвращения самоубийств, одной из целей которого после консультаций со всеми заинтересованными сторонами будет пересмотр нынешнего плана предотвращения самоубийств. Рекомендации этого форума будут для всех заинтересованных сторон ориентиром в области профилактики самоубийств на следующие два-три года.

L. Пункт 25

188. Правительство Фиджи согласно с рекомендацией Комитета продолжать оказывать поддержку деятельности национальной Комиссии по правам человека. Правительство

понимает жизненно важную роль, которую играет Комиссия, и уделяет огромное внимание ее потребностям и поддержке, которую необходимо оказывать, чтобы обеспечить эффективную и действенную работу Комиссии.

189. Правительство понимает сомнения Комитета относительно статьи 27 Закона Фиджи о Комиссии по правам человека, но оно заверяет Комитет, что будут приняты все меры для обеспечения того, чтобы все возбужденные дела по проблемам прав человека, рассматривались надлежащим образом.

190. Правительство заявляет, что до настоящего времени не было еще ни одного дела, которое Комиссия Фиджи по правам человека не расследовала бы в соответствии со статьей 27.

М. Пункт 26

Право на образование и профессиональную подготовку

191. Состав населения Фиджи, характеризующийся культурным многообразием, и необходимость обучения на английском языке детей, у которых разные родные языки, также является животрепещущей проблемой. К этому нужно добавить проблему соответствующих программ обучения в бывшем колониальном государстве, образовательная система которого в течение многих лет строилась по образцу западной системы.

192. Чистый коэффициент охвата учебными заведениями Фиджи составляет 98%. С 1970-х годов основной заботой сменяющих друг друга правительств было обеспечение равного доступа к услугам образования для всех детей. В настоящее время более неотложной задачей является обеспечение более подходящего образования для всех молодых людей.

193. Министерство образования сталкивается с серьезной проблемой, когда пытается обеспечить большее равенство в получении образования среди различных групп фиджийского общества. Различия в уровнях академической успеваемости среди этих групп вызываются, главным образом, не какими-то врожденными различиями в способностях, а обычно являются результатом иных переменных, которые не всегда легко определить. Это является главной проблемой для Фиджи, которые сталкиваются с постоянно низкими показателями фиджийцев на внешних экзаменах, отсутствием специальной программы обучения для учащихся с отклонениями в развитии и необходимостью расширения сети воспитательных учреждений для дошкольников.

194. Другие важные проблемы заключаются в создании соответствующей программы обучения для учащихся в сельских районах, а также в решении проблемы отсева из школ. Последние исследования показали, что коэффициент отсева из учебных заведений в классах с 1 по 6 составляет приблизительно 15%, а для классов с 1 по 12 этот показатель составляет 38%. Очевидно, что для того, чтобы дать прочные профессиональные навыки тем, кто не окончил школу, необходимо разработать для них соответствующую программу обучения, которая даст им возможность найти какую-либо форму полезной занятости с применением профессиональных навыков, приобретенных ими в школе.

195. Другой важной проблемой является уменьшение финансового бремени, которое ложится на родителей. Одна из отличительных черт системы образования на Фиджи и в большинстве развивающихся стран, где уровень жизни является невысоким, - это наличие партнерских связей между государством и самыми широкими кругами общества; иначе задача дать детям образование может оказаться непосильной. Возможно, идеальным вариантом был бы переход к обязательному и бесплатному образованию. Хотя учащиеся с 1 по 11 классы и освобождаются от платы за обучение, остальные расходы, связанные с обучением, несут родители.

196. Главный приоритет правительства состоит в том, чтобы дать соответствующее качественное образование - создать систему образования, которая позволит учащимся заняться индивидуальной трудовой деятельностью и меньше зависеть от официального сектора рынка труда.

197. Другим приоритетом является предоставление равных возможностей получения образования для всех учащихся на всех уровнях. Необходимо сократить и ликвидировать неравенство в возможностях получения образования среди различных групп, чтобы все учащиеся имели равные возможности получить образование.

198. Как никогда раньше, правительство и министерство образования теперь полностью привержены предоставлению всем учащимся возможности реализовать их потенциал с помощью доступа к качественному образованию, независимо от расы или вероисповедания.

Обязательства правительства в области образования

199. Правительство с помощью министерства образования представило самую широкую в истории Фиджи программу реформы образования. Образование стало более доступным в связи с уменьшением расходов на обучение, от чего в первую очередь выигрывают дети из бедных семей. Политика, проводимая правительством, дает детям из бедных семей больше шансов на получение достойного образования. Такое повышенное внимание к системе образования отражает нашу веру в то, что государственные капиталовложения в

образование являются одним из наилучших способов построения успешной и процветающей страны.

200. Правительство рассматривает образование в качестве шанса выбраться из нищеты для всех людей, прилагающих все усилия, чтобы обеспечить себя и свои семьи, и добивается лучшего образования за минимальную оплату для всех детей, независимо от расы, религии или культуры. Оно инвестировало свыше 1 миллиарда фиджийских долларов в подготовку более квалифицированных учителей, повышение оснащенности школ учебниками и компьютерами, а также модернизацию оборудования школ в сельских и городских районах. На 2005 год расходы бюджета на образование увеличились примерно с 9 миллионов до 260 миллионов фиджийских долларов, что является самым высоким показателем в истории Фиджи.

201. В большинстве классов родители учеников были освобождены от оплаты за обучение. В результате школу посещает рекордное количество детей. Выплата пособия на покрытие расходов на обучение была продлена до 6-го уровня. От этой меры непосредственно выиграло более 60 000 учащихся. При старой системе родителям пришлось бы ежегодно платить 10 миллионов фиджийских долларов за обучение, которое теперь является бесплатным.

202. Правительство приняло решение освободить всех учащихся от платы за внешние экзамены, начиная с общенационального промежуточного экзамена в 6-м классе вплоть до общенационального экзамена за седьмой уровень обучения. Подсчитано, что отмена этих расходов еще больше облегчает финансовое бремя, лежащее на семьях, на общую сумму в 1 миллион фиджийских долларов ежегодно.

203. Правительство также всецело привержено борьбе с кризисом в системе фиджийского образования, выражающимся в том, что дети коренных фиджийцев по успеваемости в школе отстают от детей из других этнических групп. Специальная помощь в основном сосредоточена на улучшении плохого состояния фиджийских школ и на устранении нехватки школьного оборудования. В результате в настоящее время повышается процент успеваемости и улучшаются результаты экзаменов коренных фиджийцев.

204. Фиджи осуществили всеобщее начальное образование, и все больше детей получают среднее образование. Программа обязательного образования охватывает детей от начальной школы до четвертого уровня средней школы. Отмена платы за обучение на пятом и шестом уровнях и выплата правительством школьных и строительных пособий сделали возможной и более доступной учебу до этого уровня для многих тысяч детей.

205. К концу 2005 года правительство через министерство образования должно было ввести в действие языковую программу, чтобы сделать доступным изучение фиджийского, хинди, ротуманского, урду и тамильского языков в начальных и средних школах на всех уровнях. В программу обучения будет включено также изучение различных обычаев и традиций.

206. В настоящее время программы обучения составляются таким образом, чтобы зеркально отразить многорасовый характер фиджийского общества, с упором на терпимость и взаимное уважение разнообразия и того вклада, который это разнообразие вносит в социальное богатство и уникальный характер Фиджи. Правительство хочет, чтобы дети узнали о многочисленных фиджийских традициях и культурах и уважали их как бесценное наследие, с тем чтобы, вступая после школы в большой мир, они шли дальше того, чему их учили в школе, и укрепляли единство, в котором страна нуждается в интересах будущего.

207. Закон об образовании совершенно четко устанавливает, что родители имеют право посылать своих детей в школу по своему выбору.

208. Финансирование «конструктивных действий», выделенное для Группы специальных проектов министерства образования, составляет всего 1,5% от общего бюджета министерства на 2005 год. Как это ни удивительно, от основной части других средств, выделенных министерству, выигрывают индийские и другие многорасовые школы.

209. Следующая таблица показывает распределение ассигнований на выплату пособия на покрытие расходов на обучение в негосударственных средних школах в 2004 году.

Категория школы	Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3	Уровень 4	Уровень 5	Итого
Фиджийские школы (фидж. долл.)	66 780	69 065	562 122	492 201	401 610	1 591 778
% от общих ассигнований	19,08	19,73	21,8	21,46	18,72	20,63
Индийские школы (фидж. долл.)	143 100	131 220	1 316 871	1 182 690	1 148 895	3 922 776
% от общих ассигнований	40,89	37,49	51,08	51,56	53,56	50,83
Многорасовые школы (фидж. долл.)	140 120	149 715	699 007	619 109	598 495	2 202 446
% от общих ассигнований	40,03	42,78	27,12	26,98	27,72	28,54
Итого	350 000	350 000	2 578 000	2 294 000	2 145 000	7 717 000

Источник: Министерство образования.

210. В 2004 году пособие на покрытие расходов на обучение было выплачено средним школам с первого по пятый уровень. Вышеприведенный анализ показывает общие ассигнования на выплату пособий на покрытие расходов на обучение, выделенные правительством в 2004 году. Подробнее это выглядит следующим образом:

- 50,83%, или 3 992 776 фиджийских долларов было передано индийским школам;
- 20,63%, или 1 591 778 фиджийских долларов было выделено фиджиским школам;
- 28,54%, или 2 202 446 фиджийских долларов было передано многорасовым школам.

Н. Пункт 27

211. Обратитесь к приложенным Базовым документам в части III под рубрикой «Население».

О. Пункт 28

212. В настоящем пункте Комитет призывает Фиджи рассмотреть возможность сделать необходимое заявление согласно статье 14,⁶ и признать компетенцию Комитета принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или группы лиц на Фиджи, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения каких-либо прав, изложенных в указанной Конвенции. Хотя решение вопроса о том, следует ли признавать компетенцию Комитета принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или групп лиц на Фиджи, является для правительства вопросом политики, специальный путь подачи петиций о конституционной защите и подробные полномочия Комиссии по правам человека Фиджи по расследованию и примирению являются достаточными процессуальными средствами получения правовой защиты от необоснованной дискриминации. Различные решения и постановления Высокого суда по многочисленным ходатайствам о конституционной защите указывают, что внутренние процедуры получения защиты от любого посягательства на права человека являются достаточными.

Р. Пункт 29

213. Правительство Фиджи полностью поддерживает резолюцию 57/194 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2002 года, поскольку выделение средств и ресурсов, необходимых Комитету по ликвидации расовой дискриминации, будет обеспечено Организацией Объединенных Наций, а не самим государством-участником, и в настоящее время оно выполняет свои внутренние процедуры ратификации поправки к пункту б статьи 8 Конвенции.

⁶ О признании компетенции Комитета принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или группы лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения настоящей Конвенции

Q. Пункт 30

214. Организации гражданского общества, представляющие собой многочисленные группы, выражающие различные интересы и имеющие различные приоритеты, с точки зрения нашего обязательства в вопросе о расовых отношениях, были активно вовлечены в подготовку и разработку этого доклада; особенно это выразилось в предоставлении помощи и в позитивной критике в ходе консультаций с правительственным Комитетом по ликвидации расовой дискриминации. Были проведены три консультации с представителями неправительственных организаций. Каждая из этих встреч была весьма конструктивной и обнадеживающей, особенно в установлении лучших взаимоотношений между правительством и гражданским обществом, высшей целью которых является совместная работа в интересах народа.

215. Правительство благодарно следующим организациям за их письменные предложения правительственному Комитету по ликвидации расовой дискриминации (см. приложение IV):

- i) Конституционный форум граждан Лтд.;
- ii) Экуменистический центр по научным исследованиям, просвещению и пропаганде и
- iii) «fem'LINKacific»: Инициативы СМИ в интересах женщин.

216. В будущем правительство надеется улучшить сотрудничество с организациями гражданского общества, что может привести к принятию эффективных решений и программ, от которых выиграют все общины страны.

R. Пункт 31

217. Правительство осознает важность учета соответствующих частей Дурбанской декларации и Программы действий при осуществлении Конвенции в рамках внутренней правовой системы, в частности в том, что касается статей 2-7 Конвенции.

218. Правительство подчеркивает, что оно предприняло соответствующие шаги по обеспечению того, чтобы проблемы прав человека рассматривались эффективным образом. Оно создало Постоянный комитет по правам человека и равным возможностям, который отвечает за изучение, рассмотрение и эффективное решение вопросов прав человека и докладов, таких, как доклад Комитету по ликвидации расовой дискриминации.

219. Правительство также благодарно Управлению Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за создание отделения в Суве и оно благодарно также за все оказанное содействие. Правительство надеется на будущее сотрудничество с вышеупомянутым отделением по проблемам прав человека.

S. Пункт 32

220. Правительство поддерживает рекомендацию Комитета и обязуется с готовностью предоставить этот доклад в распоряжение общественности.

II. ИНФОРМАЦИЯ, ОТНОСЯЩАЯСЯ К КОНКРЕТНЫМ СТАТЯМ КОНВЕНЦИИ

A. Статья 1

221. В соответствии с законом все граждане Островов Фиджи имеют равные права. Принцип равенства гарантируется разделом 38 Конституции 1997 года, который гласит:

- (1) «Каждый имеет право на равенство перед законом.»
- (2) Никто не должен подвергаться несправедливому обращению или дискриминации, прямо или косвенно, по основаниям его или ее:
 - a) действительных или предполагаемых личных особенностей или обстоятельств, в том числе расы, этнического происхождения, цвета кожи, места происхождения, пола, сексуальной ориентации, рождения, основного языка, экономического положения, возраста или инвалидности; или
 - b) мнений или взглядов, за исключением тех случаев, когда эти мнения или взгляды наносят вред другим или умаляют права или свободы других лиц; или по любому другому основанию, запрещенному настоящей Конституцией.»

222. Защита от дискриминации по признакам расы, цвета кожи и места рождения впервые была включена в Конституцию 1990 года. Билль о правах Конституции 1997 года расширил определение основных прав и свобод, включив в них рождение, пол, сексуальную ориентацию, основной язык, экономическое положение, возраст или инвалидность. Кроме того, объявление вне закона дискриминации в отношении политических или религиозных убеждений, как это предусмотрено в Конституции 1990 года, также было расширено путем включения любого характера мнений или убеждений.

223. Конституция Фиджи в соответствии с положением ее Билля о правах является главным орудием осуществления положений Конвенции. Она гарантирует защиту основных прав и свобод каждого лица и в то же самое время запрещает нарушение этих прав.

224. Она также учреждает Комиссию по правам человека Фиджи, а также Управление омбудсмана, которое имеет полномочия по удовлетворению претензий, проведению расследований и подготовке рекомендаций по направляемым ему жалобам на предполагаемые нарушения основных прав, признанных и гарантированных Конституцией.

225. Что касается законодательных положений, Закон об общественном порядке 1969 года карает за подстрекательство к расовому антагонизму; Уголовный кодекс карает за преступление подстрекательства к мятежу, и помимо этих положений существуют также различные другие законодательные положения и правительственные директивы, которые отражают дух Конвенции, запрещая расовую дискриминацию.

В. Статья 2

226. Правительство Фиджи осознает важность создания условий, при которых существует уважение верховенства права и конституционности. Оно гарантирует независимость судебных и других конституционных органов, включая Управление омбудсмана, органы охраны порядка, Комиссию по правам человека Фиджи и канцелярию Государственного обвинителя.

227. Оно гарантирует обеспечение руководства процессом восстановления расовых отношений, национального строительства и развития культурного многообразия. Оно также гарантирует приоритет процесса примирения путем предоставления государством средств правовой защиты жертвам расизма и расовой дискриминации.

228. Признавая, что главной причиной разногласий в многокультурном обществе является действительное или предполагаемое экономическое неравенство или его проявления, правительство ставит своей целью выработку программ и стратегий, которые ликвидируют это неравенство. В соответствии с Конституцией 1997 года был принят Закон о социальной справедливости 2001 года, чтобы обеспечить применение конструктивных действий ко всем группам или категориям лиц, находящихся в неблагоприятном положении, включая специфические потребности и интересы коренных фиджийцев.

229. Фиджи осуществили различные меры, которые реализуют их обязательство не совершать в отношении лиц, групп или учреждений каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминацией и гарантировать, что все государственные органы и государственные учреждения, как национальные, так и местные, будут действовать в соответствии с этим обязательством.

Проблемы многонационального уклада

230. Задачей министерства по делам многонационального уклада является осуществление программ, которые решают потребности развития индийской общины и общин других меньшинств. Министерство играет важную и руководящую роль в выявлении и решении потребностей развития примерно двенадцати этнических общин. Оно несет совокупную ответственность за содействие улучшению и координацию социального и экономического развития большого сектора, составляющего около 49% нашего общества, состоящего из многих общин, с их очень разными потребностями и приоритетами.

231. Четыре основные функции министерства включают следующее:

- стипендии, выделяемые министерством
- проекты самопомощи (развития общин)
- повышение культурного уровня
- секретариат национальных консультативных советов

232. При осуществлении этих программ министерство для достижения своих целей тесно сотрудничает с окружными консультативными советами и недавно созданными национальными консультативными советами. Эти программы осуществляются в тесном сотрудничестве и при содействии министерства развития провинций и его окружного/районного административного аппарата/сети, а также канцелярии премьер-министра.

233. В течение 2005 года министерство продолжало составлять программы, как это намечено в Плане стратегического развития сельских районов и удаленных островов и уменьшения масштабов нищеты. Это находит свое выражение в развитии общин, планах выделения стипендий, повышении участия в культурной жизни, в деятельности окружных и национальных консультативных советов (ОКС/НКС), являющихся детищем министерства. В течение 2004 года министерство предоставило финансовую помощь 289 проектам самопомощи общин и выделило 1 095 стипендий.

Проекты развития (самопомощи) общин

234. План самопомощи составлен по образцу плана регионального развития, который был введен в действие в 1970 году с целью оказания помощи сельским жителям в строительстве основных коммунальных удобств и реализации других небольших проектов. Общим намерением этого плана является повышение и расширение возможности общины стать самодостаточной, независимой и жизнеспособной, с тем чтобы улучшить свое положение и полнее удовлетворять свои потребности.

235. С точки зрения министерства по делам многонационального уклада, цель этого плана заключается в повышении уровня жизни бедных и находящихся в неблагоприятном положении семей в общинах индийцев и меньшинств. Он направлен также на поощрение самодостаточности в наших различных поселках и деревнях.

236. Эта программа вылилась в традиционные партнерские связи между правительством и сельскими жителями, которые стремятся добиться экономического благосостояния при содействии правительства на основе покрытия им одной - двух третей расходов. С учетом различий в запросах разных районов, связанных с географическим расположением и разницей в природных условиях, приоритеты проектов разбиты на три основные категории:

i) Окружающая среда/здравоохранение

- Водоснабжение
- Канализация
- Кладбища

ii) Социально/экономические условия

- Образование
- Религиозная/культурная жизнь
- Занятия спортом
- Общинная ратуша

iii) Инфраструктура

- Дороги
- Электроснабжение
- Мосты/переезды

Достижения за 2001-2005 годы

2001 год

237. В 2001 году на эту программу министерству было выделено 1,2 миллиона фиджийских долларов, и оно предоставило финансовую помощь 179 проектам самопомощи общин, в целом на сумму 915 019 фиджийских долларов. Сорок девять проектов были осуществлены в Западном округе, 73 проекта - в Центральном, 6 проектов - в Восточном и 51 проект - в Северном округе.

Проект самопомощи, 2001 год

Округ	Население индийцы и меньшинства	% населения индийцев и меньшинств	Количество проектов	Размер помощи (фидж.долл.)	% расходов
Западный	210 912	48,94%	49	304 859	33,32%
Центральный	128 793	29,88%	73	252 653	27,61%
Восточный	1 310	0,30%	6	63 850	6,98%
Северный	89 977	20,88%	51	293 657	32,09%
ИТОГО	430 992	100%	179	915 019	100%

NB: Данные о населении – Министерство образования, 2001 год.

2002 год

238. В 2002 году на эту программу министерству было выделено 1,5 миллиона фиджийских долларов, и оно предоставило финансовую помощь 255 проектам самопомощи общин, составившую в том году в общей сложности 1 441 459 фиджийских долларов. Сто проектов были осуществлены в Западном округе, 88 проектов - в Центральном, 8 проектов - в Восточном и 59 проектов - в Северном округе.

Проект самопомощи, 2002 год

Округ	Население индийцы и меньшинства	% населения индийцев и меньшинств	Количество проектов	Размер помощи (фидж.долл.)	% расходов
Западный	210 912	48,94%	100	629 863	43,70%
Центральный	128 793	29,88%	88	354 567	24,60%
Восточный	1 310	0,30%	8	64 715	4,49%
Северный	89 977	20,88%	59	392 314	27,21%
ИТОГО	430 992	100%	255	1 441 459	100%

NB: Данные о населении - Министерство здравоохранения.

2003 год

239. В течение 2003 года министерство получило на проекты свыше 1,8 миллиона фиджийских долларов. Однако оно сумело израсходовать на проекты только 1,2 миллиона фиджийских долларов из общей суммы, выделенной на 2003 финансовый год. Распределение проектов происходило следующим образом:

а) Западный округ. Округ включает шесть районов, каждый из которых имеет своего собственного районного руководителя. Заместитель сельского консультанта по Западному округу был назначен в начале 2003 года, с исполнением обязанностей представителя министерства по связям со всеми районными административными органами по вопросам помощи, предоставляемой министерством.

Общее финансирование проектов для Западного округа обошлось в 534 066 фиджийских долларов, что составило 44,86% всех расходов за 2003 год. Население Западного округа насчитывало 210 912 человек (2001 год), что составляет 48,98% индийских общин и общин меньшинств.

б) Центральный округ. Этот округ состоит из пяти районов. Заместитель сельского консультанта по Центральному/Восточному округу был назначен в начале 2003 года, с исполнением обязанностей представителя министерства по связям со всеми районными административными органами по вопросам помощи, предоставляемой министерством. Всего району было выделено 319 915 фиджийских долларов США, что составляет 26,86% всех расходов за 2003 год. Население Центрального округа насчитывало 128 793 человека (2001 год), что составляет 29,88% индийских общин и общин меньшинств.

в) Восточный округ. В этот округ входит только район Левука, и мы планируем распространить его на общины меньшинств, расположенные в Вануабалаву и Кадаву. Всего округу было выделено 30 539 фиджийских долларов, что составило 2,56% всех расходов за 2003 год. Население Восточного округа насчитывало 1 310 человек (2001 год), что составляет 0,30% индийских общин и общин меньшинств.

г) Северный округ. Этот округ состоит из пяти районов, в том числе Киоа и Раби. Как и в Западном округе, заместитель сельского консультанта был назначен в начале 2003 года, с исполнением обязанностей представителя министерства по связям со всеми районными административными органами в этом округе.

Всего округу было выделено 306 588 фиджийских долларов, что составляет 26,86% всех расходов за 2003 год. Население Северного округа насчитывало 89 977 человек (2001 год), что составляет 25,72% индийских общин и общин меньшинств.

Проекты самопомощи, 2003 год

Округ	Население индийцы и меньшинства	% населения индийцев и меньшинств	Количество проектов	Размер помощи фидж.дол.	% расходов
Западный	210 912	48,94%	102	534 066	44,85%
Центральный	128 793	29,88%	69	319 915	26,86%
Восточный	1 310	0,30%	8	30 539	2,56%
Северный	89 977	20,88%	59	306 588	25,73%
ИТОГО	430 992	100%	255	1 191 108	100%

NB: Данные о населении – Министерство образования.

2004 год

240. В течение 2004 года министерство предоставило финансовую помощь 353 проектам самопомощи общин, всего на сумму 1 452 551 фидж. доллар. Распределение проектов было следующим:

<u>Регион</u>	<u>Количество проектов</u>	<u>Всего выделено</u>
Западный округ	126	552 812 долларов
Центральный округ	118	434 545 долларов
Восточный округ	15	75 572 доллара
Северный округ	94	389 622 доллара

Проекты самопомощи, 2004 год

Округ	Население индийцы и меньшинства	% населения индийцев и меньшинств	Количество проектов	Размер помощи фидж.дол.	% расходов
Западный	210 912	48,94%	126	552 812	38,06%
Центральный	128 793	29,88%	118	434 545	29,92%
Восточный	1 310	0,30%	15	75 572	5,20%
Северный	89 977	20,88%	94	389 622	26,82%
ИТОГО	430 992	100%	255	1 191 108	100%

NB: Данные о населении – Министерство образования.

2005 год

241. В течение 2005 года министерство предоставило финансовую помощь 289 проектам самопомощи общин на общую сумму 1 449 863,50 фиджийских долларов. Распределение проектов выглядит следующим образом:

<u>Регион</u>	<u>Количество проектов</u>	<u>Всего выделено</u> <u>фидж. долл.</u>
Западный округ	95	509 755,00
Центральный округ	8	398 323,00
Восточный округ	15	105 357,00
Северный округ	91	436 428,50

Проекты самопомощи, 2005 год

Округ	Население индийцы и меньшинства	% населения индийцев и меньшинств	Количество проектов	Размер помощи фидж.долл.	% расходов
Западный	210 912	48,94%	126	509 755,00	35,16%
Центральный	128 793	29,88%	118	398 323,00	27,47%
Восточный	1 310	0,30%	15	105 357,00	7,27%
Северный	89 977	20,88%	94	436 428,50	30,10%
ИТОГО	430 992	100%	255	1 449 863,50	100%

NB: Данные о населении – Министерство здравоохранения.

Стипендии

242. План по выделению стипендий министерства был создан в 1996 году путем выделения на эти цели 300 000 фиджийских долларов из средств Фонда уменьшения масштабов нищеты. Он был создан с целью оказания помощи студентам из бедных и находящихся в неблагоприятном положении семей из индийских общин и общин меньшинств в получении доступа к высшему образованию, на оплату которого у родителей не было необходимых финансовых средств.

243. Этот план давал возможность пройти двух-трехгодичный курс занятий в известных, имеющих солидную репутацию высших учебных заведениях. В Комитет по стипендиям входит десять членов, в том числе представитель канцелярии премьер-министра, главный

административный сотрудник и директор департамента по делам многонациональных укладов, который является секретарем Комитета по стипендиям. В настоящее время задачей плана по выделению стипендий является обеспечение того, чтобы находящийся в неблагоприятном положении член любой индийской общины или общин меньшинств на Фиджи стал бенефициаром этого плана. Цель нынешнего правительства заключается в том, чтобы в течение его пребывания у власти получили стипендии 5 000 студентов.

Достижения за 2003-2005 годы

2003 год

244. Всего в 2003 году было получено 3 464 заявления, и 3 033 человек из этих заявителей прошли собеседование. 431 заявитель не явился на собеседование, несмотря на то, что был о нем проинформирован. В течение года было выделено 692 стипендии. 516 из этих стипендий были предоставлены в первом семестре, а остальные 176 - во втором семестре этого года. В 2003 году на эту программу было выделено 3 миллиона фиджийских долларов.

Стипендии, 2003 год

	Уровень 6	Уровень 7 Другие	Всего
Количество заявителей	Данные отсутствуют	-	3 033
Количество заявителей, не отвечающих требованиям	Данные отсутствуют	-	-
Количество заявителей, отвечающих требованиям	Данные отсутствуют	-	-
Количество выделенных стипендий	Данные отсутствуют	-	I семестр – 516 II семестр - 176
Всего	Данные отсутствуют	-	692

Статистика

245. Количество студентов, продолжавших учебу с 2002 года, составило 1 060 человек. Предполагается, что после набора 516 новых стипендиатов на 2003 год общее количество студентов, охваченных нашим планом, составило 1 576 человек. Однако 16 студентов либо закончили высшее учебное заведение, либо прекратили учебу. Таким образом, в первом семестре 2003 года фактически осталось 1 560 студентов, участвующих в нашем плане, и их распределение по учебным заведениям было следующим:

Южнотихоокеанский университет (ЮТУ) - 881; Технологический институт Фиджи (ТИФ) - 660; Фиджийский колледж углубленного обучения (ФКУО) - 4; Фиджийский сельскохозяйственный колледж (ФСК) - 8; Южнотихоокеанский университет (ЮТУ) - 6 и Преподавательский колледж Корпуса Кристи (ПККК) - 1.

Выбывшие

246. В связи с окончанием вуза или прекращением занятий из нашего плана выбыли 819 студентов, 209 - в первом семестре и 610 - во втором. Разбивка по причинам выглядит следующим образом:

Первый семестр		Второй семестр		Всего
Прекращение занятий	Окончание	Прекращение занятий	Окончание	
86	123	122	488	819
209		610		

2004 год

Собеседование с претендентами на получение стипендии

247. Всего в 2004 году поступило 3 694 заявления от претендентов, из которых 3 594 были включены в короткий список и прошли собеседование, и было выделено 1 014 стипендий. В первом семестре 2004 года с учетом этого количества и 853 уже занимавшихся студентов общее количество студентов, получавших стипендии министерства по делам многонационального уклада, составило 1 867 человек. На тот год на эту программу было выделено 3,5 миллиона фиджийских долларов.

Стипендии, 2004 год

	Уровень 6	Уровень 7 Другие	Всего
Количество заявителей	1 342	2 252	3 594
Количество заявителей, не отвечающих требованиям	484	1 269	1 753
Количество заявителей, отвечающих требованиям	Технологический институт Фиджи 858	Южно-тихоокеанский университет 983	1 841
Количество выделенных стипендий	Технологический институт Фиджи 412	Южно-тихоокеанский университет – другие заведения 602	1 014
Всего	412	602	1 014

248. Из 1841 учащегося, отвечавшего требованиям, предъявляемым к стипендиатам, получили стипендию 1 014 студентов, что указывает на то, что было выделено 55,7% стипендий от общего количества заявителей, отвечавших требованиям; не получившие стипендию 446 учащихся 6-го уровня либо перешли на 7-й уровень, либо остались еще на год на 6-м уровне, либо поступили на работу. 381 студент 7-го уровня и учащиеся других

заведений, не получившие стипендию, должно быть, поступили на работу или нашли альтернативное занятие.

2005 год

249. В 2005 году при бюджете в 4 миллиона фиджийских долларов, выделенных на эту программу на этот год, было предоставлено 1 095 стипендий. 107 стипендий были предоставлены общинам меньшинств и 988 стипендий - индийской общине.

250. За период с 2001 по 2005 год многоэтническим общинам было выделено 4 262 стипендии, в следующей разбивке:

ГОД	БЮДЖЕТ млн. фидж.дол.	СТИПЕНДИИ	МЕНЬШИНСТВА	ИНДИЙЦЫ
2001	1,50	647	46	601
2002	2,50	814	50	764
2003	3,00	692	39	653
2004	3,15	1 014	61	953
2005	4,00	1 095	107	988
ИТОГО		4 262	303	3 959

Национальный консультативный совет

251. 19 апреля 2002 года в развитие заявления, сделанного 2 октября 2001 года Его Превосходительством Президентом на совместном заседании, посвященном открытию парламента, правительство создало два Национальных консультативных совета, один для индийцев и один для общин меньшинств. По личной инициативе премьер-министра Кабинет одобрил учреждение Советов, призванных, в первую очередь, создать форум, состоящий из опытных деятелей, занимающихся проблемами общин, на котором бы проводились профилактические консультации по вызывающим обеспокоенность проблемам и ожиданиям многоэтнических общин, за исключением фиджийцев и ротуманцев.

252. В то время как фиджийская административная система обеспечивает четкую связь низов с правительством (например, Совет *тикина*, Большой совет вождей), у индийских общин и общин меньшинств такого механизма не существует. Данное обстоятельство подсказало необходимость создания такого органа, как районный консультативный совет, в который вошли люди общинного уровня, обращающиеся за помощью к политическим партиям и политикам. В конечном счете, это привело к высокой политизации в делах. Национальные консультативные советы обеспечат эту важную связь этнических групп между общинным уровнем и правительством.

253. Главной целью национальных консультативных советов является рассмотрение путей и средств удовлетворения потребностей развития упомянутых общин и оказание соответствующей консультативной помощи достойному премьер-министру и правительству, соответственно. Индофиджийский совет состоит из 20 членов, 18 из которых представляют группы меньшинств.

Районные консультативные советы

254. Основные обязанности Совета включают обеспечение связи между министерством и общиной, а также оказание помощи в определении и осуществлении проектов самопомощи на общинном уровне. Члены совета играют также главную роль в проверке уровня доходов родителей, обращающихся за стипендиями для своих детей в рамках плана по выделению стипендий министерства по делам многоэтнического уклада.

255. В течение второго года своего пребывания в должности (2002-2003 годы) большинство членов совета внесло большой вклад в развитие закрепленных за ними поселков и в целом они очень активно работали на низовом уровне, помогая, таким образом, министерству в его усилиях обеспечить эффективные и действенные услуги заинтересованным сторонам. Для работы на период 2004-2005 годов был назначен новый состав советников.

256. Начиная с 2001-2003 годов, в каждом из районов ежегодно проводилось по два заседания Совета. Первый раунд заседаний за 2004 год прошел в мае-июне, а второй - в сентябре-октябре. По общему мнению, членам Совета необходимо пройти подготовку по выработке качеств, необходимых руководителю; поэтому, для решения этой проблемы 25 июня 2004 года министерство организовало курс соответствующей подготовки. В 2005 году в районах было проведено по два заседания Консультативного совета.

Демократический процесс

257. Реституционное правосудие будет введено с помощью сыгравшего роль поворотного пункта законодательства - Билля о примирении, терпимости и единстве 2005 года. Чтобы содействовать окончательной выработке этого законодательства, правительство прошло через демократическую процедуру. Свои взгляды на этот Билль высказали многие граждане и общинные организации. По поводу Билля велись дискуссии и дебаты, поскольку он имеет жизненно важное значение для нарождающейся демократии. Дебаты по Биллю были самым важным его аспектом, так как он затрагивал многие проблемы, имеющие решающее значение для страны; эти проблемы неизбежно включают чувствительные вопросы расы и культуры.

**Билль о примирении, терпимости и единстве 2005 года
(см. приложение V)**

Цель:

- а) предусмотреть создание Комиссии по примирению и единству и Совета по поощрению примирения, терпимости и единства, их соответствующие составы, полномочия, функции и процедуры;
- б) предусмотреть механизмы, меры, критерии и процедуры поощрения примирения и культивирования понимания, терпимости и единства всех народов на Островах Фиджи;
- с) исходя из принципа реституционного правосудия как противоположности карательного правосудия, предусмотреть меры, механизмы, критерии и процедуры предоставления компенсации жертвам грубых нарушений прав человека и гражданского достоинства в течение установленного периода;
- д) исходя из принципа реституционного правосудия как противоположности карательного правосудия, предусмотреть механизмы, критерии и процедуры предоставления амнистии лицам, которые полностью признаются во всех фактах, имеющих отношение к действиям, связанным с политической, в противоположность чисто уголовной, целью, осуществляемой в течение установленного периода;
- е) предусмотреть меры и механизмы, направленные на поощрение и культивирование терпимости и подлинного единства между народами Островов Фиджи, и на выработку рекомендаций на этот счет, направленных на предотвращение совершения политически мотивированных нарушений прав человека в будущем.

258. Правительство постоянно настоятельно призывает общественность рассматривать Билль в его целостности, а не в узком значении. Широкий подход заключается в нахождении системы правосудия и права, которая является наилучшей для многорасовой страны.

259. Проведение общественных консультаций по Биллю было поручено фиджийскому парламенту в лице Отраслевого комитета по правосудию, праву и порядку. Этот Комитет организовал открытые слушания и принимал предложения, составленные в письменном виде. Он также продлил время для подачи предложений общественностью. Правительство отнеслось к этому с большим пониманием - факт, свидетельствующий о том, что оно поощряет осуществление демократических прав.

260. Для обсуждения Билля были проведены заседания советов провинций. Мнение Большого совета вождей считалось особенно важным, поскольку Совет представляет каждую провинцию страны.

261. Обсуждение Билля вызвало множество замечаний, было высказано много мнений «за» и «против». Правительство ожидало этого, поскольку Билль является чем-то новым, бросающим вызов традиционному мышлению. Правительство также предвидело разногласия, потому что Билль касается темы, - переворота 2000 года, - вызывающей сильные эмоции.

262. Билль намеревается предоставить стране возможность сделать беспрецедентный шаг в новую эпоху - эпоху примирения. Он дополняет постоянные национальные усилия по объединению народа Фиджи в духе взаимного прощения и единения.

263. С помощью созданного на законных основаниях форума, учрежденного, главным образом, для разбора жалоб жертв и рассмотрения их заявлений о компенсации за причиненные вред и потери, этим жертвам был открыт новый путь к правосудию.

264. Положения об амнистии при определенных условиях также являются частью проекта Билля. Содержащееся в Билле определение амнистии означает акт прощения, предоставленного президентом «с целью простить и стереть из правовой памяти незаконность действия или бездействия, совершенного с политической целью в течение установленного периода».

265. Если амнистия будет предоставлена, то будет считаться, что совершенное преступление как бы никогда не имело места. Амнистия часто применялась в других странах в отношении преступлений, являющихся по своему характеру политическими. Это означает, что они были совершены для достижения определенных политических идеалов и целей.

266. В Билле предлагается установить период, на который распространяется амнистия, - с 19 мая 2000 года по 15 марта 2001 года, что соответствует времени политических и гражданских беспорядков и неопределенности.

267. Билль предусматривает полное раскрытие правды жертвами и людьми, причинившими им вред. В нем также выдвигаются на первый план вопросы, проблемы и акты несправедливости, которые способствовали трагедии 2000 года.

268. Правительство больше всего желает побудить людей явиться с повинной и добровольно раскрыть подробности того, что произошло в 2000 году, а также рассказать о своей роли в этом перевороте. Страна тоже выиграет, заслушав тех, кто принимал участие в перевороте, и услышав их объяснения по поводу совершенных ими действий.

269. Это законодательство основывается на добровольном участии жертв и правонарушителей. Это их выбор. Обычные уголовные и гражданские процедуры оставляются на усмотрение судов. Если кто-то предпочитает добиваться компенсации в судах, а не с помощью Билля, он имеет на это право.

Основные части Билля

270. Билль состоит из двух равнозначных основных частей. Первая часть учреждает независимую Комиссию по примирению и единству. Вторая часть учреждает Совет по поощрению примирения, терпимости и единства.

271. В Комиссию войдут принципиальные и добросовестные люди, которые будут выполнять обязанности членов Комиссии беспристрастно, без вмешательства извне. Она будет работать только в течение 18 месяцев, с возможностью продления еще на 6 месяцев.

272. Преступления включают действия, направленные против прав граждан, гарантированных в Конституции. Эти права включают право на жизнь и свободу от жестокого или унижающего достоинство человека обращения; право на личную свободу; имущественные права и право на свободу вероисповедания.

273. Комиссия примет во внимание мнения и взгляды преступников и жертв. Она может присуждать жертвам компенсацию из специального фонда, учрежденного государством.

274. Комиссия рекомендует амнистировать любое лицо, осужденное за действия, совершенные по политическим мотивам. Однако она сделает это только в том случае, если будет убеждена, что это лицо полностью раскрыло все соответствующие факты, касающиеся его или ее участия или причастности. Амнистия будет предоставлена Его Превосходительством Президентом.

Доклад Отраслевого постоянного комитета по правосудию, закону и порядку о поддержке Билля о примирении, терпимости и единстве 2005 года (Билль № 10 2005 года)

275. 1 декабря 2005 года Председатель Отраслевого постоянного комитета по правосудию, закону и порядку представил в парламенте доклад Комитета о поддержке

Билля о примирении, терпимости и единстве 2005 года. 2 июня 2005 года парламент поручил Комитету тщательно изучить Билль и доложить палате о результатах.

276. Комитет получил 272 официальных предложения по Биллю в письменном и устном виде. Большинство устных предложений было сделано в ходе публичных слушаний, проведенных по всей стране. Предложения были получены от конституционных должностных лиц, органов охраны порядка, политических партий, неправительственных организаций, правового сообщества, женских организаций, профсоюзов, профессиональных учреждений и организаций, фиджийских институтов, таких, как *Босе Леву Вакатурага* и провинциальных советов, деревенских групп и групп *тикина*, и отдельных лиц, включая тех, кто уже был осужден за преступления, связанные с переворотом. Хотя Комитет получил письменные предложения от некоторых из наиболее видных организаций индийской общины, в ходе публичных слушаний он не получил столько мнений, сколько он рассчитывал получить от самой индийской общины (см. доклад Комитета в приложении VI).

С. Статья 3

277. На Фиджи апартеида не существует. Правительство Фиджи осуждает все формы апартеида или любые другие формы расовой сегрегации.

278. Правительство считает, что народ Фиджи заслуживает признания его стремлений к справедливости, равенству возможностей для всех, заслуживает права на пользование правами человека, в том числе правом на развитие, правом жить в мире и свободе и на участие на равной основе, без дискриминации, в экономической, социальной, культурной, гражданской и политической жизни.

279. Правительство также считает, что участие на равной основе каждого в отдельности и всего населения Фиджи в целом в формировании справедливых, равноправных, демократических и открытых сообществ будет способствовать созданию страны, свободной от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

280. С 2001 года правительство добивается примирения и единства между различными расовыми группами. Самой главной целью и надеждой правительства является то, что Фиджи станет подлинно единой страной, в которой все ее граждане будут жить в мире, гармонии и благосостоянии.

281. Хотя не существует законодательства, которое бы конкретно затрагивало или прямо осуждало апартеид и расовую сегрегацию, в своем Билле о правах Конституция в достаточной мере касается этой проблемы во всех ее формах.

D. Статья 4

282. Обратитесь к пунктам 21 и 22 в первой части настоящего доклада.

E. Статья 5

Право на равное обращение в трибуналах и других органах, отправляющих правосудие

283. Отправление правосудия гарантируется Конституцией, конкретными законами и постановлениями судов. Все эти положения обеспечивают и защищают такие права, как право на равный доступ в суды и другие трибуналы, право быть представленным адвокатом без какого-либо различия по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения. Судьи являются полностью независимыми от законодательной власти, а также от исполнительной власти правительства.

284. Конституция предусматривает независимость судебной системы.

285. Судебная структура Фиджи построена по образцу британской системы. Основными судами являются суды низшей инстанции - магистраты, Высокий суд, Апелляционный суд и Верховный суд. Восемь из девяти судей Верховного суда являются экспатриантами, которых часто привлекают для рассмотрения наиболее важных дел в нижестоящих судах. Специальных судов не существует; дела военнослужащих рассматривают военные суды. Значительное большинство дел по-прежнему рассматривают суды низшей инстанции. Помимо своей неограниченной первичной юрисдикции в отношении любого гражданского или уголовного разбирательства, а также в отношении уголовных дел, поступивших к нему из нижестоящих судов, Высокий суд наделен первичной юрисдикцией в отношении любого вопроса, касающегося защиты основополагающих прав и свобод личности.

286. Закон предусматривает, что лицо может быть арестовано только в том случае, если полиция полагает, что был нарушен уголовный закон или что готовится его нарушение. Арестованные лица должны быть доставлены в суд без «неоправданной задержки». Это требование обычно считается означаящим срок в пределах 24 часов, 48 часов уже является исключением. Задержанные имеют право на судебный пересмотр оснований их ареста.

287. Подсудимые имеют право на открытое судебное разбирательство и на помощь адвоката. Судебное разбирательство в Высоком суде предусматривает присутствие заседателей (отобранные путем случайной выборки граждане, представляющие общину); суды низшей инстанции присутствия заседателей не предусматривают.

288. Официальным языком судов является английский, а тем свидетелям или обвиняемым, которые не понимают английского языка, предоставляется перевод. Раздел 190 *Уголовно-процессуального кодекса*, например, предусматривает, что свидетельские показания, сделанные в присутствии обвиняемого на языке, которого он не понимает, должны быть переведены в открытом судебном заседании.

289. Правовая помощь предоставляется в соответствии с *Законом о правовой помощи 1968 года*, однако она ограничивается только разбирательством уголовных и семейных дел. На Островах Фиджи правовая помощь предоставляется только в том случае, если люди проходят «проверку на наличие средств» и «проверку на перспективность». «Проверка на наличие средств» основывается на наличии у лица чистого дохода/активов, которые в настоящее время должны быть ниже 4 500 фиджийских долларов (3 550 австралийских фунтов) в год. «Проверка на перспективность» основывается на том, имеет ли лицо разумные шансы на успех. Комиссии дополнительно предоставляются также бесплатные юридические услуги частных адвокатов.

Личная безопасность

290. Правительственная политика направлена на обеспечение полного и равноправного пользования правами человека и основными свободами всеми гражданами Фиджи. основополагающим фактором для проведения этой политики является обеспечение всем слоям населения надлежащей защиты от преступлений и уголовного насилия.

291. Правоприменение и правопорядок являются краеугольным камнем каждого цивилизованного общества. Правительство предоставило полиции ресурсы для модернизации некоторого из ее устаревшего оснащения.

292. Во всех ситуациях полиция Фиджи стоит на переднем плане борьбы с преступностью. Уровень раскрываемости ею преступлений является высоким. Полиция постоянно применяет все новые методы борьбы с ростом преступлений, сопровождаемых насилием, которые являются предметом беспокойства для столь многих из наших граждан. Недавно произошла вспышка такого рода насилия, однако полиция уверена, что ей удастся справиться с преступниками. Статистика показывает, что по сравнению с 2003 годом в 2004 году произошло фактическое сокращение преступлений, связанных с насилием. Полиция также сообщила о двухпроцентном сокращении количества преступлений, совершенных в 2004 году.

Политические права

293. Раздел 6 f) Конституции 1997 года предусматривает и признает, что права гражданина включают право создавать политические партии и вступать в них, принимать участие в политических кампаниях и голосовать и выдвигаться в кандидаты на свободных и справедливых выборах членов палаты представителей при тайном голосовании, а в перспективе - на основе равного избирательного права.

294. Раздел 36 предусматривает также, что каждый, кто имеет право участвовать в голосовании на выборах члена палаты представителей, имеет право делать это путем тайного голосования.

295. В разделе 54(1) Конституция также устанавливает, что выборы члена палаты представителей от каждого избирательного округа проводятся по преференциональной системе голосования, известной как альтернативная система голосования, которая означает, что голоса, поданные за кандидатов, заручившихся наименьшим числом голосов, передаются кандидатам, получившим наибольшее число голосов в рейтинге «предпочтений», установленном самими кандидатами, хотя избиратели, по желанию, могут сами расставить кандидатов в избирательном списке в порядке предпочтения. Во многих случаях это заставляет политические партии добиваться альянсов, чтобы победить в избирательных округах.

296. По сравнению с Конституцией 1990 года Конституция 1997 года пошла заметно дальше в гарантировании политических прав всем гражданам. Теперь каждый гражданин имеет право участвовать в выборах. Согласно разделу 56 каждый человек, зарегистрированный в качестве избирателя, а) должен участвовать в каждых выборах и б) может быть выдвинут в качестве кандидата на выборах в палату представителей. В соответствии с разделом 51 Конституции избиратели регистрируются в одном из четырех отдельных избирательных списков. Количество членов палаты, избранных по этим спискам, пропорционально этническому составу населения. Создание отдельных избирательных списков должно обеспечить правильное отражение расового состава Фиджи в палате представителей.

297. Кроме того, в отличие от предыдущей Конституции, новая Конституция предусматривает, что 25 из 71 члена палаты представителей избираются по открытому избирательному списку, в котором зарегистрированы все общины. Мы придерживаемся мнения, что как таковая оговорка Фиджи к статье 5 с) Конвенции в том, что касается выборов, должна сохраняться.

Создание Постоянного комитета по пересмотру Конституции

298. На заседании нижней палаты 30 сентября 2004 года премьер-министр уважаемому Лайсеня Карасе удалось провести предложение о создании Постоянного комитета по пересмотру Конституции. В поддержку этого предложения выступил лидер Лейбористской партии, который отозвался о нем с похвалой. Он подтвердил, что это предложение полностью отвечает договоренностям, достигнутым в ходе диалога «*таланоа*», и что его партия готова войти в этот Комитет, и

будет совещаться по тем поправкам или изменениям, которые считаются не вызывающими споров и которые никоим образом не посягают на права или интересы какого-либо отдельного лица, или группы лиц, или общины.

299. При рассмотрении той части пересмотра Конституции, которая имеет более материально-правовой характер, Постоянный комитет будет считать, что его компетенция сосредоточится в первую очередь на вызывающих разногласия конституционных положениях, которые, в частности, будут включать положение о многопартийном кабинете в соответствии с разделом 99 Конституции.

Другие гражданские права

300. Раздел 34 Конституции 1997 года гарантирует гражданам Фиджи свободу передвижения. Граждане имеют право уезжать и прибывать на территорию страны, в то время как другие лица, на законном основании находящиеся на Фиджи, имеют право свободного передвижения по территории Фиджи, а также право покинуть Фиджи (раздел 34(3)). В разделе 34 также предусмотрено, что любой гражданин, а также любое лицо, обладающее правом проживания на Фиджи, имеет право проживать в любой части Фиджи. Это конституционно гарантированная свобода (раздел 38(б)) имеет следующие ограничения:

- a) в целях обеспечения явки какого-либо лица в суд для проведения процесса или в связи с другими процедурами;
- b) в случае, если какое-либо лицо было осуждено за совершенное преступление;
- c) в целях защиты другого лица от возможного насилия.

Право на гражданство

301. Положение о гражданстве содержится в главе 3 Конституции 1997 года. Гражданство можно получить только в случае рождения, регистрации или натурализации.

Любой ребенок, родившийся на Фиджи, становится гражданином, за исключением случаев, когда родители этого ребенка имеют дипломатический иммунитет или никто из них не является гражданами Фиджи.

Свобода религии

302. Конституция 1997 года предусматривает свободу религии, и правительство всецело соблюдает это право. Большинство этнических фиджийцев являются христианами, а большинство индофиджийцев - индуистами, при том, что меньшинство их, довольно значительное, являются мусульманами. Правительство всецело защищает права всех религиозных групп.

Свободный выбор работы

303. Правительство постоянно принимает меры к обеспечению членов всех этнических общин доступом к занятости и возможностям в области предпринимательства на равном основании со всеми жителями Фиджи.

304. Широкой целью министерства труда и по отношению в промышленности является охват всей деятельности в ходе разработки, осуществления, контроля и оценки политики в области трудовых отношений, трудовых норм и норм безопасности, а также занятости. Ниже перечисляются основные подразделения министерства и стоящие перед ними задачи:

a) отдел по отношениям в промышленности - занимается следующими вопросами: поощрение, установление и поддержание таких трудовых отношений, которые прогрессивно содействуют улучшению условий работы и жизни работников, и упрочение механизмов урегулирования профессиональных конфликтов с помощью установленных процедур, законодательных положений и консультативных услуг;

b) постоянный арбитраж - постоянно действующий механизм для скорого и последовательного вынесения решений по спорам в промышленности;

c) трудовая администрация - имеет целью разработку и внедрение минимальных трудовых норм. В этой области можно назвать следующие законы: Закон о фиджийском национальном фонде страхования, Закон о совете по вопросам заработной платы и Закон о выплате компенсации работникам;

d) отдел охраны здоровья и техники безопасности на рабочих местах - занимается эффективным применением законодательства и других норм, связанных с охраной

здоровья и техникой безопасности на рабочих местах и содействует поддержанию на высоком уровне охраны здоровья и техники безопасности на всех рабочих местах;

e) отдел исследований и разработок - проводит исследования, составляет обзоры и собирает статистические данные для министерства, имеющие отношение к потребностям национального рынка труда; оказывает высококачественные услуги секретариату трехстороннего форума и всем коллегиям министерства;

f) юридический отдел - проводит юридические консультации по вопросам трудового законодательства и оказывает помощь всем подразделениям министерства в проведении тяжб и в предъявлении исков;

g) бюро регистрации профсоюзов и производственных ассоциаций - занимается обеспечением эффективного применения законов, регулирующих деятельность профсоюзов и производственных ассоциаций;

h) отдел профессиональной подготовки - разрабатывает эффективные программы профессиональной подготовки для сотрудников в целях повышения качества их работы.

305. Рост объемов наемного труда был достигнут в основном за счет частного, а не государственного сектора занятости. Это отражает правительственную политику, направленную на поощрение экспорта и инвестиций в частный сектор, а также на поощрение занятости, особенно в интенсивных отраслях. С середины 70-х годов значительно возросло участие женщин в экономической деятельности, помимо домашних хозяйств. Увеличение доли женской рабочей силы и относительно стабильные показатели в отношении доли мужской рабочей силы, согласно оценкам министерства национального планирования, привели к суммарному росту рабочей силы в период с 1986 по 1996 год, причем полагают, что рост доли женского труда (примерно 31 400 человек) превысил рост доли мужского труда (примерно 29 000 человек).

306. Правительственная политика направлена на усиление этой тенденции путем дальнейшего поощрения участия женщин в основных видах экономической деятельности и путем улучшения доступа женщин к средствам повышения производительности их труда. В частном секторе выполнение этой задачи будет облегчаться обеспечением недискриминационного доступа к финансированию для малых предприятий.

307. Работники объединяются в профсоюзы, большинство из этих профсоюзов входит в состав Конгресса профсоюзов Фиджи. Вопросы заработной платы и условий труда решаются путем процедуры добровольного примирения и, при необходимости, путем обязательного арбитража.

308. Законом установлены равные возможности занятости для мужчин и женщин.

309. Основная цель иммиграционной политики Фиджи заключается в поощрении въезда лиц для работы в производственном секторе, где эти люди могут способствовать его развитию благодаря своим навыкам и опыту, при одновременной защите возможности продвижения по службе для тех, кто уже там работает.

Право на жилище

310. Правительство активно осуществляет свои обязательства по предоставлению хорошего, доступного жилья для фиджийских работников с низким и средним доходом. На 2005 год правительство выделило 4 миллиона фидж. долларов в качестве безвозмездных финансовых ссуд на жилищные проекты. Они будут распределены поровну между Жилищным управлением (ЖУ), Трастовым фондом помощи в обеспечении жильем (ТФПОЖ), Государственным арендным советом (ГАС) и Отделом по расселению скваттеров. Правительство также признает ценный вклад таких организаций, как Ротари-Фиджи и «Хабитат для человечества» Фиджи, которые помогли 590 семьям улучшить свои жилищные условия.

Жилищное управление

311. В соответствии с жилищной программой Жилищное управление снизило свой самый низкий ссудный процент до 4,45% - самый дешевый кредит на этом рынке. Это непосредственно помогает трудящимся, которые хотят приобрести свои собственные дома.

312. Управление стало самым большим на Фиджи застройщиком жилья по доступным ценам. Оно также финансирует покупку участков земли и строительство жилых домов. Ссудные проценты Управления значительно облегчают условия выплаты долга заказчиками за счет низких платежей.

313. За последние четыре года Управление получило от правительства помощь на общую сумму в 7 миллионов фидж. долларов.

314. Обязательство Управления перед народом Фиджи заключается в предоставлении, по крайней мере, 500 новых участков под жилье ежегодно. В настоящее время оно ведет жилищное строительство приблизительно на 8 000 участков в Суве, Наусори и в Западном округе. Правительство потратит приблизительно 50 миллионов фидж.долларов в течение последующих пяти - десяти лет, чтобы помочь решить проблему нехватки жилья и снять остроту проблемы жилья для скваттеров.

315. Жилищное управление обслуживает примерно 21 520 заказчиков, около 37 процентов которых проживают в Западном округе. Количество заказчиков в этом округе растет. Жилищное управление инвестирует 3,25 миллиона фидж. долларов, чтобы создать 310 строительных участков в Намосау и на земле, арендованной у Попечительского совета по туземным землям в Тавуалеву, Тавуа, в западной части Вити-Леву. Правительство также рассматривает застройку района приблизительно с 500-ми выделенными участками в Вакадра, Нади, планируя приобрести там больше, чем в Западном округе. В Лаутоке оно начало продавать 406 новых участков из своего жилищного подразделения Field-40 по ценам, колеблющимся от 10 000 до 40 000 фидж. долларов. Эти участки, расположенные рядом с Лаутока Сити, взяты в аренду у собственности Короны сроком на 99 лет.

316. В Центральном округе начались геодезические и геологические изыскания на 5 000 стройплощадок на находящейся в государственной собственности земле площадью 900 акров в Ваиле, Наусори, под названием Ваила Хаузинг Сити. Застройка будет осуществлена в несколько этапов в течение последующих пяти-семи лет. Тем временем проект Ваила 3В в Давуилеву близок к завершению, и по этому проекту будет создано 466 полностью оборудованных участков.

317. В партнерстве с Попечительским советом по туземным землям Жилищное управление приобрело 184 акров земли в Насину на Такируа Ист Стейдж Ту вдоль Калса роуд в Насину с целью застройки 1200 участков для людей с низким и средним доходом, чтобы удовлетворить растущую потребность в участках вдоль коридора Сува-Наусори.

Государственный арендный совет

318. Главной задачей Государственного арендного совета (ГАС) является предоставление краткосрочной аренды жилья или содействие в ее получении. Он сосредоточивает свою деятельность на управлении жильем, сдаваемым им в аренду, эксплуатации зданий и земельных участков, подсчете и сборе арендной платы с квартиросъемщиков и расширении сдаваемых в аренду поселений во всех случаях, когда это целесообразно.

319. С 2001 года правительство выделило Совету свыше 3 миллионов фидж. долларов. Еще 1 миллион долларов был выделен на 2005 год. Совет в настоящее время располагает 1 745 сдаваемых в аренду квартир. Из них 1 205 расположены в Центральном округе, 395 - в Западном и 145 - в Северном. Строительство пяти дополнительных жилищных объектов в Калабо было завершено в 2004 году, а строительство еще 70 жилищных объектов в Райваи близится к завершению. ГАС также завершает отведение пяти акров земли в Райваке. У него есть разрешение на застройку пяти акров береговой полосы в Ватувака и он проводит переговоры о покупке 65 акров частной земли в Ваиле, Наусори.

Ведущиеся проекты оцениваются в 3,5 миллиона фидж. долларов. На намечаемую застройку выделены 10 миллионов фидж. долларов.

Расселение скваттеров

320. Правительство делает все, что в его силах, чтобы предоставить альтернативное жилье и расселить растущее скваттерское население Фиджи. В 2005 году оно выделило на решение этой проблемы 1 миллион фидж.долларов и уже обещало значительную сумму для принятия в последнее время программы расселения скваттерских семей в Вуниваиваи, Нарере, в Центральном округе.

321. Министерство жилищного строительства и расселения скваттеров, координирующее все расселение скваттеров, расселило людей в дома, построенные ТФПОЖ, «Хабитат для человечества», Ротари-Клуб, Жилищным управлением, и в благоустроенные поселения. К концу 2006 года предполагается расселить около 3 000 семей. В стадии реализации находятся многочисленные программы по благоустройству. Министерство сотрудничает также с Попечительским советом по туземным землям в застройке 45 акров земли в Вейкобе, Валелеву, и 5 акров в Саунивака в Накаси. Подкомитет Кабинета в настоящее время изучает все проблемы, связанные с положением скваттеров, в том числе необходимость выделения на переселение более значительных средств.

Общественное здравоохранение и медицинская помощь

322. Правительство хочет, чтобы все граждане, независимо от уровня доходов или социального и экономического положения, пользовались качественной и доступной медицинской помощью. Оно приступило к одной из самых масштабных программ в истории здравоохранения на Фиджи по расширению и улучшению медицинских услуг. За последние четыре года правительство выделило свыше 520 миллионов фидж. долларов министерству здравоохранения на осуществление мероприятий по улучшению медицинского обслуживания населения. В 2005 году министерству здравоохранения было выделено 136,8 миллиона долларов, на 2,2 миллиона больше по сравнению с 2004 годом.

323. Здравоохранение на Фиджи доступно всем. Правительство сделало амбулаторное лечение в государственных больницах бесплатным и отменило оплату за постель, питание и уход в общих палатах. 2 747 членов медицинского персонала предоставляют медицинские услуги более чем двум миллионам амбулаторных больных и осуществляют примерно 60 000 приемов в год.

324. В стране имеется около 900 сельских клиник, 124 медицинских пункта, 75 центров здравоохранения, 19 районных больниц и 3 окружные больницы. Правительство рассматривает предложение о строительстве новой больницы стоимостью 3 миллиона фидж. долларов в Ба в Западной части Вити-Леву на замену уже существующей, открыло четыре новых больницы в 2002 году в Нади (на западе Вити-Леву), Вунидава (в центре Вити-Леву), одну на острове Тавеуни и одну в Левуке (бывшей столице Фиджи).

325. Всего за последние четыре года было выделено 1,86 миллиона фидж. долларов на расходы по лечению за границей. В 2005 году на эти цели было выделено 500 000 фидж. долларов. До сих пор такой помощью воспользовалось 17 больных.

326. Правительство решительно настроено контролировать болезни, связанные с «образом жизни», такие, как диабет, гипертония, сердечно-сосудистые заболевания и рак. Они являются главной причиной госпитализации во всех больницах страны. Правительство очень обеспокоено тем, что ежегодно более 40% летальных исходов взрослого населения можно было предотвратить. Национальный центр развития здравоохранения повышает информирование общественности относительно рисков, связанных с этими серьезными медицинскими проблемами. 1,8 миллиона фидж. долларов выделены на другие профилактические программы, охватывающие незаразные болезни и профилактику самоубийств.

327. Фиджи имеет низкий уровень младенческой и материнской смертности. Почти всем женщинам в настоящее время оказывается до- и послеродовая помощь, и почти все роды принимает врач, медицинская сестра или квалифицированный акушер.

328. Министерство здравоохранения работает над профилактикой, лечением и контролем за ВИЧ/СПИД с помощью мер, координируемых и контролируемых Национальным консультативным комитетом по СПИДу (НККС).

329. Чтобы подкрепить усилия министерства, Кабинет в принципе одобрил создание Национального совета по СПИДу, который, в частности, будет координировать всю деятельность, связанную с ВИЧ/СПИДом, и консультировать правительство по проблемам, связанным с контролем за распространением этой болезни.

330. В 2005 году бюджетные ассигнования на НККА выросли до 500 000 фидж. долларов по сравнению со 150 000 фидж. долларов в 2002 году. Работники здравоохранения совершенствуют свои знания об этой болезни. Все ведущие и районные больницы имеют, по крайней мере, одного подготовленного консультанта в этой области.

331. Знаковым достижением было приобретение правительством первой партии продлевающих жизнь анти-ретровирусных лекарственных препаратов для людей, больных СПИДом. В настоящее время этой терапией пользуются около 20 пациентов.

332. В прошлом году был открыт Центр фармацевтических услуг стоимостью 17,6 миллионов фидж. долларов, что явилось огромным шагом вперед в развитии качественной национальной системы медицинского обслуживания. Новая аптека - щедрый дар правительства и народа Японии - стала руководящим центром для значительно усовершенствованной системы управления государственной и региональной фармацевтикой. Она обеспечивает надежную и быструю поставку качественных фармацевтических и других медицинских препаратов в государственные и частные секторы медицинской помощи по всей стране и в регионы.

Оказание социальных услуг

333. В проводимой правительством политике признается необходимость обеспечения того, чтобы социальные услуги гражданам учитывали конкретные потребности всех общин и отвечали этим потребностям. Департамент социального обеспечения министерства по делам женщин, социального благосостояния и преодоления бедности проводит решительную деятельность по укреплению равенства в предоставлении всех социальных услуг. Этот принцип полностью интегрирован во все мероприятия и практические руководства.

334. Наиболее нуждающиеся лица сильно пострадали в результате меняющегося характера систем оказания поддержки в местных традиционных расширенных семьях большинства этнических общин. Прилагаются усилия по поощрению расширенной семьи к тому, чтобы она по-прежнему играла роль основного источника социальной поддержки. К числу нуждающихся в помощи лиц относятся престарелые, вдовы, люди с хроническими заболеваниями, инвалиды, покинутые жены и иждивенцы заключенных. Размеры выплачиваемых пособий колеблются от минимальной суммы в размере 12 фидж. долл. до 60 фидж. долл. в месяц. Лица, получающие помощь, также имеют право на бесплатное образование.

335. Кроме того, правительство оказывает услуги по защите и поддержке сиротам, брошенным и безнадзорным детям, отдавая их на воспитание и усыновление в приемные семьи, а также предоставляя возможность проживания в детских учреждениях детям, нуждающимся в альтернативном уходе.

336. Роль и обязанности Департамента разделяются на две обширные категории: опирающиеся на законодательство и не связанные с осуществлением законодательства функции.

337. Опирающиеся на законодательство функции регламентируются действием семи различных законов:

- Закон о несовершеннолетних, глава 56;
- Закон о пробации правонарушителей, глава 22;
- Закон об усыновлении малолетних, глава 58;
- Закон о расторжении брака, глава 51;
- Закон о содержании и усыновлении, глава 52;
- Закон об общинных работах 1994 года;
- Закон о Национальном совете Фиджи по делам инвалидов, 1994 год.

Эти семь законодательных актов регулируют все обязанности, касающиеся защиты и обеспечения благополучия детей, подвергающихся риску, урегулирования споров с учетом прав детей, и процедуры судебного расторжения брака. Кроме того, большая часть времени уходит на подготовку судебных отчетов и обеспечение надзора за правонарушителями.

338. К числу не связанных с осуществлением законодательства функций Департамента социального обеспечения относится деятельность по следующим направлениям:

- Система оказания помощи семьям (ПС);
- Программа по преодолению нищеты (ППН);
- Субсидирование неправительственных организаций;
- Консультирование по вопросам брака;
- Консультативные услуги по урегулированию семейных конфликтов.

Эти функции преимущественно касаются предоставления семейных пособий в качестве одной из мер по поддержанию доходов, а также оказания целевой финансовой помощи в рамках ППН. Помощь в рамках ППН проводится по линии спонсоров из числа НПО, с

которыми заключается договор о надзоре за осуществлением проектов. Осуществление ПС и ППН в настоящее время представляет собой большую часть деятельности Департамента. Субсидирование НПО обеспечивает основу, на которой Департамент устанавливает и расширяет свои партнерские связи в области оказания услуг по социальному обеспечению.

Право на социальное обеспечение и социальное обслуживание

339. Судьба обездоленных, проблемы нищеты и лиц, которым угрожает нищета, являются одними из основных проблем, стоящих перед правительством, которое осуществляет свою деятельность по искоренению нищеты на Фиджи посредством как предоставления незамедлительной помощи, так и осуществления долгосрочных устойчивых мер. Проведенное правительством при содействии ПРООН исследование проблемы нищеты показало, что почти четверть домашних хозяйств страны находится за чертой бедности. К числу предпринимаемых правительством усилий относится расселение скваттеров, благоустройство скваттерских поселений и оказание помощи через Департамент социального обеспечения и министерство образования, которая позволяет освободить от платы за обучение детей из тех семей, чей ежегодный доход составляет менее 5 000 фиджийских долларов.

340. Определенную социальную помощь, как правило, в денежном выражении, на Фиджи оказывают НПО.

341. Департамент социального обеспечения предлагает услуги нуждающимся независимо от пола, этнической или религиозной принадлежности в рамках следующих программ:

- Программа по преодолению нищеты;
- Пособие по оказанию помощи семьям;
- Координация помощи и услуг для инвалидов;
- Пособие на предоставление ухода и защиты.

Программа по преодолению нищеты

342. Целью ППН является оказание помощи ее бенефициарам в таких вопросах, как жилье, здоровье, образование, обеспечение продовольствием и повышение возможностей для получения доходов. Финансовая помощь может предоставляться для получения дешевого жилья или осуществления проектов, способствующих накоплению доходов.

Для того чтобы соответствовать условиям получения помощи в рамках ППН, лица, обращающиеся за помощью, должны являться:

- получателями пособия по оказанию помощи семьям;
- получателями помощи из Фонда бывших военнослужащих;
- получателями пособия на предоставление ухода и защиты;
- бывшими заключенными, имеющими рекомендации соответствующих провинциальных должностных лиц;
- жертвами пожара;
- участниками групповых проектов, рекомендуемых профильными министерствами.

343. Комитет по преодолению нищеты рассматривает все заявления о проведении проектов, представляемые в его центральные учреждения окружными и районными должностными лицами. Этот комитет тщательно изучает заявления и принимает решения об утверждении финансирования. Такая система осуществляется в сотрудничестве с имеющими высокую репутацию добровольными организациями, при этом Департамент обеспечивает финансирование, а организации выполняют утвержденные проекты.

Пособие по оказанию помощи семьям

344. Пособие по оказанию помощи семьям выплачивается по не предусматривающей взносов схеме, т.е. его выплата зависит от критериев, определяемых, скорее, финансовыми потребностями, чем существующим правом. Критерии для лиц, желающих получить пособие по оказанию помощи семьям, распространяются на престарелых, лиц, имеющих инвалидность вследствие соматических нарушений, лиц с хроническими заболеваниями, вдов, покинутых супругов/родителей-одиночек и иждивенцев заключенных.

345. Департамент получает заявления от всех отвечающих вышеуказанным критериям лиц. Все заявители должны пройти проверку на предмет имеющихся у них средств к существованию. Это необходимо для того, чтобы Департамент оказывал помощь действительно беднейшим из бедных.

Координация помощи и услуг для инвалидов

346. Департамент предоставляет деньги на выплату пособий Фиджийскому национальному совету инвалидов (ФНСИ). На ФНСИ возложена вся ответственность за координацию деятельности и услуг, оказываемых проживающим в стране инвалидам. Инвалидность является одним из критериев, применяемых Департаментом для определения лиц, имеющих право на получение помощи в рамках обеспечиваемой Департаментом системы выплаты семейных пособий и Программы по преодолению нищеты.

Пособие на предоставление ухода и защиты

347. Пособие на предоставление ухода и защиты является одной из альтернативных форм финансовой помощи, оказываемой семьям, у которых на содержании помимо собственных имеются дети, чьи родители умерли или находятся в неустановленном месте, и которые при обычных условиях не могут рассчитывать на получение пособия по оказанию помощи семьям.

Имеются ли у различных этнических групп различные потребности в отношении социальных услуг?

348. Накопленный опыт позволяет сделать вывод о том, что большинство людей обращаются за социальной помощью как к последнему источнику получения наличных средств для обеспечения своего повседневного существования. Основными группами, получающими пособие по оказанию помощи семьям Департамента социального обеспечения, являются коренные фиджийцы и индофиджийцы; это объясняется тем, что они представляют собой две основные группы населения Фиджи. Среди получателей помощи в рамках ППН большинство составляют коренные фиджийцы, которые обращаются за жилищной помощью и пособиями на получение исходных средств для приносящей доходы деятельности. Эта тенденция подтверждает сделанный в 1996 году в докладе об уровне нищеты вывод о том, что доходы среднего домашнего хозяйства коренных фиджийцев намного ниже доходов среднего домашнего хозяйства индофиджийцев.

349. Возросшее число фиджийцев, обращающихся за получением жилищного пособия, свидетельствует об изменении образа жизни, которое происходит в большинстве фиджийских домашних хозяйств, где наблюдается переход от уклада расширенной семьи к независимым семьям нуклеарного типа. Поэтому за жилищной помощью обращаются лица, желающие вести независимый от других членов семьи образ жизни за счет получения собственного жилья.

Принимаемые через департамент социального обеспечения правительством меры по обеспечению равного предоставления социальных услуг

350. На протяжении ряда лет правительство увеличивает ежегодные бюджетные ассигнования Департаменту, что позволило повысить бюджетные ассигнования по каждой из проводимых Департаментом программ. Такое увеличение позволяет Департаменту охватить различными услугами большее количество лиц. Кроме того, Департамент открывает новые отделения в сельских и приморских районах в целях охвата своими услугами более широких слоев населения и повышения доступности услуг для тех, кто в них нуждается.

351. Департамент не проводит каких-либо специальных позитивных мер, направленных на поддержание благосостояния какой-либо конкретной находящейся в менее благоприятных условиях или более бедной группы населения, однако благодаря вышеуказанным программам ему удается охватить более широкую часть общества, нуждающуюся в его услугах.

Образование и профессиональная подготовка

352. Эта тема рассматривается в разделе, посвященном статье 7.

Беженцы и меньшинства

353. Конституция защищает также права иммигрантов и беженцев. Законы Фиджи применяются ко всем людям, находящимся под юрисдикцией Фиджи, и в их число входят иммигранты и беженцы. Иммигранты подчиняются законам Фиджи и также имеют право на защиту Конституции и Закона о правах человека 1999 года.

354. Фиджи являются страной, подписавшей Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Протокол, касающийся статуса беженцев, 1967 года. Национальное законодательство, имплементирующее эти обязательства, было принято.

355. Закон содержит положения о предоставлении статуса беженца и статуса убежища в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о статусе беженцев 1951 года и Протоколом, касающимся статуса беженцев 1967 года.

356. Лица-просители статуса беженца, или те, кому предоставлен статус беженца на Фиджи, имеют право на защиту их прав человека. После ратификации этой Конвенции Фиджи обязаны обеспечить, чтобы беженцам предоставлялась защита и надлежащая правовая процедура. Любое действие или решение, принятое в отношении иммигрантов и беженцев, должно соблюдать право прав человека.

Закон об иммиграции 2003 года

357. Согласно Закону об иммиграции 2003 года;⁷

«беженец» означает лицо, которое -

а) в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признакам расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к конкретной социальной группе и политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой правительства этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или

б) не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего местожительства, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

358. Закон об иммиграции был принят парламентом в 2003 году. Согласно фиджийскому правительственному вестнику от 23 ноября 2005 года, только некоторым положениям этого Закона была придана юридическая сила; в частности, часть 5, которая связана с торговлей наркотиками и торговлей людьми. В настоящее время, до того, как соответствующий министр сможет решить, осуществлять ли все это законодательство в целом, проводятся соответствующие консультации.

359. В последнее время было много споров относительно раздела 8(1) g) этого Закона, который гарантирует, что люди, не являющиеся гражданами Фиджи, но зарегистрированные в *Vola ni Kawa Bulla* (VKB - Реестр коренных фиджийцев, который ведется Комиссией по исконным землям и рыболовству), могут въезжать, проживать и работать на Фиджи без визы или разрешения. Такая регистрация предоставляется только лицам, которые могут доказать Комиссии по туземным землям, что они имеют предков из числа коренных фиджийцев. Утверждается, что такое положение является дискриминационным. Возможно, это положение было предназначено для того, чтобы побудить коренных фиджийцев и их потомков вернуться на Фиджи, но это является несправедливым по отношению к тем представителям других рас, которые претендуют на то, что они являются жителями Фиджийских Островов, однако в настоящее время обладают иностранным гражданством и не имеют права зарегистрироваться в VKB.

⁷ Эта часть законодательства была недавно принята с целью соблюдения стандартов международного права. Что касается данного закона, раздел 6, относящийся к статусу беженцев, еще не вступил в силу.

360. В настоящий момент Разделу 8(1) g Закона об иммиграции 2003 года не придано никакой юридической силы.

Г. Статья 6

Конституционная защита

361. Раздел 38 Конституции предоставляет защиту от необоснованной дискриминации по одному или нескольким содержащимся в ней основаниям. Согласно разделу 21(1) глава Конституции, посвященная Биллю о правах, является обязательной для законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти на всех уровнях (центральном, окружном и местном), а также для всех лиц, выполняющих функции любого государственного учреждения.

362. Раздел 41 Конституции предоставляет любому лицу средство обращения в Высокий суд за конституционной защитой. Право подать ходатайство о конституционной защите не наносит ущерба никакому другому иску, который может быть подан этим лицом. Согласно этому разделу Высокий суд наделен первичной юрисдикцией не только рассматривать дела и выносить решения по ходатайствам о конституционной защите, но также рассматривать дела, поступившие к нему из нижестоящих судов. В соответствии с этим разделом в том, что касается средств правовой защиты, Высокий суд обладает широкими полномочиями отдавать такие приказы и давать такие распоряжения, какие он посчитает необходимыми.

363. В соответствии с разделом 41(10) Верховный судья выработал правила в отношении практики и процедуры Высокого суда, касающихся порядка рассмотрения заявлений о конституционной защите. Хотя эти правила требовали, чтобы ходатайства о конституционной защите подавались в течение 30 дней, начиная с того дня, когда данное дело возникло впервые, Высокий суд в декабре 2002 года постановил, что это ограничение не было ни обоснованным, ни оправданным - дело *Раилуму & др. против Генерального прокурора Фиджи* (Высокий суд Сувы, сборник ходатайств № 81 от 2002 года, 24 декабря 2002 года). В июле 2004 года Апелляционный суд Фиджи в деле *Сингх против Государственного обвинителя & Генерального прокурора* (Апелляционный суд, апелляция по уголовному делу № AAU0037 от 2003 года) дал дальнейшие указания относительно ситуаций, при которых могут подаваться ходатайства о конституционной защите.

364. В последние годы в Высокий суд поступило несколько ходатайств о конституционной защите. Помимо основополагающих положений Конституции, часть III Закона о Комиссии по правам человека 1999 года содержит дополнительное положение о расследовании и рассмотрении жалоб о необоснованной дискриминации. В этом законе

подробно излагаются средства правовой защиты, которые могут быть предоставлены Высоким судом при разбирательстве дел о необоснованной дискриминации. Они включают заявления, запретительные судебные приказы, возмещение убытков, приказы об исполнении и такие другие средства судебной защиты, которые Высокий суд сочтет подходящими.

Уголовное право

365. В Законе об общественном порядке за «подстрекательство к расовому антагонизму» правонарушитель после признания его виновным подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок, не превышающий одного года, или к штрафу, не превышающему пятисот долларов, или штрафу и лишению свободы. В Уголовном кодексе за «намерение подстрекательства к мятежу» для наказания виновного правонарушителя применяется мисдиминор. В Уголовном кодексе за преступление «святотатства» наказанием является 14 лет лишения свободы.

Г. Статья 7

Образование

Право на образование

366. Раздел 39 Конституции Островов Фиджи 1997 года гласит:

- (1) Каждый человек имеет право на базовое образование и на равный доступ к учебным заведениям,
- (2) Каждая религиозная община или секта и каждая культурная или социальная община имеет право создавать и содержать учебные заведения и руководить ими, независимо от того, получает ли оно финансовую помощь от государства.
- (3) правила приема в учебные заведения, упомянутые в подразделе (2), могут применяться на основе необходимости сохранять особый характер этих заведений, но при соблюдении условия, что те, кто участвует в руководстве ими, должны обеспечить, чтобы они были открыты для всех отвечающих требованиям учащихся без дискриминации по любому основанию, запрещенному настоящей Конституцией.
- (4) Ничто, содержащееся или совершаемое в рамках компетенции закона, предписывающего нормы или требования к учебным заведениям, не является несовместимым с этим разделом в той степени, в которой требования данного закона являются обоснованными и оправданными в свободном и демократическом обществе.

Школьные программы обучения и права человека

367. Школьные программы обучения министерства образования пытаются бороться с дискриминацией при помощи предметов, преподаваемых учащимся. Учащимся начальной школы преподаются обществознание (1-8 годы), учащимся нижней ступени средней школы (9-10 годы) - общественные науки, а учащимся 11-13 года обучения - история.

368. Во всех этих предметах соответствующим образом рассматривается проблема дискриминации. Проводится сравнение между Фиджи и другими странами мира. Учащиеся узнают о преступлениях политики и практики апартеида, а также о том, как многорасовое правительство Фиджи относится к двум переворотам 1987 года и перевороту 2000 года и к последующим событиям. Проблема дискриминации затрагивается также в программе обучения английскому языку, особенно при написании сочинений и в вопросах на понимание.

369. Вопросы прав человека особо и в полной мере рассматриваются в программе обучения по обществознанию в начальной школе и по общественным наукам в средней школе. Кроме этого, проблемы прав человека также включены в раздел истории общественных наук, при прохождении которого учащиеся могут изучать Организацию Объединенных Наций и ее вспомогательные органы и который включает также различные договоры и конвенции, касающиеся прав человека. Вопросы прав человека также являются неотъемлемой частью изучения истории в программе обучения для высшей ступени средней школы.

Цели программы обучения на 2006-2015 годы

370. При разработке этой программы обучения министерство образования обеспечивает свой курс на целостное развитие ребенка. В частности, министерство сосредоточивается на:

- разработке структуры национальной программы обучения для Фиджи, которая предусматривает обучение детей с раннего возраста до седьмого школьного уровня, включающее специальное обучение и техническое и профессиональное обучение и подготовку;
- разработке программы обучения, которая основывается на местной культуре с ее ценностями и вековыми навыками и в то же время учитывает глобализацию, модернизацию и использует достижения техники, поскольку мы движемся вперед;

- включении соответствующих областей знаний, которые помогут лучшему пониманию и бережному отношению к ценностям жизни и разнообразным культурам на Фиджи;
- введении методов оценки, которые эффективно определяют уровень знаний учащихся;
- планировании четких путей обучения детей в целях их подготовки к вступлению в мир труда.

Конструктивные действия по улучшению образования коренных фиджийцев и ротуманцев

371. Коренные фиджийцы и ротуманцы отстают на многих, если не на всех, ступенях образования, от начального до высшего.

372. Концепция конструктивных действий в области фиджийского образования была разработана министерством образования и опубликована в декабре 2000 года. Она представляет собой 10-летний план, который указывает направление и подход, которым необходимо следовать, чтобы дать возможность учащимся-коренным фиджийцам состязаться на «одном и том же поле».

373. Основные положения этого плана включают:

- повышение уровня образования в фиджийских школах и обеспечения того, чтобы каждый фиджийский учащийся получал самое лучшее образование, какое только возможно;
- поиск новых путей развития фиджийского образования, а также переориентация нынешней политики таким образом, чтобы она оказывала более активное воздействие на фиджийское образование;
- забота о том, чтобы каждый фиджийский ребенок был готов ответить на вызовы будущего;
- выработка единого видения развития страны.

374. Программы конструктивных действий установлены в этой концепции, и министерство образования контролирует программы 2, 3, 4 и 5:

- 2 - повышение уровня образования фиджийцев и ротуманцев
- 3 - образование учащихся в сельских районах
- 4 - профессиональное образование и подготовка
- 5 - специальное образование.

375. Целью проектов Концепции являются фиджийские школы. Все учащиеся в целевой школе, независимо от этнической принадлежности, воспользуются этой помощью. Помощь направляется школе, а отдельные учащиеся могут получать ее через школу.

376. Основным показателем успеваемости является успеваемость, продемонстрированная на внешних экзаменах. Эти проекты осуществляются уже более трех лет. Однако пока еще невозможно дать объективный анализ школьной успеваемости без репрезентативной выборки

Сравнительный анализ общей средней успеваемости

Годы	Общенациональный выпускной экзамен за школьный аттестат зрелости	Общенациональный выпускной экзамен за седьмой уровень обучения
2002	48,45	49,78
2003	49,18	68,54
2004	58,49	77,72

Источник: Министерство образования.

377. Каждый год в течение указанного периода общие показатели успеваемости на общенациональном экзамене за седьмой уровень обучения выше, чем на общенациональном выпускном экзамене на школьный аттестат зрелости. Результаты свидетельствуют о повышении успеваемости коренных фиджийцев после начала осуществления Плана конструктивных действий.

378. Общие ассигнования в бюджете 2004 года на проекты, включенные в Концепцию конструктивных действий, составили 1,25 миллиона фиджийских долларов.

379. Отстаивание права детей коренных фиджийцев на образование встретило растущее национальное и международное понимание. Сегодня, с развитием и укреплением организаций коренных народов и созданием структур в рамках Организации Объединенных Наций, таких, как Постоянный форум по вопросам коренных народов, имеется реальная возможность поставить проблемы коренных народов, и в частности, прав детей коренного населения, на первое место как в национальной, так и в международной повестке дня. Это именно то, что делает правительство Фиджи.

Поощрение прав детей коренного населения является одним из лучших путей поощрения прав всех членов коренных общин и, таким образом, обеспечения сохранения их образа жизни, их обычаев и верований.

380. Этот принцип коренится в принципах и положениях Конвенции о правах ребенка. Он был подкреплен Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее Специальной сессии по положению детей в мае 2002 года, которая призвала к принятию соответствующих мер для обеспечения детям коренного населения равного доступа к услугам. Эта же сессия также настоятельно призвала государства обеспечить детям коренных народов и детям, принадлежащим к меньшинствам, доступ к качественному образованию в такой форме, которая уважает их духовные ценности и сохраняет их культурную самобытность.

Роль Комиссии по правам человека Фиджи

381. Распространение знаний о принципах прав человека предусмотрено в разделе 42 Конституции, который гласит:

- (1) Настоящим разделом учреждается Комиссия по правам человека.
- (2) Она обладает следующими функциями:
 - а) информировать общественность о характере и содержании Билля о правах, включая информацию о его истоках в международных конвенциях и других международных документах, а также об обязанностях Комитета по правам человека, Комитета по ликвидации расовой дискриминации и других органов Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в деле поощрения защиты прав человека...

382. Комиссия поощряет осведомленность и знания о правах человека, при помощи своего отдела по просвещению/поощрению. Функции этого отдела включают:⁸

- просвещение и обучение фиджийцев в вопросах прав человека;
- повышение осведомленности и знаний о правах человека путем использования публикаций, листовок, конкурсов плакатов, конкурсов на лучший очерк, радиопередач, видеоматериалов и вебсайта Комиссии;
- работу со средствами массовой информации по освещению проблем, связанных с правами человека на Фиджи;
- координацию всех форумов, созываемых Комиссией.

⁸ Вебсайт Комиссии по правам человека Фиджи: www.humanrights.org.fi.

383. Комиссия выпускает информацию о соблюдении международных стандартов прав человека для правительства и других основных кровно заинтересованных сторон, таких, как церковь и политические партии, которым положено играть важную роль в улучшении положения с правами человека в стране. Поддержка со стороны этих институтов является очень важной, поскольку без нее проблема расовой напряженности и другие проблемы, связанные с правами человека, не будут эффективным образом доводиться до сведения населения и страны в целом.

384. В своих стратегических и общих планах Комиссия проводит конкретную деятельность по поощрению прав человека всех граждан на Фиджи. В 2005 году Комиссия решала эти вопросы с помощью семинара для членов Националистической партии *Вануа Таколаво*, проведенного с участием Большого совета вождей.

385. В 2001 году Комиссия организовала кампанию по повышению осведомленности в вопросе о расовой дискриминации. В рамках этой кампании был проведен общенациональный конкурс рисунка на тему «Расовые отношения на Фиджи»; и Комиссия организовала две радиопрограммы, специально посвященные проблемам прав человека и расовым отношениям. В том же 2001 году представители Комиссии участвовали во Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в Дурбане, Южной Африке, и в региональном азиатско-тихоокеанском подготовительном совещании в Иране.

386. Недавно Комиссия содействовала организации национального семинара по расовым отношениям под названием «Восстановление расовых отношений на Фиджи», в котором участвовали старшие должностные лица правительства, политические партии, церковные и религиозные группы, представители молодежи, армии, полиции, правозащитники и наши старейшие вожди и другие официальные лица правительства во главе с вице-премьером.⁹

387. По замыслу Комиссии, целью семинара, *inter alia* является побудить участников семинара принять концепцию равенства, воплощенную в Конституции, и в то же время оценить важность прав коренного населения как прав человека, не поддаваясь ложному толкованию идеологии, которая поощряет и питает дискриминацию и любую другую форму несправедливости.

388. В 2004 году Комиссия создала свою «Группу по расовым отношениям», которой поручено наблюдать за проблемой дискриминации по признаку расы на Фиджи.

⁹ Согласно информации, предоставленной должностными лицами Комиссии и Комиссии по правам человека Фиджи, см. вебсайт: www.humanrights.org.fi.

Информация

389. Министерство информации и связей со средствами массовой информации является основным информационным агентством, обеспечивающим связь между правительством, средствами массовой информации и общественностью. Роль правительства заключается в том, чтобы лучше информировать общественность об основных проблемах национального развития и выработать сознательный подход к их решению. Отдел информационной службы включает департамент новостей, группу по кинематографии и телевидению, группу по фотографии и секцию исследований, публикаций и вебсайтов.

390. Средства массовой информации на Фиджи включают в себя радио, телевидение, газеты и журналы. Средства массовой информации способствуют повышению сплоченности общества, расширяя базу общего опыта. Они помогают интеграции в общество отдельных людей благодаря процессу непрерывной социализации. Кроме того, они содействуют развитию и укреплению культуры, традиций, искусства и музыки. Правительство Фиджи проводит политику открытых средств массовой информации и считает, что они играют важную роль в национальном строительстве. Правительство признает необходимость предоставлять информацию, отвечать на вопросы и давать точные ответы на поставленные вопросы, для того чтобы его точка зрения была доведена до сведения населения.

391. Развитие средств массовой информации на Фиджи гарантируется положениями об основополагающих правах, содержащимися в Законе 1997 года о (пересмотре) Конституции. Статья 30 Закона предусматривает свободу выражения, а пункт b) статьи 30 конкретно предусматривает свободу прессы и других средств массовой информации.

392. Выпуск газет и трансляция радиопрограмм осуществляются на основных языках Фиджи: английском, фиджийском и хинди; ими охвачено подавляющее большинство населения. «Фиджи таймс» (основана в 1869 году), старейшее периодическое издание на Фиджи, и «Дейли пост» (печатается с 1987 года) являются двумя англоязычными ежедневными газетами. Тираж «Фиджи таймс», принадлежащей австралийскому магнату Руперту Мердоку, составляет 38 000 экземпляров, а принадлежащая фиджийскому владельцу «Дейли пост» выпускается тиражом в 16 000 экземпляров. Третья англоязычная ежедневная газета «Фиджи сан» была основана в 1998 году. «Наи Лалакаи» (на фиджийском языке) и «Шанти дут» (на хинди) публикуются издательством «Фиджи таймс», а «Дейли пост» публикует «Наи Воласига» (на фиджийском языке).

Роль Департамента информации и связей со средствами массовой информации в распространении информации и борьбе с расовыми предрассудками

393. Департамент информации и связей со средствами массовой информации занимается распространением правительственной информации среди населения. Для выполнения этой задачи Департамент использует все три средства массовой информации (радио, телевидение и прессу). Кроме того, Департамент использует для выполнения своих функций и новые технологии (Интернет), т.е. поддерживает и обновляет официальный вебсайт правительства Фиджи.

394. Миссия министерства информации состоит в:

- a) достижении более активного участия общества в национальном развитии за счет эффективного повышения информированности населения;
- b) формировании просвещенного общества за счет бесплатных и ответственных средств массовой информации и создания эффективной информационной инфраструктуры
- c) установлении мер по эффективной защите и использованию современных и исторических официальных документов;
- d) укреплении социальной сплоченности и расовой гармонии за счет религиозных верований, деятельности Вануа [конфедераций коренных фиджийцев], правительственных программ, а также частного сектора, включая НПО.

395. Что касается средств массовой информации, на телевидении и радио существуют различные программы, которые предназначены для общественности, говорящей на двух основных местных языках: фиджийском и хинди:

- a) Радио

Радиостудия «Вока ни Давуи» - вещание на фиджийском языке четыре раза в неделю

Радиостудия «Тав Раштра» - вещание на хинди четыре раза в неделю;

- b) Телевидение:

Телевизионная программа - на фиджийском языке (30 минут) «Вока ни Давуи» дважды в месяц (по воскресеньям);

Телевизионная программа - на хинди (30 минут) «Ситара» дважды в месяц (по воскресеньям);

Телевизионная программа - на английском языке (60 минут) «Дейтлайн Фиджи» три раза в месяц (по воскресеньям);

с) Печать:

Пресс-релизы - ежедневно;

Дополнения - ежемесячно;

Вебсайт - все пресс-релизы за день, дополняемые на ежедневной основе.

Содержание сайта также включает в себя выступления и освещение событий, очерки по различным министерствам и ссылки на различные правительственные и официальные вебсайты.

Культура

396. Деградация и утрата культурной самобытности является постоянной проблемой Фиджи. Выживание этих уникальных и порой хрупких культур зависит от их непреходящей значимости и ценности для общин и их развития людьми, ответственными за принятие решений.

397. Правительственные программы конструктивных действий в соответствии с Законом о социальной справедливости постоянно уделяют первостепенное внимание восстановлению и защите культуры, традиций и духовного наследия во всех общинах Фиджи.

398. Главной целью расширения культурных программ является повышение чувства гордости и приверженности своему языку и культуре. Программы, выполняемые этими центрами, направлены на возрождение культурной самобытности в общинах путем передачи младшему поколению, например, искусства танца или бережного отношения к языку и культуре.

399. Главная роль программы развития культуры состоит в поощрении чувства примирения и успешного многоэтнического сотрудничества между различными общинами на Фиджи.

400. Чтобы справиться с этими обязанностями, министерство по делам многоэтнического уклада постоянно поощряет сохранение традиционных навыков и знаний с помощью присуждения грантов культурным центрам по всей стране.

Гранты на цели развития культуры

401. В соответствии с Программой развития культуры министерства по делам многоэтнического уклада, предназначенной для индийской общины и общин меньшинств на Фиджи, пяти культурным центрам – в Суве, Ба, Нади, Лабаса и Савусаву – министерством была оказана помощь в виде ежеквартальных грантов. Для контроля за деятельностью культурных центров министерство назначило руководителей и членов комитетов этих культурных центров. В этих центрах люди занимаются изучением музыки, танца, вокала, йоги, игры на фисгармонии, табле, ситаре и клавишных инструментах.

Достижения за 2001-2005 годы

2001 год

402. В 2001 году в бюджет министерства была заложена сумма в 41 456 долларов на гранты, предназначавшиеся этим центрам. Подробности распределения грантов следующие:

Сува - индийский культурный центр	21 456
Лабаса - индийский культурный центр	5 000
Ба - индийский культурный центр	5 000
Нади - индийский культурный центр	5 000
Савусаву - многокультурный центр	5 000

2002 год

403. В 2002 году в бюджете министерства были предусмотрены 41 456 фиджийских долларов на гранты для центров. Подробности распределения грантов следующие:

Сува - индийский культурный центр	27 456
Лабаса - индийский культурный центр	4 000
Ба - индийский культурный центр	4 000
Нади - индийский культурный центр	4 000
Савусаву - многокультурный центр	2 000

2003 год

404. В 2003 году в бюджете министерства были предусмотрены 100 000 фиджийских долларов на гранты для центров. Гранты были распределены следующим образом:

Сува - индийский культурный центр	30 000
Лабаса - индийский культурный центр	12 500
Ба - индийский культурный центр	12 500
Нади - индийский культурный центр	12 500
Савусаву - многокультурный центр	12 500

В течение этого года не было израсходовано 20 000 фиджийских долларов.

2004 год

405. В 2003 году в бюджете министерства было предусмотрено 150 000 фиджийских долларов на гранты для центров, и они были распределены следующим образом:

Сува - индийский культурный центр	50 000
Лабаса - индийский культурный центр	25 000
Ба - индийский культурный центр	25 000
Нади - индийский культурный центр	25 000
Савусаву - многокультурный центр	25 000

406. Эти Центры также организовали свою собственную деятельность по сбору средств, чтобы частично возместить свои эксплуатационные расходы. Культурный центр в Наусори был создан в ноябре 2004 года, и на его создание каждый действующий центр внес взнос в 1 000 долларов. Министерство также предполагает активизировать свое участие в деятельности центров и других общинных организаций с большим упором на общины меньшинств.

2005 год

407. В бюджете министерства на 2005 год было предусмотрено 150 000 долларов на гранты для центров, и они были распределены следующим образом:

Сува - индийский культурный центр	35 000
Лабаса - индийский культурный центр	19 000
Ба - индийский культурный центр	19 000
Нади - индийский культурный центр	19 000
Савусаву - многокультурный центр	19 000
Наусори - индийский культурный центр	19 000
Резерв общин меньшинств	20 000

Перечень приложений

ПРИЛОЖЕНИЕ	НАИМЕНОВАНИЕ ДОКУМЕНТА
I	Базовые документы Фиджи
II	Закон о социальной справедливости
III	Доклад о ходе осуществления Программы конструктивных действий в соответствии с Законом о социальной справедливости
IV	Доклады и предложения от НПО к 16-му и 17-му периодическим докладам
V	Билль о примирении, терпимости и единстве
VI	Доклады отраслевого постоянного комитета по Биллю о примирении