



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/SR.1325
19 March 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Пятьдесят четвертая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1325-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Наций в Женеве в понедельник,
15 марта 1999 года, в 15 час. 00 мин.

Председатель: г-н АБУЛ-НАСР

затем: г-н ЮТСИС

затем: г-н АБУЛ-НАСР

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ЗАМЕЧАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ
(продолжение)

Тринадцатый и четырнадцатый периодические доклады Кувейта

Проект заключительных замечаний по тринадцатому и четырнадцатому периодическим
докладам Финляндии

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны быть направлены в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната Е.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам открытых заседаний Комитета этой сессии будут сведены в единое исправление, которое будет выпущено вскоре после окончания сессии.

GE.99-40907 (R)

Заседание открывается в 15 час. 10 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ЗАМЕЧАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ (пункт 4 повестки дня) (продолжение)

Тринадцатый и четырнадцатый периодические доклады Кувейта (CERD/C/299/Add.16 и Corr.1)

1. По приглашению Председателя члены делегации Кувейта занимают места за столом Комитета.

Г-н РАЗУКИ (Кувейт) подтверждает приверженность его страны делу ликвидации всех форм расизма и расовой дискриминации и ее политике поощрения равенства всех членов общества и обеспечения гарантий всех их прав и свобод. Статья 29 Конституции предусматривает, что все люди равны в своем человеческом достоинстве, а также в правах и обязанностях перед законом без какого бы то ни было различия в отношении расы, происхождения или языка. Кувейт был одной из первых стран, которая присоединилась к Конвенции, и осуществление Всеобщей декларации прав человека стало краеугольным камнем его политики и практики в области обеспечения прав человека. Кувейт также играл важную роль в работе комитетов, занимавшихся вопросом эмбарго в отношении Южной Африки во времена апартеида.

2. В четырнадцатом докладе (CERD/C/299/Add.16 и Corr.1) в основном рассматриваются меры, принятые в соответствии со статьями 2-7 Конвенции. Касаясь вопроса о гражданстве, он обращает внимание на те изменения, о которых упоминается в пунктах 15 и 16 доклада, и на факт создания Исполнительного комитета по проблемам лиц, незаконно проживающих в стране, а также на то, что политика государства в отношении незаконно проживающих лиц, известных, как "бидуны", начинает приносить плоды, примером чего служит декрет № 60/1997 о предоставлении кувейтского гражданства детям мучеников, погибших во время иракского вторжения и оккупации Кувейта. Он также обращает внимание на упоминаемые в докладе (пункт 31) меры, принятые для защиты рабочих-иностранцев, в частности домашних работников. Он указывает, что, согласно статье 70 Конституции, международные договоры о правах человека, к которым присоединился Кувейт, имеют тот же статус, что и внутригосударственное законодательство и все компетентные власти обязаны их соблюдать. Международный комитет Красного Креста (МККК) и Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев продолжают осуществлять контроль за условиями содержания под стражей и обращения с задержанными лицами. Он напоминает, что Национальное собрание учредило Комитет по защите прав человека для осуществления контроля за соблюдением прав человека в стране (пункт 33).

3. С момента представления четырнадцатого периодического доклада правительство приняло ряд новых мер и выступило с новыми инициативами. Что касается вопроса о

гражданстве, согласно декрету эмира № 11/1998, кувейтское гражданство предоставляется детям, достигшим совершеннолетия на тот момент, когда их отец уже получил кувейтское гражданство. То же положение применимо к взрослым, внукам и внучкам по мужской линии. Согласно декрету № 202/1997 кувейтское гражданство предоставлено детям ряда вдов "бидунов", чтобы решить некоторые из существующих проблем незаконно проживающих лиц. В целях регламентации положения работников-иностранцев Кувейт заключил двусторонние соглашения с Индонезией, Исламской Республикой Иран, Марокко и Филиппинами. В 1998 году Кувейт стал участником Международной конвенции против апартеида в спорте.

4. В 1995 году из общей численности населения в 1 575 983 человека кувейтцы составляли 655 820 человек, т.е. 41,6%, а неграждане Кувейта - 920 163 человека. Следующая перепись населения будет проводиться в 2000 году. Кувейт обеспечивает обеим группам населения безопасность, стабильность и достойный образ жизни. Он также предоставляет как кувейтцам, так и негражданам Кувейта бесплатные или дешевые медицинские услуги: в 1997 году на медицинские услуги для кувейтцев было израсходовано около 416 млн. долл. США и на медицинские услуги для неграждан около 479 млн. долл. США. Предоставляется также равное право на образование и профессиональную подготовку, как можно увидеть в приложении к докладу, касающемуся зачисления на учебу; каждый обладает правом на свободный доступ к любому общественному месту или виду обслуживания. Право обращаться в суд обеспечивается статьей 166 Конституции.

5. В феврале 1999 года были освобождены последние иорданцы, находившиеся в заключении за сотрудничество с иракскими оккупационными властями.

6. Наконец, он обращает внимание членов Комитета на нарушения статей Конвенции, которые имели место во время иракской оккупации Кувейта, и дискриминацию в отношении кувейтских военнопленных, находящихся в Ираке, которые должны быть освобождены. Конвенция должна рассматриваться в сочетании с другими конвенциями по правам человека и положениями международного гуманитарного права.

7. Г-н ЮТСИС (Докладчик по стране) отмечает многочисленный состав делегации Кувейта как свидетельство того, насколько серьезно государство-участник относится к выполнению Конвенции. Он приветствует регулярность, с которой правительство Кувейта представляет свои доклады. Ссылаясь на последнее замечание г-на Разуки, он говорит, что в заключительных замечаниях, касающихся предыдущего доклада Кувейта, Комитет признал трудности, которые повлекла за собой иракская оккупация, для выполнения Конвенции в Кувейте. Вопрос о соблюдении Ираком Конвенции следует рассмотреть при представлении им его собственного доклада.

8. Он отдает должное прогрессу, достигнутому государством-участником в области решения вопросов о гражданстве (доклад, пункты 15-17) и положении рабочих-

иностранцев (пункт 31). Он также приветствует учреждение комитетов для рассмотрения положения "бидунов" и по защите прав человека, а также упразднение Суда по вопросам государственной безопасности (пункт 53). Он отмечает, что в пропорциональном отношении затраты на медицинское обслуживание неграждан Кувейта выше, чем соответствующие затраты на обслуживание кувейтцев.

9. Однако он выражает озабоченность тем, что в своем докладе правительство вновь ссылается на обзор законодательных и правовых мер, содержащийся в предыдущем докладе (CERD/C/226/Add.5), в котором утверждается, что такое явление, как расовая дискриминация, не существует в Кувейте и что поэтому не принималось законодательство, непосредственно регулирующее отношение к этому явлению. В своих заключительных замечаниях Комитет рекомендовал Кувейту пересмотреть Уголовный кодекс с целью внесения в него конкретных формулировок, обеспечивающих выполнение положений статьи 4 Конвенции (A/48/18, пункт 380). Кувейт не будет соблюдать все положения Конвенции, пока не изменит своей позиции. Касаясь статьи 4 Конвенции, он спрашивает о предложенных поправках к Кувейтскому уголовному кодексу, упоминаемых в пункте 33 с) доклада, и о том, какое отношение эти положения имеют к "лицам без гражданства".

10. В ответ на рекомендацию Комитета о предоставлении государством-участником информации о демографическом составе населения, в частности о положении неграждан Кувейта, проживающих в стране, в пункте 47 содержится лишь ссылка на предыдущий доклад, в котором также отсутствует такого рода информация. Вновь ссылаясь на заключительные замечания, он отмечает, что в настоящее время натурализованным лицам предоставлено право участвовать в голосовании в ходе выборов в национальные и муниципальные органы, но его интересует положение трудящихся, в частности неквалифицированных рабочих, которых в 1996 году, как сообщается, насчитывалось около 850 000 человек. Многие из них - граждане Бангладеш, Индии, Филиппин и Шри-Ланки - используются как домашняя прислуга и, согласно полученной им информации, многие из них не достигли возраста 18 лет и въехали в страну по фальшивым документам.

11. В пункте 31 доклада перечисляется ряд мер официального характера, гарантирующих правовую защиту трудящимся-иностранцам. Он хотел бы также знать, какие конкретные меры являются результатом уже подписанных Кувейтом соглашений и какие из конкретных мер являются результатом того, что в докладе называется "регламентацией" положения иностранных работников в Кувейте. Он спрашивает, каким законодательством в обоих этих случаях регулируется наем домашних работников и более конкретно - какого типа и продолжительности контракты им предлагаются; какова узаконенная минимальная заработная плата и как она регулируется; какого типа медицинское страхование им предлагается, в частности в свете того факта, что 476 млн. долл. США расходуются на медицинское обслуживание неграждан Кувейта; какое число работников такого рода являются "легальными" резидентами и какое - "нелегальными"; почему работники -

иностранцы имеют право вступать в профессиональные союзы только по истечении пяти лет и почему они не имеют права принимать участие в голосовании даже по истечении этого срока; и какие превентивные меры принимаются против эксплуатации несовершеннолетних. Он также спрашивает, какими правами на образование обладают взрослые трудящиеся-иммигранты и их дети.

12. Положение "бидунов" (лиц без гражданства), проживающих в Кувейте, как утверждается, является одной из главнейших забот властей (пункт 17-23), и все же, несмотря на опубликование декрета № 221/1993, предназначенного для решения проблем этих лиц, положение этой группы населения все еще остается неопределенным.

13. Согласно информации, полученной им из различных источников, при подготовке к провозглашению независимости Кувейта в период между 1959 и 1960 годами одна треть резидентов получила гражданство, одна треть - частичное гражданство и оставшаяся часть получила свидетельства, объявляющие их "лицами без гражданства", хотя им было сказано, что вопрос о предоставлении им гражданства решается. Что же произошло с "бидунами" при таких обстоятельствах? В действительности, многие из них - это кочевники, и они не смогли сразу получить гражданство потому, что согласно статье 1 закона о кувейтском гражданстве от 1959 года гражданство предоставляется тем, кто обосновался в стране до 1920 года и их потомкам по отцовской линии, и они являются полноправными гражданами. Существуют также граждане второго класса, прибывшие в Кувейт после 1920 года и прошедшие процедуру натурализации по другим статьям, но они могут также утратить гражданство. В силу в целом кочевого характера "бидунов" их положение регулируется статьей 25 d) предыдущего варианта закона о гражданстве, согласно которой кочевники освобождались от требования получать въездную визу и вид на жительство и им разрешался свободный въезд и выезд из страны. Позже эта статья была отменена, а "бидуны", которые обосновались в Кувейте, оказались без документов и определенного гражданства. Как он это понимает, они не смогли приобрести гражданства, поскольку они не смогли доказать факт своего проживания в стране. После 1959 года "бидунам" выписываются временные специальные документы, дающие им право на выезд из страны и получение работы, и государство обеспечивает им медицинские услуги, право на образование и социальное обеспечение. Многие "бидуны" служили в полиции и вооруженных силах. Однако в 1985 году правительство начало проводить политику, ограничивающую законность таких документов, и в 1986 году работники государственного и частного секторов должны были представлять должным образом оформленные паспорта, в результате чего в период между 1988 и 1990 годами тысячи "бидунов" были уволены с работы.

14. В период иракской оккупации Кувейта "бидуны", которые не имели должным образом оформленных паспортов, не смогли въехать на территорию Саудовской Аравии и бежали в Ирак, где им разрешался свободный переход через границы, и в конце войны тысячи таких лиц без гражданства остались в затруднительном положении вне территории

Кувейта, и им было отказано в возвращении в страну. Такое положение еще сохранялось в 1995 году; не могла бы делегация детально обрисовать существующее ныне положение? Каков нынешний статус "бидуна"? Какое количество ходатайств о получении гражданства было рассмотрено и какое количество удостоверений личности было выдано? Какое количество "бидунов" по предварительным подсчетам живет в Кувейте? Какое количество людей в настоящее время находится в центрах депортации и какой процент из них составляют "бидуны"? Как долго они содержатся под стражей без судебного или какого-либо другого разбирательства.

15. Какие принимались меры для гарантии осуществления прав "бидунов" в таких областях, относящихся к статье 5 Конвенции, как труд, здравоохранение и образование? Какие меры принимаются или находятся на рассмотрении, с тем чтобы избежать таких ситуаций, когда ребенок кувейтской женщины и "бидуна" считается лицом без гражданства, поскольку право на гражданство наследуется по отцу? Какое количество людей находится в таком положении? По декрету № 60/1997 (пункт 23) гражданство предоставляется одной категории таких детей, и, как он понимает, 300 детей кувейтских матерей и отцов-некувейтцев были натурализованы; но какое количество их все еще остается без гражданства?

16. Какое действует законодательство в отношении беженцев и лиц, ищущих убежище? Какова процедура рассмотрения ходатайств о предоставлении статуса беженца? Ряд лиц, ищущих убежище, содержатся в Центре задержания в Талхе; каковы условия их содержания? Каково число беженцев в Кувейте? По данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, это приблизительно 25 000 человек, в том числе 15 000 иракцев или лиц иракского происхождения, 8 000 палестинцев и 2 000 сомалийцев. Каковы конкретные правовые, административные и другие меры, принимаемые Кувейтом, чтобы упорядочить статус этих лиц и обеспечивать им соответствующие условия с точки зрения здравоохранения и образования?

17. Он спрашивает о принятых практических мерах по выполнению положений статьи 7 Конвенции, в частности в плане подготовки сотрудников правоприменяющих органов по вопросам прав человека в соответствии с Общей рекомендацией XIII Комитета и в связи с озабоченностью, выраженной Комитетом в его заключительных замечаниях по предыдущему докладу Кувейта.

18. Г-н ВАЛЕНСИЯ РОДРИГЕС с удовлетворением отмечает, что настоящий доклад разработан в соответствии с руководящими принципами Комитета и с учетом вопросов и замечаний Комитета по предыдущим докладам. Его следует рассматривать совместно с предыдущими докладами, поскольку он представляет собой лишь дополненную последними данными версию, а более всесторонняя информация представлена правительством в приложениях. Основой политики Кувейта является решительное неприятие всех форм расовой дискриминации, что нашло свое отражение в законодательной, административной и судебной практике и является основной заслугой кувейтского общества.

19. Что касается поправки к статье 7 закона о гражданстве, признающего кувейтское гражданство детей, рожденных после того, как их отец получил кувейтское гражданство, он отмечает, что натурализованные лица приобретают все права и обязанности, связанные с наличием гражданства, и их дети, таким образом, должны получить гражданство родителя без применения специальных правовых положений. Каково будет положение детей, рожденных до натурализации отца и пока не достигших совершеннолетия на момент его натурализации, если он захочет, чтобы они также были признаны кувейтскими гражданами? Поправка к закону сама по себе является свидетельством того, что ранее на практике проводилась политика дискриминации в отношении детей натурализованных лиц. Хотя этот вопрос не входит конкретно в компетенцию Комитета, следует отметить, что существует явное различие между натурализованными отцами и матерями; каково положение детей натурализованных матерей?

20. В пункте 16 упоминаются поправки, предоставляющие натурализованным лицам право участвовать в голосовании. Это право также обычно заложено в понятии гражданства, но из поправок следует, что оно ранее не реализовывалось, и, следовательно, существовала практика дискриминации в отношении натурализованных лиц в том, что касается их права на участие в голосовании.

21. Он приветствует меры, принятые для урегулирования положения "незаконных резидентов", в частности, путем создания Центрального комитета. Требуется более полная информация о результатах принятия таких мер, поскольку Комитет выступает за решение проблемы "незаконных резидентов" путем применения средств законодательного и административного характера, признающих как права государства на принятие иностранцев, так и основные права, которыми должен пользоваться каждый человек. Он с удовлетворением отмечает объяснение термина "бидун" и информацию о поведении "бидунов" во время иракской оккупации Кувейта. С удовлетворением принимается к сведению факт принятия мер в отношении иностранных работников, в частности домашних работников, поскольку Комитет выражал по этому поводу озабоченность. Он надеется получить дополнительную информацию о прогрессе в этой области, в частности, учитывая заявления, содержащиеся в пункте 32, о том, что государство изучает и принимает к сведению замечания международных гуманитарных и других организаций, с которыми оно сотрудничает.

22. По вопросу о выполнении статьи 4 Конвенции, он спрашивает, на какой стадии находится рассмотрение законопроекта об изменении некоторых положений кувейтского Уголовного кодекса (пункт 33 с)); эти изменения будут способствовать большему соответствию кувейтского законодательства требованиям статьи 4.

23. С удовлетворением отмечая присоединение Кувейта ко многим договорам о правах человека и тот факт, что международные договора, участником которых является Кувейт, обладают тем же статусом, что и внутреннее законодательство, и являются обязательными для всех властей, он спрашивает, можно ли на них ссылаться в судах.

24. За период, охватываемый этим докладом, явно не было дел, переданных в суд, но он надеется, что правительство проинформирует Комитет в случае появления в будущем таких дел. Он приветствует сообщение об упразднении Суда по вопросам государственной безопасности и передачу дел, рассмотрение которых ранее входило в компетенцию этого Суда, под юрисдикцию обычных судов.

25. Он отдает должное мерам, принимаемым как непосредственно государством, так и путем поощрения частных инициатив в целях содействия социально-экономическому развитию других стран, в частности данного региона, что свидетельствует о проведении политики, способствующей сотрудничеству и международному взаимопониманию. Он выражает надежду, что в скором времени будет покончено с разрушительными последствиями иракского вторжения, которое само по себе представляет нарушение Конвенции и гуманитарного права.

26. Г-н ШЕРИФИС особо приветствует главу делегации, бывшего члена Комитета. Регулярное представление Кувейтом докладов и многочисленность его делегации свидетельствует о желании Кувейта поддерживать конструктивный диалог с Комитетом. Он отдает должное позиции Кувейта, отвергающей апартеид, но обращает внимание делегации на более широкое толкование Комитетом статьи 3 Конвенции, представленное в Общей рекомендации XIX (95), в частности в пункте 3 о расовой сегрегации, и его просьбу к государствам-участникам осуществлять контроль за всеми подобными тенденциями, добиваться искоренения всех отрицательных последствий этого явления и отражать все такие действия в своих периодических докладах. Он выражает надежду, что государство-участник учтет эти замечания в своих следующих докладах, в частности в свете выраженной им готовности продолжать диалог с Комитетом.

27. Он спрашивает, приступил ли Кувейт к процедуре ратификации поправки к пункту 6 статьи 8 Конвенции; он рекомендует сделать это, если это еще не сделано. Он также спрашивает, собирается ли Кувейт выступить с факультативным заявлением в соответствии со статьей 14.

28. Результатом вторжения в Кувейт явилось наличие в стране большого числа беженцев и перемещенных лиц. Обращая внимание на Общую рекомендацию XXII (96) Комитета, он спрашивает, существуют ли еще лица, которые не смогли вернуться домой в Кувейт, и была ли тем, кто вернулся, возвращена их собственность или предоставлена соответствующая компенсация.

29. Он приветствует неприятие Кувейтом расовой дискриминации и сегрегации (пункт 12) и предложенные добавления к двум статьям закона № 16 1960 года (пункт 33 с)), приводящие законодательство в большее соответствие с положениями статьи 4. Что касается выполнения статьи 7, в докладе содержится лишь ссылка на двенадцатый доклад.

30. Он спрашивает, прилагаются ли в Кувейте гласности цели, задачи и содержание Конвенции и содержание докладов, представляемых Комитету, и публикуются ли замечания членов Комитета и заключительные замечания. Создано ли в Кувейте или планируется создание национального учреждения, способствующего выполнению Конвенции в соответствии с Общей рекомендацией XVII (93)? Если решение о создании еще не принято, он все же выражает надежду, что такое учреждение будет создано. Он рассчитывает на получение дополнительной информации либо в устной форме, либо в следующем докладе.

31. Г-н НОБЕЛЬ говорит, что в докладе отсутствует некоторая необходимая информация. Что касается конкретно демографического состава населения страны, то согласно Всемирному справочнику по меньшинствам кувейтцы не составляют большого процента общего населения, в состав которого входят многие другие группы; было бы весьма целесообразно привести анализ состава населения.

32. Например, необходимо выяснение статуса "бидунов", а именно продолжают ли они вести кочевой образ жизни и есть ли среди них бедуины. Организация "Международная амнистия" в своем предыдущем докладе сообщает, что был создан парламентский комитет для рассмотрения правового положения более, чем 100 000 лиц без гражданства, принадлежащих к так называемому обществу "бидунов", и что число "бидунов" растет и может к 2006 году составить 200 000 человек. В своем докладе по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости (E/CN.4/1997/71/Add.2) Специальный докладчик Комиссии по правам человека делает вывод о том, что вопрос о "бидунах" должен быть окончательно урегулирован гуманным и справедливым образом, и этим лицам должен быть обеспечен доступ к службам социального обеспечения (пункты 68 и 69 а)).

33. Доклад вызывает удовлетворение, поскольку в нем отражены значительные усилия по решению проблем дискриминации. Создаются многочисленные комитеты и организации, однако Комитету хотелось бы знать, каковы результаты их практической деятельности, и каковы результаты на самом низовом уровне, которые способствовали бы решению проблем тех, кто подвергается дискриминации. Каковы планы будущей деятельности этих организаций?

34. В пункте 18 четырнадцатого периодического доклада говорится, что в 1993 году был учрежден Центральный комитет, который в 1996 году был заменен Исполнительным комитетом. Почему Центральный комитет был упразднен? Может быть ему не удалось достичь поставленных целей? Что было сделано с тех пор?

35. В пункте 20 содержится ссылка на выпуск карточек, вероятно удостоверений личности. Сколько их было выдано и кому? Выполнение каких условий дает право на получение такого документа, и каково положение тех, у кого такого документа нет?

36. Пункт 21 не совсем понятен: желательно знать число рассмотренных подкомитетами Исполнительного комитета дел и число дел, находящихся все еще на рассмотрении. Что касается пункта 22, Комитет хотел бы получить более конкретную информацию об усилиях, предпринимаемых Исполнительным комитетом для решения проблемы лиц, проживающих незаконно.

37. Что касается проблемы домашней прислуги, положительным моментом является создание департамента для осуществления контроля в сфере труда и урегулирования споров, возникающих между работодателями и работниками (пункт 31 e)). Сколько дел принято на рассмотрение этим агентством и каким образом они решены? Может ли действительно любой домашний работник использовать такое средство защиты своих прав?

38. Г-н Ютсис занимает место Председателя.

39. Г-н де ГУТТ говорит, что после тяжелых лет, последовавших за вторжением Ирака в Кувейт, и возникших в связи с этим препятствий на пути полного осуществления Конвенции, Комитет с особым интересом ожидал последнего доклада Кувейта, однако четырнадцатый доклад в определенной степени вызывает разочарование, в нем отсутствует достаточная информация, по крайней мере, по двум основным вопросам. По демографическому составу населения ссылка в пункте 47 на двенадцатый доклад не является выходом из положения, поскольку в том докладе также не были представлены конкретные данные по демографическому составу населения. Следует надеяться, что следующая перепись населения даст возможность делегации представить более полную информацию. Что касается выполнения статей 2-7 Конвенции, в пункте 49 также упоминается доклад 1993 года, однако в нем представлена информация более чем пятилетней давности. В августе 1996 года Комитет уже запрашивал информацию о мерах, принимаемых для защиты наиболее уязвимых групп иностранцев, в частности палестинцев, не имеющих гражданства арабов, иракцев и граждан стран, не входивших в антииракскую коалицию, а также об обращении с местными и иностранными домашними работниками.

40. Он просит представить более подробную информацию о трех позитивных инициативах, упоминаемых в пункте 33: учреждение Комитета по защите прав человека; создание рабочей группы для изучения вопросов прав человека; и представление законопроекта об изменении некоторых положений кувейтского Уголовного кодекса посредством добавления двух статей, одна из которых запрещает подстрекательство к дискриминации или акты дискриминации, а другая - определяет такую дискриминацию как наказуемое для любого государственного должностного лица правонарушение. Какое влияние эти инициативы оказали на борьбу против расовой и этнической дискриминации?

41. Г-жа ЦЗОУ говорит, что в пункте 10 b) доклада по стране подтверждается тот факт, что Комитету необходима дополнительная информация о демографическом составе населения, однако в докладе такая информация отсутствует. Во вступительном слове

представитель Кувейта все же привел несколько цифр, свидетельствующих о том, что в стране проживает больше неграждан Кувейта, чем кувейтцев. Каково процентное соотношение различных групп среди неграждан Кувейта?

42. В пунктах 24-30 говорится о статусе женщин, но ей непонятно, имеют ли женщины право участвовать в голосовании. Во введении к докладу по стране за 1993 год кувейтская делегация утверждала, что правительство страны рассматривает вопрос о предоставлении женщинам такого права. Насколько ей известно, в прошлом кувейтским женщинам не разрешалось иметь собственность. Сохраняется ли до сих пор такое положение?

43. В пункте 23 утверждается, что дети пострадавших лиц, отнесенных к категории "бидунов", могут получить кувейтское гражданство. Учитывая тот факт, что решения принимаются по каждому отдельному ходатайству (пункт 21), какому количеству лиц фактически уже предоставлено кувейтское гражданство?

44. Каково сегодняшнее положение иностранных домашних работниц, представляющих наиболее уязвимую группу, с точки зрения сохранения своего языка, культуры и религии? Например, могут ли работницы, приехавшие из Филиппин и в большинстве своем являющиеся католиками, посещать католическую церковь? Согласно сообщениям средств массовой информации, многие из этих женщин подвергаются дискриминации или даже преследованию. Какое количество такого рода дел попало в суд и какие судебные решения были вынесены? Относятся ли к детям иностранных работников, проживающих в Кувейте, в школах так же, как и к другим ученикам?

45. В четырнадцатом докладе упущены многие моменты, например вопрос о выполнении статей 4, 6 и 7 Конвенции. Следует надеяться, что следующий доклад Кувейта будет подготовлен в соответствии с руководящими принципами Комитета.

46. Г-н ДЬЯКОНУ говорит, что принятие в Кувейте нового законодательства в целях выполнения Конвенции заслуживает одобрения. Учитывая тот факт, что число иностранцев, проживающих в Кувейте, превышает число собственно кувейтцев, меры по предотвращению расовой дискриминации имеют огромное значение. Согласно пункту 20, вопрос об улучшении положения незаконно проживающих лиц должен решаться применительно к каждому отдельному случаю и в соответствии с установленными для этой цели критериями. Каковы эти критерии?

47. Касаясь статьи 4, он отмечает, что в Конституции провозглашается равенство всех перед законом без различия расы, происхождения или языка, в том числе, вероятно, и этнического происхождения, что, следовательно, отвечало бы требованиям Конвенции. Однако в Уголовном кодексе отсутствует специальное положение, запрещающее акты расовой дискриминации, как того требует статья 4. Также он понимает, что законодательство запрещает ассоциациям вмешиваться в религиозные или политические

конфликты или провоцировать разногласия и сектантство. Он не уверен, что этого достаточно для удовлетворения положений Конвенции, касающихся организаций, поощряющих или подстрекающих к расовой дискриминации. В любом случае кувейтское законодательство не запрещает фактическое существование таких организаций и, таким образом, не соответствует требованиям статьи 4.

48. Он с интересом отмечает и отдает должное тому, что Кувейт ратифицировал 114 конвенций по правам, связанным с трудовой деятельностью, т.е. больше, чем многие другие государства. Включает ли этот перечень Конвенцию МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий, а также конвенции о правах профсоюзов и о коллективных договорах?

49. Он с удовлетворением отмечает двусторонние соглашения, заключенные Кувейтом со странами происхождения многих трудящихся-иммигрантов. Но в докладе ничего не говорится о палестинцах. Во время обсуждения двенадцатого периодического доклада Комитет отмечал, что большинство иностранных работников в Кувейте палестинцы. Почему не заключено соглашение с палестинской администрацией в целях защиты их прав, связанных с трудовой деятельностью? Может ли быть представлена информация о положении палестинских работников в Кувейте в том, что касается таких прав, как право на труд, здравоохранение и образование?

50. Г-жа САДИК АЛИ говорит, что, согласно докладам, Ирак объявил амнистию всем арабским заключенным в Ираке. Кувейтские и другие источники утверждают, что в Ираке все еще есть военнопленные кувейтцы. Какова их судьба, освобождены ли они?

51. Она спрашивает, какие меры приняты Кувейтом в ответ на выводы и рекомендации Специального докладчика Комиссии по правам человека по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости в области улучшения положения трудящихся-мигрантов, в частности домашних работников индийского, шри-ланкийского, бангладешского и филиппинского происхождения, чьи права ущемлены, и положения "бидунов", лиц без гражданства и незаконно проживающих лиц.

52. Что касается пункта 31 f), хотелось бы знать, как соглашения, заключенные с государствами, поставляющими рабочую силу, защищают права трудящихся из этих стран.

53. Г-н ГАРВАЛОВ говорит, что доклад подготовлен без учета руководящих принципов Комитета и таким образом складывается впечатление, что конкретные данные по выполнению статей 2-7 отсутствуют.

54. Как явствует из доклада, проблема "бидунов" полностью не решена. Согласно информации, содержащейся во Всемирном справочнике по меньшинствам 1997 года Международной группы по правам меньшинств, "бидуны" обвинялись в сотрудничестве с иракцами во время войны в Персидском заливе, многие из них подверглись пыткам, были

казнены или "исчезли"; заявлялось, что Кувейт пытался их высылать из страны, в том числе и военнотружущих, что частным школам было дано указание не принимать детей "бидунов". Могла бы делегация Кувейта дать пояснения в связи с этими утверждениями?

55. Группа по правам меньшинств также утверждает, что 25 000 палестинцев, в настоящее время находящимся в Кувейте (400 000 до войны в Персидском заливе), отказано в гражданских правах и праве на постоянное местожительство. Могла бы делегация Кувейта прокомментировать это утверждение?

56. Что касается положения женщин, в четырнадцатом докладе отсутствуют ответы на вопросы, поднятые во время рассмотрения двенадцатого периодического доклада Кувейта, а именно, подвергались ли расовой дискриминации женщины, в основном азиатского происхождения, работающие в Кувейте в качестве домашней прислуги; он надеется на получение дополнительной информации.

57. Комитет хотел бы знать, можно ли в судах непосредственно ссылаться на Конвенцию либо требуется принятие специального законодательства, обеспечивающего ее применение.

58. В докладе нет данных о демографическом составе населения Кувейта и о том, продолжает ли Кувейт защищать свою исходную позицию, согласно которой в стране отсутствует расовая дискриминация.

59. Г-н Абул-Наср вновь занимает место Председателя.

60. Г-н ван БОВЕН говорит, что впечатляющий размер и статус делегации помогает Комитету вести содержательный диалог с государством-участником.

61. Специальный докладчик Комиссии по правам человека по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости обращает в документе E/CN.4/1997/71/Add.2 внимание на большую зависимость кувейтской экономики от иностранной рабочей силы и на тот факт, что приблизительно 850 000 неквалифицированных работников из Бангладеш, Индии, Филиппин и Шри-Ланки, которые в основном используются для выполнения домашних работ, для работы на предприятиях по уборке территорий и в нефтяной промышленности, сталкиваются с огромным количеством проблем плохого обращения, невыплаты зарплаты или сексуального домогательства. В конце 1996 года, когда Специальный докладчик посетил страну, не существовало законов, регулирующих найм домашних работников. Однако в пункте 31 доклада Кувейта говорится о мерах, принятых в последнее время и направленных на улучшение положения домашних работников. Постановление министерства № 115 от 1996 года определяет порядок работы частных агентств по найму рабочей силы, которые часто получают огромную прибыль от нелегального ввоза рабочей силы. Может ли он, следовательно, понимать это так, что выводы, сделанные Специальным докладчиком, уже не актуальны? Положение домашней прислуги должно находиться под строгим контролем,

так как они не защищены от наиболее тяжелой формы дискриминации, включая расовую дискриминацию и дискриминацию по признаку пола. Он просит делегацию информировать Комитет по существу приложения 8 к докладу, содержащего ответ Кувейта на жалобу, касающуюся положения домашней прислуги, поданную филиппинской организацией в Австралии в Центр по правам человека в Женеве. Он бы также приветствовал более подробную информацию, возможно в следующем периодическом докладе, о функциях Департамента по регламентации деятельности агентств по найму рабочей силы, о котором говорится в пункте 31 е) доклада.

62. Специальный докладчик рекомендовал в приоритетном порядке найти окончательное гуманное и справедливое решение проблемы "бидунов", часть которых, по-видимому, является лицами без гражданства и в своей собственной стране, и обеспечить им доступ к сфере социального обеспечения. Международная организация труда (МОТ) просила правительства предоставить информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендации Специального докладчика, и Комитет надеется получить информацию о таких мерах в следующем периодическом докладе Кувейта.

63. С удовлетворением отмечая содержащиеся в части III доклада ответы на замечания и вопросы членов Комитета, он хотел бы получить более подробный ответ на заключительные замечания Комитета по предыдущему докладу Кувейта. Например, необходима более конкретная информация о мерах по искоренению дискриминации, являющейся следствием двойной системы гражданства. Комитет также рекомендовал пересмотреть уголовный кодекс с целью внесения в него конкретных положений, относящихся к выполнению статьи 4 Конвенции, в соответствии с Общими рекомендациями VIII и XIV Комитета. Законопроект, вносящий поправки в Уголовный кодекс, о котором говорится в пункте 33 с) доклада, запрещает подстрекательство к дискриминации по ряду признаков, за исключением признака расы. В нем также говорится только о гражданах, хотя неграждане менее защищены от актов дискриминации. Вторая предлагаемая поправка определяет как наказуемые правонарушения действия любого государственного должностного лица, которое не обеспечивает полностью равного обращения с теми, с кем оно имеет дело, при аналогичных обстоятельствах и их равном юридическом статусе. Он просит разъяснить значение фразы, начинающейся со слова "при", и указывает на то, что дискриминация со стороны частных лиц также должна быть запрещена в соответствии со статьей 2 Конвенции.

64. Комитет далее рекомендовал, чтобы жертвам дискриминации было гарантировано право обращаться в суды и чтобы была проведена надлежащая подготовка сотрудников правоохранительных органов по вопросам прав человека в свете Общей рекомендации XIII. В докладе не отражены меры по выполнению этих рекомендаций.

65. Он присоединяется к рекомендации г-на Шерифиса, чтобы Кувейт выступил с заявлением в соответствии со статьей 14 Конвенции и ратифицировал поправку к статье 8.

66. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ, ссылаясь на просьбу Комитета о предоставлении данных по демографическому составу населения, говорит, что он получил документ, представленный Кувейтом секретариату 29 января 1999 года и содержащий полные и впечатляющие статистические данные.

67. Делегация Кувейта покидает место за столом Комитета.

Проект заключительных замечаний по тринадцатому и четырнадцатому периодическим докладом Финляндии (CERD/C/54/Misc.28/Rev.1; будущий CERD/C/...)

Пункты 1 и 2

68. Пункты 1 и 2 принимаются.

Пункт 3

69. Г-н ГАРВАЛОВ предлагает внести во второе предложение поправку следующего содержания: "На региональном уровне Финляндия ратифицировала Рамочную конвенцию Совета Европы о защите национальных меньшинств".

70. Пункт 3 с внесенными в него поправками принимается.

Пункты 4-10

71. Пункты 4-10 принимаются.

Пункт 11

72. Г-н ШАХИ предлагает заменить слово "цыганский" словом "рома".

73. Пункт 11 с внесенными в него поправками принимается.

Пункт 12

74. Пункт 12 принимается.

Пункты 13 и 18

75. Г-н ван БОВЕН выражает неуверенность по поводу того, что вопрос, поднимаемый в пункте 13, входит в сферу действия Конвенции. Он предлагает исключить этот пункт.

76. Г-н ШЕРИФИС (Докладчик по стране) говорит, что Финляндия является одной из тех десяти государств - членов Организации Объединенных Наций, которые применяют систему квот беженцев. Он предпочел бы сохранить этот пункт, если г-н ван Бовен сможет изменить формулировку таким образом, чтобы обосновать связь с Конвенцией.

77. Г-н ЮТСИС отмечает, что в пункте 18 поднимается тот же вопрос.

78. Г-н ван БОВЕН говорит, что, как только квота, установленная по системе квот, выполняется, государства имеют тенденцию отказываться от дальнейшего приема беженцев, хотя, возможно, принятие большего количества человек вполне допустимо.

79. Он предлагает исключить пункт 13 и добавить следующее предложение в пункт 18: "Рекомендуется применять систему квот без какой-либо дискриминации по признаку расы, этнического или национального происхождения".

80. Г-н НОБЕЛЬ говорит, что беженцы, принимаемые по системе квот, это те люди, при предоставлении убежища которым Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев сталкивается с особыми трудностями. Однако существует тенденция отбирать отдельные этнические группы для заполнения квоты беженцев. Он поддерживает предложение г-на ван Бовена.

81. Г-н ШЕРИФИС (Докладчик по стране) говорит, что он согласен с предложением г-на ван Бовена исключить пункт 13. Он предлагает изменить формулировку пункта 18 следующим образом: "Следует увеличить число беженцев, проходящих по квоте, без дискриминации по признаку этнического происхождения".

82. Г-н ДЬЯКОНУ не соглашается с предложением г-на Шерифиса, поскольку оно ограничивает требование отказа от дискриминации при любом увеличении квоты.

83. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ говорит, что, насколько он понимает, Комитет хочет исключить пункт 13. Он предлагает не принимать решения по пункту 18 до тех пор, пока г-н ван Бовен и г-н Шерифис не найдут взаимоприемлемой формулировки.

84. Это предложение принимается.

Пункты 14-16

85. Пункты 14-16 принимаются.

Пункт 17

86. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает в начале пункта включить фразу "В соответствии со статьей 5 f) Конвенции" и исключить фразу "что противоречит статье 5 f) Конвенции" в конце пункта.

87. Пункт 17 с внесенными в него поправками принимается.

Пункты 19-22

88. Пункты 19-22 принимаются.

89. Проект заключительных замечаний по тринадцатому и четырнадцатому периодическим докладам Финляндии в целом с внесенными в него поправками при условии изменения формулировки пункта 18 принимается.

Заседание закрывается в 18 час. 00 мин.
