



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
22 October 2024  
Russian  
Original: Spanish

### Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

#### Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Гондураса\*

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Гондураса<sup>1</sup> на своих 35-м и 36-м заседаниях<sup>2</sup>, состоявшихся 11 и 12 сентября 2024 года, и на своем 59-м заседании, состоявшемся 27 сентября 2024 года, принял настоящие заключительные замечания.

#### А. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником третьего периодического доклада и дополнительной информации, содержащейся в ответах на перечень вопросов<sup>3</sup>. Комитет также выражает признательность за открытый и конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника, и благодарит делегацию за ее устные ответы и дополнительные сведения, предоставленные в ходе диалога.

#### В. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает законодательные, институциональные и государственно-политические меры, принятые государством-участником для защиты и постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав, включая ратификацию Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах — в 2018 году; создание специализированного подразделения прокуратуры по борьбе с коррупционными сетями — в 2020 году; принятие Закона о предупреждении, уходе и защите в отношении внутренне перемещенных лиц — в 2023 году, а также других мер, указанных в настоящих заключительных замечаниях.

#### С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

##### Чрезвычайное положение

4. Комитет признает, что у государства-участника существуют проблемы, связанные с насилием и безопасностью. Однако серьезную озабоченность вызывают постоянное продление чрезвычайного положения начиная с декабря 2022 года,

\* Приняты Комитетом на его семьдесят шестой сессии (9–27 сентября 2024 года).

<sup>1</sup> E/C.12/HND/3.

<sup>2</sup> См. E/C.12/2024/SR.35 и E/C.12/2024/SR.36.

<sup>3</sup> E/C.12/HND/RQ/3.



милитаризированный подход к обеспечению общественной безопасности и влияние этих факторов на экономические, социальные и культурные права.

5. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать, чтобы любые исключительные меры, введенные в контексте чрезвычайного положения, были временными, строго необходимыми и соразмерными, подлежали судебному пересмотру и соответствовали ограничениям, предусмотренным в статье 4 Пакта. Кроме того, Комитет присоединяется к рекомендациям Комитета по правам человека<sup>4</sup> и настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы в любых мерах, принимаемых для решения проблем насилия и безопасности, приоритет отдавался профилактике, расследованию и наказанию с учетом правозащитного подхода.

#### Применение Пакта во внутреннем праве

6. Комитет принимает к сведению прямое применение Пакта в правовой системе государства-участника. Вместе с тем он выражает сожаление в связи с ограниченностью информации о судебных решениях, содержащих на него ссылку, об исполнении таких решений и о малом количестве сообщений, поданных в соответствии с Факультативным протоколом.

7. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по распространению информации о Пакте и процедуре подачи индивидуальных сообщений в соответствии с Факультативным протоколом среди судей, магистратов, адвокатов, членов Национального конгресса и представителей гражданского общества, а также повысить их информированность, в том числе с помощью целевых программ подготовки. В этой связи Комитет рекомендует руководствоваться своим замечанием общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта на национальном уровне. Он также рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения своевременного выполнения всех судебных решений по вопросам, касающимся экономических, социальных и культурных прав, в частности решения о применении процедуры ампаро в отношении коренного народа толупан в департаменте Йоро.

#### Правозащитники

8. Комитет выражает обеспокоенность в связи с многочисленными сообщениями о нападениях, запугиваниях, насилии, делигитимизации, убийствах и исчезновениях, имеющих место в отношении защитников экономических, социальных и культурных, экологических и земельных прав. Он также выражает обеспокоенность по поводу отсутствия надлежащих мер по их защите и сохраняющейся безнаказанностью в этих случаях.

9. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжать укреплять Национальную систему защиты правозащитников, журналистов, специалистов по социальным коммуникациям и работников системы правосудия и национальный механизм защиты, выделяя необходимые финансовые, технические и людские ресурсы, а также оперативно, беспристрастно и тщательно расследовать случаи нападения на правозащитников;

б) принять во внимание заявление Комитета о правозащитниках и экономических, социальных и культурных правах<sup>5</sup>, рекомендации Комитета по правам человека в отношении правозащитников<sup>6</sup> и План по укреплению национальной системы защиты правозащитников, журналистов, специалистов по социальным коммуникациям и работников системы правосудия,

<sup>4</sup> CCPR/C/HND/CO/3, п. 10.

<sup>5</sup> E/C.12/2016/2.

<sup>6</sup> CCPR/C/HND/CO/3, пп. 41–44.

представленный в Гондурасе Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

#### **Предпринимательская деятельность и права человека**

10. Комитет принимает к сведению создание отраслевого совета по вопросам бизнеса и прав человека. Тем не менее он выражает обеспокоенность в связи с отсутствием всеобъемлющей нормативно-правовой базы по вопросам должного соблюдения прав человека, а также отсутствием надлежащих консультаций с общинами, неудовлетворительной экологической экспертизой и воздействием проектов по добыче полезных ископаемых на окружающую среду и экономические, социальные и культурные права обездоленных групп населения. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что нормативные положения, отменяющие декрет законодательной власти № 236-2012 о зонах занятости и экономического развития, еще не вступили в полную законную силу.

#### **11. Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) создать четкую нормативную базу для компаний, работающих под его юрисдикцией, с тем чтобы они проявляли должное внимание к вопросам соблюдения прав человека для предотвращения или смягчения неблагоприятного воздействия на экономические, социальные и культурные права, руководствуясь замечанием общего порядка № 24 (2017) Комитета об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности;

b) принять национальные планы действий в области предпринимательской деятельности и прав человека с учетом Руководства по национальным планам действий в области предпринимательской деятельности и прав человека Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях;

c) пересмотреть и скорректировать нормативно-правовую базу, регулиующую вопросы охраны окружающей среды и порядок лицензирования, с целью обеспечения публичных, независимых и систематических оценок воздействия на окружающую среду и права человека, а также проведения широких консультаций с активным участием затрагиваемых сообществ;

d) отменить декрет законодательной власти № 236-2012, распространив действие специальных режимов на зоны занятости и экономического развития и гарантировав право коренных народов и гондурасцев африканского происхождения на участие, а также право на консультации и свободное, предварительное и осознанное согласие;

e) обеспечить, чтобы все инвестиции, осуществляемые международными финансовыми институтами или частными инвесторами, особенно связанные с эксплуатацией природных ресурсов и предпринимательской деятельностью, строго соответствовали обязательствам Пакта;

f) создать прозрачный и независимый механизм мониторинга и контроля, позволяющий осуществлять постоянный надзор за инвестиционными проектами и предпринимательской деятельностью с целью оценки их соответствия правам, защищаемым Пактом.

#### **Предотвращение изменения климата**

12. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что государство-участник не в состоянии выполнять свои обязательства по сокращению выбросов в отношении своего определяемого на национальном уровне вклада, а также в связи с увеличением чистого нулевого уровня выбросов в энергетике, сельском хозяйстве и землепользовании, изменениями в методах землепользования и лесном хозяйстве.

13. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для выполнения обязательств по сокращению выбросов до величины определяемого на национальном уровне вклада, установленного Парижским соглашением, уделяя особое внимание секторам энергетики, сельского хозяйства, землепользования, изменениям в методах землепользования и лесному хозяйству, замене ископаемых видов топлива в своем энергобалансе, поощряя возобновляемые источники энергии и разрабатывая согласованную политическую основу на всех уровнях государственного управления. Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об изменении климата и положения Пакта<sup>7</sup>.

**Право на проведение консультаций и получение свободного, предварительного и осознанного согласия**

14. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о лицензировании проектов по добыче полезных ископаемых и развитию на землях и территориях коренных народов и гондурасцев африканского происхождения без проведения надлежащих консультаций для получения их свободного, предварительного и осознанного согласия (статья 1).

15. Комитет присоединяется к рекомендациям Комитета по правам человека<sup>8</sup> и настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры для обеспечения права на консультации и свободное, предварительное и осознанное согласие. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить проведение на систематической основе и в условиях транспарентности предварительных консультаций для получения свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов и гондурасцев африканского происхождения до выдачи лицензий на эксплуатацию природных ресурсов и предпринимательскую деятельность на землях и территориях, которыми они традиционно владели, занимали или использовали их;

б) обеспечить проведение консультаций с коренными народами и гондурасцами африканского происхождения, затрагиваемыми проектами по добыче полезных ископаемых и предпринимательской деятельностью, гарантировать получение ими компенсации за любой ущерб или потери, а также ощутимых выгод от такой деятельности.

**Максимальный объем имеющихся ресурсов**

16. Комитет принимает к сведению законопроект о справедливом налогообложении. Комитет выражает обеспокоенность в связи с низким уровнем налоговых поступлений по отношению к валовому внутреннему продукту и высокой зависимостью от косвенных налогов. Кроме того, он выражает обеспокоенность по поводу неэффективности некоторых трансфертов в плане их получения предполагаемыми бенефициарами, высоким уровнем бедности и неравенства, а также социально-экономическими последствиями пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) (пункт 1 статьи 2).

17. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) перестроить налоговую систему с учетом принципа прогрессивного налогообложения, расширяя налоговую базу, повышая собираемость налогов и противодействуя уклонению от уплаты налогов и налоговым мошенничествам, с целью обеспечения справедливого перераспределения выгод от экономического роста и гарантий максимального увеличения ресурсов для реализации экономических, социальных и культурных прав;

<sup>7</sup> E/C.12/2018/1.

<sup>8</sup> CCPR/C/HND/CO/3, пп. 45–48.

**b) при участии социальных субъектов произвести оценку фискальной политики, проанализировав ее распределительное воздействие и налоговое бремя по отношению к обездоленным слоям и группам населения.**

### **Коррупция**

18. Принимая к сведению принятые меры, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что они недостаточны для борьбы с коррупцией и безнаказанностью в государстве-участнике (пункт 1 статьи 2).

19. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) усилить меры по борьбе с коррупцией, в частности путем принятия закона об эффективном сотрудничестве и Национальной стратегии транспарентности и противодействия коррупции, а также путем создания международного механизма по борьбе с коррупцией и безнаказанностью;**

**b) укрепить потенциал органов по борьбе с коррупцией путем выделения достаточных финансовых, людских и технических ресурсов, а также путем усиления независимости судебных органов для эффективной борьбы с коррупцией.**

### **Государственный долг**

20. Комитет выражает обеспокоенность по поводу высокого уровня государственного долга, объявления в 2022 году чрезвычайного финансово-бюджетного положения в связи с обслуживанием долга, а также по поводу выделения значительной доли бюджета на эти цели. Он также выражает обеспокоенность по поводу того, что усилия по контролю над задолженностью могут привести к мерам жесткой экономии, что ограничит бюджетные возможности для реализации прав, закрепленных в Пакте (пункт 1 статьи 2).

21. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) оценить влияние корректировки бюджета на права, закрепленные в Пакте, и принять меры во избежание ее негативного воздействия на осуществление этих прав;**

**b) принять надлежащие меры в координации с международными финансовыми учреждениями и другими кредиторами для обеспечения того, чтобы обязательства по государственному долгу не приводили к сокращению бюджетных возможностей или отвлечению ресурсов, необходимых для выполнения обязательств по Пакту, принимая во внимание заявление Комитета о государственном долге и мерах жесткой экономии, а также положения Пакта<sup>9</sup>.**

### **Недискриминация**

22. Комитет принимает во внимание антидискриминационные положения Уголовного кодекса, вступившие в силу в 2020 году. Тем не менее по-прежнему вызывает озабоченность отсутствие всеобъемлющей правовой базы для борьбы с дискриминацией. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с распространенностью социально-экономического, расового и гендерного неравенства, а также социальной стигматизации и дискриминации в отношении обездоленных и маргинализированных групп (пункт 2 статьи 2).

23. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) обеспечить соответствие антидискриминационной законодательной базы международным стандартам в области прав человека, пункту 2 статьи 2 Пакта и замечанию общего порядка № 20 (2009) Комитета о недискриминации и экономических, социальных и культурных правах, которые запрещают прямую и косвенную дискриминацию по любым признакам во всех областях,**

<sup>9</sup> E/C.12/2016/1.

охватываемых Пактом, и в этой связи рассмотреть Практическое руководство по разработке комплексного антидискриминационного законодательства<sup>10</sup>;

b) обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты для жертв дискриминации, включая возможность получения возмещения;

c) эффективно предупреждать и искоренять дискриминацию, затрагивающую коренные народы, гонимые народы африканского происхождения, людей с инвалидностью, лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, беженцев, просителей убежища и перемещенных лиц, посредством информационно-просветительских кампаний и позитивных действий, с тем чтобы обеспечить полное осуществление всех закрепленных в Пакте прав без дискриминации;

d) проводить расследования и отправлять правосудие в случаях дискриминации и насилия по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности или гендерного самовыражения, будь то в общественной сфере или на семейно-бытовом уровне, обеспечивая осуществление всех прав, закрепленных в Пакте, с учетом консультативного заключения № 24/17 Межамериканского суда по правам человека по вопросам гендерной идентичности, а также равенства и недискриминации однополых пар;

e) утвердить процедуру признания гендерной идентичности, позволяющую лицам корректировать свои идентификационные данные в документах, удостоверяющих личность, и в государственных реестрах.

#### **Равноправие женщин и мужчин**

24. Принимая к сведению принятые меры, Комитет тем не менее выражает обеспокоенность в связи с сохраняющимся гендерным неравенством, а также высоким уровнем насилия в отношении женщин, которое затрагивает их экономические, социальные и культурные права (статьи 3 и 10).

25. В свете обязательств, принятых на себя государством-участником в рамках инициативы «Права человека — 75», Комитет рекомендует государству-участнику:

a) усилить меры по борьбе с гендерными стереотипами, стремиться к изменению отношения общества к женщинам и к обеспечению им равного доступа к занятости, социальному обеспечению, здравоохранению и услугам, образованию, земле и приносящей доход деятельности, в частности для женщин из числа коренных народов, лиц африканского происхождения, перемещенных лиц, беженцев и просителей убежища, а также лесбиянок, бисексуальных, интерсексуальных и трансгендерных женщин, руководствуясь замечанием общего порядка Комитета № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами;

b) обеспечить доступ женщин к правосудию, всесторонне решать проблему гендерного насилия путем принятия соответствующего законодательства, государственной политики и протоколов расследования, а также предоставлять комплексную защиту и помощь жертвам.

#### **Право на труд**

26. Комитет принимает к сведению Национальную политику занятости Гондураса на 2017–2028 годы. Тем не менее он выражает обеспокоенность по поводу сообщений о препятствиях на пути к получению достойной работы, а также о высоком уровне безработицы и неполной занятости среди лиц и групп, относящихся к обездоленным слоям населения (статья 6).

<sup>10</sup> URL: <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/protecting-minority-rights-practical-guide>.

**27. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять комплексную стратегию содействия занятости, гарантирующую доступ к достойной работе, включая план действий с точно определенными целями и сроками, уделяя особое внимание женщинам, молодежи, людям с инвалидностью, представителям коренных народов, афро-гондурасцам, лесбиянкам, геям, бисексуальным, трансгендерным и интерсексуальным людям, особенно в прибрежных районах и в регионе «сухого коридора» Гондураса, руководствуясь замечанием общего порядка № 18 (2005) Комитета о праве на труд;

б) продолжать уделять приоритетное внимание программам профессионально-технического обучения, адаптируя их к потребностям как рынка труда, так и людей и групп, наиболее пострадавших от безработицы и неполной занятости, особенно в прибрежных районах и в регионе «сухого коридора» Гондураса.

**Неформальный сектор**

28. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что большое число лиц занято в неформальном секторе, который характеризуется нестабильными условиями труда и ограниченным доступом к трудовым правам и социальному обеспечению (статьи 6, 7 и 9).

**29. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) расширить сферу действия трудового законодательства, социального обеспечения и службы трудовой инспекции, включив в зону их ответственности работников неформального сектора, уделяя особое внимание натуральному сельскому хозяйству, кустарному рыболовству и аквакультуре, а также неформальной торговле;

б) удвоить усилия по содействию переходу работников из неформального сектора экономики в формальную экономику, уделяя особое внимание женщинам и населению прибрежных районов и региона «сухого коридора» Гондураса, с учетом Рекомендации 2015 года Международной организации труда (МОТ) о переходе от неформальной к формальной экономике (№ 204).

**Право на справедливые и благоприятные условия труда**

30. Комитет выражает обеспокоенность в связи с нестабильными условиями труда, такими как чрезмерная продолжительность рабочего дня, низкая заработная плата и неустойчивая занятость в некоторых секторах экономики, что приводит к злоупотреблениям и эксплуатации работников. Комитет также выражает обеспокоенность в связи с дискриминацией и домогательствами на рабочем месте (статья 7).

**31. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы все женщины, занятые в сельском хозяйстве, на сборочных приграничных экспортных предприятиях («макиладорас»), в домашнем хозяйстве, в подводном и промышленном рыболовстве, имели те же условия труда, что и другие работники, как законодательно, так и на практике, путем устранения злоупотреблений и эксплуатации, гарантий эффективного соблюдения максимально допустимой продолжительности рабочего дня, часов отдыха и досуга, а также защиты от несправедливого увольнения, руководствуясь замечанием общего порядка № 23 (2016) Комитета о праве на справедливые и благоприятные условия труда;

б) принять меры для обеспечения того, чтобы беженцам и просителям убежища предоставлялся такой же благоприятный режим, как и трудящимся, имеющим гражданство государства-участника, в плане доступа к занятости,



вознаграждению и соответствующим условиям труда, и рассмотреть заявление Комитета об обязательствах государств по отношению к беженцам и мигрантам в соответствии с Пактом<sup>11</sup>;

с) создать эффективные механизмы мониторинга и рассмотрения жалоб для обеспечения соблюдения положений трудового законодательства и противодействия всем формам дискриминации и домогательств на рабочем месте, а также обеспечить доступ к средствам правовой защиты для работников, чьи права нарушаются;

д) принять закон о домашнем труде и ратифицировать Конвенцию Международной организации труда 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) и Конвенцию Международной организации труда 2019 года об искоренении насилия и домогательствах в сфере труда (№ 190).

#### **Минимальная заработная плата**

32. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что значительное число работников получает зарплату ниже установленного минимального уровня, что недостаточно для обеспечения достойного уровня жизни для них самих и их семей. Он также выражает обеспокоенность по поводу подписания в некоторых секторах экономики двусторонних соглашений о минимальной заработной плате без их ежегодного постепенного трехстороннего пересмотра (статьи 7 и 8).

33. Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии с подпунктом ii) пункта а) статьи 7 Пакта обеспечить надлежащее вознаграждение всем трудящимся в целях обеспечения достойных условий жизни для них самих и своих семей, особенно занятым на сборочных приграничных экспортных предприятиях («макиладорас»), в сельском хозяйстве, домашнем хозяйстве, подводном и промышленном рыболовстве. Комитет также рекомендует государству-участнику периодически корректировать заработную плату с учетом стоимости жизни и обеспечить трехсторонний социальный диалог по вопросам заработной платы с ее ежегодным и постепенным пересмотром во всех секторах, в частности на сборочных приграничных экспортных предприятиях («макиладорас»).

#### **Техника безопасности и гигиена труда**

34. Комитет выражает обеспокоенность в связи с недостаточностью мер по охране труда и здоровья, а также ограниченностью возможностей и ресурсов для проведения трудовых инспекций (статья 7).

35. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать комплексную систему охраны труда, охватывающую всех работников, уделяя особое внимание занятым на сборочных приграничных экспортных предприятиях («макиладорас»), в сельском хозяйстве, домашнем хозяйстве, кустарном рыбном промысле, подводном и промышленном рыболовстве, с тем чтобы обеспечить защиту от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

б) предоставить механизму трудовой инспекции соответствующий мандат и необходимые людские, технические и финансовые ресурсы для инициирования и проведения более эффективных проверок на всех рабочих местах с учетом конкретных условий каждого сектора, включая неформальный сектор экономики;

с) принять закон о гигиене труда и ратифицировать Конвенцию Международной организации труда 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187), и Конвенцию Международной организации труда 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155).

<sup>11</sup> E/C.12/2017/1.



### **Права профсоюзов**

36. Комитет выражает обеспокоенность в связи с нормативными положениями, ограничивающими эффективное осуществление права на объединение в профсоюзы и права на забастовку. Комитет также выражает озабоченность по поводу случаев насилия и дискриминации, направленных против участников профсоюзного движения, включая их убийства (статья 8).

37. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть и скорректировать положения Трудового кодекса и Уголовного кодекса, ограничивающие права профсоюзов, обеспечив их соответствие статье 8 Пакта;

б) принять все необходимые меры для защиты лиц, участвующих в профсоюзном движении и забастовках, а также предупреждать, расследовать и должным образом наказывать все формы дискриминации и насилия в отношении участников профсоюзного движения.

### **Право на социальное обеспечение**

38. Комитет принимает к сведению инициативу по принятию закона о социальном страховании после отмены в 2022 году Рамочного закона о системе социальной защиты. Вместе с тем он по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с тем, что значительная часть населения по-прежнему не охвачена системой социального обеспечения и что государство-участник еще не имеет универсальной системы социального обеспечения, гарантирующей минимальный уровень социального обеспечения для всего населения (статья 9).

39. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) удвоить усилия по созданию надлежащей и доступной для всех системы социального обеспечения, гарантирующей, в частности, всеобщий охват социальным обеспечением, которая предоставляет соответствующие льготы всем лицам, особенно наиболее обездоленным и маргинализированным группам населения, с тем чтобы обеспечить для них достойные условия жизни, и которая покрывает все социальные риски и непредвиденные обстоятельства;

б) расширить охват программами денежных трансфертов для всех обездоленных и маргинализированных семей, чтобы гарантировать им достойные условия жизни, уделяя особое внимание прибрежным районам, «сухому коридору» Гондураса и поселениям с самым высоким уровнем бедности;

в) принять необходимые меры для введения минимального уровня социальной защиты, включающего социальные гарантии и доступ к базовым услугам, и в этой связи руководствоваться замечанием общего порядка № 19 (2007) Комитета о праве на социальное обеспечение и его заявлением о минимальном уровне социальной защиты как важнейшем элементе права на социальное обеспечение и перечня целей в области устойчивого развития<sup>12</sup>.

### **Защита семьи и детей**

40. Принимая к сведению принятые меры, Комитет выражает обеспокоенность в связи с неэффективностью нормативно-правовой базы и системы мониторинга, направленной на искоренение наихудших форм детского труда и рисков эксплуатации и жестокого обращения, которым подвергаются дети и подростки в некоторых секторах экономики (статья 10).

41. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) привести Трудовой кодекс и Положения о детском труде в Гондурасе в соответствие с положениями Пакта и международными стандартами;

<sup>12</sup> См. E/C.12/2015/1.

**b) активизировать усилия по борьбе с наихудшими формами детского труда в сельском хозяйстве, горнодобывающей промышленности, рыболовстве и домашнем хозяйстве путем обеспечения соблюдения трудового законодательства, расширения полномочий трудовых инспекций, введения соответствующих наказаний и предоставления средств правовой защиты жертвам.**

#### **Бедность**

42. Принимая во внимание Программу солидарных действий и Сеть солидарности, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с высокими показателями бедности и крайней нищеты, от которой страдают обездоленные и маргинализированные лица и группы населения, особенно в сельских и отдаленных регионах (статья 11).

43. Комитет рекомендует государству-участнику принять многоаспектный национальный план действий по искоренению нищеты, включающий четкие и измеримые цели и направленный на устранение как коренных причин нищеты, так и дополнительных последствий ежегодной инфляции, а также воздействия пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), уделяя особое внимание обездоленным и маргинализированным группам населения, особенно женщинам, возглавляющим домашние хозяйства, отдавая приоритет поселениям с наиболее высоким уровнем бедности, а также прибрежным районам и региону «сухого коридора» Гондураса, и выделить достаточные ресурсы для его мониторинга и осуществления.

#### **Право на питание**

44. Комитет принимает к сведению принятие государством-участником мер в сфере продовольственной безопасности. Тем не менее он выражает обеспокоенность в связи с низким уровнем продовольственной безопасности среди обездоленных групп населения. Кроме того, он также выражает обеспокоенность по поводу сохранения таких проблем, как бедность, ограниченный доступ к полноценному питанию, уязвимость перед изменением климата и стихийными бедствиями, неурожаем и неравенство в наличии и распределении продовольствия, особенно в сельских и отдаленных районах (статья 11).

45. Комитет рекомендует государству-участнику:

**a) принять законодательную и институциональную базу и всеобъемлющую стратегию для обеспечения права на достаточное питание и для борьбы с отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием, руководствуясь при этом замечанием общего порядка № 12 (1999) Комитета о праве на достаточное питание;**

**b) обеспечить в рамках продовольственных программ соблюдение права на питание, проведение консультаций с обездоленными группами населения, оказание поддержки местному сельскому хозяйству и рыболовству, а также содействие мелким производителям и общественным инициативам путем облегчения доступа к соответствующим технологиям и местным рынкам, особенно в прибрежных районах и в регионе «сухого коридора» Гондураса;**

**c) принять все необходимые меры для укрепления компонента продовольственной безопасности в процессе актуализации Национального плана адаптации посредством улучшения доступа к разнообразным продуктам питания и создания диверсифицированных, устойчивых и учитывающих потребности в питании продовольственных систем;**

**d) принять во внимание Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.**

## **Право на воду и санитарию**

46. Принимая к сведению заявление государства-участника о том, что на его территории не ведется добыча полезных ископаемых открытым способом, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о загрязнении водных ресурсов в результате реализации проектов в области добычи полезных ископаемых и сельского хозяйства. Он также выражает озабоченность по поводу ограниченного доступа к безопасной питьевой воде и санитарно-гигиеническим услугам в сельских и отдаленных районах (статья 11).

47. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) усилить меры по защите водных ресурсов, включая поверхностные, подземные и трансграничные воды, от воздействия горнодобывающей, сельскохозяйственной деятельности и изменения климата, а также обеспечить защиту средств к существованию общин, проживающих ниже по течению рек, руководствуясь замечанием общего порядка № 15 (2002) Комитета о праве на воду;

б) удвоить усилия по обеспечению достаточного, доступного и недорогого питьевого водоснабжения и санитарных услуг в периферийных и отдаленных районах, особенно в прибрежных районах и в регионе «сухого коридора» Гондураса.

## **Окружающая среда и изменение климата**

48. Комитет принимает к сведению осуществляемую в настоящее время актуализацию Национального плана по адаптации к изменению климата. Вместе с тем он выражает обеспокоенность в связи с уязвимостью государства-участника перед изменением климата и бедствиями, такими как наводнения и засухи, а также долгосрочными изменениями, включая повышение уровня моря и повышение температуры. Он также выражает озабоченность по поводу воздействия проектов по добыче полезных ископаемых, обезлесения и неэффективного управления отходами и свалками, которые усугубляют уязвимость обездоленных групп населения и приводят к перемещению и миграции (статья 11).

49. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) обеспечить справедливое и устойчивое управление природными ресурсами, включая лесное хозяйство и рыболовство, при участии коренных народов и гондурасцев африканского происхождения, мелких фермеров и рыбаков-кустарей, а также затрагиваемых общин, гражданского общества и компетентных органов;

б) включить правозащитный подход во все меры по адаптации и компенсации потерь и ущерба, в том числе в обновленный Национальный план адаптации к изменению климата, проект закона об изменении климата и специальный закон о торговле квотами на выбросы углерода для обеспечения климатической справедливости при проведении консультаций с широким участием и с учетом конкретных потребностей наиболее пострадавших групп населения;

в) усилить меры по адаптации с помощью систем раннего предупреждения, общедоступности финансовых услуг и социального обеспечения для наиболее уязвимых сообществ и групп населения, уделяя первоочередное внимание созданию устойчивой инфраструктуры и разрабатывая планы на случай чрезвычайных ситуаций и планы восстановления средств к существованию в консультации с пострадавшими сообществами;

г) принимать все необходимые меры для защиты прибрежных общин и густонаселенных районов от повышения уровня моря и наводнений;

е) повысить эффективность управления отходами и свалками, особенно в отдаленных, сельских и прибрежных районах;

f) укреплять международное сотрудничество с целью получения финансовой и технологической поддержки для смягчения последствий изменения климата и реагирования на них, в том числе в рамках Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата;

g) принять во внимание рекомендации Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата, сформулированные по итогам его визита в Гондурас<sup>13</sup>.

#### Права на землю

50. Комитет принимает к сведению протокол о предотвращении земельных, территориальных и экологических конфликтов. Тем не менее он выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о неравном доступе к земле, отсутствии правовой защиты и захвате природных ресурсов, которые подрывают права обездоленных групп населения и приводят к социальным конфликтам, насилию, выселениям, перемещению и миграции (статья 11).

51. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить справедливый доступ к земле, территории и природным ресурсам путем ускорения земельной реформы и модернизации кадастра, а также гарантировать права пользования и владения, особенно для крестьян и других групп, исторически находившихся в положении социальной изоляции, руководствуясь замечанием общего порядка № 26 (2022) Комитета о правах на землю и экономических, социальных и культурных правах;

b) упростить и гармонизировать нормативно-правовую базу в области управления земельными и природными ресурсами, обеспечить транспарентность и координацию между различными уровнями государственного управления, несущими ответственность за эту сферу;

c) обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты и мерам по возмещению ущерба для жертв нарушений прав человека в результате земельных конфликтов;

d) создать механизмы для урегулирования конфликта в районе Бахо-Агуан, гарантирующие возмещение ущерба и неповторение событий, в том числе в рамках трехсторонней комиссии, созданной согласно заключенным в феврале 2022 года соглашениям между правительством и крестьянскими группами в Бахо-Агуане.

#### Принудительные выселения

52. Комитет выражает обеспокоенность в связи сообщениями о выселениях на основании декрета № 93-2021, свидетельствующих о чрезмерном применении силы и отсутствии судебного надзора, а также об уничтожении имущества и посевов, что нарушает экономические, социальные и культурные права обездоленных и маргинализированных групп населения (статья 11).

53. Комитет рекомендует государству-участнику отменить декрет № 93-2021 и в случае неизбежных выселений обеспечить, чтобы они осуществлялись в соответствии с надлежащей правовой процедурой, без применения силы и под судебным надзором; им должны предшествовать консультации с затронутыми лицами и рассмотрение возможных альтернативных мер, чтобы пострадавшие могли воспользоваться средствами правовой защиты, что позволит вернуть им имущество, дома и земли или воспользоваться адекватной альтернативой получения соответствующей компенсации, руководствуясь замечанием общего порядка № 7 (1997) Комитета о принудительных выселениях, а также Основными

<sup>13</sup> [A/HRC/56/46/Add.1](#).

принципами и руководящими указаниями, касающимися выселений и перемещений по соображениям развития<sup>14</sup>.

#### **Права коренных народов и гондурасцев африканского происхождения**

54. Комитет выражает обеспокоенность по поводу сложного и медленного процесса регистрации и демаркации земель коренных народов и гондурасцев африканского происхождения, а также случаев выселения, лишения собственности и перемещения этих народов из-за земельных споров и воздействия проектов по добыче полезных ископаемых на их исконные территории без проведения консультаций и свободного, предварительного и осознанного согласия (статьи 1, 11 и 15).

55. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять, в консультации с коренными народами и гондурасцами африканского происхождения и с их свободного, предварительного и осознанного согласия, меры, направленные на ускорение делимитации земель и территорий, которыми они традиционно владели, занимали или использовали их, а также на предоставление прав собственности на эти земли, не допуская вторжения или вмешательства третьих лиц в их дела;

б) обеспечить, чтобы коренные народы и гондурасцы африканского происхождения не лишались своих исконных земель, территорий и ресурсов и не подвергались перемещению без их свободного, предварительного и осознанного согласия;

в) принять меры для сохранения и развития культуры, языка и традиций коренных народов и гондурасцев африканского происхождения, поддержания выражения их самобытности, а также их духовной связи со своими исконными землями;

г) полностью выполнять решения Межамериканского суда по правам человека в этой области<sup>15</sup>.

#### **Мигранты и внутренне перемещенные лица**

56. Комитет выражает обеспокоенность в связи с продолжающимся насилием, земельными конфликтами, выселениями и уязвимостью перед изменением климата, которые способствуют перемещению и миграции. Комитет также выражает обеспокоенность в связи с гуманитарными проблемами, с которыми сталкиваются мигранты и внутренне перемещенные лица, трудностями в доступе к социальным программам, гарантирующим их экономические, социальные и культурные права, а также в связи с рисками исчезновения (статья 11).

57. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать государственную политику по предупреждению насильственного перемещения и применять Закон о предупреждении, уходе и защите в отношении внутренне перемещенных лиц, уделяя особое внимание правам на труд, физическое и психическое здоровье и образование;

б) укреплять институциональный потенциал для удовлетворения гуманитарных потребностей мигрантов и внутренне перемещенных лиц посредством улучшения временных приютов, расширения возможностей их приема и обеспечения доступа к продовольствию, чистой воде, санитарно-гигиеническим и медицинским услугам;

в) обеспечить включение вопросов, связанных с внутренне перемещенными лицами, в социальную политику и программы, в том числе путем установления четких критериев для выявления этих лиц и обеспечения им

<sup>14</sup> A/HRC/4/18, приложение I.

<sup>15</sup> См. дела *Comunidad Garífuna de San Juan y sus miembros vs. Honduras*, *Comunidad Garífuna Triunfo de la Cruz y sus miembros vs. Honduras*, а также *Comunidad Garífuna de Punta Piedra y sus miembros vs. Honduras*.

доступа к программам, а также содействия в предоставлении документации и поддержки во время перемещения и переселения;

d) рассмотреть рекомендации Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям<sup>16</sup> и Комитета по насильственным исчезновениям, касающиеся исчезновений в контексте миграции<sup>17</sup>.

#### **Право на здоровье**

58. Комитет принимает к сведению законопроект о национальной системе здравоохранения и постепенное увеличение бюджетных средств в этом секторе. Тем не менее он по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу проблем, связанных с инфраструктурой, качеством и доступностью медицинских услуг, а также с обеспечением лекарствами, особенно сельских районов и обездоленных групп населения (статья 12).

59. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать выделять надлежащие ресурсы на нужды сектора здравоохранения с целью улучшения таких показателей, как наличие, доступность и качество медицинских услуг, особенно в сельских и отдаленных районах и для обездоленных групп населения. Он также рекомендует государству-участнику продолжать инвестировать средства в совершенствование инфраструктуры системы первичной медико-санитарной помощи и обеспечить больницы необходимым персоналом, расходными материалами и медикаментами.

#### **Право на сексуальное и репродуктивное здоровье**

60. Комитет принимает к сведению Исполнительное соглашение № 75-2023 об экстренной контрацепции. Тем не менее он по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с полным запретом аборт без каких-либо исключений, а также высоким уровнем подростковой беременности в государстве-участнике (статьи 3 и 12).

61. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) пересмотреть запрет на аборты с тем, чтобы он соответствовал принципам целостности, автономии и здоровья женщин, принимая во внимание замечание общего порядка № 22 (2016) Комитета о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье и Руководство Всемирной организации здравоохранения по уходу при прерывании беременности;

b) обеспечить наличие качественной информации и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья в системе общественного здравоохранения, включая контрацепцию и экстренную контрацепцию, с целью предотвращения ранней беременности и инфекций, передаваемых половым путем, для всех женщин и подростков, особенно в сельских или отдаленных районах;

c) включить в учебные программы начальной и средней школы комплексное, соответствующее возрасту обучение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья для обоих полов, уделяя особое внимание ответственному поведению и предотвращению подростковой беременности;

d) принять во внимание рекомендации Комитета по правам человека<sup>18</sup> и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин<sup>19</sup> по вопросам добровольного прерывания беременности и сексуальных и репродуктивных прав.

<sup>16</sup> A/HRC/54/22/Add.2.

<sup>17</sup> CED/C/HND/OAI/1, пп. 42–53.

<sup>18</sup> CCPR/C/HND/CO/3, пп. 17 и 18.

<sup>19</sup> CEDAW/C/HND/CO/9, пп. 38 и 39.

### **Политика в отношении наркотиков**

62. Комитет выражает обеспокоенность в связи с карательным подходом к решению проблемы употребления наркотиков и недостаточной доступностью программ снижения вреда и реабилитации (статья 12).

63. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свою нормативно-правовую базу для обеспечения правозащитного подхода к проблеме употребления наркотиков, гарантировав наличие и доступность программ снижения вреда, предоставления помощи, медицинских услуг, психологической поддержки и реабилитации для лиц, употребляющих наркотики или другие вещества, и устранить препятствия, которые могут ограничить доступ к указанным программам, особенно для лиц, употребляющих наркотики и принадлежащих к наиболее обездоленным или маргинализированным группам населения.

### **Право на образование**

64. Принимая к сведению меры, принятые государством-участником, тем не менее Комитет выражает озабоченность в связи с:

a) низким качеством образования, обусловленным нехваткой выделяемых ресурсов, преподавательского состава, недостатком инфраструктуры и учебных материалов, а также отсутствием таких услуг, как питьевая вода, санитария, электричество и Интернет;

b) высокой долей детей, не посещающих школу, особенно детей из числа коренных народов и гондурасцев африканского происхождения, и низким уровнем охвата дошкольным и средним образованием;

c) высоким уровнем неграмотности, особенно среди женщин и девочек из числа коренных народов и гондурасцев африканского происхождения, проживающих в сельских районах;

d) серьезными случаями травли в школе из-за сексуальной ориентации, гендерной идентичности или самовыражения, а также в связи с сохранением гендерных стереотипов в учебных материалах (статьи 3, 13 и 14).

65. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) усилить меры по повышению качества образования путем увеличения ресурсов, улучшения подготовки и оплаты труда учителей, совершенствования учебных материалов и включения образования в области прав человека в школьные программы, руководствуясь замечанием общего порядка № 13 (1999) Комитета о праве на образование;

b) продолжать совершенствовать инфраструктуру образования, обеспечивая доступ к чистой воде, надлежащим санитарным условиям, электричеству и Интернету;

c) удвоить усилия по увеличению числа учащихся в начальной и средней школе и расширению доступности дошкольного образования;

d) принять меры по повышению уровня грамотности, гарантируя всеобщий и бесплатный доступ к базовому образованию для всех, уделяя особое внимание женщинам и девочкам из числа коренных народов и лиц африканского происхождения, проживающих в сельских районах;

e) защищать всех детей от издевательств и насилия в школах, активизируя усилия по предупреждению такого поведения и поощряя взаимопонимание и терпимость;

f) принять эффективные меры по устранению дискриминационных гендерных стереотипов из учебных материалов и обеспечить, чтобы учебные заведения и преподавательский состав не закрепляли такие стереотипы.



### **Право на участие в научном прогрессе и на пользование его результатами**

66. Комитет выражает обеспокоенность по поводу ограниченности государственных ресурсов, выделяемых на научные исследования и распространение информации. Он также выражает обеспокоенность в связи с негативными гендерными стереотипами, которые препятствуют достижению женщинами реального равенства в науке, и их недостаточной представленностью в научно-технических и инженерно-математических специальностях. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу ограниченного доступа к Интернету и низкого уровня цифровой грамотности, что препятствует гражданскому участию, доступу к информации и преодолению цифрового разрыва (статьи 3 и 15).

67. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) увеличить государственный бюджет, выделяемый на научные исследования и информационно-просветительскую деятельность;

б) принять необходимые меры по борьбе с гендерными стереотипами и содействовать приобретению женщинами и девочками научно-технических и инженерно-математических специальностей;

в) ускорить обеспечение всеобщего доступа к Интернету и повысить уровень цифровой грамотности в отдаленных районах, особенно среди женщин, коренных народов и гондурасцев африканского происхождения, с целью преодоления цифрового разрыва, расширения гражданского участия и борьбы с дезинформацией, руководствуясь при этом замечанием общего порядка № 25 (2020) Комитета о науке и экономических, социальных и культурных правах.

### **D. Другие рекомендации**

68. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

69. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства в соответствии с Пактом и обеспечивать полное осуществление закрепленных в нем прав при реализации на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в ходе восстановления после пандемии COVID-19, в рамках международной помощи и сотрудничества в случае возникновения такой необходимости. Достижению Целей в области устойчивого развития будет в значительной степени способствовать создание государством-участником независимых механизмов мониторинга прогресса и отношение к получателям помощи по линии государственных программ как к субъектам, имеющим право на такую поддержку. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику поддерживать глобальное обязательство десятилетия действий по достижению Целей в области устойчивого развития. Достижение этих Целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не остался без внимания. В связи с этим Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление о принятии обязательства никого не забыть<sup>20</sup>.

70. Комитет просит государство-участник обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, в том числе на национальном уровне, а также на уровне департаментов и муниципалитетов, в частности среди законодателей, государственных должностных лиц и сотрудников судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать о мерах, принятых для их реализации. Комитет подчеркивает важнейшую роль, которую играет

<sup>20</sup> E/C.12/2019/1.

Национальный конгресс в осуществлении настоящих заключительных замечаний, и призывает государство-участник обеспечить его участие в будущих процедурах представления докладов и последующей деятельности. Комитет призывает государство-участник продолжать вовлекать в последующую деятельность по реализации настоящих заключительных замечаний и в процесс консультаций на национальном уровне перед представлением своего следующего периодического доклада неправительственные организации и других членов гражданского общества, а также представителей коренных народов и гондурасцев африканского происхождения.

71. В соответствии с процедурой последующей деятельности согласно принятым Комитетом заключительным замечаниям Комитет обращается к государству-участнику с просьбой в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний представить информацию (к 31 октября 2026 года) о выполнении рекомендаций, содержащихся в подпункте b) пункта 11 (предпринимательская деятельность и права человека), подпункте d) пункта 51 (права на землю) и подпункте a) пункта 55 (права коренных народов и гондурасцев африканского происхождения) выше.

72. Комитет просит государство-участник представить свой четвертый периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта к 31 октября 2029 года, если оно не будет уведомлено об ином в результате изменения цикла обзора. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций объем доклада не должен превышать 21 200 слов. Кроме того, Комитет предлагает государству-участнику при необходимости обновлять свой общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам в области прав человека.

---