



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
16 January 2012
Russian
Original: English

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Осуществление Международного пакта
об экономических, социальных
и культурных правах**

**Вторые периодические доклады, представленные
государствами-участниками в соответствии
со статьями 16 и 17 Пакта**

Чешская Республика*

[30 ноября 2010 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общая информация	1–28	3
II. Информация по конкретным положениям	29–363	9
Статья 2: Осуществление прав, признаваемых в Пакте	29–41	9
Статья 3: Равные права мужчин и женщин	42–66	11
Статья 4: Ограничения прав, признаваемых в Пакте	67–68	16
Статья 6: Право на труд.....	69–138	17
Статья 7: Справедливые и благоприятные условия труда.....	139–161	32
Статья 8: Профессиональные союзы	162–171	38
Статья 9: Социальное обеспечение	172–186	39
Статья 10: Охрана и помощь семьям, матерям и детям.....	187–219	44
Статья 11: Право на достаточный жизненный уровень.....	220–256	52
Статья 12: Право на физическое и психическое здоровье.....	257–318	60
Статья 13: Право на образование.....	319–356	74
Статья 15: Право на участие в культурной жизни и научном прогрессе.....	357–363	82
Приложения*		
I. Информация о выполнении заключительных рекомендаций по первоначальному периодическому докладу (E/1990/5/Add.47)		84
II. Таблицы		

* С приложением II можно ознакомиться в архиве секретариата.

I. Общая информация

1. Чешская Республика представляет свой второй периодический доклад о выполнении обязательств, вытекающих из Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (далее по тексту – Пакт), включая информацию о мерах, нацеленных на выполнение заключительных замечаний в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта и заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (далее по тексту – Комитет) в его качестве инспекционного органа по Пакту, которые были сформулированы по итогам обсуждения первоначального доклада Чешской Республики (E/1990/5/Add.47), состоявшегося на 3-м, 4-м и 5-м заседаниях Комитета 30 апреля и 1 мая 2002 года (E/C.12/2001/SR.3-5), а также на его 23-м заседании 15 мая 2002 года, где Комитет принял заключительные рекомендации (E/C.12/1/Add.76).

2. Второй периодический доклад, который был подготовлен в соответствии с составленными Комитетом общими инструкциями по подготовке периодических докладов, охватывает период с 1 января 2000 года по 31 декабря 2006 года. Соответственно, в настоящем докладе Чешская Республика сфокусировала внимание на изменениях, происшедших в сфере защиты прав, гарантированных Пактом, и на мерах реагирования, принятых страной в ответ на вышеназванные заключительные рекомендации Комитета.

3. В докладе приводится информация о принятых юридических, административных и прочих мерах, которые свидетельствуют о достигнутом прогрессе в деле выполнения обязательств, вытекающих из пактов. Соответствующие таблицы, содержащие статистические данные, приводятся в приложении, тогда как в тексте доклада на них даны лишь ссылки. Что касается информации о мерах, принятых на местном уровне (см. подраздел 1.2.1), то в докладе приведены показательные примеры деятельности, осуществляемой в отдельных краях.

Перепись населения

4. Последний раз перепись населения в Чешской Республике проводилась в 2001 году. Данные, полученные в ходе последней обработки итогов переписи населения 2001 года, говорят о том, что на 31 декабря 2002 года население Чешской Республики насчитывало в общей сложности 10 204 000 жителей. На 30 сентября 2006 года численность населения Чешской Республики составляла 10 280 968 человек¹.

5. Исторически сложилось так, что в Чешской Республике издавна проживали следующие меньшинства: болгары, хорваты, венгры, немцы, греки, поляки, рома, русские, русины, сербы, словаки и украинцы. В ходе последней переписи населения в качестве лиц национальности рома зарегистрировались всего 11 716 человек. Однако, согласно квалифицированным оценкам, в Чешской Республике проживают около 200 000 рома, которых обычно считают рома и которые по различным поводам ассоциируют себя с этим сообществом.

6. Указанные меньшинства представлены в Правительственном совете по делам национальных меньшинств, который выступает в роли консультативного иницирующего государственного органа, занимающегося вопросами, касаю-

¹ Данные Чешского статистического управления.

щимися меньшинств и их членов². Информация о положении вышеуказанных меньшинств публикуется в ежегодном аналитическом докладе, который выносятся на рассмотрение правительства и представляется для информации в парламент Чешской Республики³. Доклады, представляемые правительству Правительственным советом по делам общины рома, к тому же обладают немалой информационной ценностью⁴.

Таблица 1 а). Состав населения в разбивке по местожительству и полу (на 1 марта 2001 года)

Таблица 1 б). Состав населения в разбивке по этническим группам (на 1 марта 2001 года)

Таблица 1 с). Данные о женщинах в разбивке по этническим группам (на 1 марта 2001 года)

1.1 Принятие на себя международных обязательств

7. Чешская Республика по-прежнему придерживается того мнения, что международные документы (договоры и соглашения) должны ратифицироваться только после того, как сложились базовые правовые, организационные и иные условия для выполнения требований, содержащихся в таких документах. В 2000–2006 годах Чешская Республика ратифицировала или присоединилась к указанным ниже международным соглашениям, касающимся реализации прав, провозглашенных в Пакте.

8. В связи с принятием нового Трудового кодекса⁵, который вступит в силу 1 января 2007 года, были выполнены все требования, вытекающие из Конвенции № 138 Международной организации труда о минимальном возрасте для приема на работу. Правительство выступило с предложением о ратификации указанной конвенции⁶, которое было вынесено на обсуждение парламента Чешской Республики⁷ 31 декабря 2006 года.

9. 1 мая 2004 года Чешская Республика вступила в Европейский союз (далее по тексту – ЕС)⁸. Задачи ЕС в полной мере соответствуют обязательствам, вытекающим из Пакта; тем самым вступление Чешской Республики в ЕС является новым вкладом в выполнение провозглашенных в Пакте прав в полном объеме.

² Учрежден законом № 273/2001 Свода законов (СЗ) о правах представителей меньшинств и о внесении изменений в ряд законов (с поправками).

³ Эти доклады доступны для всеобщего ознакомления на веб-сайте Правительственного совета по делам национальных меньшинств (http://wtd.vlada.cz/pages/rvk_rnm.htm), а также издаются в печатном виде Канцелярией правительства ЧР.

⁴ В 2005 году правительство своим постановлением № 276 от 9 марта 2005 года приняло к сведению доклад о положении общин рома в Чешской Республике в 2004 году. Текст указанного доклада размещен на веб-сайте Канцелярии правительства (www.vlada.cz).

⁵ Трудовой кодекс (закон № 262/2006 (СЗ)), с поправками.

⁶ № 871 от 19 июля 2006 года.

⁷ Возможность ратификации других пактов станет предметом обсуждения с привлечением социальных партнеров в рамках специальной рабочей группы Совета экономического и социального согласия по вопросам сотрудничества с Международной организацией труда в предстоящие годы.

⁸ Согласно статье 2 Договора, учреждающего Европейское сообщество, Сообщество имеет своей задачей, посредством создания общего рынка и экономического и валютного союза, а также посредством осуществления общей политики или деятельности, содействовать повсеместно в Сообществе гармоничному, сбалансированному и устойчивому развитию экономической деятельности, высокому

1.2 Изменение административного устройства

1.2.1 *Учреждение самоуправляющихся территориальных единиц высокого уровня (краев)*

10. Самоуправляющиеся территориальные единицы высокого уровня (края) были учреждены в 2000 году. В Чешской Республике насчитывается в общей сложности 14 краев, включая столицу страны Прагу, которой придан статус края. Законом № 129/2000 (СЗ) о краях⁹ регулируются основные вопросы, касающиеся их статуса, полномочий, организационного устройства и сферы компетенции. Одновременно были упразднены существовавшие местные органы, осуществлявшие функции государственного управления (районные администрации). Значительная часть их полномочий была передана муниципалитетам с расширенными полномочиями, а некоторые функции были переданы краевым административным органам и другим органам управления. И муниципалитеты, и краевые органы организованы в виде государственных предприятий, обладающих собственными активами и выступающих от своего имени в контексте правовых отношений. Они несут ответственность за последствия, вытекающие из таких отношений.

11. Как и муниципалитеты, краевые органы действуют самостоятельно в порядке самоуправления и осуществляют делегированные им государственные административные функции. Самоуправление предполагает в основном решение задач, касающихся развития и функционирования соответствующей территориальной единицы. На выполнение переданных таким органам функций государственного управления им, как правило, из государственного бюджета в обязательном порядке выделяются соответствующие ассигнования.

12. Управление краями осуществляется краевыми собраниями. Краевые органы вправе учреждать юридические лица и дополнительные организационные структуры (организации) для решения возложенных на них задач. Краевыми органами управления являются краевые советы, губернаторы краев и краевые администрации.

13. Краевой совет – это краевой исполнительный орган, функционирующий самостоятельно в пределах очерченных полномочий и подотчетный в этом краевому собранию. В сферах, прописанных в законодательстве, совет может принимать решения по вопросам, относящимся к выполнению функций, которые ему делегированы. В состав совета входят: губернатор, один или несколько заместителей губернатора и другие члены совета. Действуя в пределах делегированных ему полномочий и в рамках закона, краевой совет устанавливает региональные правовые нормы в тех случаях, когда законодательство наделяет край таким правом. В пределах, определенных специальными законодательными нормами, губернатор может учреждать специальные органы для выполнения переданных ему функций. Краевая администрация вправе вести в пределах своих полномочий самостоятельную деятельность по выполнению задач, поставленных краевым собранием и советом, а также контролировать деятель-

уровню занятости и социальной защиты, равноправию мужчин и женщин, устойчивому и безынфляционному росту, высокому уровню конкурентоспособности и сближению экономических показателей, высокому уровню защиты и улучшению качества окружающей среды, повышению уровня и качества жизни, экономическому и социальному сплочению и солидарности государств-членов.

⁹ Закон № 129/2000 (СЗ) о краях, с поправками.

ность муниципальных органов по осуществлению делегированных им полномочий.

14. Бюджет муниципалитетов как самоуправляющихся территориальных единиц формируется главным образом из поступлений от их собственных активов и имущественных прав, от собственной хозяйственной деятельности и от хозяйственной деятельности юридических лиц. Другим источником поступлений служат средства, выделяемые из государственного бюджета и государственных фондов.

1.2.2 Уполномоченный по правам человека

15. Бюро уполномоченного по правам человека (далее по тексту – омбудсмен) было учреждено в 2000 году на основании закона № 349/1999 (СЗ) об уполномоченном по правам человека¹⁰. Омбудсмен защищает граждан от действий властей и других институтов, если эти действия идут вразрез с законом или противоречат принципам демократического верховенства права и надлежащего управления, а также от их бездействия, тем самым содействуя защите основных прав и свобод.

16. Сфера ответственности омбудсмена распространяется на министерства и другие органы государственного управления, включая подчиненные им административные структуры, а также на деятельность некоторых других органов. Она не распространяется на деятельность парламента, Президента и правительства, Верховного контрольного управления, разведслужб Чешской Республики, органов, осуществляющих уголовное преследование, прокуратуры и судов, за исключением государственных органов, ответственных за управление судами.

17. После учреждения указанного института в закон об уполномоченном по правам человека неоднократно вносились поправки. Главной из них можно считать поправку, внесенную законом № 381/2005 (СЗ), которая вступила в силу 1 января 2006 года. Согласно этой поправке, омбудсмену был придан статус национального превентивного механизма, предусмотренного Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания¹¹.

18. В силу указанной поправки функции омбудсмена были расширены и теперь включают в себя задачу регулярного посещения всех мест (заведений), где содержатся или могут содержаться лица, чья свобода ограничена, независимо от того, была ли она ограничена по решению либо постановлению государственного органа или в силу сложившихся обстоятельств¹². Конечным итогом его усилий должны быть разработка и последующее внедрение определенных норм обращения с такими людьми, которые должны соблюдаться в разного рода подобных заведениях. Отчеты о таких посещениях надлежащим образом обнародуются. С тем чтобы придать этой работе как можно более профессиональный характер, к участию в этих посещениях привлекаются специалисты-практики.

¹⁰ Закон № 349/1999 (СЗ) об уполномоченном по правам человека с поправками.

¹¹ Подписан Чешской Республикой 13 сентября 2004 года и ратифицирован в июне 2006 года (извещение Министерства иностранных дел № 78/2006 (СЗ)).

¹² Включая, например, центры содержания, подведомственные Министерству внутренних дел, в частности центры по приему, проживанию и интеграции беженцев, социальные центры размещения, в особенности социальные приюты и дома для престарелых, медицинские учреждения, в особенности лечебницы, и заведения по социальной и правовой поддержке детей, нуждающихся в неотложной помощи.

19. Омбудсмен и сотрудники его бюро наделены правом посещать (причем без предупреждения) заведения (как государственные, так и частные), где содержатся люди, чья свобода ограничена. Кроме того, они вправе проводить конфиденциальные собеседования с любыми лицами по своему выбору, инспектировать любые помещения в заведении, изучать документы и прочую документацию, задавать вопросы, производить оценку и высказывать критические замечания. После каждого подобного посещения омбудсмен подготавливает отчет с рекомендациями о конкретных мерах по устранению недостатков, который направляется в соответствующее заведение (или его учредителю) на отзыв, и прилагает усилия к тому, чтобы постепенно убедить администрацию заведения или его учредителя принять меры, ведущие к улучшению условий содержания. В случае возникновения разногласий омбудсмен может обратиться в вышестоящую организацию или обнародовать свое мнение.

1.2.3 Консультативные и рабочие органы правительства

20. В своей деятельности чешское правительство опирается на помощь со стороны специализированных консультативных и рабочих органов. В отчетный период, т.е. в 2000–2006 годах, были созданы следующие новые консультативные органы, которые ведут деятельность, в частности, в областях, охватываемых Пактом.

21. Правительственный совет по делам национальных меньшинств вносит вклад в оказание поддержки лицам, принадлежащим к меньшинствам, главным образом в сфере культурной деятельности. Совет является консультативным иницирующим органом правительства, отвечающим за вопросы, касающиеся меньшинств и их членов¹³.

22. В 2001 году правительством был учрежден Правительственный совет по равным возможностям для мужчин и женщин, который занимается подготовкой предложений, содействующих обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин. В частности, Совет проводит проработку основных концептуальных направлений деятельности по утверждению равного обращения с женщинами и мужчинами и представляет соответствующие рекомендации правительству¹⁴.

23. В 2003 году правительство учредило также Правительственный совет по вопросам устойчивого развития в качестве постоянного консультативного, иницирующего и координационного органа по вопросам устойчивого развития и стратегического управления¹⁵.

24. В 2006 году был создан Совет по вопросам престарелых и старения населения¹⁶. Совет прилагает усилия к формированию условий для здоровой, активной и достойной старости, а также для равного обращения с престарелыми во

¹³ Совет был учрежден на основании закона № 273/2001 (СЗ) о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

¹⁴ Кроме того, Совет осуществляет в общих чертах координацию подходов различных министерств к деятельности по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин, определяет первоочередность осуществления министерствами проектов, касающихся обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин, и выявляет имеющиеся трудности, связанные с обеспечением равных возможностей в обществе.

¹⁵ Постановление правительства Чешской Республики № 778 от 30 июля 2003 года. Устав Совета был утвержден постановлением правительства Чешской Республики № 836 от 6 августа 2003 года.

¹⁶ Постановление правительства Чешской Республики № 228 от 22 марта 2006 года.

всех сферах жизни, защиты их прав человека и утверждения понимания между людьми различных поколений в семье и обществе.

25. Правительственный совет по делам общины рома занимается созданием условий для полной реализации прав, которыми согласно Пакту наделены также цыгане, которым более других этнических меньшинств грозят дискриминация, социальная изоляция и бедность¹⁷. Помимо представителей компетентных государственных органов в состав Совета входят также представители общин рома (некоторые из них одновременно являются активистами известных неправительственных некоммерческих организаций рома).

26. В задачи и цели Совета входит оказание содействия в интеграции общины рома в жизнь общества, т.е. обеспечение равного обращения с ее членами. Совет сотрудничает с неправительственными некоммерческими организациями и помимо этого участвует в принятии принципиальных решений о выделении средств на поддержку проектов по интеграции членов общины рома. Эти средства выделяются неправительственным некоммерческим организациям. Кроме того, секретариат Совета руководит программой по поддержке социальной деятельности на местах. Средства на эти цели выделяются муниципалитетам.

1.3 Поддержка неправительственных некоммерческих организаций и сотрудничество с ними

27. Через Инвестиционный фонд поддержки общественных фондов¹⁸ Чешская Республика выделяет средства Фонду поддержки развития гражданского общества (ФРГО), которые используются для поддержки некоммерческих организаций, оказывающих помощь уязвимым и обездоленным группам, защищающих права человека и демократические ценности, создающих условия для сосуществования и воспитания терпимости к меньшинствам в обществе или пробуждающих иными средствами в гражданах интерес к местному развитию и участию в общественной жизни. Основной задачей Фонда является выделение средств в рамках отдельных программ субсидирования на конкретные проекты, осуществляемые неправительственными некоммерческими организациями, зарегистрированными в Чешской Республике. К их числу относятся, например, гражданские объединения, благотворительные общества или специальные религиозные структуры¹⁹. С 1999 по 2004 год по линии Инвестиционного фонда

¹⁷ Совет был учрежден на основании постановления правительства Чешской Республики № 581 от 17 сентября 1997 года – на тот момент в качестве межведомственной комиссии по делам общины рома. В 2001 году она была преобразована в Совет. Его деятельность определяется его уставом, который был утвержден постановлением правительства Чешской Республики № 10 от 28 января 2004 года.

¹⁸ В 1993 году Национальным фондом имущества Чешской Республики было учреждено акционерное общество "Инвестиционный фонд поддержки общественных фондов" (на основе данного ему по постановлению правительства Чешской Республики № 510 от 29 июля 1992 года поручения относительно анализа и утверждения приватизационных проектов).

¹⁹ Одной из текущих программ является, например, программа по правам человека, которая ставит целью оказать поддержку неправительственным некоммерческим организациям в их деятельности, нацеленной на утверждение и защиту прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека и других международных конвенциях, улучшение отношений между меньшинствами и титульным населением, поощрение прав и утверждение равноправия меньшинств в Чешской Республике, а также на внедрение недискриминационных процедур, включая меры по борьбе с расизмом и ксенофобией.

поддержки общественных фондов в общей сложности 73 фондам были выделены средства в размере 2,382 млрд. чешских крон.

28. Важным механизмом сотрудничества с государственными административными органами в вопросах прав человека и вовлечения гражданского общества является Правительственный совет по правам человека и его комитеты, в особенности комитет по экономическим, социальным и культурным правам. В связи с подготовкой второго периодического доклада в августе 2006 года не только отдельным министерствам, но и профсоюзам, представителям научных кругов и в общей сложности 60 неправительственным организациям было предложено направить свои материалы в секретариат Правительственного совета. 19 апреля 2007 года чешский Правительственный совет по правам человека рассмотрел текст доклада и принял решение рекомендовать правительству утвердить его.

II. Информация по конкретным положениям

Статья 2

Осуществление прав, признаваемых в Пакте

29. В статье 4 Конституции Чешской Республики²⁰ (далее – Конституция) предусматривается, что основные права и свободы находятся под защитой судебной власти. Суды обеспечивают защиту прав сторон на правовые отношения и выносят решения об их правах и обязанностях в порядке, установленном законом.

30. Хартия основных прав и свобод²¹ (далее – Хартия) наделяет всех граждан правом добиваться реализации своих прав в установленном порядке в независимых и беспристрастных судах, а в отдельных случаях – и в других органах. В статье 3 предусмотрен общий запрет на дискриминацию, который распространяется на все виды правовых отношений. Так, например, эта статья гарантирует защиту от дискриминации всем субъектам таких отношений без каких бы то ни было исключений²².

31. После вступления Чешской Республики в ЕС для нее являются обязательными постановления Европейского суда и суда первой инстанции.

2.1 Юридические положения, в которых воплощены права, провозглашенные в Пакте

32. В настоящей главе приводится информация лишь о тех законодательных мерах, которые были приняты с целью воплощения в жизнь прав, обеспечиваемых отдельными законодательными нормами, т.е. о тех, которые предоставляют сторонам возможность добиваться в судах и других органах защиты своего пра-

²⁰ Конституционный закон Чешского национального совета № 1/1993 (СЗ).

²¹ Постановление № 2/1993 (СЗ) президиума Чешского национального совета от 16 декабря 1992 года относительно провозглашения Хартии основных прав и свобод.

²² "Основные права и свободы гарантируются всем, независимо от пола, расы, цвета кожи, языка, веры и религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному или этническому меньшинству, имущественного положения, родового происхождения или других обстоятельств".

ва на свободу от дискриминации в любых случаях, когда имеет место нарушение или возможность нарушения такого права.

33. Поскольку чешское законодательство содержит детальные нормы, запрещающие дискриминацию в сфере трудовых отношений, в разделе доклада, посвященном статье 6, приводится информация о конкретных законах с указанием тех областей, в которых дискриминация запрещена.

34. В целом в областях, не относящихся к трудовым отношениям, возможно возбуждение иска о защите личности в соответствии с положениями Гражданского кодекса (закон № 40/1964 (СЗ))²³, где предусмотрено, что каждое физическое лицо имеет право на защиту своей личности, и в особенности своей жизни и здоровья, гражданской чести и человеческого достоинства, частной жизни, своего имени, и на выражение мнений частного характера.

35. Порядок действий судов и сторон в гражданском судопроизводстве регулируется Гражданским процессуальным кодексом (закон № 99/1963 (СЗ))²⁴, который наделяет всех граждан правом обращения в суд в порядке защиты своего нарушенного или могущего быть нарушенным права. Кроме того, в делах о защите от дискриминации по признаку пола, расового или этнического происхождения, вероисповедания, верований, мировоззрения, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации стороны могут быть представлены юридическим лицом, которое создано в соответствии со специальным законом и в функции которого, как это определено в его уставе, входит защита от такой дискриминации. Такое юридическое лицо действует через своего уполномоченного сотрудника или члена. Лица, пострадавшие от дискриминации, могут быть представлены неправительственными организациями.

36. В вопросах, касающихся отношений между гражданином и государством, административные решения рассматриваются административными судами. Административно-процессуальный кодекс (закон № 150/2002 (СЗ))²⁵ определяет полномочия и юрисдикцию судов и регулирует другие соответствующие вопросы, такие как организация работы судов и статус судей, а также процедуры, которые надлежит применять судам, сторонам в процессе и другим лицам, участвующим в административном судопроизводстве.

37. В случаях, когда та или иная сторона добивается судебной защиты на основании Административно-процессуального кодекса и утверждает, что она подверглась дискриминации со стороны того или иного административного органа по вышеуказанным мотивам, она также может быть представлена юридическим лицом, которое создано в соответствии со специальным законом и в функции которого, как это определено в его уставе, входит защита от такой дискриминации. Лица, пострадавшие от дискриминации, могут быть представлены неправительственными организациями.

38. Кроме того, все имеют право обратиться к омбудсмену (см. выше, подраздел 1.2.2).

39. До принятия Закона № 251/2005 об инспекции труда (СЗ)²⁶ инспекционные функции в области соблюдения трудовых норм осуществлялись лишь органами по трудоустройству. Закон позволил сконцентрировать инспекционную деятельность по обеспечению охраны труда и надлежащих условий труда, от-

²³ Закон № 40/1964 (СЗ) (Гражданский кодекс) с поправками.

²⁴ Закон № 99/1963 (СЗ) (Гражданский процессуальный кодекс) с поправками.

²⁵ Закон № 150/2002 (СЗ) (Административно-процессуальный кодекс) с поправками.

²⁶ Закон № 251/2005 об инспекции труда (СЗ), с поправками.

носящуюся к ведению Министерства труда и социальных вопросов, в рамках единой системы инспекционных органов, в состав которой входят Государственная служба инспекции труда и краевые отделения инспекции труда. В то же время он подготовил почву для сотрудничества между инспекциями труда и другими контролирующими органами в этой сфере. Некоторые функции этих органов, особенно в части контроля за соблюдением запрета на дискриминацию в трудовых отношениях, включая вознаграждение и заработную плату, которые регулируются Трудовым кодексом (сфера найма осталась в ведении органов по трудоустройству), отошли недавно созданной Государственной службе инспекции труда (ГСИТ) и краевым инспекциям труда, которые функционируют под ее надзором. Если лицо, подвергшееся дискриминации, является членом профсоюза, оно имеет право обратиться в свой профсоюз, который наделен правом участвовать в разрешении споров, возникающих в сфере трудовых отношений.

40. Органы по трудоустройству (см. также ниже, раздел, посвященный статье 6) осуществляют надзор за соблюдением норм трудового законодательства в сфере трудоустройства и наделены правом наказывать нанимателей, которые допускают нарушение запрета на дискриминацию.

41. Контроль в сфере защиты прав потребителей осуществляется Чешской торговой инспекцией. В большинстве случаев поводом для осуществления проверок служат сообщения граждан и инициативных гражданских групп. Внимание вопросам дискриминации уделяется также и в ходе ряда других инспекций, которые во всех случаях проводятся в рамках общей проверки предприятий розничной торговли. Торговая инспекция сотрудничает также с Полицией Чешской Республики и с торговыми лицензионными бюро. Результаты инспекций фиксируются в сводной базе данных и служат основанием для проведения повторных инспекций предприятий розничной торговли, на которые поступают соответствующие жалобы.

Таблица 2.1. Число обращений в сфере защиты прав потребителей

Статья 3 **Равные права мужчин и женщин**

42. Правовая система Чешской Республики рассматривает право на равное обращение и на защиту от дискриминации в качестве неотъемлемого, неотчуждаемого, не подлежащего срокам давности и отмене (статья 1 Хартии)²⁷. Отдельные законы, нацеленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, рома и инвалидов, подробно освещаются в разделах, посвященных статьям, регулирующим отдельные области, где возможно неравное обращение. В настоящем разделе приводится информация лишь о принятых мерах по защите этих групп, которые выходят за рамки конкретных статей.

²⁷ Основанием для запрета дискриминации в сфере образования в Чешской Республике служит также пункт 1 статьи 3 Хартии, который гласит: "Основные права и свободы (включая право на образование, провозглашенное в статье 33 Хартии) гарантируются каждому без какого бы то ни было различия по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, вероисповедания и верований, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному или этническому меньшинству, имущественного положения, родового происхождения или иных обстоятельств".

3.1 Образовательные программы: просвещение в вопросах прав человека

3.1.1 Начальные и средние школы

43. Тематика прав человека была включена во все документы, используемые в настоящее время в контексте воспитания гражданственности²⁸. Чешская школьная инспекция на постоянной основе отслеживает ход учебного процесса и результативность деятельности школ в краях и производит их оценку.

44. При утверждении учебников (Министерство по делам образования, молодежи и спорта (далее по тексту – Министерство образования) ведет список утвержденных учебников) немалое внимание уделяется вопросам создания равных возможностей для женщин и мужчин. Для того чтобы учебник был утвержден к использованию, необходимо продемонстрировать, в частности, его соответствие принципу равных возможностей для мужчин и женщин во всех его аспектах. Вопрос о равном обращении с мужчинами и женщинами, включая неприятие насилия в отношении женщин, отражен в учебных программах начальных и средних школ (см. подраздел 13.2).

3.1.2 Преподаватели

45. В течение 13 лет ежегодно организуется "летняя школа" для учителей, преподающих основы гражданского воспитания и обществоведения. Программа обучения включает в себя темы терроризма, насилия и агрессивного поведения, поликультурного образования, прав и обязанностей граждан в поликультурном обществе, а также вопрос о меньшинстве рома, проживающем в Чешской Республике. Каждый год в "летней школе" проходят обучение около 120 преподавателей начальных и средних школ.

46. Терезинский мемориал и культурно-просветительский центр Еврейского музея в Праге прошли аккредитацию в Министерстве образования в качестве центров по подготовке преподавателей на тему о холокосте, антисемитизме и расизме и получили разрешение организовывать семинары-практикумы для преподавателей начальных и средних школ на тему "Методика ознакомления учащихся с тематикой холокоста". На 30 июня 2006 года обучение прошли около 1 500 преподавателей. Пройдя подготовку на семинаре, они становятся квалифицированными методистами, способными вести занятия на тему холокоста в начальных и средних школах Чешской Республики.

3.1.3 Программы поддержки меньшинств

47. В 2002 году вступило в силу постановление правительства № 98/2002 (СЗ) с поправками, в котором определяются условия и методы выделения дотаций из государственного бюджета на деятельность представителей национальных меньшинств и на цели содействия интеграции общины рома. Руководствуясь этим постановлением, министерства фиксируют в отведенной каждому из них статье государственного бюджета на каждый финансовый год конкретный обязательный показатель, касающийся мероприятий в интересах национальных

²⁸ Чаще всего этот предмет, который считается основным в деле привития понятий гражданственности в рамках системы профессионально-технического образования, называют "Основы гражданского воспитания". Вопросы, касающиеся положения мужчин, женщин и меньшинств в обществе, освещаются также в рамках изучения таких предметов, как "Основы гражданского воспитания" и "История", но включаются также и в программу изучения профессионально-технических дисциплин (изучение психологии, права и экономики в рамках соответствующей специализации).

меньшинств или принадлежащих к ним лиц, включая отдельный показатель, отражающий усилия по социальной интеграции членов общины рома.

48. С 2002 года на ежегодной основе осуществляется программа по развитию образования на языках национальных меньшинств и по поликультурному воспитанию²⁹, в которой определяются условия и методы выделения средств из государственного бюджета на мероприятия в интересах представителей национальных меньшинств и на содействие социальной интеграции членов общины рома. Эта программа предусматривает в основном проведение языковых, социальных, культурных и прочих образовательных мероприятий в интересах детей и молодежи из среды национальных меньшинств.

49. Министерство образования оказывает поддержку в реализации проектов, ориентированных на школы, где представители этнических меньшинств составляют значительную долю учащихся, и нацеленных на разработку и выполнение образовательных программ, на организацию изучения таких предметов, как права человека, демократическая гражданственность, поликультурное воспитание и образование, вопросы иммиграции, холокост, и на подготовку ассистентов, занимающихся учениками и студентами, принадлежащими к обездоленным в социальном отношении группам. Ежегодно на осуществление таких проектов из бюджета выделяется порядка 12 млн. чешских крон, причем эта сумма ежегодно возрастает. Сотрудники Министерства образования принимают участие в проведении Европейской молодежной кампании за разнообразие, права человека и участие под лозунгом "Все разные – все равны". Эта кампания преследует цель побудить молодежь к активному участию в построении мирного общества, основанного на многообразии этнического состава и на социальной интеграции, в духе терпимости, взаимного уважения и взаимопонимания.

3.2 Политика равноправия мужчин и женщин

50. Концепция государственной политики равноправия мужчин и женщин сформулирована в правительственном документе "Приоритеты правительства и порядок обеспечения равноправия мужчин и женщин" (далее по тексту – Приоритеты), где сформулированы основополагающие положения и поставлены задачи, реализация которых ежегодно оценивается правительством. Намеченные в этом документе меры дорабатываются с учетом достигнутых результатов и происходящих перемен.

51. В указанном документе делается акцент на утверждении принципа равноправия мужчин и женщин, создании гарантированных правовых предпосылок для обеспечения равноправия мужчин и женщин и на повышении уровня юридической грамотности, обеспечении равных возможностей в деле получения образования и в экономической жизни, а также на пресечении насилия в отношении женщин. Ежегодно подготавливается краткий отчет о выполнении Приоритетов, который выносится на утверждение правительства. Более подробная информация о документе "Приоритеты" содержится во втором периодическом докладе об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/CZE/2) (пункт 7 и информация по статье 3).

52. Каждому из соответствующих министерств поручается выполнение программы "Приоритеты" с постановкой следующих задач: содействовать подбору подходящих кандидатур на замещение должностей в государственных органах и руководящих должностей в министерствах и административных органах и

²⁹ Постановление правительства № 98/2002 (СЗ).

учреждениях, подведомственных министерствам, принимая для этого конкретные меры; содействовать утверждению принципа равноправия женщин и мужчин при проведении заседаний Совета экономического и социального согласия и в деятельности его рабочих структур и групп, особенно в вопросах вознаграждения и условий труда; содействовать осуществлению программ по образованию, подготовке и переподготовке кадров, призванных вооружить женщин знаниями для поиска подходящей работы.

53. Более подробную информацию об отдельных законах, принятых в интересах обеспечения равной представленности женщин на рынке труда и претворения в жизнь принципа равного вознаграждения за равный труд, см. в подразделе 6.1.1.

3.3 Престарелые

54. Судя по данным опроса, проведенного Министерством труда и социальных вопросов (Министерство труда), наиболее распространенной формой дискриминации является дискриминация по признаку возраста. Определенная роль в этой связи принадлежит глубоко укоренившимся стереотипам и предубеждениям, касающимся старения и престарелых.

55. В 2002 году была принята Национальная программа по подготовке к жизни в старости на период 2003–2007 годов (далее по тексту – Программа)³⁰. В этом стратегическом документе подчеркиваются задачи недопущения дискриминации и защиты прав человека престарелых в различных сферах жизни, а также формирования общества, открытого для людей всех возрастов. Эта программа предусматривает, в частности, принятие мер в таких областях, как рынок труда и трудоустройство, реформа пенсионной системы, обеспечение жильем, здравоохранение, социальные услуги, образование, транспорт и т.п. В 2006 году в порядке реакции на первый отчет о выполнении Программы и в свете необходимости организации сотрудничества всех заинтересованных сторон был сформирован Правительственный совет по вопросам престарелых и старения населения. В 2007 году будет произведено обновление Программы.

56. В основу Программы был положен принятый в Мадриде в апреле 2002 года Международный план действий по проблемам старения и другие документы ООН; в ней подчеркивается необходимость защиты и реализации экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав престарелых.

57. Приоритеты и цели, заданные в Программе, нашли также свое отражение в деятельности конкретных министерств как в виде установленных ими нормативных положений, так и в форме поддержки проектов, осуществляемых на выделяемые ими средства, и других программ, а также в виде приоритетов, определяющих их собственную кадровую политику, и других мероприятий.

58. В ноябре 2005 года Министерство труда организовало международную конференцию на тему "Положение престарелых в Чешской Республике и их дискриминация", на которую съехались видные эксперты и представители ведущих некоммерческих организаций из Чешской Республики и из-за рубежа. Опыт, накопленный в этой области, должен быть преобразован в рекомендации и предложения Правительственного совета по вопросам престарелых и старения населения.

³⁰ Постановление правительства Чешской Республики № 485 от 15 мая 2002 года.

59. Ряд мероприятий и инициатив, призванных найти концептуальное решение некоторых конкретных вопросов, касающихся престарелых, осуществляются на краевом и местном уровнях. Тема поддержки краевых и местных мероприятий на этом направлении, а также проблема демографического старения населения отражены в соответствующих программных документах, поскольку на краевом и местном уровнях не было подготовлено самостоятельных программ, посвященных проблемам старения.

60. Чешская Республика принимает участие в международном проекте под названием "От изоляции к интеграции", который ставит целью обеспечить социальную интеграцию престарелых, изолированных от общества. В рамках этого проекта ведутся приготовления к разработке регионального плана действий по социальной интеграции престарелых, включая методику его разработки и осуществления, а также базы данных с примерами нешаблонных решений и наилучшей практики³¹.

61. Весьма важная роль в разработке адекватной политики в вопросах старения населения принадлежит научным исследованиям. Научно-исследовательским институтом по трудовым и социальным проблемам опубликован доклад "Дискриминация по возрастному признаку: введение в теорию и случаи дискриминационной практики в отдельных областях с акцентом на рынке труда", в котором эта проблема рассматривается как в теоретическом, так и в эмпирическом ключе. Кроме того, указанный институт участвует в осуществлении проекта "Включение престарелых в жизнь общества", который должен содействовать учету демографических тенденций и потребностей престарелых при разработке политики и концепций в различных областях и на различных уровнях.

62. В сфере здравоохранения проблема дискриминации затрагивает целый ряд структурных элементов системы медицинского обслуживания. Советом по вопросам престарелых и старения населения учреждена рабочая группа по вопросам медицинского обслуживания и социальной политики, медицинского обслуживания и социальных услуг, которая займется, в частности, вопросами развития дифференцированного ухода за престарелыми и их обслуживания, применения современных геронтологических принципов в области медицинского и социального обслуживания, включая проблемы достоинства и защиты прав человека престарелых в области медицинского и социального обслуживания.

3.4 Цыгане

63. В ходе переписи населения 2001 года цыганами назвали себя 11 746 человек, или 0,1148% от общей численности населения (6 149 мужчин и 5 597 женщин). Эта цифра почти в три раза меньше по сравнению с 1991 годом. Эксперты считают эти данные заниженными. 698 человек заявили, что принадлежат одновременно к чешской и цыганской национальностям, 77 человек – к словацкой и цыганской национальностям, и 9 человек – к моравской и цыганской национальным группам. Для людей, которые отнесли себя к числу цыган, характерны наименее благоприятные образовательные показатели: лишь 6,6 % из них имеют оконченное среднее, высшее или университетское образование, а 65,4 % цыган имеют лишь начальное образование.

³¹ www.i2i-project.net.

64. В 2005 году Министерство труда поручило подготовить аналитическое исследование на тему о цыганских поселениях, находящихся в условиях социальной изоляции, и об интеграционном потенциале органов, функционирующих в этих местностях. Основная задача этого аналитического исследования – получить базовую информацию о положении в районах проживания цыган, находящихся в условиях социальной изоляции, посредством широкого выявления положения дел в соответствующих районах, где такая ситуация встречается, и изучения процессов, воздействующих на условия жизни людей в таких разного рода местностях. В то же время проведенный анализ позволил выявить возможности и величину интеграционного потенциала отдельных органов, функционирующих в этих районах и предоставляющих соответствующие услуги³².

65. Основным итогом этого проекта стало создание электронной интерактивной карты, дающей представление об условиях жизни в обследованных местах расселения цыган в Чешской Республике, которые проживают или рискуют оказаться в условиях социальной изоляции, с указанием контактных данных различных органов, функционирующих в соответствующей местности. Кроме того, была подготовлена краткая аналитическая брошюра, в которой содержится необходимая сопутствующая информация, особенно актуальная в свете анализа сложившейся ситуации и возможных направлений стратегических мероприятий в будущем³³.

66. Был сделан вывод о том, что социальную изоляцию цыган, проживающих в Чешской Республике, можно предотвратить, в частности, на путях тесного сотрудничества профильных министерств с другими партнерами на краевом и местном уровнях (муниципалитеты, краевые администрации, школы, неправительственные некоммерческие организации и пр.), а также посредством системных перемен в области обеспечения жильем, стимулирования занятости и образования либо расширения функций социальных работников на местах.

Таблица 3.4 а). Данные о жителях, зарегистрировавшихся в качестве цыган, в разбивке по образовательному уровню (перепись 2001 года)

Таблица 3.4 б). Данные о жителях, зарегистрировавшихся в качестве цыган, в разбивке по видам экономической деятельности и по возрасту (перепись 2001 года)

Таблица 3.4 в). Данные о жителях, зарегистрировавшихся в качестве цыган, в разбивке по видам экономической деятельности и по полу (перепись 2001 года)

Статья 4

Ограничения прав, признаваемых в Пакте

67. Некоторые права человека могут быть ограничены при возникновении общей чрезвычайной ситуации двух видов: в случае военного кризиса, а также в случае невоенного (гражданского) чрезвычайного положения. В отчетный период в вопросе о возможности ограничения прав человека в военных ситуациях не произошло никаких изменений в отличие от возможности ограничения неко-

³² Речь идет, в основном, о неправительственных некоммерческих организациях, организациях, учрежденных муниципалитетами и краями, муниципалитетах, краевых администрациях, органах по трудоустройству, предприятиях, физических лицах и пр.

³³ См. на веб-странице: www.mpsv.cz/files/clanky/3043/Analyza_romskych_lokalit.pdf.

торых прав человека при возникновении чрезвычайной ситуации гражданского характера.

68. Подробная информация на этот счет приводится в посвященной статье 4 разделе второго периодического доклада о выполнении обязательств, вытекающих из Международного пакта о гражданских и политических правах.

Статья 6 **Право на труд**

6.1 Равное обращение

6.1.1 Законодательство

69. Основными законами, регулирующими право на труд, являются закон о занятости и Трудовой кодекс. Помимо этих двух основополагающих законов законодательство включает также и ряд других специальных законов типа, например, закона № 218/2002 (СЗ) о государственной службе³⁴.

70. Вопросы равного обращения и запрещения дискриминации в связи с осуществлением права на труд регулируются новым законом № 435/2004 (СЗ) о занятости³⁵, который налагает на стороны в правовых отношениях обязанность проявлять равное обращение со всеми физическими лицами, претендующими на осуществление их права на труд. Он предусматривает запрет как на прямую, так и на косвенную дискриминацию по целому ряду признаков³⁶. Кроме того, закон запрещает делать дискриминационные предложения и требовать предоставления некоторой информации вопреки нравственным нормам и персональным данным, которые не являются необходимыми для выполнения нанимателем обязательств, прописанных в специальном законе.

71. Прямая дискриминация определяется в законе о занятости как действия, в результате которых лицо (физическое лицо) подвергается или может быть подвергнуто, исходя из конкретно определенных дискриминационных признаков, менее благоприятному обращению, чем то, которое было или могло бы быть проявлено в отношении другого лица в сопоставимой ситуации.

72. Косвенной дискриминацией считаются действия, когда по конкретно указанным дискриминационным основаниям внешне нейтральное решение, проведение различия или процедура ставит то или иное лицо в менее или более благоприятное положение по сравнению с другим лицом. Косвенная дискриминация по признаку состояния здоровья предполагает также введение или невведе-

³⁴ Закон № 218/2002 (СЗ) о службе государственных служащих в административных органах и о вознаграждении, выплачиваемом этим и другим служащим административных органов.

³⁵ Закон № 435/2004 (СЗ) о занятости с поправками. Этот закон пришел на смену первоначальному закону № 1/1991 (СЗ) о занятости.

³⁶ Пол, сексуальная ориентация, расовое или этническое происхождение, национальная принадлежность, гражданство, социальное происхождение, родовое происхождение, язык, состояние здоровья, возраст, вероисповедание или верования, имущественное положение, состояние в браке, семейное положение или семейные обязательства, политические или иные убеждения, принадлежность или участие в деятельности политических партий или движений, в профсоюзах или организациях нанимателей; дискриминация на почве беременности или материнства считается дискриминацией по признаку пола. В качестве дискриминации рассматриваются также и действия по возбуждению, подстрекательству или оказанию давления, ведущие к дискриминации.

ние положений, необходимых в конкретной ситуации для обеспечения возможности трудоустройства инвалида.

73. Трети́рование означает действия, которые обоснованно рассматриваются другим лицом как нежелательные, ненадлежащие или оскорбительные и в силу своей направленности или последствий ведут к умалению достоинства личности или к созданию враждебной, унижительной или нервной атмосферы. Трети́рование по конкретным дискриминационным признакам считается дискриминацией. Сексуальные домогательства означают любую форму нежелательных вербальных или невербальных проявлений сексуального характера, ставящих целью или влекущих ущемление достоинства личности, особенно когда они ведут к созданию угрожающей, враждебной, унижительной, пренебрежительной или оскорбительной обстановки.

74. Что касается иностранцев, то в законе о занятости предусмотрено, что граждане других государств – членов Европейского союза и члены их семей обладают тем же правовым статусом в правовых отношениях, регулируемых указанным законом, что и граждане Чешской Республики, если только в этом законе не предусмотрено иное³⁷. Те же правовые нормы распространяются и на граждан третьих стран; однако такие граждане должны удовлетворять предусмотренным в указанном законе требованиям по части найма, и в частности получить разрешение на работу (см. также пункт 6.4).

75. После принятия закона об инспекции труда (см. ниже) закон о занятости применяется для наказания лишь за нарушения и административные проступки в виде нарушения запрета на дискриминацию или необеспечения равного обращения, которые могут быть совершены тем или иным физическим или юридическим лицом.

76. Отношения между работниками и нанимателями, в которые они вступили не ранее того момента, когда работник приступил к исполнению своих обязанностей, регулируются Трудовым кодексом (закон № 65/1965 (СЗ))³⁸. Кроме того, Трудовой кодекс регулирует также и соглашения о качестве работы, о выполнении работ и о трудовых отношениях в тех случаях, когда работник вступает в трудовые отношения через процедуру избрания или назначения. Определения, содержащиеся в Трудовом кодексе, не отличаются от тех, что использованы в законе о занятости, в тех случаях, когда речь идет о запрете прямой или косвенной дискриминации по ряду признаков либо о запрете трети́рования или сексуальных домогательств³⁹. Действия, включая подстрекательство, пособничество или оказание давления, которые ведут к дискриминации, также считаются дискриминационными. Разница в обращении не считается дискриминацией, если она обусловлена характером трудовой деятельности или теми соображениями, что наличие тех или иных признаков является существенно важным и решающим требованием и необходимо для выполнения той работы, на которую подбирается работник; вместе с тем цель, для которой делается такое исключение, должна быть обоснована, а требование должно быть разумным.

³⁷ Директива Совета (ЕЭК) № 1612/68 от 15 октября 1968 года о свободе передвижения работников в пределах Сообщества.

³⁸ Закон № 65/1965 (СЗ) (Трудовой кодекс) с поправками.

³⁹ Трети́рование на почве пола, сексуальной ориентации, расового или этнического происхождения, инвалидности, возраста, религии или верований, а также сексуальные домогательства считаются дискриминацией.

77. Введение нанимателем временных правил с целью добиться равной представленности мужчин и женщин при найме на работу, при организации профессионально-технической подготовки и при обеспечении возможностей для выполнения определенных функций или занятия определенной должности не считается дискриминацией, если такие меры диктуются перекосами в представленности мужчин и женщин в штате нанимателя. Вместе с тем такие меры, принимаемые нанимателем, не должны ущемлять интересы работника противоположного пола, обладающего более высокой квалификацией, чем вновь нанимаемый работник. В случае нарушения прав и обязательств в контексте обеспечения равного обращения или дискриминации Трудовой кодекс устанавливает право работника требовать, чтобы нарушающая сторона воздержалась от такого нарушения, добиваться устранения последствий такого нарушения и получить надлежащее возмещение.

78. В поправке к закону № 221/1999 (СЗ) о профессиональных военнослужащих⁴⁰ содержится положение, обязывающее все военные органы обеспечивать равное обращение со всеми желающими поступить на воинскую службу и всеми военнослужащими в связи с определением условий их службы; это в особенности касается профессиональной подготовки и продвижения по службе, вознаграждения, других денежных выплат, а также реальных доходов. Это положение запрещает дискриминацию в отношении соискателей и военнослужащих по мотивам расы, цвета кожи, пола, сексуальной ориентации, вероисповедания и верований, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, родового происхождения, состояния в браке или семейного положения либо семейных обязательств, беременности или материнства либо, если речь идет о военнослужащем-женщине, вскармливания ребенка.

79. Кроме того, правовой режим, применяемый в отношении нарушений и административных проступков в связи с обеспечением равного обращения, отчасти изменился с принятием закона № 251/2005 (СЗ) об инспекции труда. Эти нарушения теперь трактуются в двух законодательных актах – в вышеупомянутом законе об инспекции труда и в законе о занятости. В Трудовом кодексе содержатся положения о нарушении общего запрета на дискриминацию; в дополнение к этому в законе об инспекции труда в качестве дискриминации рассматриваются также неравное обращение с работниками в контексте вознаграждения за труд и произведения прочих денежных выплат, профессиональной подготовки, продвижения по службе, преследования работников, которые добиваются реализации своих прав законным путем, а также нерассмотрения претензий к нанимателю со стороны работника.

80. Приказ министра обороны "Осуществление принципа равноправия мужчин и женщин в вопросах, относящихся к компетенции Министерства обороны" (приказ № 29/2002, опубликован в Вестнике Министерства обороны) вводит организационные меры, правила, касающиеся предотвращения конфликтных ситуаций, и просветительские меры, нацеленные на утверждение принципа равноправия и запрещение дискриминации по признаку пола.

⁴⁰ Закон № 221/1999 (СЗ) о профессиональных военнослужащих с поправками.

6.1.2 Меры законодательного характера

81. В силу приказа министра "Принципы набора, подбора и процедуры найма сотрудников Министерства"⁴¹, который определяет принципы найма работников, любая дискриминация в Министерстве труда и социальных вопросов запрещена. До настоящего времени Министерству не приходилось сталкиваться с жалобами, касавшимися дискриминации по расовым, этническим или иным мотивам при наборе сотрудников. Аналогичные внутренние правила, определяющие принципы набора, подбора и найма работников были приняты в подавляющем большинстве министерств.

82. Министерством труда принят ряд мер, направленных на утверждение равного обращения с гражданами на базе разработанного им Национального плана действий в области занятости на 2004–2006 годы, а также документа "График введения институциональных, фактических и временных гарантий на 2005–2006 годы". В состав комиссии по реализации Национального плана действий, которой было поручено его выполнение, включены социальные партнеры (например, Чешско-Моравская конфедерация профсоюзов).

83. Совет по вопросам старения населения рассматривает в качестве одной из своих приоритетных задач улучшение положения престарелых на рынке труда. С этой целью Советом были учреждены рабочая группа по рынкам труда, образованию на протяжении всей жизни и материальному благосостоянию, а также рабочая группа по распространению информации, активизации участия в жизни общества и ликвидации дискриминации в отношении престарелых. К числу основных задач этих групп относится разработка мер по ликвидации дискриминации в отношении престарелых, обеспечению им равных позиций на рынке труда и учету их особых потребностей и рисков, которым они подвергаются.

6.2 Инспекционная деятельность и трудоустройство

84. С 1 июля Государственной службой инспекции труда осуществляется надзор за соблюдением норм в сфере трудовых отношений; в отчетный период эта деятельность регулировалась положениями Трудового кодекса (закон № 65/1965 (СЗ)) (см. пункт 7.3)⁴². В предшествующий период эта работа велась органами по трудоустройству. Согласно закону № 251/2005 (СЗ) об инспекции труда нарушение запрета на дискриминацию или принципа равного обращения наказуемо штрафом в размере до 400 000 чешских крон.

85. Инспекционная деятельность в сфере найма, которая регулируется законом № 435/2004 (СЗ) о занятости, по-прежнему осуществляется органами по трудоустройству. Согласно указанному закону нарушение запрета на дискриминацию или принципа равного обращения наказуемо штрафом в размере до 1 млн. чешских крон.

86. Вопросами трудоустройства в основном занимаются органы по трудоустройству; это государственные бюро, которые учреждаются, подведомственны и финансируются Министерством труда из его бюджета через Управление служб

⁴¹ Приказ министра № 9/2005.

⁴² Положения на этот счет по большей части перенесены в новый Трудовой кодекс (закон № 262/2006 (СЗ)), который вступил в силу 1 января 2007 года.

занятости⁴³. В настоящее время деятельность бюро по трудоустройству регулируется законом № 435/2004 (СЗ) о занятости.

87. Агентства по трудоустройству (негосударственные, частные), которые также подыскивают работу, были учреждены в соответствии с Конвенцией № 181 Международной организации труда 1997 года о частных агентствах занятости. Кроме того, они выступают посредниками при трудоустройстве. На 15 сентября 2006 года в Чешской Республике действовало 1 477 агентств по трудоустройству, которые предоставляют платные услуги по подысканию работы.

88. Предлагаемая работа должна соответствовать состоянию здоровья претендента на трудоустройство и, по возможности, его квалификации, навыкам, трудовому стажу, возможности устроиться с жильем и соображениям транспортной доступности.

89. В законе о занятости уделяется особое внимание трудоустройству лиц, принадлежащих к находящимся в неблагоприятном в социальном и культурном отношении группам. Все большую роль начинают играть службы, которые, не будучи напрямую связаны с подысканием работы, способствуют улучшению положения таких лиц на рынке труда, особенно в плане образования и преодоления социальной изоляции.

90. С третьего квартала 2004 года Министерство труда фиксирует данные, касающиеся случаев нарушения норм трудового законодательства в результате дискриминации.

91. Поданные омбудсмену в 2005 году жалобы⁴⁴ на работу органов по трудоустройству и в связи с трудовыми спорами были напрямую увязаны с пересмотром законодательства, произведенным в 2004 году, и в частности с принятием нового закона № 435/2004 (СЗ) о занятости, который считается наиболее важным из нововведений. В связи с переходом от прежней системы, когда деятельность органов по трудоустройству сводилась к простой регистрации претендентов на трудоустройство или их исключению из списков, к новой системе, когда на них было распространено действие административно-процессуальных норм, и в связи с упразднением критерия умышленного нарушения их координационной работы в качестве основания для аннулирования регистрации число поступающих от претендентов обращений, касающихся необоснованного снятия с регистрации, возросло⁴⁵.

Таблица 6.2. Данные о случаях нарушения запрета на дискриминацию за третий квартал 2004 года

6.3 Пособие по безработице

92. Порядок и условия назначения пособия по безработице регулируются законом № 435/2004 (СЗ) о занятости. Лицо, ищущее работу, которое отвечало требованиям для трудоустройства в течение по меньшей мере 12 месяцев за последние три года до момента подачи заявки на трудоустройство, имеет право на

⁴³ Органы по трудоустройству были созданы на основании правового акта президиума Чешского национального совета № 306/1990 (СЗ) от 20 июля 1990 года об учреждении органов по трудоустройству.

⁴⁴ В 2005 году по этому поводу было подано 60 обращений.

⁴⁵ Как и в 2004 году, немалое число поступивших жалоб было направлено против того положения закона о занятости, которое предусматривало отказ в регистрации студентов-очников после достижения ими 26-летнего возраста.

пособие по безработице. Первые три месяца размер пособия по безработице составляет 50%, а в последующий период – 45% от среднемесячной чистой заработной платы или налогооблагаемого дохода. Во внимание может быть принят ряд других занятий, подпадающих под определение так называемого периода альтернативной занятости⁴⁶.

93. Трудоустраиваемый, который одновременно с обращением в орган по трудоустройству начал переподготовку, получает пособие в размере 60% среднемесячной чистой заработной платы или налогооблагаемого дохода на период переподготовки; если после этого он не находит приемлемой работы, орган по трудоустройству регистрирует его в качестве претендента на трудоустройство и предлагает ему имеющиеся вакансии. По истечении периода оказания поддержки такое лицо получает пособие по линии системы социального обеспечения, пока не найдет работу.

6.4 Трудоустройство иностранцев

94. Обязательства работодателей, которые нанимают иностранцев или имеют дело с претендентами на трудоустройство из-за рубежа, определяются законом № 435/2004 (СЗ) о занятости (см. также пункт 6.1).

95. В связи со вступлением Чешской Республики в ЕС 1 мая 2004 года условия трудоустройства иностранцев в Чешской Республике изменились. Согласно закону о занятости граждане государств – членов Европейского союза и члены их семей не рассматриваются в качестве иностранцев и имеют тот же правовой статус, что и граждане Чешской Республики, и пользуются свободой доступа на ее рынок труда⁴⁷.

96. Прочие иностранцы могут работать в Чешской Республике при условии получения разрешения на работу и вида на жительство, если только законом о занятости не предусмотрено иное. Органы по трудоустройству вправе продлить действие разрешения на работу, выданного иностранцу, даже многократно, но в каждом случае не более чем на один год. В некоторых случаях разрешения на

⁴⁶ Период прохождения профессиональной подготовки нетрудоспособным, получение полной пенсии по инвалидности, обязательная воинская служба (альтернативная служба), личный уход за ребенком младше четырех лет или ребенком до 18 лет, страдающим хронической тяжелой формой инвалидности и нуждающимся в трудоемком уходе, личный уход за полностью или почти беспомощным лицом или частично беспомощным лицом в возрасте свыше 80 лет, которое постоянно проживает с лицом, ищущим работу, если они совместно оплачивают расходы на свои нужды, долгосрочная добровольная служба, отнимающая в среднем не менее 20 часов в календарную неделю, по соглашению между добровольцем и направляющей организацией, которая аккредитована при Министерстве внутренних дел, а также период непрерывной подготовки к будущей профессиональной деятельности продолжительностью не более шести месяцев.

⁴⁷ Статусом, идентичным статусу чешских граждан, наделены также граждане Норвегии, Лихтенштейна и Исландии, включая членов их семей, а также граждане Швейцарии и члены их семей. Наниматель обязан лишь поставить соответствующий орган по трудоустройству по месту работы этих лиц в известность в письменном виде о том, что они приступили к работе. По завершении ими трудовой деятельности наниматель, или юридическое лицо, или физическое лицо обязано поставить об этом в известность соответствующий орган не позднее чем через 10 календарных суток после прекращения службы или командировки.

работу не требуется⁴⁸. Контроль за соблюдением этих обязательств возложен на органы по трудоустройству.

97. С 2003 года осуществляется рассчитанный на пять лет пилотный проект "Привлечение квалифицированных иностранных работников", который преследует цель привлечь в Чешскую Республику иностранных специалистов, которые способны заполнить бреши на рынке труда и вместе со своими семьями интегрироваться в чешское общество. С 2003 по конец 2006 года на осуществление этого проекта было потрачено в общей сложности 21,3 млн. чешских крон.

98. С момента вступления Чешской Республики в ЕС и по конец 2004 года в органах по трудоустройству было зарегистрировано в общей сложности 1 996 претендентов из других стран ЕС и Швейцарии. Это люди, лишившиеся работы в Чешской Республике (независимо от того, жили ли они в стране до вступления Чешской Республики в ЕС), и люди, которые прибыли в качестве безработных из других стран ЕС в поисках работы в Чешской Республике⁴⁹. На 31 декабря 2005 года в Чешской Республике было занято в общей сложности 151 736 иностранцев. В это число входят 55 210 иностранцев, имеющих действительное разрешение на работу, 2 659 иностранцев, которые не обязаны получать разрешение на работу, и 93 867 граждан ЕС, включая членов их семей⁵⁰.

⁴⁸ Это касается, в частности, иностранцев, имеющих разрешение на постоянное проживание, а также иностранцев, являющихся членами семьи дипломатов, консульских работников или членами семьи сотрудников базирующихся в Чешской Республике международных правительственных организаций, при условии наличия заключенного от имени правительства международного соглашения о режиме взаимности, либо иностранцев, которым предоставлено убежище в стране.

⁴⁹ На 31 декабря 2004 года таких лиц было зарегистрировано 2 886. В 2005 году было зарегистрировано в общей сложности 3 610 человек (2 436 человек в сопоставимый период с мая по декабрь 2005 года, или на 440 человек больше). На конец 2005 года число зарегистрированных лиц составляло 3 230, или на 348 человек больше по сравнению с предыдущим годом. Наблюдается тенденция к некоторому увеличению числа вновь зарегистрированных искателей работы из стран ЕС. В 2006 году таких было зарегистрировано 4 080. В то же время 4 329 претендентов на трудоустройство снялись с регистрации, причем 2 574 из них нашли работу. На 31 декабря 2006 года число претендентов из стран ЕС, зарегистрированных в бюро по трудоустройству, достигло 3 309. По сравнению с декабрем 2005 года их число увеличилось на 79 человек. Наблюдалась тенденция к некоторому увеличению числа искателей работы из стран ЕС на фоне снижения общих показателей безработицы.

Трудоустраивающиеся из стран, входящих в европейское экономическое пространство, составляют лишь около 0,74% от общего числа лиц, ищущих работу.

⁵⁰ С точки зрения классификации специальностей наиболее многочисленной была группа иностранцев, относящихся к классу 7 КЗАМ (классификация специальностей, разработанная на базе международного стандарта МСКЗ-88, в которой полностью воплощены принципы МСКЗ-88), т.е. различного рода специалисты и квалифицированные операторы, специалисты по обработке и ремонту (28%); за ней следует класс 9, т.е. рабочие и неквалифицированные рабочие (почти 27%). С точки зрения производственной классификации по видам экономической деятельности большинство иностранцев были заняты в обрабатывающей промышленности (почти 35%) и в секторе строительства (почти 22%). Большинство из них принадлежали к возрастной группе 25–39 лет (более 46%), а также к возрастной группе 40–54 года (почти 28%).

Кроме того, в Чешской Республике имеются иностранцы, работающие в качестве предпринимателей по торговым лицензиям⁵¹.

6.5 Трудоустройство инвалидов

99. Новый закон № 435/2004 (СЗ) о занятости содержит некоторые нововведения по сравнению с предыдущим законодательством. В частности, была увеличена максимальная сумма средств, которые могут быть выделены органом по трудоустройству для создания зарезервированного рабочего места⁵² или обустроенного рабочего места⁵³ (со 100 000 примерно до 140 000 чешских крон); а также размер субсидии на трудоустройство людей с более тяжелыми формами инвалидности (до 200 000 чешских крон)⁵⁴. Закон предусматривает возможность выделения субсидии на частичное покрытие текущих расходов в связи с зарезервированным рабочим местом, в случае если инвалид ведет индивидуальную трудовую деятельность; это свидетельствует об усилиях по стимулированию индивидуальной трудовой деятельности.

100. Закон о занятости относит инвалидов к той категории лиц, которой органы по трудоустройству уделяют повышенное внимание в связи с подысканием работы. К тому же таким лицам обеспечивается трудовая реабилитация, трудоустройство на зарезервированных рабочих местах и на обустроенных рабочих местах, а также предоставляются субсидии по линии программы содействия занятости инвалидов. Кроме того, запрещена дискриминация по мотивам состояния здоровья, а отказ принимать или непринятие мер, необходимых в конкретном случае для обеспечения инвалиду возможности выполнять ту или иную работу, также считается косвенной дискриминацией.

101. Поправкой к закону № 155/1995 (СЗ) о пенсионном страховании⁵⁵ в 2005 году было отменено действовавшее в прошлом правило о несовместимости пенсии по частичной инвалидности и доходов от других видов приносящей доход деятельности. В силу этой поправки сумма дохода от приносящей доход деятельности более не влияет на сумму и выплату пенсии по частичной инвалидности. В прошлом при превышении установленных пределов дохода размер такой пенсии урезался или ее выплата приостанавливалась.

102. Одним из важных инструментов в деле обеспечения занятости инвалидов являются субсидии на цели стимулирования найма инвалидов (выплачиваются на основании закона № 435/2004 (СЗ) о занятости). Еще одним инструментом

⁵¹ На 31 декабря 2006 года численность иностранных предпринимателей составляла 65 700 человек, что на 1 500 меньше по сравнению с тем же периодом 2005 года. Выдачей торговых лицензий занимается Министерство промышленности и торговли.

⁵² Зарезервированное рабочее место – это рабочее место, созданное нанимателем для инвалида по оформленному в письменной форме соглашению с бюро по трудоустройству.

⁵³ Обустроенное рабочее место – это рабочее место, созданное нанимателем по соглашению с органом по трудоустройству и обустроенное под нужды инвалидов. В перерасчете число таких работников должно достигать в среднем 60% работников, занятых там в течение года.

⁵⁴ Был увеличен и максимальный размер суммы, которая может быть выделена органом по трудоустройству на частичное покрытие текущих расходов на зарезервированное рабочее место (с 40 000 примерно до 50 000 чешских крон), а в случае обустроенного рабочего места – примерно до 70 000 чешских крон. Размер субсидии на лиц с более тяжелыми формами инвалидности был увеличен примерно до 100 000 чешских крон.

⁵⁵ Закон № 155/1995 (СЗ) о пенсионном страховании с поправками, внесенными законом № 168/2005 (СЗ).

является программа в поддержку обновления или повышения качества материальных основных фондов⁵⁶, которая предназначена для создания возможностей для трудоустройства инвалидов. В 2006 году по линии этой программы 93 нанимателям были выплачены субсидии в размере в общей сложности 103 815 000 чешских крон. Это позволило им сохранить 3 159 рабочих мест и создать 310 новых рабочих мест, пригодных для инвалидов.

103. Далее, в 2005 году был завершен Национальный план действий по уравниванию возможностей для инвалидов. Этот план, осуществление которого было начато в 1998 году, ставил целью улучшение условий жизни инвалидов.

104. В 2002 году была принята Программа повышения безопасности на транспорте и расширения его доступности для людей с ограниченной подвижностью и нарушениями пространственной ориентации, которая позднее была переименована в Национальную программу повышения мобильности для всех; она решает задачу повысить доступность транспорта и создать безбарьерную среду в государственных и общественных организациях и учреждениях по обслуживанию.

105. Еще одной подобной инициативой является Оперативная программа развития людских ресурсов на 2004–2006 годы, которая нацелена, в частности, на обеспечение социальной интеграции отдельных групп, которым грозит социальная изоляция (инвалиды и цыгане).

106. В 2001 году Чешская Республика присоединилась к первому этапу инициативы Сообщества EQUAL, основной задачей которой является борьба со всеми формами дискриминации и неравенства на рынке труда.

107. Динамика численности трудоустраивающихся инвалидов, зарегистрированных в органах по трудоустройству в период 2001–2006 годов, проиллюстрирована в соответствующей таблице (см. данные в таблицах, приведенных в пункте 6.7.1.1). В 2006 году наблюдалась позитивная тенденция к легкому снижению этого показателя в отличие от 2005 года, когда число инвалидов сохранялось приблизительно на одинаковом уровне за исключением сезонных колебаний.

108. Невзирая на вышеизложенное, доля инвалидов от общей численности ищущих работу лиц, зарегистрированных в органах по трудоустройству, значительно снизилась в 2005 году отчасти ввиду заметного сокращения общей численности безработных. Доля инвалидов от общего числа безработных возросла в среднем с 13,6% до 14,6%.

6.6 Занятость

6.6.1 Политика в сфере занятости

109. Правительство Чехии придерживается практики подготовки, разработки и реализации политики в сфере занятости силами государственных служб занятости. Установки задаются Министерством труда и органами по трудоустройству. Их соответственные обязанности определены в законе № 435/2004 (СЗ) о занятости⁵⁷.

⁵⁶ Постановление правительства № 341 от 23 марта 2005 года.

⁵⁷ Органы по трудоустройству представляют собой административные органы, чей территориальный охват совпадает с территориями районов (т.е. в стране насчитывается 77 органов по трудоустройству). На основании этого закона созданы

110. Политика в сфере занятости ставит в качестве основной цели максимально эффективное стимулирование занятости и создание у людей мотивации и побуждение их к поиску, нахождению работы и закреплению на рабочих местах. Особый акцент делается на краях с уровнем безработицы выше среднего (северная, центральная и южная Моравия, а также северо-запад Богемии). В связи со вступлением Чешской Республики в ЕС, а также с учетом положения, сложившегося на рынке труда, национальная политика в сфере занятости осуществляется с соблюдением принципов и целей Европейской стратегии занятости. Значительная поддержка оказывается тем проектам, которые нацелены на создание значительного числа новых рабочих мест, особенно в депрессивных краях, а также на содействие дальнейшему развитию малых и средних предприятий.

111. Политика в сфере занятости проводится с использованием как активных, так и пассивных инструментов. С помощью активных инструментов трудоустройства оказывается помощь в нахождении работы на рынке труда или в повышении шансов получить работу. Активная политика в сфере занятости в Чешской Республике претворяется в жизнь органами по трудоустройству, функционирующими под руководством Управления служб занятости в составе Министерства труда. Пассивной политикой в сфере занятости можно назвать расходы на материальную поддержку (выплата пособий) безработных, увеличение материальной помощи супругам и детям лиц с ограниченной трудоспособностью вплоть до оплаты почтовых сборов в связи с перечислением пособий по безработице.

112. Органы по трудоустройству осуществляют активные меры по борьбе с безработицей через программы претворения в жизнь активной политики в сфере занятости, которые разрабатываются на основе анализа рыночной конъюнктуры в отдельных районах в соответствии с задачами, которые ставятся Управлением служб занятости на соответствующий год. Деятельность органов по трудоустройству определяется спецификой сложившегося в соответствующем крае рынка труда, структурой контингента лиц, ищущих работу, которые в них зарегистрированы, и объемом средств, выделенных из государственного бюджета. Неотъемлемой составляющей политики в области занятости являются также программы, осуществляемые по линии государственной экономической политики⁵⁸.

113. Чешская Республика приступила к осуществлению политики в сфере занятости с максимальной ориентацией на Европейскую стратегию в области занятости еще до вступления в ЕС. На смену осуществлявшимся с 1999 года ежегодным национальным планам стимулирования занятости пришли национальные планы действий в области занятости, цель которых состоит в преодолении

также 14 выделенных органов по трудоустройству, которые наделены расширенными функциями, связанными с организацией и координацией политики занятости на территориях краев.

⁵⁸ Они нацелены на улучшение экономических показателей и повышение конкурентоспособности предприятий, осуществление программ развития промышленного производства с акцентом на стимулировании инвестиций, создание благоприятного делового климата, продолжение процесса приватизации и завершение реструктуризации, реализацию программ в области бюджетной политики, в особенности касающихся реформы государственного бюджета и налоговой системы, программ развития школьного образования с учетом востребованности выпускников школ и т.п.

узкосекторальных подходов и в координации различных политических мер, воздействующих на показатели занятости, на общенациональном уровне. В рамках Совета экономического и социального согласия эти планы выносились также на обсуждение с участием социальных партнеров, с тем чтобы вовлечь их в поиск решения проблем, связанных с занятостью. После вступления в ЕС Национальный план действий в области занятости был подготовлен на период 2004–2006 годов. Однако в 2005 году оценка мероприятий, осуществлявшихся по его линии, была прекращена по причине нововведений, связанных с лиссабонским процессом, и принятия в ЕС новых документов, касающихся экономической политики и политики в сфере занятости.

114. Другим важным концептуальным документом по вопросам занятости является Национальная программа реформ Чешской Республики, где определяются реформы, необходимые для укрепления потенциала роста и стимулирования занятости. Меры, предусмотренные по линии Национальной программы реформ Чешской Республики, должны способствовать достижению к 2008 году следующих целевых показателей в области занятости: общий показатель занятости в 66,4%, показатель занятости по женщинам в 57,6% и показатель занятости по престарелым (возрастная группа 55–64 года) в 47,5%.

6.6.1.1 Ассигнования на реализацию политики в области занятости

115. В отчетный период средства, выделенные на осуществление активной политики в сфере занятости, были направлены в основном в края с наиболее высоким уровнем безработицы; самая крупная доля от совокупного объема средств, выделенных органам по трудоустройству, была израсходована в Устецком (21,1 %), Моравско-Силезском (18,4%) и Южноморавском (13,5%) краях.

116. Имеются и другие инструменты для реализации государственной политики в сфере занятости, которые не являются составляющими активной политики в сфере занятости: это субсидии нанимателям, в штате которых инвалиды составляют более 50% (согласно закону № 435/2004 (СЗ) о занятости), а также выплата заработной платы работникам в случае банкротства нанимателя.

Таблица 6.6.1.1 а). Средства, выделенные на реализацию государственной политики в сфере занятости в 2005 году, в сопоставлении с 2004 годом

6.7 Экономическая активность населения

117. Заметный спад занятости, наблюдавшийся во второй половине 1990-х годов, после 2000 года замедлился. Показатели занятости несколько возросли в 2002 году (в годовом исчислении). С 2004 года в динамике занятости наблюдается нынешняя повышательная тенденция.

6.7.1 Безработица

118. Динамика изменения числа ищущих работу лиц, длительное время состоящих в списках органов по трудоустройству, проиллюстрирована в таблице; данные свидетельствуют о том, что в период 2001–2003 годов число претендентов на трудоустройство постепенно нарастало. Поворотный момент настал лишь в 2004 году, когда число претендентов на трудоустройство, зарегистрированных в органах по трудоустройству, начало сокращаться. В 2005 году наблюдалось дальнейшее сокращение числа безработных, зарегистрированных в органах по трудоустройству.

119. В июле 2004 года была введена новая методика расчета уровня безработицы, в основу которой положены данные о так называемых доступных претен-

дентах на трудоустройство (претенденты, которые могут незамедлительно приступить к работе, когда получают удовлетворяющее их предложение, т.е. зарегистрированные безработные, у которых нет объективных препятствий для найма).

Таблица 6.7.1. Показатели безработицы в разбивке по краям (в %)

6.7.1.1 Состав лиц, ищущих работу

Таблица 6.7.1.1. Динамика изменений в отдельных группах претендентов на трудоустройство

6.7.1.1.1 Состав лиц, ищущих работу (критерий возраста)

120. Особенность безработицы среди людей в возрасте старше 50 лет обычно состоит в том, что люди теряют работу в период, когда они еще не удовлетворяют критериям для получения пенсии по старости, но когда большинство нанимателей уже не заинтересованы в них по причине их слабой адаптируемости к переменам на рынке труда. Увеличение численности претендентов на трудоустройство, которые относятся к этой категории, также связано с ежегодным повышением пенсионного возраста.

121. Молодежь, в особенности выпускники школ и подростки, завершившие базовое образование, сталкиваются с трудностями в поисках работы по причине отсутствия навыков практической работы. Категорию наивысшего риска составляют подростки без образования, с незаконченным или законченным базовым образованием и практической подготовкой, не обладающие ни опытом, ни специализацией.

122. Однако высокие показатели безработицы в возрастной категории, включающей молодежь в возрасте до 25 лет, объясняются также малочисленностью экономически активных молодых людей (они не вовлечены в экономическую активность по причине учебы или профессионально-технической подготовки). Показатели безработицы среди молодых женщин в возрасте до 25 лет находятся на более высоком уровне. Удельные показатели безработицы по возрастной группе 50–54 года также превышают средние показатели по населению (это касается и мужчин, и женщин).

123. Уменьшение численности лиц, ищущих работу, в возрастной группе до 25 лет, которое отчасти объясняется демографической динамикой, также связано с созданием для молодежи более благоприятных условий на рынке труда в результате поступательного улучшения экономического положения в Чешской Республике, повышения адаптируемости молодежи к меняющейся ситуации, а отчасти с ужесточением условий для назначения пособия по безработице выпускникам школ. В немалой степени это объясняется также увеличением доли престарелых, выходящих на пенсию или регистрирующихся в органах по трудоустройству.

Таблица 6.7.1.1.1 а). Возрастной состав лиц, ищущих работу, в целом

Таблица 6.7.1.1.1 б). Возрастной состав лиц, ищущих работу (в процентном соотношении)

Таблица 6.7.1.1.1 в). Возрастной состав лиц, ищущих работу, в целом по женщинам

Таблица 6.7.1.1.1 г). Возрастной состав лиц, ищущих работу (в процентном соотношении по женщинам)

Таблица 6.7.1.1.1 d). Возрастной состав лиц, ищущих работу, в целом по мужчинам

Таблица 6.7.1.1.1 e). Возрастной состав лиц, ищущих работу (в процентном соотношении по мужчинам)

6.7.1.1.2 Состав лиц, ищущих работу (критерий квалификации)

Таблица 6.7.1.1.2 a). Состав лиц, ищущих работу, в разбивке по образовательному уровню в целом

Таблица 6.7.1.1.2 b). Состав лиц, ищущих работу, в разбивке по образовательному уровню (в процентном соотношении)

Таблица 6.7.1.1.2 c). Состав лиц, ищущих работу, в разбивке по образовательному уровню в целом по женщинам

Таблица 6.7.1.1.2 d). Состав лиц, ищущих работу, в разбивке по образовательному уровню (в процентном соотношении по женщинам)

Таблица 6.7.1.1.2 e). Состав лиц, ищущих работу, в разбивке по образовательному уровню в целом по мужчинам

Таблица 6.7.1.1.2 f). Состав лиц, ищущих работу, в разбивке по образовательному уровню (в процентном соотношении по мужчинам)

6.7.1.1.3 Состав лиц, ищущих работу (критерий продолжительности периода безработицы)

124. Показатели длительной безработицы и в абсолютном, и в относительном выражении выше в районах с высоким уровнем безработицы. Они в значительной мере зависят от образовательного уровня. Вероятность длительной безработицы возрастает среди инвалидов и среди лиц более продвинутого возраста.

125. В 2004 и 2005 годах сокращение числа лиц, зарегистрированных в органах по трудоустройству в течение более 6 месяцев, было значительно более выраженным по сравнению с лицами, состоявшими на учете более 12 месяцев. Их доля от общего числа состоявших на учете в течение длительного времени медленно повышалась (с 2001 года), тогда как численность и доля безработных, состоявших на учете свыше 12 месяцев, постоянно возрастала на протяжении длительного времени за исключением временного снижения в конце 2001 года.

Таблица 6.7.1.1.3 a). Состав лиц, ищущих работу, в разбивке по продолжительности регистрации в органах по трудоустройству

Таблица 6.7.1.1.3 b). Состав лиц, ищущих работу, в разбивке по продолжительности регистрации в органах по трудоустройству в целом по женщинам

Таблица 6.7.1.1.3 c). Состав лиц, ищущих работу, в разбивке по продолжительности регистрации в органах по трудоустройству (в процентном соотношении по женщинам)

Таблица 6.7.1.1.3 d). Состав лиц, ищущих работу, в разбивке по продолжительности регистрации в органах по трудоустройству в целом по мужчинам

Таблица 6.7.1.1.3 e). Состав лиц, ищущих работу, в разбивке по продолжительности регистрации в органах по трудоустройству (в процентном соотношении по мужчинам)

6.7.1.3 Состав лиц, ищущих работу (территориальный критерий – края)

126. Безработица в Чешской Республике носит в основном структурный характер. Хотя в некоторых краях наблюдается хроническая нехватка специалистов некоторых профессий, в других налицо их избыток. Недостаточная мобильность и гибкость трудовых ресурсов препятствует выравниванию спроса и предложения рабочей силы. Именно поэтому развитие экономики не привело до настоящего времени к более заметному улучшению положения на рынке труда. Для решения этих структурных проблем, наблюдаемых на рынке труда, требуется прежде всего сосредоточить внимание на преодолении проблем с жильем, обеспечении транспортной доступности и образовании на протяжении всей жизни.

127. Структурная перестройка, т.е. изменение структуры отраслей экономики в результате реструктуризации или свертывания, а также структуры трудовых ресурсов с точки зрения распределения по профессиям и специальностям, продолжается, но разными темпами в зависимости от того, в каком краю это происходит. Наименее благоприятная ситуация наблюдается в Устецком и Моравско-Силезском краях, т.е. в краях с наиболее высокой концентрацией отраслей тяжелой промышленности – угледобывающей, металлургической, машиностроительной и химической.

128. Министерство промышленности и торговли совместно с Министерством труда приступило к осуществлению Программы содействия созданию новых рабочих мест в краях с наиболее высоким уровнем безработицы на период 2004–2006 годов. Учитывая успехи в осуществлении этой программы, она была продлена до 2005 года. К концу 2005 года было создано и укомплектовано персоналом 1 079 новых рабочих мест, а 293 работника прошли переподготовку. На новые рабочие места пришли в основном претенденты на трудоустройство, зарегистрированные в органах по трудоустройству (60%). В 2006–2007 годах предполагается создавать ежегодно примерно по 1 705 новых рабочих мест.

129. Еще одним инструментом, способствующим сокращению безработицы в регионах с повышенным уровнем безработицы, является постановление правительства № 515/2004 (СЗ) об оказании реальной поддержки в деле создания новых рабочих мест и подготовки или переподготовки работников в форме инвестиционных стимулов, которое ориентировано, в частности, на нанимателей, привлекающих инвалидов. В начале 2006 года были утверждены некоторые проекты, нацеленные на сокращение безработицы среди групп риска в краях с наивысшим уровнем безработицы.

Таблица 6.7.1.3. Число лиц, ищущих работу, в разбивке по краям

6.8 Транспорт

6.8.1 Инвалиды

130. Закон № 266/1994 (СЗ) о железнодорожном транспорте⁵⁹ определяет условия строительства и эксплуатации железных дорог, эксплуатации железнодорожного грузового и пассажирского транспорта, требования и технические условия, предъявляемые к подвижному составу. В этом законе также определяют

⁵⁹ Закон № 266/1994 (СЗ) о железнодорожном транспорте с поправками.

ся пути обеспечения доступности этого вида транспорта для лиц с ограниченной подвижностью и нарушениями пространственной ориентации⁶⁰.

131. На практике это означает, например, создание безбарьерной среды при доступе на платформы и к пространствам, предназначенным для пассажиров, в связи со строительством или реконструкцией железнодорожных сооружений. Установлены требования, касающиеся высоты ступенек, которые применяются при изготовлении, модернизации и обновлении подвижного состава, используемого для пассажирских железнодорожных перевозок; это делается с целью облегчить посадку и высадку пассажиров с ограниченной подвижностью и нарушениями пространственной ориентации⁶¹.

132. Информация о пересадках публикуется на веб-сайтах. Информация для слепых и людей с резко ослабленным зрением размещается по адресу: <http://www.jizdnirady.cz/blind>⁶².

133. Принятие Европейским парламентом и Советом Положения о правах инвалидов и лиц с ограниченной подвижностью на воздушном транспорте⁶³ значительно укрепило права инвалидов в сфере гражданского воздушного сообщения.

134. Государство вносит финансовый вклад в приобретение транспортных средств с низкой посадочной платформой или транспортных средств со встроенными устройствами, обеспечивающими доступ в них для инвалидов, в рамках программы содействия модернизации транспортных средств, системы городского общественного транспорта и общественной системы автобусных перевозок.

Таблица 6.8.1 а). Число транспортных средств с низкой посадочной платформой и прочих транспортных средств для системы городского общественного транспорта, закупленных после 2000 года

Таблица 6.8.1 б). Объем субсидий на закупку транспортных средств для системы городского общественного транспорта, выделенных в соответствии с установленными правилами, действовавшими в 2006 году

⁶⁰ Соответствующие требования детализированы в подзаконных актах, в частности в указе об общих технических условиях, обеспечивающих возможность использования этих средств гражданами с ограниченной подвижностью или нарушениями пространственной ориентации (указ № 369/2001 (СЗ)).

⁶¹ У Чешской железной дороги имеется в общей сложности 16 вагонов, оснащенных подъемниками, и 49 вагонов без подъемников. Поэтому железнодорожные вокзалы постепенно устанавливают подъемные устройства для загрузки инвалидов в вагоны. К настоящему моменту 56 железнодорожных вокзалов оснащены передвижными подъемниками. Кроме того, имеется 45 электропоездов пригородного сообщения, оборудованных под нужды лиц с ограниченной подвижностью и нарушениями пространственной ориентации, 19 составов серии 471 и 31 безбарьерный вагон, а также новые составы "Пендолино", состоящие из семи вагонов, которые оборудованы системами навигации для слепых.

⁶² Это приложение стыкуется с проектом сети для слепых и со стандартами, установленными международным консорциумом W3C, который задает стандарты в области сетевых технологий.

⁶³ В Положении устанавливаются правила защиты инвалидов и лиц с ограниченной подвижностью и нарушениями пространственной ориентации и оказания им помощи на воздушном транспорте; это сделано с целью предупредить дискриминацию в отношении таких лиц и обеспечить оказание им помощи в соответствии с их особыми потребностями. Соответствующие услуги оказываются таким людям без дополнительной платы.

Пункт 2

Подготовка кадров в целях осуществления права на труд

135. Новым законом № 561/2004 (СЗ) об образовании⁶⁴ предусмотрены некоторые новые инструменты, призванные повысить успеваемость учащихся учебных заведений. Речь идет, в особенности, о повышении роли, а также качества образования на ступени выше среднего образования и о введении программ ускоренного обучения с выдачей диплома о профессионально-техническом образовании, а также об ускоренном курсе среднего образования с выдачей общеобразовательного аттестата (предоставление повторного шанса, например, тем лицам, ищущим работу, которые сталкиваются с трудностями в поисках работы).

136. Закон № 179/2006 (СЗ) о проверке и признании результатов последующего обучения⁶⁵ побуждает взрослых к прохождению последующего обучения и формирует благоприятные условия, стимулирующие к этому людей, особенно людей с низкой квалификацией, которые нуждаются в ускоренном и эффективном переобучении, освежении знаний или повышении квалификации. Этот закон предназначен в первую очередь для поддержки последующего обучения, в частности, путем создания мотивационных инструментов как для лиц, проходящих последующее обучение, так и для нанимателей. Закон ставит целью вовлечение в процесс обучения людей различных возрастных категорий.

137. Закон № 435/2004 (СЗ) о занятости рассматривает также в качестве переподготовки, например, и освежение знаний и навыков по линии текущей квалификации (см. раздел, посвященный статье 6). Это положение ориентировано, например, на женщин, которые возвращаются на работу после декретного отпуска или нуждаются в освежении своей квалификации.

138. В Чехии не отслеживаются данные собственно об участии цыган в различных программах, а данные об уровне безработицы среди них носят всего лишь оценочный характер. Как и другие учреждения, органы по трудоустройству не вправе отслеживать показатели по цыганам как отдельной группе. Отсутствие информации затрудняет разработку адресных программ.

Статья 7

Справедливые и благоприятные условия труда

а) Минимальное вознаграждение, гарантируемое всем работникам

7.1 Прожиточный минимум и доход семьи

139. В законодательстве Чешской Республики (закон № 463/1991 (СЗ) о прожиточном минимуме)⁶⁶ прожиточный минимум определяется как общественно признанный уровень минимального дохода. Если доход не достигает этого уровня, это равнозначно материальным лишениям. Прожиточный минимум

⁶⁴ Закон № 561/2004 (СЗ) о дошкольном, начальном, среднем, профессионально-техническом (ступень, следующая за средней школой) и других видах образования (закон об образовании) с поправками.

⁶⁵ Закон № 179/2006 (СЗ) о проверке и признании результатов последующего обучения и о внесении поправок в некоторые законы (закон о проверке и признании результатов последующего обучения).

⁶⁶ Закон № 463/1991 (СЗ) о прожиточном минимуме с поправками.

служит для определения объема средств, необходимых семье для удовлетворения базовых нужд и для обеспечения ее членам самого скромного существования⁶⁷ (см. также раздел, посвященный статье 9).

140. Закон № 118/2000 (СЗ) о защите работников в случае банкротства нанимателя⁶⁸, который был принят в 2000 году, гарантирует работникам право на получение причитающейся им заработной платы, не выплаченной им их обанкротившимся нанимателем. В таком случае работники могут обратиться в любой орган по трудоустройству с ходатайством о выплате задолженности по зарплате. В то же время орган по трудоустройству выставляет нанимателю претензии по задолженности работникам по зарплате в пределах выплаченных и полученных денежных сумм.

141. Работник может выдвигать претензии по зарплате в размере трехмесячной задолженности за установленный период⁶⁹. Орган по трудоустройству может удовлетворить претензии работника по зарплате, выдвинутые против одного и того же нанимателя, лишь раз в год⁷⁰.

Таблица 7.1 а). Сведения о прожиточном минимуме семьи из четырех человек (двое взрослых и двое детей в возрасте 8 и 12 лет)

Таблица 7.1 б). Сведения о среднемесячной чистой заработной плате

Таблица 7.1 с). Сведения об уровне прожиточного минимума для семьи из четырех человек (двое взрослых и двое детей в возрасте 8 и 12 лет) в процентном отношении к средней чистой заработной плате

б) Безопасные и здоровые условия труда

142. Техника безопасности и охрана труда на производстве регулируется рядом законодательных и иных нормативных положений на этот счет⁷¹. Основные обязанности работников, касающиеся техники безопасности и охраны труда на производстве, определены в Трудовом кодексе, где также изложены обязанности управленцев по этим вопросам.

⁶⁷ Размер прожиточного минимума был индексируется последний раз 1 января 2006 года постановлением правительства № 505/2005 (СЗ) о повышении размера прожиточного минимума.

⁶⁸ Закон № 118/2000 (СЗ) о защите работников в случае банкротства нанимателя и о внесении поправок в некоторые законы (с поправками).

⁶⁹ Этот период отсчитывается в обратном порядке с первого дня календарного месяца, в который было подано заявление о банкротстве.

⁷⁰ Общая сумма положенных работнику выплат по зарплате не должна превышать полутора кратной применимой суммы за один месяц. Эта сумма обнародуется и публикуется Министерством труда в Своде законов и во всех случаях начинает действовать с 1 мая каждого календарного года на последующий период в 12 календарных месяцев; она составляет сумму, равную средней заработной платы по народному хозяйству за предыдущий календарный год.

⁷¹ Речь идет о нормах, касающихся защиты жизни и здоровья, санитарно-гигиенических и антиэпидемических положениях, правилах, касающихся безопасности технического оборудования, а также о стандартах, строительных регламентах, транспортных нормах, противопожарных правилах, правилах обращения с огнеопасными материалами, взрывчатыми веществами, оружием, радиоактивными материалами, химикатами и препаратами, а также другими материалами, опасными для здоровья, которые охватывают круг вопросов, касающихся охраны жизни и здоровья.

143. Трудовым кодексом также установлено, что наниматель несет ответственность за ущерб, нанесенный работнику, работающему у него по трудовому договору, во время или в прямой связи с выполнением служебных обязанностей, в случае если в результате такой производственной травмы был причинен ущерб его здоровью или наступила смерть.

7.2 Надзор за выполнением правил техники безопасности и охраны труда на производстве

144. Помимо закона № 174/1968 (СЗ) о государственном экспертном надзоре за безопасными условиями труда, имеется также и новый закон № 251/2005 (СЗ) об инспекции труда, который создает предпосылки для эффективного государственного надзора за безопасными условиями труда и регулирует деятельность в сфере техники безопасности. Защита здоровья на производстве регулируется законом № 258/2000 (СЗ) об охране здоровья населения⁷².

145. В 2006 году был принят новый закон, гарантирующий принятие других мер техники безопасности и охраны труда на производстве (закон № 309/2006 (СЗ)), а также новый закон о предупреждении крупных аварий (закон № 59/2006 (СЗ))⁷³, который переносит в национальное законодательство директиву 96/82/ЕС Совета о мерах контроля, направленных против крупных аварий, связанных с опасными веществами. Эта директива отражает также требования, изложенные в Конвенции № 174 Международной организации труда 1993 года.

146. Функции государственного надзора за безопасностью труда, условиями труда и охраной здоровья работников на производстве осуществляются главным образом Министерством труда и Государственной службой инспекции труда совместно с ее организационными подразделениями, которыми являются соответствующие краевые инспекции труда⁷⁴. Деятельность Службы и подведомственных ей инспекций труда не распространяется на юридические и физические лица, конкретно указанные в законе об инспекции труда, поскольку в их отношении инспекция осуществляется в соответствии со специальными законами. Это касается, например, деятельности, относящейся к компетенции Чешского

⁷² Закон № 258/2000 (СЗ) об охране здоровья населения с поправками.

⁷³ Закон № 59/2006 (СЗ) о предупреждении крупных аварий, связанных с опасными химикатами или препаратами, и о внесении поправок в закон № 258/2000 (СЗ) об охране здоровья населения и в некоторые связанные с ним законы (с поправками), а также в закон № 320/2002 (СЗ) о внесении поправок в некоторые законы и об отмене некоторых законов в связи с прекращением деятельности районных бюро (с поправками) (закон о предупреждении серьезных аварий). Этот закон содержит также требования, изложенные в Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, которая была опубликована в Сборнике международных соглашений (соглашение № 58/2002 Сб. межд. согл.), а также требования, содержащиеся в принятой в 1993 году Конвенции № 174 Международной организации труда, которая еще не была ратифицирована Чешской Республикой.

⁷⁴ По указанию Государственной службы инспекции труда Чешская служба охраны труда и ее инспекции безопасности труда были упразднены. Одновременно (1 июля 2005 года) права и определенные трудовым законодательством функции служащих органов по трудоустройству, осуществлявших надзор за выполнением обязанностей, установленных нормами трудового законодательства, были переданы инспекциям труда, за исключением функции надзора за нормами трудового законодательства, касающимися трудоустройства и защиты работников в случае банкротства нанимателя.

горного бюро, военнослужащих, находящихся на действительной службе, или военнослужащих-профессионалов.

147. Функции государственного надзора в вопросах охраны здоровья работников на производстве осуществляются также Министерством здравоохранения и краевыми станциями санитарной гигиены, Чешским горным бюро, а также Государственным управлением ядерной безопасности. За соблюдением норм техники безопасности и охраны здоровья на производстве следят также профсоюзы.

148. Еще одним учреждением, которое ведет активную работу в этой области, является пражский Институт технических инспекций, который представляет собой профессиональную вспомогательную организацию, занимающуюся государственным надзором за обеспечением безопасности на отдельных технологических объектах. Институт выносит обязательные к исполнению экспертные заключения, проводит инспекции и проверки отдельных технических объектов и выносит оценку по их итогам, выдает сертификаты организациям и отдельным предпринимателям по итогам их проверки на предмет профессиональной постановки дела.

Таблица 7.3 а). Выявленные нарушения нормативных положений, обеспечивающих безопасные условия труда и эксплуатации оборудования, и законов, регулирующих трудовые отношения

Таблица 7.3 б). Динамика производственного травматизма в Чешской Республике в 2000–2005 годах

Таблица 7.3 с). Динамика производственной смертности в Чешской Республике в 2000–2005 годах

Таблица 7.3 d). Сводный обзор зарегистрированных случаев заболеваемости в 2000–2005 годах

d) Отдых, свободное время, продолжительность рабочего дня

149. Поскольку настоящий доклад охватывает период 2000–2006 годов, приведенная ниже информация относится к соответствующим положениям Трудового кодекса (закон № 65/1965 (СЗ)). Эти положения с некоторыми незначительными изменениями были перенесены в новый Трудовой кодекс (закон № 252/2006 (СЗ)), который вступил в силу 1 января 2007 года.

7.3 Отдых и досуг

150. Право на отдых закреплено законодательными нормами. В случае предоставления непрерывного периода отдыха между двумя сменами Трудовой кодекс обязывает нанимателей распределять рабочие часы таким образом, чтобы на отрезке в 24 часа у работников оставалось по меньшей мере 12 часов отдыха между концом одной смены и началом другой.

151. Для работников старше 18 лет этот период отдыха можно сократить до восьми часов на отрезке в 24 часа подряд, при условии что последующий период отдыха будет увеличен на количество сокращенных часов. Такой порядок применяется в ряде отраслей и ситуаций⁷⁵.

⁷⁵ На непрерывном производстве, в случае неровного распределения рабочего времени и во время сверхурочной работы, в сельском хозяйстве, в секторе общественного питания, в заведениях сектора культуры, а также в связи с предоставлением других

152. Наниматель обязан распределять рабочее время таким образом, чтобы предоставлять работникам непрерывный отдых продолжительностью не менее 35 часов в неделю в любой период продолжительностью в семь календарных суток подряд. В случае несовершеннолетних продолжительность непрерывного еженедельного отдыха должна составлять не менее 48 часов. Если это допускается производственными условиями, период непрерывного еженедельного отдыха устанавливается на одно и то же время для всех работников и должен включать воскресенье. В коллективных договорах в сельскохозяйственном секторе может предусматриваться предоставление непрерывного отдыха продолжительностью по меньшей мере 105 часов раз в три недели.

7.4 Определение разумной продолжительности рабочего времени

153. По итогам переговоров с соответствующим профсоюзом наниматель может распределять рабочее время работников старше 18 лет таким образом, чтобы продолжительность непрерывного еженедельного отдыха составляла не менее 24 часов, а работникам предоставлялся непрерывный отдых в течение недели таким образом, чтобы продолжительность отдыха составляла не менее 70 часов за двухнедельный период, с соблюдением при этом определенных условий⁷⁶.

7.5 Регулярный оплачиваемый отпуск и вознаграждение за работу в установленные законом нерабочие дни

154. Согласно Трудовому кодексу установленные законом нерабочие дни – это дни отдыха, в которые работа допускается лишь в исключительных случаях, в случаях, когда она не может быть исполнена в рабочие дни, например, работа по предотвращению опасности жизни или здоровью или в случае природных бедствий и других аналогичных чрезвычайных ситуаций, либо работа необходима для удовлетворения повседневных, медицинских и культурных потребностей населения.

155. Все работники, отработавшие по найму на одного и того же нанимателя по меньшей мере 60 дней в календарном году без перерыва, имеют право на отпуск. Базовая продолжительность отпуска составляет четыре недели за календарный год. Работники нанимателей, не ведущих коммерческой деятельности, имеют право на пятинедельный отпуск за календарный год. Отпуск преподавателей и научных работников университетов составляет восемь недель за календарный год. Допускается продление отпуска на дополнительные недели сверх вышеупомянутых сроков на основе коллективных договоров с нанимателями, ведущими коммерческую деятельность, или на основе оговоренных с ними внутренних правил.

услуг населению; в случае неотложных ремонтных работ, при необходимости предотвратить угрозу жизни или здоровью работников, в случае природных бедствий и в других аналогичных чрезвычайных ситуациях.

⁷⁶ Необходимость значительного увеличения числа работников на некоторый период времени, не превышающий пяти месяцев подряд в течение одного календарного года, работа на предприятиях связи, в секторе культуры, в медицинских учреждениях, в учреждениях социального обслуживания, а также на непрерывном производстве, виды деятельности, предполагающие неравное распределение рабочего времени, и работы по преодолению последствий природных бедствий, аварий на строительстве объектов или в ходе технологических процессов, которые не могут быть прерваны.

156. Наниматель предоставляет работникам, занятым в праздничные дни, компенсационное время или, по согласованию с работником, дополнительную оплату по ставкам среднего заработка. Жалование работников государственных служб или административных органов, которые не работают в праздники или используют компенсационное время за работу в нерабочие дни, не урезается. В деловом секторе работники имеют право на компенсацию за упущенный заработок в размере, равном их среднему заработку.

7.6 Установленная продолжительность рабочего времени

157. Продолжительность рабочего времени не должна превышать сорока часов в неделю. Может устанавливаться и другая продолжительность рабочего времени⁷⁷. Распределение рабочих часов устанавливается нанимателем по согласованию с соответствующим профсоюзом. В случае ровного распределения рабочих часов в течение недели установленное число рабочих часов в неделю должно распределяться таким образом, чтобы продолжительность смены не превышала девяти часов.

158. Когда характер работы или производственные условия не позволяют обеспечить ровное распределение по всем неделям, наниматель вправе распределить рабочие часы по-иному – по согласованию с соответствующим профсоюзным органом; однако при неровном распределении рабочих часов по неделям установленная продолжительность рабочей недели в течение периода до двенадцати календарных месяцев подряд не должна превышать, если речь не шла о сверхурочной работе.

159. Под сверхурочной работой понимается работа, выполняемая работником по требованию или с согласия его нанимателя сверх продолжительности рабочей недели, установленной в результате произведенного заранее распределения рабочего времени, и выходящая за рамки расписанных рабочих смен. Наниматель может потребовать от работника сверхурочной работы только в исключительных обстоятельствах при наличии серьезных оснований производственного характера.

160. Недопустимо требовать от работника сверхурочной работы продолжительностью более восьми часов в неделю. Работодатель вправе потребовать от работника сверхурочной работы продолжительностью не более 150 часов в календарный год. Сверх этого предела работа может производиться лишь в исключительных случаях и с согласия работника. Продолжительность сверхурочной работы не должна превышать в общей сложности в среднем более восьми часов в неделю. В коллективном договоре может быть установлено более низкое, чем в законодательстве, значение продолжительности сверхурочной работы.

161. Запрещено привлекать к сверхурочной работе беременных женщин, женщин, ухаживающих за детьми в возрасте до одного года, и подростков (в возрасте до 18 лет).

⁷⁷ Продолжительность рабочей недели может устанавливаться на уровне максимум 37,5 часа для работников, занятых на подземных работах по добыче угля или природных ископаемых, при строительстве шахт и проведении геологоразведки. Она может быть установлена на уровне максимум 37,5 часа в неделю при работе в три смены или на непрерывном производстве, а при работе в две смены она может быть увеличена максимум до 38,75 часа в неделю. В отношении работников моложе 16 лет она не должна превышать 30 часов в неделю, а в любой данный день – 6 рабочих часов.

Статья 8

Профессиональные союзы

162. Самым крупным профсоюзом в отчетный период была Чешско-Моравская конфедерация профсоюзов (ЧМКПС), которая объединяет 33 профсоюза. В 2006 году профсоюзы, объединенные в ЧМКПС, включали в свой состав более 541 000 членов.

163. Самым крупным из входящих в ЧМКПС профсоюзов является "Ково", в состав которого в 2006 году входило 360 000 членов. Чешко-Моравский профессиональный союз работников системы образования объединяет более 130 000 членов. Другими массовыми объединениями являются Союз работников горнодобывающей промышленности, геологии и нефтяной промышленности (90 000 членов), профсоюз СТАВБА Чешской Республики (почти 80 000 членов), Союз работников системы здравоохранения и социального обеспечения Чешской Республики и Профсоюз работников государственных учреждений и организаций (более 65 000 членов каждый), а также Союз работников деревообрабатывающей промышленности, лесного хозяйства и водного хозяйства (около 65 000 членов)⁷⁸.

164. К другим профсоюзным объединениям относится Ассоциация независимых профсоюзов, насчитывающая в общей сложности 170 000 членов. В ее состав входят Профессиональный союз работников сельского хозяйства и пищевой промышленности, Ассоциация свободных профсоюзов Чешской Республики (около 95 000 членов), Союз работников железнодорожного транспорта (72 000 действительных членов), Чешский союз работников сектора энергетики, Объединенный профсоюз работников частных предприятий Чешской Республики и Профессиональный союз работников предприятий по производству листового стекла.

8.1 Коллективные переговоры и право на информацию

165. Закон № 2/1991 (СЗ) о коллективных переговорах⁷⁹ регулирует порядок ведения коллективных переговоров между соответствующими профсоюзными органами и нанимателями, с возможным привлечением представителей государственных органов, с целью заключения коллективного договора. Коллективные договоры могут заключаться соответствующими профсоюзными органами и нанимателями либо их организациями и регулировать коллективные правовые отношения между нанимателями и работниками, а также права и обязанности договаривающихся сторон.

166. Трудовой кодекс (закон № 165/1965 (СЗ)) наделяет профсоюзные органы правом выступать стороной в трудовых отношениях, включая коллективные переговоры. Он также налагает на нанимателей обязанность информировать соответствующий профсоюзный орган и обсуждать с ним целый ряд вопросов. Если не было достигнуто договоренности об ином, наниматели обязаны информиро-

⁷⁸ В отличие от этого наиболее малочисленными по членскому составу профсоюзами являются Профсоюз ведомственных юристов Чешской Республики (около 400 членов), Профсоюз моряков (около 550 членов) и другие профсоюзы с численным составом, не достигающим двух тысяч человек: Профессиональный союз сотрудников гражданской авиации, Профессиональный союз работников радиокommunikационных средств, Профессиональный союз работников производственных и специализированных объединений сферы культуры и профсоюз "Проект".

⁷⁹ Закон № 2/1991 (СЗ) о коллективных переговорах с поправками.

вать, в частности, об изменении заработной платы и жалования, средней заработной платы и ее составляющих, в том числе в разбивке по отдельным специальностям. Соответствующие государственные органы также рассматривают совместно с профсоюзами вопросы, касающиеся условий труда и жизни работников, и предоставляют профсоюзам необходимую информацию.

167. Закон № 218/2002 (СЗ) о государственной службе обязывает соответствующее учреждение создавать действующему в нем профсоюзу условия для выполнения закрепленных за ним этим законом функций. Он наделяет профсоюз, действующий в госучреждении, правом получать информацию, проводить проработку вопросов, излагать свою позицию и рядом других прав.

168. В случае создания профсоюзной организации в полицейском подразделении закон № 186/1992 (СЗ) о прохождении службы сотрудниками Полицейской службы Чешской Республики⁸⁰ налагает на полицейского ряд обязанностей, в том числе обсуждать с профсоюзным органом предлагаемые решения, касающиеся служебных отношений, и изучать предложения профсоюзных органов, касающиеся регулирования служебных отношений и их изменения.

169. На смену закону о прохождении службы сотрудниками Полицейской службы Чешской Республики пришел закон № 361/2003 (СЗ) о служебных отношениях сотрудников сил безопасности, в который был перенесен ряд соответствующих положений прежнего закона. Кроме того, новый закон определяет право сотрудников сил безопасности на информацию и рассмотрение вопросов, касающихся функционирования службы, если только в соответствующем правоохранительном органе не создана профсоюзная организация.

8.2 Право профсоюзов на защиту своих членов

170. Согласно Гражданскому процессуальному кодексу (закон № 99/1963 (СЗ)) профсоюз может представлять интересы стороны, являющейся его членом, за исключением дел имущественного характера. В силу этого профсоюз может также представлять своего члена, подавшего против своего нанимателя (или любого другого ответчика) иск о дискриминации.

171. Кроме того, профсоюз, в котором состоит истец, может представлять его интересы в связи с производством по линии Административно-процессуального кодекса (закон № 150/2002 (СЗ)). Таким образом, профсоюзам предоставлена широкая возможность защищать права своих членов в вопросах, касающихся защиты от дискриминации.

Статья 9 Социальное обеспечение

172. Система социального обеспечения функционирует на основе ряда правовых стандартов и организационно-финансовых положений, которые нацелены на обеспечение основных социальных прав всех лиц, оказавшихся в затруднительном материальном и социальном положении. Вся система социального обеспечения зиждется на трех столпах, каждый из которых важен по-своему. Это социальное страхование (пенсии, пособия по болезни и пособия по безработице), государственная социальная поддержка и социальная помощь. Социальное обеспечение осуществляется через выплату пособий по социальному

⁸⁰ Закон № 186/1992 (СЗ) о прохождении службы сотрудниками Полицейской службы Чешской Республики с поправками.

страхованию, государственных пособий по линии социальной поддержки, вспомоществования в случае материальных затруднений и пособий по линии социальной помощи инвалидам, а также посредством предоставления социальных услуг.

Таблица 9 а). Объем государственных расходов на социальную поддержку

Таблица 9 б). Расходы на социальное обеспечение в соотношении с размером валового внутреннего продукта (в %)

Таблица 9 с). Доля расходов по линии социального обеспечения в процентах от ВВП (пенсии)

Таблица 9 d). Доля расходов по линии социального обеспечения в процентах от ВВП (выплаты по линии страхования на случай болезни)

Таблица 9 е). Доля расходов по линии социального обеспечения в процентах от ВВП (выплаты по линии социальной защиты)

173. Обращения граждан к омбудсмену касаются в основном многократной и однократной выплаты пособий по линии социальной помощи, государственных пособий по линии социальной поддержки и субсидий инвалидам⁸¹. Омбудсменом было установлено, что административные органы, которые принимают решение о выплатах, в основном ошибаются в части неполного выявления фактов по делу и неточной оценки имущества лиц, ходатайствующих о выделении пособий по линии социальной помощи в случае нужды (наличие имущества, автомобилей и сбережений). Разбирая индивидуальные обращения, омбудсмен сталкивается со случаями расхождений в толковании некоторых правовых концепций. Соответственно, омбудсмен стремится в первую очередь добиться от надзорных органов составления руководств и разъяснений для обеспечения единого толкования.

9.1 Социальное страхование

9.1.1 Пенсионное страхование

174. Законом № 264/2002 (СЗ) о внесении поправок в закон о пенсионном страховании⁸² были внесены изменения в порядок повышения пенсий. Размер выплачиваемых пенсий регулярно (каждый январь) увеличивается (с 1 июля 2002 года); иной метод используется только в том случае, когда инфляция находится на крайне низком уровне (менее 2%) или на весьма высоком уровне (более 10%)⁸³. Еще одна поправка к закону № 24/2006 (СЗ) о пенсионном страховании предусматривает отмену с 1 февраля 2006 года положения, согласно которому пенсия по частичной нетрудоспособности, выплачивавшаяся параллельно с доходом от приносящей доход деятельности, урезалась либо ее выплата приостанавливалась в тех случаях, когда доход превышал установленный предел. Этой поправкой также были внесены изменения, касающиеся выплаты пенсий по частичной нетрудоспособности: доход, извлекаемый получателями такой

⁸¹ В 2005 году омбудсмену поступило 143 обращения на этот счет.

⁸² Закон № 155/1995 (СЗ) о пенсионном страховании с поправками.

⁸³ Размер повышения пенсий определяется таким образом, чтобы пенсия по старости увеличилась в среднем в размере, равном по меньшей мере 100% повышения цен с добавлением к тому же, как минимум, одной трети от повышения реальной заработной платы. Конкретный размер повышения определяется постановлением правительства и может быть выше минимального повышения, установленного законодательством.

пенсии от приносящей доход деятельности, теперь не будет влиять на величину или порядок выплаты таких пенсий.

175. Принятием закона № 425/2003 (СЗ)⁸⁴ были внесены коренные изменения в порядок пенсионного страхования; речь идет о следующем:

- возраст, с которого граждане могут претендовать на пенсию по старости, будет повышаться теми же темпами и после 2007 года с прицелом на постепенное достижение к 2013 году единой планки в 63 года для мужчин и бездетных женщин. Пенсионный возраст для женщин, относящихся к другим категориям, будет варьироваться в зависимости от числа воспитанных женщиной детей от 59 до 62 лет;
- возможность досрочного выхода на пенсию ограничивается по причине отмены положения о выплате досрочной пенсии по старости во временно ограниченном размере. Вместе с тем эта возможность сохраняется (до 31 декабря 2006 года) в отношении тех лиц, которые отвечают установленным требованиям, касающимся получателей пенсии по частичной нетрудоспособности или бывших получателей пенсии по полной нетрудоспособности. В отношении второго вида досрочной пенсии по старости – постоянной сокращенной пенсии – нынешнее законодательство остается в силе безо всяких изменений;
- установлены ограничения на зачет периода учебы в пенсионный стаж для целей пенсионного страхования; это означает, что срок зачитываемого среднего или университетского образования, полученного до 1 января 1996 года лицами, достигшими 18 лет, будет ограничен максимум шестью годами, причем этот срок будет считаться альтернативным периодом страхования, что в свою очередь означает, что лишь 80% этого срока будет зачитываться для целей исчисления суммы пенсии (тем самым порядок зачета этих периодов будет приведен в соответствие с оценкой периода учебы после 31 декабря 1995 года). Однако период учебы до 1 января 1996 года, если соответствующему лицу на тот момент не исполнилось 18 лет, будет по-прежнему зачитываться как полный период для целей страхования;
- было отменено условие, согласно которому разрешалось производить выплату пенсии по старости параллельно с извлечением дохода от деятельности, приносящей доход, в течение двух лет после даты, с которой соответствующее лицо получало право на получение пенсии по старости, только в том случае, если сумма такого дохода не превышала определенного предела (двойной размер прожиточного минимума на одного человека); это условие действовало в отношении как наемных работников, так и лиц, ведущих индивидуальную трудовую деятельность. В то же время было решено, что претендовать на получение пенсии по старости в дополнение к доходу от приносящей доход деятельности, можно только в том случае, если продолжительность соответствующих трудовых отношений не превышает одного года.

⁸⁴ Закон № 425/2003 (СЗ) о внесении поправок в закон № 155/1995 (СЗ) о пенсионном страховании с поправками; закон № 589/1992 (СЗ) о социальном обеспечении и отчислениях на нужды государственной политики в области занятости с поправками; закон № 582/1991 (СЗ) об организации и функционировании системы социального обеспечения с поправками, закон № 48/1997 (СЗ) о государственном медицинском страховании и о внесении поправок в некоторые соответствующие законы (с поправками).

176. Утвержденное правило отражает требование Конвенции № 128 Международной организации труда о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца, в частности о том, чтобы сумма пенсии по старости, назначаемой впервые после тридцати лет страхования, составляла по меньшей мере 45% от размера средней чистой заработной платы квалифицированного рабочего в годы, предшествовавшие выходу на пенсию.

Таблица 9.1.1. Число пенсионеров и размер выплачиваемых пенсий

9.1.2. Страхование на случай болезни

177. И наемные работники⁸⁵, и лица, занятые индивидуальной трудовой деятельностью, участвуют в системе страхования на случай болезни. Наемные работники участвуют в этой системе в обязательном порядке, тогда как участие лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, является добровольным. Размер выплат также может быть разным. Выплаты работникам по линии страхования на случай болезни бывают четырех видов: пособия в связи с болезнью, пособия на уход за членом семьи, субсидия на восполнение дохода в случае беременности и материнства и пособие по материнству. Лицам, занятым индивидуальной трудовой деятельностью, предоставляются два вида пособия по страхованию на случай болезни: пособие в связи с болезнью и пособие по материнству⁸⁶.

178. Размер пособия по болезни зависит главным образом от размера дохода. Расчет базы начисления производится с учетом "ступеней снижения", по которым с 2000 по 2002 год по решению правительства на 1 января каждого соответствующего года проводилась индексация в зависимости от динамики заработной платы⁸⁷.

179. Законом № 421/2003 (СЗ) о внесении поправок в закон о медицинском страховании⁸⁸ предусматривается, что с 1 января 2004 года периодом, определяющим базу для исчисления размера пособия по болезни, считается период в 12 календарных месяцев, предшествовавших календарному месяцу, в который возникла нетрудоспособность⁸⁹. За первые три календарных дня болезни начис-

⁸⁵ Возможно, также и другие, приравненные к ним лица: категории лиц, считающихся наемными работниками, перечислены в § 2 закона № 54/1956 (СЗ) о страховании на случай болезни.

⁸⁶ В программе страхования на случай болезни имеют право участвовать только лица, работающие в Чешской Республике на нанимателя, чье предприятие зарегистрировано в Чешской Республике. Работники, работающие на нанимателя, чье предприятие зарегистрировано не в Чешской Республике, страхуются в Чешской Республике, если предприятие их нанимателя зарегистрировано в стране – члене ЕС или стране, с которой Чешской Республикой заключено международное соглашение о социальном страховании.

⁸⁷ В 2003 году индексация не проводилась из-за мер экономии, вынужденно принятых по причине наводнений, а в 2004 и 2005 годах – по причине реформы государственного бюджета. Эти ступени были увеличены лишь с 1 января 2006 года до соответственно 510 и 730 чешских крон.

⁸⁸ Закон № 421/2003 (СЗ) о внесении поправок в закон № 54/1956 (СЗ) о медицинском страховании работников с поправками, закон № 88/1968 (СЗ) о продлении декретного отпуска, пособиях по материнству и на детей, выплачиваемых по линии страхования на случай болезни, с поправками и закон № 32/1957 (СЗ) о медицинском обслуживании военнослужащих с поправками.

⁸⁹ За период с первого по четырнадцатый календарный день нетрудоспособности по первой ступени снижения засчитывается лишь 90% ежедневной базы начисления. С пятнадцатого дня нетрудоспособности расчет по первой ступени снижения

ляется сумма, равная 25% ежедневной базы начисления; с четвертого и в последующие дни нетрудоспособности начисляется сумма, равная 69% ежедневной базы начисления, которая рассчитывается в том же порядке, что и при расчете пособий по болезни (см. также п. 10.1).

180. В марте 2006 года палатой депутатов был принят закон № 187/2006 (СЗ) о медицинском страховании, который должен вступить в силу 1 января 2007 года. Однако законом № 585/2006 (СЗ) его вступление в силу было отложено на один год до 1 января 2008 года.

9.2 Государственная социальная поддержка

181. Система государственной социальной поддержки, предполагающая выплату пособий по этой линии, предназначена для оказания помощи прежде всего семьям с детьми, находящимся в сложном социальном положении. При назначении пособий по линии государственной социальной поддержки учитывается как доход, так и социальное положение семей (производится оценка положения семьи в целом)⁹⁰. Закон № 117/1995 (СЗ) о государственной социальной поддержке⁹¹ предусматривает выплату двух видов пособий по этой линии: а) пособие, размер которого зависит от уровня дохода, т.е. пособие на детей, социальная субсидия, жилищная субсидия, пособие на школьные принадлежности, а также б) прочие пособия: родительское пособие, пособие на патронатный уход (субсидия на покрытие расходов на ребенка, вознаграждение патронатным родителям, дотация при взятии на воспитание ребенка и дотация на покупку автомобиля), пособие в связи с рождением ребенка и пособие по случаю смерти.

182. Согласно указанному закону, право на получение пособий по линии государственной социальной поддержки возникает лишь при условии регистрации получателя и других оцениваемых совместно с ним лиц в постоянном месте проживания⁹². Требование о регистрации на предмет постоянного или долго-

производится с учетом полной ставки ежедневной базы начисления. В промежутке между первой и второй ступенями снижения расчет производится исходя всего лишь из 60% размера ежедневной базы начисления, а за пределами второго коэффициента оценки эти суммы вообще не учитываются.

⁹⁰ Входящими в состав семьи, оцениваемой в целом, считаются: родители и их несовершеннолетние дети-иждивенцы, супруги, родители, независимые несовершеннолетние или взрослые дети, проживающие с родителями в одной квартире, но не оцениваемые совместно с другими людьми, прочие лица, совместно пользующиеся квартирой, за исключением случаев, когда ими подано письменное заявление о раздельном проживании и о раздельном покрытии расходов на удовлетворение своих нужд. Лицами, оцениваемыми совместно, могут быть также лица, временно находящиеся вне квартиры по причине прохождения профессиональной подготовки, по состоянию здоровья или по производственным соображениям (включая добровольную службу).

⁹¹ Закон № 117/1195 (СЗ) о пособиях по линии государственной социальной поддержки с поправками.

⁹² Постоянное проживание означает также пребывание в Чешской Республике иностранца, который зарегистрировался для проживания в соответствии со специальными законами, регулирующими пребывание иностранцев на территории Чешской Республики, за исключением лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, которые размещаются в приемных центрах Министерства внутренних дел. Это правило начинает действовать по истечении 365 дней с момента регистрации. Условие, касающееся истечения 365 дней с момента регистрации, не применяется в отношении детей в возрасте до одного года, родившихся в Чешской Республике у иностранцев, зарегистрировавших свое проживание в Чешской Республике (закон

срочного проживания, дающей право на получение пособий, не применяется в отношении несовершеннолетних детей, принимаемых в патронатные семьи или детские учреждения на территории Чешской Республики. Кроме того, это требование может быть отменено городскими властями столицы Праги или краевыми властями, юрисдикция которых распространяется на место проживания соответствующего лица. Такое исключение распространяется также и на других совместно оцениваемых лиц (см. пункт 9.4). После вступления Чешской Республики в ЕС гражданам государств – членов Европейского союза и членам их семей также было предоставлено право на получение пособий по линии государственной социальной поддержки на основании соответствующих нормативных положений европейских сообществ.

Таблица 9.2 а). Объем выплат по линии государственной социальной поддержки (в млн. чешских крон)

9.3 Социальное обслуживание

183. В отчетный период произошли не более чем частичные изменения в регулировании сферы социального обслуживания. Вместе с тем велась подготовка к ее коренной перестройке, которая началась с 1 января 2007 года.

184. Для контроля качества социальных услуг в 2002 году был введен набор поддающихся измерению и проверке критериев, которые изложены в методическом пособии под названием "Стандарты качества социальных услуг".

9.4 Прожиточный минимум

185. В отчетный период коренных изменений в вопросе о прожиточном минимуме не произошло.

186. Правительство своими постановлениями регулярно с 1 января производит корректировку размера прожиточного минимума во всех случаях, когда общий уровень потребительских цен возрастает в установленный контрольный период не менее чем на 2%. Последняя корректировка с повышением показателей прожиточного минимума была произведена правительством в 2005 году⁹³.

Таблица 9.4 а). Динамика размера прожиточного минимума семей в сопоставлении со средней (чистой) номинальной заработной платой в 2000 и 2005 годах

Статья 10

Охрана и помощь семьям, матерям и детям

187. В 2006 году вступил в силу закон № 115/2006 (СЗ) о регистрации партнерских союзов⁹⁴, под которыми понимается постоянный союз двух лиц одного пола. Зарегистрированный партнерский союз создается по совместному заявле-

№ 133/2000 (СЗ) о регистре населения и присвоении регистрационных номеров новорожденным и закон № 326/1999 (СЗ) о пребывании иностранцев на территории Чешской Республики).

⁹³ Постановление правительства № 505/2005 (СЗ) о повышении размера прожиточного минимума. Это была одиннадцатая индексация показателей прожиточного минимума с 1991 года, когда этот показатель был введен впервые.

⁹⁴ Закон № 115/2006 (СЗ) о регистрации партнерских союзов и о внесении поправок в некоторые соответствующие законы.

нию лиц, вступающих в него, и совершается в ЗАГСе. Он не может быть заключен с лицом в возрасте до 18 лет, лицом, не обладающим правоспособностью, или лицом, ранее вступившим в законный брак или зарегистрированный партнерский союз.

188. Оба партнера зарегистрированного партнерского союза обладают одинаковыми правами и обязанностями и совместно решают дела, относящиеся к их союзу. Партнеры могут представлять друг друга в повседневных делах и несут обоюдные обязательства по выплате алиментов. Когда один из партнеров не выполняет своих обязательств по выплате алиментов, размер таких обязательств может быть определен судом на основании заявления одного из партнеров, причем присуждаемая сумма должна обеспечивать удовлетворение материальных и культурных потребностей обоих партнеров примерно в равной степени. Наличие зарегистрированного партнерского союза не дает партнерам права на усыновление ребенка. Однако, если на попечении одного из партнеров имеется ребенок и оба партнера ведут совместное хозяйство, второй партнер также обязан принимать участие в воспитании ребенка и несет обязательства, касающиеся развития и воспитания ребенка, в том же объеме, что и первый партнер.

10.1 Финансовая помощь семьям с детьми

189. Забота о семьях с детьми осуществляется на основании законодательства о социальном обеспечении. Основанием для оказания материальной помощи семьям с детьми служат в основном закон № 117/1995 (СЗ) о государственной социальной поддержке и закон № 421/2003 (СЗ) о медицинском страховании, а также в меньшей степени закон № 482/1991 (СЗ) о социальных потребностях.

Таблица 10.1. Финансовая помощь семьям с детьми (в млн. чешских крон)

10.1.1 Родительское пособие

190. Первоначально родительское пособие выплачивалось с целью поддержания и сохранения демографических тенденций и ослабления напряженности на рынке труда; однако со временем условия его предоставления постепенно менялись с целью помочь родителям совмещать профессиональные интересы и родительские обязанности. В отличие от первоначально установленных требований теперь родители, получающие родительское пособие, могут иметь неограниченные поступления от доходной деятельности, если на их попечении находится другой взрослый, заботящийся об их ребенке в период ведения ими доходной деятельности. Ребенок может помещаться в дошкольное учреждение на ограниченный период времени.

191. Согласно закону № 117/1995 (СЗ) о государственной социальной поддержке родительское пособие предоставляется родителю, который лично надлежащим образом и на протяжении всего дня присматривает по меньшей мере за одним ребенком в возрасте до 4 лет (или до 7 лет в случае ребенка, страдающего хронической или тяжелой формой инвалидности) (независимо от того, является ли этот родитель матерью или отцом ребенка). Такое решение исходит из той посылки, что родительское пособие является своего рода вкладом государства в облегчение неблагоприятного с социальной точки зрения положения, возникающего в результате сокращения размера семейного дохода из-за прекращения или сокращения продолжительности доходной деятельности в период, когда ребенок нуждается в постоянном личном уходе.

192. Размер родительского пособия определяется в законе о государственной социальной поддержке. Пособие во всех случаях выплачивается за календарный месяц и, как и все другие пособия по линии государственной социальной поддержки, не облагается налогом и не может выплачиваться за рубежом⁹⁵. Право на получение такого пособия и его размер не зависят от дохода родителя.

10.1.2 Прочие субсидии

193. В силу поправки к закону о продлении декретного отпуска, пособия по материнству и на детей, выплачиваемых по линии страхования на случай болезни,⁹⁶ круг лиц, имеющих право на получение материальной помощи по материнству, был расширен: было разрешено выплачивать материнское пособие работнице или работнику, взявшему на постоянное попечение ребенка по решению соответствующего органа или ребенка, чья мать умерла. Право на получение этого пособия возникает лишь в том случае, если ребенок был взят на попечение до исполнения ему 7 лет. Помощь предоставляется в течение 22 недель с даты взятия ребенка.

194. Детское пособие выплачивается по линии системы государственной социальной поддержки в качестве пособия для семей с детьми, с тем чтобы помочь им оплачивать расходы, связанные с воспитанием детей и содержанием семьи. Правом на получение такого пособия обладают дети, проживающие в семьях с доходом на уровне, ниже установленного кратного от прожиточного минимума на семью. Размер пособия зависит от возраста ребенка и от совокупного размера семейного дохода и исчисляется исходя из размера прожиточного минимума, необходимого для жизни и обеспечения других базовых потребностей ребенка.

195. Социальное пособие назначается семьям с низким уровнем дохода и представляет собой субсидию на покрытие расходов, связанных с удовлетворением потребностей детей в семье. Правом на получение этого пособия обладает родитель, осуществляющий уход за ребенком, в случае если семейный доход не превышает установленного кратного от размера прожиточного минимума семьи.

196. Поправка к закону № 100/1998 (СЗ) о социальном обеспечении⁹⁷ оказывает позитивное воздействие на жизнь семей, на попечении которых находятся инвалиды, поскольку на ее основании был повышен размер субсидии, выплачиваемой на уход за ближним или другим лицом⁹⁸. Одновременно с этим в силу этой поправки был повышен предел поступлений от доходной деятельности, который учитывается при принятии решения о выплате этой субсидии⁹⁹. Кроме того, стало возможным получать субсидию на уход за близким или иным лицом

⁹⁵ В отчетный период размер пособия был установлен в сумме, равной установленному кратному от прожиточного минимума на удовлетворение личных нужд родителя, осуществлявшего уход за детьми; с 1 января 2007 года размер ежемесячного родительского пособия составляет 40% от размера среднемесячной заработной платы в неценовом секторе.

⁹⁶ Закон № 362/2003 (СЗ).

⁹⁷ Закон № 100/1998 (СЗ) о социальном обеспечении с поправками.

⁹⁸ Закон № 218/2005 (СЗ). Сумма субсидии возросла с 1,6- до 2,25-кратного размера прожиточного минимума при уходе за одним человеком и с 2,75- до 3,85-кратного размера прожиточного минимума в случае ухода за двумя и более лицами.

⁹⁹ С 1,5- до 2,5-кратного размера прожиточного минимума, используемого для личных нужд.

одновременно с пенсией по вдовству, а также с родительским пособием, в случае если получатель в то же время осуществляет уход за другим ребенком.

10.1.3 *Субсидии на цели содействия оказанию помощи семьям*

197. Министерством труда определяется порядок предоставления субсидий неправительственным организациям, занимающимся оказанием помощи семьям; с момента введения таких процедур в 2005 году упор делался в первую очередь на содействии поддержанию жизни семей, т.е. на субсидировании организаций, которые оказывают семьям поддержку в уходе за детьми и прилагают усилия к предупреждению социальной изоляции родителей, ухаживающих за детьми, к повышению качества жизни в семье, родительских и супружеских отношений и к укреплению сплоченности в семье. Эти услуги носят профилактический и вспомогательный характер. С 2005 года субсидии предоставляются также на цели консультирования женщин и девушек в случае нежелательной беременности. В 2006 году эта работа включала также выплату субсидий семьям и консультирование супругов, оказание помощи семьям с детьми с развивающимися нарушениями развития и оказание поддержки и помощи детям, завершившим пребывание в детских заведениях или патронатных семьях.

198. В 2005 году было начато осуществление ряда программ.

199. Программа поддержки организаций, оказывающих услуги по предупреждению социальной изоляции родителей, осуществляющих уход за детьми в возрасте до шести лет, предназначена для поддержки проектов по оказанию услуг родителям, присматривающим за детьми в возрасте до шести лет, с целью предотвратить их социальную изоляцию, вызываемую долгосрочным отрывом от общества. Предпочтение отдается службам по поддержке социальной сплоченности в местных общинах (муниципалитетах и краях), которые участвуют в реализации общинных и прочих краевых планов по оказанию социальных услуг¹⁰⁰.

200. Программа содействия просветительской деятельности по вопросам гармонии в браке и ответственного исполнения родительских обязанностей ставила целью осуществление проектов, посвященных этой теме¹⁰¹. Предпочтение отдавалось организациям, которые устраивали лекции для детей и молодежи (в возрасте до 26 лет) и курсы по подготовке молодых людей к браку, а также лекции и курсы для супругов и родителей с целью повышения качества супружеских отношений и семейной жизни (в порядке предупреждения разводов) или делали акцент на воспитании детей. Содействие оказывалось и по части подготовки лекторов.

¹⁰⁰ В 2005 году на осуществление 105 проектов были выделены субсидии в размере 26 369 800 чешских крон, а в 2006 году было профинансировано 97 проектов на сумму 22 560 600 чешских крон. В качестве одного из условий клиенты должны были проводить время в организациях, предоставлявших такие услуги, вместе со своими детьми. В числе кандидатов могли быть, например, центры материнства, коммунальные центры, предоставляющие услуги родителям, находящимся в отпуске по материнству и уходу за детьми, или другие аналогичные учреждения.

¹⁰¹ В 2005 году были выделены субсидии на осуществление 33 проектов в размере 8 270 300 чешских крон, а в 2006 году было профинансировано 40 проектов на сумму в 12 883 400 чешских крон (включая 5 проектов в области консультирования женщин и девушек по поводу нежелательной беременности).

201. Была разработана программа расширения консультационных услуг для женщин и девушек, сталкивающихся с нежелательной беременностью, которая ставит целью поощрение проектов по консультированию женщин и девушек, оказавшихся в такой ситуации¹⁰². Преимущество отдавалось стационарным медицинским учреждениям, для которых эта тема совпадает с основным направлением их деятельности. Задача состояла в оказании квалифицированной профессиональной помощи беременным женщинам и девушкам и предоставлении им достаточной информации, а также реальной возможности свободно принять решение о своем будущем.

Таблица 10.1.3. Программы выделения субсидий на цели поддержки семей

10.2 Защита детей

202. Новый закон № 359/1999 (СЗ) о социальной и правовой защите детей, который вступил в силу 1 апреля 2000 года, всесторонне регулирует деятельность системы органов, занимающихся социальной и правовой защитой, порядок сотрудничества с неправительственными некоммерческими организациями и отдельные направления деятельности по социальной и правовой защите детей.

203. Термин "социальная и правовая защита детей", как он определен в указанном законе, означает главным образом защиту права детей на развитие в благоприятных условиях и надлежащее воспитание, защиту законных прав ребенка, включая защиту его имущества, а также деятельность, направленную на восстановление нарушенных семейных функций. В этом законе нашел отражение тот основополагающий принцип, что ключевым аспектом социальной и правовой защиты детей является забота о благосостоянии ребенка.

204. В 2006 году закон № 359/1999 (СЗ) о социальной и правовой защите детей¹⁰³ подвергся основательной переработке. В своем переработанном виде с поправками закон был вновь опубликован в Своде законов за номером 373/2006 (СЗ). Поправки, вызванные к жизни рядом возникших негативных социальных явлений, стали результатом усилий по претворению в жизнь принципов Конвенции ООН о правах ребенка. Новый закон дополнительно расширяет те категории детей, на которых ориентированы меры по социальной и правовой защите детей, охватывая к тому же тех детей, которые стали свидетелями насилия между родителями или другими лицами, а также детей, которые неоднократно или на длительный срок помещались в заведения, обеспечивающие постоянный уход.

205. Что касается профилактики явлений неподобающего обращения, оставления без ухода или надругательств над детьми, то в переработанном законе закреплена обязанность врачей фиксировать описание травмы ребенком или лицом, доставившим ребенка к врачу, а если травма по своему характеру не соответствует описанию, зафиксированному в записи, врач обязан направить такой протокол в соответствующий орган, занимающийся социальной и правовой защитой детей.

206. Кроме того, в законе делается акцент на работе с биологической семьей ребенка. Работники органов, занимающихся социальной и правовой защитой детей, стали чаще посещать детей, помещаемых в детские учреждения; была

¹⁰² В 2005 году на осуществление 7 проектов было выделено 3 017 700 чешских крон, а в 2006 году 5 проектов были профинансированы на общую сумму 2 601 100 чешских крон.

¹⁰³ Закон № 359/1999 (СЗ) о социальной и правовой защите детей с поправками.

введена также практика посещения таких детей родителями, что должно создавать условия для возвращения детей в семью. Помимо регулирования порядка посещения детей родителями органы, занимающиеся социальной и правовой защитой детей, обязаны теперь оказывать родителям необходимую помощь в урегулировании положения в семье.

207. Что касается ухода в замещающих семьях, то поправки к закону предусматривают повышение эффективности подготовки кандидатов на предоставление ухода в замещающих семьях. Эта подготовка будет организована до регистрации кандидатов в соответствующем регистре. Таким образом, будущие замещающие родители детально знакомятся со всеми особенностями принятия ребенка в свою семью.

208. В результате принятия нового закона о социальной и правовой защите детей законодательные нормы, касающиеся патронатного воспитания, которые ранее были прописаны в отдельном законе, с 1 апреля 2000 года были включены в закон о семье. Правовые нормы, касающиеся патронатного воспитания, были интегрированы в закон о семье вместе с другими нормами, касающимися ухода в замещающих семьях. Основные критерии для передачи на патронатное воспитание, а именно целесообразность помещения ребенка и гарантии надлежащего патронатного ухода, где определяющим моментом является личность патронатных родителей, были сохранены; вместе с тем положение о невозможности воспитания ребенка своими родителями по причинам долгосрочного характера было упразднено. Это означает, что патронатное воспитание может теперь использоваться в качестве замещающего воспитания также и в тех случаях, когда родители не могут заниматься ребенком только в силу временных обстоятельств и, соответственно, возвращение ребенка на попечение своим родителям не исключено.

209. В результате основательной переработки закона о социальной и правовой защите детей с 1 июня 2006 года размер вознаграждения, выплачиваемого патронатному родителю, был значительно увеличен (вдвое по сравнению с прежней суммой). Кроме того, год назад, с 1 июня 2005 года, было введено особое вознаграждение патронатным родителям, которые ухаживают по меньшей мере за тремя детьми или за одним ребенком с тяжелой формой инвалидности. Это специальное вознаграждение в несколько раз превышает вознаграждение, выплачиваемое обычным патронатным родителям.

210. Помимо этого, с 1 июня 2006 года в дополнение к положениям закона о семье был введен особый институт временного патронатного попечения, который предполагает, что помещение ребенка производится по решению суда до того момента, когда будут удовлетворены юридические критерии для усыновления ребенка, или на то время, в течение которого родители не способны ухаживать за ребенком в силу серьезных причин. Патронатные родители, обеспечивающие временное патронатное попечение, должны пройти специальную подготовку и собеседование у специалистов.

211. В рамках наращивания сотрудничества между государственными и негосударственными органами в переработанном законе о социальной и правовой защите детей предусмотрены более конкретные условия, касающиеся защиты детей лицами, которым поручено обеспечивать такую защиту. Речь идет, в частности, об ужесточении и дополнительном уточнении требований, касающихся образования и квалификации таких лиц. В то же время поле для деятельности неправительственных организаций по части социальной и правовой защиты детей, особенно в связи с помещением на попечение в замещающую семью, было расширено.

10.2.1 *Сотрудничество с некоммерческими организациями в деле социальной и правовой защиты детей*

212. Выдача неправительственным некоммерческим организациям разрешений на ведение деятельности по социальной и правовой защите детей производится соответствующими бюро тех краев, в которых соответствующая неправительственная некоммерческая организация зарегистрирована (до 31 декабря 2001 года эти разрешения выдавались Министерством труда)¹⁰⁴.

213. Краевые бюро и Министерство труда также сотрудничают с неправительственными некоммерческими организациями в вопросах поддержки попечения в замещающих семьях. Представители неправительственных некоммерческих организаций входят в состав консультативных органов, учрежденных при краевых бюро и Министерстве труда. Эти органы подбирают для конкретных детей подходящие кандидатуры лиц, желающих усыновить их или взять на патронатное воспитание, из числа зарегистрировавшихся на этот предмет соискателей. Уполномоченные неправительственные некоммерческие организации также представляют консультативным органам в отдельных случаях предложения, касающиеся посредничества в деле усыновления или патронатного воспитания. Кроме того, краевые бюро заключают с уполномоченными неправительственными некоммерческими организациями соглашения по вопросу об организации обязательной подготовки будущих усыновляющих или патронатных родителей в связи с помещением ребенка в их семью.

10.3 **Привлечение детей и подростков к труду**

214. В Трудовом кодексе (закон № 65/1965 (СЗ)) трактуется вопрос о правоспособности детей и подростков в трудовых отношениях. С 1 января 2007 года эти положения были перенесены в новый Трудовой кодекс (закон № 262/2006 (СЗ)). Если не установлено иное, физическое лицо приобретает способность пользования правами и обязанностями в области трудовых отношений, вступления в такие права и принятия на себя таких обязанностей на основании собственных правовых решений с момента достижения им пятнадцатилетнего возраста. Однако работодатель может не согласиться принять на работу физическое лицо до момента завершения им обязательного школьного образования.

215. Принимать на работу физических лиц в возрасте до 15 лет или лиц, которым исполнилось 15 лет, но которые еще не завершили обязательного школьного образования, запрещено. Такие лица могут заниматься лишь художественной, культурной, рекламной или спортивной деятельностью на условиях, изложенных в специальных законодательных нормах¹⁰⁵. Дети могут выполнять на коммерческой основе только ту работу, которая соответствует их возрасту, не сопряжена для них с опасностью, не препятствует получению ими образования или посещению школы и участию в образовательных программах и не наносит вреда их здоровью, физическому, психическому, духовному, нравственному и социальному развитию. Такая трудовая деятельность возможна лишь при наличии разрешения, выдаваемого органами по трудоустройству отдельно по каждому виду трудовой деятельности.

¹⁰⁴ С 1 апреля 2000 года по 31 декабря 2006 года неправительственным некоммерческим организациям было выдано в общей сложности 183 разрешения на ведение деятельности по социальной и правовой защите детей, из которых 51 разрешение было выдано Министерством труда в период с 1 апреля 2000 года по 31 декабря 2001 года, а 132 – краевыми бюро в период с 1 января 2002 года по 31 декабря 2006 года.

¹⁰⁵ Закон № 435/2004 (СЗ) о занятости.

10.4 Национальная концепция политики поддержки семьи

216. В октябре 2005 года правительством была принята Национальная концепция политики поддержки семьи (Концепция)¹⁰⁶. Это первый с 1989 года такого рода документ, который ставит задачу укрепления положения семьи в чешском обществе, формирования в целом более благоприятного общественного климата и условий для семей. Цель Концепции – задать приоритеты и определить принципы политики поддержки семьи и разработать всеохватный комплекс мер по поддержке семьи¹⁰⁷. Концепция предусматривает, в частности, меры по поддержке семей и лиц, занимающихся уходом за детьми, в соответствии с установками, сформулированными в Национальном докладе по проблемам семьи¹⁰⁸.

Пункт 2

Особая охрана матерей

217. Наниматели теперь обязаны предоставлять своим работницам или работникам по их требованию родительский (прежде декретный) отпуск. Отпуск предоставляется до достижения ребенком трехлетнего возраста. В конце апреля 2005 года родительский отпуск в случае помещения ребенка в семью на воспитание предоставлялся лишь до достижения ребенком трехлетнего возраста. В силу поправки к Трудовому кодексу¹⁰⁹ возраст ребенка, до которого родителям может быть предоставлен родительский отпуск, был повышен до семи лет. В отличие от женщин мужчина не имеет права на декретный отпуск, но может брать родительский отпуск с момента рождения ребенка до достижения им трехлетнего возраста.

218. Эти положения были перенесены в новый Трудовой кодекс (закон № 262/2006 (СЗ)).

219. Законодательство, касающееся особой защиты матерей в течение установленного периода до и после рождения ребенка, включает также указ, определяющий виды работ и специальности, где запрещено использовать беременных и кормящих женщин, матерей до истечения 9 месяцев после рождения ребенка и подростков, а также условия, на которых допускается использование на таких работах подростков в исключительных случаях в рамках их подготовки к будущей профессиональной деятельности в этой области (указ № 288/2003 (СЗ))¹¹⁰.

¹⁰⁶ Постановление правительства Чешской Республики № 1305 от 12 октября 2005 года.

¹⁰⁷ В Чешской Республике отсутствует всеохватный комплекс мер по поддержке семьи. По многим параметрам соответствующие данные, касающиеся политики поддержки семьи, либо носят ограниченный характер, либо вообще отсутствуют. До настоящего времени отдельные меры осуществлялись по линии различных министерств зачастую вне связи и вразрез друг с другом.

¹⁰⁸ Постановление правительства № 876 от 15 сентября 2004 года.

¹⁰⁹ Закон № 169/2005 (СЗ).

¹¹⁰ Указ № 288/2003 (СЗ), определяющий виды работ и специальности, где запрещено использовать беременных и кормящих женщин, матерей до истечения девяти месяцев после рождения ребенка и подростков, а также условия, на которых допускается использование на таких работах подростков в исключительных случаях в рамках их подготовки к будущей профессиональной деятельности в этой области.

Статья 11

Право на достаточный жизненный уровень

220. Прожиточный минимум, который в Чешской Республике считается также порогом бедности, соответствует установленному законом минимальному уровню доходов граждан, которые должны покрывать расходы на питание, базовые личные нужды и необходимые расходы по хозяйству (см. также пункт 9.4).

11.1 Доход семьи

221. Согласно данным обследования ОДСИЖ за 2005 год, 10% жителей Чешской Республики рискуют впасть в бедность. Таким образом, Чешская Республика является одной из стран с наиболее низкой долей людей, которым угрожает бедность (с учетом социальных выплат), среди всех стран ЕС (показатель бедности в странах ЕС составляет в среднем 16%).

222. С момента последнего пересмотра методики исчисления индекса потребительских цен в 1999 году данные, касающиеся семей работников и пенсионеров с низким уровнем дохода, не отслеживались.

Таблица 11.1 а). Динамика индекса потребительских цен на товары и услуги (за 100 взят усредненный показатель за 1990 год)

Таблица 11.1 б). Структура денежных доходов и расходов семей с минимальным доходом в 2005 году (в чешских кронах на одного члена семьи в год)

Таблица 11.1 с). Снабжение семей товарами длительного пользования

Таблица 11.1 d). Структура денежных расходов семей в 2005 году (в процентном выражении)

11.2 Жилье

223. В чешском законодательстве нет общего закона по жилищным вопросам; они регулируются отдельными нормами законодательства и подзаконными актами¹¹¹. Чешское законодательство не содержит прямого определения права на жилье. Чешская Республика считает, что право на жилье носит декларативный, необязательный характер и отражает обязательство правительства стремиться обеспечить всем равный доступ к безопасному и надежному месту для проживания, а не право граждан требовать от государства предоставления жилья.

224. Запрет на все формы дискриминации закреплен в чешской Конституции и Хартии основных прав и свобод, которым должны соответствовать все другие законы, имеющие меньшую юридическую значимость. По этой причине в стране не разработано и не разрабатывается никаких других юридических положений, запрещающих любые формы дискриминации в жилищном секторе. Чеш-

¹¹¹ К числу ключевых законодательных актов по жилищным вопросам относятся следующие: Гражданский кодекс (закон № 40/1964 (СЗ)), закон № 107/2006 (СЗ) об одностороннем повышении арендной платы, закон № 102/1992 (СЗ) о некоторых вопросах, касающихся обнародования закона № 509/1991 (СЗ), вносящий поправки в Гражданский кодекс, закон № 72/1994 (СЗ), регулирующий некоторые аспекты совместного владения зданиями и некоторые аспекты владения квартирами или нежилыми помещениями, закон № 526/1990 (СЗ) о ценах и закон № 211/2000 (СЗ) о Государственном фонде жилищного строительства.

ская Конституция гарантирует неприкосновенность жилища, защиту граждан от принудительного выселения, запрещает любую дискриминацию при доступе к жилью и т.п.; тем самым в ней также нашли воплощение те элементы права на жилье, которые обладают исковой силой. Поэтому Чешская Республика не считает необходимым или целесообразным принимать на себя какие-либо обязательства, касающиеся предоставления прав в этой области.

11.2.1 Жилищный фонд

225. Согласно данным переписи населения, проведенной 1 марта 2001 года, жилищный фонд включает в общей сложности 4 366 293 квартиры, из которых для постоянного проживания используются 3 828 000. Это соответствует в среднем 427 квартирам на 1 000 жителей, или 374 квартирам для постоянного проживания на 1000 жителей. Показатель, отражающий общее число квартир на 1 000 жителей, постепенно повышается, и, согласно приблизительным оценкам, в 2006 году он составлял 438 квартир на 1 000 жителей.

Таблица 11.2.1 а). Структура жилищного фонда в 2001 году (основные категории)

226. Помимо квартир для постоянного проживания, имеется также более 117 000 квартир для временного проживания. Однако эти квартиры фактически заняты постоянно (не используются для отдыха) и большинство их обитателей зарегистрированы в качестве постоянных жителей в квартирах для постоянного проживания. Тем самым эти люди могут внешне повышать показатели, отражающие совместное проживание обследованных семей¹¹² в одной квартире для постоянного проживания.

227. В структуре жилищного фонда в достаточной мере представлены все виды жилья, классифицируемые по юридическим основаниям их использования: 47% квартир или домов используются их собственниками, 17% – это кооперативное жилье, а 29 % – арендные квартиры. Однако в это число входят 17% муниципальных квартир, которые зачастую являются приватизированными. Это приводит к значительным сдвигам в формах имущественных отношений и в структуре жилищного фонда (7% квартир используются на других, особых основаниях). Средний размер квартиры для постоянного проживания составляет 76 кв. м. (общая площадь); число жилых комнат в такой квартире составляет в среднем 2,72.

228. В 2001 году доля квартир первой категории (квартиры, оборудованные центральным отоплением, смывным туалетом и ванной) составляла 88,5%. Качество жилищного фонда и жилья постоянно повышается. На данный момент ежегодно вводится в строй около 30 000 новых квартир и начинается строительство около 40 000.

¹¹² "Обследованная семья" – это искусственный термин, введенный для целей переписи населения. Домохозяйства классифицируются по отношениям; речь идет либо о семейных домохозяйствах, т.е. полных семьях (оба родителя или супруга) или неполных семьях (только один из родителей с одним или несколькими детьми независимо от возраста), или несемейных домохозяйствах, которые подразделяются на домохозяйства с несколькими членами (две совместно проживающие сестры) и домовладения с одним членом (либо проживающим в своей собственной квартире, либо проживающим вместе с другими людьми в одной квартире, но ведущим самостоятельное хозяйство).

229. Распределение домохозяйств по отдельным видам жилья почти полностью соответствует доле различных видов жилья на рынке жилья, т.е. структуре жилищного фонда, приведенной в таблице 11.2.1 а).

230. Сектор собственного жилья представлен главным образом квартирами в семейных домах (75%), используемыми их владельцами для проживания. Лишь небольшая часть сектора собственного жилья, который развивается в процессе приватизации жилищного фонда, состоит из отдельных квартир, принадлежащих проживающим в них лицам.

231. Сектор арендного жилья состоит примерно на 60% из квартир, принадлежащих муниципалитетам, т.е. входивших в прошлом в состав государственного жилищного фонда. Около 40% – это арендные квартиры в домах, которые находятся в собственности или в совместной собственности физических лиц (по большей части приобретших их в порядке реституции) или юридических лиц.

232. Кооперативный сектор включает в основном квартиры, принадлежащие жилищным строительным кооперативам, созданным в период 1960–1990-х годов. Их небольшая часть – жилищные кооперативы, сформированные жильцами для целей выкупа соответствующих жилых зданий у муниципалитетов в ходе приватизации.

11.2.2 Арендная плата и ее регулирование

233. 31 марта 2006 года вступил в силу закон № 107/2006 (СЗ) об одностороннем повышении арендной платы и о внесении поправок в закон № 40/1964 (СЗ) (Гражданский кодекс) (с поправками). Это сделано с целью устранения некоторых недостатков в функционировании рынка жилья.

234. Статьей 696 Гражданского кодекса предусмотрено, что *"метод расчета арендной платы и платы за услуги, связанные с использованием квартирой, порядок их оплаты и случаи, в которых арендодатель может в одностороннем порядке повышать арендную плату, плату за услуги, связанные с использованием квартирой, и изменять другие условия договора аренды, изложены в других нормативных положениях"*. Эти законодательные нормы, которые были введены в порядке претворения в жизнь указанного положения Гражданского кодекса, были отменены Конституционным судом Чешской Республики как противоречащие Конституции, поскольку они нарушали права арендодателей. С 2003 года соответствующие законодательные нормы в Чешской Республике вообще отсутствуют. Поэтому размер арендной платы и любые изменения этой суммы в период действия договора аренды подлежат согласованию между сторонами договора аренды. Однако внесудебная процедура, регулирующая порядок изменения арендной платы в случае, когда стороны не в состоянии договориться об этом, отсутствует.

235. В связи с новыми свободно заключаемыми договорами аренды проблем с этим не возникает, поскольку договоры зачастую заключаются на определенный срок и, как правило, определяют порядок регулирования арендной платы на срок действия договора. Однако отсутствие механизма, позволяющего обеспечивать корректировку арендной платы, может создавать проблемы в связи с квартирами, занимаемыми жильцами, которые приобрели право на пользование ими до 1992 года, или их правопреемниками (это касается примерно 17% всех домохозяйств). Жильцы, пользующиеся такими квартирами, не всегда готовы согласиться на повышение арендной платы, даже в тех случаях, когда такое повышение является оправданным ввиду изменившихся обстоятельств (инфляция

и другие факторы). Поэтому арендная плата за эти квартиры застыла на уровне 2002 года, а в реальном выражении она падает, поскольку не всегда позволяет возместить хотя бы расходы, связанные с приобретением таких квартир в случае их продажи.

236. Такое положение негативно сказывается на функционировании сектора арендного жилья, который в силу этого разделился на две части, отличающиеся друг от друга главным образом уровнем арендной платы, что ограничивает экономическую конкуренцию на рынке жилья. Другим негативным последствием этой деформации цен, которая обусловлена сохранением прежнего порядка регулирования арендной платы, является ее воздействие на некоторых арендодателей, которым приходится возмещать из собственных средств по меньшей мере часть тех расходов, которые должны оплачиваться государством согласно статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

237. Новый закон позволит устранить наблюдаемую деформацию цен (об этом неоднократно заявлял Конституционный суд), которая возникла по причине необоснованного вмешательства государства в прошлом в функционирование этого сектора. Соответственно, он позволит эффективно применять договорный принцип. Это приведет к созданию условий для реального функционирования сектора арендного жилья, где арендная плата будет определяться на основе спроса и предложения на местном рынке жилья.

238. В этом законе заложены следующие основополагающие принципы:

a) размер арендной платы, указанный в новом договоре аренды, и любые ее изменения в период действия договора аренды будут согласовываться между арендодателем и арендатором;

b) если стороны не в состоянии договориться о повышении арендной платы в период действия договора аренды, арендодатель будет иметь право повышать арендную плату в одностороннем порядке раз в год;

c) повышение арендной платы за соответствующий год будет ограниченным (т.е. не должно превышать максимально допустимого повышения ежемесячной арендной платы по каждой конкретной категории, в зависимости от фактической арендной платы за квадратный метр площади, относительно соответствующей установленной суммы ежемесячной арендной платы за квадратный метр площади. Таблицы с указанием целевых величин ежемесячной арендной платы для муниципальных квартир различной площади в соответствующих краях, а также максимальных коэффициентов повышения арендной платы будут публиковаться ежегодно Министерством регионального развития).

239. Вкладом в намечаемое устранение деформаций станет также пересмотр отдельных положений Гражданского кодекса, регулирующих права и обязанности арендодателей и арендаторов квартир.

240. Ни при каких обстоятельствах указанный закон не должен нанести ущерб арендодателям. С другой стороны, верно и то, что закон вводит некоторые ограничения на их права на ограниченный срок в четыре года. Это объясняется лишь тем, что в прошлом в отношениях между правами и обязательствами арендодателей и арендаторов наблюдался чрезмерный перекос в пользу арендаторов и в ущерб арендодателям, которые в некоторых случаях были вынуждены в силу чрезмерной защиты арендаторов оплачивать некоторые расходы, которые должны были бы частично возлагаться на все общество, о чем неоднократно заявлял Конституционный суд. Поэтому процесс выправления этих деформаций

будет растянут на несколько лет. Закон является попыткой добиться некоторого урегулирования между двумя договаривающимися сторонами при сохранении уровня защиты арендаторов в Чешской Республике.

241. Следует также иметь в виду, что сохранение регулируемой арендной платы на низком уровне приводит одновременно к повышению уровня рыночной арендной платы, тем самым еще более усугубляя неравенство между различными группами арендаторов. Поэтому введение закона должно способствовать общему улучшению функционирования сектора съемного жилья, снижению рыночной арендной платы, расширению доступности арендного жилья и тем самым также улучшению положения арендодателей.

11.2.2.1 Социальные субсидии на оплату общих расходов на жилье

242. В настоящее время существуют два целевых социальных пособия, призванных обеспечивать социальную защиту домохозяйств в сфере жилья: жилищная субсидия (см. пункт 9.2) и пособие по линии социального обеспечения (см. пункт 9.3).

243. Жилищная субсидия – это социальное пособие, которое зависит от того, насколько бенефициар удовлетворяет установленным требованиям, выплачивается домохозяйствам с низким доходом, превышающим прожиточный минимум не более чем в 1,6 раза, и предназначено для частичного покрытия расходов на жилье. Пособия по линии социальной поддержки также выделяются домохозяйствам с низким доходом, которые не в состоянии самостоятельно повысить свой доход по причине возраста, состояния здоровья или другим серьезным причинам. Эти пособия призваны пополнить фактический доход домохозяйства, как правило, до уровня прожиточного минимума.

244. С 1 января 2007 года взамен этих пособий будут введены новые. Новый порядок выплаты пособий с акцентом на доступе к жилью и противодействии любым негативным последствиям дерегулирования арендной платы для социальных групп с низким уровнем дохода вводится в ответ на меры, предусмотренные законом № 107/2006 (СЗ) об одностороннем повышении арендной платы.

Таблица 11.2.3 а). Статистические данные о семейных бюджетах: арендное жилье (доля расходов на жилье в ежемесячном чистом доходе семьи)

Таблица 11.2.3 б). Процентная доля наличных расходов на жилье в чистых наличных расходах в 1–4-й кварталы 2005 года (выведено на основе данных опросов о семейном бюджете)

Таблица 11.2.3 в). Возраст квартир, определяемый по возрасту дома, в 1980–2001 годах

Таблица 11.2.3 д). Число получателей жилищных субсидий

11.2.3 Надлежащее жилье

245. Хотя в законодательстве нет определения термина "надлежащее жилье", можно сказать, что под жильем, не соответствующим современным требованиям (ненадлежащее жилье) понимается квартира, не оборудованная базовыми удобствами (туалет, ванная) и удовлетворительной системой отопления. Данные, полученные в ходе предыдущей переписи населения, свидетельствуют о том, что в 2001 году обитатели около 3,3% квартир в Чешской Республике не имели надлежащей системы отопления или полного набора базовых удобств

либо пользовались базовыми удобствами совместно с другими квартирами. В таких квартирах проживает около 2,5% чешского населения.

Таблица 11.2.3. Общие сведения об удобствах в квартирах в 2001 году

11.2.4 Доступ к жилью

246. Подавляющее большинство домохозяйств (80%) удовлетворены нынешними жилищными условиями. Лишь 6% людей, проживающих в городах, и около 4% людей, проживающих в сельской местности, не удовлетворены своими жилищными условиями. Положение с доступом к жилью постепенно улучшается, что объясняется постоянно растущим реальным доходом чешских домохозяйств, а также динамичным развитием нового жилищного строительства, которое осуществляется при весомой поддержке со стороны государства: на эти цели выделяется 25 млрд. чешских крон в год, или примерно 2,5% государственного бюджета¹¹³.

247. Жилищные расходы составляют 17,8% чистого дохода среднего чешского домохозяйства: эти общие расходы включают арендную плату, текущее обслуживание и мелкий ремонт, оплату других услуг, связанных с проживанием (например, плата за водопровод и канализацию, удаление бытовых отходов и т.п.), а также стоимости электричества, отопления, газа и топлива. Эти данные значительно различаются в зависимости от социальной группы: наемные работники с детьми тратят на жилье в среднем 14,6% их общего чистого дохода, тогда как пенсионеры – 26,4%. Чистая арендная плата в арендной (некооперативной) квартире составляет примерно всего лишь треть от средних расходов домохозяйств на жилье, или около 7,6% от среднего чистого дохода домохозяйства.

248. Подача заявления о заключении договора аренды на свободную арендную квартиру, принадлежащую муниципалитету, это всего лишь один из способов удовлетворения жилищных потребностей. Каждый муниципалитет может по своему усмотрению определять способы отбора жильцов на свободные квартиры и обязан соблюдать лишь правила, утвержденные им самим в силу предоставленных ему полномочий. Рассмотрение заявок на заключение договора аренды квартир, отведенных решением соответствующего муниципалитета целевым группам граждан (лица, находящиеся в неблагоприятном с социальной точки зрения положении, молодежь и т.п.), обычно производится муниципальными комиссиями, формируемыми для таких целей. "Время ожидания" зависит от местности, где подана заявка на муниципальную квартиру, и в силу этого может быть самым разным. Ввиду возросшего предложения свободных квартир на сдачу на рыночных (нерегулируемых) условиях арендная плата, определяемая по свободному согласию (рыночная), постоянно снижается, и все больше людей, в особенности молодых, идут этим путем для решения своих жилищных проблем, в особенности там, где имеется спрос на рабочую силу (Прага и большие города).

¹¹³ Эта сумма отражает только прямые расходы из государственного бюджета и бюджета Государственного фонда жилищного строительства. Кроме того, существуют различные виды налоговых льгот (подходный налог, имущественный налог и т.п.), которые представляют собой косвенную поддержку в размере нескольких миллиардов чешских крон в год.

Пункт 2

Меры по борьбе с голодом

11.3 Содействие региональному развитию

249. В законе № 248/2000 (СЗ) о поддержке регионального развития¹¹⁴, который вступил в силу 1 января 2001 года, излагаются условия для содействия региональному развитию. Закон призван добиться сбалансированного развития государства и краев и создать условия для координации и реализации мер по обеспечению экономической и социальной сплоченности.

250. основополагающим документом, определяющим региональную политику, является Стратегия регионального развития (Стратегия), которая разработана в соответствии с законом о поддержке регионального развития; в ней содержится, в частности, анализ положения дел в сфере регионального развития, характеризуются плюсы и минусы развития отдельных краев и районов, задаются стратегические цели регионального развития, указываются края, получающие государственную поддержку, содержатся рекомендации соответствующим центральным и краевым административным органам относительно первоочередных мер по развитию подведомственных им районов. Первая стратегия заложила основу для выработки региональной политики Чешской Республики, которая дополняет региональную политику Европейского союза¹¹⁵.

251. В мае 2006 года была утверждена стратегия на период 2007–2013 годов¹¹⁶. Эта обновленная стратегия предусматривает претворение в жизнь новых правил ЕС, касающихся политики социально-экономической сплоченности¹¹⁷. Она предназначена для выявления тем и аспектов, которые имеют важное значение для поддержки регионального развития. Соответственно, она содержит базовое руководство для разработки будущих программ регионального развития на центральном и краевом уровне по линии как национальных программ развития, так и оперативных программ, осуществляемых на средства, поступающие из структурных фондов Европейского союза.

11.4 Органическое сельское хозяйство

252. Закон № 242/2000 (СЗ) об органическом сельском хозяйстве¹¹⁸ определяет порядок ведения органического сельского хозяйства и производства экологически чистых продуктов. Он также регулирует систему сертификации происхождения и маркировки экологически чистой продукции и продуктов питания в

¹¹⁴ Закон № 248/2000 (СЗ) о поддержке регионального развития с поправками.

¹¹⁵ Постановление правительства Чешской Республики № 682 от 12 июля 2000 года.

¹¹⁶ Постановление правительства Чешской Республики № 560 от 17 мая 2006 года.

¹¹⁷ В основу этого документа положены Стратегия устойчивого развития Чешской Республики и Стратегия экономического роста, а также Национальный план развития, в котором нашли отражение положения основополагающего стратегического документа по вопросу о получении поддержки по линии структурных фондов и Фонда сплочения ЕС, и Национальный стратегический справочный рамочный документ, который представляет собой основной программный документ Чешской Республики, касающийся использования фондов ЕС в период 2007–2013 годов.

¹¹⁸ Закон № 242/2000 (СЗ) об органическом сельском хозяйстве и о внесении поправок в закон № 368/1992 (СЗ) об административных сборах (с поправками).

рамках мероприятий по контролю и надзору за применением указанного закона¹¹⁹ (см. также пункт 12.7.1).

Таблица 11.4 а). Изменения структуры земельного фонда, используемого под органическое сельское хозяйство в Чешской Республике (в га)

Таблица 11.4 б). Изменения структуры земельного фонда, используемого под органическое сельское хозяйство в Чешской Республике (в %)

11.4.1 Государственная поддержка органического сельского хозяйства

253. Размер субсидий на развитие органического сельского хозяйства зависит от конкретной культуры. В 2005 году на эти цели был выделен тот же объем средств, что и в 2004 году¹²⁰.

254. В 2004 году правительством был утвержден План действий по развитию органического сельского хозяйства до 2010 года, а министру сельского хозяйства отдельным постановлением было поручено сформировать межведомственную рабочую группу по решению задач, поставленных в Плате действий¹²¹. Министерством сельского хозяйства также завершены несколько других проектов¹²².

255. В регламенте № 178/2002 Европейского парламента и Совета (ЕК) изложены общие принципы и требования продовольственного права. В итоге была провозглашена концепция под названием "С фермы на стол" и обязанности, зафиксированные в регламенте, были распространены на все звенья пищевой промышленности. В регламенте четко определяется ответственность предприятий пищевой промышленности за поставку на рынок только товаров, не оказывающих вредного воздействия на здоровье людей, а введение эффективных, надлежащих, адресных правил должно производиться по итогам анализа рисков¹²³.

¹¹⁹ Положения, которые совпадали с положениями регламента № 2092/91 Совета (ЕЭК) об органическом сельском хозяйстве, были изъяты из закона, и переработанный и переформулированный вариант закона № 242/2000 (СЗ) был опубликован в Своде законов в виде закона № 30/2006 (СЗ). Внесение поправок повлекло за собой пересмотр подзаконных актов.

¹²⁰ 3 520 чешских крон на га при возделывании пахотных земель, за исключением выращивания овощей или специальных трав, 1 100 чешских крон на га при использовании пастбищ, 12 235 чешских крон на га при выращивании винограда, фруктов и хмеля и 11 050 чешских крон на га при выращивании овощей или специальных трав на пахотной земле.

¹²¹ Эта рабочая группа уже приступила к работе через представителей Министерства охраны окружающей среды, Министерства промышленности и торговли, Министерства здравоохранения и Министерства образования, а также через представителей всех краев. В деятельности по реализации принимает участие и группа экспертов, которой был подготовлен рабочий проект этого доклада.

¹²² Так, например, в сентябре 2005 года был проведен первый месячник экологически чистых продуктов; созданная компания "Биоинститут" выполняет функцию головной организации для проведения всех исследовательских, просветительских и консультационных мероприятий по вопросам органического сельского хозяйства. В 2004 году были введены субсидии в поддержку консультационной деятельности по вопросам органического сельского хозяйства. Было проведено несколько просветительских мероприятий и рабочих совещаний, посвященных органическому сельскому хозяйству, и было издано несколько публикаций на эту тему.

¹²³ В ходе этого процесса был учрежден Европейский орган по безопасности продуктов питания, в результате деятельности которого работа по анализу рисков на уровне

256. В 2004 году ЕС принял блок из нескольких регламентов, которые широко известны под названием "гигиенический пакет". Этот блок включает несколько регламентов, которые являются непосредственно обязательными для всех предприятий пищевой промышленности, причем всех их объединяет одна общая идея – соблюдение гигиенических норм¹²⁴. В 2005 году была издана еще одна часть этих правил. Они дополняют вышеназванные правила, касающиеся соблюдения санитарно-гигиенических норм при производстве продовольствия, и напрямую применимы во всех государствах-членах и обязательны к применению во всем объеме¹²⁵.

Статья 12

Право на физическое и психическое здоровье

257. С 1990 года были отмечены позитивные сдвиги по ключевым статистическим показателям, отражающим состояние здоровья населения. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличивается, а показатели смертности, и в особенности смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, снижаются. За последние 15 лет в сопоставлении с 1990 годом стандартизированный коэффициент смертности¹²⁶ снизился примерно на 46% при одновременном значительном увеличении продолжительности жизни (более чем на 5% среди мужчин).

258. В отчетный период было проведено лишь одно обследование (в 2002 году) с акцентом на взрослом населении в соответствии с рекомендациями ВОЗ¹²⁷. Среднее значение индекса массы тела (ИМТ) составляло по муж-

Европейского сообщества была разделена на два этапа – "оценка рисков" и "управление рисками".

¹²⁴ Регламенты Европейского парламента и Совета (ЕК) № 852/2004 о гигиене продовольственных продуктов, № 853/2004, определяющий конкретные правила гигиены для продукции животного происхождения, № 854/2004, определяющий конкретные правила организации официального контроля продукции животного происхождения, предназначенной для потребления людьми, директива № 2004/41/ЕС Европейского парламента и Совета, а также регламент № 882/2004 Европейского парламента и Совета (ЕК) об официальных мерах контроля с целью проверки соблюдения норм, касающихся кормов и продовольственных продуктов, здоровья животных, и правил, касающихся условий содержания животных.

¹²⁵ Регламент Комиссии (ЕК) № 2073/2005 о микробиологических критериях для продовольственных продуктов, регламент Комиссии (ЕК) № 2074/2005, определяющий меры реализации по некоторым продуктам, подпадающим под действие регламента Европейского парламента и Совета № 853/2004 (а также осуществления официальных мер контроля согласно регламенту Европейского парламента и Совета (ЕК) № 854/2004 и регламенту Европейского парламента и Совета (ЕК) № 882/2004, отменяющему регламент Европейского парламента и Совета (ЕК) № 852/2004 и вносящему поправки в регламенты № 853/2004 (ЕК) и № 854/2004 (ЕК)), регламент № 2075/2005 (ЕК), устанавливающий конкретные правила осуществления официальных мер контроля на наличие трихинеллы в мясе, регламент № 2076/2005 Комиссии, вводящий временные меры по выполнению регламентов Европейского парламента и Совета № 853/2004 (ЕК), № 854/2004 (ЕК) и № 882/2004 и вносящий поправки в регламенты ЕК № 853/2004 и № 854/2004.

¹²⁶ Это особый суммарный показатель, который позволяет сопоставлять две группы населения, различающиеся по возрастной структуре, без искажений.

¹²⁷ Следующее обследование будет проведено Институтом информации и статистики здравоохранения Чешской Республики (ИИСЗ) в 2007 году.

чинам 26,0 кг/м², а по женщинам – 25,2 кг/м². По сравнению с предыдущим обследованием (в 1999 году было отмечено значение 25,9) больших изменений ИМТ не произошло, а по женщинам в 2002 году оно было даже выше (в 1999 году – 24,8). Этот факт был подтвержден данными статистического обследования.

Таблица 12. Доля людей, страдающих ожирением (значение индекса массы тела превышает 30 кг/м²), в соотношении с численностью населения в отчетный период в разбивке по полу и возрасту. Классификация респондентов по категориям ИМТ

12.1 Меры законодательного характера

259. Основными законами в этой области являются закон № 561/2004 (СЗ) об образовании и закон № 563/2004 (СЗ) о педагогах. 1 января 2006 года закон № 37/1989 (СЗ) о защите от алкоголизма и других видов наркозависимости был заменен законом № 379/2005 (СЗ) о мерах по защите от вреда, причиняемого табачными изделиями, алкоголем и другими вызывающими зависимость веществами¹²⁸.

260. Цель специальных первичных профилактических мероприятий – не допустить возникновения проблем и усугубления вредных социальных явлений или свести к минимуму их негативные последствия. Помощь в этих случаях оказывается педагогико-психологическими консультационными центрами, а также просветительскими центрами. Педагогико-психологические консультационные центры, которые обслуживают школы, создаются в соответствии с законом об образовании¹²⁹. Они участвуют в поиске решений при возникновении реальных проблем, связанных с опасным поведением учащихся. Когда решением суда ребенок помещается в детское учреждение, это незамедлительно приводит к пресечению влияния вредного социального окружения на его развитие. На этом этапе имеется возможность подключения усилий детских учреждений, например диагностических институтов, детских домов со школами и учебных заведений¹³⁰.

¹²⁸ Закон № 379/2005 (СЗ) о мерах по защите от вреда, причиняемого табачными изделиями, алкоголем и другими вызывающими зависимость веществами, и о внесении поправок в соответствующие законы.

¹²⁹ Деятельность занимающихся профилактикой методистов в школах координируется методистами, участвующими в профилактике вредных явлений, которые работают в педагогико-психологических консультационных центрах. И те и другие участвуют в разработке концепции первичной профилактики вредных социальных явлений в краях. В рамках своей работы они сотрудничают также со школьными психологами и специальными школьными педагогами. Их задача – участвовать в создании условий для просветительской работы с учащимися, поддерживать в классах атмосферу коллективизма и формировать в школах климат безопасности и взаимопонимания.

¹³⁰ Эта сфера регулируется такими законами, как закон № 383/2005 (СЗ) о внесении поправок в закон № 109/2002 (СЗ) об организации попечения и защиты в школьных учреждениях, о профилактическом воспитании в школьных учреждениях и о внесении поправок в соответствующие законы (с поправками), закон № 359/1999 (СЗ) о социальной и правовой защите детей с поправками и закон № 218/2003 (СЗ) об ответственности молодых людей за противоправные действия и о системе правосудия для несовершеннолетних (закон о правосудии для несовершеннолетних).

12.2 Меры законодательного характера

261. В отчетный период Министерством образования был подготовлен ряд руководств по вопросу о первичной профилактике вредных социальных явлений в рамках системы образования¹³¹.

262. Основополагающим программным документом, определяющим политику Чешской Республики по борьбе с наркотиками и закладывающим нормативную базу для конкретных первичных действий по недопущению употребления наркотических веществ, является Национальная антинаркотическая стратегия¹³², которая всегда утверждается на определенный срок¹³³.

263. В 2004 году Институтом информации по вопросам образования¹³⁴ было организовано обследование под названием "Блиц-обследование I/2004", которым были охвачены 3 115 начальных, средних, профессионально-технических и специальных школ и которое было посвящено теме насилия и проявления агрессии в школах¹³⁵.

264. Еще одной важной мерой стало введение так называемых стандартов профессионального уровня специалистов, занимающихся первичной профилактикой употребления наркотических веществ; эти стандарты предназначены для оценки работы и сертификации специалистов, осуществляющих специальные профилактические программы¹³⁶.

¹³¹ Примерами являются Руководящие принципы просветительской работы против проявлений расизма, ксенофобии и нетерпимости, Руководящие принципы профилактики вредных социальных явлений в рамках работы с детьми и молодежью и сотрудничества дошкольных учреждений, школ и школьных заведений с Полицейской службой Чешской Республики в деле предупреждения и расследования уголовных преступлений, совершенных детьми и молодыми людьми или в их отношении.

¹³² Постановление правительства Чешской Республики № 1305 от 22 декабря 2004 года.

¹³³ На периоды 2001–2004 и 2005–2009 годов.

¹³⁴ Институт информации по вопросам образования (ИИО) является вспомогательной организацией, напрямую подведомственной Министерству по делам образования, молодежи и спорта.

¹³⁵ В ходе обследования были выявлены следующие факты: за последние три года колющее и режущее холодное оружие было обнаружено у школьников в одном случае в 10% школ, в двух случаях – в 4% школ и в нескольких случаях – в 3% школ; за последние три года была произведена конфискация других опасных предметов (медных кастетов, цепей, метательных звездочек-сюрикенов и т.п.) у учащихся школ по меньшей мере в одном случае в 11% всех школ; вербальные нападки на учителей имели место по несколько раз в неделю в 2,4% школ, по несколько раз в месяц – в 4,5% школ, по несколько раз в полгода – в 8,1%, по несколько раз в год – в 10%, реже – в 38,1% и никогда – в 36,9% школ.

¹³⁶ Стандарты предназначены для решения следующих задач и достижения следующих целей: введение критериев качества программ, предусматривающих конкретные первичные профилактические меры против употребления наркотических веществ, которые будут в обязательном порядке применяться в отношении всех исполнителей, участвующих в осуществлении этих программ; введение показателей качества предоставляемых услуг, которые позволят исполнителям сравнивать работу друг друга и периодически проводить независимую оценку качества профилактической работы; стандарты представляют собой инструмент, используемый при проведении профессиональной оценки исполнителей, ходатайствующих о сертификации. Получение сертификата является своего рода знаком качества для сторон, заинтересованных в осуществлении программ, для клиентов, а также для общественных и административных органов. Введение стандартов и создание системы контроля за их соблюдением предоставляет государственным и общественным

265. Основопологающим документом по вопросу о конкретных первичных мерах профилактики является программный документ "Стратегия предупреждения вредных социальных явлений среди детей и молодежи по линии Министерства образования на период 2001–2004 годов". Стратегия строится, в частности, на принципах просвещения детей и молодежи относительно здорового образа жизни, привития позитивных социальных установок и развития личности. Этот документ содержит определение термина "минимальная профилактическая программа" и определяет статус школьного методиста по вопросам профилактики, который отвечает за осуществление мероприятий по профилактике вредных социальных явлений в школах и школьных учреждениях.

266. Вслед за этим документом была принята "Стратегия предупреждения вредных социальных явлений среди детей и молодежи по линии Министерства образования на 2005–2008 годы", которая была разработана с учетом опыта реализации концепций профилактики¹³⁷.

267. Подготовленное Министерством образования Руководство по вопросу о предупреждении вредных социальных явлений среди детей и молодежи (справочный номер 14514/2000-51) предписывает проведение так называемых минимальных профилактических программ в школах и школьных учреждениях. В нем указываются ключевые мероприятия, которые надлежит проводить в школах и школьных учреждениях, и определяются полномочия и основные функции отдельных институтов, которые ответственны за эффективное функционирование механизма профилактики, созданного Министерством по делам образования, молодежи и спорта.

12.2.1 Программы

268. Минимальная профилактическая программа, которая является основным инструментом профилактики вредных социальных явлений во всех школах и школьных учреждениях, осуществляется под контролем Чешской школьной инспекции. Она включает мероприятия по предупреждению вредных социальных явлений, включая профилактику алкоголизма, табакокурения и злоупотребления другими незаконными наркотиками. Программа разрабатывается главным образом школьными методистами по вопросам профилактики¹³⁸ во взаимодействии с другими педагогами (консультант по вопросам образования, классный руководитель) или с представителями неправительственного некоммерческого сектора

органам, а также другим институтам, осуществляющим финансирование, инструмент для контроля за профессиональным уровнем работы по осуществлению программ и создает предпосылки для более широкого доступа к всесторонним текущим профилактическим мерам по предупреждению употребления наркотических веществ и преодолению его последствий.

¹³⁷ Во исполнение постановления правительства Чешской Республики № 693/2006, которым была введена система сертификации в сфере первичной профилактики наркомании, были утверждены следующие руководства: "Кодекс сертификации" и "Методика местной оценки профессиональных качеств исполнителей программ по первичной профилактике употребления наркотических веществ". Введение системы сертификации стало инструментом оценки качества услуг, предоставляемых в этой области.

¹³⁸ Она способствует созданию объединенной системы профилактики нежелательных социальных явлений и формированию механизмов по оценке эффективности работы.

(гражданские объединения и т.п.). Ее осуществление контролируется Чешской школьной инспекцией¹³⁹.

269. В программах поддержки деятельности по профилактике вредных социальных явлений среди детей и молодежи определяется порядок выделения финансовых средств субъектам, ведущим деятельность на местном, краевом и национальном уровнях. В период 2001–2005 годов Министерство образования ежегодно выделяло на эти цели из своего бюджета около 20,5 млн. чешских крон. В то же время оно перечисляет каждый год 5 млн. чешских крон в региональные бюджеты на мероприятия, проводимые методистами по профилактике в педагогико-психологических консультационных центрах.

270. Министерство образования выделяет около 170 млн. чешских крон в год в качестве субсидий на организацию досуга детей и молодежи по линии Программы государственной поддержки работы с детьми и молодежью, а также на различные досуговые мероприятия для детей и молодежи.

Таблица 12.2.1. Обзор субсидий, выделенных Министерством по делам образования, молодежи и спорта в 2001–2006 годах на осуществление утвержденных программ материальной поддержки мероприятий по предупреждению вредных социальных явлений (в чешских кронах)

12.3 Возрастная структура и стандартизированный коэффициент смертности

271. Состояние здоровья населения Чешской Республики, оцениваемое по показателям смертности, улучшается. Стандартизированный коэффициент смертности и по мужчинам, и по женщинам постепенно снижается, а продолжительность жизни возрастает. Младенческая смертность является одной из самых низких в Европе. Население стареет, и, соответственно, возрастает доля престарелых и очень престарелых людей.

272. Можно в целом сказать, что примерно в половине всех смертных случаев причиной смерти являются заболевания системы кровообращения (51%), а в четверти с небольшим (26%) – опухоли. Их доля в общих показателях смертности возрастает. Доля внешних причин смерти от общих показателей смертности остается на относительно неизменном уровне (6%). Стандартизированный коэффициент смертности от заболеваний системы кровообращения и, после длительного периода отсутствия изменений, опухолей также снижается. Частотность возникновения злокачественных опухолей возрастает, но благодаря их раннему выявлению и более современным методам лечения выживаемость пациентов, страдающих опухолями, повышается.

Таблица 12.3 а). Данные о причинах смерти в разбивке по возрастным группам

Таблица 12.3 б). Данные о причинах смерти в разбивке по полу (мужчины)

Таблица 12.3 с). Данные о причинах смерти в разбивке по полу (женщины)

Таблица 12.3 d). Динамика продолжительности жизни

Таблица 12.3 е). Динамика смертности в разбивке по полу

¹³⁹ Административный орган, наделенный общенациональной компетенцией, который был учрежден Министерством образования.

12.4. Медицинские учреждения

273. Медицинские учреждения подразделяются на государственные учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения или некоторым другим министерствам (обороны, внутренних дел и юстиции), и негосударственные учреждения, создаваемые краевыми, городскими, муниципальными организациями, либо физическими или юридическими лицами (включая церкви).

274. Так называемая система базового медицинского обслуживания включает сеть врачей-терапевтов для взрослых, детей и подростков, гинекологов, ведущих амбулаторный прием, и стоматологов¹⁴⁰.

275. Примерно половина врачей, оказывающих амбулаторную помощь, участвуют в оказании первичной медицинской помощи детям, подросткам и взрослым, а также гинекологической и стоматологической помощи. Остальная половина – это специалисты стационаров, 50% из которых работают в амбулаторных отделениях стационарных учреждений.

Таблица 12.4 а). Число государственных медицинских учреждений (по состоянию на 31 декабря соответствующего года)

Таблица 12.4 б). Число негосударственных медицинских учреждений (по состоянию на 31 декабря соответствующего года)

Таблица 12.4 с). Общее число медицинских учреждений (по состоянию на 31 декабря соответствующего года)

Таблица 12.4 d). Данные о количестве койко-мест в отчетный период; динамика изменения количества койко-мест, в том числе для младенцев, а также в учреждениях, не подведомственных Министерству

Таблица 12.4 е). Данные о количестве врачей, врачей, ведущих амбулаторный прием, и всех медицинских работников (не являющихся врачами) в составе населения; динамика изменения количества врачей

Таблица 12.4 ф). Данные о числе врачей-терапевтов

Таблица 12.4 г). Система базового медицинского обслуживания в Чешской Республике

¹⁴⁰ Базовое медицинское обслуживание представляет собой скоординированную всеобъемлющую систему оказания медицинской и социальной помощи силами прежде всего медицинских работников, охватывающую как первичное обращение того или иного лица в медицинское учреждение, так и долговременное постоянное наблюдение за пациентами. Она включает комплекс мероприятий по поддержанию здоровья, профилактике, проведению осмотров, назначению лечения, реабилитации и терапии. Эти услуги оказываются в местах, по возможности, приближенных к месту проживания пациентов, с учетом их биологических, психологических и социальных потребностей.

Пункт 2

Меры по обеспечению здоровья

а) Меры по сокращению числа аборт и снижению младенческой смертности

276. В предродовой период женщины проходят десять осмотров в случае нормальной беременности, число которых, при необходимости, увеличивается при возникновении осложнений и патологий в ходе беременности. Ультразвуковое исследование проводится дважды (на 20-й и 32-й неделе) при нормальном течении беременности или чаще в случае осложнений и патологий в ходе беременности. Периодичность и метод проведения осмотров в предродовой период определяются распоряжением о диспансерном обслуживании¹⁴¹. Оплата такого рода услуг осуществляется из государственного фонда медицинского страхования.

277. В 2004 году частной практикой занимались 1 198 гинекологов. В 2005 году в стране было 1 236 гинекологов-практиков, 96% из которых работали в частных амбулаторных учреждениях. В стране насчитывалось 2,35 врача на 10 000 женщин, каждый из которых проводил 7 674 гинекологических осмотра. В амбулаторных учреждениях было зарегистрировано 4 067 446 пациентов.

278. В 2005 году госпитализации во время беременности подверглись почти 18 000 (17,8%) всех беременных женщин. В большинстве случаев такая госпитализация была кратковременной (не более одной недели) (11,75%). В 2005 году было произведено 18 895 операций по кесареву сечению, т.е. почти в 18% всех случаев деторождения. Число операций по кесареву сечению в Чешской Республике ежегодно возрастает.

279. Статистические данные свидетельствуют о том, что с 1960 года по 2003 год показатель численности операций по кесареву сечению возрос с 2 до 15,5 на 100 деторождений. Эта тенденция сохраняется. В 2004 году на каждые 100 родов в Чешской Республике приходилось 15,5 операции по кесареву сечению, т.е. 152,9 операции на каждую тысячу живорожденных (общее число деторождений достигло 92 387).

280. Показатель материнской смертности, или число смертных случаев среди матерей на 100 000 живорожденных, составлял в 2005 году 10/100 000 (в абсолютных цифрах). Этот показатель с 2002 года немного возрос и несколько отстает от соседних с нами развитых стран (Австрия, Германия).

12.5 Меры, направленные на сокращение числа абортов

281. В отчетный период число абортов, включая выкидыши, снижалось. Это отчасти объясняется доступностью современных эффективных и безопасных методов контрацепции. В последние годы было зафиксировано, что доля женщин фертильного возраста, пользующихся тем или иным методом предупреждения беременности, составляла около 47%. Такие женщины в основном полагаются на гормональные противозачаточные средства (такими средствами пользовались 41% из указанных 47% женщин). Противозачаточные средства не являются бесплатными, и лишь небольшая часть расходов покрывается за счет медицинской страховки.

¹⁴¹ Распоряжение № 60/1997 (СЗ).

282. В 2005 году общее число абортот находилось на самом низком уровне за последние 15 лет. Это снижение в основном объясняется сокращением числа операций по прерыванию беременности (до одной четвертой по сравнению с 1990 годом). Наиболее важным фактором является постоянно возрастающее число женщин, использующих тот или иной современный метод предупреждения беременности. Число обращений к врачу по поводу использования противозачаточных средств возрастает в связи с увеличением доли женщин, пользующихся гормональными средствами. В 2005 году доля женщин фертильного возраста, использующих современные средства предупреждения беременности, составляла 46,6%¹⁴².

Таблица 12.5. Число абортов

12.6 Младенческая смертность

283. Наиболее частой причиной смерти среди младенцев являются те или иные проблемы в перинатальный период, которыми обусловлены более половины всех смертных случаев среди младенцев (46%). Смертельные случаи объясняются по большей части респираторными осложнениями и задержкой внутриутробного развития. На втором месте (23%) стоят врожденные нарушения развития, а на третьем (7%) – травмы, отравления и последствия внешних воздействий.

284. Показатель младенческой смертности в 2005 году находился на уровне 3,4 промилле. За счет качества и организации больничного ухода удастся компенсировать неблагоприятные последствия старения женской популяции (увеличение возраста матерей). В 2005 году из 403 смертных случаев среди младенцев в 41% случаев смерть наступила в первую неделю жизни. Наиболее частыми причинами смерти были проблемы, возникшие в перинатальный период.

285. Второй наиболее часто встречающейся причиной смерти среди младенцев являются врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения. Преждевременные роды и возникновение других врожденных аномалий являются причиной продления госпитализации страдающих этими состояниями младенцев, а также продолжительности искусственной вентиляции легких и полного парентерального питания, что ухудшает прогноз для детей, появившихся на свет с врожденными аномалиями. Число таких случаев можно снизить за счет совершенствования предродовой диагностики, т.е. за счет более раннего выявления серьезных случаев, когда налицо дополнительные врожденные аномалии.

286. Число аномалий среди девочек меньше, чем среди мальчиков. Относительное число детей, родившихся с врожденными аномалиями, на 10 000 живорожденных в последние годы медленно сокращалось.

Таблица 12.6. Число не выживших младенцев в Чешской Республике в разбивке по возрасту

12.7 Меры, призванные обеспечить здоровое развитие детей

287. Несмотря на неплохой уровень медицинского обслуживания, значительных позитивных сдвигов в состоянии здоровья детей в Чешской Республике не наблюдается. Неясно, является ли это результатом роста заболеваемости дет-

¹⁴² Их общее число составило 1 173 496, из которых 1 025 186 пользовались гормональными противозачаточными средствами, а 148 310 – внутриматочными спиралями.

скими болезнями или улучшения диагностики и выявления тех болезней, которые не диагностировались в прошлом. Однако неоспорим тот факт, что значительного сокращения числа больных детей и подростков добиться не удалось, как, впрочем, и числа обращений в диспансеры (число врожденных нарушений развития и аллергий, включая бронхиальную астму, возрастает). Наиболее серьезными причинами такого положения считаются, в частности, загрязнение окружающей среды, главным образом в промышленных районах, и неправильный образ жизни.

Таблица 12.7. Показатель заболеваемости среди детей и подростков и доля детей и подростков в соотношении к общей численности пациентов

288. Чаще всего дети в возрасте до одного года попадают в больницу из-за проблем, возникающих в перинатальный период (18% от общего числа госпитализаций в этом возрасте), за чем следуют расстройства системы дыхания (почти 7%). Наиболее частым основанием для госпитализации детей в возрастных группах 1–4 года и 5–9 лет однозначно являются расстройства системы дыхания (34%), за которыми следуют травмы и отравления (более 11%). Травмы и отравления встречаются чаще всего в возрастных группах 10–14 лет (более 20%) и 15–19 лет (18%).

289. Методы обследования продолжают совершенствоваться (так, например, в отношении детей стали применяться магнитно-резонансные методы исследования). Были созданы высокоспециализированные центры для лечения детей с заболеваниями по линии кардиологии, неврологии, травматологии, онкологии, а также возникшими в перинатальный период. Серьезный прогресс достигнут в области детской трансплантологии: операции по трансплантации почек, сердца, легких и печени производятся даже на совсем маленьких детях. Внедрение новых методов терапии в онкологии позволило добиться в последние годы постепенного снижения смертности от опухолей¹⁴³.

b) Улучшение внешних условий жизни во всех их аспектах и производственная гигиена

12.8 Экология

290. Основным нормативным актом в сфере органического сельского хозяйства является закон № 242/2000 (СЗ) об органическом сельском хозяйстве. Этот закон определяет порядок ведения органического сельского хозяйства и регулирует систему сертификации происхождения и маркировки экологически чистой продукции и продуктов питания, а также мероприятия по контролю и надзору за выполнением обязательств, вытекающих из указанного закона.

291. Лицо, желающее вести товарное органическое сельское хозяйство на ферме, занимающейся производством экологически чистых продуктов, обязано обратиться за регистрацией в Министерство сельского хозяйства¹⁴⁴. Когда хода-

¹⁴³ Тогда как в 1991 году от злокачественных опухолей умерло 77 мальчиков и 34 девочки в возрастной группе до 14 лет (7,0 на 100 000 мальчиков и 3,4 на 100 000 девочек), в 2005 году в той же возрастной группе с такими же диагнозами умерло всего 17 мальчиков и 17 девочек (2,2 на 100 000 мальчиков и 2,3 на 100 000 девочек).

¹⁴⁴ С момента подачи заявки в Министерство для такого лица начинается промежуточный период. Промежуточный период – это период перехода от обычного хозяйствования к органическому сельскому хозяйству и ликвидации последствий негативного воздействия прежней сельскохозяйственной деятельности на почву сельскохозяйственных угодий, ландшафт и окружающую среду.

тай отвечает требованиям, оговоренным в законе, Министерство удовлетворяет его заявку и регистрирует данное лицо, включая его в перечень лиц, ведущих органическое сельское хозяйство в соответствии с требованиями ЕС.

292. Закон № 254/2001 (СЗ) о водных ресурсах¹⁴⁵ обеспечивает охрану поверхностных и грунтовых вод и определяет условия коммерческого использования водных ресурсов, а также сохранения и повышения качества поверхностных и грунтовых вод. Кроме того, он создает условия для уменьшения негативных последствий наводнений или засухи и способствует обеспечению безопасности водохозяйственных объектов. Закон призван также содействовать защите водных и напрямую зависящих от них наземных экосистем¹⁴⁶.

293. В законе № 86/2002 (СЗ) об охране воздушной среды¹⁴⁷ определяются права и обязанности лиц и функции административных органов в связи с защитой атмосферы от загрязнения, вызываемого деятельностью человека и являющегося следствием обращения с регулируемые веществами, уничтожающими озоновый слой планеты, либо от продуктов, содержащих такие вещества. Кроме того, закон определяет меры по дальнейшему сокращению количества выбрасываемых загрязняющих веществ, которые оказывают вредное воздействие на жизнь и здоровье человека и животных и на окружающую среду, а также основные средства и механизмы для сокращения количества веществ, воздействующих на климатическую систему Земли.

294. Важным инструментом в деле защиты атмосферы служит также закон № 76/2002 (СЗ) о комплексных профилактических мероприятиях¹⁴⁸, поскольку он позволяет сократить загрязнение, вызываемое промышленной деятельностью, в таких отраслях, как металлургическая, горнодобывающая, химическая промышленность и др. Кроме того, закон служит основанием для создания и ведения Комплексного регистра экологического загрязнения.

295. В законе № 185/2001 (СЗ) об отходах¹⁴⁹, в соответствии с требованиями нормативных положений ЕК, закрепляются нормы, касающиеся предупреждения возникновения отходов, обращения с отходами, защиты окружающей среды, здоровья человека, обеспечения неуклонного устойчивого развития, прав и обязанностей лиц, занимающихся удалением отходов, а также функций государственных административных органов. Проблеме отходов посвящены также и другие нормативные акты, касающиеся обращения с особыми видами отходов, например с отходами ценных металлов, отходами от горнодобывающих производств или радиоактивными отходами.

¹⁴⁵ Закон № 254/2001 (СЗ) о водных ресурсах и о внесении поправок в некоторые законы (закон о водных ресурсах) (с поправками).

¹⁴⁶ Закон регулирует, в частности, правовые отношения по поводу поверхностных и грунтовых вод, отношения между физическими и юридическими лицами в связи с использованием поверхностных и грунтовых вод и отношения по поводу земель и сооружений, непосредственно связанных с такими водами; все это делается в интересах устойчивого рационального управления этими водными ресурсами, безопасности водохозяйственных сооружений и защиты от последствий наводнений или засухи.

¹⁴⁷ Закон № 86/2002 (СЗ) об охране воздушной среды и о внесении поправок в некоторые другие законы (закон об охране воздушной среды).

¹⁴⁸ Закон № 76/2002 (СЗ) о комплексных профилактических мероприятиях и сокращении масштабов загрязнения, о Комплексном регистре загрязнения и о внесении поправок в некоторые законы (закон о комплексной профилактике) (с поправками).

¹⁴⁹ Закон № 185/2001 (СЗ) об отходах и о внесении поправок в некоторые другие законы (с поправками).

296. Закон № 477/2001 (СЗ) об упаковке¹⁵⁰ нацелен на сокращение массы, объема и вредного воздействия упаковочных материалов и содержащихся в них химических веществ. В нем определяются права и обязанности предпринимателей (юридических и физических лиц), а также функции административных органов по части обращения с упаковкой, вывода упаковки и упакованных продуктов на рынок или в обращение, возвращения упаковочных материалов и утилизации отходов от них. В нем также определяются размеры сборов, меры защиты, правила устранения ущерба и штрафные санкции.

297. Закон № 100/2001 (СЗ) об оценке воздействия на окружающую среду¹⁵¹ касается оценки воздействия на окружающую среду и здоровья населения; в нем прописан порядок проведения такой оценки физическими или юридическими лицами, административными органами и властями самоуправляющихся территорий (муниципалитетов и краев). Этот закон переносит в национальное законодательство директивы ЕС (см. также пункт 12.7.2).

298. Еще одним важным инструментом в деле защиты окружающей среды является система "Натура 2000", которая представляет собой взаимосвязанную европейскую природоохранную систему, которая включает в свой состав специальные охранные зоны, определяемые с применением научных методов; она предназначена для сохранения (или создания) благоприятных условий в некоторых видах природных объектов, а также территорий для обитания отдельных видов. Система "Натура 2000" должна способствовать сохранению биоразнообразия. Однако речь идет не о консервации территории: во внимание должны приниматься также экономические, социальные и культурные потребности.

12.8.1 Экологические проблемы, унаследованные от прошлого

299. В отчетный период юридические требования, касающиеся экологических проблем, унаследованных от прошлого, не претерпели радикальных изменений. Радикальные изменения должны произойти после принятия природоохранного кодекса, который касается, среди прочего, экологических проблем, унаследованных от прошлого, и их всеохватного решения.

300. Закон о водных ресурсах обязывает краевые отделения открыть специальный счет, на который будет ежегодно перечисляться сумма в 10 млн. чешских крон. Эта сумма должна расходоваться на меры по нейтрализации загрязнения поверхностных и грунтовых вод или ликвидации рисков, порождаемых экологическими проблемами, унаследованными от прошлого.

301. Создана постоянно действующая доступная для общественности база данных о семи с лишним тысячах участков, 2 600 из которых являются закрытыми свалками. Серьезное загрязнение окружающей среды было обнаружено на 60 участках, где в прошлом были размещены части Советской Армии. Подпочвенные воды и почва были, как правило, загрязнены неочищенным маслом, хлорсодержащими углеводородами, тяжелыми металлами и другими токсичными веществами. Восстановление участков, пострадавших от последствий добычи угля (устранение экологического ущерба и рекультивация земель) также финансируется из государственного бюджета.

¹⁵⁰ Закон № 477/2001 (СЗ) об упаковке и о внесении поправок в некоторые законы (закон об упаковке) (с поправками).

¹⁵¹ Закон № 100/2001 (СЗ) об оценке воздействия на окружающую среду и о внесении поправок в некоторые другие законы (закон об оценке воздействия на окружающую среду) (с поправками).

12.8.1. *Расходы на устранение экологических проблем, унаследованных от прошлого, в период 2000–2006 годов (в млрд. чешских крон)*

302. В 2005 году наблюдалось поступательное усовершенствование системы общественного контроля над устранением экологических проблем, унаследованных от прошлого. Начатый в 2005 году проект под названием "Изучение системного подхода к определению приоритетов в деле преодоления экологических проблем, унаследованных от прошлого" увенчался разработкой новой стратегии определения приоритетов в деле устранения таких проблем.

303. Инструментом усовершенствования системы общественного контроля над деятельностью по устранению экологических проблем, унаследованных от прошлого, является система регистрации загрязненных участков, которая представляет собой комплексную базу данных о свалках и унаследованных от прошлого экологических проблемах.

304. Помимо надзора за выполнением правил охраны труда на производстве государственные органы охраны здоровья ведут также деятельность, нацеленную на сохранение или улучшение состояния здоровья работников. В 2005 году был объявлен конкурс под названием "Компания, заботящаяся о здоровье своих работников", в рамках которого производится оценка предпринимаемых той или иной организацией усилий по укреплению здоровья своих работников.

с) Профилактика, лечение и борьба с заболеваниями

305. В отчетный период случаи профессиональных заболеваний были вызваны в основном физическими факторами: особенно часто встречались нарушения функций опорно-двигательного аппарата, вызванные чрезмерными нагрузками и вибрацией от инструментов. На следующем месте стояли инфекционные и паразитарные заболевания, кожные болезни, расстройства дыхательных органов, легких, плевры и брюшной полости, заболевания, вызванные химическими веществами, а также другими факторами и веществами.

306. Известно относительно немного зарегистрированных случаев возникновения профессиональных заболеваний, в которых проявляется установленная корреляция между условиями труда и риском возникновения заболевания, что свидетельствует об эффективности и более строгом применении мер по охране здоровья. Примерами факторов, вызывающих такие заболевания, являются пыль и шум. Эффективность профилактических мер ограничена в случае тех заболеваний, которые вызываются главным образом сверхчувствительностью к соответствующему фактору, поскольку даже минимального воздействия достаточно для возникновения заболевания. Это выражается главным образом в высокой доле профессиональных заболеваний кожи и аллергических расстройств органов дыхания.

307. Общественные объединения, Государственный институт охраны здоровья, работники центров по борьбе со СПИДом, Министерство труда и Министерство образования участвуют в усилиях по борьбе с ВИЧ/СПИДом в рамках программы "Здоровье XXI".

12.9 Меры, принимаемые на местном уровне

308. Работа на направлении борьбы с ВИЧ/СПИДом в рамках программы "Здоровье XXI" ведется, например, в Пардубицком крае. В усилиях на этом направлении участвуют также консультационные центры по вопросам опасного

образа жизни, функционирующие при Государственном институте охраны здоровья¹⁵², которые предоставляют консультации как посетителям, так и по телефону, делают анализы на наличие антител к ВИЧ и проводят информационно-просветительские мероприятия.

Таблица 12.9 а). Новые зарегистрированные случаи профессиональных заболеваний в 2000–2005 годах

Таблица 12.9 б). Зарегистрированные случаи отдельных инфекционных заболеваний в Чешской Республике в 2000–2005 годах (относительные цифры на 100 000 жителей)

Таблица 12.9 с). Информация о профессиональных заболеваниях в отчетный период в форме таблицы

Таблица 12.9 d). Случаи инфицирования ВИЧ в Чешской Республике в разбивке по полу, возрасту, клинической стадии заболевания на момент первого диагностирования и количество смертных случаев (только по гражданам Чешской Республики и иностранцам, постоянно проживающим в ней) (сводные данные на 31 декабря 2006 года)

d) Медицинское обслуживание для всех

12.10 Стерилизация женщин без согласования

309. В сентябре 2004 года к омбудсмену поступили сообщения от десяти женщин цыганского происхождения с жалобами на то, что они были подвергнуты принудительной стерилизации без их надлежащего согласия. В 2005 году омбудсмен получил дополнительно более 80 жалоб по поводу несогласованной стерилизации. Женщины либо утверждали, что они вообще не давали согласия на хирургическое вмешательство, либо, признавая факт подписания ими каких-то документов, утверждали, что находились в таком состоянии, что не понимали последствий такого рода хирургического вмешательства из-за непредоставления информации лечащими врачами.

310. Поскольку омбудсмен не уполномочен заниматься жалобами физических лиц на действия медицинских учреждений, он обратился к Министерству здравоохранения с просьбой взять на себя координационные функции по урегулированию данной проблемы.

311. Министерство здравоохранения учредило консультативную группу, поручив ей провести исследование вопроса не только о том, было ли хирургическое вмешательство проведено в соответствии с требованиями медицинской науки, но и о том, были ли соблюдены при этом установленные юридические требования. В подавляющем большинстве случаев ключевая проблема с операциями по стерилизации заключалась в том, каким путем было получено осознанное согласие пациента перед хирургическим вмешательством. Разбирательство показало наличие в прошлом серьезных изъянов по части обеспечения осознанного согласия и по другим поводам.

312. В пяти случаях консультативная группа рекомендовала учредить централизованную экспертную комиссию для оценки того, было ли хирургическое вмешательство произведено в соответствии с рекомендованными медицинскими

¹⁵² Институт зарегистрирован в Пардубице и ведет свою деятельность в Пардубице, Хрудиме, Усти-над-Орлице и Свитави.

ми правилами. Консультативная группа пришла к выводу о том, что даже в указанных пяти случаях установленные медицинские правила были соблюдены.

313. Поскольку проведение разбирательства в консультативной группе требует времени, омбудсмен завершил свое расследование после того, как были закрыты всего лишь 50 дел. В этой связи он подготовил итоговое заявление по этим делам, в котором указал на недостатки разбирательств, проведенных Министерством или консультативной группой, а также на неточности, допущенные в выводах из установленных фактов, или даже на полное отсутствие каких-либо выводов.

314. В январе 2006 года было официально опубликовано итоговое заявление уполномоченного по правам человека по вопросу об операциях по стерилизации, произведенных в нарушение закона, содержащее предложения по выправлению ситуации. В содержащей оценку части доклада сказано, что *"практически по всем случаям, рассмотренным уполномоченным по правам человека, нельзя сказать, что женщины дали согласие на стерилизацию или что они были проинформированы о сути и последствиях хирургического вмешательства в достаточной мере для того, чтобы их согласие можно было считать юридически значимым. Ни в одном из рассмотренных случаев не было выделено объективно достаточного времени для надлежащего ознакомления с информацией и для принятия пациентом основанного на ней зрелого решения. Если в случаях, рассмотренных уполномоченным по правам человека, и была предоставлена какая-либо информация, то она была весьма неполной и дезориентирующей"*¹⁵³.

315. В своем итоговом докладе (январь 2006 года) консультативная группа, сформированная министром, указала, что при проведении операций по стерилизации были допущены ошибки, но что их нельзя считать явлением общенационального масштаба либо проявлением политики с расовой или национальной подоплекой. Это были лишь ошибки, допущенные отдельными медицинскими учреждениями.

316. В кое-каких рассмотренных случаях были соблюдены не все условия, прописанные в директиве; в ряде других случаев были выявлены административные ошибки, а в третьих – ошибки по части наличия медицинских показаний¹⁵⁴.

¹⁵³ <http://www.ochrance.cz/dokumenty/dokument.php?back=/cinnost/stanoviska.php&doc=329>.

¹⁵⁴ "Эти хирургические вмешательства были выполнены в период 1961–2004 годов.

Возможность изучить медицинскую документацию по девяти случаям отсутствовала, поскольку она пропала во время наводнений (две больницы в северной Моравии). Медицинская документация еще по трем случаям была уже уничтожена (Острава), а в одном случае не найдена. Из рассмотренных в общей сложности 76 дел стерилизация не была проведена в 12 случаях; условия, прописанные в директиве Министерства здравоохранения от 1971 года, были выполнены в 14 случаях и не были выполнены в 41 случае. В восьми случаях возникли сомнения относительно подлинности подписей (в трех случаях были проставлены крестики и т.п.), по пяти случаям было проведено разбирательство в период после даты вступления в силу Конвенции о правах человека и биомедицине. Условия директивы были выполнены в трех случаях и не были выполнены в двух случаях. В пяти случаях консультативная группа рекомендовала министру здравоохранения учредить централизованную экспертную комиссию для оценки того, были ли соблюдены рекомендованные правила".

317. Консультативная группа рекомендовала руководству Министерства здравоохранения принять следующие меры по выправлению положения: выработать определение термина "осознанное согласие"¹⁵⁵ на операцию по стерилизации и обнародовать его в Вестнике Министерства здравоохранения; выпустить методическое пособие с принятым Министерством здравоохранения толкованием, которое будет опубликовано в Вестнике по итогам проведенного консультативной группой расследования; проинформировать общественность через веб-сайт Министерства, посредством распространения информационных листов и брошюр об условиях проведения операции по стерилизации с указанием рисков и последствий этого вмешательства и прав пациентов в целом; обеспечить просвещение врачей о правах пациентов и об осознанном согласии пациента на оказание ему медицинской помощи по линии обучения врачей в ординатуре; сформировать централизованную экспертную комиссию для рассмотрения случаев нарушения правил и их последствий, т.е. случаев, когда были допущены серьезные ошибки, и по итогам рассмотрения этих дел принять решение о дальнейших действиях или направить дела в правоохранительные органы; уведомить соответствующие медицинские учреждения о необходимости надлежащего соблюдения применимых нормативных положений при проведении операций по стерилизации.

318. Министерство здравоохранения включило проект правил проведения операций по стерилизации в поправку к закону № 20/1966 (СЗ) об охране здоровья населения, которая санкционирует издание распоряжения взамен действующей директивы (издана в 1972 году), которая регулировала проведение операций по стерилизации до настоящего времени. Это распоряжение будет регулировать порядок выполнения стерилизации при кесаревом сечении. Подготовлен также проект правила, касающегося получения осознанного согласия, в том числе в случае стерилизации. Вышеупомянутые нормативные положения еще не утверждены парламентом Чешской Республики.

Статья 13

Право на образование

13.1 Законодательство общего характера

319. Законодательная база, на которой зиждется нынешняя система образования, включает блок из нескольких основополагающих законов, в развитие которых был принят ряд указов и постановлений правительства. Действовавшие в прошлом ограничения на доступ девушек к некоторым секторам образования, где их здоровью могла бы угрожать опасность, были упразднены (указ № 354/1991 (СЗ) о средних школах).

320. Закон № 561/2004 (СЗ) об образовании, который вступил в силу 1 января 2005 года, является основополагающим законом в сфере образования и регулирует ее основную составляющую. В нем определяются права и обязательства граждан и юридических лиц в области образования, а также функции органов, проводящих линию государственной администрации и самоуправляющихся единиц в области образования. Закон послужил основанием для внедрения в систему образования предназначенного для обучения учеников/студентов в возрасте от 3 до 19 лет нового блока документов, отражающих новые принципы

¹⁵⁵ Свободное и осознанное согласие означает, что пациент должен быть надлежащим образом проинформирован о цели и характере хирургического вмешательства, имеющихся альтернативах, последствиях и возможных рисках.

составления образовательных программ, сформулированные в Национальной программе развития образования в Чешской Республике (так называемый Белый документ) (см. также пункт 13.2).

321. Кроме того, закон об образовании предусматривает меры, нацеленные на создание равных возможностей для получения образования, устранение неблагоприятных условий, в которых фактически находятся некоторые группы детей (речь идет о детях-инвалидах, плохом состоянии здоровья или социальных затруднениях, иностранцах, детях из среды этнических меньшинств и т.п.), или удовлетворение особых образовательных потребностей этих групп населения. Закон делает акцент на принятии мер, направленных против всех проявлений дискриминации и нетерпимости¹⁵⁶.

322. Директора и все сотрудники школ обязаны сигнализировать в полицию о реальных или предполагаемых случаях насилия, агрессивных действий и враждебности, которые попадают в их поле зрения.

323. Задачи защиты здоровья учащихся и обеспечения безопасности в школах зафиксированы в уставе или внутренних правилах всех школ и школьных учреждений, которые должны входить в обязательный пакет имеющейся у них документации. Директор школы обязан выносить школьный устав на обсуждение школьного совета – органа, который учреждается директором и предоставляет законным представителям учащихся, взрослым учащимся/студентам, педагогическому составу школы, учредителям школы и другим лицам возможность участия в управлении школой.

324. Директора школ могут применять воспитательные меры, установленные законом, в число которых входят также меры, применяемые в случае нарушения школьных/внутренних правил.

325. Чешская школьная инспекция проводит проверки на предмет выявления случаев дискриминации в системе образования.

326. Так, например, директор школы обязан прервать процесс среднего либо профессионально-технического образования ученицы/студентки по причине ее беременности или материнства, если обучение производится на рабочем месте или с привлечением к работам, которые запрещены беременным женщинам или матерям, до окончания девятого месяца после рождения ребенка или в том случае, если по медицинским показаниям учеба представляет собой угрозу для здоровья беременной студентки. В таких случаях имеется возможность составить для беременной учащейся, студентки или матери, например, индивидуальный план обучения, который предусматривает альтернативный порядок и продолжительность обучения в соответствии с ее потребностями.

327. Учащиеся/студенты с нарушениями сенсорного восприятия или с физическими недостатками могут, в зависимости от характера инвалидности, проходить обучение в обычных школах или профессионально-технических училищах либо в специальных средних школах, где обучение производится с использованием специальных методик обучения и подготовки в формах, адаптированных к

¹⁵⁶ Закон об образовании гласит: "Образование зиждется на следующих принципах: а) предоставление равного доступа к образованию всем гражданам Чешской Республики, а также любого другого государства – члена Европейского союза без какой-либо дискриминации на почве расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания или религии, национальности, этнического или социального происхождения, имущественного положения, родового происхождения, состояния здоровья или любых других обстоятельств гражданина".

их способностям. Образование, получаемое в таких школах, равноценно образованию в других школах.

328. Лица, не являющиеся гражданами Чешской Республики, но имеющее право проживать на ее территории (т.е. граждане так называемых третьих стран), располагают доступом к начальному, среднему и высшему профессионально-техническому образованию на тех же условиях, что и граждане Чешской Республики, включая обучение в детских исправительных заведениях и приютах. В законе № 273/2001 (СЗ) о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и о внесении поправок в некоторые законы определяются условия для получения так называемого образования для меньшинств.

329. Поправка к закону № 111/1998 (СЗ) об университетах¹⁵⁷ вводит (с 1 января 2006 года) право на получение социальной стипендии студентами как государственных, так и частных университетов¹⁵⁸. В то же время правительство приняло решение о пополнении бюджета университетов средствами, необходимыми для выплаты этих социальных стипендий, на сумму в 220 млн. чешских крон.

13.1.2 Учредители школ

330. Учредителями школ выступают министерства, территориальные самоуправляющиеся единицы, церкви и религиозные общества, а также юридические лица.

331. Краевые, муниципальные власти и добровольные ассоциации муниципалитетов, в круг ведения которых входят также задачи в сфере образования, могут создавать школы и школьные учреждения в форме юридических лиц, занимающихся предоставлением образовательных услуг, или вспомогательных организаций.

332. Министерство образования создает школы и школьные учреждения в форме юридических лиц, занимающихся предоставлением образовательных услуг, или государственных вспомогательных организаций. Школы и школьные учреждения, создаваемые Министерством обороны, Министерством внутренних дел и Министерством юстиции, формируются в виде организационной структуры соответствующего ведомства¹⁵⁹. Министерство иностранных дел учреждает школы при дипломатических представительствах или консульствах Чехии в качестве подразделений этих учреждений.

¹⁵⁷ Закон № 552/2005 (СЗ) о внесении поправок в закон № 111/1998 (СЗ) об университетах и в другие законы с поправками (закон об университетах), а также в другие законы (с поправками).

¹⁵⁸ Стипендия выплачивается студентам, которым положено пособие на ребенка в повышенном размере в соответствии с законом № 117/1995 (СЗ) о пособиях по линии государственной социальной поддержки. В принятом правительством постановлении предусматривается, что нижний предел этой социальной стипендии устанавливается на уровне, по меньшей мере вдвое превышающем размер пособия на ребенка, выплачиваемого на основании данного закона, т.е. 1 620 чешских крон в месяц. Эта стипендия не включается в доход, по которому исчисляются социальные пособия на семью.

¹⁵⁹ Закон № 219/2000 (СЗ) об имуществе Чешской Республики и его статусе в юридических отношениях с поправками.

333. Зарегистрированные церкви и религиозные организации, которые, согласно специальному закону, наделены полномочиями создавать церковные школы¹⁶⁰, а также прочие юридические или физические лица создают школы и школьные учреждения в форме юридических лиц, занимающихся оказанием образовательных услуг, или юридических лиц, регулируемых специальными законами¹⁶¹, предметом деятельности которых является предоставление образования или образовательных услуг на основании указанного закона.

Таблица 13.1.2 а). Школы для учеников с особыми образовательными потребностями (число учеников в период 2000/01–2005/06 годов)

Таблица 13.1.2 б). Дети и ученики – инвалиды (средние и общеобразовательные школы для учеников с особыми образовательными потребностями в период 2000/01–2005/06 годов)

Таблица 13.1.2 с). Дети и ученики – инвалиды (средние школы и профессионально-технические училища для учеников с особыми образовательными потребностями в период 2000/01–2005/06 годов)

Таблица 13.1.2 d). Дети и ученики – инвалиды (интеграция в детских садах в период 2000/01–2005/06 годов)

Таблица 13.1.2 е). Дети и ученики – инвалиды (специальные и специализированные классы в детских садах в период 2000/01–2005/06 годов)

Таблица 13.1.2 f). Дети и ученики – инвалиды (интеграция в обычных классах начальных школ в период 2000/01–2005/06 годов)

Таблица 13.1.2 g). Дети и ученики – инвалиды (специальные и специализированные классы в начальных школах в период 2000/01–2005/06 годов)

Таблица 13.1.2 h). Дети и ученики – инвалиды (интеграция в средних школах в период 2000/01–2005/06 годов)

Таблица 13.1.2 i). Дети и ученики – инвалиды (специальные и специализированные классы в средних школах в период 2000/01–2005/06 годов)

13.2 Документы законодательного характера. Программы

334. С 2001 года основополагающим документом по вопросу о развитии системы образования в Чешской Республике является Национальная программа развития образования в Чешской Республике, или так называемый Белый документ (Национальная программа)¹⁶². В ней сформулированы опорные положения и предпосылки для развития системы образования, принципы политики в области образования, а также принципы управления и финансирования; кроме того в ней определяются основные стратегические направления развития образования¹⁶³. Основополагающие принципы образования, сформулированные в На-

¹⁶⁰ Закон № 3/2000 (СЗ) о свободе религии, положении церквей и религиозных организаций и о внесении поправок в другие законы (закон о церкви и религиозных организациях) (с поправками).

¹⁶¹ Например, Торговый кодекс (закон № 513/1991 (СЗ)) и закон № 248/1995 (СЗ) о благотворительных обществах.

¹⁶² Постановление правительства Чешской Республики № 113 от 7 февраля 2001 года.

¹⁶³ Особый акцент делается на развитии человеческой личности, укреплении социальной сплоченности, развитии демократии и гражданского общества, образовании в интересах партнерства, сотрудничества и солидарности, повышении конкурентоспособности экономики и обеспечении процветания общества.

циональной программе, отражены также и в новом законе об образовании (см. пункт 13.1).

335. Образовательные программы, представляющие собой всеобъемлющие педагогические документы, которые оказывают воздействие и задают направление образовательной деятельности в школах всех уровней, где учащиеся получают дошкольное, начальное и среднее образование, независимо от их учредителей, разрабатываются на двух уровнях – общегосударственном и школьном.

336. На общегосударственном уровне составляются Национальная образовательная программа и рамочные образовательные программы. В Национальной образовательной программе определяются требования к образованию, распространяющиеся на первичное образование в целом. В рамочных образовательных программах определяются обязательные образовательные ориентиры для отдельных ступеней образования (дошкольное, начальное и среднее).

337. Для регулирования образовательной деятельности на местном уровне в каждой школе разрабатывается программа обучения, основанная на принципах, изложенных в соответствующей рамочной образовательной программе. После этого учителя отбирают наиболее подходящие темы и методы и ведут преподавательскую деятельность с учетом потребностей конкретных детей, условий, сложившихся в школе, интересов учеников и требований родителей.

338. Существует также и ряд других программ, которые предназначены конкретно для каждой из различных областей.

339. В Стратегии экономического роста сформулирован, в частности, ряд целей и рекомендаций, касающихся развития людских ресурсов: речь идет об образовании и занятости в Чешской Республике в период 2005–2013 годов. В ней ставится ряд целей, касающихся реализации основных прав, провозглашенных в Пакте¹⁶⁴. Рекомендации, сформулированные в Стратегии экономического роста, были затем переработаны в конкретные меры, отраженные в программе по реализации Стратегии развития людских ресурсов в Чешской Республике.

Таблица 13.2. Общая информация о субсидиях, выделенных Министерством образования по линии утвержденных программ выплаты субсидий в поддержку мероприятий в сфере профилактики вредных социальных явлений в 2001–2006 годах

Пункт 2

Меры по осуществлению права на образование

а) Обязательное и общедоступное начальное образование

340. В соответствии со статьями 33 и 3 Хартии граждане имеют право на бесплатное образование в начальных и средних школах, учреждаемых государственными органами (центральной администрацией, администрациями краев, ассоциациями муниципалитетов или муниципальными органами). Согласно зако-

¹⁶⁴ Речь идет в основном о целях и рекомендациях, касающихся расширения доступа к профессионально-техническому образованию на ступени, следующей за средним, и к университетскому образованию, об устранении препятствий к получению образования экономически активными людьми, мероприятиях по содействию выходу на рынок труда лиц, принадлежащих к социальным группам, которым угрожает социальная изоляция, и о повышении эффективности активной политики занятости.

ну об образовании иностранцы пользуются таким же правом на бесплатное образование в государственных начальных и средних школах, что и граждане Чехии.

13.3.1 *Доступность образования*

341. Всем детям (включая детей с особыми образовательными потребностями, детей, находящихся в сложном положении, детей иностранцев, детей, принадлежащих к национальным и этническим меньшинствам, и т.д.) обеспечен доступ к бесплатному и обязательному начальному образованию в полном объеме в государственных школах, т.е. в школах, учрежденных муниципалитетами, ассоциациями муниципалитетов, органами общегосударственной или краевых администраций. Школы, созданные другими учредителями, или негосударственные школы (например, частные или религиозные школы, см. подпункты b) и c)), могут предоставлять платное образование (пункты 2 и 3 статьи 33 Хартии и соответствующие положения закона об образовании).

342. В законе об образовании провозглашено право ребенка быть зачисленным в начальную школу, учрежденную муниципалитетом или ассоциацией муниципалитетов и зарегистрированную в том школьном округе, где ученик постоянно проживает. Директор школы обязан зачислить такого ребенка, если он вписывается в установленную численную квоту учащихся, зафиксированную в Школьном регистре. То же касается и учеников, зачисляемых в школьное учреждение при воспитательном детском учреждении или приюте, которое расположено в соответствующем школьном районе. Благодаря этому ученики могут посещать начальную школу, учрежденную муниципалитетом в школьном районе, где они постоянно проживают, за исключением случаев, когда родители выбирают для них другую школу.

343. Закон об образовании содержит гарантии права учеников с особыми образовательными потребностями на получение образования, содержание, методика и формы которого соответствуют их образовательным потребностям, включая предоставление консультационных услуг и бесплатное пользование специальными учебниками, наглядными и компенсирующими учебными пособиями, предоставляемыми школой, и использование надлежащих форм общения (язык жестов, шрифт Брайля, альтернативные способы общения). Если в классе имеется один или несколько учеников с особыми образовательными потребностями, в работе также принимает участие школьный ассистент (см. также рекомендацию № 44).

344. В законе об образовании зафиксированы также положения, касающиеся обучения детей с тяжелыми психическими расстройствами, которые не способны проходить обязательное обучение даже в специальных начальных школах, созданных в соответствии с законом об образовании. Ответственность за изыскание подходящих методов обучения таких учеников возлагается на краевые власти.

345. Кроме того, законом об образовании введен ряд других законодательных норм, нацеленных на расширение доступа к базовому образованию. Так, например, закон предусматривает организацию бесплатных подготовительных классов при начальных школах с целью учебной подготовки детей, находящихся в неблагоприятном с социальной точки зрения положении, в последний год перед началом обязательного обучения, когда существует вероятность того, что посещение подготовительного класса позволит компенсировать пробелы в их развитии. Обучение в подготовительных классах должно внести значительный вклад в интеграцию детей, находящихся в неблагоприятном с социальной точки

зрения положении, в учебный процесс в начальных школах (см. также рекомендацию № 44).

b) Общедоступность среднего образования

c) Общедоступность образования на ступени, следующей за средней школой

346. Условия зачисления в среднюю школу изложены в законе об образовании. Если законом не предусмотрено иное, в среднюю школу может быть зачислен любой желающий, который завершил обязательный этап обучения или до этого успешно окончил начальную школу. Кроме того, кандидаты должны удовлетворять требованиям для зачисления, продемонстрировав определенные навыки, знания, интересы и показатели состояния здоровья. Директор соответствующей школы принимает решение о зачислении кандидатов на обучение в средней школе¹⁶⁵.

347. Начальные и средние церковные школы получают субсидии из государственного бюджета на оплату своих текущих расходов¹⁶⁶.

348. Плата за обучение в профессионально-технических училищах ступени, следующей за средней школой, учредителями которых выступают государственные органы, взимается со студентов частично¹⁶⁷. Директор школы может снизить плату тому или иному студенту вплоть до 50%.

349. Специализация в училищах определяется под воздействием спроса на обучение (свобода выбора специализации учениками или их родителями), т.е. интересами учеников и их родителей, а также спросом, задаваемым рынком труда. С другой стороны, следует отметить, что представление о привлекательности той или иной специальности все больше и больше определяется в зависимости от ее возможной востребованности на рынке труда.

Таблица 13.4 а). Начальные школы: данные о школах и учениках в 2000/01–2005/06 учебных годах в разбивке по учредителям

Таблица 13.4 б). Средние школы: данные о школах и учащихся в 2000/01–2005/06 учебных годах

Таблица 13.4 с). Данные о профессионально-технических училищах ступени, следующей за средней школой: данные об училищах и студентах в 2000/01–2005/06 учебных годах

Таблица 13.4 d). Консерватории: число учебных заведений в 2000/01–2005/06 учебных годах

Таблица 13.4 е). Университеты: данные о факультетах, отделениях и студентах по 2000/01–2005/06 учебным годам

¹⁶⁵ Пункты 1 и 2 статьи 60.

¹⁶⁶ Это расходы, связанные с трудовыми отношениями, повышенные расходы, связанные с обучением детей, школьников и студентов – инвалидов, расходы на учебные пособия и учебники, если они распределяются бесплатно в соответствии с законом об образовании, а также расходы на переподготовку педагогического состава и на мероприятия, непосредственно связанные с развитием школ и повышением качества образования, прочие необходимые неинвестиционные расходы, связанные с функционированием школ и школьных учреждений, а также капитальные расходы, не проводимые по линии специальных законов.

¹⁶⁷ Плата за обучение определяется указом № 10/2005 (СЗ) и варьируется в пределах от 2 500 до 5 000 чешских крон за учебный год в зависимости от профиля.

350. Был принят ряд мер с целью добиться сбалансированной представленности девушек в технических училищах¹⁶⁸. Государственные органы сотрудничают с неправительственными организациями в деле внедрения и выполнения новых процедур, призванных обеспечить гендерное равенство в школах¹⁶⁹.

d) Содействие получению образования лицами, не имеющими базового образования

351. Лица, не получившие базового образования на этапе, когда посещение школы является обязательным, могут завершить такое образование на курсах, организуемых при начальных или средних школах¹⁷⁰.

352. Обучение на таких курсах организуется либо в очной, либо в заочной форме. В первом случае занятия проводятся ежедневно пять дней в неделю в течение учебного года. Количество академических часов в неделю определяется школой в диапазоне между минимальным и максимальным количеством занятий в девятом классе. Заочное обучение организуется в виде самостоятельных занятий в сочетании с консультациями из расчета до 180 часов в учебный год.

Пункт 3

Свобода выбора школы для ребенка

353. Законные представители ребенка могут выбирать школу по собственному усмотрению. Законные представители (родители) имеют право выбирать учебную специализацию, а также школу, где их ребенок будет проходить обучение. Это право гарантировано также применительно к средним школам и к профессионально-техническим училищам ступени, следующей за средней школой (см. также пункт 13.3).

Пункт 4

Право создавать учебные заведения и руководить ими

354. Учредителями школ выступают не только государственные органы. Школы или школьные учреждения, создаваемые негосударственными учредителями, должны быть внесены в государственный перечень под названием "Школьный регистр".

¹⁶⁸ Было принято более 20 образовательных программ, призванных укрепить положение женщин на рынке труда. Чешская школьная инспекция следит за недопущением любой дискриминации девочек и женщин в связи с зачислением в школы, а также за выполнением установленных санитарно-гигиенических и связанных с охраной труда условий для их обучения по любому входящему в программу профилю. Учителя и другие сотрудники, ответственные за консультирование учащихся начальных школ о дальнейшей специализации, уделяют особое внимание девушкам, обладающим способностями и интересом к техническим профессиям.

¹⁶⁹ Речь идет, например, о проектах "Гендерные вопросы в школе", "Руководство по обеспечению равноправия женщин и мужчин", "Равные возможности для девочек и мальчиков в сфере образования", "Гендерные аспекты перехода учащихся на следующую ступень образования", "Равные возможности в педагогической практике" и "Единый мир в школах".

¹⁷⁰ Подробная информация об организации таких курсов и о выпускных экзаменах приводится в указе № 48/2005 (СЗ) о базовом образовании и некоторых особенностях организации обязательного посещения школы.

355. Все школы, школьные учреждения и оказываемые в них всеми учредителями, зарегистрированными в Школьном регистре, образовательные и школьные услуги, подпадают под действие закона об образовании. Это касается прежде всего школ и школьных учреждений, учреждаемых зарегистрированными церквями и религиозными организациями, которым разрешено осуществлять специальное право на учреждение церковных школ¹⁷¹, а также школ и школьных учреждений, создаваемых другими юридическими или физическими лицами.

356. Подробная информация о регистрации в Школьном регистре изложена в законе об образовании. После успешного занесения в Школьный регистр юридическое лицо, функционирующее в форме школы или школьного учреждения, приобретает право давать образование и оказывать образовательные услуги, а также выдавать установленные законом свидетельства об образовании. Кроме того, такое юридическое лицо приобретает право претендовать на получение средств из государственного бюджета или из бюджета соответствующей территориальной самоуправляющейся единицы на условиях, изложенных в законе об образовании.

Статья 15

Право на участие в культурной жизни и научном прогрессе

а) Право на участие в культурной жизни

357. Закон № 231/2001 (СЗ) о телерадиовещании¹⁷² обязывает имеющие лицензию национальные телекомпании выпускать в эфир по меньшей мере 15% своих передач со скрытыми или видимыми субтитрами для людей с расстройствами слуха. Поначалу телекомпании испытывали некоторые трудности с соблюдением этого требования, но к настоящему моменту, как указано в свежем докладе Совета по телерадиовещанию, все телекомпании выполняют это требование.

358. В законе № 483/1991 (СЗ) о Чешском телевидении¹⁷³ прописано, что одной из его обязанностей как поставщика общественных услуг является выпуск по меньшей мере 70% передач со скрытыми или видимыми субтитрами для людей с расстройствами слуха или с одновременным сурдопереводом. Как отмечено в недавнем докладе Совета по телерадиовещанию, Чешское телевидение (ЧТ) успешно соблюдает эту квоту.

359. В соответствии с законом № 348/2005 (СЗ) о сборах за телерадиослужбы¹⁷⁴ полностью или почти полностью слепые на оба глаза и полностью или почти полностью глухие на оба уха (живущие по отдельности или совместно в рамках единого домохозяйства) освобождаются от оплаты сборов за телерадиослужбы.

¹⁷¹ Закон № 3/2002 (СЗ) о свободе религии, о положении церквей и религиозных организаций и о внесении поправок в некоторые законы.

¹⁷² Закон № 231/2001 (СЗ) об организации телерадиовещания и о внесении поправок в другие законы (с поправками).

¹⁷³ Закон № 483/1991 (СЗ) о Чешском телевидении с поправками.

¹⁷⁴ Закон № 348/2005 (СЗ) о сборах за телерадиослужбы и о внесении поправок в другие законы (с поправками).

360. Поправка¹⁷⁵ к закону № 273/1993 (СЗ) о некоторых правилах производства, распространения и хранения аудиовизуальных материалов¹⁷⁶, которая была принята в 2006 году, обязывает распространителей чешских аудиовизуальных материалов, при наличии возможности, вмонтировать в экземпляры распространяемых материалов субтитры и распространять эту продукцию со скрытыми субтитрами в интересах людей с расстройством слуха.

361. Закон № 122/2000 (СЗ) о защите коллекций, имеющих музейную ценность¹⁷⁷, регулирует, в частности, сферу общественных услуг и стандартизированных общественных услуг, предоставляемых музеями и художественными галереями, и порядок их оказания¹⁷⁸.

362. Закон № 121/2000 (СЗ) об авторском праве¹⁷⁹ посвящен защите моральных и материальных интересов, связанных с научными, литературными или художественными произведениями. В 2005 и 2006 годах в закон были внесены поправки, вызванные развитием новых технологий, которые призваны обеспечить более надежную защиту программного обеспечения и баз данных в соответствии с международными стандартами, а также более надежно защитить указанные права в условиях цифровой среды.

363. Все конкурсы на получение субсидий, проводимые Министерством культуры, открыты для представления проектов, ориентированных на инвалидов. Ниже приведены примеры конкретных мероприятий, где нашли отражение темы, затрагивающие инвалидов:

а) конкурс на получение субсидий на цели поддержки культурной деятельности среди инвалидов (объявления о его проведении размещаются на веб-сайте Министерства в разделе "Календарь мероприятий" с ежемесячным обновлением);

б) конкурс на выделение субсидий на тему "Библиотеки XXI века" включает специальную программу по обеспечению широкой доступности библиотечных услуг для инвалидов;

с) конкурс на выделение субсидий в сфере аудиовизуальных услуг и средств массовой информации, в котором могут участвовать также и организации, представляющие проекты, нацеленные на повышение доступности теле- и радиопрограмм для меньшинств, включая инвалидов.

¹⁷⁵ Закон № 249/2006 (СЗ) о внесении поправок в закон № 273/1993 (СЗ) о некоторых правилах производства, распространения и хранения аудиовизуальных материалов (с поправками).

¹⁷⁶ Закон № 273/1993 (СЗ) о некоторых правилах производства, распространения и хранения аудиовизуальных материалов и о внесении поправок в некоторые законы (с поправками).

¹⁷⁷ Закон № 122/2000 (СЗ) о защите коллекций, имеющих музейную ценность, с поправками.

¹⁷⁸ Пункт а(4) раздела 10 статьи I гласит: "Стандарт физической досягаемости предполагает устранение архитектурных и прочих барьеров, создающих для людей с ограниченной подвижностью или расстройствами пространственной ориентации помехи в пользовании стандартными общественными услугами".

¹⁷⁹ Закон № 121/2000 (СЗ) об авторском праве и о связанных с ним правах, а также о внесении поправок в некоторые законы (с поправками).

Приложения

Приложение I

Информация о выполнении заключительных рекомендаций по первоначальному периодическому докладу (E/1990/5/Add.47)

Рекомендация № 25

Комитет настоятельно призывает государство-участник принять надлежащие меры с целью полномасштабной интеграции Пакта в свою правовую систему, с тем чтобы на охватываемые Пактом права можно было напрямую ссылаться в судах.

1. До 2002 года только ратифицированные и обнародованные договоры о правах человека и основных свободах обладали преимущественной силой по отношению к законодательству и были напрямую применимы. В 2002 году была принята поправка к Конституции (в частности, к ее статье 10), которая скорректировала и внесла ясность в вопрос о соотношении национального законодательства и международного права¹⁸⁰. С 1 июня 2002 года все обнародованные¹⁸¹ международные соглашения, которые прошли ратификацию в парламенте и являются обязательными для Чешской Республики, считаются составной частью правовой системы страны. В Конституции также предусматривается, что применение таких международных соглашений производится в приоритетном порядке, поскольку, "если в международном соглашении содержится положение, противоречащее законодательной норме, применяется международное соглашение".

2. В случае обнаружения коллизии между законодательным положением и международным соглашением, которое входит в состав правовой системы страны, правоприменительные инстанции должны исходить из примата международного соглашения. Если такая коллизия подрывает эффективную реализацию прав, провозглашенных в международных соглашениях, можно обратиться в Конституционный суд с иском об отмене законов, других юридических норм или их отдельных элементов.

3. Указанная поправка к Конституции также предусматривала изменение компетенции Конституционного суда, который теперь принимает решения, касающиеся оценки соответствия международных соглашений конституционным

¹⁸⁰ Конституционный закон № 395/2001 (СЗ).

¹⁸¹ Обнародование международного соглашения означает его официальную публикацию в Сборнике международных соглашений. Порядок официального опубликования ратифицированных международных соглашений или международных соглашений, к которым Чешская Республика присоединилась, а также порядок официального опубликования нормативных актов определяется с 1 января 2000 года законом № 309/1999 (СЗ) о Своде законов и о Сборнике международных соглашений. До 31 декабря 1999 года порядок официального опубликования ратифицированных международных соглашений и нормативных актов регулировался законом № 545/1992 (СЗ) о Своде законов.

нормам, до их ратификации¹⁸². Правом обращения с запросом о проведении оценки соответствия международных соглашений конституционным нормам до их ратификации наделены Президент Республики, любая группа из 41 депутата парламента или 17 сенаторов, а также палаты парламента¹⁸³. Если Конституционный суд устанавливает наличие коллизии между конституционными нормами и международным соглашением, такая коллизия может быть устранена только с помощью внесения поправки в конституционный закон Чешской Республики, что открывает путь для возможной ратификации, либо путем отказа от ратификации международного соглашения.

4. Факт вступления в ЕС затронул некоторые права, провозглашенные в Пакте, поскольку обладателями прав, которыми, согласно Пакту, были лишь граждане государства-участника, теперь являются все граждане государств ЕС.

Рекомендация № 26

Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику принять национальный план действий по защите прав человека и в его рамках создать национальное учреждение по правам человека в целях защиты и поощрения всех прав человека, включая экономические, социальные и культурные права.

5. Основополагающим документом стратегического характера по вопросу о защите прав человека является постановление правительства Чешской Республики от 9 декабря 1998 года об обеспечении более надежной защиты прав человека. Ключевые цели, поставленные в данном документе, уже достигнуты (например, учрежден национальный механизм по контролю за выполнением обязательств, вытекающих из соглашений о правах человека, активизации борьбы с расизмом и т.д.).

6. В настоящий момент Чешская Республика производит оценку необходимости и целесообразности принятия всестороннего плана действий по вопросам прав человека. Работа над всеобщим и универсальным планом действий в области прав человека несколько сдерживается наличием ряда частичных планов действий по отдельным вопросам, например плана действий по реализации концепции интеграции цыган, концепции интеграции иностранцев, приоритетов и процедур, применяемых Министерством труда и социальных вопросов в работе по обеспечению равноправия мужчин и женщин, и пр.

7. Конкретные проблемы защиты прав человека и положение дел с их решением регулярно освещаются в периодических ежегодных докладах правительства о положении дел с правами человека, которые подготавливаются правительственным комиссаром по правам человека.

¹⁸² Пункт 2 статьи 87 Конституции.

¹⁸³ Эти запросы могут быть представлены всеми указанными сторонами в соответствии с законом № 182/1993 (СЗ) о Конституционном суде, поправка к которому (закон № 48/2002 (СЗ)) была производной от поправки к Конституции (Конституционный закон № 395/2001 (СЗ)).

Рекомендация № 27

Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику отразить положения Пакта в своих программах приватизации и предусмотреть системы социальной поддержки в ходе осуществления этих программ.

8. На данный момент в Чешской Республике не осуществляется долгосрочных программ приватизации в том смысле, в каком этот вопрос ставится в данной заключительной рекомендации. В период после принятия закона № 92/1991 (СЗ) об условиях передачи государственного имущества третьим сторонам, в котором определяются условия приватизации государственного имущества, правительством не было запущено никаких особых программ приватизации. Различными правительствами страны всегда принимались политические решения, определяемые их программными установками. Программные заявления двух последних правительств приватизации не касались¹⁸⁴.

Рекомендация № 28

Комитет призывает государство-участник отменить люстрационные законы.

9. Чешская Республика пока еще не отменила закон № 451/1991 (СЗ) о люстрации¹⁸⁵. Согласно закону № 218/2002 (СЗ) о государственной службе ни одно физическое лицо, допустившее нарушение прав и свобод человека, не может быть назначено на руководящую должность в государственной службе. Соответственно, в качестве документа, подтверждающего соблюдение этого условия, введена так называемая справка о люстрации, которая дополняет анализ заведомо установленных фактов, призванный обеспечить недопущение назначения на руководящие должности в государственной службе лиц, виновных в нарушении прав и свобод человека.

10. В законе о государственной службе также предусматривается, что университетское образование, полученное в результате обучения в Политическом университете Центрального комитета Коммунистической партии Чехословакии, Военно-политической академии им. Клемента Готвальда, политических университетах и училищах служб безопасности и профессионально-технических училищах в бывшем Союзе Советских Социалистических Республик и на факультетах любых таких университетов, не будет засчитываться в качестве такового для целей закона о государственной службе.

¹⁸⁴ Закон Чешского национального совета № 171/1991 (СЗ) о полномочиях органов Чешской Республики в вопросах, касающихся передачи государственного имущества третьим сторонам, и о Национальном фонде имущества Чешской Республики с поправками был отменен законом № 178/2005 (СЗ) об упразднении Национального фонда имущества Чешской Республики и о полномочиях Министерства финансов в вопросах приватизации имущества Чешской Республики (закон об упразднении Национального фонда имущества) с поправками. В этой связи в закон № 92/1991 (СЗ) также были внесены поправки законом № 179/2005 (СЗ) о внесении поправок в некоторые законы в связи с принятием закона об упразднении Национального фонда имущества Чешской Республики (с поправками). Две поправки к вышеупомянутому закону № 92/1991 (СЗ) были приняты в 2000 году (закон № 27/2000 (СЗ) и закон № 220/2000 (СЗ)).

¹⁸⁵ Закон № 451/1991 (СЗ), определяющий некоторые другие условия для занятия некоторых должностей в государственных органах и организациях Чешской и Словацкой Федеративной Республики, Чешской Республики и Словацкой Республики.

11. Правительством было принято решение отложить дату начала действия закона о государственной службе на два года, т.е. до 1 января 2009 года¹⁸⁶. Если это предложение будет утверждено, предполагается до даты вступления в силу закона о государственной службе внести в него дополнительные поправки. Поэтому нельзя исключать, что его увязка с законом о люстрации будет упразднена.

Рекомендация № 29

Комитет призывает государство-участник в соответствии с Концепцией интеграции цыган принять все необходимые меры законодательного или иного характера с целью искоренения дискриминации в отношении групп меньшинств, включая, в частности, рома.

Законодательные меры

12. Принятые правительством меры по ликвидации дискриминации в отношении цыган и других меньшинств можно подразделить на три следующие категории.

13. Меры, относящиеся к первой категории, можно охарактеризовать как обеспечивающие общую защиту прав человека и гарантирующие всем гражданам Чешской Республики возможность в полном объеме и без какой-либо дискриминации осуществлять все права человека, гарантированные им Конституцией, Хартией и международными соглашениями о правах человека, обязательствами по которым связана Чешская Республика.

14. Меры, относящиеся ко второй категории (дискриминация по признаку национального происхождения), касаются особых прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, как они определены в главе III Хартии и в Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств. Основопологающим нормативным актом в этой области является закон № 273/2001 (СЗ) о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. В нем меньшинство определяется в соответствии как с его субъективными особенностями ("желание считаться национальным меньшинством"), так и с объективными признаками (сообщество граждан Чешской Республики, которые отличаются от других граждан, как правило, этническим происхождением, языком, культурой и традициями). В этом отношении цыгане наделены теми же правами, что и любое другое национальное меньшинство, проживающее в Чешской Республике.

15. Принятые Чешской Республикой меры, относящиеся к третьей категории, основаны на более широком представлении о цыганском сообществе, которое определяется как социокультурное. Как указано в пояснительной записке к докладу о положении цыганской общины в Чешской Республике и о текущем положении этой общины¹⁸⁷, понятие "цыганская община" лишь частично совпадает с понятием "цыганское меньшинство". Определяющим признаком члена цыганского меньшинства является исходящее от него самого желание считаться членом этого меньшинства и совместно с другими развивать его язык и культуру.

¹⁸⁶ Вступление в силу закона о государственной службе было отложено законом № 531/2006 (СЗ) о внесении поправок в закон № 218/2002 (СЗ) о службе государственных служащих в административных органах и вознаграждении, выплачиваемом этим и другим служащим административных органов (закон о государственной службе) (с поправками).

¹⁸⁷ Постановление правительства Чешской Республики № 686 от 29 октября 1997 года.

ру. Таким образом, лица, принадлежащие к цыганскому меньшинству, определяются субъективно. С другой стороны, термин "член цыганской общины" определяется вполне объективно.

16. Прочие законодательные меры, нацеленные на ликвидацию дискриминации в отношении цыган, описаны в разделах, посвященных статьям, касающимся отдельных аспектов возможного неравного обращения, в особенности статье 6 выше.

Прочие меры

17. основополагающим программным документом правительства, касающимся интеграции лиц, принадлежащих к цыганским общинам, является концепция интеграции цыган (Концепция). Концепция периодически обновляется, с тем чтобы гибко учитывать тенденции, складывающиеся в находящихся в социальной изоляции общинах, а также структурные тенденции в обществе в целом. Во всех случаях она утверждается постановлением, с помощью которого правительство Чешской Республики задает основные ориентировки для улучшения положения в деле интеграции цыганских общин¹⁸⁸.

18. Концепция преследует в качестве своей основной цели улучшение положения цыган во всех сферах жизни общества, где наблюдаются необоснованные и недопустимые различия между титульным населением и значительной частью цыган не в пользу последних, а также обеспечение бесконфликтного сосуществования лиц, принадлежащих к цыганским общинам, с остальными членами общества. В Концепции намечены семь приоритетных задач, которые к тому же отражают принцип учета гендерных факторов:

а) устранение внешних факторов, препятствующих интеграции лиц, принадлежащих к цыганским общинам, в жизнь общества, в особенности ликвидация всех форм дискриминации в отношении граждан или групп, определяемых по признаку расы, цвета кожи, национальности, языка, принадлежности к той или иной национальной или этнической группе;

б) оказание помощи в устранении внутренних факторов, препятствующих интеграции лиц, принадлежащих к цыганским общинам, в жизнь общества, особенно в преодолении отставания по части образования и квалификации;

в) улучшение социального положения лиц, принадлежащих к цыганским общинам, в особенности посредством снижения среди них уровня безработицы, улучшение их жилищных условий и в силу этого состояния здоровья, недопущение социальной изоляции цыганских общин и преодоление ее последствий;

¹⁸⁸ Впервые Концепция была утверждена постановлением правительства № 599 от 14 июня 2000 года. Первое обновление было произведено постановлением № 87 от 23 января 2002 года, а второе – постановлением № 243 от 12 марта 2003 года. В третий раз Концепция была обновлена постановлением правительства № 607 от 16 июня 2004 года. Четвертый вариант, утвержденный 28 февраля 2005 года, отражает изменение положения с момента принятия третьего обновленного варианта, в частности материальные параметры, установленные в законе о прожиточном минимуме и нищете, принятие Национального плана действий по преодолению социальной изоляции, Национального плана действий в области занятости, Национального плана действий по социальной интеграции цыган на десятилетие 2005–2015 годов и нового закона об образовании.

- d) недопущение возникновения и распространения изолированных цыганских анклавов (геттоизация);
- e) обеспечение развития цыганской культуры и языка;
- f) формирование климата терпимости и непредвзятости, когда принадлежность к той или иной группе, идентифицируемой по признаку расы, цвета кожи, языка или принадлежности к той или иной народности, не рассматривается в качестве причины для особой оценки или обращения с ее членами;
- g) создание более безопасных условий для лиц, принадлежащих к цыганским общинам.

19. Канцелярия Правительственного совета по делам общины рома координирует и отслеживает ход осуществления ряда мер по выравниванию условий в интересах членов этой общины в таких областях, как образование, трудоустройство и занятость, социальное обслуживание и медицинская помощь. Более подробная информация об этих мерах по выравниванию условий в ключевых областях приводится в двух утвержденных правительством документах – докладе о положении цыганской общины в Чешской Республике¹⁸⁹ и концепции интеграции цыган¹⁹⁰.

20. Чешская Республика присоединилась к международной инициативе под названием "Десятилетие интеграции рома на 2005–2015 годы" (Десятилетие), в рамках которой участвующие правительства, международные организации, а также цыганские гражданские объединения совместными усилиями добиваются ускорения процесса социальной интеграции¹⁹¹. Ее основная задача – добиться значительного улучшения положения цыган в сферах образования, обеспечения жильем, здравоохранения и занятости. Кроме того, внимание участников инициативы нацелено на такие отдельные проблемы, как дискриминация, равноправие мужчин и женщин и борьба с бедностью.

21. В 2004 году Министерство труда приняло Национальный план действий по преодолению социальной изоляции на 2004–2006 годы (План)¹⁹². Это национальная стратегия борьбы с бедностью и социальной изоляцией, которая была подкреплена программой интеграции отдельных групп населения, сталкивающихся с угрозой социальной изоляции.

22. План – это прежде всего национальная стратегия, цель которой состоит в привлечении надлежащего внимания к проблемам бедности и социальной изоляции и в содействии их решению. Политика социальной интеграции затрагивает и другие соответствующие области, такие как трудоустройство, социальная защита, медицинская помощь, образование, обеспечение жильем, профилактика негативных социальных явлений и т.д. Такая политика, которая разработана во всех государствах – членах Европейского союза, является также инструментом для взаимного обмена информацией и примерами надлежащей практики в рамках Союза¹⁹³.

¹⁸⁹ Постановление правительства Чешской Республики № 276 от 29 марта 2005 года.

¹⁹⁰ Постановление правительства Чешской Республики № 532 от 4 мая 2005 года.

¹⁹¹ Постановление правительства Чешской Республики № 136 от 26 января 2005 года.

¹⁹² План был утвержден постановлением правительства Чешской Республики № 730 от 21 июля 2004 года.

¹⁹³ В основу Национального плана действий Чешской Республики по преодолению социальной изоляции положен Совместный меморандум о социальной интеграции, который был подписан в Брюсселе 18 декабря 2003 года чешским министром труда и социальных вопросов и членом Европейской комиссии, ответственным за вопросы

23. Особый акцент делается на тех областях, где формируются новые риски социальной изоляции, таких, как информационные технологии и связанные с ними возможности электронной интеграции. Основное внимание уделяется задаче недопущения социальной изоляции и тем социальным группам, которые сталкиваются с такой угрозой, т.е. проблемам, которые менее подробно затрагиваются в Совместном меморандуме о социальной интеграции.

24. В сфере занятости действует оперативная программа по развитию людских ресурсов, ориентированная на целевые группы, которые находятся в социальной изоляции по причине, например, их принадлежности к иной социокультурной среде. Существуют местные программы стимулирования занятости, которые предназначены, в частности, для претендентов на трудоустройство – выходцев из иной культурной среды, в особенности для лиц, принадлежащих к цыганским общинам, среди которых Министерство стремится расширить консультационные услуги (организация курсов переподготовки, курсов чешского языка и пр.).

25. В 2003–2004 годах были приняты следующие документы: Национальная стратегия работы Полицией Чешской Республики с национальными и этническими меньшинствами, которая после переработки в 2006 году была преобразована в Стратегию работы Полицией Чешской Республики с национальными и этническими меньшинствами на 2006–2007 годы, а также доклад о проделанной работе по реализации Национальной стратегии работы полицейской службы Чешской Республики с национальными и этническими меньшинствами. В порядке реализации этих документов в ряде местностей в экспериментальном порядке были опробованы новые механизмы полицейской работы с меньшинствами. Во всех полицейских округах были учреждены должности сотрудников по связям с меньшинствами¹⁹⁴. В местностях с высокой долей меньшинств работа сотрудников по связям с меньшинствами может дополняться усилиями так называемых полицейских помощников¹⁹⁵. Помимо оказания полицейской помощи лицам из среды меньшинств, Полиция Чешской Республики осуществляет и другие проекты, нацеленные на профилактику преступлений среди лиц, принадлежащих к меньшинствам (в качестве примера можно привести проект "Наш общий мир", разработанный администрацией Североморавского края, или проект "Наведение мостов" в Страконице).

занятости и социальные вопросы. В Плане кратко перечисляются ключевые проблемы по части бедности и социальной изоляции, с которыми сталкивается Чешская Республика, и излагаются цели, задачи и меры, направленные на их устранение.

¹⁹⁴ Работником по связи является сотрудник полиции, специализирующийся по проблемам меньшинств, который выступает в роли посредника и связного между меньшинствами и Полицией Чешской Республики. Он также участвует в разрешении любых возможных конфликтов и в противодействии более серьезным правонарушениям и помогает лицам, принадлежащим к числу меньшинств, в урегулировании конкретных проблем.

¹⁹⁵ Полиция Чешской Республики – это вид служебной деятельности по налаживанию контактов и связей жителей поселений, находящихся в социальной изоляции, населенных по большей части представителями меньшинств, с полицией. Полицейские помощники в основном имеют дело с жертвами и свидетелями невидимой преступной деятельности (ростовщичество, сутенерство, распространение наркотиков, торговля людьми, преступность среди несовершеннолетних и т.п.).

Меры, принимаемые на краевом уровне

26. В качестве показательного примера мер, принимаемых на местном уровне, можно привести разработанную краевым собранием Центральной Богемии стратегию интеграции цыганской общины¹⁹⁶, в которой в качестве приоритетных направлений рассматриваются образование, оказание поддержки цыганским общинным центрам и социальная работа на местах в цыганских общинах, оказавшихся в изоляции. В 2005 году на реализацию проектов в поддержку цыган были выделены субсидии на сумму в 1 100 000 чешских крон по линии Гуманитарного фонда Центральной Богемии.

Рекомендация № 30

Комитет рекомендует государству-участнику принимать во внимание соответствующие разделы Дурбанской декларации и Программы действий в ходе осуществления Пакта в рамках внутригосударственной правовой системы, в особенности статью 2.2 Пакта, и включить в свой следующий периодический доклад информацию об осуществленных им планах действий или других мерах по реализации положений Дурбанской декларации и Программы действий на национальном уровне.

27. В Чешской Республике не было принято отдельного плана действий по выполнению Дурбанской декларации, поскольку реализация соответствующих мер предусматривалась рядом конкретных стратегий. Более подробная информация на этот счет содержится в 6-м и 7-м периодических докладах о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (CCPR/C/CZE/2), и в частности ее статьи 4 (60).

28. Важную роль в принятии новых законов и мер выполняет комиссар по правам человека. Все обсуждаемые в правительстве предложения передаются ему на предмет оценки воздействия на права человека.

Рекомендация № 31

Комитет призывает государство-участник представить в своем втором периодическом докладе статистические данные, касающиеся, в частности, осуществления экономических, социальных и культурных прав женщинами, рома и инвалидами.

29. Что касается цыганского меньшинства, то законодательство предусматривает ряд ограничений, препятствующих сбору статистических данных. Так, например, в законе № 101/2000 (СЗ) о защите персональных данных¹⁹⁷ данные о национальности считаются носящими деликатный характер, в силу чего обнародование статистических данных, касающихся принадлежности к меньшинствам, затруднено. Поэтому на практике крайне трудно получить точную информацию о цыганском меньшинстве.

30. Законом № 273/2001 (СЗ) о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, государственным административным органам запрещено вести регистрационный учет лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

¹⁹⁶ Постановление краевого собрания Центральной Богемии № 110-5/2005.

¹⁹⁷ Закон № 101/2000 (СЗ) о защите персональных данных и о внесении поправок в некоторые другие законы (с поправками).

Данные о национальной принадлежности, полученные в ходе переписи населения или на основании других специальных законодательных норм, не должны использоваться для любых целей, кроме тех, для которых они были собраны, не должны храниться и должны быть уничтожены после статистической обработки.

31. Использование метода фиксирования национальности по личному заявлению позволяет проводить лишь субъективную оценку. Возможность получить объективную информацию, например о гражданстве, отсутствует. Общеизвестно, что в ходе переписи населения немногие граждане цыганского происхождения причислили себя к лицам цыганской национальности. Однако в докладе упоминаются некоторые данные, полученные в ходе различных опросов и исследований. Поскольку понятие национальности ограничено действующими правовыми рамками и действуют требования, касающиеся защиты персональных данных, исследователи теперь предпочитают эту форму получения информации и все чаще используют ее для сбора данных.

32. Имеющиеся статистические данные представлены в посвященных отдельным статьям разделах настоящего доклада, касающихся различных областей, регулируемых Пактом, или в приложении к настоящему докладу.

Рекомендация № 33

Комитет призывает государство-участник принять эффективные меры по снижению уровня безработицы, особенно среди представителей народностей рома, женщин и других уязвимых групп.

33. Информация о предпринятых Чешской Республикой мерах по снижению уровня безработицы, которые охватывают всех, включая обездоленные социальные группы по смыслу данной рекомендации, представлена в разделе доклада, посвященном статье 6.

Состав лиц, ищущих работу: цыгане

34. Касаясь вопроса о выполнении заключительных рекомендаций Комитета, можно в связи с пунктами, описывающими положение цыган на рынке труда и в сфере образования, сослаться на относящиеся к этому вопросу цели, четко прописанные в программах по реализации Стратегии экономического роста и Стратегии развития людских ресурсов и повышения занятости (см. также пункты 11.3 и 13.2).

35. В документе "Анализ предпосылок для выхода цыган на чешский рынок труда"¹⁹⁸ (Анализ) сделан вывод о том, что характерной особенностью безрабо-

¹⁹⁸ При подготовке исследования были использованы некоторые ключевые информационные ресурсы – в основном работы по изучению положения цыган на чешском рынке труда, опирающиеся на эмпирические данные из первых рук. Эти работы были подготовлены в рамках более широких международных сравнительных исследований (проводились Научно-исследовательским институтом по трудовым и социальным проблемам и Университетом им. Масарика в Брно). Другим источником информации служили адресные экспертные беседы с представителями государственных административных органов, некоммерческих организаций и независимыми экспертами по этой проблеме (см. исследовательские проекты: Институциональные аспекты политики стимулирования занятости и рынок труда в Чешской Республике, Университет им. Масарика, 2003 год; Выявление эффективных моделей социальной работы на местах в рамках политики интеграции цыган, Научно-

тицы среди цыган является ее продолжительность (более года). Примерно 75% всех безработных цыган являются хронически безработными, а около 30% из них не имеют работы более четырех лет. По данным, почерпнутым из Анализа, уровень безработицы среди цыган значительно выше в ряде местностей (район Моста, северная Богемия, район Остравы), где находящиеся в изоляции анклав-вы с высокой долей цыган в составе населения поражены промышленным спа-дом.

36. Органы по трудоустройству осуществляют программы, предназначенные для всех категорий безработных, включая мужчин и женщин в возрасте свыше 50 лет, лиц, ищущих работу, которые сталкиваются с долговременными трудно-стями по линии выхода на рынок труда (в том числе цыган), выпускников от-дельных категорий школ и т.п.¹⁹⁹.

37. Одним из ключевых документов в этом отношении является Националь-ный план действий по стимулированию занятости на период 2004–2006 годов, в особенности его приоритетная цель 7 "Содействие выходу обездоленных лиц на рынок труда и борьба с дискриминацией на рынке труда", где определяются ме-ры по содействию выходу на рынок труда лиц, сталкивающихся с серьезными проблемами, например инвалидов и представителей этнических меньшинств.

Проекты, нацеленные на решение проблемы безработицы среди цыган в Кралоупеградском крае

38. В качестве наглядного примера мер, принятых на местном уровне, можно привести проект "Давайте попытаемся все вместе" (разработан гражданским объединением "Сэлинджер"), который предполагает ведение практической ра-боты по удовлетворению социальных потребностей молодых людей, которым грозит социальная изоляция. Этот проект финансируется Европейским союзом с параллельным выделением средств по линии государственного бюджета и бюджета Кралоупеградского края.

39. Суть проекта состоит в том, чтобы предложить альтернативные варианты и помощь лицам, ищущим работу, которые зарегистрированы в органах по тру-доустройству. Им предлагается пройти курс мотивационных занятий, где лица, ищущие работу, приобретают знания по основам человеческой психологии, а также приобретают и закрепляют практические навыки, непосредственно необ-ходимые для выхода на рынок труда. Этот проект ориентирован на молодежь, принадлежащую к возрастной группе 15–25 лет, из числа выходцев из цыган-ской среды, которые зарегистрированы в качестве претендентов на трудоу-стройство в Градец-Кралоупе, а также на тех, кто уже был снят с регистра-ции. Поддержка проекта будет продолжаться в течение 18 месяцев, и в январе 2006 года в соответствии с графиком началась реализация его подготовительно-го этапа.

исследовательский институт по трудовым и социальным проблемам, 2004 год). Третьим источником информации, который не используется и не может использоваться систематически для нужд профессионального анализа, служили административные статистические данные государственных служб занятости различных уровней агрегации (статистические отчеты органов по трудоустройству и Управления служб занятости). Автор: Иржи Винклер, Брно, 2005 год.

¹⁹⁹ Постановление правительства Чешской Республики № 607 от 24 мая 2004 года.

40. Еще один проект посвящен стимулированию занятости и повышению образовательного уровня цыган в г. Нови-Биджов. В рамках проекта решается задача привития трудовых навыков членам цыганской общины, оказания им помощи в выходе на рынок труда и организации переподготовки в установленных формах на местах. Другая задача – нивелировать негативное отношение местных работников к цыганам. Налажены новые партнерские связи между местной администрацией и местными предпринимателями в целях реализации этого проекта.

Состав лиц, ищущих работу: женщины

41. В журналах органов по трудоустройству женщин, как правило, зарегистрировано больше, а их экономическая активность ниже, особенно в возрастных категориях до 34 лет. Женщины этого возраста зачастую не охвачены трудовой деятельностью из-за необходимости ухода за детьми. Когда они теряют работу, они сталкиваются с трудностями при повторном поступлении на работу, поскольку препятствием для трудоустройства является необходимость ухода за детьми; так, например, они не могут выполнять сменную работу, ездить на работу издалека и вынуждены отлучаться с работы в случае ухода за членом семьи. Женщины чаще мужчин страдают от долговременной безработицы.

42. Уровень безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин, во всех возрастных категориях до 54 лет. В возрастной категории свыше 55 лет он ниже из-за того, что они выходят на пенсию раньше, чем мужчины. Показатели безработицы среди женщин, принадлежащих к возрастной категории 50–54 года, превышают средние именно из-за потери работы в предпенсионном возрасте, когда они еще не имеют права на пенсию по старости, но наниматели в большинстве случаев уже не заинтересованы в них по причине их низкой адаптируемости к изменениям на рынке труда.

43. Женщины значительно шире, чем мужчины, представлены в регистрационных списках по категориям работников, окончивших средние общеобразовательные школы, средние профессионально-технические училища, выдающие общий аттестат зрелости, и профессионально-технические училища ступени, следующей за средней школой. Их доля в этих категориях претендентов на трудоустройство превышает 60%. Наименее велика доля женщин в категории трудоустраивающихся с высшим образованием.

44. См. также пункт 6.7 настоящего доклада.

Состав лиц, ищущих работу: инвалиды

45. См. пункт 6.5 настоящего доклада.

Рекомендация № 34

Комитет призывает государство-участник периодически пересматривать размер минимальной заработной платы, с тем чтобы обеспечить достойные условия жизни для всех трудящихся и их семей.

46. Что касается государственных служб и административных органов, то закон № 143/1992 (СЗ) о жаловании²⁰⁰ и соответствующие подзаконные акты со-

²⁰⁰ Закон № 143/1992 (СЗ) о жаловании и оплате временных простоев в бюджетных и некоторых других организациях и органах с поправками.

держат положения, касающиеся обязательной корректировки размера жалования, составление точного перечня компонентов жалования с указанием их размера и условий назначения. Такой относительно точный метод установления размеров жалования создает, в частности, предпосылки для обеспечения равноправия мужчин и женщин.

47. В отношении частного сектора закон № 1/1992 (СЗ) о заработной плате²⁰¹ и соответствующие подзаконные акты обеспечивают базовую защиту от назначения чрезмерно низкой заработной платы: его положениями устанавливаются минимальный размер оплаты труда и минимальная тарифная сетка, базовый размер вознаграждения за труд в сложных условиях (сверхурочная работа, работа по праздникам, в ночную смену, в осложненных условиях), меры против дискриминации в вопросах оплаты труда (принцип равного вознаграждения за равный и равнозначный труд), меры защиты, определяющие порядок выплаты заработной платы (сроки и порядок выплаты заработной платы, порядок произведения вычетов), а также базовые правила заключения договоров и установления размера заработной платы.

Таблица 34 а)

**Среднемесячная заработная плата брутто в народном хозяйстве
в разбивке по отраслям (в чешских кронах)**

	2000	2004	2005
В целом	13 614	18 041	19 024
А. Сельское хозяйство, животноводство, лесоводство	10 284	13 146	13 878
В. Рыболовство	11 908	15 368	15 986
В целом по промышленности (С–Е)	13 589	17 502	18 326
С. Горнодобывающая промышленность	16 603	21 152	22 484
Д. Обрабатывающая промышленность	13 188	17 035	17 825
Е. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	17 163	22 628	24 186
Ф. Строительство	13 531	18 071	18 963
Г. Торговля; ремонт автомобилей и производство предметов потребления	14 171	18 346	19 040
Н. Гостиничное дело и сектор питания	10 425	12 998	13 393
І. Транспорт, складское дело и связь	14 842	19 418	20 579
Ј. Финансовое посредничество	25 630	35 426	37 406
К. Операции с недвижимостью и аренда; бизнес-операции	14 950	19 581	21 147
Л. Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	15 064	20 490	22 307
М. Образование	11 283	16 415	17 184
Н. Здравоохранение и социальное обслуживание; ветеринарные службы	11 747	16 753	17 529
О. Прочие государственные, социальные и личные услуги	11 440	14 738	15 622

Источник: Статистический ежегодник Чешской Республики.

Примечание: 2005 год – предварительные данные.

²⁰¹ Закон № 1/1992 (СЗ) о заработной плате, оплате временных простоев и среднем заработке.

Минимальный размер оплаты труда

48. В Трудовом кодексе, законе о заработной плате и законе о жаловании устанавливается, что заработная плата (жалование) не может быть ниже минимального размера оплаты труда. Это правило применяется в равной мере ко всем предпринимателям, действующим в частном секторе, а также к сектору государственных служб и административных органов. Правительство своими постановлениями периодически устанавливает минимальный размер оплаты труда и условия назначения минимальной заработной платы. В соответствующих положениях Трудового кодекса, которые были пересмотрены 1 января 2001 года, определяется, что правительство уполномочено устанавливать минимальный размер оплаты труда, как правило, с начала календарного года с учетом индекса потребительских цен. Согласно новому Трудовому кодексу, который вступил в силу 1 января 2007 года, минимальный размер оплаты труда может регулярно индексироваться с учетом изменения не только потребительских цен, но и уровня заработной платы.

49. Число работников, получающих заработную плату на минимальном уровне, в Чешской Республике невелико. Это в основном люди с низкой квалификацией, выполняющие несложную работу. По взвешенной оценке Министерства труда, минимальную заработную плату получают около 2% работников.

50. Динамика изменений минимальной заработной платы и прожиточного минимума и соответствия между ними проиллюстрирована в приведенной ниже таблице. Приведенные данные однозначно свидетельствуют о том, что минимальный размер оплаты труда был значительно повышен по сравнению с прожиточным минимумом. В 2000 году чистая минимальная заработная плата находилась на уровне прожиточного минимума взрослого жителя, проживающего самостоятельно. В результате регулярного повышения минимального размера оплаты труда чистая минимальная заработная плата в 2006 году превысила прожиточный минимум взрослого жителя, проживающего самостоятельно, примерно на 52%²⁰².

51. Минимальная заработная плата работников, принадлежащих к возрастной категории 18–21 год, которые проработали на своем месте или на схожей работе в течение шести месяцев после начала трудовых отношений, составляет 90% от общего минимального размера оплаты труда; в случае подростков она составляет 80%, а в случае работников, получающих пенсию по частичной инвалидности, – 75% от общего минимального размера оплаты труда. Работники, получающие пенсию по полной инвалидности и работники-подростки, являющиеся полными инвалидами, которые не получают пенсии по полной инвалидности, имеют право на оплату труда в размере 50% от минимальной ставки. В отдельных коллективных договорах может быть согласована более высокая ставка минимальной заработной платы, и такое происходит регулярно.

²⁰² С 1 июля 2006 года (дата последней корректировки) минимальный размер оплаты труда составлял 7 955 чешских крон для работников с месячной оплатой труда или 48,10 чешских крон за отработанный час для работников с почасовой оплатой труда в недельном выражении.

Таблица 34 б)

Динамика изменения минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума (в чешских кронах)

На 31 декабря	Минимальная ежемесячная зарплата брутто	Чистая минимальная ежемесячная зарплата	Прожиточный минимум взрослого, проживающего самостоятельно	ЧМЗП в % от ЖУС
2000	4 500	3 772	3 770	100,1
2001	5 000	4 180	4 100	102,0
2002	5 700	4 702	4 100	114,7
2003	6 200	5 080	4 100	123,9
2004	6 700	5 457	4 100	133,1
2005	7 185	5 806	4 300	135,0
2006	7 955	6 720	4 420	152,0

Примечание: ЖУС – жизненный уровень взрослого, проживающего самостоятельно; ЧМЗП – чистая минимальная заработная плата в расчете на работника без детей или других иждивенцев после уплаты налога за соответствующие годы.

Рекомендация № 35

Комитет призывает государство-участник активизировать свои усилия по решению проблемы гендерного неравенства и принять эффективные меры законодательного или иного характера, обеспечивающие женщинам возможность всестороннего и равноправного участия на рынке рабочей силы, особенно с точки зрения обеспечения равной оплаты за равный труд.

52. Информация о принятых законодательных мерах приводится в пункте 6.1, а о мерах незаконодательного характера – в пункте 3.2.

53. В целях повышения эффективности осуществляемых органами по трудоустройству мер контроля за недопущением дискриминации в вопросах оплаты труда (см. также пункт 6.1.1) Министерство труда подготовило в 2002 году Руководство по контролю за оплатой труда мужчин и женщин, а также Руководство по контролю за соблюдением требований о предоставлении равных возможностей. В оба руководства входит методическая инструкция № 9/2002 для органов по трудоустройству, которая вступила в силу 1 января 2003 года. В инструкции излагается методика, которой органы по трудоустройству обязаны пользоваться при проверке нанимателей, основанные на нормах трудового законодательства правила, которым им надлежит следовать, и порядок действий во время контрольных проверок. В этой связи в деталях разработана методика определения стоимости работ, а также подготовлено Руководство по контролю за соблюдением требований, касающихся обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин, и в частности создания для всех работников одинаковых условий труда, возможностей для профессионального роста и продвижения по службе. Четыре раза в год результаты проверок проходят статистическую обработку и предаются гласности.

54. В 2002 году был опубликован заключительный доклад по итогам научно-исследовательского проекта под названием "Анализ различий в размерах дохода от трудовой деятельности мужчин и женщин и предлагаемый типовой порядок

выявления масштабов дискриминации"²⁰³. В ходе этого исследования, проведенного по заказу Научно-исследовательского института по трудовым и социальным проблемам, было документально подтверждено наличие разницы в вознаграждении не в пользу женщин. Однако придать масштабам дискриминации количественное выражение не удалось. Поэтому был реализован последующий исследовательский проект под названием "Создание базы данных для анализа факторов, воздействующих на разницу между мужчинами и женщинами в получаемом от трудовой деятельности доходе (зарботной плате), и для моделирования (прогнозирования) этой разницы".

55. К числу проектов, которые финансировались по линии Европейского социального фонда и государственного бюджета Чешской Республики, относятся и осуществляемые неправительственными некоммерческими организациями с 2005 года исследовательские проекты, посвященные положению женщин и мужчин на рынке труда Чешской Республики, в которых акцент делается именно на сопоставлении доходов женщин и мужчин и на факторах, определяющих неравенство в оплате за равный или равноценный труд, а также на выявлении отношения нанимателей к проводимой Чешской Республикой политике равных возможностей и к вопросу о многообразии в штате предприятий. Результаты этих исследований используются затем в работе с нанимателями, для аналитической работы и для консультирования нанимателей в Чешской Республике.

56. Другие проекты предусматривают также проведение просветительских, консультационных, исследовательских и других мероприятий, нацеленных на выравнивание возможностей для лиц, имеющих слабые позиции на рынке труда, таких как цыгане, женщины, безработные, инвалиды и лица, страдающие от множественной дискриминации.

57. Так, например, с 2004 года некоммерческая организация "Гендерные исследования" организует конкурс на лучшую компанию в Чешской Республике, предоставляющую женщинам и мужчинам равные возможности. Проведение такого конкурса обеспечивает прежде всего информирование и привлечение внимания как работников, так и нанимателей к равным возможностям, программам по увязке производственных потребностей и личных интересов, законодательным нормам, касающимся дискриминации, включая принцип равного вознаграждения за равный или равноценный труд.

58. В число проектов, осуществляемых при поддержке программы ЕС EQUAL²⁰⁴, входят осуществляемые неправительственными некоммерческими организациями с 2005 года исследовательские проекты, в которых акцент делается на сопоставлении доходов женщин и мужчин и на факторах, определяющих неравенство в оплате за равный или равноценный труд, а также на выявлении отношения нанимателей к политике равных возможностей. Результаты этих исследований используются затем в работе с нанимателями, для аналитической работы и для консультирования нанимателей в Чешской Республике. Другие проекты предусматривают проведение просветительских, консультационных, исследовательских и других мероприятий, нацеленных на выравнивание возможностей для лиц, имеющих слабые позиции на рынке труда, таких, как цыгане, женщины, безработные, инвалиды и лица, страдающие от множественной дискриминации.

²⁰³ http://www.rilsa.cz/Fischlova_differences-eng.pdf.

²⁰⁴ Эта программа финансируется из Европейского социального фонда и параллельно из государственного бюджета Чешской Республики.

Таблица 35 а)

Среднемесячная заработная плата brutto работников (в чешских кронах)

Год	Общее число работников	Мужчины	Женщины	Сопоставимость
2004	20 545	23 044	17 256	74,9
2005	21 674	24 271	18 221	75,1

Источник: Чешское статистическое управление, Обзор заработной платы работников.

Примечание: Сопоставимость отражает отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин, выраженное в процентах.

Таблица 35 б)

Отношение средней заработной платы женщин к средней заработной плате мужчин в разбивке по образовательному уровню и возрасту (в %)

		2004	2005
Образование	Начальное и неполное	74,7	74,8
	Среднее без аттестата зрелости	72,1	72,8
	Среднее с аттестатом зрелости	77,3	77,6
	Профессионально-техническое ступени, следующей за средней школой, и степень бакалавра (старшие курсы)	70,9	73,0
	Университетское	67,3	68,4
Возраст	До 19 лет	85,3	86,7
	20–24 года	89,7	90,1
	25–29 лет	87,0	88,2
	30–34 года	70,4	71,1
	35–39 лет	66,3	67,3
	40–44 года	70,3	69,4
	45–49 лет	72,6	71,9
	50–54 года	73,8	74,1
	55–59 лет	83,4	82,9
	60–64 года	76,4	77,1
	65 лет и старше	67,2	65,2

Источник: Чешское статистическое управление, Обзор заработной платы работников.

Рекомендация № 36

Комитет призывает государство-участник принять особые законодательные акты по борьбе с бытовым насилием.

Пересмотр законодательства

59. Поправка²⁰⁵ к Уголовному кодексу (закон № 140/1961 (СЗ))²⁰⁶, которая вступила в силу с 1 июня 2004 года, предусматривает введение нового уголовного преступления, а именно неподобающее обращение с лицом, проживающим в совместно занимаемой квартире или доме (статья 215 а)). Новое положение касается бытового насилия в целом, т.е. не только в отношении женщин. Пострадавшим может быть любой близкий человек или иное лицо, проживающее с нарушителем в совместно занимаемой квартире или доме.

60. Законом № 135/2006 о внесении поправок в некоторые законы, касающиеся защиты от бытового насилия²⁰⁷, который вступил в силу 1 января 2007 года, введены такие юридические меры, как выселение из совместно занимаемого жилища и запрещение входить в дом лицу, подозреваемому в посягательстве на жизнь, здоровье, свободу или в особенно тяжком посягательстве на достоинство личности.

61. Этот закон расширяет полномочия полиции по части принятия решения о выселении нарушителя из дома в случае совершения им действий, содержащих признаки бытового насилия. Лицо может быть выселено из дома, если имеются основания полагать, что оно может совершить опасное посягательство на жизнь, здоровье, свободу или особо тяжкое посягательство на человеческое достоинство лица, с которым оно проживает совместно. Решение о выселении принимается в административном порядке. Закон устанавливает, что продолжительность выселения составляет десять дней, причем этот срок нельзя уменьшить²⁰⁸. Выселение в качестве местной меры, принимаемой полицейским органом, представляет собой профилактическую меру реагирования на опасное поведение нарушителя. Лицо может быть выселено на срок в десять дней, в течение которого столкнувшееся с угрозой лицо должно выяснить с помощью сотрудников центра по вмешательству, какие дальнейшие шаги ему надлежит предпринять. Решение о выселении принимается в административном порядке; оно подлежит проверке (в обычном и чрезвычайном порядке).

62. Закон предоставляет столкнувшемуся с угрозами лицу и другую возможность – например, обратиться с гражданским иском о применении в отношении нарушителя временного судебного запрета, предписывающего ему покинуть совместно занимаемое жилище или запрещающего ему входить в жилище либо встречаться или вступать в какие-либо контакты с лицом, подвергшимся угро-

²⁰⁵ Закон № 91/2004 (СЗ) о внесении поправок в закон № 140/1961 (СЗ) (Уголовный Кодекс) с поправками.

²⁰⁶ Закон № 140/1961 (СЗ) (Уголовный Кодекс) с поправками.

²⁰⁷ Закон № 135/2006 о внесении поправок в некоторые законы, касающиеся защиты от бытового насилия.

²⁰⁸ Нарушителю позволяется забрать с собой из совместно занимаемого жилища свои личные вещи, ценности и документы. Полицейские информируют нарушителя об имеющихся возможностях для размещения и позволяют ему воспользоваться телефоном для организации своего размещения. Полицейские обязаны посетить совместно занимавшееся жилище с инспекцией в трехдневный срок после вынесения решения о выселении для проверки того, выполняется ли оно нарушителем.

зам. Такие предписания выносятся сроком на один месяц и могут неоднократно продлеваться на общий срок до одного года.

63. В то же время в законе делается расчет на создание так называемых центров по вмешательству, которые должны оказывать необходимые услуги пострадавшим. Кроме того, центр по вмешательству занимается координацией действий различных социальных и правоохранительных органов, муниципалитетов, структур Полицейской службы Чешской Республики и муниципальной полиции, а также неправительственных и благотворительных организаций.

64. Создание независимой базы данных о числе и видах преступлений такого рода является позитивным частичным шагом в направлении контроля и последующего решения проблемы бытового насилия. Эта база данных будет использоваться при подготовке аналитических материалов.

Подготовка сотрудников Полицейской службы Чешской Республики

65. Проект Министерства внутренних дел под названием "Типовой междисциплинарный проект по разработке правовой базы и методических основ для учреждения междисциплинарных бригад, оказывающих комбинированную медицинскую, социальную и полицейскую помощь в связи с выявлением случаев бытового насилия и судебным преследованием по ним"²⁰⁹ (см. подробную информацию в третьем периодическом докладе о выполнении обязательств, вытекающих из Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/CZE/3), статья 6) предусматривает, в частности, разработку плана по обучению сотрудников полиции, которые контактируют с жертвами бытового насилия. Во взаимодействии с неправительственными некоммерческими организациями были организованы семинары на следующие темы: "Руководство по защите от бытового насилия"²¹⁰ и "Урегулирование инцидентов, связанных с бытовым насилием"²¹¹.

Рекомендация № 37

Комитет призывает государство-участник принять эффективные меры по борьбе с торговлей женщинами, а также с сексуальной эксплуатацией детей.

66. Информация о выполнении этих рекомендаций в отчетный период также приводится в третьем периодическом докладе о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/CZE/3) (статья 6) и во втором периодическом докладе о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах (статья 8).

²⁰⁹ Постановление правительства Чешской Республики № 794 от 25 августа 2004 года.

²¹⁰ Трехдневный семинар-практикум для преподавателей средних полицейских училищ и инструкторов центров по подготовке полицейских (около 50 преподавателей были ознакомлены с вопросами, касающимися отражения тематики бытового насилия и новых соответствующих инструментов воздействия в программе базовой профессиональной подготовки или специальной подготовки).

²¹¹ Двухдневный семинар-практикум о реагировании на обращения по поводу угроз (240 сотрудников полиции из районных управлений плюс 80 сотрудников полиции из уголовно-следственной полицейской службы).

67. Основополагающим программным документом по вопросам борьбы с торговлей людьми в Чешской Республике является Национальная стратегия борьбы с торговлей людьми (на период 2005–2007 годов) (Стратегия)²¹². Эта стратегия разработана в развитие предыдущего программного документа под названием "Национальная стратегия борьбы с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации в Чешской Республике", в которой в сводном виде приводится информация о мероприятиях, осуществлявшихся в этой области в период 2003–2005 годов. Новый программный документ касается также и других видов торговли людьми.

Программа поддержки и защиты жертв торговли людьми

68. Программа поддержки и защиты жертв торговли людьми осуществляется в Чешской Республике с 2003 года. За три года ее осуществления ею были охвачены 51 жертва (на 15 марта 2007 года)²¹³.

Таблица 37 а)

Перечень отдельных проектов с указанием средств, выделенных на их осуществление

Период	Получатель	Муниципалитет	Предназначение субсидий	Выделено	Использовано/Возращено	Освоено	Название проекта
2005	Роскошь без риска	Прага	Торговля людьми	986 000	986 000	986 000	Странная обыденность
2006	Архиепископский благотворительный фонд, пражское отделение	Прага	Торговля людьми	1 721 000		0	Оказание помощи и поддержки жертвам торговли людьми и их детям
2005	Архиепископский благотворительный фонд, пражское отделение	Прага	Торговля людьми	1 400 000	1 400 000	1 400 000	Оказание помощи и поддержки жертвам торговли людьми и их детям
2005	Ла Страда, чешское отделение	Прага	Торговля людьми	756 000	756 000	756 000	Социальная помощь жертвам торговли людьми
2004	Ла Страда, чешское отделение	Прага	Торговля людьми	883 000	14 336	14 336	Социальная помощь жертвам торговли людьми
2004	Роскошь без риска	Прага	Торговля людьми	875 000	875 000	875 000	Оказание помощи и поддержки жертвам торговли людьми и их детям
2004	Объединенный чешский католический благотворительный фонд	Прага	Торговля людьми	1 820 000	1 812 902	1 812 902	Оказание помощи и поддержки жертвам торговли людьми и их детям

²¹² Стратегия была утверждена постановлением правительства № 957 от 22 июля 2005 года.

²¹³ В состав междисциплинарной группы, которая была сформирована Министерством внутренних дел в 2005 году для целей координации действий по поддержке и защите жертв, входят представители всех причастных к этой работе министерств, а также сотрудничающих в этом деле неправительственных и межправительственных организаций. Этой междисциплинарной группе поручено решать возникающие в этой связи вопросы с опорой на органы уголовного судопроизводства. Группа проводит анализ накопленной информации и опыта и выносит предложения о дальнейших мерах.

Сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях

69. Ключевым документом в деле борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях является составляемый на каждые два года Национальный план действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях (План). Каждый раз в нем описывается текущее положение, дается оценка выполнения поставленных задач и ставятся новые задачи на предстоящий период²¹⁴.

70. Опорными материалами для описания положения дел в области сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях служат в основном статистические выкладки и данные количественного анализа, подготавливаемые Полицией Чешской Республики. Преступления против нравственности составляют лишь малую долю (около 0,5%) от общего числа уголовных преступлений, но им присущи некоторые характерные особенности. Имеющиеся у полиции статистические данные за продолжительное время свидетельствуют о том, что число выявленных преступлений такого рода составляет около 2 000 в год (за исключением 1998 года), причем раскрываемость находится на уровне 85%.

71. По этой причине статистические данные о выявленных уголовных преступлениях нельзя рассматривать в качестве данных, которые могут быть использованы для объективного описания динамики частотности такого рода преступлений, поскольку они, скорее, иллюстрируют результативность работы Полиции Чешской Республики по выявлению и расследованию таких уголовных преступлений в соответствующие периоды.

Таблица 37 б)

Отдельные уголовные преступления, совершенные в отношении лиц моложе 18 лет (число выявленных уголовных преступлений)

Название (соответствующее положение Уголовного кодекса)	2001	2002	2003	2004	2005
Сексуальная эксплуатация зависимых людей в коммерческих целях (§§ 242/2, 243)	0	1	1	2	1
Прочие виды сексуальной эксплуатации в коммерческих целях (§ 242/1, 3, 4)	2	7	4	12	8
Сутенерство (§ 204)	0	0	15	10	19
Торговля людьми (§ 232 а))	5	2	1	1	4
Сексуальное совращение	-	-	-	30	35
Распространение детской порнографии (§ 205/а)	-	-	16	26	28
Изнасилование (§ 241)	156	201	165	184	153
Сексуальное надругательство над зависимыми людьми (§ 242/2, 243)	96	111	110	109	101
Прочие виды сексуального надругательства (§ 242)	798	886	771	681	760

²¹⁴ В отчетный период были утверждены три плана – на период 2006–2008 годов (постановление правительства Чешской Республики № 949 от 16 августа 2006 года), на период 2004–2006 годов и на период 2002–2004 годов.

Таблица 37 с)

Число выявленных детей, ставших жертвой отдельных видов преступлений против нравственности

Название	2001		2002		2003		2004		2000	
	0-15	0-18	0-15	0-18	0-15	0-18	0-15	0-18	0-15	0-18
Изнасилование	63	156	105	201	69	165	84	184	68	153
Сексуальное надругательство над зависимыми людьми	83	96	95	111	91	110	94	109	81	101
Прочие сексуальные надругательства	773	798	875	886	749	771	653	681	735	760
Сексуальная эксплуатация зависимых людей в коммерческих целях	0	0	1	1	1	1	1	2	0	1
Прочие виды сексуальной эксплуатации в коммерческих целях	2	2	7	7	4	4	8	12	7	8
Сутенерство	0	0	0	0	5	15	2	10	7	19
Торговля людьми	1	5	0	2	0	1	0	1	2	4

72. Приведенные выше данные о преступности свидетельствуют о значительном увеличении выявленных случаев сексуальных надругательств над детьми. Однако это не означает реального увеличения их числа и ухудшения ситуации, а свидетельствует, скорее, о нарастающей результативности принимаемых мер, которые приводят к более эффективному выявлению соответствующих случаев. В значительной мере такое увеличение объясняется введением в Уголовный кодекс новых положений статьи 217 а) (Сексуальное совращение), которые вступили в силу 1 января 2004 года, поскольку они влекут за собой последствия для тех лиц, которые желают воспользоваться платными сексуальными услугами детей, принадлежащих к возрастной группе 15–18 лет.

Рекомендация № 38

Комитет призывает государство-участник принять эффективные меры для решения следующих проблем:

а) нехватки жилья путем принятия жилищных программ, охватывающих в первую очередь обездоленные и маргинализированные группы населения.

Программы, обеспечивающие доступ к качественному и финансово доступному жилью обездоленным людям и людям, которым грозит социальная изоляция

73. Государство поддерживает усилия по обеспечению жильем по линии 30 с лишним программ, финансируемых из государственного бюджета, а также из бюджета Государственного фонда жилищного строительства, на общую сумму в 25 млрд. чешских крон в год (т.е. примерно 2,5% совокупного государственного бюджета). Государственная поддержка оказывается также в форме различного рода налоговых льгот на общую сумму в несколько миллиардов чешских крон в год²¹⁵. Некоторые государственные программы расширения доступа к жилью ориентированы на домохозяйства с низким уровнем дохода и на обездоленных граждан. Есть и другие программы, которые предназначены для молодых семей в возрасте до 36 лет.

74. Средства на строительство арендных квартир для людей, находящихся в неблагоприятном положении по причине низкого уровня дохода, и для людей, которым грозит социальная изоляция, выделяются из государственного бюджета, а также из бюджета Государственного фонда жилищного строительства.

75. Задаче расширения для обездоленных людей и людей, которым грозит социальная изоляция, доступа к качественному и финансово доступному жилью служит также строительство субсидированного жилья.

76. В рамках программы строительства субсидированных квартир муниципалитеты могут строить квартиры трех видов: зарезервированные квартиры для инвалидов и людей, неспособных полностью себя обслуживать, промежуточные квартиры (для обездоленных в социальном отношении людей и семей с внутрисемейными проблемами или проживающих в небезопасной среде) и так называемые "стартовые квартиры" (для людей, не имеющих возможности получить жилье в силу неблагоприятных жизненных обстоятельств, несмотря на использование всех существующих инструментов социальной и жилищной политики).

²¹⁵ Налоговые льготы касаются подоходного налога, налога на недвижимость и пр.

Таблица 38 а)

Выделение средств на строительство субсидированных квартир в период 2003–2006 годов (в млн. чешских крон)

<i>Год</i>	<i>Предназначение субсидии</i>	<i>Число квартир, начатых строительством в соответствующий год^[1]</i>	<i>Общая сумма средств, затраченных на квартиры, начатые строительством, в млн. ЧК^[2]</i>	<i>Средства, выделенные в соответствующий год, в млн. ЧК^[3]</i>
2003	Субсидированные квартиры	Итого	487	372,395
		Зарезервированные квартиры	447	350,615
		Промежуточные квартиры	36	21,030
		Стартовые квартиры	4	0,750
				1,000
2004	Субсидированные квартиры	Итого	813	607,800
		Зарезервированные квартиры	787	601,300
		Промежуточные квартиры	0	0
		Стартовые квартиры	26	6,500
				5,310
2005	Субсидированные квартиры	Итого	577	397,895
		Зарезервированные квартиры	561	381,095
		Промежуточные квартиры	8	4,800
		Стартовые квартиры	8	2,00
				1,250
2006	Субсидированные квартиры	Итого	794	575,350
		Зарезервированные квартиры	766	568,210
		Промежуточные квартиры	25	6,390
		Стартовые квартиры	3	0,750
				0,750

^[1] Число квартир, начатых строительством в соответствующий год.

^[2] Общая сумма субсидий на строительство начатых квартир в соответствующий год, указанная в решении о выделении средств из государственного бюджета на финансирование соответствующих мероприятий.

^[3] Объем средств, фактически перечисленных в соответствующий год на квартиры, начатые строительством, находящиеся в стадии строительства или завершенные строительством в соответствующий год.

77. Среди других программ, призванных открыть для людей с низким уровнем дохода более широкий доступ к жилью – Программа поддержки строительства арендных квартир и технической инфраструктуры, по линии которой оказывается помощь в строительстве принадлежащих муниципалитетам арендных квартир, предназначенных для лиц с определенным уровнем дохода.

78. С 2003 года по постановлению правительства № 146/2003 (СЗ) из Государственного фонда жилищного строительства на аналогичных условиях выделяются государственные субсидии на строительство арендных квартир для лиц с низким уровнем дохода. В этом постановлении предусматривается, в частности, что в случае строительства десяти или более арендных квартир с использованием субсидии, выделяемой на основании этого постановления, по меньшей мере 10% таких квартир должны быть так называемыми обустроенными квартирами, т.е. квартирами, в которых без каких-либо дальнейших структурных модификаций могут быть размещены люди с ограниченной подвижностью и нарушениями пространственной ориентации.

Таблица 38 б)

Средства, выделенные на строительство арендных квартир для лиц с низким уровнем дохода в период 2003–2005 годов (в млн. чешских крон)

Год	Число квартир, начатых строительством в соответствующий год ^[1]	Общий объем средств, выделенных на начатые квартиры (в млн. ЧК) ^[2]	Средства, перечисленные в соответствующий год (в млн. ЧК) ^[3]
2003	1 683	1 031,000	Не поддаются вычленению из данных по изначальной программе
2004	813	467,266	189 864 + средства по изначальной программе
2005	371	186,810	350 247

^[1] Число квартир, начатых строительством в соответствующий год.

^[2] Общая сумма субсидий на строительство начатых квартир в соответствующий год, указанная в решении о выделении средств из государственного бюджета на финансирование соответствующих мероприятий.

^[3] Объем средств, фактически перечисленных в соответствующий год на квартиры, начатые строительством, находящиеся в стадии строительства или завершенные строительством в соответствующий год.

79. Средства на создание приютов выделяются Министерством труда, администрациями краев и муниципалитетов (но не районными органами, которые были упразднены в рамках реформы государственных административных органов). Положение с обеспеченностью приютами можно назвать в целом удовлетворительным. Однако в зависимости от конкретного края все еще возможны некоторые различия по части обеспеченности этими услугами. В настоящее время проводится аналитическая оценка заполненности приютов. Кроме того, Министерством труда создан единый портал, содержащий базу данных о социальных службах, которые оказывают услуги людям, находящимся под угрозой социальной изоляции, и выходцам из "маргинализованных" социальных групп, где специалисты и пользователи могут получить информацию о предоставляемых услугах, вместимости заведений и пр.

Таблица 38 с)
Число заведений

Год	Приюты	Промежуточные приюты	Ночлежные дома	Приюты для дневного пребывания бездомных	Итого
2000	X	x	x	x	60
2001	X	x	x	x	62
2002	62	2	2	5	71
2003	63	8	4	6	81
2004	69	13	8	8	98
2005	77	16	9	6	108

Источник: Министерство труда (статистический отчет VI-01).

Таблица 38 d)
Заполненность заведений

Год	Вместимость	Среднее число обслуживаемых	Средняя заполненность
2000	1 872	1 558	83,2%
2001	2 047	1 807	88,3%
2002	2 424	2 028	83,7%
2003	2 598	2 223	85,6%
2004	2 843	2 369	83,3%
2005	3 399	3 051	89,8%

Источник: Министерство труда (статистический отчет VI-01).

80. Принимаются и другие меры, нацеленные на предоставление молодым людям, принадлежащим к тем категориям, которые испытывают трудности в плане доступа к жилью, возможности решения жилищной проблемы (см. пункт 11.2.2.1).

81. Молодым людям в возрасте до 36 лет оказывается помощь в получении ипотечного кредита²¹⁶ на цели приобретения собственного жилья – квартиры или семейного дома, который станет постоянным местом жительства для получателей субсидий. Предоставление молодым людям в возрасте до 36 лет ссуд под низкий процент на строительство жилья расширяет для тех молодых людей, у которых нет собственного жилья, возможности его приобретения²¹⁷. В случае рождения ребенка после заключения договора о ссуде невыплаченная часть основной суммы ссуды может быть сокращена на 30 000 чешских крон за каждого родившегося или усыновленного ребенка.

82. На основании постановления правительства № 28/2006 (СЗ) молодым людям в возрасте до 36 лет предоставляются ссуды под низкий процент на цели модернизации квартир с целью повышения качества собственного или кооперативного жилья. Эти меры объясняются тем, что молодые люди находятся в неблагоприятном положении с точки зрения приобретения надлежащего жилья,

²¹⁶ Постановление правительства № 249/2002 (СЗ).

²¹⁷ Постановления правительства № 97/2002 и 616/2004 (СЗ).

поскольку они одновременно начинают профессиональную деятельность и создают собственную семью.

Меры поддержки, нацеленные не только на повышение предложения жилья

83. В большинстве случаев меры поддержки, осуществляемые по линии строительства, приобретения, ремонта и модернизации жилья, финансируются из средств Государственного фонда жилищного строительства (Фонд). Фонд был учрежден на основании закона № 211/2000 (СЗ) о Государственном фонде жилищного строительства²¹⁸ и соответствующих подзаконных актов правительства, где излагаются условия для оказания различного рода поддержки. Некоторые меры финансируются из бюджета Фонда. Задача Фонда – мобилизовывать, накапливать, распределять средства, предназначенные для поддержки инвестиций в жилье, и использовать эти средства для содействия строительству и ремонту²¹⁹. Фонд представляет собой самостоятельное юридическое лицо. Активы Фонда принадлежат государству.

84. В отчетный период был принят ряд положений, нацеленных на повышение предложения жилья, включая доступное по ценам арендное жилье, на содержание существующего жилищного фонда (ремонт и модернизация), а также на повышение качества жилищных условий в блочных домах.

85. Действуют и другие нормативные документы, способствующие решению жилищной проблемы; к их числу относятся закон № 586/1992 (СЗ) о подоходном налоге²²⁰, который предусматривает возможность получения налоговых льгот в связи с выплатой жилищной ссуды, и закон № 96/1993 (СЗ) о сбережениях на цели строительства и оказании в этом содействия со стороны государства²²¹, который регулирует такого рода сберегательные операции. Сбережения на цели строительства представляют собой целевой механизм сбережений, который предусматривает возможность получения его участником ссуды по линии строительных сбережений на цели финансирования своих жилищных задач, подкрепленной государственной субсидией.

86. В 2005 году была утверждена новая концепция жилищной политики, которая ставит основные задачи, учитывающие как экономические, так и социальные аспекты жилищного строительства, причем акцент делается на максимально широкой доступности высококачественного жилья для населения. Концепция жилищной политики была утверждена правительством в марте 2005 года²²² в качестве среднесрочного политического документа стратегиче-

²¹⁸ Закон № 211/2000 (СЗ) о Государственном фонде жилищного строительства и о внесении поправок в закон № 171/1991 (СЗ) о полномочиях органов Чешской Республики в вопросах, касающихся передачи государственного имущества третьим сторонам, и о Национальном фонде имущества Чешской Республики (с поправками).

²¹⁹ В частности, для содействия строительству квартир, главным образом арендных, ремонту жилищного фонда, в основном домов блочного типа, и созданию технической инфраструктуры в муниципалитетах, т.е. обустройству участков под дальнейшую застройку жилыми зданиями.

²²⁰ Закон № 586/1992 (СЗ) о подоходном налоге с поправками.

²²¹ Закон № 96/1993 (СЗ) о сбережениях на цели строительства и оказании в этом содействия со стороны государства и о внесении поправок в закон Чешского национального совета № 86/1992 (СЗ) о подоходном налоге с поправками, внесенными законом Чешского национального совета № 35/1993 (СЗ) (с поправками).

²²² Постановление правительства Чешской Республики № 292 от 16 марта 2005 года. Концепция ставит в качестве главной задачи завершение процесса дерегулирования

ской важности, в который вписана и краткосрочная программа на период 2005–2006 годов.

87. С 2006 года оказывается поддержка в строительстве кооперативных квартир. Внимание уделяется в первую очередь семьям со средним доходом, которые способны оплачивать часть расходов на приобретение жилья.

88. В 2006 году правительство утвердило новое положение²²³, которое допускает предоставление субсидий на цели строительства арендных квартир, предназначенных для семей с ограниченным доходом, а также для лиц и юридических лиц, желающих участвовать в обеспечении жильем этих групп населения. В соответствии с законодательными нормами Сообщества, касающимися государственной помощи, предоставление такого рода поддержки обусловлено согласием Европейской комиссии²²⁴.

89. В стремлении заручиться новым эффективным инструментом в деле решения жилищной проблемы лиц, которым угрожает социальная изоляция, Министерство регионального развития с 2006 года сотрудничает с Министерством труда и социальных вопросов в проработке возможностей для претворения в жизнь решения Европейской комиссии о применении пункта 2 статьи 86 Договора о ЕК в отношении государственной помощи в форме выплаты из государственных средств компенсации некоторым предприятиям, которым поручено оказывать услуги, представляющие всеобщий экономический интерес. Соответствующие услуги включают и "социальное жилье". Это правило Европейской комиссии позволяет (при соблюдении четко оговоренных условий) рассматривать такой финансовый вклад, который имеет характер компенсационных выплат, как вписывающийся в государственную помощь по смыслу законодательных норм Сообщества. Это сотрудничество ставит целью подготовить в 2006 году инструмент, который позволяет государству оказывать помощь, не рискуя при этом вступить в конфликт с законом.

90. В рамках комплексной оперативной программы ведется работа по формированию на период 2007–2013 годов системы использования средств из Европейского фонда регионального развития на реализацию проекта по капитальному ремонту обветшавшего жилья. Средства из этого фонда будут использованы на капитальный ремонт блочных зданий с целью сохранения смешанного в социальном отношении состава жителей соответствующих районов, что позволит предотвратить социальную изоляцию групп, находящихся в неблагоприятном положении. Из государственного бюджета муниципалитетам выделяются субсидии на реализацию проекта по капитальному ремонту блочных зданий в

арендной платы и урегулирования отношений между арендодателями и арендаторами. Кроме того, она предполагает заострение внимания на лицах и семьях, которые не в состоянии оплачивать расходы, связанные с адекватным жильем, или не в состоянии самостоятельно приобрести жилье на рынке.

²²³ С 2006 года по постановлению правительства № 146/2003 (СЗ) субсидии на цели строительства арендных квартир, предназначенных для лиц с ограниченным доходом, выделяются исключительно по линии Государственного фонда жилищного строительства.

²²⁴ Заявка на получение субсидии на строительство финансово доступных арендных квартир может быть подана любым гражданином или юридическим лицом, которое обязуется реализовать квартиры, построенные с помощью такой субсидии, в 10–20-летний срок в порядке, определяемом государственными регулятивными нормами. Субсидии выделяются не только на новое строительство, но и на перестройку существующих зданий.

качестве средства, позволяющего не допустить формирования социальных групп, находящихся в социальной изоляции. Ремонт блочных зданий и экстренный ремонт также производится за счет национальных программ, финансируемых из Государственного фонда жилищного строительства. Предполагается также распространить практику выделения такой помощи на ремонт домов, которые не принадлежат к категории блочных.

Таблица 38 е)

Ассигнования на жилищные цели, выделяемые по линии государственного бюджета (в млрд. чешских крон)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Итого	16,788	18,591	22,091	24,288	24,198	25,047
ВВП	2 189,2	2 352,2	2 464,4	2 577,1	2 781,1	2 978,2
Доля от ВВП (в %)	0,8	0,8	0,9	1,0	0,9	0,9
Расходная часть государственного бюджета	632,268	693,920	750,683	809,718	862,891	922,900
Доля от расходов по госбюджету (в %)	2,66	2,68	2,94	3,00	2,80	2,71

Источник: Министерство регионального развития.

91. Закон № 406/2000 (СЗ) о рациональном энергопотреблении²²⁵, а также указ № 299/2001 (СЗ), детализирующий порядок эффективного использования энергии при отоплении зданий, посвящены энергосбережению. Размер субсидий, выделяемых на строительство квартир, дифференцирован в зависимости от нормативов энергопотребления будущего здания.

92. Указ № 252/2004 (СЗ) устанавливает конкретные санитарные нормы, касающиеся питьевой и горячей воды, а также периодичности и масштабов контрольных замеров качества воды, и допустимые концентрации свинца в питьевой воде.

93. С 2005 года осуществляется программа содействия замене свинцовых водопроводных труб, подающих питьевую воду в жилые здания. В ее рамках осуществляется подпрограмма "Содействие ремонту свинцовых водораспределительных систем в домах", цель которой – снизить концентрацию свинца в питьевой воде и побудить домовладельцев к замене свинцовых водопроводных труб трубами из альтернативных материалов, не наносящих вреда здоровью²²⁶.

²²⁵ Закон № 406/2000 (СЗ) о рациональном энергопотреблении с поправками.

²²⁶ Эти субсидии выделяются владельцам жилых зданий, предназначенных для постоянного проживания, которые оборудованы свинцовыми водопроводными трубами. Домовладелец обязан подтвердить качество питьевой воды с использованием методики, разработанной Министерством здравоохранения.

Таблица 38 f)

Подпрограмма "Содействие замене свинцовых водопроводных труб в домах"

<i>Год</i>	<i>Число отремонтированных квартир в соответствующий год</i>	<i>Общая сумма средств в млн. ЧК</i>
2005	130	0,846
2006	687	12 597

Таблица 38 g)

Число квартир, начатых строительством, в стадии строительства или завершённых строительством в период 2000–2005 годов

<i>Год</i>	<i>Начаты строи- тельством</i>	<i>Соотно- шение</i>	<i>В стадии строи- тельства</i>	<i>Соотно- шение</i>	<i>Закончены строи- тельством</i>	<i>Соотно- шение</i>	<i>Число полностью модер- низированных квартир в рассматриваемый период</i>	<i>Соотно- шение</i>
2000	32 376	98,4	118 784	105,6	25 206	106,2	10 725	122,5
2001	28 983	89,5	121 705	102,5	24 759	98,2	13 435	125,3
2002	33 606	116,0	129 609	106,5	27 291	110,2	13 599	101,2
2003	36 496	108,6	139 132	107,3	27 127	99,4	12 761	93,8
2004	39 037	107,0	146 801	105,5	32 268	119,0	15 469	121,2
2005	40 381	103,4	155 202	105,7	32 863	101,8	21 896	141,5

Таблица 38 h)

Обзор жилищного строительства в Чешской Республике в период 2000–2005 годов

<i>Квартиры, завершённые строительством</i>	<i>2000</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>
Общее число квартир	25 207	24 759	27 291	27 127	32 268	32 863
в том числе: В семейных домах	10 466	10 693	11 716	11 397	13 302	13 472
В многоквартирных домах	5 926	5 912	6 393	7 720	10 722	11 526
Общее число в пристройках всех видов	5 250	4 822	4 694	3 940	4 523	3 839
в том числе: в семейных домах	2 911	2 948	2 957	2 486	2 453	2 270
в многоквартирных домах	2 339	1 874	1 737	1 454	2 070	1 569
В домах со зрителями	687	708	1 725	1 729	1 638	1 047
В нежилых объектах (зданиях)	745	824	1 070	1 213	719	794
В перестроенных нежилых помещениях	2 133	1 799	1 693	1 128	1 364	2 185

Источник: Жилищное строительство в период 2000–2005 годов, Чешское статистическое управление, Прага.

Таблица 38 i)

**Площадь квартир в завершённых строительстве семейных домах
(2000–2005 годы)**

Год	Среднее число ком- нат в 1 кв.	Средний раз- мер жилой пл. в 1 кв. (м ²)	Средняя полез- ная площадь в 1 кв. (м ²)	Доля от общего числа квартир в %					
				Квартиры с кухней и					
				Студия	1 комн.	2 комн.	3 комн.	4 комн.	5 или более комн.
Площадь квартир в многоквартирных домах, завершённых строительством (включая разного рода пристройки)									
2000	4,40	96,9	155,4	0,3%	1,1%	5,4%	17,0%	31,1%	45,1%
2001	4,37	96,3	151,7	0,4%	1,2%	5,4%	17,4%	31,7%	43,9%
2002	4,40	97	153	0,3%	1,1%	5,4%	15,9%	32,0%	45,3%
2003	4,40	96,6	152,7	0,4%	1,3%	4,6%	16,0%	33,5%	44,2%
2004	3,98	97	151,5	0,3%	0,9%	4,6%	15,8%	33,6%	44,8%
2005	4,15	98,1	145,9	0,3%	0,8%	5,4%	15,2%	34,2%	44,1%

Источник: Статистические данные о жилищном строительстве в Чешской Республике в период 1960–1995 годов, Чешское статистическое управление, Прага. Статистический ежегодник Чешской Республики, Чешское статистическое управление, 2005 год.

Таблица 38 j)

**Площадь квартир в завершённых строительстве многоквартирных домах
(2000–2005 годы)**

Год	Среднее число ком- нат в 1 кв.	Средний размер жилой пл. в 1 кв. (м ²)	Средняя полезная площадь в 1 кв. (м ²)	Доля от общего числа квартир в %					
				Квартиры с кухней и					
				Студия	1 комн.	2 комн.	3 комн.	4 или более комн.	
Площадь квартир в многоквартирных домах, завершённых строительством (включая разного рода пристройки)									
2000	2,02	45,2	67,7	8,5%	22,8%	37,5%	25,7%		5,5%
2001	2,10	48,0	68,0	9,7%	21,3%	36,7%	25,1%		7,2%
2002	1,90	43,7	61,1	11,5%	31,5%	31,1%	20,7%		5,2%
2003	2,10	49,3	67,5	7,9%	21,2%	38,3%	26,0%		6,6%
2004	1,97	47,5	66,7	15,1%	27,0%	28,6%	21,9%		7,4%
2005	2,09	50,4	66,4	9,8%	19,3%	39,5%	25,4%		6,0%

Источник: Статистические данные о жилищном строительстве в Чешской Республике в период 1960–1995 годов, Чешское статистическое управление, Прага. Статистический ежегодник Чешской Республики, Чешское статистическое управление, 2005 год.

б) Комитет призывает государство-участник принять эффективные меры для решения проблемы принудительных выселений и бездомности путем исполнения сформулированных Комитетом замечаний общего порядка 4 и 7 и разработки комплексного плана по борьбе с бездомностью.

94. Отношения между владельцем дома или квартиры и арендатором регулируются Гражданским кодексом (закон № 40/1964 (СЗ)). Этот основополагающий нормативный акт обеспечивает арендатору базовую защиту его прав. Арендатор может быть выселен из квартиры только на основании исполнительного листа, который может быть выдан судом исключительно на основании надлежащим образом оформленного прекращения договорных отношений. Договор аренды может быть расторгнут (помимо соглашения об истечении срока действия), не иначе как на основе уведомления о расторжении, которое арендодатель вправе направить, только если соблюдены условия, оговоренные в законе. В то же время арендодатель во всех случаях обязан предоставить выселяемому лицу по меньшей мере кров и даже заменяющую квартиру на некоторых условиях, оговоренных в законе.

95. В стране нет и не предвидится какого-либо специального закона, запрещающего выселение в той или иной форме, а порядок выезда или выселения из квартиры регулируется Гражданским процессуальным кодексом (закон № 99/1963 (СЗ)). Этот весьма продолжительный процесс начинается с решения соответствующего суда о выселении, за которым следует процедура принудительного исполнения этого решения, если арендатор не освобождает квартиру.

96. Число лиц, выселенных по решению суда в отчетный период, неизвестно. Если юридические основания для занятия квартиры более не существуют, а арендатор не выполняет обязательство освободить квартиру, необходимо обратиться в соответствующий суд с иском о выполнении существующего обязательства. За этим могут последовать действия по принудительному исполнению решения суда, касающегося освобождения квартиры.

97. В 2004 году правительство утвердило Национальный план действий по преодолению социальной изоляции на 2004–2006 годы²²⁷. В части обеспечения жильем План ставит задачи, касающиеся, например, устранения экономических и законодательных препятствий для формирования реального рынка недвижимости, побуждения муниципалитетов взять на себя полную ответственность за создание условий для удовлетворения жилищных потребностей населения в соответствии с законом о муниципалитетах, дальнейшего оказания государственной помощи в строительстве квартир, выполняющих социальную функцию.

98. В некоторых краевых администрациях²²⁸, на национальном уровне и в органах социального обслуживания отсутствует всеобъемлющая информация о числе бездомных. Поэтому имеются лишь ориентировочные данные о количе-

²²⁷ Постановление правительства Чешской Республики № 730 от 21 июля 2004 года.

²²⁸ В отдельных краях точные данные за 2005 год отсутствуют, поскольку их отражения в статистических данных Министерства труда и социальных вопросов не требовалось. По мнению краевых администраций, проблема со сбором этих данных заключается в отсутствии единой методики. Первая перепись бездомных прошла в столице страны Праге в 2004 году. Было установлено, что в Праге проживает 3096 бездомных. Учитывая погрешности, в качестве окончательной была названа цифра в диапазоне от 4 до 4,5 тысяч человек. Примерно 25% чешских бездомных – это пенсионеры-инвалиды, 25% из которых проводят часть времени в приютах для детей, 15% – в психиатрических лечебницах, а 35% – в тюрьме.

стве таких лиц, проживающих на территории Чешской Республики²²⁹. Не составлено в стране и каких-либо сводных перечней с указанием всех поставщиков услуг бездомным, как нет и информации о тех возможностях пользования услугами, которыми они располагают в отдельных краях, и о доступе к ним.

99. В октябре 2004 года Ассоциацией приютов в Чешской Республике²³⁰ был начат проект под названием "Стратегия социальной интеграции безработных в Чешской Республике"; цель проекта – разработать всеохватную стратегию интеграции лиц, находящихся в социальной изоляции, и составить картину положения дел с бездомностью и наличием соответствующих служб.

100. В 2005 году на цели улучшения положения бездомных в крупных городах (Прага, Брно, Острава, Усти-над-Лабем) было выделено 100 млн. чешских крон; вместе с тем в аналитическом докладе о текущем положении дел с бездомностью на территории столицы Праги в 2005 году подчеркивается, что, "несмотря на все чрезвычайные меры, общую приемную способность имеющихся заведений нельзя признать удовлетворительной. Они вынуждены ежедневно отказывать 50–60 гражданам, желающим остаться в них на ночь".

101. В Чешской Республике отсутствует какой-либо специальный закон, ограничивающий спекуляцию квартирами или недвижимостью. В борьбе с такой спекуляцией используются правовые средства, применимые и в других областях. Проблема такого рода спекуляций стоит в Чешской Республике не особенно остро.

Меры, принимаемые на местах (столица Прага)

102. В качестве примера мер, принимаемых на местном уровне, можно назвать долгосрочные меры по систематической поддержке строительства арендных квартир, которыми охвачены только муниципалитеты в Чешской Республике. Однако расширяется и поддержка, оказываемая в деле строительства арендных квартир и другим субъектам. С 2006 года жилищные кооперативы также получили право претендовать на получение дотации на цели строительства арендных кооперативных квартир, предназначенных для размещения их членов²³¹.

²²⁹ Согласно данным переписи населения 2001 года, в приютах для чрезвычайных ситуаций в Чешской Республике проживало порядка 45 000 человек (по сравнению с 6 000 в 1990 году).

²³⁰ Ассоциация приютов в Чешской Республике в настоящий момент объединяет более 100 различного рода приютов – государственных, негосударственных, муниципальных или церковных. Членами Ассоциации являются не только неправительственные некоммерческие организации, но и бюджетные организации, учреждаемые городскими и краевыми властями. Ассоциация является единственной в своем роде организацией в Чешской Республике; она является активным членом международной организации ЕФОДБ (Европейская федерация организаций, действующих в интересах бездомных), которая была основана в 1991 году и представляет собой консультативный орган при Европейском сообществе и Европейском парламенте.

²³¹ Основные условия выделения государственной помощи на цели строительства арендных квартир, владельцами которых являются жилищные кооперативы, изложены в законе № 378/2005 (СЗ) о поддержке строительства кооперативных квартир из средств Государственного фонда жилищного строительства, а также в постановлении правительства № 465/2005 (СЗ), в котором этот вопрос расписан подробнее. Члены кооператива обязаны принимать участие в строительстве таких квартир в размере не меньше суммы, установленной в указанном законе. После этого они становятся арендаторами кооперативных квартир, построенных по такой схеме.

103. Неправительственные некоммерческие организации (НПО) также могут выступать в роли получателей средств инвестиционного или неинвестиционного характера в форме грантов. Тем самым государство оказывает помощь главным образом на цели предоставления жилья инвалидам и престарелым, решая таким образом жилищную проблему в сочетании с оказанием социальных услуг.

104. Так, например, городским властям столицы Праги принадлежит (на 1 сентября 2006 года) в общей сложности 433 квартиры, специально обустроенные под нужды инвалидов. Это примерно 4,5% от общего объема жилищного фонда, управление которым не было передано уставом столицы властям районов города (186 из этих квартир были построены после 2000 года).

105. Администрации районов столицы Праги управляют рядом жилых объектов в своих районах²³². В 2005 году в городе был введен в строй новый ночлежный дом в районе Прага 5 – Зличин на 138 человек. Однако постоянное размещение обеспечивается своим клиентам в основном учреждениями социального обслуживания²³³. По данным департамента социального обслуживания муниципальной администрации столицы Праги приемная способность учреждений социального обслуживания, управляемых столичными властями и районными администрациями, составляет около 8 600 мест.

106. НПО также создают приюты для бездомных. В настоящее время на территории столицы Праги функционируют 16 таких заведений на 634 места, из которых два (на 95 мест) функционируют только зимой.

107. По данным переписи бездомных, которая была проведена 19 февраля 2004 года, в Праге насчитывалось 3 096 бездомных. Менее 37% этих бездомных ночуют в таких заведениях при почти 100-процентной заполняемости. Остальные 63% (т.е. около 1 950 человек) лишены этой возможности из-за нехватки койко-мест в этих заведениях.

Рекомендация № 39

Комитет призывает государство-участник разработать комплексную стратегию охраны здоровья населения.

108. Функцию национальной стратегии в области здравоохранения выполняет принятая в 2003 году Долгосрочная программа улучшения здоровья населения в Чешской Республике под названием "Здоровье для всех в XXI веке" (известна также как программа "Здоровье XXI")²³⁴.

²³² Всего имеется 11 социальных центров и центров по сестринскому уходу с общим числом мест, равным 482, 21 дом для домашнего размещения обитателей на 1 935 квартир. Однако требуется как минимум 3 780 квартир и 7 500 мест в социальных центрах и центрах сестринского ухода; дом престарелых в районе Прага 9 рассчитан на 77 мест.

²³³ Функционируют 13 домов для престарелых в общей сложности на 2 787 мест и пансионатов для престарелых в общей сложности на 971 место, тогда как требуется минимум 1 008 мест. Имеется в общей сложности 15 учреждений социального обслуживания в общей сложности на 1 630 мест, тогда как в очереди стоят еще 1 375 претендентов. Функционируют два приюта для бездомных на 102 места (только для мужчин), но один из них (на 42 места) функционирует только зимой.

²³⁴ Постановление правительства Чешской Республики № 1046 от 30 октября 2002 года.

109. Программа "Здоровье XXI" является национальной адаптацией программы Всемирной организации здравоохранения "Здоровье для всех в XXI веке". Ее основная цель заключается в разработке функциональной модели комплексного медицинского обслуживания всего населения по 21 направлению. Соответственно, вышеупомянутая программа предполагает проведение широкого комплекса мероприятий, нацеленных на неуклонное постепенное улучшение всех показателей здоровья населения и участие всех социальных групп в ее осуществлении. Реализация программы контролируется правительством через Совет по охране здоровья и окружающей среды. Совет учредил комитет по реализации программы "Здоровье XXI", консультативный орган, который занимается исключительно вопросами реализации этой программы. За ходом ее реализации также ведется систематический контроль, и ежегодно чешскому правительству представляется доклад о ходе работы по ее осуществлению.

110. Выполнение программы "Здоровье XXI" подкрепляется, например, программами субсидий, по линии которых на ежегодной основе выделяются финансовые средства на осуществление ряда проектов, в той или иной мере способствующих достижению большинства целей указанной программы.

Рекомендация № 40

Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры с целью обеспечения более благоприятных условий жизни для нетрудоспособных людей. Комитет просит государство-участник представить в своем втором периодическом докладе информацию о принятых государством-участником законах и мерах в отношении нетрудоспособных людей, включая психически больных, и, в частности, привести данные о количестве госпитализированных лиц, их материальном положении и действующих правовых гарантиях защиты больных.

111. Подробная информация о конкретных мерах в поддержку инвалидов приводится в разделах, посвященных отдельным статьям, затрагивающим различные аспекты Пакта. Информация, изложенная ниже, носит концептуальный, а значит общий, характер.

112. В 2004 году правительством была принята новая среднесрочная концепция государственной политики в отношении инвалидов²³⁵ (Среднесрочная концепция); этот документ предписывает государственным органам применять эту концепцию в своей законодательной, управленческой, методической и организационной деятельности на направлениях, затрагивающих потребности инвалидов, и осуществлять требуемые программные меры.

113. В 2005 году был принят Национальный план действий по поддержке и интеграции инвалидов на период 2006–2009 годов²³⁶, направленный на достижение целей и задач, поставленных в Среднесрочной концепции. В данном документе нашли отражение принципы, зафиксированные в Стандартных правилах ООН по обеспечению равных возможностей для инвалидов. В соответствующих разделах Национального плана после краткой вводной части, посвященной той или иной теме, описываются искомые результаты и четко определяются конкретные меры с указанием ответственного министерства и установленных сроков реализации.

²³⁵ Постановление правительства Чешской Республики № 605 от 16 июня 2004 года.

²³⁶ Постановление правительства Чешской Республики № 1004 от 17 июля 2005 года.

Рекомендация № 41

Комитет призывает государство-участник принять эффективные меры по снижению уровня распространенности курения, злоупотребления наркотиками и алкогольными напитками, особенно среди детей.

114. Основным законом, нацеленным на сокращение спроса на наркотики, является закон № 379/2005 (СЗ) о мерах по защите от вреда, причиняемого табачными изделиями, алкоголем и другими вызывающими зависимость веществами²³⁷. В этом законе определяются, в частности, обязанности правительства, отдельных министерств, краевых, городских и муниципальных администраций, а краевым администрациям предписывается учредить штатную должность краевого координатора деятельности по борьбе с наркотиками. Городские власти и муниципалитеты обязаны учредить должность местного координатора по борьбе с наркотиками.

115. Фундаментом для государственной политики по борьбе с наркотиками служат принятые программные документы: Национальная стратегия антинаркотической политики на период 2001–2004 годов, которую сменила Национальная стратегия антинаркотической политики на период 2005–2009 годов; в ее развитие был принят план действий по реализации Национальной стратегии антинаркотической политики на период 2005–2006 годов. В этих документах воплощены положения Стратегии ЕС по борьбе с наркотиками на период 2005–2012 годов и Плана действий ЕС по борьбе с наркотиками на период 2005–2008 годов.

116. Выполнение Национальной стратегии и Плана действий координируется и оценивается правительством или учрежденным им органом (Правительственный совет по вопросам политики борьбы с наркотиками), который в своей деятельности опирается на исполнительный орган в виде департамента координации политики по борьбе с наркотиками в составе Канцелярии правительства Чешской Республики. Одним из его двух подразделений является созданный в 2002 году Национальный мониторинговый центр по вопросам наркотиков и наркозависимости. После вступления Чешской Республики в ЕС этот центр присоединился к общеевропейской сети центров, методическое руководство которыми осуществляет лиссабонский Европейский центр по контролю над наркотиками и наркоманией. Национальный мониторинговый центр ежегодно подготавливает краткий доклад о положении дел с наркотиками в Чешской Республике.

117. По данным выборочного обследования состояния здоровья и образа жизни жителей Чешской Республики, которое было проведено осенью 2004 года, 22% взрослого населения (в возрасте от 18 до 64 лет) хотя бы раз в жизни пробовали отслеживаемые незаконные наркотические вещества²³⁸. По мнению,

²³⁷ Закон № 379/2005 (СЗ) о мерах по защите от вреда, причиняемого табачными изделиями, алкоголем и другими вызывающими зависимость веществами, и о внесении поправок в соответствующие законы.

²³⁸ 21% жителей, относящихся к возрастной группе 18–64 года, имеют тот или иной опыт употребления марихуаны, 7% пробовали экстази, 3,5% – галлюциногенные грибы и другие природные галлюциногены, а 2,5% – амфетамины. Другие незаконные вещества использовались в небольших масштабах. Судя по ответам респондентов, к числу наиболее доступных веществ принадлежат успокоительные средства, марихуана и летучие вещества.

в первую очередь, молодых людей, приобрести наркотики легко или очень легко²³⁹.

118. В Чешской Республике действует сеть как стационарных, так и амбулаторных лечебных заведений и учреждений по ослаблению вредных последствий для потребителей наркотиков. Услуги по лечению наркоманов и по уменьшению вредных последствий для потребителей наркотиков оказываются пациентам бесплатно. Оплата этих услуг финансируется из государственного бюджета, из средств государственных фондов медицинского страхования, а также из средств, выделяемых государственными органами и органами самоуправления в форме субсидий.

Таблица 41 а)

Данные о числе медицинских учреждений и учреждений по ослаблению последствий употребления наркотиков и о развитии сети амбулаторно-поликлинических учреждений по лечению наркозависимости

<i>Амбулаторно-поликлинические учреждения по лечению наркозависимости</i>	
<i>Год</i>	<i>Число учреждений</i>
2000	320
2001	330
2002	342
2003	368
2004	382
2005	401

119. В 2005 году в сфере лечения наркозависимых и ослабления вредных последствий употребления наркотиков были введены стандарты качества, а в 2007 году соблюдение этих стандартов было включено в перечень обязательных условий для получения государственных субсидий.

Таблица 41 б)

Психиатрические лечебницы: число койко-мест для лечения от алкоголизма и других видов наркозависимости

<i>Год</i>	<i>Число койко-мест</i>
2002	1 194
2003	1 275
2004	1 276
2005	1 356

²³⁹ Чаще всего наркотики распространяются в клубах и на дискотеках, но также в барах и ресторанах, где соответственно 23,9% и 21,5% респондентов получали от наркодельцов предложение приобрести наркотики. Почти половине опрошенных наркотики не предлагались никогда.

Таблица 41 с)
Данные о числе курильщиков в разбивке по полу и возрасту

Возраст	Категории курильщиков				
	Различные группы респондентов в разбивке по отношению к курению (в %)				
	Никогда не курили	Бывшие курильщики	Курят эпизодически	Умеренные курильщики	Заядлые курильщики
<i>Мужчины</i>					
Итого	37,8	24,7	6,6	21,7	9,2
15–24	49,6	10,3	9,5	27,3	3,3
25–34	39,3	15,2	10,9	23,7	10,9
35–44	34,3	18,3	6,5	26,6	14,2
45–54	28,6	32,4	3,3	21,4	14,3
55–64	22,8	43,9	4,7	19,3	9,4
65–74	46,8	36,7	3,7	8,3	4,6
75+	55,4	30,4	1,8	8,9	3,6
<i>Женщины</i>					
Итого	59,1	17,3	5,5	15,8	2,3
15–24	61,7	15,0	8,3	14,1	1,0
25–34	56,5	17,1	6,9	16,3	3,3
35–44	50,3	14,1	6,1	25,2	4,3
45–54	41,5	25,2	5,6	24,4	3,4
55–64	61,3	18,1	5,5	13,1	2,0
65–74	72,5	15,4	2,7	8,7	0,7
75+	89,1	10,9	-	-	-

Источник: В отчетный период (2000–2005 годы) был организован один опрос (в 2002 году), который был посвящен обследованию взрослого населения; он проводился в соответствии с рекомендациями ВОЗ. Следующий опрос будет организован ИМСИС Чешской Республики в 2007 году.

Рекомендация № 44

Комитет призывает государство-участник принять безотлагательные и эффективные меры по устранению дискриминации в отношении детей народности рома путем перевода их из "специальных школ" в обычные школьные учреждения общеобразовательной системы.

120. Система специальных и адаптационных школ (специальные школы для учащихся с психическими расстройствами) в Чешской Республике всегда отличалась нейтральностью в расовом отношении. Специальные школы, вне всяких сомнений, были созданы не для детей, принадлежащих к цыганской или любой другой этнической группе, и никогда не предназначались для сегрегации цыганских детей. Их предназначение – содействовать подбору оптимальной формы обучения для умственно отсталых учеников, которые не в состоянии успешно учиться в начальных школах.

121. Так что это не более низкий или даже второсортный, а всего лишь альтернативный вид образования. Об этом, среди прочего, свидетельствует тот факт, что образование, полученное в специальных школах, юридически приравнено к образованию, получаемому в начальных школах. Критерии зачисления детей в специальные школы никак не связаны с их расовым или этническим происхождением. Основаниями для зачисления каждого ребенка в индивидуальном порядке в специальную школу служат его психический склад и специальные образовательные потребности.

122. Как было указано выше (см. пункт 13.3), новым законом об образовании был введен ряд положений, касающихся обучения учащихся с особыми образовательными потребностями, включая учеников, принадлежащих к обездоленным в социальном отношении группам, в обычных школах, если только родители учащегося не примут решения о зачислении ребенка в другого рода школу. Новый закон об образовании не проводит различия между начальными и специальными школами и создает в сфере начального образования базу для получения всеми учащимися образования и поддержки в соответствии с их личными образовательными потребностями.

123. Кроме того, этим законом установлены и определены соответствующие группы детей и учащихся и пути получения ими образования²⁴⁰. Следует подчеркнуть, что закон допускает такой вариант только в отношении учащихся с инвалидностью, но не для учащихся, которые сталкиваются с затруднениями по состоянию здоровья или в силу социальных причин. Направление таких учащихся на обучение в отдельную школу или класс не допускается даже при наличии прямо выраженного в письменном виде согласия их законных представителей.

124. В новом законе об образовании акцент делается не на учебных заведениях, а на образовательных программах, цель которых – обеспечить чешским гражданам образование на протяжении всей жизни. В законе содержится целый ряд важных юридических нововведений в области образования детей и учащихся с особыми образовательными потребностями и в вопросах организации так называемого специального обучения. Основное отличие нового закона об образовании от прежнего (№ 29/1984 (СЗ)) состоит в том, что в нем не проводится различия между так называемым "обычным" образованием и "специальными" школами. Это означает, что между "обычным" и "специальным" образованием не проводится каких-либо юридических различий и не существует каких-либо формальных барьеров.

125. Это означает, в частности, что единственным институтом, обеспечивающим базовое образование, является начальная школа. Цель состояла в том, чтобы преодолеть представление о специальной школе как об учреждении с неблагоприятными условиями.

²⁴⁰ Определяющими критериями служат ограниченные способности, связанные со здоровьем (психические отклонения, физические аномалии, расстройства зрения или слуха, расстройства речи и сопутствующие расстройства в виде аутизма, нарушений развития по части познавательных способностей или поведения), затруднения, обусловленные состоянием здоровья (слабое здоровье, длительные заболевания или нарушения здоровья в легких формах, приводящие к ослаблению познавательных способностей или аберрации поведения и вызывающие потребность в особом подходе к обучению), а также затруднения социального характера (низкий уровень социокультурного развития в семье, влекущий вероятность негативных социальных последствий, передача в детское исправительное или воспитательное учреждение либо принадлежность к категории просителей убежища или к группе лиц, чье дело о предоставлении статуса беженцев находится в стадии рассмотрения).

гоприятной средой, где цыганским детям не обеспечивается шанс получения образования, соответствующего их способностям.

126. Учащийся приобретает начальное образование в силу успешного завершения образовательной программы базового уровня в начальной школе. Соответственно, все начальные школы (включая те, что в прошлом назывались специальными или специальными начальными школами) обеспечивают одинаковый уровень образования, который считается единым и признается в качестве такового.

127. Поэтому нельзя говорить о "неравном" образовании, получаемом в специальных школах. Что касается термина "специальная школа", который фигурирует в аттестатах, выданных после 1 января 2005 года, то закон об образовании предписывает упразднить это название к концу марта 2006 года.

128. Этот закон вводит требование об осознанном согласии с переводом школьника на обучение по базовой образовательной программе для учащихся-инвалидов или по образовательной программе, предлагаемой в специальных начальных школах. Директор школы может перевести учащегося на обучение по такой образовательной программе только на основании письменной рекомендации врача или школьного консультативного органа и при этом только предварительно заручившись письменным согласием законного представителя учащегося. В то же время директор школы обязан проинформировать законного представителя учащегося о различиях в образовательных программах и в организации обучения, которые могут иметь место в связи с переводом на обучение по другой образовательной программе. Таковы условия, которыми оговорена возможность принятия административного решения о переводе ученика на обучение по другой образовательной программе. Если эти условия не выполнены, административное решение не имеет законной силы.

Положения, нацеленные на улучшение условий для получения образования цыганами (закон об образовании)

129. Закон об образовании содержит ряд положений, нацеленных на улучшение положения цыганского меньшинства. Для детей, принадлежащих к группам, находящимся в неблагоприятном с социокультурной точки зрения положении, организованы подготовительные классы²⁴¹, а также привлекаются ассистенты преподавателей (прежнее название – "ассистенты преподавателей по работе с цыганами"). Это делается с целью преодоления любых возможных адаптационных или коммуникационных проблем, с которыми могут сталкиваться дети и учащиеся, находящиеся в неблагоприятном с социальной точки зрения положении, в школах.

130. Закон об образовании предусматривает введение подготовительных программ в детских садах. Эта форма бесплатного образования предлагается воспитанникам детских садов в последний год перед зачислением в начальную школу. Обучение в подготовительных классах должно в значительной мере упростить плавную адаптацию детей из социально обездоленных семей в началь-

²⁴¹ В законе об образовании неблагоприятное в социальном отношении положение определяется как низкий уровень социокультурного развития в семье, влекущий вероятность негативных социальных последствий, передача в детское исправительное или воспитательное учреждение либо принадлежность к категории просителей убежища или к группе лиц, чье дело о предоставлении статуса беженца в Чешской Республике находится в стадии рассмотрения в рамках особого правового регулирования.

ных школах²⁴². Ассистенты по работе с цыганами участвуют в индивидуальной воспитательной работе, помогая преподавателям вести обучение, общаться с цыганскими детьми, находить индивидуальный подход к учащимся, и помогают решать любые проблемы, связанные с обучением.

131. До настоящего времени подготовительные классы создавались лишь на основании методической рекомендации Министерства образования. Теперь согласно закону об образовании подготовительные классы создаются при начальных школах; они используются в качестве стандартного правового механизма для подготовки детей из социально ущемленных групп в тех случаях, когда есть основания полагать, что зачисление в подготовительный класс в год, предшествующий их зачислению в школу в порядке прохождения обязательного обучения, может нивелировать их отставание в развитии²⁴³.

132. Подготовительные классы при начальных школах могут создаваться муниципалитетами, ассоциациями муниципалитетов или краевыми органами, в случае когда имеются группы численностью не менее 7, но не более 15 детей. Директор школы принимает решение о зачислении учащихся в подготовительные классы по просьбе их родителей и на основании письменной рекомендации школьного консультативного органа.

Подготовительные классы для детей, принадлежащих к социально обездоленным группам (школы, классы, учащиеся) по категориям

Школы, классы, ученики подготовительных классов											
Итого				В том числе							
Школы	Классы	Ученики		Начальные школы				Специальные школы			
В том числе											
Итого		девочки	Школы	Классы	Ученики		Школы	Классы	Ученики		
Итого						В том числе		Итого		В том числе	
111	123	1 441	611	73	79	972	397	38	44	469	214

(База данных ИИО)

133. До настоящего времени должности ассистентов преподавателей создавались лишь на основании внутренних инструкций Министерства образования. Согласно закону об образовании должность ассистента преподавателя вводится во всех детских садах, начальных, средних школах и профессионально-технических училищах, где имеются учащиеся с особыми образовательными потребностями. Соответственно, к услугам ассистентов преподавателей могут прибегать не только учащиеся, имеющие инвалидность, но и учащиеся, принадлежащие к социально обездоленным группам (например, так называемые ассистенты по работе с цыганами) (см. ниже).

²⁴² Основная задача обучения в подготовительных классах состоит в устранении любого возможного отставания, являющегося следствием принадлежности к группам, находящимся в неблагоприятном с социокультурной точки зрения положении, и затруднений, обусловленных недостаточным владением чешским языком. Такое обучение дает шанс преодолеть языковое отставание и сократить число таких учащихся в специальных школах.

²⁴³ Эта тема детально проработана в указе № 48/2005 (СЗ) о начальном образовании и вопросах, связанных с посещаемостью школ.

134. Функции ассистента преподавателя изложены в законе № 563/2004 (СЗ) о педагогах²⁴⁴, в котором устанавливаются требования, касающиеся профессиональной квалификации ассистента преподавателя. Расходы на ассистентов преподавателей оплачиваются в основном из фонда субсидий на цели развития, выделяемых по линии программ Министерства образования, из резервов краевых отделений или из фонда субсидий органов по трудоустройству²⁴⁵.

Ассистенты преподавателей в подготовительных классах в период 2000–2006 годов (начальные школы, средние школы, специальные школы и учебные заведения при детских воспитательных учреждениях)

Учебный год	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06
Общая численность работников	246	376	296	246	235

Источник: База данных ИИО.

135. Еще одной формой содействия выправлению положения в ответ на критические замечания Комитета являются курсы, позволяющие получить начальное образование. Начальные и средние школы могут организовать получение начального образования лицами с незаконченным начальным образованием. Такие курсы организуются в соответствии с рамочной образовательной программой в сфере начального образования. На такие курсы может поступить любое лицо, по тем или иным причинам не окончившее начальную школу в рамках системы обязательного образования²⁴⁶.

136. Программа полномасштабного дневного школьного образования предназначена для того, чтобы позволить учащимся, принадлежащим к социально обездоленным группам, а также к цыганским общинам, повысить свой образовательный уровень с помощью специальных мероприятий, сократить прогулы в отдельных школах и создать для учащихся дополнительные стимулы к обучению²⁴⁷.

²⁴⁴ Закон № 563/2004 (СЗ) о педагогах и о внесении поправок в некоторые законы.

²⁴⁵ Инструкция Министерства образования № 33 377/2004–45, где определяются руководящие принципы распределения краевыми органами средств, поступающих из государственного бюджета, согласно которым предложения о выделении средств по линии государственного бюджета поступают от муниципальных органов с расширенными полномочиями.

²⁴⁶ Порядок организации таких курсов в деталях изложен в указе № 48/2005 (СЗ) о начальном образовании и по вопросам, касающимся обязательного школьного обучения.

²⁴⁷ Кроме того, эта программа ставит целью налаживание более тесного взаимодействия и отношений с семьями и цыганскими общинами в целом, между школьной администрацией и учащимися, более глубокое ознакомление родителей с потребностями и склонностями их детей в сфере образования, формирование стимулирующей среды, в которой учеба перемежается с активным отдыхом, а дети получают возможность углубить свои знания и навыки, приобрести новый опыт и умения и с пользой проводить свободное время.

Таблица 44 а)

Ассистенты преподавателей в подготовительных классах в период 2000–2004 годов (начальные школы, средние школы, специальные школы и учебные заведения при детских учреждениях)

Учебный год	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06
Общая численность работников	246	376	296	246	235
в том числе женщины	205	322	257	206	191
мужчины	41	54	39	40	44
Численность работников в пересчете	225	330,6	266,9	230,4	215
в том числе женщины	x	278,5	229,6	191,3	172,7

Источник: База данных ИИО.

Таблица 44 б)

Данные о помощниках учащихся, страдающих инвалидностью, за 2005/2006 год (исключая личных помощников)

2005/06 учебный год	Детские сады	Начальные школы	Средние школы	Средние профессионально-технические училища	Специальные начальные школы	Учебные заведения при детских учреждениях
Общая численность работников	94	857	34	4	619	8
в том числе женщины	91	796	29	2	544	7
мужчины	3	61	5	2	75	1
Численность работников в пересчете	58,9	575,4	28	2,2	506,1	8
в том числе женщины	57	537,2	24,9	1,5	440,4	7

Источник: База данных ИИО.

Прочие положения, нацеленные на улучшение условий для получения образования цыганами (программы)

137. В 2005 году Министерством образования была принята программа развития учебной подготовки "ассистентов преподавателей по работе с детьми, принадлежащими к социально обездоленным группам, и учащимися школ, учреждений зарегистрированными церквями или религиозными обществами, в 2005 году". Средства по линии этой программы предназначаются для юридических лиц или государственных ведомств, организующих образовательные мероприятия в поддержку обучения цыганских детей, являющихся чешскими гражданами, чьи семьи сталкиваются с серьезными трудностями при оплате расходов на среднее или среднее профессионально-техническое образование²⁴⁸.

138. В 2006 году этой программой развития были охвачены все школы. Это было сделано по той причине, что в силу финансовых затруднений краевые власти стали сокращать число ассистентов преподавателей вслед за сокращением численности преподавателей, обусловленным падением численности учащихся. Эта программа была ориентирована на те школы, в которых уже име-

²⁴⁸ Было утверждено в общей сложности 3 проекта, предназначенных для школ с 11 ассистентами по вопросам цыган, на общую сумму в 1 877 202 чешских крон.

лись ассистенты преподавателей, а также на те школы, которые выражали заинтересованность в привлечении таких специалистов. Однако эта программа рассматривала в качестве целевой группы только ассистентов преподавателей для детей и учащихся, принадлежащих к социально обездоленным группам²⁴⁹.

139. Концепцией (проекта) поддержки детей, принадлежащих к группам, находящимся в неблагоприятном с социокультурной точки зрения положении²⁵⁰ (Концепция), предусматривается оказание образовательной поддержки на раннем этапе детям, принадлежащим к группам, находящимся в неблагоприятном с социальной и социокультурной точек зрения положении, и членам их семей, особенно в период с момента достижения ребенком трехлетнего возраста до поступления в школу²⁵¹.

140. В Концепции термин "поддержка на раннем этапе" определяется как совокупность мер, учитывающих возможные риски для развития личности ребенка и предупреждающих возможное негативное воздействие социокультурного отставания на процесс обучения, нравственное и социальное формирование личности детей, принадлежащих к конкретно оговоренным группам. Программы поддержки на раннем этапе должны осуществляться с целью повышения уровня развития ребенка с учетом факторов риска, носящих биологический, социальный или психологический характер.

141. Кроме того, этот документ обязывает Министерство образования постоянно координировать в сотрудничестве с министерствами труда и здравоохранения деятельность различных попечительных учреждений в рамках единой системы (органы социальной и правовой защиты детей, медицинские учреждения, педагогико-психологические консультационные службы), с тем чтобы создать условия для выявления совместными усилиями, на основе социального и педагогико-психологического анализа, проблем, с которыми сталкиваются дети в среде, где они подвергаются различным рискам, в том числе в неблагоприятной в социальном и социокультурном отношении среде.

142. В 2006 году Министерство образования дало старт образовательному проекту "Центры интеграции меньшинств". Организацией-исполнителем проекта был назначен Институт педагогико-психологического консультирования Чешской Республики²⁵². В рамках этого проекта проводится разработка и опробование в экспериментальном порядке концепции оказания поддержки на ран-

²⁴⁹ В 2006 году были выделены субсидии в размере 70 734 090 чешских крон на содержание 330 ассистентов преподавателей.

²⁵⁰ Постановление правительства Чешской Республики от 11 мая 2005 года.

²⁵¹ Все меры по образовательной поддержке учащихся, принадлежащих к группам, находящимся в неблагоприятном с социокультурной точки зрения положении, ставят целью, в частности, увеличить число таких учащихся в обычных учебных заведениях и добиться среди них более высокой успеваемости. Это повышает вероятность того, что такие учащиеся продолжат обучение, успешно окончат среднюю школу, ВУЗ или профессионально-техническое училище и смогут успешно конкурировать на рынке труда.

²⁵² Институт проводит сбор и обработку информации о педагогико-психологических службах, особенно о постановке консультационной работы в школах по педагогическим и воспитательным вопросам и по вопросам выбора профессии. Он проводит аналитическую оценку, исследования и опросы, касающиеся оказания консультационных услуг, а также педагогических и психологических аспектов образования. По запросу Министерства образования он проводит проработку концепции оказания консультационных услуг.

нем этапе детям, принадлежащим к группам, находящимся в неблагоприятном с социокультурной точки зрения положении.

143. Кроме того, при детских садах или начальных школах учреждены также так называемые центры поддержки на раннем этапе. Они занимаются организацией подготовительных курсов для родителей и детей, принадлежащих к группам, находящимся в неблагоприятном с социокультурной точки зрения положении, с момента достижения ребенком трехлетнего возраста до поступления в школу; в организационном плане эти курсы проводятся по типу интерната либо долгосрочных регулярных дневных занятий.

144. С 2003 года Министерство образования дважды в год организует проведение программы поддержки школьников-цыган в средних школах, проводя через краевые органы и советы ознакомление администрации школ с возможностями, открывающимися в рамках этих программ, и условиями участия в них. Эта программа предназначена для оказания поддержки в деле получения образования тем учащимся-цыганам, чьи семьи сталкиваются с серьезными трудностями в покрытии расходов на обучение в средней школе.

145. Подать заявку на выделение средств могут юридические лица, занесенные в Школьный регистр, т.е. те, которые ведут образовательную деятельность в области: среднего образования, среднего образования с выдачей диплома о профессионально-техническом образовании, среднего образования с выдачей общеобразовательного аттестата или профессионального музыкального образования на ступени, следующей за средней школой (консерватории).

Таблица 44 с)

**Объем средств, выделенных в период 2000–2006 годов
(до настоящего времени)**

<i>Год/год</i>	<i>Число заявок</i>	<i>Сумма в ЧК</i>
I/2000	333	2 344 000
II/2000	561	510 000
I/2001	511	3 437 000
II/2001	1021	3 400 000
I/2002	941	3 488 000
II/2002	1409	4 992 948
I/2003	1136	5 230 599
II/2003	1441	4 742 833
I/2004	1069	5 015 063
II/2004 Первичный конкурс	894	4 054 700
III/2004 Дополнительный конкурс	350	922 200
I/2005	1292	5 986 000
II/2005	1391	5 503 600
I/2006	1315	6 713 500
Всего	13 664	56 340 443

146. Ежегодно проводится конкурс по линии Программы в поддержку интеграции цыганской общины²⁵³. Программа ставит целью расширение доступности образования для детей цыганского происхождения. Через эти программы Министерство образования выделяет средства на осуществление проектов, содействующих получению цыганскими детьми и учащимися образования в обычных школах²⁵⁴. В 2005 году субсидии были выделены в общей сложности на 128 проектов на сумму в 10 099 770 чешских крон. В 2006 году было утверждено в общей сложности 90 проектов на общую сумму в 9 700 000 чешских крон.

147. В течение длительного времени Министерство образования сотрудничает с некоммерческими организациями, ведущими деятельность в области образования. Эта работа ведется, например, через консультативные группы, созданные при Министерстве образования (по истории, педагогике, просвещению граждан, системе Монтессори), где представлены профильные НПО, а также в форме их участия в рабочих совещаниях и конференциях, организуемых Министерством для НПО и самими НПО, в форме различных программ выплаты субсидий и развития, проведения конкурсов и выдачи грантов НПО на их деятельность, проведения неофициальных консультаций и совещаний для подготовки документов, сотрудничества в реализации конкретных проектов, выработке нормативных положений и т.п.

Рекомендация № 45

Комитет призывает государство-участник организовать изучение прав человека в школах всех уровней и содействовать повышению уровня осведомленности о правах человека, включая, в частности, экономические, социальные и культурные права, среди государственных должностных лиц и работников судебной системы.

148. В соответствии с Положением о подготовке сотрудников административных органов²⁵⁵ ознакомление с тематикой прав человека входит в программу учебной подготовки сотрудников административных органов. Эта тематика вписана в программу изучения этического кодекса в рамках вводно-ознакомительных учебных мероприятий, которые проводятся сразу после поступления сотрудника на работу; впоследствии организуется более углубленное

²⁵³ Так, например, в 2005 году на конкурс были вынесены следующие темы: содействие более широкому вовлечению цыганских детей в дошкольное и школьное образование, поддержка методов и форм работы, позволяющих повысить эффективность дошкольного и школьного образования цыганских детей, содействие повышению квалификации преподавателей и ассистентов, работающих с цыганскими детьми дошкольного возраста, с целью приобретения навыков использования эффективных педагогических приемов в интересах цыганских детей, поддержка мероприятий, повышающих вероятность успешного включения цыганских детей в образовательный процесс, поддержка мероприятий, нацеленных на вовлечение семей в процесс дошкольного обучения детей, а также поддержка проводимых начальными школами сопутствующих мероприятий, помогающих цыганским детям преодолеть трудности, препятствующие посещению ими школ на этапе обязательного образования.

²⁵⁴ Поддержка оказывается, в частности, по следующим направлениям: дошкольная подготовка цыганских детей, обучение детей цыганского происхождения в начальных школах, методическая помощь преподавателям, а также организация досуговых мероприятий для цыганских детей и молодежи с учетом их образовательных потребностей.

²⁵⁵ Постановление правительства Чешской Республики № 1542 от 30 ноября 2005 года.

их ознакомление с тематикой основных прав и свобод, общих принципов этического поведения и равноправия женщин и мужчин по линии как вводно-ознакомительного курса, так и более продвинутых форм обучения.

149. В 2006 году для сотрудников административных органов Институтом государственного управления²⁵⁶ было организовано трехдневное учебное мероприятие на тему "Этика как неотъемлемая составляющая профессионального поведения сотрудников государственных административных органов", которое стало составной частью программы их доподготовки. Помимо вопросов соблюдения этических принципов и этики поведения слушатели были ознакомлены и с практическими вопросами, касающимися защиты прав человека в Чешской Республике. Еще одной формой просветительской деятельности в области прав человека является обучение в электронной форме, организуемое Институтом государственного управления для сотрудников административных органов, где делается акцент на теме равных возможностей женщин и мужчин.

²⁵⁶ Институт государственного управления (ИГУ) был создан 1 июля 2001 года на основании постановления правительства Чешской Республики № 814 от 23 августа 2000 года. Перед ИГУ в качестве основной поставлена задача организации и проведения подготовки сотрудников административных органов.