|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | E/C.12/CZE/CO/3 |
| _unlogo | **Экономический и Социальный Совет** | Distr.: General28 March 2022RussianOriginal: English |

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

 Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Чехии[[1]](#footnote-1)\*

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Чехии[[2]](#footnote-2) на своих восьмом, девятом и десятом заседаниях[[3]](#footnote-3), состоявшихся 17 и 18 февраля 2022 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем тридцатом заседании, состоявшемся
4 марта 2022 года.

 A. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником своего третьего периодического доклада, дополнительную информацию, представленную в ответах на перечень вопросов[[4]](#footnote-4), и содержащиеся в ней статистические данные. Комитет также высоко оценивает откровенный, открытый и конструктивный диалог с делегацией государства-участника.

 B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует законодательные, институциональные и политические меры, принятые в целях укрепления защиты экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, включая его стратегию «Чешская Республика 2030» и национальный план восстановления. Комитет приветствует также конкретные стратегии в области здравоохранения, образования, занятости и социальной интеграции на период до 2030 года и другие меры, упомянутые в настоящих заключительных замечаниях.

 C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность,
и рекомендации

 Применение Пакта во внутреннем праве

4. Комитет отмечает, что Пакт является частью конституционной системы,
и, соответственно, экономические, социальные и культурные права защищены Хартией основных прав и свобод государства-участника. Комитет отмечает также, что Конституционный суд и Верховный административный суд неоднократно ссылались на Пакт. Вместе с тем он сожалеет об отсутствии информации о содержащих ссылки на Пакт решениях, принятых судами низшей инстанции и административными инстанциями. Он также обеспокоен тем, что положения статьи 41 (пункт 1) Хартии могут оказать негативное воздействие на обеспечение соблюдения охватываемых ими экономических, социальных и культурных прав, учитывая более широкую свободу усмотрения в отношении мер политики при осуществлении этих прав. Кроме того, Комитет обеспокоен недостаточностью информации, касающейся эффективных средств правовой защиты в случаях нарушения прав, закрепленных в Пакте (ст. 2 (п. 1)).

5. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) обеспечить возможность ссылки на экономические, социальные и культурные права судами всех уровней и административными инстанциями,
а также облегчить доступ к эффективным средствам правовой защиты жертвам нарушений этих прав;**

 **b) расширить профессиональную подготовку сотрудников судебных органов, юристов и государственных служащих по вопросам Пакта и возможности защиты закрепленных в нем прав в судебном порядке, а также повысить осведомленность об этой теме широкой общественности,
и, в частности, правообладателей;**

 **c) учитывать замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.**

 Национальное правозащитное учреждение

6. Признавая важную роль Народного защитника прав (Омбудсмена), Комитет
по-прежнему обеспокоен тем, что в сферу полномочий Омбудсмена не входят все основные права и свободы. Он обеспокоен также тем, что последующие меры в связи с исследованием о создании национального правозащитного учреждения по-прежнему не приняты (ст. 2 (п. 1)).

7. **Комитет рекомендует государству-участнику оперативно создать национальное правозащитное учреждение с широким мандатом в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).** **Ему также следует обеспечить выделение этому учреждению достаточных людских, технических и финансовых ресурсов, чтобы оно могло в полной мере выполнять свой мандат в отношении экономических, социальных и культурных прав.**

 Изменение климата

8. Комитет с удовлетворением отмечает политику защиты климата, прогресс, достигнутый в реализации национального плана действий по адаптации к изменению климата, и такие инициативы, как инвестиционная программа субсидирования котельных установок. Комитет отмечает также существенное сокращение выбросов парниковых газов, но обеспокоен тем, что в последние годы это снижение практически остановилось. Кроме того, он обеспокоен тем, что связанные с экономической деятельностью выбросы в атмосферу остаются одними из самых высоких в Европейском cоюзе. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник имеет углеродоемкую экономику, которая подвергает население воздействию сильно загрязненного воздуха (ст. 2 (п. 1)).

9. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) активизировать свои усилия по адаптации к неблагоприятным последствиям изменения климата для экономических, социальных и культурных прав, в том числе путем принятия мер по достижению своего определяемого на национальном уровне вклада в рамках Парижского соглашения в целях сокращения выбросов;**

 **b) поощрять альтернативные и возобновляемые источники энергии, например, путем проведения реструктуризации в угледобывающих регионах;**

 **c)** **учитывать заявление Комитета об изменении климата и Пакте, принятое 8 октября 2018 года**[[5]](#footnote-5)**.**

 Международное сотрудничество

10. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник уделяет внимание проблеме изменения климата, в частности, посредством вклада в Зеленый климатический фонд и финансирования деятельности по предотвращению изменения климата и адаптации в странах-получателях. Вместе с тем Комитет сожалеет, что государство-участник не достигло целевого показателя официальной помощи в целях развития в 0,7 % от валового национального дохода, как это рекомендовано Организацией Объединенных Наций, и даже показателя в 0,33 %, принятого в рамках Европейского союза. Комитет отмечает, что поддержка механизма климатического финансирования в идеале должна предоставляться в дополнение к официальной помощи в целях развития (ст. 2).

11. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по увеличению своей международной официальной помощи в целях развития сначала до целевого показателя в 0,33 % и в конечном итоге до 0,7 % своего валового национального дохода, сохранив или увеличив при этом свой вклад в Зеленый климатический фонд.** **Он также призывает государство-участник продолжать расширять свою деятельность в области международного сотрудничества.**

 Недискриминация

12. Отмечая целенаправленные меры политики и стратегии, принятые государством-участником, Комитет обеспокоен продолжающейся дискриминацией, ненавистническими высказываниями, предрассудками и стереотипами, направленными на определенных лиц и маргинализированные и обездоленные группы. Комитет обеспокоен также тем, что принцип переноса бремени доказывания применяется не во всех случаях дискриминации. Он обеспокоен также тем, что нежелание сообщать о дискриминации связано с низкой степенью доверия к государственным институтам. Кроме того, Комитет обеспокоен дискриминацией по признаку гендерной идентичности и сексуальной ориентации и сожалеет, что в отсутствие признания однополых браков зарегистрированные партнерства не обеспечивают защиту, эквивалентную браку (ст. 2 (п. 2)).

13. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) удвоить усилия по предотвращению и пресечению дискриминации, в частности в отношении рома, людей с инвалидностью, мигрантов, беженцев и просителей убежища, лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, в том числе путем реализации стратегий, предусматривающих межсекторальный подход;**

 **b) проводить кампании по повышению осведомленности и предоставлять информацию о процедурах сообщения о случаях дискриминации и механизмах, доступных для жертв;**

 **c) обеспечивать надлежащую подготовку сотрудников правоохранительных органов, работников судебной системы и других государственных служащих, с тем чтобы они могли профессионально выполнять свои функции и исполнять свои обязанности, придерживаясь ориентированного на жертв подхода;**

 **d) внести поправки в Гражданский процессуальный кодекс с целью обеспечения одинакового уровня защиты для всех жертв дискриминации, независимо от оснований и области дискриминации;**

 **e) обеспечить, чтобы зарегистрированные партнерства лиц, состоящих в однополых отношениях, пользовались такой же защитой, как и брак лиц, состоящих в гетеросексуальных отношениях;**

 **f)** **учитывать замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав.**

 Дискриминация рома

14. Отмечая Стратегию обеспечения равенства, инклюзии и участия рома
на 2021–2030 годы и такие инициативы, как национальная платформа рома, Комитет обеспокоен тем, что рома продолжают страдать от стигматизации, нищеты и широко распространенной дискриминации в области здравоохранения, образования, жилья и занятости. Комитет сожалеет об отсутствии достоверных данных о положении рома в государстве-участнике (ст. 2 (п. 2)).

15. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) активизировать усилия по устранению социально-экономического неравенства и дискриминации, с которыми сталкиваются рома в области доступа к здравоохранению, образованию, адекватному жилью, занятости и государственным услугам, уделяя особое внимание женщинам и детям из числа рома;**

 **b) активно бороться с негативными предрассудками и стереотипами в отношении рома, в том числе с помощью кампаний по повышению осведомленности, и предоставлять рома информацию об их правах;**

 **c) предпринять шаги для преодоления недоверия рома к государственным учреждениям, в том числе путем привлечения представителей рома к разработке, мониторингу и оценке мер политики, касающихся их прав;**

 **d) усовершенствовать систему сбора данных с целью получения достоверных данных, дезагрегированных по запрещенным признакам дискриминации.**

 Мигранты, беженцы, просители убежища и лица без гражданства

16. Высоко оценивая Государственную программу интеграции, которая предоставляет одинаковые льготы беженцам и лицам, пользующимся дополнительной защитой, Комитет обеспокоен тем, что в отношении просителей убежища альтернативы содержанию под стражей не применяются систематически. Комитет также отмечает, что в соответствии с Законом об иностранцах допускается заключение под стражу детей до результатов оценки их возраста, а дети старше 15 лет могут быть помещены в центры временного содержания мигрантов. Комитет обеспокоен также тем, что в соответствии с Законом об иностранцах сфера применения процедуры определения безгражданства ограничена и не обеспечивает лицам без гражданства достаточной правовой безопасности. Он обеспокоен также тем, что такие лица сталкиваются с трудностями при получении постоянного вида на жительство, а также тем, что в соответствии с Законом о гражданстве дети, которые в противном случае были бы лицами без гражданства, приобретают гражданство только в том случае, если оба родителя являются лицами без гражданства и хотя бы один из них имеет вид на жительство (ст. 2 (п. 2)).

17. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) обеспечить, чтобы содержание под стражей применялось только в качестве крайней меры, после индивидуальной оценки его разумности, необходимости и пропорциональности, а также изучения альтернатив;**

 **b) принять необходимые меры для прекращения содержания под стражей всех детей, включая тех, у кого есть семьи.** **Детей не следует содержать под стражей для целей, связанных с иммиграцией, независимо от их правового/миграционного статуса или статуса их родителей;**

 **c) внести поправки в Закон об иностранцах, с тем чтобы процедура определения безгражданства гарантировала доступ лиц без гражданства к закрепленным в Пакте правам независимо от правового статуса, места жительства и имеющихся у них документов;**

 **d) внести поправки в Закон о гражданстве, с тем чтобы облегчить доступ к гражданству для лиц без гражданства и поощрять родителей детей без гражданства подавать заявления на гражданство от их имени;**

 **e) собирать достоверные статистические данные о численности и характеристиках лиц без гражданства в государстве-участнике;**

 **f)** **учитывать его заявление об обязательствах государств перед беженцами и мигрантами от 2017 года.**

 Равенство мужчин и женщин

18. Комитет отмечает усилия государства-участника, направленные на решение проблемы гендерного неравенства, включая Стратегию по обеспечению гендерного равенства на 2021–2030 годы, инициативу «Стратегия +1» и программу «22 % до равенства». Однако Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что гендерный разрыв в оплате труда сохраняется, в том числе из-за вертикальной и горизонтальной гендерной сегрегации на рынке труда и слишком большой доли женщин в сфере неполной занятости. Он обеспокоен также гораздо более низким уровнем занятости женщин, преобладанием женщин в профессиях, где традиционно заняты в основном женщины, и сохраняющейся недопредставленностью женщин на руководящих и директивных должностях в государственном и частном секторах (ст. 3 и 7).

19. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) активизировать усилия по устранению гендерного разрыва в оплате труда путем решения проблемы вертикальной и горизонтальной гендерной сегрегации на рынке труда, пересмотра социальной и налоговой политики и устранения факторов, препятствующих женщинам продолжать карьеру или работать полный рабочий день;**

 **b) активизировать усилия по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин в выборе нетрадиционных дисциплин в сфере образования и вариантов трудоустройства, в том числе путем устранения гендерных стереотипов;**

 **c) разработать стратегии по повышению занятости женщин, в том числе с помощью стратегий, направленных на более гармоничное сочетание работы, личной и семейной жизни;**

 **d) поощрять расширение представленности женщин на всех уровнях государственной службы, особенно на руководящих должностях, а также их участия в принятии управленческих решений в частном секторе;**

 **e) учитывать его замечание общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.**

 Безработица

20. Комитет с удовлетворением отмечает в целом очень низкий уровень долгосрочной безработицы и такие политические меры, как программа борьбы с коронавирусом, направленная на смягчение последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Тем не менее Комитет обеспокоен значительными расхождениями в уровне безработицы по регионам. Комитет также выражает свою обеспокоенность тем, что некоторые группы населения сталкиваются с большими трудностями в доступе к работе, многие из них работают в неформальном секторе экономики и непропорционально пострадали от пандемии COVID-19. Кроме того, Комитет сожалеет об отсутствии статистики о неформальной занятости и ограниченной защите работников в этом секторе (cт. 6).

21. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) продолжить усилия по сокращению безработицы во всех регионах страны;**

 **b) активизировать свои усилия по поддержке рома, людей с инвалидностью, женщин с детьми, молодежи, лиц в возрасте 50 лет и старше и мигрантов в получении доступа к занятости, в том числе путем реализации целевых мер вмешательства, облегчения их доступа к возможностям технического и профессионального обучения и сбора данных об их положении;**

 **c) следить за тем, чтобы программы, способствующие вовлечению наиболее обездоленных и маргинализированных групп населения в открытый рынок труда, не приводили к сохранению их преимущественной занятости на низкоквалифицированных рабочих местах и в неформальном секторе экономики;**

 **d) предпринять шаги по содействию переходу работников из неформального сектора в формальный сектор экономики, в том числе путем сбора данных об их положении и обеспечения того, чтобы на них распространялось трудовое законодательство и они имели доступ к социальной защите;**

 **e) учитывать его замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд.**

 Минимальная заработная плата

22. Признавая значительное повышение минимальной заработной платы в последние годы, Комитет обеспокоен ситуацией с выполнением этой задачи, а также тем, что минимальная заработная плата остается одной из самых низких в регионе. Комитет также отмечает, что государство-участник планирует ввести автоматическую индексацию минимальной заработной платы, чтобы ее не приходилось ежегодно пересматривать (cт. 7).

23. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) активизировать свои усилия по обеспечению того, чтобы всем работникам гарантировалась минимальная заработная плата и чтобы она была установлена на уровне, достаточном для обеспечения работникам и их семьям достойной жизни;**

 **b) укреплять потенциал трудовых инспекций, с тем чтобы гарантировать соблюдение выплаты минимальной заработной платы;**

 **c)** **учитывать его замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.**

 Сексуальное домогательство на рабочем месте

24. Комитет обеспокоен случаями сексуального домогательства на рабочем месте, о которых сообщалось в ходе опросов в государственном секторе, и недостаточной информацией о стратегии решения этой проблемы в государственном и частном секторах, помимо инструкции для государственных органов и организации курсов повышения осведомленности. Комитет также сожалеет об отсутствии данных о расследовании таких случаев и результатах этих расследований (cт. 3 и 7).

25. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a)** **обеспечить действенное применение законодательных положений против сексуального домогательства, включая Трудовой кодекс, и принять превентивные и защитные меры по борьбе с сексуальным домогательством на рабочем месте, включая проведение информационно-просветительских кампаний, внедрение системы мониторинга и реализацию постоянного обучения;**

 **b)** **обеспечить надлежащее расследование и привлечение к ответственности в связи с сообщениями о сексуальном домогательстве, соразмерное наказание виновных и доступ жертв к соответствующему возмещению, включая компенсацию.**

 Профсоюзные права

26. Комитет обеспокоен абсолютным запретом на право забастовки для ряда государственных служащих, включая сотрудников полиции, пожарной и спасательной служб, тюремной службы и Управления по внешним связям и информации.
Он обеспокоен также тем, что в Законе о коллективных переговорах установлена высокая планка голосования, требующая двух третей голосов в поддержку объявления забастовки в спорах, касающихся заключения коллективных договоров (cт. 8).

27. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) пересмотреть сферу охвата категории основных услуг, чтобы всем тем государственным служащим, чьи услуги не могут обоснованно считаться основными, было предоставлено право на забастовку;**

 **b)** **провести новые консультации с социальными партнерами о кворуме, необходимом для проведения забастовок, и рассмотреть возможность внесения поправки в Закон о коллективных переговорах для его корректировки.**

 Социальное обеспечение

28. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что суды ограничивают правоспособность лиц с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью обращаться за социальными пособиями и пенсиями и не обеспечивают процессуальные коррективы. Он обеспокоен также недостаточной укомплектованностью штата службы медицинской экспертизы, что приводит к задержкам в обработке запросов на получение пособий по инвалидности, и вопросом обеспечения непрерывности ее работы после выхода на пенсию нынешних сотрудников. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что многие беженцы не имеют права на получение пособий по пенсионной программе из-за препятствий в подтверждении необходимого количества лет работы, и тем, что они остаются зависимыми от минимальных прожиточных пособий (cт. 9).

29. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) провести реформу Гражданского кодекса с целью признания правоспособности всех людей с инвалидностью и внедрить поддерживаемый режим принятия решений, а также обеспечить соблюдение их правоспособности в плане доступа к социальным услугам и программам социального обеспечения;**

 **b) укрепить программы по наращиванию потенциала судебных органов в отношении правозащитной модели инвалидности, внедрить механизмы для предоставления людям с инвалидностью приспособлений, соответствующих их возрасту, и повысить осведомленность общества о праве людей с инвалидностью на равное признание перед законом;**

 **c) обеспечить надлежащее укомплектование штата службы медицинской экспертизы, чтобы избежать задержек в рассмотрении дел,
в частности, в случаях выплаты пособий по уходу, отчислений и выдачи инвалидных удостоверений;**

 **d) внести поправки в Закон о пенсионном страховании для облегчения доступа беженцев и просителей убежища к национальной пенсионной системе;**

 **e) учитывать его замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение.**

 Дети в специальных учреждениях

30. Комитет принимает к сведению законодательные и политические усилия государства-участника по сокращению числа случаев помещения детей в специальные учреждения и расширению их передачи на воспитание в приемные семьи, включая национальную стратегию по защите прав детей на 2021–2029 годы и законодательство, запрещающее помещение детей в возрасте до трех лет в специальные учреждения.
Тем не менее Комитет обеспокоен очень высоким числом детей в специальных учреждениях в государстве-участнике, в частности детей рома и детей с инвалидностью. Комитет обеспокоен также тем, что система ухода за детьми остается фрагментированной, и отсутствием эффективной политики деинституционализации детей и вариантов ухода в семейном окружении. Кроме того, Комитет выражает свою обеспокоенность тем, что дети с «поведенческими трудностями», которых называют «антисоциальными» или «находящимися в группе риска», помещаются в специальные учреждения в порядке гражданского судопроизводства и не могут воспользоваться юридической помощью (cт. 10).

31. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) обеспечить эффективную координацию между различными министерствами для унификации системы ухода за детьми;**

 **b) реализовать национальную политику и стратегию и привязанный ко времени план действий в целях ускорения прогресса в направлении деинституционализации в пользу вариантов, опирающихся на местные сообщества и семьи, уделяя особое внимание детям с инвалидностью, детям рома и детям самого младшего возраста;**

 **c) ускорить обсуждение проекта закона о поддержке семей и альтернативном семейном уходе с целью его принятия;**

 **d) обеспечить выполнение законодательства, предусматривающего минимальный возраст в три года для помещения ребенка в специальные учреждение по уходу;**

 **e) гарантировать адекватное предоставление вариантов ухода в семейном окружении, включая достаточное число прошедших обучение приемных родителей;**

 **f)** **обеспечить, чтобы дети не разлучались со своими семьями и не помещались в альтернативные учреждения по причине наличия у них «поведенческих трудностей».**

 Защита семьи и детей

32. Приветствуя прогресс, достигнутый в области ухода за детьми, включая детские группы и микро-ясли, Комитет обеспокоен тем, что эти меры недостаточны для решения проблемы перераспределения родительских обязанностей и вариантов ухода за детьми. Комитет обеспокоен также тем, что женщины чаще берут на себя обязанности по домашнему уходу и сталкиваются с проблемой совмещения профессиональной и личной жизни, в том числе испытывают трудности с возвращением на рынок труда после декретного отпуска (cт. 10).

33. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) увеличить доступность адекватных высококачественных учреждений и услуг по уходу за детьми, а также гибких схем рабочего графика;**

 **b) принять комплексные меры по искоренению гендерных стереотипов, в том числе с помощью проведения кампаний в средствах массовой информации и привлечения лидеров общественного мнения, а также путем повышения осведомленности среди широкой общественности о равном распределении прав и обязанностей между мужчинами и женщинами в семье и обществе;**

 **c) продлить двухнедельный период отпуска по уходу за ребенком, предоставляемого отцам, и обеспечить, чтобы родители в полной мере использовали это время для установления справедливого распределения обязанностей по уходу за ребенком между мужчинами и женщинами.**

 Достаточный уровень жизни

34. Отмечая отсутствие крайней нищеты и низкий процент населения, которому угрожает нищета, в государстве-участнике, Комитет обеспокоен тем, что нынешний прожиточный минимум не включает стоимость жилья и адекватно не отражает реальную стоимость жизни. Комитет обеспокоен также тем, что в результате инфляции величина прожиточного минимума постоянно снижается и это оказывает негативное воздействие на людей, которые зависят от социальных пособий, рассчитываемых на основе этого показателя, особенно на рома (cт. 9 и 11).

35. **Комитет рекомендует государству-участнику ускорить процесс внесения изменений в свой метод расчета прожиточного минимума и увеличить прожиточный минимум путем индексации с учетом стоимости жизни.**
**Он рекомендует также государству-участнику принять адресные меры по защите наиболее обездоленных и маргинализированных групп от бедности и обеспечить в случае необходимости доступность мер социальной защиты, достаточных для обеспечения им адекватного уровня жизни.**

 Право на достаточное жилище

36. Отмечая различные усилия, такие как реализуемый муниципалитетами проект социального жилья, Комитет выражает свою обеспокоенность тем, что государство-участник еще не ввело комплексную систему социального жилья и не приняло закон о социальном жилье. Комитет обеспокоен отсутствием достаточного количества адекватного жилья, высокой стоимостью жилья и высокими ценами на аренду, а также недостаточным объемом средств, выделяемых на выплату жилищных пособий. Отмечая, что положение, позволяющее создавать «безльготные зоны» в сфере жилья, было отменено в 2021 году Конституционным судом, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что рома сталкиваются с многочисленными препятствиями на пути реализации своего права на жилище. Комитет отмечает также, что некоторые собственники неохотно сдают квартиры мигрантам, которые также сталкиваются с тем, что с них взимают арендную плату за некачественное жилье по ставке выше рыночной. Кроме того, он обеспокоен тем, что в государстве-участнике очень велико число бездомных, и сожалеет об отсутствии эффективного механизма предотвращения и решения этой проблемы (cт. 11).

37. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) разработать и эффективно осуществлять основанную на правозащитном подходе национальную жилищную стратегию, выделив для этого необходимые средства и обеспечив систему мониторинга, и с этой целью собирать дезагрегированные статистические данные, особенно о жилищном положении обездоленных и маргинализированных групп населения;**

 **b) ускорить принятие закона о социальном жилье;**

 **c) увеличить наличие адекватного и доступного жилья, в частности путем расширения предложения социального жилья и увеличения объема жилищных субсидий, уделяя особое внимание обездоленным и маргинализированным группам, таким как рома, мигранты, люди с инвалидностью и пожилые люди;**

 **d) расследовать сообщения о любой форме дискриминации в контексте доступа к жилью, включая уровень арендной платы и жилищные условия;**

 **e) обеспечить, чтобы в результате выселения люди не становились бездомными и чтобы в тех случаях, когда затронутые лица не в состоянии обеспечить себя жильем, государство-участник предоставляло им адекватное альтернативное жилье;**

 **f)** **учитывать его замечание общего порядка № 7 (1997) о праве на достаточное жилище.**

 Право на здоровье

38. Комитет обеспокоен сохраняющейся дискриминацией мигрантов, которые не соответствуют условиям для охвата системой государственного медицинского страхования и вынуждены заключать договор частного медицинского страхования,
в результате чего не имеют достаточного покрытия и сталкиваются с длительным ожиданием выплаты страхового возмещения и ограничениями максимальной суммы возмещения. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что трансгендерные люди вынуждены проходить процедуру коррекции пола и стерилизации, чтобы изменить свое имя и гендер. Он также обеспокоен отсутствием нормативного регулирования прав интерсекс-людей, в том числе запрета на проведение хирургических процедур в отношении интерсекс-детей, которые зачастую являются необратимыми и неоправданными с медицинской точки зрения (cт. 9 и 12).

39. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) обеспечить всем лицам, включая мигрантов, равный доступ к профилактическим, лечебным и паллиативным медицинским услугам, независимо от их правового статуса и имеющихся у них документов;**

 **b) гарантировать, чтобы частные страховые компании не навязывали чрезмерно жесткие условия;**

 **c) внести поправки в законодательство в целях отмены требования о стерилизации в рамках процедуры подтверждения гендерного статуса;**

 **d) обеспечить, чтобы неоправданные с медицинской точки зрения процедуры в отношении интерсекс-детей не проводились до тех пор, пока они не смогут дать свое информированное согласие;**

 **e) учитывать замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья и его заявление об обязанностях государств по отношению к беженцам и мигрантам согласно Пакту**[[6]](#footnote-6)**.**

 Принудительная стерилизация женщин рома

40. Комитет приветствует принятие в 2021 году закона, касающегося компенсации лицам, которые были принуждены к стерилизации в период с 1966 по 2012 год. Однако Комитет обеспокоен тем, что срок в три года для обращения за компенсацией может оказаться слишком коротким для того, чтобы жертвы могли получить надлежащую информацию и подать свои иски (cт. 2, 10 и 12).

41. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) обеспечить эффективную компенсацию жертвам принудительной стерилизации и предоставить им адекватную поддержку для получения возмещения, включая помощь в получении компенсации и бесплатную юридическую помощь;**

 **b) продлить срок подачи судебных исков о компенсации в случаях принудительной стерилизации настолько, насколько это необходимо,
и обеспечить гарантии неповторения;**

 **c) принять меры для обеспечения расследования таких случаев и привлечения виновных к ответственности и, в случае осуждения, назначения им надлежащего наказания.**

 Деинституционализация людей с инвалидностью

42. Принимая к сведению национальный план по поощрению равных возможностей для людей с инвалидностью на 2021–2025 годы, Комитет обеспокоен большим числом случаев помещения людей с инвалидностью, в частности с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, в специальные учреждения. Комитет обеспокоен также тем, что государство-участник продолжает выделять ресурсы на специальные учреждения, и сожалеет о недостаточном объеме услуг поддержки, которые позволили бы людям с инвалидностью вести независимый образ жизни в своих местных общинах. Комитет также с озабоченностью отмечает отсутствие четкой политики, направленной на прекращение использования средств ограничения свободы в службах психического здоровья, несмотря на реформу системы психиатрической помощи (cт. 10 и 12).

43. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

 **a) разработать и реализовать эффективную стратегию деинституционализации с четкими временными рамками и контрольными показателями при обеспечении на всех этапах консультаций с людьми с инвалидностью через представляющие их организации, и выделить для этого необходимые ресурсы;**

 **b) выделить достаточные ресурсы на развитие служб поддержки в местных сообществах, которые позволят всем людям с инвалидностью свободно выбирать, с кем, где и в каких условиях они будут жить;**

 **c) принять правовые и практические меры для прекращения использования принудительных мер в службах психического здоровья.**

 Доступ к вакцинам и препаратам против COVID-19

44. Комитет приветствует представленную делегацией государства-участника информацию о том, что с 2021 года правительство сосредоточило внимание на обеспечении широкой доступности вакцин для всего населения наряду с доступным тестированием и лечением. Он также отмечает усилия государства-участника по сдерживанию распространения COVID-19 и предоставлению пациентам необходимой медицинской помощи. Вместе с тем Комитет отмечает, что государство-участник не играет активной роли в пропаганде всеобщего, справедливого и приемлемого в ценовом отношении доступа к вакцинам и лекарственным препаратам против
COVID-19 в региональных и международных организациях, членом которых оно является (cт. 2 и 12).

45. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) активизировать усилия по обеспечению всеобщего и справедливого доступа к тестированию, лечению и иммунизации в связи с COVID-19;**

 **b) прилагать все усилия для использования своего влияния в региональных и международных организациях, членом которых оно является,
с целью поддержки всеобщего, справедливого и приемлемого в ценовом отношении доступа к вакцинам и лекарственным препаратам против COVID-19, включая возможность поддержки выдвинутых во Всемирной торговой организации предложений об установлении временного отказа от некоторых прав интеллектуальной собственности на вакцины, по крайней мере, до тех пор, пока продолжается пандемия;**

 **c) обратить особое внимание на пункт 82 замечания общего порядка Комитета № 25 (2020) о науке и экономических, социальных и культурных правах, а также на заявление Комитета о пандемии COVID-19 и экономических, социальных и культурных правах**[[7]](#footnote-7) **и заявление Комитета о всеобщем и равном доступе к вакцинам против COVID-19**[[8]](#footnote-8)**.**

 Инклюзивное образование

46. Комитет признает усилия, предпринятые государством-участником для развития инклюзивного образования, такие как планы действий по развитию инклюзивного образования и Указ № 27/2016. При этом Комитет обеспокоен тем, что значительное число детей с инвалидностью, в частности с интеллектуальной инвалидностью и аутизмом, по-прежнему получают образование в специальных школах. Комитет обеспокоен также тем, что служба школьных психологов назначает меры поддержки, руководствуясь преимущественно медицинским подходом. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что разумное приспособление обеспечивается не во всех случаях и что многие учителя не имеют достаточной подготовки в области инклюзивного обучения (cт. 2 (п. 2) и 13).

47. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) внести изменения в свое законодательство, включая Указ № 27/2016 об обучении школьников с особыми потребностями в области образования и одаренных школьников, в целях обеспечения эффективной инклюзии всех детей с инвалидностью в систему общего образования на всех уровнях;**

 **b) выделять достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы и обеспечивать доступную и инклюзивную учебную среду, здания и учебные материалы, разумное приспособление и индивидуальную поддержку;**

 **c) гарантировать принятие мер поддержки в рамках правозащитного подхода к инвалидности и не допустить в результате таких мер какой-либо сегрегации или снижения качества образования;**

 **d) обеспечить достаточное число подготовленных учителей и адекватно оплачиваемых ассистентов преподавателей.**

 Инклюзивное образование для детей из числа рома и мигрантов

48. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника по интеграции детей из числа рома и мигрантов в общеобразовательную систему, включая программы «Поддержка интеграции меньшинства рома» и «Поддержка обучения иностранных граждан в школах». При этом Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что инклюзия детей из числа рома не обеспечивается, так как во многих случаях они обучаются в отдельных школах или в специальных школах для детей с инвалидностью. Он обеспокоен также недостаточным охватом детей из числа рома дошкольным образованием, высоким уровнем отсева этих учащихся и недостаточным количеством квалифицированных школьных посредников из числа рома. Кроме того, Комитет
по-прежнему обеспокоен недостаточной представленностью учащихся из числа мигрантов в старших классах средней школы, а также тем, что детям из стран, не входящих в Европейский союз, для получения такого образования на тех же условиях требуется вид на жительство (cт. 2 (п. 2) и 13).

49. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) активизировать усилия по обеспечению доступа детей из числа рома к высококачественному общему образованию, включая дошкольное образование;**

 **b) принять адресные меры по улучшению показателей зачисления в школу и окончания школы среди детей рома, в частности девочек, на различных уровнях образования;**

 **c) выделить надлежащие бюджетные средства для обеспечения достаточного числа квалифицированных школьных посредников из числа рома, а также обеспечить поддержку детям рома, живущим в нищете и в изолированных районах;**

 **d) проводить информационно-просветительские кампании по поощрению многообразия в школьной среде и налагать санкции на школы, которые не зачисляют детей рома;**

 **e) устранить правовые и административные барьеры для зачисления в школу всех учащихся из числа мигрантов, в том числе учащихся, не имеющих документов, и принять эффективные меры для предоставления им недискриминационного доступа к образованию.**

 Культурные права

50. Комитет отмечает различные меры, принятые государством-участником с целью защиты культурных прав, включая Государственную политику в области культуры и Национальную политику исследований, развития и инноваций 2021+.
Тем не менее Комитет обеспокоен сложностями, с которыми сталкиваются обездоленные и маргинализированные группы населения в плане доступа к культурной жизни и пользования достижениями научных исследований.
Он обеспокоен также тем, что образование на языках меньшинств не охватывает все национальные меньшинства и не распространяется на всю страну. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что законодательство о научных исследованиях не соответствует международным стандартам (cт. 15).

51. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

 **a) активизировать усилия по обеспечению доступности культурной жизни для всех, гарантируя обездоленным и маргинализированным группам населения экономически приемлемый доступ к культурной жизни и возможность пользоваться плодами научного прогресса;**

 **b) рассмотреть возможность пересмотра своей языковой политики и языкового законодательства в области образования с целью поощрения преподавания всех языков меньшинств и обучения на языках меньшинств и обеспечения того, чтобы такая политика и законы не оказывали негативного воздействия на успеваемость детей, принадлежащих к группам меньшинств;**

 **c) внести изменения в законодательство о научных исследованиях и ввести обязательство, согласно которому данные исследований должны согласно общему правилу и при отсутствии конфликта интересов публиковаться по запросу и в соответствии с принципами управления научными данными.**

 D. Другие рекомендации

52. **Комитет призывает государство-участник подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.**

53. **Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.**

54. **Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства в соответствии с Пактом и обеспечивать полную реализацию закрепленных в нем прав в ходе осуществления на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в рамках восстановления после пандемии COVID-19.** **Государство-участник могло бы существенно содействовать достижению Целей в области устойчивого развития путем создания независимых механизмов мониторинга достигнутого прогресса и обращения с бенефициарами программ государственной помощи как с правообладателями, которые могут претендовать на получение причитающихся им льгот.** **Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику поддержать глобальное обязательство десятилетия действий по достижению Целей в области устойчивого развития.** **Достижение Целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был забыт.** **В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не забыть**[[9]](#footnote-9)**.**

55. **Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в том числе на национальном, региональном и муниципальном уровнях, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов,
и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о мерах, принятых с целью их осуществления.** **Комитет рекомендует государству-участнику привлечь Народного защитника прав (Омбудсмена), неправительственные организации и других членов гражданского общества к последующей деятельности в связи с настоящими заключительными замечаниями, а также к процессу консультаций на национальном уровне перед представлением следующего периодического доклада.**

56. **В соответствии с процедурой последующей деятельности по выполнению принятых Комитетом заключительных замечаний Комитет просит государство-участник в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний предоставить информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 19 а) (гендерный разрыв в оплате труда), 31 b) (дети в специальных учреждениях) и 37 а) (достаточное жилище) выше.**

57. **Комитет просит государство-участник представить свой четвертый периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта не позднее 31 марта 2027 года, если в результате изменения цикла обзора не поступит иного уведомления.** **В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов.**

1. \* Приняты Комитетом на его семьдесят первой сессии (14 февраля — 4 марта 2022 года). [↑](#footnote-ref-1)
2. [E/C.12/CZE/3](http://undocs.org/en/E/C.12/CZE/3). [↑](#footnote-ref-2)
3. См. [E/C.12/2022/SR.8](http://undocs.org/en/E/C.12/2022/SR.8), [E/C.12/2022/SR.9](http://undocs.org/en/E/C.12/2022/SR.9) и [E/C.12/2022/SR.10](http://undocs.org/en/E/C.12/2022/SR.10). [↑](#footnote-ref-3)
4. [E/C.12/CZE/RQ/3](http://undocs.org/en/E/C.12/CZE/RQ/3). [↑](#footnote-ref-4)
5. [E/C.12/2018/1](http://undocs.org/ru/E/C.12/2018/1). [↑](#footnote-ref-5)
6. [E/C.12/2017/1](http://undocs.org/ru/E/C.12/2017/1). [↑](#footnote-ref-6)
7. [E/C.12/2020/1](http://undocs.org/ru/E/C.12/2020/1). [↑](#footnote-ref-7)
8. [E/C.12/2020/2](http://undocs.org/ru/E/C.12/2020/2). [↑](#footnote-ref-8)
9. [E/C.12/2019/1](http://undocs.org/ru/E/C.12/2019/1). [↑](#footnote-ref-9)