



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
28 April 2021

Original: Russian
English, French, Russian and
Spanish only

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

**Информация, полученная от Казахстана
о последующей деятельности в связи
с заключительными замечаниями
по его второму периодическому докладу***

[Дата получения: 10 марта 2021 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



1. В соответствии с процедурой последующей деятельности по выполнению принятых Комитетом заключительных замечаний Комитет просит государство-участник в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний предоставить информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах, посвященных недискриминации (подпункты а) и б) пункта 11), максимальным имеющимся ресурсам (пункт 20) и профсоюзным правам (пункт 33).

Последующая информация в связи с подпунктами а) и б) пункта 11 заключительных замечаний E/C.12/KAZ/CO/2

2. На сегодняшний день вопрос создания отдельного антидискриминационного законодательства анализируется, а также изучается мировой опыт с целью его дальнейшей имплементации в национальное законодательство Республики Казахстан.

3. Вместе с тем статьей 14 Конституции Республики Казахстан установлено, что никто не может подвергаться какой-либо дискриминации и все равны перед законом.

4. Аналогом термина «дискриминация» в национальном законодательстве является термин «нарушение равноправия граждан» (*статья 145 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 3 июля 2014 года*). Термин обозначает прямое или косвенное ограничение прав и свобод человека (*гражданина*) по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

5. Кроме того, международными договорами закреплено недопущение дискриминации в отношении граждан с указанием всех присущих признаков.

6. Так, Республикой Казахстан до настоящего времени ратифицированы основные международные договоры, в которых закреплены нормы по недискриминации, такие как Конвенция ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция ООН о правах ребенка, Конвенция ООН «О статусе беженцев», Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 100 «О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности», № 111 «О дискриминации в области труда и занятий», № 156 «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями» и др.

7. К примеру, статьей 2 Конвенции ООН о правах ребенка, определено, что государства-участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств.

8. Также в 1998 году Казахстан присоединился к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (*далее — Конвенция*), с тех пор в юридической практике применяется понятие «дискриминация» (*статья 1 Конвенции*), которая широко используется в текстах Конституции, принятых законов и нормативно-правовых актов.

9. В 2009 году принят Закон Республики Казахстан «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин». В нем понятие «дискриминация по признаку пола» определено как «любое ограничение или ущемление прав и свобод человека, а также принижение его достоинства по признаку пола» (*статья 1, пункт 3*).

10. Данное определение дискриминации по признаку пола исходит из равных прав и возможностей на защиту, как женщин, так и мужчин и носит всеохватывающий характер.

11. Более того, согласно статье 2 Конвенции, государство принимает соответствующие специальные законодательные акты и другие меры, включая санкции там, где это необходимо.

12. В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан закреплен запрет какой-либо дискриминации в уголовном процессе.

13. Также статьей 145 Уголовного кодекса Республики Казахстан предусматривается уголовная ответственность за прямое или косвенное ограничение прав и свобод (*по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым обстоятельствам*).

14. Соответствующие нормы имеются в Конституционном законе «О выборах в Республике Казахстан», законах Республики Казахстан «О браке и семье», «Об образовании» и др. Это позволяет эффективно и адекватно реагировать на проявления дискриминации в любых сферах общественных отношений.

15. Вместе с тем в настоящее время на рассмотрении Мажилиса Парламента Республики Казахстан находится проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам семейной и гендерной политики», инициированный депутатами Парламента Республики Казахстан.

16. Законопроект предусматривает:

- обеспечение равного доступа мужчин и женщин к государственной службе исходя из требований, установленных законодательством о государственной службе;
- отнесение к гарантиям равных прав и равных возможностей в сфере трудовых отношений для мужчин и женщин, равного подхода к оценке качества работы и обеспечения условий труда;
- гарантии государства на обеспечение равных прав и возможностей мужчин и женщин в науке, а также равного доступа мужчин и женщин к участию в спорте;
- установление гарантий государства в экономической сфере: равный доступ ко всем видам ресурсов, необходимых для предпринимательской деятельности, доступность государственных услуг и поддержки, равные права и возможности на получение займов и иных финансовых услуг, создание условий для развития конкуренции в экономической сфере на равных началах, недопущение недобросовестной конкуренции.

17. Согласно статье 21 Конституции Республики Казахстан каждому, кто «законно находится на территории Республики Казахстан, принадлежит право свободного передвижения по ее территории и свободного выбора местожительства, кроме случаев, оговоренных законом. Каждый имеет право выезжать за пределы Республики Казахстан. Граждане Республики имеют право беспрепятственного возвращения в Республику».

18. Следует отметить, что статья 21 Конституции Республики Казахстан не распространяется на лиц, находящихся в стране незаконно, и данная статья устанавливает, что законом могут быть оговорены случаи, когда право на свободное передвижение и свободный выбор местожительства могут быть ограничены.

19. Такого рода ограничения в законодательстве Республики Казахстан обусловлены:

- интересами национальной безопасности, необходимостью защиты государственных секретов;
- обеспечением общественного порядка, предупреждением или пресечением правонарушений, в том числе и при чрезвычайном положении, проведением оперативно-розыскных и следственных мероприятий;
- состоянием здоровья граждан;

- предупреждением несчастных случаев, предотвращением и устранением последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф;
- противоправным поведением граждан и применением к ним мер правового принуждения;
- характером трудовой или служебной деятельности;
- иными причинами.

20. Ключевыми национальными документами в сфере государственного регулирования миграционных процессов в настоящее время являются Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2017–2021 годы и План мероприятий по реализации данной Концепции, направленные на совершенствование существующих и развитие качественно новых механизмов управления миграционными процессами в Республике Казахстан.

21. Основными документами, определяющими государственную политику в области миграции, являются Законы Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев», «О гражданстве в Республике Казахстан», «О миграции населения».

22. Кроме того, Республика Казахстан как активный член мирового сообщества, приняла участие в процессе разработки Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции (ГДМ) и присоединилась к нему 10–11 декабря 2018 года по решению специализированной Рабочей группы экспертов по вопросам миграции и беженцев.

23. Одной из основных целей документа является предоставление социальных пособий и приобретение прав на получение льгот.

24. Всего в ГДМ закреплены 23 цели, в том числе спасение жизней мигрантов, обеспечение доступных путей регулируемой миграции, борьба против контрабандистов, помощь в интеграции и устранение дискриминации.

25. Вместе с тем Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан на постоянной основе ведется работа по совершенствованию порядка привлечения иностранной рабочей силы.

26. Так, в 2020 году принят ряд мер по совершенствованию миграционного контроля.

27. В частности, отменена регистрация иностранцев в органах внутренних дел. Теперь основным элементом контроля за их пребыванием является механизм уведомления органов внутренних дел гражданами и организациями, к которым прибыли иностранцы. Данный механизм автоматизирован и реализован через визово-миграционный портал.

28. Завершена работа по организации выдачи разрешений трудовым иммигрантам через Центры обслуживания населения.

29. Непосредственную работу с иностранцами (*прием документов и выдача разрешений*) осуществляют сотрудники Государственной корпорации «Правительство для граждан». Вместе с тем автоматизированы государственные услуги по выдаче разрешений на привлечение иностранной рабочей силы, которая осуществляется через Портал электронного Правительства.

30. В настоящее время с учетом продления карантинных ограничений в стране пропуск через Государственную границу граждан Республики Казахстан и иностранцев ограничен, в том числе их транзитный проезд.

31. Решением Межведомственной комиссии по недопущению возникновения и распространения коронавирусной инфекции на территории Республики Казахстан утвержден порядок пересечения Государственной границы с 11 мая 2020 года на период карантинных ограничений и принят ряд следующих мер.

32. Разрешен выезд иностранцев и лиц без гражданства, у которых сроки действия проездных документов, видов на жительство, виз Республики Казахстан, разрешений

на временное пребывание в Республике Казахстан истекли или истекают до 5 июня 2021 года без привлечения к административной ответственности.

33. Так, данные меры дают возможность иностранцам добровольно выехать из страны без каких-либо санкций.

34. Вместе с тем до 5 июня 2021 года продлеваются сроки пребывания (*визы, разрешения на временное проживание*) следующим иностранцам:

1) имеющим разрешение на осуществление трудовой деятельности или справку о соответствии квалификации для самостоятельного трудоустройства, выданное местным исполнительным органом. Виза, разрешение на временное проживание выдается без учета требований к заявленной цели визита иностранца или лица без гражданства;

2) находящимся на территории Республики Казахстан с целью воссоединения семьи и не имеющим возможности представить документы из страны гражданства. Виза выдается без учета требований к заявленной цели визита иностранца или лица без гражданства;

3) обратившимся с заявлением о выдаче-продлении, переоформлении разрешения трудовому иммигранту, оформление осуществляется без учета требований пункта 2 статьи 43-1 Закона «О миграции населения» (*максимальный срок непрерывного временного проживания трудового иммигранта в Республике Казахстан не может превышать 12 месяцев*).

35. Кроме того, согласно статье 9 Закона Республики Казахстан «О жилищных отношениях», иностранные юридические лица и иностранцы пользуются в Республике Казахстан правами и несут обязанности в жилищных отношениях наравне с юридическими лицами и гражданами Республики Казахстан, если иное не установлено законодательными актами Республики Казахстан.

36. Лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, пользуются правами и несут обязанности в жилищных отношениях наравне с гражданами Республики Казахстан.

37. Вместе с тем Законом Республики Казахстан от 13 мая 2020 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования миграционных процессов» внесены поправки в ЗРК «О жилищных отношениях» в части замены понятия «оралманы» на «кандас».

38. Кроме этого, иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, имеют право на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи наравне с гражданами Республики Казахстан (*статья 83 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»*).

39. Также приказом Министерства здравоохранения Республики Казахстан от 9 октября 2020 года № МЗ РК-121/2020 определен перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих и объема медицинской помощи, при которых иностранцы и лица без гражданства, временно пребывающие в Республику Казахстан, лица, ищущие убежище, имеют право на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи.

40. В соответствии с перечнем при регистрации КВИ медицинская помощь иностранцам и трудовым мигрантам обеспечивается в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи.

Последующая информация в связи с пунктом 20 заключительных замечаний

41. Ежегодно расходы государственного бюджета на развитие социальной сферы растут.

42. По итогам 2020 года объем финансирования из государственного бюджета на развитие системы образования и здравоохранения, социальной помощи и социального обеспечения, культуры, спорта, туризма и информационного пространства составил 9 трлн 375 млрд 573 млн тенге.

43. По сравнению с 2010 годом, т. е. за 10 лет, отмечается рост расходов государственного бюджета на развитие социальной сферы в 3,8 раз (*с 2 486 186 млн тенге до 9 375 573 млн тенге*).

44. По отношению к общим расходам государственного бюджета доля расходов на социальную сферу составляет не менее 50 %. Так, в 2020 году данный показатель составил 53,7 %.

45. Что касается республиканского бюджета, то расходы на развитие социальной сферы также ежегодно растут.

46. Об этом свидетельствует повышение доли расходов республиканского бюджета по отношению к общим расходам и к ВВП. Если в 2010 году из республиканского бюджета на развитие социальной сферы было выделено 1 622 044 млн тенге, то в 2020 году данный объем финансирования составил 6 606 733 млн тенге.

47. В республиканском бюджете на 2021–2023 годы на социальную сферу предусмотрены расходы в общей сумме 23 467 652 млн тенге, из них в 2021 году — 7 093 861 млн тенге, в 2022 году — 7 802 954 млн тенге, в 2023 году — 8 570 837 млн тенге.

48. По отношению в общим расходам республиканского бюджета доля расходов на социальную сферу с 35 % выросла до 46 % в 2020 году с учетом ежегодного роста.

49. В 2021 году на социальную сферу будет направлено 50,5 % от общих расходов республиканского бюджета, в 2022 году — 56,2 %, в 2023 году — 61,7 %.

50. По отношению к ВВП доля расходов республиканского бюджета за 10 лет выросла с 8,4 % до 9,5 %. В 2021–2023 годы данный показатель будет сохранен.

51. То есть следует отметить как абсолютное увеличение объемов финансирования социальной сферы из республиканского бюджета, так и в сравнении к общим расходам и ВВП.

52. Основными причинами роста расходов являются:

- ежегодное увеличение численности и размеров социальных выплат (*пенсии и пособия*) и адресной социальной помощи;
- поэтапное повышение заработной платы учителей, врачей и других категорий гражданских служащих, а также военнослужащих;
- переход на обязательное социальное медицинское страхование;
- обеспечение социальной инфраструктурой регионы;
- обеспечение занятости в рамках государственных и отраслевых программ и т. д.

53. Что касается сокращения различий между регионами, то целевые трансферты из республиканского бюджета выделяются в соответствии с потребностями регионов, определяемые исходя из численности населения и нуждаемости.

Последующая информация в связи с пунктом 33 заключительных замечаний

54. Согласно законодательству Республики Казахстан все профсоюзы формируются без предварительного разрешения, ни государственного, ни предпринимательского, как того и требует Конвенция МОТ № 87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию» (далее — Конвенция).

55. В 2016 году МОТ, международными правозащитными организациями и объединениями профсоюзов озвучена критика в адрес Республики Казахстан в отношении ситуации с неисполнением норм Конвенции МОТ № 87.

56. В частности, МОТ и Международная конфедерация профсоюзов выражали серьезную озабоченность обязательной ассоциированностью профсоюзов в вышестоящие профсоюзные объединения, предусмотренной Законом «О профессиональных союзах».

57. Кроме того, в мае 2018 года Миссия высокого уровня МОТ посетила Казахстан. В результате совместной работы была принята Дорожная карта по реализации рекомендации Комитета по применению стандартов и Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций МОТ.

58. Итогом проведенной работы в рамках реализации Дорожной карты разработан проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам труда», в рамках которого в целях усиления роли профессиональных союзов были внесены ряд изменений и дополнений в законодательные акты.

59. Поправки были обсуждены и согласованы с профсоюзами Республики Казахстан. В ходе встреч высокопоставленных делегаций Казахстана с представителями МОТ в апреле, июне, октябре и ноябре 2019 года было согласовано их содержание.

60. В целях выполнения положений Конвенции в мае 2020 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам труда», в рамках которого внесены изменения в Закон «О профессиональных союзах», которые предусматривают:

- исключение обязательного членства профсоюзов в вышестоящие профсоюзные объединения (статьи 12, 13, 14 Закона о профсоюзах), что позволит не ограничивать право профсоюзов к свободе объединения;
- введение норм о международном сотрудничестве профсоюзов и организации совместных мероприятий с зарубежными партнерами;
- упрощение условий для подтверждения статуса профсоюзов в качестве республиканских, отраслевых, региональных объединений профсоюзов при их государственной регистрации (исключение требования об объединении не менее половины общего числа работников отрасли и смежных с ней отраслей для отраслевых профсоюзов);
- упрощение условий регистрации профсоюзов (для исполнения требований по минимальному количеству членских организаций на определенной территории будут учитываться помимо членских организаций, структурные подразделения (филиалы, представительства) данного профсоюза);
- увеличение сроков для подтверждения статуса объединений профсоюзов при их регистрации в органах юстиции от шести месяцев до одного года;
- введение возможности приостановления деятельности профсоюзов от трех до шести месяцев (вместо «ликвидации» вводится «приостановление» с возможностью восстановления деятельности в случае неисполнения требования по подтверждению статуса профсоюзов).

61. Вместе с тем в целях смягчения ответственности за призывы к участию в незаконных забастовках внесены изменения в статью 402 Уголовного кодекса Республики Казахстан, часть первая из «уголовных преступлений» переводится в разряд «уголовных проступков», санкции части второй из категории «преступлений средней тяжести» переводятся в «преступления небольшой тяжести».

62. Также в целях полной реализации прав на свободу выражения мнения разрешено проведение забастовок в организациях, являющихся опасными производственными объектами, при условии обеспечения бесперебойной работы основного оборудования, механизмов.

63. На сегодняшний день совместно с социальными партнерами планируется подписание Генерального соглашения между правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями работников и республиканскими объединениями работодателей на 2021–2023 годы, в котором закреплены обязательства по недопущению незаконного вмешательства сторон в деятельность друг друга, а также воспрепятствования и/или создания ограничивающих условий для формирования, функционирования и деятельности профсоюзов и их объединений, а также объединений (*ассоциаций, союзов*) работодателей.
