

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Перечень вопросов в связи с рассмотрением второго
периодического доклада Казахстана*****I. Общие сведения**

1. Просьба привести примеры дел, при рассмотрении которых национальные суды ссылались на положения Пакта или применяли их. В этой связи просьба представить информацию о том, каким образом внесенные в 2017 году в Конституцию изменения повлияли на место Пакта в правовой системе государства-участника и на его статус в национальных судах. Кроме того, просьба представить информацию об усилиях, прилагаемых для оценки учебной подготовки по правам человека, включая подготовку по ознакомлению с Пактом, и об их последствиях для повышения осведомленности о Пакте среди работников судебных органов, юристов, сотрудников правоохранительных органов, работников государственных и муниципальных органов власти, а также правообладателей и гражданского общества.
2. Просьба представить более подробную информацию об эффективности различных антикоррупционных мер, принятых в течение рассматриваемого периода, и об их воздействии на осуществление экономических, социальных и культурных прав, в частности Закона о противодействии коррупции (с внесенными в него поправками) 2015 года, Антикоррупционной стратегии (на 2015–2025 годы) и решения о создании Агентства по делам гражданской службы и противодействию коррупции. Просьба представить статистические данные о количестве жалоб, связанных с негативным воздействием коррупции на реализацию экономических, социальных и культурных прав и поданных за последние пять лет, а также о проведенных расследованиях и их результатах, в том числе о преследовании и наказании виновных.
3. Просьба представить Комитету обновленную информацию об итогах сообщений, полученных Уполномоченным по правам человека в отношении нарушений экономических, социальных и культурных прав, а также подробно рассказать об принятых Уполномоченным мерах по исправлению положения в целях предоставления пострадавшим эффективных средств правовой защиты.
4. Просьба представить информацию о существующей нормативной базе, обеспечивающей соблюдение частными компаниями во всех видах своей деятельности экономических, социальных и культурных прав, в том числе требования в отношении должной осмотрительности в вопросах прав человека. Просьба также представить сведения об исках, поданных пострадавшими в результате таких видов деятельности, а также о предоставленных им средствах правовой защиты.

* Принят предсессионной рабочей группой на ее шестьдесят второй сессии (3–6 апреля 2018 года).



5. Просьба представить информацию о стратегиях, принятых государством-участником с целью защиты окружающей среды, в частности в контексте борьбы с загрязнением воздуха, и обеспечения соблюдения природоохранного законодательства. Кроме того, просьба представить информацию о том, каким образом государство-участник планирует уменьшить негативное воздействие добычи и потребления ископаемых видов топлива, в частности угля и нефти, на осуществление экономических, социальных и культурных прав, в том числе на здоровье местного населения, а также о воздействии изменения климата в государстве-участнике и в других странах.

II. Вопросы, касающиеся общих положений Пакта (статьи 1–5)

Максимальные пределы имеющихся ресурсов (пункт 2 статьи 2)

6. Для того чтобы оценить, использует ли государство-участник имеющиеся ресурсы в их максимальных пределах для осуществления закрепленных в Пакте прав, просьба представить информацию о динамике изменения со времени представления предыдущего доклада государства-участника таких показателей, как:

a) доля населения за установленной на национальном уровне чертой бедности, а также уровень неравенства, который желательно определять как соотношение между общим доходом наиболее состоятельных 10% жителей страны и общим доходом беднейших 40% жителей;

b) доля государственных доходов, получаемых за счет налогов;

c) ставки налогов на прибыли компаний и личные доходы и ставка налога на добавленную стоимость (НДС) (без учета налога на предметы роскоши, табак/алкоголь, сахаросодержащие напитки/закуски и бензин) а также процентная доля общих поступлений за счет налогов на личные доходы, собираемых с наиболее состоятельных 10% жителей;

d) государственные расходы в процентах от валового внутреннего продукта и доля общих государственных расходов на социальные нужды (образование, питание, здравоохранение, водоснабжение, санитария, жилье и социальное обеспечение);

e) объем расходов на социальные нужды в абсолютном выражении с поправкой на инфляцию.

Недискриминация (пункт 2 статьи 2)

7. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых для недопущения дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности и обеспечения защиты лицам, которые могут стать жертвами дискриминации по этим признакам. Просьба представить также подробную информацию о расследованиях, начатых в связи с сообщениями о нападениях или преследовании лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, и о судебных решениях, вынесенных по соответствующим делам.

8. Просьба представить информацию о результатах принимаемых государством-участником мер по борьбе с дискриминацией в отношении инвалидов. В этой связи просьба пояснить, каким образом соответствующие законодательные рамки, принятые в 2015 году, и Национальный план действий (на 2012–2018 годы) на деле способствуют более полному осуществлению экономических, социальных и культурных прав инвалидов.

9. Просьба сообщить о принимаемых мерах (и об их результативности) по предупреждению и пресечению дискриминации в отношении мигрантов, в частности трудящихся-мигрантов, независимо от их миграционного статуса, просителей убежища, беженцев и лиц, которым было отказано в предоставлении убежища, при получении доступа к рабочим местам, социальному обеспечению, образованию и здравоохранению. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых для

обеспечения того, чтобы отсутствие регистрации по месту жительства не приводило к отказу в доступе к государственным услугам.

Равные права мужчин и женщин (статья 3)

10. Просьба представить подробную информацию о результативности мер, принимаемых в целях обеспечения фактического равенства мужчин и женщин в государстве-участнике, в том числе путем изменения традиционных представлений о роли и обязанностях женщин и мужчин в семье и обществе. Просьба указать, принимались ли и каким образом принимались временные специальные меры по увеличению представленности женщин на руководящих и директивных должностях в частном и государственном секторах.

III. Вопросы, касающиеся конкретных положений Пакта (статьи 6–15)

Право на труд (статья 6)

11. Просьба представить обновленные статистические данные об уровне безработицы в разбивке по полу, возрасту, наличию инвалидности, этническому происхождению и сельским/городским районам. Просьба представить также информацию о принимаемых мерах (и их результативности) по расширению возможностей занятости среди находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных групп и лиц, включая лиц, не являющихся этническими казахами, из числа лиц, находящихся в менее благоприятном социально-экономическом положении, инвалидов, лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов.

12. Просьба представить разъяснения в отношении сохраняющихся препятствий для пересмотра правового запрета на трудоустройство женщин на отдельные профессии и виды работ.

Право на справедливые и благоприятные условия труда (статья 7)

13. Просьба сообщить о принимаемых мерах (и их результативности) по ликвидации сохраняющейся разницы в оплате труда мужчин и женщин. В частности, просьба объяснить, насколько успешно применялось положение Трудового кодекса (2015 года) о равном вознаграждении за труд равной ценности для сокращения гендерных различий в оплате труда.

14. Просьба представить обновленную информацию о масштабах неформальной экономики в государстве-участнике, в том числе о занятости в разбивке по полу, возрасту, этническому происхождению и сельским/городским районам, а также о мерах, принимаемых для урегулирования статуса трудящихся, занятых в неформальном секторе экономики. Просьба представить также информацию о трудовой и социальной защите трудящихся, занятых в неформальном секторе экономики.

15. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых для борьбы с экономической эксплуатацией трудящихся-мигрантов, которые, как представляется, являются более уязвимыми в плане нарушений прав человека, в том числе в силу того, что они вынуждены работать без контрактов по многу часов и за низкую заработную плату. Просьба также представить информацию о периодичности и сфере охвата инспекций труда, особенно на плантациях и в сельскохозяйственном секторе. Кроме того, просьба предоставить обновленные статистические данные за 2016 и 2017 годы о мерах, принятых для наказания работодателей-эксплуататоров, и предоставления пострадавшим эффективных средств правовой защиты.

Права профессиональных союзов (статья 8)

16. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых для преодоления трудностей, с которыми сталкиваются профессиональные союзы при их регистрации,

и о мерах, принимаемых для обеспечения того, чтобы они могли определять свои собственные структуры без какого-либо вмешательства. Просьба также представить информацию о мерах, принимаемых для защиты членов профессиональных союзов от преследований, угроз и запугивания со стороны работодателей, государственных и муниципальных органов власти и Комитета национальной безопасности.

17. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых для пересмотра положений трудового законодательства, по которым забастовки законом в целом запрещаются, и основных критериев, по которым забастовка объявляется незаконной. Просьба представить также информацию о том, планирует ли государство-участник пересмотреть правовые положения, предусматривающие уголовное наказание в отношении лиц, участвующих в забастовке, которая была объявлена незаконной.

Право на социальное обеспечение (статья 9)

18. Просьба представить информацию о том, каким образом принимаемые государством-участником меры приводят к распространению системы социального обеспечения на всех лиц, в том числе на самозанятых работников. Просьба также представить обновленную информацию о мерах, принимаемых в целях повышения уровня базовых и минимальных пенсий, чтобы гарантировать надлежащий уровень жизни для пенсионеров и их семей.

Защита семьи и детей (статья 10)

19. Просьба представить статистические данные о масштабах торговли людьми в государстве-участнике в разбивке по полу, возрасту и этническому происхождению, а также сведения о количестве возбужденных дел, вынесенных обвинительных приговоров и назначенных наказаний по статье 128 Уголовного кодекса. Просьба пояснить, согласуются ли недавние законодательные поправки, касающиеся насилия в семье, с ранее вынесенной Комитетом рекомендацией по защите пострадавших и введению уголовной ответственности за насилие в семье.

20. Просьба представить подробную информацию об эффективности принятых мер по борьбе с детским трудом; в частности, просьба представить статистические данные за последние пять лет о числе детей, которых убрали с плантаций, и о количестве начатых расследований по фактам незаконного применения детского труда и об их итогах. Просьба также представить информацию о мерах, принятых в целях увеличения числа районов в государстве-участнике, которые подписали меморандум о сотрудничестве, направленном на предотвращение наихудших форм детского труда.

Право на достаточный жизненный уровень (статья 11)

21. Просьба представить информацию о принимаемых государством-участником мерах по обеспечению того, чтобы находящимся в неблагоприятном положении и маргинализированным группам и лицам, таким как трудящиеся-мигранты и лица, проживающие в сельских районах, уделялось приоритетное внимание в процессе разработки и осуществления программ и проектов в области жилья. Просьба также представить информацию о доступности социального жилья и о том, в какой степени с его помощью можно удовлетворять существующие потребности. Кроме того, просьба представить информацию об усилиях (и их результативности) по расширению доступа к чистой питьевой воде и санитарии в сельских районах.

22. Просьба предоставить информацию о принимаемых мерах по приведению законодательства в вопросах принудительных выселений в соответствие с международными нормами. Просьба также представить информацию о существующих механизмах обеспечения того, чтобы лица, подлежащие принудительному выселению, обеспечивались альтернативным жильем и/или получали адекватную компенсацию.

Право на физическое и психическое здоровье (статья 12)

23. Просьба представить обновленную информацию о результатах ранее рекомендованного Комитетом обзора соответствия политики и законодательства в

области охраны психического здоровья международным нормам. Просьба также представить информацию о мерах, принимаемых для защиты прав лиц, помещенных в учреждения закрытого типа, в том числе о наличии механизмов надзора и рассмотрения жалоб и о проведении регулярных обзоров практики помещения людей в такие учреждения.

24. Просьба представить обновленную информацию о результативности мер, принимаемых в целях обеспечения надлежащего доступа к медицинскому обслуживанию (в том числе к технически продвинутым методам лечения) лицам с ВИЧ/СПИДом и гепатитом С, в том числе содержащимся в пенитенциарных учреждениях. Просьба представить также информацию о мерах, принимаемых в целях устранения практических препятствий, с которыми сталкиваются лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры при получении доступа к медицинским услугам из-за стереотипов и предрассудков, в том числе среди медицинских работников.

25. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых в целях обеспечения доступа к качественным услугам и консультациям по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе подросткам и лицам, проживающим в сельских районах. Просьба представить также информацию о мерах, принимаемых для обеспечения наличия и физической и финансовой доступности противозачаточных средств для женщин, особенно женщин, проживающих в сельских районах.

26. Просьба указать, насколько успешны меры, принимаемые государством-участником в рамках борьбы с притоком незаконных наркотиков, таких как каннабис и опиаты, и в рамках усилий по предупреждению их потребления. Просьба представить также информацию о мерах, принимаемых для повышения качества услуг по лечению и реабилитации наркоманов, в том числе путем предоставления опиоидной заместительной терапии.

Право на образование (статьи 13–14)

27. Просьба представить статистические данные о доступе детей-инвалидов к инклюзивному образованию в разбивке по полу, возрасту, этническому происхождению и сельским/городским районам. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых в целях обеспечения доступа детей трудящихся-мигрантов, независимо от их миграционного статуса, просителей убежища и беженцев к образованию.

28. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых для повышения качества образования, в том числе о наличии квалифицированных учителей, а также о мерах по инвестированию средств в школьную инфраструктуру, особенно в сельских районах.

Культурные права (статья 15)

29. Просьба указать, какие меры были осуществлены в целях поощрения и расширения доступа к Интернету и культурным мероприятиям, особенно в сельских районах.

30. Просьба представить информацию о правовой основе для проведения научных исследований в государстве-участнике в соответствии с правом всех людей на пользование благами научного прогресса, в том числе в таких областях, как исследования эмбриональных стволовых клеток человека. Просьба представить также информацию о действующих нормативных положениях, обеспечивающих доступ всем лицам без какой-либо дискриминации к вспомогательным репродуктивным технологиям.