



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/C.12/KAZ/Q/1/Add.1
5 January 2010

ORIGINAL: RUSSIAN

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

Сорок четвертая сессия

Женева, 3-21 мая 2010 года

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 16 МЕЖДУНАРОДНОГО
ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

**Ответы правительства Казахстана на перечень вопросов (E/C.12/KAZ/Q/1),
которые надлежит затронуть в связи с рассмотрением
первоначального доклада Казахстана (E/C.12/KAZ/1)**

КАЗАХСТАН

[19 октября 2009 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
Ответ на вопрос 2	1 - 6
Ответ на вопрос 3	7
Ответ на вопрос 4	8 - 9
Ответы на вопросы 5 и 6	10 - 12
Ответ на вопрос 7	13 - 21
Ответ на вопрос 8	22
Ответ на вопрос 9	23 - 24
Ответ на вопрос 10	25 - 30
Ответ на вопрос 11	31 - 32
Ответы на вопросы 12 и 13	33
Ответ на вопрос 14	34 - 35
Ответ на вопрос 15	36
Ответ на вопрос 16	37 - 38
Ответ на вопрос 17	39
Ответ на вопрос 18	40
Ответ на вопрос 19	41
Ответы на вопросы 20 и 21	42 - 44
Ответ на вопрос 22	45
Ответ на вопрос 23	46 - 49
Ответ на вопрос 24	50 - 51
Ответ на вопрос 25	52 - 53
Ответ на вопрос 26	54 - 59
Ответ на вопрос 27	60 - 69
Ответы на вопросы 28, 29 и 30	70 - 71
Ответ на вопрос 31	72 - 75
Ответ на вопрос 32	76 - 88
Ответы на вопросы 33 и 34	89 - 92
Ответ на вопрос 38	93 - 94
Ответ на вопрос 39	95
Ответ на вопрос 40	96 - 98
Ответ на вопрос 41	99 - 100
Ответ на вопрос 42	101
Ответ на вопрос 46	102
Ответ на вопрос 47	103
Ответы на вопросы 48 и 49	104 - 105
Ответ на вопрос 50	106
Ответ на вопрос 51	107
Ответ на вопрос 52	108
Ответ на вопрос 53	109 - 116
Ответ на вопрос 54	117

Ответ на вопрос 2

1. В целях повышения уровня правовой культуры, совершенствования форм и методов праворазъяснительной работы, повышения эффективности правового обучения и воспитания была разработана и утверждена постановлением № 1116 Правительства Республики Казахстан (РК) от 29 ноября 2008 года "Программа по праворазъяснительной работе, повышению уровня правовой культуры, правовому обучению и воспитанию граждан на 2009-2011 годы". В рамках данной программы предусмотрено подготовка предложений по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы праворазъяснительной работы государственных органов и должностных лиц, разработка и внедрение правил о порядке проведения обучения населения правовой грамотности, разработка и внедрение обязательного минимума правовой грамотности отдельных категорий населения и иные мероприятия, направленные на формирование уважения прав человека. В целях разъяснения нормативных правовых актов Республики Казахстан 27 ноября 2008 года был принят Совместный приказ Генеральной прокуратуры и Министерства юстиции об организации взаимодействия по разъяснению нормативных правовых актов Республики Казахстан. Также введена практика проведения брифингов для СМИ по разъяснению действующего законодательства и подзаконных актов Республики Казахстан. Так, за 2008 год были проведены брифинги по разъяснению Закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств".

2. Опрос, проведенный экспертами Ассоциации социологов Казахстана в рамках проекта "Права человека в Казахстане: общественное мнение", показал, что 52,6% опрошенных лиц из 1 500 респондентов считают, что в Казахстане отсутствует информация о правах человека и возможностях их защищать. Только треть опрошенных – 30,7% удовлетворены количеством информации о правах человека и возможностях их защиты, 16,7% респондентов затруднились с ответом. Полученные результаты позволяют сделать вывод о необходимости правового просвещения населения, создания доступных центров правовой информации. Одним из таких доступных информационных центров по правам человека может стать Цифровая библиотека по правам человека.

3. 27 сентября 2006 года в Астане запущена Цифровая библиотека Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан, предоставляющая свободный доступ к правовой информации для населения Казахстана. Поддержка цифровой библиотеки на территории страны доверена Национальной академической библиотеке Республики Казахстан (НАБ РК). Документы библиотеки доступны по адресу: <http://hrc.nabr.kz> на казахском и русском языках, интерфейс библиотеки реализован на казахском, русском,

французском и английском языках. Создание Цифровой библиотеки является составной частью процесса подготовки Национального плана действий по правам человека. Она создана совместными усилиями Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Казахстане, Кластерного бюро Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в Алматы, Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан.

4. Необходимо отметить, что цифровая библиотека Комиссии по правам человека представляет собой по существу инновационный для стран Балтии, Восточной Европы, Содружества независимых государств (СНГ) и Центральной Азии шаг в процессе улучшения доступа к правовой информации, к образованию в области прав человека для всех через открытые общественные службы. Важными характеристиками цифровой библиотеки являются многоязычие, простота использования, объем: более 1 000 документов на основе обработки жалоб населения Секретариатом Комиссии по правам человека в сфере нарушения прав человека. Целевой аудиторией являются, в первую очередь, сельские сообщества, наиболее уязвимые слои населения – инвалиды, пенсионеры, женщины, дети, малоимущие и те группы населения, которые не имели доступа к правовой информации. Для этого предусмотрен раздел библиотеки "Способы", включающий свыше 70 понятных людям категорий, систематизирующих знания в сфере прав человека. Часто задаваемые вопросы представлены в большинстве категорий. Цифровая библиотека может существенно повысить уровень осведомленности населения по правам человека и стать эффективным образовательным инструментом.

5. Свободное программное обеспечение "Гринстоун" было предоставлено ЮНЕСКО, разработано университетом "Вайкато" (Новая Зеландия)¹. Инструменты цифровой библиотеки обеспечивают два режима доступа: через Интернет – онлайн, и без такого подключения на локальном компьютере или локальной компьютерной сети – оффлайн. Цифровая библиотека не требует профессиональной подготовки в сфере информационных технологий, имеет встроенные свободные инструменты отображения и развития содержания. На большой территории с малочисленным населением информационно-коммуникационные технологии – наиболее эффективный путь распространения информации. Распространение цифровой библиотеки в областные, районные и сельские библиотеки через библиотечную сеть Министерства культуры и информации осуществляется Национальной академической библиотекой Республики Казахстан, она является также центром открытого доступа к правовой информации, осуществляющим обновление и поддержку цифровой библиотеки на своем сервере.

¹ <http://www.greenstone.org>.

6. К настоящему времени при содействии Комиссии по правам человека, ПРООН и Кластерного бюро ЮНЕСКО в Алматы успешно была запущена Цифровая библиотека по правам человека акимата и маслихата города Алматы.

Ответ на вопрос 3

7. Указом № 1042 Президента Республики Казахстан от 19 марта 2003 года утверждено Положение о Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан (далее - Положение о Комиссии). Согласно Положению о Комиссии, Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан является консультативно-совещательным органом, содействующим реализации Главой государства его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека и гражданина, признаваемых и гарантируемых в соответствии с Конституцией Республики Казахстан. По вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, ее члены в установленном законодательством порядке имеют право посещать органы государственной власти, а также государственные организации. Государственный орган и его должностные лица, получившие рекомендации и заключения Комиссии, обязаны в установленный срок рассмотреть их и уведомить ее о принятом решении.

Ответ на вопрос 4

8. Указом № 947 Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года утверждено Положение об Уполномоченном по правам человека (далее – Положение об Уполномоченном). Пункт 6 гласит, что Уполномоченный при осуществлении своей деятельности независим. В соответствии с нормами Положения об Уполномоченном, Уполномоченный в установленном законодательством порядке имеет право:

- запрашивать от должностных лиц и организаций, за исключением перечисленных в пункте 18 настоящего Положения, необходимые для рассмотрения жалобы сведения;
- на безотлагательный прием руководителями и другими должностными лицами государственных органов, иных организаций;
- по результатам рассмотрения жалоб граждан Республики Казахстан, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также при получении иным путем информации о нарушениях их прав и свобод – обращаться к палатам

Парламента с предложением провести по этим вопросам парламентские слушания;

- принимать участие в работе международных организаций по правам человека, других неправительственных правозащитных организаций;
- привлекать на договорной основе организации и специалистов к выполнению экспертных и консультационных работ для подготовки заключений по подлежащим выяснению обстоятельствам, связанным с нарушением прав человека и гражданина;
- принимать меры по защите нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- по предъявлению служебного удостоверения входить и находиться на территории и в помещениях государственных органов и организаций, в том числе воинских частях и соединениях, а также посещать места лишения свободы, встречаться и беседовать с лицами, содержащимися в них;
- обращаться к уполномоченным государственным органам или должностным лицам с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, нарушившего права и свободы человека и гражданина;
- публиковать в средствах массовой информации официальные сообщения по результатам проведенных проверок.

9. Кроме того, с целью установления факта нарушения прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный, в пределах своей компетенции, проверяет сведения о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина, как на основании поступивших обращений, так и по своей инициативе, если из официальных источников или средств массовой информации ему стало известно об этих нарушениях. При осуществлении своей деятельности Уполномоченный рассматривает обращения граждан Республики Казахстан, а также иностранных граждан, лиц без гражданства, на действия и решения должностных лиц и организаций, нарушающих их права и свободы, гарантированные Конституцией, законодательными актами и международными договорами Республики Казахстан. Уполномоченный не рассматривает жалобы на действия и решения Президента, Парламента Республики Казахстан и его депутатов, Правительства Республики Казахстан, Конституционного Совета, Генерального прокурора, Центральной избирательной

комиссии, судов Республики Казахстан. Уполномоченный в пределах своей компетенции способствует совершенствованию законодательства Республики Казахстан, касающегося прав и свобод человека, форм и методов их защиты, приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека путем внесения соответствующих предложений в государственные органы Республики Казахстан. Уполномоченный содействует правовому просвещению в сфере прав и свобод человека, участвует в разработке образовательных программ и повышении уровня знания населения, национального законодательства и важнейших международных документов по правам человека.

Ответы на вопросы 5 и 6

10.

- Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года № 114-IV "О специальных социальных услугах";
- Закон Республики Казахстан от 20 октября 2008 года № 70-IV "Об Ассамблее народа Казахстана";
- Трудовой кодекс Республики Казахстан от 15 мая 2007 года № 251;
- Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года № 39 "О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан";
- Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года № 345 "О правах ребенка в Республике Казахстан";
- Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 149 "О занятости населения";
- Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 411;
- Закон Республики Казахстан от 30 марта 1999 года № 353-1 "О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений";

- Закон Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года № 204 "О миграции населения";
- Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года № 167.

11. Впервые принят и введен в действие с 1 июня 2007 года Трудовой кодекс Республики Казахстан (далее – Кодекс). Запрещение дискриминации является одним из принципов трудового законодательства Республики Казахстан (пункт 3 статьи 4 Кодекса). Государство гарантирует гражданам в сфере занятости населения защиту от любых форм дискриминации и обеспечение равных возможностей в получении профессии и работы (пункт 1 статьи 145 Кодекса). В соответствии со статьей 7 Кодекса, каждый имеет равные возможности в реализации своих прав и свобод в сфере труда. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации при реализации трудовых прав в зависимости от пола, возраста, физических недостатков, расы, национальности, языка, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности к роду или сословию, к общественным объединениям. Согласно подпункту (15) пункта 1 статьи 22 Кодекса, работник имеет право на равную оплату за равный труд без какой-либо дискриминации. Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в суд или иные инстанции в порядке, установленном законами Республики Казахстан.

12. Не являются дискриминацией различия, исключения, предпочтения и ограничения, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите. Так, Кодексом предусмотрены главы, посвященные особенностям регулирования труда женщин и иных лиц с семейными обязанностями; лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, инвалидов. В них предусмотрены особые льготы и преимущества. Основными законодательными актами, регулирующими общественные отношения в области здравоохранения, являются Законы Республики Казахстан "О системе здравоохранения" и "Об охране здоровья граждан". Одними из принципов Закона Республики Казахстан от 4 июня 2003 года № 430 "О системе здравоохранения" являются доступность медицинской помощи населению независимо от социального и имущественного положения, социальная справедливость и равенство граждан в получении медицинской помощи, организация и проведение мер по охране здоровья граждан социально уязвимых слоев населения, в том числе матерей, детей, инвалидов и пенсионеров.

Ответ на вопрос 7

13. За годы независимости Республика Казахстан стала активным участником мировых миграционных процессов, являясь одновременно страной въезда, транзита и выезда. Основой правового регулирования вопросов миграции является Конституция Республики Казахстан, принятая 30 августа 1995 года. В соответствии со статьей 12 Конституции Республики Казахстан иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами. В Конституции закрепляются как неотъемлемые следующие права и свободы человека: право свободного передвижения по территории Казахстана и свободного выбора местожительства, кроме случаев, оговоренных Законом (статья 21).

Права оралманов

14. С начала приобретения суверенитета Республикой Казахстан по 1 июля текущего года в Республику прибыло 753,3 тыс. (192,3 тыс. семей) этнических казахов, проживавших в дальнем и ближнем зарубежье. В соответствии со статьей 10 Закона Республики Казахстан "О миграции населения" от 13 декабря 1997 года № 204-І иммигранты, получившие вид на жительство, пользуются в Республике Казахстан всеми правами и свободами, а также несут обязанности наравне с гражданами Республики Казахстан, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Казахстан. Законом "О республиканском бюджете на 2009-2011 годы" предусмотрено право оралманов на социальную помощь при переселении на историческую родину и первичную адаптацию. В соответствии с постановлением № 15 Правительства Республики Казахстан от 6 января 2006 года оралманам, включенным в квоту иммиграции, назначаются единовременные пособия, средства для приобретения жилья, оплата проезда и провоза личного имущества. В соответствии со статьей 29-2 вышеуказанного Закона, центральные государственные органы управления, регулирующие общественные отношения в области миграции населения, обеспечивают оралманам и членам их семей:

- а) уполномоченный орган по вопросам социальной защиты населения:
- выплату пенсий в соответствии с законодательством Республики Казахстан или международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан;
 - выплату пособий по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в соответствии с Законом Республики Казахстан "О государственных

социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан";

- выплату специальных государственных пособий согласно Закону Республики Казахстан "О специальном государственном пособии";
- восстановленным в гражданстве реализацию прав на компенсации, установленные Законом Республики Казахстан "О реабилитации жертв массовых политических репрессий";

b) уполномоченный орган в области образования:

- выделение квоты для поступления в организации среднего профессионального и высшего профессионального образования в количестве, определяемом Правительством Республики Казахстан;

c) Министерство иностранных дел:

- освобождение от консульских сборов за выдачу виз на въезд в Республику Казахстан;

d) Министерство обороны:

- предоставление отсрочки от службы в рядах Вооруженных Сил в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

15. Согласно статье 29-3 данного Закона, местные исполнительные органы, регулирующие общественные отношения в области миграции населения, обеспечивают:

a) местные исполнительные органы области (города республиканского значения, столицы):

- получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

b) местный исполнительный орган района (города областного значения):

- оказание государственной адресной социальной помощи в соответствии с Законом Республики Казахстан "О государственной адресной социальной помощи";
- оказание помощи в трудоустройстве, повышении квалификации и освоении новой профессии;
- предоставление нуждающимся мест в школах, дошкольных организациях, а также учреждениях социальной защиты;
- создание условий для изучения государственного и русского языков.

16. Органы местного государственного управления вправе в соответствии с законодательством Республики Казахстан установить льготы и компенсации оралманам и членам их семей, переселившимся в Республику Казахстан вне квоты иммиграции оралманов. Предоставление земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и дачного строительства оралманам и членам их семей осуществляется на праве временного безвозмездного землепользования из земель сельских населенных пунктов сельскохозяйственного назначения, иммиграционного земельного фонда, специального земельного фонда и земель запаса в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан. Согласно статье 100 Земельного кодекса, оралманы имеют первоочередное право на получение земельного участка из земель специального земельного фонда для ведения крестьянского или фермерского хозяйства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством. Кроме того, Законом "О жилищных отношениях" предусмотрено право получения жилья социально защищенными слоями населения, в том числе оралманами. По данным уполномоченных органов, из всех прибывших оралманов 78,6% обеспечены жильем, 28,5% предоставлены земельные участки для индивидуального жилого строительства, 91,2% оралманов трудоустроены.

17. Общественные отношения, возникающие в сфере предоставления специальных социальных услуг, для лиц (семей), находящихся в трудной жизненной ситуации, регулирует Закон "О специальных социальных услугах". Данный Закон распространяется на граждан Республики Казахстан, оралманов, а также постоянно проживающих на территории Республики Казахстан иностранцев и лиц без гражданства. Закон регламентирует виды и основания предоставления специальных услуг, устанавливает основания, по которым лицо (семья) может быть признано находящимся в трудной жизненной ситуации. Закон "О государственной адресной социальной помощи"

регулирует правовые отношения, связанные с оказанием государственной адресной социальной помощи населению. Согласно данному Закону, государство предоставляет лицам (семьям) с месячным среднедушевым доходом ниже черты бедности, установленной в областях (городе республиканского значения, столице), государственную адресную социальную помощь. При этом право на адресную социальную помощь имеют граждане Республики Казахстан, оралманы, лица, имеющие статус беженца, иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, со среднедушевым доходом, не превышающим черты бедности. Также согласно Закону "О занятости населения", государство обеспечивает меры по содействию занятости целевым группам населения, в которые входят:

- малообеспеченные;
- молодежь в возрасте до двадцати одного года;
- воспитанники детских домов, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте до двадцати трех лет;
- одинокие, многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей;
- граждане, имеющие на содержании лиц, которые в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, признаны нуждающимися в постоянном уходе, помощи или надзоре;
- лица предпенсионного возраста (за два года до выхода на пенсию по возрасту);
- инвалиды;
- лица, уволенные из рядов Вооруженных Сил Республики Казахстан;
- другие категории населения;

18. Кроме того, Налоговым кодексом РК установлены нормы, освобождающие оралманов от уплаты:

- регистрационного сбора при государственной регистрации индивидуальных предпринимателей (до приобретения гражданства Республики Казахстан) (статья 457);

- регистрационного сбора при государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (до приобретения гражданства Республики Казахстан (статья 457);
- регистрационного сбора при государственной регистрации залога движимого имущества, ипотеки судна или строящегося судна;
- регистрационного сбора при государственной регистрации прав на произведения и объекты смежных прав, лицензионных договоров на использование произведений и объектов смежных прав;
- государственной пошлины в судах (статья 541 – истцы-оралманы – по всем делам и документам, связанным с приобретением гражданства Республики Казахстан);
- государственной пошлины при совершении нотариальных действий (статья 542);
- государственной пошлины при совершении нотариальных действий (по всем нотариальным действиям, связанным с приобретением гражданства Республики Казахстан);
- государственной пошлины при восстановлении и приобретении гражданства Республики Казахстан (статья 544 – при приобретении гражданства Республики Казахстан);
- государственной пошлины при совершении прочих действий (статья 546).

Права беженцев

19. Как член мирового сообщества, Казахстан принимает активное участие в решении проблем беженцев в соответствии с формирующейся и реализующейся миграционной политикой Республики. Это является логическим продолжением выбранного Казахстаном курса на приверженность целям и принципам, закрепленным Уставом Организации Объединенных Наций (ООН) и Всеобщей декларацией прав человека, курса, который подтвержден принятием Закона Республики Казахстан "О присоединении Республики Казахстан к Женевской конвенции 1951 года О статусе беженцев и Протоколу к ней

1967 года, касающемуся статуса беженцев" от 15 декабря 1998 года. Присоединившись к вышеназванной Конвенции, Республика Казахстан вместе с тем установила, что статус беженцев определяется не только нормами Конвенции, но и общепризнанными нормами международного права, законодательством страны, предоставившей убежище, и подтверждается выдачей соответствующего документа. Статус беженца предоставляется на один год, и через год статус пересматривается и продлевается или дается отказ в продлении статуса. Согласно Правилам о присвоении статуса беженца, утвержденным приказом № 273-п Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 20 ноября 2007 года, лица, получившие отказ, добровольно или в принудительном порядке выдворяются из территории Казахстана.

20. Число зарегистрированных беженцев на 1 июля 2008 года составляет 603 человека. Из общей численности: 394 человек трудоспособного возраста, 9 – пенсионного возраста и 200 – дети. По национальному составу контингент беженцев составляют: хазары – 93 человека, пуштуны – 141, таджики – 332, узбеки – 26, другие национальности – 11 человек. В целом по Республике беженцы зарегистрированы в 2-х регионах: в Южно-Казахстанской области (11,9%) и городе Алматы (88,1%). Республика Казахстан, кроме предоставления беженцам легального проживания на своей территории, другой материальной помощи не предоставляет. Основная часть беженцев работает в различных структурах и самозаняты. Более уязвимой их части помощь оказывают такие международные организации, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Международный комитет Красного Креста. Беженцы в Республике Казахстан проживают без каких-либо притеснений со стороны государства и им обеспечено законное пребывание в Казахстане до изменения обстоятельств, обративших их в бегство. Республика Казахстан со своей стороны исполняет все обязательства по отношению к беженцам и пытается найти новые подходы решения их проблем.

21. В Алматы созданы и действуют общественные объединения: Афганский культурный центр, Ассоциация афганских женщин-беженок, Союз афганских женщин-беженок, Афганская школа, детский сад для афганских детей. Беженцы в Республике Казахстан проживают без каких-либо притеснений со стороны государства и им обеспечено законное пребывание в Казахстане до изменения обстоятельств, обративших их в бегство. Республика Казахстан со своей стороны исполняет все обязательства по отношению к беженцам и пытается найти новые подходы решения их проблем. Согласно протокольному поручению Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, в текущем году была разработана техническая характеристика Базы данных "Беженец" и совместно с Республиканским государственным казенным предприятием (РГКП) "Государственный центр по выплате пенсий" (ГЦВП) составлен расчет.

Во исполнение поручения № 20-42/3605 Руководителя Канцелярии Премьер-министра Республики Казахстан от 15 июня 2007 года приказом № 159 Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 18 июля 2007 года создана рабочая группа по разработке законопроекта Республики Казахстан "О беженцах". В состав рабочей группы включены представители государственных органов и неправительственных, а также международных организаций. В настоящее время Министерством проект Закона Республики Казахстан "О беженцах" разработан и направлен на рассмотрение в Парламент Республики Казахстан. Проект Закона "О беженцах" предусматривает порядок подачи и регистрации ходатайства о присвоении статуса беженца в Республике Казахстан, содержит определение статуса беженца и порядок его присвоения, основные права и обязанности беженцев и лиц, ищущих убежища в Республике Казахстан, а также основания для отказа лицу, ищущему убежище, в присвоении статуса беженца. Согласно статье 3 Закона Республики Казахстан "О правовом положении иностранцев" от 19 июня 1995 года, иностранцы в Республике Казахстан (в том числе беженцы, иммигранты, просители убежища) имеют все права и свободы, а также несут все обязанности, установленные Конституцией, законами и международными договорами Республики Казахстан, за исключением случаев, предусмотренных законами и международными договорами Республики Казахстан.

Ответ на вопрос 8

22. Для защиты лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, постановлением № 1216 Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2006 года утверждена "Программа по противодействию эпидемии СПИДа в Республике Казахстан на 2006-2010 годы", которая охватывает меры по поддержке конституционно гарантированных прав и свобод граждан и социальной защите приоритетных групп населения, в том числе разработку комплексного плана мероприятий по профилактике передачи ВИЧ от матери к ребенку, внедрение экспресс – диагностики ВИЧ – инфекции у беременных женщин, не состоявших на диспансерном учете в женских консультациях (кабинетах), обеспечение внедрение химиопрофилактики туберкулеза у людей с ВИЧ-инфекцией, в том числе у лиц, находящихся в местах лишения свободы.

Ответ на вопрос 9

23. Закон "О гражданстве Республики Казахстан" устанавливает, что в Республике Казахстан каждый человек имеет право на гражданство. Гражданин Республики Казахстан ни при каких условиях не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть изгнан за пределы Казахстана. В соответствии со статьей 23 Закона РК "О правовом положении иностранцев", иностранцы выезжают из

Республики Казахстан по действительным заграничным паспортам или заменяющим их документам при наличии выездных виз, выданных уполномоченными на то государственными органами Республики Казахстан, если иной порядок не установлен соглашением с соответствующей страной. Выезд из Республики Казахстан иностранцу не разрешается:

- если имеются основания для привлечения его к уголовной ответственности – до окончания производства по делу;
- если он осужден за совершение преступления – до отбытия наказания или освобождения от наказания;
- если он уклоняется от исполнения обязательств, наложенных на него судом, - до исполнения обязательств;
- по иным основаниям, установленным законодательством Республики Казахстан.

Выезд из Республики Казахстан иностранца может быть отсрочен до исполнения им имущественных обязательств, с которыми связаны существенные интересы граждан Республики Казахстан, других физических и юридических лиц. При этом иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике Казахстан правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами (таблица 6).

24. Кроме того, согласно статье 15 данного Закона иностранцы и лица без гражданства могут быть по их ходатайствам приняты в гражданство Республики Казахстан в соответствии с настоящим Законом. Решение по ходатайствам о приеме в гражданство Республики Казахстан принимается Президентом Республики Казахстан. В соответствии со статьей 56 Трудового кодекса (Порядок расторжения трудового договора по инициативе работодателя), административное выдворение за пределы Республики Казахстан иностранцев или лиц без гражданства применяется судьей как мера административного взыскания в порядке и по основаниям, которые предусмотрены особенной частью настоящего Кодекса. Кроме того, в случае, если в ходе административного производства лицо, в отношении которого может быть применена мера административного взыскания в виде административного выдворения за пределы Республики Казахстан, сообщит о совершенном в отношении его деянии, признаваемом в соответствии с Уголовным кодексом Республики Казахстан тяжким или особо тяжким

преступлением, то рассмотрение дела об административном правонарушении в отношении этого лица откладывается до принятия решения по сообщению или заявлению в порядке, установленном статьей 185 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан.

Ответ на вопрос 10

25. В соответствии со статьей 8 Кодекса, принудительный труд запрещен. Принудительный труд означает любую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило добровольно своих услуг. Иностранцы и лица без гражданства, временно пребывавшие на территорию Республики Казахстан и осуществляющие трудовую деятельность на основании разрешения местного исполнительного органа на привлечение иностранной рабочей силы, в сфере труда имеют те же права, что и граждане Республики Казахстан, на них распространяются нормы Кодекса, все предусмотренные гарантии и компенсационные выплаты. Кроме того, в случае прекращения трудового договора в связи с отсутствием разрешения на привлечение иностранной рабочей силы или несоблюдением ограничений или изъятий, установленных законами Республики Казахстан, согласно пункту 3 статьи 61 Кодекса работодателем производится компенсационная выплата трудовому мигранту в размере средней заработной платы за три месяца. Вопросы осуществления трудовой деятельности иностранных граждан на территории Республики Казахстан регулируются следующими нормативными правовыми актами:

- Трудовым кодексом Республики Казахстан;
- законами "О занятости населения", "О миграции населения", "О правовом положении иностранцев";
- Правилами определения квоты, условий и порядка выдачи разрешений работодателям на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан, утвержденными постановлением № 836 Правительства от 19 июня 2001 года;
- Статьей 9 Трудового кодекса Республики Казахстан определено, что настоящий Кодекс регулирует трудовые отношения, отношения, непосредственно связанные с трудовыми, социального партнерства, по безопасности и охране труда;

- Согласно статье 7 Трудового кодекса Республики Казахстан каждый имеет равные возможности в реализации своих прав и свобод в сфере труда.

26. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации при реализации трудовых прав в зависимости от пола, возраста, физических недостатков, расы, национальности, языка, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности к роду или сословию, к общественным объединениям. В целях либерализации нормативных правовых актов в части привлечения иностранной рабочей силы Министерством разработан проект постановления Правительства Республики Казахстан. Данный проект постановления предусматривает упрощение процедуры привлечения бывших граждан Казахстана, желающих вновь принять гражданство Республики Казахстан. Возложение особых условий на работодателя при привлечении иностранных работников будет осуществляться в зависимости от категории привлекаемых специалистов, причем работодателю предоставляется возможность выбора одного условия из нескольких. Кроме того, в проекте отражены предложения представителей Ассоциации "Совет иностранных инвесторов" касательно вопросов применения международной концепции прикомандирования специалистов и установления определенного срока выдачи уполномоченным органом разрешения на работу. Также планируется освободить от необходимости получения разрешения на привлечение иностранной рабочей силы из числа профессорско-преподавательского состава высшие учебные заведения, которым в установленном законодательством Республики Казахстан порядке присвоен особый статус.

27. В целях достижения эффективных результатов заключаются двухсторонние и многосторонние соглашения, направленные на регулирование процессов перемещения рабочей силы. В настоящее время в Республике Казахстан создана соответствующая международно-договорная база, регулирующая вопросы трудовой миграции. В рамках СНГ сотрудничество в сфере трудовой миграции осуществляется на основании Соглашения о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов, подписанного в Москве государствами-участниками СНГ. В целях сдерживания опасных миграционных процессов в государствах СНГ и осуществления совместных мер по предотвращению незаконной миграции подписано Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией. Актуальным для Республики Казахстан остается урегулирование вопросов трудовой миграции в двустороннем формате, поскольку низкий уровень социально-экономического развития приграничных республик, безработица являются составными причин нелегальной миграции в Казахстан граждан из соседних государств. Так, 4 мая

2006 года подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Республики Казахстан, временно работающих на территории Республики Таджикистан, о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Республики Таджикистан, временно работающих на территории Республики Казахстан (утверждено постановлением № 1248 Правительства Республики Казахстан от 23 декабря 2006 года).

28. 4 июля 2006 года подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Республики Казахстан, временно работающих на территории Кыргызской Республики, о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Кыргызской Республики, временно работающих на территории Республики Казахстан (утверждено постановлением № 494 Правительства Республики Казахстан от 13 июня 2007 года). В целях регулирования трудовой миграции между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой, Министерством разработан проект Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о временной трудовой деятельности граждан Республики Казахстан в Китайской Народной Республике и граждан Китайской Народной Республики в Республике Казахстан. В 2007 году Министерством разработан проект Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Корея о временной трудовой деятельности граждан Республики Казахстан в Республике Корея и граждан Республики Корея в Республике Казахстан. 14 ноября 2008 года в Кишиневе на заседании Совета глав правительств СНГ подписана Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ, которая направлена на регулирование и определение правового статуса трудящегося-мигранта и членов его семьи на весь период миграции.

29. Принцип недискриминации, в том числе и по мотивам национальности, широко признается в Казахстане, и в отношении условий труда национальное законодательство не содержит каких-либо дискриминационных положений в отношении трудящихся-мигрантов. Трудовые мигранты обладают в Казахстане определенным доступом к услугам в области здравоохранения и образования. Трудящиеся-мигранты в Казахстане не обладают правом доступа к системам пенсионного и обязательного социального страхования. Это связано с тем, что соответствующие возможности предоставляются только лицам, получившим право постоянного проживания в Казахстане. Кроме того, система пенсионного обеспечения Казахстана, в отличие от аналогичных систем стран Европы, состоит из определенной доли от заработной платы работника, без дополнительного финансового участия работодателя.

30. Временно пребывающие в Республике Казахстан иностранцы могут являться субъектами частного предпринимательства. При этом не допускается осуществление предпринимательской деятельности в качестве субъекта малого и среднего предпринимательства без образования юридического лица. Кроме того, в настоящее время в Мажилисе Парламента Республики Казахстан рассматривается проект Закона Республики Казахстан "О ратификации Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников Содружества Независимых Государств", в котором оговариваются права и обязанности трудящихся мигрантов и членов их семей в период их нахождения на территории принимающего государства. Статья 26 Трудового кодекса предусматривает, что не допускается заключение трудового договора с иностранцами и лицами без гражданства, временно пребывающими на территории Республики Казахстан, до получения разрешения местного исполнительного органа на привлечение иностранной рабочей силы в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан, или без соблюдения ограничений или изъятий, установленных законами Республики Казахстан.

Ответ на вопрос 11

31. Для признания равной значимости профессионального труда, семейно-бытовых функций, общественно-политической деятельности как для женщин, так и для мужчин Указом Президента Республики Казахстан утверждена Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы, задачами которой являются:

- достижение сбалансированного участия женщин и мужчин во властных структурах;
- обеспечение равных возможностей для экономической независимости, развития своего бизнеса и продвижения по службе;
- создание условий для равного осуществления прав и обязанностей в семье;
- свобода от насилия по признаку пола.

Конституцией закреплён принцип равенства всех независимо от расы, пола, вероисповедания. При этом гарантом неукоснительного его соблюдения являются Конституционный Совет - независимый государственный орган, обеспечивающий соблюдение конституционной законности в Республике Казахстан, - Парламент,

Национальный центр по правам человека и другие государственные органы. Начиная с 1 января 2008 года выплата пособий по беременности и родам осуществляется из средств государственного фонда социального страхования, при этом пенсионные накопления работающих женщин будут продолжаться в период нахождения их в декретном отпуске и отпуске по уходу за ребенком до одного года. Численность женщин в государственных исполнительных органах увеличилась и в настоящее время составляет 58%. На должностях политических государственных служащих, то есть на уровне принятия решений, женщины составляют всего 7%.

32. Планируется в 2011 году разработка и внесение Правительством в Парламент проекта Закона о гендерном равенстве (о равных правах мужчин и женщин). Указом Президента РК в августе 2009 году принята Концепция правовой политики, в которой закреплён вопрос о разработке указанного Закона.

Ответы на вопросы 12 и 13

33. Постановлением № 7 Правительства Республики Казахстан от 15 января 2009 года утвержден План мероприятий на 2009-2011 годы по реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы. С целью совершенствования законодательства о гендерном равенстве разработаны и в настоящее время рассматриваются в Мажилисе Парламента Республики Казахстан проекты Законов Республики Казахстан "О равных правах и равных возможностях женщин и мужчин" (разработан по депутатской инициативе) и "О предупреждении и пресечении бытового насилия" (разработчик – МВД).

Ответ на вопрос 14

34. В соответствии с Законом № 149 Республики Казахстан "О занятости населения" от 23 января 2001 года (далее – Закон), основными направлениями государственной политики, связанными с обеспечением равного доступа к занятости для женщин, определены:

- защита от любых форм дискриминации и обеспечение равных возможностей в получении профессии и работы;
- социальная защита от безработицы;

- содействие в подборе работы и трудоустройстве при посредничестве уполномоченных органов.

Несмотря на ежегодную тенденцию замедления роста безработицы среди женщин, она по-прежнему превышает уровень безработицы среди мужчин (в 2008 году – 7,9% против 5,3%). В этой связи в рамках Плана мероприятий по совершенствованию системы занятости населения РК, утвержденного постановлением № 1114 Правительства РК от 20 ноября 2007 года, реализуются активные меры политики занятости (содействие трудоустройству, профессиональное обучение безработных, организация общественных работ). Так, в 2008 году из 130 тыс. женщин, обратившихся в поисках работы в органы занятости, трудоустроены 109 тыс., или 84%, треть из них составили сельские жители. На общественных работах приняли участие 66,3 тыс. женщин. В целях повышения конкурентоспособности женщин на рынке труда, повышения уровня их трудоустройства организуется профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка. Так, в 2008 году профподготовку прошли около 14 тыс. женщин, из них 11 тыс. после окончания курсов трудоустроены. Женщин готовят преимущественно по таким специальностям, как парикмахер, продавец, повар, швея, портной, массажист, штукатур-маляр. Они осваивают навыки пользования компьютером, получают знания по бухгалтерскому учёту, основам законодательства, правовому регулированию хозяйственной деятельности предприятий, менеджменту, что даёт им возможность заниматься индивидуальной трудовой деятельностью. В 2008 году 394 женщины открыли собственное дело.

35. В первом полугодии текущего года органами занятости трудоустроены 76 тыс. женщин (63,3% от числа обратившихся), охвачены общественными работами более 42 тыс. человек, прошли профподготовку и переподготовку 6 тыс. женщин, из них более 4 тыс. трудоустроены. В целях повышения занятости трудоспособной части малообеспеченного населения принят Закон № 121-IV Республики Казахстан от 16 января 2009 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам занятости и адресной социальной помощи", в рамках которого реализуются меры по содействию в трудоустройстве занятым и лицам, занятым уходом за детьми в возрасте до семи лет, из числа малообеспеченных граждан, выдаче им направлений на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации. Также в целях социальной поддержки работников, занятых в режиме неполного рабочего времени, им предоставлено право на прохождение профессиональной подготовки, переподготовки и повышение квалификации и участие в общественных работах. Трудовым кодексом Республики Казахстан предусмотрено, что государство гарантирует гражданам в сфере занятости населения защиту от любых форм

дискриминации и обеспечение равных возможностей в получении профессии и работы (пункт 1 статьи 145).

Ответ на вопрос 15

36. В соответствии с Законом государство обеспечивает меры по содействию занятости целевых групп населения, в том числе инвалидов, путем организации социальных рабочих мест для их трудоустройства, приоритетного права при направлении на общественные работы. Местными исполнительными органами устанавливается квота рабочих мест в организациях в размере 3% от общей численности рабочих мест. Так, в 2008 году в счет квоты трудоустроены 2 тыс. безработных инвалидов, в том числе в сельской местности – 922 человека. В общественных работах приняли участие 1,6 тыс. инвалидов, трудоустроены на социальные рабочие места 714 человек. В первом полугодии текущего года работодателями в счет квоты трудоустроены 948 инвалидов, охвачены общественными работами 954 безработных, организованы 586 социальных рабочих мест для инвалидов. В 2005 году принят Закон "О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан" (далее – Закон), которым предусматриваются меры по созданию системы реабилитации инвалидов, предоставлению возможностей для всесторонней интеграции их в общество, созданию условий для обеспечения независимого образа жизни, профессиональной подготовки инвалидов и их трудоустройству. В соответствии со статьей 31 Закона местные исполнительные органы обеспечивают занятость инвалидов путем:

- a) установления квоты рабочих мест для инвалидов в размере 3% от общей численности рабочих мест;
- b) создания дополнительных рабочих мест для инвалидов через развитие индивидуального предпринимательства, малого и среднего бизнеса;
- c) создания специальных, а также социальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Кроме того, Указом № 711 Президента Республики Казахстан от 11 декабря 2008 года Казахстан подписал Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов. В настоящее время ведется работа по подготовке условий для участия Республики Казахстан в реализации Конвенции и Факультативного протокола к ней.

Ответ на вопрос 16

37. На рынке труда противовесом безработице является неформальная занятость населения. Неформальный сектор экономики охватывает различные категории работников, в том числе самозанятых, домашнюю прислугу, неоплачиваемых членов семьи, выполняющих работу по домашнему хозяйству. При этом характерна высокая доля женщин, занятых в неформальном секторе экономики, что объясняется тем, что им легче сочетать такой вид занятости с выполнением большого объема домашних обязанностей. В 2008 году доля самозанятого населения в экономически активном населении Республики Казахстан составила 31,5% или 2657,8 тыс. человек (в сельской местности – 47,2% или 1909,2 тыс. чел.), в том числе удельный вес женщин составил 50,8%, пожилых работников в возрасте 65 лет и старше – 3,2%. Среди самозанятых численность работодателей составила 121,7 тыс. человек, самостоятельных работников – 2 448,7 тыс. человек, членов производственного кооператива – 26,6 тыс. человек, неоплачиваемых семейных работников - 60,6 тыс. человек. При этом наибольшая доля самозанятого населения отмечалась в таких видах деятельности, как сельское хозяйство (62,9%), торговля (22%), транспорт и связь (5,7%).

38. По статусу занятости значительная часть самозанятого населения трудилась на личном подворье и была занята на индивидуальной основе – 49,3%, работодатели составили 4,6%, трудилась на семейном предприятии без оплаты труда – 2,3%, в производственном кооперативе – 1%. В соответствии с Законом лица предпенсионного возраста (за два года до выхода на пенсию по возрасту) входят в целевые группы. В 2008 году на учете в органах занятости состояло 3,1 тыс. безработных из числа лиц предпенсионного возраста, из них трудоустроены 192 человека, в общественных работах приняли участие 770 безработных, трудоустроены на социальные рабочие места 13 тыс. человек, в том числе лица предпенсионного возраста.

Ответ на вопрос 17

39. По данным Агентства РК по статистике, в 2008 году численность безработных по республике составила 557,8 тыс. человек, в том числе не занятых более 1 года – 76,3 тыс. Уровень долгосрочной безработицы сложился в 2,8%, из них мужчины – 1,9%, женщины – 3,7%. Из общего количества безработных в сфере промышленности были заняты 42,4 тыс. человек, в том числе в горнодобывающей – 8,8 тыс., обрабатывающей – 27,3 тыс., производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 6,3 тыс. безработных. По данным местных исполнительных органов, численность безработных, состоящих на учете в органах занятости по состоянию на 31 декабря 2008 года, составила 48,4 тыс. человек, из них не работающих более 1 года – 10,6 тыс. В разрезе регионов

(северной части страны) численность зарегистрированных безработных, длительно не работавших, составила: в Акмолинской – 2,2 тыс. чел., Костанайской – 2,6 тыс., Павлодарской – 3,1 тыс., Северо-Казахстанской – 3,3 тыс. человек.

Ответ на вопрос 18

40. Ежегодное установление минимального размера заработной платы (МРЗП) гарантируется государством в соответствии с Конституцией Республики Казахстан (статья 28). При этом согласно Трудовому кодексу Республики Казахстан (далее – Кодекс), МРЗП – гарантированный минимум денежных выплат работнику простого неквалифицированного (наименее сложного) труда при выполнении им норм труда (трудовых обязанностей) в нормальных условиях и при нормальной продолжительности рабочего времени, установленных Кодексом, в месяц (статья 1). МРЗП устанавливается ежегодно законом Республики Казахстан о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год. МРЗП не должен быть ниже прожиточного минимума и не включает в себя доплат, надбавок, компенсационных и социальных выплат, премий и других стимулирующих выплат и выплачивается пропорционально отработанному времени (статья 122). Размер месячной заработной платы работника, отработавшего полностью определенную на этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже установленного законом Республики Казахстан МРЗП (статья 121). В связи с этим МРЗП является границей оплаты труда, ниже которой не может устанавливаться оплата труда работникам простого неквалифицированного (наименее сложного) труда в организациях, независимо от форм собственности. В соответствии с Законом Республики Казахстан "О прожиточном минимуме", величина прожиточного минимума, определяемая в целом по Республике Казахстан и устанавливаемая ежегодно с учетом инфляции законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, является основой для установления МРЗП (статья 5 названного закона). В 2008 году МРЗП составлял 12025 тенге, с 1 июля 2009 года МРЗП установлен в размере 13 717 тенге.

Ответ на вопрос 19

41. В проекте Закона "О равных правах и равных возможностях женщин и мужчин" предусматриваются статьи, обязывающие работодателей реализовать специальные программы по устранению разрыва в оплате труда женщин и мужчин путем выравнивания их профессиональной подготовки, ликвидации малоквалифицированных, низкооплачиваемых работ. Работодателей также обязывают создавать условия труда, позволяющие совмещать работу с выполнением семейных обязанностей (введение скользящего графика работы, освобождение от сверхурочных работ, установление режима

неполного рабочего времени, повышение квалификации в рабочее время).
Предусматривается административная ответственность работодателя за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства о равных правах и равных возможностях. Действующим законодательством Республики Казахстан запрещается применение труда женщин на тяжелых физических работах и работах с вредными (особо вредными), опасными (особо опасными) условиями труда. Утвержден Список производств, профессий на тяжелых физических работах и работах с вредными (особо вредными), опасными (особо опасными) условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин и лиц, не достигших восемнадцати лет. Прием женщин на работу с вредными и опасными условиями труда производится только после предварительного медицинского осмотра и определения у них отсутствия противопоказаний по состоянию здоровья и в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами уполномоченного органа в области здравоохранения. Беременные женщины в соответствии с медицинским заключением переводятся на другую работу, исключая неблагоприятные производственные факторы, с сохранением среднемесячной заработной платы. Молодым женщинам, вынужденным прервать обучение по причине беременности или ухода за ребенком, предоставляются академические отпуска, по истечении которых они могут продолжить учебу.

Ответы на вопросы 20 и 21

42. Согласно статье 330 Трудового кодекса Республики Казахстан (далее – Кодекс), при осуществлении государственного контроля за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан государственные инспекторы труда имеют право беспрепятственно посещать организации и предприятия в целях проведения проверок. Порядок организации и проведения проверок субъектов частного предпринимательства осуществляется "Законом Республики Казахстан о частном предпринимательстве" (далее – Закон). Согласно пункту 1 статьи 38 Закона, государственные органы разрабатывают и утверждают акты, касающиеся форм обязательной ведомственной статистической отчетности, проверочных листов, критерии оценки степени риска, ежегодный план проведения проверок. Критерии оценки степени риска, формы ведомственной статистической отчетности и проверочные листы в обязательном порядке проходят процедуру согласования с уполномоченным органом по предпринимательству. В соответствии с пунктом 2 названной статьи уполномоченные на осуществление контрольных и (или) надзорных функций государственные органы на постоянной и непрерывной основе обязаны вести ведомственный учет количества проверок субъектов частного предпринимательства, а также выявленных нарушений в соответствии с проверочными листами и принятыми к ним мерами административного воздействия. В зависимости от степени риска государственные органы относят субъекты частного

предпринимательства к группам высоко, среднего либо незначительного риска и определяют для них периодичность проведения плановых проверок, но не чаще:

- одного раза в год – при высокой степени риска;
- одного раза в три года – при средней степени риска;
- одного раза в пять лет – при незначительной степени риска.

Уполномоченный на осуществление контрольных и (или) надзорных функций государственный орган обязан известить в письменном виде субъекта частного предпринимательства о начале проведения плановой проверки не менее чем за тридцать календарных дней до начала самой проверки с указанием сроков и предмета проведения проверки.

43. При проведении внеплановой проверки, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 3), 4), 7) и 8) пункта 7, пунктами 9 и 10 статьи 37-1 настоящего Закона, государственный орган обязан известить субъекта частного предпринимательства о начале проведения внеплановой проверки не менее чем за сутки до начала самой проверки с указанием предмета проведения проверки (пункт 5 статьи 38). Таким образом, проверки соблюдения трудового законодательства осуществляются с обязательным уведомлением субъектов частного предпринимательства, что приводит к снижению эффективности проверки. В соответствии с подпунктом 22) пункта 2 статьи 23 Трудового кодекса Республики Казахстан, работодатель обязан беспрепятственно допускать должностных лиц уполномоченного органа по труду и территориальных подразделений уполномоченного государственного органа по труду, представителей работников, общественных инспекторов по охране труда для проведения проверок состояния безопасности, условий и охраны труда в организациях и соблюдения законодательства Республики Казахстан о безопасности и охране труда, а также для расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

44. Согласно подпункту 1) статьи 330 Трудового кодекса Республики Казахстан, при осуществлении государственного контроля за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан государственные инспекторы труда имеют право беспрепятственно посещать организации и предприятия в целях проведения проверок соблюдения трудового законодательства.

Ответ на вопрос 22

45. Согласно пункту 2 статьи 23 Конституции Республики Казахстан, военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в партиях и профессиональных союзах, выступать в поддержку каких-либо политических партий. Их особый правовой статус в системе органов государства, специфичность функций и рода деятельности обуславливают необходимость данного конституционного ограничения. Термин "правоохранительные органы" подразумевает государственные органы, основной функцией которых является охрана законности и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с преступностью. К работникам правоохранительных органов относятся лица, состоящие на службе в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, финансовой полиции, государственной противопожарной службе, таможенных органах, органах прокуратуры Республики Казахстан, осуществляющие правоохранительную деятельность в соответствии с законами Республики Казахстан. Вместе с тем, гражданское население (вольнонаемные), работающее в правоохранительных органах, пользуется правами, указанными в Пакте.

Ответ на вопрос 23

46. Граждане Республики Казахстан, независимо от трудового стажа и заработка, имеют право на гарантированные Конституцией РК социальное обеспечение по возрасту, инвалидности, в случае потери кормильца. На 1 июля 2009 года на государственном социальном обеспечении находится более 427 тысяч инвалидов. В соответствии с Законами РК "О государственных социальных пособиях по инвалидности, в случае потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан", – "О специальном государственном пособии в Республике Казахстан", инвалидам ежемесячно выплачиваются государственное социальное пособие (далее – ГСП) по инвалидности и специальное государственное пособие (взамен льгот). Размеры ГСП по инвалидности исчисляются в зависимости от группы и причины инвалидности, исходя из прожиточного минимума (далее – ПМ), ежегодно утверждаемого законом о республиканском бюджете на соответствующий год. С 1 января 2009 года в связи с увеличением величины ПМ с 12 025 тенге до 13 470 тенге (1 доллар США - 140 тенге) размеры ГСП повышены в сравнении с 2008 годом в среднем на 12% и средний размер ГСП по инвалидности за первое полугодие текущего года составляет 14 006 тенге. С 1 июля 2009 года в связи с ростом инфляции увеличена величина ПМ. В целях компенсации потерь от инфляции размеры ГСП по инвалидности повышены, исходя из новой величины ПМ - 13 717 тенге. Рост размеров ГСП к 2008 году в целом составил порядка 14%.

47. В рамках Послания Главы государства народу Казахстана от 6 февраля 2008 года для повышения дальнейшего жизненного уровня населения предусматривается увеличение размеров ГСП в среднем ежегодно на 9%. Наряду с совершенствованием социального обеспечения на базовом уровне с 1 января 2005 года внедрена система обязательного социального страхования. Внедрение системы социального страхования является вторым уровнем социальной защиты населения и направлено на создание системы дополнительной защиты работников формального сектора при наступлении социальных рисков, в том числе утраты трудоспособности и потери работы. Количество получателей социальных выплат по потере работы из Фонда за 1-е полугодие 2009 года составило 8 882 человека на общую сумму 270,0 млн. тенге, по утрате трудоспособности - 26 624 получателям на общую сумму 657,3 млн. тенге. В 2009 году на выплату государственного социального пособия по инвалидности и специального государственного пособия всем категориям инвалидов в республиканском бюджете предусмотрено 82,4 млрд. тенге. В соответствии с Законом Республики Казахстан "О государственной адресной социальной помощи" лицам (семьям) со среднедушевым доходом ниже черты бедности выплачивается адресная социальная помощь (АСП). По данным оперативного мониторинга социально-экономических показателей в январе-августе 2009 года АСП назначена 54,6 тыс. человек, средний размер АСП составил 2 177 тенге, расходы местных бюджетов на выплату АСП предусмотрены в размере 2,7 млрд. тенге.

Социальные пособия, предусмотренные для инвалидов

48. Нормы по социальной защите инвалидов и созданию им равных возможностей для жизнедеятельности и интеграции в общество установлены Законами "О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан", "О государственных социальных пособиях по инвалидности, в случае потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан", "О льготах и социальной защите участников, инвалидов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним".

Социальные пособия, предусмотренные для безработных

49. Согласно Закону Республики Казахстан от 17 июля 2001 года "О государственной адресной социальной помощи", безработным выплачивается государственная адресная социальная помощь. В соответствии с подпунктом 1) статьи 1 под государственной адресной социальной помощью понимается выплата в денежной форме, предоставляемая государством лицам (семьям) с месячным среднедушевым доходом ниже черты бедности, установленной в областях (городе республиканского значения, столице).

Ответ на вопрос 24

50. В Республике Казахстан выплата ГСП по инвалидности осуществляется за счет бюджетных средств. Выплата ГСП осуществляется ежемесячно в полном объеме. Детям-инвалидам, находящимся на полном государственном обеспечении в специализированных медико-социальных учреждениях системы социальной защиты, предусматривается выплата государственных социальных пособий в полном объеме (на основании Закона РК "О государственных социальных пособиях по инвалидности, в случае потери кормильца и по возрасту"). Выплата пособий производится ежемесячно, без задержек, согласно установленному графику выплат (на основании Правил назначения и осуществления выплаты государственных базовых социальных пособий по инвалидности, в случае потери кормильца и по возрасту, пенсионных выплат из Государственного центра по выплате пенсий, государственной базовой пенсионной выплаты, государственных специальных пособий, утвержденных постановлением № 819 Правительства РК от 25 августа 2006 года). Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты, предусмотренные законодательством Республики Казахстан. В соответствии со статьей 110 Закона Республики Казахстан "О браке и семье" дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в воспитательных, лечебных и других учреждениях, имеют право на:

- содержание, воспитание, образование, всесторонне развитие, уважение их человеческого достоинства, обеспечение их интересов;
- причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты;
- сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения имеют право на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством;
- льготы при трудоустройстве, предусмотренные законодательством о труде, по окончании пребывания в указанных учреждениях;

Причитающиеся социальные пособия поступают на лицевые счета детей в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан.

51. В соответствии с Законом Республики Казахстан "О браке и семье" контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей, оставшихся без попечения

родителей и находящихся в воспитательных, лечебных и других учреждениях, а также защиту их прав осуществляют органы опеки и попечительства. В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона Республики Казахстан "О детских деревнях семейного типа и Домах юношества" от 13 декабря 2000 года, воспитанник имеет право на причитающиеся ему от родителей алименты, а также пособия и другие выплаты в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Ответ на вопрос 25

52. По оценкам экспертов в Казахстане не менее 50% женщин хотя бы раз подвергались физическому и сексуальному насилию. Однако незначительная доля женщин доходит до суда. Наиболее ярко насилие в отношении женщин выражается в таких формах, как изнасилование, принуждение к сожительству и проституция. Получил распространение коммерческий секс, когда женщины и несовершеннолетние выступают как товар. В целях укрепления нравственных основ воспитания и охраны репродуктивного здоровья подрастающего поколения Министерством образования и науки разработана и утверждена постановлением № 1500 Правительства Республики Казахстана от 21 ноября 2001 года "Концепция о нравственно-половом воспитании в Республике Казахстан". В соответствии с приказом № 395 Министра образования и науки от 10 июля 1998 года во всех организациях образования внедрена программа гигиены девочек-подростков "О тебе". Основная цель Концепции и программы "О тебе" – профилактика среди подростков заболеваний, передающихся половым путем, и обучение безопасному поведению. Гигиеническое обучение и воспитание детей и подростков осуществляется в процессе преподавания учебных дисциплин биологического цикла, самостоятельных предметов "Валеология", "Основы безопасности жизнедеятельности". В целях предотвращения насилия в отношении девочек в рамках месячника по нравственно-половому воспитанию, "Дней здоровья девочек-подростков" в организациях образования проводятся встречи с сотрудниками органов полиции, прокуратуры и работниками здравоохранения.

53. Законом Республики Казахстан от 8 августа 2002 года "О правах ребенка в Республике Казахстан" предусмотрены права ребенка:

- на охрану здоровья (статья 8);
- на образование (статья 15);

- на государственную помощь (статья 17), в частности на пособия, предусмотренные Законом Республики Казахстан "О государственных пособиях семьям, имеющим детей" от 28 июня 2005 года.

Государственная политика в интересах детей осуществляется на основе государственных минимальных социальных стандартов. Государственные минимальные социальные стандарты включают установленный минимальный объем социальных услуг по:

- гарантированному, общедоступному бесплатному начальному, основному среднему и общему среднему образованию и на конкурсной основе в соответствии с государственным образовательным заказом бесплатному техническому и профессиональному, послесреднему и высшему образованию;
- бесплатному медицинскому обслуживанию детей, обеспечению их питанием в соответствии с минимальными нормами питания;
- гарантированному обеспечению детям по достижении ими возраста пятнадцати лет права на профессиональную ориентацию, выбора сферы деятельности, трудоустройства, охраны труда, оплаты труда в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- социальному обслуживанию, социальной защите детей, в том числе обеспечению гарантированной материальной поддержки путем выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, а также меры по социальной адаптации и социальной реабилитации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- обеспечению права на жилище в соответствии с жилищным законодательством Республики Казахстан;
- организации оздоровления и отдыха, в том числе детей, проживающих в экстремальных условиях, а также на территориях, неблагоприятных в экологическом отношении и признанных таковыми в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- оказанию квалифицированной юридической помощи.

Проект закона "О противодействии бытовому насилию" в настоящее время представлен в Парламент.

Ответ на вопрос 26

54. Казахстан является участником Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Конвенции о рабстве 1926 года и Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством 1956 года. Участие в этих конвенциях обязывает государство принимать более действенные меры по борьбе с торговлей людьми, особенно в рамках предстоящего председательства в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), одним из направлений деятельности которой определена борьба с трафиком людей. С 2003 года действует созданная при Правительстве специальная Межведомственная комиссия. В ее состав входят представители государственных органов, неправительственных организаций, Международной организации по миграции (МОМ) и ОБСЕ.

55. Борьба с торговлей людьми требует комплексного подхода, поскольку затрагивает компетенцию разных государственных органов. Поэтому Правительство в третий раз принимает План мероприятий по борьбе с торговлей людьми (последний на 2009-2011 годы). Все эти планы разрабатывались Комиссией. Проводятся совместные мероприятия со странами СНГ в рамках Программы сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2007-2010 годы, утвержденной Советом глав государств СНГ от 26 ноября 2006 года. Из-за латентного характера таких преступлений затруднительным бывает процесс их расследования. Поэтому жертвы таких преступлений, как и другие пострадавшие, подлежат защите в рамках Закона "О защите лиц, участвующих в уголовном процессе" в случае содействия уголовному расследованию. 2 марта 2006 года принят Закон "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми", в котором преступления по торговле людьми приводятся в соответствие с международными определениями и, соответственно, ужесточаются административные наказания. Кроме того, предусматривается возможность неприменения административного выдворения в отношении лиц, нарушивших миграционный порядок вследствие совершения против них преступления по торговле людьми. В целях предупреждения преступлений, связанных с торговлей людьми, органами внутренних дел проведены оперативно-профилактические мероприятия "STOP трафик", по итогам которых в 2008 году выявлено 6 фактов торговли людьми, 5 фактов торговли несовершеннолетними, 2 факта похищения людей, 5 фактов лишения свободы с целью

эксплуатации, 107 фактов сводничества и притоносодержания и 5 фактов вовлечения в занятие проституцией. Выявлено и постановлено на учет по итогам 2008 года 99 притонов для занятия проституцией, 122 сутенера и 905 лиц, занимающихся проституцией. В специальные учреждения органов внутренних дел для установления личности водворено 441 лицо, занимающееся оказанием услуг коммерческого секса, из них 228 лиц – граждане стран СНГ, в том числе 22 несовершеннолетних. В 2008 году за незаконное привлечение и использование иностранной рабочей силы 1 790 работодателей были привлечены к административной ответственности.

56. За 6 месяцев 2009 года (с января) возбуждено 147 уголовных дел по преступлениям, связанным с торговлей людьми. Из них:

- по статье 128 Уголовного кодекса Республики Казахстан (торговля людьми) 14 дел;
- по статье 133 УК РК (торговля несовершеннолетними) 5 дел;
- по статье 125 УК РК (похищение человека) 3 дела;
- по статье 126 УК РК (незаконное лишение свободы) 4 дела;
- по статье 270 УК РК (вовлечение в занятие проституцией) 5 дел;
- по статье 271 УК РК (сводничество) 116 дел.

Для граждан Республики, которые стали жертвами торговли или пострадали от других преступлений или форс-мажорных обстоятельств, государство выделяет средства для возвращения их на родину в случае их обращения в дипломатические представительства Республики. Так, в 2008 году за рубежом 39 гражданам Казахстана через дипломатические представительства была выделена финансовая разовая помощь на сумму 8 586, 3 тыс. Тенге из запланированных 11 645,0 тыс. тенге. В 2009 оказана помощь на сумму 2 169,2 тыс. тенге. В числе этих граждан жертв торговли людьми не имеется.

57. Правоохранительные органы активно участвуют в освещении в СМИ принимаемых мер по борьбе с торговлей людьми, проводят совместно с неправительственными организациями (НПО) информационные кампании. Так, за 2008 год в республиканских СМИ по вопросам борьбы с торговлей людьми вышло свыше 300 сюжетов в электронных масс-медиа и около 400 публикаций в республиканских печатных изданиях. Ведется

профессиональная подготовка работников правоохранительных органов методам выявления, пресечения преступлений по торговле людьми. На базе Академии при Карагандинском юридическом институте МВД за 2008 год прошли обучение 97 сотрудников. Министерством обороны (МО) проведено 6 тренингов, в нем всего приняли участие 92 сотрудника. В рамках СНГ сотрудники миграционной полиции проходят обучение во Всероссийском институте повышения квалификации (Москва). Посольством США совместно с МОМ проводятся тренинги на базе Карагандинского юридического института по вопросам противодействия торговле людьми. В 2008 году в таких тренингах приняли участие 38 сотрудников. Принимаются меры по созданию договорно-правовой базы со странами ввоза, вывоза и транзита граждан, ставших жертвами торговли людьми. Это делается с целью оперативного взаимодействия правоохранительных органов для расследования таких преступлений и наказания виновных лиц в случаях, когда такие преступления совершаются или преступник укрывается в другой стране. Заключаются с другими странами международные договоры о правовой помощи по уголовным и гражданским делам, о выдаче, борьбе с организованной преступностью. Так, в 2008 году между Генеральной прокуратурой Республики и Министерством юстиции Австрийской Республики заключен меморандум о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью и отмыванием доходов, полученных преступным путем, которым предусмотрено оказание взаимной правовой помощи по уголовным делам.

58. На постоянной основе правоохранительными органами проводятся проверки деятельности агентств по трудоустройству, организаций, предлагающих населению услуги по оформлению выезда за рубеж на постоянное место жительства, - модельных, туристических, брачных агентств. На сегодня государство финансирует социально значимые проекты неправительственных организаций по борьбе с торговлей людьми. В настоящее время актуальна проблема социальной адаптации жертв торговли людьми, в том числе через специальные кризисные центры. Создание таких центров при содействии государства предусмотрено конвенциями с участием Республики. Это также приветствуется ОБСЕ и ООН. В этой связи с начала 2009 года Министерству юстиции выделены средства на социальные проекты в области борьбы с торговлей людьми. Реализация проектов рассчитана на три года. В частности, с привлечением НПО реализуются проекты по созданию кризисного центра для временного проживания и реабилитации жертв торговли людьми, проводятся информационные кампании. Принимаются меры по повышению информированности населения с целью предупреждения совершения таких преступлений, особый акцент делается на молодежь. В учебных заведениях введены специальные учебные курсы, в рамках которых студенты и учащиеся обучаются правовым знаниям, в том числе узнают свои права. Идет разработка Плана мероприятий по информационной пропаганде мер, принимаемых по борьбе,

профилактике и предотвращению преступлений, связанных с торговлей людьми, совместно с заинтересованными государственными органами.

59. В высших учебных заведениях Республики проводится целенаправленная информационно-разъяснительная работа среди студентов по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми. Научно-теоретическое и практическое исследование вопросов, связанных с уголовной ответственностью за преступления против личной свободы человека и гражданина, является одной из актуальных тем курсовых и дипломных работ студентов вузов.

Ответ на вопрос 27

60. Республика Казахстан, являясь членом Международной организации труда (МОТ) с 1993 года, обязалась соблюдать, содействовать и претворять в жизнь в соответствии с Уставом МОТ принципы, касающиеся основополагающих прав, одним из которых является действенное запрещение детского труда. В целях реализации этих принципов Республика Казахстан присоединилась к Конвенции о правах ребенка (постановление № 77 Верховного Совета РК от 8 июня 1994 года), ратифицировала 14 декабря 2000 года Конвенцию МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу (постановление № 116-11 ЗРК) и 26 декабря 2002 года Конвенцию МОТ №182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (постановление № 367-11 ЗРК). В целях оказания технической поддержки странам-участникам в деле искоренения детского труда МОТ создала Программу по искоренению детского труда (ИПЕК). Работа ИПЕК направлена на поддержку инициатив на национальном уровне, а также продиктована необходимостью содействия практической реализации принципов Конвенций МОТ в национальном законодательстве. Данная Программа реализуется и в Республике Казахстан. "Искоренение детского труда в Центральной Азии – реальные действия" (PROACT-CAR, этап II) – это текущий проект МОТ, исполняемый ее международной Программой по искоренению детского труда (МОТ-ИПЕК), который нацелен на борьбу с наихудшими формами детского труда (НФДТ) в четырех странах Центральной Азии. Цель проекта PROACT-CAR (этап II) – продолжить достижение задач, поставленных в течение первого этапа проекта (2005-2007 годы), что позволит закрепить достигнутые результаты в сфере укрепления потенциала основных партнеров, работающих над эффективным искоренением детского труда, а также повышением уровня осведомленности среди населения в центрально-азиатских странах в целом.

61. Вопросы, относящиеся к сфере трудовой деятельности несовершеннолетних, отражены в Трудовом кодексе. Одним из принципов Кодекса является запрещение

наихудших форм детского труда. Трудовым кодексом РК установлены следующие положения:

- "1. Допустимый возраст приема на работу - 16 лет;
2. С письменного согласия одного из родителей, опекуна, попечителя или усыновителя трудовой договор может быть заключен;
 - 2.1 с гражданами, достигшими 15 лет, в случаях получения ими основного среднего, общего среднего образования в организациях среднего образования;
 - 2.2 с учащимися, достигшими 14 лет, для выполнения в свободное от учебы время работы, не причиняющей вреда здоровью и не нарушающей процесса обучения;
 - 2.3 с лицами, не достигшими 14 лет, в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках для участия в создании и (или) исполнении произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию, с соблюдением условий, определенных пунктом 2 статьи 30;
3. Не допускается прием на тяжелые физические работы и работы с вредными и (или) опасными условиями труда лиц моложе 18 лет (статья 179);
4. Установлена сокращенная продолжительность рабочего времени для работников в возрасте от 14 до 16 лет – не более 24 часов в неделю, от 16 до 18 лет – не более 36 часов в неделю (статья 181);
5. К сверхурочным работам не допускаются работники моложе 18 лет (статья 183)".

62. Министерством труда и социальной защиты населения РК обновлен и дополнен "Список работ, на которых запрещается применение труда работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, предельных норм переноски и передвижения тяжести работниками, не достигшими восемнадцатилетнего возраста". Так, например, этим списком запрещено применять труд несовершеннолетних на плантациях опийного мака, табака и хлопка, запрещено заниматься всеми видами работ с применением пестицидов и гербицидов, работать в ночных клубах, кабаре, ресторанах, запрещено принимать несовершеннолетних на работу, связанную с торговлей и хранением вина, спирта и ликеро-водочной продукции и пива, табачных изделий. В Генеральном соглашении на

2009-2011 годы в соответствии с пунктом 31 стороны обязуются обеспечить реализацию Программы по искоренению наихудших форм детского труда на 2010-2011 годы. При Министерстве труда и социальной защиты населения РК действует Национальный координационный совет по борьбе с детским трудом. В соответствии с положением, Совет проводится раз в полугодие под председательством Вице-министра. Совет состоит из представителей госорганов и НПО (МВД РК, Министерство образования и науки (МОН РК), Генеральная прокуратура РК, аппарат Уполномоченного по правам человека РК, Комиссия по делам семьи и гендерной политики, Федерация профсоюзов Республики Казахстан (ФПРК), Конфедерация работодателей Республики Казахстан (КРРК)).

63. Совместный план работы по искоренению детского труда и реализации положений Конвенции МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда в Республике Казахстан на 2009-2011 годы, который утвержден Министром труда и социальной защиты населения РК в декабре 2008 года, включает в себя следующие направления деятельности:

- Создание информационной базы по наихудшим формам детского труда (НФДТ);
- Повышение информированности и распространение информации;
- Действия, направленные на предотвращение эксплуатации детей, освобождение от НФДТ и реабилитацию детей;
- Координация и объединение усилий;
- Совершенствование политики и законодательства, их реализация и контроль исполнения;
- Региональный компонент программы.

15 июня 2009 года прошло шестое заседание Совета, на котором обсуждались итоги Национальной информационной кампании (НИК) "12 дней против эксплуатации детского труда", ход реализации Совместного плана работы на 2009-11 годы, подготовка регулярных отчетов в МОТ о выполнении положений Конвенций МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда. Учитывая остроту и актуальность проблемы в 2008 году, в стране проведена широкомасштабная акция по борьбе с детским трудом. В рамках акции проводились

плановые и комплексные проверки фактов использования детского труда в организациях в различных отраслях экономики с участием профсоюзов, других общественных организаций и контролирующих органов.

64. План предусматривал проведение:

- международного семинара по теме "Вопросы детского труда в контексте охраны труда в Казахстане" в г. Тараз;
- комплексных проверок в организациях и предприятиях различных отраслей экономики (бытового обслуживания, транспортных услуг, автозаправки, автомойки, сельского хозяйства (табак, хлопок, овощи) и оптовые рынки) с участием профсоюза и контролирующих органов;
- региональных круглых столов с участием социальных партнеров, выступление в СМИ;
- пропаганда и разъяснение населению задач широкомасштабных акций и норм трудового законодательства.

В ходе рейдовых проверок выяснилось, что в основном детский труд в Казахстане используется:

- на автомобильных мойках, в условиях повышенной влажности и пониженной температуры окружающей среды;
- при транспортировке грузов ручными тележками на рынках города, при погрузочно-разгрузочных работах;
- в частных торговых точках;
- на сельскохозяйственных работах (особенно на работах, связанных с выращиванием табака и хлопка);
- в качестве заправщиков на автозаправочных станциях, нередко в ночное время.

65. 6-7 ноября 2008 года в Таразе прошел международный семинар на тему "Вопросы детского труда в контексте охраны труда в Казахстане" с участием представителей МОТ,

депутатов Парламента РК, руководителей государственных органов, социальных партнеров и руководителей инспекций труда Казахстана, Таджикистана и Кыргызстана. Семинар был организован Министерством труда и социальной защиты населения РК и проведен в соответствии с Планом мероприятий по проведению в 2008 году широкомасштабной акции по борьбе с наихудшими формами детского труда совместно с МОТ. По итогам семинара принята резолюция. В рамках проекта МОТ-ИПЕК (Международной организации труда и ее Международной программы по искоренению детского труда), в марте 2007 года создан Национальный информационно-ресурсный центр по проблемам наихудших форм детского труда при Республиканском научно-исследовательском институте по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения РК. Ежегодно (начиная с 2006 года) с 1 по 12 июня Центр, а также территориальные департаменты по контролю и социальной защите, принимают участие в Национальной информационной кампании "12 дней борьбы против эксплуатации детского труда". Задачами Кампании являются:

- привлечь журналистов к освещению проблемы детского труда в СМИ;
- повысить информированность общественности, включая взрослых и детей, о проблеме НФДТ, ее масштабах и характеристиках, ее последствиях для ребенка и общества, а также об основах международного и национального законодательства в этой области;
- способствовать развитию партнерства и сотрудничества по проведению НИК против НФДТ с участием социальных партнеров (государственные органы, НПО, работодатели и работники) и СМИ.

66. Международная организация труда и ее Международная программа по искоренению детского труда (МОТ ИПЕК), Комитет по охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан, департамент по защите прав детей Алматы, общественное объединение "Союз женщин интеллектуального труда" провели 5-6 мая 2009 года в санатории "Алатау" семинар "Казахстан: деятельность национальных партнеров МОТ ИПЕК в 2005-2008 годах", посвященный 90-летию МОТ и 90-летию принятия первой Конвенции против детского труда. Цель семинара – подведение итогов деятельности национальных партнеров МОТ ИПЕК в Казахстане. В рамках семинара представлены отчеты всех регионов о работе в области предупреждения наихудших форм детского труда, информировании детей и населения о детском труде и его наихудших формах. 21-22 мая 2009 года в Алматы МОТ совместно с Общественным объединением "Детство без границ" провела семинар-тренинг "Повышение потенциала партнеров в Республике

Казахстан в искоренении НФДТ благодаря образовательному пакету СКРИМ: стоп сигнал детскому труду" в рамках программы МОТ-ИПЕК в Казахстане. Законодательством Республики Казахстан установлены ограничения детского труда и предусматривается уголовная и административная ответственность за вовлечение детей в наихудшие формы детского труда, имеют место факты привлечения детей к работам, которые могут нанести вред их физическому развитию, возможностям получения качественного образования.

67. В 2002 году Республика Казахстан ратифицировала Конвенцию МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда. Нормы международных документов включены в Конституцию Республики Казахстан, Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан. Органами образования доведены до учебных заведений основные положения Конвенций МОТ, ратифицированные Казахстаном. Более 20 нормативных правовых документов по вопросам техники безопасности и детского труда размещены на сайтах Акиматов областей. В регионах определены опорные школьные и дошкольные учреждения, на базе которых проходит обучение руководителей городских учреждений образования по вопросам безопасности детского труда. Организациями образования принимаются меры по соблюдению минимального возраста приема на работу детей и подростков, проводится разъяснительная работа среди родителей по вопросам наихудших форм детского труда. Совместно с представителями правоохранительных органов проводятся акции "Нет детскому труду!", круглые столы "Знаешь ли ты свои права?", "Мои права и обязанности", "Подросток и закон" и другие.

68. В целях расширения знаний учащихся в области прав человека, формирования активной личности, привития навыков и умения защищать свои права и свободы, разъяснения законодательства в части трудоустройства в организациях образования открыты кружки и лектории "Право и закон", "Юный правовед", "Юный адвокат" и другие. В настоящее время изучается вопрос о включении образовательного пакета "СКРИМ: стоп сигнал детскому труду" в качестве дополнительной литературы в организациях общего среднего образования. В мире по данным МОТ из каждых 100 детей 16 заняты детским трудом (в том числе дети в возрасте пяти лет), 12 – наихудшими формами (рабство, кабала, проституция). В РК в 2008 году в ходе проведения ежегодной общереспубликанской акции "Дорога в школу" выявлены 104 факта незаконного детского труда. По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, прозвучавшим на международном семинаре "Вопросы детского труда в контексте охраны труда в Казахстане" 6-7 ноября 2008 года в Таразе, выявлены случаи незаконного привлечения к работам несовершеннолетних граждан из Кыргызстана и Узбекистана. В рамках проведения рейда "Дети в ночном городе" только за первое полугодие 2009 года выявлены 195 несовершеннолетних, работающих в ночное время.

Поэтому для борьбы с наихудшими формами детского труда ежегодно совместно с МОТ проводится национальная информационная кампания "12 дней борьбы против эксплуатации детского труда". Цель Кампании – привлечение внимания и широкое информирование общественности о проблемах наихудших форм детского труда, активное взаимодействие государственных органов с НПО, СМИ в искоренении наихудших форм детского труда.

69. В этой связи совместно с МОТ ИПЕК и Общественным объединением (ОО) "Союз женщин интеллектуального труда" в июне 2009 года проведена НИК "12 дней борьбы против эксплуатации детского труда". Кампания проводилась во всех регионах страны с 1 по 12 июня текущего года, в ней приняли участие более 2 тысяч юных журналистов. Кроме того, в целях оказания содействия гражданам Комитетом по охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан созданы 4 вебсайта, 211 телефонов доверия и 162 детские общественные приемные. Только за истекший период текущего года на телефоны доверия Комитета и его территориальных подразделений Департаментов по защите прав детей поступило около двух тысяч звонков по различным проблемам детства, и по каждому из них принимаются соответствующие меры. Кроме того, совместно с ЮНИСЕФ в городе Алматы в качестве эксперимента начата работа по реализации пилотного проекта по внедрению Национальной телефонной линии доверия № 150, позвонив по которой все дети и родители могут получить бесплатную квалифицированную юридическую, психологическую и медицинскую помощь. Для обеспечения эффективной связи с населением сегодня во всех регионах работает "Почта Министра образования и науки Республики Казахстан". Для широкого информирования населения о наличии этих служб по защите прав детей на четырех республиканских телеканалах "Хабар", "Казахстан", "Астана", "Ел арна" осуществляется показ рекламных видеороликов.

Ответы на вопросы 28, 29 и 30

70. Информация о сети и контингенте детских домов размещена на сайте Комитета по охране прав детей: www.Bala-kkk.kz. Сегодня в республике 46 126 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В целях создания этим детям надлежащих условий для обучения и воспитания сегодня в системе образования республики действуют 159 организаций образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с контингентом 13 156 детей, в том числе 21 детский дом семейного типа, 6 детских деревень семейного типа и 3 SOS деревни, где условия проживания и воспитания воспитанников максимально приближены к семейным. В настоящее время в организациях образования для детей-сирот шире стали внедряться программы воспитания с учетом индивидуальных особенностей ребенка, создания условий, приближенных к семейным

(определение братьев и сестер, их друзей в одну "семью", выделение отдельных блоков для "семьи"). С целью вовлечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в творческую жизнь ежегодно проводятся республиканские конкурсы "Таң Шолпан", "Сердце отдаю творчеству" для воспитанников организаций образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В целях оказания содействия выпускникам детских домов в обеспечении жильем во время прохождения социальной адаптации к общественной жизни в 14 регионах республики действуют 25 домов юношества, в которых в настоящее время проживают 1 354 выпускника детских домов в возрасте от 16 до 23 лет. В рамках программы "Дети Казахстана" на 2007-2011 годы за счет средств местных бюджетов на 2007-2009 годы предусмотрено дополнительное строительство пяти домов юношества в Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Карагандинской, Мангистауской, Павлодарской областях.

71. Одной из главных задач в области защиты прав детей является развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактика и предупреждение социального сиротства. В настоящее время 28 113 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся под опекой и попечительством, 2005 – на патронате. В соответствии с постановлением № 306 Правительства Республики Казахстан от 11 марта 2004 года "Об утверждении Правил выплаты денежных средств на содержание ребенка (детей), переданного патронатным воспитателям", патронатным воспитателям выплачиваются денежные средства на содержание ребенка (детей). Для развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, активизирована информационно-разъяснительная работа через средства массовой информации. На ведущих республиканских телеканалах идут 14 социальных видеороликов. На телеканале "Ел арна" выходит серия передач "Наши дети". В местных газетах открыты специальные рубрики "Каждому ребенку – семью", "Я ищу маму!", "Мама, найди меня", "Миру нужен я, мне нужна семья" и другие. В 6 регионах (Южно-Казахстанская область (ЮКО), Восточно-Казахстанская область (ВКО), Кызылорда, Караганды, Костанай, Актобе) созданы школы приемных родителей для подготовки граждан, желающих взять детей-сирот в свои семьи. Данные меры способствовали повышению стремления наших граждан принять участие в судьбе ребенка-сироты. В результате за прошлый год под опеку и попечительства передано 4 870 детей-сирот, что на 1860 детей больше чем в 2006 году. На 214 увеличилось количество детей, находящихся на патронатном воспитании. Их число сегодня составляет 2005 человек. 2 773 ребенка приобрели родителей из числа наших граждан, что на 82 ребенка больше, чем в 2006 году. На 33% увеличилось число казахстанских граждан, желающих усыновить детей. Сегодня их число составляет 1 127 человек. Таким образом, количество детей-сирот, воспитывающихся в детских

домах, сократилось на 1 478 человек (если в 2006 году в детских домах воспитывалось свыше 18 тысяч детей, то в 2008 году их стало 16 тысяч).

Ответ на вопрос 31

72. Одним из важнейших приоритетов в области социальной политики Республике является снижение уровня бедности, повышение благосостояния населения, социальная поддержка малообеспеченных и социально уязвимых слоев населения. В целях снижения бедности в Казахстане действовали две государственные Программы: по борьбе с бедностью (2000-2001 годы) и по снижению бедности (2002-2005 годы). С 2002 года введен Закон "О государственной адресной социальной помощи" (далее – Закон), согласно которому малообеспеченным семьям на каждого члена семьи выплачивается – АСП в виде разницы между среднедушевым доходом и установленной чертой бедности. В результате реализации Закона, программных документов по снижению бедности:

- созданы распределенная база данных по малообеспеченным семьям, автоматизированная система назначения АСП;
- определена и используется совокупность активных (создание рабочих мест, профессиональное обучение и переобучение, организация общественных работ) и пассивных (увеличение оплаты труда, размеров пенсий и социальных пособий) методов снижения бедности;
- более чем в 4,6 раза уменьшилась численность малообеспеченных граждан со среднедушевым доходом ниже черты бедности (число получателей АСП на 1 января 2009 года составило 244,1 тыс. человек, на 1 января 2003 года – 1 137,3 тыс. человек);
- в 2,7 раза снизились расходы на оказание АСП.

Как отмечалось в 2005 году в Национальном отчете о достижении Целей развития тысячелетия, Казахстан уже в 2004 году выполнил Задачу 1 Цели 1 развития тысячелетия по снижению вдвое численности людей, имеющих доход ниже прожиточного минимума. Таким образом, в стране реализована одна из основных целей развития тысячелетия – ликвидация крайней нищеты и голода.

73. Согласно данным Агентства по статистике по состоянию на 1 января 2009 года, доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составила 12,1%, в сравнении с

2005 годом этот показатель уменьшился в 2,6 раза (в сравнении с 2007 годом на 0,6% пункта). В 1-м квартале текущего года этот показатель составил 11,1%, в том числе по селу – 15,5%, по городской местности – 6,5%. По состоянию на 1 августа 2009 года АСП назначена 208,0 тыс. гражданам, сумма назначений составила 1932,1 млн. тенге. Наиболее подвержены бедности семьи с детьми. В структуре получателей АСП дети составляют – 61%, лица, занятые уходом за детьми, – 12,2%. Другую многочисленную группу составляют безработные – 9,2%. В ближайшие годы основной упор в вопросе выведения граждан из бедности будет сделан на усиление мероприятий по организации занятости, использованию местными исполнительными органами активных форм снижения безработицы. В этих целях 16 января 2009 года был принят Закон РК "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам занятости и адресной социальной помощи", направленный на реализацию задачи по переориентированию системы социальной защиты в соответствии с условиями рыночной экономики, поиска механизма стимулирования к переобучению и получению новой профессии трудоспособной части малообеспеченного населения, получающей адресную социальную помощь. Законом внесены изменения и дополнения в Закон РК "О занятости населения" в части расширения доступа к профессиональному обучению и переобучению таких групп, как работающие по найму, самостоятельно занятые и лица, занятые уходом за детьми в возрасте до 7 лет из числа получателей АСП.

74. Вместе с тем для категории лиц, занятых уходом за детьми, предусматривается трудоустройство на работу с гибким и неполным режимом рабочего времени. Для работающей категории предусматривается трудоустройство на работу, заработная плата по которой выше, чем по их последнему месту работы. В целях социальной поддержки малообеспеченных граждан, помимо АСП, из местного бюджета выплачивается:

- жилищная помощь – семьям, расходы которых на оплату коммунальных услуг, содержание жилища превышают предельно допустимую долю расходов (на эти цели), устанавливаемую местными представительными органами (по итогам 2 квартала текущего года назначением охвачены 178,9 тыс. семей, что в сравнении с аналогичным периодом прошлого года больше на 28 %, при этом расходы на ее выплату составили 2,4 млрд. тенге;
- государственное пособие на детей до 18 лет – семьям со среднедушевым доходом ниже стоимости продовольственной корзины в размере одного месячного расчетного показателя (за 7 месяцев текущего года назначением охвачены 702,5 тыс. детей, что в сравнении с аналогичным периодом прошлого года больше на 3%, при этом расходы на ее выплату составили 4,9 млрд. тенге).

Следует отметить, что в целях обеспечения выполнения местными исполнительными органами своих обязательств по оказанию своевременной социальной помощи нуждающимся слоям населения местным бюджетам ежегодно с 2008 года выделяются целевые текущие трансферты из республиканского бюджета на выплату:

- АСП (на 2009 год – 1,15 млрд. тенге);
- пособий на детей до 18 лет (на 2009 год – 2,1 млрд. тенге);
- жилищной помощи в виде трансфертов общего характера (на 2009 год – 3,8 млрд. тенге).

Дополнительная государственная поддержка социально уязвимым слоям населения

75. В связи с повышением цен на основные продукты питания местными исполнительными органами с учетом возможностей бюджетов и за счет спонсорской помощи, оказываемой в рамках социальной ответственности бизнеса, реализуются антикризисные меры. Всего по Республике на 1 августа 2009 года:

- осуществлены компенсационные выплаты в связи с повышением цен на продукты питания на сумму 725,1 млн. тенге, при этом охвачены 131,4 тыс. человек;
- для обеспечения малообеспеченных семей продуктами питания и лекарствами созданы 271 социальный магазин, 2 481 торговая точка, 495 социальных аптек, в которых пенсионеры, инвалиды и другие социально уязвимые слои населения могут приобрести продукты питания и лекарства по сниженным ценам.

В Казахстане, начиная с 2000 года, сокращению масштабов бедности уделяется определенное внимание. С этой целью была принята Программа по борьбе с бедностью и безработицей на 2000-2002 годы, основной упор при реализации которой был сделан на сокращении бедности через создание рабочих мест. После ее завершения Правительством была принята Программа по снижению бедности на 2003-2005 годы, в которой значимыми факторами снижения бедности стали рост заработной платы и пенсий на основе последовательного повышения их минимального уровня, а также оказания адресной социальной помощи низкодоходным слоям населения. Впоследствии были приняты Программа дальнейшего углубления социальных реформ в Республике

Казахстан на 2005-2007 годы, Программа занятости населения Республики Казахстан на 2005-2007 годы. В результате реализации данных программ доля населения с доходами ниже прожиточного минимума сократилась с 34,5% в 1999 году до 12,1% в 2008 году.

Ответ на вопрос 32

76. Ситуация по безопасности питьевой воды из систем централизованного водоснабжения стабильная, при этом удельный вес несоответствия по санитарно-химическим и микробиологическим показателям за истекший период 2009 года составил 1,8% и 1,6%. В целом по Республике 6,8% водопроводов не работают, из числа действующих не отвечают санитарным требованиям 8,4%. Согласно Закону Республики Казахстан "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", государственными органами санитарно-эпидемиологической службы осуществляется мониторинг и санитарно-эпидемиологические мероприятия, направленные на предупреждение ухудшения условий водопользования и неблагоприятного влияния небезопасной питьевой воды на состояние здоровья населения. Органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора осуществляется контроль за реализацией Государственной программы "Питьевые воды" на 2002-2010 годы в соответствии с Водным кодексом и законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. В целях профилактики и снижения заболеваемости кишечными инфекциями согласно постановлению Главного государственного санитарного врача Республики Казахстан и решению Акимов регионов ежегодно проводятся смотры готовности объектов водоснабжения к работе в Республике в летний период, месячники санитарной очистки и благоустройства территории населенных пунктов. Для улучшения обеспечения населения питьевой водой по инициативе Министерства здравоохранения вопросы обеспечения водопроводной питьевой водой введены в рейтинг деятельности Акимов территории.

77. В настоящее время в соответствии с Государственной программой реформирования и развития здравоохранения на 2005–2010 годы и в целях улучшения качества и оперативности проводимых лабораторных исследований объектов и факторов окружающей среды, в том числе и питьевой воды, Министерством здравоохранения в период с 2006 по 2008 год предусмотрены меры по модернизации и оснащению современным лабораторным оборудованием существующих лабораторий санитарно-эпидемиологической службы, которые проводят выборочный контроль за безопасностью питьевой воды. При обеспеченности населения централизованным водоснабжением в 81,1%, обеспеченность системой водоотведения составляет 44,6%. Из существующих 2 принципиально различных систем удаления отходов – канализационной (сплавной) и вывозной (ассенизационной), в сельской местности в основном используется последняя.

Большинство внутриквартальных сетей и уличных коллекторов канализационных систем населенных пунктов эксплуатируются со сроком износа 50-70%.

Ход реализации отраслевой программы

"Питьевая вода" на 2002-2010 годы

78. В рамках реализации отраслевой программы "Питьевая вода" на 2002-2010 годы (далее – Программа) на решение вопросов обеспечения питьевой водой за период 2002-2008 годы выделено и освоено из всех источников более 121,3 млрд. тенге. На эти средства были построены, реконструированы и капитально отремонтированы 10 874 км систем питьевого водоснабжения, улучшено водообеспечение в 2 227 населенных пунктах с населением более 4,2 млн. человек (таблица 1). В результате реализации первого этапа (2002-2005 годы) Программы были освоены средства в размере 46,2 млрд. тенге, в том числе за счет республиканского бюджета 28,3 млрд. тенге, местного бюджета 15,1 млрд. тенге, хозяйствующих субъектов 2,8 млрд. тенге. На указанные средства проведены работы по строительству новых и восстановлению существующих 3 389 км. Систем водоснабжения, что позволило улучшить водообеспечение 1 151 населенного пункта с численностью около 2,1 млн. человек. В ходе реализации второго этапа (2006-2010 годы) Минсельхозом проведена работа по составлению Перечня населенных пунктов, использующих привозную воду и из открытых источников без предварительной очистки (таблица 2).

79. Кроме того, в целях экономии средств местных бюджетов, направленных на разработку технико-экономических обоснований проектов, на объекты реконструкции питьевого водоснабжения в сельской местности и разработку проектно-сметной документации, по инициативе Минсельхоза дополнен Перечень проектов, не требующих разработки технико-экономических обоснований (постановление № 1254 Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2007 года). Необходимо отметить, что в ходе реализации Программы начали внедряться и применяться современные материалы и оборудование, в том числе западных стран. На сегодняшний день в Республике налажен выпуск полиэтиленовых труб на более чем 15 предприятиях. Особо крупными поставщиками являются Общество с ограниченной ответственностью (ООО) "Шеврон Кемикал К" г. Атырау, Товарищество с ограниченной ответственностью (ТОО) "Казахстанский завод трубной изоляции" г. Астана, заводы по выпуску стекловолокнистых труб в городе Актау и стеклопластиковых труб, ТОО "Хобас Пайпс Казахстан" в городе Актобе. Также отечественными производителями внедряются новые технологии водоподготовки и освоен выпуск опреснительных и водоочистных установок "Струя", "Дефферит", "УМО" и "Влага". При этом ими наряду с поставками обеспечивается сервисное обслуживание по их эксплуатации. Например, ТОО

"Мембранные технологии, С.А." только за 2001-2008 годы смонтировала и ввела в эксплуатацию свыше 140 локальных станций очистки воды различной производительности в сельских населенных пунктах Павлодарской, Акмолинской, Северо-Казахстанской, Атырауской, Мангистауской, Алматинской, Южно-Казахстанской областях, которые успешно работают и обеспечивают жителей сельских регионов качественной питьевой водой.

80. На сегодняшний день в строительстве и реконструкции объектов питьевого водоснабжения применяются устаревшие технологические решения и типовые проекты. Кроме того, в состав проектных работ не предусмотрено включение затрат на приобретение необходимых для эксплуатации машин и оборудования и пополнение ремонтной базы. Для решения данного вопроса Минсельхоз совместно с Министерством индустрии и торговли ведется работа по переработке нормативно-технической документации с требованиями нынешних условий и использованием более прогрессивных и экономически выгодных разработок отечественных и международных институтов. Как правило, большинство эксплуатирующихся предприятий являются убыточными и без оказания поддержки со стороны государства они не в состоянии обеспечить устойчивое обслуживание данных систем. Это обусловлено их высоким тарифом и большой налоговой нагрузкой на имущество, балансовая стоимость которого возрастает на порядок после их строительства и реконструкции. Минсельхозом в течение 2 лет велась работа по снижению налога на водохозяйственные сооружения до 0,1%. В принятом новом Налоговом кодексе Республики Казахстан учтена ставка 0,1% налога на имущество объектов питьевого водоснабжения. Снижение ставки налога позволит снизить тариф на услуги по подаче питьевой воды в среднем на 20-25%. Для обеспечения доступа к питьевой воде сельского населения в соответствии с действующим законодательством, начиная с 2004 года услуги по подаче питьевой воды из особо важных групповых систем водоснабжения, находящихся в Акмолинской, Западно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Павлодарской, Карагандинской, Кызылординской и Южно-Казахстанской областях, субсидируются, и размеры субсидий составляют от 9,42 до 94,93%. Если раньше субсидии получало население, пользующееся водой из 17 групповых водопроводов, то в текущем году их количество стало 35, кроме того, 13 локальных источников водоснабжения охватывают население более 1 700 тыс. человек с утвержденным тарифом. В 2010 году будут субсидироваться 103 локальных источника водоснабжения (таблица 3).

81. Высокая стоимость услуг водоподающих предприятий связана с удаленностью водоисточников от населенных пунктов, их высокой минерализацией, разбросанностью водопотребителей в зоне обслуживания групповых водопроводов. Так, тариф на услуги групповых водопроводов на сегодняшний день колеблется от 44,16 тенге/м³ (Кызылординская область) до 790 тенге/м³ (Костанайская область), тогда как тариф

городских водопроводов составляет в среднем от 29 до 41 тенге/м³. Для обеспечения равного уровня оплаты услуг по подаче питьевой воды сельского и городского населения необходимо внести дополнения в Перечень особо важных и безальтернативных источников питьевого водоснабжения, включить и локальные системы. При этом данной услугой будут охвачены более 486 сельских населенных пунктов с численностью около 1 939 114 человек, в том числе 6 городов с численностью около 900 тыс. человек. Объем средств, необходимых для этих целей по всей Республике, ежегодно составляет порядка 2,9 млрд. тенге. На сегодняшний день Агентством по регулированию естественных монополий Республики Казахстан проводится работа, направленная на экономное потребление воды, повышение эффективности деятельности водохозяйственных предприятий, обновление и реконструкцию сетей и объектов водопользования. Одной из основных задач водоснабжения является обеспечение населения водой, отвечающей определенным санитарно-гигиеническим требованиям. Решение задач водоснабжения требует комплексного подхода, учитывающего интересы различных групп потребителей воды, рациональное ее использование с учетом экологических аспектов. В целях рентабельной работы систем водоснабжения и водоотведения г. Алматы Департаментом Агентства по регулированию естественных монополий по городу Алматы утверждены дифференцированные тарифы Дочернего государственного коммунального предприятия (ДГКП) "Бастау", ГКП "Холдинг Алматы су" по группам потребителей в зависимости от объемов потребляемой воды. Так, были введены следующие дифференцированные тарифы на услуги водоснабжения:

- 1 группа (население) – 17,86 тенге/м³;
- 2 группа (бюджетные организации, предприятия теплоэнергетики) – 30 тенге/м³;
- 3 группа (население, потребляющее воду сверх установленных норм потребления, промышленные предприятия и организации) – 99 тенге/м³.

На услуги водоотведения:

- население – 9 тенге/м³;
- прочие потребители – 43,4 тенге/м³.

Если население потребляет воду в пределах установленных норм, то тариф за услуги водоснабжения взимается по первой группе потребителей. В случае, если потребление воды осуществляется сверх установленных норм, то тариф за сверх потребленный объем воды взимается по третьей группе потребителей.

82. В результате введения дифференцированного тарифа уже в первом квартале снизилось потребление питьевой воды на 7%. Принятые меры позволят ГКП "Холдинг Алматы су" увеличить свои доходы с 3,5 млрд. тенге до 11,6 млрд. тенге в год. За счет этих средств на ремонтно-строительные работы будет направлено 3,2 млрд. тенге, что в пять раз больше, чем в прошлом году (таблица 4). Ожидаемые результаты применения дифференцированных тарифов на воду: экономия и бережливость населением энергоресурсов (рациональное использование ресурсов, экономия денежных средств), дополнительные инвестиции в модернизацию и реконструкцию сетей и сдерживание инфляции, социальная справедливость (потребители с повышенными условиями комфортности должны платить больше). Опыт Алматы по введению дифференцированных тарифов по группам потребителей на услуги водохозяйственных систем был одобрен Президентом Республики Казахстан. В дальнейшем данная дифференциация тарифов будет распространена по всем областям Республики. До конца текущего года субъектами естественных монополий Акмолинского, Жамбылского, Мангистауского, Костанайского, Актюбинского, Карагандинского, Кызылординского, Восточно-Казахстанского регионов планируется ввести дифференцированные тарифы на услуги водоснабжения в зависимости от объемов потребляемой воды. Кроме того, Агентством совместно с акиматами областей проводятся совещания с приглашением представителей субъектов естественных монополий, оказывающих услуги водохозяйственных систем, по вопросу введения дифференцированных тарифов на услуги водоснабжения в зависимости от объемов потребляемой воды. По информации Департаментов Агентства по областям Республики (далее – Департаменты), на сегодняшний день Департаментами запрашивается информация у субъектов естественных монополий, оказывающих услуги водохозяйственных систем, о проводимых мероприятиях и разработанных графиках по внедрению в регионах дифференцированных тарифов на услуги водохозяйственных систем в зависимости от объемов потребляемой воды.

83. Кроме того, Департаментами совместно с акиматами областей проводятся анализ финансово-хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий для определения возможностей субъектов естественных монополий оказывать услуги водохозяйственных систем потребителям по дифференцированным тарифам в зависимости от объемов потребления воды. Отмечается, что в настоящее время Департаментом Агентства по городу Алматы проводится сравнительный анализ результатов проведенной дифференциации тарифов на водоснабжение за 1 полугодие 2009 года по сравнению с аналогичным периодом 2008 года, где по результатам проведенного анализа будет установлено, насколько произошла экономия потребления воды и улучшилось финансовое состояние водоснабжающего предприятия города

Алматы. Также начата и завершена реализация проектов за счет средств Кувейтского фонда Арабского экономического развития, реализован проект "Водоснабжение г. Аральска" и завершена реконструкция 210 км. Распределительной водопроводной сети г. Аральска и 22 км. Арало-Сарыбулакского группового водовода, построены шахтные колодцы в 8 сельских населенных пунктах Кызылординской области. За счет средств гранта Немецкого банка KFW по проекту "Водоснабжение Казалинска/Новоказалинска" проведены работы по реконструкции 11,7 км. Кольцевой распределительной сети п. Новоказалинск, проведена замена на насосных станциях в населенных пунктах Казалинского района Кызылординской области. За счет средств гранта Правительства Японии реализован проект "Водоснабжение сельских населенных пунктов в Республике Казахстан". В рамках данного проекта построены локальные системы водоснабжения в 15 сельских населенных пунктах Северо-Казахстанской и Акмолинской областей.

84. В настоящее время для решения вопросов обеспечения питьевой водой сельских населенных пунктов привлечены и реализуются займы Исламского банка развития и Азиатского банка развития. По проекту "Сельское водоснабжение Карагандинской области" (ИБР) завершено строительство 20 объектов водоснабжения. По проекту "Водоснабжение и канализация сельских территорий" (АБР) подготовлены 22 проекта, из которых в Акмолинской области 3 проекта завершены, а по 10 проектам начата реализация, в Северо-Казахстанской области 3 проекта завершены и по 1 проекту начата реализация, в Южно-Казахстанской области 6 проектов завершены и по 1 проекту начата реализация. В рамках указанного проекта планируется обеспечить локальными системами питьевого водоснабжения около 80 сельских населенных пунктов в указанных областях. Необходимо отметить, что при реализации проектов за счет внешних займов и грантов применяются передовые методы строительства и инженерные решения, такие, как подводка воды непосредственно в дома жителей, а также установка современного оборудования наряду с институциональным развитием, т.е. проведение обучения новым технологиям обслуживания систем водоснабжения и учета воды, финансовому управлению и бухучету, а также включение сельскохозяйственного компонента, так как вода используется не только для питья, но и в личном подворье сельчан и является одним из важных источников поддержки жизни на селе (поение животных, полив садов и огородов). В результате реализации второго этапа (2006-2008 годы) Программы были освоены средства в размере 75,1 млрд. тенге, в том числе за счет республиканского бюджета – 50,4 млрд. тенге, местного бюджета – 24,7 млрд. тенге.

85. На указанные средства проведены работы по строительству новых и восстановлению существующих 7 485 км. Систем водоснабжения, что позволило улучшить водообеспечение более 1 076 населенных пунктов с населением около 2,1 млн. человек. При этом мониторинг показывает, что в целом идет сокращение числа сельских жителей,

пользующихся привозной водой. Так, если в 2002 году их было 445,2 тыс. человек, то на 1 января 2009 года – 123,1 тыс. человек, т.е. уменьшилось на 72,4%. По данным Министерства здравоохранения, в Республике стабилизировалась ситуация по безопасности питьевой воды из систем централизованного водоснабжения, при этом удельный вес проб питьевой водопроводной воды, не отвечающих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, снизился с 3,2% в 2002 году до 1,7 в 2008 году, по санитарно-химическим показателям – с 7,2% в 2002 году до 1,8% в 2008 году. Отмечается тенденция ежегодного уменьшения количества неработающих водопроводов и водопроводов, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям. В период с 2002 года по 2008 год сократился удельный вес неработающих водопроводов с 299 (11%) до 209 (7,9%), не отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям – с 363 (15,9%) до 235 (10,9%). Кроме того, в рамках мероприятий "Дорожной карты" Минсельхозом были рассмотрены 357 проектов в области водоснабжения и водоотведения, на которые были выданы отраслевые заключения для последующего внесения в Министерство индустрии и торговли. В рамках указанных проектов по данным областных акиматов планируется создать 32 047 рабочих мест, будет реконструировано и отремонтировано 1 801,9 км. Водопроводных и канализационных сетей (таблица 5).

86. В 2009 году в соответствии с Программой из республиканского бюджета было предусмотрено выделение на реконструкцию и строительство объектов питьевого водоснабжения – 41,9 млрд. тенге, в 2010 году – 44,5 млрд. тенге. Однако в 2009 году в соответствии с постановлением № 1184 Правительства Республики Казахстан от 18 декабря 2008 года из республиканского бюджета выделено 39,6 млрд. тенге, в том числе:

- по бюджетной программе 017 "Целевые трансферты на развитие областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы, на развитие систем водоснабжения" – 26,3 млрд. тенге на 329 объектов питьевого водоснабжения;
- по бюджетной программе 029 "Строительство и реконструкция объектов питьевого водоснабжения" – 9,5 млрд. тенге на 33 объектов питьевого водоснабжения;
- займы и гранты – 3,8 млрд. тенге на 13 объектов питьевого водоснабжения, то есть недофинансирование составляет 2,2 млрд. тенге.

Кроме того, решением №2 Республиканской бюджетной комиссии от 20 марта 2009 года из плана финансирования 2009 года исключены все проекты с началом реализации в 2009 году. В результате на 2009 год на объекты питьевого водоснабжения выделено 35,5 млрд. тенге (минус 4,1 млрд. тенге), в том числе:

- по бюджетной программе 017 "Целевые трансферты на развитие областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы, на развитие систем водоснабжения" – 22,8 млрд. тенге на 175 объектов питьевого водоснабжения, из них с завершением в 2009 году 166 проектов (минус 3,4 млрд. тенге и 163 новых объектов);
- по бюджетной программе 029 "Строительство и реконструкция объектов питьевого водоснабжения" – 8,9 млрд. тенге на 31 объектов питьевого водоснабжения, из них с завершением в 2009 году 16 проектов (минус 0,6 млрд. тенге и 3 новых объектов).

При этом в 2009 году средства из местного бюджета на объекты питьевого водоснабжения предусмотрены в размере 5,3 млрд. тенге, что в несколько раз меньше, чем из республиканского бюджета. Например, в Актюбинской области средства из местного бюджета на объекты питьевого водоснабжения предусмотрены в размере 97,7 млн. тенге, тогда как из республиканского бюджета выделено 1 574,3 млн. тенге, и данная картина характерна для большинства областей.

87. При этом в Перечне республиканских бюджетных инвестиционных проектов, а также местных бюджетных инвестиционных проектов, финансируемых за счет целевых трансфертов на развитие и кредитов из республиканского бюджета на 2009–2011 годы, утвержденного постановлением № 1184 Правительства Республики Казахстан от 18 декабря 2008 года, на 2010 год предусмотрены средства в размере 19,0 млрд. тенге, то есть на 25,5 млрд. тенге меньше от запланированного, что не позволяет достичь конечного результата, предусмотренного Программой из-за не достаточного выделения средств из местного и республиканского бюджетов. Вместе с тем проблема снабжения водой всех сельских населенных пунктов остается сложной. Сельское население проживает в 7 093 населенных пунктах, при этом 40% жителей рассредоточены в селах с численностью менее 1 000 человек. Несмотря на то, что Программой изначально предусматривалось выделение средств из республиканского и местных бюджетов на паритетной основе, одной из основных проблем реализации Программы является недостаточное выделение средств из местных бюджетов и хозяйствующих субъектов. Так, за прошедший период (2002-2008 годы) для реализации Программы из республиканского бюджета выделены

средства в размере – 78,7 млрд. тенге, из местных бюджетов – 38,9 млрд. тенге, средств хозяйствующих субъектов – 3,7 млрд. тенге, другими словами на долю республиканского бюджета приходится 64,0%, местных бюджетов – 34,5% и хозяйствующих субъектов – 1,5%, то есть почти в два раза меньше, чем республиканский бюджет, и это несмотря на то, что в мае 2007 года на заседании Правительства Республики Казахстан Акимам областей было поручено предусматривать увеличение финансирования из местных бюджетов (таблица 6).

88. Следующей проблемой, сдерживающей надлежащее обеспечение питьевой водой сельское население, является отсутствие эксплуатирующих предприятий и/или их недостаточное материально-техническое оснащение. Оснащенные материальными средствами и кадровым потенциалом эксплуатирующие предприятия, как правило, создаются в районных центрах, а в селах и аулах системы водоснабжения переданы на обслуживание сельским Акимам, которые не обеспечены минимально необходимыми средствами эксплуатации и специалистами. Данные обстоятельства приводят к частым авариям в системах и выходу из строя узлов и оборудования, а в конечном счете – к остановке водопровода. При этом в 2007 году из местного бюджета Кызылординской области было выделено по 50 млн. тенге для каждого района на материально-техническое оснащение эксплуатирующих предприятий, хотя данная область является одной из самых дотационных. Необходимо отметить, что в соответствии со статьями 27 и 34 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении", данная функция возложена на акиматы областей и районов. По данной проблеме также имеется вышеуказанное поручение Правительства Республики Казахстан. В соответствии с Указом № 827 Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года "О системе государственного планирования в Республике Казахстан", в целях развития отрасли и решения важных задач отраслевого значения необходимо согласовать Программу со Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 года. В этой связи необходимо разработать новую отраслевую программу. При этом основными задачами разрабатываемой Программы на период 2011-2015 годы предполагаются:

- охват всех сельских населённых пунктов, городов и малых городов, где требуется улучшение систем питьевого водоснабжения;
- выделение средств из республиканского бюджета на разработку проектно-сметной документации, где население пользуется привозной водой, и последующее выделение средств на их реализацию;

- выделение средств из республиканского бюджета на создание и материально-техническое оснащение эксплуатирующих предприятий;
- завершение инвентаризации по дополнению Перечня особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевой воды;
- привлечение средств второго транша Азиатского и Исламского банков развития и других зарубежных финансовых институтов на строительство и реконструкцию систем водоснабжения на более льготных условиях;
- определение приоритетности или очередности осуществления мероприятий в конкретных населенных пунктах на основе реального состояния систем, а не только наличия проектно-сметной документации;
- определение первоочередности поисково-разведочных работ в соответствии с приоритетами Программы;
- дальнейшее внедрение современных технологий, оборудования и материалов при строительстве объектов питьевого водоснабжения, подготовка и подача питьевой воды.

Таблица 1

**Основные показатели реализации отраслевой программы
"Питьевая вода" за 2002-2010 годы**

Годы реализации	Кол-во СНП	Кол-во населения, которому улучшено водообеспечение, млн. чел.	Республиканский бюджет, млрд. тенге	Местный бюджет, млрд. тенге	Средства х/субъектов, млрд. тенге	Построено водопроводных сетей, км
I этап (2002-2005 годы)	1 151	2,1	28,3	15,1	2,8	3 389
2006-2008 годы	1 076	2,1	50,4	23,8	0,9	7 485
2009 год (план)	645	0,45	35,5	3,5		1 600
Итого	2 872	4,65	114,2	42,4	3,7	12 474

Таблица 2

**Населенные пункты, использующие привозную воду
и из открытых источников в разрезе областей**

№ п/п	Наименование области	Кол-во СНП	Числен. насел.	Тип системы питьевого водоснабжения						
				Централизованное водоснабжение		Децентрализованное водоснабжение		Привозная вода		
				Кол-во СНП	Числен. насел.	Кол-во СНП	Числен. насел.	Кол-во СНП	Числен. насел.	% от общ. числ. населения
1	Акмолинская	659	420205	309	267968	319	144345	30	7892	1,9
2	Актюбинская	411	325804	75	147960	326	176540	7	1304	0,4
3	Алматинская	766	1301434	480	1112130	277	188244	9	1060	0,1
4	Атырауская	176	292827	91	251186	60	35506	25	6135	2,1
5	ВКО	821	644673	217	345271	595	295664	8	3738	0,6
6	Жамбылская	381	598405	145	369777	225	221148	10	7480	1,2
7	ЗКО	476	377940	119	228674	341	142898	13	6368	1,7
8	Карагандинская	418	303616	200	233102	216	70112	2	402	0,1
9	Костанайская	669	435161	145	183014	456	227521	61	24626	5,7
10	КЗО	263	407707	163	348773	92	54135	6	4799	1,2
11	Мангистауская	54	177388	5	14335	37	156885	12	6168	3,5
12	Павлодарская	412	275788	67	104781	335	169976	8	1031	0,4
13	СКО	711	391371	239	159504	447	226771	19	5095	1,3
14	ЮКО	876	1465432	430	940440	388	478037	57	46955	3,2
	Всего	7093	7417751	2685	4706915	4114	2587782	267	123053	1,7
	на 01.01.2008	7 172	7 382 699	2 446	4 435 083	4 349	2 752 444	340	195 172	2,6

Таблица 3

**Субсидии из республиканского бюджета на стоимость услуг по подаче питьевой
воды групповых и локальных систем водоснабжения**

№ п/п	Наименование областей	Охват населения, тыс. чел.	Субсидированный тариф, тенге/м3	Утвержденный тариф, тенге/м3	Размер субсидий, %
1	Акмолинская	222,7	от 14,2 до 48,5	от 17,9 до 54,1	от 79 до 89,6
2	Алматинская	8,2	9,4	49,4	19,05
3	Атырауская	49,5	от 33 до 275,9	от 93,8 до 363,5	от 757,4 до 87,4
4	Восточно-Казахстанская	11,6	485,4	252,4	84,2
5	Западно-Казахстанская	70,2	от 155 до 515,4	от 195,4 до 554,2	от 79,5 до 93
6	Карагандинская	467,4	от 9,8	11	90
7	Костанайская	182	от 15,5 до 265,1	от 40,5 до 305,1	от 38,3 до 86,9
8	Кызылординская	267,1	от 4,55 до 112,2	от 44,6 до 152,2	от 10,2 до 80
9	Мангистауская	9,9	от 349,6 до 688,3	от 389,6 до 728,3	от 91,2 до 94
10	Павлодарская	210	7,68	9,6	80
11	Северо-Казахстанская	195,9	213,2	281	75,9
12	Южно – Казахстанская	66,9	от 42,7 до 67,6	от 82,6 до 107,6	от 51,6 до 62,8
Итого		1761,4			

Таблица 4

**Введение дифференцированных тарифов на услуги водоснабжения в зависимости
от объемов потребления на примере г. Алматы**

Эффект:

- система водообеспечения г. Алматы увеличит годовой доход с 3,5 до 11,6 млрд. тенге;
- на ремонтно-восстановительные работы будет направлено 3,2 млрд. тенге, что в пять раз больше, чем было в прошлом году;
- по данным акимата г. Алматы, не потребуются расходы из местного бюджета.

Ожидаемые результаты:

- рациональное использование воды и экономия денежных средств;
- дополнительные инвестиции в модернизацию и реконструкцию сетей;
- сдерживание инфляции;
- потребители с повышенными условиями комфортности будут платить больше.

Таблица 5

Основные технические характеристики проектов предлагаемых к реализации в рамках "Дорожной карты" за счет республиканского бюджета

№ п/п	Наименование областей	Кол-во проектов	Общая сметная стоимость, тыс. тенге	Лимит финансирования 2009 года, тыс. тенге	Общее кол-во населения, чел.	Кол-во населения, которому будет улучшено водоснабжение/сан.эпид. состояние, чел.	Кол-во создаваемых рабочих мест	Общая протяженность сетей (проектное), км
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Акмолинская	2	543,9	194,7	29 565,0	665,0	164,0	10,0
2	Актюбинская	22	5 000,0	5 000,0	402 000,0	300 000,0	10 350,0	71,1
3	Алматинская	20	2 009,4	2 009,4	19 172,0	19 172,0	2 311,0	62,2
4	Атырауская	1	20 347,7	2 899,5	114 600,0	114 600,0	1 690,0	256,2
5	Восточно-Казахстанская	28	1 575,7	1 359,8	696 665,0	415 124,0	1 547,0	687,6
6	Жамбылская	3	792,2	792,2	291 077,0	82 000,0	1 660,0	1,3
7	Западно-Казахстанская	5	364,3	329,5	6 374,0	3 492,0	362,0	41,6
8	Карагандинская	4	1 782,4	279,9	469 721,0	223 450,0	272,0	16,5
9	Костанайская	9	517,0	517,0	80 063,0	60 573,0	378,0	55,1
10	Кызылординская	14	1 741,6	1 741,6	260 249,0	9 300,0	1 974,0	117,1
11	Мангистауская	6	1 990,5	722,4	344 076,0	30 284,0	643,0	64,4
12	Павлодарская	17	2 639,1	1 716,1	441 300,0	441 300,0	2 204,0	44,7
13	Северо-Казахстанская	9	1 109,7	710,0	200 000,0	131 000,0	2 698,0	14,9
14	Южно-казахстанская	175	1 187,8	797,8	298 502,0	298 502,0	2 569,0	214,0
15	г. Астана	17	908,5	908,5	675 000,0	106 200,0	859,0	28,7
16	г. Алматы	8	1 055,9	1 055,9	192 550,0	19 320,0	1 046,0	6,3
Итого		340	43565,7	21034,3	4520914	2254982	30727	1691,69

Таблица 6

**Финансирование объектов питьевого водоснабжения
за 2002-2009 годы**

Источники финансирования	1 этап (2002-2005 годы)				2006-2008 годы				2009 год			
	план	%	факт	%	план	%	факт	%	план	%	факт	%
Общий объем, в том числе по источникам	36,9	100	46,2	124	93,7	100	75,2	79	63,6	100	40,8	64
Республиканский бюджет	16	43	28,3	61	33,7	37	50,4	68	41,9	66	35,5	87
Местный бюджет	17,6	48	15,1	33	26,7	28	23,9	32	16,6	26	5,3	13
Средства субъектов	3,4	9	2,8	6	33,3	35	0,9	0,2	5,1	8		

Ответы на вопросы 33 и 34

89. В соответствии со статьей 25 Конституции Республики Казахстан создаются условия для обеспечения граждан жильем. В Казахстане вопросы жилья регулируются следующими законодательными актами: "О жилищных отношениях", "О долевом участии в жилищном строительстве", "Об индивидуальном жилищном строительстве", "О жилищных строительных сбережениях в Республике Казахстан". Согласно статье 11 Закона "О жилищных отношениях", гражданин или юридическое лицо может иметь в частной собственности законно приобретенное жилище независимо от его местонахождения на территории Республики Казахстан, если иное не предусмотрено законодательными актами. При этом количество и размеры жилищ, находящихся в собственности одного гражданина или юридического лица, не ограничиваются. В соответствии со статьей 67 Закона "О жилищных отношениях", жилища из государственного жилищного фонда или жилище, арендованное местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, предоставляются:

- в пользование нуждающимся в жилье гражданам Республики Казахстан, постоянно проживающим в данном населенном пункте (независимо от срока проживания) и относящимся к малоимущим социально защищаемым слоям населения;
- нуждающимся в жилье государственным служащим, работникам бюджетных организаций, военнослужащим и лицам, занимающим государственные выборные должности. Предоставляемые им жилища, кроме жилищ,

арендованных местным исполнительным органом, приравниваются к служебным;

- гражданам Республики Казахстан, единственное жилище которых являлось предметом ипотеки по ипотечным жилищным займам и приобретено местным исполнительным органом в соответствии с законодательством Республики Казахстан о жилищных отношениях.

90. В целях реализации жилищной политики Указом № 383 Президента Республики Казахстан от 20 августа 2007 года утверждена Государственная программа жилищного строительства в Республике Казахстан на 2008-2010 годы, основной целью которой является комплексное решение проблем развития жилищного строительства, обеспечивающее доступность жилья широким слоям населения. Основными задачами госпрограммы являются: создание полноценного сбалансированного рынка жилья как со стороны предложения, так и со стороны спроса; привлечение частных инвестиций в жилищное строительство и стимулирование государственно-частного партнерства; стимулирование развития индивидуального жилищного строительства; развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры районов жилищной застройки; развитие системы кредитования граждан для покупки жилья; разработка и корректировка генеральных планов населенных пунктов; совершенствование системы контроля качества жилищного строительства; наращивание производства отечественных строительных материалов и освоение индустриальных недорогих и экологичных технологий строительства индивидуального жилья. К сильным сторонам Госпрограммы относятся стимулирование роста темпов жилищного строительства; создание условий, повышающих привлекательность жилищного строительства для инвестиций; создание механизма кредитования для строительства жилья, построенного за счет республиканского бюджета местными исполнительными органами с последующей его реализацией приоритетным категориям граждан; использование инструментов ипотечного кредитования системы жилищных строительных сбережений, системы гарантирования ипотечных кредитов, выданных на покупку жилья; возобновление строительства коммунального жилья и улучшение жилищных условий около 290 тыс. Семей (прогноз). В целях реализации Госпрограммы Правительством Республики Казахстан были приняты регламентирующие нормативные правовые акты.

91. Создаются условия, в том числе налоговые преференции, для строительства арендных домов частными застройщиками. В этой связи разработан соответствующий законопроект. В послании Президента народу Казахстана от 28 февраля 2007 года "Новый Казахстан в новом мире" отмечалось о необходимости создания "реального, конкурентного и прозрачного рынка недвижимости в стране. Административные и

законодательные требования в сфере операций с недвижимостью нужно сделать проще и понятнее". Законопроект направлен на расширение состава государственного жилищного фонда и усовершенствование порядка и условий предоставления жилищ и порядка приватизации жилья путем аренды жилищ в частном жилищном фонде. Жилье, построенное за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета на возвратной основе, предоставляется категориям граждан в соответствии с Законом Республики Казахстан "О жилищных строительных сбережениях в Республике Казахстан" и правилами реализации жилья, утверждаемыми Правительством Республики Казахстан. В целях повышения прозрачности процедур и обеспечения справедливого распределения жилья, построенного за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета на возвратной основе местными исполнительными органами (МИО) областей, городов Астаны и Алматы, определены критерии отбора претендентов на это жилье и установлены пороговые уровни доходов населения, с учетом которых производится распределение жилья. В приоритетные категории определены:

- молодые семьи, имеющие детей;
- государственные служащие;
- работники государственных учреждений, не являющиеся государственными служащими;
- работники государственных предприятий.

92. Повышение доступности жилья для широких слоев населения обеспечивается посредством развития системы жилищных строительных сбережений для населения. В соответствии с Законом "О жилищных строительных сбережениях в Республике Казахстан", предоставление предварительных жилищных займов осуществляется на долгосрочной основе по льготной ставке вознаграждения вышеуказанным категориям граждан. Государственной программой предусматриваются дополнительные стимулы для увеличения объемов жилищного строительства. В целях реализации поставленных задач разработаны проекты Законов "О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам жилищно-коммунальной сферы", "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам долевого участия в жилищном строительстве".

Ответ на вопрос 38

93. Забота о материнстве и детстве – это главный приоритет развития государства. Несмотря на то, что Казахстан преодолел негативную тенденцию снижения численности населения, все еще актуальной остается проблема детской и материнской смертности. Ведется работа по совершенствованию нормативной правовой базы с учетом внедрения международных технологий в сфере охраны материнства и детства. В практику родовспомогательных организаций внедрены современные эффективные перинатальные технологии, проводится скрининг дородовой диагностики и профилактика врожденных и наследственных заболеваний у детей. С целью совершенствования оказания медицинской помощи детям с 2007 года в Республике было проведено 265 уникальных операций по кохлеарной имплантации детям, страдающим тяжелыми врожденными и приобретенными нарушениями слуха. Актуальность проводимых операций обусловлена проблемой лечения детей, страдающих указанной патологией, так как ранее лечение детей с такой патологией в Республике осуществлялось только консервативно или они направлялись за рубеж за счет средств республиканского бюджета. Для своевременного выявления врожденной и наследственной патологии у плода и новорожденных с 2006 года реализуется скрининговая программа. В Республике продолжается реализация Плана мероприятий Государственной программы реформирования и развития здравоохранения Республики Казахстан на 200–2010 годы, в которой отдельным блоком выделены вопросы охраны здоровья матери и ребенка. Продолжается укрепление материально-технической базы родовспомогательных и детских организаций Республики. В приоритетном порядке приобретается оборудование для оказания экстренной и неотложной медицинской помощи беременным, роженицам, родильницам, гинекологическим больным, детям и новорожденным. С целью своевременного выявления заболеваний в рамках Плана мероприятий по реализации Госпрограммы продолжаются ежегодные профилактические медицинские осмотры детей до 18 лет и женщин. Продолжается реализация Программы по снижению материнской и младенческой смертности в Республике Казахстан на среднесрочный период, при этом особое внимание уделено вопросам дальнейшего внедрения международных подходов по сохранению здоровья матери и ребенка, рекомендованных ВОЗ.

94. По итогам отчетного периода наблюдается положительная динамика, показатели материнской и младенческой смертности имеют тенденцию к снижению (показатель материнской смертности – 35,6 в первом полугодии 2009 года против 36,9 за аналогичный период прошлого года, младенческой – 19,3 против 21,3 соответственно).

Показатели	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	6 мес. 2009 года
Материнская смертность, на 100 тысяч родившихся живыми	44,7	43,9	50,4	46,3	35,6
Младенческая смертность, на 1 000 родившихся живыми	14,1	13,6	14,8	20,9	19,3

Ответ на вопрос 39

95. С целью улучшения качества оказания медицинской помощи женщинам и детям продолжается реализация отраслевой программы по снижению материнской и детской смертности на 2008-2010 годы, в которой предусмотрены современные подходы в области охраны здоровья матери и ребенка с учетом международных стандартов. В рамках данной программы ведется работа по ревизии и пересмотру нормативно-правовой базы по охране здоровья матери и ребенка. Проводятся скрининговые исследования женщин для своевременного выявления онкопатологии репродуктивной сферы. Продолжается работа по укреплению материально-технической базы родовспомогательных и детских организаций Республики. В приоритетном порядке приобретает оборудование для оказания экстренной и неотложной медицинской помощи беременным, роженицам, родильницам, гинекологическим больным, детям и новорожденным. При технической и финансовой поддержке международных организаций реализуются программы по безопасному материнству, неонатальному уходу, иммунопрофилактике, раннему росту и развитию детей, профилактике микронутриентных нарушений, а также внедрению стратегии интегрированного ведения болезней детского возраста, рекомендованной ВОЗ. С целью совершенствования учета движения беременных женщин в Республике введены регистр беременных и регионализация перинатальной помощи. Ведется работа по подготовке и переподготовке специалистов охраны материнства и детства, в том числе в ведущих зарубежных странах.

Ответ на вопрос 40

96. Министерством здравоохранения Республики Казахстан, с целью обеспечения распространения информации о развитии ребенка в раннем возрасте, грудном вскармливании, уходе за больными детьми и питании беременных женщин и кормящих матерей, проводится следующая работа. В соответствии с пунктом 1 Плана мероприятий Программы по снижению материнской и детской смертности в Республике Казахстан на 2008-2010 годы, утвержденной постановлением № 1325 Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2007 года "Об утверждении Программы по снижению

материнской и детской смертности в Республике Казахстан на 2008-2010 годы", предусмотрены меры по совершенствованию нормативной правовой базы по оказанию медицинской помощи женщинам и детям с учетом рекомендаций ВОЗ. Так, в рамках выполнения данного пункта изданы следующие приказы Министерства здравоохранения (МЗ РК) от:

- 31 декабря 2008 года № 708 "О некоторых вопросах охраны, поддержки и поощрения грудного вскармливания";
- 19 декабря 2008 года № 656 "О внедрении метода интегрированного ведения болезней детского возраста и развития детей раннего возраста в Республике Казахстан";
- 22 ноября 2007 года № 691 "Об усилении профилактических мер по охране здоровья детей раннего возраста в Республике Казахстан".

Распространение информации о развитии ребенка в раннем возрасте осуществляется в основном медицинскими работниками организаций первичной медико-санитарной помощи (далее – ПМСП). При этом значительная роль в проведении этой работы возлагается на кабинеты здорового ребенка.

97. Кабинет здорового ребенка – структурное подразделение медицинской организации, оказывающей ПМСП, выполняет роль методического центра по проведению профилактической работы среди детей раннего возраста. Он обеспечивает консультативно-методическую помощь медицинским работникам и беременным женщинам. Основной штатной единицей кабинета является специально обученный медицинский работник - 1 должность при числе детей 10 тыс. Одной из основных задач кабинета здорового ребенка является обучение молодых матерей теоретическим знаниям и практическим навыкам по вопросам ухода, воспитания, особенностям нервно-психического и физического развития здоровых детей раннего и дошкольного возраста в целях его гармоничного развития. Кабинет здорового ребенка оснащается необходимым минимальным набором оборудования, наглядными стендами, таблицами, методическими пособиями и рекомендациями для матерей и детей по режиму дня, питанию, профилактике заболеваний. В кабинете здорового ребенка проводятся консультативные приемы педагогов, психологов дошкольных учреждений по вопросам воспитания детей раннего и дошкольного возраста, вечера вопросов и ответов, различные диспуты и викторины, на которые приглашаются и родители. В кабинете здорового ребенка осуществляется планомерная работа по подготовке детей в дошкольные учреждения,

проводятся занятия с беременными в школе молодых матерей и отцов. Большая роль кабинетам здорового ребенка отводится в рамках внедрения среди населения международных программ ВОЗ (интегрированного ведения болезней детского возраста, политики поощрения и поддержки грудного вскармливания, безопасного материнства, развития детей раннего возраста), что в перспективе позволит повысить вовлеченность населения в решение проблем по сохранению и поддержке здоровья женщин и детей.

98. Наряду с этим с 2008 года при технической поддержке ЮНИСЕФ в г. Семей Восточно-Казахстанской области начата реализация пилотного проекта "Уход в целях развития". Основной целью реализации данного проекта является совершенствование ухода за детьми раннего возраста, сохранение и укрепление их здоровья. В рамках реализации данного проекта в отдельных регионах республики (Акмолинской, Южно-Казахстанской, Восточно-Казахстанской областях и г. Астана) в июле–августе 2009 года проведены полевые исследования в организациях здравоохранения и среди населения (методом интервьюирования представителей органов и организаций здравоохранения, медицинских работников, а также родителей, имеющих детей раннего возраста). Кроме того, проведены наблюдения за консультированием медработниками семей и другие мероприятия. Питание беременных женщин и кормящих матерей в государственных организациях здравоохранения проводится на бесплатной основе. Обеспечение беременных женщин и кормящих матерей основными продуктами питания на амбулаторном уровне осуществляется в отдельных регионах за счет средств местных бюджетов.

Ответ на вопрос 41

99. Растет число инфицированных – на 1 августа 2009 года в Республике зарегистрировано 12 980 ВИЧ–инфицированных. За истекший период 2009 года отмечено снижение зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции среди населения на 12%. За 7 месяцев 2009 года зарегистрировано 1 274 случая ВИЧ-инфекции, что на 169 случаев меньше, чем за аналогичный период прошлого года, показатель заболеваемости на 100 тысяч населения составляет 8,2 (за 7 месяцев 2008 года – 1 443 случая, показатель – 9,2). Основным путем передачи ВИЧ остается инъекционное употребление наркотиков, на который приходится 68,8%, на половой путь передачи – 22,9%, внутриутробный путь передачи инфекции составил 1%. Табличный материал по количеству ВИЧ–инфицированных в разрезе возрастов, пола и регионов прилагается. Республика Казахстан по оценке экспертов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в настоящее время находится в концентрированной стадии эпидемии, и уровень распространения инфекции среди населения не превышает 0,15%, что в пять раз ниже среднемирового показателя и в четыре раза ниже среднего уровня в регионе Восточной Европы и Центральной Азии.

Мероприятия по стабилизации распространения ВИЧ-инфекции проводятся в соответствии с Программой по противодействию эпидемии СПИДа в Республике Казахстан на 2006-2010 годы, утвержденной постановлением № 1216 Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2006 года. Целью Программы является стабилизация распространенности ВИЧ-инфекции на концентрированной стадии и не допущение ее перехода в генерализованную стадию. Утверждены и реализуются соответствующие ведомственные и региональные программы. В реализацию Программы вовлечены Министерства здравоохранения, юстиции, внутренних дел, образования и науки, обороны, труда и социальной защиты населения, культуры и информации Республики Казахстан, а также неправительственные организации. Ряд задач Программы реализуется при технической и финансовой поддержке международных организаций. В целях обеспечения населения услугами по добровольному тестированию и консультированию в Республике создано и функционируют 318 кабинетов добровольного анонимного консультирования на ВИЧ, 309 кабинетов психосоциального консультирования. Для обмена уязвимых групп населения шприцами работают 159 пунктов доверия. Организована работа 31 дружественного кабинета, где предоставляется лечение инфекций, передающихся половым путем, уязвимым группам на приемлемых для них условиях с гарантией конфиденциальности и анонимности. Для обеспечения слежения за распространенностью ВИЧ-инфекции среди населения в масштабах всей страны внедрена система дозорного эпидемиологического надзора, которая позволяет определить распространенность ВИЧ-инфекции среди различных групп населения.

100. Медицинская помощь ВИЧ-инфицированным и больным СПИД входит в гарантированный объем бесплатной медицинской помощи. На ранних бессимптомных стадиях ВИЧ-инфицированные лечатся амбулаторно. При проявлении клинических симптомов и перехода ВИЧ-инфекции в стадию СПИДа больные нуждаются в специализированной медицинской помощи и специфическом лечении. Специфическое профилактическое лечение, направленное на предупреждение передачи ВИЧ от матери ребенку, входит в гарантированный объем бесплатной медицинской помощи. Специфическое лечение антиретровирусными препаратами, согласно национальному Протоколу лечения, получают 780 ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом, в том числе 133 ребенка до 14 лет. В целях улучшения качества антиретровирусной терапии наркозависимых лиц с ноября 2008 года внедрен пилотный проект заместительной терапии метадоном для 50 ВИЧ-инфицированных потребителей инъекционных наркотиков в городах Темиртау и Павлодар. Значительную помощь в осуществлении мероприятий по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИДа оказывает неправительственный сектор, в стране в данной области работают 93 НПО. В стране мобилизованы ресурсы международных доноров, в том числе грант Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией и проект Всемирного банка. Вопросы

ВИЧ/СПИД в 2009 году рассмотрены на заседаниях Коллегий Министерства здравоохранения и Комитета государственного санитарно-эпидемиологического надзора. За текущий период обеспечен комплексный выезд специалистов в Восточно-Казахстанскую, Жамбылскую области и г. Алматы для контроля выполнения Программы по противодействию эпидемии СПИДа в Республике Казахстан, в том числе по противоэпидемическим мерам в очагах ВИЧ/СПИД.

Количество ВИЧ-инфицированных
Таблица 13
по состоянию с 1987 года по 1 августа 2009 года в разрезе регионов
Кумулятивные данные зарегистрированных случаев
ВИЧ-инфекции в разрезе областей на 1 августа 2009 года

Области	Абсолютное число		Распространенность на 100 тыс. населения с вычетом умерших среди взрослых на 01.07.2009	
	Всего	в том числе дети до 14 лет	Всего	в том числе дети до 14 лет
Акмолинская	246	3	28,1	1,5
Актюбинская	182	3	22,4	1,5
Алматинская	774	11	41,7	2,4
Атырауская	81		15,2	0,0
Восточно-Казахстанская	1 271	3	83,8	0,8
Жамбылская	383	5	33,0	1,6
Западно-Казахстанская	303		43,2	0,0
Карагандинская	2 501	34	124,9	9,6
Костанайская	776	9	77,6	3,7
Кызылординская	51	1	7,6	0,5
Мангистауская	82	1	17,2	0,9
Павлодарская	1 392	7	155,1	3,5
Северо-Казахстанская	379	4	52,8	2,2
Южно-Казахстанская	1 596	208	59,2	28,3
г. Алматы	2 683	22	181,2	8,4
г. Астана	280	2	43,2	2,1
Всего	12 980	313	70,3	7,3

**Количество ВИЧ-инфицированных по состоянию с 1987 года
по 1 августа 2009 года по возрастам**

Таблица 14

**Распределение случаев ВИЧ-инфекции по возрастным группам,
на 1 августа 2009 года**

Возрастные группы	Абсолютное число	Удельный вес
0-1	161	1,2
2-5	109	0,8
6-10	18	0,1
11-14	25	0,2
15-19	733	5,6
20-29	5 967	46,0
30-39	4 112	31,7
40-49	1 501	11,6
50-59	244	1,9
60 и старше	31	0,2
выявленные анонимно	79	0,6
Всего	12 980	

Таблица 15

Распределение случаев ВИЧ-инфекции по полу, на 1 августа 2009 года

Всего	Мужчины		Женщины	
	Абс. число	уд. вес %	Абс. число	уд. вес %
12 980	9 475	73,0	3 505	27,0

Ответ на вопрос 42

101. Женщины и девочки в Республике Казахстан обеспечены равным доступом к услугам здравоохранения на всех уровнях оказания медицинской помощи, имеют право на получение в организациях здравоохранения Республики Казахстан базового пакета гарантированного объема медицинских услуг. Охрана материнства и детства находится в числе приоритетных направлений социальной политики Главы государства Н.А. Назарбаева и Правительства Республики Казахстан. В целях создания эффективной системы оказания медицинской помощи и улучшения основных показателей здоровья населения Указом Президента Республики Казахстан утверждена Государственная

программа реформирования и развития здравоохранения Республики Казахстан на 2005-2010 годы (далее – Госпрограмма), в которой отдельным разделом выделены вопросы охраны здоровья матери и ребенка.

Ответ на вопрос 46

102. В соответствии со статьей 8 Закона Республики Казахстан "Об образовании" государством обеспечивается получение детьми школьного возраста бесплатного начального, основного среднего и общего среднего образования. Согласно подпункту 2 пункта 3 статьи 6 вышеуказанного Закона, учет детей дошкольного и школьного возраста, их обучение до получения ими обязательного среднего образования возложено на местные исполнительные органы. В Республике 7 620 общеобразовательных школ. В них обучаются 2,5 млн. детей. Из них 1,8 млн. - казахи, 360 тысяч - русские, 37 тысяч - украинцы, 7,3 тысяч - белорусы, 102 тысяч - узбеки, 19 тысяч - азербайджанцев, 23 тысяч - татары, 25 тысяч - поляки, 25,3 тысяч - немцы, 41 тысяч - уйгуры, 14 тысяч - турки, 4,4 тысяч - киргизы, 2,3 тысяч - ингуши, 6,4 тысяч - чеченцы, 2,2 тысяч - удмурты.

Ответ на вопрос 47

103. Казахстан - государство, в котором сохраняется политическая и социально-экономическая стабильность, мир и согласие между всеми этносами и конфессиями. За годы независимости на основе выверенной государственной политики, проводимой первым Президентом страны Нурсултаном Назарбаевым, создана уникальная модель обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия. В Стратегии Ассамблеи народов Казахстана, утвержденной Указом № 856 Президента Республики Казахстан от 26 апреля 2002 года, приоритетными направлениями являются формирование казахстанского патриотизма, развитие национальных культур, языков и традиций казахстанского народа. В Республике нет проблем, связанных с враждой между учащимися государственных школ, обусловленной различиями в этническом или национальном происхождении. Начиная с детского сада, в школах проводится система воспитательной работы с детьми. Особое внимание уделяется воспитанию подрастающего поколения в духе дружбы, понимания того, что в современном госпитализирующемся мире ценятся коммуникабельность, активность, постоянная работа над собой.

Ответы на вопросы 48 и 49

104. Законодательством Республики Казахстан в соответствии с основополагающими международными документами в области образования предусматривается принцип равных прав на образование для всех, в том числе для детей-инвалидов. Гарантии права

детей данной категории на получение образования закреплены в Конституции Республики Казахстан, Законах Республики Казахстан "О правах ребенка в Республике Казахстан", "Об образовании", "О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями", "О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан", "О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждение детской безнадзорности". В качестве основной задачи в области реализации права на образование детей с ограниченными возможностями и детей-инвалидов рассматривается создание условий для получения образования всеми детьми указанной категории с учетом их психофизических особенностей. Численность детей-инвалидов по Республике составляет 47 297 человек. Детям-инвалидам, по состоянию здоровья временно или постоянно не имеющим возможности посещать образовательные учреждения, созданы необходимые условия для получения образования по полной общеобразовательной или индивидуальной программе на дому. В соответствии с приказом "Об утверждении Правил о порядке организации учебных занятий для детей-инвалидов, проходящих курс лечения в стационарных лечебно-профилактических, реабилитационных и других организациях здравоохранения, оказания помощи родителям в обучении детей-инвалидов на дому учебно-воспитательными организациями" Министерства образования и науки, согласованным с Министерством здравоохранения, для 9 433 детей-инвалидов организовано обучение на дому по индивидуальной программе (приказ № 974 от 26 ноября 2004 года, зарегистрирован в Министерстве юстиции 23 декабря 2004 года за № 3303). 16 043 человека охвачены специальными образовательными учебными программами в условиях 101 специальной коррекционной организации образования. 12 126 детей с ограниченными возможностями в развитии обучаются в общеобразовательных школах.

105. В соответствии с Законом Республики Казахстан "О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями", детям-инвалидам оказывается комплексная диагностическая, коррекционно-педагогическая помощь с рождения до 18 лет в условиях 56 психолого-медико-педагогических консультаций, 67 кабинетов коррекции и инклюзивного образования, 15 реабилитационных центров, 119 кабинетов психолого-педагогической коррекций и 283 логопедических пунктов системы специального образования. В настоящее время в рамках Конвенции о правах инвалидов, которая подписана 11 декабря 2008 года Указом Президента Республики Казахстан, основополагающим требованиям для достижения социальной интеграции, а также независимости людей с инвалидностью является доступ к образованию. Поэтому образование должно охватить все стадии жизни, от дошкольного образования до профессиональной подготовки, обучение на протяжении всей жизни. В целях реализации права инвалидов на образование в Республике получает развитие система инклюзивного образования. В настоящее время свыше 11 тыс. учащихся вместе

со сверстниками обучаются инклюзивно в общеобразовательных школах. По данным социологических исследований 64% учеников, педагогов и родителей поддерживают такой подход в обучении детей с ограниченными возможностями. Дети-инвалиды в текущем году были участниками республиканского Интернет-конкурса "Равные шансы для всех - инклюзивное образование". Стали традиционными оздоровительные смены "Добром откроем мир" в республиканском центре "Балдаурен". В ноябре текущего года в г. Астана состоится международная конференция "Состояние инклюзивного образования и перспективы его развития" с участием международных экспертов.

Ответ на вопрос 50

106. Согласно статье 30 Конституции Республики Казахстан, среднее общее образование, в том числе начальное образование является бесплатным и обязательным для всех граждан страны. Реализация данной нормы Конституции возложена на местные исполнительные органы. В соответствии со статьей 8 Закона Республики Казахстан "Об образовании", государство обеспечивает получение гражданами Республики Казахстан бесплатного дошкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования, а также образования на конкурсной основе в соответствии с государственным образовательным заказом бесплатного технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования. Также следует отметить, что государство полностью или частично компенсирует расходы на содержание граждан Республики Казахстан, нуждающихся в социальной помощи, в период получения ими образования. К категории граждан Республики Казахстан, которым оказывается социальная помощь, относятся:

- дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей;
- дети с ограниченными возможностями в развитии, инвалиды и инвалиды с детства, дети-инвалиды;
- дети из многодетных семей;
- иные категории граждан, определяемые законами Республики Казахстан.

Право на образование обеспечивается государством путем развития системы образования, совершенствования правовой основы ее функционирования и создания необходимых социально-экономических условий для получения образования в соответствии с Конституцией Республики Казахстан. Государственный контроль за качеством

образования обеспечивается путем создания и обеспечения функционирования национальной системы оценки качества образования.

Ответ на вопрос 51

107. В первом полугодии текущего года с участием территориальных руководителей Комитета по миграции министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан всех звеньев проведены круглые столы по проблемам оралманов. Всего проведено 96 "круглых столов", 140 выступлений по телевидению и радиовещанию. Для широкого освещения мероприятий приглашались журналисты. Отражение деятельности территориальных департаментов по миграции по разъяснению миграционной политики активно ведется и в местной прессе. Об этом свидетельствуют отчеты территориальных департаментов. По отчетным данным за 6 месяцев текущего года опубликовано 144 статьи в местных и республиканских средствах массовой информации. В рамках празднования Международного женского дня 8 Марта были проведены различные мероприятия по всей Республике, в том числе в г. Алматы был проведен женский стол на тему "Интеграция женщин-мигранток в казахстанское общество", участвовали в данном мероприятии женщины-оралманы и женщины-беженцы. Всеми территориальными департаментами по миграции в честь празднования Наурыза проведены торжественные культурно-развлекательные мероприятия. Так, 30 марта 2009 года в селе "Байбесік" города Алматы при активном участии оралманов проведено большое мероприятие, в котором участвовало более 100 оралманов и беженцев, а также представители местных исполнительных органов, жители села и прилегающих районов. В целях обогащения культурной жизни беженцев в г. Алматы созданы и действуют общественные объединения: Афганский культурный центр, Ассоциация афганских женщин-беженок, Союз афганских женщин-беженок, Афганская школа, детский сад для афганских детей. В июне текущего года департаментами по миграции проведены мероприятия по празднованию Всемирного дня беженца с участием представителей УВКБ.

Ответ на вопрос 52

108. Сеть учреждений культуры в стране составляют 38 республиканских, более 6 тыс. областных организаций культуры, в том числе 154 музея, 3 763 библиотеки, 2 320 клубов, 48 театров, 24 концертных организации, 58 кинотеатров и телетеатров, 458 киноустановок, 4 зоопарка, 2 цирка, 28 парков культуры и отдыха. В целом по стране за три последних года построены и введены в строй 203 объекта культуры. Государство финансирует четыре национальных театра: единственный в мире уйгурский театр, единственный в СНГ корейский театр, а также немецкий и узбекский. В театрах Республики ежегодно ко Дню победы ставятся благотворительные спектакли для

ветеранов и инвалидов Великой отечественной и афганской войны. Также ветераны в течение года, по представленным спискам Совета ветеранов, посещают театры бесплатно. Каждый год 1 июня по случаю Международного дня защиты детей в культурных учреждениях страны проводятся благотворительные мероприятия для детей, в том числе с ограниченными возможностями. Также театрами Республики ежегодно проводятся новогодние утренники с обязательным показом сказки для воспитанников детских домов и детей инвалидов. Для инвалидов сооружены подъездные пандусы для въезда в здания театров и концертных залов. В Казахстане (г. Алматы) работает Республиканская библиотека для незрячих и слабовидящих граждан, которая была создана согласно распоряжению Совета Министров и приказу Министерства культуры Казахской ССР от 5 февраля 1971 года. Штат библиотеки – 41 человек. Книжные ресурсы составляют свыше 223 тысяч экземпляров литературы разных видов издания: плоскочечатная, рельефно-точечная и озвученная литература, а также рельефно-графические пособия, видеоматериалы, CD диски. Все эти издания отражены в электронных базах данных. Число читателей составляет около 3 тысяч человек. В библиотеке функционируют 8 отделов, 8 библиотечных пунктов, надомный и межбиблиотечный абонементы, где обслуживаются не только незрячие, но и инвалиды других категорий. Для них сооружены подъездные пандусы для въезда в библиотеку. За 2008 год библиотеки системы культуры обслужили 4 158 900 читателей.

Ответ на вопрос 53

109. Одним из основных приоритетов государственной культурной политики Правительства РК является программа "Культурное наследие". Инициированная Главой государства шесть лет назад и реализуемая по настоящее время программа "Культурное наследие" стала беспрецедентной в истории Казахстана плодотворной гуманитарной акцией. В основу данного стратегического документа легла триединая задача, обозначенная Главой государства. Поставленная задача предполагает:

- **во-первых**, создание благоприятных условий для сохранения и дальнейшего развития историко-культурного наследия;
- **во-вторых**, продолжение комплексного исследования национального наследия совместно с иностранными учеными, крупными научными центрами с целью включения его в мировой научный оборот;

- **в-третьих**, перевод историко-культурного наследия в сферу общественного знания и массовой информации, и, конечно, его активную пропаганду как в стране, так и на международной арене.

Для решения данной задачи Министерством культуры и информации был разработан План мероприятий стратегического национального проекта "Культурное наследие" на 2009-2011 годы. Данный документ был утвержден постановлением Правительства и является основанием для дальнейшей реализации проекта. Основные направления программы:

- Воссоздание значимых памятников истории и культуры;
- Археологические исследования;
- Комплексное изучение историко-культурного наследия, разработка научных трудов;
- Разработка и издание новых серий книг по вопросам историко-культурного наследия.

В ходе реализации программы в 2004-2008 годах завершены реставрационные работы на 44 значимых памятниках истории и культуры.

110. В 2007 году подписаны межправительственные соглашения между Правительствами Казахстана и Сирией, Казахстаном и Египтом и начаты работы по реализации проектов строительства культурного центра и мавзолея Аль-Фараби в Дамаске и реставрации мечети Султана Бейбарса в Каире. Проведены сезонные археологические исследования 32 городищ, поселений, стоянок, могильников и курганов на территории Казахстана, таких как Отрар, Сауран, Талгар, Ширик Рабат, Бозок. Археологические исследования вышеуказанных объектов уже сегодня дают свои плоды. Учеными в ходе раскопок были обнаружены множество предметов, представляющих значительный интерес с точки зрения истории, этнографии и декоративно-прикладного искусства. Организованы научно-поисковые экспедиции в Китай, Турцию, Монголию, Россию, Японию, Египет, Узбекистан, Армению, США и страны Западной Европы, где были обнаружены и приобретены около пяти тысяч рукописей и печатных изданий по истории, этнографии, искусству Казахстана ранее неизвестных в научных кругах страны. В ходе экспедиции только в Китае были обнаружены около трех с половиной тысяч ранее не изученных источников по истории и культуре Казахстана. Были организованы научные экспедиции в

Монголию для выявления и изучения древнетюркских каменных изваяний с руническими надписями, велась работа по изготовлению копии двух изваяний с руническими надписями "Тонкөк" и "Тариат". После проведенных изыскательских работ изданы "Свод памятников истории и культуры" ряда областей. Кроме того, проведены работы по страховому копированию и реставрации архивных документов, восстановлению и переносу на современные аудионосители музыкальных записей. Также проведены прикладные научные исследования архитектурных и археологических памятников, имеющих особое значение для национальной культуры. Два уникальных памятника - мавзолей Ходжи Ахмеда Яссауи и археологический комплекс Тамгалы включены в Список всемирного наследия ЮНЕСКО.

111. В рамках программы издано свыше 300 наименований книг, среди которых уникальные серии по истории, археологии, этнографии, новые энциклопедические словари. В рамках программы ведется активная презентация исторического и культурного наследия Казахстана за рубежом, влияющая на имидж страны. В 2004-2008 годах организованы около 30 международных выставок, 10 презентаций, проведено свыше 30 международных научных конференций и ряд других мероприятий по вопросам культурного наследия. Другая не менее важная задача - это перевод историко-культурного наследия в сферу общественного знания и массовой информации, доступной широким слоям населения, с помощью кинематографии, печати и телевидения. В этом направлении проделана большая работа. Ежегодно к проведению работы по пропаганде "Культурного наследия" в рамках госзаказа привлекалось не менее 80 республиканских и региональных средств массовой информации (СМИ) (20 электронных и 60 печатных). В целом данные СМИ покрывают более 98% территории Республики, при практически 100% охвате населения. Телеканалами создается медиа-продукт, ориентированный на все социальные группы населения - молодежь, бюджетников, предпринимателей, городских и сельских жителей. Объем работы по данным тематикам в среднем ежегодно составляет на государственных телеканалах "Казахстан" 480 часов, "Хабар" 250 часов, "Ел арна" 339 часов. Эти объемы предполагают в среднем три часа эфирного времени ежедневно, отведенного тематике "Культурное наследие". В последние годы все шире становятся связи в культурной, духовной, гуманитарной и других областях между всеми народами, проживающими на территории Казахстана, имеющими общую историю, культуру и национальные культурные ценности. Общими усилиями проводится большая плодотворная работа по охране материального и нематериального культурного наследия, в том числе по вопросам воссоздания памятников истории и культуры, изучения уникальных историко-культурных, архитектурных и археологических памятников, имеющих особое значение для национальной культуры, а также фольклора, традиции и обычаев.

112. Познание богатого исторического пути казахской нации, ее культурного своеобразия другими народами и одновременно с этим интенсивный этнокультурный взаимообмен – это самый благотворный и эффективный путь укрепления взаимной толерантности и уважения. Вместе с тем, одним из важнейших приоритетов развития Республики Казахстан как полиэтнического государства является формирование единой культурной общности этносов. В этой связи в основу государственного строительства Республики Казахстан положен принцип формирования культурной идентичности на базе казахстанского гражданства, направленный на развитие культур и языков этнических групп, укрепление духовной общности казахстанцев, на сохранение стабильности, межэтнического согласия в стране. Для этого создана соответствующая нормативно - правовая база. Конституцией Республики Казахстан, Законами "О гражданстве", "О языках", "Об общественных объединениях", "О культуре", "Об образовании" закреплены права каждого гражданина, представителя каждого этнического меньшинства на возрождение и развитие самобытной культуры, на свободный выбор языка обучения и воспитания. В соответствии со статьей 7 Конституции Республики, всем без исключения предоставляется право на пользование родным языком и культурой, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

113. Государственная программа развития и функционирования языков на 2001-2010 годы оказала положительное воздействие на развитие казахского языка как государственного, русского языка и языков этнических групп Казахстана. На фоне значительного расширения функций и сфер применения государственного языка, русский язык в Казахстане сохраняет весь объем социально–культурных функций и является составной частью духовной культуры казахстанского общества. Важнейшее место он занимает в образовательном пространстве Казахстана. В учебных заведениях русский язык является обязательным учебным предметом и входит в перечень дисциплин, включаемых в документ об образовании. На сегодня функционируют 1 673 школы с русским языком обучения, 2 082 - с казахским. Русский язык продолжает оставаться мощным коммуникативным средством и одним из основных в системе высшего образования и науки. В Казахстане наряду с казахским и русским языками продолжают функционировать и развиваться языки различных по численности этнических групп. В местах их компактного проживания продолжают функционировать школы: 65 - с узбекским, 14 - уйгурским, 2 - таджикским языками обучения. Во многих школах в качестве самостоятельного предмета изучают 15 языков, являющихся родными для представителей меньшинств: немецкий, польский, корейский, дунганский, татарский, турецкий, азербайджанский, курдский, уйгурский, чеченский, греческий, армянский, иврит, белорусский, украинский. Кроме того, ведутся факультативные и кружковые занятия по изучению родных языков и культур. Государством также создаются условия и используются все возможности для удовлетворения этноязыковых запросов граждан.

В связи с этим организована широкая сеть воскресных школ. Если в 2001 году в 173 воскресных школах изучалось 23 национальных языка, то в 2008-2009 учебном году их численность составила 190, где изучается 30 языков. Кроме этого, в городах Усть-Каменогорске, Семей, Петропавловске, Павлодаре, Шемонаихе работают школы национального возрождения, в которых созданы отделения для изучения языка, культуры и традиций диаспор с учетом этнического состава населения региона. При этом средства на их содержание выделяются из местных бюджетов. В средней школе № 23 г. Костаная создана и успешно работает Школа этнокультурного диалога. В соответствии с Государственной программой функционирования и развития языков на 2001-2010 годы, оказывается государственная поддержка в обучении представителей этнических меньшинств родным языкам через воскресные школы. Средства, которые направляются для финансирования воскресных школ, постоянно увеличиваются. К примеру, если в 2001 году было выделено 9 млн. тенге, то в 2009 году объем финансовой поддержки воскресных школ республиканских национально-культурных центров составляет 12 932 тыс. тенге. В настоящее время представители этнических общностей выступают за активное изучение казахского языка, так как этого требует перспектива интеграции в казахстанское общество и профессиональное будущее молодежи. Поэтому при воскресных школах национально-культурных объединений организованы и функционируют курсы государственного языка. Особая заинтересованность в овладении государственным языком представителями своей диаспоры наблюдается в Ассоциации общественных объединений немцев РК "Возрождение". Члены этой Ассоциации проводят большую целенаправленную и последовательную работу в изучении казахского языка. Почти при всех региональных филиалах Ассоциации работают курсы казахского языка для детей и взрослых. Ассоциация также ставит задачи углубленного изучения наряду с немецким и государственного языка, усвоения основ ведения делопроизводства на государственном языке путем создания школ национального возрождения.

114. К работе на курсах при некоммерческих организациях (НКО) привлечены высококвалифицированные специалисты, владеющие интенсивной методикой обучения казахскому языку, и преподаватели казахского языка, имеющие опыт работы в иноязычной аудитории. Преподаватели этих курсов проходят обучение на семинарах-тренингах, организованных Комитетом по языкам, также проводится планомерная работа по методическому обеспечению деятельности курсов. Курсам государственного языка при воскресных школах оказывается посильная помощь по обеспечению пособиями, словарями. Так, осуществлен выпуск учебно-методического пособия "Говорим по-казахски". Основная цель пособия – развитие речевой деятельности. В нем также содержатся лингводидактический материал о культуре казахского народа, также изданы научно-методический сборник "Интерактивные методы в обучении родному языку", узбекско-казахский словарь. Объем финансирования курсов государственного языка при

воскресных школах НКО в 2009 году составил 9 749 тыс. тенге. Одновременно осуществлены целый ряд мероприятий, связанных с поддержкой и распространением русского языка и языков этнических групп и их культур, такие, как проведение конгрессов преподавателей русского языка и литературы, конференций, "круглых столов" по вопросам функционирования русского языка и инонациональных (родных) языков, семинаров по повышению методической компетенции преподавателей родных языков, олимпиад и конкурсов, республиканских Фестивалей языков. праздников Дней славянской письменности и культуры. К реализации программ в сфере развития языков широко привлекаются национально- культурные объединения. Налаживается успешное сотрудничество с русскими общественными движениями. Подписан Меморандум "О взаимопонимании и сотрудничестве" между Министерством культуры и информации Республики Казахстан и Русской общиной Казахстана". В рамках реализации Меморандума совместно с Русской общиной Казахстана проведены республиканские конкурсы на знание государственного языка "Язык – ключ к познанию души народа" среди русской молодежи и конкурс знатоков русской словесности "Язык – всем знаниям ключ".

115. Особенность данных конкурсов в том, что они являются олицетворением успешного сотрудничества Комитета по языкам Министерства культуры и информации и Русской общины Казахстана по реализации культурного проекта "Триединство языков". С участием славянских национально-культурных центров повсеместно и широко отмечены Дни славянской письменности и культуры. Министерство культуры и информации, Центр гуманитарных исследований "Казахстанский многопрофильный институт" (КМИ) "Парасат" и Российский центр науки и культуры организовал 22 мая 2009 года творческую встречу "Turco-Slavika на просторах Евразии: от менталитета к языку". На встрече представители творческой интеллигенции Казахстана и России (Дымов О.Г. – депутат Мажилиса Парламента РК, автор сборника стихов "Струны сердца моего" и "Симфония души", Каирбеков Б.Г. - писатель, сценарист, режиссер и поэт, и ведущие специалисты в области славяноведения и лингвокультурологии Российского университета дружбы народов (г. Москва) У.М. Бахтикиреева, В.П. Синячкин, В.В. Дронов) обсудили такие темы, как лингвокультурная ситуация в Казахстане (общая характеристика, проблемы и перспективы); русский язык как средство выражение иной культуры; русскоязычная ветвь казахской литературы как доказательство существования казахской культуры в оболочке другого языка. Встреча прошла в форме диалога и дискуссии. В мероприятии приняли участие представители посольства Польши, ученые Евразийского национального университета (ЕНУ) им. Л. Гумилева, казахстанского филиала Московского государственного университета (МГУ) им. М.В. Ломоносова, КазГЮУ, преподаватели русского языка и литературы школ и колледжей г. Астаны. В рамках праздничных мероприятий в Национальном театре оперы и балета им.

К. Байсеитовой состоялся праздничный концерт с участием мастеров искусств и творческих коллективов национально–культурных объединений г. Астаны.

116. На концерте присутствовали депутаты Мажилиса Парламента РК, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Болгария в Республике Казахстан С. Ризов, первый секретарь Посольства Украины в Республике Казахстан В.Г. Яренко, руководители национально-культурных объединений г. Астаны, представители духовенства. На концерте директору украинской воскресной школы Л.А. Пневской вручена государственная награда Украины – орден княгини Ольги. В рамках XI фестиваля языков народа Казахстана 18 сентября текущего года планируется проведение в г. Алматы конкурса "Тіл – бірлік бастауы" ("Нас объединяет язык") на лучшее знание государственного казахского и родного языков среди учащихся воскресных школ, республиканских и региональных национально-культурных объединений. Цель конкурса - стимулирование заинтересованности учащихся воскресных школ в повышении уровня и культуры владения государственным и родными языками, воспитание уважения к самобытности языков и культур, формирование толерантности и чувства казахстанского патриотизма. В дальнейшем работа по усилению государственной поддержки развития языков этнических групп Казахстана будет продолжена.

Ответ на вопрос 54

117. Ежегодно в республиканском бюджете предусматриваются средства на финансирование научных исследований. Так, если доля расходов республиканского бюджета на науку в 2003 году составляла 0,11% к валовому внутреннему продукту (ВВП) или 5,3 млрд. тенге, то в 2009 году она достигла 0,11% к ВВП или 18,5 млрд. тенге, то есть инвестиции на науку увеличены по сравнению с 2003 годом в 3,5 раза. В республиканском бюджете на 2009-2011 годы на финансирование фундаментальных и прикладных научных исследований предусмотрены расходы в сумме 56 292,6 млн. тенге, в том числе:

- в 2009 году – 18 543,9 млн. тенге;
- в 2010 году – 19 508,6 млн. тенге;
- в 2011 году – 18 240,2 млн. тенге.

В соответствии со статьей 26 Закона Республики Казахстан "О науке", программно-целевое финансирование научных исследований и научно-технических программ осуществляется на конкурсной основе с обязательным проведением государственной научной и научно-технической экспертизы предлагаемых программ и результатов научных исследований. Для целевого финансирования в виде грантов фундаментальных,

инициативных и рискованных исследований за счет средств республиканского бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан, Правительством Республики Казахстан создан Фонд науки. В соответствии с постановлением № 1057 Правительства Республики Казахстан от 7 ноября 2006 года, Фонд науки создан в форме акционерного общества со 100-процентным участием государства в его уставном капитале. Ежегодно из республиканского бюджета на формирование уставного капитала выделяются средства, так, в 2007 году на формирование его уставного капитала было выделено 1 873,8 млн. тенге, в 2008 году предусмотрено 1 000 млн. тенге. Акционерное общество (АО) "Фонд науки" предполагает финансирование опытно-конструкторских работ, а также их софинансирование частными инвесторами. Одновременно постановлением № 1946 Правительства Республики Казахстан от 20 декабря 1999 года создана Высшая научно-техническая комиссия при Правительстве Республики Казахстан (далее - ВНТК), основной задачей которой является выработка рекомендаций по объемам финансирования научно-технологических программ с учетом приоритетности.
