

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по второму периодическому
докладу Казахстана***

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел второй периодический доклад Казахстана (E/C.12/KAZ/2) на своих 16-м и 17-м заседаниях (см. E/C.12/2019/SR.16 и E/C.12/2019/SR.17), состоявшихся 27 и 28 февраля 2019 года, и на своем 30-м заседании, состоявшемся 8 марта 2019 года, принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует своевременное представление второго периодического доклада государства-участника, а также письменных ответов на перечень вопросов (E/C.12/KAZ/Q/2/Add.1). Комитет высоко оценивает состоявшийся конструктивный диалог с межведомственной делегацией высокого уровня государства-участника.

B. Позитивные аспекты

3. Как отмечается в настоящих заключительных замечаниях, Комитет с удовлетворением констатирует законодательные, институциональные и программные меры, принятые в целях усиления защиты экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике. Он с удовлетворением отмечает, в частности, принятие Казахстаном Концепции семейной и гендерной политики до 2030 года.

C. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации**Применение Пакта**

4. Приветствуя приведенные Казахстаном примеры судебных решений, делающих отсылку к положениям Пакта, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность по поводу воздействия на роль Пакта в качестве документа, гарантирующего права, которое оказало исключение из пункта 3 статьи 4 Конституции принципа, устанавливающего прямое применение международных договоров в рамках внутренней правовой системы.

5. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить применение Пакта на национальном уровне в полном объеме. В этой связи он призывает государство-участник улучшить подготовку судей, адвокатов и должностных лиц по вопросам, касающимся положений Пакта и возможностей их отстаивания в

* Приняты Комитетом на его шестьдесят пятой сессии (18 февраля – 8 марта 2019 года).



судебном порядке, а также эффективно распространять сведения о Пакте среди всех социальных групп. Он рекомендует государству-участнику включить в свой следующий периодический доклад дополнительные относящиеся к данной теме примеры судебных решений. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.

Национальные правозащитные учреждения

6. Комитет приветствует предоставление информации о работе Уполномоченного по правам человека (Омбудсмана) в связи с осуществлением экономических, социальных и культурных прав. Он выражает сожаление по поводу того, что не была предоставлена запрошенная информация о результатах рассмотрения полученных Омбудсменом сообщений о нарушениях экономических, социальных и культурных прав, о принятых корректирующих мерах и средствах правовой защиты, предоставленных жертвам. Комитет обеспокоен выделением Уполномоченному недостаточных финансовых и людских ресурсов, не позволяющих ему нанять необходимое число сотрудников и обеспечить присутствие аппарата Уполномоченного на местном уровне (статья 2).

7. Комитет рекомендует государству-участнику представить в своем следующем докладе информацию о том, какие эффективные средства правовой защиты предоставляет Уполномоченный для реагирования на нарушения экономических, социальных и культурных прав. Государству-участнику следует принять дополнительные меры для приведения института Омбудсмана в полное соответствие с принципами, касающимися статуса национальных учреждений поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), в том числе путем дальнейшего укрепления его независимости и предоставления ему достаточных финансовых и людских ресурсов для эффективного и независимого осуществления им своего мандата, включая поощрение и защиту экономических, социальных и культурных прав.

Гражданское общество

8. Комитет обеспокоен информацией о том, что некоторые неправительственные организации, занимающиеся вопросами защиты и поощрения прав человека, в частности прав лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, сталкиваются в государстве-участнике с трудностями при регистрации.

9. Комитет рекомендует государству-участнику создать для неправительственных организаций, занимающихся поощрением и защитой экономических, социальных и культурных прав, благоприятные условия, в том числе отлаженную и удобную процедуру регистрации.

Недискриминация

10. Комитет обеспокоен тем, что ни в Конституции, ни в законодательстве государства-участника не содержится положений, прямо запрещающих некоторые из встречающихся форм дискриминации, например по признаку гендерной идентичности и сексуальной ориентации, в результате чего дискриминация по этим признакам при предоставлении доступа к занятости, медицинскому обслуживанию и образованию сохраняется. Он также обеспокоен тем, что лесбиянкам, гомосексуалистам, бисексуалам и транссексуалам не предоставляется специализированная правовая защита в случае нападений и преследования. Наконец, Комитет с обеспокоенностью отмечает наличие косвенной дискриминации в отношении мигрантов из-за рубежа и из других регионов страны, которая вызвана продолжительностью процесса получения разрешения на проживание, затрудняющей их доступ к официальному рынку труда и социальному обеспечению в таких сферах, как здравоохранение, жилье и образование (статья 2).

11. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, которое предусматривало бы определение прямой и косвенной дискриминации и включало все основания для дискриминации, указанные в пункте 2 статьи 2 Пакта, с учетом принятого Комитетом замечания общего порядка № 20 (2009) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав;

б) принять необходимые меры для борьбы с дискриминацией в отношении иностранных и внутренних мигрантов и предупреждения ограничения – в рамках процесса регистрации местожительства иностранных и внутренних мигрантов – их доступа к экономическим, социальным и культурным правам, в частности в том, что касается доступа к официальному рынку труда и социальному обеспечению в таких сферах, как здравоохранение, жилье и образование;

в) принять все необходимые меры для предупреждения и пресечения дискриминации в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, обеспечить им равное осуществление прав, предусмотренных Пактом, и предусмотреть специализированную правовую защиту этих лиц от нападения и преследования.

12. Приветствуя состоявшуюся в 2015 году ратификацию государством – участником Конвенции о правах инвалидов, Комитет в то же время выражает обеспокоенность тем, что инвалиды продолжают сталкиваться с дискриминацией и неравенством во многих сферах жизни. Комитет особенно обеспокоен положением детей-инвалидов, которые, согласно сообщениям, сталкиваются с общественным осуждением, дискриминацией и изоляцией.

13. Отмечая планы государства-участника по принятию в 2019 году нового плана действий в интересах инвалидов, Комитет рекомендует ему расширить работу по обеспечению инвалидам беспрепятственного доступа ко всем услугам в области социального обеспечения, включая доступ к образованию и труду, путем обеспечения разумного приспособления в школе и на рабочем месте и повышения доступности публичных объектов и услуг.

Равенство мужчин и женщин

14. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на усилия государства-участника по укреплению равноправия мужчин и женщин и очевидный прогресс в этой области, в его обществе по-прежнему сохраняются гендерные стереотипы, которые оказывают отрицательное воздействие на положение женщин в семье и в общественной жизни, а также на их доступе к экономическим, социальным и культурным правам. Комитет также обеспокоен тем, что, несмотря на реализацию важных мер как в государственном, так и частном секторах женщины по-прежнему недостаточно широко представлены на руководящих должностях и должностях, связанных с принятием решений (статья 3).

15. Комитет рекомендует государству-участнику изучить проблему стереотипных представлений о гендерных ролях и трудности, которые они создают как в семейной, так и в общественной жизни, руководствуясь в первую очередь задачей облегчить женщинам доступ к экономической деятельности, рынку труда и другим сферам социальной и культурной жизни. Комитет рекомендует государству-участнику принять дополнительные меры для расширения представленности женщин на руководящих должностях и должностях, связанных с принятием решений, как в государственном, так и в частном секторах, в том числе специальные временные меры. Он рекомендует государству-участнику расширить деятельность по поощрению профессиональной подготовки женщин в нетрадиционных областях занятости и в тех областях, в которых они смогут наравне с мужчинами развивать свою карьеру, а также принять другие необходимые меры с целью гарантировать женщинам полный доступ к экономическим, социальным и культурным правам

и их осуществление. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.

Предпринимательская деятельность и права человека

16. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека находится на этапе подготовки, но при этом выражает сожаление в связи с отсутствием комплексных данных и информации о том, какие нормативные рамки созданы для обеспечения соблюдения коммерческими предприятиями прав, предусмотренных Пактом, и применения ими политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. Кроме того, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия процедуры сбора информации о жалобах лиц, чьи экономические, социальные и культурные права были нарушены в связи с коммерческой деятельностью.

17. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) в соответствии с рекомендацией Совета по правам человека, вынесенной им в резолюции 26/22, завершить разработку и обеспечить утверждение национального плана действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека в целях поддержки осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека;

b) продолжить разработку и внедрение нормативно-правовой базы, направленной на то, чтобы деятельность компаний, функционирующих в государстве-участнике или зарегистрированных на его территории, но функционирующих за рубежом, не оказывала негативного воздействия на осуществление экономических, социальных и культурных прав и способствовала их осуществлению;

c) принять все необходимые меры для привлечения компаний, зарегистрированных на территории государства-участника или управляемых с его территории, к правовой ответственности за нарушение экономических, социальных и культурных прав в результате их деятельности и предоставлять жертвам надлежащие средства правовой защиты;

d) собирать обновленную информацию о жалобах, поданных лицами, которые стали жертвами нарушения экономических, социальных и культурных прав в результате деятельности хозяйствующих субъектов;

e) на регулярной основе оценивать планируемые инвестиционные, торговые или лицензионные соглашения на предмет их потенциального воздействия на права человека и окружающую среду, а также анализировать ход осуществления таких соглашений или использования лицензий.

18. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности.

Максимальные имеющиеся ресурсы

19. Комитет принимает во внимание произошедший в государстве-участнике за последние годы экономический рост и приветствует заявленное им в ходе диалога обязательство увеличить государственные расходы на социальную сферу, но выражает обеспокоенность низким в соотношении с валовым внутренним продуктом уровнем государственных расходов на социальные услуги, в том числе на здравоохранение и образование. Комитет обеспокоен также недавним сокращением расходов на социальное обеспечение с 4% до 2%. Кроме того, Комитет обеспокоен различиями между регионами: так, южные и восточные регионы Казахстана, как представляется, пользуются меньшими благами в плане осуществления экономических, социальных и культурных прав (пункт 1 статьи 2).

20. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить постепенное осуществление экономических, социальных и культурных прав путем существенного увеличения как на национальном, так и на местном уровнях объема государственных ассигнований на социальную сферу, особенно на социальное обеспечение, здравоохранение и образование, в целях сокращения различий между регионами и искоренения нищеты.

Борьба с коррупцией

21. Комитет принял к сведению улучшение ситуации, зафиксированное организацией «Трансперенси интернешнл» в Индексе восприятия коррупции, а также различные действия, предпринятые государством-участником в этом направлении, но при этом он по-прежнему обеспокоен тем, что в стране сохраняется высокий уровень коррупции и число жалоб на влияние коррупции на осуществление экономических, социальных и культурных прав по-прежнему велико.

22. Комитет рекомендует государству-участнику продолжить и дополнительно расширить работу по борьбе с коррупцией путем систематического устранения ее системных причин, эффективной защиты активистов борьбы с коррупцией, осведомителей и свидетелей, а также путем предоставления жертвам надлежащей компенсации. Он также рекомендует государству-участнику включить в следующий периодический доклад информацию о результатах разбирательств по жалобам о влиянии коррупции на осуществление экономических, социальных и культурных прав, а также о ходе реализации рассчитанной на 10 лет (2015–2025 годы) антикоррупционной стратегии.

Право женщин на труд

23. Комитет принимает к сведению, что число запрещенных для женщин профессий было сокращено с 287 до 191, но при этом выражает обеспокоенность в связи с тем, что этот список по-прежнему существует, а научной и медицинской оценки реального влияния этих профессий на женское репродуктивное здоровье проведено не было (статья 6).

24. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть перечень запрещенных для женщин профессий и обеспечить исключение из него любых ограничений, которые не являются необходимыми для охраны материнства и не объясняются исключительно медицинскими соображениями (см. пункты 17 и 47 а) Замечания общего порядка № 23 (2016)), и рассмотреть другие формы правовой защиты женщин в отношении гигиены и безопасности труда как потенциально более эффективные по сравнению с полным запретом на доступ к определенным профессиям.

Разрыв в оплате труда между мужчинами и женщинами

25. Комитет принимает к сведению, что в 2017 году средняя заработная плата женщин несколько возросла, составив 67,8% от средней заработной платы мужчин, но при этом он обеспокоен сохранением разрыва в заработной плате между мужчинами и женщинами (статья 7).

26. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить дальнейшее сокращение разрыва в оплате труда между мужчинами и женщинами, в том числе путем борьбы с гендерными стереотипами, повышения профессионально-технической квалификации женщин и расширения доступа женщин к равным возможностям в области занятости, в том числе в нетрадиционных для них областях.

Право на забастовку

27. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на вынесенную им в прошлый раз рекомендацию (E/C.12/KAZ/CO/1, пункт 22), в отношении чиновников и сотрудников правоохранительных органов продолжают действовать ограничения на участие в

забастовках. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что широкое толкование статьи 402 Уголовного кодекса и статьи 177 Трудового кодекса, предусматривающих ответственность за действия в поддержку продолжения забастовки, которая была объявлена незаконной, может привести к неоправданному ограничению права на забастовку (статья 8).

28. Комитет рекомендует государству-участнику внести изменения в национальное законодательство, в частности в статью 402 Уголовного кодекса и статью 177 Трудового кодекса, гарантировав трудящимся право на забастовку без каких-либо необоснованных ограничений.

Справедливые и благоприятные условия труда

29. Комитет выражает озабоченность по поводу условий труда трудящихся-мигрантов: их возможности в плане трудоустройства ограничены, на них распространяется система квот, и, согласно поступающим сообщениям, они не доверяют властям и боятся заявлять о нарушениях своих прав. Трудящиеся-мигранты часто работают без контракта, сталкиваются с невыплатой заработной платы и конфискацией паспортов, а также работают по ненормированному графику. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о принудительном и подневольном труде некоторых трудящихся-мигрантов на табачных, хлопковых и строительных производствах, а также о случаях подневольного труда женщин – домашних работников. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что значительное число лиц, в первую очередь мигранты, женщины и лица старше 65 лет, заняты в неформальном секторе экономики (статья 7).

30. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить трудящимся-мигрантам доступ к законному трудоустройству и принять необходимые меры в целях создания для трудящихся-мигрантов тех же условий, что действуют для остальных трудящихся (работа по контракту, выплата заработной платы, неконфискация паспортов и нормированный рабочий день);

б) усовершенствовать механизмы подачи жалоб и оказания правовой помощи трудящимся-мигрантам;

в) искоренить принудительный и подневольный труд, в частности путем укрепления нормативно-правовой базы и обеспечения эффективного соблюдения действующего законодательства, которым трудящимся-мигрантам гарантируется защита от таких злоупотреблений и эксплуатации;

г) активизировать меры, направленные на постепенное урегулирование статуса работников, занятых в неформальном секторе экономики, а до тех пор, пока он полностью не урегулирован, обеспечить применение к этим лицам действующего законодательства о защите труда и социальных гарантиях;

е) создать для трудовой инспекции возможность отслеживать соблюдение прав трудящихся в контексте неформальной занятости.

31. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.

Профсоюзные права

32. Комитет обеспокоен тем, что разработанные в 2018 году поправки в закон о профсоюзах 2014 года, предполагающие упрощение процедур регистрации профсоюзов, до сих пор не были представлены в парламент. Комитет выражает также озабоченность по поводу числа арестов и обвинительных приговоров в отношении руководителей профсоюзов в связи с их деятельностью. Кроме того, он выражает глубокую озабоченность по поводу сообщений о нападениях на профсоюзных активистов, их запугивании и притеснении (статья 8).

33. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить действительное осуществление права на коллективные переговоры и профсоюзное представительство как законодательно, так и на практике, в соответствии со статьей 8 Пакта и положениями таких конвенций Международной организации труда, как Конвенция 1948 года (№ 87) о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы и Конвенция 1949 года (№ 98) о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров. Он также настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры, в том числе законодательного характера, для недопущения привлечения к уголовной ответственности трудящихся, принявших участие в забастовке. Он также рекомендует государству-участнику принять требуемые меры для обеспечения защиты профсоюзных активистов от нападения, запугивания и преследования.

Право на социальное обеспечение

34. Комитет принимает к сведению существенное увеличение социальных пособий по инвалидности, но обеспокоен тем, что, несмотря на его предыдущую рекомендацию (E/C.12/KAZ/CO/1, пункт 23), действующая в государстве-участнике система социального обеспечения охватывает не все группы населения и не распространяется, в частности, на работников неформального сектора экономики, самозанятых граждан, неграждан, а также трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса (статья 9).

35. Комитет рекомендует государству-участнику разработать универсальную систему социального обеспечения, охватывающую все группы населения. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос об определении минимального уровня социальной защиты согласно тому, которое закреплено в Рекомендации МОТ 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (№ 202). Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение и на свое заявление 2015 года под названием «Минимальные уровни социальной защиты: важнейшая составляющая права на социальное обеспечение и целей в области устойчивого развития» (E/C.12/2015/1).

Домашнее насилие

36. Комитет выражает озабоченность по поводу сохраняющейся в государстве-участнике проблемы домашнего насилия и того, что «причинение легкого вреда здоровью и побои» предполагают административное, а не уголовное наказание.

37. Комитет рекомендует государству-участнику ввести уголовную ответственность за любое домашнее насилие в целях обеспечения защиты всех жертв таких действий, привлечения виновных к ответственности и недопущения безнаказанности. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по борьбе с домашним насилием, в том числе путем расширения информационно-просветительских кампаний, оказания помощи жертвам и подготовки сотрудников правоохранительных органов в целях повышения их осведомленности о всех формах домашнего насилия.

Детский труд

38. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на вынесенную им рекомендацию (E/C.12/KAZ/CO/1, пункт 27) и принятые государством-участником меры, продолжается привлечение как казахских детей, так и детей-мигрантов к труду, в частности на табачных, хлопковых и сельскохозяйственных фермах (статья 10, пункт 3).

39. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику принять эффективные меры по борьбе с детским трудом и обеспечить всем детям защиту от всех форм эксплуатации. Комитет просит государство-участник в его следующем периодическом докладе подробно изложить реализуемые меры по искоренению детского труда и их результаты.

Дети-инвалиды

40. Комитет обеспокоен положением детей-инвалидов, находящихся в домах для детей с физическими и психическими нарушениями, которые, согласно поступающим сообщениям, переполнены, не обеспечивают надлежащих санитарных условий и недоукомплектованы персоналом (статья 10).

41. Комитет рекомендует государству-участнику уделить особое внимание в национальном плане действий в интересах инвалидов, который должен быть принят в 2019 году, улучшению положения детей-инвалидов, в частности тех из них, которые находятся в детских домах. Он также рекомендует государству-участнику обеспечить выделение достаточного объема бюджетных ассигнований на осуществление национального плана действий, а также реализацию программ и оказание услуг, связанных с инвалидностью.

Право на жилище

42. Комитет принимает к сведению предоставленную ему информацию о последних программах в области жилищного строительства, но при этом выражает обеспокоенность по поводу отсутствия подробных сведений о принятых эффективных мерах по предоставлению социального жилья обездоленным и маргинализированным лицам и семьям, например трудящимся-мигрантам и людям, проживающим в сельских районах, а также о принятых мерах с целью уделения приоритетного внимания интересам этих групп населения при разработке и реализации программ жилищного строительства (статья 11).

43. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения обездоленных и маргинализированных лиц и семей, в частности трудящихся-мигрантов и лиц, проживающих в сельских районах, финансово доступным социальным жильем. Комитет просит государство-участник подробно осветить этот вопрос в своем следующем периодическом докладе. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище.

Осознанное согласие на медицинские процедуры

44. Комитет обеспокоен тем, что в соответствии с частью 2 статьи 94 Кодекса «О здоровье народа и системе здравоохранения» врачи могут осуществлять медицинские манипуляции над пациентами, признанными «недееспособными», без предварительного получения их осознанного согласия, ограничиваясь согласием их законных представителей. Комитет также обеспокоен тем, что согласно пункту 5 части 9 статьи 180 Кодекса в отдельных случаях на лицах, признанных судом недееспособными, могут проводиться «клинические исследования медицинских технологий и лекарственных средств, предназначенных для лечения психических расстройств (заболеваний)» — если это больные психическими расстройствами (заболеваниями). Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на то, что принудительное помещение в психиатрические учреждения может быть осуществлено только на основании постановления суда, лиц, признанных недееспособными, могут поместить в психиатрическое учреждение против их воли (статья 12).

45. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) рассмотреть вопрос о внесении в часть 2 статьи 94 Кодекса «О здоровье народа и системе здравоохранения» поправок, гарантирующих лечение пациентов, признанных недееспособными, только на основе их свободного и осознанного согласия за исключением случаев, когда особые обстоятельства требуют иного, принимая во внимание опубликованный Всемирной организацией здравоохранения в 2003 году свод методических рекомендаций относительно психического здоровья, законодательства и прав человека;

б) рассмотреть возможность изъятия из пункта 5 части 9 статьи 180 Кодекса «О здоровье народа и системе здравоохранения» исключения из запрета

на проведение клинических исследований медицинских технологий и лекарственных средств на больных психическими расстройствами (заболеваниями), которые были признаны судом недееспособными;

с) гарантировать полное уважение прав человека пациентов психиатрических учреждений, в том числе посредством независимого и эффективного мониторинга процедур лечения и организации эффективного судебного надзора за выдачей назначений на помещение в психиатрические учреждения.

Употребление наркотиков

46. Комитет обеспокоен числом лиц, имеющих зависимость от опиоидов, и ростом доли ВИЧ-инфицированных среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Он также обеспокоен тем, что программы снижения вреда, реабилитации и лечения опиоидной зависимости, в частности заместительная терапия, остаются недоступными большому числу нуждающихся в них лиц. Комитет также обеспокоен тем, что отнесение употребления наркотиков к уголовно наказуемым деяниям препятствует участию в этих программах многих лиц, употребляющих наркотики, а также сообщениями о случаях получения полицией и прокуратурой доступа к историям болезни лиц, проходящих лечение от наркозависимости в медицинских учреждениях (статья 12).

47. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по профилактике злоупотребления наркотиками, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний. Он также рекомендует государству-участнику усовершенствовать программы снижения вреда и предоставлять лицам, употребляющим наркотики, надлежащее медицинское обслуживание, психологическую поддержку и услуги по реабилитации, включая заместительную терапию при лечении опиоидной зависимости. Комитет далее рекомендует государству-участнику обеспечить конфиденциальность историй болезни лиц, употребляющих наркотики, и рассмотреть вопрос об отмене уголовной ответственности за употребление наркотиков. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

Право на образование

48. Признавая усилия государства-участника по обеспечению всеобщего доступа к образованию и повышению его качества, Комитет в то же время по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что:

а) значительное число детей не имеют доступа к первым ступеням образования и что между регионами существуют значительные различия в доступности и качестве предоставляемого образования;

б) система образования по-прежнему страдает от повсеместной коррупции, особенно проявляющейся в контексте приема детей в школу и получения ими высоких оценок;

с) согласно данным Программы международной оценки учащихся, в сопоставлении с уровнем развития качество предоставляемого образования остается низким, что объясняется нехваткой необходимой инфраструктуры и недостаточным числом квалифицированных учителей;

д) качество инклюзивного образования и доступ к нему инвалидов по-прежнему остаются на низком уровне;

е) многие дети мигрантов, не имеющих регистрации, не могут учиться или получить учебники из-за проблем с регистрацией или отсутствия документов, удостоверяющих личность;

f) в школах продолжают издевательства, насилие и дискриминация, в частности в отношении учеников из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов;

g) многие учащиеся не имеют доступа к образованию на родном языке национального меньшинства, к которому они относятся (статья 13).

49. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) повысить качество государственных образовательных услуг, в том числе путем увеличения бюджетных ассигнований на начальное и среднее образование в целях расширения всеобщего доступа к нему и повышения качества образования на всех его ступенях; повысить показатели охвата населения образованием на всех его ступенях, уделяя особое внимание девочкам, детям, проживающим в сельских районах, и детям из малообеспеченных семей;

b) продолжать вести работу по искоренению коррупции в учебных заведениях, в частности путем создания транспарентных систем зачисления и очевидных каналов для информирования о нарушениях, а также посредством проведения эффективных расследований по делам о предполагаемой коррупции;

c) повысить качество образования и увеличить инвестиции в инфраструктуру и программы подготовки учителей;

d) приложить максимальные усилия для охвата всех детей-инвалидов инклюзивным образованием, в том числе выделять ресурсы на цели разумного приспособления и организации дополнительной профессиональной подготовки учителей;

e) защищать всех детей от издевательств и насилия в школах и активизировать усилия по предотвращению такого поведения среди детей;

f) обеспечить учащимся из числа этнических меньшинств доступ к образованию на их родном языке;

g) обратить внимание на принятое Комитетом замечание общего порядка № 13 (1999) о праве на образование (статья 13).

Культурные права

50. Комитет обеспокоен сообщениями о коррупции при распределении бюджета на научные исследования и о непрозрачности этого процесса, а также тем, как это влияет на право на участие в научной деятельности. Комитет также обеспокоен тем, что, хотя молодежь составляет большую часть населения страны, в государстве-участнике, согласно имеющейся информации, отсутствуют стратегии вовлечения молодежи в науку и культуру (статья 15).

51. Комитет рекомендует государству-участнику и далее вести работу по поощрению развития науки и культуры и их популяризации, и в частности увеличить бюджетные ассигнования на эти сферы. Он рекомендует также государству-участнику принять необходимые меры для дальнейшего укрепления физической и финансовой доступности культурных мероприятий и разработать политику и программы вовлечения молодежи в научную и культурную деятельность.

D. Другие рекомендации

52. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

53. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства в соответствии с Пактом и обеспечивать полную реализацию закрепленных в нем прав в ходе осуществления на национальном уровне

Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, при необходимости прибегая к международной поддержке и сотрудничеству. Государство-участник могло бы существенно содействовать достижению Целей в области устойчивого развития путем создания независимых механизмов мониторинга достигнутого прогресса и обращения с бенефициарами программ государственной помощи как с правообладателями, которые могут запрашивать причитающиеся им льготы. Достижение Целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет гарантировать, что никто не будет забыт.

54. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры в целях поэтапной разработки и применения соответствующих показателей осуществления экономических, социальных и культурных прав для облегчения оценки прогресса, достигнутого государством-участником в деле выполнения им своих обязательств по Пакту применительно к различным слоям населения. В связи с этим Комитет обращает внимание государства-участника, в частности, на концептуальное и методологическое обоснование показателей в области прав человека, которое было разработано Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (см. HRI/MC/2008/3).

55. Комитет просит государство-участник обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, в том числе на национальном, областном и муниципальном уровнях, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе сообщить Комитету о шагах, предпринятых с целью их выполнения. Комитет рекомендует государству-участнику привлечь Уполномоченного по правам человека (Омбудсмана), неправительственные организации и других членов гражданского общества к процессу принятия последующих мер в соответствии с настоящими заключительными замечаниями, а также к процессу консультаций на национальном уровне перед представлением следующего периодического доклада.

56. В соответствии с процедурой последующей деятельности по выполнению принятых Комитетом заключительных замечаний Комитет просит государство-участник в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний предоставить информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах, посвященных недискриминации (подпункты а) и б) пункта 11), максимальным имеющимся ресурсам (пункт 20) и профсоюзным правам (пункт 33).

57. Комитет просит государство-участник подготовить свой третий периодический доклад в соответствии с руководящими принципами представления докладов, принятыми Комитетом в 2008 году (E/C.12/2008/2), и представить его до 31 марта 2024 года.