



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/C.12/1/Add.23  
16 June 1998

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ  
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим,  
социальным и культурным правам

Нигерия

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Нигерии (E/1990/5/Add.31) на своих 6-9-м заседаниях, состоявшихся 29 апреля - 1 мая 1998 года и принял 1/ следующие заключительные замечания:

A. Введение

2. Комитет приветствует представление первоначального доклада Нигерии, а также присутствие на заседаниях Комитета делегации, состоящей из сотрудников Постоянного представительства Нигерии в Женеве. Комитет выражает сожаление по поводу того, что не была направлена делегация экспертов из столицы страны, а также тот факт, что первоначальный доклад Нигерии не был составлен в соответствии с принятыми Комитетом

1/ На своих 22-24-м заседаниях (восемнадцатая сессия), состоявшихся 13 мая 1998 года.

руководящими принципами и что дополнительная информация была получена слишком поздно для ее письменного перевода. Кроме того, делегация Нигерии признала, что она не располагает подробными и обновленными сведениями и статистическими данными, необходимыми для представления удовлетворительных ответов на список вопросов, направленный Комитетом правительству Нигерии 11 месяцев назад. Дополнительная информация, которую делегация обещала представить в ходе диалога, так и не была получена.

В. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению экономических, социальных и культурных прав

3. Осуществлению экономических, социальных и культурных прав препятствует отсутствие правопорядка, существование в Нигерии военного правительства, временное приостановление действия Конституции и управление при помощи указов военных властей, а также проведение параллельно с этим политики запугивания и негативные последствия широкого распространения коррупции в правительственных учреждениях.

4. Права человека народа Нигерии не обеспечиваются необходимой судебной защитой, поскольку полномочия судебной власти подрываются "положениями об отстранении от должности", включенными во многие указы, изданные военными властями, а также отказом военного правительства выполнять решения судебных органов.

5. О негативном отношении правительства Нигерии к поощрению и защите прав человека в целом и экономических, социальных и культурных прав в частности свидетельствует также его отказ сотрудничать с механизмами Организации Объединенных Наций в области прав человека, и в частности со Специальным докладчиком Комиссии по правам человека и миссией Генерального секретаря по установлению фактов.

С. Позитивные аспекты

6. Комитет приветствует учреждение Нигерийской комиссии по правам человека, отмечая в то же время, что в отношении полномочий и независимости этой комиссии высказывались критические замечания. Комиссия вынесла ряд заслуживающих положительной оценки рекомендаций в области прав человека и рекомендовала создать комитет по инспекции тюрем. Однако многие рекомендации Комиссии не получили никакого отклика.

7. Комитет приветствует учреждение министерства по делам женщин, которое несет ответственность за обеспечение благосостояния женщин и детей. Были достигнуты некоторые улучшения в деле участия женщин в политическом процессе. В настоящее время в состав кабинета входят три женщины.

8. Комитет также приветствует учреждение Национального комитета по осуществлению прав ребенка и подготовку национального плана действий в интересах детей.

9. Комитет принимает к сведению заявление делегации о том, что в 1998 году секторам просвещения и здравоохранения стало уделяться больше внимания и возросло их финансирование по линии бюджета, предусматривающее значительное увеличение ассигнований на инфраструктуру, здравоохранение и образование.

D. Основные проблемы, вызывающие озабоченность

10. Комитет с сожалением отмечает, что Специальному докладчику Комиссии по правам человека, как сообщается в его докладе (E/CN.4/1998/62), не было разрешено совершить поездку в страну и что правительство Нигерии не прислушалось к призывам и обеспокоенности, выраженным миссией Генерального секретаря по установлению фактов, к решениям Африканской комиссии по правам человека и народов и к заявлениям Нигерийской комиссии по правам человека, министерской группы Содружества и Международной организации труда.

11. Комитет выражает свое сожаление по поводу того, что нигерийские власти сочли уместным выслать из страны негуманным и унижающим человеческое достоинство образом примерно 500 000 рабочих из Чада и других стран, в том числе лиц, имевших разрешение на жительство, которые на протяжении многих лет на законном основании проживали в Нигерии и принимали участие, в том числе в форме финансовых взносов, в системе социального страхования. Насколько известно, большинство из них не получили адекватной компенсации.

12. В свете вышеизложенного и с учетом фактов, содержащихся в докладе Специального докладчика Комиссии и в резолюции 1998/64 Комиссии от 21 апреля 1998 года по вопросу о положении прав человека в Нигерии, а также с учетом многочисленных других сообщений, полученных от независимых международных организаций и НПО (все соответствующие материалы были представлены нигерийской делегацией до и во время диалога), Комитет приходит к выводу о том, что в Нигерии не обеспечивается законность, что приводит к вопиющим нарушениям, затрагивающим все аспекты и области экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике.

13. Комитет выражает обеспокоенность по поводу высокого уровня безработицы и недостаточной занятости среди нигерийских рабочих, в особенности среди сельскохозяйственных рабочих, вследствие игнорирования сельскохозяйственного сектора. Это приводит к тому, что сельскохозяйственные рабочие в поисках занятости в массовом порядке мигрируют в города, где они вынуждены жить в условиях нищеты и лишений.

14. Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу дискриминации женщин на рынке труда, в особенности в отношении доступа к занятости, продвижения по службе и равной оплаты за равный труд.

15. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что исполнительные советы Нигерийского совета трудящихся (НЛК), Национального союза трудящихся нефте-

и газодобывающей промышленности (НУПЕНГ) и Ассоциации старших сотрудников нефте- и газодобывающей промышленности (ПЕНГАССАН) были распущены в 1994 году на основании военных указов и что для руководства этими профессиональными союзами были назначены военные администраторы. Комитет далее с обеспокоенностью отмечает, что военное правительство также сократило число профсоюзов с 42 до 29 и не позволяло профсоюзам вступать в международные профсоюзные федерации. Несмотря на неоднократные рекомендации, выносившиеся МОТ, нарушения продолжают иметь место. В этой связи Комитет выражает сожаление по поводу того, что правительство Нигерии отказывается принять миссию МОТ по установлению прямых контактов для обсуждения этих вопросов.

16. Комитет также глубоко обеспокоен судьбой генерального секретаря НУПЕНГ Франка Кокори и генерального секретаря ПЕНГАССАН Милтона Дабиби, которые без предъявления обвинений и судебного разбирательства были подвергнуты тюремному заключению сроком, соответственно, на четыре и два года. Делегация Нигерии не смогла объяснить, почему им до сих пор не были предъявлены обвинения и они не предстали перед судом.

17. Комитет выражает свою глубокую обеспокоенность по поводу продолжающихся нарушений права на забастовки и по поводу того, что правительство под предлогом обеспечения государственной безопасности подавляет забастовки, организуемые рабочими с требованием повышения зарплаты.

18. Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу правительственной политики сокращения рабочих мест, направленной на увольнение вплоть до 200 000 сотрудников государственного сектора без адекватной компенсации. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в 1997 году военный губернатор штата Кадуна издал декрет об увольнении 22 000 государственных служащих штата Кадуна, после того как они организовали забастовку.

19. Комитет также выразил свою неудовлетворенность по поводу неадекватной системы социального обеспечения. Делегация сообщила, что правительство Нигерии не вмешивается в функционирование предприятий частного сектора, на которых в настоящее время занято большинство рабочих. Не было представлено никаких статистических данных или иной информации о пользовании лицами, занятыми в частном секторе, своими правами на социальное обеспечение. Не имеется также никаких статистических данных об усилиях правительства по распространению сети социального обеспечения на большинство безработного и неимущего населения. Нигерийский национальный фонд страхования не охватывает всех нуждающихся. В частном секторе выплаты по линии социального обеспечения устанавливаются в волонтаристском порядке в зависимости от прихотей нанимателей.

20. Комитет выражает сожаление по поводу неспособности правительства Нигерии ликвидировать практику калечения женских половых органов, которая несопоставима с правами человека женщин и, в частности, с правом на здоровье. По сведениям ЮНИСЕФ примерно 50% женского населения в Нигерии являются жертвами калечения женских половых органов.

21. Комитет осуждает сохранение правовых норм, позволяющих мужьям подвергать побоям ("телесным наказаниям") своих жен.
22. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в Нигерии широко распространена полигамия – практика, которая в большинстве случаев несовместима с уважением экономических, социальных и культурных прав женщин.
23. Комитет выражает свою глубокую озабоченность по поводу увеличения числа бездомных женщин и девочек, которые вынуждены жить на улице, где они зачастую становятся жертвами изнасилований и других форм насилия.
24. Положение детей является ненамного лучшим. Многие из них вынуждены заниматься проституцией, чтобы не умереть с голоду. Доля детей, бросающих начальные школы, составляет свыше 20%. Согласно оценкам, 12 млн. детей вынуждены работать. Дети, посещающие школы, учатся в переполненных помещениях, рассчитанных максимум на 40 учащихся, тогда как фактическая численность классов составляет 80 или более человек. Дети в первую очередь страдают от негативных последствий разводов. В соответствии с нигерийским законодательством законнорожденные и внебрачные дети не пользуются одинаковыми правами. Серьезную обеспокоенность вызывает проблема, связанная с недоеданием. Около 30% нигерийских детей страдают от недоедания и связанных с ним негативных последствий. По данным ЮНИСЕФ, вся имеющаяся информация свидетельствует о том, что в Нигерии остро стоят проблемы голода и недоедания.
25. Комитет глубоко обеспокоен тем фактом, что 21% населения Нигерии живет ниже черты бедности, несмотря на тот факт, что страна располагает богатыми природными ресурсами. Комитет далее отмечает с обеспокоенностью тот факт, что вследствие неэффективного экономического и административного управления, коррупции, неукротимого роста инфляции и быстрой девальвации национальной валюты Нигерия в настоящее время входит в число 20 беднейших стран мира.
26. По оценкам Всемирного банка, по меньшей мере 17 млн. нигерийцев, значительную долю которых составляют дети, страдают от недоедания. Продолжает увеличиваться разрыв между темпами роста населения и потребностей в питании, с одной стороны, и сокращением производства продуктов питания, с другой стороны. Нигерия превратилась из экспортера в чистого импортера продовольствия.
27. Комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу большого числа бездомных и с озабоченностью отмечает остроту жилищной проблемы в Нигерии, где достойного жилья не хватает и оно является относительно дорогостоящим. Городская беднота, в особенности женщины и дети, вынуждены жить в самодельных постройках в ужасающих и унижающих условиях, представляющих серьезную опасность для их физического и психического здоровья. Лишь около 50% городских жителей имеют доступ к безопасной, обработанной водопроводной воде, тогда как в сельских районах доля таких лиц составляет только 30%. В целом лишь 39% жителей Нигерии имеют доступ к чистой питьевой воде.

28. Комитет с беспокойством отмечает, что вследствие выделения недостаточных финансовых средств и неэффективного управления системой медицинского обслуживания за последнее десятилетие произошло резкое ухудшение инфраструктуры здравоохранения в больницах. В бюджете на 1996 год на здравоохранение и социальные услуги были предусмотрены ассигнования в размере 1,7 млрд. найр, что соответствовало лишь 3,5% от общей суммы ассигнований, выделенных для федеральных министерств. Зачастую пациенты в больницах, помимо оплаты за больничные койки, вынуждены покупать не только лекарства, но также иглы, шприцы и нити для накладывания швов. В результате этого многие нигерийские врачи предпочли эмигрировать в другие страны.

29. Комитет с тревогой отмечает огромный ущерб, который был причинен в результате разведки нефтяных месторождений окружающей среде и качеству жизни в этих районах, в том числе в Огониленде, где добыча нефти осуществляется без учета соображений, касающихся здоровья и благосостояния населения и окружающей среды.

30. Комитет с сожалением отмечает тот факт, что правительственные ассигнования на социальные услуги и медицинское обслуживание постоянно сокращаются и что в некоторых штатах власти вновь ввели плату за обучение в начальных школах и плату за лечение в больницах.

31. Школьникам зачастую приходится приносить в школы свои собственные столы и стулья. Согласно сообщениям ЮНИСЕФ, произошло резкое сокращение численности детей, посещающих школу, поскольку родители не в состоянии оплачивать обучение в начальных и средних школах по ставкам, которые недавно были резко увеличены. Возникшая в последнее время проблема низкого качества обучения отчасти обусловлена тем, что преподаватели уделяют недостаточное внимание своей работе по причине низких окладов, которые являются причиной постоянных забастовок и закрытия школ.

32. В 1997 году произошло резкое повышение размеров оплаты за учебу в университетах, и студенты некоторых университетов, особенно в южной части Нигерии, вынуждены платить за обучение в 10 раз больше, чем студенты других университетов. Кроме того, без указания конкретных причин были закрыты некоторые университетские городки.

33. Интеллигенция, журналисты, преподаватели университетов и студенты являются основными объектами репрессивных мер и преследования со стороны военных властей под предлогом того, что они представляют собой наиболее активную и опасную политическую оппозицию. Городок одного из основных университетов был передан под управление военных. Университеты неоднократно закрывались на длительные периоды времени. В результате политической и экономической нестабильности, а также крайне низких окладов преподавателей университетов в преподавательских кругах происходит "утечка мозгов".

Е. Предложения и рекомендации

34. Восстановление демократии и законности является основными предпосылками для осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в Нигерии. Отказ от практики управления страной путем издания военных указов, а также укрепление авторитета нигерийских судебных органов и Комиссии по правам человека являются необходимыми первыми шагами для восстановления доверия к намерениям правящего режима восстановить демократическую форму гражданского правления.

35. Комитет настоятельно призывает правительство Нигерии занять открытую позицию в отношении органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других международных организаций и провести с ними конструктивный и транспарентный диалог в качестве первого необходимого шага к восстановлению веры в намерение Нигерии осуществлять свои обязательства в области прав человека, в том числе обязательства по Пакту.

36. Комитет призывает правительство Нигерии восстановить демократическую политическую систему и обеспечить законность в стране, что является предпосылкой для развития такой системы правления, которая способствует полному уважению экономических, социальных и культурных прав. Следует также безотлагательно обеспечить уважение профсоюзных и академических свобод.

37. Комитет настоятельно призывает правительство освободить руководителей и членов профсоюзов, в том числе упомянутых в пункте 16 выше, которые подвергаются тюремному заключению без предъявления обвинений и судебного разбирательства. Следует улучшить условия содержания в тюрьмах и освободить или помиловать политических заключенных. Следует восстановить и уважать права профсоюзов и синдикатов.

38. Следует уважать права меньшинств и этнических общин, в том числе народа огони, а также предоставить им полную компенсацию за нарушение их прав, зафиксированных в Пакте.

39. Комитет призывает правительство прекратить и предупреждать в будущем, как в рамках законодательства, так и на практике, все формы социального, экономического и физического насилия и дискриминации в отношении женщин и детей, в особенности продолжающуюся унижительную и опасную практику калечения женских половых органов.

40. Правительству Нигерии следует также принять соответствующие законодательные нормы и обеспечивать при помощи всех соответствующих средств защиту детей от многочисленных негативных последствий использования детского труда, прекращения обучения в школе, недостаточного питания и дискриминации в отношении внебрачных детей.

41. Правительству Нигерии следует принять меры для достижения целевых показателей, которые оно согласилось принять в связи с программой "Образование для всех к 2000 году", а также обеспечить реализацию права на обязательное бесплатное начальное образование.

42. Комитет настоятельно призывает правительство Нигерии прекратить массовые и произвольные выселения людей из их домов и принять необходимые меры для облегчения бедственного положения лиц, которые подверглись произвольным выселениям или которые не имеют достаточных финансовых средств для обеспечения достойных жилищных условий. Ввиду острого дефицита жилья правительству следует выделить на эти цели дополнительные ресурсы и прилагать целенаправленные усилия по исправлению серьезной ситуации, сложившейся в этой области.

43. Комитет рекомендует наладить и поддерживать более позитивный и открытый диалог между Комитетом и правительством Нигерии. Правительству не следует ждать пять лет, пока наступит срок представления следующего доклада: Комитет призывает правительство представить всеобъемлющий периодический доклад, подготовленный в соответствии с руководящими принципами Комитета до 1 января 2000 года.

44. Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний.

-----