



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/C.12/1/Add.21
2 December 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания

СЕНТ-ВИНСЕНТ И ГРЕНАДИНЫ

1. Комитет рассмотрел вопрос об осуществлении Сент-Винсентом и Гренадинами экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Пакте, на своем 45-м заседании, состоявшемся 28 ноября 1997 года, и утвердил следующие заключительные замечания:

А. Обзор осуществления Пакта в отношении государств-участников, которые не представили доклады

2. На своей седьмой сессии Комитет по экономическим, социальным и культурным правам постановил начать рассмотрение вопроса об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в ряде государств-участников, которые, несмотря на многочисленные соответствующие просьбы, не выполнили своих обязательств по представлению докладов в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта.

3. Цель созданной в соответствии с Пактом системы представления докладов состоит в том, чтобы государства-участники сообщали компетентному наблюдательному органу - Комитету по экономическим, социальным и культурным правам и через него - Экономическому и Социальному Совету о принятых ими мерах, достигнутом прогрессе и трудностях, возникших в связи с осуществлением прав, признанных в Пакте.

Невыполнение государством-участником свои обязательств по представлению докладов не только является нарушением положений Пакта, но и серьезно препятствует выполнению Комитетом его функций. Тем не менее Комитет обязан выполнять свою наблюдательную роль и в таких случаях и при этом должен исходить из любой имеющейся у него достоверной информации.

4. В ситуации, когда какое-либо правительство не представило Комитету никакой информации о том, как оно расценивает выполнение своих собственных обязательств по Пакту, Комитет вынужден основывать свои замечания на разнообразных материалах, полученных из межправительственных и неправительственных источников. В то время как из межправительственных источников поступают главным образом статистическая информация и данные о важных показателях экономического и социального развития, информация, собранная на основе соответствующих научных изданий, сообщений неправительственных организаций и материалов прессы, является в силу своего характера более критической по отношению к политической, экономической и социальной обстановке в соответствующих странах. В обычных условиях конструктивный диалог между государством-участником, представляющим доклад, и Комитетом дает соответствующему правительству возможность высказать свою точку зрения, попытаться опровергнуть подобную критику и убедить Комитет в том, что политика правительства соответствует требованиям Пакта. Непредставление докладов и непоявление представителей государства-участника на заседаниях Комитета лишают правительства возможности прямо изложить свою позицию.

В. Введение

5. Сент-Винсент и Гренадины стали участником Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 9 ноября 1981 года. За это время они не представили ни одного доклада. Комитет настоятельно призывает правительство Сент-Винсента и Гренадин как можно скорее выполнить свои обязательства по представлению докладов, с тем чтобы обеспечить полное осуществление Пакта в интересах населения Сент-Винсента и Гренадин. Комитет подчеркивает, что, по его мнению, невыполнение Сент-Винсентом и Гренадинами своих обязательств по представлению докладов не только является нарушением Пакта, но и создает серьезные препятствия для его надлежащего осуществления.

С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

6. Комитет принимает к сведению тот факт, что процесс выполнения Сент-Винсентом и Гренадинами обязательств, вытекающих из Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, невозможно оценить без учета политических, экономических и социальных условий, существующих в стране в настоящее время.

7. В частности, Комитет отмечает, что, несмотря на усилия, предпринятые за последнее время властями в целях диверсификации экономики и снижения степени ее зависимости от средств, получаемых за счет продажи бананов, в 1992 году экспорт бананов все еще составлял 63,8% от общего объема экспортируемой продукции и в период 1993-1994 годов в секторе экономики, связанном с выращиванием и экспортом бананов, было по-прежнему занято 52% рабочей силы, вследствие чего развитие экономики Сент-Винсента и Гренадин

очень сильно зависит от колебаний мировых цен на экспортируемую продукцию. Комитет также отмечает, что принятое Органом по урегулированию споров Всемирной торговой организации в середине 1997 года решение, на основании которого было прекращено действие преференциального режима по торговле бананами между Наветренними островами и Европейским союзом, может привести к возникновению серьезных экономических и социальных проблем в Сент-Винсенте и Гренадинах и тем самым ограничить их возможность по осуществлению ряда положений Пакта, включая статьи 6 и 11.

8. Комитет также принимает к сведению тот факт, что рассматриваемые острова часто страдают от стихийных бедствий, таких, как извержения вулканов (например, в 1979 году в результате извержения вулкана Суфриер потребовалось эвакуировать несколько тысяч жителей) и тайфуны (в 1987 году в результате тайфуна "Эмили" было уничтожено 70% урожая бананов), которые имеют серьезные экономические и социальные последствия.

D. Позитивные аспекты

9. Комитет отмечает, что Сент-Винсент и Гренадины достигли удовлетворительных экономических и социальных показателей (согласно докладу ПРООН, озаглавленному "Human Development Report", Сент-Винсент и Гренадины входят в число стран с высоким коэффициентом развития), и принимает к сведению усилия, которые были приложены с целью диверсификации источников доходов путем развития туризма, легкой промышленности, строительства и оптовой и розничной торговли для уменьшения зависимости экономики от колебаний мировых цен.

10. Он также отмечает, что за последнее время министерством по делам женщин был предпринят целый ряд инициатив в области учебных и других программ, направленных на поощрение института семьи и соответствующих ролей мужчин и женщин в обществе, а также на решение проблемы ранней беременности. Комитет приветствует факт создания суда по рассмотрению дел, касающихся внутрисемейных отношений, на основании Закона 1995 года о борьбе с насилием в семьях с целью оперативного рассмотрения связанных с таким насилием дел, которое, согласно докладу государства-участника, представленному Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, является одной из важных проблем в Сент-Винсенте и Гренадинах. Комитет также приветствует принятие Закона о равной оплате труда и разработку Программы по земельной реформе с целью расширения доступа женщин в сельских районах к земле и улучшения их материального положения.

11. В отношении статьи 9 Пакта Комитет с удовлетворением отмечает увеличение доли средств, выделяемых на цели социального обеспечения от общих бюджетных средств, с 2,6% в 1980-1985 годах до 8,3% в 1989-1994 годах, согласно информации, содержащейся в подготовленном Всемирным банком документе "Социальные показатели в области развития за 1996 год".

12. Что касается статьи 12 Пакта, то Комитет приветствует усилия, предпринятые с целью развития системы здравоохранения на всей территории страны. В частности, он приветствует развитие служб здравоохранения на местах путем создания районных медицинских структур и комитетов по вопросам здравоохранения во всех географических районах страны. Комитет также приветствует изменения, осуществленные в сфере медицинских услуг, оказываемых в предродовой и послеродовой периоды, осуществления программ по предотвращению СПИДа и распространению соответствующей информации в рамках разработанной в 1989 году Национальной программы по предотвращению и борьбе со СПИДом и заболеваниями, передаваемыми половым путем, а также в сфере планирования семьи. Комитет приветствует сокращение численности лиц, приходящихся на одного врача, с 5 500 в 1970-1975 годах до 2 619 в 1989-1994 годах, постепенное снижение коэффициентов младенческой и детской смертности и почти стопроцентный охват программы по иммунизации населения.

Е. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность

13. Как следует из базового документа и доклада государства-участника, представленного КЛДЖ, на права, закрепленные в международных договорах по правам человека, нельзя непосредственно ссылаться в судах и они не могут толковаться судами, а могут осуществляться лишь в том случае, если они включены в сопоставимые положения Конституции или законодательного акта. В этой связи Комитет выражает обеспокоенность по поводу осуществления и защиты тех признанных в Пакте прав, которые не включены в Конституцию или законодательные акты, поскольку в случае нарушения таких прав какие-либо возможности по обеспечению восстановления в правах или использования средств правовой защиты отсутствуют. Комитет также отмечает, что, хотя государство-участник является членом Международной организации труда с 1995 года, оно до сих пор не ратифицировало ни одной конвенции МОТ.

14. Что касается общих положений Пакта, то Комитет с обеспокоенностью отмечает тот факт, что согласно выводам Комитета по ликвидации расовой дискриминации в Сент-Винсенте и Гренадинах имеют место случаи расовой дискриминации и что члены определенных меньшинств, таких, как американские индейцы и выходцы из азиатских стран, составляют слишком большую долю среди населения с низкими уровнями доходов. Он также отмечает, что инвалиды подвергаются фактической дискриминации вследствие отсутствия конкретного законодательства, которое учитывало бы их потребности и предусматривало для них соответствующие возможности.

15. Относительно статьи 3 Пакта Комитет отмечает, что, несмотря на усилия правительства, в частности на законодательном уровне, одной из серьезных проблем по-прежнему является дискриминация в отношении женщин. В частности, он отмечает, что согласно докладу государства-участника, представленному КЛДЖ, женщины получают низкие зарплаты, имеют ограниченный статус и располагают незначительными возможностями для улучшения своего материального положения. Кроме того, Комитет отмечает препятствия, с которыми по-прежнему сталкиваются женщины в сфере высшего образования, сохранение профессиональной сегрегации на рынке труда, в частности на уровне принятия решений и в

государственном секторе, а также ограниченный доступ женщин к кредитам и земельной собственности. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу числа случаев насилия в семьях, которое, согласно информации, полученной от неправительственных организаций, как представляется, продолжает возрастать.

16. Относительно конкретных положений Пакта Комитет выражает обеспокоенность по поводу высокого официального уровня безработицы в Сент-Винсенте и Гренадинах (19,8% в 1991 году - 22,1% среди женщин и 18,4% среди мужчин). В этой связи Комитет обеспокоен отсутствием информации о мерах, принятых правительством в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Пакта.

17. Что касается статьи 7 Пакта, то Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что, согласно полученным им сообщениям, законодательство по вопросам, касающимся безопасности на рабочих местах и охраны здоровья, является в значительной мере устаревшим. Он также отмечает, что в своем докладе КЛДЖ государство-участник признало, что вследствие финансовых проблем, с которыми сталкивается министерство труда, проверки условий труда являются неэффективными и проводятся нерегулярно и что наниматели не всегда сообщают о несчастных случаях и профессиональных заболеваниях сотрудникам министерства труда, что они обязаны делать согласно положениям Закона (об уведомлении) о несчастных случаях и профессиональных заболеваниях. Кроме того, согласно имеющейся в распоряжении Комитета информации, выплачиваемая в настоящее время минимальная зарплата является недостаточной для обеспечения достойного уровня жизни, и Совет по зарплатам не пересматривал размер минимальной зарплаты в течение более семи лет, хотя в соответствии с законом он обязан это делать раз в два года.

18. Комитет далее с обеспокоенностью отмечает, что до сих пор не было принято никакого закона о признании прав трудящихся на создание профсоюзов и вступление в них, создание организаций и проведение забастовок, вследствие чего вопросы, касающиеся осуществления прав, предусмотренных в статье 8 Пакта, решаются по усмотрению нанимателей.

19. Что касается права на социальное обеспечение, то Комитет выражает обеспокоенность по поводу того факта, что наниматели не выполняют своего предусмотренного законом обязательства по направлению информации о работающих по найму лицах в Национальный фонд страхования (НФС) и уплате соответствующих взносов, а также по поводу большого числа случаев, когда наниматели не регистрируют в соответствии с существующей процедурой лиц, работающих в качестве домашней прислуги. Кроме того, Комитет отмечает отсутствие положения о регистрации лиц, работающих не по найму, в НФС, а также тот факт, что, хотя НФС предусматривает выплату пособий в случае болезни, инвалидности, выхода на пенсию и смерти, не существует никаких положений, предусматривающих выплату компенсации при несчастных случаях на рабочем месте.

20. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием социальной защиты несовершеннолетних трудящихся вследствие несоответствия между минимальным возрастом для приема на работу (16 лет) и минимальным возрастом для получения карточки в системе национального страхования (18 лет) в соответствии с процедурой, предусмотренной НФС.

21. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу отсутствия комплексных положений, касающихся отпуска по беременности и родам, в результате чего возможность получения такого отпуска имеют не все работающие женщины.

22. Относительно статьи 11 Пакта Комитет с обеспокоенностью отмечает тот факт, что за последние годы в Сент-Винсенте и Гренадинах резко увеличилось число домашних хозяйств, незаконно проживающих в незанятых жилых единицах, а также то, что многие скваттеры проживают в условиях, которые не соответствуют условиям, оговоренным в пункте 8 утвержденного Комитетом замечания общего порядка № 4. Комитет отмечает, что отсутствие национальной политики в области жилья и прекращение осуществления всех программ государственного строительства усугубляют существующие проблемы.

23. Комитет также с сожалением отмечает полученные сообщения о случаях принудительных выселений, в частности о случае принудительного выселения 150 человек, которые были вынуждены покинуть свои дома и традиционные земли вследствие строительства причала для туристических кораблей. Комитет был информирован о том, что, хотя выселяемым лицам выплачивается определенная компенсация, им не предоставляется альтернативное жилье. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 7.

24. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что рост стоимости продуктов питания и квартплаты значительно опередил рост общего индекса потребительских цен за период 1990-1995 годов и что, согласно полученной информации, 10,8% от всех домашних хозяйств используют воду из источников, рек, ручьев и других общих водоемов.

25. Учитывая высокий уровень безработицы в Сент-Винсенте и Гренадинах, Комитет выражает надежду на то, что в скором времени правительство разработает программу с целью выплаты пособий по безработице.

26. Относительно права на охрану здоровья Комитет с обеспокоенностью отмечает большое число случаев беременности среди девочек школьного возраста (за период 1988-1991 годов 24% от всех рождений приходились на несовершеннолетних матерей) и отмечает, что столь ранняя беременность зачастую неблагоприятно сказывается на здоровье ребенка и матери, а также на возможностях матерей продолжать учебу.

27. Что касается права на образование, то Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, согласно информации, содержащейся в докладе государства - участника, представленному КЛДЖ, в законодательстве не содержится требования об обязательном школьном образовании. Он также выражает обеспокоенность по поводу полученных от неправительственных организаций сообщений о нехватке преподавателей и учебных материалов, в частности на уровне начального образования, о недавнем значительном увеличении расходов, связанных с

получением образования, а также о недостаточных возможностях для продолжения образования после окончания средней школы. Кроме того, недавний экономический кризис, который в наибольшей мере затронул фермеров, занимающихся выращиванием бананов, создал ситуацию, в которой происходит увеличение числа детей, не посещающих школу, что ущемляет право этих детей на обязательное начальное образование. Комитет также обеспокоен отсутствием программ по ликвидации неграмотности среди взрослых, однако приветствует факт назначения координатора по вопросам образования для взрослых.

F. Предложения и рекомендации

28. Комитет вновь обращается к правительству Сент-Винсента и Гренадин с просьбой принять активное участие в конструктивном диалоге с Комитетом по вопросу о том, каким образом можно было бы в более полном объеме выполнять обязательства, вытекающие из Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Он обращает внимание правительства на то обстоятельство, что Пакт устанавливает для всех государств-участников правовое обязательство представлять первоначальные и периодические доклады и что в течение многих лет Сент-Винсент и Гренадины не выполняют это обязательство.

29. Комитет рекомендует правительству Сент-Винсента и Гренадин воспользоваться консультативными услугами, предоставляемыми Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, с тем чтобы оно смогло как можно скорее представить исчерпывающий доклад об осуществлении Пакта в соответствии с пересмотренными руководящими принципами Комитета, касающимися формы и содержания докладов (E/1991/23, приложение IV), с уделением особого внимания поставленным вопросам и проблемам, затронутым в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также призывает Управление Верховного комиссара по правам человека оказать через свою программу консультативных услуг и технической помощи экспертное содействие правительству с целью разработки политики, касающейся экономических, социальных и культурных прав, и создания механизма осуществления последовательных и всеобъемлющих планов действий по поощрению и защите прав человека, а также разработки надлежащих методов оценки и контроля за их реализацией.
