



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/C.12/1/Add.102
14 December 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ,
СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ**
Тридцать третья сессия
8-26 ноября 2004 года

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА**

**Заключительные замечания Комитета по экономическим,
социальным и культурным правам**

ДАНИЯ

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел четвертый периодический доклад Дании об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/4/Add.12) на своих 34-м, 35-м и 36-м заседаниях, состоявшихся 10 и 11 ноября 2004 года (E/C.12/2004/SR.34-36), и утвердил на своем 56 заседании 26 ноября 2004 года (E/C.12/2004/SR.56) следующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует своевременное представление четвертого периодического доклада государства-участника, который был подготовлен в соответствии с руководящими принципами Комитета, а также подробные письменные ответы на перечень вопросов.

3. Комитет приветствует открытый и конструктивный диалог с делегацией государства-участника, в состав которой входили эксперты по различным вопросам, охватываемым Пактом, а также представитель местного правительства Гренландии.

В. Позитивные аспекты

4. Комитет с удовлетворением отмечает непрерывные усилия государства-участника, направленные на соблюдение его обязательств по Пакту, и в целом высокий уровень защищенности экономических, социальных и культурных прав в Дании.
5. Комитет с удовлетворением отмечает приверженность Дании делу оказания официальной помощи развитию (ОПР) и размер вносимого ею вклада, который составляет 0,85% валового внутреннего продукта (ВВП) (2004 год), в силу чего она входит в число немногих стран, превышающих целевой показатель Организации Объединенных Наций, 0,7% ВВП.
6. Комитет с удовлетворением отмечает принимаемые законодательные и административные меры по борьбе с актами расизма и ксенофобии на территории государства-участника и приветствует факт введения в действие в июле 2003 года закона о равном обращении вне зависимости от этнического происхождения. В этой связи Комитет также с удовлетворением отмечает факт принятия Национального плана действий по поощрению равного обращения и разнообразия и по борьбе с дискриминацией во исполнение положений Дурбанской декларации и Программы действий.
7. Комитет с удовлетворением признает усилия государства-участника по усилению пропаганды равенства полов в Дании посредством законов, политики и программ, включая назначение в июле 1999 года министра по вопросам гендерного равенства и введение в действие в мае 2000 года закона № 388 о гендерном равенстве.
8. Комитет с удовлетворением отмечает, что благодаря эффективной политике в области занятости, проводимой государством-участником, уровень безработицы в Дании снижается.
9. Комитет с удовлетворением отмечает принятие парламентом в марте 2003 года закона о борьбе с детской порнографией, сексуальной эксплуатацией детей и торговлей детьми, а также утверждение в августе 2003 года плана действий по борьбе с сексуальными злоупотреблениями в отношении детей.
10. Комитет приветствует предпринимаемые государством-участником масштабные меры по борьбе с таким явлением, как торговля людьми, включая принятие в июне 2002 года закона о торговле людьми и ратификацию в сентябре 2003 года Конвенции

Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

11. Комитет с удовлетворением отмечает сокращение числа курящих, достигнутое благодаря постоянно проводимой государством-участником кампании по пропагандированию здорового образа жизни, в том числе работе по повышению осведомленности об отрицательных последствиях курения.

C. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

12. Комитет отмечает отсутствие каких-либо значимых факторов или трудностей, препятствующих эффективному осуществлению Пакта в Дании.

D. Основные вопросы, вызывающие озабоченность

13. Комитет обеспокоен тем, что наблюдаемый в последние годы рост числа иммигрантов и беженцев, прибывающих в Данию, вызывает отрицательное и враждебное отношение к иностранцам и сопровождается увеличением числа инцидентов, возникающих на почве ксенофобии, в государстве-участнике.

14. Высоко оценивая принятые государством-участником меры по поощрению равенства между мужчинами и женщинами, Комитет в то же время продолжает испытывать обеспокоенность по поводу сохраняющегося гендерного неравенства в государстве-участнике, особенно в том, что касается заработной платы (разница в ее размере составляет 12-19%), и низкого участия женщин в отдельных процессах принятия решений.

15. Комитет обеспокоен тем, что уровень долговременной безработицы возрастает, что, в частности, отражается на положении лиц в возрасте 55-59 лет. Вызывает беспокойство и высокий уровень безработицы среди иммигрантов, беженцев, выпускников вузов и женщин, который превышает средние показатели по стране.

16. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что принятая в 2002 году поправка к закону об иностранцах, в соответствии с которой был повышен возраст, дающий право на воссоединение супругов до 25 лет, является серьезным препятствием для выполнения обязательства государства-участника гарантировать в Дании осуществление права на семейную жизнь.

17. Комитет сожалеет о том, что в законодательстве государства-участника отсутствует конкретная норма, которая позволяла бы квалифицировать бытовое насилие, особенно по отношению к женщинам, в качестве преступления.

18. Комитет также обеспокоен сообщениями о случаях жестокого обращения, особенно с женщинами-мигрантами, со стороны их супругов или сожителей, которые зачастую не становятся достоянием гласности по причине их экономической зависимости и опасений по поводу высылки. Комитет отмечает, что положение усугубилось из-за принятия в 2002 году поправки к закону об иностранцах, в соответствии с которой число лет проживания, необходимых для получения постоянного вида на жительство женщинами, родившимися за границей и вышедшими замуж за граждан Дании, было увеличено до семи.

19. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на предпринимаемые государством-участником масштабные меры, в Дании по-прежнему существуют проблемы детской порнографии, сексуальной эксплуатации детей и торговли женщинами и детьми.

20. Комитет сожалеет об отсутствии в докладе государства-участника дезагрегированных статистических данных, касающихся масштабов бедности, особенно среди беженцев и иммигрантов, и отмечает, что государству-участнику еще необходимо официально утвердить черту бедности, которая позволила бы ему определить масштабы бедности и осуществлять контроль и оценку хода осуществления мероприятий по ее уменьшению.

21. Комитет обеспокоен отсутствием в Конституции и других законодательных актах государства-участника положений, которые гарантировали бы право на жилье. Комитет выражает также обеспокоенность по поводу обусловленных дискриминационной практикой трудностей, с которыми сталкиваются при найме или получении государственного жилья группы населения, находящиеся в неблагоприятном положении, маргинализированные группы, и особенно иммигранты. Комитет также с беспокойством отмечает наблюдаемый на территории государства-участника рост числа бездомных среди иммигрантов.

22. Комитет обеспокоен значительными масштабами употребления наркотиков и злоупотребления спиртными напитками в государстве-участнике, в особенности по поводу положения тех, кто страдает психическими заболеваниями, связанными с потреблением наркотиков и злоупотреблением спиртными напитками.

23. Комитет высоко оценивает создание в рамках Датского института по правам человека отдельного механизма, наделенного полномочиями по приему жалоб граждан на случаи дискриминации по признаку расы, и призывает государство-участник и впредь принимать эффективные меры по усилению работы института, в том числе посредством выделения достаточных ресурсов, и рассмотреть вопрос о расширении его компетенции с той целью, чтобы он мог принимать жалобы на нарушения по более широкому спектру прав человека, включая экономические, социальные и культурные права.

24. Комитет рекомендует государству-участнику бдительно выявлять проявления расизма и ксенофобии и продолжать содействовать формированию межкультурного понимания и чувства терпимости у всех групп общества. Комитет далее рекомендует государству-участнику принять меры по обеспечению эффективного осуществления Национального плана действий по поощрению равного обращения и разнообразия и по борьбе с дискриминацией во исполнение положений Дурбанской декларации и Программы действий, а также представить информацию о достигнутом прогрессе в своем следующем периодическом докладе.

25. Комитет призывает государство-участник принять эффективные меры для обеспечения равенства между мужчинами и женщинами во всех сферах жизни, как это предусмотрено в статьях 2 (2) и 3 Пакта, в том числе посредством применения на практике предусмотренного в Пакте принципа равной оплаты за одинаковый труд и сокращения разницы в зарплате мужчин и женщин. Комитет просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о прогрессе, достигнутом в урегулировании проблем гендерной дискриминации, в том числе о позитивных действиях.

26. Комитет рекомендует государству-участнику и далее усиливать программы сокращения безработицы среди наиболее затрагиваемых групп населения, включая иммигрантов, беженцев, мужчин в возрасте 55-59 лет, молодых выпускников учебных заведений и женщин. Он также рекомендует государству-участнику принять дополнительные меры для обеспечения того, чтобы женщинам было проще совмещать работу и семейную жизнь.

27. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад подробную информацию о реформе "Новая Дания", в том числе информацию о ее воздействии на уязвимые группы общества, с тем чтобы уяснить, достаточен ли размер пособий для обеспечения всем надлежащего уровня жизни.

28. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции МОТ № 117 1962 года о социальной политике (основные цели и нормы) и Конвенции МОТ № 174 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий.
29. Комитет призывает государство-участник принять соответствующие меры для отмены или изменения так называемого правила 24 лет, которое предусмотрено в законе об иностранцах 2002 года, в соответствии с его обязательством гарантировать всем проживающим в Дании лицам без каких-либо различий осуществление права на семейную жизнь. В этой связи Комитет призывает государство-участник рассмотреть альтернативные средства борьбы с явлением принудительных браков, которое затрагивает женщин-иммигранток, живущих в Дании.
30. Комитет просит государство-участник включить в свой пятый периодический доклад подробную информацию о масштабах проблемы бытового насилия в Дании, особенно по отношению к женщинам, и о принимаемых мерах по борьбе с этим явлением. В этой связи Комитет призывает государство-участник рассмотреть возможность принятия специального законодательного акта для признания бытового насилия преступлением, а также обеспечить обучение персонала правоприменительных органов и судей с той целью, чтобы они осознали преступный характер бытового насилия.
31. Комитет также рекомендует принять эффективные меры для обеспечения надлежащей реабилитационной помощи и поддержки жертвам бытового насилия и применения соответствующих механизмов для устранения препятствий к тому, чтобы страх перед депортацией или высылкой из Дании не мешал пострадавшим обращаться за помощью.
32. Комитет призывает государство-участник и впредь предпринимать и наращивать усилия по решению на территории государства-участника проблемы торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и их сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад подробную информацию о достигнутых результатах и трудностях процесса осуществления, в том числе о результатах выполнения Плана действий по борьбе с сексуальными злоупотреблениями в отношении детей.
33. Комитет призывает государство-участник активизировать свои усилия по борьбе с бедностью и социальным отторжением и разработать механизм определения уровня бедности, а также внимательно следить за ним. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление о нищете и Международном пакте об

экономических, социальных и культурных правах, принятое 4 мая 2001 года (E/C.12/2001/10). Комитет просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе дезагрегированные сравнительные данные о количестве людей, живущих в условиях бедности, и о прогрессе, достигнутом в области сокращения масштабов бедности.

34. Комитет призывает государство-участник принять соответствующие законы, утверждающие право на жилье. Комитет также рекомендует государству-участнику разработать, руководствуясь замечанием общего порядка Комитета № 4, национальную политику, которая обеспечивала бы всем семьям надлежащие жилищные условия и выделение достаточных ресурсов на социальное жилье, особенно для таких обездоленных и маргинализированных групп населения, как иммигранты. Комитет также настоятельно призывает государство-участник провести исследование проблемы бездомности, чтобы получить более четкое представление об этой проблеме и ее коренных причинах. Комитет также призывает государство-участник принять меры, направленные на решение проблемы отсутствия жилья, особенно остро стоящей перед иммигрантами.

35. Комитет рекомендует государству-участнику и впредь принимать меры по эффективной реализации программ, направленных на предотвращение наркомании, табакокурения и алкоголизма, и в следующем периодическом докладе представить Комитету информацию по этому вопросу.

Е. Предложения и рекомендации

36. Комитет просит государство-участник обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, и в частности среди государственных должностных лиц и работников судебной системы, и проинформировать Комитет о всех мерах, принятых для их осуществления, в своем следующем периодическом докладе. Он также призывает государство-участник привлечь неправительственные организации и других представителей гражданского общества к процессу обсуждения на национальном уровне своего пятого периодического доклада до его представления.

37. Наконец, Комитет просит государство-участник представить свой пятый периодический доклад к 30 июня 2009 года.
