



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/C.12/1/Add.20
22 December 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим,
социальным и культурным правам

АЗЕРБАЙДЖАН

1. На своих 39-41-м заседаниях, состоявшихся 25 и 26 ноября 1997 года, Комитет рассмотрел первоначальный доклад Азербайджана по статьям 1-15 Пакта (E/1990/5/Add.30) и принял 1/ следующие заключительные замечания.

1/ На своем 54-м заседании, состоявшемся 5 декабря 1997 года.

А. Введение

2. Комитет приветствует первоначальный доклад государства-участника, который был подготовлен в соответствии с руководящими принципами в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками. Он с признательностью отмечает также дополнительную информацию, представленную в ответ на письменный перечень вопросов (Е/С.12/Q/AZE/1), и приветствует делегацию высокого уровня, с которой он провел открытый и конструктивный диалог. Вместе с тем Комитет с сожалением отмечает, что большая часть представленной дополнительной информации носила неполный или общий характер и что вследствие этого ряд поднятых конкретных вопросов в ходе диалога остался без ответа.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует тот факт, что сразу же после обретения независимости в 1991 году Азербайджан ратифицировал основные международные договоры по правам человека, включая Пакт, или присоединился к ним.

4. Комитет констатирует наличие в Азербайджане богатых сельскохозяйственных и нефтяных ресурсов, а также довольно развитого промышленного сектора. В случае продуманного использования эти ресурсы могут послужить подспорьем в деле долговременного пользования экономическими, социальными и культурными правами. Комитет далее отмечает успехи, достигнутые в стабилизации некоторых ключевых макроэкономических показателей.

5. Комитет отмечает, что в новых независимых странах во всех областях, связанных с основными государственными функциями, обычно требуется большой комплекс законодательных актов. В этой связи он приветствует прогресс, достигнутый к настоящему времени в деле разработки или принятия законодательства, в частности в таких областях, как труд, социальное страхование, беженцы и лица без гражданства, а также образование.

6. Комитет приветствует работу, проведенную государственной службой занятости в деле поиска работы для тех, кто обратился в эту службу за помощью, в деле их консультирования и профессионально-технической подготовки.

7. Комитет отмечает в целом высокий образовательный уровень населения. Он приветствует тот факт, что в стране обеспечивается бесплатное десятилетнее обязательное образование. Он с удовлетворением отмечает высокую долю женщин в высших учебных заведениях, а также принимаемые меры по предоставлению образования представителям меньшинств и беженцам.

8. Комитет отмечает далее, что для оказания содействия государству-участнику на трудном переходном этапе была мобилизована значительная международная помощь.

С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

9. Комитет отмечает, что Азербайджан переживает процесс стремительных перемен в своем развитии и сталкивается с социально-экономическими трудностями, типичными для многих стран с переходной экономикой. Он отмечает, в частности, что с 1991 года объем национального производства и национальный доход значительно сократились и что, по признанию правительства, почти все население Азербайджана проживает в условиях бедности.

10. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что вследствие коррупции, разъедающей государственные органы и сектора экономики, все еще находящиеся под государственным контролем, расхищается значительная часть средств, необходимых для финансирования социальных программ.

11. Комитет отмечает "бегство капитала" и эмиграцию специалистов, которые отчасти являются следствием возникших трудностей.

12. Комитет констатирует, что государство-участник переживает также период серьезных потрясения и нестабильности в связи с вооруженным конфликтом с Арменией. В результате этого конфликта в Азербайджане скопилось значительное число беженцев и перемещенных лиц, пребывание которых здесь может затянуться.

Д. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность

13. Комитет с беспокойством отмечает отсутствие информации, касающейся статуса Пакта во внутригосударственном праве, о тех рамках, в которых на закрепленные в нем права можно ссылаться в судах, а также отсутствие информации о рассматривавшихся в судах делах, касающихся этих прав. Он обеспокоен тем, что широкая общественность, как представляется, в целом, мало осведомлена о формирующейся национальной законодательной базе, в том числе о положениях, касающихся прав человека. Кроме того, в настоящее время отсутствует эффективный механизм правовой защиты лиц, которые считают свои права нарушенными. В этой связи Комитет констатирует, что в стране до сих пор не создан Конституционный суд.

14. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, поскольку значительная доля государственных средств уходит на цели развития нефтяной промышленности, недостаточное внимание уделяется развитию малых и средних предприятий. Он отмечает также, что недостаточное внимание обращается на неблагоприятные экологические последствия некоторых направлений деятельности нефтяной промышленности.

15. Комитет подчеркивает важность существования независимой судебной системы, – подкрепляемой не только конституционными нормами, но и реальными гарантиями, предоставляемыми судьям, – для осуществления всех прав человека, в частности

экономических, социальных и культурных прав, и наличия эффективных средств правовой защиты в случае их нарушения.

16. В связи с конкретными положениями Пакта Комитет обращает внимание на статью 1, касающуюся права на самоопределение. Комитет с сожалением констатирует, что из-за нехватки информации он не в состоянии оценить, в какой степени население имеет возможность участвовать в процессе приватизации. Он подчеркивает важное значение налаживания такого управления этим процессом, которое было бы достаточно транспарентным для обеспечения справедливости и подотчетности.

17. Комитет с сожалением отмечает отсутствие подробной информации о положении беженцев в государстве-участнике.

18. С удовлетворением отмечая заявления делегации о том, что женщины пользуются равными правами с мужчинами, Комитет тем не менее вновь подтверждает необходимость представления объективных дезагрегированных данных для оценки положения женщин в преломлении ко всем правам, предусмотренным в Пакте. Помимо информации, изложенной в устной форме в ходе диалога, данные, которые позволили бы судить о положении женщин, могли бы охватывать такие области, как здравоохранение, профессиональные возможности и расчетные показатели разницы в доходах женщин и мужчин.

19. Комитет с глубоким беспокойством отмечает проблемы, возникающие в связи с осуществлением статей 6, 7 и 8. Комитет обеспокоен высоким уровнем безработицы, в том числе скрытой безработицы, и отсутствием подробных данных об общенациональных и местных программах обеспечения занятости или о других четких стратегиях решения этой проблемы. Он отмечает, что значительная часть безработных нашла каналы для получения средств существования в неформальном секторе, который по объему, как представляется, превышает официальную экономику. К сожалению, правительство, похоже, предпринимает попытки ликвидировать неформальный сектор.

20. Комитет с беспокойством отмечает также отсутствие подробной информации о механизмах, относящихся к реализации права создавать профессиональные союзы и вступать в них. Он отмечает отсутствие четкого определения "политической деятельности", которой в соответствии с Законом о профсоюзах 1994 года профессиональным союзам запрещено заниматься. Он отмечает далее, что в категории работников, которым запрещено пользоваться правом на забастовку, включен широкий круг лиц, занятых на государственной службе, в оборонной промышленности и на предприятиях связи.

21. В связи со статьей 9 Комитет с обеспокоенностью отмечает, что вследствие дезинтеграции системы государственного финансирования резко упала покупательная способность пенсий и пособий по линии социального обеспечения. Он с сожалением

констатирует отсутствие информации о том, каким образом в периоды высокой безработицы меняются размеры пенсий тех лиц, которые не удовлетворяют требованиям, предъявляемым к минимальному стажу работы.

22. Комитет подчеркивает необходимость установления действенного контроля за усыновлением детей иностранными гражданами. При отсутствии подобного контроля практика усыновления иностранными гражданами может превращать детей в объекты различных форм эксплуатации, включая сексуальную эксплуатацию. В связи со статьей 10 Комитет с сожалением констатирует, что, несмотря на все заверения делегации, женщины все же могут не получать надлежащего медицинского ухода в период беременности и во время родов. Он выражает сожаление в связи с тем, что поставленные в Комитете вопросы о последствиях предлагаемого введения трехъярусной системы оплаты услуг для женщин остались без ответа.

23. Комитет выражает тревогу в связи с продолжающимся снижением уровня жизни. Это находит проявление в увеличении доли населения, проживающей за чертой бедности, в большой доле населения, не имеющей доступа к безопасной питьевой воде, в нехватке доступного жилья, в падении сельскохозяйственного производства вследствие неэффективности процессов приватизации государственных фермерских хозяйств и обусловленных этим недостатках в сфере производства и распределения продовольствия, снижении качества медицинского обслуживания и уменьшении числа людей, пользующихся медицинскими услугами. Комитет просит представить ему информацию о принимаемых или намечаемых мерах для обеспечения защиты уязвимых групп населения, включая детей, не имеющих семьи, родителей-одиночек и безработных.

24. Комитет с обеспокоенностью обращает внимание на дефицит жилья, усугубляемый наплывом беженцев и перемещенных лиц, и на отсутствие адекватной защиты, ограждающей уязвимые группы и бездомных от принудительного выселения.

25. Комитет с озабоченностью отмечает, что общая нехватка ресурсов ослабляет систему образования и подрывает традиционно высокий образовательный уровень в государстве-участнике. Стоимость образования повысилась, что особенно серьезно сказывается на бедных слоях населения.

26. В духе целей Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций Комитет обращает внимание на пункт 1 статьи 13, в соответствии с которым образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и сознания ее достоинства и должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что он не получил никакой информации на этот счет.

Е. Предложения и рекомендации

27. Комитет рекомендует придать Пакту четко определенный статус во внутрисударственном праве, в силу которого на закрепленные в нем права можно было бы ссылаться в судах. Он рекомендует включить в систему подготовки работников юридических профессий, судей, работников социальной сферы и других специалистов, имеющих отношение к реализации экономических, социальных и культурных прав, дисциплины, предусматривающие ознакомление с положениями Пакта. Он рекомендует далее в приоритетном порядке создать Конституционный суд.

28. Комитет рекомендует государству-участнику установить более эффективный контроль за нефтяной промышленностью, и прежде всего за ее потенциальным отрицательным воздействием на окружающую среду. Комитет предлагает правительству поощрять диверсификацию экономики в других отраслях, и особенно развитие местных малых и средних предприятий, имеющих важное значение в качестве источника средств существования значительной части населения.

29. Комитет отмечает, что возможность населения защищать свои экономические, социальные и культурные права в значительной степени зависит от наличия средств общественной информации. Такие средства требуются также и для того, чтобы сделать более результативными меры по обеспечению подотчетности и борьбе с коррупцией. В этой связи представляется важным придать процессу приватизации открытый и транспарентный характер и всегда доводить до сведения общественности условия предоставления нефтяных концессий.

30. Комитет просит включить во второй периодический доклад государства-участника подробную информацию о положении беженцев. Комитет просит далее представить конкретную информацию о любых препятствиях, с которыми сталкиваются женщины в деле защиты своих экономических, социальных и культурных прав.

31. Комитет настоятельно призывает правительство наладить взаимодействие с неформальным сектором и, вместо его ликвидации, принять меры для регулирования его деятельности, поскольку он дает средства для существования значительного числа людей. На базе некоторых видов деятельности в этом секторе в будущем могут быть созданы микропредприятия. Комитет предлагает обеспечить тем, кто занят в этом секторе, возможность пользования дешевыми займами и кредитными льготами, подобными тем, которые предоставляются малым предприятиям.

32. Комитет просит представить подробную информацию о механизмах, относящихся к реализации права создавать профессиональные союзы и вступать в них. В следующем докладе он просит уточнить значение понятия "политическая деятельность", которая запрещена по Закону о профсоюзах 1994 года. Комитет выражает согласие с мнениями Комитета экспертов МОТ относительно того, что категории работников, которым

запрещается пользоваться правом на забастовку, должны ограничиваться только теми областями, в которых проведение забастовки может создать ситуацию, угрожающую жизни людей.

33. Комитет просит представить конкретную информацию о пенсионных пособиях, и в частности о том, каким образом решается проблема разрыва между размерами пенсионных пособий и установленным уровнем прожиточного минимума, и о том, каким образом на размерах пенсий людей сказывается отсутствие у них установленного минимального стажа работы.

34. Комитет рекомендует государству-участнику более эффективно и целенаправленно удовлетворять потребности населения в жилье, особенно групп, находящихся в неблагоприятном положении, и выделять значительную часть своих бюджетных средств на цели создания условий, позволяющих обеспечивать надлежащим жильем большее количество людей в соответствии с общим замечанием Комитета № 4.

35. Комитет обращает внимание государства-участника на важное значение сбора данных, касающихся практики принудительных выселений, и разработки законодательства, касающегося прав жильцов на гарантированную аренду жилья, в рамках контроля за соблюдением права на достаточное жилище.

36. Комитет рекомендует установить действенный контроль за усыновлением детей иностранными гражданами в целях предотвращения их сексуальной эксплуатации и иных форм эксплуатации. Правительству следует обеспечить получение всеми женщинами надлежащего медицинского ухода в период беременности и во время родов. Комитет просит представить подробную информацию о том, какое воздействие на женщин окажет предлагаемая трехъярусная система оплаты услуг.

37. Комитет рекомендует правительству в самом безотлагательном порядке заняться проблемой удовлетворения основных потребностей населения, в том числе в безопасной питьевой воде, продовольствии, доступном жилье и охране здоровья. Комитет просит представить подробную информацию о принимаемых или намечаемых мерах для обеспечения защиты уязвимых групп населения, включая, в частности, детей, которые не имеют семьи, родителей-одиночек, безработных и женщин, являющихся жертвами насилия.

38. Комитет рекомендует выделить ресурсы, для целей строгого соблюдения стандартов общенациональной системы образования. Он настоятельно призывает правительство обратить внимание на ослабление системы образования, которое особенно серьезно сказывается на бедных слоях населения.

39. Комитет рекомендует правительству обеспечить отражение духа Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций в учебных программах и представить информацию на этот счет в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

40. Комитет рекомендует в полной мере учесть необходимость укрепления защиты экономических, социальных и культурных прав в рамках рассматриваемого в настоящее время предложения в области технического сотрудничества (в целях укрепления потенциала и инфраструктуры в интересах защиты и поощрения прав человека). Он предлагает государству-участнику и впредь изыскивать каналы получения международной помощи, в том числе предлагаемой неправительственными организациями, предоставляющими помощь, во всех областях, где она необходима.

41. В заключение Комитет рекомендует государству-участнику учесть в своем втором периодическом докладе соображения, изложенные в настоящих заключительных замечаниях, а также затронутые в ходе обсуждения первоначального доклада вопросы, на которые не было дано ответа, и настоятельно предлагает государству-участнику обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний, принятых Комитетом по итогам рассмотрения первоначального доклада государства-участника.
