



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/C.12/1/Add.42
23 May 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным
и культурным правам

ГРУЗИЯ

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Грузии об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/1990/5/Add.37) на своих 3, 4 и 5-м заседаниях, состоявшихся 26 и 27 апреля 2000 года, и на своем 21-м заседании, состоявшемся 9 мая 2000 года, и принял следующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление первоначального доклада государством-участником, а также письменные ответы на перечень вопросов, препровожденные его делегацией, в состав которой входили высокопоставленные должностные лица из различных министерств. Комитет с особым удовлетворением отмечает конструктивный характер диалога, проведенного с делегацией, ее готовность ответить на дополнительные вопросы и сообщить имеющиеся дополнительные сведения, а также откровенность при ответах на вопросы. Доклад государства-участника в целом был представлен в соответствии с руководящими принципами, установленными Комитетом.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет отмечает намерение государства-участника обеспечить поощрение прав человека и соблюдение соответствующих международных норм путем ратификации большинства международных договоров по правам человека, а также различных международных конвенций по вопросам труда после достижения независимости. Кроме того, Комитет принимает к сведению усилия правительства Грузии по осуществлению прав, закрепленных в Пакте. Комитет отмечает, в частности, заявление делегации о том, что правительство Грузии намеревается ратифицировать Конвенцию о минимальных нормах социального обеспечения, 1952 (№ 102) и Конвенцию о равноправии в области социального обеспечения, 1962 (№ 118) Международной организации труда, которые касаются вопросов социальной защиты трудящихся.

4. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Грузии стремится к сотрудничеству с различными международными организациями, такими, как Программа развития Организации Объединенных Наций, МОТ, Всемирная организация здравоохранения, Всемирный банк и Международный валютный фонд, а также с региональными организациями, такими, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, в деле реализации прав, предусмотренных в Пакте, и в частности в решении проблемы нищеты.

5. Комитет также приветствует тот факт, что государство-участник создало правительственные органы, занимающиеся вопросами прав человека, такие, как институт национального уполномоченного по правам человека и Комитет по правам человека парламента Грузии.

С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

6. Комитет понимает, что в настоящее время правительство Грузии сталкивается с трудностями, которые в целом характерны для стран с переходной экономикой. Для того чтобы реформировать систему социального обеспечения и пособий, рынок труда и сектор занятости, системы здравоохранения и просвещения требуются серьезные экономические и политические преобразования. В этой связи Комитет также признает проблемы, связанные с урегулированием государством-участником внутренних конфликтов в некоторых регионах страны, которые серьезно мешают усилиям государства-участника по более полному обеспечению прав человека для всех граждан страны.

D. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность

7. Комитет обеспокоен серьезной проблемой нищеты, стоящей перед правительством Грузии. Несмотря на предпринимаемые государством-участником усилия, средний минимальный уровень оплаты труда все еще является недостаточным для обеспечения надлежащего уровня жизни значительной части населения Грузии.
8. Кроме того, Комитет выражает свою обеспокоенность в связи с тем, что некоторых мер, принимаемых в целях борьбы с нищетой, недостаточно. Деятельность, направленная на сокращение масштабов нищеты, как представляется, регулируется не совсем эффективно на этапах разработки политики и практического осуществления, в частности в области реформы систем пенсионного обеспечения и налогообложения. Переходному процессу мешает нехватка четко определенных руководящих принципов и показателей.
9. В целом Комитет отмечает, что статистические данные, представленные правительством, недостаточно достоверны для того, чтобы провести четкий анализ и оценку различных рассматриваемых проблем, таких, как масштабы нищеты в стране, а также определить фактический прожиточный минимум и реальную черту бедности.
10. Комитет считает, что отсутствие статистических данных о бюджетных трансфертах на цели образования и здравоохранения с центрального на местный уровень делает невозможным получение точной картины о реальном положении дел в этих областях.
11. Комитет с обеспокоенностью отмечает также факт несвоевременной выплаты заработной платы трудящимся в различных отраслях экономики Грузии.
12. Комитет выражает также свою обеспокоенность по поводу отсутствия законодательных положений, обеспечивающих доступ инвалидов к рынку труда.
13. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что женщины в большей степени, чем мужчины, страдают от безработицы и что они недопредставлены в общем составе рабочей силы, особенно на государственной службе, включая парламент.
14. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что национальный план действий, направленный на устранение неравенства, с которым сталкиваются женщины в экономической и социальной сферах, еще не осуществлен государством-участником.
15. Комитет с обеспокоенностью отмечает неадекватный и недостаточно полный характер законов, затрагивающих проблемы насилия в отношении женщин и сексуальных посягательств на рабочем месте.

16. Комитет с обеспокоенностью отмечает также рост числа детей, занимающихся попрошайничеством на улицах, и то, что многие из них вовлекаются взрослыми в различные виды преступной деятельности.

17. Комитет высказывает сожаление в связи с тем, что из-за того, что государство-участник представило недостаточно данных о положении с обеспечением жильем, в том числе о количестве случаев принудительных выселений, невозможно составить четкую и целостную картину ситуации в данных вопросах. Кроме того, Комитет сожалеет о том, что не найдено удовлетворительного решения проблем, касающихся внутренне перемещенных лиц.

18. Комитет с обеспокоенностью отмечает ограниченную осведомленность широкой общественности по вопросам репродуктивного здоровья в целом, и в частности в отношении наличия и применения средств контрацепции.

19. По поводу образования Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в новой учебной программе для средней школы, как представляется, прослеживается несбалансированность между количеством времени, выделяемым на военную подготовку (три занятия) и изучение "основ правоведения" (одно занятие).

Е. Предложения и рекомендации

20. Комитет отмечает заявление государства-участника о том, что борьба с нищетой является его основной задачей. Применительно к проводимой политике и принятым мерам Комитет призывает государство-участник руководствоваться обязательствами, вытекающими из Пакта, а также рекомендациями, изложенными в настоящих заключительных замечаниях.

21. Комитет рекомендует, чтобы в своих усилиях, направленных на более эффективное осуществление экономических, социальных и культурных прав в Грузии, государство-участник по-прежнему обращалось за международной технической помощью согласно положениям статьи 23 Пакта.

22. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере исходить из своих международных обязательств в области прав человека при реализации проектов технического сотрудничества и других соглашений с международными организациями. Комитет также настоятельно призывает государство-участник принимать во внимание

разнообразные подходы, разработанные различными международными организациями, например подход ПРООН к развитию человеческого потенциала.

23. Комитет поддерживает предложение, высказанное в Докладе ПРООН 1999 года о развитии человеческого потенциала в отношении Грузии и касающееся того, чтобы не изменять порог бедности в соответствии с предложениями, полученными государством-участником, поскольку такое изменение неверно отражало бы проблему нищеты в стране. В этой связи Комитет настоятельно призывает государство-участник принять надлежащие меры для обеспечения того, чтобы минимальная заработная плата была достаточной для удовлетворения основных потребностей трудящихся и членов их семей.

24. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по исправлению положения, с тем чтобы обеспечить своевременную выплату заработной платы трудящимся в различных отраслях экономики.

25. Комитет рекомендует также государству-участнику принять соответствующие законодательные положения для обеспечения более широкого доступа инвалидов на рынок труда.

26. Признавая, что государство-участник располагает ограниченными ресурсами, Комитет предлагает принять меры с учетом главных приоритетов, таких, как меры по устранению существующего неравенства между мужчинами и женщинами на государственной службе, а также разработка национального плана действий в области прав человека. В этой связи Комитет отмечает возможность запрашивать международную техническую помощь, касающуюся такой деятельности, у Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и ПРООН.

27. Комитет настоятельно призывает государство-участник начать постепенное осуществление национального плана действий в отношении женщин. Кроме того, Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику принять эффективные меры по борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе путем принятия соответствующих законодательных актов.

28. К государству-участнику обращается настоятельный призыв проявить больше заботы в отношении растущего числа детей, занимающихся попрошайничеством на улице, и принять соответствующие меры для решения этой проблемы.

29. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по созданию условий, которые позволили бы внутренне перемещенным лицам возвратиться на места их прежнего проживания.

30. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры, направленные на улучшение осведомленности населения в вопросах репродуктивного здоровья. В этой связи правительство могло бы обратиться за консультативными услугами и помощью к международным организациям, таким, как ВОЗ, ЮНАИДС и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

31. Применительно к учебной программе средней школы Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить соответствующую сбалансированность между временем, отводимым военной подготовке, и временем, отводимым гражданским дисциплинам, в том числе "основам правоведения".

32. Комитет просит государство-участник включить в свой второй периодический доклад, касающийся осуществления Пакта, всю имеющуюся информацию о любых принятых мерах и достигнутом прогрессе, в частности в связи с предложениями и рекомендациями, изложенными Комитетом в настоящих заключительных замечаниях.
