



2005 年实务会议

《经济、社会、文化权利国际公约》执行情况

缔约国根据《公约》第 16 条和第 17 条提交的
第四次定期报告

增编

墨西哥* ** ***

* 墨西哥提交的第三次定期报告（E/1991/104/Add.18）涵盖了《公约》第 1 至第 15 条的权利，该报告已经过委员会 1999 年第二十一届会议审议（见 E/C.12/1999/SR.44-46；E/C.12.1/Add.41）。

** 根据关于缔约国报告初始部分的综合指导原则提供的信息载于核心文件（HRI/CORE/1/Add.12/Rev.1）。

*** 根据发送给缔约国的关于报告处理情况的信息，本文件在送达联合国翻译部门前未作正式编辑。

目 录

	段次	页次
导言	1-17	3
一、《公约》的一般规定	18-55	4
A. 第 1 条	18-20	4
B. 第 2 条	21-31	5
C. 第 3 条	32-52	7
D. 第 4 条	53	9
E. 第 5 条	54-55	9
二、关于具体权利的规定	56-934	9
A. 第 6 条	56-174	9
B. 第 7 条	175-270	34
C. 第 8 条	271-317	53
D. 第 9 条	318-361	63
E. 第 10 条	362-402	77
F. 第 11 条	403-492	83
G. 第 12 条	493-618	97
H. 第 13 条	619-720	126
I. 第 14 条	721	140
J. 第 15 条	722-934	140
三、对结论意见和建议的答复	935-1242	181
四、结论	1243-1250	231

导言

1. 根据《经济、社会、文化权利国际公约》（或《公约》）第 16 条和第 17 条，为了履行其义务，墨西哥提交了关于《公约》执行情况的第四次定期报告。
2. 促进和普遍捍卫人权是墨西哥国优先考虑的一项根本任务。因此，墨西哥尽力为必不可少的公民权利和政治权利以及经济、社会和文化权利提供平等保护。
3. 墨西哥政府认为充分行使人权并尊重个人基本自由不仅是政府不可回避的责任，而且也是实现民主和国家发展的先决条件。
4. 尊重对经济、社会和文化权利的保护也符合墨西哥在制定有关这一问题的标准时所发扬的历史传统，特别是对社会权利而言。应该提及的是，1917 年通过的《墨西哥宪法》就经济、社会和文化权利作了规定，墨西哥是最早将教育权利（第 3 条）、土地权利（第 27 条）、工人权利（第 123 条）和公共主观权利列入其宪法的国家之一。
5. 国家和国际的经济环境不利于墨西哥人民充分享有经济、社会、文化权利。
6. 墨西哥国承认所面临的各种困难，并重申愿意并决心履行其人权义务。墨西哥政府采取的全部人权行动和政策，特别是那些根据《公约》宗旨，为实现经济、社会和文化权利而采取的行动和政策，是墨西哥国整个人权政策规划的一部分，符合国际保护标准，并表明了墨西哥政府履行其国际义务的意愿。
7. 为了更好地行使人权，本届墨西哥政府自愿接受国际监督，并于 2001 年向联合国所有国际人权保护和促进机构以及其他国际组织的代表发出了公开、永久性的邀请，请他们访问墨西哥，为促进人权而出谋划策。
8. 作为其外交政策的组成部分，墨西哥的指导原则之一就是同国际组织和国际社会合作采取行动，帮助确保本国促进和尊重人权所必须的内部交流。本届政府通过核心文件所介绍的多个项目促进了国际合作。
9. 具体到经济、社会和文化权利，需要加强法律文书，以进一步表明这些权利的必要性并弘扬有利于行使这些权利的民间文化，为此，墨西哥积极提倡为《公约》起草一份任择议定书，规定建立一些机制，协助从法律上落实这些权利。因此，墨西哥支持联合国人权委员会第六十届会议通过的第 2004/29 号决议，该决议规定将负责制定议定书的工作组的任务期限延长两年。
10. 另外，应提请注意的是，墨西哥在 2003 年 3 月 11 日建立了由政府各部门和民间社会组织组成的政府人权政策委员会。该委员会的任务是联合提出有关人权公共政策和管理条例的提案，并为更好地促进和保护人权拟订必要的体制改革倡议。委员会通过九个小组委员会行使职责，其中包括经济、社会和文化权利小组委员会，它负责处理与促进和保护各种人权有关的所有问题。

11. 本届政府非常重视人权，它开展了各种活动，向大众宣传《公约》和墨西哥国做出的相关承诺。特别是经济、社会和文化权利小组委员会，它为宣传《公约》以及使各部门和民间社会更好地了解这些权利做出了贡献。同样，一些政府成员还参加了经济与社会政策方面的研讨会，他们提倡从人权角度分析这类政策，以使人们了解到，根据其法律的性质，这些权利还包含国家义务。

12. 同时，外交部、墨西哥国立自治大学、伊比利亚-美洲大学和联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）于 2002 年签订了通过组织讨论会和其他学术活动鼓励讨论和宣传人权的合作协议，在此基础上，2002 年 7 月 4 日至 5 日首次举行了主题为“拉丁美洲行使经济、社会和文化权利的障碍”的讨论会。此次讨论会的成果之一就是出版了《拉丁美洲经济、社会和文化权利：有效行使这些权利的障碍和主要国际文书》一书（教科文组织-墨西哥外交部-伊比利亚-美洲大学-墨西哥国立自治大学，墨西哥城，2003 年）。

13. 墨西哥政府注意到，墨西哥社会可以通过逐步实现经济、社会和文化权利而使社会福利更加公平合理。因此，它尽其所能采取一切措施，使尽可能多的墨西哥人在最短的时间内享有这些权利。本报告说明墨西哥政府采取的行动和标准符合其根据《公约》所做的承诺。

14. 为了编写本报告，墨西哥政府采取了一种创新方法，聘用了墨西哥国立自治大学专门从事经济、社会和文化权利研究的外部顾问。

15. 上述专家参加了报告的协调和编写工作，并向各有关部门提出了使信息收集系统化的最佳办法，他还就如何选择数据提出了建议，以便具体有效地执行《经济、社会和文化权利委员会指南》。这一过程使人们对公共政策执行中的人权观点有了更好的理解。

16. 在经济、社会和文化权利小组委员会框架内，民间社会组织有机会表达自己的意见并将这些意见纳入本报告，本报告对墨西哥的主要国情、成就和尚须改进之处进行了客观、现实的研究。

17. 除了将民间社会组织的意见列入本报告最后部分之外，墨西哥政府还在解决本文件的漏洞和不足时参照了这些意见，并进行了尽可能全面的研究，这不仅符合《经济、社会和文化权利委员会指南》中规定的国际义务，而且还为国家做出了重要贡献。

一、《公约》的一般规定

A. 第 1 条

18. 根据《公约》第 1 条规定，所有人民都有自决权。他们凭这种权利自由决定他们的政治地位，并自由谋求他们的经济、社会和文化发展。墨西哥履行了对该项原则的承诺。墨西哥政府已经在多种场合，通过其在联合国所表明立场，以及规定了在全球政治平衡的基础上各民族自决原则的宪章，明确承诺信守这项旨在实现和平与国际合作的国际关系基本原则。自 1940 年代后期以来，墨西哥一直支持界定了二战后非殖民化进程的大会各项决议。墨西哥也对 1964 年 8 月 6 日第 1803 (XVII) 号决议表示支持，根据自决原则，该

决议规定各国对其自然资源拥有永久主权。墨西哥对此项原则的承诺在其对 1972 年第 3016 (XXVII) 号决议的遵守中得以证明，该决议涉及各国对其国家资源、土地和水域的主权问题。

19. 墨西哥还支持 1962 年 12 月 18 日第 1815 (XVII) 号决议，其中列出了建立各国间和平友好关系的各项原则。这项决议中还提及了民族自决问题，一项承诺在列入《墨西哥宪法》第 2 条和第 89 条第 10 款后得到加强。

20. 所确认的内容反映在《宪法》第 2 条中，其中规定墨西哥是一个不可分割的国家，建立在本土各民族多种文化构成的基础上。《宪法》承认并保证土著民族的自决权，并因此承认他们在社会、经济、政治、司法和文化组织上的自主性。

B. 第 2 条

21. 关于墨西哥政府反对歧视的行动，2003 年 6 月 9 日签署了颁布《预防和消除歧视联邦法案》的法令，并且于 2003 年 6 月 12 日生效（见附件一）。

22. 该法案在起草时考虑到了对妇女的长期歧视做法，以及国内如老年人、残疾人和土著居民等弱势群体的存在，这些群体要求享有对性别认同的权利和对不同于异性恋的性偏好的权利。该法案还认为应在墨西哥人中制定社会公正和平等原则。因此，很有必要建立一个法律框架来预防和消除国家某些地区存在的歧视现象。根据 2001 年列入《宪法》的对平等权利和禁止歧视的法定授权，¹以及关于预防、打击和消除歧视的国际法和相关法律，这一框架确立了可以通过实际行动影响局势的法律，有助于消除阻碍本国人民充分享受其权利与自由的各种形式的排外行为。

23. 《预防和消除歧视联邦法案》确立了有关的法律机制和机构，有助于有效执行《墨西哥合众国宪法》第 1 条第 3 款的规定，禁止墨西哥境内各种形式的歧视行为。

24. 该法对歧视的定义如下：“……任何基于种族或者民族渊源、性别、年龄、残疾、社会或经济状况、健康状况、怀孕、语言、宗教、观点、性偏好、民事或其他任何情况的区别对待、排外或者限制行为，具有阻碍或废弃个人权利和真正平等机会的作用”。²该法的目的在于阻止和消除在墨西哥领土内，任何人根据《墨西哥合众国宪法》第 1 条第 3 款所发现的，针对自己的所有形式的歧视行为，并促进机会与待遇方面的真正平等。它规定当局和公共机构有责任在其能力范围内采取一切措施避免各种形式的歧视行为，而且公共当局应该在其职权范围内，为弱势群体获得公平机会采取具体而积极的补偿性行动。

¹ 涉及歧视问题的《宪法》第 1 条第 3 款规定：“禁止所有基于种族或者民族渊源、性别、年龄、能力差异、社会条件、健康状况、宗教、观点、爱好、公民身份或者基于其他任何侵害人类尊严，以取消或者限制个人权利与自由为目的的歧视。”

² 《预防和消除歧视联邦法案》第 4 条。

25. 法案建议采取的行动要求国家针对最弱势群体的境况进行补偿，并从一开始就为所有人营造一种比较相似和平等的环境。积极的、有利于妇女、土著民、残疾人士、老人与儿童的行动已经纳入了公共预算的考虑范畴。

26. 《预防和消除歧视联邦法案》还要求墨西哥履行其已做出和批准的消除歧视国际承诺，因为特殊形式的保护和据此确定的积极行动已列入根据《国际人权公约》、联合国消除所有形式的种族歧视国际大会、联合国消除所有形式的歧视妇女国际大会、儿童权利大会，以及消除所有形式的歧视残疾人的美洲国家大会等内容所规定的墨西哥联邦立法的内容。该法还确认，在有多种解释的情况下，应优先考虑能更加有效地保护弱势个人或群体的那种解释。

27. 墨西哥新颁布的禁止歧视法使本国根据上述文书做出的各种承诺更加规范化和系统化，并得到加强。该法也导致了预防歧视国家委员会的创立，该机构负责监测该法的执行情况，调整反对歧视的公共政策，同时还负责执行并协调信息、教育、传播，以及其他形式的反歧视措施，并提倡人们在彼此交往中互惠与互利的风气。委员会是联邦政府的下属机构，有自己的法律人格和资产，享有技术和管理上的自治权。由于它不隶属于任何当局，因此在提出发生权利要求和进行投诉的情况下，可以做出完全独立的决定。

28. 委员会的另一个责任是促进国家这一领域的文化和社会发展，采取有利于预防和消除歧视的法律行动；制定并促进有利于本国人民获得平等机会和待遇的公共政策；协调联邦执行机构各部门和机构开展的预防和消除歧视活动。

29. 委员会的主要任务包括如下几项：制定战略和方法；建议并评估《预防和消除歧视联邦法案》的执行情况；采纳在公共私人机构和组织中预防和消除歧视的方法和计划；进一步促进并宣传就政治、经济、社会和文化领域的歧视做法开展的研究；对有关该问题和建议的现有法律和行政规定进行研究，必要时还可进行适当的修改；调查举报的歧视行为和做法；倾听并解决该法案管辖内的投诉与权利要求；协调联邦、当地和市政公共机构之间，以及与个人、社会 and 私人组织之间的关系。委员会最伟大的创新之处或许在于有能力受理对发生在私人环境（在教育、劳动、运动、休闲等领域内）中的歧视行为的投诉。在此情况下，委员会可以充当各方的仲裁人或协调者，并且不损害投诉人在适当情况下提起诉讼的权利。

30. 委员会由负责政府和民间参与的董事会管理，³它设有一个顾问委员会，以便那些抵制社会排外行为的声音能够被听到。委员会还设有一个咨询机构，由私人、社会或学术部门的代表组成，该机构就委员会采取的行动和制定的公共政策、方案和项目提供建议和指导。

31. 简而言之，《预防和消除歧视联邦法案》规定确保《宪法》第1条第3款所预见的不歧视行为，其目的就是要为预防和消除歧视建立规则和程序，以及为实现机会平等制定积极的补偿措施。

³ 它由联邦分支执行机构的五位代表和由制宪大会任命的五位代表组成，前者属于以下部门：内务、财政和公共信贷部、公共教育部、卫生部及劳工和社会安全部等。下列各公共机构都有一名代表作为常期嘉宾：国家妇女协会、墨西哥青年协会、土著民族发展国家委员会、国家老年人协会、CONASIDA 和国家家庭综合发展系统。

C. 第 3 条

32. 除了前面提到的《预防和消除歧视联邦法案》外，墨西哥还有两个具有开拓性的活动和倡议值得注意：它是世界上第一个在和平时期设立联合国人权事务高级专员办事处代表处的国家，它还是第一个由政府将全国人权调查的准备工作交由联合国负责的国家。

33. 关于该项调查的第 5 章专门论述了妇女人权这个议题，它于 2003 年 12 月提交。第一项般性说明提到应该在本国和州立法中纳入国际公约有关条款并适当执行，特别是《消除对妇女一切形式歧视公约》和《贝伦杜帕拉公约》。关于国家妇女机会平等和反歧视项目，该项目提倡“促进建立有效的保护妇女和女童人权的全国法律框架，以便根据这些基本规范充分加强和保证妇女和女童的人权。”它还为捍卫、保护和促进妇女人权的一系列战略行动创造了条件。

34. 为了对捍卫和促进人权做出决定性贡献，墨西哥制订了一个“从性别角度考虑立法”的项目，以此鼓励保证平等和非歧视的立法议程。2003 年末举行了四次工作会议：其中的一次会议有联邦议会妇女议员参加；其余三个是地区会议，32 个地方议会中有 27 个议会的公平和性别问题委员会的男女议员参加了会议，另外国家妇女组织也参加了会议。

35. 他们的工作可以作为基本工具，使人们了解在立法倡议中纳入性别观点的基本法律知识，突出强调了在立法工作中考虑关于妇女人权的国际文书的重要性。

36. 在会议期间讨论的主题包括从将社会性别观点纳入预算编制，妇女的劳动权利，妇女参加政治活动的比例，未成年人犯罪，等等。

37. 会议中提到的障碍可以帮助确定必须紧急撤销和废除的损害妇女儿童人权的法律条款，激活整个机制，使立法活动保持连续性，而不受每三年更换议员的影响，通过一系列连续持久的会议阐述在立法活动中纳入性别观点的重要性的方法，加强男女议员对性别问题的认识。

38. 最近立法活动的一个重大成就是颁布了《一般社会发展法》，它的目标之一是坚持国家社会发展政策，为确保个人和集体享有社会权利创造条件，保证社会发展和平等机会项目的可参与性，消除了歧视和社会排斥，并执行尊重包括性别主流在内的多样性原则。此外，它还规定在提供社会发展项目所包含的商品和服务时禁止有任何歧视行为。

39. 关于经费和支出，需要指出的是，一些相关条款规定，“专门用于社会发展的计划、资金和资源具有优先地位并且符合公众利益，它们涉及到的预算数目不得减少，”另外在社会支出方面的联邦预算不得少于上一个财政年度并且必须与国内生产总值同步增长。

40. 2003 年 4 月，提交了一份旨在对《规划法》多项条款进行修改和增补的建议，其目的是拟订联邦公共管理机构制订公共政策的计划，并把性别观点作为一种工具和内容。另外，还于 2003 年 11 月 18 日提出对

《规划法》、《统计信息和地理法》进行修改，其目的是制定涵盖性别观点的人口统计政策，并确保按两性平等标准制定国家计划。

41. 关于选举问题，正在对《联邦选举制度和程序法》进行修改，另外 32 个州中有 22 个州在选举法中规定了反歧视行动，这对承认妇女的公民和政治权利产生了重大影响，同时也推动了妇女有更多机会获得政治职务。

将社会性别观点纳入预算编制

42. 关于将社会性别观点纳入预算编制的问题，值得一提的是对 2004 年《联邦政府开支预算运作规则》第 43 条的修改，藉此各部门得到指示在项目评估时应加入不同性别和年龄群体的结果指标。此外，它还规定必须保障妇女和土著人拥有公平和不受歧视地获得项目好处的机会。

43. 这种评估必须说明分配给受益者的资源，并增加一个特别段落，介绍该项目在使妇女享受福利、公平和平等以及不对她们实行歧视方面的作用和结果。

44. 对《开支预算运作规则》的全面审查表明联邦公共管理机构下属的各部门和组织把部分资源提供给了妇女，在 2004 年通过 134 个项目或行动，提供了总额 13 391 462 069 比索的资源。应该提到的是根据该规则第 16 条，提供给两性平等项目的资金数目不受预算调整。

45. 为了在这一方面加强公共管理机构各部门，国家妇女协会举行了方法研究和提高认识讲习班，有来自 36 个部门的男女政府官员参加。

46. 讲习班的目的是确保在其职权范围内，鼓励这些政府官员编制和执行两性平等预算。在这种情况下，发表了《2004 年将性别观点纳入预算编制概念指南》以及《在联邦开支预算中纳入性别观点并使之主流化分析指南》第一版。这些战略的影响提高了预算透明度，增加了相关行动的数量。

47. 该国家机制依据 74 个联邦方案的实施规则采取了行动，对其进行了更深入的分析，并突出了性别观点，其中包括从性别观点出发为 11 个公共管理机构各部门和组织提供了评估指标提案。

48. 墨西哥的社会政策确定并采纳了旨在满足贫困妇女各种需要的具体行动。为了改革赋予妇女平等权利和使妇女获得经济资源的法律和行政办法，社会发展部对实施规则进行了审查，以便在 16 个项目中融入性别观点。

49. 为了加快审查过程，通过与直接负责这些项目运作的政府官员进行协调，制定了《基本程序指南》，其中有 94 项实施规则，要求根据 2004 年《联邦政府支出预算法令》第 55 条，将不歧视妇女包括在内。

50. 《促进民间社会组织活动联邦法》明确指出政府与这些民间社会组织共同履行职责有助于促进两性平等。

51. 另一个著名的文件是《保护移民和侨民法倡议》，其第 20 条要求遵守关于两性平等和其他相关内容的国际公约和条约，避免由性别导致的边缘化，并积极防止滥用在移民程序和以其他非人道、有辱人格的方式对待登记或未登记的女性移民。

52. 国家妇女协会在世界银行资助下实施了宽容项目中的 *Convive* 方案，目的是为了加强女性领导者的能力，并提高男性领导者的认识，通过举办讲习班，在他们的组织和整个社区内部建立新的更加和谐的关系。这些讲习班涉及诸如家庭暴力等各种主题。

D. 第 4 条

53. 《公约》缔约国承认在行使《公约》所保障的权利时，这些权利只受法律规定的限制，范围只能与其性质相一致，其惟一目的是提高民主社会的普遍福利。

E. 第 5 条

54. 《公约》没有任何条款承认任何国家、团体或个人有权采取行动破坏《公约》明文规定的任何权利或自由，也不允许对它们的限制超过《公约》条款所允许的范围。

55. 通过法律、协定、规定或惯例禁止任何国家以《公约》没有规定或规定的较少为由，对本国已经承认或实行的基本人权进行限制或贬损。

二、关于具体权利的规定

A. 第 6 条

指南第 9 段 (a) *

56. 2004 年第一季度期间，就业总人口共 4 160 万，其中 2 710 万为男性（占总人口的 65.2%），女性 1 450 万（34.8%）。⁴尽管总体上妇女所占的比例仍然较低，但参加工作的妇女人数却比男性增长更快；就业妇女人数年平均增长率在过去 5 年内为 2.1%，在过去 9 年内为 3.3%（以 1995 年为基点，因为在 1994 年没有开展全国就业普查），相比之下，男性的同期增长率分别为 0.9%和 1.6%。

* HRI/GEN/2/Rev.2。

⁴ 根据 2000 年的人口普查，墨西哥人口大约为 97 483 412 人，年增长率为 1.9%。

57. 许多就业妇女事实上并没有充分就业，而且其就业率还有所下降；1995 年，40%的就业妇女从事的是兼职工作（每周少于 35 小时），但是今天她们中只有 34.4%的人还从事这种类型的工作。此外，在过去 10 年中，妇女平均失业登记率为 2.9%，而男性为 2.4%。

58. 年轻人（12 至 24 岁）就业率在过去 10 年间已经下降，这部分是由于在将义务教育延长至中学开始之后，大部分年轻人倾向于在学校停留更长时间。不过这部分人口仍然保持最高水平的失业率（在过去 10 年中平均为 4.5%），这是成年人失业率的两倍多（1.9%）。

59. 老年人（60 岁或以上）的就业率显示出稳定的增长：在过去 10 年中，平均年增长率为 3.3%——略低于成年人就业增长率（3.5%）。近三分之一就业的老年人没有充分就业。

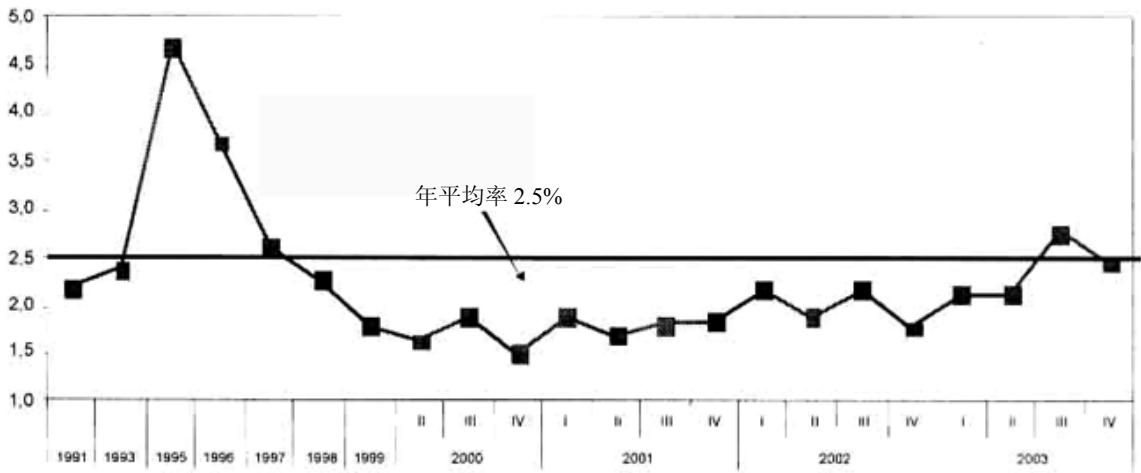
60. 来自全国就业普查的其他统计资料按性别和年龄列示了各个季节地区就业人口的部分情况，还有一个表格简要显示了就业趋势（附件二）。



资料来源：劳工和社会福利部。

2003 年第四季度全国过度失业率达到 2.5%
(失业人口 1 044 701 人)

全国过度失业率占全国参加经济活动人口百分比的趋势

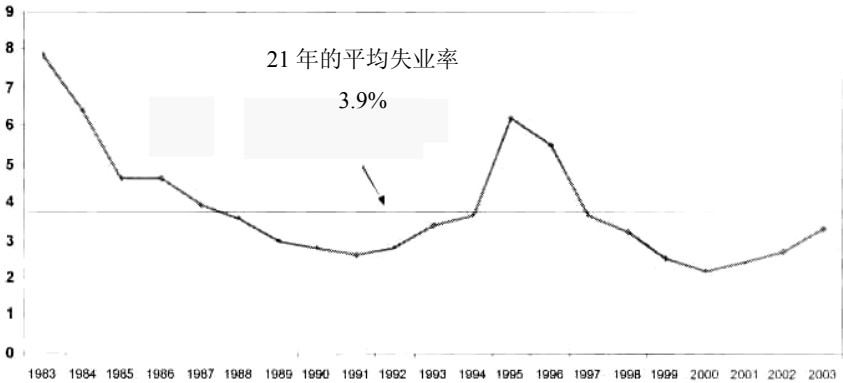


资料来源：社会发展部，根据全国就业普查，劳工和社会福利部-国家统计、地理和信息技术研究所资料。

资料来源：劳工和社会福利部。

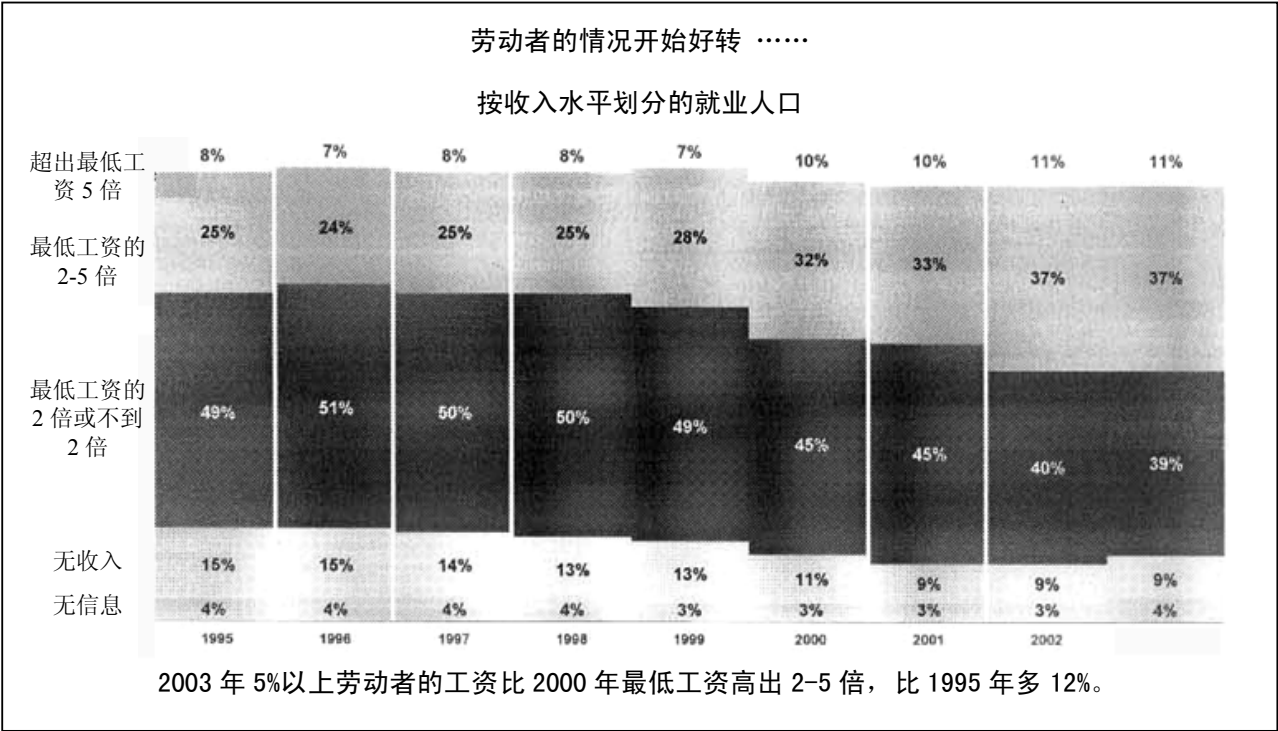
福克斯总统就任期间公开的城市平均失业率 (2.8%)
始终低于历史平均线

公开的城市失业率趋势

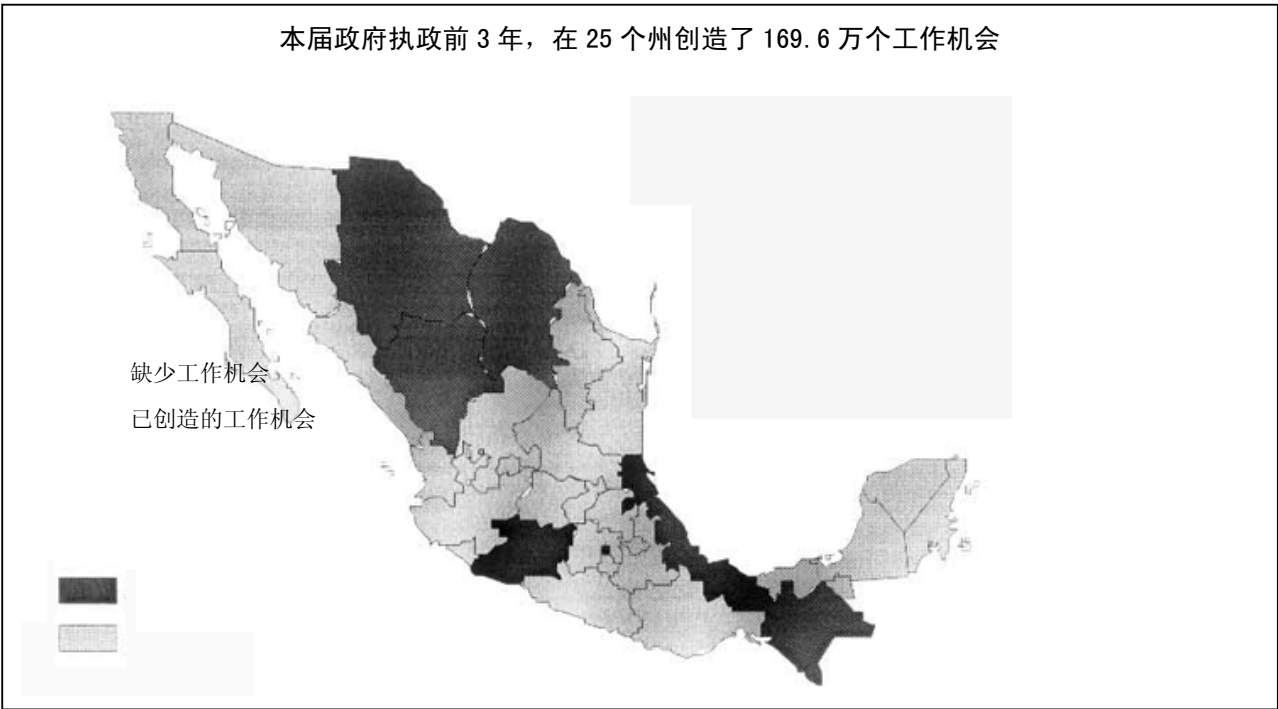


资料来源：社会发展部，根据全国就业普查，国家统计、地理和信息技术研究所资料。

资料来源：劳工和社会福利部。



资料来源：劳工和社会福利部。



资料来源：劳工和社会福利部。

第 9 段 (b)

61. 政府的劳工政策规定为五点战略：

- (1) 采取包容的做法，因为在工作层面要实现变革，就必须让所有工会、所有雇员组织和所有个人参与发展进程；
- (2) 循序渐进地推行必要的变革；
- (3) 将对话作为变革和决策的一种手段；
- (4) 推行法制，为投资者和劳动者提供法律保障；
- (5) 协调劳资关系，为投资和发展营造适宜的环境。

62. 根据这五点战略，在参与变革进程的所有角色——也就是这个国家的劳动者和雇佣者——中提倡一种“新型劳动文化”，以便为就业、培训、生产、竞争和提高劳动者的生活水平创造良好的条件。

63. 劳工和社会福利部通过国家就业、培训和技能发展机构，在信息、联系、协调和培训领域提供了一些工具，为确保诸如妇女、青年、弱势群体、土著社区等特殊群体的就业和生产活动提供了具体的支助、并促进实现所有人机会平等。

64. 国家就业、培训和技能发展机构采取一种协调的方式与各州政府和联邦特区合作，以便通过国家就业机构，使全体人民都能够获得作为就业支助方案一部分的各种服务，并落实积极的劳动市场政策支助措施。就业支助方案的目标，是通过提供职业指导、技术支持、提供信息，以及在某些情况下提供培训、财政和物质支持，来增强失业者和未充分就业群体的受雇能力。

65. 国家培训和就业委员会作为国家就业机构的咨询机构，为策划和执行各项措施提供支持。

66. 国家培训和就业委员会能够帮助提高就业支助方案针对企业部门和就业者规定的支助措施的质量标准和相关性。它们也允许通过在每个地区以及时更新并分析劳动力市场信息的形式，为国家就业机构的次级方案提供反馈。教育和培训机构通过参与国家培训和就业委员会的活动受益匪浅，他们从生产层面了解到了就业情况，并对其培训大纲做了相应的调整，从而使毕业生在劳动力市场的受雇率进一步上升。

67. 此外，利用电子系统提供信息，并以一种简单且对用户有利的方式将各方联系在一起，给予应聘人员足够的选择余地，使其能找到适合自己需要的工作，通过这种信息配置减少安置找工作人员以及企业招工所需的时间和成本，将招工方和应聘方有效地联系在一起。

68. 培训支助方案是劳工和社会福利部的另一项工作内容，其目的是与州政府、企业、就业者和劳动力市场其他部门合作，在发展技能和不断提高培训水平方面采取措施，促进微型、小型或中型企业就业者的发展，同时着眼于提高他们的生活质量和生产力水平，由此增强他们所在企业的竞争力。

69. 通过与公共教育部的合作，职业技能标准化和检验系统正促进在企业部门的参与，对不同活动领域的工作技能进行界定、确认、评估和检验。该系统取得了如下成效：

- 内部和外部劳动力市场的透明度提高，招聘和调动程序更加快捷；
- 认可知识和技能并发展多种技能；
- 促进了技能发展和提倡终身的持续培训；
- 增强了劳动力市场的流动性和透明度，并能及时提供信息；
- 为发展技能和人力资源管理提供指导；
- 提高了企业竞争力。

70. 上述举措和其他工具反映出对工作的新看法和对生产力、质量和竞争力的新概念。

71. 劳工和社会福利部的目标是让所有人（特别是年轻人、老年人、残疾人、艾滋病毒/艾滋病患者、临时工、土著群体成员、被剥夺了自由的人以及其他群体）都能得到平等的就业和在业机会，同时制定并执行包括社会性别观点在内的积极措施，打击使用童工现象。

72. 为残疾人和老年人提供就业机会，这是 **Chamba Par** 计划的一项内容，其中包括为这些弱势群体设立一个职业介绍所，帮助寻找工作的残疾人和老年人与那些可以为这类就业者提供工作的企业达成雇用合同。众多申请者主要包括已经在工业领域就业培训中心和国家职业技术教育学院接受过完整培训的残疾人，以及向国家家庭综合发展系统所属机构申请工作的人。

73. 残疾人和老年人评估中心同样也采取一些办法对残疾人和老年人的技能、能力、资质、态度和对就业培训的需求进行评估，据此了解招工情况，以便将他们纳入培训和就业措施的范围。

74. 在恰帕斯、墨西哥、瓜纳华托、哈利斯科、克雷塔罗、圣路易斯波托亚、阿瓜斯卡连特斯、特拉斯卡拉、锡那罗亚、索诺拉、伊达尔戈各州和联邦区建立了残疾人和老年人就业专用联系网，以便在公共机构、私人机构和社会机构之间形成一个网络，在全国范围内将求职者和招聘方联系起来。

75. 劳工和社会福利部的个别培训和就业方案主要针对人力资源开发，这方面的信息在报告后面有介绍。

第 9 段 (c)

76. 劳工和社会福利部的任务是公平合理地执行促进共同福利的国家劳动政策，这项任务源自国家发展计划，其中规定墨西哥政府的任务是“提高机会均等”，并根据承认社会差异和不公平的标准构建旨在为墨西哥所有男女人口扩大和提供平等机会性的社会方针战略。

77. 《2001-2005 年国家劳动政策计划》的主要目标之一，是要加强新型劳动文化，使工作进一步成为人类为了充分发挥自身潜能，提高自己及家人的生活水平，实现自身尊严的一种表现形式。该计划刺激了新型劳动文化，使社会全体成员都能获得适宜的且收入不错的工作。

78. 劳工和社会福利部建立了一些对劳动力供求进行协调的机制，以提高失业者和未充分就业者的求职能力，它根据项目和劳动力市场的特点，提供职业指导、技术支持和信息，并酌情提供培训和财政或物质支持（给生产性投资项目提供机械和设备）。

79. 劳工和社会福利部与联邦各州政府合作，在州就业机构的参与下，进行了若干直接配套项目，下文对此作了介绍。

(a) 直接配套活动（职业介绍所）

80. 职业介绍所的工作主要关注于个人；其目标是以敏捷、有效和及时的方式，在应聘人员和企业提供的就业机会之间建立联系。这项服务由合众国和联邦区内的所有州就业机构，通过当地就业机构的协调提供给目标人群。在每位应聘人员与就业顾问面谈后确定其工作概况，然后按企业部门的职位空缺进行适当安排。这一过程允许在最可能短的时间内，根据企业要求的特征确定合适的人选。

(b) 就业招聘会

81. 就业招聘会的目的是将应聘方和招工方聚集到同一个地方进行洽谈，并让双方（企业和应聘人员）直接选择符合期望的个人（或者工作，依各自情况而定）。就业招聘会由就业机构在联邦各州和联邦区内组织进行。

(c) 求职人员讲习班

82. 为求职人员举行的讲习班是为了提供信息和建议，使求职人员能够迅速进入劳动力市场。这些讲习班由就业机构的官员主持，旨在帮助找工作有些困难的人们。

83. 这一制度允许对希望参加讲习班的人员进行选择，他们根据教育和其他方面的级别被分成多个组别，例如特殊技能讲习班。所讨论的主题也根据各组的特点加以选择。这一操作方法可以借助灵活方式满足各组的特殊需要，由此为使各类群体都能参加讲习班。

(d) 国家培训和就业委员会

84. 国家培训和就业委员会的主要基本功能之一，就建立各种机制，以加强与企业部门的关系，了解其对人力培训需求，以及所需的劳动力市场信息、要求优先匹配和培训的地区和职业。

85. 国家培训和就业委员会负责协助提高质量标准，为企业部门提供相应的培训和联系方法。它们还为州就业机构提供反馈，包括每个地区劳动力市场的最新信息和情况分析。教育和培训机构在参加国家培训和就业委员会活动的过程中也有所收获，因为他们获得了生产机构所需要的就业安置信息，在此基础上可以调整其提供的培训课程内容；最终提高其毕业学员在劳动力市场上找到工作的比率。安置机构和职业介绍所也可以从其行动范围的扩大中获益。

86. 以这种方式，国家培训和就业委员会发挥了一个论坛的作用，劳动力市场的主要成员在其间寻找并彼此配合，展示他们对信息、培训和安置的需求。州就业机构通过这个途径，从主要行动者的行为中了解到劳动力市场的需求，并通过各国培训和就业委员会在其权限范围内协助实施的措施，更加有效地直接投入为达到劳动力供求平衡所做的努力。

(e) 国家就业体系

87. 国家就业体系是国家就业机构发挥作用的一种工具，其主要任务是保持与招工领域的联系，通过定期举行劳动力供求定性分析与定量分析交流工作会议，在各州生产机构中进行人员的挑选与雇用，由此帮助企业以充足及时的方法满足自己在人员上的需求。国家就业体系负责确保更多的求职人员获得工作，同时促进做出联合战略决策，以提高劳动力市场的机能。

88. 因此国家就业体系的核心目标是增加求职人员在劳动力市场得到安置的数量，并为此进行关于空职和求职人员的信息交流。

(f) Chambatel 和 Chabanet 匹配系统

89. 2000 年，为了在服务机构中实行更大的多样性，并使其更加贴近招工方和应聘方这二者的需求，墨西哥建立了 Chambatel 匹配系统，利用该系统，求职人员可以打电话获得招聘信息，由此方便了招工方和应聘方的相互匹配。

90. 通过同样的方式，一个被称为 Chabanet 的电子应聘办公室得以设计、开发并投入运营。它能满足企业部门对技术人员和那些可以使用互联网的求职者的需求。这两项服务是新型的匹配手段，也是国家就业、培训和技能发展部努力扩大其活动范围所采用的又一种工具。

(g) “Mi Chamba” 期刊

91. “Mi Chamba” 期刊是劳动力领域信息交流和匹配的另一种新方式，其设计和发刊旨在根据需要使有关服务现代化和更加快捷，该方式最初源于信息和电讯技术的使用和开发。

92. “Mi Chamba” 是一个自由出版物，旨在为公民提供招聘方面的快捷信息，该刊物 16 页篇幅，隔周发行，引人入胜，通俗易懂；其内容包括工作空缺、国家就业、培训和技能发展部以及劳工和社会福利部方案等。在联邦区发行量为 65 000 本，并在汽车加油站、政府办公室和非政府组织发行，也在公共场合分发。

93. 该刊相对求职人员的主要好处是能向他们及时提供工作空缺方面的信息，这减少了他们寻找空职所需的时间和花费。

94. 对企业来说，这是一个获得更多申请空职人员的方法，节省了招聘和选择雇员所需要的时间和花费。

(h) 墨西哥农民在加拿大临时就业项目

95. 劳工和社会福利部除了在当地、州内和地区级负责直接提供匹配服务外，还协助实施一项将国民送往国外从事空职的项目，被称为墨西哥-加拿大农民临时就业项目。

96. 该项目的目的是向因农村地区特殊情况而致使其失业的墨西哥农民提供可靠的、报酬较高的工作选择，这样农民就可以将工作收入汇给家里。为此，墨西哥政府于 1974 年对加拿大政府的请求做了回应，两国间签署了一份谅解备忘录，墨西哥据此承诺为加拿大农场招募、选择并派送有丰富农场工作经验而且不准在加拿大定居的农民，根据临时合同在加拿大农场工作。

(i) “开放空间” 项目

97. 劳工和社会福利部还提出一系列方法来帮助残疾人和老年人，在人权、政治和社会权利受到充分尊重和履行的情况下进入劳动力市场。在这种大环境下，“开放空间”项目是一个专家匹配网络，旨在协调公众和私有机构间的努力，促进这些群体就业，或者参与就业培训计划。

98. “开放空间”项目由劳工和社会福利部负责协调，国家家庭综合发展系统、康复机构、非政府组织和企业部门参与执行。

99. 该项目的目标是在一个单一的框架中，纳入所有以残疾人和老年人为对象的劳动力管理手段，优化他们的安置和培训机会，确保他们不仅参与劳动力市场，而且在其中得以发展和被保护。

100. 该项目的活动集中在 Chamba-Par 及残疾人和老年工作者评估中心进行。

101. **Chamba-Par。**Chamba-Par 的目标是将寻找工作的残疾人和老年人介绍给有适合这些群体的工作空缺的企业。这种做法旨在为这些群体提供与其他群体平等的支持。

102. **残疾人和老年人评估中心。**该中心能够采取各种办法对残疾人和老年人的就业进行技能、能力、适应性、观念和培训需求评价，由此获得有助于他们参与培训计划和选择性安置的职业情况。

103. 可以利用上述评估工具，根据生产部门不同的职业需求，快速有效地确定残疾人和老年人的能力、行动灵活性和潜力。

(j) 弱势群体的过渡性工作中心

104. 作为支助“开放空间”项目的一个附加措施，劳工和社会福利部致力于建立过渡性工作中心，如生产设施、服务企业、工厂、边境加工中心等，它们的建立是为了使那些没有平等就业机会的人们能够就业。

105. 每个过渡性工作中心都谋求在相关部门建立和所有工厂、边境加工中心或相关的服务单位等同的条件，例如，它将建立管理、生产、会计和市场部门来确保能够赢利的财务状况。

106. 在这些中心，没有平等就业机会的人除能得到劳动报酬之外，具有这方面资质的机构还将对他们进行评估和认证，以便他们随后可以向职业介绍所提出申请，并最终在更好的条件下加入到国内劳动队伍，由此实现首要目标。

(k) 国内外劳动力流动的财政支持系统

107. 在一些州政府，很多市政机构，生产基础设施及农业和相关活动的基础条件，都不足以满足居住在这些城市中的失业乡村人群的需要。在这种情况下，对劳动力的需求和自营职业的机会都很少或者不存在，因此，居住在这些地方的人们都被迫到国内（或国外）其他经济更加繁荣的地方寻找就业机会。这就促使大量农业劳动力从一个州流向另一个州，甚至其他国家。

108. 这些人口中部分人的流动（或者迁移）发生在不良条件下，比如食物、交通、在到达地方的住宿、教育和基本健康服务，这里提到的仅仅是一些最重要的因素。在这种情况下，这些问题需给以关注，并应致力于改善这些群体在离开和到达地点的活动及安居条件。

109. 就农业人口其他部分而言，他们的居住地与各州首府，甚至与墨西哥城之间的距离遥远，多年来使他们无法从墨西哥-加拿大农民临时就业项目中获益。

110. 为了解决这个问题，联邦政府一直在协调各部门和公共机构的行动和资源。在这个大背景下，劳工和社会福利部在其权限范围内，设计并制定了被称为“国内和国外劳动力流动财政支持系统”的财政支助计划。

111. 劳动力流动财政支持系统的总目标是建立一种机制，协助为农业零工提供培训，并帮助将他们从原籍运送到受雇的地区。这些措施能增加这些群体的就业机会，有利于他们向存在雇用机会的地区流动。

112. 对劳动力流动财政支持系统来说，它的作用是使居住在远离联邦区的农业人口能够顺利办理参加临时就业项目的手续，并从该计划中获益。

113. 支助措施基本上针对各州定期往返的农业零工，并且是合众国内任何地方在第一时间提出参加 PTAT 申请的人群。

(l) 求职者财政支持系统

114. 2002 年，联邦政府通过劳工和社会福利部制定了一个实验性试行计划，规定建立一个被称为求职者财政支持系统的支助机制，其基本目标是为求职的失业人口提供帮助，由此减少该过程中盲目的失业群体的花费。很显然，这不是一项失业保险计划，并非抑制失业群体去寻找就业机会，而是希望为该群体提供一定的帮助，确保他们加入劳动力市场。

115. 失业者为了寻找工作，需要钱打电话进行联系，并奔波于各地之间，最重要的是要养家糊口。没有这些求职者找到就业机会的可能性就会很小。为此，求职者财政支持系统提供资助，承担求职者某些必要的基本花费。这项支助的提供根据对受益者的一些情况调查而定。

116. 求职者财政支持系统主要针对正规经济部门的失业者，即那些向社会保障计划缴费，但却在劳动力市场上失业，而且正在寻找工作的人。

117. 该系统是促进劳动力供求匹配的一种机制，它采取的不是一种消极的劳动力市场政策。支助措施的对象是正规经济部门的失业群体，对此的解释是，这部分群体在近期下岗，相对于那些已经很长时间没有进入劳动力市场的人们，更有可能找到新的工作。

118. 因此，求职者财政支持系统的目标群体形成了正规经济部门中处于明显失业状态，在国家就业机构办公室申请成为本计划受益者的参加经济活动人口的一部分。

119. 为了加入本计划，申请者必须是失业人员，已经在至少三个月的时间里积极地寻找工作，为社会保障计划缴费至少 6 个月，在经济上要负担别人，而且年满 18 岁或者更大。

(m) 劳工和社会福利部创造就业计划

120. 经济弱势群体主动支持启动、加强和保持能创造适当持久的工作的项目，对生产投资项目的支持有助于促进这类群体的活动。不过，这需要进一步实施一种战略，使社会各种群体都能利用自己的经验和方法促

进创造就业机会、加强各项计划、推动微型地区的生产循环，并寻求各地区的经济融合。最后两个因素将能确保所启动项目的未来发展。

121. 该项目包括对技术、行政和管理问题等方面的预算储备、培训和持续的咨询服务，还包括其他机构的参与，这些机构制定微型地区发展建议，评估影响，整合人力和物资资源，以便为生产者和企业家在国内不同地区和微型地区的工作确定形式和统一方法，并准备寻求支助机会，以便更好地保持货物和服务供求双方能够进行接洽的微型地区或者某一地点。

122. 该计划可能会考虑愿意创造、巩固或者维持一个生产型项目的个人、或者个人群体的情况。每一个此类计划都将收到各参与者最高 2.5 万比索（大约 2 500 美元）的支助，最高 12.5 万比索（大约 1.25 万美元），参与者在 5 人以上。这笔钱只能用来购买工具、设备和机器，可以根据 *commodatum* 计划，通过签署一项送货和收款证明书交付给受益者，必须提及的是，采购的核查要和其他检查同时进行。

123. 此外，墨西哥政府准备更新劳动立法，以加强各种权利，鼓励就业，促进培训，提高生产力和竞争力，由此加强国家能力。社会公正是高效经济的一部分，两者能够同时在整个人文主义层面自行发挥作用。

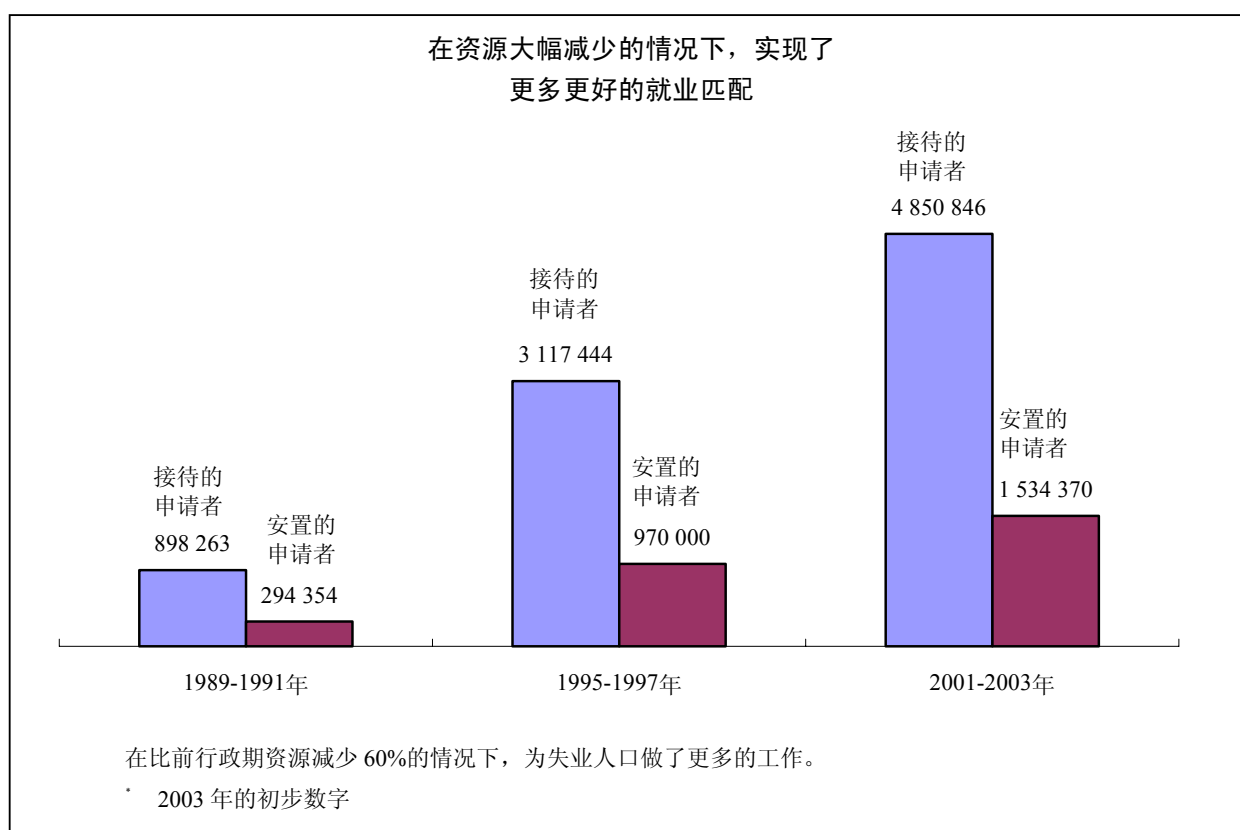
124. 自 1970 年以来，《联邦劳动法》一直没有进行过实质性的修改，议定的现代化进程势在必行。为了这个目的，早在 2001 年 4-5 月间就已建立了一个中央决策委员会，成员包括来自不同生产部门，享受平等待遇的各类参与人士。已完成的工作包括对全国公众进行了咨询，以及各生产部门的代表于 2002 年 11 月 26 日提交了一份《劳动法》改革提案。2002 年 12 月 12 日，国家行动党、革命制度党和墨西哥绿色生态党的立法者们对这一揽子协议给予了支持，并向国民议会提交了一项提案，这里必须要说明的是，该提案尚未得到必须的支持以获得批准。

125. 劳动立法改革提案包括以下六个方面：

- 用“雇主”概念代替“老板”概念，这有助于建立一种更加平衡的关系。尊重个人尊严被视为劳动标准的一项基本目标，因为在任何情况下，都绝不允许以任何借口对工人实行歧视。
- 此外，禁止性骚扰，并对这种行为进行惩罚。禁止雇主因为女雇员怀孕、婚姻状况改变或者要抚养子女而将其开除，或者直接或间接地强迫其辞职。
- 关于改革的一章规定了新的合同形式：（a）最初的培训合同拟作为提供工作的一种选择，并打破因为缺乏工作经验而无法获得工作，由此更加缺乏工作经验这样一个恶性循环；（b）就业合同规定，试用期是另一项雇用制度，应该正式纳入立法改革。这些合同的有效期都不超过 180 天（例如，在管理一级），不得延期；不得适用于连续，或者不止一次还同时签有另一份合同的劳动者。

- 国家教育系统要参与劳动者培训和技能提高工作，让国家教育系统的教师参与这项工作，能为更多的劳动者提供在职培训的机会。为雇主创造条件，使他们能够派送工人完成初级、中级和预备教育，或任何正式的学习课程。另外，教育的发展也为帮助雇主履行培训责任创造了条件。
- 雇员少于 21 人的企业家不用履行建立联合委员会的义务，因为微型和小型企业无法有效地运行这种结构。培训的责任将保持不变，但是在一个人数少于 21 人的团体中，雇主和雇员之间的交流将会得以加强，通过这种方式可以进行教育和培训。企业家必须在劳工和社会福利部登记其培训计划和项目的要求也将被废止。
- 允许积累更多的休息日，这或是因为在与工人的协议中对工作周做了规定，或是与工人达成了如下协议，即将休息日提前或者后移到周末之后的周一，或者之前的周五，以避免休息日与周末“连休”，给生产造成不利影响。

126. 在委员会举行的听证会上，三方代表的任务得以专业化，由工人和雇主指定的律师代表也要专业化。



资料来源：劳工和社会福利部。

第 9 段 (d)

127. 在墨西哥,《墨西哥合众国政治宪法》和《联邦劳动法》中规定保证自由选择就业的权利,并确保工作条件不违反个人基本的政治和经济自由。

128. 关于就业选择的自由,《墨西哥合众国政治宪法》第 5 条这样规定:“不得阻拦任何人进行专业、工业或者商业方面的追求,或者禁止其对职位的选择,只要以上行为合法。”⁵

129. 此外,《宪法》第 123 条规定,每个人都有权从事正当且对社会有用的工作。

130. 《联邦劳动法》第 4 条规定:“不得禁止任何人从事工作或者进行专业、工业或者商业追求,或者最求自己选择的职业,只要以上行为合法。”在第三方或者社会权利受侵犯的时候,这些权利的行使只能由相应权力机关予以禁止(……)。⁶

131. 同一法案第 3 条规定,“工作是一项权利和社会义务,并非商品交易,从事工作的人们必须尊重自由和尊严,而且必须在确保工人及其家人的生活、健康和正常经济水平的条件下进行工作。”

⁵ “第 5 条(……)只有当第三方利益受损时的司法命令,或者当社会利益受到侵犯,根据法律颁布的行政命令,才可以禁止行使这种自由。”

每个国家的法律都应明确哪些专业只有在获得文凭的情况下才可以从事,并且列出获得文凭的要求和有权颁发的当局。

不得在没有相应报酬和完全同意的情况下,强迫任何人提供个人服务,除非司法机关作为惩罚的强制劳动,这种劳动根据第 123 条第 1 款和第 2 款的规定执行。

根据各项法律规定,只有以下的公共服务是必须的:兵役,陪审团义务,市政议员办公室以及直接或间接公众选举办公室对诺言的履行。与选举和人口普查相关的责任应该是强制性并且是无偿的,但是根据《宪法》和所适用法律的规定提供专业行为的人们应该获得报酬。一个社会成员的专业服务是否获得报酬,应该根据法律规定及其中规定的例外情况做决定。

为了自己的目的,以任何理由禁止、无视或者不可挽回地牺牲人的自由,国家不能允许任何这类合同、契约或者协议得以执行。

同样,没有人能够在法律上同意自己被剥夺权利或被放逐,或者短期或永远脱离一项特定专业或者工业或商业职务。

劳动合同应该约定只根据法律规定的时间提供认可的服务,不得超过一年导致劳工利益受损,而且在任何情况下不得包含弃权、遗漏或者限制民事或政治权利的内容。

工人不履行这些合同,只会导致其对损失负有民事责任,但在任何情况下都不应默示对其个人的强迫行为。

⁶ “第 4 条

一、根据法律定义,在下列情况下第三方权利受到侵犯:

(a) 调解和仲裁委员没有对案例进行裁决,就发生个别工人最后被替换,或者采取了要替换他的行动;

(b) 工人因为疾病或者不可抗力,或者获得批准停止工作,当他再次要求从事工作的时候被拒绝返回先前的工作岗位。

二、根据法律定义,在下列情况下社会权利受到侵犯:

(a) 在该法规定范围内召集罢工之后,采取行动试图将罢工者从其正常工作中替换下来,或者事实上这种替换发生在引起罢工的争议获得解决之前,除非符合第 468 条规定;

(b) 当一个企业内部的多数工人通过平等合法的方式组织罢工,而少数人试图或者的确在继续工作。”

第 9 段 (e)

132. 劳工和社会福利部的教育和培训活动开发劳动者的潜力、技能、能力、价值观和态度方面发挥着必要的作用，它有责任制定关于国内男女劳动者培训的公共政策。为了在从根据上改变劳动关系，并且促进国家劳动文化，劳工和社会福利部应实施进行下列培训和技能培养计划：

- **交叉计划。**这些注重人力发展的培训计划针对国内所有工人，不论其职业、教育水平和社会地位如何。它们的主要目的是促进有助于人性化劳动关系的文化交流，其途径就是设计和组织研讨会，以进一步确认：个人尊严，工作是一种改变现状的手段，以及各种组织是共享发展的社会团体所拥有。
- **多种技能计划。**这种类型的计划针对国内需求最大，而其从业人员教育水平和收入都很低的职业。他们提供机会，在需求最大的行业中培训作为技能开发人员的工人；利用根据工作能力技术标准制定的手册，所涉人员在各自企业中教授其中内容。利用这一手段，各企业中涌现出一批能够为其自身工作场所培训程序中的调查、执行和评估提供支持的雇员，也能够帮助雇员根据能力标准提高自己的工作绩效，由此提高他们的生活质量，以及相关微型、小型或中型企业的竞争力。
- **培训支助计划。**如上所述，该项目的对象为微型、小型和中型企业；为培训和技能提高项目提供财政支助。

133. 和其他解决具体问题的社会项目不同，培训支助计划旨在创建一个全新的公共和私人投资系统，应对总体市场中不断发生的各种变化。

134. 培训支助计划为培训项目的发展提供资金来源，根据来自生产部门的需求进行运作，它与联邦各州政府、雇主和雇员的生产部门与代表组织一起，根据劳工和社会福利部建立的标准衔接并落实培训项目，以提高受雇工人和雇主及其家人的生活标准，并且促进他们个人的全面发展。另外，该项目还旨在提高企业竞争力，促进其更好地融入市场和发展进程。

- **雇用支助计划。**本项目的目标是根据相关个人和市场特点，为失业和未充分就业人员提供职业指导、技术支持和信息，并酌情提供培训或现金或实物援助，以提高他们的受雇能力，

135. 上述计划及其他方法体现了对工作的新看法和关于生产力、质量和竞争力的新概念。1999 年和 2001 年培训和就业的统计数字见附件（附件三）。

第 9 段 (f)

136. 在过去的 30 年里，墨西哥经济饱受经济危机的影响，而且 1940-1980 年代曾盛极一时的经济增长模式也已退化。另外，全球经济环境的加速开放和一体化进程促进了必要的变革，要求调整国家生产设施和劳动力市场，以适应新的国际环境。

137. 还应该指出，世界经济环境自 2001 年以来一直不好，尽管各国和各地区级都曾做出努力，以刺激经济的复苏。尤其是在一个十年期实现稳定增长之后，最近四年美国经济的复杂情势牵制了墨西哥经济的持续性恢复。除了这些困难外，不同的政治活动家在必要的改革问题上缺乏内部共识，这也延误了就业资源的恢复和产生。

138. 尽管有这些困难，在本届政府执政期间经济一直在逐年增长，据估计到 2004 年底将会实现国内生产总值 4% 的增长率。

139. 政府正在劳动力市场推行积极的多样化政策措施，并扩大到所有群体。这些措施大力促进建立一种更加活跃、信息更加灵通的劳动市场。第 2 节 (b) 对这些措施作了说明。

第 10 段 (a)

法律框架

宪法

140. 在墨西哥，禁止任何基于以下原因的歧视：

种族或国籍；

性别；

年龄；

能力差别；

社会条件；

宗教，观念；

性取向；

公民身份，或者任何其他损害人身尊严和以取消或限制个人权利和自由为目的的歧视。

141. 《墨西哥合众国宪法》第 1 条第 3 款和《预防和消除歧视联邦法案》（根据第 2 条回答问题时已经对此进行了报告）规定了这一禁令，以此保证平等。⁷

142. 同样，《联邦劳动法》第 3 条规定不得以种族、性别、宗教信仰、政治信念或社会条件为由对劳动者加以区别。⁸

联邦立法

143. 许多法律文书旨在专门保护该项权利不受歧视（见附件一）：

1. 《预防和消除歧视联邦法案》，它专门处理歧视问题（见附件一）。
2. 2003 年 3 月 13 日星期四《联邦政府公报》公布的《土著人民语言权利总议定书》第 8 条规定，任何人不得因自己所说的语言而受到任何歧视。

此外，第 24 条规定国家土著语言研究所及各州的相关组织应敦促主管机构颁布法律制裁和惩罚任何对土著语言人群的歧视、排斥或剥削，同时对违反法律条款侵犯土著语言人群法定权利也进行制裁和惩罚。

3. 1992 年 7 月 15 日星期三《联邦政府公报》公布的《宗教协会和公共信仰法》第 2 条（c）规定墨西哥保证每个人在宗教问题上有权不因其宗教信仰而受到歧视、威胁或敌视，也不必对信仰做出申明。它还规定除本法和其他有效的法律条款规定的情况外，不得以宗教为由禁止任何人从事任何工作或活动。
4. 2002 年 6 月 25 日星期二《联邦政府公报》公布的《老年人权利法》第 5 条明确而不加任何限制地规定其目的是保证老年人以下权利：

一、身心完整、尊严和优待；

免受各种形式的剥削。

⁷ 第 1 条：墨西哥合众国内任何人都享有本宪法所保证的权利。除了宪法规定的情况和条件外，不得中止或限制这些权利。

墨西哥合众国内禁止奴隶制度。进入墨西哥领土的外国奴隶仅凭此即可恢复自由并受到法律保护。

禁止任何基于种族或国籍、性别、年龄、能力差别、社会条件、健康状况、宗教、观念、爱好、公民身份或其他损害人身尊严和以取消或限制个人权利和自由为目的的歧视。

⁸ 第 3 条：劳动是一项权利，也是一种社会责任。这不是贸易条款。它要求尊重劳动者的自由和尊严，劳动条件必须保证生命、健康并为劳动者及其家庭创造良好的经济条件。

不得以种族、性别、年龄、宗教信仰、政治观点或社会条件区分劳动者。

同样，加强和监督劳动者的培训和技能提高关系到社会的利益。

二、工作：

机会平等地获得雇用或者其他可能稳定的收入，并从事所希望的生产活动。受到《联邦劳动法》和其他劳动法律的保护。

5. 2004 年 1 月 20 日《联邦政府公报》公布的《总体社会发展法》第 3 条规定社会发展政策应该符合自由原则（个人能够选择实现个人发展和参与社会发展的方式）、公平分配原则（保证每个人可以根据自己和他人的贡献、需要和能力得到公平的发展利益份额）、团结原则、完整原则、参与社会原则、持久性原则、尊重多样性原则（认可民族血统、性别、年龄、能力差别、社会条件、健康状况、宗教、观念、爱好、公民身份和其他因素，停止一切歧视，促进公平发展，尊重不同之处），同时还要尊重土著人民及其社区的自由自决和自治，坚持透明性（在宪法框架内承认组织和共存的内部形式；其自身标准体系的应用范围；主管机构和代表的选举；保存丰富他们语言文化的方式；保存和改善他们居住地的方式；优惠获得自然资源；选举地方政府的代表；可以充分利用国家司法制度）。

第 6 条还认可了教育、健康、食品、住房、享有健康环境、劳动和社会保险的权利以及《墨西哥合众国宪法》中规定的与禁止歧视相关的权利，承认这些权利都是社会发展权。

6. 2003 年 5 月 21 日星期三《联邦政府公报》公布的《国家土著人民发展委员会法》第 2 条第 2 款授权该委员会促进消除歧视和社会排斥，建立一个包容、多元、宽容并且尊重不同文化差别和语言的社会。
7. 2001 年 1 月 12 日星期五《联邦政府公报》公布的《国家妇女协会法》规定如下：

协会的总体目标在第 4 条中作了阐述，即促进并改善环境，以实现两性间没有歧视以及待遇和机会平等，妇女可以充分行使一切权利，妇女能公平地参与国家的政治、文化、经济和社会生活。

协会的职权范围如下（第 7 条）：

为实现两性平等协助制定政府政策并促使社会改变态度；

培养、促进并支持妇女充分行使权利，加强具有相同目的的管理机构；

作为《国家发展计划》的一部分，建议制订妇女机会平等和不受歧视国家计划，并定期系统地评估其执行情况；

同外交部一起推动，并在合适的情况下参与签订并实施国际和地区间所议定的关于机会平等和不歧视妇女的各种文书；

在联盟和社会的三大力量中，促进实施各项措施，提高妇女的社会地位，并在社会、经济、政治和文化生活中消除对妇女的各种形式歧视；

与负责妇女事务的联邦管理机构建立合作机制，促进和支持与实现两性平等和妇女机会平等相关的政策、计划和措施。

地方立法

144. 这里提到了联邦区的具体情况。类似措施在墨西哥境内的其他组成部分也以各种形式存在。

1. 1993 年 6 月 22 日星期二《联邦政府公报》公布的《联邦人权委员会法》第 2 条授权该委员会打击因公共机关的行为而对个人或社会群体产生影响的各种形式的歧视和排斥。

应该提及的是，2003 年 1 月 14 日同一份《政府公报》公布了对该法进行修改的法令。具体而言，该法第 66 条增加了第 5 款和第 6 款，规定在促进和宣传尊重人权的文化中，联邦人权委员会可以组织活动提高人们对特定主题的认识，例如尊重和接纳弱势群体，反对各种歧视和排斥，它还进行并推广有关歧视、排斥和人权问题的研究。

2. 2000 年 3 月 7 日星期二《联邦政府公报》公布的《联邦老年人权利法》承认老年人拥有下述权利：

A. 完整和尊严的权利

一、不受歧视；老年人的权利没有任何差别。

此外，第 11 条规定内政部负有以下义务：

- 一、考虑到老年人的职业或专业以及他们所拥有的理论和实践经验，在公共部门和私营部门实施项目提高老年人的就业机会，除身体和心理缺陷之外，不得施加任何限制；
- 二、与经济发展部协调，通过财政资助、培训以及建立生产、分配和营销网络，共同鼓励老年人自营与其专业或职业相适应的工作；
- 三、通过专门培训过的人员向老年人提供法律建议和法定代表，以便始终保证他们的完整权利，避免任何歧视行为，尊重每个人的个性。

3. 2002 年 7 月 16 日星期二《联邦政府公报》公布的《联邦刑法典》第 206 条第 2 款和第 3 款规定，凡有以下行为者均将被处以罚款和监禁：⁹因年龄、性别、怀孕、公民身份、种族、民族祖先、语言、宗教、意识形态、性取向、肤色、国籍、社会出身或地位、职业或专业、经济状况、身体特征、残疾或健康状况，

- 侮辱或排斥任何人或群体（第 2 款）；
- 拒绝遵守或限制应用劳动法（第 3 款）。

公职人员拒绝履行或阻挠为权利人提供程序、服务或权益，应按照本条第 1 款规定的处罚办法增加 0.5 倍的处罚，另外还应解除其公职，在监禁期内禁止其接受任何政府救济，担任任何公职。

4. 2002 年 2 月 28 日星期二《联邦政府公报》公布了《国家妇女协会法》。该法说明妇女协会的总体目标是促进创造各种条件，消除歧视、实行机会平等，使妇女能够充分行使其权利，并平等参与社会、经济、政治、文化和家庭生活，另外，还要制定、协调、实施和评估《妇女机会平等和不受歧视国家总体计划》以及由此产生的相关计划（第 4 条）。

第 3 条规定该法适用于联邦区内的男性和女性，不得因年龄、性别、怀孕、公民身份、种族、语言、宗教、意识形态、性取向、肤色、国籍、社会出身或地位、职业或专业、经济状况、身体特征、残疾或健康状况而受到歧视。

第 8 条规定，除其他事项外，授权该研究所采取措施推动、协调各公共行政单位、公共活动和政策，预防暴力和在健康、教育、雇用、训练、体育领域保证机会平等；授权妇女协会宣传在国际、国内和地区生效的有利于妇女的法律和行政法规知识；向联邦区内的各地方政府提出建议，提高妇女的社会地位，在各发展领域消除对妇女各种形式的歧视；

5. 2002 年 12 月 5 日星期四《联邦政府公报》公布的《联邦妇女协会内部条例》提到了《妇女机会平等和不受歧视总体计划》，其中特别包括打击和消除对妇女歧视的措施。

行政措施

145. 劳工和社会福利部颁布了注重性别观点的积极措施，以打击那些阻碍妇女就业、在业和晋升的行为：

- 通过各种传播媒体提高和宣传弱势群体的劳动权利；

⁹ “第 206 条：……应判处一至三年监禁，并缴纳最低日工资 50 至 200 倍的罚金”。

- 缔结有关协议，规定边境出口加工业在妇女就业、在业和提高其劳动权利方面取消证明未孕的要求；
- “为墨西哥妇女提供更多更好的工作”是一个技术合作项目，由劳工和社会福利部在国际劳工组织（劳工组织）的协助下实施，它回应了因越来越多的妇女加入劳动市场所引起的不安和忧虑。在非正规部门工作的妇女日益增加，她们的工作和收入很不稳定，妇女在边境出口加工业面临各种各样的歧视，特别是她们很少能获得技术工作或高层管理职位。
- 今年计划针对家庭生活与工作之间的协调进行一次的调查研究。

146. 关于未成年人，劳工和社会福利部正在促进采取措施消除对儿童的商业色情剥削，以保护参加工作的未成年人并阻止使用童工。这些措施包括：

- 支持预防与消除对儿童的商业性剥削并保护墨西哥这类受害者计划。2002 年签署了一项联合合作宣言，在劳工组织-IPEC 的技术和管理支持下，帮助在墨西哥全国和对儿童商业性剥削情况严重的州与地区预防和消除对儿童的商业性剥削并保护这类受害者。
- 阻止使用童工项目也将解决这一群体所关心的问题，该项目在国家和国家组织的协调下实施。

147. 关于老年残疾人和艾滋病毒/艾滋病患者，通过下列措施将促进他们获得和保持工作的平等机会：

- 承认包容性企业，建立新型劳动文化。该计划鼓励企业为残疾人创造工作机会，并认可它们所做的努力，以使社会能够接受它们，支持这一社会群体的产品和服务。
- 建立劳动市场联系网。使不同的弱势群体有更加平等的机会获得和保持工作，这意味着要与不同的社会机构建立联系。这一计划的目标是促进、宣传、推动和加速老年残疾人进入劳动市场，在全国范围内对提供工作和寻找工作的人进行匹配。

148. 关于散工和土著人口，提倡后者在公平条件下就业和自营职业，以提高他们的福利，同时尊重计时工人的劳动权利，进一步改善他们的工作环境。

149. 此外，通过提供自营职业的选择办法，帮助培训微型企业青年骨干，为青年人就业创造条件。

150. 青年人就业计划包括《为青年人提供平等的机会和更好的工作条件计划》，该计划的目的是为有工作的青年人提供更好的机会，通过积极措施在公平的条件下，促进青年人从事生产性工作并创造正式的自营职业机会。所采取的积极措施有：（1）促进青年人就业；（2）作为一种自营职业的形式，帮助青年人组建微型企业。

151. 此外，向被剥夺自由的人提供培训和就业与自营职业机会，在公平的条件下，以非歧视的方式开展就业和自营职业培训，以使这些人获得幸福和福利。所采取的积极措施包括在 7 个州对剥夺自由的人提供培训、认证、就业和自营职业的机会，这些州是阿瓜斯卡连特斯州、恰帕斯州、奇瓦瓦州、墨西哥州、瓦哈卡州、圣路易斯波托西州和尤卡坦州。

为剥夺了自由的人开展的活动

发行印刷材料，提供信息提高社会关注这一群体融入国家生产生活的重要性；计划印发的材料包括传单、手册、海报和关于本年度活动的介绍性说明；

通过传播媒体包括广播和报刊，开展宣传活动，在各类文章中介绍新型劳动文化，并开展对该群体有利的活动；

对在监禁期间被剥夺自由并接受改造的人，与雇用他们的企业签订协议；

对这一弱势群体成员进行职业培训并随后发给证书，以便他们能有更多的就业选择；

给予官方认可，鼓励那些采取措施推动在工作领域容纳这一弱势群体的机构或企业；

为被剥夺自由的人举办研讨会，通过交流经验，保证他们在公平的条件下就业；

通过联邦劳动代表团，改进其他各州的监狱劳动系统，这一系统在阿瓜斯卡连特斯州的联邦劳动代表团支持/后续活动中获得了成功；

促进建立联系，从这一弱势群体的利益出发，保证公共和私人资源的最优化利用，参加有助于其就业的计划外活动；

协调“被剥夺自由妇女及其配偶获得更多更好的工作”计划（执行机构：劳工组织）。

153. 2004 年对墨西哥监狱的实际工作情况进行了一次调查。监狱和社会改造中心开展了人才培训课程。准备采取步骤将被剥夺自由者的就业纳入特殊立法。在制定措施时将考虑性别，以促进被剥夺自由者的就业。计划建立联系网络，使这些机构履行专门的职责。建议设立为本州服务的监狱工业。

第 10 段 (b)

154. 关于根据种族、肤色、性别、宗教和国籍进行的职业指导，就业和职业，除了性别之外，信息来源没有区分社会人口特征，本文件第 2 点分段 (a) 对目前的现状进行了评论。

第 10 段 (c)

155. 《联邦劳动法》第 7 条和第 372 条 (第 2 款) 具体规定了对不视为是歧视的差别、排斥和优待。具体条文如下:

“第 7 条。在任何企业或单位, 雇主雇用的工人中墨西哥人必须不得少于 90%。技术和专业类工人必须具有墨西哥国籍, 没有墨西哥国籍, 但具有特殊专业的人才除外, 在这种情况下雇主可以暂时雇用外国工人, 但比例不得超过本专业雇员的 10%。雇主和外国工人对具有所涉专业的墨西哥工人负有共同的培训义务。”

156. 本条规定不适用于董事、管理者和总经理。

157. 该法第 372 条规定外国人不得加入工会执行委员会。

158. 除上述规定外, 《联邦劳动法》还规定, 在两种情况下, 由于对有关工作种类的特殊要求而在墨西哥实行差别、排斥或优待不视为歧视。

159. 一种情况是在怀孕或哺乳期内, 如果工作危及到妇女或儿童的健康, 那么限制妇女从事此类工作不视为歧视。在这种情况下, 不得从工资、福利和权利上对妇女实行任何歧视; 不可雇用其从事不健康或危险的工作, 在工业、商业或服务业, 夜班不得超过 10 时或加班。

160. 为此, 规定参加工作的母亲享有以下权利:

- 一、怀孕期间妇女不得从事繁重的工作或者危及其怀孕的工作, 例如提、拉或推重物, 产生震动的工作, 长时间站立的工作或者可能对其身心产生负面影响的工作;
- 二、在产前和产后应享有六周的休息时间。
- 三、当妇女发现自己因怀孕或生育而导致无法工作时, 她可以按所需要的时间延长上一款提到的休息时间;
- 四、在哺乳期间, 应当给予其两段各为 30 分钟的特别休息时间进行哺乳, 企业应为其安排合适的卫生场所;
- 五、在第 2 款提及的休息时间内, 妇女应得到全部工资。在第 3 款提及的情况下, 妇女有权在不超过 60 天的期限内得到工资的 50%;
- 六、如果从婴儿出生之日起不满一年, 妇女有权返回原工作岗位; 和
- 七、产前和产后假期计入其工作资历。

161. 与此相关,《关于安全、健康和工作环境联邦条例》规定特定种类的工作不得雇用怀孕妇女。¹⁰

162. 另外还规定,如果工作暴露在会影响其生命和健康的化学物质中,则不得雇用哺乳的妇女。

163. 第二种情况涉及未成年人。《联邦劳动法》禁止雇用未成年人:

一、未满 16 周岁:

- (a) 在销售直接饮用酒精饮料的场所工作;
- (b) 从事对其道德和良好品行具有影响的工作;
- (c) 从事流动工作,但劳动监察特许的除外;
- (d) 从事水下或地下工作;
- (e) 从事危险或影响健康的工作;
- (f) 从事超过其体力或延缓其身体正常发育的工作;
- (g) 晚上 10 点以后在非工业单位工作;
- (h) 法律规定的其他种类的工作。

二、未满 18 周岁:

- (a) 在工业单位从事夜班工作。

164. 《关于安全、健康和工作环境的联邦条例》(第 159 条)规定不得雇用 14-16 岁的人从事危险或不利于健康的职业。此外,根据《实施宪法第 27 条法》中关于核物质的条款,以及《放射性安全总条例》(第 160 条),不得指派未满 18 周岁的未成年人从事暴露在离子辐射环境下的工作。

¹⁰ 《条例》第 154 条:
一、加工、运输或储存能导致畸形或诱导突变的物质;
二、根据现行的法律、法规或标准,暴露在能导致工作环境污染的离子辐射场所;
三、环境具有超常压力或温度不适宜的场所;
四、需要重体力劳动;
五、在钻探设备或海上平台上工作;
六、在水下或地下或露天矿井中工作;
七、在狭窄的空间工作;
八、从事焊接工作;
九、进行其他法律、法规或标准所规定的危险或不利于健康的活动。

165. 应该牢记的是,《预防和消除歧视联邦法》(第5条)规定,除其他情况之外,以下情况可以不视为歧视:

- 基于专业能力或特殊工作所需要的能力而加以区别;
- 根据公职招聘和留用需要以及法律文件的其他要求规定的区别;
- 公民和非公民之间的区别、排斥、限制和优待;
- 作为一般规则,不取消或减少个人权利、自由或机会平等或侵犯人的尊严的所有情况。

第 11 段

166. 根据全国就业普查,约有 1 826 000 人在主要工作之外还从事其他工作或职业,这类人占墨西哥就业总人口的 4.4%。

167. 在过去 10 年里,拥有两份工作的人群在 160 万到 250 万之间。1995 年至 2000 年,这一人群的数量超过了 200 万。但是 2001 年这个数字减少到 170 万。第二年的恢复情况非常缓慢。这表明经济活动越少,获得第二份工作的机会就越少。

168. 应该指出的是,因为所分析的时期太短,这一人群尚没有清晰可见的行为趋势。(见附件二:拥有第二份工作或职业的就业人口统计)。

第 12 段

169. 劳动领域最重要的变化就是提倡新型劳动文化,它通过更多更好的培训,努力为墨西哥工人创造更好的生活条件,使他们生产能力更强,更加积极地参与企业活动,以此将增加的利润转变为更公平的工资和更好的工作条件。

170. 劳工和社会福利部根据新型劳动文化培养和谐的劳动气氛,在进行各项经济决策时以人为本,结果越来越多的争端通过生产环节之间的对话得以解决,并促进了对劳动者权利的尊重。因此,加上其他的因素,在 2003 年只有 42 起争端最后演变成罢工,工人和雇主之间发生的 4 206 起争端中只有 1%被提交到联邦调解和仲裁委员会。该委员会处理了 55 103 起案件,特别是其中包括了 40 000 起关于个人的案件,9 400 起经注册的集体协定,370 起集体纠纷。它还收到了 4 600 多个内部协议和条例章并颁发了 2 695 项证明,根据劳资纠纷的官方性质和其是否导致罢工来确定其起因。

第 13 段

171. 墨西哥政府与劳工组织在格雷罗州和科阿韦拉合作实施了名为“为妇女提供更多更好的工作”的项目。它在科阿韦拉州惠及了 2 214 名在边境加工行业从业的工薪妇女（此外还为该州边境加工业培训了 750 名男性），在格雷罗州惠及了 428 名在非正式部门工作的妇女。劳工和社会福利部以及劳工组织决定发起一个新计划，从 2003 年 12 月开始在另外四个州实施：恰帕斯州、奇瓦瓦州、韦拉克鲁斯州和尤卡坦州。

172. 劳工和社会福利部通过国家就业服务机构，向各州政府和联邦区政府转交了美洲开发银行为实施就业支助计划所提供的必要资源。其中包括财政和物质支持（根据措施的种类，包括奖励金、指导人员、成套工具、培训资料、运输帮助和向受益人提供的事故保险）。

173. 培训支助方案为发展培训项目提供财政资源。它根据生产部门的需要运作；它同地方政府、生产部门和雇主及工人的代表机构采取联合行动；它建立各种联系并根据劳工和社会福利部规定的标准开展培训活动，以提高工人、雇主及其家庭的生活水平。它寻求促进个人价值的实现，并以此提高企业竞争力，使企业更好地融入市场，并参与发展进程。

174. 墨西哥政府正在实施打击对儿童的商业性剥削特别行动方案，以此作为劳工组织消除童工现象国际方案的组成部分。墨西哥政府决心全力加强国家政策和部门间的协调，以有效应对这一问题。除了在国家层面采取的措施外，还在提华纳市（移民特别重要的边境城市）、瓜达拉哈拉市（墨西哥人口密度最大的城市地区之一）和阿卡普尔科市（涉及儿童的性旅游特别严重的地区）采取了相应的具体措施。

B. 第 7 条

指南第 15 段 (a)

175. 在墨西哥，工人和雇主通过谈判确定合同工资，政府不进行任何干预。劳工和社会福利部可以在其中任何一方的请求下，作为调解人参加这类谈判。

176. 但是，最低工资是存在的，这类工资由国家最低工资委员会确定。该委员会的作用是确保宪法权利和承诺的充分行使，特别是《墨西哥合众国宪法》第 123 条 A 部分第 6 款的强制性规定，该款要求国家委员会和各州确定最低工资，并说明了最低工资应具有的特征。《联邦劳动法》第 90 条和第 94 条重申了宪法的这一规定，在第 570-574 条规定了制定最低工资的程序。¹¹

177. 因此，在墨西哥，依法确定最低工资的惟一方法是《宪法》第 123 条 A 部分第 6 款和《联邦劳动法》第 570-574 条中提及的方法。

¹¹ 《联邦劳动法》第 570-574 条。

178. 在确定目前最低工资的程序中严格遵守了相关法律第 570-571 条的规定。这些条款规定在确定最低工资时，工人和雇主可以向国家最低工资委员会提交他们认为对该委员会代表理事会至关重要的任何经济研究报告，供其在有关程序中加以考虑。代表理事会是一个三方机构，其成员包括实际的和替代的工会代表和相同数目的雇主代表（5 人以上，15 人以下），他们每四年任命一次，另外还有一名政府代表，他是该委员会主席。该法第 554 条对此作了规定。

179. 技术办公室应在 11 月 30 日之前向代表理事会提交《联邦劳动法》第 562 条第 5 款所规定的报告。报告内容必须包括物价变动及其对最低工资的购买力所产生的影响，还应包括最重要的国民经济数据，并就工人和雇主提交的报告提供一份相关的调查研究报告。

180. 在 12 月，代表理事会最迟应于该月的最后一个工作日，在分析完技术办公室的报告及工人和雇主提交的研究报告之后，公布一般性和行业性最低工资决定，并公布不同地理区域的市政府为执行这些工资所应进行的调整。

181. 国家委员会的决定必须说明确定最低工资的理由。

182. 在 12 月 31 日之前国家委员会主席发布命令在《联邦政府公报》上公布有关最低工资的决定。

183. 此外，《联邦劳动法》规定如果经济条件认为这样合理，在最低工资生效期间的任何时间都可以对其进行审查。审查在如下情况下进行：

一、劳工和社会福利部部长提议，由其书面向国家最低工资委员会主席提出请求，并说明提出这一请求的理由；

二、工会、工人或雇主协会和联合会提出请求，但必须符合下列条件：

(a) 请求必须由至少代表 51% 以上工人的工会、协会和联合会提出，或由至少雇用同样比例工人的雇主提出；

(b) 请求必须说明理由，可以附加适当的研究报告和文件；

(c) 劳工和社会福利部部长应当自收到请求之日起五日内，并在证实符合上文 (a) 款要求的必要多数条件之后，将其转交给国家最低工资委员会主席，同时把附带的研究报告和文件一并转交。

184. 自收到劳工和社会福利部部长转交的请求（或者根据个案，由工人或雇主组织提交的请求）之日起三日内，国家最低工资委员会主席应该召集代表理事会开会审议该请求，并决定是否有充分的理由支持启动修改程序。如果决定同意该请求，将指示技术办公室准备一份关于物价变动及其对最低工资购买力影响的报告，

还要提供关于国民经济情况的重要数据。这将为代表理事会提供必要的信息以审查当前的最低工资，必要的话，还要制定新的工资等级。如果决定否决该请求，将告知劳工和社会福利部部长。

185. 技术办公室自收到国家最低工资委员会主席的指示之日起有五日内要准备上一段提到的报告并通过委员会主席转交给代表理事会。

186. 收到技术办公室报告后三日内，代表理事会应发布一项适当的决定，必要时须确定新的最低工资。

187. 代表理事会的决定应规定新的最低工资生效日期；该日期不得晚于决定发布之日后 10 天。

188. 国家委员会主席应在决定发布后三日内命令在《联邦政府公报》上公布该决定。

189. 因此，墨西哥作为国际劳工组织第 26、99 和 131 号公约签署国，已根据上述法律文书第 123 条将这些公约的条款纳入本国立法。

第 15 段 (b)

190. 墨西哥已建立起最低工资体系。《墨西哥合众国宪法》第 123 条规定“（……）每个人都有权获得正当的并有益于社会的工作。为此应根据法律创造就业机会和建立促进就业的社会组织。”

191. 第 6 款对最低工资做了如下规定：

“6. 工人享有最低工资，包括最低一般工资或最低职业工资。前者应在特定的地理区域内适用；后者应在特定的经济活动领域或特定的专业、职业或工作种类中适用。

最低一般工资必须能满足家庭户主的正常物质、社会和文化需要，并足以为任何儿童提供义务教育。最低职业工资也考虑了各种经济活动的条件。

最低工资应该由工人、雇主和政府代表组成的国家委员会确定；为了更好地履行职责，该委员会可以在必要时请专家委员会在其职权范围内给予协助。”

192. 该法（《联邦劳动法》）为落实《宪法》第 123 条，在其第六章（第 90 条）中对最低工资做了如下规定：

“第 90 条。（……）必须付给工人一个工作日的最低劳动工资。

最低工资必须足以满足家庭户主的正常物质、社会和文化需要，并足以为任何儿童提供义务教育。”

193. 《联邦劳动法》还规定：

“第 91 条。最低工资可以是一般性的，适用于一个或多个地理区域，可以覆盖一个或多个联邦州；也可以是职业性的，适用于一个或多个地理区域内一个特定经济活动领域或特定的专业、职业或工作种类。

第 92 条。最低一般工资应当适用于特定地理区域的所有工人，不受经济活动领域或特定专业、职业或工作种类的限制。

第 93 条。最低职业工资适用于所规定的一个或多个地理区域指定的经济活动领域或特定专业、职业或工作种类的所有工人。

第 94 条。最低工资应由工人、雇主和政府代表所组成的国家最低工资委员会制定；为了更好地履行职责，该委员会可以在必要时请专家委员会在其职权范围内给予协助。”

194. 通过回答上述问题已经对国家最低工资委员会的成员和职责进行了解释。

195. 对于适用最低工资的工薪人群，《联邦劳动法》第 93 条规定最低职业工资适用于所规定的一个或多个地理区域指定的经济活动领域或特定专业、职业或工作种类的所有工人。

196. 下表列举了目前组成最低职业工资体系的 88 种专业、职业和工作种类。

特定的专业、职业和工作种类

1	泥瓦工（熟练）	45	养鸡场工人
2	办公室档案管理员	46	农业机械操作员
3	杂货店、药店柜台售货员	47	焊接机操作员
4	推土机司机	48	压凹凸印刷机操作员
5	收银机操作员	49	普通木工机操作员（熟练）
6	排字工人（熟练）	50	塑料模塑机操作员
7	酒吧饮料调制员	51	铣床操作员（熟练）
8	木工（室内家具）	52	整流器操作员
9	木工（建筑物建造和修理）（熟练）	53	汽车和卡车维修工（熟练）
10	刨工	54	调谐器机械师（熟练）
11	餐馆、酒馆和其他食品配制和销售单位的厨师（成年）	55	打字员

12	网垫制作工和维修工（熟练）	56	金属熔铸工
13	马赛克和瓷砖铺设工（熟练）	57	制鞋厂和车间的裁剪和试样工（熟练）
14	助理记账员	58	载客和载货运输工具副驾驶员
15	建筑和住所泥水匠	59	金属部件和产品表面镀镍和铬（熟练）
16	铁制品工人（建筑）	60	理发师和指甲美容师
17	制鞋厂和车间的切割工（熟练）	61	钻工（风钻）
18	车间和工厂里的服装工	62	汽车和货车的油漆工（熟练）
19	服装工（家庭雇用）	63	一般房屋、楼房和建筑物的油漆工（熟练）
20	司机服务人员，泊车	64	干洗店、洗衣和类似单位的熨烫工
21	卡车司机（普通）	65	公共厕所水管工（熟练）
22	货车司机（普通）	66	多色胶印机操作员
23	起重机操作员	67	压力机操作员
24	挖掘机操作员	68	无线电技师，电力和电子设备维修工（熟练）
25	橱柜工人，制作和修理家具（熟练）	69	宾馆、汽车旅馆和其他提供住宿的单位的房间服务员
26	电工，安装和修理电器（熟练）	70	接待员（普通）
27	电工，修理汽车和卡车	71	汽车和卡车修理工（展示人员）
28	车间发动机和/或发电机的电工、修理工（熟练）	72	家用电器修理工（熟练）
29	负责仓储、摆放或汽车服务站工作的工人	73	日报记者
30	店主	74	日报插图员
31	护士（获得认证的）	75	面点和糖果点心师
32	有实际经验但未经正式培训的助理护士	76	裁缝（家庭雇用）（熟练）
33	五金店和油漆店（柜台服务员）	77	氧乙炔或电弧钎焊工
34	烧炉工人、蒸汽锅炉工人	78	马具师，制造和修理皮具（熟练）
35	加油站工人	79	肉店（柜台服务员）
36	铁匠（熟练）	80	汽车装饰工（熟练）
37	金属板工，汽车和卡车修理（熟练）	81	室内装饰工，家具（熟练）
38	锅炉操作工，铸造工（熟练）	82	西班牙语速记员
39	珠宝和银器工人（熟练）	83	社会工作者
40	家庭珠宝和银器工人（熟练）	84	履带车或履带式挖掘机操作员（熟练）
41	临床分析实验室助手	85	挤奶机操作员

42	行型活字铸造机工人（熟练）	86	看守
43	汽车、卡车和其他车辆加油工	87	送货上门的家用产品销售员
44	私立小学教师	88	修鞋店补鞋匠（熟练）

197. 关于墨西哥正规私营经济部门中领取最低工资的总人数，2004年5月，共有1 175万名工人向墨西哥社会保障局缴费，其中913 741名工人的工资是最低工资，占总人数的7.9%；另有30.2%的工人工资超过最低工资，但不到最低工资的两倍，剩下的61.8%其工资超过最低工资的两倍。

198. 对于挣工资的劳动者是否没有受到上述最低工资体系的保护，应在法律或事实上说明，《墨西哥合众国宪法》第10条做了如下规定：

“在墨西哥各州，任何人都应享有本宪法所提供的保障；不得限制或中断这些保障，除非各州另有规定。”

199. 第123条对这一规定做了如下补充：

“每个人都有权获得正当的并有益于社会的工作。为此应根据法律创造就业机会和建立促进就业的社会组织。”

200. 宪法同一条还规定：

“在不违反下述基本原则的情况下，墨西哥联邦议会应制定劳动法律，并应适用于：

A. 工人、散工、家庭佣人、技工，并且一般适用于所有劳动合同：

七、实行同工同酬，不分性别和种族。

八、最低工资应免于扣押、赔偿或扣除。

B. 在联邦管辖范围内，联邦区政府及其工人：

四、工资应在各自预算中确定，如果特定预算已经生效，其数额不得减少。”

201. 在任何情况下，工资都不得低于联邦区和国家确定的工人最低一般工资。

202. 在墨西哥，得到合法授权制定最低工资的机构（国家最低工资委员会）若履行了《联邦劳动法》第570-574条所规定的所有程序和事项，其决定的最低工资具有法律效力。

203. 此外，还规定了在制定和审查工资的程序中应包括生产部门，以确保工资不贬值。

204. 上文所提到的该法第 570 条和第 571 条规定，在制定最低工资的过程中，工人和雇主可以向国家最低工资委员会递交任何他们认为必要的经济研究报告；以供该委员会代表理事会在制定最低工资时考虑。

205. 更多的信息见关于第 7 条（第 2 段 a）的答复。

206. 如上所述，制定最低工资是该委员会的职责，它进行适当的研究并提出最低一般工资和最低职业工资数额的建议；该委员会代表理事会决定这一数额的变化。委员会所准备的研究报告不仅总结了国民经济中的主要物价指数及其对最低工资购买力的影响，而且还分析了生产指数、公共财政、货币和金融政策、贸易平衡、石油市场、旅游、外来投资、外债、与其他国家的贸易关系、国家经济形式、生产率、就业、工资、劳动管理谈判和就业和培训支持计划以及其他项目。这些报告为代表理事会制定可行的工资标准和/或审查工资级别奠定了基础。

207. 在这种情况下，代表理事会对上述指标进行了考虑，特别是考虑了国家的经济状况和国家现行的和即将采取的经济政策措施。理事会在制定最低工资时还要特别考虑下一年预期的通货膨胀水平，这首先是为了部分或全面避免工资购买力的下降。

208. 制定和调整工资的程序是根据《宪法》第 123 条第 6 款和《联邦劳动法》第 570-574 条确定的，包括以下内容：

209. 在制定最低工资时，工人和雇主可以向国家最低工资委员会提交他们认为代表理事会在其工作过程中有必要考虑的经济研究报告。

210. 委员会技术办公室必须按规定在 11 月 30 日之前向代表理事会提交《联邦劳动法》第 562 条第 5 款规定的报告。报告内容必须包括物价变动及其对最低工资购买力所产生的影响，还应包括最重要的国民经济数据。必须就工人和雇主提交的报告提供一份相关的调查研究报告。

211. 12 月，最迟于该月的最后一个工作日，在分析完技术办公室的报告和工人和雇主提交的研究报告之后，代表理事会就应公布有关最低一般工资和最低职业工资的决定，并公布不同地理区域的市政府为执行这些工资所应进行的调整。

212. 在 12 月 31 日之前国家委员会主席发布命令，要求《联邦政府公报》上公布有关最低工资的决定。

213. 此外，《联邦劳动法》规定，根据合理的经济条件，可以在最低工资生效期间的任何时候对其进行审查。

214. 更多信息见关于第 7 条第 2 段 a 的答复。

215. 对是否遵守劳动标准的监管，特别是那些关于最低工资标准的监管，是劳动管理机构的职责。管理机构通过所建立的管理机制，或在一方的请求下，同有关的司法机构联系：劳工和社会福利部；联邦各州的劳动管理机构；联邦调解和仲裁委员会；地方调解和仲裁委员会；联邦调解和仲裁庭；地方调解和仲裁庭。

216. 实际上，最近几年通货贬值率一直在下降，1998 年、2000 年和 2001 年，最低工资分别小幅上涨了 0.7%、0.8% 和 0.5%，即便如此，最低一般工资自从 1981 年以后也没有明显的复苏迹象。在 2002 年，最低工资平均上涨了 0.7%。在 2003 年上涨了 0.26%。2004 年前 5 个月，最低一般工资实际平均增长了 2.7%。因此，在本届政府执政的 42 个月（截止到 2004 年中期）中，最低工资按照其购买力恢复支持政策实际上涨了 4.7%。

最低工资的变化

时期	全国平均最低工资 (按每日比索) ¹	全国消费物价指数 (1 级) ²	实际最低工资 (按 1994 年比索)
1994	13.970	100.0	13.97
1995	16.428	137.1	12.08
1996	20.394	187.2	10.89
1997	24.300	224.7	10.82
1998	28.301	260.0	10.90
1999	31.910	303.7	10.51
2000	35.120	331.4	10.60
2001	37.570	352.8	10.65
2002	39.740	370.8	10.72
2003	41.530	390.1	10.65
2004*	43.297	406.4	10.66

* 1-6 月的平均值。

¹ 各地理区域所有参加经济活动的工薪人口的加权平均值。

² 见全国收入不超过一项最低工资的家庭消费物价指数。

217. 墨西哥社会保障局登记的固定工薪工人平均实际福利工资因国民经济的不景气和 1995 年出现的通货膨胀高峰而发生了大范围的消极变化。自 1998 年以来，大多数经济领域开始出现回升趋势。2000 年和 2001 年，普遍出现了回升趋势，甚至出现了近年来最大幅度的实际增长。2002 年和 2003 年，平均福利工资继续

上涨，但是较之前两年有所放缓。2004 年 5 月，它比上一年的 5 月增长了 2.3%。2000 年 12 月至 2004 年 5 月，平均福利工资实际增长了 14.3%。

218. 过去几个月各类工资有如下变化：2003 年 1 月至 12 月最低工资实际增加 0.26%；合同工资实际增加 0.15%；2004 年 1 月至 10 月墨西哥社会保障局的平均福利工资实际增加 2.7%。

219. 累计而言，截止到 2003 年 12 月的 6 年间，最低一般工资平均增加了 0.61%，而联邦范围内的合同工资实际增加了 1.12%。在本届政府执政期间，截止到 2004 年 10 月，墨西哥社会保障局的平均福利工资实际增加了 11.02%。

各届总统 6 年任期内的实际工资变化

总统任期	最低一般工资	合同工资的增长	平均福利工资
比森特·福克斯·克萨达 (2000-2006 年)	2000 年 12 月/2003 年 12 月	2000 年 12 月/2003 年 12 月	2000 年 12 月/2003 年 10 月
	0.61%	1.12%	11.02%
埃内斯托·塞迪略·庞塞·德莱昂(1994-2000 年)	1994 年 12 月/1997 年 12 月	1994 年 12 月/1997 年 12 月	1994 年 12 月/1997 年 12 月
	-24.25%	-9.10%	-26.56%
卡洛斯·萨利纳斯·德戈塔里(1988-1994 年)	1988 年 12 月/1991 年 12 月	1988 年 12 月/1991 年 12 月	1988 年 12 月/1991 年 12 月
	-16.65%	-6.00%	10.07%

220. 如上所述，对是否遵守劳动标准的监管，特别是对最低工资标准的监管，是劳动管理机构的职责。管理机构通过所建立的管理机制，或在一方的请求下，同有关的司法机构联系：劳工和社会福利部；联邦各州的劳动管理机构；联邦调解和仲裁委员会；地方调解和仲裁委员会；联邦调解和仲裁法庭；地方调解和仲裁法庭。

221. 根据《联邦劳动法》，工人、其受益人和工会可以通过法定救济措施行使他们的劳动权利。劳工和社会福利部内部保障工人权益的联邦检察官办公室向工人及其工会提供免费咨询、调解和法律代理服务，提倡预防性文化，推广快速解决纠纷的调解方法。在必要的情况下，该办公室还代表工人、其受益人和工会出入劳动法庭、司法和行政机构以及所有其他公共和私人部门。更多信息见关于第 7 条第 5 段 (a) 和 (b) 的答复。

222. 墨西哥政府可以通过劳工和社会福利部，发挥国家工资保护混合委员会的作用。建立该机构是为了与劳动阶级合作并支持劳动阶级。除了保护工薪人群的购买力外，该机构还通过宣传活动提高这类人群的生活水平，并促进工人-政府项目；它还努力寻求更公平的劳资关系，推动加强新型劳动文化，实现人的发展。

223. 通过与工人组织的联系和劳工和社会福利部不同部门的支持，混合委员会正在实施一项包括如下四个服务领域的基本方案：与工会的技术合作；社会行动；社会福利；培训及与工会的交流。

- **与工会的技术合作：**这包括在准备声明和修改劳动合同过程中支持工人组织，一般在法律、经济 and 财政上始终努力确保公平和忠实履行已经生效的法律。它还组织协调相关利益分配单位进行干预，例如劳动和社会福利部和财政和公共信贷部。
- **社会行动：**国家这方面工作的核心目标是提高我们社会所有成员的生活水平，特别是那些处于社会边缘地位的群体；这包括消除社会排斥。为了让工人更大程度地参与这一目标的实现，并支持工会为提高工薪者的生活水平所做的努力，混合委员会通过与工人组织的协作并在劳工和社会福利部及其他政府机构的支持下，实施了关于诸如教育设施、保护圣诞奖金、利润分享和社会供给等问题的项目。它还采取措施保证在基本产品、供应、住房、文化发展、娱乐和体育方面降低价格。

此外，它还开展活动，通过各种手段提高工薪者的购买力，如按照优惠条件购买耐用商品或及时公平的分享利润和支付圣诞奖金。

- **社会福利：**为了支持政府项目并让工人组织和工人了解这类项目，混合委员会向有关机构及时提供准确的指导，以促进培训和就业，并解决工薪者面临的任何问题或职业危险。委员会配合工人运动采取行动，并采纳了劳工和社会福利部从工会和工人利益出发制定的方案和措施。
- **培训及与工会的交流：**另外，委员会负责播放两个电视节目，“劳动论坛”和“前进”。这些节目通常对生产过程中出现的各种问题进行评论报道；它们还包括采访工会领袖和负责劳资关系的政府官员，以此介绍劳动领域的主流形势。包括对论坛、研讨会、代表大会等进行简要报道。在“前进”节目中，播放的第 405 条信息与墨西哥州有关；包括地方事件的简介和州工会领袖及政府官员的采访。

224. 这四个服务领域所涵盖的措施广泛，不仅包括旨在保护工资和提高工人及其家庭生活水平的措施，而且还包括满足工会组织要求的措施。

225. 根据所制定的目标，混合委员会的整个方案与国家的社会经济战略相吻合。

第 15 段 (c)

226. 根据《墨西哥合众国宪法》第 1 条和第 4 条，平等原则体现了公共权利，这项权利必须受到各级政府和政府机构的普遍保护，能否实现这项权利对个人和社会利益关系重大。¹²

¹² 第 1 条：墨西哥合众国内任何人都享有本宪法所保证的权利。除了宪法规定的情况和条件外，不得中止或限制这

227. 《宪法》第 123 条第 7 款进一步补充了这一保证，它规定：

“七、实行同工同酬，不分性别或种族。”

228. 为了同一目的，旨在实施《宪法》第 123 条的《联邦劳动法》重申了这一原则，其第 86 条规定在同一岗位上，从事工作时间和效率标准相同的工作应获得同等工资。

229. 关于最低工资程序的制定，更多的信息见关于第 7 条第 2 段 (a) 的答复。

230. 有鉴于此，并根据《宪法》中关于司法平等和依法办事的原则，在制定最低一般工资的过程中，最低工资制定者无论何时都不得以性别、年龄、社会地位等为理由，采取任何标准或行为模式直接或间接歧视任何人或群体——个人、法人，甚至是公法或种族群体中的人。

231. 此外，2004 年第一季度全国就业普查中收集的收入信息表明，46.2% 的女性工资收入者的收入达到或少于最低工资的两倍；这一百分比远远高于同一收入阶层的男性（32.9%）。但是，为了确定同样价值的工作是否存在不平等的报酬，必须在相同职业的基础上进行分析，另外，其他相关的因素，例如工作时间，也应该加以考虑。一份研究报告提供了初步解决这个问题方法，它提供了有关边境出口加工业制造部门就业、工资、技术和培训的全国普查信息，通过这些信息可以了解到按主要职业类别和性别划分的薪金和工资情况，并可以据此计算出“工资差距”。这些数字显示，在挣工资的雇员中，1999 年女性工资比男性低 10.2%，但是到了 2001 年，这一差别减少到了 5.7%。同样，专业和非专业工人之间不同性别的工资差别从 1999 年的 22.9% 和 10.8%（男性占优势）下降到 7.5% 和 5.2%。与此相反，同一时期管理岗位的工资差别从 18.8% 上升到 21.6%。但是，这一差别没有提供任何具体的职业比较，只提供了不同等级的比较；这表明了占据最高管理岗位的男性超过女性的趋势。

232. SMTS 促使政府和私营企业签署了 16 项旨在提高工作妇女地位的协议，470 000 名女性工人及其家庭由此受益。

233. 边境加工出口业全国委员会以及劳工和社会福利部签署了一项惠及该行业从业妇女及其家庭的协作协议。这一协议导致另外 15 个州政府和女企业家协会签订了协议，致力于废除作为就业条件的未孕证明要求，规定保留工作不必证明使用了避孕措施，并促进实施有关家庭责任和母乳喂养的方案。除此以外，劳工和社会福利部还实施了以下项目：

- “为墨西哥妇女提供更多更好的工作”计划正在国际劳工组织（劳工组织）的协调下得到执行。第一个项目于 2002 年 4 月至 9 月实施，旨在提高科阿韦拉州边境加工业工薪妇女和格雷罗州非正规部门妇女的工作机会和就业条件。鉴于所取得的良好效果，决定发起一个新的项目，为期 18

些权利。

墨西哥合众国内禁止奴隶制度。进入墨西哥领土的外国奴隶仅凭此即可恢复自由并受法律保护。

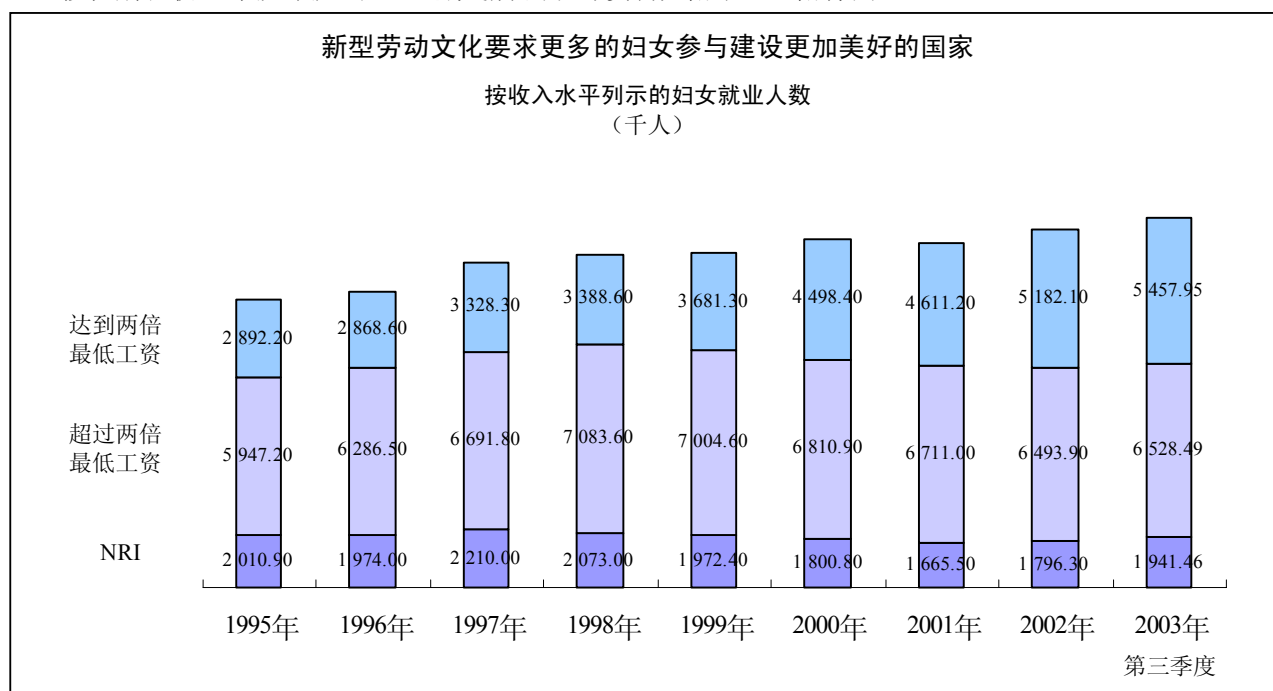
禁止任何基于种族或国籍、性别、年龄、能力差别、社会条件、健康状况、宗教、观念、爱好、公民身份或其他损害人身尊严和以取消或限制个人权利和自由为目的的歧视。

第 4 条：法律面前男女平等……。

个月，目的是为恰帕斯州、韦拉克鲁斯州和尤卡坦州非正规部门的妇女提供新的工作机会，并在奇瓦瓦州和尤卡坦州推动尊重女性工薪者的劳动权利。

- 2003 年，劳工和社会福利部官员参加了一个由劳工组织的虚拟互动培训政策研讨会，该研讨会的目的是提高人们的就业能力和实现两性平等，并努力增强社会不同行动者在其各自活动领域进行横向性别分析的能力。
- 为了从雇主、工人和民间社会中获得帮助，举行了全国性协商会议，讨论就性骚扰问题对《联邦劳动法》的改革、《社会保障法》修正案以及在公司哺乳问题。
- 开展了改善妇女工作条件和反对要求妇女证明未孕的永久性活动。一开始是向墨西哥联邦政府各部门和机构分发海报，帮助妇女与主管机构建立联系，特别是在妇女因怀孕而被解雇的情况下。
- 通过广播电台宣传劳动妇女的劳动权利和义务，散发赞扬妇女工作价值的手册和海报。
- 关于突出性别观点的培训，组织了讲习班和各种会议，向联邦劳动代表团介绍了新型劳动文化。

234. 按性别和收入等级对就业人口进行划分的统计资料见附录。（附件四）



资料来源：劳工和社会福利部。

第 15 段 (d)

235. 全国就业普查中收集到的 2004 年第一季度收入信息表明，公共部门对雇员的收入分配比私营部门更优惠。在公共部门，81.2%的雇员收入超过了最低工资的两倍，而私营部门这一收入群体只占 52.6%。对于公共部门和私营部门可比工作岗位的报酬数据，尚没有可供比较分析的信息来源。

第 16 段

236. 关于安全和健康事项的基本立法见于《宪法》第 123 条第 15 款、第 25 款（最后一款）和《联邦劳动法》第 132 条第 16 款、第 17 款、第 18 款、第 27 款和第 28 款，第 509 条和第 512 条。墨西哥已经批准了以下关于职业安全和健康问题的劳工组织公约：《辐射防护公约》（第 115 号），《卫生（商店和办公场所）公约》（第 120 号），《工人安全和健康公约》（第 155 号），《职业安全健康服务公约》（第 161 号），《建筑业安全和健康公约》（第 167 号）和《化学物质公约》（第 170 号）。

237. 其他涉及健康和状况及工作环境的法律规定包括《关于安全、健康和工作环境的联邦条例》，《关于监察和制裁违反劳动立法行为的一般条例》以及现行的《墨西哥 36 条官方标准》，它们规定了雇主必须遵守的最低要求，以便确保在不危及其生命和健康的环境下从事工作。

238. 随着 2001 年 12 月 20 日《社会保险法》修正案的正式生效，一整套对职业安全和健康的管理体系已经建立起来，其中规定了对于得到劳工和社会福利部认定的企业在计算预防职业风险的保险费时其保费系数是 2.2。

239. 劳工和社会福利部通过对工作场所进行视察保证遵守职业安全和健康条款。在 2004 年 1 月至 6 月，对联邦管理范围内的 4 500 个企业进行了视察，以确定雇员的工作条件。

240. 还应提到的是除了这种视察，还有保证雇员工作场所符合安全和健康规定的自愿机制：

- 雇员和工人负责安全和健康问题计划；
- 核查单位——劳工和社会福利部认可和批准的由自然人或法人运作的私人检查机构。

241. 职业安全健康管理框架适用于墨西哥所有工作场所，无论其活动的性质如何。

第 17 段

242. 今天，参加工作的妇女显著增加。正规的经济市场发生了很大的变化，据记录，妇女参加工作的比例从 1970 年的 17.6% 上升到 2000 年 36.4%。在国民经济的一些活动部门，妇女参加工作的比例已经等同于男性。男性参加工作的比例略有下降，从 1995 年的 78.2% 下降到 2000 年的 76.8%。

243. 妇女更多地参与生产性活动首先是为了增加家庭收入；其次是为了适应妇女快速提高的教育水平，这使妇女能够进入自己愿意的工作领域。教育水平越高，进入劳动力市场的比例就越高。根据全国就业普查，1995年至2000年，受过中等和高等教育的人口分别达到了73.7%和74.3%。

244. 参加工作的已婚妇女从1995年的29.8%上升到2000年的34.5%。但是，对于家庭女户主而言，她们的比例更高。就年龄而言，妇女参加工作的最高年龄是20-49岁；1995年至2000年，这个年龄段的人口参加工作的比例从43.4%上升到45.8%。

245. 但是，国家妇女协会（一个负责制定妇女公共政策指南的政府组织）承认，近年来妇女参加工作的比例在逐步变化，但参加工作的妇女人数却在日益增加，不过，她们始终面临各种严重困难，如职业隔离，这导致妇女集中在特定的工作领域或经济活动中，例如服务业（医药、教育、娱乐和家政）或商业领域，而男性则集中在其他领域（通常报酬更高），例如建筑业、交通运输、公共管理和防务。

246. 妇女协会认为还存在另一种形式的歧视，即根据从业人员的不同而对某个特定活动给予不同的价值，例如，对男性称呼是“销售代理商”，而对女性称呼是“女售货员”；男性以此为由获得了多于女性的收入。另一种经常出现的情况是，女性担任的职务社会声望低于男性，而且没有机会在其工作的组织中参与管理决策；或者她们在获得或保留工作时被要求提供证据证明自己未怀孕。其中最严重的一个问题是性骚扰，这个问题在很多工作场所都会遇到；这表明上司和同事许多具有性倾向的行为模式是令女性反感的，冒犯到她们的尊严并使她们的工作面临危险。

妇女

247. 5个州的企业、州政府和妇女协会签署了13项协议，内容涉及禁止在女性求职时，以要求提供未怀孕证明、禁止承担家庭责任和在公司哺乳为获得工作的条件。此外，劳工和社会福利部和尤卡坦州政府缔结了一份合作协议，开展活动帮助改善妇女的工作条件。一个名为“妇女工作条件更有尊严”的节目开始在电台播放，散发了105 000份信件阐述工作妇女的权利和义务，并发放了21 035份关于未孕证明和妇女工作意义的海报。

248. 与墨西哥地区工人联合会联合举行了“第一次全国工作妇女大会：保护母亲：工会促进两性平等运动”。在这次会议上，来自墨西哥全国不同地区的800多名女工提出了关于社会保障、INFONAVIT和家庭责任的具体建议。此外，与莫雷洛斯州妇女协会合作组织了关于性骚扰和工作中的暴力行为论坛；讨论的议题包括“性别和暴力”、“工作环境中的暴力”和“家庭暴力在工作环境中的反映”。

未成年人

249. 作为“禁止使用童工项目”的一部分，阿瓜斯卡连特斯州和瓦哈卡州政府签订了合作协议，另外还建立了一个三方委员会，负责落实劳工组织第 182 号公约。与雇主和工人组织代表联合组织了一次会议和一个工作组，旨在防止和取消最恶劣的童工形式。

- 为了保护已到达可雇用年龄的未成年人的权利，发放手册介绍未成年人作为工人的权利和责任。此外，设计了一种传单，内容是：“你认识未成年人吗？你雇用未成年人了吗？更多地了解他们的权利和保护他们的措施。”
- 为了纪念“世界反童工日”，举行了主题为“你认为最恶劣的童工形式是什么？”的绘画比赛。27 个州参加了这一比赛。
- 作为“墨西哥支持预防与消除对儿童的商业性剥削和保护商业性剥削受害者”项目的一部分，在工厂为工会组织进行了防止和打击最恶劣童工形式的培训，并为教员和参加人员精心准备了培训手册。
- 此外，为政府官员制定了行动程序标准，以确定、保护和照顾受到商业性剥削的男孩和女孩以及青少年受害者。已经完成了针对商业性剥削儿童的刑事司法研究。劳工组织、劳工和社会福利部和国际刑法科学研究所为在墨西哥联合采取行动奠定了基础。性剥削鉴定网络系统已经规划、建立并且投入运营。联邦警察接受了训练。

老年人

250. 国际老年人研究所与多个政府机构合作推动了以下活动：

- 通过第二职业指导研讨会推动自营职业。这些研讨会的目的是提供必要的工具，使老年人通过第二职业指导找到新的生活方向，推动为工作而培训的活动并且指导创造自营职业和设立微型企业。
- 组织企业家研讨会（作为第二职业指导研讨会的后续第二部分）；经济部负责主持这些研讨会。它们的目的是向未来的微型和小型企业主提供办法帮助他们了解为制定商业计划而需要采取的步骤。
- 促进老年人参加工作。努力在普通社会和企业范围内宣传老年人的权利和义务，以此保证遵守这些规定。

- 组织主题为“经验结硕果”的研讨会。其目的是进一步提高企业和社会的认识，使老年人的技术、能力和经验得到认可，以便他们获得、改善和保持工作，以此提高他们的生活质量。
- 组织“经验在早期、学前和学校教育中对家庭的作用”课程。它的目标是为老年人创造工作机会，满足他们的经济需要，通过照顾儿童发展培养凝聚力，加强家庭关系。
- 在企业部门宣传不歧视老年人、残疾人和艾滋病患者的就业原则。它的目的是通过在企业鼓励和提高意识来推动老年人、残疾人和艾滋病患者加入到劳动者队伍。
- “残疾人和老年人就业专门匹配网络的协调”。它努力寻求协调加入该网络的公共、私人和民间组织的活动，通过匹配寻找工作者和用工单位，旨在推动、传播、便利和加速残疾人和老年人就业。

残疾人

251. 就业小组委员会是一个通过联合项目协调其组成单位工作以帮助残疾人就业的机构。其组成单位根据“2001-2006 年残疾人就业计划”提出建议。该小组委员会包括三个工作小组，分别是“第 159 号公约后续活动工作小组”、“促进自营职业工作小组”和“恢复就业工作小组”。这些工作小组总共举行了 32 次会议，最终促使举行了“全国恢复就业大会”，聚集专家分析墨西哥残疾人恢复就业的形式，会议的目标是统一标准，简化程序并找出短期、中期和长期的问题和解决办法。

- 制定了“建立残疾人就业中心计划”，利用“多重护理中心”的基础设施和人员提供职业培训，以便在这些中心内部建立就业机构，为需要这种服务的住院或非住院残疾人提供服务。此外，国家职业技术教育学院开展了社会职业服务活动，以支持实地工作，并进行社区残疾人就业机会普查。为此，在公共教育部组织的全国特别教育会议期间为来自全国各州的州协调员和多重护理中心就业经理组织了两个培训班。通过残疾人和老年人就业专门匹配网络为 8 个州提供支持建立就业中心。
- 在恰帕斯州举行了四次非歧视研讨会，以提高对残疾人和艾滋病患者真实状况的注意，提高他们的受认同程度，并促进他们完全融入工作环境和社会，提供理论和现实的帮助以促进更好地了解他们生活的方式。
- 同“墨西哥精神残疾者服务组织联合会”签署了合作协议，协议目标是联合各州推动和加强残疾人和老年人就业专门匹配网络的工作和扩大残疾人就业并提供咨询的服务。

土著居民

252. 这里的任务是在公平、非歧视和促进实现幸福和福利的条件下推动土著群体的就业和自营职业。为此，采取了如下措施：（a）推动这一群体的就业和自营职业；（b）将这一群体融入就业队伍。

- 促进尊重临时工劳动权利并在工作环境中不断加以实施。这可以通过以下途径实现：（a）提高雇主与临时工的社会责任（提高认识、意识）；（b）采取行动消除土著人口在工作领域所面临的不平等条件。
- 针对土著居民的计划包括：（1）“2003 年土著人口自营职业和就业战略计划”；（2）“农业临时工计划”。
- 根据这些计划开展的活动包括：（1）通过签订合作协议促进劳工和社会福利部与各市政府的联系，以进行企业主鉴定和支持市政府为推动正式自营职业而进行的生产性项目；（2）通过签订协议促进与参加国家对话委员会的生产部门的联系；（3）为自营职业生产性计划的最终确定和执行编写和发放手册；（4）用土著语言宣传有关劳动权利的信息。

第 18 段

253. 《联邦劳动法》规定：

- 只要始终遵守关于时限和每日工作时间的有关规定（白天工作 8 小时；夜晚工作 7 小时；部分白天、部分夜晚工作 7 小时 30 分），雇主和工人可自由确定最方便适合的工作时间。所有的工人都有 30 分钟的休息时间。关于加班，该法规定如果工人超过正常工作时间，他应按照额外工作的时间获得报酬：加班头 9 个小时获得两倍报酬，超过 9 个小时部分获得 3 倍报酬。不能强迫工人超过法律规定的时间工作。如果需要在周日或公共假日工作，工人应按照前者工资和后者两倍工资的 25% 获得奖金。
- 对于定期休假，该法规定工人在工资一年之后有权获得 6 天休息时间；每工作 5 年增加 2 天休息时间。在所有情况下他都毫无例外地获得其应得的报酬和假日奖金。¹³

254. 原则上，工人在行使《联邦劳动法》所规定的工作时间、每周休息日和强制休息日方面的权利时不得有任何障碍，享有定期休假和加班报酬、周日奖金和假日奖金。

255. 这样说是因为所有这些权利可以求助于已实行的法律机制，使工人能够要求实现这些权利。

256. 因此，工人可以通过保护工人权利的公共机构或单位获得公正待遇，这些组织向他们免费提供法律咨询，使工人能够获得和实现已达成的利益；或者，工人还可以授权该机构或单位代表自己提出要求并采取后续行动以实现自己的权利。

¹³ 附件五：《联邦劳动法》第 58 条和第 68 条。

257. 在大多数情况下，工人的权利是有保障的，因此除了《宪法》和法律的保障，他们还签订了集体或个人劳动合同。如果没有这些文件，雇主也不得取消工人的权利，因为还有相关法律的规定。如果没有享受这些权利，工人可以通过劳动法庭求助于司法。

258. 此外，工人有自己的工会，其目的是研究、提高和保护工人权利；因此他们采取行动实现这些权利，如果必要的话可以行使罢工权。

259. 阻碍工人行使权利的一个困难是，他们没有向合适的管理机构报告他们的权利没有得到尊重，或者没有求助于法律救济措施。

260. 如上所述，《宪法》和 LFT 禁止任何形式的歧视；因此原则上没有排斥。工人认为他们的法定权利受到侵犯可以获得法律救济以保障其权利的实现。

261. 因为我们的基本法确认了权利平等，不得以性别、种族、年龄、宗教信仰、社会地位、健康或性取向为理由加以区分，所以联邦法律和墨西哥遵守的关于劳动事项的国际条约都必须符合这一原则。

262. 以上重新确认了《联邦劳动法》第 3 条、第 133 条（第 1 款）和第 164 条，其内容如下：

“第 3 条。工作是一项社会权利和社会义务。这一条款不能做交易。它要求其实施者尊重自由和尊严并且必须在确保生活、健康和工人及其家庭正当经济水平的条件下实施。”……

263. “不得因种族、性别、年龄、宗教信仰、政治观点或社会地位对工人加以区分。”

264. “同样，推动和监督对工人的培训和技能培养事关社会利益。”

“第 133 条。禁止雇主：

因年龄或性别拒绝雇用工人。”

“第 164 条。妇女应享有同男性相同的权利和义务。”

265. 同样，《宪法》第 5 条在此也适用；其现行条款规定：“除非司法判决，否则不得剥夺任何人的劳动成果。”

266. 此外，《联邦劳动法》第 4 条规定：“如果合法，不得阻碍任何人从事或加入其选择的专业、工业或商业追求或职业”。

267. 但是，这一规定和宪法原则存在例外，但仅存在于有益于工人的情况。它们是：

- 不满 16 周岁的人加班（《宪法》第 123 条第 11 款）。
- 禁止孕妇从事劳动量大和与怀孕有关危及其健康的工作（《联邦劳动法》第 123 条第 5 款，第 166 条和第 170 条）。

268. 更多的信息见报告对问题 2（a）的答复。

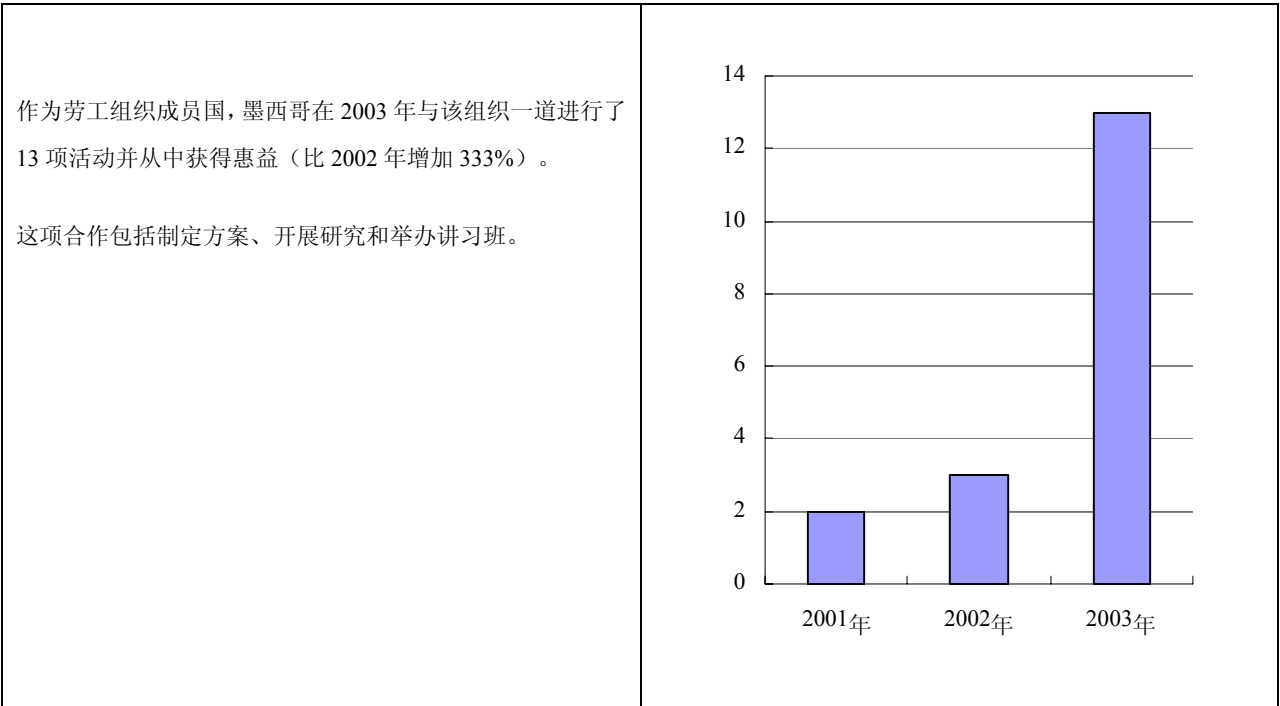
第 19 段

269. 本段没有变化。

第 20 段

270. 在 2001-2003 年期间，在劳工组织的技术合作框架内开展了许多活动；其中包括各种项目、研究和研讨会。

劳工组织框架内的技术合作



资料来源：劳工和社会福利部。

C. 第 8 条

指南第 22 段

271. 《墨西哥合众国宪法》第 9 条作为一条单独的保证这样规定，每个人都有权利为任何合法目的而自由和平地结社。

“第 9 条。为了任何合法目的而进行和平集会和结社的权利不能被禁止；但是只有共和国公民可以用这种方式来参与国家的政治事务。武装会议无权进行商讨。

不应该因为会议或集会的目标是向任何当局请愿，或者表达对任何法案的反对就认为其不合法；只要没有对上述当局表示侮辱，没有采取暴力或使用威胁手段胁迫或迫使这些当局做出对其有利的决策，也不可以将其解散。”

272. 贸易联盟的形成要遵守《墨西哥合众国宪法》和《联邦劳动法》。

273. 《宪法》在第 123 条 A 部分和 B 部分做出如下规定：

第 123 条。所有人都有权获得正当且对社会有用的工作。为了达到这一目的，应该根据法律促进创造工作和可以提供工作的社会组织。

274. 工会大会应该在不违反下列基本原则的情况下制定适用于以下各方的劳动法规：

A. 工人、零工、仆佣、技工，以及广泛意义上的所有就业合同：

十六、雇主和工人应该有权为维护自己的利益，通过工会和行业协会等形式组织起来。

275. 《联邦劳动法》在第 357 条和 358 条确认了结社自由。

“第 357 条。工人和雇主有权建立联合会，事先不需要授权。”

“第 358 条。任何人不得被强迫加入或者不加入工会。任何规定退出联合会时给付约定数目的罚金，或者以任何方式废止以上各条规定的契约都是无效的。”

276. 《宪法》规定和在劳动领域的相关立法适用于国际劳工组织关于结社自由和保护建立组织的权利的第 87 号公约，该组织于 1948 年通过的这项公约一直为墨西哥所拥护并认可，并于 1950 年 7 月 4 日在该国生效。

277. 关于加入联合会的自由，《国际劳工组织第 87 号公约》第 2 条规定：

“工人和雇主一律享有建立组织的同样权利，仅遵守相关组织的规定，并且在不需要事先批准的情况下，自主选择参加组织。”¹⁴

278. 关于成员资格问题，《联邦劳动法》包括以下规定：

关于工人联合会

主旨	形式
参加工会的必须是企业中的工人积极分子。 工会有权制定他们的章程和制度，自由选举代表，组织管理和各项活动，以及制定他们的行动计划（第 359 条）。 章程中应该包括工会的名称、地址、目标、期限、加入条件、成员的权利和义务，开除和约束行为的基础与程序，组织大会的方式，选举执行人员的程序和成员人数，执行办公室任期，管理、获取和处置工会资产和财产的规章，会费的数量和交费方式，呈报账目的日期，以及工会财产的清算规则等（第 371 条）。 不满 16 岁或者外籍工人不得担任行政职务。（第 374 条）外籍工人必须得到批准才能加入工会，一个受到信任的人可以不加入工会（第 363 条）。 工会代表他们的成员捍卫个人权利（第 375 条）。 除非章程另行规定，否则工会形象代表应该是秘书长或者执行机构任命的别人（第 376 条）。 工会禁止参与宗教事务以及以营利为目的的交易（第 378 条）。	工人和雇主可以在不需要事先授权的情况下组建联合会（第 357 条）。 14 岁或 14 岁以上的人员可以参加（第 362 条）。 一个工会应该由 20 名在职工人或者 3 名雇主组成（第 364 条）。 在联邦权限范围内，工会的章程须上报劳工和社会福利部批准。 工人和雇主可以组成联合会，不需要以前的组织参与（357）。 14 岁以上者可以参加（362）。 在联邦权限范围内，组成联合会必须向劳工和社会福利部报告。 在地方权限范围内，须向调解和仲裁委员会报告。 登记申请必须附带两份制宪大会记录、章程、大会关于执行人员选举的决定，以及一份标明成员人数、姓名和地址，雇主的姓名和地址，及其所在企业和公司的名单（第 365 条）。

雇主联合会

联合会可以由一个或多个活动机构的雇主，或者在国家一级，由来自各州一个或多个活动机构的雇主组成。（第 361 条） 雇主联合会可以自主制定他们的章程和规定，选举代表，组织他们的行政部门和活动，并且制定其行动计划。（第 359 条）	工人和雇主可以在不需要事先授权的情况下组建联合会。（第 357 条）
--	---

¹⁴ 查阅国际劳工组织网址：<http://www.ilo.org/ilolex/spanish/convdisp2.htm>。

279. 该法还补充规定，已参加工会的工人可以被除名或者自愿退出（第 358 条），而且有不参加任何工会的自由。

280. 关于联合会的类型，《联邦劳动法》第 360 条规定了以下类别：

一、根据行业，例如，由专业、职业或专长相同的工人组成。

二、根据企业，例如，由同一个企业中的雇用工人组成。

三、根据产业，例如，由同一个产业分支中的两家或更多企业里的雇用工人组成，再例如，由联邦两个或更多州里的同一个产业分支中的一家或更多企业里的雇用工人组成。

四、根据全国性产业，例如，由两个或更多联邦州里的同一个产业分支中的一家或更多企业里的雇用工人组成；或者

五、根据若干职业，例如，由多项职业的工人组成。此类工会只建在相关的市政部门中，同一项职业的雇用工人数量不足 20 人的时候才有可能成立。

第 22 段 (a)

281. 根据《墨西哥合众国宪法》第 123 条规定，各种类别的工人享有同样的结社权利。管辖劳动问题的法律在字面和精神上都承认这项权利。

282. 但是，随着时间的推移，若干有组织的工人团体，以及民间社会学术界的不同人士都认为，1960 年开始在墨西哥实行，专门处理国家劳资关系，并且体现了《宪法》第 123 条 B 部分的《联邦国家工人法》，对结社自由的权利的行使构成了主要的限制。

283. 这项权利被认为受到《法案》第 68 条的限制，内容如下：“一个国家机构应该只有一个贸易联合会。如果若干工人团体之间为这项权利发生冲突，联邦调解和仲裁法庭应该承认多数群体”，以及第 69 条中有关对脱离工会的禁止：“所有工人都有权参加有关的贸易联合会，但是一旦他们提出申请并得以加入，除非被驱逐，否则不得脱离该贸易联合会。”

第 22 段 (b)

284. 在有关服务于国家的劳动者的劳动关系的立法中，对完全行使自由结社权利的限制在第 68 和 69 条中有明确规定，这在前面的回复中已经提及，它作为 1996 年国家最高法院权利下放的结果已经开始被逐步取消。

285. 1996年1月15日国家最高法院全体成员出席，以11票一致批准了第1/1996号判例法规则，该规则规定，“（……）联邦权利下放的公共机构与其公务员的关系，不受《宪法》第123条B部分规定的约束。”这意味着，权力下放的公共机构中的联合会能够申请登记STyPS，由此参加他们选择的中央贸易联合会组织，并且对国家工会联合会不承担责任。

286. 同年国家最高法院宣布了另一项意义重大的决定；利用《法案》第68条中的限制来实行《宪法》第123条B部分中关于任何国家机构中不得有一个以上联合会的规定。在处理瓦哈卡州议会和瓜达拉哈拉大学学术人士联合会案例的时候，最高法院宣布了有关规则，限制不符合宪法的结社自由，从而为公务人员通过真正的竞争赢得联合会代表创造了条件。

287. 在这方面，最高法院颁布了权威性的第43/1999号法案，大意是所有规定建立单一工会的法律或者法定文件，都不符合《宪法》第123条B部分第10款中规定的结社自由原则。最高法院认为，关于每个国家机构只能建立一个公务员联合会的规则有损于为自由加入联合会提供的社会保障，限制了工人为保护自身利益而结社的自由。

288. 根据上述内容得出的结论是，在一个政府机构中可以有两个或者更多的联合会并存，但始终要坚持如下原则，即工人们希望能参加一个以上的联合会，而且这些联合会还应在成员资格及自身功能方面符合法律规定。

289. 为了实现这个目的，并鉴于判例法的影响并不全面，仅对当地和联邦法庭的判案具有约束力，如果任何工人团体希望参加一个新的工会组织，就必须寻求新的解决办法，以享受上述裁决所带来的益处，但条件是联邦和各州行政当局须继续尊重下发的各项决议，并郑重地加以适用。

第22段(c)

290. 在《联邦劳动法》第381条中，立法者认识到结社自由的负面影响，所谓结社自由权就是工人有权不参加一个联合会，或者在想离开的时候退出已经身为成员的某一联合会。这项权利延伸到贸易联合会组织，也就是参加或者不参加更广泛庞大的中央组织，如联合与联盟的权利。

“第381条。联合会可以组成协会和联盟；这些应该在适用过程中遵守本章规定。”

291. 有关联合会和联盟的信息不予提供，因为联合会有权制定并且在任何时候公布这些信息，即使存在与之相反的协议；他们的章程一般必须包括成员的姓名和地址、新成员的联系情况、以及其成员在行政机构和议会任职的情况。

292. 虽然没有按工会的条件对联合会和联盟进行登记，但会自动将它们作为工会登记。

第 22 段 (d)

293. 如上所述，工人的结社自由是一般性的。

294. 《联邦劳动法》规定了联合会的建立、分类和登记，章程内容，以及关于联合会权利和义务的规则。

295. 根据基本的决议，一个联合会的创立取决于与其成员之间的协议。那些属其范围之内，并符合章程中规定的法律条件的人以后有可能加入联合会。

296. 立法机构规定建立一个联合会的法律条件包括至少有 20 名在职工人，或者 3 名雇主。

297. 这就是构建联合会的契约，为必需数目的人群所接收，之后赋予联合会法人资格。

298. 至于《法案》中为了落实《宪法》第 123 条 B 部分而规定的限制，每个政府机构或许只能建立一个联合会。见第 8 段 (2) (b) 的问题答复。

299. 这里必须提及的是，劳动立法对工会履行职能的权利明确加以限制，关于这一点，《联邦劳动法》第 378 条做了如下规定：

“第 378 条。禁止联合会：

一、参与宗教事务；

二、从事营利性交易。”

300. 《联邦劳动法》第 386-403 条承认工会有达成集体协议的自由。内容如下：

“第 386 条。工会达成的集体协议是一个或更多工会与一个或更多雇主，或者一个或更多雇主联合会之间达成的协议，旨在建立在一个或更多企业或公司中进行工作的条件。”

“第 387 条。一名雇主雇用身为工会成员的工人时，如果被要求，需要与工会缔结集体协议。”

“如果雇主拒绝签署此协议，工人可以根据第 450 条规定，行使罢工权利。”

“第 388 条。如果在同一企业中存在数个工会，则适用以下规定：

一、如果同一个企业，或同一个行业，或者同一个行业的同一个企业中有数个工会，在同一个企业中竞争，应该和在企业中拥有成员人数最多的工会缔结集体协议；

- 二、如果某一行业的工会与其他工会竞争，应该与代表各种行业的所有主要工会缔结集体协议，只要他们彼此同意。如果情况并非如此，每个工会都应该在本行业内缔结集体协议；而且
- 三、如果行业工会及企业或工业工会之间彼此竞争，最先提及的工会将代表这一行业缔结集体协议，只要其成员人数超过同一行业中同一企业或工业的工会成员人数。”

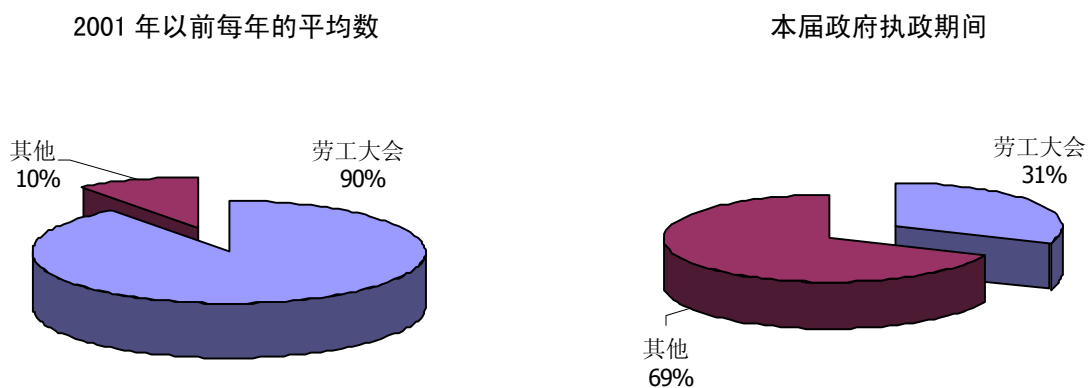
第 22 段 (e)

301. 《联邦劳工法》落实了《宪法》第 9 条，涉及以下几项：工会的分类和登记，工会章程的内容，以及规定了工会义务和禁止事项的规则。

302. 根据构成性决议，一个工会的创立取决于与其成员之间的协议。那些属于其范围，并符合其章程中规定的法律条件的人有可能加入工会。其他的信息见附件六，其中列有在墨西哥成立的工会的数量和结构，以及它们的构成。¹⁵

公正、透明和守法

完成的登记



本着包容、合法和对话的原则，每个依法成立的工会在本届政府眼中都是一个有效的对话方。

资料来源：劳工和社会福利部。

¹⁵ 见附件六。

第 23 段

303. 《墨西哥合众国宪法》第 123 条 A 部分第 18-19 款规定了如下罢工权利：

十七、法律应该认可工人和雇主的罢工和停工权利。

十八、当罢工旨在通过协调劳资双方权利，在各种生产各要素之间实现平等的时候，应该是合法的。在公共服务部门，工人必须提前 10 天通知调解和仲裁委员会，就停工的日期统一意见。只有在罢工者主体针对个人或财产采取暴力行动，或者战争期间罢工工人隶属于政府组织或者部门的时候，罢工才被认为违法。

十九、只有在由于生产过剩，必须停产以维持与成本相平衡的价格，而且事先得到调解和仲裁委员会批准的情况下，停工才是合法的。

304. 《联邦劳动法》也涉及并规定了这项权利，具体说明了何时为合法和何时为非法（当采取暴力行为，以及战争期间政府工作人员罢工的时候）。

第 440 条。罢工是工人联合起来暂时停止工作的行动。

第 441 条。正如其名称所示，工人工会被认为是永久性的联合会。

第 442 条。罢工可能影响到整个企业，或其一个或更多部门。

第 443 条。罢工必须仅限于停止工作的简单行动。

第 444 条。如果罢工符合第 450 条中规定的要求，并且其目的也与之相符，则罢工合法。

第 445 条。发生以下情况，罢工违法：

一、如果罢工主体采取针对个人或财产的暴力行为，

二、在战争期间，罢工工人隶属于政府组织或者部门。

第 446 条。如果因此归因于雇主，则罢工被认为是正当的。

第 447 条。只要罢工不结束，它就是终止雇用关系效力的法律原因。

第 448 条。行使罢工权利时，应该延缓先前就某一经济性问题在调解和仲裁委员会进行的所有集体争议，以及提交给该组织的申请，除非劳工向委员会提交争议是寻求判决。

上一段的规定不适用于以第 450 条第 6 款内容目标的罢工。

第 449 条。调解和仲裁委员会以及相关的民事当局必须加强对罢工权利的尊重，给予劳工必要的保证，并且在其可能要求停止工作的时候为其提供任何援助。

第 450 条。罢工必须以下列内容为目标：

- 一、通过协调劳资双方权利，在各种生产各要素之间实现平等；
- 二、根据标题七下第三章的规定，与一个雇主或若干雇主缔结集体劳动合同，并确保在其有效期结束时进行重审；
- 三、根据标题七下第四章的规定，与若干雇主缔结示范协议，并要求确保在其有效期结束时进行重审；
- 四、要求在违反了集体劳动合同或示范协议的组织中执行这些合同或协议；
- 五、要求执行关于职工分红的法定规定；
- 六、支持从上述条款所列任何一项目标出发举行的罢工；
- 七、要求对第 399 条之二和第 419 条之二中提及的约定薪酬重新审议。

第 23 段 (a)

305. 如上所述，《墨西哥合众国宪法》对行使罢工权利做了以下规定：

“第 123 条，第 18 款……公共机构的劳动者依法应该提前 10 天通知调解和仲裁委员会议定的停工日期。只有在大多数罢工者采取针对个人或财产，或者战争期间罢工工人隶属于政府组织或者部门的时候，罢工才被认为违法。”

306. 根据《宪法》第 123 条第 18 款最后一句，《联邦劳动法》第 925 条具体说明了应如何理解公共机构概念。

307. 《联邦劳动法》还具体规定了行使罢工权利须具备的条件：

“第 443 条。罢工必须仅限于停止工作的简单行动。”

“第 444 条。如果罢工符合第 450 条中规定的要求，并且其目的也与之相符，则罢工合法。”

308. 在下列情况下，罢工不合法：

“第 445 条。发生以下情况，罢工违法：

- 一、如果罢工主体采取针对个人或者财产的暴力行为，
- 二、在战争期间，罢工工人隶属于政府组织或者部门。”

“第 451 条。如果要停工，必须做到：

- “一、组织罢工出于上述条款中所列的一个或更多目的，
- “二、企业或者组织中的大多数工人都停止了该项工作。根据第 460 条规定，这里提到的大多数人的决心，只能作为请求宣布罢工没有发生的条件，但是在停工开始之前，决不能提出该问题”。

309. 以下情况下不存在罢工：

“第 459 条。法律上在以下情况下不存在罢工：

- “一、停工工人数目不足第 451 条第 2 款规定的人数；
- “二、罢工的目的不在第 450 条规定的范围之内；以及
- “三、不满足第 452 条中所列要求。

“除了上述条款所列之原因外，不得宣布罢工不存在。”

310. 关于罢工发生后复工的问题，《联邦劳动法》做了以下规定：

“第 466 条。以下情况罢工工人必须继续工作：

- “一、正在途中的船舶、飞机、火车、公共汽车和其他交通工具必须继续行进到达其终点。
- “二、医院、休养地、诊所和类似机构中，对发生罢工时的住院病人应该继续治疗，直到他们可以转送到其他机构。”

第 23 条 (b)

311. 《联邦劳动法》的规定适用于所有工作中心；因此它们是普遍适用的规定。尽管如此，它仍然规定在某些情况下，一些罢工工人必须继续工作。

“第 466 条。以下情况罢工工人必须继续工作：

“一、正在途中的船舶、飞机、火车、公共汽车和其他交通工具必须继续行进到达其终点。

“二、医院、休养地、诊所和类似机构中，对发生罢工时的住院病人应该继续治疗，直到他们可以转送到其他机构。”

312. 此外，第 925 条针对交通和运输、照明和电力、清洁、用水供应和输送、燃气、卫生、医院、墓地和粮食供应等部门的企业制定了特殊条款，规定如果以上所提及的情况中，一个部门的整个分支完全受到影响，政府将进行干预以确保相关服务得以继续。

第 24 段

313. 关于国家机关的工作人员，《墨西哥合众国宪法》第 123 条 B 部分做出如下规定。

“第二部分。 联邦、联邦区和联邦境内各政府分支机构及其工作人员：

十、工作人员有权利为了保护他们的共同利益联合起来。只要本条所确认的权利受到广泛且系统的侵犯，他们就可以行使罢工权利，但首先要遵守法律要求，还要在一个或多个政府管理机构的指导下进行。

十三、陆军和海军人员，公共安全部队人员，以及驻外机构的人员应该遵守他们自己的法律。”

314. 与上述相一致，落实《宪法》第 123 条 B 部分的《联邦国家工作人员法》规定如下：

“第 8 条。以下人员不受本法案约束：第 5 条中涉及的负责人；国家陆军和海军人员（不包括国防部和海军部的非军事人员）；民兵以及在法律上属于民兵组织的人员；墨西哥驻外机构人员；看管机构，监狱或者战舰中的看管人员；以及根据民事合同或者为了报酬而提供服务的人员。”

315. 从以上规定可以很清楚地看出，国家陆军和海军的积极分子，民兵以及在法律上属于民兵组织的人员，看管机构，监狱或者战舰中的看管人员，检察官办公室工作人员以及警察，不能为了保护他们的利益组成协会。但是，有关各类工作人员的情况都有特殊的法律规定。

316. 值得注意的是，最高法院就武装部队和警察与政府之间的关系做了若干裁定，确认这种关系不是劳资关系，而是行政关系，从而说明了为什么他们不得行使罢工权利。

第 25 段

317. 没有适用的情况。有关上述指南的信息与上一份报告中的信息相同，因为立法并没有改动。

D. 第 9 条

指南第 27 段

318. 墨西哥社会保障局包括五个保险分支部门：

疾病和生育保险；职业危险保险；伤残和人寿保险；退休、高龄中断就业和养老保险；日托和社会福利保险。

319. 国家工人社会保障和服务协会提供以下福利：医疗保险；疾病、生育和养老保险；伤残保险；遗属保险；劳动事故保险和家庭津贴。

320. 国家工人社会保障和服务协会通过以下保险计划、福利和服务开展活动：预防性医疗；疾病和生育保险；身体和精神康复服务；职业危险保险；退休保险；退休和服务年限保险；伤残保险；遗属保险；高龄失业保险；一次性补偿；儿童福利和成长服务；退休人员 and 领取养老金人员综合服务；出租和出售属于该机构的廉价住宅，抵押借款和住宅信贷，一般这涉及到购置土地和/或住宅的手续以及其后的建设、修理、扩大和改造；清偿由此产生的债务；中短期贷款；提高公务员家庭成员生活质量的服务；旅游服务；推崇文化风尚，技术准备；大力开展体育和娱乐活动；殡葬服务和退休储蓄计划（《国家工人社会保障和服务协会法》，第 3 条）。

第 28 段

321. 墨西哥主要社会保险机构针对各种不同社会保险分支部门制定的计划提供了以下形式的保险和福利：

墨西哥社会保障局

- **疾病和生育保险。**通过改善和保护被保险人健康的计划提供这种保险。为疑难病症提供必须的内科、外科、药物和住院治疗，并酌情为一般疾病支付医保费。在生育的情况下，在一定期限内向母亲提供产科帮助及现金和实物形式的生育补助。

养恤金领取人有权按照“养恤金领取人医疗费用”项目从该计划中受益。

- **职业危险保险。**该计划向在工作过程中或由于工作而暴露在危险中的工人提供事故和疾病医疗保健和现金补助。此外为了保护工人，该计划还向有关的雇主提供保险，因为工人因职业风险而受伤时，雇主要承担责任。

- **日托和社会福利计划。**墨西哥社会保障局为抚养幼儿并需要工作的母亲以及获得儿童监护权的丧偶和离婚母亲开办了日托中心。该计划的覆盖范围可以延伸到经法院裁决享有养育权利或未成年人监护权的参保男性，只要他们有权向社会保障局提出申请且无法提供儿童所需要的照管。该项社会福利的目的是增进该群体的健康，防止疾病和事故，并帮助他们普遍提高生活水平。
- **伤残和人寿保险。**该计划为投保人发生意外伤残或死亡提供保护，向相关人员提供暂时的或长期的养恤金，或在其死亡的情况下，向其家庭成员提供抚恤金。伤残和人寿保险覆盖两种意外情况：非职业性事故或疾病和投保人死亡后对其家人的保护。如果事故或疾病导致工人伤残，他有权获得终身年金。如果是死亡，受益人通过遗属保险单接受抚恤金。
- **高龄中断就业和养老保险。**该计划覆盖的范围包括退休、高龄中断就业和年老，还包括计划中的养老金领取者死亡。社会保障局提供了多项福利，例如养老金、医疗保健、家庭福利和援助。“退休基金管理人”是社会保障局实施的社会保险计划的有机组成部分；他们的责任是管理工人个人账户，每个工人都拥有一个由金融机构管理的退休储蓄金。
- **家庭健康保险。**该计划提供疾病和生育计划中规定的实物福利。它向没有参加其他社会保险计划的户主及其抚养人开放。该计划为墨西哥家庭提供了良好的契机，让它们获得社会保障局提供的公共医疗卫生服务，不论其职业或所从事的生产活动。

322. 日托计划涵盖参加工作的母亲无法照顾子女的情况，包括丧偶或根据法院裁决负有监护责任，在工作时间照顾年幼子女的高婚工人。

323. 该计划的覆盖范围可以延伸到经法院裁决享有养育权或未成年人监护权的参保男性，只要他们有权向社会保障局提出申请且无法提供子女所需要的照管。

324. 日托中心的服务适用于出生 43 天至 4 周岁的儿童。

325. 社会保障局开展各种活动，增进人们的健康，防止疾病和事故，并提高人们的生活水平。这些活动集中于四项基本战略：

- 增进健康；
- 改善个人和家庭经济；
- 为更美好的生活进行教育；
- 进行环境教育。

326. 通过培训班、讲习班、宣传运动、支助和扩展活动、体育协会、室内剧场和具体活动实施这些战略。

327. 保险计划不同部分提供的经济补助如下：

- **职业危险一次性补偿。**这项补助规定，根据《社会保险法》，如果最终评估伤残等级不足 25%，投保人将获得相当于 5 年应支付养老金的一次性补偿，而不是养老金。如果伤残等级超过 25%，但不足 50%，投保人可以选择一次性补偿或养老金。
- **由于职业危险造成的部分或完全丧失工作能力的养老金。**这项现金补助提供给因职业危险造成工作能力部分或全部丧失无法复原的个人。它可以在两年调整期内暂时发放，或者最终确定。在完全永久丧失工作能力的情况下，养老金数额应相当于发生危险时该人缴费工资的 70%。在患有职业病的情况下，数额相当于该人过去 52 周平均缴费工资的 50%，或者如果他的保险时间不够，根据其实际工作了多少周计算。
- 在部分永久丧失工作能力的情况下，养老金应根据应支付的完全永久丧失工作能力的一定百分比支付。支付机构可以是社会保障局，或者是一家签订合同的保险机构，根据合同该保险机构负责在领取人有生之年定期发放养老金，并接收被保险人个人账户上积攒的资金。
- **由于职业危险而丧偶者的养老金。**这项现金补助提供给经济上依靠投保人的丧偶者或同居者，投保人的死亡是由于职业危险造成的，或者死者生前已接受全部或部分丧失工作能力养老金。这项养老金数额相当于应支付给投保人的完全永久丧失工作能力养老金的 40%，但是不得低于根据伤残和人寿保险计划应支付的最低丧偶养老金。支付机构可以是社会保障局，或者是一家签订合同的保险机构，根据合同该保险机构负责在领取人（即丧偶或同居者）有生之年定期发放养老金，并接收投保人个人账户上积攒的资金。
- **由于职业危险而成为孤儿的养老金。**这项现金补助提供给由于职业危险而死亡的投保人所有子女，或者接受全部或部分丧失工作能力养老金者的子女，以及/或配偶或同居者死亡，子女的年龄超过 16 周岁但不满 25 周岁，只要他们能提供证据表明他们在国家培训机构学习；如果孤儿因长期患病或因患有身体或精神缺陷而完全丧失工作能力，他可以终生领取该养老金或在病愈前可一直领取养老金。如果孤儿失去父亲或母亲，养老金的数额相当于投保人完全永久丧失工作能力情况下的 20%。如果父母另一方也死亡，数额增加到 30%。支付机构可以是社会保障局，或者是一家签订合同的保险机构，根据合同该保险机构负责定期发放养老金，并接收被保险人个人账户上积攒的资金。
- **发生职业危险后长辈应得到的养老金。**这项现金补助在没有丧偶者、孤儿或同居者的情况下发放。它提供在给经济上依赖于由于职业危险而死亡的投保人或养老金领取人的所有长辈。该养老金应支付的数额相当于投保人死亡或在完全永久丧失工作能力情况下应得养老金的 20%。支付机构可

以是社会保障局，或者是一家签订合同的保险机构，根据合同该保险机构负责在领取人（即长辈）有生之年定期发放养恤金，并接收被保险人个人账户上积攒的资金。

- **根据伤残和人寿保险计划在伤残情况下应支付的养恤金。**这项现金补助提供给由于非职业性事故或疾病而丧失就业能力的投保人；它是一项暂时性补助，在有可能恢复工作的情况下也可以延期；如果被认为是永久性丧失工作能力，这一补助即成为限定的补助。支付机构可以是社会保障局，或者是一家签订合同的保险机构，根据合同该保险机构负责在领取人有生之年定期发放养恤金，并接收投保人个人账户上积攒的资金。
- **根据伤残和人寿保险计划应支付的丧偶者养恤金。**获得这项现金补助的丧偶者或同居者在经济上依赖于投保人或者依赖于永久完全或部分丧失工作能力的养恤金领取者，其死亡是由于非职业性事故或疾病造成的（丧偶者还必须具有伤残的官方证明）。养恤金数额相当于投保人在伤残情况下或者养恤金领取人在此项下所领取养恤金的 90%。支付机构可以是社会保障局（1973 年法案），或者是一家签订合同的保险机构（1997 年法案），根据合同该保险机构负责在领取人（丧偶者或同居者）有生之年定期发放养恤金，并接收被保险人个人账户上积攒的资金。
- **根据伤残和人寿保险计划应支付给孤儿的养恤金。**这项现金补助提供给经济上依赖于投保人的每个子女且投保人由于非职业性事故或疾病而死亡，或者其领取永久完全或部分丧失劳动能力养恤金，以及/或者配偶或同居者死亡。养恤金提供给年龄不满 16 周岁的儿童并且可以一直延续到 25 周岁，只要他可以提出证据证明自己正在国家培训学校学习。如果孤儿因长期患病或因患有身体或精神缺陷而完全丧失工作能力，可以终生领取该养恤金或在病愈前一直领取该养恤金。如果孤儿失去父亲或母亲，养恤金的数额相当于投保人或者完全永久丧失工作能力情况下养恤金领取人所领取的 20%。如果父母另一方也死亡，数额增加到 30%。支付机构可以是社会保障局，或者是一家签订合同的保险机构，根据合同该保险机构负责定期发放养恤金，并接收被保险人个人账户上积攒的资金。
- **根据伤残和人寿保险计划应支付给长辈的养恤金。**这项现金补助在没有丧偶者、孤儿或同居者的情况下发放。它提供在给经济上依赖于由于非职业性事故或疾病而死亡的投保人或养恤金领取人的每个长辈。该养恤金应支付的数额相当于被保险人死亡或在完全永久丧失工作能力情况下应得养恤金的 20%。支付机构可以是社会保障局，或者是一家签订合同的保险机构，根据合同该保险机构负责在领取人（即长辈）有生之年定期发放养恤金，并接收个人账户上积攒的资金。
- **根据退休、高龄中断就业和养老计划提供的高龄中断就业养老金。**这项现金补助在投保人达到或超过 60 周岁且没有工作收入时发放。支付机构可以是社会保障局（根据 1973 年法案缴费 500 周），或者是一家签订合同的保险机构（根据 1997 年法案缴费 1 250 周），根据合同该保险机构负责在领取人有生之年定期发放养恤金，并接收个人账户上积攒的资金。

- **根据退休、高龄中断就业和养老计划提供的养老金。**这项现金补助在投保人达到 65 周岁且没有工作收入时发放。支付机构可以是社会保障局（根据 1977 年法案缴费 500 周），或者是一家签订合同的保险机构（根据 1997 年法案缴费 1 250 周），根据合同该保险机构负责在领取人有生之年定期发放养恤金，并接收个人账户上积攒的资金。
- **职业危险补助金。**这项现金补助在投保人由于职业危险而无法工作时作为代替收入发放。补助金的数额相当于工人事故当天收入的 100%；发放起始于丧失工作能力的第一天，最长持续 52 周。
- **一般疾病补助金。**这项现金补助在投保人由于非职业性事故或疾病而无法工作时作为代替收入发放。补助金的数额相当于其最后一天缴费收入的 60%；发放时间从丧失工作能力后的第四天算起，持续时间不超过 52 周。根据医嘱可以延长发放时间，但不能超过 26 周。
- **产假补助金。**这项现金补助作为一种替代收入提供给由于怀孕而无法继续工作的女性投保人。补助金的数额相当于其最后一天缴费收入的 100%，发放期限是产前和产后 42 天（出生前和出生后），在此期间，根据医嘱和法律，怀孕妇女必须休息。如果产前到生产这期间有任何时间没有包括在内，她们应能获得缴费日工资的 60%。
- **丧葬费补助。**这项现金补助发放给提交死亡证明和丧葬费原始发票的个人，最好是已故投保人或养恤金领取人的亲属。其数额相当于死亡时联邦区所执行的最低一般月工资的两倍（经营月：30 天）。
- **结婚费用补助。**这项现金补助的数额相当于联邦区所执行的最低一般日工资的 30 倍，根据联邦政府所分配的社会配额存入有关的投保人个人账户，条件是此人到结婚的那一天至少已经向退休、高龄中断就业和养老保险计划缴费 150 周，而且持有在该机构登记的配偶的真实死亡证明，必要时还要出示离婚证明，且该配偶以前没有在该机构登记。这类补助金只能申请一次，投保人此后再婚无权申请。

328. 1998 年至 2003 年现金补助发放趋势如下：

1998-2003 年养恤金领取人和一次性补偿数额

• 养恤金领取人	1 734 945	• 伤残	325 152
	1 797 016		324 829
	1 861 058		325 708
	1 950 909		330 775
	2 034 188		331 626
	2 133 532		334 551

• 职业危险	281 781	• 丧偶	390 911
	286 212		409 586
	292 548		427 694
	301 410		449 657
	308 217		470 604
	318 465		494 086
• 永久丧失工作能力	210 862	• 孤儿	103 890
	216 478		97 146
	224 644		88 576
	234 645		82 322
	242 439		78 241
	253 064		79 268
• 丧偶	33 882	• 长辈	20 700
	34 822		21 691
	35 642		22 644
	36 579		23 884
	37 231		25 051
	37 971		26 975
• 孤儿	24 603	• 退休、高龄中断就业和养老	612 511
	22 399		657 552
	19 672		703 888
	17 402		762 861
	15 719		820 449
	14 546		880 187
• 长辈	12 434	• 中断就业	412 847
	12 513		450 550
	12 590		489 991
	12 784		538 855
	12 828		587 457
	12 884		638 298
• 伤残和人寿保险	840 653	• 养老	199 664
	853 622		207 002
	864 622		213 897
	886 638		224 006
	905 522		232 992
	934 880		241 889

• 一次性补偿	11 528
	11 101
	11 012
	9 891
	8 830
	8 488

¹ 初步数字。

资料来源：社会保障局，经济补助协调部。

1998-2003 年补助和资助

补助		一般疾病	
• 事例	4 878 095	• 事例	3 343 264
	5 053 676		3 526 981
	5 189 053		3 647 148
	4 867 280		3 343 908
	4 620 463		3 173 069
	4 417 884		3 084 419
• 时间	49 375 781	• 时间	26 021 469
	51 529 182		27 624 119
	53 763 012		28 734 539
	51 690 738		26 742 878
	49 779 141		25 569 474
	47 004 950		23 967 663
职业危险		生育	
• 事例	1 148 263	• 事例	398 568
	1 121 241		405 454
	1 107 599		434 306
	1 077 063		446 309
	1 006 389		441 005
	899 499		433 966
• 时间	9 387 341	• 时间	13 966 973
	9 240 694		14 664 369
	9 109 674		15 918 799
	8 571 204		16 376 656
	7 872 416		16 337 251
	6976 973		16 060 315
丧葬费补助		结婚费用补助	

	46 798		75
	48 226		53 579
	50 166		60 073
	51 066		64 191
	49 226		58 505
	55 322		64 203

¹ 初步数字。

资料来源：社会保障局经济补助协调部。

329. 1996 年 11 月 21 日和 2001 年 12 月 21 日《联邦政府公报》公布了对《社会保障法》的修改和补充，此后根据该法增加了如下几类养恤金：

- 增加并调整参数，把根据 1997 年 6 月 30 日以前法案所发放的养恤金调整到现行法律规定的数额，也就是批准两个体系的养恤金参数同时增长，因此所有养恤金将经过调整与国家消费物价指数同步。
- 增加两个体系下应支付的最低养恤金，也就是 1973 年法案和现行法案所规定的最低养恤金，对象是两个体系下处境最不利的群体，例如年龄在 70 岁以上的人，抚养 18 岁或不满 18 岁子女的丧偶者，完全的孤儿或有权获得养恤金的残疾孤儿。
- 为回应社会的迫切要求，把所有低于最低工资两倍的丧偶者的养恤金从 90% 增加到 100%（一切费用由联邦政府支付）。

330. 关于上述日托中心，儿童看护服务包括儿童的清洁、食物、卫生保健、教育和娱乐。

331. 日托可以分早班和晚班；上夜班的妇女其子女可以进入任何一个班。2001 年修改的《社会保障法》为夜班工人行使权利使用日托中心提供了更多的机会。

332. 在靠近工作中心和居民区的方便之处和强制实行的地点，设立提供日托服务的专门设施。

333. 2000 年至 2003 年，日托中心的数量增加了 420 个，接纳能力为 78 673 个托位，分别增加了 47% 和 76%。

2000-2003 年社会保障局日托中心数量和接纳能力

年度	项目	数量
2000 年	单位	899
	接纳能力（托位）	103 299
2001 年	单位	1 175
	接纳能力（托位）	140 761

年度	项目	数量
2002 年	单位	1 163
	接纳能力（托位）	140 270
2003 年	单位	1 319
	接纳能力（托位）	181 972
2000-2003 年的变化		420
		78 673

资料来源：社会保障局日托中心协调机构，2004 年。

334. 日托中心的经费从使用此类中心的费用和社会福利中拨付；这些费用完全由雇主支付，而不论其雇员是否有权使用这些中心。

335. 该计划的费用数额占墨西哥社会保障局规定的基本福利工资的 1%。这些费用的 80%分配给日托中心。

336. 至于社会福利的经费来源，可能接近日托中心计划经费的 20%。

337. 由于日托中心使用者群体的需求很大，所以应特别注意开办一些培训课程，如：急救、改善饮食、青少年性与生殖健康、老年排球、太极拳、有氧健身运动、交际舞、美容和个人卫生以及裁剪制衣等。

338. 有关的讲习班特别重视营养指导、预防吸毒成瘾、体育锻炼和事故疾病预防。活动的中心是接种疫苗和卫生。

339. 关于支持和扩展活动，应该提到的包括全国社会福利周、全国文化周、全国体育运动周，健康假期和健康休息。

340. 这些措施针对各种人群，在过去 6 个月内，其覆盖范围如下图指数所示：

1998-2003 年个人保健教育的受益人数

指数	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年 ¹
接受社会福利者人数（千人）	635.4	662.2	721.1	746.8	610.4	436.1
接受个人健康保健教育者人数（千人）	246.2	359.7	487.2	511.4	406.4	302.6
接受个人健康保健教育者的比例	38.8	54.3	67.6	68.5	66.6	69.4

¹ 初步数字。

资料来源：社会保障局经济补助协调部，2004 年。

341. 作为社会福利的一部分，采取了保护青少年利益的措施，注意集中在预防吸毒成瘾和性与生殖健康教育。这些措施包括开办培训课程、谈话、开展运动以及支助和扩展活动。其中特别应当提到的是在社会保障局多个行动机构设立的“关爱青少年”单位；它们为青少年提供咨询服务并举办研讨会。

342. 还举办了“青少年性与生殖教育马拉松”。这一活动在该群体中获得了广泛的认同，因为它采取了比赛的形式，激发起兴趣并向参与者传授大量知识。

343. 在 2001 年至 2003 年期间，据记录参加维护青少年利益的各项活动人数有 1 217 565 人。

344. 为促进老年人、养恤金领取者和退休人员的福利开展了各种活动。这些活动通过培训课程、谈话、宣传运动及支助和扩展活动，努力培养他们的认知能力、心理情感、热情和参与社会文化生活的能力。特别应当注意的是，这个群体对交际舞、有氧健身运动、玩具制作和装饰、治疗性体育运动和改善饮食特别感兴趣。

345. 在 2001 年至 2003 年期间，据记录参加促进老年人利益活动的人数每年平均有 354 778 人。

346. 照顾残疾人的主要目标是在各个群体中推广预防文化和全面关心残疾人问题，这一目标通过一项三方面兼顾的运动实施：**增强体质观念；开展预防教育；让残疾人融入社会和生产生活。**

347. **增强体质观念**战略的实施包括各个不同方面的行动，例如课程、讲座、谈话、邀请和娱乐支持活动。在**开展预防教育**领域，应当提及的是各类残疾的早期诊断，信息交流和无障碍环境协议。关于**将残疾人融入社会和生产活动的议题**，特别值得一提的是假肢和矫形器具的提供。

- 到目前为止，社会保障局日托中心接纳了 3 894 名残疾儿童。
- 关于假肢和类似器材，已经提供了 1 858 件。

348. 应提及的是，2004 年 8 月 5 日通过了《社会保障法》，目的是调整“墨西哥社会保障局工人国家退休养恤金计划”的开支，该法于 2004 年 8 月 12 日生效。

349. 经过这次改革，社会保障局管辖下的所有在业工人的既得权利应受到尊重；同时提出了一项限制，以确保本应用于墨西哥大众的社会保障福利资源不被用于支付社会保障局未来雇员的退休养恤金。该局负责管理一笔“依法或合同履行劳动义务基金”，以确保其雇员在退休时享有建立在自身储蓄基础上的养恤金。

墨西哥工人安全和社会服务机构

- 预防性医疗涉及以下内容：控制那些可以通过接种疫苗预防的疾病；控制传染病；及时发现慢性和变性疾病；健康教育；计划生育；妇女和儿童保健；口腔卫生；饮食、心理健康；保健卫生；以及其他必要的预防性医疗活动。

- 疾病和生育保险：工人和养恤金领取者有权获得现金和实物补助，例如：医疗诊断以及口腔、外科、住院和药物治疗及康复，同一种疾病最多可接受 52 周治疗；另外，如果是不卧床病人和养恤金领取者，治疗一直进行到痊愈为止。

在由于疾病而丧失工作能力的情况下，工人可以根据《联邦国家工人法》第 111 条获得全薪或半薪病假。如果丧失工作能力持续时间超过 52 周，该工人可以再额外停薪休假 52 周，在此期间国家工人社会保障和服务协会向他提供相当于基本工资 50% 的补助。该工人或养恤金领取者的受抚养人也继续有权获得医疗保健服务。

应缴费支付给疾病、生育和预防医疗计划的是：由国家工人社会保障和服务协会支付养恤金领取者所领取的养恤金的 4% 和由相关实体和个人支付同一养恤金的 4%。

- 职业危险保险。职业危险是指在工作过程中或由于工作而发生的事故或疾病。其中包括当时或后来发生的器官损伤或功能紊乱，或者工作过程中或由于工作而引起的突然死亡。从家庭到工作场所之间发生的事故和由于工作造成的疾病也属于这一范畴。
- 涉及以下内容的保险计划：因年龄或工作年限而退休、因丧失工作能力而停止工作、高龄死亡或中断就业和一次性补偿金。国家工人社会保障和服务协会应该在收到申请和必要材料之后 90 天内发放养恤金。如果没有按期发放，该机构必须 100% 支付该申请人可能得到的养恤金。

如果一个工人既可以按照年龄或工作年限申请退休养恤金，也可以按照与工作无关的理由申请伤残养恤金，他可以自己选择其中一种。

应支付的养恤金总数，除职业危险养恤金之外，不得超过基本工资的 100%。

养恤金数额每年应根据前一年的国家消费物价指数的增加值而相应增长。

以日养恤金为基础，退休人员 and 养恤金领取者有权获得年度奖金，数额相当于在岗工人获得奖金的天数。

男性工人工作满 30 年或超过 30 年，女性工人工作满 25 年或超过 25 年，向该机构缴费达到相同年限的人，有权获得退休养恤金，无论其年龄大小。以年龄或工作年限为基础的提前退休**养恤金发放给年龄达到 55 周岁、工作满 15 年且同期向该机构缴费的工人。退休养恤金的数额取决于工作年限，工作年限变化区间是 15 到 29 年，退休养恤金变化区间是全额退休养老金的 50% 到 95%。

非工作或就业原因造成的身体或精神残疾工人有权获得伤残养恤金，只要他们至少已向该机构缴费 15 年。养恤金的数额相当于根据年龄或工作年限发放的提前退休养老金的数额。

同居者、孤儿或已故者的父母也有权获得养恤金。如果工人死于非工作原因，无论年龄，只要他或她向该机构缴费超过 15 年，或者该工人死亡时达到 60 周岁且至少已经缴费 10 年，都可产生此项权利。以上条件还适用于领取正常养恤金者、按照年龄或工作年限领取提前退休养恤金者、高龄失业养恤金领取者和伤残养恤金领取者。

经确认的死亡工人或养恤金领取者的被抚养人有权获得相当于基本工作 100% 的养恤金。

年龄达到或超过 60 周岁自愿退休者或失业者，以及已向该机构至少缴费 10 年的人有权获得高龄中断就业养恤金。该养恤金在基本工资的 40% 到 50% 之间浮动计算，工作达到 10 年，支付年龄在 60 周岁到 65 周岁之间。

无权获得法定退休养恤金、按照年龄或工作年限领取的提前退休养恤金、高龄失业养恤金或伤残养恤金的工人以及不再工作的工人有权获得一次性补助金。数额完全取决于该工人向本机构缴费的数额，如果他的工作时间达到 5 至 9 年，另外加上 45 天的最后基本工资；如果他工作达到 9 至 14 年，数额相当于其缴费总额加上 90 天的最后基本工资。这项一次性补助金可以支付给该工人的受益人，如果他已死亡且无权获得上述养恤金。

- 儿童福利和发展保健服务。在儿童福利和发展中心，在国家工人社会保障和服务协会指定的地点向参加工作父母（或有监护权的丧偶者或离婚者）的 60 天至 6 周岁子女提供服务。在这些中心，通过健康、心理、社会服务、营养和辅助教育服务促进儿童和谐全面的发展。这些服务帮助就业女性赢得职业发展并增加家庭收入。
- 退休者和养恤金领取者的综合服务：根据《国家工人社会保障和服务协会法》，退休工人应继续享有的服务和福利包括：（a）退休养恤金；（b）医疗服务；（c）年度奖金；（d）商店；（e）医务室；（f）社会和文化服务；（g）多种社会保险；（h）体育运动；（i）短期和中期信贷；（j）丧葬费（日养老金×120）；（k）年历调整工资（5-6 天）；（l）TURISSSTE 折扣价；和（m）艺术活动。
- 出租或出售属于该机构的廉价住房；住房出租并可选择购买；按照银行安排可以获得最高相当于住房价值 85% 的信贷；购买者必须向该机构提供足以覆盖剩余部分的其他额外担保。
- 一般抵押借款和提供住房资金；国家工人社会保障和服务协会通过其住房基金（FOVISSSTE），运作融资系统，使工人可以获得低廉且足够的贷款购买、建造、维修、扩大或改建住宅，或者支付与此有关的交易税、公证费和其他债务。

- 中期贷款：国家工人社会保障和服务协会管辖下的工人和养恤金领取者可以获得贷款在该协会的购物中心和商店购买耐用消费品，最高贷款额度为 4 702.90 比索（约合 400 美元），最长期限是 120 周，利率是结欠数额的 9%。
 - 短期贷款：提供贷款以使工人和养恤金领取者能够在国家工人社会保障和服务协会的购物中心和商店购买耐用消费品，最高贷款额度为 4 702.90 比索（约合 400 美元），最长期限是 120 周，利率是结欠数额的 9%。这些贷款如果没有未清余额则可以延期；因此前期贷款清偿之前不能发放新的此种贷款。
 - 为改善公务员及其所抚养的家庭成员的生活质量提供的服务。该机构通过提供服务满足工人及其家庭的基本生活需要，服务包括帮助工人养家**，通过 389 个销售单位保护工资购买力（264 家商店和 125 家药房）。这些服务有助于推行更加合理健康的饮食模式，例如主食销售、家用消费品、经济且均衡的营养、旅游中心、丧葬服务等等。
 - 旅游服务：包括咨询、信息、提供住宿、交通、国际旅游服务和短程旅行；公园和游泳池个人或集体门票。还提供旅游信贷，这取决于相关工人的工作年限；它可以用来支付住宿费、陆、海、空交通工具乘运费以及国内和国际客船乘运费。
 - 文化推广，涉及技术培训、体育推广和娱乐；该机构在这一领域开展的活动旨在促使社会和家庭进入更健康的生活。国家工人社会保障和服务协会组织了以下活动：瑜伽、散步、田径运动、体操、跆拳道、空手道、国际象棋、登山、排球、英式足球、桌上足球游戏、篮球、老年排球、太极拳、多米诺骨牌游戏、有氧体育运动、室内娱乐活动、探险、残疾人体育运动、儿童福利和发展中心的体育训练和运动医疗保健。
- 退休者和养恤金领取者还在工厂中开展其他创造性和生产性的活动，例如细木工活、裁剪和制衣、修理家用电器、生产拖把和墩布**；还开展室外舞蹈、文学晚会，而且按照 CONVIVE 项目，开展每周娱乐活动、文化和体育日、免费交通服务、住宿、就餐和远足。
- 丧葬服务：目的是减轻生者的经济负担，提供高品质的丧葬服务，例如遗体运输、防腐、教堂服务、火化、埋葬、墓地销售、骨灰盒或棺材、灵车和哀悼者用车。
 - 退休储蓄计划：所有单位和机构都有义务向国家工人社会保障和服务协会退休储蓄计划缴纳适当的费用，作为每个工人的现金存款。该计划的目的是为每个工人建立其名下的个人银行账户，以便在其退休时增加本人的可得补助。这是《国家工人社会保障和服务协会法》规定的福利之外的额外补助。费用每两个月缴纳一次；其数额相当于该工人基本福利工资的 2%。

第 29 段

350. 2004 年 1-7 月期间，社会保障局和国家工人社会保障和服务协会记录的社会保障计划开支总额为 1 363.206 亿比索，与前一年同期相比实际增长 8.6%以上。

351. 社会保障局的开支占其总数的 76.8%，即 1 047.716 亿比索；与前一年同期相比实际增长 0.3%以上。

352. 2004 年 1-7 月期间，国家工人社会保障和服务协会实施的计划开支达到 315.49 亿比索，与前一年同期相比实际增长 1.3%以上。

353. 按每年的可比条件，社会保障局开支从 1 325.849 亿比索下降到 1 047.716 亿比索，这 10 年的最高峰是 2003 年（1 775.125 亿比索）。四年前，国家工人社会保障和服务协会的开支是 396.267 亿比索，其最高峰是 2003 年（580.433 亿比索），但是今年下降到 315.49 亿比索。

第 30 段

354. 如上所述，社会保障局负责提供社会保障。为此，根据 1997 年修改的《社会保障法》，该机构同私人雇主议定了一项“工人退休储蓄计划”。

355. “工人退休储蓄计划”包括开设个人账户，该账户接受来自三个方面的存款：墨西哥政府、工人和雇主。

356. 实施这一办法的目的是推动退休储蓄，保障工人退休时的养恤金。

第 31 段

357. 国家工人社会保障和服务协会正通过预防和卫生保健项目促进土著妇女加入各种公共医疗卫生服务，并希望通过预防和保健措施降低死亡率。瓦哈卡、恰帕斯、圣路易斯波托亚、瓜纳华托和帕布拉等地区办事处进行的“生活中团结互助”项目受到了特别的关注，尤其受到重视的是产妇风险和产前控制。对妇女健康的关注构成了这项战略的中心因素，其目标群体是 20-59 岁的妇女，她们将得到全面的关照。对妇女发放健康信息卡和卫生保健指南被认为非常重要，因为它们通过反复强调关注健康的共同责任密切了人们之间的关系。

358. 所有正式就业的群体都可领取社会保障津贴。

359. 墨西哥社会保障局的服务覆盖国内人口的 40%。

第 32 段

360. 事实上早些时候曾提交过一份报告，只有两个变化对社会保障权利产生影响。第一个是扩展了女性工作者受抚养的配偶生病时的医疗保险范围（《国家工人社会保障和服务协会法》第 24 条（1）修正案，2000 年 5 月 12 日推行）。这是女性工作者的胜利，因为以前只有男性工作者的受扶养妻子享有这项权利。第二个变动与退休金数额有关；迄今为止，它们每年根据一般最低薪酬的变化进行修订，不过，此后将根据历年全国消费价格指数的变化确定。但是，如果消费价格低于在职工人的基本工资，养恤金数额应该和后者保持一致。（第 57 条修正案，2001 年 6 月 1 日在《联邦政府公告》上公布。）

第 33 段

361. 国家工人社会保障和服务协会是国际社会保障组织，美洲社会保障间会议，以及伊比利亚-美洲社会保障组织成员，以这种资格受益于这些组织所提供的项目、调查、出版物、电子数据和学术研究等。它还与 15 个国家（奥地利、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、法国、德国、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拉圭、俄罗斯、西班牙、瑞士、美利坚合众国）的协会签署了社会保障协议，将重点放在了健康和医疗领域的科学与技术合作上。

E. 第 10 条

指南第 35 段

362. 家庭是指建立在父母子女关系、血缘关系、姻亲关系或法律关系的基础上相互联系的一群人，它源自出生、婚姻或法律认可的婚姻。它的目标是成员间相互团结互助实现共同幸福。它是最基本的家庭单位，它的起源是男人和女人的结合，具有其成员长辈和晚辈间关系亲密、持久并相互扶持的特点，自然或政治上，他们保持着共同的风俗习惯和价值观。家庭是国家和社会的基础，因为个人只有在家庭内部才能找到归属感并实现最高层次的发展。

第 36 段

363. 在墨西哥，儿童在 18 周岁成年。

第 37 段

364. 结婚双方必须是成年人。

365. 《民法典》第 148 条规定如果父母同意，男性 16 周岁可以结婚，女性 14 周岁可以结婚；一旦双方成年不必征得父母同意，在墨西哥，成年年龄是 18 周岁。

366. 应当指出民法具有地方法律的性质；因此各州可以自行确定未成年人经父母同意结婚的年龄。例如，在联邦区，结婚双方必须达到 16 周岁。

367. 民事登记处就以上事项提醒希望缔结婚姻的人加以注意并提供建议。

368. 接受政府或非政府机构公共慈善福利的家庭不受歧视。承认扩大的家庭，既可以向上代，也可以向下代扩大。

369. 国家家庭综合发展系统是指导社会公共援助政策的国家制度，旨在与各州和市相关系统以及公共和私人机构协作，促进家庭和社区的整体发展。家庭综合发展系统包括一个负责协调该领域活动的中央机构，32 个州相关系统和大约 1 500 个市相关系统，分布在墨西哥现有的 2 414 个城市中。

370. 为实现上述目标，国家家庭综合发展系统实施了许多项目。其中之一是“临时保护计划”，该计划进行干预防止经济困难的家庭遗弃和/或虐待女童、男童和青少年，这些家庭因为失业、缺少住房或家庭收入而无法适当地照顾其子女。按照该计划，接纳儿童进入国家家庭综合发展系统中心居住并提供全面的照顾。根据相关中心和家庭成员的要求，还可以计划安排母亲、父亲或家庭共同居住。

371. 有的计划为儿童提供教育，为老年人提供家庭护理、白天护理和门诊护理，其目的是广泛加强家庭和老年人的关系。这些社区措施可以增强老年人的自尊，使他们在家庭中得到更多的关照，并预防排斥遗弃老年人的现象。

第 38 段 (a) (一)

372. 国家工人社会保障和服务协会向女性工人、养恤金领取者、男性工人或养恤金领取者的配偶及其同居人提供产科补助、哺乳补助、额外食品和妇产篮子。这一福利还提供给男性工人或养恤金领取者的女儿，只要她未婚、未满 18 周岁且经济上依赖父亲。

373. 根据现行的社会保险立法中疾病和生育部分第五章的规定，社会保障局管辖下的所有女性被抚养人均受到保护并且在生育时受到照顾。

第 38 段 (a) (二)

374. 《宪法》第 123 条 A 部分第 4 款规定孕妇不得从事繁重工作和危及其健康的工作。要求她们在预产期前和生育后各休息六周，同时获得全额工资、保留工作岗位并继续享有雇用关系中的既得权利。在哺乳期间，她们每天有两次 30 分钟的特殊休息时间给孩子喂奶。

375. 符合《宪法》该条款的《联邦劳动法》第 170 条规定，怀孕期间妇女不得从事繁重的劳动和危及其健康的工作。她们在产前和产后各有六周的产假。在哺乳期间，她们每天有两次 30 分钟的休息时间给孩子喂

奶。该法第 166 条规定，如果妇女或儿童的健康在怀孕或哺乳期间受到危害，她们可以拒绝危及健康的工作或危险工作，以及工业、商业或服务业晚 10 点后的夜班或加班，同时其报酬、福利和权利不得有任何减损。

376. 国家工人社会保障和服务协会为请病假的怀孕女工提供补助，这些女工享有 90 天产假，其中 30 天是为了在预产期前保护孕妇和胎儿，剩余 60 天是为了母婴保健。

377. 《社会保障法》第 101 条规定，在社会保障制度下：“投保妇女有权在怀孕和产后期间获得等同于其最后一天缴费工资 100% 的补助，领取的时间是产前 42 天和产后 42 天。”

第 38 段 (a) (三)

378. 社会保障局提供生育补助金，也就是向因怀孕而无法工作的投保妇女提供现金补助作为替代工资。数额是最后一天缴费工资的 100%；支付时间是产前 42 天和产后 42 天，也就是根据医疗需要和法律规定孕妇应该休息的时间。从围产期到实际分娩之间的这段时间，按照最后一天缴费工资的 60% 支付补助金。她还能享受以下福利：

- 产科帮助；
- 六个月的哺乳实物补助；
- 在婴儿出生时，婴儿全套用品的价值由社会保障局技术委员会确定。

379. 国家工人社会保障和服务协会在医疗单位内推广哺乳和陪住。当妇女因身体或工作关系不能喂养子女，或在其不在时，根据医生建议提供哺乳帮助。这些帮助包括在婴儿出生之日起提供为期 6 个月的工业加工牛奶。

380. 国家工人社会保障和服务协会还通过其分支部门和医疗单位提供婴儿全套用品，包括服装和附属品。还发放印有新生儿名字的证明，证实其接受医疗保健的权利。

381. 还有提供儿童福利和发展的住宿设施。

第 38 段 (a) (四)

382. 这些福利没有随时间发生变化，它们根据法律规定发放。

第 38 段 (b)

383. 国家工人社会保障和服务协会和社会保障局提供的福利包括被抚养人。但是在非政府组织配合下各个部门的计划涵盖了所有人口；满足赤贫人口的健康需要，特别是最弱势的群体（例如少女和怀孕或哺乳的妇

女)，重点强调健康教育，以在家庭和社区灌输预防观念并提倡个人卫生保健，其中包括营养、健康和卫生。国家卫生机构和家庭综合发展系统也提供合作。

384. 墨西哥社会保障局照顾到人口的 9.5%，这些人包括妇女处于社会边缘、缺少权利、居住在农村，具体做法如下：

385. 目前实施的《社会保障法》第四部分规定：“服务和福利包括社区保健活动，医疗、药物和必要的住院治疗，其方式和条件由（本法）第 215 至第 217 条规定”。特别值得一提的是第 215 条的规定，其第 1 款规定如下：“该机构应组织、建立和管理医疗单位以便提供社会团结服务，这类服务提供给专门的群体，他们在国内的发展状况非常特殊，包括在农村、郊区和城市极度边缘化的群体和联邦行政机构指定作为接受对象的群体……”。

386. 第 216 条 A 款也应该牢记；它规定：“在以下情况下该机构必须照顾缺少权利的群体：……三：在联邦行政机构的要求下支持防止边缘化和贫穷的项目，……”；为此联邦政府将提供必要的贷款。

第 39 段（a）

387. 《联邦劳动法》禁止雇用不满 14 周岁的未成年人，并对超过该年龄的未成年人本人服从雇主从事工作加以规范。《联邦安全、卫生和工作环境条例》第 154 条规定不得雇用 14-16 岁的年轻人从事危险和不健康的工作。

第 39 段（b）

388. 墨西哥立法禁止使用童工。《宪法》和《联邦劳动法》都不允许雇用 14-16 岁的未成年人从事危险工作。

389. 虽然如此，但家庭的经济状况迫使未成年人进入劳动市场。国家统计、地理和信息技术研究所以及劳工和社会福利部进行了一次全国就业普查，普查表明参加工作的有 12-13 岁的男女儿童以及 14-17 岁的青少年。

390. 普查结果表明，过去 10 年来，12 岁或 13 岁的男女儿童参加工作的比率出现下降趋势。在 1995 年，其总体比例为 17.1%，到 2003 年这一比例下降到 8.2%。女童的比例从 9.9% 下降到 5.3%，男童的比例从 24.4% 下降到 11.1%。

第 39 段（c）

391. 在许多国家，农村童工的使用规模更大，墨西哥就是其中之一。在考虑农业使用童工的情况时，除了要考虑低报酬和剥削现象外，还要考虑国境内外的移民以及接触杀虫剂和其他在农业生产过程中使用的物质

所带来的内在危险。在农村地区，尽管有时男女儿童所从事的不稳定生产活动会帮助改善家庭的生存状况，但在其他许多情况下，他们是在竞争性的农产品商业出口部门从事生产劳动。这些儿童绝大多数来自贫穷的农村家庭。

392. 从事家庭服务中童工的一个显著特点是“不受注意”，这也是儿童从事的许多其他工作的特点；但是它还包括与性别相关的脆弱特点。从事家庭服务的女孩远远超过男孩；这是一个相关因素，因为这种类型的工作比其他工作更辛苦、更费时间，更重要的是，它影响了本应接受教育的时间。¹⁶

第 39 段 (d)

393. 在墨西哥，有一些法律文书为未成年人提供保护。它们包括：

- 《墨西哥合众国宪法》第 18 条第 4 款规定：“联邦政府和州政府应为青少年群体建立特殊的机构，收养也是一种选择，被遗弃的儿童借此可以进入一个能够满足其需要的家庭，而这些需要该机构无法完全满足。”
- 街头儿童。各州和各市的家庭综合发展系统机构不断加强对街头儿童的照管，并采取更多和更加广泛的措施，使他们获得一整套基本的卫生保健和娱乐服务，法律和心理咨询，同时开辟特殊照管门路，向他们提供奖学金，使他们继续学业或接受专门的工作或技术培训。
- 在 2001 年，作为公民参与政策的组成部分，家庭综合发展系统在主要社会组织的配合下向街头男女儿童和青少年提供保健服务，组织了一个名为“街头男女儿童和青少年预防和保健：从街头走向生活”的项目。
- 该项目的目的是使公共、私人和社会部门所采取行动更加统一和协调，防止街头儿童及其家庭现象的产生，提供全面保健服务，并在中长期内解决这一问题。
- 在 2002 年，家庭综合发展系统加强并巩固了这一计划的实施，以此实现各机构和民间社会共同追求的目标。为此，按照 5 个调查协议向 82 个民间组织提供了援助，向 46 个项目和 46 个计划提供援助发放奖学金；共有 15 241 名儿童和青少年从中受益。
- 该计划所采取的措施包括预防、照顾、保障公正和调查。预防措施旨在强化家庭，防止吸毒成瘾和早孕，从小加强男女儿童技能的培养并提供学习和培训奖学金。
- 在 2002 年，39 954 名儿童和青少年从该计划中受益。2003 年该项目的实施活动仍在不断推进。

¹⁶ “在墨西哥消除童工现象的方针政策”，家庭综合发展系统-儿童基金会。

第 39 段 (e)

394. “从街头走向生活”项目的目标是政府和社会共同努力，制定各种措施为街头未成年人和青少年提供援助和全面保健，这些青少年因易受伤害而面临众多难题，他们的品德因此而受到负面影响，权利行使受到阻碍。

395. 国家后续行动和评估委员会以及 8 个州的州委员会开展了这一项目。该委员会的宗旨是建立各机构间合作配合机制，协调公共、社会和私人社会援助部门针对街头儿童和青少年实施的预防和保健措施。

第 39 段 (f)

396. 自 1990 年起，墨西哥在预防和逐步消除童工方面取得了巨大进展。开展了多项研究和调查；其中特别值得一提的是 1997 年完成的 100 个城镇男女儿童和青少年工作情况专题研究；2002-2003 年关于 100 个城镇儿童和青少年参加工作情况的第二次专题研究执行报告（由家庭综合发展系统和儿童基金会共同完成）；劳工和社会福利部和国家统计、地理和信息技术研究所共同进行的全国就业普查；1998-1999 年社会发展部根据国家农业临时工人计划进行的全国临时工普查。

397. 在 1999 年，家庭综合发展系统在儿童基金会的帮助下制定了“参加工作的未成年人非正式教育模式”，其中包括在 9 个城市推行一项试行计划。利用试行计划的成果帮助改进该模式并在另外 31 个城市实施。

398. 对于法律保护措施的规定和实施，劳工和社会福利部实施了许多计划，以此预防和禁止雇用不满 14 周岁的儿童，取消不满 18 周岁未成年人从事的最恶劣的工作形式。这些计划还准备、监督和保护 14-16 岁的工人，法律允许他们在一定条件和限制下从事经济活动。¹⁷

399. 为了监督参加工作的未成年人的工作条件，在 2002 年 12 月至 2003 年 8 月，劳工和社会福利部进行了 20 940 次检查，向 3 444 名未成年人提供指导，发放 2 506 个工作许可证，允许 14-16 岁的未成年人参加工作。

400. 在国际领域，墨西哥签署了国际劳工组织《关于禁止和立即行动消除最有害的童工形式的第 182 号公约》，该公约于 2000 年 6 月 30 日获得批准（2001 年 6 月 30 日生效）。

401. 关于涉及童工情况的预防措施，2001 年在“国家家庭综合发展系统”、“儿童基金会”、“国际劳工组织”和哈拉帕市（韦拉克鲁斯）、瓜纳华托市、瓦哈卡市、阿瓜斯卡连特斯市、蒂华纳市、下加利福尼亚和萨尔提略市（科阿韦拉）的墨西哥青年协会的配合协助下，劳工和社会福利部组织并举行了六次**墨西哥童工**和国际劳工组织《关于禁止和立即行动消除最有害的童工形式的第 182 号公约》的地区研讨会。

¹⁷ 《联邦劳动法》禁止年龄不满 14 周岁和 14-16 周岁未完成义务教育的未成年人参加工作，但主管机构批准的情况除外（第 22 条）。

402. 2003 年，除预防和禁止使用童工的运动外，劳工和社会福利部还组织了“墨西哥童工第一论坛并报告了根据劳工组织第 182 号公约采取后续行动的结果”，在此过程中提交了关于墨西哥童工状况、政府所采取的措施及其经验的报告。此外，还提出了预防、应对和消除童工现象的建议。参加论坛的代表来自政府机构和劳工和社会福利部各部门，雇主和工人组织，大学，工会大会，国际组织和社会民间组织。

F. 第 11 条

指南第 42 段 (a)

403. 近年来，墨西哥这一群体的生活状况和福利得到了极大的改善。墨西哥人口正从年轻走向老年化，这就提出了新的挑战，即如何能让越来越多达到退休年龄的老年人生活得更好，并提供适当的社会保障。只一味增加预期寿命是不够的，还必须保证所有墨西哥人都享有更高的生活水平。

404. 为了实现这一点，墨西哥在全国范围内做出了巨大努力，促进社会和人民的发展，并增强这一群体的能力，使他们获得更多更好的发展机会，提高他们的福利。

405. 墨西哥始终面临的一个主要问题是贫困，主要挑战是如何与贫困和导致其产生的制度作斗争。克服贫困的一个关键方面是认识到这是一个多方面多种形式的现象，它远远超过了纯粹的物质问题。这就是为什么单纯的经济增长永远也解决不了贫困问题。解决贫困问题需要持续的经济增长和稳定的环境，以及更平等的财富分配，这是提高生活水平的必要条件。

406. 在这方面，以下数据表明近年来墨西哥全国取得的成果特别令人鼓舞：

- 2000 至 2002 年间全国总人口中营养不良的比例从 24.2% 下降到 20.3%。
- 2000 至 2002 年间低于能力发展界限的人口比例从 31.9% 下降到 26.5%。
- 2000 至 2002 年间低于遗产发展界限的人口比例从 53.7% 下降到 51.7%。¹⁸

407. 这些数字显示 340 万人跨过了饮食贫困界限，也就是说，在 2000 至 2002 年间，无论多么有限，他们达到了能为教育和保健进行投资的程度。

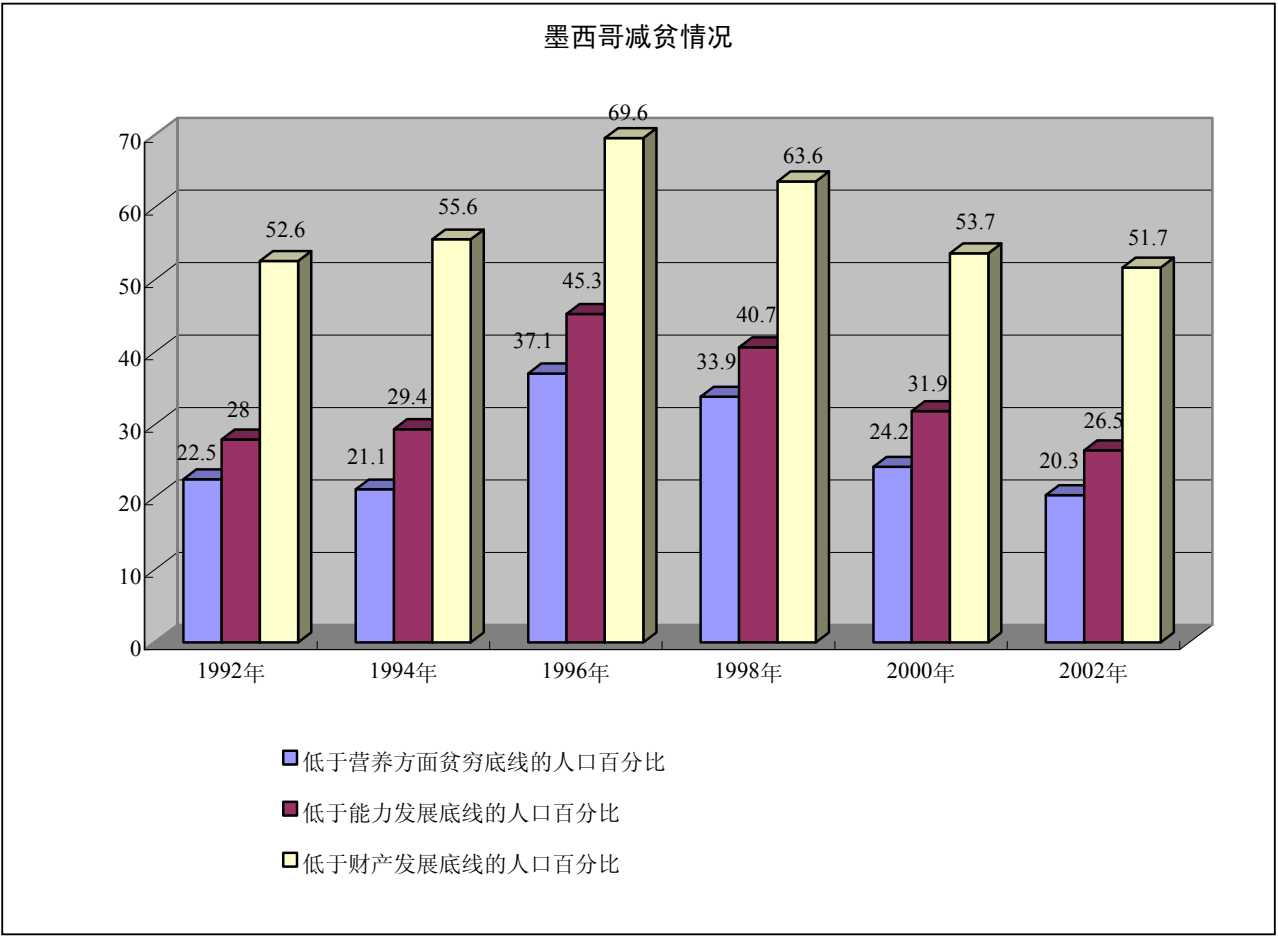
408. 尽管进行了上述减贫工作，但必须承认，继续受贫穷影响的人口比例同发展水平和财富拥有量相比仍很高。不过，2000-2002 年取得的进展可视为一种积极的趋势，若能保持下去，将会大大改善处境不利人口的福利状况。

¹⁸ 下面将进一步具体解释这些界限。

409. 除减贫方面取得的进展外，墨西哥国一系列社会指标也连续取得了重大进展，这表明墨西哥政府十分注意提高本国公民的生活水平和福利：

- 出生时的平均寿命为 74.9%。
- 墨西哥的文盲率为 8.5% 。
- 特定年龄组的初等教育入学率近 100%。
- 89.2%的人口能获得饮用水。
- 76.9%的人口能够使用污水处理系统。
- 墨西哥于 1990 年消灭了小儿麻痹症，于 1991 年消灭了白喉。

墨西哥最近的贫穷趋势



资料来源：社会发展部，根据国家统计、地理和信息技术研究所 1992-2002 年家庭收入和支出调查得出的数字。

第 42 段 (b)

410. 不适用。

第 42 段 (c)

411. 对于目前的贫困界限，值得一提的是墨西哥以前对“贫困线”没有进行官方的定义或量化。2001 年，社会发展部召集一些全国公认的独立专家组成了墨西哥贫困计量技术委员会。

412. 委员会建议由国家统计、地理和信息技术研究所进行“全国家庭收入和支出普查”，以此作为利用公认方法计量贫困的主要信息来源。该委员会还利用本次普查中获得的税后人均收入数据来计量生活水平。

413. 社会发展部根据该委员会建议的方法和制定的标准，并参照 2000 年全国家庭收入和支出普查的普查结果，确定了按收入水平划分人口的三个基准：

1. **营养不良界限：**家庭人均收入不能满足必须的营养需求。
2. **能力发展界限：**家庭人均收入数量不能满足营养需要（定义同上一群体），且不足以支付教育和健康开支。
3. **继承财产发展界限：**家庭人均收入数量不能满足营养需要，且不足以支付基本的健康、教育、服装、鞋类、住房和公共交通开支。

414. 下表列示了三个贫穷界限，它最初是根据 2000 年全国家庭收入和支出普查估算的，并在此基础上作了更新。

2000-2002 年贫困线

贫穷种类	部分	2000 年	2002 年	2000 年*	2002 年**
		(每月)		(每日)	
营养	城市	626.00	672.25	20.87	22.41
	农村	462.96	494.77	15.43	16.49
能力	城市	768.10	792.29	25.60	26.41
	农村	548.53	587.57	18.28	19.59
继承财产的发展	城市	1 254.51	1 366.85	41.82	45.56
	农村	843.28	946.94	28.11	31.56

资料来源：社会发展部，基于全国家庭收入和支出普查数据。

* 2000 年 8 月价格。

** 2000 年 8 月价格。

第 42 段 (d)

415. 在 75 年的时间里，新出生的墨西哥人的预期寿命增加了一倍；在 1930 年，男性的预期寿命是 36 岁，女性是 37 岁；到 2004 年，这一数字分别上升到 72 岁和 77.6 岁。

416. 2003 年一般死亡率是每千名居民死亡 4.5 人。儿童死亡率继续保持下降的趋势，经证实从 2000 年到 2003 年儿童死亡率每年下降大约 4%。产妇死亡率也在一直下降。2004 年估计下降到不到 1%。

第 43 段 (a)

417. 按照《宪法》第 4 条的规定，联邦政府实施了一些旨在保证人口，特别是最弱势群体营养水平的计划。通过“Contigo”（“和你”）战略，它做出了特殊的努力，扩展能力，创造新的就业机会，增加资产，保护人民的能力和财富积累免受负面影响。

418. 2004 年 7 月，世界银行发表了题为墨西哥的贫穷：形势、趋势和政府战略评估的报告。该报告指出墨西哥在克服贫穷方面取得了巨大进展，报告显示 2000-2002 年期间墨西哥赤贫人口减少了 16%，这意味着 310 万居民摆脱了贫穷状况。2003 年，拉丁美洲和加勒比海经济委员会发表了题为 2002-2003 年拉丁美洲社会概况的文件，其中提供了该地区各国贫穷程度趋势的信息。就墨西哥而言，尽管因为使用了不同的方法而得到的实际数字不同，但总体趋势和世界银行报告的一样。

419. 还是在 2003 年 7 月，联合国开发计划署（开发计划署）发表了《人类发展报告》，其中显示墨西哥的“人类发展指数”达到了 0.800，超过了 2000 年的 0.791。根据《2004 年人类发展报告》，该国排位上升了两名，人类发展指数达到 0.802，在总共 177 个国家中排名第 53 位。

420. 这些趋势同“2002 年全国家庭收入和支出普查”的官方结果相吻合，这表明，结合其他指标，2000 年到 2002 年营养不良人口的百分比有 24.2% 下降到 20.3%。

第 43 段 (b) (一)

421. 在所有国家和人口群体中，营养能量的来源与收入有关。随着收入的增加，消费模式的发展趋势在相当程度上可以预测。

422. 缺少收入是妨碍人们获得足够营养的一个主要原因。根据国家统计、地理和信息技术研究所的全国家庭收入和支出普查数据，最贫穷家庭的营养摄入限制在很少的几种食品之内。

423. 根据现有数据，城市和农村各类流动家庭（生活在临界状态的人口部分，全部可支配支出接近满足最低营养需要基本食品篮子费用）全部可支配支出的分配数据显示，最缺少的东西是食品、教育、休闲和住房；

农村各类流动家庭的全部可支配支出的大约 45%花在家庭内外的饮食上（相对于城市各类流动家庭的 40.8%）。

424. 另一方面，对于家庭财产很少的人群——经济上能够满足基本食品篮的需要，但不能满足其他必需品和服务的需要——他们全部可支配开支的 40%以上（41.7%）用于其成员的饮食，其余财产大部分用于教育和住房等事项。

425. 普查中分析的另一个指标是家庭支出的类型，即是否是现金或其他类型，因为家庭成员用来满足他们基本食品篮开支的或者是现金或者是其他资源，这一点非常重要。

426. 以上数据显示受到营养或遗产发展贫穷影响的家庭其全部可支配开支中饮食和卫生保健的非现金开支占了很大部分。营养不良家庭饮食方面的非现金开支占全部可支配支出 23%，其中 8%是收到的捐赠品。这意味着对于那些其全部可支配开支不足以满足本食品需要的家庭来说，他们消费的饮食中相当大部分是来自家庭以外人士的赠品。

427. 至于按继承财产发展程度归入贫穷类别的家庭的开支结构，家庭内外饮食消费现金开支略高于 80%，非现金开支略低于 1/5。赠品在这一类家庭中所占的比例很大，但是相对少于食品缺乏家庭。

428. 各类流动家庭的可支配开支分配相对于所有家庭或城市和农村地区家庭有一些不同之处。尽管各类家庭的食品、教育和休闲开支很大，但其比例在不同人口间变化很大；流动家庭用于食品的开支占全部可支配开支的 40%以上，这一比例比全国所有家庭的平均开支高 15%。这表明各类流动家庭的食品、教育和休闲开支占全部可支配支出的一半以上（51.6%）。

第 43 段（b）（二）

429. 贫穷产生的影响因男女之间的不平等而不同。例如，很大比例的已婚妇女依靠户主，这意味着她们的经济自立和决策能力受到限制。

430. 近年来，妇女在经济、政治和社会活动中发挥了越来越多的作用。但是，尽管这方面有了很大的进展，不平等现象依然存在，歧视妇女的观念也没有消除。

第 43 段（b）（三）

431. 为保证人们完全能够有机会获得充分的教育、保健和丰富营养，联邦政府开展了许多项目，其中包括“机会项目”，它是政府消除城市和农村赤贫的一种主要手段。

432. 国家家庭综合发展系统根据“社会食品援助综合战略”资助一项旨在满足墨西哥各地区具体需要的全国食品援助计划。这些措施有助于优化那些直接使弱势群体受益的食品项目。

第 43 段 (c)

433. 在报告所涉期间，国家的政策、法律和惯例没有任何对贫穷人口或地区获得足够食物产生负面影响的变化。

第 43 段 (d)

434. 2003 年，家庭综合发展系统发起了“社会食品援助综合战略”，以此作为满足墨西哥各阶层具体需要的全国食品援助运动的一个组成部分。它包括四个项目：校餐、对不满 5 周岁有危险的儿童的照管、受忽视的家庭和弱势群体的粮食援助。

435. 这一战略在 2003 年中期启动，它在实施过程中为州和市级的家庭发展系统提供培训和指导，内部重组，重新确定提供给各州的粮食援助，更好地确定各种方案的重点，以便确保最贫穷的人群能获得这些福利。

436. 到目前为止所采取的措施已经优化了各食品项目，直接造福于弱势群体，加强了项目的重点，持续覆盖距离边缘化程度低或很低的城市，同时重点关注边缘化程度高或很高的地区和土著地区，提高营养的摄入量和新项目的覆盖面。

第 43 段 (e)

437. 为实现获得充足食物的权利，墨西哥政府实施了各种战略，以保证生活必需品的分配和供给，在这些战略中，值得一提的是“农村供给方案”，在有效率、有机会、足量、质量和高营养的条件下，按照合理的价格为生活在边缘化程度高或很高的农村人口提供基本产品和补充产品。

438. 该方案还致力于提供其他服务，造福于缺少食物的农村人口，鼓励社会的参与。

439. 目前农村供给方案开办了大约 22 000 个社区商店，为 2 900 万墨西哥贫穷人口提供帮助。商店提供的商品是经研究选定的，满足了社区的需要并符合令人满意的食品标准。这些商品按折扣价销售，使消费者大约能节省全价的 5.5%。

440. 墨西哥 LICONSA 还开展了“社会牛奶供应项目”，其目标是向受排斥的城市、郊区和农村地区人口提供低于市场价格的高品质牛奶，其中添加了铁、锌、叶酸、维生素 B2、B12、A、C 和 D。

441. “社会牛奶供应项目”追求两个目标：第一个目标是通过建设性方法，向抚养未满 12 周岁儿童的贫穷家庭提供以低于市场价格购买高营养牛奶的权利，以此转移收入，提高营养，促进人力资源的培训和发展；第二个目标是支持多消费牛奶能受益的人群，按照补贴价向处于贫穷状况的 60 多岁的成年人、12 岁以上的病残儿童和孕妇，提供高营养牛奶，以此转移收入。

第 43 段 (f)

442. 良好的营养和优质的食品有助于形成积极健康的生活方式，为了广泛宣传这方面的知识和好处，墨西哥政府实施了许多方案，为需要的家庭成员举办营养教育讲座。

443. 以人的发展为本的“机会方案”的总体目标是向极度贫穷的家庭提供帮助，通过改进教育、健康和营养设施，增强其成员的能力，增加他们实现更高生活水平的机会。这些相关家庭成员接受健康、营养和卫生方面的教育，帮助他们自己照顾自己的健康需要。

444. “机会方案”培养父母和家庭所有成员的责任和积极参与，提高他们的教育、健康和营养水平。同时它认识到人的良好营养水平是其发展和提高学习能力的基础。

445. 此外，作为支持家庭成员满足营养需要的一种形式，所有从 4 个月大到 2 周岁大的儿童，所有 2 周岁到 5 周岁大的营养不良儿童和所有孕妇和哺乳妇女，都将得到食物补助。

446. 墨西哥还开展了“粮食援助项目”，其目标和目的包括通过营养和健康教育向相关家庭提供援助。该机会提供的福利包括营养、卫生和健康方面的教育课程，专门人员对此加以协调和监督。

447. 作为本项目共同承担责任的一种方式，受资助家庭的户主和其他任何有兴趣的成员必须参加有关营养、卫生和健康问题的讨论。

448. 该方案的基本目标是提高贫穷家庭和生活在边缘农村地区家庭的生活水平，这些家庭没有得到联邦政府其他食品方案带来的福利。这个方案旨在通过其他社会发展方案实现同步和互补。

第 43 段 (g)

449. 土地改革部的目标是落实《宪法》第 27 条，该条规定对土地所有权实行管制，并建立新的农业人口中心，以此为基础促进墨西哥农村地区的发展，保证为农村资产提供法律保护，以创造利润和收入并开展生产活动，进而保证全体人民获得足够的营养。

450. 这些目标根据以下方案和法律实现：

- 《2001-2006 年国家发展计划》，2001 年 5 月 30 日在《联邦政府公报》上公布。
- 《农村可持续发展法》，2001 年 12 月 7 日在《联邦政府公报》上公布。
- 《2001-2006 年部门土地方案》，2002 年 2 月 4 日在《联邦政府公报》上公布。值得一提的是，该方案措施包括对农业工人组织提供支持以提出新的生产计划，并利用这些组织的影响，为能够摆脱边缘地位的工人提供培训，并使这些组织成为实现农村发展的农业代言人。

- 《国家农村地区协议》，2003 年 4 月 28 日在《联邦政府公报》上公布。该协议从一开始就承认粮食主权和安全是不可或缺的，其宗旨是详细阐述最终产生《联邦农业规划及粮食主权和安全法》的法律改革。它包括了计划、规划和中期预算的适当措施，在粮食主权和安全概念的基础上为生产商提供安全和保护。改革的目标是确定营养权利的可行性；同时承认城市和农村地区的平等原则，通过宪法改革、二级法律、公共政策、制度、规划和行动加以体现。新法案应该为开支计划确定明确的标准，规定具体的农业、林业、水产、渔业和农村发展目标，至少覆盖以下方面：（a）落后州和地区的生产和社会结构投资；（b）在《农村可持续发展法》中被视为基本战略举措的产品目标收入系统，它根据地区不同而加以区别；（c）战略计划。
- 《2004 年财政年度联邦预算》，2003 年 12 月 31 日在《联邦政府公报》上公布。

451. 该领域所有现行法律仍然有效。

452. 自 1992 年 2 月 14 日在《联邦政府公报》上公布《土地法》以来，所有规范土地所有制的措施都是依照墨西哥法律体系的要求实施的，从而加强了墨西哥农村地区发展方案的规范化。

453. 根据《农村可持续发展法》，粮食主权和安全是《国家农村地区协议》的根本基础。它希望通过此类政策保证农村地区、农村社会、农民和土著农业及其积累的财产能成为国家优先考虑的事项，把它们当作墨西哥现在和未来不可或缺的基础，以此确保国家的粮食主权和安全，并提高其长期的发展和生存能力，以及在粮食生产和全民粮食供应方面的自主能力。该法还以本国生产为基础，及时充分地满足人民包括食品在内的各种需要。

454. 关于 1993 年至 2004 年 3 月合作农场和土地所有权证书方案土地改革部为农业区社会财产权立法的方案所实现的目标，2001-2003 年活动报告，预算申请，行政单位的形式、目标和指标，“方案目标和指标初始时间表”，土地改革部的权力，上述相关信息可以通过以下因特网网页查询：www.sra.gob.mx。

455. 关于政府组织，内部审计处负责监测各组织履行职责，在完成目标和指标的情况，并，为其履行职责提供必要的支助。它规划、命令并实施各种审计、调查、检查或查访。

第 44 段 (a)¹⁹

456. 2003 年 12 月，国家、州和市级住房部门报告进行了 627 694 次贷款，其中 72.2%用于购买住房，27.8%用于改善住房和其他用途。贷款总额 1 188.28 亿比索。

457. 下表显示了联邦各地区的住房需求。

¹⁹ 随报告附上一盘关于《1997 年至 2002 年住房统计》和《2001 年至 2002 年住房统计》的 CD。

各地区的住房需求

地区	2004 年		
	新住房	改善住房	共计
全国	707 273	380 941	1 088 214
阿瓜斯卡连特斯	8 387	3 324	11 711
下加利福尼亚	48 021	10 245	58 266
南下加利福尼亚	6 874	1 556	8 430
坎佩切	7 879	2 852	10 731
科阿韦拉	14 820	9 518	24 338
科利马	3 393	1 814	5 207
恰帕斯	34 612	15 445	50 057
奇瓦瓦	31 040	14 226	45 266
联邦区	37 179	45 040	82 219
杜兰戈	824	2 578	3 402
瓜纳华托	21 681	16 596	38 277
格雷罗	5 099	8 257	13 356
伊达尔戈	11 753	8 821	20 574
哈利斯科	46 723	25 585	72 308
墨西哥	148 777	46 193	194 970
米却肯	2 650	6 301	8 951
莫雷洛斯	13 211	6 248	19 459
纳亚里特	2 788	3 607	6 395
新莱昂	30 752	15 873	46 625
瓦哈卡	14 864	13 883	28 747
普埃布拉	35 063	19 926	54 989

地区	2004 年		
	新住房	改善住房	共计
克雷塔罗	12 375	5 028	17 403
金塔纳罗奥	19 953	3 007	22 960
圣路易斯波托亚	11 177	9 068	20 245
锡那罗亚	10 919	9 964	20 883
索诺拉	18 753	9 867	28 620
塔巴斯科	14 667	7 485	22 152
塔毛利帕斯	23 253	12 881	36 134
特拉斯卡拉	8 411	3 777	12 188
韦拉克鲁斯	49 336	32 823	82 159
尤卡坦	11 489	7 106	18 595
萨卡特卡斯	550	2 047	2 597

资料来源：国家住房发展委员会。

第 44 段 (b) (一)

458. 根据 2000 年的数据，所需要的住房供给不足达到 4 000 291 个，其中包括：181.1 万个新住房，248 万个需修缮、维护或扩大的住房。

第 44 段 (b) (二)

459. 关于基本生活福利设施的供给情况，过去 20 年来住房设施有了明显的改善。1980 年，只有 71% 的住房有饮用水，51% 的有排水设施，75% 的有电力供应。到 2000 年，由于这些基本生活福利设施的改善，89% 的住房配备了饮用水，78% 配备的下水设施，95% 通了电。

460. 但是，这一领域总体上仍然有很多不足，甚至新住房缺少这些配套设施，特别是缺少下水系统，尽管过去 20 年来缺少该项基本生活福利设施的私人住宅减少了一半，从 1980 年的 42.8% 下降到 2000 年的 20.9%。同期缺少管道水的家庭从 28.4% 下降到 10%，而没有电力供应的家庭下降得更多，从 21.8% 下降到 4.5%。

461. 改善住房条件的工作没有在全国各地同步进行，地区和区域之间存在很大差异。中部地区住户增长较明显，而东南部则比较缓慢。同时，非城市地区（居民少于 5 000 个的地区）仍然相对低于全国平均水平。

第 44 段 (b) (三)

462. 房屋建造用地明显影响了住房的供应。这一因素仍然是该部门发展的一大障碍，缺少具有竞争价格的住房供应直接导致了非法占用土地。这反过来导致失去控制的城市扩张，常常延伸到高风险地区或环境保护地区，这些地区的城市化和基本生活福利供应成本极大，且经常导致不可挽回的生态损失。

第 44 段 (b) (四)

463. 在建筑用地上修建必要的基础设施和基本生活福利设施代表了住房的主要投入。城市土地的问题是无法足够满足当前的需要。城市扩张在很大程度上以侵占合作农场或公共来源地为代价，其次是以私人土地或三大政府部门的土地资源为代价，这些土地的地形特点一般不适合城市发展使用。

464. 另外一个问题是，在国家财产市场中很多操作不符合现行法律的要求，从而损害了人口中的最低收入群体。

465. 城市土地价格高昂的两个主要原因是囤积住宅和资产投机。此外，合作农场和公共用地依然是城市发展的主要用地，到目前为止还不可能建立一个土地供应体系，来定期合法有序地提供城市用地。

第 44 段 (b) (五)

466. 尽管在墨西哥职业和工资的流动性很大，但几乎 70% 的工作人口赖以生活的收入不到最低工资的三倍 (23 152 506)，他们仅凭自己的收入无法在住房市场购买住宅，通过银行贷款，他们被先入为主地认为不适合作为抵押贷款客户。然而，这一代表工作人口 68.6% 的群体是住房需求最大的群体。

第 44 段 (b) (六)

467. 关于“居住地方案”，如能满足以下大部分条件，边缘化的城区可以适用此方案，这些条件包括：它们是否在提供饮用水、排水、电力、公共照明和铺设路面方面存在严重不足；它们的人口密度是否太高，至少包括了 500 户家庭；它们是否面临很大的自然威胁；它们以前是否参加过任何“居住地方案”计划；它们的位置是否更接近城市基础设施网络。

468. 应当指出的是，国家住房机构根据自己的业务规则使用不同的或灵活的系统发放贷款。

第 44 段 (b) (七)

469. 现有私人住宅单元约 2 190 万个，其中 85.3%是独立住房，5.8%是公寓，其余的是共有住宅、屋顶住宅、非居住用房屋、移动住宅和其他种类住宅。目前的趋势是住房面积增加，这是指房间数量增加，不包括厨房在内。20 年前，只有 30%的住房房间达到或超过 3 个，而在 2000 年，52%的住房达到了这一标准。

第 44 段 (c)

470. 在墨西哥最重要的住房管理法中，以下法律值得一提，现按其重要程度依次排列：

联邦立法

471. 在墨西哥最重要的联邦、州和市住房管理法中，以下法律值得一提，现按其重要程度依次排列：

联邦立法

472. 《墨西哥合众国宪法》。《宪法》第 4 条规定“每个家庭都有权享有适当且体面的住房”，以此确定了住房的权利。

《联邦住房法》。本法根据《宪法》第 4 条而规定了一些管理办法，并更加具体地介绍了国家住房政策的标准和机制。

《规划法》。

《关于人类住区问题的普遍法案》。

《关于生态平衡和环境保护问题的普通法案》。

《关于社会发展问题的普通法案》。

州立法

《州规划法》。

《州住房法》或类似法律。

《州人类住区法》或类似法律。

《州土地分界法》或类似法律。

《州税收法》。

《州经济法》。

《州民法典》。

《州民事诉讼法》。

《共有财产法》。

《州土地注册法》。

《州公证法》。

《州饮用水和污水处理法》或类似法律。

市立法

《市经济法》。

《市税收法》。

《市公共管理基本法》。

《建筑物条例》。

473. 根据《墨西哥宪法》第4条的规定，住房权利不受歧视，因为“每个家庭都有权享有适当且体面的住房”。

474. 国家住房机构的规章中不得有任何关于贷款问题的条款和条件对住房权利加以限制。

475. 应该补充的是，根据《宪法》，不得有任何法律阻碍住房权利的实现。

第44段(d)(一)

476. 2003年，墨西哥社会发展部开展了“居住地方案”，其目标是应对贫穷和城市发展的挑战，通过实施一系列措施，改进基础设施、为边缘城区提供基本生活福利和预防灾害，同时在这些地区提供社会服务并实现社区发展。

477. 墨西哥政府利用各州和各市的捐款，并在可能的情况下，利用受益人自己和/或社会组织的缴费捐赠，补充联邦的补贴，以此协助城市发展，并将边缘化的城区包括在城市范围内，这是一项鼓励社区参与和规划总体政策的组成部分。在该项目中，地方政府必须提供相应的资源，这类资源或来自其本身的资金，或来自相关州或市的帮助。

478. 居住地方案还建立了协调机构和机制，以便同社会发展部、相关的地方机构及联邦公共管理机构各办事处和机构的其他方案合作，保证所开展的活动相互补充。

第 44 段 (d) (二)

479. 联邦政府社会发展部开展了居住地方案，通过联合实施社会方案和城市发展规划，帮助生活在城镇和大城市的贫穷人口。

480. 居住地方案将改善边缘化城区的基础设施、提高基本生活福利水平和预防灾难的各项措施与提供服务和社区发展结合起来。关于社会住房和城市发展方面的土地供应，这些活动共同致力于提高城市和土地规划。

第 44 段 (d) (三)

481. 居住地方案旨在与城市贫穷作斗争，改善低收入群体的住房条件，并使城镇和邻近地区更加安全、有序、适于居住。为实现这一目标，它开展了许多活动，例如：通过预防灾害和改善环境来减少建设集中地区应对自然威胁的脆弱性；帮助州和市购置土地，增加土地储备，以这种方式实现城市有序发展；并寻找其他低成本的家庭住房解决方案。

第 44 段 (d) (四)

482. 联邦政府通过社会发展部协调各个项目，尤其是国家社会住房基金和国家住房发展委员会。

483. 2003 年，墨西哥政府设立了国家基金，它作为惟一集中管理、监测和评估联邦项目的机构，在国家社会住房基金信托基金范围内为住房提供经济支助，并负责为建造、改善和购置低成本家庭住房发放补贴。在 2003 财政年度，它共为农村住房提供了 32 182 份补贴。2004 年该项目的最初目标是提供 50 928 份补贴，为低收入人口提供资金建造新房或改善现有住房条件。

484. 2004 财政年度，核准的住房补贴项目资金达到 18.67 亿比索；其中 16.07 亿比索投入到“你的住房”方案，2.6 亿比索投入到“农村住房”方案。此外，国家社会住房基金受权捐赠 8.223 亿比索的自有资金，为“完成住房”方案提供贷款。

第 44 段 (d) (五)

485. 墨西哥继续保持技术和财政方面的合作关系。扩大合作关系为它带来了其他种类的经验。

486. 有权受益的人包括指定城镇和/或城市区域中无积累财富的贫穷家庭。这些受益人中，特别应当关注的是处于不利境况的人群和弱势群体，例如能力受损人群，老年人和高风险建筑或地区的居民。

487. 在每个指定城镇，根据提供的基金，有可能确定或指定一个或多个重点关注区域实施项目。

第 44 段 (d) (六)

488. 上面提到的居住地方案中包括了“城市规划和居住地发展机构”计划，它支持促进城市的发展和管理，并培训负责鼓励地方发展建议和实践的民间管理机构，以便改善城市环境，建设有序、安全、可持续、舒适和具有竞争力的城镇。

第 44 段 (d) (七)

489. 居住地方案向贫穷人口提供福利，并帮助他们脱贫，该方案开展的活动包括：在地方社区的参与下，改善城市附近和地区贫穷人口集中的居住地；鼓励城市规划和管理以及地方发展，促进对各类公共、私人和社会协会进行协调；通过保存和保护历史中心的活动，加强人口的认同、安置和自尊。

第 44 段 (e)

490. 在报告所涉期间，国家政策、法律和实践的变化没有对充分居住权产生任何负面影响。

第 45 段

491. 本文件全文回答此问题。

第 46 段

492. 墨西哥政府做出了巨大努力，利用国家资源，实施各种方案确保充分实现第 11 条所规定的权利。它开展国际合作以补充这些努力，特别是促进认识各种不同的经验。

G. 第 12 条

指南第 47 段

493. 在社会和人的发展部分，《国家发展规划》就增强人民的福祉和能力提出了方法建议，增加公正和平等的机会，加强社会凝聚力和资本，提高政府的应变能力，实施部门、机构和地区特别方案，促进州、地区

和联邦之间的互动。《国家发展规划》确定了三个基本重点：为人民创造更多公正和平等的机会，并增强其能力。

494. 依据《国家发展规划》，“2001-2006 年国家健康计划”从这样一种观点出发，即经济发展、社会安康、政治稳定和国家安全完全依靠人民的身体健康。它提出了四个基本前提：

- 良好的健康是发展目标之一，是实现真正机会平等必不可少的条件。
- 和教育一样，健康是人力资本的关键要素，对个人和国家来说都是最重要的资本形式。提高健康标准和保证教育意味着同时加强个人和社会能力，提高他们的生活水平。
- 鉴于其内在的价值和战略潜力，必须停止把健康作为公共管理的一个孤立部分，现在应该将其作为一个所有部门共同追求的社会目标；这意味着健康政策必须和健康政策相配合。
- 保护健康实际上是所有社会、所有思想体系和所有政治组织共有的价值观。因此良好的健康是强化我们社会结构的价值观。

495. “2001-2006 年国家健康计划”旨在应对墨西哥卫生系统面临的挑战，也就是公平、质量和财政保护。为实现这一目的，专门制定了同以下五个基本目标关系密切的具体政策：（1）增强所有墨西哥人的健康；（2）与健康领域的不平等现象作斗争；（3）提高公共和私人服务的应变能力；（4）在为健康投资方面一视同仁；（5）加强卫生系统，特别是相关的公共机构。

496. 通过以下 10 项战略实现上述目标：

- 把健康和经济社会发展联系起来；
- 减少影响贫穷人口的健康赤字；
- 通过明确界定重点事项来应对出现的问题；
- 发起保证服务质量的运动；
- 为每个人提供健康方面的财政保护；
- 在保健方面加强联邦合作；
- 加强卫生部的指导作用；
- 建立综合保健模式；

- 扩大所有公民的参与；
- 加强人力资源、研究和保健基础设施的发展。

497. “国家健康计划”还解决心理健康问题，参与打击烟草、酒精和毒品成瘾。心理健康是一大问题，因为至少五分之一的墨西哥人在其一生的某个阶段经历过某种形式的精神紊乱：400 万成年人患有抑郁症；50 万人患有精神分裂症；100 万人患有癫痫症，10%年满 65 周岁的老年人患有痴呆病。如果这些精神疾病继续呈上升势头，在未来十年墨西哥的精神健康服务将成为其卫生系统的一个主要部门。

498. 在导致墨西哥健康寿命年数减少的 15 个主要原因中，包括精神疾病和神经疾病；其中有六种要么与精神紊乱有关，要么与吸毒成瘾有关，其中包括杀人和暴力、机动车辆事故、脑血管疾病、肝硬化、痴呆、酗酒和抑郁症，它们导致健康寿命年数损失了 18%。

499. 应该注意的是，世界卫生组织（卫生组织）认为心理健康是总体健康的组成部分，被定义为“一种完整的身体、心理和社会安康状态，而不仅是指没有疾病或身体不虚弱。”墨西哥政府认识到其卫生政策的社会心理方面没有受到和其他方面同样的重视，不过它正在逐步实施必要的公共政策以改变这一情况。

500. 联合国大会及其部分机构（卫生组织、教科文组织、儿童基金会和劳工组织），以及美洲国家组织，要求会员国加强心理健康方案，重新考虑采取普遍的政策，使丧失能力的精神病人在医院得到专门治疗，为增强人们的心理健康提供更多的初级保健服务，并促进社会中的个人和组织团体更多地参与。

501. 在大多数国家，生活水平的提高毫无例外地导致健康指标显著提高。但是，在像墨西哥这样的新兴经济体中，缺少保健服务导致的疾病和快速城市化导致的疾病有所重合，如发生质变的慢性疾病，包括神经和精神疾病，近年来还出现了许多流行病。

502. 国家心理健康政策的实行不仅需要保健机构参加，还需要教育、劳动、发展和社会融合部门的参与以及联邦、州和市各级机构乃至整个社会的参与。国家保健计划提出了有利于健康社区发展的战略，以保证这些社区的居民实现自我发展，同时还提出了扩大卫生服务覆盖面的战略，对信息技术进行投资，以改善偏僻社区的卫生福利事业。

503. 另外，还努力促进联邦化和权力下放，以此更加公平地分配现有资源，并建立一个综合保健模式。

504. 2001-2006 年心理健康方案的部分活动将向 1 500 万患有某种精神疾病的墨西哥人及其家庭提供帮助。要了解更多关于心理健康方案的信息，请查询卫生部网址：<http://www.salud.gob.mx>。

第 48 段

505. 《墨西哥宪法》第 4 条第 4 款规定“每个人都有权享受保健服务”。根据《宪法》第 73 条第 17 款，该法律必须规定必要的规则，以保证人们获得保健服务，还应要求联邦政府和联邦管理机构共同参与解决公共卫生领域的所有问题：

- 为了实施 2001-2006 年国家发展规划有必要开展一系列活动，确保所有墨西哥人都能获得适当的保健服务和有尊严的治疗，而不影响他们积累财富。
- 2001-2006 年国家健康计划中明确规定了卫生系统的指导原则，这些原则是在广泛的公共咨询基础上制定的，并采纳了 23 000 多条建议，以这种形式成功地促进了各阶层人民的踊跃参与。
- 2001-2006 年国家健康计划寻求建立普遍、公平、团结、多元、高效、优质、前瞻性、分权性、参与性和与发展相关的卫生系统。它的最高目标是保证到 2025 年每个墨西哥人都能得到保健服务，其中特别关心弱势群体，为实现这一目标建立一种与其他相关部门联系紧密的保健系统，这些部门包括：社会发展、教育、环境与安全，整个社会都会以支持和接受的态度参与其中。
- 加强国家卫生系统需要确认近几十年来取得的进展，同时承认国家存在的不足和面临的新问题，这些问题不仅源于国家的转变，还源于整个国际形势的转变。
- 为此，该计划中确定了三项基本目标，实现这些目标有助于为墨西哥带来变化和改善所有墨西哥人的健康状况，有助于减少卫生领域的不平等现象，有助于保证病人得到适当的治疗，避免增加人民的额外开支，同时还能加强公共机构。这三个目标是：公正、质量和财政保护。

506. 为了实现上述目标，卫生部采取多种战略促进人们的健康，并为此开展了一系列正式和非正式、部门内和部门间的活动。卫生部还为以实现以下目标实施了多项战略：

- 健康教育；
- 社会参与；
- 教育交流；
- 培训。

507. 卫生部目前正在实施以下两个行动项目：

- “健康社区项目”，旨在根据以下标准制定和实施公共政策，这些标准包括保证尊重非吸烟者，保护环境，保证工作安全以及专为残疾人进行功能性设计。

- “部门间健康教育方案”，这是教育部与卫生部之间协议的产物。该方案建议学校教育计划中应包括开展各种活动，鼓励采取健康的生活方式，并避免高风险行为的发生，如吸烟或饮用酒精饮料，滥用成瘾物质和不受保护的性行为。此外还提供关于一般工作环境中内在的生物、物理和化学危险的信息，以及应对方法。该方案致力于与防止各种隐患，鼓励采取保护性行动抵御不稳定的传染病、可免疫防护疾病和影响性和生育能力的疾病。它的主要目标是提高在校生的健康水平，特别关注土著和低收入在农村和城市群体，通过部门间协调以及其他公共和私人组织的支持和社会参与，将此作为实现优质教育综合战略的组成部分。

508. 还有一项“终生健康预防和促进”战略，它涵盖任何人在卫生部保健中心接受的各种形式治疗，无论导致会诊的原因如何，其目的是预测未来的健康问题，严格实施现行规定和技术指导方针。希望通过这种方式提高所有墨西哥人的健康状况，减少健康标准的不公平现象。通过以提供适当信息和促进健康生活方式为重点的活动，努力鼓励公众参与个人自我保健。

509. “国家健康卡系统”是一项旨在预防和促进健康的战略，鼓励人民采取保护和保持健康的具有建设性的习惯、习俗、态度和做法，将其贯穿终生，也就是从出生到晚年。

510. 这一系统旨在保证特定人群的有效保健，这表明除了提供治疗，还设计实施促进健康的教育性内容。

第 49 段

511. 2002 年，墨西哥将 5.8% 的国内生产总值(国内总产值)用于卫生保健。这一数字不仅包括公共支出(42.1%)，还包括私人支出(57.9%)。在 1997 年，健康支出占国内总产值的 5.5%，私人支出占其总额的 54.7%，公共支出占 45.3%。公共健康支出总额的 23% 用于初级保健（投保和未投保个人的初级保健）。

第 50 段 (a)

2001 年和 2002 年居住在各州年龄不满一周岁的男女婴儿死亡统计

州	2001 年				2002 年			
	总数	男	女	不明	总数	男	女	不明
总数	35 911	20 302	15 487	122	36 567	20 734	15 690	143
阿瓜斯卡连特斯	342	186	154	2	383	227	155	1
下加利福尼亚	1 064	639	423	2	976	555	419	2
南下加利福尼亚	171	106	65	0	147	89	58	0
坎佩切	174	92	82	0	188	116	72	0
科阿韦拉	589	331	255	3	551	320	228	3
科利马	154	88	66	0	120	70	50	0

州	2001 年				2002 年			
	总数	男	女	不明	总数	男	女	不明
恰帕斯	1 599	900	694	5	1 549	850	691	8
奇瓦瓦	1 271	716	543	12	1 284	707	563	14
联邦区	2 894	1 627	1 254	13	2 858	1 592	1 257	9
杜兰戈	132	74	57	1	370	237	130	3
瓜纳华托	2 046	1 152	892	2	2 208	1 276	931	1
格雷罗	496	285	210	1	601	354	245	2
伊达尔戈	752	425	323	4	833	495	337	1
哈利斯科	2 224	1 294	926	4	2 156	1 191	957	8
墨西哥	6 824	3 881	2 923	20	6 697	3 747	2 918	32
米却肯	1 127	650	473	4	1 174	676	489	9
莫雷洛斯	408	224	180	4	505	285	215	5
纳亚里特	188	107	81	0	168	96	72	0
新莱昂	1 036	580	450	6	977	569	406	2
瓦哈卡	1 208	665	534	9	1 356	776	577	3
普埃布拉	3 376	1 930	1 439	7	3 492	2 037	1 452	3
克雷塔罗	644	348	296	0	650	355	293	2
金塔纳罗奥	331	197	132	2	347	197	148	2
圣路易斯波托亚	782	449	331	2	833	470	356	7
锡那罗亚	254	132	121	1	379	225	146	8
索诺拉	747	418	325	4	719	411	308	0
塔巴斯科	778	435	342	1	688	379	306	3
塔毛利帕斯	603	342	257	4	558	300	255	3
特拉斯卡拉	573	328	243	2	567	325	242	0
韦拉克鲁斯	2 103	1 148	954	1	2 196	1 250	945	1
尤卡坦	562	296	263	3	508	284	223	1
萨卡特卡斯	437	244	190	3	508	259	239	10
海外	22	13	9	0	21	14	7	0

资料来源：国家统计、地理和信息技术研究所，死亡率统计。

2001 年和 2002 年按所居住州别和性别分列的 1-4 岁儿童死亡统计数字

州	2001 年			2002 年				
	总数	男	女	总数	男	女	总数	男
总数	6 620	3 613	2 996	11	6 831	3 758	3 067	6
阿瓜斯卡连特斯	58	36	22	0	79	42	37	0
下加利福尼亚	162	85	77	0	158	95	63	0
南下加利福尼亚	34	24	10	0	28	14	14	0
坎佩切	31	17	14	0	30	16	14	0
科阿韦拉	95	51	44	0	98	57	41	0
科利马	32	13	19	0	35	23	12	0
恰帕斯	466	242	222	2	495	265	227	3
奇瓦瓦	229	126	103	0	189	105	82	2
联邦区	384	196	188	0	368	212	156	0
杜兰戈	47	29	18	0	57	31	26	0
瓜纳华托	330	179	151	0	378	211	167	0
格雷罗	177	87	90	0	213	117	96	0
伊达尔戈	119	61	58	0	125	68	57	0
哈利斯科	440	221	219	0	379	208	171	0
墨西哥	880	502	375	3	937	513	424	0
米却肯	283	160	123	0	244	138	106	0
莫雷洛斯	83	46	37	0	95	57	38	0
纳亚里特	71	36	34	1	77	53	24	0
新莱昂	151	85	66	0	130	69	61	0
瓦哈卡	410	233	175	2	466	239	227	0
普埃布拉	523	287	236	0	639	324	315	0
克雷塔罗	90	45	45	0	93	47	46	0
金塔纳罗奥	50	30	20	0	50	26	24	0
圣路易斯波托亚	173	85	88	0	199	105	93	1
锡那罗亚	110	57	52	1	107	64	43	0
索诺拉	137	82	55	0	133	66	67	0
塔巴斯科	133	81	52	0	124	86	38	0
塔毛利帕斯	110	57	53	0	132	70	62	0

州	2001 年				2002 年			
	总数	男	女	总数	男	女	总数	男
特拉斯卡拉	84	59	25	0	64	34	30	0
韦拉克鲁斯	500	284	216	0	495	282	213	0
尤卡坦	117	62	55	0	92	56	36	0
萨卡特卡斯	97	48	47	2	100	54	46	0
海外	14	7	7	0	22	11	11	0

资料来源：国家统计、地理和信息技术研究所，死亡率统计。

第 50 段 (e)

指标	1990 年	1995 年	2000 年
总人口	81 249 645	91 158 290	97 483 412
预期寿命	70.8	73.6	75.3

第 50 段 (f)

性别	总数	受益人	非受益人	不明
男	47 258 265	96.0	3.0	1.0
0-4 岁	5 485 973	95.8	2.0	2.2
6-14 岁	11 268 967	96.7	2.4	0.9
15-64 岁	28 105 440	95.8	3.4	0.8
65 岁及以上	2 246 999	95.2	4.0	0.8
不明	150 886	86.1	6.7	7.2
女	49 756 602	96.7	2.3	1.0
0-4 岁	5 305 420	95.8	2.0	2.2
6-14 岁	10 989 851	96.8	2.3	0.9
15-64 岁	30 721 961	97.0	2.3	0.7
65 岁及以上	2 598 697	96.1	3.2	0.7
不明	140 673	88.5	5.8	5.7

资料来源：国家统计、地理和信息技术研究所，第 12 次一般人口和住房普查，2000 年。普查采样数据库。

2000 年按服务种类、性别和年龄组分别的保健服务受益人百分比

性别	受益人	社会保险 ^a	私人医疗服务 ^b	公共服务
男	45 352 031	38.5	34.7	26.8
0-4 岁	5 256 931	35.6	32.6	31.8
6-14 岁	10 898 810	35.4	31.2	33.4
15-64 岁	26 925 920	39.6	36.7	23.7
65 岁及以上	2 140 382	46.5	32.7	20.8
不明	129 988	31.3	36.9	31.8
女	48 119 229	39.4	33.7	26.9
0-4 岁	5 080 100	35.5	32.6	31.9
6-14 岁	10 632 394	35.1	31.5	33.4
15-64 岁	29 785 096	41.0	34.6	24.4
65 岁及以上	2 497 122	45.8	34.5	19.7
不明	124 517	32.4	37.3	30.3

资料来源：国家统计局、地理和信息技术研究所，第 12 次一般人口和住房普查，2000 年。普查采样数据库。

^a 包括州政府的社会保险服务。

^b 包括私人医生治疗的病人。

2000 年按性别和州别分列的健康服务受益人百分比

联邦州	总数	男	女
墨西哥合众国	100.0	48.5	51.5
阿瓜斯卡连特斯	100.0	47.8	52.2
下加利福尼亚	100.0	50.0	50.0
南下加利福尼亚	100.0	50.8	49.2
坎佩切	100.0	49.7	50.3
科阿韦拉	100.0	49.3	50.7
科利马	100.0	48.9	51.1
恰帕斯	100.0	49.3	50.7
奇瓦瓦	100.0	49.7	50.3

联邦州	总数	男	女
联邦区	100.0	47.3	52.7
杜兰戈	100.0	48.4	51.6
瓜纳华托	100.0	47.7	52.3
格雷罗	100.0	48.2	51.8
伊达尔戈	100.0	48.3	51.7
哈利斯科	100.0	48.2	51.8
墨西哥	100.0	48.7	51.3
米却肯	100.0	47.7	52.3
莫雷洛斯	100.0	48.0	52.0
纳亚里特	100.0	49.4	50.6
新莱昂	100.0	49.5	50.5
瓦哈卡	100.0	47.8	52.2
普埃布拉	100.0	48.0	52.0
克雷塔罗	100.0	48.4	51.6
金塔纳罗奥	100.0	50.9	49.1
圣路易斯波托亚	100.0	48.5	51.5
锡那罗亚	100.0	49.2	50.8
索诺拉	100.0	49.6	50.4
塔巴斯科	100.0	49.1	50.9
塔毛利帕斯	100.0	49.2	50.8
特拉斯卡拉	100.0	48.8	51.2
韦拉克鲁斯	100.0	48.2	51.8
尤卡坦	100.0	49.2	50.8
萨卡特卡斯	100.0	48.1	51.9

资料来源：国家统计、地理和信息技术研究所，第 12 次一般人口和住房普查，2000 年。普查采样数据库。

^a 全球总数包括了各州的百分比总数。

^b 男女性别百分比指相应各州的总数。

第 50 段 (g)

1990-2002 年按性别和主要死因分列的一般死亡百分比

性别/死因	1990 年	1991 年	1992 年	1993 年	1994 年	1995 年	1996 年	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年
总数	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
心脏病	12.5	13.2	13.6	14.0	14.5	14.8	15.0	15.4	15.4	15.6	15.7	15.9	16.2
恶性肿瘤	9.7	10.2	10.7	10.8	11.1	11.2	11.4	11.6	11.8	12.1	12.6	12.7	12.7
糖尿病	6.1	6.6	6.9	7.1	7.2	7.7	8.0	8.2	9.4	10.3	10.7	11.3	11.9
意外事故	9.3	9.5	9.3	8.9	8.9	8.3	8.0	8.1	8.0	8.0	8.1	8.0	7.8
肝脏疾病 ^a	4.2	4.5	4.7	4.9	5.0	4.9	5.0	5.2	6.1	6.1	6.3	6.3	6.2
脑血管疾病 ^b	4.7	5.1	5.2	5.2	5.4	5.4	5.6	5.6	5.6	5.8	5.8	5.8	5.8
围产期疾病	5.5	5.4	5.3	5.0	4.9	4.8	4.5	4.5	4.5	4.3	4.4	4.1	4.0
慢性梗阻性肺病 ^c	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	2.5	2.5	2.5	2.6
流行性感冒和肺炎 ^d	5.3	4.7	4.6	4.5	4.6	4.6	4.7	4.5	3.4	3.2	2.8	2.6	2.5
故意伤害（杀人） ^e	3.4	3.7	4.0	3.9	3.8	3.6	3.3	3.1	3.1	2.8	2.5	2.3	2.2
传染性肠道疾病	5.2	4.6	3.5	3.2	2.4	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
营养不良和其他营养缺乏 ^f	NA	NA	NA	NA	NA	2.4	NA	NA	2.4	NA	NA	NA	NA
急性肾炎综合征和急进性肾炎综合征 ^g	NA	NA	NA	NA	NA	NA	2.4	2.3	NA	NA	NA	NA	NA
其他原因	34.1	32.5	32.2	32.5	32.2	32.3	32.1	31.5	30.3	29.3	28.6	28.5	28.1
男	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
心脏病	11.1	11.7	12.1	12.5	12.8	13.2	13.5	13.9	13.9	14.1	14.1	14.6	14.9
恶性肿瘤	8.1	8.5	8.8	9.0	9.3	9.5	9.6	9.9	10.1	10.4	10.8	11.0	11.2
意外事故	12.7	12.9	12.8	12.2	12.2	11.3	11.2	11.2	11.0	11.1	11.2	11.0	10.6
糖尿病	4.7	5.1	5.4	5.5	5.6	6.1	6.3	6.4	7.5	8.2	8.5	9.1	9.9
肝脏疾病	5.9	6.3	6.4	6.7	6.8	6.7	6.7	7.0	8.2	8.2	8.5	8.5	8.3
脑血管疾病 ^b	3.8	4.2	4.3	4.3	4.4	4.5	4.6	4.7	4.7	4.9	4.9	4.9	4.9
围产期疾病	5.6	5.6	5.5	5.2	5.1	5.0	4.8	4.7	4.6	4.5	4.6	4.3	4.2
故意伤害（杀人） ^e	5.4	5.8	6.4	6.1	6.0	5.8	5.3	4.9	4.9	4.4	3.9	3.7	3.4
慢性梗阻性肺病 ^c	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	2.3	2.6	2.5	2.5	2.6
流行性感冒和肺炎 ^d	5.0	4.4	4.3	4.2	4.4	4.4	4.5	4.3	3.2	3.0	2.7	2.5	2.4
传染性肠道疾病	4.9	4.2	3.2	2.9	2.2	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
先天畸形，缺陷和染色体异常 ^h	NA	NA	NA	NA	NA	2.1	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
急性肾炎综合征和急进性肾炎综合征 ^g	NA	NA	NA	NA	NA	NA	2.1	2.1	NA	NA	NA	NA	NA

性别/死因	1990 年	1991 年	1992 年	1993 年	1994 年	1995 年	1996 年	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年
其他原因	32.8	31.3	30.8	31.4	31.2	31.4	31.4	30.9	29.6	28.6	28.3	27.9	27.6
女	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
心脏病	14.4	15.1	15.6	16.1	16.7	16.9	17.0	17.4	17.4	17.5	17.7	17.6	17.8
恶性肿瘤	11.9	12.6	13.2	13.2	13.4	13.4	13.8	13.9	14.1	14.3	14.8	14.8	14.7
糖尿病	8.0	8.6	9.0	9.3	9.4	9.9	10.1	10.4	11.9	12.9	13.3	14.0	14.6
脑血管疾病 ^b	5.8	6.3	6.5	6.3	6.7	6.7	6.8	6.8	6.8	7.0	6.9	7.0	6.9
意外事故	4.9	5.0	4.7	4.6	4.6	4.3	4.0	4.3	4.1	4.2	4.1	4.3	4.2
围产期疾病	5.2	5.2	5.0	4.8	4.6	4.5	4.2	4.2	4.3	4.1	4.2	3.9	3.8
肝脏疾病	NA	NA	NA	NA	NA	2.7	2.8	2.8	3.4	3.4	3.5	3.5	3.5
流行性感冒和肺炎 ^d	5.6	5.1	4.9	4.9	4.9	4.9	5.0	4.8	3.7	3.4	2.9	2.6	2.7
慢性梗阻性肺病 ^c	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	2.5	2.4	2.5	2.6
营养不良和其他营养缺乏 ^f	3.1	3.1	3.0	2.7	2.7	2.8	2.7	2.7	2.8	2.6	NA	NA	2.3
肾虚	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	2.3	NA
传染性肠道疾病	5.7	5.1	3.8	3.5	2.7	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
慢性或不明支气管炎，肺气肿和哮喘 ⁱ	2.4	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
急性肾炎综合征和急性肾盂肾炎 ^g	NA	2.4	2.6	2.7	2.6	2.7	2.6	2.6	NA	NA	NA	NA	NA
先天畸形，缺陷和染色体异常 ^h	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	2.5	NA	2.4	NA	NA
其他原因	33.0	31.5	31.7	31.9	31.7	31.2	31.0	30.1	29.0	28.1	27.8	27.5	26.9

资料来源：国家统计、地理和信息技术研究所，死亡率统计。

注：每年考虑十大主要死因。1990年至1997年使用了ICD-9国际疾病分类方法，1998年至2002年使用了C国际疾病分类。

^a 1990年至1997年，它指肝硬化和其他慢性肝病。1998年，这一术语指酒精中毒性疾病和其他慢性肝病。

^b 1997年以前称脑血管疾病。

^c 1997年以前称其他慢性梗阻性肺病。

^d 1997年以前称肺炎和流行性感冒。

^e 1997年以前称他杀和他人故意伤害。

^f 1997年以前称营养缺乏。

^g 1997年以前称肾炎、肾炎综合征和肾变病。

^h 1997年以前称先天性异常。

ⁱ 1998年以前称为慢性或不明支气管炎和肺气肿。

NA=不详。

第 50 段 (g)

性别年龄组	受益人	社会保险 ^a	私人医疗服务 ^b	公共服务
男	45 352 031	38.5	34.7	26.8
0-4 岁	5 256 931	35.6	32.6	31.8
6-14 岁	10 898 810	35.4	31.2	33.4
15-64 岁	26 925 920	39.6	36.7	23.7
65 岁及以上	2 140 382	46.5	32.7	20.8
不明	129 988	31.3	36.9	31.8
女	48 119 229	39.4	33.7	26.9
0-4 岁	5 080 100	35.5	32.6	31.9
6-14 岁	10 632 394	35.1	31.5	33.4
15-64 岁	29 785 096	41.0	34.6	24.4
65 岁及以上	2 497 122	45.8	34.5	19.7
不明	124 517	32.4	37.3	30.3

资料来源：国家统计局、地理和信息技术研究所，第 12 次一般人口和住房普查，2000 年。普查采样数据库。

^a 包括州政府的社会保险服务。

^b 包括私人医生治疗的病人。

第 51 段 (a)

512. 2003 年完成了国家卫生系统的结构改革，以纠正墨西哥卫生系统的五项财政不平衡。它的主要目的在于实现 2001-2006 年国家健康计划第四项目标，即保证公平的保健投资，以此落实财政保护目标的要求。

513. 改革还包括提供有利于实现其他四项目标的手段以及有利于增强公正性和提高服务问题的手段。这次改革旨在建立一个新的卫生系统，以更好地满足墨西哥人口和流行病学变化的需要，并抓住墨西哥政治、经济和社会发展所带来的机遇。

第 51 段 (b)

514. 本报告第 12.1 条介绍了与墨西哥心理健康情况相关的问题。

515. 为了增进墨西哥人民的健康水平，卫生部实施了锻炼提高健康方案，目前 5 535 个健康中心开展了该项活动，13 058 个活跃团体提供了咨询服务。其他机构还更进一步开办了 202 个活跃的 PROESA 模块。

516. 2003 年，举办了 125 000 次健康教育讲座，参加人数大约 240 万；通过 1 183 个课程培训了 12 000 名 PROESA 教练员。另外为 10 000 名机构工作人员举办了 1 004 个培训班。

517. 2003 年，总共有 110 万人收到了 387 460 份信息丰富的传单。

第 51 段 (c)

518. 自从 1943 年首次推出，墨西哥卫生系统就被划分为两个部分，一方面是能够获得社会保险的正式部门工人及其家庭，另一方面是未被任何公共保险计划覆盖的其他人口。尽管 60 年来墨西哥人民的健康状况有所改善，并进行了三代卫生系统改革，但是还不可能克服经费不平衡或健康保健不平等现象。

519. 2003 年 4 月批准了卫生系统的结构改革，2004 年 1 月 1 日开始实施一项全民社会保险计划，即“社会健康保护制度”。它的目的是向所有墨西哥人提供平等参加公共健康保险的机会。

520. 改革的目的是使卫生系统更加民主，符合保障墨西哥公民和居民的健康这一原则，无论其收入、居住地、种族或就业情况如何。因此这一改革符合降低墨西哥家庭实际支出比例的目标，符合减少发生灾害性健康支出的目标，符合增加健康保险覆盖面的目标。

521. 改革以五项基本标准为基础：平等机会、社会容纳、财务公正、分担责任和个人自主。根据这些标准，改革要致力于按不同群体使卫生系统发生转变。

522. 目标是在财务公正和全民社会保护的基础上建立一个横向综合系统，同时确保各个机构作为一个整体履行卫生系统的三项基本职能之一，即管理、财务和提供服务，以此确保覆盖构成墨西哥全部人口的所有社会群体。

523. 改革还希望纠正影响目前卫生系统的五种主要财政不平衡：(a) 低水平的总体支出；(b) 经费来源依靠患者的支出；(c) 参加保险的人与未参加保险的人之间，以及各州之间的资源分配不平等；(d) 各种主体不平等的经费；及 (e) 用于投资的开支比例下降。

524. 增加开支的总体水平，以便满足增强人口健康的需要，墨西哥人口正处在流行病转变和老龄化的复杂过程中。提供健康保健经费的系统也将转变，取代目前对患者接受治疗时所支付费用的依赖，新的预付系统转而依靠联邦税收和家庭缴费，根据其收入水平给予补助。此外，保健经费将公平分配给投保者和未投保者，它将以健康需要而不是支付能力为基础。另外，各州间的资源分配将不再依靠被动的预算，此后还将根据参加保险家庭的数目和旨在逐步消除不平等的透明方案。各州的缴费将更公平且不再是任意性的，而且也以投保家庭的数目为基础。最后，运行和投资支出必须符合“基础设施总计划”。

525. 为了实现上述目标，改革将包括 12 个新特征：

- 保护公共健康活动经费；
- 确保覆盖一整套综合服务，包括那些引起灾害性支出的服务；
- 一种减少各州间不平等的分配资源方式；
- 以投保家庭数目为基础的民主预算；
- 强调卫生系统的微观和宏观经济利益；
- 鼓励基础设施的充分高效投资；
- 投保家庭登记；
- 设计和实行改革时以事实和数据为基础；
- 严格进行监测和评估；
- 增加非营利部门和私人部门的有效参与；
- 采取奖励办法鼓励服务提供者提供令人满意的服务；
- 强调决策者、健康服务提供者 and 使用者之间达成共识。

526. 该系统的运行依靠“人民健康保险”计划，它为所有未投保的墨西哥公民提供了个人保健方面的公共健康保险。在七年转型期的末期，该计划必须覆盖未被任何社会保障机构保障的所有人。这意味着到 2010 年，墨西哥卫生系统将实现全民财政保护。

527. “人民健康保险”计划的经费由三方筹集，其资源来自联邦政府、州政府和投保家庭。将以这种方式对社会保障局、国家工人社会保障和服务协会以及国家保险机构之间的筹资渠道进行协调。

528. 一般筹资使用被动的和官僚化的手段，取而代之的是民主化手段，其重点从供应转为需求补助，根据投保家庭的数目将联邦资源转交给各州，联邦支助资源的分配系统旨在减少各州和各社会团体间的不平等，其主要标准是健康需要、健康不足和绩效。成员的自愿性有助于平衡卫生系统的需求和供应，建立激励机制鼓励服务提供者提供满意的服务，特别是在州一级，因为资源的分配依赖投保家庭的数目。

529. 值得一提的是，能最先获得新卫生系统服务的是墨西哥最穷困人口，之后它将逐步扩大，覆盖到目前不属于任何其他卫生系统的剩余人口。

第 51 条 (d)

530. 改革还包括一系列旨在鼓励人员流动和自主的新特征，信息和事实是其基本要素。实况调查机制包括 2001 年开展的“国家健康保险”计划的试验阶段。

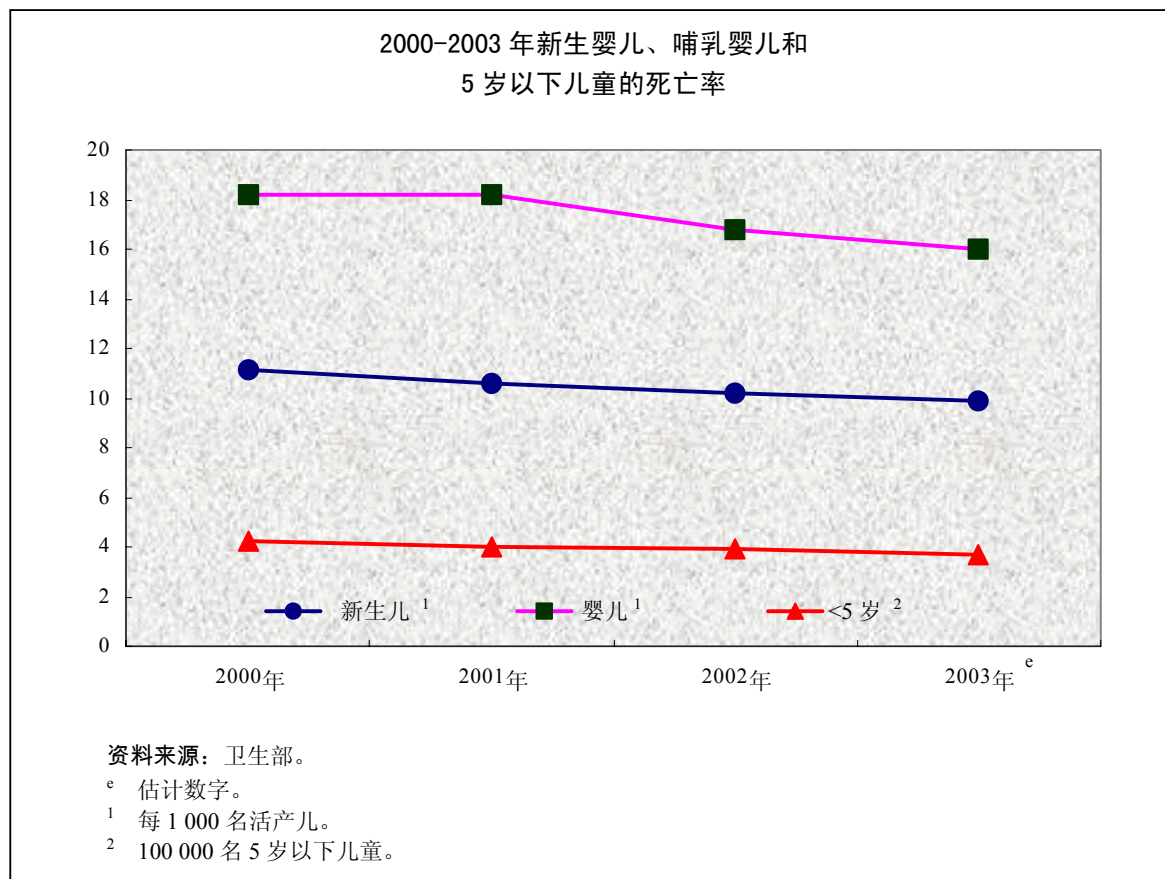
531. 2003 年底，联邦 32 个州中有 24 个州的总共 622 819 个家庭参加了该计划登记。由于试验阶段的持续时间和范围，在受益人和服务提供者的参与下，有可能确定一些新的改革内容。因为改革将公民置于民主过程的中心，所以其成功和持久的关键是对投保家庭的支持。为此卫生部将启动一个成员信息系统，适用先期预算方法，确定单个家庭缴费的数目和保证资源分配的透明度。让计划受益人知情和赋予其权力也是重点。

532. 改革还有助于加强监测、检查和评估活动。例如，编写年度报告时将列入各州的执行指标。此外，2001 年国家提高保健服务质量运动努力提高保健服务的技术和人际质量，编制服务受益人有权获得的服务列表，建立投诉和建议系统，以及制定服务提供者正式批准程序。

第 51 段 (e)

533. “儿童健康保健方案”包括新生婴儿、哺乳幼儿、学龄前儿童及 9 岁以下上学儿童福利措施。在 2000 年至 2003 年，新生婴儿、哺乳婴儿和 5 岁以下儿童的死亡率分别下降了 10.8%，12.1%和 11.9%，这特别要归功于墨西哥政府采取的以下政策和措施：

- 减少急性呼吸道感染造成的死亡；
- 减少急性腹泻造成的死亡；
- 墨西哥实施了拉丁美洲最完善的疫苗接种计划，覆盖率很高；
- 坚持消除、消灭和控制可以通过接种疫苗预防的疾病（小儿麻痹症、白喉、新生儿破伤风和麻疹）；
- 广泛发放口服体液补充盐
- 对母亲进行培训，以发现急性呼吸系统疾病和急性腹泻的征兆；
- 让偏远的边缘地区人民服用维生素 A 和驱虫药（阿苯达唑）。



资料来源：卫生部，2004 年。

534. 减少急性呼吸道疾病致死率随着 1999 年五结合疫苗（白喉-破伤风-百日咳+乙型肝炎+B（乙）型流感嗜血杆菌疫苗）的推广而取得了进展，2000 年至 2003 年，这类疫苗将五岁以下儿童的急性呼吸道疾病致死率从 38.8%减少到 30.7%。²⁰

535. 2000 年至 2003 年，每 100 000 名五岁以下儿童中急性腹泻致死率下降了 27.1%，从 22.9%下降到 16.7%。

536. 平等生活起步方案的目标是保证所有墨西哥妇女的健康怀孕，安全生产和避免产后并发症，同时保证所有 2 岁以下幼儿的成长和发展机会。

²⁰ 这一下降比率的计算是以 100 000 名五岁以下儿童人口抽样为依据的。

537. 根据这个方案，在 500 个城市采取了多种措施，有 251 个被称为“Sí Mujer”（针对妇女）的单位参与，其中 149 个设在门诊部，102 个设在医院。这些措施使 100 多万人受益，其中 39%是怀孕妇女，61%是 2 岁以下儿童。

538. 对 877 000 个新生儿实施了新生儿检查测试，其中 18.8%以上是前期进行的，包括使用为早期发现先天性甲状腺机能减退用的滤纸和快速检测条进行检测，在偏远的边缘地区也进行这种检测。

539. 在 2003 年 5 月开展的第二次全国保健周活动期间，向育龄妇女发放了 55 000 瓶叶酸和微量营养素。

540. 产前检查共进行了 230 万次。平均每个妇女在怀孕期间接受了 3.8 次检查。这个数字和 2002 年相比增长了 6.4%。

2002-2003 年平等生活起步方案

项别	年度数字		年度变化（百分比）
	2002 年	2003 年 ^e	
覆盖率			
受益州	17	32	88.2
受益市	330	500	51.1
人力资源 ¹			
医生	12 729	17 576	
护士	16 642	29 101	
医务辅助人员	3 544	4 979	
医疗服务			
医疗机构接生护理覆盖率（百分比）	77.52	79.80	2.9
怀孕妇女产前会诊（次数）	3.58	3.81	6.42

资料来源：卫生部，2004 年。

^e 估计数字。

¹ 人力资源包括国家卫生部的所有工作人员，不仅是那些直接参与方案活动的人。

541. 通过该方案，希望在 2006 年实现以下目标：

- 至少使 420 名产妇免于死亡；

- 使 4 000 名新生儿免于死亡；
- 使 12 000 名 2 岁以下儿童免于死亡。

第 51 段 (f)

水资源

542. 为了对饮用水更有效地消毒，“国家水资源委员会”启动了一个退还应付款的方案，以便各市将这些款项用于提高加氯消毒的效率，并投资饮用水和污水处理基础设施。

543. 卫生部和国家水资源委员会采取了一些联合行动，如编写如何采样确定无氯残留物的手册，制定高效水消毒指南和建立信息系统，以及缔结州级协作协议，促进实施各项措施，保护人民健康免受水中物理、化学和生物制剂的威胁并防止水传播疾病。

544. 2003 年，进行了 4 170 340 次单个住宅的氯检查。

545. 保证 83.39%的人口能使用微生物含量合格的水。

546. 2004 年开展了一项清洁水箱和水塔的活动。

547. 2004 年对供应系统、人口稠密地区和间歇供水地区进行了普查；特别关注的是高风险地区，例如公共汽车站，市场等等。

548. 砷和氟是影响墨西哥大部分地区的主要和研究最广泛的水污染物，联邦预防卫生风险委员会将在墨西哥水技术研究所和国家水资源委员会的配合下实施一些重点项目，其结果可用来指导其他州今后处理同样问题的项目。

549. 此外，联邦预防卫生风险委员会制定了 2003-2004 年规划，根据目前州和地区的重点和需要，加强培训和实验室的最低配置，以便确定氯和砷含量以及其他物理和化学指标，全面检测供人和国家消费使用的水的质量。

550. 1998 年至 2001 年，毒性不大（第四级）的杀虫剂进口量有所增加（64%至 70%），而剧毒杀虫剂的进口量则有所减少（5%至 3%）。使用 DDT 控制疟疾的做法已经完全中止。

551. 作为在环境合作委员会国际框架内开展的部分活动，正考虑从市场中撤销用于控制疟病的含六氯化苯产品和用于农业的六氯化苯。

空气

552. 在大城市环境委员会的配合下，作为改进空气质量方案的一部分，在高技能技术小组的协助下，联邦预防卫生风险委员会将对居住在墨西哥流域大城市地区的学龄儿童和 65 岁老人进行个人监测调查。同时对大气污染物进行监测，其中包括臭氧、PM10、PM2.5、二氧化氮和有机碳和碳元素。

553. 将针对人们接触上述污染物的情况启用健康影响监测系统，对健康症状进行持续监控，以查明这些症状是否与增加污染物接触有关。

554. 据估计大约 17% 的农村和半城市住房使用植物材料作为燃料。这导致了封闭空间内的空气污染，因此增加了呼吸系统紊乱的风险，特别影响到儿童、妇女和老年人。2004 年，在“国家公共健康研究所”的配合下，开展了一项在土著农村地区使用替代炉子的可行性研究，以减少家庭的污染暴露。

555. 联邦预防卫生风险委员会在 33 个旅游胜地的 218 个海滩进行采样以监测海水质量。

556. 建立“地方海滩委员会”，与“国家水资源委员会”协调，采取联合行动，保持旅游胜地清洁。

557. 对排泄物肠道球菌污染率高的海滩进行流行病学研究，测量这些污染物的污染程度，避免健康危险。这些研究证实，根据世界旅游组织确定的国际标准，此种危险实际上很小。

558. 2004 年在使用自然残留水进行农业灌溉的高风险地区进行流行病学研究，特别是蔬菜园，以实施风险管理行动。

559. 铅釉陶器是墨西哥的主要暴露污染源之一，为了评估这个问题的严重程度，联邦预防卫生风险委员会在制造陶器或使用陶器准备、消费或储存食物的人群中开展了“消除铅釉暴露计划”，目的是减少这一人群血液中的铅集中度。目前在墨西哥州开展了一项试验项目，之后将扩大到墨西哥其他制造陶器的州。

第 51 段 (g)

560. 为了提高墨西哥人民的健康状况，支持和协调对影响社会众多群体的常见疾病、复发病和新疾病的监测、预防和控制，卫生部在其项目中包括了旨在预防、治疗和控制这些疾病的活动。

登革热

561. 在墨西哥危险地区对传统的和出血性登革热进行流行病学控制。尽管爆发了一些登革热，但它们主要与同一地区内两种血清型登革热的同时传播有关。同时，墨西哥海岸热带风暴和飓风的增加也导致了该疾病在已经得到控制的地区出现新的爆发。

562. 2003 年，传统登革热的发病率下降了 28.3%。发病数字比前一年下降了 60%。在 2001-2003 年期间，传统登革热的发病率仍处于“国家健康项目”规定的指标之下，即每 100 000 人发病 20 例。

563. 出血性登革热的死亡率继续低于 2%，过去 3 年一直保持这一水平。

比例	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年*
传统登革热 ¹	1.7	4.6	12.9	4.8
出血性登革热 ²	0	0.3	0.4	0.8

资料来源：卫生部。

* 初步数字

¹ 每 100 000 人的比例，人口以国家人口委员会的数据为准。

² 每 100 例出血性登革热的比例。

疟疾

564. 2003 年，记录的疟疾病发病率是最低的，同前一年相比下降了 21.7%。自 2000 年开始，3 年时间下降了 51%。

565. 废除使用 DDT，并推行了有社区参与的新的节省成本的环保战略，这是消灭疟蚊栖息繁衍地方案的一个组成部分。

566. 对流行病继续保持戒备，并采取了 150 万份血样。这种疾病正得到控制，同 2002 年相比，存在疟蚊的地区数目减少了 12.5%。

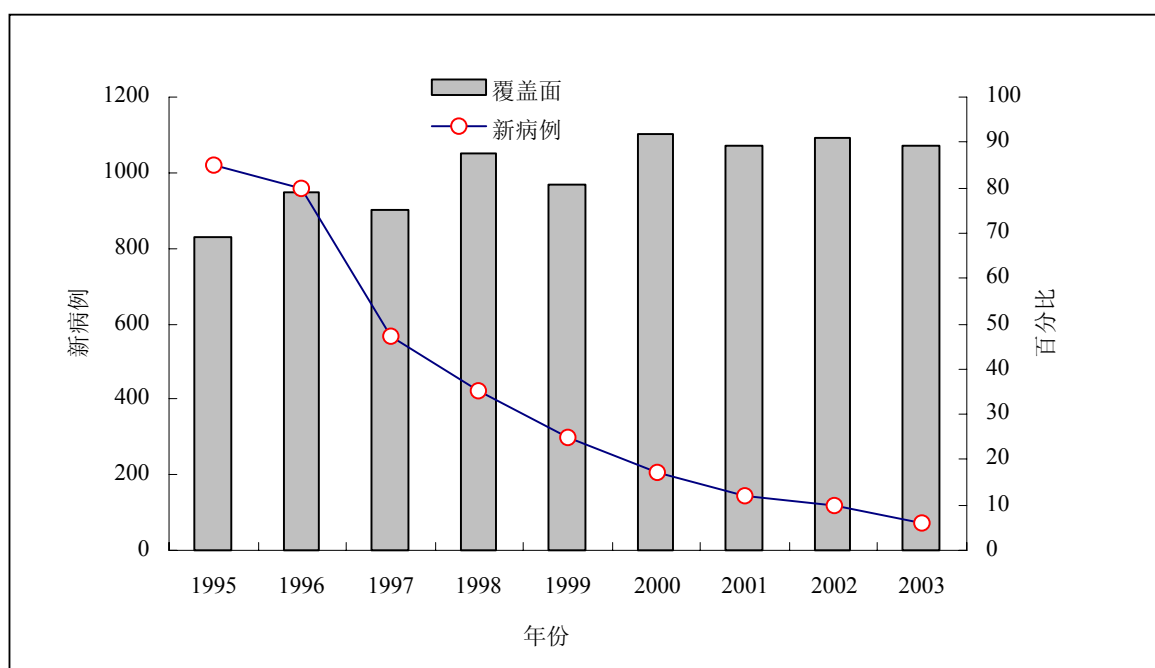
567. 在四个传播不稳定的州加强了“集中治疗战略”，另外在 11 个计划开始消灭该疾病的州也加强了该战略。

活动	年份					
	1998	1999	2000	2001	2002	2003
病例数量	25 023	13 450	7 390	4 996	4 624	3 621
消灭疟蚊栖息繁衍地项目实施地点	0	254	678	1 200	2 083	3 024

资料来源：卫生部。

盘尾丝虫病

568. 盘尾丝虫病出现在墨西哥两个州（恰帕斯和瓦哈卡）的山区，这种地理状况使此种疾病很难控制。受此病影响的主要是土著居民，因此它成为高度边缘化群体的一个公共卫生难题。不过，这种疾病还没有从这两个州扩散。每年恰帕斯州南部重点地区的新发病率减少 38.1%。过去 3 年适于接受 Mectizan 疗法的人群覆盖率保持在 85% 以上。



资料来源：卫生部。

肺结核

569. 肺结核是墨西哥的一个主要公共卫生问题 and 健康重点。它可能影响到任何人群，但大多集中在男女工作年龄人群。过去 5 年来肺结核发病率趋势一直保持稳定，在 15 岁以上的成年人中，每 100 000 人的发病率保持在 20 例左右。

570. 2001 年同 2000 年相比，肺结核导致的死亡率下降了 0.04%。目前的治愈率是 83%（目标是 90%）。抗药性病例的有效治疗上升了 50%。

571. 为及时诊断发现新病例，共进行了 600 000 次细菌观察，对 95% 的患者接触者进行了流行病学调查，以便预防可能的传染。

572. 建立了墨西哥肺结核护理网，有 32 个州参加，雇用了 250 多名护士和专业工作人员。此外，在全国开展了“世界肺结核日”，举办了 25 000 多次讲座，共有 380 000 多人参加，发放了 488 000 多份教育传单，

通过广播、电视和报纸报道了 6 300 条消息。在全国、各州、地区和地方举办了多项活动，其中包括社会和学术活动，国家和国际组织纷纷参与，在活动过程中敦促保健工作人员不遗余力地实现“在墨西哥消灭肺结核”的目标。

573. 同美国开展双边合作，以便加强两国病人转诊和病例管理系统，向患上肺结核的移民颁发两国肺结核健康卡，以便保证治疗的持续性，支持“健康离开，健康返回”方案。

574. 墨西哥代表美洲参加了世界卫生组织的阻止肺结核全球倡议。

艾滋病毒/艾滋病

575. 过去 3 年来，墨西哥的艾滋病发病率平均每年增加 3%。尽管 2003 年诊断的艾滋病病例总数高于前一年，但其比率相对保持不变，即 2002 年和 2003 年都保持了 4.8%。

576. 为了向感染艾滋病毒/艾滋病的患者提供医疗保健，墨西哥拨出 3 亿比索为没参加社会保险的最缺乏保护的人群购买抗逆转录酶病毒药物。这笔资金用于保证 3 000 多名患者的持续治疗并进一步又接纳了 3 400 名新患者。州政府还将照管另外 2 961 名患者。

2000-2003 年艾滋病趋势指标

项别	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年		
				观测数据	百分比变化比较	
					2000 年	2003 年
病例总数 [°]	4 596	4 696	4 916	5 020	9.2	2.1
男	3 981	4 086	4 214	4 303	8.1	2.1
女	615	610	702	717	16.6	2.1
新发现的病例数量 ¹	1 114	1 172	1 574	2 033	82.5	29.2
年度发病比率 ²	4.2	4.3	4.48	4.5	7.1	0.44

资料来源：卫生部，2004 年。

[°] 根据拖延通知的艾滋病病例估计的数字。这与每年诊断估计的新病例相应。

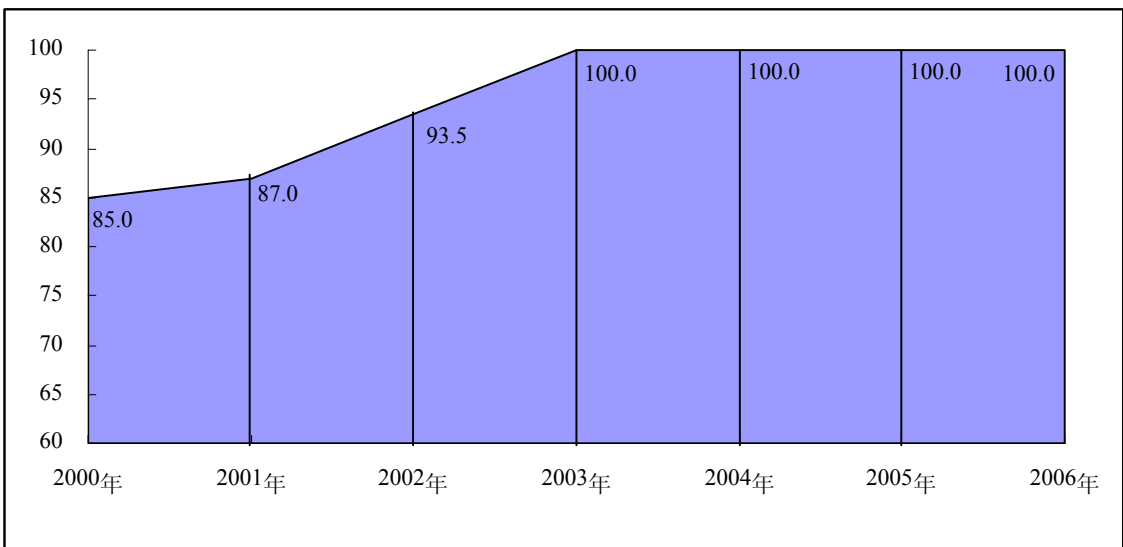
¹ 该年中通知的艾滋病病例。

² 年度发病率根据每年的新病例诊断估计总数计算。

577. 就墨西哥在防治艾滋病毒/艾滋病方面所取得的进展而言，值得一提的是：

- 通过在全国开展的 400 个教育项目，拨出 2 000 万元用于高危和易受伤害人群的艾滋病毒预防项目。
- 对于在卫生机构注册的仍健在的艾滋病患者，提供免费抗逆转录酶病毒治疗的比例从 84% 提高到 100%。

艾滋病毒/艾滋病患者接受抗逆转录酶病毒药物治疗的百分比



资料来源：卫生部。

578. 到 2003 年底，持续开展了一个项目，其目的是在受危险行为影响人群和一般更容易感染艾滋病和其他性传播疾病的人群中推广正确使用安全套，作为该项目的组成部分之一，通过民间组织、教育中心和不同层次的公共管理部门发放了 16 500 000 个安全套。

579. 从 2001 到 2004 年，每名患者每年的治疗费用从 73 000 比索下降到 51 000 比索。在 2002 年 6 月，最终达成了降低一线抗逆转录酶病毒治疗价格的协议，这是感染艾滋病毒者使用最广泛的治疗方法。2001 年这种治疗方法的价格是 1 000 到 5 000 元，现在价格是 350 到 690 元。

580. 艾滋病毒检测数量增加了 10.5%，从 2002 年的 448 825 次增加到 2003 年的 495 993 次。

581. 2003 年，进行了 408 000 次性病治疗咨询，前一年的数量是 360 000 次，这意味着增加了 13.3%。

582. 为了向没参加社会保险的艾滋病毒/艾滋病患者提供充分的治疗，卫生部专门保健单位从 2002 年的 76 个上升到 2003 年的 94 个，增加了 23%。这些新单位设立在艾滋病毒/艾滋病患者感染数量最高的州和因为距离遥远而难以获得医疗保健的州。

慢性变性疾病

583. 墨西哥流行病转变周期的显著特点是非传染疾病占主流，其中包括糖尿病和动脉高血压，原因是人口老龄化和工业化和城市化导致的危险增加。

糖尿病

584. 在糖尿病类目下，所开展的活动包括推广健康生活方式；早期发现糖尿病；通过参加互助团培训医疗工作人员和大众，帮助患者控制代谢，还可以为此开展社会和教育交流运动。

585. 在泛美卫生组织的协助下，墨西哥实施了“提高糖尿病患者健康质量”项目，旨在提高保健服务单位的诊断和控制糖尿病能力，实施保证糖尿病医护质量的战略。

586. 2002 年，进行了 610 多万次的糖尿病检测，这一数字在 2003 年上升到 650 万次，增加了 7%。

587. 在卫生部门各机构共有 7 413 个互助团在发挥作用，约有 132 000 名糖尿病、动脉高血压和肥胖患者参加这些互助团。

慢性变性疾病——糖尿病

行动	2002 年	2003 年
发现的病例	6 107 822	6 539 322
治疗的病例	321 857	369 606
监测的病例	108 731	131 770
互助团	4 085	7 413

资料来源：卫生部，2004 年。

动脉高血压

588. 心血管疾病是公共卫生的一大难题，它在墨西哥一般死亡率中占第一位。其中心脏病是第一大致死原因。

589. 人们面临的特定危险因素不断增加，例如饮食不足、久坐的生活方式、肥胖、碳水化合物代谢紊乱、脂肪和蛋白质、吸烟、酒精和动脉高血压，这些都刺激了这些疾病的发生，心血管疾病现在已经成为墨西哥面临的一大主要挑战。

590. 为防治动脉高血压开展了各种活动，包括推广健康的生活方式，早期发现动脉高血压患者，通过参加互助团培训医疗工作人员和大众。

591. 2002 年，进行了 850 万次检测，这一数字 2003 年上升到 860 多万次。

592. “在 60 岁以上的人群中减少动脉高血压计划”覆盖了 117 000 多名该年龄段的动脉高血压患者，其结果是 44.5% 动脉高血压患者的病情得到控制；这有助于预防 20% 的人患上脑血管疾病。

593. 动脉高血压的数字处于控制之中，45.8% 的患者接受了治疗，60 岁以上的老年患者中 44.5% 的病情得到控制。42% 的医疗单位有自助团体，这比 2002 年进步了 2%。动脉高血压的普及数字是 36.3%。局部缺血性心脏病的死亡率是 44.97%，心血管疾病的相应死亡率在每 100 000 人中占 25.4%。

第 51 段 (h)

594. 对这一问题的答复见第十二条，C.5。

第 51 段 (i)

595. 改革产生了一系列挑战。首先，需要额外的公共资源代替个人支出并满足人民未得到满足的健康需要。公共和社区健康服务资金也需要大量重组，以保证用于预防的投资和用于个人治疗的投资之间的平衡。另一项挑战是在该体系内建立反应能力更强和更重视用户的组织文化。人民必须开始信任公共服务，这样他们才会信任事先缴费的医疗保健的用处并愿意重新加入国家健康保险计划。另一项挑战是在供应领域发展富有竞争性的环境。在转型阶段需要转换激励的重点，使之更能满足需求，同时提高供给。在组织和系统快速转变的背景下，实现这一点需要在适当的变革管理战略基础上进行大量的再设计。

596. 还必须在州和供应者之间建立补偿机制，在地理和体制上增强公共保险系统的移动性，促进供应者之间开展竞争，并为用户提供更多的选择。应该更加重视鼓励私人和非营利部门的更多、更理性的参与。

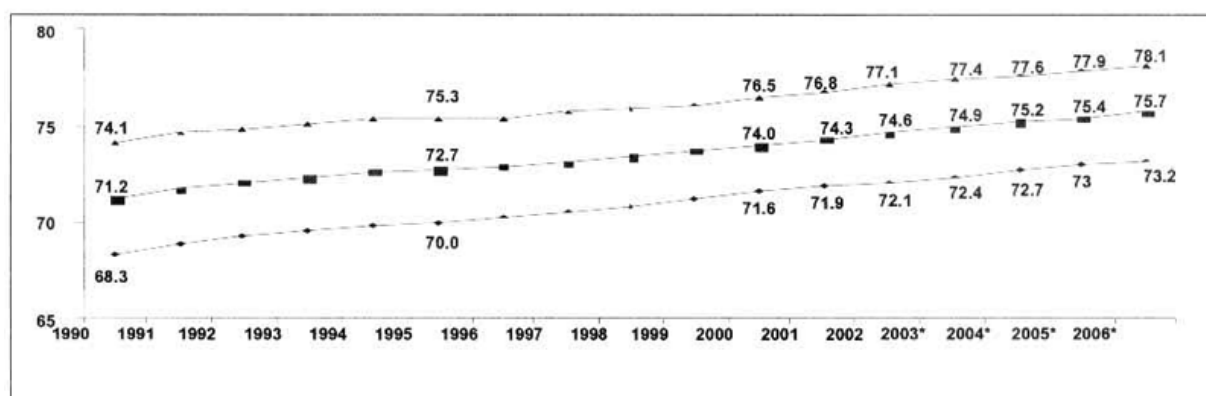
597. 墨西哥的改革作为一个范例还展示出有可能同时进行伦理、技术和政治层面的改革。最后，墨西哥的改革还提供了在国家 and 国际信息资料编制过程中形成的道德循环模式。

第 52 段

598. 人口金字塔的变化导致了人口转型，这对流行病学产生了影响，并伴随着糖尿病和高血压等病的治疗需要的增加，这些疾病更加复杂，费用更昂贵，主要影响到成年人。

599. 由于墨西哥人口中老年人比例越来越大，鉴于此前几年所采取的预防措施极大地提高了预期寿命，国家卫生系统必须更重视那些致力于造福部分人口并保障其有尊严的生活方式的项目。在这方面，在联邦、州和市三级政府的积极参与下，大部分项目覆盖了专门为这一部分人口制定的目标和活动。这方面的范例包括成人接种疫苗活动，如残疾预防和康复，事故控制和专门的医疗服务。

600. 在过去 8 年中，预期寿命增加了近两年。



资料来源：卫生部，2004 年。

第 53 段

601. 健康社区方案在卫生主管机构的配合下让市政府和社区参与进来。

602. 所采取的主要卫生保健措施如下：

- 宣传、指导、鼓励、加强和认可地方当局的参与；
- 对公众的宣传、教育和培训；
- 发展教育交流手段；
- 通过地方市政委员会管理各种措施和承诺的落实工作；
- 为执行这些项目提供技术和财政援助。

603. 目前的系统覆盖了墨西哥 71.22% 的城市，它们都成立了市卫生委员会。在卫生主管机构的合作下进行了总体情况分析；此外还在一个重点规划研讨会上对此作了进一步讨论，并将制定一项工作计划。

604. 值得一提的是 59.27% 的土著市政当局已经加入了这一系统，这比 2002 年增加了 10.88%。

605. 2000 年至 2003 年，国家健康城市网络从 25 个增加到 30 个。

606. 到目前为止，全国各地的 1 742 个城市加入了这个方案：

- 该方案的目标之一是为城市健康项目提供财政支持； 2002 年为支援 371 个城市项目拨付了价值 7 600 万比索的资源；
- 在本财政年度，收到了 428 个项目，从中挑选了 176 个项目加以支持，这一数字少于 2002 年，因为鉴于市政府为这些项目另外拨付了 5 950 万比索，该项目的预算减少到 2 860 万比索；

607. 社区保健措施旨在确认健康社区，为此建立了 20 995 个地方卫生委员会，其中 16 515 个制定了工作计划并能诊断分析，8 154 个开展了向大众宣传自我保健的专题运动和活动，155 个被确认为健康社区。

第 54 段

608. 2001 年 8 月在教育部和卫生部签署合作协议的基础上发起了部门间健康教育方案：

- 2003 年 8 月，该方案覆盖了 7 187 所学校，其中 1 271 所被誉为健康安全学校：215 个幼儿园，944 个小学，112 个中学；
- 在 2001-2002 学年和 2002-2003 学年，共有 4 291 000 名学生接受了体检，其中 1 628 000 名学生转由学校卫生室负责；
- 对小学免费教科书（一至六年级）中涉及健康的内容进行修改和更新。

609. 卫生部发起了锻炼增强健康方案，以鼓励墨西哥人达到更好的健康状态。

610. 锻炼增强健康方案在 2 777 个健康中心实行，并为 6 130 个团体提供指导。其他机构还采用了 94 个活跃的锻炼增强健康方案模块。

611. 2003 年，健康中心在 2 400 000 名助手的帮助下共举办了 125 909 个健康教育讲座。通过 1 189 个课程共培训了 3 672 名锻炼增强健康方案辅导员。另外，还针对机构工作人员举办了 1 006 次培训课程，10 027 人辅助参加。

612. 2003 年，共向 1 106 661 人发放了 389 021 份宣传单。

第 55 段

613. 在充分实现《公约》第 12 条所规定的权利过程中，国际援助的作用主要体现在两个方面：

(a) 多边方面

614. 对于旨在保证全部人民均可获得医疗服务的主要政府计划“国家健康保险”，国际组织纷纷提供了援助，其中包括世界银行，美洲开发银行和世界卫生组织，援助的方式包括推广其他国家在社会保护方面的经验；直接支持“社会健康保护系统”的官员对卫生保健领域获得成功的国家进行访问；对在墨西哥组织的国际活动提供资助和支持，这些活动旨在为讨论和分析卫生领域的财政资金经验提供论坛。

(b) 双边和地区方面

615. 政府或地区公共卫生机构提供的双边国际援助促进了经验交流，并对墨西哥官员提供了多方面的公共卫生保健培训。

616. 去年日本政府根据日本国际合作署的奖学金计划，提供了五项主题为地方卫生服务质量和生殖健康提供的奖学金（四项提供给墨西哥官员）。

617. 泛美卫生组织官员在墨西哥开展了几项活动，以便在免疫、土著人民健康、公共健康、传染病和非传染病防治等领域加强技术合作。此外，墨西哥官员参加了由泛美卫生组织开展的一些关于公共健康、免疫和新发疾病的活动。

618. 对于经验交流，泛美卫生组织/世界卫生组织与墨西哥卫生部及双边对口单位合作，制定了以下四项国家间技术合作方案：

- 关于狂犬病监测和预防的“墨西哥——伯利兹技术合作项目”，其宗旨是加强包括社区参与在内的监测系统以便降低弱势群体中的传播危险。
- 关于在两国边界地区降低狂犬病传播危险的“墨西哥——危地马拉技术合作项目”。这个项目正接受泛美卫生组织中央办事处的批准审查。
- 促进民间团体参与保健活动的“墨西哥-巴西技术合作项目”，其宗旨是加强两国人民参与提高服务质量和制定其卫生政策的机制。这个提案正由墨西哥卫生部进行审查。
- 卫生领域的“墨西哥-哥斯达黎加技术合作计划”，特别是关于医疗仲裁、癌症资料登记、先天性畸形和母婴死亡率方面的成功经验的交流。

说明：应当指出的是，关于第 12 条 (a) 款，到目前为止墨西哥卫生部尚未收到任何国际援助。

H. 第 13 条

第 56 段 (a)

619. 正如已经向委员会报告的一样,《宪法》第 3 条规定任何人都享有接受教育。它还规定国家有义务免费提供学前、初等和中等教育。同时,政府制定联邦计划,例如免费教科书,为墨西哥所有接受初等教育的学生提供印刷教材。在各州政府的倡议下,建立了小学基本基础设施;最后为隔离和分散人口以及移民子女制定了补偿计划和一体化课程。

第 56 段 (b)

620. 自 1993 年以来,中等教育成为义务教育。从 1997 年开始促进实施一项大规模购买私营出版公司教材的方案,该方案此前经过教育部批准授权。这些教材借给在校的三届学生使用。

第 56 段 (c)

621. 过去几年的教育政策证明墨西哥为增加高等教育的机会做出了巨大努力。

2000-2001 年入学率	2000-2001 年入学率
2 197 702	2 522 276

资料来源:公共教育部,国际事务处,2004 年。

622. 在 2003-2004 学年,有 2 522 276 名学生登记,这比 2000-2001 学年增加了近 325 000 人,比 1995-1996 学年增加了 990 000 人(前一个六年期第一学年)。这一数字在高等教育系统分别上升了 14.77%和 64.5%。

623. 在 2004 年每名学生的联邦开支估计为 43 800 比索。

624. 高等教育子系统所资助的最低三个收入等级家庭学生的数量是最高三个收入等级家庭学生的 12 倍,这表明如果实行免费高等教育将加剧接受高等教育的不平等。为此,本届政府设立了“国家高等教育奖学金计划”。这些奖学金不必偿还,按月向经济困难的学生支付,以便他们能开始或继续大学学业。

第 56 段 (d)

625. 国家成人教育学院致力于为那些因为种种原因而没有接受或完成基础教育的 15 岁以上年轻人和成年人寻求另一种教育方式。换句话说,它满足那些需要识字培训和初等或中等教育的人群的需要。它还满足年龄在 10-14 岁未能登记入学人的需要。

626. 墨西哥全国目前成人基础教育的潜在需求是 3 250 万人，其中包括重点人群，例如妇女、仅懂一种语言或两种语言的土著人、18 周岁服兵役者、老年人、残疾人、流动农业零散工，还有那些生活在美国没有接受或完成基础教育的墨西哥人。

627. 近几十年来，扩大基础教育的系统学习机会参差不齐，老年人以识字为主，青年以中等教育为主。

628. 1990 年，国家成人教育学院根据一些国际论坛的意见，开始进行一项重大的制度变革，例如 1990 年宗滴恩会议强调基础教育是每个人的基本权利。

629. 国家成人教育学院的各种青年和成年人基础教育模式是建立在开放、灵活的教育方案基础之上的，其目的是使这些教育模式适合不同的目标群体及其时间分配。

630. 其中之一是“生活和工作教育（MEVyT）”模式，它于 2000 年启动，到 2002 年年底，它已在 21 个州实施，使 650 000 多名青年和成年人受益。在当年，63 000 人完成了中等教育，34 000 人完成了初等教育，40 500 人完成了扫盲培训。

631. 2002-2003 年期间在设计和精心完善新模式方面取得了很大的进展，这些新模式旨在应对各种不同群体的需要，特别是青年和妇女。

632. 另一个模式是“10-14 岁儿童接受基本初等教育的新方法”（NEEBA10-14），该战略旨在减少造成 10-14 岁儿童群体受教育不足的原因，这些儿童因为各种原因从未接受或不能继续接受基础教育并且不愿返回学校学习。该计划自 1990 年起就由成人教育学院实施，此后为提高其质量和实用性付出了巨大努力。

633. 该教育计划的实施需要采取更加灵活而适当的办法扩大初等教育覆盖面。每个阶段都要结合各级初等教育²¹及其所使用的教材，包括公共教育部提供的免费教材。

634. 2002 年制定并实施了新的行动战略“社区场所”；它把学习机会和多媒体与信息技术服务结合起来。

635. “社区场所”项目向整个社区提供教育机会，其重点是为未完成基础教育的青年和成年人提供教育项目。“社区场所”项目有如下几项目标：

- 提供系列教育、培训和考试方案及服务，并且结合其他公共和社会方案，增强落后青年和成年人及其生活社区的能力。
- 利用技术支持教育方案和服务，满足学习生活和工作的需要，鼓励对语言的实际运用。

²¹ 10-14 岁初等教育方案。一般指导原则。内容、方法和教材部。国家成人教育学院，1995 年，第 3-6 页。

- 促进学习和实际运用对人们就业和培训更为有利的计算机技能。
- 保证提供多层次教育和培训，利用多方面资源，单独和与其他资源结合发挥每种资源的最大潜能，并鼓励与其他重要的公共项目和行动相结合。

特定人群的教育

636. 这一计划包括为土著青年和成年人提供一体化教育，并根据双语战略和跨文化观点提供基本识字和技术培训，以适应文化和语言的多样性。可以采取不同的学习方法，有针对性地培养土著青年和成年人的交流技巧，以使他们在特定情况下运用书面语言的能力。这一切都是为了保证这一群体接受连续性的教育。

637. 2002 年，墨西哥领土确定有 1 300 万人²²属于 62 个种族。根据比语言标准更宽泛的文化归属标准，国家土著人研究所和国家人口委员会合作，确定墨西哥土著人口数量为 12 707 000 人；换句话说，占总人口的 13%。这个数字包括了两个主要群体，它们的人口数是 10 253 627 人：

(a) 5 岁以上，讲一种土著语言的居民 6 044 547 人；

(b) 另有 4 209 080 人尽管不讲土著语言，但仍被视为土著人。²³

638. 全国土著人口生活在极度边缘化的状况中；也就是说，他们被排斥在公民生活繁衍的平均条件之外。这包括排水，饮用水，电力，道路和高质量的医疗服务。

639. 国家成人教育学院正在为土著群体实施专门的识字项目，其目的是让土著青年和成年人掌握算术、阅读和用其母语和西班牙语写作的基本技能，这将使他们能应对不同的情况；并将反映在生活水平的提高上。该项目在 14 个州开展，重点是农村的土著青年和成年人；它包括专门的语言和方言材料，供母语识字和把西班牙语作为第二语言的学习使用（有 53 种语言和方言材料）。在 2003 年 5 月，23 094 人参加了母语识字班项目，12 793 人参加了把西班牙语作为第二语言的课程。

640. 此外，还为这部分人口实施了一个试验项目“通向未来的桥梁”，其中包括基础扫盲和技术扫盲部分，重点是跨文化和语言强化，同其他生活和工作教育项目相结合。该项目的学习资料由地方编写——中央办事处提供支持——以便融入各种族群体的文化。

²² 资料包括讲土著语言者和不讲土著语言者，包括不讲任何土著语言但声称自己属于土著群体者，INI/UNDP/CONAPO：土著人口的估计依据国家统计、地理和信息技术研究所于 2000 年进行的第 12 次一般人口和住房普查的数据，包括 2002 年墨西哥土著人口社会经济指标。INI/UNDP/CONAPO，第 47 页。

²³ INI/UNDP/CONAPO，2002 年，前引书。

流动农业零散工方案

641. 这个方案符合为寻找工作而流动性特别强的群体的特殊需要，流动使他们远离了正规教育系统。因此，这一群体要求制定便于他们接受教育的战略，使他们能够接受教育，并具备基本的交流技巧，推理能力及解决问题和参与的能力，这有助于他们行使自己的权利，提高他们的工作和生活水平。2003 年该方案开始在 16 个州的营地、旅社、非正式定居点以及居民向其他地区迁移的乡村社区实施。当年，每个月平均有 4 000 人受益，其中 562 人参加了识字方案。该方案的一部分是在 6 个州制定跨部门的试验计划，有卫生、教育和社会部门的 16 个单位参加。它包括针对土著流动人口将西班牙语作为第二语言使用的新的教育战略。2003 年每个月试验计划覆盖的居民也是 4 000 人。该方案的一个基本特征是其灵活性，它根据流动者逗留的时间长度发挥作用。

642. 2002 年，在“墨西哥-西班牙联合合作基金”资助下的一个部门间计划框架内，“促进提高流动工人的不同文化教育”计划在纳亚里特和瓦哈卡制定，其中包括五项行动方针，并同其他机构共同开展的活动相结合：确定目标人群的教育需要及其接受教育的能力和质量，并制定一项跨文化的交叉方针，提出将西班牙语作为第二语言学习的方法，培训教育代理人。

关注墨西哥海外社团

643. 国家成人教育学院与其他部门合作，通过传统的开放学习系统提供识字培训服务及初等和中等教育，在美国部分地区还开展了“社区场所”项目。该项目的目的是帮助生活在海外的墨西哥人适应环境，通过学习西班牙语掌握英语。

性别

644. 国家成人教育学院开展了一些活动，承认存在性别问题，同时在工作和生活教育模式中列入了教育内容和材料。

645. 自 2002 年以来，国家成人教育学院一直对其教育模式和材料进行审查，以便进行更新，加入原先缺少性别观点，消除性别方面的陈规定型观念，促进对传统的男女角色重新进行评估。

国防部-公共教育部-成人教育学院关心国家在役年轻军人项目

646. 自 1997 年以来，国家成人教育学院一直与国防部和公共教育部协作，共同实施一项针对国家在役年轻军人的项目。国防部-公共教育部-成人教育学院项目为这些年轻军人提供基础教育，并实施一项名为“生活教育”的计划，旨在扩大正规教育的范围，以便这些年轻军人能够——公开且不需任何学术条件地——适应其目前面临的各方面情况，分享他们的经验，并就其个人生活做出合理的决定，避免个人或集体行为将其置于险境。

647. 该方案旨在帮助没有接受或完成基础教育的士兵接受教育，那些完成这些教育的士兵作为顾问。
648. 该方案给得到顾问士兵帮助的所有人群带来了好处。
649. 该方案的成果之一是 2003 年有 587 名士兵学会了识字，同时通过一个识字计划扩大了人口的教育面，其中有 9 154 名年轻人和老年人。

老年人

650. 通过该方案，政府致力于确定推动教育活动的行动和战略目标及方针，以扶植和发展不同背景、性别和群体中的老年人文化。
651. 通过“自动跟踪和鉴定系统”，墨西哥政府建立了各种数据库，及时可靠地提供全国各地这类服务；除了从系统内获取年轻人和成年人的相关指标外，还包括那些被服务者、退出者、授予的证书、认可的经验 and 先前的知识、规定的模式、认可的模式、年轻人和成年人简况、顾问简况、核证比率、成年人的表现、顾问的表现，以及旨在跟踪和定量评估的其他指标。

传播和交流

652. 应当提及 2002 年针对拉丁美洲和加勒比地区教育者、研究者和相关公众制定的“民间社会参与扫盲过程”项目。该项目推动一个论坛来反思识字更广泛的含义，其中包括关于书面文化的新观念分析，近期数学学习领域的贡献，建立一项在将信息和通信技术作为一种教学工具的基础上制定持久发展计划的可能性，支持学习书面语言，承认把民主和人权教育与识字项目相结合的理论。

促进教育研究、评估和创新

653. 所有的目标，活动，战略和新计划都是为了实现教育机会平等，及其相关性和质量，同时始终牢记目标人口及其各种需要。为此，通过与研究中心和该领域的知名学者结成战略伙伴对新技术的研究加以支持。
654. 在社会，特别是学生的参与下，墨西哥的五个州实施了一项名为“零落后”的计划，以防止没有受过中等教育的青年落伍。
655. “2003 背景因素”研究的目的是要收集定性和定量数据，以确定影响青年和成年人接受、继续接受和完成基础教育的背景因素。其中一个重要的结论是在国家成人教育学院学习的成年人中有三分之一遇到学习困难，这主要是因为他们长时间疲劳工作。
656. 发现从事家务的妇女继续学习的障碍是她们的家务。

657. 中等教育机构有增加的趋势。数据表明 2003 年这一级教育的目标人口覆盖率为 51.6%，而识字和初等教育覆盖率分别为 25.5%和 22.9%。

658. 应当说明的是，2003 年“更多地关注、接纳和保留青年和成年人”教育计划发挥了促动作用，使入学者总数达到 1 239 046 人，超过了目标数字 100 万人，超额 150 000 多人。

659. 预计针对特定人口的新教育计划的整合和行动战略的推进将有助于增加所提供的服务。

660. 在全部受益人口中，到 2000 年教育完成率为 45%或更高，这与 1998 年的 35%形成了鲜明对照。必须注意的是该机构照顾的是那些没有在开放系统进行入学登记的人，所以该比例不能和义务教育相比。

完成识字培训及（初等和中等）教育的人

国家成人教育学院	1998 年	%	1999 年	%	2000 年	%	2001 年	%	2002 年	%	2003 年	%
接受的总人数	1 925 371	100	1 783 970	100	1 102 140	100	1 037 653	100	1 087 549	100	1 239 046	100
完成者总人数	678 850	35	737 573	41	622 264	56	585 477	56	526 055	48	555 427	45

资料来源：SASA。

661. 2003 年完成这一级教育的人数是 536 310 人。其中 39%是男性，61%是女性，女性是男性的两倍。

662. 同一栏中，15-19 岁年龄组参加人数最多（123 483 人），达到总数的 23%，参加人数最少的是 10-14 岁年龄组，只有 1 899 人参加。最有趣的是在这一级，每个男性都完成了教育，女性只有 1 人。

第 58 段

663. 国家教育系统开展了许多满足土著学龄人口教育和学习需要的活动。在 2002-2003 学期，向 837 296 名土著儿童提供了初等教育，这比 1998-1999 学期增加了 9.6%；也就是说，增加了 73 000 名土著儿童；这表明该教育方法比其他初等教育方法更加普遍适用。

地方初等教育入学率

学年	学生	教师	学校
1998/1999 年	763 543	30 738	8 429
1999/2000 年	778 561	31 432	8 962
2000/2001 年	792 530	32 006	9 065

学年	学生	教师	学校
2001/2002 年	818 355	33 089	9 307
2002/2003 年	837 296	34 062	9 470

资料来源：公共教育部，国际事务处，2004 年。

664. 另外，86.9%的小学有 6 个年级，但不是所有学校都为各个年级配备了授课教师。在 73.8%的学校，有 1-5 名教师教授所有年级的课程，只有 26.2%的学校为各个年级配备了授课教师。

665. 为实现教育平均和提高教育质量开展了各种活动，从而进一步改善了小学的教育状况。

地方初等教育主要教育指标

学年	升学率	辍学率	及格率	不及格率
1998/1999 年	65.9	4.8	86.4	13.6
1999/2000 年	67.7	4.5	86.8	13.2
2000/2001 年	73.5	3.8	87.5	12.5
2001/2002 年	75.7	3.0	88.0	12.0
2002/2003 年	78.9	3.0	88.8	11.2

资料来源：公共教育部，国际事务处，2004 年。

666. 据估计，同 2002-2003 学年相比，2003-2004 学年结束时，不及格率将降低 0.1%，为 11.9%，辍学率预计会降低 2%。

667. 同时，升学率从 1998-1999 学年的 65.9%上升到 2002-2003 学年的 78.9%。

668. 根据 2000 年的普查结果，15 岁以上的人口为 6 280 万，其中 3 260 万为墨西哥人。另外，52%的人口群体属教育落后一类，也就是说，他们或是没有接受过，或是没有完成基础教育。在这些教育落伍者中，52.5%（1 770 万）是女性，45.5%（1 480 万）是男性。另外，1 620 万男女是墨西哥人，这一人口群体中 50%在 40 岁以下。

2000 年按性别和 5 岁以上年龄组分列的 15 岁以上教育落后人口

5 岁以上的年龄组	15 岁以上	教育落后		教育落后的男性		教育落后的女性	
总数	62 842 638	32 557 461	52%	14 825 157	45.5%	17 732 304	54.5%
15 至 19 岁	9 992 135	3 360 089	34%	1 633 665	33%	1 726 424	34%
20 至 24 岁	9 071 134	3 371 929	37%	1 566 300	36%	1 805 629	38%
25 至 29 岁	8 157 743	3 171 431	39%	1 455 584	38%	1 715 847	40%
30 至 34 岁	7 136 523	3 043 908	43%	1 353 600	40%	1 690 308	45%
35 至 39 岁	6 352 538	3 217 912	51%	1 403 300	46%	1 814 612	55%
40 至 44 岁	5 194 833	3 075 386	59%	1 348 003	54%	1 727 383	64%
45 至 49 岁	4 072 091	2 733 831	67%	1 215 056	62%	1 518 775	72%
50 至 54 岁	3 357 953	2 465 517	73%	1 121 358	69%	1 344 159	78%
55 至 59 岁	2 559 231	2 049 346	80%	944 644	77%	1 104 702	83%
60 至 64 岁	2 198 146	1 857 272	84%	858 208	82%	999 064	87%
65 岁以上	4 750 311	4 210 840	89%	1 925 439	87%	2 285 401	90%

资料来源：第 12 次一般人口和住房普查，2000 年，国家统计局、地理和信息技术研究所。

669. 大约三分之二的教育落后人口（65%）在城市地区，35%在农村。应注意下列关于教育落后的细节：

- 女性的教育水平低于男性。
- 文盲中女性占 62%，男性占 47%。
- 在教育落后者中，30%不满 30 岁，50%不满 40 岁；老年人的教育程度较高，55-59 岁年龄组达到 81%，60-64 岁年龄组达到 88%，在不满 25 岁的人中，这一比例为 35.3%。
- 还应注意的是虽然年满 40 岁的人占文盲的三分之二，但未完成中等教育的成年人中 65%不满 40 岁。

按地区和教育水平分列的教育落后人口

性别和 5 岁年龄组	文盲率		未完成初等教育的文盲率		未完成中等教育的文盲率		教育落后人口比率	
墨西哥合众国	5 942 091	100%	11 716 715	100%	14 898 655	100%	32 557 461	100%
农村	3 023 567	51%	4 535 621	39%	3 717 536	25%	11 276 724	35%
城市	2 918 524	49%	7 181 094	61%	11 181 119	75%	21 280 737	65%

资料来源：第 12 次一般人口和住房普查，2000 年，国家统计局、地理和信息技术研究所。

第 59 段

教育预算百分比

670. 2003 年联邦教育预算的比例是 25.4%。

学校系统说明

组织

671. 按照《普通教育法》的规定，教育有**三种类型**：基础教育、高中等教育和高等教育。

- **基础教育**分为三个等级：**学前教育、初等教育和中等教育**。到目前为止，学前教育并不是初等教育的先决条件；它包括三个年级，第一年级是三岁的儿童；第二年级是四岁的儿童，第三年级是五岁的儿童。初等教育针对 6-15 岁的儿童和青少年，分为六个年级；完成初等教育，获得官方证书，这是接受高中等教育的基本条件。中等教育分为三个层次，完成中等教育，获得官方证书，这是接受高中等教育的条件。这三个层次的基础教育根据墨西哥土著群体、偏远农村地区居民和流动人口的语言和文化需要加以提供。
- **高中等教育**包括**大学预科教育**和**职业技术教育**。大学预科教育一般需要学习三年，但是也有个别的需要学习两年和四年；获得该级教育证书是接受高等教育的先决条件。职业技术教育包括三个年级，但是也有两年和四年的；它的主要目的是提供技术工作培训，因此课程结束后将颁发毕业证书，但是也有通过认可额外科目而颁发大学预科证书的情况。
- **高等教育**在学士学位教育后进行，它包括三个等级：**高等技术教育**，也就是职业专科教育，**学士学位教育**和**研究生教育**。高级技术教育需要学习两年，结束后颁发证书，它按照专业级别培训技术熟练的专业人才，但是它低于学士学位。学士学位通过科技、大学和教师培训机构颁发。它的课程学习时间是四年或更多时间，结束后授予学位，它培训各个知识领域的专业人才。接受研究

生教育需要完成学士学位并按研究专业进行，分为硕士学位和博士学位。它提供更高专业程度的专业培训，结束后颁发学术学位或专业文凭。

672. 除了这三种类型的教育外，教育系统还包括初始教育、特殊教育和成人教育。初始教育提供给 45 天到 3 岁大的儿童，目的是刺激他们的身体、感知、感情和社会发育，其中包括指导家长和监护人教育儿童或进行监护。特殊教育提供给暂时或永久残疾的个人或有特殊才能的个人，其中包括对父母和监护人的指导。成人教育提供给没有接受或完成基础教育的 15 岁以上的人，它包括识字培训、初等和中等教育和职业培训。

673. 根据教学方法，教育系统可分为两种形式：**登记入学**和**非登记入学**。前者覆盖范围更广，要求全天或部分时间到学校，因为学生必须到学校按照官方规定的时间表完成课程。

674. **非登记入学**形式包括开放或远程教育，不需要全天或部分时间到学校，它适应使用者的需要，在咨询人员的支助下进行。

管理

675. 在联邦，公共教育服务由公共教育部提供并管理，在各州，由各个实体负责教育的机构提供并管理。

676. 根据《普通教育法》，联邦在基础和正规教育中扮演制定标准的角色，拟定指导方针、计划和项目，同地方教育主管机构合作；规定课程并准备制作免费教材，进行全国规划和评估。地方教育主管机构负责初始、基础和特殊教育以及教师培训，另外还提供进修培训，基础教育教师的进修课程。市一级可以促进和提供任何种类或形式的教育服务。对于联邦区，基础教育和教师培训由公共教育部提供。

677. 按照这种方式，提供教育服务的包括联邦（公共教育部和其他行政部委）、州和市政府，包括独立机构和个人。

678. 除了联邦基础教育外，公共教育部还向地方主管机构移交了其他教育服务，如“国家技术和职业教育学院”的职业技术教育（中级中等教育），学士学院的大专教育，这些教育机构是公共教育部的分散化机构。为此，制定了管理这些国家政府分散化机构的法律框架；它们依靠联邦和州提供的资金运作。职业和高等教育也纳入了该框架。

679. 通过地方主管机构和联邦政府的合作扩展这些服务。

680. 以前各州的同级教育增加了基础教育以及联邦的高中等教育和职业教育。这一战略的基本设想是加强州系统并强化公共教育部的指导作用，同时继续尊重其制定标准的职责，这一补偿性职责促进了国家教育系统的公平发展，鉴于墨西哥境内 32 个联邦实体存在巨大的多样性和教育差异，这类活动非常重要。

建设新学校的活动。学校相近，特别是在农村地区。

681. 建设新学校有规划手段，借此分析微观地区，确定新学校位置，以便满足特定地区的需要。在农村地区，通过社区教育服务来满足居民不到 500 名的村庄的需要。

682. 小学建设由联邦和州提供资金。对于高中等教育和高等教育和职业培训，新学校建设通过“比索对比索”计划由联邦和州政府平均提供资金，以此鼓励各州进行投资并使投资数额翻番。

学校清单

683. 在每个学年开始前，拟定供公立学校接受基础教育的学生使用的教材和教学设备清单。列入每个教育等级清单的教材和教学设备对在学期内开展各种教育活动是必不可少的；但是，教师可以根据课程进展要求使用其他教材。

第 60 段 (a)

684. 性别覆盖率显示接受各类教育的男女差别并不明显。特别是 2003-2004 学年的基础和高等教育覆盖指标显示没有实际差别。对于高中等教育，自 1990 年代中期开始这一趋势就发生了逆转，目前的比例显示女性超出男性 3.5%。

第 60 段 (b)

685. 公共教育部鼓励发展公平、优质的双语跨文化教育，以满足土著儿童和青年的教育和基本学习需要，促进建设一个个人和社会有机会共同发展的社会。

多年级项目

686. 在获得优质教育、满足需要并帮助提高教育水平方面，农村小型社区人口面临挑战。

687. 主要问题之一是如何开展持久而有效的基本识字教育，培养学生独立的学习能力。

688. 在这方面，多年级项目旨在制定教育计划和调整课程，重点是培养继续教育、合作和互助的能力和技巧，发挥教育资源的功效，教会学生阅读。

689. 在 14 个实体中，少数学校在试验的基础上适用了教育提案（二月到六月）。在 2004-2005 学年，将该教育提案在大约 20% 的实体适用。在 2005-2006 学年，该教育提案将扩大到墨西哥如下所有多年级学校：

- 多年级学校（不包括社区课程）：38 951
- 一名教师的学校：10 982

- 二名教师的学校：12 654
- 三名教师的学校：8 454
- 四名教师的学校：3 932
- 五名教师的学校：2 938

男女移民儿童初等教育方案

690. 男女移民儿童初等教育方案主要针对在营地短期停留的移民儿童（三至五或六个月），时间表也相应减少。因为他们是工作的儿童，情况也特殊。

691. 这些情况要求改变教育形式，学生可以通过学习掌握基本的学习技巧和能力。为此，移民儿童初等教育方案设计了一个教育规划，适应学生的需要。其中一项基本内容是教会学生阅读，以便他们能够独立学习。

692. 主要挑战之一是覆盖面，在大约 300 000 名需要该项服务的学生中，公共教育只为 10% 的学生提供了服务。

693. 这需要更多的资源，以便扩大对这一人群的教育服务面。

国家加强特殊教育和教育一体化方案

694. “国家加强特殊教育和教育一体化方案”由公共教育部基础教育和教师培训局制定，它是联邦政府应对公民教育需求和建议做出的反应；它决定社会应采取的方向，以便实现特殊教育需要者的教育、社会 and 劳动一体化，无论是否有残疾。

695. 该项目承认多样性并寻求建立一种重视多样性的包容文化，为每个人提供有尊严地生活的平等机会。这项挑战涉及到全国的教师队伍、父母、民间社会组织和社会。

696. 关于特殊教育现状和教育一体化的进展，国家特殊教育管理机构提供了 2001-2002 学年初的以下情况。

697. 目前全国有 4 097 个特殊教育机构。在 2001-2002 学年，这些机构接收了 525 232 名学生，这些学生需要特殊教育和各种形式的初始和基础教育。

698. 下表显示了在各个特殊教育机构接受教育的学生人数。

主要特殊教育机构接收的学生的人数。近似数值

教育服务机构	总数	需要特殊 教育的学生	需要特殊 教育的学生	能力缺陷者的大概百分比				
				听力	视力	运动神经	智力	孤独症
USAER	319 843	287 859	31 984	14%	7%	11%	51%	17%
CAM	101 776	30 523	71 253	13%	2.7%	15%	69%	0.4%
CAPEP	99 500	92 535	6 965	16%	6%	31%	47%	-
其他机构	4 113	2 585	1 528	-	-	-	-	-
共计	525 232	413 502	111 730	-	-	-	-	-

资料来源：公共教育部，国际事务处，2004 年。

USAER 普通教育支助服务部。

CAM 多重看护中心。

CAPEP 学前教育心理教育支助中心。

第 60 段 (c)

补偿方案

699. 联邦政府关注到需要加强努力以消除在满足教育需要方面的不平等，增加农村和土著学校的儿童、偏远乡村地区儿童以及边缘城市地区儿童接受和继续接受教育的机会，联邦政府实施了补偿性政策，为联邦内各实体的政府提供具体的支持资源，重点是最落后的地区，开展适应地方问题和地方需要的全面灵活的活动，鼓励社会积极参与建立社会和学校的紧密联系。

700. 补偿活动目标旨在克服教育落后的结构因素；换言之，它们关注与目前教学、学校管理和教育机构管理做法的优缺点相关的习惯，其基础是两部分：第一是制度，与制度管理相关；第二是教育质量，前提是优质教育需要有效的管理。

土著教育

701. 墨西哥政府采取教育行动进一步提高土著人群的生活水平并使他们从国家发展中受益，加强对人权的尊重和保护，特别是妇女和儿童的人权，并充分尊重各个种族的特殊文化和语言特点。

702. 就此而言，教育政策的目标是保证向土著儿童提供跨文化的双语教育。承认他们的文化和语言特点有助于公正持久地满足他们的教育和基本学习需要。

社区教育

703. 基本社区服务用来向生活在最偏远分散地区的儿童提供基础教育。

704. 有关条例规定少于 500 名居民的村庄必须建立社区服务，这是一项艰巨的任务，因为墨西哥有 200 000 多个小型社区，其中 75%的人口少于 100 人。

奖学金

705. 为了消除影响到最弱势群体的教育不公平，例如，因缺少资源而不能继续上学的青少年和青年，墨西哥政府提供奖学金以加强针对这一群体的方案和支助。

706. 在 2003-2004 学年，总共向需要接受教育的儿童和青年发放了 520 万份奖学金，范围从初等教育到研究生教育。“人的发展机会方案受到特殊重视”，该方案向接受基础教育和中等教育的儿童和青年发放了 460 万份奖学金。

707. 上述不同活动向弱势群体中的儿童和青年提供了更多接受教育的机会。

第 60 段 (d)

708. 旨在鼓励进行双语跨文化教育的主要活动具有理论和实践特点，包括准备教育材料，鼓励双语教师参加基础和职业培训，制定教育计划，促进在教育过程中使用和教授土著语言。

709. 教育材料鼓励那些满足土著儿童学习需要的教育实践，通过双语跨文化方法满足他们的基本学习需要。

710. 双语教师的基础专业培训是一个完整、系统和持续的过程，它的实践形式包括循序渐进地对教师进行连续的初始培训，为在职教师举办进修课程，提高学术和专业水平，以此加强教师在工作场所的培训，鼓励教职员工间的合作，创造教师和校长间的教育交流条件，采取双语跨文化的方式。

711. 鼓励发展土著语言需要研究、确定方法，培训和准备教育材料，保证学生学会利用土著语言和西班牙语识字。

第 61 段

712. 在基础教育领域，教师的工资各不相同，根据他们的工作地区、是否登记为职业教师、其职业状况、各种资历补贴和饭票的不同而变化。

713. 在高中教育领域，公共机构众多，工资各不相同，根据是否属于联邦系统、是否被分散或从属州立大学，这些机构都制定了各自的标准。对于高等教育，其情况也相似。

714. 其他公务员的工资也各不相同，根据他们是否在州政府或联邦政府或其他机构工作，这些机构的工资等级也不同。

715. 因此，对教师和其他公务员工资上涨方式进行全面比较是不可能的。

716. 同样，为提高教师生活水平所采取的措施依赖各个单位的经济资源和具体条件，依赖州政府和联邦政府。

第 62 段

717. 非政府建立或管理的学校比例占 12.6%。

718. 如果个人希望建立私人学校，他们实现其愿望没有困难，但必须遵守已制定的规章规定。对于入学，高中教育和高等教育的学生一般须在第一学年入学之前举行选拔考试。

第 63 段

719. 在报告期间，墨西哥的国家政策没有对第 13 条所规定的权利产生负面影响的变化。

第 64 段

720. 世界银行为旨在实现平等和促进技术教育和培训现代化的方案提供了资金支持。

I. 第 14 条

第 65 段

721. 《宪法》第 3 条规定学前教育、初等教育和中等教育是义务性教育。它还规定国家提供教育应该是非宗教性的免费教育。

J. 第 15 条

第 66 段

722. 2001-2006 年国家文化方案是落实同期国家发展规划各项战略的文件，它旨在协助文化部门促进人性化的社会发展，承认社会的多样性和敏感性，确保在文化领域为人们提供更多的机会和服务，并尊重表达和创作自由，这些是其永恒的核心结构内容。其主要工作领域是研究和保护文化遗产；大众和土著文化；遗产，

发展和旅游；鼓励艺术创作；艺术文化领域的教育研究；文化表达；阅读和书籍；声像媒体；文化联系和国际合作。

723. 除国家文化计划外，下列法律文件构成了保护和保存墨西哥文化遗产、保证每个人都参与墨西哥文化生活的法律框架：《联邦考古、艺术和文化古迹法》；《设立国家艺术院法》；《国家人类学和历史研究所组织法》；《图书馆一般法》；《一般国家财产法》；《联邦广播电视法》和《联邦电影摄影法》。

724. 为此，墨西哥政府还设立了下列机构来支持国家电影工业的创造、促进和传播：墨西哥电影摄影学会，高水平电影制作基金和电影投资和促进基金。

725. 墨西哥电影摄影学会成立于 1983 年，用以保证涉及电影摄影活动的各个隶属联邦执行机构的单位工作一体化。它目前是负责促进国家电影工业发展的政府单位，重点关注电影制作和墨西哥艺术电影的制作发行，提议、制定和调整适合当前形势的方案和战略。

726. “高水平电影制作基金”是根据总统的建议于 1997 年 12 月设立的，目的是恢复高水平的电影业（原创作品，剧本建议和实验电影）。1992 年 12 月 29 日，下议院批准在《联邦政府公报》上公布《联邦电影摄影法》，其目的是促进电影的制作、发行、销售和放映，同时挽救和保护电影业。

727. 但是，该法并没有解决电影业面临的所有问题。在该部门的参与下，经过一系列会议和协议，1999 年 1 月 5 日公布了目前正在实行的经修改的《联邦电影摄影法》。2001 年 3 月 29 日在《联邦政府公报》公布了《联邦电影摄影法条例》，这促使设立了电影投资和促进基金，它的宗旨是促进高水平的商业电影。

第 66 段 (a)

728. 根据墨西哥联邦政府 2003 年预算开支，2003 年第一个财务周期分配给国家文化和艺术委员会的预算总额为 5 799 848 630 比索。

729. 以下各段介绍国家文化和艺术委员会各机构的经济来源和支出方式。

730. 国家文化和艺术基金是“国家文化和艺术委员会”在财政方面的左膀右臂，它在 1998 年至 2003 年为鼓励墨西哥的艺术创造和文化发展提供了高达 8.433 亿比索（约合 8 500 万美元）的资金。这些资金用来满足文化需要和落实墨西哥艺术文化界的建议。

731. 在这方面，墨西哥通过文化和艺术基金提供的支持，在充分尊重表达和创作自由的框架内，发挥高水平文化艺术作品的功效，提升社会对发展的理解。

732. 与此同时，国家人类学和历史研究所为促进文化发展和大众参与文化生活编制了如下具体预算：

预算分配：千比索

1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年
814 545.0	1 382 396.2	1 459 723.7	1 450 832.3	1 825 450.7	2 017 997.5

资料来源：国家文化和艺术委员会。

733. 文化联系和公民参与局负责通过联邦、州和市政府的合作项目推动墨西哥共和国各州与联邦政府的文化联系，还有在其计划和协调安排下的有组织社会参与。它负责管理全国 31 个州文化和艺术基金，借此在本国向艺术家提供开展传播各种文化项目的资金，并且由其当地社区的艺术家和知识分子进行评估和评价。在 2003 年期间，有 1 399 个项目得到了正面评价。

734. 大众和土著文化局长期以来一直通过由墨西哥不同部门所参与的涉及大众和流行文化的各种项目申请分配文化发展资金。已经建立 26 年之久的大众和土著文化局在全国各州均有负责管理项目的地区代表办公室，如土著文化一体化发展项目，该项目鼓励艺术和文学创作以及针对土著人的历史和民族研究。

735. 国家大众艺术项目为男女工匠和艺术家提供培训和技术援助活动，同时还开展保护墨西哥传统知识和工艺，以及实物、图像和象形艺术的活动。同样，城市和社区文化支持项目也旨在支持国家机构代表墨西哥土著和大众文化开展工作，向它们提出项目发展建议，并为它们提供补充经济资源对项目进行资助。

736. 关于电影业，高水平电影制作基金收到来自联邦政府的初期单笔捐款 13 500 万比索，用以在 1998 年 1 月开始运行。自其创始到 2003 年，它扶持了 47 部长篇电影的制作（全国总制作量的 50%），其中 40%进行了播映，它们参加电影节和影展获得了高度评价，获得了 86 项国际大奖和 137 项全国大奖。

737. 电影投资和促进基金在 2001 年收到联邦政府捐款 7 000 万比索，2003 年又收到 7 000 万比索捐款。自其创始到 2003 年，该基金为 16 部长篇电影的制作提供了资金，这使其实质性地参与了全国电影的制作，其中四部电影被放映。根据《联邦电影摄影法》第 34 条第 2 款，财政部有义务在每年的联邦预算开支中拨出专款提供给该基金。“2001-2006 年国家文化计划是落实同期国家发展规划各项战略并确保文化部门从人性化角度促进社会发展的文件，其中承认社会的多样性、开放性并确保在文化领域为人们提供各种机会和服务，尊重言论和创作自由，这是其结构的永恒中心。其主要工作领域是研究和保护文化遗产；大众和土著文化；遗产，发展和旅游；鼓励艺术创作；艺术文化领域的教育研究；文化传播；阅读和书籍；声像媒体；文化联系和公民参与以及国际合作。

第 66 段 (b)

738. 国家文化和艺术委员会，通过国家文化和艺术基金，开展了许多能促进国家文化基础设施发展和推动基层参与文化领域的活动。这些项目如下：

- “剧院社区表演”。在这方面，自 1998 年到 2003 年期间，共表演了 10 000 多场演出，制作首演了 1 200 多部作品，服务了 200 万人。
- 支持专业舞台艺术团体是国家文化和艺术基金的最新倡议，它于 2003 年 10 月首次公开提出。该项目旨在至少为全国 30 个艺术团体各提供 100 万比索的资助。
- “公共图书馆数字化服务项目”。该项目旨在帮助提高低收入人群的生活质量，向他们提供信息通信技术（计算机、网址、打印机、因特网等等）。国家文化和艺术基金作为国家文化和艺术委员会的融资机构，管理“比尔和梅林达·盖茨基金会”的捐款，用来采购设备，运营该项目，该项目由国家文化和艺术委员会图书馆管理局连同许多联邦政府机构制定。2003 年，为 657 个公共图书馆购买了计算机设备。
- 建设墨西哥“何塞·瓦斯康西罗”图书馆。该项目通过国际竞争实施，592 份参赛方案来自 32 个国家。2002 年 10 月 3 日，国际评委会宣布一个墨西哥建筑师团体提交的初步方案获胜。
- 扶持艺术和工艺设计项目。国家文化和艺术基金与大众和土著文化局共同开展该项目扶持艺术和工艺的发展，向投身于创造生产墨西哥艺术和工艺品的社区团体提供支持和培训。

739. 国家文化和艺术委员会下设各机构拥有以下基础设施：

- 国家人类学和历史研究所有 112 个博物馆、173 个考古遗址、79 个固定历史纪念碑、51 个图书馆和 12 个图像图书馆向公众开放。
- 国家艺术院有 15 个博物馆。在艺术教育领域，它拥有 29 所学校，从基础教育到高等教育。艺术方面的研究、文献和信息以四个国家中心为基础展开，专门涉及音乐、舞蹈、戏剧和造型艺术。
- 国家艺术中心包括五个教育机构：戏剧艺术学校、电影摄影培训中心、国家古典和当代舞蹈学校、国家音乐学校和“拉埃斯梅拉达”国家绘画、雕塑和雕刻学校，同时还有四个关于戏剧、造型艺术、音乐和舞蹈的研究中心，另外还有艺术和多媒体中心图书馆以及许多画廊、剧院、展厅、展览论坛、电影院、来自墨西哥和其他国家的其他艺术和文化活动。
- 希腊文化中心有两个剧院和两个多用途场地：希腊剧院是著名演员和导演举行大型表演的地方。它能容纳 460 人，适合为广大公众举行演出。“小剧院”是举行各种戏剧表演的地方，其中大多

是寻求创建自己风格的年轻艺术家和艺术团体。它能容纳 80 到 100 名观众。“哥特会堂”是一座 16 世纪的西班牙哥特式建筑，拥有 200 个座位，主要用于举办古典音乐会、图书发布会和其他不破坏建筑物状况的活动。“回廊”是一片露天空地，用于举行儿童作品、音乐会和古典戏剧，有 200 个座位。在这里每周平均上演 15 部作品；每年举行 50 多种不同的表演和 700 多场仪式；每年观看这些演出的观众达 80 000 人。

740. 关于电影院，墨西哥有私人商业影院 3 054 个。另外，在大多数高度教育机构和文化中心都有放映文化电影的场所，其中包括国家电影图书馆和 UNAM 电影图书馆。

741. 同时，图书馆管理局负责协调国家公共图书馆网络，该网络由分布在墨西哥全国各地的 6 412 个图书馆组成，联邦、州和市政府参与了这些图书馆的运营。它们总共藏书接近 3 200 万册，每年的查询率约为 8 亿次。公共图书馆包括基本作品、参考作品、期刊和儿童读物。为公众提供免费服务：网上借阅、带走借阅、参考查阅和指导，同时有些图书馆最近可以开通了因特网服务。

742. 出版局的主要宗旨是协助在墨西哥形成读书风气。为此，它向国家公共图书馆网络提供目录材料并组织阅览室，目前有 3 800 多个阅览室分布在墨西哥和美国一些墨西哥人口聚集的州。EDUCAL 是负责发行销售国家文化和艺术委员会各领域出版物和文化产品的单位，同时还销售联邦政府、州和市政府及其他公共部门出版的作品。它在墨西哥城有 19 个书店，在内陆有 37 个。

743. 土著大众文化局负责位于墨西哥城的大众文化国家博物馆。由于参观者流量巨大，它 23 年来所落脚的陈旧房屋基础设施正逐渐破损，不可修复：在周末，如果举行展览，它能吸引 5 000 至 25 000 名观众，其中不包括长年为学生提供的指导参观。扩展大厅和基础设施至关重要，这样才有利于免费展览大众文化。信息和记录中心有 160 000 个条目，增加了对这里所举办的各种展览活动的注意力。同时，自 2001 年起，土著大众文化局开始合作参加在墨西哥城建立大众艺术博物馆。

744. 文化联系和公民责任局管理各州的文化基础设施支持项目，该项目资助对州和市所拥有的文化设施的修复和最佳利用。另外，各州的创造性艺术家项目还推动参加“国家创造性艺术家”项目的知名人士与艺术界和各组织文化推广人之间的接触。建立国家艺术和文化节网的宗旨是加强合作联系，推动艺术表现的发展。值得一提的是培训和提高文化推广人和经理人系统，它通过研讨会、课程、讨论会和证书课程帮助墨西哥的文化促进领域实现职业化。

第 66 段 (c)

745. 在此期间，国家人类学和历史研究所共举办了下述 3 857 场国内和国际展览：

举办的展览

1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年
827	723	722	604	627	354

资料来源：国家文化和艺术委员会。

746. 其中最著名的展览有：阿兹台克人展览、神彩服装展、黄金和文明展、通往阿兹特兰之路展和马雅的衰落展。

747. 为了实现 2001-2006 年国家文化计划中制定的目标，国家艺术院致力于 20 世纪以来可移动和不可移动艺术遗产和研究、保存、盘存和传播。墨西哥鼓励学生和青年最大限度地利用学校和文化中心。2003 年一年获得的全国性数据如下：（a）普通公众活动 15 588 场；（b）公众活动人数 3 283 363 人；（c）举办的展览 406 场；（d）参加展览人数 3 326 178 人；（e）接受艺术教育学生人数 8 570 人；（f）收藏艺术作品 755 幅。国家艺术院还让专家更多地参加国际节、大奖、竞赛、课程和研讨会，通过各种媒体加以宣传。按照海外学生计划，近年来 129 人接受了经济资助帮助他们留学。生气勃勃的文化交流和海外墨西哥人不断做出的贡献日益增强，因为该院重视与那些提出创新建议者开展积极持久的文化合作。

748. 作为促进文化认同过程的一部分，国家文化和技术基金实施了青年创新者项目，其目的是为年龄在 20 周岁到 35 周岁的墨西哥青年艺术家创造良好的创作环境。自开始以来，该项目发放了 1 298 笔补助金。其中 618 笔（47.6%）在 1998-2003 年期间发放。

749. 为此，设立了翻译和表演者扶持项目，以创造良好的条件，促进翻译的职业化、提高和进修，并宣传艺术家和创作者的艺术知识和专业技能。自 1989 年创办以来，该项目共发放了 760 笔补助金。其中 406 笔是在 1998-2003 年期间发放的。

750. 国家文化和技术基金最新文化倡议之一是“墨西哥：通向美洲的大门”，其宗旨是满足个人、团体、民族和地区间相互欣赏的标准；其基本目的是促进产生新方法落实文化建议，实现艺术和经济的关系以创造新的爱好者，并且传播发行文化产品。

751. “墨西哥：通向美洲的大门”在 2003 年 6 月在墨西哥城组织了“邂逅舞台艺术”活动，促进建设文化设施以推动创造工作、推动投资、知识、建议和国内国际组织的关系和合作，扩大文化和艺术领域对社会财富所做出的贡献。

752. “邂逅”活动由舞蹈、音乐和戏剧方面的创作者和艺术家参加，以便同拉丁美洲组织以及全世界的推广人、艺术和舞台指导和文化企业家建立联系。它包括三种活动：“舞台艺术座谈会”；“舞台艺术市场”和“美洲国家第一次舞台展”。

753. “墨西哥：通向美洲的大门”是一项中期计划，其目标有两个：（1）建设发展舞台艺术的国内市场，特别是能够更广泛分配其利益的劳动市场；（2）加强拉丁美洲实现发展目标。

754. 土著大众文化局通过各种项目和活动，努力促进能反映墨西哥文化特征的各种土著大众文化的活动和表现。它通过“城市和社区文化扶持项目”鼓励自由艺术创作，鼓励在地区、乡村和社区内外举办有关自我教育和艺术表达方面的交流会、论坛和讲习班，该局在它主管的各种媒体的支持下开展宣传运动。但是，还需要做出努力，使人们更好地了解它们，使项目更加有效的实施并充分扩大它的影响。

755. 为此，2003年和2004年期间，在共和国8个实体对平均313名文化推广人进行了培训，他们来自市属机构、文化机构、大众土著文化单位和办事处，另外还有少量独立的文化推广人和/或协会代表，8个实体如下：

2003-2004 年

实体	参加人
莫雷洛斯	17
圣路易斯波托亚	24
瓜纳华托	28
普埃布拉	18
萨卡特卡斯	25
塔瓦斯科	24
金塔纳罗奥	23
联邦区	153
共计：8个地区	313

资料来源：国家文化和艺术委员会。

756. 文化联系和公民参与局开展了城市文化发展项目，旨在设立财政基金并成立城市文化委员会，负责规划，使用和管理项目资源。在2003年，280个城市加入了该委员会，并正式设立了185个理事会。

757. 图书馆局开展了许多支持阅读的项目，包括每年夏天的“图书馆中的假期”计划，主要针对儿童和青年。

758. 希腊文化中心的一项主要兴趣是加强文化认同。为此，它制定了许多关于戏剧和国内作品的计划。其中包括“青年创作者”项目，它针对刚毕业的青年剧作家和导演，以及那些个人投身戏剧的人。

759. “国家青年剧作家奖”是针对墨西哥未发表的剧作组织的一种竞赛活动。参加决赛的选手作品收入“小剧场”书籍，获胜剧目将在“青年创作者”活动期间在同一剧场表演。另一个著名活动是“国际当代剧作周”，举办期间开展 7 天的戏剧活动、包括圆桌会议，戏剧阅读，有时还有研讨会和国内国外参与者参加交流活动。这一活动有助于墨西哥的戏剧传播。

760. 此外，墨西哥电影摄影协会的主要目标之一是加强电影业，使之成为墨西哥文化表现形式之一，在墨西哥发挥最大的作用和影响力，并在国际上获得公认。它在全国开展促进和传播活动，并参加墨西哥著名电影活动，推广新文化电影。它的代表还出席了国际主要电影节和市场，每年分发“作品总名录”，其中包括国家和私人制作人投资的电影。

761. 全国开设了第 22 频道，即文化电视频道，目前占有所有节目的 49%，它在墨西哥全国 332 个城镇有数百万潜在观众，它通过有线电视、卫星电视和电视直播网络播放。在 2002-2003 年期间，第 22 频道的观众在 10 大最受欢迎的时间段增加了 66%。对国内作品首先在黄金时段播放；节目表重新作了调整，以使观众更认同各种广播节目。

762. 第 22 频道节目包括历史和科学项目；传记、旅游和自然；音乐剧、歌剧和舞蹈；纪录片和时事；电影圈和专栏，其中包括国产节目和世界最佳电视名录中的节目。同国家和国际教育和文化机构达成的协议和合作产生电视素材也获得了重要地位。

763. 第 22 频道最雄心勃勃的计划之一是向美国发送信号。该信号播出的是新的第 22 国际频道的节目，它播出的节目与国内播出的节目不同，美国西班牙语人口最密集的 9 个州和 50 个城镇都能收到它的节目，例如伊利诺伊州、新墨西哥州、德克萨斯州、内华达州、加利福尼亚州、佛罗里达州、亚利桑那州、纽约州和科罗拉多州。

764. 与 EDUCAL 协作，在第 22 频道播放一系列 DVD 节目，并在国家文化和艺术委员会环球音像图书馆建立了该频道专集。由于和以下机构达成了协议，该频道的节目水准提高、内容丰富：“Televisa 基金会”、“历史中心墨西哥节”、“胡里奥·科特赛协会”、“国际塞凡提斯节”、“普埃布拉夏季乐器节”、“瓜达拉哈拉国际书展”、“墨西哥和伊比利亚美洲电影节”、“第 22 频道在伊比利亚美洲大学主办的文化电视”。

765. 由国家文化和艺术委员会组织的“国际塞凡提斯节”的宗旨是促进和传播文化和艺术。该活动连续 31 年在瓜纳华托举办，今年将是第 32 届。它的经费由联邦和州预算共同提供。通过参与机制，私人动议极大地推动了该项活动，不仅提升了代表艺术家的水平，还明显加强了通信系统技术。

766. 在本届政府执政期间，除了加强有五大洲参与的一项国际方案外，还通过各大陆、国家和州作为“嘉宾”的形式缜密研究特殊的文化发展进程。

767. 举办国家塞凡提斯节的目的是提供机会获得文化商品。为了实现该目标，不仅在传统领域，如剧院和教堂，还在公共广场和街道实施了艺术项目。为各艺术学科的艺术家和学生设立了一个参与机会项目，安排学术课程加强和丰富当地有天赋的居民的创造过程。该活动符合国家文化项目，提供获得文化商品和服务的机会，表达自由，促进传播艺术，管理和生产文化产品。

第 66 段 (d)

768. 瓦哈卡文化博物馆项目标志着墨西哥民族展的办展手段发生了变化。迄今，印第安人的历史一直被认为是一部独立的历史，并为此开设了单独的展厅。在新的方法中，土著社会被看做是历史上的重要参与者，自征服以来在统一瓦哈卡州和墨西哥的社会过程中，他们的作用被重新承认。同时，在附近建立新展厅以便他们能表达自己目前的社会、政治、经济和文化组织观点。

769. 同样，国家人类学博物馆：印第安人、纳亚人、奥托米人、纳瓦特尔人、北部团体和瓦斯特科人和托托纳加人的展厅也被重新改造。在新的展厅，学术和博物馆科学脚本经更新，包括了更早期的调查研究，丰富了民族文化的汇集。国家历史博物馆按照瓦哈卡文化博物馆的模式，将国家大事和印第安人的参与结合起来。有关印第安人在墨西哥历史发展中的地位的文件和仿制品按系列在博物馆陈列。位于塔毛利帕斯州坦皮科的瓦斯特科地区博物馆采取了新的方法，它不同于考古和民族博物馆通常采用的方法，而且摒弃了把两者分开的传统方法。

770. 2001 年国会批准对《宪法》第 2 条进行修改，用全新的方式看待和理解土著人民在墨西哥社会中的地位。与此相关，土著大众文化局通过土著文化全面发展计划采取行动，改善墨西哥原住居民的社会状况。

771. “内扎华科约特土著语言文学奖”是为认可和鼓励墨西哥土著作家的文学创作而设立的。同时，自 2002 年起，为认可土著妇女对其文化和民族发展所发挥的作用，由妇女制定了文化项目以帮助加强各种有组织的妇女工作。“土著妇女文化发展项目”的宗旨是促进认可土著妇女在保存其民族文化方面的作用，以及她们在应对社会、经济和文化问题时所能发挥的创造性潜力；该项目还帮助在男女间建立平等的关系，同时为土著妇女创作的作品的传播创造空间，表达她们所活跃的不同文化领域中土著人民的文化多元性并表现她们的民族特性。

772. 在这种情况下，“梦想和现实的创作者：流行艺术中的土著妇女”项目聚集了墨西哥多种文化中富有创造力的土著妇女。到目前为止，举行了两次活动：第一次在 2002 年 3 月在墨西哥城举行，第二次在 2003 年 3 月在普埃布拉举行。两次活动均有来自文学、音乐、艺术、手工艺和形象多个艺术领域的 50 多名女性创作者参加。

773. 第一次洲际座谈会“土著音乐”于 2003 年在“墨西哥城国际人类学博物馆”举行，会上提出了多个问题和观点。在“国家音乐厅”上演了“美洲之声”。国家文化和艺术委员会促进土著人民、大众和土著文化发展国家委员会和 TAC 集团组织了“第一届土著音乐展”，该国家委员会、米却肯州政府和 SECTUR 共同在米却肯州莫瑞拉组织了“关于文化遗产、发展和旅游的伊比利亚美洲大会”。

774. “美洲中心地带座谈会”协助土著领袖讨论他们的发展问题和目标，探讨他们的共性和如何同社会其他部门开展对话。

775. 众议院土著人民发展代表办公室、土著语言作家协会以及国家文化和技术委员会大众和土著文化委员会出版了一部图书，其中的国际和国内文件对教科文组织“国际母语日”（2 月 21 日）的庆祝活动作了说明。

776. 国家文化和艺术基金自 1992 年起开展了“土著语言作家项目”。该活动鼓励这些具体语言文学形式的发展，它们的复兴、写作和传播，充分尊重它们的传统和习惯。30 种土著语言的 173 名作家已经从该项目中受益。其中 96 名作家是在 1996 年至 2003 年期间获得资助。

777. 在传统文化领域另一个同样重要的文化形式是音乐创作和表演。音乐表达的兴起和发展得益于致力于保护它的多个团体的支持，不过，缺少长期的经费资助计划帮助促进其作品的保存和支持其创作。

778. 在 2001 年，国家文化和艺术基金发表了第一个墨西哥传统音乐家奖金广告。其目标人群包括传统音乐的作曲人和表演人，还有用传统乐器演绎音乐的团体和支持并/或恢复传统音乐声音和结构的任何人。它的目的是促进保存乐声并加强音乐创作的种类，帮助其发展和获得国际国内音乐界承认。它不仅旨在保存，还鼓励音乐的语言。该项目通过其三个广播节目，向全国各地的传统音乐家和作曲家提供奖金。

第 66 段 (e)

779. 国家文化和艺术委员会利用其各下属机构，尽力通过媒体促进文化生活的参与性。为此，它最近开始播放电视点播节目，鼓励开展读书活动。

780. 著名学术机构国家人类学和历史研究所活动的重要一环是传播知识。在这方面，媒体部通过每天和媒体的接触，在成立 10 年之后成为该机构向墨西哥社会传播研究发现的一个重要渠道。

781. 在过去 5 年里，国家人类学和历史研究所获得了有力的支持，得以将其研究人员在考古学、历史古迹、人类学、历史和博物馆等各个领域的知识社会化并向社会公开。应认识到大众媒体作为关键性支持手段在传播文化信息方面的重大作用。但是这一领域日益缺乏必要的经济资源，无法向墨西哥社会传达信息。

782. 希腊文化中心每月组织新闻发布会，邀请全国多家报纸的文化记者参加。该中心的预算非常有限，要确保这些记者积极参与促进文化生活的宣传活动，要付出巨大的努力和应对严峻的挑战。

783. 国家文化和艺术基金利用多种媒体推动其项目工作，包括全国性新闻机构、电视、无线电广播以及国际因特网。它通过这些媒体让文化界和广大公众能了解其所开展的支助活动、提供的研究基金和提出的文化倡议。它还传递其广告宣传的效果和其组织有关活动和展览的计划安排。

784. 同墨西哥民主进程同步，该媒体为各种文化表达形式提供更多的空间。特别是，它们对土著人民的文化进行了更广泛的报道。

785. 在促进人们参与文化生活方面作用最大的媒体是国家媒体：包括第 11 频道、第 22 频道和无线电广播教育。

786. 大众文化，其绝大多数表现形式并不受媒体的重视，这可能是因为在存在偏见，也可能是对大众艺术的了解比对高雅艺术的了解少。贬义的“民俗”一词包含着边缘化的含义，其中包括至今还积极活跃在墨西哥宗教和文化中的典礼和古老仪式。各种大众和土著文化最初被当做吸引旅客的手段，充满了神秘的吸引力，它们没有被看成是不同思想和哲学的产物，整体美学的产物，或重大技术知识的产品。

787. 2001-2006 年国家文化计划中阐明了墨西哥政府的文化政策，阐述音像媒体的一章规定了总体目标：“……因为了解、欣赏和享受文化是提高墨西哥人民生活质量的重要方面，所以通过生产传播音像制品，在日益广泛的人群中促进更大程度地传播国家文化和更出色地展现世界文化。”

788. 在商业电影院放映国家资助的电影表现了上述精神。一旦商业放映结束，这类电影将以视频方式通过免费和付费电视节目播放。它们还在“全国文化电影网络”放映。

第 66 段 (f)

789. 2001-2006 年国家文化计划高度重视文化领域对文化遗产的研究和保存，其一般宗旨是研究和保存墨西哥文化宝库中的有形和无形遗产，以宣传、保护和传播它们，供现在和未来欣赏。

790. 墨西哥是人类遗址最多的六个国家之一，也是美洲大陆最多的国家；对这些遗址全都进行了研究和保护工作。国家人类学和历史研究所实施的“文化遗产灾害预防项目”是为避免自然灾害对历史遗迹和考古地点产生负面影响而开展的活动之一。根据与“国家灾害预防中心”达成的协议，该项目包括大量预防和行动机制，以应对自然现象所不断引起的威胁，例如地震和飓风。

791. 在第二次公布的人类口头和无形遗产杰作中，“亡灵节”庆典获得了教科文组织的承认。同样，在 2003 年，墨西哥投票批准了《保护无形文化遗产国际公约》。通过涵盖艺术和传统的“国家科学和艺术奖”，土著大众文化局承认并支持从事有利于国家传统工作的个人。

792. 虽然国家文化和艺术委员会负责这一文化领域的部门是国家人类学和历史研究所以及古迹和遗址局，但国家文化和艺术基金也通过以下两个行动项目参与其中：考古分基金以及“接受艺术品”方案和购买艺术品方案。考古分基金已随着考古地区、遗址和其他空间的不断深入调整而逐步取消。

793. 目前仅有三个项目：特奥提华坎考古遗址保护和保存项目、萨卡特卡斯州的阿尔塔维斯塔·乔伊奇维特斯考古遗址修复项目以及恰帕斯州的雅克其兰修复项目。关于“接受艺术品”方案，2003年拨付了1300多万比索用于保存、修复和维护位于全国20个州的大量作品，这些经费通过40个文化分基金提供。

794. 国家电影档案馆在墨西哥电影摄影协会的配合下，负责恢复、分类、保存、复原、保管和传播国家资助的电影摄影作品。

第66段(g)

795. 文化政策的基本原则包括尊重表达和创作的自由；因此墨西哥电影摄影协会在其所有的项目和活动中均保护和促进表达的自由。这表现在向剧作家、电影摄影项目发展人员和记录短片创作人员提供墨西哥政府给予的资助，还表现在对电影业扶持计划的实施和评估加以管理，对国家资助的所有电影进行商业放映也能反映出这一点。

796. 落实《宪法》第28条的《联邦版权法》保护和促进墨西哥的文化财产；保护作者、艺术家和演员以及出版社和广播公司的权利，保护所有形式的文化和艺术作品、翻译作品和表演，及其出版、声像、广播，保护所有其他的知识产权。

797. 同时，值得注意的是文化政策的基本原则包括尊重表达和创作的自由；因此墨西哥电影摄影协会在其所有的项目和活动中均保护和促进表达的自由。这表现在向剧作家、电影摄影项目发展人员和记录短片创作人员提供墨西哥政府给予的支助，还表现在对扶持电影业的行动和评估加以管理。对国家资助的所有电影进行商业放映也能反映出这一点。

第66段(h)

798. 国家人类学和历史研究所在墨西哥城和奇瓦瓦建立了国家人类学和历史学校以及国家修复和博物馆科学学校，它颁发社会人类学、体质人类学、考古学、历史、种族史、语言学、人种学和归还动产方面的学位。其颁发的研究生学位包括社会人类学、体质人类学、考古学、语言学、历史、种族史、建筑和博物馆科学。博士学位包括人类学、语言科学、历史和种族史。

799. 这些学校平均招收2500名学生。另外，在2002年2月11日，国家人类学和历史学校建成了新的图书馆主馆。现代化和电脑化的新馆保证了更高水平的服务，并在学校和科学界之间建立起更畅通的渠道。同

时，在国家人类学和历史研究所与“接受艺术品协会”的支持和联邦及州政府的合作下成立了西方保存和修复学校”，学校在 2000 年 9 月 25 日开学；这是墨西哥第一个专业修复培训中心。

800. 在艺术创作领域，国家人类学和历史研究所在全国设有 29 所学校，提供从基础教育到高等教育的全部课程。艺术方面的研究、文献和信息以四个国家中心为基础展开，分别涵盖音乐、舞蹈、戏剧和造型艺术。

801. 国家文化和艺术基金实施了“留学支助项目”，该项目于 1993 年启动，旨在满足艺术家和艺人在海外发展其职业和学术水平的需要。艺术家若希望接受墨西哥国内高等教育机构无法提供的研究生课程或进修课程，可以到任何国家学习，该项目提供了这方面最重要的单项国家资助。

802. 在过去十年，收到了 11 个艺术学科 1 589 人的申请（有各自的专长）；其中 880 人获得了奖学金，数据显示这帮助了才华横溢的儿童，青年和成年人，这些人占总数的 55.38%，为其提供的奖学金多达 5 900 万比索。在这些奖学金中，574 笔，即 65.22%在 1998 -2003 年发放。另外，作为该项目下发放的奖学金的一种功用，一旦这些受益人完成学业，他们所提供的职业和学术贡献将使整个国家受益。

803. 如果没有该项目，国家就不能推进职业和学术的统一进程。因此该项目有助于国家不断接触世界各地开展的艺术和文化活动，并排除阻碍学生获得多元化前沿知识的障碍，从而促进国家今后的社会、艺术和文化发展。

804. 土著大众文化局还鼓励建立设计和工艺设计流动学校，为文化推广的职业化提供进修培训，同时 DGVCC 通过文化升级系统开展以下活动：“文化管理人和经理人持续培训项目”；“推广人和经理人‘桌上文化’的远程提高认识研讨会项目”；“文化推广人和经理人标准远程学位项目”；与多所大学共同实施的“职业培训项目子系统”；圣路易斯波托西独立大学的文化管理公开学位；纳亚里特独立大学的文化发展学位；瓜达拉哈拉大学的文化发展和管理硕士学位，以及科阿韦拉独立大学的文化推广和发展硕士学位。

805. 希腊文化中心负责协调课程组织讲习班和旨在丰富戏剧专业人士和学生的知识、资源和技巧的研讨会。

806. 墨西哥电影摄影协会和电影摄影中心协作，在电影拍摄、制作、音响、编辑、编剧和导演方面对高级电影导演进行技术和艺术培训，作为电影专门知识和语言的整体概念。1983-2001 年期间举办了各种讲习班，引导编剧创作各种结构和内容的作品，并加强作家的职业培训。“短片”也是帮助青年电影导演进行编导的项目。另外，每年制作一个新的公共广告，土著大众文化局拟将制定的项目将由一个跨学科评委会进行选择。

第 66 段 (i)

807. 至于文化遗产的鉴别、编目、归类和记录，1998 年国家人类学和历史研究所对 68 079 个登记的考古遗址和不可移动历史遗迹进行了编目，2003 年该数字达到 112 662 个，其中 34 110 是考古遗址，78 562 个是历史遗迹。

808. 获得国家人类学和历史研究所编辑认可的出版物以及传播国家人类学和历史研究所各专业研究人员成果的期刊达到了以下水平。

出版物					
1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年
80	87	88	67	86	71
复制数量					
112 500	136 900	102 100	81 600	95 600	72 300

资料来源：国家文化和艺术委员会。

期刊（杂志）					
1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年
46	50	64	54	30	43
复制数量					
467 158	499 500	432 500	360 000	84 500	139 200

资料来源：国家文化和艺术委员会。

809. 另外，就文化的保存、发展和传播而言，国家人类学和历史研究所每年平均实施 1 000 个具体项目，特别是新世纪墨西哥土著地区人类文化学，该机构有来自不同学科的多个学术机构的 114 名研究人员，其中 48 人是它的专职研究人员。文化保存、发展和传播项目是近几十年来该领域最杰出的项目，它反映了对出色学术活动的有效规划，在对国家有关问题的思考上显现了丰富的智慧和能力，这使它取得了特别突出的成果。2003 年，该机构出版了 17 本书，另外还有 4 本处于印刷阶段。

810. 另一个项目是编制了尤卡坦半岛地下自然储水和水下洞穴的考古地图册，目前它提供了有关更新、动物群和半岛先民的最新骨骼和碳素证据，先民曾使用过这些当时还很干燥的洞穴，将它作为庇护所和水源供应地。这些发现补充了墨西哥该地区的史前研究。

811. 另一个项目对于了解整个美洲的人口和文化极其重要，它分析了在南下加利福尼亚圣埃斯皮里图发现的美洲先民发源地。利用碳元素测定办法，测定人造居穴中各种海洋贝壳的 14 个样品年代在 40000 年前。

812. 这种发现的意义在于证实了这些贝壳和该地区所发现的石头的联系，这是墨西哥人类居住的最早证据，是整个美洲大陆最古老的人类居住证据之一。随着瓦哈卡文化博物馆收藏的发展，瓦哈卡圣多明各-德古斯曼前女修道院于 1998 年完成重建。

813. 经过三年的努力，国家历史博物馆完成了修复并于 2003 年 11 月 17 日向大众开放，在 16 个墨西哥历史展厅和 3 个临时展厅展出了新的史学和博物馆学资料，这些展厅是国家历史博物馆的组成部分。在同一领域，用来展示地区特点的瓦斯特科历史博物馆于 2003 年重新开放。在 2003 年 7 月 10 日，“国家人类学博物馆”中的玛雅文化展厅重新开放。它收藏了 700 件物品，其中 160 件国家人类学和历史研究所最新发现的展品是首次展出。

814. 另外，在 2000 年 8 月 29 日，埃尔卡门博物馆开放了新的展厅，再现了 17 世纪新西班牙人的家庭生活；这些展厅的修复是在国家文化和艺术委员会的协助下实现的，并得到了国家人类学和历史研究所、墨西哥市政府、弗朗茨·迈尔博物馆和民间社会组织的帮助。此外，2002 年 6 月举行了第四次帕伦克圆桌会议，研讨玛雅社会文化，这次活动也是为了纪念帕卡勒坟墓发现 50 周年。蒙特阿尔万第三次圆桌会议于 2002 年 6 月举行，会议议题是古代瓦哈卡的政治结构，会议为了解当时的社会行为模式提供了许多重要史料。2002 年 9 月举行了特奥蒂瓦坎第三次圆桌会议，讨论建筑和城镇规划，会上提交了 44 篇论文。

815. 就可移动艺术遗产的保存和保护，国家人类学和历史研究所设有一个重要的专业保存中心，其编目和保存工作对于墨西哥的文化历史至关重要。另外，建筑局负责保护和传播不可移动艺术遗产的信息。

816. 如大家注意到的，墨西哥签署了《国际保护无形文化遗产公约》并投票给予支持。为此，土著大众文化局在土著大众文化信息和文献中心为 160 000 件物品提供保护，并促使各州设立类似的信息中心。土著创作者支持项目支持和鼓励个人和集体以多种表现形式进行土著艺术创作。它传播土著艺术，以此在海内外为其提供新的舞台和目标人群，并加强有关提案的落实，通过艺术创作恢复和发展土著文化的审美观和世界观。为此，发表了一些作品，其中包括土著语言文学 Nexahualcóyotl 奖作品集，这些作品集是在“阿马内斯”作品集：儿童和土著居民作品”之后发表的，其目的是在土著社区传播儿童用自己的语言创作的作品。这些出版物的发表得益于联邦和州各机构的通力合作以及致力于促进这类文化的土著个人和组织的帮助。

817. 国家文化和艺术基金还通过国际项目，在其他国家促进和传播墨西哥文化。这些项目如下：

- 把墨西哥作品翻译成其他语言项目。
- 交换艺术家项目。
- 文化接触，墨西哥-美国文化信托基金。

818. 把墨西哥作品翻译成其他语言项目寻求外国出版社协助翻译出版墨西哥作家创作的高水平作品。可能的主题包括：墨西哥艺术、文化、文学、科学、哲学、社会科学和历史。在 1999 年至 2003 年间评估了 60 多部作品，为 35 部作品的翻译提供了资金。被选中的作者包括奥克塔维奥·帕斯、西尔维亚·莫利纳、豪尔赫·伊乔古代戈伊蒂亚、胡安·比略罗和海梅·萨宾等。他们的作品被翻译成多种语言，包括德语、英语、法语、阿拉伯语、日语和罗马尼亚语。

819. 交换艺术家项目由国家文化和艺术基金推出，寻求与各国，包括加拿大、哥伦比亚、法国、美国和委内瑞拉达成有关协议和备忘录。它的目的是为本国艺术家提供一个创作空间，使他们能在特定时间内在国外创作具体的作品。该项目有助于墨西哥艺术家与不同地区的同行艺术家进行接触，以此提高其作品质量。这些艺术领域包括视觉艺术、舞蹈、文学、音像媒体、音乐和戏剧。自 1992 年创立以来，该项目已向 300 多位艺术家提供了帮助，1998 年至 2003 年期间有 230 人。

820. 在始终不渝地致力于促进国际合作的过程中，国家文化和艺术委员会通过国家文化和艺术基金建立了促进共同文化发展的机制。为了加强美国和墨西哥之间更深入的了解和更广泛的联系，国家文化和艺术基金和美国的类似机构密切合作，制定并实施了提高文化交流的项目。

821. 因此，1992 年，在洛克菲勒基金会和邦科姆文化基金会的参与下，“墨西哥-美国文化信托基金”（目前的文化接触基金）正式设立；它的宗旨是加强两国间的艺术交流和文化合作，支持能反映美国-墨西哥两国艺术和文化多样性的共同优秀项目，促进两国艺术领域同类艺术研究人员、独立团体和类似文化机构建立紧密持久的联系。在 1998 年至 2003 年期间，该信托基金为 275 个集合了两国创作者和文化机构的两国共同项目提供了资助。这有助于更广泛客观地了解他们的生活文化并有助于加强两国的联系。

822. 国家文化和艺术基金还参与了其他影响和促进文化发展的倡议；这些项目包括：鼓励文学翻译和支持发表独立评论。前者旨在鼓励和促进文学翻译，以使墨西哥人民了解国外作者的作品。在出版局的合作下，它邀请出版社和翻译人员参加竞赛，争取八个把外国文学作品翻译成西班牙语的单项奖金，每个奖金数额是 63 000 墨西哥比索；这些奖金在四届政府中发放，以批准的工作进度为依据。从 1998 年到 2003 年，它为优秀的文学翻译发放了 49 笔奖金；翻译原作的语言包括保加利亚语、英语、法语、德语、意大利语、韩语、拉丁语、波兰语、俄语和瑞典语。

823. 为了传播墨西哥的文学艺术，国家文化和艺术委员会通过国家文化和艺术基金协调开展了“Tierra Adentro”文化项目，国家人类学和历史研究所邀请独立评论出版社参加 19 项奖金之一的竞争。该项目旨在促使申请方注意在墨西哥发表的三类评论须符合以下要求：

- 在墨西哥各州发表的文学评论必须至少已发表过两期或者至少已存在了一年以上，其目标最好包括文学的推广和传播，特别是青年创作的作品。八份评论被选中，根据出版类型，它们可以每年获得 71 000 比索奖金。
- 在联邦区至少发表过两期文学评论，其目标包括推广和传播墨西哥文学。六份评论被选中，根据出版类型，它们可以每年获得 71 000 比索奖金。
- 在联邦区或各州发表的艺术评论，至少发表过三期，并且至少已存在了一年以上，其目标应包括促进墨西哥艺术的传播，以专业或跨学科内容为重点（建筑、视觉艺术、舞蹈、文学、音像媒体、音乐和戏剧）。有五份评论被选中，根据出版类型，它们可以每年获得 114 000 比索奖金。

824. 1998 年至 2003 年期间，墨西哥各州和联邦区共有 65 份评论荣获了此奖金。

825. 墨西哥电影摄影协会的主要活动包括促进电影摄影文化在国内外的传播；为此，它协助组织了各种电影摄影方面的文化活动，让其更加贴近大众。

正面效果和困难

826. 近年来，注重墨西哥多文化主义的政府文化项目不断增加，其中特别重视土著乡村和社区的文化表达。Nezahualcóyotl 土著语言文学奖，每年的世界土著人民日的纪念活动，创造性土著妇女的年度会议，土著妇女文学选集的出版以及许多土著主题的研究项目，这些活动的参与范围不断增加证明了这一点。

827. 最明显的正面效果是制定了土著人文化保护法，设立了新机构，加强了代表他们利益的现有机构。更重要的是，2001 年修改了《宪法》第 2 条，承认并保护土著社区的权利，保护并丰富他们的语言、知识及其文化特性的各个方面。2003 年，设立国家土著人民发展委员会的法案获得通过，大众文化局改名为大众和土著文化局。

828. 如上所述，在这方面，文化联系和公民参与局开展了一个特别项目，以满足不同残疾人群以及住院、入狱、身处社会康复中心和收容所等处境不利人群的需要。

829. 面临的困难是预算不足，无法为各个群体提供更多的参与选择机会，或让他们参与各种项目；另外的问题是，这类群体本身处于孤立状态，各种程序不完善，与该社会群体相关的机构之间缺乏协调。

第 67 段 (a)

830. 2002 年 6 月在《联邦政府公报》上发布的《科学技术法》提到了墨西哥人民有权分享科学技术进步所带来的利益。与此相关，第 2 条第 1 款和第 2 款对这一权利作了如下表述：

831. 作为支撑全国科学技术系统一体化的国家政策的基础，做出如下规定：

- 加强科学技术能力和研究人员的培训，以便解决国家的基本问题，促进国家发展，提高人民各方面的福利。
- 促进与提升教育质量和开拓前沿知识有关的基础科学技术创新的发展，使科学技术成为社会一般文化的基本组成部分。

832. 同时，国家科学技术委员会协调各种知识领域的 27 个研究中心，努力寻求解决墨西哥社会所面临的复杂问题。因此，其下属的研究中心网络遍及全国，以便确定与科学技术相关的地区和区域问题，努力寻找解决方案。通过该网络，已经开始尝试与高等教育机构、地方政府、私人动议和社会开展互动。

第 67 段 (b)

833. 为了传播关于科学进步方面的信息，国家科学技术委员会制定了社会交流方案，2001-2006 年特别科学技术方案规定了该方案的指导方针。方案的宗旨是通过各种行动来提高墨西哥社会的科学技术素养，关键点是从战略上让社会认识到科学技术的重要性，它们直接影响到人民的生活质量以及生产力和竞争力。

834. 通过这种方式开展了各种活动，以使人们特别是青年人了解当今世界科学文化的重要性。其中包括以下行动：

- 国家科学文化周。此项活动的宗旨是在接受各级教育的青少年中间，以及在父母、老师、研究人员、学者和企业家中间推广科学技术，强调它们是墨西哥经济、文化和社会发展的支柱。教育机构、科学协会、企业、研究中心、科学博物馆和政府也谋求实现此项目标。估计全国有 11 000 人参加了这一活动。
- “良知广播”是国家科学技术委员会开办的半小时广播节目，它谋求简单明了地传播与科学技术有关的论题，这类论题由墨西哥著名专家宣讲。

835. 其他组织还启动了以下活动：

- “校园科学”方案是一个学术方案，它于 2002 年由墨西哥科学院的一些科学家发起、协调和实施。它的目标是改变从事基础和中等教育的教师对数学和科学的看法，更新这方面的知识。
- 该方案提供一个把科学家和教师联系起来的计划，以此提高初等和中等教育的科学和数学水平，不仅让他们准确清楚地了解应该教授的数学和科学概念，而且向他们展示根据教育原则应该开展的教学种类，以便让学生们通过具体的活动增加知识。
- “科学地图册”方案。2002 年，墨西哥科学院着手建立一个数据库，可以通过墨西哥科学院的网站访问 (<http://www.amc.unam.mx>)，它的目的在于除其他数据外，还根据研究人员的地址、基础设施、研究领域、科学生涯和学生，来记录全国的科学活动。该网址将不断更新，五年内它将完全覆盖全国。

第 67 段 (c)

836. 已经采取措施防止科学技术进步影响个人的尊严或基本权利，这些措施包括国会对几项基因药物条例的审查和通过，以及 2004 年 4 月 30 日批准成立的“国家基因药物研究所”，它将开展治疗性药物干细胞和胚胎研究，并严格遵守道德伦理原则。

837. 该立法机构还讨论了对克隆和遗传改良生物进行规范的规定；但是鉴于在此问题上意见不一并有可能涉及复杂的科学伦理问题，希望今后几个月能达成新的协议，以利于制定、包容性的现代法律，保护个人和整个社会的权利。

第 68 段

838. 《联邦版权法》第 11 条规定，版权是国家对本法第 13 条所涉文学和艺术作品的任何作者的承认，它为作者行使特有的、排他性的和财产性的特权提供保护。前者是精神权利，后者是财产性权利。

839. 2003 年 7 月 23 日修改了该法，给予文学艺术作品的作者比以前更为广泛的保护。它修改了作者财产权的时限，将其从生前到死后 75 年修改为到死后 100 年。

840. 至于文化保护，大众和土著文化局通过讲座和研讨会，在其各种工作方案范围内开展了对相关法律和指导机制的研究。同时，它还提供了如何取得版权证书的基础指导，主要针对创作者、作家和研究人员。

841. “版权，未来的战略资产”研讨会值得注意。它于 2003 年在国家人类学博物馆举行，有国际知识产权组织参加。

842. 土著文化领域的主要问题是，从权利的角度讲，通常缺少实施具体方案的资源包括现行法律方面的信息和权利保护指导计划。例如，在艺术和工艺创作领域，现在有许多设计被剽窃牟利，有这种行为的主要是中国企业。

843. 为了对科学工作所产生的人格和物质权益实行保护，墨西哥制定了复杂的制度框架，通过墨西哥工业产权局，在科学技术进步的基础上促进对知识产权的保护。

844. 墨西哥工业产权局是联邦政府的一个分散机构，通过授予专利、注册商标和其他法律手段，从法律上保护工业产权，处理贸易侵权，加强和宣传该系统，并向个人提供指导和建议，以便促进国家的技术、商业和工业发展。因此，该局是负责检查遵守《工业产权法》及其他国家和国际规范的机构。

第 69 段 (a)

845. 虽然没有宪法修正案，但是《联邦政府公报》上发布的公开裁决代表了现有文化遗产保护的最高法律文书，它也是州政府和市政府进行规划和制定发展政策的有利工具。现有 15 项针对历史遗迹的此类裁决，27 个针对考古遗址的判决。

846. 另外，作为“2001-2006 年国家文化计划”的组成部分，国家文化和艺术委员会通过出版局开展了名为“创建阅读型国家”的方案，其主要目标如下：

- 让阅读和书籍成为大众整体教育、获得更多文化机会和形成评判意识不可缺少的组成部分。

- 同其他公共机构和民间社会组织联合制定和实施培训读者的计划和战略。
- 在国内外宣传墨西哥当代作家。

847. 为此，该方案制定了以下战略：

- 在广播和电视“点播节目”中朗读可能吸引公众注意力的文章。
- 在广播和电视“点播节目”中号召大众利用图书、图书馆和书店。
- 同大中小型私营公司联合出版关于各种艺术文化主题的流传更广，价格更低的新图书，针对不同年龄群的读者，特别是儿童和青年。
- 建立融入全国网络的高水平国家培训小组，在国家阅览室方案的支持下开展活动，以便增加固定阅览室的数量，并使阅览室的开办和藏书符合地方需要。
- 与大学联络部合作，在高等教育机构设立阅览室，并与文化联系和公民参与局合作，为具有特殊需要的人群提供服务，例如托儿所和孤儿院里的儿童，家中的老人，犯人，医院的病人等。
- 同外交部和地方居民组织合作，为墨西哥社区和海外的墨西哥人设立更多的阅览室。
- 增加用于推广阅读的国家基金，作为资助培训课程和采购阅览室图书的机制。
- 评估本国举行的图书展成果，以便加以改进并扩大和加强公共服务。
- 在全国范围发起新的广告宣传活动，鼓励年轻作家并传播他们的作品。
- 参与出版录音图书和光盘。

848. 根据保护、发展和传播科学的措施，更新了有关法律并制定了各种文件，以促进墨西哥的科学技术活动。

849. 2002 年《科学技术法》获得一致批准，该法目前正在实施中。它规定了促进墨西哥科学技术活动发展的新机制。

850. 该法规定政府必须颁发补助金，以鼓励、加强和发展国家整体科学技术研究。《科学技术法》的目标是：

- 规范联邦政府为鼓励、加强和发展国家整体科学技术研究所颁发的补助金。

- 确定政府用来履行其职责扶持科学技术研究的手段。
- 建立活动协调机制，与联邦公共管理机构各部门和单位以及其他帮助制定科学技术发展政策计划的机构或开展此类活动的机构进行协调。
- 建立有关机构和机制，以便与联邦各州政府进行协调，便利高等教育机构科学和学术团体的联系和参加，促进制定推广、发展和应用科学技术政策的公共、社会和私人部门的联系和参加，以及培训科学技术专业人才。
- 把科学技术研究与教育联系起来。
- 大力并加强高等教育机构研究团体从事科学技术研究的能力，使其研究成果符合具体规章规定的原则、计划、方案和内部规则。
- 确定基本标准，用于确认作为公共研究中心的半国营机构所从事的科学技术研究。
- 规范这些中心自有资源的使用以及第三方为资助技术研究发展所提供的资源的使用。

851. 2004 年 4 月 27 日，《科学技术法》增加了第 9 条之二，并说明联邦政府准备增加墨西哥在研究和发展方面的投资（公共和私人投资）总额达到国内总产值的 1%，这是教科文组织一直建议墨西哥这类经济体实现的目标。

852. 另外，在同一年，国家科学技术委员会《组织法》获得批准，它对国家科学技术委员会的工作做出了多项调整，使其能高效地实现《科学技术法》的目标。为此，该《组织法》做了如下规定：

- 国家科学技术委员会应成为不隶属任何部门的机构，直接向墨西哥总统汇报，这让它脱离了原来的隶属关系，以前它对公共教育部负责。
- 建立科学研究和技术发展总委员会，由总统领导，负责制定政策和进行协调，组成人员包括多个部长，国家科学技术委员会代表和墨西哥民间科技界的知名人士。
- 建立和运行联邦科学技术预算一体化跨部门委员会。
- 为国家科学技术委员会和其下的 28 个公共研究中心设立第 38 个预算科目。
- 建立科学技术咨询委员会，作为一个独立的常设机构，征求行政部门，一般委员会和国家科学技术委员会理事会的咨询。
- 在墨西哥 32 个联邦实体的参与下设立国家科学技术大会。

- 建立部门基金，有部长和联邦政府机构以及联合基金参加，州政府和市政府也提供部分资金。
- 促进私人投资研究和技术发展，对愿意加入并接受这种挑战的企业提供税收优惠（对每年研究和科技发展方面的支出扣除 30% 的税收）。

853. 2001-2006 年特别科学技术方案包含一些基本内容，它从各个方面明确了墨西哥的科学、技术和创新发展路线，并确定了以下三项指导战略目标：

1. 制定一项国家科学技术政策。
2. 加强国家的科学技术能力。
3. 增加商业竞争力和创新力。

854. 此外，国家科学技术委员会的各项实质性方案旨在提高墨西哥科学技术体系的绩效，培训高水平的合格人才（研究生奖学金项目），发展科学研究（研究资金项目），并扶持工业竞争力（私人投资研究和技术发展税收优惠项目）。

第 69 段 (b)

855. 如上所述，国家人类学和历史研究所负责鉴别、清点、归类和记录文化财产，同时还负责出版书籍和评论以及举行座谈会和圆桌会议来讨论传播所涉及的研究。

856. 大众和土著文化局长期组织论坛、会议、座谈会和研讨会，同时还举办项目、竞赛和广告，以便在加强创作者、研究人员、团体、社区、乡村和邻里间的联系，恢复、提高和推动国家的文化多样性，使它们获得所需的工具。出版图书是其最重要的一种媒体。

857. 为保护、发展和传播科学而采取了引人注目的措施：修改立法，开展多种活动促进墨西哥的科学技术活动。

858. 在 2002 年，目前实施的《科学技术法》获得一致批准。它规定了用来扶持墨西哥科学技术活动发展的新机制。

859. 该法规定政府必须颁发补助金，以鼓励、加强和发展国家的整体科学技术研究。《科学技术法》的目标是：

- 规范联邦政府为鼓励、加强和发展国家整体科学技术研究所颁发的补助金。
- 确定政府用来履行其职责扶持科学技术研究的手段。

- 建立活动协调机制，与联邦公共管理机构各部门和单位以及其他帮助制定科学技术发展政策计划的机构或开展此类活动的机构进行协调。
- 建立有关机构和机制，以便与联邦各州政府进行协调，便利高等教育机构科学和学术团体的联系和参加，促进制定推广、发展和应用科学技术政策的公共、社会和私人部门的联系和参加，以及培训科学技术专业人才。
- 把科学技术研究与教育联系起来。
- 大力并加强高等教育机构研究团体从事科学技术研究的能力，使其研究成果符合具体规章规定的原则、计划、方案和内部规则。
- 确定基本标准，用于确认作为公共研究中心的半国营机构所从事的科学技术研究。
- 规范这些中心自有资源的使用以及第三方为资助技术研究发展所提供的资源的使用。

860. 2004 年 4 月 27 日，《科学技术法》增加了第 9 条之二，该条说明联邦政府准备增加墨西哥在研究和发展方面的总投资（公共和私人投资），使之占到国内总产值的 1%，这是教科文组织一直建议墨西哥这类经济体实现的目标。

861. 另外，在同一年，国家和科学技术委员会《组织法》获得批准，它对国家和科学技术委员会的工作做出了多项调整，使其能高效地实现《科学技术法》的目标。为此，该《组织法》规定国家和科学技术委员会应成为不隶属任何部门的机构，直接向墨西哥总统汇报，这使它脱离了原来与公共教育部的隶属关系，并授予它以下权力：

- 建立“科学研究和技术发展总委员会”，由总统领导，负责制定政策和进行协调，组成人员包括多个部长，国家和科学技术委员会代表及墨西哥民间科技界的知名人士。
- 建立和运行联邦科学技术预算一体化跨部门委员会。
- 为国家科学技术委员会和其下的 28 个公共研究中心设立第 38 个预算科目。
- 建立科学技术咨询委员会，作为一个独立的常设机构，征求行政部门，一般委员会和国家科学技术委员会理事会的咨询意见。
- 在墨西哥 32 个联邦实体的参与下设立国家科学技术大会。
- 建立部门基金，有部长和联邦政府机构以及联合基金参加，州政府和市政府也提供部分资金。

- 促进私人投资研究和技术发展，对愿意加入并接受这种挑战的企业提供税收优惠（对每年研究和科技发展方面的支出扣除 30% 的税收）。

862. 2001-2006 年特别科学技术方案包含一些基本内容，它从各方面明确了墨西哥的科学、技术和创新发展路线。

863. 此外，国家科学技术委员会的各项实质性方案旨在提高墨西哥科学技术体系的绩效，培训高水平的合格人才（研究生奖学金项目），发展科学研究（研究资金项目），并扶持工业竞争力（私人投资研究和技术发展税收优惠项目）。

第 70 段 (a)

864. 如上所述，2001-2006 年国家文化计划力求通过文化部门的工作，从人性化的角度促进社会发展，包括确认文化的多样性和开放性，确保在文化领域为人们提供各种机会和服务，尊重表达和创造自由，这些始终是该计划的核心结构部分。

865. 墨西哥政府是墨西哥考古、历史、艺术和古生物财产的主要保护人，为此墨西哥制定了以下宪法和法律框架：

- 《墨西哥合众国宪法》规定国会对具有国家利益的考古、历史、艺术和古生物遗产拥有专属立法权。
- 《建立国家艺术与文学院法》促进并鼓励音乐、造型艺术、戏剧艺术和舞蹈、各种类型文学以及建筑领域的创作和研究。
- 《国家人类学和历史研究所组织法》。国家人类学和历史研究所负责国家考古、历史和人类学遗产的研究、保护和传播，还负责对保护传播这些遗产的专业人员进行培训。根据《国家人类学和历史研究所组织法》，它负责以下工作：有关墨西哥人口的人类学和历史科学研究，有关考古、历史和古生物遗产的保存和修复研究；这些遗产的保护、保存、修复和恢复，以及属于其职权范围的宣传和传播活动。
- 《联邦考古、艺术及历史遗迹和遗址法》在 1972 年 5 月生效，其有关条例涉及事关社会和国家利益的文化遗产保存、保护和修复，主要包括考古、艺术和历史遗迹以及同属几方面的混合遗迹。为保护墨西哥的文化遗产制定了具体的法律条例，这些条例的基本标准既与保护考古及历史遗迹遗址有关，也与艺术作品有关。根据这些规范建立了文化遗产保护和传播体系，它在结构上具有高度专业化机构的功效：国家人类学和历史研究所和国家艺术和文学院，它们都隶属于联邦政府。

- 《图书馆一般法》通过设立、维护和组织公共图书馆来履行其教育和文化功能，它们构成了“全国公共图书馆网络”的基础，国家文化和艺术委员会负责进行技术和标准化协调，通过图书馆管理局建立和分配图书文献库存，推广阅读，培训图书馆工作人员，促进图书馆基础设施的发展，以便让全体人民都能平等和不受限制地获得知识。
- 《一般国家财产法》规定国家遗产包括公共和私人领域的财产。公共领域的财产包括联邦所有可移动或不可移动的历史或艺术遗产以及可移动或不可移动的文物；根据其性质，联邦动产一般是不可代替的，例如文件和官方档案；手稿，古版本，出版物、书籍、文件，期刊，地图，规划，重要或稀有的公告和录音，以及类似文献的收藏；人种和古生物物品；动植物标本；科学或技术收藏，及武器，硬币和邮票收藏；有声录音档案，电影，照片，录音带和任何其他音像物品，还有博物馆收藏的艺术或历史物品。
- 《联邦电影摄影法》的宗旨是推动电影的制作、发行、销售和放映，以及它们的恢复和保存，其目标始终是研究和解决与墨西哥电影业的整合、推广和发展有关的问题。
- 《联邦广播电视法》规定广播电视的社会功能是帮助促进国家的融合和改善人民共同生活的方式。为此，广播电视通过节目播放，努力宣传尊重社会道德、人民尊严和家庭关系；避免对儿童和青年的和谐发展产生不良影响；促进提高人民的文化水平和保持国家特性、国家风俗传统和各民族语言，宣扬墨西哥民族的价值观；并且推动民主精神，促进国家的团结和国际的友谊与合作。

866. 与此相关，作为国家文化和艺术委员会的目标和活动之一，2003 年 12 月成立了国家保存、修复和博物馆科学学校新中心。它的面积超过 10 000 平方米，为学术界和该校提供了新的课堂和工作场所，以及设备完善的实验室、礼堂和一个适于进行修复方面教研的图书馆。

867. 另外奇瓦瓦国家人类学和历史研究所新设了社会人类学硕士学位。这是墨西哥北部首次开设人类学硕士学位课程，它是在国家人类学和历史研究所及 CTESAS 这两个机构的支持下并根据它们的经验设立的。

868. 对于科学研究，《墨西哥合众国宪法》第 3 条第 5 款规定国家应该支持科学技术研究。

869. 自从 1970 年创立国家科学技术委员会以来，为墨西哥科学技术体系能发挥作用，采用了多种标准和措施。但是，经过 30 年联邦政府才正式制定了一个法律框架，为其促进、加强和发展科学技术研究的主要工作方针奠定基础。1999 年 5 月公布的《科学技术研究促进法》是科学咨询委员会、墨西哥科学院和国家科学技术委员会之间达成的协议框架的一部分，它综合了这一系统各行动者的意见，建立了长期意见交流机制，为开展促进科技发展的活动奠定了基础。该法涉及了如下六个最重要的方面：

（一）特别科学技术方案。

（二）长期科学技术论坛。

(三) 国家科学技术委员会基金以及科学研究和技术发展基金。

(四) 科学技术研究信息一体化系统。

(五) 国家科学技术机构和企业注册处。

(六) 公共研究中心。

870. 科学技术方案是在 1995-2000 年期间制定的。它主要针对国家科学技术研究的分散化。

871. 该方案的实施取得了一定的成效；但是，在同一时期，《科学研究促进法》导致成立了专业科学技术委员会。

《科学技术法》的目的是：

- 一、 规范联邦政府必须颁发的用来鼓励、加强和发展国家整体科学技术研究的补助金。
- 二、 确定政府使用于履行其职责扶持科学技术研究的手段。
- 三、 建立活动协调机制，与联邦公共管理机构各部门和单位以及其他帮助制定科学技术发展政策计划的机构或开展此类活动的机构进行协调。
- 四、 建立有关机构和机制，以便与联邦各州政府进行协调，方便高等教育机构科学和学术团体的联系和参加，方便制定推广、发展和应用科学技术政策的公共、社会和私人部门的联系和参加，以及培训科学技术专业人才。
- 五、 把科学技术研究与教育联系起来。
- 六、 培养并加强高等教育机构科学技术研究团体的能力，使研究成果符合具体规章规定的原则、计划、项目和内部规则。
- 七、 确定基本标准，用于确认作为公共研究中心的半国营机构所从事的科学技术研究。
- 八、 规范这些公共科学研究中心自有资源的使用以及第三方为资助技术研究发展所提供的资源的使用。

872. 该法规定以下是全国科学技术系统一体化的国家政策的基础：

- 一、 加强科学技术能力和研究人员的培训，以便解决国家的基本问题，促进国家发展，提高人民各方面的福利。

- 二、 促进与提升教育质量和开拓前沿知识有关的基础科学技术创新的发展和联系，使科学技术转化成社会一般文化必不可少的组成部分。
- 三、 把技术的发展与创新和生产过程结合起来，以增强国家生产部门的生产力和竞争力。
- 四、 各个部门，包括科学技术知识的创作者又包括科技知识的使用者，共同作出努力，从战略上加强各个知识领域，促进国家发展。
- 五、 通过分散科技活动的整体政策，促进区域发展。
- 六、 促进联邦政府从参与的角度确定科技资源的重点、分配和最佳使用。

《建立国家科学技术委员会组织法》

873. 国家科学技术委员会是 1970 年 12 月根据当年 12 月 29 日在《联邦政府公报》上发布的国会法案创建的，该法案于 1974 年 12 月 27 日根据颁布的法令修改。在此次修改中，对有关该机构理事会组成和职责的 10 项条款作了必要的更正。

874. 国家科学技术委员会的任务是进一步促进墨西哥的科学发展和技术现代化，培训高水平人才，提升和保持具体的研究项目，以及传播科学技术信息。

875. 国家科学技术委员会促进科学研究和技术发展的政策、行动和标准纳入了 2000 - 2006 年国家科学技术计划。

876. 国家科学技术委员会的目标是加强国家科学技术体系，满足国家的优先需要，找到针对具体问题和需要的解决办法，帮助提高人民的生活水平，它包括：

- 制定该领域的国家政策。
- 加强国家的科学技术能力。
- 增强企业的质量、竞争力和创新力。

877. 2025 年远景

2002 年

- 创立特别科学技术方案，这是全国进行积极协商的结果，科学家、技术专家、企业家、学者和地方长官协助制定了这一对墨西哥科学技术发展至关重要的方案。

2006 年

- 墨西哥将积极参加国际领域的知识创造、获取和传播活动，努力将科学技术领域的开支增至国内生产总值的 1%。
- 墨西哥的科学技术文化将大力弘扬，技术研究和发​​展将获得更大的成功。
- 生产过程中对科技的利用将逐步促进国家的经济增长。

2025 年

- 墨西哥在研究和发展活动中的投入将达到国内总产值的 2%。
- 由于每个人的努力，墨西哥经济将成为世界十大经济体之一。
- 墨西哥将成为世界上科学技术最发达的 20 个国家之一。

第 70 段 (b)

878. 国家人类学和历史研究所在 11 个研讨会中开展了积极的学术活动，其中包括对非裔墨西哥人的研究：图像、字语形成、土著语言的语法、语言人类学、人类学和心理分析中的神话和宗教，跨民族研究和格雷罗州的人类学和历史研究。

879. 关于“奇卡诺人”研究和边疆问题的长期研讨会举办了各种讲习班，分析讨论全球化及其对经济文化所产生的影响以及理论上国际移徙的主要趋势。还举办了关于儿童和青少年问题的长期研讨会和暴力人类学课程并颁发证书，其目的在于解决这类社会问题，并控制其发生。“第一次健康大会——墨西哥东南部的疾病”讨论了前西班牙时代考古和生理人类学对健康和疾病的影响，以及从殖民时代到现在人们的健康状况。关于人类学和性科学的学位课程通过学术经验交流，改进了用来研究长期被忽视的课题和现象的手段，因为它妨碍对个人、团体和其他人的了解。研究人员还参加了许多国际学术论坛。

880. 大众和土著文化局利用会议、研讨会和其他活动来促进大众和土著文化创作者之间的交流。当作者或创作者完成了一个项目或一件作品并正式向他人致谢时，这体现出互惠创作的成果显著。

第 70 段 (c)

881. 国家文化和艺术委员会通过国家人类学和历史研究所，为 2003 年 1 月 22 日墨西哥人类科学院的正式创建提供了支助。这是拉丁美洲第一个人类学科学院，由该学院研究员贝琪兹·芭芭·阿瓦特金博士任院长。科学院由 42 名国内和国际人类学领域著名人士组成，并得到国家人类学和历史研究所、墨西哥自治国立大

学和墨西哥科学院、西班牙-美洲科学、艺术和文学院以及墨西哥历史学院的支持。它的职责之一是在墨西哥促进人类科学的传播并在海外宣传墨西哥研究者取得的进展。

882. 大众和土著文化局设立了多项基金用于帮助创作者，其中有支持城市和社区文化方案和“国家大众文化方案”。它还还为在文学、工艺美术、戏剧、音乐等若干领域成立文化协会提供了法律指导和一般建议。

883. 国家版权局对组建保护国内外作者和相关权利持有人的集体管理团体及其运行进行了授权，保证它们遵守《联邦版权法》和版权局的规章。目前有 12 个集体管理版权和相关权利的团体。

884. 2001-2006 年特别科学技术计划努力建立和扩大科技研究领域的的能力，通过专门的教师和研究人员开展培训。同时还建立了一个机构系统，负责联络联邦公共管理机构各部门和各实体的研究中心、州立大学和高等教育机构以及各私营公司和大学的研究中心。

885. 尽管这些机构有所发展，但世界科学技术前进的步伐要求墨西哥建立更多专门的现代化基地，以促进科学技术研究的发展，并为这些活动分配更多的资源。尖端科学知识和技术的发展不仅是动态的，而且还日益专业化和多样化。

886. 特别科学技术方案是联邦政府在该领域的基本规划工具。其目标是综合和协调促进墨西哥科学技术活动方面的工作，它创建的目的是保证到 2006 年国家在实验研究和发展方面的投资达到国内总产值的 1%，这需要为联邦政府的投资占 60%，私营部门的投资占 40%。如果国内总产值的年均增长率能达到 5%，就能实现实验研究和发展投资年均增长 22%的目标。

887. 该方案还提出了科学技术方面的战略、行动方针和部门项目，以便有效实现每项支出的目标，高质量地培训科学技术研究生。另外还有 2001-2006 年期间的实施进展检测指标。

888. 尽管重点放在增加科学技术投资上，但该方案还规定为提高资源利用效率和成效进行明确的结构改革。

889. 这一任务只有通过社会、学术部门、生产部门、州政府和联邦政府的联合努力才能实现。必须让这些参与者相信它们的科技投资会获得丰厚的社会和个人回报。在 2006 年以前，墨西哥必须大量增加研究和技术发展方面的专门人员，并增加对基础设施和实验室的投资。只有这样，墨西哥才能在提倡竞争和开放并要求致力于科学技术的“新经济”中取得成功。

890. 特别科学技术方案帮助联邦公共管理机构各部门和各实体更有效地进行科技投资，避免重复并充分利用协同效应。该方案还体现了生产部门和公共部门所做的努力，这些部门把技术进步融入国家企业的生产过程，以及对生产和教育机构日益急需的人才的培养中。联邦政府和州政府之间的合作反映在应对和满足这些需要的联合行动中。

困难

891. 实现上述目标需要：

1. 政府为部门基金、联合基金和机构基金提供资源，以增加实验研究和发展方面的联邦投资。
2. 私人生产部门在实验研究发展方面的投资每年增加 33%，这意味着大公司必须至少将其营业额的 1%用于此类活动。

892. 若要充分满足研究机构和组织的支助要求，还需要进一步增加资源。

第 71 段 (a)

893. 国家文化和艺术委员会积极参加了与实施文化合作方案的国家举行的双边会议，并在此基础上开展合作活动。它的代表还参加了多边和区域国际论坛，阐述墨西哥的立场，特别是文化多样性和保护保存有形无形文化遗产方面的观点。

894. 国际合作一直是墨西哥外交政策的一个工具，这一点已于 1998 年列入《宪法》第 89 条。它被认为是加强国际团结的一项主要措施，是对国家发展努力的补充。为此，国家文化和艺术委员会与各国国家签署了大约 130 项跨机构合作协议，相关领域包括考古、人类学、文化遗产、艺术园地、广播、电视和电影。

895. 还在以下方面开展了合作：

- 在 1998 年 6 月 10 日和 11 日在华盛顿特区举行的“墨西哥-美国双边委员会”第 15 次会议上，国家人类学和历史研究所和美国国家公园管理局之间签订了合作协议，进行专家交流和举行文化活动。
- 于 2001 年签署了一项协议，通过国家人类学和历史研究所在圣路易斯波托亚州政府、Banamex 文化促进协会和国家文化和艺术委员会之间设立一个信托基金，来推动 Tamtok 考古遗址的研究。
- 为了防止保存在教堂的联邦可移动财产被盗，2001 年特拉斯卡拉州政府、当地大主教和国家人类学和历史研究所签署了一项协议，决定采取联合行动打击类似犯罪活动。
- 另外，在 2002 年，特拉斯卡拉州政府签订了一个合作协议，这是第一个此类联邦协议。它涉及当地宗教区域可移动财产的登记造册，以及防止此类遗产的转让、破坏、抢劫或非法运输。
- 另外，2001 年普埃布拉州和该州大主教也签署了合作协议，保证通过对神职机构和负责清点登记教堂动产的州政府工作人员进行培训，保护宗教艺术。

896. 国家版权局在国际领域确立了它的战略地位，以便通过参与墨西哥政策的制定，表明墨西哥作家团体的观点和利益，并表明它在国际论坛和组织所持的立场，其中包括：

- 世界知识产权组织（WIPO），
- 美洲自由贸易区，
- 亚太经济合作论坛（APEC）。

897. 它还积极参加了涉及工业产权的自由贸易协定的谈判。

898. “国际合作”一词指分散的国家社会在寻求经济发展和社会福利领域的共同利益时进行交流而形成的一系列行动，或者联合国系统各国际组织与区域、政府间和非政府组织开展的有利于特定国际利益的行动。因此说，国际合作就是动员财力、人力和技术资源，促进国际发展。

899. 目前可以区分的国际发展合作领域包括：科学、技术、工艺、教育、文化、交通、能源、金融和贸易。这里特别令人感兴趣的是技术和科学合作，它有助于国家融入动态的国际变化之中，它的特点是科学知识的显著进步、技术的变革以及随后的生产工艺变革。

900. 技术和科学合作包括资源、知识、专长、技术和经验的交流，这可以在最广泛的领域使国家的能力与国际能力联系起来；它聚集了发展扩大尖端科学知识的机制，并促进了技术产品的共同开发。

901. 对墨西哥而言，国际合作是其外交政策的基本手段和行动机制，有助于促进、扩大、加强和推进与世界其他国家的交流，推动社会的发展。这一主张是有道理的，事实证明，国际合作被奉为制定标准的原则之一，根据《墨西哥合众国宪法》第 89 条第 10 款，行政部门在推行外交政策时必须遵从这项原则。

902. 墨西哥国际技术合作和科学政策的目标是促进加强国家的能力，实施有利于社会综合持久发展的计划，并促进外交关系的均衡发展。

903. 技术和科学合作局隶属于经济关系和国际合作署，它负责协助墨西哥在技术、科学和工艺各个领域与工业化国家、半发达国家和发展中国家以及多边组织和国际论坛进行合作。

904. 墨西哥国际合作战略的基础是，各国通过经验、能力和人才的交流，实现互惠，加强联系，减少实施综合性人类发展项目的代价。

905. 技术和科学合作局致力于四个领域的双边、地区和多边技术、科学及技术合作。技术、科学和技术合作通过以下方式完成：

- A. 墨西哥与工业化国家的合作采取联合参与、共同筹资和自我可持续发展的形式。合作项目主要在国家发展计划确定的优先部门执行，合作活动旨在促进社会参与、整合技术、吸收尖端技术，以及为最弱势地区和群体的社会发展做出贡献。
- B. 它还力求促进各联邦、州和学术机构及管理当局、技术发展中心以及旨在促进民间社会妇女更广泛参与的私营部门中心的联合参与。
- C. 墨西哥很多公共机构都在与半发达国家和发展中国家共同开展技术合作、科学和技术活动及项目。衡量这类项目的标准包括结构能力的补充性、适宜性、相关性和生存能力，以及互利合作筹资。
- D. 墨西哥正在促进并执行与较不发达国家，尤其是中美洲和加勒比地区各国的合作项目，以便使他们能够受益于国家经验与能力，并找到发展问题的解决方案。
- E. 在多边合作领域，也在大力促进与联合国系统各组织以及其他区域组织和国际论坛合作，实现联合参与、共同筹资和自行可持续发展。在这一范围内开展的活动有着双重目的：使国家公共和私营部门单位与机构获益，以及多边利益共享。

906. 目前可以对国际发展合作各个领域进行区分，这些领域包括科学、技术、科技、教育、文化、交通、能源、金融和贸易。这里特别重要的是科学技术合作，这种合作有助于国家融入蓬勃的国际发展进程，大力促进科学知识的发展和技术变革，并使生产工艺发生转换。

907. 科学技术合作包括资源、知识、专长、技术和经验等方面的交流，这有助于将各个领域的国家能力和国际能力联系起来，并将发展机制和尖端科学知识的扩展结合在一起。

908. 政府科学技术合作协议是合作项目谈判与执行的基本法律依据，墨西哥目前生效的合作协议有 83 项。

909. 我国在合作活动中采用了以下方法，以便在国际合作中更有效地利用资源：

- 补充：合作是对国家努力的支助性补充，必须避免产生依赖性。
- 自我可持续发展：当一个发展进程启动之后，要利用自身的资源将其维持下去，就需要进行合作。
- 联合筹资：各方必须联合为项目发展提供所需的财政资源，这方面没有援助计划。
- 采取合作做法。

910. 作为接受方，墨西哥接受来自工业化国家和国际组织的技术合作，以执行国家项目，强化内部能力，吸收尖端技术并推动最弱势地区和群体的社会发展。

911. 在给予方面，墨西哥政府执行各种有助于较不发达国家，尤其是中美洲和加勒比地区各国的双边和地区方案，与这些国家互惠互利。

- **横向合作。**在这种情况下，我们与有着相同问题和利益的发展中国家的相应机构共同完成合作项目，尤其是南美洲和东南亚项目的执行在优先部门得到加强，同时还开展技术合作并促进人力资源培训活动。
- **三方合作或三边合作。**这类合作的进行需要三方参与：首先是请求国，其次是提供大量财政资源的国家，再有就是墨西哥，墨西哥更适合通过它的专家或培训计划提供知识和经验。这种类型的方案目前正在进行中，合作方主要是日本政府。

912. 通常情况下通过以下方式开展国际合作：

- 专家交流；
- 短期逗留和开办技术课程；
- 信息、文件和材料交流；
- 可行性初步研究和可行性研究
- 预测和判断；
- 会议和讨论会 - 讲习班；
- 人力资源培训；
- 项目执行所需的设备和材料（少量），以及
- 科学研究。

913. 墨西哥政府根据上述做法和前一段所列示的方法，签署了 83 个科学技术合作项目，这些项目有助于它协调与各国和国际组织的关系。

914. 这 83 项协议包括总共 2 294 个独立的活动和项目，其中活动数量为 635 个，项目数量为 1 659 个。正在进行中的有 732 个，已于 2004 年完成的有 259 个。

1. 按地区分列的合作协议
(2004 年 10 月)

非洲和中东	6
亚洲 - 太平洋	8
中美洲和加勒比	31
东欧和中欧	10
工业化国家	14
国际组织	4
南美洲	10
共计	83

2. 按情况和背景分列的合作项目
(2004 年 10 月)

项目	
预备项目	377
已批准	169
执行中	621
已完成	259
已取消	233
共计	1 659
个别活动	
预备项目	137
已批准	92
执行中	111
已完成	166
已取消	129
共计	635
项目或个别活动	
预备项目	514
已批准	261
执行中	732
已完成	425

已取消	362
共计	2 294
按背景分列的项目和个别活动	
双边	508
多边	133
地区	84
三边	7
共计	732

3. 由国家/组织/论坛执行的合作项目
(2004 年 10 月)

欧洲	
欧洲联盟	23
芬兰	1
法国	16
德国	41
大不列颠	1
意大利	24
葡萄牙	2
西班牙	15
瑞典	0
小计	123
中欧和东欧	
捷克共和国	3
匈牙利	7
波兰	3
俄罗斯联邦	3
小计	16
亚洲 - 太平洋	
澳大利亚	1
中国	1
印度	5
日本	44
大韩民国	3
新西兰	1
小计	55

北美洲	
加拿大	10
墨西哥	1
美利坚合众国	28
小计	39
非洲和中东	
伊朗	1
以色列	1
小计	2
国际组织和论坛	
ALCUE	15
CRECTEALC	3
粮农组织	14
3 国集团	6
全球环境基金	8
原子能机构	26
伊比利亚 - 美洲国家元首和政策首脑会议	20
农发基金	2
拉丁美洲教育交流研究所	2
国际海事组织	1
美洲国家组织	8
开发计划署	43
联合国人口基金	6
儿童基金会	14
工发组织	4
世界卫生组织/泛美卫生组织	11
世界气象组织	1
世界旅游组织	1
小计	185

4. 由国家/组织/论坛执行的合作项目
(2004 年 10 月)

中美洲	
美国无线电公司	7
伯利兹	9
哥斯达黎加	35
CA3	0
CA8	1
CA7	19
萨尔瓦多	17
危地马拉	25
洪都拉斯	22
尼加拉瓜	39
巴拿马	17
小计	191
加勒比	
巴哈马	2
加勒比海地区	0
加勒比共同体	4
古巴	66
多米尼加共和国	5
海地	0
牙买加	16
特立尼达和多巴哥	0
小计	93
南美洲	
阿根廷	2
玻利维亚	0
巴西	3
智利	2
哥伦比亚	2

巴拉圭	4
秘鲁	12
乌拉圭	2
委内瑞拉	1
不详	0
小计	28
共计	732

5. 不同部门执行的合作项目
(2004 年 10 月)

部门	
行政发展	13
农业	52
通讯	4
文化和艺术	50
灾难预防和减轻	12
国内政策	14
教育	146
能源	35
环境	73
财政和国库	1
渔业	19
外交政策	8
卫生	65
工业	20
劳务	4
畜牧养殖	10
矿业	1
自然资源	21
科学	75
社会发展	53

社会福利	2
统计、地理和信息技术	9
技术	32
旅游	1
贸易	4
交通	7
不详	1
共计	732

第 71 段 (b)

915. 国家科学和技术委员会已经和很多国家的政府机构、研究和发展中心签署了双边合作协议，并在发展和使现有协议及其涉及的领域和相关机构多样化的问题上保持永久性的协商战略。

916. 在整体发展方面，美洲国家组织正致力于通过为研究和技术革新项目融资、支持人力资源培训，加强机构的物质基础设施建设，以及推进特殊人力资源的联系与交流等手段，促进科学和技术发展。

- 伊比利亚 - 美洲科学技术促进发展方案是伊比利亚-美洲多边项目，根据 21 个伊比利亚-美洲国家的机构间框架协议于 1984 年建立，它也受益于一些国际观察员组织的参与，比如美洲开发银行、拉加经委会、美洲国家组织和教科文组织等，其目标在于促进大学、研究和发展中心，以及创新产业间研究队伍的科学和技术合作，设法将取得的成果转用于伊比利亚-美洲国家的生产系统和社会政策。
- 拉丁美洲物理学中心是一个地区性的国际组织，其中包括 22 个拉丁美洲、中美洲和加勒比国家。1993 年在墨西哥成立了次总部，旨在促进拉丁美洲的物理学发展。
- 国际发展研究中心是一个自治的公营公司，由加拿大议会创立，旨在推动和支持为发展中国家造福的研究，其目标是支持学术、政府和私营各部门中不同研究队伍间的合作。
- 拉丁美洲生物科学网络是一个拉丁美洲地区组织，致力于促进生物科学发展，其目标为以下方面：
 - 加快参加国在基础生物科学领域内的科学和技术发展。
 - 促进关系到该地区人民发展和安康的生物问题方面的科学研究。
 - 通过生物学家在其研究和培训活动中的合作，促进参加国间的科学和技术合作。

- 国际科学基金是总部设在瑞典的一个非政府组织，为发展中国家的年轻科学家的研究项目提供资助，其资助金额达到每年 12 000 美元，可以更新两次。
- 国际基因、工程学和生物工艺学中心创建于 1982 年，是一个独立的多边组织，有 24 个发展中国家参加，其总部设在意大利，目标就是依据中心的特点，通过基因工程和生物工艺学的相关合作，促进其成员国的发展。
- 第三世界科学院和第三世界科学组织网是由意大利政府及其成员国提供资金，总部位于意大利，旨在利用各种方法，促进发展中国家间在不同科学知识领域内的科学合作。

917. 在文化层面的答复与要点 1 分段（一）和要点 5 分段（b）的内容相同。

918. 国家版权局始终支持开展各种活动，鼓励艺术团体的创新与发展，而且国内和国际知名人士参与了这些活动。

困难

919. 若要及时为国家文化和艺术委员会以及国家科学技术委员会的研究人员出席会议、发表论文及参加座谈会、研讨会和各种国际学术和科学论坛提供所需的支持，就需要更多的资源。

第 72 段

920. 国家文化和艺术委员会以及国家科学技术委员会申明，没有发生导致情况恶化的变动。

第 73 段

921. 墨西哥在这一方面已经签署了三项公约，分别处于生效或批准阶段，因此没有提交相关报告。

第 74 段

922. 尽管墨西哥正在研究这个问题，但仍缺少制定文化指标的精确方法，这需要技术支持。

923. 与此同时，国家文化和艺术委员会还参加了为准备 2003 年 10 月 17 日在法国巴黎签署的联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）《无形文化遗产保护公约》举行的会议，该文书正在墨西哥政府的批准中。

924. 还应指出，在 2001 年 10 月 15 日至 11 月 3 日召开的教科文组织大会第三十一届会议期间，国家文化和艺术委员会通过国家人类学和历史研究所，积极参与了 2001 年 11 月 2 日在法国巴黎通过的《水下文化遗产保护公约》准备工作，这项文书也在墨西哥的批准中。

925. 我们还可以补充一点，最后一次在 2003 年 9 月 29 日到 10 月 7 日召开的教科文组织大会第三十二届会议上讨论的教科文组织《文化多样性公约》也准备就绪。

926. 为了审议该公约草案，教科文组织文化部于 2003 年 12 月 17 日至 21 日组织了一次会议，与会者有来自阿根廷、澳大利亚、巴巴多斯、加拿大、埃及、法国、德国、加纳、匈牙利、印度、日本、黎巴嫩、俄罗斯联邦、塞内加尔和美国等 15 个国家的专家。国家文化和艺术委员会密切关注将最终通过该公约的会议进展情况，并且提交了报告评论。

927. 另外，国家文化和艺术委员会一些单位都派代表参加了多边国际论坛和实体，一种有效的办法，有助于提升和巩固墨西哥文化在世界的影响。因此这种参与受到高度重视，尤其是在上述组织，如教科文组织、欧洲联盟、国际名胜古迹理事会和国际文物保存和修复研究中心。

928. 关于双边合作，在 1998-2003 年期间，国家文化和艺术委员会各单位一直在为墨西哥代表团在常设联合委员会会议上的最佳表现提供必要支持，而且还努力与共同组织会议的国家类似团体或学术团体建立和/或加强协作关系，制定具体的建议，并纳入每个教育和文化合作项目中。

929. 需要特别提及的是，国家文化和艺术委员会通过直接协助进行文化和艺术遗产保存和修复工作的墨西哥专家，与中美洲和加勒比地区各国开展了以下形式的合作：为了在文化促进、大众和土著文化、岩画艺术、博物馆科学、艺术教育和工艺技巧方面对这些国家的专家进行培训，提供了技术咨询服务，举办了研讨会、会议、培训班和讲习班，并对其工作进行监督。

930. 关于学术和研究合作，在 1998 年和 2003 年，按长期计划颁发了研究生奖学金，以及由外国政府和机构及各种国际组织提供的部分助学金。

931. 尤其是一个名为“墨西哥土著民族简况”的项目，于 1997 年 6 月由世界银行墨西哥部和墨西哥政府启动，其主要目标包括为世界银行项目管理人员以及政府机构提供完整的基本信息，并由此减少对个别社会评估的投资。它还谋求将统计和分析数据交由各行动者处理，包括非政府组织、研究人员、学术和土著团体等。除了地区和国家情况简况，一些来自国家人类学和历史研究所和当时的国家土著民族研究所的摄影师制作了一个地理参考资料库，其中包括关于土著民族人口、社会经济、文化和生态的数据。另外，还成立了一个有若干机构参加的政府工作组。

932. 另外，通过大众和土著文化部以及教科文组织，国家文化和艺术委员会签署了一项技术合作协议，以完成名为“文化重建”的项目，目前该项目由恰帕斯、格雷罗和瓦哈卡的土著团体执行，旨在加强和丰富他们自己的文化。为了完成这一项目，360 个团体促进人员在 2003 年接受了培训，以便准备其团体的文化分析，为文化重建设计改革倡议。更多的参与者（大约 100 位技术人员和相关组织）参与了该项目，尽管它们没有参加基础讲习班，但都获得了促进和加强其团体活动的各种能力。

933. 教科文组织 1996 年《世界语言权利宣言》宣布设立国际母语日，以加强旨在促进语言保护的国际倡议，为此，1999 年 11 月 18 日通过了一项承认保护人类语言和文化遗产重要性的决议，建议会员国创造条件，建立有利于使用多种语言的国际社会、智能和交流环境。1980 年美洲印第安人事务研究所、教科文组织以及拉丁美洲成人教育和实用识字区域中心，召开了两种语言和两种文化教育会议，并在此基础上签署了关于语言使用权的 Pátzcuaro 宣言。2000 年土著语言作家组织发表了一项关于墨西哥民族、语言和文化多样性的宣言。

934. 针对土著居民的要求，联邦执行机构最近颁布了一些十分重要的决定和项目，以保持和发展他们的语言。在国家一级，最重要的是 2001 年“不同文化间双语教育的总体协调”项目，以及“国家土著语言研究所”项目的创建。

三、对结论意见和建议的答复

935. 根据经济、社会和文化权利委员会认可的关于第三次定期报告（E/C.12/1/Add.41）的结论性意见，以下部分旨在让委员会了解墨西哥政府对其意见和建议的注意。

15. 委员在审查前次报告之后，对缔约国没有充分依照结论性意见和具体建议表示关注

936. 墨西哥国家申明尽全力履行其国际承诺，尤其是《经济、社会和文化权利国际公约》中规定的关于承认、促进和保护人权的承诺，委员会的建议正是基于这些承诺。对当前报告、行动和立法、制度上和管理上的方法，及其日常实行的陈述证明了这一点。

16. 在审查期间缔约国没有取得什么进展，尽管其在减少贫穷方面进行了努力，委员会对此表示关注，生活贫穷和赤贫人口的增长令其不安。委员会认为除非导致贫穷的结构性原因得以适当解决，否则社会各阶层之间、各州之间以及城乡之间将无法实现财富更加均衡的分配。

937. 对这种担忧的答复可以参见结论意见第 30 段中对有关建议的答复。

17. 另外，对于墨西哥社会中受到忽视的弱势群体普遍面临的各种地区性经济和社会问题，缔约国没有采取均衡的办法加以解决，委员会对此表示关注。

938. 联邦政府指定用于社会支出的资源始终比社会发展预算更受重视，最可以证明这一点的是，近几年，社会发展支出与计划支出相比份额已经增加。计划支出中用于社会发展的份额，1998 年为 600 583 000 000 比索，2003 年为 681 955 000 000 比索，分别相当于计划总支出的 57.86%和 61.6%。

18. 委员会对土著居民长期的困难处境表示关注，尤其是恰帕斯、格雷罗、维拉克鲁斯和瓦哈卡地区的土著居民，他们在保健服务、教育、就业、充足营养和住房等方面机会有限。

939. 联邦政府关心这些土著地区以及国内其他土著地区，为此它正在实施大量项目计划，其中包括机会项目，总体目标是为赤贫家庭提供救助，以增强其家庭成员的技能，并为提高他们的福利水平提供更多的选择机会；社会转化项目旨在促使三级政府和其他负责机构共同承担起责任，促进特别是处于贫穷、排外、脱离社会发展进程、性别不平等或社会弱势等情况下的人口全面社会发展。

19. 委员会认为，腐败问题同样会对经济、社会和文化权利的充分实现造成负面影响。缔约国没有向委员会提供相关信息，说明是否已采取措施，努力消除这一严重问题给《公约》保护的各种权利所造成的影响。

940. 墨西哥政府意识到，只有通过建设强调忠诚、尊重法律、责任与合法性等价值观的民间文化，才能巩固民主变革成果。

941. 腐败的一个主要代价就是公民对有关机构及其领导者的不信任。

942. 政府活动的透明度，政府的公共行政责任，以及民间社会对反腐败的参与都有着尤其重要的作用，是实现民主、政治稳定和经济增长的基本组成部分。

943. 在其打击腐败的努力中，墨西哥已经提高了政府的效力及其服务质量，全面提高并加强了墨西哥社会所有领域和部门的透明度。

944. 《关于政府公共信息透明度和获得途径的联邦法案》于 2003 年生效，它改变了社会与政府间的关系，之前政府相关信息的传播只能由公务员来决定。

945. 该法案规定所有政府信息都应该公开，责成国家就其行为向公民做出明确解释，由公民监督其行为；因此公务员的行为将受到限制，以使其更负责任。

946. 这些规定改善了生产性活动和投资条件；尽管降低了贸易活动能力，但它为关于经营机会、生产部门的政府采购和援助项目的信息流通提供了便利，还有利于在不受其他部门干预的情况下，对政府政绩与能力进行社会评估，为巩固民主做出决定性的贡献。

947. 需要提及一项新的法案草案，将公共事业部颁布禁令的权力移交给行政法庭，这将简化对公务人员施加禁令的程序并令其更加有效，增强了公正性。

948. 墨西哥反腐败和促进透明度及行政发展的国家计划已经发动社会参与到反腐败斗争和建立透明诚信文化的行动中来，并想方设法提醒公民注意腐败造成的损失，同时还强调预防和打击腐败的紧迫性。

949. 政府开展了各种运动，在国家高等教育系统传播包含道德和诚信内容的行为准则，以此促进诚信计划的实施。

950. 宣传和教育活动已经启动，并且通过反腐败的电视节目和电影记录片、广播节目，以及新闻和其他媒体广为传播。

951. 与此同时，还为儿童、年轻人和大学学生组织了各种竞赛，旨在鼓励对腐败的反思，并对该现象提出解决方法。

952. 政府已经受到触动，它通过独立机构设计出在不同部门中了解腐败情况的指数，以便检查关键地区，并且集中研究有助于正确决策和执行经济调整措施的各种要素。

953. 2000 年 12 月 4 日，《关于创建增加透明度和打击腐败部际委员会的协议》在《联邦公报》上公布，其目的是协调政策和行动，阻止并打击腐败，增强政府机构的透明度。到 2003 年底，该委员会已经通过联邦公共行政各单位和机构颁布了要执行的 20 项协议：

- 建立公务员诚信认知计划；
- 在因特网上传播公共信息，以期推出关于政府公共信息透明度和获取途径的法案；
- 制定一项改进内部管理条例的计划；
- 建立模拟用户战略；
- 拟订并传播行为准则；
- 建立一个价值培训计划；
- 执行严格的人员选拔机制；
- 在人员选拔系统中融入价值观；
- 审查关键领域的薪资情况；
- 传播 PNCTDA 的结果；
- 外部参与审查投标前标准；
- 宣传竞标标准；

- 进行电子投标；
- 对关键程序用户进行评估；
- 做出“实现透明度的承诺”；
- 提高服务标准和对公民的关注；
- 电子程序和服务；
- 建立获取政府公共信息小组委员会；
- 建立加强清廉和善政指数小组委员会；
- 执行必要的措施，落实涉及经合组织《禁止在国际商业交易中贿赂外国公职人员公约》的相关建议。

954. 关于道德价值标准，参加增强透明度和反腐败业务方案的 161 个联邦公共行政机构，正致力于制定方法以加强公务人员的道德和价值观。其中：

- 70%的机构有严格的人员选拔程序；
- 65%的机构有行为守则；
- 38%的机构有价值观培训计划，而且
- 28%的机构制定了诚信认知计划。

955. 根据公民期望公务员所应具有的价值观，这些结果表明了人力资本的可靠性，并且促进了行为的转变。

956. 2003 年，根据透明度监测指数对增强透明度和反腐败业务方案进行了评价，目的是对有关机构实现透明度和打击腐败的工作做出全面评估，这类指数为确立最高目标，落实“提高政府透明度和诚信度”的战略提供了可能。

957. 根据该战略重点做出了如下努力：

- 促进公共程序和服务。
- 培训公务员。
- 建立更好的监测系统。

- 惩罚违法行为。
- 在公共行政机构树立正风正气。
- 与社会达成共识，营造一种反腐败的新的社会风气。

958. 在 2002 年 9 月至 2003 年 8 月期间，颁布了 845 个法律文书，研究并拟订了 134 个法案、条例、法令、协议和通告，以及 9 项法律研究报告，其中最重要的在下面列出。

959. 关于公共部门采购、租赁和服务的法案。各类单独国际招标（85%的采购为国内公司）；具体评估标准的确立。

960. 《公共工程法案》。公布公务合同前提条件的强制性因特网发行物。

961. 《联邦透明度法案》。2003 年 10 月 16 日，公共管理机构部门和机构共收到了 18 762 项信息咨询请求，其中 15 703 个得到了答复。

962. 另外，《职业专业化服务法》是反腐败斗争取得的第一个重大成果，也是提高政府及其公务人员能力和效率的基本工具。这项法案保证了政府计划的持续性，可以确保合适的人选进入政府机构，也保证了招聘和留用方面的机会平等，而且以业绩为被选拔标准。

963. 为此设计了职业专业化服务概念模式，并且将该模式作为确认和进行优先任务，以及制定战略的主要因素，它通过一种战略性、系统性，最重要的是共同语言，来帮助统一对项目组织的解释。

964. 为了使《职业专业化服务法》成为该法所涉各种子系统的依据，制定了一种能力模式，而且在 2003 年 12 月 12 日颁布了公共服务部的内部规则，还成立了联邦公共管理机构职业和人力资源部，后者将与下属单位和机构协作，指导职业专业化服务机制的设置。

965. 另外，2004 年 4 月 2 日在《联邦公报》上公布了在联邦公共管理机构执行《职业专业化服务法》条例，并启动了职业专业化服务制度。自该条例公布之后，只有通过参加公开的公共竞赛，才有可能获得公共管理机构的某个职位（从联络职位到主任职位），在这些竞赛中，那些符合必要条件的人将接受评估以获得该职位。

966. 目前有 83 种专业性技术职位，并在下属部门和联邦公共管理机构成立了一些选择委员会。

967. 此外，网上校园概念被认为是一种手段或工具，有助于培训公务员，并为国立大学和教育机构的参与提供机会。

968. 从 2003 年 1 月至 12 月，开展了 5 784 次加强性活动，比上一年同期增加了 81.6%；另外，还进行了 3 341 项监测审查，内部监督机构参与这些活动的工作人员从 13%增加到 33%。

969. 与此同时，制定、发行并更新了 11 本指南，收纳了该领域整套工作方法和更好的做法，以协助内部监督机构开展提高和预防活动。这类指南以前没有过。

970. 从 2003 年第四季度开始设计监督和控制机构完整运作模式的结构，将于 2004 年开始执行。该运作模式将是一种综合机制，可以统一评估 200 多个国内监督机构、社会工作者和代表的工作业绩，指导他们根据以下 5 项指标，在拟评估的五个主要领域取得成果：

- 降低腐败风险；
- 降低不透明风险；
- 机构绩效；
- 运作情况；
- 内部监督机构各部门和单位工作业绩查知率。

971. 这一模式有助于将监督和控制机构的行为及其评估与公共事务部的政策、目标和目的结合起来，其依据的是近年来为建设透明、诚信和高效的机构，进行了标准化和制度化改革，为这些机构规定了行动方针。2004 年，完整运作模式将被用来进行一年两次的评估，由此将这些机构的工作与上述目标结合起来。

972. 2003 年，联邦政府内部监督机构在联邦公共管理机构 296 个部门和实体的高风险领域（主要为负责采购和公共事务的领域）进行了 4.452 次审计，这些单位占今年指标的 98.6%，但与 2002 年相比减少了 23.9%。减少的原因是内部监督机构对审计工作采取预防和协作的办法，加强了分析，并改进了公共部门和实体的内部监督活动，从而补充了控制功能。另外该机构还根据 SHCP 的预算限制和自愿退休方案的实施裁减了有关职位。

973. 2002 年内部控制活动的成本约为 32.313 亿比索，收回了 53.286 亿比索，回报率为 1.6:1，高于 2001 年的 1.1:1。2003 年，收回了 52.881 亿比索，投入成本为 35.285 亿比索，比率为 1.5:1，与 2002 年的数字相差不大。

974. 2003 年，根据观察结果处理了 19 434 个案子，其中 68.3%的问题没能在 2002 年年底得到解决，46.8%在 2003 年得到确认。

975. 在 2003 年 7 月到 12 月，进行了 53 次审计，与前一年同期相比增加了 41.5%。这些审计活动产生了 236 份观察报告，涉及金额总数约为 423.2 万比索，每份观察报告涉及的平均指标有所降低，从 2000 年的 19.37%降到 2003 年下半年的 17.93%。

976. 2003 年下半年进行的直接审计揭露了五起案件，估计违法所得的比索总额为 5 600 万，与 2002 年 7 月至 12 月在 47 起案件中发现的违法所得 5.92 亿比索相比降低了 10 倍。在确认为违法所得的全部资金中，损失 1 900 万，损害 3 700 万。

977. 说明：根据后续审计和审查，2003 年上半年的相应观察报告和推定责任案例，发现违法所得金额有 73.34 亿比索的差数，举报案件中的金额数为 5.57 亿万比索。

978. 上述数据来自政府审计部门 2002 年和 2003 年的审计报告，并列在 2003 年 10 月 1 日的报告中。

979. 关于 2003 年的外部审计方案，实行了一种新的选拔程序，针对的是被授权决定联邦公共管理机构下属实体和组织财政状况的外部审计办公室，程序的基础是通过邀请将被审查的各实体三个公司进行预选。这一新程序中，任命已经在前面的行动中直接完成，这使外部审计公司的选择更加透明。

980. 作为 2003 年活动的一部分，对 2002 财政年 278 份财政状况报告作了分析；180 份（84.5%）得到肯定的评价，63 份（23%）有保留意见，1 份（0.5%）被否定，还有 34 份（12%）没有评价。

981. 在同期收到了 22 份有关国际金融组织资助的项目和计划审计报告并进行了研究，证实这些项目和计划完全不存在任何违法操作。劳工和社会福利部的一份报告还没有收到。

982. 应该说明的是，在该部的定期信息系统中，根据其公共管理机构控制和评估单位内部监督机构提供的信息，在此次审计活动期间进行了 2 012 次审查，并且要求对涉及的 1 636.4 万比索做出解释。

983. 另外，在 2003 年期间，公共事务部进行了 929 项核查，其他公共部门进行了 1 524 项；与 2002 年的情况相比，前者增加了 26.27%，后者增加了 2.69%。

984. 在同一期间，采取了 22 项重要行动，数量比前一年减少了 24.14%，与之相关还采取了 25 项行政措施，并对推定违法者提出 10 项犯罪指控，在此基础上对 15 名公务人员适用了问责行政程序，并对 17 人提出犯罪指控。

985. 在 2003 年间，对违法犯罪的公务人员施行了 4 155 次行政处罚，罚款 846 次，总金额达到 8.6008 亿比索，通过税款抵减为国家收回了 1 539 万比索。

986. 在同一期间，合众国总检察长办公室收到了 9 起对可能构成侵犯的行为的投诉；牵涉到 27 名公务人员和 6 名个人。

987. 2003 年间配合调查当局进行了 91 起刑事诉讼导致对 33 人提起刑事诉讼，发布了 18 项逮捕令，23 名犯罪嫌疑人被正式关押。最高法官和地方法官对 3 名认定有罪的人宣布了判决，支付给国家的罚款总额为 41 968 比索，还有 26.58 亿比索作为损害赔偿金。

988. 在 2002 年间，根据关于公共事务采购、租赁和服务，公共工程和相关服务的法案，以及《国家普通财产法》，被处罚的罪犯总数为 83 人；2003 年，总共颁布了 56 项行政决定，也就是说，比 2002 年减少了 32.53%，由此判定的罚款总额为 373.9 万比索。

989. 2003 年 12 月 31 日，公共管理机构部门和实体总共收到了 24 740 项信息问询申请，其中 21 530 项（87.03%）得到了答复；266 个案例的答复是否定的。此外，向该机构提交了 636 项以缺乏一致性为理由的上诉申请。

990. 根据在 IFAI 网页上公布的综合信息索取系统提供的数据，从 2003 年 12 月 31 日起，39 个公共部门各收到 100 多项上诉申请，而其他 41 个机构收到 50 至 100 项上诉申请，134 个部门处理了 10 至 50 项申请，18 个部门和实体收到的申请不到 10 项。

991. 2003 年采取了若干行动，尤其是公民援助电子系统收到了 69 326 项上诉申请，此外，内部监督机构、地区监督办公室、中央办公室和公民援助电话系统也收到了这类申请。36 355 项上诉申请直接受到了重视，比 2002 年增加了 21.83%。

992. 另外，据违法行为电子举报系统报告，已发现 3 587 项违法行为，比上一年增加了 24.77%。2003 年收到 284 534 项通知，比上一年减少了 2.19%。

993. 在 2003 年 1 月至 12 月，根据联邦与联邦各实体间已有的合作协议，对联邦公共资源使用情况进行了 421 项核查，占上一年所有 255 项干预行动的 165%。

994. 在 2003 年 1 月至 12 月，对具体的联邦项目进行了 20 次审查；查明 63 824 个项目，其总金额为 97 亿比索。作为这些行动的结果，2003 年收回 1.089 亿比索并返还联邦国库。

这些行动通过在三级政府加强和 / 或采用社会综合监督系统，促进了公民的参与。在这一框架内，随着与联邦各州和实体的监督办公室签署了 31 个工作计划，联邦政府和各州之间的协调与合作得到了加强。还与负责七个社会项目的部门制定了协议和工作计划。

996. 在同一年，随着 Nayarit 和 Michoacán 州，以及联邦区一个代表团的加入，“市政透明”项目成立了两个专题研究小组，负责制定和促进提高透明度的活动，以及社会监督和公民的参与，在这些方面有来自 247 个市政当局的公务人员参与，这使覆盖范围包括了 13 个参与其中的联盟实体和代表了全国总共 14% 的 344 个市政当局。

997. 在采取行动加强适用于各州和市政联邦资源的标准框架内，对五个州的法律框架进行了分析，并且提出了更新提案；对 22 项刑事控告的处理，以及后续的 70 项给予了建议和技术支持。对 PGR 在恰帕斯、科阿韦拉、瓜纳华托、伊达尔戈、纳亚里特、普埃布拉、索诺拉和尤卡坦各州的分支机构进行了走访，以便将他们联合管辖的共同问题转由联邦管辖；此外，294 项涉及不当使用联邦资源的投诉也呈交联邦管辖，这些投诉加上 114 项直接转交联邦审理的投诉，使调查过程中收到的投诉总数达到了 404 项。

998. SFP 与 PGR 和国家犯罪学研究所协作，设计了关于“更新联邦资源的来源、管理和使用”的课程，在 2003 年通过四次地区活动，为来自下加利福尼亚、南下加利福尼亚、坎佩切、恰帕斯、杜兰戈、瓜纳华托、哈利斯科、瓦哈卡、普埃布拉、金塔纳罗奥、锡那罗亚、索诺拉、塔瓦斯科、尤卡坦和萨卡特卡斯各州的 192 名公务人员提供了培训。每种课程长达 40 个小时，使用了《刑事诉讼手册》，以便让那些参与这些活动的公务人员更容易地获得必要的知识。

999. 在 2003 年行动的最后，对 IDB 1161/CC/OC-ME 外部信用审计进行了协调，为乡村社区水资源和卫生服务可持续发展项目的融资提供了部分帮助，并且得到了外部审计人员的好评。

1000. 此外，在 SFP 的指导下，颁布了《联邦项目运作规则》，其摘录经重新设计，加入了与项目相关，且被认为普遍关注的关于格式、咨询协议、要点和招标的信息。

1001. 为了应对各州监督机构的培训需要，2003 年有 923 名公务人员参加了 24 个培训课程；其内容包括《公共部门采购、租赁和服务法》以及《公共工程和统计抽样技巧法》，这些法案对审计工作都适用。

1002. 2003 年，与各种社会和私人组织签署了 35 项合作协议，以便长期有计划、有步骤地促进关于腐败问题的研究、分析和讨论，以及对增强诚信和透明度的工具和计划的使用。这些协议的签署百分之百地完成了 2003 年的预定目标。

1003. 作为与墨西哥国家独立大学合作协议的一部分，促进建立了腐败现象分析和记录研究办公室。除其他项目外，世界银行机构发展基金还将协助编制采购索引，以期在公共管理机构各部门和实体中做出最好的表率。

1004. 与国家大学和高等教育机构协会以及教育部联手，编写了一本名为《道德、社会责任和透明度》的书，并从 2003 年 1 月起向 138 个属于该协会的高等教育机构，以及各中等和高等教育机构分发，以鼓励他们将这方面的内容纳入其学术计划之中。

1005. 为了提高公民对腐败问题的重视，墨西哥电影研究院，以及国家文化和艺术委员会以“反腐败电影记录”为题制作了四部纪录片。

1006. 根据美洲国家组织《反腐败公约》的目标，与巴拉圭、阿根廷和加拿大签署了旨在预防腐败和提高透明度的协作和技术支持协议。
1007. 和阿根廷、加拿大、智利、波多黎各、美利坚合众国和乌拉圭联合创建了美洲政府公共道德研究机构网络。
1008. 在经济合作和发展组织《禁止在国际商业交易中贿赂外国公职人员公约》框架内，墨西哥将在 2004 年年初开始第二阶段的反腐败斗争评估。
1009. 应该指出，在过去两年中，就《联合国反腐败公约》进行了长期的谈判。
1010. 合众国参议院在 2004 年 4 月批准通过了该文书，外交部最后于 7 月 20 日将相应的文书交存联合国纽约总部。《公约》将在得到 30 个国家批准之后生效。到目前为止，已经有 111 个国家签署了《公约》，其中 6 个国家已经批准。
1011. 2002 年 9 月，公共事务部启用了名为 Normateca 的因特网网站，将制约联邦公共管理机构各部门和实体运作和功能的所有法律和行政规定归结到一起。2003 年 12 月，在该网站进行 24.7 万次搜索。
1012. 2003 年 3 月，联邦政府 44 个部门和实体开始建立内部“normatecas”网站，并签署了关于该主题的协议。
1013. 12 月 31 日，略超过 86% 的协议签署机构令人满意地履行了它们的承诺。
1014. 关于改进内部条例委员会，2003 年 12 月 31 日，32 个 APF 机构已经设置并正在使用行政简化工具，它们通过该委员会颁布了约 250 项决定，传递了提高透明度和行政水平的标准。
1015. 联邦公共管理机构及各州和市政府的 4 000 多个采购和公共工程单位，其缔约程序标准化通过 COMPRANET 系统已成为可能。
1016. 本届政府执政期间，十分重视加强电子投标机制、提高投标透明度和预防腐败。因此已集中精力对负责大量投标工作的采购和公共工程单位进行培训。
1017. 政府电子采购系统已成为透明的会计工具，毫无疑问对巩固民主有所帮助。
1018. 目前有 4 万多家公司使用政府政府电子采购系统进行数据查询，了解招标底线，制定银行支付模式。
1019. 根据已了解的信息，这些公司使用电子采购系统主要是为了每月都可以参与 8 千多项投标，很多供应商还利用网页来了解信息和其他文件，此外还有每天平均 20 200 次的咨询。
1020. 有资格参与电子投标的供应商和定约人数目在不断增加。

1021. 2002 年 1 月，政府电子程序处理系统开始启动，着眼于将所有电脑都转变为政府的一个窗口。目前公民可以普遍了解所有联邦单位程序上的要求、其办公地和办公时间，并且以电子方式落实了其中的 40 多项程序。

1022. 目前有关 5 674 多项程序的信息可以通过电子程序处理系统网页获得。自 2004 年 4 月以来，67 项电子程序已在运行中。

1023. 最有效做法就是获得并打印单一的人口登记密钥，并向有 5 996 425 个联营单位的社会保障局发布联营通知。

1024. 联邦公共管理机构各部门和实体的计算机基础设施配置不同，而且公务人员的技术素养参差不齐，这导致了 DECLARANET 项目的复杂化，但自 2002 年 5 月强制执行以来，95%以上的公务人员都已通过电子签名在因特网上申报了他们的资产。在 2002 年 5 月至 2004 年 4 月期间，通过因特网收到了 560 505 项申报。

1025. 2003 年 5 月有 210 520 项所有权申报。尽管该数字和 2002 年的数字相似，但在本年度纳入了五项新的服务：恢复曾申报过的档案，恢复以前颁发的证书，证书撤销，以及对重复交易使用格式公认条件的咨询等。

1026. 自开始运作以来，资料索取系统网页已经记录了 3 万多次咨询，在公民中作为一个发送索取资料的主要机制而被广为接受。

1027. 门户网站（www.gob.mx）支持《关于政府公共信息透明度和获取途径的联邦法案》，作为公共管理机构和公民间的联系纽带，通过具体说像因特网址之类的公共媒介发布关于各部门的信息。在这里，政府的程序和服务内容都集中提供，有助于了解联邦公共管理机构的信息，使公民进一步参与公共决策，以解决他们提出的问题和要求并采纳他们的建议，正如他们在论坛、聊天室和在线民意测验中的行为一样。

1028. 2004 年面临的挑战与机遇：

概论

- 根据《关于政府公共信息透明度和获取途径的联邦法》建立数据库，以便进行数据查询。
- 根据《联邦公共管理机构职业专业化服务法》中规定的条件和最终期限，完成职业专业化服务系统的开发并投入运作。
- 继续对内部监督机构工作人员进行培训，以加强这些机构的新做法。
- 促使公民进一步参与举报和起诉公务人员的违法行为。

- 作为放松行政管制和简化行政程序方案的一部分，确认并解决联邦、地区、州和市政各级政府的无效管理问题。
- 根据《国家财产总法》修改《公共管理机构各部门可移动物品管理及处置规则》，并在适当的时候予以批准，以使相关条例更加明确，并且简化对各部门中无用的可移动财产的处置。
- 颁布关于公共部门采购、租赁和服务法律的新条例，建立将其适用于法律改革的相关机构。
- 鼓励各部门和实体通过发布相关指南，制定计划以在不用外来评估的情况下确保遗产的安全。
- 在坚持透明度和合法性的情况下，继续针对采购活动加强违法行为举报系统、雇用劳务和公共工程监督人员，并使违法行为进一步受到处罚。
- 在债务和资产部全面引入质量控制系统，通过该系统并根据 ISO 9000 管理条例进行认证，以更加充分地发挥我们资源的效用，并大力改进我们的服务质量。
- 为了保证我们在这些整合工作中取得成功，我们必须重视全球化的挑战，勇于承担必要的改革任务，解决该大陆的腐败问题，并在廉政和透明度两个方面做出联合承诺。

专业化政府部门

- 已考虑制定和公布《2004—2006 年职业公务员制度特别方案》，以建立并运作职业专业化公务员制度，协调各部门间的工作，并为 SPC 的引入提供指导。
- 在公布规章条例之后，受该法制约的各部门和下属机构必须保证他们所有符合 SPC 的职位空缺都通过公共公开的竞争予以填补。为了实现这一点，准入子系必须在 2004 年以前启动。
- 必须进行大量的工作，更新和管理职务登记，建立评估、监督和职业专业化制度透明度机制。在此情况下，业绩评估子系统的概念模式必须与制度目标的确立相一致。
- 独立的子系统必须能够处理候选人就登记程序发生的争论，还应能酌情处理职业专业化公务员中存在的违法行为。
- 到 2005 年，系统的完善必须侧重于一系列最基本的特性；例如，在人力资源规划领域，RUSP 和职位登记，包括职位描述和简介都应具有充分的可操作性。
- 最后，计划到 2006 年，使所有子系统都具有或随时具有充分的可操作性。

改进行政程序，提高政府素质

- 这一计划旨在简化和提高工作效率、改进并在可能的情况下取消发挥行政功效高级程序和服务系统，以及联邦政府内那些阻碍公司和公民生产力发展的程序。计划加强各个应用领域 172 项程序的行政质量。
- 此外，还计划通过加强和简化规章及其操作和经营程序，提高四个发挥行政功效高级社会支助方案的效率。

数字化政府

- 本计划的目的是为总共 280 项采购或公共工程单位适用招标程序创造条件，并为总共 1500 个供应商或承包商参加电子招标提供合格证明。

20. 尽管墨西哥整体经济指数积极增长，尤其是通货膨胀水平大幅下降，国家最低工资委员会仍然没有相应调整最低工资水平，委员会对此表示遗憾。目前，要落实官方确定的基础口粮篮大约需要五项最低工资标准，这不符合《公约》第 7 条 (a) (二) 的规定，这种情况反映在国家立法 (《宪法》第 123 条第 6 款) 中。

1029. 最低工资已实际恢复了 4.7%，不过，经济增长未达到预期的水平，也未能满足国家经济持续恢复的需要。以下是按地理区域分列的最低工资分布情况：

地理区域	六年的实际变化 (%)	最低收入的工薪层 (百分比结构)
“A”	1.3	37.7
“B”	5.8	13.3
“C”	9.3	49.0

1030. 正如所预计的，经济业绩一直不佳，不过，通货膨胀持续下降，当前政府已经能够实现最低薪资购买力的逐渐恢复，此前四届政府都未能取得如此成就。

1031. 应该指出的是，国家最低工资委员会已经采取措施降低国内薪资差别，以便增加工人现有的收入。在这种情况下，墨西哥合众国为了适用最低薪资做法划分为三个地理区域，委员会代表理事会已经不同程度地增加了这三个区域的最低薪酬。

1032. 作为上述做法的一种结果，以及为了继续推进在全国逐步统一最低一般薪资的进程，代表理事会决定将地理区域“A”和“B”之间的有效最低收入差别从 4.3%减少到 3.45%， “A”和“C”之间从 8.31%减少到 7.43%。

1033. 通过这一进程，本届政府有可能将地理区域“A”和“C”之间的差距减少 8.47 个百分点，从 2000 年的 15.9%减少到 2004 年的 7.43%；而地理区域“A”和“B”之间的差距减少 4.52 个百分点，从 2000 年的 7.98%减少到 2004 年的 3.45%。

21. 委员会十分关心边境加工业女性工人的情况，她们中的一些人在招工和工作期间接受了怀孕检查，并且一旦发现怀孕就会被解雇。

1034. 在劳务问题上，劳工和社会福利部正在开展一项长期性的活动，以消除在工作场所，以及与性别有关的培训中对妇女的歧视。以下是这项积极行动的一些方面：

- (1) 与各种公司、州政府和妇女协会签署了 13 项协议，禁止在求职时要求提供未孕证明，并就家庭责任和工作场所母乳喂养做了规定；
- (2) 通过现场广播、海报、权力和义务宪章等宣传妇女的劳动权利；
- (3) 开展了两项活动：首先是全国职业女性聚会，产妇保护：提倡性别平等的工联主义，以及反对工作场所的性骚扰和暴力。

1035. 与此同时，对《墨西哥合众国宪法》劳动保护条款的改革正等待批准。另外，为了禁止雇用者或老板要求女性提供未孕证明作为聘用前提条件的做法，还要对《社会保险法》和《联邦劳动法》进行改革。

22. 令委员会遗憾的是，缔约国没有做出承诺，提高 14-16 岁儿童最低工作年龄的承诺，因为 16 岁通常是完成基础教育的年龄。

1036. 2000 年对《宪法》第 4 条进行了改革，以维持《墨西哥宪法》中对儿童权利的尊重和保护。该条经改革后规定，“父母有责任保护未成年人满足自身需求以及生理和心理健康的权利。法律应该明确在公共机构负责下，对保护未成年人所提供的援助。”

1037. 《联邦劳动法》禁止雇用年龄在 14 岁以下的儿童，并对超过该年龄、为老板服务的人所从事的工作做了规定。《关于安全、健康和工作环境的联邦条例》在第 154 条中列出了 14-16 岁儿童不能从事的危险和不健康的工作。

1038. 《联邦劳动法》第 22 条明确规定，禁止雇用未满 14 岁，或者那些已满 14 岁但未到 16 岁，还未完成义务教育的未成年人，除非在特殊情况下，主管当局根据学习和工作的兼顾性予以批准。

23. 还令委员会遗憾的是，尽管组成工会和进行罢工的权利已写入《墨西哥宪法》以及相应的法规中，但仍没有计划撤销缔约国对《公约》第 8 条的限制。公共部门仍坚持单一的工联主义原则，而且工会官员都不是直接选举产生，委员会对这一现象尤其感到遗憾。

1039. 第 8 条中规定的方法适用于墨西哥合众国，而且与《政治宪法》及其执行法中适用条款规定的程序相一致，根据这种情况，墨西哥加入了《公约》。

1040. 《公约》第 8 条规定，缔约各国应保证人人有权组织工会和参加他所选择的工会，对这一权利的行使，不得加以除法律所规定及在民主社会中为了国家安全或公共秩序的利益或为保护他人的权利和自由所需要的限制以外的任何限制。

1041. 服务于国家之中，工人自由加入工会的原则被写入了《墨西哥合众国宪法》。根据这一精神以及《联邦国家工人法》按《宪法》第 123 条 B 部分所做的限制性规定，最高法院颁布了第 43 / 1999 号案例法规则，根据其中的一项原则，要求政府各部门单独成立官员工会（上述法案第 68 条）的法律规定不符合《宪法》第 123 条 B 部分第 10 款中规定的、对自由工会的社会保证。

1042. 法庭和相应的行政当局必须应用国家最高法院第 43 / 1999 号案例法规则中规定的标准，并依照《墨西哥合众国宪法》第 94 条和《保护法》第 192 条。为了执行这一标准，相关负责当局已经允许各部门可能有不止一个工会进行登记，例如：

1. 税收管理机构工会。
2. 农业、家畜、农村发展、渔业和粮食部水产业和渔业全国工会联合会。
3. 环境和自然资源部独立民主工会。
4. 交通和公路系统工人联合会（联邦区政府）。
5. 联邦区司法部总检察长办公室民主联合会。
6. CORENA “自由工人大联合”工人联合会（联邦区政府）。
7. 国家统计、地理和信息技术研究所独立工会。
8. 合众国司法部长办公室工人尊严国家联合会。

1043. 作为墨西哥政府“新劳动文化”的一部分，正在进行劳动法改革，以进一步促进工人的培训、参与和公平报酬。

1044. 为此，创建了《联邦劳动法》改革中央决策委员会。经过多次的艰苦努力，墨西哥工人和雇主组织，在政府的协助下，终于推出了一项《联邦劳动法》改革项目，除其他专题外，该项目还涉及了工会自由以及有效确认集体谈判权利等专题。

1045. 该项目在 2002 年 12 月 12 日列入一项法律草案，该草案由墨西哥三大主要政党（宪政改革党、国家行动党和墨西哥绿色生态党）的立法委员提出。

1046. 关于工会的自由和对集体谈判权利的有效确认，草案建议改革《联邦劳动法》，以便按规定的程序选举工会行政人员，并确定通过无记名投票或直接选举产生的成员人数，这样更符合当前国内普遍存在的民主条件。

1047. 《联邦劳动法》改革草案将由墨西哥立法机构审议后再予以批准。

24. 委员会对社会保障制度的私有化表示关注，此举有可能使那些没有能力向个人养老金账户缴款的人，如失业者、未充分就业者、低收入工人和受雇于非正规部门的人失去某些福利。

1048. 过去 10 年中已对墨西哥社会保障机构的退休金和养恤金制度进行了改革。今年 8 月批准了改革的最后一项内容，涉及今后在社会保障局工作的人的退休金和其他养恤金问题，这类改革以及计划对国家劳动者社会保障和服务协会的改革不考虑任何私有化行动，也没有这方面打算。

1049. 这一立场在对法律改革的建议和讨论中都已作了说明，而且得到了联邦议会立法委员会的同意。政府当局、社会保障局和国家工人社会保障和服务协会中的工会，以及中央工会和其他工会组织也表示了相同的立场。

1050. 如上所述，人民健康保险计划有助于国家为贫穷者和赤贫者提供保护。

1051. 另外一些政府机构，如家庭综合发展系统和国家卫生系统其他机构，为大众提供的支助不必成为任何特定社会保障制度的一部分。

25. 委员会对恰帕斯土著社区和该地区其他州中众多军事和准军事力量的存在表示关注，尤其是，据民间社会组织指称，这些因素干扰了对发展计划的监测和执行，以及经济和社会援助的分配。另外，委员会还对有关社区缺少协商机制表示关注。

1052. 墨西哥没有准军事组织。应该指出的是，在 1998 - 2003 年，墨西哥军队在本国境内协助联邦政府实施了各项社会发展计划，有 12 082 092 人从中获益。

1053. 更多的信息可查阅对委员会第 44 号观察报告的答复。

26. 国内暴力发生率高居不下，尤其是针对妇女的国内暴力行为，这引起了委员会的警惕。委员会也对流浪儿童人数的增加表示关注，尽管政府已采取措施处理这一问题。

1054. 国家人权委员会正在实施关于妇女、儿童和家庭事务的计划，以便采取有效行动，对侵犯妇女和儿童人权的行为进行起诉。与此同时，它努力促使立法和行政法庭进一步根除对妇女和儿童的各种形式的歧视与暴力。

1055. 此外，于 2001 年成立了全国妇女协会，目的是营造和发展一种没有暴力和歧视的公正平等的氛围，以便能够促进所有墨西哥妇女的全面发展，让男女公民都能充分行使自己的所有权利。

1056. 国家家庭综合发展系统正通过关怀儿童和防止儿童受到家庭暴力和虐待项目，促进为学校、日间托儿所、医院中心和其他机构中负责照看未成年人的人员开展教育和培训活动，以提高他们对家庭暴力行为的认识，同时还与社区的一些家长进行了协作，以提高对未成年人的照看、教育和培训质量。

1057. 墨西哥政府在履行对照看收留的流浪男孩、女孩和青年的承诺的过程中，制定了一项被称为“从街头到生活”、针对女孩、男孩和青年的全国性照顾和预防方案，并已经开始生效，为了针对流浪儿童问题从中长期角度找到解决方法，并为这些儿童提供全面的照顾，该方案准备加强在公共、私人和社会部门的工作联系与协调，从而提高预防和照管能力。

1058. 该方案在 8 个州和 136 个市政进行，有 83 个民间社会组织参加；2003 年，36 992 个流浪女孩、男孩和青年受益于在 129 个具体项目、11 项调查和 140 项奖学金计划框架内实施的该计划。

27. 令委员会遗憾的是，对其以前的结论性意见，以及就武力驱逐向代表团提出的书面和口头问题没有做出令人满意的答复。委员会曾询问过有关问题的程度，以及政府为保护所有公民免受武力驱逐所采取的措施，但它迄今没有收到一份令人满意的答复。另外，委员会始终关心住房短缺问题，以及很大一部分公民住房条件差表示关注，尤其是在农村地区，那里许多住处没有电、配套的排污管道和自来水。

1059. 从第 3 条 B 部分第 6 款项下可以找到答案。

28. 委员会对长期的营养不良问题，尤其是对农村地区 5 岁以下儿童的营养不良表示关注。与营养不良相关的疾病是导致墨西哥死亡率高的主要原因之一，这一点也引起了委员会的不安。

1060. 随着行政权力下放和分散化的开始，国家家庭综合发展系统一直在考虑如何加强其指导作用和制定标准的职责。除其他外，这项战略有助于对多种照顾模式的理解、传播和加强；在当前情况下，新的项目结构旨在从性别、大众的文化素养、道德和跨代观点等方面规范和评估营养计划。

1061. 学校早餐计划涵盖公立学前班和小学的 510 万有些营养不良且面临风险的男孩和女孩，而且优先考虑土著、乡村和城市边缘地区的学校的男孩和女孩。人力发展作为综合社会政策的一部分得到加强，其中包括

卫生、教育和饮食指导等。墨西哥学校早餐计划的目标是改善本国男孩和女孩的营养状况，并发展健康的饮食习惯。

1062. 根据 2003 年首次于墨西哥启动的“5 岁以下危险儿童照顾”方案，87 000 名 5 岁以下、没有上学、遭受一定程度的营养不良并且处于危险中的未成年人得到了照顾。相关的儿童住在土著、乡村和城市边缘地区，无法接受任何其他计划的援助。投入的资金总额为 1.97 亿比索，该方案为父母组织了各种饮食指导活动，帮助他们改变饮食和健康习惯。

1063. 1994 年和 1999 年进行过国家人口身高普查，这类普查按州和市提供了数据、统计表和数字化图表，给出特定年龄段的身高缺陷指数，并进行了跨时间和跨空间比较。这种比较极为有用，因为它有助于评估各种方案对卫生、营养和社会福利的影响。今年将进行一项新的人口普查，与此同时还要进行一项比较分析，并衡量在结合身高改善营养状况方面所取得的进展。

29. 委员会不安地了解到，导致墨西哥妇女死亡的原因中排在第四位的是非法堕胎。

1064. 一开始就应该指出，关于非法堕胎是导致妇女死亡的第四大原因的说法是不正确的。在墨西哥，2001 年导致妇女死亡的前十大原因为：糖尿病、心肌疾病、脑动脉疾病、围产期发生的某些感染、慢性阻塞性肺部疾病、肝硬化和其他慢性肝病、急性下呼吸道疾病、高血压引起的疾病、肾炎、肾变病和子宫颈恶性肿瘤。

1065. 怀孕、分娩和产后相关的死亡——这一类中包括与任何形式堕胎相关的死亡——并没有出现在导致墨西哥妇女死亡的 20 个主要原因中。另外，他们没有出现在育龄（15—64 岁）妇女死亡的 10 个主要原因中；导致该年龄组妇女死亡的 5 个主要原因为糖尿病、心肌疾病、恶性肿瘤、脑动脉疾病和慢性阻塞性肺部疾病。

1066. 关于墨西哥的产妇死亡率，排在第四位的原因是堕胎引起的综合症；这一类别中不仅包括人工流产，还有其他各种流产，包括自然流产。要计算非法流产的准确数字是不可能的，因为这些行为没有登记。

1067. 以在墨西哥境内阻止流产为目的的卫生计划和活动侧重预防计划外怀孕，对年轻人进行广泛的性教育，开展宣传教育运动，宣传进行负责的、明智的和自主的计划生育好处，最主要的是为公民提供计划生育服务、产前护理服务，以及分娩时的专业护理服务，以尽早发现风险和并发症。

30. 委员会建议缔约国确定一些标准，以便于监测在消除贫穷方面所取得的进展。委员会希望缔约国在其第四次报告中评估在使墨西哥人民进一步享有经济、社会和文化权利方面所取得的进展，评估可利用确定的标准作为参照点，并以统计资料作为补充。

1068. 墨西哥政府已将消除贫穷和导致贫穷的结构性原因视为其所面临的主要挑战之一。战胜贫穷战略的一项核心内容就是要认识到，这是一个超越了单纯物质概念、具有高度多样性的多元化现象。由于这一原因，

战胜贫穷就不能仅靠经济的增长。经济的持续发展和稳定的环境是必不可少的，另外还有财富的更加合理的分配；所有这些都是提高人民生活水平的必要条件，这些因素合在一起有助于创造真正的就业机会，并为那些收入最低的人们带来更好的收入。

1069. 从这一目的出发，墨西哥已将下列任务确定为自己的首要目标：确保全体人民过上比较体面的生活，创造条件使每一个墨西哥人都能在机会均等的情况下充分参与国家的生产和社会活动。因此，公共政策是围绕个人制定的，并以个人为目标，这类政策的目的是通过实施全面发展，提高居民的生活水平并消除世代贫穷的根源。

1070. 除了在全国范围内所做的工作，社会发展部一直力求对贫穷进行正式的衡量，这可以作为一个参照点指导社会政策的规划、方案的制定，以及这些政策和方案的效果评估。

1071. 由于墨西哥没有一个广为接受的正式定义，2001 年社会发展部召集一些公认的且国内独立专家，组成了墨西哥衡量贫穷技术委员会的一部分。

1072. 委员会建议，将国家统计、地理和信息技术研究所筹备的全国家庭收入和支出调查作为主要信息来源，根据议定的方法进行贫穷估计。委员会还利用这些调查中揭示的个人收入（扣税后）作为福利的一种衡量尺度。

1073. 社会发展部采纳了委员会建议的方法，在这方面，它根据委员会的标准，并利用 ENIG 2000 确定了按收入水平划分人口的三项基准：

1. **营养上的贫穷底线**，个人收入低于满足必要营养需求底线的家庭被归入低于这一底线的类别；
2. **能力发展底线**，可用于对个人收入低于满足必要营养需求底线（定义方式与上一条相同）而且不足以负担教育和健康支出的家庭进行分类。
3. **资产增长底线**，用于对个人收入低于满足必要营养需求及卫生、教育、穿衣、鞋类、住房和公共交通等方面基本消费底线的家庭进行分类。

1074. 下表列出了三个贫穷底线，最初是按 2000 年全国家庭收入和支出普查数据进行估算，并在 2002 年全国家庭收入和支出普查的基础上进行了更新。

2000-2002 年贫穷底线

贫穷类型	分布	2000 年	2002 年	2000 年 [*]	2002 年 ^{**}
		(每月)		(每天)	
营养	城市	626.00	672.25	20.87	22.41
	乡村	462.96	494.77	15.43	16.49
能力	城市	768.10	792.29	25.60	26.41
	乡村	548.53	587.57	18.28	19.59
资产	城市	1,254.51	1,366.85	41.82	45.56
	乡村	843.28	946.94	28.11	31.56

资料来源： 2000 年和 2002 年全国家庭收入和支出普查。

* 2000 年 8 月价格。

** 2002 年 8 月价格。

1075. 从一贯的情况看，行政管理机构时常将所采取的措施与所取得的结果混为一谈，报告的内容历来包括所采取的措施。不过，这个衡量系统现在第一次提供了一个比较的基准，我们据此对实际结果进行衡量。

1076. 鉴于 2000 年和 2002 年全国家庭收入和支出普查的可比性，现在有可能对低于所有三个参考底线的人口比例趋势进行衡量。为了进行这一比较，对贫穷衡量技术委员会建议的正式方法做了更新，并用于分析从 2002 年全国家庭收入和支出普查中获得的数据。

2002 年贫穷家庭和个人百分比

贫穷类型		城市		乡村		全国	
		2000 年	2002 年	2000 年	2002 年	2000 年	2002 年
营养	家庭	9.8	8.5	34.1	28.5	18.6	15.8
	个人	12.6	11.4	42.4	34.8	24.2	20.3
能力	家庭	16.2	12.2	41.4	36.5	25.3	21.1
	个人	20.2	16.0	50.0	43.8	31.9	26.5
资产	家庭	37.4	35.4	60.7	59.4	45.9	44.1
	个人	43.8	42.0	69.3	67.5	53.7	51.7

资料来源： 2000 年和 2002 年全国家庭收入和支出普查。

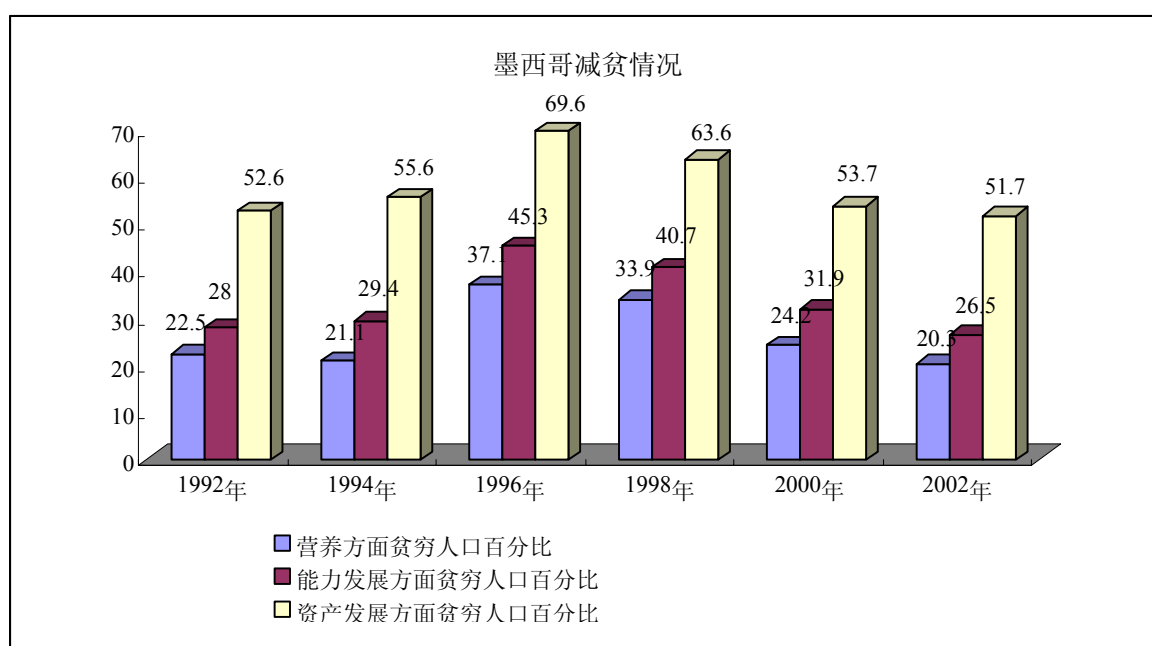
1077. 结果显示：

- 2000 年至 2002 年全国营养方面贫穷人口的比率从 24.2%降到了 20.3%；
- 2000 年至 2002 年低于能力发展底线的人口比率从 31.9%降到了 26.5%；
- 2000 年至 2002 年低于资产发展底线的人口比率从 53.7%降到了 51.7%。

1078. 上述情况表明已有 320 万人超过了营养方面贫穷底线，例如，2000 年至 2002 年期间，他们已能够逐步满足自身的营养需要，而且还在教育和保健方面进行了适度的投资。

1079. 如果这种有利的趋势得以继续，墨西哥将能提前实现千年发展目标。表 1 显示， 2000—2002 年，营养方面贫穷人口的比例下降了大约 16%，达到 20.3%的水平。

墨西哥最近的贫穷趋势



资料来源：社会发展部在国家统计、地理和信息技术研究所家庭收入和支出普查（1992—2002 年）的基础上估算的数据。

1080. 尽管低于每一个底线的人口比例在 2000—2002 年都有所下降，但必须认识到，从墨西哥的发展水平和财富数量来看，这些持续性的比例仍然很高。不过，在参照期内记录的进展可以说是一个积极的趋势，如果保持下去，可以大大改善最贫穷人口的福利状况。

1081. 除了在消除贫穷方面取得的进展外，墨西哥在实现一系列社会指标方面也取得了重大进展，这些指标表明政府十分重视提高人民的生活和福利水平。

1082. 现在，人口出生时的平均预期寿命为 74.9 岁，而在拉丁美洲这一指数为 70 岁。成年文盲率仅为 8.5%，相关年龄组的初等教育入学率近 100%。另外，89.2%的人口能够获得饮用水，76.9%有污水处理装置。

1083. 另外，1990 年彻底消灭了小儿麻痹症，1991 年消灭了白喉，而且麻疹、百日咳和破伤风等流行病已在控制之中。墨西哥还拥有拉丁美洲最全面的疫苗接种服务系统。

31. 委员会敦促缔约国墨西哥国解决导致国内贫穷的结构性原因，并相应地调整社会方案。另外，委员会还请墨西哥让整个民间社会，特别是目标群体进一步参与这些方案的制定、执行和评估。

1084. 墨西哥政府努力满足每位墨西哥人的基本需要，改善其福利，并且提高他们的个人能力。为了实现这一目标，联邦政府中负责提供教育、卫生、社会保障、职业培训和住房等基本社会服务的不同协会和机构都在进行结构改革，以提高绩效，为人民提供更有效的服务，并有效且一步到位地完成自己的任务。

1085. 为此，应在本届政府采取的全国减贫措施框架内，特别提及称为“Contigo”的社会政策战略，该战略谋求为所有墨西哥人提供基本福利，利用自然杠杆促进人类发展，并为经济发展提供动力。

1086. 这一战略促进了联邦、州和市政三级政府间的进一步协调，并加强了政府和公民之间的新型关系，以便在社会政策领域更有效地开展公共和私营部门的活动。该战略力求加强社会不同群体间的联合，扩大各种机制，促进社会团体和组织为消除贫穷和边缘化所采取的主动行动。

1087. 确保所有墨西哥人参与的努力基于对这样一个事实的认知，即政府的行动本身并不能充分促进社会发展，必须在共同承担社会责任的基础上采取联合行动。这种做法旨在确保每个墨西哥人都能从经济增长中获得益处。Contigo 由四个互相关联的方面构成，形成了一个消除贫穷、确保全体人民生活水平不断提高的全方位的社会政策：

1. 扩大能力范围，让每个墨西哥人都有机会接受优质教育、适当的保健服务和营养水平，以使他们能够完全地融入社会。
2. 提供创收机会，使这些能力物质化。为缩减工作和启动生产项目提供便利，使这些能力具体体现在更高层次的福利和收入上，从而满足每个家庭的需要。
3. 以安全可靠的方式积累资产，鼓励成年人及其家庭逐步具备偿付能力，并发挥这种能力，利用各种机会创收，在短期的不利处境下努力减少风险，采取新的行动，促进子女的成长，并确保老年人过上体面的生活。

4. 为所有人提供保护，确保在发展创收能力和提供创收机会的同时，避免个人和集体遭遇各种风险。这将有助于家庭进行未来规划，并具备维持其生活水平的能力，以应付家庭内部发生意外和灾难性事件。

1088. Contigo 对这四个方面做了调整，以适应个人、家庭和社区的具体需要和特点，从而进一步实现公正和平等。

Contigo 战略的构成部分

构成部分	行动领域
一. 扩大各种能力	1. 教育 2. 卫生和营养服务 3. 培训
二. 提供创收机会	4. 当地发展和获得信贷的途径 5. 创造就业
三. 积累资产	6. 住房 7. 储蓄 8. 财产所有权
四. 提供社会保护	9. 保险 10. 社会保障 11. 预防集体风险

资料来源：社会发展部。

1089. Contigo 方案的实施遵循共同责任、公正性和综合性的原则，将个人、家庭和生命进程作为行动的关注点。

方案

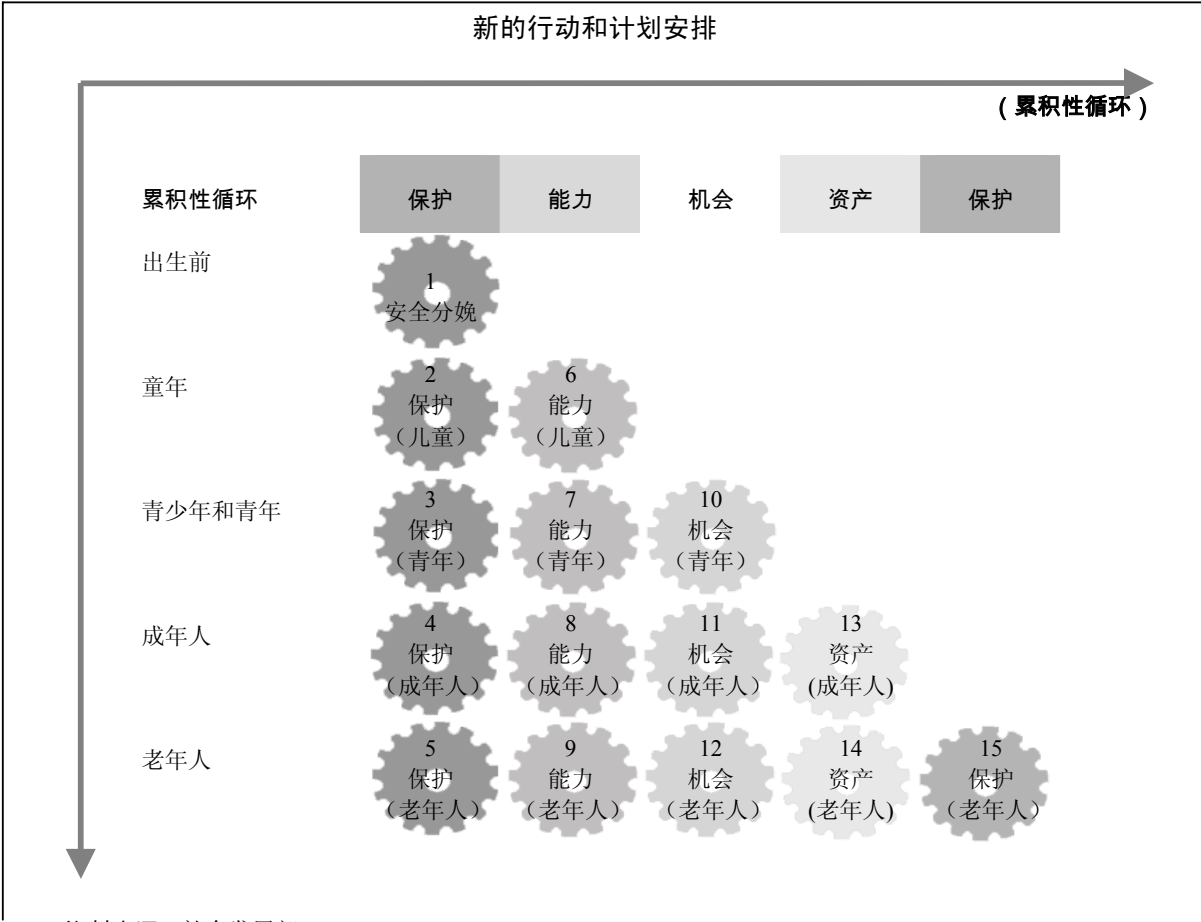
1090. Contigo 战略协调联邦各部委和机构在社会领域的工作，在这方面，将所有战略整合在一起，并对现有的方案进行修改或强化，取消对该战略没有帮助的方案，并在尚未涉及的领域实施新的方案。社会方案的规模尽量扩大，以避免重复，并加强协作。

1091. Contigo 由诸多方案组成，下面介绍构成 Contigo 战略一部分的社会发展部的一些方案，这些方案涉及并促进了民间社会的参与。

机会

1092. 根据 Contigo 战略，社会发展部调整了人力发展：与该战略两个方面有联系的机会方案：提高家庭的能力、增加可供选择的机会。机会方案的一般目标是为赤贫家庭提供援助，发展家庭成员的能力，扩大他们的机遇范围，使他们能通过提高教育、卫生和营养方面的选择来获得更好的福利，除此之外，还使他们了解能够改善他们社会经济状况和生活质量的新的服务和发展项目。

综合性：生命进程和有关战略相融合



1093. 机会方案包括以下内容：

- 通过全面的措施促进人的发展。
- 促进个人能力的发展。

- 以赤贫家庭为目标。
- 重点关注赤贫家庭，促进社会和团体网络的发展。
- 操作透明，行动负责。
- 突出性别，提高妇女的领导地位。
- 强调共同承担责任。
- 让整个社会参与消除赤贫的工作。
- 建立在机构间和部门间协作的基础上。
- 促进与其他社会方案的联系。
- 对其运作情况不断进行追踪，并对其影响进行评估。

1094. 机会方案提供以下支助：

- 为受益家庭正在学校上小学三年级和高中最后一个年级的男孩、女孩和青年提供教育奖学金。
- 为学习用品的购买提供费用。
- 为所有家庭成员免费提供各种必要的保健服务。
- 举行关于保健、营养和卫生问题的教育会议，促进个人的卫生健康。
- 为 4 个月至 2 岁的婴儿、2 岁至 5 岁营养不良的男孩和女孩，以及怀孕或哺乳的妇女提供食物补给。
- 为补助家庭收入和促进更好的饮食习惯提供资助。

1095. 机会方案有效地促进了减贫和脱贫运动，并采纳了对贫穷人口有利的新举措。另外，它还逐步增加了所覆盖的地点和家庭数量，并扩大了预算分配的范围。在 2003 年年底，该方案登记的家庭有 4 240 000 个，地点 70 520 个。家庭受益者总人数达到 2 200 万，而且方案使五分之四的家庭摆脱了营养方面的贫穷，并使三分之二的家庭增强创收能力。

1096. 2004 年社会发展部的任务是扩大机会方案的覆盖范围，达到 500 万个家庭，以使近 100% 营养方面贫穷的家庭受益。

1097. 该方案自 1997 年启动以来所取得的成果见下表。

机会方案覆盖范围

项目	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年 [*]
受益者							
家庭（千户）	300.7	1 595.6	2 306.3	2 476.4	3 237.7	4 240.0	4 240.0
农村地区	300.7	1 595.6	2 306.3	2 129.8	2 524.5	3 090.8	3 090.8
半城市地区				341.6	599.4	616.1	616.1
城市地区				5.0	113.8	533.1	533.1
市	456	1 743	2 155	2 166	2 317	2 354	2 354
地方	10 769	40 906	53 055	53 232	67 737	70 520	70 520
州	13	30	31	31	31	31	31
组成部分							
教育							
获得奖学金的人数（千人）	101.1	1 299.0	2 192.6	2 485.3	3 315.5	4 355.9	4 492.1
分发的学习用具（千份）	72.6	684.9	1 314.5	1 281.6	1 504.7	1 761.6	1 820.4
健康							
平均每个月咨询的次数（千次）		435.0	1 359.8	1 624.4	1 836.4	2 295.8	2 758.0
关于健康、营养和卫生问题的培训课程（千次）		1 637.1	2 867.5	2 004.4	2 088.7	2 266.9	2 604.0
营养							
分发的食物补给（千剂）	5.0	254.1	543.8	555.7	665.3	566.4	601.4
— 给 5 岁以下的儿童	2.7	153.1	372.8	386.7	494.5	4 106	436.6
— 给怀孕和哺乳的妇女	2.3	101.0	171.0	169.0	170.8	155.8	164.8
登记的 5 岁以下儿童				1 468.4	1 656.8	2 008.5	2 078.8
— 因营养不良受到看护				1 274.3	1 525.7	1 910.2	1 976.6
— 营养不良				318.3	333.0	404.2	416.0
登记的怀孕和哺乳妇女				304.4	317.9	358.9	362.8
受到看护				282.6	298.8	348.9	356.1

资料来源：联邦行政机构：《第三份政府报告》。

^{*} 估计数字。

1098. 另外，墨西哥制定了一套由社会发展部负责实施的社会方案，其目的是为低收入群体提供支助，其中首先要提及的是以更容易接受的价格供应基本产品的支助。

社会牛奶供应方案

1099. 该方案的目的是以补贴价格，向国内处于城市边缘、半城市地区和农村地区的人们提供优质牛奶。它分两部分。第一部分注重生产性，通过收入转移，以补贴价格向孩子未满 12 岁且生活贫穷的家庭提供营养丰富的牛奶。这是一种改善他们饮食的手段，其目的是为了形成和发展人力资本。第二部分的特点是提供援助，通过收入转移，以补贴价格向 60 岁以上的成年人、12 岁以上有病和/或有残疾的人以及贫穷的怀孕妇女提供营养丰富的牛奶。

1100. 该方案由 Leche 工业集团实施，这是社会发展部的一个自治机构，它以低于市场的价格供应增强体力的牛奶。Leche 工业集团一直致力于让尽可能多的经济困难人口享用它提供的牛奶。2003 年 8 月，登记的方案受益者总人数达到了 490 万，占 500 万目标人口的 98.2%。这说明受益者人数比前一年同期增加了 248 200 人之多。

1101. 在 2003 年最初的 8 个月里，每天运送牛奶 330 万升。为此，在同一时期，根据墨西哥官方标准参数加工了 6.68 亿升高营养和卫生的牛奶。

1102. 应该提及的是，登记总人数的 90.6% 是 12 岁以下的儿童；剩下的 9.4% 是怀孕妇女、12 岁以上的慢性病患者和 / 或残疾人，以及 60 岁以上的成年人。

1997-2003 年期间社会牛奶供应方案的主要成果

项目	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年 [*]
LICONSA 生产的牛奶（百万升）	1 077	1 022	923	920	941	972	997
日运送量（千升）	3 589	3 440	3 171	3 105	3 102	3 206	3 359
受益者（千人）	5 317	4 687	4 185	4 185	4 549	4 834	5 000
儿童受益者（千人）	5 081	4 489	3 969	3 944	4 236	4 452	4 532
销售点	11 076	8 315	6 610	6 647	7 607	8 477	9 250
受益市	1 907	1 848	1 731	1 938	1 816	1 837	1 845

资料来源：联邦行政机构，《2001 年政府报告》，财政和公共信贷部，《2001 年联邦公共财务报告》。2000—2003 年的数字见社会发展部《第三项活动情况报告》。

^{*} 年终估计数

农村供应方案

1103. 这项方案所进行的活动旨在确保在当地市场条件下，有效、及时、以合适的价格提供充足、质量好且营养价值高的必需品和补给品，通过促进负责的社会双向参与，帮助引入附加服务使偏僻或极为偏僻地区营养贫乏的农村人群受益。

1104. 该方案由 DICONSA 负责管理，这是由社会发展部协调的一家主要控股公司，它成为联邦政府社会政策工具的一部分，其总体目标是确保以低于当地市场普遍水平的价格，为偏僻或极为偏僻地区营养贫乏的农村人群提供必需品和补给商品。

1105. 目前，DICONSA 拥有覆盖全国，由 22 079 家商店组成的基础设施，其中，6 326 家商店位于土著市区，18 764 家位于也在实施机会方案的地方。它有 31 个储存中心，271 个乡村仓库，以及一个由 1 967 辆卡车和 1 480 辆监督和支助车辆组成的车队。

1106. 经销的主要商品的总价值为 35.74 亿比索（大约 3.1 亿美元）；这些商品包括 283 545 公吨的玉米，12 950 吨的菜豆，15 038 吨的大米，41 791 吨的糖，80 959 吨的玉米粉和 6 856 吨的奶粉，此外，还卖出了总价值为 19.68 亿比索（大约 1.8 亿美元）的食品和日杂用品。

1107. 乡村供应方案为需要通过 DICONSA 销售网络获得必需品的人群提供了直接的支助。居民每次到这些商店购买必需品，可以节省 6.06% 的花费。

1997-2003 年农村供应方案的主要成果

项目	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年
农村和城市商场及店铺总数	23 734	24 230	23 628	22 777	22 861	22 516	22 079

资料来源：联邦行政机构，《政府报告》，财政和公共信贷部，《2001 年联邦公共财务报告》；以及社会发展部。

^a 年终估计数字。

国家激励方案

1108. 这是最近创立的一个方案，它的作用是促进作为有效落实社会和人力发展政策基本要素的国家行动，各州的联合责任，以及各州参与的社会发展措施的透明度和可靠性。另外，它还促进国家当局革新和发展消除贫穷的有效工具。该方案为实现这一目标规定了两种援助模式。

1109. 第一种模式包括向在州一级的工作、联合责任及透明度和问责制方面表现最好的各州提供资源，用于支持州的社会发展项目和方案。

1110. 第二种模式是在公开竞争的基础上，为各州合格的项目和方案提供支助，这类项目和方案很有可能成为有效的手段，促进贫穷或边缘化人群的社会和人力发展。

社会投资联合方案

1111. 该方案旨在促使三级政府和有关机构共同承担责任，促进因性别或弱势而处于贫穷、被排斥、被轻视或不平等处境的人群的全面社会发展，为此将对各种项目和方案进行联合投资，并制定有关战略，以使男女居民能平等分享方案带来的资源、机会和福利。

1112. 该方案的目标包括减少赤贫，实现最贫穷和最弱势群体的机会平等；减少男女之间的不平等；促进贫穷人民的能力发展；加强社会机体；促进社区的参与和发展；为更好地落实公共社会政策措施，促进同样负有责任的不同机构之间的了解。

1113. 该方案支持的项目与下列各种行动之一直接有关：

- 社会：援助、有助于社会资本形成的人力促进和社会发展项目；
- 经济：生产和营销项目，一般还包括促进经济效益、就业和可持续性的项目，以及为目标人群积累资产项目；
- 体制的加强：旨在提高参与者能力，提供服务以及三级政府间联系的项目；
- 技能发展：创造或加强技能、知识和公民参与价值的培训和技能发展项目；
- 研究：为加强社会发展政策提供方法、提案和建议的项目或研究。

1114. 到 2003 年 6 月，已经向 286 个由民间社会、高等教育和研究机构以及市政府建议和执行的项目提供了支持，这些都被认为是机构共同承担的责任。

公民主动性 3X1 方案

1115. 公民主动性 3X1 方案大力支持并加强公民积极参与执行项目的行动，这有助于在联邦、州和市政当局的资助下，提高居民的生活水平。与此同时，该方案还努力促进定居国外的墨西哥人的身份认同，以及他们与原籍国的联系。

1116. 必须强调的是，这些需要资助的项目是移民组织主动发起的，得到了社区和三级政府一致赞同。

1117. 此外，该方案的主要目标是确保得到资助的项目能帮助克服基本的服务基础设施存在的不足，以及 / 或为居民创造就业机会和收入来源。该方案的基本原则是提高透明度和加强问责制，因为投入的资源都由公民自身进行审核。

社会方案的外部评估

1118. 关于向墨西哥提出的社会方案评估建议，须指出，社会发展部根据联邦支出预算相关政令中的规定，已经在时间和形式上履行了所接受的承诺，向国民议会、财政和公共服务部呈交了社会方案外部评估结果，外部评估是依照社会发展部和作为其组成部分的部门组织的运作规则进行的。

1119. 所介绍的研究内容包括：对每个方案的相关性分析，其运作规则的遵守情况，方案覆盖面和重点的核查，对方案效益的说明，对方案在实现各项目标方面的效率和效果的分析，以及酌情对所分析项目成本效益的分析。这些研究对社会发展部很有帮助，使其能够修改运作规则，避免行动重复，并使资源得到了更有效的利用。

1120. 以下是由社会发展部直接管理的方案：

逐步改善住房条件储蓄金和补贴

对农业散工的关照

土著民族和社区的发展

临时就业

满足需求的国家行动

合法身份

公民主动性 3X1

国家社会发展协会

加强民间社会和社会参与的培训

联合社会投资

当地发展研究

加强市政一级的社会管理制度

墨西哥青年

微型地区

女户主

生产机会

为偏僻地区和土著人社区采取的地区措施

消除城市贫穷

部门实体

贫瘠地区国家委员会

人的机会发展

DICONSA

农村供应

国家提高工艺技术水平基金

国家老年人协会

专家参与有关行动

国家土著研究所

社会福利

土著民族的经济和生产发展

学校宿舍的管理

土著文化的促进

促进和保障公正

学校宿舍的维修和配置

LICONSA

社会牛奶供应

玉米饼供应

1121. 2003 年由社会发展部直接管理的方案为：

关照农业散工

临时就业

公民主动性 3X1

墨西哥青年

当地发展（微型地区）

生产性选择

社会方案的内部评估

1122. 此外，作为内部评估战略的一部分，社会发展部对地区发展方案进行了评估，以计量支出管理、受益人口和目标实现等方面的效率。这一进程也包括对评估和管理指数的分析、对实施问题的确认及其选择性解决建议的提出，这有助于提高工作绩效和给贫穷人口带来更多的福利。

1123. 通过所有这些计量方法，社会发展部使资源的利用变得透明化，并让社会了解实施方案的资金使用情况，以及这些方案对贫穷人口的影响。

1124. 为了与社会建立更加和谐的关系，社会发展部正在发挥社会发展问题公民咨询委员会的作用，建立该机构为了设法帮助开展除贫运动，使之成为在共同承担责任的基础上开展的一项综合活动，以此促进公共部门、社会部门和私营部门之间的持续对话。

1125. 该委员会于 1998 年开始工作，在其各项主要目标中，以下几项尤其值得提及：

- 就国家社会发展政策的执行、定向和评估发表意见，并提出建议；
- 鼓励公民和社会组织参与国家社会发展政策的监测、实施和评估；

- 促进公共部门、社会部门和私营部门之间继续开展对话，寻找各种方法协助公共机构和民间社会改进除贫行动方针。

1126. 咨询委员会自建立以来已取得了重大进展，尤其是在扩大社会参与、问责制和制定加强民主的国家社会政策方面。

1127. 为了加强社会政策的制定，必须了解贫穷者对自身问题的看法，以及他们希望采取的解决办法，更重要的是要了解他们对贫穷的看法。为此社会发展部进行了题为“听穷人说些什么”的调查。

1128. 这项调查旨在记录当前墨西哥贫穷人口的说法和想法，于 2003 年 7 月进行，由社会发展部设计。为了完成这项调查，根据正式要求，采访了 3 000 个在营养、能力和资产方面都缺乏的家庭。

1129. 调查的目的如下：

- 收集关于贫穷人口一般特点的信息；
- 了解这些人对福利和社会公正等问题的看法；
- 了解关于贫穷人口对弱势和歧视行为的看法；
- 了解贫穷人口对于公共机构活动的看法，以及他们对社会支助的评价。

1130. “倾听穷人的声音”调查结果提供了非常宝贵的信息，有助于改善社会发展部主管方案的设计和执行，并提高这些方案对受益者的影响。

32. 委员会建议缔约国采取有效措施，加强打击腐败的力度，因为这个问题对充分实现《公约》所规定的权利具有消极影响，包括针对造成腐败的行为所采取的法律行动。

1131. 见对第 19 条意见的答复。

33. 委员会建议缔约国对发展资源的分配应该采取一种公平的方式，不要受到地理位置和相关群体的影响。

1132. 对于联邦政府专用于社会开支的资源，墨西哥对旨在实现人力和社会发展的预算一直给予有利的考虑，用于促进社会发展的开支就证实了这一点，这类支出作为计划开支的一部分，近年来一直在增长。1998 年，6 005.83 亿比索用于加强社会发展职能，占计划开支的 57.86%；2003 年的相应款额为 6 819.556 亿比索，占计划开支的 61.6%。

1133. 另外，用于加强社会发展功能的开支作为国内生产总值（国内总产值）的一部分，在 1998—2003 年从 9.17% 增长到 10.4%。

墨西哥社会开支趋势



资料来源：财政和公共信贷部，联邦各年度开支预算草案，《第三项政府报告》。

34. 委员会要求缔约国在与国际金融机构进行谈判，以及落实结构调整方案及影响外债偿还和融入全球自由市场经济等的整体经济政策时，考虑到它们对人们享有经济、社会和文化权利的影响，尤其是对社会最弱势群体的影响。

1134. 墨西哥政府优先考虑的是创造经济条件，提供消除贫穷的资源，减少地区差别，提高墨西哥在当前国际环境中的竞争力。国家认真推行了一项经济政策，不仅在粮食、卫生、教育和住宅方面，而且还在文化和娱乐方面，致力于永久性提高人民的生活水平和生活质量，并使个人能得到充分和平等的发展。

1135. 经济政策旨在营造一种鼓励和肯定私营机构投资决策的整体经济环境。处理公共财政时的审慎和纪律是实现这一目标的有效手段，有助于控制通货膨胀、减少金融市场的压力，预防借债成本的增长，并促进投资收益项目。另外，利率的降低使社会开支预算的增长成为可能。

1136. 财政政策反映了对逐步减少公共赤字，从而达到预算平衡的承诺。联邦支出预算考虑了谨慎的措施，在公共收入的趋势与预测有所不同的情况下，通过支出调节机制实现预算平衡。这些机制在实现财政目标方面具有明显的效力，与此同时，在对全国的教育、卫生、机会平等、农村发展和基础建设发展具有战略意义的领域，始终优先考虑它们的开支。

1137. 开支政策对直接造福于公民的支出项目给予优先考虑：社会发展支出得到增加，尤其是在教育、卫生和社会保障方面，用于消除贫穷计划的各种资源也在不断增长，这使政府得以充分履行职能。

1138. 同时也在努力增加联邦各州和市政以及欠发展群体的支出，通过在联邦、各州和市政间更合理地分配资源和责任加强联邦制度；农村发展给予以优先考虑，包括履行联邦政府对《全国农村地区协议》中生产者组织所作的承诺。

1139. 有必要推行合理的公共借贷政策，以落实适当的财政措施，并在中期内进一步实现整体经济环境的稳定。为了这一目标，我们应该继续利用国际金融组织提供的有利筹资条件，着重促进有利于国家经济和社会发展的投资项目和改革项目。

35. 委员会建议缔约国继续加强努力，减轻执行 NAFTA 有可能给某些弱势群体造成的任何负面影响。

1140. 众所周知，尽管在加入北美自由贸易协定后出现了经济增长，但各个地区之间仍然存在一些不平等。该协定成功地的发展奠定了重要基础，这主要指边缘地区和国家中心地区；但是其他地区仍未实现这一增长。为了应对在国内某些地区已经恶化的、自由贸易协议所带来的负面影响，墨西哥政府已采取措施，包括制定侧重消除贫穷和不平等的境内综合发展政策。

1141. 墨西哥政府重申了关于将地区发展和领土政策置于政治议程之首的意向和承诺。有关地区发展的内容被纳入了《2001—2006 年国家发展计划》，导致了合众国总统办公厅战略计划和地区发展办公厅的建立，从中可以看到政府在这方面的努力。该办公厅在促进地区发展中发挥了首要作用，其主要目标是促进长期领土政策的制定，以及评估、协调和完成旨在增进地区发展的政策和计划。它还有助于国家与市政府之间的协调，着眼于促进在全国范围内推动平衡经济增长的、全方位的地区发展。

1142. 还有其他一些旨在促进地区发展的领土发展倡议，其中之一就是普埃布拉—巴拿马计划，其目标是促进国内南部和东南部地区的发展和连通。还有一个国家城市发展和领土规划方案，其主要目标是促进全国经济的有序增长，由此减少地区间的差异。

36. 委员会要求缔约国采取有效措施，确保遵守《经济、社会、文化权利国际公约》第 7 条(a)(二)，这一点反映在《墨西哥合众国宪法》第 123 条第六部分关于正式规定的基本口粮篮的内容中。

1143. 见对第 20 条意见的回复。

37. 委员会还敦促缔约国采取直接措施，保护边境加工业中的女性劳动者，包括禁止要求即将上岗的工人提供未孕诊断书，并对不予配合的雇主采取法律行动。

1144. 在工作领域，劳工和社会福利部正在开展一项持续性的运动，消除在就业方面对女性的歧视，并促进带有社会性别观点的培训。在所采取的各种积极措施中，应该特别提及以下几项：（1）与不同的企业、州

政府和妇女协会签署了 13 项协议，规定禁止以出示未孕证明作为受雇的条件；并涉及了家庭责任和哺乳问题；（2）通过宣传权利和义务的广播节目、海报和信件，在女性中间传播有关劳动权利的知识；（3）组织了两个活动：举行了第一届全国劳动妇女大会，讨论产妇保护问题；发起了实现性别平等和消除工作中的性骚扰及暴力的工会运动。

1145. 另外，对《墨西哥合众国宪法》中关于劳动问题的大量条款、《社会安全法》以及《联邦劳动法》的修改有待批准；这些修改旨在防止雇主要求女性提供未孕证明作为从业的基本条件。

38. 委员会建议缔约国考虑批准国际劳工组织《1973 年最低年龄公约》（第 138 号公约）。

1146. 劳工和社会保障部促进了各生产部门对这一主题的讨论；这是提出国内规章条例改革提案的必要步骤。

1147. 国家立法有些规定与第 138 号《最低年龄公约》的内容不相符，因此将会妨碍该公约的批准。

39. 委员会要求缔约国履行《公约》第 8 条规定的义务，撤销对该条的保留。

1148. 见对第 23 条意见的答复。

40. 委员会敦促缔约国采取更有效的措施应对国内的暴力行为，尤其是国内针对妇女的暴力，以及流浪儿童的严重问题。委员会还敦促缔约国从根本上解决这些问题。

1149. 国家人权委员会负责实施妇女、儿童和家庭事务计划，确保对提交的关于侵犯妇女和儿童人权的投诉给予有效的关注。与此同时，它力求加强现行立法和管理方面的措施，以此消除对妇女和儿童所有形式的歧视及暴力行为。

1150. 另外，2001 年建立了国家妇女协会，旨在创立和发展远离暴力与歧视、平等公正的文化，这种文化有助于所有墨西哥妇女的全面发展，并让男性和女性都能充分享有他们的全部权利。

1151. 国家家庭综合发展系统通过照顾儿童和预防针对他们的家庭暴力和虐待计划，为在学校、托儿所、医院和其他机构中负责照看未成年人的人员，包括社会中的家长群体，进一步组织了教育和培训活动，以提高他们对家庭暴力的认识，并提高照料、教育和培训未成年人的质量。

1152. 为履行对照看流浪男孩、女孩和青年的规定的承诺，墨西哥政府为这类群体制定了一项被称为“从街头到生活”的全国范围的预防和照管计划，旨在“促进公共、私营和社会各部门工作的联系和协调，进行预防并照管流浪儿童，以便在中长期内提供全面的照顾和解决这些问题的办法”。

1153. 该计划已在 8 个州和 136 个城市启动；参加的民间社会组织达到 83 个；2003 年，36 992 个流浪男孩、女孩和青年受益于该计划的 129 个具体项目、11 项调查和 140 个奖学金计划。

41. 委员会敦促缔约国加强其努力，以人们，尤其是社会最贫穷阶层可以负担的价格，提供适当的住房。委员会希望能提供关于强行驱逐的租户数量、以及采取这些行动的手段的更多详细资料。委员会建议缔约国建立有关机制，记录驱逐租户的情况及其后续行动，对强行驱逐采取及时的补救措施，并在其第四次定期报告中向委员会报告这一问题。

1154. 关于这一建议，我们必须指出，联邦政府正在大力推行的住房政策旨在进一步创造条件，保证更多的家庭真正有权过上尊严体面的生活，它也在努力进行打基础的工作，使所有住房筹资机构都能够提供更多的贷款，并创造条件解决住房短缺问题。

1155. 联合国特别报告员 Miloon Kothari 先生负责处理提供适当住房的问题，适当的住房权是享受美满生活的权利和不受歧视的权利的组成部分，因此他建议，墨西哥应该就驱逐租户问题组建全国和地方特别工作组，吸收民间社会参加，对驱逐行为进行监测并收集相关信息，并讨论解决这些问题的各种选择办法。

1156. 为了落实这一建议，2004 年 5 月 7 日，政府人权政策委员会经济、社会和文化权利小组委员会决定组建一个特别工作组处理关于住房权利的各种问题，特别是强制驱逐租户的问题。

1157. 迄今为止，特别工作组已根据经济、社会和文化权利委员会的一般评论意见，从概念上阐释了“强制驱逐租户”这一术语，并取得了进展，这得到了负责处理各种强制驱逐行为的当局的确。为此，特别工作组准备让联邦司法部参加其会议，以便利用该机构的经验提高其分析能力，并讨论如何通过司法手段保证住房权利的方法。

1158. 另外，通过 Contigo 全面发展战略的“资产形成”部分，尝试着通过建筑住宅和改善现有住房计划等手段为人口提供援助，以便巩固家庭资产，促进住房领域的流动性。

1159. 应该提及的是，2001 年 7 月 26 日成立了国家住房促进委员会，这是社会发展部下属一个拥有技术自主权的机构，其目标旨在设计、协调、促进和执行联邦政府的住房政策和计划，也鼓励其他机构，如国家工人社会保障和服务机构住房基金、住房资金运营和银行融资机构以及国家工人住房基金协会，为实现部门住房计划的目标做出贡献。

1160. 因此，在同年 8 月，建立了国家住房委员会，作为一个协商和咨询论坛，住房建造和融资方面的主要行动者，以及住房建设中互动的其他参与者，使住房建设和融资运作有序进行且最优化。

1161. 另外，本届政府为确定国家的住房政策方针制定了一系列战略和指南，现列举如下：

- 将各机构联系起来，强化住房部门；
- 增加并巩固公共和私人住房资金；

- 为最迫切需要住房的人群提供社会援助，改善城乡住房条件，巩固资产所有权的法律确定性；
- 按住房标准减少房税并放松住房管制；
- 预留适合居住的土地，发展住房基础设施建设和相关服务；
- 发展技术，在原料供应方面开展竞争，为了促进生产实现住房标准化，并颁发合格证。

1162. 联邦政府注意到住房领域面临的、主要来自人口增长的挑战，并认识到有必要集中所需的财政资源，为支持和促进住房的各种联邦方案提供补贴，将它们整合为由社会发展部下属机构国家人民住房信托基金管理的单一方案。

1163. 为了满足各种需要，并减少住房短缺现象，成立了不断改善住房条件储蓄、补贴和信贷方案（称为“Tu Casa”），在共同承担责任的基础上，与各级政府和社会部门协调，满足需要新住房或者改善或增大现有住房的低收入人群的需要；为此，将通过直接补贴、信贷或其他来源的捐助增加受益人的存款。下文对该方案作了介绍。

1164. 自 2002 年以来，根据与社会发展部达成的一项协议，住房信托基金一直负责管理不断提高住房条件存款、补贴和信贷方案，该方案于 2003 年成为“Tu Casa”方案。

1165. 逐步改善住房条件储蓄、补贴和信贷方案满足了赤贫群体的住房需要，它根据存款和直接补贴综合计划，提供配有基本排水系统、饮用水和供电装置的住房，同时促使联邦和州以及市政府和受益人共同承担责任：

- 在 2002 财政年度，总共 8.979 亿比索用于向 121 168 个家庭提供同等份数的补贴，这笔费用占当局预算的 93.8%（9.575 亿比索）。
- 在 2002 年 9 月至 2003 年 8 月，划拨了 172 693 笔补贴，39 904 笔用于逐步改善住房条件，132 789 笔用于改善住房条件。投资总额为 17.999 亿比索，其中 13.053 亿用于逐步改善住房条件方案，4.946 亿比索用于改善住房条件。

1166. 另外，为了鼓励提高国家有关机构作为融资机构的效率，在联邦一级为扩大所提供服务的覆盖范围进行了变革，进行了旨在建立一个允许住房建设增长，并确保这些增长持续稳定的基础启动结构，对其服务的运作规则做了修改，并对其运营领域做了调整。

- 在 2002 年底，所有向劳动者发放抵押贷款的国家、州和市政住房机构，商业银行、发展银行和其他机构，合起来总共划拨了 624 928 项贷款和补贴，其中 63.2%用于购置住房，剩下的 36.8%用于改善住房条件和其他最高限额的信用贷款。上述总共投入的资金大约 8 250 万比索。

1167. 2003 年 12 月，住房机构初步报告了 692 607 笔贷款和各种补贴；72.2%用于购置住房，27.8%用于改善住房条件和其他形式的融资活动，总金额超过 1 110 亿比索。

42. 委员会敦促缔约国继续采取有效措施，确保所有儿童都能得到基本卫生保健服务，消除营养不良现象，尤其是那些居住在农村和边缘地区的少数民族儿童。

1168. 2003 年 4 月，联盟议会批准了规定建立社会健康保护系统的《一般健康法》修正案，这有助于纠正卫生保健方面的不公平现象，保护并非社会保障体系成员的家庭。

1169. 该系统的运作部分是人民健康保险计划，它已在 5 个州开始试行。2002 年其覆盖面扩大到了 20 个州，2003 年又增加了 4 个，迄今已有 24 个州签署了计划执行协作协议。到 2003 年底，这 24 个州中约有 622 819 个家庭已经登记加入保障计划。

1170. 同年进行了 140 万次外部初级咨询和 266 000 次以上的专家咨询。到 2003 年 9 月，人民健康保险计划中包括了 938 家健康中心和 111 家普通和综合医院。

1171. 人民健康保险计划为资源最少的家庭提供帮助，98%的家庭其成员收入占前四个十分点。

1172. 作为土著民族健康和营养计划活动的一部分，在 21 个联邦州中的 594 个市，向土著人民中的 400 641 名 6 个月至 2 岁的儿童，以及 217 492 名怀孕和哺乳妇女分发了多种维生素和矿物质。

1173. 2003 年加强了为 6 个月至 2 岁儿童提供多种维生素补充剂的工作，改善了这类药物的口感，以使他们更愿意服用。

1174. 按土著民族健康和营养计划保健部分对农村地区这方面进展情况进行的外部评估显示，在 1997 年至 2002 年期间，关于 5 岁以下相关儿童营养状况的咨询增加了 49%。

1175. 家庭综合发展系统实施了以下举措：

1176. 2003 年，为 5 岁以下儿童采购了 3.903 亿份食物补给，这些补给需要每天服用，其中包含每日所需的 100%的微量元素和 20%的卡路里。

1177. 1998 年至 1999 年影响评估确认，12 岁至 36 个月的儿童身高已增长 16%，5 岁以下儿童的发病率下降了 12%。

1178. 家庭综合发展系统的新政策力求在扩大覆盖面之前，更加注重按有关标准扩大服务范围并提高服务质量，从而为优先考虑的个人、家庭和社区提供照顾，特别是那些营养不良的儿童、处境危险或遭到遗弃的人，以及土著社区和土著居民。

1179. 在确定有权享受上述服务的人群时，采用了新的识别方法，其依据是社会脆弱性指数，利用这一工具可以对弱势个体高度集中的人群进行地理上的鉴定。

1180. 家庭综合发展系统被公认为是一个促进个人、家庭和社区全面发展的机构，为了实现这一目标，制定了各种建议统一运作标准，并就各级政府（国家、州和市政）间的协调机制做出决策。建立了工作委员会，其中之一是营养指导委员会；这一机构制定了国家食品指导战略，该战略经过评估获得一致通过，并为家庭综合发展系统的 32 个州机构所接受。国家食品指导战略是对家庭综合发展系统新政策的创新性反应，考虑的是社会食品援助框架内的可持续措施；换句话说，目标群体不仅应能获得食品援助，还应能获得利用当地现有资源所必需的工具，由此提高生活水平。该战略的主要目标是改善人口的饮食习惯，方法是恢复地区饮食文化，使人口具备必要的能力，能够决定和选择正确的饮食习惯。

1181. 家庭综合发展系统以及国家儿童和青少年健康中心是卫生部的下属机构，它们达成了一项合作协议，旨在采取联合行动加强对所涉儿童群体有利的营养监督战略方案。该协议规定了对男孩、女孩和青少年营养状况进行监督的基础和程序，为此颁发了国家疫苗接种卡，这种卡用来协助评估享受社会援助和预防保健服务的人口群体的营养状况；与此同时，该协议还致力于提高州和市家庭综合发展系统分支机构对国家疫苗接种卡的利用。

1182. 为了按墨西哥官方标准促进和协助保障牛奶质量，目前正与农业、家畜养殖、农村发展、渔业和粮食部的一个机构，即国家农业和食品健康、无害和质量服务机构合作，制定质量区分标志，这项工作正在取得进展。鲜奶至少须含 30 克 / 升的原生蛋白质，30 克 / 升的乳脂和 21 克 / 升的酪蛋白。

1183. 两个相关组织的法律部门正在对该项目进行审查。

43. 委员会要求缔约国密切监督女性的死亡率，采取措施降低非法堕胎引起的死亡率。委员会特别建议缔约国加强关于妇女性和生殖健康教育的活动，并将这些内容纳入学校教学课程中。

1184. 从 2004 年开始，根据生活平等起点国家委员会的决定，建立了一个流行病学监测机制，负责监测所有与分娩有关的死亡，并要求各州采取单独行动降低这类死亡的比率——不仅仅是那些因自然分娩和人工流产引起的死亡。

1185. 加强性健康教育活动的建议已经体现在关于计划生育服务的墨西哥官方标准 005-SSA2-1993 中，对它的修正于 2004 年 1 月 21 日公布在《联邦公报》上。

1186. 就将妇女的性和生殖健康问题纳入学校课程而言，这类内容从 1998 年起，就已从性别角度列入了初等教育五、六年级课程，而且至少在 1980 年代末期被列入了中等教育课程。

44. 委员会建议缔约国在恰帕斯州和该地区其他州，对军事或准军事力量的作用进行监督和管制，以确保发展和社会援助计划能够在相关人群的积极参与下得以执行，并且不受军事力量的干预。

1187. 正如对第 25 条意见的答复，在墨西哥不存在准军事力量。

1188. 2000 年 12 月在恰帕斯任命了一位对话与协商协调员，其任务是设法与萨帕塔国家解放军进行对话，将其作为继续与恰帕斯不同力量进行沟通的联络方。还进行了一些努力，以使人们注意到与萨帕塔国家解放军之间的冲突所引起的经济、社会和社区需求。

1189. 对话与协商协调员的工作主要是确认墨西哥政府发出的信号，表明政府愿意恢复与萨帕塔国家解放军之间的和平进程。在此背景下，协调员自 2000 年 12 月 7 日以来一直在同协调及和解委员会的立法者和内政部进行会晤，以继续采取行动，为在恰帕斯公正地进行对话和实现和平营造适宜的环境。

1190. 在同一个月，协调员参加了释放图斯特拉古铁雷斯 Cerro Hueco 监狱囚犯（共 17 人）的工作过程。此举在满足萨帕塔国家解放军作为重新开始和谈前提条件而提出的三个要求方面迈出了一步，这三个要求是：
(a) 从恰帕斯的七个地方撤走墨西哥军队；(b) 释放囚犯；(c) 批准协调与和解委员会提出的关于土著权利与文化的宪法改革。

1191. 在 2001 年伊始，对话协调员与内政部长、协调及和解委员会成员以及萨帕塔国家解放军代表共同参加了一些会议，以核查从萨帕塔飞地附近七个地点撤军的情况，这七个地点分别为 Amador Hernández、Joinachoj、Cuxuljá、Roberto Barrios、La Garrucha、Río Euseba 和 Guadalupe Tepeyac。军队于 2001 年 4 月 20 日从上述最后两个地方撤军，从而完全满足了萨帕塔的有关要求。

1192. 协调与和解委员会还协助创造更好的条件，确保 2001 年 2 月底开始从恰帕斯前往联邦区的萨帕塔代表团成员个人的安全和对他们的尊重。这一重大事件为萨帕塔领导人在墨西哥政治生涯中开创了史无前例的先河，而且还让他们能够在国家最高论坛，联盟议会面前表达自己的观点，表明他们支持批准协调与和解委员会关于土著权力与文化的提案。

1193. 2002 年间，对话协调员就恰帕斯问题逐步增加了与相关人员和专家、以及恰帕斯地方长官、国际红十字会代表、恰帕斯立法机构成员和 San Cristóbal de las Casas 主教的讨论。在这一年的下半年，他开始与 Selva、Norte 和 Altos 地区市政长官进行意见交换，以了解他们对冲突地区形势的看法。

1194. 随着 2002 年中期 San Cristóbal de las Casas 联络办公室的成立，协调与和解委员会将其活动重点放在了该地区，并确定了三个基本目标：（1）同有关社区举行对话；（2）了解受到对话僵局影响的各部门，即市政当局、生产部门和非萨帕塔团体的看法；（3）促进解决该地区土著社区在社会和经济上受到排斥的问题，并消除导致冲突的各种因素。

1195. 通过与市政长官和土著社区负责人会晤，人们表达了关注经济和社会领域的请求；他们指出，持续的冲突不仅阻碍了在生产和发展领域采取积极举措的意愿，而且还直接影响了他们的生活方式，因为冲突加剧了不安全状况，特别是在土地被侵占，各社区之间或者内部冲突不断的时候。

1196. 对话协调员在各社区进行频繁访问期间，已经持续并有力地表明了联邦政府实现和平的坚定决心，政府已准备与冲突各相关方进行对话，并公开它的活动，说明它将首先与受不法行为影响最直接的社区举行对话，这些不法行为在缺少和谈的情况下日益猖獗。

1197. 实地工作帮助积累了第一手资料，有助于了解一些社区严重的社会经济问题，并有助于将它们的应用递交政府主管机构处理。在协调员每天的活动中，都会遇到与社会发展脱节的情况。为了这个原因，他继续在该地区巡查，并要求有关部门采取各种社会经济补救措施，促使联邦政府履行国家对墨西哥人应尽的义务。

1198. 2002 年和 2003 年，对话协调员访问了许多市区，收到了来自各社区的 409 份申请。提出需求最多的市区是 Ocosingo，从这里的社区中共收到了 136 份申请。

1199. 对提交的申请进行的分析表明，大多数社区，包括 Selva Lacandona 和 Cañadas 地区的社区都需要铁路、公路和桥梁等基础设施，以便能够将其农产品送往市场，并与市政首府进行沟通。

46. 委员会建议缔约国采取必要措施，通过在所有课程，在社会所有部门，尤其是在司法和行政当局中间进行人权教育，确保《公约》各项条款得以广泛传播。

1200. 公共教育部负责人权教育方案，其主要活动包括通过教育方案及基础教育中师生用材料传播与行使人权有关的知识、能力和观念，并改善学校的状况和做法，营造保护和尊重人权的氛围。

1201. 自 1993 年改革以来，已计划在基础教育课程中进行三个方面的人权教育，第一个方面在将人权作为一个明确主题的课程中作了介绍，第二个方面反映在其他课程中对人权问题的反思上，第三个方面，在对在职教师的初始培训和能力培养中得到加强：它展示了人权在学校和课堂日常存在的表达形式。

1202. 1997 年，公共教育部开始更改中小学教师初始培训研究计划。这些改动将人权主题列为课程的主要内容，例如小学一、二年级的道德和礼貌教育；遵纪守法和对个人负责的原则；以及人权和社会权利等。

1203. 附件七列出了社会发展部出版的印刷和视频材料，其中包括关于人权材料，为各种情况下分发相关材料的类型提供了指导。

1204. 配合 2001—2006 年国家教育方案中的行动计划，公共教育部开始制定各种计划，构成了促进人权文化的基本要素。正在讨论的计划包括：中级教育全面改革，公民权培训和法制文化项目等。下文介绍了这些计划的主要特点，它们与基础教育中学生人权培训的关系，以及在推行这些计划过程中所取得的进展。

中等教育的全面改革

1205. 为了保证各级基础教育相互关联，中等教育改革从根本上改变了课程、组织和教师培训这一具体层面的现况。在课程领域，计划更改道德和礼貌培训课程，着眼于指导学生思考他们作为青少年的状况，以及在这个年纪所获得的权利，发展必要的技能，在维护个人尊严的同时，与他人民主相处，并在此基础上促进个人和社会的健康发展，另外，还让学生了解墨西哥目前为确保对人权的尊重从制度上所采取的法律补救措施。

1206. 另外，还计划所有构成整体学习计划一部分的课程通过培训活动，使学生进一步了解人类各个活动领域的人权，以及人权与自然和社会环境、可持续发展、性别平等、对差异的尊重及防止腐败和犯罪的关系，并致力于实现人权。

1207. 在组织层面上，目前正在对中等学校的状况进行分析，这些学校需要改革，以促进在学校日常公共生活中的民主文化和对人权的尊重。在这种情况下，有人认为学生、教师、学校当局和家长之间的关系，应该与学生在道德和礼貌教育课程、以及与人权相关的其他课程中所学到的东西相呼应。另外，还计划让中等学校的学生认识到，教育机构作为一个培养人的领域，能够保障学生充分行使受教育的权利。

1208. 目前课程编排的设计进展顺利，并将于 2004 年公布。

公民权培训方案和法制文化

1209. 根据该方案，初等教育中计划将课堂和学校作为一个整体，通过教育实践，营造更好的教育环境，使学生能在最佳的条件下，在尊重人权及容忍、平等和公正等各种价值观的基础上在学校共同学习和生活。另外，将对正在实施的道德教育计划进行改革，并由一至六年级的道德和礼貌教育计划所取代。

1210. 在两个层面（学校环境和课程内容），对如下可能性做了研究：学生作为独立的个人受到尊重，学校为保证每个学生的权利实行共同的标准，并通过对话和协商等方法来解决各种问题，化解各种争议，另外，还通过经验交流和互动来加强民主生活体验。

1211. 已经考虑在三个方面组织礼貌和道德培训活动：道德规范培训，使学生进一步遵守根据普遍原则制定的个人道德守则；生活培训，培养学生一些必要的的能力，使他们能够果断地应付日常生活中的各种挑战，为实现全面和自由的发展创造更好的条件；公民权的培训，这里强调的是民主共存的态度、价值观、原则和标准。另外，还培养学生以明智、成熟和理智的态度参与公益事业的能力。这三个方面与人权的关系具有持续性，这其中体现了道德原则；它们是建立在学生自知和自尊的基础上，需要对学生在日常生活中的行为，以及保障遵守道德原则的机构有清楚的了解。

1212. 2003 - 2004 学年进入了一个试验性阶段，旨在促进 14 个联邦州一些抽样学校改善学校环境的行动。目前正在拟订一个道德和礼貌初步提案，并将在 2005 - 2006 学年在所有学校推行。

一般进修课程

1213. 全国基础教育机构中教师的进修和能力培养计划包括许多行动，旨在通过持续改进教师工作、更新他们的知识和教学技能，来提高教育质量。国内教师可以采用的学习形式包括一般进修课程和州进修课程，其中涉及人权教育项目的计划正在审查中。

1214. 有关的研究方案由公共教育部和其他政府机构的不同部门设计。

1215. 它们的主要目标是：

- 赋予教师工具，以发展联邦政府在不同级别和基础教育的不同形式中引入的教育项目和计划；
- 在教师进修议程中纳入重要的教育计划，这些计划对国家至关重要，但没有受到足够的重视，还有那些源自学习计划和基础教育项目改革的内容。

1216. 一般课程已被纳入国家进修课程库，国家教育当局有可能要求向国内相关基础教育领域的教师提供。

机构	课程	提出请求的机构数目
国家妇女协会	在小学构建性别平等	15
国家教育促进委员会	向中学过渡。支持在性别平等的情况下提供中等教育的行动	2
联邦选举机构	在学前教育中培养讲礼貌和讲道德的品德。民主的参与	5
	幼儿园：一个培养民主参与能力的地方	4
	在接受初等教育的学生中培养讲礼貌和讲道德的基本要素	6
双语文化间教育一般协调机构	学前班的教育和多样性	11
	为实现多样化教育须培养一支具有高超教学水平的教师队伍	4
	多样化教育	3
	多样化教育的指导功能	5
教育研究管理总局	特殊和正规教育中教师综合教育进修课程	15
韦拉克鲁斯 ²⁴	针对幼儿园阶段有特殊教育需求的儿童与家长合作的基本方面和支持策略	19

资料来源：社会发展部。

²⁴ 关于“针对幼儿园阶段有特殊教育需求的儿童与家长合作的基本方面和支持策略”的课程由韦拉克鲁斯州制定，并成为国家进修课程库的一部分。

州进修课程

1217. 这些课程是墨西哥基础教育教师获得进修机会的条件之一，为提高他们职业水平营造了一个重要空间。

1218. 州进修课程是由各联邦州教育当局设计、组织并授课的学习项目。为了确保这些建议的学术质量，公共教育部通过一个评估程序，对他们的准备和检验提供总体指导。

1219. 这些课程采用一种直接方式或以当堂授课为基础，使用一本介绍性的文件，一本提高指南，以及诸如笔记、文选、卡片索引和学习辅导之类为参与者准备的多种材料。

1220. 进行课程一般为期 30 到 40 个小时，通常在 11 月到 5 月间进行。根据每位参与者在此期间所完成的各项任务制定正式的评估程序。

州名	课程
阿瓜斯卡连特斯	性别平等是基础教育共同义务的组成部分
坎佩切	对有特殊教育需求的土著儿童的教学建议
联邦州	性权利和多样性
格雷罗	寻找宝藏：推进重点培养价值观的教育过程
伊达尔戈	性别平等：中小学教学实践中不可或缺的元素
	教室：一个有利于提高对多样性价值的了解和尊重的特殊场所
新莱昂	基础教育中的性别平等
瓦哈卡	融入性别观点的教育。男孩和女孩在学校活动中的机会平等
锡那罗亚	项目发展的基本要素：包含在礼貌和道德培训中的内容和活动
特拉斯卡拉	改变基础教育教师的态度和价值观，培养与学生的良好关系
尤卡坦	在初级和学前层面，从性别平等的角度进行性教育

1221. 在联邦司法框架内，作为联邦司法理事会负责对联邦司法系统成员以及竞选该系统职位的人员的研究、培训和进修的辅助机构，联邦司法协会已经在其研究、培训和进修课程计划中包括了人权的内容，作为培训和授课过程中一部分。具体包括：

- 在关于地区法院司法行政的特别课程中，内容的传授通过六个课程模块中的四个（司法功能中的道德和法律原则；国际司法和人权；主持公正；以及司法机构的行政管理进行），另外还间接地采用其他两个模块（分析和终止）。
- 在关于研究和账目秘书处的特别课程中，该内容被当作“司法道德”和“刑事程序与人权”主题的中心要素，并且与关于 Amparo 的主题有着间接联系。
- 在关于“地区法庭司法行政”的特别课程中，人权的研究被纳入“主持正义”部分。
- 关于司法培训和司法专业化的课程包括“全球化和人权问题”以及“宪法和个人保障”等内容。

1222. 另外，有些课程反映了最近在法律、研讨会、讲座、证书课程、会议和书籍介绍中发生的变化，在这方面开展的活动中，人权直接或间接地得到了传播：

- 国际法律课程：人权（2000 年）；第一次关于儿童权利的特别课程（2001 年），关于儿童权利的特别课程（2002 年）；墨西哥司法和语言学政策（2003 年）；在司法决策中适用国际条约的特别课程：特例：青少年刑事司法（2003 年）。
- 主题为“土著民族：标准设置系统，国家和国际立法”（2001 年）；当前宪法问题（2002 年）。
- 关于土著法律的证书课程（2002 年），关于“法律程序，社会背景和国际法”的证书课程（2003 年），模块三。法律程序和司法的国际化，以及模块四。法律程序和人权；关于“宪法和 amparo”的证书课程（2001 年）；模块二。个体保证和人权。
- 墨西哥人权问题讲习班（2000 年）。
- 关于个人保障和相应程序的会议（2001 年）。
- 对以下书籍的介绍：《集团保护：环境权和其他权利的保护者》，Lucio Cabrera 博士著（2001 年）；《宪法和国际条约中的人权》，Enrique Sánchez Bringas 律师著（2001 年）；《刑事案件中间接保护判决的宪法保证》，Ricardo Guzmán Wolfer 法官（2002 年）；《墨西哥的个人保障——联邦司法部的解释》，Ariel Rojas Caballero 法官（2002 年）；《法律、性别和儿童：拉丁美洲和讲西班牙语的加勒比地区刑法典中有关妇女、男孩、女孩和青少年的规定》，Laura Salinas Berinstáin 著（2003 年）。
- 其他活动：Alfredo Islas Colín 博士编写的《人权手册》（2001 年），以及联邦司法部和传统玛雅司法系统之间举行的会议（2002 年）。

1223. 除了公共教育部和联邦司法协会在其职能范围内所做的努力外，国家人权委员会也在国家和国际范围内促进人权的研究、教育和传播。为了这个目标，它为负责司法行政、公共安全、移民服务、保健服务和军队等的联邦官员制定了一个培训计划；尤其是为基础教育中的教师提供了课程培训，参加者有 9 011 人，现列举如下：

	活动	参加者
高等教育	68	4 970
初等教育	60	2 671
中等教育	17	1 370
共计	145	9 011

1224. 为了在人的一生尽早进行关于人权原则和价值的培训，2001 年在基础教育领域组织了 90 项活动；参加者 5 540 人，包括校长、教师、父母和学生等。

1225. 中等教育后期是进行人权和人权保护教育的最佳时期。根据这一观点，组织了 52 项活动，参加者 3 982 人。此外，还组织了许多证书课程和其他课程、包括讲习班、研讨会和会议（总共 44 次），参加者 3014 人。

1226. 2002 年在基础教育领域组织了 36 项活动，参加者 1 567 人。

1227. 尤其要提及的是六部电视节目的制作，这是与公共教育部和拉丁美洲教学交流学会合作进行的，构成了“基础教育人权培训方案”的一部分，旨在培训墨西哥合众国境内的基础教育教师。

1228. 在中等教育一级，组织了 20 项活动，参加者 1 759 人；在高等教育一级组织了 47 项活动，参加者 3 225 人。其中尤其要提到以下活动：

1229. “第一届人权问题地区论坛”，由国家委员会和梅里达玛利亚大学于 5 月组织，参加人员为金塔纳罗奥州、坎佩切州和尤卡坦州等州立大学的学生。

1230. 在 5 月和 6 月，由国家委员会和瓦哈卡州行政机构人权总协调员办公室筹办了关于“人权走进大学”的演讲，地点设在东南地区大学、Mesoamericana, A.C.、José Vasconcelos, A.C.，以及瓦哈卡华雷斯港自治大学。

1231. 关于人权问题的证书课程，由国家委员会、萨卡特卡斯州政府，萨卡特卡斯州人权委员会和萨卡特卡斯自治大学组织，于 4 月 19 日至 6 月 15 日在萨卡特卡斯市（萨卡特卡斯州）举行。

1232. 由国家委员会、墨西哥青年协会、恰帕斯州政府运动和青年协会以及恰帕斯自治大学组织了关于人权问题的证书课程，2002 年 5 月 24 日至 8 月 31 日在图斯特拉-古铁雷斯市（恰帕斯州）举办。

1233. 2003 年，克雷塔罗州、塔毛利帕斯州和塔瓦斯科州政府签署了推广基础教育人权培训方案合作协议，同时还组织了 52 项活动，基础教育部门 2 014 名教师参加了这些活动。为中等教育部门组织的活动有 14 项，参加的学生和老师人数为 1 010 名。

1234. 在高等教育部门组织了 44 项活动，参加者共 3 913 人，以下活动需要特别提及：

- 由 CNDH 在墨西哥市举办的被害人研究和人权证书课程，于本年年初开始，2003 年 3 月 1 日结束。
- 由 CNDH、科阿韦拉州人权委员会和科阿韦拉自治大学组织的人权证书课程，于本报告涉及的 2 月 14 日至 5 月 8 日在托雷翁市（科阿韦拉州）举办。
- 由 CNDH、纳亚里特自治大学和纳亚里特州捍卫人权委员会组织的人权证书课程，于 2003 年 2 月 14 日至 5 月 8 日在特皮克市（纳亚里特州）举办。
- 由 CNDH、尤卡坦自治大学和尤卡坦州人权委员会组织的人权问题证书课程，于本报告涉及的 4 月 4 日至 6 月 27 日在梅里达市（尤卡坦州）举办。
- 由 CNDH、墨西哥青年协会、运动和青年协会以及青少年参与办公室和恰帕斯 Causa Joven 组织的人权证书课程，于 3 月 27 日至 8 月 2 日在塔帕丘拉市（恰帕斯州）举办。
- 由 CNDH、金塔纳罗奥州人权委员会和金塔纳罗奥大学组织的人权证书课程，在本报告涉及的 8 月 15 日至 10 月 18 日在切图马尔市（金塔纳罗奥州）举办。
- 由 CNDH、墨西哥青年协会、运动和青年协会以及青少年参与办公室和恰帕斯 Causa Joven 组织的人权问题证书课程，于 8 月 28 日至 12 月 6 日在图斯特拉-古铁雷斯市（恰帕斯州）举办。
- 由 CNDH、普埃布拉州人权委员会和普埃布拉自由法律学校举办的人权问题证书课程，于本报告涉及的 10 月 3 日至 12 月 6 日在普埃布拉市（普埃布拉州）举办。

1235. 以上课程中共有 300 人被授予证书。

1236. 为了增进人权领域的知识，CNDH 编排并出版了大量针对不同社会部门的书籍、手册、传单、小册子和海报。

1237. 国家文化和艺术委员会也采取措施执行人权计划，在这方面，它于 2003 年 8 月 15 日至 12 月 5 日组织了一次关于狱中妇女的证书课程。

1238. 举办这个课程的目的是分析狱中女囚的生活状况，从多学科的角度制定有关战略，并采取可能的办法增进对这类群体人权的重视和尊重，同时提高妇女监管中心安全和监管人员对每位被拘留人员及其子女应享待遇和权利的认识。

民间社会的意见

1239. 墨西哥政府要说明的是，在编写本报告期间征求了民间社会的意见，并举行了一些会议，其中包括经济、社会和文化权利小组委员会会议，这些会议为收集民间社会组织的意见并从中获得对本报告的反馈提供了必要的机会。

1240. 从如下社会和民间组织收到了书面意见，用于协助编写关于经济、社会和文化权利的第二项备选报告。

墨西哥住宅联合会下属城市住房协会

墨西哥国立自治大学的教科文组织人权教席

经济、社会和文化人权中心

弗雷·弗朗西斯科·德·维多利亚人权中心

密格尔·奥古斯丁·普罗·胡阿雷斯人权中心

安东尼奥·德·蒙特西诺斯社会和文化研究中心

泛基督教主义研究中心

农村发展研究中心

市政培训和调研中心

弗雷·胡里安·加赛斯人权和农村发展中心

墨西哥环境权利中心

劳动观点与实践文化教育促进中心

国家新闻媒体中心

塔巴斯科州青少年教管委员会

民间社会民主联合会

米拉谷地区协调会

环境评估与监控办公室

健康权利保护协会

联络、通讯和培训协会

粮食第一信息和行动网墨西哥分会

可持续发展论坛

FUNDAR 分析和调研中心

身份与联系倡议

墨西哥社区发展研究所

墨西哥保护人权联盟

公民民主运动

国际生境联盟拉丁美洲地区办事处

伊比利亚-美洲大学人权方案

促进妇女经济和社会权利及培训机构

青年性和生殖权利网

墨西哥研究人员网

墨西哥儿童权利网

墨西哥服务与团结组织

1241. 另外，负责促进编写《关于经济、社会和文化权利的第二次备选报告》小组就该报告草案发表了意见，并经过审议和被采纳，这些意见包括：

- 草案中有一些实质性的差距，这使得不可能全面了解政府在经济、社会和文化权利领域的工作。

- 报告缺少人权观点，它只提供了信息，重复了各种法律，介绍了大量方案框架，而没有说明缔约国根据《公约》规定履行其义务的情况，而且对联合国经济、社会和文化权利委员会确定的指南只作了有限的说明。
- 这方面令人关注的另一个问题是，对全面审查经济、社会和文化权利，特别是决策自由和环境问题至关重要的方面没有讨论。
- 对现有问题、获得并享有不同权利过程中所遇到的障碍，以及因此需要采取的应对措施等方面的认识严重不足。
- 在所提供的各项统计指标中，数量因素要比质量方面更受重视；另外，这些指标不足以支持报告所涉期间提供的信息。
- 由于有关方案中缺少说明性内容，因此，对这些方案的设计和执行情况不容易了解，就影响评估结果而言尤其如此。
- 我们注意到一些资料来源并不准确。

1242. 墨西哥政府要说明的是，它同意民间社会组织在有关会议上口头表达的一些意见以及书面提交的意见。这里转载了它们的意见，而且在编写本报告时均作了考虑。

四、 结论

1243. 本报告的编写为墨西哥政府提供了一个重要机会，使它能够一份单独的文件中综合介绍它为落实《经济、社会、文化权利国际公约》中规定的权利所做的全部努力和采取的行动。

1244. 墨西哥认为，国家有义务创造条件，让每个人都能享有经济、社会和文化权利，以及公民权利和政治权利，只有这样，人类才能享有真正的自由。

1245. 墨西哥政府认为，虽然它在逐步引入这些权利方面取得了显著进步，但它仍意识到，要确保所有男女墨西哥人无一例外地都能真正享受这些权利，还有许多工作要做。

1246. 墨西哥约有 4 000 万贫穷人口，因此政府的首要职责，以及它所面临的主要挑战，就是消除贫穷，要实现这一目标，必须让所有人民都享有这些权利。因此，大量资源已专门用于制定和执行有关方案和公共政策，以便能在经济、社会和文化权利领域取得真正的、前所未有的全面进展。

1247. 能否真正实现经济、社会和文化权利，在很大程度上取决于不同国家的经济和资源状况。墨西哥作为一个新兴的经济国家，有许多重大障碍亟待排除，以保证全体人民都能享有其权利。但是，这并非一项容易的任务，而且无法单独完成。

1248. 墨西哥正在经历民主转型，与此同时，在它的影响下，政治形势进入了一个复杂而微妙的阶段，对国家有利的决策遇到了各种障碍，难以逐步落实。但是，这种转型的代价最终将得以补偿，并有助于进行更好更均衡的讨论，进而最终形成有利于逐步实现这些权利的决策。

1249. 在编写本报告的过程中，请民间社会发表了评论意见。这些意见都已收到，并由墨西哥政府列入了本报告。

1250. 各种不足依然存在，而且只有得到克服，才能完全实现经济、社会和文化权利，尽管如此，墨西哥政府在本报告中声明了它的政治意愿，它将让本国人民真正享有和行使这些权利及其他所有权利，并将继续坚定地致力于完成这项任务。

* * *